

Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Издательская версия
"СОВРЕМЕННЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ"

В.В. ИГНАТЕНКО

**Участковая
избирательная комиссия:
правовой статус
порядок формирования
и компетенция**

Учебное пособие

МОСКВА
2003

Издание подготовлено в рамках реализации Комплекса мер по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей в Российской Федерации на 2000-2005 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 октября 2000 года № 113/1176-3.

Игнатенко Виктор Васильевич - доктор юридических наук, председатель Избирательной комиссии Иркутской области.

Ответственный редактор — доктор юридических наук *Ю.А. Веденеев*

Игнатенко В.В.

Участковая избирательная комиссия: правовой статус, порядок формирования и компетенция. Учебное пособие. - М.: РЦОИТ, 2003. - 128 с.

ISBN-5-93639-051-9

В учебном пособии рассматриваются правовые особенности организации и деятельности участковых избирательных комиссий, анализируются основные положения действующего законодательства о выборах.

Издание адресовано членам участковых избирательных комиссий и иным организаторам выборов, кандидатам в депутаты и на выборные должности, всем, кто изучает избирательное право.

© Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЙ СТАТУС И ПОЛНОМОЧИЯ УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ И ЕЕ ЧЛЕНОВ.....	9
§ 1. Положение участковой избирательной комиссии в системе из- бирательных комиссий Российской Федерации	9
§ 2. Порядок формирования участковой избирательной комиссии	12
§ 3. Полномочия участковой избирательной комиссии	16
§ 4. Статус члена участковой избирательной комиссии.....	18
§ 5. Решения участковой избирательной комиссии: понятие и порядок принятия.....	33
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ К ГОЛОСОВАНИЮ	26
§ 1. Список избирателей: порядок составления, исправления, до- полнения и ознакомления избирателей	26
§ 2. Контроль участковой избирательной комиссии за соблюдением порядка проведения предвыборной агитации на территории изби- рательного участка.....	32
§ 3. Работа участковой избирательной комиссии с избирательными бюллетенями и открепительными удостоверениями	40
ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ. ПОРЯДОК ПОДСЧЕТА ГОЛОСОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ И УСТАНОВЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ	53
§ 1. Правовые основы порядка голосования избирателей	53
§ 2. Порядок досрочного голосования избирателей	59
§ 3. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования.....	63
§ 4. Протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования	67
§ 5. Порядок подсчета голосов избирателей и составления протоко- ла об итогах голосования участковой избирательной комиссией .	70
ГЛАВА 4. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ	83
§ 1. Правовые основы организации и деятельности участковой из- бирательной комиссии	83

§ 2. Гласность в деятельности участковой избирательной комиссии	85
§ 3. Права наблюдателей и представителей средств массовой информации	87
§ 4. Помещение для голосования и его оснащение	92
§ 5. Финансовое обеспечение деятельности участковой избирательной комиссии	95
§ 6. Документационное обеспечение деятельности «участковой из- бирательной комиссии»	97
ГЛАВА 5. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ	103
§1. Общая характеристика конституционно-правовой ответственности за нарушения законодательства о выборах	103
§ 2. Основания и порядок расформирования участковой избирательной комиссии	106
§ 3. Административная ответственность за нарушения избирательных прав.....	108
§ 4. Уголовная ответственность за нарушения избирательных прав.....	115
ПРИЛОЖЕНИЯ	120
Образец протокола об административном правонарушении.....	121
Образец протокола об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом	123
Программа учебно-практического курса "Избирательное законодательство и организация выборов"	126
НОРМАТИВНЫЕ МАТЕРИАЛЫ	131
ЛИТЕРАТУРА	132

ВВЕДЕНИЕ

В последнее время существенно обновилась нормативно-правовая основа выборов. В июне 2002 года вступил в силу Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в новой редакции. Он был разработан и принят с учетом опыта избирательных кампаний последних лет и положений Федерального закона "О политических партиях". Законодателем была также принята во внимание обширная судебная практика по разрешению избирательных споров и учтены различные нюансы толкования и применения законов о выборах.

Действующий Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" содержит целый ряд новелл, существенно повышающих правовой уровень организации и проведения избирательных кампаний и направленных на повышение роли политических партий в избирательном процессе, изменение порядка формирования избирательных комиссий, более четкое регулирование порядка осуществления отдельных избирательных действий и процедур в избирательном процессе, восполнение пробелов в правовом регулировании предвыборной агитации.

Принципиальным изменениям подверглись нормы избирательного законодательства об отмене регистрации кандидата, признании выборов недействительными, сроках и порядке обжалования решений и действий (бездействия) органов публичной власти и их должностных лиц, нарушающих избирательные права граждан. При этом были учтены правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам избирательного права.

Как известно, с 1 июля 2002 года в стране действует новый Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, который по-новому регламентирует правовые и процессуальные основания административной ответственности за совершение избирательных правонарушений.

Все вышесказанное объясняет актуальность своевременного и качественного правового обучения членов избирательных комиссий и других организаторов выборов. В целях реализации этой важной задачи Центральная избирательная комиссия Российской Федерации рассмотрела на своем заседании 24 сентября 2002 года вопрос об организации обучения членов окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий. ЦИК России одобрила примерные учебные планы для системы повышения квалификации членов избирательных комиссий различных уровней*.

Предлагаемое учебное пособие, подготовленное доктором юридических наук, профессором, председателем Избирательной комиссии Иркутской области В.В. Игнатенко, предназначено в первую очередь для использования в системе повышения квалификации членов участковых избирательных комиссий. Вместе с тем оно будет полезным и для других организаторов выборов. Необходимые сведения о правовых основах деятельности участковых избирательных комиссий могут почерпнуть из этой книги кандидаты в депутаты и претенденты на выборные должности, их доверенные лица, наблюдатели, другие участники выборов.

В учебном пособии в свете новейшего законодательства о выборах изложены правовые основы организации и деятельности участковых избирательных комиссий. Ключевое место занимают главы о правовом статусе участковых избирательных комиссий, порядке их формирования и обеспечении деятельности. Детально рассмотрены вопросы, касающиеся работы с избирательными документами, организации и порядка голосования, подсчета голосов избирателей и установления итогов голо-

* См.: Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2002. № 8 (134). С. 64-81.

сования. Отдельная глава посвящена мерам ответственности за нарушения норм избирательного законодательства.

Автор данной работы - известный специалист в области теории избирательного права и опытный организатор выборов, на практике применяющий законодательство о выборах.

Хотелось бы выразить надежду, что настоящее издание поможет избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации организовать правовое обучение членов участковых избирательных комиссий на должном научно-методическом уровне.

Ю.А. Веденеев,
доктор юридических наук,
профессор

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" - Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав;

Федеральный закон от 20 декабря 2002 г. № 175-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" - Федеральный закон о выборах депутатов Государственной Думы;

Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" - Федеральный закон о выборах Президента.

ГЛАВА 1

ПРАВОВОЙ СТАТУС И ПОЛНОМОЧИЯ УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ И ЕЕ ЧЛЕНОВ

§ 1. Положение участковой избирательной комиссии в системе избирательных комиссий Российской Федерации

Избирательным комиссиям принадлежит ведущая роль в организации и проведении различных видов выборов.

Избирательные комиссии являются коллегиальными органами, формируемыми в порядке и сроки, которые установлены законом, организующими и обеспечивающими подготовку и проведение выборов, а также обеспечивающими реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Избирательные комиссии, обеспечивающие периодическое проведение выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления, представляют собой стройную и гибкую систему, адаптированную к выборам органов публичной власти различных уровней. Не входя ни в одну из трех ветвей государственной власти, система избирательных комиссий в целом действует как государственно-общественная структура*. К числу государственных органов относятся Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации и территориальные избирательные комиссии. На общественных началах работают

* *Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов. М.: Изд-во НОРМА, 1999-С. 208.*

окружные, участковые и, в ряде случаев, муниципальные избирательные комиссии.

Система избирательных комиссий в Российской Федерации включает в себя:

Центральную избирательную комиссию Российской Федерации;

избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;

избирательные комиссии муниципальных образований;

окружные избирательные комиссии;

территориальные (районные, городские и др.) комиссии;

участковые комиссии.

Виды избирательных комиссий отличаются друг от друга полномочиями, территориальным масштабом деятельности, порядком формирования, юридической силой принимаемых ими решений.

Участковые избирательные комиссии образуются в период избирательной кампании на каждом избирательном участке для непосредственного обеспечения процесса голосования избирателей и подсчета их голосов. По существу, участковые избирательные комиссии выступают ключевым, первичным звеном в организации и проведении выборов всех уровней.

В отличие от постоянно действующих избирательных комиссий (Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; избирательные комиссии субъектов Российской Федерации; территориальные избирательные комиссии; избирательные комиссии муниципальных образований) участковые избирательные комиссии создаются для конкретного избирательного процесса и являются временно действующими.

Роль участковых избирательных комиссий в избирательном процессе определяется их задачами и полномочиями, сформулированными в законодательстве о выборах. В соответствии со статьей 27 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав участковые избирательные комиссии обеспечивают организацию голосования на избирательном участке и установление итогов данных выборов, уточняют списки избирателей

и производят ознакомление избирателей со списками, обеспечивают подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования; контролируют соблюдение на территории избирательных участков порядка проведения предвыборной агитации, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с законом.

Участковые избирательные комиссии являются самым многочисленным видом в системе избирательных комиссий.

В избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 1999 году участвовали свыше 94,5 тысячи участковых избирательных комиссий, из которых более 1200 были сформированы на судах, находящихся в день голосования в плавании, более 300 - в отдаленных и труднодоступных местностях, более 1000 - в местах временного пребывания избирателей. В целях обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, проживающих или находящихся в день голосования за пределами территории Российской Федерации, было образовано 353 избирательных участка, где действовали соответствующие комиссии*.

На выборах Президента Российской Федерации в 2000 году было образовано свыше 94 тысяч участковых избирательных комиссий, из них почти 20 тысяч (более 21 %) совмещали полномочия по выборам Президента Российской Федерации с дополнительными полномочиями по подготовке и проведению выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. В составы участковых избирательных комиссий было назначено более 789 тысяч человек, из них на основе предложений избирательных объединений, имеющих фракции в Государственной Думе, - свыше 117 тысяч членов комиссий (около 15 %). Свыше 648 тысяч (более 82 96) членов участковых комиссий имели опыт работы в избирательных комиссиях, свыше 34 тысяч (около 4,4 %)

* См.: *Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, 1999: Электоральная статистика. М.: Изд-во "Весь Мир", 2000. С. 45-*

- высшее или незаконченное высшее юридическое образование* .

§ 2. Порядок формирования участковой избирательной комиссии

Порядок формирования участковой избирательной комиссии определен в Федеральном законе об основных гарантиях избирательных прав (ст. 22, 27), а также в Федеральном законе о выборах депутатов Государственной Думы (ст. 22) и Федеральном законе о выборах Президента (ст. 15).

Формирование участковой избирательной комиссии осуществляется вышестоящей избирательной комиссией на основе предложений:

политических партий, избирательных блоков, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

избирательных объединений, избирательных блоков, выдвинувших списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в представительном органе местного самоуправления;

общественных объединений;

соответствующего представительного органа местного самоуправления;

собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

В соответствии с пунктом 5 статьи 27 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав вышестоящая избирательная комиссия обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов участковой избирательной комиссии на основе поступивших предложений:

* См.: *Выборы Президента Российской Федерации, 2000: Электоральная статистика.* М.: Изд-во "Весь Мир", 2000. С. 39-40.

а) политических партий, избирательных блоков, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

б) политических партий, избирательных блоков, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации;

в) избирательных объединений, избирательных блоков, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе местного самоуправления.

При формировании участковой избирательной комиссии следует учитывать также требования положений пунктов 4 и 5 статьи 22 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Так, согласно этим нормам в участковую избирательную комиссию может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии, от каждого избирательного объединения, иного общественного объединения, от каждого избирательного блока. Последние не вправе предлагать одновременно несколько кандидатур для назначения в состав одной комиссии.

Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной трети от общего числа членов участковой избирательной комиссии. Данное положение может не применяться при формировании участковых избирательных комиссий на избирательных участках, образованных на территориях воинских частей, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местностях, а также за пределами территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

- лица, не имеющие гражданства Российской Федерации;
- граждане Российской Федерации, признанные решением

суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;

- граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;

- депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;

- выборные должностные лица;

- судьи, прокуроры;

- на соответствующих выборах - кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, избирательных блоков, выдвинувших кандидатов;

- на соответствующих выборах - члены комиссий с правом совещательного голоса;

- на соответствующих выборах - супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов;

- лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов (под непосредственным подчинением понимаются служебные отношения между руководителем и подчиненным, при которых руководитель обладает в отношении подчиненного властно-распорядительными полномочиями, то есть имеет право приема на работу и увольнения подчиненного или в пределах должностных полномочий вправе отдавать ему приказы, распоряжения и указания, обязательные для исполнения, поощрять и применять дисциплинарные взыскания);

- лица, выведенные из состава комиссий по решению суда;

- лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах, - в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

Вышестоящая избирательная комиссия, назначающая в состав участковой избирательной комиссии гражданина Россий-

ской Федерации, выдвинутого в соответствии с требованиями закона, обязана получить письменное согласие указанного гражданина на вхождение в состав этой комиссии.

Сроки формирования участковых избирательных комиссий и сроки приема предложений по составу этих комиссий устанавливаются соответствующими федеральными

(региональными) законами. Например, в соответствии с пунктом 1 статьи 22 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы участковая избирательная комиссия формируется не ранее чем за 30 дней и не позднее чем за 28 дней до дня голосования вышестоящей территориальной избирательной комиссией с соблюдением общих условий и порядка формирования избирательных комиссий, установленных Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав. Срок приема предложений по составу участковой избирательной комиссии устанавливается территориальной избирательной комиссией и не может составлять менее 15 дней.

Аналогичная норма о сроках формирования участковых избирательных комиссий содержится и в Федеральном законе о выборах Президента (п. 1, 3 ст. 15).

Число членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса устанавливается законом. Так, согласно пункту 1 статьи 22 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы участковые избирательные комиссии формируются в количественном составе в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка: до 1000 избирателей - 3-7 членов избирательной комиссии с правом решающего голоса; от 1001 до 2000 избирателей - 5-11 членов избирательной комиссии с правом решающего голоса; более 2000 избирателей - 5-15 членов избирательной комиссии с правом решающего голоса.

На избирательном участке, образованном при проведении федеральных выборов за пределами территории Российской Федерации, участковая избирательная комиссия формируется руководителем соответствующего дипломатического представи-

тельства или консульского учреждения Российской Федерации либо командиром воинской части, расположенной за пределами территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 22 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы максимальное количество членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса может быть увеличено, но не более чем на четыре члена комиссии, в случае совмещения с днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, дня голосования на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме.

При этом дополнительная оплата труда (вознаграждение) данных членов избирательной комиссии, а также выплата им компенсации за период, в течение которого они были освобождены от основной работы, производится за счет средств соответствующего бюджета.

§ 3. Полномочия участковой избирательной комиссии

Под полномочиями участковой избирательной комиссии понимаются ее права и обязанности, установленные законодательством о выборах.*

В соответствии с пунктом 6 статьи 27 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, пунктом 1 статьи 30 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, пунктом 1 статьи 22 Федерального закона о выборах Президента участковая избирательная комиссия:

- информирует население об адресе и о номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;
- уточняет список избирателей, производит ознакомление из-

* О понятии "полномочия" см.: Конституционное право. Энциклопедический словарь/Отв.ред. С.А. Авакьян. М.: Изд-во НОРМА, 2001. С.429.

бирателей с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

- обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

- обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, избирательных блоках, зарегистрировавших списки кандидатов, на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;

- контролирует соблюдение на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;

- выдает открепительные удостоверения;

- организует на избирательном участке голосование в день голосования, а также досрочное голосование;

- проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную избирательную комиссию;

- объявляет итоги голосования на избирательном участке и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования либо заверяет указанные копии лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

- рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение законодательства о выборах и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

- при обнаружении правонарушений составляет протоколы об административных правонарушениях (готовит материалы для таких протоколов) и направляет данные протоколы в соответствии с законодательством об административных правонарушениях в правоохранительные органы или суд;

- обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

Применительно к конкретным видам выборов (федеральным,

региональным или муниципальным) указанные выше полномочия участковой избирательной комиссии конкретизируются в соответствующих федеральных или региональных законах.

Полномочия участковой избирательной комиссии прекращаются через десять дней со дня официального опубликования результатов выборов, если в адрес вышестоящей избирательной комиссии не поступили жалобы, протесты на действия (бездействие) данной комиссии, в результате которых был нарушен порядок голосования и подсчета голосов, и если по данным фактам не ведется судебное разбирательство. В случае обжалования или опротестования итогов голосования полномочия участковой избирательной комиссии прекращаются после вынесения окончательного решения по существу жалобы, протеста вышестоящей комиссией или судом.

§ 4. Статус члена участковой избирательной комиссии

Основы правового статуса члена участковой избирательной комиссии определены в статье 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, положения которой конкретизируются в законах о конкретных видах выборов.

Под статусом члена участковой избирательной комиссии понимается совокупность установленных законом прав, обязанностей и гарантий деятельности членов участковой избирательной комиссии.

Законодательством о выборах различается статус членов избирательной комиссии с правом решающего голоса и членов комиссии с правом совещательного голоса. Члены комиссии с правом совещательного голоса имеют меньший объем прав по вопросам подготовки и организации выборов, чем члены комиссии с правом решающего голоса. Если последние назначаются в состав участковой избирательной комиссии вышестоящей избирательной комиссией, то члены комиссии с правом совещательного голоса назначаются в состав участковой избирательной комиссии кандидатом, а также избирательным объединением,

избирательным блоком, выдвинувшими кандидатов, список кандидатов.

Полномочия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса удостоверяются в письменной форме кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, выдвинувшими списки кандидатов, с указанием следующих данных об этом члене комиссии: фамилия, имя, отчество, место жительства, номер избирательного участка, наименование участковой избирательной комиссии, куда направляется данный член комиссии с правом совещательного голоса. Документ, удостоверяющий полномочия члена участковой избирательной комиссии, должен быть датирован и подписан кандидатом (соответствующими руководителями избирательного объединения, избирательного блока). Данный документ действителен при предъявлении паспорта или заменяющего его документа. Участковая избирательная комиссия выдает члену комиссии с правом совещательного голоса удостоверение, форма которого утверждается вышестоящей избирательной комиссией.

Член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса не может быть на одних и тех же выборах одновременно членом иной избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Срок полномочий членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса истекает одновременно с прекращением полномочий комиссии, в состав которой они входят.

Основания досрочного освобождения от обязанностей члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса установлены в пункте 6 статьи 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. В соответствии с этой нормой член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, в случае:

- подачи членом комиссии заявления в письменной форме о сложении своих полномочий;

- появления оснований, предусмотренных пунктами 1 и 4 статьи 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, за исключением оснований, указанных в пункте 7, подпунктах "а", "б", "н" пункта 1 этой же статьи.

Полномочия члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае:

- утраты членом комиссии гражданства Российской Федерации;

- вступления в законную силу в отношении члена комиссии обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах;

- признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;

- смерти члена комиссии;

- признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, на основании заявления соответствующей комиссии систематически не выполняющим свои обязанности.

Полномочия члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса прекращаются также в случае расформирования комиссии в соответствии со статьей 31 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав.

Вышестоящая избирательная комиссия, назначившая члена участковой избирательной комиссии, в период избирательной кампании обязана назначить нового члена комиссии вместо бывшего не позднее чем через десять дней со дня его выбытия.

Законодательством о выборах закреплены гарантии деятельности члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. *Под данными гарантиями понимается совокупность правовых средств, направленных на обеспечение беспрепятственного осуществления членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса его прав и обязанностей в избирательном процессе.*

Законодательство о выборах гарантирует членам участковых

избирательных комиссий при определенных условиях дополнительную оплату труда (вознаграждение). В соответствии с пунктом 17 статьи 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав члену участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса может производиться дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в комиссии по подготовке и проведению выборов. За членом комиссии с правом решающего голоса, освобожденным на основании представления комиссии от основной работы на период подготовки и проведения выборов, сохраняется основное место работы (должность), и ему выплачивается компенсация за период, в течение которого он был освобожден от основной работы. Размеры и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) устанавливаются комиссией, организующей соответствующие выборы, за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на проведение этих выборов.

Другая гарантия деятельности члена участковой избирательной комиссии закреплена в пункте 18 статьи 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Согласно этой норме член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса не может быть привлечен к уголовной ответственности, подвергнут административным наказаниям, налагаемым в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации.

Также законодатель гарантирует членам избирательных комиссий дополнительную охрану их трудовых прав. Член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий, член комиссии с правом совещательного голоса в период избирательной кампании не могут быть уволены с работы по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу (п. 19 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав).

Член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведе-

ния выборов, за исключением права:

- выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;
- участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;
- составлять протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов;
- участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции участковой избирательной комиссии, и подписывать решения комиссии.

Вышеперечисленные положения не могут служить основанием для отказа члену комиссии с правом совещательного голоса присутствовать при совершении указанных действий.

Член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и член комиссии с правом совещательного голоса:

- заблаговременно извещаются о заседаниях участковой избирательной комиссии;
- вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции участковой избирательной комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- вправе знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, участковой избирательной комиссии и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным

законом), требовать заверения указанных копий;

- вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам;

- вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

Полномочия членов участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса прекращаются одновременно с прекращением полномочий этих комиссий. Если кандидату, избирательному объединению, избирательному блоку отказано в регистрации (в регистрации списка кандидатов) или регистрация кандидата, списка кандидатов, выдвинутых политической партией, избирательным блоком, отменена, полномочия назначенных ими членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса прекращаются со дня отказа в регистрации, отмены регистрации соответствующего кандидата, списка кандидатов, а если решение об отказе в регистрации обжаловано в суд - со дня вступления в силу решения суда о законности отказа в регистрации (п. 24 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав).

Член комиссии с правом совещательного голоса в период, на который распространяются его полномочия, обладает установленными настоящей статьей правами, связанными с подготовкой и проведением всех выборов, в проведении которых принимает участие данная комиссия.

Полномочия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса могут быть прекращены по решению лица или органа, назначивших данного члена комиссии, и переданы другому лицу.

§ 5. Решения участковой избирательной комиссии: понятие и порядок принятия

Под решением участковой избирательной комиссии понима-

ется правовой акт, принимаемый данной комиссией по вопросам, входящим в ее компетенцию^{*}.

Решения принимаются коллегиально членами комиссии с правом решающего голоса на заседаниях участковой избирательной комиссии с соблюдением установленных правил о кворуме.

Заседание участковой избирательной комиссии является правомочным, если на нем присутствует большинство от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

По общему правилу решения участковой избирательной комиссии принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса.

По отдельным вопросам законодательством о выборах установлен специальный кворум принятия решения. Так, решения участковой избирательной комиссии об избрании заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии, а также о внесении предложений по кандидатурам на указанные должности, о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов, об итогах голосования на избирательном участке, принимаются на заседании комиссии большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

При принятии участковой избирательной комиссией решения в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных "за" и "против", голос председателя комиссии (председательствующего на заседании) является решающим.

Решения участковой избирательной комиссии подписываются председателем и секретарем комиссии (председательствующим на заседании и секретарем заседания).

Члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса имеют право на особое мнение по вопросам принимаемых комиссией решений. Так, в соответствии с пунктом 17 статьи 28 Федерального закона об основных гарантиях изби-

^{*} Подробно о понятии "решение избирательной комиссии" см.: Игнатенко ВВ., Штурнев А.Л. *Словарь по избирательному праву. Иркутск, 1999. С. 326-328.*

рательных прав члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, несогласные с решением, принятым комиссией, вправе в письменной форме высказать особое мнение, которое должно быть рассмотрено этой комиссией, отражено в ее протоколе, приложено к нему и доведено председателем комиссии до сведения вышестоящей комиссии не позднее чем в трехдневный срок со дня принятия решения, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, - незамедлительно.

Решения участковой избирательной комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений и блоков, общественных объединений, должностных лиц и избирателей.

Решения участковой избирательной комиссии, как и решения вышестоящих избирательных комиссий, не подлежат государственной регистрации.

В соответствии с пунктом 11 статьи 20 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав решение участковой избирательной комиссии, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом. При этом вышестоящая избирательная комиссия вправе принять решение по существу вопроса или направить соответствующие материалы на повторное рассмотрение комиссией, решение которой было отменено.

ГЛАВА 2

ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ К ГОЛОСОВАНИЮ

В рамках организации подготовки к голосованию участковая избирательная комиссия осуществляет предусмотренную законом работу со списками избирателей, контролирует на территории избирательного участка соблюдение участниками избирательного процесса порядка проведения предвыборной агитации, информирует избирателей о дне, времени и месте голосования, получает и хранит необходимую избирательную документацию, а также осуществляет иные избирательные действия, предусмотренные законом.

§ 1. Список избирателей: порядок составления, исправления, дополнения и ознакомления избирателей

Список избирателей - один из избирательных документов, содержащих сведения о гражданах Российской Федерации, проживающих на территории избирательного участка и обладающих активным избирательным правом. Список избирателей составляется в целях реализации гражданами прав избирателей.

Порядок составления списков избирателей регламентирован в статье 17 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, в статье 15 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, в статье 26 Федерального закона о выборах Президента.

Списки избирателей составляются соответствующими избирательными комиссиями (применительно к уровню выборов - территориальными, окружными или муниципальными избирательными комиссиями), в том числе с использованием государ-

ственной автоматизированной информационной системы, отдельно по каждому избирателю на основании сведений, представляемых по установленной форме уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом.

В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом. В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав активным избирательным правом (т.е. правом избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления) обладают граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, место жительства которых расположено в пределах избирательного округа.

Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого участка, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав, и при условии нахождения места жительства на территории избирательного округа, где расположен избирательный участок, - факт временного пребывания на территории этого участка либо наличие у гражданина открепительного удостоверения. Факты нахождения места жительства либо временного пребывания гражданина на территории избирательного участка, избирательного округа устанавливаются органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу не было расположено на территории муниципального образования, не

включаются в списки избирателей и не учитываются при определении числа избирателей при выборах в органы местного самоуправления.

Сведения о зарегистрированных избирателях формирует и уточняет уполномоченный на то орган или уполномоченное должностное лицо местного самоуправления. Сведения об избирателях - военнослужащих, находящихся в воинской части, членах их семей и о других избирателях, если они проживают на территории расположения воинской части либо зарегистрированы в установленном порядке при воинской части по месту их службы, формирует и уточняет командир воинской части. Сведения об избирателях, проживающих за пределами территории Российской Федерации или находящихся в длительных зарубежных командировках, формирует и уточняет руководитель дипломатического представительства, консульского учреждения Российской Федерации. Указанные сведения направляются уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом в территориальные комиссии (избирательные комиссии муниципальных образований), при отсутствии таких - в окружные избирательные комиссии, а в случаях, предусмотренных законом, - в участковые комиссии сразу после назначения дня голосования или после образования этих комиссий.

При проведении выборов в федеральные органы государственной власти участковые комиссии, сформированные на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, вправе составлять список избирателей до дня голосования - по письменным обращениям, а в день голосования - по устным обращениям явившихся в участковую комиссию граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации либо находящихся в длительных зарубежных командировках.

Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, находящийся в день голосования на выборах в федеральные органы государственной власти за преде-

лами территории Российской Федерации и не имевший возможности получить открепительное удостоверение или проголосовать досрочно, включается соответствующей участковой комиссией в список избирателей при его явке в день голосования в помещение участковой комиссии для голосования.

Гражданин Российской Федерации включается в список избирателей только на одном избирательном участке.

Список избирателей составляется в двух экземплярах. Сведения об избирателях, включаемые в список избирателей, располагаются в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, адресам места жительства избирателей). В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства избирателя. В списке избирателей должны быть предусмотрены места для проставления избирателем подписи за каждый полученный им бюллетень, а также для внесения суммарных данных по каждому виду выборов и для проставления подписи члена участковой комиссии, выдавшего бюллетень (бюллетени) избирателю (п. 11 ст. 17 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав).

Первый экземпляр списка избирателей подписывают председатель и секретарь комиссии, составившей список. На избирательных участках, образованных на территории воинской части, в отдаленной или труднодоступной местности, список избирателей подписывают председатель и секретарь участковой комиссии. Список избирателей заверяется печатями соответственно территориальной избирательной комиссии (окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования) и участковой комиссии.

Порядок и сроки изготовления, использования второго экземпляра списка избирателей, его передачи соответствующей участковой комиссии, заверения и уточнения определяются комиссией, организующей выборы.

Соответствующая территориальная комиссия (окружная избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципально-

го образования) передает по акту участковым избирательным комиссиям первый экземпляр списка избирателей конкретного избирательного участка не позднее чем за 25 дней до дня голосования. Участковая избирательная комиссия вправе разделить первый экземпляр списка избирателей на отдельные книги. Каждая такая книга не позднее дня, предшествующего дню голосования, должна быть сброшюрована (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой избирательной комиссии и подписью ее председателя.

Участковая избирательная комиссия уточняет список избирателей в соответствии с установленным порядком организации взаимодействия комиссий с органами местного самоуправления, учреждениями и организациями, осуществляющими регистрацию (учет) избирателей. Выверенный и уточненный список избирателей не позднее дня, предшествующего дню голосования, подписывается председателем и секретарем участковой избирательной комиссии и заверяется печатью участковой избирательной комиссии.

Участковая избирательная комиссия не позднее чем за 20 дней до дня голосования представляет список избирателей для ознакомления избирателей и его дополнительного уточнения.

Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, вправе заявить в участковую избирательную комиссию о невключении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей. В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая избирательная комиссия обязана проверить заявление, а также представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо дать заявителю письменный ответ с указанием причин отклонения заявления.

Исключение гражданина Российской Федерации из списка избирателей после его подписания председателями и секретарями соответствующих избирательных комиссий и заверения пе-

чтениями этих комиссий в порядке, предусмотренном пунктом 12 статьи 17 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, производится только на основании официальных документов, а также в случае выдачи избирателю открепительного удостоверения или включения его в другой список избирателей. При этом в списке избирателей и в базе данных государственной автоматизированной информационной системы указываются факт и дата исключения гражданина Российской Федерации из списка, а также причина такого исключения. Запись в списке избирателей заверяется подписью председателя участковой избирательной комиссии. Решение участковой избирательной комиссии может быть обжаловано в вышестоящую избирательную комиссию или в суд (по месту нахождения участковой комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу в трехдневный срок, а за три и менее дня до дня голосования и в день голосования - немедленно.

Каждый гражданин Российской Федерации вправе сообщить в участковую избирательную комиссию об изменении сведений об избирателях, включенных в список избирателей на соответствующем участке (перечень необходимых сведений содержится в п. 5 ст. 16 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав).

Избиратели, находящиеся в местах временного пребывания, работающие в непрерывно действующих организациях и на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), а также военнослужащие, находящиеся вне места дислокации воинской части, по личному письменному заявлению, поданному в порядке, установленном законом, не позднее чем за семь дней до дня голосования могут быть включены в списки избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания.

Пунктом 18 статьи 17 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, пунктом 12 статьи 16 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, пунктом 12 статьи 27 Федерального закона о выборах Президента преду-

смотрено, что *вносить какие-либо изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей запрещается.*

§ 2. Контроль участковой избирательной комиссии за соблюдением порядка проведения предвыборной агитации на территории избирательного участка

В соответствии с пунктом 6 статьи 27 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав участковая избирательная комиссия контролирует соблюдение на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации.

Порядок проведения предвыборной агитации определен в главе VII Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, а также в аналогичных главах федеральных и региональных законов о конкретных видах выборов*.

Под предвыборной агитацией понимается деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов или против него (них) либо против всех кандидатов (против всех списков кандидатов).

Конкретизированный перечень действий, расцениваемых законодателем в качестве агитационных, дан в пункте 2 статьи 48 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Так, согласно этой норме предвыборной агитацией признаются осуществляемые в период избирательной кампании:

- призывы голосовать за или против кандидата (списка кандидатов);
- выражение предпочтения в отношении кого-либо из кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, в частности указание на то, за какого из кандидатов, за какой из

* См. также главу VIII Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы и главу VII Федерального закона о выборах Президента.

списков кандидатов, за какое из избирательных объединений, за какой из избирательных блоков будет голосовать избиратель;

- описание возможных последствий избрания или неизбрания кандидата (списка кандидатов);
- распространение информации с явным преобладанием сведений о каких-либо кандидатах, об избирательных объединениях, избирательных блоках в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;
- распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;
- деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, избирательному блоку, к которым принадлежит данный кандидат, к избирательному объединению, избирательному блоку, выдвинувшим кандидата, кандидатов, список кандидатов;
- иные действия, имеющие целью побудить или побуждающие избирателей голосовать за кандидатов, списки кандидатов или против них, против всех кандидатов, против всех списков кандидатов.

Предвыборная агитация может проводиться:

- на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;
- посредством проведения массовых мероприятий (собраний и встреч с гражданами, митингов, демонстраций, шествий, публичных дебатов и дискуссий);
- посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
- иными не запрещенными законом методами.

Как правило, объектами контроля со стороны участковых избирательных комиссий является осуществляемая на территории избирательного участка предвыборная агитация в виде распространения агитационных материалов, а также в виде проведения массовых мероприятий.

Под агитационными материалами понимаются печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации и предназначенные для массового распространения (обнародования) в период избирательной кампании.

Агитационные печатные материалы - это растиражированные типографским способом (печатанием или тиснением) в каком-либо количестве идентичных экземпляров произведения письменности и (или) изоискусства, содержащие признаки предвыборной агитации и предназначенные для массового распространения и обнародования в ходе избирательной кампании. Наиболее распространенными видами печатных агитационных материалов являются листовки, брошюры, буклеты, плакаты, календари.

Агитационные аудиовизуальные материалы - это агитационные материалы, которые представляют собой произведения, состоящие из зафиксированной серии связанных между собой кадров (как правило, с сопровождающим их звуком), предназначенных для зрительного и слухового восприятия с помощью соответствующих технических средств. К аудиовизуальным относятся кинематографические произведения, а также все другие произведения, выраженные аналогичными средствами (теле- и видеофильмы, диафильмы, слайд-фильмы и т. п.). Аудиовизуальные материалы признаются агитационными, если они содержат признаки предвыборной агитации и предназначены для массового распространения и обнародования в ходе избирательной кампании.

Основные правила изготовления и распространения агитационных материалов изложены в статье 54 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, которые сводятся к следующему*.

Все агитационные печатные материалы должны содержать наименования и адреса организаций (фамилии, имена, отчества

* См. также ст. 63 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы и ст. 55 Федерального закона о выборах Президента.

и места жительства лиц), изготовивших печатные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей изготовление данных печатных материалов, а также информацию об их тираже и о дате их выпуска. Экземпляры агитационных печатных материалов или их копии до начала их распространения должны представляться в избирательную комиссию, зарегистрировавшую соответствующего кандидата (соответствующий список кандидатов), или в нижестоящую избирательную комиссию в случаях, предусмотренных федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации. Вместе с данными материалами в избирательную комиссию должны быть представлены также сведения о месте нахождения (адресе места жительства) организаций (лиц), изготовивших и заказавших эти материалы.

Изготовление и распространение агитационных печатных материалов, в которых используется изображение физического лица или положительные высказывания физического лица о кандидате, избирательном объединении, избирательном блоке, возможно только с письменного согласия данного физического лица. Документ, подтверждающий согласие, представляется в комиссию вместе с экземплярами агитационных материалов, а в случае размещения агитационного материала на канале организации телерадиовещания или в периодическом печатном издании - по требованию избирательной комиссии (п. 9 ст. 48 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав).

Распространение агитационных печатных и аудиовизуальных материалов состоит в их выпуске в обращение для ознакомления с ними неопределенного круга лиц. Распространение агитационных материалов возможно только в агитационный период. Данный период начинается со дня выдвижения кандидата (списка кандидатов) и создания соответствующего избирательного фонда и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Порядок вывешивания печатных материалов, относящихся к выборам, определен федеральными законами и законами субъек-

ектов Российской Федерации. Так, в соответствии с пунктом 8 статьи 54 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав агитационные печатные материалы могут вывешиваться в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах только с согласия собственников или владельцев указанных объектов.

Размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, имеющей государственную и (или) муниципальную долю в своем уставном (складочном) капитале, превышающую 30 процентов на день официального опубликования решения о назначении выборов, производится на равных условиях для всех кандидатов, избирательных объединений и блоков. При этом за размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности, плата не взимается.

Запрещается вывешивание агитационных печатных материалов на памятниках, обелисках и зданиях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях и помещениях избирательных комиссий, в помещениях для голосования и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

Органы местного самоуправления по предложению избирательных комиссий обязаны предусмотреть на территории каждого избирательного участка специальные места для вывешивания агитационных печатных материалов. Зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам должна быть обеспечена равная площадь для вывешивания таких материалов.

Сроки и порядок организации указанных мест устанавливаются федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Так, в соответствии с пунктом 9 статьи 63 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы органы местного самоуправления по предложению окружной избирательной комиссии не позднее чем за 30 дней до дня голосования обязаны выделить

на территории каждого избирательного участка специальные места для размещения печатных агитационных материалов. Такие места должны быть удобны для посещения избирателями и располагаться таким образом, чтобы избиратели могли прочесть размещенную на них информацию. Площадь выделенных мест должна быть достаточной для размещения на них информационных материалов избирательных комиссий и печатных агитационных материалов. Кандидаты, выдвинутые по одномандатному избирательному округу, а также уполномоченные представители политических партий, избирательных блоков, выдвинувших федеральные списки кандидатов, вправе получить в соответствующей территориальной избирательной комиссии список мест, выделенных для размещения печатных агитационных материалов. Кандидатам, зарегистрированным по одномандатному избирательному округу, политическим партиям, избирательным блокам, зарегистрировавшим федеральные списки кандидатов, должна быть выделена равная площадь для размещения печатных агитационных материалов.

Агитационные печатные материалы (листочки, плакаты и другие материалы), ранее вывешенные вне помещений для голосования, зданий и помещений избирательных комиссий в установленном законом порядке на расстоянии не менее 50 метров от входа в них, сохраняются в день голосования на прежних местах.

Условия проведения предвыборной агитации посредством массовых мероприятий определены в статье 53 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав*.

Государственные органы, органы местного самоуправления обязаны содействовать зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам в организации и проведении собраний, встреч с избирателями, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций и шествий.

Заявления о выделении помещений для проведения встреч

* См. также ст. 62 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы и ст. 54 Федерального закона о выборах Президента.

зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц, представителей избирательных объединений, избирательных блоков с избирателями рассматриваются государственными органами, органами местного самоуправления в течение трех дней со дня их подачи. Уведомления организаторов митингов, демонстраций и шествий рассматриваются органами местного самоуправления не позднее чем в семидневный срок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По заявке зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, избирательного блока помещения, пригодные для проведения массовых мероприятий и находящиеся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно предоставляются собственником, владельцем на установленное избирательной комиссией время зарегистрированным кандидатам, их доверенным лицам, представителям избирательных объединений, избирательных блоков для проведения встреч с избирателями. При этом избирательные комиссии обязаны обеспечить равные условия для зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков при проведении массовых мероприятий.

Кандидаты, избирательные объединения, избирательные блоки вправе на основе договора арендовать здания и помещения, принадлежащие гражданам и организациям независимо от форм собственности, для проведения собраний, встреч с избирателями, митингов, публичных дебатов, дискуссий и других массовых мероприятий.

Следует учитывать также, что предвыборная агитация и публичные выступления зарегистрированных кандидатов на мероприятии, финансируемом, организуемом или проводимом для населения органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями, допускаются только в случае, если об этом мероприятии были извещены все зарегистрированные кандидаты по данному избирательному округу и им была предоставлена возможность выступить на этом мероприятии.

Предвыборная агитация в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений запрещается, за исключением случая, когда единственное здание, помещение, пригодное для встреч с избирателями, находится в расположении воинской части. Такое здание, помещение выделяется для проведения агитационных мероприятий командиром воинской части по запросу соответствующей избирательной комиссии. Встречи зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц, представителей избирательных объединений, избирательных блоков с избирателями из числа военнослужащих обеспечивает командир воинской части совместно с соответствующей избирательной комиссией с обязательным оповещением о времени и месте встречи не позднее чем за три дня до ее проведения всех зарегистрированных кандидатов либо их доверенных лиц.

Обязанность обеспечения безопасности при проведении предвыборной агитации посредством массовых мероприятий возлагается на государственные органы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При осуществлении контрольной деятельности участковой избирательной комиссии следует учитывать, что Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав (п. 6 ст. 48) запрещается прямое или косвенное привлечение к предвыборной агитации лиц, которые не достигнут возраста 18 лет на день голосования. Кроме того, запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

- федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

- лицам, находящимся на государственной или муниципальной службе, в том числе военнослужащим, лицам, замещающим государственные должности категории "А" или выборные муниципальные должности, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием

преимуществ должностного или служебного положения;

- воинским частям, военным учреждениям и организациям;
- благотворительным организациям и религиозным объединениям, учрежденным ими организациям, а также представителям религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;
- комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;
- иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;
- представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности.

В случае обнаружения фактов противоправной агитационной деятельности на территории своего избирательного участка участковая избирательная комиссия вправе обратиться в правоохранительные и иные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности и привлечении виновных лиц к ответственности. Правоохранительные и иные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных агитационных материалов и их изъятию, устанавливать изготовителей этих материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать участковую избирательную комиссию о выявленных фактах и принятых мерах.

§ 3. Работа участковой избирательной комиссии с избирательными бюллетенями и открепительными удостоверениями

Избирательные бюллетени и открепительные удостоверения являются важнейшими избирательными документами. Порядок их изготовления и работы с ними избирательных комиссий

определяется законами о выборах*.

Избирательный бюллетень - это установленной формы избирательный документ, выдаваемый избирателю для участия в голосовании на выборах и лично им заполняемый, на основании которого устанавливается волеизъявление избирателя. Избирательный бюллетень выполняет в избирательном процессе следующие важные функции:

- *информационную (из содержания бюллетеня избиратель получает сведения, необходимые для голосования: информацию о виде и уровне выборов, наименование органа, в который проводятся выборы, фамилии, имена, отчества зарегистрированных в избирательном округе кандидатов, наименования избирательных объединений и избирательных блоков и др.);*

- *гарантии тайного голосования;*

- *средства, позволяющего устанавливать волеизъявление избирателя**.*

Правила изготовления избирательных бюллетеней и работы с ними избирательных комиссий сформулированы в статье 63 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, а также в статье 75 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы и в статье 67 Федерального закона о выборах Президента. Содержание этих правил сводится к следующим положениям.

Для проведения выборов избиратель получает избирательный бюллетень.

Избирательные бюллетени изготавливаются исключительно по распоряжению соответствующей избирательной комиссии и являются документами строгой отчетности.

Нумерация избирательных бюллетеней не допускается.

Число изготовленных избирательных бюллетеней не должно более чем на 3 процента превышать число зарегистрированных

* См. ст. 63 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, ст. 75, 76 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, ст. 67, 68 Федерального закона о выборах Президента.

** См.: Игнатенко ВВ., Штурнев АМ. *Словарь по избирательному праву*. Иркутск, 1999. С. 37.

избирателей.

Избирательные бюллетени должны иметь соответствующие степени технологической защиты. *Технологическая защита избирательных бюллетеней - это совокупность технологических способов, применяемых при изготовлении избирательных бюллетеней с целью исключения или существенного затруднения их подделки.* В соответствии с пунктом 3 статьи 63 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав избирательные бюллетени изготавливаются:

а) для выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации:

с использованием специальной бумаги (бумаги с водяными знаками или цветной бумаги) или специальной краски;

с нанесением на бланк бюллетеня типографским способом надписи микрошрифтом или защитной сетки;

б) для выборов в органы местного самоуправления (кроме выборов в представительные органы местного самоуправления по избирательным округам, численность избирателей в которых не превышает пять тысяч человек):

с использованием цветной бумаги или специальной краски или с нанесением типографским способом цветного фона;

с нанесением на бланк бюллетеня типографским способом надписи микрошрифтом или защитной сетки.

Форма и текст избирательного бюллетеня, число избирательных бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за изготовлением бюллетеней утверждаются соответствующими избирательными комиссиями не позднее чем за 25 дней до дня голосования.

Текст избирательного бюллетеня должен быть размещен только на одной его стороне. В случае проведения повторного голосования текст бюллетеня, число бюллетеней утверждаются соответствующей комиссией одновременно с принятием решения о проведении повторного голосования.

При проведении голосования за кандидатов фамилии зарегистри-

стрированных кандидатов размещаются в избирательном бюллетене в алфавитном порядке, при этом бюллетень содержит следующие сведения о каждом из зарегистрированных кандидатов:

- фамилия, имя, отчество;
- год рождения;
- место жительства (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта);
- основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий);
- если кандидат является депутатом, но работает на непостоянной основе, - сведения об этом одновременно с указанием наименования представительного органа;
- если кандидат выдвинут избирательным объединением, избирательным блоком, - запись: "Выдвинут избирательным объединением (избирательным блоком)" с указанием краткого наименования избирательного объединения, избирательного блока, выдвинувших кандидата;
- если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, - слова "Независимый кандидат";
- сведения об основаниях регистрации (подписи избирателей, избирательный залог, иные основания). При этом если кандидат был зарегистрирован без сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога на основании выдвижения политической партией или избирательным блоком, чей федеральный список кандидатов был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, сведения об основании регистрации данного кандидата в избирательном бюллетене могут не указываться*.

Если зарегистрированный кандидат в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона об основных гарантиях изби-

* Следует иметь в виду, что указанное основание регистрации кандидатов и списков кандидатов начнет применяться после проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2003 году.

рательных прав указал принадлежность к общественному объединению, то в избирательном бюллетене указываются краткое наименование этого общественного объединения и статус кандидата в этом общественном объединении. Если зарегистрированный кандидат выдвинут также в составе списка кандидатов, зарегистрированного соответствующей избирательной комиссией, то информация об этом также помещается в избирательном бюллетене.

При проведении голосования за списки кандидатов в избирательном бюллетене размещаются в порядке, определяемом жеребьевкой, краткие наименования избирательных объединений, избирательных блоков, а также фамилии, имена, отчества не менее трех первых кандидатов из списка и (или) его соответствующей региональной части и символы избирательных объединений, избирательных блоков (в одноцветном исполнении).

В случае наличия у зарегистрированного кандидата, внесенного в избирательный бюллетень, неснятой или непогашенной судимости в бюллетене должны указываться сведения о его судимости. В случае наличия у зарегистрированного кандидата, внесенного в бюллетень, гражданства иностранного государства этот факт также отражается в бюллетене с указанием наименования соответствующего иностранного государства.

Справа от сведений о каждом зарегистрированном кандидате, от наименования избирательного объединения, избирательного блока помещается пустой квадрат. В конце перечня зарегистрированных кандидатов, наименований избирательных объединений, избирательных блоков помещается строка "Против всех кандидатов" ("Против всех списков кандидатов") с расположенным справа от нее пустым квадратом.

Приведенные выше сведения, помещаемые в избирательных бюллетенях, не являются исчерпывающими. Например, при применении на выборах так называемой системы открытых списков в избирательном бюллетене может также содержаться графа для указания кандидата из списка, за которого голосует избиратель. В этом случае описание избирательного бюллетеня

должно содержаться в специальном законе о выборах.

Избирательные бюллетени печатаются на русском языке. По решению комиссии, указанной в законе о выборах, бюллетени печатаются на русском языке и на государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации, а в необходимых случаях - на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания. Если для избирательного участка печатаются бюллетени на двух и более языках, текст на русском языке должен помещаться в каждом бюллетене.

Избирательная комиссия, получившая из полиграфической организации избирательные бюллетени, передает их по акту нижестоящим избирательным комиссиям, которые передают бюллетени в таком же порядке нижестоящим комиссиям до участковых комиссий включительно.

В соответствии с законом ответственность за правильность передачи избирательных бюллетеней несут председатели избирательных комиссий, осуществляющих передачу и получение бюллетеней.

Передача избирательных бюллетеней территориальным (окружным) избирательным комиссиям осуществляется не позднее чем за 20 дней до дня голосования, а участковым избирательным комиссиям - не позднее чем за три дня до дня голосования.

Согласно пункту 15 статьи 63 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав* число избирательных бюллетеней, передаваемых по акту участковой избирательной комиссии, определяется решением вышестоящей избирательной комиссии. При этом число избирательных бюллетеней, передаваемых участковой избирательной комиссии, не может более чем на 0,5 процента превышать и составлять менее чем 90 процентов от числа избирателей, включенных в список избирателей на избирательном участке на день передачи бюллетеней. Если

* См. также п. 12 ст. 75 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы и п. 11 ст. 61 Федерального закона о выборах Президента.

число избирателей, внесенных в список избирателей, составляет менее 200, в участковую избирательную комиссию направляются дополнительно два избирательных бюллетеня.

На лицевой стороне всех избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией, в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса, которые заверяются печатью участковой комиссии.

В случае выбытия зарегистрированного кандидата, списка кандидатов после изготовления избирательных бюллетеней территориальные, окружные, участковые избирательные комиссии по указанию избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата, список кандидатов, вычеркивают в бюллетенях данные о выбывшем зарегистрированном кандидате, списке кандидатов.

В случае принятия в соответствии с законом менее чем за семь дней до дня голосования решений о регистрации кандидатов, списков кандидатов, о передаче места следующему зарегистрированному кандидату взамен выбывшего после изготовления избирательных бюллетеней избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов, вправе принять решение о внесении в отпечатанные бюллетени данных об указанном зарегистрированном кандидате, списке кандидатов от руки или с использованием технических средств.

В соответствии с пунктом 19 статьи 63 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав в исключительных случаях на избирательных участках, образованных в отдаленных и труднодоступных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях, за пределами территории Российской Федерации, допускается изготовление избирательной документации, включая избирательные бюллетени, непосредственно участковой избирательной комиссией. Решение об изготовлении избирательной документации с указанием необходимого тиража и сроков изготовления бюллетеней принимается участковой избирательной комиссией по согласованию с вышестоящей избирательной комиссией.

В день голосования после окончания времени голосования неиспользованные избирательные бюллетени, находящиеся в избирательных комиссиях, подсчитываются и погашаются. В участковых избирательных комиссиях эта процедура осуществляется в соответствии с пунктом 3 статьи 68 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав*. В иных избирательных комиссиях при погашении неиспользованных избирательных бюллетеней (после окончания времени голосования) составляется акт, в котором указывается число погашенных бюллетеней. При погашении бюллетеней вправе присутствовать лица, указанные в пункте 3 статьи 30 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Эти бюллетени хранятся секретарем избирательной комиссии вместе с другой документацией комиссии.

В процессе работы с избирательными бюллетенями избирательные комиссии принимают (составляют) следующие избирательные документы:

- решение избирательной комиссии (в зависимости от уровня выборов - территориальной, окружной комиссии либо комиссии муниципального образования) о количестве избирательных бюллетеней, передаваемых участковым избирательным комиссиям определенных избирательных участков;
- акт о передаче избирательных бюллетеней участковой избирательной комиссии от вышестоящей избирательной комиссии;
- акт участковой избирательной комиссии о фактическом количестве избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией (составляется в случае обнаружения недостачи или излишков избирательных бюллетеней);
- акт о погашении избирательных бюллетеней, извлеченных из конверта досрочно проголосовавшего избирателя и признанных недействительными в случае, если на конверте отсутствуют реквизиты, предусмотренные пунктом 4 статьи 65 Федерального

* См. также п. 18 ст. 75 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы и п. 18 ст. 61 Федерального закона о выборах Президента.

закона об основных гарантиях избирательных прав, или из конверта извлечено более одного бюллетеня установленной формы;

- ведомость передачи избирательных бюллетеней председателем участковой избирательной комиссии членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса для выдачи их избирателям на избирательном участке;

- ведомость выдачи избирательных бюллетеней председателем участковой избирательной комиссии членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса для проведения голосования вне помещения для голосования;

- акт о погашении испорченного избирательного бюллетеня;

- акт участковой избирательной комиссии о погашении неиспользованных избирательных бюллетеней (составляется в день голосования после окончания голосования);

- акт о признании избирательных бюллетеней бюллетенями неустановленной формы;

- акт о признании недействительными избирательных бюллетеней, находившихся в переносном ящике для голосования;

- акт по результатам подсчета голосов по бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать участковой комиссии в соответствии с пунктом 7 статьи 65 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав;

- решение участковой избирательной комиссии о признании недействительными избирательных бюллетеней в связи с выбытием кандидата в депутаты или на выборную должность после либо в период проведения досрочного голосования.

Помимо избирательного бюллетеня, большую роль в избирательном процессе играет другой избирательный документ - *открепительное удостоверение*.

Открепительное удостоверение - это документ строгой отчетности, выдаваемый избирательной комиссией избирателю, который не будет иметь возможность прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, и предоставляющий право этому избирателю проголосовать на другом избирательном участке,

находящемся по месту пребывания избирателя, но в пределах того же избирательного округа, где данный избиратель обладает активным избирательным правом. Институт открепительного удостоверения обеспечивает реализацию принципа всеобщего и равного избирательного права*.

Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав содержит общую норму (ст. 62), посвященную открепительному удостоверению.

Подробное правовое регулирование порядка использования в избирательном процессе открепительного удостоверения осуществляется в федеральных и региональных законах о выборах. Например, этому вопросу посвящены статьи 76,77,81 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, а также статьи 68, 69 Федерального закона о выборах Президента.

Рассмотрим особенности работы избирательных комиссий с открепительными удостоверениями на примере указанных правовых норм.

В соответствии со статьей 76 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы открепительное удостоверение является документом строгой отчетности. Форма открепительного удостоверения, порядок его изготовления, число, форма реестра выдачи открепительных удостоверений, а также требования, предъявляемые к изготовлению открепительных удостоверений, утверждаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации не позднее чем за 60 дней до дня голосования. Форма открепительного удостоверения должна предусматривать возможность внесения в него фамилии, имени, отчества избирателя, номера избирательного округа и номера избирательного участка, где избиратель внесен в список избирателей по месту жительства.

Открепительные удостоверения передаются вышестоящей избирательной комиссии в нижестоящую избирательную комиссию в том же порядке, что и избирательные бюллетени. Ответ-

* См.: *Игнатенко ВВ., Штурнев АЕ. Словарь по избирательному праву. Иркутск, 1999. С 356.*

ственность за передачу и сохранность открепительных удостоверений несут председатели избирательных комиссий, осуществляющих передачу, получение и хранение открепительных удостоверений.

Избиратель, который не будет иметь возможность прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, в день голосования, вправе получить в соответствующей территориальной (за 45-25 дней до дня голосования) либо участковой (за 24 и менее дней до дня голосования) избирательной комиссии данного избирательного участка открепительное удостоверение и принять участие в голосовании в пределах избирательного округа, где данный избиратель обладает активным избирательным правом, на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования.

Соответствующая избирательная комиссия на основании письменного заявления избирателя с указанием причины, по которой ему требуется открепительное удостоверение, выдает открепительное удостоверение лично избирателю либо его представителю на основании нотариально удостоверенной доверенности. Доверенность также может быть удостоверена администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения (если избиратель находится в этом учреждении на излечении), администрацией учреждения, где содержатся под стражей подозреваемые или обвиняемые (если избиратель содержится в этом учреждении в качестве подозреваемого или обвиняемого).

За 25 дней до дня голосования территориальная избирательная комиссия направляет в участковые избирательные комиссии вместе с первым экземпляром списка избирателей заверенные выписки из реестра выдачи открепительных удостоверений, в которых указываются сведения о получивших открепительные удостоверения избирателях, зарегистрированных на территориях соответствующих избирательных участков. На основании такой выписки участковая избирательная комиссия вносит соот-

ветствующие отметки в список избирателей.

О получении открепительного удостоверения избиратель либо его представитель расписывается в реестре выдачи открепительных удостоверений (в территориальной избирательной комиссии) либо в списке избирателей (в участковой избирательной комиссии), указав серию и номер своего паспорта или заменяющего его документа. При этом данный избиратель исключается из списка избирателей соответствующего участка на данных выборах и не учитывается при подсчете числа зарегистрированных избирателей при составлении протокола участковой избирательной комиссии.

По предъявлении открепительного удостоверения в день голосования избиратель должен быть включен в список избирателей на любом избирательном участке в пределах избирательного округа, где он обладает активным избирательным правом, после чего открепительное удостоверение изымается. При этом избиратель, получая избирательный бюллетень (избирательные бюллетени), указывает в списке избирателей дополнительно адрес своего места жительства.

Открепительное удостоверение считается действительным, если на нем стоят печать территориальной или участковой избирательной комиссии и подпись члена территориальной или участковой избирательной комиссии, выдавшего открепительное удостоверение.

Открепительное удостоверение может быть без отрывного талона и с отрывным талоном (если законом о выборах предусматривается проведение повторного голосования). Необходимо также иметь в виду, что утраченные открепительные удостоверения (и отрывные талоны к ним) не восстанавливаются, а их дубликаты не выдаются.

В процессе работы с открепительными удостоверениями избирательные комиссии принимают (составляют) следующие избирательные документы:

- решение избирательной комиссии (в зависимости от уровня выборов - территориальной, окружной комиссии либо комиссии

муниципального образования) о количестве открепительных удостоверений, передаваемых участковым избирательным комиссиям определенных избирательных участков;

- акт о передаче открепительных удостоверений участковой избирательной комиссии от вышестоящей избирательной комиссии;

- акт участковой избирательной комиссии о фактическом количестве открепительных удостоверений, полученных участковой избирательной комиссией (составляется в случае обнаружения недостачи или излишков открепительных удостоверений);

- акт участковой избирательной комиссии о погашении неиспользованных открепительных удостоверений (составляется в день голосования до наступления времени голосования).

ГЛАВА 3

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ. ПОРЯДОК ПОДСЧЕТА ГОЛОСОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ И УСТАНОВЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ

§ 1. Правовые основы порядка голосования избирателей

Правовые основы порядка голосования на выборах определены в ст. 64 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Детальное правовое регулирование порядка голосования производится в федеральных и региональных законах о конкретных видах выборов.

Время начала и окончания голосования на выборах устанавливается федеральным или региональным законом о выборах. При этом продолжительность голосования на любых видах выборов не может составлять менее десяти часов. К примеру, в соответствии с пунктом 1 статьи 77 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы голосование проводится с 8 до 20 часов по местному времени. Аналогичное правило содержится и в пункте 1 статьи 69 Федерального закона о выборах Президента.

При совмещении дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, Палату Представителей Парламента Союзного государства, на референдуме Российской Федерации применяются устанавливающие время начала и окончания голосования нормы федерального закона.

О времени и месте голосования территориальные и участковые комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 20 дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом, а при проведении досрочного и повторного голосования - в порядке и сроки, которые предусмотрены законом о выборах, но не позднее чем за пять дней до дня голосования.

В день голосования до начала времени голосования осуществляется погашение неиспользованных открепительных удостоверений, о чем составляется акт участковой избирательной комиссии. По наступлении времени голосования (8 часов по местному времени) председатель участковой избирательной комиссии объявляет помещение для голосования открытым и предьявляет к осмотру лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, пустые ящики для голосования (соответствующие отсеки технического средства подсчета голосов - при его использовании), которые вслед за этим опечатываются печатью участковой комиссии. Это - первые избирательные действия, которые осуществляются в день голосования.

Каждый избиратель голосует на выборах лично, голосование за других избирателей не допускается.

Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предьявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а если избиратель голосует по открепительному удостоверению, - по предьявлении также открепительного удостоверения.

Согласно пункту 16 статьи 2 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав документом, заменяющим паспорт гражданина, является документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом. На территории Российской Федерации для граждан Российской Федерации такими документами являются:

- военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, ко-

торые проходят военную службу);

- временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации;

- документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет въезд в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным законом, регулирующим порядок выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию (для лиц, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации);

- паспорт моряка (удостоверение личности моряка);

- справка установленной формы, выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 81 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав до принятия Правительством Российской Федерации акта, определяющего форму и порядок изготовления справки, выдаваемой гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, для участия в голосовании, в отношении указанной категории лиц сохраняется действующий порядок их участия в голосовании.

Для иностранных граждан, указанных в пункте 10 статьи 4 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, документом, заменяющим паспорт, является документ, удостоверяющий право иностранного гражданина на постоянное проживание в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом, регулирующим правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации.

За пределами территории Российской Федерации документами, заменяющими паспорт гражданина Российской Федерации, являются документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Фе-

дерации осуществляют въезд в Российскую Федерацию, а также иные документы, по которым граждане Российской Федерации вправе пребывать на территории иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации.

При получении бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в список избирателей членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Избиратель проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе списка избирателей в получении бюллетеня.

В случае голосования по открепительному удостоверению в списке избирателей делаются дополнительные отметки. В случае проведения голосования одновременно по нескольким бюллетеням избиратель расписывается за каждый бюллетень. Член участковой избирательной комиссии, выдавший избирателю бюллетень (бюллетени), также расписывается в соответствующей графе списка избирателей.

Голосование проводится путем нанесения избирателем в избирательном бюллетене любого знака в квадрате (квадратах), относящемся (относящихся) к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов, в пользу которого (которых) сделан выбор, либо к позиции "Против всех кандидатов" ("Против всех списков кандидатов").

При применении на выборах так называемой системы открытых списков при голосовании избиратель вправе сделать в избирательном бюллетене соответствующую отметку (отметки) для указания кандидата (кандидатов) из списка, за которого он голосует. Порядок внесения указанных отметок должен быть определен в специальном законе о выборах.

Избирательный бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном

месте, где не допускается присутствие других лиц, за исключением случая, указанного в пункте 10 статьи 64 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Согласно указанной норме избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом избирательной комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, избирательного блока, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, наблюдателем. В таком случае избиратель устно извещает избирательную комиссию о своем намерении воспользоваться помощью для заполнения избирательного бюллетеня. При этом в соответствующей (соответствующих) графе (графах) списка избирателей указываются фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю.

Специальное правило установлено законодателем (п. 9 ст. 64 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, п. 11 ст. 77 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, п. 11 ст. 69 Федерального закона о выборах Президента) на тот случай, если избиратель при заполнении избирательного бюллетеня допустил ошибку. В такой ситуации избиратель вправе обратиться к члену участковой избирательной комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Член комиссии выдает избирателю новый бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей против фамилии данного избирателя. При этом испорченный избирательный бюллетень погашается, о чем составляется акт.

Заполненные бюллетени опускаются избирателями в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования либо в технические средства подсчета голосов при их использовании.

В целях обеспечения правопорядка в помещении для голосования и охраны избирательных прав граждан Федеральным за-

коном об основных гарантиях избирательных прав (п. 12 ст. 64) сформулировано специальное положение, согласно которому член участковой избирательной комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают закон о выборах (например, опрашивают избирателей о кандидатурах, за которых те проголосовали, выдают избирателям бюллетени в целях голосования за других лиц, агитируют за того или иного кандидата и т.д.). Мотивированное решение об этом принимается участковой избирательной комиссией в письменной форме. Правоохранительные органы обеспечивают исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению отстраненного члена участковой избирательной комиссии, а также удаленного наблюдателя и иных лиц к ответственности, предусмотренной федеральными законами.

В соответствии с пунктом 13 статьи 64 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам, доверенным лицам и уполномоченным представителям избирательных объединений, избирательных блоков, доверенным лицам зарегистрированных кандидатов, а также организациям, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления или органов контроля которых являются указанные лица и организации, иным физическим и юридическим лицам, действующим по просьбе или по поручению указанных лиц и организаций, запрещается предпринимать действия, направленные на обеспечение доставки избирателей для участия в голосовании.

Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрена возможность голосования избирателей по почте. При этом должны учитываться голоса избирателей, поступившие в избирательную комиссию не позднее окончания времени голосования в день голосования. Порядок голосования по почте при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления до

урегулирования этого вопроса федеральным законом определяется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

§ 2. Порядок досрочного голосования избирателей

Досрочное голосование - это институт избирательного права, обеспечивающий избирателю возможность проголосовать досрочно в случаях, установленных законом о выборах. Данный правовой институт является одной из гарантий обеспечения избирательных прав граждан.

Федеральные законы о выборах (ст. 65 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, ст. 78 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, ст. 70 Федерального закона о выборах Президента) предусматривают возможность проведения двух видов досрочного голосования:

- досрочное голосование на выборах в органы местного самоуправления, если законом субъекта Российской Федерации о муниципальных выборах не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям;
- досрочное голосование на выборах любого вида (федеральных, региональных и муниципальных) в отдаленных и труднодоступных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях.

Порядок проведения данных видов досрочного голосования сводится к следующим основным правилам.

При проведении выборов в органы местного самоуправления, если законом о выборах не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избирателю, который в день голосования по уважительной причине будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно. Уважительной причиной признаются следующие обстоятельства -отпуск, командировка, режим тру-

довой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья.

Досрочное голосование проводится путем заполнения избирательного бюллетеня в помещении соответствующей применительно к уровню проводимых выборов избирательной комиссии (территориальной, окружной комиссии либо комиссии муниципального образования) за 15-4 дня до дня голосования или в помещении участковой избирательной комиссии (не ранее чем за три дня до дня голосования).

Избиратель, голосующий досрочно, подает в соответствующую избирательную комиссию заявление, в котором указывает причину досрочного голосования. Это заявление приобщается к списку досрочно проголосовавших избирателей. Комиссия обязана при этом обеспечить тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателя, обеспечить сохранность бюллетеня и учет голоса избирателя при установлении итогов голосования.

Если избиратель голосует в помещении территориальной избирательной комиссии, окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, то на лицевой стороне выдаваемого ему бюллетеня в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов этой комиссии, которые заверяются ее печатью. Данные комиссии составляют список досрочно проголосовавших избирателей. Участковая избирательная комиссия продолжает составление поступившего из вышестоящей комиссии списка избирателей, проголосовавших досрочно, по соответствующему участку.

Избирательный бюллетень, заполненный проголосовавшим досрочно избирателем, вкладывается избирателем в конверт, который заклеивается.

На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов соответственно территориальной избирательной комиссии, окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования или участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, а также членов комиссии

с правом совещательного голоса, наблюдателей (по их желанию). Указанные подписи заверяются печатью соответствующей избирательной комиссии, а также подписью избирателя, проголосовавшего досрочно.

Запечатанный конверт с бюллетенем, заполненным досрочно проголосовавшим избирателем, хранится у секретаря соответствующей избирательной комиссии: в помещении территориальной комиссии, окружной комиссии, комиссии муниципального образования - до момента передачи всех бюллетеней в участковую избирательную комиссию. А в помещении участковой избирательной комиссии запечатанный конверт с бюллетенями хранится у секретаря указанной комиссии до дня голосования.

В день голосования председатель участковой избирательной комиссии после подготовки и включения в режим голосования технических средств подсчета голосов при их использовании и официального открытия помещения для голосования в присутствии членов участковой комиссии, наблюдателей, иных лиц, имеющих право присутствовать в помещении для голосования (п. 3 ст. 30 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав), перед началом голосования сообщает об общем количестве избирателей, проголосовавших досрочно, в том числе в помещении территориальной избирательной комиссии, окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями и список избирателей, проголосовавших досрочно. После этого председатель участковой избирательной комиссии вскрывает поочередно каждый конверт.

Если число досрочно проголосовавших избирателей составляет более одного процента от числа избирателей, внесенных в список избирателей на избирательном участке (но не менее десяти избирателей), на оборотной стороне бюллетеней, извлеченных из конвертов досрочно проголосовавших избирателей, непосредственно после извлечения бюллетеней из конвертов

проставляется печать участковой избирательной комиссии.

После совершения описанных выше избирательных действий председатель участковой избирательной комиссии, соблюдая тайну волеизъявления избирателя, опускает бюллетени в стационарный ящик для голосования либо в техническое средство подсчета голосов в случае его использования.

В том случае, если на конверте отсутствуют реквизиты, предусмотренные законом о выборах, либо из конверта извлечено более одного бюллетеня установленной формы по соответствующему округу, все извлеченные из данного конверта бюллетени признаются недействительными, о чем составляется соответствующий акт. На лицевую сторону каждого из этих бюллетеней, на квадратах, расположенных справа от данных баллотирующихся кандидатов, списков кандидатов, позиций "Против всех кандидатов" ("Против всех списков кандидатов") вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью данной участковой комиссии.

В списке избирателей напротив фамилий избирателей, проголосовавших досрочно, делается отметка: "Проголосовал досрочно".

Общие требования к проведению другого вида досрочного голосования - *досрочного голосования в отдаленных и труднодоступных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях* - определены в пункте 10 статьи 65 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Перечень отдаленных и труднодоступных местностей устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

В случаях и порядке, предусмотренных законом о конкретном виде выборов, соответствующая избирательная комиссия вправе по согласованию с вышестоящей избирательной комиссией принять решение о проведении досрочного голосования (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) в отдаленных и

труднодоступных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях, на одном и более избирательных участках.

Детальное регулирование порядка проведения данного вида досрочного голосования осуществляется федеральными или региональными законами о конкретных видах выборов.

§ 3. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования

Участковая избирательная комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке и не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования.

Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования определен в статье 66 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, в статье 79 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, а также в статье 71 Федерального закона о выборах Президента.

Голосование вне помещения для голосования проводится (за исключением голосования в отдаленных и труднодоступных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях) только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования.

Участковая избирательная комиссия регистрирует все поданные заявления (устные обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей.

При регистрации устного обращения в указанном реестре указываются время поступления данного обращения, фамилия,

имя, отчество избирателя, заявившего о своем желании проголосовать вне помещения для голосования, его место жительства, а также подпись члена избирательной комиссии, принявшего обращение. Если обращение передано при содействии другого лица, в реестре также указываются фамилия, имя, отчество и место жительства этого лица. По прибытии членов избирательной комиссии к избирателю данное обращение подтверждается письменным заявлением.

В заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должна быть указана причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования. В заявление также должны быть внесены те же данные об избирателе, которые содержатся в списке избирателей. Заявление (устное обращение) может быть подано в участковую избирательную комиссию не позднее чем за четыре часа до окончания времени голосования.

Председатель участковой избирательной комиссии обязан объявить о том, что члены участковой избирательной комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования.

Участковая избирательная комиссия вправе признать неуважительной причину, по которой избиратель не может самостоятельно прибыть в помещение для голосования, и на этом основании отказать избирателю в проведении голосования вне помещения для голосования.

Участковая избирательная комиссия должна располагать необходимым количеством (но не более трех) переносных ящиков для голосования, которое определяется ее решением.

Члены участковой избирательной комиссии, выезжающие по заявлениям (устным обращениям), получают избирательные бюллетени и расписываются в их получении.

Голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, которые должны иметь при себе пред-

варительно опечатанный (опломбированный) в участковой избирательной комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество бюллетеней установленной формы, реестр заявлений (устных обращений) с просьбой о голосовании вне помещения для голосования либо заверенную выписку из него, содержащую необходимые данные об избирателе и о поступившем заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, поступившие заявления избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, а также необходимые письменные принадлежности для заполнения избирателем бюллетеня. Если при проведении голосования вне помещения для голосования присутствует не менее двух лиц из числа лиц, имеющих на это право (п. 14 ст. 66 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав), голосование вне помещения для голосования может проводить один член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Голосование вне помещения для голосования должно проводиться с соблюдением требований о порядке голосования, предусмотренных федеральными законами о выборах.

На заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель проставляет серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и своей подписью удостоверяет получение избирательного бюллетеня. С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в указанное заявление членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса своими подписями на заявлении удостоверяют факт выдачи избирательного бюллетеня. В заявлении также делаются отметки о получении нового бюллетеня взамен испорченного, а в случае получения избирателем двух и более бюллетеней (с учетом вида выборов и совмещения выборов) - об общем количестве полученных избира-

тельных бюллетеней.

Следует также отметить, что члены участковой избирательной комиссии, выехавшие по заявлениям (устным обращениям) избирателей, вправе выдать избирательные бюллетени только тем избирателям, заявления (устные обращения) которых зарегистрированы в специальном реестре.

Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, избирателя, проголосовавшего вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, выезжавшими по заявлениям (устным обращениям) избирателей. Одновременно в соответствующей графе (графах) списка избирателей делается особая отметка: "Голосовал вне помещения для голосования", а также ставятся подписи указанных членов участковой избирательной комиссии.

При проведении голосования вне помещения для голосования им рапс присутствовать члены участковой избирательной комиссии; с правом совещательного голоса, наблюдатели. При этом участковая избирательная комиссия должна обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями, избирательными блоками, общественными объединениями (члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные кандидатом, выдвинутым избирательным объединением, избирательным блоком, и члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные указанным избирательным объединением, избирательным блоком, не читаются лицами, назначенными разными избирательными объединениями, избирательными блоками, кандидатами).

Если избиратель, от которого поступило заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать

вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после направления к нему членов участковой избирательной комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования, соответствующий член участковой избирательной комиссии не вправе выдать данному избирателю бюллетень до возвращения членов комиссии, выезжавших по заявлению (устному обращению) данного избирателя, и установления факта, что указанный избиратель не проголосовал вне помещения для голосования.

Согласно пункту 17 статьи 66 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав количество заявлений избирателей, а также число выданных, использованных и возвращенных избирательных бюллетеней отмечается в отдельном акте, в котором также указываются сведения о членах участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования.

§ 4. Протокол участковой избирательной комиссии и об итогах голосования

Протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования - один из основных избирательных документов.

Это результативный избирательный документ, который составляется участковой избирательной комиссией в порядке, установленном законодательством о выборах, и фиксирует итоги голосования на конкретном избирательном участке.

Требования, предъявляемые к порядку составления и оформления протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования, сформулированы в статье 67 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, а применительно к конкретным видам федеральных выборов - в статье 80 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, а также в статье 72 Федерального закона о выборах Президента. Эти требования сводятся к следующим основным правилам.

• *Протокол об итогах голосования должен быть составлен участковой избирательной комиссией на одном листе.* В исключительных случаях он может быть составлен более чем на одном листе, при этом каждый лист должен быть подписан всеми присутствующими членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

• *Протокол об итогах голосования должен содержать:*

а) номер экземпляра;
б) название выборов, дату голосования;
в) слово "Протокол";
г) наименование избирательной комиссии с указанием номера избирательного участка;

д) строки протокола в следующей последовательности: строка 1: число избирателей, внесенных в список на момент окончания голосования и обладающих активным избирательным правом в соответствующем избирательном округе;

строка 2: число избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией;

строка 3: число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно, в том числе отдельной строкой 4 - в помещении территориальной (окружной) избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования;

строка 5: число избирательных бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования;

строка 6: число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 7: число погашенных избирательных бюллетеней;

строка 8: число избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

строка 9: число избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

строка 10: число недействительных избирательных бюллетеней;

строка 11: число действительных избирательных бюллетеней;

строка 12 и последующие строки: число голосов избирателей по каждой из позиций, содержащихся во всех избирательных бюллетенях, включая позицию "Против всех кандидатов" ("Против всех списков кандидатов").

• *Если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, в протокол об итогах голосования вносятся также следующие строки:*

строка 11а: число открепительных удостоверений, полученных участковой избирательной комиссией;

строка 11б: число открепительных удостоверений, выданных участковой избирательной комиссией избирателям на избирательном участке до дня голосования;

строка 11в: число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке;

строка 11г: число погашенных на избирательном участке открепительных удостоверений;

е) сведения о количестве поступивших в участковую избирательную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалоб (заявлений), актов и иных документов, прилагаемых к протоколу;

ж) фамилии и инициалы председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и их подписи;

з) дату и время подписания протокола;

и) печать участковой избирательной комиссии.

Приведенный перечень строк протокола может быть конкретизирован и расширен применительно к конкретным видам федеральных выборов соответствующими федеральными законами (п. 2-5 ст. 80 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, п. 2-4 ст. 72 Федерального закона о выборах Президента).

• *Числа, которые вносятся в соответствующие строки протокола об итогах голосования, проставляются цифрами и*

прописью.

- *Нумерация строк протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования устанавливается законодательством о выборах и не может произвольно изменяться избирательной комиссией.*

§ 5. Порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией

Порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования определен в статье 68 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, а применительно к конкретным видам выборов - в статье 81 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы и в статье 73 Федерального закона о выборах Президента.

Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету избирательных бюллетеней и голосов избирателей членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой избирательной комиссии, а также наблюдатели.

В случае совмещения выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем - в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, затем - в органы местного самоуправления.

После окончания времени голосования члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса (в присут-

ствии наблюдателей, иностранных (международных) наблюдателей, членов вышестоящих избирательных комиссий, кандидата, зарегистрированного данной либо вышестоящей избирательной комиссией, или его доверенного лица, уполномоченного представителя или доверенного лица избирательного объединения, избирательного блока, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей избирательной комиссией, или кандидата из указанного списка, представителей средств массовой информации) подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные избирательные бюллетени. При этом не допускается повреждение квадратов, размещенных на избирательном бюллетене справа от сведений о зарегистрированных кандидатах, наименований избирательных объединений, избирательных блоков и от строки "Против всех кандидатов" или "Против всех списков кандидатов".

Затем члены участковой избирательной комиссии оглашают и вносят число погашенных неиспользованных избирательных бюллетеней, а также избирательных бюллетеней, испорченных избирателями при проведении голосования, в строку 7 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, находящейся в помещении для голосования; по аналогии вносятся данные, полученные путем технических средств подсчета голосов.

Следующее избирательное действие в процедуре подсчета голосов избирателей состоит в том, что председатель (заместитель председателя или секретарь) участковой избирательной комиссии уточняет, оглашает и вносит в строку 2 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией. Данные о бюллетенях, извлеченных из конвертов досрочно проголосовавших в помещении территориальной комиссии, окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования избирателей, в указанное число не входят. Данные, полученные при подсчете голосов с использованием технических средств, после их оглашения вносятся в строку 2 увеличенной формы протокола об итогах голо-

сования.

Перед непосредственным подсчетом голосов избирателей члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса вносят в каждую страницу списка избирателей следующие суммарные данные по этой странице:

- число избирателей, внесенных в список избирателей, на момент окончания голосования (без учета числа избирателей, которым выданы открепительные удостоверения в территориальной и участковой комиссиях, а также выбывших по другим причинам);

- число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей);

- число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей);

- число избирательных бюллетеней, выданных досрочно проголосовавшим избирателям (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей и проверяется по списку досрочно проголосовавших избирателей);

- число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям на избирательном участке;

- число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке.

После внесения указанных выше данных каждая страница списка избирателей подписывается внесшим эти данные членом участковой избирательной комиссии, который затем их суммирует, оглашает и сообщает председателю, заместителю председателя или секретарю участковой избирательной комиссии и лицам, присутствующим при подсчете голосов.

Итоговые данные, которые определяются как сумма перечисленных выше данных, установленных в соответствии с пунктом 5 статьи 68 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, председатель, заместитель председателя или

секретарь участковой избирательной комиссии оглашает, затем вносит в последнюю страницу списка избирателей, подтверждает своей подписью и заверяет печатью участковой избирательной комиссии.

Оглашенные данные вносятся в соответствующие строки протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, а в случае использования технических средств подсчета голосов - только в соответствующие строки увеличенной формы протокола:

в строку 1 - число избирателей, внесенных в список избирателей на момент окончания голосования;

в строки 3 и 4 - число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно;

в строку 5 - число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим в помещении для голосования в день голосования;

в строку 6 - число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

в строку 11а - число открепительных удостоверений, полученных участковой избирательной комиссией;

в строку 11б - число открепительных удостоверений, выданных участковой избирательной комиссией избирателям на избирательном участке;

в строку 11в - число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке;

в строку 11г - число погашенных на избирательном участке открепительных удостоверений.

В строки 11а, 11б, 11в и 11г протокола об итогах голосования и его увеличенной формы данные вносятся, если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям. Если законом о выборах предусмотрено повторное голосование, порядок учета открепительных удостоверений устанавливается этим законом.

После совершения вышеперечисленных действий со списком

избирателей вправе ознакомиться наблюдатели и иные лица, указанные в пятом абзаце настоящего параграфа, а члены участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности произведенного подсчета.

Дальнейшая работа со списком избирателей не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования в соответствии с пунктом 22 статьи 68 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Список избирателей на это время убирается в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место. Хранение списка избирателей, исключающее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования, обеспечивается председателем или секретарем участковой избирательной комиссии.

Непосредственный подсчет голосов избирателей производится по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Согласно пункту 9 статьи 68 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав при непосредственном подсчете голосов избирателей вправе присутствовать члены участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели и иные лица, указанные в абзаце пятом настоящего параграфа.

Непосредственный подсчет голосов избирателей производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов участковой избирательной комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов участковой избирательной комиссии.

Членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря комиссии, запрещается при подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями, за исключением слу-

чаев, предусмотренных пунктами 16 и 17 статьи 68 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав.

При сортировке избирательных бюллетеней участковая избирательная комиссия отделяет избирательные бюллетени неустановленной формы, которые при подсчете голосов не учитываются.

В первую очередь производится подсчет избирательных бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования. Вскрытию переносных ящиков для голосования предшествует проверка неповрежденности печатей (пломб) на них. Число извлеченных избирательных бюллетеней установленной формы оглашается и вносится в строку 8 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

Если число избирательных бюллетеней установленной формы, обнаруженных в переносном ящике для голосования, больше количества заявлений избирателей, содержащих отметку о числе полученных избирательных бюллетеней, все бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике для голосования, решением участковой избирательной комиссии признаются недействительными, о чем составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования и в котором указываются фамилии и инициалы членов участковой избирательной комиссии; обеспечивавших проведение голосования вне помещения для голосования с использованием данного переносного ящика для голосования. Число признанных в этом случае недействительными избирательных бюллетеней оглашается, вносится в указанный акт и впоследствии суммируется с числом недействительных бюллетеней, выявленных при их сортировке. На лицевой стороне каждого из этих избирательных бюллетеней на квадратах, расположенных справа от данных баллотирующихся кандидатов, списков кандидатов, позиций "Против всех кандидатов" ("Против всех списков кандидатов"), вносится запись о причине признания избирательного бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и за-

веряется печатью участковой комиссии, а сами избирательные бюллетени при непосредственном подсчете голосов упаковываются отдельно, опечатываются и при дальнейшем подсчете не учитываются.

Стационарные ящики для голосования вскрываются после проверки неповрежденности печатей (пломб) на них.

Члены участковой избирательной комиссии сортируют избирательные бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам, поданным за каждого из кандидатов (каждый список кандидатов), а также по голосам, поданным против всех кандидатов (всех списков кандидатов), одновременно отделяют избирательные бюллетени неустановленной формы и недействительные бюллетени. При сортировке избирательных бюллетеней члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса оглашают содержащиеся в каждом из них отметки избирателя и представляют бюллетени для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. *Одновременное оглашение содержания двух и более избирательных бюллетеней не допускается.*

При осуществлении подсчета голосов избирателей следует учитывать, что если число досрочно проголосовавших в помещениях территориальной избирательной комиссии, окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования и участковой комиссии избирателей составляет более одного процента от числа избирателей, внесенных в список избирателей на избирательном участке (но не менее десяти избирателей), участковая избирательная комиссия по требованию любого члена комиссии, наблюдателя обязана произвести отдельный подсчет голосов по избирательным бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать участковой избирательной комиссии в соответствии с пунктом 7 статьи 65 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. По результатам указанного подсчета участковой комиссией составляется акт, который прилагается к протоколу об

итогах голосования. При этом такие бюллетени упаковываются отдельно и печатаются.

Недействительные избирательные бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно. *Недействительными считаются избирательные бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений, избирательных блоков, позиций "Против всех кандидатов", "Против всех списков кандидатов", или в которых число отметок в указанных квадратах превышает число отметок, установленное законом.*

В случае возникновения сомнений в определении волеизъявления избирателя этот бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки участковая избирательная комиссия решает вопрос о действительности всех сомнительных бюллетеней путем голосования, при этом на обратной стороне избирательного бюллетеня указываются причины признания его действительным или недействительным. Эта запись подтверждается подписями двух или более членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью комиссии. Избирательный бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней. Общее число недействительных избирательных бюллетеней (с учетом числа бюллетеней, ранее признанных недействительными в соответствии с п. 12 ст. 68 и п. 8 ст. 65 Федерального закона об основных гарантиях) заносится в строку 10 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

После этого производится подсчет рассортированных избирательных бюллетеней установленной формы в каждой пачке отдельно по каждому кандидату, списку кандидатов, позициям "Против всех кандидатов", "Против всех списков кандидатов". Пред этим бюллетени подсчитываются путем перекладывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене. *Одновременный подсчет*

избирательных бюллетеней из разных пачек не допускается. Полученные данные заносятся в строку 12 и последующие строки протокола об итогах голосования, а также его увеличенной формы.

Далее, члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчитывают и вносят в строку 11 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число действительных избирательных бюллетеней.

Затем члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчитывают, оглашают и вносят в строку 9 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число избирательных бюллетеней установленной формы, находящихся в стационарных ящиках для голосования.

После этого с рассортированными избирательными бюллетенями под контролем членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса вправе визуально ознакомиться наблюдатели, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

После ознакомления членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей с рассортированными бюллетенями проводится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования. Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая избирательная комиссия принимает решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном подсчете избирательных бюллетеней. Если в результате дополнительного подсчета контрольные соотношения не выполняются снова, участковая комиссия принимает соответствующее решение, прилагаемое к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в специальные строки протокола об итогах голосования.

После завершения подсчета рассортированные избирательные бюллетени упаковываются в отдельные пачки. Сложенные

таким образом бюллетени упаковываются в мешки или коробки, на которых указываются номер избирательного участка, число избирательных бюллетеней. *Мешки или коробки опечатываются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда.* На указанных мешках или коробках вправе поставить свои подписи члены участковой избирательной комиссии как с правом решающего голоса, так и с правом совещательного голоса. Упаковка осуществляется в присутствии лиц, указанных в пятом абзаце настоящего параграфа, которым предоставляется возможность поставить на мешках или коробках свои подписи.

Процедура подсчета избирательных бюллетеней при использовании технических средств при подсчете голосов избирателей изложена в пункте 24 статьи 68 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав.

В соответствии с федеральными законами о выборах участковая избирательная комиссия обязана рассмотреть поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов избирателей жалобы (заявления) лиц, присутствовавших при подсчете голосов, и принять соответствующие решения, которые приобщаются к первому экземпляру протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования (подробнее об этом смотри редакцию указанного пункта Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав).

После проведения вышеперечисленных действий и подсчетов участковая избирательная комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования и выдаются копии протокола лицам, указанным в пятом абзаце настоящего параграфа, которые вправе присутствовать при подсчете голосов избирателей. Протокол об итогах голосования заполняется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами участковой избирательной комиссии с правом

решающего голоса, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания.

Протокол об итогах голосования, полученный с применением технического средства подсчета голосов, приобретает юридическую силу после указанного подписания.

Не допускаются заполнение протокола об итогах голосования карандашом и внесение в него каких-либо изменений. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания данного протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

Если во время заполнения протокола об итогах голосования некоторые члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса отсутствуют, в протоколе делается об этом запись с указанием причины их отсутствия. Протокол является действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Если при подписании протокола об итогах голосования имеет место проставление подписи хотя бы за одного члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса другим членом участковой комиссии или посторонним лицом, это является основанием для признания данного протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

При подписании протокола об итогах голосования члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, несогласные с содержанием протокола, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

По требованию члена участковой избирательной комиссии, наблюдателя, иных лиц, указанных в пятом абзаце настоящего параграфа, участковая избирательная комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования обязана выдать указанным лицам или предоставить им возможность изготовить копию протокола об итогах голосования, а также заверить ее. Участковая избирательная комиссия отмечает факт вы-

дачи копии в соответствующем реестре. Лицо, получившее копию, расписывается в указанном реестре. *Лицо, заверяющее копию протокола об итогах голосования, несет ответственность за ее полноту и достоверность содержащихся в ней данных.*

Первый экземпляр протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, либо заверения этих копий незамедлительно направляется в вышестоящую избирательную комиссию и возврату в участковую избирательную комиссию не подлежит.

К первому экземпляру протокола об итогах голосования приобщаются особые мнения членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, а также поступившие в указанную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалобы (заявления) на нарушения закона, на основании которого проводятся выборы, принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения участковой избирательной комиссии и составленные участковой комиссией акты.

Первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами доставляется в вышестоящую избирательную комиссию председателем или секретарем участковой комиссии либо иным членом участковой комиссии с правом решающего голоса по поручению председателя участковой избирательной комиссии. При указанной передаче протокола участковой избирательной комиссии вправе присутствовать другие члены участковой комиссии, а также наблюдатели, направленные в данную участковую комиссию.

Второй экземпляр протокола об итогах голосования предоставляется для ознакомления наблюдателям, иным лицам, указанным в пятом абзаце настоящего параграфа, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой избирательной комиссией, после чего второй экземпляр протокола вместе с предусмотренной законом

избирательной документацией, включая избирательные бюллетени, а также печать участковой комиссии передаются в вышестоящую комиссию для хранения.

ГЛАВА 4

ОРГАНИЗАЦИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

§ 1. Правовые основы организации и деятельности участковой избирательной комиссии

Деятельность участковых избирательных комиссий осуществляется коллегиально.

Участковая избирательная комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава.

Председатель участковой избирательной комиссии назначается на должность из числа членов комиссии с правом решающего голоса и освобождается от должности непосредственно вышестоящей избирательной комиссией. Заместитель председателя и секретарь участковой избирательной комиссии избираются тайным голосованием на ее первом, организационном заседании из числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Одной из организационно-правовых форм деятельности участковых избирательных комиссий являются их заседания.

Заседания участковой избирательной комиссии созываются ее председателем по мере необходимости. Согласно пункту 9 статьи 28 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав заседание участковой избирательной комиссии также обязательно проводится по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Для членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса установлена законом юридическая обязан-

ность присутствовать на всех заседаниях комиссии.

Заседание участковой избирательной комиссии является правомочным, если на нем присутствует большинство от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

На каждом заседании участковой избирательной комиссии составляется протокол заседания комиссии. Протокол должен быть изготовлен и подписан, как правило, не позднее следующего дня после заседания комиссии. Протокол подписывается председателем (председательствующим на заседании) и секретарем комиссии (секретарем заседания).

Участковая избирательная комиссия по требованию любого ее члена, а также любого присутствующего на заседании члена вышестоящей избирательной комиссии обязана проводить голосование по всем вопросам, входящим в ее компетенцию и рассматриваемым участковой избирательной комиссией на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня.

В соответствии с пунктом 13 статьи 28 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав решения участковой избирательной комиссии об избрании заместителя председателя, секретаря комиссии, а также о внесении предложений по кандидатурам на указанные должности, о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов, об итогах голосования принимаются на заседании комиссии большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. Решения об освобождении от должности заместителя председателя и секретаря участковой избирательной комиссии принимаются тайным голосованием (за исключением случая освобождения от должности по личному заявлению). Решения участковой избирательной комиссии по иным вопросам принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса.

При принятии участковой избирательной комиссией решения в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных "за" и "против", голос председателя участковой избирательной комиссии (председательствующего

на заседании) является решающим.

Решения участковой избирательной комиссии подписываются председателем и секретарем комиссии (председательствующим на заседании и секретарем заседания).

Необходимо учитывать также, что согласно пункту 17 статьи 28 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, несогласные с решением, принятым комиссией, вправе в письменной форме высказать особое мнение, которое должно быть рассмотрено этой комиссией, отражено в ее протоколе, приложено к нему и доведено председателем комиссии до сведения вышестоящей избирательной комиссии не позднее чем в трехдневный срок со дня принятия решения, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, - незамедлительно.

Участковая избирательная комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с утвержденными планами работы, а также планами мероприятий по подготовке и проведению выборов. Информация о ходе выполнения планов рассматривается на заседании комиссии в установленные ею сроки.

В целях обеспечения исполнения установленных законом полномочий участковая избирательная комиссия вправе создавать рабочие группы из числа членов комиссии с правом решающего голоса.

§ 2. Гласность в деятельности участковой избирательной комиссии

Гласность является неотъемлемой чертой избирательного процесса и предполагает доведение до избирателей достоверной и полной информации о кандидатах и проводимых выборах. *Гласность в деятельности избирательных комиссий можно определить как деятельность, открытую для избирателей и других участников избирательного процесса, которые получают систематическую и всестороннюю информацию о ходе под-*

готовки и проведения выборов *.

С целью реализации принципа гласности в деятельности избирательных комиссий, включая и участковые комиссии, Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав устанавливает целый ряд обязательных для исполнения и соблюдения в рамках избирательного процесса правовых предписаний (ст. 30).

В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав на всех заседаниях участковой избирательной комиссии, а также при осуществлении ею работы со списками избирателей, с избирательными бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования вправе присутствовать члены вышестоящих избирательных комиссий, кандидат, зарегистрированный вышестоящей избирательной комиссией, или его доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, избирательного блока, список кандидатов которого зарегистрирован на данных выборах, или кандидат из указанного списка.

Для присутствия на заседаниях участковой избирательной комиссии и при осуществлении ею работы с избирательными документами указанным выше лицам не требуется дополнительное разрешение. Участковая избирательная комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и к работе с избирательными документами.

На всех заседаниях участковой избирательной комиссии и при осуществлении ею работы с избирательными документами, а также при подсчете голосов избирателей вправе присутствовать представители средств массовой информации.

С момента начала работы участковой избирательной комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и

* Подробно о понятии "гласность в деятельности избирательных комиссий" см.: Игнатенко В.В., Онохова В.Я., Штурнев А.М., Дворовой А.Л. Правовое регулирование выборов Губернатора Иркутской области. Иркутск, 2001. С. 41-43.

до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках вправе присутствовать следующие участники избирательного процесса:

- члены вышестоящих избирательных комиссий;
- кандидат, зарегистрированный вышестоящей избирательной комиссией, или его доверенное лицо;
- уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, избирательного блока, список кандидатов которого зарегистрирован на данных выборах, или кандидат из указанного списка;
- наблюдатели;
- иностранные (международные) наблюдатели.

В целях реализации принципа гласности избиратели должны быть своевременно проинформированы о границах и месторасположении избирательных участков, о месте нахождения участковых избирательных комиссий, а также о времени голосования;

Согласно пункту 7 статьи 19 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав списки избирательных участков с указанием их границ и номеров, мест нахождения участковых избирательных комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы главой муниципального образования не позднее чем за 40 дней до дня голосования.

Участковые избирательные комиссии информируют население своего избирательного участка об адресе и о номере телефона участковой избирательной комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования. С этой целью участковые избирательные комиссии могут направлять избирателям специальные приглашения принять участие в голосовании.

3. Права наблюдателей и представителей средств массовой информации

Наблюдатели - важный субъект избирательного процесса. *Под ними понимаются лица, назначенные при проведении выбо-*

ров кандидатом (избирательным объединением, избирательным блоком, общественным объединением) с целью осуществления наблюдения за совершением избирательными комиссиями и их членами избирательных действий.

Наблюдателем может быть назначен любой гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

При проведении выборов наблюдатель может быть назначен зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, общественным объединением, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне.

Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи и прокуроры.

Наблюдателям должен быть обеспечен доступ в помещение участковой избирательной комиссии, сформированной на избирательном участке, образованном в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, следственном изоляторе и изоляторе временного содержания, а также в помещение для голосования на этом избирательном участке.

Согласно пункту 7 статьи 30 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, избирательным блоком, общественным объединением, интересы которых представляет данный наблюдатель. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, куда наблюдатель направляется. Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе не требуется. Направление действительно при предъявлении документа, удостоверяющего личность. Предварительное уведомление о направлении наблю-

дателя не требуется.

Направление может быть предъявлено наблюдателем в участковую избирательную комиссию в день голосования, а также в дни досрочного голосования. При этом не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении участковой избирательной комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, общественного объединения.

Наблюдатели вправе:

- знакомиться со списками избирателей;
- находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования, а также в дни досрочного голосования;
- присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;
- наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей;
- знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей;
- наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных избирательных документов;
- обращаться к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;
- знакомиться с протоколом участковой избирательной комиссии и приложенными к нему документами, получать от комиссии заверенные копии указанного протокола и документов

либо изготавливать копии указанного протокола и документов. По требованию наблюдателя избирательная комиссия обязана выдать указанные копии или заверить копии, изготовленные наблюдателем;

- носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, избирательного блока, общественной организации, направивших наблюдателя в избирательную комиссию;

- обжаловать в порядке, установленном законодательством, действия (бездействие) участковой избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;

- присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих избирательных комиссиях.

Действующим избирательным законодательством для наблюдателей установлен и ряд правовых запретов и ограничений. Так, наблюдатель не вправе:

- выдавать избирателям избирательные бюллетени;
- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней;

- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательные бюллетени;

- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

- принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней;

- совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;

- проводить агитацию среди избирателей;

- участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.

Осуществлять наблюдение за ходом голосования могут и

иностранные (международные) наблюдатели. Эти лица, представляющие иностранную или международную организацию, приобретают право наблюдать за подготовкой и проведением выборов в Российской Федерации в соответствии с установленным федеральным законом порядком. Деятельность иностранных (международных) наблюдателей регулируется федеральным законом.

Так, в соответствии со статьей 32 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы иностранные (международные) наблюдатели получают разрешение на въезд в Российскую Федерацию в порядке, установленном федеральными законами, и при наличии соответствующего приглашения аккредитуются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Приглашения могут быть направлены Президентом Российской Федерации, Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации после официального опубликования решения о назначении выборов. Предложения о на правлении приглашений могут быть поданы международными и национальными правительственными и неправительственными организациями, а также частными лицами, имеющими признанный авторитет в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации выдает иностранному (международному) наблюдателю удостоверение установленного образца, которое дает право наблюдателю осуществлять свою деятельность в период подготовки и проведения выборов. Срок полномочий иностранного (международного) наблюдателя начинается со дня аккредитации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и заканчивается в день официального опубликования общих результатов выборов.

Большая роль в избирательном процессе в целях обеспечения его гласности отводится представителям средств массовой ин-

формации. *Представителями средств массовой информации являются их ответственные сотрудники (главные редакторы, редакторы, заместители редакторов, ответственные секретари) и работающие в них журналисты.*

Средства массовой информации, чьи представители наделяются законом правосубъектностью в избирательном процессе, должны быть зарегистрированы в установленном законом порядке.

Представители средств массовой информации вправе знакомиться с протоколом участковой комиссии об итогах голосования, изготавливать либо получать копии указанного протокола.

По требованию представителя средства массовой информации участковая избирательная комиссия обязана заверить копию протокола участковой комиссии об итогах голосования (или о результатах выборов).

Заверение копий протоколов и иных документов избирательных комиссий производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем участковой избирательной комиссии. При этом в заверяемом документе указанные лица делают запись: "Верно", расписываются, ставят дату, указывают время заверения и проставляют печать участковой избирательной комиссии.

§ 4. Помещение для голосования и его оснащение

В соответствии с пунктом 1 статьи 61 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав (п. 1 ст. 74 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, п. 1 ст. 66 Федерального закона о выборах Президента) помещение для голосования безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой избирательной комиссии главой соответствующего муниципального образования, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, - командиром воинской части, капитаном судна, руководителем полярной станции, руководителем дипломатического представительства, консульского учреждения

Российской Федерации.

По общему правилу в помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей.

В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая избирательная комиссия должна оборудовать информационный стенд и разместить на нем следующую информацию обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, избирательных блоках, внесенных в избирательный бюллетень:

- биографические данные кандидатов в объеме, установленном избирательной комиссией, организующей выборы, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в избирательный бюллетень;

- если кандидат, список кандидатов выдвинуты избирательным объединением, избирательным блоком, - запись: "Выдвинут избирательным объединением (избирательным блоком)" с указанием наименования избирательного объединения, избирательного блока, выдвинувших кандидата, список кандидатов;

- если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, - слова "Независимый кандидат";

- сведения об основаниях регистрации кандидатов, списков кандидатов (подписи избирателей, избирательный залог, иные основания);

- сведения о доходах и об имуществе кандидатов в объеме, установленном организующей выборы избирательной комиссией;

- информацию о фактах установления недостоверности представленных кандидатами сведений, предусмотренных Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав (если такая информация имеется).

В случае наличия у зарегистрированного кандидата, в том числе из списка кандидатов, неснятой или непогашенной суди-

мости на информационном стенде размещаются сведения о судимости кандидата. Также в случае наличия у зарегистрированного кандидата, в том числе из списка кандидатов, гражданства иностранного государства эти сведения размещаются на информационном стенде с указанием наименования соответствующего иностранного государства.

При этом участковые избирательные комиссии должны учитывать, что размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации.

На информационном стенде размещаются образцы заполненных избирательных бюллетеней, которые не должны содержать фамилии кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе, наименования избирательных объединений, избирательных блоков, участвующих в данных выборах, и в которых должны быть приведены все варианты заполнения избирательных бюллетеней.

На информационном стенде также размещаются извлечения из уголовного законодательства Российской Федерации, устанавливающего ответственность за нарушение избирательных прав граждан. Указанные материалы размещаются участковой избирательной комиссией таким образом, чтобы избиратели свободно могли их прочитать.

Согласно требованиям федеральных законов (п. 9 ст. 61 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав; п. 11 ст. 74 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы; п. 10 ст. 67 Федерального закона о выборах Президента) в помещении для голосования должна находиться увеличенная форма протокола об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления. Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов участковой избирательной комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.

В помещении для голосования размещаются стационарные

ящики для голосования. В качестве стационарных ящиков могут использоваться также технические средства подсчета голосов, в том числе программно-технические комплексы обработки бюллетеней.

Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи избирательных бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения членов участковой избирательной комиссии, наблюдателей.

§ 5. Финансовое обеспечение деятельности участковой избирательной комиссии

Расходы на подготовку и проведение федеральных выборов (выборов Президента Российской Федерации, выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации) производятся за счет средств федерального бюджета.

Указанные расходы предусматриваются федеральным бюджетом в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Средства на подготовку и проведение федеральных выборов, предусмотренные федеральным бюджетом, поступают в распоряжение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в десятидневный срок со дня официального опубликования решения о назначении федеральных выборов.

В свою очередь, средства на проведение федеральных выборов Центральная избирательная комиссия Российской Федерации не позднее чем за 60 дней до дня голосования перечисляет избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, которые распределяют и перечисляют полученные средства окружным и территориальным избирательным комиссиям не позднее чем соответственно за 40 и 30 дней до дня голосования.

Территориальная избирательная комиссия распределяет вы-

деленные ей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации средства участковым избирательным комиссиям в соответствии с утверждаемыми территориальной избирательной комиссией сметами расходов.

В смете расходов участковой избирательной комиссии предусматриваются следующие виды расходов:

- расходы на оплату труда;
- транспортные расходы;
- расходы на связь;
- канцелярские расходы;
- командировочные расходы;
- расходы по оборудованию и содержанию помещений и избирательных участков;
- прочие расходы.

Средствами, выделенными участковым избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов, распоряжаются председатели этих избирательных комиссий. Председатели комиссий несут ответственность за соответствие финансовых документов решениям избирательных комиссий по финансовым вопросам и представление финансовых отчетов о расходовании указанных средств в порядке и сроки, установленные федеральными законами о выборах.

Участковая избирательная комиссия представляет территориальной избирательной комиссии финансовый отчет о поступлении и расходовании средств, выделенных ей на подготовку и проведение выборов, с приложением первичных финансовых документов в установленные федеральными законами сроки.

Под финансовым отчетом избирательной комиссии понимается задокументированная и достоверная совокупность сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов.

Финансовый отчет представляется по форме, установленной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Финансовый отчет содержит два раздела:

1. Исходные данные;

2. Фактические расходы на подготовку и проведение выборов.

Контроль за целевым расходованием средств, выделенных участковым избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов, осуществляется контрольно-ревизионными службами, которые создаются при окружных избирательных комиссиях по выборам в федеральные органы государственной власти и избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации. При этом большое значение должно придаваться текущему финансовому контролю, который должен осуществляться в период организации и проведения выборов территориальными избирательными комиссиями.

§ 6. Документационное обеспечение деятельности участковой избирательной комиссии

Документирование избирательных действий является одним из важнейших правовых требований к форме избирательного процесса.

Под избирательным документом понимается юридически значимый материальный носитель информации о назначении, подготовке, проведении и результатах (итогах) выборов с соответствующими реквизитами. Данные реквизиты позволяют идентифицировать документированную информацию.

Избирательные документы оформляются в соответствии с установленным порядком и имеют в избирательном процессе юридическое значение (фиксируют юридические факты, предоставляют субъективные права, удостоверяют полномочия, возлагают обязанности и др.)

В комплект нормативных, методических и справочных документов участковой избирательной комиссии, как правило, должны входить:

- копия постановления главы муниципального образования об образовании избирательных участков;
- копия решения вышестоящей избирательной комиссии о

формировании участковой избирательной комиссии;

- схема избирательного участка, описание его границ;
- смета расходов участковой избирательной комиссии;
- календарный план выборов, утвержденный избирательной комиссией, организующей и проводящей соответствующие выборы;
- нормативные документы (Конституция Российской Федерации, официальные тексты соответствующих законов о выборах, нормативные акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, нормативные акты вышестоящих избирательных комиссий);
- справочник телефонов учреждений, организаций и служб, обеспечивающих подготовку выборов;
- информационные плакаты, изданные вышестоящими избирательными комиссиями.

Организация делопроизводства в участковой избирательной комиссии возлагается на секретаря комиссии, который руководствуется законодательством о выборах, инструктивно-методическими документами вышестоящих избирательных комиссий. При организации делопроизводства в участковой избирательной комиссии должны соблюдаться следующие основные требования:

- все документы, поступающие в избирательную комиссию, подлежат обязательной регистрации;
- зарегистрированные документы до передачи их исполнителям представляются председателю участковой избирательной комиссии;
- в ответном документе (письме) следует ссылаться на номер и дату документа (письма), на который дается ответ;
- документы участковой избирательной комиссии печатаются на бланках установленной формы;
- номенклатура дел участковой избирательной комиссии разрабатывается в соответствии с решениями вышестоящих избирательных комиссий и утверждается на заседании участковой

избирательной комиссии* .

Примерная номенклатура дел участковой избирательной комиссии включает в себя следующие виды документов (с указанием их номеров и заголовков), изложенных в виде систематизированного перечня (с указанием индекса дела):

01 Организационно-распорядительная документация

01-1 Протоколы заседаний участковой избирательной комиссии и материалы к ним. Копии документов о формировании участковой избирательной комиссии. Документы об избрании заместителя председателя и секретаря участковой избирательной комиссии.

01-2 Выписки из протоколов заседаний участковой избирательной комиссии.

01-3 Списки членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса; список наблюдателей, представителей средств массовой информации, кандидатов, зарегистрированных вышестоящей избирательной комиссией, доверенных лиц кандидатов, уполномоченных представителей и доверенных лиц избирательных объединений и избирательных блоков, выдвинувших зарегистрированных кандидатов, присутствовавших при установлении итогов голосования и составлении протокола; документы о назначении членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей, представителей средств массовой информации, иностранных (международных) наблюдателей.

01-4 Постановления, инструктивные письма, обращения и иные акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, территориальной (окружной) избирательной комиссии по вопросам подготовки и проведения выборов.

01-5 Правовые акты (документы) органов законодательной и исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главы

* См.: *Выборы органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации: (Порядок подготовки и проведения)*. М.; Ростов н/Д, 2000. С. 84.

муниципального образования по вопросам подготовки и проведения выборов.

02 Планирование работы комиссии

02-1 План работы участковой избирательной комиссии по правовому, организационному и материально-техническому обеспечению подготовки и проведения выборов.

02-2 Индивидуальные планы работы членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

03 Документационное обеспечение работы комиссии

03-1 Номенклатура дел участковой избирательной комиссии. 03-2 Журнал регистрации входящих документов. 03-3 Журнал регистрации исходящих документов. 03-4 Входящая документация. 03-5 Исходящая документация.

03-6 Формы бланков избирательных документов участковой избирательной комиссии.

04 Список избирателей. Внесение изменений, дополнений, отметок в список избирателей

04-1 Списки избирателей.

04-2 Акт о передаче участковой избирательной комиссии списка избирателей, документы участковой избирательной комиссии о внесении изменений в список избирателей.

04-3 Заверенная территориальной (окружной) избирательной комиссией выписка из реестра выдачи избирателям открепительных удостоверений, заявления избирателей, доверенности на получение открепительных удостоверений.

04-4 Документы о проведении голосования вне помещения для голосования (реестр заявлений избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, выписки из реестра, заявления избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, ведомость выдачи членам участковой избирательной комиссии избирательных бюллетеней для голосования вне помещения для голосования).

05 Документы строгой отчетности

05-1 Акты о передаче участковой избирательной комиссии

открепительных удостоверений, избирательных бюллетеней, ведомость выдачи председателем участковой избирательной комиссии членам комиссии с правом решающего голоса избирательных бюллетеней для голосования в помещении для голосования, акты о погашенных избирательных бюллетенях, акты о погашенных открепительных удостоверениях, акты о признании избирательных бюллетеней недействительными, акт о передаче помещения участковой избирательной комиссии под охрану.

06 Рассмотрение жалоб и заявлений избирателей

06-1 Реестр учета жалоб (заявлений) избирателей и иных лиц.

06-2 Жалобы и заявления, поступившие в участковую избирательную комиссию. Решения, принятые по жалобам и заявлениям. Материалы рассмотрения жалоб и заявлений.

07 Финансовые документы

07-1 Смета расходов участковой избирательной комиссии, финансовый отчет участковой избирательной комиссии с первичной финансовой документацией.

08 Избирательные бюллетени и документы на их передачу в вышестоящую избирательную комиссию*.

На избирательные комиссии, включая и участковые, возложена обязанность по рассмотрению жалоб и заявлений избирателей. Деятельность участковых избирательных комиссий по рассмотрению жалоб и заявлений избирателей должна основываться на соответствующих предписаниях законодательства о выборах.

Под жалобой в избирательном праве понимается индивидуальное или коллективное обращение в соответствующую избирательную комиссию или в суд, в котором оспаривается законность решений и действий (бездействия) участников выборов по вопросам реализации норм законодательства о выборах.

В свою очередь, *под заявлением в избирательном праве следует понимать обращение по поводу реализации принадлежа-*

* См.: *Выборы органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации.* С. 84-85.

щего участнику выборов субъективного права или законного интереса. Например, заявление избирателя о необходимости его включения в список избирателей.

Участковая избирательная комиссия обязана в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ней в ходе избирательной кампании жалобы и заявления, проводить соответствующие проверки по этим обращениям, принимать соответствующие меры и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы. По общему правилу такие ответы должны даваться в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, - немедленно.

Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав (п. 16 ст. 17) установлен особый порядок рассмотрения участковой избирательной комиссией заявлений избирателей о невключении в список избирателей, о любых ошибках и неточностях в сведениях о них, внесенных в список избирателей. В соответствии с указанной нормой в течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая избирательная комиссия обязана проверить заявление, а также представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо дать заявителю письменный ответ с указанием причин отклонения заявления.

Участковая избирательная комиссия обязана вести реестр жалоб и заявлений избирателей и иных лиц.

ГЛАВА 5

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ

§ 1. Общая характеристика конституционно-правовой ответственности за нарушения законодательства о выборах

Конституционно-правовая ответственность является самостоятельным видом юридической ответственности и применяется в случаях, предусмотренных нормами конституционного права.

Будучи одним из видов юридической ответственности, конституционно-правовая ответственность обладает всеми общими признаками, которые выделяют юридическую ответственность среди других социальных явлений. Она, как и любая другая юридическая ответственность, является мерой государственного принуждения, основанной на юридическом и общественном осуждении правонарушения и выражающейся в установлении для правонарушителя определенных отрицательных последствий^{*}.

Конституционно-правовая ответственность выступает в качестве правового средства обеспечения правопорядка в сфере конституционно-правовых отношений. В рамках отдельных групп указанных отношений, составляющих предмет конституционного (государственного) права, конституционно-правовая ответственность проявляет некоторые особенности, находящие свое выражение в круге оснований наступления ответственности, круге субъектов ответственности, специфике применяемых к

^{*} См.: Кутафин ОМ. Предмет конституционного права. М.: Юристъ, 2001. С. 387.

ним санкций и др.

Конституционно-правовая ответственность имеет своим фактическим основанием совершение правонарушения в сфере конституционно-правовых отношений и выражается в применении к правонарушителю в установленной процессуальной форме уполномоченным субъектом определенных правовых мер государственного принуждения.

Конституционно-правовая ответственность носит публично-правовой характер. Публично-правовые нормы призваны обеспечить гармонию и согласие в обществе, баланс интересов личности, коллективов, общностей и общества в целом, стабильность государства и его институтов, устойчивость основ экономического и социального развития*.

Конституционно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах исследователями зачастую называется ответственностью по избирательному праву. Ответственность по избирательному праву является разновидностью конституционно-правовой ответственности и представляет собой проявление данного вида ответственности в рамках отношений, составляющих предмет регулирования избирательного права как важнейшей подотрасли конституционного (государственного) права. В этой связи термины "государственно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах" и "ответственность по избирательному праву" употребляются как синонимы.

Нормативные основания конституционно-правовой ответственности за нарушение законодательства о выборах содержатся в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе об основных гарантиях избирательных прав, Федеральном законе о выборах депутатов Государственной Думы, Федеральном законе о выборах Президента, а также в законах субъектов Российской Федерации о выборах.

Действующим законодательством о выборах закреплены следующие *меры конституционно-правовой ответственности* участников избирательного процесса за совершение избира-

* Лихомиров Ю.А. *Публичное право*. М.: БЕК, 1995- С. 29-32.

тельных правонарушений:

- предупреждение;
- отказ в регистрации инициативной группы;
- отказ в регистрации кандидата (списка кандидатов);
- отмена регистрации кандидата (списка кандидатов);
- признание результатов выборов недействительными;
- отмена решения о признании кандидата избранным;
- расформирование избирательной комиссии.

Привлечение правонарушителей к конституционно-правовой ответственности за нарушение законодательства о выборах возможно в административном и судебном порядке.

Субъекты конституционно-правовой ответственности за нарушение законодательства о выборах могут быть разделены на индивидуальные и коллективные. Индивидуальными субъектами ответственности являются кандидаты, зарегистрированные кандидаты в депутаты, на должность главы исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования, депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов местного самоуправления, главы субъектов Российской Федерации и муниципального образования. К коллективным субъектам ответственности относятся избирательные объединения, избирательные блоки, а также избирательные комиссии. Ответственность иных участников избирательного процесса носит не конституционно-правовой, а административно-правовой и иной характер.

Фактическим основанием конституционно-правовой ответственности за нарушение законодательства о выборах является совершение *избирательного правонарушения, под которым понимается виновное деяние (действие или бездействие) лица, нарушающего нормы законодательства о выборах.*

В зависимости от субъектного состава, индивидуальных особенностей оснований и правового содержания санкций конституционно-правовая ответственность за избирательные правонарушения подразделяется на:

конституционно-правовую ответственность кандидатов, избирательных объединений и избирательных блоков;

конституционно-правовую ответственность избирательных комиссий.

§ 2. Основания и порядок расформирования участковой избирательной комиссии

Мера государственно-принудительного правового воздействия в виде расформирования избирательной комиссии по своей юридической природе относится к мерам конституционно-правовой ответственности, а основания и порядок ее применения регламентируются в статье 31 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав.

В качестве санкции здесь выступает принудительный досрочный роспуск в судебном порядке участковой избирательной комиссии в ранее сформированном составе. Прекращаются полномочия только членов комиссии с правом решающего голоса. Расформирование комиссии не влечет прекращения полномочий ее членов с правом совещательного голоса.

Законом предусмотрено два вида фактических оснований расформирования участковой избирательной комиссии:

а) нарушение комиссией избирательных прав граждан, повлекшее за собой признание Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации недействительными итогов голосования на соответствующей территории либо результатов выборов;

б) неисполнение комиссией решения суда или вышестоящей комиссии, решений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, принятых по результатам рассмотрения жалоб.

При разрешении вопроса о расформировании участковой избирательной комиссии следует учитывать, что признание недействительными итогов голосования либо результатов выборов должно быть осуществлено в порядке, установленном феде-

ральными законами (в том числе и на основании решения суда) и законами субъектов Российской Федерации.

Дела о расформировании участковых избирательных комиссий рассматриваются судами в соответствии с правилами подсудности, установленными пунктом 2 статьи 75 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Согласно этой норме дела о расформировании участковых избирательных комиссий рассматривают районные суды.

Суды рассматривают дела о расформировании избирательных комиссий не по собственной инициативе, а только по заявлениям перечисленных в законе органов и лиц.

Правом обращения в суд с заявлением о расформировании участковой избирательной комиссии наделены соответственно либо группа депутатов численностью не менее одной трети от общего числа депутатов законодательного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, либо группа депутатов соответствующего представительного органа местного самоуправления численностью не менее одной трети от общего числа депутатов этого органа, а также Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и избирательная комиссия субъекта Российской Федерации.

Закон не исключает правовой возможности одновременного обращения с заявлением в суд о расформировании определенной участковой избирательной комиссии нескольких субъектов, имеющих такое право. В этом случае суд рассматривает их заявления одновременно в рамках одного дела.

Заявление о расформировании участковой избирательной комиссии принимается судом к рассмотрению немедленно и решение по нему выносится не позднее чем через 14 дней, а в период избирательной кампании - не позднее чем через три дня со дня подачи заявления. Дело о расформировании участковой избирательной комиссии рассматривается судом в коллегиальном составе трех профессиональных судей по правилам, установленным Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

В случае принятия судом решения о расформировании участковой избирательной комиссии в период избирательной кампании временную комиссию в новом составе формирует вышестоящая избирательная комиссия (муниципальная, территориальная или окружная). Временная комиссия должна быть сформирована не позднее чем через три дня после вступления в силу решения суда о расформировании комиссии.

Расформирование участковой избирательной комиссии влечет за собой прекращение полномочий членов расформированной комиссии с правом решающего голоса. При этом полномочия членов этой комиссии с правом совещательного голоса не прекращаются. Последние могут принимать участие в работе временных комиссий, а также комиссий, сформированных в новом составе.

§ 3. Административная ответственность за нарушения избирательных прав

Данный вид юридической ответственности регламентирован в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) и состоит в применении к виновным физическим и юридическим лицам определенных административных наказаний (как правило, административного штрафа).

Административная ответственность за правонарушения, посягающие на избирательные права граждан, закреплена в статьях 5.1-5.25, 5.45-5.52 КоАП.

Административная ответственность предусмотрена за:

- нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей (ст. 5.1);
- вмешательство в работу избирательной комиссии (ст. 5.2);
- неисполнение решения избирательной комиссии (ст. 5.3);
- нарушение порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума (ст. 5.4);
- нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов (ст.

55);

- нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации (ст. 5.6);

- отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах (ст. 5.7);

- нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации", агитации по вопросам референдума на каналах организации, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях (ст. 5.8);

- нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности (ст. 5.9);

- проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах (ст. 5.10);

- проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом (ст. 5.11);

- изготовление или распространение агитационных материалов с нарушением требований закона (ст. 5.12);

- непредоставление возможности обнародовать опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации (ст. 5.13);

- умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам (ст. 5.14);

- нарушение установленного законодательством о выборах права на пользование помещениями в ходе избирательной кампании (ст. 5.15);

- подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах (ст. 5.16);
- непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума (ст. 5.17);
- незаконное использование денежных средств кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума (ст. 5.18);
- использование незаконной материальной поддержки кандидатом, зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком (ст. 5.19);
- финансирование избирательной кампании, кампании референдума помимо избирательных фондов, фондов референдума и оказание иной запрещенной законом материальной поддержки (ст. 5.20);
- несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума (ст. 5.21);
- незаконную выдачу гражданину избирательного бюллетеня (СТ. 5.22);
- сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме (ст. 5.23);
- нарушение установленного законом порядка подсчета голосов (ст. 5.24);
- непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов (ст. 5.25);
- использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума (ст. 5.45);
- подделку подписей избирателей, участников референдума

(ст. 5.46);

- сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом (ст. 5.47);
- нарушение прав зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, инициативных групп по проведению референдума, иных групп участников референдума при выделении площадей для размещения агитационных материалов (ст. 5.48);
- нарушение запрета на проведение в период избирательной кампании, кампании референдума лотерей, тотализаторов (взаимных пари) и других основанных на риске игр, объектом которых являются выборы, референдум и их результаты (ст. 5.49);
- нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума (ст. 5.50);
- нарушение полиграфической организацией правил изготовления агитационных материалов (ст. 5.51);
- невыполнение должностным лицом требований законодательства о выборах об обеспечении равных условий предвыборной деятельности зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков (ст. 5.52).

Административную ответственность за нарушения законодательства о выборах можно подразделить на административную ответственность физических лиц и административную ответственность юридических лиц. В свою очередь, административная ответственность физических лиц включает административную ответственность граждан и административную ответственность специальных субъектов (должностных лиц, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, председателей избирательных комиссий, руководителей средств массовой информации, работодателей и др.).

Дело об административно наказуемом нарушении законодательства о выборах возбуждается при наличии достаточных оснований.

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 КоАП поводами к воз-

буждению дела об административном правонарушении являются:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;
- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
- сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Указанные материалы, сообщения и заявления подлежат рассмотрению должностными лицами участковой избирательной комиссии.

Дело об административно наказуемом нарушении законодательства о выборах может быть возбуждено только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных КоАП, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

По общему правилу дело об административно наказуемом нарушении законодательства о выборах считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении.

Правилам составления протокола об административном правонарушении посвящена глава 28 КоАП. Рассмотрим эти правила.

Протокол об административном правонарушении - один из важнейших процессуальных документов, который в производстве по делам об административных правонарушениях играет роль своеобразного обвинительного заключения. Это - стартовый документ в производстве, от качества которого во многом

зависит исход рассмотрения дела об административном правонарушении. Юридическое значение протокола по делу об административном правонарушении состоит в том, что в данном процессуальном документе содержатся доказательства совершения правонарушения конкретным физическим или юридическим лицом и дается юридическая квалификация совершенному правонарушению.

Протокол по делу об административном правонарушении должен быть составлен уполномоченным должностным лицом (членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченным на то решением избирательной комиссии), причем своевременно и оперативно.

Согласно статье 28.2 КоАП в протоколе об административном правонарушении указываются:

- дата и место составления;
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;
- сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;
- фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие;
- место, время совершения и событие административного правонарушения;
- статья КоАП или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное правонарушение;
- объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело;
- иные сведения, необходимые для разрешения дела. Образцы протоколов об административных правонарушениях приведены в приложениях к настоящему учебному пособию.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам

производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП, о чем делается запись в протоколе.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим (уполномоченным членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса), физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему по их просьбе вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения. В соответствии с частью 2 статьи 28.5 КоАП в случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

Составленный протокол об административном правонарушении со всеми прилагаемыми к нему документами направляется судье, уполномоченному рассматривать данное дело, в течение суток с момента составления протокола об административном

правонарушении.

§ 4. Уголовная ответственность за нарушения избирательных прав

Уголовная ответственность наступает за совершение общественно опасных нарушений избирательных прав граждан, законодательства о выборах, причиняющих существенный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере реализации гражданами избирательных прав, организации и проведения выборов.

Уголовная ответственность устанавливается в Уголовном кодексе Российской Федерации (УК), в котором четыре статьи посвящены посягательствам на избирательные права граждан: статья 141 ("Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий"), статья 141¹ ("Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума"), статья 142 ("Фальсификация избирательных документов, документов референдума") и статья 142¹ ("Фальсификация итогов голосования").

В соответствии с частью 1 статьи 141 УК уголовно наказуемыми деяниями являются воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий. Они наказываются штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.

Непосредственным объектом преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 141 УК, являются право гражданина избирать и быть избранным, законная деятельность избирательной

комиссии любого уровня.

Объективная сторона рассматриваемых преступлений выражается в совершении действия или бездействии, нарушающих право гражданина избирать или быть избранным, препятствующих работе избирательной комиссии. Законодатель не предусматривает конкретного способа совершения преступления, оно может быть совершено любым способом. Например, больному не доставили переносной ящик для голосования или к больному незаконно не допустили члена избирательной комиссии с переносным ящиком для голосования*.

С субъективной стороны преступление может быть совершено только с прямым умыслом - виновный осознает, что препятствует осуществлению гражданином его избирательного права, и желает достижения этого.

Указанные в части 1 статьи 141 УК деяния, соединенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения; совершенные лицом с использованием своего служебного положения; совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет (ч. 2 ст. 141 УК).

Под *подкупом* понимается предоставление или обещание предоставления имущественных выгод за отказ гражданина в реализации им его избирательных прав; под *обманом* - преднамеренное введение в заблуждение гражданина при сообщении ложных сведений, представлении подложных документов или совершении других подобных действий; под *наемном* - причинение побоев, легкого и средней тяжести вреда здоровью, незаконное лишение свободы; под *использованием служебного по-*

* См.: Уголовное право России. Особенная часть: Учебник/ Отв. ред. Б.И. Здравомыслов. М.: Юристъ, 1996. С. 94.

ложения - воспрепятствование осуществлению избирательных прав с использованием служебного положения в любой форме*.

В соответствии с частью 1 статьи 142 УК фальсификация избирательных документов, если это деяние совершено членом избирательной комиссии, уполномоченным представителем избирательного объединения, избирательного блока, группы избирателей, инициативной группы по проведению референдума, а также кандидатом или уполномоченным им представителем, наказывается штрафом в размере от пятисот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев либо лишением свободы на срок до четырех лет. Данное преступление может быть совершено только с прямым умыслом.

*Под фальсификацией документов в данном составе преступления следует понимать действия по изменению содержания подлинного документа путем внесения в него заведомо ложных сведений, подделки, подчистки или пометки другим числом, а также в изготовлении другого документа с ложным содержанием**.*

При этом избирательными документами являются предусмотренные законодательством письменные документы, имеющие определенное юридическое значение в избирательном процессе (фиксируют юридические факты, предоставляют субъективные права и др.). К числу избирательных документов законодательство относит, в частности, избирательные бюллетени, списки избирателей, удостоверение кандидата, подписные листы для регистрации кандидатом, протоколы избирательных комиссий.

Уголовную ответственность за совершение преступления, предусмотренного статьей 142 УК, несут только *специальные*

* См. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. Особенная часть. М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1996. С. 88-89; Практический комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. М.: НОРМА 2001. С. 347-348.

** См. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. Особенная часть. С. 89; Практический комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. С.348.

субъекты, члены участковых избирательных комиссий, уполномоченные представители избирательного объединения, избирательного блока, инициативных групп, а также кандидаты или уполномоченные ими представители.

Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав (п. 1 ст. 79) впервые законодательно определил понятие "*фальсификация итогов голосования*", которое соответствует современным правовым стандартам. Законодатель установил, что под фальсификацией итогов голосования понимается:

- включение неучтенных избирательных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании;
- заведомо неправильное составление списков избирателей, включение в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, либо вымышленных лиц;
- замена действительных избирательных бюллетеней;
- незаконное уничтожение официальных избирательных бюллетеней;
- заведомо неправильный подсчет голосов избирателей;
- подписание членами участковой избирательной комиссии протокола об итогах голосования до подсчета голосов или подведения итогов голосования, заведомо неверное (не соответствующее действительным результатам голосования) составление протокола об итогах голосования;
- внесение изменений в протокол об итогах голосования после его заполнения.

В связи с приведенной законодательной новеллой Уголовный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 142, которая устанавливает уголовную ответственность за фальсификацию итогов голосования.

Включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании, либо представление заведомо неверных сведений об избирателях, участниках референдума, либо заведомо неправильное составление списков избирателей, участников референдума, выражающееся во включении в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, правом

на участие в референдуме, или вымышленных лиц, либо фальсификация подписей избирателей, участников референдума в списках избирателей, участников референдума, либо замена действительных бюллетеней с отметками избирателей, участников референдума, либо порча бюллетеней, приводящая к невозможности определить волеизъявление избирателей, участников референдума, либо незаконное уничтожение бюллетеней, либо заведомо неправильный подсчет голосов избирателей, участников референдума, либо подписание членами избирательной комиссии, комиссии референдума протокола об итогах голосования до подсчета голосов или установления итогов голосования, либо заведомо неверное (не соответствующее действительным итогам голосования) составление протокола об итогах голосования, либо незаконное внесение в протокол об итогах голосования изменений после его заполнения, либо заведомо неправильное установление итогов голосования, определение результатов выборов, референдума наказывается штрафом в размере от пятисот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев либо лишением свободы на срок до четырех лет.

В главе рассмотрены проблемы юридической ответственности за нарушения законодательства о выборах. Выявлены сущность юридической ответственности и определено ее место среди других видов социальной ответственности. Данная проблематика представляет большой научный и практический интерес, особенно в свете предстоящих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРОТОКОЛ № _____
об административном правонарушении

« ____ » _____ 200 г. _____
(место составления)

Я, _____,
(ф.и.о. члена избирательной комиссии с правом решающего голоса)

составил настоящий протокол о том, что _____
(ф.и.о., место жительства (телефон),

_____ дата и место рождения, место работы лица, совершившего правонарушение)

ЯВЛЯЯСЬ _____
(кандидатом, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным

_____ представителем избирательного объединения, избирательного блока, лицом,

_____ имеющим иной статус в избирательном процессе,

_____ предусмотренный соответствующим законом о выборах, - нужное вписать)

совершил административное правонарушение _____
(время и место,

_____ краткое изложение сути совершенного административного правонарушения),

_____ ответственность за которое предусмотрена частью _____
_____ статьи _____ Кодекса Российской Федерации об администра-
тивных правонарушениях.

Протокол составлен на основании материалов, подготовлен-
ных _____
(ф.и.о. члена избирательной комиссии с правом решающего голоса)

по факту обнаружения совершенного _____
(ф.и.о. лица,

_____ административного правонарушения.
совершившего правонарушение)

_____ разъяснены
(инициалы, фамилия лица, совершившего правонарушение)

его права и обязанности, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснение лица, совершившего правонарушение: _____

(подпись лица, совершившего правонарушение)

Протокол составлен в присутствии свидетеля(ей), потерпев-
шего (их) (нужное подчеркнуть)

(указать фамилии, имена, отчества, адреса (телефоны) свидетелей и потерпевших)

К протоколу прилагаются следующие документы (нужное
подчеркнуть):

1. Объяснения лица, совершившего административное пра-
вонарушение, и его замечания по содержанию протокола
(на ___ л.).

2. Объяснения лица, совершившего административное пра-
вонарушение, о мотивах отказа от подписания протокола
(на ___ л.).

3. Показания свидетелей и потерпевших.

4. Иные документы (указать какие) _____.

(подпись члена избирательной комиссии с правом решающего голоса)

(инициалы, фамилия)

_____ (подпись лица, совершившего административное правонарушение)

_____ (инициалы, фамилия)

Копию протокола об административном правонарушении получил

_____ (подпись лица, совершившего административное правонарушение)

" ____ " _____ 200_ г.

Образец

**ПРОТОКОЛ № _____
об административном правонарушении,
совершенном юридическим лицом**

" ____ " _____ 200_ г. _____
(место составления)

Я, _____,
(ф.и.о. члена избирательной комиссии с правом решающего голоса)

составил настоящий протокол о том, что _____
(полное наименование юридического лица,

_____ юридический адрес, фактическое местонахождение (телефон),

_____ ф.и.о. руководителя (представителя) юридического лица)

совершил административное правонарушение _____
(время и место,

_____ краткое изложение сути совершенного административного правонарушения)

_____ ответственность за которое предусмотрена частью ____ статьи ____
Кодекса Российской Федерации об административных правона-

рушениях.

Протокол составлен на основании материалов, подготовленных

(ф.и.о. члена избирательной комиссии с правом решающего голоса)

по факту обнаружения совершенного _____
(наименование юридического лица)

административного правонарушения.

_____ разъяснены его права
(инициалы, фамилия представителя юридического лица)

и обязанности, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснение представителя юридического лица, совершившего административное правонарушение: _____

(подпись представителя юридического лица)

Протокол составлен в присутствии свидетеля (ей), потерпевшего(их) (нужное подчеркнуть)

(указать фамилии, имена, отчества, адреса (телефоны) свидетелей и потерпевших)

К протоколу прилагаются Следующие Документы (нужное подчеркнуть):

1. Объяснения представителя юридического лица, совершившего административное правонарушение, и его замечания по содержанию протокола (на _____ л.)

2. Объяснения представителя юридического лица, совершившего административное правонарушение, о мотивах отказа от подписания протокола (на _____ л.)

3. Показания свидетелей и потерпевших.

4. Иные документы (указать какие) _____

_____ (подпись члена избирательной комиссии с правом решающего голоса)

_____ (инициалы, фамилия)

_____ (подпись представителя юридического лица,
совершившего административное правонарушение)

_____ (инициалы, фамилия)

Копию протокола об административном правонарушении
получил

_____ (подпись представителя юридического лица,
совершившего административное правонарушение)

" ____ " _____ 200_ г.

ПРОГРАММА УЧЕБНО-ПРАКТИЧЕСКОГО КУРСА "ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ»

Тема 1. Правовой статус и полномочия участковой избирательной комиссии и ее членов

- 1.1. Положение участковой избирательной комиссии в системе избирательных комиссий Российской Федерации.
- 1.2. Полномочия участковой избирательной комиссии.
- 1.3. Права и обязанности члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.
- 1.4. Права и обязанности члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса.
- 1.5. Решения участковой избирательной комиссии.
- 1.6. Обязательность исполнения решений участковой избирательной комиссии.
- 1.7. Отмена решений участковой избирательной комиссии.

Тема 2. Организация подготовки к голосованию. Список избирателей. Агитационные материалы. Избирательная документация

- 2.1. Избирательная документация: порядок передачи, получения и хранения списков избирателей, избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений, других избирательных документов.
- 2.2. Доставка избирательной документации в участковую избирательную комиссию.
- 2.3. Вычеркивание в избирательных бюллетенях данных о

выбывших кандидатах, списках кандидатов.

- 2.4. Заверение избирательных бюллетеней.
- 2.5. Погашение избирательных бюллетеней.
- 2.6. Избирательные бюллетени неустановленной формы.
- 2.7. Недействительные избирательные бюллетени.
- 2.8. Выдача открепительных удостоверений.

Тема 3. Организация и порядок голосования. Подсчет голосов и установление итогов голосования

3.1. Время проведения голосования. Объявление помещения для голосования открытым. Опечатавание ящиков для голосования избирателей.

3.2. Организация и порядок голосования: выдача избирателю избирательного бюллетеня; заполнение избирателем избирательного бюллетеня; замена испорченного избирательного бюллетеня. Особые отметки в списке избирателей.

3.3. Голосование вне помещения для голосования: порядок голосования избирателя вне помещения для голосования; учет избирателей, изъявивших желание проголосовать вне помещения для голосования.

3.4. Осуществление контроля за ходом голосования.

3.5. Подготовка к подсчету голосов избирателей на избирательном участке: завершение голосования избирателей; подсчет числа и погашение неиспользованных избирательных бюллетеней; контроль неповрежденности печатей (пломб) на ящиках для голосования; вскрытие переносных ящиков для голосования; подсчет числа избирательных бюллетеней в переносных ящиках для голосования; основания и процедура признания недействительными избирательных бюллетеней в переносных ящиках для голосования.

3.6. Порядок подсчета голосов избирателей участковой избирательной комиссией.

3.7. Порядок заполнения протокола участковой избиратель-

ной комиссией об итогах голосования на избирательном участке.

3.8. Требования к оформлению протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

3.9. Порядок подписания протокола об итогах голосования и проведения заседания участковой избирательной комиссии по рассмотрению заявлений и жалоб.

3.10. Правила заверения копий протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

3.11. Порядок представления протокола участковой избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию.

Тема 4. Организация и обеспечение деятельности участковой избирательной комиссии

4.1. Порядок проведения заседания участковой избирательной комиссии.

4.2. Планирование работы участковой избирательной комиссии.

4.3. Гласность в деятельности участковой избирательной комиссии. Организация информирования избирателей (номер избирательного участка, адрес участковой избирательной комиссии, время ее работы, адрес помещения для голосования, день и время голосования и т.п.).

4.4. Взаимоотношения участковой избирательной комиссии с вышестоящими избирательными комиссиями.

4.5. Взаимодействие участковой избирательной комиссии с органами государственной власти и местного самоуправления, с кандидатами, их доверенными лицами, уполномоченными представителями избирательных объединений и избирательных блоков, наблюдателями, другими участниками избирательного процесса. Права наблюдателей и доверенных лиц. Отзыв наблюдателей и доверенных лиц.

4.6. Содействие государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учре-

ждений, их должностных лиц участковой избирательной комиссии в реализации ее полномочий.

4.7. Помещение для голосования и его оснащение: предоставление помещения для голосования, оборудование и оснащение помещения для голосования, стенды для информации, ящики для голосования и другое технологическое оборудование.

4.8. Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" в работе участковой избирательной комиссии.

Тема 5. Бюджетное финансирование участковой избирательной комиссии при проведении выборов соответствующего уровня

5.1. Виды расходов участковой избирательной комиссии, финансируемые при проведении федеральных выборов.

5.2. Смета расходов участковой избирательной комиссии при подготовке и проведении федеральных выборов: порядок составления, утверждения и исполнения.

5.3. Финансовая документация при расходовании бюджетных средств.

5.4. Контроль за целевым расходованием средств, выделенных участковой избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов.

Тема 6. Документационное обеспечение деятельности участковой избирательной комиссии

6.1. Организация делопроизводства и его правовая регламентация.

6.2. Прием, регистрация и прохождение поступающей документации.

6.3. Оформление и отправка исходящей документации.

6.4. Организация работы с заявлениями и обращениями граждан.

6.5. Основные требования к подготовке и оформлению документов.

6.6. Подготовка и проведение заседания, оформление и регистрация протоколов заседания и решений участковой избирательной комиссии.

6.7. Организация контроля за исполнением решений вышестоящих избирательных комиссий и участковой избирательной комиссии.

6.8. Составление номенклатуры дел, формирование и оформление дел.

6.9. Передача документов в вышестоящую избирательную комиссию.

Тема 7. Ответственность за нарушения законодательства о выборах

7.1. Государственно-правовая (конституционно-правовая) ответственность участковой избирательной комиссии. Порядок и основания расформирования участковой избирательной комиссии. Освобождение члена участковой избирательной комиссии от его обязанностей.

7.2. Административная ответственность за нарушение законодательства о выборах. Административный протокол: порядок составления, рассмотрения и передачи в суд.

7.3. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав.

НОРМАТИВНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 дек.

Законы о выборах

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // Российская газета. 2002. 15 июня.

Федеральный закон от 20 декабря 2002 г. № 175-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // Российская газета. 2002. 25 дек.

Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" // Российская газета. 2003. 16 янв.

Федеральный закон от 4 июля 2003 г. № 94-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // Российская газета. 2003. 8 июля.

Иные законы и акты

Уголовный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. 31 дек.

Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ "О политических партиях" // Российская газета. 2001. 14 июля.

Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы" // Российская газета. 2003. 15 янв.

ЛИТЕРАТУРА

Большаков С.В. Информирование избирателей и предвыборная агитация. М.: РЦОИТ, 2002.

Волкова О.Н. Проблемы правового регулирования отношений в области использования, эксплуатации и развития Государственной автоматизированной системы "Выборы". М.: Весь Мир, 2002.

Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, 1999: Электоральная статистика. М.: Весь Мир, 2000.

Выборы Президента Российской Федерации, 2000: Электоральная статистика. М.: Весь Мир, 2000.

Выборы органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации: (Порядок подготовки и проведения). М.; Ростов н/Д: Местная власть, 2000.

Игнатенко В.В., Князев С.Д., Кутафин О.Е. и др. Избирательное право Российской Федерации. Иркутск, 2001.

Игнатенко В.В. Административная ответственность участников выборов. Иркутск, 2003.

Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учеб. для вузов. М.: Изд-во НОРМА, 2003.

119

Ищенко Е.П., Ищенко А.Е. Избирательные споры: возникновение, разрешение, предупреждение. М.: РЦОИТ, 2002.

Катков Д.Б., Корчиго Е.В. Избирательное право. Вопросы и ответы / Под ред. д-ра юрид. наук Ю.А. Веденева. М.: Юриспруденция, 2001.

Колюшин Е.И. Финансирование выборов: право и практика. М.: РЦОИТ, 2002.

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Под общ. ред. Э.Н. Ренова. М.: Изд-во НОРМА, 2002.

Научно-практический комментарий к Федеральному закону

"Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" / Отв. ред. А.А. Вешняков; Науч. ред. В.И. Лысенко. М.: Изд-во НОРМА, 2003.

В помощь наблюдателю на выборах и референдуме: Учебное пособие. М.: РЦОИТ, 2003.

Практический комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под общ. ред. Х.Д. Аликперова и Э.Ф. Побегайло. М.: Изд-во НОРМА, 2001.

Шувалова Н.Н., Ковалева Н.В., Королева В.Н. Документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий. М.: РЦОИТ, 2003.

Яшин А.А. Практикум по избирательному праву и избирательному процессу в Российской Федерации: ситуационные задачи, тесты, схемы. М.: Формула права, 2002.