

Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Издательская серия
«В помощь базовым территориальным
избирательным комиссиям»

**БАЗОВЫЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ:
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ**
Сборник методических материалов

**Москва
2006**

Сборник подготовлен в рамках реализации Комплекса мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006-2008 годы, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 февраля 2006 года № 172/1109-4, и Сводного плана основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдумов) в Российской Федерации на 2006 год, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 31 января 2006 года № 169/1099-4.

Ответственный редактор

Застрожная О.Х. - секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук

Научные рецензенты

Лысенко В.И. - член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук, заслуженный юрист России *Казьмин В.И.* - начальник Правового управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Члены рабочей группы

Созыкина А.А. - исполняющая обязанности руководителя РЦОИТ при ЦИК России
Круглова Е.В. - исполняющая обязанности заместителя руководителя РЦОИТ при ЦИК России
Землянских С.Д. - начальник отдела по работе с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, правового обучения и повышения квалификации РЦОИТ при ЦИК России, кандидат философских наук, доцент
Фроленкова О.А. - советник отдела по работе с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, правового обучения и повышения квалификации РЦОИТ при ЦИК России
Федорова Л.А. - советник Информационно-издательского отдела РЦОИТ при ЦИК России

Базовые территориальные избирательные комиссии: организация обучения. Сборник методических материалов. - М.: РЦОИТ, 2006.-199 с

ISBN 5-93639-054-3

Сборник содержит методические рекомендации по организации работы базовых территориальных избирательных комиссий и обучения в них, примерные программы учебных курсов для организаторов выборов (референдумов) и иных участников избирательного процесса, учебно-тематические планы, список рекомендуемых источников к программам обучения.

Издание предназначено для членов базовых территориальных избирательных комиссий и других избирательных комиссий, осуществляющих обучение участников избирательного процесса.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Методические рекомендации по организации работы базовых (опорных) территориальных избирательных комиссий	6
2. Проект постановления избирательной комиссии субъекта Российской Федерации о базовой территориальной избирательной комиссии	12
3. Методические рекомендации по организации обучения организаторов выборов и референдумов – членов избирательных комиссий различных уровней и иных участников избирательного процесса базовыми территориальными избирательными комиссиями	15
4. Примерные программы для обучения организаторов выборов (референдумов) и иных участников избирательного процесса	25
4.1. Примерная программа учебного курса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» (для обучения председателей территориальных избирательных комиссий)	26
4.2. Примерная программа учебного курса избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» (для обучения заместителей председателей территориальных избирательных комиссий)	41
4.3. Примерная программа учебного курса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» (для обучения секретарей территориальных избирательных комиссий)	55
4.4. Примерная программа учебного курса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» (для обучения членов территориальных избирательных комиссий)	70
4.5. Примерная программа учебного курса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации (для обучения членов контрольно-ревизионных служб при территориальных избирательных комиссиях)	80
4.6. Примерная программа учебного курса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации(для обучения членов участковых избирательных комиссий (комиссий референдума)	89
4.7.Примерная программа учебного курса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» (для обучения	

представителей политических партий, иных общественных объединений из числа кадрового резерва для назначения в состав территориальных избирательных и участковых избирательных комиссий)	99
4.8. Примерная программа учебного курса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» (для обучения доверенных лиц кандидатов)	114
4.9. Примерная программа учебного курса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» (для обучения наблюдателей)	123
4.10. Примерная программа учебного курса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» (для обучения молодых избирателей)	134
4.11. Примерная программа учебного курса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» (для обучения представителей средств массовой информации)	144
4.12. Примерная программа учебного курса «Референдумное право и референдумный процесс в Российской Федерации» (для обучения уполномоченных представителей инициативных групп по проведению референдума и инициативных агитационных групп референдума)	155
4.13. Примерная программа учебного курса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» (для обучения уполномоченных представителей кандидатов по финансовым вопросам)	165
5. Список рекомендуемых источников к примерным программам для обучения организаторов выборов (референдумов) и иных участников избирательного процесса	175
Приложение № 1. Положение о базовой (опорной) территориальной избирательной комиссии Курганской области	187
Приложение № 2. Положение о работе базовой (опорной) территориальной избирательной комиссии Курской области	190
Приложение № 3. Положение о базовых территориальных избирательных комиссиях Пермской области	194

Уважаемые читатели!

Сборник «Базовые территориальные избирательные комиссии: организация обучения», подготовленный Российским центром обучения избирательным технологиям при ЦИК России, содержит методические рекомендации по организации работы базовых (опорных) территориальных избирательных комиссий, методические рекомендации по организации обучения организаторов выборов и референдумов – членов избирательных комиссий различных уровней и иных участников избирательного процесса, примерные программы учебных курсов «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» и «Референдумное право и референдумный процесс в Российской Федерации» для различных категорий обучающихся, список рекомендуемых источников к примерным программам (указанные программы учебных курсов прошли правовую экспертизу в Правовом управлении Аппарата ЦИК России).

Целью создания базовых территориальных избирательных комиссий является повышение эффективности обучения организаторов выборов (референдумов), а также подготовка резерва кадров для работы в системе избирательных комиссий, комиссий референдума различных уровней. В этой связи большое значение придается определению территориальных избирательных комиссий в качестве базовых комиссий и организации их эффективного функционирования. Процесс создания базовых избирательных комиссий получил свое развитие в субъектах Российской Федерации – в 2005 году организована деятельность 130 таких комиссий. Комплексом мер по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и обучению организаторов выборов и референдумов в Российской Федерации на 2006–2008 годы, утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 февраля 2006 года № 172/1109-4 предусмотрено дальнейшее совершенствование деятельности базовых избирательных комиссий по правовому обучению участников выборов, референдумов.

В 2006 году предусмотрено доленое участие в оплате расходов, связанных с деятельностью одной базовой территориальной избирательной комиссии в каждом субъекте Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета, выделенных ЦИК России на реализацию основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей.

В сборнике в качестве приложений опубликованы положения о базовых территориальных избирательных комиссиях Курганской, Курской и Пермской областей, опыт работы которых по организации деятельности базовых территориальных избирательных комиссий заслуживает внимания.

Член Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

В.И. Лысенко

Письмо от 31 мая 2005 года № 01-23/1524
секретаря Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
●К. Застрожной

Методические рекомендации по организации работы базовых (опорных) территориальных избирательных комиссий

1. Организационные основы создания базовой (опорной) территориальной избирательной комиссии

1.1. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации принимает постановление об образовании базовой (опорной) территориальной избирательной комиссии (далее – базовая ТИК).

1.2. Решение об образовании базовой ТИК принимается исходя из следующих условий:

1.2.1. Территориальная избирательная комиссия, на которую возлагаются полномочия по организации обучения организаторов выборов и иных участников избирательного процесса на соответствующей территории (базовая ТИК), должна быть сформирована в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с учетом наличия в территориальной избирательной комиссии комплекса средств автоматизации Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» и штатной должности системного администратора КСА ГАС «Выборы».

1.2.2. Базовая ТИК создается с учетом:

а) территориальных особенностей – количества избирателей (участников референдума), количества территориальных и участковых избирательных комиссий, наличия труднодоступных и отдаленных местностей, механизма и практики взаимодействия административно-территориальных единиц субъекта Российской Федерации и муниципальных образований друг с другом и так далее;

б) национальных особенностей – наличия территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации, законодательных актов субъекта Российской Федерации о государственных языках, национально-культурной автономии, этнических группах и так далее;

в) наличия удобной транспортной схемы общего пользования, надежной связи и других особенностей состояния и перспектив развития региональной инфраструктуры и коммуникаций.

1.3. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации определяет базовую ТИК во взаимодействии с органами государственной власти, иными

государственными органами субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами.

1.4. Вопросы образования и оказания практической помощи базовой ТИК могут быть составной частью программы (комплекса мер) по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и референдумов и правовому обучению избирателей (участников референдума) в субъекте Российской Федерации, и включаться в программу (комплекс мер) в виде самостоятельного (отдельного) раздела. В случае необходимости в действующие программы (комплексы мер) могут быть внесены соответствующие изменения и дополнения.

1.5. Решение текущих вопросов, связанных с созданием и организацией деятельности базовых ТИК, организацией процесса обучения, является составной частью годовых (полугодовых) планов работы избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, направлений деятельности соответствующих членов комиссии.

1.6. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации определяет члена комиссии, работающего на штатной основе, ответственного за решение вопросов, связанных с деятельностью базовой ТИК, организацией процесса обучения организаторов выборов в субъекте Российской Федерации.

1.7. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации разрабатывает и утверждает положение о базовой (опорной) территориальной избирательной комиссии, руководствуясь решениями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и настоящими методическими рекомендациями.

1.8. Базовая ТИК образуется на основе территориальной избирательной комиссии, имеющей статус юридического лица, положительный опыт организации и проведения избирательных кампаний, организации обучения членов избирательных комиссий, комиссий референдума, и находящейся в административном центре субъекта Российской Федерации или иной административно-территориальной единице (муниципальном образовании).

1.9. Если в субъекте Российской Федерации отсутствуют территориальные избирательные комиссии, имеющие статус юридического лица, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации определяет базовую ТИК с учетом положений раздела 2 настоящих методических рекомендаций.

1.10. Количество базовых ТИК определяет избирательная комиссия субъекта Российской Федерации с учетом территориальных и иных особенностей этого субъекта Российской Федерации.

1.11. При определении базовой ТИК избирательная комиссия субъекта Российской Федерации должна также учитывать особенности организации местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации, подготовки и проведения муниципальных выборов, местных референдумов, возложения полномочий по их подготовке и проведению на соответствующие территориальные избирательные комиссии. В случае необходимости на эти базовые ТИК могут быть возложены полномочия в порядке, предусмотр-

ренном законодательством, не только избирательных комиссий муниципальных образований, но и сопутствующие функции базовой ТИК.

1.12. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации содействует базовой ТИК в реализации возложенных на нее задач и полномочий, обеспечивает возможность членам избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, базовой ТИК изучать опыт работы базовых ТИК других субъектов Российской Федерации.

2. Организация работы базовой территориальной избирательной комиссии

2.1. Председатель или иные члены базовой ТИК замещают должности в этой комиссии на штатной основе.

2.2. В случае отсутствия в субъекте Российской Федерации территориальной избирательной комиссии со статусом юридического лица, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации при определении базовой ТИК решает совместно с соответствующими органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления вопрос о придании определенной ТИК статуса юридического лица и о выделении штатной единицы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

2.3. Базовая ТИК располагает соответствующим помещением (помещениями) для непосредственного размещения самой комиссии и организации процесса обучения. Для проведения занятий должно быть выделено и оборудовано помещение, оснащенное достаточным для обучения количеством компьютеров, аудио- и видеоаппаратурой, обеспеченное необходимой литературой и наглядными средствами обучения. Помещения для занятий могут размещаться не только непосредственно в здании, где находится базовая территориальная избирательная комиссия, но и в помещениях организаций, учреждений, располагающих компьютерными классами (учебные заведения, интернет-кафе и т. д.), предоставляемых на время проведения учебных занятий.

2.4. Деятельность базовой ТИК осуществляется на основе перспективного (включая период календарного учебного года) и текущего планирования, в том числе в период между выборами.

2.5. Работа базовой ТИК может строиться как по отдельному плану, так и быть частью общего плана работы территориальной избирательной комиссии. Работа базовой ТИК строится в тесном взаимодействии с избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, иными избирательными комиссиями, соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, политическими партиями, иными общественными объединениями, а также учебными заведениями, библиотеками, учреждениями культуры, правоохранительными органами, средствами массовой информации.

2.6. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации периодически информирует избирателей (участников референдума) через средства

массовой информации о состоянии и ходе работы по реализации мероприятий базовой ТИК по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса (референдума).

3. Организация учебного процесса базовой территориальной избирательной комиссией

3.1. Во время избирательных кампаний (кампаний референдумов) кроме основных организаторов выборов – членов и работников аппаратов территориальных избирательных комиссий, членов участковых избирательных комиссий (комиссий референдумов) обучение проводится также для доверенных лиц кандидатов, уполномоченных представителей политических партий, инициативных и агитационных групп референдума, наблюдателей, представителей средств массовой информации.

3.2. В период между выборами обучение может быть предусмотрено для представителей политических партий, общественных объединений из числа кадрового резерва для назначения в состав территориальных и участковых избирательных комиссий, а также для молодых избирателей, иных групп избирателей (участников референдума). Для представителей политических партий, общественных объединений из числа резерва в состав территориальных и участковых избирательных комиссий дополнительно к обучению могут быть организованы мероприятия по ознакомлению с работой избирательных комиссий в субъекте Российской Федерации, а также иные формы обучения и ознакомления с практикой.

3.3. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации определяет перечень административно-территориальных единиц и территориальных (участковых) избирательных комиссий (комиссий референдума), находящихся в зоне обслуживания базовой ТИК, члены которых будут проходить обучение в соответствующей базовой ТИК.

3.4. Для практической реализации задач базовой ТИК избирательной комиссии субъекта Российской Федерации целесообразно разработать и утвердить типовые (примерные) учебные программы для обучения членов ТИК и сотрудников их аппаратов, членов участковых избирательных комиссий, иных категорий обучающихся. За основу учебных программ базовой ТИК могут быть взяты учебные программы «Избирательное законодательство и организация выборов», разработанные РЦОИТ и направленные в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации (учебные программы опубликованы в журнале «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации». 2002 № 8).

3.5. Учебные программы должны включать проведение итоговых заключительных занятий, на которых предусматривается контрольное тестирование (компьютерное или на бумажных носителях) для проверки знаний обучающихся.

3.6. Контрольное тестирование для членов и сотрудников аппаратов ТИК, членов участковых избирательных комиссий (комиссий референдума) мо-

жет быть организовано также дистанционно с использованием телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет» или ГАС «Выборы», что позволит проводить обучение без выезда специалистов на места.

3.7. Учебные программы должны учитывать особенности реформы местного самоуправления, подготовки и проведения муниципальных выборов, местных референдумов в субъекте Российской Федерации, правовые возможности и законные интересы различных категорий обучающихся.

3.8. Целесообразно организовывать обучение во взаимодействии с высшими учебными заведениями, расположенными по месту нахождения базовой территориальной избирательной комиссии, либо в непосредственной территориальной близости от них с использованием их материальной базы и преподавательского потенциала. Если при избирательной комиссий субъекта Российской Федерации создан научно-методический совет, в состав которого включены, в частности, представители академической и вузовской науки, государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций и учреждений, необходимо привлекать к организации учебного процесса в базовых территориальных избирательных комиссиях **членов этого** совета.

3.9. По окончании обучения в базовой ТИК может вручаться соответствующий документ (свидетельство), форма (образец) которого устанавливается избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

4. Особенности финансирования базовой территориальной избирательной комиссии

4.1. Финансовое обеспечение деятельности базовой ТИК, являющейся юридическим лицом, осуществляется в соответствии с пунктом 14 статьи 20 Федерального закона «**О** основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и (или) нормативным правовым актом органа местного самоуправления о местном бюджете на очередной финансовый год.

Аренда и оснащение помещений для проведения занятий могут осуществляться за счет средств, выделяемых базовой ТИК на обеспечение ее деятельности из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) соответствующего местного бюджета на текущий финансовый год.

4.2. Если базовая ТИК не является юридическим лицом, финансовое обеспечение ее деятельности не осуществляется. В случае возникновения необходимости в оплате расходов, связанных с ее деятельностью по организации обучения в период между выборами, вопрос о возмещении этих расходов в каждом конкретном случае рассматривается избирательной **комиссией** субъекта Российской Федерации.

4.3. Финансирование мероприятий по обучению организаторов выборов (референдумов), проводимых базовой ТИК, осуществляется как за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, так и за счет средств федерального бюджета, которые ЦИК России выделяет избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на мероприятия по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов (референдумов) и правовому обучению избирателей (участников референдума) в Российской Федерации.

При этом ЦИК России осуществляет финансирование этих расходов в одной базовой территориальной избирательной комиссии.

Расходы, связанные с увеличением количества базовых ТИК и организацией обучения в них, осуществляются за счет бюджета субъекта Российской Федерации и (или) соответствующего местного бюджета.

В период подготовки и проведения выборов и референдумов финансирование мероприятий по обучению членов избирательных комиссий различного уровня, других участников избирательного процесса, референдума осуществляется за счет средств соответствующего бюджета, выделенных избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации на подготовку и проведение выборов и референдумов.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

наименование субъекта Российской Федерации

О базовой территориальной избирательной комиссии

В целях эффективной организации и проведения обучения организаторов выборов – членов избирательных комиссий различных уровней и иных участников избирательного (референдумного) процесса в субъекте Российской Федерации и на основании подпункта «в» пункта 9 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и п. ____ закона субъекта Российской Федерации, Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации постановляет:

1. Определить в качестве базовой для организации и проведения обучения организаторов выборов – членов избирательных комиссий различных уровней и иных участников избирательного (референдумного) процесса в субъекте Российской Федерации территориальную избирательную комиссию _____ (далее – базовая территориальная избирательная комиссия).

2. В задачи базовой территориальной избирательной комиссии входит: обучение организаторов выборов и референдумов – членов избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий, территориальных (районных, городских и других) комиссий, участковых комиссий (далее – организаторы выборов и референдумов);

обучение иных участников избирательного процесса – кандидатов, доверенных лиц кандидатов и политических партий, уполномоченных представителей инициативных групп по проведению референдума, наблюдателей, представителей средств массовой информации, представителей политических партий, общественных объединений из числа кадрового резерва для назначения в состав избирательных комиссий различного уровня, молодых избирателей;

координация деятельности территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований и участковых избирательных комиссий (комиссий референдума) по организации обучения членов этих комиссий.

3. Для решения поставленных задач базовая территориальная избирательная комиссия:

планирует проведение обучения;

разрабатывает учебно-тематические планы и учебные программы, формирует списки обучающихся, составляет учебное расписание;

обеспечивает внедрение обучающих систем на основе современных информационных технологий;

осуществляет подготовку и издание методических пособий, обучающих аудиовизуальных материалов, предварительно согласовав их с избирательной комиссией субъекта Российской Федерации;

взаимодействует с высшими учебными заведениями субъекта Российской Федерации по вопросам, связанным с организацией и проведением обучения, в том числе по использованию материально-технической базы и привлечению к проведению занятий преподавателей этих учебных заведений;

содействует проведению практики студентов, стажировок представителей политических партий, общественных объединений из числа кадрового резерва для назначения в состав избирательных комиссий всех уровней на базе избирательных комиссий субъекта Российской Федерации;

обобщает и распространяет опыт работы по организации обучения в территориальных и участковых избирательных комиссиях;

оказывает консультативно-методическую помощь избирательным комиссиям различных уровней по вопросам организации обучения;

готовит и обобщает для избирательной комиссии субъекта Российской Федерации статистические данные о ходе обучения организаторов выборов и иных участников избирательного процесса;

осуществляет другие мероприятия по организации и проведению обучения.

4. План организации обучения, учебно-тематический план, учебная программа, список обучающихся, расписание занятий утверждаются избирательной комиссией субъекта Российской Федерации

5. Для осуществления своих полномочий базовая территориальная избирательная комиссия имеет право:

пользоваться в установленном порядке документами и материалами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации. Федерального центра информатизации при ЦИК России, Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России, необходимыми для организации и проведения обучения;

информировать избирателей (участников референдума) и иных участников избирательного (референдумного) процесса через средства массовой информации о работе базовой территориальной избирательной комиссии, а также размещать эту информацию на сайте избирательной комиссии субъекта Российской Федерации и сайте базовой территориальной избирательной комиссии, если таковой имеется.

6. В своей практической деятельности по организации и проведению обучения базовая территориальная избирательная комиссия взаимодействует с:

избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, иными избирательными комиссиями в субъекте Российской Федерации;

органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами;

политическими партиями, иными общественными объединениями;
учебными заведениями;
учреждениями культуры;
правоохранительными органами;
средствами массовой информации;
другими организациями и учреждениями.

7. Финансовое обеспечение деятельности базовой территориальной избирательной комиссии по организации обучения участников избирательного процесса осуществляется в соответствии с пунктом 14 статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели законом субъекта Российской Федерации и (или) нормативным правовым актом местного самоуправления на очередной финансовый год.

8. Аренда и оснащение помещений для проведения занятий осуществляются за счет средств, выделяемых базовой территориальной избирательной комиссией на обеспечение ее деятельности на текущий финансовый год.

9. Финансирование мероприятий, непосредственно связанных с обучением организаторов выборов, осуществляется как за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, так и за счет средств федерального бюджета, выделяемых ЦИК России избирательным комиссиям субъекта Российской Федерации на повышение правовой культуры избирателей (участников референдумов) и обучение организаторов выборов и референдумов. Оплата указанных расходов производится непосредственно избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

10. В период подготовки и проведения выборов финансирование мероприятий по обучению членов избирательных комиссий (референдума), других участников избирательного процесса может также осуществляться за счет средств соответствующего бюджета, выделяемых избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации на подготовку и проведение выборов и референдумов. Оплата расходов может производиться как избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, так и соответствующей территориальной избирательной комиссией.

11. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на

12. Опубликовать настоящее постановление в _____

Председатель
избирательной комиссии субъекта
Российской Федерации

Секретарь
избирательной комиссии субъекта
Российской Федерации

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по организации обучения организаторов выборов и референдумов – членов избирательных комиссий различных уровней и иных участников избирательного процесса базовыми территориальными избирательными комиссиями

Общие положения

Проведение в Российской Федерации демократических выборов в федеральные и региональные органы государственной власти, в органы местного самоуправления с учетом их непрерывности и интенсивности непосредственно связано с необходимостью организации и обеспечения функционирования системы обучения организаторов выборов и референдумов – членов избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий, территориальных (районных, городских и других) комиссий, участковых комиссий (далее – организаторы выборов и референдумов) и иных участников избирательного процесса.

Эта система должна включать два элемента:

- а) обучение организаторов выборов и референдумов;
- б) обучение отдельных категорий участников избирательного процесса, в том числе представителей средств массовой информации, политических партий и других.

Основными задачами обучения являются:

удовлетворение потребностей избирательных комиссий различных уровней в квалифицированных специалистах в области избирательного права и избирательного процесса;

подготовка к участию в выборах (референдуме) избирателей (участников референдума), кандидатов, представителей политических партий, доверенных лиц, наблюдателей, представителей средств массовой информации, других участников избирательного (референдумного) процесса.

Процесс овладения знаниями в области избирательного права и избирательного процесса, постоянное совершенствование навыков, необходимых для успешного выполнения задач, возложенных на избирательные комиссии различных уровней, осуществляется в порядке, установленном избирательной комиссией субъекта Российской Федерации. Продолжитель-

ность, структура и содержание обучения для каждой категории обучаемых определяются соответствующими учебными программами, разрабатываемыми РЦОИТ при ЦИК России, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, базовыми территориальными избирательными комиссиями.

Подготовка учебных программ и учебно-тематического плана

Базовым требованием к содержанию учебной программы является соответствие включенных в нее вопросов уровню подготовки соответствующей категории слушателей.

Общее содержание учебной программы определяется учебно-тематическим планом.

Учебно-тематический план (приложение №1) включает:

описание тем, разделов;

виды учебных занятий (лекции, практические, игровые занятия и др.);

количество часов, отводимых на различные виды занятий;

формы и виды контроля.

Примерная учебная программа (приложение №2) предусматривает:

введение;

перечень тем;

реферативное описание тем или разделов (изложение заданных вопросов в заданной последовательности);

наименование видов занятий по каждой теме;

методические рекомендации по реализации учебной программы;

список литературы, а также другие виды учебно-методических материалов и пособий, необходимых для изучения (конспекты лекций, аудио- и видеолекций, мультимедийные издания и др.);

контрольные вопросы.

Учебные программы предусматривают обязательное сочетание как общетеоретических, так и прикладных вопросов.

В настоящем сборнике опубликованы примерные учебные программы для отдельных категорий участников избирательного (референдумного) процесса с учетом сфер их деятельности.

Эти учебные программы являются рекомендательными. Их следует рассматривать как иллюстрацию возможного использования предложенного механизма формирования конкретной учебной программы.

С учетом региональной и местной специфики могут быть изменены формулировки предлагаемых тем, расширен их перечень, уточнен список контрольных вопросов, перечень рекомендуемой литературы. Предлагаемый перечень нормативных правовых актов следует дополнить ссылками на соответствующие законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, муниципальных образований.

Организации процесса обучения

Для эффективной организации процесса обучения целесообразно разработать план организации обучения, который может быть как ежегодным, так и более долгосрочным.

План организации обучения разрабатывается базовой территориальной избирательной комиссией и утверждается избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

План организации обучения (приложение №3) может включать в себя следующие сведения:

- наименование категорий обучающихся;
- сведения о подготовке учебных программ;
- наименование учебных программ;
- ответственные за подготовку учебных программ;
- срок подготовки учебных программ;
- сведения об организации обучения:
- форма обучения;
- сроки проведения обучения;
- место проведения обучения;
- количество обучаемых;
- ответственные за организацию обучения.

Обучение каждой конкретной категории обучающихся может проводиться как в один, так и в несколько этапов (в зависимости от общего количества обучаемых в каждой категории).

Важной составляющей организации учебного процесса является разработка, исходя из содержания учебно-тематического плана, учебного расписания (приложение №4). Расписание необходимо согласовать со всеми включенными в него лицами.

Учебное расписание включает сроки и виды занятий, их продолжительность, определяет состав преподавателей и специалистов, ведущих занятия.

- Обучение может проводиться в следующих формах:
- краткосрочное тематическое обучение (очная форма обучения);
 - тематические и проблемные семинары (очная форма обучения);
 - дистанционное обучение;
 - самостоятельное обучение;
 - стажировки.

Краткосрочное тематическое обучение проводится в соответствии с утвержденными в установленном порядке учебной программой и расписанием.

Для проведения тематических и проблемных семинаров по вопросам, возникающим в области избирательного права и избирательного процесса, разрабатываются программы проведения семинаров.

При проведении краткосрочного тематического обучения и семинаров (очных форм обучения) могут применяться технические средства обучения

(ТСО – в том числе компьютерная, видеопроекционная техника, новейшие компьютерные технологии и т.д.).

Дистанционное обучение подразумевает использование дистанционных образовательных технологий (ДОТ), реализуемых с применением информационных и телекоммуникационных технологий при опосредованном (на расстоянии) или не полностью опосредованном взаимодействии обучающегося и преподавателя. Использование ДОТ позволяет предоставить обучающимся возможность освоения учебной программы непосредственно по месту жительства обучающегося или его временного пребывания (нахождения). ДОТ можно использовать в качестве дополнительной формы обучения к другим формам.

При использовании ДОТ формируется учебно-методический комплекс (УМК), включающий:

- учебный план обучающегося;
- учебную программу;
- учебник, практикум или практическое пособие, комплект нормативных правовых актов;
- тестовые материалы для контроля качества усвоения материала;
- методические рекомендации для обучающегося по изучению учебного курса, организации самоконтроля, текущего контроля.

УМК может быть дополнен справочными изданиями и словарями, периодическими и общественно-политическими изданиями, научной литературой, хрестоматиями, ссылками на базы данных, справочные системы, электронные словари и сетевые ресурсы.

Необходимо установить порядок и формы доступа к используемым информационным ресурсам при реализации учебных программ с использованием ДОТ. Обучающимся оказывается учебно-методическая помощь, в том числе в форме консультаций с использованием информационных и телекоммуникационных технологий.

Самостоятельное обучение подразумевает обеспечение обучающихся необходимыми учебно-методическими материалами и последующий контроль приобретенных ими знаний.

Самостоятельное обучение включает в себя самостоятельную теоретическую подготовку, в том числе изучение законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления и их применение в практической деятельности.

Организация стажировки регулируется председателем избирательной комиссии, направляющей своего работника на стажировку (периодичность, продолжительность, содержание). Продолжительность стажировки и содержание согласовываются с председателем избирательной комиссии, в которой она проводится.

Стажировка носит индивидуальный характер и может предусматривать:
самостоятельную теоретическую подготовку;
приобретение профессиональных и организаторских навыков;
изучение организации работы;
непосредственное участие в планировании работы;
выполнение функциональных обязанностей должностных лиц (в качестве временно исполняющего обязанности или дублера);
участие в мероприятиях, проводимых избирательной комиссией.

Базовые территориальные избирательные комиссии сами определяют формы проведения обучения или их сочетание, использование методики обучения, выбор учебных пособий и материалов, методов контроля и оценки знаний обучающихся.

Базовые территориальные избирательные комиссии создают необходимые условия обучающимся для освоения учебных программ.

Методическая работа является составной частью учебного процесса. Главная задача этой работы состоит в совершенствовании методики обучения, организации и обеспечения учебного процесса, повышении эффективности и качества проведения всех видов учебных занятий.

Основными формами и видами методической работы являются:

научно-методические конференции и семинары;

методические занятия, а также лекции, совещания по вопросам организации обучения;

разработка и совершенствование учебно-методических материалов, совершенствование материально-технического обеспечения учебного процесса;

контроль учебных занятий.

Виды учебных занятий

Учебные занятия в базовых территориальных избирательных комиссиях при очной форме обучения проводятся в виде лекций, практических и семинарских занятий, деловых игр, тренингов, «круглых столов», выездных занятий, а также контрольных и самостоятельных работ, консультаций.

Для всех видов аудиторных занятий устанавливается академический час продолжительностью 40–50 минут.

Лекция (ее разновидности – проблемная лекция, лекция-диалог, лекция-дискуссия).

Назначение лекции – в течение 2 академических часов довести до слушателей систематизированную информацию по существу рассматриваемой темы и определить возможные пути и механизмы решения той или иной проблемы.

Тематика лекционных занятий должна включать в основном вопросы теории избирательного права и избирательного процесса, которую следует

максимально обогащать актуальным практическим материалом.

Накануне лекции слушатели должны получить от организаторов обучения план и краткие тезисы лекции, список литературы по теме, другой учебно-методический материал.

Рекомендуем планировать дополнительное время для ответов на вопросы обучающихся, обсуждения в диалоговых формах коллизионных правоприменительных ситуаций.

Семинар

Цель семинара – закрепить знания слушателей по тому или иному изучаемому вопросу.

Семинар позволяет слушателям не только получать конкретные знания, но и обмениваться опытом работы.

Семинары могут быть запланированы как итоговые занятия, завершающие определенный раздел учебного расписания, либо как занятия, рассматривающие самостоятельную, не охваченную лекцией тему.

Деловая игра

Деловая игра представляет собой эффективный способ моделирования реальных ситуаций и возможность выработки и принятия решения в конкретных условиях.

Деловая игра проводится с участием всех или части обучающихся, которые могут быть разбиты на несколько команд. Результат деловой игры – коллективное решение поставленной задачи.

Задачи и процедуры, составляющие сущность деловой игры, целесообразно изложить в виде методического пособия и раздать его слушателям.

Алгоритм проведения деловой игры следующий: введение в игру; формирование групп; регламентация игры; процесс игры; подведение итогов игры.

В качестве дополнительной формы проведения занятий может применяться **ситуационный анализ**. Ситуационный анализ основан на возможности добиться от слушателей понимания механизмов управления избирательным процессом путем рассмотрения, изучения и обсуждения конкретных электоральных ситуаций (конфликтов).

Алгоритм действия слушателей в данном случае связан:

с формулированием проблем и электоральных задач;

определением причин, факторов и условий развития событий;

прогнозированием возможных ситуаций и последствий принятия решений.

Формы контроля знаний

Учебная программа может предусматривать подготовку обучающимися рефератов в качестве одной из форм контроля знаний. В этом случае целесообразно сформулировать перечень тем рефератов и подготовить краткие методические указания по их написанию (порядок оформления, примерная структура, требования к содержанию работы и т.д.), а также основные крите-

рии оценки работы (сложность поставленных автором задач, своеобразие и новизна концепции, обоснование актуальности проблемы, авторская позиция, творческий характер предлагаемых решений, точность и ясность изложения и т.д.).

Кроме защиты рефератов могут предусматриваться следующие формы контроля знаний: собеседование; тестирование; контрольная работа.

Выбор формы контроля знаний определяется с учетом таких факторов, как категория обучающихся, их численность, место проведения обучения и других.

Российский центр обучения
избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Учебно-тематический план

(наименование учебной программы)

Цель _____

Категория слушателей _____

Срок обучения _____

Форма обучения _____

№ п/п	Наименование разделов, тем	Всего, час	В том числе			Форма контроля
			Лекции	Выездные занятия, стажировка, деловые игры и др.	Практич., семинарские занятия	
1						
2						
3						
4						
	Стажировка, итоговый контроль					

**Учебная программа
курса «Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»**

(наименование)

1. Введение
2. Тема 1 (содержание и последовательность изложения учебного материала)
Тема 2
и т.д.
3. Методические рекомендации и пособия по изучению курса
4. Контрольные задания (вопросы)
5. Литература

УТВЕРЖДАЮ
Председатель избирательной комиссии

_____ / _____
наименование субъекта РФ

План организации обучения на _____ год (годы)

№ п/п	Категории обучающихся	Подготовка учебных программ				Организация обучения				
		наименование	срок исполнения	ответственные за подготовку программы	форма обучения	сроки проведения обучения	место проведения обучения	количес- тво обуча- емых	ответственные за организацию обучения	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	

Учебное расписание

Время	Вид занятия	Тема занятия	Место проведения занятия	ФИО, должность, уч. степень, уч. звание выступающего

**Примерные программы
для обучения организаторов
выборов (референдумов)
и иных участников
избирательного процесса**

**4.1. Примерная программа учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения председателей территориальных
избирательных комиссий)**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

Повышение профессиональной квалификации председателей территориальных избирательных комиссий, ознакомление их с новеллами правового регулирования выборов и референдумов, правоприменительной практикой.

2. Категория слушателей:

Председатели территориальных избирательных комиссий.

3. Форма обучения: с отрывом от работы.

4. Продолжительность обучения – 3 дня.

5. Общий объем часов обучения – 24, в том числе:

16 часов – лекции;

6 часов – практические занятия, деловая игра, «круглый стол»;

2 часа – итоговая аттестация.

**Основные темы
примерной программы учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения председателей территориальных
избирательных комиссий)**

**Тема 1. Теоретические и правовые основы избирательного
(референдумного) процесса в Российской Федерации**

1.1. Референдум и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа Российской Федерации. Понятие и виды выборов и референдумов.

1.2. Избирательное право современной России. Основные направления совершенствования институтов избирательного права. Роль избирательных комиссий в совершенствовании избирательного законодательства и правоприменительной практики.

1.3. Институт муниципальных выборов в системе избирательного права Российской Федерации.

1.4. Источники избирательного права Российской Федерации: понятие и виды.

1.5. Законодательство в Российской Федерации: федеральный, региональный уровни. Структура законодательства о выборах и референдумах, проблемы его систематизации и кодификации. Нормы избирательного права в уставах муниципальных образований и иных муниципальных правовых актах.

1.6. Нормативные акты избирательных комиссий. Акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и их роль.

1.7. Международные избирательные стандарты и их роль в совершенствовании избирательного законодательства и правоприменительной практики.

**Тема 2. Избирательные комиссии в Российской Федерации:
порядок формирования и статус**

2.1. Система и конституционно-правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации.

2.2. Конституционно-правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

2.3. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований.

2.4. Порядок формирования и полномочия окружных и участковых избирательных комиссий.

2.5. Порядок совмещения полномочий избирательных комиссий. Возложение полномочий избирательных комиссий муниципальных образований на территориальные избирательные комиссии.

2.6. Избирательные комиссии как юридические лица: правовые и практические аспекты.

2.7. Организация деятельности избирательных комиссий. Гласность в деятельности комиссий.

2.8. Статус членов избирательных комиссий. Процедура назначения на должность и освобождения от должности председателя, заместителя председателя и секретаря избирательной комиссии.

2.9. Расформирование избирательной комиссии.

2.10. Аппарат комиссии: порядок организации работы. Некоторые вопросы прохождения государственной службы в аппарате комиссии.

2.11. Порядок и формы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти и органами местного самоуправления: законодательное регулирование и практика.

Тема 3. Организация делопроизводства в избирательных комиссиях

3.1. Основные понятия документационного обеспечения деятельности комиссий. Функции и виды документов в деятельности комиссий. Нормативно-методологическая база делопроизводства.

3.2. Организация документационного обеспечения и документооборота в избирательной комиссии. Основные требования к оформлению реквизитов документов, к оформлению бланков.

3.3. Подготовка и проведение заседания избирательной комиссии. Оформление и регистрация протоколов заседания и решений избирательной комиссии. Оформление и регистрация распоряжений председателя избирательной комиссии.

3.4. Составление номенклатуры дел. Формирование дел. Экспертиза ценности документов. Подготовка документов к сдаче в архив.

Тема 4. Организация регистрации (учета) избирателей, участников референдума. Составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов (округа референдума) и избирательных участков (участков референдума)

4.1. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума в Российской Федерации. Основания для регистрации (учета) избирателей, участников референдума. Органы и должностные лица, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей, участников референдума. Проблемы формирования регистра избирателей в Российской Федерации.

4.2. Положение о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации.

4.3. Порядок составления и обнародования списков избирателей, участников референдума. Основания для включения гражданина в список избирателей, участников референдума.

4.4. Особенности составления списков избирателей, участников референдума по месту их временного пребывания. Включение в список избирателей, участников референдума лиц, не имеющих регистрации по месту жительства и по месту пребывания в пределах Российской Федерации.

4.5. Порядок внесения изменений и дополнений в списки избирателей, участников референдума. Гарантии прав граждан на включение в список избирателей, участников референдума.

4.6. Избирательные системы, применяемые при проведении выборов в Российской Федерации. Понятие и виды избирательных округов. Одномандатные и многомандатные избирательные округа. Единый избирательный округ (мажоритарный, пропорциональный).

4.7. Схема избирательных округов: порядок определения и утверждения.

4.8. Проблемы согласования требований избирательного законодательства и законодательства о местном самоуправлении при определении и утверждении схемы избирательных округов, особенности схемы избирательных округов при проведении муниципальных выборов.

4.9. Определение границ и территорий избирательных участков. Требования к избирательным участкам.

Тема 5. Структура избирательного (референдумного) процесса.

Порядок назначения выборов, референдума

5.1. Понятие избирательного процесса. Стадии избирательного процесса в Российской Федерации. Календарный план подготовки и проведения выборов, референдума.

5.2. Органы и должностные лица, уполномоченные назначать выборы, референдум.

5.3. Основания и сроки назначения выборов. Единые дни голосования в Российской Федерации. Порядок назначения выборов.

5.4. Продление и сокращение полномочий выборных органов государственной власти, выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц в целях совмещения дня голосования.

5.5. Особенности назначения повторных и дополнительных выборов с учетом единых дней голосования.

5.6. Правовые гарантии назначения выборов. Обеспечение назначения выборов в судебном порядке.

5.7. Особенности назначения выборов во вновь образованном, преобразованном муниципальном образовании.

Тема 6. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок выдвижения инициативы проведения референдума

6.1. Общие условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения.

6.2. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями.

6.3. Порядок выдвижения инициативы референдума: общие положения.

6.4. Особенности выдвижения инициативы проведения референдума по вопросу объединения субъектов Российской Федерации.

6.5. Особенности подготовки и проведения местного референдума по вопросу об определении структуры органов местного самоуправления вновь образованного (преобразованного) муниципального образования.

6.6. Особенности выдвижения инициативы об изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования.

6.7. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума. Требования к процедуре сбора подписей. Проверка соблюдения требований законодательства при организации сбора подписей. Проверка достоверности подписей избирателей.

6.8. Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения. Размер избирательного залога. Основания перечисления избирательного залога в доход соответствующего бюджета, его возвращения в избирательный фонд.

6.9. Регистрация кандидата, списка кандидатов. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключения кандидата из списка кандидатов.

6.10. Назначение референдума, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Основания отказа в назначении референдума, голосования.

6.11. Правовой статус кандидата. Порядок и основания выбытия кандидатов.

Тема 7. Информационное обеспечение выборов и референдумов

7.1. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов и референдумов. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах.

7.2. Информирование избирателей, участников референдума: понятие, содержание, виды. Требования к содержанию информационных материалов. Опросы общественного мнения как разновидность информирования избирателей, участников референдума.

7.3. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, участвующие в информационном обеспечении выборов, референдума. Особенности информационного обеспечения муниципальных выборов и местных референдумов.

7.4. Предвыборная агитация (агитация по вопросам референдума): понятие, формы, методы. Расходы на проведение предвыборной агитации.

7.5. Особенности организации агитационной кампании при подготовке местного референдума, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

7.6. Участники предвыборной агитации. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.

7.7. Условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Агитационные публичные мероприятия.

7.8. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

7.9. Организация рабочей группы по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов при избирательной комиссии.

Тема 8. Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий

8.1. Механизм бюджетного финансирования комиссий. Структура расходов избирательных комиссий при проведении федеральных, региональных, муниципальных выборов и референдумов.

8.2. Смета расходов избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов и референдумов: порядок составления, утверждения и исполнения сметы.

8.3. Использование бюджетных средств и финансовая документация при их расходовании.

8.4. Ответность избирательных комиссий о расходовании бюджетных средств: порядок, формы и сроки отчетности.

Тема 9. Формирование и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума.

Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях

9.1. Избирательные фонды, фонды референдума: порядок и сроки создания, источники формирования.

9.2. Порядок расходования средств избирательных фондов, фондов референдума.

9.3. Порядок открытия и ведения счета избирательного залога.

9.4. Финансовая отчетность кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений.

9.5. Организация контроля за формированием избирательных фондов, фондов референдума. Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях. Обеспечение их взаимодействия с правоохранительными, финансовыми и иными органами и организациями.

9.6. Организация проверок сведений о доходах и об имуществе кандидатов. Порядок доведения результатов проверок до сведения избирателей.

Тема 10. Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов и референдума

10.1. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Порядок изготовления избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений и их передачи избирательным комиссиям.

10.2. Требования к оборудованию и размещению помещения для голосования.

10.3. Организация и порядок голосования избирателей, участников референдума. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Контроль за ходом голосования.

10.4. Порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией.

10.5. Обработка итогов голосования в вышестоящих комиссиях. Функции территориальной избирательной комиссии в этом процессе. Особенности установления итогов голосования при совмещении полномочий избирательными комиссиями.

10.6. Порядок определения результатов выборов, референдума. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов, референдума.

10.7. Повторное голосование. Повторные выборы. Дополнительные выборы.

Тема 11. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах

11.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

11.2. Виды юридической ответственности: уголовная, административная, конституционно-правовая, гражданско-правовая. Специфика и основания указанных видов юридической ответственности.

11.3. Административная ответственность за нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

11.4. Протокол об административном правонарушении: порядок составления и передачи в суд.

11.5. Уголовная ответственность за нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

11.6. Роль избирательных комиссий, органов внутренних дел, прокуратуры, судов в пресечении нарушений законодательства при проведении выборов и референдумов.

Тема 12. Избирательные споры

12.1. Понятие и классификация избирательных споров. Предмет избирательного спора.

12.2. Организация работы с заявлениями и обращениями граждан, поступающими в избирательную комиссию. Порядок разрешения избирательных споров в избирательных комиссиях. Организация рабочей группы по рассмотрению избирательных споров.

12.3. Судебный порядок разрешения избирательных споров. Порядок оформления и передачи дела в суд.

Тема 13. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»

13.1. Понятие ГАС «Выборы» и основные принципы ее использования, эксплуатации и развития. Правовой статус ГАС «Выборы» и ее структура.

13.2. Правовой режим имущественного комплекса ГАС «Выборы».

13.3. Информационные ресурсы ГАС «Выборы». Безопасность информации в ГАС «Выборы» и контроль за использованием системы.

13.4. Финансирование ГАС «Выборы».

13.5. Особенности использования ГАС «Выборы» при подготовке и проведении муниципальных выборов и местных референдумов.

13.6. Использование ГАС «Выборы» для решения задач, непосредственно не связанных с выборами.

Приложение № 1
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный
процесс в Российской Федерации»
(для обучения председателей
территориальных избирательных
комиссий)

Контрольные вопросы

1. Избирательное право: понятие и система.
2. Понятие источников избирательного права. Основные виды источников.
3. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах.
4. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем, применяемых для проведения выборов в Российской Федерации.
5. Разновидности мажоритарной избирательной системы.
6. Пропорциональная и смешанная мажоритарно-пропорциональная избирательные системы.
7. Избирательная система, наиболее предпочтительная для муниципальных выборов в Российской Федерации (обосновать).
8. Основные принципы избирательного права.
9. Принцип всеобщего избирательного права.
10. Принцип равного избирательного права.
11. Принцип тайного голосования.
12. Принцип обязательных периодических выборов.
13. Принцип свободного участия граждан Российской Федерации в выборах и референдумах.
14. Ограничения пассивного избирательного права при проведении выборов различных уровней.
15. Понятие избирательного процесса.
16. Стадии избирательного процесса. Избирательные действия.
17. Календарь подготовки и проведения выборов, референдума.
18. Назначение выборов. Понятие единого дня голосования и механизм совмещения выборов.
19. Проведение выборов во вновь образованном, преобразованном муниципальном образовании.
20. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.
21. Проблемы совмещения **полномочий** комиссий при проведении выборов и референдумов.
22. Правовой статус и порядок формирования территориальной избирательной комиссии.
23. Правовой статус и порядок формирования избирательной комиссии муниципального района, избирательной комиссии поселения.

24. Правовой статус и порядок формирования окружной избирательной комиссии.
25. Правовой статус и порядок формирования участковой избирательной комиссии.
26. Сроки полномочий избирательных комиссий. Расформирование избирательной комиссии.
27. Организация деятельности избирательных комиссий.
28. Гласность в деятельности избирательных комиссий.
29. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым в состав избирательных комиссий. Ограничения, связанные со статусом члена комиссии с правом решающего голоса, с правом совещательного голоса.
30. Общие принципы организации делопроизводства и документооборота в избирательных комиссиях.
31. Основания для регистрации (учета) избирателей.
32. Субъекты, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей и взаимодействие с ними избирательных комиссий.
33. Граждане, подлежащие включению в списки избирателей, участников референдума.
34. Особенности включения в списки избирателей, участников референдума граждан по месту их пребывания, военнослужащих.
35. Особенности включения в списки избирателей лиц, не имеющих регистрации по месту жительства и по месту пребывания в пределах территории Российской Федерации.
36. Порядок составления списков избирателей, участников референдума. Внесение изменений и дополнений в списки.
37. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов.
38. Самовыдвижение кандидата.
39. Избирательные объединения и порядок выдвижения ими кандидатов, списков кандидатов.
40. Порядок выдвижения инициативы референдума. Правовой статус инициативной группы по проведению референдума.
41. Особенности выдвижения инициативы местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.
42. Особенности процедуры выдвижения инициативы об изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования.
43. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, в поддержку проведения референдума.
44. Внесение кандидатами, избирательными объединениями избирательного залога.
45. Регистрация кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения референдума.

46. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, отказ в назначении референдума. Основания для исключения кандидата из списка кандидатов.

47. Статус кандидата. Порядок выбытия кандидата.

48. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации.

49. Информирование избирателей, участников референдума. Роль избирательных комиссий в информировании избирателей, участников референдума.

50. Понятие и особенности проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

51. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.

52. Проведение агитации посредством выпуска печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

53. Проведение агитационных публичных мероприятий.

54. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

55. Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов и референдумов.

56. Избирательный фонд кандидата, избирательного объединения. Фонд референдума.

57. Целевое назначение средств избирательного фонда, фонда референдума. Допустимые и недопустимые пожертвования в избирательный фонд, фонд референдума.

58. Проведение избирательной кампании кандидата без создания избирательного фонда.

59. Контрольно-ревизионные службы при избирательных комиссиях. Организация финансового контроля при подготовке и проведении выборов и референдумов.

60. Порядок организации голосования.

61. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией.

62. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях.

63. Определение результатов выборов, референдума.

64. Проблемы определения результатов муниципальных выборов, местного референдума при совмещении полномочий избирательными комиссиями. Оптимальная схема движения протоколов.

65. Признание выборов несостоявшимися.

66. Признание выборов недействительными.

67. Отмена результатов выборов, референдума.

68. Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

69. Избирательные споры: понятие, административный и судебный порядок разрешения.

70. Конституционно-правовая ответственность по законодательству о выборах и референдумах.

71. Административно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

72. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

73. Использование при проведении выборов и референдумов Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

74. Контроль за использованием ГАС «Выборы». Обеспечение безопасности информации.

Приложение № 2
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации»
(для обучения председателей территориальных избирательных комиссий)

**ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОГО КУРСА
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(для обучения председателей территориальных избирательных комиссий)**

№ п/п	Тема занятия	Количество часов				Преподаватели
		всего	в том числе			
			лекция	практическое занятие	деловая игра «круглый стол»	
1	Теоретические и правовые основы избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации	1	1			
2	Избирательные комиссии в Российской Федерации: порядок формирования и статус	2	2			
3	Организация делопроизводства в избирательных комиссиях	1	1			
4	Организация регистрации (учета) избирателей, участников референдума. Составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов (округа референдума) и избирательных участков (участков референдума)					

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе			«круглый стол»	
			лекция	практическое занятие	деловая игра		
5	Структура избирательного (референдумного) процесса, порядок назначения выборов, референдума	2	1			Проблемы перехода к единым дням голосования на выборах в Российской Федерации (1)	
6	Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок выдвижения инициативы проведения референдума	2	1	Проверка подписных листов, представляемых кандидатами, порядок внесения избирательного залога (1)			
7	Информационное обеспечение выборов и референдумов	2	1	Информационное обеспечение выборов и проблемы соблюдения законности при проведении предвыборной агитации (1)			
8	Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий	2	2				
9	Формирование и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума. Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях	2	2				

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе			«круглый стол»	
			лекция	практическое занятие	деловая игра		
10	Голосованис. Установление итогов голосования и определение результатов выборов и референдума	2	1	Порядок установления итогов голосования и оп-ределения результатов выборов и референдума: оптимальные схемы ра-боты избирательных ко-миссий (1)			
11	Отвeтственность за наруше-ние законодательства о вы-борах и референдумах	1		Судебная практика рас-смотрения дел о наруше-ниях избирательных прав и права на участие в рефе-рендуме граждан Россий-ской Федерации (1)			
12	Избирательные споры	2	1		Рассмотрение обраще-ний участников избира-тельного процесса в из-бирательной комиссии (1)		
13	Государственная автоматизи-рованная система Россий-ской Федерации «Выборы»	1	1				
	Итоговая аттестация	2					
	ИТОГО	24	16	4	1	1	

**4.2. Примерная программа учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения заместителей председателей территориальных
избирательных комиссий)**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

Повышение профессиональной квалификации заместителей председателей территориальных избирательных комиссий, ознакомление их с новеллами правового регулирования выборов и референдумов, правоприменительной практикой, в том числе в части организации работы контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях и комплексного подхода к осуществлению финансового контроля.

2. Категория слушателей:

Заместители председателей территориальных избирательных комиссий.

3. Форма обучения: с отрывом от работы.

4. Продолжительность обучения – 3 дня.

5. Общий объем часов обучения – 24, в том числе:

16 часов – лекции;

6 часов – практические занятия, деловая игра;

2 часа – итоговая аттестация.

**Основные темы
примерной программы учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения заместителей председателей
территориальных избирательных комиссий)**

**Тема 1. Теоретические и правовые основы избирательного
(референдумного) процесса в Российской Федерации**

1.1. Референдум и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа Российской Федерации. Понятие и виды выборов и референдумов.

1.2. Избирательное право современной России. Основные направления совершенствования институтов избирательного права. Роль избирательных комиссий в совершенствовании избирательного законодательства и правоприменительной практики.

1.3. Институт муниципальных выборов в системе избирательного права Российской Федерации.

1.4. Источники избирательного права Российской Федерации: понятие и виды.

1.5. Законодательство в Российской Федерации: федеральный, региональный уровни. Структура законодательства о выборах и референдумах, проблемы его систематизации и кодификации. Нормы избирательного права в уставах муниципальных образований и иных муниципальных правовых актах.

1.6. Нормативные акты избирательных комиссий. Акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и их роль.

1.7. Международные избирательные стандарты и их роль в совершенствовании избирательного законодательства и правоприменительной практики.

**Тема 2. Избирательные комиссии в Российской Федерации:
порядок формирования и статус**

2.1. Система и конституционно-правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации.

2.2. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий.

2.3. Порядок совмещения полномочий избирательных комиссий. Возложение полномочий избирательных комиссий муниципальных образований на территориальные избирательные комиссии.

2.4. Избирательные комиссии как юридические лица: правовые и практические аспекты.

2.5. Организация деятельности избирательных комиссий. Гласность в деятельности комиссий.

2.6. Статус членов избирательных комиссий.

2.7. Расформирование избирательной комиссии.

2.8. Порядок и формы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти и органами местного самоуправления: законодательное регулирование и практика.

Тема 3. Организация делопроизводства в избирательных комиссиях

3.1. Основные понятия документационного обеспечения деятельности избирательных комиссий. Функции и виды документов в деятельности комиссий. Нормативно-методологическая база делопроизводства.

3.2. Организация документационного обеспечения и документооборота в избирательной комиссии. Основные требования к оформлению реквизитов документов, к оформлению бланков.

3.3. Подготовка и проведение заседания избирательной комиссии. Оформление и регистрация протоколов заседания и решений избирательной комиссии. Оформление и регистрация распоряжений председателя избирательной комиссии.

3.4. Составление номенклатуры дел. Формирование дел. Экспертиза ценности документов. Подготовка документов к сдаче в архив.

Тема 4. Организация регистрации (учета) избирателей, участников референдума. Составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов (округа референдума) и избирательных участков (участков референдума)

4.1. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума в Российской Федерации. Органы и должностные лица, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей, участников референдума. Положение о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации.

4.2. Порядок составления и обнародования списков избирателей, участников референдума. Основания для включения гражданина в список избирателей, участников референдума.

4.3. Особенности составления списков избирателей, участников референдума по месту их временного пребывания. Включение в список избирателей, участников референдума лиц, не имеющих регистрации по месту жительства и по месту пребывания в пределах Российской Федерации.

4.4. Порядок внесения изменений и дополнений в списки избирателей, участников референдума. Гарантии прав граждан на включение в список избирателей, участников референдума.

4.5. Избирательные системы, применяемые при проведении выборов в

Российской Федерации. Понятие и виды избирательных округов. Одномандатные и многомандатные избирательные округа. Единый избирательный округ (мажоритарный, пропорциональный). Схема избирательных округов: порядок определения и утверждения.

4.6. Определение границ и территорий избирательных участков, участков референдума. Требования к избирательным участкам, участкам референдума.

Тема 5. Структура избирательного (референдумного) процесса.

Порядок назначения выборов, референдума

5.1. Календарный план подготовки и проведения выборов, референдума.

5.2. Органы и должностные лица, уполномоченные назначать выборы, референдумы.

5.3. Основания и сроки назначения выборов. Единые дни голосования в Российской Федерации. Порядок назначения выборов.

5.4. Продление и сокращение полномочий выборных органов государственной власти, выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц в целях совмещения дня голосования.

5.5. Правовые гарантии назначения выборов. Обеспечение назначения выборов в судебном порядке.

Тема 6. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок выдвижения инициативы проведения референдума

6.1. Общие условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями.

6.2. Порядок выдвижения инициативы референдума: общие положения.

6.3. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума. Требования к процедуре сбора подписей. Проверка соблюдения требований законодательства при организации сбора подписей. Проверка достоверности подписей избирателей.

6.4. Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения. Размер избирательного залога. Основания перечисления избирательного залога в доход соответствующего бюджета, его возвращения в избирательный фонд.

6.5. Регистрация кандидата, списка кандидатов. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключения кандидата из списка кандидатов.

6.6. Назначение референдума, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Основания отказа в назначении референдума, голосования.

6.7. Правовой статус кандидата. Порядок и основания выбытия кандидатов.

Тема 7. Информационное обеспечение выборов и референдумов

7.1. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов и референдумов. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах.

7.2. Информирование избирателей, участников референдума: понятие, содержание, виды. Требования к содержанию информационных материалов. Опросы общественного мнения как разновидность информирования избирателей, участников референдума.

7.3. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, участвующие в информационном обеспечении выборов, референдума. Особенности информационного обеспечения муниципальных выборов и местных референдумов.

7.4. Предвыборная агитация (агитация по вопросам референдума): понятие, формы, методы. Расходы на проведение предвыборной агитации.

7.5. Участники предвыборной агитации. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.

7.6. Условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Агитационные публичные мероприятия.

7.7. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

Тема 8. Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий

8.1. Механизм бюджетного финансирования комиссий. Структура расходов избирательных комиссий при проведении федеральных, региональных, муниципальных выборов и референдумов.

8.2. Смета расходов избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов и референдумов: порядок составления, утверждения и исполнения сметы.

8.3. Использование бюджетных средств и финансовая документация при их расходовании. Ответность избирательных комиссий о расходовании бюджетных средств: порядок, формы и сроки отчетности.

Тема 9. Формирование и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума. Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях

9.1. Избирательные фонды: цели, порядок и сроки создания, источники формирования. Особенности формирования избирательного фонда кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения, кандидата, выдвинутого избирательным объединением. Формирование избирательного фонда избирательного объединения.

9.2. Фонд референдума: порядок формирования. Особенности финансирования кампании голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

9.3. Правовой статус уполномоченных представителей кандидата, избирательного объединения по финансовым вопросам. Организация взаимодействия избирательной комиссии с уполномоченными представителями.

9.4. Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях. Руководство деятельностью контрольно-ревизионных служб. Правовые гарантии членов контрольно-ревизионных служб.

9.5. Обеспечение взаимодействия контрольно-ревизионных служб с правоохранительными, финансовыми и иными органами и организациями.

9.6. Организация контроля за формированием избирательных фондов. Поступление средств в избирательный фонд: ограничения, реквизиты платежей.

9.7. Порядок расходования средств избирательных фондов.

9.8. Порядок открытия и ведения счета избирательного залога.

9.9. Финансовая отчетность кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений.

9.10. Возврат денежных средств в избирательной кампании.

9.11. Организация передачи сведений по избирательным фондам кандидатов с использованием системы «Клиент–Сбербанк» Сберегательного банка Российской Федерации. Применение программных средств ГАС «Выборы» при организации контроля за поступлением и расходованием средств избирательных фондов. Практические возможности задачи «Контроль избирательных фондов» подсистемы автоматизированных избирательных процессов (ПАИП) ГАС «Выборы».

9.12. Организация проверок сведений о доходах и об имуществе кандидатов. Порядок доведения результатов проверок до сведения избирателей.

9.13. Контроль расходов на проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума. Ответственность за финансовые нарушения при проведении агитационной кампании.

9.14. Контроль за целевым расходованием средств, выделенных из бюджета избирательным комиссиям.

Тема 10. Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов и референдума

10.1. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Порядок изготовления избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений и их передачи избирательным комиссиям.

10.2. Требования к оборудованию и размещению помещения для голосования.

10.3. Организация и порядок голосования избирателей, участников референдума. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Контроль за ходом голосования.

10.4. Порядок подсчета голосов избирателей и составлений протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией.

10.5. Обработка итогов голосования в вышестоящих комиссиях. Функции и задачи территориальных избирательных комиссий в этом процессе. Особенности установления итогов голосования при совмещении полномочий избирательными комиссиями.

10.6. Порядок определения результатов выборов, референдума. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов, референдума.

10.7. Повторное голосование. Повторные выборы. Дополнительные выборы.

Тема 11. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах

11.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

11.2. Виды юридической ответственности: уголовная, административная, конституционно-правовая, гражданско-правовая. Специфика и основания указанных видов юридической ответственности.

11.3. Административная ответственность физических и юридических лиц: ее правовая основа. Протокол об административном правонарушении: порядок составления, передачи в суд.

11.4. Уголовная ответственность за нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

11.5. Роль избирательных комиссий, органов внутренних дел, прокуратуры, судов в пресечении нарушений законодательства при проведении выборов и референдумов.

Тема 12. Избирательные споры

12.1. Понятие избирательных споров. Предмет избирательного спора.

12.2. Организация работы с заявлениями и обращениями граждан, поступающими в избирательную комиссию. Порядок разрешения избирательных споров в избирательных комиссиях. Организация рабочей группы по рассмотрению избирательных споров.

12.3. Судебный порядок разрешения избирательных споров. Порядок оформления и передачи дела в суд.

Тема 13. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»

13.1. Понятие ГАС «Выборы» и основные принципы ее использования, эксплуатации и развития. Правовой статус ГАС «Выборы» и ее структура.

13.2. Правовой режим имущественного комплекса ГАС «Выборы».

13.3. Информационные ресурсы ГАС «Выборы». Безопасность ин-

формации в ГАС «Выборы» и контроль за использованием системы.

13.4. Финансирование ГАС «Выборы».

13.5. Особенности использования ГАС «Выборы» при подготовке и проведении муниципальных выборов и местных референдумов.

13.6. Использование ГАС «Выборы» для решения задач, непосредственно не связанных с выборами.

Приложение № 1
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный
процесс в Российской Федерации»
(для обучения заместителей
председателей территориальных
избирательных комиссий)

Контрольные вопросы

1. Избирательное право и его источники.
2. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах: общая характеристика.
3. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем, применяемых для проведения выборов в Российской Федерации.
4. Основные принципы избирательного права.
5. Принципы всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании.
6. Понятие избирательного процесса. Стадии избирательного процесса. Избирательные действия.
7. Календарь подготовки и проведения выборов, референдума.
8. Назначение выборов. Понятие единого дня голосования и механизм совмещения выборов.
9. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.
10. Проблемы совмещения полномочий комиссий при проведении выборов и референдумов.
11. Правовой статус и порядок формирования территориальной избирательной комиссии.
12. Правовой статус и порядок формирования избирательной комиссии муниципального района, избирательной комиссии поселения.
13. Правовой статус и порядок формирования окружной и участковой избирательной комиссии.
14. Сроки полномочий избирательных комиссий. Расформирование избирательной комиссии.
15. Организация деятельности избирательных комиссий.
16. Общие принципы организации делопроизводства и документооборота в избирательных комиссиях.
17. Основания для регистрации (учета) избирателей. Субъекты, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей и взаимодействие с ними избирательных комиссий.
18. Граждане, подлежащие включению в списки избирателей, участников референдума. Особенности включения в списки избирателей, участников референдума граждан по месту их пребывания, военнослужащих.

19. Порядок составления списков избирателей, участников референдума. Внесение изменений и дополнений в списки.
20. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов.
21. Самовыдвижение кандидата.
22. Избирательные объединения и порядок выдвижения ими кандидатов, списков кандидатов.
23. Порядок выдвижения инициативы референдума. Правовой статус инициативной группы по проведению референдума.
24. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, в поддержку проведения референдума.
25. Внесение кандидатами, избирательными объединениями избирательного залога.
26. Регистрация кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения референдума. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, отказ в назначении референдума. Основания для исключения кандидата из списка кандидатов.
27. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации.
28. Информирование избирателей, участников референдума. Роль избирательных комиссий в этом процессе.
29. Понятие и особенности проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.
30. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.
31. Проведение агитации посредством выпуска печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Проведение агитационных публичных мероприятий.
32. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.
33. Формирование избирательного фонда кандидата, выдвинутого по одномандатному (многомандатному) избирательному округу.
34. Формирование избирательного фонда избирательного объединения.
35. Формирование фонда референдума.
36. Целевое назначение средств избирательного фонда, фонда референдума.
37. Допустимые и недопустимые пожертвования в избирательный фонд, фонд референдума.
38. Проведение избирательной кампании кандидата без создания избирательного фонда.
39. Организация контроля за формированием избирательных фондов.
40. Порядок открытия и ведения счета избирательного залога.
41. Финансовая отчетность кандидатов.
42. Возврат денежных средств.

43. Ответственность за нарушение законодательства при формировании и расходовании средств избирательного фонда, фонда референдума.
44. Контрольно-ревизионные службы при избирательных комиссиях: правовые основы формирования и деятельности.
45. Основные функции контрольно-ревизионных служб.
46. Организация взаимодействия контрольно-ревизионных служб с правоохранительными, финансовыми и иными органами и организациями.
47. Организация проверок сведений о доходах и об имуществе кандидатов.
48. Порядок доведения результатов проверок до сведения избирателей.
49. Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов и референдумов.
50. Контроль за целевым расходованием средств на подготовку и проведения выборов, составления смет расходов избирательных комиссий.
51. Отчетность избирательных комиссий о расходовании бюджетных средств.
52. Порядок организации голосования.
53. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией.
54. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях.
55. Определение результатов выборов, референдума.
56. Признание выборов несостоявшимися.
57. Признание выборов недействительными.
58. Отмена результатов выборов, референдума.
59. Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.
60. Избирательные споры: понятие, административный и судебный порядок разрешения.
61. Конституционно-правовая ответственность по законодательству о выборах и референдумах.
62. Административно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.
63. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.
64. Использование при проведении выборов и референдумов Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».
65. Контроль за использованием ГАС «Выборы». Обеспечение безопасности информации.

Приложение № 2
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации»
(для обучения заместителей председателей территориальных избирательных комиссий)

**ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОГО КУРСА
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(для обучения заместителей председателей территориальных избирательных комиссий)**

№ п/п	Тема занятия	Количество часов				Преподаватели
		всего	в том числе			
			лекция	практическое занятие	деловая игра «круглый стол»	
1	Теоретические и правовые основы избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации	1	1			
2	Избирательные комиссии в Российской Федерации: порядок формирования и статус	2	2			
3	Организация делопроизводства в избирательных комиссиях	1	1			
4	Организация регистрации (учета) избирателей, участников референдума. Составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов (округа референдума) и избирательных участков (участков референдума)	2	2			

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе				
			лекция	практическое занятие	деловая игра	«круглый стол»	
5	Структура избирательного (референдумного) процесса, порядок назначения выборов, референдума	2	2				
6	Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок выдвижения инициативы проведения референдума	2	2				
7	Информационное обеспечение выборов и референдумов	2	1	Информационное обеспечение выборов и проблемы соблюдения законности при проведении предвыборной агитации (1)			
8	Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий	2	1	Финансовая отчетность избирательных комиссий (1)			
9	Формирование и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума. Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях	3	1	Проблемы организации работы КРС при избирательных комиссиях по осуществлению финансового контроля (1)	Проведение проверок поступлений в избирательный фонд кандидата (1)		
10	Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов и референдума	2	2				

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе			«круглый стол»	
			лекция	практическое занятие	деловая игра		
11	Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах	1		Судебная практика рассмотрения дел о нарушениях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (1)			
12	Избирательные споры	1			Рассмотрение обращений участников избирательного процесса в избирательной комиссии (1)		
13	Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»	1	1				
14	Итоговая аттестация	2					
	ИТОГО	24	16	4	2		

**4.3. Примерная программа учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения секретарей территориальных
избирательных комиссий)**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

Повышение профессиональной квалификации секретарей территориальных избирательных комиссий, ознакомление их с новеллами правового регулирования выборов и референдумов, правоприменительной практикой, а также с современной организацией работы в избирательных комиссиях, ведением делопроизводства.

2. Категория слушателей:

Секретари территориальных избирательных комиссий.

3. Форма обучения: с отрывом от работы.

4. Продолжительность обучения – 3 дня.

5. Общий объем часов обучения – 24, в том числе:

15 часов – лекции;

7 часов – практические занятия, деловая игра;

2 часа – итоговая аттестация.

**Основные темы
примерной программы учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения секретарей территориальных
избирательных комиссий)**

**Тема 1. Теоретические и правовые основы избирательного
(референдумного) процесса в Российской Федерации**

1.1. Референдум и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа Российской Федерации. Понятие и виды выборов и референдумов.

1.2. Избирательное право современной России. Основные направления совершенствования институтов избирательного права. Роль избирательных комиссий в совершенствовании избирательного законодательства и правоприменительной практики.

1.3. Институт муниципальных выборов в системе избирательного права Российской Федерации.

1.4. Источники избирательного права Российской Федерации: понятие и виды.

1.5. Законодательство в Российской Федерации: федеральный, региональный уровни. Структура законодательства о выборах и референдумах, проблемы его систематизации и кодификации. Нормы избирательного права в уставах муниципальных образований и иных муниципальных правовых актах.

1.6. Нормативные акты избирательных комиссий. Акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и их роль.

1.7. Международные избирательные стандарты и их роль в совершенствовании избирательного законодательства и правоприменительной практики.

**Тема 2. Избирательные комиссии в Российской Федерации:
порядок формирования и статус**

2.1. Система и конституционно-правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации.

2.2. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий.

2.3. Порядок совмещения полномочий избирательных комиссий. Возложение полномочий избирательных комиссий муниципальных образований на территориальные избирательные комиссии.

2.4. Избирательные комиссии как юридические лица: правовые и практические аспекты.

2.5. Организация деятельности избирательных комиссий. Гласность в деятельности комиссий.

2.6. Статус членов избирательных комиссий. Процедура назначения на должность и освобождения от должности председателя, заместителя председателя и секретаря избирательной комиссии.

2.7. Расформирование избирательной комиссии.

2.8. Аппарат комиссии: порядок организации работы. Прохождение государственной службы в аппарате комиссии. Должности государственной гражданской службы.

2.9. Порядок и формы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти и органами местного самоуправления: законодательное регулирование и практика.

Тема 3. Организация делопроизводства в избирательных комиссиях

3.1. Основные понятия документационного обеспечения избирательных комиссий. Понятие «информация», «носитель информации», «документ». Классификация носителей информации по способу фиксации информации. Средства и способы документирования.

3.2. Функции и виды документов в избирательной комиссии. Понятие системы документации как совокупности документов различных видов, взаимосвязанных по определенным признакам. Системы документации в управленческой деятельности.

3.3. Современная нормативно-методологическая база делопроизводства в избирательной комиссии. Государственная система документационного обеспечения управления (ГСДОУ). Государственные стандарты по документированию. Общероссийский классификатор управленческой документации.

3.4. Организация делопроизводственного обслуживания избирательной комиссии: общие положения.

3.5. Инструкция по делопроизводству в избирательной комиссии. Должностная инструкция ответственного за делопроизводство. Организация работы ответственного за делопроизводство. Оборудование рабочих мест и архивохранилищ.

3.6. Организация документооборота в избирательной комиссии. Объем документооборота и этапы движения документов. Прием и регистрация документа. Виды регистрационно-учетных форм документов.

3.7. Фельдъегерская и специальная связь. Основные требования к приему и передаче служебной информации по электронной почте ГАС «Выборы» и через сеть «Интернет», по каналам факсимильной связи.

3.8. Контроль исполнения документов.

3.9. Работа с обращениями граждан.

3.10. Основные требования к оформлению реквизитов документов, к оформлению бланков. ГОСТ ОРД 2003. Изображения Государственного герба

Российской Федерации, герба субъекта Российской Федерации, эмблемы избирательной комиссии как реквизиты документа.

3.11. Порядок использования печатей в деятельности избирательной комиссии. Изготовление печатей и штампов.

3.12. Подготовка и проведение заседания избирательной комиссии. Оформление и регистрация протоколов заседания и решений избирательной комиссии. Рассылка постановлений комиссии. Оформление и регистрация распоряжений председателя избирательной комиссии.

3.13. Ведение документации по личному составу. Основные кадровые документы. Ведение личных дел. Оформление отпусков и командировок.

3.14. Составление номенклатуры дел. Виды номенклатуры дел. Формирование дел. Ответственность за состояние документов. Экспертиза ценности документов.

3.15. Подготовка документов к сдаче в архив. Основные правила оформления дел.

Тема 4. Организация регистраций (учета) избирателей, участников референдума. Составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов (округа референдума) и избирательных участков (участков референдума)

4.1. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума в Российской Федерации. Органы и должностные лица, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей, участников референдума. Положение о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации.

4.2. Порядок составления и обнародования списков избирателей, участников референдума. Основания для включения гражданина в список избирателей, участников референдума.

4.3. Особенности составления списков избирателей, участников референдума по месту их временного пребывания.

4.4. Порядок внесения изменений и дополнений в списки избирателей, участников референдума. Гарантии прав граждан на включение в список избирателей, участников референдума.

4.5. Избирательные системы, применяемые при проведении выборов в Российской Федерации. Понятие и виды избирательных округов. Одномандатные и многомандатные избирательные округа. Единый избирательный округ (мажоритарный, пропорциональный).

4.6. Схема избирательных округов: порядок определения и утверждения.

4.7. Определение границ и территорий избирательных участков (участков референдума). Требования к избирательным участкам (участкам референдума).

Тема 5. Структура избирательного (референдумного) процесса.

Порядок назначения выборов, референдума

- 5.1. Календарный план подготовки и проведения выборов, референдума.
- 5.2. Органы и должностные лица, уполномоченные назначить выборы, референдум.
- 5.3. Основания и сроки назначения выборов. Единые дни голосования в Российской Федерации. Порядок назначения выборов.
- 5.4. Правовые гарантии назначения выборов. Обеспечение назначения выборов в судебном порядке.

Тема 6. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок выдвижения инициативы проведения референдума

- 6.1. Общие условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями.
- 6.2. Порядок выдвижения инициативы референдума: общие положения.
- 6.3. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума. Требования к процедуре сбора подписей. Проверка соблюдения требований законодательства при организации сбора подписей. Проверка достоверности подписей избирателей.
- 6.4. Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения. Размер избирательного залога. Основания перечисления избирательного залога в доход соответствующего бюджета, его возвращения в избирательный фонд.
- 6.5. Регистрация кандидата, списка кандидатов. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключения кандидата из списка кандидатов.
- 6.6. Назначение референдума, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Основания отказа в назначении референдума, голосования.
- 6.7. Правовой статус кандидата. Порядок и основания выбытия кандидатов.

Тема 7. Информационное обеспечение выборов и референдумов

- 7.1. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов и референдумов. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах.
- 7.2. Информирование избирателей, участников референдума: понятие, содержание, виды. Требования к содержанию информационных материалов. Опросы общественного мнения как разновидность информирования избирателей, участников референдума.
- 7.3. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, участвующие в информационном обеспечении выборов, референдума. Осо-

бенности информационного обеспечения муниципальных выборов и местных референдумов.

7.4. Предвыборная агитация (агитация по вопросам референдума): понятие, формы, методы. Расходы на проведение предвыборной агитации.

7.5. Участники предвыборной агитации. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.

7.6. Условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Агитационные публичные мероприятия.

7.7. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

Тема 8. Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий

8.1. Механизм бюджетного финансирования комиссий. Структура расходов избирательных комиссий при проведении федеральных, региональных, муниципальных выборов и референдумов.

8.2. Смета расходов избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов и референдумов: порядок составления, утверждения и исполнения сметы.

8.3. Использование бюджетных средств и финансовая документация при их расходовании.

8.4. Ответность избирательных комиссий о расходовании бюджетных средств: порядок, формы и сроки отчетности.

Тема 9. Формирование и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума

9.1. Избирательные фонды, фонды референдума: порядок и сроки создания, источники формирования.

9.2. Порядок расходования средств избирательных фондов, фондов референдума.

9.3. Финансовая отчетность кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений.

9.4. Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях. Обеспечение их взаимодействия с правоохранительными, финансовыми и иными органами и организациями.

9.5. Организация контроля за формированием избирательных фондов. Организация проверок сведений о доходах и об имуществе кандидатов. Порядок доведения результатов проверок до сведения избирателей.

Тема 10. Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов и референдума

10.1. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Порядок изготовления избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений и их передачи избирательным комиссиям.

10.2. Требования к оборудованию и размещению помещения для голосования.

10.3. Организация и порядок голосования избирателей, участников референдума. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Контроль за ходом голосования.

10.4. Порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией.

10.5. Обработка итогов голосования в вышестоящих комиссиях. Функции и задачи территориальных избирательных комиссий в этом процессе. Особенности установления итогов голосования при совмещении полномочий избирательными комиссиями.

10.6. Порядок определения результатов выборов, референдума. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов, референдума.

10.7. Повторное голосование. Повторные выборы. Дополнительные выборы.

Тема 11. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах

11.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

11.2. Виды юридической ответственности: уголовная, административная, конституционно-правовая, гражданско-правовая. Специфика и основания указанных видов юридической ответственности.

11.3. Административная ответственность физических и юридических лиц: ее правовая основа. Протокол об административном правонарушении: порядок составления, передачи в суд.

11.4. Уголовная ответственность за нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

11.5. Роль избирательных комиссий, органов внутренних дел, прокуратуры, судов в пресечении нарушений законодательства при проведении выборов и референдумов.

Тема 12. Избирательные споры

12.1. Понятие избирательных споров. Предмет избирательного спора.

12.2. Организация работы с заявлениями и обращениями граждан, поступающими в избирательную комиссию. Порядок разрешения избирательных споров в избирательных комиссиях. Организация рабочей группы по рассмотрению избирательных споров.

12.3. Судебный порядок разрешения избирательных споров. Порядок оформления и передачи дела в суд.

Тема 13. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»

13.1. Понятие ГАС «Выборы» и основные принципы ее использования, эксплуатации и развития. Правовой статус ГАС «Выборы» и ее структура.

13.2. Информационные ресурсы ГАС «Выборы». Безопасность информации в ГАС «Выборы» и контроль за использованием системы.

13.3. Финансирование ГАС «Выборы».

13.4. Особенности использования ГАС «Выборы» при подготовке и проведении муниципальных выборов и местных референдумов.

13.5. Использование ГАС «Выборы» для решения задач, непосредственно не связанных с выборами.

Приложение № 1
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный
процесс в Российской Федерации»
(для обучения секретарей
территориальных избирательных
комиссий)

Контрольные вопросы

1. Избирательное право и его источники.
2. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах: общая характеристика.
3. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем, применяемых для проведения выборов в Российской Федерации.
4. Основные принципы избирательного права.
5. Принципы всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании. Принцип обязательных периодических выборов.
6. Понятие избирательного процесса. Стадии избирательного процесса. Избирательные действия.
7. Календарь подготовки и проведения выборов, референдума.
8. Назначение выборов. Понятие единого дня голосования и механизм совмещения выборов.
9. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.
10. Проблемы совмещения полномочий комиссий при проведении выборов и референдумов.
11. Правовой статус и порядок формирования территориальной избирательной комиссии.
12. Правовой статус и порядок формирования избирательной комиссии муниципального района, избирательной комиссии поселения.
13. Правовой статус и порядок формирования окружной и участковой избирательных комиссий.
14. Сроки полномочий избирательных комиссий. Расформирование избирательной комиссии.
15. Организация деятельности избирательных комиссий.
16. Аппарат избирательной комиссии. Вопросы прохождения государственной гражданской службы в аппарате избирательной комиссии.
17. Понятия «делопроизводство», «документирование», «документ», «документооборот», «документационное обеспечение».
18. Правовая и методическая база делопроизводства.
19. Понятие и виды документопотоков.
20. Служебный документ: понятие, назначение. Функции документа. Классификация документов.

21. Система документации избирательной комиссии. Организация документооборота в избирательной комиссии.
22. Общие требования к оформлению документов. Состав реквизитов служебного документа.
23. Юридическая сила документа.
24. Прохождение и регистрация документов в избирательной комиссии. Отправка документов.
25. Подготовка заседания избирательной комиссии. Оформление протокола заседания и принятых решений.
26. Работа с обращениями граждан.
27. Учет печатей и штампов в избирательной комиссии.
28. Оформление документов по личному составу. Работа с персональными данными.
29. Виды номенклатур. Требования к составлению номенклатуры дел.
30. Экспертиза ценности документов: задачи, основные этапы. Критерии ценности документов.
31. Формирование дел избирательной комиссии. Требования к оформлению дел.
32. Подготовка документов к сдаче в архив. Порядок хранения и уничтожения документов.
33. Основания для регистрации (учета) избирателей, участников референдума.
34. Субъекты, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей и взаимодействие с ними избирательных комиссий.
35. Граждане, подлежащие включению в списки избирателей, участников референдума.
36. Особенности включения в списки избирателей, участников референдума граждан по месту их пребывания, военнослужащих.
37. Порядок составления списков избирателей, участников референдума. Внесение изменений и дополнений в списки.
38. Самовыдвижение кандидата.
39. Избирательные объединения и порядок выдвижения ими кандидатов, списков кандидатов.
40. Порядок выдвижения инициативы референдума. Правовой статус инициативной группы по проведению референдума.
41. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, в поддержку проведения референдума.
42. Внесение кандидатами, избирательными объединениями избирательного залога.
43. Регистрация кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения референдума. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, отказ в назначении референдума. Основания для исключения кандидата из списка кандидатов.

44. Статус кандидата. Порядок выбытия кандидата.
45. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации.
46. Информирование избирателей, участников референдума. Роль избирательных комиссий в этом процессе.
47. Понятие и особенности проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.
48. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.
49. Проведение агитации посредством выпуска печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Проведение агитационных публичных мероприятий.
50. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.
51. Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов и референдумов.
52. Избирательный фонд кандидата, избирательного объединения. Фонд референдума. Допустимые и недопустимые пожертвования.
53. Контрольно-ревизионные службы при избирательных комиссиях. Организация финансового контроля при подготовке и проведении выборов и референдумов.
54. Порядок организации голосования.
55. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией.
56. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях.
57. Определение результатов выборов, референдума.
58. Проблемы определения результатов муниципальных выборов, местного референдума при совмещении полномочий избирательными комиссиями. Оптимальная схема движения протоколов.
59. Признание выборов несостоявшимися.
60. Признание выборов недействительными.
61. Отмена результатов выборов, референдума.
62. Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.
63. Избирательные споры: понятие, административный и судебный порядок разрешения.
64. Конституционно-правовая ответственность по законодательству о выборах и референдумах.
65. Административно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.
66. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

67. Использование при проведении выборов и референдумов Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

68. Контроль за использованием ГАС «Выборы». Обеспечение безопасности информации.

Приложение № 2

к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации»
(для обучения секретарей территориальных избирательных комиссий)

**ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОГО КУРСА
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(для обучения секретарей территориальных избирательных комиссий)**

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе				
			лекция	практическое занятие	деловая игра	«круглый стол»	
1	Теоретические и правовые основы избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации	1	1				
2	Избирательные комиссии в Российской Федерации: порядок формирования и статус	2	2				
3	Организация делопроизводства в избирательных комиссиях	4	2	Организация делопроизводства и проведения заседаний избирательной комиссии. Требования к оформлению документов (1)	Подготовка и проведение заседания избирательной комиссии (1)		

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе			«круглый стол»	
			лекция	практическое занятие	деловая игра		
4	Организация регистрации (учета) избирателей, участников референдума. Составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов (округа референдума) и избирательных участков (участков референдума)	2	2				
5	Структура избирательного (референдумного) процесса. Порядок назначения выборов, референдума	1	1				
6	Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок выдвижения инициативы проведения референдума	2	1	Проверка подписных листов, представляемых кандидатами, порядок внесения избирательного залога (1)			
7	Информационное обеспечение выборов и референдумов	2	1	Информационное обеспечение выборов и проблемы соблюдения законодательства при проведении предвыборной агитации (1)			
8	Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий	1	1				

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе			«круглый стол»	
			лекция	практическое занятие	деловая игра		
9	Формирование и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума	1	1				
10	Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов и референдума	2	1	Порядок установления итогов голосования и определения результатов выборов и референдумов; оптимальные схемы работы избирательных комиссий (1)			
11	Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах	1		Судебная практика рассмотрения дел о нарушениях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (1)			
12	Избирательные споры	2	1	Рассмотрение обращений участников избирательного процесса в избирательной комиссии (1)			
13	Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»	1	1				
14	Итоговая аттестация	2					
	ИТОГО	24	15	5	2		

**4.4. Примерная программа учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения членов территориальных избирательных комиссий)**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

Повышение профессиональной квалификации членов территориальных избирательных комиссий, ознакомление их с новеллами правового регулирования выборов и референдумов, правоприменительной практикой, улучшение качества управления избирательным процессом на соответствующих уровнях выборов.

2. Категория слушателей:

Члены территориальных избирательных комиссий.

3. Форма обучения: с отрывом от работы.

4. Продолжительность обучения – 2 дня.

5. Общий объем часов обучения – 12, в том числе:

8 часов – лекции;

3 часа – практические занятия, деловая игра, «круглый стол»;

1 час – итоговая аттестация.

**Основные темы
примерной программы учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения членов территориальных
избирательных комиссий)**

**Тема 1. Теоретические и правовые основы избирательного
(референдумного) процесса в Российской Федерации.
Организация деятельности избирательных комиссий**

1.1. Референдум и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа. Избирательное право современной России. Муниципальные выборы в Российской Федерации.

1.2. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах: федеральный, региональный уровни. Структура избирательного законодательства, проблемы его систематизации и кодификации.

1.3. Система и статус избирательных комиссий в Российской Федерации. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных, участковых комиссий.

1.4. Порядок совмещения полномочий избирательных комиссий. Возложение полномочий избирательных комиссий муниципальных образований на территориальные избирательные комиссии.

1.5. Избирательные комиссии как юридические лица: правовые и практические аспекты.

1.6. Организация деятельности избирательных комиссий. Гласность в деятельности комиссий. Статус членов избирательных комиссий.

1.7. Делопроизводство в избирательных комиссиях. Нормативно-методологическая база делопроизводства. Организация документационного обеспечения и документооборота в избирательной комиссии.

1.8. Механизм бюджетного финансирования комиссий. Структура расходов избирательных комиссий при проведении федеральных, региональных, муниципальных выборов и референдумов.

1.9. Использование бюджетных средств и финансовая документация при их расходовании. Ответность избирательных комиссий о расходовании бюджетных средств: порядок, формы и сроки отчетности.

**Тема 2. Организация регистрации (учета) избирателей,
участников референдума. Составление списков избирателей,
участников референдума. Образование избирательных округов
(округа референдума) и избирательных участков
(участков референдума)**

2.1. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума в Российской Федерации. Органы и лица, осуществляющие регистрацию (учет) изби-

рателей, участников референдума. Проблемы формирования регистра избирателей в Российской Федерации.

2.2. Положение о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации.

2.3. Порядок составления и обнаружения списков избирателей, участников референдума. Основания для включения гражданина в список избирателей, участников референдума.

2.4. Порядок внесения изменений и дополнений в списки избирателей, участников референдума.

2.5. Избирательные системы, применяемые при проведении выборов в Российской Федерации. Понятие и виды избирательных округов. Одномандатные и многомандатные избирательные округа. Единый избирательный округ (мажоритарный, пропорциональный). Схема избирательных округов: порядок определения и утверждения.

2.6. Определение границ и территорий избирательных участков, участков референдума. Требования к избирательным участкам, участкам референдума.

Тема 3. Порядок назначения выборов. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок выдвижения инициативы проведения референдума

3.1. Органы и должностные лица, уполномоченные назначить выборы, референдум. Основания и сроки назначения выборов. Единые дни голосования в Российской Федерации. Порядок назначения выборов.

3.2. Особенности назначения повторных и дополнительных выборов с учетом единых дней голосования.

3.3. Общие условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями.

3.4. Порядок выдвижения инициативы референдума: общие положения.

3.5. Особенности выдвижения инициативы об изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования.

3.6. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума. Требования к процедуре сбора подписей. Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения.

3.7. Регистрация кандидата, списка кандидатов. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключения кандидата из списка кандидатов.

3.8. Назначение референдума, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Основания отказа в назначении референдума, голосования.

Тема 4. Информационное обеспечение выборов и референдумов

4.1. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов и референдумов. Информирование избирателей, участников рефе-

рендума: понятие, принципы, содержание, виды. Требования к содержанию информационных материалов.

4.2. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума: понятие, формы, методы. Расходы на проведение предвыборной агитации. Участники предвыборной агитации. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.

4.3. Условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Агитационные публичные мероприятия.

4.4. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

Тема 5. Формирование и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума

5.1. Избирательные фонды, фонды референдума: порядок и сроки создания, источники формирования. Порядок расходования средств избирательных фондов, фондов референдума. Порядок открытия и ведения счета избирательного залога.

5.2. Финансовая отчетность кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений. Организация контроля за формированием избирательных фондов. Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях.

5.3. Организация проверок сведений о доходах и об имуществе кандидатов. Порядок доведения результатов проверок до сведения избирателей.

Тема 6. Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов, референдума.

Порядок использования ГАС «Выборы»

6.1. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Порядок изготовления избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений и их передачи избирательным комиссиям.

6.2. Требования к оборудованию помещения для голосования.

6.3. Организация и порядок голосования избирателей, участников референдума. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Контроль за ходом голосования.

6.4. Порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией. Обработка итогов голосования в вышестоящих комиссиях. Функции территориальной избирательной комиссии в этом процессе.

6.5. Порядок определения результатов выборов, референдума. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов, референдума.

6.6. Повторное голосование. Повторные выборы. Дополнительные выборы.

6.7. Понятие ГАС «Выборы» и основные принципы ее использования, эксплуатации и развития. Правовой статус ГАС «Выборы» и ее структура. Инфор-

мационные ресурсы ГАС «Выборы». Безопасность информации в ГАС «Выборы» и контроль за использованием системы. Использование ГАС «Выборы» для решения задач, непосредственно не связанных с выборами.

Тема 7. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах. Избирательные споры

7.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Виды юридической ответственности: уголовная, административная, конституционно-правовая.

7.2. Административная ответственность физических и юридических лиц: ее правовая основа. Протокол об административном правонарушении: порядок составления, передачи в суд.

7.3. Уголовная ответственность за нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

7.4. Понятие и классификация избирательных споров. Предмет избирательного спора.

7.5. Организация работы с заявлениями и обращениями граждан, поступающими в избирательную комиссию. Порядок разрешения избирательных споров в избирательных комиссиях. Организация рабочей группы по рассмотрению избирательных споров.

7.6. Судебный порядок разрешения избирательных споров. Порядок оформления и передачи дела в суд.

Приложение № 1
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный
процесс в Российской Федерации»
(для обучения членов территориальных
избирательных комиссий)

Контрольные вопросы

1. Избирательное право: понятие и система.
2. Муниципальные выборы в Российской Федерации
3. Законодательство о выборах и референдумах в Российской Федерации.
4. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем, применяемых для проведения выборов в Российской Федерации.
5. Избирательная система наиболее предпочтительная для муниципальных выборов в Российской Федерации (обосновать).
6. Ограничения активного и пассивного избирательного права при проведении выборов различных уровней.
7. Назначение выборов. Понятие единого дня голосования и механизм совмещения выборов.
8. Организация системы избирательных комиссий в Российской Федерации. Правовой статус избирательных комиссий.
9. Проблемы совмещения полномочий комиссий при проведении выборов и референдумов.
10. Правовой статус и порядок формирования территориальной избирательной комиссии.
11. Правовой статус и порядок формирования избирательной комиссии муниципального района, избирательной комиссии поселения.
12. Правовой статус и порядок формирования окружной избирательной комиссии.
13. Правовой статус и порядок формирования участковой комиссии.
14. Организация деятельности избирательных комиссий.
15. Гласность в деятельности избирательных комиссий. Правовой статус наблюдателя.
16. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым в состав избирательных комиссий. Ограничения, связанные со статусом члена комиссии с правом решающего голоса, с правом совещательного голоса.
17. Общие принципы организации делопроизводства и документооборота в избирательных комиссиях.
18. Основания для регистрации (учета) избирателей, участников референдума. Субъекты, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей, участников референдума и взаимодействие с ними избирательных комиссий.

19. Граждане, подлежащие включению в списки избирателей, участников референдума.
20. Порядок составления списков избирателей, участников референдума. Внесение изменений и дополнений в списки.
21. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов.
22. Самовыдвижение кандидата.
23. Избирательные объединения и порядок выдвижения ими кандидатов, списков кандидатов.
24. Порядок выдвижения инициативы референдума.
25. Особенности процедуры выдвижения инициативы об изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования.
26. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, в поддержку проведения референдума.
27. Внесение кандидатами, избирательными объединениями избирательного залога.
28. Регистрация кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения референдума.
29. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, отказ в назначении референдума. Основания для исключения кандидата из списка кандидатов.
30. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации. Роль избирательных комиссий в этом процессе.
31. Понятие и особенности проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.
32. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.
33. Проведение агитации посредством выпуска печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.
34. Проведение агитационных публичных мероприятий.
35. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.
36. Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов и референдумов.
37. Избирательный фонд кандидата, избирательного объединения. Фонд референдума.
38. Контрольно-ревизионные службы при избирательных комиссиях. Организация финансового контроля при подготовке и проведении выборов и референдумов.
39. Порядок организации голосования.
40. Установление итогов голосования участковой комиссией.
41. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях.

- 42. Определение результатов выборов, референдума.
- 43. Проблемы определения результатов муниципальных выборов, местного референдума при совмещении полномочий избирательными комиссиями.
- 44. Признание выборов несостоявшимися. Признание выборов недействительными.
- 45. Отмена результатов выборов, референдума.
- 46. Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.
- 47. Избирательные споры. Порядок разрешения избирательных споров.
- 48. Конституционно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.
- 49. Административная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.
- 50. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.
- 51. Использование при проведении выборов и референдумов Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Приложение № 2
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации»
(для обучения членов территориальных избирательных комиссий)

**ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОГО КУРСА
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(для обучения членов и работников аппаратов территориальных избирательных комиссий)**

№ п/п	Тема занятия	Количество часов				Преподаватели
		всего	в том числе			
			лекция	практическое занятие	деловая игра «круглый стол»	
1	Теоретические и правовые основы избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации. Организация деятельности избирательных комиссий	1	1			
2	Организация регистрации (учета) избирателей, участников референдума. Составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов (округа референдума) и избирательных участков (участков референдума)	2	2			
3	Порядок назначения выборов. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок выдвижения инициативы проведения референдума	2	2			

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе				
			лекция	практическое занятие	деловая игра	«круглый стол»	
4	Информационное обеспечение выборов и референдумов	2	1			Проблемы совершенствования контроля за осуществлением предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума (1)	
5	Формирование и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума	1	1				
6	Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов, референдума. Порядок использования ГАС «Выборы»	2	1	Порядок установления итогов голосования и определения результатов выборов и референдумов: оптимальные схемы и методики работы избирательных комиссий (1)			
7	Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах. Избирательные споры	1			Рассмотрение обращения участников избирательного процесса в избирательной комиссии (1)		
8	Итоговая аттестация	1					
	ИТОГО	12	8	1	1	1	

**4.5. Примерная программа учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения членов контрольно-ревизионных служб
при территориальных избирательных комиссиях)**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

Ознакомление членов контрольно-ревизионных служб при территориальных избирательных комиссиях с новеллами правового регулирования выборов и референдумов, правоприменительной практикой, в том числе в части организации финансового контроля при проведении выборов и референдумов.

2. Категория слушателей:

Члены контрольно-ревизионных служб при территориальных избирательных комиссиях.

3. Форма обучения: с отрывом от работы.

4. Продолжительность обучения – 2 дня.

5. Общий объем часов обучения – 12, в том числе:

8 часов – лекции;

3 часа – практические занятия, деловая игра;

1 час – итоговая аттестация.

**Основные темы
примерной программы учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения членов контрольно-
ревизионных служб при территориальных
избирательных комиссиях)**

**Тема 1. Организация подготовки и проведения выборов
и референдумов в Российской Федерации.**

Система избирательных комиссий

1.1. Референдум и выборы как высшее непосредственное выражение власти народа. Избирательное право современной России. Основные направления совершенствования избирательного права.

1.2. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах: федеральный, региональный уровни.

1.3. Система и статус избирательных комиссий в Российской Федерации. Полномочия избирательных комиссий.

1.4. Избирательные комиссии как юридические лица: правовые и практические аспекты.

1.5. Организация деятельности избирательных комиссий. Аппарат избирательной комиссии: организация работы. Прохождение государственной гражданской службы в аппарате комиссии.

1.6. Порядок и формы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти и органами местного самоуправления: законодательное регулирование и практика.

Тема 2. Избирательный (референдумный) процесс: основные стадии

2.1. Календарный план подготовки и проведения выборов, референдума.

2.2. Основания, порядок и сроки назначения выборов. Единые дни голосования в Российской Федерации.

2.3. Определение и утверждение схемы избирательных округов. Образование избирательных участков, участков референдума.

2.4. Общие условия выдвижения и регистрации кандидатов. Порядок выдвижения инициативы референдума: общие положения.

2.5. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума. Проверка соблюдения требований законодательства при организации сбора подписей.

2.6. Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения. Размер избирательного залога. Основания перечисления избирательного залога в доход соответствующего бюджета, его возвращения в избирательный фонд.

2.7. Информационное обеспечение выборов и референдумов. Информирование избирателей, участников референдума. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

2.8. Проведение агитационной кампании. Взаимодействие кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума с организациями телерадиовещания и периодическими печатными изданиями. Договорная практика. Возникновение и погашение задолженности за предоставленные эфирное время, печатную площадь.

2.9. Порядок организации голосования. Установление итогов голосования и определение результатов выборов и референдума.

2.10. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Порядок изготовления избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений и их передачи избирательным комиссиям.

2.11. Требования к оборудованию и размещению помещения для голосования.

Тема 3. Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий

3.1. Механизм бюджетного финансирования комиссий. Структура расходов избирательных комиссий при проведении федеральных, региональных, муниципальных выборов и референдумов.

3.2. Смета расходов избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов и референдумов: порядок составления, утверждения и исполнения сметы.

3.3. Использование бюджетных средств и финансовая документация при их расходовании. Отчетность избирательных комиссий о расходовании бюджетных средств: порядок, формы и сроки отчетности.

3.4. Контроль за целевым расходованием средств, выделенных из бюджета избирательным комиссиям.

Тема 4. Формирование и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума.

Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях

4.1. Избирательные фонды: цели, порядок и сроки создания, источники формирования. Особенности формирования избирательного фонда кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения, кандидата, выдвинутого избирательным объединением. Формирование избирательного фонда избирательного объединения.

4.2. Фонд референдума: порядок формирования. Особенности финансирования кампании голосования по вопросам изменения границ муниципаль-

ного образования, преобразования муниципального образования.

4.3. Правовой статус уполномоченных представителей кандидата, избирательного объединения по финансовым вопросам.

4.4. Организация деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях. Правовые гарантии членов контрольно-ревизионных служб. Обеспечение взаимодействия контрольно-ревизионных служб с правоохранительными, финансовыми и иными органами и организациями.

4.5. Организация контроля за формированием избирательных фондов, фондов референдума. Поступление средств в избирательный фонд, фонд референдума: ограничения, реквизиты платежей.

4.6. Порядок расходования средств избирательных фондов, фондов референдума.

4.7. Порядок открытия и ведения счета избирательного залога.

4.8. Финансовая отчетность кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений.

4.9. Возврат денежных средств в период избирательной кампании.

4.10. Организация передачи сведений по избирательным фондам кандидатов с использованием системы «Клиент–Сбербанк» Сберегательного банка Российской Федерации. Применение программных средств ГАС «Выборы» при организации контроля за поступлением и расходованием средств избирательных фондов. Задача «Контроль избирательных фондов» подсистемы автоматизированных избирательных процессов (ПАИП) «ГАС «Выборы».

4.11. Организация проверок сведений о доходах и об имуществе кандидатов. Порядок доведения результатов проверок до сведения избирателей.

4.12. Контроль расходов на проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума. Ответственность за финансовые нарушения при проведении агитационной кампании.

Тема 5. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах. Избирательные споры

5.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Виды юридической ответственности: уголовная, административная, конституционно-правовая.

5.2. Административная ответственность физических и юридических лиц: ее правовая основа. Протокол об административном правонарушении: порядок составления, передачи в суд.

5.3. Уголовная ответственность за нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

5.4. Роль избирательных комиссий, контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях, органов внутренних дел, прокуратуры, судов в пресечении нарушений законодательства при проведении выборов и референдумов.

5.5. Организация работы с заявлениями и обращениями граждан, поступающими в избирательную комиссию. Порядок разрешения избирательных споров в избирательных комиссиях. Организация рабочей группы по рассмотрению избирательных споров.

5.6. Судебный порядок разрешения избирательных споров. Порядок оформления и передачи дела в суд.

Тема 6. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»

6.1. Понятие ГАС «Выборы» и основные принципы ее использования, эксплуатации и развития. Правовой статус ГАС «Выборы» и ее структура.

6.2. Правовой режим имущественного комплекса ГАС «Выборы».

6.3. Информационные ресурсы ГАС «Выборы». Безопасность информации в ГАС «Выборы» и контроль за использованием системы.

6.4. Финансирование ГАС «Выборы».

6.5. Использование ГАС «Выборы» для решения задач, непосредственно не связанных с выборами.

Приложение № 1
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный
процесс в Российской Федерации»
(для обучения членов контрольно-
ревизионных служб при
территориальных избирательных комиссиях)

Контрольные вопросы

1. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах: общая характеристика.
2. Основные принципы избирательного права.
3. Понятие избирательного процесса. Стадии избирательного процесса. Избирательные действия.
4. Календарь подготовки и проведения выборов, референдума.
5. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.
6. Правовой статус и порядок формирования территориальной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной, участковой избирательных комиссий.
7. Организация деятельности избирательных комиссий.
8. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов.
9. Избирательные объединения: правовой статус.
10. Порядок выдвижения инициативы референдума. Правовой статус инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума.
11. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, в поддержку проведения референдума.
12. Внесение кандидатами, избирательными объединениями избирательного залога.
13. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации.
14. Понятие и особенности проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума. Ограничения при проведении агитации.
15. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях. Договорная практика.
16. Проведение агитации посредством выпуска печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Проведение агитационных публичных мероприятий.
17. Порядок организации голосования. Установление итогов голосования, определение результатов выборов.

18. Контрольно-ревизионные службы при избирательных комиссиях: правовые основы формирования и деятельности.
19. Основные функции контрольно-ревизионных служб.
20. Организация взаимодействия контрольно-ревизионных служб с правоохранительными, финансовыми и иными органами и организациями.
21. Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов и референдумов.
22. Контроль за целевым расходованием средств на подготовку и проведение выборов, составления смет расходов избирательных комиссий.
23. Отчетность избирательных комиссий о расходовании бюджетных средств.
24. Формирование избирательного фонда кандидата, выдвинутого по одномандатному (многомандатному) избирательному округу.
25. Формирование избирательного фонда избирательного объединения.
26. Формирование фонда референдума.
27. Целевое назначение средств избирательного фонда, фонда референдума.
28. Допустимые и недопустимые пожертвования в избирательный фонд, фонд референдума.
29. Проведение избирательной кампании кандидата без создания избирательного фонда.
30. Организация контроля за формированием избирательных фондов.
31. Порядок открытия и ведения счета избирательного залога.
32. Финансовая отчетность кандидатов.
33. Возврат денежных средств.
34. Ответственность за нарушение законодательства при формировании и расходовании средств избирательного фонда, фонда референдума.
35. Организация проверок сведений о доходах и об имуществе кандидатов.
36. Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.
37. Избирательные споры: понятие, административный и судебный порядок разрешения.
38. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах: конституционно-правовая, административная, уголовная ответственность.
39. Использование при проведении выборов и референдумов ГАС «Выборы».
40. Правовой режим имущественного комплекса ГАС «Выборы». Финансирование ГАС «Выборы».

Приложение № 2
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации»
(для обучения членов контрольно-ревизионных служб
при территориальных избирательных комиссиях)

**ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОГО КУРСА
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(для обучения членов контрольно-ревизионных служб при территориальных избирательных комиссиях)**

№ п/п	Тема занятия	Количество часов				Преподаватели
		всего	в том числе			
			лекции	практическое занятие	деловая игра	
					«круглый стол»	
1	Организация подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации. Система избирательных комиссий	2	2			
2	Избирательный (референдумный) процесс: основные стадии	2	2			
3	Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий	2	1	Финансовая отчетность избирательных комиссий (1)		
4	Формирование и расходование средств избирательных фондов, фондов референдума. Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях	3	1	Практика деятельности контрольно-ревизионных служб и их взаимодействия с государственными и иными организациями, кредитными организациями (1)	Проведение проверки поступлений в избирательный фонд кандидата (1)	

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе				
			лекция	практическое занятие	деловая игра	«круглый стол»	
5	Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах. Избирательные споры	1	1				
6	Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»	1	1				
7	Итоговая аттестация	1					
	ИТОГО	12	8	2	1		

**4.6. Примерная программа учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения членов участковых избирательных комиссий
(комиссий референдума))**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

Обеспечение профессиональной подготовки членов участковых избирательных комиссий (комиссий референдума), ознакомление их с новеллами правового регулирования выборов и референдумов, правоприменительной практикой, улучшение качества управления избирательным процессом на соответствующем уровне выборов и референдумов.

2. Категория слушателей:

Члены участковых избирательных комиссий (комиссий референдума).

3. Форма обучения: с отрывом от работы.

4. Продолжительность обучения – 2 дня.

5. Общий объем часов обучения – 12, в том числе:

7 часов – лекции;

4 часа – практические занятия, деловая игра;

1 час – итоговая аттестация.

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ
примерной программы учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения членов участковых избирательных комиссий
(комиссий референдума))

Тема 1. Организация подготовки и проведения выборов
и референдумов в Российской Федерации.

Система избирательных комиссий

1.1. Референдум и выборы как высшее непосредственное выражение власти народа. Избирательное право современной России. Основные направления совершенствования избирательного права.

1.2. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах: федеральный, региональный уровни.

1.3. Система и статус избирательных комиссий в Российской Федерации. Вышестоящие и нижестоящие избирательные комиссии. Общие принципы формирования и деятельности комиссий.

1.4. Порядок формирования и полномочия территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий.

1.5. Порядок формирования и полномочия участковых избирательных комиссий (комиссий референдума).

1.6. Организация деятельности избирательных комиссий. Гласность в деятельности комиссий.

1.7. Статус членов избирательных комиссий. Процедура назначения на должность и освобождения от должности председателя, заместителя председателя и секретаря избирательной комиссии.

1.8. Порядок и формы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти и органами местного самоуправления: законодательное регулирование и практика.

1.9. Организация делопроизводства и документооборота в избирательных комиссиях. Основные требования к оформлению реквизитов документов, к оформлению бланков. Подготовка и проведение заседания избирательной комиссии. Оформление и регистрация протоколов заседания и решений избирательной комиссии.

Тема 2. Составление и уточнение списков избирателей,
участников референдума. Избирательный округ,
округ референдума. Избирательный участок, участок референдума

2.1. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума в Российской Федерации. Основания для регистрации (учета) избирателей, участни-

ков референдума. Органы и должностные лица, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей, участников референдума. Положение о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации.

2.2. Порядок составления и обнародования списков избирателей, участников референдума. Основания для включения гражданина в список избирателей, участников референдума. Передача списков избирателей, участников референдума из территориальных комиссий (избирательных комиссий муниципальных образований) в участковые комиссии.

2.3. Порядок включения в список избирателей, участников референдума военнослужащих, лиц, находящихся в местах временного пребывания избирателей. Включение в списки избирателей, участников референдума иностранных граждан.

2.4. Порядок внесения изменений и дополнений в списки избирателей, участников референдума. Гарантии прав граждан на включение в список избирателей, участников референдума.

2.5. Схема избирательных округов: порядок определения и утверждения.

2.6. Определение границ и территорий избирательных участков, участков референдума. Требования к избирательным участкам, участкам референдума.

2.7. Особенности организации избирательных участков в воинских частях, в больницах, санаториях, домах отдыха, закрытых административно-территориальных образованиях, в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

2.8. Образование избирательных участков на судах, находящихся в плавании, на полярных станциях, в отдаленных или труднодоступных местностях либо за пределами территории Российской Федерации.

Тема 3. Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий (комиссий референдума)

3.1. Механизм бюджетного финансирования избирательных комиссий (комиссий референдума). Структура расходов комиссий при проведении федеральных, региональных, муниципальных выборов и референдумов.

3.2. Смета расходов избирательных комиссий (комиссий референдума) при подготовке и проведении выборов и референдумов: порядок составления, утверждения и исполнения сметы.

3.3. Использование бюджетных средств и финансовая документация при их расходовании.

3.4. Отчетность избирательных комиссий (комиссий референдума) о расходовании бюджетных средств: порядок, формы и сроки отчетности.

Тема 4. Избирательный (референдумный) процесс: основные стадии

4.1. Стадии избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации. Календарный план подготовки и проведения выборов, референдума.

4.2. Порядок назначения выборов, референдума. Единые дни голосования в Российской Федерации. Совмещение дней голосования. Проведение повторного голосования, повторных и дополнительных выборов.

4.3. Общие условия выдвижения и регистрации кандидатов. Порядок выдвижения инициативы референдума: общие положения. Правовой статус кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума.

4.4. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов и референдумов. Информирование избирателей, участников референдума: понятие, содержание, виды. Предвыборная агитация (агитация по вопросам референдума): понятие, формы, методы. Участники предвыборной агитации. Агитационный период.

4.5. Условия проведения предвыборной агитации посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Агитационные публичные мероприятия. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

4.6. Финансирование выборов и референдумов: общие положения.

Тема 5. Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов и референдума.

Правовой статус ГАС «Выборы»

5.1. Бюллетень. Порядок изготовления бюллетеней и их передачи избирательным комиссиям, комиссиям референдума. Открепительное удостоверение.

5.2. Требования к оборудованию помещения для голосования. Оборудование информационного стенда.

5.3. Организация и порядок голосования избирателей, участников референдума. Время голосования. Организация выдачи бюллетеней, открепительных удостоверений избирателям, участникам референдума.

5.4. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Обеспечение тайны голосования.

5.5. Организация наблюдения на выборах. Правовой статус наблюдателя. Лица, имеющие право находиться в помещении для голосования, в помещении, где проводится подсчет голосов избирателей, участников референдума. Обеспечение правопорядка в ходе голосования и подсчета голосов.

5.6. Использование комплексов обработки избирательных бюллетеней, других технических средств подсчета голосов. Использование комплексов для электронного голосования.

5.7. Порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией (комиссией референдума).

5.8. Обработка итогов голосования в вышестоящих комиссиях. Функции территориальных избирательных комиссий в этом процессе. Особенности

установления итогов голосования при совмещении полномочий избирательными комиссиями.

5.9. Признание выборов (референдума) несостоявшимися (несостоявшимся). Признание результатов выборов, референдума недействительными.

5.10. Внесение изменений в протоколы избирательных комиссий (комиссий референдума). Порядок составления повторного протокола.

5.11. Порядок определения результатов выборов, референдума. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов.

5.12. Понятие ГАС «Выборы» и основные принципы ее использования, эксплуатации и развития. Правовой статус ГАС «Выборы» и ее структура.

5.13. Безопасность информации в ГАС «Выборы» и контроль за использованием системы. Использование ГАС «Выборы» для решения задач, непосредственно не связанных с выборами.

5.14. Порядок хранения избирательной документации и ее передачи в вышестоящие комиссии.

Тема 6. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах. Избирательные споры

6.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Виды юридической ответственности: уголовная, административная, конституционно-правовая.

6.2. Административная ответственность за нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административной ответственности.

6.3. Уголовная ответственность за нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

6.4. Роль избирательных комиссий (комиссий референдума), органов внутренних дел, прокуратуры, судов в пресечении нарушений законодательства при проведении выборов и референдумов.

6.5. Избирательные споры. Организация работы с заявлениями и обращениями граждан, поступающими в избирательную комиссию (комиссию референдума). Порядок разрешения избирательных споров в избирательных комиссиях (комиссиях референдума).

6.6. Судебный порядок разрешения избирательных споров.

Приложение № 1
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный
процесс в Российской Федерации»
(для обучения членов участковых
избирательных комиссий (комиссий
референдума))

Контрольные вопросы

1. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах.
2. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем.
3. Основные принципы избирательного права.
4. Стадии избирательного (референдумного) процесса.
5. Назначение выборов. Понятие единого дня голосования и механизм совмещения выборов.
6. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.
7. Правовой статус и порядок формирования территориальной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной комиссии.
8. Правовой статус и порядок формирования участковой избирательной комиссии (комиссии референдума).
9. Организация деятельности избирательных комиссий. Гласность в деятельности избирательных комиссий.
10. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым в состав избирательных комиссий. Ограничения, связанные со статусом члена комиссии с правом решающего голоса.
11. Общие принципы организации делопроизводства и документооборота в избирательных комиссиях.
12. Порядок регистрации (учета) избирателей, участников референдума.
13. Составление списков избирателей, участников референдума. Передача списков из территориальной избирательной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования) в участковую избирательную комиссию (комиссию референдума).
14. Граждане, подлежащие включению в списки избирателей, участников референдума.
15. Порядок включения в списки избирателей военнослужащих, лиц, находящихся в местах временного пребывания избирателей.
16. Порядок включения в списки избирателей иностранных граждан.
17. Внесение изменений и дополнений в списки избирателей, участников референдума.
18. Схема избирательных округов.
19. Образование избирательных участков, участков референдума.

20. Особенности организации избирательных участков в воинских частях, в больницах, санаториях, домах отдыха, закрытых административно-территориальных образованиях, в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

21. Образование избирательных участков на судах, находящихся в плавании, на полярных станциях, в отдаленных или труднодоступных местностях либо за пределами территории Российской Федерации.

22. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок выдвижения инициативы проведения референдума.

23. Статус кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума.

24. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации. Роль участковых комиссий в этом процессе.

25. Понятие и особенности проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

26. Проведение агитации посредством выпуска печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

27. Проведение агитационных публичных мероприятий.

28. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

29. Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума при подготовке и проведении выборов и референдумов.

30. Бюллетень. Порядок изготовления бюллетеней и их передачи избирательным комиссиям.

31. Особенности голосования по открепительным удостоверениям.

32. Оборудование помещения для голосования. Оборудование информационного стенда.

33. Порядок организации голосования. Досрочное голосование. Голосование вне помещения для голосования.

34. Условия обеспечения тайны голосования.

35. Наблюдение на выборах. Лица, имеющие право присутствовать при проведении голосования и подсчета голосов избирателей.

36. Обеспечение правопорядка на избирательном участке, участке референдума.

37. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией (комиссией референдума).

38. Использование технических средств подсчета голосов, комплексов для электронного голосования.

39. Передача протоколов об итогах голосования в вышестоящую комиссию. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях.

40. Внесение изменений в протокол об итогах голосования. Повторный протокол. Проведение повторного подсчета голосов избирателей.

41. Определение результатов выборов, референдума.
42. Признание выборов (референдума) несостоявшимися (несостоявшимся). Признание результатов выборов, референдума недействительными.
43. Использование при проведении выборов и референдумов ГАС «Выборы».
44. Организация хранения избирательной документации и ее передачи в вышестоящие комиссии.
45. Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.
46. Избирательные споры: порядок разрешения.
47. Конституционно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.
48. Административно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.
49. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

Приложение № 2
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации»
(для обучения членов участковых избирательных комиссий (комиссий референдума))

**ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОГО КУРСА
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(для обучения членов участковых избирательных комиссий (комиссий референдума))**

№ п/п	Тема занятия	Количество часов				Преподаватели
		всего	в том числе			
			лекция	практическое занятие	деловая игра	
1	Организация подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации. Система избирательных комиссий	1	1			
2	Составление и уточнение списков избирателей, участников референдума. Избирательный округ, округ референдума. Избирательный участок, участок референдума	2	2			
3	Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий (комиссий референдума)	1	Расходование бюджетных средств избирательными комиссиями (комиссиями референдума). Финансовый отчет комиссии (1)			

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе			«круглый стол»	
			лекция	практическое занятие	деловая игра		
4	Избирательный (референдумный) процесс: основные стадии	2	1	Практические аспекты организации выборов и референдумов (1)			
5	Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов и референдума. Правовой статус ГАС «Выборы»	4	3		Непосредственный подсчет голосов избирателей (участников референдума) (1)		
6	Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах. Избирательные споры	1			Рассмотрение заявлений (жалоб) участников избирательного процесса участковой избирательной комиссией (комиссией референдума) (1)		
7	Итоговая аттестация	1					
	ИТОГО	12	7	2	2		

4.7. Примерная программа учебного курса «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации»

**(для обучения представителей политических партий и иных
общественных объединений из числа кадрового резерва
для назначения в состав территориальных избирательных
и участковых избирательных комиссий)**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

Обеспечение профессиональной подготовки представителей политических партий, иных общественных объединений, находящихся в кадровом резерве для назначения в состав территориальных избирательных и участковых избирательных комиссий, ознакомление их с новеллами правового регулирования выборов и референдумов, правоприменительной практикой.

2. Категория слушателей:

Представители политических партий и иных общественных объединений из числа кадрового резерва для назначения в состав территориальных избирательных и участковых избирательных комиссий.

3. Форма обучения: с отрывом от работы.

4. Продолжительность обучения – 3 дня.

5. Общий объем часов обучения – 24, в том числе:

16 часов – лекции;

6 часов – практические занятия, деловая игра;

2 часа – итоговая аттестация.

**Основные темы
примерной программы учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения представителей политических партий
и иных общественных объединений из числа кадрового резерва
для назначения в состав территориальных избирательных
и участковых избирательных комиссий)**

**Тема 1. Теоретические и правовые основы избирательного
(референдумного) процесса в Российской Федерации**

1.1. Референдум и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа Российской Федерации. Понятие и виды выборов и референдумов. Выборные органы и должностные лица в Российской Федерации.

1.2. Избирательное право современной России. Основные направления совершенствования институтов избирательного права. Роль избирательных комиссий в совершенствовании избирательного законодательства и правоприменительной практики.

1.3. Принципы избирательного права. Объективное и субъективное избирательное право. Избирательные цензы.

1.4. Институт муниципальных выборов в системе избирательного права Российской Федерации.

1.5. Источники избирательного права Российской Федерации: понятие и виды.

1.6. Законодательство в Российской Федерации: федеральный, региональный уровни. Структура законодательства о выборах и референдумах, проблемы его систематизации и кодификации. Нормы избирательного права в уставах муниципальных образований и иных муниципальных правовых актах.

1.7. Нормативные акты избирательных комиссий. Акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и их роль.

1.8. Международные избирательные стандарты и их роль в совершенствовании избирательного законодательства и правоприменительной практики.

**Тема 2. Избирательные комиссии в Российской Федерации:
порядок формирования и статус**

2.1. Система и конституционно-правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации.

2.2. Конституционно-правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

2.3. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований.

2.4. Порядок формирования и полномочия окружных и участковых избирательных комиссий.

2.5. Порядок совмещения полномочий избирательных комиссий. Возложение полномочий избирательных комиссий муниципальных образований на территориальные избирательные комиссии.

2.6. Организация деятельности избирательных комиссий. Гласность в деятельности комиссий. Аппарат комиссии: порядок организации работы.

2.7. Организация документационного обеспечения и документооборота в избирательной комиссии. Основные требования к оформлению реквизитов документов, к оформлению бланков. Нормативно-методологическая база делопроизводства.

2.8. Подготовка и проведение заседания избирательной комиссии. Регламент избирательной комиссии.

2.9. Статус членов избирательных комиссий. Процедура назначения на должность и освобождения от должности председателя, заместителя председателя и секретаря избирательной комиссии.

2.10. Правовой статус члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

2.11. Расформирование избирательной комиссии.

2.12. Порядок и формы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти и органами местного самоуправления: законодательное регулирование и практика.

Тема 3. Политические партии и иные общественные объединения в избирательном процессе

3.1. Законодательство Российской Федерации о политических партиях и иных общественных объединениях.

3.2. Понятие общественного объединения. Виды общественных объединений. Государственная регистрация общественного объединения.

3.3. Понятие политической партии. Территориальная сфера деятельности политической партии. Ограничения на создание и деятельность политических партий.

3.4. Основные принципы создания и деятельности политических партий. Государственная регистрация политической партии. Приостановление деятельности и ликвидация политической партии. Основные права политических партий.

3.5. Внутреннее устройство политической партии. Устав и программа политической партии. Членство в политической партии.

3.6. Региональные отделения и иные структурные подразделения политической партии: организация деятельности.

3.7. Участие политической партии, иного общественного объединения в выборах. Порядок принятия решений о выдвижении кандидатов, списков кандидатов.

3.8. Назначение членов избирательных комиссий по предложениям политических партий и иных общественных объединений.

Тема 4. Организация регистрации (учета) избирателей, участников референдума. Составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов (округа референдума) и избирательных участков (участков референдума)

4.1. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума в Российской Федерации. Основания для регистрации (учета) избирателей. Органы и должностные лица, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей. Проблемы формирования регистра избирателей в Российской Федерации.

4.2. Порядок составления и обнародования списков избирателей, участников референдума. Основания для включения гражданина в список избирателей, участников референдума.

4.3. Особенности составления списков избирателей, участников референдума по месту их временного пребывания.

4.4. Порядок внесения изменений и дополнений в списки избирателей, участников референдума. Гарантии прав граждан на включение в список избирателей, участников референдума.

4.5. Избирательные системы, применяемые при проведении выборов в Российской Федерации. Понятие и виды избирательных округов. Одномандатные и многомандатные избирательные округа. Единый избирательный округ (мажоритарный, пропорциональный).

4.6. Схема избирательных округов: порядок определения и утверждения.

4.7. Проблемы согласования требований избирательного законодательства и законодательства о местном самоуправлении при определении и утверждении схемы избирательных округов, особенности схемы избирательных округов при проведении муниципальных выборов.

4.8. Определение границ и территорий избирательных участков, участков референдума. Требования к избирательным участкам, участкам референдума.

Тема 5. Структура избирательного (референдумного) процесса. Порядок назначения выборов, референдума

5.1. Понятие избирательного процесса. Календарный план подготовки и проведения выборов, референдума.

5.2. Органы и должностные лица, уполномоченные назначить выборы, референдум.

5.3. Основания и сроки назначения выборов. Единые дни голосования в Российской Федерации. Порядок назначения выборов.

5.4. Назначения повторных и дополнительных выборов с учетом единых дней голосования. Отложение выборов для дополнительного выдвижения кандидатов.

5.5. Правовые гарантии назначения выборов. Обеспечение назначения выборов в судебном порядке.

5.6. Особенности назначения выборов во вновь образованном (преобразованном) муниципальном образовании.

Тема 6. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок выдвижения инициативы проведения референдума

6.1. Общие условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения.

6.2. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями.

6.3. Порядок выдвижения инициативы референдума: общие положения.

6.4. Особенности подготовки и проведения референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного (преобразованного) муниципального образования.

6.5. Особенности выдвижения инициативы об изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования.

6.6. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума. Требования к процедуре сбора подписей. Проверка соблюдения требований законодательства при организации сбора подписей. Проверка достоверности подписей избирателей.

6.7. Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения. Размер избирательного залога. Основания перечисления избирательного залога в доход соответствующего бюджета, его возвращения в избирательный фонд.

6.8. Регистрация кандидата, списка кандидатов. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключения кандидата из списка кандидатов.

6.9. Назначение референдума, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Основания отказа в назначении референдума, голосования.

6.10. Правовой статус кандидата. Порядок и основания выбытия кандидатов.

6.11. Правовой статус доверенного лица кандидата, избирательного объединения, уполномоченного представителя избирательного объединения. Правовой статус наблюдателя. Правовой статус членов и уполномоченных представителей инициативной группы по проведению референдума, иных групп участников референдума.

6.12. Полномочия представителей средств массовой информации, осуществляющих информационное освещение подготовки и проведения выборов.

Тема 7. Информационное обеспечение выборов и референдумов

7.1. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов и референдумов.

7.2. Информирование избирателей, участников референдума: понятие, содержание, виды. Требования к содержанию информационных материалов. Опросы общественного мнения как разновидность информирования избирателей, участников референдума.

7.3. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, участвующие в информационном обеспечении выборов, референдума. Особенности информационного обеспечения муниципальных выборов и местных референдумов.

7.4. Предвыборная агитация (агитация по вопросам референдума): понятие, формы, методы. Расходы на проведение предвыборной агитации.

7.5. Участники предвыборной агитации. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.

7.6. Особенности организации агитационной кампании при подготовке местного референдума, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

7.7. Условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Агитационные публичные мероприятия.

7.8. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

7.9. Организация рабочей группы по информационным спорам и другим вопросам информационного обеспечения выборов при избирательной комиссии.

Тема 8. Финансирование выборов и референдумов

8.1. Механизм бюджетного финансирования комиссий. Структура расходов избирательных комиссий при проведении федеральных, региональных, муниципальных выборов и референдумов.

8.2. Использование бюджетных средств и финансовая документация при их расходовании. Ответность избирательных комиссий о расходовании бюджетных средств: порядок, формы и сроки отчетности.

8.3. Избирательные фонды, фонды референдума: порядок и сроки создания, источники формирования.

8.4. Порядок расходования средств избирательных фондов, фондов референдума.

8.5. Финансовая отчетность кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений.

8.6. Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях. Обеспечение их взаимодействия с правоохранительными, финансовыми и иными органами и организациями.

8.7. Организация проверок сведений о доходах и об имуществе кандидатов. Порядок доведения результатов проверок до сведения избирателей.

Тема 9. Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов и референдума

9.1. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Порядок изготовления избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений и их передачи избирательным комиссиям.

9.2. Требования к оборудованию и размещению помещения для голосования. Оборудование информационного стенда.

9.3. Организация и порядок голосования избирателей, участников референдума. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования.

9.4. Контроль за ходом голосования. Наблюдение при проведении выборов, референдума. Правовой статус иностранного (международного) наблюдателя.

9.5. Порядок непосредственного подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией.

9.6. Порядок использования технических средств подсчета голосов. Использование комплексов для электронного голосования.

9.7. Обработка итогов голосования в вышестоящих комиссиях. Функции территориальной избирательной комиссии в этом процессе. Особенности установления итогов голосования при совмещении полномочий избирательными комиссиями.

9.8. Внесение изменений в протоколы избирательных комиссий. Порядок составления повторного протокола (повторной сводной таблицы).

9.9. Порядок определения результатов выборов, референдума. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов, референдума. Размещение информации в сети «Интернет».

Тема 10. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах

10.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

10.2. Виды юридической ответственности: конституционно-правовая, уголовная, административная.

10.3. Административная ответственность за нарушения избирательных прав и права граждан на участие в референдуме в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

10.4. Уголовная ответственность за нарушения избирательных прав и права граждан на участие в референдуме в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

10.5. Роль избирательных комиссий, органов внутренних дел, прокуратуры, судов в пресечении нарушений законодательства при проведении выборов и референдумов.

Тема 11. Избирательные споры

11.1. Понятие и классификация избирательных споров. Предмет избирательного спора.

11.2. Организация работы с заявлениями и обращениями граждан, поступающими в избирательную комиссию. Порядок разрешения избирательных споров в избирательных комиссиях. Организация рабочей группы по рассмотрению избирательных споров.

11.3. Судебный порядок разрешения избирательных споров. Порядок оформления и передачи дела в суд.

11.4. Обжалование решений или действий (бездействия) избирательных комиссий поселений в избирательную комиссию муниципального района, решений, действий (бездействия) избирательной комиссии муниципального района – в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

Тема 12. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»

12.1. Понятие ГАС «Выборы» и основные принципы ее использования, эксплуатации и развития. Правовой статус ГАС «Выборы» и ее структура.

12.2. Информационные ресурсы ГАС «Выборы». Безопасность информации в ГАС «Выборы» и контроль за использованием системы.

12.3. Особенности использования ГАС «Выборы» при подготовке и проведении муниципальных выборов и местных референдумов.

12.4. Использование ГАС «Выборы» для решения задач, непосредственно не связанных с выборами.

Приложение № 1
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный
процесс в Российской Федерации»
(для обучения представителей
политических партий и иных
общественных объединений из числа
кадрового резерва для назначения
в состав территориальных избирательных
и участковых избирательных комиссий)

Контрольные вопросы

1. Избирательное право: понятие и система.
2. Выборные органы и должностные лица в Российской Федерации.
3. Муниципальное избирательное право.
4. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах.
5. Международные избирательные стандарты и их роль в совершенствовании избирательного законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики.
6. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем, применяемых для проведения выборов в Российской Федерации.
7. Разновидности мажоритарной избирательной системы.
8. Пропорциональная и смешанная мажоритарно-пропорциональная избирательные системы.
9. Основные принципы избирательного права.
10. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные цензы.
11. Понятие избирательного процесса. Стадии избирательного процесса. Избирательные действия.
12. Календарь подготовки и проведения выборов, референдума.
13. Назначение выборов. Понятие единого дня голосования и механизм совмещения выборов.
14. Проведение выборов во вновь образованном, преобразованном муниципальном образовании.
15. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.
16. Проблемы совмещения полномочий комиссий при проведении выборов и референдумов.
17. Правовой статус и порядок формирования территориальной избирательной комиссии.
18. Правовой статус и порядок формирования участковой избирательной комиссии.
19. Сроки полномочий избирательных комиссий. Расформирование избирательной комиссии. Досрочное прекращение полномочий избирательной комиссии.

20. Организация деятельности избирательных комиссий.
21. Гласность в деятельности избирательных комиссий.
22. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым в состав избирательных комиссий. Ограничения, связанные со статусом члена комиссии с правом решающего голоса.
23. Общие принципы организации делопроизводства и документооборота в избирательных комиссиях.
24. Основания для регистрации (учета) избирателей.
25. Субъекты, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей и взаимодействие с ними избирательных комиссий.
26. Граждане, подлежащие включению в списки избирателей, участников референдума.
27. Порядок составления списков избирателей, участников референдума. Внесение изменений и дополнений в списки.
28. Особенности включения в списки избирателей, участников референдума граждан по месту их пребывания, военнослужащих.
29. Особенности включения в списки избирателей иностранных граждан, обладающих активным избирательным правом на муниципальных выборах.
30. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов.
31. Самовыдвижение кандидата.
32. Правовой статус политической партии. Территориальная сфера деятельности политической партии.
33. Внутреннее устройство политической партии. Устав политической партии.
34. Региональные отделения и иные структурные подразделения политической партии.
35. Правовой статус общественного объединения. Виды общественных объединений.
36. Государственная регистрация политических партий и иных общественных объединений.
37. Избирательные объединения на муниципальных выборах.
38. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями.
39. Порядок выдвижения инициативы референдума. Правовой статус инициативной группы по проведению референдума.
40. Особенности выдвижения инициативы местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.
41. Особенности выдвижения инициативы об изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования.
42. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов в поддержку проведения референдума.

43. Внесение кандидатами, избирательными объединениями избирательного залога.

44. Регистрация кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения референдума.

45. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, отказ в назначении референдума. Основания для исключения кандидата из списка кандидатов.

46. Правовой статус кандидата, зарегистрированного кандидата. Принцип равенства кандидатов.

47. Правовой статус доверенного лица кандидата, избирательного объединения.

48. Правовой статус уполномоченного представителя избирательного объединения.

49. Правовой статус уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения по финансовым вопросам.

50. Правовой статус члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

51. Правовой статус наблюдателя.

52. Полномочия представителей средств массовой информации, осуществляющих информационное освещение подготовки и проведения выборов, референдума.

53. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации.

54. Информирование избирателей, участников референдума в Российской Федерации.

55. Понятие и особенности проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

56. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.

57. Проведение агитации посредством выпуска печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

58. Проведение агитационных публичных мероприятий.

59. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

60. Бюджетное финансирование деятельности избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов и референдумов.

61. Избирательный фонд кандидата, избирательного объединения. Фонд референдума.

62. Целевое назначение средств избирательного фонда, фонда референдума. Допустимые и недопустимые пожертвования в избирательный фонд, фонд референдума.

63. Контрольно-ревизионные службы при избирательных комиссиях. Организация финансового контроля при подготовке и проведении

выборов и референдумов.

64. Порядок организации голосования.

65. Порядок организации досрочного голосования. Голосование избирателей вне помещения для голосования.

66. Наблюдение при проведении выборов. Правовой статус иностранного (международного) наблюдателя.

67. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией.

68. Использование при проведении выборов, референдума технических средств подсчета голосов, комплексов для электронного голосования.

69. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях.

70. Определение результатов выборов, референдума.

71. Проблемы определения результатов муниципальных выборов, местного референдума при совмещении полномочий избирательными комиссиями. Оптимальная схема движения протоколов.

72. Внесение изменений в протоколы комиссий. Повторный протокол (повторная сводная таблица).

73. Признание выборов (референдума) несостоявшимися (несостоявшимся). Признание результатов выборов, референдума недействительными.

74. Отмена результатов выборов, референдума.

75. Конституционно-правовая ответственность по законодательству о выборах и референдумах.

76. Административно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

77. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

78. Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

79. Избирательные споры, понятие, административный и судебный порядок разрешения.

80. Использование при проведении выборов и референдумов ГАС «Выборы».

81. Контроль за использованием ГАС «Выборы». Обеспечение безопасности информации.

Приложение № 2
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации»
(для обучения представителей политических партий и иных общественных объединений
из числа кадрового резерва для назначения в состав территориальных избирательных
и участковых избирательных комиссий)

ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОГО КУРСА
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(для обучения представителей политических партий и иных общественных объединений из числа
кадрового резерва для назначения в состав территориальных избирательных и участковых
избирательных комиссий)

№ п/п	Тема занятия	Количество часов				Преподаватели
		всего	в том числе			
			лекция	практическое занятие	десловая игра «Круглый стол»	
1	Теоретические и правовые основы избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации	1	1			
2	Избирательные комиссии в Российской Федерации: порядок формирования и статус	2	2			
3	Политические партии и иные общественные объединения в избирательном процессе	2	2			

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе			«круглый стол»	
			лекция	практическое занятие	деловая игра		
4	Организация регистрации (участа) избирателей, участников референдума. Составление списков избирателей, участников референдума. Образование избирательных округов (округа референдума) и избирательных участков (участков референдума)	2	2				
5	Структура избирательного (референдумного) процесса, порядок назначения выборов, референдума	2	1	Переход к практике единых дней голосования на выборах в Российской Федерации (1)			
6	Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок выдвижения инициативы проведения референдума	2	1		Проверка подписных листов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями (1)		
7	Информационное обеспечение выборов и референдумов	2	1	Информационное обеспечение выборов и проблемы соблюдения законности при проведении предвыборной агитации (1)			
8	Финансирование выборов и референдумов	2	2				

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе				
			лекция	практическое занятие	деловая игра	«круглый стол»	
9	Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов и референдума	2	2		Непосредственный подсчет (пересчет) голосов избирателей, участников референдума и установление итогов голосования избирательной комиссией (1)		
10	Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах	1		Практика применения мер ответственности за нарушения избирательных прав и права граждан на участие в референдуме (1)			
11	Избирательные споры	2	1		Рассмотрение обжалований участников избирательного процесса в избирательной комиссии (1)		
12	Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»	1	1				
13	Итоговая аттестация	2	..				
	ИТОГО	24	16	3	3		

**4.8. Примерная программа учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения доверенных лиц кандидатов)**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

Улучшение профессиональной подготовки организаторов избирательных кампаний кандидатов, ознакомление доверенных лиц кандидатов с новеллами правового регулирования выборов и референдумов, правоприменительной практикой, укрепление законности в избирательном процессе.

2. Категория слушателей:

Доверенные лица кандидатов в депутаты и на другие выборные должности в органах государственной власти и в органах местного самоуправления.

3. Форма обучения: с отрывом от работы.

4. Продолжительность обучения – 2 дня.

5. Общий объем часов обучения – 12, в том числе:

7 часов – лекции;

4 часа – практические занятия, деловая игра;

1 час – итоговая аттестация.

**Основные темы
примерной программы учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения доверенных лиц кандидатов)**

**Тема 1. Организация подготовки и проведения выборов
в Российской Федерации**

1.1. Референдум и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа. Избирательное право современной России. Основные направления совершенствования избирательного права.

1.2. Законодательство Российской Федерации о выборах: федеральный, региональный уровни. Нормативные акты избирательных комиссий и их роль.

1.3. Система и статус избирательных комиссий в Российской Федерации. Порядок формирования и полномочия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий.

1.4. Организация деятельности избирательных комиссий. Статус членов избирательных комиссий. Гласность в деятельности комиссий.

1.5. Организация работы избирательных комиссий с кандидатами, их доверенными лицами.

1.6. Организация регистрации (учета) избирателей в Российской Федерации. Основания для регистрации (учета) избирателей.

1.7. Порядок составления и обнародования списков избирателей. Основания для включения гражданина в список избирателей.

1.8. Избирательные системы, применяемые при проведении выборов в Российской Федерации. Понятие и виды избирательных округов. Одномандатные и многомандатные избирательные округа. Единый избирательный округ (мажоритарный, пропорциональный). Схема избирательных округов: порядок определения и утверждения.

1.9. Органы и должностные лица, уполномоченные назначить выборы. Основания, порядок и сроки назначения выборов. Единые дни голосования в Российской Федерации. Назначение повторных и дополнительных выборов.

**Тема 2. Политические партии и иные общественные объединения
в избирательном процессе**

2.1. Законодательство Российской Федерации о политических партиях и иных общественных объединениях.

2.2. Понятие политической партии. Территориальная сфера деятельности политической партии. Ограничения на создание и деятельность политических партий.

2.3. Основные принципы создания и деятельности политических партий. Государственная регистрация политической партии. Приостановление деятельности и ликвидация политической партии. Основные права политических партий.

2.4. Внутреннее устройство политической партии. Устав и программа политической партии. Членство в политической партии.

2.5. Региональные отделения и иные структурные подразделения политической партии: организация деятельности.

2.6. Участие политической партии в выборах. Порядок принятия решений о выдвижении кандидатов, списков кандидатов.

2.7. Государственное финансирование политических партий. Финансовая отчетность политических партий.

2.8. Правовой статус общественных объединений, являющихся избирательными объединениями при проведении муниципальных выборов. Государственная регистрация общественного объединения. Устав общественного объединения. Внутреннее устройство общественного объединения. Порядок принятия решений о выдвижении общественным объединением кандидатов, списков кандидатов на муниципальных выборах.

Тема 3. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов. Статус доверенных лиц

3.1. Общие условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения.

3.2. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями. Представление документов в избирательную комиссию.

3.3. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов. Требования к процедуре сбора подписей. Проверка соблюдения требований законодательства при организации сбора подписей. Проверка достоверности и действительности подписей избирателей.

3.4. Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения. Размер избирательного залога. Основания перечисления избирательного залога в доход соответствующего бюджета, его возвращения в избирательный фонд.

3.5. Регистрация кандидата, списка кандидатов. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключения кандидата из списка кандидатов.

3.6. Правовой статус кандидата, зарегистрированного кандидата. Порядок и основания выбытия кандидатов.

3.7. Принцип равенства кандидатов. Ограничения, связанные с должностным или служебным положением.

3.8. Правовой статус доверенного лица кандидата. Регистрация доверенных лиц избирательными комиссиями.

3.9. Правовой статус члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

Тема 4. Избирательная кампания кандидата

4.1. Понятие избирательной кампании кандидата. Сроки проведения избирательной кампании.

4.2. Управление избирательной кампанией кандидата. Избирательный штаб кандидата.

4.3. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов. Информирование избирателей: понятие, содержание, виды. Опросы общественного мнения как разновидность информирования избирателей.

4.4. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, участвующие в информационном обеспечении выборов. Особенности информационного обеспечения муниципальных выборов.

4.5. Предвыборная агитация: понятие, формы, методы. Расходы на проведение предвыборной агитации. Договорная практика в ходе проведения агитационной кампании. Возникновение и погашение задолженности перед организациями, осуществляющими выпуск средств массовой информации, за предоставление эфирного времени, печатной площади.

4.6. Участники предвыборной агитации. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.

4.7. Условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Агитационные публичные мероприятия. Проведение предвыборной агитации иными, не запрещенными законом методами.

4.8. Особенности проведения предвыборной агитации при подготовке муниципальных выборов.

4.9. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

4.10. Финансирование избирательной кампании кандидата. Избирательные фонды: порядок и сроки создания, источники формирования.

4.11. Организация контроля за формированием избирательных фондов.

4.12. Порядок расходования средств избирательных фондов. Порядок открытия и ведения счета избирательного залога. Финансовая отчетность кандидатов, зарегистрированных кандидатов.

Тема 5. Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов

5.1. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Порядок изготовления избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений и их передачи избирательным комиссиям.

5.2. Организация и порядок голосования избирателей. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Контроль за ходом голосования.

5.3. Порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией.

5.4. Обработка итогов голосования в вышестоящих комиссиях. Особенности установления итогов голосования при совмещении полномочий избирательными комиссиями.

5.5. Порядок определения результатов выборов. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов.

5.6. Понятие ГАС «Выборы» и основные принципы ее использования, эксплуатации и развития. Правовой статус ГАС «Выборы» и ее структура. Информационные ресурсы ГАС «Выборы». Безопасность информации в ГАС «Выборы» и контроль за использованием системы.

Тема 6. Ответственность за нарушение законодательства о выборах.

Избирательные споры

6.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав граждан Российской Федерации. Виды юридической ответственности: конституционно-правовая, уголовная, административная.

6.2. Конституционно-правовая ответственность за нарушение избирательного законодательства.

6.3. Административная ответственность за нарушения избирательных прав граждан Российской Федерации в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6.4. Уголовная ответственность за нарушения избирательных прав граждан Российской Федерации в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

6.5. Понятие и классификация избирательных споров. Предмет избирательного спора.

6.6. Порядок разрешения избирательных споров в избирательных комиссиях.

6.7. Судебный порядок разрешения избирательных споров. Порядок оформления и передачи дела в суд.

Приложение № 1
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный
процесс в Российской Федерации»
(для обучения доверенных лиц
кандидатов)

Контрольные вопросы

1. Избирательное право: понятие и система.
2. Законодательство Российской Федерации о выборах.
3. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем, применяемых для проведения выборов в Российской Федерации.
4. Разновидности мажоритарной избирательной системы.
5. Пропорциональная и смешанная мажоритарно-пропорциональная избирательные системы.
6. Основные принципы избирательного права.
7. Ограничения пассивного избирательного права при проведении выборов различных уровней.
8. Законодательство Российской Федерации о политических партиях и иных общественных объединениях.
9. Правовой статус политической партии. Территориальная сфера деятельности политической партии.
10. Государственная регистрация политической партии.
11. Устав политической партии.
12. Региональные отделения и иные структурные подразделения политической партии.
13. Порядок принятия решений о выдвижении кандидатов, списков кандидатов политической партией, ее региональным отделением, иным структурным подразделением.
14. Государственное финансирование политической партии. Финансовая отчетность политической партии.
15. Избирательные объединения на муниципальных выборах.
16. Правовой статус кандидата, зарегистрированного кандидата. Принцип равенства кандидатов.
17. Правовой статус доверенного лица кандидата.
18. Правовой статус члена избирательной комиссии с правом совещательно-го голоса.
19. Правовой статус наблюдателя.
20. Избирательная кампания кандидата. Избирательный штаб.
21. Назначение выборов. Понятие единого дня голосования и механизм совмещения выборов.
22. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.

23. Правовой статус и порядок формирования избирательных комиссий различных уровней.
24. Организация деятельности избирательных комиссий.
25. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов.
26. Самовыдвижение кандидата.
27. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями. Представление документов в избирательную комиссию.
28. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов.
29. Внесение кандидатами избирательного залога.
30. Регистрация кандидатов, списков кандидатов.
31. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов. Основания для исключения кандидата из списка кандидатов.
32. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации.
33. Понятие и общие правила проведения предвыборной агитации.
34. Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.
35. Проведение агитации посредством выпуска печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.
36. Проведение агитационных публичных мероприятий.
37. Ограничения при проведении предвыборной агитации.
38. Избирательный фонд кандидата, избирательного объединения.
39. Цели использования средств избирательного фонда. Допустимые и недопустимые пожертвования в избирательный фонд.
40. Проведение избирательной кампании кандидата без создания избирательного фонда.
41. Порядок организации голосования.
42. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией.
43. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях. Определение результатов выборов.
44. Признание выборов несостоявшимися. Признание результатов выборов недействительными. Отмена результатов выборов.
45. Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.
46. Избирательные споры: понятие, порядок разрешения.
47. Конституционно-правовая ответственность по законодательству о выборах и референдумах.
48. Административно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.
49. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.
50. Использование при проведении выборов и референдумов Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Приложение № 2
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации»
(для обучения доверенных лиц кандидатов)

**ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОГО КУРСА
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(для обучения доверенных лиц кандидатов)**

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе				
			лекция	практическое занятие	деловая игра	«круглый стол»	
1	Организация подготовки и проведения выборов в Российской Федерации	1	1				
2	Политические партии и иные общественные объединения в избирательном процессе	1	1				
3	Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов. Статус доверенных лиц	2	2				
4	Избирательная кампания кандидата	4	2	Правовые и практические аспекты организации избирательной кампании кандидата (1)	Организация работы избирательного штаба кандидата (1)		

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе			«круглый стол»	
			лекция	практическое занятие	деловая игра		
5	Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов	1		Работа избирательного штаба кандидата в день голосования и в период установления итогов и определения результатов выборов (1)			
6	Ответственность за нарушение законодательства о выборах. Избирательные споры	2	1	Рассмотрение обращений кандидатов избирательными комиссиями и судами. Применение мер ответственности (1)			
7	Итоговая аттестация	1					
	ИТОГО	12	7	2	2		

**4.9. Примерная программа учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения наблюдателей)**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

Профессиональная подготовка лиц, назначаемых наблюдателями при проведении выборов и референдумов, ознакомление их с новеллами правового регулирования выборов и референдумов, правоприменительной практикой.

2. Категория слушателей:

Наблюдатели, назначаемые кандидатами, избирательными объединениями, инициативной группой по проведению референдума, другими субъектами.

3. Форма обучения: с отрывом от работы.

4. Продолжительность обучения – 2 дня.

5. Общий объем часов обучения – 12, в том числе:

8 часов – лекции;

3 часа – практические занятия, деловая игра;

1 час – итоговая аттестация.

**Основные темы
примерной программы учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения наблюдателей)**

**Тема 1. Общие вопросы подготовки и проведения выборов
и референдумов в Российской Федерации**

1.1. Референдум и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа. Понятие выборов и референдумов, их виды и функции.

1.2. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах: федеральный, региональный уровни. Структура избирательного законодательства. Нормативные акты избирательных комиссий.

1.3. Особенности правового регулирования муниципальных выборов и местных референдумов.

1.4. Международные избирательные стандарты и их роль в совершенствовании избирательного законодательства и правоприменительной практики.

1.5. Система и статус избирательных комиссий в Российской Федерации. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий различных уровней.

1.6. Организация деятельности избирательных комиссий. Гласность в деятельности комиссий.

1.7. Активное и пассивное избирательное право на выборах. Право граждан на участие в референдуме. Ограничения избирательных прав и права на участие в референдуме.

1.8. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума в Российской Федерации. Порядок составления и обнародования списков избирателей, участников референдума. Порядок внесения изменений и дополнений в списки избирателей, участников референдума. Гарантии прав граждан на включение в список избирателей, участников референдума.

1.9. Избирательные системы, применяемые при проведении выборов в Российской Федерации. Понятие и виды избирательных округов. Схема избирательных округов: порядок определения и утверждения. Понятие избирательного участка, участка референдума.

1.10. Органы и должностные лица, уполномоченные назначать выборы, референдум. Порядок назначения выборов. Выдвижение инициативы проведения референдума. Назначение референдума. Повторные и дополнительные выборы.

1.11. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума. Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения.

Тема 2. Правовой статус кандидата. Политические партии и иные общественные объединения в избирательном процессе

2.1. Правовой статус кандидата, зарегистрированного кандидата.

2.2. Законодательство Российской Федерации о политических партиях и иных общественных объединениях. Понятие политической партии. Территориальная сфера деятельности политической партии.

2.3. Основные принципы создания и деятельности политических партий. Государственная регистрация политической партии. Основные права политических партий.

2.4. Внутреннее устройство политической партии. Устав и программа политической партии. Членство в политической партии.

2.5. Региональные отделения и иные структурные подразделения политической партии: организация деятельности.

2.6. Участие политической партии в выборах и референдумах. Порядок принятия решений о выдвижении кандидатов, списков кандидатов.

2.7. Государственное финансирование политических партий. Финансовая отчетность политических партий.

2.8. Правовой статус общественных объединений, являющихся избирательными объединениями при проведении муниципальных выборов. Государственная регистрация общественного объединения. Устав общественного объединения. Внутреннее устройство общественного объединения. Порядок принятия решений о выдвижении общественным объединением кандидатов, списков кандидатов на муниципальных выборах.

2.9. Правовой статус доверенного лица кандидата, избирательного объединения, уполномоченного представителя избирательного объединения. Правовой статус уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения по финансовым вопросам. Правовой статус члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

2.10. Правовой статус инициативной группы по проведению референдума, иных групп участников референдума. Правовой статус членов и уполномоченных представителей инициативной группы, иной группы участников референдума.

Тема 3. Информационное обеспечение выборов и референдумов. Финансирование выборов и референдумов

3.1. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов и референдумов. Информирование избирателей: понятие, содержание, принципы, виды. Требования к содержанию информационных материалов. Опросы общественного мнения как разновидность информирования избирателей, участников референдума.

3.2. Предвыборная агитация: понятие, формы, методы. Расходы на проведение предвыборной агитации. Агитация по вопросам референдума.

3.3. Особенности организации агитационной кампании при подготовке

местного референдума, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

3.4. Участники предвыборной агитации. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.

3.5. Условия проведения предвыборной агитации посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Агитационные публичные мероприятия. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

3.6. Избирательные фонды: порядок и сроки создания, источники формирования. Фонды референдума. Организация контроля за формированием избирательных фондов, фондов референдума.

Тема 4. Правовой статус наблюдателя

4.1. Организация наблюдения при проведении выборов, референдума. Порядок назначения наблюдателей. Направление, выдаваемое наблюдателю.

4.2. Лица, которые не могут быть назначены наблюдателями.

4.3. Полномочия наблюдателя. Права и обязанности наблюдателя. Действия, которые не вправе совершать наблюдатель.

4.4. Периоды осуществления наблюдения. Присутствие наблюдателя на избирательном участке, образованном в воинской части, больнице, санатории, доме отдыха, закрытом административно-территориальном образовании, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

4.5. Взаимодействие наблюдателя с членами избирательных комиссий, доверенными лицами кандидатов и избирательных объединений, уполномоченными представителями избирательных объединений, членами и уполномоченными представителями инициативной группы по проведению референдума.

4.6. Порядок составления наблюдателем акта о нарушении законодательства о выборах и референдумах.

4.7. Обеспечение правопорядка в ходе голосования и подсчета голосов. Порядок удаления наблюдателя из помещения для голосования за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

4.8. Правовой статус иностранного (международного) наблюдателя. Порядок аккредитации иностранного (международного) наблюдателя и его въезда в Российскую Федерацию.

Тема 5. Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов, референдума

5.1. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Порядок изготовления избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений и их передачи избирательным комиссиям. Требования к избирательному бюллетеню.

5.2. Требования к оборудованию помещения для голосования. Оборудование информационного стенда. Стационарный и переносные ящики для проведения голосования.

5.3. Организация и порядок голосования избирателей, участников референдума.

5.4. Порядок досрочного голосования.

5.5. Порядок голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования.

5.6. Порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией (комиссией референдума).

5.7. Использование комплексов обработки избирательных бюллетеней, других технических средств подсчета голосов. Использование комплексов для электронного голосования.

5.8. Обработка итогов голосования в вышестоящих комиссиях. Особенности установления итогов голосования при совмещении полномочий избирательных комиссий.

5.9. Порядок определения результатов выборов, референдума. Публикование и обнародование итогов голосования и результатов выборов.

5.10. Признание выборов (референдума) несостоявшимися (несостоявшимся). Признание результатов выборов, референдума недействительными. Отмена результатов выборов, референдума.

5.11. Внесение изменений в протоколы избирательных комиссий (комиссий референдума). Порядок составления повторного протокола.

5.12. Понятие ГАС «Выборы» и основные принципы ее использования, эксплуатации и развития. Правовой статус ГАС «Выборы» и ее структура.

5.13. Безопасность информации в ГАС «Выборы» и контроль за использованием системы. Использование ГАС «Выборы» для решения задач, непосредственно не связанных с выборами.

Тема 6. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах. Избирательные споры

6.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Виды юридической ответственности: конституционно-правовая, административная, уголовная.

6.2. Конституционно-правовая ответственность за нарушение избирательного законодательства.

6.3. Административная ответственность за нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6.4. Уголовная ответственность за нарушения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

6.5. Понятие и классификация избирательных споров. Предмет избирательного спора.

6.6. Организация работы избирательных комиссий с заявлениями и обращениями граждан. Порядок разрешения избирательных споров в избирательных комиссиях.

6.7. Судебный порядок разрешения избирательных споров. Порядок оформления и передачи дела в суд.

Приложение № 1
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный
процесс в Российской Федерации»
(для обучения наблюдателей)

Контрольные вопросы

1. Выборы и референдумы в Российской Федерации: понятие, виды, функции.
2. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах.
3. Международные избирательные стандарты и их реализация в российском законодательстве.
4. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем, применяемых для проведения выборов в Российской Федерации.
5. Основные принципы избирательного права. Принципы проведения референдума.
6. Активное избирательное право. Ограничения активного избирательного права.
7. Пассивное избирательное право. Ограничения пассивного избирательного права.
8. Право граждан на участие в референдуме.
9. Политические партии и иные общественные объединения в избирательном процессе.
10. Законодательство Российской Федерации о политических партиях и иных общественных объединениях.
11. Территориальная сфера деятельности политической партии. Региональные отделения и иные структурные подразделения политической партии. Устав политической партии.
12. Участие политических партий, **иных общественных** объединений в подготовке и проведении референдума.
13. Понятие избирательного (референдумного) процесса. Стадии избирательного (референдумного) процесса.
14. Порядок назначения выборов, референдума.
15. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.
16. Правовой статус, порядок формирования и полномочия **избирательных** комиссий различных уровней.
17. Организация деятельности избирательных комиссий.
18. Гласность в деятельности избирательных комиссий.
19. Основания для регистрации (учета) избирателей, участников референдума.
20. Порядок составления списка избирателей, участников референдума. Гарантии прав граждан на включение в список избирателей, участников референдума.

21. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов.
22. Порядок выдвижения инициативы референдума.
23. Правовой статус кандидата, зарегистрированного кандидата.
24. Правовой статус инициативной группы по проведению референдума, иных групп участников референдума.
25. Правовой статус доверенного лица кандидата, избирательного объединения, уполномоченного представителя избирательного объединения. Правовой статус уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения по финансовым вопросам.
26. Правовой статус члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.
27. Правовой статус члена избирательной комиссии, уполномоченного лица инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума.
28. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, в поддержку проведения референдума. Внесение избирательного залога.
29. Регистрация кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения референдума.
30. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации.
31. Понятие и особенности проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.
32. Проведение агитации посредством выпуска печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.
33. Проведение агитационных публичных мероприятий.
34. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.
35. Избирательный фонд кандидата, избирательного объединения. Фонд референдума.
36. Назначение наблюдателя. Направление, выдаваемое наблюдателю. Предъявление направления в избирательные комиссии.
37. Лица, которые не могут быть назначены наблюдателями.
38. Полномочия наблюдателя. Права и обязанности наблюдателя. Действия, которые не вправе совершать наблюдатель.
39. Период осуществления наблюдения. Места, в которых может осуществляться наблюдение.
40. Акт о нарушении избирательного законодательства, составляемый наблюдателем.
41. Обеспечение правопорядка на избирательном участке. Порядок удаления наблюдателя из помещения для голосования в случаях, установленных законом.
42. Требования, предъявляемые к размещению и оборудованию помещения для голосования.

43. Стационарные и переносные ящики для голосования.
44. Использование технических средств подсчета голосов, комплексов для электронного голосования.
45. Порядок организации голосования.
46. Досрочное голосование.
47. Голосование вне помещения для голосования.
48. Непосредственный подсчет голосов. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией.
49. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях.
50. Порядок составления повторного протокола.
51. Определение результатов выборов, референдума.
52. Признание выборов (референдума) несостоявшимися (несостоявшимся). Признание результатов выборов, референдума недействительными. Отмена результатов выборов, референдума.
53. Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.
54. Избирательные споры: понятие, порядок разрешения.
55. Конституционно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.
56. Административно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.
57. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.
58. Использование при проведении выборов и референдумов Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».
59. Контроль за использованием ГАС «Выборы». Обеспечение безопасности информации.

Приложение № 2
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации»
(для обучения наблюдателей)

**ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОГО КУРСА
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(для обучения наблюдателей)**

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе				
			лекция	практическое занятие	деловая игра	«круглый стол»	
1	Общие вопросы подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации	1	1				
2	Правовой статус кандидата. Политические партии и иные общественные объединения в избирательном процессе	1	1				
3	Информационное обеспечение выборов и референдумов. Финансирование выборов и референдумов	2	1	Избирательная кампания кандидата, избирательного объединения, кампания референдума: проблемы обеспечения законности (1)			
4	Правовой статус наблюдателя	2	2				

№ п/п	Тема занятия	Количество часов				Преподаватели
		всего	в том числе			
			лекция	практическое занятие	деловая игра	
5	Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов, референдума	3	2		Осуществление наблюдения на избирательном участке, участке референдума (1)	
6	Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах. Избирательные споры	2	1	Рассмотрение избирательных споров и применение мер ответственности в избирательном процессе 1;		
-	Итоговая аттестация	1				
	ИТОГО	12	8	2	1	

**4.10. Примерная программа учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения молодых избирателей)**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

Совершенствование знаний молодых избирателей в области избирательного права и избирательного процесса, ознакомление их с новеллами правового регулирования выборов и референдумов, правоприменительной практикой, содействие повышению общей правовой культуры избирателей в Российской Федерации.

2. Категория слушателей:

Молодые избиратели, то есть граждане, обладающие активным избирательным правом, в возрасте от 18 до 30 лет, в том числе голосующие впервые.

3. Форма обучения: с отрывом от работы (учебы).

4. Продолжительность обучения – 2 дня.

5. Общий объем часов обучения – 12, в том числе:

9 часов – лекции;

2 часа – практические занятия, деловая игра;

1 часа – итоговая аттестация.

**Основные темы
примерной программы учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения молодых избирателей)**

**Тема 1. Референдум и свободные выборы как высшее
непосредственное выражение власти народа.**

Избирательное право: понятие, система

- 1.1. Понятие выборов, их виды и функции.
- 1.2. Институт референдума. Виды референдумов, их функции.
- 1.3. Выборные органы государственной власти, органы местного самоуправления.
- 1.4. Избирательное право современной России: понятие и система. Основные направления совершенствования избирательного права.
- 1.5. Разграничение объективного и субъективного избирательного права. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные цензы.
- 1.6. Основные принципы избирательного права. Принципы всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании, свободных выборов, обязательных и периодических выборов, независимости избирательных комиссий.
- 1.7. Источники избирательного права Российской Федерации: понятие и виды.
- 1.8. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах: федеральный, региональный уровни. Структура избирательного законодательства, проблемы его систематизации и кодификации.
- 1.9. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации и их роль в регулировании выборов и референдумов.
- 1.10. Правоприменительная практика в области избирательного права и избирательного процесса. Практика судов общей юрисдикции.
- 1.11. Наука избирательного права. Труды советских и российских учёных в области избирательного права и избирательного процесса. Избирательное право как учебная дисциплина.

Тема 2. Институт выборов в истории России

- 2.1. Вечевой строй в Древней Руси.
- 2.2. Земские соборы: проблемы сословного представительства и выборы депутатов. Избрание царей в Русском государстве на рубеже XVI–XVII веков. Формирование выборных органов местного управления.
- 2.3. Выборы и избирательные процедуры в XVIII веке. «Законодательная комиссия» Екатерины II.
- 2.4. Выборы в органы местного самоуправления в России в 1864–1917 гг.

2.5. Учреждение Государственной Думы в 1905 году. Выборы в Государственный Совет и Государственную Думу.

2.6. Реформа избирательной системы в 1917 г. Выборы во Всероссийское Учредительное собрание.

2.7. Советская избирательная система в 1918–1936 гг.

2.8. Советская избирательная система в 1936–1977 гг. Закрепление принципов избирательного права в Конституции СССР и Конституции РСФСР.

2.9. Советская избирательная система в 1977–1987 гг.

2.10. Реформирование избирательного права и избирательного процесса в 1988–1992 гг.

2.11. Трансформация институтов избирательного права в 1993–2005 гг.

Тема 3. Международные избирательные стандарты.

Зарубежное и сравнительное избирательное право

3.1. Международные избирательные стандарты: понятие, система. Роль международных избирательных стандартов в реализации избирательных прав граждан, совершенствовании российского законодательства.

3.2. Международные правовые акты, в которых установлены международные избирательные стандарты.

3.3. Зарубежное избирательное право как наука и учебная дисциплина. Зарубежное избирательное законодательство.

3.4. Закрепление институтов выборов и референдумов в зарубежном законодательстве: общий обзор.

3.5. Особенности правового регулирования выборов в отдельных зарубежных странах (США, Франция, Великобритания, ФРГ, Италия). Выборы в Европейский парламент.

3.6. Избирательные системы, применяемые при проведении выборов в различных странах.

3.7. Сравнительное избирательное право как наука и учебная дисциплина.

Тема 4. Подготовка и проведение выборов и референдумов

в Российской Федерации

4.1. Система и статус избирательных комиссий в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

4.2. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий.

4.3. Организация деятельности избирательных комиссий. Гласность в деятельности комиссий. Статус членов избирательных комиссий.

4.4. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума в Российской Федерации. Порядок составления и обнародования списков избирателей, участников референдума.

4.5. Избирательные системы, применяемые при проведении выборов в Российской Федерации. Мажоритарная избирательная система и ее разновидности. Смешанная мажоритарно-пропорциональная и пропорциональная избирательные системы и их разновидности.

4.6. Порядок назначения выборов, референдума. Единые дни голосования и механизм совмещения выборов в Российской Федерации.

4.7. Понятие и правовой статус кандидата. Общие условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями. Порядок выдвижения инициативы референдума: общие положения.

4.8. Понятие и правовой статус избирательного объединения. Политические партии и иные общественные объединения и их роль в избирательном процессе.

4.9. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума. Институт избирательного залога. Регистрация кандидата, списка кандидатов, назначение референдума.

4.10. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов и референдумов. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума: понятие, формы, методы. Агитационный период.

4.11. Условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Агитационные публичные мероприятия.

4.12. Общие условия финансирования выборов и референдумов. Понятие избирательного фонда кандидата, избирательного объединения. Фонд референдума. Организация финансового контроля при подготовке и проведении выборов и референдумов.

4.13. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение.

4.14. Организация и порядок голосования избирателей, участников референдума. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования. Контроль за ходом голосования, наблюдение при проведении голосования и подсчета голосов избирателей.

4.15. Порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией. Обработка итогов голосования в вышестоящих комиссиях. Порядок определения результатов выборов, референдума.

4.16. Использование при проведении выборов и референдумов технических средств подсчета голосов, комплексов для электронного голосования.

4.17. Понятие ГАС «Выборы» и основные принципы ее использования, эксплуатации и развития. Правовой статус ГАС «Выборы» и ее структура. Информационные ресурсы ГАС «Выборы».

Тема 5. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах. Избирательные споры

5.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

5.2. Виды юридической ответственности: конституционно-правовая, уголовная, административная.

5.3. Конституционно-правовая ответственность за нарушение избирательного законодательства.

5.4. Административная ответственность за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.5. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

5.6. Понятие и классификация избирательных споров. Предмет избирательного спора.

5.7. Порядок разрешения избирательных споров в избирательных комиссиях.

5.8. Судебный порядок разрешения избирательных споров. Порядок оформления и передачи дела в суд.

Приложение № 1
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный
процесс в Российской Федерации»
(для обучения молодых избирателей)

Контрольные вопросы

1. Понятие выборов, их виды и функции.
2. Институт референдума. Виды референдумов, их функции.
3. Референдум Российской Федерации: особенности правового регулирования.
4. Выборные органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации.
5. Избирательное право: понятие и система.
6. Объективное избирательное право.
7. Субъективное избирательное право.
8. Понятия активного и пассивного избирательного права. Избирательные цензы.
9. Принципы избирательного права.
10. Принцип всеобщего избирательного права.
11. Принцип равного избирательного права.
12. Принцип свободных выборов.
13. Принцип тайного голосования.
14. Принцип обязательных периодических выборов.
15. Источники избирательного права Российской Федерации: понятие и виды.
16. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации и их роль в регулировании выборов и референдумов.
17. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах.
18. Правоприменительная практика в области избирательного права и избирательного процесса.
19. Общая характеристика российской науки избирательного права.
20. Вечевой строй в Древней Руси.
21. Земские соборы: проблемы сословного представительства и выборы депутатов в XVI–XVII веков.
22. Выборы в органы местного самоуправления в России в 1864–1917 гг.
23. Выборы в Государственный Совет и Государственную Думу в 1905–1912 гг.
24. Реформа избирательной системы в 1917 г. Выборы во Всероссийское Учредительное собрание.
25. Советская избирательная система в 1918–1936 гг.
26. Советская избирательная система в 1936–1977 гг.

27. Советская избирательная система в 1977–1987 гг. Избирательные реформы 1988–1992 гг.

28. Трансформация институтов избирательного права в 1993–2005 гг.

29. Международные избирательные стандарты: понятие, система.

30. Международные правовые акты, в которых установлены международные избирательные стандарты.

31. Особенности правового регулирования выборов в отдельных зарубежных странах (общий обзор) *.

32. Избирательное право США (особенности) *.

33. Избирательное право Франции (особенности) *.

34. Избирательное право ФРГ (особенности) *.

35. Выборы в Европейский парламент (особенности) *.

36. Избирательные системы, применяемые при проведении выборов в отдельных зарубежных странах.

37. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем, применяемых для проведения выборов в Российской Федерации.

38. Разновидности мажоритарной избирательной системы.

39. Пропорциональная и смешанная мажоритарно-пропорциональная избирательные системы.

40. Понятие избирательного процесса.

41. Назначение выборов. Единый день голосования и механизм совмещения выборов.

42. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.

43. Правовой статус, порядок формирования и полномочия избирательных комиссий различных уровней.

44. Организация деятельности избирательных комиссий. Гласность в деятельности избирательных комиссий.

45. Основания для регистрации (учета) избирателей.

46. Субъекты, осуществляющие регистрацию (учет) избирателей и взаимодействие с ними избирательных комиссий.

47. Порядок составления списков избирателей, участников референдума. Внесение изменений и дополнений в списки.

48. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов.

49. Самовыдвижение кандидата.

50. Избирательные объединения и порядок выдвижения ими кандидатов, списков кандидатов.

51. Политические партии и их роль в избирательном процессе в Российской Федерации.

52. Порядок выдвижения инициативы референдума.

53. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, в поддержку проведения референдума.

* Данные вопросы могут быть сняты по усмотрению преподавателя.

54. Внесение кандидатами, избирательными объединениями избирательного залога.

55. Регистрация кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения референдума.

56. Правовой статус кандидата.

57. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации.

58. Понятие и особенности проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

59. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.

60. Проведение агитации посредством выпуска печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Проведение агитационных публичных мероприятий.

61. Избирательный фонд кандидата, избирательного объединения. Фонд референдума.

62. Порядок организаций голосования.

63. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией.

64. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях.

65. Определение результатов выборов, референдума.

66. Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

67. Избирательные споры: понятие, порядок разрешения.

68. Конституционно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

69. Административно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

70. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

71. Использование при проведении выборов и референдумов Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

Приложение № 2
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации»
(для обучения молодых избирателей)

**ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОГО КУРСА
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(для обучения молодых избирателей)**

№ п/п	Тема занятия	Количество часов				Преподаватели
		всего	в том числе			
			лекция	практическое занятие	деловая игра «Круглый стол»	
1	Референдум и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа. Избирательное право: понятие, система	2	2			
2	Институт выборов в истории России	2	2			
3	Международные избирательные стандарты. Зарубежное и сравнительное избирательное право	2	2			
4	Подготовка и проведение выборов и референдумов в Российской Федерации	3	2	Процедура подготовки и проведения голосования и непосредственного подсчета голосов избирателей (1)		

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе			«круглый стол»	
			лекция	практическое занятие	деловая игра		
5	Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах. Избирательные споры	2	1		Разрешение избирательного спора в суде (1)		
6	Итоговая аттестация	1					
	ИТОГО	12	9	2	1		

**4.11. Примерная программа учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения представителей средств массовой информации)**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

Улучшение профессиональной подготовки представителей средств массовой информации, принимающих участие в информационном обеспечении выборов и референдумов, ознакомление их с новеллами правового регулирования выборов и референдумов, правоприменительной практикой, обеспечение открытости и гласности избирательного процесса.

2. Категория слушателей:

Представители средств массовой информации.

3. Форма обучения: с отрывом от работы.

4. Продолжительность обучения – 2 дня.

5. Общий объем часов обучения – 12, в том числе:

8 часов – лекции;

3 часа – практические занятия, деловая игра;

1 час – итоговая аттестация.

**Основные темы
примерной программы учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения представителей средств массовой информации)**

**Тема 1. Общие вопросы подготовки и проведения выборов
и референдумов в Российской Федерации**

1.1. Референдум и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа. Избирательное право современной России. Основные принципы избирательного права.

1.2. Активное и пассивное избирательное право. Право на участие в референдуме. Ограничения избирательных прав.

1.3. Выборные органы государственной власти. Выборные органы местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления.

1.4. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах: федеральный, региональный уровни. Нормативные акты избирательных комиссий, их роль.

1.5. Международные избирательные стандарты и их роль в совершенствовании избирательного законодательства и правоприменительной практики.

1.6. Система и статус избирательных комиссий в Российской Федерации. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий различных уровней. Совмещение полномочий избирательных комиссий.

1.7. Основные принципы организации деятельности избирательных комиссий. Принципы независимости и беспристрастности, коллегиальности, открытости и гласности.

1.8. Должностные лица избирательных комиссий, ответственные за организацию взаимодействия со средствами массовой информации. Пресс-служба (пресс-центр) избирательной комиссии. Сайты избирательных комиссий в сети «Интернет». Переписка с избирательными комиссиями по электронной почте.

1.9. Регламент избирательной комиссии. Порядок проведения заседаний избирательных комиссий. Документация избирательных комиссий.

1.10. Ограничения на доступ к информационным ресурсам избирательных комиссий.

1.11. Статус членов избирательных комиссий. Члены избирательных комиссий с правом решающего голоса. Члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

Тема 2. Избирательный (референдумный) процесс: основные стадии

2.1. Понятие избирательного (референдумного) процесса. Стадии избирательного (референдумного) процесса в Российской Федерации. Календар-

ный план подготовки и проведения выборов, референдума.

2.2. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума в Российской Федерации. Основания для регистрации (учета) избирателей, участников референдума. Положение о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации.

2.3. Порядок составления и обнародования списков избирателей, участников референдума. Основания для включения гражданина в список избирателей, участников референдума. Порядок внесения изменений и дополнений в списки избирателей, участников референдума.

2.4. Избирательные системы, применяемые при проведении выборов в Российской Федерации. Понятие и виды избирательных округов. Схема избирательных округов: порядок определения и утверждения. Определение границ и территорий избирательных участков, участков референдума. Требования к избирательным участкам, участкам референдума.

2.5. Органы и должностные лица, уполномоченные назначить выборы, референдум. Порядок и сроки назначения выборов. Единые дни голосования в Российской Федерации. Повторные и дополнительные выборы.

2.6. Общие условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями.

2.7. Понятие и правовой статус избирательного объединения. Правовое регулирование деятельности политических партий и иных общественных объединений. Внутреннее устройство и структура политической партии. Устав политической партии, иного общественного объединения.

2.8. Порядок выдвижения инициативы референдума: общие положения.

2.9. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума. Требования к процедуре сбора подписей. Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения.

2.10. Регистрация кандидата, списка кандидатов. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключения кандидата из списка кандидатов. Процедура назначения референдума. Основания отказа в назначении референдума.

2.11. Правовой статус кандидата. Доверенные лица кандидата, избирательного объединения. Уполномоченные представители избирательного объединения. Правовой статус наблюдателя.

2.12. Избирательный фонд кандидата, избирательного объединения. Фонд референдума. Условия финансирования избирательной кампании.

Тема 3. Информационное обеспечение выборов и референдумов

3.1. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов и референдумов. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах и референдумах. Роль организаций, осуществ-

ляющих выпуск средств массовой информации, в избирательном (референдумном) процессе.

3.2. Особенности правового регулирования участия организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, журналистов, иных творческих работников, должностных лиц указанных организаций в осуществлении информационного обеспечения выборов и референдумов.

3.3. Полномочия представителей средств массовой информации, принимающих участие в информационном освещении подготовки и проведения выборов и референдумов.

3.4. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, касающиеся правового регулирования информационного обеспечения выборов и референдумов.

3.5. Информирование избирателей, участников референдума: понятие, содержание, виды. Принципы информирования избирателей, участников референдума. Требования к содержанию информационных материалов. Опросы общественного мнения как разновидность информирования избирателей, участников референдума. Порядок опубликования (обнародования) результатов опросов общественного мнения в период избирательной кампании, кампании референдума.

3.6. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, участвующие в информационном обеспечении выборов, референдума. Особенности информационного обеспечения муниципальных выборов и местных референдумов.

3.7. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума: понятие, формы и виды. Расходы на проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума. Ограничения при проведении агитации. Разграничение информирования избирателей, участников референдума и предвыборной агитации (агитации по вопросам референдума).

3.8. Участники предвыборной агитации. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.

3.9. Особенности организации агитационной кампании при подготовке местного референдума, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

3.10. Условия проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.

3.11. Условия проведения агитации посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Агитационные публичные мероприятия.

3.12. Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума. Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации при информационном обеспечении выборов, референдума.

3.13. Деятельность избирательных комиссий, правоохранительных и иных государственных органов по пресечению использования в избирательной кампании противоправных избирательных технологий.

Тема 4. Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов и референдума

4.1. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Порядок изготовления избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений и их передачи избирательным комиссиям.

4.2. Требования к оборудованию помещения для голосования.

4.3. Организация и порядок голосования избирателей, участников референдума. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Контроль за ходом голосования.

4.4. Порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией.

4.5. Порядок использования технических средств подсчета голосов избирателей, участников референдума, комплексов для электронного голосования.

4.6. Обработка итогов голосования в вышестоящих комиссиях. Особенности установления итогов голосования при совмещении полномочий избирательными комиссиями.

4.7. Порядок определения результатов выборов, референдума. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов, референдума. Размещение информации в сети «Интернет».

4.8. Понятие ГАС «Выборы» и основные принципы ее использования, эксплуатации и развития. Правовой статус ГАС «Выборы» и ее структура.

4.9. Информационные ресурсы ГАС «Выборы». Безопасность информации в ГАС «Выборы» и контроль за использованием системы.

4.10. Использование ГАС «Выборы» для решения задач, непосредственно не связанных с выборами.

Тема 5. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах. Избирательные споры.

5.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Виды юридической ответственности: конституционно-правовая, уголовная, административная.

5.2. Конституционно-правовая ответственность за нарушение избирательных прав граждан. Ответственность организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, журналистов, иных творческих работников, должностных лиц указанных организаций по законодательству о средствах массовой информации.

5.3. Административная ответственность за нарушение избирательных прав и права граждан на участие в референдуме в соответствии с Кодексом

Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.4. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав и права граждан на участие в референдуме в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

5.5. Понятие и классификация избирательных споров. Предмет избирательного спора.

5.6. Организация работы с заявлениями и обращениями граждан, поступающими в избирательную комиссию. Порядок разрешения избирательных споров в избирательных комиссиях.

5.7. Информационные споры как разновидность избирательных споров. Организация рабочей группы при избирательной комиссии по информационным спорам. Порядок рассмотрения вопросов рабочей группой.

5.8. Судебный порядок разрешения избирательных споров. Порядок оформления и передачи дела в суд.

Приложение № 1
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный
процесс в Российской Федерации»
(для обучения представителей средств
массовой информации)

Контрольные вопросы

1. Понятие, виды и функции выборов и референдумов в Российской Федерации.
2. Выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Законодательство о выборах и референдумах в Российской Федерации.
4. Правовое регулирование информационного освещения подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации.
5. Международные избирательные стандарты и их роль в совершенствовании избирательного законодательства и правоприменительной практики.
6. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем, применяемых для проведения выборов в Российской Федерации.
7. Основные принципы избирательного права.
8. Активное и пассивное избирательное право. Ограничения избирательных прав.
9. Политические партии и иные общественные объединения в избирательном процессе. Понятие и правовой статус избирательного объединения.
10. Устав политической партии.
11. Понятие избирательного (референдумного) процесса.
12. Стадии избирательного (референдумного) процесса.
13. Назначение выборов. Понятие единого дня голосования и механизм совмещения выборов.
14. Система избирательных комиссий в Российской Федерации. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий различных уровней.
15. Организация деятельности избирательных комиссий. Гласность в деятельности избирательных комиссий.
16. Пресс-служба (пресс-центр) избирательной комиссии. Должностные лица, ответственные за организацию взаимодействия со средствами массовой информации.
17. Интернет-сайты избирательных комиссий. Переписка с комиссиями по электронной почте.
18. Регламент избирательной комиссии. Порядок проведения заседаний комиссий.
19. Документация избирательных комиссий.
20. Ограничения на доступ к информационным ресурсам избирательных комиссий.

21. Правовой статус ~~членов избирательных комиссий~~.
22. Порядок регистрации (учета) избирателей, участников референдума.
23. Порядок составления списков избирателей, участников референдума. Внесение изменений и дополнений в списки.
24. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов.
25. Самовыдвижение кандидата. Избирательные объединения и порядок выдвижения ими кандидатов, списков кандидатов.
26. Порядок выдвижения инициативы референдума. Правовой статус инициативной группы по проведению референдума.
27. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, в поддержку проведения референдума.
28. Внесение кандидатами, избирательными объединениями избирательного залога.
29. Регистрация кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения референдума. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, отказ в назначении референдума.
30. Статус кандидата. Порядок выбытия кандидата.
31. Доверенные лица кандидата, избирательного объединения. Уполномоченные представители избирательного объединения.
32. Правовой статус наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя.
33. Избирательный фонд кандидата, избирательного объединения. Фонд референдума.
34. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения выборов и референдумов.
35. Особенности правового регулирования участия организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, журналистов, иных творческих работников, должностных лиц указанных организаций в осуществлении информационного обеспечения выборов и референдумов.
36. Полномочия представителей средств массовой информации, принимающих участие в информационном освещении подготовки и проведения выборов и референдумов.
37. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, касающиеся правового регулирования информационного обеспечения выборов и референдумов.
38. Роль организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, в информационном обеспечении выборов, референдума.
39. Информирование избирателей, участников референдума: понятие, принципы, содержание, виды.
40. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, участвующие в информационном обеспечении выборов, референдума.
41. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума: понятие, формы, методы.

42. Расходы на проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

43. Участники предвыборной агитации. Агитационный период.

44. Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.

45. Выпуск и распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

46. Агитационные публичные мероприятия, порядок и условия их освещения.

47. Ограничения при проведении агитации. Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации.

48. Порядок организации голосования.

49. Установление итогов голосования участковой избирательной комиссией.

50. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях.

51. Определение результатов выборов, референдума.

52. Опубликование (обнародование) итогов голосования, результатов выборов, референдума. Размещение информации об итогах голосования, результатах выборов, референдума в сети «Интернет».

53. Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

54. Избирательные споры: понятие, порядок разрешения.

55. Информационные споры как разновидность избирательных споров. Организация рабочей группы при избирательной комиссии по информационным спорам.

56. Конституционно-правовая ответственность по законодательству о выборах и референдумах.

57. Ответственность организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, журналистов, иных творческих работников, должностных лиц указанных организаций по законодательству о средствах массовой информации.

58. Административная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

59. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

60. Использование при проведении выборов и референдумов Государственной автоматизированной системы «Выборы».

61. Контроль за использованием ГАС Российской Федерации «Выборы». Обеспечение безопасности информации.

Приложение № 2
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации»
(для обучения представителей средств массовой информации)

**ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОГО КУРСА
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(для обучения представителей средств массовой информации)**

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе			«круглый стол»	
			лекция	практическое занятие	деловая игра		
1	Общие вопросы подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации	1	1				
2	Избирательный (референдумный) процесс: основные стадии	2	2				
3	Информационное обеспечение выборов и референдумов	4	3	Информационное обеспечение выборов и проблемы соблюдения законности при проведении предвыборной агитации (1)			
4	Голосование. Установление итогов голосования и определение результатов выборов и референдума	2	1		Осуществление представителями средств массовой информации своих полномочий в ходе голосования и подсчета голосов избирателей (1)		

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе			«круглый стол»	
			лекция	практическое занятие	деловая игра		
5	Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах. Избирательные споры. Информационные споры	2	1	Рассмотрение информационных споров, иных избирательных споров в избирательной комиссии (1)			
6	Итоговая аттестация	1					
	ИТОГО	12	8	2	1		

**4.12. Примерная программа учебного курса
«Референдумное право и референдумный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения уполномоченных представителей инициативных
групп по проведению референдума и инициативных
агитационных групп референдума)**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

Улучшение профессиональной подготовки уполномоченных представителей инициативных групп по проведению референдума и инициативных агитационных групп референдума, ознакомление их с новеллами правового регулирования референдумов, правоприменительной практикой, повышение качества управления процессом подготовки и проведения референдумов.

2. Категория слушателей:

Уполномоченные представители инициативных групп по проведению референдума и инициативных агитационных групп референдума.

3. Форма обучения: с отрывом от работы.

4. Продолжительность обучения – 2 дня.

5. Общий объем часов обучения – 12, в том числе:

8 часов – лекции;

3 часа – практические занятия, деловая игра;

1 час – итоговая аттестация.

**Основные темы
примерной программы учебного курса
«Референдумное право и референдумный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения уполномоченных представителей инициативных
групп по проведению референдума и инициативных
агитационных групп референдума)**

**Тема 1. Общие вопросы организации, подготовки
и проведения референдума**

1.1. Референдум как одна из форм высшего непосредственного выражения власти народа. Понятие референдумов, их виды и функции.

1.2. Законодательство Российской Федерации о референдумах: федеральный, региональный уровни. Нормативные акты комиссий референдума и их роль.

1.3. Система и правовой статус комиссий референдума в Российской Федерации. Порядок формирования и полномочия комиссий референдума.

1.4. Организация деятельности комиссий референдума. Гласность в деятельности комиссий. Взаимодействие инициативных групп по проведению референдума и инициативных агитационных групп референдума.

1.5. Организация регистрации (учета) участников референдума в Российской Федерации. Порядок составления и обнародования списков участников референдума. Порядок внесения изменений и дополнений в списки участников референдума.

1.6. Стадии подготовки и проведения референдума. Календарный план подготовки и проведения референдума.

1.7. Субъекты права выдвижения инициативы проведения референдума. Субъекты права назначения референдума. Особенности правового регулирования процедуры выдвижения инициативы проведения, процедуры назначения местного референдума.

1.8. Особенности правового регулирования процедуры выдвижения инициативы об изменении границ, преобразовании муниципального образования. Порядок назначения голосования по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования.

1.9. Особенности правового регулирования процедуры выдвижения инициативы проведения, процедуры назначения референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного (преобразованного) муниципального образования.

1.10. Требования, которым должны отвечать вопросы референдума. Вопросы, которые не могут быть вынесены на референдум.

Тема 2. Кампания референдума. Правовой статус инициативной группы по проведению референдума и инициативных агитационных групп референдума

2.1. Понятие и сроки проведения кампании референдума.

2.2. Особенности кампании референдума по вопросу об объединении субъектов Российской Федерации.

2.3. Особенности кампании местного референдума, референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного (преобразованного) муниципального образования, голосования по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования.

2.4. Инициативная группа по проведению референдума: правовой статус, порядок создания. Выдвижение инициативы проведения референдума инициативной группой.

2.5. Участие политических партий, иных общественных объединений в кампании референдума. Выдвижение инициативы проведения референдума политической партией, иным общественным объединением. Полномочия руководящего органа избирательного объединения, иного общественного объединения.

2.6. Проверка соответствия требованиям законодательства ходатайства инициативной группы по проведению референдума и приложенных к нему документов. Проверка соответствия требованиям законодательства вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) для вынесения на референдум.

2.7. Регистрация инициативной группы по проведению референдума. Основания отказа в регистрации.

2.8. Сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума. Требования к процедуре сбора подписей. Проверка соблюдения требований законодательства при организации сбора подписей.

2.9. Назначение референдума, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Основания отказа в назначении референдума, голосования.

2.10. Правовой статус инициативных агитационных групп референдума.

2.11. Правовой статус уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума и инициативной агитационной группы референдума. Правовой статус уполномоченного представителя по финансовым вопросам.

Тема 3. Информационное обеспечение референдумов

3.1. Понятие и правовое регулирование информационного обеспечения референдумов. Информирование участников референдума: понятие, содержание, виды. Опросы общественного мнения как разновидность информирования участников референдума.

3.2. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, участвующие в информационном обеспечении референдумов. Особенности

информационного обеспечения местных референдумов.

3.3. Агитация по вопросам референдума: понятие, формы, методы. Расходы на проведение агитации по вопросам референдума.

3.4. Особенности организации агитационной кампании при подготовке местного референдума, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

3.5. Участники агитации по вопросам референдума. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.

3.6. Условия проведения агитации по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Агитационные публичные мероприятия.

3.7. Ограничения при проведении агитации по вопросам референдума.

Тема 4. Формирование и расходование средств фондов референдума

4.1. Фонд референдума: цели, порядок и сроки создания, источники формирования. Особенности формирования фонда референдума инициативной группой по проведению референдума, инициативными агитационными группами референдума

4.2. Особенности финансирования кампании голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

4.3. Порядок расходования средств фондов референдума.

4.4. Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб. Обеспечение взаимодействия контрольно-ревизионных служб с инициативной группой по проведению референдума, инициативными агитационными группами референдума.

4.5. Поступление средств в фонд референдума: ограничения, реквизиты платежей.

4.6. Финансовая отчетность инициативных групп по проведению референдума, инициативных агитационных групп референдума.

4.7. Организация передачи сведений по фондам референдума с использованием системы «Клиент–Сбербанк» Сберегательного банка Российской Федерации. Применение программных средств ГАС «Выборы» при организации контроля за поступлением и расходованием средств фондов референдума.

4.8. Контроль расходов на проведение агитации по вопросам референдума. Ответственность за финансовые нарушения при проведении агитационной кампании.

Тема 5. Голосование. Подсчет голосов участников референдума, определение результатов референдума

5.1. Бюллетень для голосования на референдуме. Порядок изготовления бюллетеней.

5.2. Организация и порядок голосования участников референдума. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования участников референдума вне помещения для голосования.

5.3. Контроль за ходом голосования. Правовой статус наблюдателя.

5.4. Порядок подсчета голосов участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией.

5.5. Обработка итогов голосования в вышестоящих комиссиях. Порядок определения результатов референдума. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов референдума.

5.6. Повторное голосование на референдуме.

5.7. Понятие ГАС «Выборы» и основные принципы ее использования, эксплуатации и развития. Правовой статус ГАС «Выборы» и ее структура. Информационные ресурсы ГАС «Выборы». Безопасность информации в ГАС «Выборы» и контроль за использованием системы.

5.8. Особенности использования ГАС «Выборы» при подготовке и проведении местных референдумов.

Тема 6. Ответственность за нарушение законодательства о референдумах. Обжалование нарушений права граждан на участие в референдуме

6.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение права граждан на участие в референдуме граждан. Виды юридической ответственности: конституционно-правовая, уголовная, административная.

6.2. Административная ответственность за нарушение права граждан на участие в референдуме в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6.3. Уголовная ответственность за нарушение права граждан на участие в референдуме в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

6.4. Обжалование нарушений права граждан на участие в референдуме. Административный порядок рассмотрения жалоб (заявлений) участников референдумного процесса.

6.5. Обжалование нарушений права граждан на участие в референдуме в судебном порядке.

Приложение № 1
к примерной программе учебного курса
«Референдумное право
и референдумный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения уполномоченных
представителей инициативных групп
по проведению референдума
и инициативных агитационных
групп референдума)

Контрольные вопросы

1. Референдумы в Российской Федерации: понятие, виды, функции.
2. Законодательство Российской Федерации о референдумах.
3. Референдум Российской Федерации: особенности правового регулирования, порядок подготовки и проведения.
4. Референдум субъекта Российской Федерации: особенности правового регулирования, порядок подготовки и проведения.
5. Местный референдум: особенности правового регулирования, порядок подготовки и проведения.
6. Референдумы по вопросу об объединении субъектов Российской Федерации.
7. Референдум по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного (преобразованного) муниципального образования: особенности правового регулирования.
8. Голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования: особенности правового регулирования.
9. Требования, которым должны отвечать вопросы референдума. Вопросы, которые не могут быть вынесены на референдум.
10. Основные принципы участия граждан Российской Федерации в референдумах.
11. Стадии подготовки референдума. Календарь подготовки и проведения референдума.
12. Система комиссий референдума в Российской Федерации. Порядок формирования и полномочия комиссий различных уровней.
13. Организация деятельности комиссий референдума. Гласность в деятельности комиссий референдума.
14. Основания для регистрации (учета) участников референдума. Граждане, подлежащие включению в списки участников референдума.
15. Порядок составления списков участников референдума. Внесение изменений и дополнений в списки.
16. Понятие инициативы референдума. Субъекты права выдвижения инициативы референдума.

17. Политические партии и иные общественные объединения как субъекты права выдвижения инициативы референдума.
18. Инициатива об изменении границ, преобразовании муниципального образования: особенности правового регулирования.
19. Порядок выдвижения инициативы референдума.
20. Правовой статус инициативной группы по проведению референдума.
21. Особенности выдвижения инициативы референдума по вопросу об объединении субъектов Российской Федерации.
22. Особенности выдвижения инициативы референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.
23. Ходатайство инициативной группы по проведению референдума о регистрации. Проверка соответствия ходатайства и приложенных к нему документов требованиям законодательства.
24. Проверка соответствия требованиям законодательства вопроса референдума.
25. Регистрация инициативной группы по проведению референдума.
26. Сбор подписей в поддержку выдвижения инициативы референдума.
27. Порядок назначения референдума. Основания для отказа в назначении референдума.
28. Правовой статус инициативной агитационной группы референдума.
29. Правовой статус уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы референдума.
30. Правовой статус уполномоченного представителя по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы референдума.
31. Информационное обеспечение референдумов в Российской Федерации.
32. Понятие и особенности проведения агитации по вопросам референдума.
33. Агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.
34. Проведение агитации посредством выпуска печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.
35. Проведение агитационных публичных мероприятий.
36. Ограничения при проведении агитации по вопросам референдума.
37. Фонд референдума. Цели использования фонда референдума.
38. Допустимые и недопустимые пожертвования в фонд референдума.
39. Контрольно-ревизионные службы при комиссиях референдума. Организация взаимодействия инициативной группы, инициативной агитационной группы референдума с контрольно-ревизионной службой.
40. Финансовая отчетность инициативной группы, инициативной агитационной группы референдума.

41. Порядок организации голосования на референдуме. Досрочное голосование. Голосование вне помещения для голосования.
42. Контроль за ходом голосования. Полномочия наблюдателя.
43. Установление итогов голосования участковой комиссией.
44. Обработка итогов голосования в вышестоящих комиссиях референдума.
45. Определение результатов референдума.
46. Признание референдума несостоявшимся. Признание результатов референдума недействительными.
47. Отмена результатов референдума.
48. Использование при проведении референдумов ГАС «Выборы».
49. Контроль за использованием ГАС «Выборы». Обеспечение безопасности информации.
50. Обжалование нарушений права граждан на участие в референдуме в административном порядке.
51. Обжалование нарушений права граждан на участие в референдуме в судебном порядке
52. Конституционно-правовая ответственность за нарушение законодательства о референдумах.
53. Административно-правовая ответственность за нарушение законодательства о референдумах.
54. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о референдумах.

Приложение № 2
к примерной программе учебного курса
«Референдумное право и референдумный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения уполномоченных представителей инициативных групп по проведению
референдума и инициативных агитационных групп референдума)

**ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОГО КУРСА
«РЕФЕРЕНДУМНОЕ ПРАВО И РЕФЕРЕНДУМНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(для обучения уполномоченных представителей инициативных групп по проведению референдума
и инициативных агитационных групп референдума)**

№ п/п	Тема занятия	Количество часов				Преподаватели
		всего	в том числе			
			лекция	практическое занятие	деловая игра	
1	Общие вопросы организации подготовки и проведения референдума	1	1			
2	Кампания референдума. Правовой статус инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы референдума	3	2		Выдвижение инициативы проведения референдума. Представление документов в комиссию референдума (1)	
3	Информационное обеспечение референдумов	2	2			

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе			«круглый стол»	
			лекция	практическое занятие	деловая игра		
4	Формирование и расходование средств фондов референдума	2	1	Правовые и практические аспекты финансирования кампаний референдума. Финансовая отчетность инициативной группы (1)			
5	Голосование. Подсчет голосов участников референдума, определение результатов референдума	2	2				
6	Ответственность за нарушение законодательства о референдумах. Обжалование нарушений права граждан на участие в референдуме			Практика обжалования нарушений законодательства о референдумах и применения мер ответственности в референдумном процессе (1)			
7	Итоговая аттестация	1					
	ИТОГО	12	8	2	1		

**4.13. Примерная программа учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения уполномоченных представителей кандидатов
по финансовым вопросам)**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Цель обучения:

Улучшение профессиональной подготовки уполномоченных представителей кандидатов по финансовым вопросам, ознакомление их с новеллами правового регулирования выборов, правоприменительной практикой, в том числе в части организации работы контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях, укрепления законности в избирательном процессе.

2. Категория слушателей:

Уполномоченные представители кандидатов по финансовым вопросам.

3. Форма обучения: с отрывом от работы.

4. Продолжительность обучения – 2 дня.

5. Общий объем часов обучения – 12, в том числе:

7 часов – лекции;

4 часа – практические занятия, деловая игра;

1 час – итоговая аттестация.

**Основные темы
примерной программы учебного курса
«Избирательное право и избирательный процесс
в Российской Федерации»
(для обучения уполномоченных представителей кандидатов
по финансовым вопросам)**

**Тема 1. Организация подготовки и проведения выборов
в Российской Федерации**

1.1. Свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа. Избирательное право современной России. Законодательство Российской Федерации о выборах. Нормативные акты избирательных комиссий и их роль.

1.2. Система и статус избирательных комиссий в Российской Федерации. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий различных уровней. Организация деятельности избирательных комиссий.

1.3. Организация взаимодействия избирательных комиссий с кандидатами.

1.4. Организация регистрации (учета) избирателей в Российской Федерации. Порядок составления и обнародования списков избирателей.

1.5. Избирательные системы, применяемые при проведении выборов в Российской Федерации. Понятие и виды избирательных округов. Схема избирательных округов: порядок определения и утверждения.

1.6. Субъекты права назначения выборов. Основания, порядок и сроки назначения выборов. Единые дни голосования в Российской Федерации. Назначение повторных и дополнительных выборов.

**Тема 2. Политические партии и иные общественные объединения
в избирательном процессе**

2.1. Законодательство Российской Федерации о политических партиях и иных общественных объединениях.

2.2. Понятие политической партии. Территориальная сфера деятельности политической партии. Ограничения на создание и деятельность политических партий.

2.3. Основные принципы создания и деятельности политических партий. Государственная регистрация политической партии. Приостановление деятельности и ликвидация политической партии. Основные права политических партий.

2.4. Внутреннее устройство политической партии. Устав и программа политической партии. Членство в политической партии.

2.5. Региональные отделения и иные структурные подразделения политической партии: организация деятельности.

2.6. Участие политической партии в выборах. Порядок принятия решений о выдвижении кандидатов, списков кандидатов.

2.7. Имущество политической партии. Денежные средства политической партии. Хозяйственная деятельность политической партии.

2.8. Государственное финансирование политических партий. Финансовая отчетность политических партий.

2.9. Правовой статус общественных объединений, являющихся избирательными объединениями при проведении муниципальных выборов. Государственная регистрация общественного объединения. Устав общественного объединения. Внутреннее устройство общественного объединения. Порядок принятия решений о выдвижении общественным объединением кандидатов, списков кандидатов на муниципальных выборах.

Тема 3. Избирательная кампания кандидата. Правовой статус уполномоченных представителей кандидата по финансовым вопросам

3.1. Общие условия выдвижения кандидатов. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов. Представление документов в избирательную комиссию.

3.2. Особенности выдвижения кандидатов на должность Президента Российской Федерации.

3.3. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов. Требования к процедуре сбора подписей.

3.4. Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения. Размер избирательного залога. Основания перечисления избирательного залога в доход соответствующего бюджета, его возвращения в избирательный фонд.

3.5. Регистрация кандидата, списка кандидатов. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключения кандидата из списка кандидатов.

3.6. Правовой статус кандидата, зарегистрированного кандидата. Принцип равенства кандидатов. Ограничения, связанные с должностным или служебным положением.

3.7. Особенности правового статуса кандидата на должность Президента Российской Федерации.

3.8. Правовой статус уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам. Доверенность, выдаваемая уполномоченному представителю.

3.9. Правовой статус доверенного лица кандидата.

3.10. Понятие избирательной кампании кандидата. Сроки проведения избирательной кампании. Управление избирательной кампанией кандидата. Избирательный штаб кандидата.

3.11. Предвыборная агитация: понятие, формы, методы. Расходы на проведение предвыборной агитации. Агитационный период. Договорная прак-

тика в ходе проведения агитационной кампании. Возникновение и погашение задолженности перед организациями, осуществляющими выпуск средств массовой информации, за предоставленные эфирное время и печатную площадь.

3.12. Условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Агитационные публичные мероприятия. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

3.13. Организация голосования. Досрочное голосование. Голосование избирателей вне помещения для голосования. Контроль за ходом голосования.

3.14. Порядок установления итогов голосования, определения результатов выборов.

3.15. Понятие ГАС «Выборы» и основные принципы ее использования, эксплуатации и развития.

Тема 4. Формирование и расходование средств избирательных фондов. Взаимодействие кандидатов с контрольно-ревизионными службами при избирательных комиссиях

4.1. Избирательные фонды: цели, порядок и сроки создания, источники формирования. Особенности формирования избирательного фонда кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения.

4.2. Порядок расходования средств избирательных фондов.

4.3. Порядок открытия и ведения счета избирательного залога.

4.4. Финансовая отчетность кандидатов, зарегистрированных кандидатов.

4.5. Возврат денежных средств в избирательной кампании.

4.6. Организация и деятельность контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях. Обеспечение взаимодействия контрольно-ревизионных служб с правоохранительными, финансовыми и иными органами и организациями.

4.7. Организация контроля за формированием избирательных фондов. Поступление средств в избирательный фонд: ограничения, реквизиты платежей.

4.8. Организация передачи сведений по избирательным фондам кандидатов с использованием системы «Клиент–Сбербанк» Сберегательного банка Российской Федерации. Применение программных средств ГАС «Выборы» при организации контроля за поступлением и расходованием средств избирательных фондов.

4.9. Организация проверок сведений о доходах и об имуществе кандидатов. Порядок доведения результатов проверок до сведения избирателей.

4.10. Контроль расходов на проведение предвыборной агитации. Ответственность за финансовые нарушения при проведении агитационной кампании.

4.11. Задолженность избирательных объединений перед организациями, осуществляющими выпуск средств массовой информации, за предоставленные бесплатное эфирное время, бесплатную печатную площадь. Взыскание задолженности.

Тема 5. Ответственность за нарушение законодательства о выборах.

Избирательные споры

5.1. Понятие и общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав граждан Российской Федерации. Виды юридической ответственности: конституционно-правовая, административная, уголовная ответственность.

5.2. Административная ответственность за нарушение избирательных прав граждан Российской Федерации.

5.3. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав граждан Российской Федерации.

5.4. Понятие избирательных споров. Порядок разрешения избирательных споров в избирательных комиссиях.

5.5. Судебный порядок разрешения избирательных споров. Порядок оформления и передачи дела в суд.

Приложение № 1
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный
процесс в Российской Федерации»
(для обучения уполномоченных
представителей кандидатов
по финансовым вопросам)

Контрольные вопросы

1. Законодательство Российской Федерации о выборах: общая характеристика.
2. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем, применяемых для проведения выборов в Российской Федерации.
3. Основные принципы избирательного права.
4. Законодательство Российской Федерации о политических партиях и иных общественных объединениях.
5. Правовой статус политической партии. Территориальная сфера деятельности политической партии.
6. Государственная регистрация политической партии.
7. Устав политической партии. Региональные отделения и иные структурные подразделения политической партии.
8. Порядок принятия решений о выдвижении кандидатов, списков кандидатов политической партией, ее региональным отделением, иным структурным подразделением.
9. Государственное финансирование политической партии. Финансовая отчетность политической партии.
10. Имущество политической партии. Денежные средства политической партии. Хозяйственная деятельность политической партии.
11. Избирательные объединения на муниципальных выборах.
12. Правовой статус кандидата, зарегистрированного кандидата. Принцип равенства кандидатов.
13. Особенности правового статуса кандидата на должность Президента Российской Федерации.
14. Правовой статус уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам.
15. Правовой статус доверенного лица кандидата, члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.
16. Избирательная кампания кандидата. Избирательный штаб.
17. Особенности избирательной кампании кандидата на должность Президента Российской Федерации.
18. Стадии избирательного процесса. Избирательные действия. Календарь подготовки и проведения выборов.

19. Назначение выборов. Понятие единого дня голосования и механизм совмещения выборов.

20. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.

21. Правовой статус, порядок формирования и полномочия избирательных комиссий различных уровней.

22. Организация деятельности избирательных комиссий.

23. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов.

24. Самовыдвижение кандидата.

25. Порядок выдвижения кандидатов, списков кандидатов. Представление документов в избирательную комиссию.

26. Особенности процедуры выдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации.

27. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов.

28. Внесение кандидатами избирательного залога.

29. Регистрация кандидатов, списков кандидатов.

30. Понятие и общие правила проведения предвыборной агитации.

31. Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.

32. Проведение агитации посредством выпуска печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

33. Проведение агитационных публичных мероприятий.

34. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

35. Договорная практика при проведении предвыборной агитации.

36. Формирование избирательного фонда кандидата, выдвинутого по одномандатному (многомандатному) избирательному округу.

37. Формирование избирательного фонда избирательного объединения.

38. Избирательный фонд кандидата на должность Президента Российской Федерации.

39. Цели использования средств избирательного фонда.

40. Специальный избирательный счет.

41. Допустимые и недопустимые пожертвования в избирательный фонд.

42. Проведение избирательной кампании кандидата без создания избирательного фонда.

43. Организация контроля за формированием избирательных фондов.

44. Порядок открытия и ведения счета избирательного залога.

45. Ответственность за нарушение законодательства при формировании и расходовании средств избирательного фонда.

46. Взаимодействие кандидата с контрольно-ревизионной службой при избирательной комиссии.

47. Финансовый отчет кандидата, зарегистрированного кандидата.

48. Возврат денежных средств.

49. Задолженность кандидата перед организациями, осуществляющими

выпуск средств массовой информации, за предоставление бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади.

50. Порядок организации голосования.

51. Установление итогов голосования, определение результатов выборов.

52. Избирательные споры: административный и судебный порядок разрешения.

53. Конституционно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах.

54. Административно-правовая ответственность за нарушение законодательства о выборах.

55. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах. Использование при проведении выборов ГАС «Выборы».

Приложение № 2
к примерной программе учебного курса
«Избирательное право и избирательный
процесс в Российской Федерации»
(для обучения уполномоченных представителей
кандидатов по финансовым вопросам)

**ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОГО КУРСА
«ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(для обучения уполномоченных представителей кандидатов по финансовым вопросам)**

№ п/п	Тема занятия	Количество часов				Преподаватели
		всего	в том числе			
			лекция	практическое занятие	деловая игра «круглый стол»	
1	Организация подготовки и проведения выборов в Российской Федерации	1	1			
2	Политические партии и иные общественные объединения в избирательном процессе	1	1			
3	Избирательная кампания кандидата. Правовой статус уполномоченных представителей кандидата по финансовым вопросам	3	2	Проблемы организации работы уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам при проведении избирательной кампании (1)		

№ п/п	Тема занятия	Количество часов					Преподаватели
		всего	в том числе			«круглый стол»	
			лекция	практическое занятие	деловая игра		
4	Формирование и расходование средств избирательных фондов. Взаимодействие кандидатов с контрольно-ревизионными службами при избирательных комиссиях	4	2	Правовые и практические аспекты организации финансирования избирательной кампании кандидата (1)	Подготовка и сдача финансового отчета кандидата, зарегистрированного кандидата (1)		
5	Ответственность за нарушение законодательства о выборах. Избирательные споры	2	1	Рассмотрение избирательных споров, связанных с финансированием избирательной кампании кандидата (1)			
6	Итоговая аттестация	1					
	ИТОГО	12	7	3	1		

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ к примерным программам для обучения организаторов выборов (референдумов) и иных участников избирательного процесса

Конституция Российской Федерации

Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

Международные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека (10 декабря 1948 г.).
2. Международный пакт о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 г.).
3. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (4 ноября 1950 г.).
4. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ (7 октября 2002 г.).
5. Европейская хартия местного самоуправления (15 октября 1985 г.).
6. Руководство БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами (1999 г.)
7. Рекомендации Парламентской ассамблеи государств – участников СНГ для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами (5 декабря 2002 г.).
8. Положение о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (26 марта 2004 г.).
9. Устав ООН и Статут Международного Суда (26 июня 1945 г.).
10. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений между государствами в соответствии с Уставом ООН (24 октября 1970 г.).
11. Венская конвенция о праве международных договоров (23 мая 1969 г.).
12. Заключительный акт СБСЕ (1 августа 1975 г.).
13. Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (29 июня 1990 г.).
14. Европейский Суд по правам человека. Избранные решения в 2-х т. М., 2000.
15. Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин (ООН, 7 ноября 1967 г.).

16. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ООН, 18 декабря 1979 г.).

17. Декларация тысячелетия ООН (8 сентября 2000 г.).

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с последующими изменениями).

2. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».

3. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» (с последующими изменениями).

4. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (с последующими изменениями).

5. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”».

7. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с последующими изменениями).

8. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями).

9. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (с последующими изменениями).

10. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (с последующими изменениями).

12. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

15. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

16. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации».

17. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

18. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-I «О средствах массовой информации» (с последующими изменениями).

19. Федеральный закон от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации».

20. Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации».

21. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (с последующими изменениями).

22. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (с последующими изменениями).

23. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

24. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».

25. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с последующими изменениями).

26. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с последующими изменениями).

27. Федеральный закон от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

28. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации».

29. Основы законодательства Российской Федерации об Архивном фонде Российской Федерации и архивах от 7 июля 1993 г. № 5341-1 (с последующими изменениями).

30. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» (с последующими изменениями).

31. Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации».

32. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи».

33. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (с последующими изменениями).

34. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с последующими изменениями).

35. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с последующими изменениями).

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 2002 г. № 1-П по делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 92 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Траспова А.М.

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 января 2002 г. № 2-П по делу о проверке конституционности части второй статьи 69, части второй статьи 70 и статьи 90 Конституции Республики Татарстан, а также пункта 2 статьи 4 и пункта 8 статьи 21 Закона Республики Татарстан «О выборах народных депутатов Республики Татарстан» в связи с жалобой гражданина М.М.Саямова.

3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 июня 2002 г. № 10-П по делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 64, пункта 11 статьи 32, пунктов 8 и 9 статьи 35, пунктов 2 и 3 статьи 59 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2003 г. № 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова.

5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 1-П по делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой общественно-политической организации «Балтийская республиканская партия».

6. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. № 10-П по делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Указы Президента Российской Федерации

Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера».

Постановления ЦИК России

1. Постановление ЦИК России от 9 июля 1999 г. № 7/45-III «Об утверждении Положения о Центральной экспертной комиссии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по определению исторической, научной и практической ценности документов».

2. Постановление ЦИК России от 24 сентября 2002 г. № 158/1396-3 «О Методических рекомендациях по организации деятельности избирательных комиссий и созданных при них контрольно-ревизионных служб по контролю за избирательными фондами кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, достоверностью представленных сведений о доходах и об имуществе».

3. Постановление ЦИК России от 24 января 2003 г. № 169/1426-3 «О Примерной инструкции по делопроизводству в территориальной избирательной комиссии».

4. Постановление ЦИК России от 28 мая 2003 г. № 9/82-4 «О Примерном положении о контрольно-ревизионной службе при избирательной комиссии субъекта Российской Федерации».

5. Постановление ЦИК России от 10 июня 2003 г. № 11/101-4 «О формах ведения организациями, осуществляющими выпуск средств массовой информации, отдельного учета объемов и стоимости бесплатных и платных эфирного времени и печатной площади, предоставленных зарегистрированным кандидатам, политическим партиям, избирательным блокам, зарегистрировавшим федеральные списки кандидатов при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва».

6. Постановление ЦИК России от 9 июля 2003 г. № 1 7/120-4 «О Разъяснениях порядка деятельности иностранных (международных) наблюдателей и об удостоверении иностранного (международного) наблюдателя при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва».

7. Постановление ЦИК России от 23 июля 2003 г. № 19/137-4 «О Положении об обеспечении безопасности информации в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».

8. Постановление ЦИК России от 7 августа 2003 г. № 20/144-4 «О Временном порядке голосования по почте при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления».

9. Постановление ЦИК России от 27 августа 2003 г. № 22/157-4 «Об Инструкции о порядке формирования и расходования денежных средств избирательных фондов кандидатов, политических партий, избирательных блоков при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

10. Постановление ЦИК России от 3 сентября 2003 г. № 23/162-4 «О Методических рекомендациях о порядке реализации избирательных прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва».

11. Постановление ЦИК России от 15 сентября 2003 г. № 26/186-4 «О Рабочей группе по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов».

12. Постановление ЦИК России от 10 октября 2003 г. № 38/354-4 «О Разъяснениях некоторых вопросов информационного обеспечения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва и иных выборов в Российской Федерации».

13. Постановление ЦИК России от 28 ноября 2003 г. № 61/568-4 «О формах ведения организациями, осуществляющими выпуск средств массовой информации, отдельного учета объемов и стоимости бесплатных и платных эфирного времени и печатной площади, предоставленных зарегистрированным кандидатам, а также учета объемов и стоимости бесплатных эфирного времени и печатной площади, предоставленных политическим партиям, избирательным блокам, выдвинувшим зарегистрированных кандидатов при проведении выборов Президента Российской Федерации».

14. Постановление ЦИК России от 16 декабря 2003 г. № 68/608-4 «О мерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных и участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в этих комиссиях в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации».

15. Постановление ЦИК России от 22 января 2004 г. № 80/681-4 «О Разъяснениях порядка деятельности иностранных (международных) наблюдателей при проведении выборов Президента Российской Федерации и об удостоверении иностранного (международного) наблюдателя».

16. Постановление ЦИК России от 10 декабря 2004 г. № 132/926-4 «О внесении изменений и дополнений в Инструкцию по делопроизводству в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации».

17. Постановление ЦИК России от 22 февраля 2005 г. № 138/950-4 «Об Инструкции о порядке открытия, ведения и закрытия специальных счетов фондов референдума инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы при проведении референдума Российской Федерации».

18. Постановление ЦИК России от 22 февраля 2005 г. № 138/951-4 «О Разъяснениях о порядке и формах учета и отчетности поступления и расходования денежных средств фондов референдума инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы при проведении референдума Российской Федерации».

19. Постановление ЦИК России от 15 марта 2005 г. № 140/964-4 «О форме регистрационного свидетельства инициативной группы по проведению референдума Российской Федерации».

20. Постановление ЦИК России от 15 марта 2005 г. № 140/966-4 «О форме протокола об итогах сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума Российской Федерации».

21. Постановление ЦИК России от 7 апреля 2005 г. № 142/975-4 «О Методических рекомендациях по организации деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и созданных при них контрольно-ревизионных служб по проведению проверок использования бюджетных средств, выделенных нижестоящим избирательным комиссиям, комиссиям референдума для подготовки и проведения федеральных выборов и референдума».

22. Постановление ЦИК России от 26 мая 2005 г. № 145/986-4 «О некоторых вопросах практики организации муниципальных выборов в ходе реформы местного самоуправления в Российской Федерации».

23. Постановление ЦИК России от 9 июня 2005 г. № 146/991-4 «О практике применения смешанной мажоритарно-пропорциональной избирательной системы при проведении выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации во втором полугодии 2004 года и в первом полугодии 2005 года».

24. Постановление ЦИК России от 9 июня 2005 г. № 146/994-4 «О формах ведения организациями, осуществляющими выпуск средств массовой информации, отдельного учета объемов и стоимости бесплатного и платного эфирного времени и платной печатной площади, предоставленных инициативной группе по проведению референдума, инициативным агитационным группам при проведении референдума Российской Федерации».

25. Постановление ЦИК России от 28 сентября 2005 г. № 153/1025-4 «О формах сводного финансового отчета политической партии и сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, регионального отделения политической партии, иного зарегистрированного структурного подразделения политической партии».

26. Постановление ЦИК России от 28 сентября 2005 г. № 153/1026-4 «Об Инструкции о порядке использования технических средств подсчета голосов — программно-технических комплексов обработки бюллетеней (КОИБ) при голосовании на выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований».

27. Выписка из протокола заседания ЦИК России от 28 сентября 2005 г. № 153-1-4 «О рекомендациях по составлению сводного финансового отчета политической партии и сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, регионального отделения политической партии, иного зарегистрированного структурного подразделения политической партии».

Нормативные акты других государственных органов

1. Инструкция по бюджетному учету Министерства финансов Российской Федерации (Приказ от 26 августа 2004 г. № 70н).

2. Инструкция по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях Министерства финансов Российской Федерации (Приказ от 30 декабря 1999 г. № 107н).

3. Порядок ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержден решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 40.

4. Письмо Центрального банка Российской Федерации от 16 декабря 1999 г. № 339-Т «Об оформлении платежных поручений на перечисление добровольных пожертвований в избирательные фонды, фонды референдума».

5. Письмо Минсвязи России от 17 октября 2002 г. № 6979 «О приеме денежных переводов в адрес избирательных фондов».

6. ГОСТ Р 6.30-2003. Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов.

7. ГОСТ Р 51141-98. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения.

8. Государственная система документационного обеспечения управления. Основные положения. Общие требования к документам и службам документационного обеспечения (ГСДОУ) (Одобрена коллегией Главархива СССР 27 апреля 1988 г., утверждена Приказом Главархива СССР от 23 мая 1988 г. № 33).

9. Типовая инструкция по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти (утверждена приказом Федеральной архивной службы России от 27 ноября 2000 г. № 68).

10. Перечень типовых управленческих документов, образующихся в деятельности организации, с указанием сроков хранения (утвержден Федеральной архивной службой Российской Федерации 6 октября 2000 г.).

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2005 г. № 221 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи».

Нормативные правовые акты зарубежного законодательства

Сборник нормативных правовых актов зарубежного избирательного законодательства / Отв. ред. А.А. Вешняков. М., 2004.

Сборники судебных решений

1. Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2002. / ●тв. ред. В.И. Казьмин. М., 2003.
2. Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2003: В 2 т. / Отв. ред. В.И. Казьмин. М., 2003; Т. 2. М., 2003.
3. Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2004: В 2 т. / Отв. ред. В.И. Казьмин. М., 2004; Т. 2. М., 2004.
4. Сборник судебных решений по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме: В 3 т. / Под общей ред. А.Г. Сидякина. М., 2005.

Монографии и научные статьи

1. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 2000.
2. Веденеев Ю.А., Бурмистров А.П. Повышение квалификации кадров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации: состояние и перспективы // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2002. № 2 (128).
3. Веденеев Ю.А., Навальный С.В. Избирательное право: роль и место в системе права России // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2003. № 2 (140).
4. Веденеев Ю.А., Раудин В.И. Источники избирательного права Российской Федерации // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2003. № 6 (144).
5. Вешняков А.А. Избирательные стандарты в международном праве и их реализация в законодательстве Российской Федерации. М., 1997.
6. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 1997.
7. Выборы во всем мире. Электоральная свобода и общественный прогресс. Энциклопедический словарь / Сост. А.А. Танин-Львов. М., 2001.
8. Гришина М.В., Рауткина Н.И., Миронов Н.М. Статус избирательных комиссий муниципальных образований // Журнал о выборах. 2005. № 3.
9. Горшкова С.А. Стандарты Совета Европы по правам человека и российское законодательство. М., 2001.
10. Институт выборов в истории зарубежных стран. XX век: Материалы к библиографическому указателю / Авт. проекта и сост.: Ю.А. Веденеев, В.В. Луговой, П.Г. Крученков. Калуга, 2003.
11. Институт выборов в истории России: Библиографический указатель / Под общей ред. к.ю.н. А.А. Вешнякова. Калуга-Москва, 2002.

12. Ковлер А.И. Избирательные технологии: российский и зарубежный опыт. М., 1995.
13. Лафитский В.И. Выборы в Европейский парламент. М., 2005.
14. Лафитский В.И. Правовое регулирование президентских выборов в США. М., 2004.
15. Лысенко В.И. Выборы и представительные органы в новой Европе: политологический опыт и тенденции 80–90-х годов. М., 1994.
16. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан в законодательстве зарубежных стран / Отв. ред. Ю.А. Веденеев; Науч. ред. В.И. Лысенко, С.М. Шапиев. М., 2005.
17. Сунцов А.Н. Избирательная система субъекта Российской Федерации. Тюмень, 1999.
18. Чиркин В.Е. Конституция: российская модель. М., 2002.
19. Широков А.Н., Юркова С.Н. Территориальные и организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации. М., 2004.
20. Шувалов И.И. Совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации в связи с реформой федеративных отношений и местного самоуправления // Журнал российского права. 2004. № 9.

Научно-практические комментарии

1. Комментарий к Конституции Российской Федерации / Рук. ред. коллегии Л.А. Окуньков. М., 2002.
2. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / Отв. ред. А.А. Вешняков; Науч. ред. В.И. Лысенко. М., 2006.

Учебники и учебно-методические пособия

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2004.
2. Введение в избирательное право / Ю.А. Веденеев, В.Д. Мостовщиков. М., 2003.
3. Дамаскин О.В., Корчиги Е.В., Сеченова Р.Р. Избирательный процесс и электорально-правовая культура. М., 2005.
4. Делопроизводство в системе государственного управления / Под общей ред. Н.Н. Шуваловой. М., 2001.
5. Делопроизводство / Под общей ред. Т.В. Кузнецовой. М., 2004.
6. Зарубежное избирательное право: Учебное пособие / Науч. ред. В.В. Маклаков. М., 2003.
7. Игнатенко В.В. Участковая избирательная комиссия: правовой статус, порядок формирования и компетенция. М., 2003.
8. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации / Отв. ред. А.А. Вешняков, науч. ред. В.И. Лысенко. М., 2003.

9. Институт выборов в истории России. Источники, свидетельства современников. Взгляды исследователей XIX–XX вв. / Под общей ред. А.А. Вешнякова. М., 2001.
10. Князев С.Д. Российское избирательное право. Владивосток, 2001.
11. Князев С.Д., Кораблин В.Е., Ковалева Н.В. Окружная избирательная комиссия: правовой статус, порядок формирования и компетенция. М., 2003.
12. Ковлер А.И. Антропология права: Учебник для ВУЗов. М., 2002.
13. Кузнецова Т.В. Делопроизводство (документационное обеспечение управления). М., 2000.
14. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2005.
15. Мостовщиков В.Д. Территориальная избирательная комиссия: правовой статус, порядок формирования и компетенция. М., 2003.
16. Муниципальные выборы в Российской Федерации / В.И.Фадеев, Н.И.Раткина, Н.М.Миронов. М., 2006.
17. О работе избирательных комиссий со средствами массовой информации. М., 2003.
18. Очерки по истории выборов и избирательного процесса: Учебное пособие / Под ред. Ю.А. Веденеева, Н.А. Богорадовой. Калуга, 2002.
19. Политические институты, избирательное право и процесс в трудах западноевропейских мыслителей XVII–начала XX века: Хрестоматия / Отв. ред. А.А. Вешняков. М., 2003.
20. Политические институты, избирательное право и процесс в трудах российских мыслителей XIX–XX вв.: Хрестоматия / Отв. ред. А.А. Вешняков. М., 2003.
21. Правовая культура избирателей и организаторов выборов и референдумов. Документы и материалы 2001–2004 гг. М., 2004.
22. Представительная демократия и электорально-правовая культура / Под общей ред. Ю.А. Веденеева, В.В. Смирнова. М., 1997.
23. Рабочий бланк члена участковой избирательной комиссии. М., 2004.
24. Сборник материалов по организации учебно-консультационной работы в области избирательного права и процесса. М., 2002.
25. Сравнительное избирательное право: Учебное пособие / Науч. ред. В.В. Маклаков. М., 2003.
26. Средства массовой информации и выборы / С.В. Большаков, В.И. Казьмин, М.В. Гришина, Н.А. Бударина. М., 2003.

Издательская серия «Прикладная юриспруденция»

1. Большаков С.В. Информирование избирателей и предвыборная агитация: особенности правового регулирования. М., 2002.
2. Большаков С.В., Ищенко Е.П. Предвыборная агитация: взгляд изнутри. М., 1999.

3. Игнатенко В.В. Юридическая ответственность и избирательный процесс. М., 2003.
4. Ищенко Е.П., Ищенко А.Е. Избирательные споры: возникновение, разрешение, предупреждение. М., 2002.
5. Колюшин Е.И. Финансирование выборов: право и практика. М., 2002.
6. Шувалова Н.Н., Ковалева Н.В., Королева В.Н. Документационное обеспечение деятельности избирательных комиссий. М., 2003.
7. В помощь наблюдателю на выборах и референдуме: Учебное пособие. М., 2003.

Издательская серия «Современные избирательные технологии»

1. Большаков С.В., Ланин В.Г., Мешков П.Я., Панарин И.Н. Интернет и выборы. М., 2002.
2. Дубровина Е.П., Зотова З.М. Партии и выборы: опыт избирательных кампаний 2003–2004 годов. М., 2005.
3. Зазыкин В.Г. Психологические аспекты избирательного процесса. М., 2002.
4. Зотова З.М. Политические партии России и избирательный процесс. М., 2002.
5. Комаровский В.С. Информационно-аналитическое обеспечение избирательных кампаний. М., 2001.
6. Морозова Е.Г. Политическое консультирование и избирательный процесс. М., 2001.
7. Морозова Е.Г. Электоральный менеджмент. М., 2002.
8. Ханов Г.Г., Косоруков А.В., Александрова О.Ю. Связи с общественностью в деятельности избирательных комиссий. М., 2002.

Другие издания

1. Основные правила работы архивных организаций. М., 2002.
2. Памятка для иностранных (международных) наблюдателей. М., 2003.
3. Реформа местного самоуправления в Российской Федерации. Муниципальные выборы: практика, проблемы. М., 2005.

Приложение № 1

Утверждено
решением Избирательной комиссии
Курганской области
от 11 августа 2005 года № 105/824-4

ПОЛОЖЕНИЕ **о базовой (опорной) территориальной избирательной комиссии** **Курганской области**

1. Общие положения

1.1. Базовая (опорная) территориальная избирательная комиссия (далее – базовая ТИК) является комиссией, на которую возлагаются полномочия по организации обучения организаторов выборов (референдумов) и иных участников избирательного процесса на соответствующей территории Курганской области.

1.2. Базовая ТИК действует на постоянной основе и является юридическим лицом.

1.3. Формирование базовой ТИК осуществляется Избирательной комиссией Курганской области в соответствии с действующим законодательством на основе предложений политических партий, избирательных блоков, выдвинувших списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, в Курганской областной Думе, общественных объединений, предложений представительных органов местного самоуправления, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, территориальной комиссии предыдущего состава.

1.4. При организации деятельности базовой ТИК учитываются особенности организации местного самоуправления, подготовки и проведения муниципальных выборов, местных референдумов, возложения полномочий по их подготовке и проведению на соответствующие территориальные избирательные комиссии.

1.5. Вопросы образования и оказания практической помощи базовой ТИК являются составной частью программы (Комплекса мер) по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов (референдумов) и правовому обучению избирателей (участников референдума) в Курганской области.

1.6. Избирательная комиссия Курганской области:

содействует базовой ТИК в реализации возложенных на нее задач и полномочий,

обеспечивает возможность членам базовой ТИК изучать опыт работы базовых ТИК других субъектов Российской Федерации,

определяет члена комиссии, ответственного за решение вопросов, связанных с деятельностью базовой ТИК, организацией процесса обучения организаторов выборов,

осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

2. Организация работы базовой территориальной избирательной комиссии

2.1. Председатель базовой ТИК замещает должность на постоянной (штатной) основе.

2.2. Базовая ТИК располагает соответствующим помещением для непосредственного размещения самой комиссии и организации процесса обучения, предоставленным органом местного самоуправления на соответствующей территории Курганской области. Помещение должно быть оборудовано необходимой оргтехникой, литературой и наглядными средствами обучения. Помещения для занятий могут находиться в помещениях организаций, учреждений, располагающих соответствующим оборудованием.

2.3. Деятельность базовой ТИК осуществляется на основе перспективного (включая период календарного учебного года) и текущего планирования, в том числе в период между выборами.

2.4. Отчет о деятельности базовой ТИК представляется в Избирательную комиссию Курганской области по итогам полугодия.

2.5. Работа базовой ТИК строится в тесном взаимодействии с Избирательной комиссией Курганской области, иными избирательными комиссиями, государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, политическими партиями, иными общественными объединениями, а также учебными заведениями, библиотеками, учреждениями культуры, правоохранительными органами, средствами массовой информации.

2.6. Избирательная комиссия Курганской области периодически информирует избирателей (участников референдума) через средства массовой информации о состоянии и ходе работы по реализации мероприятий базовой (опорной) ТИК по обучению организаторов выборов (референдумов) и иных участников избирательного процесса.

3. Организация учебного процесса базовой территориальной избирательной комиссией

3.1. Базовая ТИК организует обучение:

- в период между избирательными кампаниями (кампаниями референдумов) – членов территориальных и участковых избирательных комиссий (комиссий референдумов), представителей региональных отделений политических партий, общественных объединений, а также молодых избирателей, иных групп избирателей (участников референдума);

- во время избирательных кампаний (кампаний референдумов) – членов территориальных и участковых избирательных комиссий (комиссий референдумов) с правом решающего голоса, доверенных лиц кандидатов, уполномоченных представителей политических партий, инициативных и агитационных групп ре-

ферендума, наблюдателей, представителей средств массовой информации.

3.2. Для практической реализации задач базовой ТИК Избирательная комиссия Курганской области разрабатывает типовые (примерные) учебные программы для обучения членов ТИК, членов участковых избирательных комиссий (комиссий референдумов), иных категорий обучающихся.

Учебные программы должны учитывать особенности реформы местного самоуправления, подготовки и проведения муниципальных выборов, местных референдумов в Курганской области, правовые возможности и законные интересы различных категорий обучающихся.

3.3. Учебные программы должны включать проведение итоговых заключительных занятий, на которых предусматривается контрольное тестирование (компьютерное или на бумажных носителях) для проверки знаний обучающихся.

3.4. Контрольное тестирование для членов ТИК, членов участковых избирательных комиссий (комиссий референдума) может быть организовано также дистанционно с использованием телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет» или ГАС «Выборы».

3.5. Обучение организовывается во взаимодействии с центрами правовой культуры, с высшими учебными заведениями, расположенными по месту нахождения базовой ТИК, либо в непосредственной территориальной близости от них с использованием их материальной базы и преподавательского потенциала.

3.6. К организации учебного процесса привлекаются члены Избирательной комиссии Курганской области с правом решающего голоса и работники ее аппарата.

3.7. По окончании обучения в базовой ТИК вручается свидетельство, форма которого устанавливается Избирательной комиссией Курганской области.

4. Финансирование базовой территориальной избирательной комиссии

4.1. Финансовое обеспечение деятельности базовой ТИК осуществляется за счет средств областного бюджета и, по возможности, местных бюджетов в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели законом Курганской области о бюджете Курганской области, нормативным актом органов местного самоуправления на очередной финансовый год.

4.2. В период подготовки и проведения выборов (референдумов) финансирование мероприятий по обучению членов избирательных комиссий различного уровня, других участников избирательного процесса, референдума осуществляется за счет средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов и референдумов.

Утверждено
решением Избирательной комиссии
Курской области
от 30 августа 2005 года № 48/377

ПОЛОЖЕНИЕ

о работе базовой (опорной) территориальной избирательной комиссии Курской области

I. Общие положения

1.1. Базовая (опорная) территориальная избирательная комиссия (далее — базовая ТИК) образуется на основе территориальной избирательной комиссии, сформированной в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

1.2. Базовая ТИК является связующим звеном в процессе обучения организаторов выборов (референдумов), а также подготовки резерва кадров в системе избирательных комиссий, комиссий референдума Курской области.

1.3. В своей работе базовая ТИК руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами, Уставом Курской области, Законом Курской области «Избирательный кодекс Курской области», иными законами области, решениями и методическими рекомендациями Избирательной комиссии Курской области.

1.4. Базовая ТИК действует на постоянной основе и является юридическим лицом.

1.5. Базовая ТИК имеет в оперативном управлении обособленное имущество. Базовая ТИК в отношении переданного имущества осуществляет права владения, пользования и распоряжения в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями и поручениями Избирательной комиссии Курской области и назначением имущества.

1.6. Юридический адрес и место нахождения базовой ТИК: _____

II. Основные задачи базовой территориальной избирательной комиссии

2.1. Основными задачами базовой ТИК являются:

2.1.1 формирование непрерывной и многоуровневой системы обучения кадров избирательных комиссий Курской области, повышение профессио-

нального уровня организаторов выборов (референдумов), проводимых на территории Курской области;

2.1.2 обеспечение открытости, гласности, достоверности, оперативности и полноты информации о выборах, референдумах;

2.1.3 информирование избирателей (участников референдума) через средства массовой информации о состоянии и ходе работы по реализации мероприятий базовой ТИК по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса (референдума).

2.2. Базовая ТИК осуществляет следующие функции:

2.2.1 обеспечение реализации мероприятий, связанных с правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов;

2.2.2 оказание правовой, методической, организационно-технической помощи территориальным избирательным комиссиям, участковым избирательным комиссиям;

2.2.3 взаимодействие с Избирательной комиссией Курской области, иными избирательными комиссиями, соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, политическими партиями, иными общественными объединениями, а также учебными заведениями, библиотеками, учреждениями культуры, правоохранительными органами, средствами массовой информации.

2.3. Для практической реализации задач базовой ТИК Избирательная комиссия Курской области разрабатывает и утверждает типовые учебные программы для обучения членов ТИК и сотрудников их аппаратов, членов участковых избирательных комиссий, иных категорий обучающихся.

III. Полномочия базовой ТИК

3.1. Базовая ТИК в пределах своих полномочий, установленных настоящим Положением, осуществляет подготовку мероприятий, связанных с правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов.

3.2. Избирательная комиссия Курской области содействует базовой ТИК в реализации возложенных на нее задач и полномочий, обеспечивает возможность членам Избирательной комиссии Курской области и базовой ТИК изучать опыт работы базовых ТИК других субъектов Российской Федерации.

3.3. Срок полномочий базовой ТИК составляет четыре года. Если срок полномочий территориальной избирательной комиссии, на основе которой создана базовая ТИК, истекает в период избирательной кампании, после назначения референдума и до окончания кампании референдума, в которых участвует территориальная избирательная комиссия, срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании, кампании референдума.

3.4. Председатель и иные члены базовой ТИК замещают должности в этой комиссии на штатной основе.

3.5. Деятельность базовой ТИК осуществляется на основе перспективного (включая период календарного учебного года) и текущего планирования, в том числе в период между выборами.

3.6. Работа базовой ТИК может строиться как по отдельному плану, так и быть частью общего плана работы территориальной избирательной комиссии, на основе которой она создана.

3.7. Во время избирательных кампаний (кампании референдума) базовая ТИК проводит обучение как основных организаторов выборов – членов и работников аппаратов территориальных избирательных комиссий, членов участковых избирательных комиссий (комиссий референдумов), так и доверенных лиц кандидатов, уполномоченных представителей политических партий, инициативных групп участников референдума, наблюдателей, представителей средств массовой информации.

3.8. В период между выборами базовой ТИК предусматривается обучение представителей политических партий, общественных объединений из числа кадрового резерва для назначения в состав территориальных и участковых избирательных комиссий, а также для молодых избирателей, иных групп избирателей (участников референдума).

IV. Организация процесса обучения в базовой ТИК

4.1. Базовая ТИК располагает соответствующим помещением (помещениями) для непосредственного размещения самой комиссии и организации процесса обучения.

4.2. Учебные программы включают в себя проведение итоговых заключительных занятий, предусматривающих контрольное тестирование (компьютерное или на бумажных носителях) для проверки знаний обучающихся.

4.3. Организация обучения проводится во взаимодействии с высшими учебными заведениями, расположенными по месту нахождения базовой ТИК либо в непосредственной территориальной близости от них с использованием их материальной базы и преподавательского потенциала.

4.4. По окончании обучения в базовой ТИК вручается свидетельство, форма которого устанавливается Избирательной комиссией Курской области.

V. Финансирование базовой территориальной избирательной комиссии

5.1. Финансовое обеспечение деятельности базовой ТИК осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели законом Курской области «Об областном бюджете» на очередной финансовый год.

5.2. Финансирование мероприятий по обучению организаторов выборов (референдумов), проводимых базовой ТИК, осуществляется как за счет средств областного бюджета, так и за счет средств федерального бюджета.

VI. Заключительные положения

6.1. Положение о базовой ТИК, вносимые в него изменения, утвержденные Избирательной комиссией Курской области, вступают в силу с момента принятия решения в установленном законом порядке.

Приложение № 3

Утверждено
постановлением Пермской областной
избирательной комиссии
от 25 августа 2005 года № 1-7/01

ПОЛОЖЕНИЕ о базовых территориальных избирательных комиссиях Пермской области

1. Общие положения

1.1. Базовые территориальные избирательные комиссии образуются на основе территориальных избирательных комиссий (далее – базовые ТИК) городов и районов Пермской области, имеющих положительный опыт организации и проведения избирательных кампаний, организации обучения членов избирательных комиссий.

1.2. Базовые ТИК образуются с целью повышения эффективности процесса обучения организаторов выборов (референдумов), а также подготовки резерва кадров для работы в системе избирательных комиссий, комиссий референдума различных уровней, подготовки обучающихся и иных методических материалов.

1.3. Базовые ТИК создаются и упраздняются постановлением Пермской областной избирательной комиссии.

1.4. В своей деятельности базовые ТИК руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами Пермской области, постановлениями и другими нормативными актами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Пермской областной избирательной комиссии, распоряжениями Председателя ЦИК России, Председателя Пермской областной избирательной комиссии, председателя территориальной избирательной комиссии, а также настоящим Положением.

1.5. В зону обслуживания базовых ТИК входят:

ТИК г. Березники – ТИК Красновишерского района, Соликамского района, Усольского района, Чердынского района, г. Александровска, г. Соликамска, г. Кизела;

ТИК г. Лысьва – ТИК Горнозаводского района, г. Гремячинска, г. Губахи, г. Чусового;

ТИК Кунгурского района – ТИК Березовского района, Кишертского района, Октябрьского района, Ординского района, Суксунского района, Чернушинского района, Уинского района, г. Кунгура;

ТИК г. Чайковского – ТИК Бардымского района, Еловского района, Куединского района, г. Оса;

ТИК Очерского района – ТИК Большесосновского района, Верещагинского района, Карагайского района, Нытвенского района, Оханского района, Сивинского района, Частинского района;

ТИК Ленинского района г. Перми – ТИК Дзержинского района г. Перми, Индустриального района г. Перми, Кировского района г. Перми, Мотовилихинского района г. Перми, Орджоникидзевского района г. Перми, Свердловского района г. Перми, Ильинского района, Пермского района, г. Добрянки, г. Краснокамска, ЗАТО «Звездный».

2. Основные задачи базовых ТИК

2.1. Организация обучения организаторов выборов и иных участников избирательного процесса во время избирательных кампаний и в период между выборами.

2.2. Изучение, внедрение и распространение положительного опыта работы территориальных избирательных комиссий в период между выборами.

3. Функции базовых ТИК

3.1. Организация учебного процесса на основе утвержденных Пермской областной избирательной комиссией учебных программ.

3.2. Подготовка методических разработок, пособий.

3.3. Проведение стажировок начинающих председателей ТИК.

3.4. Изучение опыта работы базовых ТИК области, других субъектов Российской Федерации.

3.5. Апробирование различных форм работы по направлениям деятельности ТИК с целью их дальнейшего распространения на другие ТИК области (совместно с членами Пермской областной избирательной комиссии, курирующими базовые ТИК).

3.6. Проведение «открытых» мероприятий.

3.7. Организация и проведение мероприятий в рамках реализации Закона Пермской области «Об областной целевой Программе развития политической и правовой культуры населения Пермской области на 2002–2006 годы» согласно плану ТИК по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и правовому обучению избирателей.

3.8. Оказание содействия территориальным избирательным комиссиям области в подготовке резерва кадров для работы в системе избирательных комиссий.

4. Организация работы базовых ТИК

4.1. Председатель базовой ТИК работает на штатной основе.

4.2. Секретарь базовой ТИК работает на штатной основе.

4.3. Базовая ТИК имеет штат сотрудников, непосредственно обеспечивающих выполнение возложенных на нее функций.

4.4. Положение о базовых ТИК утверждается постановлением Пермской областной избирательной комиссии.

4.5. Штатное расписание утверждается председателем базовой ТИК.

4.6. Сотрудники базовой ТИК назначаются на должность и освобождаются от должности председателем территориальной избирательной комиссии.

4.7. Сотрудники базовой ТИК исполняют обязанности в соответствии с должностными инструкциями.

4.8. Деятельность базовой ТИК осуществляется на основе перспективного и текущего планирования. План работы базовой ТИК является частью общего плана работы территориальной избирательной комиссии.

4.9. Для организации обучения базовая ТИК привлекает преподавателей высших учебных заведений, членов и сотрудников аппарата Пермской областной избирательной комиссии, руководителей кустовых научно-методических центров развития политической культуры, представителей органов государственной и муниципальной власти, иных организаций и учреждений.

4.10. Базовая ТИК располагает соответствующим помещением (помещениями) для непосредственного размещения самой комиссии и организации процесса обучения, а также достаточным количеством компьютеров, аудио- и видеоаппаратурой, копировальной техникой, необходимой литературой и наглядными средствами обучения.

5. Права базовых ТИК

Базовая ТИК имеет право:

5.1. Запрашивать и получать необходимую для ее работы информацию у должностных лиц и в Пермской областной избирательной комиссии;

5.2. Инициировать и проводить совещания по вопросам, относящимся к ее полномочиям;

5.3. Вносить вопросы, относящиеся к ее полномочиям, для рассмотрения на заседаниях Пермской областной избирательной комиссии;

5.4. Присутствовать на заседаниях Пермской областной избирательной комиссии;

5.5. Повышать квалификацию своих работников.

6. Взаимоотношения. Связи

6.1. Базовая ТИК в своей работе взаимодействует с

Пермской областной избирательной комиссией, иными избирательными комиссиями, в том числе других субъектов Российской Федерации;

соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами;

политическими партиями, иными общественными объединениями;

учебными заведениями;

учреждениями культуры;
правоохранительными органами;
средствами массовой информации.

6.2. Базовая ТИК работает в тесной связи с членом Пермской областной избирательной комиссии, работающим на штатной основе, ответственным за решение вопросов, связанных с деятельностью базовой ТИК.

6.3. Базовая ТИК отчитывается перед Пермской областной избирательной комиссией об итогах своей работы два раза в год: к 1 июля и 1 января.

7. Финансирование базовой ТИК

7.1. Финансовое обеспечение деятельности базовой ТИК осуществляется в соответствии с пунктом 14 статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» за счет бюджета Пермской области.

7.2. Аренда и оснащение помещений для проведения занятий осуществляются за счет средств, выделяемых базовой ТИК на обеспечение ее деятельности на текущий финансовый год.

7.3. Финансирование мероприятий по обучению организаторов выборов осуществляется как за счет средств бюджета Пермской области, так и за счет средств федерального бюджета, выделяемых ЦИК России на мероприятия Пермской областной избирательной комиссии по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и правовому обучению избирателей.

7.4. Финансирование мероприятий в период подготовки и проведения выборов (референдумов) осуществляется за счет средств соответствующего бюджета, выделяемых избирательным комиссиям Пермской области на подготовку и проведение выборов и референдумов.

8. Заключительные положения. Вступление в силу

8.1. Оказание практической помощи базовой ТИК является составной частью программы Пермской областной избирательной комиссии по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов (референдумов) и правовому обучению избирателей (участников референдума) в Пермской области.

8.2. Изменения и дополнения в Положение о базовых ТИК вносятся постановлением Пермской областной избирательной комиссии по представлению секретаря комиссии, члена комиссии, ответственного за работу базовой ТИК, и председателя базовой ТИК.

8.3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

8.4. Пункт 4.2 постановления вступает в силу после внесения изменения в Закон Пермской области от 20 декабря 2002 года № 515-98 «О территориальных избирательных комиссиях Пермской области».