

Избирательная система Марокко

Введение

Королевство Марокко расположено в северо-западной части африканского материка, имеет сухопутную границу с Алжиром на востоке и юго-востоке и с Мавританией на юге. Также на юге существуют спорные территории Западной Сахары, которые входят в состав Марокко в качестве его южных регионов. На северном побережье страны расположены испанские анклавы Сеута и Мелилья. Марокко принадлежит к кругу арабских стран, является членом ряда международных и региональных организаций, таких как Организация Объединенных Наций, Лига арабских государств, Организация исламского сотрудничества, Всемирная торговая организация, Всемирная организация здравоохранения, Африканский союз, Союз арабского Магриба.

Королевство омывается Средиземным морем на севере и Атлантическим океаном на западе и северо-западе. Протяженность береговой линии составляет 1835 километров. На севере Гибралтарский пролив отделяет Марокко от Испании.

Марокко — страна с весьма необычным и разнообразным рельефом, который отличает ее от других стран Северной Африки.

Горы — краеугольный камень формирования ландшафта Марокко. Горные массивы, занимающие около трети территории страны, органично сочетаются с низменностями (равнинами, плодородными долинами и плато). Основная горная система страны — система Атласских гор, которые делят страну на две различные части: на северо-западе расположены атлантические равнины; к югу и востоку — плато и долины, переходящие в пустыню. На юге и юго-востоке Марокко окаймляют горы Высокого Атласа и Антиатласа. На севере находится Рифская горная дуга, протянувшаяся вдоль побережья Средиземного моря.

Подобное горное окружение на протяжении столетий служило естественной преградой на пути многочисленных завоевателей, препятствуя их продвижению вглубь страны.

Территория страны составляет 710 850 квадратных километров, население — 38,4 миллиона человек (плотность населения составляет 86 человек на кв. км)¹. На момент обретения независимости в 1956 году численность населения составляла 10,4 миллиона человек. Распределение населения неравномерно: большинство проживает в городских районах, особенно вдоль побережья и в крупных городах, таких как Касабланка и Рабат (доля городского населения — 67,31%). Плотность населения ниже во внутренних пустынных районах, которые в основном непригодны для проживания. Столица Марокко — Рабат. К крупнейшим городам также можно отнести Касабланку и Фес. В Марокко действуют два крупных торговых порта: многофункциональный порт в Касабланке и промышленный портовый комплекс Танжер-Мед, считающийся одним из крупнейших не только в Африканском регионе и Средиземноморье, но и в мировом масштабе.

С точки зрения национального состава, по официальным данным, арабы составляют около 65 процентов населения, берberы — около 33 процентов. В стране проживают небольшие общины

¹ Численность населения в Марокко на 2025 г. // Worldometer. URL: <https://www.worldometers.info/world-population/morocco-population/> (дата обращения: 12.05.2025).

европейцев (в основном, французов, испанцев и португальцев), африканцев, евреев.

В Марокко два государственных языка: арабский и берберский, или амазигский (тамазигхт). Распространены французский и испанский языки как часть колониального наследия. С конфессиональной точки зрения, большинство жителей (99%) — мусульмане-сунниты, есть общины христиан-католиков (0,1%) и иудеев (0,1%). Исконные жители страны — берberы и арабы, также с древнейших времен на территории современного Марокко проживала еврейская община.

С точки зрения административного устройства Марокко — унитарное государство, в котором 12 регионов (с 2015 г.), 75 вилай (из них 13 префектур, 62 провинции) и 1503 муниципальных и сельских коммуны. Регионы Марокко и их административные центры: Танжер-Тетуан-Аль-Хосейма (Танжер-Асила), Аш-Шарк (Удджа-Ангад), Фес-Мекнес (Фес), Рабат-Сале-Кенитра (Рабат), Бени Меллаль-Хенифра (Бени Меллаль), Касабланка-Сеттат (Касабланка), Марракеш-Эсфи (Марракеш), Дара-Тафилалет (Ар-Рашидийя), Сус-Масса (Агадир Идаутанан), Гельмим-Вади Нун (Гельмим), Аль-Уйюн-Сакыйя-Хамра (Аль-Уйюн), Дахыля-Вади Дахаб (Вади Дахаб).

Историко-государственное развитие Марокко

Марокко с древности отличалось чрезвычайно выгодным географическим положением на пересечении торговых путей, относительной доступностью (морским путем со стороны Европы и сухопутным вдоль средиземноморского побережья Африки), мягким климатом, разнообразным рельефом. Это обстоятельство открывало широкие возможности для связей Марокко с внешним миром, в том числе делало его предметом интереса для представителей различных цивилизаций и культур. В Марокко побывало много завоевателей, и почти все они оставили след в истории страны.

Первая колонизация Марокко началась с конца II тысячелетия до н.э. С XII века до н.э. происходило финикийское освоение

средиземноморского побережья страны. Первые следы финикийского присутствия относятся к VII веку до н.э., когда на побережье были основаны города-порты. На развитие внутренних областей, помимо развития земледелия, финикийцы не оказали какого-либо заметного влияния. С VI века до н.э. началось усиление влияния Карфагена и впоследствии финикийские колонии в Марокко перешли под его власть. К VI веку до н.э. образовалась торговая империя с центром в Карфагене, протянувшаяся от Триполитании (совр. Ливия) до Рио-де-Оро² (Атлантическое побережье, совр. западно-сахарский регион), охватившая в основном прибрежные районы.

Первые упоминания о регионе Магриб, в который сейчас входит Марокко, в контексте борьбы за сферы влияния относятся к VI веку до н.э., когда в нем столкнулись интересы греков и финикийцев. К середине II века до н.э. доминирующие позиции в регионе Северной Африки приобрел Рим³, и после падения Карфагена (146 г. до н.э.) северные районы Марокко также попали под его влияние. В более ранний период, относящийся к IV — второй половине III века до н.э. на территории между нынешним Западным Алжиром и Северным Марокко появилось царство Мавретания со столицей в городе Волюбилисе, которое находилось в зависимости вначале от Карфагена, а потом от Рима. В 45–42 годах до н.э. Мавретания вошла в состав Римской империи. Большая часть территории Марокко составила римскую провинцию Мавретания Тингитанская с центром в Тингисе (совр. г. Танжер)⁴. Восточная часть Мавретании (Мавретания Цезарейская) была сконцентрирована вокруг города Шершель (на территории совр. Алжира).

² Испанское название Рио-де-Оро соответствует арабскому Вади Дахаб (в пер. «Золотая река») — историко-географическая область в Западной Сахаре, а также название располагавшейся до 1924 года на западно-сахарской территории испанской колонии.

³ Сергеев М.С. История стран Востока. XX век. Москва: ИВ РАН, 2001. С. 12.

⁴ Реве Д. История Марокко от Муляй Идриса до Мухаммеда VI. Касабланка: Аль-Маркяз Ас-Сакафи Аль-Араби, 2022. С. 63. Здесь и далее в сносках марокканские литературные источники представлены на русском языке. С оригинальными ссылками на арабском языке можно ознакомиться в разделе «Библиография».

Окончательно север Марокко римляне завоевали к 27 году до н.э. Таким образом, Марокко практически в современном виде было отделено с запада от остальной Северной Африки.

Необходимо отметить, что римляне занимали в основном прибрежные и внутренние равнины, в то время как жители возвышенностей и горных районов вступали с Римом в различного рода взаимодействия. Сахарские районы служили естественной границей зоны влияния Рима. С конца III века эта зона сократилась до Танжера, который был приписан к провинции Испания. Тем не менее, римское присутствие оказало влияние на Марокко с точки зрения развития материальной цивилизации. Римляне расширяли старые и создавали новые города, и это влияние не было утрачено с уходом римлян из Северной Африки⁵. После ухода Римской империи и до прихода ислама Марокко вступило в новую эпоху, сохранив при этом многие черты римского присутствия и христианской веры (на севере страны). Также не были утрачены исконные берберские элементы, как в духовной, так и в материальной сферах.

В 429 году произошло нашествие вандалов, которые, завоевав Испанию, направились в Марокко через Гибралтарский пролив. Началась эпоха нового завоевания и последующего появления Королевства вандалов и аланов с центром в Карфагене (439 г.). К 474 году вандалам удалось создать свою обширную морскую империю⁶. Однако ряд южных городов оставался под властью Византии до начала эпохи арабских завоеваний. В 533–534 годах вандалы потерпели поражение от Византии, и северная часть Марокко вошла в состав Византийской империи.

Арабский период

На смену Византии пришла эпоха арабских завоеваний, которые продолжались с 649 по 741 год, встретив в Магрибе ожесточенное сопротивление. Господство арабов над Магрибом утвердилось

⁵ Там же. С. 66.

⁶ Сергеев М.С. Указ. соч. С. 13.

только в начале VIII века, когда территория Марокко вошла в состав Арабского халифата. В конце VIII века появилась новая династия Идрисидов. Ее основатель Идрис I в 788 году основал эмират, объединив разрозненные племена, и был объявлен имамом. С опорой на ислам и арабский язык, как объединяющие факторы, Идрис I заложил основы марокканской государственности. Его сын Идрис II впервые на территории современного Марокко создал организованное государство со столицей в Фесе. К концу IX века ислам и торговые связи объединили прибрежные и внутренние территории Марокко. Эпохой процветания Западного Магриба можно считать IX и частично X века.

С 917 года север Марокко стал ареной борьбы между династиями Фатимидов и Омейадов в Кордове. Началась череда войн за влияние в регионе, продолжавшихся до конца XI века. Идрисиды тоже частично сохранили за собой некоторые территории — города на побережье, контроль над городом Сеутой. С середины X века до начала эпохи Альморавидов западная часть Северной Африки стала зоной борьбы. На этой территории находились города-государства, которые поддерживали тесные торговые связи как между собой, так и с внешним миром. С XI по XIV век Магрибом правили такие династии, как Альморавиды, Альмохады, Аль-Мариниды.

Династии Альморавидов и Альмохадов

Альморавиды — династия из Западной Сахары, представляющая собой новый элемент в мозаике народов и племен, которому удалось завоевать королевства Тафилалет и Сус Аль-Адна. Тем самым сахарские народы также оставили свой отпечаток в марокканской истории.

Альморавиды быстро распространили свое влияние на ряд территорий, в том числе на регион Аль-Андалус в Европе. А далее в несколько этапов всё более усиливали и укрепляли свою власть. В 1062 году в качестве военной крепости был основан город Марракеш. К концу XI века в Западном Магрибе образовалось огромное государство под единым политическим управлением,

с территорией от Сахары на юге до Средиземного моря на севере. Примерно после 1086 года влияние и власть Альморавидов стали сокращаться. В этот период Марокко формируется как независимое государственное образование, состоящее из нескольких регионов.

С 1124 года Альморавидов сменила династия Альмохадов. Движение Альмохадов (происходящих из г. Орана, совр. Алжир) зародилось в горах Большого Атласа. В 1147 году ими был завоеван Марракеш. Представителям династии удалось объединить Северную Африку впервые после ухода римлян, а также продвинуться южнее, завоевав такие города, как Беджая, Аль-Махдия, Сфакс, Триполи. В эпоху Альмохадов Марокко стало центром мусульманского Запада. К этому периоду относится появление термина «аль-махзен» в его общем значении — государство и всё, что олицетворяет его власть. Альмохады также вернули стране господство в западной части Средиземного моря. В Тунисе отделилась династия Хафсидов, которые подняли восстание против Альмохадов. К концу правления Альмохадов (1213–1269 гг.) государство распалось и с XIII по XV век оставалось разделившимся.

Династия Аль-Маринидов

Аль-Мариниды пришли к власти в XIII — начале XIV века. С этого времени в Марокко получил распространение термин «султан». В середине XIV века правителям династии удалось вновь объединить всю Северную Африку, а к концу века правящая династия отказалась от владения регионом Аль-Андалус, также в это время получило независимость королевство Зиянидов с центром в городе Тлемсен. Государство Аль-Маринидов по организации было схоже с Альмохадами. Оно использовало как племенные союзы, так и властные инструменты Андалусии. Власть Аль-Маринидов, продлившись столетие, закончилась в 1465 году.

В XV веке Португалия захватила ряд городов и продвинулась вглубь территории государства, к Марракешу. К данной эпохе можно отнести зарождение чувства национального самосознания и национальной идентичности марокканцев. В XV–XVI веках

правящие круги начали выражать свои опасения по поводу растущей мощи Османской империи, однако Марокко не подверглось османскому завоеванию и не признавало зависимости от Порты ни в какой форме⁷. В XV веке единство страны вновь оказалось нарушено, здесь вновь, как до империи Альморавидов, стали действовать нестабильные племенные союзы.

Династия Саадидов

В период правления шерифской⁸ династии Саадидов (начало XVI в. — середина XVII в.) название «Марокко» постепенно получает распространение в Европе, а также завершается формирование единого политического государственного образования, которое началось при Аль-Маринидах. В 1549 году удалось вновь объединить страну после столетия войн и междоусобиц. Во второй половине XVI века Марокко стало предметом торга европейцев в их конфликте с Османской империей. Между Саадидами и Европой было достигнуто соглашение о защите от Османских притязаний (1555 г.), а в 1559 году удалось договориться и с самой Османской империей.

В середине XVII века Саадидов сменила Алавитская династия. Однако это не означало исчезновения госаппарата, выстроенного в период правления Саадидов. В государственном устройстве в целом наблюдался синтез берберских элементов эпохи Альмохадов и Андалусии.

Традиционный фундамент марокканской политики был заложен в XVII веке султанами — представителями шерифской династии Алауитов. Именно король отстаивал свое право и свой приоритет в том, чтобы использовать ислам как инструмент для политической мобилизации. В течение всего XIX века отношение европейских держав к Марокко характеризовалось дипломатическим равновесием. Но в начале XX века это равновесие было нарушено, резко

⁷ Орлов В.В. Монархия и ислам в Алауитском Марокко: исторические пути взаимодействия: XVII — начало XXI в.: автореф. дисс. ... д-ра ист. наук. М., 2013.

⁸ Шерифские династии — династии, ведущие свое происхождение от пророка Мухаммеда.

обострилась борьба европейских держав за контроль над Марокко, в то время как правящая Алаутская династия теряла могущество и авторитет (под влиянием экономического кризиса происходили восстания племен и пр.).

В 1900 году Франция объявила себя верховной защитницей прав султана от действий иностранных государств и разработала планы установления протектората над этой страной. Франция старалась убедить другие державы отказаться от своих претензий в этой стране взамен уступок в других регионах мира. В итоге ведущие европейские государства договорились о разделе сфер влияния в Африке. Сначала в 1900 году было заключено соглашение между Францией и Италией (признавались права Италии на Ливию в обмен на Марокко), а позже между Англией и Францией (права на Египет и Марокко). Но в отношении Марокко были оговорки. Англия признала преобладающее влияние Франции, но обеспечила также свои экономические и стратегические интересы — соглашение предусматривало продление на 30 лет свободы торговли и режима открытых дверей; город Танжер получал статус международной зоны, а север Марокко передавался Испании. Таким образом, за Испанией были закреплены две зоны: на севере вдоль побережья и на южных территориях, которые получили название Испанского южного Марокко⁹.

В 1905 году был сформирован марокканский Совет нотаблей — протопарламент, первое заседание которого состоялось в 1906 году. В этот совет вошли представители крупных городов, а также улемы и наиболее образованные и знатные жители Феса. Данный совет был сформирован в качестве консультативного органа, в ответ на проект экономической и военной реформы при поддержке французских советников, представленный французскими властями в Танжере султану¹⁰. Совет принял участие в переговорах и выразил свою позицию, направленную против французского проекта и против

⁹ Гаврилов Н.И. Марокко. М.: Государственное издательство географической литературы, 1958. С. 4.

¹⁰ Аль-Марзуки Б.Ю. Марокко: история референдумов, парламентских и муниципальных выборов // Аль-Магриб Ад-Дустури. 2011. С. 1.

Альхесиасской конференции, сыграв большую роль в противодействии французскому вмешательству¹¹.

Альхесиасские соглашения 1906 года поместили Марокко под международную опеку с преобладающей ролью Франции и фактически озnamеновали конец независимого существования страны¹². Французы оккупировали город Касабланку и восток Марокко, а Испания начала оккупацию северных районов. В 1910 году Франция приступила к завершающему этапу установления режима протектората. И постепенно западная часть страны оказалась под контролем французов, а на севере испанцы оккупировали все стратегические объекты. Султан со своей стороны не имел ресурсов для сопротивления.

30 марта 1912 года султан был вынужден подписать Фесский договор, предусматривавший установление французского протектората над Марокко. Действие данного договора продолжалось до 1956 года. Франции передавались все полномочия по управлению страной с целью ее модернизации и обеспечения безопасности, при сохранении существующего политического строя и власти султана¹³. В этом же году был заключен франко-испанский договор, по которому Франция уступала Испании некоторые меньшие по размеру области (в т.ч. северную Рифскую область).

Формально Франция оставалась единственной державой-мандатарием. Официально существовал только французский протекторат. Но фактически управление испанской зоной осуществлялось из Мадрида, а столицей испанской зоны был город Тетуан. Во французской зоне всей полнотой власти обладал генеральный

¹¹ Аль-Хаснауи М. Международные соглашения и национальный суверенитет: между завтрашним и сегодняшним днем // Hespress. 14.04.2011. URL: <https://www.hespress.com/> (дата обращения: 05.06.2025).

¹² Город Альхесиас (с ар. «Аль-Джазира Аль-Хадра», дословный перевод: «Зеленый Остров») — андалузский порт в Гибралтарском проливе, Испания.

¹³ Марокко в современную эпоху: данные и подходы. Материалы конференции в королевском институте исследований истории Марокко от 14.07.2007. Рабат: 2013. С. 42.

резидент из Парижа, в испанской зоне — верховный комиссар из Мадрида. Танжер получил статус особой зоны по соглашению 1923 года.

Марокко в период протектората

В период протектората султан Марокко оставался на троне, но был отстранен от руководства внешней политикой, финансовыми делами и командованием вооруженными силами. Однако, согласно договору о протекторате, он мог наложить вето на любой указ французского генерального резидента. Любой закон мог вступить в силу только после принятия его в виде дахира (указа) за подписью султана и с его печатью. Такая важнейшая прерогатива султана была за ним сохранена. И некоторые законопроекты султан категорически отказывался подписывать.

В 1919 году был создан Правительственный консультативный совет, который состоял из двух секций: французской и марокканской. Задача совета заключалась в изучении различных вопросов финансового и социально-экономического характера и представлении докладов с мнением по ним французскому генеральному резиденту. Он, в свою очередь, представлял доклады на утверждение в Министерство иностранных дел Франции, а потом следовало их официальное представление марокканскому султану для ратификации. Что касается зоны испанского влияния на севере, она оставалась под властью султана, однако управлялась назначаемым им наместником под контролем испанского Верховного комиссара¹⁴.

После правового и политического урегулирования колониальные державы приступили к непосредственному управлению зонами своего влияния, что могло быть реализовано только военным путем. Были начаты широкомасштабные наступательные кампании, которые встретили серьезное сопротивление со стороны местного населения. Завоевание Марокко осуществлялось поэтапно и стоило колониальным державам колоссальных усилий. В 1921 году

¹⁴ Аль-Марзуки Б.Ю. Указ. соч. С. 2.

была образована так называемая Рифская республика под руководством лидера повстанцев и вождя одного из племен М. ибн Абдель Керима Аль-Хаттаби. В том же году был разработан конституционный проект. Республике удалось отстоять свою независимость от колониальных властей и поддерживать ее вплоть до 1926 года. Вследствие объединенных военных усилий франко-испанских сил самопровозглашенная республика пала, а Аль-Хаттаби был пленен и выслан из страны¹⁵.

В ходе заключительного этапа установления режима протектората (1926 г. — середина 1930-х гг.) военная активность французов несколько снизилась, произошел переход от вооруженной борьбы марокканцев к более легальной деятельности. В начале 1930-х годов установилось колониальное господство над страной. В соответствии с Фесским соглашением было трансформировано правительство страны. Ряд министерств упразднялись, а сохранившиеся лишились реальной власти. После установления протектората в Марокко хлынул поток европейцев, которые получали лучшие сельскохозяйственные земли, а экономика попала под контроль французских банков.

В 1930 году был издан так называемый «Берберский дахир» — закон о берberах. Это произошло в рамках колониальной политики по отношению к берберам, направленной на то, чтобы разделить арабское и берберское население. Однако данная мера, оказав несомненное влияние на марокканское общество, привела к обратному результату, в первую очередь, среди населения, которое проявляло наибольшую политическую активность с 1920-х годов, в таких городах, как Рабат, Сале, Фес и Тетуан. Эта локальная активность постепенно масштабировалась, достигнув уровня общенационального движения.

В начале 1930-х годов был образован Блок национального действия, который разработал и представил французским властям программу реформ под названием «Требования марокканского народа», содержащую требования общественных прав и свобод,

¹⁵ Орлов В.В. Марокканский султанат и племенные элиты: исламский фактор в Рифской войне (1921–1926) // Вестник Московского университета. 2011. 13 (4). С. 25.

наряду с требованием создания представительских органов власти¹⁶. Документ был составлен с помощью французских интеллектуалов и политиков, сопереживающих национальному марокканскому вопросу, и направлен как колониальным властям, так и султану Мухаммеду бен Юсефу в 1934 году. После введения, в котором говорилось о древности марокканского государства, в документе предлагался ряд реформ, затрагивающих большинство государственных и институциональных сфер. Составители документа стремились убедить Францию расширить процессы модернизации и развития инфраструктуры, а также привлечь марокканцев к управлению делами страны¹⁷.

На тот момент требования Блока национального действия не были приняты во внимание. Однако после окончания Второй мировой войны произошли изменения во французской колониальной политике в сторону ее ослабления. Одновременно с этим возник новый подъем национально-освободительного движения, создав благоприятные условия для деятельности национальных партий. Начиная с этого периода большой вес и авторитет приобрела наиболее известная марокканская партия — Истикиляль (араб. Партия независимости)¹⁸.

Что касается роли султана, то он взаимодействовал с националистами, приобрел авторитет общенационального светского и духовного лидера. В этих непростых политических условиях националисты были его союзниками. В 1947 году султан Мухаммед совершил визит в Танжер, где выступил с исторической речью, в которой говорил об арабской принадлежности Марокко, о праве марокканского народа на суверенитет и единство страны, а также на вступление в Лигу арабских государств (далее — ЛАГ) в качестве суверенного участника. Эта речь получила впоследствии название «Хартия марокканского национализма».

¹⁶ Аль-Марзуки Б.Ю. Указ. соч. С. 2.

¹⁷ Марокко в современную эпоху: данные и подходы ... С. 42.

¹⁸ Название «Истикиляль» является общепринятым в русскоязычном дискурсе (официальное название партии — «Аль-Истикиляль»).

Период независимого развития Марокко

16 ноября 1955 года — дата возвращения Мухаммеда бен Юсефа на родину и повторного восшествия на престол. С этого момента, согласно официальной марокканской историографии, начался закат «эпохи протектората и отсталости», и была открыта новая страница — будущего в направлении «независимости, созидания, открытости и прогресса»¹⁹. 15 февраля 1956 года в Париже начались франко-марокканские переговоры. Марокканская делегация во главе с султаном требовала предоставить стране полную независимость на основе территориального единства (гарантированного Альхесирасским пактом 1906 года). Султан Мухаммед бен Юсеф прибыл в Рабат, где сделал заявление о своем намерении создать в Марокко конституционную монархию и отменил закон о берberах.

Испания также признала независимость Марокко, однако остался нерешенным вопрос о двух городах — Сеуте и Мелилье (которые до сегодняшнего дня являются испанскими анклавами в Марокко), а также вопрос о статусе Западной Сахары. Также остался открытым еще один важный вопрос — о статусе Танжера, который по договору 1912 года был международной зоной. В итоге международный режим был отменен, и в силу вступило марокканское законодательство, ознаменовав завершение колониального периода истории Марокко. Этот небольшой, но сложный и противоречивый период глубоко изменил Марокко. С получением независимости стране нужно было искать свою национальную модель развития.

После ликвидации режима протектората и политическое, и экономическое положение Марокко оставалось сложным. Объединение Марокко не было завершено, французские и испанские войска продолжали оккупировать территорию страны, сохранялись американские военные базы. Официальными языками продолжали оставаться французский и испанский. Исторический период с 1956 по 1962 год (до принятия первой конституции) считается очень значимым в современной марокканской историографии. По мнению

¹⁹ Марокко в современную эпоху: данные и подходы ... С. 81.

марокканских исследователей, нынешнее положение дел в политической, социально-экономической и культурной сферах, а также в области международных отношений является в той или иной степени следствием процессов тех лет, когда были заложены первые элементы политической системы, связанные с этим цели и задачи, оформились черты стратегического курса страны, различные позиции и взгляды политических деятелей и организаций²⁰.

Началось формирование новых органов государственной власти и построение государственного аппарата²¹. Сразу же после достижения независимости был учрежден Национальный консультативный совет из 76 членов, назначаемых из представителей некоторых партий и общественных организаций²². Было принято решение о создании Верховного суда в составе марокканцев, французов и испанцев. Для завершения формирования суверенного государства в апреле 1956 года было создано Министерство иностранных дел, основаны армия (Королевские вооруженные силы Марокко) и службы безопасности²³.

В конце 1950-х годов султану удалось осуществить относительно плавный переход к независимости, сохранить хорошие отношения с Францией и оказать поддержку в предоставлении независимости Алжиру. В ноябре 1956 года Марокко стало членом Организации Объединенных Наций (далее — ООН), а в сентябре 1958 года — ЛАГ. Мухаммед бен Юсеф отказался от своего султанского статуса, принял королевский титул и стал именоваться Мухаммедом V в соответствии с европейской системой именования.

В течение первых пяти лет после провозглашения независимости Марокко во внутренней политике было сделано немало: создана национальная администрация, армия, реорганизована судебная система, легализована деятельность профсоюзов и политических

²⁰ Там же.

²¹ Там же. С. 82.

²² Гаврилов Н.И. Указ. соч. С. 6.

²³ Марокко в современную эпоху: данные и подходы ... С. 83.

партий²⁴. Территория страны разделялась на провинции во главе с губернаторами, назначаемыми королем. К характерным особенностям данного исторического этапа относится формирование различных политических сил в Марокко, появление оппозиционных левых сил (Марокканское трудовое объединение, коммунистическая партия и пр.), которые стали противовесом для партий Истиклиль, Народное движение, а также беспартийным политическим деятелям²⁵.

Свообразие партийной системы страны заключалось в том, что все партии существовали под эгидой монархии. Но это соответствовало политической культуре, в которой король воспринимался как верховный лидер, имел значение символа и был посредником между противостоящими сторонами. Иными словами, многопартийность в Марокко становилась выражением политической воли короля, который с начала своего правления демонстрировал свое намерение консультироваться с различными политическими силами в стране.

В 1961 году Мухаммед V скончался, и власть перешла к его старшему сыну Хасану, который выступил с обещаниями радикальных перемен в экономике, социальной сфере и внешней политике. Еще за год до своего вступления на престол новый король занялся разработкой новой конституции. Летом 1961 года был опубликован предвосхитивший конституцию «Основной закон», а в декабре 1962 года после референдума принятая первая конституция, утверждающая обширные королевские полномочия. Король, обладающий статусом Повелителя правоверных, был провозглашен священной и неприкасновенной персоной. Этот пункт вызвал критику со стороны некоторых политических партий, которые возникли в годы борьбы за независимость.

В 1963 году в стране прошли первые выборы в парламент, состоящий из двух палат — Палаты советников и Палаты депутатов,

²⁴ Пономаренко Л.В., Гранова М.Ю. Король Марокко Хасан II: приоритеты внутренней и внешней политики // Вестник РУДН. Серия: Международные отношения. 2002. № 1. С. 141.

²⁵ Марокко в современную эпоху: данные и подходы ... С. 89.

причем нижняя палата формировалась путем прямых выборов. Результаты выборов оказались неожиданными: из 144 мест промонархические силы (Фронт защиты конституционных институтов) получили только 69. Партия Истикияль получила 44 места, партия Национальный союз народных сил (создан в 1959 г. в результате раскола партии Истикияль) — 28 мест, независимые кандидаты — 6 мест. В итоге уже через пару лет произошел возврат к абсолютной монархии, король ввел чрезвычайное положение и взял всю полноту власти в свои руки.

В 1970 году была обнародована и утверждена новая конституция. Все основные положения прежней конституции были сохранены, однако раздел, касающийся законодательной власти, претерпел значительные изменения. Королевские полномочия были расширены, монарху передавалось право законодательной инициативы (ранее оно было разделено между ним и премьер-министром), а также право роспуска парламента. Ограничивались полномочия парламента, который стал однопалатным (Палата депутатов). Оппозиция выступила против конституционных поправок, считая их шагом в обратном направлении, по сравнению с первой конституцией страны.

В начале 1970-х годов Марокко столкнулось с глубоким политическим кризисом, кульминацией которого стали покушения на короля (в 1971 и 1972 гг.). Желая избежать социального взрыва, улучшить отношения с оппозицией и одновременно сохранять над ней контроль, король Хасан II в середине 1970-х годов объявил о начале постепенной демократизации общественно-политической жизни. В 1972 году был выдвинут на референдум и одобрен проект новой конституции.

Значимую роль в консолидации политического истеблишмента сыграл вопрос о территории Западной Сахары и необходимости «исторического воссоединения» в соответствии с официальным марокканским дискурсом. Практически все легальные политические силы выступили в поддержку «восстановления исторических границ Марокко», что способствовало укреплению позиций правящего режима.

В начале 1990-х годов в Марокко начались реформы, направленные на модернизацию государства и общества. Были предприняты попытки реформирования как социально-экономической, так и политической сферы в направлении постепенной либерализации. В 1992 и 1996 годах по инициативе короля прошли два референдума по внесению поправок в конституцию. В 1997 году состоялись парламентские выборы, ставшие значимым событием в политической истории Марокко. Победу на них одержали левые силы, которые возглавили правительство.

Также монархия постепенно допускала в политическую систему умеренных исламистов. После выборов 1997 года это наблюдалось постоянно. Необходимо отметить, что с получением независимости политический режим в стране не был изменен коренным образом. Для политической жизни Марокко характерно сочетание традиционных и современных факторов. Например, король правящей династии имеет религиозный статус «Повелителя правоверных», и в то же время его полномочия закреплены в конституции страны. Государственной религией Марокко является ислам (суннизм маликитского мазхаба). Столкнувшись с необходимостью взаимодействия с исламистскими силами, король Хасан находился в более выгодном положении, нежели другие правители, вследствие своего статуса прямого потомка пророка Мухаммеда²⁶.

В 1999 году завершилось правление короля Хасана, во время которого была преодолена тенденция к абсолютизации королевской власти в пользу демократизации политической жизни и усиления в ней полномочий законодательной ветви власти²⁷. Был создан и укреплен парламент, стабилизировалась партийная система. Однако полного разделения властей не наблюдалось, поскольку именно король по-прежнему располагал широкими властными полномочиями. На престол Марокко взошел наследный принц Мухаммед VI — нынешний

²⁶ Пономаренко Л.В., Гранова М.Ю. Указ. соч. С. 145.

²⁷ Хисамов Р.И. Парламентаризация монархической системы (на примере королевства Марокко) // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. 2012. № 1. С. 272.

король Марокко, с именем которого связаны основные внутриполитические преобразования, в том числе изменение избирательной системы и соответствующего законодательства.

«Арабская весна» в Марокко и ее последствия

В начале 2011 года в Марокко начались события «арабской весны». Тысячи марокканцев во многих городах страны 20 февраля вышли на улицы с лозунгами «Народ хочет перемен», «Долой коррупцию», а также с призывами ограничить прерогативы монарха²⁸. Данные манифестации положили начало возникновению массового протестного движения, получившего широкую известность, в том числе и за пределами страны, под названием «M 20» — «Движение 20 февраля» (франц. «Mouvement du 20 février»). В отличие от других арабских стран, в круг требований марокканских протестующих не входило требование изменения монархической формы правления²⁹.

Власти страны незамедлительно отреагировали на протесты. 21 февраля 2011 года король Мохаммед VI выступил с заявлением, в котором подчеркнул свою «приверженность делу продолжения структурных реформ», указав, что его высшая цель — «обеспечение условий для достойной жизни всех марокканцев, особенно малоимущих, а также реализация всеобъемлющего развития, позволяющего создать перспективные рабочие места для молодежи»³⁰.

3 марта 2011 года был опубликован Королевский указ о повышении роли Совета по правам человека, который ранее выполнял исключительно консультативную функцию, и его трансформации в Национальный совет по правам человека³¹. Данный шаг

²⁸ Желтов В.В., Желтов М.В. Марокко: реформирование как инструмент преодоления революционного сдвига // СибСкрипт. 2015. № 1–2 (61). С. 139.

²⁹ Radi A. Protest Movements and Social Media: Morocco's February 20 Movement // Africa Development / Afrique et Développement. 2017. 42(2). P. 36.

³⁰ Желтов В.В., Желтов М.В. Указ. соч. С. 140.

³¹ Аль-Гали М. Конституция Королевства Марокко 2011 г. в свете «Арабской весны» // Журнал «Табайон». 2013. 2 (4). С. 113.

стал первым из последовавших за этим преобразований. 9 марта 2011 года Мохаммед VI объявил о реализации политических реформ, в частности, о расширении полномочий премьер-министра и индивидуальных свобод граждан³².

Король Марокко в обращении к нации заявил: «Мы решили предпринять полноценную конституционную реформу», подчеркнув при этом свое «твердое намерение придать сильный импульс динамике глубокого реформаторства». В подтверждение этого он объявил о решении провести референдум по принятию проекта новой конституции. Но, несмотря на заявления монарха, народное движение нарастало. Власти вновь пошли навстречу протестующим, инициировав ряд мер социального характера (увеличение зарплат, поддержание низких цен и пр.).

После назначения королем даты референдума по принятию новой конституции протестное движение вышло на новый уровень. 2 июля 2011 года на референдум был вынесен проект новой Конституции Марокко. Движение «М 20» и его сторонники выступили с критикой конституционного проекта³³. Однако референдум состоялся при достаточно высокой явке (72,6%). Конституционную реформу поддержали 98,94 процента марокканцев. Это обстоятельство дало возможность говорить о том, что королевский двор успешно перехватил инициативу у протестной части населения посредством проведения определенных преобразований. Именно гибкость, политический прагматизм, своевременная реакция на протесты Мухаммеда VI и его окружения сыграли решающую роль в сохранении стабильности внутриполитической ситуации в стране.

Эффективность политики властей Марокко в отношении политических сил страны подтвердили итоги досрочных выборов

³² Сухов Н.В. «Политическая весна» в Марокко // Системный мониторинг глобальных и региональных рисков: Арабский мир после Арабской весны / отв. ред. А.В. Коротаев, Л.М. Исаев, А.Р. Шишкина. М., 2013. С. 253.

³³ Willis M. Evolution not Revolution? Morocco and the Arab Spring (L. Sadiki, Ed.; 1st ed.). London: Routledge, 2014. P. 441.

в парламент, которые состоялись 25 ноября 2011 года. Победу на выборах одержала умеренная исламистская Партия справедливости и развития, которая оставалась правящей в течение 10 лет (двух парламентских сроков, до 2021 года).

Глава I. История формирования избирательной системы Марокко

§ 1. Проект конституции 1908 года

С начала XX века и в период колониальной зависимости в Марокко разрабатывались различные конституционные и квазиконституционные проекты. Одним из наиболее известных является проект конституции от 8 октября 1908 года, представленный султану Абдель Хафизу вскоре после его прихода к власти. Данный проект был составлен представителями фесской элиты и опубликован в газете «Голос Марокко» («Лисан Аль-Магриб»), издаваемой в Танжере. С именем нового султана представители первого поколения марокканских националистов связывали свои надежды на реформы, модернизацию общества и отражение колониальной угрозы. Положения предложенного конституционного документа отражали устремления немалой доли марокканской элиты — деятелей, которые положительно восприняли идеи национального возрождения, зародившиеся в восточной части арабского мира (регионе арабского Машрика), а также общемировые изменения в целом³⁴.

Данный проект считается первой попыткой создания конституционной системы в Марокко³⁵. Проект конституции содержал 93 статьи, разделенные на тематические подразделы, в которых фигурировали многие термины и положения современного

³⁴ Марокко в современную эпоху: данные и подходы ... С. 42.

³⁵ Аль-Марзуки Б.Ю. Марокко: история референдумов, парламентских и муниципальных выборов // Аль-Магриб Ад-Дустури. 2011. С. 1.

марокканского политического дискурса. Полномочия по принятию решений должны были быть делегированы избираемому совету, в то время как за султаном сохранялось право ратификации этих решений. Султан также получал право командовать армией, объявлять войну, заключать мирные договоры и соглашения с другими государствами. С его одобрения и за его подписью рассматриваются доклады Совета министров и Совета шуры, а их решения приводятся в исполнение. Монархом назначаются и увольняются государственные служащие. Он имеет право награждать знаками отличия, осуществлять помилование или смягчение приговоров. Он представляет нацию и государство перед иностранными державами (ст. 11).

Данный проект был отвергнут султаном и впоследствии не получил возможности для реализации, поскольку в 1912 году Мулай Абдель Хафиз отрекся от престола в пользу своего брата Мулая Юсефа. В настоящее время данный проект получает различные оценки, от «документа, консервативного даже для своего времени»³⁶, до «комплексного плана реформ», которые можно назвать «революционными»³⁷. Также проект стал важным прецедентом, к которому могли впоследствии апеллировать лидеры национального движения. Он повлек за собой появление иных документов подобного рода, таких как «Требования марокканского народа» от 1 декабря 1934 года и 25 октября 1936 года, выдвинутые лидерами национального движения во главе с А. Аль-Фаси, М.Б. Аль-Ваззани и А. Белафреджем³⁸; а также манифест партии Истиклиль, вышедший в 1944 году в качестве «первого публичного требования независимости»³⁹.

³⁶ Мулин М.Н. История конституционной мысли в Марокко. Документы и тексты (1901–2011 гг.). Касабланка: Tel Quel Media, 2011. С. 42 (дата обращения: 05.06.2025).

³⁷ Сто лет со дня принятия Конституционного проекта 1908 г. // Maghress. 06.10.2008. URL: <https://www.maghress.com/almassae/14758> (дата обращения: 05.06.2025).

³⁸ Аш-Шамих И. Критическое прочтение конституционного опыта Марокко // Hespress. 27.11.2009. URL: <https://www.hespress.com> (дата обращения: 10.06.2025).

³⁹ Горицкая Г.В. Исламистские политические организации в контексте демократизации в Марокко // Ближний Восток и современность. Вып. 39. М., ИБВ, 2009. С. 72.

§ 2. Конституция 1962 года

Марокко является единственной страной в Северной Африке, где после получения независимости сохранилась традиционная монархическая форма правления, которая во многом определяет характерные черты политической культуры⁴⁰. В отличие от соседних Алжира и Туниса, Марокко — монархия, в ней правит Алауитская династия, восходящая к XVII веку. Хотя Марокко утратило свою независимость с началом французского протектората в 1912 году, институт монархии был сохранен. Франция пыталась взять его под контроль, отправив султана Мухаммеда V в ссылку в 1953 году и заменив его более лояльной кандидатурой, однако это не остановило массовую поддержку движения за независимость, кульминацией которой стало возвращение султана в конце 1955 года и отмена режима протектората. Несмотря на то, что султан представлял собой доминантную фигуру на политической сцене, он не был абсолютным правителем, вследствие той роли, которую играли политические партии Марокко с 1930-х годов. До возвращения из ссылки Мухаммед V пообещал политическим партиям, что Марокко, вернув независимость, станет конституционной монархией. В знак новой роли, которую монарх должен играть в будущем правительстве, султан в августе 1957 года изменил свой титул. Шерифская империя превратилась в Королевство Марокко.

В это время среди политических сил страны происходили дискуссии и споры о той форме, которую должна была принять монархия. Некоторые из деятелей (например, М. Бен Барка, один из лидеров левой фракции, которая в 1959 г. отделилась от Истиклияль и сформировала Национальный союз народных сил) полагали, что полномочия короля необходимо было сократить до символических. Существовала и еще более радикальная позиция в пользу установления республиканской формы правления.

⁴⁰ Саламова Р.В. Эволюция политической системы Марокко в современный период: монархия и реформы: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2011. С. 4.

В мае 1960 года король сделал еще один шаг в направлении обещанных конституционных преобразований. Были организованы первые общенациональные выборы для избрания членов муниципальных советов. В это же время король назначил Учредительный совет, который был уполномочен разработать конституционный проект. В состав совета вошли улемы, представители интеллигенции, национальных и региональных ассоциаций, судебные деятели и прочие. Однако деятельность совета вскоре была приостановлена ввиду разногласий относительно избрания его председателя⁴¹. Оппозиционная партия Национальный союз народных сил отказалась участвовать в данном совете, поскольку он представлял собой назначенный, а не избранный орган. Также партия бойкотировала конституционный референдум 7 декабря 1962 года.

26 февраля 1961 года Мухаммед V неожиданно скончался, и трон наследовал король Хасан II, положив начало новому этапу в истории страны. Спустя несколько месяцев был опубликован первый законодательный акт нового правителя, который предшествовал разработке конституции. Данный документ, получивший название «Основной закон», состоял из 17 статей, в которых содержался ряд конституционных принципов.

Так, утверждалось, что «Марокко — это арабское исламское королевство, его религия — ислам, государственный язык — арабский»; было отмечено «продолжение борьбы за завершение территориального единства страны», равенство граждан в правах и обязанностях, разделение властей, гарантии частных и общественных свобод, независимость судебной власти. Отдельная статья была посвящена социально-экономическому развитию в направлении повышения уровня жизни, социальной справедливости и возвращения Марокко права распоряжаться национальными ресурсами страны. Отмечалось, что государство осуществляет мобилизацию граждан в рамках разрабатываемых им планов, с тем чтобы экономическое развитие страны, рост городов и социальный прогресс

⁴¹ Аль-Марзуки Б.Ю. Указ. соч. С. 2.

соответствовали установленным целям и срокам. На государство также возлагалась ответственность за образование, которое должно было соответствовать национальной арабо-исламской направленности и учитывать потребности страны в технической, профессиональной и научной сфере⁴².

Данный документ, который не содержал положения о выборах или каких-либо избираемых институтах, тем не менее, представлял собой юридическое обязательство нового короля следовать политике его предшественника в направлении «конституционного монархического режима».

Контекст разработки Основного закона характеризовался напряженными отношениями между правительством и оппозицией, что привело к созданию в 1959 году Национального союза народных сил деятелями, ранее принадлежавшими к партиям Истикияль и Шура ва Истикияль⁴³.

5 ноября 1962 года было объявлено о проведении конституционного референдума путем тайного голосования. Предусматривалось голосование для неграмотных граждан: белые бюллетени «за», голубые «против». Представители политических партий имели право присутствовать на выборах и последующем подсчете голосов. В декабре 1962 года прошел референдум по принятию первой конституции, который заложил основу для последующих выборов.

Предвыборная кампания по референдуму 1962 года

Кампания проконституционных сил началась вскоре после выборов 1960 года. Летом того же года с одобрения короля был создан новый профсоюз — Общее объединение марокканских трудящихся, как противовес существующему профсоюзу, который был социальной основой для Национального союза народных сил. Также был создан Общий союз марокканских учащихся. В тот же период Истикияль создала ассоциацию «Молодые рабочие Марокко»,

⁴² Статьи 12–14 Основного закона Королевства Марокко 1961 г. Официальный вестник Королевства Марокко № 2537 от 09.06.1961.

⁴³ Полное название партии — партия «Аш-Шура ва-ль-Истикияль».

для противодействия радикальному крылу оппозиции «Рабочая молодежь Марокко».

В это время оппозиция также активно организовывала вспомогательные группы, чтобы укрепить свои силы. Особенно она была заинтересована в поддержке в сельских областях, так как большая часть социальной базы Национального союза народных сил и профсоюза представляла население городов. Традиционно избираторат в сельских областях (значительная часть общего избирателя) был более консервативным. Оппозиция также предприняла шаги в области развития политических прав женщин, которые проголосовали на выборах 1960 года и должны были участвовать в референдуме. Было создано Прогрессивное объединение марокканских женщин, как противовес соответствующему крылу Истиклияль⁴⁴. Таким образом, к моменту проведения референдума противоборствующие стороны располагали примерно равным организационным ресурсом.

Референдум 1962 года

Королем была установлена дата референдума — 7 декабря 1962 года. По итогам референдума, проконституционные силы одержали убедительную победу, результаты превысили ожидания консервативной коалиции. Итоговые результаты, представленные королю Национальной избирательной комиссией 11 декабря, были следующими: общее количество зарегистрированных избирателей — 4 654 955 человек; проголосовали — 3 919 737 человек; аннулированных бюллетеней — 72 722 штуки; действительных бюллетеней — 3 847 015 штук; проголосовали «за» — 3 733 816 человек; «против» — 113 199 человек.

Количество проголосовавших «за», исходя из общего числа зарегистрированных избирателей — 80,2 процента; из количества действительных бюллетеней — 97,1 процента. Количество проголосовавших «против» от общего числа зарегистрированных

⁴⁴ Beling, W.A. Some Implications of the New Constitutional Monarchy in Morocco. Middle East Journal, 18(2). 1964. P. 168.

избирателей — 2,4 процента; от количества действительных бюллетеней — 2,9 процента. Воздержались от голосования 15,8 процента.

В рядах оппозиции не было единого мнения по поводу бойкотирования референдума. Это стало фактором, который, помимо прочих, привел к расколу лидерства Национального союза народных сил. Некоторые из представителей оппозиции в знак протеста против партийной линии не только приняли участие в референдуме, но и проголосовали «за». Оппозиция объявила результаты выборов сфальсифицированными, указывая, что большое количество сторонников партии, которые должны были наблюдать за ходом голосования, были арестованы и не смогли выполнить свою функцию. Также, по словам представителей Национального союза народных сил, против оппозиции применялось давление.

Тем не менее, результаты референдума доказали, что монархия и король утвердили свое центральное положение в качестве факторов единства и стабильности страны. Министры из партии Истикляль — сторонники монархии, вскоре после референдума подали королю прошения об отставке из-за разногласий по поводу вопросов национальной экономики и финансов. Король ее принял и отказался назначать министров из Истикляль в новое правительство в ноябре 1963 года, а также нейтрализовал влияние партии Национальный союз народных сил.

Первая Конституция независимого Марокко состояла из 110 статей. В преамбуле говорилось о том, что Марокко является полностью суверенным исламским государством, официальный язык — арабский, страна является частью региона Большой Магриб. Также констатировалась принадлежность к кругу африканских государств, и отсюда ставилась цель достижения африканского единства. Государственное устройство — демократическая и социальная конституционная монархия. Суверенитет принадлежит нации, которая реализует его непосредственно путем референдума и косвенно через конституционные институты. Политические партии вносят вклад в организацию и представительство граждан. Однопартийный режим был запрещен на конституционном уровне.

Король был провозглашен Повелителем правоверных, символом национального единства, гарантом непрерывности и устойчивости государства, независимости страны. Трон должен был переходить по наследству к старшему сыну из династии короля Хасана II. Личность короля объявлялась священной и неприкосновенной⁴⁵. Королю передавались полномочия по назначению и смешению премьер-министра и министров. Король возглавлял кабинет министров, а также Высший судебный совет, и осуществлял назначение судей (ст. 33, 84).

Создавался двухпалатный парламент, депутаты которого избирались на 4 года прямым всеобщим голосованием (ст. 144). Количество депутатов, способ их избрания, критерии к кандидатам и основания для дисквалификации определялись органическим законом. Статья 45 была посвящена Палате советников, которая состояла на две трети из избираемых членов провинций и префектур, избираемых членами советов провинций и префектур, городских и сельских советов; треть избиралась членами профессиональных палат (сельскохозяйственной, торгово-промышленной, традиционного производства), а также из числа представителей профсоюзных ассоциаций. Избирать было возможно лишь тех кандидатов, которые входили в число членов данной палаты. Депутаты Палаты советников избирались на 6 лет, половина состава обновлялась каждые 3 года (депутаты на замену определялись жеребьевкой). Количество депутатов, способ их избрания, критерии соответствия и дисквалификации кандидатов должны были определяться органическим законом.

Парламент занимался, помимо прочих, вопросами в следующих сферах: индивидуальные и коллективные права, предусмотренные статьей 1 конституции; основные принципы гражданского и уголовного законодательства; организация суда в королевстве; основные гарантии для гражданских и военных служащих; данные положения могли быть дополнены органическим законом (ст. 48). Как премьер-министр, так и члены парламента имели право законодательной

⁴⁵ Статья 23 Конституции Марокко 1962 г.

инициативы. Правительство несло ответственность как перед королем, так и перед Палатой депутатов (ст. 65). Судебная система утверждалась в качестве независимой ветви власти, судьи назначались по указу короля по предложению Высшего судебного совета (ст. 82–84). Формировалась система местного самоуправления, включающая провинции, префектуры и общину, создаваемые в соответствии с законом (ст. 93–95).

Также в число конституционных институтов входили Верховный совет по национальному развитию и планированию, который возглавлял король (ст. 96), и Конституционная палата Верховного совета во главе с первым председателем Верховного совета (ст. 100). Она должна была осуществлять полномочия, возложенные на нее статьями конституции, а также принимать решения о действительности выборов депутатов парламента и референдумов (ст. 103).

Глава 11 была посвящена пересмотру положений конституции. Поправки не могли затрагивать монархическую форму правления, а также положения, касающиеся исламской религии. Они могли быть инициированы премьер-министром или парламентом. Проект поправок должен был разрабатываться Министерским советом и обсуждаться в обеих палатах парламента. Принятие поправок требовало голосования за них абсолютного большинства депутатов каждой из палат и последующего одобрения в ходе референдума (ст. 104–108).

§ 3. Конституции 1970 и 1972 годов

В июле 1970 года прошел референдум по второй Конституции Марокко. Среди тех сил, которые поддержали принятие конституции, были такие партии, как Народное движение и Демократическая конституционная партия. Ряд партий и ассоциаций выступили против (Истиклиль, Национальный союз народных сил, Партия освобождения и социализма, профсоюзы и студенческие ассоциации) или воздержались от голосования (Социал-демократическая партия)⁴⁶.

⁴⁶ Аль-Марзуки Б.Ю. Марокко: история референдумов, парламентских и муниципальных выборов // Аль-Магриб Ад-Дустури. 2011. С. 3.

По результатам референдума, конституция была одобрена и принята 24 июля 1970 года. В ней сохранялись основополагающие черты монархической системы, конституционно закреплялся порядок введения и отмены чрезвычайного положения. Королю передавались еще более широкие полномочия, чем по конституции 1962 года. Он был объявлен Высшим представителем нации (ранее — символ единства нации)⁴⁷ и получал право распуска Палаты депутатов после консультации с председателем Конституционной палаты и обращения с речью к нации, путем издания королевского указа (ст. 69). Выборы нового состава Палаты депутатов должны были пройти в срок не более 3 месяцев после даты распуска. В течение этого времени королю передавались, помимо основных полномочий, полномочия Палаты депутатов (ст. 70). Также был установлен однопалатный парламент с сокращением числа депутатов, избираемых непосредственно народом (240 депутатов, 90 из которых избирались прямым всеобщим голосованием, а 150 — косвенным). Срок полномочий депутатов составлял 6 лет.

После попыток государственного переворота в начале 1970-х годов король вступил в переговоры с партиями Национального блока (Аль-Кутля Аль-Ватанийя), чтобы договориться о политических и конституционных реформах и сформировать правительство национального единства. Со стороны короля вновь был выдвинут проект конституции на референдум 10 марта 1972 года. Национальный блок в составе партий Истиклиль и Национальный союз народных сил, а также профсоюзов (Марокканский союз труда, Всеобщее объединение марокканских трудящихся, Национальный союз марокканских студентов) призвал к бойкоту референдума на том основании, что его мнение не было принято во внимание. Однако референдум состоялся и привел к принятию конституционных поправок.

Основные поправки заключались в следующем: сокращение срока выборов членов Палаты представителей до 4 лет вместо 6, как это было предусмотрено в конституции 1970 года, при одновременном

⁴⁷ Статья 19 Конституции Марокко 1970 г.

повышении количества депутатов, избираемых прямым всеобщим голосованием, до двух третей и выделении оставшейся трети представителям электората из числа членов городских и сельских советов, членов профессиональных палат и представителей трудящихся⁴⁸. Статья 65 новой конституции определяла полномочия возглавляемого королем Совета министров в следующих вопросах: общая политика государства, объявление осадного положения и/или войны, запрос доверия Палаты депутатов для дальнейшего выполнения обязанностей, законопроекты до их представления в бюро Палаты депутатов, регулирующие указы, проекты конституционных поправок (ст. 65).

В мае 1980 года прошли еще два референдума, первый из которых касался снижения возраста совершеннолетия для наследника престола и Попечительского совета (23 мая), а второй — продления срока работы парламента с 4 до 6 лет (30 мая)⁴⁹.

§ 4. Конституции 1992 и 1996 годов

В начале 1990-х годов в связи с разрушением биполярной системы ситуация на мировой арене коренным образом изменилась. В Марокко стали набирать силу голоса тех, кто призывал к демократическим реформам.

Оппозиционными силами были представлены дворцу два меморандума о конституционной реформе: первый — в октябре 1991 года партиями Истикияль и Социалистический союз народных сил при поддержке Организации народно-демократического действия (до создания Демократического блока); второй — 19 июня 1992 года Демократическим блоком (создан 17 мая 1992 года из партии Истикияль, Социалистического союза народных сил, Национального союза народных сил, Партии прогресса и социализма и Организации народно-демократического действия). В свою

⁴⁸ Статья 43 Конституции Марокко 1972 г.

⁴⁹ Аль-Марзуки Б.Ю. Указ. соч. С. 4.

очередь, правящий режим выступил с инициативой разработки нового конституционного проекта, пообещав рассмотреть требования Демократического блока.

Важными событиями в истории страны стали два референдума по внесению новых корректировок в конституцию 1972 года. Первый референдум был проведен в сентябре 1992 года и подтвердил частичную передачу королевских полномочий парламенту и правительству. Партии выступили с бойкотом данного референдума. Статья 24 закрепила усиление влияния депутатов парламента и порядок формирования правительства. Король сохранил за собой право назначения и смещения министров (по предложению премьер-министра). Монархическая форма правления была подтверждена, не могла быть объектом обсуждений и изменений, одно из которых заключалось в отсутствии запрета на создание политических партий по религиозному принципу. Партии блока отвергли конституцию 1992 года и призвали к ее бойкоту, за исключением Партии прогресса и социализма. Также поправки внесли проправительственные партии, такие как Национальное объединение независимых, Национально-демократическая партия, Народное движение, Конституционный союз⁵⁰.

Референдум в поддержку конституционной реформы прошел 13 сентября 1996 года. Оппозиция поддержала его, что стало прецедентом подобного рода для Социалистического союза народных сил, который бойкотировал или голосовал «против» на предыдущих четырех референдумах по поправкам конституции⁵¹. Истиклиль и Партия прогресса и социализма (помимо проправительственных партий) также одобрили поправки⁵². Против выступили Организация народно-демократического действия, а также ряд малых партий левой направленности⁵³.

⁵⁰ Аль-Марзуки Б.Ю. Указ. соч. С. 4.

⁵¹ Daoud Z., Ouchelm B. Le Maroc prêt pour l'alternance // Le Monde. Juin 1997. URL: <https://www.monde-diplomatique.fr/4782> (дата обращения: 14.06.2025).

⁵² Аль-Марзуки Б.Ю. Указ. соч. С. 4.

⁵³ Там же.

По итогам референдума однопалатный парламент (333 депутата) был преобразован в двухпалатный: Палата депутатов (нижняя) формировалась путем прямых выборов, а Палата советников (верхняя) на треть состояла из избираемых депутатов (непрямые выборы). Верхней палате передавалось право смещения правительства, срок ее полномочий составлял 9 лет, каждые 3 года треть состава депутатов обновлялась. Срок полномочий Палаты депутатов, избираемых прямым всеобщим голосованием, составлял 5 лет вместо 6 лет по конституции 1992 года (ранее треть нижней палаты избиралась косвенно, что могло давать возможность для вмешательства властей).

Партии Демократического блока, за немногими исключениями, проголосовали за конституцию 1996 года. Инициированное оппозиционными партиями обновление привело к новому импульсу во внутренней политике, созданию более благоприятных условий для проведения выборов, изменению избирательного законодательства, в частности принятию Закона № 9.97 «Об избирательном кодексе» в 1997 году.

§ 5. Конституция 2011 года

В результате широкомасштабных протестов в начале 2011 года монархический режим счел необходимым объявить о конституционной реформе и проведении досрочных парламентских выборов. 9 марта 2011 года король выступил с инициативой создания комитета для подготовки проекта конституционной реформы. По словам короля, цель данного проекта заключалась в «укреплении основ конституционной, демократической, парламентской и социальной монархии».

Новая конституция Марокко была одобрена на референдуме 2 июля 2011 года, в котором приняли участие более 72,6 процента избирателей, что продемонстрировало несомненный интерес марокканцев к реформам (на предыдущих парламентских выборах 2007 г. явка составила около 37%)⁵⁴. В поддержку реформ высказались 98,94 процента принявших участие в референдуме марокканцев.

⁵⁴ Willis M. Op. Cit. P. 442.

Конституция содержит расширенную, по сравнению с предыдущими версиями, преамбулу, в которой указываются фундаментальные принципы и приоритеты Марокко — «исламского государства, обладающего полным суверенитетом, приверженного национальному и территориальному единству». Подчеркивается разнообразие элементов национальной идентичности, в том числе не только арабо-мусульманская составляющая, но и амазигская (берберская), сахарская (хасанийя), африканская, андалузская, еврейская и средиземноморская. Основой марокканской идентичности является исламская религия, в то же время утверждаются такие ценности, как открытость, умеренность, толерантность и диалог, взаимопонимание между всеми культурами и цивилизациями. Как и в прежних версиях конституций, отдельно оговаривается принадлежность Марокко к региону Большого Магриба, из чего вытекает стратегическая цель создания Союза Магриба.

Также в конституции говорится и о стремлении установить прочные дружественные отношения с рядом иных регионов и стран мира: в первую очередь, укрепить «узы принадлежности к арабо-мусульманской нации»; расширить сотрудничество с африканскими народами и государствами (в особенности с государствами в зоне Сахеля и к югу от Сахары), с Европой и Средиземноморским регионом, а также развивать партнерские отношения как по линии Юг-Юг, так и со всеми государствами мира. Указано, что международные соглашения, одобренные Марокко и соответствующие духу его конституции, законодательства и национальной идентичности, находятся выше национального законодательства.

Статусу короля было посвящено несколько конституционных статей. В отдельную статью вынесено положение об исключительном религиозном статусе короля, который является Повелителем правоверных и возглавляет Высший совет улемов, а также стоит на защите веры и является гарантом свободы отправления религиозных культов (ст. 41). Таким образом, король официально провозглашен «высшим религиозным авторитетом» страны, с соответствующими полномочиями.

Король является «высшим представителем нации, символом ее единства, гарантом устойчивости и преемственности государства, его независимости и территориальной целостности». Подчеркивается особый статус короля как верховного арбитра, на которого возложена задача защиты демократических выборов и обеспечения стабильного функционирования конституционных институтов. Неприкосновенность личности короля не может быть нарушена, а его почитание и уважение — долг подданных⁵⁵.

Король остался главнокомандующим вооруженными силами, сохранил за собой право назначения и снятия с должности высших лиц в государстве: губернаторов провинций, международных представителей за рубежом, послов и всех должностных лиц, имеющих отношение к службам безопасности. Ему также принадлежит право роспуска парламента.

Основополагающим изменением в области положения главы правительства стало обязательство короля назначать на этот пост представителя победившей на выборах партии. Можно отметить, что лишь несколько премьер-министров в истории Марокко заняли свой пост на основании результатов парламентских выборов (А. Аль-Юсефи, А. Аль-Фаси, А. Бенкиран, А. Аханнуш); в остальных случаях назначение осуществлялось по воле короля.

Глава правительства в результате конституционной реформы получил некоторые законодательные полномочия. В частности, он получил право назначать и освобождать от занимаемой должности министров, а также распускать нижнюю палату парламента после консультаций с королем (ранее король после обязательной консультации с председателем Конституционной палаты и обращения с посланием к нации мог распустить Палату депутатов; при этом до новых выборов на короля возлагались функции парламента). В обязанности главы правительства теперь входит «координация деятельности правительства и осуществление контроля за

⁵⁵ Статья 46 Конституции Марокко 2011 г.

государственной службой». Объявить чрезвычайное положение король может только после консультаций с премьер-министром.

В соответствии с поправками полномочия парламента были существенно расширены. Правительство теперь подотчетно только законодательному органу (ранее — парламенту и королю), которому принадлежат «исключительные полномочия» в сфере законодательства. Усиливается парламентский контроль правительства: глава правительства теперь должен выступать перед парламентом с правительственной программой и отвечать на вопросы о деятельности правительства, а парламентские комитеты имеют право направлять запросы министрам и другим должностным лицам о государственной политике.

Поправки также предусматривают повышение статуса судебной власти. В прежних конституциях была отдельная глава, посвященная судебной власти и ее институтам, которая провозглашала ее независимость от других ветвей власти. В соответствии с поправками теперь формируется административно и финансово независимый Высший совет судебной власти (конституционный орган, возглавляемый королем), состав которого существенно расширяется (по сравнению с существовавшим ранее Высшим судебным советом), в том числе и за счет увеличения числа избранных судей, а также за счет увеличения числа судей-женщин. Расширяются и полномочия этого органа, который теперь может давать оценку законодательным и нормативным актам, касающимся судебной системы, а также оценку деятельности всей судебной системы. Одновременно Конституционный совет трансформируется в Конституционный суд, который в дополнение к уже существовавшим полномочиям теперь дает оценку конституционности международных договоров и конвенций, а также решает споры, возникающие между центральной властью и регионами.

Был отменен такой конституционный институт судебной власти, как Высокий суд (в конституции 1996 г. ему были посвящены ст. 88–92 гл. 8), предназначенный для привлечения к ответственности и судебного разбирательства за нарушения и преступления,

которые могли совершить члены правительства в период осуществления ими своих полномочий. Таким образом, конституция еще раз подчеркивает равенство всех подданных перед законом⁵⁶.

По конституции 2011 года расширяется конституционный статус политических партий, профсоюзов, организаций и групп гражданского общества за счет введения ряда статей по каждой из этих категорий. Конституция впервые закрепляет в стране «свободу вероисповедания» и отправления религиозных обрядов (ст. 3). Берберский язык (тамазигхт) стал официальным языком Марокко, наравне с арабским (ст. 5). Этот факт нейтрализовал значительную часть протестного движения — сторонников берберской идентичности марокканцев и равноправия языков. В условиях «арабской весны» это привело к выводу берберской составляющей из протестного движения, что существенно его ослабило. В той же статье говорится о поощрении молодежи к изучению наиболее распространенных в мире иностранных языков, наряду с открытостью различным культурам и, в целом, современной цивилизации.

Создавались новые структуры, которым придавался конституционный статус, такие как Совет марокканской диаспоры за рубежом, Высшее управление по аудиовизуальной коммуникации, Национальный совет по правам человека. Также была указана возможность, по мере необходимости, создания и других структур. Что касается уже существующих консультативных советов (например, Социально-экономического и экологического совета), то с ними необходимо было консультироваться правительству и обеим палатам парламента по всем релевантным вопросам (ст. 152).

Конституция предусматривала создание еще одного нового органа — Верховного совета безопасности, действующего под председательством короля и включающего в свой состав руководителей

⁵⁶ Сапронова М.А. О поправках к марокканской конституции // Институт Ближнего Востока. 05.07.2011. URL: <http://www.iimes.ru/?p=12919> (дата обращения: 20.06.2025).

исполнительной, законодательной и судебной власти, а также министров, чиновников и других заинтересованных лиц. Этот Совет рассматривает вопросы «стратегической безопасности» (как внутренней, так и внешней), а также участвует в решении различного рода «чрезвычайных вопросов».

Усиливалась роль Счетной палаты и региональных счетных советов с целью более эффективного контроля за деятельностью государства и борьбы с коррупцией, осуществления «принципа прозрачности государственной деятельности, предотвращения безнаказанности, ответственности и подотчетности государственных органов», что было одним из основных требований участников протестного движения (ст. 149).

Глава II. Избирательная система и процесс формирования высших органов государственной власти Марокко

§ 1. Конституционные права и свободы граждан

Равенство всех граждан Марокко в правах и обязанностях было провозглашено еще до принятия первой Конституции Марокко. Одним из практических шагов для подтверждения данного принципа стало назначение королем представителя иудейской общины страны на министерскую должность в первых составах правительства⁵⁷.

Первая Конституция Марокко 1962 года предусматривала несколько разделов для различных видов прав: политических (ст. 8–12), экономических и социальных (ст. 13–18). Конституция гарантировала гражданам свободу передвижения и выбора места жительства, свободу мысли и выражения своих взглядов во всех формах, а также свободу собраний, свободу союзов и выбора при- надлежности к любому объединению или политической группе.

⁵⁷ Марокко в современную эпоху: данные и подходы ... С. 91.

Осуществление данных свобод могло быть ограничено на основании закона. Были также указаны такие права, как право на трудоустройство и занятие должностей в государственных, муниципальных и общественных учреждениях, равные права всех граждан на доступ к образованию и трудуоустройству. Гарантировалось право на забастовку, условия и способы осуществления данного права определялись органическим законом (ст. 14). Гарантировалось право частной собственности и свободы предпринимательства. Однако закон мог накладывать ограничения, если это было необходимо для осуществления планов социально-экономического развития государства. Конфискация собственности не допускалась, за исключением предусмотренных законом обстоятельств и условий (ст. 15). В конституциях 1970 и 1972 годов содержание данных разделов осталось неизменным, однако в конституции 1972 года отсутствовал специальный раздел, посвященный правам и свободам, о них говорилось в части 1 «Общие положения: основные принципы» (ст. 8–15). Те же права и свободы были указаны в конституциях 1992 и 1996 годов.

В 1988 году представитель Марокко вошел в состав Комиссии ООН по правам человека. В том же году произошло освобождение политических заключенных. Одним из первых шагов по демократизации марокканского общества стало решение короля Хасана II о создании при монархе в 1989 году Консультативного совета по правам человека⁵⁸. В 1992 году в преамбулу конституции было включено дополнение о приверженности Марокко общепризнанным правам человека. В 1993 году Хасан II учредил пост министра по правам человека.

По конституции 2011 года в области прав и свобод наблюдалось значительное расширение. Глава 2 посвящена основным правам и свободам (ст. 19–40). По новой конституции в стране впервые

⁵⁸ Хасянов А.Ж. Марокко в 90-е годы XX века: реформы Хасана II и Мохаммеда VI (итоги и перспективы) // Сборник «Ближний Восток и современность». Вып. 12. М., ИИИиБВ, 2001. С. 205–206.

закрепляется приоритет норм международного права над внутренним законодательством. Кроме того, конституция значительно расширяет объем предоставляемых гражданам прав. Статья 27 закрепила новое право на информацию, предполагающее, что граждане имеют право доступа к государственной открытой информации избирательных органов и коммунальных предприятий. Право на получение информации может быть ограничено только на основании законодательства, при необходимости сохранения конфиденциальности информации о национальной безопасности, частной жизни и прочего. Статья 28 гарантирует свободу СМИ, которая не может нарушаться никакими формами цензуры.

Статья 19 устанавливает гендерное равенство (женщины и мужчины обладают равными правами и свободами гражданского, политического, экономического, социального, культурного и экологического характера). Равные права для мужчин и женщин гарантируются государством, которое создает специальный орган для контроля соблюдения равных прав и противостояния всем формам дискриминации.

Подчеркивается обеспечение государством условий для справедливого судебного разбирательства, запрет всех форм дискриминации и практики, унижающей человеческое достоинство и так далее. Важным является также положение о свободе вероисповедания и отправления религиозных культов (в Марокко проживают, по разным данным, от 30 000 до 80 000 христиан).

§ 2. Избирательные права женщин

Женское движение в Марокко зародилось в колониальную эпоху. По инициативе партии Истиклиль сформировалась первая женская организация «Ассоциация сестер чистоты», что стало своего рода реакцией на призыв короля Мухаммеда V к вовлечению женщин в общественную жизнь и национальные вопросы. Также женская организация при партии Истиклиль появилась в 1948 году в разгар национального движения, с целью мобилизации женщин

под руководством лидера А. Аль-Фаси, который утверждал «необходимость участия женщин в политической жизни посредством реализации права на голосование, выборы и занятие общественных должностей». Однако деятельность данных организаций ограничивалася образовательной и воспитательной сферами. Также коммунистическая партия через организацию «Союз марокканских женщин» связала освобождение женщин с освобождением общества путем их политической деятельности, поощряя вовлеченность в общественную жизнь. На тот момент это означало, в первую очередь, борьбу с неграмотностью и распространение образования. Можно сказать, что женское движение начало принимать более организованный характер, когда его участницы стали работать в организациях гражданского общества, а с 1970-х до 1980-х годов постепенно политизироваться, создавая партийные ассоциации.

Движение марокканских женщин является хорошо организованным, им накоплен опыт работы в коалициях. С начала 1990-х до 2003 года оно проводило работу в направлении реформирования Семейного кодекса, в более поздний период сотрудничало с группами по правам человека и иными представителями гражданского общества⁵⁹.

Начиная с 1990-х годов государственный курс реформ включал в себя улучшение правового положения женщин. Марокко подписало ряд договоров, направленных на обеспечение участия женщин в политической жизни, в том числе: Международный билль о правах человека 1948 года, Договор, касающийся политических прав женщин 1950 года, Международную конвенцию по гражданским и политическим правам 1966 года, Международную конвенцию по экономическим, социальным и культурным правам 1966 года, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1993 года. На национальном уровне также были осуществлены реформы, касающиеся внутреннего законодательства

⁵⁹ Moghadam V.M. What is Democracy? Promises and Perils of the Arab Spring // Current Sociology. 2013. 61 (4). P. 402.

(Кодекса гражданского состояния, Семейного кодекса, Закона о гражданстве, законов в области торговли и пр.).

В конституциях Марокко, начиная с первой конституции 1962 года, устанавливалось равенство всех граждан страны перед законом. Конституционные поправки 1996 года (ст. 8) утверждали равенство между мужчинами и женщинами в политических правах. Это же право утверждалось в конституциях 1970 и 1972 годов (ст. 8): «Мужчины и женщины равны в пользовании политическими правами. Каждый гражданин, мужчина или женщина, имеет право голоса, если он достиг совершеннолетия, и пользуется своими гражданскими и политическими правами». Статья 9 гарантировала свободу мнения, свободу собраний, создания ассоциаций, право вступления в профсоюзы и политические партии для всех граждан. Данное право могло ограничиваться лишь в соответствии с законом. Также всем гражданам предоставлялся ряд иных личных, общественных и политических прав.

В 1996 году реформы затронули избирательное законодательство. Закон «Об избирательном кодексе» 1997 года предусматривал что избиратели — это марокканцы (мужчины и женщины), достигшие возраста 20 лет и располагающие всеми гражданскими и политическими правами. В соответствии с данным законом женщины получили как активное, так и пассивное избирательное право наравне с мужчинами.

Конституция Марокко 2011 года не стала исключением, она также утверждала равенство между всеми гражданами страны (ст. 6). В той же статье говорилось, что общественные власти работают над предоставлением возможностей эффективного вовлечения мужчин и женщин, равенства между ними, политического участия, а также участия в экономической, культурной и социальной сферах. В статье 19 конституции 2011 года закреплено, что мужчины и женщины имеют равные права (гражданские, общественные, политические, экономические, социальные, культурные) и свободы. В той же главе говорится о том, что государство должно реализовать принцип равенства между мужчинами и женщинами.

Конституция гарантирует свободу создания политических партий, собраний и мирных демонстраций.

В 2011 году в рамках реализации реформ парламент и король одобрили снятие последних оговорок с Конвенции ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. 20 мая того же года Демократическая ассоциация женщин Марокко и другие группы по правам женщин провели семинар по вопросам прав женщин и демократического перехода в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. В данном мероприятии приняли участие министр по делам женщин, представители международной организации «ООН-Женщины», ряд транснациональных женских ассоциаций и иных международных организаций⁶⁰.

Женщины получили доступ к государственным должностям в Марокко достаточно поздно. Впервые они заняли высокие государственные должности в 1979 году в результате масштабных перестановок в правительстве (4 женщины заняли должности госсекретарей). После этого правительство женщин продолжало оставаться ограниченным, они работали преимущественно в министерствах по социальным вопросам. Основные министерства, называемые суверенными, оставались далекими от женского представительства.

С первых парламентских выборов в Марокко в 1963 году женщины выдвигали свои кандидатуры, однако результаты были слабыми. На первых выборах из 690 кандидатов была 1 женщина, на выборах 1970 года также 1 женщина, в 1977 году — 8 женщин из 908 кандидатов. В 1984 году число женщин кандидатов достигло 16 из 1366, но ни одна из них не выиграла⁶¹.

В период с 1976 по 1997 год политическое присутствие женщин было крайне малочисленным: в парламент в 1976 году баллотировались 8 женщин, ни одна из которых не прошла. На выборах 1983 года

⁶⁰ Moghadam V.M. Op. Cit. P. 102.

⁶¹ Бенхилиль М. Политическое участие женщин в Марокко. Препятствия и пути их преодоления // Арабский журнал политологических исследований. 2011. 29. С. 129.

баллотировались 33 женщины из 2072 кандидатов (1,6%), из которых прошли 2⁶². На выборах 25 июня 1993 года впервые в истории страны в парламент прошли 2 женщины, как и в 1997 году, когда баллотировались 68 женщин.

В 2002 году правительство Марокко приняло курс реформ, направленных на расширение политического участия женщин. Основной мерой данного курса стало введение системы квот. В преддверии выборов 27 сентября 2002 года был сформирован Национальный координационный комитет в составе 9 партий различной идеологической направленности с целью обеспечить большее участие женщин в процессе принятия политических решений. Изучался опыт государств, которым удалось это успешно реализовать. Звучали требования выделить долю в 20 процентов мест для женщин в парламенте. Правительство включило это условие в Избирательный кодекс, однако снизив долю до 10 процентов.

Выборы прошли при участии 26 партий, число кандидатов составило 5873 человек, из них 697 женщин в избирательном списке для женщин и 226 женщин в местных списках (итого 15% кандидатов по всем спискам), что на тот момент стало рекордным показателем баллотирования женщин-кандидатов на выборах в Марокко. По итогам выборов 2002 года 35 женщин прошли в парламент, Марокко вошло в число стран с явным присутствием женщин в избираемых советах, оказавшись на первом месте среди арабских стран по данному показателю.

По итогам внедрения данной системы произошло значительное увеличение числа кандидатов-женщин как на национальном, так и муниципальном уровнях. Местная и международная пресса, а также международный межпарламентский союз высоко оценили данную динамику.

⁶² Хоршид С. Дж. Политическое участие марокканских женщин: препятствия и пути решения // Академический журнал правовых и политических исследований. 03 (02). 24.10.2019. С. 19.

На выборах 2007 года число избранных женщин снизилось до 34; по местным спискам выиграли 4 женщины (от партий Истикляль, Социалистический союз народных сил, Народное движение и независимый кандидат). На муниципальных выборах 2009 года была применена система квот в размере 12 процентов, что привело к представленности женщин в 12,38 процента (победа 3428 женщин). После выборов 2009 года было объявлено о начале новой эпохи женщин в Марокко. Нужно сказать, что регион Ближнего Востока и Северной Африки считается одним из наиболее слабых регионов мира с точки зрения политического участия женщин. И многие исследователи приводили марокканский опыт в качестве уникального и выдающегося примера в этом отношении.

После «арабской весны» 2011 года в Марокко была осуществлена конституционная реформа, в частности, корректировкам подверглась статья 19 конституции, которая ранее утверждала священный характер фигуры короля. В новой редакции эта формулировка была заменена на утверждение принципа равенства между мужчинами и женщинами. Государство берет на себя обязательства по исполнению и внедрению данного принципа. Однако в действительности осуществление данного конституционного положения столкнулось с рядом проблем. Во-первых, снижение представительства женщин в местных муниципальных советах. Во-вторых, сложности в получении парламентских мандатов, представляя различные избирательные округа (а не единый список кандидатов).

Что касается участия женщин в работе правительства, то 1997 год стал важной вехой в этом отношении. Впервые было назначено 4 женщины-госсекретаря в составе 30 членов правительства. Однако в правительстве 1998 года было всего 2 женщины-госсекретаря.

В 2000 году изменения в правительстве привели к назначению первой женщины-министра в истории Марокко. В правительстве И. Жетту в 2002 году также была назначена 1 женщина-министр и 2 женщины-госсекретаря. В правительство, сформированное после выборов 2007 года, вошли 7 женщин-министров, в правительство 2011 года лишь 1 женщина-министр. Органический закон № 065.13

об организации и управлении работой правительства не предусматривал принцип паритета. В 2021 году была предпринята попытка улучшить ситуацию в данной сфере назначением 7 министров-женщин, в том числе 1 министра-делегата.

Участие женщин в партийной деятельности также является одним из важных показателей политического участия. Со временем французского протектората функционал женских организаций был связан с партийной деятельностью, однако женщины не были представлены в руководящих партийных органах. Даже в конце XX века ни одной женщине в Марокко не удавалось встать во главе политической партии. Так, в Истиклиль ни одна женщина не занимала руководящую должность, однако в 1982 году исполнительный комитет съезда партии включил 2 женщины; в 1998 году данный показатель увеличился до 3 женщин. В других партиях наблюдалась схожая ситуация.

Для преодоления этого положения дел, на основании предложений Национального координационного комитета, женщины, представляющие 10 партий, добились усиления позиций женского представительства внутри руководящих партийных структур, когда некоторые партии решили применить принцип квотирования. Истиклиль и Социалистический союз народных сил выделили 20 процентов мест для женщин в высших структурах, Национальное объединение независимых — 5 процентов, остальные партии выделили меньшие доли.

Партия Национальное объединение независимых, которая в настоящий момент возглавляет правительство, представляет собой один из наиболее ярких примеров предоставления равных возможностей мужчинам и женщинам как с точки зрения списков избирателей, так и относительно распределения ключевых внутрипартийных позиций. Партия справедливости и развития, которая возглавляла правительство на протяжении двух сроков подряд с 2011 по 2021 год, также назначала женщин и продвигала их. Объединенная социалистическая партия функционирует под руководством генерального секретаря-женщины, которая

стала первой женщиной на посту генерального секретаря партии в Марокко и первой женщиной, представлявшей свою партию в парламенте по системе квот.

Несмотря на реформы и долгие годы работы с целью улучшения представительства женщин, на последних парламентских выборах 2021 года им удалось получить менее трети депутатских мандатов. В целом, основное препятствие заключается в традиционном характере общества.

С 2011 года число мест в парламенте, выделенных для женщин и молодежи, возросло до 90 (60 мест для женщин и 30 мест для молодежи в возрасте до 45 лет); в итоге женщины получили 67 мест (16,7%). В 2016 году 30 мест были выделены для молодежи и 60 для женщин. В итоге женщины получили 81 место из 395 (20,51%) в нижней палате парламента. В верхней палате по-прежнему доминировали кандидаты-мужчины (100% в 2015 г.); в комитетах этого совета женщины составили 10,6 процента по сравнению с 89,4 процента депутатов-мужчин.

В 2021 году для женщин была выделена квота в размере 90 мандатов по местным избирательным спискам; в итоге женщины получили 96 кресел в Палате депутатов. В Палате советников женщины смогли получить 14 мест из 120 (12%). Однако система квот имеет некоторые ограничения. Органический закон № 04.21, корректирующий и дополняющий Органический закон № 27.11, увеличивает квоту, выделенную для женщин, на 50 процентов. Данный закон позволяет женщинам подавать свои кандидатуры по региональным спискам, для которых выделено в совокупности 90 мандатов, вместо баллотирования по местным спискам, которые давали лишь 60 мест. Однако в то же время в законе особо оговорено, что женщины, которые ранее уже баллотировались по местным муниципальным спискам, не могут выдвигаться теперь по региональным спискам. Помимо этого, женщины, которые баллотируются по квоте (по региональным спискам), не могут воспользоваться данной возможностью повторно. Им необходимо баллотироваться уже по муниципальным спискам, что является более трудноосуществимой задачей.

Таким образом, женщины-депутаты, которые накопили опыт работы и парламентской борьбы, вынуждены повторно выдвигаться на местных выборах в условиях непростой конкуренции с кандидатами мужчинами. Количество женщин в списках кандидатов на региональном уровне ограничено, что препятствует оптимальному использованию накопленного ими политического опыта. Заявленный принцип обновления политической элиты имеет свои недостатки, поскольку не позволяет использовать накопленный опыт и тем самым проявить в полной мере профессионализм государственных парламентских деятелей.

Что касается представительства женщин на местном уровне, Органический закон № 06.21, корректирующий и дополняющий Закон № 59.11 «Об избрании депутатов местных советов», поддерживает представительство женщин, выделяя им треть мест в региональных советах. Также закон никак не ограничивает баллотирование женщин в оставшиеся две трети советов наравне с мужчинами. Что касается муниципальных советов, то в Органическом законе № 34.15, впоследствии измененном Органическим законом № 06.21, было указано, что для женщин зарезервировано фиксированное количество мест (ст. 128-бис): от 4 мест в случае выборов по мажоритарной системе, от 6 до 8 мест для пропорциональных выборов, в зависимости от размеров муниципалитета, и от 4 мест для выборов по округам в крупных городах.

Эти квоты на муниципальном уровне хотя и были немного увеличены перед выборами 2021 года, способствовали лишь ограниченному представительству женщин в муниципальных советах, которое достигло 27 процентов после муниципальных выборов 2021 года. Представительство женщин в региональных советах было улучшено статьей 76 Органического закона № 34.15, которая установила отдельный избирательный округ, выделяющий треть мест женщинам (при этом женщины имели право баллотироваться на оставшиеся места).

Данные квоты, подтвержденные Органическим законом № 06.21 и уже реализованные на предыдущих региональных выборах 2015 года,

внесли значительный вклад в увеличение представительства женщин в региональном правительстве (38%). Первая женщина в этом отдельном списке становится заместителем руководителя партийного или коалиционного списка и получает те же роли и права, что и руководитель смешанного списка (который может быть как мужчиной, так и женщиной).

Что касается иных законов, связанных с избирательным процессом, Органический закон № 05.21, который корректирует и дополняет Закон № 28.11 «О Палате советников», а также Закон № 07.21, корректирующий и дополняющий Закон № 29.11 «О политических партиях», не затрагивают проблему представительства женщин. Органический закон «О политических партиях» № 29.11 содержал положения о выделении трети партийного аппарата женщинам на национальном и региональном уровнях с целью достижения принципа паритета между мужчинами и женщинами, однако не все политические партии выполнили данное требование.

Закон № 10.21 также содержал положения, направленные на укрепление положения женщин. В статье 132-бис говорится, что, по условиям нормативного текста, женщинам должна быть предоставлена поддержка для укрепления представительских возможностей в случае всеобщих выборов в местные советы, в законодательные органы и в профессиональные палаты. Она должна выражаться путем создания Фонда поддержки и поощрения представительства женщин. В 2025 году Министерство внутренних дел объявило об открытии приема заявок на проекты в рамках работы данного фонда.

На выборах 2021 года женщины составили 54 процента избирателей. По результатам выборов женщины составили 24 процента депутатов парламента и 38,5 процента депутатов региональных советов, а также 26,64 процента членов советов муниципалитетов и 7,7 процента членов профессиональных палат. В крупных городах, таких как Рабат, Касабланка и Марракеш, муниципальные советы позднее избрали мэрами женщин. Еще несколько сельских коммунальных советов также избрали женщин председателями.

Кроме того, женщина возглавила один из регионов страны (Гельмим-Вади Нун), она же была избрана президентом Ассоциации председателей региональных советов страны.

Политическое участие женщин в Марокко характеризуется определенной двойственностью. При значительном представительстве в ассоциациях гражданского общества (60%) показатели неграмотных женщин по-прежнему чрезвычайно высоки, не только в сельской местности (75% неграмотных и лишь 47% девочек зарегистрированы в школах), но и в городах (23% неграмотных и 83% девочек зарегистрированы в школах), в то время как в начале 1990-х годов число грамотных женщин составляло 32 процента, в сельской местности — 13 процентов⁶³.

С момента восшествия на престол Мухаммеда VI были достигнуты заметные успехи в области представленности женщин в политических структурах (после 1% в Палате депутатов в 1995 г.). На высших должностях наблюдается присутствие женщин-руководителей в культурной и социальной сфере. Женщины добились качественного прогресса на уровне обеих палат парламента и местных органов власти. Однако их присутствие в правительстве и Конституционном суде остается слабым из-за ряда ограничений, которые по-прежнему мешают женщинам получать доступ к этим институтам на равных основаниях с мужчинами. Несмотря на законы, сыгравшие позитивную роль в расширении политических прав и возможностей женщин и увеличении числа мест, выделенных им в Палате депутатов, их представительство по-прежнему отсутствует в нескольких важнейших конституционных институтах. Это обусловлено, с одной стороны, традиционной общественно-политической культурой, а с другой — конституционными и правовыми текстами, которые не получают полной реализации. Немногие партии поощряют продвижение кандидатов-женщин в высшие институты власти, в частности, на уровне правительства и Конституционного суда, а также на должности спикеров двух

⁶³ Сергеев М.С. История стран Востока. XX век. Москва: ИВ РАН, 2001. С. 194.

палат парламента и генеральных секретарей политических партий, в которых процент женщин-руководителей остается очень низким.

§ 3. Система высших органов государственной власти

Законодательная власть: парламент

Статьи 60–86 главы 4 конституции 2011 года посвящены законодательной власти, которую осуществляет двухпалатный парламент, в составе Палаты депутатов и Палаты советников. Конституционно предусмотрено лишение мандата любого из депутатов обеих палат парламента, отказавшегося от принадлежности к политической партии или парламентской группе, от которой он баллотировался на выборах. Конституционный суд на основании заявления главы соответствующей палаты объявляет о вакантной должности в соответствии с положениями Внутреннего регламента палаты, в которых определяются сроки и порядок передачи вышеуказанного заявления. Члены Палаты депутатов избираются путем всеобщего прямого голосования на 5 лет. Органический закон определяет число депутатов, порядок их избрания, правила распределения избирательных округов, критерии соответствия депутатской должности, случаи несовместимости должностей, правила ограничения количества мандатов, решение избирательных споров.

Что касается Палаты советников (верхней палаты парламента), по конституции 2011 года она состоит минимум из 90 и максимум из 120 депутатов, которые избираются всеобщим непрямым голосованием на 6 лет, следующим образом: три пятых состава депутатов представляют территориальные советы регионов, пропорционально численности населения в них. Регионы должны быть представлены на справедливой основе. На уровне каждого региона избирается региональный совет, которому выделяется треть мест. Оставшиеся две трети избираются жителями региона из числа членов муниципальных советов, советов префектур и провинций. Две пятых депутатов избираются: а) в каждом регионе коллегиями избирателей, состоящими из выборных представителей профессиональных палат

и наиболее репрезентативных профессиональных организаций работодателей; б) на общегосударственном уровне избирательной коллегией, состоящей из представителей трудящихся. Верхней палате парламента был посвящен принятый в 2011 году Органический закон № 28.11 «О Палате советников»⁶⁴. Данный Органический закон определял число депутатов, систему их избрания, число депутатов, избираемых от каждой избирательной коллегии, распределение мест между регионами, критерии избрания, случаи несовместимости должностей, правила ограничения количества мандатов и решения избирательных споров.

Статья 1 вышеуказанного закона гласит, что Палата советников состоит из 120 членов, избираемых в соответствии со следующими правилами и процедурами:

- 72 члена, представляющих территориальные советы, избираются на региональном уровне;
- 20 членов избираются в каждом регионе единой избирательной коллегией, состоящей из выборных представителей профессиональных палат, существующих в соответствующем регионе (сельскохозяйственной, торговой, палатой промышленности и услуг, палатами традиционных ремесел и морского рыболовства);
- 8 членов избираются в каждом регионе избирательной коллегией, состоящей из выборных представителей наиболее репрезентативных профессиональных организаций работодателей;
- 20 членов избираются на общегосударственном уровне избирательной коллегией, состоящей из представителей трудящихся.

Выборы членов Палаты советников проводятся по многомандатным округам по пропорциональной системе, по правилу наибольшего остатка, без панаширования или преференциального голосования. Однако выборы проводятся по одномандатным округам по мажоритарной системе относительного большинства в один тур

⁶⁴ Органический закон № 28.11 «О Палате советников», утвержденный Королевским указом № 1.11.172 от 21 ноября 2011 г. Официальный вестник Королевства Марокко № 5997-бис от 22.11.2011.

в случае, если должен быть избран только один советник в рамках определенной коллегии выборщиков (ст. 3).

В 2021 году был принят Органический закон № 05.21, вносящий изменения в ряд статей Органического закона № 28.11. Изменения касались случаев освобождения депутатов от должности, несогласимости должностей, порядка подачи заявлений о выдвижении кандидатуры и прочего. Была полностью изменена глава 11 «Финансирование избирательных кампаний кандидатов» (ст. 94–97).

Депутаты парламента не могут подвергаться преследованию, розыску, задержанию или аресту по причине выражения мнения или голосования при выполнении парламентских функций; исключением является политическая позиция, направленная против монархической системы, исламской религии или содержащая неуважительное отношение к монарху (ст. 64).

Парламент проводит заседания в ходе двух сессий в году. Король председательствует на открытии первой сессии, которая начинается во вторую пятницу октября. Вторая сессия открывается во вторую пятницу апреля. Если заседания парламента продолжаются на протяжении, как минимум, четырех месяцев на каждой из сессий, об их завершении может быть объявлено путем публикации указа⁶⁵. Парламент может собраться на внеочередную сессию либо по указу, либо по требованию одной трети членов Палаты депутатов или большинства членов Палаты советников. Внеочередная сессия парламента проводится на основе определенной повестки дня, после исчерпания которой сессия закрывается.

Заседания палат парламента являются публичными. Протоколы дискуссий и дебатов публикуются в Официальном вестнике парламента. Каждая из палат парламента может проводить закрытые заседания по запросу главы правительства или двух третей членов палаты. Заседания парламентских комитетов являются закрытыми. Случаи и правила проведения открытых заседаний определяются Внутренним регламентом. Совместные заседания обеих палат

⁶⁵ Статья 65 Конституции 2011 г.

проводятся в следующих случаях: открытие королем законодательной сессии во вторую пятницу октября и заслушивание королевского обращения к парламенту; одобрение пересмотра конституции (как определено в ст. 174); заслушивание заявлений главы правительства; представление законопроекта о государственном бюджете; заслушивание выступлений глав иностранных государств и правительства. Глава правительства может также запросить от глав двух палат провести совместные заседания для заслушивания информации по вопросам общенационального значения. Совместные заседания проводятся под председательством спикера Палаты депутатов. Внутренние регламенты обеих палат определяют процедуры и правила проведения этих заседаний. Помимо этого, постоянные комитеты парламента могут проводить совместные заседания для заслушивания информации по вопросам общенационального значения в соответствии с правилами, изложенными во внутренних регламентах обеих палат (ст. 68).

В дополнение к постоянным комитетам по инициативе короля или по запросу одной трети членов Палаты депутатов или Палаты советников в каждой из палат могут быть созданы парламентские комиссии по расследованию и установлению фактов. Данные комиссии собирают информацию, касающуюся определенного запроса, управления государственными учреждениями и предприятиями, и представляют свои выводы в соответствующую Палату. Комиссии по расследованию являются временными. Их деятельность заканчивается с момента подачи их отчета в бюро соответствующей Палаты и, при необходимости, с момента передачи дела в суд председателем соответствующей Палаты. Соответствующая Палата назначает открытое заседание для обсуждения отчетов комиссий по расследованию и установлению фактов. Порядок работы данных комиссий определяется органическим законом (ст. 67).

Полномочия законодательной власти

Законодательная власть осуществляется парламентом. Он голосует по поводу законов, контролирует работу правительства,

устанавливает общий политический курс. На основании уполномочивающего законодательного акта правительство может получить право в ограниченный период времени и для определенной цели принимать меры, которые обычно являются компетенцией законодательной власти. Данные меры оформляются в виде указов, которые вступают в силу непосредственно после публикации. По истечении срока, определенного законодательным актом, необходимо предоставление данных указов в парламент для одобрения. Уполномочивающий законодательный акт утрачивает юридическую силу в случае роспуска одной или обеих палат парламента (ст. 70).

К сфере полномочий законодательной власти относится широкий круг вопросов:

1. основные конституционно предусмотренные права и свободы, семейный и гражданский статус, принципы и правила системы здравоохранения, порядок работы аудиовизуальных СМИ и прессы во всех формах, амнистия, национальность и условия проживания иностранцев;

2. определение правонарушений и мер их пресечения, судебные структуры и создание новых категорий юрисдикций, гражданский и уголовный кодекс, гражданское и уголовное судопроизводство, общий устав гражданской службы, основные гарантии для государственных и военных служащих, статус служб и органов поддержания правопорядка;

3. система территориальных единиц и принципы распределения территориальных округов, избирательная система в территориальных единицах и принципы распределения избирательных округов;

4. налоговая политика и система налогообложения, назначение и порядок сбора налогов, юридический порядок выпуска валюты и статус Центробанка, порядок работы таможенных служб, порядок гражданских и коммерческих обязательств, прав компаний и кооперативов, авторские права, права собственности на государственную, частную и коллективную недвижимость;

5. система транспорта, трудовые отношения, социальная защита, производственные травмы и профессиональные заболевания,

банковская система и страховые компании, информационные и коммуникационные технологии, реконструкция и благоустройство территории;

6. правила по охране окружающей среды, природных ресурсов и непрерывного развития, порядок распоряжения водными, лесными, рыбными ресурсами;

7. определение направлений и общей организации сферы образования, научных исследований и профессионального образования, создание государственных организаций и иных юридических лиц публичного права, национализация предприятий и порядок приватизации.

Помимо вышеперечисленного, парламент располагает полномочиями голосования по законопроектам, разработанным для реализации основных целей государства в экономической, социальной, экологической и культурной областях (ст. 71).

В конституции 2011 года особо оговаривалось положение и гарантировались права парламентской оппозиции, с тем чтобы она осуществляла активное и полноценное участие в парламентской деятельности и политической жизни, в целом. Статьей 10 предусматривались следующие права:

1. свобода мнения, его выражения и собраний, доля эфирного времени в общественных СМИ, возможность получения государственного финансирования в соответствии с требованиями законодательства;

2. эффективное участие в разработке законодательства, в особенности путем включения предложений законопроектов в повестку дня обеих палат парламента;

3. эффективное участие в контроле над работой правительства, в особенности путем вынесения резолюции порицания, направления запросов и устных вопросов правительству и депутатским комитетам по парламентским запросам, право на выдвижение кандидатов в члены Конституционного суда;

4. надлежащее представительство во внутренней деятельности обеих палат парламента, председательство в законодательном

комитете Палаты депутатов, предоставление необходимых средств для осуществления институциональных функций;

5. участие в парламентской дипломатии, защита национальных вопросов и основных государственных интересов;

6. участие в повышении осведомленности граждан и их представленности посредством политических партий;

7. выполнение полномочий на основе демократической сменяемости [власти] на местном, региональном и национальном уровне в соответствии с положениями конституции.

Группы оппозиции должны вносить эффективный и конструктивный вклад в работу парламента, порядок осуществления данных прав и обязанностей определяется органическими законами и положениями Внутреннего регламента каждой из палат парламента.

Каждая из палат должна разработать Внутренний регламент и утвердить его путем голосования. Соблюдение регламента должно начаться после того, как Конституционный суд объявит о его соответствии конституционным положениям. При разработке регламента обе палаты парламента обязаны принять во внимание необходимость согласованного взаимодействия между ними, что призвано обеспечить эффективность парламентской деятельности. Во Внутреннем регламенте должны быть указаны правила членства, состава и работы парламентских групп и избирательных округов, а также особые права, предоставляемые оппозиционным группам; обязательства эффективного участия членов в работе комитетов и пленарных заседаний, включая санкции, применяемые за отсутствие на заседаниях; количество, цели и организационную структуру постоянных комитетов, сохранение права председательства в одном или двух из этих комитетов за оппозицией (ст. 69).

Исполнительная власть: правительство

Глава 5 конституции 2011 года посвящена составу и полномочиям правительства (ст. 87–94). Помимо главы правительства и министров, в его состав могут входить государственные секретари. Органический закон определяет правила организации работы

правительства и юридический статус его членов. Также в законе определяются случаи несовместимости с правительенной должностью, правила ограничения занятия нескольких должностей и прочее.

После назначения королем членов правительства, главе правительства необходимо представить правительенную программу обеим палатам парламента в ходе совместного заседания. Программа должна охватывать основные направления работы правительства в различных сферах национального развития, особенно в областях экономической, социальной, экологической, культурной и внешней политики. Программа подлежит обсуждению в каждой из палат парламента, после чего следует голосование в Палате депутатов. Правительство приводится к присяге после выражения доверия Палаты представителей в форме голосования абсолютного большинства членов, составляющих указанную палату, в поддержку программы правительства (ст. 88).

Правительство осуществляет исполнительную власть и под руководством премьер-министра реализует свою программу, обеспечивает исполнение законов, управляет администрацией, контролирует деятельность государственных предприятий и учреждений. Глава правительства осуществляет распорядительные полномочия и имеет право делегировать часть своих полномочий министрам, его постановления скрепляются подписями министров, ответственных за их исполнение (ст. 89–90). Глава правительства назначает служащих в государственные структуры на руководящие должности в государственных учреждениях и предприятиях и может делегировать это полномочие.

Правительственный совет под руководством главы правительства рассматривает и обсуждает следующие вопросы: общая политика государства до ее представления в Совет министров; общественная политика; отраслевая политика; подотчетность правительства Палате депутатов; актуальные проблемы, связанные с правами человека и общественным порядком; законопроекты, включая проект закона о бюджете, до их представления в бюро Палаты депутатов;

указы-законы; проекты регулирующих указов; проекты указов, упомянутых в статьях 65, 66 и 70 конституции; международные договоры и соглашения до их передачи в Совет министров; назначение генеральных секретарей, директоров центральных управлений в государственных структурах, ректоров университетов и деканов, директоров школ и вузов. Органический закон может дополнить список должностей, на которые назначает Правительственный совет, и определить принципы и критерии назначения на эти должности, включая принципы равных возможностей, заслуг, компетентности и прозрачности. Главе правительства необходимо информировать короля о выводах и заключениях по итогам обсуждений Правительственного совета (ст. 92).

Министры несут ответственность в своих секторах и в рамках правительской солидарности за реализацию правительской политики; выполняют задачи, возложенные на них главой правительства, и отчитываются по этим задачам перед Правительственным советом. Часть своих обязанностей они могут делегировать государственным секретарям (ст. 93). Члены правительства несут уголовную ответственность перед судами королевства за преступления и правонарушения, совершенные при исполнении своих обязанностей. Закон определяет порядок, касающийся этой ответственности.

Взаимодействие между ветвями власти

Порядок взаимодействия между ветвями власти освещается в главе 6 конституции 2011 года.

Взаимодействие между королем и законодательной властью

Король имеет право потребовать от любой из палат парламента осуществления повторного чтения любого законопроекта. Данное требование, представленное в форме послания, не может быть отклонено. После консультаций с председателем Конституционного суда и уведомления главы правительства и спикеров обеих палат

король имеет право распустить путем издания указа как одну, так и обе палаты (ст. 95–96).

Избрание нового парламента или палаты должно произойти в срок не более двух месяцев после роспуска. В случае роспуска одной из палат, роспуск вновь созданной палаты допускается не ранее чем через год после ее избрания, кроме того случая, когда невозможно обеспечить большинство, необходимое для формирования нового правительства (ст. 97–98). Решение об объявлении войны принимается в Совете министров после уведомления парламента королем (ст. 99).

Взаимодействие между законодательной и исполнительной властями

В каждой палате одно заседание в неделю предназначено для рассмотрения вопросов членов данной палаты и ответов на них правительства. Правительству необходимо дать ответ на вопрос в течение 12 дней с даты поступления вопроса. Глава правительства отвечает на вопросы, касающиеся общей политики. Для них предназначено 1 заседание в месяц. Ответы необходимо направить в соответствующую палату в течение 30 дней с даты их подачи Главе правительства (ст. 100), который направляет парламенту отчет о ходе работы правительства либо по собственной инициативе, либо по запросу одной трети членов Палаты депутатов или большинства членов Палаты советников. Парламент ежегодно проводит заседание для обсуждения и оценки государственной политики. Соответствующие комитеты в каждой из палат могут потребовать заслушать глав правительственных департаментов, государственных учреждений и предприятий в присутствии соответствующих министров (ст. 101–102).

Премьер-министр может поставить сохранение полномочий правительства в зависимость от вынесения вотума доверия Палаты депутатов в отношении заявления, которое он делает по вопросу общей политики, или в отношении законопроекта, одобрения которого он добивается. Для отказа в вотуме доверия или отклонения

законопроекта необходимо согласие абсолютного большинства членов Палаты депутатов. Голосование может состояться только через три полных дня после вынесения вопроса о вотуме доверия. Отказ в вынесении вотума доверия влечет за собой коллективную отставку правительства (ст. 103).

Глава правительства имеет право инициировать распуск Палаты депутатов путем указа, выпущенного Советом министров после консультаций с королем, спикером Палаты и председателем Конституционного суда. Для этого премьер-министру необходимо представить Палате депутатов заявление, в котором излагаются причины и цели данного решения (ст. 104).

Палата депутатов может выступить против продолжения работы правительства, проголосовав за вынесение резолюции порицания. Данная резолюция допустима только в том случае, если ее подпишет, как минимум, одна пятая депутатов Палаты. Резолюция порицания одобряется Палатой депутатов только в том случае, если за нее проголосовало абсолютное большинство ее депутатов. Голосование может состояться только через 3 полных дня после предложения о вынесении резолюции. Текст резолюции немедленно направляется спикером Палаты советников Главе правительства, которому необходимо в течение 6 дней представить ответ правительства, после чего следует обсуждение без голосования (ст. 106). Одобрение резолюции порицания приводит к коллективной отставке правительства. Повторное вынесение резолюции порицания не допускается в течение 1 года.

§ 4. Трансформация избирательной системы

Избирательная система в Марокко после получения независимости в 1956 году была предметом дискуссий между властями и политическими партиями, ввиду того, что Министерству внутренних дел (МВД) принадлежали полномочия по контролю за выборами и по разработке и внедрению избирательного законодательства. Первый закон о всеобщих выборах в Марокко вступил в действие

в 1959 году, то есть, за 3 года до принятия первой конституции. Закон устанавливал юридическую основу для муниципальных выборов 1960 года и мониторинга избирательного процесса, а также вводил принцип всеобщего избирательного права. В конце 1950-х — начале 1960-х годов были принятые законы о профессиональных палатах (торговли и современной промышленности, сельскохозяйственной палаты, традиционных ремесел), которые позднее были изменены⁶⁶. В 1960 году был утвержден Закон о городских и сельских советах, измененный в 1976 году. В 1977 году вступил в силу новый Закон о всеобщих выборах, в котором была учтена некоторая часть требований оппозиции⁶⁷. С момента обретения независимости до начала 2000-х годов применялась мажоритарная система голосования по одномандатным округам в один тур.

Закон № 9.97 «Об избирательном кодексе» был принят в рамках конституционной реформы 1996 года. Как говорилось в преамбуле, он был направлен на регулирование и актуализацию положений, касающихся списков избирателей, организации референдума, выборов членов региональных советов, советов префектур и провинций, коммун, а также членов профессиональных палат. Закон содержит как общие положения, так и частные для каждого из вышеупомянутых разделов. Он направлен на формирование единой и современной законодательной базы, которая сводит воедино различные законодательные акты, принятые в различные периоды, некоторые — в начале периода независимости⁶⁸.

Закон является весьма обширным и детализированным, состоит из 301 статьи, охватывая значительную часть избирательного процесса. Комплексный характер закона позволил заложить основы для развития избирательного права на годы и десятилетия вперед.

⁶⁶ Аль-Марзуки Б.Ю. Указ. соч. С. 2.

⁶⁷ Эрак Л.П. Сравнительная характеристика избирательных систем и избирательного права Иорданского Хашимитского Королевства и Королевства Марокко: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017. С. 83.

⁶⁸ Преамбула Закона о выборах № 9.97. Официальный вестник Марокко № 4470 от 03.04.1997.

В него впоследствии вносились изменения, но это были именно корректировки, касающиеся актуализации отдельных статей, а не принятие нового законодательства. В Законе уделялось большое внимание муниципальным выборам различных видов, а также выборам в профессиональные палаты (сельскохозяйственную, рыболовную, торгово-промышленную). Был детализирован порядок разработки и пересмотра общих и специальных списков избирателей. Подробно рассмотрены избирательные правонарушения и наказания за них, которые ранжировались от штрафа в размере от 1000 дирхамов⁶⁹ до 5000 дирхамов, тюремного заключения на срок от 6 месяцев до 1 года и штрафа в размере от 10 000 дирхамов до 20 000 дирхамов (ст. 96–97, 100–102).

Был установлен порядок решения избирательных споров, критерии выдвижения кандидатур и препятствия для этого. Прописан порядок оформления документации, протоколов и прочего. Использование аудиовизуальных СМИ впервые выводилось на законодательный уровень. Также в Законе было уделено внимание расходам на избирательную кампанию кандидатов. Указано, что кандидаты на всеобщих, местных и законодательных выборах должны придерживаться предельного размера расходов на избирательную кампанию, установленного указом, изданным по предложению министра внутренних дел, министра юстиции и министра финансов (ст. 289). Исходя из данного Закона, становилась очевидной ведущая роль МВД и его административных структур и подкомитетов в том, что касалось контроля и организации избирательного процесса. Отдельный независимый избирательный комитет не предусматривался.

Данный избирательный закон подвергся изменениям в 2002 и 2006 годах. С 2002 года начала использоваться система пропорционального представительства с применением метода наибольших

⁶⁹ По состоянию на 12 сентября 2025 г. 1 MAD = 9,52 RUB и 1 RUB (руб.) = 0,1051 MAD.

остатков в соответствии с Органическим законом № 06.02⁷⁰. Изменение было поддержано далеко не всеми партиями. Система пропорционального голосования несла в себе как достоинства, так и ряд недостатков. Такой важный вопрос, как избирательный порог, который было необходимо преодолеть партиям для того, чтобы быть избранными в парламент, также остро стоял на повестке дня и был предметом споров. До 2002 года он составлял 5 процентов, в 2002 году был снижен до 3 процентов, в 2007 и 2011 годах был повышен до 6 процентов, в 2016 году вновь снижен до 3 процентов, в 2021 году отменен.

Закон № 57.11 «Об избирательных списках, референдуме и использовании аудиовизуальных СМИ в ходе избирательных кампаний» был принят в 2011 году и стал новым этапом преобразований в сфере электорального законодательства. Он состоит из 136 статей. Статья 2 предусматривает, что регистрация в общих избирательных списках является обязательной. Значительная роль в организации избирательных процессов по-прежнему принадлежит административному комитету.

Инициатива по дальнейшей трансформации избирательной системы Марокко связана с действиями трех оппозиционных партий (Истикляль, Партия аутентичности и современности и Партия прогресса и социализма), которые в 2020 году направили властям «Меморандум оппозиционных партий относительно политических и избирательных реформ»⁷¹. Свои требования изменений в избирательной сфере оппозиционеры объясняли изменившимися условиями в «новой политической реальности». Эти новые условия требовали реализации политических и институциональных

⁷⁰ Статья 1 Органического закона № 06.02, изменяющего и дополняющего Органический закон № 31.97 «О Палате депутатов», утвержденного Королевским указом № 1.02.187 от 03.07.2002. Официальный вестник Королевства Марокко № 5018 от 04.07.2002.

⁷¹ Меморандум оппозиционных партий относительно политических и избирательных реформ // Официальный сайт партии Истикляль. 22.07.2020. URL: <https://www.istiqlal.info/> (дата обращения: 15.05.2025).

реформ, укрепления конституционной роли политических партий, пересмотра законодательства, регулирующего деятельность партий, пересмотра отношений между государственными СМИ и партиями на основе открытости различным тенденциям и мнениям. Политическим партиям было необходимо, с точки зрения авторов меморандума, реабилитировать свои организационные структуры, поощрять присутствие молодежи и женщин.

В избирательной сфере меморандумом предлагались нижеследующие изменения.

1. Создание Национальной избирательной комиссии (НИК) с целью координации и контроля над выборами. Состав данной комиссии должен быть смешанным, включая как членов партий и профсоюзов, представленных в парламенте, так и представителей правительства и судебной системы (представитель судебной системы должен стать председателем, а правительству надлежит отвечать за административное управление выборами). НИК должна получить полномочия по консультациям, подготовке и мониторингу выборов и иметь представительства на уровне каждого региона или префектуры.

2. При распределении избирательных округов:

– принятие подхода, предполагающего коллективное участие и обсуждение проектов по созданию избирательных округов и представление их Национальной избирательной комиссии и региональным комитетам;

– необходимость учета особенностей новых городских центров при территориальном делении и создании избирательных округов;

– объединение некоторых тесно связанных и однородных территориальных общин.

3. В избирательной системе:

– сохранение двойной системы голосования (по одномандатным/многомандатным округам на муниципальных выборах); при этом выборы по многомандатным округам проходят в общинах с численностью населения более 50 000 человек и в общинах с меньшей численностью населения при условии, что на их территории

находится центр префектуры, в остальных общинах голосование должно происходить по одномандатным округам;

- уделение внимания расширению политического участия женщин и молодых кандидатов (как мужчин, так и женщин) путем принятия для них региональных списков вместо общенационального списка; законодательное закрепление представительства женщин в советах префектур и провинций, а также в профессиональных палатах;
- обеспечение представительства зарубежной марокканской диаспоры.

4. В области списков избирателей:

- а) поощрение участия молодежи в выборах путем:
 - автоматической регистрации властями лиц в возрасте 18 лет и старше в избирательных списках, а также проведение кампании по предоставлению молодежи возможности получить национальное удостоверение личности;
 - освобождения молодых избирателей от уплаты гербового сбора за получение электронного удостоверения личности;
 - частичной отмены гербового сбора за получение биометрического паспорта;
 - рассмотрения голосования как предпочтительного условия, когда кандидаты равны в доступе к государственной службе или назначению на руководящие должности;
 - рассмотрения голосования как предпочтительного условия для получения социальных услуг и программ, таких как социальное жилье и прочее.
- б) подача заявлений на регистрацию и изменение регистрации онлайн в течение года;
- в) автоматическое исключение умерших лиц из списков избирателей;
- г) реализация правовых положений, связанных с уведомлением лиц, исключенных из избирательных списков, всеми способами и в установленные законом сроки;

д) предоставление политическим партиям списков избирателей в начале января каждого года и за месяц до запланированной даты выборов с распределением по избирательным участкам;

е) предоставление политическим партиям дополнительной возможности получать окончательные списки избирателей, классифицированные в обязательном порядке по избирательным участкам для всех избирательных округов, на национальном и центральном уровнях, из Министерства внутренних дел, на основании единого запроса, поданного Генеральным секретарем партии.

5. В области предвыборной кампании:

- разрешение использования в агитационных материалах национальной символики, государственного гимна, красного и зеленого цветов;
- сокращение срока избирательной кампании до 10 дней (вместо 14 дней).

6. Дата голосования должна определяться Национальной избирательной комиссией после консультаций с политическими партиями. Желательна организация местных, региональных и законодательных выборов одновременно в один и тот же день для повышения участия и рационализации финансовых и человеческих ресурсов.

7. День голосования желательно назначать на среду вместо пятницы при условии, что всем служащим и работникам государственного и частного секторов будет предоставлен исключительный оплачиваемый отпуск, который не будет вычитаться из их ежегодного отпуска и будет длиться от одного до трех дней, в зависимости от расстояния между рабочим местом и избирательным участком, для выполнения своего национального долга. Сертификат об участии в голосовании будет представлен руководителем избирательного участка.

8. В процессе голосования:

- сокращение количества избирательных участков, расположенных в городах и поблизости друг от друга, из расчета 700 избирателей на участок;

- наличие только национального удостоверения личности, паспорта или любого другого документа, имеющего юридическую силу, предоставление карточки избирателя не должно быть обязательным;
- немедленное предоставление копии протокола избирательного участка представителю кандидата или политической партии на месте; копии всех протоколов дополнительных избирательных участков и центрального избирательного участка, а также окончательный протокол избирательного округа должны быть предоставлены представителю кандидата или политической партии в течение 24 часов с момента подачи запроса; подпись и отпечатки пальцев избирателя должны быть обязательными в листе явки;
- обеспечение легкого доступа к избирательным участкам, особенно для людей с ограниченными возможностями;
- назначение руководителей избирательных участков из числа сотрудников различных секторов с использованием подхода, предполагающего участие в рамках механизмов координации и консультаций в первую очередь региональных избирательных комиссий; список руководителей избирательных участков должен быть официально объявлен, а кандидатам должно быть предоставлено право оспаривать решение государственного органа, ответственного за выборы, в случае необходимости.

9. Метод подсчета голосов должен учитывать, что избирательный коэффициент рассчитывается на основе данных о действительных, недействительных, пустых и оспариваемых бюллетенях.

10. В области подсчета голосов и хранения бюллетеней:

- принятие электронного подсчета бюллетеней;
- сохранение всех бюллетеней до тех пор, пока судебные органы не вынесут решения по избирательным апелляциям.

11. По голосованию и выдвижению марокканцев, проживающих за рубежом:

- работа над реализацией положений статьи 17 конституции 2011 года, которая гарантирует марокканцам, проживающим за рубежом, как активное, так и пассивное избирательное право;

– обеспечение представительства зарубежной марокканской общины в Палате депутатов посредством выдвижения кандидатур в рамках регионального списка.

12. Для обеспечения повышения справедливости выборов:

- предоставление права обжаловать результаты выборов председателю региональной избирательной комиссии;
- усиление роли органов наблюдения за выборами и гражданского общества.

13. Установление избирательного порога на уровне 3 процентов считалось необходимой мерой (списки кандидатов на всех коммунальных, региональных и законодательных выборах, а также выборах в префектурные и провинциальные советы и профессиональные палаты, — это те списки, которые получают не менее 3% голосов, независимо от размера и характера соответствующего избирательного округа). Партия аутентичности и современности предлагала отменить избирательный порог.

14. При баллотировании на пост главы выборных советов:

- ограничение права выдвижения на пост президента местных советов представителям первых четырех списков;
- формирование выборных должностей в советах в течение 7 дней с даты объявления результатов.

15. Изменения системы финансирования политических партий и методов контроля расходов на выборы:

- пересмотр системы государственной поддержки, выделяемой политическим партиям;
- создание нового раздела в главе 4 Органического закона № 29.11 «О политических партиях» под названием «Дополнительная единовременная ежегодная финансовая поддержка»; 90 процентов данной суммы делятся поровну между партиями, представленными в Палате депутатов, которые охватывают не менее 30 процентов избирательных округов и получают более 1 процента голосов на всеобщих выборах в законодательные органы; партии, не представленные в парламенте, получают 10 процентов данной суммы;

– изменение статьи 32 Органического закона № 29.11 «О политических партиях» в сторону предоставления государством законно созданным политическим партиям ежегодной поддержки для покрытия их операционных расходов в соответствии со следующими правилами:

а) единовременная годовая квота выделяется всем политическим партиям, участвующим во всеобщих законодательных выборах, которые охватывают не менее 30 процентов местных избирательных округов, назначенных для выборов членов Палаты представителей, и получили не менее 1 процента голосов, которые распределяются поровну между ними;

б) политические партии, представленные в Палате депутатов, которые получили не менее 1 процента, но менее 3 процентов голосов, поданных на всеобщих парламентских выборах, получают дополнительную сумму, равную вышеупомянутой единовременной сумме, на общее число избирательных округов, указанных в предыдущем пункте;

в) выделение ежегодной поддержки политическим партиям, которые получили 3 процента или более голосов, поданных на вышеупомянутых выборах; эта сумма распределяется на основе числа мест и голосов, полученных каждой политической партией;

– увеличение размера пожертвований политическим партиям до 500 000 дирхамов в год с 300 000 дирхамов;

– включение доходов от эксплуатации недвижимости, принадлежащей партиям, в число партийных ресурсов, предусмотренных в Органическом законе «О политических партиях»;

– предоставление политическим партиям права создавать предприятия для коммуникационной и цифровой деятельности, инвестировать средства и получать доход;

– разрешение политическим партиям собирать пожертвования от физических или юридических лиц, при условии соблюдения определенного финансового потолка;

– пересмотр метода мониторинга расходов на выборы путем изменения системы государственного учета, применяемой

к политическим партиям в связи с выборами, и упрощения доказательств расходов на предвыборную кампанию;

– требование к кандидатам на всех выборах представлять декларацию о расходах на свою кампанию в региональные счетные советы в установленные сроки; в случае невыполнения данного требования следует судебное разбирательство.

Значительная часть вышеуказанных требований оппозиционных партий была реализована властями и вошла в корпус поправок к избирательному законодательству, одобренных в 2021 году.

Таким образом, можно констатировать, что Избирательный кодекс Королевства Марокко — это не единый текст, а совокупность множества законов и поправок, регулирующих выборы, деятельность политических партий, использование СМИ и так далее. В 2021 году был принят новый корпус избирательного законодательства: органические законы № 04.21 «О Палате депутатов», № 05.21 «О Палате советников»(см. § 3, гл. 2), № 06.21 («Об избрании депутатов местных советов»(см. § 5, гл. 2), № 07.21 «О политических партиях»(см. гл. 3).

Так, Закон № 04.21 предусматривал замену общегосударственного избирательного округа на региональные избирательные округа для избрания 90 депутатов нижней палаты. Кандидаты, ранее избранные в Палату депутатов по региональным избирательным округам, не имели права повторно баллотироваться по данной системе (при сохранении права выдвижения кандидатуры по местным округам). Также поправки предусматривали замену Общегосударственного комитета по подсчету голосов на региональные комитеты. Распределение вакантных мест по спискам осуществляется с применением избирательного коэффициента, основанного на общем числе зарегистрированных избирателей в соответствующем избирательном округе, которое делится на выделенное для округа число мест. Оставшиеся места распределяются по принципу наибольших остатков.

§ 5. Органы местного самоуправления, муниципальные выборы

История местного самоуправления и децентрализации в Марокко восходит к 1959 году, когда впервые было установлено административное деление страны. Королевским указом от 2 декабря 1959 года создавались 108 городских и сельских общин. В 1960 году был принят первый Коллективный устав, провозгласивший систему децентрализации, а 2 года спустя первая Конституция Марокко закрепила существующие местные административные единицы и создала новые — провинции и префектуры. В эпоху правления Хасана II муниципалитеты получили в Марокко официальное признание в качестве юридических лиц, что привело к расширению полномочий местных избираемых руководителей. В 1976 году был принят новый Коллективный устав.

Конституционные реформы 1990-х годов привели к официальному учреждению регионов в 1997 году. В начале 2000-х годов был провозглашен курс на децентрализацию, в 2002 и в 2009 годах был реформирован Коммунальный устав, что было призвано консолидировать процесс децентрализации⁷². В 2011 году в результате протестов были приняты несколько значимых реформ, что нашло свое отражение в конституции.

Согласно статье 1 конституции 2011 года Марокко является государством с децентрализованной территориальной организацией, «основанной на развитой регионализации». Глава 9 (ст. 135) утверждает, что к территориальным единицам страны относятся регионы, префектуры, провинции и коммуны. Они представляют собой юридические лица, подчиняющиеся законодательству, ведущие свою деятельность на демократических началах. Советы регионов и коммун избираются посредством всеобщего прямого голосования. Каждая территориальная единица создается на основании закона. В исключительных случаях создание новой территориальной

⁷² Houdret A., Harnisch A. Decentralisation in Morocco: a solution to the 'Arab Spring'? // The Journal of North African Studies. 2019. 24 (6). P. 945.

единицы допускается посредством замены одной или нескольких территориальных единиц.

В Марокко 12 регионов, 75 префектур и провинций, 1503 муниципалитета, или коммуны. На каждом из этих уровней управляют прямо или косвенно избранные советы. Одновременно с ними действует децентрализованная администрация, включающая такие должности, как вали (на уровне регионов), губернатор (на уровне префектур и провинций), а также руководители муниципального уровня — каид и паша⁷³.

Региональная и территориальная организационная структура основывается на принципах свободного управления, сотрудничества и солидарности, обеспечивая участие граждан в управлении делами соответствующей территориальной единицы и развитии потенциала ее жителей (ст. 136). Регионы и иные территориальные единицы вносят вклад в осуществление общей политики государства и в разработку региональной политики посредством своих представителей в Палате советников. Главы региональных и иных территориальных советов выполняют решения и постановления данных советов (ст. 137–138).

Советы регионов и иных территориальных единиц разрабатывают механизмы участия для диалога и консультаций, чтобы дать возможность гражданам и ассоциациям внести вклад в подготовку и реализацию программ развития. Граждане и ассоциации имеют право подавать прошения в советы с целью их внесения в повестку дня и последующего рассмотрения. Советы территориальных единиц обладают собственными полномочиями, полномочиями, которые делятся с государственными властями, и полномочиями, которые передаются государственными властями территориальным единицам на основе принципа дополнительной ответственности.

⁷³ Паша — термин турецкого происхождения. Данная должность появилась в Марокко в эпоху правления династии Саадидов, обозначая губернаторов городов (наряду с каидами в сельской местности, выражавшими требования местного населения), сохраняла свое действие в период протектората и продолжает существование по сей день.

Регионы и иные территориальные единицы обладают регулирующими полномочиями для выполнения своих обязанностей в соответствующих сферах, касающихся регионов и иных территориальных единиц (ст. 139–140).

Регионы и иные территориальные единицы располагают как собственными, так и государственными финансовыми ресурсами. Любая передача полномочий государства территориальным единицам должна сопровождаться передачей соответствующих финансовых ресурсов. Статья 142 предусматривает создание на определенный период времени регионального фонда социального характера для покрытия дефицита бюджета на социальную сферу, инфраструктуру и оборудование. Кроме того, предусматривается создание фонда межрегиональной солидарности для равномерного распределения ресурсов и уменьшения неравенства между регионами.

Центральной властью в территориальных общинах являются вали в регионах, губернаторы в провинциях и префектурах. Представляя правительство, они обеспечивают выполнение законов, исполнение правительственные постановлений и решений, осуществляют административный контроль. Вали и губернаторы помогают председателям территориальных единиц, в особенности, председателям советов регионов, во внедрении планов и программ развития. Под руководством соответствующих министерств они координируют деятельность децентрализованных ветвей центральной администрации и контролируют их работу (ст. 145). Органический закон определяет условия управления их деятельностью.

После принятия конституции 2011 года Органический закон № 113.14 от 2015 года установил обязанности, финансовые ресурсы и демократические методы управления муниципалитетами. С 2010 по 2011 год король поручил консультативной комиссии подготовить «национальную модель передовой регионализации». Это привело к принятию Органического закона № 59.11 «Об избрании депутатов местных советов», а также к принятию поправок, внесенных в 2015 и 2021 годах, которые, в частности, определили количество регионов, их названия, столицы, а также те префектуры и провинции,

которые их составляют, установили правила несовместимости должностей и, наконец, ввели квоты для обеспечения участия женщин в выборных советах.

С 1960 года в Марокко накоплен значительный опыт проведения выборов в местные избираемые советы. Первые муниципальные выборы состоялись в Марокко 29 мая 1960 года в соответствии с положениями Закона о местных выборах, утвержденного Королевским указом от 1 сентября 1959 года, а также Указом от 2 декабря 1959 года об административном делении, который установил территориальные границы как городских, так и сельских местных общин⁷⁴.

В настоящее время региональные и муниципальные выборы регулируются Органическим законом № 59.11 «Об избрании депутатов местных советов» с поправками, внесенными Органическим законом № 06.21, ратифицированным 21 апреля 2021 года.

Члены региональных и коммунальных советов избираются на 6 лет. Региональные советники избираются по списку с пропорциональным представительством в соответствии с правилом наибольшего остатка без перекрестного голосования или преференциального голосования (ст. 78).

Система голосования на выборах муниципальных советников зависит от численности населения (ст. 130). Система относительного большинства «первый прошедший по должности» применяется в муниципалитетах с населением менее или равным 50 000 жителей. В этом случае муниципалитет делится на 11–25 избирательных округов, каждый из которых избирает одного муниципального советника. В муниципалитетах с населением более 50 000 жителей применяется пропорциональная система партийных списков без преференциального голосования. Распределение мест между списками осуществляется в соответствии с избирательным коэффициентом,

⁷⁴ Марокко: 7 региональных выборов и история соответствующего законодательства // Аль-Ватан. 04.09.2015. URL: <https://www.elwatannews.com/news/details/798765> (дата обращения: 12.06.2025).

который рассчитывается путем деления зарегистрированного числа избирателей в округе на число вакантных мест. Оставшиеся места распределяются на основе правила наибольшего остатка. Избирательный порог в 6 процентов голосов для получения места был отменен принятием Органического закона № 06.21.

§ 6. Судебная система

Все конституции Марокко утверждали независимость судебной власти. В Марокко действует дуалистическая судебная система, состоящая из светских и шариатских судов. Судебная система в Марокко развивалась поэтапно. В 1957 году был создан Высший судебный совет. Реформа 1965 года ознаменовала единство судов. В 1974 году были созданы суды регионов и провинций. Закон № 41.90 от 10.09.1993, утвержденный Королевским указом № 225.91.1, усиливал роль административных судов. В 2006 году появились апелляционные административные суды в Рабате и Марракеше.

Конституция Марокко 2011 года в статье 82 провозгласила, что «судебная власть независима от законодательной и исполнительной власти». Король является гарантом независимости судебной власти. Суды в Марокко регулировались Законом от 15 июля 1974 года об организации судов, с изменениями и дополнениями.

Закон № 38.15 «О судебной системе» был впервые принят во время срока полномочий правительства 2011–2016 годов, однако Конституционный суд счел некоторые из его положений неконституционными. После решения Конституционного суда в 2019 году правительство переработало законопроект на основе высказанных замечаний. В итоге Закон вступил в силу в январе 2023 года, став частью реформы марокканской системы правосудия. Закон состоит из 4 разделов, включающих в совокупности 111 статей. В судебную систему входят суды:

- первой инстанции (суды, арбитражные суды, административные суды);

- второй инстанции (апелляционные суды, арбитражные апелляционные суды, административные апелляционные суды);
- Кассационный суд (находится в Рабате).

Распределение и местоположение судов, а также их территориальная юрисдикция определяются указом после консультаций с Высшим советом судебной власти, Генеральной прокуратурой и соответствующими профессиональными организациями. При распределении судов учитываются: административное деление страны, объем рассматриваемых дел, административные аспекты, а также экономические, социальные, демографические и географические данные⁷⁵.

Судебные палаты при судах второй инстанции могут быть созданы в пределах их юрисдикции путем публикации указа после консультаций с Высшим советом судебной власти, Генеральным прокурором и соответствующими профессиональными организациями. Суды могут проводить внеочередные заседания в пределах своей юрисдикции.

Судебная организация основана на принципе независимости судебной власти от законодательной и исполнительной. Судебная система основана на принципе судебного единства. Кассационный суд считается высшим судебным органом страны (ст. 5). Суд первой инстанции является основным звеном судебной системы.

Положения статьи 121 конституции в случаях, предусмотренных законом для лиц, не имеющих достаточных средств для участия в судебном процессе, предполагают бесплатное судебное разбирательство. Юридическая помощь и правовая поддержка предоставляются в соответствии с условиями, установленными законом.

К судам первой инстанции относятся:

- суды общей юрисдикции;
- суды общей юрисдикции, в состав которых входят специализированные коммерческие и административные отделения;

⁷⁵ Статьи 1–2 Закона № 38.15 «О судебной системе», утвержденного Королевским указом № 1.22.38 от 30.06.2022. Официальный вестник Королевства Марокко № 7108 от 14.07.2022.

- специализированные суды, которые могут быть созданы в соответствии с положениями статьи 48 настоящего Закона;
- специализированные судебные подразделения по коммерческому праву и по административному праву, которые создаются в соответствующих судах первой инстанции (ст. 43–44).

Суды первой инстанции общей юрисдикции включают в себя отделение семейного правосудия, палаты по гражданским, уголовным делам, делам о недвижимости, коммерческим делам и делам социального правосудия, а также палату местного правосудия, в зависимости от типа и размера дел, подлежащих рассмотрению в их компетенции.

Местные суды были созданы в соответствии с Законом № 42.10 «Об организации работы местных судов и определении их специализации» с целью снижения нагрузки на суды первой инстанции⁷⁶. В настоящее время, согласно Закону № 38.15, они функционируют в составе палат в судах первой инстанции. Ранее они были отдельной составляющей судебной системы (по Закону 1974 г.). Данные суды рассматривают дела стоимостью не более 5000 дирхамов.

Суды второй инстанции включают в себя апелляционные суды, апелляционные арбитражные суды, административные апелляционные суды. Административные апелляционные суды были созданы в соответствии с Законом № 80.03 в 2007 году.

Кассационный суд, заменивший Верховный совет, был создан Законом № 58.11, обнародованным в соответствии с Королевским указом № 1.11.170 от 25 октября 2011 года, вносящим поправки в Королевский указ № 1.57.223 от 27 сентября 1967 года о Верховном совете. Кассационный суд, как высший судебный орган королевства, осуществляет надзор за надлежащим применением закона и унификацией судебной практики и юриспруденции. Кассационный суд возглавляется Первым председателем Кассационного суда. В случае

⁷⁶ Закон № 42.10 «Об организации работы местных судов и определении их специализации», утвержденный Королевским указом № 1.11.151 от 17.08.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5975 от 05.09.2011.

отсутствия или недееспособности Первого председателя обязанности прокурора исполняет Председатель Первой палаты.

Кассационный суд состоит из:

1. Палаты по гражданским делам, известной как Первая палата;
2. Палаты по личному статусу и наследованию;
3. Палаты по недвижимости;
4. Торговой палаты;
5. Административной палаты;
6. Социальной палаты;
7. Уголовной палаты.

Каждую палату возглавляет председатель (ст. 86).

Кассационному суду посвящена глава 3 Закона № 38.15 «О судебной системе» от 30.06.2022. Ранее судебная система регулировалась Королевским указом, изданным в 1974 году, который несколько раз обновлялся, последний раз в 2011 году с добавлением близлежащих судебных отделений и созданием отделений по финансовым преступлениям в четырех апелляционных судах в августе 2021 года.

Что касается прав истцов, то предусмотрены положения, регулирующие осуществление права на судебное разбирательство, предусматривающие судебную и юридическую помощь и компенсацию за судебные ошибки. Закон также регулирует процедуры судебного разбирательства для обеспечения его справедливых условий, уважения прав защиты и обеспечения вынесения судебных решений в разумные сроки.

По новому закону амазигский язык будет включен в судебную деятельность наряду с арабским языком. Согласно статье 14, арабский язык остается языком судебных разбирательств и судебных решений, в то время как статус амазигского языка реализуется в соответствии с положениями статьи 30 Органического закона № 26.16, определяющими этапы реализации официального статуса амазигского языка и условия его интеграции в систему образования и другие приоритетные сферы общественной жизни. Документы и записи представляются в суд на арабском языке. Если они представлены на иностранном языке, суд может по собственной инициативе либо

по просьбе сторон или защиты запросить перевод на арабский язык, заверенный присяжным переводчиком. Суд, стороны спора или свидетели также могут обратиться за помощью к присяжному переводчику,енному судом во время слушаний, либо назначить переводчика в суд после принятия присяги.

Судебная инспекция и судебный надзор

Новый закон предусматривает, что судебная инспекция судов осуществляется Генеральной инспекцией по судебным делам в соответствии с условиями, предусмотренными законом. Административная и финансовая инспекция судов осуществляется Генеральной инспекцией Министерства юстиции. Судебный надзор возложен на первых председателей судов второй инстанции, а в отношении первых председателей судов первой инстанции надзор осуществляют первый председатель Кассационного суда. Между тем, государственный прокурор Кассационного суда осуществляет надзор и контроль за всеми членами прокуратуры в судах.

Новые положения вменяют первым председателям судов второй инстанции осуществление надзора за всеми судьями, работающими в них и в нижестоящих судах первой инстанции. Королевские государственные прокуроры в апелляционных судах осуществляют свои полномочия и надзор за всеми судьями государственного обвинения, их помощниками, а также сотрудниками и агентами судебной полиции. Согласно положениям нового закона, председатели судов первой инстанции осуществляют административный надзор за судьями, работающими в них, а королевские прокуроры в судах первой инстанции реализуют свои полномочия и надзирают за всеми судьями государственного обвинения и их клерками, а также сотрудниками полиции и агентами.

Конституция 2011 года открыла путь к комплексной реформе судебной системы. Она гарантировала независимость судебной системы и создавала новые институты, призванные укрепить эту независимость и верховенство права. Создается Совет судебной системы по надзору за гарантиями, связанными с независимостью,

назначением, продвижением, отставкой и дисциплинарными мерами для судей. Судьи могут обратиться в данный Совет в случае угрозы для их независимости. В соответствии с новой конституцией акцент также был сделан на правах истцов и ходе правосудия для предотвращения создания исключительных судов. В частности, для предотвращения суда над гражданскими лицами в военных судах.

Судебная реформа может способствовать приведению марокканского законодательства и судебной практики в соответствие с международным правом и международными стандартами, а также институционализации независимости, беспристрастности и уважения прав человека в Марокко.

Глава III. Партийная система Марокко

§ 1. Общая характеристика и этапы формирования партийной системы

Партийно-политический ландшафт Марокко разнообразен и динамичен. В Марокко существует развитая партийная система, берущая свое начало в 20–30-х годах XX века. В 1930-е годы начался процесс формирования политических партий в Марокко. В 1934 году представители националистов и интеллигенции создали партию Марокканский блок действия (Кутляту-ль-Амаль Аль-Магрибийя). Среди руководителей этой партии преобладали представители знатных семей Феса. Они разработали и представили властям программу политического действия «Требования марокканского народа». Этот план предусматривал объединение страны, расширение полномочий султана, вовлечение марокканцев в административное управление. Создатели блока считали своей основной задачей заинтересовать французские власти и общественность в марокканской проблематике. В 1936 году данный документ был направлен французским властям в Марокко, которые его проигнорировали.

Блок провел свой первый конгресс в октябре 1936 года, на котором выдвинул ряд предложений, касавшихся предоставления марокканцам гражданских и политических свобод, развития образования, разработки социального законодательства. Были расширены социально-политические требования (свобода слова, право на создание объединений и на образование).

Однако уже в начале 1937 года блок разделился на нелегальные политические организации — Марокканское националистическое движение (во главе с М. Аль-Ваззани) и Национальная партия по реализации требований (лидер — А. Аль-Фаси). Обе партии выступали за проведение демократических реформ в рамках протектората и опирались на городское население, их состав и требования также не имели существенных различий. Основное различие между партиями состояло в том, что вокруг Аль-Фаси были марокканцы, получившие мусульманское образование, а вокруг Аль-Ваззани — представители интеллигенции с европейским образованием.

К 1936 году относится формирование первых групп марокканских коммунистов. В 1943 году создана марокканская компартия. В 1946 году национальным лидером М. Аль-Ваззани на базе Националистического движения (1937 г.) была основана партия Шура ва Истикляль, которая вошла в состав сил национального движения. Данная партия выдвигала идею трансформации Марокко в конституционную монархию по британской модели, где королевские полномочия ограничены до символических⁷⁷. В 1960 году партия стала называться Демократическая конституционная партия.

На севере Марокко испанский протекторат имел свои отличительные особенности⁷⁸. Внешне испанские власти проводили более либеральную политику, чем во французской зоне. Формально существовал более либеральный режим, можно было купить арабскую прессу, что было невозможно во французской зоне. Однако

⁷⁷ Хавас М. Партия «Аш-Шура ва-ль-Истикляль» в Марокко в 1946–1956 гг. // Алжирский журнал исторических исследований. 2018. 19 (2). С. 164.

⁷⁸ Марокко в современную эпоху: данные и подходы ... С. 165.

одновременно с этим сохранялся контроль со стороны испанских властей. В городе Тетуан в 1936 году была основана партия Национальная реформа (основатель — А. Ат-Торрес)⁷⁹. Ее ядро составили представители национальной интеллигенции, а также мелкие торговцы, чиновники, учащиеся. Позднее от нее отделились Либеральная партия и Партия национального единства.

К моменту обретения независимости Марокко обладало развитой партийной системой, в которой был представлен ряд партий национально-освободительного движения. На тот момент на политической арене активно действовало несколько основных партий, которые выражали свое видение дальнейшего развития страны и ее политической системы.

Одна из старейших партий в Марокко — Истиклиль (см. с. 21), которая имела огромное влияние в стране, привлекая в свои ряды различные слои населения. Она получила большинство мест в правительствах 1950-х годов и была намерена стать основной политической партией в рамках однопартийной системы, заняв наиболье значимые посты в государстве. Однако Мухаммед V дважды назначал на пост премьер-министра деятеля, не имевшего политической принадлежности. Именно королю удалось получить политический перевес и установить свое видение политического и государственного строя. Нужно отметить, что важным фактором развития национально-освободительного движения в Марокко стала исламская традиция. Султан стал во главе движения не только как общенациональный, но и как духовный лидер, глава верующих и также представитель шерифской династии Алауитов.

Осенью 1957 года оформилась сильная берберская партия под названием «Национальное движение» (зарегистрирована в начале 1959 г.) при поддержке короля Мухаммеда V, который считал необходимым сбалансировать влияние партии Истиклиль и образовать и другие партии. Возникла она под руководством бывших лидеров Армии освобождения, опиралась на крупных

⁷⁹ Реве Д. Указ. соч. С. 301.

земельных собственников, зажиточных крестьян, племенную элиту. В 1959 году Истиклиль пережила раскол (от нее отделилась партия Национальный союз народных сил) и перешла в оппозицию к правительству.

Еще одной политической силой была марокканская компартия, запрещенная в 1959 году и воссозданная в конце 1960-х под названием «Партия освобождения и социализма». В 1970 году ее вновь запретили, а с 1974 года она официально существует как Партия прогресса и социализма.

Таким образом, партийная система страны была своеобразной, поскольку все партии существовали под эгидой монархии. Однако данная система соответствовала сложившейся политической культуре, в которой король воспринимался как верховный лидер и выполнял роль посредника между политически противостоящими сторонами. Иными словами, конституционно закрепленная много-партийность в Марокко отчасти стала результатом политической воли монарха.

Вторая половина 1960-х годов ознаменовалась глубоким политическим кризисом. В 1963 году, в преддверии первых парламентских выборов правительство сформировало Фронт защиты конституционных институтов, объединивший несколько партий и политических групп, поддерживающих монархию (во главе встал советник короля А.Р. Гедира)⁸⁰. Хотя выборы принесли победу этой партии (69 мест из 144), оппозиционные Истиклиль и Национальный союз народных сил получили вместе большее количество мест. В начале 1964 года прошли дополнительные выборы, обеспечившие Фронту защиты конституционных институтов доминирование в парламенте, после роспуска которого королем в 1965 году партия распалась. Также в 1964 году по инициативе Гедиры была создана Социал-демократическая партия, прекратившая свою деятельность

⁸⁰ Павлуцкая Э.В. Эволюция политических структур Марокко // Арабские страны Западной Азии и Северной Африки (новейшая история, экономика и политика). Институт востоковедения РАН. Институт изучения Израиля и Ближнего Востока. М.: 1997. С. 151.

в результате роспуска парламента. В 1965 году король Хасан II начал консультации с лидерами оппозиционных партий, с намерением сформировать коалиционное правительство. Однако соглашение не было достигнуто, и король объявил чрезвычайное положение в стране сроком на 5 лет. В целом он управлял страной с помощью указов с 1965 по 1977 год.

К 1967 году относится создание Народного конституционно-демократического движения во главе с А. Аль-Хатыбом (будущей Партии справедливости и развития), которое отделилось от партии Народное движение (в знак протesta против некоторых позиций и несогласия с объявлением ЧП и роспуском парламента)⁸¹. В 1968 году была основана левая Партия освобождения и социализма — наследница марокканской компартии. В начале 1970-х годов от нее отделилось крайне левое политическое движение «Вперед». К 1974 году относится создание Партии прогресса и социализма и Рабочей партии.

В 1975 году был создан Социалистический союз народных сил (его учредительная группа отделилась от Национального союза народных сил). Партия долго была опорой оппозиции в Марокко и к началу 1990-х годов стала ведущей марокканской политической силой⁸². В 1978 году была основана правоцентристская партия Национальное объединение независимых (представляла промышленную и торговую буржуазию). В 1981 году она перешла в оппозицию.

В 1980-е годы были созданы Национально-демократическая партия (основана в 1981 году) и Конституционный союз (правая партия, основанная в 1983 году). В начале 1980-х годов в результате раскола в Социалистическом союзе народных сил его левое экстремистское крыло (Движение 23 марта, франц. Mouvement du 23 Mars) создало нелегальную организацию, основанную на принципах научного

⁸¹ Марокканская партия справедливости и развития // Аль-Джазира. 11.11.2014. URL: <https://www.aljazeera.net/encyclopedia/2014/11/11/> (дата обращения: 05.06.2025).

⁸² Марокканские политические партии // Аль-Джазира. 03.10.2004. URL: <https://www.aljazeera.net/2004/10/03/> (дата обращения: 05.06.2025).

социализма⁸³. В середине 1980-х годов она легализовалась как партия Народного демократического действия.

В 1990-е годы королевский режим взял курс на налаживание отношений с партиями, в том числе путем выделения финансовой поддержки. Партиям, принявшим участие в муниципальных выборах 1997 года, была предоставлена сумма в размере 90 000 000 дирхамов в целях проведения предвыборной кампании⁸⁴.

В 1991 году была основана партия Народное национальное движение. В том же году от Социалистического союза народных сил отделилась левая Демократическая и социальная партия авангарда — радикально оппозиционная режиму.

В 1996 году от партии Народного демократического действия откололась Социалистическая демократическая партия. В 2002 году она объединилась с другими партиями-единомышленниками, образовав Единую социалистическую левую партию.

В 1997 году был основан левый Фронт демократических сил, отколовшийся от Партии прогресса и социализма. В том же году от Народного национального движения отделилось Социал-демократическое движение. В 1998 году сформировалось левоцентристское правительство во главе с А. Юсефи. Однако контроль над формированием кабинета министров по-прежнему оставался в руках короля. Партия Истикляль присоединилась к правительству.

В 2000-е годы образовались несколько новых партий.

В 2001 году — правая партия «Гражданские силы», Партия реформ и развития (вышла из Национального объединения независимых), Национальный юнионистский конгресс (отделился от Социалистического союза народных сил), Демократический союз (откололся от Народного национального движения).

В 2002 году были созданы партия «Союз свобод», Национальная инициатива развития (отделилась от Народного национального движения), партия «Аль-Ахд», Марокканская либеральная партия,

⁸³ Павлуцкая Э.В. Указ. соч. С. 151.

⁸⁴ Хасянов А.Ж. Указ. соч. С. 207.

партия «Обновление и справедливость», Партия окружающей среды и развития (вышла из Национально-демократической партии).

В 2006 году лидеры Народного движения, Народного национального движения и Демократического союза договорились объединить свои силы в партию Народное движение⁸⁵.

В 2008 году была основана Партия аутентичности и современности (ПАС), которая считается близкой к монархическим кругам. В основном избиратели данной партии сосредоточены в сельской местности. Традиционно землевладельцы и местные элиты отдавали предпочтение партиям, имеющим более тесные связи с монархией, что обеспечивало политическую и социальную стабильность. Однако партию поддерживали и иные слои общества, выступающие за модернизацию страны⁸⁶.

С 1990-х годов начало нарастать влияние сил политического ислама. В 1992 году была создана исламистская партия под руководством А. Бенкирана, одного из лидеров исламского молодежного движения 1970-х годов⁸⁷. Исламистское движение вступило в диалог с иными ассоциациями исламского действия (Движение за реформы и обновление, Исламская лига будущего), в 1996 году они объединились и сформировалось Движение за объединение и реформу. На его основе была создана Партия национального обновления, но государство отказалось выдать ей лицензию.

А. Аль-Хатыб провел переговоры с исламистскими лидерами о включении движения в свою партию — Народное конституционно-демократическое движение. На внеочередном съезде партии Аль-Хатыб был избран генеральным секретарем, а С. Аль-Османи его заместителем. В 1998 году партия решила изменить свое название на Партию справедливости и развития. Таким образом, исламисты

⁸⁵ История партии Народное движение в Марокко // Аль-Джазира. 12.10.2014. URL: <https://www.aljazeera.net/encyclopedia/2014/10/12/> (дата обращения: 05.06.2025).

⁸⁶ Observation des élections législatives au Maroc (7 octobre 2016) // Conseil de l'Europe. 2016. URL: <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-fr.asp?fileid=23193&lang=fr> (дата обращения: 12.06.2025).

⁸⁷ Хасянов А.Ж. Указ. соч. С. 209.

оказались вовлечены в политическую жизнь под руководством лидера, известного своей поддержкой института монархии⁸⁸. Иными словами, эта партия возникла в рамках национальной стратегии, направленной на укрепление политической стабильности путем установления равновесия в стране между политическими силами и движениями. Новая расстановка политических сил стала основываться на политическом балансе с интеграцией традиционных левых сил (Социалистический союз народных сил) в правительство, и интеграцией умеренной фракции исламистского движения в политический ландшафт.

В 1997 году Партия справедливости и развития получила небольшое представительство в парламенте (9 мест), но с этого момента началась тенденция устойчивого роста. Она одержала явную победу на выборах в ноябре 2011 года (107 мест, 27% голосов) и вследствие этого смогла впервые в истории страны сформировать правительство. Лидера партии А. Бенкирана 9 ноября король назначил премьер-министром. Было сформировано коалиционное правительство, в котором Партия справедливости и развития получила более трети портфелей, в том числе ключевые посты — министра иностранных дел, министра внутренних дел и министра юстиции⁸⁹. Также в правительенную коалицию согласились войти Истикляль, Народное движение и Партия прогресса и социализма. Социалистический союз народных сил перешел в оппозицию. Новое правительство состояло из 31 министерства, руководящие посты в которых распределили между собой 4 партии. Партия справедливости и развития получила 12 министерских портфелей, Истикляль — 6, Партия прогресса и социализма и Народное движение по 4. Также королем были назначены 5 министров-технократов, не имеющих политической принадлежности, и новые советники для контроля над работой правительства⁹⁰.

⁸⁸ Создание Партии справедливости и развития в 1996 г.: 20 лет развития // Hespress. 11.10.2016. URL: <https://www.hespress.com/> (дата обращения: 05.06.2025).

⁸⁹ Willis M. Op. Cit. P. 443.

⁹⁰ Ibid. P. 248.

Избирательная программа Партии справедливости и развития позволила ей войти в коалицию с доминирующими на политической сцене страны до 2011 года партиями. После выборов 2016 года она продолжала возглавлять правительство, однако в 2021 году потерпела поражение. А. Аль-Хатыб занимал пост генерального секретаря партии с момента основания до 2004 года. Далее этот пост поочередно занимали С. Аль-Османи (с 2004 по 2008 и с 2017 по 2021 гг.) и А. Бенкиран (с 2008 по 2017 и с 2021 гг. по настоящее время), при котором партия вышла на авансцену политической жизни⁹¹.

§ 2. Законодательство, регулирующее деятельность политических партий

По конституции 2011 года (ст. 7) политические партии обязуются работать над повышением политического сознания и осведомленности граждан Марокко, расширением их участия в государственной жизни. Партиям необходимо вносить вклад в выражение воли избирателей и участвовать в управлении государственными делами на основании плюрализма и сменяемости власти демократическими способами в рамках конституционных институтов (ст. 2). Партии могут свободно создаваться и функционировать, при условии соблюдения конституции и законодательства. Не разрешается однопартийный режим, а также создание партий на религиозной, языковой, расовой или этнической или любой другой основе, предполагающей дискриминацию или нарушение прав человека. Целью партии не может являться посягательство на исламскую религию, монархический режим, конституционные принципы, демократические основы, национальное или территориальное единство страны (ст. 4). Роспуск политических партий и профсоюзных организаций

⁹¹ Быстров А.А. Марокко: избрание Абделилы Бенкирана на пост главы оппозиционной Партии справедливости и развития // Институт Ближнего Востока. 30.04.2025. URL: http://www.iimes.ru/?p=118692&_login=799b1cb1be (дата обращения: 30.06.2025).

по конституции 2011 года (ст. 9) осуществляется только на основании судебного постановления.

Правила, связанные с основанием партии, ее деятельностью, способами получения государственного финансирования и предоставления отчетности, устанавливаются положениями организационного закона.

Органический закон № 29.11 определяет понятие политической партии, правила основания и регистрации партий, принципы функционирования и управления, порядок финансирования и контроль над ним, возможности получения финансовой поддержки от государства. По данному закону политическая партия — это устойчивое политическое образование, являющееся юридическим лицом, которое создается в соответствии с законом, согласно договору между лицами, располагающими всеми гражданскими и политическими правами, разделяющими схожие принципы и стремящимися к достижению одних и тех же целей⁹².

Глава 2 этого закона посвящена правилам регистрации политических партий и вступления в партию. Члены-учредители и лидеры партии должны иметь марокканское гражданство, находиться в возрасте, как минимум, 18 лет, быть зарегистрированными в реестре избирателей, располагать всеми гражданскими и политическими правами. Необходимо, чтобы члены-учредители и лидеры партии не несли никакой политической ответственности в ином государстве, гражданство которого они могут иметь (ст. 5).

Для регистрации политической партии членам-учредителям необходимо (лично или через законного представителя) подать заявление в МВД с заверенными подписями троих членов-учредителей, в котором указаны их следующие данные:

1. Ф.И.О., дата и место рождения, род занятий, адрес;

⁹² Статья 2 Органического закона № 29.11 «О политических партиях», утвержденного Королевским указом № 1.11.166 от 22.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5989 от 24.10.2011.

2. проект названия партии, адрес штаб-квартиры в Марокко, символ;
3. по три экземпляра проекта устава партии и проекта программы партии;
4. письменные обязательства в виде индивидуальных заявлений членов-учредителей о проведении учредительной конференции партии в установленные сроки (указанные в ст. 9 ниже).

Каждое индивидуальное заявление должно содержать подпись заинтересованного лица, включать его имя и фамилию, гражданство, дату и место рождения, профессию и адрес. Заявление должно сопровождаться копией его национального удостоверения личности и свидетельством о регистрации в общих избирательных списках. Члены-учредители должны быть распределены в соответствии с их фактическим местом жительства, по крайней мере, по двум третям регионов Марокко, при условии, что их количество в каждом регионе составляет не менее 5 процентов от требуемого минимального числа.

Министерству внутренних дел необходимо направить копию заявления о регистрации партии со всеми документами в прокуратуру при суде Рабата первой инстанции в течение 48 часов. Выдержка из учредительных документов партии публикуется в Официальном вестнике Королевства Марокко по инициативе МВД.

Если условия или процедуры создания партии не соответствуют положениям Органического закона № 29.11, МВД необходимо подать заключение в Административный суд Рабата об отказе в выдаче разрешения на создание партии в течение 60 дней, начиная с даты подачи заявления о регистрации партии. Административному суду необходимо вынести решение по заключению в течение 15 дней с даты его подачи в письменной форме. В случае апелляции компетентный суд должен вынести решение по этому вопросу в течение 15 дней с даты передачи ему дела. В случае если условия и порядок создания партии соответствуют положениям закона, МВД необходимо направить подтверждение (посредством заказного письма

с уведомлением о вручении) членам-учредителям в течение 30 дней с даты подачи заявления (ст. 7–8).

Учредительная конференция партии, о создании которой объявляется в соответствии с законом, должна быть проведена не позднее чем за 1 год с даты направления подтверждения регистрации партии или с даты окончательного решения, объявляющего, что условия для создания партии соответствуют положениям указанного Органического закона. Заявление о создании партии считается недействительным, если не соблюден вышеуказанный срок. Дата, время и место проведения учредительной конференции партии должны быть указаны в заявлении, поданном в местные органы власти. Данное заявление должно быть подписано не менее чем двумя членами-основателями, в ином случае оно будет считаться неправомочным (ст. 10).

Учредительное собрание конференции считается законным, если в нем приняли участие не менее 1000 участников, в том числе не менее трех четвертей членов-учредителей, распределенных в соответствии с их фактическим местом жительства в не менее чем двух третях от всех регионов страны, при условии, что их количество в каждом регионе составляет не менее 5 процентов от этого количества (ст. 11). Учредительная конференция утверждает устав и программу партии, избирает руководящие органы партии.

По завершении учредительной конференции, в течение максимального периода 30 дней представитель, назначенный конференцией для этой цели, должен предоставить подтверждающие документы в МВД, в том числе протокол конференции, список ее участников (не менее 1000), их подписи и номера национальных удостоверений личности, список членов руководящих органов партии и три копии устава и программы, утвержденных конференцией.

Политическая партия должна разработать и утвердить свой устав в течение 6 месяцев с момента ее юридического создания, три копии устава партии должны быть представлены в МВД в течение 30 дней с момента их утверждения.

Партия считается юридически учрежденной по истечении 30 дней с даты подачи документов, если МВД не подаст в Административный суд Рабата запрос об аннулировании учреждения партии, если такое учреждение противоречит положениям Органического закона № 29.11. Административный суд выносит решение в течение 15 дней с даты подачи дела в суд. В случае апелляции компетентный суд выносит решение по этому вопросу в течение 15 дней с даты передачи ему дела.

МВД может обратиться к председателю Административного суда Рабата в его качестве судьи по срочным делам с просьбой распорядиться о временном приостановлении всей деятельности партии до вынесения решения по запросу об аннулировании ее учреждения. Председатель Административного суда Рабата должен принять решение по данному ходатайству в течение 48 часов.

Любое изменение названия партии, устава или программы должно быть одобрено национальной конференцией партии. Это изменение должно быть заявлено правительствуенному органу, отвечающему за внутренние дела, национальным должностным лицом партии или его/ее делегатом в течение максимального периода в 30 дней с даты одобрения, с датированной и заверенной печатью квитанцией, которая должна быть доставлена немедленно. Это заявление должно быть подписано национальным должностным лицом партии и сопровождаться документами, подтверждающими изменение. Если вышеупомянутое изменение и связанное с ним заявление соответствуют положениям указанного органического закона, государственный орган, отвечающий за внутренние дела, должен направить уведомление об этом заказным письмом с подтверждением получения письма заинтересованной стороне в течение 30 дней с даты подачи заявления. Если это изменение или связанное с ним заявление не соответствуют положениям настоящего органического закона, государственный орган, отвечающий за внутренние дела, должен обратиться в Административный суд Рабата с просьбой отклонить его в течение 60 дней с даты подачи заявления. Административный суд выносит решение по заявлению

в течение 15 дней с даты его подачи. В случае апелляции компетентный суд выносит решение по данному вопросу в течение 15 дней с даты передачи ему дела.

Любое изменение символа партии, ее руководящих органов, устава или штаб-квартиры должно быть заявлено в государственный орган, отвечающий за внутренние дела, национальным должностным лицом партии или его/ею делегатом в течение 30 дней с даты одобрения изменения компетентными партийными органами. Любое учреждение партийных отделений на региональном, провинциальном или муниципальном уровне должно быть указано в заявлении, представленном в штаб-квартиру компетентного местного административного органа в течение 30 дней после даты учреждения.

Если изменение или связанное с ним заявление является предметом жалобы, поданной в Министерство внутренних дел любой заинтересованной стороной, то МВД и заинтересованная сторона могут обратиться в компетентный суд первой инстанции с просьбой вынести решение по этой жалобе в течение 30 дней с даты подачи иска. В срочных случаях суд выносит решение в срок не более 7 дней. В случае апелляции суд выносит решение в течение 30 дней с даты подачи иска.

Вступление в политическую партию

Граждане, достигшие 18 лет, могут свободно вступать в любую законно созданную политическую партию. Политические партии должны принимать все необходимые меры для содействия и поощрения членства в своих рядах в соответствии со своими уставами и внутренними правилами, а также на основе уважения конституции и положений закона. Член любой из палат парламента, советов местных органов власти или профессиональных палат не может отказаться от членства в политической партии, от имени которой он баллотировался на выборах, под страхом лишения членства в вышеупомянутых советах или палатах. Нельзя одновременно вступать в более чем одну политическую партию.

Любой член политической партии может выйти из нее в любое время, при условии соблюдения процедур, предусмотренных в уставе партии, с учетом положений статьи 20 выше.

Несмотря на положения статьи 19, запрещается создавать политическую партию или вступать в нее:

- представителям Королевских вооруженных сил Марокко и государственных сил безопасности;
- судьям (в т.ч. членам Счетной палаты);
- чиновникам и должностным лицам органов власти;
- иным лицам, не имеющим права на объединение в профсоюз в соответствии с Указом № 2.57.1465 от 1958 года относительно осуществления права на объединение трудящихся в профсоюз, с поправками 1966 года⁹³.

Принципы организации политических партий и управления ими содержатся в главе 3 (ст. 24–29). Каждая политическая партия должна иметь программу, устав и внутренние правила. В программе партии, в частности, указаны основы и цели, принятые партией в рамках уважения конституции и положений закона. В уставе указаны, в частности, правила, касающиеся управления партией и ее административной и финансовой организации в соответствии с положениями соответствующего органического закона. В уставе указаны, в частности, процедуры работы каждого партийного органа, а также условия и процедуры проведения заседаний этих органов.

Каждая политическая партия должна быть организована и действовать в соответствии с демократическими принципами, позволяющими любому члену активно участвовать в управлении и администрации ее различных органов. При управлении ее делами должны соблюдаться принципы надлежащего управления, в частности принципы прозрачности, ответственности и подотчетности. Каждая политическая партия должна работать над расширением

⁹³ Указ № 2.57.1465, изданный 5 февраля 1958 г. относительно осуществления права на объединение трудящихся в профсоюз, с поправками, внесенными Королевским указом № 010.66 от 12 октября 1966 г. Официальный вестник Королевства Марокко № 2816 от 19.10.1966.

участия женщин и молодежи в политической жизни страны. С этой целью она должна стремиться достичь представительства женщин в размере одной трети в своих национальных и региональных руководящих органах, с целью постепенного достижения паритета между женщинами и мужчинами.

Каждая политическая партия должна иметь национальные и региональные организационные структуры, а также может иметь отделения на уровне других этнических групп.

Устав партии должен включать, в частности, следующую информацию:

1. название, символ и штаб-квартира партии;
2. полномочия и состав различных органов;
3. права и обязанности членов;
4. метод и процедуры выдвижения кандидатов от партии для различных избирательных процессов и органы, ответственные за это;
5. сроки проведения заседаний;
6. срок действия мандата для выполнения обязанностей в органах партии и количество мандатов, которое не может быть превышено;
7. условия членства и выхода из партии;
8. дисциплинарные санкции, основания для увольнения и партийные органы, которые имеют соответствующие полномочия;
9. процедуры вступления и выхода из политических коалиций, а также процедуры слияния (объединению и слиянию политических партий посвящена глава 5 данного закона).

Кроме того, в уставе партии должны быть указаны следующие комитеты:

1. комитет, ответственный за контроль за финансами партии;
2. арбитражный комитет;
3. комитет по равным возможностям;
4. комитет по назначениям;
5. комитет, ответственный за марокканскую диаспору за рубежом.

Финансирование политических партий

В главе 4 говорится о финансировании политических партий и порядке его контроля. Каждая законно созданная политическая партия имеет право приобретать за вознаграждение, владеть и распоряжаться своими финансовыми ресурсами, а также своим движимым и недвижимым имуществом, необходимым для осуществления ее деятельности и достижения целей. Источники финансирования партий содержатся в статьях 30–49. Данная глава подверглась изменениям в 2021 году Органическим законом № 07.21.

В новой редакции финансовые ресурсы партии включают:

1. членские взносы;
2. дары, завещания и пожертвования наличными или в натуральной форме, при условии, что общая сумма или стоимость каждого не превышает 500 000 дирхамов (до 2021 г. сумма составляла 300 000 дирхамов) в год для каждого жертвователя;
3. доходы от эксплуатации принадлежащей партии недвижимости (доб. в 2021 г.);
4. доходы, связанные с социальной и культурной деятельностью партии;
5. доходы от инвестирования партийных средств в компании, которые издают газеты, представляющие партию, и в издательские и типографские компании, действующие от ее имени;
6. государственное субсидирование в соответствии с положениями Органического закона;
7. государственная поддержка, выделяемая политическим партиям для содействия финансированию их избирательных кампаний в контексте всеобщих местных, региональных и законодательных выборов⁹⁴.

Закон о финансах устанавливает налоговые льготы и условия освобождения от налогов и пошлин, применимые к движимому

⁹⁴ Статья 31 Органического закона № 07.21, изменяющего и дополняющего Органический закон № 29.11 «О политических партиях», утвержденного Королевским указом № 1.21.37 от 21.04.2021. Официальный вестник Королевства Марокко № 6987 от 17.05.2021.

и недвижимому имуществу, принадлежащему политическим партиям. Также он регулирует передачу активов и имущества в собственность партий. Процесс передачи должен быть осуществлен в течение 2 лет с даты публикации Закона о финансах в Официальном вестнике.

Любая политическая партия может учредить компанию для осуществления коммуникационной и цифровой деятельности при условии, что ее капитал полностью принадлежит этой партии, с целью использования ее в своей деятельности и получения финансового дохода (данное положение было добавлено в Органический закон «О политических партиях» в 2021 г.)⁹⁵.

Политические партии могут воспользоваться программами обучения, организованными властями, в областях, связанных с управлением их делами и выполнением обязанностей, в соответствии с условиями, указанными в нормативном акте. Политические партии также могут в рамках организации своей деятельности воспользоваться, при наличии ресурсов, государственными общественными залами на бесплатной основе в соответствии с условиями, указанными в нормативном акте.

Ежегодное государственное субсидирование политических партий

Государство предоставляет ежегодное субсидирование для покрытия расходов на управление законно созданных политических партий, участвующих во всеобщих парламентских выборах, которые представляли, как минимум, одну треть местных избирательных округов на выборах в Палату депутатов, при условии, что данные округа распределены, как минимум, по трем четвертям регионов страны и охватывают не менее половины региональных избирательных округов. В 2021 году были добавлены новые условия для получения вышеуказанного субсидирования:

⁹⁵ Там же.

– в муниципальных избирательных округах, по меньшей мере, в трех списках кандидатов партии первое место должен занимать кандидат в возрасте не старше 40 лет;

– в региональных избирательных округах, по меньшей мере, в одном списке кандидатов партии первое место должна занимать женщина-кандидат, проживающая за пределами страны; и, по меньшей мере, в одном списке кандидатов партии первое место должна занимать женщина-кандидат в возрасте не старше 40 лет⁹⁶.

Субсидирование выделяется в соответствии со следующими правилами:

1. Ежегодно политическим партиям, указанным выше, выделяется единовременная выплата, которая распределяется между ними поровну.

2. Политические партии, получившие от 1 до 3 процентов голосов на всеобщих выборах в законодательные органы по всем муниципальным избирательным округам, получают дополнительную сумму, эквивалентную вышеупомянутой единовременной выплате.

3. Ежегодное субсидирование выделяется политическим партиям, получившим не менее 3 процентов голосов на вышеупомянутых выборах. Выделенная сумма распределяется на основании количества мест и голосов, полученных каждой политической партией.

Места, полученные по спискам кандидатов, представленным политическими партийными объединениями, засчитываются в пользу партии, к которой принадлежат кандидаты в соответствующих списках.

Помимо случаев, предусмотренных выше, ежегодное субсидирование выделяется партии за каждый мандат, который в муниципальном избирательном округе выигрывает кандидат (мужчина или женщина), проживающий за пределами страны. Сумма данной субсидии эквивалентна пятикратной сумме, получаемой в соответствии с пунктом 3 выше за один выигранный мандат.

⁹⁶ Там же. Статья 32.

Дополнительное ежегодное субсидирование предоставляется политическим партиям для покрытия расходов, связанных с исследованиями и изысканиями, проводимыми для них квалифицированным персоналом с целью развития аналитической и инновационной деятельности в областях, связанных с партийной и политической работой (данное положение также было добавлено в 2021 г.)⁹⁷.

Все политические партии, участвующие во всеобщих выборах в законодательные органы и охватывающие не менее 10 процентов местных избирательных округов на выборах в Палату депутатов, раз в 4 года получают финансовую выплату для покрытия расходов на организацию регулярных национальных конференций. Размер данной суммы устанавливается в размере 50 процентов от суммы ежегодного государственного субсидирования, полученного политической партией за год, предшествующий проведению ее общенациональной конференции.

Совокупный размер субсидий ежегодно регистрируется в Законе о финансах. Распределение и методы выплаты вышеупомянутой поддержки определяются указом, издаваемым по предложению Министерства внутренних дел. Данное министерство также представляет Счетной палате отчет о суммах, выделенных для каждой политической партии.

Вклад государства в финансирование избирательных кампаний партий

Помимо субсидирования, рассмотренного выше, государство также вносит вклад в финансирование избирательных кампаний политических партий, участвующих во всеобщих местных, региональных и законодательных выборах. Общая сумма финансирования определяется решением, принятым премьер-министром по предложению министерств внутренних дел, юстиции и финансов, для каждого всеобщих выборов.

⁹⁷ Там же.

При распределении государственного финансирования учитывается количество голосов, полученных каждой партией на национальном уровне, и количество мест, занимаемых каждой партией на том же уровне. Процедуры распределения финансовых сумм и их выплаты определяются указом, издаваемым по предложению министерств внутренних дел, юстиции и финансов. МВД представляет Счетной палате отчет о суммах, выделенных для каждой политической партии.

Контроль за финансированием партий

Партиям запрещено получать какую-либо прямую или косвенную финансовую поддержку от территориальных групп, государственных учреждений или любого юридического лица публичного права, а также от компаний, капиталом которых, частично или полностью, владеет государство, территориальные общинны, государственные учреждения или любое юридическое лицо публичного права. Любое лицо, нарушающее положения статей 38 и 39⁹⁸, наказывается тюремным заключением на срок от 1 до 5 лет и штрафом в размере от 10 000 дирхамов до 50 000 дирхамов.

Любой платеж политической партии на сумму, равную или превышающую 10 000 дирхамов, должен быть произведен посредством банковского или почтового чека. Все расходы политической партии на сумму, равную или превышающую 10 000 дирхамов, должны быть также произведены посредством чека.

Политические партии должны вести бухгалтерский учет в соответствии с условиями, указанными в нормативном тексте, и должны вносить свои средства на свое имя в банковское учреждение по своему выбору. Политическим партиям необходимо составлять годовые отчеты, которые должны быть проверены сертифицированным

⁹⁸ Политические партии должны быть созданы и функционировать исключительно за счет национальных средств. Ни одна политическая партия не может получать, напрямую или косвенно, иностранные средства.

бухгалтером, зарегистрированным в реестре Ассоциации аттестованных бухгалтеров в Марокко.

Политические партии обязаны хранить оригиналы всех бухгалтерских документов в течение 10 лет с даты их получения и направлять их копии в Счетную палату в соответствии с положениями Органического закона № 29.11.

Политические партии, получившие государственные субсидии, рассмотренные выше, должны доказать, что полученные ими средства были использованы по целевому назначению. Политические партии, получившие государственные средства на финансирование своих избирательных кампаний, должны открыть специальный банковский счет, предназначенный для расходов на избирательную кампанию, а также доказать, что полученные ими средства были использованы по целевому назначению, в надлежащие сроки и в соответствии с правилами, указанными в нормативном акте. Неиспользованную сумму субсидий партиям необходимо возвращать в государственную казну. В ином случае, политическая партия по закону утрачивает свое право на получение государственного финансирования.

По положениям статьи 147 конституции Счетная палата несет ответственность за проверку счетов политических партий, а также за проверку использования средств по целевому назначению. С этой целью политические партии должны представлять в Счетную палату не позднее 31 марта каждого года документы и записи, включающие годовые отчеты, указанные в нормативном тексте, и все документы, необходимые для проведения аудита.

Доказательства расходов политической партии должны быть подкреплены всеми подтверждающими документами и записями, предусмотренными в применяемых законах и правилах. Первый председатель Счетной палаты должен направить предупреждение ответственному лицу соответствующей партии для урегулирования ситуации в течение 30 дней с даты получения предупреждения в следующих случаях:

– если вышеуказанные документы не предоставляются в Счетную палату в установленный срок;

– если партия расходует поддержку, предусмотренную в статье 32, на цели, отличные от тех, для которых она была предоставлена; не предоставляет вышеуказанные документы или не возвращает средства, которые не были использованы или были использованы на цели, отличные от тех, для которых они были предоставлены.

Если партия не осуществит урегулирование по истечении 30 дней, она утрачивает право на получение государственного финансирования до исправления данной ситуации, без ущерба для принятия мер и последующих действий, предусмотренных действующим законодательством. Партия вновь обретает право на получение государственного финансирования после доказательства урегулирования ситуации.

Счетная палата несет ответственность за проверку подтверждающих документов, связанных с выплатами, полученными каждой партией в рамках взноса государства на финансирование ее избирательных кампаний. С этой целью политические партии должны представить в Счетную палату отчеты о своей предвыборной кампании в срок, не превышающий 3 месяцев с даты выплаты государственного взноса на финансирование их избирательной кампании⁹⁹. Отчет о предвыборной кампании каждой политической партии должен включать подробную опись расходов, произведенных в ходе избирательной кампании, с приложением документов, подтверждающих целевое использование указанных сумм, в форме подтверждающих документов, предусмотренных действующим законодательством. Отчет о предвыборной кампании представляется в соответствии с установленной формой.

⁹⁹ Статья 45 Органического закона № 07.21, изменяющего и дополняющего Органический закон № 29.11 «О политических партиях», утвержденного Королевским указом № 1.21.37 от 21.04.2021. Официальный вестник Королевства Марокко № 6987 от 17.05.2021.

Первый председатель Счетной палаты направляет предупреждение национальному должностному лицу соответствующей партии для урегулирования статуса партии в течение 30 дней в следующих случаях:

- если партия не представляет отчет о предвыборной кампании в Счетную палату в установленный срок;
- если Счетная палата определяет, что документы, представленные политической партией относительно использования государственного взноса, предоставленного ей на ее избирательные кампании, не подтверждают, полностью или частично, целевое использование указанной суммы;
- если партия не возвращает средства на финансирование ее избирательных кампаний, которые не должны были быть выплачены, не были использованы или использованы не по назначению, либо факт использования которых не подтвержден подтверждающими документами;
- если партия не урегулирует свое положение в течение срока, указанного выше, она утрачивает право на получение государственного финансирования до тех пор, пока ее положение не будет урегулировано, без ущерба для принятия мер и последующих действий, предусмотренных применяемым законодательством.

Первый председатель Счетной палаты должен передать Генеральному прокурору Кассационного суда нарушения, зафиксированные в отношении использования государственного взноса, с тем, чтобы в соответствии с законом были приняты необходимые меры.

Любая заинтересованная сторона может ознакомиться в штаб-квартире Счетной палаты с документами и записями, указанными выше, а также может получить их копию за свой счет. Любое полное или частичное использование государственного финансирования, предоставленного государством, в целях, отличных от тех, для которых оно было предоставлено, считается хищением государственных средств, наказуемым по закону. Партия, деятельность которой

приостановлена в соответствии с положениями указанного организационного закона, временно лишается права получать государственное финансирование. Каждой политической партии необходимо проводить общенациональный съезд не реже одного раза в 4 года. Непроведение съезда в течение этого периода влечет за собой утрату партией права на государственное финансирование. Данное право подлежит восстановлению с даты урегулирования статуса партии.

Партийные правонарушения и соответствующие санкции¹⁰⁰

Если руководящие органы политической партии принимают решения или предпринимают действия, которые представляют собой нарушение общественного порядка, Министерство внутренних дел обращается к председателю Административного суда Рабата с запросом о вынесении постановления о приостановке деятельности партии и временном закрытии ее штаб-квартиры. Председателю Административного суда Рабата необходимо вынести решение по данному запросу в течение 48 часов. Период приостановки деятельности партии и временного закрытия ее штаб-квартиры должен составлять не менее 1 месяца и не более 4 месяцев (ст. 61). Партия может восстановить свои права, если период приостановки, предписанный судом, истек, и в течение законодательно предусмотренного периода не был подан запрос о продлении приостановки или роспуске партии.

В случае непредоставления какой-либо требуемой информации, документов, несоблюдения процедур или сроков, предусмотренных в предыдущих статьях, Министерство внутренних дел направляет соответствующей стороне уведомление о необходимости урегулирования статуса в течение 60 дней. Если партия не урегулирует свой

¹⁰⁰ Статьи 60–69 главы 6 Органического закона № 29.11 «О политических партиях», утвержденного Королевским указом № 1.11.166 от 22.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5989 от 24.10.2011. Статья 66 данного раздела была изменена в 2021 году.

статус после истечения этого периода, МВД требует приостановки деятельности партии (ст. 62). Административный суд Рабата имеет право в качестве меры предосторожности распорядиться о закрытии штаб-квартиры партии и запрете собраний ее членов, независимо от имеющихся оснований для апелляции (ст. 63).

Любое лицо, которое прямо или косвенно способствует продолжению деятельности или восстановлению партии, которая была распущена по закону, наказывается тюремным заключением на срок от 1 до 5 лет и штрафом в размере от 20 000 до 100 000 дирхамов. Те же наказания применяются к лицам, которые содействуют проведению собрания членов партии, которая была распущена по закону¹⁰¹.

Штраф в размере от 20 000 до 100 000 дирхамов налагается на любое лицо, которое вступает в политическую партию, не соблюдая положения Органического закона, а также на любую партию, которая сознательно принимает в свои ряды лиц, нарушающих его положения. Те же наказания применяются к лицам, которые, нарушая положения настоящего Органического закона, предлагают или принимают подарки или пожертвования наличными или в натуральной форме в пользу политической партии, стоимость которых превышает 600 000 дирхамов¹⁰². До 2021 года данная сумма составляла 300 000 дирхамов. Те же наказания применяются к лицам, которые выплачивают или принимают денежные суммы, равные или превышающие 10 000 дирхамов, в пользу политической партии, или лицам, которые производят операции с денежными средствами, равными или превышающими эту сумму, в пользу политической партии, в нарушение положений Органического закона.

¹⁰¹ Статья 64 Органического закона № 29.11 «О политических партиях», утвержденного Королевским указом № 1.11.166 от 22.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5989 от 24.10.2011.

¹⁰² Статья 66 Органического закона № 07.21, изменяющего и дополняющего Органический закон № 29.11 «О политических партиях», утвержденного Королевским указом № 1.21.37 от 21.04.2021. Официальный вестник Королевства Марокко № 6987 от 17.05.2021.

Любой, кто нарушает положения статей 38 и 39¹⁰³, наказывается тюремным заключением на срок от 1 до 5 лет и штрафом в размере от 10 000 до 50 000 дирхамов.

Административный суд Рабата имеет право рассматривать запрос, представленный МВД, в отношении любой политической партии, которая:

- призывает к вооруженным уличным демонстрациям;
- принимает по форме и организации характер военной группы или частного вооруженного отряда;
- стремится захватить власть силовыми методами;
- стремится подорвать устои исламской религии, монархический строй, конституционные принципы, демократические основы, национальное единство или наследие страны.

Суду необходимо принять решение в течение 30 дней с даты подачи запроса. По требованию МВД, в качестве меры предосторожности суд может распорядиться о закрытии штаб-квартиры партии и запрете на собрания ее членов. Решение по данному требованию необходимо вынести в течение 48 часов.

Любое лицо, способствующее поддержанию деятельности политической партии, распущенной в соответствии с положениями статьи выше, или способствующее ее восстановлению, прямо или косвенно, наказывается тюремным заключением на срок от 5 до 10 лет и штрафом в размере от 20 000 до 100 000 дирхамов¹⁰⁴.

¹⁰³ Партия не может получать какую-либо прямую или косвенную финансовую поддержку от территориальных групп, государственных учреждений или любого юридического лица публичного права, а также от компаний, в которых государство, территориальные группы, государственные учреждения или любое юридическое лицо публичного права владеют всем капиталом или его частью. Политические партии должны быть созданы и функционировать исключительно за счет национальных средств. Ни одна политическая партия не может получать иностранные средства, напрямую или косвенно.

¹⁰⁴ Статья 69 Органического закона № 29.11 «О политических партиях», утвержденного Королевским указом № 1.11.166 от 22.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5989 от 24.10.2011.

Глава IV. Избирательный корпус Марокко

§ 1. Избирательные списки и регистрация избирателей

Вопросу формирования, пересмотра и обновления списков избирателей уделялось детальное внимание во всех избирательных законах, начиная с 1997 года. Разработке, пересмотру, упорядочиванию всеобщих списков избирателей посвящена первая часть (ст. 1–46) Закона № 57.11 от 2011 года. Статья 2 предусматривает, что регистрация в общих избирательных списках является обязательной. Система регистрации избирателей в Королевстве Марокко является активной, то есть граждане должны подать запрос на регистрацию, чтобы считаться избирателями. Граждане Марокко, достигшие совершеннолетия, располагающие всеми гражданскими и политическими правами и не подпадающие ни под одно из условий несоответствия, предусмотренных вышеуказанным законом, должны быть зарегистрированы в общих избирательных списках.

Для регистрации граждане должны представить в местную административную комиссию, ответственную за регистрацию избирателей, подписанную регистрационную форму, в которой указаны их фамилия и имя, место рождения, профессия, а также адрес и номер Национального удостоверения личности (La Carte Nationale d'Identité, CIN). По Закону № 57.11 гражданин должен доказать свое основное место жительства в течение непрерывного периода в 3 месяца или более, чтобы ему разрешили зарегистрироваться в муниципалитете или районе¹⁰⁵.

Статья 4 Закона № 88.14 «О пересмотре в чрезвычайном порядке всех общих списков избирателей» позволяет гражданам как в стране, так и за ее пределами, не зарегистрированным в списках, подать

¹⁰⁵ Статья 4 Закона № 57.11 «Об избирательных списках, референдуме и использовании аудиовизуальных СМИ в ходе избирательных кампаний», утвержденного Королевским указом № 1.11.171 от 28.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5991 от 31.10.2011.

заявку на регистрацию на специальном электронном сайте¹⁰⁶. Порядок ее подачи определяется указом премьер-министра.

Указ премьер-министра № 4516.14, опубликованный в 2014 году, дает новым избирателям возможность зарегистрироваться онлайн на веб-сайте www.listeselectorales.ma¹⁰⁷. Этот веб-сайт, созданный Министерством внутренних дел, позволяет любому лицу с номером CIN проверить списки, выложенные в Интернете, и узнать, была ли одобрена его регистрация. Для регистрации в качестве избирателя требуется номер CIN. С 12 лет граждане могут подать заявление на получение CIN, а для граждан в возрасте 18 лет и старше его наличие становится обязательным. Граждане, родившиеся в Марокко и проживающие за пределами страны, могут подать заявление на регистрацию в списке муниципалитета или района, в котором они родились, или в котором родился их отец или дед, или в котором они владеют имуществом или занимаются профессиональной или коммерческой деятельностью¹⁰⁸.

В избирательные списки по статьям 7 и 8 Закона № 57.11 не могут быть включены следующие категории граждан:

1. действующие военнослужащие Королевских вооруженных сил Марокко всех званий, служащие сил безопасности и все прочие лица, которые состоят на службе в администрации, территориальных общинах, государственных учреждениях или на государственной службе и имеют право носить оружие при исполнении своих обязанностей;

2. лица, приговоренные к одному из следующих наказаний:

¹⁰⁶ Статья 4 Закона № 88.14 «О пересмотре в чрезвычайном порядке всеобщих списков избирателей», утвержденного Королевским указом № 1.14.191 от 10.12.2014. Официальный вестник Королевства Марокко № 6316 от 11.12.2014.

¹⁰⁷ Статья 1 Указа премьер-министра № 4516.14 «Об электронном сайте, касающемся общих списков избирателей» от 18.12.2014. Официальный вестник Королевства Марокко № 6318 от 19.12.2014.

¹⁰⁸ Статья 6 Закона № 57.11 «Об избирательных списках, референдуме и использовании аудиовизуальных СМИ в ходе избирательных кампаний», утвержденного Королевским указом № 1.11.171 от 28.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5991 от 31.10.2011.

- а) уголовное наказание;
 - б) тюремное заключение на любой срок или условное тюремное заключение на срок более 3 месяцев или штраф за тяжкое преступление или одно из правонарушений;
 - в) тюремное заключение сроком более 6 месяцев за некоторые правонарушения;
 - г) тюремное заключение сроком более 3 месяцев без отсрочки исполнения или тюремное заключение сроком более 6 месяцев с отсрочкой исполнения за любое преступление, кроме указанных в пунктах (б) и (в) выше, за исключением проступков, совершенных непреднамеренно, при условии, что они не сопровождаются преступлением в виде побега;
3. лица, лишенные права голоса по решению суда;
 4. лица, в отношении которых были вынесены обвинительные приговоры заочно;
 5. лица, признанные судом недееспособными;
 6. лица, в отношении которых применялась процедура судебной ликвидации;
 7. лица, осужденные к лишению гражданских прав, если они не подпадают под всеобщую амнистию или не восстанавливаются в гражданских правах после истечения срока, к которому они были осуждены.

Лица, приговоренные к одному из вышеуказанных наказаний, не могут подавать заявление о регистрации в избирательных списках до истечения 5 лет с даты отбытия наказания, истечения срока его действия или даты вступления приговора в силу в случае условного приговора (не исключая случаев, когда приговор влечет за собой более длительный срок лишения права голоса). Особое помилование не восстанавливает избирательное право.

Что касается порядка разработки всеобщих списков избирателей, то заявления о регистрации в избирательных списках подаются в течение 30 дней после начала регистрации. Соответствующая дата определяется указом, издаваемым по предложению министра

внутренних дел и публикуемым в Официальном вестнике не менее чем за 15 дней до начала процедуры регистрации.

В каждом муниципалитете или в каждом районе муниципалитета, разделенного на районы, создается административный комитет для рассмотрения заявлений о регистрации в избирательных списках. В дополнение к административному комитету в каждом муниципалитете с населением более 50 000 человек и в каждом округе могут быть созданы один или несколько вспомогательных административных комитетов. Административные вспомогательные комитеты выполняют свои обязанности под надзором административного комитета в пределах отведенной им территориальной юрисдикции (ст. 10).

Административный комитет (далее — Комитет, АК) собирается в день, определенный указом, изданным по предложению министра внутренних дел, для рассмотрения поданных заявлений о регистрации. Заявления, соответствующие требованиям законодательства, регистрируются, а заявления, не соответствующие этим требованиям, отклоняются. Комитет принимает решения большинством голосов своих членов. В случае равенства голосов преимущество имеет сторона, на которой присутствует председатель.

Председателю АК необходимо в письменной форме уведомить всех граждан, чьи заявления о регистрации были отклонены, о данном решении в течение 3 дней. После завершения работы Комитет должен подготовить предварительный избирательный список для муниципалитета или округа и передать его в муниципальные или окружные администрации в течение 8 дней.

Политические партии могут по запросу получить выписку из предварительного избирательного списка для муниципалитета или округа, включая имена и фамилии избирателей, их адреса и избирательный округ, в котором они зарегистрированы. Выписка должна быть предоставлена представителю партии, назначенному для этой цели, после подачи в течение установленного срока письменного запроса, подписанного компетентным партийным органом. В запросе должны быть указаны соответствующие избирательные

округа (коммуна или округ), а также цель, для которой предназначена выписка. Возможно предоставление выписки в печатном виде, в виде файла, сохраненного на компакт-диск, или любым другим электронным способом. Выписка может быть использована только в избирательных целях, для которых она была предоставлена.

Любая заинтересованная сторона может ознакомиться с предварительным списком избирателей на месте в официальные рабочие часы в течение установленного периода. Любое лицо, не зарегистрированное в предварительном списке избирателей, должно подать заявление о регистрации в административный комитет в течение 7 дней. Любое лицо, зарегистрированное в предварительном списке избирателей, может также потребовать исключить из списка любое лицо, которое, по его мнению, зарегистрировано незаконно. Такое же право предоставляется местным руководителям (вали, губернатору, паше, каиду) или замещающим их лицам. Запросы на регистрацию или исключение должны сопровождаться необходимыми данными и доказательствами. После истечения срока жалобы запросы не принимаются.

Административный комитет собирается в день, определенный указом, изданным по предложению министра внутренних дел, для рассмотрения заявлений и жалоб. Решения АК принимаются большинством голосов его членов. В случае равенства голосов преимущества имеет та сторона, позицию которой занял председатель. Решения Комитета должны быть обоснованы и зарегистрированы в специальном реестре, предназначенном для приема жалоб и заявлений. Каждому из решений должен быть присвоен серийный номер. Председателю Комитета необходимо передать решение в письменной форме заинтересованным сторонам в течение 3 дней.

Любое заинтересованное лицо может ознакомиться с решениями комитета в официальные рабочие часы в течение 7 дней с даты, определенной указом, изданным по предложению министра внутренних дел. Любое заинтересованное лицо может подать апелляцию на решение административного комитета в установленный срок. Политические партии могут по запросу получить

копию документа, содержащего решения комитета, в течение установленного срока.

Административному комитету необходимо подготовить окончательный избирательный список для муниципалитета или района в день, определенный указом. Для каждого муниципалитета или района должен быть подготовлен избирательный список в четырех экземплярах. Один экземпляр должен храниться в архиве, второй должен быть отправлен в центральный офис муниципалитета или района, а два оставшихся экземпляра должны быть отправлены в центральный офис префектуры или провинции, к которым относится соответствующий муниципалитет или район. Региональные органы власти должны направить копию избирательного списка в административный суд соответствующей территориальной юрисдикции в течение 8 дней с даты составления.

Пересмотру всеобщих списков избирателей посвящены статьи 20–31 Закона № 57.11. Административному комитету необходимо ежегодно пересматривать избирательные списки, составленные в соответствии с положениями вышеуказанного закона. В ходе процесса пересмотра секретариат Комитета получает новые заявления о регистрации и заявления о переводе.

Местная администрация в течение срока подачи заявлений о регистрации может пригласить любое лицо, которое соответствует требуемым законом условиям и не зарегистрировано в избирательном списке муниципалитета или округа, подать заявление о регистрации. Местная администрация может также направить запрос в Комитет об исключении из списков любого лица, которое было зарегистрировано незаконно. Секретариат АК должен подготовить список имен лиц, подавших заявления о регистрации или переводе для представления Комитету. Ему также необходимо подготовить список лиц, исключенных АК. Секретариат Комитета должен также подготовить список дел, переданных ему местной администрацией для рассмотрения АК.

Административный комитет собирается ежегодно, начиная с 5 января или на следующий день, если эта дата приходится

на религиозный или национальный праздник, для рассмотрения поданных ему заявлений о регистрации и переводе, а также иных дел. Комитету необходимо разместить предварительный измененный список 10 января в 8:00 в офисе местной администрации и муниципальных или районных офисах вместе с избирательным списком за предыдущий год на 8 дней. Об этом необходимо уведомить общественность, путем размещения объявлений на входе в административные здания, по радио или телевидению, в газетах или иным способом, с тем, чтобы все заинтересованные стороны могли ознакомиться со списками в рабочие часы. Любое лицо, не зарегистрированное в избирательном списке, имеет право подать заявление о регистрации в Комитет в течение 7 дней. Любой зарегистрированный избиратель может в течение того же срока запросить удаление имени лица, которое, по его мнению, было зарегистрировано незаконно. Такое же право предоставляется местному руководству. Запрос на регистрацию или удаление должен сопровождаться необходимыми данными и доказательствами. На каждый запрос или жалобу выдается квитанция с серийным номером. Данные запросы и жалобы необходимо подавать в центральный офис АК. Никакие запросы или жалобы не принимаются после истечения установленного срока.

Запросы и жалобы, указанные в предыдущей статье, должны быть представлены административному комитету для рассмотрения и принятия решения. Комитету необходимо проводить заседания, начиная с 10 февраля или на следующий день, если эта дата приходится на религиозный или национальный праздник. Заседания АК могут продолжаться до 14 февраля. Принятые им решения должны быть обоснованы и зарегистрированы в специальном реестре приема запросов и жалоб, с присвоением каждому решению порядкового номера. Председателю необходимо уведомить заинтересованные стороны о принятых решениях в письменной форме в течение 3 дней. Любая заинтересованная сторона может подать апелляцию на решение АК в течение того же периода. Административному комитету необходимо опубликовать окончательный список избирателей на 8 дней 15 февраля, начиная с 8:00, для того, чтобы с ним

мог ознакомиться любой избиратель в течение официальных рабочих часов.

Любое лицо, чье заявление на регистрацию было отклонено административным комитетом, может обжаловать данное решение. Любой зарегистрированный избиратель может подать апелляцию на решения Комитета. Такое же право предоставляется местному руководству. Вышеуказанные апелляции должны быть поданы в течение 8 дней после даты подачи итогового измененного списка в соответствии с законодательными положениями.

Административному комитету необходимо сформировать итоговый избирательный список для каждого муниципалитета или района до 31 марта каждого года. Копия итогового избирательного списка должна быть передана в административный суд. В случае кончины избирателя или утраты им избирательного права вне сроков, установленных для заседания Комитета, местной администрации необходимо немедленно внести соответствующие поправки в избирательный список и сообщить об этом АК на его следующем заседании. Политические партии имеют право получить копию вышеупомянутых списков по запросу в сроки, установленные для подачи предварительного измененного списка и окончательного измененного списка.

В отчете о наблюдении за местными выборами 2015 года Национального совета по правам человека отмечены усилия по упрощению процедуры, предпринятые марокканским государством, однако было также указано, что многие граждане по-прежнему не имели CIN. В августе 2020 года марокканское правительство запустило схему предоставления биометрических CIN и оцифровки процесса регистрации.

Обновление списков избирателей проводится каждый год и перед каждыми всеобщими выборами. Регистрация избирателей проходит в течение 30-дневного периода, даты которого должны быть объявлены за 15 дней в Официальном вестнике правительства.

Закон № 57.11 подвергся изменениям в 2021 году, когда был принят дополняющий его Закон № 10.21, который содержал положения, поощряющие граждан, впервые получивших электронные

национальные удостоверения личности, особенно молодых людей, регистрироваться в общих избирательных списках. По новой статье 30 бис-2 местные административные управления, помимо иных возложенных на них обязанностей, должны требовать от всех граждан, соответствующих условиям для регистрации в общих избирательных списках и не зарегистрированных в них, которые впервые получили свое национальное электронное удостоверение личности, подать заявление о регистрации в избирательном списке коммуны или округа проживания. С этой целью местные подразделения Генерального директората национальной безопасности должны своевременно направить списки лиц, которые получили вышеупомянутое удостоверение впервые, в компетентное региональное управление.

Для выборов 8 сентября 2021 года регистрация избирателей проходила с 1 июня по 1 июля 2021 года. Была проведена кампания по поощрению регистрации новых избирателей, которая привела к значительным результатам (1 700 000 новых регистраций)¹⁰⁹.

Специальные положения для иностранцев, проживающих в Марокко

Порядок регистрации в избирательных списках для иностранцев, проживающих в Марокко, определен в статьях 40–42 Закона № 57.11. Граждане государств, подписавших соглашения с Марокко о разрешении регистрации в избирательных списках или предоставивших аналогичный режим гражданам Марокко, могут подать заявление на регистрацию в дополнительных избирательных списках для иностранцев. Данные дополнительные списки для иностранцев, проживающих в Марокко, используются для голосования тех, кто зарегистрирован в них, во время местных выборов.

Любой иностранец, который желает быть зарегистрированным в дополнительном избирательном списке, должен лично подать

¹⁰⁹ Information Report on municipal and regional elections in the Kingdom of Morocco (8 September 2021) // Council of Europe. 01.03.2022.

заявление на регистрацию, заполнив специальную форму, указав Ф.И.О. — свои и своих родителей, номер марокканской карты резидента или регистрационной карты. Заявитель должен предоставить документы, подтверждающие, что он фактически проживал в Марокко не менее 5 лет и находился в территориальной юрисдикции муниципалитета или округа не менее 6 месяцев подряд. Он также должен предоставить подписанную и заверенную декларацию, в которой говорится, что он пользуется гражданскими и политическими правами в стране своего происхождения. Заявки на регистрацию в дополнительных избирательных списках должны быть поданы в законодательно установленные сроки.

Дополнительные избирательные списки для иностранцев, составленные или пересмотренные в соответствии с положениями Закона № 57.11, остаются действительными для всеобщих, дополнительных или частичных выборов в местные советы до тех пор, пока не будет окончательно составлен избирательный список на следующий год, с учетом любых изменений, которые могут быть внесены в них в следующих случаях:

- уход из жизни;
- судебные решения, вынесенные после обжалования решений административных комитетов;
- лишение права голоса в стране происхождения;
- исключение лица из избирательного списка из-за существенной ошибки;
- регистрация избирателя в нескольких избирательных списках или многократная регистрация в одном списке;
- инциденты, возникающие в результате компьютерной обработки избирательных списков;
- заявления о регистрации, поданные лицами, достигшими совершеннолетия после подсчета окончательных избирательных списков или достигшими этого возраста на дату, установленную для выборов; эти заявления должны поступить в штаб-квартиру административного комитета до 15-го дня, предшествующего дню выборов;

– новые заявления о регистрации, поданные после последнего подсчета дополнительных избирательных списков.

Эти дополнения или исключения должны быть включены в таблицу, подготовленную главой административного комитета и переданную в местные административные органы и администрацию муниципалитета или района за 10 дней до даты голосования.

§ 2. Голосование марокканских граждан, проживающих за рубежом

Процессы миграции из Марокко в европейские государства берут свое начало с 1960-х годов, когда были подписаны двусторонние трудовые протоколы с такими странами, как Франция и Германия (1963 г.), Бельгия (1964 г.), Голландия (1969 г.). Европейские страны были заинтересованы в притоке дешевой рабочей силы из африканских стран, испытывающих тяжелое социально-экономическое положение. На тот момент власти Марокко рассматривали трудовую эмиграцию в качестве явления, носящего исключительно временный характер.

В конце 1960-х — начале 1970-х годов власти стремились направить за рубеж как можно больше рабочих, с целью снижения социальной напряженности и получения дополнительных прибылей от перечисленных ими средств. Было создано Бюро по миграции, которое вошло в структуру Министерства труда и социальных вопросов. В 1974 году, вследствие экономического спада, темпы трудовой миграции значительно снизились. Однако рост численности марокканских эмигрантов в Европе продолжился, в связи с процессом воссоединения семей. Если в 1962 году в Западной Европе проживало 33 320 марокканцев, то к 1994 году их количество возросло до 1 344 421 человека, из них почти половина — во Франции.

В 1980-е годы были подписаны трудовые протоколы с арабскими государствами Персидского залива; в 2001 году с Испанией,

в 2005 году с Италией. Однако больше всего марокканцев за рубежом проживало во Франции¹¹⁰.

В итоге в 1990-х годах за пределами Марокко насчитывалось более 1 300 000 марокканцев, что свидетельствовало о формировании полноценной диаспоры. Появились и новые направления для эмиграции, помимо европейских стран, такие как арабские страны, государства североамериканского и, в меньшей степени, западноафриканского регионов¹¹¹. Со временем политика властей по отношению к зарубежной диаспоре стала претерпевать определенные изменения. В период формирования диаспоры правительство Марокко выступало против натурализации марокканцев в странах их проживания. Однако с ростом численности мигрантов вектор политики властей был изменен. Была разработана отдельная стратегия по взаимодействию с новым явлением в жизни страны — зарубежной диаспорой. Хотя двойное гражданство было узаконено еще в 1958 году¹¹².

Власти начали поиск механизмов, которые позволили бы обеспечить политическую лояльность эмигрантов в долгосрочной перспективе, а также стимулировали экономическое сотрудничество. В остальном векторы диаспоральной политики остались прежними: сохранение национальной идентичности, решение проблем безопасности и пресечение радикализма, привлечение эмигрантов к проектам по развитию страны происхождения.

В начале 1980-х годов впервые были выделены парламентские мандаты для зарубежных марокканских общин. На парламентских выборах 1984 года для марокканцев, проживающих за рубежом, было выделено 5 мест в пяти избирательных округах

¹¹⁰ Bruce B. Transnational Religious Governance as Diaspora Politics: Reforming the Moroccan Religious Field Abroad //Mashriq & Mahjar: Journal of Middle East and North African Migration Studies. 2018. 5 (1). P. 39.

¹¹¹ Аль-Идриси Б. Отчет ООН о трансформации марокканской зарубежной диаспоры: контекст, темпы и перспективы развития. 2015. С. 5.

¹¹² Лошкарев И.Д., Копытцев И.С. Диаспоральная политика Марокко: трансформация подходов // Региональные проблемы. С. 118.

(в соответствии с Королевским указом № 2.54.515 от 16.08.1984 «О создании избирательных округов за рубежом»). Однако данный эксперимент не получил своего продолжения. В 1989 году партия Истиклиль выдвинула предложение о разработке законопроекта с целью создания Высшего совета марокканских общин за рубежом. Данная инициатива была поддержана как рядом оппозиционных партий, так и некоторыми депутатами, однако не была принята парламентским большинством.

До 1990 года вопросы, связанные с марокканской зарубежной диаспорой, решались Министерством труда либо Министерством иностранных дел. Далее было создано специальное Министерство по делам марокканцев, проживающих за рубежом. Его основными целями были: сохранение государственно-ориентированной и религиозной идентичности; содействие экономическим, социальным, культурным и образовательным программам; борьба с оппозиционными настроениями и радикальными течениями.

Однако уже в 1997 году данное министерство было упразднено¹¹³. В 1990 году появился Фонд Хасана II для марокканцев, проживающих за рубежом. Его главной целью стало развитие и защита марокканской диаспоры, ее культурных, религиозных и социальных устоев. В 1999 году была основана новая национальная ассоциация — Фонд солидарности Мухаммеда V, которая в настоящее время имеет специальный статус при Экономическом и социальном совете ООН. Одним из направлений деятельности данного фонда стала поддержка марокканцев за рубежом.

В 2005 году король Мухаммед VI выступил с речью, в которой подтвердил необходимость включения марокканцев, проживающих за рубежом, в процессы государственного управления. Король объявил о шагах, нацеленных на вовлечение соотечественников за рубежом в работу государственных институтов и ведение государственных дел:

¹¹³ Brand L.A. States and their expatriates: Explaining the development of Tunisian and Moroccan emigration-related institutions. 2002. P. 6.

- представительство марокканской зарубежной diáspora в Палате депутатов;
- создание избирательных округов за рубежом;
- предоставление активного и пассивного избирательного права;
- создание Высшего совета по делам марокканской общины за рубежом¹¹⁴.

Первые две меры должны были реализоваться во время парламентских выборов 2007 года, но в конечном итоге были отменены по техническим и логистическим причинам, связанным со сложностью организации выборов в различных странах. Тем не менее в своей речи король Мухаммед VI подтвердил создание Совета марокканской общины за рубежом. В том же году было вновь создано Министерство по делам марокканцев, проживающих за рубежом¹¹⁵.

В контексте событий «арабской весны» и требований протестного движения в стране был разработан новый подход к политической системе и взаимоотношениям различных ее институтов с эмигрантами. В конституции 2011 года вопросу проживающих за рубежом граждан страны уделено немалое внимание. Со стороны государства предусмотрена защита законных прав и интересов граждан Марокко, проживающих за рубежом, в соответствии с международными нормами и законодательством страны проживания. Государство обязывалось поддерживать и развивать связи, в особенности культурные, с целью сохранения национальной идентичности, способствовать усилению вклада в развитие Марокко и укреплению дружественных связей между правительствами и предприятиями стран проживания марокканцев за рубежом¹¹⁶. Государственные власти должны были обеспечивать участие

¹¹⁴ Aboussi M. Les politiques de connexion avec la diaspora marocaine // Hommes & migrations. 2013. T. 1303. P. 122.

¹¹⁵ Zapata-Barrero R., Hellgren Z. Harnessing the potential of Moroccans living abroad through diaspora policies? Assessing the factors of success and failure of a new structure of opportunities for transnational entrepreneurs // Journal of Ethnic and Migration Studies. 2020. 46 (10). P. 2033.

¹¹⁶ Статья 16 Конституции Марокко 2011 г.

в избирательных процессах как можно большего числа проживающих за рубежом граждан Марокко (ст. 18).

Конституционно закрепляется учреждение Совета марокканской diáspora за рубежом, который призван выражать свое мнение по поводу вопросов общей политики, обеспечивать защиту прав и интересов своих соотечественников, способствовать поддержанию их тесных связей с родиной¹¹⁷.

Граждане Марокко, проживающие за границей, обладают теми же правами, что и граждане, проживающие на территории страны, в том числе как активным, так и пассивным избирательным правом. Они могут баллотироваться в качестве кандидатов по избирательным спискам и занимать выборные должности на национальном, региональном и местном уровнях. Критерии к кандидатам, условия и порядок использования права голоса определяются законодательством. По данным Экономического, социального и экологического совета о мигрантах, Европа принимает 89 процентов марокканских мигрантов (4,5 млн марокканцев, зарегистрированных в консульствах и проживающих в Европе), а остальные распределены по более чем 100 странам мира (202 тыс. в Азии, 212 тыс. в Африке и 150 тыс. в Америке). Во Франции проживает более 1 000 000 марокканцев (больше всего в мире), в Испании — 900 000, в Бельгии — около 570 000 (5% населения страны), в Нидерландах — около 415 000, в Италии — 423 000.

По данным на 2021 год, количество марокканцев за рубежом достигло 5 100 000 человек (15% населения Марокко), включая тех, кто проживает за пределами страны и не состоит на консульском учете (например, лица с двойным гражданством, родившиеся и проживающие за рубежом, у которых один или оба родителя имеют марокканское гражданство), общая численность марокканцев за рубежом может доходить до 6 500 000 человек¹¹⁸.

¹¹⁷ Там же. С. 163.

¹¹⁸ Число марокканцев, проживающих за рубежом, возросло до 6,5 млн чел. // Аш-Шарк Аль-Аусат. 12.12.2022. URL: <https://aawsat.com/home/article/4058796/> (дата обращения: 04.05.2025).

Голосованию марокканцев, проживающих за рубежом, посвящена статья 72 Органического закона № 27.11, которая осталась без изменений в ходе избирательной реформы 2021 года. В ней закреплено, что проживающие за пределами королевства избиратели, зарегистрированные в общих избирательных списках, имеют право голосования по доверенности. В этом случае избиратель должен заполнить и подписать специальную форму, которую необходимо подать в посольство или консульство по месту жительства. Форма должна включать: имя и фамилию избирателя, номера национального удостоверения личности/паспорта и коммуны/округа, в избирательном списке которого он зарегистрирован, адрес, указанный в избирательном списке, а также имя и фамилию, номер национального удостоверения личности и личный адрес лица, которому выдана доверенность¹¹⁹.

Избиратель должен лично направить или доставить доверенность лицу, которое он уполномочивает проголосовать от своего имени. Доверенное лицо голосует в соответствии с процедурами, предусмотренными в соответствующем Органическом законе. Ни одно лицо не может быть представителем более чем одного избирателя, проживающего за пределами Марокко.

Глава V. Особенности избирательного процесса в Марокко в современный период

§ 1. Избирательные процессы с 1960-х по 1993 год

Во второй половине 1950-х годов в Марокко функционировал Национальный консультативный совет, учрежденный Королевским указом от 3 августа 1956 года. Данный совет представлял собой

¹¹⁹ Статья 72 Органического закона № 27.11 «О Палате депутатов», утвержденного Королевским указом № 1.11.165 от 14.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5987 от 17.10.2011.

консультативный орган, выражавший свое мнение по государственному бюджету и консультирующий по всем представленным ему политическим, экономическим и социальным вопросам. Представляя все политические партии того времени, этот совет продолжал выполнять свои обязанности до 23 мая 1959 года¹²⁰. С начала 1960-х годов в Марокко на регулярной основе происходили выборы, первыми из которых стали местные выборы 1960 года и парламентские выборы 1963 года.

На муниципальных выборах 29 мая 1960 года избирались члены муниципальных советов сроком на 3 года. Выборы прошли по мажоритарной системе в один тур. Основными соперниками были партии Истиклиль, Национальный союз народных сил (далее — НСНС) и Народное движение (далее — НД). Абсолютное большинство голосов получили партии Истиклиль и НСНС. Однако на тот момент уровень самостоятельности избранных советов было сложно охарактеризовать как высокий.

Первая конституция независимого Марокко была ратифицирована на конституционном референдуме 7 декабря 1962 года. Выборы 17 мая 1963 года прошли в непростых внутриполитических условиях, на фоне обострения напряженности в отношениях между оппозицией и правящим режимом. Явка составила 71,8 процента, несмотря на то, что король Хасан II призвал граждан проявить «политическую зрелость, [высокие] моральные качества и патриотизм, которые должны быть превыше всех прочих соображений»¹²¹. В выборах приняли участие такие партии, как Истиклиль, НСНС, Фронт защиты конституционных институтов (далее — ФЗКИ), а также беспартийные кандидаты¹²². Хотя выборы принесли победу ФЗКИ (69 мест из 144), оппозиционные партии Истиклиль и НСНС

¹²⁰ Аль-Марзуки Б.Ю. Указ. соч. С. 2.

¹²¹ Исследования выборов в Марокко / Журнал юридических исследований «Идаат». Под ред. Аль-Бакури М., Аль-Курейши А. 2021. 2. С. 121.

¹²² Вийкен Ф. Избирательные процессы в Марокко: между монархическим строем и достижением демократических целей (на примере парламентских выборов) // Мировая политика. 2018. 2 (2). С. 33.

получили в совокупности большее количество мест (Истиклиль — 44, НСНС — 28, независимые кандидаты — 6)¹²³.

13 октября 1963 года прошли выборы в Палату советников. Партии Истиклиль, НСНС, Марокканский союз труда отказались от участия в них, что дало возможность ФЗКИ получить более 104 мест. Вышеуказанные партии отказались от участия и в муниципальных, региональных выборах, а также в выборах в профессиональные палаты. Начался первый законодательный срок нового парламента, согласно конституции состоящего из двух палат. Палата депутатов состояла из 144 членов, избираемых прямым всеобщим голосованием на 4 года, а Палата советников — из 120, избираемых всеобщим непрямым голосованием. Половина верхней палаты подлежала обновлению каждые 3 года. Работа первого парламента характеризовалась внутренними противоречиями, как между политическими лидерами, так и между большинством и оппозицией. Парламент первого созыва не смог закончить свой срок ввиду эскалации конфликта между депутатами, а также объявления чрезвычайного положения 7 июня 1965 года в результате массовых протестов в Касабланке.

В июле 1963 года прошли муниципальные выборы, явка на которых составила около 76 процентов. Партии Истиклиль и НСНС отказались от участия, победу одержала партия ФЗКИ (10 000 мест, 90,16%). Срок полномочий избранных советов составлял 3 года, однако в связи с объявлением чрезвычайного положения был продлен еще на 3 года, до 1969 года¹²⁴.

Местные выборы 1969 года прошли в изменившихся политических условиях, когда властями были принятые некоторые меры для повышения справедливости выборов¹²⁵. Тем не менее выборы бойкотировали такие партии, как Истиклиль и НСНС (Истиклиль разрешила своим членам баллотироваться в качестве независимых

¹²³ Сергеев М.С. Указ. Соч. С. 175.

¹²⁴ Там же. С. 5.

¹²⁵ Исследования выборов в Марокко. С. 121.

кандидатов)¹²⁶. С другой стороны, партия НД активизировала свои усилия для победы на выборах. В итоге независимые кандидаты получили более 9000 мест (82%), НД — более 1400 мест (12%).

Следующие парламентские выборы состоялись 21 августа 1970 года, после принятия новой конституции в том же году, при явке 85 процентов¹²⁷. Избирались депутаты однопалатного парламента второго созыва — Палаты депутатов, которая на тот момент состояла из 240 членов. 90 депутатов были избраны прямым всеобщим голосованием, 150 — непрямым голосованием. Из них 90 представляли муниципальные органы власти, 60 — профессиональные палаты. На данных выборах была сформирована партийная коалиция под названием «Национальный блок» в составе партий Истиклиль и НСНС, а также профсоюзов (Марокканский союз труда, Всеобщее объединение марокканских трудящихся, Национальный союз марокканских студентов). Отказались от участия партия Народное конституционно-демократическое движение, которое отделилось от НД, и Конституционно-демократическая партия. Партия НД смогла получить 21 место, помимо независимых кандидатов, которые смогли получить 64 места. Партия Истиклиль получила всего 4 места. На непрямых выборах победу одержали независимые кандидаты¹²⁸.

События лета 1971 года, связанные с попыткой государственного переворота, не позволили парламенту продолжить свою работу. Деятельность избранных советов приостановилась, наряду с действием конституции 1970 года. Были начаты переговоры с оппозицией, а 1 марта 1972 года проведен конституционный референдум и одобрены поправки к конституции.

В ноябре 1976 года прошли муниципальные выборы. Это произошло вскоре после принятия нового Муниципального устава, что стало важным фактором в передаче более широких полномочий

¹²⁶ Аль-Марзуки Б.Ю. Указ. соч. С. 6.

¹²⁷ Вийкен Ф. Указ. соч. С. 41.

¹²⁸ Аль-Марзуки Б.Ю. Указ. соч. С. 8–9.

местным властям. Подготовка к данным выборам предусматривала создание особого совета по «справедливому ходу выборов», в состав которого вошел ряд политических партий¹²⁹. На выборах было зафиксировано значительное увеличение числа кандидатов (около 42 638, по сравнению с 25 060 в 1963 г.).

Независимые кандидаты получили 8582 места (94,24%). Значительно меньшее число мест получили партия Истиклиль (2184), НД (1045), Социалистический союз народных сил (далее — ССНС) (874), Народное конституционно-демократическое движение (542), НСНС (113), Рабочая партия (58), Партия прогресса и социализма (далее — ППС) (26) и Конституционно-демократическая партия (19).

Выборы 3 июня 1977 года прошли в чрезвычайных условиях. Эти условия были обусловлены национальной мобилизацией по проблеме Западной Сахары, которая была использована королем для побуждения партий к участию в выборах. По мнению многих исследователей, вопрос Западной Сахары стал одним из источников легитимности для правящего режима. Все политические силы, в том числе оппозиция, единогласно выступили в поддержку марокканского характера Западной Сахары, что проявилось в результатах данных выборов, явка на которых составила порядка 82 процентов. Был создан Совет справедливости и прозрачности выборов, в котором были представлены практически все партии, имеющиеся на политической арене¹³⁰.

Итоги выборов принесли победу независимым кандидатам, которые получили абсолютное большинство голосов в Палате депутатов (141 место из 264). Истиклиль получила 51, НД — 44 места. Оппозиция получила значительно меньшее число голосов (ССНС — 15, ППС — 1, Рабочая партия — 2)¹³¹.

¹²⁹ Исследования выборов в Марокко. С. 122.

¹³⁰ Вийкен Ф. Указ. соч. С. 33.

¹³¹ Аль-Марзуки Б.Ю. Указ. соч. С. 9.

Итогом выборов стало формирование третьего (однопалатного) парламента — Палаты депутатов в составе 264 членов, из которых 176 были избраны всеобщим прямым голосованием, 88 — косвенным. Срок работы парламента составил 6 лет вместо 4 (был продлен на 2 года на референдуме в 1980 г.).

Муниципальные выборы 1983 года характеризовались тем, что политические партии впервые получили возможность использования СМИ в предвыборной кампании¹³². Число кандидатов достигло 54 162 человек. Срок полномочий избранных советов был продлен с 1989-го до 1992 года.

На парламентских выборах 1984 года явка составила 67 процентов. Большинство мест получили правоцентристские силы. Недавно созданная партия Конституционный союз (далее — КС) получила 83 места, Национальное объединение независимых (далее — НОН) — 61. Меньше места получили партии НД — 47, Истикляль — 41, ССНС — 36, ППС — 2¹³³. Итогом выборов стало формирование четвертого (однопалатного) парламента — Палаты депутатов в составе 306 членов, из них 204 были избраны прямым всеобщим голосованием, 102 — косвенным. Следующие парламентские выборы состоялись вместо 1990-го в 1993 году, поскольку в 1989-м прошел референдум по продлению парламентского срока на 2 года.

Начало 1990-х ознаменовалось значительными изменениями в области конституционного развития и, как следствие, избирательных процессов. С 1992 года начались процессы сближения между оппозицией и правительством. После принятия новой конституции был разработан ряд гарантий, предоставленных властями, для реализации более справедливых выборов:

- создание Национального избирательного комитета;
- государственное финансирование избирательных кампаний;
- равное использование кандидатами общественных СМИ;

¹³² Исследования выборов в Марокко ... С. 122.

¹³³ Аль-Марзуки Б.Ю. Указ. соч. С. 10.

- предоставление административных и судебных гарантий, касающихся регистрации в списках избирателей, проверка личностей избирателей, санкции за фальсификацию¹³⁴;
- принятие нового избирательного законодательства, направленного на достижение консенсуса среди политических сил в Марокко¹³⁵.

В октябре 1992 года прошли муниципальные выборы (при явке 74%), на которых большинство мест получила партия НОН — 4829. Независимым кандидатам удалось получить 3111 мест, КС — 2992, Истикляль — 2796, НД — 2667, Национально-демократической партии — 1704, ССНС — 1565, ППС — 184, Шура ва Истикляль — 83, Рабочей партии — 28¹³⁶.

§ 2. Избирательные процессы с 1993 по 2021 год

Парламентские выборы 1993 года

После принятия конституции 1992 года состоялось голосование в парламент, который стал пятым в истории Марокко после обретения независимости. В преддверии выборов были осуществлены меры, направленные на большую объективность выборов — создание Национального избиркома, государственное финансирование избирательной кампании, равные возможности для использования СМИ, предоставление административных и судебных гарантий, касающихся регистрации в списках избирателей, проверки личности голосующих, наказания за фальсификацию¹³⁷.

Избрались 333 депутата: в июне 1993 года прямым голосованием 222 депутата, в сентябре 1993 года косвенным — 111 депутатов. Явка по сравнению с выборами предыдущих периодов оказалась крайне низкой и составила всего 63 процента¹³⁸.

¹³⁴ Исследования выборов в Марокко. С. 122.

¹³⁵ Вийкен Ф. Указ. соч. С. 33.

¹³⁶ Аль-Марзуки Б.Ю. Указ. соч. С. 6.

¹³⁷ Вийкен Ф. Указ. соч. С. 33.

¹³⁸ Сайель А.С. Политический режим в Королевстве Марокко (изучение функционирования политических и конституционных институтов) // Журнал международных исследований. 2012. 53. С. 35.

По итогам данных выборов в парламент в составе одной палаты вошли 11 партий. Партия КС получила 54 места, ССНС — 52, НД — 51, Истикляль — 49, НОН — 41, ППС — 10. Выборы вызвали резкую негативную реакцию оппозиционных групп, образовавших Национальный блок, которые заявили, что выборы были фальсифицированы. В попытке разрешить тупиковую ситуацию король Хасан II предложил оппозиции войти в правительство, но отказал ей в праве выбирать премьер-министра или министров внутренних дел, юстиции или иностранных дел. Оппозиция отказалась от данного предложения, вследствие чего реализация идеи «правительства консенсусной ротации» была отложена на более поздний период — до второй половины 1990-х годов.

Референдум по поправкам к конституции 13 сентября 1996 года привел к изменению парламентской системы. Однопалатный парламент, треть членов которого косвенно назначалась правительством, был заменен двухпалатным парламентом. 13 июня 1997 года прошли выборы в местные органы власти, в которых приняли участие 58,3 процента избирателей. На выборах было представлено 3 блока: центристские партии (Народное национальное движение, НОН), правые партии в составе блока «Согласие» («Аль-Вифак») (НД, КС, Национально-демократическая партия), партии Демократического блока (Организация народно-демократического труда, ППС, ССНС, Истикляль).

По итогам голосования Демократический блок получил 34 процента, блок «Согласие» — 28, центристские партии — 26. В частности, партии ССНС досталось 55 мандатов, КС — 44, НОН — 42, Социал-демократическому движению и Истикляль — по 32 мандата.

Парламентские выборы 1997 года

Особым событием в избирательной жизни Марокко в 1997 году стали парламентские выборы, прошедшие в новых условиях «политического перехода» (создание годом ранее двухпалатного парламента). Были опубликованы Органический закон о Палате депутатов № 31.97 (утвержден Королевским указом № 1.97.185 от

14.09.1997), по которому в нее входили 325 членов, и Органический закон о Палате советников № 32.97 (утвержден Королевским указом № 1.97.186 от 04.09.1997) — 270 членов.

28 февраля 1997 года в Рабате 11 политических партий (5 из них оппозиционные) подписали совместно с министром внутренних дел И. Басри политическую хартию, призванную «укрепить демократический режим, основанный на монархии» посредством консенсуса. И правительство, и партии выразили готовность к соблюдению норм законодательства. Правительство брало на себя обязательство контролировать и предотвращать любые незаконные вмешательства в избирательный процесс, не допускать превышения полномочий и незаконное использование государственных средств, обеспечить участие всех политических партий на равноправной основе. Все иные случаи и нарушения подлежали законодательно обоснованному наказанию. Представители политических партий, в свою очередь, подтвердили приверженность совместно разработанным правовым нормам и процедурам, пообещали мобилизовать избирателей для участия в выборах и не оспаривать их справедливость без серьезных оснований¹³⁹. Документ сопровождался приложением, содержащим этические обязательства в области финансирования, нейтрального отношения властей ко всем участникам выборов, равных возможностей в области использования СМИ и прочего.

Выборы в нижнюю палату прошли 14 ноября 1997 года, явка составила 58,3 процента¹⁴⁰. В один тур по мажоритарной системе относительного большинства избирались 325 депутатов нижней палаты. Из них 295 — на уровне местных избирательных округов, 30 — на общенациональном уровне по списку, выделенному для женщин (по соглашению между политическими партиями).

¹³⁹ Daoud Z., Ouchelm B. Le Maroc prêt pour l'alternance // Le Monde diplomatique. Juin 1997. URL: <https://mondediplo.com/1997/06/maroc2> (дата обращения: 14.06.2025).

¹⁴⁰ Куделев В.В. О некоторых итогах парламентских выборов в Марокко // Институт Ближнего Востока. 14.10.2002. URL: <http://www.iimes.ru/?p=127> (дата обращения: 14.06.2025).

На данных выборах впервые использовалась символика партий. Результаты привели к победе партий Демократического блока. Левые партии получили 102 места, партии блока «Согласие» — 100, партии центра — 97. Партии, находящиеся вне блоков получили 26 мест. Партия ССНС получила 57 мест, Истиклиль — 32, НОН — 46, НД — 40, КС — 50, Социал-демократическое движение — 32¹⁴¹. Будущей исламистской Партии справедливости и развития (ПСР), на тот момент известной под названием «Партия обновления и прогресса», достались 9 мандатов.

Выборы в Палату советников, на которых избирались 243 депутата, прошли 5 декабря 1997 года. Партии центра получили 90 мест (НОН — 42, Социал-демократическое движение — 33, Народное национальное движение — 15), блок «Согласие» — 76 мест (КС — 28, НД — 27, Национально-демократическая партия — 21), Национальный блок — 44 места (Истиклиль — 21, НСНС — 16, ППС — 7), прочие левые партии — 16 мест (Фронт демократических сил — 12, Демократическая социалистическая партия — 4). Оставшиеся 17 мест разделили Рабочая партия (13) и партия Шура ва Истиклиль (4).

На выборах 27 депутатов, которых избирали представители трудающихихся, большинство мест получили профсоюзные ассоциации: Демократическая конфедерация труда (11), Марокканское трудовое объединение (8), Всеобщее объединение труда Марокко (3).

Весной 1998 года премьер-министром был назначен А. Аль-Юсефи. Левая оппозиция возглавила работу правительства, что ознаменовало начало нового этапа — «правительства консенсусной ротации», действие которого продлилось до 2002 года.

Парламентские выборы 2002 года

Голосование прошло 27 сентября 2002 года, став первым в период правления нового короля — Мухаммеда VI. Подготовка к выборам проводилась в условиях острого системного

¹⁴¹ Сайель А.С. Указ. соч. С. 36.

социально-экономического кризиса¹⁴². Однако сами выборы прошли в спокойной обстановке.

Общее количество избирателей составило около 14 000 000 граждан, которые голосовали по пропорциональной системе в один тур по партийным спискам. Выбирали 325 депутатов, из них 295 — по партийным спискам, 30 — по национальному списку. Явка на данных выборах снизилась до 52 процентов. В выборах приняли участие 26 партий, 13 из которых были представлены в прошлом парламенте. Для обеспечения 10-процентного представительства депутатов-женщин был выделен отдельный национальный список (30 мест).

Выборы бойкотировала партия Демократического социалистического авангарда. Из новых партий в выборах, в частности, приняли участие сформированная незадолго до голосования Единая социалистическая партия и основанная в марте 2002 года Марокканская либеральная партия¹⁴³. По итогам выборов по партийным спискам ССНС получила 50 мест, Истикляль — 48, ПСР — 42, НОН — 41, НД — 27, ППС — 11. В итоге левый блок сохранил свое влияние, но был зафиксирован заметный подъем исламистских сил. Кроме того, большого прогресса добилась ПСР, оказавшись на третьем месте, хотя была представлена в 55 округах из 91¹⁴⁴.

Однако король, используя свои полномочия, назначил на пост премьер-министра И. Жетту, не имеющего партийной принадлежности. Было сформировано коалиционное правительство, в состав которого вошли большинство членов правительства «консенсусной ротации»¹⁴⁵. ПСР исключили из консультаций по формированию правительства, что способствовало ее становлению как основной оппозиционной силы.

¹⁴² Куделев В.В. О некоторых итогах парламентских выборов в Марокко // Институт Ближнего Востока. 14.10.2002. URL: <http://www.iimes.ru/?p=127> (дата обращения: 14.06.2025).

¹⁴³ Там же.

¹⁴⁴ Сайель А.С. Указ. соч. С. 38.

¹⁴⁵ Там же.

Муниципальные выборы 2003 года стали первыми местными выборами в период правления короля Мухаммеда VI, а также первыми местными выборами, которые прошли по новой пропорциональной системе. В 2002 году был принят новый Коллективный устав (прежний действовал с 1976 г., первый — в 1960-м)¹⁴⁶. Явка составила 54,16 процента — достаточно низкий показатель по сравнению с предыдущими периодами.

Парламентские выборы 2007 года

Новая пропорциональная система голосования была одобрена в 2007 году. Эти выборы стали первыми в Марокко, на которых присутствовали международные наблюдатели. Также были привлечены местные наблюдатели от ассоциаций гражданского общества¹⁴⁷. В организации избирательных процессов значительную роль сыграло не только МВД, но и Управление по аудиовизуальной коммуникации — оно впервые разрешило политическим организациям использовать общественные средства массовой информации до начала предвыборной кампании. Политические партии смогли таким способом активно выражать свою позицию и излагать содержание предвыборных программ через СМИ (в особенности, по радио)¹⁴⁸.

Перед данными выборами были пересмотрены списки избирателей. Количество зарегистрированных возросло до 15 510 505 (почти 80% граждан, имеющих право голоса). Впервые зарегистрированные избиратели составили около 1 500 000 человек из 3 000 000 имеющих право регистрации в списках избирателей.

Явка составила 37 процентов. В выборах приняли участие 33 партии, в том числе 2 партийных блока. Результаты голосования принесли победу партии Истикляль (52 места). ПСР заметно улучшила свое представительство — 46 мест. Партия НД получила 41 место, партия НОН — 39, партия ССНС — 38, партия КС — 27,

¹⁴⁶ Исследования выборов в Марокко. С. 125.

¹⁴⁷ Итоговый отчет о мониторинге парламентских выборов 2007 г. в Марокко // Марокканский совещательный совет по правам человека. С. 21.

¹⁴⁸ Там же. С. 43–44.

партия ППС — 17¹⁴⁹. Премьер-министром назначили А. Аль-Фаси, что ознаменовало окончание этапа правительства «консенсусной ротации» и возврат к тенденции, предполагавшей руководящую роль партии большинства в правительстве.

Муниципальные выборы 2009 года подвели итог десятилетия после начала курса на реформы в 1999 году. Первое место заняла оппозиционная Партия аутентичности и современности (далее — ПАС) (почти 21%). ПСР заняла шестое место (5,4%)¹⁵⁰.

Парламентские выборы 2011 года

Досрочные парламентские выборы, состоявшиеся 25 ноября 2011 года (вместо октября 2012-го), стали одним из итогов требований протестного движения, участники которого заявляли о необходимости роспуска парламента и проведения новых выборов.

Событию предшествовали инициированные королем Мухаммедом VI консультации МВД с партиями летом 2011 года, в результате которых было установлено, что все приготовления к выборам будут осуществляться по согласованной между правительством и партиями программе¹⁵¹. ПСР выдвинула предложение об отмене прежних списков избирателей и принятии новых на основании предъявления только единой национальной карточки при регистрации избирателей и голосовании. Также поступило предложение о пересмотре административного деления ряда городов для большего соответствия спискам избирателей и населению.

Была принята новая конституция и, как следствие, новое избирательное законодательство. Согласно изменениям упразднялось удостоверение избирателя, которое было необходимо для

¹⁴⁹ Сайель А.С. Указ. соч. С. 36.

¹⁵⁰ Марокканцы приступили к голосованию на муниципальных выборах // Франс 24. 24.04.2015. URL: <https://www.france24.com/ar/20150904> (дата обращения: 14.06.2025).

¹⁵¹ Аль-Карауи С., Ад-Дулейми С. Указ. соч. С 42.

голосования ранее, и единственным требуемым документом для выборов становилось удостоверение личности¹⁵².

Избрались 395 депутатов нижней палаты парламента. Явка составила около 45 процентов — выше, чем на предыдущих выборах (37%), однако процент испорченных бюллетеней, по данным Национального демократического института, достиг 20 процентов¹⁵³. В общей сложности, в парламент прошли 18 из 31 партии, принявшей участие в выборах. Впервые победу одержала исламистская ПСР — 107 мест, распределенных по 16 регионам (27,1%), из которых 83 — на уровне местных списков, 24 — на уровне общенационального списка¹⁵⁴.

Истикляль оказалась на втором месте — 60 мест (15,2%), из которых 47 мест на уровне местных списков, 13 — на уровне общенационального списка. Далее шла НОН — 52 места (13,2%), из которых 40 — на уровне местных списков и 12 — на уровне общенационального списка. ПАС получила 47 мест (11,9%), из которых 35 — на уровне местных списков и 12 — на уровне общенационального списка. ССНС — 39 мест (9,9%), из которых 35 — на уровне местных списков и 12 — на уровне общенационального списка. НД — 32 места (8,1%), КС — 23, ППС — 18 мест. Оставшиеся места оказались разделены между несколькими малыми партиями¹⁵⁵.

На данных выборах наблюдалось увеличение женского представительства, по сравнению с предыдущими выборами — 67 женщин (16,7%), в том числе 16 из ПСР, прошли в парламент из общего числа 1624 кандидатов-женщин. Благодаря этому Марокко заняло

¹⁵² Куделев В.В. «Арабская весна»: марокканский феномен. М.: Институт Ближнего Востока, 2017. С. 33.

¹⁵³ Вийкен Ф. Указ. соч. С. 50.

¹⁵⁴ Результаты выборов; исламистская партия ПСР завоевала историческую победу // Аль-Арабия. 28.11.2011. URL: <https://www.alarabiya.net/articles/2011%2F11%2F28%2F179561> (дата обращения: 14.06.2025).

¹⁵⁵ Arief A. Morocco: Current Issues. Washington DC: Congressional Research Service, 2011. P. 3.

пятое место среди арабских стран по уровню представленности женщин в парламенте¹⁵⁶.

Победа ПСР ознаменовала собой серьезные изменения на политической карте Марокко. Согласно последним конституционным поправкам партия смогла сформировать правительство. Премьер-министром был назначен А. Бенкиран, который обратился к партиям Демократического блока и сформировал коалиционное правительство в составе ПСР, Истиклиль, НД, ППС. Коалиция продолжала работу до 2013 года, когда Истиклиль вышла из ее состава и А. Бенкиран был вынужден сформировать правительство с НОН и иными, менее крупными партиями.

Что касается вопроса недействительных бюллетеней, то их процент с первых парламентских выборов начала 1960-х годов демонстрировал тенденцию к постоянному росту и в 2011 году составил критические 22 процента, что могло свидетельствовать об определенном недоверии избирателей к избирательным процессам¹⁵⁷.

Муниципальные выборы 2015 года

Муниципальные и региональные выборы прошли в сентябре 2015 года. Избирались депутаты региональных и муниципальных советов, советов префектур и провинций, а также Палаты советников. Все выборы подлежали избирательному мониторингу. Граждане получили возможность избирать членов местных и региональных советов прямым всеобщим голосованием в соответствии с положениями конституции 2011 года, которая предоставляла особый статус территориальным единицам страны.

Основными конкурентами были правящая ПСР и оппозиционная ПАС. Выборы должны были выразить политический вес партий спустя 4 года после политических изменений в стране после «арабской весны» и за 1 год до парламентских выборов. В выборах

¹⁵⁶ Аль-Карауи С., Ад-Дулейми С. Указ. соч. С. 247.

¹⁵⁷ Вийкен Ф. Указ. соч. С. 42.

приняли участие около 15 000 000 марокканцев¹⁵⁸. Явка составила 53,67 процента (выше, чем в 2011 г. — 45%).

По заявлению специальной избирательной комиссии, в наблюдении за выборами должны были принять участие более 4000 экспертов (из них 76 международных наблюдателей), представлявших 41 национальный и международный орган наблюдения¹⁵⁹.

На муниципальных выборах, где распределялись 31 503 места, ПАС заняла первое место с 6655 местами (21,1%), за ней следовала Истикляль (5106 мест, 16,2%), третье место занята ПСР (5021 место, 15,9%).

Согласно данным, предоставленным Министерством внутренних дел, ПСР получила 174 из 678 мест в региональных советах (25,6%), ПАС — 132 (19,4%) и Истикляль — 119 (17,5%)¹⁶⁰. Данные результаты во многом предопределили итоги следующих парламентских выборов.

Парламентские выборы 2016 года

Вторые после конституционной реформы 2011 года парламентские выборы состоялись 7 октября. За 395 мест в Палате представителей (нижняя палата) боролись около 7000 кандидатов. Свой выбор должны были сделать около 16 000 000 марокканцев, зарегистрированных в 92 избирательных округах. В выборах участвовали около 30 партий. Несмотря на напряженную атмосферу в стране, выборы прошли спокойно при явке 43 процента.

Результаты не стали неожиданными. Как и прогнозировалось на основании результатов выборов 2011 и 2015 годов, была

¹⁵⁸ Марокканцы приступили к голосованию на муниципальных выборах // Франс 24. 04.09.2015. URL: <https://www.france24.com/ar/20150904> (дата обращения: 14.06.2025).

¹⁵⁹ Там же.

¹⁶⁰ Au Maroc, bons résultats du parti islamiste aux élections locales // Le Monde. 06.09.2015. URL: https://www.lemonde.fr/international/article/2015/09/06/au-maroc-bons-resultats-du-parti-islamiste-aux-elections-locales_4747146_3210.html (дата обращения: 14.06.2025).

зарегистрирована победа ПСР, которая получила 125 мест в Палате депутатов. ПАС стала второй — 102 места. Результаты остальных партий не столь значительны: Истиклиль — 46 мест, НОН — 37, НД — 27, ССНС — 20, КС — 19, ППС — 12, Федерация демократических левых — 2.

Результаты по общенациональному избирательному округу, который включал 90 мест (60 — для женщин, 30 — для молодежи): ПСР — 27, ПАС — 21, Истиклиль — 11, НОН — 9, НД — 7, ССНС — 6, ППС — 5, КС — 4.

Результаты по местным избирательным округам: ПСР — 98 мест, ПАС — 81, Истиклиль — 35, НОН — 28, НД — 20, КС — 15, Социалистический союз — 14, ППС — 7, Социал-демократическое движение — 3, Федерация левых сил — 2, партия Демократического единства и Зеленая левая партия — по 1 месту. ПАС одержала победу в 5 из 12 регионов страны (в т.ч. Рабате, Касабланке и Фесе), что означало укрепление позиций партии среди городского населения среднего класса (традиционно партия имела поддержку в сельских областях)¹⁶¹. Кроме двух ведущих партий, все остальные потерпели неудачу и потеряли большое количество мест. По словам А. Бенкирана, «результаты выборов стали подобием политического землетрясения и повлекли за собой далеко идущие последствия»¹⁶².

По итогам выборов ПСР вновь получала право предложить монарху кандидатуру премьер-министра и сформировать правительство¹⁶³. С одной стороны, по сравнению с голосованием 2011 года ПСР увеличила свое присутствие в Палате представителей со 107

¹⁶¹ Observation des élections législatives au Maroc (7 octobre 2016) // Conseil de l'Europe. 2016. URL: <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-fr.asp?fileid=23193&lang=fr> (дата обращения: 14.06.2025).

¹⁶² Выборы 2016 г. подтвердили исключительный характер ситуации в Марокко // Аш-Шарк Аль-Аусат. 30.12.2016. URL: <https://aawsat.com/home/article/819141/> (дата обращения: 14.06.2025).

¹⁶³ Куделев В.В. Ситуация в Марокко: октябрь 2016 г. // Институт Ближнего Востока. 28.11.2016. URL: <http://www.iimes.ru/?p=31003> (дата обращения: 14.06.2025).

до 125 мест. Однако в этих же временных рамках ПАС почти удвоила свое представительство — с 47 до 102 мест.

10 октября А. Бенкиран по решению монарха вновь возглавил правительство Марокко. Ему же было поручено сформировать новый кабинет, в который помимо победивших партий вошли представители Истикляль и ППС.

Парламентские и муниципальные выборы 2021 года

В выборах приняли участие около 32 партий¹⁶⁴ и 8 789 676 зарегистрированных избирателей, явка составила 50,35 процента. Итоги выборов принесли победу партии НОН, на всех уровнях.

По результатам парламентских выборов партия НОН получила 102 места, далее следовали партии ПАС — 87, Истикляль — 81, ССНС — 34, НД — 28, ППС — 22, КС — 18, ПСР — 13, Социально-демократическое движение — 5, Фронт демократических сил — 3, Объединенная национальная конференция¹⁶⁵ — 1, Объединенная социалистическая партия¹⁶⁶ — 1. Партия Истикляль значительно расширила свое представительство в Палате депутатов, получив вдвое больше мест по сравнению с 2016 годом — 81 (ранее 46)¹⁶⁷. ПСР зафиксировала поражение на муниципальном, региональном и законодательном уровнях.

Все партии и альянсы безоговорочно приняли результаты муниципальных выборов 8 сентября 2021 года¹⁶⁸. Места распределились

¹⁶⁴Марокканские партии усиливают свою предвыборную деятельность: какой станет конкуренция? // Аль-Араби. 02.09.2021. URL: <https://www.alaraby.com/news/> (дата обращения: 14.06.2025).

¹⁶⁵ Левая партия, основанная в 2001 г. (отделилась от ССНС), входит в Федерацию демократических левых сил.

¹⁶⁶ Партия основана в 2005 г. (отделилась от Движения 23 марта).

¹⁶⁷ Кузнецов В.А., Василенко А.И. Магриб — 2021: тупики внутриполитического развития и угрозы региональной подсистеме отношений // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2021. 21 (4). С. 653.

¹⁶⁸ Information Report on municipal and regional elections in the Kingdom of Morocco (8 September 2021) // Council of Europe. 01.03.2022. P. 10.

следующим образом: НОН — 10 159, ПАС — 6361, Истикляль — 5698, ССНС — 2457, НД — 2284, КС — 1641, ППС — 1544, ПСР — 788, другие политические и независимые партии — около 1600.

По результатам региональных выборов партии получили: НОН — 197 мест, ПАС — 145, Истикляль — 144, ССНС — 47, НД — 45, КС — 30, ППС — 29, ПСР — 18 (вместо 174 в 2015 г.), прочие политические партии — 23. По итогам выборов была сформирована партийная коалиция из партий Истикляль, ПАС и НОН. Данные партии выпустили совместное заявление, в котором отметили, что обязуются совместно работать над формированием большинства в выборных советах¹⁶⁹.

§ 3. Референдум

Правила проведения референдумов в Марокко регулируются положениями Закона № 57.11, касающегося общих списков избирателей, референдума и использования аудиовизуальных СМИ в ходе предвыборной кампании. Вторая часть этого Закона (ст. 47–84) посвящена организации референдумов, в том числе условиям участия, избирательной кампании, подготовительным процедурам, порядку и проведению голосования, сбору и подсчету голосов, объявлению результатов. Полномочие по объявлению результатов референдума принадлежит Конституционному суду.

В референдуме имеют право принимать участие следующие категории граждан: избиратели, зарегистрированные в общих избирательных списках; действующие члены королевских вооруженных сил, независимо от их звания, представители государственных сил безопасности и, в целом, все лица, имеющие право носить оружие при исполнении своих обязанностей; марокканцы, проживающие

¹⁶⁹ В совместном заявлении партии НОН, ПАС и Истикляль обязуются сотрудничать в формировании большинства в избираемых советах // Официальный сайт партии Истикляль. 17.09.2021. URL: <https://www.istiqlal.info/> (дата обращения: 20.05.2025).

за рубежом. Порядок голосования марокканцев, проживающих за границей, указан в отдельном разделе Закона № 57.11 (ст. 76–83)¹⁷⁰. Лица, указанные выше, должны быть совершеннолетними на дату голосования и соответствовать условиям, требуемым для регистрации в общих избирательных списках (ст. 47).

Избирательная кампания перед референдумом

Период, отведенный для предвыборной кампании по референдуму, начинается на 10-й день, предшествующий дате голосования, и заканчивается в полночь предшествующего дате голосования дня. В кампании по референдуму могут участвовать только политические партии и профсоюзные организации, созданные законным образом по состоянию на дату начала кампании. Во время кампании по референдуму публичные собрания могут проводиться свободно в соответствии с действующим законодательством. К кампании по референдуму применяются положения действующего законодательства о печати и издательском деле (ст. 49–50).

Местная администрация в каждом муниципалитете или районе должна в течение 11-го дня, предшествующего дате голосования, выделить специальные места для размещения плакатов, связанных с референдумом. В каждом из этих мест всем политическим партиям и профсоюзным организациям, участвующим в кампании по референдуму, должно быть выделено равное пространство. Количество мест в каждом муниципалитете или районе, а также количество, размер и содержание предвыборных плакатов определяется указом, издаваемым по предложению министра внутренних дел.

Неофициальные плакаты референдума не могут включать красный или зеленый цвета или их комбинацию. Ни одно лицо не имеет права в день голосования распространять, самостоятельно или

¹⁷⁰ Статьи 76–83 Закона № 57.11 «Об избирательных списках, референдуме и использовании аудиовизуальных СМИ в ходе избирательных кампаний», утвержденного Королевским указом № 1.11.171 от 28.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5991 от 31.10.2011.

через других лиц, листовки, связанные с предвыборной кампанией перед референдумом. Запрещается использовать каким-либо образом средства или оборудование, принадлежащие государственным органам, территориальным общинам, компаниям или предприятиям, указанным в Законе № 69.00 «О финансовом контроле государства над государственными предприятиями и прочими организациями» от 2003 года (данный закон подвергся изменениям в 2011 году)¹⁷¹, если только они не предоставляются государством или территориальными общинами политическим партиям или профсоюзовым организациям на равной основе.

Подготовка и проведение голосования

Избиратели должны быть уведомлены об избирательном участке, на котором они будут голосовать, письменным уведомлением, содержащим Ф.И.О. избирателя или его родителей, адрес проживания, номер национального удостоверения личности, адрес избирательного участка и номер в реестре избирателей. Местной администрации необходимо передать данное уведомление избирателям любым доступным способом.

Места, где будут располагаться избирательные участки, определяются решением местных властей или их представителей. Общественность должна быть проинформирована об этом не позднее чем за 6 дней до даты голосования путем размещения объявлений или публикаций в газетах, по радио, телевидению или любым другим доступным способом.

Избирательные участки должны располагаться в общественных зданиях. Местной администрации необходимо не позднее чем за 48 часов до дня голосования передать список избирателей в административные учреждения и офисы муниципалитетов или округов.

¹⁷¹ Закон № 21.10, изменяющий и дополняющий Закон № 69.00 «О финансовом контроле государства над государственными предприятиями и прочими органами», утвержденный Королевским указом № 1.11.146 от 17.08.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5982 от 29.09.2011.

В каждом муниципалитете или округе должен быть создан центральный избирательный офис, местонахождение которого определяется решением местных властей или их представителей.

Политические партии и профсоюзные организации, участвующие в кампании по референдуму, могут назначить своих представителей, которые будут постоянно присутствовать на каждом избирательном участке для наблюдения за его работой. Ф.И.О. представителей необходимо сообщить местной администрации до полудня в день, предшествующий дню голосования. Местной администрации необходимо проинформировать об этом главу избирательного участка. Документ с подтверждением статуса необходимо передать представителю соответствующей политической партии или профсоюзной организации, который должен предъявить его главе избирательного участка.

На каждом избирательном участке самостоятельно принимаются решения по всем вопросам, возникающим в процессе голосования. Решения необходимо заносить в протокол. Председатель избирательного участка несет ответственность за контроль и поддержание порядка на нем. Каждый участок должен располагать списком избирателей, чьи бюллетени он должен получить, в двух экземплярах. В этом списке должны быть указаны номера избирателей и номера национальных удостоверений личности.

Голосование продолжается с 8:00 до 19:00. Если по уважительной причине невозможно начать голосование в указанное время, это должно быть отмечено в протоколе голосования. В установленное время для начала голосования глава избирательного участка должен проверить до прихода избирателей, что в ящике для голосования нет бюллетеней. Затем он должен закрыть его на два замка, оставив один ключ у себя и передав другой ключ самому старшему по возрасту члену избирательного участка.

Голосование является тайным. Избирателям необходимо участвовать в голосовании, помещая свой бюллетень в непрозрачный, незапечатанный конверт с печатью местной администрации.

Избиратели на избирательном участке должны быть заняты исключительно голосованием и не должны вступать в какие-либо споры или обсуждения. Избирателям необходимо выбрать между бюллетенями «да» или «нет», напечатанными на двух отличающихся по цвету листах¹⁷².

Процесс голосования происходит следующим образом:

1. При входе в помещение для голосования избиратель обязан передать свое национальное удостоверение личности секретарю избирательного участка.
2. Секретарь должен громко объявить полное имя избирателя.
3. Председатель избирательного участка распоряжается о проверке личности и Ф.И.О. избирателя в списке избирателей.
4. Избиратель берет конверт и два бюллетеня со стола, подготовленного для этой цели (соблюдение этого требования обеспечивается председателем избирательного участка).
5. Избиратель должен войти в кабину для голосования с вышеуказанными документами в руках и по своему усмотрению положить свой бюллетень в конверт, прежде чем покинуть кабину.
6. Избиратель должен лично опустить конверт с бюллетенем в ящик для голосования.
7. Председатель ставит отметку на руке избирателя несмываемыми чернилами, после чего два сотрудника избирательного участка должны поставить отметку напротив Ф.И.О. избирателя в списке избирателей.
8. Секретарь возвращает избирателю национальное удостоверение личности, после чего избиратель немедленно покидает помещение для голосования.

Любой избиратель с инвалидностью, которая не позволяет ему положить свой бюллетень в конверт или опустить конверт в ящик

¹⁷² Статьи 62–63 Закона № 57.11 «Об избирательных списках, референдуме и использовании аудиовизуальных СМИ в ходе избирательных кампаний», утвержденного Королевским указом № 1.11.171 от 28.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5991 от 31.10.2011.

для голосования, может получить помощь от избирателя по его выбору, имеющего национальное удостоверение личности. Данная ситуация должна быть отмечена в протоколе процесса голосования. Однако никто не может оказывать помощь более чем одному избирателю с ограниченными возможностями здоровья (ст. 64).

Сбор голосов

После закрытия избирательного участка происходит подсчет голосов с помощью проверяющих лиц — счетчиков. Руководитель избирательного участка и его сотрудники могут подсчитывать голоса самостоятельно, без помощи счетчиков, если на избирательном участке менее 200 избирателей¹⁷³.

Руководитель избирательного участка назначает несколько проверяющих из числа присутствующих избирателей, которые умеют читать и писать, и распределяет их по столам. За каждым столом должны находиться четверо проверяющих. Политические партии и профсоюзные организации, участвующие в кампании по референдуму, могут назначать своих проверяющих, которые также распределяются, по возможности, по всем столам для подсчета голосов. В этом случае руководитель избирательного участка должен быть уведомлен об именах проверяющих не менее чем за 1 час до окончания голосования, чтобы список проверяющих мог быть составлен и распределен по столам до начала подсчета голосов.

Ящик для голосования открывается, после чего проверяется количество конвертов. Если количество конвертов больше или меньше количества избирателей, это должно быть отмечено в протоколе голосования. Председатель распределяет конверты по разным столам. За каждым столом один из проверяющих вынимает избирательный бюллетень из конверта и, развернув его, передает другому проверяющему, который зачитывает его вслух. Затем не менее двух

¹⁷³ Статья 65 Закона № 57.11 «Об избирательных списках, референдуме и использовании аудиовизуальных СМИ в ходе избирательных кампаний», утвержденного Королевским указом № 1.11.171 от 28.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5991 от 31.10.2011.

проверяющих отмечают каждый бюллетень с ответом «да» и каждый бюллетень с ответом «нет». Если в конверте будет обнаружено несколько бюллетеней, они будут считаться недействительными, если они разного цвета, и будут засчитаны как один голос, если они одного цвета.

Голоса, поданные на избирательном участке, признаются недействительными в одном из следующих случаев:

- если бюллетени или конверты содержат письменные внешние или внутренние отметки, которые могут нарушить тайну голосования;
- если бюллетени обнаружены в избирательном ящике без конверта или в несоответствующем конверте.

Недействительные бюллетени не учитываются в результатах выборов. Если избирательный участок признает действительность бюллетеней из вышеуказанных пунктов, они считаются оспоренными. Недействительные и оспоренные бюллетени, а также несоответствующие конверты помещаются в отдельный запечатанный конверт, подписанный руководителем и сотрудниками избирательного участка. На обороте конверта должно быть указано количество недействительных бюллетеней, оспоренных бюллетеней и несоответствующих конвертов. Что касается бюллетеней, признанных действительными и не подлежащих оспариванию, то они сжигаются в присутствии избирателей после завершения подсчета голосов и подведения итогов. Конверт, содержащий недействительные, оспариваемые и незаконные бюллетени, прилагается к протоколу.

Процесс подсчета голосов должен быть зафиксирован в отчете, составленном в двух экземплярах и подписанном председателем и сотрудниками избирательного участка. Если по уважительной причине сотрудник избирательного участка не может присутствовать на указанном участке до завершения процесса голосования, сбора и подсчета голосов или объявления результатов, отчет должен быть подписан присутствующими сотрудниками, и данное обстоятельство должно быть указано в отчете. Копию отчета необходимо

немедленно отправить в центральный офис муниципалитета или округа вместе с конвертом, содержащим недействительные и оспариваемые бюллетени и несоответствующие конверты.

Подсчет голосов

Копии протоколов с избирательных участков и списки избирателей должны быть доступны общественности, начиная с первого официального рабочего дня на следующий день после голосования, в штаб-квартире центрального офиса, к которому прикреплены избирательные участки. Избиратели могут ознакомиться с ними в течение 2 дней в рабочие часы и подать любые запросы и жалобы, которые должны быть зарегистрированы в специальном реестре для приема претензий. Каждая претензия должна включать имя и фамилию соответствующего избирателя, номер его национального удостоверения личности и номер в списке избирателей. По истечении вышеуказанного срока центральный офис должен начать подсчет голосов, поданных в муниципалитете или округе.

Подсчет голосов на уровне префектуры, провинции или района проводится комитетом, в состав которого входят:

- председатель суда первой инстанции, в пределах юрисдикции которого находится местонахождение префектуры, провинции или района, или судья, делегированный для этой цели в качестве председателя;
- назначенные губернатором или префектом два грамотных избирателя;
- представитель губернатора или префекта в качестве секретаря комитета¹⁷⁴.

Переписной комитет должен приступить к подсчету голосов на основе подсчетов, проведенных центральными офисами префектуры, провинции или окружной префектуры, и голосов, которые

¹⁷⁴ Статья 74 Закона № 57.11 «Об избирательных списках, референдуме и использовании аудиовизуальных СМИ в ходе избирательных кампаний», утвержденного Королевским указом № 1.11.171 от 28.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5991 от 31.10.2011.

были признаны действительными на избирательных участках. Процесс подсчета должен быть зафиксирован в отчете, подготовленном в двух экземплярах. Один остается в документах префектуры, провинции или окружной префектуры, а другой должен быть немедленно представлен председателем комитета в Конституционный суд вместе с копией протоколов центрального офиса и избирательных участков, связанных с префектурой, провинцией или окружной префектурой, и конвертами, содержащими недействительные или спорные бюллетени и несоответствующие конверты.

Глава VI. Органы, ответственные за организацию и проведение выборов

История создания и функционирования Национальной комиссии по мониторингу выборов

В конце 1980-х годов в Марокко впервые стали звучать требования о создании Национальной комиссии по мониторингу выборов. В частности, данное требование содержалось в решениях XII съезда партии Истикляль (июнь 1989 г.); в начале 1990-х годов оно фигурировало в решениях II национального съезда Организации народно-демократического труда (март–апрель 1990-го). Создание подобной инстанции должно было стать частью избирательной реформы, в рамках которой избирательные процессы предполагалось вывести из сферы контроля МВД¹⁷⁵. Данное требование также было указано в меморандумах от 19 июня 1992 года и 22 апреля 1996 года, подписанных партиями Демократического блока, а также в Манифесте о демократии от 11 января 1994 года. Оппозиционные партии требовали создания независимого национального органа

¹⁷⁵ Аль-Мусаддак Р. Поворот в развитии избирательной справедливости. Признаки спада в организации прямых парламентских выборов. Касабланка: Матбаа Ан-Наджах Аль-Джадида. 2006. С. 34.

для надзора за проведением выборов и обеспечения их свободы и честности, как это было предусмотрено в конституции. В рамках подготовки к местным выборам (1992 г.) и выборам в законодательные органы (1993 г.) в соответствии с королевским указом от 9 июня 1992 года был сформирован Национальный комитет по контролю над избирательными операциями, который, тем не менее, не получил конституционного статуса.

Первая попытка создания Национальной избирательной комиссии не увенчалась успехом, что побудило оппозицию вновь потребовать создания конституционного института, которому будет поручен надзор за выборами. Состав, полномочия и методы работы данного института должны были определяться органическим законом (согласно меморандуму Демократического блока от 1996 г.). В ходе переговоров между Министерством внутренних дел и лидерами партий Демократического блока в рамках подготовки к выборам 1997 года в совместной декларации, подписанной 21 февраля, было достигнуто соглашение о создании национального комитета с функцией принятия решений, который должен быть организован королевским указом. Указ № 1.97.97 был издан 1 мая 1997 года, он учредил Национальный комитет и региональные комитеты по наблюдению за выборами. Предполагалось также создание комитетов на уровне каждой префектуры или провинции, а также муниципальных комитетов, которые могли быть созданы Национальным комитетом по запросу региональных комитетов.

Однако данные инициативы не приобрели устойчивого характера и не были закреплены в дальнейшем ходе избирательной реформы, а Национальный комитет по мониторингу выборов (далее — Комитет) был упразднен. Выборы 1997 и 2000 годов стали объектом сильной критики, как и сам Комитет, который рассматривался как формальный институт с ограниченным функционалом.

Комитет выполнял широкий круг обязанностей, связанных с операциями, предшествовавшими голосованию: изучал проекты законодательных и нормативных текстов, проекты решений, циркуляры и периодические издания, в том числе касающиеся списков

избирателей, избирательных округов и документов, связанных с процессом голосования, таких как карточки избирателей, списки избирателей, предоставление финансовой поддержки политическим органам и использование государственных аудиовизуальных средств массовой информации. Кроме того, он занимался рассмотрением апелляций и жалоб, созданием следственных комитетов как на уровне Национального комитета, так и на уровне региональных комитетов, разъяснением и толкованием правовых положений, связанных с Избирательным кодексом и Указом о создании Комитета. Однако большая часть его полномочий носила рекомендательный характер¹⁷⁶. Мнения среди партийных лидеров по поводу необходимости Комитета разделились, как и по поводу принятия новой избирательной системы в 2002 году. Шли непростые дискуссии и переговоры относительно роли и состава данного Комитета; в итоге это требование не было реализовано и отошло на второй план.

В период подготовки к выборам 2002 года произошел отказ от Комитета как на уровне требования, так и на уровне ранее достигнутых договоренностей. На первый план вышли дискуссии по поводу изменения избирательной системы. В этом сыграла свою роль позиция партий, представленных в правительстве, которые не поддержали требования гражданского общества и партий в оппозиции по поводу Комитета. Некоторой альтернативой несостоявшемуся Комитету должны были стать организации гражданского общества, которые обязались «открыть национальный фронт наблюдения за будущими выборами» в сотрудничестве с международными организациями по наблюдению за выборами¹⁷⁷. Таким образом, гражданское общество смогло получить некоторые полномочия в том, что касается контроля за выборами. В итоге, несмотря на устремления оппозиции, именно МВД при поддержке правительственный

¹⁷⁶ Хамиддин А. Почему Национальный комитет по наблюдению за выборами прекратил свое существование? // Hespress. 31.07.2011. URL: <https://www.hespress.com/> (дата обращения: 05.06.2025).

¹⁷⁷ Аль-Мусаддак Р. Указ. соч. С. 62.

партий стало играть роль ключевого игрока в организации избирательных процессов.

В начале 2000-х годов контроль над всем спектром избирательных процессов перешел в полной мере к МВД и его подразделениям. Ассоциации гражданского общества также стремились внести свой вклад в контроль за выборами (в частности, Марокканский центр демократических выборов и Организация по наблюдению за выборами «Ткань общества», араб. «Ан-Насидж Аль-Джамауи»).

На парламентских выборах 2007 года роль наблюдателей сыграли ассоциации гражданского общества. Причина этого заключалась как в запросе самих организаций, так и в приобретенном ими опыте наблюдения за выборами 2002 года, после которых были сформулированы рекомендации для улучшения контроля за избирательным процессом. Гражданская организация «Ткань общества» состоит из 67 ассоциаций гражданского общества, занимающихся различными вопросами, такими как права человека, права женщин, развитие и окружающая среда. Данные ассоциации распределены по регионам Марокко. Сеть имеет руководящий совет (состоит из 60 ассоциаций), секретариат (8 ассоциаций) и административный орган управления¹⁷⁸. Однако она не имела формального правового статуса до выборов, в ходе которых осуществляла свою наблюдательную функцию. Это побудило организацию предпринять необходимые процедуры и меры для получения правового статуса на следующий день после выборов 7 сентября 2007 года до представления своего окончательного отчета о наблюдении за этими выборами.

§ 1. Правительственная комиссия по контролю за выборами

В настоящее время Министерству внутренних дел принадлежат полномочия, связанные с организацией всех этапов выборов в Марокко. Оно контролирует вопросы, связанные, в частности,

¹⁷⁸ Итоговый отчет о мониторинге парламентских выборов 2007 г. в Марокко // Марокканский совещательный совет по правам человека. С. 31.

с финансированием политических партий, избирательным правом, партийными списками, соблюдением квот, процедурами голосования или прозрачностью. Постоянной центральной избирательной комиссии в стране не существует. Перед каждыми выборами устанавливается временная трехуровневая система: центральная комиссия, провинциальная или региональная комиссия и избирательные участки. МВД также отвечает за подготовку назначаемых сотрудников на всех уровнях избирательной администрации.

Министерство внутренних дел при поддержке Министерства юстиции за несколько месяцев до выборов создает Центральную правительенную комиссию, в состав которой входят министр внутренних дел и председатель прокуратуры (т.е. Генеральный прокурор). Основной обязанностью данной комиссии является наблюдение за всеми выборами и создание провинциальных и региональных комиссий. Она обеспечивает в сотрудничестве с ними нормальный ход выборов и выявление правонарушений¹⁷⁹.

Перед выборами 2021 года был опубликован королевский указ о формировании Центральной комиссии по наблюдению за выборами, состав которой был назначен МВД 15 июня. В то же время в каждой провинции, префектуре или округе были созданы провинциальные комиссии. Для региональных и парламентских выборов создавались региональные комиссии. В состав и тех, и других входили Генеральный прокурор и губернатор региона (вали) или губернатор провинции.

Помимо этого, комиссия в составе министра внутренних дел и Генерального прокурора должна была отвечать за подготовку к выборам, обеспечение нормального хода избирательного процесса и борьбу с действиями, которые могут его нарушить. Основной задачей комиссии было принятие мер по обеспечению непрерывного избирательного процесса путем мониторинга его различных этапов — от регистрации в избирательных списках до объявления

¹⁷⁹ Information Report on municipal and regional elections in the Kingdom of Morocco (8 September 2021) // Council of Europe. 01.03.2022. P. 5.

результатов выборов, избрания органов/структур местных советов и профессиональных палат. В своем заявлении МВД утверждало, что Центральная комиссия, а также региональные и провинциальные комиссии будут выполнять свои обязанности в соответствии с действующими законами и правилами без ущерба для полномочий, предоставленных законом законодательным, административным и судебным органам. Также в заявлении отмечалось, что в целях обеспечения целостности предстоящего избирательного процесса региональные и провинциальные комиссии будут выполнять свои обязанности в соответствии с действующими законами, будут принимать меры для немедленного выявления нарушений, связанных с избирательным процессом, и инициировать расследования или судебные разбирательства, при необходимости¹⁸⁰.

§ 2. Высшее управление по аудиовизуальной коммуникации

Высшее управление по аудиовизуальной коммуникации (далее — Управление) было создано в 2002 году в соответствии с королевским указом и на основании статьи 19 конституции 1996 года, что стало одним из этапов конституционного и политического развития Марокко. Данная специализированная структура была вынесена на конституционный уровень в 2011 году и подвергнута пересмотру и реорганизации в 2016-м.

По конституции Управление классифицируется как один из органов/институтов «независимого рационального управления, регулирования и организации» и включено в главу 12 «Рациональное управление», которая касается органов/институтов, не являющихся ни государственными учреждениями, ни территориальными общины. Управление обеспечивает контроль «над уважением многообразия мнений и мысли», право на информацию в аудиовизуальной

¹⁸⁰ Аль-Аляуи М. Королевский приказ о формировании Центральной комиссии по контролю объективности выборов в Марокко // Al-Arab. 18.06.2021. URL: <https://alarab.co.uk/> (дата обращения: 20.06.2025).

сфере при соблюдении законодательства и внимании к основным цивилизационным ценностям королевства (ст. 165).

В 2016 году был опубликован Закон № 11.15 «О реорганизации Высшего управления по аудиовизуальной коммуникации», согласно которому Управление является независимым конституционным органом, ответственным за регулирование аудиовизуальной коммуникации. Управление обладает юридической правосубъектностью и финансовой независимостью¹⁸¹.

Управление состоит из Верховного совета по аудиовизуальным коммуникациям и Генеральной дирекции. Закон определяет полномочия и состав каждого из этих подразделений, административную и финансовую организацию их работы, форму и порядок подачи отчетной документации, способы и механизмы контроля над деятельностью Управления, а также санкции, применяемые в случае правонарушений.

§ 3. Конституционный суд

Впервые основы конституционного правосудия были заложены еще в конституционном проекте 1908 года. Создание специального органа конституционного контроля, данной судебной структуры в ее современном понимании, было осуществлено по конституции 1962 года. Статья 100 предусматривала создание Конституционной палаты в качестве одной из палат Верховного совета (далее — Конституционная палата, Палата), учрежденного Королевским указом в 1957 году. Конституционной палате был посвящен Органический закон «О Конституционной палате Верховного совета»¹⁸².

¹⁸¹ Статья 1 Закона № 11.15 «О реорганизации Верховного управления по аудиовизуальным СМИ», утвержденного Королевским указом № 1.16.123 от 25.08.2016. Официальный вестник Королевства Марокко № 6502 от 22.09.2016.

¹⁸² Органический закон «О Конституционной палате Верховного совета», утвержденный Королевским указом № 1.63.137. Официальный вестник Королевства Марокко № 2638 от 17.05.1963.

Полномочия Конституционной палаты включали, помимо проверки конституционного соответствия принимаемых законов, определение действительности парламентских выборов и референдумов¹⁸³. Во главе Палаты стал Первый председатель Верховного совета. Помимо него, в состав вошли назначаемые королем судья Административной палаты Верховного совета и профессор одного из юридических факультетов, представители обеих палат парламента, назначаемые их спикерами (ст. 101). В 1970 году из состава Совета был исключен представитель Палаты советников, вследствие упразднения данной палаты.

По конституции 1972 года Конституционная палата сохраняла право принятия решения по действительности выборов в Палату депутатов и референдумов. Состав Палаты стал включать, помимо председателя, трех членов, назначаемых королем на 4 года (позднее данный срок был увеличен до 6 лет), и трех членов, назначаемых спикером Палаты депутатов после консультаций с парламентскими группами¹⁸⁴.

В 1977 году был опубликован Королевский указ № 1.77.176 в качестве Органического закона «О Конституционной палате Верховного совета», которой были предоставлены следующие полномочия: одобрение органических законов и Внутреннего регламента Палаты депутатов, решение конфликтов в области избрания депутатов, контроль действительности референдума¹⁸⁵.

Одно из полномочий содержалось в статье 47 конституции 1972 года, где было указано, что тексты, опубликованные в форме закона, могли подвергаться изменениям согласно правительствуному указу после выражения мнения Конституционной палаты в том случае, если содержание данных текстов входило в компетенцию регулирующих органов (т.е. правительства). Конституционная

¹⁸³ Статья 103 Конституции Марокко 1962 г.

¹⁸⁴ Статья 95 Конституции Марокко 1972 г.

¹⁸⁵ Статьи 16–31 Королевского указа № 1.77.176 в качестве Органического закона «О Конституционной палате Верховного совета». Официальный вестник Королевства Марокко № 3366 от 10.05.1977.

палата по запросу Палаты депутатов либо правительства выносит решение по конфликтам между парламентом и правительством по тем законопроектам или поправкам к ним, которые правительство отвергло на основании того, что они находятся вне области законодательства (ст. 52).

Конституция 1992 года предусматривала изменения в области конституционного контроля. Создавалась организация конституционной юстиции — Конституционный совет (далее — Совет), который получил административную и финансовую независимость. Его полномочия были заметно расширены при сохранении полномочия по утверждению действительности выборов и референдумов. В состав входили 9 членов, из которых 3 назначались королем.

По конституции 1996 года состав Совета был расширен до 12 членов, 6 из них назначались королем на 9 лет (ст. 79). Данный срок не подлежал продлению. Еще 6 членов назначались главами палат парламента на тот же срок после консультации с парламентскими группами. Раз в 3 года каждая из категорий состава Совета должна была обновляться на третью. Король отбирал председателя Совета из числа назначенных им членов. Как председатель, так и прочие члены Совета не могли войти в его состав повторно.

Полномочия Совета предусматривали контроль над соответствием конституции законов (в т.ч. органических) и внутренних регламентов каждой из палат парламента. Законы и регламенты подавались в Совет до объявления и вступления их в силу. Также он принимал решения о законности выборов депутатов парламента и проведения референдума (ст. 81).

Круг сторон, имеющих право обращения в Совет, не был неизменным. По конституции 1992 года оно было предоставлено королю, премьер-министру, спикеру Палаты депутатов и, как минимум, 25 процентам ее членов¹⁸⁶. А с воссозданием второй палаты

¹⁸⁶ Статья 79 Конституции 1992 г.

парламента в 1996 году круг расширился до, как минимум, 25 процентов депутатов каждой палаты¹⁸⁷.

Конституционному Суду Королевства Марокко был посвящен Органический закон № 29.93 от 1994 года. В нем были указаны должности, несовместимые с членством в Конституционном суде — членства в правительстве, в одной из палат парламента, в экономическом или общественном совете, а также любая должность в организациях, где более половины капитала принадлежит юридическому лицу/юридическим лицам государственного права (ст. 4).

По конституции 2011 года ряд функций в том, что касается контроля над избирательным процессом, был возложен на Конституционный суд и Счетную палату. Конституционный суд (состав которого был изменен, а полномочия расширены) заменил Конституционный совет, сформированный в соответствии с конституцией 1996 года.

Конституционный суд (далее — КС) рассматривает в обязательном порядке проекты органических законов и внутренних регламентов ряда конституционных институтов (обеих палат парламента, Социально-экономического и экологического совета, советов, учреждаемых в соответствии с органическими законами). Обычные законы и международные соглашения подлежат рассмотрению в выборочном порядке. Также на КС возложены полномочия по контролю действительности процедур, связанных с пересмотром конституции. КС объявляет результаты данного пересмотра, а также осуществляет надзор над корректным подсчетом голосов на референдуме. Сохраняется полномочие КС по вынесению решения в конфликте между парламентом и правительством относительно непринятия законопроектов.

Также председателю КС переданы консультативные функции. Король совещается с ним перед объявлением чрезвычайного положения, распуском парламента или одной из его палат, предложением

¹⁸⁷ Статья 81 Конституции 1996 г.

парламенту внести поправки в конституционные положения. Главе правительства также необходимо проконсультироваться с председателем КС в случае его намерения распустить Палату депутатов¹⁸⁸.

Право обращения в КС предоставлено королю, премьер-министру, спикерам обеих палат парламента, 20 процентам членов Палаты депутатов или 40 процентам членов Палаты советников. КС необходимо вынести решение в течение 1 месяца после даты передачи законопроекта, в срочных случаях по запросу правительства — в течение 8 дней¹⁸⁹.

Конституционный суд состоит из 12 членов, назначаемых на 9 лет, также без возможности продления, 6 членов назначаются королем, включая 1 члена, предложенного Высшим советом улемов. Количество членов суда было сохранено, однако число членов, назначаемых королем, было сокращено с 6 до 5, в то время как Высший совет улемов получил возможность быть представленным в КС.

Еще 6 членов избираются (ранее назначались) поровну из числа депутатов обеих палат парламента. Избрание осуществляется тайным голосованием большинства в две трети членов каждой из палат. Раз в 3 года одна треть каждой категории членов КС обновляется. Таким образом, первая треть первого состава КС должна была работать 3 года, вторая — 6 лет, а последняя — 9 лет (ст. 130). Председатель Конституционного суда обязан за 3 месяца до этого уведомить назначающую инстанцию (короля) или избирающую инстанцию (парламент) о дате окончания срока полномочий каждого члена.

Положения статьи 2 Органического закона № 66.13 допускают возможность обжалования процесса и результатов выборов членов суда в течение 8 дней с даты объявления результатов в КС. Предусмотрена также публикация результатов голосования, а также указов о назначении в Официальном вестнике.

¹⁸⁸ Юнеси М. Передача законопроектов в Конституционный суд в Марокко: сравнительное исследование // Журнал социально-экономических и правовых исследований «Ибн Халдун». 2023. 5. С. 479.

¹⁸⁹ Статья 132 Конституции Марокко 2011 г.

Король назначает председателя КС из числа всех его членов, в отличие от положений статьи 79 конституции 1996 года, которая предусматривала назначение председателя из числа членов, назначенных им.

В конституции были предусмотрены более строгие критерии соответствия, применяемые к кандидатам в члены КС. Они избираются из числа лиц, имеющих высшее юридическое образование, судебную, юридическую или административную компетентность, занимающихся своей профессиональной деятельностью более 15 лет и известных своей беспристрастностью и честностью (ст. 130). Кроме того, расширен круг должностей, которые не могут сочетаться с членством в КС¹⁹⁰.

Члены Конституционного суда при назначении и перед вступлением в должность приносят присягу перед королем, обязуясь исполнять свои обязанности с беспристрастностью, честностью и полной добросовестностью в соответствии с конституцией.

Статья 132 конституции 2011 года предусматривала, что КС осуществляет полномочия, предоставленные ему статьями конституции и положениями нормативных законов, а также принимает решения о действительности референдумов и выборов депутатов. Решения КС не подлежат обжалованию в какой-либо форме и являются обязательными для всех органов государственной власти и всех административных и судебных органов (ст. 134). Конституционный суд принимает свои решения большинством в две трети голосов своих членов. Кворому для принятия решений КС посвящена статья 17 Органического закона № 066.13 «О Конституционном суде». Кворум голосования был увеличен до большинства в две трети членов, входящих в каждую палату, а не абсолютного большинства.

Для поддержания непрерывной работы КС, если одна или обе палаты парламента не могут избрать своих представителей в течение

¹⁹⁰ Подробное объяснение обязанностей, которые не могут совмещаться с членством в Конституционном суде, см. в положениях статей 5 и 6 Органического закона № 066.13 «О Конституционном суде».

установленного срока, Конституционный суд может осуществлять свои полномочия и принимать решения в присутствии не менее 6 членов. Этот кворум исключает членов, которые еще не были избраны, что предполагает ограничение кворума членами, назначенными королем, пока остальные члены не будут избраны.

§ 4. Счетная палата

Высший аудит государственных финансов в Марокко вводился постепенно, начиная с 1960 года, когда произошло создание Национального аудиторского комитета. Комитет отвечал за урегулирование счетов государственных бухгалтеров, то есть проверку законности и легитимности операций, включенных в счета. Он состоял из председателя, назначаемого королем по предложению министра юстиции, и финансовых инспекторов, назначаемых министром финансов. Комитет также должен был представить Палате депутатов отчет о реализации Закона о финансах, сопровождаемый законом об урегулировании. Надзор, осуществляемый этим комитетом за государственными финансами, имел ограниченный характер¹⁹¹.

В 1979 году была учреждена Счетная палата (Закон № 12.79) как судебный орган, ответственный за обеспечение высшего надзора за исполнением финансовых законов¹⁹². В ее обязанности входила проверка операций с доходами и расходами подлежащих ее надзору субъектов и санкционирование несоблюдения правил, регулирующих такие операции. Она также контролировала и оценивала управление такими субъектами, представляла отчеты о своей деятельности королю.

¹⁹¹ Исторический обзор развития Счетной палаты в Марокко // Официальный сайт Счетной палаты Королевства Марокко. URL: <https://www.courdescomptes.ma/ar/> (дата обращения: 20.06.2025).

¹⁹² Статья 1 Закона № 12.79 «О Счетной палате», утвержденного Королевским указом № 1.79.175 от 14.09.1979. Официальный вестник Королевства Марокко № 3490-бис от 20.09.1979.

Чтобы она могла в полной мере играть свою роль высшего контрольного органа, конституция 1996 года повысила ее до статуса конституционного учреждения. Глава 10 гласила, что Счетная палата осуществляет высший надзор за исполнением финансовых законов. Кроме того, в рамках политики децентрализации и с целью улучшения управления местными органами власти конституция также предусматривала создание региональных счетных советов, которым поручалось проводить аудит счетов местных органов власти.

В 2002 году в соответствии с конституционными положениями был издан Закон № 62.99 «О финансовых судах»¹⁹³, который определил полномочия, организацию и деятельность, региональные советы и уставы судей финансовых судов.

В 2011 году произошло усиление роли финансовых судов в соответствии с новой конституцией, которая включала несколько положений, призванных закрепить достижения финансовых судов после 10 лет обширного управленческого надзора и усилить роль этих судов в важных областях, связанных с государственным управлением. В этом контексте были расширены функции по публикации отчетов, подготовленных финансовыми судами. Счетная палата теперь должна была публиковать специальные отчеты о завершенных аудиторских миссиях в дополнение к годовому отчету. Помимо парламента и правительства, в обязанности Счетной палаты вменялась помочь судебной системе.

Статья 147 конституции 2011 года в числе прочих функций Счетной палаты указывает аудит счетов политических партий и расходов, связанных с предвыборной кампанией. Также данному вопросу посвящены положения Органического закона № 27.11 «О Палате депутатов» и Органического закона № 59.11 «Об избрании депутатов местных советов».

Органический закон № 27.11 (ст. 93–96 были детализированы и расширены в ходе реформы 2021 г. Законом № 04.21) указывал, что

¹⁹³ Закон № 62.99 «О финансовых судах», утвержденный Королевским указом № 1.02.124 от 13.06.2002 // Счетная палата Марокко. Рабат: 2002.

кандидаты на всеобщих или частичных выборах в законодательные органы должны придерживаться лимита расходов Министерства внутренних дел, Министерства юстиции и Министерства финансов¹⁹⁴. Представитель кандидата, в зависимости от обстоятельств, должен подготовить счет избирательной кампании в соответствии с формой, указанной в нормативном тексте. Указанный счет должен состоять из подробного отчета об источниках финансирования его избирательной кампании и описи его избирательных расходов. Эта опись должна сопровождаться документами, подтверждающими вышеупомянутые расходы¹⁹⁵.

Представитель каждого партийного списка кандидатов или кандидата, в зависимости от обстоятельств, должен представить в Счетную палату в течение 60 дней отчет об избирательной кампании, сопровождаемый документами, указанными в статье 94 выше. Министр внутренних дел должен представить Первому председателю Счетной палаты список кандидатов на всеобщих или частичных выборах в законодательные органы, указав имена избранных и неизбранных кандидатов. Счетная палата обязана проверить отчеты об избирательной кампании кандидатов на всеобщих или частичных выборах в законодательные органы. Первый председатель Счетной палаты должен уведомить представителя каждого кандидата или списка кандидатов о необходимости представить требуемые документы в течение 60 дней с даты уведомления.

В отчете должны быть указаны имена кандидатов, которые не внесли средства на счета своей избирательной кампании в соответствии с положениями Органического закона № 04.21,

¹⁹⁴ Статья 93 Органического закона № 27.11 «О Палате депутатов», утвержденного Королевским указом № 1.11.165 от 14.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5987 от 17.10.2011.

¹⁹⁵ Статья 94 Органического закона № 04.21, изменяющего и дополняющего Органический закон № 27.11 «О Палате депутатов», утвержденного Королевским указом № 1.21.39 от 21.04.2021. Официальный вестник Королевства Марокко № 6987 от 17.05.2021.

не раскрыли источники финансирования этих кампаний, не обосновали свои избирательные расходы, не приложили необходимые подтверждающие документы к своим избирательным расходам или превысили установленный лимит избирательных расходов.

Председатель Счетной палаты представляет министру внутренних дел список кандидатов, которые не внесли средства на счета своей избирательной кампании в соответствии с положениями органического закона.

Невнесение представителем каждого списка кандидатов или каждым кандидатом, в зависимости от обстоятельств, средств на счет своей избирательной кампании в сроки и в порядке, предусмотренные указанным органическим законом, влечет за собой его неучастие во всеобщих и частичных выборах в законодательные органы и во всеобщих и частичных выборах в советы территориальных общин и профессиональные палаты в течение двух последовательных сроков полномочий, начиная с даты выпуска отчета Счетной палаты, без ущерба для принятия мер, предусмотренных в законодательстве в отношении взноса, полученного указанной партией от государства для финансирования ее избирательной кампании (ст. 95–96).

Что касается муниципальных выборов, Счетная палата осуществляет проверку расходов кандидатов, указанных в статье 157 выше, связанных с их предвыборной кампанией, и документов, их подтверждающих (Органический закон № 59.11). По итогам проверки формируется отчет, в котором указываются имена кандидатов, которые не представили опись расходов на свою избирательную кампанию в соответствии с положениями этого органического закона, или не указали источники финансирования этих кампаний, или не приложили указанную опись к требуемым подтверждающим документам, или превысили установленный предел расходов на выборы, или не обосновали указанные расходы. На основании вышеупомянутого отчета Первый председатель Счетной палаты направляет уведомление о необходимости представить требуемые документы в течение 90 дней.

Признается недействительным избрание любого кандидата, который:

- не представляет описание своих расходов на выборы в срок, указанный в статье 158, не прилагает описание к документам, подтверждающим вышеупомянутые расходы, не предоставляет уведомление, направленное Первым председателем Счетной палаты в соответствии с положениями последнего абзаца статьи 158;
- превышает установленный предел для расходов на выборы;
- не указывает источники финансирования своей избирательной кампании или не обосновывает расходы.

Во всех вышеуказанных случаях Первый председатель Счетной палаты передает дело в компетентный административный суд для признания выборов соответствующего кандидата недействительными.

Глава VII. Избирательная кампания

§ 1. Финансирование

Органический закон № 29.11 предусматривает государственное финансирование политических партий, для которого перед выборами выделяется фиксированная авансовая сумма. Кандидаты и представители списков должны открыть специальный банковский счет и по окончании кампании представить подробные финансовые отчеты в Счетную палату. Политические партии и объединения получают аванс в размере до 750 000 дирхамов перед выборами и пропорциональную долю, составляющую 30 процентов от государственного взноса. Они обязаны возместить эту сумму, если она не была потрачена во время кампании или если их кандидат/список не достигли минимального избирательного порога, установленного Министерством внутренних дел.

МВД также установило лимиты расходов на кампанию на одного кандидата в размере 150 000 дирхамов для региональных советов

и 60 000 дирхамов для муниципальных советов. Если финансовый отчет принимается, производится второй платеж, основанный на проценте полученных голосов. Некоторые политические партии, действующие на национальном уровне, также получают ежегодную единовременную выплату. Непредоставление финансовой отчетности или недостаточное обоснование источников финансирования могут привести к отклонению соответствующего списка и его недействительности в течение двух последовательных сроков¹⁹⁶.

Пожертвования политической партии, будь то денежные или натуральные, ограничены суммой 600 000 дирхамов на человека в год. Использование государственных средств и оборудования (местных органов власти, администрации и т.д.) для агитации запрещено, если только таковые не будут предоставлены бесплатно для всех кандидатов. На региональных выборах 8 сентября 2021 года общий бюджет государственного финансирования составил 80 000 000 дирхамов и 100 000 000 дирхамов на муниципальных выборах.

Контроль расходов на избирательную кампанию в Марокко предусматривает необходимость подготовки отчета о ходе избирательной кампании по каждому кандидату или доверенному лицу с указанием источников финансирования избирательной кампании, начиная с 30-го дня, предшествующего дню голосования, и до 15-го дня, следующего за указанной датой, с приложением всех документов, подтверждающих выплату указанной суммы.

Максимальный размер расходов для Палаты депутатов: 500 000 дирхамов на кандидата¹⁹⁷. Таким образом, максимальный размер расходов на список кандидатов, состоящий из представителя списка и четырех кандидатов на выборах в Палату депутатов, составил бы 2 500 000 дирхамов.

¹⁹⁶ Information Report on municipal and regional elections in the Kingdom of Morocco (8 September 2021) // Council of Europe. 01.03.2022. P. 7–8.

¹⁹⁷ Официальный сайт Счетной палаты Королевства Марокко. URL: <https://courdescomptes.ma> (дата обращения: 20.06.2025).

Указ № 2.15.452 от 1 июля 2015 года устанавливал предельные размеры расходов на выборы для кандидатов в ходе избирательных кампаний:

- 1) для региональных советов — 150 000 дирхамов на кандидата;
- 2) для префектурных и провинциальных советов — 50 000 дирхамов на кандидата;
- 3) для муниципальных советов — 60 000 дирхамов на кандидата;
- 4) для Палаты советников — 300 000 дирхамов на кандидата.

Расходы кандидатов включают в себя:

- затраты на печать, размещение и распространение материалов предвыборной агитации;
- проведение предвыборных собраний, оплата всех расходных материалов, связанных с этими собраниями, включая транспортные расходы;
- приобретение материалов для предвыборной кампании;
- производство и трансляцию рекламных объявлений, связанных с предвыборной кампанией, через Интернет;
- расходы, понесенные в день голосования представителями списков кандидатов/кандидатами на избирательных участках, в центральных офисах и счетных комиссиях;
- расходы, понесенные после окончания избирательной кампании, связанные с арендой зданий для размещения предвыборной рекламы или иные расходы¹⁹⁸.

§ 2. Предвыборная агитация

Избирательная агитация регулируется положениями Закона № 88.13 «О журналистике и печати», а также Законом № 57.11 «Об избирательных списках, референдуме и использовании аудиовизуальных СМИ в ходе избирательных кампаний». Запрещается

¹⁹⁸ Аль-Бахи А. Избирательные кампании в Марокко и их правовые гарантии // Мадар 21. 26.08.2021. URL: <https://madar21.com/16671.html> (дата обращения: 25.06.2025).

использование в предвыборных программах положений и материалов, которые наносят ущерб определенным в конституции конституции нации, нарушают общественный порядок, человеческое достоинство, частную жизнь или уважение к другим, распространяют защищаемую законом информацию, призывают к сбору средств, подстрекают к расизму, ненависти и насилию. В предвыборных программах не допускается использование частично или полностью национальных символов, гимна, мест поклонения, государственных учреждений любого территориального уровня, торговых марок¹⁹⁹.

В 2021 году был принят Закон № 10.21, который разрешал в предвыборных кампаниях использовать национальный флаг, гимн и официальный портрет короля в помещениях, где проводятся предвыборные собрания²⁰⁰.

Статья 50 Закона о выборах № 9.97 гласила, что местные власти в каждом муниципалитете должны выделить места для размещения агитационных материалов, начиная с даты окончания срока подачи кандидатур. Во всех местах кандидатам/спискам кандидатов выделяются равные пространства. Регулировалось и количество мест: 10 — в городских или местных общинах, где проживают 500 или менее избирателей; 15 — в иных общинах, с увеличением на 1 место для каждого 3000 избирателей в городских и сельских общинах, в которых проживают более 5000 избирателей (возможно также добавление 1 места, если количество избирателей составляет менее 3000 человек, но превышает 2000 человек). Статья 51 предусматривала следующий порядок: не разрешается размещать в вышеуказанных местах более двух объявлений размером, не превышающим 80 на 120 сантиметров,

¹⁹⁹ Статья 118 Закона № 57.11 «Об избирательных списках, референдуме и использовании аудиовизуальных СМИ в ходе избирательных кампаний», утвержденного Королевским указом № 1.11.171 от 28.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5991 от 31.10.2011.

²⁰⁰ Статья 118 Закона № 10.21, изменяющего и дополняющего Закон № 57.11 «О всеобщих списках избирателей, референдумах и использовании общественных аудиовизуальных СМИ в ходе предвыборных кампаний», утвержденного Королевским указом № 1.21.28 от 23.03.2021. Официальный вестник Королевства Марокко № 6975 от 05.04.2021.

и более двух объявлений размером 25 на 50 сантиметров, содержащих информацию о проведении собраний (указываются дата, место, Ф.И.О. кандидатов). Запрещается размещать объявления вне отведенных для этого мест. Неофициальная реклама, имеющая предвыборную цель или характер, не может быть написана на белой бумаге, а также эта реклама, программы кандидатов и публикации не могут содержать красный и зеленый цвета или их сочетание.

Местная администрация в каждой коммуне или районе должна в течение 14-го дня, предшествующего дню, установленному для голосования, выделить специальные места для показа предвыборной рекламы (Органический закон № 27.11). В каждом из этих мест списки или кандидаты должны иметь равное пространство. Количество выделенных в каждой коммуне/районе мест, а также количество, размер и содержание предвыборной рекламы определяются указами, изданными по предложению министра внутренних дел. Запрещается размещать предвыборную рекламу вне специально отведенных мест²⁰¹.

Указ № 2.15.578 от 24 июля 2015 года «Об определении мест размещения избирательной агитации при избрании членов местных советов» для исполнения положений статьи 35 Органического закона № 59.11 запрещал размещение объявлений:

- в местах поклонения, святыниах, завиях (суфийских обителях);
- на стенах кладбищ, правительственныех зданий, общественных сооружений, государственных учреждений и местных органов власти;
- во внутренних помещениях университетов, колледжей, государственных институтов и школ, государственных учреждений профессионального обучения и неадминистративных социальных, спортивных и культурных учреждений;

²⁰¹ Статьи 32–33 Органического закона № 27.11 «О Палате депутатов», утвержденного Королевским указом № 1.11.165 от 14.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5987 от 17.10.2011.

– на исторических памятниках, станциях подключения к мобильной телефонной сети, дорожных указателях, коммерческих рекламных щитах, деревьях.

Эти же положения были приняты Указом премьер-министра № 2.16.669 от 10 августа 2016 года «Об определении мест размещения избирательной агитации при избрании членов Палаты депутатов», который отменил подобные положения Указа № 2.11.606 от 19 октября 2011 года. В случае нарушения Указа местная администрация была обязана предупредить нарушителя о необходимости удаления объявления в течение 24 часов. Если это требование не выполнено, администрация должна сама удалить объявление, либо в срочном случае удалить его без предварительного уведомления.

Указ также предусматривал, что региональный комитет, включающий представителей партий, определяет улицы для размещения на электрических столбах объявлений, устанавливает критерии использования вышеуказанных столбов и порядок размещения объявлений. Местное административное управление распределяет столбы между списками кандидатов по жребию (ст. 5). Статья 3 указывает, что объявления могут быть в виде картонных листов или иных материалов, в виде плакатов или баннеров, размером не более 841 на 1189 миллиметров (формат А0). Баннеры, связанные с избирательной агитацией, разрешается размещать только в центральном офисе партийного подразделения, выдвигающего соответствующего кандидата или список кандидатов, и в специально отведенных местах в каждом избирательном округе, подготовленных представителями кандидатов в качестве штабов их предвыборной кампании. Количество таких мест в каждом муниципалитете или префектуре — 4, с добавлением 2 мест на каждые 15 000 жителей для муниципалитетов, в которых проживают более 10 000 человек. Максимальное число мест для каждого муниципалитета или префектуры — 30 мест²⁰².

Предвыборная агитация, которая может быть размещена представителями списков кандидатов или кандидатами, должна

²⁰² Исследования выборов в Марокко. С. 72.

содержать полностью или частично следующие сведения: идентификационные данные кандидатов в списках кандидатов, их предвыборные программы, достижения или программы политических партий, к которым они принадлежат, фотографии кандидатов, избирательные символы, предвыборные лозунги, информацию о проведении предвыборных собраний (ст. 4).

Неофициальные агитационные материалы, а также программы и публикации кандидатов не могут включать красный или зеленый цвета или их комбинацию²⁰³. Нарушение наказывается штрафом в размере от 10 000 до 50 000 дирхамов, если нарушение совершено кандидатом, и штрафом в размере 50 000 дирхамов, если нарушение совершено владельцем печатного оборудования (ст. 41).

Кандидатам запрещено упоминать ислам или использовать религиозные здания для агитации. 15 августа 2021 года Министерство по делам вакфов и ислама опубликовало заявление, призывающее всех имамов и проповедников страны сохранять нейтралитет на выборах 8 сентября, добавив, что любой религиозный деятель, намеревающийся баллотироваться на должность, будет освобожден от своих административных обязанностей в соответствии с правовыми требованиями, регулирующими их работу²⁰⁴.

Запрещается размещать предвыборную рекламу в любом месте, которое может поставить под угрозу общественную безопасность. Предвыборная агитация может быть изготовлена в виде картонных панелей или иных материалов, в виде плакатов или баннеров, размером не более 841 на 1189 миллиметров (формат А0). Баннеры, связанные с избирательной агитацией, разрешается размещать только в центральном офисе партийного подразделения, выдвигающего соответствующего кандидата или список кандидатов, и в специально отведенных местах в каждом избирательном округе, подготовленных представителями кандидатов в качестве штабов их предвыборной кампании, при условии, что на одного кандидата придется не более 2 мест.

²⁰³ Органический закон № 27.11, статья 35

²⁰⁴ Information Report on municipal and regional elections in the Kingdom of Morocco (8 September 2021) // Council of Europe. 01.03.2022. P. 7.

Региональный комитет во главе с губернатором или его представителем, включающий представителей политических партий, определяет улицы для размещения предвыборной агитации на электрических столбах на основе предложения, представленного губернатором или его представителем. Вышеупомянутый комитет по предложению губернатора или его представителя устанавливает критерии использования столбов и порядок размещения объявлений. Местная администрация распределяет столбы между кандидатами по жребию.

Кандидаты, желающие во время своих избирательных кампаний использовать марши/мобильные колонны с предвыборной рекламой/баннерами или с использованием громкоговорителей, должны подать письменное заявление об этом в местную администрацию не менее чем за 24 часа до начала мероприятия. В нем должно быть указано время начала и окончания марша/колонны, а также маршрут шествия.

Запрещается каким-либо образом использовать для избирательной кампании кандидата средства и оборудование, принадлежащие государству, местным органам власти, а также государственным и полугосударственным учреждениям. Запрет не распространяется на места сбора, предоставляемые кандидатам и политическим партиям на равных основаниях государственными и местными органами власти. Эти места для каждого местного органа власти или округа определяются указом, изданным по предложению министра внутренних дел.

§ 3. Проведение избирательных кампаний

Выдвижение кандидатур и регистрация кандидатов

Статьи 5 и 6 Органического закона № 59.11 ввели подробные правила в отношении критериев соответствия и подачи кандидатур. Не имели права выдвижения кандидатуры лица, лишенные права голоса, судьи (в т.ч. члены Счетной палаты и региональных счетных советов) и большинство представителей властей на местном

уровне (вали, губернатор, налоговый инспектор и пр.). Кандидаты должны подать три копии заявления в соответствующую местную администрацию. Для региональных выборов кандидаты должны зарегистрироваться в штаб-квартире префектуры/провинции/района, в то время как кандидаты в муниципальный совет регистрируются в штаб-квартире соответствующей местной администрации. Списки должны быть представлены не позднее, чем за 14 дней до голосования. В каждом из списков необходимо заполнить все вакантные позиции и установить порядок приоритетности. Официально у кандидатов было 4 недели на регистрацию, но на выборах 2021 года период регистрации был установлен с 16 по 25 августа²⁰⁵. Статьей 8 Органического закона № 59.11 избирательные союзы не разрешались, однако Органический закон № 34.15 снял этот запрет, установив возможность подачи списка кандидатов, представляющих несколько партий.

§ 4. Избирательные округа

Вопрос о распределении избирательных округов имеет большое значение в избирательной системе Марокко. В 1976 году король Хасан II был вынужден пойти на некоторые уступки оппозиции и организовать пересмотр избирательных округов в пользу крупных городов²⁰⁶. На сегодняшний день в Марокко 92 избирательных округа, количество мест в каждом из них варьируется от 2 до 6.

Инстанция, ответственная за распределение избирательных округов

Вопрос распределения избирательных округов в Марокко с момента проведения первых выборов после обретения независимости

²⁰⁵ Information Report on municipal and regional elections in the Kingdom of Morocco (8 September 2021) // Council of Europe. 01.03.2022.

²⁰⁶ Эрак Л.П. Сравнительная характеристика избирательных систем и избирательного права Иорданского Хашимитского Королевства и Королевства Марокко: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017. С. 83.

традиционно находился в ведении исполнительной власти. В период после принятия первой конституции в 1962 году создание избирательных округов осуществлялось посредством издания указов. Данное полномочие исполнительной власти было оспариваемо политическими партиями, в особенности оппозиционными. Передача данного вопроса в ведение законодательной власти была одним из требований политических партий в ходе конституционной реформы 2011 года. Истикляль и Партия справедливости и развития требовали, чтобы создание избирательных округов осуществлялось путем издания закона, как это происходит в некоторых европейских странах, таких как Франция и Испания²⁰⁷. В итоге в конституции 2011 года предусматривается, что парламент устанавливает принципы распределения избирательных округов (ст. 71), в то время как само распределение округов по-прежнему находится в области полномочий правительства, а именно, МВД.

В ходе подготовки к выборам 2021 года оппозиционные партии, представленные в Палате депутатов, направили меморандум в МВД с требованием принять подход, основанный на участии партий в области проектов распределения и пересмотра избирательных округов, с тем, чтобы они были согласованы с Национальным избирательным комитетом и его местными подразделениями²⁰⁸.

Критерии, применяемые при распределении избирательных округов, определяет Статья 2 Органического закона № 27.11 «О Палате депутатов», указывающая, что количество мест, выделенных каждому округу, устанавливается в соответствии со следующими принципами:

1. Определение избирательных округов должно обеспечивать, насколько это возможно, демографический баланс между ними.
2. Территориальное влияние избирательных округов должно быть однородным и смежным.

²⁰⁷ Аль-Хиляли А. Избирательная система и политические партии в Марокко // Журнал «Ибн Халдун» социально-экономических и правовых исследований. 2023. 05. С. 451.

²⁰⁸ Более подробно о меморандуме см. главу II § 4.

3. В каждой префектуре, регионе или провинциальной префектуре должен быть создан один избирательный округ, которому выделяется определенное указом количество мест. В некоторых префектурах или регионах может быть создано более одного избирательного округа.

Количество округов на протяжении истории независимого Марокко неоднократно пересматривалось и корректировалось. После принятия конституции 2011 года вопрос более справедливого распределения избирательных округов по-прежнему становился объектом критики со стороны оппозиционных партий и международных наблюдателей. Это было связано с диспропорцией между демографическим составом ряда округов и выделенным им количеством мандатов: в некоторых из округов выделен один мандат на 20 000 граждан, в других — на 100 000 граждан.

По мнению критиков, существующие избирательные округа могли затрагивать интересы партий, в частности, Социалистического союза народных сил. Речь шла о большом количестве округов в сельской местности (где влияние данной партии было минимальным) и малом количестве округов там, где партия имела большие шансы на успех — в городах и городских областях²⁰⁹. Что касается судебного контроля над распределением избирательных округов, то этот вопрос остается вне компетенции Конституционного суда.

Можно утверждать, что избирательная система и вопрос распределения избирательных округов по-прежнему являются объектом споров и могут подвергаться дальнейшим изменениям перед очередными выборами. Несмотря на то, что был достигнут консенсус по таким аспектам избирательного процесса, как система голосования, избирательный коэффициент и порог, исход выборов часто оспаривается теми партиями, которым не удалось получить желаемый результат. Так произошло и по итогам выборов 2021 года,

²⁰⁹ Аль-Хиляли А. Избирательная система и политические партии в Марокко // Журнал социально-экономических и правовых исследований «Ибн Халдун». 2023. 05. С. 453.

на которых был применен избирательный коэффициент на основе общего количества зарегистрированных избирателей, а не полученных голосов, как было на предыдущих выборах в 2016 году. Выборы привели к победе партии Национальное объединение независимых, в то время как правящая ранее Партия справедливости и развития опротестовала систему проведения и результаты данных выборов.

§ 5. Наблюдатели

С 2011 года наблюдение за выборами в Марокко было конституционно предписано и регулируется законом. Законом № 30.11 был создан Специальный комитет по аккредитации наблюдателей за выборами (далее — Комитет). Положения Закона регламентируют состав Комитета:

- председатель Национального совета по правам человека (во главе);
- генеральный секретарь;
- сотрудники Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел, Министерства сотрудничества и коммуникаций — 4 члена;
- представитель Межведомственной делегации по правам человека;
- представитель Национального комитета по борьбе с коррупцией;
- представители ассоциаций гражданского общества (5 членов), которые состоят в Национальном совете по правам человека²¹⁰.

Комитет рассматривает и выносит решение по заявкам на получение аккредитации и выпускает соответствующие карточки и бейджи для наблюдателей. На парламентских выборах 2011 года

²¹⁰ The Special Commission for the Accreditation of election observers approves final lists of bodies accredited to observe upcoming parliamentary elections // Moroccan National Human Rights Council. URL: <https://www.ccdh.org.ma/an/special-commission-accreditation-election-observers-approves-final-lists-bodies-accredited-observe> (дата обращения: 02.07.2025).

аккредитацию получили 16 национальных и международных организаций, от которых было делегировано порядка 4000 наблюдателей. Наблюдатели достаточно высоко оценили организацию данных выборов, однако призывали к дальнейшему расширению участия граждан во всех этапах избирательного процесса²¹¹.

Закон № 30.11 посвящен условиям и процедурам наблюдения за выборами. Им установлены правила и обязанности, которые должны соблюдать наблюдатели. В частности, наблюдатели имеют право свободно передвигаться по территории страны для осуществления наблюдательных миссий, присутствовать на демонстрациях и публичных собраниях, организованных в рамках избирательных кампаний, посещать избирательные участки, общаться с различными государственными и частными СМИ после объявления результатов выборов, составлять отчеты об оценке хода избирательной кампании и ее результатов и передавать их аккредитованному органу и комиссии. С другой стороны, аккредитованный наблюдатель за выборами обязан не нарушать порядок на избирательных участках и соблюдать общественный порядок во время проведения массовых собраний и демонстраций, организуемых в рамках избирательной кампании; соблюдать объективность и беспристрастность при наблюдении за проведением избирательных мероприятий и оценке их результатов; не вмешиваться в проведение избирательных мероприятий, соблюдать тайну голосования и не оказывать влияния на свободное волеизъявление избирателей.

Более 100 международных наблюдателей смогли принять участие в наблюдении за законодательными, региональными и местными выборами, которые состоялись одновременно в Марокко 8 сентября 2021 года. Марокканский Национальный совет по правам человека (правительственное учреждение) объявил, что 19 международных организаций и органов, представленных более чем 100 наблюдателями, были аккредитованы для наблюдения за выборами во всех 12 регионах страны. Это было сделано после того, как

²¹¹ Arieff A. Op. Cit. P. 3.

их заявки были рассмотрены и они выполнили необходимые требования. Совет пояснил, что эти международные органы представляют различные страны Африки, Европы и Азии. В их число входят Парламентская ассамблея Совета Европы, Международная организация франкофонии, Общественная палата Российской Федерации, Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, организация «Международные гендерные вызовы» (Gender Concerns International), ассоциация «Новые перспективы» (Association Nouvelles Perspectives), Национальный совет по регулированию аудиовизуального сектора Сенегала, Высший совет по коммуникациям Буркина-Фасо, Африканский центр по предотвращению конфликтов, ассоциация «Динамичное Марокко» и Сеть африканских национальных институтов по правам человека.

На уровне арабских стран аккредитацию получили Лига арабских государств, Арабская сеть национальных учреждений по правам человека и аккредитованные дипломатические миссии в Рабате, включая Комиссию Европейского союза, посольства Великобритании, Канады и Нидерландов. Ождалось также, что в наблюдении за выборами примут участие более 4600 экспертов, представлявших 44 неправительственные организации и получивших одобрение Специального комитета по аккредитации наблюдателей за выборами²¹².

§ 6. Правонарушения и наказания в ходе избирательной кампании

Выявление нарушений, совершенных в связи с выборами и с избирательной кампанией, и предусмотренные за них наказания определяются в соответствии с действующим законодательством.

²¹² Марокко: 100 международных наблюдателей готовятся к мониторингу выборов // Скай Ньюз. 04.09.2021. URL: <https://www.skynewsarabia.com/middle-east/> (дата обращения: 05.06.2025).

Основные правонарушения и наказания для парламентских выборов

Любое лицо, которое в день выборов лично или через третье лицо распространяет предвыборную рекламу, листовки или другие избирательные документы, наказывается штрафом в размере от 10 000 до 50 000 дирхамов. Любой государственный служащий или уполномоченное должностное лицо администрации или территориальной общины, которое при исполнении своих обязанностей распространяет программы кандидатов, листовки или другие избирательные документы, наказывается тюремным заключением на срок от 1 до 6 месяцев и штрафом в размере от 10 000 до 50 000 дирхамов (ст. 39).

Любое лицо, размещающее предвыборную рекламу за пределами отведенных для этого мест или в месте, отведенном для другого списка или кандидата, наказывается штрафом в размере от 10 000 до 50 000 дирхамов (ст. 40).

Штраф в размере от 10 000 до 50 000 дирхамов налагается за размещение предвыборной рекламы для незарегистрированных списков или кандидатов или за распространение их программ или публикаций. Наказанием является тюремное заключение на срок от 1 до 6 месяцев и штраф в размере от 10 000 до 50 000 дирхамов, если виновный в нарушении, указанном в предыдущем пункте, является государственным служащим или должностным лицом администрации или территориальной общины. Такое же наказание применяется к виновному в нарушении, указанном в первом пункте статьи 36 Органического закона № 04.21 (ст. 42).

Штраф в размере от 10 000 до 50 000 дирхамов налагается на:

- кандидата или его доверенное лицо, которые используют или позволяют использовать места, выделенные для предвыборной агитации вышеуказанного кандидата, в целях, отличных от продвижения кандидатуры;

- кандидата или его доверенное лицо, которые уступают другому лицу место, выделенное для предвыборной агитации вышеуказанного кандидата;

– кандидата или его доверенное лицо, которые используют для предвыборной агитации места, отличные от выделенных для вышеуказанного кандидата.

Штраф, указанный в статье 43 Закона, применяется к любому кандидату или его доверенному лицу, которые в течение установленного срока не удаляют размещенную ими предвыборную агитацию²¹³.

Основные правонарушения и наказания для муниципальных выборов

Любое лицо, размещающее предвыборную рекламу за пределами мест, указанных в статье 35 Органического закона № 59.11, или в месте, отведенном для другого кандидата или списка, наказывается штрафом в размере от 10 000 до 50 000 дирхамов (ст. 43 Закона № 59.11).

Нарушение положений статьи 38 Органического закона № 59.11 наказывается штрафом в размере от 10 000 до 50 000 дирхамов, если нарушение совершено кандидатом, и штрафом в размере 50 000 дирхамов, если нарушение совершено владельцем печатного оборудования. Штраф в размере от 10 000 до 50 000 дирхамов налагается за размещение предвыборной рекламы незарегистрированных кандидатов или списков кандидатов, а также за распространение их программ и листовок. Штраф в размере от 10 000 до 50 000 дирхамов или тюремное заключение от 1 до 6 месяцев применяется в том случае, если виновный является государственным служащим или сотрудником местных органов власти (ст. 45).

Штраф в размере от 10 000 до 50 000 дирхамов налагается в следующих случаях:

– если кандидат или его доверенное лицо использует или разрешает использовать место, выделенное ему для демонстрации

²¹³ Статья 43 Органического закона № 04.21, изменяющего и дополняющего Органический закон № 27.11 «О Палате депутатов», утвержденного Королевским указом № 1.21.39 от 21.04.2021. Официальный вестник Королевства Марокко № 6987 от 17.05.2021.

предвыборной агитации, в целях, отличных от продвижения его кандидатуры и программы;

– если кандидат или его доверенное лицо уступает место, выделенное для демонстрации его предвыборной агитации, другому кандидату;

– если кандидат или его доверенное лицо использует место, отличное от выделенного ему для демонстрации предвыборной агитации.

Данное наказание применяется, если кандидат или его доверенное лицо не устранили избирательную агитацию в течение законодательно установленного срока.

Любое лицо, использующее средства, указанные в статье 40 Органического закона № 59.11 (использование средств или инструментов, принадлежащих государственным организациям, территориальным общинам, компаниям, предусмотренным в Законе № 69.00 «О финансовом контроле государства над государственными предприятиями и иными организациями»²¹⁴, наказывается тюремным заключением на срок от 2 до 5 лет и штрафом в размере от 50 000 до 100 000 дирхамов (ст. 47).

Особое место в избирательном законодательстве отводится правилам проведения опросов общественного мнения по поводу предстоящих выборов. Закон № 57.11 в статье 115 запрещал проведение опросов общественного мнения, прямо или косвенно связанных с референдумом, выборами в законодательные органы, выборами в местные советы или профессиональные палаты в период с 15-го дня до даты референдума или избирательной кампании, до окончания голосования. Также запрещалось публиковать результаты любого опроса общественного мнения, прямо или косвенно связанного с референдумом или выборами, или любые комментарии к ним в течение вышеуказанного периода. Положения закона под опросом

²¹⁴ Закон № 21.10, изменяющий и дополняющий Закон № 69.00 «О финансовом контроле государства над государственными предприятиями и прочими организациями», утвержденный Королевским указом № 1.11.146 от 17.08.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5982 от 29.09.2011.

общественного мнения подразумеваю любое исследование или выяснение мнения граждан, предназначенное для сбора статистической информации или получения различных мнений о выборах, независимо от метода, используемого для сбора этих данных.

Любое лицо, которое в нарушение положений закона осуществляет проведение опроса общественного мнения, прямо или косвенно связанного с референдумом или выборами, проводит опрос, публикует его результаты или комментирует их, наказывается лишением свободы на срок от 1 месяца до 1 года и штрафом в размере от 50 000 до 100 000 дирхамов. Если правонарушитель является юридическим лицом, то наказание в виде лишения свободы, предусмотренное выше, применяется к физическому лицу, которому поручено представлять юридическое лицо, а максимальный штраф увеличивается до 200 000 дирхамов.

§ 7. Процесс голосования и подсчета голосов

Население Марокко, достигшее возраста голосования в 2021 году, составляло около 25 226 000 граждан, из которых чуть более половины — женщины (12 801 000 человек, 50,7%). По состоянию на 31 июля в списках избирателей было зарегистрировано 17 509 000 избирателей, что составляет 69,4 процента. Этот уровень варьируется в зависимости от пола (76,1% мужчин и 62,9% женщин) и от возраста (33,6% для граждан 18–24 лет и 94,4% для лиц 60 лет и старше).

Голосование обычно проводится в школах, но при необходимости может быть использовано любое другое общественное здание. Избиратели информируются за 10 дней до дня выборов об их назначенном избирательном участке. Кроме того, используется система оповещения с помощью текстовых сообщений, чтобы информировать избирателей о местонахождении их избирательного участка. Вали или губернатор также принимает решение о местоположении и составе центрального офиса по результатам в каждом муниципалитете. Списки избирателей предоставляются на избирательные участки за 48 часов.

Голосование традиционно проходит в будний день, чаще всего в пятницу, однако региональные и муниципальные выборы 2021 года состоялись в среду. Поскольку пятница традиционно является днем коллективной молитвы, голосование было перенесено на другой день. Независимо от дня голосования работодатели должны предоставлять своим сотрудникам возможность взять отпуск для голосования.

Каждому избирателю выдавалось два бюллетеня: один для выборов в законодательные органы и один для муниципальных и региональных выборов. Эти бюллетени были проштампованы разными цветами, и председатели избирательных участков должны были убедиться, что они были помещены в отдельные ящики для голосования. Чтобы все избиратели могли проголосовать, кандидаты и их списки также были помечены символами. Подсчет голосов начался по окончании работы избирательных участков — в 19:00. Он проходил за закрытыми дверями в присутствии сотрудников избирательных участков, представителей политических партий и альянсов и аккредитованных наблюдателей.

§ 8. Избирательная кампания на выборах 2021 года

Законодательством предусмотрено, что срок проведения избирательной кампании начинается за 13 дней до дня выборов и длится до дня накануне голосования²¹⁵. В 2021 году предвыборная кампания стартовала 26 августа и завершилась 7 сентября в соответствии с указом, подготовленным министром внутренних дел. Такой срок проведения кампании считается достаточно непродолжительным, особенно в случае многоуровневых выборов, как в 2021 году.

Избирательная кампания перед выборами 2021 года проходила в непростых условиях распространения вируса COVID-19, когда граждан страны больше заботила проблема здравоохранения и социально-экономическая ситуация, нежели политическая.

²¹⁵ Статья 31 Закона № 27.11.

В стране действовал ночной комендантский час, начинающийся в 21:00. Рассматривалась возможность переноса выборов в случае ухудшения эпидемиологической ситуации.

Тем не менее выборы прошли в установленный срок, кампания велась на протяжении двух недель. Правительство ввело радикальные меры по сдерживанию пандемии. В августе 2021 года Министерство внутренних дел сделало заявление о санитарных мерах, в частности, запрет на публичные или частные собрания более 25 человек, включая митинги на открытом воздухе, а также обязательное ношение медицинских масок как внутри помещений, так и снаружи.

Пандемией были созданы особые условия для предвыборной кампании кандидатов, которые стали широко использовать новые информационно-коммуникационные технологии, в том числе социальные сети. После первоначального запрета и в ответ на требования политических партий правительство в конечном итоге разрешило распространение печатных материалов (листовок, списков кандидатов, манифестов и т.д.), агитацию на улицах группами, не превышающими 10 человек и 5 транспортных средств, и проведение митингов в составе не более 25 человек. За очень немногими исключениями политические партии и их кандидаты решили перенести большую часть своих кампаний в онлайн. Это произошло не впервые, на предыдущих выборах (2011, 2015 и 2016 гг.) виртуальные кампании уже играли основополагающую роль среди городского населения, которое наиболее активно применяет цифровые технологии. Вскоре после начала избирательной кампании в социальных сетях появилось большое количество партийных политических объявлений и фотографий кандидатов.

Основными темами предвыборной кампании на национальном уровне были безопасность в области здравоохранения, восстановление экономики после COVID-19 и оценка 10 лет правления во главе с Партией справедливости и развития. Были освещены проблемы локального значения, сокращение социального неравенства, инвестиции в инфраструктуру. В целом, избирательная кампания была

сосредоточена на решении общенациональных проблем и возможности дальнейших политических изменений.

Медиаландшафт во время избирательной кампании 2021 года

Высшее управление по аудиовизуальным коммуникациям, будучи независимым конституционным органом, отвечало за контроль над продолжительностью эфирного времени и справедливым представительством кандидатов и партийных списков в средствах массовой информации. Для региональных и муниципальных выборов 2021 года период эфирного времени, выделенный со стороны Управления, продолжался с 1 августа по 7 сентября, когда государственные и частные радиостанции транслировали программы, связанные с национальными и местными выборами. Эфирное время, предоставляемое каждому из политических деятелей, рассчитывалось в соответствии с их уровнем представительства следующим образом: 50 процентов эфирного времени было зарезервировано для политических партий, имеющих собственную группу в одной из палат парламента, 30 процентов было выделено партиям, представленным в одной из палат, но не имеющим достаточного количества представителей для формирования группы, а оставшиеся 20 процентов делились между кандидатами/альянсами, не представленными ни в одной из палат.

§ 9. Процедура представления жалоб и обжалование результатов голосования

Правовые рамки подачи апелляций предоставляют возможность обращения в административный суд на всех этапах избирательного процесса. Избирательное право предусматривает, что кандидаты могут оспаривать отклонение их заявления о регистрации, подавая заявление на бесплатной основе в административный суд соответствующего избирательного округа. Если суд вынесет положительное решение по данному заявлению, кандидат должен быть

зарегистрирован в соответствующем списке. Избиратели могут действовать таким же образом в случае отказа во внесении их в реестр избирателей. Как избиратели, так и кандидаты могут подать жалобу в соответствующий административный суд по поводу окончательных результатов выборов, а также решений, принятых на избирательных участках и в центральных избирательных отделениях префектур и провинций. Все кандидаты имеют право ознакомиться с протоколами избирательных операций в течение 8 дней после голосования. Представители региональных и муниципальных властей (вали, губернаторы, паши, каиды), как и все другие заинтересованные стороны, также могут оспорить результаты выборов, подав письменную апелляцию на результаты выборов в административный суд. Судьям необходимо вынести решение по апелляциям в течение 15 дней после слушания. Апелляции могут быть обжалованы в административном апелляционном суде и, в некоторых случаях, в Кассационном суде.

Заключение

Политическая культура в Марокко во многом определяется традиционной монархической формой правления, что отличает королевство от других стран североафриканского региона, в первую очередь, от Алжира и Туниса, которые являются республиками. В политической системе современного Марокко фигурируют как элементы традиционного характера, уходящие корнями вглубь веков (традиционные элиты, религиозные институты, институт монархии, который отличается исторической преемственностью, поскольку правящая династия Алауитов находится у власти, начиная с XVII в.), так и современные политические институты (партии и парламент).

С 1912 года Марокко находилось под протекторатом Франции при сохранении монархического строя. С момента получения независимости в 1956 году была конституционно закреплена

многопартийность, которая реализовывалась при поддержке монарха, имевшего ключевые властные полномочия. Фрагментация политических сил диктовала необходимость объединения в партийные блоки для того, чтобы получить депутатские мандаты. За длительный период парламентской деятельности в Марокко сформировались профессиональный депутатский корпус и оппозиция. Была создана партийная система, которая при традиционных чертах имеет определенное влияние и движется по направлению к плюрализму. Конституционно закреплены существование двухпалатного парламента, многопартийность, формирование правительства в зависимости от итогов парламентских выборов и ответственность правительства перед парламентом.

Современный политический ландшафт Марокко характеризуется балансом между традиционной королевской властью и постепенным движением в направлении демократических реформ. Преобразования осуществляются поэтапно, тем не менее власти идут навстречу требованиям оппозиционных партий и протестных движений. Властями неоднократно предпринимались инициативы по модернизации общественно-политической жизни. Страна добилась значительных успехов в политической либерализации, хотя остается ряд проблем, таких как безработица среди молодежи и коррупция. По результатам протестов «арабской весны» 2011 года и последующей конституционной реформы можно говорить о постепенном переходе от абсолютной монархии к конституционной.

С момента получения независимости в 1956 году в Марокко накоплен значительный опыт организации разноуровневых выборов. Было проведено порядка 30 выборов и референдумов, что стало рекордным числом по сравнению с избирательным опытом соседних стран, таких как Тунис, Алжир, Ливия, Мавритания. Избирательная система страны прошла долгий путь эволюции от мажоритарной системы после получения независимости до пропорциональной системы, начиная с 2002 года. Избирательные процессы регулируются обширным корпусом как органических и обычных законов, так и иных нормативно-правовых актов, которые подвергались

многочисленным корректировкам. Иногда это происходило вследствие внесения поправок в конституцию, как в 1997 году, когда был принят Избирательный кодекс, заложивший новые основы организации выборов.

В результате протестов «арабской весны» 2011 года была осуществлена конституционная реформа, коснувшаяся, в том числе, избирательной системы. Было принято новое законодательство, корректирующее порядок избирательных процессов на различных уровнях — от парламентских до муниципальных выборов, а также выборов в профессиональные палаты. В 2021 году были приняты поправки с целью обеспечения большей прозрачности и объективности выборов, усиления контроля над финансированием предвыборных кампаний, повышения политического участия кандидатов-женщин и молодежи, усиления политической роли регионов. Однако сохраняется и ряд проблем, прежде всего, в области фактической реализации заявленных и конституционно закрепленных принципов. Здесь речь идет, в первую очередь, о равном представительстве всех кандидатов.

В настоящее время в Марокко применяется пропорциональная избирательная система, премьер-министр назначается королем из числа представителей победившей на выборах партии. На последних многоуровневых выборах 2021 года победу одержала партия Национальное объединение независимых, в то время как правящая ранее исламистская Партия справедливости и развития потерпела поражение и отошла на второй план политической жизни в стране. В 2025 году началась подготовка к выборам, которые должны состояться в 2026 году. Нынешняя правительственный коалиция, состоящая из партии Национальное объединение независимых, партии Истиклиль и Партии аутентичности и современности, стремится сохранить и закрепить свое лидирующее положение, в то время как оппозиционные партии — Социалистический союз народных сил, Партия прогресса и социализма и Народное движение — нацелены улучшить свои позиции в предстоящей предвыборной гонке.

Библиография

Источники на арабском языке

Конституции и Конституционные акты

القانون الأساسي للمملكة المغربية لسنة 1961. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 1. 09.06.1961. 2537.

Основной закон Королевства Марокко 1961 г. Официальный вестник Королевства Марокко № 2537 от 09.06.1961.

2. 1962 دستور المغرب سنة.

Конституция Королевства Марокко 1962 г.

3. 1970 دستور المغرب سنة.

Конституция Королевства Марокко 1970 г.

4. 1972 دستور المغرب سنة.

Конституция Королевства Марокко 1972 г.

5. 1992 دستور المغرب سنة.

Конституция Королевства Марокко 1992 г.

6. 1996 دستور المغرب سنة.

Конституция Королевства Марокко 1996 г.

7. 2011 دستور المغرب سنة.

Конституция Королевства Марокко 2011 г.

Органические законы

ظهير شريف رقم 1.63.137 بشأن القانون التنظيمي للغرفة الدستورية بال مجلس الأعلى. 8.

الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 17.05.1963. 2638.

Органический закон «О Конституционной палате Верховного совета», утвержденный Королевским указом № 1.63.137. Официальный вестник Королевства Марокко № 2638 от 17.05.1963.

ظهير شريف رقم 1.77.176 بتاريخ 9 مايو 1977 بمثابة القانون التنظيمي للغرفة الدستورية بال مجلس الأعلى. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 10.05.1977. 3366.

Королевский указ № 1.77.176 от 09.05.1977 в качестве Органического закона «О Конституционной палате Верховного совета». Официальный вестник Королевства Марокко № 3366 от 10.05.1977.

ظهير شريف رقم 1.94.124 صادر في 25 فبراير 1994 بتنفيذ القانون التنظيمي 10. رقم 29.93 المتعلق بالمجلس الدستوري. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 4244 02.03.1994.

Органический закон № 29.93 «О Конституционном совете», утвержденный Королевским указом № 1.94.124 от 25.02.1994. Официальный вестник Королевства Марокко № 4244 от 02.03.1994.

ظهير شريف رقم 1.02.187 صادر في 3 يوليو 2002 بتنفيذ القانون التنظيمي رقم 11. رقم 31.97 المتعلق بتعديل وتميم القانون التنظيمي رقم 31.97 المتعلق بمجلس النواب. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 5018 04.07.2002.

Органический закон № 06.02, изменяющий и дополняющий Органический закон № 31.97 «О Палате депутатов», утвержденный Королевским указом № 1.02.187 от 03.07.2002. Официальный вестник Королевства Марокко № 5018 от 04.07.2002.

ظهير شريف رقم 1.11.165 صادر في 14 أكتوبر 2011 بتنفيذ القانون التنظيمي رقم 12. رقم 5987 المتعلق بمجلس النواب. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 5987 17.10.2011.

Органический закон № 27.11 «О Палате депутатов», утвержденный Королевским указом № 1.11.165 от 14.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5987 от 17.10.2011.

ظهير شريف رقم 1.11.166 صادر في 22 أكتوبر 2011 بتنفيذ القانون التنظيمي رقم 13. رقم 5989 المتعلق بالاحزاب السياسية. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 5989 24.10.2011.

Органический закон № 29.11 «О политических партиях», утвержденный Королевским указом № 1.11.166 от 22.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5989 от 24.10.2011.

ظهير شريف رقم 1.11.172 صادر في 21 نوفمبر 2011 بتنفيذ القانون التنظيمي رقم 14. رقم 5997 мкр. المتعلق بمجلس المستشارين. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 5997 22.11.2011.

Органический закон № 28.11 «О Палате советников», утвержденный Королевским указом № 1.11.172 от 21.11.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5997-бис от 22.11.2011.

ظهير شريف رقم 1.14.139 صادر في 13 أغسطس 2014 بتنفيذ القانون التنظيمي رقم 15. رقم 6288 066.13 المتعلق بالمحكمة الدستورية. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 6288 04.09.2014.

Органический закон № 066.13 «О Конституционном суде», утвержденный Королевским указом № 1.14.139 от 13.08.2014. Официальный вестник Королевства Марокко № 6288 от 04.09.2014.

ظهير شريف رقم 1.15.90 صادر في 16 يوليو 2015 بتنفيذ القانون التنظيمي رقم 16.34.15 القاضي بتغيير وتميم القانون التنظيمي رقم 59.11 المتعلق بانتخاب أعضاء مجالس الجماعات الترابية. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 23.07.2015. 6.6380

Органический закон № 34.15, изменяющий и дополняющий Органический закон № 59.11 «Об избрании депутатов местных советов», утвержденный Королевским указом № 1.15.90 от 16.07.2015. Официальный вестник Королевства Марокко № 6380 от 23.07.2015.

ظهير شريف رقم 1.16.41 صادر في 24 مارس 2016 بتنفيذ القانون التنظيمي رقم 17.6.13 المتعلق بالنظام الأساسي للقضاء. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 6.492 18.08.2016.

Органический закон № 106.13 «О статусе магистратов», утвержденный Королевским указом № 1.16.41 от 24.03.2016. Официальный вестник Королевства Марокко № 6492 от 18.08.2016.

ظهير شريف رقم 1.21.39 صادر في 21 أبريل 2021 بتنفيذ القانون التنظيمي رقم 18.04.21 القاضي بتغيير وتميم القانون التنظيمي رقم 27.11 المتعلق بمجلس النواب. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 6.6987 17.05.2021.

Органический закон № 04.21, изменяющий и дополняющий Органический закон № 27.11 «О Палате депутатов», утвержденный Королевским указом № 1.21.39 от 21.04.2021. Официальный вестник Королевства Марокко № 6987 от 17.05.2021.

ظهير شريف رقم 1.21.40 صادر في 21 أبريل 2021 بتنفيذ القانون التنظيمي رقم 19.05.21 القاضي بتغيير وتميم القانون التنظيمي رقم 28.11 المتعلق بمجلس المستشارين. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 6.6987 17.05.2021.

Органический закон № 05.21, изменяющий и дополняющий Органический закон № 28.11 «О Палате советников», утвержденный Королевским указом № 1.21.40 от 21.04.2021. Официальный вестник Королевства Марокко № 6987 от 17.05.2021.

ظهير شريف رقم 1.21.41 صادر في 21 أبريل 2021 بتنفيذ القانون التنظيمي رقم 20.06.21 القاضي بتغيير وتميم القانون التنظيمي رقم 59.11 المتعلق بانتخاب أعضاء مجالس الجماعات الترابية. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 6.6987 17.05.2021.

Органический закон № 06.21, изменяющий и дополняющий Органический закон № 59.11 «Об избрании депутатов местных советов», утвержденный Королевским указом № 1.21.41 от 21.04.2021. Официальный вестник Королевства Марокко № 6987 от 17.05.2021.

ظهير شريف رقم 1.21.37 صادر في 21 أبريل 2021 بتنفيذ القانون التنظيمي رقم 21.07.21 القاضي بتغيير القانون التنظيمي رقم 29.11 المتعلق بالأحزاب السياسية. الجريدة الرسمية للملكة المغربية. عدد 17.05.2021. 6987.

Органический закон № 07.21, изменяющий и дополняющий Органический закон № 29.11 «О политических партиях», утвержденный Королевским указом № 1.21.37 от 21.04.2021. Официальный вестник Королевства Марокко № 6987 от 17.05.2021.

ظهير شريف رقم 1.21.29 صادر في 23 مارس 2021 بتنفيذ القانون رقم 22.11.21 القاضي بتغيير القانون رقم 9.97 المتعلق بمدونة الانتخابات وتنظيم مراجعة استثنائية للوائح الانتخابية الخاصة بالغرف المهنية. الجريدة الرسمية للملكة المغربية. عدد 6.6975 05.04.2021.

Органический закон № 11.21, изменяющий и дополняющий Закон № 9.97 «Об избирательном кодексе и организации чрезвычайного пересмотра избирательных списков, касающихся профессиональных палат». Официальный вестник Королевства Марокко № 6975 от 05.04.2021.

Законы

ظهير شريف رقم 1.79.175 بتاريخ 14 سبتمبر 1979 يتضمن الأمر بتنفيذ القانون رقم 12.79 المتعلق بالمجلس الأعلى للحسابات.

Закон № 12.79 «О Счетной палате», утвержденный Королевским указом № 1.79.175 от 14.09.1979. Официальный вестник Королевства Марокко № 3490-бис от 20.09.1979.

ظهير شريف رقم 1.97.83 صادر في 2 أبريل 1997 بتنفيذ القانون رقم 9.97 المتعلق بـ 24.03.04.1997 بمدونة الانتخابات. الجريدة الرسمية للملكة المغربية. عدد 4470.

Закон № 9.97 «Об избирательном кодексе», утвержденный Королевским указом № 1.97.83 от 02.04.1997. Официальный вестник Королевства Марокко № 4470 от 03.04.1997.

ظهير شريف رقم 1.02.124 صادر في 13 يونيو 2002 بتنفيذ القانون رقم 25.62.99 المتعلق بمدونة المحاكم المالي 2002 // المجلس الأعلى للحسابات. الرباط: 2002.

Закон № 62.99 «О финансовых судах», утвержденный Королевским указом № 1.02.124 от 13.06.2002 // Счетная палата Марокко. Рабат: 2002.

ظهير شريف رقم 1.11.151 صادر في 17 أغسطس 2011 بتنفيذ القانون رقم 26.42.10 المتعلق بتنظيم قضاء القرب وتحديد اختصاصاته. الجريدة الرسمية للملكة المغربية. عدد 05.09.2011. 5975.

Закон № 42.10 «Об организации работы местных судов и определении их специализации», утвержденный Королевским указом № 1.11.151 от 17.08.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5975 от 05.09.2011.

القانون رقم 21.10 بتعديل وتنمية القانون رقم 69.00 المتعلق بالمراقبة المالية للدولة.²⁷ على المنشآت العامة و هيئات أخرى الصادر بتنفيذ الظهير الشريف رقم 1.11.146 بتاريخ 17.09.2011.جريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 5982. 29.08.2011.

Закон № 21.10, изменяющий и дополняющий Закон № 69.00 «О финансовом контроле государства над государственными предприятиями и прочими организациями», утвержденный Королевским указом № 1.11.146 от 17.08.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5982 от 29.09.2011.

ظهير شريف رقم 1.11.171 صادر في 28 أكتوبر 2011 بتنفيذ القانون رقم 28.57.11 المتعلق باللوائح الانتخابية العامة و عمليات الاستفتاء واستعمال وسائل الاتصال السمعي البصري العمومية خلال الحملات الانتخابية والاستفتائية. جريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 5991. 31.10.2011.

Закон № 57.11 «Об избирательных списках, референдуме и использовании аудиовизуальных СМИ в ходе избирательных кампаний», утвержденный Королевским указом № 1.11.171 от 28.10.2011. Официальный вестник Королевства Марокко № 5991 от 31.10.2011.

ظهير شريف رقم 1.16.122 صادر في 10 أغسطس 2016 بتنفيذ القانون رقم 29. 88.13 المتعلق بالصحافة والنشر. جريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 6491. 15.08.2016.

Закон № 88.13 «О журналистике и печати», утвержденный Королевским указом № 1.16.122 от 10.08.2016. Официальный вестник Королевства Марокко № 6491 от 15.08.2016.

ظهير شريف رقم 1.14.191 صادر في 10 ديسمبر 2014 بتنفيذ القانون رقم 30.88.14 المتعلق بالمراجعة الاستثنائية للوائح الانتخابية العامة. جريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 6316. 11.12.2014.

Закон № 88.14 «О пересмотре в чрезвычайном порядке всех общих списков избирателей», утвержденный Королевским указом № 1.14.191 от 10.12.2014. Официальный вестник Королевства Марокко № 6316 от 11.12.2014.

ظهير شريف رقم 1.16.123 صادر في 25 أغسطس 2016 بتنفيذ القانون رقم 31.11.15 المتعلق بإعادة تنظيم الهيئة العليا للاتصال السمعي البصري. جريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 6502. 22. سبتمبر 2016.

Закон № 11.15 «О реорганизации Верховного управления по аудиовизуальным СМИ», утвержденный Королевским указом № 1.16.123 от 25.08.2016. Официальный вестник Королевства Марокко № 6502 от 22.09.2016.

ظهير شريف رقم 1.21.28 صادر في 23 مارس 2021 بتنفيذ القانون رقم 32.10.21 القاضي بتعديل وتنمية القانون رقم 57.11 المتعلق باللوائح الانتخابية العامة وعمليات الاستفتاء واستعمال وسائل الاتصال السمعي البصري العمومية خلال الحملات الانتخابية والاستفتائية. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 6975 05 أبريل 2021.

Закон № 10.21, изменяющий и дополняющий Закон № 57.11 «О всеобщих списках избирателей, референдумах и использовании общественных аудиовизуальных СМИ в ходе предвыборных кампаний», утвержденный Королевским указом № 1.21.28 от 23.03.2021. Официальный вестник Королевства Марокко № 6975 от 05.04.2021.

ظهير شريف رقم 1.22.38 صادر في 30 يونيو 2022 بتنفيذ القانون رقم 33.38.15 المتعلق بالتنظيم القضائي. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 7108 14 يوليو 2022.

Закон № 38.15 «О судебной системе», утвержденный Королевским указом № 1.22.38 от 30.06.2022. Официальный вестник Королевства Марокко № 7108 от 14.07.2022.

Указы

مرسوم ملكي رقم 010.66 بتاريخ 12 أكتوبر 1966 يغير بموجبه الفصل الرابع من المرسوم رقم 2.57.1465 الصادر في 5 فبراير 1958 بشأن ممارسة الموظفين الحق النقابي. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 2816 19.10.1966.

Указ № 2.57.1465, изданный 05.02.1958 относительно осуществления права на объединение трудящихся в профсоюз, с поправками, внесенными Королевским указом № 010.66 от 12.10.1966. Официальный вестник Королевства Марокко № 2816 от 19.10.1966.

قرار لوزير الداخلية رقم 4516.14 الصادر بتاريخ 18 ديسمبر 2014 والمتعلق بالموقع الإلكتروني الخاص باللوائح الانتخابية العامة. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 6318 19.12.2014.

Указ премьер-министра № 4516.14 «Об электронном сайте, касающемся общих списков избирателей» от 18.12.2014. Официальный вестник Королевства Марокко № 6318 от 19.12.2014.

مرسوم رقم 2.15.452 صادر في فاتح يوليо 2015 بتحديد سقف المصاريف الانتخابية. 36 للمرشحين بمناسبة الحملات الانتخابية برسم انتخاب أعضاء مجلس المستشارين وأعضاء مجالس الجهات وأعضاء مجالس العمالات والأقاليم وأعضاء مجالس الجماعات والمقاطعات

Указ № 2.15.452 «Об определении потолка расходов на избирательную кампанию кандидатов на выборах в Палату советников, советов регионов, советов префектур и провинций, муниципальных советов» от 01.07.2015.

المرسوم رقم 2.16.669 المتعلق بتحديد الأماكن الخاصة بتعليق الإعلانات الانتخابية. 37. بمناسبة الانتخابات العامة لانتخاب أعضاء مجلس النواب الصادر في 10 أغسطس 2016. الجريدة الرسمية للمملكة المغربية. عدد 6490. 11.08.2016.

Указ премьер-министра № 2.16.669 от 10.08.2016. «Об определении мест размещения избирательной агитации при избрании членов Палаты депутатов». Официальный вестник Королевства Марокко № 6490 от 11.08.2016.

Отчеты о выборах

На арабском языке

التقرير النهائي حول تتبع الانتخابات التشريعية لسنة 2007 // المملكة المغربية. 38. المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان.

Итоговый отчет о мониторинге парламентских выборов 2007 г. в Марокко // Марокканский консультативный совет по правам человека.

На французском языке

39. Observation des élections législatives au Maroc (7 octobre 2016) // Conseil de l'Europe.2016. URL: <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-fr.asp?fileid=23193&lang=fr> (дата обращения: 14.06.2025).

На английском языке

40. Information Report on municipal and regional elections in the Kingdom of Morocco (8 September 2021) // Council of Europe. 01.03.2022.

Официальные документы политических партий

مذكرة أحزاب المعارضة في شأن الإصلاحات السياسية والانتخابية // حزب الاستقلال. 41. 22.07.2020.

Меморандум оппозиционных партий относительно политических и избирательных реформ // Официальный сайт партии Истиqlal. 22.07.2020. URL: <https://www.istiqlal.info/> (дата обращения: 15.05.2025).

Статистические данные

42. Численность населения в Марокко на 2025 г. // Worldometer. URL: <https://www.worldometers.info/world-population/morocco-population/> (дата обращения: 12.05.2025).

Материалы СМИ на арабском языке

43. 03.10.2004. الأحزاب السياسية المغربية // الجزيرة.

Марокканские политические партии // Аль-Джазира. 03.10.2004. URL: <https://www.aljazeera.net/2004/10/03/> (дата обращения: 05.06.2025).

44. 06.10.2008. مائة عام على مشروع دستور 1908 // مغربس.

Сто лет со дня принятия Конституционного проекта 1908 г. // Maghress. 06.10.2008. URL: <https://www.maghress.com/almassae/14758> (дата обращения: 05.06.2025)

45. 27.11.2009. الشامخ! قراءة نقدية في التجربة الدستورية المغربية // هسبريس.

Аш-Шамих И. Критическое прочтение конституционного опыта Марокко // Hespress. 27.11.2009. URL: <https://www.hespress.com> (дата обращения: 10.06.2025).

46. 14.04.2011. الحسناوي م. الاتفاقيات الدولية والسيادة الوطنية بين الأمس واليوم // هسبريس.

Аль-Хаснауи М. Международные соглашения и национальный суверенитет: между завтрашним и сегодняшним днем // Hespress. 14.04.2011. URL: <https://www.hespress.com/> (дата обращения: 05.06.2025).

47. 31.07.2011. حامي الدين ع. أين اختفت اللجنة الوطنية لتبليغ الانتخابات؟ // هسبريس.

Хамиддин А. Почему Национальный комитет по наблюдению за выборами прекратил свое существование? // Hespress. 31.07.2011. URL: <https://www.hespress.com/> (дата обращения: 05.06.2025).

48. 28.11.2011. الزبيري ع. المغرب تعلن النتائج الرسمية للانتخابات. و«العدالة والتنمية» الإسلامي. يحقق فوزاً تاريخياً // العربية.

Аз-Зубейри А. В Марокко объявлены официальные результаты выборов; исламистская партия PSCP завоевала историческую победу // Аль-Арабия. 28.11.2011. URL: <https://www.alarabiya.net/articles/2011%2F11%2F28%2F179561> (дата обращения: 14.06.2025).

الحركة الشعبية في المغرب // الجزيرة. 49. 12.10.2014.

История партии «Народное движение» в Марокко // Аль-Джазира. 12.10.2014. URL: <https://www.aljazeera.net/encyclopedia/2014/10/12/> (дата обращения: 05.06.2025).

حزب العدالة والتنمية المغربي // الجزيرة. 50. 11.11.2014.

Марокканская партия справедливости и развития // Аль-Джазира. 11.11.2014. URL: <https://www.aljazeera.net/encyclopedia/2014/11/11/> (дата обращения: 05.06.2025).

المغاربة يبدون التصويت في الانتخابات المحلية // فранс 24. 51. 04.09.2015.

Марокканцы приступили к голосованию на муниципальных выборах // Франс 24. 04.09.2015. URL: <https://www.france24.com/ar/20150904> (дата обращения: 14.06.2025).

المغرب بين 7 انتخابات جهوية وتاريخ من تعديل اللوائح. 52.

Марокко: 7 региональных выборов и история соответствующего законодательства // Аль-Ватан. 04.09.2015. URL: <https://www.elwatannews.com/news/details/798765> (дата обращения: 12.06.2025).

نشأة حزب العدالة والتنمية سنة 1996: عشرون سنة خلت // هسبريس. 53. 11.10.2016.

Создание Партии справедливости и развития в 1996 г.: 20 лет развития // Hespress. 11.10.2016. URL: <https://www.hespress.com/> (дата обращения: 05.06.2025).

انتخابات 2016 تكرّس الاستثناء المغربي // الشرق الأوسط. 54. 30.12.2016.

Выборы 2016 г. подтвердили исключительный характер ситуации в Марокко // Аш-Шарк Аль-Аусат. 30.12.2016. URL: <https://aawsat.com/home/article/819141> (дата обращения: 14.06.2025).

العلوي م. أمر ملكي بتشكيل لجنة مراقبة نزاهة الانتخابات المغربية. 55.

Аль-Аляуи М. Королевский приказ о формировании Центральной комиссии по контролю объективности выборов в Марокко // Al-Arab. 18.06.2021. URL: <https://alarab.co.uk/> (дата обращения: 20.06.2025).

الباهي ع. الحملات الانتخابية بالمغرب وضماناتها القانونية // مدار 21. 56. 26.08.2021.

Аль-Бахи А. Избирательные кампании в Марокко и их правовые гарантии // Мадар 21. 26.08.2021. URL: <https://madar21.com/16671.html> (дата обращения: 25.06.2025).

أحزاب المغرب تكشف حملاتها استعداداً للانتخابات. كيف تبدو المنافسة؟ // العربي. 57. 02.09.2021.

Марокканские партии усиливают свою предвыборную деятельность: какой станет конкуренция? // Аль-Араби. 02.09.2021. URL: <https://www.alaraby.com/news/> (дата обращения: 14.06.2025).

المغرب. 100 مراقب دولي يستعدون لمراقبة الانتخابات // سكاي نيوز. 58. 04.09.2021.

Марокко: 100 международных наблюдателей готовятся к мониторингу выборов // Скай Ньюз. 04.09.2021. URL: <https://www.skynewsarabia.com/middle-east/> (дата обращения: 05.06.2025).

في بلاغ مشترك.. أحزاب التجمع الوطني للأحرار والأصالة والمعاصرة والاستقلال. 59. تلتزم بالتعاون والعمل على تشكيل أغلبية داخل المجالس المنتخبة // حزب الاستقلال. 17.09.2021.

В совместном заявлении партии НОН, РАМ и Истиклиль обя- зуются сотрудничать в формировании большинства в избираемых советах // Официальный сайт партии Истиклиль. 17.09.2021. URL: <https://www.istiqbal.info/> (дата обращения: 20.05.2025).

ارتفاع أعداد مغاربة الخارج إلى 6.5 مليون // الشرق الأوسط. 60. 12.12.2022.

Число марокканцев, проживающих за рубежом, возросло до 6,5 млн чел. // Аш-Шарк Аль-Аусат. 12.12.2022. URL: <https://aawsat.com/home/article/4058796/> (дата обращения: 04.05.2025).

Материалы СМИ на английском языке

61. The Special Commission for the Accreditation of election observers approves final lists of bodies accredited to observe upcoming parliamentary elections // Moroccan National Human Rights Council. URL: <https://www.ccdh.org.ma/an/special-commission-accreditation-election-observers-approves-final-lists-bodies-accredited-observe> (дата обращения: 02.07.2025).

Материалы СМИ на французском языке

62. Au Maroc, bons résultats du parti islamiste aux élections locales // Le Monde. 06.09.2015. URL: https://www.lemonde.fr/international/article/2015/09/06/au-maroc-bons-resultats-du-parti-islamiste-aux-elections-locales_4747146_3210.html (дата обращения: 14.06.2025).

63. Daoud Z., Ouchelm B. Le Maroc prêt pour l'alternance // Le Monde diplomatique. Juin 1997. 1–8. URL: <https://mondediplo.com/1997/06/maroc2> (дата обращения: 14.06.2025).

Литература на арабском языке

الغالي م. دستور المملكة المغربية لسنة 2011 في ضوء الربيع العربي // تبيان. 2013. 64. 13(2).

Аль-Гали М. Конституция Королевства Марокко 2011 г. в свете «Арабской весны» // Журнал «Табайюн». 2013. 2 (4). С. 109–124.

الإدريسي ب. تقرير الأمم المتحدة حول تحويلات المغاربة المقيمين بالخارج: سياقها. 65. ووتيرتها وآفاق تعزيزها. 2015.

Аль-Идриси Б. Отчет ООН о трансформации марокканской за- рубежной диаспоры: контекст, темпы и перспективы развития. 2015.

الкроبي س.، الدليمي ث. دور حزب العدالة والتنمية في عملية التحول الديمقراطي في المغرب 2011–2012 // مجلة جامعة تكريت للعلوم الإنسانية. 2023. 30 (2). 261–240.

Аль-Карауи С., Ад-Дулейми С. Роль партии ПСР в процессе демократического перехода в Марокко (2011–2012 гг.) // Журнал Тикритского гуманитарного университета. 2023. 30 (2). С. 240–261.

المرزوقي ب.ي. المغرب: تاريخ الاستفتاءات والانتخابات التشريعية والجماعية 67. المغرب الدستوري. 2011.

Аль-Марзуки Б.Ю. Марокко: история референдумов, парламентских и муниципальных выборов // Аль-Магриб Ад-Дустури. 2011.

المصدق ر. منعطف النراة الانتخابية. معالم الانحسار في تبشير الانتخابات التشريعية 68. المباشرة. — الدار البيضاء: مطبعة النجاح الجديدة. 2006.

Аль-Мусаддак Р. Поворот в избирательной справедливости. Признаки спада в организации прямых парламентских выборов. Касабланка: МатбaaS Ан-Наджах Аль-Джадида. 2006.

الهلاي ع. النظام الانتخابي والأحزاب السياسية بالمغرب // مجلة ابن خلدون للدراسات 69. القانونية والاقتصادية والاجتماعية. 2023. 05. 455–445. ص.

Аль-Хиляли А. Избирательная система и политические партии в Марокко // Журнал социально-экономических и правовых исследований «Ибн Халдун». 2023. 05. С. 445–455.

بنعبد الله ع. تاريخ المغرب الحديث والفترة المعاصرة. الدار البيضاء: مكتبة 70. السلام، 2011.

- Бенабдалла А. История Марокко в современную эпоху. Касабланка: Мактабату Ас-Салям, 2011.
- بنهالل م. المشاركة السياسية للمرأة في المغرب بين المعوقات وسبل التجاوز // المجلة. 71. العدد 138-126. 2011. ص. 29.
- Бенхильяль М. Политическое участие женщин в Марокко. Препятствия и пути их преодоления // Арабский журнал политологических исследований. 2011. 29. С. 126–138.
- وبن ف. دور الفعل الانتخابي في المغرب في التوفيق بين تكريس ملكية حاكمة وتحقيق. 72. الديمocrاطية: الانتخابات التشريعية نموذجا // السياسة العالمية. 2018. 2(2). ص. 27-53.
- Вийкен Ф. Избирательные процессы в Марокко: между монархическим строем и достижением демократических целей (на примере парламентских выборов) // Мировая политика. 2018. 2 (2). С. 27–53.
- قراءات حول الانتخابات المغربية // منشورات مجلة إضاءات في الدراسات القانونية.. 73. تم تحريرها من قبل البكوري م، القربيسي ع. 2021.
- Исследования выборов в Марокко / Журнал юридических исследований «Идаат». Под ред. Аль-Бакури М., Аль-Курейши А. 2021.
- المجلس الأعلى للحسابات. لحمة تاريخية // الموقع الرسمي للمجلس الأعلى للحسابات. 74. في المملكة المغربية.
- Исторический обзор развития Счетной палаты в Марокко // Официальный сайт Счетной палаты Королевства Марокко. URL: <https://www.courdescomptes.ma/ar/> (дата обращения: 20.06.2025).
- ملين م.ن. فكرة الدستور في المغرب. وثائق ونصوص (1901-1901). تيل كيل. ميديا، 2011.
- Мулин М.Н. История конституционной мысли в Марокко. Документы и тексты (1901–2011 гг.). Касабланка: Tel Quel Media, 2011.
- المغرب والزمن الراهن: معطيات ومقاربات. منشورات المعهد الملكي للبحث في تاريخ. 76. المغرب. — الرباط: مطبعة المعارف الجديدة. 2013.
- Марокко в современную эпоху: данные и подходы // Публикации Королевского института исследований истории Марокко. Рабат: Матбаха Аль-Маариф Аль-Джадида, 2013.
- ريفيه د. تاريخ المغرب من مولاي إدريس إلى محمد السادس. — الدار البيضاء: 77. المركز الثقافي العربي، 2022.
- Реве Д. История Марокко от Мулай Идриса до Мухаммеда VI. Касабланка: Аль-Маркяз Ас-Сакафи Аль-Араби, 2022.

صايل ع. س. النظام السياسي في المملكة المغربية (قراءة في طبيعة عمل المؤسسات. 78. السياسية والدستورية) // مجلة دراسات دولية. 2012. 53. 53.

Сайель А.С. Политический режим в Королевстве Марокко (изучение функционирования политических и конституционных институтов) // Журнал международных исследований. 53. 2012.

حواس م. حزب الشورى والاستقلال في المغرب الأقصى 1946-1956 // مجلة. 79. الدراسات التاريخية. 2018. 19 (2). ص. 194-162.

Хавас М. Партия «Аш-Шура ва-ль-Истикляль» в Марокко в 1946-1956 гг. // Алжирский журнал исторических исследований. 2018. 19 (2). С. 162-194.

خورشيد س. ج. دور المرأة المغربية في المشاركة السياسية (المعوقات والمعالجات) // المجلة الأكاديمية للبحوث القانونية والسياسية. 03 (02). 24.10.2019. ص. 9-27.

Хоршид С. Дж. Политическое участие марокканских женщин: препятствия и пути решения // Академический журнал правовых и политических исследований. 03 (02). 24.10.2019. С. 9-27.

يونسي م. إحالة القوانين على المحكمة الدستورية في المغرب: دراسة مقارنة // مجلة. 81. ابن خلدون للدراسات القانونية والاقتصادية والاجتماعية. 2023. 5. ص. 488-475.

Юнеси М. Передача законопроектов в Конституционный суд в Марокко: сравнительное исследование // Журнал социально-экономических и правовых исследований «Ибн Халдун». 2023. 5. С. 475-488.

Литература на русском языке

82. Быстров А.А. Марокко: избрание Абделилы Бенкирана на пост главы оппозиционной Партии справедливости и развития // Институт Ближнего Востока. 30.04.2025. URL: http://www.iimes.ru/?p=118692&_login=799b1cb1be (дата обращения: 30.06.2025).

83. Володина М.А. Эволюция политической жизни Марокко в конце 90-х годов XX — начале XXI в. // Россия и мусульманский мир. 2009. № 1. С. 119–134.

84. Гаврилов Н.И. Марокко. М.: Государственное издательство географической литературы, 1958.

85. Горицкая Г.В. Исламистские политические организации в контексте демократизации в Марокко // Ближний Восток и современность. Выпуск 39. М., ИБВ, 2009. С. 72–86.

86. Желтов В.В., Желтов М.В. Марокко: реформирование как инструмент преодоления революционного сдвига // СибСкрипт. 2015. № 1–2 (61). С. 138–145.
87. Куделев В.В. О некоторых итогах парламентских выборов в Марокко // Институт Ближнего Востока. 14.10.2002. URL: <http://www.iimes.ru/?p=127> (дата обращения: 14.06.2025).
88. Куделев В.В. Ситуация в Марокко: октябрь 2016 г. // Институт Ближнего Востока. 28.11.2016. URL: <http://www.iimes.ru/?p=31003> (дата обращения: 14.06.2025).
89. Куделев В.В. «Арабская весна»: марокканский феномен. М.: Институт Ближнего Востока, 2017.
90. Кузнецова В.А., Василенко А.И. Магриб — 2021: тупики внутриполитического развития и угрозы региональной подсистеме отношений // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2021. 21 (4). С. 642–654.
91. Лошкарев И.Д., Копытцев И.С. Диаспоральная политика Марокко: трансформация подходов // Региональные проблемы. С. 112–124.
92. Орлов В.В. Марокканский султанат и племенные элиты: исламский фактор в Рифской войне (1921–1926) // Вестник Московского университета. 2011. 13 (4). С. 24–38.
93. Орлов В.В. Монархия и ислам в Алауитском Марокко: исторические пути взаимодействия: XVII — начало XXI в.: автореф. дисс. ... д-ра ист. наук. М., 2013.
94. Павлуцкая Э.В. Эволюция политических структур Марокко // Арабские страны Западной Азии и Северной Африки (новейшая история, экономика и политика). Институт востоковедения РАН. Институт изучения Израиля и Ближнего Востока. М., 1997.
95. Пономаренко Л.В., Гранова М.Ю. Король Марокко Хасан II: приоритеты внутренней и внешней политики // Вестник РУДН. Серия: Международные отношения. 2002. № 1. С. 138–154.
96. Саламова Р.В. Эволюция политической системы Марокко в современный период: монархия и реформы: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2011.

97. Сапронова М.А. О поправках к марокканской конституции // Институт Ближнего Востока. 05.07.2011. URL: <http://www.iimes.ru/?p=12919> (дата обращения: 20.06.2025).
98. Сапронова М.А. Постреволюционные конституции и институты власти арабских стран (на примере Египта, Марокко и Туниса). // Полит. наука. 2012. № 3. С. 179–198.
99. Сергеев М.С. История стран Востока. ХХ век. Москва: ИВ РАН, 2001.
100. Сухов Н.В. «Политическая весна» в Марокко // Системный мониторинг глобальных и региональных рисков: Арабский мир после Арабской весны / отв. ред. А.В. Коротаев, Л.М. Исаев, А.Р. Шишкина. М., 2013. С. 237–266.
101. Хасянов А.Ж. Марокко в 90-е годы ХХ века: реформы Хасана II и Мохаммеда VI (итоги и перспективы) // Сборник «Ближний Восток и современность». Выпуск 12. М., ИИИиБВ, 2001. С. 204–225.
102. Хисамов Р.И. Парламентаризация монархической системы (на примере королевства Марокко) // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. 2012. № 1. С. 269–275.
103. Эрак Л.П. Эволюция и особенности современной избирательной системы Марокко (в контексте международных избирательных стандартов). Московский журнал международного права. 2016. № 1. С. 134–143.
104. Эрак Л.П. Сравнительная характеристика избирательных систем и избирательного права Иорданского Хашимитского Королевства и Королевства Марокко: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017.

Литература на английском языке

105. Arieff A. Morocco: Current Issues. Washington DC: Congressional Research Service, 2011.
106. Beling, W.A. Some Implications of the New Constitutional Monarchy in Morocco. Middle East Journal, 18(2). 1964. 163–179.

107. Brand L.A. States and their expatriates: Explaining the development of Tunisian and Moroccan emigration-related institutions. 2002.
108. Bruce B. Transnational Religious Governance as Diaspora Politics: Reforming the Moroccan Religious Field Abroad // *Mashriq & Mahjar: Journal of Middle East and North African Migration Studies*. 2018. 5(1). 36–74.
109. Houdret A., Harnisch A. Decentralisation in Morocco: a solution to the 'Arab Spring'? // *The Journal of North African Studies*. 2019. 24(6). P. 935–960.
110. Moghadam V.M. What is Democracy? Promises and Perils of the Arab Spring // *Current Sociology*. 2013. 61(4). P. 393–408.
111. Radi A. Protest Movements and Social Media: Morocco's February 20 Movement // *Africa Development / Afrique et Développement*. 2017. 42(2). P. 31–55.
112. Willis M. Evolution not Revolution? Morocco and the Arab Spring (L. Sadiki, Ed.; 1st ed.). London: Routledge, 2014.
113. Zapata-Barrero R., Hellgren Z. Harnessing the potential of Moroccans living abroad through diaspora policies? Assessing the factors of success and failure of a new structure of opportunities for transnational entrepreneurs // *Journal of Ethnic and Migration Studies*. 2020. 46(10). P. 2027–2044.

Литература на французском языке

114. Aboussi M. Les politiques de connexion avec la diaspora marocaine // *Hommes & migrations*. 2013. T. 1303. P. 119–126.