

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Издательская серия
«ЗАРУБЕЖНОЕ И СРАВНИТЕЛЬНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО»

Современные избирательные системы

Выпуск десятый

Италия, Малайзия,
Перу, Сирия



Москва • 2015

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Издательская серия

«Зарубежное и сравнительное избирательное право»

Современные избирательные системы

Выпуск десятый

Италия
Малайзия
Перу
Сирия

Москва
2015

УДК 342.8
ББК 67.400.5
С56

Издание осуществлено в рамках реализации Сводного плана основных мероприятий федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и других участников избирательного процесса, обучению кадров избирательных комиссий, мониторингу и совершенствованию избирательных технологий в Российской Федерации на 2015 год, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 266/1614-6.

Авторы:

Кузнецова Тамара Олеговна – раздел об Италии;
Ефимова Лариса Михайловна – раздел о Малайзии;
Орлов Анатолий Георгиевич – раздел о Перу;
Сапронова Марина Анатольевна – раздел о Сирии.

Научные редакторы – доктор юридических наук *А.В. Иванченко*, кандидат юридических наук *В.И. Лафитский*.

С56 **Современные избирательные системы. Вып. 10:** Италия, Малайзия, Перу, Сирия / Т.О. Кузнецова, Л.М. Ефимова, А.Г. Орлов, М.А. Сапронова; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. – М.: РЦИОИТ, 2015. – 472 с.

В работе исследуются избирательные системы Италии, Малайзии, Перу, Сирии – государств, различающихся по формам государственного устройства, политическим и правовым традициям. Наиболее подробно в ней рассматриваются тенденции развития избирательного законодательства, вопросы обеспечения избирательных прав граждан, выдвижения кандидатов, финансирования выборов, порядка проведения выборов.

Представленное издание продолжает серию исследований современных избирательных систем зарубежных стран.

Публикуемые материалы – это ценный зарубежный опыт, который может быть использован в целях совершенствования российского законодательства о выборах, а также преподавания основ избирательного права.

Книга будет полезна аспирантам, преподавателям вузов, работникам избирательных комиссий и всем интересующимся основами избирательного права.

Оглавление

Избирательная система Итальянской Республики

Глава I. Конституционные основы избирательного права	9
§ 1. Этапы становления избирательного права.....	9
§ 2. Институты прямой демократии в Италии.....	25
§ 3. Источники избирательного права Италии.....	26
Глава II. Принципы избирательного права	29
§ 1. Конституционные принципы избирательного права.....	29
§ 2. Избирательные права женщин.....	35
§ 3. Требования к кандидатам.....	38
Глава III. Подготовка и организация выборов	42
§ 1. Списки избирателей и карта избирателя.....	42
§ 2. Избирательные округа и избирательные участки.....	47
§ 3. Система избирательных органов.....	48
Глава IV. Избирательный процесс	58
§ 1. Регистрация кандидатов и списков кандидатов политических партий и избирательных блоков.....	58
§ 2. Избирательная кампания и финансирование выборов.....	60
§ 3. Избирательные бюллетени.....	65
§ 4. Голосование.....	66
§ 5. Подсчет голосов и определение результатов выборов.....	70

Глава V. Представители политических партий и избирательных блоков на избирательных участках	71
Глава VI. Выборы в Европейский парламент	73
Глава VII. Выборы Президента Итальянской Республики	75
Глава VIII. Местные выборы в Итальянской Республике. Областные и коммунальные выборы	77
Приложения	83
Библиография	100

Избирательная система Малайзии

Введение	109
Глава I. Государственно-политическое развитие Малайзии	113
§ 1. Специфика складывания и развития национальной государственности	113
§ 2. Становление идейно-политических основ суверенной государственности	123
§ 3. Образование Федерации Малайзии	128
§ 4. Политическое и правовое развитие	130
Глава II. Конституционно-правовое развитие Малайзии	138
§ 1. Формирование конституционных основ	138
§ 2. Становление конституционной системы	142
§ 3. Общие положения Конституции	143
Глава III. Политическая система Малайзии	161
§ 1. Территориально-административное устройство	161
§ 2. Высшие федеральные органы власти	162
§ 4. Местные органы власти	178
Глава IV. Партийная система Малайзии	184
Глава V. Избирательная система. Выборы Верховного правителя и заместителя Верховного правителя	193
Глава VI. Избирательное право на выборах в законодательные органы власти	196
§ 1. Общая характеристика избирательного права	196

§ 2. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов	197
§ 3. Федеральные избирательные округа.....	201
§ 4. Активное избирательное право на выборах в Палату представителей федерального парламента и законодательные собрания штатов и султанатов	207
Глава VII. Выборы в федеральный парламент и законодательные собрания штатов и султанатов	208
§ 1. Выборы в Сенат и назначение сенаторов	208
§ 2. Выборы в Палату представителей	211
§ 3. Выборы в законодательные собрания (легислатуру) штатов и султанатов.....	214
Глава VIII. Процедура выборов в Палату представителей федерального парламента и законодательные собрания штатов и султанатов.....	217
§ 1. Выдвижение кандидатов в депутаты Палаты представителей федерального парламента и законодательных собраний штатов и султанатов.....	218
§ 2. Регистрация избирателей и составление избирательных списков	222
§ 3. Избирательные участки и пункты для голосования.....	223
§ 4. Проведение выборов и порядок голосования	224
§ 5. Подсчет голосов и утверждение результатов голосования.....	226
Глава IX. Процедура обжалования и санкции за правонарушения на выборах	230
§ 1. Основания для обжалования.....	230
§ 2. Санкции за правонарушения на выборах.....	230
Глава X. Электоральное поведение	234
§ 1. Стратегии и технологии главных политических сил.....	237
§ 2. Тенденции	239
§ 3. Перспективы.....	241
Приложения	244
Библиография	253

Избирательная система Республики Перу

Введение	255
Глава I. Конституционно-правовое развитие Перу	255
§ 1. Конституция начального периода государственности	255
§ 2. Конституция 1933 г.	257
§ 3. Законодательство военно-демократического режима.....	259
§ 4. Общая характеристика и особенности Конституции 1993 г.	264
Глава II. Общая характеристика избирательной системы и порядок формирования высших органов государственной власти	270
Глава III. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов	274
§ 1. Национальный суд по избирательным делам.....	274
§ 2. Национальное бюро по избирательным процессам, Государственный реестр идентификации и гражданского состояния и другие органы электоральной власти	277
Глава IV. Правовое участие политических партий в избирательной кампании и порядок выдвижения кандидатов	282
§ 1. Правовой статус политических партий.....	282
§ 2. Законодательство о политических партиях	284
§ 3. Финансирование политических партий	291
Глава V. Избирательная кампания и предвыборная агитация	294
§ 1. Избирательный корпус. Предоставление и лишение права голоса	294
§ 2. Регистрация избирателей	295
§ 3. Порядок выдвижения кандидатов на выборные должности	298
§ 4. Предвыборная агитация	305

§ 5. Санкции за нарушения правил предвыборной агитации	308
§ 6. Гарантии свободного осуществления избирательной кампании.....	309
Глава VI. Голосование и определение результатов выборов	315
§ 1. Голосование.....	315
§ 2. Подсчет голосов и определение результатов выборов	320
§ 3. Недействительность выборов.....	328
Глава VII. О правонарушениях на выборах и санкциях	329
Приложения	333
Библиография	342

Избирательная система Сирийской Арабской Республики

Введение.....	343
Глава I. Основные этапы конституционного развития и формирования избирательной системы	348
§ 1. Становление национальной государственности	348
§ 2. Закрепление правовых основ государственного строя Конституцией 1973 г.	360
§ 3. Новая Конституция, одобренная на референдуме 26 февраля 2012 г.	367
Глава II. Избирательная система и порядок формирования высших органов государственной власти	370
§ 1. Конституционные права и свободы.....	370
§ 2. Избирательная система. Генеральный избирательный закон № 51 от 17 марта 2014 г.	375
§ 3. Порядок формирования высших органов государственной власти.....	377
§ 4. Органы местного управления.....	387
§ 5. Судебная система.....	391
Глава III. Избирательный корпус	393

§ 1. Общий избирательный регистратор	393
§ 2. Регистрация избирателей	395
§ 3. Голосование сирийских граждан, проживающих за рубежом	396
Глава IV. Политические партии и порядок их участия в избирательной кампании	397
§ 1. Этапы формирования партийной системы	397
§ 2. Современные политические партии и порядок их участия в избирательной кампании	402
§ 3. Закон № 100 «О политических партиях» от 4 августа 2011 г.	407
§ 4. Порядок учреждения политических партий и их финансирование	411
Глава V. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов	418
Глава VI. Избирательная кампания	424
§ 1. Избирательные округа	424
§ 2. Регистрация кандидатов	425
§ 3. Финансирование предвыборной агитации и правила ведения агитации	427
§ 4. Процесс голосования	429
§ 5. Подсчет голосов и объявление результатов выборов	430
§ 6. Процедура представления жалоб и порядок обжалования результатов голосования	434
Глава VII. Правонарушения в ходе избирательной кампании и наказания за них	434
§ 1. Правонарушения в ходе избирательной кампании	434
§ 2. Парламентские выборы 2012 г.	437
§ 3. Президентские выборы 2014 г.	449
Приложения	455
Библиография	470

Избирательная система Итальянской Республики

Глава I. Конституционные основы избирательного права

§ 1. Этапы становления избирательного права

Оформление итальянского государства в современных границах происходило постепенно — в результате так называемых плебисцитов Итальянского королевства, проходивших с 1848 по 1861 г. Так, в мае и июне 1848 г. плебисциты об объединении Италии прошли в герцогстве Парма и Пьяченца и в Ломбардии, в августе и сентябре 1859 г. — в герцогстве Модена и Реджио и в части герцогства Парма, в марте 1860 г. — в Папской области и Тоскане, в октябре — в Неаполитанском королевстве и Сицилии, в ноябре — в областях Марке и Умбрия. В октябре 1866 г. плебисцит был проведен в Венеции. И завершился этот процесс в октябре 1870 г. плебисцитом в Лацио.

Хотя процесс становления государства затянулся на десятилетия, тем не менее принято считать, что в октябре 1861 г. произошел процесс объединения Севера и Юга Италии. Собравшийся в Турине общеитальянский парламент 17 марта 1861 г. объявил о создании Итальянского королевства во главе с пьемонтским королем Виктором Эммануилом II. Объединение страны сопровождалось унификацией законодательства, судебной, денежной и таможенной систем, системы мер и весов, налогообложения.

Ключевая роль Пьемонта и его значение в качестве государствообразующего региона была обусловлена в первую очередь очевидным лидерством среди всех итальянских территорий по уровню развитости политико-правовой системы и экономики.

Конституцией Италии стал Статут Пьемонта, принятый еще при Карле Альберте. Это первый конституционный закон, принятый Учредительным конституционным собранием, члены которого были назначены королем Сардинии. Так называемый Альбертинский статут действовал вплоть до 1947 г. Он представлял собой октроированную, то есть дарованную Конституцию. Новоприобретенные территории были просто перечислены в качестве составных частей государства, а их администрирование закреплялось на уровне текущего законодательства, что позволяет говорить об абсолютно унитарном характере государства. Альбертинский статут — это конституционный акт, который оформил переход Пьемонта из абсолютной монархии в дуалистическую. Этим статутом впервые на территории Италии был учрежден представительный орган. Статьи статута с 39 по 41 регулировали порядок избрания и статус парламента, состоявшего из двух палат — Сената и Палаты депутатов. В законодательной власти, представленной парламентом, не нашлось места региональному представительству, так как одна палата (Сенат) назначалась королем, а избираемая Палата депутатов представляла нацию в целом. В статье 41 Альбертинского статута сказано: «Депутаты представляют нацию в целом, а не провинции, от которых были избраны. Мандат, предоставленный им избирателями, не является императивным». Статья 39 устанавливала косвенные выборы для депутатов нижней палаты, а статья 40 определяла избирательные цензы пассивного права. К ним относились подданство королю, возрастной ценз в 30 лет и отсутствие ограничений в осуществлении гражданских и политических прав.

По статуту король получал самые широкие полномочия: он в качестве высшей инстанции одобрял законы, назначал весь состав верхней палаты — Сената, в любой момент мог распустить Палату депутатов и назначить новые выборы. Вместе с тем Альбертинский статут вводил отдельные элементы народного представительства. Законодательные функции, например, осуществлялись наряду с королем избираемой Палатой депутатов и назначаемым

королем Сенатом. В статут была включена отдельная глава, посвященная правам и обязанностям гражданина. В ней, в частности, декларировались (без каких-либо конституционных гарантий) равенство перед законом, некоторые личные свободы, право на собственность, свобода печати и слова, хотя и в сильно урезанном виде. Избирательные права были серьезно ограничены системой цензов. Одним из наиболее важных факторов стал язык. В Пьемонте в официальных контактах было принято использовать французский язык. В основе литературного общепитальянского языка лежал тосканский диалект, на нем писали Данте, Петрарка, Боккаччо. Роль итальянского языка на тот момент сводилась в некоторой степени к роли латинского, который использовали в основном в литературных целях либо для переписки. Однако этим языком владели лишь наиболее образованные итальянцы. На итальянском разговаривало 400 тыс. жителей Тосканы, 70 тыс. римлян и 160 тыс. представителей других регионов, что составляло 2,5% от общего населения. Остальные говорили и писали на диалектах, из-за чего представитель одного региона зачастую не мог объяснить с представителем другого. Таким образом, языковые барьеры были одним из главных препятствий в процессе унификации итальянского государства. Все без исключения учебники и книги издавались на итальянском языке. Лица, им не владевшие, признавались неграмотными. Приведенные данные важны, в том числе и с политической точки зрения. Впоследствии в объединенной Италии действовало избирательное право Пьемонта. В законе, устанавливавшем ценз грамотности для участия в выборах, говорилось: «Для обладания избирательными правами гражданин обязан ... уметь читать и писать»¹. Речь шла, конечно, о владении итальянским языком.

Первым избирательным законом Италии был Избирательный закон Сардинии, принятый 17 марта 1848 г. Он был подготовлен специализированной комиссией по избирательному праву под председательством Чезаре Бальбо, ставшим впоследствии первым премьер-министром Пьемонта.

Согласно этому закону избирательным правом наделялись только мужчины, удовлетворявшие следующим требованиям —

¹ Legge n. 680 del 17 marzo 1848.

достижение возраста 25 лет, быть грамотными, уплачивать налоги не менее 40 лир. Требование по минимальным налоговым выплатам не применялись к некоторым категориям граждан, например, судьям, офицерам, профессорам. Закон устанавливал численный состав выборного органа — Палаты депутатов — 204 депутата, они избирались по мажоритарной системе по одномандатным округам. Голосование было предусмотрено в два тура. Для победы в первом туре кандидат должен был получить абсолютное большинство голосов избирателей по округу или не менее трети голосов от общего числа окружной коллегии выборщиков. Если ни один из кандидатов не набирал необходимого большинства, то объявлялся второй тур по двум кандидатам, набравшим наибольшее количество голосов в первом туре. Мандат получал кандидат, набравший во втором туре относительное большинство голосов. В случае если голоса избирателей делились поровну между кандидатами, мандат получал старший по возрасту кандидат.

Это избирательное законодательство было частично изменено Законом от 20 ноября 1859 г., хотя основные положения оставались практически неизменными с 1848 по 1882 г. В 1859 г. общее количество депутатов Палаты депутатов было увеличено до 260 человек. Также в качестве приложения к избирательному закону был введен циркуляр о порядке формирования коллегий выборщиков по провинциям.

По этому избирательному закону выборы в Пьемонте проводились семь раз, последние в 1860 г., непосредственно перед объединением Италии.

Первые в истории страны всеобщие парламентские выборы прошли по Пьемонтскому избирательному закону в январе—феврале 1861 г. в два тура — 27 января и 3 февраля соответственно. С незначительными изменениями Избирательный закон 1848 г. применялся до 1882 г.

В 1882 г. был принят новый избирательный закон. Согласно этому избирательному закону были существенно снижены избирательные цензы и изменена избирательная система, так, в первоначальной редакции Избирательный закон 1882 г. устанавливал систему многомандатных округов. Избирательное право оставалось исключительно для мужчин, но возрастной ценз понижался до 21 года, отменялся имущественный ценз, но только для лиц,

получивших образование и отвечающих требованиям по «закону Коппино» 1877 г. (Закон об образовании). В отношении же лиц, не отвечающих требованиям «закона Коппино», сохранялся имущественный ценз, определяемый по налоговым отчислениям не менее 19,8 лиры. За счет новых избирательных цензов избирательный корпус страны сразу увеличился в 3,5 раза (с 2 до 7%), это во многом объясняется тем, что инициатива избирательной реформы исходила от Агостино Депретиса, главы правительства Италии, придерживавшегося выраженных левых взглядов и заинтересованного в расширении электората своей политической партии.

С точки зрения избирательной системы закон изменил систему одномандатных округов на систему многомандатных избирательных округов, с избранием от двух до пяти депутатов по округу. Но уже в 1891 г. была возвращена система одномандатных округов.

Следующий избирательный закон был принят в 1912 г. Несмотря на весьма незначительные изменения по сравнению с предыдущим, он позволил расширить электоральную базу в 3,5 раза — в результате его принятия избирательные права получило 23,5% населения. Закон определял цензы активного избирательного права следующим образом — всеобщее избирательное право закреплялось за всеми мужчинами-итальянцами с 30-летнего возраста. До достижения 30 лет активным правом обладали мужчины, получившие начальное образование, военнослужащие, а также уплачивающие ежегодно в бюджет не менее 19,2 лиры налогов. Интересным является тот факт, что буквально накануне принятия избирательного закона 1912 г. члены обеих палат парламента Италии почти единогласно отказались предоставить избирательное право женщинам. Этот избирательный закон применялся только один раз — на выборах 1913 г.

Следующий этап развития избирательного законодательства Италии — принятие нового избирательного закона в 1919 г. Эта реформа проводилась в два этапа и включала в себя Избирательный закон 1918 г., расширивший избирательный корпус за счет всех военнослужащих, включая даже несовершеннолетних (причиной принятия этого закона в первую очередь явилось крупнейшее поражение итальянской армии под Копаретто в ходе Первой мировой войны), и Избирательный закон 1919 г., вернувший про-

порциональную избирательную систему при выборах в парламент. В качестве метода распределения мандатов применялся метод Д'Ондта. При этом списки политических партий могли быть полными и неполными, во втором случае допускалось панаширование — избиратель сам мог дополнить такой список любой фамилией из числа баллотирующихся кандидатов. Принятие этого закона состоялось в результате сильного лобби со стороны Народной и Социалистической партий Италии.

Большое влияние на последующее развитие политической ситуации и законодательства оказали последствия участия Италии в Первой мировой войне. Италия воевала на стороне Антанты и в результате победы получила территориальные присоединения — Триест, Южный Тироль, Истрия, но это только усугубило сложную внутривнутриполитическую ситуацию. В 1919–1920 гг. по стране прокатилось «красное двухлетие», выразившееся в резком подъеме рабочего движения — рабочие захватывали фабрики и заводы, создавали рабочие советы, и страна фактически оказалась на пороге революционной ситуации. Но политический маятник качнулся в противоположную сторону — в результате раскола социалистического движения многие социалисты перешли в радикальную оппозицию и заняли крайне правый фланг, в стране резко возросло влияние правых. В 1919 г. в Италии возникла фашистская партия, а уже в 1922 г. фашисты фактически пришли к власти. Это отразилось на многих сторонах политической жизни и на избирательном праве в том числе. В 1923 г. был принят новый избирательный закон, вошедший в историю как «закон Ачербо», названный так по имени своего создателя². Новый избирательный закон установил так называемую «премию большинства», согласно которой партия, список которой набрал наибольшее количество голосов (требовалось как минимум 25%), получала 66% мест в парламенте. Оставшаяся треть мест распределялась между остальными партиями согласно пропорциональной системе. В той политической ситуации, которая сложилась в Италии к 1920-м гг., закон давал значительные преимущества фашистской партии.

² Барон Джакомо Ачербо (1888–1969) — итальянский экономист, политик, один из идеологов итальянского фашизма, составитель одноименного избирательного закона, открывшего фашистам путь к власти.

Помимо «премии большинства», по «закону Ачербо» понижался всеобщий возрастной ценз до 25 лет, частично отменялся принцип несовместимости выборных и административных должностей, также была изменена форма бюллетеня – отменена форма конверта и стала использоваться форма карты.

Надо отметить, что и без дополнительных преимуществ партия Муссолини легко преодолела рубеж в 60% на выборах 1924 г., оппозиция суммарно набрала примерно 35%.

Смысл и значение «закона Ачербо» выразил профессор Римского университета Алессандро Визани, сказав, что принятие «закона Ачербо» явилось классическим случаем самоубийства представительного органа. По его мнению, реформа избирательного закона дала исполнительной власти главный инструмент – парламентское большинство, с помощью которого без формального нарушения законности выборы и народное представительство превращаются в поддерживающие ритуалы, исключающие возможность выбора³.

Фактически с 1922 г. в Италии установился фашистский режим Бенито Муссолини, в конституционном плане режим был оформлен в декабре 1925 г. Законом № 2263, в Италии была установлена однопартийная система, признавалась законной только Национальная фашистская партия, ее лидер Б. Муссолини возглавлял всю исполнительную власть в стране. Все политические партии, кроме Национальной фашистской партии, были запрещены в 1926 г. Палата депутатов первоначально потеряла большую часть своих полномочий, а в 1939 г. была заменена на назначаемый орган – Палату фаший и корпораций, члены которой назначались правительством из членов Национальной фашистской партии и таких корпоративных учреждений, как Национальный совет фашистской партии, Большой фашистский совет, Национальный совет корпораций. Таким образом, в период с 1925 по 1946 г. парламентские органы в Италии фактически не существовали. Тем не менее выборы проводились, но очень специфическим образом. Так, в 1929 г. были проведены выборы, в результате которых были избраны 535 членов Палаты депутатов Королевства Италия, эти

³ Alessandro Visani, *La conquista della maggioranza. Mussolini, il Pnf e le elezioni del 1924*, Genova, Fratelli Frilli Editori, 2004.

выборы были проведены в форме плебисцита – избиратели должны были проголосовать за или против списка кандидатов единственной Национальной фашистской партии. В том случае, если бы большинство избирателей отказалось утвердить список, предложенный Большим фашистским советом, было предусмотрено повторное голосование по другому списку. Большие сомнения вызывала организация плебисцита и, несмотря на провозглашенное тайное голосование, в условиях политических репрессий избиратели не могли быть уверены в соблюдении тайны голосования. В условиях отсутствия политических свобод и их гарантий более 98% избирателей поддержало список Большого фашистского совета. Несмотря на то, что выборы 1929 г. стали первыми выборами в стране, на которых к голосованию были допущены женщины, избирательные цензы были строгими. Так, к выборам допускались только члены профсоюзов, отраслевых ассоциаций, действующие военнослужащие и священнослужители.

Последние выборы фашистской Италии, проходившие, как и выборы 1929 г., в форме плебисцита, состоялись в 1934 г. На них Национальная фашистская партия получила почти стопроцентную поддержку участвовавших в выборах избирателей.

К концу войны в Италии развилось масштабное антифашистское движение. 9 сентября 1943 г. в Риме был создан Комитет национального освобождения Италии. В комитет вошли представители шести оппозиционных партий – Коммунистической, Христианско-демократической, Либеральной, Социалистической, Трудовой демократической и Партии действия. По договоренности с США, комитету было позволено формировать местные органы власти – местные комитеты национального освобождения, а после освобождения Рима в 1944 г. комитетом было сформировано правительство, которое действовало вплоть до провозглашения Республики в 1946 г.

Первые парламентские выборы в Конституционную ассамблею Итальянской Республики (Учредительное собрание) состоялись 2 июня 1946 г. одновременно с конституционным референдумом по вопросу о форме правления. Эти выборы принесли победу Христианско-демократической партии, также в Конституционную ассамблею уверенно прошли социалисты и коммунисты. На этих выборах не удалось сформировать полный состав депутат-

ского корпуса (из 573 депутатов были избраны только 556), так как ряд итальянских регионов еще не контролировались итальянским правительством⁴.

Эти выборы проводились по новому демократическому избирательному закону, принятому 10 марта 1946 г. Этот закон был принят именно как акт, предназначенный для проведения выборов в Конституционную ассамблею – однопалатный орган, состоящий из 573 депутатов.

Для обеспечения максимально широкого народного представительства закон установил пропорциональную систему. Все итальянские провинции были объединены в 32 избирательных округа, в каждом из которых избиралась группа депутатов. По избирательным округам мандаты распределялись между открытыми списками по квоте Имперали с использованием метода наибольшего остатка. Нераспределенные голоса и места попадали на национальный уровень и распределялись между закрытыми списками национальных лидеров с использованием естественной избирательной квоты Томаса Хэйра.

Избирательный закон 1946 г. прямо в статье 1 устанавливал принципы избирательного права – всеобщее, непосредственное, тайное и свободное (с точки зрения возможности выбора из разных списков и кандидатов). При этом провозглашался обязательный вотум – та же статья 1 устанавливала, что голосование – это гражданский долг и обязанность итальянцев в переломное для страны время.

Максимально расширился избирательный корпус – активное избирательное право провозглашалось за всеми гражданами Италии, достигшими возраста совершеннолетия (ст. 4 Избирательного закона). Ограничения избирательных прав предусматривали статьи 5 и 6. Такие ограничения были связаны с недееспособностью лица, банкротством, совершением правонарушений (согласно Закону об общественной безопасности), пожизненным запретом занимать государственные должности, если лицо подпадало под действие закона о противодействии фашизму. Также избирательных прав лишались лица, занимавшие определенные долж-

⁴ Выборы не состоялись в регионах Венеция-Джулия и Больцано-Южный Тироль.

ности в Национальной фашистской партии, ее подразделениях и близких к ней структурах, и лица, занимавшие определенные государственные должности в порядке люстрации.

В этот избирательный закон, действовавший до 1993 г., неоднократно вносились изменения. Первый раз это было сделано в январе 1948 г., когда положения избирательного закона были распространены на порядок выборов в Палату депутатов и уточнены некоторые основания люстрации для фашистов и сторонников фашистского режима. В феврале 1948 г. он был дополнен процедурой избрания в Сенат – верхнюю палату итальянского парламента. Закон установил косвенные выборы при формировании Сената, сенаторы избирались специальными избирательными коллегиями. Статья 4 Закона о выборах в Сенат установила возрастной ценз в 40 лет для кандидатов. В феврале 1953 г. был принят Закон о неизбираемости и несовместимости должностей. В апреле 1956 г. парламент Италии принял закон, регламентирующий порядок проведения избирательной агитации. В мае 1956 г. были уточнены правила и порядок избрания депутатов нижней палаты. В 1958 г. были дополнены положения, касающиеся выборов в Сенат, а в 1963 г. уточнены нормативы избрания в Сенат от региона Фриули-Венеция-Джулия. Изменения 1976 г. коснулись процедурных вопросов подготовки выборов – были сокращены сроки подготовки и упрощены процедурные вопросы. В 1980 г. были законодательно определены вопросы вознаграждения сотрудников избирательных комиссий различного уровня. В январе 1991 г. в закон были внесены положения о поощрительных мерах для избирателей, имеющих заболевания и физические ограничения. В августе этого же года в законодательство были включены изменения в избирательном процессе, а в декабре были изменены положения по норме представительства в Сенате для Южного Тироля. В 1992 г. также были дополнены статьи Закона о выборах в Сенат.

Самое значительное, хотя и не продолжительное по времени, изменение избирательного законодательства в период Первой итальянской республики произошло в марте 1953 г., когда в преддверии очередных выборов кабинет министров Италии предложил и провел через парламент новые правила определения результатов выборов по пропорциональной системе. Эти изменения были внесены специально под очередные выборы в июле 1953 г.

и получили очень неоднозначную оценку большинства оппозиционных партий. Эти поправки вводили «премию большинства», которая предусматривала, что сводные списки, набравшие более половины голосов, получают 65% мест в палате. Правительство Альчиде де Гаспери объясняло необходимость принятия такого положения тем обстоятельством, что в условиях парламентской многопартийности крайне тяжело обеспечить стабильность исполнительной власти. Обсуждение этого закона вызвало такое противостояние в парламенте страны, особенно в Сенате, что даже два председателя Сената объявили об отставке в процессе обсуждения этих вопросов. Эти положения впоследствии были исключены из закона в 1954 г.

Таким образом, пропорциональная система применялась в избирательном праве Италии с 1946 по 1993 г. В 1993 г. «законом Маттарелла» пропорциональная избирательная система была заменена на смешанную. Этот закон бы принят в августе 1993 г. и получил свое название по имени основного разработчика – представителя Христианско-демократической партии Италии Серджио Маттарелла⁵. Сам закон структурно состоит из двух актов – Закона о порядке выборов в Сенат Республики и Закона о новом порядке выборов в Палату депутатов. Принятию «закона Маттарелла» предшествовал консультативный общенациональный референдум 1993 г. о введении мажоритарной избирательной системы. Результаты консультативного референдума показали, что почти 83% избирателей поддерживают применение мажоритарной избирательной системы.

«Закон Маттарелла» о выборах в Сенат состоит из 10 статей, устанавливающих общие принципы, порядок выдвижения кандидатов, организацию деятельности избирательных комиссий (национальной и региональных), вопросы появления и замещения вакансий во время созыва, вопросы голосования по доверенности, голосование итальянцев, проживающих за рубежом и проч. Примерно такую же структуру из 10 статей имеет «закон Маттарелла» о выборах в Палату депутатов.

Согласно Избирательному закону 1993 г. избирательная система Италии приобретает следующий вид – 75% мест обеих палат

⁵ Президент Италии с февраля 2015 г.

замещаются по мажоритарной системе относительного большинства, оставшиеся 25% мест в Сенате выделяются депутатам, проигравшим по мажоритарной системе, но набравшим наибольшее количество голосов по сравнению с остальными, с учетом региональных групп и с применением метода Д'Ондта⁶. Для Палаты депутатов 25% мест распределялись по закрытым спискам с использованием естественной квоты Т. Хэйра при условии прохождения заградительного барьера в 4%.

Таким образом, Италия для выборов в Сенат была разделена на 232 одномандатных округа, а для выборов в Палату депутатов – на 475 одномандатных округов. По пропорциональной системе в Сенате замещались 83 мандата, а в Палату депутатов – 155 мандатов.

Закон применялся на трех общенациональных выборах – в 1994, 1996 и 2001 гг.

Следующее изменение избирательного законодательства Италии произошло в 2005 г., когда «закон Маттарелла» был заменен так называемым «законом Кальдероли»⁷. Этот избирательный закон – Закон об изменении порядка выборов в Палату депутатов и Сенат Республики – был принят в декабре 2005 г. и вернул, с определенными модификациями, действовавшую до 1993 г. пропорциональную систему.

Основные характеристики избирательной системы Италии по «закону Кальдероли» – это «премия большинства», согласно которой партия или блок, набравшие относительное большинство голосов, получает бонусные мандаты в количестве, необходимом для получения абсолютного большинства в палате; закрытые партийные списки; дифференцированный заградительный барьер и депутатские квоты по зарубежным округам.

Так, согласно правилу «премии большинства» для получения бонусных мест в Палате депутатов партии или блоку необходимо набрать относительное большинство голосов избирателей по общенациональному избирательному округу, а на выборах в Сенат –

⁶ Причем регионы Валле-д'Аоста и Молизе не получали мандаты по пропорциональной системе.

⁷ По имени автора – Роберто Кальдероли, министра институциональных реформ в правительстве С. Берлускони.

относительное большинство по региональному избирательному округу.

Закон предусматривал сложную дифференсацию заградительного барьера по ряду критериев. Для Палаты депутатов такой заградительный барьер устанавливался в 4% для политических партий и 10% для партийных коалиций. Кроме того, для участия в распределении мандатов партии, входящей в коалицию, необходимо преодолеть 2-процентный барьер. При этом одна из политических партий, не прошедшая заградительный барьер, но получившая лучший результат, допускается к распределению мандатов⁸. Заградительный барьер на выборах в Сенат устанавливался в 8% для политических партий и 20% – для избирательных блоков, при условии, что партии – участницы блоков получают по отдельности не менее 3% голосов. Такая сложная система порогов была ориентирована на поощрение избирательных коалиций.

Также «закон Кальдероли» устанавливал «привилегию национальных меньшинств», которая заключалась в том, что партии национальных меньшинств должны получить не менее 20% голосов в своих округах для прохождения в Палату депутатов.

Новеллу представляли собой так называемые «зарубежные избирательные округа», за которыми резервировались места в обе палаты. В Палате депутатов 12 мандатов резервировались за депутатами-итальянцами, проживающими за границей: 5 мандатов – для проживающих в Европе, 4 – в Южной Америке, 2 – в Северной Америке и 1 мандат – для проживающих на остальных территориях. В Сенате выделялось 6 мандатов – по 2 для Европы и Южной Америки и по 1 для Северной Америки и всех остальных территорий – Африки, Азии, Океании и Антарктиды.

Закрытые избирательные списки вводили запрет на голосование по предпочтениям – распределение мандатов по участникам списка политических партий становилось внутренним делом партии.

Для избрания в парламент закон устанавливал две системы избирательных округов – при избрании в Палату депутатов формировалось 26 избирательных округов, при избрании в Сенат –

⁸ Так называемое правило «лучшего неудачника».

20 избирательных регионов. Внутри партийного списка или списка коалиции места в Палате депутатов делятся по методу Д'Ондта.

При выборах в Сенат необходимо набрать региональное большинство для того, чтобы автоматически получить 55% мест по региону. Этот фактор делал результаты выборов в Сенат непредсказуемым, так как имеет привязку к региональной основе и не гарантирует какой-либо партии или коалиции большинство в Сенате.

Этот закон применялся на трех выборах в парламент Италии — в 2006, 2008 и 2013 гг.

4 декабря 2013 г. Конституционный суд Италии вынес решение о признании неконституционными ряда положений «закона Кальдероли». В первую очередь это коснулось положений, регулирующих «привилегию большинства», а также отсутствия возможности преференциального голосования.

Надо отметить, что решению Конституционного суда Италии предшествовали несколько попыток отменить избирательный «закон Кальдероли», причем два раза — на референдуме. 6 мая 2015 г. в Италии вступил в силу новый избирательный закон — получивший название «Италикум» или «закон Боски»⁹.

Сам законопроект об изменении избирательной системы был внесен в Палату депутатов еще в январе 2009 г., но до 2013 г. никакой работы с ним не велось и только в декабре 2013 г. Комитет по конституционным вопросам Палаты депутатов объединяет законопроект с 30 другими предложениями, представленными в парламент. Первое пленарное рассмотрение этого закона состоялось в январе 2014 г. Палаты парламента не сразу достигли согласия по новому закону — он был окончательно утвержден Палатой депутатов только 4 мая 2015 г. 6 мая «Италикум» был подписан президентом Серджио Маттарелла, 8 мая опубликован в «Официальной газете» Итальянской Республики и 23 мая 2015 г. вступил в силу.

Необходимо отметить, что в отличие от предыдущих крупных изменений итальянского избирательного законодательства, таких как «закон Маттарелла» и «закон Кальдероли», включавших в себя

⁹ Мария Елена Боски, министр конституционных реформ и министр по связям с парламентом во время подготовки и принятия нового избирательного закона.

два структурных самостоятельных элемента — Закон о выборах в Сенат и выборах в Палату депутатов, новый избирательный закон «Италикум» регулирует только процедуру выборов в Палату депутатов. Это связано с тем обстоятельством, что на данный момент перед итальянским законодателем стоит вопрос реформы верхней палаты парламента — Сената, и поскольку в рамках реформирования Сенат будет преобразован в орган регионального представительства со значительным сокращением полномочий, то принципиальное изменение избирательной системы при формировании верхней палаты не имеет практического смысла.

Хотя первоначально закон содержал нормы, касающиеся выборов в Сенат, но 11 марта 2014 г. из него была исключена часть о верхней палате, с учетом конституционной реформы, до сих пор находящейся на рассмотрении в парламенте, которая предполагает непрямой порядок формирования Сената.

Работа над новым законом проходила в тесном сотрудничестве с научно-исследовательскими и академическими кругами Италии. Наибольшее значение имели исследования и моделирование Итальянского центра изучения электоральных процессов, в частности проекты Лоренцо де Сियो, Винченцо Эммануэле, Николо Маджине и Роберто д'Алимонте¹⁰. Исследования носили сравнительный характер и предложения ученых были учтены в процессе работы над законопроектом.

Саму процедуру разработки нового избирательного закона можно разделить на два этапа, которые представляют собой две весьма различные версии закона. Так, первоначальный проект закона предусматривал «премию большинства» для списка политической партии или избирательного блока от 37% полученных голосов. Сама премия устанавливалась в 55% от численности мандатов, то есть 340 мест в Палате депутатов. Предусматривалась перебаллотировка, если два списка набирали 37%, в этом случае победивший в рейтинге список получает 321 мандат, то есть уже 52% мандатов. Был установлен заградительный барьер: 12% — для избирательных блоков, 4,5% — для партии в рамках избирательного блока и 8% — для политических партий, отказавшихся всту-

¹⁰ Con il Consultellum al Pd solo 270 seggi in Centro Italiano Studi Elettorali, 29 maggio 2014.

пать в избирательный блок. Территория всей страны делилась на 100 избирательных округов и короткие избирательные списки без преференциального голосования.

Вторая и окончательная версия закона имеет следующие характеристики. «Премия большинства» для списка политической партии или избирательного блока — от 40% полученных голосов. Сама премия устанавливается в 55% от численности мандатов, то есть 340 мест в Палате депутатов. Перебаллотировка осуществляется, если два списка набрали 40%, в этом случае победивший в рейтинге список получает 340 мандатов, причем специально оговаривается запрет соединения избирательных списков. Заградительный барьер в окончательной версии избирательного закона устанавливается в 3% для всех списков — и политических партий, и избирательных блоков. Сохранилось деление страны на 100 избирательных региональных округов, но был принципиально пересмотрен вопрос о самой форме списков политических партий и блоков. Региональные списки являются связанными, что означает привилегию для тех, кто эти списки возглавляет, то есть лидеры регионального списка — а это до 6 мандатов — гарантированно получают места. Специфическим образом «Италикум» закрепил так называемую гендерную квоту, то есть не менее 60% каждого избирательного списка должно строиться по принципу чередования: кандидат-мужчина — кандидат-женщина. Кроме того, для избирателей предусмотрена возможность для голосования по предпочтениям с гендерным учетом — в этом случае необходимо указывать кандидатов-мужчин и кандидатов-женщин, иначе предпочтение не засчитывается. Новый закон допускает двойных и даже мультикандидатов, то есть один и тот же кандидат может быть включен в несколько списков по различным округам. Максимальное число списков, в которых может повторяться один и тот же кандидат, составляет 10. Выборы по регионам Трентино-Альто-Адидже и Валле-д'Аоста проходят по одномандатным округам. Распределение мандатов происходит по методу Хэйра-Нимейера, а именно с использованием естественной избирательной квоты для получения целых мандатов и метода наибольших остатков при распределении незамещенных мандатов, с оговоркой о том, что список, получивший в первом туре 40% голосов, автоматически забирает 340 мест в Палате депутатов, а остальные 277 мандатов (кро-

ме Валле-д'Аоста и 12 депутатов, представляющих итальянцев, проживающих за рубежом) распределяются по 100 региональным спискам с учетом предпочтений.

Кроме этого, «Италикум» ставит задачу преодоления идеального бикамерализма. В законе содержится положение, согласно которому избирательный закон, уже вступивший в силу, применяться начнет только с 1 июля 2016 г. Это связано с ожиданиями правительства Италии, что к этому моменту будет проведена парламентская реформа, по итогам которой прямые выборы Сената будут заменены непрямыми. Но если до 1 июля 2016 г. парламентская реформа не будет завершена, то для выборов в Сенат будет применяться так называемая система «Консултеллум», то есть Закон 2005 г. с учетом постановления Конституционного суда Италии и рекомендаций Итальянского центра изучения электоральных процессов.

§ 2. Институты прямой демократии в Италии

Институты прямой демократии получили широкое распространение и применение в Италии. Итальянская демократия, функционирующая в рамках весьма стабильного гражданского общества и правового государства, предусматривает, обеспечивает и гарантирует универсальные процедуры, связанные с избранием законодательных органов, всеобщим избирательным правом и свободным волеизъявлением, с доверием народа органам государственной власти и нахождением государственных органов под общественным контролем. Прямая демократия понимается как механизм осуществления власти непосредственно населением, когда воля граждан не опосредуется представителями и уполномоченными лицами, а проявляется в процессе принятия обязательных для исполнения решений. Основными институтами прямой демократии традиционно являются выборы и референдумы.

Конституционное право Итальянской Республики знает следующие виды выборов:

- национальные выборы в Палату депутатов;
- национальные выборы в Сенат;
- выборы в Европейский парламент;

- региональные выборы президента области и выборы в областной совет;

- местные коммунальные (административные) выборы мэра и коммунального (городского) совета.

В период с 1951 по 2013 г. в Италии также проходили региональные провинциальные выборы президента провинции и провинциального совета¹¹.

Итальянская система референдумов включает в себя следующие виды:

- референдум по текущему закону;

- референдум по конституционному закону;

- референдум по объединению областей или созданию новой области;

- референдум о передаче провинций и муниципалитетов из одной области в другую;

- местные референдумы по поводу местных подзаконных инициатив и актов.

§ 3. Источники избирательного права Италии

Источники избирательного права Италии имеют очень сложную и разветвленную систему. Это связано с тем, что в стране действует ряд базовых стабильных законов – Конституция 1947 г., Закон о стандартах по регулированию электората, учета и ежегодной проверки избирательных списков от 1947 г., Закон о снижении возраста активной избирательной правосубъектности до 18 лет и повышении гарантий избирательных прав студентов от 1975 г., Закон о правилах поощрения активных избирателей с ограниченными физическими возможностями от 1991 г., Закон об осуществлении избирательных прав гражданами Италии, проживающими за рубежом от 2001 г., Закон по реализации срочных мер для обеспечения большей эффективности в избирательном процессе от 1990 г., Закон об изменении порядка выборов в Палату депутатов и Сенат от 2005 г., Закон о стандартах проведения предвыборной

¹¹ Были отменены на основе консолидированного Закона о местном самоуправлении от 2000 г. (с изм.).

агитации от 1956 г., Закон о реализации принципа политического плюрализма в деятельности местных теле- и радиовещательных станций от 2003 г. и проч.

К основным источникам избирательного права Италии относятся – Конституция 1947 г., избирательный закон «Италикум» от 2015 г., избирательный закон «Консултеллум» от 2005 г.

Выборы в Европейский парламент регулируются Законом от 1979 г. в редакции 2014 г., а также Законом о выборах депутатов Европейского парламента от Италии от 2009 г.

Кроме законов, избирательное право и избирательная система Италии регулируются большим числом постановлений Конституционного суда Италии, а также декретами президента. Например, декретом 2001 г. был учрежден Департамент по выборам при Министерстве внутренних дел Италии, который является высшим избирательным органом Республики. Избирательное право регулируется также постановлениями правительства Италии, например о назначении международных наблюдателей¹².

Каждая область имеет собственный избирательный закон и вправе самостоятельно определять число членов областного совета, исходя из нормы: 80 советников – для областей с населением более 6 млн человек, 60 советников – при числе жителей от 4 до 6 млн человек, 40 советников – при числе жителей от 1 до 4 млн человек и 30 советников – при числе жителей, не превышающем 1 млн человек. Областными актами также регулируются выборы в провинциях и коммунах.

Основную роль в качестве источника избирательного права, безусловно, играет Конституция Италии, принятая 22 декабря 1947 г. и вступившая в силу 1 января 1948 г.

Конституция Итальянской Республики структурно состоит из основных принципов (ст. 1–12), первой части «Права и обязанности», включающей 4 главы, второй части «Устройство Республики», объединяющей 6 глав. Также элементом Конституции являются «Переходные и заключительные положения». Первая редакция Конституции включала 139 статей, но впоследствии 5 статей были отменены. Несмотря на жесткий порядок изменения, Конституция неоднократно подвергалась пересмотру.

¹² Издаётся перед парламентскими выборами.

В Конституции регулируются принципы избирательного права (ст. 48), избирательные цензы для избирателей и кандидатов, основания ограничения, а также лишения избирательного права, устанавливается принцип равного доступа к выборным государственным должностям (ст. 51). Именно в Конституции (ст. 56–57) определяется, что Палата депутатов представляет все население Республики, а Сенат избирается на региональной основе. В Конституции содержится весьма редкое для конституций других стран положение об основных принципах избирательной системы и базовых правилах распределения мандатов в рамках пропорциональной системы. Ряд процедурных вопросов, регулирующих стадии избирательного процесса, также получили свое закрепление на конституционном уровне (ст. 56, 57, 61 и др.).

Конституция устанавливает процедуру и порядок избрания Президента Республики (гл. 2 ч. 2), определяет основные положения региональных выборов (ст. 122) и регулирует порядок организации и проведения референдума.

Большой интерес вызывает принятый 23 мая 2015 г. и вступающий в силу 1 июля 2016 г. избирательный закон «Италикум». Сам закон состоит из 4 статей, но представляет собой не самостоятельный акт, а служит дополнением и изменением к действующему унифицированному Закону о выборах в Палату депутатов, принятому в 1957 г. декретом Президента Италии. В свою очередь, этот декрет является результатом консолидации нескольких послевоенных избирательных законов, прежде всего 1948 и 1953 гг. Фактически принимавшиеся позже избирательные «закон Маттарелла» и «закон Кальдероли» были оформлены как структурные части президентского декрета¹³. Декрет состоит из 9 глав: первая — общие положения; вторая — посвящена избирателям и включает в себя положения, касающиеся активного избирательного права и избирательных цензов; третья — регулирует вопросы, связанные с процессом подготовки к выборам; четвертая — посвящена непосредственно голосованию, пятая — посвящена подсчету голосов и определению результатов выборов; шестая — регулирует особые положения, применяемые к областям Валле-д'Аоста и Трентино-Альто-Адидже-Южный Тироль; седьмая — регулирует вопросы,

¹³ Decreto del presidente della repubblica 30 marzo 1957, n. 361.

связанные с юридической ответственностью за избирательные правонарушения; восьмая — заключительные положения; девятая — переходные положения. Всего декрет содержит 121 статью и приложения с образцами избирательных бюллетеней.

Президентский декрет 1957 г. является базовым и очень стабильным актом; за исключением изменений, связанных с модификациями избирательной системы (избирательные законы «Маттареллум», «Италикум», «закон Кальдероли»), в него вносились изменения только один раз — в 1980 г.

Глава II. Принципы избирательного права

§ 1. Конституционные принципы избирательного права

Принципы избирательного права перечислены в итальянской Конституции в статье 48. К ним относится принцип всеобщего, равного, свободного, тайного и личного голосования. Эта же статья устанавливает, что участие в выборах является гражданским долгом, то есть Конституция Италии закрепляет обязательный вотум.

Начиная с середины XIX в. избирательный корпус в Италии постепенно расширялся. На ранних этапах этого процесса отменялись такие цензы, как ценз богатства, профессиональный ценз, ценз грамотности.

Всеобщее избирательное право было провозглашено еще в 1945 г. декретом № 23 короля Умберто Савойского. Даже в рамках демократического государства итальянский законодатель использует все возможности для расширения электоральных прав граждан и прочих лиц.

В статье 48 Конституции принцип всеобщего избирательного права закрепляется следующим образом: «Избирателями являются все достигшие совершеннолетия граждане — мужчины и женщины».

В отношении возрастного ценза Конституция Италии специально не устанавливает точный возраст избирательной дееспособности, а привязывает его к такой юридической абстракции, как «совершеннолетие», возраст совершеннолетия определяется Гражданским кодексом Италии и на момент принятия Конститу-

ции в 1947 г. составлял 21 год. В 1975 г. была проведена реформа гражданского законодательства и возраст совершеннолетия был понижен до 18 лет.

Ценз гражданства изначально был предусмотрен весьма стандартно — только для граждан Италии, проживающих на ее территории, но с принятием Маастрихского договора стали действовать электоральные возможности для граждан европейских стран, сначала для выборов в Европарламент с 1994 г., а потом и на уровне коммун с 1996 г. Граждане других государств — членов ЕС в Италии имеют право голосовать на выборах в Европейский парламент и на местных выборах, но при условии, что они сделали запрос мэру муниципалитета по месту жительства не позднее чем за 90 дней до голосования (в первом случае)¹⁴ и не позднее чем за 40 дней до выборов (во втором случае)¹⁵.

На данном этапе в Италии ведется обсуждение по вопросу предоставления активного избирательного права на местном уровне постоянно проживающим в Италии иностранцам, но не имеющим гражданства европейских государств.

С 2000 г. избирательные права итальянцев, проживающих за пределами Итальянской Республики, приобрели новое звучание и дополнительную гарантию, то есть за их представителями были закреплены квоты в обеих палатах парламента — 12 мандатов в Палате депутатов и 6 мандатов в Сенате.

Основания ограничения избирательных прав также содержатся в статье 48 Конституции и закрепляются следующим образом: «Избирательное право может быть ограничено не иначе как в силу гражданской недееспособности, окончательного уголовного приговора и в случаях недостойного поведения, указанных законом».

Обращает внимание принципиальная позиция итальянского законодателя по поводу ограничения избирательных прав, она изначально исходит из того, что ограничение избирательных прав является крайней и нежелательной мерой. Так, гражданская недееспособность относится только к несовершеннолетним и при-

¹⁴ Закон о выборах в Европарламент 1979 г. Ст. 3.

¹⁵ Делегированный акт о реализации директивы 94/80 ЕС о режиме осуществления права голоса на муниципальных выборах для граждан ЕС, проживающих в государстве — члене ЕС, в котором они не являются гражданами.

знанным судом полностью недееспособными по состоянию психического здоровья. Второе основание претерпело значительные изменения в подходе в связи с беспрецедентной реформой психиатрической медицины в Италии на основании «закона Базальи» в 1978 г.¹⁶. В связи с отказом от государственной психиатрии и принудительного лечения, за исключением ограниченного числа оснований¹⁷, ограниченно дееспособные граждане были восстановлены в своих избирательных правах. По второму основанию, связанному с отбытием наказания в местах лишения свободы по вступившему в силу окончательному уголовному приговору, в юридическом сообществе Италии ведутся активные дебаты, целью которых является предоставление возможности осужденным осуществлять избирательное право по месту несения уголовного наказания, но эти процессы пока никак не перешли даже на уровень законодательной инициативы.

В отношении третьего основания, касающегося недостойного поведения, в Италии действует ряд законов и актов делегированного законодательства: Закон 1992 г. об изменениях порядка проведения выборов в Палату депутатов и Сенат; Закон 1956 г. о профилактических мерах в отношении людей, угрожающих безопасности и общественной нравственности, с изменениями в связи с реформой по «закону Базальи»; делегированный Закон о реформе процедуры банкротства 2006 г. и делегированный акт 1967 г. об учете избирателей, составлении и пересмотре избирательных списков.

В соответствии с положениями упомянутых выше законов основаниями ограничения избирательных прав в связи с «недостойным поведением» являются: полное банкротство (ограничение действует в течение пяти лет после признания полным банкротом); запрет на проживание более чем в одной провинции, согласно статье 125 Уголовного кодекса Италии; применение профилактических мер административного характера в отношении лиц, представляющих угрозу для общества, на основании уточненного акта делегированного законодательства 2011 г. и проч.

¹⁶ Legge Basaglia, Legge № 180, 1978.

¹⁷ Преимущественным основанием принудительного лечения является совершение преступления.

Необходимо упомянуть еще о двух специальных основаниях лишения избирательных прав, предусмотренных в Переходных и заключительных положениях к Конституции (п. 12 и 13). Пункт 12 устанавливает временные, на срок не более пяти лет с момента вступления в силу Конституции, ограничения лишения активного и пассивного избирательного права для ответственных руководителей фашистского режима. Соответственно с 1951 г. это положение утратило свою юридическую силу. Пункт 13 ввел запрет на осуществление активного и пассивного права для потомков Савойской династии, причем бывшим королям Савойской династии, их супругам и потомкам по мужской линии запрещается доступ на территорию Итальянской Республики. Это положение закреплялось без временных ограничений, но Конституционным законом 2002 г. было установлено, что пункт 13 Переходных и заключительных положений Конституции утратил свою юридическую силу.

Итальянское избирательное право обладает редкой особенностью — активное избирательное право зависит от того органа, в который проводятся выборы. Так, базовая норма по возрастному цензу определена в статье 48 Конституции и касается выборов в Палату депутатов, возрастной ценз для выборов в Сенат определяется статьей 58 и составляет уже 25 лет. Таким образом, на настоящий момент избирательный корпус для выборов в Палату депутатов Италии составляет около 50,5 млн человек, а численность избирателей, имеющих право голосовать за состав Сената, — около 45,5 млн человек.

Следующий принцип избирательного права сформулирован в Конституции как «персональное голосование». Это означает, что каждый избиратель должен голосовать лично, без возможности делегирования этого права другим, то есть голосование по доверенности, допустимое в некоторых странах, в Италии запрещено. В случаях тяжелого физического заболевания избиратель может, подав предварительную заявку в участковую избирательную комиссию, обратиться за помощью к третьему лицу, предпочтительно к члену семьи, но можно и к любому другому лицу, обладающему активным избирательным правом¹⁸.

¹⁸ Temistocle Martines. *Diritto costituzionale*. Milano, Giuffrè, 2011, p. 153.

Третий конституционный принцип избирательного права – принцип равного голосования. Он означает, что у каждого избирателя существует равная возможность влиять на результаты выборов. Это принцип избирательного права основан на статье 3 Конституции, в которой сказано: «Все граждане имеют одинаковое общественное достоинство и равны перед законом независимо от пола, расы, языка, религии, политических убеждений, личного и социального положения. Задача Республики – устранять препятствия экономического и социального порядка, которые, фактически ограничивая свободу и равенство граждан, мешают полному развитию человеческой личности и эффективному участию всех трудящихся в политической, экономической и социальной организации страны». Взаимосвязь этих статей Конституции была отмечена в постановлении Конституционного суда Республики № 429 в 1995 г., также в этом постановлении Конституционный суд отметил важность принципа равенства для определения соответствия результатов выборов волеизъявлению народа.

Следующий конституционный принцип – принцип свободного голосования. Он означает исключительно запрет на принуждение избирателя отдать голос за конкретного кандидата или список политической партии. Юридическая доктрина рассматривает этот принцип в контексте запрета применения незаконных средств предвыборной агитации. Если факт принуждения избирателя голосовать определенным образом будет установлен в процессе голосования, то такой бюллетень будет признан недействительным.

Принцип тайного голосования обеспечивается специальной процедурой голосования – избиратели голосуют в закрытых кабинках, бюллетени для голосования печатаются только централизованно и не имеют никаких знаков отличий, они не нумеруются, избиратель не подписывает бюллетень. Этот аспект касается только самой процедуры и обеспечения безопасности избирателя с точки зрения ответственности избирателя за сделанный выбор. Сам избиратель может публично заявлять о своих политических предпочтениях и сообщать другим избирателям, представителям общественности и прессе о том, как он проголосовал.

Интерес вызывает правовое регулирование такого редкого принципа избирательного права, как обязательный вотум. Еще в период работы Учредительного собрания обязательный вотум вызвал жаркие споры, когда столкнулись позиции тех, кто видел в избирательном праве не только возможность и право, но в первую очередь гражданскую обязанность, и тех, кто видел в избирательном праве только моральный долг и право решать вопрос об участии в выборах свободно. Длительная дискуссия привела к победе первый лагерь, и избирательное право было квалифицировано как гражданская обязанность. В первую очередь оказал влияние тот фактор, что незадолго до этого был проведен референдум, по итогам которого Италия стала республикой.

С самого начала признания обязательного вотума санкции за неявку на выборы были весьма символическими — в случае неявки на выборы гражданин должен был дать письменное разъяснение на имя мэра коммуны, и те граждане, которые не имели уважительной причины для неявки или отказывались дать разъяснения, попадали в список мэра. Этот список вывешивался на доске объявлений мэрии на месяц. Тем не менее это помогло распространить и закрепить у граждан молодой республики чувство гражданского долга и поддерживало длительное время высокий уровень явки избирателей. Надо отметить, что практическое значение данного принципа, несмотря на то что он до сих пор сохраняется в Конституции, давно себя исчерпало, и в ходе изменения избирательного законодательства в 1993 г.¹⁹ упоминание об обязательном вотуме было полностью исключено из избирательного права, а норма Конституции получила доктринальное разъяснение не столько в правовой, сколько в моральной плоскости.

Именно закрепление обязательного вотума обеспечивало традиционно высокую явку избирателей на выборы в первые десятилетия Итальянской Республики. Согласно статистическим данным явка избирателей на выборы в период с 1948 по 1976 г. составляла в среднем 92%. Впервые этот показатель начал существенно снижаться в 1977 г., когда лидер Коммунистической партии Италии Энрико Берлингуэр выступил с серией коррупционных разоблачений в высших эшелонах власти.

¹⁹ Делегированный акт № 534. 1993. Ст. 3.

Итальянская политологическая наука уделяет большое внимание такому явлению, как абсентеизм²⁰. Принято выделять несколько видов такого поведения избирателей. В первую очередь это естественный абсентеизм, который в принципе не имеет никакой политической окраски. Это тот процент избирателей, которые по состоянию здоровья (временно или долгосрочно), возрасту, занятости в конкретный момент времени отказываются пользоваться принадлежащим им избирательным правом. Следующая разновидность – процедурно-электоральный абсентеизм, он связан с проблемами организации избирательного процесса, недостаточной информированностью населения о порядке проведения выборов, невнесением в списки избирателей и проч. Третий вид – идеологический абсентеизм – имеет под собой мировоззренческую платформу и связан с кризисом доверия существующим политическим партиям, эту разновидность обычно упоминают в связи с политической ситуацией в Италии, которая сложилась в конце 1970-х гг. И четвертый (последний) вид абсентеизма – протестный – связан с политическим и правовым нигилизмом и недоверием к государственной власти.

Как показывает статистический анализ, рост явки избирателей приходится на переломные годы в истории итальянского государства, дважды это было вызвано приходом и нахождением у власти фашистов (динамику явки избирателей на выборы см. в *приложении 2*).

§ 2. Избирательные права женщин

Удивительно, но история избирательного права женщин в Италии имеет давнюю традицию – ограниченно оно появилось уже в XIX в.

Так, в Ломбардии, которая на тот момент являлась австрийской территорией, состоятельные женщины могли принимать

²⁰ Fruncillo D. *Urna del silenzio: l'astensionismo elettorale in Italia*. Roma: Ediesse, 2004; Mussino A. *Le nuove forme di astensionismo elettorale*. Roma: La sapienza, 1999; Sabbadini L.L. *Partecipazione politica e astensionismo secondo un approccio di genere*. Roma, 2006.

участие в выборах на местном уровне, правда, через наставника, а в некоторых муниципалитетах даже могли быть избраны²¹. В Тоскане указом от 20 ноября 1849 г. было введено право голоса на местных выборах для женщин по доверенности, а с 1850 г. они уже могли голосовать с помощью бюллетеней²².

На протяжении всего XIX в. вопрос о предоставлении женщинам избирательного права поднимался неоднократно. Так, почти сразу после объединения Италии в 1863 г. в правительстве обсуждался вопрос о расширении избирательного корпуса за счет предоставления избирательных прав замужним женщинам и вдовам. Правительство Агостино Депретиса дважды выступало с такой инициативой — в 1880 и в 1882 гг. Вопросу женского избирательного права было уделено большое внимание в ходе Конгресса либеральных монархистов в 1887 г. Но доминировала среди политиков и государственных деятелей того времени позиция, основанная на следующих тезисах: участие женщин в политической жизни противоречит их биологической и социальной природе; предназначение женщины — домашний быт, семья и дети. Даже гражданство в XIX в. предусматривалось только для лиц мужского пола, а с ним и некоторые политические права.

Первый заметный прорыв в этой сфере был осуществлен Законом № 6972 от 1890 г., который признавал за женщинами право избирать и избираться в совет директоров благотворительных организаций. Дальше последовал Закон 1893 г., согласно которому женщины могли избираться в коллегии по решению трудовых споров, и Закон 1910 г., позволивший женщинам избираться в торгово-промышленные палаты.

Установление в Италии фашистского режима сопровождалось обещаниями Бенито Муссолини предоставить избирательные права женщинам. В 1923 г. Б. Муссолини принимал участие в IX съезде Международной федерации «За избирательные права» и обещал максимально расширить избирательный корпус. Летом 1923 г. был представлен законопроект, предоставлявший на мест-

²¹ Giulia Galeotti. La sconfitta di Atena in Storia del voto alle donne in Italia (Поражение Афин в истории женского избирательного права). Roma: Biblink, 2006.

²² Там же.

ном уровне избирательные права женщинам, которым было присвоено звание героини, матерям и вдовам, чьи мужья погибли на войне, а также зажиточным и образованным женщинам. Этот закон вступил в силу в ноябре 1925 г., а уже в феврале 1926 г. местные представительные органы были упразднены, таким образом, закон утратил практический смысл.

Повышение общественной активности по вопросу предоставления женщинам избирательного права заметно ощутилось после окончания Первой мировой войны, во время которой женщинам приходилось наряду с мужчинами участвовать и в военных действиях, а главное — заменять мужчин на заводах и фабриках. В этот период (конец XIX — начало XX в.) женское суфражистское движение возглавляли и поддерживали такие известные общественные деятели, как Анна-Мария Мацони, Анна Кулишёва (урожденная Розенштейн), Тереза Лабриоли, Мария Монтессори и др. Кроме того, значительное влияние на общественное мнение в вопросах расширения избирательных прав оказывала негативная позиция Католической церкви, которую возглавлял в то время Папа Пий X. Еще в 1905 г. он обратился к прихожанам с такими словами: «Женщина не должна голосовать, она должна посвятить себя высоким идеалам человеческого блага, Бог сохранит нас от политического феминизма».

Ситуация кардинально изменилась после падения фашистского режима. Летом 1944 г. в Риме начинает выходить официальная газета «Мы, женщины», в сентябре того же года в Риме был основан Союз итальянских женщин, а уже с октября при Союзе был создан Комитет за женские избирательные права. В конце 1944 г. Комитет за женские избирательные права передал в правительство Италии петицию с просьбой предоставить женщинам избирательное право на ближайших выборах.

Как известно, избирательный закон, установивший всеобщее избирательное право в Италии, был принят 10 марта 1946 г., но уже накануне, 8 марта, итальянские коммунистки во главе с Терезой Маттеи отмечали Международный женский день, украшая одежду веточками мимозы²³.

²³ Giulia Galeotti. Il decreto Bonomi in Storia del voto alle donne in Italia (Декрет Бономи в истории женского избирательного права). Roma: Biblink, 2006.

Первые послевоенные годы характеризуются высоким уровнем подъема гражданского сознания итальянцев. Пропагандистские и агитационные статьи были приметой этого времени, например, большой резонанс вызвала публицистическая статья в газете «Корьере делла Сера», опубликованная накануне выборов и адресованная женщинам-избирателям, под названием «В кабинку для голосования – без губной помады!». Автор статьи призвал женщин принести помаду с собой на избирательные участки, чтобы накрасить губы после голосования. Связано это было с тем, что итальянские бюллетени перед опусканием в урну для голосования должны были быть склеены наподобие почтового конверта, а присутствие посторонних отметок, в том числе отпечатка губ, могло послужить причиной признания избирательного бюллетеня недействительным²⁴.

Первые общенациональные выборы в Палату депутатов показали высокую активность женщин-кандидатов, в 1948 г. в Палату депутатов было избрано 7,8% женщин. Надо отметить, что к настоящему времени этот показатель принципиально не изменился. По данным на 2005 г., процент женщин-депутатов и женщин-сенаторов в палатах парламента составлял 11,3% и 8% соответственно.

§ 3. Требования к кандидатам

Конституция Италии в статье 51 устанавливает право всех граждан на равный доступ к государственной службе: «Все граждане обоего пола могут на равных условиях поступать на службу в государственные учреждения и занимать выборные должности в соответствии с требованиями, установленными законом. В отношении доступа на государственную службу и занятия выборных должностей закон может приравнять к гражданам итальянцев, не являющихся гражданами Республики. Призванные к государственным выборным должностям получают право располагать необходимым для этого временем, сохраняя за собой место своей работы».

²⁴ Corriere della Sera: articoli del 2 giugno 1946.

Для кандидатов на национальных выборах и в Европейский парламент устанавливаются возрастные ограничения: 25 лет для кандидатов в Палату депутатов и Европейский парламент и 40 лет – в Сенат.

Конституция Италии в статье 65 определяет, что случаи неизбираемости и несовместимости определяются законодательством, и прямо устанавливает запрет на совмещение мандатов Палаты депутатов и Сената. Кроме того, согласно статье 66 Конституции каждая палата дополнительно проверяет полномочия своих членов и определяет случаи, подпадающие под понятия неизбираемости и несовместимости.

Законодательство Италии четко разделяет понятия неизбираемости и несовместимости должностей. Так, неизбираемость – это ситуация, при которой, даже в случае выдвижения кандидата и победы на выборах, лицо не получает мандат, а результаты выборов объявляются недействительными. Несовместимость должностей означает ситуацию, при которой лицо, занимающее определенную должность, должно предварительно выйти в отставку, прежде чем выдвинуть свою кандидатуру на выборную должность.

Закон устанавливает ряд оснований неизбираемости в Палату депутатов и Сенат. Не могут совмещать свою должность с депутатским мандатом:

- президенты провинции и мэры муниципалитетов с населением более 20 тыс. жителей во время исполнения своих полномочий и в течение шести месяцев после окончания срока действия мандата (за исключением случая досрочных выборов);

- начальники полиции, заместители начальников полиции и инспекторы общественной безопасности;

- начальники штабов министерств;
- префекты, вице-префекты и чиновники по общественной безопасности;

- генералы, адмиралы и старшие офицеры вооруженных сил;

- судьи;

- дипломаты, консулы, вице-консулы и офицеры, работающие в посольствах, дипломатических миссиях и консульствах в Италии и за рубежом;

- те лица, которые, сохраняя итальянское гражданство, по служебному долгу сотрудничают с иностранными правительствами;

- члены Конституционного суда;
- те лица, которые в рамках служебных обязанностей осуществляют определенные экономические отношения с иностранными государствами²⁵.

При выборах в коллегиальные органы, а также должностных лиц областей и муниципалитетов неизбираемостью обладают:

- начальник полиции, заместитель начальника полиции, генеральный инспектор безопасности;
- префекты, вице-префекты и чиновники общественной безопасности;
- священнослужители;
- лица, осуществляющие полномочия ведомственного контроля в отношении администрации муниципального образования или области;
- мировые судьи и магистраты, относящиеся к апелляционным судам, судам общей юрисдикции и административным трибуналам;
- сотрудники муниципалитета;
- генеральный менеджер, управляющий директор и медицинский директор местных органов здравоохранения и больниц;
- представители и руководители государственных компаний, находящихся в подчинении муниципалитета или области;
- администраторы и сотрудники, которые осуществляют управление в учреждениях, консорциумах и компаниях, находящихся в подчинении муниципалитета или области.

Кроме того, нельзя совмещать несколько выборных должностей любых уровней²⁶.

Закон также предусматривает запрет на занятие должности мэра муниципалитета более двух сроков подряд. Промежуток в таком случае должен составить не менее двух лет шести месяцев и одного дня²⁷, это правило не применяется только в отношении тех мэров, которые возглавляют коммуны с численностью жителей менее 3000 человек²⁸.

²⁵ Акт делегированного законодательства № 351 от 1957 г.

²⁶ Акт делегированного законодательства № 267 от 2000 г.

²⁷ Там же, ст. 51.

²⁸ Закон № 56 от 2014 г., ст. 1.

Согласно Уголовному кодексу Италии (ст. 28) пассивного избирательного права лишаются все граждане, подпадающие под юридическую ответственность за преступления, совершенные в период осуществления ими государственной службы. Кроме того, с 2012 г. в Италии действует так называемый «закон Северино», который устанавливает ограничения пассивного избирательного права. Этот закон направлен на предупреждение и пресечение коррупции и правонарушений в сфере государственного управления. На основании «закона Северино» лишаются пассивного избирательного права лица, осужденные за должностные правонарушения на срок более двух лет; лица, чьи фамилии были исключены из списка кандидатов политической партии или блока соответствующим избирательным органом; лица, которые в период выполнения обязанностей члена Палаты депутатов; были лишены мандата; лица, осужденные к запрету на занятие государственных должностей; лица, лишенные мандата в период занятия выборной должности на уровне области или коммуны. Помимо этого, закон предусматривает лишение пассивного избирательного права на шесть лет за должностные преступления, а в случае, если дело связано с превышением полномочий, то даже при отсутствии формальной юридической ответственности срок лишения пассивного избирательного права увеличивается на треть. При этом единственной причиной для снятия подобного рода ограничений является реабилитация лица на основании статьи 178 Уголовного кодекса Республики. Лишаются избирательных прав лица, уличенные в связях с мафией. Кроме того, мэры, признанные виновными в правонарушениях или недолжном исполнении полномочий, приведших область или муниципалитет к финансовым проблемам, лишаются права выставлять свою кандидатуру на выборах на десять лет.

На основании «закона Северино» в 2013 г. был принят акт делегированного законодательства № 33, содержащий положения по требованию раскрытия информации и обеспечения прозрачности финансового положения государственных служащих, включая и выборных лиц. Все государственные служащие, а также их родственники, включая вторую степень родства, обязаны публиковать ежегодный финансовый отчет, декларацию о доходах, полученных подарках, а также все документы, связанные с ис-

пользованием государственных ресурсов. Доступ к этой информации обеспечивается самыми разными способами – в периодических изданиях, на специализированных веб-сайтах и проч. Вся информация должна храниться в течение пяти лет.

На основании «закона Северино» в Италии был отредактирован Этический кодекс государственного служащего, который регулирует ряд вопросов, влияющих на возможность пользоваться пассивным избирательным правом. Согласно положениям кодекса служащие не имеют права принимать подарки стоимостью дороже 150 евро (даже с учетом скидок), принимать решения в тех случаях, которые связаны с конфликтом интересов любого рода, препятствовать распространению недостоверной информации и проч.

С 2013 г. в Италии действует Закон о неизбираемости, в нем перечислены те должности, занятие которых не позволяет выдвигать свою кандидатуру в выборный орган. В такой ситуации у лица, занимающего такую должность, есть возможность прекратить выполнение соответствующих полномочий не менее чем за 15 дней до вступления в силу выборного мандата. К таким должностям относятся:

- руководители политических партий на областном или местном уровне;
- административные должности в областных и местных правительствах;
- должности, связанные с деятельностью по мониторингу общественного мнения и проч.

Глава III. Подготовка и организация выборов

§ 1. Списки избирателей и карта избирателя

Порядок составления, проверки, изменения списков избирателей в Итальянской Республике регулируется специальным нормативным актом – декретом Президента Республики № 570 от 1960 г. (в ред. 2003 г.). Статья 4 этого декрета устанавливает, что в списки избирателей должны быть включены все граждане Италии, обладающие избирательной правосубъектностью и не имеющие ограничений на пользование избирательным правом

по действующему законодательству, проживающие как на территории Итальянской Республики, так и за ее пределами. Составление, проверка, обновление и внесение изменений в списки избирателей являются функцией местной избирательной комиссии. В статье 5 содержатся требования к содержанию списков избирателей. Так, согласно акту списки избирателей формируются по гендерному принципу – отдельно мужские и отдельно женские, в алфавитном порядке, в двух экземплярах. В списках содержится информация о полном имени избирателя (для замужних женщин и вдов требуется девичья фамилия), дата и место рождения, данные свидетельства о рождении, профессия и адрес постоянного проживания. Списки должны быть подписаны председателем избирательной комиссии и секретарем.

Сам список состоит из двух частей – основной, о которой было сказано выше, и дополнительной, включающей два приложения: одно содержит карты избирателей, другое – карты лиц, которые должны быть исключены из списков избирателей. Списки подлежат постоянному обновлению – существенная информация, относящаяся к избирателям, должна обновляться в течение 48 часов (ст. 6). Карты избирателей, изъятые из списка избирателей, должны быть проштампованы и переданы на хранение в муниципальный архив на пять лет. Все расходы, связанные с обработкой списков избирателей, финансируются из государственного бюджета. Полная и обязательная ревизия списков избирателей производится раз в полгода – по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года, к этим датам в списки избирателей вносятся данные тех граждан, которым только исполнилось 18 лет, а также лиц, получивших итальянское гражданство.

В случае полной или частичной утраты списка избирателей или обнаружения ошибки в списке сотрудник избирательной комиссии должен запросить информацию об избирателе в муниципалитете, если же это невозможно, то допустимо получать информацию из других официальных источников. Акт устанавливает обязанность правоохранительных органов передавать в избирательные комиссии информацию, касающуюся ограничений и лишения избирательного права отдельных лиц.

Избиратели, проживающие за пределами Итальянской Республики, могут подать запрос на включение их в список избирателей

в любое время. Обычно такой запрос подается в избирательную комиссию по месту рождения лица через соответствующее подразделение консульской службы Италии. Для избирателей, проживающих за рубежом, в избирательных списках ставится специальная отметка.

В соответствии с положением акта (ст. 16) к 10 апреля и 10 октября каждого года избирательная комиссия должна готовить дополнительные списки, отдельно для мужчин и женщин, в которых в первой части содержатся данные на действующих избирателей, а во второй — данные на лиц, подлежащих исключению из списков избирателей. Причем в отношении каждого исключенного из списка избирателя фиксируется правоустанавливающий документ, на основании которого лицо лишается избирательных прав. 11 апреля и 11 октября каждого года избирательные списки должны быть вывешены перед администрацией муниципалитета и в других общественных местах, для того чтобы избиратели могли ознакомиться с этими списками и проверить в них правильность данных. Граждане могут оспорить информацию, указанную в избирательном списке, в течение пяти дней. Для лиц, проживающих за рубежом, этот срок составляет 30 дней.

Два раза в год, не позднее 23 апреля и 23 октября, мэр муниципалитета передает председателю окружной избирательной комиссии проверенные списки избирателей, отдельным пакетом все жалобы избирателей на содержание списков и также отдельным пакетом все изменения списков за отчетный период. Окружная избирательная комиссия осуществляет проверку полученной документации, утверждает списки и возвращает их в муниципальную избирательную комиссию не позднее 10 июня и 10 декабря каждого года.

Согласно установленному декретом правилу (ст. 32) запрещено вносить изменения в списки избирателей, кроме как в специально установленное время — дважды в год. Из этого правила допускается только несколько исключений. Вне отчетного периода изменения в списки избирателей могут вноситься в случае смерти избирателя, утраты итальянского гражданства, утраты права голоса на основании судебного или административного решения или изменения места жительства. Если по вышеуказанным причинам изменения в списки были внесены, то информация об этом вы-

вешивается у муниципалитета и в других общественных местах в течение первых пяти дней месяца, следующего за тем месяцем, в котором изменения были внесены.

Одной из особенностей избирательного права Италии является наличие карты избирателя – официального индивидуального документа, который является действительным на 18 эпизодов выражения волеизъявления, в которых гражданин Италии реализует свое избирательное право или право на участие в референдуме.

Порядок составления, содержания, учета и определения подлинности карты избирателя в Италии определяется Законом № 120 от 1999 г.

Карта избирателя – это постоянно действующий и единый для проведения любого вида выборов и референдумов бланк. Согласно законодательству карта избирателя четко атрибутирована – она имеет серию, номер, должна содержать следующую информацию: личные данные избирателя, место постоянного проживания, специальные пометки, связанные с ограничением избирательных прав. В случае изменения каких-либо данных избирателя эта информация должна быть занесена в карту избирателя. Закон отдельно оговаривает положение о соблюдении права на неприкосновенность частной жизни при составлении и использовании карты избирателя.

Карты избирателей оформляются в муниципальной избирательной комиссии по месту жительства избирателя. Карту избирателя можно использовать 18 раз. Избиратель предъявляет ее перед голосованием в муниципальной избирательной комиссии, при этом уполномоченное лицо избирательной комиссии делает отметку в соответствующей текущей графе и ставит печать. После 18-разового использования карта избирателя сдается в соответствующую избирательную комиссию, а избиратель получает взамен новую карту. Для получения карты (взамен использованной) избиратель подает заявку в муниципалитет по месту жительства, после оформления карты сотрудник муниципалитета или муниципальной полиции доставляет карту избирателя на дом гражданина в запечатанном конверте. Избиратель или совершеннолетний член его семьи должен расписаться в получении карты. Для оформления карты избирателя впервые, в силу достижения избирательной правосубъектности, обращаться с заявлением не надо,

карта будет оформлена и доставлена по месту жительства на основании муниципальных списков учета жителей.

При участии в голосовании избиратель обязан на избирательном участке предъявить карту избирателя и документ, удостоверяющий его личность. Без карты избирателя лицо не будет допущено к голосованию.

В случае изменения личных данных избирателя необходимо произвести перевыпуск карты избирателя. Это не касается только того случая, когда избиратель изменяет место жительства, но остается проживать на территории того же муниципального образования.

Корректировки персональных данных, вызванных юридическими или фактическими ошибками, необходимо вносить в соответствии с записями в актах гражданского состояния в отношении: даты рождения, заключения брака, смерти, гражданства, места жительства, профессии, образования. Эта корректировка делается на основании правоустанавливающих документов из организаций и органов, которые регистрируют соответствующий факт.

Закон также предписывает необходимость оформления новой карты избирателя в том случае, если предыдущая карта пришла в негодность и не может быть использована в будущем. Тогда избиратель подает соответствующее заявление в муниципалитет и сдает старую испорченную карту в муниципальную избирательную комиссию. В случае потери или кражи карты избирателя также требуется обращение в муниципалитет с заявлением о выдаче новой карты избирателя, однако заявление будет принято только в случае предварительного обращения в полицию и регистрации там заявления гражданина по поводу потери или кражи карты избирателя. Если выясняется непосредственно во время проведения выборов или референдума, что карта избирателя не может быть использована лицом по причине приведения ее в негодность, потери или кражи, то избиратель должен обратиться с заявлением на имя мэра муниципалитета, в таком случае он получает право голосовать на текущих выборах или референдуме, а впоследствии он должен пройти стандартную процедуру оформления карты избирателя. Все действия, связанные с изданием и переизданием карты избирателей, осуществляются бесплатно за счет государственного бюджета.

§ 2. Избирательные округа и избирательные участки

Для проведения общенациональных выборов в обе палаты парламента территория Итальянской Республики делится на избирательные округа, которые, в свою очередь, подразделяются на избирательные участки. Общим правилом деления страны на избирательные округа является соответствие (в некоторых случаях полное) территориального деления на области и деления на избирательные округа.

Для проведения выборов в Палату депутатов вся территория страны делится на 28 избирательных округов. Области Трентино-Альто-Адидже, Фриули-Венеция-Джулия, Лигурия, Эмилия-Романья, Тоскана, Умбрия, Марке, Абруццо, Молизе, Апулия, Базиликата, Калабрия, Сардиния и Валле-д'Аоста представляют собой один избирательный округ. Области Пьемонт, Венето, Лацио, Кампания, Сицилия делятся на два избирательных округа, а Ломбардия объединяет три избирательных округа. Помимо территориальных избирательных округов выделяется один зарубежный избирательный округ.

Для проведения выборов в Сенат территория Италии делится на 21 избирательный округ по территориальному принципу — каждая область представляет собой один избирательный округ и формируется один дополнительный зарубежный избирательный округ.

Вопросы, касающиеся распределения избирательных участков в рамках избирательных округов, регулируются декретом Президента Республики № 1967 от 1967 г. (в ред. 2003 г.). Третья глава этого акта посвящена избирательным округам. Статья 34 указанного документа устанавливает, что каждый муниципалитет делится на избирательные участки. Общие критерии распределения избирательных участков следующие: территориальный (единая территория проживания); запрет гендерной дискриминации²⁹; число избирателей, прикрепленных к конкретному участку, не может превышать 1200 человек и быть меньше 500. В особых случаях, когда вопрос связан с удаленным расположением муниципалитета или малонаселенностью района, могут формировать-

²⁹ В акте специально оговорено, что запрещено создавать «мужские» и «женские» избирательные участки.

ся избирательные участки с меньшей численностью избирателей, но, как правило, не менее 50 избирателей. В отношении всех нестандартных случаев действуют правила, специально издаваемые министром внутренних дел Итальянской Республики. Ежегодно, не позднее 10 апреля и 10 октября, муниципальная избирательная комиссия осуществляет проверку действующих избирательных участков согласно требованиям декрета президента. Списки избирателей должны соответствовать избирательным участкам. Итальянские избиратели, проживающие за границей, учитываются по адресу последнего места жительства в стране.

Списки приписанных к каждому участку избирателей составляются в трех экземплярах, в алфавитном порядке, отдельно для мужчин и женщин. Эти списки должны быть подписаны ответственным сотрудником муниципальной избирательной комиссии и заверены официальной печатью. Обычно избирательные участки размещают в зданиях муниципальных школ. Закон допускает размещение в одном здании четырех избирательных участков, однако в таком случае нормативный акт предусматривает выполнение обязательного условия — общим может быть вход не более чем на два участка. В отдельных случаях допускается большее число участков в одном здании, но не более 12.

Распределение избирателей по избирательным участкам производится к 11 апреля и 11 октября каждого года, эта информация вывешивается перед мэрией, для того чтобы избиратели получили к ней доступ и могли проверить, а при необходимости и обжаловать эту информацию. К 20 апреля и 20 октября проверенные и утвержденные списки по избирательным участкам передаются в окружную избирательную комиссию. Уточнить и обжаловать информацию по спискам участков избиратели могут до 10 июня и 10 декабря соответственно. Две копии списков по избирательным участкам хранятся в окружной избирательной комиссии.

§ 3. Система избирательных органов

В Италии установлена сложная и разветвленная система избирательных органов. Эта система включает в себя на постоянной основе национальные избирательные органы, причем по статусу

часть избирательных органов относится к исполнительной власти (Министерство внутренних дел и его подразделения) и к органам судебной власти (в основном кассационные суды, но может быть и первая инстанция суда общей юрисдикции). На местном уровне система избирательных органов выглядит следующим образом — в рамках провинций и городов-мегаполисов формируются подразделения по выборам, в муниципалитетах действуют бюро по выборам, на постоянной основе действуют муниципальные избирательные комиссии, кроме того, для проведения выборов создаются участковые избирательные комиссии.

Каждое звено этой разветвленной системы имеет строго установленные функции, все виды избирательных органов тесно взаимодействуют и осуществляют согласованную деятельность.

Возглавляет систему избирательных органов Департамент по выборам Министерства внутренних дел Италии (Центральная дирекция по оказанию избирательных услуг). Это подразделение Министерства внутренних дел Италии было создано сравнительно недавно, в 2001 г., на основании декрета Президента Республики № 398.

Его задача состоит в координации, организации и контроле подготовки выборов и референдумов (национальные выборы, в Европейский парламент, региональные и муниципальные выборы). Департамент устанавливает порядок проведения избирательной кампании, а также контролирует ее проведение, регистрирует эмблемы политических партий, осуществляет контроль за изготовлением избирательных бюллетеней и прочей избирательной документации, готовит практическое руководство (рабочий дневник) для председателей участковых избирательных комиссий, осуществляет контроль за учетом избирателей и составлением списков итальянских избирателей, проживающих за рубежом.

Внутренняя структура Департамента по выборам включает девять подразделений — три управления, четыре секции и две службы. Первое управление отвечает за общие вопросы и осуществляет общее планирование избирательной деятельности. Второе управление называется консультативным управлением по выборам и референдумам. Третье управление осуществляет информационную поддержку избирательной деятельности. Первая секция осуществляет взаимодействие с международными организация-

ми, а также с региональным избирательными органами в Италии. Вторая секция отвечает за правовое обеспечение избирательной деятельности. Третья секция осуществляет юридические консультации по вопросам, связанным с проведением выборов и референдумов. Четвертая секция отвечает за финансирование выборов и референдумов, а также за бухгалтерский учет. Первая служба отвечает за оптимизацию избирательных процессов. Вторая служба осуществляет деятельность, связанную с обжалованием результатов выборов и избирательными правонарушениями.

На региональном уровне действуют областные избирательные бюро. Они регистрируют списки кандидатов, определяют порядок размещения политических партий (партий в составе коалиций) в бюллетене, изготавливают избирательные бюллетени, признают избирательные бюллетени недействительными, подводят итоги голосования на основании протоколов участковых избирательных комиссий, определяют кандидатов, избранных депутатами, а также распределяют депутатские мандаты на выборах в Сенат.

Следующее звено системы избирательных органов – подразделения по выборам в провинциях. Они входят в структуру аппарата префектуры и обеспечивают взаимодействие с Министерством внутренних дел Италии и Департаментом по выборам.

На уровне муниципалитетов функционируют два вида избирательных органов – бюро по выборам и муниципальная избирательная комиссия. Бюро по выборам обеспечивают взаимодействие с Департаментом по выборам МВД Италии и с подразделениями по выборам в провинциях, участвуют в формировании участковых избирательных комиссий совместно с муниципальными избирательными комиссиями, а также проверяют правильность составления списков избирателей и проводят муниципальные выборы.

Муниципальные избирательные комиссии являются постоянно действующими органами. Обязательное создание муниципальных избирательных комиссий в каждом муниципалитете предусмотрено декретом Президента Республики № 223 от 1967 г. Муниципальную избирательную комиссию возглавляет мэр муниципалитета, его заместитель или комиссар муниципалитета. Члены избирательной комиссии назначаются советом муниципалитета из числа наиболее уважаемых депутатов совета муниципалитета, при этом как минимум один член муниципальной из-

бирательной комиссии должен быть назначен от оппозиционной политической партии, представленной в совете муниципалитета, для обеспечения интересов меньшинства. Полномочия вновь сформированной муниципальной избирательной комиссии действуют до следующих выборов в совет муниципалитета. В муниципальную избирательную комиссию назначаются действительные члены комиссии и столько же заместителей. Численность комиссии зависит от численности совета муниципалитета. В тех муниципалитетах, где численность совета менее 50 депутатов, муниципальная избирательная комиссия состоит из трех действующих членов и трех заместителей. В муниципалитетах, где численность совета более 50 депутатов, число действующих членов комиссии и их заместителей составляет 8 человек.

Муниципальные избирательные комиссии принимают участие в составлении списков избирателей, формируют участковые избирательные комиссии, а также являются открытой площадкой для ведения избирательной агитации.

Низовое первичное звено системы избирательных органов – участковые избирательные комиссии. Они формируются специально для проведения выборов. Сама процедура формирования зависит от выбора муниципальной избирательной комиссии. В различных муниципалитетах Итальянской Республики применяются разные способы – это могут быть списки от политических партий, жеребьевка, индивидуальное голосование, решение консенсусом и др. В состав участковой избирательной комиссии входят председатель (президент) комиссии, члены участковой избирательной комиссии (кассиры), один из которых становится заместителем председателя, и секретарь. Также в работе участковой комиссии принимают участие представители кандидатов, списков политических партий и блоков и представители инициативной группы (в случае проведения референдума).

Порядок и варианты формирования участковых избирательных комиссий, их структура, полномочия, порядок деятельности регулируются консолидированным нормативным актом, оформленным декретом Президента Республики № 570 от 1960 г.

Подготовка и организация избирательных участков отдельных муниципалитетов координируется специальным подразделением префектуры и Департаментом по выборам Министерства вну-

тренних дел; в регионах с особым статусом процедуры могут отличаться. Участковые избирательные комиссии могут создаваться при больницах с числом койкомест не менее 200 по предварительному обращению в мэрию. Для голосования в больницах с числом койкомест менее 100 и для избирателей, имеющих основания голосовать на дому, формируется отдельная мобильная избирательная комиссия.

Избирательное законодательство уделяет большое внимание обеспечению безопасности на избирательных участках. Это входит в полномочия государственной полиции, службы карабинеров, финансовой полиции, лесной охраны, службы тюремной безопасности, провинциальной и муниципальной полиции.

Участковая избирательная комиссия состоит из председателя, членов участковой избирательной комиссии — их число варьируется от двух до четырех, обычно на выборы назначают четырех, а на референдум трех членов³⁰. Один из членов участковой избирательной комиссии выполняет обязанности заместителя председателя комиссии. Председатель участковой избирательной комиссии назначает секретаря комиссии.

При наличии в зоне юрисдикции участковой избирательной комиссии больницы или дома престарелых (с числом койкомест не менее 100) назначаются еще два члена участковой избирательной комиссии, которые образуют мобильную группу, причем один из этих членов является председателем мобильной группы³¹.

Председатель участковой избирательной комиссии назначается председателем областного апелляционного суда за 30 дней до даты голосования. Закон предусматривает, что председатель участковой комиссии выбирается «среди судей, адвокатов и прокуроров государственной прокуратуры, гражданских государственных служащих в отставке и прочих достойных граждан». Декрет Президента Республики устанавливает для лиц, претендующих

³⁰ Decreto del presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570 — Testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle amministrazioni comunali (Декрет Президента Республики № 570 от 1960 г., ст. 42, 43).

³¹ Legge 23 aprile 1976, n. 136 (Закон об оптимизации выборов и сокращении сроков их проведения № 136 от 1976 г., ст. 9).

на должность председателя участковой избирательной комиссии, следующие требования: наличие итальянского гражданства, образовательный ценз (не ниже среднего образовательного уровня) и наличие активного избирательного права. Не могут быть назначены на должность председателя участковой избирательной комиссии лица старше 70 лет, сотрудники Министерства внутренних дел, Министерства почтового сообщения и телекоммуникаций, Министерства инфраструктуры и транспорта, действующие военнослужащие, медицинские работники, сотрудники и секретари муниципалитетов, кандидаты на выборные должности, а также представители списка политической партии или избирательного блока.

Желающие быть включенными в список и имеющие право на назначение на должность председателя должны обратиться в апелляционный суд по месту своего проживания не позднее конца октября соответствующего года.

За 20 дней до выборов или референдума апелляционный суд направляет в каждый муниципалитет список председателей участковых избирательных комиссий. Лицо, назначенное председателем участковой избирательной комиссии, получает официальное извещение об этом. Согласно законодательству участковая избирательная комиссия должна соответствовать месту жительства председателя хотя бы в границах провинции. Назначение является обязательным, законодательство устанавливает административную и уголовную ответственность за невыполнение должностных полномочий³².

В том случае, если назначенный председатель участковой избирательной комиссии не может осуществлять свои полномочия и это выясняется до начала работы комиссии, то он должен немедленно поставить в известность апелляционный суд для проведения нового назначения. Если новое назначение невозможно, то вопрос о том, кто будет председателем участковой избирательной комиссии, решается мэром. Если вакансия должности председателя участковой избирательной комиссии открывается уже в ходе

³² Decreto del presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361 – Testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera del deputati (Декрет Президента Республики № 361 от 1957 г., ст. 40).

работы комиссии, то полномочия председателя переходят к заместителю председателя комиссии.

Председатель участковой избирательной комиссии получает от мэра все необходимые для работы комиссии материалы – печать участковой избирательной комиссии, список избирателей, информационные материалы по кандидатам, спискам кандидатов, политическим партиям и избирательным блокам, избирательные бюллетени, канцелярские принадлежности, урны для голосования. Председатель участковой избирательной комиссии руководит ее работой, дает распоряжения секретарю и членам избирательной комиссии, решает кадровые вопросы в случае появления вакансии члена избирательной комиссии, осуществляет дисциплинарные полномочия. При председателе комиссии аккредитуются представители кандидатов и списков кандидатов. Председатель является ответственным лицом участковой избирательной комиссии, он окончательно определяет подлинность избирательных бюллетеней, разрешает избирательные споры соответствующего уровня, принимает решения по письменным и устным жалобам избирателей.

Председатель участковой избирательной комиссии несет ответственность за своевременную доставку избирательной отчетности в муниципалитет.

Если председатель выполняет свои полномочия небрежно, халатно, нарушая требования законодательства, то это лицо лишается права занимать должность председателя участковой избирательной комиссии в будущем, а в случае грубых нарушений такое лицо утрачивает право занимать любую государственную должность.

Председатель участковой избирательной комиссии получает вознаграждение за выполнение обязанностей, размер которого устанавливается законом и зависит от фактической занятости должностного лица. Это вознаграждение не является доходом, поэтому не подлежит налогообложению.

Секретаря участковой избирательной комиссии назначает председатель комиссии. К кандидату на должность секретаря комиссии предъявляются те же требования, что и к кандидату на должность председателя, действуют те же основания для несовместимости должностей. В случае открытия вакансии должности се-

кретаря участковой избирательной комиссии в процессе выборов или референдума председатель комиссии поручает выполнение обязанностей секретаря одному из членов комиссии.

К обязанностям секретаря участковой избирательной комиссии относится заполнение всех протоколов, документов, отчетности по избирательной деятельности на участке, помощь председателю комиссии, подготовка таблиц голосования при проведении подсчета голосов и проч. Секретарь участковой избирательной комиссии является должностным лицом и несет всю предусмотренную законодательством ответственность за качество выполняемых обязанностей.

Члены участковой избирательной комиссии назначаются не ранее чем за 25 и не позднее чем за 20 дней до проведения выборов или референдума. Назначение производит муниципальная избирательная комиссия на своем собрании. О проведении собрания, на котором будет проводиться назначение в участковую избирательную комиссию, вывешивается объявление у мэрии за две недели до даты проведения.

Муниципальная избирательная комиссия назначает членов участковой избирательной комиссии из числа рекомендованных к назначению лиц. Можно самостоятельно выдвинуть свою кандидатуру на должность члена участковой комиссии, для этого соответствующее заявление подается мэру муниципалитета не позднее конца ноября. К соискателям на должность члена участковой комиссии предъявляются следующие требования: наличие итальянского гражданства, внесение в списки избирателей по муниципалитету и прохождение специального обучения. Для членов участковой избирательной комиссии не существует возрастного ценза, они могут занимать эту должность независимо от возраста. Основания несовместимости для членов участковой избирательной комиссии те же, которые действуют в отношении председателя и секретаря. В случае если число зарегистрированных в муниципалитете кандидатов на должность члена участковой комиссии недостаточно, то дополнительные кандидатуры выбираются среди избирателей муниципалитета.

Муниципальная избирательная комиссия принимает решение по формированию участковой избирательной комиссии единогласно. Если общего решения достичь не удастся, то назначение

производится большинством голосов по каждой кандидатуре. В случае равенства голосов по одному кандидату должность получает старший по возрасту³³.

За 15 дней до дня голосования все члены участковой избирательной комиссии должны быть назначены. Они получают официальное уведомление о назначении членом участковой избирательной комиссии под роспись через посыльного и несут ответственность в случае уклонения от своих обязанностей. Избирательное законодательство допускает самоотвод только при наличии уважительной и веской причины и не позднее чем через 48 часов после вручения уведомления о назначении на должность. В таком случае муниципальная избирательная комиссия производит замену из числа других кандидатов, заявленных в списке на должность члена участковой комиссии. В связи с заменой назначенный член избирательной комиссии должен быть уведомлен о его назначении не позднее чем за три дня до голосования. В случае если кто-то из членов участковой избирательной комиссии не выходит на работу, решение о замещении вакансии принимает председатель участковой комиссии. По закону он может оперативно назначить членом участковой комиссии самого старшего или самого младшего избирателя из числа находящихся на избирательном участке, предварительно проверив его соответствие требуемым условиям³⁴. Члены участковой избирательной комиссии готовят все необходимые для выборов или референдума документы, проверяют наличие избирательных бюллетеней, во время голосования они проверяют удостоверение личности и карту избирателя, делают отметки в соответствующем реестре и отмечают там номер карты избирателя того лица, которому выдают избирательный бюллетень. После голосования члены участковой избирательной комиссии осуществляют подсчет голосов, помогают председателю и секретарю в подготовке и оформлении документации и отчетности по выборам.

³³ В период с 1989 по 2005 г. при формировании участковых избирательных комиссий применялся только метод жеребьевки.

³⁴ Decreto del presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361 – Testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera del deputati (Декрет Президента Республики № 361 от 1957 г., ст. 41).

Кворум для работы участковой избирательной комиссии составляют три человека, причем один из них должен быть председателем или заместителем председателя участковой избирательной комиссии.

После принятия в 1993 г. Закона № 81, предусматривающего прямые выборы мэра в два тура, состав участковой избирательной комиссии остается неизменным и на второй тур выборов мэра³⁵.

Все члены участковой избирательной комиссии, включая председателя и секретаря, имеют право голосовать на избирательном участке по месту работы, даже в том случае, если по регистрации они приписаны к другому избирательному участку.

Их основная функция – организация голосования избирателей на участках и подсчет голосов.

Все сотрудники участковой избирательной комиссии получают вознаграждение за свою деятельность, которое не облагается налогом. Также они имеют право на внеочередные отгулы по основному месту работы. Число отгулов соответствует числу дней работы в участковой избирательной комиссии, эти отгулы не могут предоставляться в выходные дни. Если сотрудник участковой избирательной комиссии не хочет брать отгулы, он может получить по основному месту работы выплаты по числу отгулов. В таком случае он должен получить соответствующий документ у председателя участковой избирательной комиссии с его подписью и печатью.

Система избирательных органов в качестве составной части судебной ветви власти формируется на основе кассационных и иных судов соответствующего уровня. Она включает в себя Национальное центральное избирательное бюро, которое является структурным подразделением суда кассационной инстанции. Национальное центральное избирательное бюро устанавливает результаты выборов в Палату депутатов, распределение депутатских мандатов, а также официально обнародует результаты выборов.

³⁵ La legge 15 marzo 1993 n. 81 и una legge dello Stato italiano che disciplina l'elezione del sindaco, del presidente della provincia e dei consigli comunali e consigli provinciali (Закон № 81 от 15 марта 1993 г., регулирующий выборы мэра, президента провинции, городских советов и областных советов).

Следующим звеном является региональное избирательное бюро. Это структурное подразделение областного суда кассационной инстанции или обычного суда, юрисдикция которого охватывает избирательный округ (область). Кроме того, для зарубежных избирателей в соответствующих избирательных округах образуются специальные областные избирательные бюро в качестве структурного подразделения римского столичного суда кассационной инстанции.

Особую функцию выполняют временные избирательные органы, которыми являются муниципальные суды. Их главная обязанность – составление итоговых протоколов о результатах выборов.

Статус сотрудников избирательных органов различных уровней определяется в первую очередь тем, что они являются государственными служащими. Это означает, что они могут быть привлечены к ответственности за преступления, связанные со злоупотреблением служебным положением и превышением полномочий, взяточничеством, коррупцией, хищениями, халатным отношением к должностным обязанностям³⁶, в дополнение к конкретным преступлениям, предусмотренным законодательством о выборах³⁷.

Глава IV. Избирательный процесс

§ 1. Регистрация кандидатов и списков кандидатов политических партий и избирательных блоков

Избирательное законодательство содержит положение, согласно которому политические партии и их объединения в обязательном порядке должны зарегистрировать в Министерстве внутренних дел свою эмблему. Эта эмблема не должна быть похожа на уже зарегистрированные эмблемы и не должна содержать религи-

³⁶ Codice penale italiano (Уголовный кодекс Италии, ст. 314, 317, 318, 319, 323, 328).

³⁷ Например, см.: Decreto del presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570 – Testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle amministrazioni comunali (Декрет Президента Республики № 570 от 1960 г., ст. 86–103).

озную символику. Избирательная эмблема подлежит регистрации не ранее чем за 44 дня и не позднее чем за 42 дня до даты проведения выборов. Уполномоченное лицо политической партии или избирательного блока с нотариально заверенным распоряжением председателя партии или секретаря представляет в Министерство внутренних дел избирательную эмблему в трех экземплярах. Министерство внутренних дел не позднее чем через два дня после представления эмблемы должно уведомить руководство политической партии или избирательного блока о регистрации избирательной эмблемы или об отказе в регистрации с указанием причин отказа. В случае отказа в регистрации партия или блок могут в течении 48 часов представить новый или исправленный вариант избирательной эмблемы для регистрации.

Статья 18-bis декрета Президента Республики № 361 от 1957 г. устанавливает, что регистрация списка политической партии или избирательного блока осуществляется на основании сбора подписей избирателей в поддержку. Для выдвижения списков кандидатов для выборов в Палату депутатов необходимо собрать в поддержку списка не менее 1500 и не более 2000 подписей избирателей. Один избиратель может поддержать только один избирательный список. Все подписи в поддержку должны быть заверены одним из уполномоченных лиц, предусмотренных в статье 14 Закона № 53 от 1990 г., касающегося неотложных мер для обеспечения большей эффективности в избирательном процессе. К таким лицам относятся нотариусы, магистраты, мэры, советники мэров, председатели окружных советов, секретари муниципалитетов, уполномоченные лица, специально назначенные мэром и др. Для избирателей, проживающих за пределами Италии, подпись должна быть заверена сотрудником дипломатической или консульской миссии Итальянской Республики за рубежом. Политические партии и избирательные блоки, представленные в парламенте, освобождаются от сбора подписей в свою поддержку. В таком случае список партии или блока подписывает только председатель или секретарь партии или блока. Сам список состоит из двух частей — «лидеры» и «кандидаты», общее число кандидатов по списку не должно превышать число замещаемых мандатов по избирательному округу. Для избирательных списков действует гендерная квота — каждая нечетная фамилия в списке должна быть женской.

Избирательные списки партий и блоков должны быть представлены в апелляционный суд соответствующего избирательного округа не ранее чем за 35 дней (с 8.00) и не позднее чем за 30 дней (до 20.00) до даты проведения выборов³⁸. На следующий день после закрытия приема избирательных списков партий и блоков областная избирательная комиссия проверяет списки партий и политических блоков. При этом она отклоняет избирательные списки, представленные не теми лицами, которые предусмотрены в законе; списки, подготовленные и оформленные с нарушением закона; списки, в поддержку которых сбор подписей проводился с нарушениями.

Решение об отклонении списка выносится в тот же день. Заинтересованная партия или блок могут подать апелляцию в Национальное центральное избирательное бюро в течение 48 часов.

После истечения срока подачи апелляций областные избирательные комиссии определяют порядковый номер допущенных к участию в выборах списков, утверждают окончательную нумерацию кандидатов по спискам, отправляют информацию в префектуру областного центра для публикации и доведения до сведения избирателей.

§ 2. Избирательная кампания и финансирование выборов

Порядок проведения избирательной кампании в Италии регулируется тремя основными актами: Законом № 12 от 1956 г., устанавливающим стандарты для проведения избирательной кампании; Законом № 515 от 1993 г., регулирующим правила проведения избирательных кампаний на выборах в Палату депутатов и Сенат, и Законом № 28 от 2000 г., устанавливающим положения о равном доступе к СМИ во время избирательных кампаний и кампаний референдумов.

Размещение любых печатных агитационных материалов, содержащих информацию о кандидатах, списках кандидатов, политических партиях, избирательных блоках и т.п., допускается

³⁸ Для этих целей апелляционные суды в указанное время работают без выходных дней с 8.00 до 20.00 ежедневно.

только в специально выделенных для этого местах в каждом муниципалитете. Закон 1956 г. устанавливает четкие нормативы размещения агитационной продукции в зависимости от численности населения в муниципалитетах. Так, в муниципалитетах с численностью жителей до 10 000 человек площадь, на которой могут размещаться агитационные материалы, не может быть больше двух метров в высоту и четырех метров в длину. В муниципалитетах с численностью жителей от 10 001 до 30 000 человек эти показатели составляют два метра в высоту и шесть метров в длину, в муниципалитетах с численностью населения более 30 000 человек, а также в центральных городах провинций, в которых численность населения может быть менее 30 000, площадь для агитационных материалов составляет два метра в высоту и восемь метров в длину. Закон отдельно оговаривает, что к средствам предвыборной агитации также относятся плакаты, листовки, постеры, брошюры и др. с информацией о проведении митингов, собраний и любых предвыборных мероприятий³⁹. Серьезным нарушением избирательного законодательства о проведении избирательной кампании является размещение настенных надписей, граффити на дорогах, скалах, заборах и др.

В период не ранее чем за 33 дня и не позднее чем за 30 дней до даты выборов городской совет муниципалитета определяет специальное пространство для размещения агитационных избирательных материалов, выбирая наиболее посещаемое место. В зависимости от численности населения закон устанавливает число таких мест. Так, при численности жителей в населенном пункте от 150 до 3000 человек таких специальных мест для размещения предвыборной агитации должно быть не менее одного и не более трех, при численности жителей от 3001 до 10 000 человек предусматривается выделение не менее трех и не более десяти таких мест. Причем распределение таких агитационных мест в населенном пункте должно быть равномерным. Закон запрещает любую разновидность предвыборной агитации ранее чем за 30 дней до выборов. Допускается только сообщение о месте расположения

³⁹ Это правило не распространяется на объявления в газетах, а также на объявления на информационных досках, специально предназначенных для информирования населения о проведении собраний.

предвыборного штаба кандидата, политической партии или избирательного блока.

Закон разрешает проводить избирательную кампанию только заинтересованным сторонам. Также в законе установлена ответственность за уничтожение и порчу агитационных материалов. Такое правонарушение наказывается штрафом (в зависимости от тяжести от 103 до 1032 евро) или лишением свободы на срок до одного года. Если правонарушение совершено должностным лицом, то лишение свободы может составить два года.

Избирательное законодательство Италии запрещает предвыборную агитацию в любой форме накануне и в день голосования. В день голосования запрещается размещение агитационных материалов в радиусе 200 метров от избирательного участка. Любое лицо, нарушившее это требование, подлежит наложению штрафа (от 103 до 1032 евро) или лишению свободы на срок до одного года.

Закон № 515 от 1993 г. регулирует правила проведения избирательных кампаний на выборах в Палату депутатов и Сенат, в том числе такие аспекты предвыборной агитации, как равный доступ к средствам массовой информации, использование для предвыборной агитации периодических изданий, организаций телерадиовещания, другие средства проведения избирательной кампании. Согласно закону запрещается проведение предвыборной агитации органами государственной власти и должностными лицами, анонимная агитация, проведение общественных опросов за 15 дней до голосования. Статьи 7 и 8 Закона № 515 определяют пределы финансирования избирательной кампании и устанавливают обязательную публикацию отчетности по избирательным расходам в средствах массовой информации не позднее чем через 30 дней после проведения выборов. Статья 9 устанавливает требования к частным пожертвованиям на избирательные цели. Также закон определяет максимально допустимые избирательные расходы из избирательных фондов политических партий и избирательных блоков. Закон устанавливает закрытый перечень избирательных расходов, которые предназначены для следующих целей:

- производство, приобретение и аренда избирательных материалов и средств их распространения;

- распространение избирательных материалов с использованием прессы и телерадиовещания;
- выкуп эфирного времени;
- аренда залов, площадок, театральных залов и кинозалов;
- проведение социальных, культурных, спортивных и прочих общественных мероприятий с избирательной тематикой;
- организация сбора подписей в поддержку кандидатов и избирательных списков;
- оплата труда сотрудников избирательного штаба и других лиц, оказывающих организационную помощь.

Также в этот перечень входят транспортные, телефонные и почтовые расходы местных избирательных филиалов. Законодательство об избирательной кампании позволяет относить к избирательным расходам резервные 30% от суммы избирательных затрат, имеющих документальное подтверждение. Проведение семинаров, конференций, мероприятий, имеющих учебно-академическую направленность, не относится к избирательной деятельности и агитационной кампании.

Через 45 дней после проведения выборов официальные представители политических партий, избирательных блоков, политических движений и прочих участников избирательной деятельности должны представить председателю соответствующей палаты отчет об избирательных затратах. Этот отчет подлежит последующей аудиторской проверке в Счетной палате Итальянской Республики.

Для контроля за проведением избирательной кампании и обеспечения гарантии справедливых и равных выборов на областном уровне создаются специальные избирательные советы на базе апелляционного или обычного суда. Такой областной избирательный совет состоит из председателя и шести членов. Председателем областного избирательного совета является председатель апелляционного или обычного суда, остальных членов назначает председатель на четыре года с правом одного продления из числа врачей, сотрудников финансово-бухгалтерского сектора, университетских и колледжских профессоров со стажем работы в соответствующей сфере не менее десяти лет. Областные избирательные советы выступают первичным органом по контролю за избирательными расходами.

Статья 15 устанавливает состав избирательных правонарушений в ходе проведения избирательной кампании и осуществления избирательного финансирования. За нарушения требований к проведению избирательной кампании предусмотрена система штрафов. За нарушение требований по финансированию избирательной деятельности штраф рассчитывается из правила — не менее суммы, на которую превышены расходы, но не более ее трехкратного значения. В зависимости от тяжести правонарушения может применяться такая санкция, как аннулирование мандата и признание результатов выборов недействительными.

Закон также устанавливает нормативы избирательных расходов на выборах в Европейский парламент.

Законы 1993 и 2000 г. устанавливают «доктрину прозрачности» в отношении проведения избирательных кампаний, согласно которой все участники избирательной деятельности не только равны в своих возможностях проводить избирательную кампанию, но и обязаны публиковать свои избирательные расходы и раскрывать источники избирательного финансирования.

Закон 2000 г. регулирует вопросы равного доступа к средствам массовой информации в ходе избирательной кампании. Этот закон дополняет Закон 1993 г., так как регламентирует проведение любых выборов и референдумов, в то время как Закон 1993 г. касается только общенациональных выборов в Палату депутатов и Сенат. Согласно этому закону все телерадиовещательные компании должны предоставить справедливый и равный доступ кандидатов, политических партий и избирательных блоков к средствам информации. Этот принцип распространяется на государственные, частные, национальные и местные СМИ. Учрежденная правительством Италии телерадиовещательная компания РАИ должна предоставлять политическим партиям и блокам до трех минут бесплатного эфирного времени. Этот закон был раскритикован Сильвио Берлускони в связи с тем, что телевизионный эфир распределяется равномерно между всеми политическими силами, которые участвуют в выборах, не принимая во внимание соответствующие политическое представительство. Но эта точка зрения не получила поддержки у депутатов парламента.

Для большей упорядоченности закон вводит градацию программ, связанных с избирательной деятельностью, и подразделяет

их на информационные программы и политические программы.

Несмотря на то что закон затрагивает все существующие средства массовой информации, основной акцент делается на телевизионном вещании как наиболее популярном СМИ, которое оказывает максимальное воздействие на выбор избирателей.

§ 3. Избирательные бюллетени

Подготовка и печать избирательных бюллетеней для любых выборов и референдумов осуществляется специальным государственным агентством при Министерстве экономики и финансов Итальянской Республики – Управлением правительственной печати и государственного монетного двора. С 2002 г. это управление получило статус публичной акционерной корпорации с единственным держателем акций – Министерством экономики и финансов. Управление правительственной печати и государственного монетного двора имеет 100 филиалов на территории Итальянской Республики.

Избирательные бюллетени печатаются на специальной бумаге. Из типографии бюллетени сразу поступают на избирательные участки.

На каждые выборы печатают на 10% больше бюллетеней, чем это необходимо. Расходы на изготовление избирательных бюллетеней покрываются из государственного бюджета. На парламентских выборах 2008 г. расходы на печать бюллетеней составили 22 млн евро⁴⁰.

В Италии для каждого вида выборов используются бюллетени разного цвета. Так, на выборах в Палату депутатов используются розовые бюллетени для избирателей на территории Италии и желтые – для избирателей за границей, на выборах в Сенат используются соломенно-желтые бюллетени для избирателей в стране и зеленые – для избирателей, представляющих зарубежные избирательные округа.

⁴⁰ Ministero dell'Interno – Esemplificazione di voto per le elezioni politiche 13–14 aprile 2008 (Министерство внутренних дел Италии – статистика по выборам в парламент 2008 г.).

§ 4. Голосование

Законодательство о выборах Итальянской Республики предъявляет следующие универсальные требования к оборудованию избирательных участков⁴¹.

Помещение, где проводится голосование, должно иметь один вход и быть разделено перегородкой на две части. В центре перегородки должен быть оборудован проход для избирателей. На избирательном столе закрепляются урны для голосования таким образом, чтобы они были хорошо видны всем. На каждом избирательном участке должно быть не менее четырех кабин для голосования, одна из которых оборудована всем необходимым для лиц с ограниченными физическими возможностями. Кабины для голосования размещаются таким образом, чтобы быть полностью изолированными; двери и окна, примыкающие к кабинам или находящиеся на расстоянии менее двух метров, должны быть заперты. Избирательное законодательство в качестве преимущественного расположения кабин для голосования определяет такой способ расстановки кабин, при котором они друг с другом не соприкасаются. Если нет возможности обеспечить такую расстановку кабин для голосования, то члены участковой избирательной комиссии обязаны тщательно их проверить и убедиться в том, что на соприкасающихся сторонах нет отверстий и щелей.

Столики для голосования в кабинах должны быть полностью свободны от любых предметов.

Особые универсальные требования предъявляются и к урнам для голосования. Они должны быть изготовлены из светлого непрозрачного картона, содержать Государственный герб Итальянской Республики и надпись «Министерство внутренних дел – Департамент по выборам». Минимум две внешние вертикальные стороны каждой урны должны иметь отметки с указанием, к какому участку относится данная урна и какие выборы или референдум проводятся в данный момент. На избирательном участке урны

⁴¹ Decreto del presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361 – Testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera dei deputati (Декрет Президента Республики № 360 от 1957 г., ст. 42).

для голосования размещаются на столе председателя участковой избирательной комиссии.

Специально оговариваются универсальные требования к освещенности избирательного участка. Поскольку и голосование, и подсчет голосов избирателей могут производиться в темное и ночное время суток, то необходимо хорошее яркое освещение не только в самом помещении участковой избирательной комиссии, но и в кабинках для голосования.

До принятия избирательного «закона Кальдероли» голосование проходило по воскресеньям в непростой день. Но иногда назначали два дня голосования. В 1994 г. выборы проходили в два дня — воскресенье и понедельник — 27 и 28 марта. Это было связано с тем обстоятельством, что итальянские иудеи 27 марта отмечали религиозный праздник Песах.

По «закону Кальдероли» голосование стало проводиться в два дня — в воскресенье и понедельник, для того чтобы сделать процесс голосования более удобным для избирателей и повысить явку на выборах.

Голосование в Итальянской Республике осуществляется в личном порядке, для этого необходимо прийти на соответствующий избирательный участок, получить избирательный бюллетень и поставить отметку в соответствующей графе в специальной кабине для голосования. В случае нарушения установленной законом процедуры результаты выборов не признаются действительными.

На избирательном участке могут находиться только избиратели, которые приписаны к данному участку. Запрещено проносить любое оружие в помещение для голосования. Избирателям предписано находиться на избирательном участке не дольше того времени, которое необходимо для осуществления своего субъективного избирательного права.

В кабину для голосования запрещено проносить фотоаппараты, видеокамеры, мобильные телефоны, а также любые записывающие устройства.

Отметка в избирательном бюллетене проставляется специальным карандашом, выдаваемым избирателю сотрудником участковой избирательной комиссии вместе с бюллетенем. Это специальный «химический» карандаш, который невозможно стереть. При использовании этого карандаша исключается возможность

подделки волеизъявления избирателей, так как использование безуглеродного карандаша не позволяет бесследно уничтожить запись, сделанную избирателем. Итальянский законодатель отдает предпочтение «химическому» карандашу по ряду причин. Так, при использовании «химического» карандаша не остаются отметки на обратной стороне бюллетеня, в случае использования нескольких бюллетеней (если в один день проводится несколько выборов разных уровней) следы от карандаша не проступают на бюллетень, находящийся снизу, кроме того, если отметка избирателя плохо заметна или сделана на темной части бюллетеня, то за счет использования «химического» карандаша отметка все-таки будет заметна.

Сама процедура голосования зависит от вида выборов – можно голосовать за отдельного кандидата, список политической партии или избирательного блока, в ряде случаев допускается голосование по предпочтениям или по нескольким кандидатам. При голосовании на референдуме можно сделать отметку только в одной графе из двух – «да» или «нет».

После голосования избиратель должен сложить избирательный бюллетень пополам и передать его председателю или заместителю председателя участковой избирательной комиссии. В урну для голосования избирательный бюллетень опускает должностное лицо участковой избирательной комиссии⁴². После окончания голосования избиратель должен вернуть сотруднику участковой избирательной комиссии «химический» карандаш.

Для обеспечения избирательного права инвалидов с тяжелыми формами заболеваний закон допускает присутствие в избирательной кабине двух лиц для оказания помощи. Обычно такую помощь оказывают родственники не выше третьей степени родства или третьи лица, которые обладают активным избирательным правом и которых выбрали лица с ограниченными возможностями для оказания помощи. В том случае, если избирателю необходима помощь, то перед голосованием об этом предупреждают председателя участковой избирательной комиссии, который дол-

⁴² Decreto del presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570 – Testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle amministrazioni comunali (Декрет Президента Республики № 570 от 1960 г., ст. 49).

жен проверить медицинские справки, заключение комиссии по инвалидности и проверить личность человека, оказывающего помощь. Председатель должен убедиться в отсутствии пороков воли и в том обстоятельстве, что избиратель с ограниченными возможностями обращается за помощью именно к тому лицу, которое его сопровождает⁴³. Те избиратели, чья жизнь зависит от медицинского оборудования, имеют право голосовать на дому⁴⁴. Пациенты больниц в стационарных отделениях могут голосовать по месту госпитализации, если за три дня подадут заявку председателю участковой избирательной комиссии по месту жительства⁴⁵. Избиратели с ограниченной подвижностью, подтвержденной медицинской справкой, имеют право голосовать на любом избирательном участке⁴⁶. Избиратели, находящиеся на особой государственной службе (пожарные, полицейские, солдаты, летчики, моряки), имеют право голосовать по месту несения службы⁴⁷.

Итальянские граждане, проживающие за границей, могут временно голосовать по почте, причем только на всеобщих выборах и только в том случае, если они находятся в стране, где нет организованного избирательного участка в дипломатических и консульских представительствах Итальянской Республики⁴⁸.

Избирательное законодательство Италии предусматривает уголовную ответственность для тех лиц, которые осуществляют право голоса по поддельным документам, не имея права на осу-

⁴³ Там же, ст. 41.

⁴⁴ Legge 27 gennaio 2006, n. 22 – Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 3 gennaio 2006, n. 1 (Закон № 22 от 2006 г., ст. 1).

⁴⁵ Decreto del presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570 – Testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle amministrazioni comunali (Декрет Президента Республики № 570 от 1960 г., ст. 42).

⁴⁶ Legge 15 gennaio 1991, n. 15 (Закон № 15 от 1991 г., ст. 1, 2).

⁴⁷ Decreto del Presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570 Testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle amministrazioni comunali (Декрет Президента Республики № 570 от 1960 г., ст. 40); Decreto del presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361 – Testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera dei deputati (Декрет Президента Республики № 361 от 1957 г. ст. 48–50).

⁴⁸ Legge 27 dicembre 2001, n. 459 (Закон № 459 от 2001 г.); Decreto del presidente della Repubblica 2 aprile 2003, n. 104 (Декрет Президента Республики № 104 от 2003 г.).

ществление активного избирательного права, и для голосовавших несколько раз⁴⁹.

Приговор к юридической ответственности за правонарушения, связанные с выборами, в любом случае включает дисквалификацию и запрет на осуществление государственной службы, а также приостановление или даже ограничение права голоса⁵⁰.

§ 5. Подсчет голосов и определение результатов выборов

Подсчет бюллетеней и голосов избирателей осуществляет членами участковой избирательной комиссии. В помещении участковой избирательной комиссии могут находиться избиратели в момент подсчета голосов. Им запрещается мешать членам избирательной комиссии и трогать руками избирательные бюллетени.

Распределение функций по подсчету голосов осуществляет председатель комиссии. Один член участковой избирательной комиссии, который определяется жеребьевкой, достает по одному бюллетеню из урны и объявляет результат вслух, передает этот бюллетень другому члену избирательной комиссии, который проверяет правильность результата и затем отдает бюллетень секретарю избирательной комиссии. Секретерь заносит данные в отчет. Закон запрещает доставать бюллетени из другой избирательной урны, пока ранее извлеченные бюллетени не помещены в сейф. Также запрещено вести учет голосования по предпочтениям отдельно от общего подсчета голосов. Общее число подсчитанных голосов должно соответствовать числу проголосовавших избирателей. Этот показатель фиксирует председатель участковой избирательной комиссии, кроме этого, председатель учитывает чис-

⁴⁹ Decreto del presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361 – Testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera dei deputati (Декрет Президента Республики № 361 от 1957 г., ст. 103); Legge 27 dicembre 2001, n. 459 – Norme per l'esercizio del diritto di voto dei cittadini italiani residenti all'estero (Закон № 459 от 2001 г., устанавливающий правила осуществления права голоса для итальянских граждан, проживающих за рубежом).

⁵⁰ Decreto del presidente della Repubblica 30 marzo 1957, n. 361 – Testo unico delle leggi recanti norme per la elezione della Camera dei deputati (Декрет Президента Республики № 361 от 1957 г., ст. 113).

ло действительных бюллетеней, испорченных и незаполненных бюллетеней, бюллетеней, содержащих спорные голоса. Все эти данные он объявляет секретарю для занесения в протокол таким образом, чтобы слышали все члены участковой избирательной комиссии.

Протокол о подсчете голосов участковой избирательной комиссией является официальным подзаконным актом и может быть обжалован в судебном порядке любым заинтересованным лицом⁵¹.

Глава V. Представители политических партий и избирательных блоков на избирательных участках

Представитель политической партии или избирательного блока — это лицо, уполномоченное присутствовать на избирательном участке при голосовании и подсчете голосов. Согласно закону он является государственным должностным лицом и несет юридическую ответственность за свою деятельность.

Представителем политической партии или избирательного блока может быть гражданин Италии, достигший совершеннолетия, обладающий избирательными правами и умеющий читать и писать.

Представителей выдвигают кандидаты, чьи имена указаны в списке, полномочия представителей оформляются в письменной форме⁵². В соответствии с требованиями избирательного законодательства необходимо нотариальное удостоверение полномочий представителя партии. Нотариус удостоверяет полномочия и личность представителя, указывает место и время выдачи нотариаль-

⁵¹ Decreto del presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570 — Testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle amministrazioni comunali (Декрет Президента Республики № 570 от 1960 г., ст. 82).

⁵² Legge 8 marzo 1951, n. 122 — Norme per la elezione dei consigli provinciali (Закон № 122 от 1951 г., ст. 14); Decreto del Presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570 — Testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle amministrazioni comunali (Декрет Президента Республики № 570 от 1960 г., ст. 32); Legge 21 marzo 1990, n. 53 — Misure urgenti atte a garantire maggiore efficienza al procedimento elettorale (Закон № 53 от 1990 г., ст. 16).

ной записи, при этом обязательны развернутая подпись нотариуса, его реквизиты и печать.

Акты о назначении представителей политической партии или избирательного блока могут быть представлены секретарю муниципалитета в пятницу за день до голосования, а также сами представители могут представить акт о назначении непосредственно председателю участковой избирательной комиссии в день голосования перед началом работы. Любой из этих случаев допускается законом.

Каждая политическая партия может назначить максимум двух представителей — действительного и альтернативного — на каждый избирательный участок. Альтернативный представитель может осуществлять свои функции только в случае временного или постоянного отсутствия действительного представителя. Как и члены участковой избирательной комиссии, представители политической партии или блока имеют право голосовать на участке, на который они были назначены, даже если он отличается от участка их регистрации как избирателей.

Основной задачей представителя партии или блока является предотвращение любых нарушений, влияющих на результат выборов для соответствующей политической партии, блока, кандидата или инициативной группы по проведению референдума. Он может потребовать прекращения или приостановки проведения выборов. Председатель участковой избирательной комиссии, в свою очередь, может потребовать удаления представителей, оказывающих давление на волеизъявление избирателей.

Если представитель политической партии или блока назначен на эту должность повторно, то считается, что он имеет регулярную аккредитацию в качестве представителя. Это дает ему право оставаться на избирательном участке после окончания голосования, участвовать во всех организационных мероприятиях, связанных с проведением выборов на избирательном участке, носить опознавательный знак — бэдж, браслет или нагрудный знак с символической политической партии или блока, требовать у председателя и секретаря участковой избирательной комиссии включения в отчет и доклад о работе участковой комиссии особого мнения, ставить подпись на протоколах, отчетах, докладах, конвертах с бюллетенями, документами, на печатях избирательных урн и др.

Представитель партии или блока не имеет право трогать избирательные бюллетени, осуществлять агитационную деятельность на избирательном участке, смотреть списки проголосовавших избирателей или списки избирателей, не пришедших на выборы, принимать участие в процедурах, в отношении которых он не имеет аккредитации.

Представители политической партии или избирательного блока имеют право на дополнительный отгул по основному месту работы, они не имеют права на денежное возмещение рабочего времени.

Глава VI. Выборы в Европейский парламент

С 2009 г. квота Италии в Европейском парламенте составляет 73 места⁵³. Выборы проводятся в соответствии с Законом №18 от 1979 г., регулирующим выборы в Европейский парламент (с последующими изменениями).

Выборы проводятся в соответствии с принципами всеобщего, прямого, свободного и тайного голосования с использованием пропорциональной избирательной системы. Активным избирательным правом на выборах в Европарламент обладают все граждане Итальянской Республики, достигшие 18 лет. Выдвигать свою кандидатуру могут граждане с 25-летнего возраста.

Закон о выборах в Европарламент предусматривает гарантии выдвижения кандидатов национальными и языковыми меньшинствами⁵⁴.

Для проведения выборов Италия делится на пять избирательных округов.

Мандаты в Европейский парламент распределяются по партийным спискам между политическими партиями, преодолевши-

⁵³ В 1979 г., когда впервые были проведены всенародные выборы в Европейский парламент, квота Италии составляла 81 мандат; в 1994 г. число мандатов было увеличено до 87; в рамках Нишского договора в 2004 г. число мандатов от Италии было сокращено до 78; в 2008 г. число итальянских мандатов составило 72 и с 2009 г. согласно Лиссабонскому договору составляет 73 мандата.

⁵⁴ Французское, немецкое и словенское население в областях Валле-д'Аоста, Трентино-Альто-Адидже и Фриули-Венеция-Джулия.

ми 4-процентный заградительный барьер⁵⁵, по методу Д'Ондта. В 2014 г. было введено голосование по предпочтениям с учетом гендерной квоты – третья преференция по избирательному бюллетеню не засчитывается в том случае, если все три преференции относятся к кандидатам одного пола.

Согласно Закону о выборах в Европарламент территория Италии делится на пять избирательных округов, причем число замещаемых мандатов по округу зависит от численности населения. Каждый избирательный округ включает в себя несколько областей (см. приложение 8).

Распределение мест производится путем деления числа жителей избирательного округа Итальянской Республики на число мандатов в Европейском парламенте и распределения мест в пропорции к численности населения каждого избирательного округа, по итогам последней всеобщей переписи населения, с применением метода целых мандатов и наибольших остатков.

Для языковых меньшинств (французского, немецкого и словенского) в законе предусмотрена привилегия – предпочтение на избрание отдают тем кандидатам национального списка, которые по предпочтениям получили по крайней мере 50 тыс. голосов.

На выборах в Европейский парламент действует принцип несовместимости должностей. Причем выделяют два уровня несовместимости – европейский и национальный.

Под европейский уровень подпадают:

- члены Европейской комиссии;
- судьи, адвокаты, генеральные секретари суда;
- члены Исполнительного совета Европейского центрального банка;
- члены Европейского суда аудиторов;
- европейский омбудсмен;
- члены Европейского экономического и социального комитетов;
- члены Комитета регионов;
- члены комитетов или других органов, созданных в соответствии с договорами ЕС;

⁵⁵ Был введен в 2009 г.

- члены Совета директоров, Правления или сотрудники Европейского инвестиционного банка;
- должностные лица или служащие учреждений Европейского сообщества, или специализированных органов, или Европейского центрального банка.

Национальная несовместимость касается следующих должностей:

- депутат или член Сената;
- член правительства;
- президент области или областной советник.

Согласно Закону 2004 г. в перечень несовместимых должностей дополнительно включены должности провинциального советника, президента провинции и мэра муниципалитета с населением, превышающим 15 тыс. человек.

В настоящий момент система выборов депутатов в Европейский парламент является предметом рассмотрения в Конституционном суде Республики. Это связано с тем, что в мае 2014 г. суд Венеции передал в Конституционный суд иск гражданина Италии Феличе Безостри о конституционности заградительного барьера в 4%, применяемого на выборах в Европарламент. В случае признания 4-процентного барьера неконституционным будет пересмотрена процедура выборов депутатов Европейского парламента от Италии⁵⁶.

Глава VII. Выборы Президента Итальянской Республики

В Италии применяется классический для парламентских республик способ избрания президента — президент избирается парламентом совместно с представителями от законодательных органов областей.

В соответствии со статьей 83 Конституции «Президент Республики избирается парламентом на совместном заседании его членов. В выборах участвуют по три делегата от каждой об-

⁵⁶ В Закон № 18 от 1979 г. неоднократно вносились изменения, но он является самым старым из действующих законов о выборах в Европейский парламент всех стран-участниц.

ласти, избираемых областным советом, с тем чтобы обеспечить представительство меньшинств. Область Валле-д'Аоста имеет одного делегата. Выборы Президента Республики проводятся тайным голосованием двумя третями голосов ассамблеи. После третьего голосования достаточно абсолютного большинства голосов».

Квалификационные требования к кандидату на должность президента содержатся в статье 84 Конституции, к ним относятся итальянское гражданство, достижение 50-летнего возраста, отсутствие ограничений в пользовании личными и политическими правами.

Конституция также предусматривает несовместимость поста президента с любой другой государственной должностью.

Выборы президента объявляет председатель Палаты депутатов, он созывает совместное заседание палат парламента за 30 дней до истечения мандата действующего президента. В случае вакансии должности президента по причине стойкой нетрудоспособности, смерти или отставки президента председатель Палаты депутатов созывает совместное заседание в течение 15 дней после открытия вакансии. Если палаты парламента распущены или остается менее трех месяцев до окончания мандатов депутатов и членов Сената, то выборы президента проводятся на 15-й день после возвращения или вступления в должность нового созыва палат. Местом проведения выборов президента также является Палата депутатов.

Президент Итальянской Республики приступает к исполнению обязанностей после принятия присяги на совместном заседании палат парламента⁵⁷. Мандат Президента Республики составляет семь лет. Это предусмотрено специально с той целью, чтобы не возникало зависимости главы государства от парламента.

Законодательство Италии не предусматривает ограничений на переизбрание президента, хотя впервые это произошло только в апреле 2013 г., когда повторно был избран Президент Итальянской Республики Джорджио Наполитано.

⁵⁷ Это уже происходит без присутствия представителей от областей.

Глава VIII. Местные выборы в Итальянской Республике. Областные и коммунальные выборы

Как уже отмечалось, в Италии проводятся несколько видов местных (региональных) выборов. К ним относятся: избрание председателя областной джунты (исполнительный орган области) в областях с обычным статусом и выборы председателя области в областях с особым автономным статусом, выборы в областные советы, а также административные выборы, то есть выборы мэров муниципалитетов и выборы коммунальных (муниципальных) советов.

Статья 122 Конституции Италии предусматривает, что избирательная система области должна регулироваться законом области в рамках основных принципов, установленных Основным законом, который также устанавливает срок выборной должности. Кроме того, в соответствии с пунктом 5 этой же статьи Конституции председатель областной джунты должен быть избран путем прямых всеобщих выборов, если областным законом не предусмотрена другая процедура.

Закон № 165 от 2004 г., касающийся реализации положений статьи 122 Конституции, содержит несколько принципов, которые должны соблюдаться в соответствии с региональным законодательством: избрание председателя областной джунты и членов областного совета прямым всеобщим голосованием.

Таким образом, Конституция отдает предпочтение прямым выборам, но окончательно этот вопрос решается на областном уровне, более того, статья 123 Конституции определяет, что именно областным законодательством устанавливается порядок формирования государственных органов на уровне областей. В настоящее время большинство областей Италии применяют процедуру прямых всеобщих выборов председателя джунты, хотя в таких особых автономных областях как Валле-д'Аоста и Трентино-Альто-Адидже действует процедура избрания председателя области областным советом.

Если председатель джунты избирается прямым всенародным голосованием, то его мандат составляет пять лет⁵⁸.

⁵⁸ Закон № 165 от 2004 г., ст. 5.

В большинстве областей Итальянской Республики (все области с обычным статусом и три области с особым автономным статусом) на выборах в областные советы действует избирательный «закон Тарателла» (Закон № 43 от 1995 г. о новых правилах выборов депутатов областных советов для областей с обычным статусом). Впоследствии этот процесс привел к конституционной реформе 1999 г., оформленной принятием Конституционного закона № 1 от 1999 г., положения которого касались прямых выборов председателя областной джунты.

Что касается автономных областей, то новое положение было введено Конституционным законом № 2 от 2001 г., который распространил вышеперечисленные правила на три автономные области – Сицилию, Сардинию и Фриули-Венецию-Джулию. В отношении автономной области Трентино-Альто-Адидже было решено не изменять порядок выборов председателя области областным советом, так как это нарушило бы баланс между двумя автономными провинциями Тренто и Больцано: областной совет представляет собой соединенный орган двух провинциальных советов, в то время как председатель области, избранный всенародным голосованием, означал бы усиление одной из провинций. Для Валле-д'Аоста решение о возможном переходе к прямым выборам председателя области было оставлено на усмотрение совета области.

Согласно «закону Тарателла» областной совет избирается одновременно с председателем джунты области. Выборы в областной совет проводятся по пропорциональной системе с применением премии большинства. Четыре пятых мест в областном собрании выделяются по пропорциональной избирательной системе по спискам политических партий. Списки кандидатов, получившие менее 3% голосов, не допускаются к участию в распределении мандатов, если только они не связаны с кандидатом на должность председателя областной джунты, который получил более 5% голосов в общем голосовании. В любом случае избранный председатель имеет право на стабильное большинство в областном совете: если список политической партии или избирательного блока, который представляет председатель, превысил две пятых от общего числа голосов избирателей по области, то этот список должен получить три пятых от общего числа мандатов в совете области.

Конституционные изменения 1999 и 2001 гг. послужили базой для реформирования областного избирательного законодательства на основе «закона Тарателла».

В Калабрии региональный Закон № 1 от 7 февраля 2005 г. полностью воспроизводит «Тарателлум» с незначительным изменением — был введен минимальный заградительный барьер в 4% для доступа к распределению мандатов в областном совете.

Областной совет Апулии региональным Законом № 2 от 9 февраля 2005 г. ввел бонус большинства для списков победителей по региональному избирательному округу.

Областной совет Сицилии принял региональный Закон № 7 от 3 июня 2005 г., который сочетал в себе положения закона «Тарателлум» и избирательного регионального закона Сицилии 1951 г., действовавшего до 2001 г. Так, в настоящее время в соответствии с законом 80 из 90 мест замещаются по пропорциональной системе, при этом значительным изменением является введение единого заградительного барьера, установленного на уровне 5%.

В области Умбрия региональный Закон № 4 от 23 февраля 2015 г. установил фиксированный процент — 60% мест для коалиции большинства.

Региональный Закон № 5 от 16 января 2012 г., принятый областным советом Венето, установил «премию большинства» по спискам кандидатов, которые получают от 55 до 60% мест по избирательному округу.

Таким образом, очевидно, что областные советы Италии, несмотря на наличие рамочного базового закона, обладают большой свободой действий в вопросе регулирования региональных выборов.

Областные советы состоят как минимум из 20 и как максимум из 80 депутатов. Окончательно их численность определяется региональным законодательством самих областей. На уровне центральной государственной власти этот вопрос регулируется рекомендательным постановлением правительства Итальянской Республики от 2011 г., в котором установлена ориентировочная зависимость численности депутатов областного совета от численности жителей в области. Например, правительство рекомендует для области с населением до 1 млн жителей максимальное число депутатов областного совета — 20 человек (*см. приложение 10*).

К административным выборам в Итальянской Республике относятся выборы муниципального совета и выборы мэра муниципалитета.

Провинциальные выборы в Италии повсеместно отменены с 2013 г., а в некоторых областях, таких как Валле-д'Аоста и Трентино-Альто-Адидже, они никогда не проводились.

На государственном уровне проведение местных выборов регулируется несколькими нормативными актами. К ним относятся: декрет Президента Республики № 570 от 1960 г., вводящий в силу консолидированный закон, регулирующий состав и выборы муниципальных органов; Закон № 53 от 1990 г., устанавливающий срочные меры по обеспечению эффективности избирательного процесса; Закон № 81 от 1993 г., определивший основные нормы проведения прямых выборов на должность мэра провинции и муниципалитета, а также в провинциальные и муниципальные советы; декрет Президента Республики № 132 от 1993 г., содержащий положения по реализации Закона № 81 в области муниципальных и провинциальных выборов; акт делегированного законодательства № 197 о реализации директивы 94/80/ЕС о порядке осуществления права избирать и быть избранным на муниципальных выборах для граждан ЕС, проживающих в государстве – члене ЕС, в котором они не являются гражданами, и акт делегированного законодательства № 267 от 2000 г., содержащий консолидированный закон о местном самоуправлении.

Статья 73 консолидированного закона о местном самоуправлении устанавливает, что житель муниципалитета, насчитывающего более 1500 жителей (на Сицилии таких муниципалитетов более 1000)⁵⁹, имеет право голосовать за кандидата на должность мэра, участвовать в выборах муниципального совета, имея один решающий голос за список и два дополнительных – по преференциям, но, для того чтобы дополнительные голоса были учтены, обязательно один голос отдать за кандидата-мужчину, второй – за кандидата-женщину. При этом кандидат на должность

⁵⁹ Regione Siciliana, decreto presidenziale 20 agosto 1960, n. 3 – Testo unico delle leggi per la elezione dei consigli comunali nella Regione Siciliana (Указ председателя Сицилии от 1960 г. Консолидированный акт о муниципальных выборах на Сицилии).

мэра муниципалитета прикреплен к одному из списков в муниципальный совет. Таким образом, жители муниципалитета имеют право отдать голос за список кандидатов в муниципальный совет и не голосовать за мэра, тогда будет считаться, что они голосуют за того кандидата на должность мэра, который закреплен за этим списком. Жители могут голосовать отдельно — за кандидата на должность мэра и за другой список кандидатов в муниципальный совет. И наконец, если житель муниципалитета отдаст голос только за кандидата на должность мэра, то это не будет связано с тем списком в муниципальный совет, за которым этот кандидат закреплен, то есть в данном случае голос избирателя на выборах в муниципальный совет пропадает. Мэром становится кандидат, получивший абсолютное большинство голосов. Если в первом туре победитель не выявлен, то проводится второй тур голосования по двум кандидатам с лучшими результатами в первом туре. Списки кандидатов в муниципальный совет должны преодолеть барьер в 3% для того, чтобы быть допущенными к распределению мест. По общему правилу список кандидатов в депутаты муниципального совета, в случае победы кандидата на должность мэра, который за этим списком был закреплен, получает три пятых мест в совете⁶⁰. Это правило не действует только в том случае, если при раздельном голосовании победу на муниципальных выборах одержал кандидат на должность мэра от одного списка в муниципальный совет, а на выборах в совет абсолютным большинством победил другой список, или же мэр избирается по итогам первого тура, а «его» список кандидатов в муниципальный совет набирает менее двух пятых голосов. В таком случае партийная принадлежность мэра и муниципального совета не совпадают, и до следующих выборов будет период «политического сожительства» на муниципальном уровне.

В менее населенных пунктах, а также в городских округах выборы главы администрации проводятся по мажоритарной системе относительного большинства в один тур, только с учетом привязки кандидатуры на должность главы населенного пункта или округа

⁶⁰ Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 — Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (Консолидированный закон о местном самоуправлении № 3, ст. 73).

к списку кандидатов в депутаты местного совета⁶¹. Кандидат на должность главы администрации, получивший больше голосов, чем другие кандидаты, избирается на должность, «его» список получает две трети мест в представительном органе. Остальные места распределяются между другими списками по методу Д'Ондта. Второй тур допускается только в том случае, если два кандидата на должность главы администрации получили одинаковое число голосов. Второй тур проводится через 14 дней. Если ситуация повторяется, то главой администрации объявляют кандидата, который старше по возрасту.

⁶¹ Там же, ст. 71.

Приложения

Приложение 1

**Рост численности избирательного корпуса Италии
на выборах в Палату депутатов
(включая итальянцев за рубежом)**

1861 г.	418 695 чел.
1870 г.	530 018 чел.
1880 г.	621 896 чел.
1882 г.	2 017 829 чел.
1892 г.	2 934 000 чел.
1909 г.	2 930 473 чел.
1913 г.	8 672 000 чел.
1919 г.	10 235 874 чел.
1934 г.	10 433 536 чел.
1946 г.	28 005 449 чел.
1958 г.	32 446 892 чел.
1976 г.	40 423 131 чел.
1987 г.	45 689 829 чел.
2001 г.	49 256 295 чел.
2013 г.	50 399 841 чел.

Приложение 2

Явка избирателей на выборы

1. В Королевстве Италия

1861 г. – 57,2%	1895 г. – 59%
1865 г. – 54,8%	1897 г. – 50,5%
1867 г. – 54,8%	1900 г. – 58,3%
1870 г. – 45,4%	1904 г. – 62,7%
1874 г. – 55,6%	1909 г. – 65%
1876 г. – 59,2%	1913 г. – 58,8%
1880 г. – 57,6%	1919 г. – 56,6%
1882 г. – 60,7%	1921 г. – 58,4%
1886 г. – 58,5%	1924 г. – 63,1%
1890 г. – 55,8%	1929 г. – 91,5%
1892 г. – 55,8%	1934 г. – 96,2%

2. В Итальянской Республике⁶²

1946 г. – 89,08%	1983 г. – 88,1%
1948 г. – 92,23%	1987 г. – 88,83%
1953 г. – 93,8%	1992 г. – 87,35%
1958 г. – 93,83%	1994 г. – 86,31%
1963 г. – 96,81%	1996 г. – 82,91%
1968 г. – 96,33%	2001 г. – 81,38%
1972 г. – 93,19%	2006 г. – 81,2%
1976 г. – 93,4%	2008 г. – 78,1%
1979 г. – 90,6%	2013 г. – 72,25%

⁶² Данные по выборам в Палату депутатов.

Приложение 3

Избирательные регионы для выборов в Палату депутатов

№ п/п	Область (провинции)	Число мандатов
1	Пьемонт 1 (Торино)	23
2	Пьемонт 2 (Кунео, Алессандрия, Асти, Новара, Верчелли, Бьелла, Вербано-Кузьо-Оссола)	22
3	Ломбардия 1 (Милан)	40
4	Ломбардия 2 (Бергамо, Брешия, Комо, Сондрио, Варесе, Лекко)	45
5	Ломбардия 3 (Павия, Лоди, Кремона, Мантуя)	16
6	Трентино-Альто-Адидже	11
7	Венето 1 (Падуя, Верона, Виченца, Ровиго)	31
8	Венето 2 (Венеция, Тревизо, Беллуно)	20
9	Фриули-Венеция-Джулия	13
10	Лигурия	16
11	Эмилия-Романья	45
12	Тоскана	38
13	Умбрия	9
14	Марке	16
15	Лацио 1 (Рим)	42
16	Лацио 2 (Латина, Фрозиноне, Витербо, Риети)	16
17	Абруццо	14
18	Молизе	3
19	Кампания 1 (Неаполь)	32
20	Кампания 2 (Авеллино, Беневенто, Казерта, Салерно)	28
21	Апулия	42
22	Базиликата	6

23	Калабрия	20
24	Сицилия 1 (Палермо, Агридженто, Кальтаниссетта, Трапани)	25
25	Сицилия 2 (Катания, Мессина, Энна, Рагуза, Сиракуза)	27
26	Сардиния	17
27	Валле д'Аоста	1
28	Зарубежный округ (Европа, Южная Америка, Центральная и Северная Америка, Африка, Азия, Океания и Антарктида)	12

Приложение 4

Избирательные регионы для выборов в Сенат

№ п/п	Область	Число мандатов
1	Пьемонт	22
2	Валле д'Аоста	1
3	Ломбардия	49
4	Трентино-Альто-Адидже	7
5	Венето	24
6	Фриули-Венеция-Джулия	7
7	Лигурия	8
8	Эмилия-Романья	22
9	Тоскана	18
10	Умбрия	7
11	Марке	8
12	Лацио	28
13	Абруццо	7
14	Молизе	2
15	Кампания	29
16	Апулия	20
17	Базиликата	7
18	Калабрия	10
19	Сицилия	25
20	Сардиния	8
29	Зарубежный округ (Европа, Южная Америка, Центральная и Северная Америка, Африка, Азия, Океания и Антарктида)	6

Приложение 5

**Результаты выборов в Палату депутатов
2013 г.**

Кандидат/Коалиция	Политическая партия	Количество мандатов
Пьер Берсани: Италия. Общее благо	Демократическая партия	292
	Левые Экология Свобода	37
	Демократический центр	6
	Южнотирольская народная партия	5
	всего	340
Сильвио Берлускони: Правоцентристская коалиция	Народ свободы	97
	Северная Лига	18
	Братья Италии – Национальный правый центр	9
	всего	124
Беппе Грилло: Движение пяти звезд	Движение пяти звезд	108
Марио Монти: С Монти за Италию	Гражданский выбор	37
	Союз центра	8
	всего	45
Всего		617

Приложение 6

**Результаты выборов в Сенат
2013 г.**

Кандидат/Коалиция	Политическая партия	Количество мандатов
Пьер Берсани: Италия. Общее благо	Демократическая партия	105
	Левые Экология Свобода	7
	Мегафон	1
	всего	113
Сильвио Берлускони: Правоецентристская коалиция	Народ свободы	98
	Северная Лига	17
	Великий Юг – Движение автономий	1
	всего	116
Беппе Грилло: Движение пяти звезд	Движение пяти звезд	54
Марио Монти: С Монти за Италию	С Монти за Италию	19
	Всего	300

Приложение 7

Результаты выборов в Европейский парламент

1979 г.

(1-е общенациональные выборы)

Политическая партия	Количество мандатов
Христианско-демократическая партия Италии	29
Итальянская коммунистическая партия	24
Итальянская социалистическая партия	9
Итальянское социальное движение	4
Итальянские социал-демократы	4
Радикальная партия	3
Итальянская социальная партия	3
Итальянская республиканская партия	2
Партия пролетарского единства	1
Пролетарская демократия	1
Народная партия Южного Тироля	1
Всего	81

1989 г.

(3-и общенациональные выборы)

Политическая партия	Количество мандатов
Европейская народная партия	27
Европейская объединенная левая партия	22
Социалистическая партия	14
Зеленые	7
Либеральная партия	3
Европейский свободный альянс	3
Прочие партии	5
Всего	81

2009 г.
(7-е общенациональные выборы)

Политическая партия	Количество мандатов
Народ свободы	29
Демократическая партия Италии	21
Лига Севера	9
Италия ценностей	7
Союз центра	5
Всего	71

2014 г.
(8-е общенациональные выборы)

Политическая партия	Количество мандатов
Демократическая партия Италии	31
Движение пяти звезд	17
Вперед, Италия	13
Лига Севера	5
Новый правый центр	3
Другая Европа с Ципрасом	3
Народная партия Южного Тироля	1
Всего	73

*Приложение 8***Избирательные округа для выборов в Европарламент**

1. Северо-Западный (Валле-д'Аоста, Пьемонт, Лигурия, Ломбардия)
2. Северо-Восточный (Трентино-Альто-Адидже, Венето, Фриули-Венеция-Джулия, Эмилия-Романья)
3. Центральный (Тоскана, Умбрия, Марке, Лацио)
4. Южный (Абруццо, Молизе, Кампания, Апулия, Базиликата, Калабрия)
5. Итальянские острова (Сицилия, Сардиния)

*Приложение 9***Распределение мандатов Европарламента
по избирательным округам**

Избирательный округ	Количество мандатов
Северо-Западный	19
Северо-Восточный	13
Центральный	14
Южный	18
Итальянские острова	8

*Приложение 10***Численность депутатов областных советов в Италии**

Валле-д'Аоста	35 депутатов
Пьемонт	50 депутатов
Ломбардия	80 депутатов
Трентино-Альто-Адидже	70 депутатов
Венето	50 депутатов
Фриули-Венеция-Джулия	49 депутатов
Лигурия	30 депутатов
Эмилия-Романья	50 депутатов
Тоскана	40 депутатов
Умбрия	20 депутатов
Марке	30 депутатов
Лацио	50 депутатов
Абруццо	30 депутатов
Молизе	20 депутатов
Кампания	50 депутатов
Апулия	50 депутатов
Базиликата	20 депутатов
Калабрия	30 депутатов
Сицилия	90 депутатов
Сардиния	60 депутатов

Приложение 11

Даты последних выборов в областях Италии*В областях с обычным статусом*

Лацио	24–25 февраля 2013 г.
Ломбардия	24–25 февраля 2013 г.
Молизе	24–25 февраля 2013 г.
Базиликата	17–18 ноября 2013 г.
Абруццо	25 мая 2014 г.
Пьемонт	25 мая 2014 г.
Калабрия	23 ноября 2014 г.
Эмилия-Романья	23 ноября 2014 г.
Кампания	31 мая 2015 г.
Лигурия	31 мая 2015 г.
Марке	31 мая 2015 г.
Апулия	31 мая 2015 г.
Тоскана	31 мая 2015 г.
Умбрия	31 мая 2015 г.
Венето	31 мая 2015 г.

В автономных областях

Фриули-Венеция-Джулия	21–22 апреля 2013 г.
Сардиния	16 февраля 2014 г.
Трентино-Альто-Адидже	27 октября 2013 г.
Сицилия	28–29 октября 2012 г.
Валле-д'Аоста	26 мая 2013 г.

*Приложение 12***Президенты Итальянской Республики**

1. Энрико де Никола (временно)	1946–1948 гг.
2. Луиджи Эйнаути	1948–1955 гг.
3. Джованни Гронки	1955–1962 гг.
4. Антонио Сеньи	1962–1964 гг.
5. Джузеппе Сарагат	1964–1971 гг.
6. Джованни Леоне	1971–1978 гг.
7. Алессандро Пертини	1978–1985 гг.
8. Франческо Коссига	1985–1992 гг.
9. Оскар Луиджи Скальфаро	1992–1999 гг.
10. Карло Адзелио Чампи	1999–2006 гг.
11. Джорджо Наполитано	2006–2015 гг.
12. Серджо Маттарелла	2015 г. – н.в.

Приложение 13

**Выборы Президента Итальянской Республики
29–31 января 2015 г.**

1-й тур 29 января

Кандидаты	Количество голосов
Фердинандо Импозимато	120
Витторио Фельтри	49
Лучана Каstellина	37
Эмма Бонино	25
Стефано Родота	23
Габриэле Альбертини	14
Клаудио Сабелли Фьоретти	11
Романо Проди	9
Мауро Морелли	9
Массимо Калео	8
Марчелло Гуальдани	6
Пьер Луиджи Берсани	5
Серджо Маттарелла	5
Лучо Барани	4
Джузеппе Сконьямильо	4
Агостино Марианетти	3
Антонио Мартино	3
Рикардо Мерло	3
Иньяцио Мессина	3
Паоло Миели	3
Джузеппе Пагано	3
Антонелло Дзителли	3
Дарио Баллини Д'Амато	2
Анна Финокьяро	2
Эцио Греджо	2
Другие кандидаты	48
Пустые бюллетени	538
Воздержались	33
Всего	975

2-й тур 30 января

Кандидаты	Количество голосов
Фердинандо Импозимато	123
Витторио Фельтри	51
Лучана Кастеллина	34
Эмма Бонино	23
Стефано Родота	22
Клаудио Сабелли Фьоретти	14
Марчелло Гуальдани	10
Джузеппе Пагано	7
Санто Версаче	6
Романо Проди	5
Паола Северино	5
Серджо Маттарелла	4
Антонио Рацци	4
Джан Карло Сангалли	4
Эцио Греджо	3
Мауро Гуэрра	3
Иньяцио Мессина	3
Лучо Барани	2
Пьер Луиджи Берсани	2
Лучано Чиммино	2
Анна Финокьяро	2
Франко Фраттини	2
Агостино Марианетти	2
Джузеппе Сконьямильо	2
Другие кандидаты	61
Пустые бюллетени	531
Воздержались	26
Всего	954

3-й тур 30 января

Кандидаты	Количество голосов
Фердинандо Импозимато	126
Витторио Фельтри	56
Лучана Кастеллина	33
Эмма Бонино	23
Стефано Родота	22
Лучо Барани	21
Джузеппе Пагани	11
Клаудио Сабелли Фьоретти	8
Марчелло Гуальдани	7
Мауро Гуэрра	5
Франческо Гуччини	4
Луиджи Манкони	4
Серджо Маттарелла	4
Джованни Малаго	3
Иньяцио Мессина	3
Антонио Пальмиери	3
Анджело Перрино	3
Романо Проди	3
Эрнесто Абатеруссо	2
Пьер Фердинандо Казини	2
Микеле Эмилиано	2
Франко Фраттини	2
Эцио Греджо	2
Луиджи Марино	2
Винченцо Олита	2
Антонио Рацци	2
Паскуале Солло	2
Андреа Векьо	2
Другие кандидаты	70
Пустые бюллетени	513
Воздержались	27
Всего	969

4-й тур 31 января

Кандидаты	Количество голосов
Серджо Маттарелла	665
Фердинандо Импозимато	127
Витторио Фельтри	46
Стефано Родота	17
Джорджо Наполитано	2
Эмма Бонино	2
Романо Проди	2
Антонио Мартино	2
Другие кандидаты	14
Пустые бюллетени	105
Воздержались	13
Всего	995

Библиография

Нормативно-правовые акты

Costituzione della Repubblica italiana. Конституция Итальянской Республики.

Legge 8 marzo 1951, n. 122 – Norme per la elezione dei consigli provinciali. Закон № 122 от 8 марта 1951 г., устанавливающий правила для избрания провинциальных советов.

Legge 4 aprile 1956, n. 212 – Norme per la disciplina della propaganda elettorale. Закон № 212 от 4 апреля 1956 г., устанавливающий стандарты проведения предвыборной кампании.

Decreto del Presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570 – Testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle amministrazioni comunali. Декрет Президента Республики № 570 от 16 мая 1960 г., содержащий консолидированный закон для определения состава и проведения административных выборов.

Legge 12 luglio 1961, n. 603 – Modificazioni agli articoli 24, 26, 66, 78, 135 e 237 del codice penale e agli articoli 19 e 20 del regio decreto-legge 20 luglio 1934, n. 1404, convertito nella legge 27 maggio 1935, n. 835. Закон № 603 от 12 июля 1961 г., содержащий поправки к статьям 24, 26, 66, 78, 135 и 237 Уголовного кодекса Италии и статьям 19 и 20 королевского декрета-закона № 1404 от 20 июля 1934 г., преобразованный в Закон № 835 от 27 мая 1935 г.

Legge 23 dicembre 1966, n. 1147 – Modificazioni alle norme sul contenzioso elettorale amministrativo. Закон № 1147 от 23 декабря 1966 г. об изменениях в правилах рассмотрения избирательных споров.

Legge 17 febbraio 1968, n. 108 – Norme per la elezione dei consigli regionali delle regioni a statuto normale. Закон № 108 от 17 февраля 1968 г., устанавливающий правила для избрания региональных советов регионов с обычным статусом.

Legge 8 marzo 1975, n. 39 – Attribuzione della maggiore età ai cittadini che hanno compiuto il diciottesimo anno e modificazione di

altre norme relative alla capacità di agire e al diritto di elettorato (stralcio limitato agli articoli 1 e 14). Закон № 39 от 8 марта 1975 г. о наступлении совершеннолетия и избирательной правосубъектности в возрасте 18 лет.

Legge 24 aprile 1975, n. 130 – Modifiche alla disciplina della propaganda elettorale ed alle norme per la presentazione delle candidature e delle liste dei candidati nonché dei contrassegni nelle elezioni politiche, regionali, provinciali e comunali. Закон № 130 от 24 апреля 1975 г. об изменениях в регулировании предвыборной кампании и правилах подачи заявок и списков кандидатов на всеобщих, региональных и административных выборах.

Legge 23 aprile 1976, n. 136 – Riduzione dei termini e semplificazione del procedimento elettorale (stralcio limitato agli articoli 8, 9, 11–18 e 20). Закон № 136 от 23 апреля 1976 г. о сокращении сроков и упрощении избирательного процесса.

Legge 7 febbraio 1979, n. 40 – Modifiche alle norme sull'elettorato attivo concernenti la iscrizione e la reiscrizione nelle liste elettorali dei cittadini italiani residenti all'estero (stralcio limitato agli articoli 3, 6 e 8). Закон № 40 от 7 февраля 1979 г. об изменениях в правилах регистрации и перерегистрации в избирательных списках итальянских граждан, проживающих за рубежом.

Legge 13 marzo 1980, n. 70 – Determinazione degli onorari dei componenti gli uffici elettorali e delle caratteristiche delle schede e delle urne per la votazione. Закон № 70 от 13 марта 1980 г. об определении вознаграждения членов избирательных комиссий.

Decreto del Ministro dell'interno 16 maggio 1980 – Determinazione delle caratteristiche essenziali delle urne per la votazione e delle cassettoni per timbri elettorali. Указ министра внутренних дел от 16 мая 1980 г. об определении основных характеристик избирательных урн.

Legge 23 aprile 1981, n. 154 – Norme in materia di ineleggibilità ed incompatibilità alle cariche di consigliere regionale, provinciale, comunale e circoscrizionale e in materia di incompatibilità degli addetti al Servizio sanitario nazionale. Закон № 154 от 23 апреля 1981 г., устанавливающий основания дисквалификации и несовместимости выборных должностей.

Legge 8 marzo 1989, n. 95 – Norme per l'istituzione dell'albo e per il sorteggio delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale e modifica all'articolo 53 del testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle amministrazioni comunali, approvato con decreto del Presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570. Закон № 95 от 8 марта 1989 г., устанавливающий правила для создания реестра лиц, имеющих право на должность члена избирательной комиссии.

Legge 21 marzo 1990, n. 53 – Misure urgenti atte a garantire maggiore efficienza al procedimento elettorale (stralcio limitato agli articoli 1, 2, 9, 11, 14–16 e 21). Закон № 53 от 21 марта 1990 г. о срочных мерах для обеспечения большей эффективности избирательного процесса.

Legge 15 gennaio 1991, n. 15 – Norme intese a favorire la votazione degli elettori non deambulanti. Закон № 15 от 15 января 1991 г. о содействии в осуществлении права голоса избирателей с ограниченными физическими возможностями.

Legge 7 giugno 1991, n. 182 – Norme per lo svolgimento delle elezioni dei consigli provinciali, comunali e circoscrizionali. Закон № 182 от 7 июня 1991 г. о проведении административных выборов.

Legge 25 marzo 1993, n. 81 – Elezione diretta del sindaco, del presidente della provincia, del consiglio comunale e del consiglio provincial. Закон № 81 от 25 марта 1993 г. о прямых выборах мэров, председателей провинций и др.

Legge 10 dicembre 1993, n. 515 – Disciplina delle campagne elettorali per l'elezione alla Camera dei deputati e al Senato della Repubblica. Закон № 515 от 10 декабря 1993 г. о порядке проведения избирательных кампаний на выборах в Палату депутатов и Сенат.

Decreto-legge 21 maggio 1994, n. 300 – Norme per lo svolgimento contemporaneo delle elezioni europee, regionali ed amministrativ. Декрет-закон № 300 от 21 мая 1994 г. об одновременном проведении совпадающих выборов – европейских, национальных и административных.

Direttiva 94/80/CE del Consiglio dell'Unione europea del 19 dicembre 1994 – Modalità di esercizio del diritto di voto e di eleggibilità

alle elezioni comunali per i cittadini dell'Unione che risiedono in uno Stato membro di cui non hanno la cittadinanza. Директива 94/80/ЕС Европейского союза от 19 декабря 1994 г. о реализации права избирать и быть избранным на муниципальных выборах для граждан Евросоюза, проживающих в государстве – члене ЕС, в котором они не являются гражданами.

Legge 23 febbraio 1995, n. 43 – Nuove norme per la elezione dei consigli delle regioni a statuto ordinario. Закон № 43 от 23 февраля 1995 г. о новых правилах для выборов советов в областях с обычным статусом.

Legge 30 aprile 1999, n. 120 – Disposizioni in materia di elezione degli organi degli enti locali, nonché disposizioni sugli adempimenti in materia elettorale. Закон № 120 от 30 апреля 1999 г. о выборах в местные органы власти, а также о процедурах, связанных с выборами.

Legge costituzionale 22 novembre 1999, n. 1 – Disposizioni concernenti l'elezione diretta del presidente della giunta regionale e l'autonomia statutaria delle regioni. Конституционный закон № 1 от 22 ноября 1999 г. о прямых выборах председателя областного совета в автономных областях.

Legge 22 febbraio 2000, n. 28 – Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica. Закон № 28 от 22 февраля 2000 г. о равном доступе к СМИ во время избирательных кампаний и референдумов.

Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 – Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali. Делегированный закон № 267 от 18 августа 2000 г., содержащий консолидированный закон о местном самоуправлении.

Decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 2000, n. 299 – Regolamento concernente l'istituzione, le modalità di rilascio, l'aggiornamento ed il rinnovo della tessera elettorale personale a carattere permanente, a norma dell'articolo 13 della legge 30 aprile 1999, n. 120. Декрет Президента Республики № 299 от 8 сентября 2000 г. о создании, режиме использования и обновления удостоверений избирателей постоянного характера.

Legge costituzionale 31 gennaio 2001, n. 2 – Disposizioni concernenti l'elezione diretta dei presidenti delle regioni a statuto speciale e delle province autonome di Trento e di Bolzano. Конституционный закон № 2 от 31 января 2001 г. о прямых выборах председателей областей с автономным статусом и в автономных провинциях Тренто и Больсано.

Legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3 – Modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione. Конституционный закон № 3 от 18 октября 2001 г. Поправки к разделу V части II Конституции.

Legge 16 aprile 2002, n. 62 – Modifiche ed integrazioni alle disposizioni di legge relative al procedimento elettorale. Закон № 62 от 16 апреля 2002 г. об изменениях и дополнениях к положениям Закона об избирательном процессе.

Legge 5 febbraio 2003, n. 17 – Nuove norme per l'esercizio del diritto di voto da parte degli elettori affetti da gravi infermità. Закон № 17 от 5 февраля 2003 г. об осуществлении права голоса избирателей с тяжелыми заболеваниями.

Decreto-legge 3 gennaio 2006, n. 1 – Disposizioni urgenti per l'esercizio domiciliare del voto per taluni elettori, per la rilevazione informatizzata dello scrutinio e per l'ammissione ai seggi di osservatori OSCE, in occasione delle prossime elezioni politiche (stralcio limitato agli articoli 1, 3-ter, 3-quater, 3-quinquies e 4). Декрет-закон № 1 от 3 января 2006 г. Срочные положения для осуществления голосования по месту жительства для определенных избирателей, для компьютеризированного голосования и допуска наблюдателей ОБСЕ на избирательные участки на следующих всеобщих выборах.

Decreto-legge 15 febbraio 2008, n. 24 – Disposizioni urgenti per lo svolgimento delle elezioni politiche ed amministrative nell'anno 2008. Декрет-закон № 24 от 15 февраля 2008 г. о срочных мерах по проведению парламентских и местных выборов в 2008 г.

Decreto-legge 1 aprile 2008, n. 49 – Misure urgenti volte ad assicurare la segretezza della espressione del voto nelle consultazioni elettorali e referendarie. Декрет-закон № 49 от 1 апреля 2008 г. о срочных мерах по обеспечению секретности голосования на выборах и референдумах.

Legge 13 ottobre 2010, n. 175 – Disposizioni concernenti il divieto di svolgimento di propaganda elettorale per le persone sottoposte a misure di prevenzione. Закон № 175 от 13 октября 2010 г. о запрете проведения предвыборной агитации для людей, подвергнутых ограничению избирательных прав.

Decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 – Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136 (stralcio limitato agli articoli 67, 70 e 76). Законодательный декрет № 159 от 6 сентября 2011 г. о мерах по борьбе с мафией.

Legge 6 maggio 2015, n. 52 – Disposizioni in materia di elezione della Camera dei deputati. Закон № 52 от 6 мая 2015 г. о выборах в Палату депутатов.

Областные избирательные акты

Legge regionale Regione Calabria 12 settembre 2014, n. 19 – Modifica della legge regionale 7 febbraio 2005, n. 1 (Norme per l'elezione del Presidente della Giunta regionale e del Consiglio regionale).

Legge regionale Giunta Regionale della Campania, n. 4 del 27 marzo 2009. «Legge elettorale».

Legge regionale 18 giugno 2007, n. 17 – Determinazione della forma di governo della Regione Friuli Venezia Giulia e del sistema elettorale regionale, ai sensi dell'articolo 12 dello Statuto di autonomia.

Legge Regionale Statutaria 12 novembre 2013, n.1 – Legge statutaria elettorale ai sensi dell'articolo 15 dello Statuto speciale per la Sardegna.

Testo della Legge Regionale 20 Marzo 1951, n. 29, aggiornato con le modifiche introdotte dalla L.R. 3 Giugno 2005, n. 7 e dalla L.R. 5 dicembre 2007, n. 5; elezione diretta del presidente della regione e dell'assemblea regionale siciliana.

Decreto presidenziale 20 agosto 1960, n. 3 G.U.R.S. 30 agosto 1960, n. 37 – Approvazione del testo unico delle leggi per la elezione dei consigli comunali nella Regione Siciliana.

Legge regionale 12 gennaio 1993, n. 3 – Norme per l'elezione del Consiglio regionale della Valle d'Aosta.

Legge elettorale provinciale Legge provinciale 5 marzo 2003, n. 2 – Norme per l'elezione diretta del Consiglio provinciale di Trento e del Presidente della Provincia.

Legge provinciale 8 maggio 2013, n. 51 – Disposizioni sull'elezione del Consiglio della Provincia autonoma di Bolzano per l'anno 2013 e sulla composizione e formazione della Giunta provincial.

Литературные источники

Bardi, L. Electoral change and its impact on the party system in Italy. *West European Politics*, 2007, 30 (4), p. 32–711.

Bettinelli, E. *All'origine della democrazia dei partiti*. Milano: Edizioni di Comunità, 1982.

Bull, M. and Rhodes, M. (eds) *Italy: A Contested Polity*. *West European Politics*, 2007, 30 (4), p. 657–943.

Chiaramonte A. *Tra maggioritario e proporzionale*. Bologna: il Mulino, 2005.

D'Alimonte, R. Il nuovo sistema elettorale. Dal collegio uninominale al premio di maggioranza, in R. D'Alimonte and A. Chiaramonte (eds), *Proporzionale ma non solo. Le elezioni politiche del 2006*. Bologna: Il Mulino, 2007, p. 51–88.

D'Alimonte, R. Il verdetto elettorale, in ITANES (ed.), *Il ritorno di Berlusconi. Vincitori e vinti nelle elezioni del 2008*. Bologna: Il Mulino, 2008.

D'Alimonte, R. and Chiaramonte, A. (eds) *Proporzionale ma non solo. Le elezioni politiche del 2006*. Bologna: il Mulino, 2007.

D'Alimonte, R. and Fusaro, C. (eds) *La legislazione elettorale italiana*. Bologna: il Mulino, 2008.

Diamanti, I. *Bianco, rosso, verde... e azzurro. Mappe e colori dell'Italia politica*. Bologna: il Mulino, 2003.

De Sio, L. Il secondo motore del cambiamento: i flussi elettorali, in ITANES (ed.), *Il ritorno di Berlusconi. Vincitori e vinti nelle elezioni del 2008*. Bologna: Il Mulino, 2008.

Di Virgilio, A. Le promesse del voto. Il Mulino, 2008, 57 (438), p. 629–638.

Di Virgilio, A. Sistema dei partiti, ruolo dei sistemi elettorali e ‘rivoluzione dell’offerta’. Seminario Astrid, 30 January 2009.

Feltrin, P. and Fabrizio, D. Proporzionale con premio di maggioranza: un sistema elettorale (inconsapevolmente) efficace, in P. C. Fusaro 66 P. Feltrin, P. Natale and L. Ricolfi (eds), *Nel segreto dell’urna*. MilanoTorino: Utet, 2007.

Feltrin, P. and Natale, P. Elezioni politiche 2008. Primi risultati e scenari. Polena, 2008, 1, p. 143–167.

Florida, A. Gulliver Unbound. Possible Electoral Reforms and the 2008 Italian Elections: Towards an End to ‘Fragmented Bipolarity, *Modern Italy*, 2008, 13 (3), p. 317–332.

Fusaro, C. *Le regole della transizione*. Bologna: il Mulino, 1995.

Fusaro C. La legge elettorale del 2005: profili ordinamentali e costituzionali, in R. D’Alimonte and A. Chiaramonte (eds), *Proporzionale ma non solo. Le elezioni politiche del 2006*. Bologna: il Mulino, 2007, p. 89–119.

Fusaro, C. Dalle coalizioni-cartello ai partiti a vocazione maggioritaria: un passo verso la governabilità? *Quaderni costituzionali*, 2008, 28 (2), p. 359–363.

Emmanuela Zuffo. L’introduzione del sistema proporzionale nelle elezioni italiane del 1919: il contenuto della nuova legge e i risultati della consultazione *Quaderni dell’Osservatorio Elettorale della Regione Toscana* 44, 2001, p. 57–98.

Katz, R. and Mair P. (eds). *Party Organization 1960–1990*, London: Sage, 1992; Mannheim, R. and Natale, P. *Senza più sinistra*, Milano: Il Sole 24 Ore, 2008.

Natale, P. *Congiuntura politica*. Polena, 2008, 2, p. 147–164.

Pasquino, G. and Venturino, F. (eds) *Le primarie comunali in Italia*. Bologna, il Mulino, 2009.

Pasquino, G. *I sistemi elettorali*. Bologna, Il Mulino, 2006.

Pasquino, G. *Nuovo corso di scienza politica*. Bologna, Il Mulino, 2009.

Schadee, H. and Segatti, P. L'appello al voto utile, chi ha premiato, in ITANES (ed.), *Il ritorno di Berlusconi. Vincitori e vinti nelle elezioni del 2008*. Bologna: Il Mulino, 2008, p. 71–82.

Scoppola, P. *La Repubblica dei partiti*. Bologna: il Mulino, 1991.

Shugart, M. S. and Wattenberg, M. P. *Mixed-Member Electoral Systems*. Oxford: Oxford University Press, 2001.

Lara Trucco. *Fondamenti di diritto e legislazione elettorale*. Torino: Giappichelli, 2011.

Venturino, F. *Riforma elettorale e cambiamento partitico. Un'analisi delle elezioni maggioritarie in Italia*. Milano: Franco Angeli, 2004.

Vezzoni, C. *Contesto territoriale e voto nelle elezioni del 2006. Un approccio multilivello*. Polis, 2008, 22 (2), p. 193–220.

Visani, A. *La conquista della maggioranza. Mussolini, il Pnf e le elezioni del 1924*. Genova: Fratelli Frilli Editori, 2004.

La Corte Costituzionale boccia il 'Porcellum'. Illegittimi premio di maggioranza e liste in ANSA, 4 dicembre 2013 (Конституционный суд признал Porcellum неконституционным. Незаконная премия большинства и списки. ANSA Национальное агентство союза печати, 4 декабря 2013).

Lara Trucco. *Fondamenti di diritto e legislazione elettorale*. Torino: Giappichelli, 2011.

Избирательная система Малайзии

Введение

Государство Малайзия расположено в Юго-Восточной Азии. Площадь государства составляет 329,7 тыс. кв. км. Население страны насчитывает более 30,7 млн человек.

География. Малайзия состоит из двух изолированных и значительно удаленных друг от друга географических районов — материкового и островного. Расстояние между ними — 600 км. Материковая часть — Западная Малайзия, которая называлась раньше Малайя, охватывает 40% территории страны и занимает Малаккский полуостров. Островная часть — Восточная Малайзия, на которую приходится 60% территории, включает в себя два района северной части острова Калимантан (Борнео) — Саравак на северо-западе и Сабах на северо-востоке.

Западную и восточную части Малайзии разделяет Южно-Китайское море. Вдоль западного и южного побережий Малаккского полуострова проходят Малаккский и Сингапурский проливы. Через эти проливы и Южно-Китайское море осуществляются важнейшие мировые морские коммуникации, связывающие акватории Индийского и Тихого океанов.

Природные условия. Рельеф Малайзии весьма разнообразен. Климат экваториальный, благоприятен для земледелия, позволяя круглый год выращивать тропические и субтропические куль-

туры. Три четверти страны покрыты вечнозелеными лесами, где растут ценные породы деревьев – эбеновое (черное), сапановое и сандаловое, алоэ, тик и ротан. Тропическая древесина применяется для производства дорогой мебели и паркета и пользуется большим спросом на мировом рынке.

Недра Малайзии богаты полезными ископаемыми. Страна славится крупнейшими в мире запасами россыпного олова, большими залежами железной руды, бокситов, каменного угля, марганца и других редкоземельных металлов. Обнаружены также значительные запасы нефти и природного газа.

Демография. Население Малайзии распределено неравномерно. В Восточной Малайзии, на долю которой приходится 60% территории, проживают лишь 17% жителей, подавляющее большинство малазийцев живет в Западной Малайзии, занимающей менее половины площади страны.

Малайзия – многонациональное государство. Одной из особенностей этнической структуры малайзийского населения является отсутствие ведущего этноса, который составлял бы абсолютное большинство.

Первое место по численности занимает титульная нация – малайцы, на долю которых приходится 48% жителей. На втором месте по численности стоят китайцы – до 26% населения страны. Китайцы издавна стали селиться на Малаккском полуострове, однако интенсивность притока китайских иммигрантов резко возросла в XIX в. в связи с английской колониальной эксплуатацией страны. Выходцев из Южной Азии, которых обычно называют индийцами, – примерно 8,5% жителей. На долю остальных этнических компонентов населения приходится 10,9%: сюда относятся коренные народности Северного Калимантана – даяки, кадазаны, дусуны, баджао, автохтонные народности Малаккского полуострова – семанги, сенои, джакуны. Европейцы, арабы и представители других наций насчитывают 1% населения.

Чтобы укрепить позиции титульной нации, в 1971 г. малайцы, народности Северного Калимантана и автохтонные жители Малаккского полуострова были объединены в единую группу так называемых коренных жителей под названием «бумипутра» (сыны земли): бумипутра (малайцы и родственные им народы) составляют около 65% всех жителей страны.

Религия. Население Малайзии крайне неоднородно по своему религиозному составу. Более половины (52%) составляют мусульмане, представленные в своем большинстве малайцами, некоторыми выходцами из Южной Азии и арабских стран. Лица китайского происхождения придерживаются буддизма, конфуцианства, даосизма (суммарно 29%). Христиане (преимущественно католики) составляют примерно 8%, среди них есть китайцы, выходцы из Южной Азии, а также представители народов Северного Калимантана. Приверженцы индуизма (8%) и сикхизма (2%) в основном относятся к выходцам из Южной Азии. Различных племенных культов придерживаются аборигенные этносы – семанги, сенои, джакуны на полуострове Малакка, народы Северного Калимантана. Численность сторонников анимистических культов в последнее время идет на убыль в результате распространения ислама и в меньшей степени христианства.

Приверженцы разных религий неравномерно размещаются по территории государства. Большинство мусульман проживает в Западной Малайзии (на Малаккском полуострове), в Восточной Малайзии (на Северном Калимантане) они уступают по численности христианам и анимистам.

Малайцы-мусульмане составляют подавляющее большинство в восточных султанатах Малаккского полуострова и значительную часть жителей западных султанатов. Буддистов и конфуцианцев много в западных штатах, особенно на острове Пинанг. Основная масса христиан населяет Саравак и Сабах на Северном Калимантане. Там же в глубинных районах сохранились анимистические верования.

Экономика. Ко времени обретения независимости 31 августа 1957 г. Малайзия оставалась отсталой страной с колониальной экономикой. Сельское хозяйство сохраняло ярко выраженный монокультурный характер – производство только нескольких видов сельскохозяйственного сырья, прежде всего, натурального каучука и пальмового масла.

Добившись политической независимости, Малайзия выбрала стратегию развития по капиталистическому пути. Иностраный капитал не вытеснялся из экономической жизни страны. Не проводилась национализация ни частных местных, ни иностранных предприятий. Государственному сектору отводилась подчиненная

по отношению к частному сектору роль. Государство взяло на себя миссию обеспечения в основном экономической инфраструктуры (средства коммуникации, связи и т.п.).

С 1970 г. Малайзия начала переход от экономики, основанной на сельском хозяйстве и добыче полезных ископаемых, к экономике, основанной на промышленности. При помощи Японии и западных стран стала развиваться тяжелая индустрия, и в течение нескольких лет экспорт Малайзии стал «двигателем» роста экономики страны. Позже страна стала специализироваться на производстве высокотехнологичной продукции.

В настоящее время Малайзия относится к группе наиболее богатых и развитых стран среди развивающихся – к новым индустриальным странам (НИС). Сельское хозяйство занимает 7,3% ВВП, промышленность – 33,5%, а сфера услуг – 59,1% ВВП. Население страны «разбросано» по сферам производства прямо пропорционально вышестоящим данным: промышленность – 27%; сельское хозяйство, лесная и рыбная промышленность – 16%; туризм и местная торговля – 17%; услуги – 15%; правительство (власть) – 10%; строительство – 9%.

Сельское хозяйство приносит ощутимый доход в экономику страны. Жаркий влажный климат позволяет выращивать многие сельскохозяйственные культуры: каучуковые растения, пальмы (для получения масла), фрукты. В Малайзии есть выход к морю, позволяющий ловить рыбу и получать другие пользующиеся большим спросом на мировых рынках морепродукты. Дождевые тропические леса обладают громадным запасом древесины.

Вторая важная статья дохода – промышленность: легкая промышленность, а также производство и сборка электроники. Обладая качественной, но дешевой рабочей силой, Малайзия стала «сборочным цехом» многих компаний, в основном японских. Туризм в последнее время стал набирать всё больший оборот. Основные страны, инвестировавшие в экономику Малайзии: США, Южная Корея, Сингапур, Япония и Китай. На долю этих стран приходится 75,1% всех прямых иностранных инвестиций.

Существенную роль в экономике играет внешняя торговля. Основными торговыми партнёрами являются США, Сингапур, Япония, Китай, Таиланд. Южная Корея, Тайвань, Германия. Тор-

говле Малайзии способствует то, что она входит в различные торговые организации: ВТО, АТЭС, АСЕАН.

Глава I. Государственно-политическое развитие Малайзии

§ 1. Специфика складывания и развития национальной государственности

На формирование и функционирование политической и электоральной систем современной Малайзии принципиально важное воздействие оказывают географические, исторические, этнонациональные особенности складывания политической и социально-экономической структуры, конфессиональной ситуации в стране и эволюция форм национальной государственности.

В политической системе современной Малайзии переплетаются элементы западных либерально-демократических моделей и самобытные черты национальной политической культуры, складывавшейся на протяжении веков под влиянием как автохтонных традиций малайских народов, так и внешних воздействий индийской, арабо-исламской и европейской цивилизаций. Порой внешние проявления специфических черт национальной политической культуры не очень заметны, однако они оказывают немаловажное воздействие на политическую структуру и политические процессы и электоральное поведение в этой стране.

Народы современной Малайзии прошли длинный и сложный путь государственно-политического и конституционно-правового развития. Предки современного населения пришли с азиатского континента, предположительно из Южного Китая в течение первого тысячелетия до новой эры.

Этносы современной Малайзии имеют длительную историю. На побережье Малаккского полуострова, вдоль которого проходили торговые пути из Индии в Китай, издавна селились земледельцы и рыбаки, торговцы и пираты. Здесь возникли первые города, вобравшие в себя не только традиции малайских народов, но и более развитую культуру и религию Индии.

Государственные образования — княжества начали появляться в первые века новой эры под воздействием распространения индийского культурного влияния, проникавшего на Малаккский полуостров с индийскими и местными торговцами. В процессе исторического развития государственные образования вливались в обширные империи, охватывавшие значительную часть Малайского архипелага и прибрежные территории азиатского континента, включая Малаккский полуостров. В VII—XIV вв. существовала империя Шривиджайя, ставшая одним из важных центров распространения буддизма в Юго-Восточной Азии. В XIII—XVII вв. наиболее сильным и обширным государством, охватывавшим не только значительные районы Малайского архипелага, но и Малаккского полуострова, было государство Маджапахит, базировавшееся на идейно-политических основах индуизма.

В XIII в. в Юго-Восточной Азии началось активное распространение ислама, проникавшего на Малайский архипелаг и Малаккский полуостров мирными способами по торговым путям в течение нескольких веков. Ислам стал господствующей религией на Малайском архипелаге к концу XVI в.

На территории Малаккского полуострова мусульманская религия начала распространяться приблизительно с конца XIV — начала XV в. Распространение новой религии происходило мирно. Её носителями и проповедниками были торговцы из Индии, Персии, арабских стран. Ислам распространялся в первую очередь среди жителей прибрежных районов, слабо проникая в глубинные области.

Во многих районах Малайского архипелага продолжали сохраняться очаги буддизма и индуизма, а также местные анимистические верования, что не мешало их приверженцам вполне мирно сосуществовать с мусульманами. Среди мусульман также продолжали сохранять свое влияние элементы доисламских верований. По мнению ученых, именно все это делает ислам в данном регионе преимущественно умеренным, не склонным к радикализму и экстремизму.

Распространяясь в разных частях региона, ислам наслаивался на местные религиозные и культурные обычаи и традиции, смешиваясь с ними в различных пропорциях. Глубина воздействия ислама была больше среди малайских этносов, совсем не

подвергшихся влиянию индуизма и буддизма или испытывавших его в незначительной мере, а также среди тех народов, которые знакомились с исламом в его наиболее чистых арабских формах. Среди этносов, которые до исламизации в течение тысячелетия развивались в русле индианизированной культурно-религиозной и политической традиции, ислам подвергся более значительной модификации. Отмеченные особенности исламизации региона способствовали формированию умеренных исламских взглядов у основной массы мусульман современной Малайзии, негативного отношения к фанатизму и экстремизму. Тем не менее радикализм также находит своих сторонников среди определенных, но весьма незначительных групп и прослоек населения.

В XIV в. среди малайских княжеств возвысился султанат Малакка, ставший центром распространения ислама в Юго-Восточной Азии. На Малаккском полуострове возникли исламские монархии – султанаты.

Ко времени появления колонизаторов малайские княжества представляли собой феодальные образования с различным уровнем развития. Внутренние области Малаккского полуострова и Северного Калимантана оставались на уровне первобытно-общинного строя. Да и среди населения более развитых прибрежных районов, например среди малайцев – выходцев из индонезийской народности минангкабау, до настоящего времени существенную роль в быту продолжают играть традиции матриархата.

Традиционная политическая культура народов Малайи, находившихся на доиндустриальной стадии социально-экономического и политического развития, принципиально отличалась от западной индустриальной политической культуры, в которой наиболее распространенным течением постепенно становилась либеральная демократия. Политическая культура малайских народов оставалась частью целостной религиозно ориентированной картины мира, которая составляла базис политической культуры: определяла представления о государстве, правителе и обществе, их взаимоотношения, права и обязанности.

Для малайских народов были характерны модели патримониальной государственности. Во главе государства, согласно патримониальным представлениям, стоит Верховный правитель –

праведный царь. Он является харизматическим лидером — в его персоне воплощены сакральные божественные силы. Такой взгляд на Верховного правителя вызывал упование масс на то, что решение всех проблем в государстве исходит не от разума правителя, не от его умения управлять, а от божественной силы, носителем которой он является. Харизматический лидер превращался в объект поклонения и не подлежал критике: от него требовалось сохранение его божественной силы, а не отражение народных чаяний, поскольку предполагалось, что Верховному Абсолюту (божеству) и божественному монарху лучше известно, что хорошо для народа, а что плохо. Взаимоотношения между государством и обществом строились по линии «сверху вниз», а не «снизу вверх», как это сложилось в системе западной либеральной демократии, основным смыслом которой было верховенство общества свободных индивидов и его контроль над государственной властью, призванной выполнять волю масс через механизм народного выборного представительства. Делом правителя в малайских обществах считалось выполнение универсального сакрального долга защиты людей, своих подданных, отеческая забота о благе членов своего государства. Защищая людей от внутренней и внешней опасности, правитель «создает жизнь», поддерживая её, выполняя тем самым обязанность не перед народом, а перед божественными силами, сакральным законом Вселенной. Подобные представления о правителе и его функциях в значительной степени сохраняются и сегодня среди жителей Малайзии.

Во главе каждого из малайских княжеств стоял правитель-султан (или раджа). Особа правителя считалась священной, прикосновение к нему было запрещено. За оскорбление султана вырезали язык или следовала смерть.

Верховный правитель считался также блюстителем божественных установлений на земле. Он должен был следить за их неукоснительным соблюдением со стороны всего общества и его отдельных членов. У членов малайского общества утверждалось не индивидуалистическое, а коллективистское сознание. Перед людьми не стояла задача проявления свободы своей собственной воли, свободы выбора того или иного поведения, не возникала необходимость нести личную ответственность за это. Массы должны были действовать в полном соответствии с универсальным бо-

жественным законом, полностью и неукоснительно подчиняться ему. В результате законы, обычаи стали инструментами в руках правителя, служившими для того, чтобы править массами, четко и жестко регулировать их поведение. Законы и обычаи лишь в незначительной степени через традицию ограничивали действия самой верховной власти, поскольку считалось, что сам правитель правит не столько по закону, сколько по внушению свыше и является наиболее авторитетным и непогрешимым толкователем этих законов и божественной воли в целом. Такое мировоззрение не способствовало развитию права и правосознания в традиционном малайском обществе.

Для традиционного общественного сознания малайцев были характерны представления о естественности иерархичности общества и извечности такого порядка. Основным принципом взаимоотношений в обществе считалось господство и подчинение, а не отношения равных индивидов и соответствующих этому отношений партнерства и соперничества, как в системе либеральной демократии. Согласно традиционному мировоззрению каждый должен занимать свое место в соответствии с сословной принадлежностью, иметь свои права и обязанности, которые неодинаковы для представителей разных сословий, занимающих разные места на иерархической лестнице, неодинаковы у правителей и подданных.

Ощущение собственной социальной ущемленности, ухудшения своего экономического положения порождало среди масс убеждение в том, что возникшая несправедливость является следствием нарушения извечного иерархического порядка. Среди мусульманских народов Малаккского полуострова понятие «справедливость» приближалось к понятию «правосудность» в соответствии с законами Корана, освящавшего социальное и имущественное неравенство и провозглашавшего равенство только перед Аллахом. Для мусульман Малайи оставались чуждыми идеи социального и политического уравнивания, характерные для идей либеральной демократии. Малайские мусульмане осознавали равенство всех членов исламской общины-уммы перед Аллахом, но в качестве подданных мусульманского государства они не оспаривали и принимали «справедливость» иерархической структуры в государстве и обществе, в «посястороннем» мире. Приверженцы

ислама верили в сакральную миссию своих султанов, в право падишаха распределять «блага мира» между подданными, в их ответственность за сохранение в государстве традиционных порядков, которые предполагали поддержание спокойствия и безопасности государства и общества и его членов, правосудность властей, незыблемость имущественной, социальной и политической иерархии.

Вне официальной жизни народ активно участвовал в различных корпоративных обществах: квартальных общинах, ремесленных цехах, землячествах, религиозных объединениях и т.п. Активность в этой сфере способствовала единению, упрочению социальных связей, развивала чувство приверженности корпоративным интересам, коллективистское сознание, негативное отношение к индивидуализму.

Шкалой оценки массами действий правящих лиц, кругов и групп служили традиционные этико-религиозные нормы. Оппозиционные настроения считались чрезвычайным явлением, а не нормой. Характерными были представления о коллективной ответственности за отступления от норм морали и религии, допускаемые отдельными членами общества.

Султаны и аристократия удовлетворяли свои потребности, не прибегая к рынку. Значительное развитие в малайских княжествах до появления там европейцев получила лишь внешняя торговля. Вся крупная, особенно внешняя торговля сосредоточивалась в руках арабских, индийских, китайских и других иностранных купцов, а также малайских феодалов, включая султанов. Буржуазия в Малайе формировалась в первую очередь как буржуазия китайского происхождения, связанная с торговлей и оловодобычей.

С конца XV в. в Юго-Восточной Азии началась экспансия европейских колонизаторов. Сначала это были португальцы, захватившие Малакку в 1511 г. Затем их сменили голландцы, выбившие португальцев из Малакки в 1641 г. Со второй половины XVIII в. началось проникновение английских колонизаторов в Малайю и на север острова Калимантан.

Когда англичане появились на Малаккском полуострове, здесь не существовало единого государства, а были мусульманские княжества, возглавляемые суверенными правителями.

Элементы современной политической системы начали возникать в малайских княжествах с появлением на Малаккском полуострове англичан и установлением колониального господства Великобритании. Первым территориальным приобретением Англии в этом районе был остров Пинанг и лежащее напротив него побережье султаната Кедах. В 1819 г. Великобритания приобрела у султана южного княжества Джохор остров Сингапур. В 1824 г. Голландия уступила Англии город и форт Малакку. Эти территории получили статус коронных колоний Великобритании.

Основой для формирования колонии Британская Малайя послужило своеобразное объединение местных административно-территориальных структур. Первым такого рода государственным образованием, появившимся в 1826 г., следует считать Стрейтс-Сетлментс. Эта английская колония включала в себя такие важнейшие морские порты, как Сингапур, Малакка и Пинанг, а также провинцию Уэлсли.

В 1874 г. Великобритания добилась заключения Пангкорского договора с правителем султаната Перак на западном побережье Малаккского полуострова, в соответствии с которым британский советник получал право давать те или иные рекомендации (насихат) правителю Перака и даже устраивать по этому поводу дискуссии (бикара), хотя решение вопросов, связанных с религией и местными обычаями, оставалось за малайской стороной. Постепенно малайские султанаты полуострова были подчинены Великобританией. Пангкорский договор послужил моделью для заключения аналогичных соглашений с султанатами Селангор, Негри-Сембилан и Паханг. В XIX в. малайские княжества полуострова получили статус английских протекторатов.

В 1896 г. Перак, Селангор, Негри-Сембилан и Паханг, то есть наиболее экономически развитые районы полуострова, объединились в федерацию, в которую не вошли отсталые султанаты — Кедах, Перлис, Келантан и Тренгану, сюзеренные права на которые были уступлены Великобритании королем Сиама в 1909 г. В 1914 г. в Британскую Малайю был включен султанат Джохор, оставшийся, впрочем, тоже вне федерации.

Основные черты социально-политической культуры малайских народов не были серьезно поколеблены в период утверждения колониального господства западных держав. Власть

султана в каждом из девяти княжеств была сохранена, однако реальная власть была сосредоточена в руках английского советника-резидента, поставленного при каждом султани.

Одновременно англичане начали закрепляться и на севере острова Борнео (Калимантан). В 1841 г. английский авантюрист Джеймс Брук получил в управление территорию Саравака и титул раджи. Саравак был превращен во владение «белых раджей» из семейства Бруков, которые продолжали оставаться подданными британской короны. Сабах принадлежал Британской компании Северного Борнео. Северное Борнео, находившееся под контролем британской компании «Норт Борнео», и Саравак, управлявшийся английским семейством Бруков, официально не были составной частью Британской Малайи, но вынуждены были внимательно прислушиваться к рекомендациям Министерства по делам колоний Великобритании.

В 1888 г. Саравак и Сабах стали английскими протекторатами. В 1946 г. Саравак и Сабах получили статус коронных колоний Англии.

Началась колониальная эксплуатация Малайи и Северного Калимантана. Производство экспортной продукции требовало значительной рабочей силы, которой не было в Малайе. С последней четверти XIX в. для работы на оловянных рудниках и каучуковых плантациях привозились китайские и индийские рабочие. В 1941 г. среди населения Малайи 44% составляли китайцы, 14% — индийцы и лишь 42%, то есть менее половины, — собственно, малайцы.

Члены каждой этнической группы жили в рамках своей общины, не соприкасаясь с другими этносами. На одном предприятии работали преимущественно люди одной национальности — либо китайцы, либо индийцы. Деревня оставалась малайской.

Каждая этнонациональная община — малайская, китайская и индийская — сохраняла свой язык, свою культуру, религию и обычаи. В каждой общине формировался свой имущий класс и своя интеллигенция. Все это создавало социальную, политическую и культурную разобщенность населения.

Несмотря на то что колониальные державы — Великобритания, Голландия — стали к началу XX в. считать себя образцовыми консолидированными демократиями, они не спешили переносить

свить демократические общественно-политические модели, структуры и институты в свои колонии. Колониальное управление оставалось жестко централизованным и авторитарным, представительные органы с участием местного населения отсутствовали. Колониальные власти всеми мерами препятствовали возникновению общественно-политических институтов, которые могли бы способствовать формированию гражданских обществ в колониях и полуколониях.

Тем не менее под влиянием развития там капиталистического уклада и появления новых классов — буржуазии, буржуазной интеллигенции, пролетариата — среди народов Малайи началось заимствование отдельных элементов западных политических систем, норм и традиций. Однако поскольку становление капиталистического способа производства в Малайе явилось следствием не её естественно-исторического развития, а внешних факторов, то оно происходило иначе, чем это было на Западе.

Малайские народы сохранили приверженность основным традициям своих политических культур, таким как патримониализм, социальная и политическая гармония, консенсус, приверженность религиозной морали в социально-политической сфере.

Тем не менее вопреки воле колонизаторов на растущей волне национально-освободительных движений в регионе уже с первых десятилетий XX в. начинают формироваться общественно-политические организации современного типа.

Эти организации формировались под влиянием знакомства передовой части обществ региона с западной цивилизацией. Они копировали либерально-демократические модели — проводили съезды, избирали руководящие органы, разрабатывали программы и уставы. Ряд организаций имел свои печатные органы. Тем не менее характерные черты местных политических культур накладывали свой отпечаток на формирование и функционирование этих заимствованных на Западе институтов. В партиях главными были не идеологии, а лидеры, строились они зачастую на принципе «патрон-клиент», были не массовыми, а кадровыми, объединяя незначительные группы интеллигенции, чиновничества, религиозных деятелей. Многие партии носили сугубо религиозный характер.

Развитие капитализма ускорило имущественное и социальное расслоение в деревне. В этих условиях особое значение приобрели религиозно-общинные традиции социальной поддержки, создававшие для беднейших слоев населения определенные социально-экономические и психологические гарантии выживания, а для сельских богачей служившие дополнительным рычагом давления на крестьянство посредством соединения докапиталистических и капиталистических методов эксплуатации. Это вело к закреплению новых стереотипов социализации и формирования политического сознания и поведения широких народных масс при сохранении лидирующей роли мусульманских религиозных традиций.

Преимущественно из беднейших слоев деревни складывался национальный пролетариат — сельскохозяйственный и промышленный. Нередко даже такие современные, заимствованные с Запада методы организации и борьбы пролетариата, как создание профсоюзов и проведение забастовок, облекались в религиозно-общинные одежды.

Подъем национально-освободительного движения в современных формах после Первой мировой войны имел своим результатом вынужденное формирование колониальными властями некоего подобия представительных органов с участием местных деятелей.

Эти органы имели весьма ограниченные совещательные функции при остающейся авторитарной колониальной администрации. Тем не менее частично эти псевдопредставительные органы формировались на основе, правда, весьма ограниченных выборов, но и такой способ формирования органов власти был новым для Юго-Восточной Азии.

Результатом воздействия западной либерально-демократической культуры на народы Малайзии стало появление в их политической культуре таких принципов и институтов либерально-демократической модели, как выборные представительные органы, политические партии, политический плюрализм, представления о конституции, разделении властей. Однако часто либерально-демократические принципы и институты подвергались сильному деформирующему влиянию традиций местной политической культуры — иерархичности, харизматического

характера лидерства, персонализма и патрон-клиентских отношений.

В 1942 г. в ходе Второй мировой войны британские владения в Юго-Восточной Азии были оккупированы Японией.

§ 2. Становление идейно-политических основ суверенной государственности

После капитуляции Японии в 1945 г. Великобритания восстановила господство в Малайе и на Северном Калимантане. Стремясь упрочить свои позиции, колониальные власти в январе 1946 г. опубликовали Белую книгу – проект «конституции» Малайи. Планировалось создать Малайский Союз в составе девяти султанатов, коронных колоний Пинанга и Малакки. Весь Малайский Союз, включая султанаты, которые до этого имели статус протекторатов с собственным управлением, теперь превращался в коронную колонию, что вело к ужесточению британского контроля на всей его территории. Вводился пункт о едином гражданстве, уравнивавший в правах титульную нацию – малайцев – с китайцами и индийцами. Ограничивались феодальные привилегии и права султанов.

Однако все слои и группы населения оказались недовольны проектом. Султаны – ограничением своих прав и привилегий, малайцы – утратой гражданских преимуществ как титульной нации, демократические силы требовали расширения самоуправления.

Активизировалась антиколониальная борьба. Коммунистическая партия Малайи (КПМ), возникшая ещё в 1930 г., начала создавать массовые организации – профсоюзы, крестьянские, женские, молодежные союзы. В марте 1946 г. возникла Объединенная малайская национальная организация (ОМНО) – политическая партия, отражающая интересы верхов малайской общины. В том же году возник Индийский конгресс Малайи (ИКМ) – выразитель интересов верхов индийской общины. Появилось много других политических партий и организаций.

В ответ на протесты народов Малайи в июле 1947 г. англичане опубликовали новый проект конституции, согласно которому восстанавливался режим протекторатов, урезывались права

китайцев и индийцев, восстанавливались привилегии султанов. 1 февраля 1948 г. новая Конституция была введена в действие. Вместо Малайского Союза страна получила название Малайской Федерации. Британский колониальный контроль сохранялся.

Компартия Малайи (состоявшая в основном из китайцев) продолжила антиколониальную борьбу. На партию были обрушены репрессии — облавы и аресты, что вынудило левые силы уйти в подполье — в джунгли, создавать партизанские отряды. Британские власти 18 июня 1948 г. ввели в Малайской Федерации чрезвычайное положение и начали подавление левых сил вооруженным путем. Справиться с КПМ удалось лишь к 1958 г.

Вооруженная борьба Компартии Малайи против существующих колониальных порядков привела к расколу китайской общины. В марте 1949 г. крупная китайская буржуазия создала Китайскую ассоциацию Малайи (КАМ) для реализации своих устремлений соглашательским путем.

В 1951 г. в рамках малайской общины возникла Исламская партия ПАС, базирующаяся на традиционном мусульманском духовенстве и патриархальном крестьянстве наиболее отсталых районов северо-востока Малаккского полуострова.

В первой половине 1950-х гг. в Малайе не затихали требования расширения самоуправления, предоставления статуса доминиона, создания парламента и ответственного перед ним правительства. На проходивших в 1952 г. выборах в муниципалитеты крупных городов ОМНО и КАМ создали блок — «Альянс», одержавший победу. В 1954 г. к «Альянсу» присоединился ИКМ. Так образовалась Союзная партия (или «Альянс»), ставшая крупнейшей и самой влиятельной партией страны.

На всеобщих выборах 1959 г. «Альянс» был зарегистрирован как единая партия во главе с руководством ОМНО, что позволило закрепить ведущее положение в коалиции малайской организации. Политика коалиции основывалась на так называемом межобщинном компромиссе-меморандуме Союзной партии, принятом в 1956 г. в связи с подготовкой конституции независимого государства и документально подтвердившем раздел сфер влияния между основными этническими общинами.

Таким образом, отличительной чертой партийной системы послевоенной Малайи стали коммунализм (разделение общества

по этническому признаку) и партийное строительство на базе коммунизма.

Тем не менее, несмотря на все противоречия, Союзная партия («Альянс») стала в стране определяющей политической силой, состоящей из трех «этнических» (а по определению некоторых аналитиков — «этноконфессиональных») партий, с сохранением ими своих организационных структур.

В 1955 г. прошли частичные выборы в Законодательный совет, в котором Союзная партия получила 51 из 52 мест. Было создано первое правительство страны, которое возглавил лидер ОМНО Абдул Рахман. После выборов ОМНО поставила перед Англией вопрос о предоставлении независимости в течение трех лет. Англия была вынуждена согласиться. ОМНО уверила султанов, что их привилегии будут сохранены.

31 августа 1957 г. был провозглашен суверенитет Малайской Федерации в составе девяти султанатов, а также коронных колоний Пинанга и Малакки. Эта дата вошла в историю Малайзии как День независимости. В этот же день вступила в силу Конституция независимой Малайи под названием Конституция Малайской Федерации 1957 г.

Национально-культурное регулирование. При провозглашении независимости в 1957 г. в национальном вопросе выявилось два подхода к обеспечению национального единства: путем слияния этнических общин в единую нацию посредством культурного синтеза или же посредством сотрудничества между этническими общинами при сохранении их культурной идентичности, на коммуналистской основе, то есть при сохранении культурной специфики национальных общин. Выяснилось, что только небольшая часть как малайской, так и китайской общин высказываются в пользу растворения этносов в рамках единой нации, большинство же стоит на позициях сотрудничества и гармоничных межобщинных отношений при сохранении коммунизма.

Не было единства взглядов как внутри этнических общин, так и между малайцами и китайцами и по таким важным проблемам, как предоставление гражданства суверенного малайского государства, утверждение государственного языка, а также привилегий для малайцев как титульной нации. По проблемам гражданства китайцы выступали за упрощение порядка его предоставления, а

малайцы — за более сложную процедуру для немалайского населения. По вопросу о государственном языке малайцы настаивали на закреплении этого статуса только за малайским языком, а китайцы хотели сделать официальным также и китайский.

Малайская община как титульная нация требовала для себя ряд привилегий, обосновывая свои претензии также и тем, что для более бедных малайцев необходимо обеспечить некоторые преимущества в ряде сфер, например, в таких как получение образования, приобретение земли, назначения на административные посты, а также в бизнесе, чтобы уравнивать их стартовые возможности с более зажиточным в целом китайским населением страны. Китайцы же были против предоставления малайцам привилегий, рассматривая их как нарушение принципа социальной справедливости и этнического равенства.

В целях урегулирования этих противоречий и устранения опасности раскола в обществе была достигнута негласная договоренность о гарантиях китайскому капиталу неприкосновенности в будущем суверенном малайском государстве при условии согласия китайской общины на некоторые преимущества малайцев в государственно-политической сфере.

Конституция Малайской Федерации 1957 г. закрепляла формулу сосуществования основных этнических групп страны: политический приоритет малайцев и коренных народов Малаккского полуострова в обмен на гражданские и экономические права китайцев и выходцев из Южной Азии. Таким образом, Конституция независимого государства продолжала базироваться на достигнутом ещё до провозглашения независимости компромиссе между китайским и индийским населением, которое получало право проживания и сохранения собственности, с одной стороны, и малайцами, за которыми были закреплены особые права в сфере политической власти, государственного управления, службы в вооруженных силах, в получении образования, в землепользовании, а также право сохранения прерогатив султанов, — с другой.

Особый статус малайцев обеспечивался следующими положениями Конституции: а) Верховным правителем может быть только малаец по национальности; б) в обязанности Верховного правителя вменяется резервирование для малайцев должностей на государственной службе, а также выдача им пособий, стипен-

дий, гарантия привилегий при поступлении в высшие и средние учебные заведения и установление других преимуществ в области образования и обучения; в) малайцам предоставляются разрешения и лицензии для ведения торговой и промышленной деятельности в пропорциях, какие Верховный правитель сочтет разумными; г) в каждом штате резервируются земельные площади для использования только малайцами; д) государственной религией является ислам (исповедуемый в основном малайцами); е) государственным языком объявлен малайзийский (малайский); ж) на пост премьер-министра запрещается назначать лиц, являющихся малайзийскими гражданами посредством натурализации или регистрации.

В то же время в Конституцию были включены положения, декларирующие равенство всех национальностей и запрещение дискриминации по мотивам этнической принадлежности; говорилось о необходимости обеспечения законных интересов всех национальных общин; разрешалось исповедовать другие (наряду с исламом) религии, использовать (наряду с малайзийским) иные языки в повседневном общении.

Конституционно закреплённый дисбаланс политического и экономического статусов малайцев и других этнических групп, «позитивная дискриминация» в пользу малайцев и, как следствие, негативная дискриминация других этнических групп постепенно стала превращаться в главный фактор межнациональной напряженности и общественно-политического противоборства.

Острой проблемой межнационального общения в жизни независимой Малайи оставалась огромная разница в уровнях жизни между различными этноконфессиональными группами, доминирование немалайцев во всех наиболее прибыльных областях экономики. Малайцы продолжали отставать от представителей других национальностей по уровню доходов.

В условиях достигнутого государственного суверенитета британское влияние в политической, экономической и военной областях неуклонно падало. В стране стала доминировать Союзная партия. Внутриполитическая стабильность держалась на негласном, но общепризнанном разделении сфер влияния между основными этническими общинами. Малайцы, прежде всего султаны и ОМНО, контролировали политическую сферу. Китайской об-

щине разрешалось вести активную деятельность в экономической сфере.

На очередных всеобщих выборах 1959 г. в целом по стране победила Союзная партия, кроме двух наименее развитых северо-восточных султанатов Келантан и Тренгану. Здесь преимуществом пользовалась Исламская партия ПАС, стоявшая на платформе крайнего малайского национализма и исламизма.

§ 3. Образование Федерации Малайзии

В 1961 г. премьер-министр Малайской Федерации Абдул Рахман, принимая во внимание планы Англии по сокращению сферы своего колониального господства «к востоку от Суэца», выступил с идеей создания сильного государства Федерации Малайзии в составе всех британских владений в Юго-Восточной Азии – Малайской Федерации, самоуправляющейся колонии Сингапур, коронных колоний Саравак, Сабах, протектората султанат Бруней. Власти Малайской Федерации были заинтересованы во включении в состав страны развитой экономики Сингапура, в укреплении здесь своих политических позиций, но опасались распространения на Малайю влияния леворадикальных сил, обладавших сильными позициями в Сингапуре. К тому же с присоединением Сингапура с его китайским населением численность китайской общины в Малайе могла превысить численность титульной нации – малайцев.

Леворадикальные силы Абдул Рахман рассчитывал подавить, а для сохранения численного перевеса малайцев он предложил включить в будущую Федерацию Малайзию находившиеся под британским контролем территории Северного Калимантана – Саравак, Сабах и Бруней, коренные жители которых были малайцами или родственными им в этническом отношении народами.

В 1962 г. не без поддержки Индонезии, не желавшей иметь соседом сильное государство в лице планировавшейся Федерации Малайзии, в султанате Бруней вспыхнуло восстание против монархии и создания Федерации Малайзии, которое вскоре было подавлено. Тем не менее султан Брунея отказался от вступления в Федерацию Малайзию, опасаясь новых потрясений.

Что касалось Сингапура, который имел с 1959 г. статус самоуправляющейся колонии Великобритании, то этот город-государство был заинтересован в присоединении к Федерации Малайзии. Этот шаг ликвидировал колониальную зависимость от Великобритании, предоставлял для сингапурской буржуазии более широкий рынок сбыта, что способствовало бы индустриализации страны, и новое поле для экономической деятельности. К тому же правившая в Сингапуре Партия народного действия (ПНД) рассчитывала распространить свое влияние на новые территории Малаккского полуострова и Северного Калимантана.

Сингапур входил в Малайзию на особых условиях. Ему предоставлялась автономия в сфере образования, здравоохранения, труда, финансов. Только 40% доходов Сингапур направлял в федеральный бюджет, а 60% оставлял себе. Через 12 лет предполагалось создать общий рынок для всей Федерации. 31 августа 1963 г. Сингапур провозгласил независимость и согласился вступить в Малайзию уже как независимое государство.

В итоге 16 сентября 1963 г. было провозглашено создание Федерации Малайзии в составе территорий Малаккского полуострова (Малайской Федерации), Северного Калимантана (Саравака и Сабаха, за исключением Брунея) и Сингапура. Конституция 1957 г. была дополнена Актом о Малайзии. В новом государстве малайцы составляли 42% населения, а китайцы — 38%.

С первых дней существования Федерации Малайзии развернулись противоречия между Малайей и Сингапуром. В сфере экономики федеральное правительство размещало новые промышленные объекты преимущественно на территории полуострова, что не решало проблему безработицы в Сингапуре. Создание общего рынка затягивалось. Федеральное правительство добивалось перевода в общегосударственную казну не 40%, а 60% доходов Сингапура. В сфере политики сингапурская ПНД выступила с программой демократического социализма, равенства всех этнических групп, отмены привилегий малайцам. На выборах 1963 г. в Законодательное собрание Сингапура победила ПНД, а Союзная партия набрала только 8% голосов и не получила ни одного места. В то же время на федеральных парламентских выборах 1964 г. полную победу одержала Союзная партия, завоевав 89 мест из 104 в

федеральном парламенте, ПАС получила 9 мест, а ПНД — только 1 мандат.

Летом 1964 г. в Сингапуре начались кровопролитные стычки между китайцами и малайцами. ПНД стала создавать под своей эгидой коалицию своих сторонников из оппозиционных партий Малайи. Они обвиняли ОМНО в малайском национализме, отсутствии демократии.

Обострение внутривнутриполитических и экономических противоречий привело к тому, что в августе 1965 г. Сингапур по инициативе федерального правительства был вынужден выйти из состава Федерации Малайзии. Республика Сингапур 9 августа 1965 г. стала самостоятельным государством.

§ 4. Политическое и правовое развитие

После выхода Сингапура из Федерации Малайзии противоречия между китайской и малайской общинами продолжали нарастать из-за привилегий малайцам и отсутствия демократических принципов равенства и справедливости. В 1967 г. в стране был принят закон, объявлявший малайский язык государственным без учета интересов китайцев. Наряду с этим мусульманская ПАС все сильнее настаивала на исламизации страны. Эта ситуация ускорила образование Партии демократического действия (ПДД), преимущественно китайской по этническому составу, фактически преемницы сингапурской ПНД. ПДД стала выступать за демократизацию общественно-политической системы Малайзии и равноправие всех её жителей, то есть против сохранения прерогатив султанов и привилегий малайцев.

Всеобщие выборы 1969 г. в Западной Малайзии выиграла Союзная партия, но ей не удалось получить привычного конституционного большинства в две трети мест в федеральном парламенте. В ряде штатов и городов победу одержала ПДД. Китайское население посчитало итоги выборов своей победой и 13 мая 1969 г. вышло на праздничные демонстрации. Малайцы восприняли их как вызов своим правам и привилегиям. Начались кровавые столкновения между китайской и малайской общинами. Порядок удалось восстановить лишь при помощи военной силы. 14 мая 1969 г.

власти ввели на территории страны чрезвычайное положение, сохранявшееся до февраля 1971 г. Парламент был распущен, вся власть перешла к Национальному оперативному совету (НОС) во главе с заместителем премьер-министра и министром обороны Абдул Разаком. В 1970 г. Абдул Рахман ушел в отставку. ОМНО возглавил Абдул Разак.

Для урегулирования внутривнутриполитического кризиса 31 августа 1970 г. была провозглашена государственная идеология Рукунегара (государственная основа), направленная на создание гармоничных отношений в полиэтничном обществе Малайзии и формирование единой малазийской нации. Рукунегара базировалась на пяти постулатах, обязательных для всех жителей страны: вера в Бога, преданность монарху и государству, уважение Конституции, соблюдение законов, достойное поведение и следование нормам морали.

В феврале 1971 г. восстановленный после отмены чрезвычайного положения парламент принял поправки к Конституции 1957 г., согласно которым всем запрещалось обсуждать вопросы: гражданства и особых прав бумипутра (этот термин – в переводе «сыны земли» – стал применяться для обозначения малайского и коренного населения Малаккского полуострова и Северного Калимантана); малайского языка как государственного; прав и прерогатив султанов.

В июне 1974 г. в целях упрочения политического единства был создан проправительственный Национальный фронт, куда вошли девять партий, в том числе члены бывшей Союзной партии КАМ и ИКМ, а также ПАС, при этом лидерство оставалось за ОМНО. Оппозиционные партии ПДД и Национальная партия Саравака к Национальному фронту не присоединились. В 1974 г. состоялись всеобщие выборы, на которых Национальный фронт добился убедительной победы, завоевав 135 мест из 154.

В январе 1976 г. умер Абдул Разак. ОМНО и правительство возглавил Хусейн Онн.

Правящие круги Малайзии понимали, что этнические конфликты происходят, в сущности, из-за значительного социально-экономического разрыва между, как правило, зажиточным китайским и бедным малайским населением. Для преодоления этого разрыва и перераспределения долевого участия в экономике ма-

лайской и китайской общин в 1971 г. была разработана и введена в действие Новая экономическая политика (НЭП), рассчитанная на 20 лет. В 1970 г. доля малайцев в экономической сфере составляла 2,4%, китайцев 35,3%, иностранного капитала 63,3%. Через 20 лет планировалось довести долю капитала бумипутра до 30%, китайского — до 40%, а иностранного — сократить до 30%, но не за счет национализации или экспроприации, а путем целенаправленного поощрения предпринимательской деятельности бумипутра.

Создание Национального фронта не ослабило межпартийную борьбу. В 1977 г. из Фронта вышла ПАС, встав в оппозицию ОМНО в рамках малайской общины. Парламентские выборы 1978 г. определили новый расклад политических сил. Национальный фронт добился 131 из 154 мест, оппозиция получила 23 места, в том числе ПАС — 5, ПДД — 16.

Правительство вновь возглавил Хусейн Онн. Он проводил умеренный, но твердый курс по стабилизации межобщинных отношений, реализуя принципы, выработанные его предшественниками. В июле 1981 г. Хусейн Онн ушел в отставку из-за болезни. Его сменил на посту премьер-министра и лидера ОМНО Махатхир Мохамад.

На очередных выборах 1982 г. Национальный фронт получил 132 места из 154, оппозиция — 14 мест. Махатхир Мохамад сохранил пост премьер-министра. Он стал первым представителем разночинной буржуазной интеллигенции в высших эшелонах государственной власти, сменив выходцев из традиционной феодальной элиты. С ним к руководству страной пришло новое, более молодое поколение лидеров — представители технократов и национальных предпринимателей.

Основными направлениями внутренней политики Махатхира Мохамада стали модернизация и стабилизация. В области межнациональных отношений он стремился сохранить достигнутый компромисс. Если предыдущие правительства пытались ассимилировать немалайское население в малайскую общину, то Махатхир прилагал усилия для создания единой малайзийской нации на основе сближения общин, при сохранении культурных особенностей каждой, но в то же время и движения в сторону создания одной общей культуры, включающей элементы разных

традиций. Одновременно премьер-министр занимался перевоспитанием малайцев, стремился привить им вкус к предпринимательской деятельности, техническим знаниям, приучить к конкуренции.

Для противостояния пропаганде исламского радикализма, активно проводившейся ПАС, Махатхир, придерживавшийся умеренного ислама, взял курс на стимулирование цивилизованных подходов к мусульманской религии, её роли и места в малайзийском государстве и обществе. Он стремился перехватить исламские лозунги у ПАС и применить их в качестве эффективного инструмента для противодействия исламскому экстремизму и укрепления позиций ОМНО и умеренного ислама. В 1983 г. в стране был создан Исламский банк, действовавший на основе установлений шариата (на беспроцентной основе). В парламенте было принято специальное законодательство, регулирующее вопросы исламской экономики и финансов: Закон об исламском банковском деле от 1983 г., Закон о «такафуле» (исламском порядке страхования) от 1984 г. и ряд других.

К 1983 г. относится открытие совместно с межправительственной Организацией «Исламская конференция» (ныне Организация исламского сотрудничества) Международного исламского университета, который стал готовить современных мусульманских религиозных деятелей и изучать историческое наследие этой мировой религии. В образовательной сфере началась широкая пропаганда мусульманской культуры. Во всех средних учебных заведениях преподавание основ ислама велось под строгим надзором властей. Завершилось приведение во взаимное соответствие общеобразовательных программ мусульманских и государственных учебных заведений, начатое еще в конце 1960-х гг.

В духовной сфере начали проявляться авторитарные черты в правлении Махатхира Мухамада. Попреки критическим утверждениям оппонентов стали следствием неэффективной национальной и особенно религиозной политики предыдущего руководства ОМНО на фоне слабой централизации государственных учреждений, контролирующих дела мусульманской общины Малайзии. По укоренившейся многовековой традиции важнейшие посты в этих учреждениях принадлежали выходцам из княжеских семей

султанов, которым принадлежала духовная власть над мусульманами в своем княжестве или штате. И вполне естественно, что эти консервативные круги малайского общества противодействовали попыткам центральных властей взять ситуацию в религиозном вопросе в свои руки.

Фактор смены поколений в самой ОМНО также сыграл немаловажную роль в изменении политического климата страны – на место старой политической элиты пришли представители малайской интеллигенции, технократы и крупные бизнесмены, которые, по всей видимости, видели опасность политизации ислама, что грозило дальнейшим ростом религиозного экстремизма и в итоге развалом страны по национальному признаку.

Решительные шаги нового руководства ОМНО по укреплению экономики и общественного порядка, рост эффективности государственного аппарата и борьба с коррупцией, реформа многочисленных государственных религиозных институтов и организаций привели к ломке старых традиций малайского общества. Это в первую очередь позволило направить социальную и религиозную активность всех национальных общин на модернизацию.

В экономической сфере был взят курс на широкую индустриализацию, превращение Малайзии к 2020 г. в индустриально-аграрную страну. Особое внимание уделялось внедрению и развитию высоких технологий. Махатхир Мохамад прилагал усилия для создания в стране «мультимедийного суперкоридора» – кибергорода науки, знаний и отдыха Сайберджая.

В градостроительстве доминирующее место заняли гиперпроекты – самый большой и современный аэропорт, высотное здание нефтяной компании «Петронас», ставшее символом столицы.

Финансово-экономический кризис 1997–1998 гг. явился тяжелым ударом для экономики Малайзии. Однако, несмотря на негативное отношение западных держав, премьер-министр разработал свой собственный путь выхода из кризиса, обойдясь без помощи и рекомендаций МВФ, посредством защиты внутреннего рынка, поощрения национального предпринимательства и ограничения деятельности иностранного капитала и натиска глобализации.

Все эти меры, принятые кабинетом Махатхира, свели на нет религиозные противоречия в малайской мусульманской общине, что позволило Национальному фронту, несмотря на экономический кризис и падение темпов роста экономики Малайзии, получить на досрочных выборах 1986 г. большинство голосов в парламенте страны. Исламская партия Малайзии – основной соперник ОМНО среди избирателей-мусульман – получила всего лишь один депутатский мандат.

Курс на сохранение национального единства и осуществление программы национального развития требовал от премьера Махатхира лавировать между религиозным экстремизмом и национализмом как коренных малайцев, так и китайцев и индийцев. Поэтому он как опытный политик понимал, что любая ошибка в этом вопросе может иметь непредсказуемые последствия. И здесь ислам стал одним из инструментов, который позволил трансформировать малайский национализм вместе с религиозным экстремизмом в культ знаний и образования, стремление к фундаментальной науке. Безболезненно, хотя это было чревато гражданской войной, шел процесс восстановления статуса малайцев как титульной нации, составляющей основу государства, и сохранения ими своей культурной самобытности, без ущемления прав и интересов китайской и индийской общин. Параллельно государство активизировало пропаганду умеренного ислама через различные программы по радио и телевидению. Политика Махатхира Мухамада в конечном счете создала условия для малайского «экономического чуда», которое он назвал претворением в жизнь заповедей Священного Корана.

Преемники Махатхира продолжили курс правительства на модернизацию страны. В период своего правления Абдулла Бадави выдвинул концепцию «Ислам хадари». Сменивший на посту премьер-министра Абдуллу Бадави новый лидер ОМНО Наджиб Разак продолжил традицию внедрения умеренного ислама и выступил с доктриной умеренности и сбалансированности – «васатья», базируя её на исламском учении. Он призвал создать Глобальное движение умеренных, включающее в себя сторонников всех религий, чтобы вместе противостоять таким глобальным вызовам современности, как экстремизм и терроризм во всех их формах и проявлениях.

Малайзия, как и другие страны Юго-Восточной Азии, в конце 1980-х гг. считалась периферией исламского мира. Но динамика развития страны в экономическом и политическом аспектах, а также реализованная при Махатхире Мухамаде программа по использованию ислама как инструмента решения сложной религиозной и этнической ситуации фактически сделали Малайзию лидером среди мусульманских стран.

В последнее время власти заметно активизировали свое участие в исламском миссионерстве, в пропаганде мусульманской религии, в том числе по радио и телевидению, и не только на государственном малайзийском языке, но также и на китайском, хинди и тамильском. Такое фактически неравноправное положение неисламских конфессий вызывает недовольство со стороны их приверженцев, что серьезно влияет на их электоральное поведение.

Политика создания наиболее благоприятных условий для социально-экономической деятельности бумипутра в целях повышения их доходов и жизненного уровня под разными названиями продолжается и по сей день. Правительство расширяет распределение пустующих земель между безземельными и малоземельными преимущественно малайскими крестьянами, создает для бумипутра сеть кредитных учреждений при низких процентах, старается вовлечь малайцев в предпринимательскую деятельность, в получение высшего, особенно технического образования.

Экономическая политика властей, направленная на решение проблем бумипутра путем расширения их возможностей и привилегий и не учитывающая в должной мере интересы остальных этнических групп, вызывает их неуклонно растущее недовольство.

Таким образом, своеобразие ситуации состоит в том, что для обеспечения реальной социально-экономической и политической демократии государству приходится идти на такие формально недемократические шаги, как сохранение политического преобладания бумипутра, ограничение политических прав китайцев и индийцев. Такая позитивная дискриминация вызывает нарастающий протест со стороны немалайских общин, особенно китайцев.

В малайзийском обществе углубляется также недовольство авторитарными чертами существующего в стране политическо-

го режима, ущемляющего демократические права и свободы. С 1960 г. в стране действует Закон о внутренней безопасности, который правящая верхушка нередко использует для борьбы с политическими противниками и оппозицией. В 1971 г. после кровавых малайско-китайских расовых столкновений было принято дополнение к статье 153 Конституции, расширявшее льготы для малайцев.

Тогда же, в 1971 г., был введен в действие декрет, дополнивший Акт о подстрекательстве, который запрещал публичное обсуждение ряда «болезненных тем», включающих вопросы о власти и прерогативах Верховного правителя и султанов, особые права бумипутра, проблемы обретения гражданства немалайцами, употребление малайского языка как единственного общенационального и официального, статуса ислама как государственной религии. Декрет ограничивает права на свободу слова и собраний. Оппозиция воспринимает политический режим в Малайзии как «авторитарную демократию», который за внешне демократическим фасадом скрывает злоупотребления властью и ущемляет права этнических и религиозных меньшинств. Такой порядок вещей вызывает протестные настроения в обществе.

Таким образом, особую и все нарастающую остроту противостояния в электоральных процессах определяет тот факт, что борьба ведется не только и не столько по отдельным вопросам внутренней и внешней политики, но по существу речь идет об изменении политического режима и государственной системы в целом.

До 2008 г. Национальный фронт легко одерживал победы на всеобщих выборах. В 2008 г. эта проправительственная коалиция политических партий впервые столкнулась с сильной конкуренцией со стороны оппозиции в лице Народного блока. Национальный фронт не только потерял конституционное большинство в парламенте (2/3 голосов), но и утратил контроль над 4 штатами, где оппозиция сформировала свои правительства. Эта тенденция продолжилась и на выборах 2013 г. Хотя Национальный фронт сохранил контроль над парламентом и смог сформировать федеральное правительство, он потерял семь мест в федеральном парламенте и в целом по стране получил поддержку лишь 48% избирателей.

Глава II. Конституционно-правовое развитие Малайзии

§ 1. Формирование конституционных основ

В XIX в. английские колонизаторы заложили в Малайе основы политической и правовой системы, которые стали не только базой колониального режима и с небольшими изменениями существовали до завоевания страной независимости, но в той или иной степени продолжают оказывать влияние и на современные государственно-политические структуры.

В 1826 г. все английские владения в Малайе были объединены, образовав колонию Стрейтс-Сетлментс (поселения у проливов). В 1832 г. центр Стрейтс-Сетлментс был перенесен из Джорджтауна на Пинанге в Сингапур. В 1851 г. английские колонии в Малайе перешли под непосредственный контроль генерал-губернатора Индии.

Далее Великобритания приступила к подчинению оставшихся независимыми малайских султанатов. Отказавшись после ожесточенного сопротивления народа колониальному проникновению от мысли превратить малайские княжества в колонию типа Стрейтс-Сетлментс, англичане выработали так называемую систему косвенного управления. Её воплощение в жизнь началось с султаната Перак.

20 января 1874 г. англичане принудили султана княжества Перак подписать неравноправный Пангкорский договор. Султан оказался в зависимости от англичан. В султанат Перак был назначен английский резидент, выполнявший функции «советника» султана. Главным в своей деятельности английский резидент считал привлечение на сторону англичан феодалов Перака, которым он назначал пенсии и раздавал значительные суммы из казны. Затем эта система была распространена и на другие султанаты Малайи.

Резиденты, стремясь сделать княжества частью колониальной империи Великобритании, повели наступление и на привилегии феодалов, чтобы полностью отстранить их от реального управления и заменить английскими чиновниками.

В Пераке, а затем и в других княжествах были созданы государственные советы, куда вошли султаны, крупнейшие феодалы и резиденты. Хотя совет был игрушкой в руках резидента, его существование создавало видимость управления страной малайцами. Каждое княжество было разделено на дистрикты (округа), во главе которых стояли английские чиновники. Дистрикты делились на мукимы (волости) во главе с малайскими пенгулу — наследственными чиновниками из числа феодалов. Пенгулу выполняли полицейские функции, собирали налоги, решали мелкие судебные дела. Ниже пенгулу стояли кетуа — деревенские старосты. Чтобы привлечь на свою сторону малайское духовенство, колонизаторы передали ему все дела, связанные с мусульманской религией.

Создание федерации малайских княжеств. Стремясь обеспечить максимальный контроль над политической жизнью и экономикой Малайи, английские колонизаторы объединили захваченные ими княжества в федерацию. 1 июля 1896 г. была создана федерация четырех княжеств — Перака, Селангора, Негри-Сембилана и Паханга. Были образованы центральные департаменты во главе с англичанами — судебный, сельскохозяйственный и др. Эта администрация подчинялась генеральному резиденту, местопребыванием которого стал Куала-Лумпур. Значение государственных советов в княжествах уменьшилось, а создание в 1909 г. федерального совета свело их роль до минимума. Губернатор Стрейтс-Сетлментс как генеральный резидент возглавлял администрацию федерированных малайских государств.

В федеральном совете председательствовал верховный комиссар федерации (он же — губернатор Стрейтс-Сетлментс), членами совета являлись генеральный резидент, четыре резидента, султаны и четыре недолжностных лица (европейцы), назначенные верховным комиссаром. Последний имел право увеличивать число членов совета, включая в его состав глав департаментов и одновременно увеличивая число должностных членов. Совет утверждал бюджеты княжеств и принимал законы. Отныне государственные советы в княжествах могли издавать лишь такие распоряжения, которые не противоречили постановлениям федерального совета. В ведении государственных советов остались фактически только дела, связанные с мусульманской религией и местными обычаями.

Реформа управления федерацией, проведенная губернатором Стрейтс-Сетлментс в 1909 г., означала дальнейшее усиление бюрократического колониального аппарата. В то же время сохранение султанской власти, наличие государственных советов, назначение малайцев чиновниками в низших звеньях аппарата, сохранение религиозных судов — все это давало колонизаторам возможность в течение многих лет поддерживать в малайском крестьянстве иллюзию реальности власти султана и местных феодалов, которые превратились в буфер между колониальными властями и населением. Малайский крестьянин практически не сталкивался с английскими чиновниками, которые не занимали должностей ниже помощника начальника дистрикта, а по-прежнему соприкасался с пенгулу и кетуа, ставшими чиновниками английской администрации.

Чтобы придать вес султанам в глазах малайского населения, англичане создали в 1897 г. в Куала-Кангаре (Перак) дурбар (совещание) малайских правителей, на который прибыл британский верховный комиссар. Этот дурбар, как и второй, состоявшийся в 1903 г. в Куала-Лумпуре, носил чисто показательный характер: никакие вопросы на нем не обсуждались, правители лишь демонстрировали свою верность британской короне. Робкие просьбы султана Перака предоставить малайской аристократии более значительное участие в центральном управлении остались незамеченными.

В 1910 г. княжества Северной Малайи подписали соглашения, превратившие их в английские колонии. Там появились английские советники, ставшие полновластными хозяевами в княжествах. Северные султанаты не вошли в федерацию, и единообразной системы управления в них не было установлено. Малайские феодалы получили здесь большие права, и их участие в управлении было более значительным; в частности, роль государственных советов была несколько большей, чем в княжествах федерации. Тем не менее существенных различий в характере и структуре колониальной системы в федерации и «нефедерированных» княжествах не существовало: реальная власть повсюду находилась в руках колонизаторов.

Джохор также не вошел в федерацию. В 1885 г. власти Стрейтс-Сетлментс назначили в Джохор агента с консульскими функциями. В 1895 г. султан Джохора ввел в султанате составленную

англичанами Конституцию, по которой в Джохоре учреждались совет министров и государственный совет. В 1912 г. в княжестве был создан исполнительный совет по образцу такого же органа в Стрейтс-Сетлментс. Хотя английский генеральный советник с функциями, аналогичными функциям резидентов, был назначен в Джохор лишь в 1914 г., на деле управление княжеством перешло в руки англичан задолго до этого. Во главе почти всех ведомств Джохора стояли англичане; хотя комиссарами дистриктов были малайцы, при каждом из них состоял английский помощник генерального советника. Как и в других княжествах, все дела управления, взимание налогов, распоряжение землей и её недрами находились в руках английских колонизаторов. В Джохоре, экономика которого имела большое сходство с экономикой развитых районов западного побережья, участие англичан в аппарате управления было более значительным, чем в аграрных районах Тренгану, Келантана, Кедах и Перлиса. По характеру экономического развития, составу населения, методам управления Джохор стоял ближе к федерации, чем к княжествам, в нее не входящим.

Таким образом, перед Первой мировой войной в Малайе сложились три группы колониальных владений:

1. Стрейтс-Сетлментс — колония короны, куда входили Сингапур, Пинанг, Малакка, провинция Уэлсли и острова Диндинг. Колонии управлялись губернатором, назначаемым королевской властью.

2. Федерация малайских княжеств, объединявшая Перак, Селангор, Негри-Сембилан и Паханг.

3. Нефедерированные княжества, находившиеся под английским протекторатом, — Кедах, Перлис, Келантан, Тренгану и Джохор.

Все эти владения вместе составляли колонию Британская Малайя.

Губернатор Стрейтс-Сетлментс также был верховным комиссаром для британских протекторатов Северного Калимантана — Британского Северного Борнео (Сабаха), Брунея и Саравака.

После мирового кризиса, усилившего антиимпериалистические настроения среди трудящихся Малайи (главным образом китайского и индийского населения), колониальные власти задумались о проектах «децентрализации», которая должна была

укрепить позиции малайской элиты, на союз с которой колонизаторы стали ориентироваться гораздо активнее, чем прежде. В 1933 г. было создано первое местное военно-полицейское формирование — «малайский полк», составленный исключительно из малайцев. В 1931 г. губернатор предложил новую административную реформу федерации, принятую в 1933 г. В результате её многие федеральные службы перешли под контроль государственных советов. Колониальные власти еще раз заявили о нежелательности объединения всех султанатов в федерацию, что немедленно вызвало положительную реакцию султанов и аристократии.

Султанаты северо-восточного побережья Келантан и Тренгану оставались самыми «малайскими» и наименее экономически развитыми. Число английских чиновников было незначительным, но они занимали ключевые посты: советника, заместителя советника, юридического советника, начальника полиции. Государственный совет в Келантане состоял из 15 членов, из которых 3 были англичанами; в Тренгану англичан в составе совета (19 человек) не было, но советник посещал все заседания совета, решения принимались только с его согласия. Официальным языком государственных советов в «нефедерированных» султанатах (кроме Джохора) был малайский, тогда как в государственных советах федерации и Джохора — малайский и английский, а в федеральном совете — только английский. Никаких изменений в структуре управления султанатов, не вошедших в федерацию, в 20–30-е гг. XX в. не произошло.

§ 2. Становление конституционной системы

Ныне действующая Конституция вступила в силу одновременно с провозглашением независимости Малайской Федерации 31 августа 1957 г. под наименованием Конституция Малайской Федерации. В связи с образованием Федерации Малайзии 16 сентября 1963 г. в Конституцию Малайской Федерации от 31 августа 1957 г. были внесены дополнения — Акт о Малайзии. Они не изменили существа Конституции 1957 г. Новый Основной закон теперь именуется Конституция Малайзии от 1963 г.

Конституция Малайзии включает 14 частей и 10 приложений. Части делятся на главы и статьи.

В первой части Конституции перечисляются составные компоненты Федерации Малайзии – султанаты, штаты и федеральные территории. Указывается, что парламент посредством закона может допускать другие штаты в состав Федерации, а также изменять границы любого штата или султаната; однако закон, изменяющий границы штата, не может быть принят без согласия этого штата или султаната (выраженного посредством закона, принятого законодательством данного штата или султаната) и Совета правителей.

Статья 3 гласит, что ислам является религией Федерации; однако другие религии могут исповедоваться в мире и согласии в любой части Малайзии.

§ 3. Общие положения Конституции

Демократические права и свободы

В части II Конституции провозглашается широкий круг демократических прав и свобод, гарантируются основные права человека. Подчеркивается, что никто не может быть лишен жизни или личной свободы иначе как на основании закона, ни одно лицо не может удерживаться в рабстве, все формы принудительного труда запрещаются. Однако парламент может в соответствии с законом предусмотреть обязательные повинности в интересах нации.

Особо указывается, что все лица равны перед законом и пользуются равной защитой со стороны закона. Не допускается какая-либо дискриминация в отношении граждан на основании религии, расовой принадлежности, происхождения или места рождения в вопросах приобретения, владения или распоряжения имуществом, или ведения любого вида торговли, занятия предпринимательством, профессии, или работы по найму.

Тем не менее настоящая статья не лишает юридической силы и не запрещает: любое постановление, касающееся защиты, благосостояния или развития коренных народов полуострова Малакка – семангов, сеноев, джакунов – (включая резервирование земли) или резервирования за этими коренными народами соот-

ветствующих должностей на государственной службе в разумной пропорции.

Конституция декларирует для каждого гражданина право на свободу слова и выражение мнений; на свободу мирных собраний без оружия; на создание объединений.

Однако в Конституции подчеркивается, что парламент может посредством закона установить в отношении всех указанных прав такие ограничения, какие он сочтет необходимыми или целесообразными в интересах безопасности Федерации или любой её части, дружественных отношений с другими государствами, общественного порядка или этических норм. Парламент законодательным путем может также вводить ограничения, обеспечивающие неприкосновенность федерального парламента или любого Законодательного собрания, пресекающие действия или заявления, направленные на неуважение к суду, содержащие клевету или подстрекательства к совершению преступления.

Малайский язык закрепляется как официальный на всей территории Федерации Малайзии. Однако не возбраняется широкое употребление английского, китайского (кантонский диалект) и тамильского.

Статья 152 гласит, что государственным языком является малайский язык в том написании, которое парламент может предусмотреть законом. При этом:

а) никому не запрещается и не создается препятствий для применения (не для официальных целей), преподавания или изучения любого другого языка;

б) ничто в этом пункте не наносит ущерба праву федерального правительства или правительства штата сохранять и поддерживать применение и изучение языка любой другой общины Федерации.

Одновременно подчеркивается, что в течение 10 лет после Дня независимости 31 августа 1957 г. и позднее, пока парламент не установит иное, английский язык может применяться в обеих палатах парламента, в Законодательном собрании каждого штата и для всех других официальных целей.

Независимо от предыдущих положений в течение 10 лет после Дня независимости и позднее, пока парламент не установит иное, официальные тексты:

а) всех законопроектов или поправок к ним, вносимых в любую палату парламента;

б) всех актов парламента и всего субсидиарного законодательства, издаваемого федеральным правительством, должны составляться на английском языке.

Также независимо от предыдущих положений в течение 10 лет после Дня независимости и позднее, пока парламента не установит иное, все производство в Верховном суде или Высоком суде ведется на английском языке.

При этом с согласия суда или адвокатов обеих сторон показания, даваемые на языке, на котором говорит свидетель, могут не переводиться или не записываться на английском языке.

Независимо от предыдущих положений, пока парламента не установит иное, все производство в нижестоящих судах, кроме дачи показаний, ведется на английском языке.

Национальный вопрос

Малайцы, уроженцы Северного Калимантана и другие коренные жители (бумипутра — сыны земли) считаются гражданами Малайзии по закону. Остальное взрослое немалайское население должно получать гражданство путем регистрации и натурализации.

Конституционный термин «малаец» означает лицо, которое исповедует мусульманскую религию, говорит обычно на малайском языке, подчиняется малайским обычаям и:

а) родилось в пределах Федерации до Дня независимости 31 августа 1957 г., или один из родителей которого родился в пределах Федерации, или которое в этот день поселилось на постоянное жительство в Федерации;

б) происходит от такого лица.

В данной статье «уроженец»:

а) в отношении штата Саравак означает лицо, которое является гражданином и принадлежит к одной из национальностей, перечисленных в Конституции как местные жители штата, или имеет смешанную кровь исключительно от этих национальностей;

б) в отношении штата Сабах означает лицо, которое является гражданином, является ребенком или внуком лица местной национальности в штате Сабах и родилось (в День независимости

или после этого дня) в штате Сабах или отец которого платил налоги в штате Сабах во время его рождения.

Национальности, которые используются в целях определения «уроженца» как местного жителя штата Саравак: букитаны, бе-саи, дусуны, морские даяки, земные даяки, кадазаны, калабиты, каяны, кенаги (включая сабупов и синенгов), каянги (включая се-каранов, кейяманов, лахананов, пуананов, таньенгов, кановитов), лугаты, лисумы, малайцы, меланау, муруты, пинаны, сианы, тагалы, табуны и укуты.

Ныне действующая с поправками Конституция Малайзии 1963 г., основанная на Конституции Малайской Федерации 1957 г., закрепляет формулу сосуществования основных этнических групп страны: политический приоритет бумипутра в обмен на гражданские и экономические права небумипутра (китайцев и выходцев из Южной Азии).

Бумипутра отстают от представителей других национальностей по уровню доходов. Для достижения фактического равенства основных этносов Конституция резервирует специальные права и привилегии бумипутра в отношении владения землей, государственной службы, получения образования, приобретения акций предприятий и т.д. Для обеспечения реальной социально-экономической и политической демократии государству приходится идти на «позитивную дискриминацию» бумипутра, выражающуюся в сохранении политического преобладания бумипутра, и «негативную дискриминацию» других этносов, такую как ограничение политических прав китайцев и индийцев.

Особый статус бумипутра обеспечивается следующими положениями Конституции: а) Верховным правителем может быть только малаец по национальности; б) в обязанности Верховного правителя вменяется резервирование для малайцев должностей на государственной службе, а также выдача им пособий, стипендий, привилегий при поступлении в высшие и средние учебные заведения и установление других привилегий в области образования и обучения; в) малайцам предоставляются разрешения и лицензии для ведения торговой и промышленной деятельности в пропорциях, какие Верховный правитель сочтет разумными; г) в каждом штате резервируются земельные площади для использования только малайцами; д) государственной религией является ислам

(исповедуемый в основном малайцами); е) государственным языком объявлен малайзийский (малайский); ж) на пост премьер-министра запрещается назначать лиц, являющихся малайзийскими гражданами посредством натурализации или регистрации.

Статья 153 Конституции гласит:

1. Обязанностью Янг ди-Пертуан Агонга является обеспечение особого положения малайцев, уроженцев штатов Сабах и Саравак и законных интересов других общин в соответствии с положениями настоящей статьи.

2. Независимо от каких-либо положений настоящей Конституции, но с соблюдением положений настоящей и других статей, Янг ди-Пертуан Агонг выполняет свои функции на основании настоящей Конституции и федерального закона в таком порядке, который необходим для обеспечения особого положения малайцев и уроженцев штатов Сабах и Саравак и резервирования для малайцев и уроженцев штатов Сабах и Саравак должностей на государственной службе в пропорции, которую он сочтет разумной (кроме публичной службы в штате), а также выдачи стипендий, организации выставок и предоставления других подобных привилегий в области образования и обучения или особых возможностей, обеспечиваемых федеральным правительством. Если федеральным законом требуется какое-либо разрешение или лицензия для ведения торговой или промышленной деятельности, то с соблюдением положений этого закона и настоящей статьи – таких разрешений и лицензий.

3. Янг ди-Пертуан Агонг в соответствии с пунктом 2 может в целях обеспечения резервирования для малайцев и уроженцев штатов Сабах и Саравак должностей на государственной службе, а также стипендий, выставок и других привилегий или особых возможностей в области образования и обучения давать такие общие распоряжения, какие могут понадобиться для этой цели, любой комиссии, в отношении которой применяется часть X, или любому органу власти, ответственному за выдачу таких стипендий, организацию выставок или предоставление других привилегий или особых возможностей в области образования и обучения. Указанная комиссия или орган власти должны в своей деятельности следовать этим распоряжениям.

4. При выполнении своих функций на основании настоящей Конституции и федерального закона Янг ди-Пертуан Агонг не может лишать какое-либо лицо занимаемой им государственной должности, или прекращать предоставление какой-либо стипендии либо других привилегий в области образования и обучения, или отказывать в особых возможностях, которыми это лицо пользуется.

Если существующим федеральным законом для ведения торговой или промышленной деятельности требуется разрешение или лицензия, Янг ди-Пертуан Агонг может выполнять свои функции на основании этого закона в таком порядке или давать такие общие распоряжения любому органу власти, предоставляющему на основании этого закона указанные разрешения или лицензии, какие могут быть необходимы для того, чтобы обеспечить резервирование таких разрешений или лицензий для малайцев и уроженцев штатов Сабах и Саравак в пропорции, какую Янг ди-Пертуан Агонг сочтет разумной. Органы власти должны исполнять эти распоряжения.

Тем не менее ничто в настоящей статье не лишает и не санкционирует лишение какого-либо лица любого права, привилегии, разрешения или лицензии, которыми оно наделено, пользуется или владеет, равно как не санкционирует отказ в возобновлении действия любого такого разрешения или лицензии или отказ в предоставлении наследникам или правопреемникам какого-либо лица любого разрешения или лицензии в тех случаях, когда возобновление действия или предоставление таких прав, привилегий, разрешений или лицензий могут разумно предполагаться при обычном ходе дел.

Независимо от каких-либо положений настоящей Конституции, если федеральным законом для ведения торговой или промышленной деятельности требуется разрешение или лицензия, этот закон может предусмотреть резервирование для малайцев и уроженцев штатов Сабах и Саравак в определенной пропорции таких разрешений или лицензий. Но ни один такой закон не может с целью обеспечения такого резервирования:

а) лишать или санкционировать лишение какого-либо лица любого права, привилегии, разрешения или лицензии, которыми оно наделено, пользуется или владеет;

б) санкционировать отказ в возобновлении действия для какого-либо любого такого разрешения или лицензии или отказ в предоставлении наследникам или правопреемникам какого-либо лица любого разрешения или лицензии в тех случаях, когда возобновление или предоставление в соответствии с другими постановлениями закона могут разумно предполагаться при обычном ходе дел или препятствовать какому-либо лицу в передаче вместе со своим предприятием какой-либо допускающей передачу лицензии для ведения этого предприятия;

в) если для ведения торговой или промышленной деятельности не требовалось предварительного разрешения или лицензии, санкционировать отказ в предоставлении разрешения или лицензии какому-либо лицу для ведения любой торговой или промышленной деятельности, которую оно *bone fide* вело непосредственно перед вступлением в силу закона; санкционировать отказ впоследствии возобновить для любого такого лица действие какого-либо разрешения или лицензии или отказ в предоставлении наследникам или правопреемникам какого-либо лица любого такого разрешения или лицензии, когда возобновление или предоставление, в соответствии с другими положениями этого закона, могут разумно предполагаться при обычном ходе дел.

Независимо от каких-либо положений настоящей Конституции, если в университете, колледже или другом образовательном учреждении, обеспечивающем образование после малайзийского свидетельства об образовании или эквивалентного ему, число мест, предлагаемых властью, ответственной за управление университетом, колледжем или образовательным учреждением, кандидатам на любой курс меньше, чем число кандидатов, прошедших отбор, то Янг ди-Пертуан Агонг на основании данной статьи может дать указания власти для гарантированности резервирования такой пропорции мест для малайцев и уроженцев штатов Сабах и Саравак, которую Янг ди-Пертуан Агонг сочтет разумным. Органы власти должны исполнять эти распоряжения.

Однако ничто в настоящей статье не дает права парламенту ограничивать торговую или промышленную деятельность единственно с целью резервирования для малайцев и уроженцев штатов Сабах и Саравак.

Конституция штата любого правителя может содержать положения, соответствующие (с необходимыми изменениями) положениям настоящей статьи.

С другой стороны, в федеральную Конституцию включены положения, декларирующие равенство всех национальностей и запрещение дискриминации по мотивам этнической принадлежности; говорится о необходимости обеспечения законных интересов всех национальных общин; разрешается исповедовать другие (наряду с исламом) религии, использовать (наряду с малайзийским) иные языки в повседневном общении.

Тем не менее конституционно закрепленный дисбаланс политического и экономического статусов бумипутра и небумипутра сохраняется как серьезный фактор межнациональной напряженности в общественно-политической жизни современной Малайзии.

Несмотря на то, что власти осуществляют политику по искоренению диспропорций в их развитии и степени участия в социально-экономической и политической жизни посредством различных мероприятий как экономического, так и политического характера, сохраняющаяся разница в уровнях жизни между различными этноконфессиональными группами, доминирование немалайцев во всех наиболее прибыльных областях экономики остается острой проблемой межнационального общения в жизни современной Малайзии.

Таким образом, современная Конституция Федерации Малайзии содержит компромиссный вариант решения основных конфликтных моментов межэтнических отношений в стране, касающихся гражданства небумипутра и проблем сохранения политической власти за малайцами в условиях их исторически сложившегося экономического отставания.

Религиозный вопрос

В действующем Основном законе значительное внимание уделяется такому важному для государства и его жителей вопросу, как религиозный. В Конституции Малайской Федерации 1957 г., а также в Акте о Малайзии 1963 г. содержатся статьи, отмечающие большое значение религии для духовной жизни народа и запрещающие дискриминацию на конфессиональной основе.

В ходе подготовки к независимости важнейшее значение приобрел вопрос о роли и месте религии, прежде всего ислама, в будущем суверенном государстве и обществе. Сторонники фундаменталистского подхода настаивали на построении в независимой Малайе исламского государства и общества. Они требовали нераздельности религии и политики, чтобы государство базировалось на Коране и Хадисах (предания о высказываниях и поступках пророка Мухаммеда), чтобы установления шариата пронизывали все аспекты политической, юридической и общественной жизни. Наиболее рьяным поборником концепции исламского государства стала Панмалайзийская исламская партия (ПАС). Её лидеры настаивали на введении в юридическую практику средневековых шариатских установлений (Худуд). Так, грабитель, убивший жертву, должен был приговариваться к смерти посредством распятия. У обвиненного первый раз в воровстве отсекалась кисть правой руки, во второй раз — ступня левой ноги. Мусульманин, отрекшийся от ислама, наказывался смертью. Для доказательства факта изнасилования женщина должна была представить свидетельства четырех очевидцев-мужчин, в противном случае сама жертва насилия могла быть обвинена в клевете и подлежала порке. Содомия и супружеская неверность влекли за собой смертную казнь посредством забивания камнями. Лица, употребляющие алкоголь, приговаривались к 80 ударам плетью.

ОМНО, состоявшая преимущественно из более умеренных приверженцев ислама, также стремилась к приоритету мусульманской религии в будущем независимом государстве. Однако её руководство осознавало, что в многоконфессиональном обществе, где около 40% населения не являются мусульманами, в религиозном вопросе необходимо придерживаться очень осторожной, взвешенной и компромиссной политики для поддержания внутреннего этноконфессионального мира и стабильности, не провоцируя столкновения между исламскими фундаменталистами, требующими запрета на алкоголь и азартные игры, и китайцами — владельцами игорных домов, увлекающимися азартными развлечениями и любителями свинины, запрещенной к употреблению исламом. ОМНО отвергала внедрение законов шариата в общественно-политическую жизнь и выступала за светское законодательство, одинаковое для всех граждан страны, независимо

от религиозной принадлежности. В процессе подготовки Конституции были приняты компромиссные решения, в той или иной степени учитывавшие взгляды и подходы к религиозной проблеме основных этноконфессиональных и политических сегментов малайского общества.

Согласно Конституции Малайской Федерации 1957 г., а также Акту о Малайзии 1963 г. религия не отделена от государства. Статья 3 Основного закона гласит, что ислам является религией Федерации Малайзии; однако другие религии могут исповедоваться в мире и согласии в любой части Федерации. Ислам суннитского толка объявлен официальной религией только для Западной Малайзии и не является таковой для Восточной.

В статье 11 Конституции подчеркивается, что каждый имеет право исповедовать свою религию, отправлять религиозные обряды и с соблюдением определенных законом правил вести религиозную пропаганду. Исламские религиозные праздники наряду с праздниками других признанных религий являются национальными днями отдыха.

Никто не может быть принужден к уплате налога (сбора), поступления от которого специально предназначены, полностью или частично, на нужды религии, кроме той, которую он исповедует.

Каждой религиозной группе гарантируется право управлять своими собственными делами в вопросах религии; создавать и содержать учреждения в религиозных или благотворительных целях; приобретать и быть собственником имущества, владеть и управлять им в соответствии с законом.

При этом специально оговаривается, что законы штата и, в отношении федеральных территорий Куала-Лумпур и Лабуан, федеральное законодательство могут контролировать или ограничивать пропаганду любой религиозной доктрины или веры среди лиц, исповедующих мусульманскую религию. Таким образом, Конституцией гарантируется свобода отправления и других религиозных культов, но сурово карается пропаганда иных верований среди мусульман, хотя пропаганда ислама среди приверженцев других религий разрешена.

Подчеркивается также, что религиозная свобода не может служить основанием для принятия закона, противоречащего целям

поддержания общественного порядка, здравоохранения или этических норм.

Далее в Конституции указывается, что не может проводиться дискриминация в отношении каких-либо граждан по мотивам религии, расовой принадлежности, происхождения или места рождения в следующих случаях:

а) администрацией любого учреждения образования, содержащегося за счет властей, в частности при приеме учеников или студентов или при установлении платы за обучение;

б) при выделении из фондов публичных властей финансовых средств на содержание и обучение учеников или студентов в любом учебном заведении (независимо от того, содержится ли оно за счет властей или нет и от нахождения учреждения в пределах Федерации или вне их).

Конституция гарантирует каждой религиозной группе право учреждать и содержать детские учебные заведения и вводить в них преподавание её собственной религии; однако ни в законах, касающихся таких учебных заведений, ни при осуществлении таких законов не должна проводиться какая бы то ни было дискриминация по религиозным мотивам. Тем не менее федеральный закон может предусматривать специальную финансовую помощь для создания и содержания мусульманских учебных заведений или для преподавания мусульманской религии в таком объеме, как это будет необходимо.

Специальным положением Конституции запрещается применять методы принуждения в религиозных вопросах: «Никто не может быть принужден к изучению не исповедуемой им религии или участию в религиозных обрядах». Религиозные воззрения лица, не достигшего 18-летнего возраста, определяются его родителем или опекуном.

Хотя ислам провозглашен государственной религией Малайзии, в стране не существует лица, которое выступало бы в качестве единого для всей Федерации главы ислама. Наследственные правители девяти султанатов являются главами ислама в своих султанатах. Губернаторы четырех провинций не являются главами ислама в подконтрольных им провинциях. В любом штате, кроме штатов, где глава штата не является главой мусульманской религии в этом штате, в порядке и объеме, признаваемых и про-

возглашенных конституцией этого штата, а также с соблюдением настоящей Конституции все права, привилегии, prerogatives и полномочия, принадлежащие ему как главе этой религии, неприкосновенны и не могут умаляться. Но в любых актах, ритуалах или церемониях, в отношении которых Совет правителей решит, что они должны распространяться на Федерацию в целом, каждый из других правителей в силу своего положения главы мусульманской религии передает свои полномочия Янг ди-Пертуан Агонгу.

Верховный правитель Федерации Малайзии руководит мусульманами, проживающими в провинциях и федеральных округах страны. Конституции штатов Малакка, Пинанг, Сабах и Саравак должны содержать постановление, предоставляющее Янг ди-Пертуан Агонгу статус главы мусульманской религии в этих штатах. Федеральному парламенту по Конституции предоставляется право принимать законодательные акты по вопросам, связанным с мусульманской религией.

К компетенции штатов отнесены следующие вопросы:

- мусульманское право, личный статус и семейное право лиц, исповедующих мусульманскую религию, включая мусульманский закон о наследовании по завещанию и по закону, обручение, брак, развод, приданое, содержание, узаконение, опеку;
- дарение, раздел и установление доверительной собственности, кроме как в благотворительных целях; мусульманские вакуфы и определение и регулирование доверительной собственности в благотворительных и религиозных целях, вознаграждение доверительных собственников;
- приобретение прав юридических лиц, действующих исключительно в пределах штата с мусульманскими религиозными и благотворительными учреждениями, в частности образованными на началах доверительной собственности;
- малайское обычное право; закят, фитр и бейт-уль-маль и подобные мусульманские доходы; мечети и другие места мусульманского публичного богослужения;
- определение и наказание за совершение преступлений лицами, исповедующими мусульманскую религию, против предписаний этой религии;

- состав, организация и процедура мусульманских судов, которые имеют юрисдикцию только в отношении лиц, исповедующих мусульманскую религию, и только в отношении вопросов, включенных в настоящий подпункт, но не имеют юрисдикции в отношении преступлений, исключенных из их ведения федеральным законом;
- контроль над пропагандой доктрин, учений и верований среди лиц, исповедующих мусульманскую религию; определение вопросов мусульманского закона и учения, а также малайского обычного права.

Статья 160 федеральной Конституции объявляет всех этнических малайцев мусульманами. Религиозная принадлежность мусульман обозначается на их идентификационной карте печатных шрифтом, для всех остальных религий – только на встроеном в карту микрочипе. Мусульмане обязаны всегда иметь при себе свою фотографию и фотографию супруга, а также свидетельство зарегистрированного брака. По этим признакам власти определяют, подлежит ли данное лицо шариатской юрисдикции.

Особое внимание уделено советам по религиозным вопросам, которые действуют при султанах и губернаторах и обладают компетенцией по вопросам ислама, иногда и адата (обычного права). Таким советом (маджлисом) руководит муфтий, состав совета утверждается султаном соответствующего княжества или Верховным правителем страны.

Для более тесного взаимодействия с гражданским сектором часть членов советов избирается из кандидатов от различных мусульманских организаций и объединений. Советы, имея ограниченные функции, такие как сбор религиозных подаяний, аттестация преподавателей, контроль за мечетями и тому подобное, имеют целью сбить возрастающий накал религиозных противоречий, прежде всего в самой мусульманской общине. Практическая польза и эффективность советов выражается в формировании общественного мнения и позиций местных религиозных организаций относительно задач обновления традиционных устоев и модернизации страны.

Государственные органы могут оказывать финансовую помощь конфессиональным учреждениям и одновременно контролировать их доходы и расходы. Федеральное правительство

оказывает исламским учреждениям материальную поддержку, и намного в меньшей степени помогает другим конфессиям.

Губернаторы Саравака и Сабаха имеют исключительное право санкционировать финансовую помощь местным мусульманам со стороны федеральных властей. Практическая реализация работы по сбору религиозных налогов, переаттестации преподавателей ислама, по контролю над шариатскими судами, вакфами, мечетями и другими религиозными учреждениями приходится на служащих департамента религии каждого из штатов. Руководители департамента занимают высокие посты в маджлисе, что позволяет им координировать деятельность обоих учреждений.

Религиозная администрация штатов обладает юрисдикцией над всеми мусульманами штата и следит за исполнением шариатских норм мусульманскими судами. Мечети отнесены к ведению религиозной администрации штатов. Она же назначает имамов и следит за содержанием проповедей.

Все без исключения официальные религиозные инстанции строго следят за тем, чтобы не было отклонений от «истинного ислама». В некоторых штатах обращение в мусульманскую веру происходит лишь с разрешения местного маджлиса.

Власти внимательно следят за изданием и распространением религиозной литературы, запрещая издания и дебаты, которые, по их мнению, могут нарушить конфессиональную или этническую гармонию. Конституция утверждает верховенство федерального законодательства над законодательством штатов.

Параллельно со светским правосудием действуют и суды шариата. При этом шариатское право отнесено к ведению властей штатов. В стране существует два светских высших суда равного и независимого статуса – один для полуостровной Малайзии, второй для Северного Калимантана. Но эти суды не могут заниматься вопросами, отнесенными к юрисдикции шариатского законодательства.

Система шариатских судов автономна и не централизована – в каждом штате они подотчетны местным исполнительным властям. Количество обязательных шариатских норм и строгость их исполнения в разных штатах неодинаковы. Эти нормы касаются социальной и культурной сфер. Центральные власти пытаются унифицировать правовую основу шариатского судопроизводства,

но эти попытки наталкиваются на большие трудности, возникающие в результате существенных расхождений в судебной практике отдельных штатов, а также противодействия консервативного крыла мусульманского духовенства.

Шариатские суды рассматривают свидетельские показания женщин как менее весомые, чем показания мужчин. Женщины подвергаются в шариатских судах дискриминации в вопросах развода и опеки детей. Тем не менее современные веяния коснулись и ислама. В мае 2010 г. Верховный правитель впервые назначил двух женщин на должности судей шариатских судов.

Шариатские суды уполномочены давать разрешение на переход мусульман в другое вероисповедание, что они делают весьма неохотно, при этом называя таких людей отступниками от истинной веры. Такой переход возможен для представителей других этнических групп, которые приняли ислам в связи со вступлением в брак, а затем этот брак расторгли. В этих случаях меняющий веру супруг и дети лишаются прав на наследство. Детей шариатский суд, как правило, оставляет с родителем-мусульманином и считает мусульманами. Браки между мусульманами и немусульманами государство не признает.

Власти запретили 56 неортодоксальных исламских сект, которые объявляются неправовыми, а следовательно, подрывают единство мусульманской общины и нарушают национальную безопасность. Запрещенные течения включают ахмадийя, исмаилитов, шиитов и бехаитов. Департамент исламского развития Малайзии, действующий в рамках Департамента премьер-министра, составил список признаков неортодоксальных верований и обязал государственные религиозные институты их применять. С согласия шариатских судов государственные органы имеют право задерживать «уклонистов» и направлять их на перевоспитание в духе истинного ислама. Отклоняющиеся от общепринятых принципов суннизма лица могут быть направлены на «перевоспитание» в специальные одобренные правительством центры.

Правительство обязывает всех государственных служащих посещать уроки религии. Женщин-немусульманок также призывают носить головные платки на официальных мероприятиях.

Обучение исламу для детей из мусульманских семей в государственных школах является обязательным. Для школьников, не

принадлежащих к исламскому вероисповеданию, рекомендованы курсы морали и этики. Уроки в государственных школах первой и второй ступени нередко начинаются с чтения стихов Корана. Частные школы свободны в выборе религиозных уроков. Частным мусульманским школам, принявшим общегосударственный образовательный стандарт, власти выделяют материальную помощь.

Что касается приверженцев других религий, то в их деятельность администрация не вмешивается. Тем не менее широко дебатруется проблема внесения в общегосударственное законодательство мусульманского запрета на выражение на публике симпатий между представителями противоположных полов. В исламском праве нарушение такого запрета карается двумя годами тюремного заключения или штрафом в размере 940 долларов США, или тем и другим.

Представители исламского морального надзора штата имеют право участвовать в рейдах государственной полиции по частным жилищам и общественным местам, наказывая за «неприличную» одежду, употребление алкоголя и близкий контакт с представителями противоположного пола. По шариатскому законодательству центрального султаната Селангор, лицо, замеченное в употреблении, продаже, обладании или как-то иначе имеющее дело с алкоголем, подвергается наказанию в виде тюремного заключения сроком на два года или штрафа в размере 940 долларов США.

Иногда нарушителей приговаривают к палочным ударам. Главная цель такого наказания — не причинение телесных повреждений (обвиняемый полностью одет, а палки тонкие и количество ударов незначительно — обычно шесть), а стремление подвергнуть публичному позору и заставить осознать свой грех и раскаяться. Подобное наказание женщин запрещено законом. За употребление алкоголя они подлежат штрафу.

В стране имеется исламская негосударственная организация — Национальный совет по фетвам. Совет формируется из муфтиев каждого штата и мусульманских богословов. Он действует под эгидой Департамента исламского развития Малайзии.

Национальный совет по фетвам запретил мусульманам заниматься йогой, заявив, что содержащиеся в ней элементы индуизма могут нанести ущерб их вере и мышлению. Совет также

не разрешает девушкам одеваться как юноши, коротко стричься, подражать мужской походке и вести себя по-мужски, поскольку это якобы провоцирует гомосексуализм и подрывает устои ислама.

В султанате Келантан на восточном побережье Малаккского полуострова, который считается самым консервативным, запрещено представление традиционных малайских танцев. Нельзя вывешивать рекламные плакаты, изображающие женщин в «провоцирующей одежде». Обязательным является ношение головных платков и одежды, которая оставляет открытыми только кисти рук и лицо (хиджаб). Женщин-немусульманок также призывают одеваться в соответствии с исламскими приличиями. В противном случае им грозит значительный штраф. Мужчины и женщины должны стоять в супермаркете в разных очередях. Штрафу могут подвергнуться также пары, сидящие слишком близко друг к другу на лавочках в публичных местах.

В стране имеются исламские негосударственные организации – прогрессивная «Сестры по исламу» и ряд консервативных.

Правительство запрещает въезд в страну религиозных деятелей всех конфессий моложе 40 лет с целью оградить общество от «воинственного духовенства». Издание религиозных текстов находится под контролем властей. Слова «Аллах», «Кааба» и некоторые другие допускаются только в исламских текстах и запрещены для других конфессий. Конфликт на религиозной почве в Малайзии обострился в начале 2010 г. после решения суда, разрешившего немусульманам пользоваться для обозначения Бога словом «Аллах». Мусульманское большинство Малайзии опасалось, что христиане хотят воспользоваться словом «Аллах», чтобы убедить мусульман обратиться в христианство.

По требованию мусульман церемония по случаю Дня воина, которая ранее всегда проводилась в Куала-Лумпуре у Национального монумента, теперь перенесена в новую столицу Путраджая, поскольку монумент украшают скульптурные изображения павших воинов, а по исламским канонам любые изображения людей запрещены.

И правящая коалиция, и оппозиция используют мечети, находящиеся под их контролем, для политической агитации и пропаганды. При этом имамы, связанные с соперничающей стороной,

не допускаются до произнесения проповедей в мечетях, подконтрольных другой стороне.

Только этнические малайцы, которые по закону считаются мусульманами, и некоторые немусульмане штата Сабах допускаются к членству в главной партии страны ОМНО. Власти ограничивают распространение христианской религиозной литературы, включая Библию, среди мусульман и требуют, чтобы на этих изданиях имелась надпись «Не для мусульман».

Между мусульманами и индуистами возникают конфликты по поводу способа захоронения перешедших в ислам индуистов. Мусульмане недовольны сооружением индуистских храмов в местах их проживания.

В последнее время власти заметно активизировали участие в исламском миссионерстве, в пропаганде мусульманской религии, в том числе по радио и телевидению, и не только на государственном малайзийском языке, но также и на китайском, хинди и тамильском, стремясь вовлечь в лоно ислама верующих других религий.

Государственная идеология

Для достижения большего сплочения полиэтнического и поликонфессионального общества страны в целях создания в конечном счете единой малайзийской нации в 1970 г. была обнародована государственная идеология Рукунегара (государственная основа). Она включает пять принципов: веру в Бога, преданность монарху и государству, уважение Конституции, соблюдение законов, достойное поведение и выполнение норм морали. Провозглашается равенство граждан перед законом, запрещаются действия, задевающие чувства граждан других национальных групп, декларируется веротерпимость, несмотря на признание ислама государственной религией.

Рукунегара как цементирующая общество идеологическая концепция определила главные цели, к которым стремится Малайзия: достижение большего единства всех населяющих её народов; поддержание демократического образа жизни; создание справедливого общества со справедливым распределением национального богатства; обеспечение непредвзятого подхода к многообразным культурным традициям Малайзии; построение

прогрессивного общества, ориентирующегося на последние достижения науки и техники.

Основная мысль Рукунегара заключается в том, что этносы, проживающие на малайзийской земле, должны создать единую государственную общность. Все население страны должно приложить максимум усилий для построения такого общества, где могли бы жить и процветать представители различных национальностей, религий, культурной принадлежности. В документе подчеркивается, что формирование единства – неотложная задача для Малайзии, обуславливающая существование и развитие малайзийской нации.

Консолидирующая роль Рукунегара в национальной политике определяется её способностью к объединению разнородных этнических и социальных групп, поскольку этот документ представляет собой соглашение по основным позициям, которых придерживаются различные политические партии страны.

Глава III. Политическая система Малайзии

Политическая система современной Малайзии – яркий пример сочетания восточных и западных социально-политических институтов, норм и ценностей, причудливого переплетения самобытных традиций национальной политической культуры и западных либерально-демократических моделей. Такое переплетение восточных и западных элементов проявляется во всех компонентах политической системы Малайзии – структуре высших органов власти и механизме их формирования и функционирования, деятельности политических партий и общественных организаций, политическом мышлении и электоральном поведении лидеров и масс.

§ 1. Территориально-административное устройство

Территориально-административное устройство современной Малайзии отличается значительным своеобразием. Страна представляет собой федерацию из 13 штатов, расположенных на

полуострове Малакка с прилегающими островами, а также на северной части острова Калимантан, и трех федеральных территорий – столицы Куала-Лумпур, федерального административного центра Путраджая на Малаккском полуострове, а также острова Лабуан у побережья штата Сабах. Границы федеральных единиц сложились в процессе их исторического формирования. Национальные меньшинства никак не выделяются территориально.

Тринадцать вышеупомянутых федеральных единиц называются штатами, но их статус неодинаков. Девять из них, находящиеся на Малаккском полуострове, являются княжествами (султанами), в которых и сегодня сохраняется полуфеодальная система управления. Малайские княжества возглавляют пожизненные правители, власть которых имеет наследственный характер. В семи княжествах они именуются султанами, в княжестве Перлис правитель называется раджа, в султанате Негери-Сембилан – главный правитель (Янг ди-Пертуан Бесар). Дело в том, что Негери-Сембилан в переводе означает «девять государств», и это княжество представляет собой сложившееся к концу XVIII в. объединение девяти более мелких княжеств, каждое из которых имеет своего наследственного правителя. Поэтому главный правитель Негери-Сембилан осуществляет власть как от своего имени, так и от имени глав княжеств, вошедших в Негери-Сембилан.

Остальные четыре штата – Малакка, Пинанг, Сабах и Саравак – имеют статус провинций и управляются губернаторами, назначаемыми на четырехлетний срок.

Во всех штатах на основе всеобщих выборов избираются законодательные собрания и формируются правительства.

Федеральные территории не имеют самостоятельной административной системы, их руководство назначается федеральным правительством.

§ 2. Высшие федеральные органы власти

Верховный правитель

Федерация Малайзия является конституционной монархией. Во главе государства стоит монарх, именуемый Верховным правителем (малайск. Янг Ди-Пертуан Агонг – «Тот, кто создан Вер-

ховным Господином»). Его иногда называют королем. С 1993 г. полный титул звучит как Шери Падука Багинда Янг ди-Пертуан Агонг.

Пункт 1 статьи 32 гласит: «Учреждается должность Верховного главы Федерации, именуемого Янг ди-Пертуан Агонгом, который по рангу стоит выше всех других лиц в Федерации и не несет ответственности перед каким-либо судом».

Однако пост монарха — не наследственный. Избирать Верховного правителя (короля) и быть избранным на этот пост имеют право только наследственные правители (султаны) девяти малайских княжеств.

Верховный правитель избирается сроком на пять лет. Но он может в любое время подать в отставку, написав письменное заявление в адрес Совета правителей. Совет правителей может по собственному решению отстранить Верховного правителя от высшего государственного поста. Верховный правитель может также потерять свой пост, если он лишается статуса правителя княжества.

При этом статья 34 федеральной Конституции запрещает Янг ди-Пертуан Агонгу во время нахождения в должности Верховного правителя Федерации Малайзии осуществлять функции правителя своего султаната, за исключением функций духовного главы мусульман своего княжества. Конституция запрещает Янг ди-Пертуан Агонгу занимать любые оплачиваемые должности, активно участвовать в каком-либо коммерческом предприятии. Кроме того, Янг ди-Пертуан Агонг не может без согласия Совета правителей покидать пределы Малайзии более чем на 15 дней, кроме как с государственным визитом в другую страну.

Однако ничто не должно умалять прерогатив Янг ди-Пертуан Агонга в качестве правителя своего штата вместе с его личными или совместными полномочиями:

- а) на внесение изменений в конституцию штата;
- б) на назначение регента или члена Регентского совета вместо другого регента или участника, в зависимости от обстоятельств, если тот умер или перестал быть способным исполнять обязанности регента или члена Регентского совета соответственно.

Законодательная власть в Малайзии согласно статье 44 Конституции принадлежит федеральному парламенту, состоящему

из Янг ди-Пертуан Агонг и двух палат парламента — Сената и Палаты представителей. Янг ди-Пертуан Агонг назначает членов Сената. Статья 66 Конституции устанавливает, что законодательная власть парламента осуществляется в форме законопроектов, принимаемых обеими палатами или Палатой представителей (в случаях, предусмотренных ст. 68) и одобряемых Янг ди-Пертуан Агонгом. Законопроект становится законом после его одобрения Янг ди-Пертуан Агонгом, выраженного путем дачи распоряжения о скреплении его Государственной печатью. Янг ди-Пертуан Агонг после одобрения законопроекта дает распоряжение опубликовать его в качестве закона.

Согласно статьям 39, 40, 43 Конституции Янг ди-Пертуан Агонгу принадлежит также исполнительная власть в государстве, однако федеральный парламент Малайзии вправе своим законом возложить функции главы исполнительной власти на других лиц. Янг ди-Пертуан Агонг назначает кабинет министров по совету премьер-министра, назначенного им предварительно. При осуществлении исполнительной власти Янг ди-Пертуан Агонг должен действовать в соответствии с советом кабинета министров или уполномоченного министра, если Конституцией не предусмотрено иное. При этом он вправе затребовать любую относящуюся к управлению государством информацию, которая имеется в распоряжении кабинета министров. По собственному усмотрению Янг ди-Пертуан Агонг может решать всего три вопроса:

- 1) о назначении премьер-министра Федерации;
- 2) об отказе в согласии на предложение о роспуске парламента, однако может прервать деятельность или распустить парламент по просьбе премьер-министра (ст. 43 и 55);
- 3) по предложению о созыве Совета правителей для рассмотрения вопросов, касающихся привилегий, положения, почестей или титулов членов королевской семьи, и любого выступления на таком заседании, а также в любом другом случае, предусмотренном Конституцией.

Янг ди-Пертуан Агонг является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами Малайзии. Он имеет право помилования и право отсрочивать или приостанавливать исполнение приговоров, но только в отношении преступлений, которые разбирались военным судом (ст. 42 Конституции).

Верховный правитель имеет самый высокий социальный статус и ранг в стране. Верховный правитель обладает абсолютным юридическим иммунитетом. Его может судить только Специальный суд, установленный и регулируемый Конституцией страны. Верховный правитель неизменно является представителем малайского этноса, поскольку он является наследственным главой малайского княжества.

На второй ступени государственной иерархии стоит супруга Верховного правителя, носящая титул Верховной правительницы (королевы). Супруга Янг ди-Пертуан Агонга носит титул Шери Падука Багинда Раджа Пермаисури Агонг, в соответствии с Конституцией Малайзии она по рангу следует непосредственно за Янг ди-Пертуан Агонгом и стоит выше всех других лиц в государстве. При этом Конституция запрещает ей занимать какую-либо должность в государственных органах Малайзии или любого иного государства.

Монархическая власть в Малайзии непрерывна. Между датой вступления в силу полномочий монарха и официальной коронацией Янг ди-Пертуан Агонга имеется промежуток в шесть месяцев. Несмотря на интервал между двумя датами, король обладает всеми предоставленными ему полномочиями. Во время коронации король принимает формальные присяги официальных лиц.

Янг ди-Пертуан Агонг, прежде чем приступить к исполнению своих обязанностей, приносит и подписывает перед Советом правителей и в присутствии лорда-Председателя Верховного суда (или, в случае его отсутствия, следующего по старшинству из судей Верховного суда) должностную присягу, установленную в приложении к федеральной Конституции. Присяга должна быть удостоверена двумя лицами, назначенными для этой цели Советом правителей.

Полномочия короля в соответствии с Конституцией являются следующие, и они отнюдь не исчерпывающие:

- король является Верховным главой нации, он подвергается конституционным ограничениям (ст. 32)

- король пользуется иммунитетом от общего закона, за исключением Специального суда (в составе главного судьи Верховного суда, плюс еще двух судей Федерального суда, или Верховного

суда, которые назначаются Советом правителей), в своем личном качестве после предварительного одобрения со стороны Генерального прокурора (ст. 32, 182 и 183);

- получает на хранение и использование Государственную печать Федерации (ст. 36);

- обладает правом помилования, гранта отсрочки, перевода, приостановки или приговора осужденных, согласно рекомендациям Совета о помиловании (ст. 38 и 42) за преступления, рассматриваемые военно-полевым судом, и по всем правонарушениям на федеральных территориях. Кроме того, он имеет право прощения, гранта отсрочки исполнения приговора, перевода, приостановления или смягчения приговора, вынесенные шариатскими судами в Малакке, Пинанге, Сабахе, Сараваке и федеральных территориях (ст. 42);

- имеет право созывать Совет правителей, но повестка дня этой встречи ограничивается обсуждением дел за исключением выдачи привилегий, должностей, наград и достоинств Их Королевских Высочеств (ст. 40);

- является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами страны (ст. 41);

- назначает министров и заместителей министров, предварительно посоветовавшись с премьером (ст. 43);

- назначает членов Сената (ст. 45);

- он может удалить или дисквалифицировать любого члена любой палаты парламента за прошлые проступки, такие, например, как взятка или перерасход государственных средств или имущества при проведении всеобщих выборов или при осуждении за преступления и вынесении судебного приговора к тюремному заключению на срок не менее одного года или штрафа в размере не менее чем 2000 ринггитов (малайзийская валюта, 1 ринггит равен примерно 0,24 доллара США) при отсутствии помилования (ст. 48);

- он не должен допускать, чтобы перерыв между последним заседанием парламента в предыдущей сессии и датой первого заседания последующей сессии превышал более шести месяцев (ст. 55);

- может выступать с речью либо в Сенате и Палате представителей или на их совместном заседании (ст. 60);

- назначает секретаря Сената и клерков Палаты представителей (ст. 65);

- может отвергать любые новые законы или поправки к существующим законам, но по истечении 30 дней с момента первоначального представления законопроект автоматически становится законом, даже без получения одобрения Верховного правителя (ст. 66);

- может распоряжаться землей, в которой Федерация имеет заинтересованность, при получении утверждения обеими палатами парламента данного решения (ст. 87). Только после этого данный участок земли может быть использован в интересах национальных планов развития с некоторыми исключениями для Сабаха и Саравака (ст. 92).

Парламент посредством закона может установить осуществление одним из правителей княжеств полномочий Янг ди-Пертуан Агонга в случаях, когда такие полномочия должны осуществляться на основании пункта 1, но не могут быть осуществлены в силу того, что должность заместителя Верховного правителя – Тимбалан Янг ди-Пертуан Агонга – вакантна вследствие его болезни, отсутствия в Федерации или по какой-либо другой причине; однако такой закон не может быть принят без согласия Совета правителей.

Верховный правитель может также потерять свой пост, если он лишается статуса правителя княжества.

Парламент законом устанавливает гражданский лист Янг ди-Пертуан Агонга, который должен предусматривать оплату Радже Пермаисури Агонг (королеве), а выплаты по этим гражданским листам производятся из средств Консолидированного фонда и не могут быть уменьшены в течение срока пребывания Янг ди-Пертуан Агонга в должности.

Парламент законом определяет вознаграждение заместителя Верховного правителя или другого лица, уполномоченного законом исполнять полномочия Янг ди-Пертуан Агонга, в течение любого периода, когда он выполняет такие функции, а оплата осуществляется из Консолидированного фонда.

Нынешним Верховным правителем Малайзии с 13 декабря 2011 г. является Абдул Халим Муадзам Шах. Он родился 28 ноября 1927 г. в городе Амак-Букит, султанате Кедах, в Малайзии. По

вероисповеданию — мусульманин. Был вторым сыном своего отца Бадлишаха ибни Аль-Мархума. В конце 1940-х гг. учился в Оксфорде. В 1949 г. умер его старший брат и Абдул Халим Муадзам Шах стал наследником, а после смерти отца в 1958 г. занял место султана Кедаха.

С 1965 по 1970 г. Абдул Халим Муадзам Шах был вице-королём Малайзии, в 1970 г. первый раз был избран её королём, а по прошествии пяти лет согласно Конституции страны он остался лишь султаном штата Кедах. В 2011 г. Абдул Халим Муадзам Шах стал повторно королём Малайзии. Перед этим, в 1965—1970 и в 2006—2011 гг., он был также вице-королём Малайзии. Официально коронован 26 апреля 2012 г. Абдул Халим Муадзам Шах является фельдмаршалом малайзийской армии, адмиралом флота и маршалом ВВС. Он единственный малайзийский султан, который дважды становился королём Малайзии.

Король имеет многочисленные награды, не только малайзийские, но и иностранных государств. В 1970 г. он получил японский орден Хризантемы, в 1972 г. стал рыцарем Большого Креста ордена Бани и ордена Святого Иоанна. Позже он получил орден Карлоса III и Большой Крест. Есть и другие награды.

В соответствии с Конституцией король выполняет лишь церемониальные и представительские функции главы государства.

В Малайзии короля высоко чтят как верховного хранителя народных традиций и исламской религии. Он считается защитником своего народа, а народ, в свою очередь, его опорой.

Заместитель Верховного правителя

В государственной иерархии существует также должность заместителя Верховного правителя Малайзии, именуемого Тимбалан Янг ди-Пертуан Агонгом, который осуществляет функции и обладает привилегиями Янг ди-Пертуан Агонга в любой период времени, когда должность Янг ди-Пертуан Агонга остается вакантной, а также в любой период времени, когда Янг ди-Пертуан Агонг не может осуществлять свои должностные полномочия вследствие болезни, отсутствия в Федерации или по какой-либо другой причине. Однако Тимбалан Янг ди-Пертуан Агонг не осуществляет таких функций во время отсутствия Янг ди-Пертуан Агонга, если его отсутствие предполагается не более

чем на 15 дней, кроме случаев, когда Тимбалан Янг ди-Пертуан Агонг наделен такими полномочиями ввиду необходимости или целесообразности.

Заместитель Верховного правителя избирается на тот же срок, что и сам Верховный правитель. А если он избран в период действия срока полномочий, на который был избран Янг ди-Пертуан Агонг, то на оставшуюся часть этого срока. Он может в любое время отказаться от своей должности по собственному заявлению, представленному в Совет правителей, и освобождает свою должность после прекращения своих полномочий. Но он может также в любое время подать в отставку, написав письменное заявление в адрес Совета правителей. Совет правителей может по собственному решению отстранить заместителя Верховного правителя от высшего государственного поста Верховного правителя. Если в период действия срока, на который был избран Тимбалан Янг ди-Пертуан Агонг, должность Янг ди-Пертуан Агонга оказывается вакантной, то срок его полномочий истекает по замещении вакантной должности Янг ди-Пертуан Агонга.

Федеральный парламент в законодательном порядке может установить осуществление одним из правителей-султанов полномочия Янг ди-Пертуан Агонга в случаях, когда такие полномочия должны осуществляться на основании пункта 1, но не могут быть осуществлены в силу того, что должность Тимбалан Янг ди-Пертуан Агонга вакантна вследствие его болезни, отсутствия в стране или по какой-либо другой причине; однако такой закон не может быть принят без согласия Совета правителей.

Заместитель Верховного правителя также обязательно принадлежит к малайскому этносу.

Совет правителей

Далее в государственной иерархии следует Совет правителей. Совет правителей состоит из наследственных правителей – монархов девяти малайских княжеств. Все они неизменно являются этническими малайцами. Персоны правителей определяются конституциями штатов.

В Совет правителей входят также губернаторы провинций. Они по этнической принадлежности могут быть представителями разных этносов. Персоны правителей и губернаторов определя-

ются конституциями штатов. Однако прерогативы губернаторов в Совете правителей ограничены.

С соблюдением высшего ранга Янг ди-Пертуан Агонга и его супруги правители и губернаторы штатов стоят по рангу выше всех других лиц. Каждый правитель-султан или губернатор в его собственном штате стоит по рангу выше других правителей и губернаторов.

Правители стоят по рангу выше губернаторов, а по отношению друг к другу занимают ранг в соответствии с датой вступления в права правителей. Губернаторы по отношению друг к другу занимают ранг в зависимости от даты назначения их на пост губернатора, а если губернаторы были назначены в один день, старший по возрасту имеет приоритет над младшим.

Совет правителей имеет свою Большую печать правителей, которая находится на хранении у особого лица, назначаемого Советом правителей. Его титул звучит как Хранитель Большой печати правителей. Он выполняет также функции секретаря Совета правителей на срок, который определяет сам Совет.

Большинство членов Совета правителей составляет кворум, и с соблюдением положений настоящей Конституции Совет может определять порядок своей работы. Хранитель Большой печати правителей созывает Совет правителей всякий раз, когда этого требует Янг ди-Пертуан Агонг или не менее трех членов Совета, а при отсутствии такого требования не позднее чем за четыре недели до истечения срока полномочий Янг ди-Пертуан Агонга, а также всякий раз, когда открывается вакансия на эту должность или на должность заместителя Верховного главы Федерации.

Губернаторы штатов не принимают участия в заседаниях Совета правителей для целей, относящихся к выборам или отстранению от должности Янг ди-Пертуан Агонга, или к выборам Тимбалан Янг ди-Пертуан Агонга, или относящихся исключительно к привилегиям, положению, почестям и титулам наследственных правителей-султанов, или к религиозным актам, ритуалам или церемониям.

В любом случае, когда в Совете правителей нет единогласия, его решения принимаются большинством голосов членов, участвующих в голосовании, с соблюдением, однако, положений

приложения третьего к Конституции о неучастии губернаторов в решении ряда вопросов.

Любое согласие, назначение или мнение Совета правителей, требуемые на основании настоящей Конституции, должны быть скреплены Большой печатью правителей. В том случае, когда большинство членов Совета выразило свое согласие с предлагаемым назначением, письменно уведомив об этом Хранителя Большой печати правителей, последний скрепляет Большой печатью решение Совета, не созывая его.

Совет правителей наделен полномочиями в отношении:

а) избрания в соответствии с Конституцией Янг ди-Пертуан Агонга и его заместителя;

б) согласия или несогласия на распространение каких-либо религиозных актов, ритуалов или церемоний на всю Федерацию в целом;

в) согласия на принятие или отказ в принятии закона, а также назначения на должность, которое на основании настоящей Конституции требует согласия Совета правителей или должно осуществляться по согласованию с Советом, рассмотрения вопросов национальной политики (например, изменений иммиграционной политики), а также любых других вопросов, которые сочтет целесообразными.

В тех случаях, когда Совет правителей обсуждает вопросы национальной политики, Янг ди-Пертуан Агонга сопровождает премьер-министр, а других правителей и губернаторов сопровождают их ментери бесар, или главы правительств. Обсуждения на Совете правителей относятся к числу функций, выполняемых Янг ди-Пертуан Агонгом по согласованию с кабинетом министров, а другими правителями и губернаторами штатов – по согласованию с исполнительным советом (правительством) штата.

Изменения в политике, затрагивающие административные действия, предпринимаемые на основании статьи 153, не могут быть осуществлены без согласования с Советом правителей.

Члены Совета правителей могут действовать по собственному усмотрению при принятии решений, которые относятся к следующим функциям:

а) избрание или отстранение от должности Янг ди-Пертуан Агонга или избрание или отстранение от должности его заместителя;

б) решение в отношении назначения на должность в сфере гражданской службы;

в) согласие или отказ в отношении закона, изменяющего границы какого-либо штата или султаната или затрагивающего привилегии, положение, почести или титулы правителя;

г) согласие или отказ в отношении распространения религиозных актов, ритуалов или церемоний на всю Федерацию в целом;

д) рассмотрение вопросов национальной политики (например, изменений иммиграционной политики), а также любых других вопросов, которые сочтут целесообразными.

Совет правителей может одобрить или не одобрить любой закон, давать советы при назначении на государственные посты, требующие одобрения Совета правителей, а также назначать членов Специального суда, рассматривающего вопросы, касающиеся Верховного правителя и султанов.

Кроме того, в компетенцию Совета правителей входит право на прощение, отмену или отсрочку приговоров, в том числе смертных, и других подобного рода наказаний.

Совет правителей имеет право задавать вопросы и обсуждать национальную политику, в том числе проблемы иммиграции, и любые другие проблемы по своему усмотрению.

Совет правителей также дает советы при назначении судей, Генерального прокурора, членов Избирательной комиссии и Комиссии государственной службы, которая ведает назначениями на административные должности и перемещением государственных служащих. Совет принимает или отвергает законы, касающиеся вопросов, связанных с изменением границ княжеств, за ним закреплены и другие специфические вопросы, например, разрешение спорных ситуаций между отдельными штатами, положение коренных жителей и др.

Ни один закон, касающийся статуса и привилегий, чести и достоинства правителей княжеств, не может быть принят без согласия Совета правителей.

Конституция Малайзии наряду с элементами традиционной политической культуры санкционирует деятельность в стране

также принципов и институтов либерально-демократической модели западного образца. Согласно Конституции власть делится на законодательную, исполнительную и судебную.

Законодательная власть

Законодательная власть в Федерации принадлежит парламенту, который состоит из Янг ди-Пертуан Агонга и двух палат федерального парламента, именуемых Сенатом и Палатой представителей.

Председатель Сената и спикер Палаты представителей определяют дату начала сессии федерального парламента, а Верховный правитель объявляет о его созыве. Федеральный парламент вырабатывает и утверждает законы, распространяющиеся на всю территорию страны. Он контролирует финансовую деятельность правительства и является местом выражения общественного мнения по вопросам, имеющим общенациональное значение.

Сенат состоит из 70 членов и формируется следующим образом. 26 членов сената – по два от каждого штата (в том числе султаната) – избираются их законодательными собраниями. Два сенатора от федеральной территории Куала-Лумпур, а также по одному сенатору от федеральных территорий Путраджая и Лабуан назначаются Верховным правителем. Еще 40 сенаторов назначаются Верховным правителем за выдающуюся общественную деятельность, заслуги в своей профессии, коммерции, промышленности, сельском хозяйстве, культуре и службе на благо общества или в качестве представителей национальных меньшинств и лиц, защищающих интересы коренных народов. Остальные 26 членов Сената – по два от каждого султаната и штата – избираются их законодательными собраниями.

Председатель Сената и его заместитель выбираются из числа сенаторов. Срок полномочий члена Сената составляет три года и не прерывается с роспуском Палаты представителей. Срок полномочий сенатора может быть продлен еще на такой же период только один раз. Сенатором может стать гражданин Малайзии не моложе 30 лет.

Палатой представителей руководит спикер. Спикер и два его заместителя избираются членами Палаты представителей из

своего состава. Возрастной ценз для избрания депутатом Палаты представителей – 21 год.

Палата представителей федерального парламента функционирует в течение пяти лет со дня первой сессии, после чего считается автоматически распущенной. Затем в течение 2–3 месяцев должны быть проведены всеобщие выборы в Палату представителей.

Каждая палата – Сенат и Палата представителей – обладает правом законодательной инициативы. Решения в Сенате и Палате представителей принимаются простым большинством голосов. Закон для вступления в силу должен быть принят обеими палатами и утвержден Верховным правителем, который также заверяет закон Государственной печатью. Закон вступает в силу с момента опубликования в официальном издании «Газета».

Исполнительная власть

Исполнительная власть в Федерации Малайзии принадлежит Янг ди-Пертуан Агонгу и осуществляется в соответствии с законами Федерации и приложением вторым к Конституции самим королем или кабинетом министров либо министром, уполномоченным кабинетом министров, но федеральный парламент может законом возложить функции исполнительной власти на других лиц.

В статье 40 Конституции указывается, что при осуществлении своих полномочий на основании настоящей Конституции или федерального закона и приложения второго к Конституции Янг ди-Пертуан Агонг должен действовать по согласованию с кабинетом министров или министром, действующим на основании общих полномочий кабинета министров, если настоящей Конституцией не предусмотрено иное, но он имеет право затребовать любую относящуюся к управлению Федерацией информацию, которая имеется в распоряжении кабинета.

Янг ди-Пертуан Агонг может действовать по собственному усмотрению при осуществлении следующих полномочий:

- а) назначение премьер-министра;
- б) отказ в согласии на предложение о роспуске парламента;
- в) созыв заседания Совета правителей для рассмотрения вопросов, касающихся только привилегий, положения, почестей

или титулов наследственной аристократии и выступление на таком заседании; а также в других случаях, предусмотренных настоящей Конституцией.

Федеральный закон может содержать положение, обязывающее Янг ди-Пертуан Агонг действовать после консультации или согласно рекомендации какого-либо лица или органа иного, чем кабинет министров, при осуществлении любого из его полномочий, за исключением:

а) полномочий, осуществляемых по его собственному усмотрению;

б) полномочий, в отношении которых имеется предписание в другой статье настоящей Конституции.

Янг ди-Пертуан Агонг имеет право помилования, а также право на отсрочку или приостановление исполнения приговора за преступление, который был вынесен военным судом, и в отношении всех приговоров, вынесенных в федеральных территориях Куала-Лумпур и Лабуан. Правитель или Янг ди-Пертуан Негери штата имеет право помилования, а также право на отсрочку или приостановление исполнения приговоров в отношении всех преступлений, совершенных на территории его штата.

В соответствии с пунктом 10 правом, предоставляемым федеральным законом или законом какого-либо штата на сокращение срока наказания, на приостановление исполнения решения суда или на смягчение меры наказания, установленного в решении суда за правонарушение, обладает Янг ди-Пертуан Агонг в том случае, когда решение вынесено военным судом или гражданским судом, осуществляющим свою юрисдикцию в федеральных территориях Куала-Лумпур и Лабуан, а в любом другом случае таким правом наделяются правитель или губернатор штата или султана-та, в котором совершено правонарушение.

Вне зависимости от положений данной статьи полномочиями на помилование, отсрочку, приостановление исполнения приговора или смягчение наказания, наложенные судом, учрежденным в соответствии с законом и регулирующим исламские религиозные отношения в штатах Малакка, Пинанг, Сабах или Саравак, а также в федеральных территориях Куала-Лумпур и Лабуан, обладает Янг ди-Пертуан Агонг как глава исламской религии в этих штатах.

Кабинет министров. В соответствии с пунктом 4 министры, за исключением премьер-министра, занимают должность, пока это угодно Янг ди-Пертуан Агонгу, но любой министр может подать в отставку.

Министр, прежде чем приступить к исполнению своих должностных функций, приносит и подписывает в присутствии Янг ди-Пертуан Агонга присягу на должность и на верность, а также присягу на сохранение тайны, установленные в приложении шестом к Конституции.

Вне зависимости от положений данной статьи лицо, являющееся гражданином в силу натурализации или регистрации на основании статьи 17, не может быть назначено премьер-министром.

Кабинет министров формально назначается Верховным правителем. Сначала Верховный правитель утверждает из числа членов федерального парламента премьер-министра, которого он считает достаточно авторитетным и пользующимся доверием большинства членов парламента. Затем по рекомендации премьер-министра Верховный правитель назначает министров — членов кабинета министров.

Федеральное правительство во главе с премьер-министром разрабатывает и реализует основные направления внутренней и внешней политики страны. Кабинет министров несет коллективную ответственность перед парламентом.

Премьер-министр должен обладать малайзийским гражданством по закону, а не иметь его путем регистрации или натурализации, а также быть членом Палаты представителей, а не Сената. Премьер-министр председательствует на заседаниях правительства, координирует его политику и административную деятельность министерств и ведомств. Он «дает советы» монарху при назначении судей, членов Избирательной комиссии, Комиссии государственной службы и других высших чиновников.

Кабинет министров состоит из премьер-министра, его заместителя, неустановленного Конституцией числа министров, а также заместителей министров и парламентских секретарей (в общей сложности более 70 чел.). По Конституции член кабинета должен быть членом одной из палат парламента (Палаты представителей или Сената). Кроме федеральных министерств имеется

также канцелярия премьер-министра (фактически министерство, имеющее в своем составе четырех министров).

Как правило, правительство формирует партия, получившая большинство на всеобщих выборах и способная обеспечить себе поддержку в Палате представителей. Лидер партии назначается премьер-министром. Если же этот лидер теряет доверие большинства членов Палаты представителей, то либо кабинет министров уходит в отставку, либо он просит, чтобы Верховный правитель распустил федеральный парламент (фактически Палату представителей). Конституцией предусмотрено, что монарх может не согласиться с этим в том случае, если существует возможность создания иной партийной коалиции, способной получить вотум доверия в парламенте.

Премьер-министр может назначать требуемое ему число политических секретарей. Они не обязательно должны быть депутатами Палаты представителей или Сената.

Судебная система

Судебная система Малайзии как бывшей британской колонии и члена Содружества опирается на английское право. В соответствии с Конституцией и Законом о судах 1948 г. осуществление судебной власти возложено на суды различных инстанций. Судебная власть независима и централизована.

Высший судебный орган – Федеральный суд. Его председатель является главой судебной власти в стране. Далее в судебной иерархии стоят апелляционный суд, высокие суды материковой части Малайзии, а также Саравака/Сабаха, сессионные суды, местные/районные суды (суды магистрата), суды для несовершеннолетних. Имеется также Специальный суд, созываемый для рассмотрения дел, затрагивающих личные интересы Верховного правителя или султанов княжеств. Председатели Федерального, апелляционного, высоких судов и входящие в их состав судьи назначаются Верховным правителем по рекомендации премьер-министра после консультаций с Советом правителей княжеств.

Федеральный суд обладает правом толковать федеральную Конституцию и законы, объявлять федеральные законы и законы султанатов и штатов недействительными, если они не соответствуют федеральной Конституции или федеральным законам,

а также объявлять незаконными те или иные действия правительства. Суды юридически независимы и не входят в систему Министерства юстиции.

Параллельно со светским правосудием действуют и суды шариата. Система шариатских судов автономна и не централизована — в каждом штате они подотчетны местным исполнительным властям. Центральные власти пытаются унифицировать правовую основу шариатского судопроизводства, но эти попытки наталкиваются на большие трудности, возникающие в результате существенных расхождений в судебной практике отдельных штатов, а также противодействия консервативного крыла мусульманского духовенства.

§ 4. Местные органы власти

Султаны

Как уже упоминалось, все федеральные единицы (за исключением федеральных территорий) называются штатами, но их статус неодинаков. Девять из них, находящиеся на Малаккском полуострове, являются княжествами (султанатами), в которых и сегодня сохраняется полуфеодальная система управления. В управлении отдельных султанатов прослеживается переплетение традиционных и либерально-демократических институтов.

Девять султанатов представляют собой конституционные монархии — это Перлис, Перак, Кедах, Негри-Сембилан, Джохор, Келантан, Тренгану, Паханг, Селангор. Малайские княжества возглавляются пожизненными правителями, власть которых имеет наследственный характер. Порядок наследования определяется конституцией каждого княжества.

Правители княжеств неизменно являются представителями малайского этноса и мусульманского вероисповедания. В семи княжествах они именуются султанами, в княжестве Перлис правитель называется раджа, в султанате Негери-Сембилан — главный правитель (Янг ди-Пертуан Бесар).

Как уже указывалось, Негери-Сембилан в переводе означает «девять государств», и это княжество представляет собой сложившееся к концу XVIII в. объединение более мелких княжеств, каж-

дое из которых имеет своего наследственного правителя. Поэтому главный правитель Негери-Сембилан осуществляет власть как от своего имени, так и от имени глав княжеств, вошедших в Негери-Сембилан. Он избирается правителями самых крупных из этих княжеств. После его смерти они выбирают наследника из числа его потомков мужского пола. Если они посчитают этих наследников по каким-либо причинам (состоянию здоровья, возрасту) не подходящими для наследования власти, то избирается другое, более подходящее лицо, в первую очередь из братьев покойного правителя или из дядей со стороны отца и т.д. Только после того, как будут исчерпаны эти возможности, выбор может пасть на какого-либо другого кандидата.

Малайские султаны по своему социальному статусу следуют после Верховного правителя и его супруги. В своем княжестве их статус наивысший. Правители княжеств пользуются на своих территориях особыми привилегиями. Они юридически неприкосновенны. Им также принадлежат все права, prerogatives и полномочия главы религии в своем султанате. Исключительная prerogative султанов — вопросы, связанные с национальными обычаями и традициями. Султаны поддерживают и регулируемую систему социальной организации в своем княжестве.

Тем не менее султаны не обладают абсолютной властью в своих княжествах. Наряду с наследственным правителем в каждом султанате имеются демократические органы власти — законодательные собрания, на базе которых создаются исполнительные органы — правительства. В княжествах на основе всеобщих выборов избираются законодательные собрания и формируются правительства во главе с главными министрами. Малайские правители в своих действиях консультируются с местными правительствами. При этом они имеют право на получение от местных правительств полной информации о положении в княжестве.

Султаны могут принимать самостоятельные решения в следующих случаях:

- 1) при назначении главного министра — главы исполнительной власти (правительства) княжества;
- 2) при отказе от роспуска местного Законодательного собрания;

- 3) при выдвижении запроса о созыве Совета правителей по проблемам прав и привилегий, чести и достоинства правителей, а также религиозных вопросов, отправления культов и церемоний;
- 4) по всем аспектам, относящимся к его прерогативам как религиозного главы ислама в своем княжестве, а также по малайским обычаям и традициям;
- 5) при назначении наследника или наследников, выборе супруги, назначения регента или регентского совета;
- 6) при определении придворных распоряжков и правил;
- 7) при пожаловании малайских традиционных званий и титулов.

Тем не менее малайские султаны играют важную роль в политической жизни страны. Они обладают рядом привилегий и прерогатив. Среди особых прав султанов наиболее важное — избрание Верховного главы государства.

Султаны пользуются абсолютным судебным иммунитетом. Однако при выдвижении против султана каких-либо обвинений со стороны Специального суда (создающегося исключительно для разбора вопросов, связанных с наследственными правителями и членами их семей) султан лишается права выполнять функции правителя княжества. Функции правителя в этот период выполняет регент или регентский совет. То же происходит, если правитель объявляется виновным. Его функции могут быть восстановлены при получении полного прощения.

Исполнительная власть в султанатах осуществляется местными правительствами или исполнительными советами султанатов. Формирование органа исполнительной власти является прерогативой правителя княжества. Правительства султанатов возглавляются главными министрами.

Правитель назначает председателя правительства — главного министра — из членов Законодательного собрания. Главные министры назначаются султанами с учетом итогов местных выборов в законодательные собрания султанатов. Председателем правительства выбирается депутат, пользующийся наибольшим авторитетом и доверием Законодательного собрания. При этом главным министром не может быть назначен гражданин Малайзии, получивший малайзийское гражданство посредством натурализации или регистрации, в соответствии с положениями Конституции

Малайзии. Как правило, на должность главного министра назначается представитель малайского этноса, мусульманин по вероисповеданию.

Затем при консультации с главным министром назначаются от четырех до десяти членов правительства султаната. Правительство султаната несет полную ответственность перед Законодательным собранием княжества. Однако правитель может по своему усмотрению в любое время сменить главу или членов правительства султаната. При этом члены правительства не должны заниматься бизнесом, находясь на посту министра местного правительства.

Законодательные собрания султанатов

Законодательные собрания султанатов состоят из правителя и одной палаты. Число её членов устанавливается самим Законодательным собранием в зависимости от численности населения княжества.

Осуществление законодательной власти регулируется федеральной Конституцией и конституциями султанатов.

Законодательная власть легислатуры осуществляется в форме законопроектов, принимаемых Законодательным собранием и одобряемых правителем.

Законопроект или поправка, связанные с производством расходов из Консолидированного фонда султаната, могут быть внесены или предложены в Законодательном собрании только членом исполнительного совета (правительства) султаната.

Законопроект становится законом после одобрения его правителем, но ни один закон не вступает в силу до тех пор, пока он не опубликован, что не исключает, однако, права легислатуры откладывать введение в действие любого закона или издавать законы, имеющие обратную силу.

Постановления, затрагивающие порядок престолонаследия и статус наследственных правителей, а также других лиц, занимающих высокое положение, в силу малайского обычного права не могут быть изменены легислатурой султаната.

Любые другие постановления могут быть изменены при соблюдении положений федеральной Конституции актом легислатуры султаната, но не могут быть изменены в каком-либо другом порядке.

Законопроект, содержащий поправку к конституции султана-та, принимается Законодательным собранием, только если при втором и третьем чтениях за него подано не менее двух третей голосов от общего числа его членов.

Следующие поправки исключаются из вышеназванного положения, а именно:

а) любая поправка, сопутствующая закону, упомянутому в разделе 4 или 21 приложения восьмого к федеральной Конституции;

б) любая поправка, целью которой является приведение конституции данного султаната в соответствие с каким-либо из положений упомянутого приложения, но лишь в том случае, если это сделано после выборов в Законодательное собрание, проведенных в соответствии с разделом 4 этого приложения.

Настоящий раздел не лишает силы какое-либо положение конституции данного султаната, требующее согласия любой группы лиц в отношении поправки, касающейся:

а) назначения и атрибутов наследника или наследников трона, супруги правителя или регента, или членов регентского совета султаната;

б) отстранения, отозвания или отречения правителя, или его наследника, или наследников;

в) назначения и атрибутов правящих султанов, а также других лиц, занимающих высокое положение в силу малайского обычного права, и членов консультативных советов, религиозных или образованных в силу обычного права, либо подобных органов;

г) установления, регулирования, утверждения и лишения рангов, титулов, званий, наград и атрибутов их носителей, установленных в силу малайского обычного права, а также управления дворцами и дворами правителей.

Законодательные собрания султанатов возглавляются спикерами. Законодательные собрания султанатов осуществляют законодательные акты по вопросам, которые не зарезервированы федеральными законами и Конституцией всей страны. Законы, которые принимаются законодательными собраниями султанатов, действуют только на территории данного султаната. Если возникает противоречие между законами султаната и федеральным законодательством, преобладает федеральный закон.

Законодательные собрания султанатов собираются на сессии не реже двух раз в год. Их созывает правитель княжества. Правитель может продлить деятельность Законодательного собрания султаната или распустить его. Обычно срок деятельности Законодательного собрания султаната — пять лет.

Губернаторы штатов

Остальные 4 штата — Малакка, Пинанг, Сабах и Саравак (кроме трех особых федеральных территорий) — возглавляются губернаторами, назначаемыми федеральными властями на четырехлетний срок. Губернаторы могут принадлежать к некоренным этносам Малайзии. Социальный статус губернаторов на ступеньку ниже социального статуса султанов. При этом их права меньше, чем права султанов-малайцев. Они хотя и входят в Совет правителей, однако не участвуют в выборах Верховного правителя. В остальном власть в штатах построена по такому же образцу, как и власть в султанатах.

Губернаторы штатов Малакка, Пинанг, Саравак и Сабах назначаются Верховным правителем при консультации с главным министром правительства штата. Губернатор работает в течение четырех лет. Он может быть смещен с должности по воле Верховного правителя или по решению Законодательного собрания штата, принятого квалифицированным большинством в две трети голосов.

Губернатором не может быть назначено лицо, не являющееся гражданином Малайзии, или же гражданин Малайзии, получивший малайзийское гражданство посредством натурализации или регистрации. Губернатор не должен заниматься бизнесом. Деятельность губернатора финансируется и оплачивается из Консолированного фонда Федерации Малайзии.

Законодательные собрания штатов

В штатах также на основе всеобщих выборов избираются законодательные собрания и формируются правительства. Число членов Законодательного собрания устанавливается в зависимости от численности населения штата.

Законодательные собрания штатов осуществляют законодательную деятельность по вопросам, которые не зарезервированы

федеральными законами и Конституцией всей страны. Законы, которые принимаются законодательными собраниями штатов, действуют только на территории данного штата. Если возникает противоречие между законами штата и федеральным законодательством, преобладает федеральный закон. Принятые в Законодательном собрании штата законодательные акты утверждаются губернатором штата. Законы вступают в силу только после официальной публикации.

Исполнительная власть в штатах осуществляется местными правительствами, или исполнительными советами штатов. Они возглавляются главными министрами, назначаемыми губернаторами по итогам местных выборов в законодательные собрания.

Следует отметить, что штаты Северного Калимантана – Саравак и Сабах – имеют более широкие автономные права, чем другие штаты.

Федеральные территории – Куала-Лумпур, Путраджая и Лабуан – не имеют самостоятельной административной системы. Их руководство назначается центральным правительством.

Федеральное правительство формирует Национальный совет по проблемам правительств штатов, который координирует деятельность исполнительных органов всех федеральных единиц.

Глава IV. Партийная система Малайзии

Малайзия – страна с многопартийной системой. Однако её партийная система характеризуется значительной спецификой. В государстве имеется около 40 политических партий. При этом основные политические партии разделяются по этническому принципу. Подобное партийное строительство на базе коммунизма является ещё одной отличительной чертой политической системы современной Малайзии.

Крупнейшими партиями малайской общины являются Объединенная малайская национальная организация (ОМНО) и Пан-малайзийская исламская партия (ПАС).

Объединенная малайская национальная организация – самая большая и влиятельная партия страны. С момента провозглашения независимости ОМНО представляет собой ведущую по-

литическую партию Федерации. Партия образовалась в 1946 г., опирается на малайскую буржуазию, технократию, бюрократию и феодальную аристократию. В начальные годы существования ОМНО её первый лидер Онн бин Джафар внес предложение включить в состав партии представителей разных этнических групп, полагая при этом, что руководящая роль в организации останется за малайцами. Тем самым он стремился найти формулу, которая обеспечила бы союз мусульманской общины малайцев с другими этническими и религиозными группами, проживающими в стране. Однако эта идея не получила поддержки ни у одной из сторон. Верх взяли межнациональные и межрелигиозные противоречия между всеми национальными общинами страны, особенно обострившиеся после провозглашения независимости Малайи и создания Федерации Малайзии.

Идеологией ОМНО является малайский национализм. ОМНО стала фактически правящей партией, её лидеры неизменно возглавляют правительство. Партия проводит линию на привлечение на свою сторону различных слоев малайского населения, принимая меры по улучшению экономического положения как малайских предпринимателей, так и крестьянства. Она поддерживает курс на сохранение феодальных привилегий наследственной аристократии. Используя свое ведущее положение в общественно-политической сфере, ОМНО стремится сохранить и укрепить свой контроль над государственным аппаратом, армией и полицией, ведя курс на заполнение всех ответственных постов лицами малайского происхождения.

Значительное влияние на идейно-политические установки партии ОМНО оказывает ислам. Как уже говорилось, ещё в ходе подготовки к независимости важнейшее значение приобрел вопрос о роли и месте религии, прежде всего ислама, в будущем суверенном государстве и обществе. Сторонники фундаменталистского подхода настаивали на построении в Малайе исламского государства и общества. Они требовали соблюдения принципа нераздельности религии и политики, построения государственно-политической системы на базе установлений Корана и Хадисов, хотели, чтобы законы шариата пронизывали все аспекты политической, юридической и общественной жизни. ОМНО, состоявшая преимущественно из более умеренных приверженцев

ислама, также стремится к приоритету мусульманской религии в современном государстве. Однако её руководство осознает, что в многоконфессиональном обществе, где около 40% населения не являются мусульманами, в религиозном вопросе необходимо придерживаться очень осторожной, взвешенной и компромиссной политики для поддержания внутреннего этноконфессионального мира и стабильности.

Лидер ОМНО Махатхир Мохамад стремился изменить традиционное восприятие ислама малайцами и добиться приспособления исламских традиций и установлений к реалиям современного мира в интересах социально-политического и экономического развития страны, не оттолкнув при этом мусульман от активного участия в этом процессе. Поскольку ОМНО является партией малайского среднего класса, более умеренных приверженцев ислама, которые положительно относятся к приоритету мусульманской религии в обществе и государстве, ОМНО отвергает внедрение законов шариата в общественно-политическую жизнь и выступает за светское законодательство, одинаковое для всех граждан страны, независимо от религиозной принадлежности.

Однако под воздействием возрождения и политизации ислама во Всемирной исламской умме и в условиях резкого усиления мусульманской пропаганды со стороны ПАС, использовавшей исламские лозунги для политического противостояния с ОМНО, лидеры партии решили бороться с ПАС её же оружием, прибегнув к введению в стране ряда исламских институтов в сфере экономики, просвещения и т.п. В 2001 г. руководитель ОМНО Махатхир Мохамад даже объявил Малайзию исламским государством, тем самым подчеркивая, что главная цель малайзийской уммы (мусульманской общины) уже реализована. По мнению многих наблюдателей, проводимая ОМНО исламизация имеет целью обеспечение более пристального внимания и действенного контроля государства над жизнью мусульманской общины и её многочисленных религиозных организаций.

Махатхир Мохамад полагает, что ислам допускает плюрализм мнений по вопросам, которые не содержат прямых религиозных установлений и позволяют различные интерпретации, не выходящие за рамки основополагающих принципов исламской доктрины в целом. При этом лидеры ОМНО утверждают, что вызовы со-

временной эпохи требуют разумных и прагматических подходов к интерпретации священных текстов.

Руководители ОМНО подчеркивают, что ислам и малайский национализм неразделимы. Они считают, что ислам обладает огромным ещё не раскрытым потенциалом. В условиях Малайзии он может стать идейной базой для сохранения и развития демократии, обеспечения гармоничных отношений внутри малайзийского полиэтничного и многоконфессионального общества.

Идеи Махатхира Мохамата о необходимости новых, современных подходов к пониманию сути ислама продолжил Абдулла Ахмад Бадави, сменивший его на посту лидера ОМНО в 2003 г. Абдулла Ахмад Бадави предложил свой подход к пониманию ислама. Он выдвинул концепцию «цивилизационного ислама» – «Ислам хадари». Бадави подчеркивал, что «Ислам хадари» незыблемо стоит на основополагающих принципах мусульманского вероучения и исламской цивилизации. Однако «Ислам хадари» руководствуется не столько буквой, формальной стороной вероучения, сколько его священной сутью, животворящим духом. «Ислам хадари» призывает к постоянному развитию исламской мысли, исходя из присущих исламу плюрализма и универсализма. Главная задача концепции «Ислам хадари» состоит в реализации основополагающих исламских установлений в условиях XXI в., в интересах прогресса всех мусульманских народов, повышения уровня и качества их жизни в целях достижения ими достойного места среди других стран и народов.

В первую очередь «Ислам хадари» предназначен для малайзийских мусульман. Он должен стать для них источником сил и вдохновения как в деле развития своей страны, так и человеческой цивилизации в целом. Малайзия должна явить собой пример современной мусульманской страны, динамично развивающейся, ответственной и внушающей доверие.

Под эгидой руководителей ОМНО в 1992 г. был создан Малайзийский институт понимания ислама, цель которого – распространение правильного понимания ислама как среди правоверных, так и среди немусульман. Институт имеет свой телеканал и издает журнал «Ислам и современный мир», которые стремятся представить ислам как религию, поддерживающую правду, динамизм, добрую волю и толерантность наряду со священными уни-

версальными ценностями, и выражают уверенность, что правильное понимание ислама приведет людей к цивилизованной жизни. Тем не менее в документах института указывается, что только ислам является самой совершенной и истинной религией, и отвергается такое толкование религиозного плюрализма, которое считает все религии равноценными.

Главным конкурентом ОМНО в рамках малайской общины является *Панмалайзийская исламская партия* (ПАС), возникшая в 1951 г. С момента своего основания ПАС придерживается радикальных взглядов. Однако в процессе подготовки к провозглашению независимости партия согласилась на компромиссные решения, в той или иной степени учитывавшие взгляды и подходы к религиозной проблеме основных этноконфессиональных и политических сегментов малайского общества. В целях сохранения внутривнутриполитической стабильности и единства малайской общины ПАС сотрудничала с ОМНО, придерживающейся умеренного ислама, и даже вошла в 1974 г. в состав правящей коалиции «Национальный фронт». Однако вследствие политического конфликта с ОМНО в султанате Келантан в 1977 г. ПАС покинула Национальный фронт и развернула ожесточенную кампанию против ОМНО под флагом исламизации страны.

ПАС является наиболее рьяным поборником концепции исламского государства. Консервативная идеология ПАС черпает из далекого прошлого свои взгляды и подходы, сохраняющие не только неукоснительную приверженность духу и букве священных текстов, но и базирующиеся на мнениях и выводах средневековых богословов.

Своей целью партия провозглашает создание в Малайзии исламского государства, основанного на мусульманском учении. ПАС опирается на часть малайского крестьянства, средней и мелкой буржуазии, мусульманских религиозных деятелей. Идеейные вожди этой партии занимают непримиримые позиции в отношении любых современных веяний во всех сферах жизни. ПАС настаивает на построении в Малайзии исламского государства и общества, требует нераздельности религии и политики, внедрения шариата во все сферы политической, юридической и общественной жизни. При этом партийные идеологи хотят ввести в юридическую практику не только установление шариата по вопросам

брачно-семейных отношений, но и средневековых уголовных наказаний (худуд). Однако ни ПАС, ни её лидеры и идеологи из числа мусульманских богословов не могут предложить концептуально проработанную теоретическую модель или привести реальный пример исламского государства, построения которого они добиваются.

Радикализацию ПАС можно также считать ответом исламско-консервативного традиционализма на такие вызовы современности, как религиозное возрожденчество и политизация ислама, охватившие мусульманский мир.

Однако характерные для партии экстремизм, религиозный фанатизм и нетерпимость к представителям других национальных общин существенно ослабляют позиции ПАС на малайзийской политической арене.

В результате ПАС пользуется намного меньшей поддержкой среди малайцев-мусульман, чем ОМНО. Неоднократное поражение на выборах Исламской партии привело к внутренней борьбе и значительно ослабило позиции организации в стране.

Впрочем, стремясь получить поддержку в политической борьбе за власть против Национального фронта во главе с ОМНО со стороны немусульманского населения страны, ПАС в последнее время сменила лозунг построения государства ислама на построение государства благоденствия.

Интересы китайской общины отражают Китайская ассоциация Малайзии (КАМ), связанная с крупной китайской буржуазией, Партия демократического действия (ПДД), сформированная из представителей демократических кругов и некоторые другие.

Китайская ассоциация Малайзии (КАМ) основана в 1949 г. представителями крупной китайской торговой и промышленной буржуазии страны. Её цель – сплочение китайской элиты, чтобы быть в состоянии отстаивать свои интересы и противостоять нажиму со стороны малайской верхушки. Её конкурентом в китайской общине Малайзии стала *Партия демократического действия* (ПДД), образовавшаяся в 1966 г. Идеология ПДД – демократический социализм. Партия выступает за развитие в стране демократических институтов, ликвидацию феодальных черт в политической системе, за равенство всех жителей Малайзии, против привилегий бумипутра. ПДД взяла на вооружение лозунг

создания «малайзийской Малайзии» в противопоставление «малайской Малайзии», за которую выступают ОМНО и ПАС.

От имени индийской общины выступает *Индийский конгресс Малайзии* (ИКМ). Индийский конгресс Малайзии (ИКМ) образован в 1946 г. представителями крупной и средней индийской буржуазии, проживавшей в Малайе. Эта партия стремится защищать интересы выходцев из Южной Азии.

Ряд партий действует на межэтнической основе, выдвигая требования равенства всех этнических групп и общей демократизации страны. К ним относятся Партия справедливости, Народная партия и др.

В 1952–1954 гг. ОМНО, КАМ и ИКМ создали коалицию, получившую название Союзной партии («Альянс»), просуществовавшую до 1974 г. и доминировавшую на внутривластительской арене страны. В 1974 г. была создана новая правящая партийная коалиция – «Национальный фронт». Фронт объединяет в настоящее время 14 партий, фактическое руководство осуществляет в нем ОМНО. Проправительственная коалиция «Национальный фронт» представляет все конфессиональные и этнические группы страны (см. приложение б).

Оппозицию правящему блоку составляют исламская ПАС, Партия справедливости, Народная партия и ряд других, составивших коалицию под названием «Народный блок». Как и в Национальном фронте, в оппозиции представлены все конфессии и этносы Малайзии. Народный блок выступает за демократизацию и либерализацию общественно-политической жизни.

Партия народной справедливости (ПНС) – оппозиционная партия, основанная в 1999 г. женой лидера Движения за реформы Анвара Ибрагима, осужденного по обвинению в коррупции. Первоначально партия называлась Национальной партией справедливости. Нынешнее название партия получила 3 августа 2003 г. после слияния с Народной партией Малайзии.

В результате в 2003 г. на политической арене страны появился новый активный игрок – *Партия народной справедливости* (ПНС). По своему этническому составу эта партия в основном представлена членами малайской общины. Её возглавил харизматический лидер Анвар Ибрагим, бывший ранее главой АБИМ – организации исламских интеллектуалов-либералов – и затем достигший

высших постов в ОМНО, но исключенный из партии вследствие ожесточенной конкурентной борьбы с лидером ОМНО Махатхиром Мохамадом. Анвар Ибрагим является закоренелым врагом руководителей ОМНО, которые в свое время отстранили его от власти в партии и государстве. Партия провозгласила своими целями борьбу за равноправное общество, прогрессивное и сплоченное государство, социальную и экономическую справедливость, демократические права и свободы, отказ от коммунизма.

Партия имеет около 200 тыс. членов. На волне популярности Анвара Ибрагима ПНС завоевала пять мест в парламенте на выборах 1999 г., однако на следующих выборах 2004 г. сумела сохранить только одно место.

Триумфальными для партии были выборы 2008 г., когда она завоевала 31 место в федеральном парламенте и вместе с партнёрами по коалиции «Народный блок» смогла сформировать правительства в четырёх штатах. На всеобщих выборах 5 мая 2013 г. партия завоевала 30 мест в федеральном парламенте.

24–25 мая 2013 г. состоялся IX Национальный конгресс ПНС, на котором присутствовали делегаты из 221 отделения партии. Конгресс подтвердил правильность тактики и стратегии партии на современном этапе.

Следует подчеркнуть, что ни одна оппозиционная партия официально не признает свой этнический характер.

Коалиция трёх оппозиционных партий Малайзии, выступивших единым фронтом на выборах 2008 г. (Партия демократического действия, Панмалайзийская исламская партия, Партия народной справедливости) создала оппозиционный правящему Национальному фронту Народный блок (или Народный союз). Членом Народного блока на уровне штата Саравак является также Национальная партия Саравака.

Блок значительно потеснил позиции Национального фронта в парламенте и лишил его конституционного большинства, завоевав на всеобщих выборах 2008 г. 82 места из 222 (на предыдущих выборах у оппозиции было всего 21 место) и сформировав правительства в штатах Кедах, Келантан, Селангор и Пинанг. Первоначально правительство Народного блока было сформировано и в султанате Перак, но в результате откровенного давления федерального правительства, которое поддержал и султан Перака, блок

потерял контроль над штатом. Блок получил также большинство в Куала-Лумпуре, но по существующему законодательству административные органы столицы, включая мэра, назначаются федеральным правительством. На всеобщих выборах 5 мая 2013 г. Народный блок завоевал 89 мест в парламенте и сохранил контроль над тремя штатами: Келантан, Пинанг и Селангор.

По существу создание коалиции трёх оппозиционных партий привело к образованию в Малайзии двухполюсной (двухпартийной) системы. С одной стороны, выступает Национальный фронт, тоже являющийся блоковой организацией (объединяет 13 партий при ведущей роли Объединённой малайской национальной организации – см. приложение 7), а с другой – Народный блок. Но в отличие от Национального фронта, состоящего из партий, построенных по национальному (коммуналистскому) принципу, Народный блок включает формально многонациональные партии (левую, либеральную и исламистскую), открытые для всех граждан Малайзии.

Успех Народного блока на выборах отразил важные изменения в сознании малайзийцев, которые ранее считали, что их интересы могут отстаивать только организации, созданные по национальному признаку.

В Федерации Малайзии действует множество неполитических организаций. Среди них – Национальная кооперативная организация, Международное движение за справедливый мир, Молодежный совет Малайзии, Молодежное исламское движение (АБИМ).

АБИМ создано в 1971 г. студентами факультета исламских исследований Национального университета Малайзии. Их идеологией является интеллектуальный реформизм, или либеральный ислам. Идеологи АБИМ утверждают, что мусульманское сообщество не сможет выжить, если не будет соответствовать нарастающим вызовам современности. Происходящие в мире изменения следует изучать глубоко, относиться к ним мудро, без лишних эмоций, на основе истинного понимания ислама и с использованием всех ценностей и традиций, накопленных исламом. Целью этой организации является воспитание исламской молодежи для реализации идеалов ислама посредством сочетания религиозных

ценностей, на базе научных знаний и с учетом вызовов современного мира.

Интеллектуальный реформизм и либеральный ислам подвергаются резкому осуждению со стороны традиционных богословов. В 2006 г. Комитет по фетвам Национального совета Малайзии по исламским религиозным делам (формируется из муфтиев каждого штата и мусульманских богословов, действует под эгидой Департамента исламского развития Малайзии) издал фетву, клеймящую либеральные течения ислама как отклоняющиеся от правоверного ислама, не допускающего равного отношения ко всем религиям, свободной интерпретации священных текстов в соответствии с требованиями текущего момента и т.д.

Профдвижение представлено двумя объединениями – Конгрессом профсоюзов Малайзии и Конгрессом профсоюзов госслужащих Малайзии.

Глава V. Избирательная система. Выборы Верховного правителя и заместителя Верховного правителя

Электоральные процессы в современной Малайзии в решающей степени определяются историческими и демографическими особенностями складывания государственно-политической системы, социально-экономической структуры, конфессиональной ситуации и утверждения существующего политического режима.

Процедура избрания Янг ди-Пертуан Агонга содержится в приложении третьем к Конституции 1963 г. Избрание Верховного правителя (короля) Федерации Малайзии является исключительной прерогативой Совета правителей, состоящего из девяти наследственных правителей – султанов малайских княжеств (султанатов). Члены Совета правителей – губернаторы штатов/провинций – в избрании Верховного главы государства участия не принимают.

Верховным правителем может быть избран один из девяти правителей (султанов) княжеств, за исключением следующих случаев:

- 1) если он является несовершеннолетним;

2) если он уведомил Хранителя Большой печати правителей о своем нежелании быть избранным;

3) если Совет правителей путем тайного голосования пришел к заключению, что он ментально или физически или по каким-либо другим причинам не в состоянии выполнять функции Верховного правителя.

Если из девяти султанов — членов Совета правителей — за представленную кандидатуру проголосовали пять членов, то представленная кандидатура дисквалификации не подлежит.

Кандидатуры на пост Верховного правителя выдвигаются из числа девяти султанов в порядке очередности в соответствии со специальным избирательным списком. В случае отказа или дисквалификации предлагается следующий по списку кандидат и т. д. В случае изъявления кандидатом своего согласия он считается избранным. Хранитель Большой печати правителей сообщает о результатах выборов в письменной форме обеим палатам парламента.

Избирательный список, определяющий очередность избрания правителей на пост Верховного правителя страны, был составлен при первых выборах Верховного правителя в день провозглашения независимости Малайской Федерации 31 августа 1957 г. Таким списком для первых выборов являлся список, в котором были перечислены княжества всех правителей-султанов в том порядке, в котором сами султаны признали старшинство между собой.

При каждых выборах те княжества, которые стоят перед княжеством, чье правителя избрали королем, переносятся в конец списка. Княжество, правитель которого избран королем, исключается из списка. В случае если произошла смена правителя на престоле в своем княжестве, это княжество переносится в конец списка.

Когда список становится исчерпанным, составляется новый список княжеств. Порядок княжеств в новом списке определяется в соответствии с порядком избрания правителей на должность Верховного правителя по старому списку.

При новом списке княжества, оказавшиеся перед тем княжеством, правителя которого избрали Верховным правителем, переносятся в конец списка. Княжество, правителя которого избрали Верховным правителем, ставится в самый конец списка.

С 2011 г. избирательный список княжеств выглядит следующим образом:

- 1) Келантан;
- 2) Паханг;
- 3) Джохор;
- 4) Перак;
- 5) Негри-Сембилан;
- 6) Селангор;
- 7) Перлис;
- 8) Тренгану;
- 9) Кедах.

Резолюция Совета правителей об отстранении от должности Янг ди-Пертуан Агонга считается принятой только в том случае, если за нее проголосуют не менее пяти султанов – членов Совета правителей.

Вместе с Янг ди-Пертуан Агонгом Совет правителей избирает его заместителя – вице-короля с титулом Тимбалан Янг ди-Пертуан Агонг. Заместителем Верховного правителя может быть избран правитель княжества, который не баллотируется на пост Верховного правителя и не отказывается от избрания на пост заместителя Верховного правителя.

Совет правителей обычно предлагает пост заместителя Верховного правителя тому правителю, который должен быть избран на пост Верховного правителя в случае смерти правящего короля.

Правитель не может быть избран заместителем Верховного главы, если:

- а) он не обладает квалификацией, необходимой для избрания Янг ди-Пертуан Агонгом;
- б) он уведомил Хранителя Большой печати правителей о своем нежелании быть избранным.

Совет правителей не избирает заместителя Верховного правителя до тех пор, пока должность Янг ди-Пертуан Агонга остается вакантной.

Если кандидат отказывается от поста заместителя Верховного правителя, то эта должность предлагается следующему правителю по списку.

При вступлении в должность Верховный правитель и заместитель Верховного правителя приносят присягу. Следует отметить,

что Верховный правитель в этой присяге «торжественно и правдиво объявляет, что будет всегда покровительствовать мусульманской религии».

Глава VI. Избирательное право на выборах в законодательные органы власти

§ 1. Общая характеристика избирательного права

Избирательное право в Малайзии остается по существу неизменным с момента провозглашения независимости в 1957 г. Оно было зафиксировано в Конституции Малайской Федерации 1957 г. и практически повторено в Конституции Малайзии 1963 г.

Основные принципы избирательной системы современной Федерации Малайзии определяются в части VIII Конституции 1963 г. (ст. 113–120).

Порядок электорального процесса установлен, помимо положений Конституции, следующими законодательными актами:

- Законом о правонарушениях на выборах от 1954 г.;
- Законом об Избирательной комиссии от 1957 г.;
- Законом о выборах от 1958 г. с последующими незначительными поправками;
- Актом о порядке проведения выборов от 1981 г.;
- Актом о правилах регистрации избирателей от 2002 г.;
- Актом о правилах проведения голосования по почте от 2003 г.

Всеобщие выборы проходят один раз в пять лет одновременно в нижнюю палату федерального парламента – Палату представителей (Народный совет) – и законодательные собрания 13 штатов и султанатов.

Выборы в парламент и законодательные собрания штатов и султанатов формально носят демократический характер: они являются всеобщими равными и прямыми при тайном голосовании по избирательным округам. Все совершеннолетние граждане страны, включая женщин, обладают пассивным и активным избирательными правами. Тем не менее отличительные черты общественно-политической сферы современной Малайзии – со-

хранение феодальных пережитков и этническая дискриминация — как позитивно, так и негативно в значительной степени воздействуют на электоральную систему.

§ 2. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов

Избирательная комиссия

Для проведения выборов в Палату представителей парламента и законодательные собрания штатов и султанатов создается Избирательная комиссия. Избирательная комиссия является постоянно действующим органом. Целью Избирательной комиссии является охрана, наблюдение и поддержание демократического процесса в стране путем проведения справедливых выборов. Избирательная комиссия составляет и уточняет списки избирателей, которые должны принять участие в этих выборах.

Избирательная комиссия время от времени по мере необходимости пересматривает разделение всей федеральной территории (включая федеральные территории Куала-Лумпур, Лабуан и Пу-траджая) и отдельных штатов и султанатов (на Малаккском полуострове, а также Саравак и Сабах на Северном Калимантане) на избирательные округа и вносит изменения, которые она посчитает необходимыми для этого.

Пересмотр границ избирательных округов по выборам в парламент осуществляется одновременно с пересмотром границ избирательных округов по выборам в законодательные собрания штатов и султанатов.

Подобные пересмотры должны осуществляться не ранее чем по прошествии восьми лет после последних пересмотров. Сама процедура пересмотра границ избирательных округов должна занимать период не более двух лет. Однако если Избирательная комиссия посчитает необходимым, пересмотр может быть осуществлен ранее истечения восьми лет.

В случае если меняется число депутатов, избираемых в парламент или в законодательные собрания штатов и султанатов, Избирательная комиссия обязана пересмотреть избирательные округа на федеральной территории или в соответствующих штатах и султанатах. Такой пересмотр не должен превышать срок в два года.

Федеральный закон и законодательство штатов и султанатов могут позволить Избирательной комиссии проводить любые другие выборы наряду с выборами в парламент и законодательные собрания штатов и султанатов. Избирательная комиссия может устанавливать правила, но эти правила не должны идти вразрез с федеральным законодательством. О начале ревизии границ избирательных округов Избирательная комиссия сообщает официальной публикацией.

Формирование и устав Избирательной комиссии

Избирательная комиссия — формально независимый орган. Избирательная комиссия назначается Верховным правителем после консультаций с Советом правителей. Комиссия состоит из председателя, его заместителя и пяти членов. В случае отсутствия председателя Избирательной комиссии по уважительным причинам его функции выполняет заместитель председателя.

При назначении членов Избирательной комиссии Верховный правитель должен принимать во внимание важность обеспечения для неё народного доверия. Поскольку Верховный правитель и Совет правителей неизменно принадлежат к малайской общине, заинтересованной в сохранении особых прав и привилегий бумипутра, это не может не отразиться на подборе членов Избирательной комиссии.

Члены Избирательной комиссии приравниваются к государственным служащим. Они подлежат определённой степени защиты и охраны.

Члены Избирательной комиссии обязаны сохранять секретность своих взаимоотношений с коллегами, членами правительства или другими официальными лицами, которые связаны с процедурой выполнения Избирательной комиссией своих служебных обязанностей.

Председатель и члены Избирательной комиссии получают установленное вознаграждение за свою работу из Консолированного фонда. В ныне действующем Законе № 31 об Избирательной комиссии от 1957 г. ежемесячно указываются суммы денежного вознаграждения председателю и членам Избирательной комиссии, а также суммы расходов на транспорт, гостиничное и медицинское обслуживание.

Избирательная Комиссия с разрешения Верховного правителя может издавать предписания, касающиеся регистрации избирателей и составления списков избирателей; формы списка избирателей и способов их хранения; процедуры публикации списков избирателей; процедуры пересмотра и обновления списков избирателей.

Избирательная комиссия также может издавать правила апелляции и обжалования, возникающие в связи с составлением списков избирателей.

Избирательная комиссия с разрешения Верховного правителя может издавать предписания, касающиеся проведения выборов в Палату представителей федерального парламента и законодательные собрания штатов/султанатов, по вопросам начала избирательной кампании, порядка выдвижения кандидатов, процедуры одобрения избирательной символики с учетом требований морали и нравственности, даты проведения голосования.

Избирательная комиссия определяет также размер денежных депозитов (их сумма не должна превышать 20 тыс. ринггитов), которые вносятся кандидатом в предусмотренных правилами случаях.

Председатель и члены Избирательной комиссии могут быть дисквалифицированы в случае нарушения ими действующих правил.

Председатель Избирательной комиссии может подвергнуться дисквалификации в случае, если в течение трех месяцев после его назначения на этот пост или когда-либо позже он остается или становится членом совета директоров или правления, чиновником или сотрудником организации, занимающейся бизнесом в какой бы то ни было сфере, и получает вознаграждение, доход, выгоду от этого. Однако дисквалификация не применяется в том случае, если члены или председатель Избирательной комиссии принимают добровольное участие в благотворительной организации и не получают за это никакого вознаграждения или выгоды.

Если председатель Избирательной комиссии отстранен Янгди-Пертуан Агонгом или неспособен исполнять свои должностные обязанности вследствие отсутствия в Федерации, по болезни или иной причине, то заместитель председателя на этот период исполняет обязанности председателя, а если заместитель предсе-

дателя отсутствует или неспособен исполнять такие обязанности, то обязанности председателя исполняет член Избирательной комиссии, назначенный Янг ди-Пертуан Агонгом.

Члены Избирательной комиссии также могут быть дисквалифицированы, если они в течение трех месяцев после своего назначения на этот пост или когда-либо позже остаются или становятся членом совета директоров или правления, чиновником или сотрудником организации, занимающейся бизнесом в какой бы то ни было сфере и получают вознаграждение, доход, выгоду от этого. Однако дисквалификация не применяется в том случае, если члены Избирательной комиссии принимают добровольное участие в благотворительной организации и не получают за это никакого вознаграждения или выгоды.

Сообщение заведомо недостоверных сведений членам Избирательной комиссии или их помощникам относительно вопросов, касающихся организации и проведения электорального процесса, караются штрафом в сумме до 2000 ринггитов (малайзийский ринггит равен примерно 0,24 доллара США) или тюремным заключением на срок до двух лет, или тем и другим.

Несанкционированное обнародование каких-либо сведений или документов, связанных с деятельностью Избирательной комиссии, карается штрафом в сумме до 1000 ринггитов или тюремным заключением на срок до одного года, или тем и другим.

Лица, стремящиеся оказать воздействие или давление на членов Избирательной комиссии в какой бы то ни было форме, караются штрафом в сумме до 2000 ринггитов или тюремным заключением на срок до двух лет, или тем и другим.

Все меры наказания должны быть санкционированы государственным прокурором.

Избирательная комиссия предписывает порядок выдачи избирателям избирательных бюллетеней, а также определяет, какие меры должны быть приняты для обеспечения тайного характера подачи голосов.

Избирательная комиссия определяет порядок идентификации лица в качестве законного избирателя.

Избирательная комиссия устанавливает форму и вид избирательных бюллетеней, других документов, относящихся к проведе-

нию выборов, а также порядок выемки бюллетеней из урны, их подсчета и хранения после завершения голосования.

Избирательная комиссия определяет также порядок и процедуру голосования по почте и категории избирателей, которые допускаются к подобному голосованию.

Избирательная комиссия определяет, какие нарушения могут подлежать наказаниям в соответствии с Законом о правонарушениях на выборах от 1954 г.

Все вышеперечисленные решения, принятые Избирательной комиссией, подлежат рассмотрению, утверждению или отмене на очередной сессии Палаты представителей федерального парламента.

Помощники Избирательной комиссии

Избирательная комиссия может нанять необходимое ей число помощников на условиях, одобренных Верховным правителем. Все публичные власти призваны оказывать Избирательной комиссии любую необходимую помощь. В деле делимитации границ избирательных округов Комиссии следует обратиться за советом к двум сотрудникам федерального правительства, обладающим специальными знаниями относительно топографии и распределения населения на подлежащих ревизии территориях. Этих сотрудников выбирает Верховный правитель.

§ 3. Федеральные избирательные округа

Положения, связанные с определением избирательных округов, содержатся в приложении тринадцатом к федеральной Конституции:

1. Избирательные округа для выборов членов Палаты представителей и Законодательного собрания штата или султаната могут быть изменены только в соответствии с положениями данного приложения и используются для выборов в Палату представителей или Законодательное собрание штата или султаната в зависимости от обстоятельств, в соответствии с Конституцией или Актом о Малайзии;

2. Следующие принципы должны в максимально возможной степени быть приняты во внимание при делении на избирательные округа в соответствии с положениями статей 116 и 117 Конституции:

а) желательно представительство всех избирателей, имеющих возможность голосовать, а избирательные округа должны быть разграничены так, чтобы они не пересекали границы штата или султаната, при этом необходимо учитывать границы федеральных избирательных округов;

б) необходимо учитывать административные средства, доступные в пределах избирательных округов для проведения необходимой регистрации и установки оборудования для голосования;

в) число избирателей в пределах каждого избирательного округа штата или султаната должно быть приблизительно равным, за исключением случаев с труднодоступными районами штата или султаната и иных трудностей в сельских избирательных округах, но должна быть соблюдена пропорциональность и по таким избирательным округам;

г) необходимо учитывать создаваемые неудобства при изменении избирательных округов и наличие равного числа голосов;

3. При реализации принципов определения избирательных округов должно приниматься во внимание то число избирателей, которое содержится в уже существующих избирательных списках.

3А. В целях реализации вышеизложенных принципов в представлении об избирательных округах на выборы в Палату представителей федеральная территория Куала-Лумпур или федеральная территория Лабуан рассматриваются как отдельные штаты;

4. Если Избирательная комиссия дает рекомендации по пересмотру границ, затрагивающие избирательный округ, о них уведомляется спикер Палаты представителей и премьер-министр, а в «Бюллетене», в официальной «Газете» или хотя бы в одной из газет, распространяемых в данном избирательном округе, такие рекомендации публикуются.

Результат предложенных рекомендаций (кроме случая, когда рекомендовано не предпринимать никаких изменений относительно избирательного округа) и информация о том, что копия рекомендаций открыта для просмотра в указанном месте в пределах избирательного округа, обнародуются для всеобщего сведения.

Представления относительно предложенных рекомендаций могут быть переданы в Избирательную комиссию в течение одного месяца после публикации такого уведомления, а Избирательная комиссия должна учесть такое представление, должным образом представленное в соответствии с уведомлением;

5. Если в ответ на публикацию уведомления об изменении избирательного округа Избирательная комиссия получает возражение на предложенные рекомендации от органов власти штата или султаната или местных властей, юрисдикция которых полностью или частично распространяется на избирательные округа, затронутые в рекомендациях, или от 100 или более избирателей, чьи имена указаны в избирательных списках рассматриваемых избирательных округов, то в таком случае Избирательная комиссия должна предложить провести опрос населения на местном уровне в отношении такого избирательного округа;

6. В отношении такого опроса, проведенного в соответствии с положениями Конституции, Избирательная комиссия имеет все полномочия, предоставленные специальному уполномоченному по комиссиям Законом «Об опросах» от 1950 г.;

7. Если Избирательная комиссия пересматривает предложенные рекомендации после публикации уведомления, то она должна подчиниться в отношении пересмотренной рекомендации как впервые принятой, при условии, что нет необходимости проводить более двух местных опросов относительно такой рекомендации;

8. Избирательная комиссия, закончив процедуру, предписанную частью II указанного приложения, должна представить премьер-министру сообщение относительно затронутых избирательных округов:

а) избирательные округа, в отношении которых рекомендует-ся разделение;

б) наименования округов, которые вновь образовались в результате разделения;

9. После того как Избирательная комиссия представила все вышеназванные сообщения премьер-министру, она должна передать сообщение в Палату представителей вместе (кроме случая, когда рекомендовано не предпринимать никаких изменений относительно избирательного округа) с проектом приказа, который

будет издан для того, чтобы рекомендации, содержащиеся в сообщении, вступили в силу;

10. Если проект указанного приказа одобрен Палатой представителей (не менее чем половиной голосов от общего числа членов Палаты), премьер-министр должен представить проект указа Янг ди-Пертуан Агонгу.

В деле делимитации границ избирательных округов Избирательной комиссии следует обратиться за советом к двум сотрудникам федерального правительства, обладающим специальными знаниями относительно топографии и распределения населения в подлежащих ревизии территориях. Этих сотрудников выбирает Верховный правитель;

11. Если проект указанного приказа отклонен Палатой представителей или поддержан менее чем половиной от общего числа членов Палаты представителей, то премьер-министр может после консультации с Избирательной комиссией внести изменения в проект и представить исправленный проект в Палату представителей. Если исправленный проект одобрен не менее чем половиной голосов от общего числа членов Палаты представителей, то премьер-министр должен представить исправленный проект Янг ди-Пертуан Агонгу;

12. Если проект приказа представлен Янг ди-Пертуан Агонгу согласно части II указанного приложения, то он должен издать приказ с использованием терминов проекта, представленного ему, и приказ вступает в силу на дату, указанную в приказе, при условии, что вступление в силу такого приказа не должно затрагивать выборы в Палату представителей или Законодательное собрание штата или султаната до следующего роспуска парламента или Законодательного собрания штата или султаната.

Подобные пересмотры должны осуществляться не ранее чем по прошествии восьми лет после последних пересмотров. Сама процедура пересмотра границ избирательных округов должна занимать период не более двух лет. Однако если Избирательная комиссия посчитает необходимым, пересмотр может быть осуществлен ранее истечения восьми лет.

В случае если меняется число депутатов, избираемых в парламент или в законодательные собрания штатов, Избирательная ко-

миссия обязана пересмотреть избирательные округа на федеральной территории или в соответствующих штатах или султанатах. Такой пересмотр не должен превышать срок в два года.

Последний раз избирательные округа перекраивались в 2003 г. При этом каждый избирательный округ независимо от количества населения одинаково направляет в парламент по одному депутату. Избирательные округа по выборам в местные законодательные органы меньше по территории и населению.

Для проведения выборов в парламент создается такое количество избирательных округов, общее число которых равняется числу избираемых в Палату представителей федерального парламента депутатов. Таким образом, в каждом избирательном округе избирается один член Палаты представителей федерального парламента. В штатах и султанатах количество избирательных округов по выборам депутатов в Палату представителей федерального парламента должно соответствовать числу депутатов Палаты представителей федерального парламента, избираемых от этих штатов и султанатов, определенных статьей 46 Конституции Малайзии.

Для выборов депутатов законодательных собраний штатов и султанатов территория каждого штата и султаната делится на число избирательных округов в соответствии с числом членов Законодательного собрания данного штата или султаната. Таким образом, в каждом избирательном округе избирается один депутат Законодательного собрания штата или султаната.

Избирательные округа создаются таким образом, чтобы избирателям было удобно голосовать. Избирательные округа не должны выходить за границы штатов или султанатов. Избирательные округа по выборам в законодательные собрания штатов и султанатов должны гармонизировать с избирательными округами по выборам в Палату представителей федерального парламента. Количество избирателей должно распределяться по возможности равномерно по избирательным округам. Исключения допустимы в сельской местности с малой плотностью населения.

Этнический состав избирателей имеет большие различия в разных районах страны. В сельских округах, где проживают преимущественно этнические малайцы, один депутат представляет меньшее число избирателей, чем в городских округах, где про-

живают преимущественно китайцы. Тем самым обеспечивается преимущество для партий, представляющих интересы малайской общины.

В период с 1969 по 1999 г. после тройного пересмотра территорий (в 1964, 1974, 1994 гг.) число избирательных округов с преобладанием малайского населения увеличилось с 57,7 до 69,3%, хотя удельный вес малайцев вырос лишь на 1%. По заявлению оппозиции, один депутат от ведущей малайской партии ОМНО представляет от 20 до 40 тыс. избирателей, в то время как один депутат от оппозиционной ПДД – 69 тыс. В этой связи позиции партий в парламенте и правительстве приобретают особое значение для регулирования электоральной системы.

Нижней палатой парламента 3 октября 2011 г. был учрежден Специальный комитет по реформе избирательной системы (КРИС) для изучения вопроса о совершенствовании процедуры выборов. Обязанности, роль и функции Комитета предусматривали изучение возможностей укрепления Избирательной комиссии и вопросов, касающихся справедливого и свободного выборного процесса. Во исполнение рекомендаций КРИС были внесены поправки в дополнительные нормативные акты, принятые согласно законам о выборах. Эти поправки, в частности, предусматривают следующее:

- 1) впервые малайзийцы, живущие за рубежом, получили право заранее проголосовать в представительствах Малайзии или с использованием процедуры голосования по почте;
- 2) увеличение продолжительности избирательных кампаний;
- 3) использование несмываемых чернил (которыми помечают пальцы левой руки проголосовавших во избежание повторного голосования).

Избирательная комиссия Малайзии презентовала портал, который позволяет гражданам следить за её деятельностью и мероприятиями в день выборов, получать доступ к полной информации, раскрывающей суть избирательных процессов, информацию о кандидатах, а также узнать «что можно, а что нельзя» в период избирательной кампании и в день выборов. Избирательная комиссия предоставила всем партиям возможность выступить со своим предвыборным манифестом по федеральному радио.

§ 4. Активное избирательное право на выборах в Палату представителей федерального парламента и законодательные собрания штатов и султанатов

Выборы в Палату представителей федерального парламента и законодательные собрания штатов и султанатов формально носят демократический характер: они являются всеобщими равными и прямыми при тайном голосовании по избирательным округам. Все совершеннолетние граждане страны, включая женщин, обладают пассивным и активным избирательными правами.

Статья 119 Конституции гласит:

1. Каждый гражданин имеет право голоса на выборах в Палату представителей или Законодательное собрание штата/султаната, если он:

- а) к установленной дате достиг 21 года;
- б) к установленной дате является жителем избирательного округа, отсутствующим избирателем, не является жителем, но наделен правом голоса в таком избирательном округе в Палату представителей или Законодательное собрание штата или султаната, если он не дисквалифицирован согласно пункту 3 данной статьи или не осужден за преступление, связанное с выборами. Ни одно лицо не может голосовать более чем в одном избирательном округе.

2. Если какое-либо лицо находится в избирательном округе только по причине того, что оно является пациентом учреждения, предназначенного для приема и лечения лиц, страдающих душевными заболеваниями или умственной неполноценностью, или если какое-либо лицо содержится в данном избирательном округе под стражей, то для целей пункта 1 такое лицо не считается проживающим в этом избирательном округе.

3. Лицо лишается права голоса на выборах в Палату представителей или в Законодательное собрание штата или султаната, если оно:

- а) к установленной дате находится в психиатрическом стационаре или отбывает наказание в виде лишения свободы;
- б) к установленной дате осуждено в любой части Содружества за преступление и приговорено к смертной казни или к лишению свободы на срок, превышающий 12 месяцев, и продолжает отбывать наказание.

4. В настоящей статье «установленная дата» означает дату, на которую подготавливаются или проверяются списки избирателей, а «отсутствующий избиратель» означает гражданина, который зарегистрирован в избирательном округе как отсутствующий избиратель в соответствии с Законом о выборах. Заочным избирателем считается лицо, зарегистрированное в качестве такового в данном избирательном округе, но зарегистрировавшееся для участия в выборах в другом избирательном округе или голосующее по почте. Согласно более позднему законодательству граждане Малайзии, находящиеся во время голосования за границей или на военной или полицейской службе, могут проголосовать по почте.

По постановлению специального представителя Избирательной комиссии в избирательном округе избиратель может быть лишен возможности голосования, в случае если он отказывается продемонстрировать участковой комиссии пальцы левой руки, которые помечаются чернилами во избежание повторного голосования, или отказывается пометить пальцы чернилами при выдаче бюллетеня. Избиратель также может быть лишен возможности голосования, если его пальцы уже отмечены чернилами или если пальцы не помечены чернилами, но против его имени уже стоит отметка о выдаче ему избирательного бюллетеня.

Если в соответствии с пунктом 4 статьи 45 парламент устанавливает выборы сенаторов прямым голосованием избирателей, то:

а) штат или султанат является одним избирательным округом, а каждый избиратель имеет столько голосов на выборах в Сенат, сколько мест подлежит замещению на данных выборах;

б) списки избирателей на выборах в Палату представителей будут использоваться на выборах в Сенат.

Глава VII. Выборы в федеральный парламент и законодательные собрания штатов и султанатов

§ 1. Выборы в Сенат и назначение сенаторов

Верхняя палата малайзийского парламента — Сенат (Государственный совет) — состоит из выборных и назначаемых членов. От каждого из 13 штатов и султанатов избирается по два сенатора, а

от трех федеральных территорий назначаются по одному сенатору Верховным правителем.

Как только среди членов, избранных в Сенат каким-либо штатом или султанатом, открывается вакансия, Янг ди-Пертуан Агонг должен уведомить правителя-султана или губернатора этого штата или султаната о необходимости выборов сенатора, а правитель или губернатор должны потребовать, чтобы Законодательное собрание штата или султаната избрало сенатора в возможно короткий срок.

Пассивное избирательное право. Статья 47 Конституции гласит, что каждый гражданин, проживающий на территории Федерации, может быть членом Сената, если он достиг возраста 30 лет.

Имена кандидатов для выборов в Сенат предлагаются и поддерживаются членами Законодательного собрания штата или султаната, и член, производящий выдвижение, или член, поддерживающий выдвижение, должны представить заявление в письменной форме, подписанное лицом, которое выдвинуто кандидатом, о том, что оно выражает желание служить в качестве сенатора, если будет избрано.

Номинация осуществляется в письменной форме и должна обязательно иметь подпись выдвигаемого кандидата с выражением его согласия на номинацию. После этого имена кандидатов заносятся в списки для голосования в алфавитном порядке. По каждому кандидату составляются списки избирателей, которые будут участвовать в голосовании за них.

Статья 48 определяет причины, по которым кандидат в депутаты Сената подлежит дисквалификации:

1. Согласно положениям настоящей статьи ни одно лицо не может быть членом верхней палаты парламента, если оно:

- а) является или было ранее признано душевнобольным;
- б) является не освобожденным от обязательств банкротом;
- в) занимает какую-либо оплачиваемую должность;

г) будучи выдвинуто в качестве кандидата на выборах в верхнюю палату парламента либо действуя в качестве агента по выборам какого-либо лица, баллотирующегося в кандидаты, не представило отчет о расходах, произведенных в связи с выборами, в срок и порядке, предусмотренных законом;

д) было осуждено за совершение преступления судом Федерации (или, до Дня независимости, на территории штата Сабах или

Саравак, или в Сингапуре) и приговорено к лишению свободы на срок не менее одного года или штрафу в размере не менее двух тысяч ринггитов и не было помиловано;

е) добровольно приняло гражданство иностранного государства или пользовалось правами гражданина иностранного государства, или сделало заявление о преданности иностранному государству.

2. Федеральным законом может быть наложен запрет на баллотирование в члены верхней палаты парламента на такой период времени, как определит парламента, в отношении лиц, совершивших преступления против избирательных прав. Любое лицо, которое было осуждено за такое преступление, или в отношении которого ведется расследование, или которое было признано виновным в совершении деяния, составляющего такое преступление, соответственно не допускается к баллотированию на период времени, определенный в указанном выше порядке.

Если член верхней палаты парламента дисквалифицируется как член данной палаты, то его место становится вакантным.

Если лицо, которое не может быть членом Сената, избрано или назначено в Сенат, а также если выборы или назначение в верхнюю палату проведены в нарушение статьи 49, то выборы или назначение являются недействительными.

Если член верхней палаты парламента, за исключением отпуска, отсутствует на каждом заседании палаты в течение шести месяцев, палата может объявить его место вакантным. Если в Сенате досрочно открывается вакансия, она замещается в порядке проведения выборов или назначения в течение 60 дней со дня установления Избирательной комиссией факта открывшейся вакансии.

Член верхней палаты федерального парламента, который, находясь в отпуске, не присутствует на заседаниях палаты, не должен участвовать и в любой другой деятельности этой палаты.

Когда выдвижение кандидатов закончено, председательствующее должностное лицо объявляет имена выдвинутых лиц в алфавитном порядке и затем в том же порядке ставит их на голосование. Избираемые члены Сената выбираются прямым голосованием. Выборы сенаторов осуществляются на основе мажоритарной системы. Избирательные списки по выборам в нижнюю палату федерального парламента используются также для выборов в Сенат.

Каждый присутствующий член Законодательного собрания штата или султаната имеет право голосовать за столько кандидатов, сколько имеется вакансий, и имена членов, голосующих за каждого кандидата, должны быть записаны. Если какой-либо член Законодательного собрания штата или султаната проголосует большее число раз, чем это разрешено настоящим положением, голосование считается недействительным. Федеральный парламент может своим решением увеличить или уменьшить количество избираемых от штатов и султанатов депутатов Сената. Квалификация избирателей по выборам в Сенат остается такой же, как и по выборам в Палату представителей федерального парламента.

Председательствующее должностное лицо объявляет избранным кандидата или кандидатов, получивших наибольшее количество голосов, но если два или большее число кандидатов собрали равное количество голосов и число этих кандидатов превышает число вакансий, избрание этих кандидатов определяется жребием. Председательствующее должностное лицо должно сообщить клерку Сената имя лица, избранного сенатором. Если возникает вопрос относительно того, является ли член Сената должным образом избранным в соответствии с установленными правилами, Сенат выносит по этому вопросу решение, которое является окончательным.

Вдобавок к этому Верховный правитель назначает ещё 40 сенаторов из числа наиболее заслуженных и авторитетных в стране лиц, а также от этнических меньшинств.

Федеральный парламент может увеличить представительство в Сенате от штатов до трех человек, ввести прямое голосование по кандидатурам будущих сенаторов. Федеральный парламент уполномочен также увеличивать или сокращать количество назначенных сенаторов.

§ 2. Выборы в Палату представителей

Пассивное избирательное право. Статья 47 Конституции гласит, что каждый гражданин, проживающий на территории Федерации, может быть членом Палаты представителей, если он достиг возраста 21 года, если он соответствует требованиям, необходимым

для баллотирования в члены Палаты представителей федерального парламента в силу настоящей Конституции или любого закона, принятого согласно статье 48.

Статья 48 определяет причины, по которым кандидат в депутаты Палаты представителей федерального парламента подлежит дисквалификации:

1. В соответствии с положениями настоящей статьи ни одно лицо не может быть членом Палаты представителей федерального парламента, если оно:

а) является или было ранее признано душевнобольным;
б) является не освобожденным от обязательств банкротом;
в) занимает какую-либо оплачиваемую должность;
г) будучи выдвинуто в качестве кандидата на выборах в Палату представителей федерального парламента, либо действуя в качестве агента по выборам какого-либо лица, баллотирующегося в кандидаты, не представило отчет о расходах, произведенных в связи с выборами, в срок и порядке, предусмотренных законом;

д) было осуждено за совершение преступления судом Федерации (или, до Дня независимости, на территории штата Сабах или Саравак, или в Сингапуре) и приговорено к лишению свободы на срок не менее одного года или штрафу в размере не менее 2000 ринггитов и не было помиловано;

е) добровольно приняло гражданство иностранного государства, или пользовалось правами гражданина иностранного государства, или сделало заявление о преданности иностранному государству.

2. Федеральным законом может быть наложен запрет на баллотирование в члены Палаты представителей федерального парламента на тот период времени, который определит парламент, в отношении лиц, совершивших преступления против избирательных прав. Любое лицо, которое было осуждено за такое преступление, или в отношении которого ведется расследование, или которое было признано виновным в совершении деяния, составляющего такое преступление, соответственно не допускается к баллотированию на период времени, определенный в указанном выше порядке.

Если член Палаты представителей федерального парламента дисквалифицируется как член данной палаты, то его место становится вакантным.

Если лицо, которое не может быть членом Палаты представителей федерального парламента, избрано в эту палату, а также если выборы в Палату представителей проведены в нарушение статьи 49, то выборы являются недействительными.

Если член Палаты представителей федерального парламента, за исключением отпуска, отсутствует на каждом заседании палаты в течение шести месяцев, Палата представителей может объявить его место вакантным. Если в Палате представителей федерального парламента досрочно открывается вакансия, она замещается в порядке проведения выборов в течение 60 дней со дня установления Избирательной комиссией факта открывшейся вакансии.

Член Палаты представителей федерального парламента, который, находясь в отпуске, не присутствует на заседаниях палаты, не должен участвовать и в любой другой деятельности этой палаты.

Член Палаты представителей, избранный спикером, будет отстранен от занимаемого поста, если по истечении трех месяцев после выборов на эту должность, равно как и в любое время после этого, он является членом совета директоров, входит в правление, становится чиновником, служащим или участвует в делах органа, организации, корпорации или иного коммерческого, индустриального либо иного предприятия в целях получения личной выгоды, вознаграждения, платы, прибыли, при условии, что такое отстранение не должно применяться к организациям или органам, занимающимся благотворительностью или работой на общественных началах, или другой работой с благотворительной или социальной целью, и работающие в них лица не получают вознаграждение, награды, прибыль или выгоду от такой деятельности.

Выборы в Палату представителей федерального парламента осуществляются на основе мажоритарной системы (один депутат от одного избирательного округа). При этом Конституцией страны официально закрепляется число кандидатов, избираемых от каждого штата или султаната, без прямой зависимости от количества жителей.

Всего в Палате представителей федерального парламента современной Малайзии насчитывается 222 депутата. Палата представителей полностью выборная. Норма представительства от всех федеральных единиц, входящих в состав Малайзии, четко определяется федеральной Конституцией.

209 депутатов избираются от федеральных штатов и султанатов в следующем количестве:

- 1) Джохор – 26 депутатов;
- 2) Кедах – 15 депутатов;
- 3) Келантан – 14 депутатов;
- 4) Малакка – 6 депутатов;
- 5) Негери-Сембилан – 8 депутатов;
- 6) Паханг – 14 депутатов;
- 7) Пинанг – 13 депутатов;
- 8) Перак – 24 депутатов;
- 9) Перлис – 3 депутатов;
- 10) Сабах – 23 депутатов;
- 11) Саравак – 31 депутатов;
- 12) Селангор – 22 депутатов;
- 13) Тренгану – 8 депутатов.

От федеральных территорий избираются 13 депутатов в следующем количестве:

- федеральная территория Куала-Лумпур – 11 депутатов;
- федеральная территория Путраджая – 1 депутат;
- федеральная территория Лабуан – 1 депутат.

Депутаты, вышедшие из состава парламента, не могут быть избраны вновь до истечения пятилетнего срока со дня отставки. Депутат не может быть членом обеих палат.

Палатой представителей руководит спикер. Спикер и два его заместителя избираются членами Палаты представителей из своего состава.

Парламент функционирует в течение пяти лет со дня первой сессии, после чего считается автоматически распущенным. Затем в течение 2–3 месяцев должны быть проведены всеобщие выборы в Палату представителей.

§ 3. Выборы в законодательные собрания (легислатуру) штатов и султанатов

Выборы в законодательные собрания штатов и султанатов проводятся одновременно с выборами в Палату представителей федерального парламента.

Легислатура штата и султаната состоит из правителя или губернатора и одной палаты, именуемой Законодательным собранием. Законодательное собрание состоит из такого числа избираемых членов, какое легислатура может предусмотреть законом, а до тех пор, пока не будет издано такое постановление, число членов определяется федеральной Конституцией.

Кандидат может баллотироваться только по одному избирательному округу.

Квалификация членов Законодательного собрания. Каждый гражданин, достигший 21 года и проживающий в штате или султанате, имеет право быть членом Законодательного собрания, если он не лишен квалификации, необходимой для члена Законодательного собрания, в силу федеральной Конституции или любого другого закона.

Ни одно лицо не может быть членом Законодательного собрания, если оно:

- является, признано или объявлено душевнобольным;
- является несостоятельным должником;
- занимает какую-либо оплачиваемую должность;
- будучи выдвинуто в качестве кандидата на выборах в одну из палат федерального парламента или в Законодательное собрание либо действуя в качестве агента по выборам какого-либо лица, выдвинутого таким кандидатом, не представило отчета о расходах, произведенных в связи с выборами, в срок и в порядке, предписанном законом;
- было осуждено за совершение преступления судом Федерации и приговорено к тюремному заключению на срок не менее двух лет и не было помиловано;
- дисквалифицировано на основании какого-либо закона, касающегося преступлений, связанных с выборами в одну из палат федерального парламента или в Законодательное собрание штата или султаната, по причине осуждения за совершение такого преступления; или при разбирательстве, связанном с такими выборами, было признано виновным в совершении деяния, составляющего такое преступление;
- добровольно приняло гражданство иностранного государства, или пользовалось правами гражданства иностранно-

го государства, или сделало заявление о своей верности иностранному государству.

Федеральным законом может быть наложен запрет на баллотирование в члены законодательных собраний штатов и султанатов на такой период времени, как определит федеральный парламент, в отношении лиц, совершивших преступления против избирательных прав. Любое лицо, которое было осуждено за такое преступление, или в отношении которого ведется расследование, или которое было признано виновным в совершении деяния, составляющего такое преступление, соответственно не допускается к баллотированию на период времени, определенный в указанном выше порядке.

Однако дисквалификация лица на основании непредставления отчета о расходах, произведенных в связи с выборами, в срок и в порядке, предписанном законом, может быть отменена правителем, а если она не отменена, прекращается по истечении пяти лет со дня, когда отчет должен был быть представлен.

Дисквалификация лица на основании совершения преступления может быть отменена правителем, если это лицо было освобождено из заключения. Лицо не может быть дисквалифицировано по этим основаниям только по той причине, что оно совершило что-либо до того, как стало гражданином Федерации Малайзии.

Если возникает вопрос о том, подлежит ли член Законодательного собрания штата или султаната дисквалификации, то Законодательное собрание штата или султаната принимает решение, которое является окончательным.

Лицо, добровольно отказавшееся от депутатской должности в федеральном парламенте или Законодательном собрании штата или султаната, лишается права баллотироваться в Законодательное собрание штата или султаната в течение пяти лет.

Правитель может закрывать сессию Законодательного собрания или распускать Законодательное собрание. Законодательное собрание, если оно не распущено ранее, имеет пятилетний срок полномочий со дня его первого заседания, а затем следует его роспуск.

Если Законодательное собрание распущено, всеобщие выборы проводятся в течение 60 дней со дня его роспуска, и новое Законодательное собрание созывается на заседание не позднее чем

через 90 дней после дня роспуска. Досрочно открывшаяся вакансия замещается в течение 60 дней со дня её открытия.

Если член Законодательного собрания штата или султаната дисквалифицируется как член данной палаты, то его место становится вакантным.

Если лицо, которое не может быть членом законодательных собраний штатов и султанатов, избрано в Законодательное собрание штата или султаната, а также если выборы в законодательные собрания штатов и султанатов проведены в нарушение указанных положений, то выборы являются недействительными.

Депутатов законодательных собраний штатов и султанатов по всей стране насчитывается сегодня 576 человек.

Глава VIII. Процедура выборов в Палату представителей федерального парламента и законодательные собрания штатов и султанатов

В целях проведения каждых всеобщих выборов или добавочных выборов Избирательная комиссия направляет предписания председателю избирательной комиссии каждого избирательного округа, где такие выборы или довыборы следует провести. Это предписание составляется по определенной форме. Оно должно быть позднее возвращено должным образом обратно в Избирательную комиссию. После этого председатель окружной избирательной комиссии приступает к организации и проведению выборов или довыборов согласно утвержденным регламентам.

Избирательная комиссия назначает секретарей, их заместителей и помощников, а также членов окружных и участковых избирательных комиссий и других сотрудников, необходимых для организации и проведения выборов в Палату представителей федерального парламента и законодательные собрания штатов и султанатов.

Секретарь окружной избирательной комиссии возглавляет окружную избирательную комиссию и подписывает все исходящие документы. Он всецело подчиняется и контролируется Избирательной комиссией. Секретарю окружной избирательной ко-

миссии подчиняются все члены и сотрудники этой избирательной комиссии.

Секретарь участковой комиссии возглавляет участковую избирательную комиссию и подписывает все исходящие документы. Он всецело подчиняется и контролируется окружной избирательной комиссией. Секретарю участковой избирательной комиссии подчиняются все члены и сотрудники этой избирательной комиссии.

Избирательная комиссия назначает также уполномоченных по выборам и их помощников в необходимом количестве. Данные лица участвуют в организации и проведении выборов в избирательных округах и на избирательных участках.

Избирательная комиссия осуществляет и контролирует организацию выборов и проведение процедуры голосования, регистрацию избирателей и составление избирательных списков, обеспечивает справедливое и беспристрастное проведение голосования и выборов в целом, а также готовит и рассылает все необходимые для проведения избирательной кампании документы.

§ 1. Выдвижение кандидатов в депутаты Палаты представителей федерального парламента и законодательных собраний штатов и султанатов

Избирательная комиссия издаёт предписание о дате начала кампании по выдвижению кандидатов в депутаты Палаты представителей федерального парламента и законодательных собраний штатов и султанатов. Это предписание публикуется в официальном издании «Газета». Начало кампании по номинации кандидатов падает на четвертый день после публикации предписания. Само проведение голосования должно происходить не менее чем через 30 дней после последнего дня периода, предназначенного для проведения кампании номинации кандидатов.

Время начала и окончания номинации: с 9.00 до 17.00 в первые два дня номинации и с 9.00 до 10.00 в последний день номинации.

Предписания и другие документы, связанные с данной процедурой, должны быть составлены по форме, указанной в данном акте.

Уполномоченные по выборам в избирательных округах доводят до сведения избирателей предписание о начале кампании по номинации кандидатов в депутаты Палаты представителей федерального парламента и законодательных собраний штатов и султанатов.

Выдвижение кандидатов осуществляется посредством подачи соответствующих документов в трех экземплярах. Документы должны быть составлены на государственном языке и содержать следующие сведения:

- наименование избирательного округа, по которому данный кандидат предполагает баллотироваться;
- в случае баллотировки в Законодательное собрание необходимо указать наименование штата или султаната;
- полное имя кандидата, номер его идентификационного удостоверения, род занятий, место проживания кандидата, а также почтовый адрес, на который следует посылать почтовые отправления на его имя;
- имя, которое он хотел бы внести в избирательный бюллетень;
- имена, номера идентификационных удостоверений выдвигающих кандидата двух лиц, причем они должны быть в списках зарегистрированных избирателей по данному избирательному округу;
- имя, номер идентификационного удостоверения и адрес свидетеля, присутствовавшего при процедуре подписания выдвинутым кандидатом номинационных документов.

Все номинационные документы должны быть подписаны как самим кандидатом, так и всеми вышеупомянутыми лицами, участвующими в процедуре номинации. В случае неправильного или неточного составления номинационных документов они не принимаются к рассмотрению уполномоченными по выборам в избирательных округах.

Одновременно с представлением номинационных документов кандидат в депутаты Палаты представителей федерального парламента или Законодательного собрания штата или султаната представляет документы, подтверждающие его достаточную квалификацию для выдвижения кандидатом в депутаты Палаты представителей федерального парламента или Законодательного собрания штата или султаната. Этот документ должен быть под-

писан кандидатом лично. Одновременно предоставляется также предписанный денежный депозит или платежный документ о внесении такого депозита. Любое заинтересованное лицо или политическая партия имеет возможность получить копии номинационных документов любого кандидата у уполномоченного по выборам в данном избирательном округе при выплате денежного взноса в сумме 20 ринггитов.

Каждый кандидат в депутаты Палаты представителей федерального парламента или Законодательного собрания штата или султаната обязан предоставить уполномоченному по выборам в данном избирательном округе денежный депозит в сумме 5000 ринггитов – в случае если он баллотируется кандидатом в депутаты Палаты представителей федерального парламента, или в сумме 2000 ринггитов – в случае если он баллотируется кандидатом в депутаты Законодательного собрания штата или султаната. Депозит может быть внесен наличными, банковским переводом или иным другим способом, определенным Избирательной комиссией.

После соблюдения всех вышеназванных правил подачи документов и по истечении отведённого для номинации срока все номинационные документы, правильно оформленные и принятые уполномоченным по выборам в данном избирательном округе, вывешиваются на видном месте для всеобщего обозрения. Кандидаты и их представители имеют право присутствовать на процедуре номинации. Другим лицам запрещено присутствовать на этой процедуре. Уполномоченный по выборам в данном избирательном округе несёт ответственность за поддержание порядка в месте номинации. Нарушение посторонними лицами порядка процедуры номинации карается штрафом до 3000 ринггитов.

Любые возражения или протесты по поводу личностей или номинационных документов кандидатов в депутаты Палаты представителей федерального парламента или Законодательного собрания штата или султаната должны быть представлены уполномоченному по выборам в данном избирательном округе в период с 10.00 до 11.00 в последний день номинации. Все возражения должны быть представлены в письменной форме с подписью лица, представляющего возражения и с указанием поводов для

возражений. Сам уполномоченный по выборам в данном избирательном округе имеет право также представить свои возражения.

Все представленные возражения уполномоченный по выборам в данном избирательном округе обязан рассмотреть в кратчайший срок после 11 часов утра в последний день номинации.

Сам кандидат в депутаты Палаты представителей федерального парламента или Законодательного собрания штата или султана может снять свою кандидатуру и отказаться от номинации в период до 10 часов утра в последний день номинации, но не позднее этого срока. Снятие кандидатуры происходит в письменном виде по установленной форме и подписанной самим кандидатом и заверенной свидетелем. Заявление о снятии кандидатуры представляется уполномоченному по выборам в данном избирательном округе.

Если в результате снятия кандидатур в списке кандидатов остается только один кандидат, то уполномоченный по выборам в данном избирательном округе объявляет его победившим кандидатом и сообщает об этом официально путем направления соответствующих документов секретарю Избирательной комиссии.

Если в списке кандидатов оказывается несколько человек, то порядок их очередности в избирательном бюллетене определяется жеребьевкой. Для каждого кандидата определяется личный символ. При этом любая политическая партия может представить на рассмотрение Избирательной комиссии собственные партийные символы, которые она предлагает для кандидатов — членов данной партии.

Уполномоченный по выборам в избирательном округе в кратчайшие сроки направляет всю данную информацию в вышестоящие избирательные инстанции.

Далее избиратели информируются о наименовании избирательного округа, списке кандидатов в том порядке, в каком они будут обозначены в избирательном бюллетене с соответствующими им символами, а также с именами двух лиц, которые их выдвинули, о дне голосования и месте расположения пункта для голосования с указанием часов их работы. Все данные сведения публикуются также в официальном издании «Газета».

Уполномоченный по выборам в избирательном округе может назначать председателя участковой комиссии в своем округе. По-

ловина председателей участковых комиссий назначается из государственных служащих, вторая половина – из лиц, не состоящих на государственной службе. Половина председателей участковых комиссий из государственных служащих не должна состоять в какой-либо политической партии, по крайней мере, последние два года, а вторая половина из лиц, не состоящих на государственной службе, не должна быть связана со службами, организациями и компаниями, занимающимися мониторингом электорального процесса. Избирательная комиссия должна следить за независимым статусом председателей участковых комиссий.

Каждый председатель участковой комиссии должен быть снабжен списком избирателей, голосующих на его избирательном участке. В случае если председатель участковой комиссии не в состоянии по уважительной причине выполнять свои функции, назначается его заместитель, или эти функции может выполнять уполномоченный по выборам в избирательном округе.

Уполномоченный по выборам в избирательном округе может назначать помощников и других сотрудников, помогающих осуществлять электоральный процесс в его избирательном округе.

Перед каждым пунктом для голосования на видном месте должны помещаться сведения о его местонахождении, а также правила для избирателей по процедуре голосования на национальном языке или на тех языках, которые может указать Избирательная комиссия.

Для каждого избирателя должны быть обеспечены условия, необходимые для осуществления тайного голосования. Сотрудникам, обеспечивающим процедуру голосования на избирательном участке, должны быть предоставлены возможности для использования электронных гаджетов.

§ 2. Регистрация избирателей и составление избирательных списков

Избирательный список является главным документом, подтверждающим право избирателя на участие в голосовании. Уполномоченный по выборам в избирательном округе обязан представить номинированным кандидатам избирательный список в том округе, где этот кандидат баллотируется. Этот список должен

быть уже откорректирован на основании последних проверок и включать также категорию отсутствующих избирателей. Избиратель имеет право голосовать только в том пункте для голосования, в список которого внесено его имя.

Центральная избирательная комиссия может назначать Главного регистратора избирателей для всей территории Малайзии, его заместителей для каждого штата/султаната, регистраторов для каждого избирательного округа и избирательного участка.

Главный регистратор осуществляет контроль над процедурой регистрации избирателей, составлением, публикацией и пересмотром списков избирателей. Заместители Главного регистратора выполняют те же функции в своих штатах/султанатах. Регистраторы и их заместители выполняют аналогичные функции в своих избирательных округах и на избирательных участках.

Каждый регистратор готовит, публикует и пересматривает избирательные списки на подконтрольной ему территории. Списки избирателей по выборам в Палату представителей федерального парламента и законодательные собрания штатов и султанатов, как правило, совпадают, и, таким образом, формируется единый список. После составления, обновления и проверки избирательных списков и их официальной публикации они являются окончательными и не подлежат изменениям, а также не могут быть оспорены ни в каком суде.

Избиратель может быть зарегистрирован только в одном избирательном участке и избирательном списке.

§ 3. Избирательные участки и пункты для голосования

После утверждения границ, изменения границ или создания новых избирательных округов Избирательная комиссия формирует избирательные участки, выдает им сертификаты или номера, или и то и другое, намечает места для организации пунктов для голосования и публикует все эти сведения в официальном издании «Газета». Как правило, на территории одного избирательного участка создается один пункт для голосования.

Избирательная комиссия может использовать в качестве пунктов для подачи голосов школы и другие общественные помещения. При этом Избирательная комиссия возмещает любой

нанесенный во время голосования ущерб данному зданию или помещению.

Избирательная комиссия определяет количество и вид оборудования для пунктов для голосования, а также лиц, которые могут присутствовать в пунктах для голосования в день выборов.

Председатель участковой комиссии должен регулировать вход избирателей в пункт для голосования и исключать возможности для проникновения туда посторонних лиц, не связанных официально с процедурой голосования. За порядком на пункте для голосования должен следить сам председатель участковой комиссии с помощью представителей органов правопорядка. За нарушение порядка на пункте для голосования полагается штраф в сумме до 1000 ринггитов.

§ 4. Проведение выборов и порядок голосования

Для голосования используются избирательные бюллетени. На избирательных бюллетенях латинским шрифтом должны быть прописаны имена кандидатов в определенном по жребию порядке и с обозначением символов каждого кандидата. Бюллетени должны быть пронумерованы с обеих сторон и быть такого размера, чтобы их можно было сложить.

Урны для голосования должны быть сконструированы таким образом, чтобы избирательный бюллетень можно было в урну опустить, но нельзя, не открыв урны, из нее вынуть бюллетени.

Избиратель подает свой голос на выборах путем отметки в избирательном бюллетене, указывающей, за кого именно он голосует, и последующего опускания этого бюллетеня в избирательную урну. При этом обеспечивается тайна голосования. Для слабовидящих избирателей гарантируется специальная помощь, обеспечивающая тайну голосования.

Перед началом голосования председатель участковой комиссии должен показать присутствующим наблюдателям открытую урну, чтобы они могли убедиться в том, что она пуста. Если кандидат в депутаты или его агент не присутствовал при данной процедуре, он не имеет права оспаривать тот факт, что урна была пуста.

Затем председатель участковой комиссии должен закрыть урну, запечатать её и на бумажной ленте, которая используется для запечатывания урны, присутствующие сотрудники пункта для голосования расписываются, с тем чтобы предотвратить возможность открытия урны без повреждения бумажной ленты. После этого избирательная урна остается закрытой до окончания процедуры голосования.

Председатель участковой комиссии должен хранить избирательную урну до тех пор, пока она не будет передана уполномоченному по выборам в данном избирательном округе.

За 30 минут до открытия пункта для голосования председатель участковой комиссии должен пересчитать все избирательные бюллетени, переданные ему уполномоченным по выборам в данном избирательном округе, сверить их серийные номера с соответствующими документами, проверить все документы, связанные с процедурой проведения голосования. Все бракованные избирательные бюллетени изымаются и складываются в специальный отдельный конверт.

Каждому избирателю выдается один избирательный бюллетень. Бюллетени выдаются избирателям по утвержденному избирательному списку. Каждый избиратель обладает одним голосом. При выдаче бюллетеня каждый избиратель должен показать свой указательный палец левой руки в знак того, что он ещё не получал избирательный бюллетень и не голосовал и его палец не помечен несмываемыми чернилами. При выдаче избирательного бюллетеня указательный палец левой руки избирателя помечается несмываемыми чернилами. Если отсутствует палец на левой руке, помечается указательный палец правой руки. В случае отсутствия указательных пальцев можно пометить другие пальцы, в случае отсутствия пальцев — сделать отметку на руке.

Если у избирателя уже есть отметка на пальце несмываемыми чернилами, или он отказывается ставить такую отметку, или отказывается продемонстрировать сам палец, то ему бюллетень не выдается. В избирательном бюллетене отказывается также избирателю, у которого нет отметки на пальце, но есть отметка против его фамилии в списке избирателей как о получившем бюллетень. Председатель участковой комиссии заносит эти факты в протокол.

Только идентификационные документы с фотографией, удостоверяющие личность и выданные Национальным регистрационным департаментом, могут служить основанием для получения избирательного бюллетеня.

Имя избирателя получает соответствующую отметку в избирательном списке. Избиратель сам выбирает для себя один избирательный бюллетень из нескольких (по меньшей мере – из 10) избирательных бюллетеней, разложенных на столе председателем участковой комиссии.

Вытянутый избирателем бюллетень прокалывается перфоратором или на него ставится печать, а также бюллетень подписывается председателем участковой комиссии и только после этого выдается избирателю для голосования. Далее избиратель идет в кабину, где обеспечивается тайна его выбора, помечает имена кандидатов, за которых он голосует, складывает избирательный бюллетень так, чтобы не было видно, за кого он подает свой голос, опускает бюллетень в избирательную урну и немедленно покидает помещение для голосования.

В случае, если избиратель по своему физическому состоянию (инвалидности) не может сам проголосовать, то за него это может сделать его доверенное лицо не моложе 21 года или сотрудник пункта для голосования, действующие в строгом соответствии с указанием избирателя.

В случае неумышленной порчи избирательного бюллетеня избиратель может обменять его на новый, и этот факт заносится в протокол пункта для голосования. Все пункты для голосования на территории Малайзии прекращают работу одновременно.

Для наблюдения за соблюдением всех установленных правил Избирательная комиссия может создавать специальные контрольные группы в нужном количестве. В группы могут войти представители избирательных комиссий, полиции, местных властей, а также политических партий.

§ 5. Подсчет голосов и утверждение результатов голосования

Сразу же по окончании времени голосования на пункте для голосования или в другом официально указанном заранее Изби-

рательной комиссией месте производится подсчет голосов. При этом изменение места подсчета голосов обнаружится путем вывешивания соответствующего уведомления рядом с пунктом для голосования.

Сразу после закрытия пункта для голосования председатель участковой комиссии запечатывает урну с бюллетенями бумажной лентой так, чтобы в урну не мог быть произведён вброс бюллетеней. Это происходит в присутствии кандидатов в депутаты или их агентов. Председатель участковой комиссии, кандидаты в депутаты или их агенты и сотрудники пункта для голосования расписываются на этой бумажной ленте.

Затем подсчитывается и фиксируется количество выданных бюллетеней, оставшихся не выданными бюллетеней, а также количество испорченных бюллетеней. После этого составляются соответствующие протоколы, которые подписываются председателем участковой комиссии, кандидатами в депутаты или их агентами, а также сотрудниками участковой комиссии. Каждый кандидат в депутаты или его агент получает копию данного документа.

Нарушения, связанные с данной процедурой и допущенные председателем участковой комиссии, караются тюремным заключением сроком до двух лет или денежным штрафом до 3000 ринггитов, или тем и другим.

При подсчете голосов могут присутствовать только члены избирательной участковой комиссии и по одному агенту от каждого кандидата в депутаты. Если присутствуют эмиссары Избирательной комиссии, то они не должны без серьезных оснований вмешиваться в процедуру подсчета голосов. Перед началом процедуры подсчета голосов председатель участковой комиссии или её член, которому поручен подсчет, должны продемонстрировать всем присутствующим, что их руки чисты.

Затем они вскрывают урну для голосования, разбирают бюллетени в соответствии с их серийными номерами и проверяют соответствие серийных номеров тем серийным номерам, которые зарегистрированы за данным пунктом для голосования. Если серийный номер не совпадает, или он совсем отсутствует, или дублируется на других бюллетенях, то такие бюллетени считаются недействительными.

Председатель участковой комиссии может объявить недействительными избирательные бюллетени также на следующих основаниях:

- 1) если избирательный бюллетень не перфорирован или на нем отсутствует печать или подпись председателя участковой комиссии;
- 2) если в избирательном бюллетене помечен более чем один кандидат;
- 3) если на избирательном бюллетене имеются пометки, по которым можно определить избирателя;
- 4) если на избирательном бюллетене нет отметки, указывающей, за кого из кандидатов голосует избиратель, или бюллетень заполнен не по правилам;
- 5) из бюллетеня неясно, за кого голосует избиратель;
- 6) на избирательном бюллетене отсутствует серийный номер.

Принимая решение о недействительности избирательного бюллетеня, председатель участковой комиссии обязан показать его каждому кандидату в депутаты или его агенту, а также другим членам участковой избирательной комиссии и изложить свои соображения. Решение председателя участковой комиссии о недействительности избирательного бюллетеня является окончательным.

Сразу после окончания подсчета голосов председатель участковой избирательной комиссии обязан довести до сведения каждого кандидата в депутаты или его агента количество голосов, поданных за каждого кандидата в депутаты.

Если разница в количестве голосов избирателей, поданных за лидирующего кандидата и непосредственно следующим за таковым, составляет 4% и менее от всего числа зарегистрированных избирателей, то по заявлению любого из кандидатов, или его агента, или члена участковой избирательной комиссии может быть произведен пересчет голосов только один раз.

Затем председатель участковой избирательной комиссии запечатывает все действительные и недействительные бюллетени в один пакет, заверенный подписями членов комиссии, составляет и запечатывает все необходимые протоколы и другие документы. Все эти пакеты помещаются в избирательную урну, которая также запечатывается. Затем урна направляется в адрес более высокой избирательной инстанции кратчайшим путем и так, чтобы избе-

жать наводнений, оползней и других природных катаклизмов и транспортных и иных происшествий.

В таком же порядке подсчитываются голоса избирателей, проголосовавших по почте.

Кандидат, набравший наибольшее количество действительных голосов избирателей данного избирательного округа, считается избранным по данному избирательному округу.

Если только один кандидат баллотируется по данному избирательному округу, он считается избранным в вышеприведенном случае. Если одинаковое количество голосов набрали в данном избирательном округе несколько кандидатов, и перевес в один голос станет для кандидата решающим, то проводится жеребьевка в присутствии председателя участковой избирательной комиссии в том порядке, какой он определит. Вытянувший жребий кандидат считается победившим.

После окончательного подсчета голосов и официального объявления результатов голосования избирательные бюллетени и все связанные с выборами протоколы и другие документы запечатываются и хранятся в сейфе у председателя участковой комиссии до истечения установленного срока хранения.

После подсчета голосов по всем избирательным округам на территории Малайзии и официального объявления результатов выборов в Палату представителей федерального парламента и законодательные собрания штатов и султанатов Избирательная комиссия объявляет, какая партия из числа партий, выставивших своих кандидатов на выборах в Палату представителей федерального парламента и законодательные советы штатов и султанатов, одержала победу, получила большинство, завоевав более 50% мест в Палате представителей федерального парламента и законодательных собраниях штатов и султанатов.

Сведения о результатах выборов по избирательным округам, оформленные по утвержденным правилам, направляются секретарю Избирательной комиссии, который затем публикует эти сведения в официальном издании «Газета».

По распоряжению судьи Высокого суда любой избирательный бюллетень или документ, относящийся к выборам и хранящийся в сейфе, может быть востребован для проверки в случае возникшей необходимости или поданной петиции по обжалованию.

Глава IX. Процедура обжалования и санкции за правонарушения на выборах

§ 1. Основания для обжалования

Федеральная Конституция гарантирует возможность оспорить результаты выборов в петиционном порядке. Недовольные политические партии или граждане могут подать петиции в Высокий суд с юрисдикцией на территории проведения выборов в течение 21 дня от даты официальной публикации результатов выборов. Разбором жалоб могут заниматься исключительно Главный судья Высокого суда или особый «судья по выборам», назначенный Главным судьей в соответствии со специальным Законом № 5 «О правонарушениях на выборах» от 1954 г.

Высокий суд обязан рассмотреть петицию в течение шести месяцев с момента подачи, и в тот же срок должна быть подана апелляционная жалоба в Федеральный суд. Петиции по поводу результатов выборов могут подаваться по мотивам коррупции, неправомερных действий и несоблюдения законов и нормативных положений о выборах. Не принимаются претензии, выходящие за рамки электорального законодательства и процесса, такие, например, как обвинения в мошенничестве, заговорах, превышении должностных обязанностей, злоупотреблении властью на государственной службе и т.п. В случае неудовлетворения Высоким судом такой петиции депутат считается законно избранным, а выборы легитимными.

Подробная процедура подачи и разбора петиций с обжалованием содержится в специальном Регламенте по избирательным петициям от 1954 г.

§ 2. Санкции за правонарушения на выборах

Правонарушения, совершаемые частными лицами

Осознанное сообщение ложных сведений при регистрации избирателей, подделка документов по выдвижению кандидатов, избирательных бюллетеней, покупка и продажа избирательных

бюллетеней, опускание в избирательную урну иных предметов, кроме избирательных бюллетеней, несанкционированная выемка избирательных бюллетеней из избирательных урн, иные несанкционированные манипуляции с избирательными бюллетенями, а также воспрепятствование какому-либо зарегистрированному избирателю в процессе голосования, голосование в нескольких избирательных пунктах караются тюремным заключением на срок не более двух лет и/или штрафом в сумме 5000 ринггитов, а также лишением активного и пассивного права участия в выборах на срок до пяти лет.

На срок до пяти лет лишаются активного и пассивного права участия в выборах также отбывшие заключение осужденные на основании Закона о подрывной деятельности 1948 г.

Нарушения со стороны сотрудников избирательных комиссий и избирательных участков

Внесение недостоверных данных в избирательные документы, нарушение установленного порядка голосования для зрячих и незрячих избирателей, препятствование избирателю в процессе голосования, неправильный подсчет поданных бюллетеней, уклонение от выполнения своих обязанностей со стороны сотрудников избирательных комиссий и избирательных участков караются тюремным заключением на срок не более двух лет и/или штрафом в сумме 5000 ринггитов, а также лишением активного и пассивного права участия в выборах на срок до пяти лет.

Разжигание личной неприязни или межнациональной розни, а также классовой или социальной вражды с целью помешать голосованию караются тюремным заключением на срок не более пяти лет и/или штрафом в сумме 10 000 ринггитов, или тем и другим, а также лишением активного и пассивного права участия в выборах на срок до пяти лет.

Сохранение секретности на выборах

Все сотрудники обязаны давать обещание сохранять секретность на выборах, не разглашать и не выпытывать у других сотрудников сведения об итогах выборов до их официального обнародования. Нарушение этих установок карается тюремным

заключением на срок не более одного года и/или штрафом в сумме 3000 ринггитов, или тем и другим.

Коррупционные нарушения

Лица, обращающиеся за выдачей избирательного бюллетеня от имени другого лица, вымышленного или умершего, виновны в мошенничестве. Обвинение в подкупе может быть предъявлено лицу, которое тем или иным способом стремится подкупить избирателя с целью вынудить его голосовать за какого-либо кандидата или воздержаться от такого голосования. Это же обвинение касается и избирателя, согласившегося на подкуп. Такого рода нарушения караются тюремным заключением на срок от одного года до пяти лет и/или штрафом в сумме от 1000 до 5000 ринггитов, или тем и другим, а также лишением активного и пассивного права участия в выборах на срок до пяти лет.

Нарушения относительно избирательных расходов

Перед выборами каждый кандидат назначает своего избирательного агента. Его имя и адрес доводятся до сведения председателя участковой комиссии. Избирательный агент должен быть гражданином Малайзии, не моложе 21 года, не лишен пассивного и активного избирательного права по суду. За нарушения избирательной процедуры агентом ответственность несет также назначивший агента кандидат.

Все денежные или иные материальные расчеты или пожертвования должны осуществляться исключительно через избирательного агента или самого кандидата. Иные расчеты рассматриваются как нарушения.

Никакие денежные расходы в поддержку кандидата не должны производиться во время избирательной кампании какими-либо лицами, кроме кандидата, его избирательного агента или уполномоченных лиц.

Избирательный агент в двухнедельный период по окончании выборов обязан отчитаться в произведенных расходах.

Избирательные расходы кандидата на выборах в Палату представителей федерального парламента не должны превышать 200 тыс. ринггитов, в Законодательное собрание штата или султана — 100 тыс. ринггитов, в муниципалитеты и другие локальные

органы власти — 3000 ринггитов. Превышение этих сумм будет рассматриваться как нарушение.

Любые выплаты избирателям или оплата их транспортных или иных расходов, связанных с участием в выборах, рассматриваются как нарушения.

Запрещается нанимать лиц для помощи кандидату на выборах, за исключением агента или других разрешенных сотрудников.

По окончании выборов кандидат должен вернуть неизрасходованные суммы в установленный срок, иначе он подвергнется штрафу в 1000 ринггитов за каждый просроченный день.

Ограничение политической пропаганды в день выдвижения кандидата

В день номинации запрещено вести пропаганду с использованием музыкальных инструментов, животных, транспорта, громкоговорителей, а также собираться или находиться в пределах 50 м от места номинации. За нарушения этих запретов лица караются тюремным заключением на срок до одного года и/или штрафом в сумме 3000 ринггитов, или тем и другим.

Нарушение правил ведения избирательной кампании

В период, отведенный для проведения избирательной кампании, кандидат или его агент могут создавать в избирательных округах свои офисы, проводить избирательные митинги и собрания, увеселительные мероприятия и тому подобное только с разрешения местной полиции, а также при условии внесения избирательного депозита государственному чиновнику по выборам в сумме 5000 ринггитов на выборах в парламент и 3000 ринггитов на выборах в законодательные собрания. Не разрешается размещать агитационные материалы на расстоянии менее 50 м от пункта голосования. Агитационные материалы должны быть убраны не позже чем в течение 14 дней после дня голосования. В противном случае кандидат лишается депозита, а затраты на уборку агитационных материалов вычитаются из депозита. Нарушители караются тюремным заключением на срок до одного года и/или штрафом в сумме 3000 ринггитов, или тем и другим.

Нарушения порядка голосования

Работодатели обязаны предоставить избирателям достаточно свободного времени для подачи голоса без ущерба для его зарплаты. За это нарушение работодатели караются тюремным заключением на срок до одного года и/или штрафом в сумме 5000 ринггитов, или тем и другим.

Запрещается проводить предвыборную агитацию в любой форме и любом месте, с использованием любых агитационных методов и инструментов и приспособлений ближе чем за 50 м до пункта для голосования. Запрещается опрашивать избирателей относительно их личной идентификации, оказывать на них давление в любой форме или иным способом влиять на них. За нарушение этих запретов лица караются тюремным заключением на срок до одного года и/или штрафом в сумме 5000 ринггитов, или тем и другим. Нарушение запрета на агитацию рассматривается как уголовное преступление.

Избирательная комиссия обеспечивает пункты для голосования достаточным количеством избирательных кабинок в удобных для избирателей местах. Кандидаты и их агенты могут назначить четырех наблюдателей при этих кабинках. Нарушение порядка голосования влечет за собой штраф в 5000 ринггитов.

В случае несогласия с обвинениями возможно подать заявление председателю участковой избирательной комиссии.

Кандидаты, обвиненные в нарушениях избирательного процесса, могут быть отстранены от выборов или их избрание аннулировано по решению судьи по выборам.

Глава X. Электоральное поведение

Этническая принадлежность оказывает решающее влияние на электоральное поведение избирателей. Малайцы выступают за сохранение существующих порядков и поэтому голосуют за Национальный фронт, главным образом за ОМНО. Китайцы также голосуют за партии, которые представляют интересы китайской общины. И если в первые годы независимости такой партией была КАМ, то теперь их интересы в большей степени представляет созданная по образцу сингапурской Партии народного действия ма-

лайзийская Партия демократического действия. Она выступает против привилегий малайцев и существующей политической системы, сохраняющей верховную власть в руках малайцев и малайской феодальной аристократии, под лозунгами демократизации, равноправия, борьбы против всех видов дискриминации.

Религиозный фактор играет менее заметную роль. Выступающая под флагом ислама ПАС теряет свое влияние из-за приверженности исламскому радикализму. Для привлечения сторонников партия даже пошла на смену лозунгов. Если раньше она объявляла своей целью построение в Малайзии государства ислама, то перед выборами 2013 г. она стала говорить о построении государства благоденствия. ПАС пользуется наибольшим влиянием в штате Келантан, население которого проживает преимущественно в сельской местности и представляет собой традиционное крестьянство. Жители экономически и социально более продвинутых штатов страны, где расположено много городов, в том числе и избиратели из числа молодежи, предпочитают голосовать за ОМНО, которая проповедует умеренный ислам.

Традиционные связи тоже играют определенную роль. Малайское крестьянство, как правило, голосует за представителей власти — высших чиновников и феодальную аристократию, в которых народ видит своих традиционных вождей. Эти голоса достаются ОМНО. За ПАС идут те группы крестьян и горожан, которые видят своих традиционных вождей в исламских религиозных деятелях.

Социально-экономический фактор в последнее время приобретает все большее значение. Успешная модернизация страны и быстрое экономическое развитие привели к увеличению среднего класса в малайской общине. Это вызвало складывание малайского гражданского общества, в состав которого входят новые горожане: представители свободных профессий, новые потребители. Бумипурта стали более образованными и дрейфуют в сторону политического равноправия. Уже в начале 2000-х гг. «новые малайцы» — модернисты — вдохновились идеей заключения нового общественного договора (между китайской общиной, для которой отводилась до этого сфера экономики, и малайской, которой предоставлялось доминирование в сфере политики). Новый общественный договор, по мнению «новых малайцев», должен быть

в меньшей степени основан на традиционном покровительстве малайцам со стороны ОМНО и её союзников по коалиции. «Новые малайцы» переходят на сторону Партии народной справедливости, возглавляемой Анваром Ибрагимом, полиэтничной по национальному составу и социал-демократической по характеру.

Китайская община также расколота. Более зажиточные слои, китайская крупная буржуазия и связанные с ними прослойки трудящихся голосуют за КАМ. Более бедные китайцы поддерживают ПДД.

Идеология играет менее заметную роль в электоральном поведении. Демократические принципы привлекают молодежь, прежде всего китайскую. Сторонники демократических принципов среди малайцев немногочисленны. Они поддерживают Партию народной справедливости.

Электоральное поведение «новичков» — примерно четверти избирателей — зависит от этнической принадлежности. Более активная китайская молодежь голосует на стороне оппозиции за ПДД. Малайская молодежь считает, что её интересы лучше всего представляет ОМНО, проповедующая идеологию малайского национализма.

Наблюдатели отмечают, что на выборный процесс некоторое влияние стремятся оказать внешние факторы. По мнению Аль-Джазиры, ОМНО получает поддержку со стороны КНР; Движение «Берсих» (Коалиция за чистые и справедливые выборы), объединяющее 60 гражданских групп и выступающее на стороне оппозиции, по некоторым сведениям, финансируется США. По словам бывшего премьер-министра Махатхира Мохаммада, американский миллиардер Джордж Сорос стоит за оппозиционным Народным блоком. Сорос финансирует ряд некоммерческих организаций. Центр по изучению общественного мнения (ЦИОМ) «Мердека» связан с США.

Аналитики отмечали, что на выборах 2013 г. у всех избирателей наблюдалось чувство повышенной гражданской ответственности. Они хорошо разбирались, какая партия за что выступает. Нередко кандидатов своего округа они знали лично. Наибольшую активность проявляла молодежь, преимущественно немалайская, которая вела кампанию под лозунгом «Мы хотим перемен», «Сейчас или никогда!».

Несмотря на напряженную обстановку, в день выборов на улицах, как правило, царит праздничная атмосфера. У избирательных участков выстраиваются очереди желающих проголосовать. Накануне жители торопятся вернуться в места своей регистрации, чтобы не пропустить голосование. Они верят, что именно их голос может быть решающим.

На всех выборах малайзийские избиратели демонстрируют высокую активность. На выборах 2013 г. она достигла рекордного показателя: явка составила 80%.

§ 1. Стратегии и технологии главных политических сил

Конкурентность электорального процесса в Малайзии формально невелика, однако острота противоборства все возрастает и достигла очень высокого уровня. На избирательном поле действуют два главных игрока — правящая на протяжении нескольких десятилетий коалиция партий «Национальный фронт» и оппозиционный партийный альянс «Народный блок». Оба участника избирательного процесса представляют собой объединения партий, отражающих интересы основных этнических общин.

Главная стратегия правящей коалиции, в первую очередь возглавляющей Национальный фронт партии ОМНО — апелляция к этническим и религиозным чувствам. Малайские избиратели запугивались «китайской угрозой» их привилегиям. Первый заместитель премьер-министра и вице-председатель Национального фронта и ОМНО, обращаясь к традиционному для Национального фронта и ОМНО малайскому электорату, обвинил оппозицию в том, что она выступает за «альтернативный образ жизни», несовместимый с малайскими и исламскими ценностями. В августе 2012 г. малайскоязычная газета «Утусан Малайзия» объявила голосование за китайскую ПДД запретным для мусульман — «харам».

Избирательная кампания 2013 г. с обеих сторон велась очень бурно. Каждый вечер на улицах устраивались массовые лекции, в городах и сельской местности люди толпами выходили на улицы, чтобы поддержать своих кандидатов. Частные автомобили были украшены партийными флагами и транспарантами, машины и мотоциклы кружили по улицам и громко сигналили. Агита-

ция шла на каждом перекрестке. Партийные флаги размещались даже на рисовых полях. При этом флаги противоборствующих сторон нередко располагались рядом, и никому не приходило в голову срывать флаги соперников. Оппозиционные фанатики в знак чистоты и прозрачности выборов прямо на улицах брили головы.

Отвергая обвинения в коррупции, лидеры Национального фронта утверждали, что ключевым моментом их предвыборной стратегии является отбор кандидатов, прошедших проверку в комиссии по борьбе с коррупцией, незапятнанных скандалами и компетентных. Ставка делается на молодых кандидатов, способных понравиться избирателям, но при этом прилагаются старания не ущемить интересы старой партийной гвардии, сохраняющей большое влияние на местах. Властями была сделана ставка на экономическую и политическую стабильность, сохранение расовой гармонии.

Решающим фактором, как считают некоторые наблюдатели, является государственный ресурс, которым обладает Национальный фронт и которого нет у оппозиции. Все средства массовой информации, включая центральную прессу и телевидение, находящиеся под монопольным контролем правительства, были поставлены на службу пропаганды достижений Национального фронта и дискредитации оппозиции, победа которой объявлялась катастрофой для страны. У Национального фронта был и значительный финансовый ресурс: за государственный счет студентам выдавались единовременные пособия на книги, выделялись средства для писательских организаций и т.п.

Национальный фронт активно использовал средства массовой агитации: миллионными тиражами издавались листовки, брошюры, плакаты, флаги, транспаранты, по городам и селам курсировали агитационные машины, автобусы.

Оппозиция также охотно пользовалась средствами наглядной агитации. Улицы украшались флагами, инсталляциями. Широко освещались успехи социально-экономического развития в штатах, контролируемых оппозиционными партиями (более высокие темпы развития, экономия государственных средств, масштабное строительство, в том числе домов для бедных). Но главный упор делался на планах изменения устройства страны. Раздавались обе-

щания ввести бесплатное образование в государственных вузах и базовое медицинское обслуживание, отменить плату за дороги, снизить цены на бензин и электричество, импортные легковые автомобили. Страсти среди китайских избирателей разжигались подчеркиванием их неравноправного положения и ущемления их законных интересов как граждан страны. Оппозиция делает ставку на молодежь, выступая за перемены и обновление власти, особенно актуальные среди нового поколения. Оппозиция обещает переориентировать политику страны с большим учетом интересов немалайцев.

«Новых малайцев» оппозиционный блок стремился привлечь лозунгами ликвидации феодальных пережитков и подлинной демократизацией социально-политической системы.

§ 2. Тенденции

Соотношение сил между основными политическими игроками постепенно меняется, влияние правящей коалиции — Национального фронта во главе с ОМНО — уменьшается, а оппозиции — Народного блока, руководимого Анваром Ибрагимом, — растет.

Самой большой проблемой Национального фронта является провал попыток уже второй раз подряд завоевать конституционное большинство, которым правящая коалиция практически неизменно (за исключением выборов 1969 г.) обладала с 1955 г., то есть ещё с колониальных времен. Итоги 2013 г. являются для Национального фронта худшими за всю историю выборов в стране. Потеря правящей коалицией конституционного большинства чревата опасностью изменения самих основ государственной и социально-политической структуры современной Малайзии — ликвидации феодально-монархических институтов и отмены «особых прав» бумипутра. Эти тенденции наглядно отражает таблица результатов парламентских выборов после создания Федерации Малайзии (*см. приложение 7*).

Оппозиция получает все больше голосов, на выборах 2013 г. — больше половины и почти на 7% больше правящей коалиции. Это лучший результат за всю историю выборов. Но при этом ей достается гораздо меньше мест в парламенте из-за действующей в

стране мажоритарной избирательной системы. Можно с уверенностью предположить, что оппозиция будет добиваться изменения электорального законодательства.

Ислам теряет значение важного фактора электорального поведения в современной Малайзии. На выборах 2013 г. в парламент ПАС завоевала 21 место, утратив 2 мандата. В то же время малайский национализм, проповедовавшийся ОМНО и особенно его прежним лидером Махатхиром Мохамадом, принес большой успех этой партии. На выборах 2013 г. она получила 88 мест, прибавив 9 мандатов. Таким образом, ОМНО утвердила свое лидерство в Национальном фронте, завоевав для коалиции почти 70% мест в парламенте.

Данные выборов демонстрируют также отток избирателей-китайцев от поддержки традиционного представителя интересов китайской общины КАМ в пользу ПДД, превратившейся в несомненного политического фаворита малайзийских китайцев. На выборах 2013 г. КАМ получила 7 мест, потеряв 8, а ПДД получила 38 мест, прибавив 10. Премьер-министр Наджиб Разак назвал этот феномен «китайским цунами».

Что касается Партии народной справедливости, то, похоже, её электорат достиг пика своей численности. На выборах 2004 г. она имела только одно место в парламенте, а после выхода из тюремного заключения её лидера Анвара Ибрагима партия добилась ошеломляющего успеха, завоевав в 2008 г. 31 мандат. Однако, несмотря на харизматичность личности Анвара Ибрагима, его несомненный талант пламенного оратора, умеющего заводять толпу на митингах и доводить массы до исступления, на выборах 2013 г. ПНС провела только 30 депутатов, утратив один мандат. Правда, в рамках оппозиции по числу поданных за неё голосов – 20,4% – партия заняла лидирующее место.

В целом в Малайзии электоральные процессы и само существование законодательных органов выражают общественные устремления, хотя оппозиция считает выборы недостаточно честными, обвиняет власти в подтасовке результатов голосования (избирательные карусели, «несмываемые» чернила легко смывались через 2 часа и избиратель мог проголосовать ещё раз, подвоз избирателей из других округов в нужные участки даже на самолетах, предоставление иностранным рабочим документов, дающим

право голоса, покупка голосов избирателей, превышение установленных законом пределов финансовых расходов на выборы). Лидер ПНС Анвар Ибрагим, глава оппозиции, неоднократно заявлял протест, в поддержку которого собирались массовые митинги. Однако оппозиция воздерживается от более решительных форм протеста, поскольку это может привести к кровавым столкновениям между китайцами и малайцами, как это уже случилось в 1969 г.

§ 3. Перспективы

Электоральный процесс в Малайзии останется конкурентным. Этническая принадлежность как главный фактор электорального поведения останется на длительное время. Власти постараются сохранить существующую электоральную систему по возможности демократическими методами. Она внешне более или менее соответствует демократическим принципам и на данном этапе обеспечивает победу представителей титульной малайской нации. Ответственность власти перед электоратом состоит в том, чтобы сохранить достигнутый баланс внутри полиэтничного и поликонфессионального общества современной Малайзии, где бумипутра составляют более 60% населения. Попытки либерализации чреваты нарушением баланса в ущерб титульной нации, что может привести к непредсказуемым последствиям с возможным вмешательством внешних сил (Индонезии, КНР, международных исламских радикальных организаций). Любые внесистемные и антисистемные методы влияния общества на власть явятся нарушением принятых законов и традиций и будут жестко подавлены, особенно с учетом того факта, что вооруженные силы и полиция состоят преимущественно из малайцев, как и правящие круги.

Одним из главных вопросов правительственной политики будет достижение национального примирения, чтобы не допустить в обществе раскола и кровавых конфликтов. Национальный фронт, скорее всего, будет сохранять режим «авторитарной демократии» с позитивной дискриминацией в пользу титульной нации – малайцев (бумипутра). В то же время лозунги Национального фрон-

та достаточно противоречивы: поддержка ислама, свобода религий, расовая гармония.

Сохранение существующей системы может привести к либерализации внутри ОМНО, упрочению позиций либерального крыла партии, представители которого считают, что постепенная и в небольших дозах политическая открытость может быть более успешной тактикой во внутривнутриполитическом противостоянии, чем использование авторитарных методов. В то же время, отказ правящей коалиции от более глубоких реформ станет усиливать внутривнутриполитическую напряженность, активизировать оппозиционные настроения и все более настойчивые требования перемен.

Следует отметить также неустойчивость оппозиционного блока. Он состоит из партий, представляющих фактически непримиримые интересы. ПДД защищает интересы китайской общины, требующей отмены привилегий для бумипутра. ПАС является мусульманской партией, состоящей из малайцев и в недалеком прошлом обвинявшей ОМНО в недостаточно последовательной защите интересов бумипутра и мусульман. ПНС стремится сбалансировать устремления малайской и китайской общин. Главное, что объединяет эти противоречивые интересы – стремление прекратить политическое доминирование ОМНО и захватить власть в свои руки.

Электоральные процессы ряда последних выборов демонстрируют, что в стране появляется новый тип избирателя – образованного, открытого для всего нового, для новых избирательных лозунгов и технологий, вписывающегося в глобальные процессы, протекающие в мире. Интернетом пользуются 61,7% населения страны. Важное значение приобретают новые средства агитации и пропаганды, такие как социальные сети, блоги, интернет-издания, остающиеся, в отличие от традиционных массмедиа, за пределами контроля со стороны властей. Если более или менее зажиточные горожане все больше голосуют за оппозицию, то жители сельских районов, а также городская беднота продолжают поддерживать правящую коалицию.

Сопровождающая быстрое экономическое развитие урбанизация, формирование среднего класса создают условия для формирования гражданского общества, которое преодолевает этниче-

скую разобщенность. Граждане Малайзии все заметнее проявляют политическую зрелость.

С другой стороны, возрастание политической роли оппозиции неизменно поведет к росту ультрамалайского национализма и обострит межэтнические отношения.

Опасность состоит также и в том, что либерализация внутривнутриполитической атмосферы может привести к активизации не только сторонников расового и социально-политического равноправия, но и вызвать к жизни реакцию в форме малайского ультранационализма и исламского радикализма.

Приложения

Приложение 1

Список верховных правителей Малайзии

№ п/п	Имя	Штат
1	Падука Шри Туанку Абдул Рахман ибни Ал-Мархум Туанку Мухаммад	Негри-Сембилан
2	Султан Хисамуддин Алам Шах ибни Ал-Мархум Султан Алаиддин Сулейман Шах	Селангор
3	Туанку Сайед Путра ибни Сайед Хассан Джамалуллаил	Перлис
4	Ал-Мархум Султан Сир Исмаил Насируддин Шах ибни Ал-Мархум Султан Зайнал Абидин III	Тренгану
5	Аль-Мутасиму Биллахи Мухиббуддин Туанку Алхадж Абдул Халим Муадзам Шах ибни Аль-Мархум Султан Бадлишах	Кедах
6	Ал-Мархум Султан Яхья Петра ибни Ал-Мархум Султан Сир Ибрахим Петра	Келантан
7	Султан Хаджи Ахмад Шах Ал-Мустаин Биллах ибни Султан Абу Бакар Рияятуддин Ал-Муадзам Шах	Паханг
8	Ал-Мархум Султан Махмуд Искандар аль-Хадж ибни Исмаил Ал-Халиди	Джохор
9	Султан Туанку Азлан Мухибуддин Шах ибни аль- Мархум Султан Юсуф Изуддин Гафарулла Шах	Перак
10	Туанку Джафар Ибни аль-Махрум Ямтуан Абдул Рахман	Негри-Сембилан
11	Салахуддин Абдул Азиз Шах ибни аль-Мархум Султан Хизамуддин Алам Шах	Селангор
12	Сайед Сиражуддин ибни Сайед Путра Джамалуллаил	Перлис
13	Аль-Ватику Билла Туанку Мизан Зайнал Абидин ибни аль-Мархум Султан Махмуд аль-Муктафи Билла Шах	Тренгану
14	Аль-Мутасиму Биллахи Мухиббуддин Туанку Алхадж Абдул Халим Муадзам Шах ибни Аль-Мархум Султан Бадлишах	Кедах

Правление	Возраст на престоле	Дата рождения	Дата смерти
31.08.1957– 01.04.1960	62–65	24 августа 1895 г.	1 апреля 1960 г.
14.04.1960– 01.09.1960	62	13 мая 1898 г.	1 сентября 1960 г.
21.09.1960– 20.09.1965	40–45	25 ноября 1920 г.	16 апреля 2000 г.
21.09.1965– 20.09.1970	58–63	24 января 1907 г.	20 сентября 1979 г.
21.09.1970– 20.09.1975	43–48	28 ноября 1927 г.	
21.09.1975– 29.03.1979	58–62	10 декабря 1917 г.	29 марта 1979 г.
29.03.1979– 25.04.1984	49–54	24 октября 1930 г.	
26.04.1984– 25.04.1989	52–57	8 апреля 1932	22 января 2010 г.
26.04.1989– 25.04.1994	61–66	19 апреля 1928 г.	28 мая 2014 г.
26.04.1994– 25.04.1999	72–77	19 июля 1922 г.	27 декабря 2008 г.
26.04.1999– 21.11.2001	73–75	8 марта 1926 г.	21 ноября 2001 г.
13.12.2001– 12.12.2006	58–63	17 мая 1943 г.	
13.12.2006– 12.12.2011	44–49	22 января 1962 г.	
13.12.2011– н.в.	84–	28 ноября 1927 г.	

*Приложение 2***Список премьер-министров Малайзии**

Абдул Рахман – 1963–1970 гг.

Абдул Разак – 1970–1976 гг.

Хуссейн Онн – 1976–1981 гг.

Махатхир Мохамад – 1981–2003 гг.

Абдулла Ахмад Бадави – 2003–2009 гг.

Наджиб Тун Разак – с 2009 г. – н.в.

Приложение 3

Результаты парламентских выборов в Малайзии 5 мая 2013 г.

Коалиции/Партии	Число голосов	%	Число мест	%	+/-
Национальный фронт (Barisan Nasional):	5 237 033	46,66	133	59,91	↓7
Объединённая малайская национальная организация (Pertubuhan Kebangsaan Melayu Bersatu, UMNO)	3 241 253	28,87	88	39,64	↑9
Объединённая партия «Песака бумипутра» (Parti Pesaka Bumiputera Bersatu, PBB)	232 390	2,07	14	6,31	—
Китайская ассоциация Малайзии (Persatuan Cina Malaysia, MCA)	898 790	8,00	7	3,15	↓8
Национальная партия Саравака (Parti Rakyat Sarawak, PRS)	59 540	0,53	6	2,70	—
Индийский конгресс Малайзии (Kongres India Se-Malaysia, MIC)	291 811	2,60	4	1,80	↑1
Объединенная партия Сабаха (Parti Bersatu Sabah, PBS)	88 097	0,78	4	1,80	↑1
Прогрессивно-демократическая партия Саравака (Parti Demokratik Progresif Sarawak, SPDP)	55 505	0,49	4	1,80	—
Народное движение Малайзии (Parti Gerakan Rakyat Malaysia, Gerakan)	153 081	1,36	1	0,45	↓1

Объединённая организация «Пасокмомогун кадахандусун мурут» (Pertubuhan Pasok Momogun Kadazandusun Bersatu, UPKO)	65 966	0,59	3	1,35	↓1
Объединенная народная партия Саравака (Parti Rakyat Bersatu Sarawak, SUPP)	133 603	1,19	1	0,45	↓5
Объединенная народная партия Сабаха (Parti Bersatu Rakyat Sabah, PBRBS)	9467	0,08	1	0,45	—
Народно-прогрессивная партия (Parti Progresif Penduduk Malaysia, PPP)	7530	0,06	0	0,00	↓
Либерально-демократическая партия Сабаха (Parti Liberal Demokratik, LDP)	0	0,00	0	0,00	↓1
Народный блок (Pakatan Rakyat):	5 623 984	50,10	89	40,01	↑7
Партия демократического действия (Parti Tindakan Demokratik, DAP)	1 736 267	15,47	38	17,12	↑10
Партия народной справедливости (Parti Keadilan Rakyat, PKR)	2 254 328	20,08	30	13,51	↓1
Панмалайзийская исламская партия (Parti Islam SeMalaysia, PAS)	1 633 389	14,55	21	9,46	↓2
Прочие партии	0	0	0	0	0
Всего	11 226 133		222		

Приложение 4

**Результаты выборов в законодательные собрания
штатов/султанатов**

Штат	Национальный фронт		Народный блок		Независимые	
	число мест	+/-	число мест	+/-	число мест	+/-
Джохор	38	↓12	18	↑12	0	—
Кедах	21	↑7	15	↓4	0	↓2
Келантан	12	↑5	33	↓5	0	—
Малакка	21	↓2	7	↑2	0	—
Негери-Сембелан	22	↑1	14	↓1	0	—
Паханг	30	↓8	12	↑8	0	—
Пенанг	10	↓1	30	↑1	0	—
Перак	31	↑3	28	—	0	↓4
Перлис	13	—	2	—	0	—
Сабах	48	↓9	11	↑10	1	↓1
Селангор	12	↓9	44	↑10	0	—
Тренгану	17	↓7	15	↑7	0	—

Приложение 5

Результаты всех выборов, происходивших в Малайе и Малайзии

Год	Правительственные партии*			Оппозиционные партии			Общее число мест
	число мест	число мест (%)	число голосов (%)	число мест	число мест (%)	число голосов (%)	
1955**	51	98,1	79,6	1	1,9	20,4	52
1959**	74	71,15	51,7	30	28,85	48,3	104
1964**	89	85,58	58,5	15	14,42	41,5	104
1969	95	65,97	49,3	49	34,03	50,7	144
1974	135	87,66	60,7	19	12,34	39,3	154
1978	130	84,42	57,2	24	15,58	42,8	154
1982	132	85,71	60,5	22	14,29	39,5	154
1986	148	83,62	55,8	29	16,38	41,5	177
1990	127	70,55	53,4	53	29,45	46,6	180
1995	162	84,38	65,2	30	15,62	34,8	192
1999	148	76,68	56,5	45	23,32	43,5	193
2004	198	90,41	63,9	21	9,59	36,1	219
2008	140	63,06	50,27	82	36,94	46,75	222
2013	133	59,91	46,53	89	40,09	53,47	222

* Правительственные партии – Союзная партия в 1964 г., Союзная партия и Объединенная партия Саравака в 1969 г. и Национальный фронт с 1974 г.

** Сабах и Саравак не участвовали в этих выборах.

*Приложение 6***Партии, входящие в состав Национального фронта**

1. Объединённая малайская национальная организация (ОМНО)
2. Китайская ассоциация Малайзии (КАМ)
3. Индийский конгресс Малайзии (ИКМ)
4. Народное движение Малайзии (НДМ)
5. Народно-прогрессивная партия
6. Объединённая партия Саравака
7. Объединённая народная партия Саравака
8. Либерально-демократическая партия Сабаха
9. Объединённая партия «Песака бумипутра»
10. Объединённая народная партия Сабаха (ОНПС)
11. Прогрессивно-демократическая партия Саравака
12. Объединённая организация «Пасокмомогун кадахандусун мурут»
13. Национальная партия Саравака (НПС)

Приложение 7

**Результаты парламентских выборов после создания
Федерации Малайзии**

Год	Национальный фронт			Народный блок			Общее число мест
	число мест	число мест (%)	количество голосов (%)	число мест	число мест (%)	количество голосов (%)	
1964	89	85,58	58,5	15	14,42	41,5	104
1969	95	65,97	49,3	49	34,3	50,7	144
1974	135	87,66	60,7	19	12,34	39,3	154
1978	130	84,42	57,2	24	15,58	42,9	154
1982	132	85,71	60,5	22	14,29	39,5	154
1986	148	83,62	55,8	29	16,38	41,5	177
1990	127	70,55	53,4	53	29,45	46,6	180
1995	162	84,38	65,2	30	15,62	34,8	192
1999	148	76,68	56,5	45	23,32	43,5	193
2004	198	90,41	63,9	21	9,59	36,1	219
2008	140	63,06	50,27	82	36,94	46,75	222
2013	133	59,91	46,53	89	40,09	53,47	222

Библиография

Нормативно-правовые акты

Federal Constitution. First introduced as the Constitution of the Federation of Malaya on Merdeka Day 31 August 1957. Subsequently introduced as the Constitution of Malaysia on Malaysia Day 16 September 1963 (Федеральная Конституция. Впервые введена в действие как Конституция Малайской Федерации в День независимости 31 августа 1957 г. Позднее введена в действие как Конституция Малайзии в День Малайзии 16 сентября 1963 г.).

Act 5 Election Offences Act 1954 (Закон о правонарушениях на выборах № 5 от 1954 г.).

Act 19 Election Act 1958 (Закон о выборах № 19 от 1958 г.).

Act 31 Election Commission Act 1957 (Закон об Избирательной комиссии № 31 от 1957 г.).

Elections (Conduct of Elections) Regulations 1981 (Регламент проведения выборов от 1981 г.).

Литературные источники

Ефимова Л.М. Политическая система Федерации Малайзии // Политические системы стран Юго-Восточной Азии. URSS. М., 2014. С. 157–188.

Ефимова Л.М. Ислам в Юго-Восточной Азии: 21 век. МГИМО(У). М., 2014.

Ефимова Л.М. Электоральный процесс в Федерации Малайзии // Электоральные процессы стран Юго-Восточной Азии. М.: ИВ РАН, 2015. С. 68–98.

Мосяков Д.В., Тюрин В.А. История Юго-Восточной Азии. М., 2004.

Тюрин В.А. История Малайзии: Краткий очерк. М.: ИВЛ, 1980.

Тюрин В.А., Цыганов В.А. История Малайзии. XX век. М., 2010.

Welsh Bridget, Malaysia's Elections: A Step Backward. *Journal of Democracy*, volume 24, Number 4, October 2013, p.138–139. <http://muse.jhu.edu/journals/jod/summary/v024/24.4.welsh.html> (Велш Бриджит. Малайзийские выборы: шаг назад // Демократия. 2013. № 24. 4 окт. С. 138–139.

Избирательная система Республики Перу

Введение

Республика Перу – государство в западной части региона Латинской Америки со средним уровнем экономического развития. Территория Республики занимает 1285,2 тыс. кв. км.

Население – свыше 31 млн человек. Национальный состав населения очень разнообразен: индейцы составляют 45%, метисы – 37%, белые – 15%. Католицизм исповедует 81% верующего населения. Грамотные составляют 88% всего взрослого населения, а начальное образование обязательное и бесплатное.

Отраслевая структура экономики включает в себя 8,4% ВВП – сельское хозяйство и рыболовство, промышленность – 25,6%, доля услуг составляет свыше 66%. Страна занимает второе место в мире по добыче серебра, добывает в больших объемах медь, свинец, олово, вольфрам и другие полезные ископаемые. В сельском, рыбном и лесном хозяйстве преобладают крупные латифундии. Страна обладает самими крупными в регионе посадками и плантациями колы.

Глава I. Конституционно-правовое развитие Перу

§ 1. Конституция начального периода государственности

Республика Перу прошла длительный и сложный путь своего государственного развития. В доколониальный период террито-

рия нынешнего Перу представляла собой центр империи инков. Самобытный процесс развития инкского общества в первой половине XVI в. был прерван испанскими завоевателями, которые на занятой инками территории сформировали колониальное владение – вице-королевство Перу. Испанская монархия своей колониальной политикой всячески тормозила и сдерживала самобытное развитие латиноамериканского общества, что вызывало ожесточенное вооруженное сопротивление коренного местного населения. В течение ряда лет Перу оставалось основным оплотом колониального господства Испании в Латинской Америке. Под напором национально-освободительного движения 28 июля 1821 г. официально была провозглашена независимость Перу и образовано первое в истории страны национальное правительство. Национальным конгрессом были приняты так называемые «Основы политической конституции Перуанской Республики», которые фактически явились базой для первого закона молодой республики и которые впервые декларировали установление в стране республиканского строя, представительной формы правления, принципы разделения властей на независимые законодательную, исполнительную и судебные ветви власти, принципы равенства граждан перед законом, вводили гарантии неприкосновенности личности, жилища и имущества, свободу печати, тайну переписки, запрещение работорговли и отмену наследственных привилегий. Данный документ был во многом построен на заимствованных у США принципах американского конституционализма.

В 1823 г. на территорию Перу вступили колумбийские войска Симона Боливара, чтобы очистить страну от испанских колонизаторов, и в том же году была принята первая Конституция Перу, в соответствии с которой высшая законодательная власть осуществлялась Конгрессом, а исполнительная – президентом и правительством.

Первая перуанская Конституция действовала непродолжительный период времени, и после отделения от Перу области Верхнее Перу и образования нового самостоятельного государства Боливия лидер национально-освободительного движения в Латинской Америке Симон Боливар разработал проект новой боливийской конституции, где определил не только основы го-

сударственного строя Боливии, но и сформировал основные направления конституционализма всех будущих латиноамериканских стран.

Составленный Боливаром проект конституции был принят Конгрессом Боливии, а в конце 1826 г. эту Конституцию в качестве собственного Основного закона принял и Конгресс Перу, перуанская Конституция декларировала полную независимость Перу от Испании и провозглашала принятие народного суверенитета, равенство граждан перед законом, неприкосновенность личности, жилища и частной собственности, свободу слова и печати. Были отменены все наследственные права и привилегии. Не упоминая о государственной религии, Конституция фактически подразумевала свободу совести.

По тексту перуанской Конституции законодательная власть осуществлялась сразу несколькими органами: Сенатом, Палатой трибунов и Палатой цензоров. Палата цензоров осуществляла контроль за соблюдением законов, гражданских прав и свобод, а также поощряла развитие народного образования, науки и искусства. Главой исполнительной власти провозглашался президент, избираемый законодательными палатами пожизненно. Данная Конституция практически завершила освобождение Перу от колониального господства Испании и окончательно закрепила существование республиканского строя в стране.

Всего же со дня провозглашения независимости и до 1933 г. в Перу было принято и последовательно отменено 15 различных конституций.

§ 2. Конституция 1933 г.

Конституция 1933 г. была самой продолжительной – она действовала до военного переворота 1968 г. На всем протяжении ее действия в текст этой Конституции вносились различные поправки и изменения, важнейшее из которых – предоставление в 1963 г. права женщинам наравне с мужчинами участвовать в общенациональных выборах.

Действие Конституции 1933 г. ознаменовало новый период государственно-правового развития Перу, хотя сама Конститу-

ция носила умеренный либерально-демократический характер. Конституция характеризовалась некоторыми ограничениями гражданских прав и свобод, вводила принцип обязательного голосования на выборах. Закрепилась возможность приостановки конституционных гарантий, «когда этого требует безопасность государства». Приостановка этих гарантий на определенный срок осуществлялась на основе декрета президента, даже без согласия законодательного органа – Конгресса, что часто использовалось правительством для подавления левого демократического движения в стране и ограничения права на забастовки. Конституция содержала целый ряд положений социально-экономического характера, но на практике гарантии этих прав часто нарушались под предлогом «защиты национальной безопасности».

Конституция строилась на основе сильной президентской власти, хотя по форме управления Республика Перу уже отошла от чисто президентской республики и ввела определенные элементы парламентской республики. Наряду с должностью президента Конституция закрепила пост председателя Совета министров, назначаемого президентом и несущего всю ответственность только перед ним.

Хотя Конституция предусматривала ограниченную форму парламентской ответственности правительства, в действительности члены правительства несли ответственность только перед президентом, а не перед Конгрессом.

По Конституции 1933 г. президент являлся главой государства и избирался сроком на шесть лет прямым голосованием избирателей. Избранным считался кандидат, получивший на всеобщих выборах относительное большинство голосов. По Конституции президент наделялся самыми широкими полномочиями: он представлял Перу на международной арене, заключал международные договоры, назначал и увольнял в отставку высших должностных лиц, включая всех членов правительства, участвовал в разработке законопроектов и обладал правом законодательной инициативы, являлся главнокомандующим вооруженными силами страны.

Члены правительства по американскому образу являлись фактически простыми советниками президента и не могли самостоятельно, без его согласия, принимать какие-либо важные решения, касающиеся как внутренней, так и внешней политики.

Законодательные функции осуществлял двухпалатный Национальный конгресс, состоящий из Палаты депутатов и Сената, который избирался сроком на шесть лет. Конгресс фактически находился под прямым контролем президента, который по объему своих полномочий являлся центром всей системы государственных органов.

§ 3. Законодательство военно-демократического режима

Умеренно-демократическая Конституция 1933 г. действовала до 1968 г., когда в результате военного переворота было свергнуто образованное на основе действующей Конституции правостороннее правительство президента Белаунде Терри и армия взяла на себя руководство страной, начав новый этап государственно-правового развития Перу.

Вооруженные силы предложили стране революционный план «Инка», который предусматривал глубокую ломку государственной структуры власти и осуществление глубоких социальных преобразований. План предусматривал активное участие населения в радикальных государственных преобразованиях, в реформе административно-политической системы страны. Военные взяли курс на установление в стране режима «военной демократии», в стране продолжали действовать все политические партии — от крайне правых до крайне левых, был принят радикальный Декрет о свободе печати.

Важнейшие посты в государственном аппарате занимали военные кадры, которые не были готовы управлять гражданскими институтами. Результатом явилось насаждение в государственном аппарате методов администрирования, командования, жесткой полувоенной дисциплины, что прямо тормозило внедрение демократических методов управления и явилось серьезным препятствием в проведении государственно-правовых преобразований.

Военным правительством был взят курс на поиск «третьего пути» развития — нечто среднего между капитализмом и социализмом. Как показали дальнейшие события, теория и практика поисков такого пути оказались несостоятельными, что в конечном итоге привело к кризису военно-демократического режи-

ма, утрате его поддержки со стороны массовых общественных организаций. Прежде всего, сказывалось традиционное недоверие различных слоев населения (интеллигенции, студенчества, католических кругов) к высшим представителям вооруженных сил, хотя армия и пыталась отступить от авторитарных методов управления страной, допуская функционирование различных политических сил, но при этом устанавливала определенное ограничение их деятельности. Военно-демократическому режиму Перу были чужды элементы персонификации руководства, возвышения роли единоличного лидера — Каудильо, что характерно для военных режимов других латиноамериканских стран при установлении господства военных хунт.

Военный этап государственно-правового развития Перу наглядно показал, что военный режим может развиваться в прогрессивном направлении только при условии прочного союза военных с массовыми общественными организациями и что такой союз является необходимой основой реальной демократизации государственного режима.

Следующим важнейшим этапом государственно-правового развития Перу являлись выборы в Учредительную ассамблею 1978 г., что означало начало перехода политической власти в руки гражданского правительства. Противники дальнейших революционных преобразований получили в Учредительной ассамблее 67 мест из 100, чему способствовал антидемократический избирательный закон, который лишил права голоса неграмотных и запретил участвовать в выборах в качестве самостоятельных политических сил крупнейшим профсоюзам и крестьянским организациям страны, что означало отстранение от участия в голосовании широких слоев трудящихся, недовольных тяжелым экономическим положением страны.

Правые партии пользовались широкой поддержкой иностранного капитала. В Учредительной ассамблее 100 депутатских мест представляли 12 политических партий и группировок. Ряд политических партий пытались свалить вину за тяжелое экономическое положение и политический кризис на правительство «военных демократов», что отразилось на содержании принятой в 1979 г. новой перуанской Конституции. На основе новой Конституции были проведены выборы президента и членов Нацио-

нального конгресса. Тем самым завершился процесс возвращения страны к конституционному управлению в соответствии с планом военного правительства, который был утвержден в 1976 г. и предусматривал мирный «уход военных в казармы».

Новый этап конституционного развития Перу начался с периода действия Конституции 1979 г. и завершился в 1992 г. военным переворотом, совершенным действующим президентом Альберто Фухимори, который распустил избранный на всеобщих выборах Национальный конгресс, приостановил действие Конституции 1979 г. и установил режим единоличной власти.

Что касается Конституции 1979 г., то ее авторы использовали при подготовке текста действовавшие основные законы ряда латиноамериканских стран (Венесуэлы, Колумбии, Мексики, Коста-Рики и др.), а также США и ФРГ. В результате был принят и введен в действие Основной закон чисто гибридного характера, построенный на принципах и полномочиях вышеназванных конституций. А в целом эта новая перуанская Конституция оказалась определенным шагом назад по сравнению с законодательством периода военного правления и даже по сравнению с умеренной Конституцией 1933 г., действовавшей до установления военно-демократического режима.

Конституция 1979 г., будучи самой обширной по содержанию из всех действующих до этого основных законов Перу, включала значительный перечень общедемократических прав и свобод, в том числе в социальной и трудовой сферах, таких как право и обязанность граждан трудиться и стремление государства к ликвидации «всех форм эксплуатации человека человеком и человека государством», в чем сказывалось влияние левацких партий в Учредительной ассамблее. Однако широкий объем прав и свобод перуанских граждан не соответствовал возможностям их реализации. Конституция ко многим гражданским правам привязывала серьезные оговорки, которые в условиях чрезвычайного и других видов особого положения фактически отменяли основные права и свободы.

Конституция вводила принцип «социальной функции» частной собственности, что предусматривало стремление правительства построить общество «народного капитализма». Конституция также закрепила общие нормы взаимоотношений государства и

вооруженных сил. Главной задачей вооруженных сил провозглашалась гарантированность независимости, суверенитета и территориальной целостности Республики. В случае введения в стране военного или иного особого положения вооруженные силы могли принять на себя контроль за поддержанием внутреннего порядка в стране на основе конституционных положений, при этом особое положение не могло превышать периода времени в 45 дней, а любое его продление требовало обязательного одобрения со стороны Конгресса.

Статьями Конституции была установлена подчиненность вооруженных сил и политических формирований конституционным органам власти. В этих нормах четко отражалось стремление законодателей предотвратить в дальнейшем попытки и возможности осуществления государственного переворота и возвращения к формату военного правления. Конституция устанавливала обязанность вооруженных сил и политических формирований в соответствии с законом участвовать в социально-экономическом развитии страны.

Следует отметить, что военное правительство стремилось оказать определенное давление на Учредительную ассамблею, с тем чтобы будущее конституционное положение было таким, которое позволило бы армии и в дальнейшем оказывать влияние на высшие органы государственной власти. Военные требовали от Учредительной ассамблеи закрепить в Конституции статус вооруженных сил как особого государственного института, сохранить прежнюю структуру власти, разделить посты президента и главнокомандующего вооруженными силами, предоставить руководству армии без вмешательства парламента самостоятельно определять размер и способы расходования бюджетных средств на нужды обороны.

Политическим партиям в Учредительной ассамблее пришлось пойти на определенные уступки военным, такие как возможность участия вооруженных сил в социально-экономическом развитии страны и сохранение действующей структуры армии, но особый автономный статус вооруженных сил не был закреплен в Конституции, что отражало боязнь правящих групп повторения активного вмешательства армии в политическую жизнь страны. Вместо этого Конституция закрепила специальной статьей санкции в отношении лиц, посягающих на целостность Конституции, то

есть в первую очередь — участников государственных переворотов. Такие лица подлежали наказанию в соответствии с законом, а их имущество должно было изыматься в порядке конфискации. Иными словами, будущее гражданское правительство пыталось поставить юридический барьер на пути возможных государственных переворотов.

Учредительная ассамблея отказалась принять требования военных о назначении их руководством на высшие должности в армии, присвоении очередных воинских званий, перемещении по службе и т.д. — все это было отнесено к компетенции Сената. Конституция уравнила звания в вооруженных силах и полиции, и в этом отношении армия была лишена своих особых привилегий. В Конституции не нашло отражение и требование военных о разделении постов президента и главнокомандующего вооруженными силами. В противовес этому специальной статьей Конституции было закреплено положение о том, что руководителем национальной обороны и главнокомандующим вооруженными силами страны является одно и то же лицо — Президент Республики.

Конституция не предусмотрела для военнослужащих права участия в избирательных кампаниях, голосовании и занятии должностей в органах государственной власти любого уровня.

Действие Конституции и установленный ею правовой статус вооруженных сил не смог предотвратить в дальнейшем очередной государственный переворот, когда президент Фухимори в 1992 г. распустил действующий парламент, провел чистку судебных кадров, приостановил действие Конституции и, опираясь на вооруженные силы, установил в стране режим личной власти, тем самым положив конец 12-летнему периоду конституционного развития страны.

Государственный переворот был осуществлен в условиях глубокого социально-экономического кризиса, резкого обострения политических разногласий и раскола политических сил. Вскоре в стране были проведены выборы в Учредительную ассамблею для разработки очередной конституции. Большинство действующих политических партий отказалось участвовать в выборах, и большинство голосов получили сторонники президента, поэтому текст новой Конституции предоставил главе государства самые широкие полномочия.

В октябре 1993 г. текст новой Конституции был вынесен на всенародный референдум и получил поддержку 52% избирателей, принявших участие в голосовании.

§ 4. Общая характеристика и особенности Конституции 1993 г.

В настоящее время в Перу действует Конституция 1993 г., формально тринадцатая по счету начиная с 1821 г. — года провозглашения независимости страны, хотя временных конституций было значительно больше. В данную Конституцию вносились изменения в 1995, 2004 и 2005 гг., которые существенно не поменяли ее содержания, хотя сам текст новой Конституции несколько видоизменил форму правления в стране, модифицировав ее от президентской к президентско-парламентской республике. Конституция ввела должность председателя Совета министров, ответственного перед Конгрессом. Конгресс имеет право выражать правительству вотум недоверия и отправить его в отставку, а президент получил полномочия на досрочный роспуск Конгресса, что нетипично для латиноамериканской формы сверхпрезидентской республики и скорее является признаком смешанной республики.

Конституция вводит специальный раздел об отношениях правительства с законодательным органом, что также необычно для других латиноамериканских конституций. Присутствие всего Совета министров или отдельных министров на заседании Конгресса является обязательным, если депутаты выдвигают их для вручения интерпелляций (запросов). Такой парламентский запрос должен быть представлен в письменной форме. Интерпелляция может быть представлена не менее чем 15% от общего числа депутатов Конгресса. Для принятия интерпелляции требуется одна треть общего состава депутатов и голосование осуществляется только на следующем заседании Конгресса.

Конгресс назначает день и час для ответа членов правительства на выдвинутую интерпелляцию, причем ответ следует рассмотреть и принять по нему решение не ранее чем через три дня и не позднее чем через 10 дней с момента внесения парламентского запроса.

Вопрос о недоверии всему Совету министров или отдельному министру может быть поставлен не менее чем 25% депутатов от общего состава членов Конгресса, обсуждение и голосование по вопросу о недоверии осуществляется в период между четвертым и десятым календарными днями с момента выдвижения вопроса о недоверии.

Принятие резолюции недоверия всему составу Совета министров или отдельному министру требует согласия более половины проголосовавших депутатов от общего числа членов Конгресса. Президент обязан принять отставку в течение следующих 72 часов после голосования. Интересно отметить, что если министр выступает с законодательной инициативой, а Конгресс ее отвергает, это не обязывает министра уйти в отставку, если это прямо не связано с вопросом о недоверии данному министру.

Президенту Республики предоставлено право досрочного роспуска Конгресса, если последний выражает недоверие или отказывается в доверии двум составам Совета министров. Декрет президента о роспуске Конгресса содержит распоряжение о назначении новых выборов, которые проводятся не позднее чем через четыре месяца с даты объявления о роспуске Конгресса, и в этот период Конституция запрещает вносить какие-либо изменения в действующую избирательную систему. Конституция также запрещает роспуск Конгресса в последующий год действия мандата депутатов.

Если Конгресс досрочно распущен, его функции продолжает осуществлять Постоянная комиссия, которая ни при каких условиях не подлежит досрочному роспуску.

Других условий досрочного роспуска Конгресса Конституция страны не предусматривает, но специально оговаривает, что Конгресс не подлежит досрочному роспуску в период введения на территории страны военного или чрезвычайного положения. В период досрочного роспуска Конгресса исполнительная власть издает чрезвычайные декреты, отчет об издании которых передается в Постоянную комиссию Конгресса, которая обязана его представить на рассмотрение вновь избранного состава Конгресса. Разумеется, в этот период не проводятся референдумы, опросы и т.д.

Конституция предусматривает, что если выборы в Конгресс после его досрочного роспуска не были проведены в установлен-

ный законом срок, то распущенный Конгресс имеет право самостоятельно собраться на сессию, восстановить в полной мере свои конституционные полномочия и отправить в отставку Совет министров. И в этом случае ни один из членов отправленного в отставку Совета министров не может быть назначен на должность министра на весь оставшийся срок президентских полномочий.

Конгресс, избранный в результате роспуска предыдущего его состава, меняет Постоянную комиссию и осуществляет функции высшего законодательного органа страны в течение оставшегося конституционного срока его полномочий.

Полномочия Президента Республики, которые оказывают серьезное влияние на всю внутривнутриполитическую жизнь страны, заключаются в его праве с согласия Совета министров и при уведомлении Конгресса или его Постоянной комиссии вводить на всей государственной территории или на ее отдельной части на определенный срок меры чрезвычайного характера. Основаниями для введения чрезвычайного положения могут быть случаи нарушения мира или внутреннего порядка, катастрофы или наступление таких обстоятельств, которые представляют угрозу жизни нации. В этом случае осуществление конституционных прав на свободу и личную безопасность, неприкосновенность жилища, свободу собраний, передвижение по национальной территории, проведение политических акций, избирательных кампаний и референдумов может быть ограничено или приостановлено. Но в период чрезвычайного положения ни в коем случае не может быть осуществлена высылка граждан из страны ни по каким-либо основаниям.

Срок действия чрезвычайного положения не может превышать 70 дней, и этот срок может быть пролонгирован только на основании принятия нового декрета исполнительной власти с серьезными обоснованиями причин этого. Конституция разрешает Президенту Республики в период осуществления чрезвычайного положения для поддержания внутреннего порядка в стране использовать вооруженные силы.

Президент согласно Конституции обладает полномочиями вводить в стране военное положение в случае вторжения, начала или неминуемой опасности начала войны с иностранным государством или гражданской войны. Введение военного положения обязательно предусматривает перечень основных прав граждан,

которые не приостанавливаются и не прекращают свое действие. В соответствии с нормами Конституции срок действия военного положения не может превышать 45 дней. При введении военного положения Конгресс немедленно созывается на сессию и может продлить такое положение.

Конституция 1993 г. закрепляет обширный перечень прав и свобод граждан, и в первую очередь права личности. Текст Конституции запрещено преследование за мысли и убеждения, и никто не может быть привлечен к уголовной ответственности за выражение своих мнений. Конституция Перу закрепляет право каждого на честь и доброе имя, личную и семейную жизнь, а также на собственный облик. Предусмотрено, что задержание какого-либо лица возможно только по письменному мотивированному постановлению суда либо сотрудниками полиции, застигшими лицо на месте преступления.

Задержанный должен быть доставлен в суд в течение 24 часов с момента задержания либо в течении срока, необходимого для его доставки с учетом расстояния. Эти сроки не применяются к актам терроризма, шпионажа и незаконной торговли наркотиками. И в этих случаях полиция может проводить задержание подозреваемых не более чем на 15 календарных дней.

В области социально-экономических прав и свобод действующая Конституция отступила от предыдущей Конституции: если раньше Конституция гарантировала гражданам социальное обеспечение, то теперь она только провозглашает право на социальное обеспечение; если раньше закреплялось право на защиту здоровья населения, то теперь — только облегчение доступа к медицинским учреждениям и т.д.

Конституция Перу провозглашает государство демократическим, социальным, независимым и суверенным. Государство декларируется единым и неделимым, которое управляется в соответствии с принципом разделения властей на основе унитаризма, представительства и децентрализации. По Конституции государственная власть в Перу исходит от народа и ни одно лицо, группа лиц, организация, вооруженные силы или полиция не могут присваивать себе осуществление государственной власти, что квалифицируется как мятеж или восстание. Следует отметить, что Конституция запрещает кому-либо подчиняться правительству,

узурпировавшему власть, или лицам, принявшим на себя выполнение публичных функций в нарушение Конституции и законов, при этом действия лиц, узурпировавших выполнение публичных функций, объявляются противоправными и гражданское население имеет право на восстание в защиту конституционного строя.

Следует отметить, что Конституция 1993 г. ввела однопалатный законодательный орган – Конгресс в составе 120 депутатов вместо двухпалатного Конгресса (Сената и Палаты представителей) по предыдущей Конституции. Конституция закрепила принцип независимости конгрессменов, которые не несут ответственности перед каким-либо государственным органом или судами за высказанное мнение и позицию, выраженную при голосовании в течение всего срока их полномочий.

Членам Конгресса не может быть предъявлено обвинение, и они не могут быть арестованы без предварительного разрешения этого законодательного органа, за исключением случаев задержания на месте преступления. Важно отметить, что председатель Конгресса может потребовать у президента страны информацию о численности вооруженных сил Республики и президент обязан ее предоставить. Без разрешения председателя Конгресса военнослужащие и сотрудники полиции не могут входить в помещения Конгресса.

Кроме традиционных полномочий по законодательству, Конгресс имеет право давать правительству разрешение на получение займов, давать согласие на ввод иностранных войск на территорию Республики, если это ни в какой форме не нарушает ее национальный суверенитет, осуществляет одобрение международных договоров, подписанных президентом и правительством, выдает президенту разрешение на выезд из страны на установленный законом срок.

Следует отметить, что в компетенцию Конгресса входит не только принятие, изменение и отмена действующих законодательных актов, но и их толкование, что является также необычным для практики латиноамериканского конституционализма, поскольку толкование законов обычно осуществляет Верховный суд страны или его Конституционная палата.

Конгресс может делегировать свои полномочия по законодательству исполнительной власти, которые могут быть осуществ-

влены путем издания законодательных указов президента, причем в каждом случае президент обязан проинформировать об этом Конгресс.

Правом законодательной инициативы обладает президент и конгрессмены. Кроме того, законопроекты могут быть внесены и другими государственными органами в сфере их деятельности, а также гражданами – установленным законом количеством избирателей.

Президент Республики является главой государства и олицетворяет нацию. Он должен быть перуанцем по рождению, не моложе 35 лет и обладать избирательным правом. Президент избирается сроком на пять лет и не может быть переизбран сразу же на следующий срок, а через срок возможно выдвижение его кандидатуры на пост президента.

Согласно Конституции 1993 г. президент осуществляет руководство общей политикой правительства, назначает председателя Совета министров и по рекомендации последнего – остальных министров.

Министры могут быть одновременно и конгрессменами, и в этом случае они могут участвовать в голосовании в Конгрессе. Конгресс может выразить всему составу Совета министров или отдельному министру вотум недоверия, после которого они должны уйти в отставку, что может вызвать правительственный кризис. Если Конгресс выражает недоверие или отказывается в доверии правительству, в случае постановления председателем Совета министров вопроса о доверии в Конгрессе, Президент Республики может досрочно распустить Конгресс и назначить внеочередные выборы законодательного органа власти. Но Конгресс не может быть распущен в последний год своего функционирования, а также в случае введения в стране чрезвычайного положения.

Таким образом, действующая Конституция 1993 г. с изменениями олицетворяет последний этап государственного правового развития Республики Перу. В настоящий период каких-либо тенденций по коренному изменению содержания Конституции, структуры высших и местных органов государственной власти не наблюдается, что подтверждает стабильность государственного режима.

Глава II. Общая характеристика избирательной системы и порядок формирования высших органов государственной власти

Общая характеристика, принципы и особенности избирательной системы Республики Перу содержатся в целом ряде нормативных актов. Прежде всего, это положения Конституции 1993 г., которые в главе 3 регулируют осуществление политических прав и обязанностей перуанских граждан, и глава 13 «Об избирательной системе», где закреплены основные функциональные и структурные особенности избирательной системы, а также Органический закон о выборах № 26859, Закон о политических партиях, независимых группах и союзах № 28581 от 20 июля 2005 г., Закон о политических партиях № 28094 от 10 октября 2003 г. и др.

Включение в текст Конституции Перу специальной главы об избирательной системе является особенностью данной конституции, отличающей ее от других латиноамериканских конституций, которые, как правило, не содержат отдельных глав, характеризующих избирательную систему страны. Введением отдельной главы об избирательной системе, перуанский законодатель признает важность и значимость демократических выборов для страны, пережившей несколько периодов военного правления, когда любые выборы были официально запрещены.

Конституция декларирует, что избирательная система страны нацелена на обеспечение соответствия результатов выборов подлинному, свободному и непринужденному волеизъявлению граждан и отражению посредством точного и своевременного подсчета голосов воли избирателей, выраженной на выборах прямым голосованием.

Закрепляются и основные функции избирательной системы, которые включают в себя планирование, организацию и осуществление избирательных процессов, референдумов и иных форм народной инициативы; ведение, обновление и обеспечение сохранности единого реестра, удостоверяющего личность граждан, и реестра актов, изменяющих гражданское состояние.

В соответствии с Органическим законом о выборах избирательный процесс в стране включает в себя: президентские выборы, которые предусматривают выборы президента и двух вице-президентов; парламентские выборы, включающие в себя выборы членов законодательного органа страны – Конгресса – в составе 130 членов; выборы судей на основе Конституции и законодательства; проведение референдумов и голосования по отзыву должностных лиц, установленного на основании закона.

На референдум избирателей могут выноситься:

- предложения о полном или частичном пересмотре Конституции;
- предложения о принятии актов, имеющих силу закона;
- постановления муниципалитетов;
- вопросы, касающиеся процесса децентрализации.

На референдум не могут быть вынесены вопросы, касающиеся отмены или ограничения основных прав личности, нормы, регулирующие налоговые и бюджетные правоотношения, а также действующие международные договоры.

Голосование граждан является личным, свободным, равным и тайным. Право на участие в голосовании имеют граждане, обладающие полной гражданской правоспособностью и дееспособностью. До возраста 70 лет граждане обязаны лично принимать участие в голосовании. По достижении указанного возраста участие в голосовании является факультативным. Первоначально по тексту Конституции (ст. 34) военнослужащие и служащие полиции, находящиеся на действительной военной службе, не могли избирать и быть избранными. Эта статья была изменена Законом № 28480 от 2005 г., согласно которому они получили такое право. Дееспособные граждане обязаны голосовать по достижении 18-летнего возраста.

Лишаются права голосовать следующие категории лиц:

- по решению суда о лишении гражданских прав;
- по приговору суда о лишении свободы;
- по приговору суда об ограничении политических прав.

Граждане могут осуществлять свои права индивидуально с помощью политических организаций, таких как партии, движения или союзы, в соответствии с электоральным законодательством и законодательством о политических партиях.

Выборы осуществляются на основе территориальных избирательных округов. С этой целью Национальный суд по избирательным делам формирует региональные избирательные суды и утверждает их компетенцию. Демаркация избирательных округов осуществляется этим судом не позднее чем за три месяца до проведения выборов. Любые разногласия по вопросам компетенции между различными избирательными органами должны разрешаться на основе законодательства в срок не более пяти дней и не должны влиять на ход избирательного процесса.

Всеобщие выборы проводятся каждые пять лет во второе воскресенье апреля, за исключением случаев досрочного роспуска президентом Национального конгресса по причине отказа утвердить два состава Совета министров или отказа в доверии двум последующим представленным президентом составам Совета министров. В таких случаях досрочные парламентские выборы проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня роспуска.

Президент и вице-президенты Республики избираются путем прямого, тайного и обязательного голосования по единому избирательному округу, который включает в себя всю территорию страны. Для победы кандидату необходимо набрать более половины всех действительных голосов избирателей, без учета испорченных и пустых бюллетеней. Если такое количество голосов не удалось получить ни одному кандидату в первом туре голосования, проводится второй тур голосования, в котором участвуют два кандидата, получившие в первом туре наибольшее относительное большинство голосов. Второй тур голосования проводится через 30 последующих дней после объявления результатов голосования в первом туре.

Победитель во втором туре должен получить голосов больше, чем его соперник. В случае равенства голосов победитель определяется путем жребия. Президент и вице-президент вступают в свои должности 28 июля года проведения выборов, предварительно принеся присягу в соответствии с законом. Выборы членов Конгресса проводятся одновременно с выборами президента и вице-президентов.

Члены Конгресса избираются путем прямого, тайного и обязательного голосования по системе многомандатных избиратель-

ных округов в соответствии с численностью населения. С этой целью территория страны делится на 26 избирательных округов по количеству департаментов страны. Выборы в Конгресс проводятся одновременно с выборами президента.

Чтобы быть допущенной к распределению мандатов, партия или организованная группа избирателей должна иметь в предыдущем Конгрессе не менее шести представителей более чем от одного избирательного округа, то есть 5% от общего числа членов Конгресса, или получить не менее 5% голосов избирателей на общенациональном уровне.

Избиратели, проживающие за рубежом, рассматриваются как приписанные к избирательному округу столицы (г. Лима). Национальный суд по избирательным делам распределяет эти голоса по районам г. Лимы следующим образом: по одному представителю на каждый район, а остальные места — пропорционально к числу избирателей, которые приписаны к каждому району.

Избранные члены Конгресса приносят присягу и вступают в должность не позднее 27 июля года проведения выборов. Это не касается членов Конгресса, избранных после досрочного роспуска Конгресса президентом, они вступают в свои должности после утверждения Национальным судом по избирательным делам результатов внеочередных выборов.

Все граждане имеют право участвовать в выборах и отзыве судей в соответствии с действующим законодательством. Мировые судьи избираются путем всеобщих выборов. Их полномочия, продолжительность мандата и порядок избрания и отзыва регулируются специальным законом. Специальный закон регулирует также выборы судей первой инстанции, их полномочия и порядок судопроизводства. Осуществление права отзыва с должности судей осуществляется только в тех случаях, если они были избраны всенародным голосованием и в соответствии с положениями Органического закона о судебной власти.

Каждый референдум (в том числе голосование по отзыву должностных лиц) может быть общенациональным или местным, ограниченным определенным избирательным округом. Избиратель голосует словами «Одобряю» или «Да», выступая в поддержку, либо «Не одобряю» или «Нет», если он выступает против вынесенного на голосование вопроса.

Глава III. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов

§ 1. Национальный суд по избирательным делам

В состав избирательной системы Перу включен Национальный суд по избирательным делам, Национальное бюро по избирательным процессам и Государственный реестр идентификации и гражданского состояния. Эти органы обладают полной автономией и осуществляют координацию своих действий в пределах собственных полномочий. Национальный суд по избирательным делам действует на основе собственного Органического закона, Конституции страны и Закона о выборах. Основная его задача – установление законности избирательного процесса. Он осуществляет контроль за законностью назначения и проведения голосования, а также за всем процессом выборов, проведения референдумов и других форм народной инициативы. Кроме того, он контролирует составление списков избирателей и рассмотрение всех жалоб, связанных с избирательным процессом.

Национальный суд по избирательным делам рассматривает в последней инстанции жалобы, представленные на решения Национального бюро по избирательным процессам и Государственного реестра идентификации и гражданского состояния. При этом рассматриваются те жалобы, которые касаются проведения выборов, референдумов и других форм народного голосования.

Национальный суд по избирательным делам рассматривает жалобы на решения нижестоящих судов по избирательным делам относительно отмены или неутверждения результатов выборов. Рассмотрение дел по жалобам осуществляется в течение трех дней после публикации оспариваемого решения. Жалобы должны быть разрешены после рассмотрения необходимых документов по данному вопросу в срок, не превышающий трех дней, начиная с даты получения жалобы Национальным судом по избирательным делам. Решения Национального суда по избирательным делам принимаются в последней инстанции и не могут быть обжалованы ни в каком другом государственном органе.

Национальный суд по избирательным делам осуществляет обновление и обеспечение сохранности реестра политических орга-

низаций и контроль за соблюдением положений о деятельности политических организаций и иных положений, регулирующих вопросы, связанные с выборами. Данный суд осуществляет правосудие по избирательным делам.

Кроме того, Национальный суд по избирательным делам объявляет кандидатов, победивших на выборах, результаты референдумов или иных форм народной инициативы и реализует выдачу соответствующих документов о назначении на должности.

Национальный суд по избирательным делам обладает полномочиями на разработку законов, регулирующих вопросы, связанные с проведением выборов. Этот суд также готовит проект бюджета всей избирательной системы и каждого из ее учреждений и представляет его в правительство и в Конгресс.

В состав Национального суда по избирательным делам входит коллегия из пяти человек. Каждый из этих судей избирается тайным голосованием:

1) один судья избирается судьями Верховного суда из состава действующих или ушедших на пенсию судей — он становится председателем Национального суда по избирательным делам. Действующему судье на этот период предоставляется отпуск по основной работе;

2) один судья избирается Советом прокуроров Верховного суда из числа действующих или ушедших на пенсию прокуроров, избранному действующему прокурору на этот период предоставляется отпуск;

3) один судья избирается коллегией адвокатов г. Лимы из числа ее адвокатов;

4) один судья избирается деканами юридических факультетов государственных университетов из числа их бывших деканов;

5) один судья избирается деканами факультетов частных университетов из числа их бывших деканов.

Законом устанавливаются требования, предъявляемые к кандидатам на должность этих судей. Они не могут быть моложе 45 и старше 70 лет. Они избираются сроком на четыре года и могут быть переизбраны еще на один срок. Закон устанавливает способы ротации, осуществляемой каждые два года. Должность судей — оплачиваемая, они работают в течение обычного рабочего времени, установленного законом, и эта должность несовместима

с любой другой государственной должностью, кроме должности преподавателя, работающего на условиях неполного рабочего времени.

Кандидаты на должности, замещаемые путем избрания на всенародных выборах, и граждане, занимающие руководящие должности в политических организациях, действующих на национальном уровне, или занимающие их в течение четырех лет, предшествовавших выдвижению кандидатуры на должность, не могут быть членами Национального суда по избирательным делам.

Члены Национального суда по избирательным делам оценивают различные действия по внутреннему убеждению и выносят по ним решения по закону и общим принципам права. По вопросам проведения выборов, референдумов и других форм народной инициативы судьи выносят решения в последней инстанции, и эти решения не могут быть пересмотрены или обжалованы.

Руководитель Национального суда по избирательным делам назначается Национальным советом магистратуры на четыре года, и указанный срок может быть продлен. Он может быть смещен с этой должности Национальным советом магистратуры за совершение тяжкого преступления. Должность руководителя Национального суда по избирательным делам несовместима с занятием другой государственной должности, кроме преподавательской.

В его полномочия входит организация всех избирательных процессов, референдумов и иных форм народной инициативы, в том числе подготовка проектов их бюджета, оформление образца удостоверения избирателя, выдача материалов для подсчета голосов избирателей, периодическое предоставление информации о ходе подсчета голосов и другие полномочия, устанавливаемые законом.

Национальный суд по избирательным делам издает инструкции и распоряжения, необходимые для поддержания порядка и защиты свободы личности в ходе проведения выборов, референдумов и других форм народной инициативы. Эти инструкции и распоряжения обязательны для выполнения представителями вооруженных сил и полиции.

§ 2. Национальное бюро по избирательным процессам, Государственный реестр идентификации и гражданского состояния и другие органы электоральной власти

Еще одним органом, ответственным за проведение выборов, является Национальное бюро по избирательным процессам, основная задача которого — организация и осуществление избирательных процессов и народного голосования. Национальное бюро по избирательным процессам устанавливает общее число, места расположения и организацию нижестоящих децентрализованных бюро по избирательным процессам, издает соответствующие инструкции и распоряжения для лучшей организации и проведения выборов, референдумов и т.д.

Государственный реестр идентификации и гражданского состояния также является органом, участвующим в избирательном процессе. Он занимается регистрацией актов гражданского состояния и выдает соответствующие свидетельства. Этот же орган осуществляет подготовку и обновление списка избирателей, предоставляет Национальному суду по избирательным делам и Национальному бюро по избирательным процессам необходимую информацию об избирателях. Кроме того, он ведет реестр удостоверений личности граждан и выдает документы, удостоверяющие их личность, которые необходимы при голосовании.

Нижестоящими органами, отвечающими за подготовку и проведение выборов, являются районные суды по избирательным делам. Это временные органы, создаваемые каждый раз для проведения конкретных выборов или референдумов. Их полномочия регулируются Законом о выборах. Районные суды по избирательным делам состоят из трех членов. Председатель такого суда назначается Верховным судом страны из состава судейского сообщества, одновременно назначается и запасной судья-председатель. Два других члена районного суда избираются по жребию Национальным судом по избирательным делам из списка 25 граждан, проживающих на территории, которая подпадает под юрисдикцию этого суда, и зарегистрированных в Государственном реестре идентификации и гражданского состояния. Кроме того, избираются и два запасных члена районного суда. Полномочия членов этих судов продолжают до объявления победителей

на выборах и вручения им соответствующих удостоверений. Полномочия председателя суда заканчиваются после завершения всей работы избирательных комиссий, но не позднее чем через 10 дней после вручения избранным лицам официальных удостоверений.

Децентрализованные бюро по избирательным процессам контролируют проведение выборов и референдумов в своем округе, руководят центрами подсчета голосов избирателей и осуществляют другие функции, связанные с проведением выборов и подсчетом голосов избирателей. Основную работу, связанную с голосованием избирателей, выполняют специальные комиссии по голосованию, которые формируются в каждом районе Республики в зависимости от количества избирателей. Как правило, на одну комиссию приходится от 200 до 300 избирателей. Число граждан для голосования определяется Национальным бюро по избирательным процессам.

Каждая комиссия по голосованию получает списки избирателей, которые основаны на числе граждан, зарегистрированных в данном избирательном округе. Если граждане, зарегистрированные в Государственном реестре идентификации и гражданского состояния и в одном избирательном округе, составляют менее 200 человек, все равно утверждается одна комиссия по голосованию.

Каждая такая комиссия включает в себя трех членов: председателя (тот, кто отобран первым), секретаря и рядового члена комиссии. Одновременно с ними отбираются и три запасных члена комиссии, в случае если кто-либо из основных членов комиссии не сможет выполнять свои обязанности по болезни или по другой непредвиденной причине.

Отбор членов комиссии осуществляется по жребию из списка 25 граждан, представленных бюро по избирательным процессам по согласованию с Государственным реестром идентификации и гражданского состояния. Для отбора преимущество отдается гражданам, которые больше информированы о деятельности таких комиссий, но которые не участвовали в работе предыдущих комиссий. Процедура отбора членов комиссии по жребию контролируется председателями политических партий, независимых групп избирателей и их союзов, а также представителями избирательных судов. Результаты жребия оформляются в двух экзем-

плярах: один передается в региональный избирательный суд, другой – в Национальный суд по избирательным делам.

Не могут быть отобраны в качестве членов комиссии по голосованию следующие категории граждан:

- кандидаты и официальные представители политических партий, независимых групп избирателей и их союзов;
- функционеры и служащие организаций, которые входят в перуанскую избирательную систему;
- политические деятели и члены муниципальных советов;
- граждане, входящие в руководящие органы политических партий, независимых групп избирателей и их союзов, зарегистрированных в Национальном бюро по избирательным процессам;
- супруги и родственники до второй степени родства или свойства с членами одной и той же комиссии по голосованию;
- избиратели, временно отсутствующие на территории Республики и, в соответствии с правилами, временно исключенные из Государственного реестра идентификации и гражданского состояния. Государственные органы обязаны сообщать о таких гражданах в Национальное бюро по избирательным процессам, чтобы они не рассматривались при отборе и проведении жеребьевки.

Срок полномочий членов комиссий по голосованию может прерываться только в случае серьезного физического или умственного заболевания членов комиссии, или в случае необходимости их отсутствия на территории Республики, или при возникновении других вынуждающих к тому обстоятельств, или по достижении ими 70-летнего возраста.

Прошение об отставке подается в письменном виде при представлении необходимых доказательств и входит в силу не позднее чем через 5 дней после официальной публикации решения об отставке члена комиссии по голосованию. Состав комиссии по голосованию должен быть утвержден децентрализованным бюро по избирательным процессам не позднее чем за 45 дней до даты проведения выборов. Такое решение должно быть опубликовано в средствах массовой информации и вывешено на наиболее значимых зданиях данной местности. После получения информации о результатах проведения жеребьевки любой гражданин может в письменном виде представить свои претензии в адрес Государ-

ственного реестра по идентификации и гражданскому состоянию в течение трех дней после официального объявления результатов выборов.

Жалобы без соответствующих доказательств не принимаются к рассмотрению децентрализованным бюро по избирательным процессам, а жалобы, содержащие такие доказательства, рассматриваются судами по избирательным делам на следующий день после их получения. Решение, принятое этим судом, может быть обжаловано в вышестоящий суд по избирательным делам в течение трех дней после его принятия.

Если вышестоящая судебная инстанция по избирательным делам утверждает решение нижестоящего избирательного суда в отношении всех трех членов комиссии и одного (или более) заместителя, тогда в течение последующих трех дней осуществляется голосование по новому жребию для избрания нового состава комиссии по голосованию. Если обжалование принято в отношении одного члена комиссии, он отстраняется от должности, а его место занимает заместитель. В чрезвычайных обстоятельствах Национальное бюро по избирательным процессам должно самостоятельно сформировать комиссию по голосованию из тех же самых членов, которые участвовали в аналогичной комиссии на прошлом избирательном процессе.

При публикации состава членов комиссии по голосованию о каждом из них указываются следующие сведения: полное имя, номер документа идентификации и место голосования. Закон предусматривает, что в случае проведения второго тура голосования исполнять свои обязанности будут те же самые члены комиссии, что и в первом туре голосования, без проведения новой жеребьевки.

Места, в которых должны функционировать комиссии по голосованию, отбираются децентрализованным бюро по избирательному процессу в следующем порядке: школы, муниципальные публичные здания, не предназначенные для нужд вооруженных сил и полиции или для обслуживания государственных учреждений общенациональной или муниципальной власти. Предусматривается, по мере возможности, размещение сразу нескольких комиссий по голосованию в одном здании, в случае если закрытые помещения для голосования способны обеспечить тай-

ну голосования избирателей и абсолютную независимость комиссий друг от друга в одном помещении.

При этом размещение комиссий по голосованию должно быть осуществлено таким образом, чтобы лица с физическими недостатками могли свободно участвовать в процессе голосования и чтобы они имели для этого необходимые условия в отведенном для голосования помещении. Сведения о месте нахождения комиссий для голосования должны быть известны не позднее чем за 10 дней до даты голосования и опубликованы в официальном издании «Эль-Перуано» или местных изданиях в административных центрах перуанских провинций. В тех центрах, где нет ежедневных изданий, информацию о месте нахождения комиссии по голосованию помещают на наиболее значимых и посещаемых населением зданиях. Информировать избирателей также путем рассылки личных извещений по почте. Такая информация может быть помещена и в других печатных изданиях на данной территории.

Во всех публикациях должно быть точно указано место нахождения данной комиссии и имена ее основных и запасных членов. Если эти сведения уже опубликованы, они не могут быть в дальнейшем изменены, кроме как в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций — и то только после утверждения такого изменения со стороны бюро по избирательным процессам и с согласия регионального суда по избирательным делам.

Суд по избирательным делам может самостоятельно создавать комиссии по голосованию для лиц, временно прибывших на территорию данного округа, причем такие комиссии создаются только для голосования по принципу единого избирательного округа. Вместе с тем такие граждане должны выполнять определенные требования для участия в голосовании, в частности зарегистрироваться в Государственном реестре идентификации и гражданского состояния и получить необходимые документы с указанием места их голосования.

Сразу после объявления о проведении очередных выборов создается еще один орган — Комитет по координации выборов в составе высококвалифицированного технического персонала — специалистов в сфере избирательного процесса и избирательных технологий, которые назначаются совместно председателями суда по избирательным делам, Национального бюро по избира-

тельным процессам и Государственного реестра идентификации и гражданского состояния. Этот комитет не подменяет указанные выше органы. Он осуществляет оперативную координацию избирательного процесса и оказывает помощь другим оперативным службам в осуществлении их функций. Комитет обладает следующими полномочиями: он координирует оперативную деятельность на основе плана по организации выборов; координирует осуществление требований, предъявляемых к органам, входящим в избирательную систему; координирует работу комиссий по голосованию и др.

Глава IV. Правовое участие политических партий в избирательной кампании и порядок выдвижения кандидатов

§ 1. Правовой статус политических партий

Правовое положение политических партий в Перу регулируется Конституцией страны и специальным органическим законодательством (Закон о политических партиях от 2003 г.).

Конституция Перу в разделе «О политических правах и обязанностях» декларирует, что граждане могут осуществлять принадлежащие им права индивидуально или вступая, согласно закону, в такие политические организации, как партии, движения или объединения. Указанные организации содействуют формированию и выражению воли народа. Внесение их в соответствующий реестр наделяет их статусом юридических лиц.

Закон устанавливает положения, направленные на обеспечение функционирования политических партий на демократической основе, прозрачности происхождения их экономических ресурсов, а также на бесплатный доступ к средствам массовой информации, находящимся в государственной собственности, пропорционально результатам последних всеобщих выборов.

Такие юридические лица, как партии, создаются без предварительного разрешения, на основании закона, и их деятельность не подлежит прекращению в административном порядке. Кроме того, Конституция предоставляет гражданам право на умолчание

о своих политических, философских, религиозных и иных убеждениях.

Перу принадлежит к тем латиноамериканским странам, где традиционно функционирует многопартийная система без доминирующей партии. Такая система не предусматривает наличия сильной и стабильной оппозиции, равно как и одной какой-либо господствующей партии.

В Перу действует несколько десятков партий, союзов и организованных партийных групп, часто включающих в свой перечень много партий-близнецов и партий-однодневок, то есть таких, которые формируются только перед какими-либо общенациональными или региональными выборами и в случае поражения на выборах обычно сходят с политической арены.

Одна из старейших политических партий не только Перу, но и Латинской Америки – апристская партия «Американский народно-революционный альянс» (АПРА), возникшая в 1924 г., а с 1945 г. она называется Народной партией. Это старейшая реформистская партия, стоящая на центристских позициях и давшая начало широкому движению апризма в Латинской Америке – особой форме латиноамериканского национал-реформизма, который базируется на особом «третьем» пути государственного развития стран региона.

Партия активно использует лозунги социал-демократии, опираясь на так называемые средние слои представителей малого бизнеса, интеллигенции, части рабочих и студенчества. Партия имеет солидный опыт легальных и нелегальных методов борьбы, десятки раз участвовала в общенациональных выборах, завоевывая определенное количество голосов избирателей. Это объяснялось демократическими лозунгами и способностью партии блокироваться с представителями различных политических сил. Апристы широко используют лозунг о том, что их партия является единственно подлинной партией «трудового народа» и в этом качестве противостоит любому иностранному влиянию. Их позиции довольно значительны в перуанских профсоюзах и в среде мелких предпринимателей.

В Перу довольно сильны представители правых партий, выражающих интересы крупной и средней финансовой и промышленной буржуазии. В свое время их интересы были серьезно затрону-

ты преобразованиями периода военно-демократического режима. Лидером правых партий выступает Народно-христианская партия, основанная в 1966 г. в результате отделения правого крыла Христианско-демократической партии Перу, которое оформилось на волне кризиса традиционного национал-реформизма, тенденции к модернизации в Перу обновленческого крыла Католической церкви и к прямой поддержке неохристианских идей и их политических партий.

Левое крыло Народно-христианской партии выступает с концепцией построения «коммунитарного социализма», которая предполагает изменение общества с помощью «любви к ближнему», что дает возможность ликвидировать социальные конфликты и установить согласие между людьми.

Серьезное влияние имеет и Христианско-демократическая партия Перу, выступающая за установление режима христианской демократии и социального мира.

Левый фланг политических партий Перу представлен широким спектром различных политических сил — от крайне левых, левацких и экстремистских группировок до умеренно левых социалистических партий и группировок. В свое время несколько левых политических партий пытались создать коалицию «Объединение левых», которая даже пыталась участвовать в президентской кампании, но безуспешно.

§ 2. Законодательство о политических партиях

Закон о политических партиях № 28094-с от 1 ноября 2003 г. с изменениями, определяя понятие «политическая партия», указывает, что политические партии выражают демократический плюрализм и способствуют формированию и выражению народной воли в избирательных процессах. Они являются основными институтами политического участия граждан и фундаментом демократической системы. Политические партии являются объединениями граждан, которые образуют юридические лица частного права, с тем чтобы участвовать посредством законных методов и в демократической форме в общественных делах страны на основе Конституции и действующего законодательства.

Определение «партия» применяется к организациям, признаваемым таковыми Реестром политических организаций. Кроме положений незаконного характера, политические партии обладают прерогативами и правами, установленными действующим Законом о политических партиях.

Указанный закон устанавливает цели и объекты деятельности политических партий:

- обеспечивать существование и защиту демократической системы;
- вносить свой вклад в защиту мира, свободы и существования прав человека, гарантированных перуанским законодательством и международными договорами, признаваемыми государством;
- формировать идеалы, планы и программы, которые отражают предложения политических партий по национальному развитию в соответствии с устремлениями страны;
- представлять волеизъявления граждан и направлять общественное мнение;
- вносить свой вклад в политическое образование населения в целях создания гражданской и демократической культуры, которая позволит сформировать способности граждан для осуществления публичных функций;
- участвовать в избирательных процессах;
- вносить свой вклад в управление страной;
- осуществлять деятельность по сотрудничеству и социальному строительству и др.

Политические партии формируются по инициативе и по решению ее учредителей и затем, после выполнения условий, установленных действующим законодательством, вносятся в Реестр политических организаций.

Регистрация политических организаций является обязанностью Национального суда по избирательным делам на основании закона. Она осуществляется постоянно и публично, за исключением месячного перерыва сразу после очередного избирательного процесса.

В Реестр политических организаций вносится название политической партии; дата ее регистрации; имена ее учредителей, руководителей, официальных представителей, доверенных и официальных лиц; ее устав и ее символ.

Назначение ее руководителей, официальных представителей и доверенных лиц так же, как и осуществление их полномочий, начинается с момента их утверждения или с момента, когда они начали осуществлять свои функции.

Любое назначение, отзыв, отставка или изменение полномочий кого-либо из указанных выше лиц должны быть подтверждены документом идентификации данного лица.

Запись о политической партии осуществляется по представлении документа, удостоверенного компетентным партийным органом. Официальные представители политических партий осуществляют общие и специальные полномочия от имени партии, кроме тех, которые не соответствуют партийному уставу. После того как партия зарегистрирована, не требуется больше никакого дополнительного подтверждения законности ее деятельности. Через пять дней после окончания процесса регистрации партий в Реестре политических организаций Национальный суд по избирательным делам вручает в Национальное бюро по избирательным процессам копию списка всех зарегистрированных политических организаций.

Для регистрации политических партий законом устанавливается перечень следующих документов:

- акт об учреждении политической партии, который должен включать ее название и символы, сведения о штаб-квартире, а также определение общих идеалов, содержащее принципы, цели и перспективы развития страны;

- список сторонников партии, число которых должно быть не менее 1% от общего числа всех граждан, проголосовавших на последних общенациональных выборах за данную партию, с подписями и номером документа идентификации каждого сторонника партии;

- акты создания партийных комитетов;

- устав партии;

- документ о назначении юридических представителей, основных и запасных, аккредитованных в электоральных органах;

- документ о назначении юридических представителей (одного или более) от политических партий, полномочия которых установлены статутом этих партий для осуществления других назначений и последующих действий.

Партии запрещено использовать:

- названия или символы (одинаковые или схожие) уже зарегистрированных политических партий, движений, союзов или местных политических организаций, или находящихся в процессе регистрации, или входящих в уже действующие организации;

- имена физических и названия юридических лиц, а также тех лиц, которые связаны с правонарушениями или выступают против морали и добрых нравов;

- географические названия, которые являются уникальными и единственными;

- государственную символику и зарегистрированные знаки или образы, фигуры и изображения, схожие с физическими или юридическими лицами, а также с символами и фигурами, оскорбляющими мораль или добрые нравы.

Подписи сторонников партии и их соответствующие номера документов идентификации должны быть представлены в бумажном или электронном варианте в Национальное бюро по избирательным процессам.

Прошение о регистрации партии должно сопровождаться актами учреждения комитетов партии, по крайней мере в одной трети провинций страны, охватывающих не менее двух третей частей в их департаментах. При этом каждый акт должен быть подписан не менее чем 5–10 официально идентифицированными сторонниками партии. Акты образования комитетов партии должны базироваться и соответствовать акту образования самой партии.

Статут партии носит политический характер и должен содержать, по крайней мере:

- название и символ партии;

- описание внутренней организационной структуры. Политическая партия должна иметь не менее одного совещательного органа, включающего представителей сторонников партии. Способ избрания, период деятельности, объем полномочий этого органа должны быть установлены статутом;

- способы принятия внутрипартийных решений;

- способы вступления и выхода из партии;

- права и обязанности членов партии. Высший орган, избираемый генеральной конференцией ее членов и действующий непосредственно или посредством своих представителей, как уста-

новлено партийным статутом. Все члены партии имеют право избирать и быть избранными на все посты в партии в соответствии с установлениями ее статута. При этом не может быть установлено каких-либо дополнительных ограничений к перечню, предусмотренному Конституцией и Законом о политических партиях;

- дисциплинарные нормы, такие как санкции и наказания для нарушителей. Процедура вынесения наказаний должна предусматривать и правила, на которых они основаны;

- имущественный и финансовый режим;

- правила назначения юридических представителей и казначея;

- положения о роспуске партий.

Получив прошение о регистрации партии, Реестр политических организаций подтверждает выполнение всех требуемых формальностей и публикует это на электронной странице. Кроме того, решение о регистрации партии публикуется в ежедневном официальном издании через пять дней после его утверждения, предоставляя в распоряжение граждан всю информацию в соответствующих бюро. Такое решение должно содержать:

- название и символ партии;

- имена ее учредителей, руководителей и уполномоченных лиц;

- имена ее официальных представителей;

- имена ее юридических представителей.

Любое юридическое или физическое лицо может представить жалобу против регистрации политической партии. Такая представленная жалоба может быть основана на нарушениях положений Закона о политических партиях.

Такая жалоба может быть представлена в Реестр политических организаций в течение пяти дней после официальной публикации в ежедневном вестнике о регистрации партии. Реестр политических организаций разрешает эту жалобу после ее получения. Вынесенное решение может быть обжаловано в Национальном суде по избирательным делам, который в открытом заседании рассматривает и разрешает апелляцию в течение пяти дней после ее представления с приглашением сторон. В отношении решения Национального суда по избирательным делам не может быть никакого обжалования. Национальный суд по избирательным делам

публикует на своей электронной странице статуты зарегистрированных партий.

Регистрация партий в Реестре политических организаций предоставляет политической партии статус юридического лица.

Действительность актов, принятых партией до ее регистрации, подчинена этой регистрации и должна быть подтверждена в течение трех месяцев, следующих за регистрацией партии. Политические партии, получившие регистрацию, могут выдвигать кандидатов на любые выборные должности.

Реестр политических организаций по собственной инициативе или по представлению юридических представителей партии может прекратить регистрацию политической партии в следующих случаях:

- если по завершении одного года после проведения всеобщих выборов партия имеет менее шести представителей в Конгрессе более чем от одного избирательного округа, то есть менее 5% от общего числа членов Конгресса, или получила менее 5% действительных голосов избирателей на общенациональных выборах;

- по представлению органа, сформированного на основании статута, давшего предварительное согласие на роспуск партии. Это согласие должно быть подтверждено соответствующими правовыми документами;

- при присоединении к другим политическим партиям в соответствии с решением самой партии, принятым на основании Закона о политических партиях;

- по решению компетентного судебного органа на основании Закона о политических партиях;

- для создания союзов, когда завершен соответствующий избирательный процесс, кроме случаев, когда участники союза партий решили расширить его состав, что должно быть решено Национальным судом по избирательным делам не позднее чем через 30 дней после завершения избирательного процесса.

Против любого случая прекращения регистрации может быть представлена апелляция в Национальный суд по избирательным делам, который в течение пяти дней принимает решение, которое не подлежит никакому дальнейшему обжалованию.

Верховный суд Республики по жалобе Прокурора Республики или Защитника народа, гарантируя право на плюрализм мнений,

может объявить незаконность любой политической организации, если ее деятельность противоречит демократическим принципам, а именно:

- систематически нарушает основные права и свободы при поощрении, оправдании и осуществлении действий, направленных против жизни и целостности лиц, или осуществлении насилия против них по любой причине, или при оправдании насилия как метода осуществления политических целей;

- призывает и поддерживает политические действия организаций, которые для своих политических целей практикуют терроризм или способствуют осуществлению насилия и насаждению терроризма;

- поддерживает деятельность организаций, которые практикуют терроризм или наркоторговлю.

Решение, объявляющее незаконной деятельность политической партии, имеет следующие последствия:

- прекращается ее регистрация в Реестре политических организаций и в любых других местах регистрации;
- закрываются местные отделения партии;
- вводится невозможность ее новой регистрации.

Предложение, объявляющее незаконной деятельность политической партии, должно быть доведено до сведения Прокурора Республики в целях принятия необходимых мер.

Партия может создавать союзы с другими официально зарегистрированными партиями или политическими движениями в целях участия в выборах под общим наименованием. Союз должен быть зарегистрирован как единое целое в Реестре политических организаций. Входящие в союз организации составляют единый акт, в котором констатируют согласие сформировать союз и который подписывают официальные руководители этих организаций.

В этом акте должны быть указаны выборы, в которых будет участвовать союз, его руководство, название, символы и назначение юридических и технических представителей союза. Союз должен быть зарегистрирован не позднее чем за 180 дней до выборов и за 30 дней до времени выдвижения кандидатов на пост Президента Республики.

Партии и движения, которые создали союз, не могут представлять в избирательном процессе список кандидатов, отличный

от того, который соответствует его полномочиям. Политические партии могут входить в другие партии или движения, официально зарегистрированные. С этой целью политические партии представляют акт с подписью своих руководителей, в котором они дают согласие на вхождение в другую партию.

Законом установлено, что все граждане, обладающие правом голоса, могут свободно и добровольно объединяться в политическую партию. Для этого они должны представить юридическую декларацию, в которой указано, что они не принадлежат к другой политической партии и, кроме того, соответствуют требованиям, установленным уставом партии. Партия должна представлять один раз в год список членов партии в Реестр политических организаций для публикации на электронной странице. Члены партии не могут быть зарегистрированы в качестве кандидата от других политических партий.

§ 3. Финансирование политических партий

Финансирование политических партий может носить государственный и частный характер в соответствии с законом. Государственное финансирование получают только партии, имеющие представительство в Конгрессе. С этой целью государство устанавливает эквивалент в 0,1% единого налога на каждый голос избирателя, отданный на выборах представителей в Конгресс. Эти средства предусмотрены генеральным бюджетом Республики для финансирования партий после проведения избирательной кампании.

Передача этих средств каждой политической партии осуществляется по одной пятой части ежегодно: 40% всех средств в равной степени распределяются между всеми политическими партиями, которые представлены в Конгрессе, и 60% — пропорционально количеству голосов, полученных каждой политической партией на выборах представителей в Конгресс. Кроме того, партии могут получать финансирование из частных источников:

- суммы пожертвований в квотах от членов партий;
- результаты частной деятельности политической партии, которые не должны превышать установленный максимум;

- кредиты, получаемые партией;
- наследство, получаемое по завещанию, а также любое получение денежных средств в рамках действующего закона.

Пожертвования, предоставляемые физическими или юридическими лицами, не могут превышать индивидуально 60 объемов единого налога в год.

Все полученные доходы партии из указанных выше источников должны быть зарегистрированы в отчетных книгах партии.

Политические партии не могут получать пожертвования из запрещенных для этого источников:

- от любого учреждения публичного характера, или находящегося в собственности у государства, или с государственным участием в этой собственности;
- от конфессиональных религиозных учреждений любого назначения;
- от политических партий и учреждений, находящихся под иностранным управлением.

Кандидаты на выборные должности не могут получать прямые дотации любого типа, кроме как по разрешению политической партии и в пределах лимита, предусмотренного действующим законодательством. Получение средств политическими партиями из необъявленных источников является незаконным.

Надзор за получением и расходованием средств входит исключительно в компетенцию казначейства. С этой целью необходимо представлять в финансовую систему предусмотренные законом отчеты. Оценка данных отчетов исключительно принадлежит казначею, назначенному в соответствии со статутом партии, или его заместителю.

Политические партии должны предусмотреть систему внутреннего контроля, которая бы гарантировала соответствующее применение всех актов и документов, вытекающее из прав и обязанностей, связанных с финансированием, согласно статьям статута.

Законом установлены санкции за нарушение финансирования партий, которые применяются главой Национального бюро по избирательным процессам в следующих случаях:

- при нарушении прав, установленных Законом о политических партиях, когда партия не выполняет детальное распределение ежегодных доходов и расходов в установленные сроки;

- когда партия получает доходы из запрещенных источников или когда информация о доходах и ежегодных расходах из этих источников отсутствует. В этих случаях применяется штраф, размер которого должен быть не менее 10 и не более 50 объемов полученных средств;

- когда признано существование индивидуальных или коллективных взносов, носящих анонимный характер. В этих случаях штраф должен быть в размере не менее 10 и не более 30 объемов полученных средств.

Решение о применении санкций принимается Национальным судом по избирательным делам в течении пяти дней со дня признания о нарушении партией норм закона. В отношении принятого этим судом решения о санкциях не может быть никакого обжалования.

В период 30 дней, который заканчивается за два дня до проведения всеобщих выборов, политические партии получают бесплатный доступ, в соответствии с законом, к средствам радио и телевидения — частным или государственным. Государство компенсирует средствам информации расходы через пропорциональное снижение арендной платы (налога) при использовании средств радиоэлектроники.

Государственные организации телерадиовещания предоставляют политическим партиям эфирное время для проведения предвыборной агитации в рамках избирательной кампании.

В расписании радио и телевидения для предвыборной агитации устанавливается период времени вещания с 19.00 до 22.00 со следующим распределением:

- 10 минут — ежедневно между 30-м и 15-м днем до дня голосования;

- 20 минут — ежедневно между 14-м и 6-м днем до дня голосования;

- 30 минут — ежедневно между 5-м и 2-м днем до дня голосования.

Половина общего объема эфирного времени распределяется в равной степени между всеми политическими партиями, применительно к зарегистрированным кандидатам. Вторая половина распределяется пропорционально представительству политических партий в Национальном конгрессе.

Политические партии, участвующие в выборах первый раз, получают такой же объем эфирного времени, как и партии, имеющие более позднюю регистрацию.

Время вещания, как определено Национальным бюро по избирательным процессам, не может быть использовано политическими партиями в период избирательной кампании для расширения избирательного образования.

Договоры на политическую публикацию должны заключаться на равных условиях для всех политических партий, движений и организаций. Тарифы не должны быть выше принятых для коммерческих публикаций.

Политические публикации избирательного характера разрешены не ранее чем за 60 дней и не позднее чем за 2 дня до даты голосования.

Когда осуществляются всеобщие выборы, политические партии могут подписать договор об увеличении периода эфирного времени (больше чем пять минут ежедневно) с каждой радиостанцией и каждым каналом телевидения. Такой договор может быть подписан казначеем политической партии. Государственные средства массовой информации обязаны предоставлять ежемесячно пять минут эфирного времени для информации каждой партии, представленной в Конгрессе, для распространения своих предложений и политических целей.

Глава V. Избирательная кампания и предвыборная агитация

§ 1. Избирательный корпус. Предоставление и лишение права голоса

В Конституцию Перу 1993 г. включена специальная глава об избирательной системе. Активное избирательное право провозглашается с 18-летнего возраста, но для этого гражданину необходимо быть внесенным в избирательный список. Правом голосовать обладают жители страны с полной гражданской правоспособностью. До 70 лет голосование является обязательным, после 70 лет – факультативным. Военнослужащие и сотрудники полиции, находящиеся на действительной военной службе, не

могут избирать и быть избранными. Другого ограничения их прав Конституцией не предусмотрено.

Законодательством предусмотрены санкции в виде штрафа в размере 60 долларов США для граждан от 18 до 70 лет, внесенных в избирательные списки, но не участвующих в голосовании.

Гражданин может быть лишен права голоса вместе с лишением других политических прав в следующих случаях:

- по постановлению суда о лишении гражданских прав;
- по приговору суда, предусматривающему назначение наказания, связанного с лишением свободы;
- по приговору суда, предусматривающему ограничение политических прав.

§ 2. Регистрация избирателей

Важнейшей частью избирательной кампании, предшествующей предвыборной агитации и голосованию избирателей, является составление и уточнение списка избирателей, то есть тех граждан, которые потенциально могут принять участие в выборах в качестве избирателей, а следовательно, обладают активным избирательным правом. Фактически составление и обновление избирательного списка — это этап формирования избирательного корпуса в стране. Список избирателей официально отображает отношение граждан к процессу голосования и в конечном итоге — к формированию властных государственных органов.

Список избирателей образуется на основе официальной регистрации граждан по месту постоянного жительства. Фактически — это процесс юридической идентификации граждан, достигших совершеннолетия и отвечающих условиям их регистрации в качестве полноправных участников политического процесса, то есть выборов.

Списки избирателей составляются, поддерживаются и обновляются Государственным реестром идентификации и гражданского состояния — одним из важнейших элементов избирательной системы Перу. Этот орган действует на основе общих статистических данных о жителях данного округа и в тесной координации с другим органом избирательной системы — Национальным

бюро по избирательным процессам. В местном отделении Государственного реестра идентификации и гражданского состояния гражданин, впервые принимающий участие в голосовании и достигнувший на день голосования полных 18 лет, обязан предоставить требуемое число официальных документов, в том числе справку о месте жительства, указать род занятий и т.д. После официальной регистрации в списке данного избирательного округа он получает сертификат избирателя, который является официальным документом для участия в голосовании в установленном избирательном округе.

Отказ избирателю в регистрации по любым основаниям может быть обжалован в суде по избирательным делам данного округа в установленном порядке и в установленный период времени. Список избирателей носит публичный характер. Политические партии могут запросить копии списков избирателей, а отделение Государственного реестра идентификации и гражданского состояния обязано вывесить списки избирателей на видных местах после официального окончания регистрации избирателей. Избиратели, прошедшие регистрацию, но по каким-либо причинам не фигурирующие в опубликованных списках или внесенные в списки с ошибками, имеют право обжаловать это в реестре идентификации и гражданского состояния своего округа в течение пяти дней с даты официальной публикации списков избирателей.

Любой избиратель или представители официально зарегистрированных политических партий имеют право требовать, чтобы из списков избирателей были удалены или исправлены имена избирателей, которые, по мнению подателя жалобы, были зарегистрированы незаконно, или внесены более чем в один список, или не соответствуют нормам, установленным электоральным законодательством. При этом податели жалоб должны представить необходимые доказательства или свидетелей, подтверждающих обоснованность их жалобы.

Исправленный и уточненный список избирателей, который использовался на предыдущих выборах, Государственным реестром идентификации и гражданского состояния передается в Национальный суд по избирательным делам не позднее чем за 90 дней до даты проведения выборов. Национальный суд по из-

бирательным делам должен одобрить эти списки в течение последующих 10 дней, если же он не сделает этого в течение указанного периода времени, то список избирателей будет считаться автоматически официально одобренным.

Таким образом, одобренный список избирателей возвращается в Национальное бюро по избирательным процессам, а Государственный реестр идентификации и гражданского состояния передает в Национальное бюро по избирательным процессам необходимую информацию для комиссий по голосованию. В списках должны содержаться следующие сведения: имена и фамилии избирателей, единый образец идентификации избирателей, фотографии и подписи избирателей, номера района, провинции и департамента и номера соответствующих комиссий по голосованию. Из списков исключаются фамилии избирателей, регистрация которых отменена или временно приостановлена. С началом процесса компьютеризации списки избирателей могут быть переданы на магнитных носителях и отпечатываются в двух экземплярах: один список для общих данных о голосующих, а второй список содержит специальные колонки, в которых проголосовавший избиратель расписывается и ставит отпечаток большого пальца для идентификации проголосовавшего лица.

Национальное бюро по избирательным процессам печатает и направляет в комиссии по голосованию и в другие органы избирательной системы специальные брошюры-инструкции по порядку голосования избирателей и другие материалы чисто информационного характера, относящиеся к предстоящей избирательной кампании и голосованию.

Регистрация списка избирателей заканчивается не позднее чем за 120 дней до даты предстоящих очередных выборов, в течение этого срока не могут быть внесены изменения, касающиеся места жительства, имени или других данных, которые искажают информацию, содержащуюся в списках избирателей. Регистрация новых избирателей в Государственном реестре идентификации и гражданского состояния в течение этого срока не включается в списки избирателей для предстоящих выборов. Граждане, зарегистрированные в этот период времени, будут иметь право голосовать на следующих предстоящих выборах.

§ 3. Порядок выдвижения кандидатов на выборные должности

Избирательная кампания в Перу проходит в несколько этапов. Инициатором избирательного процесса выступает Президент Республики, который дает начало этому процессу путем издания специального декрета о созыве выборов. Избирательная кампания по закону должна закончиться не позднее чем через 15 дней после опубликования окончательных результатов голосования.

В декрете президента обязательно указывается вид выборов и цель их проведения, устанавливается точная дата голосования и способ избрания должностных лиц или проведения всенародного референдума. Созыв всенародных выборов осуществляется в период не менее 120 и не более 150 дней. Проведение всенародного референдума или народных консультаций осуществляется в срок от 90 до 60 дней.

Кроме указанных выше условий, в декрете президента должна быть указана дата проведения второго тура голосования или дополнительных выборов (в случае необходимости). Должны быть также указаны округа, в которых осуществляется голосование, и сумма выделенных бюджетных средств, расходование которых возможно не ранее чем через 7 календарных дней после подписания президентом декрета о выборах. В этот период все электоральные органы должны получить выделенные им средства на проведение избирательной кампании и специальным актом подтвердить получение этих средств. В случае роспуска Конгресса и проведения досрочных выборов такие выборы должны состояться не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска, и в этот период не допускается никакое изменение избирательной системы.

Выборы должны проходить по той же системе, по которой был избран распущенный Конгресс.

Следующий важнейший этап избирательной кампании – официальная регистрация выдвинутых кандидатов. Национальный суд по избирательным делам несет всю полноту ответственности за регистрацию кандидатов на выборах по единому избирательному округу, а Национальное бюро по избирательным процессам несет ответственность за получение и передачу в указанный суд заявления о регистрации кандидатов и осуществление этого процесса в общенациональном масштабе, контролируя информацию о вы-

полнении требований, которые должны быть подтверждены соответствующими подписями необходимого количества граждан, имеющих право голоса. Политические партии и союзы партий могут представлять списки кандидатов на должность президента и вице-президентов и списки кандидатов в состав Конгресса, с тем чтобы они были зарегистрированы надлежащим образом.

Законодательством установлено, что политические партии осуществляют внутрипартийные выборы кандидатов на предстоящих выборах, которые должны осуществляться не менее чем за 180 календарных дней до даты выборов и за 21 день до начала регистрации кандидатов на выборные должности.

Кандидаты на выборные должности обязаны представить специальную декларацию под присягой, которая должна содержать:

- место и дату рождения;
- опыт работы в офисе, род занятий или профессию, которая осуществлялась в государственном или частном секторе экономики;
- степень образования, включая полученные степени и научные звания, если они имеются;
- участие в управлении любого вида, в любой форме или любого уровня, включая выполнение коллективных видов деятельности, в результате всеобщих выборов, назначения или любого другого способа, который предоставил такую должность;
- отношение к судебным приговорам, налагаемым на кандидата за совершение тяжкого преступления, и были ли они утверждены.

В случае если кандидат после удовлетворения названных выше условий был выдвинут политической партией, или союзом партий, или политическим движением, его декларация под присягой должна быть включена в электронную страницу Национального суда по избирательным делам. В случае вынесения обвинительного приговора в отношении кандидата или представления им лживой или ошибочной декларации его кандидатура должна быть отвергнута Национальным судом по избирательным делам, без ущерба к дальнейшему привлечению данного кандидата к уголовной ответственности за представление в государственные органы лживой информации и попытку обмануть органы избирательной системы.

Кандидаты на должность президента и вице-президентов Республики от политических партий или независимой группы избирателей ходатайствуют о своей регистрации по одной и той же формуле. Отказ в регистрации кандидатов на должность президента включает в себя и отказ всех кандидатов на должность вице-президента из того же списка.

Если отказ распространяется только на одного кандидата на должность вице-президента, тогда в списке остается кандидат на должность президента и другой кандидат на должность вице-президента. Однако кандидат на должность вице-президента, чья кандидатура была отвергнута, может ходатайствовать о своем переназначении в течение трех дней после получения отказа.

Мандаты президента и вице-президента составляют пять лет, и они не могут быть переизбраны на свои должности немедленно. Должен пройти как минимум один конституционный срок, чтобы экс-президент мог снова выдвинуть свою кандидатуру на пост президента на тех же условиях.

Чтобы быть выдвинутым и зарегистрированным кандидатом на пост президента и вице-президента, гражданин должен отвечать следующим условиям:

- быть перуанцем по рождению и не моложе 35 лет;
- обладать полным объемом гражданских прав и свобод, в том числе правом голосовать;
- быть официально зарегистрированным в Государственном реестре идентификации и гражданского состояния.

Закон запрещает выдвигать на посты президента и вице-президентов следующие категории граждан:

- министров и заместителей министров, Генерального контролера Республики, представителей региональных органов власти, если они вышли в отставку менее чем за шесть месяцев до проведения выборов;
- членов Конституционного суда, Национального совета магистратуры, Защитника народа, если они вышли в отставку менее чем за шесть месяцев до проведения выборов;
- председателя Национального резервного банка, интендантов банков и службы страхования, руководителей частных пенсионных фондов, если они ушли в отставку менее чем за шесть месяцев до проведения выборов;

- членов вооруженных сил и полиции, если они вышли в отставку менее чем за шесть месяцев до проведения выборов;
- супругов, родителей и родственников (до второй степени родства) президента, а также тех лиц, которые являлись его родственниками менее чем за год до проведения выборов;
- тех, кто занимал публичные должности и был подвергнут уголовному преследованию за преступления против государства и приговорен к тюремному сроку или выплате штрафа.

Кандидаты на пост президента не могут быть включены в списки кандидатов на выборах в Конгресс, а кандидаты на пост вице-президента одновременно могут быть включены в список кандидатов на выборах в Конгресс.

Политическая партия, союз или независимая группа избирателей, зарегистрированные Национальным судом по избирательным делам, могут выдвинуть список кандидатов на должности президента и вице-президентов не позднее чем за 90 дней до проведения голосования. Кандидаты, включенные в один партийный список и зарегистрированные в установленном порядке, не могут фигурировать в другом партийном списке. Национальный суд по избирательным делам публикует в официальном издании «Эль-Перуано» информацию о регистрации каждого списка кандидатов на должности президента и вице-президентов на следующий день после официальной регистрации.

В течение двух дней, следующих за этой публикацией, любой гражданин Перу, зарегистрированный в Государственном реестре идентификации и гражданского состояния, может направить жалобу против любого из кандидатов, зарегистрированных Национальным судом по избирательным делам, основываясь на нарушении статей Органического закона о выборах. Жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней и сопровождаться банковской распиской о внесении заявителем установленной законом суммы, которая должна быть ему возвращена в случае удовлетворения его жалобы.

При объявлении действительности поданной жалобы политическая партия, к которой принадлежит данный кандидат, немедленно ставится в известность об удовлетворении этой жалобы, и партия может пере назначить нового кандидата в срок, не превышающий период времени, установленный законом. Удовлет-

ворив все жалобы по спискам кандидатов, Национальный суд по избирательным делам осуществляет окончательную регистрацию кандидатов на должности президента и вице-президентов и дает распоряжение об официальной публикации. С этого момента кандидаты могут официально участвовать в избирательной кампании в качестве официальных представителей политических партий, союзов или независимых групп избирателей.

Требования к кандидатам для избрания в Конгресс следующие:

- необходимо быть перуанцем по рождению;
- быть старше 25 лет;
- обладать правом голоса;
- быть зарегистрированным в Государственном реестре идентификации и гражданского состояния.

Не могут быть зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты Конгресса те категории граждан, которые вышли в отставку с занимаемого поста менее чем за шесть месяцев до проведения выборов. К ним относятся:

- министры и заместители министров, Генеральный контролер Республики и представители региональных властей;
- члены Конституционного суда, Национального совета магистратуры и представители судебных органов власти, прокуратуры, избирательной системы, Защитник народа;
- председатель Национального резервного банка, суперинтенданты службы страхования, налоговой администрации и администрации частного пенсионного фонда;
- представители вооруженных сил и национальной полиции.

Не могут быть зарегистрированы в качестве кандидатов сотрудники и функционеры публичных властей, государственных органов и учреждений, если они не получили свидетельство о том, что приостановят свою работу в данной должности не позднее чем за 60 дней до даты выборов. Запрет касается и тех, кто рассматривается как ограниченно дееспособный из-за приговора уголовного суда.

Политическая партия, союз или независимая группа избирателей, официально зарегистрированные в Национальном суде по избирательным делам, могут представить и зарегистрировать только один список кандидатов в Конгресс в региональном суде

по избирательным делам для соответствующего избирательного округа. Этот список должен включать такое число кандидатов, сколько их было избрано от данного округа в прошлый состав Конгресса. В тех округах, для которых предусмотрено избрание менее трех депутатов Конгресса, должен быть зарегистрирован список, включающий трех кандидатов.

Кандидат, включенный в список, не может больше фигурировать в другом списке того же самого избирательного округа. Период времени для регистрации кандидатов в Конгресс заканчивается не позднее чем за 60 дней до даты выборов.

Национальное бюро по избирательным процессам проверяет правильность сбора подписей в поддержку регистрации партии, которая выдвинула список кандидатов в Конгресс. Их число должно быть не менее 122 643 граждан по нормам Органического закона о выборах (ст. 886). Списки кандидатов в Конгресс от каждого избирательного округа должны включать не менее 30% женщин или 30% мужчин. В тех избирательных округах, где предусмотрено избрание трех депутатов Конгресса, должны избираться либо двое мужчин и одна женщина, либо две женщины и один мужчина.

Ходатайство о регистрации списка кандидатов должно содержать указание на порядок расположения кандидатов в представленном списке, а также подписи всех включенных в него кандидатов и представителя партии, союза или независимой группы, зарегистрированных в Национальном суде по избирательным делам.

Ни один гражданин без его согласия не может быть включен в список кандидатов в Конгресс, и ни один кандидат не может быть избран депутатом более чем от одного избирательного округа.

В случае если кандидат фигурирует в двух и более списках и не сообщил суду по избирательным делам, что он должен состоять только в одном списке, то в течение двух дней после публикации всех списков оба списка или более с включением одного и того же кандидата должны быть ликвидированы и объявляются недействительными, за исключением случаев, когда эта ошибка была исправлена в установленный законом срок. В случае если был превышен период регистрации партии, ее список снимается с избирательного процесса.

Списки кандидатов, которые отвечают указанным требованиям, публикуются региональным судом по избирательным делам в газете, имеющей наибольшее распространение в данном избирательном округе.

В течение трех дней, следующих за публикацией данного списка, любой гражданин, зарегистрированный в Государственном реестре идентификации и гражданского состояния, может подать жалобу против любого из кандидатов, основываясь на нарушениях статей Органического закона о выборах. Жалоба рассматривается региональным судом по избирательным делам в течение трех дней. Жалоба должна сопровождаться банковской выпиской о внесении заявителем установленной законом суммы на счет Национального бюро по избирательным процессам. Если жалоба будет удовлетворена, сумма внесенного залога возвращается заявителю. В случае удовлетворения данной жалобы партия может назначить нового кандидата, если срок регистрации не превышает установленного законом периода.

Решение регионального судьи, объявившего действительной или недействительной жалобу, может быть обжаловано в Национальном суде по избирательным делам в течении трех дней, следующих за публикацией данного решения. Этот суд рассматривает апелляцию в течении пяти дней и затем передает свое решение региональному судье для опубликования. Получив ответы на все представленные жалобы, региональный суд уточняет окончательный список кандидатов и дает распоряжение о его публикации. Каждый список по согласованию с соответствующей партией, союзом или независимой группой избирателей должен получить свой символ.

Важно отметить, что жалоба, объявленная действительной в отношении одного или более кандидата, не ликвидирует регистрацию других кандидатов данного списка. Список может быть объявлен недействительным, если в нем не достигнуто соотношение кандидатов — мужчин и женщин. Закон разрешает обжаловать кандидатуру любого кандидата из представленного списка, даже если этот кандидат уже был избран депутатом Конгресса, если не будет опровергнуто официально и не доказано документально, что он не имеет или лишен перуанского гражданства.

§ 4. Предвыборная агитация

Важнейшей частью избирательной кампании является агитация за партию или конкретных кандидатов, которая должна осуществляться в рамках действующего закона и в период времени, установленный для этого. Нарушение этих положений влечет наложение серьезных санкций в виде административного штрафа или уголовного преследования.

Политическая партия, союз или независимая группа могут участвовать в предвыборной агитации только под своим собственным именем и с использованием своих символов.

В срок не позднее чем через 60 дней после объявления итогов голосования политические партии, союзы, независимые группы, отдельные кандидаты на выборные должности обязаны представить официальные декларации о расходах, понесенных в связи с участием в избирательной кампании, в том числе расходы на предвыборную агитацию. Такие расходы должны быть определены через печатные средства массовой информации, радио и телевидение.

Закон запрещает использовать ряд публичных мест для проведения конференций, ассамблей, собраний или других форм публичной агитации, связанной с выборами и направленной в пользу или против какой-либо партии, кандидата или для учреждения руководящего партийного органа или функционирования каких-либо партийных органов. К таким местам относятся: здания всех публичных учреждений, казармы вооруженных сил и национальной полиции Перу, места расположения муниципалитетов, профессиональных коллегий, социальных служб, здания официальных учреждений, государственных или частных колледжей и школ, здания церквей любой конфессии.

Провинциальные или районные муниципальные администрации обязаны поддерживать законные формы предвыборной агитации, облегчать партиям и их кандидатам распространение агитационных материалов, предоставляя для этого всем участникам избирательного процесса равные возможности и условия.

Политические партии и их кандидаты без предварительного разрешения и без оплаты денежных издержек могут:

- размещать объявления, плакаты или анонсы на фасадах своих штаб-квартир или других официальных помещений;
- устанавливать на фасадах таких зданий громкоговорители или динамики, которые могут функционировать с 8.00 до 20.00, причем соответствующее должностное лицо обязано регулировать максимальную громкость и интенсивность работы этих установок;
- устанавливать динамики на специальных машинах, которые имеют свободный проезд по всей территории страны;
- осуществлять агитационную деятельность через радиостанции, каналы телевидения, газеты, журналы, плакаты и другие средства наглядной агитации в местах, определенных муниципальными властями и наиболее адекватно отвечающих задачам избирательного процесса. При этом необходимо обеспечить равные условия для всех партий и их кандидатов;
- размещать и закреплять плакаты и другой агитационный материал на зданиях и сооружениях частного владения, предварительно получив письменное разрешение владельца и зарегистрировав это в полицейских учреждениях;
- размещать и закреплять такие же агитационные материалы на зданиях общественного назначения, при условии предварительного согласия представительного органа, в ведении которого находится данное здание.

В случае нарушения данных правил или нанесения вреда указанным зданиям политические партии, кандидаты или их официальные представители обязаны автоматически возместить нанесенный ущерб.

Законом запрещено использовать в качестве формы предвыборной агитации размещение рисунков, фотографий и других подобных изображений на оградах общественного и частного характера, устную и изобразительную пропаганду из воздушного пространства и через громкоговорители, не подпадающие под вышеуказанные стандарты. В политической агитации законом запрещено использовать или применять религиозные темы или символы любой веры.

Запрещено использовать группам избирателей знамена, девизы, символы и другие избирательные атрибуты за день до проведения выборов и на следующий день после голосования.

Политическая агитация, осуществляемая на основании избирательного законодательства, не должна носить деструктивный, подавляющий кого-либо, оглушающий, деформирующий или запугивающий характер, адресованный политическим партиям, их кандидатам, избирателям и другим участникам избирательного процесса.

За два дня до даты голосования запрещено проведение митингов, собраний, шествий и манифестаций публичного характера, а за 24 часа до голосования должна быть прекращена любая форма политической агитации. Публикация или распространение через средства массовой информации любых опросов и прогнозов относительно предстоящих выборов могут осуществляться только до последнего воскресенья перед днем голосования.

С момента объявления о созыве выборов официальная государственная пропаганда не может распространять любую информацию в пользу или против какой-либо политической партии, союза или независимой группы, а также отдельных кандидатов, за исключением случаев непреодолимой силы или общественной необходимости, отдавая при этом отчет Национальному или региональному суду по избирательным делам.

В случае нарушения этих правил Национальный суд по избирательным делам, по собственной инициативе или по жалобе пострадавших, принимает решение немедленно приостановить такую государственную информацию и применяет санкции к нарушителям, без ущерба к возможному дальнейшему уголовному преследованию по иску пострадавших лиц.

По окончании всех избирательных мероприятий представители политических партий и их кандидатов в течение 60 дней обязаны убрать всю наглядную агитацию, в противном случае на них могут быть наложены санкции, установленные местными властями.

Избирательное законодательство устанавливает на президентских и парламентских выборах выделение на государственных и частных каналах телевидения и радиостанций эфирного времени для предвыборной агитации, причем такое вещание должно покрывать все национальное пространство. Это агитационное вещание должно распределяться в равной степени между всеми участниками избирательного процесса без какой-либо оплаты в

ежедневном объеме до 10 минут, начиная за 60 дней до официального прекращения любой формы предвыборной агитации.

Национальный суд по избирательным делам следит за осуществлением такой агитации и использованием информационного пространства. Такие информационные нарезки передаются в одном и том же блоке по всем каналам и в течение одного и того же часа в программах на радио. Время передач на радио и телевидении устанавливается Национальным судом по избирательным делам.

Информационные нарезки распределяются равномерно между участниками избирательного процесса на основе жребия таким образом, чтобы ни один телевизионный канал или радиостанция не могли быть использованы одной и той же партией в течение двух дней подряд. Жеребьевка проводится в присутствии представителей политических партий и представителей средств массовой информации. В случае проведения второго тура выборов информационное обеспечение предвыборной агитации осуществляется по тем же самым правилам.

Публикуемая информация и политические программы на частном радио и телевидении осуществляются на равной для всех участников избирательного процесса основе и на основе одинаковых тарифов без каких-либо предпочтений.

Национальный суд по избирательным делам принимает регламентарные нормы, устанавливающие лимиты продолжительности, частоты и общей оценки передаваемых агитационных материалов.

§ 5. Санкции за нарушения правил предвыборной агитации

Законом устанавливаются санкции за нарушение норм предвыборной агитации. Подлежат тюремному наказанию от трех месяцев до двух лет лица, которые организуют и проводят собрания или политические манифестации в пределах запрещенных зон или в местах, где эта деятельность приостановлена на основании действующего закона или по распоряжению местных властей. Если же нарушителем является официальный представитель политических партий, то наказание устанавливается в виде тюрем-

ного заключения на срок от одного года до трех лет в соответствии со статьей 36 Уголовного кодекса Перу. Наказываются тюремным заключением до двух лет лица, которые осуществляют предвыборную агитацию в периоды времени, запрещенные для такой агитации.

Устанавливаются санкции в виде тюремного заключения или штрафа для тех, кто:

- организует поставку алкоголя во время публичных агитационных мероприятий;
- организует или проводит спектакли или публичные собрания в периоды времени, запрещенные законом;
- запрещает или препятствует проведению предвыборной агитации в пользу какого-либо кандидата или политической партии.

Наложение санкций в виде небольшого тюремного заключения или денежного штрафа в соответствующей пропорции от установленного минимума заработной платы не препятствует дальнейшему уголовному преследованию виновного по статьям Уголовного кодекса, если его незаконные деяния имели серьезные последствия для участников избирательного процесса.

§ 6. Гарантии свободного осуществления избирательной кампании

При проведении избирательной кампании перуанское законодательство вводит определенные гарантии осуществления избирательного процесса, который должен носить демократический и свободный характер. Одной из гарантий такого процесса законодательство предусматривает, что граждане, которые участвуют в выборах и народных референдумах, а сами не являются кандидатами на выборные должности, руководителями политических партий или членами органов избирательного характера, могут быть аккредитованы как наблюдатели в одной или сразу нескольких комиссиях по голосованию на национальной территории Перу. Иными словами, это своеобразная попытка установления контроля со стороны рядовых избирателей за организацией и порядком проведения выборов. Законодательство устанавливает объем полномочий таких избирателей, которые могут осуществлять следующие действия:

- учреждение комиссии по голосованию;
- осмотр изолированной комнаты для голосования избирателей;
- удостоверение соответствия принятым нормам избирательных бюллетеней, избирательных списков, урн для голосования, печатей и любого другого материала, используемого членами комиссий и избирателями в процессе голосования;
- наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов;
- оповещение населения в периоды времени, разрешенные законом, о результатах голосования в местах, наиболее доступных и удобных для населения;
- передача сведений о работе комиссии по голосованию путем личной корреспонденции и иных форм информации.

Наблюдатели имеют право делать заметки и регистрировать в своих личных журналах действия комиссии по голосованию, не прерывая ни при каких обстоятельствах ход голосования и подсчета голосов и не вмешиваясь в этот процесс прямо или косвенно.

В то же время наблюдателям прямо запрещено:

- заменять или помогать представителям избирательных органов осуществлять их функции, а также предпринимать другие действия, которые прямо или косвенно представляют вмешательство в ход избирательного процесса, в том числе в ход голосования и подсчета голосов избирателей;
- осуществлять практику прозелитизма в любой форме, а также выступать в пользу или против какой-либо политической партии или отдельного кандидата на выборную должность;
- обижать, клеветать или высмеивать институты избирательной системы, избирательный процесс, политические партии или их кандидатов;
- объявлять заранее о триумфе какой-либо политической партии или отдельного кандидата;
- передавать полученную ими в ходе голосования или подсчета голосов информацию в какие-либо государственные органы или общественные организации.

Официальные наблюдатели на выборах получают свою аккредитацию через неправительственные организации, которые, в свою очередь, получают аккредитацию в Национальном суде по

избирательным делам в качестве независимых организаций наблюдателей за ходом избирательного процесса.

Законодательство предусматривает введение серьезного и обоснованного принципа независимости участников избирательного процесса от действий органов государственной власти. В частности, члены судов по избирательным делам и члены комиссий по голосованию, а также представители политических партий действуют полностью независимо от какой-либо власти и не обязаны выполнять чьи-либо приказы, которые препятствуют осуществлению их функций. Основные члены комиссий по голосованию, их заместители и представители политических партий не могут задерживаться никакими органами власти в течение 24 часов до начала проведения выборов и 24 часов после их окончания, за исключением случаев ареста на месте преступления. Никакие государственные органы не могут задержать или заключить под стражу в день выборов или за 24 часа до начала проведения выборов граждан, намеривающихся голосовать, кроме случаев задержания на месте преступления. Органы государственной власти, имеющие полномочия на задержание граждан, обладающих правом голоса, могут обратиться с запросом в компетентные электоральные органы для подтверждения законности задержания того или иного избирателя.

Закон запрещает кому-либо препятствовать, принуждать или создавать помехи при осуществлении кем-либо права голоса. Любое лицо, способное самостоятельно осуществить свое право голоса и находящееся в определенной зависимости от других лиц, должно получить содействие при осуществлении права голоса.

Представители политических партий обязаны также содействовать этим лицам при осуществлении ими свободного и персонального голосования.

Одна из важнейших гарантий демократизма избирательного процесса — введение законодательного запрета на определенные действия органов государственной власти и официальных представителей политических партий, которым прямо запрещено:

- вмешиваться в избирательный процесс с целью препятствовать, принуждать или создавать помехи для свободного волеизъявления граждан, используя способы влияния своей должности или средства, предусмотренные их полномочиями;

- практиковать действия любого характера, которые благоприятствуют или препятствуют деятельности определенной партии или определенного кандидата на выборные должности;

- вмешиваться под любым предлогом в нормальное функционирование комиссий по голосованию;

- принуждать лиц, находящихся под их влиянием, к вступлению в определенную политическую партию или к голосованию за определенного кандидата, а также препятствовать кому-либо осуществлять свое право голоса;

- пытаться формировать часть какого-либо избирательного органа или политической партии, равно как и осуществлять пропаганду в пользу или против какой-либо политической партии или определенных кандидатов;

- препятствовать деятельности почты и других средств связи при отправке или передаче официальных материалов, связанных с избирательным процессом.

Соответствующие суды по избирательным делам обязаны пресекать подобные незаконные действия представителей государственных органов и политических партий путем представления соответствующих жалоб в органы прокуратуры.

Государственным служащим и функционерам различных публичных учреждений, служащим вооруженных сил и полиции в любой форме запрещено оказывать влияние на лиц, находящихся в определенной степени зависимости от них, и:

- заставлять этих лиц вступать в определенные политические партии;

- принуждать их голосовать за определенных кандидатов;

- препятствовать свободе голосования;

- осуществлять агитацию в пользу или против какой-либо политической партии или определенных кандидатов.

Национальное бюро по избирательным процессам может запросить командование вооруженных сил осуществлять определенные функции в период проведения избирательных кампаний. В частности, представители вооруженных сил оказывают помощь в охране и передаче избирательных документов, материалов и оборудования для комиссий по голосованию, при осмотре помещений, предназначенных для этих комиссий. Они помогают свободно передвигаться избирателям к местам го-

лосования, препятствуют различным незаконным действиям, которые могут помешать этому передвижению; облегчают вход различным представителям политических партий и наблюдателям на выборах в помещения, занимаемые комиссиями по голосованию; оказывают помощь в охране мест функционирования различных избирательных органов и почтовых помещений. Для осуществления вышеуказанных функций представители вооруженных сил обязаны выполнять распоряжения Национального бюро по избирательным процессам. Для оперативного выполнения своих задач представители вооруженных сил получают приказы и инструкции от своего вышестоящего начальства. Но в любом случае все их действия должны быть подчинены указаниям и инструкциям Национального бюро по избирательным процессам.

Избирательное законодательство регулирует порядок проведения массовых мероприятий в предшествующий период и во время голосования. В частности, в период голосования запрещено проводить народные представления как на открытом воздухе, так и в закрытых помещениях, запрещено функционировать театрам и кинотеатрам, не должно проводиться никаких массовых народных собраний и празднеств любого формата. Официальные представители церкви должны направить компетентным религиозным властям указания о запрете осуществления религиозных служб в часы проведения голосования избирателей. За 24 часа до дня голосования и до 12 часов следующего дня после дня голосования запрещена продажа алкоголя в любом виде, поэтому все предприятия, связанные с продажей такой продукции, должны быть закрыты.

Всем избирателям запрещено носить оружие со дня, предшествующего дню голосования, и в течение целого дня после голосования.

Представителям вооруженных сил, находящимся в отпуске, а также в свободное от службы время запрещено в военной форме принимать участие в манифестациях или других актах публичного характера. Служители Католической церкви и представители других религий и конфессий, будучи облаченными в религиозные одеяния, также не могут участвовать в манифестациях и других публичных акциях.

Запрещено кому-либо задерживать или ограничивать услуги почты, транспортные отправления и перевозки, официально относящиеся к избирательному процессу.

По окончании дня голосования Национальное бюро по избирательным процессам организует при соблюдении необходимого уровня безопасности перевозку конвертов с материалами комиссий по голосованию и урн для голосования. Для этих целей используются услуги вооруженных сил. Указанные выше меры направлены на осуществление гарантий проведения избирательного процесса в свободной и демократической форме и в рамках действующего избирательного законодательства Перу.

Избирательное законодательство Перу предусматривает определенные правила проведения собраний политического характера в период избирательных кампаний. В частности, в радиусе 100 метров от месторасположения любой комиссии по голосованию в помещениях домов, находящихся в любой собственности, запрещено проводить собрания избирателей в день голосования. В случае проведения таких собраний владелец или арендатор данного помещения обязан немедленно сообщить об этом представителям вооруженных сил, осуществляющих охрану помещения комиссии по голосованию.

В период избирательной кампании право на проведение политических собраний должно осуществляться в мирной форме и без оружия по следующим правилам:

- в закрытых помещениях — без какого-либо предварительного уведомления властей;

- в местах общественного пользования — с предварительным уведомлением властей, представленном в письменном виде, за 48 часов до соответствующей политической акции с указанием места ее проведения, даты и времени проведения, цели проведения, с тем чтобы гарантировать обеспечение общественного порядка в период проведения этой политической акции.

Запрещено проводить политические собрания в местах общественного пользования перед зданиями церквей, казарм вооруженных сил или полиции. Запрещено одновременно проводить более одного собрания или манифестации в общественных местах одного и того же района, если участники этих акций не отдалены друг от друга расстоянием не менее одного километра. В случае

если заявки на проведение двух акций в одном и том же месте поданы одновременно, компетентные власти отдают предпочтение тем организаторам акции, кто подал заявку первым.

Глава VI. Голосование и определение результатов выборов

§ 1. Голосование

Голосование избирателей — один из важнейших этапов всей избирательной кампании. Ему предшествует целый ряд важнейших мероприятий, и в первую очередь — это подготовка к работе самой комиссии по голосованию. Обычно в состав такой комиссии входят три основных члена комиссии (председатель, секретарь и член комиссии) и три запасных.

В день голосования комиссия в полном составе (основные и запасные члены комиссии) собирается в 7.30 в месте, заранее установленном руководящими избирательными органами для ее функционирования, и работает до 20.00. Но сначала комиссия должна провести свое первое учредительное собрание.

Если в 7.30 комиссия не была еще официально сформирована в связи с отсутствием одного из основных членов комиссии, то в ее состав к двум основным членам добавляют одного запасного. Если отсутствующий был председателем, то его место занимает секретарь комиссии, а должность секретаря передается другому основному члену комиссии. Факт учреждения комиссии констатируется в специальном избирательном акте. Если отсутствуют два основных члена комиссии, они заменяются двумя запасными. Председателем становится присутствующий основной член комиссии.

Если присутствуют некоторые основные и запасные члены комиссии, но полный состав комиссии сформировать невозможно, то тот член комиссии, который принимает на себя обязанности председателя, может дополнить состав комиссии кем-либо из присутствующих избирателей. Основные и запасные члены комиссии, которые не присутствовали на заседании комиссии, подлежат штрафу в установленном законом размере, который должен быть подтвержден решением Национального или регионального суда по избирательным делам.

Учредив комиссию, председатель помещает на видном месте плакаты и один экземпляр списка избирателей, приписанных к данной комиссии. Затем он вскрывает печать и извлекает пакеты, содержащие документы, материалы и другие принадлежности для проведения голосования. Перечень этих материалов включается в акт учреждения комиссии, который является составной частью общего избирательного акта и в котором должны быть перечислены имена всех членов комиссии по голосованию, присутствующих представителей политических партий, состояние печатей, обеспечивающих неприкосновенность полученных пакетов, количество бюллетеней для голосования и другие данные, требуемые для начала голосования. Соответствующий раздел данного избирательного акта подписывается всеми членами комиссии и представителями политических партий, которые пожелают это сделать.

Подписав акт учреждения комиссии, члены комиссии проводят осмотр комнаты для тайного голосования. Эта комната должна быть изолирована от связи с внешним миром, иметь только вход и выход в помещение, где расположена комиссия по голосованию. На стенах изолированной комнаты должны быть размещены соответствующие плакаты, при этом категорически запрещено размещать в ней какой-либо агитационный избирательный материал. При осмотре комнаты для тайного голосования вместе с членами комиссии могут присутствовать представители политических партий.

После осмотра изолированной комнаты председатель комиссии в присутствии представителей политических партий предъявляет свой документ идентификации личности, получает из рук секретаря бюллетень для голосования и направляется в эту изолированную комнату, где осуществляет голосование. После голосования председатель комиссии расписывается в списке избирателей напротив номера, который ему соответствует, и оставляет здесь же, в специальной графе, отпечаток своего пальца. Затем он помечает большой палец правой руки или, в случае его отсутствия, другой здоровый палец, обмакнув его в специальную емкость с несмываемыми чернилами, которая должна находиться во всех комиссиях по голосованию. Секретарь комиссии свидетельствует поданный голос в списке избирателей, приписанных к данной комиссии, на основе инструкций, изданных Национальным бюро

по избирательным процессам. Далее председатель осуществляет в аналогичной форме голосование всех остальных членов комиссии, соответственно свидетельствуя факт их голосования.

После того, как все члены комиссии проголосовали, начинается голосование граждан в порядке их прибытия на избирательный участок. Они называют свое имя и представляют свой национальный документ идентификации личности для подтверждения того, что они могут голосовать в данной комиссии.

Проверив документ идентификации, председатель комиссии удостоверяется в его соответствии личности избирателя и вручает этому избирателю бюллетень для голосования. По закону голосование должен осуществлять лично сам избиратель. Члены комиссии и представители политических партий следят, чтобы избиратели прибывали в комиссию без сопровождения кого-либо, входили в обособленную комнату по одному и пребывали там не более одной минуты. В этой комнате избиратель шариковой ручкой, которая там находится, отмечает в бюллетене крестиком квадрат, относящийся к кандидату, в пользу которого он делает выбор. Без отметки крестом бюллетень будет считаться недействительным. Затем избиратель закладывает бюллетень в урну, подписывает лист избирателя против своей фамилии, ставит отпечаток большого пальца для контроля числа проголосовавших и числа бюллетеней, содержащихся в урне. Избиратели с физическими недостатками, которым необходима помощь при голосовании, могут сопровождаться в обособленную комнату лицом, которому они доверяют. Если это возможно, комиссия может предоставить такому избирателю специальный бюллетень, что позволит ему проголосовать лично.

Необходимо отметить, что Национальное бюро по избирательным процессам обязано предусмотреть способы, издав специальные распоряжения, которые позволят лицам с физическими недостатками осуществлять свое право голоса на условиях общедоступности и равенства с другими избирателями. Председатель комиссии следит за тем, чтобы избиратель, вложив свой бюллетень в урну, не забыл расписаться и оставить отпечаток пальца.

До ухода из помещения комиссии избиратель должен опустить большой палец правой руки в емкость с несмываемыми в течение нескольких дней специальными чернилами для идентификации

уже проголосовавших избирателей и предотвращения их повторного голосования на других избирательных участках. Национальное бюро по избирательным процессам по предварительному запросу избирателя может освободить его от этой обязанности на основании личной безопасности, служебной необходимости или по другим серьезным причинам. В этом случае данный избиратель должен оставить в комиссии, где он проголосовал, соответствующее разрешение, отменяющее его маркировку.

Если в результате допущенной ошибки при составлении списка избирателей или самим избирателем одно из данных сведений в его документе идентификации не совпадает с тем, что зафиксировано в списке избирателей, при этом остальные данные совпадают, то комиссия разрешает ему проголосовать, а в дальнейшем этот факт заносится в акт голосования как особый случай.

Если кто-то пытается проголосовать, не являясь тем лицом, которое фигурирует в списке избирателей, председатель комиссии немедленно сообщает об этом представителям местных властей, с тем чтобы осуществить задержание этого избирателя. Отчет об этом происшествии передается в прокуратуру, чтобы подтвердить и обосновать данное задержание.

Если избиратель предъявляет документ идентификации с тем же номером и именем другого избирателя, который уже проголосовал, или с тем же самым номером, но с именем другого лица, тогда требуется идентификация этого избирателя и установление его права голосовать. Если идентификацию избирателя установить не удалось, то его документ идентификации задерживается и все дело передается соответствующему прокурору для принятия необходимых мер.

Если какое-либо лицо оспаривает идентификацию какого-либо избирателя, члены избирательной комиссии немедленно разрешают вопрос по существу. Решение комиссии по голосованию по данному вопросу может быть обжаловано в суде по избирательным делам данного избирательного округа.

Если представлено обжалование бюллетеня избирателя, председатель комиссии помещает этот бюллетень вместе с документом идентификации данного избирателя в специальный конверт и делает своей рукой следующую запись: «Оспаривается...». Кроме того, на конверте указывается имя оспаривающего лица и предла-

гается ему или его официальному представителю подписать данный конверт.

Затем этот специальный конверт помещается в другой вместе с резолюцией комиссии по голосованию по данному вопросу для вручения его соответствующему региональному судье по избирательным делам. На обороте соответствующей страницы списка избирателей комиссия удостоверяет обжалование этого бюллетеня.

В случае если представитель обжалующего бюллетень или сам обжалующий отказывается подписать конверт, подготовленный для отправки в суд, закон позволяет рассматривать это как несостоятельность обжалования. Если обжалование признано судом несостоятельным и необоснованным, комиссия по голосованию принимает решение о наложении санкций на обжалующего бюллетень в виде штрафа, отмечая это в акте голосования, и передает это решение на рассмотрение суда по избирательным делам, без ущерба к возникновению уголовной ответственности в отношении лиц, обжаловавших бюллетень избирателей.

Процесс голосования не может прерываться, кроме как по причине, вызванной действиями людей или явлениями природы, о чем должно быть записано в акте голосования. В этом случае приостанавливается голосование и, если это возможно, оно будет возобновлено без влияния на результаты выборов.

В случае внезапной неспособности председателя или другого члена комиссии во время акта голосования или подсчета голосов тот, кто принимает на себя обязанности председателя, удостоверяет, что состав комиссии доукомплектован одним из заместителей, а в случае отсутствия этих лиц — любым из избирателей, перечисленных в избирательном списке, которые в данный момент присутствуют в помещении для голосования. Ни в коем случае комиссия не может функционировать, если ее состав полностью не укомплектован, под угрозой ответственности членов комиссии.

Голосование завершается в 20.00. В это время завершается доступ избирателей в места голосования. Председатель комиссии разрешает голосовать только тем избирателям, которые уже находятся в помещении для голосования и вошли в него до его закрытия, под угрозой ответственности самого председателя.

Председатель комиссии может объявить об окончании голосования до указанного в законе времени только в том случае, если все граждане из списка избирателей данной комиссии уже проголосовали. Это должно быть удостоверено в акте голосования.

По окончании голосования председатель комиссии в списке избирателей указывает граждан, не участвовавших в выборах, делая пометку «не голосовал». На последней странице списка избирателей председатель комиссии и члены комиссии расписываются и затем предлагают расписаться там же представителям политических партий, если они этого пожелают. После этого подписывается специальный акт голосования, в котором цифрами и прописью фиксируются число проголосовавших, число неиспользованных бюллетеней, число происшествий во время голосования, а также мнения, высказывания и оценки членов комиссии и представителей политических партий. После подписания акта голосования в него не могут быть внесены изменения или дополнения, и никто не может на этом настаивать. Акт голосования с соответствующими подписями входит в специальный раздел избирательного акта данной комиссии по голосованию.

§ 2. Подсчет голосов и определение результатов выборов

Подсчет голосов осуществляется той же самой комиссией, которая осуществляла процедуру голосования избирателей. Процедура подсчета голосов и все действия членов комиссии и принимаемые ими акты должны осуществляться на основе действующего избирательного законодательства. Подписав акт голосования, комиссия приступает к подсчету голосов в том же самом месте, в котором осуществлялась голосование, и акт подсчета голосов в соответствии с законом не может быть прерван. Вскрыв урну, председатель комиссии констатирует, что каждый бюллетень правильно оформлен и что число вложенных туда бюллетеней совпадает с числом избирателей, отмеченных в акте голосования.

Если число бюллетеней превышает число избирателей, отмеченных в акте голосования, председатель комиссии обязан наугад определить число бюллетеней, равное числу, превышающему общее количество избирателей, принявших участие в голосовании.

Это лишнее число бюллетеней немедленно уничтожается, причем этот законный акт не подлежит никакому оспариванию.

Если число бюллетеней в урне меньше числа проголосовавших, акт подсчета голосов продолжается без аннулирования его результатов в соответствии с законодательством, что должно быть отмечено в заключительном акте подсчета голосов.

Председатель комиссии берет бюллетени один за другим и зачитывает громким голосом их содержание. Затем бюллетени передаются двум другим членам комиссии, которые так же один за другим зачитывают громким голосом их содержание и делают отметки в специальных формулярах, которые для этих целей имеются в каждой комиссии. Представители политических партий, аккредитованных в данной комиссии, имеют право лично контролировать содержание зачитываемого бюллетеня, а члены комиссии обязаны разрешать им осуществлять такой контроль, под угрозой ответственности по закону, которую может наложить на членов комиссии прокурор данной провинции.

Если в процессе подсчета голосов кто-то из членов комиссии или представителей политических партий оспаривает содержание одного или нескольких бюллетеней, комиссия должна немедленно разрешить возникшую ситуацию. Если она объявляет высказанную претензию необоснованной, подсчет голосов продолжается. Все спорные ситуации, возникающие во время подсчета голосов, разрешают члены комиссии большинством голосов путем открытого голосования. Подсчет голосов, осуществляемый комиссией, не может пересматриваться. Суды по избирательным делам рассматривают только апелляции на решения соответствующей комиссии, в том числе и на возможные технические и арифметические ошибки при подсчете голосов.

Представители политических партий могут представить жалобы во время подсчета голосов. Такие жалобы должны быть внесены в специальный формуляр, подписаны председателем комиссии и представителем партии, подавшим жалобу. Затем формуляр (в трех экземплярах) направляется в суд по избирательным делам и в бюро по избирательным процессам вместе с основным избирательным актом данной комиссии.

Подсчет голосов осуществляется по следующим системам: на выборах президента и вице-президентов страны используется принцип абсолютного большинства при голосовании в два тура,

в случае если никто из кандидатов не получил абсолютного большинства голосов в первом туре голосования; во втором туре участвуют два кандидата, получившие в первом туре относительное большинство голосов. Победителем объявляется кандидат, получивший голосов больше своего соперника.

При избрании кандидатов Конгресса действует система пропорционального представительства, при которой устанавливается избирательная квота. Для более точного определения избирательной квоты применяют систему наибольшего среднего или систему бельгийского математика Д'Ондта, при которой число голосов, полученных каждым партийным списком, делится последовательно на 1, 2, 3, 4 и т.д. до цифры, соответствующей числу мандатов. Затем полученные частные распределяют в порядке убывания. Частное, порядковый номер которого соответствует числу замещаемых мандатов, является общим делителем.

Каждый список получает столько мест, сколько раз общий делитель укладывается в полученном этим списком числе голосов. Нераспределенные по этому методу мандаты могут быть распределены по системе наибольших остатков, то есть партия, которая после деления полученных голосов на единый общий делитель имеет наибольший остаток нераспределенных голосов, может получить дополнительный мандат. Такая система, как показывает практика, наиболее адекватно отражает волеизъявление избирателей.

При подсчете комиссия учитывает только действительные бюллетени. Согласно избирательному законодательству недействительными считаются следующие бюллетени:

- в которых избиратель отметил более одного символа или кандидата;
- в которых отсутствует подпись или номер идентификационного документа избирателя;
- которые при вручении не отмечены комиссией или на внешней стороне которых нет подписи председателя;
- в которых оторвана какая-нибудь часть бюллетеня;
- в которых крест, поставленный избирателем, захватывает пространство другого символа или другого кандидата;
- которые поданы в пользу списка, не принадлежащего к округу, где осуществляется голосование;
- в которых появились выражения, фразы или другие пометки, не соответствующие действующему законодательству;

- незаполненные или просто испорченные.

Комиссия, завершив подсчет голосов, составляет окончательный акт подсчета, который содержит следующие показатели:

- число голосов, полученных каждым списком кандидатов в соответствии с видом выборов;

- число голосов, объявленных недействительными, включая незаполненные бюллетени;

- указание времени начала и окончания голосования;

- имена представителей политических партий, присутствовавших при подсчете голосов;

- мнения и жалобы, представленные присутствовавшими представителями политических партий во время подсчета голосов, и решения комиссии, принятые по этим жалобам;

- подписи всех членов комиссии по голосованию и подписи представителей политических партий, которые пожелали сделать это.

Акт подсчета голосов включается в единый избирательный акт, который готовится в пяти экземплярах для представления:

1) в Национальный суд по избирательным делам;

2) в Национальное бюро по избирательным процессам;

3) в специальный суд по избирательным делам соответствующего избирательного округа;

4) представителю вооруженных сил или полиции, осуществлявших охрану избирательного участка;

5) в совместное пользование политическим партиям, участвовавшим в выборах.

Председатель комиссии по голосованию по просьбе отдельных политических партий обязан вручить их представителям копию избирательного акта, а Национальное бюро по избирательным процессам представляет информацию гражданам о результатах подсчета голосов через Интернет.

Экземпляр избирательного акта, предназначенный Национальному суду по избирательным делам, закладывается в конверт, специально предназначенный для этих целей, и вручается адресату наиболее приемлемым способом. В этот же конверт вкладывается номер комиссии по голосованию и указывается, оспаривается ли данный акт или нет и какие решения были приняты по данному вопросу комиссией по голосованию.

Экземпляр избирательного акта, предназначенного для Национального бюро по избирательным процессам, если он не содержит

указаний комиссии на недействительность выборов, используется для общего подсчета результатов голосования. Соответствующий орган избирательной системы обязан осуществить общий подсчет голосов и всю остальную процедуру, которая установлена для этой цели Национальным бюро по избирательным процессам. Если же какой-либо избирательный акт содержит сведения о недействительности проведенного подсчета, он предварительно, до общего подсчета голосов, отделяется от остальных избирательных актов и передается в специальный суд по избирательным делам для принятия соответствующего решения.

Неиспользованные бюллетени, материалы, печати, формуляры, список избирателей соответствующей комиссии по голосованию вместе с урной для голосования передаются в децентрализованное бюро по избирательным процессам в соответствии с процедурой, определяемой этим органом электоральной власти.

Экземпляр избирательного акта, направляемый в специальный суд по избирательным делам, используется этим судом для разрешения обжалований результатов выборов. Данный экземпляр должен сопровождаться сведениями об имевших место обжалованиях, материалами этих обжалований и решениями комиссии по голосованию по этим вопросам. Кроме того, в представленных документах обязательно указывается номер комиссии.

Специальные суды по избирательным делам сразу же после окончания голосования и подсчета голосов в комиссиях проводят ежедневные открытые заседания для рассмотрения жалоб избирателей и представителей политических партий. На эти заседания приглашаются представители политических партий, хотя их присутствие не является обязательным.

Национальное бюро по избирательным процессам после получения сведений об окончании подсчета голосов в комиссиях собирается ежедневно и на основании полученных избирательных актов начинает комплексный подсчет голосов без рассмотрения тех избирательных актов, которые содержат обжалования или которые судами по избирательным делам объявлены недействительными. Присутствие представителей политических партий на этих заседаниях не является обязательным, но они имеют право их посещать, не вмешиваясь в работу бюро.

Национальное бюро по избирательным процессам может использовать новейшие технические средства и оборудование для

комплексного подсчета голосов в целях ускорения и оптимизации этого процесса.

До начала подсчета голосов Национальное бюро осуществляет следующие действия:

- проверяет, чтобы полученные конверты с материалами подсчета голосов соответствовали номерам комиссий, от которых они получены и которые функционируют в данном избирательном округе;

- проверяет состояние всех полученных из комиссий материалов, связанных с выборами, и целостность возвращенных оборудования и технических средств для голосования;

- рассматривает избирательные акты, полученные из комиссий, на предмет их недействительности или обжалования и передает их на рассмотрение в соответствующие суды по избирательным делам.

При рассмотрении полученных материалов суды по избирательным делам могут признать действия членов избирательных комиссий, таких как невозвращение избирательных урн и избирательных документов, неточность в подсчетах голосов и другие незаконные действия, подпадающими под наказание по нормам уголовного законодательства.

Национальное бюро по избирательным процессам начинает подсчет полученных голосов в соответствии с порядком получения избирательных актов и других документов из комиссий по голосованию. По окончании каждого заседания Бюро составляется и подписывается доклад о действительности частичного подсчета с указанием голосов, полученных каждым списком кандидатов на выборные должности.

В случае если избирательный акт какой-либо комиссии не получен, подсчет может быть осуществлен по экземпляру акта, полученному судьей по избирательным делам, с немедленным запросом в адрес комиссии, не представившей избирательный акт. Если избирательный акт не представлен и после запроса, то Бюро может работать с копиями этого акта, представленными политическими партиями, с немедленной информацией в суд по избирательным делам для принятия неотложных мер и применения установленных за такие незаконные действия санкций.

Соответствующий суд по избирательным делам рассматривает все жалобы на подсчет голосов комиссиями и принимает моти-

вированное решение, которое не может быть дальше обжаловано. Если решение суда объявляет голосование действительным — это является подтверждением объективности соответствующего избирательного акта, который возвращается с соответствующим решением суда в децентрализованное бюро по избирательным процессам для включения его в дальнейшую процедуру подсчета голосов.

Если обжалование было признано судом обоснованным, данный голос не принимается в расчет при общем подсчете голосов, а бюллетень с обжалованием и национальным документом идентификации избирателя возвращается в суд по избирательным делам для принятия установленных законом мер.

Завершив общий подсчет голосов, децентрализованное бюро по избирательным процессам объявляет окончательные результаты подсчета голосов по соответствующему избирательному округу и передает их в Национальное бюро по избирательным процессам. Суд по избирательным делам на следующий день после объявления результатов общего подсчета голосов по округу составляет заключительный акт подсчета голосов в трех экземплярах, которые подписывают все члены суда, кандидаты и представители политических партий, пожелавшие их подписать. Один экземпляр передается в Национальный суд по избирательным делам, другой — в Национальное бюро по избирательным процессам и третий экземпляр — в архив самого суда по избирательным делам. Кроме того, заверенные копии данного акта могут быть переданы кандидатам или представителям политических партий, которые выразят желание их получить. Результаты подсчета голосов в каждом округе публикуются на следующий день в ежедневной газете наибольшего распространения в административном центре данной провинции, а также издаются специальные плакаты для информации населения.

Заключительный акт подсчета голосов, составленный судом по избирательным делам данного округа, включает в себя следующее:

- общее число комиссий по голосованию, функционировавших в данном избирательном округе, с точным адресом их расположения;
- детальное содержание каждого избирательного акта, полученного из этих комиссий;

- решения, принятые по жалобам в каждой комиссии по голосованию, которые явились основаниями для апелляций в суд по избирательным делам;
- число голосов в каждой комиссии по голосованию, объявленных подсчитанными, и число незаполненных бюллетеней;
- имена кандидатов и названия политических партий, участвовавших в выборах, и число голосов, полученных каждым списком;
- порядок определения общего делителя при подсчете голосов за списки кандидатов;
- результаты рассмотрения представленных обжалований результатов выборов, а также принятые по этим апелляциям решения суда по избирательным делам и децентрализованного бюро по избирательным процессам;
- отношение к этим решениям политических партий и их представителей.

Национальное бюро по избирательным процессам осуществляет следующие действия:

- удостоверяет аутентичность избирательных документов и актов подсчета голосов, полученных от специальных судов по избирательным делам;
- осуществляет общенародный подсчет голосов, поданных за президента, вице-президентов, членов Конгресса, основанный на суммарных актах подсчета голосов, полученных специальными судами по избирательным делам, и актах подсчета голосов перуанских граждан, проживающих за рубежом, на основании официальных данных, полученных Министерством иностранных дел Перу от заграничных консульств;
- сообщает Национальному суду по избирательным делам имена кандидатов, избранных членами Конгресса, для их официального объявления.

Национальный суд по избирательным делам в открытом заседании разрешает все жалобы на результаты выборов в течение трех дней с момента их представления.

После разрешения всех представленных жалоб на результаты выборов и подсчета голосов председатель Национального суда по избирательным делам вместе с остальными членами суда подписывает окончательный акт по результатам проведения соответствующих выборов в стране.

Помимо утверждения общих цифровых показателей подсчета голосов в целом по стране, акт объявляет о гражданах, избранных в результате всеобщих выборов Президентом и вице-президентами Республики, и имена тех кандидатов, которые в результате общего подсчета не получили требуемого большинства голосов. В этом же акте объявляются имена граждан, избранных членами Конгресса Республики Перу. Один экземпляр акта передается в архив Национального суда по избирательным делам, другой экземпляр вручается председателю Конгресса Республики.

Национальный суд по избирательным делам в торжественной обстановке вручает соответствующие удостоверения, избранным Президенту Республики, вице-президентам и членам Конгресса. После вручения удостоверений всем избранным на должность кандидатам документы, касающиеся голосования и подсчета голосов, уничтожаются, кроме тех, которые хранятся в архивах органов, осуществлявших соответствующую избирательную кампанию.

§ 3. Недействительность выборов

В соответствии с избирательным законодательством любые прошедшие выборы могут быть объявлены судом по избирательным делам частично или полностью недействительными по следующим основаниям:

- если комиссия по голосованию работала в месте, отличном от предназначенного ей, или в условиях, отличных от тех, в которых она должна работать, или если комиссия своими действиями способствовала нарушению свободного волеизъявления избирателей;
- если выявлены случаи дачи и получения взяток, акты запугивания или принуждения избирателей, с тем чтобы они голосовали за какого-либо кандидата или политическую партию;
- если указанные выше правонарушения совершают члены комиссий по голосованию;
- если доказано, что комиссия по голосованию принимала бюллетени граждан, которые не фигурировали в избирательном списке комиссии, что способствовало искажению результатов выборов.

Национальный суд по избирательным делам может объявить недействительными выборы в каком-либо районе или во всей

провинции, когда суммарно или отдельно получены аннулированные или незаполненные бюллетени, превышающие две трети от всех поданных и признанных действительными бюллетеней.

Национальный суд по избирательным делам может объявить недействительными выборы в масштабах всей страны в следующих случаях:

- когда недействительные или незаполненные бюллетени в общей сумме или отдельно превышают две трети всех поданных действительных голосов избирателей;

- когда аннулированы результаты выборов в одном или более избирательном округе, которые в совокупности представляют одну треть от общего количества проголосовавших в масштабе всей страны.

Решение Национального суда по избирательным делам о признании недействительности выборов в масштабах всей страны немедленно доводится до сведения исполнительной власти и публикуется в официальном издании «Эль-Перуано».

Жалобы на признание выборов недействительными могут подавать только представители политических партий или независимых групп избирателей в течение трех дней после публикации решения Национального суда по избирательным делам. В случае полного аннулирования результатов выборов новое голосование может быть проведено в срок не позднее чем через 90 дней со дня признания недействительности прошедших выборов.

Глава VII. О правонарушениях на выборах и санкциях

В зависимости от тяжести правонарушения избирательное законодательство предусматривает различные виды наказания в отношении лиц, совершивших правонарушения на всех стадиях избирательного процесса.

В частности, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок не менее одного месяца и не более одного года:

- представители вооруженных сил и национальной полиции, которые, находясь не на службе или в отставке, в своей униформе участвуют в политических манифестациях или в других акциях политического характера, а также осуществляют в униформе право голоса;

- те, кто пытается узнать волеизъявление избирателя, при-
нуждая голосовать за определенного кандидата, препятствует осу-
ществлению избирательных процедур или провоцирует беспоряд-
ки во время избирательной кампании;

- те, кто носит оружие любого типа во время проведения мас-
совых предвыборных мероприятий, хотя в этом случае применяе-
мое к нему вышеуказанное наказание не предусматривает после
отбытия наказания лишение права ношения оружия или отзыва
разрешения на его использование.

Подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок не ме-
нее шести месяцев и не более трех лет:

- те, кто обманным способом входит в суд по избирательным
делам или незаконно заменяет тех, кто должен туда входить, или
использует имя судьи для совершения каких-либо незаконных
действий;

- те, кто принуждает других незаконно заменять членов этих
судов, применяя при этом угрозы или шантаж;

- члены комиссий по голосованию, которые вручают бюлле-
тени для голосования лицам, не включенным в избирательный
список данной комиссии, или незаконно включают таких изби-
рателей в списки данной комиссии;

- почтовые служащие, которые теряют или умышленно уни-
чтожают телеграфные сообщения, депеши, письма и другие мате-
риалы, относящиеся непосредственно к избирательному процессу;

- любые лица, которые взламывают печати, замки, или нару-
шают неприкосновенность урн и других средств, используемых
для голосования;

- те, кто искажает официальные сообщения избирательных
органов, подменяет эти сообщения, уничтожает их или подменяет
избирательные бюллетени, которые были обжалованы.

Если нарушитель является должностным лицом или служа-
щим, ему к уже назначенному вышеуказанному наказанию будет
добавлено наказание в виде отстранения от должности в соответ-
ствии с нормами Уголовного кодекса Перу.

Подлежат лишению свободы на срок не менее одного года и
не более трех лет:

- председатели комиссий по голосованию, которые не вы-
полняют требования о возврате урн для голосования или изби-
рательных документов в установленные сроки, в дополнение к

уголовному наказанию они также освобождаются от должности в соответствии с нормами Уголовного кодекса. К таким же срокам тюремного наказания приговариваются и представители политических партий за аналогичные преступления;

- те, кто путем принуждения или угрозами намерен прервать или прерывает ход избирательного процесса. Если виновный входит в состав какой-либо организованной группы, наказание будет не менее двух лет и не более пяти лет;

- те, кто незаконно лишает кого-либо национального документа идентификации и гражданского состояния или предлагает избирателю отказаться от участия в голосовании. Если виновный является служащим, функционером или представителем вооруженных сил, он подлежит тюремному наказанию на срок не менее года и не более четырех лет и освобождению от должности в соответствии со статьями Уголовного кодекса;

- те, кто препятствуют или вносят беспорядок в проведение собраний или проводят собрания в местах, запрещенных для проведения публичных акций. Если виновный является государственным служащим или публичным функционером, он несет еще ответственность и по статьям Уголовного кодекса.

Подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок не менее двух лет и не более шести лет:

- представители политических властей, вооруженных сил, политические, муниципальные и другие функционеры и служащие, которые игнорируют свои должностные обязанности, принуждают избирателей расписываться в дополнительном списке избирателей какой-либо политической партии, или в пользу какого-либо конкретного кандидата, или в пользу списка какой-либо политической партии, или сами осуществляют какие-либо действия, которые благоприятствуют или препятствуют определенной партии или кандидату;

- должностные лица, которые в отношении своих подчиненных накладывают наказания, принуждая их к действиям с целью благоприятствовать или воспрепятствовать результатам в пользу или против конкретного кандидата.

Подлежат наказанию в виде тюремного заключения от шести месяцев до двух лет те лица, которые голосовали по национальным документам идентификации и гражданского состояния, не имея права голосовать.

Подлежат наказанию в виде лишения свободы от двух до пяти лет те, кто препятствует по какой-либо причине тем или иным гражданам быть включенными в состав судов по избирательным делам.

Подлежат наказанию в виде тюремного заключения от трех месяцев до двух лет те, кто устанавливает или разрешает функционирование секретариата, политического центра или бюро пропаганды, а также те, кто организует и разрешает собрания или политические манифестации на территории запрещенных зон или в местах, где такая деятельность приостановлена в соответствии с действующим законом. Если же виновный является представителем политической власти, то наказание предусмотрено в виде лишения свободы на срок от одного года и до трех лет, в соответствии с нормами Уголовного кодекса.

Кроме того, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок не менее двух лет те, кто осуществляет политическую агитацию в те часы, когда она запрещена, или кто вопреки закону занимается восхвалениями кандидата или политической партии в дни и часы, когда запрещена любая политическая агитация.

Подлежат наказанию в виде тюремного заключения на срок не более шести месяцев и штрафа в размере 10% от минимального уровня дохода те, кто организует предприятия, специально направленные на поставки алкоголя на массовые предвыборные мероприятия и в день голосования, а также те, кто организует спектакли или массовые празднества в периоды, когда такие мероприятия запрещены. Те, кто разрушает полностью или частично материалы агитационного характера, запрещает или препятствует осуществлению предвыборной агитации, подлежат наказанию в виде штрафа в размере 10% от ежемесячного минимального дохода в удвоенной сумме в зависимости от серьезности проступка.

Кроме того, подлежат различным размерам штрафов государственные регистраторы, нотариусы и другие должностные лица, которые при регистрации избирателей не требуют национального документа идентификации личности, а также те, кто незаконно отстраняет граждан от вхождения в состав суда по избирательным делам и в состав комиссии по голосованию.

Наложение штрафа за указанные выше проступки не освобождает виновного от наказания, в случае если последствия его проступка имеют более серьезный характер.

Приложения*Приложение 1***Конгресс Перу по результатам всеобщих выборов 2011 г.**

№ п/п	Наименование партии / блока	Руководитель	Число мест в Конгрессе
1	Перу побеждает	Ольянта Умала	47
2	Сила-2011	Кейко Фухимори	37
3	Возможности Перу	Александро Толедо	21
4	Альянс «За великие изменения»	Педро Пабло Кучински	12
5	Альянс «За национальную солидарность»	Луис Кастаньеда	9
6	Перуанская апристская партия	Алан Гарсия Перес	4
	Итого		130

Приложение 2

Постоянные комитеты Конгресса Перу

№ п/п	Наименование комитета	Председатель	Партия / блок
1	По аграрным вопросам	Хуан Кастагино	Возможности Перу
2	По науке, инновациям и технологиям	Хесус Уртадо	Сила-2011
3	По внешней торговле и туризму	Лусиано Леон	Альянс «За национальную солидарность»
4	По конституционному законодательству	Сантьяго Кастанади	Перу побеждает
5	По культуре	Айдо Бардалес	Сила-2011
6	По защите потребителей и предприятий бытового обслуживания	Агустин Молина	Перу побеждает
7	По национальной обороне, внутренней безопасности и борьбе с наркоторговлей	Хосе Уркизо	Перу побеждает
8	По региональной политике и вопросам местного самоуправления	Ричард Акунья	Альянс «За великие изменения»
9	По экономической банковской и финансовой политике	Фернандо Андраде	Возможности Перу
10	По образованию, спорту и делам молодежи	Даниэль Мора	Возможности Перу
11	По энергетике и добыче полезных ископаемых	Теофика Гамарра	Перу побеждает

12	По вопросам государственного контроля	Густаво Рондон	Альянс «За великие изменения»
13	По вопросам социальной помощи лицам с ограниченными возможностями	Джон Рейнага	Перу побеждает
14	По делам разведывательной службы	Анна Мария Солорзано	Перу побеждает
15	По судебному законодательству и защите прав человека	Марисоль Перес Телло	Альянс «За великие изменения»
16	По вопросам семьи, женщин и детей	Аурелия Тан	Сила-2011
17	По бюджету Республики	Хосие Гутьярес	Перу побеждает
18	По промышленности и предпринимательству	Фреди Сармянто	Сила-2011
19	По делам национальностей и экологической безопасности	Виктор Рауль Грандес	Перу побеждает
20	По международным делам	Виктор Андрес Гарсия Белациде	Партия апристов
21	По охране здоровья населения	Кария Шауфер	Сила-2011
22	По труду и социальной политике	Хуан Диас	Сила-2011
23	По транспорту и связи	Рогелио Канчес	Перу побеждает
24	По жилищным проблемам и строительству	Мануэль Мерино	Перу побеждает

Приложение 3

Всеобщие выборы в Перу 2011 г.*1-й тур – 10 апреля 2011 г.**2-й тур – 5 июня 2011 г.*

Число зарегистрированных избирателей	Проголосовало в 1-м туре	Процент проголосовавших избирателей	
19 949 915	16 699 724	83,7	
Число бюллетеней			
действительных	недействительных	аннулированных	всего
14 647 163	1 477 696	574 875	16 466 397

Приложение 4

Выборы президента и двух вице-президентов в 2011 г.

Партийный блок	Состав блока	Кандидат на пост президента	Кандидат на пост первого вице-президента	Кандидат на пост второго вице-президента
Альянс «Перу побеждает»	Партия перуанских националистов	Ольянта Умала	Марисоль Эспиноса	Омар Чехаде
Альянс «Возможности Перу»	Партия народного движения; Возможности Перу; Мы – Перу	Александр Толедо	Карлос Брусе	Жавер Реагеги
Альянс «За великие изменения»	Альянс «За прогресс»; Партия перуанских гуманистов; Народно-христианская партия; Партия национального возрождения	Педро Пабло Кучински	Максимо Сан Рамон	Марисоль Перес Телло

Партийный блок	Состав блока	Кандидат на пост президента	Кандидат на пост первого вице-президента	Кандидат на пост второго вице-президента
Альянс «Национальная солидарность»	Изменения-90; Партия народной солидарности; Всегда вместе; Все – за Перу; Союз за Перу	Луис Кастаньеда	Аугусто Ферреро Коста	Кармен Роза Нуньес
Сила-2011	Сила-2011; Национальное возрождение	Кейко Фухимори	Рафаэль Рей	Джейм Эшивана
	Юстиция, технология и экология	Умберто Пинасо	Вильсон Баррантес	Виктор Гирао
	Партия национального пробуждения	Рикардо Норьега	Мартина Портокорреро	Роберто Вилар
	Партия будущего Перу	Хосе Ньяке де ла Пуэнте	Андрес Алькантара	Сесилия Градо Герреро
	Партия национальной силы	Хулиана Реймер	Хулио Маседо	Серхио Галлардо
	Политическая партия «Вперед»	Рафаэль Белон Обри	Луис Дестефано	Сиксто Вилкас

Результаты 1-го тура президентских выборов 2011 г.

Кандидат	Партия	Количество полученных голосов	Процент действительных голосов	Процент полученных голосов
Ольянта Умала	Альянс «Перу побеждает»	4 643 064	37,72	27,8
Кейко Фухимори	Сила-2011	3 449 595	23,56	20,65
Педро Пабло Кучински	Альянс «За великие изменения»	2 711 450	18,52	16,23
Александр Толедо	Альянс «Возможности Перу»	2 289 561	15,64	13,7
Луис Кастаньеда	Партия национальной солидарности	1 440 143	9,83	8,62
Хосе Ньике де ла Пуэнте	Партия будущего Перу	37 011	0,25	0,22
Рикардо Норьега	Партия национального пробуждения	21 574	0,14	0,12
Рафаэль Белон Обри	Политическая партия «Вперед»	17 301	0,11	0,1
Хулиана Реймер	Партия национальной силы	16 831	0,11	0,1
Умберто Пинасо	Юстиция, технология и экология	11 275	0,07	0,06
Действительные голоса		14 637 805	100	87,65
Незаполненные бюллетени		1 477 696		8,84
Анулированные бюллетени		584 233		3,49
Общее количество поданных голосов		16 699 734		100

Результаты 2-го тура президентских выборов 2011 г.

Кандидат	Партия	Количество полученных голосов	Процент действительных голосов	Процент полученных голосов
Ольянта Умала	Альянс побеждает	7 937 704	51,45	48,2
Кейко Фухимори	Сила-2011	7 490 647	48,55	45,4
Действительные голоса		15 428 351	100	93,69
Недействительные голоса		921 711		5,59
Общее количество полученных голосов		16 466 397		100

Приложение 7

Крупнейшие политические партии Перу

Название партии	Дата регистрации	Дата основания
Народное действие	4 августа 2004 г.	1956 г.
Альянс «За прогресс»	2 февраля 2008 г.	2001 г.
Прямая демократия	11 декабря 2013 г.	
Блок «Народная сила»	9 марта 2010 г.	2010 г.
Блок «Перуанская апристская партия»	31 января 2005 г.	1924 г.
Демократическая партия «Мы – Перу»	22 ноября 2004 г.	1997 г.
Партия перуанских гуманистов	23 ноября 2009 г.	2001 г.
Партия перуанских националистов	2 января 2006 г.	2005 г.
Народно-христианская партия	29 ноября 2004 г.	1966 г.
Перу – надежная Родина	18 марта 2005 г.	1989 г.
Блок «Возможности Перу»	14 марта 2005 г.	1994 г.
Национальное возрождение	24 ноября 2005 г.	2005 г.
Всегда едины	21 февраля 2008 г.	2008 г.
Блок «Национальная солидарность»	7 декабря 2004 г.	1999 г.
Земля и свобода	16 марта 2012 г.	2012 г.
Все за Перу	4 января 2005 г.	
Союз за Перу	7 марта 2005 г.	1994 г.
Вперед, Перу	27 сентября 2013 г.	2013 г.

Библиография

Нормативные акты

- Политическая Конституция Республики Перу 1993 г.
Конституции государств Америки: В 3-х т. Т. 1. Южная Америка. М.: Норма, 2006.
- Ley Organica de Elecciones. Ley № 26859.
- Ley de Partidos Politicos. Ley № 28094. 10 de octubre de 2003.
- Ley de Derecho al voto de miembros de las Fuerzas Armadas y la Policia Nacional. Ley № 28480 30 de marzo 2005.
- Ley de apelacion ante de Jurado Nacional de Elecciones. Ley № 28617. 29 de Octubre de 2005.
- Ley de los listes de caddidados. Ley № 28581. 20 de Julio de 2005.
- Reglamento de Financiamiento y Supervision de Fondos Partidarios. 2005.

Литературные источники

- Конституционное право зарубежных стран. М.: Норма. 2010.
- Латинская Америка: Энциклопедический справочник. Т. 2. М., 1988.
- Орлов А.Г. Высшие органы государственной власти Латинской Америки. М., 2001.
- Орлов А.Г. Государственный строй Республики Перу. М., 1983.
- Орлов А.Г. Законодательная власть в странах Латинской Америки. М., 2012.
- Политические партии: Справочник. М., 1981.
- Саидов А.Х. Национальные парламенты мира. М., 2005.
- Страны и регионы мира: Экономико-политический справочник. М., 2010

Избирательная система Сирийской Арабской Республики

Введение

Сирийская Арабская Республика (САР) – государство Ближнего Востока, расположенное на побережье Средиземного моря между Ливаном и Турцией. Территория составляет 185,2 тыс. кв. км (включая оккупированные Израилем с 1967 г. Голанские высоты). Сирия граничит на севере с Турцией, на востоке с Ираком, на западе с Ливаном, на юге с Иорданией и Израилем. Протяженность береговой линии составляет 172 км.

Горная цепь Ансария разделяет страну на засушливую восточную область и относительно влажную западную. Плодородная прибрежная равнина расположена на северо-западе Сирии и простирается на 130 км с севера на юг вдоль берега Средиземного моря от турецкой до ливанской границы. В этом районе сосредоточено практически все сельское хозяйство страны. Большая часть сирийской территории расположена на засушливом плато, испещренном горными цепями Джабель ар-Рувак, Джабель абу-Руджмайн и Джабель Бишри. Средняя высота плато над уровнем моря колеблется от 200 до 700 м. К северу от гор расположена пустыня Хамад, к югу – Хомс. На востоке Сирию пересекает река Евфрат, вдоль течения которого расположены сельскохозяйственные районы. На крайнем северо-востоке на протяжении 44 км по границе с Турцией протекает вторая главная река Ближнего Востока – Тигр.

Население – 23 млн человек, из которых 90% – арабы. На территории страны проживают также курды (численность которых по разным данным колеблется от 2 млн до 700 тыс. человек), армяне (около 120 тыс. человек), черкесы, ассирийцы, туркмены. 56% населения проживает в городах. Около 2 млн сирийцев работают за рубежом.

Государственная религия – ислам; сунниты составляют около 74 % верующих, алавиты и друзы – 16%, христиане – 10%.

Сирия – президентская республика. Конституция 2012 г. предоставляет главе государства значительные полномочия в различных областях. Он имеет право назначать премьер-министра и министров и освобождать их от занимаемой должности; может созывать заседание кабинета министров под своим председательством и требовать отчета от министров, которые несут перед ним ответственность. Президент может распустить Народный совет (парламент), но по конкретному основанию такое решение может быть принято только один раз. Президент обладает также правом законодательной инициативы и может выносить на всенародный референдум наиболее важные вопросы, связанные с высшими государственными интересами. При этом законы, вынесенные президентом на всенародный референдум, не подлежат рассмотрению в Верховном конституционном суде.

В сфере судебной власти президент назначает судей Верховного конституционного суда, которые приносят перед ним присягу (без утверждения их кандидатур Народным советом), возглавляет Верховный судебный совет и совместно с ним гарантирует независимость судебной власти.

В административно-территориальном отношении Сирия состоит из 14 мухафаз (провинций). Столица – город Дамаск, население которого (с пригородами) составляет более 4 млн жителей. Крупными городами являются также Алеппо (Халеб) и Хомс.

Сирия – одно из древнейших государств мира, испытавших на себе влияние многих цивилизаций. Входила в состав таких государств, как Египетское, Ассирийское, Ахеменидов, Александра Македонского, Селевкидов, Римская и Византийская империи, Дамасский халифат. С 1516 до 1918 г. находилась в составе Османской империи. С 1920 г. – подмандатная территория Франции. Сирия была провозглашена независимым государством в 1943 г.,

получила фактическую независимость в 1946 г. В 1958–1961 гг. вместе с Египтом Сирия составляла единое государство – Объединенную Арабскую Республику.

После прихода к власти в 1963 г. Партии арабского социалистического возрождения (ПАСВ) в Сирии были осуществлены важные преобразования: национализированы крупные промышленные предприятия, банки и страховые компании, проводилась аграрная реформа. Экономика носила смешанный характер с высокой долей государственного сектора.

С конца 1980-х гг. в Сирии осуществлялась политика либерализации экономических отношений и поощрения частной инициативы. Был принят Закон «Об инвестициях в САР» от 25 апреля 1991 г., направленный на привлечение иностранного и местного капитала в ключевые отрасли экономики страны. Правительство разрешило деятельность частных банков с иностранным участием не более 40%. Проводились реформы по либерализации валютного контроля и внешнеторговой сферы, были снижены налоги на корпорации. На X съезде ПАСВ (июнь 2005 г.) был взят курс на строительство «социальной рыночной экономики». К 2010 г. доля госсектора в ВВП сократилась до 30%; государство полностью контролирует только финансы, энергетику, железнодорожный и авиационный транспорт.

Несмотря на ограниченность природно-ресурсной базы, добывающая промышленность в последние годы превратилась в наиболее динамичный сектор сирийской экономики. Страна располагает хоть и небогатой, но достаточно разнообразной сырьевой базой. Особое значение имеет нефть как главный фактор относительной экономической стабильности (на нефтяной сектор экономики приходится около 25% ВВП). Кроме нефтегазовых месторождений на территории Сирии находятся запасы урана, железной руды, фосфатов, каменной соли, хрома, свинца, меди и других полезных ископаемых.

В обрабатывающей промышленности, доля которой в ВВП за последние годы снизилась с 25 до 10%, доминируют легкая и пищевая, производство строительных материалов.

Несмотря на блокаду со стороны США и Европы, которая вслед за Францией назвала сирийский режим главным виновником убийства экс-премьера Ливана Рафика Харири в 2005 г.,

в последнее время Дамаску почти удалось вернуть себе доверие и благосклонное отношение Европы. Представители ЕС начали посещать Сирию, смягчила свою позицию Франция. В Европе и США все больше стало раздаваться голосов в поддержку диалога с Дамаском и неприятия его отстранения от решения важнейших проблем Ближнего Востока. Все это можно было считать дипломатической победой Сирии и ее президента Башара Асада.

В дополнение к этому устроенная блокада, которая коснулась и экономических вопросов, не помешала Сирии поступательно развивать экономику. Сирия – самая дешевая страна региона и продолжала оставаться таковой, хотя наплыв огромного количества иракских беженцев в последние годы сильно повлиял на рост цен в стране. В 2006 г. рост сирийской экономики достиг 5,1% в то время, как в 2000 г., когда Башар Асад только пришел к власти, он был меньше 2%. Международный валютный фонд оценивал показатель экономического роста в Сирии от 6,5 до 7%, при этом не учитывая доходы от нефтяной отрасли Сирии.

Бюджет страны в 2005 г. вырос до 29 млрд долларов, что на 113% больше, чем бюджет 2000 г. Проблема задолженности Сирии перед иностранными государствами в основном была решена, и она превратилась в государство, практически не имеющее внешней задолженности. За это время зарплаты и пособия госслужащим возросли более чем на 125%, и правительство ежедневно тратило 750 млн сирийских фунтов на субсидии на покупку топлива для населения.

В настоящее время политическая система Сирии, сложившаяся в начале 1970-х гг., переживает болезненную трансформацию под влиянием продолжающегося в стране глубочайшего внутривнутриполитического кризиса. В 2011 г. начался процесс дестабилизации политической ситуации, переросший в полномасштабные боевые действия правительственных войск и вооруженной исламской оппозиции.

Несмотря на имеющиеся в Сирии внутренние проблемы, основным фактором, дестабилизировавшим обстановку в стране, был внешний. Предложенный сирийским президентом национальный диалог, в котором могли участвовать различные политические силы, представлялся достаточно позитивным шагом. Более того, под давлением митингующих и Запада Башар Асад пошел на серьезные уступки оппозиции.

В июле—августе 2011 г. сирийским руководством был принят целый ряд важных законов: о политических партиях, о всеобщих выборах, о средствах массовой информации, о местном самоуправлении; отменен также режим чрезвычайного положения. Предполагалось внести изменения в действующую Конституцию, продолжилась дискуссия об изменении статьи Конституции, провозглашающей руководящую роль правящей Партии арабского социалистического возрождения (ПАСВ).

Официально закрепляя многопартийную систему, Конституция 2012 г. ввела запрет на деятельность партий, базирующихся на религиозной или этнической основе. Комитет (состоящий из семи судей), в обязанность которого входит регистрация политических партий, возглавил министр внутренних дел.

Политическая система страны после 2011 г. пополнилась десятком новых партийных объединений. Таким образом, были выполнены практически все основные требования конструктивной оппозиции. Однако радикальные оппозиционеры отвергли любые предложения, направленные на достижение национального консенсуса, и призвали к свержению режима.

Саудовская Аравия и Катар открыто выступили против политики Б.Асада. В их лагере оказалась и Турция. Они активно содействовали формированию так называемой «Свободной сирийской арии» за счет местных антиправительственных сил и многочисленных наемников.

Противостояние власти и вооруженной оппозиции в 2012—2015 гг. привело к многочисленным жертвам, разрушениям, потоку беженцев, усилению инфляции и сокращению золотовалютных резервов страны в два раза.

Россия и Китай дважды блокировали резолюции СБ ООН по осуждению режима Башара Асада. Серьезным прорывом в решении сирийского конфликта стала инициатива России об уничтожении запасов химического оружия в Сирии, активно поддержанная мировым сообществом. 27 сентября 2013 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 2118 «О постановке под международный контроль и ликвидации сирийской программы химического оружия». Эта резолюция поставила точку в дискуссиях о скором проведении военной операции в Сирии.

Открытость и сотрудничество сирийского правительства в вопросах химического разоружения и четкое выполнение взятых на себя по конвенции обязательств сыграли ключевую роль, создав условия для реализации российско-американской инициативы о созыве Международной конференции по урегулированию в САР. Важно, что взаимосвязь между химическим разоружением и политическим процессом была зафиксирована в резолюции СБ ООН № 2118. Тем самым, наконец, удалось добиться одобрения Советом Безопасности Женевского коммюнике от 30 июня 2012 г. – по прошествии более года после его консенсусного принятия.

Все эти события способствовали проведению конференции по Сирии – «Женева-2», которая официально открылась в Монтрё 22 января 2014 г. В ходе этого форума представители сирийского правительства и оппозиции впервые за время конфликта сели за один стол переговоров и договорились о перемирии для доставки гуманитарной помощи в город Хомс и эвакуации из города стариков, женщин и детей.

Дальнейшие раунды переговоров ощутимых результатов не дали. Главное разногласие касалось президента Башара Асада. Представители правительства настаивали на том, чтобы политическая судьба главы государства решалась на выборах, оппозиция требовала его немедленной отставки.

Между тем постепенно создавалась правовая база новой избирательной системы Сирии, которую составили следующие основные документы: новый Закон о политических партиях, принятый в 2011 г.; Конституция, одобренная на всенародном референдуме 2012 г.; Закон о всеобщих выборах, принятый в 2014 г., и исполнительные директивы к этому закону, утвержденные указом председателя Совета министров.

Глава I. Основные этапы конституционного развития и формирования избирательной системы

§ 1. Становление национальной государственности

Сирия прошла довольно сложный и многоэтапный путь становления национальной государственности, основные вехи ко-

того отражали степень обострения внутривнутриполитической обстановки и в ходе которого менялся как характер правящего блока, так и форма его политической власти. Поэтому современное государственно-политическое устройство Сирии отражает особенности различных типов республиканского строя.

Формально независимым государством Сирия была провозглашена в 1943 г., однако фактически обрела независимость только в 1946 г., когда завершился вывод с ее территории иностранных войск.

Еще в период, предшествовавший французской оккупации, Сирийским Конгрессом, избранным в 1919 г., была выработана в 1920 г. Конституция Сирийского Арабского Королевства, согласно которой Сирия объявлялась парламентарной монархией, управляемой королями из династии Хашимитов. Эта Конституция вводила ответственность правительства перед парламентом. Парламент должен был состоять из двух палат: нижней (избираемой населением на основании двухстепенных и всеобщих выборов) и верхней (частично (1/3) назначаемой королем и частично (2/3) избираемой провинциальными собраниями). Однако эта Конституция не была введена в действие, так как Сирия вскоре была оккупирована французскими войсками.

Статья I мандата на Сирию и Ливан обязывала мандатария «составить в 3-летний период после вступления в силу мандата Органический закон Сирии и Ливана». В этой же статье говорилось, что этот Органический закон должен быть составлен в виде соглашения с туземными властями и должен учитывать права, интересы и желания всего населения, проживающего на данной территории. Мандатарий должен принять меры для облегчения последовательного развития Сирии и Ливана в качестве независимых государств. Пока не вступит в действие Органический закон, правительство Сирии и Ливана должно было руководствоваться «духом мандата».

Однако эта статья мандата не была выполнена в установленный срок и только под давлением национального восстания 1925–1927 гг. французские власти были вынуждены созвать в 1928 г. Учредительное собрание для выработки Конституции.

В 1930 г. Конституция, разработанная Собранием, была введена в действие Верховным комиссаром Франции Анри Понсо

с рядом «исправлений» и дополнений. Важнейшим из этих дополнений в качестве «переходного постановления» была статья 116, согласно которой «ни одно постановление настоящей Конституции не может противоречить тем обязательствам, которые Франция приняла на себя по мандату». При этом прямо декларировалось, что эта оговорка в первую очередь относится к тем статьям Конституции, которые касаются поддержания порядка, безопасности, обороны и внешних сношений, и что постановления Конституции должны были применяться лишь постольку, поскольку они не затрагивали прав, предоставленных мандатариям. Были внесены изменения и в текст Конституции, в частности, во второй статье было вычеркнуто положение о непризнании совершенного после Первой мировой войны расчленения Сирии.

Конституция 1930 г. установила республиканский строй с однопалатным парламентом и выборным президентом. Закрепив широкие права президента (право отлагательного вето, право роспуска палаты), она вместе с тем установила парламентскую ответственность правительства, но с применением процедуры, серьезно осложнявшей вынесение вотума недоверия правительству. Предложение о вотуме недоверия Совету министров или отдельному министру могло быть поставлено на голосование лишь в присутствии на заседании палаты не менее 2/3 ее состава. Таким образом, правительственное меньшинство, если оно составляло не менее 1/3 членов палаты, могло сорвать любой вотум недоверия правительству.

За время с 1930 до 1943 г. Конституция 1930 г., которая фактически узаконивала раздел страны и налагала ограничения на ее независимость, действовала только в течение пяти лет (1931–1932 гг., 1936–1939 гг.). В остальной период действовал открытый неконституционный и непарламентский режим полновластия Верховного комиссара, единолично назначавшего центральные органы исполнительной власти, ответственные только перед ним, и генеральных директоров (с апреля 1941 г. – министров).

В 1943 г. Конституция 1930 г. была восстановлена, причем статья 116 о правах державы-мандатария утратила свою силу. После парламентских выборов был избран Президент Республики и образовано ответственное перед парламентом правительство. В по-

следующие годы в Конституцию 1930 г. были внесены несущественные изменения.

Фактическую независимость Сирия обрела в 1946 г., когда завершился вывод с ее территории иностранных войск. В сентябре 1947 г. состоялись выборы в парламент, которые проходили на многопартийной основе и в которых приняли участие многие политические силы, действовавшие в это время, такие как: Национальная и Народная партии, Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ), «Братья-мусульмане», «Лига улемов», а также независимые кандидаты. Сирийская коммунистическая партия была запрещена, и ей пришлось уйти в подполье, так как в 1947 г. Сирия присоединилась к принятому Лигой арабских государств (ЛАН) Пакту борьбы с коммунистической угрозой.

В марте 1949 г. в Сирии произошел военный переворот, положивший начало режиму военной диктатуры (во главе с начальником Генерального штаба Хосни Заимом, сосредоточившим в своих руках всю власть в качестве военного губернатора Сирийской Республики), в результате чего была отменена Конституция 1930 г. и подготовлен проект новой Конституции, которая должна была узаконить новые органы государственной власти.

Однако в августе и декабре того же года произошли еще два военных переворота, после которых группа военных во главе с подполковником Адибом Шишекли, оставив в своих руках контроль над правительственными делами, предоставила текущее управление гражданским политическим деятелям.

Правительство Народной партии, образовавшееся после второго военного переворота, решило созвать Учредительное собрание для разработки новой Конституции. Выборы в Учредительное собрание, бойкотировавшиеся рядом партий, принесли победу Народной партии, получившей вместе с примыкавшими к ней группировками большинство мест в Учредительном собрании.

Это собрание в декабре 1949 г. избрало комиссию в составе 33 человек во главе с Низмом Кудеи для разработки новой Конституции, которая (после принятия ряда временных конституционных законов) была принята 5 сентября 1950 г. При этом Учредительное собрание объявило себя (ст. 164 Конституции) первым составом Палаты депутатов, продлив тем самым полномочия своих членов и власть Народной партии.

Конституция 1950 г. разрабатывалась в сложной внутриполитической обстановке, когда Учредительное собрание было вынуждено вести острую политическую борьбу за свое существование против растущего давления со стороны военных группировок, стремившихся к установлению абсолютной военной диктатуры. Поэтому Учредительное собрание приложило целый ряд усилий к тому, чтобы закрепить новой Конституцией республиканский режим, расширить права парламента (подчинив ему исполнительную власть), и декларировать широкий спектр социально-экономических и политических прав граждан. В этом отношении Конституция 1950 г. представляла собой, несомненно, значительный шаг вперед по сравнению с Конституцией 1930 г. Отечественные исследователи И. Левин и В. Мамаев характеризуют ее как «конституцию развернутого парламентаризма, устанавливающую верховенство парламента».

Конституция провозгласила Сирию «арабской демократической парламентарной республикой, обладающей полным суверенитетом» (ст. 1) и декларировала принадлежность суверенитета народу (ст. 2). Конституция предоставила широкие права однопалатному парламента — Палате депутатов, которая избиралась на четыре года всеобщими равными выборами при тайном голосовании. Палата депутатов осуществляла всю полноту законодательной власти и обладала обширными правами контроля за деятельностью правительства. Одобрению парламента подлежали все законы, бюджет страны, международные договоры, а также соглашения, касающиеся финансов и заключаемые правительством на срок более года, его решения о предоставлении концессий, планы экономического и культурного развития и т.п.

Президент осуществлял полномочия номинального главы государства. Он избирался Палатой депутатов сроком на пять лет. Все акты президента (включая право отлагательного вето на решения парламента и сам роспуск парламента) могли осуществляться им только с предварительного согласия Совета министров. Конституция, однако, предоставила президенту право отказать председателю Совета министров в просьбе о роспуске парламента, что на практике явилось дополнительной гарантией осуществления прав парламента. Президент назначал правительство (Совет министров), ответственное не перед ним, а перед Палатой депутатов.

Конституция 1950 г. отменила сложный порядок вынесения вотума недоверия правительству, установленный Конституцией 1930 г., и упростила эту процедуру, усилив тем самым контроль парламента за деятельностью правительства.

Одновременно с этим Конституция значительно ограничила право роспуска парламента, который мог иметь место не раньше чем через 18 месяцев после проведения всеобщих выборов. В случае досрочного роспуска Палаты депутатов формировалось новое правительство, в состав которого не мог войти ни один из членов правительства, распустившего парламента, и основная задача которого заключалась в наблюдении за проведением выборов. Это означало, что прежний состав правительства не мог после роспуска парламента повлиять на исход выборов.

Существенно было ослаблено и право вето президента, которое распространялось теперь только на некоторые категории законов и для преодоления которого требовалось уже не квалифицированное большинство в 2/3 голосов (как по Конституции 1930 г.), а простое большинство. В случае неопубликования президентом в установленный срок закона, принятого парламентом, закон публиковался председателем Палаты депутатов.

Большое значение имела статья 59 Конституции, прямо запрещающая делегирование Палатой депутатов своей законодательной власти какому-либо другому органу и тем самым устраняющая возможность осуществления чрезвычайного внеконституционного законодательства. Вместе с тем как исполнительная власть, так и парламентское меньшинство могли повлиять на решения парламентского большинства, используя процедуру обращения в Верховный суд, которому было предоставлено право конституционного надзора, причем вмешательство Верховного суда могло иметь место лишь по требованию президента или не менее 1/4 части общего числа депутатов.

Сирийская Конституция 1950 г. — одна из первых арабских конституций, которая декларировала широкие социально-экономические права граждан, включая право на труд, оплачиваемый в соответствии с его количеством и качеством, ограничение рабочего дня, еженедельные и ежегодные дни отдыха, право на материальное обеспечение в случае болезни, старости и т.д., право на образование, провозгласив широкую программу осуществле-

ния здравоохранения, просвещения и т.д. Особое значение имела статья 22, декларировавшая ограничения размеров помещичьего землевладения, но с введением запрета на обратную силу.

Конституция устанавливала в качестве одной из основных национальных задач сирийского народа и органов власти Сирии содействие объединению всех арабских государств, исходя из того, что сирийский народ является частью единой арабской нации. Конституция отдавала дань исламу, объявляя мусульманское право основным источником законодательства.

Конституция 1950 г. действовала до декабря 1951 г., когда произошел четвертый военный переворот, установивший неограниченную военную диктатуру, и была вновь восстановлена только в 1954 г.

В 1953 г. действовала октроированная Конституция, «утвержденная» с помощью инсценированного плебисцита, которая оформляла военную диктатуру в виде сверхсильной президентской республики. Была упразднена ответственность правительства перед парламентом, и оно стало нести ответственность только перед президентом.

В 1954 г. на основе восстановленной Конституции 1950 г. были проведены парламентские выборы, сыгравшие решающую роль в последующем политическом развитии Сирии.

В состав парламента впервые было избрано большое число представителей левых сил. Так, 22 депутатских места получили представители Партии арабского социалистического возрождения (ПАСВ), а также впервые депутатом парламента был избран коммунист; при этом наибольшее число голосов получили «независимые», завоевав 64 депутатских мандата (из общего числа – 142 депутата). Народная партия получили 30 мест, Национальная партия – 19. В связи с тем, что ни одна из избранных в состав парламента политических группировок не получила абсолютного большинства, после длительных дебатов формирование правительства было поручено старому политическому деятелю, не принадлежавшему ни к одной из политических партий и не принимавшему участия в выборах, – шейху Фарису аль-Хури. В правительство было включено пять представителей Народной партии, три – Национальной партии, два независимых депутата и один – представитель племен. Таким образом, состав прави-

тельства не отражал сложившейся в то время расстановки политических сил. Хотя в парламент было избрано значительное число левых, в правительстве по-прежнему доминировали консервативные силы. Это стало одной из причин обострения в дальнейшем политической борьбы.

В 1955 г. прошли президентские выборы.

Следует отметить, что Конституция 1950 г. стала юридической базой для борьбы сирийского народа за укрепление своей независимости, против сопровождавшихся извне попыток ее вовлечения в Багдадский пакт.

14 июня 1956 г. лидер Национальной партии С. аль-Асали сформировал новое правительство. Участие в нем представителей ПАСВ, получивших портфели министров иностранных дел и национальной экономики, способствовало дальнейшему укреплению политических позиций партии и сделало проблему достижения арабского единства программной задачей правительства. Еще в апреле 1956 г. лидер ПАСВ М. Афляк выдвинул предложение об объединении Сирии с Египтом, 5 июля 1956 г. по инициативе ПАСВ сессия сирийского парламента одобрила проект объединения двух стран.

В условиях усиления идей арабского единства и межарабской солидарности, активной поддержки Сирией Египта в период тройственной англо-франко-израильской агрессии в июле 1956 г., готовности Египта оказать сирийской армии военную помощь в случае нападения со стороны Турции и высадки с этой целью в Латакии в октябре 1957 г. контингента египетский войск, руководство ПАСВ выступило с инициативой полного государственного объединения Сирии и Египта вместо планируемой федерации двух государств. С этой целью в январе 1958 г. оно направило египетскому президенту Г.А. Насеру послание о немедленном объединении Сирии и Египта. В результате последующих переговоров 1 февраля 1958 г. президенты обеих стран подписали в Дамаске совместную Декларацию об образовании Объединенной Арабской Республики (ОАР). 5 февраля парламенты Сирии и Египта ратифицировали Декларацию и одобрили 17 основных принципов, на базе которых должно было произойти объединение.

Состоявшийся 21 февраля 1958 г. плебисцит в Сирии и Египте одобрил создание ОАР, а Г.А. Насер (кандидатура которого была

выдвинута сирийским президентом Ш. Куатли и поддержана парламентами двух стран) большинством голосов был избран ее президентом.

Основные черты государственного строя ОАР определялись временной Конституцией, вступившей в силу 5 марта 1958 г.

В соответствии с Конституцией ОАР представляла собой унитарную республику с президентской формой правления, состоявшую из двух районов – Египетского (южного) и Сирийского (северного). Президент являлся главой государства, главой исполнительной власти и Верховным главнокомандующим и обладал очень широкими полномочиями в отношении парламента, включая право его роспуска. Правительство ОАР (оно несколько раз претерпевало серьезные изменения) состояло из президента, назначаемых им нескольких вице-президентов и министров; среди них были как египтяне, так и сирийцы.

Согласно Конституции законодательную власть в ОАР осуществляло однопалатное Национальное собрание, которое имело также право высказывать правительству свои пожелания, вносить предложения и выражать вотум недоверия отдельным министрам.

Парламент ОАР собрался на свою первую сессию только 21 июля 1960 г. Он состоял из 600 депутатов (400 – от Египетского района и 200 – от Сирийского), назначенных Г.А. Насером. Кандидатов в члены парламента выдвинул из своих рядов Генеральный конгресс Национального союза – единственной политической организации, существовавшей в тот период в ОАР. 299 парламентариев от Египетского района и 49 от Сирийского ранее являлись депутатами парламента Египта и Сирии.

В Египетском и Сирийском районах действовали исполнительные советы в составе 15 человек, назначавшихся президентом; возглавлялись они председателями. В компетенцию исполнительных советов, состоявших из ряда министерств, входило «рассмотрение и изучение вопросов», касающихся проведения общей политики в данном районе. На практике роль исполнительных советов сводилась к проведению в жизнь решений центрального правительства. В августе 1961 г. при очередной реорганизации структуры правительства ОАР министерства в Египетском и Сирийском районах были упразднены.

В соответствии с временной Конституцией 1958 г. унификация государственно-правовых институтов, законодательства и экономической жизни в районах ОАР должна была проводиться постепенно, с учетом исторически сложившихся в Сирии и Египте традиций и особенностей. Однако на деле это требование почти не учитывалось. В результате сформированное объединение двух различных не только по своему политическому, но и социально-экономическому развитию стран без учета их специфики привело к серьезным диспропорциям практически во всех сферах жизнедеятельности общества. Более того, крупная сирийская буржуазия и помещики оказывали серьезное сопротивление проводимым в ОАР преобразованиям. Египетская буржуазия, со своей стороны, усматривала в союзе с Сирией средство завоевания сирийского рынка.

8 сентября 1961 г. военное командование объявило о выходе Сирии из состава ОАР. 29 сентября было сформировано правительство, которое возглавил один из лидеров бывшей Партии арабского освобождения Маамун аль-Кузбари.

Еще в феврале 1961 г. Национальное собрание образовало комитет в составе 90 парламентариев по разработке Конституции ОАР. Этот комитет, в который вошли представители от Египетского и Сирийского районов, провел определенную работу по изучению основных законов целого ряда стран и по сбору и систематизации различных предложений, касающихся конституционных проблем.

Выход Сирии из ОАР прервал деятельность данного комитета.

1 декабря 1961 г. референдум утвердил временную Конституцию, в соответствии с которой Сирия объявлялась конституционной парламентарной республикой. Законодательная власть передавалась выборному Учредительному собранию, ему же поручалось избрать Президента Республики на пять лет и в течение шести месяцев выработать текст постоянной Конституции. После этого предполагалось преобразовать Учредительное собрание в парламент и с полномочиями на четыре года и провести выборы. Однако социально-политическая и экономическая обстановка в Сирии оставалась крайне нестабильной, о чем свидетельствовали следовавшие друг за другом военные перевороты (28 марта 1962 г., 8 марта 1963 г.)

В 1963 г. от власти были отстранены буржуазно-помещичьи круги и к руководству пришли представители средних и промежуточных слоев сирийского общества. В том же году был создан внеконституционный орган власти — Национальный совет революционного командования (НСРК). И хотя официальное руководство сирийской ПАСВ не принимало участия в организации переворота, но так как эта партия была наиболее крупной политической организацией в стране, близкой к восставшим армейским группировкам, именно ей передали право на формирование гражданского правительства.

В апреле 1964 г. была принята временная Конституция, по которой Сирия объявлялась «народной демократической социалистической и суверенной республикой». Укрепление к этому времени позиций левых сил в ПАСВ позволило руководству страны ускорить проведение прогрессивных социально-экономических преобразований. В 1964 г. были национализированы все минеральные ресурсы страны; а в январе 1965 г. — значительное число промышленных предприятий, в результате чего государственный сектор стал доминирующим в промышленности и стал давать около 80% валового промышленного производства. В рамках частного сектора оставались лишь мелкие ремесленные предприятия. Около 60% внешнеторгового оборота также находилось под контролем государства.

23 февраля 1966 г. в стране был совершен новый военный переворот, в результате которого традиционные лидеры партии М. Афляк и С. ад-Дин Битар и их сторонники были отстранены от руководства. «Движение 23 февраля», как стал называться приход к власти левых баасистов, стало логическим завершением той длительной и сложной борьбы, которая шла внутри ПАСВ между правыми силами в общеарабском руководстве и левыми в сирийском региональном руководстве.

Организаторы переворота заявили, что власть переходит в руки Временного революционного руководства (ВРР), в состав которого вошли все члены распущенного в декабре 1965 г. сирийского регионального руководства ПАСВ. Была отменена временная Конституция, распущен Высший национальный революционный совет. В созданное 1 марта правительство во главе с Юсефом Зуэйном наряду с левыми баасистами были включены и

другие прогрессивные деятели, в том числе один член Сирийской коммунистической партии (СКП).

1 мая 1969 г. была обнародована временная Конституция страны. Она провозглашала Сирию «суверенным народным социалистическим» государством и предполагала разделение властей на законодательную, принадлежащую Народному совету (который предполагалось избрать в течение четырех месяцев), исполнительную, принадлежащую главе государства (президенту) и Совету министров. Глава государства являлся Верховным главнокомандующим Вооруженными силами и согласно Конституции обладал довольно обширными полномочиями, включая право роспуска Народного совета. Интересно отметить также, что эта Конституция в качестве основного источника законодательства провозглашала мусульманское право.

Однако слабость и нерешительность части руководства ПАСВ, растущее недовольство народа из-за ухудшающегося экономического положения и провалов во внешней политике страны, обострение отношений с соседними государствами привели к возникновению «исправительного движения», которое возглавил министр обороны Хафез Асад.

21 ноября 1970 г. было сформировано «правительство национального единства» во главе с Х. Асадом, а 7 февраля 1971 г. был сформирован Народный совет (из 173 депутатов которого 87 являлись членами ПАСВ), в задачу которого входило осуществление законодательных функций и контроль за действиями исполнительной власти. 2 марта Народный совет одобрил предложение Временного регионального руководства ПАСВ о выдвижении на пост президента кандидатуры Х. Асада. 12 марта состоялся референдум, в результате которого Х. Асад подавляющим большинством был избран Президентом Сирийской Арабской Республики (САР).

Таким образом, политический процесс в Сирии характеризовался тем, что армия в этой стране стала ведущим фактором внутривнутриполитической жизни, определявшим основные направления ее внутреннего и внешнего курса после достижения независимости. И в этом смысле казалось, что переворот Х. Асада продолжал традицию внутривнутриполитической нестабильности в этой стране.

Однако дальнейшее развитие страны продемонстрировало, что данный режим предпринял решительные шаги для укрепле-

ния своего положения и выхода из внутривластной анархии. Одним из наиболее серьезных шагов, предпринимавшихся Х. Асадом в этом направлении, стала перестройка политической системы страны. Однако, несмотря на то что политика Х. Асада получила название «исправительное движение», речь тем не менее шла о выработке новых методов реализации основополагающих установок партии, но не их ревизии. Новое сирийское руководство легитимизировало свое выдвижение к вершине государственно-партийной пирамиды указаниями на преемственность своей политики, на необходимость возвращения к «подлинному» идейно-теоретическому наследию баасизма, на восстановление тесной связи между правящей партией и «трудящимися массами».

Кроме того, коррекция прежнего курса проявилась и в политике начавшейся либерализации экономической жизни, что диктовалось сложной внешнеполитической ситуацией, и в соответствии с этой политикой в стране были созданы так называемые «свободные зоны», целью которых было всемерное привлечение в экономику иностранного и частного национального капитала.

§ 2. Закрепление правовых основ государственного строя Конституцией 1973 г.

Начался новый этап политико-правового развития страны. Правовые основы государственного строя были закреплены новой Конституцией, одобренной в ходе всенародного референдума и вступившей в силу 13 марта 1973 г.

Конституция провозгласила Сирию «суверенным социалистическим народно-демократическим» государством и декларировала, что суверенитет принадлежит народу (ст. 1–2). Статья 8 Основного закона закрепила за Партией арабского социалистического возрождения (ПАСВ) роль руководящей силы «общества и государства», возглавляющей Прогрессивный национальный фронт (ПНФ), что стало специфической особенностью сирийской политической системы, способствовавшей установлению эффективной вертикали государственной власти и созданию единого партийно-государственного механизма.

Согласно статье 2 Основного закона закрепляется республиканская форма правления. Система высших органов власти и управления САР включает главу государства, правительство и парламент.

Конституция Сирии 1973 г. исходит из принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, хотя в политической жизни страны превалирует исполнительная ветвь власти во главе с президентом, перед которым несет ответственность правительство. Кроме того, на функционирование системы высших органов власти и управления большое влияние оказывает правящая партия, выступавшая центром, в котором формируется внутренняя и внешняя политика страны.

Центральное место в государственном механизме Сирии по Конституции занимает Президент Республики, обладающий обширными полномочиями в различных областях государственной деятельности. Президент Республики занимает ключевые позиции в системе высших органов власти и сосредоточивает в своих руках важнейшие рычаги воздействия на другие органы, осуществляющие управление государством.

Кандидатуру на эту должность выдвигал Народный совет по предложению Временного регионального руководства ПАСВ, после чего вопрос выносился на общенародный референдум, проводимый путем всеобщего и тайного голосования (см. приложение 3). Кандидат, получивший абсолютное большинство голосов избирателей, участвовавших в голосовании, считался избранным на пост Президента Республики на семилетний срок. Если кандидат не собирает требуемого количества голосов, то Народный совет выдвигает другую кандидатуру с соблюдением того же процедурного порядка.

Важная роль главы государства в САР (гл. 2 Конституции, ст. 83–114) находит свое выражение в совокупности осуществляемых им полномочий (охватывающих практически все сферы государственной деятельности), среди которых, с известной долей условности, можно выделить несколько главных функций.

Статья 93 декларирует, что Президент Республики является гарантом Конституции, обеспечивает нормальное функционирование государственных органов и защиту государства.

Функция представительства является традиционной в компетенции главы государства. Президент САР председательствует на торжественных церемониях и собраниях, обращается с посланиями к населению страны. В выступлениях президента формулируются основные задачи внешней и внутренней политики государства. В области международных отношений президент уполномочен выступать от имени государства, ратифицировать международные договоры и соглашения. При нем аккредитуются главы дипломатических представительств иностранных государств; он принимает верительные грамоты.

Ведущая роль главы государства в политической системе САР выразилась в том, что в области международных отношений президент осуществляет не только традиционные представительские функции, но и возглавляет разработку и осуществление внешнеполитической линии государства (ст. 94).

Полномочия в области государственного управления. Конституция возлагает на президента осуществление исполнительной власти в государстве. Президент назначает одного или нескольких вице-президентов и определяет их полномочия; председателя Совета министров, его заместителей, министров и их заместителей, принимает их отставку и освобождает от занимаемой должности. Президент может созвать заседание Совета министров под своим председательством и потребовать отчета от министров.

Президент может создавать специализированные организации, советы и комитеты, полномочия и юрисдикция которых регулируются их учредительными актами.

Глава государства издает декреты и подписывает важнейшие акты исполнительной власти в соответствии с действующим законодательством; назначает высших военных и гражданских должностных лиц и освобождает их от должности; принимает решения о помиловании; награждает знаками отличия.

Президент является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами; он вправе объявлять войну и всеобщую мобилизацию. Глава государства заключает мирные соглашения при условии их ратификации Народным советом, а также заключает и денонсирует иные международные договоры.

Конституция предусматривает активное участие главы государства в *законодательном процессе*. Согласно статье 107 Консти-

туции президент имеет право роспуска Народного совета (парламента), однако по конкретному основанию такое решение может быть принято только один раз.

Статья 91 устанавливает, что президент не может быть отстранен от своей должности, за исключением случаев, связанных с обвинением в государственной измене. В данном случае процедура импичмента может быть инициирована по требованию не менее 1/3 общего состава членов парламента, голосующих в открытом заседании, или по инициативе 2/3 состава, голосующих на специальной закрытой сессии. Последующее судебное преследование президента может осуществляться только Верховным конституционным судом.

Президент Республики промульгирует законы, одобренные Народным советом. Важным средством воздействия на парламент является право Президента САР отклонять законы, принятые Народным советом. Отлагательное вето президента Народный совет может преодолеть, лишь повторно одобрив эти законы большинством в 2/3 голосов депутатов (ст. 98).

В числе полномочий президента в сфере законодательной деятельности Конституция САР 1973 г. предусматривает подготовку им законопроектов и передачу их на рассмотрение Народного совета. Президент осуществляет также законодательную власть в период между сессиями Народного совета или даже во время его работы, если это диктуется срочной необходимостью с целью защиты национальных интересов страны или обеспечения национальной безопасности. Изданные президентом законы передаются на рассмотрение Народного совета, который, в свою очередь, может отменить или изменить их большинством в 2/3 голосов депутатов. Президент осуществляет также законодательную власть в период между окончанием и началом работы двух последующих созывов Народного совета. Законы, принятые им в этот период не передаются на утверждение Народного совета, но могут быть изменены или отменены, также как и действующие законы (ст. 110, 111).

Президент вправе выносить на всенародный референдум важные вопросы, связанные с высшими государственными интересами. Результаты референдума имеют обязательную силу и вступают в действие со дня их объявления и опубликования главой

государства. На референдум могут выноситься и законы, которые в случае их одобрения не подлежат утверждению Народным советом и даже не могут быть объектом контроля, осуществляемого Верховным конституционным судом.

Конституция предусматривает тесное взаимодействие главы государства с Народным советом в случае изменения Конституции. Право внесения предложений об изменении Конституции принадлежит президенту и 1/3 депутатов парламента. Для изучения предложения Народный совет образует специальную комиссию. Затем Совет обсуждает предлагаемое изменение и проводит по нему поименное голосование. Если оно принято большинством в 3/4 голосов депутатов, то считается окончательным при условии одобрения его президентом.

Последнее изменение в Конституцию было внесено в 2000 г., и оно касалось снижения минимального возраста для кандидата на пост президента страны с 40 до 34 лет, с тем чтобы позволить Башару Асаду баллотироваться на пост президента после смерти Хафеза Асада.

Конституция наделяет главу государства также чрезвычайными полномочиями. Президенту предоставляется исключительное право вводить в стране чрезвычайное положение. Принимая это решение, глава государства не связан мнением парламента или правительства (ст. 101, 113).

Важную роль в системе высших органов государственной власти в Сирии играет правительство (Совет министров). Конституция определяет Совет министров (ст. 115–128) в качестве верховного исполнительного и административного органа государства, состоящего из председателя, его заместителей и министров, причем члены Совета министров могут быть депутатами Народного совета.

Правительство формируется непосредственно главой государства, который определяет количественный состав Совета министров, устанавливает виды министерств, назначает премьера. Компетенция премьер-министра сведена фактически к чисто административным функциям.

Полномочия Совета министров включают участие вместе с президентом в разработке общегосударственной политики и проведении ее в жизнь. На заседаниях правительства обсуждаются

важнейшие вопросы внешней и внутренней политики государства. Совет министров подготавливает проекты международных договоров и представляет их на ратификацию. Решения, принимаемые Советом министров в форме подзаконных актов, определяют всю практическую деятельность государственного аппарата.

Важной сферой правительственной деятельности является осуществление функций административного управления страной. Правительство САР направляет и координирует деятельность всех государственных ведомств и учреждений, а также руководит работой министерств и ведомств, осуществляющих функции отраслевого управления.

Правительство руководит деятельностью глав государственной администрации на местах, которыми являются губернаторы провинций, назначаемые Президентом Республики. Правительство направляет также деятельность выборных местных советов. С этой целью в составе правительства выделен пост министра местного управления, который призван координировать деятельность местных представительных учреждений.

Правительство также контролирует осуществление законов, защиту государственной безопасности, защиту гражданских прав и государственных интересов (ст. 127). Довольно обширны полномочия сирийского правительства в сфере управления экономикой: оно разрабатывает проект государственного бюджета, планы развития производства и эксплуатации национальных ресурсов, а также другие планы экономического развития и увеличения национального дохода; заключает соглашения о займах и их предоставлении.

Глава правительства и министры несут ответственность в основном перед президентом (ст. 117), хотя, с другой стороны, Конституция предусматривает и парламентскую ответственность правительства и относительно детально ее регламентирует (ст. 72, 118).

Правительство САР в наименьшей степени по сравнению с другими высшими органами государственной власти подвержено правовой регламентации и имеет возможность само определять объем своих полномочий. Так, статья 128 Конституции оговаривает, что, помимо перечисленных полномочий, «председатель Совета министров и министры осуществляют полномочия, установ-

ленные действующим законодательством, при условии, если это не противоречит полномочиям, предоставляемым Конституцией другим государственным органам». Наличие подобного конституционного положения, как представляется, открывает возможность дальнейшего расширения полномочий исполнительной власти.

Высшим органом законодательной власти в САР является Народный совет (парламент). Роль парламента в значительной степени проявляется в реальной возможности осуществления им своих полномочий, среди которых могут быть выделены такие традиционные сферы парламентской деятельности как законодательная, бюджетная, внешнеполитическая и парламентский контроль.

Наибольшее значение имеет законодательная деятельность. Не менее 10 депутатов Народного совета обладают правом законодательной инициативы. После предварительного обсуждения постоянными комиссиями законопроект выносится на рассмотрение Народного совета, который после прений проводит по нему постатейное голосование, а затем принимает в целом. Одобренные законы представляются президенту для подписания и издания.

Одной из важнейших прерогатив сирийского парламента является утверждение государственного бюджета и планов экономического и социального развития. При этом вотирование бюджета имеет свое отличие от процедуры принятия других законов. Его специфика заключается в том, что правом внесения законопроекта обладает только правительство. Согласно статье 79 Конституции во время обсуждения проекта бюджета Народный совет не имеет права увеличивать общие статьи расходов или доходов. Основной закон устанавливает также сроки принятия бюджета, который должен быть представлен Народному совету не позднее чем за два месяца до начала нового финансового года (ст. 74).

Среди внешнеполитических полномочий Народного совета наиболее важным является ратификация международных договоров и соглашений, заключенных президентом страны. Конституция оговаривает, что ратификации в парламенте подлежат только соглашения, касающиеся государственной безопасности, затрагивающие суверенитет страны; предоставления концессий

иностранным компаниям, а также соглашения, возлагающие на государственную казну расходы, не предусмотренные бюджетом.

К числу важнейших полномочий парламента традиционно относят осуществление контроля за деятельностью исполнительной власти. Его эффективность во многом зависит от взаимоотношений парламента с правительством.

В качестве средств парламентского контроля Конституция САР предусматривает обсуждение Народным советом политики правительства или отдельного министра, а также постановку вопроса о доверии всему составу правительства или отдельным министрам. Выражение недоверия может быть принято только после запроса правительству или отдельным министрам, причем вопрос о недоверии может быть поставлен только по предложению не менее 1/5 общего числа членов Совета, и решение по нему парламент выносит большинством голосов депутатов. В случае если Народный совет выразил недоверие правительству, премьер-министр должен подать президенту прошение об отставке. Кроме того, Народный совет может создавать временные комиссии из числа депутатов для сбора сведений и расследования фактов, связанных с осуществлением его полномочий.

§ 3. Новая Конституция, одобренная на референдуме 26 февраля 2012 г.

26 февраля 2012 г. состоялся всенародный референдум о принятии нового Основного закона Сирии, в соответствии с которым через 90 дней должны были пройти парламентские выборы. Основной закон был одобрен 89% граждан, несмотря на осуждение режима Башара Асада со стороны международного сообщества в лице Генеральной Ассамблеи ООН. МИД Российской Федерации оценил итоги референдума по проекту Конституции как свидетельство поддержки народом курса правительства на политические преобразования.

Сирийское правительство подготовило к референдуму 13 тыс. избирательных участков для 14,6 млн избирателей.

Конституция 2012 г., представленная на референдум, стала девятой по счету конституцией этого государства (включая Кон-

ституцию 1920 г., которая была выработана Сирийским конгрессом в период, предшествовавший французской оккупации). Этот проект Основного закона был подготовлен специальным комитетом, состоящим из 29 членов, назначенных Башаром Асадом и, как сообщалось, в ходе своей работы сотрудники комитета изучили несколько вариантов конституций, в том числе, французскую и марокканскую (все предшествующие сирийские конституции, кроме Конституции 1973 г., были подготовлены избираемой Конституционной ассамблеей).

Основные изменения Конституции сводились к нескольким моментам. Во-первых, в новом Основном законе отсутствуют любые упоминания о баасизме, отменяется статья 8 Конституции, так же как и статья 7, обязывающая президента при вступлении в должность использовать партийную триаду «единство, свобода, социализм». Президент по-прежнему избирается на семилетний срок, однако теперь может находиться в должности не более двух сроков подряд. Конституция поднимает минимальный возраст президента с 34 до 40 лет, при этом кандидат на эту должность должен быть «женат на гражданке Сирии и проживать в Сирии не менее 10 лет» (это положение отсекает всех возможных кандидатов из оппозиции, проживающих за рубежом).

Кандидат на пост президента теперь может быть выдвинут 25% состава парламента (ранее – кандидатура президента могла быть предложена только региональным руководством правящей партии. На этом основании Народная ассамблея принимала по инициативе своего председателя решение о проведении всеобщего референдума по этой кандидатуре). При этом выборы не могут проводиться до тех пор, пока не будет выдвинуто два или более кандидатов на этот пост.

Удалены все статьи (в прежней Конституции их было 12), в той или иной степени относящиеся к «социалистическому государству»: о «плановой социалистической экономике, преследующей цель ликвидировать все формы эксплуатации» (ст. 13); о «системе образования, нацеленной на создание социалистического национального арабского поколения» (ст. 21); о «социалистической национальной культуре» (ст. 23); о научных исследованиях и достижениях, которые являются «основными элементами прогресса социалистического арабского общества» (ст. 24); о том, что

государство устраняет ограничения, препятствующие «участию женщин в построении социалистического арабского общества» (ст. 46), и др. Вместо социализма основной упор в новой Конституции сделан на концепцию прав человека.

Официально закрепляя многопартийную систему, Конституция вводит запрет на деятельность партий, базирующихся на религиозной или этнической основе. Политические партии в Сирии уже начали формироваться, при этом комитет (состоящий из семи судей), в обязанность которого входит регистрация политических партий, возглавляет министр внутренних дел.

Конституция по-прежнему предоставляет президенту довольно значительные полномочия. Так, статья 95 оставляет за президентом право назначать премьер-министра и министров и освобождать их от занимаемой должности. Президент может созвать заседание кабинета министров под своим председательством и потребовать отчета от министров, которые несут ответственность перед главой государства.

Осталась и статья 91, в соответствии с которой Президент Республики не может быть привлечен к ответственности «за действия, непосредственно вытекающие из его полномочий, за исключением случаев обвинения в государственной измене». Петиция с предъявлением обвинения президенту должна быть подписана не менее чем 1/3 депутатов Народного совета, а решение об отрешении президента от должности принимается Народным советом путем открытого голосования большинством в 2/3 голосов на специальной закрытой сессии Совета. Последующее судебное преследование президента может осуществляться только Верховным конституционным судом.

В сфере судебной власти президент назначает судей Верховного конституционного суда, которые приносят перед ним присягу (без утверждения их кандидатур Народным советом), возглавляет Верховный судебный совет и совместно с ним гарантирует независимость судебной власти (ст. 131).

Президент обладает правом законодательной инициативы: издает декреты, решения и приказы в соответствии с действующим законодательством, готовит законопроекты и вносит их на рассмотрение Народного совета (ст. 110), а статья 111 Конституции значительно усиливает законодательные полномочия президента,

предоставляя ему право осуществлять законодательную власть в период между сессиями Народного совета (с последующим представлением принятых им законов на утверждение Народного совета на первой сессии после парламентских каникул), в период между окончанием и началом работы двух последующих созывов Народного совета (без последующего утверждения этих законов Народным советом), а также в период сессии Народного совета, «если это вызвано срочной необходимостью в целях защиты национальных интересов страны или обеспечения национальной безопасности» (с последующей передачей принятых законов на утверждение на первом же заседании Народного совета).

Кроме этого, президент может выносить на всенародный референдум наиболее важные вопросы, связанные с высшими государственными интересами. Этого права лишен Народный совет. Результаты референдума имеют обязательную силу и вступают в действие со дня их объявления и опубликования главой государства. При этом важно отметить, что законы, вынесенные президентом на всеобщий референдум, не подлежат рассмотрению в Верховном конституционном суде.

Таким образом, в соответствии с Конституцией 2012 г. Сирия по-прежнему остается президентской республикой с достаточно широкими полномочиями главы государства. Новая Конституция стала промежуточной ступенью для досрочных парламентских и последующих президентских выборов, которые были проведены соответственно в 2012 и 2014 гг.

Глава II. Избирательная система и порядок формирования высших органов государственной власти

§ 1. Конституционные права и свободы

Конституция 2012 г. уделяет большое внимание регулированию основных свобод, прав и обязанностей граждан (гл. 1 «Политические принципы», гл. 2. «Экономические принципы», гл. 3 «Социальные принципы», гл. 4 «Образовательные и культурные принципы» раздела I «Основные принципы»; гл. 1 раздела II «Права и свободы», ст. 33–49). При этом Конституция исходит из

ряда общепринятых в мировой практике принципов по данному вопросу. Так, все граждане провозглашаются равными перед законом в правах и обязанностях, а на государство возлагается задача обеспечения равных возможностей всем гражданам. Конституция в качестве основного принципа общества и государства закрепляет принцип верховенства закона (этому принципу посвящена целая глава «Верховенство закона», ст. 50–54), а граждане осуществляют свои конституционные права и свободы только в соответствии с законом.

Статья 54 гласит, что любое посягательство на индивидуальную свободу, неприкосновенность частной жизни или любые права и свободы граждан, гарантируемые Конституцией, считаются наказуемым преступлением в соответствии с законом.

Верховенство закона является основой правления в государстве (ст. 50).

Каждому гражданину гарантируется право на участие в политической, социально-экономической и культурной жизни страны. В соответствии со статьей 2 суверенитет принадлежит народу, и «ни одно лицо или группа не могут его узурпировать». Суверенитет основывается на принципе правления народа и для народа, который реализует его в соответствии с положениями Конституции. Политическая система государства основывается на принципе политического плюрализма и реализации власти демократическим образом посредством тайного голосования (ст. 8). Подчеркивается также, что имеющие лицензию политические партии и их отделения должны «вносить вклад в национальную политическую жизнь», уважать принципы национального суверенитета и демократии в соответствии с законом. Выполнение любой политической деятельности или формирование каких-либо политических партий или группировок на религиозной, сектантской, племенной, региональной, классовой, профессиональной, гендерной дискриминации или дискриминации по принципу происхождения, по расе, цвету кожи не может быть осуществлено.

В соответствии со статьей 49 Конституции выборы и референдум являются правом и обязанностью граждан, а закон регулирует их исполнение.

Государственную должность и государственные средства нельзя эксплуатировать для достижения политического, избиратель-

ного или партийного интереса. Государственная служба является ответственностью и честью, целью которой является достижение общественных интересов и служение народу. Граждане должны быть равны в исполнении функций государственной службы (ст. 26).

Общество в соответствии с Конституцией должно основываться на солидарности, сотрудничестве и уважении принципов социальной справедливости, свободы, равенства и сохранения человеческого достоинства каждого гражданина. Статья 25 гласит, что «образование, здоровье и социальная служба должны быть основными столпами строительства общества, а государство должно работать над достижением сбалансированного развития по всем регионам Сирийской Арабской Республики».

Конституция закрепляет целый ряд общедемократических прав и свобод сирийских граждан *политического, социально-экономического и культурного характера*:

- свободу вероисповедания и совершения религиозных обрядов при условии ненарушения общественного порядка; при этом личный статус религиозных общин должен защищаться и уважаться. Конституция гарантирует также защиту культурного разнообразия сирийского общества со всеми его компонентами и многообразием его источников;

- свободу убеждений. Каждый гражданин имеет право свободно и открыто выражать свои взгляды в письменной или устной форме или другими способами;

- право на образование, причем образование объявляется бесплатным на всех уровнях (ст. 29). Закон регулирует случаи, при которых образование может быть платным в университетах и правительственных учреждениях. Образование должно быть обязательным до завершения базового среднего уровня, а государство стремится к тому, чтобы распространить обязательное образование на другие ступени;

- право собираться и организовывать мирные демонстрации;
- право на забастовку.

Статья 43 Конституции гарантирует свободу прессы, печати и опубликования, средств массовой информации и их независимость в соответствии с законом.

Свободу Конституция трактует как «священное право» (ст. 33) и обязывает государство обеспечивать гражданам личную свободу и стоять на страже их достоинства и безопасности. Основной закон предусматривает, что виновность любого лица подтверждается только вступившим в силу судебным приговором, тем самым закрепляя один из основополагающих демократических принципов — *принцип презумпции невиновности*, одновременно гарантируя право каждого на судебное разбирательство, судебную защиту и состязательность судебного процесса.

Задержание любого гражданина и проведение в отношении его следственных действий допускается только на основании закона. Применение к задержанному физических или моральных пыток либо обращение с ним унижающим человеческое достоинство образом влечет наказание по закону. Каждому гражданину Конституция гарантирует право на обращение в суд за защитой своих прав и на обжалование судебного решения и предусматривает, что уголовное законодательство не имеет обратной силы, а также закрепляет принцип, в соответствии с которым факт преступления и мера наказания определяются только законом, гарантируя невозможность применения незаконных репрессивных мер.

Конституция запрещает наказание в виде высылки граждан из страны, одновременно гарантируя такие *личные права*, как право на неприкосновенность жилища, свободу передвижения по стране, соблюдение тайны почтовой и телеграфной связи.

Статья 33 Конституции гласит, что «гражданство является основным принципом, включающим права и обязанности каждого гражданина, исполняемые им в соответствии с законом. Граждане равны в правах и обязанностях без дискриминации на основе пола, происхождения, языка, религии или вероисповедания. Государство гарантирует принцип равных возможностей для всех граждан». Ни одного гражданина нельзя депортировать из страны или препятствовать его возвращению обратно. Ни одного гражданина нельзя выдавать иностранному государству. Каждый гражданин имеет право свободно въезжать в страну и покидать ее территорию, если только иное не предусмотрено решением компетентного суда или прокуратуры, или в соответствии с законами общественной безопасности и здоровья.

Предусматривая свободу ассоциаций, Конституция предоставляет объединениям граждан право на *создание профессиональных и иных массовых общественных союзов и ассоциаций*, которые должны быть органами, «объединяющими граждан для развития общества и достижения интересов его членов» (ст. 10). При этом государство гарантирует независимость данных органов и право на осуществление общественного контроля и участия в различных секторах и советах в соответствии с законом.

Наряду с правами и свободами граждан Конституция закрепляет и их *обязанности*. Предусмотрено, что священной обязанностью всех граждан является защита Родины, причем воинская обязанность носит обязательный характер. Кроме того, граждане САР обязаны уважать Конституцию, хранить национальное единство, соблюдать государственную тайну, платить общие налоги и сборы. Защита окружающей среды является ответственностью государства и общества и долгом каждого гражданина. Работа должна быть правом и обязанностью каждого гражданина, а государство стремится обеспечить ею всех граждан (ст. 40).

Конституция закрепляет *основы трудовых отношений*, декларируя намерение государства предпринимать меры по обеспечению работой всех граждан с предоставлением социальных гарантий работающим. Государство гарантирует также защиту производителей и потребителей, способствует торговле и инвестициям, предотвращает монополию в различных экономических сферах и работает над развитием человеческих ресурсов и защитой рабочей силы для служения национальной экономике (ст. 13).

Закон устанавливает максимальный уровень сельскохозяйственного владения и сельскохозяйственных инвестиций для обеспечения защиты фермера и сельскохозяйственного работника от эксплуатации и обеспечения увеличения производства.

Каждый работник должен иметь справедливую заработную плату в соответствии с качеством и объемом труда, данная заработная плата должна быть не менее минимальной заработной платы, что обеспечивает потребности для жизни и изменение условий проживания.

Конституция запрещает конфискацию средств (ст. 15), указывая при этом, что частное владение не может быть упразднено, кроме как в общественных интересах и за справедливую компен-

сацию в соответствии с законом. Конфискация частного имущества может быть осуществлена только по решению суда. Частная собственность может быть конфискована в случае необходимости во время войны и катастроф за справедливую компенсацию в соответствии с законом. Компенсация должна быть эквивалентна реальной стоимости имущества.

Право граждан на проведение собраний и мирных демонстраций осуществляется на основе норм Конституции и регулируется социальным законом (ст. 39).

§ 2. Избирательная система.

Генеральный избирательный закон № 51 от 17 марта 2014 г.

Статья 49 Конституции Сирийской Арабской Республики 2012 г. гласит, что «выборы и референдум являются правом и обязанностью граждан», регулируемые законом.

В соответствии со статьей 61 Конституции Генеральный избирательный закон должен включать нормы, обеспечивающие:

- свободу избирателей выбирать своих представителей, их безопасность, а также честность избирательных процедур;
- право кандидатов контролировать избирательный процесс;
- наказание тех, кто нарушает волю голосующих;
- определение регулирующих норм по финансированию избирательных кампаний;
- организацию избирательной кампании и использование центров средств массовой информации.

Активное избирательное право в Сирии предоставляется всем гражданам, достигшим 18-летнего возраста и зарегистрированным в реестре гражданских состояний. Пассивным избирательным правом обладают все лица, являющиеся гражданами САР не менее пяти лет, достигшие 25-летнего возраста и умеющие хорошо читать и писать.

В Сирии провозглашено право на тайное голосование. Разумеется, избиратели должны быть защищены от прямого или косвенного давления, чтобы иметь возможность скрыть свое мнение о той или иной кандидатуре. Кроме того, голос каждого кандидата должен иметь одинаковый вес. Для этого требуется

формирование и распределение избирательных округов на основе количества жителей в свободной и справедливой форме, с тем чтобы отражать волю избирателей точно и реалистично, как только это возможно.

17 марта 2014 г. парламент Сирии одобрил новый Генеральный избирательный закон № 51, в соответствии с которым состоялись выборы Президента Республики.

Данный закон регулирует выборы Президента Республики, членов парламента и местных административных советов, а также проведение референдумов.

Закон обеспечивает право кандидатов контролировать избирательный процесс и предусматривает наказание для любого, кто фальсифицирует их волеизъявление.

Закон определяет правила финансирования избирательного процесса и их организацию. Он включает правила их установления, задачи и функциональные механизмы юридических подкомитетов по выборам и комитеты по назначениям.

Статья 34 Генерального избирательного закона предоставляет Верховному конституционному суду (ВКС) право контролировать порядок выдвижения кандидатов, делать отводы кандидатов и объявлять результаты президентских выборов. Верховный конституционный суд в соответствии с Конституцией состоит как минимум из семи членов, один из которых назначается президентским указом.

Закон устанавливает, что референдум рассматривается успешным, если вопрос одобрен абсолютным большинством всех прошедших на голосование избирателей.

Статья 20 Генерального избирательного закона сохраняет старое деление страны на районы, когда каждое сирийское губернаторство представляет единый избирательный округ, за исключением Алеппо, который разделен на два округа.

Статья 22 также сохраняет деление избирательных округов на два сектора: 50% — для рабочих и крестьян и 50% — для остальных категорий населения. Кандидатам необходимо представить документы, доказывающие, что они владеют частью сельскохозяйственной земли или стадом (овец, баранов), для того чтобы быть зарегистрированными в качестве рабочих или крестьян (фермеров).

Статья 39 названного закона предусматривает, что кандидатом в депутаты Народного совета или местного административного совета не может быть выдвинут гражданин, осужденный за уголовное преступление или проступок, рассматриваемый как потеря репутации или утрата общественного доверия, по судебному решению, которое не было отменено, до тех пор пока он не будет оправдан в судебном порядке.

Что касается кандидата на пост Президента Республики, то он в соответствии со статьей 30 Генерального избирательного закона должен в полном объеме обладать гражданскими и политическими правами и не быть осужденным за преступление, которое характеризуется как потеря репутации или утрата общественного доверия, даже если впоследствии был оправдан.

§ 3. Порядок формирования высших органов государственной власти

Парламент

По Конституции 1973 г. Сирия представляла собой суперпрезидентскую республику и отличалась централизованной, строго иерархической системой, при которой вся полнота власти сосредоточивалась в руках президента страны и высшего партийного руководства.

По Конституции 2012 г. Сирия по-прежнему остается президентской республикой с достаточно широкими полномочиями главы государства.

Высшим органом законодательной власти является парламент – Народный совет, который состоит из 250 членов и избирается всеобщим прямым, равным и тайным голосованием сроком на четыре года. При этом срок полномочий Народного совета может быть продлен не иначе как в случае войны. В соответствии с законом по меньшей мере половина членов Народного совета должна быть представлена рабочими и феллахами.

В соответствии с Конституцией Народный совет обладает следующими полномочиями:

- одобрение законов;
- обсуждение отчета кабинета министров;

- вынесение вотума недоверия кабинету министров или министру;
- одобрение государственного бюджета и финальных отчетов;
- одобрение плана государственного развития;
- одобрение международных соглашений и конвенций, касающихся безопасности государства, включая соглашения о мире, договора и все соглашения относительно суверенитета или конвенций, предоставляющих привилегии иностранным компаниям или учреждениям, а также соглашений и конвенций, подразумевающих дополнительные расходы, не включенные в государственный бюджет, или соглашений и конвенций, связанных с контрактом о займе или противоречащих нормам действующих законов и требующих нового законодательства, которое должно вступить в силу;
- одобрение общей амнистии;
- одобрение или отказ в увольнении членов Народного совета.

Премьер-министр представляет в Народный совет отчет кабинета министров в течение 30 дней с даты его формирования для обсуждения. При этом, если Совет не находится на очередной сессии, то собирается на внеочередную.

Вотум недоверия министру или премьер-министру осуществляется по предложению, внесенному не менее чем 1/5 членов Народного совета, и утверждается большинством его членов. Если вынесен вотум недоверия кабинету министров, то премьер должен подать заявление об отставке кабинета президенту страны, также должен поступить и министр, получивший вотум недоверия.

Народный совет может формировать временные комитеты из своих членов для сбора информации и нахождения фактов по вопросам, связанным с выполнением его полномочий.

На каждый финансовый год должен быть принят один бюджет. Проект бюджета должен быть представлен Народному совету не позднее чем за два месяца до начала финансового года.

Выборы членов парламента осуществляются на основе избирательных округов. Каждый избирательный округ включает число кандидатов, равное числу предусмотренных для этого округа мест. Каждая провинция рассматривается как один избирательный округ при выборах представителей в парламент, кроме

Алеппо и окрестностей Дамаска. Алеппо состоит из двух избирательных округов: один из них — для города Алеппо, другой — для провинции Алеппо.

Округ окрестностей Дамаска состоит из двух округов: один — для восточных областей округа (включая районы Дума, аль-Кутанфах, аль-Набек, Яфуд); другой — для западных областей (включая районы аль-Тал, аль-Забадин, Катана, Дерья и центр провинции).

Выборы в Народный совет проводятся по многомандатным избирательным округам, причем в каждом из них одна часть мест выделяется рабочим и крестьянам, а другая — представителям иных социальных категорий с таким расчетом, чтобы в масштабах всей страны не менее половины избранных депутатов были рабочими и крестьянами. Число зарегистрированных кандидатов законом не ограничивается. Результаты голосования определяются по мажоритарной системе относительного большинства. Государственные служащие, избранные депутатами Народного совета, должны оставить прежнее место работы, хотя за ними сохраняется прежняя должность, а срок пребывания в Совете засчитывается в общий трудовой стаж.

Члены Народного совета избираются по партийным спискам, кандидаты должны быть не моложе 25 лет. С 1980 г. правительством было принято решение о том, что независимых депутатов в высшем законодательном органе должно быть до 83 членов, а остальные 167 мест резервируются за партиями, входящими в Прогрессивный национальный фронт (ПНФ). В соответствии с Конституцией половина всех депутатских мест резервируется за рабочими и крестьянами.

В соответствии с Генеральным избирательным законом избираться в парламент и местные советы могут те, кто имеет сирийское гражданство не менее 10 лет к моменту представления просьбы о выдвижении кандидатуры, при условии, что они получили сирийское гражданство в соответствии с законодательным декретом № 49 от 2011 г.

Кандидат в депутаты также должен быть старше 25 лет на начало года выборов и иметь все политические и гражданские права. Он не должен быть обвиненным в преступлении, которое несовместимо с общественным доверием. Кандидат в депутаты парламента должен также иметь диплом о высшем образовании и

сертификат о базовом образовании или его эквивалент для членов советов местной администрации.

Выборы в новый Народный совет (ст.62 Конституции) должны проводиться в период 60 дней, предшествующих истечению срока полномочий Народного совета.

Действующий Народный совет должен продолжать свои заседания до тех пор, пока не будет избран новый парламент. Если место депутата Народного совета становится по какой-либо причине вакантным, замена должна произойти в течение 60 дней с даты объявления места вакантным, но при условии, что оставшийся срок полномочий Совета — не менее шести месяцев. Мандат нового члена парламента закончится по истечении срока полномочий Народного совета.

Народный совет созывается указом президента в течение 15 дней с даты истечения срока полномочий действующего Совета либо с даты оглашения результатов выборов, в случае если нет действующего Совета. Если указ о созыве не принят, то Народный совет должен собраться на 16-й день.

На своем первом заседании Народный совет должен избрать своего спикера и членов, которых необходимо переизбирать ежегодно.

Совет собирается на три регулярные сессии в год, общее время работы которых должно быть не менее шести месяцев, а регламент Совета должен устанавливать время и продолжительность каждой сессии.

Совет может быть созван на внеочередные сессии по просьбе спикера, 1/3 депутатов или его штата. Последняя законодательная сессия должна оставаться открытой до одобрения государственного бюджета.

Член Народного совета пользуется иммунитетом на протяжении своих полномочий в парламенте. Уголовные процессы против любого члена Совета могут возбуждаться после получения предварительного разрешения из Совета, если его не застали на месте преступления. В случае если Совет не находится на сессии, разрешение должно быть получено в кабинете Совета, а сам Совет должен быть проинформирован о любом действии, предпринятом относительно его члена на первом же заседании.

Спикер Совет представляет весь Совет, подписывается и выступает от его имени.

Народный совет имеет свою специальную гвардию под руководством спикера, и никакие вооруженные силы не могут войти в здание парламента без разрешения спикера.

Члены Народного совета пользуются правом предлагать законы и направлять вопросы в кабинет министров или министру в соответствии с регламентом Совета.

Последние парламентские выборы в Сирии состоялись 7 мая 2012 г. после принятия новой Конституции. Явка избирателей составила 51%.

Кроме правящей Партии арабского социалистического возрождения (ПАСВ), в парламентских выборах 2012 г. приняли участие еще 11 политических организаций, включая 7 новых, созданных в последние перед выборами три месяца.

На 250 депутатских мест по 15 избирательным округам претендовали 7195 кандидатов, среди которых было 710 женщин.

Радикально настроенная сирийская оппозиция, в том числе «Братья-мусульмане», выборы бойкотировала.

Особенностью сирийских парламентских выборов было то, что по-прежнему сохранялась парламентская квота, по которой из 250 депутатов 127 избираются от категории «рабочие и крестьяне», а 123 — от остальных слоев населения, в том числе — бизнесменов. Избиратели поэтому голосовали по двум спискам.

Была усложнена и процедура голосования. Так, избирателям приходилось не просто ставить галочку напротив имени избранного депутата, но вписывать его имя от руки в соответствующую графу выдаваемых одновременно с бюллетенем десятков списков кандидатов.

По итогам выборов Прогрессивный национальный фронт (ПНФ) во главе с ПАСВ одержал убедительную победу и занял 168 (из 250) мест в парламенте. Женщины заняли 30 парламентских мест (*см. приложение 2*).

Президент Сирии Башар Асад, характеризуя итоги голосования, заявил, что большинство сирийцев по-прежнему поддерживают курс на реформы и этот государственный строй.

Президент

В соответствии с Конституцией 2012 г. Президент Республики и премьер-министр обладают исполнительной властью, которую они осуществляют от лица народа в рамках, предусмотренных Конституцией (ст.83).

Президент Республики обеспечивает «уважение к Конституции, бесперебойное действие государственной власти, защиту национального единства и долговечность государства» (ст. 96 Конституции) и обладает следующими полномочиями:

- определяет общую политику государства и контролирует ее реализацию;

- назначает одного или более вице-президентов и делегирует им некоторые свои полномочия;

- назначает премьер-министра, его заместителей, министров и их заместителей, принимает их отставку и освобождает от занимаемой должности;

- премьер-министр, его заместители, министры несут ответственность перед президентом и Народным советом. При этом премьер-министр, его заместители и министры приносят присягу перед президентом при формировании нового правительства;

- может созвать заседание Совета министров под своим руководством и потребовать отчет от премьер-министра и министров;

- подписывает законы, одобренные Народным советом;

- может распустить Народный совет путем принятия обоснованного решения, но по одной и той же причине парламент не может быть распущен больше одного раза;

- может готовить законопроекты и направлять их в Народный совет для рассмотрения и одобрения;

- объявляет войну и всеобщую мобилизацию, заключает мирные соглашения после получения одобрения Народным советом;

- объявляет о введении чрезвычайного положения и отменяет его указом, принятом на заседании Совета министров под руководством президента большинством в 2/3 голосов, при условии дальнейшего представления этого указа в Народный совет на его ближайшую сессию;

- принимает указы, решения и распоряжения в соответствии с законами;

- назначает гражданских и военных служащих и прекращает их полномочия в соответствии с законом;

- заключает международные соглашения и договоры и отзывает их в соответствии с нормами Конституции и положениями международного права;

- является Главнокомандующим Вооруженными силами и принимает все решения, необходимые для выполнения своих полномочий;

- возглавляет Верховный судебный совет;

- может вносить предложения по поправкам в Конституцию;

- берет на себя законодательные полномочия, когда Народный совет на каникулах или между сессиями, или в ходе сессии, если это продиктовано чрезвычайной необходимостью, либо в период, когда парламент распущен. Однако эти законодательные акты должны быть направлены для одобрения в Народный совет в течение 15 дней с момента начала его первой сессии. При этом Народный совет имеет право отозвать президентские законодательные акты или внести в них поправки большинством в 2/3 присутствующих членов;

- в случае чрезвычайных обстоятельств и ситуации, угрожающей национальному единству, безопасности и целостности территории страны, или угрозы деятельности государственным учреждениям президент может принимать все необходимые меры для противодействия этой ситуации и нейтрализации опасности;

- может создавать специальные органы, советы и комитеты, чьи обязанности и полномочия определяются решениями, принятыми для их создания;

- может созвать референдум по важнейшим вопросам, затрагивающим высшие интересы страны. При этом результат референдума имеет силу закона, вступающего в силу с даты оглашения результатов и опубликования их президентом;

- возглавляет Верховный судебный совет, который в соответствии со статьей 133 Конституции «обеспечивает гарантии, необходимые для независимости судебной власти»;

- в соответствии со статьей 141 Конституции президент назначает своим указом одного члена Верховного конституционного суда.

В соответствии со статьей 117 Конституции президент не несет ответственности за действия, совершаемые им во время выполнения своих обязанностей, кроме случаев государственной измены. Обвинение президенту выдвигается Народным советом на открытом голосовании большинством в 2/3 голосов на тайной сессии, собранной по предложению, внесенному не менее чем 1/3 членов парламента. Президента судит Верховный конституционный суд.

По Конституции 1973 г. президент избирался на семилетний срок, а кандидат на пост президента выдвигался руководством правящей Партии арабского социалистического возрождения (ПАСВ), и его кандидатура одобрялась Народным советом и утверждалась абсолютным большинством голосов на всенародном референдуме.

В соответствии с Конституцией 2012 г. (ст. 85, раздел III «Государственная власть») определен следующий порядок выдвижения кандидата на пост Президента Республики:

1. Спикер Народного Совета инициирует выборы Президента Республики не менее чем за 60 дней и не более чем за 90 дней до окончания срока полномочий действующего президента;

2. Заявка кандидата должна быть подана в Верховный конституционный суд и занесена в особый регистр в течение 10 дней с момента оглашения об инициировании выборов президента;

3. Кандидат на пост Президента Республики должен заручиться поддержкой не менее 35 членов Народного совета, при этом ни один из членов Совета не может поддержать более одного кандидата;

4. Заявки кандидатов должны быть проверены Верховным конституционным судом, и решение по ним должно быть вынесено в течение пяти дней с момента истечения срока подачи заявок;

5. Если условия, предъявляемые к кандидату на пост президента, были выполнены только одним кандидатом в течение периода, установленного для подачи заявок, спикер Народного совета должен инициировать новые заявки в соответствии с теми же условиями.

В соответствии со статьей 30 (раздел «Е») Генерального избирательного закона № 51 от 17 марта 2014 г. к кандидату на пост президента предъявляются следующие требования:

- быть в возрасте старше 40 лет на начало года выборов;

- он должен проживать в Сирийской Арабской Республике постоянно и непрерывно в течение не менее 10 лет, предшествующих выдвижению на эту должность (ясно, что такое положение Избирательного закона нацелено на то, чтобы исключить членов оппозиции сирийскому режиму из избирательного процесса, поскольку большинство, если не все из них, проживают за границей);

- кандидат на пост президента не может иметь другого гражданства, кроме сирийского, к моменту выдвижения на должность;

- родители кандидата должны быть сирийскими гражданами по рождению;

- жена кандидата на пост президента должна быть гражданкой Сирии;

- обладать всеми политическими и гражданскими правами, не быть обвиненным в преступлении, несовместимым с общественным доверием, независимо от того, отбыл ли он срок наказания;

- не быть лишенным права голоса.

Председатель парламента назначает выборы президента в период между 60 и 90 днями до окончания действующего президентского мандата. При этом должен быть указан день выборов. Любой гражданин, который намерен участвовать в президентских выборах, должен проинформировать о своем желании парламент, с тем чтобы члены парламента могли поддержать его выдвижение.

Выдвижение на пост президента начинается со дня, следующего за назначением выборов.

Президент Республики должен быть избран народом на прямом голосовании. Кандидат, одержавший победу на выборах президента, должен получить абсолютное большинство голосов избирателей. Если ни один из кандидатов не получает такого большинства, осуществляется повторное голосование между двумя кандидатами, получившими наибольшее количество голосов.

Результаты голосования должны быть оглашены спикером Народного совета. Если Народный совет был распущен во время периода, установленного для выборов нового президента, действующий президент продолжает выполнять свои обязанности до тех пор, пока не будет избран новый парламент, а новый президент должен быть избран в течение 90 дней с даты созыва Совета.

Если срок службы президента окончен, а новый президент не избран, действующий президент продолжает выполнять свои обязанности, пока не будет избран новый.

Президент Республики избирается на семь лет со дня завершения службы действующего президента и может быть переизбран только на один повторный срок (ст. 88 Конституции).

По закону Верховный конституционный суд наблюдает за президентскими выборами и регулирует все их процедуры.

Предложенные на пост президента кандидатуры представляются самими кандидатами или их законными представителями в Суд для того, чтобы кандидат был зарегистрирован в специальном регистраторе в соответствии с правилами в течение 10 дней, начиная со дня, следующего за днем объявления о президентских выборах.

Предложение о кандидатуре не будет принято до тех пор, пока не будет получена письменная поддержка, подписанная не менее чем 35 членами парламента, ни одному из которых не разрешено поддерживать более чем одного кандидата на пост Президента Республики.

Верховный конституционный суд должен проверить правовое обоснование представлений кандидатов и принять решение по этому вопросу в течение пяти дней, следующих за днем окончания срока представления кандидатур. Затем Суд объявляет имена кандидатов, которые были утверждены. Кандидаты, имена которых были отклонены, могут обжаловать это решение в течение трех дней. Верховный конституционный суд должен принять окончательное решение по их жалобам в последующие три дня.

Верховный конституционный суд готовит окончательный список кандидатов и объявляет этот список путем публикации в «Официальной газете» не позднее чем за 15 дней до дня голосования.

Спикер парламента объявляет о другом раунде выдвижения кандидатур на пост президента в случае, если Верховный конституционный суд отвергнет все кандидатуры в установленный законом период, или если Суд утвердит только одну кандидатуру, или если один из утвержденных кандидатов умрет и останется только один кандидат.

Закон устанавливает, что функции, которые относятся к выборам президента и приняты Высшим судебным комитетом по

выборам, подкомитеты и комитеты избирательных центров контролируются Верховным конституционным судом.

Что касается выборов президента и проведения референдума, то в этом случае вся территория Сирии рассматривается как один избирательный округ.

В соответствии со статьей 89 Конституции Верховный конституционный суд рассматривает апелляции по выборам президента, которые должны быть поданы кандидатом в течение трех дней с даты оглашения результатов выборов. Суд выносит окончательное решение по апелляциям в течение семи дней с даты истечения срока подачи апелляций.

§ 4. Органы местного управления

В соответствии с Конституцией Сирии «демократически избранные советы на национальном и местном уровне должны быть ведомствами, с помощью которых граждане осуществляют свою роль в реализации суверенитета, строительстве государства и руководстве обществом» (ст. 12).

Сирийская Арабская Республика состоит из административных единиц, а закон определяет их количество, границы, власти и степень, в рамках которой они могут пользоваться статусом юридической единицы, финансовой и административной независимостью (ст. 130).

Организация единиц местной администрации основана на принципе децентрализации власти и обязанностей. Закон устанавливает отношения между такими единицами и центральной властью, их полномочия, финансовые доходы и контроль над их работой. Единицы местной администрации должны избрать советы на всеобщем, тайном, прямом и равном голосовании (ст. 131).

Основу системы местных государственных органов составляют местные народные советы, осуществляющие свои полномочия в границах соответствующих административно-территориальных единиц.

Административно-территориальная структура Сирии включает провинции (мухафазы), области, районы, деревни (самые мелкие административные единицы) и сельские агломерации, вклю-

чающие несколько деревень с общим числом жителей не менее 5 тыс. человек. Дамаск выделяется отдельно.

Все эти административно-территориальные единицы пользуются правами юридического лица, и в них создаются местные органы государственной власти — народные советы, которые формируются путем прямых выборов жителями соответствующих административно-территориальных единиц (*см. приложение 5*).

Сирия делится на 14 мухафаз, во главе которых стоят губернаторы, утверждаемые в должности Президентом Республики по представлению министра внутренних дел. Народные советы мухафаз на 3/4 избираются населением на четырехлетний срок, а 1/4 членов назначается губернатором и министром внутренних дел. Министр внутренних дел назначает в эти советы от 6 до 10 депутатов, которые входят в состав исполнительных комитетов провинций, выполняющих повседневный надзор за деятельностью местной администрации.

Мухафазы, в свою очередь, делятся на 64 манатика, включая столицу Сирии — Дамаск. Манатики разделены на 206 навахий.

В Сирии насчитывается 84 крупных города и 6432 населенных пункта (небольших городов и деревень).

Задачи избираемых на четыре года местных народных советов сводятся к управлению местными делами и решению всех вопросов местного социально-экономического и культурного развития населения в рамках общегосударственной политики.

Областные советы направляют деятельность городских служб, выдают лицензии на занятие предпринимательской деятельностью, устанавливают местные налоги. Во главе этих советов стоят мэры, назначаемые губернаторами мухафаз, а в малых городах — главами округов. В 1987 г. Дамаск, имевший особый столичный статус, был объединен с прилегающей одноименной мухафазой в единую административную единицу.

Деятельность местных органов государственной власти контролируется правительством и Президентом Республики, который может распустить любой местный совет.

В 2003 г. состоялись муниципальные выборы в местные советы: 14 — в провинциальные, 95 — в областные, 231 — в районные и 181 — в деревенские. В выборах участвовало 66% избирателей,

и Прогрессивный национальный фронт (ПНФ) завоевал в общей сложности 5497 мест, а 2262 места получили независимые кандидаты.

На муниципальных выборах в августе 2007 г. в органы местного самоуправления было избрано 9700 кандидатов, из которых 319 — женщины, при этом большинство было выдвинуто по партийным спискам, что гарантировало им избрание на эти посты. Независимых кандидатов женского пола на всех уровнях власти в Сирии встречается мало. Считается бесполезным занятием выдвигать женщинам свою кандидатуру вне партийного списка, так как по традиции у них почти нет шансов получить нужное количество голосов для избрания.

Представлять власть на местах в Сирии стараются приглашать достойных образованных людей, известных своими привлекательными личностными характеристиками. Поэтому среди избранных в провинциальные советы 42 человека имеют докторскую степень, а более 3200 — университетские дипломы.

Явка на выборах составила 49,54% от общего числа имеющих право голоса.

На муниципальных выборах 22 декабря 2011 г. 43 000 кандидатов претендовали на 17 629 мест в местных советах в 1355 административных единицах. Эти выборы стали первыми выборами с начала объявленных президентом страны политических и административных реформ.

Для того чтобы предотвратить нарушения на выборах, были разработаны специальные невидимые чернила. Однако большинство сирийцев не приняли участие в голосовании, так как одни поддержали призыв оппозиции к бойкоту выборов, а другие просто боялись выходить из дома из-за небезопасной обстановки.

По словам главы Министерства внутренних дел Сирии Мухаммеда аш-Шараа, эти выборы «были хорошо организованы с точки зрения обеспечения прозрачного голосования и безопасности».

Властями было принято решение о продлении голосования на два часа. Таким образом, избирательные участки закрылись в 22.00.

Как пояснил премьер-министр Сирии Адиль Сафар, процесс выборов в отличие от прошлых лет проходил в более свободных

условиях, без заранее составленных списков и под наблюдением независимой коллегии судей. Незадолго до выборов вступил в силу новый Закон о местном самоуправлении, в основу которого положен принцип децентрализации власти. Этот закон, по словам премьер-министра, открывает более широкие возможности для участия граждан в социально-экономической и культурной жизни. «Теперь, – подчеркнул Адиль Сафар, – избранные народом делегаты будут формировать политику в регионах».

Между тем оппозиция в лице Сирийского национального совета (СНС) заявила о нелегитимности выборов и призвала своих сторонников принять участие во всеобщей забастовке. Акции протеста прокатились по городам Хомс, Идлиб и Дерья.

Статья 45 Избирательного закона от 2014 г. предоставляет губернаторам областей полномочия по формированию комитетов по выборам для управления избирательными участками. Эти комитеты состоят из трех членов на каждый избирательный участок, отобранных из гражданских служащих.

В августе 2011 г. был принят Закон о местном самоуправлении. Как заявил министр регионального развития Сирии Омар Галавинж, основная идея закона заключается в децентрализации власти и передаче основных управленческих функций местным органам. По словам министра, «закон изменяет само понятие «самоуправление» и полностью отвечает международным принципам децентрализации власти».

Теперь, согласно закону, на местные органы сирийской власти ложится ответственность за развитие региональной экономики, а также культурной жизни и сферы обслуживания. Принятый закон дает право местным властям развивать в дальнейшем самофинансирование провинций, а также получать доход от действующих на их территории предприятий и заключать самостоятельно договоры с компаниями частного сектора.

Все заседания местных советов, а также принятые на них решения, должны быть гласными. Выполнение же решений, принятых на заседаниях местных властей, будут контролироваться региональными судебными органами.

Данный Закон о местном самоуправлении был принят в рамках общей политики, направленной на демократизацию страны, проводимой правительством.

§ 5. Судебная система

Принципиальные основы отправления правосудия и судебной системы Сирии закреплены Конституцией 2012 г. (гл. 3 «Судебная власть» раздела II «Государственная власть», ст. 131–148), предусматривающей, что судебная власть пользуется независимостью, гарантируемой Президентом Республики совместно с Верховным судебным советом. Судьи независимы, и в осуществлении правосудия подчиняются только закону.

В соответствии со статьей 132 Конституции судебная власть является независимой, а Президент Республики обеспечивает независимость при помощи Верховного судебного совета, который он возглавляет.

Верховный судебный совет обеспечивает гарантии, необходимые для независимости судебной власти.

Судьи независимы, над ними нет иной власти, кроме закона. Честь, совесть и беспристрастность судей составляют гарантии прав и свобод народа (ст. 134).

Кабинет Генерального прокурора является единственным судебным учреждением, возглавляемым министром юстиции. Закон регулирует его функции и полномочия (ст. 137).

Судебные приговоры выносятся от имени народа. Несоответствие судебным порядкам или препятствование их реализации является преступлением, наказуемым в соответствии с законом.

Государственный совет возглавляет административную судебную власть. Он является независимым судебным и консультативным органом, полномочия которого регулируются законом (ст. 139).

Подробности организации судебной системы установлены Законом о судебной власти от 1961 г., в соответствии с которым она включает суды по вопросам личного статуса, по делам несовершеннолетних, мировые суды, суды первой инстанции, апелляционные и Кассационный суды.

Суды по вопросам личного статуса, рассматривающие вопросы брака и семьи, наследования, опеки, правоспособности, содержания детей и т.п., подразделяются на шариатские (мусульманские) суды, суд для друзов, а также специальные суды для представителей немусульманских общин – католиков, протестантов, православных и последователей иудаизма. Все эти судебные органы

применяют правовые нормы, принятые в соответствующей религиозной общине.

Суды по делам несовершеннолетних рассматривают главным образом дела о правонарушениях, совершенных подростками.

Мировые суды занимаются рассмотрением незначительных гражданских торговых и уголовных дел, стараясь достичь примирения спорящих сторон. Более серьезные дела слушаются в судах первой инстанции.

Апелляционные суды действуют, как правило, в областных центрах (мухафазах), в составе гражданских и уголовных коллегий рассматривают апелляции на решения нижестоящих судебных органов, а также по первой инстанции решают наиболее серьезные дела.

Высшая судебная инстанция — *Кассационный суд*, в состав которого входят председатель, семь его заместителей и 31 советник. В нем создаются коллегии по гражданским и торговым, уголовным делам, а также по делам о личном статусе, которые рассматривают в кассационном порядке жалобы на решения нижестоящих судов.

Кроме того, существует отдельная система военных судов, занимающихся рассмотрением дел о преступлениях военнослужащих.

Члены всех судебных органов назначаются на должность Высшим советом магистратуры, а прокуроры — министром юстиции. Высший совет магистратуры возглавляет Президент Республики, а его членами являются председатель Кассационного суда, два его заместителя, генеральный секретарь Министерства юстиции, председатель Апелляционного суда Дамаска и самый старший по возрасту советник Кассационного суда.

Сирийское законодательство относит к органам правосудия и органы прокуратуры, возглавляемые министром юстиции, а также специальных следственных судей.

За рамками этой системы находятся специальные суды. К ним относятся Высший суд государственной безопасности, который разбирает дела о преступлениях против национальной безопасности, и Суд экономической безопасности, который рассматривает дела о финансово-экономических преступлениях. Они не связаны конституционными положениями, охраняющими права обвиняемых. Обычно дела в этих судах рассматриваются на закрытых судебных заседаниях.

Конституционный контроль в Сирии осуществляет *Верховный конституционный суд*, который состоит из пяти судей, включая избираемого ими председателя, назначаемых декретом Президента Республики на четыре года.

Юрисдикция суда включает осуществление контроля над конституционностью принимаемых законов, рассмотрение жалоб на законность избрания депутатов Народного совета, а также рассмотрение по требованию парламента дел о государственной измене президента. Следует отметить, что по просьбе президента Верховный конституционный суд дает свое заключение о конституционности любых законов, законопроектов и декретов, и если эти акты признаны судом неконституционными, они объявляются недействительными с момента их принятия и не имеют юридических последствий. Но Верховный конституционный суд не обладает полномочиями давать оценку законам, которые вынесены Президентом Республики на всенародный референдум и одобрены народом.

Глава III. Избирательный корпус

§ 1. Общий избирательный регистратор

Генеральный избирательный закон от 2014 г. гарантирует право избирателям выбирать представителей свободно, посредством «безопасного и честного избирательного процесса».

Закон обеспечивает право кандидатов контролировать избирательный процесс и предусматривает наказание для любого, кто фальсифицирует их волеизъявление.

Закон также определяет правила финансирования избирательного процесса и их организацию.

Каждая провинция рассматривается как один избирательный округ на выборах представителей в парламент, кроме Алеппо и окрестностей Дамаска (*см. приложение 5*).

Сирийский парламент 16 марта 2014 г. одобрил проект постановления о всеобщих президентских выборах в стране, придав ему форму государственного закона, согласно которому сирийские беженцы и представители внешней сирийской оппозиции фактически лишаются права голоса. Несколько статей нового закона специально регламентируют статус будущих избирателей.

Закон включает специальный раздел, именуемый «Общий избирательный регистратор», включение в который рассматривается как фундаментальное право и обязанность всех граждан, которые отвечают условиям осуществления права голоса. Каждый сирийский гражданин имеет право потребовать регистрации своего имени в общем избирательном регистраторе и быть уверенным, что его имя будет туда внесено, в случае если он не был зарегистрирован ранее.

Подготовку общего избирательного регистратора на национальном уровне осуществляет Министерство внутренних дел в координации с Министерством юстиции и Министерством по делам местной администрации, а также Центральным бюро статистики.

В регистраторе содержатся следующие данные о каждом сирийском избирателе:

- имя и фамилия избирателя;
- имя и фамилия матери;
- пол, дата и место рождения;
- место постоянного проживания;
- национальный идентификационный номер;
- номер и место гражданской регистрации.

Обновление реестра происходит ежегодно в начале года, а также не менее чем за два месяца до даты любых выборов. Высший судебный комитет по выборам (ВСКВ) обязан убедиться в обновлении и уточнении реестра не менее чем за два месяца до проведения любых выборов.

По новому закону избиратели должны «иметь действующий (непросроченный) национальный паспорт», в нем обязательно должна стоять отметка одного из официальных сирийских пограничных пунктов о легальном пересечении границы, а также штамп сирийского дипломатического представительства в стране, где в настоящий момент находится гражданин Сирии.

В условиях непрекращающихся боевых действий в Сирии подавляющее большинство бежавших из страны пересекали границу без всяких необходимых отметок в документах, минуя любые КПП, стараясь лишь спастись от войны, которая продолжается в стране фактически с 2011 г.

Таким образом, почти пяти миллионам сирийцев, находящимся в специальных лагерях беженцев в соседних государствах (прежде всего, в Турции, Ираке, Иордании), согласно новому за-

кону было отказано в праве принять участие в выборах главы сирийского государства.

Более того, десятки тысяч участников сирийской оппозиции еще задолго до начала вооруженного противостояния покинули страну и проживают за границей. Некоторое время назад наиболее авторитетные из них создали Национальную коалицию оппозиционных и революционных сил (НКОРС), которая провела несколько раундов прямых переговоров с официальным Дамаском, пытаясь наладить непосредственный диалог с властями.

Никто из НКОРС или членов других «неправительственных» организаций, действующих за пределами Сирии, не мог в соответствии с законом принять участие в голосовании (по пункту о «просроченном паспорте»), а также баллотироваться на пост главы Сирийской Арабской Республики.

В законе, одобренном парламентом, утверждается, что «кандидатом на пост Президента Сирийской Арабской Республики может быть зарегистрирован только гражданин Республики, который в течение не менее 10 лет постоянно проживает на территории страны».

На референдуме по Конституции, состоявшемся в 2012 г., количество зарегистрированных избирателей составило 14 580 000 человек. На выборах Президента Республики, состоявшихся в 2014 г., количество зарегистрированных избирателей, согласно данным МВД Сирии, достигло 15 845 575 человек.

§ 2. Регистрация избирателей

Участвовать в голосовании в соответствии с законодательством имеет право гражданин Сирии, достигший 18-летнего возраста, если он не лишен этого права по закону.

Права участвовать в голосовании лишаются:

- граждане, признанные умалишенными;
- граждане, страдающие психическими заболеваниями, влияющими на дееспособность, на весь период болезни;
- осужденные за уголовные преступления, или позорные деяния, либо не оправдавшие общественного доверия, до момента реабилитации в соответствии с законом.

Избирательного права на выборах в представительные органы власти лишаются военнослужащие и сотрудники сил внутренней

безопасности на время прохождения службы. Вместе с тем они могут участвовать в голосовании и баллотироваться на выборах президента, а также участвовать в референдуме.

Согласно Генеральному избирательному закону регистрация избирателей в общем избирательном регистраторе является «важным правом и индивидуальной ответственностью каждого гражданина», обладающего правом избирать. Гражданин имеет право требовать внесения своего имени в регистратор и удостовериться в том, что он зарегистрирован.

Для участия в голосовании избирателю необходимо представить членам избирательных участков карточку, удостоверяющую личность, с которой делается запись в журнал регистрации избирателей. После этого участнику выдается избирательный бюллетень, в котором он в кабине для тайного голосования ставит отметку под портретом выбранного кандидата, вкладывает бюллетень в конверт и опускает его в полупрозрачную опечатанную урну для голосования. Затем голосующий окунает указательный палец правой руки в специальную нестирающуюся жидкость синего цвета, которая не смывается в течение 48 часов (данная процедура предусмотрена для предотвращения повторного голосования).

Статья 59 Генерального избирательного закона устанавливает, что избирателям разрешено переводить свою регистрацию из одного избирательного участка в другой того же губернаторства или из одного губернаторства в другое. Любой документ идентификации — членская карточка или документ, изданный руководством общественной организации, профсоюзом или профессиональным синдикатом, — может быть использован для такого перевода. Этот документ должен содержать доказательство проживания гражданина в районе перевода и должен быть представлен в комитет избирательного участка.

§ 3. Голосование сирийских граждан, проживающих за рубежом

Что касается голосования сирийцев, проживающих за пределами страны, Генеральный избирательный закон предусматривает, что каждый сирийский гражданин, проживающий за пределами Сирийской Арабской Республики, имеет право голосовать в

сирийских посольствах при условии, что его имя занесено в электоральный регистратор и что отсутствуют правовые основания для лишения его права голоса. В противном случае он не допускается к голосованию.

Министерство иностранных дел и по делам соотечественников за рубежом приглашает граждан принять участие в выборах за рубежом. Для этого они должны в определенный срок зарегистрироваться (сообщить необходимые для этого личные данные) в посольстве страны по своему выбору. После этого проверяется наличие их имен в общем избирательном регистраторе, и в каждом посольстве формируется отдельный избирательный список из числа граждан, имеющих право принять участие в голосовании.

Выборы за рубежом проходят не ранее чем за 10 дней до дня выборов внутри страны. Голосование начинается в 7.00 и заканчивается в 19.00 по местному времени.

Граждане голосуют по обычному действующему сирийскому паспорту, в котором есть отметка о пересечении границы через любой сирийский пограничный пропускной пункт.

В местах для голосования в посольстве разрешается присутствие представителей кандидатов на процедурах голосования и подсчета голосов.

Протоколы и вся избирательная документация направляются в соответствующие избирательные комиссии через Министерство иностранных дел и Министерство по делам соотечественников за рубежом.

Глава IV. Политические партии и порядок их участия в избирательной кампании

§ 1. Этапы формирования партийной системы

Благодаря достигнутому рядом арабских стран, в том числе и Сирии, еще в колониальную эпоху достаточно высокого уровня развития, а также влиянию европейских традиций, такой институт политической системы общества, как партии сложился достаточно давно. Это явилось отражением многоукладности и социальной пестроты общества, порождавшими многообразие идейно-

политических взглядов и течений. Причем эти партии уже имели относительно развитую структуру и организацию. Кроме того, многие политические партии в колониальный период стали выразителями освободительных целей, вокруг которых формировались определенные группы населения.

По мере нарастания национально-освободительной борьбы менялась роль этих партий, в зависимости от того к какой социальной группе переходило руководство этой борьбой.

Партийная система в Сирии была достаточно пестрой, процесс ее формирования шел в мандатный период.

Еще в начале 1920-х гг. здесь под непосредственным влиянием событий в России стали возникать первые марксистские группы рабочих, учащихся и революционных интеллигентов. В 1924 г. была образована Коммунистическая партия Сирии и Ливана (а как федерация Компартии Франции – еще в 1920 г.) – одна из старейших на Ближнем Востоке.

В 1932 г. под руководством Антуана Сааде была создана при содействии Германии и Италии Сирийская национально-социальная партия (СНСП), которая взяла на вооружение идеи «Великой Сирии» и сирийского национализма, выступая за объединение Сирии, Ливана, Палестины и Трансиордании. Французские власти были, естественно, обеспокоены подобным слиянием традиционного панарабизма и помощи политических конкурентов Франции – Германии и Италии. Своеобразным ответом профранцузски настроенных кругов христианской (в основном маронитской) буржуазии Бейрута стало создание в 1936 г. молодежной организации боевиков «аль-Катаиб аль-любнанаийя» («Ливанские фаланги») (к концу 1960-х гг. она стала крупнейшей политической партией в Ливане, объединив в своих рядах более 60 тыс. человек).

В 1947 г. была создана Партия арабского возрождения, ставившая целью «воссоединение арабской нации», искусственно разделенной колонизаторами, и «возвращение ей былого величия». После ее слияния с Арабской социалистической партией (АСС) она стала называться Партией арабского социалистического возрождения (ПАСВ). Действовали и такие партии, как Народная партия, Либеральная партия, Партия сирийского единства, Партия свободы и справедливости и др. Большинство ливанских партий сохраняли свой конфессиональный характер.

Среди мусульманских партий наибольшим влиянием пользовались созданное известным шиитским лидером Мусой Садром «Движение обездоленных» и его военная организация «Амаль» («Надежда»). Руководящая роль в ней принадлежала сравнительно немногочисленной шиитской буржуазии и интеллигенции, а основу составляли представители городских низов и крестьян. У суннитов наибольшей популярностью пользовалась «Хизб ат-таухид» («Партия единения»).

После военного переворота 1963 г. ПАСВ запретила существование в стране оппозиции.

После прихода к власти Х. Асада в 1970 г. в политической сфере встала задача создания фронта прогрессивных политических сил, в рядах которого сплотились бы все выражающие интересы народа партии и общественные организации, так как военная фракция не имела широкой поддержки в гражданских кругах. Кроме того, это было особенно необходимо после арабо-израильской войны 1967 г., чтобы противостоять «силам местной реакции» и «мировому империализму». Более того, стояла задача формирования постоянно действующего органа государственной власти — парламента.

Формирование Прогрессивного национального фронта (ПНФ), который должен был усилить роль ПАСВ в сирийском обществе, завершилось подписанием вошедшими в него партиями и движениями хартии ПНФ 7 марта 1972 г.

В состав ПНФ, кроме ПАСВ, вошли подписавшие его хартию партии и движения, которые рассматривались официальными властями как «организационные структуры, имеющие длительную историю борьбы и выступающие как реально и эффективно действующие организации на арене внутривластного действия». В состав ПНФ вошли те политические партии и организации, которые по многим параметрам своего исторического прошлого и условиям своего возникновения и деятельности могли рассматриваться в качестве близких правящей Партии арабского социалистического возрождения (ПАСВ). Это:

- Арабский социалистический союз (АСС);
- Демократический арабский союз (ДАС);
- Сирийская коммунистическая партия (СКП) (руководитель Х. Бакдаш);

- Коммунистическая партия (руководитель Ю. Фейсал);
- Движение юнионистов-социалистов (ДЮС);
- Движение арабских социалистов (ДАС);
- Сирийская социал-националистическая партия.

Все эти партии рассматривались как активные поборники идей социальной справедливости, антиимпериализма, антисоциализма и арабского единства.

Высшим руководящим органом этой коалиции стало Центральное руководство (ЦР) Фронта. В его состав вошли девять человек из ПАСВ и по два человека от остальных четырех политических партий. Однако принятые программные документы Фронта (хартия и устав) полностью отражали политические и идеологические установки ПАСВ. Ряд положений хартии и устава ПНФ закреплял за ней фактически ее монопольное право на власть. Так, статья 9 устава ПНФ предполагала, что председателем Центрального руководства этой организации может быть только генеральный секретарь ПАСВ, являющийся одновременно и президентом страны, а его хартия предполагала разработку «общей политики Фронта» и «обращение к массам с едиными директивами». Только председатель Фронта мог назначать и проводить заседания его руководящего органа, подписывать решения (которые рассматривались в качестве обязательных для всех участников Фронта), толковать их и контролировать их исполнение.

Поэтому ни одна из небаасистских партий, вошедших в его состав, не могла вести собственную партийную деятельность, создавать собственные ячейки в рядах армии и вооруженных силах, а также действовать в студенческой среде. Кроме этого, ни одна из этих партий не могла выступить в ходе избирательной кампании с собственным списком кандидатов в депутаты. Свободой деятельности небаасистские партии пользовались только «в рамках своих организаций». При этом отделения самой ПАСВ в вооруженных силах действовали на основе специального закрытого устава, были фактически независимы от регионального руководства и находились в прямом подчинении президента страны как генерального секретаря партии и главнокомандующего сирийской армией.

Таким образом, небаасистские партии не получили возможности полной и окончательной легализации: не была в окончательном виде легализована их деятельность в области издания

собственной прессы; руководящие органы и низовые партийные организации не получили официального статуса. Кроме того, за рамками ПНФ остались группировки коммунистического движения, вышедшие из рядов СКП, сирийские националисты и движение «Братья-мусульмане».

Статья 8 Конституции 1973 г. закрепляла за Партией арабско-социалистического возрождения (ПАСВ) роль «руководящей силы общества и государства», возглавляющей Прогрессивный национальный фронт (ПНФ), что стало специфической особенностью сирийской политической системы, способствовавшей установлению эффективной вертикали государственной власти и созданию единого партийно-государственного механизма, где правящая партия выступала центром, в котором формировалась внутренняя и внешняя политика государства.

Имея официальный статус правящей партии и руководящей силы в государстве, реальное положение ПАСВ и ее роль в системе институтов государственной власти усиливались особенностями самого режима: президент страны занимал пост генерального секретаря Общеарабской ПАСВ, генерального секретаря ЦК сирийской ПАСВ, Главнокомандующего Вооруженными силами САР, а также председателя Центрального руководства ПНФ, в который входили подписавшие его хартию партии и движения, рассматривавшиеся официальными властями как «организационные структуры, имеющие длительную историю борьбы и выступающие как реально и эффективно действующие организации».

Поэтому, с учетом вышесказанного, положение небаасистских партий в сирийском парламенте не демонстрировало какой-либо тенденции к эволюции. На выборах Народного совета в 1986 г. депутаты ПНФ завоевали 160 депутатских мест из 195 (из них ПАСВ – 130); на выборах, состоявшихся в 1998 г. от ПНФ выставили свои кандидатуры 167 человек и все они стали членами парламента; аналогичные результаты были продемонстрированы и на парламентских выборах 2003 г.; на парламентских выборах 2007 г. Фронт завоевал 169 мест, из них 134 получила ПАСВ в 250-местном парламенте.

В июне 2000 г. состоялся первый за 15 лет форум ПАСВ, который проходил под лозунгом борьбы за чистоту партийных рядов. Молодых баасистов, выступающих против коррупции в высших

эшелонов власти, за модернизацию страны и экономическую реконструкцию, возглавил Башар Асад. Идеологической «перестройкой» руководил вице-президент Абдель Халим Хаддам, который вместе с заместителем генерального секретаря ПАСВ Абдаллой Ахмаром переделали в соответствии с изменившимися условиями в регионе политическую программу партии. Из документа исчезли привычные положения о борьбе с империализмом, международной и арабской реакцией, хотя осталось упоминание о «сионистском проекте», торпедирующем справедливое ближневосточное урегулирование. Появились и новые существенные моменты, касающиеся «установления однополюсного мирового порядка» и «американской гегемонии над миром», необходимости противодействия этому новому диктату, который «осложняет прогресс народов в соответствии с тем выбором, который они сделали, подавляет их свободу, национальное достоинство и суверенитет». Съезд ПАСВ начался и закончился баасистским призывом 1940-х гг.: «Арабская нация едина, ее миссия бессмертна», что еще раз продемонстрировало живучесть идеи об арабской солидарности.

§ 2. Современные политические партии и порядок их участия в избирательной кампании

В соответствии с Конституцией 2012 г. имеющие лицензию политические партии и их отделения должны «вносить вклад в национальную политическую жизнь», уважать принципы национального суверенитета и демократии в соответствии с законом. Выполнение любой политической деятельности или формирование каких-либо политических партий или группировок на религиозной, сектантской, племенной, региональной, классовой, профессиональной, гендерной дискриминации или дискриминации по принципу происхождения, расе, цвету кожи не может быть осуществлено (ст. 8).

Еще в 2011 г. Президент Сирии Башар Асад принял закон «О политических партиях», разработанный специальным комитетом.

В парламентских выборах 2012 г. политические партии участвовали в рамках двух объединений: Прогрессивного национального

фронта (ПНФ), в который вошли Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ), Партия социалистов-юнионистов, Коммунистическая партия Сирии, Сирийская объединенная коммунистическая партия, Партия «Национальный пакт» и Арабский социалистический союз. Во второе объединение – Народный фронт за перемены и освобождение – вошли Сирийская социальная националистическая партия и Партия народной воли. ПНФ в общей сложности завоевал 168 мест в парламенте (из 250), Народный фронт за перемены и освобождение – 6 мест. 76 мест досталось независимым депутатам (*см. приложение 2*).

Крупнейшими политическими партиями Сирии по-прежнему являются:

- *Партия арабского социалистического возрождения* (ПАСВ, или «Баас») – образована в 1947 г. Мишелем Афляком и Салах эд-Дином Битаром как Партия арабского возрождения. Свое нынешнее название получила в 1954 г. после ее слияния с Арабской социалистической партией. Основная цель партии – объединение всех арабских государств в одно, воссоединение арабской нации, «искусственно разделенной колонизаторами» и возвращение ей «былого величия». Главный лозунг партии – «Арабская нация едина, ее миссия бессмертна». Партия провозглашает также принципы «свободы» и «арабского социализма». Уже к началу 1960-х гг. отделения партии были созданы в большинстве арабских стран (наиболее влиятельной она стала, кроме Сирии, в Ираке, Йемене, Ливане, Иордании). В феврале 1963 г. баасисты захватили власть в Ираке и установили в стране жесткую диктатуру, однако их режим был свергнут иракской армией в ноябре того же года. В Сирии ПАСВ пришла к власти в марте 1963 г. в результате государственного переворота. В феврале 1966 г. в результате нового переворота в Сирии к власти пришла «левая» фракция ПАСВ, призвавшая к установлению «народного контроля» над производством, сотрудничеству со всеми «истинно социалистическими, юнионистскими и прогрессивными элементами», включая коммунистов и государства советского блока, а также к объединению арабских государств на «социалистических основах». Победившая группировка сместила исторических вождей – М. Афляка и С. эд-Дин Битара. Пришедшее в 1968 г. к власти в Ираке местное крыло ПАСВ не признало новое общеарабское руководство, соз-

данное сирийцами, и в партии произошел раскол на просирийское и проиракское крыло. Соответственно разделились и секции ПАСВ в различных арабских странах. В 1970 г. к руководству сирийским крылом партии пришло «военное» крыло во главе с Хафезом Асадом. Под руководством ПАСВ был создан в 1972 г. блок проправительственных партий и организаций – Прогрессивный национальный фронт (ПНФ);

• *Сирийская коммунистическая партия* (СКП) – создана в 1924 г. В 1940-е–1950-е гг. СКП была одной из наиболее организованных и влиятельных политических сил Сирии, затем была серьезно ослаблена в результате репрессий в период объединения с Египтом (1858–1961 гг.), а затем фактически вытеснена из тех сфер общественной жизни, в которых коммунисты традиционно пользовались влиянием. В 1972 г. в СКП произошел раскол: фракция во главе с Х. Багдашем пошла на сотрудничество с правительством Х.Асада и вступила в ПНФ; группировка Р.Турки («СКП – Политбюро») объявила о своей оппозиции, а ее лидеры были позднее арестованы. Затем из СКП выделилась фракция М. Юсефа («СКП – базовые организации»), которая также отказалась участвовать в ПНФ. В 1986 г. раскололась проправительственная фракция СКП. В ней сложились группировки Х.Багдаша и Ю.Фейсала (последняя опиралась на более молодые партийные кадры). Серьезных расхождений между обеими организациями нет, обе они остаются в составе ПНФ;

• *Движение арабских социалистов* (ДАС) – образовано в 1950 г. как Арабская социалистическая партия (АСП) под руководством А. Хаурани. Партия опиралась на крестьян, часть рабочих и, подобно ПАСВ, призывала к достижению арабского единства и «арабского социализма». В 1954 г. АСП объединилась с ПАСВ. В 1962 г., после выхода Сирии из государственного объединения с Египтом, А.Хаурани и его союзники были исключены из ПАСВ из-за категорического отказа от ориентации на восстановление союзного государства. Впоследствии организация раскололась на ряд фракций, некоторые из которых вступили в ПНФ и правительство;

• *Арабский социалистический союз* (АСС) – одна из организаций «юнионистов» (последователей бывшего лидера Египта Гамалея Абдель Насера). АСС был образован в 1964 г. и выступал

за «арабский социализм» и объединение с Египтом. Партия раскололась на две фракции, одна из которых вошла в состав ПНФ и правительство;

- *Партия социалистов-юнионистов (ПСЮ)* – насеристская партия, которая входит в ПНФ и по своим программным установкам близка к АСС и ПАСВ;

- *Социалистическая юнионистская демократическая партия (СЮДП)* – насеристская партия, входит в состав ПНФ;

- *Сирийская национально-социалистическая партия (СНСП)* – создана в Ливане в 1932 г. как тайная организация, испытывавшая влияние идеологии и организационных форм европейского фашизма. Партия объявила своей целью создание государства «Великая Сирия», которое должно было охватить территорию Сирии, Ливана, Ирака, Иордании, Палестины и Кувейта. Основные силы СНСП находились в Ливане, где она пользовалась существенным влиянием, создала после Второй мировой войны свои полувоенные формирования и участвовала в ряде попыток государственного переворота. В начале 1960-х гг. во взглядах руководства партии произошла определенная эволюция. Не отказываясь в целом от крайне правых воззрений, оно заимствовало некоторые марксистские и панарабские постулаты. В конце XX в. часть фракций партии в Ливане стала ориентироваться на сотрудничество с сирийским правительством. В 2000 г. в Сирии была разрешена деятельность СНСП и она была принята в ПНФ.

Кроме партий, входящих в ПНФ, полулегально действовали следующие партии, не входящие в ПНФ:

- *Партия арабского социалистического демократического возрождения (ПАДВ)* – образована в 1970 г. приверженцами «левого» крыла ПАСВ во главе с С. Джедидом, который был отстранен от власти Х. Асадом. Ее программа и основные цели, по существу, были идентичны платформе ПАСВ, но партия выступала за отстранение режима Х. Асада;

- *Партия коммунистического действия Сирии (ПКДС)* – образована в конце 1970-х гг. как Лига коммунистического действия. Свое нынешнее название получила в 1980 г. Партия включила приверженцев «неортодоксального марксизма», стоящих «левее исторически сложившейся СКП». Считая режим Х. Асада «буржуазным» и «антинародным», ПКДС добивалась его свержения и

замены «революционно-демократической властью во главе с Народным фронтом». Партия отвергает лозунг «арабского единства» как «реакционный»;

• *Национально-демократическое объединение* (НДО) – блок оппозиционных партий и организаций. Включает ПАСДВ, ПКДС, Арабскую революционную рабочую партию в Сирии, Демократический арабский социалистический союз в Сирии (фракция АСС), фракцию ДАС и «СКП – Политбюро».

Основа мусульманской фундаменталистской оппозиции – сирийский филиал общеарабской организации «*Братья-мусульмане*», возникшей в конце 1920-х гг. в Египте. С конца 1960-х гг. в Северной Сирии активизировалось радикальное крыло исламистов во главе с Марваном Хадидом; в 1970-х гг. возникли подпольные ячейки, начавшие вооруженную борьбу с режимом «Баас». Стимулом для их антиправительственных действий являлась принадлежность семьи президента Х. Асада и многих лиц из его окружения к религиозной общине алавитов.

Исламисты добивались также отмены закона об аграрной реформе, денационализации и ослабления государственного контроля над внешней торговлей и ценами. В июне 1979 г. «Братья-мусульмане» убили более 60 курсантов военного училища в Халебе, а в 1982 г. подняли крупное восстание в Хаме, которое было подавлено сирийскими войсками. После разгрома сеть ячеек «Братьев-мусульман» в Сирии практически прекратила свое существование.

Силы, оппозиционные правящему сирийскому режиму, сначала были представлены фактически тремя структурами, а именно:

1) Сирийская освободительная армия (СОА), которая выступала за всевозможное расширение вооруженной борьбы и свержение режима Башара Асада, а такая позиция подразумевала поддержку иностранного военного вмешательства;

2) Координационный совет (КС) – который действовал внутри страны и выступал за мирный диалог с правительством и постепенную трансформацию режима путем его реформирования;

3) Сирийский национальный совет (СНС) – самый крупный альянс оппозиции (в основном зарубежной), который базировался в Стамбуле во главе с Бурканом Ганьюном, профессором Сор-

бонны, сирийцем французского происхождения. Эта была весьма разношерстная оппозиция, состоявшая из различных по своим целям группировок.

§ 3. Закон № 100 «О политических партиях» от 4 августа 2011 г.

Закон «О политических партиях», принятый президентом Башаром Асадом 4 августа 2011 г. в рамках «пакета реформ», позволяющий формировать в стране новые политические партии, состоит из 6 глав и 38 статей.

Первая глава дает определение терминов в дополнение к «базовым принципам», на которых основано законодательство о политических партиях; вторая глава рассматривает процедурные вопросы; третья – регулирует вопросы финансирования политических партий и их расходы; четвертая глава закрепляет права и обязанности политических партий; пятая глава рассматривает общие правила формирования партий; шестая – указывает на процедуру публикации и принятия данного закона.

Закон предоставляет сирийским гражданам право «учреждать политические партии и присоединяться к ним в соответствии с положениями закона» (ст. 2).

Согласно закону любая партия должна быть создана «в рамках Конституции страны, на основе уважения законности, принципов демократии и сохранения единства Сирии».

Целью партии провозглашается «внесение вклада в политическую жизнь путем использования мирных и демократических средств» для достижения декларированных платформ «в политической, экономической, социальной и культурной сферах с целью участия в политической жизни». Статья 3 данного закона указывает, что партии вносят вклад в организацию граждан, способствуют их политическому представительству и направлены на дальнейшее развитие политического сознания в целях активизации политической жизни, политического участия граждан и формирования лидеров, обладающих политической ответственностью.

Партия, сформированная в соответствии с положениями Закона о политических партиях, должна придерживаться следующих принципов:

- положений Конституции, демократических принципов, верховенства закона, уважения публичных прав и свобод, Всеобщей декларации прав и свобод человека; договоров и конвенций, ратифицированных Сирийской Арабской Республикой;

- укреплять единство Родины и национальное единство;
- публично декларировать партийные принципы и цели, средства и источники финансирования;

- политическая партия не может быть сформирована на конфессиональной, племенной или региональной основе, или на принципах дискриминации по этническим или расовым принципам;

- партийные комитеты и избранные руководящие органы, а также их деятельность должны основываться на демократических принципах;

- деятельность партии не может сопровождаться созданием каких-либо военных или полувоспальных формирований открытого или закрытого типа; партия также не может использовать любую форму насилия или угрозу силой или поощрять насилие;

- партия не может быть отделением зарубежной партии и не может объединяться с несирийской партией или политической организацией.

Членами партии могут стать те граждане Сирии, которые будут отвечать следующим условиям:

- иметь гражданство Сирийской Арабской Республики не менее пяти лет. Это условие не касается тех, кто включен в Положение законодательного декрета № 49 от 2011 г.;

- быть старше 18 лет на день представления прошения о членстве в партии;

- не быть осужденным за уголовное преступление или преступление, которое квалифицируется как «позорное деяние»;

- не принадлежать к другой партии.

Движимое и недвижимое имущество партии должно быть освобождено от вакуфных налогов и оплаты, что регулируется законом.

Штаб-квартира партии, документы, корреспонденция и средства связи должны рассматриваться как защищенные при следующих условиях:

- они не могут быть осмотрены, инспектированы или конфискованы иначе как в случаях принятия судебного решения;

- разрешается в случае совершения тяжкого преступления провести инспекцию штаб-квартиры партии с разрешения председателя компетентного уголовного органа и в присутствии представителя партии. Если последует отказ, то это должно быть задокументировано в справке, и инспекция проводится в присутствии двух свидетелей;

- нарушение положений этой статьи делает недействительной инспекцию и влечет гражданскую и уголовную ответственность;

- те, кто проводил публичное расследование, должны информировать Комитет по делам политических партий о проведенной ими процедуре в штаб-квартире партии в течение 48 часов.

Каждой партии разрешено публиковать свои материалы в одной газете и на одном электронном сайте без получения лицензии, как предусмотрено действующим законом. Кроме того, каждая партия может использовать другие средства для выражения своей программы и своего мнения в соответствии с Конституцией и действующими законами.

Все граждане обязаны обеспечивать партиям равенство при использовании ими этих средств для выражения своей точки зрения в период избирательной кампании, с учетом применения правил, регулирующих эти условия.

Партия должна информировать председателя Комитета по делам политических партий официальным письмом о любом решении, которое она принимает в отношении изменения руководства или генерального секретаря партии, а также в отношении своего роспуска, объединения или присоединения к другой партии, добровольной приостановки своей деятельности или любых изменений в своем уставе в течение 10 дней с момента принятия такого решения.

Партии могут использовать общественные места для осуществления политической деятельности, при условии предварительного согласования с компетентными органами и в соответствии с правилами, регуливающими такую деятельность.

Партия распускается в следующих случаях:

- если партия принимает добровольное решение о своем роспуске;

- если ее роспуск основан на судебном решении;

- если партия влилась в другую партию;

- если партия объединилась с уже существующей партией.

В двух последних случаях новая или существующая партия должна нести все обязательства распущенной партии, и вся ответственность распущенной партии переходит к новой партии.

В остальных случаях (кроме добровольного роспуска) поглощенная или объединенная с уже существующей партией не может быть распущена, и ее деятельность не может быть прекращена, а применение любых ее решений не может быть приостановлено, кроме как по судебному решению, основанному на обоснованном требовании, представленном Комитетом по делам политических партий в суд, для роспуска партии и ликвидации ее имущества, в случае если партия не придерживается любого из принципов, закрепляемого статьей 5 Закона о политических партиях, или нарушает любое из его положений.

Комитет по делам политических партий может запросить суд в срочном порядке остановить деятельность партии или приостановить применение любого из ее решений до принятия решения о ее роспуске. Суд должен принять решение по этому требованию в течение 15 дней с даты его представления. Суд должен решить вопрос с требованием о роспуске партии в течение 30 дней с даты представления такого требования.

Комитет по делам политических партий может направить предупреждение партии для устранения любых недостатков в установленный им период, с тем чтобы деятельность партии соответствовала Закону о политических партиях. Партия-нарушитель может быть наказана за любое продолжающееся нарушение штрафом в размере не менее 100 тыс. сирийских фунтов, но не превышающим 1 млн сирийских фунтов.

Если нарушение представляет собой преступление, основанное на положениях Уголовного кодекса и действующих законов, то вопрос о нарушении передается в компетентный суд. Суд разрешает путем обоснованного решения споры, возникающие из применения Закона о политических партиях.

В соответствии с указанным законом партии, входящие в Прогрессивный национальный фронт (ПНФ), должны рассматриваться как получившие законную регистрацию, а их документы должны быть представлены в Комитет по делам политических партий в течение шести месяцев с даты издания закона.

Правила по применению Закона о политических партиях будут изданы в качестве решений Совета министров, основанных на предложениях Комитета по делам политических партий.

Закон предусматривает также судебный контроль и мониторинг деятельности политических партий.

В задачу Первого апелляционного суда в Дамаске входит осуществление юридического контроля путем заслушивания претензий, представленных учредителями партий, если Комитет по делам политических партий отвергает их прошение об учреждении партии.

Кроме того, этот суд рассматривает запросы, представленные Комитетом относительно роспуска партии и ликвидации ее фондов, а также рассматривает споры, которые возникают между Комитетом и политическими партиями. Решение суда обязательно и не подлежит обжалованию.

§ 4. Порядок учреждения политических партий и их финансирование

Применение Закона о политических партиях и его регулирование возложено на министра внутренних дел, Комитет по делам политических партий и Первый апелляционный суд Дамаска.

Комитет по делам политических партий состоит из следующих лиц:

- министр внутренних дел (председатель Комитета);
- судья, назначенный председателем Кассационного суда (член Комитета);
- три независимых общественных деятеля, назначенных Президентом Республики на три года (члены Комитета).

Комитет по делам политических партий решает вопросы об учреждении партии или внесении дополнений или изменений в ее устав, а также выполняет другие полномочия в соответствии с законом.

Прошение об учреждении политической партии должно быть представлено в Комитет по делам политических партий и подписано 50 инициаторами ее создания, которые должны отвечать следующим условиям:

- иметь сирийское гражданство не менее 10 лет;
- быть не моложе 25 лет на день представления в Комитет прошения об учреждении партии;
- проживать на территории Сирийской Арабской Республики;
- обладать в полном объеме политическими и гражданскими правами;
- не быть осужденным за уголовные преступления или преступления, квалифицируемые как позорное деяние («позорное деяние» определяется на основе решения министра юстиции);
- не быть членом другой партии.

Прошение об учреждении партии должно содержать в себе устав партии, цели и принципы, на которых она основана, а также правила, которые регулируют ее политические, организационные, финансовые и административные вопросы способом, не нарушающим положения закона, в частности:

- название и девиз партии не должны повторять названия и девиз уже существующих партий;
- адрес и штаб-квартира партии и ее отделений должны находиться на территории Сирийской Арабской Республики и должны быть открыто объявлены; штаб-квартира партии не может располагаться внутри здания государственного ведомства, частных или образовательных учреждений, религиозных мест или благотворительных организаций и ассоциаций;
- в прошении должны содержаться цели и принципы, на которых базируется партия, ее программа и методы, которым она следует для достижения поставленных целей;
- условия членства в партии, правила и процедура вступления, исключения и выхода из партии, порядок голосования, а также неприсоединение к другой партии;
- способ организации партийных органов, способ избрания руководящего состава, порядок осуществления их деятельности, отношение с рядовыми членами партии, определение задач и полномочий руководящих органов и руководства партии и полное обеспечение демократической практики внутри этих органов.

Финансовая система партии предусматривает, что она включает ресурсы, фонды, правила и процедуры, которые регулируют расходы партии, такие как правила и процедуры сохранения отчетов партии, способ их одобрения, порядок подготовки ежегодного

бюджета партии и его принятия, а также банки, в которых находятся партийные финансы.

Правила и процедуры роспуска, объединения и добровольного роспуска партии и правила ликвидации ее активов, в случае роспуска партии предусматривают, что ее фонды переходят в государственное казначейство.

Прошение об учреждении партии, подписанное инициаторами ее создания, должно быть представлено председателю Комитета по делам политических партий и содержать имя лица, которое официально уполномочено осуществлять процедуру ее учреждения на основе прошения.

Председатель Комитета должен представить прошение об учреждении партии в Комитет в период не позднее 15 дней со дня подачи прошения.

Комитет подтверждает, что прошение и необходимые документы отвечают условиям данного закона путем публикации сертификата об учреждении партии в двух ежедневных газетах, одна из которых – в Дамаске, другая – в провинции (в той провинции, где находится штаб-квартира партии, если она не в Дамаске), а также расходы инициаторов создания партии по ее учреждению. Кроме того, публикация должна включать название партии, ее штаб-квартиру; имена, звания, профессии, даты рождения учредителей; цели партии. Публикация должна быть осуществлена в течение 30 дней со дня подачи прошения.

Комитет решает вопрос об учреждении партии в течение 60 дней с даты представления прошения путем официального согласия или отказа в признании такой партии путем обоснованного решения. Никакое решение об учреждении не может быть осуществлено после этого периода.

Председатель Комитета должен проинформировать лицо, которое официально уполномочено действовать по поручению основателей партии о решении Комитета путем одобрения или отказа в течение семи дней со дня принятия решения. В случае отказа в регистрации партии инициаторы ее создания могут обжаловать решение Комитета в суде в течение 15 дней со дня получения решения Комитета.

Суд принимает окончательное решение по жалобе в течение 60 дней.

Партия получает статус юридического лица и может осуществлять политическую деятельность на следующий день после издания решения Комитета об учреждении партии или по окончании 60 дней после решения суда, отменяющего решение Комитета.

Предусмотрено, что минимальное число членов партии должно достигать одной тысячи человек, которые должны быть зарегистрированы в списках Гражданского статуса не менее чем в половине провинций САР. При этом количество членов в каждой провинции должно составлять не менее 5% от общего числа членов партии.

Документы, относящиеся к учреждению партии, должны быть опубликованы в «Официальной газете».

Ресурсами партии являются:

- членские взносы;
- субсидии, предоставляемые государством;
- доходы от вложений своих фондов в некоммерческие отрасли, определяемые их уставом; гранты и пожертвования. Не должны рассматриваться как коммерческое использование, в соответствии с законом, вложения партийных фондов в издание газет, издательскую деятельность, формирование образовательных учреждений.

Партия не может получать любые пожертвования, гранты, привилегии и выгоды от иностранных государств, или от учреждений с участием иностранных государств, или от любого иностранного физического лица.

Любой объем наличных средств путем пожертвований или грантов партия может получать не иначе как чеком, подтвержденным и принятым банком, действующим на территории САР.

Партия должна указать имя лица, внесшего вклад или пожертвование, и объем пожертвования или вклада в соответствующей книге отчетов. Объем единовременного пожертвования не может превышать 500 тыс. сирийских фунтов или 2 млн сирийских фунтов в год.

Комитет по делам политических партий должен предлагать ежегодно Совету министров общий объем субсидирования, предоставляемый государством политическим партиям, в соответствии с положениями закона. Объем этого финансирования после его одобрения должен быть включен в проект генерального бюджета

государства. Общий объем субсидирования политических партий должен быть распределен между партиями следующим образом:

- 40% общего объема должно направляться партиям, основанным на их представительстве в Народном Совете;
- 60% – партиям, основанным на числе голосов избирателей, полученных их кандидатами на выборах в законодательный орган власти;
- партия не получает часть из 60%, если общее число голосов, полученных ее кандидатами, составляет менее 3% от общего числа голосов избирателей.

Объем субсидий, предоставляемый государством партиям, должен утверждаться в январе каждого года и выплачиваться после утверждения Комитетом по делам политических партий ежегодного отчета партий в период, не превышающий 15 дней с даты утверждения отчета.

Субсидирование, предоставляемое государством политическим партиям, должно быть остановлено в следующих случаях:

- если принято судебное решение о запрещении деятельности партий;
- если партия не предоставила в Комитет по делам политических партий ежегодный доклад о своих финансовых ресурсах и их расходовании;
- если партия добровольно прекратила свою деятельность.

Субсидирование должно быть прекращено в следующих случаях:

- если партия распущена добровольно или по судебному решению;
- если партия приняла любое пожертвование или грант или получила выгоду или привилегию, противоречащую положениям закона.

Партийные доходы не могут быть потрачены на любую другую деятельность, кроме деятельности, направленной на достижение целей партии в соответствии с правилами и процедурами, содержащимися в ее уставе.

Партийные фонды должны быть размещены в одном из банков, действующих на территории Сирийской Арабской Республики.

Партия должна вести собственные книги отчетов, включающие ее доходы и расходы, в соответствии с правилами, определенными уставами партий.

Партия должна представлять ежегодный отчет об окончательных отчетах, подтвержденный аудитом, в Комитет по делам партий.

Комитет после проверки ежегодного доклада о финансовом отчете партии, книг партии и других документов о доходах и расходах партии, законности их получения и расходования с точки зрения аудитора, назначенного Комитетом, должен представить фотокопию доклада аудитора соответствующей партии.

Комитет и аудитор должны поддерживать конфиденциальность полученных результатов проверки, кроме случаев вскрытия нарушений, которые требуют представления в суд на основе закона.

Партия должна представить ежегодную опись имущества, включающего всю собственность партии, которая должна быть вписана в регистратор, который ведет Комитет по делам политических партий.

Партийные фонды должны рассматриваться как публичные фонды в ходе применения положения Уголовного кодекса, без ущерба к наказаниям, предусмотренным другими уголовными законами.

Граждане, осуществляющие наблюдение за делами партии и ее штаб-квартирой, рассматриваются как общественные официальные лица при применении положений закона.

После принятия нового Закона о политических партиях в Сирии начался активный процесс их создания. Сирийскую патриотическую оппозицию условно можно было разделить на три главных направления:

1. *Демократическое крыло*, наиболее влиятельной партией которого была старейшая *Национальная социальная партия* (НСП), основанная в 1932 г. Как заявил Илия Саман, член политбюро НСП, ее программа более консервативна по сравнению с программой правящей ПАСВ. Тем не менее между двумя партиями не было принципиальных разногласий. По его мнению, главным дестабилизирующим фактором в Сирии является политика США, Франции и Англии, действующих в интересах Израиля и имею-

щих целью разделить Сирию на пять государственных образований по религиозному и этническому признаку;

2. *Либеральное направление*, к которому относилось зарегистрированное светское *Демократическое социальное движение*, возглавляемое Набилем Фейсалом, представителем сирийской светской интеллигенции, писателем и переводчиком, противником исламского фундаментализма. Цель его движения – превратить Сирию в «ближневосточную Данию»;

3. *Левое крыло*, наиболее влиятельной составляющей которого стал Комитет по объединению сирийских коммунистов, сменивший название на «*Народная воля*», которую возглавил Кадри Джамиль, видный сирийский экономист, профессор Дамасского университета. Он был единственным представителем оппозиции, вошедший в Комитет по созданию новой сирийской Конституции. Кадри Джамиль считает, что единственным путем выхода из кризиса является национальный диалог и создание правительства национального единства, куда вошли бы представители патриотической оппозиции. При этом необходимо очищение режима от тех, кто не заинтересован в проведении реформ, а также очищение оппозиции от деструктивных элементов и подавление радикальных элементов, прибегающих к насилию.

Другие партии, которые были легализованы в соответствии с законом: Партия солидарности, Арабская демократическая партия солидарности, Сирийская демократическая партия, Партия демократического авангарда, «Национальная молодежь за справедливость и развитие», Сирийская национальная партия молодежи, Сирийская партия отечества, Народная партия.

В августе 2011 г. сирийской оппозицией было объявлено о сформированном в Стамбуле *Сирийском национальном совете* (СНС), в который, по различным данным, вошли 140 представителей от внутрисирийской и зарубежной оппозиции. Как заявила в Стамбуле Басма Кадмани, одна из представителей сирийской оппозиции, СНС «является своего рода национальной ассамблеей, которая будет исполнительным органом и в то же время органом, осуществляющим контакты с иностранными правительствами».

События в Ливии, безусловно, активизировали деятельность сирийской оппозиции. Башар Асад и его сторонники утверждали, что столкнулись с хорошо спланированным вооруженным мяте-

жом, который организовали салафиты совместно с террористическими группировками. Отчасти это, конечно же, пропаганда: очевидно, что большинство демонстрантов первоначально вышли на улицу не по призыву религиозных деятелей, они действительно хотели смягчения существующего режима и его большей открытости. Но в дальнейшем стало очевидно, что за повстанцами стоит мощная сила, которая не только уверенно контролирует ход событий, но и финансирует их, а призванные стабилизировать ситуацию политические реформы уже не могли сыграть никакой позитивной роли.

В парламентских выборах 2012 г. политические партии участвовали в рамках двух объединений: Прогрессивного национального фронта (ПНФ) и Народного фронта за перемены и освобождение (НФПО).

Глава V. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов

Статья 34 Генерального избирательного закона № 51 от 17 марта 2014 г. предоставляет *Верховному конституционному суду* (ВКС) право контролировать порядок выдвижения кандидатов, делать отводы кандидатов и объявлять результаты президентских выборов.

В соответствии с Конституцией (ст. 140) Верховный конституционный суд является независимым судебным органом, расположенным в Дамаске.

Верховный конституционный суд в соответствии с Конституцией состоит как минимум из семи членов, один из которых назначается президентским указом. При этом одно лицо не может быть и членом Верховного конституционного суда, и министром или членом Народного совета одновременно. Продолжительность членства в Верховном конституционном суде составляет четыре года с возможностью повторного избрания. Члены ВКС не могут быть уволены со своих постов, кроме как в соответствии с законом.

Перед вступлением в должность председатель и члены Верховного конституционного суда должны принести присягу перед

Президентом Республики в присутствии Народного совета следующего содержания: «Клянусь Всемогущим Аллахом уважать Конституцию и законы страны и выполнять свои обязанности честно и беспристрастно».

Верховный конституционный суд обладает следующими полномочиями (ст. 146):

- осуществляет контроль за конституционностью законов, законодательных указов, постановлений и актов;
- дает свое заключение по просьбе Президента Республики о конституционности законопроектов и проектов законодательных указов, а также легальности проектов указов;
- осуществляет контроль за выборами Президента Республики и организацией соответствующих процедур;
- рассматривает апелляции, поданные относительно выборов Президента Республики и выносит по ним решения;
- осуществляет судебные полномочия над Президентом Республики в случае государственной измены.

Верховный конституционный суд несет ответственность за контроль над конституционностью законов следующим образом:

- если Президент Республики или 1/5 членов Народного совета выступают против закона до его принятия по причине его неконституционности, закон должен быть временно отложен до момента, пока суд не вынесет по нему решение в течение 15 дней с даты его получения. Если закон срочный, то суд должен вынести по нему решение в течение 7 дней;
- если 1/5 членов Народного совета возражает против законодательного указа по причине его неконституционности в течение 15 дней со дня передачи его в парламент, суд должен вынести по этому указу решение в течение 15 дней с даты его получения;
- если суд пришел к выводу, что закон, законодательный указ или постановление были неконституционными, пункты, объявленные неконституционными, должны быть аннулированы.

Рассматривая обвинение в неконституционности закона или законодательного указа, решение выносится следующим образом:

- если обвиняющий оппонент заявил о неконституционности юридического текста, примененного судом, чье решение оспаривается, и если суд, рассматривая апелляцию, обнаружил, что заявление было серьезное и должно было повлиять на решение, он

приостанавливает слушание дела и направляет его в Верховный конституционный суд;

- Верховный конституционный суд должен вынести решение по обвинению в течение 30 дней с момента занесения его в регистр.

В соответствии со статьей 148 Конституции Верховный конституционный суд не может рассматривать конституционность законов, вынесенных Президентом Республики на референдум и получивших одобрение народа.

В соответствии со статьей 65 статутного Закона о судебной власти Президент Республики возглавляет Верховный судебный совет, который контролирует назначение судей, их обеспечение и уважение.

Закон устанавливает, что функции, которые относятся к выборам Президента Республики, а также подкомитеты и комитеты избирательных центров контролируются Верховным конституционным судом.

Что касается выборов Народного совета (парламента) и местных советов, а также проведения референдумов, то статья 8 раздела «А» Генерального избирательного закона предусматривает формирование независимого судебного органа – *Высшего судебного комитета по выборам* (ВСКВ), который располагается в Дамаске. Этот орган не является конституционным органом, а создается в соответствии с Генеральным избирательным законом, который определяет его статус и полномочия.

Этот комитет уполномочен осуществлять общее управление выборами и проведением референдумов и полностью контролировать выборы Народного совета и местных административных советов. С этой целью Высший судебный комитет по выборам может предпринимать все необходимые меры для обеспечения свободного проведения выборов, их открытости и честности. Это предусматривает полную независимость данного комитета в его работе. В функции ВСКВ входит:

- проведение выборов Президента Республики под контролем Верховного конституционного суда;

- полный контроль за организацией и проведением выборов членов парламента и местных советов;

- полный контроль за организацией и проведением референдумов;

- объявление результатов выборов и референдумов;
- назначение членов территориальных избирательных комиссий;
- формирование состава комиссий по регистрации кандидатов в депутаты Народного совета;
- формирование состава комиссий по регистрации кандидатов в депутаты местных административных советов;
- общий контроль за подведением итогов голосования;
- объявление окончательных результатов выборов в Народный совет;
- проверка наличия обновлений и уточнений в реестре избирателей на позднее чем за два месяца до проведения выборов или референдума.

Кандидатуры в состав Высшего судебного комитета по выборам представляет Верховный судебный совет Сирии (конституционный орган, задачей которого является обеспечение гарантий независимости судебной системы) из числа судей (советников) Кассационного суда – высшего органа судебной системы, которые, после их одобрения сирийским парламентом, утверждаются Президентом Республики.

В состав ВСКВ входят 14 человек, при этом 7 членов являются резервными. Срок полномочий Высшего судебного комитета по выборам составляет четыре года без возможности продления на второй срок. В своей деятельности комитет является независимым. Член ВСКВ не может быть смещен с должности, а если по какой-либо причине его место освобождается, вакансию занимает старший по возрасту из резерва этого комитета.

Председателем ВСКВ является старший по возрасту из входящих в него судей. Он имеет право созывать заседания Высшего судебного комитета по выборам, которые могут состояться при условии присутствия на них более половины членов, при этом все решения принимаются большинством голосов присутствующих на заседании.

В случае проведения любых выборов или референдума ВСКВ формирует в каждой провинции территориальные избирательные комиссии, состоящие из трех судей апелляционного суда (и их дублеров) во главе со старейшим из них. В каждой провинции может быть создано более одной такой комиссии.

В полномочия территориальных комиссий входит:

- определение мест расположения избирательных участков не позднее чем за семь дней до проведения выборов;
- непосредственный контроль за деятельностью комиссий по регистрации кандидатов и деятельностью участковых избирательных комиссий;
- прием заявлений о снятии кандидатов с выборов;
- выдача аккредитационных документов доверенным лицам кандидатов;
- контроль за процессом подведения итогов голосования в соответствующих избирательных округах;
- рассмотрение жалоб на действия комиссий по регистрации кандидатов и участковых избирательных комиссий;
- объявление окончательных результатов выборов в местные советы.

Комиссии по регистрации кандидатов, состоящие из трех судей суда первой инстанции во главе с наиболее старшим из них, формируются Высшим судебным комитетом по выборам (ВСКВ) для каждого выборов в Народный совет (парламент) и местные административные советы в каждом избирательном округе и в каждой провинции (мухафазе), если речь идет о местных выборах. В каждом округе или провинции может быть сформировано более одной комиссии по регистрации кандидатов.

Комиссии по регистрации кандидатов подчиняются ВСКВ и территориальным избирательным комиссиям.

В полномочия комиссии по регистрации кандидатов входит:

- правовая экспертиза заявок на выдвижение и принятие по ним решений в течение более пяти дней с момента регистрации заявки; если решение в этот срок не вынесено, то заявка считается принятой;
- проверка соответствия кандидата критерию принадлежности к требуемой социальной категории («рабочие и крестьяне» или «прочие социальные слои»);
- обнародование имен зарегистрированных кандидатов.

Статья 45 Генерального избирательного закона предоставляет губернаторам областей полномочия по формированию *участковых избирательных комиссий* для управления избирательными участками. Эти комиссии состоят из трех членов на каждый изби-

рательный участок, отобранных из числа государственных гражданских служащих. Решением губернатора назначается и председатель участковой избирательной комиссии.

Перед началом своей работы члены комиссии приносят присягу перед председателем территориальной избирательной комиссии соответствующего избирательного округа. При отсутствии кого-либо из членов участковой избирательной комиссии в день голосования ее председатель назначает на его место кого-либо из присутствующих избирателей, предварительно попросив его принести присягу.

В полномочия участковой избирательной комиссии входит:

- организация голосования на избирательном участке;
- регистрация имен и идентификация голосующих;
- подсчет голосов на участке;
- объявление итогов голосования;
- оформление протоколов голосования и их передача в территориальную избирательную комиссию;
- обеспечение возможности кандидатам, их доверенным лицам и наблюдателям осуществлять наблюдение за процессом голосования и подсчета голосов;
- прием жалоб и замечаний от кандидатов, их доверенных лиц и наблюдателей на процедуру голосования;
- обеспечение представителям СМИ возможности наблюдения за ходом голосования и подсчета голосов;
- принятие решений по поданным жалобам в процессе голосования и подсчета голосов. Эти решения могут быть обжалованы в территориальной комиссии, решение которой считается окончательным.

Активную роль в Сирии в избирательном процессе играют органы исполнительной власти. Статья 123 Генерального избирательного закона разрешает министру внутренних дел и министру по делам местной администрации передавать определенное число сотрудников своих министерств для работы под руководством избирательных комиссий на весь период избирательной кампании.

Принципы выделения денежных вознаграждений для председателей и членов избирательных комиссий и приданных им сотрудников определяются указом Председателя Совета министров.

На министерства юстиции, внутренних дел и местного самоуправления также возлагается задача обеспечения автоматизации избирательного процесса и использования национального идентификационного номера.

Министерство внутренних дел обеспечивает все необходимое оборудование и материалы для проведения выборов президента, депутатов Народного совета и референдумов, а Министерство по делам местной администрации — все необходимое для проведения местных выборов.

Документация, связанная с выборами президента, хранится в МВД на протяжении всего срока действия полномочий президента. Документация, касающаяся выборов депутатов Народного совета и местных советов, хранится в соответствующих провинциях и уничтожается после избрания новых составов этих органов.

Глава VI. Избирательная кампания

§ 1. Избирательные округа

Для обеспечения голосования на президентских выборах в июне 2014 г. (также как и при проведении референдума) территория Сирии представляла собой единый избирательный округ, избиратели могли проголосовать на любом удобном для них избирательном участке. По всей стране их количество составило 9601, при этом количество зарегистрированных избирателей составило около 16 млн человек.

Выборы в Народный совет (парламент) проходят по избирательным округам, каждому из которых выделяется определенное количество мандатов. Каждая провинция считается отдельным избирательным округом, за исключением провинции Алеппо, которая состоит из двух избирательных округов — округа города Алеппо и округа регионов провинции Алеппо. Таким образом, общее количество избирательных округов на парламентских выборах — 15.

Дата выборов депутатов Народного совета определяется указом президента, который издается за 90 дней до окончания срока полномочий парламента. В указе определяется количество мест для рабочих и крестьян, выделяемое каждому избирательному округу.

Выборы в местные советы проходят по отдельно формируемым избирательным округам. Количество округов на выборах советов провинций, столиц провинций и городов с численностью населения более 100 тыс. человек определяет министр по делам местной администрации.

Все остальные города и административные единицы при выборах своих органов местного самоуправления считаются едиными избирательными округами. Количество депутатских мест в советах провинций и других административных единиц определяет министр по делам местной администрации согласно нормам, закрепленным в Законе о местном самоуправлении.

Решение о распределении мест между округами, по которым проходят выборы в советы провинций и городов, разделенных на округа, принимает губернатор соответствующей провинции.

Каждый избирательный округ делится на избирательные участки из расчета — один участок не менее чем на 1000 избирателей.

§ 2. Регистрация кандидатов

Кандидат на пост Президента Сирии должен отвечать следующим основным требованиям:

- достичь 40-летнего возраста к моменту проведения выборов;
- быть сирийским гражданином по рождению, родители которого также должны иметь сирийское гражданство по рождению;
- пользоваться гражданскими и политическими правами и не быть осужденным за позорное деяние, даже если был реабилитирован;
- жена кандидата должна иметь сирийское гражданство;
- постоянно проживать в Сирийской Арабской Республике не менее 10 лет к моменту выдвижения в кандидаты;
- не иметь никакого другого гражданства, кроме сирийского;
- обладать всеми избирательными правами.

Конституцией установлено, что религией Президента Республики должен быть ислам (ст. 3).

Порядок выдвижения кандидатов на пост Президента Республики закреплен в Конституции (ст. 85). Председатель Народного совета объявляет о начале избирательной кампании по выборам

президента не ранее чем за 90 и не позднее чем за 60 дней до окончания срока полномочий действующего президента. Период выдвижения кандидатур начинается на следующий день после объявления о начале избирательной кампании.

Желающие выдвинуть свои кандидатуры письменно уведомляют об этом Народный совет, с тем чтобы каждый депутат мог определить, какого кандидата поддержать.

Заявка кандидата подается в Верховный конституционный суд и заносится в особый реестр в течение 10 дней с даты объявления кампании по выборам президента. Заявка кандидата не может быть принята, пока кандидат не заручился поддержкой по крайней мере 35 членов Народного совета, причем ни один из депутатов не может поддержать более одного кандидата.

Верховный конституционный суд обязан проверить заявки и вынести по ним решение в течение пяти дней с момента истечения срока подачи заявок. Решение об отказе в регистрации может быть обжаловано в течение трех дней.

Верховный конституционный суд в течение трех дней рассматривает апелляцию и выносит по ней окончательное решение. Окончательный список кандидатов должен быть обнародован Верховным конституционным судом не позднее чем за 15 дней до назначенного дня голосования.

Безальтернативные выборы невозможны: если условия, предъявляемые к кандидату, были выполнены лишь одним кандидатом в течение периода, установленного для подачи заявок, или единственный альтернативный кандидат скончался до начала голосования, спикер Народного совета должен инициировать новые заявки в соответствии с теми же условиями.

Кандидат в депутаты Народного совета и местных советов должен отвечать следующим условиям:

- иметь сирийское гражданство на протяжении не менее 10 лет к моменту выдвижения кандидатуры;
- быть не моложе 25 лет;
- обладать всей полнотой гражданских и политических прав;
- не быть лишенным избирательных прав; не быть осужденным за уголовные преступления или позорные деяния, либо за нарушение общественного доверия, если только он не был реабилитирован;

- быть избирателем в избирательном округе, по которому он баллотируется;

- не быть членом какого-либо избирательного органа.

Коллективные или индивидуальные заявки на выдвижение кандидатур в Народный совет или местные советы могут подавать официально зарегистрированные политические партии.

Не допускается выдвижение одной кандидатуры более чем в одном избирательном округе.

Министры могут выдвигать свои кандидатуры в Народный совет, не прекращая выполнения своих должностных обязанностей. Судьи и все государственные служащие, выдвинувшие свои кандидатуры, обязаны взять на время избирательной кампании отпуск без содержания.

Кандидат должен в течение семи дней после выхода указа, определяющего дату выборов, подать письменное заявление в комиссию по выдвижению кандидатур. Кандидат может снять свою кандидатуру не позднее чем за семь дней до голосования.

Кандидат может обжаловать решение комиссии по выдвижению кандидатур в территориальной избирательной комиссии в течение трех дней после обнародования списка зарегистрированных кандидатов или окончания срока вынесения решений по выдвижению кандидатур.

Любой избиратель может опротестовать регистрацию любого кандидата в территориальной комиссии в течение трех дней со дня, следующего за днем обнародования списка кандидатов. Территориальная комиссия обязана принять окончательное решение по жалобе или апелляции в течение трех дней после ее подачи.

На выборах депутатов Народного совета в 2012 г. было зарегистрировано 7195 кандидатов, в том числе 710 женщин. Кандидаты представляли 12 политических партий, в том числе 7 новых партий, созданных и зарегистрированных после 2011 г.

§ 3. Финансирование предвыборной агитации и правила ведения агитации

В соответствии с законодательством запрещается финансирование предвыборной агитации из любого зарубежного или иностранного источника. Допустимые источники финансирования:

- личные взносы кандидатов;
- финансовая поддержка партий.

Все кандидаты на выборах президента (на выборах депутатов Народного совета – кандидаты и партии) обязаны представить в Верховный конституционный суд итоговый отчет о доходах и расходах на предвыборную агитацию не позднее чем через 30 дней после объявления окончательных результатов выборов.

Статья 50 (раздел «С») Генерального избирательного закона № 51 от 17 марта 2014 г. устанавливает условия, касающиеся избирательной агитации. В частности, в статье закреплено, что «избирательная агитация не должна включать в себя действия, противоречащие общественному порядку и благопристойности».

Статья 53 указанного закона запрещает в любой форме предоставлять или использовать служебное положение или государственные ресурсы в предвыборной агитации кандидата.

В ходе предвыборной агитации кандидаты обязаны:

- не использовать методы «черного» пиара против других кандидатов;
- способствовать сохранению национального единства и избегать в своей агитации любых элементов религиозного, конфессионального, расового или племенного характера;
- не нарушать общественный порядок и общественную мораль;
- не размещать агитационные материалы вне специально отведенных для этого зон.

Закон гарантирует свободу предвыборных собраний при условии, что Министерство внутренних дел или отдел полиции уведомляются об их проведении не позднее чем за 24 часа до начала мероприятия и что эти собрания не проводятся в культовых сооружениях или вблизи лечебных учреждений.

Предвыборная агитация должна быть завершена за 24 часа до даты голосования. После этого никакие кандидаты самостоятельно или через кого-либо не могут распространять свои программы, листовки или предпринимать любые другие действия в избирательной кампании.

В ходе избирательной кампании всем кандидатам были предоставлены равные возможности для проведения предвыборной агитации как в средствах массовой информации, так и посредством распространения печатной продукции.

2 июня 2014 г. в ходе избирательной кампании по выборам президента страны в Сирии был «день тишины». Согласно законодательству вся наглядная агитация убирается. Только на избирательных участках остаются портреты трех зарегистрированных кандидатов.

§ 4. Процесс голосования

На президентских выборах и референдуме избиратель может голосовать на любом избирательном участке страны, на выборах в Народный совет и местные советы – в пределах своего избирательного округа. Глава и члены избирательной комиссии, а также доверенные лица кандидатов голосуют на том избирательном участке, где они выполняют свои обязанности; их имена на основании удостоверений личности добавляются к списку голосующих на этом участке. Избиратель может сменить участок для голосования в соответствии с любым документом, выданным официальными органами или общественными или профсоюзными организациями, который удостоверяет его проживание в течение не менее двух лет на территории участка, к которому он желает быть приписан.

Избиратель принимает участие в голосовании на основании удостоверения личности.

Голосование начинается ровно в 7.00 и заканчивается в 19.00. По решению Высшего судебного комитета по выборам период голосования может быть продлен на срок не более пяти часов на всех или на отдельных избирательных участках.

В процессе голосования в Сирии используются избирательные конверты. Конверты изготавливаются по единому образцу, одного цвета и из плотной бумаги, через которую нельзя определить содержание избирательного бюллетеня.

До начала голосования члены участковой избирательной комиссии должны пересчитать имеющиеся на участке конверты, а председатель комиссии должен поставить на них печать данного участка. Затем члены избирательной комиссии открывают ящики для голосования, чтобы все могли убедиться в отсутствии в них бюллетеней, и затем запечатывают их.

Доверенные лица зарегистрированных кандидатов могут находиться в надлежащих местах на избирательном участке, а избирательная комиссия обязана занести их имена в протокол голосования, обеспечить им возможность наблюдать за ходом голосования и вносить в протокол их замечания или жалобы.

Кандидаты, их доверенные лица и представители СМИ имеют право осуществлять наблюдение за процессом голосования и присутствовать на процедуре подсчета голосов.

ВСКВ разрабатывает образцы протоколов, которые должны иметься у окружных комитетов и избирательных комиссий и в которые подробным образом вносятся все факты, связанные с процессом голосования на его различных этапах.

Председатель или член избирательной комиссии, убедившись на основании предъявленного избирателем удостоверения личности, что тот имеет право голосовать в данном избирательном округе, выдает ему конверт с печатью данной избирательной комиссии. После этого избиратель направляется в кабину для голосования и помещает в этот конверт свой избирательный бюллетень. Для выборов президента и проведения референдума предусмотрены определенные образцы бюллетеней, а на выборах депутатов Народного совета или местных советов форма бюллетеня не фиксирована, он может быть напечатан или заполнен от руки, заполнен заранее или непосредственно в кабине для голосования.

После выхода избирателя из кабины для голосования кто-либо из членов избирательной комиссии должен удостовериться в целостности его конверта и наличия на нем печати. Затем избиратель на виду у членов избирательной комиссии, доверенных лиц кандидатов и наблюдателей опускает конверт в ящик для голосования, а полное имя проголосовавшего, данные его удостоверения личности и национальный идентификационный номер заносятся в журнал избирательного участка.

§ 5. Подсчет голосов и объявление результатов выборов

После окончания голосования избирательная комиссия прилюдно вскрывает ящики для голосования и пересчитывает содержащиеся в них конверты непосредственно на данном избирательном участке.

В ходе президентских выборов 3 июня 2014 г. глава Высшего судебного комитета по выборам (ВСКВ) Хишам Шаар заявил, что «решением Высшего судебного комитета по выборам голосование в стране продлено на пять часов из-за очень высокой явки избирателей» (ранее планировалось, что участки закроются в соответствии с законом в 19.00).

Поскольку Избирательным законом не установлен срок подсчета голосов, никакие предварительные результаты не публикуются. Объявляются только окончательные результаты после обработки 100% протоколов по результатам голосования.

Законом также не предусмотрено проведение опросов избирателей на выходе из избирательных участков и озвучивание их результатов.

После окончания голосования члены избирательных участков подсчитывают голоса, отданные за кандидатов, и сравнивают их с числом проголосовавших на данном избирательном участке. Если разрыв составляет свыше 2%, результаты выборов на данном участке аннулируются; повторное голосование проводится на следующий день, причем в нем могут принять участие только те избиратели, которые голосовали в прошлый раз.

Если превышение количества конвертов составило менее 2%, то лишние конверты уничтожаются без ознакомления с их содержанием. Если недостаток конвертов окажется меньше 2%, то этот недостаток не принимается в расчет.

Затем председатель участковой избирательной комиссии вскрывает конверты и извлекает из них бюллетени в присутствии членов комиссии и всех желающих из числа кандидатов, их доверенных лиц или представителей СМИ.

На выборах президента страны действительным считается бюллетень, содержащий имя только одного из кандидатов, даже если это имя указано более одного раза.

На выборах в Народный совет или местные советы действительными считаются бюллетени в следующих случаях:

- если количество отмеченных кандидатов соответствует количеству мест, выделенных каждой из двух социальных категорий («рабочие и крестьяне» и «прочие»);
- если количество отмеченных кандидатов превышает квоты соответствующих социальных категорий (в этом случае лишние имена вычеркиваются, начиная с последнего);

- если количество отмеченных кандидатов меньше количества выделенных мест;
- если в бюллетене указано имя человека, не являющегося кандидатом (вычеркивается только это имя);
- если имя кандидата указано более одного раза (считается как однократное упоминание);
- если имя кандидата указано не в той категории, к которой принадлежит кандидат (голос засчитывается, если количество имен в действительной категории кандидата меньше количества выделенных для нее мест).

Недействительным считается бюллетень в следующих случаях:

- если он находится в конверте, не отмеченном печатью участковой избирательной комиссии;
- если в конверте содержится несколько неидентичных бюллетеней;
- если он содержит имя избирателя, или его подпись, или любой явный знак, позволяющий идентифицировать проголосовавшего.

Подсчет голосов ведется членами участковых избирательных комиссий непрерывно в помещении участка, и там же публично объявляются итоги голосования. После этого комиссия составляет подробный итоговый протокол в одном экземпляре, который немедленно передается в территориальную избирательную комиссию.

Сразу после получения протоколов участковой избирательной комиссии территориальная комиссия проверяет подсчет итогов голосования на всех избирательных участках округа в присутствии желающих из числа кандидатов или их доверенных лиц.

Территориальная комиссия составляет сводный протокол с результатами голосования в двух экземплярах, один из которых направляется в ВСКВ, а второй экземпляр остается на хранении в соответствующей провинции. Копия протокола передается в Верховный конституционный суд, который и определяет победителя выборов.

В случае президентских выборов Высший судебный комитет по выборам (ВСКВ) направляет экземпляр протокола в Верховный конституционный суд; в случае парламентских выборов по одной копии протокола ВСКВ направляет в Верховный конституционный суд и Народный совет и одну копию – в Министерство внутренних дел. В случае местных выборов ВСКВ направляет ко-

пии протоколов в МВД и Министерство по делам местной администрации.

Если территориальная избирательная комиссия принимает решение о недействительности выборов в одном из избирательных участков, то повторные выборы там проводятся на следующий день, но при условии, если комиссия не назначит иную дату. В повторных выборах могут участвовать только те избиратели, которые голосовали в прошлый раз. В этом случае объявление итогов голосования в округе откладывается до завершения выборов на данном избирательном участке.

Все кандидаты в своей категории ранжируются по числу полученных ими голосов. Если два или более кандидата, претендующие на последние места, набрали одинаковое количество голосов, им дается один час на то, чтобы снять свои кандидатуры в пользу одного из них. Если этого не произошло, территориальная избирательная комиссия проводит жеребьевку в присутствии самих заинтересованных кандидатов или их доверенных лиц. В случае отсутствия всех или некоторых из них территориальная избирательная комиссия проводит жеребьевку открыто, а ее результаты вносятся в протокол.

Если количество кандидатов после завершения периода регистрации и до начала голосования равно количеству выделенных в данном избирательном округе мест по обеим категориям, то выборы не проводятся и все кандидаты считаются победившими.

Минимальный порог явки избирателей на выборах отсутствует.

В случае если окончательные результаты голосования показывают, что один из кандидатов получил абсолютное большинство голосов, он рассматривается как победитель в выборах на пост президента, и председатель Народного совета объявляет этот результат. Если окончательные результаты показывают, что ни один из кандидатов не получил абсолютного большинства голосов, председатель Верховного конституционного суда объявляет второй тур голосования через две недели, который должен состояться между двумя кандидатами, получившими наибольшее число голосов избирателей, участвовавших в выборах. Кандидат, который набрал наибольшее число голосов во втором туре выборов, рассматривается как победитель на пост Президента Республики, и председатель Народного совета объявляет этот результат.

Результаты выборов депутатов Народного совета обнародует Высший судебный комитет по выборам (ВСКВ), а результаты местных выборов – территориальные избирательные комиссии.

§ 6. Процедура представления жалоб и порядок обжалования результатов голосования

Верховный конституционный суд рассматривает жалобы на результаты выборов президента и депутатов Народного совета в следующем порядке:

- проигравший кандидат подает апелляцию в Верховный конституционный суд в течение трех дней после объявления результатов выборов;
- Верховный конституционный суд должен вынести свое решение в течение семи дней после окончания срока подачи апелляций.

Апелляция должна быть занесена в специальную регистрационную книгу. Решения Верховного конституционного суда являются окончательными.

На местных выборах апелляции подаются в течение пяти дней после обнародования результатов выборов в различные административные суды в зависимости от уровня выборов.

Эти суды обязаны в сроки не позднее 15 дней вынести решение, которое может быть обжаловано в Высшем административном суде в течение пяти дней.

Высший административный суд обязан вынести решение по апелляциям в течение 15 дней, и оно считается окончательным.

Глава VII. Правонарушения в ходе избирательной кампании и наказания за них

§ 1. Правонарушения в ходе избирательной кампании

Нарушения избирательного права в той или иной форме происходят повсеместно. Соответственно наличию нарушений в каждом отдельно взятом государстве создается собственная система ответственности за нарушения на выборах.

Предотвращение и исключение негативных последствий нарушений на выборах является задачей как государственных структур (избирательная комиссия, администрация разных уровней, суды), так и негосударственных (наблюдатели от кандидатов, общественные организации, иностранные наблюдатели).

Парламентские и президентские выборы в Сирии проходили на фоне непрекращающегося ожесточенного противостояния между властью и вооруженной оппозицией.

В соответствии со спецификой политического процесса в Сирии законом предусмотрены различные виды наказаний за правонарушения, совершенные в ходе избирательной кампании.

Так, за размещение агитационных материалов вне отведенных для этого мест законом предусмотрен штраф в размере от 50 тыс. до 100 тыс. сирийских фунтов и устранение нарушений за свой счет. Если нарушение связано с нанесением надписей на стены – максимальная сумма штрафа увеличивается до 200 тыс. сирийских фунтов.

За участие в голосовании лица, заведомо знающего о том, что оно лишено избирательного права или что его избирательное право временно приостановлено на основании закона или судебного решения, а также за голосование на одних выборах более одного раза законом предусмотрен штраф в размере от 25 тыс. до 50 тыс. сирийских фунтов.

Наказание от одного до трех лет тюрьмы и штраф от 50 тыс. до 100 тыс. сирийских фунтов предусмотрен для тех, кто:

- взламывает (разбивает) урны для голосования перед подсчетом голосов с содержащимися в них бюллетенями;
- разбрасывает, ворует, уничтожает, подменяет бюллетени для голосования, которые находятся в урнах;
- пытается предпринять любые другие действия, которые изменяют результаты голосования;
- нарушает тайну голосования.

Максимальное наказание применяется в тех случаях, когда нарушителем является член избирательной комиссии или служащий, который включен в ее состав, или представитель сил внутренней безопасности, занятый охраной урн для голосования.

Член избирательной комиссии за махинации с избирательными бюллетенями наказывается лишением свободы на срок от

одного месяца до одного года и штрафом от 100 тыс. до 200 тыс. сирийских фунтов.

Наказание в виде тюремного заключения от 10 дней до трех месяцев и штрафа от 25 тыс. до 50 тыс. сирийских фунтов предусмотрено для тех, кто заставляет или пытается заставить избирателей проголосовать соответствующим образом или воздержаться от голосования в обмен на обещание финансового вознаграждения, подарков, наличных средств или других форм поощрения, публичной или частной занятости или любых других выгод для того, чтобы воздействовать на голосование прямо или косвенно.

Тюремное заключение от трех месяцев до одного года и штраф от 50 тыс. до 100 тыс. сирийских фунтов предусмотрен для тех, кто:

- собирает идентификационные карточки избирателей;
- присваивает, ворует или портит любые документы, относящиеся к избирательному процессу;
- старается изменить результаты голосования, чтобы фальсифицировать их или добиться повторного голосования.

Изъятие удостоверений личности и махинации с любыми документами, связанными с избирательным процессом, или изменение любым способом результатов выборов с целью скрыть истинные результаты или добиться повторных выборов наказываются лишением свободы на срок от 10 дней до трех месяцев и штрафом от 50 тыс. до 100 тыс. сирийских фунтов.

Законом предусмотрено тюремное заключение от шести месяцев до одного года или штраф в тройном размере для тех, кто получает прямо или косвенно любые денежные средства или любой вид помощи, подарки, дотации или любую другую помощь от внешних или иностранных источников «для достижения целей его избирательной кампании».

Вторжение на избирательный участок или попытка вторжения с использованием силы с целью помешать избирателям совершить свой выбор или принудить избирателя силой или угрозами изменить свой выбор наказываются лишением свободы на срок от одного до трех лет и штрафом от 100 тыс. до 200 тыс. сирийских фунтов. Если совершивший преступление имел при себе явно или скрыто оружие – наказание применяется по верхнему пределу.

Все вышеупомянутые наказания не исключают применения более суровых наказаний в соответствии с действующим законо-

дательством. Начало совершения указанных преступлений приравнивается к совершенному преступлению.

Несмотря на сложную внутривнутриполитическую обстановку в Сирии, президентские выборы посетили наблюдатели более чем из 30 стран, в частности Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Кубы, КНДР, Эквадора, Индии, Ирана, Никарагуа, ЮАР и др.

В качестве международных наблюдателей присутствовала и делегация ЦИК России, которая работала в Сирии в составе общей делегации РФ, в которую вошли еще три члена Совета Федерации и два депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Делегация находилась в Сирии по приглашению Председателя Народного совета (парламента) Сирии Мохаммеда аль-Ляхама. Он предложил Российской Стороне принять участие в международном наблюдении за проведением выборов Президента Сирийской Арабской Республики, состоявшихся 3 июня 2014 г.

§ 2. Парламентские выборы 2012 г.

В соответствии с Конституцией (ст. 57) члены Народного совета должны избираться народом в ходе тайного, прямого и равного голосования в соответствии с нормами Избирательного закона. Срок полномочий Народного совета – четыре года.

Выборы в новый Народный совет (ст. 62 Конституции) должны проводиться в период 60 дней, предшествующих истечению срока полномочий Народного совета.

Президент Башар Асад назначил выборы в Народный совет Сирии на 7 мая 2012 г. Соответствующее сообщение было опубликовано на сайте правительства страны.

Голосование впервые проходило в рамках принятой за несколько недель до этого новой Конституции страны, которая позволила избираться в парламент представителям официально зарегистрированных оппозиционных партий.

Голосование проходило на фоне политической напряженности и вооруженных столкновений в стране. Оппозиция выступала за немедленную отставку Башара Асада и проведение демократических выборов в Народный совет.

Все улицы городов Сирии были увешаны портретами кандидатов, баллотирующихся в парламент страны. Утром 6 мая 2012 г. избирательная кампания кандидатов завершилась. У сирийцев в распоряжении остался один день, чтобы выбрать 250 депутатов парламента более чем из 7000 кандидатов.

Официальные государственные источники сообщили, что правом голоса в стране с населением в 23 млн человек обладают 14 788 644 человека. Для голосования по всей стране были отведены 12 152 избирательных участка.

Высший судебный комитет по выборам, состоящий из судей, которому было поручено наблюдать за ходом голосования, заявил, что созданы все условия для проведения честных и прозрачных выборов. В этой связи следует отметить, что на парламентских выборах практически все политические и общественные объединения – как проправительственные, так и оппозиционные – выдвинули своих кандидатов.

В соответствии с Генеральным избирательным законом каждый кандидат и политическая партия, участвующая в выборах в парламент или местные органы власти, должны представить в Высший судебный комитет по выборам заявление о своих доходах и расходах на избирательную кампанию в течение 30 дней с даты объявления окончательных результатов голосования. Этот отчет должен содержать весь объем средств, потраченных на избирательную кампанию, содержать сведения об источниках этих средств, при этом отчеты политических партий должны быть проверены специальными аудиторами.

Некоторые кандидаты для привлечения голосов избирателей выступали под социально-экономическими лозунгами, такими как «Нет коррупции и безработице», «Молодежь – надежная опора Отечества», «Больше ответственности для молодежи». Власти страны предпринимали особые меры для того, чтобы обеспечить участие всех слоев населения в первых многопартийных выборах.

Со времени начала внутривнутриполитического кризиса это были уже третьи выборы: сначала в декабре 2011 г. прошли выборы сельских и городских советов, затем (в феврале 2012 г.) состоялся референдум о поправках к Конституции. Оба избирательных процесса увенчались успехом. Парламентские выборы 2012 г. озна-

меновали собой еще один шаг в сторону реализации обещанных правительством Башара Асада реформ.

МВД Сирии обязалось создать все условия для проведения свободных и честных выборов, в том числе для обеспечения безопасности избирательных участков. Наряду с этим накануне парламентских выборов власти объявили амнистию осужденным оппозиционерам, не принимавшим участия в кровопролитии и арестованным во время массовых беспорядков. Свободу получили 265 человек, по словам представителя сирийского правительства, все те, «чьи руки не запятнаны кровью мирных граждан». Всего в 2012 г. власти Сирии в ходе амнистий освободили из-под стражи около 4 тыс. активистов оппозиции. В то же время, после приезда в страну миротворческой миссии ООН, резко участились вылазки боевиков, которые перешли от столкновений с правительственными войсками к терактам против мирных граждан.

Между тем оппозиционные партии призвали бойкотировать парламентские выборы, назвав их «пародией на выборы», и заявили о формировании так называемого «альтернативного парламента», который отменит действующую Конституцию и восстановит Основной закон страны, принятый в 1950 г. О бойкоте парламентских выборов заявили и живущие в изгнании сирийские оппозиционеры.

Таким образом, парламентские выборы в Сирии проходили в условиях хрупкого перемирия. За прекращением огня между правительственными войсками и оппозицией следила миссия наблюдателей ООН.

Парламентские выборы на многопартийной основе проходили впервые с 1963 г. В них, кроме ПАСВ, приняли участие еще 11 политических партий, включая те, которые были созданы в последние три месяца перед выборами, как, например, Национальная демократическая партия. По 15 избирательным округам было выдвинуто 7 195 кандидатов, включая 710 женщин.

Убедительную победу на выборах одержал Прогрессивный национальный фронт (ПНФ), незадолго до выборов переименованный в «Национальное единство», завоевавший 168 мест, из которых 134 места досталось ПАСВ, 18 – Партии социалистов-юнионистов, 8 – Коммунистической партии, 3 – Сирийской объединенной коммунистической партии, 3 – Национальному пакту

и 2 – Арабскому социалистическому союзу. Второй блок – Народный фронт за перемены и освобождение (НФПО) – завоевал 6 мест, из которых 4 досталось Сирийской социальной националистической партии и 2 – Партии народной воли.

76 мест в парламенте получили беспартийные кандидаты (см. приложение 2).

На пресс-конференции членов ВСКВ 15 мая 2012 г. были оглашены окончательные итоги парламентских выборов. По словам его главы Аалафа аль-Аззави, в выборах участвовали 51,26% избирателей, и члены нового парламента «представляют все политические силы и слои населения страны». Согласно заявлению министра информации Аднана Махмуда, каждый кандидат имел равную долю государственного финансирования доступа к СМИ. Однако участие новичков сенсации не принесло. Контроль над парламентом сохранила ПАСВ, опирающаяся на дополнительную поддержку союзных партий. Коалиция «Народный фронт за перемены и освобождение» (по сути, единственная оппозиционная организация, участвовавшая в выборах) получила всего 6 мест. Таким образом, можно констатировать, что представители легальной оппозиции потерпели поражение на парламентских выборах.

На пресс-конференции акцент также делался на том, что выборы впервые проходили под контролем судебных властей Сирии и что жалобы рассматривает не парламент страны, как раньше, а Верховный конституционный суд. Кроме того, значительное количество мест в законодательном органе (свыше 30%) получили молодые кандидаты (до 40 лет), а также женщины. Как заявил глава ВСКВ, в состав нового Народного совета вошли 30 женщин (12% от состава парламента), что «соответствует той роли, которую играет в общественной жизни страны сирийская женщина».

Видный политический и общественный деятель Сирии Файез ас-Сайег указал, что ПАСВ «утратила в соответствии с новой Конституцией статус правящей партии, сохранив при этом поддержку народных масс».

Президент Башар Асад 16 мая расценил итоги голосования следующим образом: «Народ до сих пор поддерживает курс на реформы» и «большинство населения поддерживает этот государственный строй». По его словам, террористы пытались поме-

шать проведению выборов, но «сирийский народ не испугался их угроз».

Изначально ВСКВ заявлял, что голосование прошло при высокой активности избирателей и без каких-либо серьезных нарушений. Однако конструктивная оппозиция (которая не покушается на основы существующего государственного строя и в замыслы которой входит создание «правительства национального единства» для проведения общесирийского диалога) утверждает, что нарушений на выборах было много. От Народного фронта за перемены и освобождение (НФПО) в выборах участвовали 46 кандидатов. Однако лидер НФПО Кадри Джамиль (который прошел в парламент по спискам независимых кандидатов) заявил, что «прошедшее голосование показало, что в рамках действующего избирательного закона невозможно провести выборы, результаты которых отражали бы волю народа Сирии». Он, в частности, указал, что затягивание с подведением итогов выборов было обусловлено наличием «серьезных проблем и большого числа жалоб на имевшиеся в ходе голосования нарушения». В их числе представители НФПО указали на запрет наблюдателям следить за выборами.

Одна из особенностей выборов в Сирии — затягивание с подведением итогов, которое происходило по следующим причинам:

- проведение в ряде районов повторного голосования из-за выявленных на выборах нарушений. Известно, что перевыборы пришлось проводить по меньшей мере на двух избирательных участках в Дамаске, в трех его пригородах (Деръя, Кадсая и Кисва), на 14 других участках в провинции Дамаск, в Дер-эз-Зоре, двух участках в провинции аль-Хасеке. В ряде случаев это пришлось делать после нападений боевиков и воровства избирательных урн;

- в ходе подсчета голосов выявились и недоработки в предвыборном законодательстве. Так, при выявлении нарушений избирательные комиссии и исполнительная власть нередко винили в этом друг друга. Особенно ясно это было в случае с соблюдением «дня тишины», когда всякая политическая агитация за сутки до выборов должна быть полностью прекращена и сурово караться по закону. Несмотря на это, в день голосования агитаторы беспрепятственно расклеивали вокруг христианских (в частности, пра-

вославно) храмов в Дамаске портреты кандидатов в депутаты, принадлежащих к христианской конфессии;

- кроме перевыборов, в ряде районов страны на это повлияла и сама процедура волеизъявления, так как осталась парламентская квота, по которой 127 парламентариев избираются от рабочих и крестьян, а 123 — от остальных слоев населения, в том числе от представителей бизнеса. По данным властей, тем самым они пытались перестраховаться от возможного подкупа избирателей со стороны кандидатов, поэтому избирателям пришлось голосовать сразу по двум спискам: «А» и «Б»;

- была усложненной и сама процедура голосования: избиратели не просто ставили галочку напротив выбранного кандидата, но им приходилось вписывать кандидатуру выбранного кандидата от руки в соответствующую графу выдаваемых одновременно с бюллетенем десятков списков кандидатов. Таким образом, на заполнение бюллетеня уходило гораздо больше времени;

- еще одна возникшая проблема — волеизъявление малограмотных граждан, которые еще проживают в сельских районах. В этом случае голосовать за них могут родственники, которых пускают в комнату тайного голосования, а сам этот факт заверяют члены избирательной комиссии, что еще больше удлинняет и усложняет процедуру голосования;

- по этой причине было создано дополнительное количество избирательных участков, что, однако, не помогло более быстрому подсчету голосов. Тем более, что членам избирательных комиссий необходимо было в точности разобрать почерки голосующих и выверить имена кандидатов по спискам, да еще и без применения электронной техники, на чем настояли оппозиционеры, опасавшиеся подтасовок;

- кроме того, очевидцы свидетельствовали, что нередко в комнатах для тайного голосования находились «инструкции по заполнению бюллетеней», изданные различными политическими партиями, что вписывается в общепринятые нарушения запрета на агитацию в день выборов. Один из оппозиционных лидеров, Кадри Джамиль, обратил на это внимание, расценив появление подобных инструкций «грязными политическими технологиями», указав, что власти забыли запретить распространение подобной агитационной литературы на законодательном уровне.

Тем не менее в парламентских выборах в Сирии, по международным оценкам, преобладали негативные моменты.

Одним из немногих исключений была реакция России. Так, в Министерстве иностранных дел РФ считали, что майские выборы 2012 г. — «неплохой фактор, показывающий, что власти прилагают усилия для того, чтобы скорее прекратилось насилие». Тем не менее представитель МИД А.Лукашевич также признал, что «сирийская территория не полностью контролируется, ... очаги напряженности сохраняются».

Однако в целом международная общественность оценила выборы в Сирии крайне скептически: США назвали их «смешными», Франция — «фарсом». Представитель Государственного департамента В. Нуланд указала, в частности, что США «считают смехотворными попытки провести голосование во время разгула насилия, отсутствия гармонии и единства в Сирии и не придают большого значения этим выборам, которые не отражают волю народа. Мы не признаем эти выборы в целом, так что какими бы ни были результаты, они являются следствием незаконного процесса в неверно выбранное время».

Таким образом, действия радикальной оппозиции привели к тому, что у Запада и его союзников появился формальный повод не признавать парламентские выборы в Сирии. Следует заметить, что незадолго до выборов ситуация в стране еще больше обострилась. Наглядным тому подтверждением стали кровавые теракты в крупнейших городах страны — Алеппо и Дамаске, чередующиеся с регулярными нападениями на представителей властей.

Определенное давление испытывали и представители политических сил Сирии, готовившиеся к выборам. Нельзя не учитывать то, что повстанцы проводили запугивание населения. Так, незадолго до голосования боевики убили сына лидера второй по численности оппозиционной Сирийской национальной социальной партии (СНСП) Али Хайдара.

Были определенные недостатки и в проведении самих выборов, что критиковалось оппозицией. Так, не было дано четких партийных раскладов, не было ясных данных по отдельным местностям, равно как и подробной информации о личностях, прошедших в депутаты.

Официальные СМИ давали весьма дозированную информацию, а данных от независимых СМИ вообще практически не было (в обновленном журналистском рейтинге стран с самой жесткой цензурой Сирия находится на третьем месте – между КНДР и Ираном, заметно обогнав по этому показателю другие арабские страны, даже Саудовскую Аравию).

Одной из причин, почему большинство стран мира не захотели признавать парламентские выборы в Сирии, служило не только почти полное отсутствие иностранных, но и сирийских независимых наблюдателей. По заявлению западных СМИ, никто таковых не только не показал, но и не рассказал, сколько вообще было наблюдателей.

Радикально настроенная сирийская оппозиция выборы бойкотировала на том основании, что режим готовил «обман», чтобы мы «выбрали не тех, кого хотим, а тех, кого нам подsunут». Радикальная оппозиция придерживалась мнения, что выборам должен предшествовать уход со своего поста Башара Асада, что и должно было являться гарантией того, что голосование будет честным. По мнению оппозиционеров, подтасовка началась еще на февральском референдуме, когда новую Конституцию одобрили 89% сирийцев, несмотря на то, что это голосование было проведено в условиях боевых действий во многих районах страны. Так, по утверждению члена Сирийского национального совета (СНС) Махмуда Хамо, эти выборы – «комедия, так как было известно заранее, кто победит, потому что все контролировалось спецслужбами».

Некоторые оппозиционеры объясняли свой отказ участвовать в выборах засильем спецслужб, которые могли их арестовать при попытке зарегистрироваться в ВСКВ. Были и другие мотивы. Например, известный сирийский оппозиционер Л. Хусейн, семь лет просидевший в тюрьме, призвал бойкотировать выборы, утверждая, что режим использует их результаты для того, чтобы «избежать в будущем переговоров с оппозицией».

Член руководства сирийских «Братьев-мусульман» Мельхем аль-Дроби заявил: «Конечно, мы будем бойкотировать выборы, потому что они будут искажены. Мы хотим реальных изменений к моменту президентских выборов, которые Асад, несомненно, проиграет».

В результате большая часть оппозиции, даже умеренной, результаты выборов не признала. Основные претензии оппозиции сводились к следующему:

- по ее утверждениям, в день голосования в разных городах Сирии шли бои, в результате которых погибли десятки человек. По словам оппозиционера Махмуда Хамо, в пяти наиболее беспокойных городах, включая Хомс и Хаму, выборы вообще не проводились, поскольку голосующим никто не мог гарантировать безопасность. Особое внимание в этой связи уделялось голосованию, проведенному в Хомсе, значительная часть населения которого покинула город;

- по утверждениям оппозиции, в Хомсе «вместо избирателей на участки приходили представители сил безопасности и голосовали с паспортами, изъятыми у заключенных». Она же указывала на то, что голосование в Хомсе или вообще «неголосование» в городке Аль-Растан, находящемся недалеко от него, было обусловлено тем, что в него вошла Свободная сирийская армия;

- по утверждениям других противников правящего режима, в Деръа «не работал ни один избирательный участок, а демонстранты заменили портреты официальных кандидатов фотографиями погибших во время обстрелов детей»;

- вопросы с проведением голосования возникли и относительно провинции Идлиб, где также продолжались бои;

- также оппозиция была возмущена и тем, что в Алеппо власти якобы объявили, что проправительственный блок получил 100% голосов еще до завершения официального подсчета голосов территориальной избирательной комиссией.

В целом, по мнению противников режима, только официальное окончание монополии ПАСВ на власть является необходимым условием для процессов политической демократизации. Из новой Конституции 2012 г. была изъята статья о руководящей роли ПАСВ, однако:

- оппозиция считает это фарсом, указывая на то, что 8 марта — день переворота 1963 г., в результате которого ПАСВ пришла к власти, так и остался официальным выходным днем;

- недовольство оппозиции вызвал и тот факт, что, в то время как независимые кандидаты и представители ряда политических партий объявили своих кандидатов за довольно длительный вре-

менной промежуток до начала выборов, ПАСВ и ее партнеры до 1 мая этого не сделали;

- оппозиционеры также отмечали, что если раньше на парламентских выборах доминировал избирательный блок «Прогрессивный национальный фронт», «на 80% состоявший из штатных и внештатных сотрудников спецслужб», то теперь его переименовали в «Национальное единство», но суть его не поменялась, поскольку он на 2/3 состоит из «сторонников режима с невнятной биографией, о которых как о кандидатах в депутаты прежде никто не слышал»;

- также оппозицию не устраивал слишком длинный временной отрезок голосования: выборы проходили с 7.00 до 22.00, то есть 12 часов (тогда как в Алжире, например, даже с учетом добавленного властями часа, на это отвели 10 часов);

- оппозиционеры отрицательно восприняли проведение выборов в рабочий день после трех выходных, включая День павших героев, считая, что власти сознательно использовали это для прикрытия мобилизации на голосовании всех государственных служащих;

- негативно было воспринято оппозиционерами и заявление властей о заметном увеличении количества избирательных участков (до 12 152). Согласно объяснениям, это было необходимо ввиду наплыва беженцев из пострадавших районов, а также должно было упростить работу избирательных комиссий;

- власти дали возможность каждому гражданину голосовать на любом понравившемся ему участке, то есть списков избирателей не было, а избирательные комиссии регистрировали голосующих по их документам и помечали пальцы отдавших голос. Как в таком случае решали проблему с бюллетенями, которые вкладывались в особые опечатанные конверты, неизвестно. Но в этом противники власти усмотрели желание «распылить внимание людей, чтобы произвести манипуляции»;

- подозрения оппозиции вызвало и то, что сотни кандидатов по всей стране «самостоятельно» снялись с выборов. В ряде случаев это объяснялось сохраняющейся напряженностью в Сирии, но оппозиция не исключила того, что это был предвыборный трюк властей, при котором подставные кандидаты вовремя сами расчислили своим уходом дорогу другим, как это уже случалось прежде;

- также скептически оппозиция отнеслась к заявлениям представителей властей, что армия не голосует и что это было сделано «во избежание раскола по политическим мотивам»;

- по утверждениям оппозиции, власть «сознательно пыталась обмануть международное сообщество, говоря о том, будто на выборы пришли более половины сирийцев, в то время как в действительности голосовали менее 1/3 избирателей». В подтверждение этого указывалось на то, что правом голоса более чем из 21-миллионного населения должны обладать до 14,8 млн человек, власти же предоставили право голоса только 10 118 519 избирателям. Учитывая, что из них голосовали 5 186 957 человек, они и стали теми 51,26% от «общего числа избирателей», о которых заявляли власти.

Изначально Высший судебный комитет по выборам заявлял, что голосование прошло при высокой активности избирателей и без серьезных нарушений. Но даже «лояльная оппозиция» утверждает, что нарушений было много. В связи с этим участники чрезвычайного съезда Народного фронта за перемены и освобождение (НФПО) в Дамаске призвали отменить итоги голосования и «провести новые выборы на основе нового избирательного закона». По словам лидера «конструктивной оппозиции» Кадри Джамиля, «прошедшее голосование показало, что в рамках действующего избирательного закона невозможно провести выборы, результаты которых будут отражать волю народа Сирии». Он указал, что затягивание с подведением итогов было обусловлено наличием «серьезных проблем и большого числа жалоб на имевшиеся в ходе голосования нарушения». Прежде всего, представители НФПО указали на запрет наблюдателям следить за выборами.

По итогам голосования Президент Сирии Башар Асад отметил, что «голосование показало мнение людей. Это серьезное послание всем внутри страны и за ее пределами».

Впрочем, на заседании «Большой восьмерки» (G8) Президент США Барак Обама предложил решение сирийской проблемы по «йеменскому сценарию», подразумевающему уход президента. Иными словами, Запад не оценил сирийские выборы так, как на это рассчитывали сирийские власти, которые полагали, что выборы помогут восстановить законность внутри страны и маргинализировать радикальную оппозицию.

Проблема заключалась в том, что политические реформы, задуманные властями, элементом которых стали парламентские выборы, не снизили накала противостояния. Формально реформы продолжались, но запаздывали более чем на год. Выборы в Народный совет должны были состояться еще в мае 2011 г., но из-за начавшегося противостояния были перенесены на февраль 2012 г., до референдума 26 февраля по Конституции, а потом снова отложены до мая. Одна из причин затягивания с выборами состояла в том, что сирийский парламент ранее обращался к Башару Асаду с просьбой отложить голосование, «пока не будут закреплены результаты комплексных реформ и получены итоги всеобъемлющего национального диалога, пока лицензированные партии не усилятся в свете нового закона о партиях».

В целом парламентские выборы не содействовали мирному разрешению конфликта на фоне ухудшающегося социально-экономического положения.

В соответствии с Конституцией САР 2012 г. Верховный конституционный суд имеет юрисдикцию рассматривать апелляции относительно выборов членов Народного совета (ст. 66).

Апелляции должны подаваться кандидатом и политическими партиями в течение трех дней с даты оглашения окончательных результатов, а суд должен вынести окончательное решение в течение семи дней с даты истечения срока принятия апелляций. Решения Верховного конституционного суда являются окончательными.

Апелляции на процесс избрания членов местных административных советов должны быть представлены в течение пяти дней с даты объявления результатов выборов. Жалобы членов провинциальных и других местных советов должны быть представлены в специальные административные суды. Эти суды принимают свои решения по представленным апелляциям в кратчайшие сроки, но не позднее чем через 15 дней со дня регистрации апелляции. Решения этих судов могут быть обжалованы в Верховном конституционном суде в течение пяти дней с даты принятия решения. Верховный конституционный суд принимает свое решение в течение 15 дней с даты его регистрации, и решение этого суда является окончательным.

§ 3. Президентские выборы 2014 г.

Президентские выборы, которые впервые с 1963 г. проходили на альтернативной основе, состоялись 3 июня 2014 г. До этого единственная кандидатура президента утверждалась на всенародном референдуме. Очевидцы так описывают проведение референдумов: «Бесконечный поток ликующих людей по случаю проведения избирательной кампании многих жителей страны даже приводил в недоумение и легкое раздражение, не вызывая впрочем более сильных отрицательных эмоций. Выборы президента в стране – событие не слишком регулярное, раз в семь лет можно и потерпеть. Как стемнеет, в пустующих днем разбитых на главных площадях городов и деревень шатрах, увешанных портретами Асада, собиралось множество людей. Пожилые торжественно устраивались на стульях вдоль стен, помладше – сразу заводили музыку и образовывали хоромы, отплясывающие традиционный арабский танец дабки. Особые места отводились членам партии. Где-то тут же угощали крепким арабским кофе, лепешками, вареной кукурузой. До глубокой ночи каждый день шло веселье в шатрах, которое, на первый взгляд, к его поводу имело лишь самое отдаленное отношение. За этой поистине оригинальной избирательной кампанией угадывалось стремление сирийцев к вечному празднику, который они способны организовать моментально в любом месте и по любому случаю, и желание показать миру, а может, и самим себе, что они действительно любят своего президента, а если для участия в выборах ему не нашлось компании, то только потому, что рядом с ним не оказалось достойных соперников».

Выборы 2014 г. проходили в совершенно других условиях – в условиях непрекращающегося вооруженного конфликта. Голосование не состоялось на территориях, контролируемых вооруженной оппозицией, а также в областях, находящихся под контролем отрядов народной самообороны Курдистана (северо-восточная часть Сирии).

На момент президентских выборов, согласно данным ООН, в Сирии погибло, по разным оценкам, от 110 до 230 тыс. человек. Около 5 млн стали беженцами. Война нанесла удар по экономике: ВВП сократился вдвое, около 8 млн оказались за

чертой бедности; безработица составила почти 50%. Школы, больницы, другие учреждения во многих районах работали с перебоями.

Сирийская оппозиция предложила отложить выборы президента на неопределенный срок из-за того, что большинство избирателей не смогут принять участие в голосовании, о чем на пресс-конференции заявил член руководства Народного фронта за перемены и освобождение Кадри Джамиль. При этом он подчеркнул, что оппозиция «не призывает бойкотировать президентские выборы».

Беженцы, находящиеся в Ливане, смогли принять участие в голосовании, однако страны, которые поддерживают вооруженную оппозицию (Турция, Иордания), не допустили проведения выборов на своей территории. За ходом голосования следили наблюдатели более чем из 30 стран, которые охарактеризовали выборы как «свободные, справедливые и прозрачные».

За время избирательной кампании кандидатуры на пост президента выдвинули:

- уроженка Латакии и инженер-механик Сюсан Омр аль-Хаддад;
- профессор юриспруденции из провинции Кунейтра Самир Ахмад Маалля;
- житель Дамаска Мухаммад Фирас;
- житель провинции Хомс Абдель-Салям Юсеф.

Они представили свои кандидатуры на рассмотрение парламента. Ранее официально были зарегистрированы в качестве кандидатов еще два человека:

- коммунист, член Народного совета Сирии и уроженец Алеппо Махер Абдель Хафиз Хаджар;
- министр по административному развитию и уроженец Дамаска Хасан Абдель Илляхи ан-Нури.

28 апреля 2014 г. о выдвижении кандидатуры Башара Асада сообщил в прямом эфире государственного телевидения спикер парламента Мохаммед аль-Ляхам. Выдвижение Асада вызвало ликование в Дамаске на площадях Хиджаз и Наджме, а также в Латакии, Тартусе и других городах.

По Конституции выдвижение кандидатов на пост президента начинается со дня, следующего за днем назначения выборов.

Генеральный избирательный закон предусматривает, что кандидат на пост президента после окончательного принятия его представления может объявить о своей кандидатуре на пост президента, а также он должен поставить в известность Верховный конституционный суд о своей предвыборной программе, целях, задачах и всех рабочих мероприятиях и программах. Кроме того, кандидат должен представить окончательный отчет о своих доходах и расходах на избирательную кампанию в период 30 дней с даты объявления окончательных результатов голосования.

Президент Республики должен быть избран прямым голосованием. Кандидат, одержавший победу на выборах президента, должен получить абсолютное большинство голосов избирателей. Если ни один из кандидатов не получает такого большинства, осуществляется повторное голосование между двумя кандидатами, получившими наибольшее количество голосов.

Результаты голосования должны быть оглашены спикером Народного совета. Если Народный совет был распущен во время периода, установленного для выборов нового президента, действующий президент продолжает выполнять свои обязанности до тех пор, пока не будет избран новый парламент, а новый президент должен быть избран в течение 90 дней с даты созыва Совета.

1 мая 2014 г. была завершена процедура приема заявок на участие в выборах. В общей сложности свои заявки на участие в выборах подали 24 кандидата, однако большинство из них не получили соответствующих 35 голосов членов парламента и не выполнили предъявляемые требования. Процедура утверждения официальных кандидатов заняла пять дней, и в итоге Конституционный суд Сирии зарегистрировал трёх кандидатов на пост президента страны. Ими оказались: Башар Асад, Махер Абдель Хафиз Хаджар и Хасан Абдель Илляхи ан-Нури.

С 28 по 29 мая проходило досрочное голосование жителей Сирии, проживающих за рубежом. Избирательные участки были открыты в посольствах Сирии в 38 странах мира, в том числе и в России. Проводить голосование запретили во Франции, Германии, Бельгии, Великобритании и США; в странах Персидского залива посольства Сирии были вообще закрыты.

Избирательные участки открылись 3 июня в 7.00. Количество зарегистрированных избирателей составило 15,8 млн человек.

В Дамаске и Алеппо было создано 5235 участков для голосования, по всей стране их количество достигло 9601. Голосование состоялось в 13 из 14 провинций страны (провинция Ракка контролировалась боевиками).

Для участия в голосовании избирателю нужно было окунуть указательный палец правой руки в специальную нестирающуюся жидкость – во избежание повторного голосования.

После подсчета голосов на участках их результаты поступают в региональные избирательные комиссии в провинциях. Общий протокол передается в Высший судебный комитет по выборам. Копия протокола отправляется в Верховный конституционный суд, который и определяет победителя выборов.

Официальные результаты выборов были объявлены 4 июня. По официальным данным, победу с подавляющим перевесом одержал Башар Асад, набрав 88,7% голосов избирателей (10 млн человек). Второе место занял Хасан ан-Нури – профессор Дамасского государственного университета (4,3%); третье – Махер Хаджар – депутат национального парламента (3,2%) (см. приложение 4).

Жители Дамаска отреагировали на результаты голосования громкими овациями и выстрелами в воздух, тысячи сторонников Башара Асада с фотографиями лидера и национальными флагами заполнили улицы, чтобы отпраздновать победу.

16 июля 2014 г. Башар Асад принес присягу на третий семилетний срок.

В соответствии с Конституцией САР 2012 г. Верховный конституционный суд имеет юрисдикцию рассматривать апелляции по выборам Президента Республики (ст.89). Апелляции должны быть поданы кандидатом в течение трех дней с даты оглашения результатов выборов, а Суд выносит окончательное решение по ним в течение семи дней с даты истечения срока подачи апелляций.

Европейский союз, США, страны ССАГПЗ (Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива) и группа «Друзья Сирии» признали выборы нелегитимными. По мнению европейских политиков, сирийское голосование нельзя рассматривать в качестве демократического. В ЕС отметили, что выборы «нелегитимны и подрывают политические усилия для поиска выхода из военного конфликта». В документе Евросоюза сказано, что голо-

сование проходило только в районах, подконтрольных сирийским властям, в то время как большинство граждан, которые проживают на территории, занятой вооруженной оппозицией, не смогли отдать свой голос на президентских выборах.

Глава французской дипломатии Лоран Фабиус назвал выборы президента Сирии «фарсом». США считают «безальтернативные» президентские выборы «постыдными». НАТО не признает их результаты.

В Москве не сомневаются в легитимности прошедших президентских выборов, хотя их нельзя назвать на 100% совершенными с точки зрения демократических стандартов, в том числе из-за попыток оппозиции запугать мирных граждан и, таким образом, сорвать голосование, — заявил официальный представитель МИД России Александр Лукашевич. Российские наблюдатели, следившие за ходом голосования, отметили, что выборы в Сирии были честными, свободными и транспарентными. В Москве разочарованы «легковесной и политизированной реакцией на прошедшие выборы со стороны Запада», — отметил дипломат. «Недопустимо игнорировать мнение миллионов сирийцев, которые, несмотря на угрозы и вызовы собственной безопасности, безопасности для жизни в связи с высокой степенью террористической угрозы, все же пришли на избирательные участки и сделали свой выбор в пользу будущего страны», — подчеркнул официальный представитель МИД России.

«Признание нелегитимности результатов выборов и даже самого их проведения говорит лишь о слабости противников режима и устойчивых позициях Асада», — сказал экс-посол РФ в Сирии Александр Зотов.

За 11 дней до выборов двухдневную поездку в Дамаск совершил вице-премьер правительства России Дмитрий Рогозин. Он провел серию встреч с высшим руководством Сирии, включая президента Башара Асада, и принял участие в заседании российско-сирийской межправительственной комиссии. Ключевыми на переговорах были вопросы, связанные с поставками российской техники и гуманитарной помощи в Сирию. В интервью по итогам визита Д. Рогозин заявил, что Россия продолжит исполнение своих контрактных обязательств, действуя в строгом соответствии с решениями Совета Безопасности ООН. Другим важным аспектом

стали вопросы гуманитарного сотрудничества — Москва обязалась выделить Дамаску 240 млн долларов на решение социальных проблем. По итогам визита Рогозин также подтвердил планы о намерении Сирии обратиться в Евразийскую экономическую комиссию с просьбой о создании Зоны свободной торговли с Таможенным союзом России, Белоруссии и Казахстана. Визит высокопоставленных российских чиновников в Сирию стал первым за три года. Заметен был «предвыборный» характер поездки Д. Рогозина и его команды. Перед сирийскими выборами Москва сочла необходимым подтвердить свою поддержку сирийского режима.

Во время встречи с президентом Башаром Асадом особо подчеркивалась важность визита российской делегации накануне президентских выборов, а также их особенная роль в урегулировании сирийского вооруженного конфликта. Несомненно, этот визит способствовал усилению уверенности сирийского режима в поддержке Москвы, а также укрепил позиции официального Дамаска внутри страны.

Приложения

Приложение 1

Политические партии Сирии

Политическая партия	Годы деятельности
Молодая Сирия	1900–1902
Арабская партия независимости	1904–1943
Лига арабского отечества	1904–1910
Молодая Аравия	1911–1912
Младоарабская партия	1911–1920
Завет	1912–1920
Османская партия административной децентрализации	1912–1917
Арабский клуб	1918–1922
Партия прогресса	1920–1922
Партия свободы и справедливости	1920–1922
Партия сирийского единства	1920–1922
Сирийская национальная партия	1920–1925
Либеральная партия	1922–1954
Коммунистическая партия Сирии и Ливана	1924–1958
Народная партия	1925–1927
Национально-демократическая партия	1926–1941
Национальный блок	1928–1943
Народный национальный союз	1928–1945
Национальный блок	1928–1946
Сирийская националистическая партия	1929–1933
Лига национального действия	1933–1958
Сирийская национальная партия	1934–1941
Ассоциация «Братья-мусульмане»	1935–1985
Младомухаммедистская партия	1937–1948
Лига борьбы с фашизмом	1939–1945
Народная партия Сирии	1940–1950

Политическая партия	Годы деятельности
Партия арабского возрождения	1943–1947
Партия арабского социалистического возрождения	1947
Арабская партия	1945–1950
Конституционный блок	1945–1948
Лига мусульманских богословов	1945–1958
Конституционно-либеральная парламентская партия	1946–1950
Арабская республиканская партия	1946–1947
Национальная партия	1946–1958
Партия сирийско-арабской независимости	1946–1950
Союз народа	1946–1954
Республиканская партия	1947–1951
Кооперативная социалистическая партия	1948–1954
Народная партия	1948–1958
Движение арабских националистов	1950–1958
Партия арабского освобождения	1951–1958
Мусульманский парламентский блок	1954–1958
Независимый демократический блок	1954–1958
Независимый парламентский блок	1954–1958
Народный прогрессивный фронт	1955–1958
Ассирийская демократическая партия	1957–1961
Демократическая партия Курдистана	1957
Национальный союз	1957–1961
Сирийская коммунистическая партия	1958–1966
Партия социалистов-юнионистов	1961
Движение арабских социалистов	1962
Арабский социалистический союз	1964
Арабская революционная рабочая партия	1965
Курдская социалистическая партия	1965
Арабская коммунистическая партия	1968–1975
Арабская социалистическая демократическая возрожденная партия	1970

Политическая партия	Годы деятельности
Независимая насеристская партия	1970
Независимая прогрессивная партия	1970
Курдская прогрессивная демократическая партия Сирии	1976
Курдская левая партия Сирии	1977
Курдская партия народного союза	1980
Национально-демократическое объединение	1980
Национальный альянс за освобождение Сирии	1980–1982
Арабский демократический союз	1981
Курдская демократическая объединенная партия Сирии	1981
Исламский фронт Сирии	1982–1982
Партия коммунистического действия	1983
Партия мухаджиров	1983–1983
Объединенная курдская партия	1985
Союзное юнионистское движение	1986
Национально-социалистическая партия	1990
Сирийская арабская социалистическая юнионистская партия	1990
Социалистическая юнионистская демократическая партия	1990
Курдский демократический альянс Сирии	1992
Исламское движение перемен	1996
Движение социального мира	1999
Курдская партия народного единства Сирии	2000
Партия за демократию и единство	2001
Курдский демократический фронт Сирии	2001
Национальная демократическая коалиция	2001
Партия реформ Сирии	2001
Партия современности и демократии	2001
Национальный комитет единства сирийских коммунистов	2002
Сторонники жизни	2002–2002

Политическая партия	Годы деятельности
Курдская объединенная партия Сирии	2003
Курдский демократический патриотический альянс	2003
Ленинистская коммунистическая партия действия	2003
Антиглобалистская партия Сирии	2003
Сирийская демократическая юнионистская партия	2004
Национальная партия Сирии	2005
Народное движение за освобождение Голанских высот	2006
Демократическое социальное движение	2011
Народная воля	2011
Партия солидарности	2011
Арабская демократическая партия солидарности	2011
Сирийская демократическая партия	2011
Партия демократического авангарда	2011
Национальная молодежь за справедливость и развитие	2011
Сирийская национальная партия молодежи	2011
Сирийская партия отечества	2011
Народная воля	2011

Приложение 2

Парламентские выборы (1973–2012 гг.)

Выборы 1973 г.

Партия	Места в парламенте
Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ)	125
Сирийская коммунистическая партия	8
Арабский социалистический союз	8
Арабское социалистическое движение	5
Партия социалистов-юнионистов	3
Независимые	46
ВСЕГО	195

Выборы 1977 г.

Партия	Места в парламенте
Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ)	125
Арабский социалистический союз	10
Сирийская коммунистическая партия	8
Арабское социалистическое движение	3
Партия социалистов-юнионистов	3
Независимые	46
ВСЕГО	195

Выборы 1981 г.

Партия	Места в парламенте
Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ)	127

Арабский социалистический союз	9
Партия социалистов-юнионистов	8
Арабское социалистическое движение	5
Независимые	46
ВСЕГО	195

Выборы 1986 г.

Партия	Места в парламенте
Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ)	130
Арабский социалистический союз	9
Сирийская коммунистическая партия	8
Партия социалистов-юнионистов	8
Арабское социалистическое движение	5
Независимые	35
ВСЕГО	195

Выборы 1990 г.

Партия	Места в парламенте
Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ)	134
Арабский социалистический союз	8
Сирийская коммунистическая партия	8
Партия социалистов-юнионистов	7
Арабское социалистическое движение	5
Демократическая социалистическая юнионистская партия	4
Независимые	84
ВСЕГО проголосовало: 3 264 616	250

Выборы 1994 г.

Партия	Места в парламенте
Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ)	135
Сирийская коммунистическая партия	8
Арабский социалистический союз	7
Партия социалистов-юнионистов	7
Арабское социалистическое движение	4
Демократическая социалистическая юнионистская партия	4
Арабская демократическая юнионистская партия	2
Независимые	83
ВСЕГО проголосовало: 3 693 556	250

Выборы 1998 г.

Партия	Места в парламенте
Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ)	135
Сирийская коммунистическая партия	8
Арабский социалистический союз	7
Партия социалистов-юнионистов	7
Арабское социалистическое движение	4
Демократическая социалистическая юнионистская партия	4
Арабская демократическая юнионистская партия	2
Независимые	83
ВСЕГО проголосовало: 5 501 940	250

Выборы 2003 г.

Партия	Места в парламенте	Места внутри Прогрессивного национального фронта (ПНФ)
Прогрессивный национальный фронт (ПНФ)	167	
Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ)		135
Арабский социалистический союз (АСС)		32
Партия социалистов-юнионистов		0
Коммунистическая партия Сирии		0
Демократическая социалистическая юнионистская партия		0
Арабское социалистическое движение		0
Сирийская объединенная коммунистическая партия		0
Сирийская социальная националистическая партия		0
Беспартийные	83	
ВСЕГО	250	

Выборы 2007 г.

Партия	Места в парламенте	Места внутри Прогрессивного национального фронта (ПНФ)
Прогрессивный национальный фронт (ПНФ)	169	

Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ)		134
Арабский социалистический союз (АСС)		8
Партия социалистов-юнионистов		6
Коммунистическая партия Сирии		5
Демократическая социалистическая юнионистская партия		4
Арабское социалистическое движение		3
Сирийская объединенная коммунистическая партия		3
Национальный пакт		3
Сирийская социальная националистическая партия		2
Арабский демократический союз		1
Объединенная социалистическая демократическая партия		0
Беспартийные	81	
ВСЕГО	250	

Выборы 2012 г.

Партия	Места в парламенте	Места внутри ПНФ и НФПО
<i>Прогрессивный национальный фронт (ПНФ) (Национальное единство)</i>	168	
ПАСВ		134
Социалисты-юнионисты		18

Коммунистическая партия Сирии		8
Сирийская объединенная коммунистическая партия		3
Национальный пакт		3
Арабский социалистический союз		2
<i>Народный фронт за перемены и освобождение (НФПО)</i>	6	
Сирийская социальная националистическая партия		4
Партия народной воли		2
Беспартийные	76	
ВСЕГО	250	

Приложение 3

**Общенародный референдум по утверждению кандидатуры
Президента Республики (1971–2007 гг.)**

Референдум 1971 г.

Голоса	Количество проголосовавших	Количество проголосовавших (в %)
Хафез аль-Асад		
ЗА	1 919 609	99,2
ПРОТИВ	15 480	0,8
Недействительные бюллетени	714	
ВСЕГО	1 935 803	100

Референдум 1978 г.

Голоса	Количество проголосовавших	Количество проголосовавших (в %)
Хафез аль-Асад		
ЗА	3 975 729	99,9
ПРОТИВ	4798	0,1
Недействительные бюллетени	11 168	-
ВСЕГО	3 991 695	100

Референдум 1985 г.

Голоса	Количество проголосовавших	Количество проголосовавших (в %)
Хафез аль-Асад		
ЗА	6 200 428	100
ПРОТИВ	376	0,0
Недействительные бюллетени	1456	-
ВСЕГО	6 202 260	100

Референдум 1992 г.

Голоса	Количество проголосовавших	Количество проголосовавших (в %)
Хафез аль-Асад		
ЗА	6 726 843	99,99
ПРОТИВ	396	0,01
Недействительные бюллетени	753	-
ВСЕГО	6 727 843	100

Референдум 1999 г.

Голоса	Количество проголосовавших	Количество проголосовавших (в %)
Хафез аль-Асад		
ЗА	8 960 011	100
ПРОТИВ	219	0,00
Недействительные бюллетени	917	-
ВСЕГО	8 961 147	100

Референдум 2000 г.

Голоса	Количество проголосовавших	Количество проголосовавших (в %)
Башар аль-Асад		
ЗА	8 689 871	99,7
ПРОТИВ	22 439	0,3
Недействительные бюллетени	219 313	-
ВСЕГО	8 931 623	100

Референдум 2007 г.

Голоса	Количество проголосовавших	Количество проголосовавших (в %)
Башар аль-Асад		
ЗА	11 199 445	99,82
ПРОТИВ	19 653	0,18
Недействительные бюллетени	253 059	-
ВСЕГО	11 967 611	95,86

Приложение 4

Президентские выборы 2014 г.

Кандидат	Партия	Полученные голоса	%
Башар аль-Асад	Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ)	10 319 723	88,7
Хасан ан-Нури	Национальная инициатива за реформы и изменения	500 279	4,3
Махер Хаджар	беспартийный	372 301	3,2
Недействительные бюллетени		442 108	3,8
ВСЕГО		11 634 412	100
Зарегистрированные избиратели		15 845 575	73,42

Приложение 5

Административно-территориальное деление Сирии

№ п/п	Мухафаза	Площадь (кв. км)	Население
1	Дамаск	18 018	4 500 000
2	Риф Дамаск	118	2 235 000
3	Дейр эз-Зор	33 060	1 040 000
4	Деръя	3730	858 000
5	Идлиб	6097	1 288 000
6	Латакия	2297	891 000
7	Ракка	19 618	811 000
8	Тартус	1896	720 000
9	Халеб (Алеппо)	18 498	4 120 000
10	Хама	10 163	1 416 000
11	Хасеке	23 334	1 225 926
12	Хомс	40 940	1 561 000
13	Эль-Кунейтра	1861	69 000
14	Эс-Сувейда	5550	304 000

* Мухафаза Кунейтра оккупирована Израилем с 1973 г.

Библиография

Нормативно-правовые акты

Генеральный Избирательный закон № 51 от 17 марта 2014 г. (на ар. языке) // аль-Ватан // 28.03.2014.

Законодательный декрет № 100 от 4 августа 2011 г. Закон о политических партиях (на ар. языке) //SANA, 5.08.2011 // <http://www.sana.sy/>

Constitution of The Syrian Arab Republic 2012 // International Labour Organization // http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_protect/---protrav/---ilo_aids/documents/legaldocument/wcms_125885.pdf

Литературные источники

Ахмедов В.М. Сирия на рубеже столетий. Власть и политика. М.: Ин-т Ближнего Востока, 2003.

Ахмедов В.М. Сирия при Башаре Асаде. Региональный опыт модернизации в условиях внешней нестабильности. М.: Ин-т Востоковедения РАН, 2005.

Балмасов С.С. Помогут ли парламентские выборы в Сирии установлению мира // Сайт Института Ближнего Востока // Режим доступа: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2012/22-05-12a.htm>

Бочарова Л.С. География арабских стран. М.: Гуманитарий, 2007.

Жданов С.В. Арабские страны в мировой экономике. М.: МГИМО, 2015.

Ирхин И.В. К вопросу об обновлении конституционно-политического режима в Сирии (на основе сравнительно-правового анализа Конституции Сирийской Арабской Республи-

ки 1973 года и Конституции 2012 года / И.В. Ирхин // История государства и права. 2013. № 17. С. 46–52.

Саидов А.Х. Национальные парламенты мира (энциклопедический справочник). М.: Институт государства и права РАН, Волтер Клувер, 2005.

Сапронова М.А. Государственный строй и конституции арабских республик. М.: Муравей, 2003.

Сапронова М.А. Проект новой конституции Сирии: «за» и «против» // Сайт Института Ближнего Востока // Режим доступа: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2012/18-02-12b.htm>

Филоник А.О., Аксюхин А.И., Наумкин В.В. Сирия (справочник). М.: Наука, 1992.

Electoral System in Future Syria. Rouba Al-Fattal Eeckelaert, Ammar Kahf. London: Strategic Research and Communication Centre, 2012.

Syria: Option for a Political Transition // The Carter Center. August, 2014.

Современные избирательные системы

Выпуск десятый

Италия
Малайзия
Перу
Сирия

Компьютерная верстка *К. В. Сычев*
Корректор *Е. С. Ухлина*

Подписано в печать 30.10.2015. Формат 60×90¹/₁₆.
Печать офсетная. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 29,5. Тираж 1085 экз.

Отпечатано в ООО «ПОЛИГРАФ-ПЛЮС»
107023, Москва, ул. Электrozаводская, д. 12, оф. 213