

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением  
Центральной избирательной комиссии  
Российской Федерации  
от 8 июня 2022 г. № 86/725-8

ТИПОВАЯ УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА  
«ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОЙ  
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ»

**Актуальность программы** обусловлена формированием новых составов участковых избирательных комиссий, необходимостью повышения уровня подготовки участковых избирательных комиссий к дополнительным выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатным избирательным округам, выборам Президента Российской Федерации в 2024 году, выборам в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления, а также внесением изменений в федеральное законодательство и законы субъектов Российской Федерации о выборах и референдумах.

В результате освоения программы обучающийся должен обладать **следующими навыками и компетенциями:**

**знать** установленные законами и нормативными правовыми актами полномочия, возложенные на участковые избирательные комиссии;

**уметь** реализовывать на практике полномочия члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса в пределах компетенции;

**владеть** знаниями взаимодействия с участниками избирательного процесса, навыками совершения избирательных действий и процедур.

**Продолжительность, периодичность и тематика** обучения членов участковой избирательной комиссии определяются решением соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации,

территориальной избирательной комиссии с учетом объема и содержания программы, а также уровней и видов выборов, проводимых на территории субъекта Российской Федерации.

Модули и подтемы со знаком «\*» являются факультативными и могут быть рассмотрены в случае применения отдельных форм голосования и технологий на конкретном избирательном участке.

Лекционные занятия могут проводиться как в очной, так и в дистанционной форме.

В процессе обучения возможно использование учебно-методических материалов, размещенных на официальном сайте РЦОИТ при ЦИК России в разделе «Обучение», учебных видеоматериалов, размещенных на канале «Просто о выборах» на видеохостинге YouTube, и программного обеспечения «Интерактивный рабочий блокнот УИК», иных материалов, разработанных избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, территориальной избирательной комиссией для выборов регионального и муниципального уровней.

Проверка знаний обучающихся осуществляется в форме тестирования с использованием системы тестирования, размещенной на официальном сайте РЦОИТ при ЦИК России в сети Интернет, а также иных тестовых программ, разработанных избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, территориальной избирательной комиссией для выборов регионального и муниципального уровней. Также проверку знаний обучающихся возможно проводить в форме тестирования на бумажном носителе.

По итогам успешного прохождения тестирования может выдаваться соответствующий сертификат.

### Используемые сокращения

<b>Полное наименование</b>	<b>Сокращенное наименование</b>
Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации	ИКСРФ
Комплекс обработки избирательных бюллетеней 2010	КОИБ-2010
Комплекс обработки избирательных бюллетеней 2017	КОИБ-2017
Средства массовой информации	СМИ
Территориальная избирательная комиссия	ТИК
Участковая избирательная комиссия	УИК
Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»	Федеральный закон № 67-ФЗ

## **Модуль 1. Законодательство Российской Федерации о выборах. Положение УИК в системе избирательных комиссий. Организация и планирование деятельности УИК**

1.1. Законодательство Российской Федерации о выборах. Правовой статус УИК, нормативно-правовое регулирование ее деятельности.

1.2. Организация и планирование деятельности УИК, проведение первого организационного заседания.

1.3. Основные сроки избирательных действий при подготовке и проведении выборов.

1.4. Права и обязанности членов УИК с правом решающего голоса.

1.5. Полномочия председателя, заместителя председателя, секретаря УИК.

1.6. Распределение обязанностей между членами УИК с правом решающего голоса в период проведения избирательной кампании.

1.7. Порядок и формы взаимодействия УИК с вышестоящими избирательными комиссиями.

1.8. Приостановление полномочий членов УИК. Возобновление полномочий членов УИК после приостановления.

## **Модуль 2. Делопроизводство в УИК. Основные избирательные документы, составляемые УИК**

2.1. Основные избирательные документы, составляемые УИК.

2.2. Использование библиотеки документов в интерактивном рабочем блокноте УИК.

2.3. Прием, регистрация и прохождение документов.

2.4. Основные требования и порядок оформления документов УИК.

2.5. Подготовка, оформление, выпуск, учет документов, рассматриваемых на заседаниях УИК.

2.6. Организация работы с отправляемыми (исходящими) документами.

2.7. Особенности работы с обращениями граждан.

2.8. Хранение и использование печатей и штампов УИК.

2.9. Формирование дел и передача их в вышестоящую избирательную комиссию.

2.10. Интерактивный рабочий блокнот УИК. Избирательные документы, составляемые УИК.

### **Модуль 3. Работа УИК с момента начала осуществления избирательных действий до дня, предшествующего дню (первому дню) голосования**

3.1. Оборудование избирательного участка.

3.2. Проверка технических средств, используемых для приема заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения с машиночитаемым кодом. Прием и оформление заявлений о включении избирателей в список избирателей по месту нахождения. Порядок передачи заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения, принятых УИК, в вышестоящую ТИК.

3.3.\* Прием заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения вне пункта приема заявлений (ППЗ).

3.4.\* Организация работы УИК в период проведения досрочного голосования, в том числе в труднодоступных или отдаленных местностях.

3.5.\* Подготовка помещения и документации к проведению досрочного голосования.

3.6.\* Действия членов УИК с правом решающего голоса при проведении досрочного голосования.

3.7.\* Информирование вышестоящей избирательной комиссии о количестве избирателей, проголосовавших досрочно.

3.8.\* Порядок действий председателя УИК, производимых с конвертами досрочно проголосовавших в помещении УИК в день голосования перед началом голосования.

3.9. Прием заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования.

3.10. Работа УИК со списком избирателей: основные правила работы, уточнение списка избирателей, исключение из списка избирателей и включение в него данных об избирателях. Особенности работы с документами, содержащими сведения об избирателях, обращающимися в рамках функционирования государственной системы регистрации (учета) избирателей в Российской Федерации.

3.11. Получение из ТИК избирательных бюллетеней.

3.12.\* Работа с отдельными категориями избирателей (находящихся в местах временного пребывания, работающих на предприятиях с непрерывным циклом работы, в отношении которых в качестве меры пресечения избран домашний арест, залог или запрет определенных действий), а также с военнослужащими и с избирателями с инвалидностью.

3.13. Контроль за проведением предвыборной агитации на территории избирательного участка.

3.14. Информирование избирателей о выборах. Различие между информированием избирателей и предвыборной агитацией.

3.15. Рассмотрение УИК обращений граждан.

3.16. Правовые основания и ограничения при проведении опросов избирателей в день голосования.

#### **Модуль 4. Работа УИК в день, предшествующий дню (первому дню) голосования**

4.1. Мероприятия, проводимые УИК в день, предшествующий дню (первому дню) голосования.

4.2. Организация работы УИК в помещении для голосования, оборудованном средствами видеонаблюдения и трансляции изображения, трансляции изображения в сети Интернет.

4.3. Получение от ТИК исходных данных в машиночитаемом коде и ключевого носителя информации с исходными данными о проводимых на избирательном участке выборах.

4.4. Подписание председателем и секретарем УИК выверенного и уточненного списка избирателей, заверение списка избирателей печатью УИК и другие действия, связанные с завершением уточнения списка избирателей.

4.5. Работа с избирательными бюллетенями.

### **Модуль 5.\* Организация работы УИК по подготовке к голосованию с использованием КОИБ**

5.1. Требования, предъявляемые к помещению для голосования при использовании КОИБ.

5.2. Особенности работы УИК при использовании КОИБ.

5.3. Организация работы УИК на выборах с использованием КОИБ-2017. Организация работы УИК на выборах с использованием КОИБ-2010.

5.4. Тренировка работы с КОИБ.

5.5. Правила подготовки бюллетеней к выдаче избирателям. Классификация избирательных бюллетеней, обрабатываемых КОИБ.

5.6. Организация досрочного голосования на избирательном участке, на котором применяется КОИБ.

### **Модуль 6.\* Особенности работы УИК при совмещении выборов**

6.1. Организация работы членов УИК при совмещении выборов.

6.2. Уточнение списков избирателей при совмещении выборов.

6.3. Особенности порядка подсчета голосов избирателей и составления протокола УИК об итогах голосования при совмещении выборов.

6.4. Особенности финансирования УИК при совмещении выборов.

6.5. Контроль за соблюдением избирательных прав граждан при совмещении выборов.

### **Модуль 7. Работа УИК в день (дни) голосования**

7.1. Обязанности председателя, заместителя председателя, секретаря УИК в день (дни) голосования при проведении голосования.

7.2. Работа УИК в день (дни) голосования до начала времени голосования.

7.3. Список документов, которые должны быть в помещении для голосования и на информационном стенде.

7.4. Опечатывание стационарных и переносных ящиков для голосования, КОИБ\*, резервного стационарного ящика для голосования, передача избирательной документации членам УИК для проведения голосования и т.д.

7.5.\* Действия УИК в день голосования перед началом голосования, если на избирательном участке проводилось досрочное голосование.

7.6. Передача в вышестоящие избирательные комиссии сведений об открытии помещений для голосования и об участии избирателей в выборах.

7.7. Организация голосования в день (дни) голосования в помещении для голосования.

7.8. Порядок работы со списком избирателей в день (дни) голосования. Включение избирателей по каким-либо причинам не включенных в список избирателей, но имеющих на это право.

7.9. Виды документов, заменяющих паспорт гражданина Российской Федерации.

7.10.\* Действия операторов КОИБ в день (дни) голосования.

7.11.\* Действия оператора КОИБ в случае возникновения нештатных ситуаций в ходе голосования (отключение электропитания, отказ сканирующего устройства).



7.12.\* Использование резервного стационарного ящика для голосования.

7.13. Взаимодействие членов УИК с правом решающего голоса с наблюдателями, иностранными (международными) наблюдателями, представителями СМИ, правоохранительных органов, волонтерами и иными лицами, имеющими право присутствовать в помещении для голосования в день (дни) голосования.

7.14. Условия осуществления фото- и видеосъемки на избирательном участке.

7.15. Организация голосования вне помещения для голосования.

7.16.\* Голосование отдельных категорий избирателей (находящихся в местах временного пребывания избирателей; работающих на предприятиях с непрерывным циклом работы; в отношении которых в качестве меры пресечения избран домашний арест, залог или запрет определенных действий).

7.17.\* Организация голосования военнослужащих.

7.18. Особенности организации голосования избирателей, являющихся инвалидами.

7.19.\* Особенности голосования с использованием дополнительных форм голосования.

7.20.\* Обеспечение сохранности бюллетеней в случае голосования в течение нескольких дней подряд. Особенности работы с сейф-пакетами.

## **Модуль 8. Подсчет голосов избирателей, составление протокола УИК об итогах голосования, итоговое заседание УИК, выдача копий протокола УИК об итогах голосования, представление протокола УИК об итогах голосования и иной избирательной документации в ТИК**

8.1. Организация работы УИК после окончания голосования в помещении для голосования и до начала непосредственного подсчета голосов избирателей.

8.2. Процедура подсчета голосов избирателей. Особенности подсчета

голосов избирателей при проведении голосования в течение нескольких дней подряд.

8.3. Контрольные и иные соотношения данных протокола УИК об итогах голосования. Проверка контрольных соотношений по протоколу УИК об итогах голосования.

8.4.\* Контрольный (ручной) подсчет голосов.

8.5. Организация работы УИК по составлению протокола об итогах голосования для подписания членами УИК. Критерии определения необходимости составления протокола с отметкой «Повторный».

8.6. Проведение итогового заседания УИК. Основные действия председателя, секретаря УИК при проведении итогового заседания УИК. Рассмотрение жалоб и заявлений о нарушениях при голосовании и подсчете голосов. Работа УИК по подготовке и выдаче копий протокола УИК об итогах голосования.

8.7. Подготовка и представление первого экземпляра протокола УИК об итогах голосования с приобщаемыми ему документами в ТИК.

8.8. Действия председателя УИК в ходе передачи первого экземпляра протокола УИК об итогах голосования с приобщаемыми ему документами в ТИК.

8.9. Порядок действий УИК при подготовке и передаче в ТИК избирательной документации, за исключением первого экземпляра протокола УИК об итогах голосования.

8.10. Особенности ввода данных протоколов УИК об итогах голосования в базу данных ГАС «Выборы».

8.11. Составление протокола УИК об итогах голосования с отметкой «Повторный».

8.12. Протокол заседания УИК. Решение о внесении уточнений в протокол УИК об итогах голосования и составлении протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный».

8.13. Составление протокола УИК с отметкой «Повторный подсчет голосов».

8.14. Формы и образцы заполнения документов, подготавливаемых УИК при составлении протокола с отметкой «Повторный подсчет голосов».

8.15.\* Действия членов УИК в случае отказа в работе КОИБ и необходимости составления протокола УИК об итогах голосования вручную.

8.16. Порядок предоставления второго экземпляра протокола об итогах голосования наблюдателям, иным лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 Федерального закона № 67-ФЗ.

### **Модуль 9. Финансовое обеспечение УИК в период подготовки и проведения выборов**

9.1. Смета расходов УИК на подготовку и проведение выборов.

9.2. Порядок выделения и расходования денежных средств УИК на подготовку и проведение выборов.

9.3. Организация работы УИК при осуществлении закупок товаров, работ, услуг при проведении выборов.

9.4. Порядок начисления и выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения), компенсации за работу членам УИК.

9.5. Оформление гражданско-правовых договоров УИК на выполнение работ и оказание услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов.

9.6. Порядок составления и срок представления отчета УИК о поступлении и расходовании средств на подготовку и проведение выборов.

### **Модуль 10. Юридическая ответственность за нарушения законодательства Российской Федерации о выборах**

10.1. Конституционно-правовая ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации.

10.2. Административная ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации. Участие представителей УИК в административном судопроизводстве.

10.3. Уголовная ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации.

### **Модуль 11. Управление конфликтами**

11.1. Типология конфликтов. Функции и динамика конфликта.

11.2. Стратегии поведения в конфликтной ситуации: противодействие, компромисс, сотрудничество, уход, уступка.

11.3. Разрешение конфликтных ситуаций на избирательном участке.

### **Модуль 12.\* Работа УИК по организации и проведению голосования в труднодоступных и отдаленных местностях**

12.1. Составление списков избирателей.

12.2. Обеспечение УИК избирательной документацией.

12.3. Организация досрочного голосования отдельных групп избирателей, находящихся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено.

12.4. Подсчет голосов избирателей на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, и особенности подсчета голосов избирателей, связанные с голосованием отдельных групп избирателей.

12.5. Внесение в протокол УИК об итогах голосования сведений о досрочно проголосовавших избирателях в труднодоступных или отдаленных местностях.

12.6. Передача протоколов УИК об итогах голосования с избирательных участков, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях.

12.7. Обеспечение безопасности членов УИК, лиц, имеющих право присутствовать при проведении досрочного голосования. Доставка избирательной документации в труднодоступную или отдаленную местность.

12.8. Передача сведений о проведении досрочного голосования избирателей, отдельных групп избирателей в труднодоступных или отдаленных местностях.

12.9. Особенности работы УИК при досрочном голосовании всех избирателей на избирательном участке, образованном в труднодоступной или отдаленной местности.

### Список нормативных правовых актов

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая).
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации.
6. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях».
8. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».
13. Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

14. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

15. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 6 ноября 1997 года № 134/973-II «О Положении о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации».

16. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 6 июля 2011 года № 19/204-6 «Об Инструкции о порядке использования технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней 2010 на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации».

17. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 15 февраля 2017 года № 74/667-7 «О применении технологии изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом и ускоренного ввода данных протоколов участковых комиссий об итогах голосования в Государственную автоматизированную систему Российской Федерации «Выборы» с использованием машиночитаемого кода».

18. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 8 февраля 2018 года № 139/1148-7 «Об Инструкции о порядке использования технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней 2017 на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации».

19. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 8 августа 2018 года № 174/1414-7 «О Методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации».

20. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 29 июля 2020 года № 262/1933-7 «О Рекомендациях по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации».

21. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 3 февраля 2021 года № 282/2070-7 «О Порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, территориальными избирательными комиссиями, участковыми избирательными комиссиями при подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти».

22. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 25 мая 2021 года № 7/52-8 «О Порядке подачи заявления о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации».

23. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 1 сентября 2021 года № 51/420-8 «Об Инструкции по размещению данных Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

24. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22 декабря 2021 года № 75/637-8 «О Положении об особенностях голосования, установления итогов голосования при проведении голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд».



25. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 8 июня 2022 года № 86/718-8 «Об особенностях голосования, установления итогов голосования в случае принятия решения о проведении голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд».