

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

Российский центр обучения избирательным технологиям  
при Центральной избирательной комиссии  
Российской Федерации

Выборы Президента Российской Федерации  
17 марта 2024 года

**ПАМЯТКА  
ЧЛЕНАМ УЧАСТКОВОЙ  
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ  
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С НАБЛЮДАТЕЛЯМИ  
И ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ СРЕДСТВ  
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

МОСКВА  
2024

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Кто такой наблюдатель?.....	4
2. Реализация прав наблюдателей в помещении для голосования .....	9
2.1. При проведении голосования.....	9
2.2. При непосредственном подсчете голосов (в том числе при повторном подсчете голосов).....	10
2.3. При ознакомлении с избирательными документами.....	11
2.4. При перемещении избирательных бюллетеней в сейф-пакеты .....	13
3. Право осуществления наблюдения за организацией голосования избирателей вне помещения для голосования .....	15
4. Действия, которые наблюдатель не вправе осуществлять.....	16
5. Кто такой аккредитованный представитель СМИ? .....	17
6. Права представителей СМИ .....	17
7. Требования к проведению фото- и видеосъемки .....	19
8. Выдача заверенной копии протокола УИК об итогах голосования.....	21
9. Корректность поведения и взаимная ответственность .....	22
9.1. Рассмотрение замечаний, предложений и обращений наблюдателей и представителей СМИ .....	22
9.2. Основания и порядок удаления наблюдателей, представителей СМИ из помещения для голосования.....	23
9.3. Административная ответственность за нарушение прав наблюдателей, представителей СМИ.....	23
9.4. Административная ответственность за вмешательство в осуществление УИК ее полномочий, создание помех участию избирателей в голосовании .....	24
9.5. Охрана общественного порядка в помещении для голосования.....	27

С момента начала работы участковой избирательной комиссии (далее — УИК) в дни голосования 15, 16 и 17 марта 2024 года, в дни досрочного голосования и до получения сообщения вышестоящей территориальной избирательной комиссии (далее — ТИК) о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках вправе присутствовать наблюдатели и представители средств массовой информации, имеющие аккредитационное удостоверение, выданное ЦИК России или соответствующей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации (далее — аккредитованные представители СМИ)<sup>1</sup>.

Наблюдателям, аккредитованным представителям СМИ доступ в помещение для голосования должен быть обеспечен не менее чем за один час до начала голосования.

Наблюдатели вправе осуществлять наблюдение, аккредитованные представители СМИ вправе осуществлять свои полномочия как непрерывно, так и в свободно выбираемые ими промежутки времени в течение указанного периода, в том числе и в период подсчета голосов избирателей.

Председатель УИК обязан обеспечивать открытость и гласность в деятельности избирательной комиссии, разъяснять избирателям порядок реализации их активного избирательного права, а лицам, присутствующим при голосовании и подсчете голосов избирателей, — порядок и значение всех действий, выполняемых УИК.

Членам УИК следует помнить о том, что поддержание доброжелательных отношений с наблюдателями, аккредитованными представителями СМИ и другими лицами, присутствующими в помещении для голосования, позволяет в максимальной степени обеспечить рабочую обстановку в дни голосования. Поэтому необходимо стремиться к установлению атмосферы доверия и сотрудничества, содействовать законной деятельности наблюдателей, аккредитованных представителей СМИ и реализации их прав.

---

<sup>1</sup> В помещении для голосования также имеют право присутствовать: члены вышестоящих избирательных комиссий с правом решающего голоса, работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий, зарегистрированный кандидат, его уполномоченный представитель по финансовым вопросам, международные наблюдатели, аккредитованные ЦИК России, а в дни досрочного голосования также доверенные лица кандидатов.

## 1. КТО ТАКОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬ?

Наблюдатель — гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на выборах Президента Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей и иной деятельностью УИК в период проведения голосования, установления его итогов.

Зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, политическая партия, субъект общественного контроля, назначившие наблюдателей в УИК, не позднее чем за три дня до первого дня голосования (досрочного голосования) представляют список назначенных наблюдателей в соответствующую ТИК. В данном списке в отношении каждого наблюдателя указываются: фамилия, имя и отчество, адрес места жительства, номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, куда наблюдатель направляется.

Список наблюдателей, которые назначены в соответствующую УИК, данная УИК получает из вышестоящей ТИК.

Лицо, имеющее статус иностранного агента, не может являться наблюдателем на выборах<sup>2</sup>.

Для осуществления работы наблюдатель из указанного списка должен представить в УИК направление в письменной форме. В УИК направление может быть представлено только наблюдателем, указанным в списке наблюдателей.

Направление выдается зарегистрированным кандидатом, его доверенным лицом, политической партией, выдвинувшей зарегистрированного кандидата, субъектом общественного контроля (Общественная палата Российской Федерации, общественная

---

<sup>2</sup> Пункт 15 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2023 года № 24 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

палата субъекта Российской Федерации), назначившими данного наблюдателя. При этом общественная палата субъекта Российской Федерации назначает наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер его телефона (если имеется), номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, в которую он направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 8 статьи 23 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 19-ФЗ). Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя зарегистрированным кандидатом, его доверенным лицом и предоставление печати не требуются.

Направление действительно при предъявлении документа, удостоверяющего личность наблюдателя.

Зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, политическая партия, выдвинувшая зарегистрированного кандидата, субъект общественного контроля могут назначить в каждую УИК наблюдателей из расчета не более трех наблюдателей на каждый день голосования, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение за проведением голосования и другими избирательными действиями в помещении для голосования.

Не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, назначенными одним зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, одной политической партией, одним субъектом общественного контроля.

Указанное не препятствует одному наблюдателю, назначенному зарегистрированным кандидатом, его доверенным лицом, политической партией, субъектом общественного контроля, осуществлять полномочия наблюдателя в помещении для голосования, а другому наблюдателю, назначенному этими же кандидатом, его доверенным лицом, политической партией, субъектом общественного контроля,

осуществлять полномочия по наблюдению за организацией голосования избирателей вне помещения для голосования, голосования с использованием дополнительной возможности голосования: голосования групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено (далее — дополнительная форма голосования<sup>3</sup>).

Установление иных ограничений, касающихся присутствия наблюдателей в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, составлением протокола об итогах голосования, а также касающихся выдачи копий протокола, не допускается.

Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну избирательную комиссию.

Наблюдатели, присутствующие при голосовании и подсчете голосов избирателей в УИК, вправе носить нагрудные знаки, не содержащие признаков предвыборной агитации, с указанием своего статуса, своих фамилии, имени и отчества. На нагрудном знаке наблюдателя указываются также фамилия, имя и отчество зарегистрированного кандидата, наименование политической партии либо субъекта общественного контроля, направивших наблюдателя в УИК.

---

<sup>3</sup> При подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 года, на территориях Донецкой Народной Республики, Республики Крым, Луганской Народной Республики, Белгородской области, Брянской области, Запорожской области, Курской области, Херсонской области и города федерального значения Севастополя проводится голосование с использованием двух дополнительных форм: голосование избирателей вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах), и голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, 15, 16 и 17 марта 2024 года (постановление ЦИК России от 8 декабря 2023 года № 140/1080-8).

Формы нагрудных знаков наблюдателя установлены ЦИК России:<sup>4</sup>

от зарегистрированного кандидата  
(доверенного лица кандидата)

**Выборы Президента Российской Федерации  
17 марта 2024 года**

\_\_\_\_\_

(фамилия)

\_\_\_\_\_

(имя, отчество)

**НАБЛЮДАТЕЛЬ**

направлен кандидатом (доверенным лицом  
кандидата) на должность Президента  
Российской Федерации

\_\_\_\_\_

(фамилия,

\_\_\_\_\_

имя, отчество зарегистрированного кандидата)

---

<sup>4</sup> Постановление ЦИК России от 22 ноября 2023 года № 138/1061-8 «О формах нагрудных знаков наблюдателя, присутствующего при голосовании и подсчете голосов избирателей в участковых избирательных комиссиях при проведении выборов Президента Российской Федерации».

от политической партии

**Выборы Президента Российской Федерации  
17 марта 2024 года**

\_\_\_\_\_  
(фамилия)

\_\_\_\_\_  
(имя, отчество)

**НАБЛЮДАТЕЛЬ**

направлен политической партией

\_\_\_\_\_  
(наименование политической партии)  
\_\_\_\_\_

от субъекта общественного контроля

**Выборы Президента Российской Федерации  
17 марта 2024 года**

\_\_\_\_\_  
(фамилия)

\_\_\_\_\_  
(имя, отчество)

**НАБЛЮДАТЕЛЬ**

направлен

\_\_\_\_\_  
(наименование субъекта общественного контроля)  
\_\_\_\_\_

## 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

### 2.1. При проведении голосования

Главным в помещении для голосования является избиратель, а УИК уполномочена законодательством Российской Федерации создать все условия для его свободного волеизъявления и обеспечения тайны голосования.

В целях обеспечения открытости, реализации прав участников избирательного процесса и с учетом недопустимости вмешательства в деятельность комиссий, в соответствии с пунктом 2 статьи 61, с учетом пункта 11 статьи 61 и статьи 68 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также требований, утвержденных ЦИК России<sup>5</sup>, УИК своим решением определяет места для наблюдателей в помещении для голосования.

Места для наблюдателей определяются таким образом, чтобы наблюдатели имели полный обзор действий членов комиссии, в том числе при непосредственном подсчете голосов избирателей, и при этом не нарушалась тайна голосования, отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей, а также чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списках избирателей и иных документах, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В поле зрения наблюдателей должны одновременно находиться места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов (при их использовании), увеличенная форма протокола об итогах голосования.

---

<sup>5</sup> Требования к определению мест для наблюдателей и аккредитованных представителей средств массовой информации утверждены постановлением ЦИК России от 20 июля 2023 года № 124/995-8.

Схема расположения мест для наблюдателей прилагается к соответствующему решению УИК.

При проведении голосования 15, 16 и 17 марта 2024 года представители общественных штабов по наблюдению за выборами (центров наблюдения за выборами), созданных (организованных) при участии Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации, вправе взаимодействовать по вопросам, входящим в их компетенцию, с наблюдателями, с председателем, заместителем председателя, секретарем и иными членами УИК, зарегистрированными кандидатами и иными участниками избирательного процесса.

Председатель УИК перед открытием помещения для голосования 15 марта 2024 года информирует наблюдателей и иных лиц, присутствующих в помещении для голосования, о числе избирателей, включенных в список избирателей на данном избирательном участке, в том числе на основании заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения на данном избирательном участке, о числе избирателей, исключенных из списка избирателей в связи с подачей заявлений о включении в списки избирателей по месту нахождения на других избирательных участках.

Ежедневно до начала голосования пустые переносные и стационарные ящики для голосования<sup>6</sup> предъявляются наблюдателям и иным лицам, присутствующим в помещении УИК (помещении для голосования), после чего опечатываются (пломбируются).

## ***2.2. При непосредственном подсчете голосов (в том числе при повторном подсчете голосов)***

Следует учитывать, что наблюдать за подсчетом голосов избирателей наблюдатель вправе на расстоянии и в условиях, которые обеспечивали бы ему возможность видеть содержащиеся в избирательных бюллетенях отметки избирателей.

---

<sup>6</sup> За исключением случая использования стационарного ящика для голосования для обеспечения сохранности избирательных бюллетеней в соответствии с пунктом 3.12 Положения об особенностях голосования, установления итогов голосования в случае принятия решения о проведении голосования на выборах в течение нескольких дней подряд, утвержденного постановлением ЦИК России от 8 июня 2022 года № 86/718-8.

В ходе оглашения содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей члены УИК представляют избирательные бюллетени для визуального контроля всем присутствующим. Рекомендованное время, в течение которого должна фиксироваться отметка в избирательном бюллетене, — не менее одной секунды.

Также следует помнить, что подсчет рассортированных избирательных бюллетеней установленной формы в каждой пачке производится отдельно по каждому зарегистрированному кандидату.

При этом избирательные бюллетени подсчитываются путем перекалывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете голосов, могли увидеть отметку избирателя в каждом избирательном бюллетене. Одновременный подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек не допускается.

После завершения подсчета голосов избирательные бюллетени упаковываются в отдельные пачки по зарегистрированным кандидатам. В отдельные пачки упаковываются недействительные и погашенные избирательные бюллетени. Указанные пачки и список избирателей помещаются в мешки или коробки, на которых указываются номер избирательного участка, общее число всех упакованных бюллетеней. Члены УИК и наблюдатели вправе поставить свои подписи на указанных мешках или коробках.

### **2.3. При ознакомлении с избирательными документами**

Наблюдатель вправе:

- ознакомиться со списком избирателей (в том числе составленным в электронном виде<sup>7</sup>). Со списком избирателей целесообразно ознакомить наблюдателей до начала времени голосования. Затем в течение дня голосования наблюдатель при ознакомлении со списком может убедиться в обоснованности выдачи избирательного бюллетеня гражданину, то есть в наличии в списке избирателей записи об адресе места жительства избирателя, соответствующего границам данного избирательного участка, либо о наличии иных

---

<sup>7</sup> Требования к составлению, уточнению и использованию списков избирателей, участников референдума в электронном виде утверждены постановлением ЦИК России от 8 июня 2022 года № 86/717-8.

законных оснований для голосования избирателя на данном избирательном участке;

- со сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения;

- с реестром заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования. Наблюдатели имеют право на ознакомление с реестром заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования в электронном виде (выпиской из реестра в электронном виде), в том числе с их распечатками на бумажном носителе. При этом выдача копий реестра в электронном виде (выписки из реестра в электронном виде) ни на бумажном носителе, ни в машиночитаемом виде не допускается. Фото- и (или) видеосъемка персональных данных, содержащихся в реестре в электронном виде (выписки из реестра на бумажном носителе), не допускается<sup>8</sup>;

- наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;

- наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней, наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих ему обзорность содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей. В связи с этим наблюдатель вправе ознакомиться с данными подсчета, внесенными в лист (листы) списка избирателей, с данными, расположенными на последнем листе списка избирателей, визуально ознакомиться с рассортированными избирательными бюллетенями (как заполненными, так и незаполненными);

- наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;

- знакомиться с протоколом УИК, в которую он направлен, об итогах голосования и приложенными к нему документами, получать от соответствующей УИК заверенные копии протокола.

---

<sup>8</sup> Пункт 2.4 Порядка составления в электронном виде реестра заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования, утвержденного постановлением ЦИК России от 20 июля 2023 года № 124/994-8.

Член УИК, обеспечивающий право наблюдателя на ознакомление с избирательными документами, осуществляет контроль за сохранностью этих документов в ходе ознакомления.

#### **2.4. При перемещении избирательных бюллетеней в сейф-пакеты**

15 и 16 марта 2024 года избирательные бюллетени из переносного ящика для голосования, использовавшегося при проведении голосования в какой-либо из форм голосования, перемещаются в сейф-пакет в помещении для голосования.

Для каждого переносного ящика для голосования используется отдельный сейф-пакет, который запечатывается. В случае если сейф-пакет не вмещает количество избирательных бюллетеней, извлеченных из переносного ящика для голосования, для этих целей допускается использование второго сейф-пакета.

Перемещение избирательных бюллетеней из переносного ящика для голосования в сейф-пакет осуществляется незамедлительно по возвращении в помещение для голосования членов УИК, проводивших голосование с данным ящиком.

Если к моменту перемещения избирательных бюллетеней из переносного ящика для голосования в сейф-пакет наблюдатели отсутствуют, то такое отсутствие не является препятствием для перемещения избирательных бюллетеней из переносного ящика для голосования в сейф-пакет.

Перед перемещением избирательных бюллетеней из переносного ящика для голосования члены УИК демонстрируют, что используемый сейф-пакет является пустым.

Избирательные бюллетени из стационарного ящика (стационарных ящиков) для голосования перемещаются в сейф-пакет (сейф-пакеты) 15 и 16 марта 2024 года незамедлительно по окончании голосования в помещении для голосования.

Перемещение избирательных бюллетеней из стационарного ящика (стационарных ящиков) для голосования в сейф-пакет (сейф-пакеты) и их хранение осуществляется в порядке, аналогичном порядку перемещения избирательных бюллетеней из переносного ящика для голосования в сейф-пакет (сейф-пакеты), с составлением акта, который хранится вместе с сейф-пакетом.

По решению соответствующей избирательной комиссии для обеспечения сохранности избирательных бюллетеней может использоваться (могут использоваться) стационарный ящик (стационарные ящики) для голосования при условии, если они снабжены специальной печатаваемой заглушкой прорези для избирательных бюллетеней. Специальная печатаваемая заглушка прорези (специальные печатаваемые заглушки прорезей) пломбируется (пломбируются). Об этом составляется соответствующий акт<sup>9</sup>.

Наблюдатель вправе осуществлять наблюдение за перемещением избирательных бюллетеней в сейф-пакеты, ставить свою подпись на сейф-пакете, но вне индикаторной ленты, после его запечатывания, знакомиться с актами о проведении голосования с использованием переносных и стационарных ящиков для голосования и сейф-пакетов, получать заверенные копии указанных актов.

Также наблюдатель вправе проследить за тем, что:

- перемещение избирательных бюллетеней в сейф-пакет осуществляется членами УИК без подсчета избирательных бюллетеней с сохранением тайны голосования;

- после перемещения избирательных бюллетеней сейф-пакет незамедлительно запечатывается с использованием индикаторной ленты;

- в отношении каждого сейф-пакета составлен акт, который хранится вместе с сейф-пакетом<sup>10</sup>. В случае использования двух сейф-пакетов в отношении них составляется один акт, и при этом указываются номера обоих сейф-пакетов.

Кроме того, наблюдатель вправе убедиться, что:

---

<sup>9</sup> Рекомендуемая форма акта приведена в приложении № 4 к Положению об особенностях голосования, установления итогов голосования в случае принятия решения о проведении голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд, утвержденного постановлением ЦИК России от 8 июня 2022 года № 86/718-8.

<sup>10</sup> Рекомендуемая форма акта о проведении голосования с использованием переносного ящика для голосования и сейф-пакета приведена в приложении № 1 к Положению об особенностях голосования, установления итогов голосования в случае принятия решения о проведении голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд, утвержденном постановлением ЦИК России от 8 июня 2022 года № 86/718-8.

- перемещение избирательных бюллетеней в сейф-пакет осуществляется в зоне видеонаблюдения. В случае если средства видеонаблюдения не применяются, необходимо использовать средства видеофиксации, обладающие необходимым размером памяти (емкостью) и возможностью осуществлять видеонаблюдение (видеофиксацию) в отсутствие освещения (в режиме ночной съемки);
- место хранения сейф-пакетов круглосуточно находится под видеонаблюдением (видеофиксацией).

Наблюдатели при перемещении избирательных бюллетеней в сейф-пакет вправе с использованием фото- и (или) видеоаппаратуры запечатлеть факт запечатывания сейф-пакета и составления в отношении данного сейф-пакета акта.

### 3. ПРАВО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ОРГАНИЗАЦИЕЙ ГОЛОСОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

Наблюдатель вправе присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования (на дому), которое проводится 15, 16 и 17 марта 2024 года, а также при голосовании 15 и 16 марта 2024 года с использованием дополнительной формы голосования<sup>11</sup>.

С целью обеспечения реализации права наблюдателей присутствовать вне помещения для голосования (на дому) председатель УИК обязан объявить о том, что члены УИК будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого

---

<sup>11</sup> На территориях Донецкой Народной Республики, Республики Крым, Луганской Народной Республики, Белгородской области, Брянской области, Запорожской области, Курской области и Херсонской области, а также города федерального значения Севастополя при голосовании 15,16 и 17 марта с использованием двух дополнительных форм с учетом пункта 4 постановления ЦИК России от 8 декабря 2023 года № 140/1080-8 «О проведении голосования на выборах Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 года, в течение нескольких дней подряд».

голосования, а также предложить наблюдателям присутствовать при его проведении.

При этом УИК должна обеспечить не менее чем двум лицам из числа наблюдателей, назначенных разными зарегистрированными кандидатами, политическими партиями, одним из субъектов общественного контроля, равные с выезжающими для проведения голосования вне помещения для голосования членами этой УИК возможности прибытия к месту проведения голосования. Указанное положение не препятствует иным наблюдателям осуществлять наблюдение за организацией голосования вне помещения для голосования, однако к месту наблюдения они прибывают самостоятельно.

Наблюдатель вправе знакомиться с реестром заявлений (устных обращений) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования (в том числе составленным в электронном виде), с книгой списка избирателей, содержащей сведения об избирателях, голосование которых предполагается провести с использованием дополнительной формы голосования.

## 4. ДЕЙСТВИЯ, КОТОРЫЕ НАБЛЮДАТЕЛЬ НЕ ВПРАВЕ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ

Наблюдатель не вправе:

- выдавать избирателям избирательные бюллетени;
- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательного бюллетеня;
- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательный бюллетень;
- совершать действия, нарушающие тайну голосования;
- принимать непосредственное участие в подсчете избирательных бюллетеней, проводимом членами УИК;
- совершать действия, препятствующие работе УИК;
- проводить предвыборную агитацию среди избирателей;
- участвовать в принятии решений УИК.

## 5. КТО ТАКОЙ АККРЕДИТОВАННЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ СМИ?

На выборах Президента Российской Федерации аккредитация представителей средств массовой информации осуществляется ЦИК России и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

Аккредитованный представитель СМИ, присутствующий при проведении голосования, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования, должен иметь аккредитационное удостоверение, выданное ЦИК России или избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

## 6. ПРАВА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СМИ

Аккредитованные представители СМИ вправе:

- находиться в помещении для голосования в дни голосования 15, 16 и 17 марта 2024 года, в дни досрочного голосования, при проведении повторного голосования;
- присутствовать при голосовании с использованием дополнительной формы голосования;
- производить фото- и (или) видеосъемку, в том числе факта запечатывания сейф-пакета и составления соответствующего акта в отношении данного сейф-пакета;
- присутствовать при перемещении избирательных бюллетеней в сейф-пакет;
- присутствовать при подсчете голосов, при повторном подсчете голосов;
- присутствовать на заседании комиссии при установлении ею итогов голосования;

- знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования, в том числе составляемыми повторно;
- получать от соответствующей УИК заверенную копию протокола об итогах голосования.

Аккредитованные представители СМИ, присутствующие при голосовании и подсчете голосов избирателей в УИК, вправе носить нагрудные знаки, не содержащие признаков предвыборной агитации, с указанием своего статуса, своих фамилии, имени и отчества.

Требования к определению мест для представителей средств массовой информации, аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах, устанавливаются ЦИК России<sup>12</sup>.

Места для аккредитованных представителей СМИ определяются таким образом, чтобы они имели полный обзор действий членов комиссии, в том числе при непосредственном подсчете голосов избирателей, и при этом не нарушалась тайна голосования, отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей, а также чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списках избирателей и иных документах, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В поле зрения аккредитованных представителей СМИ должны одновременно находиться места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов (при их использовании), увеличенная форма протокола об итогах голосования.

Схема расположения мест для аккредитованных представителей СМИ прилагается к соответствующему решению УИК (возможно составление одной схемы для наблюдателей и аккредитованных представителей СМИ).

---

<sup>12</sup> Требования к определению мест для наблюдателей и аккредитованных представителей средств массовой информации утверждены постановлением ЦИК России от 20 июля 2023 года № 124/995-8.

## 7. ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕДЕНИЮ ФОТО- И ВИДЕОСЪЕМКИ

В соответствии с подпунктом 10 пункта 12 и пунктом 14<sup>1</sup> статьи 23 Федерального закона № 19-ФЗ наблюдатели и аккредитованные представители СМИ вправе производить фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря УИК.

Места для осуществления фото- и (или) видеосъемки наблюдателями в помещении для голосования 15, 16 и 17 марта 2024 года, в том числе при перемещении бюллетеней в сейф-пакет, определяются председателем УИК.

Фото- и (или) видеосъемка должна осуществляться таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей, а также чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списках избирателей и иных документах, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом.

В связи с этим следует соблюдать следующие правила проведения фото- и видеосъемки в помещении для голосования:

- воздержаться от фото- и (или) видеосъемки в местах, предназначенных для заполнения избирательных бюллетеней, а также фото- и (или) видеосъемки заполненного избирательного бюллетеня, позволяющей установить волеизъявление избирателя;
- фото- и (или) видеосъемка граждан в помещении для голосования должна осуществляться с соблюдением положений статьи 152<sup>1</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе устанавливающих, что обнародование и дальнейшее использование изображений гражданина возможно только с его согласия, за исключением случаев, когда такое согласие не требуется;
- при получении информации от граждан аккредитованный представитель СМИ обязан ставить их в известность о проведении видеозаписи, кино- и фотосъемки (пункт б части первой статьи 49

Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации»);

- фото- и (или) видеосъемка работы членов УИК со списком избирателей, а также иными документами, содержащими персональные данные избирателей, должна осуществляться таким образом, чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в них;

- при осуществлении наблюдения за организацией голосования вне помещения для голосования наблюдателю следует получить разрешение избирателя на проведение фото- и (или) видеосъемки в его доме (квартире);

- фото- и (или) видеосъемка в помещениях для голосования, находящихся на избирательных участках, образованных в воинских частях, допускается только аккредитованными представителями СМИ по согласованию с командиром соответствующей воинской части.

Особенности фото- и (или) видеосъемки предусмотрены Положением об особенностях подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации в период действия военного положения на части территории Российской Федерации, утвержденного постановлением ЦИК России от 13 декабря 2023 года № 142/1086-8.

Контроль за соблюдением соответствующих требований при осуществлении фото- и (или) видеосъемки наблюдателями и аккредитованными представителями СМИ обеспечивает председатель УИК, в случае его отсутствия — заместитель председателя, а в случае отсутствия председателя и заместителя председателя — секретарь УИК.



## 8. ВЫДАЧА ЗАВЕРЕННОЙ КОПИИ ПРОТОКОЛА УИК ОБ ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ

По требованию наблюдателя, аккредитованного представителя СМИ после подписания протокола УИК об итогах голосования (в том числе составленного повторно) УИК обязана изготовить и выдать им заверенную копию протокола.

Порядок выдачи заверенной копии протокола УИК об итогах голосования:

- заверение копии протокола производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем УИК. При этом лицо, заверяющее копию протокола, на указанной копии делает запись «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать УИК;

- если протокол составлен в электронном виде, его копия изготавливается путем распечатки протокола на бумажном носителе и заверяется в установленном Федеральным законом № 19-ФЗ порядке;

- выдаваемые заверенные копии протокола нумеруются;

- УИК отмечает факт выдачи заверенной копии протокола в соответствующем реестре с указанием номера выданной копии, даты и времени выдачи;

- получившее заверенную копию протокола лицо расписывается в указанном выше реестре;

- в случае если копия протокола изготавливается без применения копировальной техники, указание в копии протокола фамилий, имен и отчеств членов УИК и проставление их подписей не требуются.

## 9. КОРРЕКТНОСТЬ ПОВЕДЕНИЯ И ВЗАИМНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

### **9.1. Рассмотрение замечаний, предложений и обращений наблюдателей и представителей СМИ**

Председатель УИК следит за порядком в помещении для голосования. Распоряжения председателя УИК, отданные в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования. В отсутствие председателя УИК его полномочия исполняет заместитель председателя УИК, а в отсутствие заместителя председателя УИК — секретарь или иной член УИК, уполномоченный ею.

Наблюдателям, аккредитованным представителям СМИ обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю, заместителю председателя, секретарю УИК рекомендуется в те периоды времени, когда они свободны от выполнения таких обязанностей, как работа с избирателями, проведение заседаний, сообщение в вышестоящую ТИК информации об открытии помещения для голосования, о ходе голосования, об общем количестве избирателей, получивших избирательные бюллетени, по состоянию на отчетное время с нарастающим итогом, решение оперативных вопросов организации голосования, например, подготовка выписок из реестра заявлений о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, оформление различных актов, внесение предусмотренных законом отметок в список избирателей.

В случае если у наблюдателя, представителя СМИ возникли предложения, замечания или вопросы по организации голосования, целесообразно обсудить их с ними, дать соответствующие пояснения.

В случае поступления в УИК письменного обращения, которое содержит информацию о нарушении законодательства Российской

Федерации о выборах, председателю УИК следует незамедлительно принять меры к пресечению возможного нарушения. При необходимости — обеспечить коллегиальное рассмотрение поступивших обращений. Если для принятия решения необходимо провести дополнительную проверку, обращение должно быть рассмотрено, а решение по нему принято не позднее итогового заседания УИК.

В случае если обращение не содержит информации о нарушении законодательства Российской Федерации о выборах (запрашиваются разъяснения норм законодательства Российской Федерации о выборах, порядка голосования и т.п), на данное обращение необходимо дать письменный ответ за подписью председателя или секретаря УИК.

## **9.2. Основания и порядок удаления наблюдателей, представителей СМИ из помещения для голосования**

Наблюдатели, аккредитованные представители СМИ удаляются из помещения для голосования на основании решения суда, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах.

Подать административное исковое заявление об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования в районный суд по месту нахождения УИК вправе соответствующая УИК, вышестоящая избирательная комиссия.

Основанием для удаления наблюдателя, аккредитованного представителя СМИ из помещения для голосования может являться заверенная копия решения суда, которым удовлетворено соответствующее административное исковое заявление.

Решение суда об удалении наблюдателя, аккредитованного представителя СМИ из помещения для голосования обязан исполнить сотрудник полиции.

## **9.3. Административная ответственность за нарушение прав наблюдателей, представителей СМИ**

Статья 5.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) предусматривает административную ответственность за нарушение прав наблюдателя,

представителя СМИ на осуществление ими своих полномочий, а также на своевременное получение информации и копий избирательных документов, получение которых предусмотрено законом, и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц — от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом УИК наблюдателю, представителю СМИ заверенной копии протокола УИК об итогах голосования, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом УИК копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

Полномочия по возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном указанной статьей, возложены на прокурора (статья 28.4 КоАП).

#### ***9.4. Административная ответственность за вмешательство в осуществление УИК ее полномочий, создание помех участию избирателей в голосовании***

Недопустимо вмешательство в осуществление установленных законодательством Российской Федерации о выборах полномочий УИК, повлекшее нарушение установленного законодательством Российской Федерации о выборах порядка работы УИК, либо создание помех участию избирателей в голосовании. За нарушение указанного запрета статьей 5.69 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Полномочия УИК	Порядок работы УИК
<p>В соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах в полномочия УИК при организации голосования, в ходе подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– организация голосования в помещении для голосования и вне помещения для голосования;</li> <li>– рассмотрение заявлений об ошибках или неточностях в списке избирателей и принятие решений о внесении в него соответствующих изменений;</li> <li>– обеспечение надлежащего состояния ранее подготовленного помещения для голосования (в том числе в части наличия информации на информационном стенде);</li> <li>– обеспечение надлежащего состояния ящиков для голосования, кабин или иных специально оборудованных мест для тайного голосования, в том числе наличия в них письменных принадлежностей (за исключением карандашей), системы освещения;</li> <li>– обеспечение сохранности избирательных бюллетеней;</li> </ul>	<p>Основы порядка работы УИК при осуществлении своих полномочий установлены законодательством Российской Федерации о выборах и предусматривают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечение процедуры выдачи избирательных бюллетеней избирателям при предъявлении ими документов, подтверждающих наличие активного избирательного права;</li> <li>– незамедлительное и коллегиальное рассмотрение заявления избирателя об ошибке или неточности в списке избирателей;</li> <li>– обеспечение работы со списком избирателей, исключающей возможность включения в него лиц, не обладающих активным избирательным правом, включения гражданина в список избирателей более одного раза, а также гарантирующей конфиденциальность содержащихся в списке персональных данных граждан, точность подсчета по списку избирателей числа включенных в него избирателей, числа избирателей, получивших избирательные бюллетени, и других</li> </ul>

Полномочия УИК	Порядок работы УИК
<ul style="list-style-type: none"> <li>– контроль за соблюдением на территории избирательного участка запрета на проведение предвыборной агитации в дни голосования;</li> <li>– проведение подсчета голосов избирателей, установление итогов голосования на избирательном участке, составление протокола УИК об итогах голосования и их передача в ТИК;</li> <li>– объявление итогов голосования на избирательном участке и выдача заверенных копий протокола УИК об итогах голосования лицам, имеющим право на их получение;</li> <li>– рассмотрение в пределах своих полномочий жалоб (заявлений) и принятие по ним мотивированных решений;</li> <li>– обеспечение хранения и передачи в ТИК документов, связанных с подготовкой и проведением выборов</li> </ul>	<p>данных, необходимых для составления протокола УИК об итогах голосования;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– гласная подготовка к выезду (выходу) членов УИК к избирателям для организации голосования вне помещения для голосования и обеспечение наблюдения за проведением такого голосования;</li> <li>– непрерывный и гласный процесс подсчета голосов избирателей и составления протокола УИК об итогах голосования;</li> <li>– ведение полного учета документов строгой отчетности: избирательных бюллетеней, специальных знаков (марок) для избирательных бюллетеней;</li> <li>– обязанность коллегиально рассмотреть поступившие в день голосования жалобы (заявления) до подписания протокола УИК об итогах голосования;</li> <li>– надлежащее заверение копий протокола УИК об итогах голосования и их выдача под подпись с указанием порядкового номера копии, даты и времени выдачи</li> </ul>

Составление протоколов об административном правонарушении по статье 5.69 КоАП входит в полномочия должностных лиц органов внутренних дел (полиции).

### ***9.5. Охрана общественного порядка в помещении для голосования***

В помещении для голосования находится сотрудник полиции, который обеспечивает в соответствии с законодательством безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования.

В компетенции полиции находятся вопросы оперативного реагирования на факты совершения присутствующими в помещении для голосования действий, носящих признаки преступления, административного правонарушения.

Кроме того, сотрудник полиции обязан исполнить решение суда об удалении наблюдателя, аккредитованного представителя СМИ или иного лица из помещения для голосования.

**ПАМЯТКА  
ЧЛЕНАМ УЧАСТКОВОЙ  
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ  
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С НАБЛЮДАТЕЛЯМИ  
И ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ СРЕДСТВ  
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**