

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Издательская серия
«ЗАРУБЕЖНОЕ И СРАВНИТЕЛЬНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО»

Современные избирательные системы

Выпуск девятый

Индонезия, Словакия,
Филиппины, Хорватия



Москва • 2014

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Издательская серия

«Зарубежное и сравнительное избирательное право»

Современные избирательные системы

Выпуск девятый

Индонезия
Словакия
Филиппины
Хорватия

Москва
2014

УДК 342.8
ББК 67.400.5
С56

Издание осуществлено в рамках реализации Сводного плана основных мероприятий федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и других участников избирательного процесса, обучению кадров избирательных комиссий, мониторингу и совершенствованию избирательных технологий в Российской Федерации на 2014 год, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 211/1394-6.

Авторы:

Ефимова Лариса Михайловна – раздел об Индонезии;
Ракитская Инна Александровна – раздел о Словакии;
Орлов Анатолий Георгиевич – раздел о Филиппинах;
Половченко Константин Анатольевич – раздел о Хорватии.

Научные редакторы – доктор юридических наук *А.В. Иванченко*, кандидат юридических наук *В.И. Лафитский*.

С56 **Современные избирательные системы. Вып. 9: Индонезия, Словакия, Филиппины, Хорватия / Л.М. Ефимова, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов, К.А. Половченко; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. – М.: РЦОИТ, 2014. – 512 с.**

В работе исследуются избирательные системы Индонезии, Словакии, Филиппин, Хорватии – государств, различающихся по формам государственного устройства, политическим и правовым традициям. Наиболее подробно в ней рассматриваются тенденции развития избирательного законодательства, вопросы обеспечения избирательных прав граждан, выдвижения кандидатов, финансирования выборов, порядка проведения выборов.

Представленное издание продолжает серию исследований современных избирательных систем зарубежных стран. Публикуемые материалы – это ценный зарубежный опыт, который может быть использован в целях совершенствования российского законодательства о выборах, а также преподавания основ избирательного права.

Книга будет полезна аспирантам, преподавателям вузов, работникам избирательных комиссий и всем интересующимся основами избирательного права.

© Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2014

ISBN 978-5-93639-083-8

Оглавление

Избирательная система Республики Индонезии

Введение	11
Глава I. Конституционно-правовое развитие Индонезии и эволюция избирательной системы	14
§ 1. Специфика складывания и развития национальной государственности	14
§ 2. Конституционное и политическое развитие Индонезии после провозглашения независимости	17
§ 3. Становление конституционной и партийно-политической систем Индонезии в период «физической революции» (1945–1949 гг.).....	18
§ 4. Конституция СШИ и её особенности	23
§ 5. Характеристика временной Конституции 1950 г. и первых всеобщих выборов 1955 г.....	26
§ 6. Политическая система «направляемой демократии» (1959–1965 гг.)	30
§ 7. Особенности партийно-политической и электоральной систем «нового порядка» (1965–1998 гг.)	34
§ 8. Партийно-политическая и электоральная системы Индонезии в период «реформации» (с 1998 г. по наст. время).....	38
Глава II. Основные принципы и особенности ныне действующей Конституции 1945 г.	53
§ 1. Общая характеристика	53
§ 2. Поправки к Конституции 1945 г.....	54

Глава III. Высшие органы государственной власти и порядок их формирования	56
§ 1. Законодательная власть.....	56
§ 2. Президент.....	65
§ 3. Исполнительная власть – кабинет министров (правительство).....	67
§ 4. Судебная власть	67
§ 5. Местное самоуправление	70
Глава IV. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов	71
Глава V. Избирательное право по выборам в законодательные органы власти	74
§ 1. Активное избирательное право и порядок регистрации избирателей.....	75
§ 2. Пассивное избирательное право и порядок регистрации кандидатов на выборные должности	76
§ 3. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты Совета региональных представителей	79
Глава VI. Предвыборная кампания и доступ к средствам массовой информации	81
§ 1. Предвыборная кампания.....	81
§ 2. Доступ к средствам массовой информации.....	84
§ 3. Финансирование избирательной кампании.....	85
Глава VII. Голосование и подсчет голосов	87
§ 1. Избирательные округа.....	87
§ 2. Порядок голосования	89
§ 3. Наблюдатели на выборах.....	91
§ 4. Подсчет голосов и утверждение результатов голосования.....	92
§ 5. Распределение депутатских кресел	93
Глава VIII. Процедура обжалования и санкции за правонарушения на выборах	95
§ 1. Основания для обжалования.....	95
§ 2. Санкции за правонарушения на выборах.....	98
Глава IX. Политические партии и порядок их участия в электоральном процессе	99

§ 1. Общая характеристика партийной системы.....	99
§ 2. Правовое положение политических партий и порядок их регистрации.....	101
§ 3. Финансирование политических партий.....	107
§ 4. Режим санкций для политических партий.....	108
§ 5. Эволюция современной партийной системы и порядок участия политических партий в электоральном процессе.....	110
Глава X. Выборы президента и вице-президента.....	114
§ 1. Порядок выдвижения кандидатов.....	114
§ 2. Избирательная кампания по выборам президента и вице-президента.....	117
§ 3. Доступ к средствам массовой информации.....	119
§ 4. Финансирование избирательной кампании.....	120
§ 5. Голосование.....	121
§ 6. Подведение итогов голосования и опубликование результатов выборов.....	122
§ 7. Санкции.....	126
Приложения.....	133
Библиография.....	144

Избирательная система Словацкой Республики

Введение.....	145
Глава I. Развитие избирательной системы в Словацкой Республике в 90-х гг. XX века.....	151
§ 1. Общая характеристика избирательной системы в соответствии с Законом о выборах 1990 г.....	151
§ 2. Избирательная реформа 1992 г.....	153
§ 3. Избирательная реформа 1994 г.....	154
§ 4. Избирательная реформа 1998 г.....	154
§ 5. Избирательная реформа 1999 г.....	157
§ 6. Избирательная реформа 2004 г.....	157
Глава II. Источники и принципы избирательного права Словацкой Республики.....	158

§ 1. Нормативно-правовое регулирование выборов.....	158
§ 2. Принципы избирательного права.....	165
Глава III. Особенности парламентских выборов в Словацкой	
Республике	166
§ 1. Активное и пассивное избирательное право	166
§ 2. Составление списков избирателей.....	167
§ 3. Формирование избирательных округов и участков	170
§ 4. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов	170
§ 5. Составление и регистрация списков кандидатов.....	175
§ 6. Бюллетени для голосования.....	178
§ 7. Избирательная кампания	179
§ 8. Голосование.....	182
§ 9. Подсчет голосов и определение результатов парламентских выборов	186
§ 10. Распределение мандатов в парламенте и проведение повторных выборов.....	190
§ 11. Замещение должности депутата	193
Глава IV. Финансирование парламентских выборов	194
§ 1. Институционализация политических партий в Словакии	194
§ 2. Финансирование деятельности политических партий и избирательных кампаний	199
Глава V. Особенности выборов Президента Словацкой	
Республики и отзыв его с должности путем	
всенародного голосования (плебисцита)	202
§ 1. Назначение выборов Президента Словацкой Республики, активное и пассивное избирательное право на президентских выборах	202
§ 2. Формирование избирательных участков на президентских выборах и составление списков избирателей.....	204
§ 3. Формирование избирательных комиссий по выборам президента.....	205
§ 4. Выдвижение кандидатов на должность президента.....	208
§ 5. Бюллетени.....	209

§ 6. Особенности проведения избирательной кампании на президентских выборах.....	210
§ 7. Голосование.....	211
§ 8. Подсчет голосов и обнародование результатов президентских выборов	213
§ 9. Второй тур президентских выборов	216
§ 10. Вступление в должность вновь избранного Президента Словацкой Республики	217
§ 11. Замещение должности Президента Словацкой Республики.....	218
§ 12. Финансирование избирательной кампании на президентских выборах	219
§ 13. Всенародное голосование (плебисцит) по вопросу об отзыве президента с должности.....	221
Глава VI. Особенности проведения референдумов.....	226
Глава VII. Особенности проведения выборов в Европарламент....	228
§ 1. Избирательный корпус.....	228
§ 2. Назначение выборов в Европарламент и составление списков избирателей	229
§ 3. Избирательные органы.....	230
§ 4. Выдвижение и регистрация списков кандидатов	234
§ 5. Избирательная кампания	236
§ 6. Распределение мандатов и обнародование результатов выборов	237
§ 7. Замещение должности депутата Европарламента.....	238
Глава VIII. Особенности проведения краевых (региональных) и муниципальных выборов в Словацкой Республике	239
§ 1. Особенности проведения краевых выборов	241
§ 2. Особенности проведения муниципальных выборов.....	248
Глава IX. Избирательные споры	252
Глава X. Ответственность за избирательные правонарушения	253
Приложения	256
Библиография	280

Избирательная система Республики Филиппины

Введение	283
Глава I. Конституционное развитие Филиппин после получения независимости и особенности Конституции 1987 г.	285
Глава II. Избирательная система и порядок формирования высших органов государственной власти	290
§ 1. Общая характеристика избирательной системы	290
§ 2. Принципы избирательного права	293
§ 3. Высшие органы государственной власти и порядок их формирования.....	296
Глава III. Органы, отвечающие за организацию и порядок проведения выборов	305
Глава IV. Правовое регулирование участия политических партий в избирательной кампании	313
§ 1. Партийная система Филиппин	313
§ 2. Выдвижение и регистрация кандидатов от политических партий	321
§ 3. Финансирование и отчетность политических партий	324
Глава V. Избирательная кампания и предвыборная агитация	333
§ 1. Избирательный корпус. Предоставление и лишение избирательного права	333
§ 2. Предвыборная агитация	338
Глава VI. Голосование и работа совета инспекторов	349
§ 1. Мероприятия, проводимые до голосования.....	349
§ 2. Наблюдатели на выборах.....	352
§ 3. Бюллетени для голосования.....	353
§ 4. Процедура голосования.....	355
Глава VII. Подведение итогов голосования	362
Глава VIII. Избирательные преступления и санкции	369
Глава IX. Избирательные споры и порядок их рассмотрения	371
Приложения	374
Библиография	384

Избирательная система Республики Хорватии

Введение	385
Глава I. Правовые основы избирательной системы Хорватии	386
§ 1. Конституционные принципы избирательного права ...	386
§ 2. Нормативно-правовое регулирование выборов.....	389
Глава II. Выборы депутатов Хорватского Сабора	392
§ 1. Основы правового регулирования выборов депутатов Хорватского Сабора.....	392
§ 2. Приостановление и прекращение полномочий депутата	393
§ 3. Право национальных меньшинств на представительство в Хорватском Саборе.....	395
§ 4. Порядок выдвижение кандидата.....	397
§ 5. Избирательная кампания	399
§ 6. Избирательные округа.....	400
§ 7. Избирательные органы.....	401
§ 8. Голосование и установление его итогов.....	404
§ 9. Распределение мандатов депутатов Хорватского Сабора	411
§ 10. Финансирование выборов.....	413
§ 11. Защита избирательных прав	413
§ 12. Комиссия по этике.....	414
§ 13. Мониторинг выборов неправительственными организациями	415
Глава III. Выборы Президента Республики Хорватии	416
§ 1. Основы правового регулирования выборов президента.....	416
§ 2. Избирательные органы	419
§ 3. Голосование и установление результатов выборов.....	422
§ 4. Финансирование выборов.....	427
§ 5. Защита избирательных прав.....	427
Глава IV. Выборы в органы местного и территориального (регионального) самоуправления	431

§ 1. Основы правового регулирования выборов в органы местного и территориального (регионального) самоуправления	431
§ 2. Порядок выдвижения кандидатов	434
§ 3. Избирательная кампания	442
§ 4. Избирательные органы	444
§ 5. Особенности порядка проведения выборов членов представительных органов местного и территориального (регионального) самоуправления	458
§ 6. Особенности порядка проведения выборов старост общин, градоначальников, жупанов и их заместителей.....	466
§ 7. Представительство национальных меньшинств в представительном и исполнительном органах территориальной единицы	473
§ 8. Мониторинг местных выборов	479
§ 9. Расходы на проведение местных выборов	482
§ 10. Защита избирательных прав	483
§ 11. Ответственность за нарушения, допущенные в ходе проведения местных выборов	485
Глава V. Выборы членов в Европейский парламент	486
§ 1. Основы правового регулирования выборов в Европарламент	486
§ 2. Прекращение полномочий и замена членов Европейского парламента	489
§ 3. Порядок выдвижения кандидатов	491
§ 4. Избирательная кампания	492
§ 5. Избирательные органы.....	493
§ 6. Голосование и подведение итогов выборов	496
§ 7. Финансирование выборов.....	501
§ 8. Защита избирательных прав.....	501
§ 9. Мониторинг выборов	503
§ 10. Ответственность за нарушения, допущенные в ходе проведения местных выборов	504
Заключение	505
Библиография	508

Избирательная система Республики Индонезии

Введение

Республика Индонезия является крупнейшим государством в регионе Юго-Восточной Азии, новым растущим центром силы в Азиатско-Тихоокеанском регионе и на международной арене в целом.

Современная Индонезия является островным государством. Она занимает самый обширный на земном шаре Индонезийский (Малайский) архипелаг, западную часть острова Новая Гвинея (Западный Ириан) и прилегающие к ней острова. Всего территория страны располагается на 17 804 крупных и мелких островах, только 6000 из которых обитаемы. Это в совокупности составляет 1904,5 тыс. кв. км суши. Протяженность Индонезии с запада на восток – около 5120 км. Подконтрольная Индонезии морская акватория, включая внутренние моря, территориальные и архипелагские воды, а также исключительную экономическую зону, охватывает площадь около 7,9 млн. кв. км. Подобное географическое положение постоянно генерирует центробежные тенденции, что несет в себе угрозу политическому единству и территориальной целостности страны. Отсюда вытекает важнейшая задача политической системы – обеспечить целостность государства, а также гармонизировать и сбалансировать централизацию управления и автономию самоуправления на местном уровне.

По количеству населения — 251 160 124 млн. человек (июль 2013 г.) — Индонезия занимает четвертое место в мире после Китая, Индии, США.

Индонезия представляет собой полиэтничное и многоконфессиональное государство. В этническом отношении число больших и малых народов, по оценке разных ученых, колеблется от 100 до 367. Крупнейшие этносы проживают на Яве и прилегающих островах — яванцы (46,2% населения страны), сунданцы (13,1%), мадурцы (6%); на Суматре — малайцы (5,5%), минангкабау (3,9%), батаки (2,4%), ачехцы (1,5%); на Калимантане — банджары (1,5%), даяки (1,4%); на Сулавеси — макасары (1%), тораджи (0,9%). На Западном Ириане обитают папуасы (0,9%). Подавляющее большинство индонезийских народов обладает многими общими чертами в языке, культуре, образе жизни, имеют общее историческое происхождение. Все этносы в основном проживают компактными группами на своей исконной территории, однако в результате миграционных процессов на некоторых островах Индонезии образовались целые колонии переселенцев из других мест, в первую очередь с перенаселенной Явы.

Среди некоренных народов особое место как по численности, так и по роли в жизни страны занимают китайцы (до 6% всего населения). Китайские торговцы и мореплаватели посещали индонезийские острова уже много веков назад, но особенно интенсивно китайское население стало увеличиваться с середины XIX века. Составляя малую долю жителей, китайцы тем не менее контролируют значительную часть экономики — промышленности, торговли, сферы денежного обращения.

Среди важнейших государственно-политических задач Республики остается сохранение национального единства и формирование единой индонезийской нации. Политическая система является одним из эффективных инструментов её решения.

В религиозном отношении подавляющее большинство индонезийцев причисляют себя к приверженцам ислама (86,1%). Это выводит Индонезию на первое место в мире, в том числе и исламском, по количеству мусульманского населения. В стране имеются христиане — протестанты (5,7%), католики (3,1%) и приверженцы прочих христианских учений (0,8%), а также индуисты (1,8%), буддисты (1,3%), конфуцианцы (0,8%), анимисты (1,4%).

Конфессиональная принадлежность в основном взаимосвязана с этнической. Так, мусульманами являются главным образом представители крупных этносов — яванцы, сунданцы, минангкабау, малайцы, ачехцы. Христианство исповедуют более малочисленные народности — амбонцы, тоба-батаки, тораджи, а также часть местных китайцев. Индуизм распространен в основном среди балийцев, буддизм и конфуцианство — среди китайцев. Родоплеменных анимистических верований придерживаются даяки, папуасы.

Мусульмане составляют большинство населения Явы, Суматры, прибрежных районов Калимантана, западной части Малых Зондских островов, Сулавеси, северной части Моллукских островов. Но в провинциях Папуа, Бали, на восточной части Малых Зондских островов, а также в некоторых районах Северной Суматры и Северного Сулавеси мусульманское население находится в незначительном меньшинстве. Основная часть индонезийских христиан проживает в восточных районах страны. Католики преобладают на востоке Малых Зондских островов и на Южных Моллуках, протестанты живут преимущественно на центральных и северных Моллуках и севере Сулавеси. В провинции Папуа протестанты составляют большинство на севере, а католики — на юге. Значительные группы протестантов проживают на севере Суматры в районах расселения народности тоба-батаков, на центральном Калимантане, католиков — на западном Калимантане. Среди христианского населения страны много этнических китайцев.

Гарантия свободы вероисповедания, религиозного плюрализма, межконфессиональной терпимости, недопущение этнорелигиозных конфликтов в значительной степени обеспечивается политической системой и её базовыми принципами.

Индонезийская экономика динамично развивается и по объему занимает первое место в Юго-Восточной Азии. Страна входит в группу G-20 — двадцатку крупнейших экономик мира. ВВП на душу населения составляет 3797 долларов США (2012 г.) Ведущее место в индонезийской экономике занимает промышленный сектор — 46,4% ВВП, сектор услуг — 38,6%, сельское хозяйство — 14,4%. Страна обладает богатыми природными ресурсами, в том числе крупными запасами нефти, газа, олова, меди, золота, а также древесины, каучука, морских продуктов.

Глава I. Конституционно-правовое развитие Индонезии и эволюция избирательной системы

§ 1. Специфика складывания и развития национальной государственности

В политической системе современной Индонезии переплетаются элементы западных либерально-демократических моделей и самобытные черты национальной политической культуры, складывавшейся на протяжении веков под влиянием как автохтонных традиций индонезийских народов, так и внешних воздействий индийской, кхмерской, арабо-исламской и европейской цивилизаций. Порой внешние проявления специфических черт национальной политической культуры не очень заметны, однако они оказывают немаловажное воздействие на политическую структуру и политические процессы.

Индонезийский народ прошел длинный и сложный путь социально-политического и конституционно-правового развития. На территории Индонезии находился один из наиболее ранних ареалов расселения древних людей. На острове Ява были обнаружены ископаемые останки питекантропа, жившего в период от 1 млн. до 700 тыс. лет назад. Предки современного населения пришли с азиатского континента, предположительно из Южного Китая, в течение первого тысячелетия до новой эры.

Государственные образования начали возникать в первые века новой эры под воздействием распространения индийского культурного влияния, проникавшего на Индонезийский архипелаг с индийскими и индонезийскими торговцами. В процессе исторического развития отдельные государства сливались в обширные империи, охватывающие значительную часть архипелага и прибрежные территории азиатского континента. В VII–XIV веках существовала империя Шривиджайя, ставшая одним из важных центров распространения буддизма в Юго-Восточной Азии. В XIII–XVII веках наиболее сильным и обширным государством архипелага был Маджапахит, базировавшийся на идейно-политических основах индуизма.

В XIII веке началось активное распространение ислама, проникавшего мирным способом по торговым путям в течение нескольких веков. Ислам стал господствующей религией на архипелаге к концу XVI века. Индонезийские правители восприняли новые идейно-политические модели и традиции, превратившись в султанов, но при этом не утратив приверженности доисламским культурно-религиозным ценностям. Во многих районах архипелага продолжали сохраняться очаги буддизма и индуизма, а также местных анимистических верований, что не мешало их приверженцам вполне мирно сосуществовать с мусульманами. Среди мусульман также продолжали сохраняться элементы доисламских автохтонных и индо-буддийских верований. По мнению ученых, именно все это делает индонезийский ислам преимущественно умеренным, не склонным к радикализму и экстремизму, а индонезийскую культуру инклюзивной, легко вбирающей различные традиции и элементы, толерантной. Недаром государственным девизом современной Республики Индонезии, красующимся на её гербе, служат слова средневекового поэта: «Единство в многообразии».

С начала XVII века острова Индонезийского архипелага стали превращаться в колонию Голландии. В результате особенностей голландской колониальной политики социально-экономическое и политическое развитие индонезийского народа шло очень медленно. В социальной сфере продолжала сохраняться традиционная иерархическая структура, на верхней ступени которой находились голландские колонизаторы, занимавшие руководящие властные и административные посты. Традиционная феодальная аристократия, лишившаяся в эпоху колониализма контроля над землей, превратилась в чиновничью бюрократию, выполнявшую посреднические административные функции между голландскими колонизаторами и индонезийским народом, основную массу которого по-прежнему составляло крестьянство и ремесленники. Новая европейски образованная интеллигенция была малочисленна и связана преимущественно с традиционной аристократической бюрократией. Это оказало серьезное влияние на формирование и функционирование политической системы современной Индонезии, сохранение в ней традиций предшествовавших социально-политических структур и представлений.

Первым общенациональным индонезийским представительным органом считается Народный совет, учрежденный по распоряжению нидерландского генерал-губернатора 16 декабря 1916 г. с целью обеспечения взаимодействия между колониальной администрацией, коренным населением Нидерландской Индии (так голландцы называли Индонезию) и представителями многочисленной китайской общины, игравшей важную роль в торгово-экономической сфере. Согласно уставу Народного совета в его состав входило 39 членов, 15 из которых представляли коренное население колонии, 23 — голландцев и китайцев и один председатель — без указания национальной принадлежности. При этом 5 членов-индонезийцев и 9 человек из голландско-китайской фракции назначались генерал-губернатором, остальные депутаты избирались путем сложных многоступенчатых выборов от различных провинций Нидерландской Индии и ряда общественных организаций, председатель же назначался нидерландским монархом.

Учредительное заседание Народного совета состоялось в мае 1918 г. под председательством голландского генерал-губернатора. Изначально Совет наделялся исключительно совещательными функциями — в частности генерал-губернатору предписывалось «консультироваться» с ним по финансовым вопросам. В 1925 г. Совет получил право законодательной инициативы, однако все его решения подлежали утверждению генерал-губернатором.

В 1927 г. состав Народного совета был расширен до 55 человек (соответственно, фракция индонезийцев — до 25), и в 1930 г. — до 60 человек (фракция индонезийцев — до 30). Одновременно несколько либерализовалась система выборов и расширился перечень общественных организаций, обладающих правом выдвижения депутатов.

В 1940 г. нидерландское правительство, перебравшееся после оккупации страны гитлеровской Германией в Лондон, отвергло предложение части индонезийских членов Совета о существенном расширении его полномочий, а в мае 1942 г. после захвата большей части Индонезии японцами Народный совет был официально распущен.

Японская оккупация в 1942—1945 гг. ещё более разрушила слабую индонезийскую экономику, но одновременно нанесла сокру-

шительный удар по голландской колониальной администрации. В результате нараставшее на протяжении всего XX века индонезийское национально-освободительное движение, выступавшее под флагом общеиндонезийского национализма (превращения в независимое и единое общеиндонезийское государство всей территории бывшей голландской колонии), смогло осуществить национально-освободительную революцию.

В октябре 1943 г. японской оккупационной администрацией, стремившейся заручиться поддержкой индонезийской общественной элиты, был учрежден совещательный орган — Центральный консультативный совет во главе с Сукарно — будущим президентом страны. Позднее, в марте 1945 г., была сформирована Исследовательская комиссия по подготовке независимости Индонезии в составе 62 активистов местного национально-освободительного движения (в их числе — Сукарно и будущий вице-президент страны Мохаммад Хатта). Исследовательской комиссией был подготовлен проект индонезийской конституции, на одном из её заседаний 1 июня 1945 г. Сукарно провозгласил принципы Панча Сила (пять принципов), ставшие впоследствии основой государственной идеологии Индонезии.

17 августа 1945 г. национальный лидер Сукарно провозгласил независимость Республики Индонезии.

§ 2. Конституционное и политическое развитие Индонезии после провозглашения независимости

Политическая и избирательная системы Республики Индонезии в процессе независимого развития неоднократно претерпевали глубокие изменения. Менялись не только их основополагающие компоненты, но и реализация электоральных законов и процессов на практике, поскольку перемены в Индонезии касались фундаментальных основ её государственности, таких как форма правления, административно-территориальное устройство, характер политического режима, их идейно-политическое наполнение. Трансформация политической и электоральной систем являлась результатом особенностей исторического развития, внутривнутриполитической борьбы и внешних воздействий.

В 1945 г. Республика Индонезия появляется на международной арене как крупное суверенное государство. Закладываются основы индонезийской государственности: формируется структура высших органов власти и порядок их образования, основные принципы электоральных процессов, партийно-политическая система, вырабатываются концепции внешней политики.

Становление современной индонезийской политической и электоральной систем, конституционно-правовая эволюция Республики Индонезии после достижения независимости и до настоящего времени прошли пять этапов в соответствии с историческими периодами развития страны: «физическая революция» — 1945–1949 гг., либеральная демократия — 1950–1959 гг., «направляемая демократия» — 1959–1965 гг., «новый порядок», или демократия Панча Сила, — 1965–1998 гг., период «реформации» — с 1998 г. по настоящее время. Каждый этап характеризуется специфическим правовым и политическим режимом, моделью государственного развития, расстановкой и взаимодействием партийно-политических сил. Для каждого периода характерны избирательные системы и электоральные процессы, отражающие специфику формирования и функционирования политического режима. При этом заимствованные на Западе государственно-политические элементы, принципы и институты неизменно сочетались с традициями национальной политической культуры. Для каждого из них были характерны разные модели избирательной системы.

§ 3. Становление конституционной и партийно-политической систем Индонезии в период «физической революции» (1945–1949 гг.)

Ещё в период подготовки к провозглашению независимости были заложены основы индонезийской государственности с учетом национальной самобытности. Стремление отразить национальную специфику в модели независимой индонезийской государственности нашло отражение в речи лидера национально-освободительного движения и первого президента страны Сукарно «Рождение Панча Сила». Принципы Панча Сила декла-

рировались в качестве «философской основы» национальной индонезийской государственности.

Первая конституция независимой Индонезии была принята 18 августа 1945 г., на следующий день после провозглашения независимости. Она вошла в историю правового развития страны под названием Конституции 1945 г.

Конституция 1945 г. разрабатывалась в короткие сроки, в последние недели Второй мировой войны, в сложной обстановке японской оккупации и напряженного идейно-политического противоборства внутри национально-освободительного движения. Индонезийское национально-освободительное движение состояло из трех основных потоков, каждый из которых играл ведущую роль на определенных этапах антиколониальной борьбы. На первом этапе доминировало течение под лозунгом ислама, стремившееся к созданию в Индонезии после освобождения от голландского колониализма мусульманского государства. На втором этапе ведущую роль играло коммунистическое движение во главе с Коммунистической партией Индонезии (КПИ). На заключительном этапе национально-освободительное движение возглавили националистические силы во главе с общепризнанным лидером Сукарно.

В процессе разработки конституции мусульманские круги настаивали на исламизации будущей индонезийской государственности. Остальные участники освободительного движения выступали категорически против этого. Под влиянием большинства Конституция 1945 г. избежала исламизации. Поскольку обстоятельства требовали завершить работу над конституцией как можно скорее, это отразилось на объеме документа, его содержании и форме.

Конституция 1945 г. состояла из небольшой преамбулы и 18 довольно кратко сформулированных глав, разделявшихся на 37 статей (последние две главы разделялись на параграфы). В преамбуле декларировалось, что индонезийская государственность базируется на пяти принципах Панча Сила, составляющих «философскую основу» индонезийской государственности – вера в единого бога, национализм, интернационализм (или гуманизм), демократия, социальная справедливость (современная трактовка принципов Панча Сила будет дана в последующих разделах данной работы).

Конституция объявляла Индонезию унитарным государством, декларировала народный суверенитет, который должен осуществляться высшим выборным органом – Народным консультативным конгрессом (НКК). НКК должен собираться не реже одного раза в пять лет. В его функции входило утверждение конституции и основных направлений государственной политики. НКК должен был состоять из выборного однопалатного парламента, а также представителей провинций и разных групп населения (функциональных групп). При этом не указывался сам порядок формирования ни НКК, ни парламента. В Конституции говорилось, что этот порядок будет определен последующими законами.

Индонезия объявлялась президентской республикой, в которой главные посты занимают президент и вице-президент. Президент наделялся правом издавать законы при согласии парламента. Президент и вице-президент избирались большинством голосов на пленарной сессии НКК сроком на пять лет с возможностью повторного избрания и без ограничения числа переизбраний. Глава государства наделялся широкими полномочиями, касавшимися как законодательной, так и исполнительной власти. Президент формировал кабинет, назначая и отстраняя от должности министров, и сам кабинет возглавлял. В течение пяти лет между сессиями НКК вся полнота власти сосредоточивалась в руках президента – главы государства и правительства.

Конституция декларировала основные права и свободы граждан (равенство перед законом, свободу слова, собраний, вероисповедания и т.п.), то есть содержала важнейшие элементы западной либеральной демократии. Но имелись и существенные отличия от западной модели. Конституция не провозглашала прямо принципа разделения властей – законодательной, исполнительной и судебной. Прерогативы президента включали широкие законодательные и исполнительные полномочия. К тому же, согласно статье 33 Конституции, экономика страны должна была создаваться совместными усилиями на основе «семейности», то есть в интересах не только отдельных собственников, но и всего народа при руководящей роли государства. Эти положения Конституции отразили сугубо индонезийские подходы к функционированию государственно-политической

и экономической систем, вытекающие из традиций жизни и деятельности деревенской общины. На это прямо указывал президент Сукарно.

Следует особо отметить, что никаких положений об избирательной системе и электоральных процессах в Конституции 1945 г. не содержалось. Во всех статьях о выборных государственных органах говорилось, что порядок их формирования на основе выборов будет определен специальными законами, изданными в последующем. Это можно объяснить как сжатыми сроками составления Конституции, так и тем, что в условиях войны, японской оккупации и отсутствия признания провозглашенной суверенной Республики Индонезии со стороны Голландии или какого-либо иного государства вопрос о выборах был неактуален.

Сразу после провозглашения независимости единственная в тот момент общеиндонезийская организация – Индонезийская комиссия по подготовке независимости, созданная с разрешения японских оккупационных властей путем назначения из представителей разных групп национально-освободительного движения, взяла на себя функции законодательной власти. 18 августа Комиссия избрала на безальтернативной основе Сукарно президентом, а Хатту вице-президентом суверенной Республики и утвердила текст Конституции 1945 г. Сразу после избрания Сукарно и Хатта назначили членов нового представительного органа – Центрального национального комитета Индонезии, или KNIP (Komite Nasional Indonesia Pusat), куда вошли члены упраздненной Комиссии по подготовке независимости и представители основных политических течений, провинций, групп населения. KNIP вначале играл роль совещательного органа при президенте. Был создан президентский кабинет во главе с Сукарно. Республика была разделена на восемь провинций во главе с назначенными центром губернаторами.

Но уже в начальный период стали проявляться противоречия между сторонниками авторитарного президентского режима и поборниками либерального парламентаризма. Сукарно добивался установления авторитарного режима, но приверженцы либеральной демократии настояли на усилении роли KNIP, который был превращен во временный парламент с законодательными

функциями. Индонезия, вопреки продолжавшей действовать Конституции 1945 г., превратилась по существу из президентской в парламентскую республику. В стране фактически действовали институты и принципы либеральной демократии. Новое правительство, ответственное перед KNIP, а не перед президентом, возглавил С. Шарир — лидер Социалистической партии Индонезии правого толка. В ходе внутривластной борьбы состав кабинетов и его глава постоянно менялись.

В дальнейшем состав KNIP неоднократно расширялся и изменялся, но не посредством выборов, а через назначения президентом Сукарно из числа наиболее влиятельных в стране лиц. О выборах не было и речи, поскольку в период «физической революции» с 1945 по 1949 г. Республика Индонезия вела тяжелую вооруженную борьбу против Голландии, стремившейся с оружием в руках восстановить свое колониальное господство.

В первые недели независимого развития начала формироваться партийная система Республики Индонезии. Сукарно сделал попытку ввести в стране однопартийную систему, которая, однако, не увенчалась успехом из-за противодействия многочисленных и разнообразных идейно-политических группировок. В результате 3 ноября 1945 г. был издан Декрет о введении многопартийной системы, дававшей этим группировкам возможность для выражения своих собственных интересов и для борьбы за власть.

Именно в это период начали складываться важнейшие политические партии, отражавшие интересы основных социальных групп и идейных течений. Национальная партия Индонезии (НПИ) объединила в своих рядах представителей индонезийского чиновничества и европейски образованной интеллигенции. Мусульманская партия «Машуми» («Консультативный конгресс индонезийских мусульман») включила в свой состав интеллигенцию, получившую, наряду с европейским, и исламское образование, представителей немногочисленной национальной буржуазии, крестьянства. Возникли также Социалистическая партия Индонезии и некоторые другие партии правого и центристского толка, но менее многочисленные и влиятельные. Ряд левых партий и организаций объединились в 1948 г. в Коммунистическую партию Индонезии (КПИ), отражавшую интересы трудовых про-

Между основными политическими группировками начала разворачиваться борьба за власть и определение политического курса. Наибольшего обострения она достигла осенью 1948 г., когда произошли вооруженные столкновения между сторонниками КПИ и правительственными войсками в городе Маджунгарай на Восточной Яве (Маджунгарайские события). На коммунистов были обрушены репрессии, и роль компартии на несколько лет была сильно подорвана.

Бывшая метрополия Индонезии – Голландия не хотела мириться с потерей колонии и осенью 1945 г. развязала против Республики войну с целью восстановления колониальных порядков. Начались вооруженные столкновения между голландскими подразделениями и вооруженными отрядами индонезийцев. Одновременно власти Нидерландской Индии приступили к созданию марионеточных государств на контролируемых ими территориях с целью раздробить Индонезию и ослабить национально-освободительную борьбу.

Только с помощью ООН под давлением ряда государств, среди которых активную роль сыграл Советский Союз, Голландия вынуждена была пойти на переговоры с индонезийцами.

§ 4. Конституция США и её особенности

Во второй половине 1949 г. состоялась Конференция «круглого стола» с участием Нидерландов, Республики Индонезии и представителей 15 созданных голландцами на территории Индонезии марионеточных государственных образований. Под давлением Голландии было образовано новое федеративное государство – Соединенные Штаты Индонезии (СШИ), в состав которого вошли Республика Индонезия и 15 марионеточных государств. В результате Конференции «круглого стола» между Голландией и Республикой были подписаны соглашения о передаче в декабре 1949 г. полного суверенитета Индонезии, но не провозглашенной 17 августа 1945 г. Республике Индонезии, а СШИ. При этом провозглашенная самим индонезийским народом Республика Индонезия включалась в СШИ в качестве одного из 16 штатов. 27 декабря 1949 г. состоялась официальная церемония передачи

государственного суверенитета от Голландии СШИ. В 1949 г. была введена в действие новая Конституция СШИ, определявшая политическую систему федеративного образования Соединенные Штаты Индонезии.

Новая Конституция СШИ 1949 г. носила временный характер. Конституция была довольно пространной. Она имела 6 глав и 197 статей. Документ провозглашал СШИ федеративной парламентской республикой. Двухпалатному парламенту, состоявшему из Сената и Палаты народных представителей давались обширные полномочия. Пост президента становился чисто представительским институтом. В Конституции доминировали элементы западной либерально-демократической модели, а индонезийская специфика сохранялась лишь в незначительной степени, главным образом в виде принципов Панча Сила в преамбуле Конституции.

Подробно излагались демократические права и свободы (ст. 7–41). Много места было уделено правовым основам взаимоотношений федеративных органов и органов власти штатов (ст. 42–68). Законодательные функции закреплялись за правительством во главе с президентом, а также за Сенатом и Палатой народных представителей.

На федеральном уровне главой СШИ становился президент, который избирался уполномоченными представителями штатов на основе консенсуса. Президент назначал министров и премьер-министра и вместе с ними составлял правительство. Президент считался главой правительства, а премьер-министр руководил повседневной деятельностью правительства.

Верхней палатой парламента становился Сенат, имевший самые широкие полномочия. Сенат формировался из представителей штатов – по два от каждого штата. Их назначали правительства штатов. Нижняя палата парламента – Совет народных представителей (СНП) – должна была представлять весь индонезийский народ. СНП имел 150 депутатов, при этом штат Республика Индонезия мог иметь 50 своих депутатов, то есть треть всех представителей.

Первый состав Палаты народных представителей СШИ формировался путем назначения. По истечении года предполагалось провести всеобщие демократические выборы в СНП.

Однако в Конституции отсутствовали статьи, которые регламентировали правовые основы и процедуру проведения всеобщих выборов.

В качестве временного законодательного органа СШИ учреждалось Федеральное Консультативное Собрание в составе представителей всех штатов, которое вскоре было заменено двухпалатным парламентом, состоящим из Совета народных представителей (150 депутатов) и Сената (32 сенатора – по два от каждой из 16 составных частей СШИ). 15 декабря 1949 г. KNIP провёл своё последнее заседание, на котором одобрил вхождение Республики Индонезии в состав СШИ, и самораспустился, передав свои полномочия парламенту СШИ. Таким образом, СНП СШИ стал правопреемником законодательных органов власти провозглашенной 17 августа 1945 г. Республики Индонезии, и его деятельность в индонезийской и международной историографии считается одним из этапов становления СНП современной Республики Индонезии.

Существование СНП СШИ оказалось весьма непродолжительным. 15 февраля 1950 г. состоялось его единственное заседание.

В Конституции СШИ 1949 г. имелся специальный раздел, определявший порядок формирования особого собрания – Конституанте – для разработки и утверждения постоянной Конституции СШИ. Конституанте должно было состоять из депутатов Сената, СНП и такого же количества дополнительных специально назначенных представителей.

Положения об избирательной системе и электоральных процессах в Конституции СШИ 1949 г. отсутствовали.

Однако сразу же после передачи Голландией суверенитета СШИ начался процесс присоединения созданных голландцами государственных образований к Республике Индонезии. К середине 1950 г. успешно завершилось унитаристское движение – 15 штатов вошли в состав штата Республика Индонезия. В результате к 17 августа 1950 г. вместо СШИ практически на всей территории бывшей голландской колонии образовалось унитарное независимое государство Республика Индонезия, которую возглавил национальный лидер Сукарно в качестве президента.

§ 5. Характеристика временной Конституции 1950 г. и первых всеобщих выборов 1955 г.

Конституция 1950 г. подтверждала верность принципам Панча Сила и провозглашала Индонезию унитарной парламентской республикой. Правительство формировалось на основе соотношения влияния партийных фракций в однопалатном Совете народных представителей (парламенте). Значительно ограничивались прерогативы президента. В Конституции также преобладали западные принципы и институты, а индонезийская специфика отходила на второй план. Индонезия объявлялась правовым демократическим государством, в котором суверенитет принадлежит народу и реализуется правительством совместно с СНП. В Конституции было 6 глав и 146 статей, которые подробно разъясняли структуру государства, демократические права и свободы граждан.

Статья 35 говорила, что воля народа выражается посредством регулярных выборов, которые носят всеобщий, равный, честный и тайный характер и обеспечивают свободу выражения мнений. Выборы президента, вице-президента и членов СНП должны определяться специальными законами. Первый состав СНП формировался из депутатов парламента и других высших органов СШИ. Законодательные функции осуществляет правительство совместно с СНП.

Конституция подчеркивала, что для выработки и принятия постоянной конституции Республики Индонезии на основе всеобщих выборов должна быть сформирована конституционная ассамблея – Конституанте.

После вхождения практически всех территорий, состоявших в СШИ, в состав Республики Индонезии руководство страны приступило к формированию органов власти унитарного государства. Учрежденный им однопалатный парламент сохранил название Совет народных представителей с приставкой «временный» – постоянный СНП предполагалось созвать по итогам всеобщих выборов. В состав временного СНП на равноправной основе вошли как все члены СНП СШИ – 150 депутатов и 32 сенатора, так и 59 членов ранее упразднённого KNIP – всего 241 член.

Первое заседание СНП состоялось 16 августа 1950 г. – за день до формальной ликвидации СШИ и официального провоз-

глашения унитарной Республики Индонезии. К этому времени в составе Совета произошли некоторые изменения: вместо отказавшихся от парламентских мандатов трёх бывших сенаторов США и 21 представителя государства Пасундан в него были введены 19 депутатов, назначенных индонезийским правительством. Основы деятельности СНП были прописаны во временной Конституции 1950 г., заменившей Конституцию 1945 г. С учётом гарантированной новым Основным законом государства высокой роли парламента и реально сложившейся к 1950 г. многопартийной системы последующий период политического развития Индонезии (до 1959 г.) получил название «либеральной демократии».

В соответствии с партийной принадлежностью депутатов было сформировано 20 парламентских фракций. Наиболее внушительным оказалось представительство «Машуми» (49 мандатов) и НПИ (36 мандатов).

Структура СНП отражала плюралистический политический ландшафт Индонезии периода «либеральной демократии», его деятельность была весьма активной и нередко вступала в противоречие с интересами исполнительной власти.

В сфере политики в этот исторический период действовали либерально-демократические принципы: ответственность правительства перед парламентом, многопартийность, наличие оппозиции, смена кабинетов посредством вынесения парламентского вотума недоверия, острая межпартийная борьба в парламенте, прессе, в общественной жизни.

Многопартийная система породила огромное множество мелких и мельчайших партий, главной целью которых стало выдвижение своих лидеров на важные государственные посты для получения привилегий и льгот.

Острое противоборство партий приводило к правительственной чехарде: кабинеты министров находились у власти весьма непродолжительные сроки – от 5 до 15 месяцев. В итоге у правительств не было возможности разработать и осуществить долгосрочную программу развития. А перед страной стояли серьезные задачи, требовавшие безотлагательного решения. После достижения политической независимости необходимо было решать проблему экономической самостоятельности: преодолеть аграрно-сырьевой характер экономики, провести индустриализацию,

укрепить позиции национального капитала, повысить уровень жизни населения.

Экономическое положение Индонезии оставалось тяжелым. К началу 1950-х гг. по сравнению с довоенным 1940 г. производство сахара упало более чем в 7 раз, каучука — на 40%, пальмового масла — в 2 раза, кофе — почти в 3 раза, нефти — на 20%, олова — на 23%, угля — в 3 раза. Обрабатывающая промышленность работала на 50–60% своей мощности, сократился экспорт сырья — основного источника валютных поступлений.

В экономике господствовал частный капитал при минимальном государственном регулировании. Полную свободу действий имел иностранный капитал — голландский, американский, английский. Конкуренция с иностранным, а также местным китайским капиталом тормозила рост национальной буржуазии, оставшейся слабой. Не решался аграрный вопрос. Основная масса крестьянства страдала от безземелья и малоземелья и полufeодальной эксплуатации. Земля находилась в руках местных крупных землевладельцев и государства, сдававшего землю иностранному капиталу под плантации.

В 1955 г. в Индонезии по прошествии 10 лет независимого развития состоялись первые всеобщие выборы раздельно в парламент и Конституанте, а в 1957 г. — в местные органы власти. После длительных дискуссий и острой борьбы в 1953 г. парламентом был принят Закон о всеобщих выборах № 7/1953, на основании которого и были проведены первые всеобщие выборы 1955 г. Они были прямыми, равными, свободными, тайными и всеобщими. Выборы прошли организованно, в спокойной обстановке, без нарушений, были прозрачными, честными, истинно демократическими. Административный ресурс не использовался.

В выборах приняли участие более 30 политических партий, более 100 организаций и индивидуальных кандидатов, претендовавших на 257 парламентских кресел. Избирательная кампания и голосование выявили четыре крупнейшие партии: «Машуми» («Консультативный конгресс мусульман Индонезии») — 57 мест, Национальная партия Индонезии (НПИ) — 57 мест, Коммунистическая партия Индонезии (КПИ) — 39 мест и «Нахдатул Улама» («Возрождение улемов») — 45 мест. Ещё 24 партии провели от 8 до 1 кандидата. Интересно отметить, что за все исламские партии,

которых к тому периоду насчитывалось четыре, проголосовало лишь около 40% всего населения, хотя приверженцы ислама составляли почти 90% населения. Примерно такая же картина наблюдалась по итогам выборов в Конституанте.

Первое заседание обновлённого СНП состоялось 26 марта 1956 г. В новом составе СНП проявлял ещё большую самостоятельность, его инициативы систематически противоречили интересам Сукарно, взявшего курс на укрепление президентской власти и делиберализацию политической системы страны в целом. В 1956 г. конфликт между президентом и парламентом вылился в острый политический кризис.

Конституанте занималось разработкой новой постоянной Конституции около четырех лет. Деятельность этого собрания проходила в обстановке острого противоборства между сторонниками и противниками создания в Индонезии исламского государства. Депутаты разделились почти поровну, и ни одна из противоборствующих сторон при неоднократном голосовании по вопросу принятия постоянной конституции не могла набрать в поддержку своего варианта необходимое большинство в две трети голосов. В результате деятельность Конституанте зашла в тупик.

В целом либерально-демократическая модель политической системы в Индонезии оказалась неэффективной, и следование этой модели было не очень продолжительным.

Ко второй половине 1950-х гг. в стране отчетливо выявилась общая нестабильность существующей либерально-демократической политической структуры. Стали появляться новые центры политического влияния. Одним из таких центров стала Компартия Индонезии, вокруг которой начали группироваться левые силы. Оправившись от разгрома после Мадииунских событий 1948 г., КПИ, получив в условиях либерально-демократического режима возможности для легальной деятельности, быстро восстановила свои ряды и набирала силу, особенно в условиях тяжелого экономического положения широких масс трудящихся. Другим центром силы стала армия, которую позже возглавил генерал Насутион, стремившийся к ведущей роли вооруженных сил на политической арене страны. Третьим центром притяжения был президент Сукарно, яркий оратор, умевший ловко манипулировать сознанием масс. Сукарно стремился стать единственным лидером

и спасителем родины в обстановке экономических трудностей и политической нестабильности.

Нерешенность экономических проблем, постоянная смена кабинетов острая межпартийная борьба, а также выступления небольших по составу, но многочисленных групп исламских радикалов за превращение Индонезии в мусульманское государство, с одной стороны, и рост популярности Компартии на волне народного недовольства существующим положением — с другой, также как стремление президента Сукарно расширить свои prerogatives — с третьей, привели к обострению внутривнутриполитической обстановки. Не добившись успеха на выборах, сторонники правых сил среди военных подняли в конце 1956 г. мятежи на Суматре и Сулавеси, направленные против центрального правительства, с требованиями широкой экономической автономии для провинций. Все это привело к крушению системы «либеральной демократии» и переходу к «направляемой демократии».

§ 6. Политическая система «направляемой демократии» (1959–1965 гг.)

Для преодоления начавшихся в разных частях страны военных мятежей, направленных против центрального правительства, а также протестов против реформаторских планов президента, 14 марта 1957 г. Сукарно ввел на всей территории страны военное положение. Это привело к усилению политической роли вооруженных сил, прежде всего армии. Переход к «направляемой демократии» завершился возвращением к Конституции 1945 г. в 1959 г.

Заручившись поддержкой умеренно-националистических партий и руководства армии, президент Сукарно объявил о непригодности западной либеральной демократии для условий Индонезии и призвал перейти к системе «направляемой демократии», базирующейся на национальных индонезийских традициях. Он считал, что принимаемые путем голосования в парламенте решения навязывают волю большинства меньшинству, интересы которого не учитываются. По мнению Сукарно, межпартийное противоборство, наличие оппозиции противоречат индонезийской самобытности, раскалывают и дестабилизируют общество.

Сукарно призвал перейти к системе «направляемой демократии», базирующейся на национальных индонезийских ценностях взаимопомощи и сотрудничества, восходящих к деревенским общинным традициям.

Сукарно отвергал классовое деление общества и предложил заменить его делением на функциональные группы в соответствии с местом, которое эти группы занимают в обществе и социально-экономической сфере. Такими функциональными группами, по его мнению, являлись рабочие, крестьяне, предприниматели, интеллигенция, а также женщины, молодежь, духовенство и т.д. Была введена государственная идеология – «индонезийский социализм», провозглашен национальный путь развития, отличный от капиталистического и социалистического, подчеркивалась необходимость следовать национальной самобытности.

Сукарно провел упрощение партийной системы и установил контроль над партиями. Официально были признаны десять партий, в том числе НПИ, НУ, КПИ. Для упрочения внутривнутриполитической стабильности и прекращения межпартийной борьбы был создан Национальный фронт, в который вошло 9 официально признанных партий. Оппозиционная деятельность осуждалась. Руководящая и направляющая роль в общественно-политической жизни отводилась президенту. Выступившие против «направляемой демократии» партия «Машуми» и Социалистическая партия Индонезии были распущены. Сукарно выдвинул концепцию сотрудничества основных идейно-политических течений Индонезии – националистического, исламского и коммунистического (НАСАКОМ). Для урегулирования внутривнутриполитических противоречий в работе как высших органов власти, так и общественных организаций и объединений предлагался традиционный индонезийский метод – консультации (мушаварах) в целях достижения приемлемого для всех решения (муфакат). Руководящая и направляющая роль в достижении консенсуса отводилась президенту, который становился главным политическим арбитром. Это означало фактический отказ от парламентаризма. Политический режим в Индонезии приобретал авторитарный характер.

СНП, фактически лишённый каких-либо полномочий, продолжал формально функционировать до 5 июля 1959 г., когда был издан президентский указ о возобновлении действия Конститу-

ции 1945 г., предусматривавший, в частности, роспуск парламента, сформированного в соответствии с утратившей силу временной Конституцией 1950 г. Уже 22 июля 1959 г. был приведен к присяге новый состав СНП, включивший всех депутатов прежнего созыва, а также 300 правительственных назначенцев — 100 представителей регионов, 200 представителей различных общественных структур, подконтрольных исполнительной власти, и одного делегата Западного Ириана, остававшегося под голландским контролем. На своем учредительном заседании парламентарии одобрили возвращение к конституционным нормам 1945 г., существенно сужавшим полномочия законодательной власти.

Тем не менее и в таком составе СНП не проявил полной лояльности к президенту. В марте 1960 г. парламентарии отклонили предложенный правительством бюджет, что повлекло за собой решение Сукарно о роспуске выборного СНП как «неспособного работать совместно с президентом в духе Конституции 1945 г. и доктрины направляемой демократии» — официально роспуск состоялся по итогам парламентского заседания 24 июня 1960 г.

Уже через два дня, 26 июня 1960 г., президентским указом был сформирован новый СНП, получивший официальное наименование «СНП взаимопомощи». Все его члены — 281 человек, в числе которых 130 представляли политические партии, 150 — вооружённые силы и различные общественные организации (так называемые «функциональные группы») и 1 — Западный Ириан, — были назначены самим Сукарно из числа его сторонников. Примечательно, что парламентские мандаты были предоставлены только 10 политическим партиям: остальные — в их числе такие крупные, как «Машуми» и Социалистическая партия Индонезии, — наиболее последовательно оппозировавшие президенту в прежнем составе СНП, парламентского представительства не получили. Президент сохранял за собой право не только роспуска СНП, но и произвольного отзыва его депутатов.

В результате СНП полностью утратил независимость — парламентарии более не выступали с законодательной инициативой, ограничиваясь безоговорочным одобрением законопроектов, представленных президентом и правительством. В итоге законодательная активность существенно снизилась: так, в 1960 г. СНП принял только 9 законов (против 87 в 1958 г.). Не меняя своего со-

става, «СНП взаимопомощи» функционировал до фактического отстранения Сукарно от власти и перехода государственной власти к военным в 1965 г.

В 1963 г. Сукарно был провозглашен пожизненным президентом. Вопрос о проведении всеобщих выборов в представительные органы власти даже не ставился.

В хозяйственной сфере устанавливалась система «направляемой экономики». Основное внимание стало уделяться развитию государственного сектора, национализации и «взятию под контроль» собственности иностранного капитала. Государственный сектор вырос до 90% экономики. Государство прекратило поощрение национального частного капитала, который начал быстро разоряться.

Политика «направляемой экономики» привела к складыванию государственного капитализма. Однако государственный сектор, по существу, оставался неподконтролен государственным органам. Сложилась новая прослойка национальной буржуазии – капиталисты-бюрократы. Это были высшие гражданские и военные чиновники, формально управлявшие предприятиями государственного сектора, но фактически разграблявшие его, обогащавшиеся за счет коррупции, бесконтрольного распоряжения государственным имуществом и бюджетными средствами.

Экономическое развитие замедлилось. Экономика продолжала сохранять аграрно-сырьевой характер. Рентабельность предприятий резко упала за счет старения оборудования, нехватки сырья, плохого управления и прямых расхищений. Фабрики и заводы работали на 30–40% мощности. Инфляция выросла до 50% в месяц. Страна не обеспечивала себя даже продовольствием и одеждой. Уровень жизни населения быстро падал.

В 1960 г. правительство объявило о проведении аграрной реформы, которая должна была сократить крупное землевладение и наделить безземельных и малоземельных крестьян землей, а также ликвидировать полуфеодальные методы эксплуатации арендаторов. Однако землевладельцы саботировали проведение в жизнь основных положений аграрной реформы. Перераспределение земли коснулось незначительной части населения. Правительство не предпринимало никаких мер для улучшения положения основной массы крестьянства.

Внутриполитические противоречия были загнаны внутрь. Наиболее острое противостояние развернулось между левыми силами, возглавлявшимися Компартией, и государственно-бюрократическим капиталом, имевшим главную опору в армии. Левые хотели, чтобы «индонезийский социализм» служил интересам трудящихся, а бюрократический капитал стремился к свободе частного предпринимательства.

В такой обстановке 30 сентября 1965 г. была предпринята неудачная попытка государственного переворота, направленная на устранение сильного влияния армии на политическую жизнь страны, в которой решающее участие приняли представители Компартии. Сукарно, позиция которого по отношению к попытке переворота оставалась неясной, что подорвало его политический авторитет, вынужден был 11 марта 1966 г. передать реальную власть в руки армейской верхушки во главе с генералом Сухарто.

§ 7. Особенности партийно-политической и электоральной систем «нового порядка» (1965–1998 гг.)

Военные власти декларировали верность принципам Панча Сила и Конституции 1945 г. как первоосновам индонезийской национальной государственности. Формирование новой политической системы, которая была названа «новый порядок», или «демократия Панча Сила», было направлено на обеспечение внутриполитической стабильности для успешного экономического развития. Эта стабильность базировалась на авторитарном военно-бюрократическом режиме.

Правящая верхушка «упростила» партийную систему, запретив Компартию Индонезии и распустив другие левые партии. Оставшиеся партии в 1973 г. были насильственно объединены в две – Партию единства и развития (ПЕР), куда вошли четыре мусульманских партии, и Демократическую партию Индонезии (ДПИ), включившую пять различных по характеру партий. Политические партии были отсечены от масс: им запрещалось иметь отделения за пределами центров провинций и работать в сельской местности, где проживала основная часть населения. Создание новых партий было запрещено.

В «партию власти» было превращено объединение организаций, представлявших разные слои населения, – рабочих, крестьян, молодежь, женщин, предпринимателей. Она стала называться «Голкар» (Объединенный секретариат функциональных групп). «Голкар» не считался политической партией и на него не распространялись запреты на работу среди масс, касавшиеся ПЕР и ДПИ. «Голкар» стал массовой организацией, имевшей опору во всех слоях общества, и мог обеспечивать связь между правящей группировкой и народом.

Главные посты в государственных структурах занимали военные. Для придания режиму более гражданского характера часто военные уходили в отставку, но их связь с вооруженными силами, в первую очередь с армией, не прерывалась. Наиболее важные решения, прежде чем вынести их на обсуждение в парламент и НКК, обсуждались и принимались на закрытых совещаниях высших военных офицеров и отставников, проходивших регулярно.

Ведущая роль армии в государственно-политической жизни была закреплена и официально. Власти провозгласили тезис о «двойной функции» вооруженных сил: они объявлялись не только защитниками страны и народа от внешних и внутренних врагов, но и «динамизатором и стабилизатором» общественно-политического развития. Этот тезис давал возможность направить армию на подавление любого проявления инакомыслия, несогласия с политикой правящей элиты.

Продолжали функционировать декларированные Конституцией высшие органы власти – НКК и парламент (СНП), для формирования которых регулярно с 1971 г. проводились всеобщие выборы.

Новое избирательное законодательство было принято в 1969 г. Численный состав СНП был установлен в количестве 460 человек, 360 из которых составляли депутаты, избранные на партийной основе в ходе всеобщих выборов, 75 депутатов делегировались от вооружённых сил и 25 – от различных общественных организаций путем назначения. Вооруженным силам было отведено особое место в высших законодательных органах страны: военнослужащим не разрешалось участвовать во всеобщих выборах, но за ними было зарезервировано 22% мест в парламенте и 33% мест в НКК. В проведённых 5 июля 1971 г. парла-

ментских выборах приняли участие блок «Голкар» и 9 официально зарегистрированных политических партий (существовавших до упрощения партийной системы в 1973 г.). «Голкар», открыто поддержанный президентом Сухарто и правительством, получил более 62% голосов избирателей, что дало ему 236 парламентских мандатов. Сформировав парламентское большинство, «Голкар» принял на себя роль «партии власти», последовательно поддерживающей президентский курс.

Примечательно, что все 7 партий, получивших по итогам выборов представительство в СМП (124 мандата на всех), номинально находясь в оппозиции «Голкар», в реальности демонстрировали полную лояльность правительству Сухарто. В результате роль СМП в формировании государственной политики была сведена к минимуму: он исправно одобрял законопроекты, иницируемые исполнительной властью. При этом от практики голосования парламентарии отказались даже формально: все решения в соответствии с обновленным регламентом принимались методом аккламации. Практика аккламации, которая неизменно приводила к одобрению инициатив исполнительной власти, сохранялась в СМП на протяжении всего президентства Сухарто, до 1998 г.

По итогам очередных парламентских выборов, состоявшихся 2 мая 1977 г. «Голкар», снова заручившись поддержкой 62% электората, получил 232 мандата, ПЕР – 99 мандатов и ДПИ – 29 мандатов. При этом, в соответствии с обновлёнными правилами, все неизбираемые парламентские места отошли представителям вооружённых сил, список которых был утверждён президентом.

СМП состава 1977–1982 гг. четко следовал нормам и традициям, установившимся с 1971 г., с незначительной регламентной нюансировкой. До 1998 г. спикером СМП на безальтернативной основе неизменно избирался представитель «Голкар», а четырьмя вице-спикерами – представители четырёх парламентских фракций («Голкар», ПЕР, ДПИ и вооружённых сил). При этом пост спикера СМП обычно совмещался с постом спикера Народного консультативного конгресса, собиравшегося раз в пять лет. Очередной состав СМП, сформированный по итогам выборов, состоявшихся 4 мая 1982 г., незначительно отличался от предыдущего: «Голкар» получил 242 мандата, ПЕР – 94 и ДПИ – 24, численность

фракции вооруженных сил по-прежнему составляла 75 человек. Не претерпела сколько-либо значимых изменений и модальность работы парламента.

В феврале 1985 г. был принят новый закон, регулирующий деятельность СНП, предусматривающий увеличение общего численного состава парламента до 500 человек, а назначаемой президентом фракции вооруженных сил – до 100 человек. Таким образом, по итогам следующих выборов, состоявшихся 23 апреля 1987 г., от «Голкар» и двух партий были избраны 400 депутатов. «Голкар», добившийся ещё более внушительной победы (более 73% голосов), получил 299 мандатов, ПЕР – 61 и ДПИ – 40. Принципы работы СНП и основные нормы регламента сохранялись. По итогам выборов, состоявшихся 9 июня 1992 г., электоральная поддержка «Голкар» оказалась несколько меньшей – чуть более 68%, его фракция сократилась до 282 человек. ПЕР получила 62 мандата, ДПИ – 56. Изменений в принципах деятельности СНП и основных нормах регламента не произошло.

Выборы 29 мая 1997 г., ставшие последними в период президентства Сухарто, стали наиболее успешными для «Голкар» – блок получил более 74% голосов избирателей и, соответственно, 435 парламентских мандатов. ПЕР досталось 89 мест и ДПИ, пережившей незадолго до выборов тяжелый внутрипартийный кризис, – всего 11 мест. Численность фракции военных была уменьшена до 75 человек.

На протяжении более тридцати лет президентом Индонезии оставался генерал Сухарто. Он избирался НКК на безальтернативной основе посредством не голосования, а достижения предварительного консенсуса. При формировании правительства президент Сухарто, как правило, ключевые посты предоставлял представителям военных кругов.

Оппозиционная деятельность в Индонезии была объявлена не соответствующей традициям индонезийской политической культуры и фактически запрещена. Для противодействия росту оппозиции и инакомыслия власти ввели в 1984 г. «единую и единственную» идеологию – идеологию Панча Сила. Официальное толкование пяти принципов стало обязательным.

Власти подавляли попытки исламистских группировок превратить Индонезию в мусульманское государство, а ислам – в

государственную религию. Руководители «нового порядка» подчеркивали, что права человека в Индонезии понимаются иначе, чем на Западе и не должны выходить за рамки принятых в индонезийском обществе моральных, социальных и этических норм, призывали ставить во главу угла интересы и благополучие нации в целом, а не личные или узко групповые устремления.

На протяжении всего периода «нового порядка» в Индонезии постепенно нарастало недовольство авторитарным правлением военно-бюрократической элиты. Оппозиционеры стремились демократизировать политическую систему Индонезии, выступали за ограничение влияния вооруженных сил, за расширение участия представителей всех слоев общества в политической жизни страны и общественно-политических прав человека в государстве и обществе.

Всплеск народного возмущения в связи с резким повышением стоимости жизни в результате финансового и экономического кризиса 1997–1998 гг., бурные демонстрации в столице и других городах против политики правительства вызвали политический кризис. 10 мая 1998 г. президент Сухарто и его правительство были вынуждены уйти в отставку. Начался современный период развития Индонезии, названный периодом «реформации».

§ 8. Партийно-политическая и электоральная системы Индонезии в период «реформации» (с 1998 г. по наст. время)

С 1998 г. наступил новый этап социально-политического развития Индонезии, названный самими индонезийцами периодом «реформации». Народ требовал радикального изменения политической системы страны, демократизации, устранения контроля со стороны вооруженных сил.

Главным лозунгом общественно-политического развития Республики Индонезии с 1998 г. стала демократизация. Были ликвидированы все институты, законы, структуры и установления, ограничивавшие демократию и обеспечивавшие вооруженным силам руководящую и направляющую роль в политической системе. В стране развернулись процессы децентрализации управления и расширения местной автономии.

В новых условиях была подтверждена верность Конституции 1945 г. Именно эта первая Конституция объявлялась подлинным символом национального суверенитета и выразителем независимой и самобытной индонезийской государственности, национальным достоянием индонезийского народа. В неё были внесены незначительные поправки и дополнения, придавшие документу более демократический характер.

После перехода президентских полномочий к вице-президенту Хабиби ССП продолжал функционировать в прежнем составе в соответствии с прежними нормами. Основным содержанием его деятельности стала проработка подготовленных правительством к июлю 1998 г. проектов законов, призванных обеспечить демократизацию политической системы страны, в том числе и касавшихся положения и деятельности самого ССП. При этом работа Совета подвергалась резкой критике со стороны приверженцев широких реформ как нерешительная и половинчатая.

Проработанный ССП пакет «политических законов» был в целом одобрен в ходе внеочередной сессии Народного консультативного конгресса 1–13 октября 1998 г., однако редактирование большей части законопроектов было решено продолжить в рамках специально созданной в ССП межпартийной комиссии. Комиссия завершила работу 28 января 1999 г. 1 февраля 1999 г. новые «политические законы» вступили в силу после подписания их президентом Хабиби.

В соответствии с новым законом о ССП, НКК и региональных советах народных представителей, ССП сохранял свою роль однопалатного парламента, исполняющего текущие законодательные функции в перерывах между сессиями НКК. В его состав включались 462 депутата, избираемых в ходе всеобщих выборов от политических партий, и 38 депутатов, делегируемых от вооружённых сил. Таким образом, фракция военных сокращалась практически вдвое по сравнению с её прежней численностью (75 мандатов). Руководство ССП, состоящее из председателя и трех его заместителей, представляющих крупнейшие фракции, официально объявлялось коллективным. Срок полномочий депутатов остался прежним — 5 лет.

При этом новый Закон о политических партиях легализовал и упорядочил многопартийную систему, уже реально сложившуюся

в Индонезии к этому моменту, а Закон о всеобщих выборах сохранил их пятилетнюю периодичность при значительной демократизации организационных моментов.

Несмотря на то что всеобщие выборы высших и местных органов власти уже прошли в 1997 г., по требованию общественности были назначены новые выборы, которые должны были определить изменившуюся расстановку политических сил и наметить обновленный курс общественно-политического развития Индонезии. СНП избирался на качественно новой правовой основе.

Такие выборы состоялись 7 июня 1999 г. Это были вторые за всю историю независимого существования Республики Индонезии подлинно свободные демократические выборы. Выбирали 462 депутатов парламента (Совета народных представителей), а следовательно, и Народного консультативного конгресса (депутаты парламента входят и в НКК), а также депутатов местных органов власти, которые из своих рядов, наряду с представителями силовых структур и разных групп населения, формировали другую часть из 700 членов Народного консультативного конгресса.

На первых в период «реформации» выборах 1999 г. в обстановке только что обретенной демократии формирование политических партий и их участие в выборах ничем не ограничивалось. В борьбу за парламентские мандаты вступили 48 (из 141) официально зарегистрированных политических партий.

На протяжении года в Индонезии проходила активная избирательная кампания. Практически все партии выступали за проведение демократических реформ. Основная борьба шла за места в высших органах власти и, прежде всего, за пост президента.

Официально став политической партией, «Голкар», возглавляемый Акбаром Танджунгом, группировался вокруг исполнявшего обязанности президента после ухода Сухарто вице-президента Хабиби, технократа, проводившего умеренный политический курс, но все же обязанного своим выдвижением на политическую арену главе прежнего режима. «Голкар» рассчитывал на победу на выборах, как это уже неоднократно было в прежние времена, опираясь на свой традиционный авторитет партии власти и на развитую организационную структуру по всей стране.

Главным соперником партии «Голкар» стала Индонезийская демократическая партия борьбы – ДПИ(б), отколовшаяся от Де-

мократической партии Индонезии и возглавляемая дочерью первого президента Индонезии Сукарно – Мегавати Сукарнопутри. Популярность партии и её лидера обуславливались оппозиционной деятельностью против режима Сухарто и жестокими репрессиями в отношении Мегавати в ответ на это.

Возникло более десятка исламских партий, так или иначе связывавших свои идеологические и программные установки с догматами мусульманской религии. Наиболее влиятельной и активной стала Партия национального мандата (ПНМ), созданная и возглавленная одним из лидеров крупной религиозно-просветительной организации мусульманского модернизма «Мухаммадийя» – профессором социологии и политологии Университета Гаджа Мада в Джокьякарте Амином Раисом. Свою политическую Партию национального возрождения (ПНВ) образовали и деятели самой большой в Индонезии религиозно-просветительной организации «Нахдатул Улама» («Возрождение улемов»).

В отличие от «Мухаммадийи» «Нахдатул Улама» придерживается традиционного индонезийского ислама, нередко смешанного с доисламскими культурно-религиозными традициями. Неизменным руководителем религиозно-просветительной организации и вновь созданной политической партии ПНВ являлся Абдурахман Вахид. Партия национального возрождения не связывала напрямую свою идеологию с исламом, положительно относилась к принципам Панча Сила, которые хотя и провозглашают религиозную основу индонезийской государственности, тем не менее не ассоциируют эту религиозность ни с какой конкретной религией, обеспечивая религиозный плюрализм и свободу вероисповедания. ПНВ объявила себя открытой для вступления приверженцев разных религий. В свою очередь, лидер «Нахдатул Улама» Абдурахман Вахид разрешил участникам этой религиозно-просветительной исламской организации становиться членами любой, не обязательно мусульманской партии.

Итоги выборов 7 июля 1999 г. стали для многих весьма неожиданными. Выборы, как и раньше, проводились по пропорциональной системе с закрытыми списками кандидатов. Квота для прохождения кандидата партии в парламент определялась путем деления общего количества действительных голосов на число депутатских кресел.

Всего в состав СНП были избраны представители 21 партии, 10 из которых получили лишь по одному мандату. Из 48 партий, участвовавших в выборах, наиболее влиятельными оказались только 7 политических партий. 26 партий, собрав в целом 3,5 млн. голосов, не смогли провести своих представителей в парламент.

Наибольшее число голосов было подано за Индонезийскую демократическую партию (борьбы). Она получила 35,5 млн. голосов избирателей и 154 места в парламенте. На втором месте оказалась партия «Голкар». Она собрала 23,1 млн. голосов, заняв 120 парламентских кресел. Третье место заняла Партия единства и развития, представляющая преимущественно исламские круги. За неё было подано 11,2 млн. голосов, в результате чего партия получила 59 мест. Партия национального возрождения Абдуррахмана Вахида, не придерживавшаяся чисто исламской ориентации, собрала 13,3 млн. голосов, но завоевала только 49 депутатских кресел. За исламскую партию ПНМ проголосовало примерно 7,5 млн. избирателей, что дало ей 33 депутатских кресла. Остальные 8 мусульманских партий потерпели поражение.

При этом в составе СНП сложилось примерное равенство сил, представлявших три основных политических лагеря Индонезии конца 1990-х гг.: консервативного, реформаторского и мусульманского. В этих условиях СНП незамедлительно превратился в площадку реальной политической борьбы, основной целью которой было обеспечение поддержки лидеров крупнейших партий на выборах президента и вице-президента в ходе предстоящей сессии НКК.

Главным вопросом, который решался в ходе выборов, был вопрос об избрании президента Индонезии. Президент в то время избирался большинством в две трети голосов из 700 депутатов НКК сроком на пять лет. Итоги выборов чрезвычайно затруднили эту проблему. Наиболее крупные фракции в НКК – «Голкар» и Индонезийской демократической партии (борьбы) завоевали менее половины депутатских мест каждая, чего было недостаточно для проведения своей кандидатуры на пост президента. Лидеры обеих фракций начали активные консультации с представителями более мелких партий, силовых структур, представителей провинций с целью склонить их к поддержке своего кандидата. В результате партии «Голкар» удалось заручиться поддержкой 181 депутата,

а Индонезийской демократической партии (борьбы) — 185 депутатов. Однако этого было совершенно недостаточно для проведения своих кандидатов на пост главы Республики Индонезии большинством в две трети голосов.

«Голкар» предлагала на пост президента Хабиби, бывшего при Сухарто вице-президентом и унаследовавшего высший государственный пост после отставки Сухарто в мае 1998 г. Индонезийская демократическая партия (борьбы) выдвинула кандидатом на пост президента своего лидера Мегавати Сукарнопутри. Следует подчеркнуть, что приверженцы этих двух кандидатов занимали по отношению друг к другу непримиримую позицию.

В ходе соперничества двух крупнейших фракций произошла резкая поляризация индонезийского общества, расколовшегося на два враждебных, противостоящих друг другу лагеря. Для одной половины абсолютно неприемлемым кандидатом стал Хабиби, образ которого прочно ассоциировался с продолжением прежнего авторитарного режима при доминирующей роли вооруженных сил. Вторая половина резко возражала против Мегавати, тем более что она была женщиной. К её политическим противникам из числа приверженцев «Голкар» добавилось значительное число консервативных религиозных деятелей — кьяи и улемов, сохраняющих сильное влияние на мышление большей части мусульманского электората. Кьяи и улемы, ссылаясь на Коран и другие священные исламские тексты, доказывали, что согласно религиозным догматам женщина не может руководить страной. Индонезия оказалась в политическом тупике. Жесткое противостояние лагерей Хабиби и Мегавати привело к внутривнутриполитической напряженности, нередко выливавшейся в кровавые стычки между приверженцами соперничающих лидеров.

В этой сложной ситуации с неожиданной инициативой выступили исламские политические лидеры, прежде всего руководитель ПНМ Амин Раис. Он еще раньше призывал создать из исламских партий, набравших незначительное число голосов, отдельную фракцию ислама. По его предложению фракция ислама была переименована во фракцию реформации, что придало ей открытый и современный характер и сняло религиозные барьеры, отделявшие исламские фракции от сотрудничества с другими, немусульманскими, политическими группировками.

Фракция реформации, которая имела 174 места в НКК, была провозглашена третьей силой, или «серединной осью» между соперничавшими «Голкар» и ИДП(б). Учитывая тупиковый характер непримиримого противостояния Хабиби и Мегавати, фракция реформации выдвинула ещё одного кандидата на пост президента Индонезии. Этим кандидатом стал лидер «Нахдатул Улама» и Партии национального возрождения Абдурахман Вахид.

20 октября 1999 г. в Индонезии состоялись выборы президента страны. В последний момент Хабиби снял свою кандидатуру. Протестуя против избрания Мегавати, сторонники Хабиби поддержали кандидатуру Абдурахмана Вахида. Он собрал в НКК 373 депутатских голоса. За Мегавати проголосовало немногим меньше – 313 депутатов. В итоге Президентом Республики Индонезии был избран кандидат фракции реформации Абдурахман Вахид. Вице-президентом стала Мегавати Сукарнопутри, ненамного уступившая Абдурахману Вахиду по числу собранных голосов.

Два других высших государственных поста – Председателя высшего законодательного органа страны Народного консультативного конгресса и Председателя парламента СНП – также заняли мусульманские деятели – лидер Партии национального мандата Амин Раис и глава партии «Голкар» Акбар Танджунг. Исламские партии образовали серьезную фракцию в парламенте, они контролировали 174 депутатских кресла из 462. В правительстве представители исламских партий получили 12 министерских постов.

Таким образом, неожиданно для большинства индонезийцев, политический вес исламских кругов в государственной сфере резко возрос, а четвертым Президентом Республики Индонезии, избранным в результате свободных демократических выборов, стал известный религиозный наставник, видный исламский мыслитель – улем, лидер религиозно-просветительской организации «Нахдатул Улама», базирующейся на исламских установлениях Партии национального возрождения, Абдурахман Вахид.

Абдурахман Вахид вступил на пост президента в момент, когда Индонезия ещё не преодолела глубокий финансово-экономический и социально-политический кризис. Необходимо было продолжать усилия по ликвидации тяжелых последствий

финансовой катастрофы 1997 г., стимулировать приток иностранных капиталовложений. В политической сфере главной задачей стала демократизация при сохранении внутривнутриполитической стабильности и территориальной целостности обширного многоостровного государства, в ряде районов которого вспыхнули этно-религиозные конфликты.

В области экономики вскоре были достигнуты заметные успехи. В основных отраслях промышленности удалось преодолеть спад. В целом прирост ВВП по итогам 2000 г. составил 4,8%. Реструктуризация банковской системы сделала её более эффективной и рациональной. Стабилизировался курс индонезийской рупии.

Дальнейший прогресс наблюдался и в деле либерализации общественно-политической жизни. Стали соблюдаться основные права человека.

Не удалось стабилизировать внутривнутриполитическое положение. В разных концах страны полыхали этнорелигиозные конфликты, усилились сепаратистские выступления. Наиболее масштабные и кровопролитные из них приняли форму борьбы ряда мусульманских группировок страны за исламизацию отдельных регионов (провинция Аче на Северной Суматре) или за вытеснение христианского населения и доминирование мусульман (Моллукские острова). В ряде случаев мусульманско-христианские столкновения вызывались борьбой местных лидеров за важные посты в том или ином районе.

В этой сложной ситуации президент Абдуррахман Вахид, несмотря на личную глубокую приверженность мусульманской религии и принадлежность к корпорации исламских духовных деятелей и религиозно-политических лидеров, не встал на сторону исламских кругов в их противоборстве с христианами. Он неоднократно и твердо заявлял о необходимости решать этно-религиозные конфликты исключительно на основе неукоснительного соблюдения демократических принципов и прав человека. Абдуррахман Вахид постоянно подчеркивал святость и незыблемость философской основы индонезийской государственности, сформулированной в пяти принципах Панча Сила, и указывал на опасность апелляции к исламу или иной религии в политике.

Во внешнеполитической сфере Абдуррахман Вахид объявил приоритетным расширение сотрудничества с соседями по Юго-Восточной Азии, а также с другими азиатскими странами, особенно с Китаем и Японией. Только после этого ставилась задача развития отношений со странами Ближнего Востока, а также с западными державами. Несмотря на протесты исламских деятелей в самой Индонезии и за её пределами, новый президент предпринял ряд шагов для стимулирования торговых и экономических связей с Израилем, с которым Индонезия как мусульманская страна не имеет официальных дипломатических отношений. Здесь на первый план были поставлены практические задачи решения экономических проблем – привлечение в страну мощных еврейских капиталов не только из Израиля, но и из США и других государств со значительной еврейской диаспорой. В то же время Абдуррахман Вахид, стремясь ослабить огонь критики со стороны исламских кругов Индонезии и других стран, заявил, что официальные дипломатические отношения с Израилем в полном объеме Республика Индонезия установит только после справедливого разрешения палестинской проблемы.

Однако не все мусульманские группировки Индонезии, составлявшие «срединную ось», разделяли взгляды и подходы Абдуррахмана Вахида к вопросу о роли и месте ислама в государстве и обществе. Многие оставались приверженцами официального закрепления мусульманской религии в качестве основы индонезийской государственности, формальной исламизации страны.

В то же время многие новые лидеры страны были недовольны склонностью президента к независимому стилю руководства, что закрывало для них возможность влиять на государственную политику. Недовольство выражали и военные, которых новый президент стремился поставить под свой контроль. Все это привело к обострению политического соперничества внутри новой государственной элиты.

Осложнились взаимоотношения президента и с парламентом. После президентских и вице-президентских выборов, состоявшихся 20–23 октября 1999 г. и принесших победу, соответственно, Абдуррахману Вахиду и Мегавати Сукарнопутри, роль СНП оставалась исключительно активной. При этом достаточно скоро обозначилась тенденция к обострению его отношений с пре-

зидентом, стремившимся к максимальной келейности принятия важных политических решений. Усилия последнего по принижению роли законодателей стали настолько очевидными, что постепенно к активному оппонированию президенту в СНП подключилось и большинство его прежних сторонников.

Противостояние СНП с президентом стало главной составляющей государственного развития Индонезии на протяжении полутора лет и завершилось острым политический кризисом в июне—июле 2001 г. Парламентариями был инициирован созыв внеочередной сессии НКК для рассмотрения вопроса о вынесении вотума недоверия президенту. 22 июля Абдуррахман Вахид объявил о введении в стране чрезвычайного положения и отдал приказ вооруженным силам о недопущении проведения сессии НКК, который был проигнорирован военными, открыто вставшими на сторону парламентариев. 23 июля НКК принял решение об отставке Вахида с поста президента под предлогом коррупции и неспособности стабилизировать внутривнутриполитическое положение. Полномочия главы государства были переданы вице-президенту Мегавати Сукарнопутри. Пост вице-президента занял представитель мусульманских кругов — лидер ПЕР Хамзах Хаз.

В период президентства Мегавати Сукарнопутри СНП, сохраняя высокую активность, поддерживал вполне корректное взаимодействие с главой государства и исполнительной властью в целом.

Правительство Мегавати провело ряд важных мероприятий в сфере политики. В 2002—2003 гг. были приняты поправки к Конституции 1945 г. и внесены изменения в избирательное законодательство. Если раньше президента и вице-президента Индонезии избирал НКК, то отныне президент и вице-президент избираются непосредственно народом на всеобщих выборах, сроком на пять лет. Был ликвидирован принцип назначения членов НКК, а также фракций вооруженных сил и профессионально-функциональных групп, составленных по корпоративному принципу из представителей людей разных профессий, а также молодежи, женщин, религиозных деятелей и т.п.

После 1991 г. двусторонние связи Индонезии и России заметно активизировались, особенно после визита Президента Республики Индонезии Мегавати Сукарнопутри в Россию и подписания в

апреле 2003 г. Декларации об отношениях дружбы и партнерства в XXI веке и ряда других соглашений в области образования (обмен студентами и преподавателями), спорта (проведение тренировок и соревнований), культуры (организация выставок, поощрение книгоиздания, туризма), а также в области военно-технического сотрудничества.

В экономической и социальной сферах правительство Мегавати не смогло предложить четкую программу развития. Темпы экономического роста оставались низкими, в 2003 г. они составили 4,1%. Увеличивалось число безработных. Падала привлекательность Индонезии для иностранных инвесторов из-за частых забастовок с требованием увеличения зарплаты. По-прежнему 70–80% деловой активности в Индонезии контролировали представители китайского капитала. Не удалось правительству также разрешить этноконфессиональные конфликты. Сохранялись тенденции сепаратизма и угроза распада страны.

В этих условиях стало нарастать разочарование значительного числа индонезийцев в демократических реформах, которые мало что дали простому народу. Усилилась ностальгия по «добрым старым временам» авторитарного правления военно-бюрократического режима, который обеспечивал внутривнутриполитическую стабильность, личную безопасность, высокие темпы экономического развития, а также медленный, но неуклонный рост уровня и качества жизни простых людей. На фоне падения популярности Мегавати увеличивались влияние и авторитет военных, которые все больше рассматривались как более надежная политическая опора страны. Эти настроения сказались на результатах всеобщих президентских и парламентских выборах 2004 г.

В 2004 г. был принят новый избирательный закон, согласно которому участвовать в выборах в высшие органы власти могли только партии, имеющие не менее 2% мест в парламенте СМП или 3% кресел в местных органах власти. Только 6 партий удовлетворяли этим критериям. Остальным партиям было предложено провести реорганизацию или объединиться между собой. В результате в выборах приняли участие 24 партии и 16 из них прошли в парламент.

СМП, сформированный по итогам выборов, состоявшихся 5 апреля 2004 года, принципиально отличался от предшествовавших составов парламента отсутствием фракции вооруженных

сил – все депутаты (в этот раз их число было доведено до 550) избирались по партийным спискам. Крупнейшую фракцию (128 мандатов) сформировала лидировавшая на выборах с 21,5% голосов партия «Голкар», вторую по величине (109 мандатов) – ДПИ(б), финишировавшая второй с 18,5% голосов. За ними следовали ПНВ (10,57%), ПЕР (8,32%). Партия демократов, возглавляемая генералом Сусило Бамбанг Юдойоно, получила 7,45% голосов. Количество партий, получивших парламентское представительство, уменьшилось до 16.

В 2004 г. впервые в истории Индонезии страна выбирала президента и вице-президента прямым всенародным голосованием. Мегавати президентские выборы проиграла. Новым президентом был избран 54-летний генерал Сусило Бамбанг Юдойоно, занимавший в правительстве Мегавати пост министра-координатора по вопросам политики и безопасности. Он завоевал поддержку более 60% индонезийских избирателей и стал первым всенародно избранным президентом. После выборов 2004 г. ДПИ(б) стала позиционировать себя в качестве оппозиционной.

Новый президент, стоявший во главе государства с 2004 по 2009 г., поставил перед своим правительством главную цель – упрочение экономической базы и рост благосостояния народа. Для их достижения были определены следующие основные задачи: стимулировать экономическое развитие, подорванное финансовым кризисом конца XX века; способствовать притоку иностранных инвестиций; добиваться роста занятости; способствовать развитию деревни для преодоления бедности; активно бороться с коррупцией; первостепенное внимание уделить вопросам образования и здравоохранения, ликвидировать сепаратизм в Аче и Западном Ириане (западной части Новой Гвинеи).

Новому правительству удалось урегулировать самый старый и масштабный этнорелигиозный конфликт в провинции Аче на севере острова Суматра. В 2005 г. повстанцы сложили оружие, а правительственные войска были выведены из Аче. Провинция получила значительную автономию. В Западном Ириане активизировались пропагандистско-воспитательные меры в борьбе с сепаратистскими настроениями.

29 ноября – 1 декабря 2006 г. Президент Республики Индонезии С.Б. Юдойоно посетил Россию с официальным визитом.

Он заявил, что Индонезия относится к России как к стране, обладающей огромным потенциалом для взаимовыгодного сотрудничества во всех областях. Этапным событием в двусторонних отношениях стал официальный визит в Индонезию Президента Российской Федерации В.В.Путина 6 сентября 2007 г., который индонезийская сторона оценила как исторический. Прошедшие в Джакарте встречи и переговоры подтвердили высокую заинтересованность индонезийского руководства во всемерном развитии партнерских отношений с Россией, совпадение или близость подходов двух стран к основным международным и региональным проблемам.

Определенные положительные тенденции появились в экономике. Иностранные инвесторы стали возвращаться в Индонезию. Однако сильный удар по реализации планов развития был нанесен в конце 2004 г. сильным землетрясением и цунами, что заставило правительство главное внимание направить на ликвидацию их разрушительных последствий в западных районах страны. Активизировались правительственные меры по борьбе с коррупцией. Однако реализация основных задач, которые поставило перед собой правительство С.Б. Юдойоно, наталкивалось на серьезные препятствия, создаваемые бюрократизмом и инерционностью чиновничьего аппарата.

Модальность работы СНП в целом оставалась прежней: активное выполнение законодательных функций сочеталось с успешным взаимодействием с исполнительной властью – как до конца президентства Мегавати Сукарнопутри (20 октября 2004 г.), так и после избрания на пост главы государства Сусило Бамбанг Юдойоно.

В 2009 г. в стране состоялись очередные парламентские выборы, а также выборы президента и вице-президента. В Законе о выборах 2009 г. для политических партий был установлен проходной барьер в 2,5% голосов. Для участия в выборах заявки подали более 60 партий, из них были допущены 38. В парламент прошли 9 политических партий. В целом всеобщие выборы показали общенациональную значимость 9 партий.

На первое место по популярности вышла Партия демократов, которую возглавлял переизбранный в 2009 г. на второй срок президент Сусило Бамбанг Юдойоно. Партия демократов добилась

20,85% голосов и 150 кресел в парламенте. Второе место заняла партия «Голкар» (14,6% голосов), третья – ДПИ(б) (14% голосов), затем мусульманские Партия справедливости и процветания (7,88%), Партия национального мандата (6,01%), Партия единства и развития (5,32%), Партия национального возрождения (4,94%). За партии ислама на выборах 2009 г. проголосовало лишь около 24% избирателей в стране, где ислам исповедуют около 87% населения. Список замыкали партии «Гериндра» (4,46% голосов) и «Ханура» (3,77% голосов). Только этим двум партиям из 24 новых партий удалось преодолеть барьер в 2,5%. Обе эти партии отличались националистической направленностью. Среди учредителей партии «Ханура» (Партия народной совести) немало людей, вышедших из рядов вооруженных сил. Поддержка со стороны военных даже в условиях современной Индонезии, где армия играет заметно меньшую, чем ранее, общественно-политическую роль, остается чрезвычайно важной для той или иной партии и её лидеров. «Гериндра» («Движение за Великую Индонезию») была создана только за год до выборов 2009 г., выдвигала популистские лозунги, адресованные беднейшим слоям избирателей.

Выборы 2009 г. свидетельствовали о том, что индонезийское население при распределении своих предпочтений в отношении политических партий руководствуется главным образом симпатией к личностям их лидеров. Так, Партия демократов вышла на первое место на выборах 2009 г. благодаря тому, что её лидером был избраный в том же году на второй срок президент С.Б. Юдойоно.

После избрания на новый срок (2009–2014 гг.) президент С.Б. Юдойоно создал при президенте Особый совет, куда назначил 10 советников, главными критериями при отборе которых были компетентность, лояльность, близость к президенту и умение понимать его намерения. Шесть из них являлись опытными аналитиками – докторами наук в области политологии, социологии, в том числе военной, международных отношений, провинциальной автономии и права.

Внешнеполитические приоритеты Индонезии были обозначены в виде системы расширяющихся концентрических кругов. Первый круг представляла собой Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Вторым концентрическим кругом

являлась формула АСЕАН+3, включающая Японию, Китай и Южную Корею. На третье место в системе приоритетов были поставлены взаимоотношения с США и Евросоюзом, которые стали главными экономическими партнерами Индонезии.

В 2014 г. на участие в выборах подали заявки 46 партий, однако Избирательная комиссия зарегистрировала только 12 общенациональных партий для участия в выборах в парламент и ещё три локальные партии для участия в выборах в местные органы власти. Из партий, которые баллотировались в парламент, 10 уже принимали участие в выборах 2009 г. и смогли преодолеть проходной барьер в 2,5%. Следует отметить, что с первых свободных выборов в эпоху «реформации» процентный барьер для прохождения представителей партий в парламент постоянно повышался. На выборах 2014 г. проходной барьер был повышен с 2,5 до 3,5%. В результате избирательная система дает преимущество крупным партиям.

Независимой Индонезии удалось достичь довольно значительных успехов в социально-экономическом развитии. Население страны увеличилось с 77 млн. в 1950 г. до 250 млн., а трудовые ресурсы – с 34 млн. до 143 млн. ВВП возрос почти в 10 раз. При этом доход на душу населения вырос с 30 долл. США в 1945 г. до 3,6 тыс. в 2012 г. (в ценах 2012 г.). Индонезия полностью обеспечивает себя продовольствием и предметами первой необходимости, активно развивает отрасли высокотехнологичного производства, продукция которых все заметнее выходит на внешний рынок. Главным направлением в сфере экономического развития Республика избрала и достаточно успешно осуществляет модернизацию, состоящую в реализации принципов рыночной экономики и научно-технического прогресса.

В эпоху «реформации» одним из главных внешнеполитических лозунгов Республики Индонезии стала концепция демократии. Страна при активной поддержке Запада позиционирует себя на мировой арене в качестве третьей по величине (территории и населения) демократии после Индии и США. Используя лозунг демократии, индонезийские власти стремятся закрепить за Республикой Индонезией образ модели демократии в азиатской стране и взять на себя роль провозвестника демократических ценностей и идеалов в Юго-Восточной Азии. Подчеркивая свою важную роль

в регионе ЮВА, Индонезия предлагает себя в качестве стратегического партнера США, в том числе и в демократизации региона.

Индонезия активно занимается поисками собственной модели, которая, используя элементы западной либеральной демократии, смогла бы воплотить в полной мере индонезийскую самобытность. Основную массу населения страны составляют мусульмане, однако ислам не провозглашается основой национальной идентичности, хотя и считается её важным компонентом.

Глава II. Основные принципы и особенности ныне действующей Конституции 1945 г.

§ 1. Общая характеристика

Республика Индонезия – унитарное государство президентского типа. Основным законом государства является Конституция, принятая в 1945 г. Конституция 1945 г. в настоящее время действует с рядом поправок, которые были приняты в 1999, 2000, 2001 и 2002 гг. В соответствии с этими основополагающими документами Индонезия является правовым государством. Суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его в соответствии с Конституцией.

Основные институты индонезийской государственности были сформированы в первые годы независимого развития страны. Вместе с тем значительные изменения в правовую основу их функционирования были внесены в ходе масштабных либерально-демократических преобразований конца 1990-х – начала 2000-х гг. Эти изменения осуществлялись как путём внесения упомянутых поправок в Конституцию 1945 г., так и принятием пакета правовых актов, известных в Индонезии как «Политические законы».

Преамбула Конституции по-прежнему декларирует пять принципов Панча Сила «философской основой» индонезийской государственности. Первый принцип – монотеизм (вера в единого бога) – провозглашает равенство всех существующих в стране религий (ислам, католицизм, протестантство, буддизм, индуизм, конфуцианство), свободу вероисповедания, утверждает религи-

ознующую основу национальной государственности. Индонезийская специфика состоит в том, что эта религиозная основа не связывается ни с одной из имеющихся в стране религий, в том числе и с исламом. Такая формулировка первого принципа направлена против стремления части мусульман страны исламизировать индонезийское государство, сделать ислам государственной, привилегированной религией.

Второй принцип – гуманизм (или интернационализм) – говорит о миролюбии индонезийского государства и неприятию шовинизма. Третий принцип – национализм – подразумевает создание независимого единого государства и построение единой нации. Четвертый принцип – демократия (или народность) – предполагает, что управление страной должно базироваться на волеизъявлении народа, широком обсуждении перед принятием решений. Пятый принцип – социальная справедливость – подчеркивает стремление обеспечить благополучное существование для всего народа.

§ 2. Поправки к Конституции 1945 г.

В 1999 г. в Конституцию были внесены поправки, ограничивающие prerogatives президента (поправка № 1 от 1999 г.). Вместо права на издание законов при согласии Совета народных представителей президент наделялся правом лишь законодательной инициативы и направления проекта закона в ССП.

Президент и вице-президент могли быть переизбраны на новый пятилетний срок только один раз. При назначении послов Индонезии и принятии верительных грамот послов других государств президент должен советоваться с ССП. Право на помилование и амнистию президент должен выполнять с учетом мнений Верховного суда и ССП. Президент присуждает награды и другие знаки отличия исключительно на основе закона.

Законодательной властью наделялся исключительно парламент – ССП. Депутаты ССП обладают правом законодательной инициативы. Проекты законов должны быть обязательно согласованы между президентом и ССП. Для представления проекта закона в ССП обязательна подпись президента.

В 2000 г. была внесена целая серия поправок, касавшихся разных разделов Конституции 1945 г. (поправка № 2 от 2000 г.). Уточнялись территориально-административное устройство Республики Индонезии, взаимоотношения органов власти на всех уровнях. Значительно расширялась провинциальная и местная автономия. Уточнялся также регламент формирования и функционирования СНП.

В поправках 2000 г. большое внимание было уделено значительному расширению демократических прав и свобод граждан Индонезии.

Важные поправки были внесены в 2001 г. (поправка № 3 от 2001 г.). В статье 1 декларировалось, что суверенитет принадлежит народу и осуществляется на основе Конституции. Подчеркивалось, что Республика Индонезия является правовым государством. НКК предоставлялось право изменять и утверждать Конституцию, утверждать президента и вице-президента, а также освобождать их от должности на основе Конституции. Подчеркивалось, что посты президента и вице-президента могут занимать исключительно лица, являющиеся гражданами Индонезии по рождению и не принимавшие гражданство других государств, не совершавшие государственных измен.

Главное изменение Конституции, касавшееся института президентства, заключалось в том, что отныне избирать президента и вице-президента должен весь народ посредством всеобщих выборов (ранее президента избирал НКК). Кандидатов на высшие государственные посты выдвигают политические партии, участвующие в выборах в законодательные органы власти. В дополнениях к Конституции подробно излагался порядок выборов на высшие государственные посты.

В поправке регламентировался также порядок формирования и функционирования провинциальных законодательных органов власти. Внимание уделялось также электоральным вопросам, контролю над финансами.

Четвертая поправка к Конституции 1945 г. (поправка № 4 от 2002 г.) уточняла порядок избрания президента и вице-президента, изымала главу о Высшем совещательном совете, уточняла обязанности государства в области образования, культуры, экономики и социальной защиты.

Основными итогами реформ стали отход вооружённых сил от политической деятельности, введение в стране реальной многопартийности и прямых президентских выборов, а также повышение роли законодательных органов власти.

Главные направления и специфические черты демократической трансформации политических структур Республики Индонезии, особенности их формирования и функционирования в значительной степени до сих пор определяются социально-политическими ценностями, типичными для политических культур населяющих её народов. Децентрализация управления ведет к оживлению местного обычного права-адата и росту влияния традиционных лидеров-вождей и знахарей, чуждых демократии. В результате демократические модели и институты зачастую отличаются от либеральных моделей и институтов, как их привыкли видеть в странах Запада, поскольку либерально-демократические элементы подвергаются деформирующему воздействию местных политических культур.

Глава III. Высшие органы государственной власти и порядок их формирования

Действующая Конституция 1945 г. с поправками закрепляет структурную организацию государственной власти. Самостоятельными ветвями государственной власти являются законодательная, исполнительная и судебная.

§ 1. Законодательная власть

Законодательный орган власти Индонезии — **Народный консультативный конгресс (НКК)**. Конгресс относится к бикамеральным законодательным органам.

До 1999 г. НКК являлся высшим органом законодательной власти. НКК не был постоянно действующей структурой, созывался на сессии не реже чем раз в пять лет. На своих регулярных сессиях НКК проводил избрание и инаугурацию избранных президента и вице-президента, утверждал предложенные президен-

том основные направления государственного курса на пятилетний срок. Президент нес ответственность перед НКК, Конгресс мог объявить ему импичмент, собравшись для этого на внеочередную сессию.

С 1999 г. НКК представляет собой не высший, а один из ряда одноуровневых высших органов государственной власти и не является воплощением народного суверенитета. Народный суверенитет в настоящее время реализуется не через один какой-либо высший государственный орган, а посредством ряда высших органов власти в соответствии с Конституцией 1945 г. и внесенными поправками к ней. НКК лишен также права избрания президента и вице-президента, которые избираются теперь прямым народным голосованием посредством всеобщих выборов.

НКК состоит из двух палат – Совета народных представителей (СНП) и Совета региональных представителей (СРП). Обе палаты находятся на одном уровне государственного управления, ни одна из них не квалифицируется как высшая или низшая. Каждая палата осуществляет свою собственную законотворческую процедуру и обладает собственными исключительными полномочиями. Это отличает палаты друг от друга и гарантирует им достаточную степень самостоятельности.

Количественный состав НКК формально не регламентируется и определяется составом входящих в него СНП и СРП. В настоящее время Народный консультативный конгресс состоит из 692 депутатов, в том числе 560 членов Совета народных представителей (СНП) и 132 членов Совета региональных представителей (СРП), которые избираются всеобщим голосованием на пять лет и деятельность которых регламентируется законами. НКК заседает не менее одного раза в пять лет в столице государства. Все решения принимаются простым большинством голосов (50% + 1 голос). Депутаты НКК обладают юридическим иммунитетом.

НКК наделен полномочием принимать и изменять Конституцию. Однако согласно законодательству, изменению не могут подлежать преамбула Конституции, содержащая пять принципов Панча Сила – «философскую основу» индонезийской государственности, а также принцип территориальной целостности и единства унитарной Республики Индонезии.

НКК осуществляет процедуру введения в должность президента и вице-президента, а также может лишь приостановить деятельность президента и вице-президента в течение их срока пребывания на этих постах в соответствии с Конституцией. Последнее решение принимается при наличии кворума в 3/4 депутатов квалифицированным большинством в 2/3 голосов.

Члены НКК обязаны высоко чтить и соблюдать принципы Панча Сила, твердо придерживаться Конституции 1945 г. и государственного законодательства, оберегать межнациональную гармонию и целостность Республики Индонезии, ставить интересы страны выше интересов личных, групповых и классовых, быть истинными представителями народа и населения всех регионов страны.

В целях улучшения и гармонизации работы депутаты НКК делятся на фракции по партийному признаку. Во фракции должны входить все члены НКК, которые являются депутатами СМП. Члены СРП образуют отдельную фракцию.

Руководство НКК состоит из председателя, избираемого из числа депутатов СМП и 4 заместителей (2 — из депутатов СМП и 2 — из депутатов СРП), избираемых на пленарном заседании НКК.

При необходимости могут создаваться чрезвычайные комитеты в составе руководителей НКК, депутатов от СМП и СРП в пропорциональном количестве от всех фракций НКК.

Совет народных представителей (СМП) является одной из двух палат Народного консультативного конгресса. СМП представляет собой постоянно действующий однопалатный парламент (понятие «парламент» в Конституции и законодательстве Индонезии не фигурирует). СМП исполняет текущие законодательные функции.

Датой основания Совета народных представителей официально считается 29 августа 1945 г. — день создания Центрального национального комитета Индонезии (KNIP), первого властного органа страны, наделенного законодательными полномочиями и ставшего прообразом СМП. Вместе с тем как официальные, так и академические индонезийские источники традиционно возводят историю СМП к опыту работы совещательных органов, действовавших на завершающем этапе нидерландского колониального владычества в Индонезии, а также в период японской оккупации страны в годы Второй мировой войны.

Правовые основы деятельности СНП в настоящее время заложены в главе VII действующей Конституции Индонезии (ст. 19–22). Отдельные аспекты, касающиеся роли СНП в рамках Народного консультативного конгресса и его взаимодействия с президентом, регулируются соответственно главой II (ст. 2) и главой III (ст. 5) Конституции 1945 г. Порядок формирования, организационная структура и численность СНП, а также детализация его полномочий определяются действующим законодательством.

СНП не может быть распущен до истечения срока его полномочий. Существовавшая ранее соответствующая президентская прерогатива отменена принятыми в 2002 г. поправками к Конституции 1945 г.

В компетенцию СНП входит разработка, принятие и контроль над исполнением законов, утверждение ежегодного государственного бюджета, ратификация международных соглашений. СНП обладает правом интерpellации и вынесения собственных суждений. Заседания парламента проводятся не реже одного раза в год.

Законопроекты предварительно обсуждаются президентом и СНП, после согласования выносятся на утверждение парламента. В противном случае они не могут быть вынесены для принятия во время текущей сессии СНП. После принятия закона парламентом для вступления закона в силу обязательна подпись президента. В случае если президент не подписывает в течение 30 дней согласованный с ним ранее и принятый парламентом закон, закон вступает в силу без подписи президента.

Депутаты СНП избираются на пятилетний срок в ходе прямых всеобщих парламентских выборов, проводимых по пропорциональной системе в многомандатных округах. Количественный состав Совета, регламентируемый действующим законодательством, многократно варьировался за годы существования этого органа. В нынешнем составе СНП, сформированном по итогам парламентских выборов 2014 г., 560 человек. Выборы в парламент проходят по партийным спискам. Депутаты распределяются по фракциям в соответствии с партийной принадлежностью.

Депутаты парламента обладают законодательной инициативой. Они могут задавать вопросы, высказывать свои предложения и суждения. Депутаты наделены юридической неприкосновенностью (иммунитетом).

Конституция Индонезии закрепляет за Советом народных представителей три функции: законодательную, бюджетную и надзорную. Во исполнение этих функций СНП в соответствии с действующим законодательством наделён следующими полномочиями:

1. Выработка законов в обсуждении и принятии взаимоприемлемого решения с президентом.

2. Одобрение либо неодобрение придания правительственным постановлениям статуса закона.

3. Рассмотрение законопроектов, подготовленных Советом региональных представителей.

4. Обсуждение законопроектов, подготовленных СРП с самим СНП и президентом.

5. Обсуждение законопроектов по региональной проблематике с привлечением СРП для последующего обсуждения их с президентом.

6. Принятие к сведению соображений СРП по законопроектам в области бюджетной политики, налогообложения, образования и вероисповедания.

7. Обсуждение с президентом при учёте мнения СРП инициированных президентом законопроектов, касающихся формирования государственного бюджета.

8. Осуществление надзора за исполнением законов и государственного бюджета.

9. Обсуждение сообщений СРП по результатам его надзора за исполнением законов, касающихся региональной проблематики, и принятие необходимых выводов.

10. Предоставление разрешения президенту на объявление войны, заключение мира и подписание международных соглашений, имеющих особое значение для государства.

11. Представление президенту соображений по проведению амнистии.

12. Представление президенту соображений по назначению глав дипломатических миссий за рубежом и аккредитации в Индонезии глав зарубежных дипломатических миссий.

13. Избрание членов Счетной палаты с учётом соображений СРП.

14. Обсуждение докладов Счетной палаты и принятие соответствующих выводов.

15. Предоставление разрешения президенту на назначение членов Государственной комиссии по юридической экспертизе.

16. Одобрение кандидатур на должности судей Верховного суда для последующего их утверждения президентом.

17. Избрание трёх членов Конституционного суда для последующего их утверждения президентом.

18. Предоставление разрешения на передачу государственного имущества, в том числе в рамках реализации международных соглашений.

19. Восприятие, сбор и проработка наказов избирателей для принятия соответствующих выводов.

20. Выполнение других обязанностей, предусмотренных законодательством.

Срок полномочий депутатов СНП — 5 лет. Срок полномочий исчисляется с момента принятия депутатами присяги и завершается после принятия присяги депутатами Совета следующего созыва. Пленарное заседание СНП проводится один раз в год, при этом предусмотрена возможность проведения экстренных пленарных заседаний.

В соответствии с действующим законодательством в составе СНП имеются руководство, комиссии, специальные комиссии, комитеты, а также «иные структуры, учреждаемые по необходимости».

Руководство СНП осуществляют Председатель Совета и четыре его заместителя. Должность председателя занимает представитель партии, получившей наибольшее количество парламентских мандатов, должности заместителей — представители партий, занимающих по количеству полученных голосов второе, третье, четвертое и пятое места.

Основными рабочими структурами СНП являются комиссии. В составе СНП формируется около десятка комиссий, ведущих законотворческую деятельность на различных направлениях. Комиссия официально именуется по соответствующему порядковому номеру. Каждая из комиссий имеет полномочия проводить встречи с президентом, вице-президентом и главами органов исполнительной власти для обсуждения вопросов, входящих в сферу её компетенции.

Комиссии СНП и сферы их компетенции:

- Комиссия I – оборона, внешняя политика и информация;
- Комиссия II – внутренние дела, региональная автономия, государственный аппарат и аграрные вопросы;
- Комиссия III – юстиция, права человека и безопасность;
- Комиссия IV – сельское хозяйство, лесоводство, морские дела, рыболовство и обеспечение населения продовольствием;
- Комиссия V – транспорт, связь, общественные работы, жилищное строительство, развитие сельской местности и отсталых регионов;
- Комиссия VI – торговля, промышленность, инвестиции, кооперативы, малый и средний бизнес, государственное предпринимательство;
- Комиссия VII – энергетика, природные ресурсы, исследования и технологии, охрана окружающей среды;
- Комиссия VIII – религия, социальные вопросы, права женщин;
- Комиссия IX – народонаселение, здравоохранение, трудовые ресурсы, миграционная политика;
- Комиссия X – образование, дела молодёжи, спорт, туризм, искусство и культура;
- Комиссия XI – финансы, планирование национального развития, банковские и небанковские финансовые институты.

Специальные комиссии создаются в СНП на временной основе для решения конкретных задач, в том числе для проработки экстренных законопроектов и проведения парламентских исследований.

Комитеты действуют на постоянной основе. В составе СНП формируются до 7–8 комитетов:

- Организационный комитет;
- Комитет по законодательству;
- Бюджетный комитет;
- Комитет по отчётности государственных финансовых органов;
- Комитет по депутатской этике;
- Комитет по межпарламентскому сотрудничеству;
- Комитет по управлению делами.

СНП активно участвует в международном межпарламентском

сотрудничестве в рамках таких многосторонних структур, как Межпарламентский союз, Азиатско-тихоокеанский парламентский форум, Парламентская организация АСЕАН. Парламентариями формируются группы по сотрудничеству с различными зарубежными государствами, практикуется регулярный делегационный обмен с зарубежными парламентариями.

Совет региональных представителей (СРП) – новое образование в политической системе Индонезии, существующее с 2004 г. Создан в соответствии с поправкой к Конституции Индонезии 1945 г. (ст. 22), принятой 9 ноября 2001 г. До этого в состав НКК, помимо депутатов СНП, входили представители местных законодательных органов власти, различных общественных организаций, а также политических партий и вооружённых сил пропорционально присутствию их депутатов в СНП, при этом совокупность депутатов НКК, не входящих в СНП, не являлась самостоятельным политическим институтом и не имела какого-либо названия.

В индонезийской Конституции нет положений о национально-территориальной или культурно-национальной автономии многочисленных индонезийских этносов. Однако с первых дней в суверенной Индонезии проводится политика равноправия всех народов и этнических групп вне зависимости от их численности и уровня развития. Общенациональным языком является индонезийский, основанный на базе языка малайского этноса, составляющего лишь 5,5% всего населения страны, но исторически превратившегося в средство межнационального общения на архипелаге. Все индонезийские правительства активно пропагандируют идею единой индонезийской нации, однако процесс её складывания ещё далек от завершения.

Унитарная Республика Индонезия в административно-территориальном отношении делится на 34 провинции (включая особый столичный район – Джакарту) в рамках шести административных регионов, совпадающих с островным составом государства: Суматра, Ява, Калимантан (Борнео), Малые Зондские острова, Сулавеси (Целебес), Моллукские острова и Папуа (западная часть острова Новая Гвинея). Столичный район Джакарта обладает специальным статусом, приравненным к провинции.

Несмотря на декларируемый унитарный характер индонезийского государства, некоторые провинции также обладают особым

статусом и правами, что связано со спецификой исторического развития страны и противоборства внутривластных сил, прежде всего связанных с локальными группами и интересами. Таким особым статусом обладают провинция Нангру Аче Даруссалам на самом севере острова Суматра, в которой разрешено действие исламских установлений шариата, а также создание локальных партий; Папуа, где учитываются традиции местного папуасского населения, а также особый округ Джокьякарта, в котором губернатором традиционно избираются потомки наследственного правителя-султана, оказавшего большую помощь республиканскому правительству в период Августовской революции 1945 г.

Каждая провинция представлена в СРП четырьмя депутатами вне зависимости от размера её территории и количества населения, избранными на беспартийной основе. Общее количество депутатов палаты не должно превышать 1/3 от общего числа членов СНП.

Совет обладает правом законодательной инициативы и призван защищать интересы провинций на общегосударственном уровне. СРП заседает не реже одного раза в год.

Прерогативой СРП является подготовка законопроектов, имеющих отношение к вопросам региональной автономии, взаимоотношений центральных и местных органов власти, административного переустройства, изменения границ провинций, управления природными и экономическими ресурсами, распределения финансовых средств между центром и регионами. СРП осуществляет контроль над исполнением законодательства по данным вопросам и информирует об этом парламент.

Совет призван защищать интересы провинций на общегосударственном уровне. СРП обладает правом законодательной инициативы относительно вопросов, касающихся провинциальной автономии, взаимоотношений центральной и местных властей, изменения границ провинций, использования природных и иных экономических ресурсов, распределения финансов между центром и провинциями, а также налогообложения, образования и религии.

Помимо этого, региональные депутаты могут рассматривать подготовленные СНП законопроекты, касающиеся проблем регионов, давать свои замечания и предложения по бюджету, вопро-

сам налогообложения, образования и религии, а также осуществлять наблюдение за выполнением вышеозначенных законов. Предложенные СРП законопроекты и замечания должны направляться на утверждение в Совет народных представителей.

Совет региональных представителей избирается всенародным голосованием — по четыре депутата от каждой провинции вне зависимости от размера её территории и количества населения. СРП заседает не реже одного раза в год.

§ 2. Президент

Президент Республики Индонезии является главой исполнительной власти в соответствии с Конституцией. В выполнении этой функции ему помогает вице-президент. Президент обладает правом законодательной инициативы и направления проекта закона в СНП, а также утверждает постановления правительства.

Посты президента и вице-президента могут занимать исключительно лица, являющиеся гражданами Индонезии по рождению и не принимавшие гражданство других государств, не совершавшие государственных измен, а также обладающие достаточным физическим и умственным здоровьем.

Президент и вице-президент избираются единым мандатом путем прямого всенародного голосования. Кандидаты на высшие государственные посты выдвигаются политической партией или блоком партий, участвующих во всеобщих выборах.

Президентом и вице-президентом становятся кандидаты, набравшие на всеобщих выборах больше 50% голосов избирателей. В случае если ни одна пара кандидатов на высшие посты не набирает более 50% голосов, проводится второй тур голосования, в котором участвуют две пары, получившие наибольшее количество голосов. Победители становятся президентом и вице-президентом. Срок пребывания у власти президента и вице-президента — пять лет, повторно они могут быть переизбраны не более чем ещё на один пятилетний срок.

Конституционные нормы, предусматривающие прямое всенародное избрание президента и ограничивающие его срок пребывания у власти, введены в 2001 г., ранее глава государства из-

бирался раз в пять лет в ходе сессии Народного консультативного конгресса и мог переизбираться на этот пост неограниченное число раз. Сусило Бамбанг Юдойоно стал первым в истории страны всенародно избранным президентом: победив на президентских выборах 2004 г., он в 2009 г. был переизбран на второй срок.

Деятельность президента и вице-президента может быть приостановлена НКК по предложению СНП после соответствующего решения Верховного суда и Конституционного суда квалифицированным большинством голосов (2/3) на основании доказанных нарушений закона, государственной измены, обвинений в коррупции, взяточничестве и иных тяжких преступлений. Окончательное решение принимается на пленарном заседании НКК в присутствии не менее трех четвертей членов квалифицированным большинством в две трети голосов депутатов.

Президент не обладает полномочиями распускать или приостанавливать деятельность парламента (СНП). В случае смерти президента, отказа его от должности или невозможности исполнять обязанности до истечения срока полномочий его заменяет на оставшийся период времени вице-президент. Перед вступлением в должность президент и вице-президент приносят присягу перед НКК или парламентом.

Президент является Верховным главнокомандующим всеми видами Вооруженных сил. В его прерогативы входит при согласии СНП объявление войны, заключение мира и договоров с другими странами. Президент также с согласия СНП подписывает международные договоры, объявляет чрезвычайное положение. При назначении послов и консулов, а также принятии верительных грамот послов других государств президент должен консультироваться с СНП.

Президент обладает правом амнистии и помилования при согласии Верховного суда после консультации с СНП. Он уполномочен присваивать звания, награды и другие знаки отличия на основании законов.

При президенте может быть создан совещательный совет, наделенный правом давать консультации президенту по его запросам. Как правило, совет формируется президентом из представителей политических партий, деловых и академических кругов.

§ 3. Исполнительная власть — кабинет министров (правительство)

Президент формирует правительство — кабинет министров, главой которого является он сам. Согласно укоренившейся политической традиции все индонезийские правительства начиная с конца 1950-х гг. имели официальные названия. Являясь главой исполнительной власти, президент единолично решает вопросы назначения и снятия с постов министров правительства.

Правительства формируются президентом не на парламентской основе, хотя и с учетом партийного состава парламента. Как правило, правительства создаются на коалиционной основе. Кабинет министров не несет ответственности перед парламентом. Кабинет не нуждается в одобрении со стороны НКК, СНП или СРП. Законодательные органы не могут отправить правительство в досрочную отставку или сформировать новый состав кабинета.

В правительство входят министры-координаторы (курируют по несколько министерств и ведомств), министры (возглавляют министерства), государственные министры (возглавляют различные ведомства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения), государственный секретарь (глава президентской администрации) и главы ведомств, не имеющие министерской должности, но официально приравняемые к министрам по статусу. Количественный состав и структура правительства — число министров-координаторов, министров, государственных министров и приравняемых к министрам глав ведомств — не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Министры управляют подчиненными им ведомствами под руководством Президента Республики; разрабатывают политику, проводимую кабинетом министров; занимаются административной деятельностью и исполняют законы.

§ 4. Судебная власть

Высшая судебная власть принадлежит Верховному суду. В его ведении находятся системы уголовного, гражданского, административного, торгового и налогового правосудия, он

является высшей апелляционной инстанцией по соответствующим делам.

Предельная численность судей Верховного суда – 60 человек. Все судьи Верховного суда утверждаются президентом на основании предложений Совета народных представителей. Они должны быть гражданами Индонезии и иметь высшее юридическое образование. Председатель Верховного суда избирается судьями, однако утверждается в должности президентом. Верховному суду принадлежит право высшего надзора за деятельностью остальных судебных органов страны. В качестве суда последней инстанции Верховный суд наделен правом рассматривать кассационные жалобы на приговоры и решения, вынесенные нижестоящими судами.

При Верховном суде действует Генеральная прокуратура во главе с Генеральным прокурором, назначаемым президентом.

В 2003 г. в Индонезии был учреждён Конституционный суд, в ведение которого из ведения Верховного суда были переданы вопросы, связанные с толкованием Конституции и определением соответствия законодательных актов конституционным нормам. В составе Конституционного суда 9 судей, назначаемых президентом. При этом 3 судьи назначаются по представлению Совета народных представителей, 3 – по представлению Верховного суда и 3 – по представлению самого президента. Председатель Конституционного суда избирается судьями и утверждается в должности президентом. Конституционный суд имеет консультативные функции: он дает заключения по вопросам, связанным с толкованием Конституции.

Все суды в осуществлении своей юридической деятельности формально независимы от исполнительной власти.

В Республике Индонезии действует также система **мусульманских шариатских судов**. Она представлена судами нескольких ступеней. Низшая ступень – суд кади при мечети, средняя – окружные шариатские суды, высшая – Верховный шариатский суд. На Яве и Калимантане сфера исламской юрисдикции ограничена решением брачно-семейных отношений, в остальных местностях дополнена разбором тяжб о наследстве, а также вопросов, связанных с вакфами – средствами либо имуществом, пожертвованными отдельными лицами или государством на религиозные и благотворительные цели.

Несмотря на то что основная масса индонезийского населения считает себя мусульманами, в стране нет государственной или официальной религии. Конституция гарантирует свободу вероисповедания и отправления культов. Однако религиозная основа индонезийской государственности, закреплённая первым принципом Панча Сила и подтверждённая статьёй 29 Конституции, автоматически исключает свободу совести и атеизм.

Западные исследователи все чаще называют Индонезию третьей (после Индии и США) крупнейшей (по количеству населения) демократией мира. Развитие Индонезии по пути демократии, поиски оптимальной для индонезийской политической культуры демократической модели превращается в стержневое направление современной общественно-политической мысли в этой стране. Ориентируясь на основные идеи западной либеральной демократии, индонезийские политики и политологи отводят важную роль в формирующейся общественно-политической системе азиатским ценностям. Среди этих ценностей одной из главных является религия. В этой связи в Индонезии, где около 90% населения исповедуют мусульманскую религию, видное место в общественной мысли Индонезии заняла дискуссия о совместимости ислама и демократии.

Дискуссия, развернувшаяся в индонезийской мусульманской умме и средствах массовой информации, показала наличие значительного спектра мнений мусульманских религиозных и общественно-политических деятелей по этому вопросу. Представители крайне правого крыла, которых часто называют исламскими фундаменталистами, провозглашают абсолютную несовместимость ислама и демократии. Радикальное крыло мусульманских деятелей не принимает либерально-демократическую модель западного образца и выступает за создание в Индонезии исламского государства. Мнения варьируют от критики демократической модели с позиций ислама, отказа от участия в демократических процессах (например, выборах) до террористических акций, направленных на подрыв нынешнего демократического режима. По мнению радикалов, любая идеология, кроме ислама, запретна для истинного мусульманина. В первую очередь это относится к идеологиям светского характера, в том числе и такой, как демократия. Только ислам способен обеспечить стабильность, мирное развитие и процветание народа.

Многие исламские лидеры предлагают улучшить демократию за счет морально-этических исламских принципов. Другие же полагают, что в Индонезии следует строить исламскую демократию индонезийского образца. Им противостоят умеренные деятели, считающие, что ислам и демократия вполне совместимы.

§ 5. Местное самоуправление

Как уже говорилось, унитарная Республика Индонезия в административно-территориальном отношении делится на 34 провинции. Провинции разделяются на округа (кабупатены) и городские муниципалитеты, независимые от округов. Все территориально-административные единицы управляются на основе автономии, определяемой законодательством. Округа и городские муниципалитеты находятся на одном уровне административной иерархии.

Все регионы различных ступеней – провинции, округа, городские муниципалитеты – имеют местные представительные органы – советы народных представителей провинции, округа, городского муниципалитета. Они управляют регионами совместно с губернатором провинции, главой округа – бупати, мэром города. Региональные СНП обладают достаточно широкой автономией. Они наделены правом утверждать бюджет региона и решать другие вопросы, связанные с управлением региона. Главы регионов не несут ответственности перед региональным СНП.

Главы регионов всех уровней избираются прямым всенародным голосованием жителями соответствующих регионов.

Губернаторы провинций, которые раньше назначались, с 2005 г. избираются непосредственно населением соответствующей провинции. Провинциальные советы народных представителей избираются посредством всеобщих выборов сроком на пять лет одновременно с выборами высших законодательных органов власти – республиканского парламента и Совета представителей провинций.

Округом управляет бупати, а городом – мэр. Бупати и мэра избирает население сроком на пять лет. Каждый округ или город-

ской муниципалитет подразделяется на районы, возглавляемые управляющим, назначаемым бупати округа или мэром города. Районы включают в себя деревни и поселения.

Глава IV. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов

Подготовка к проведению выборов начинается не позднее чем за 22 месяца до дня голосования. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов, а также порядок и принципы их деятельности устанавливаются в Законе об организаторах выборов. В документе подчеркивается, что органы, отвечающие за проведение выборов, должны руководствоваться принципами честности, самостоятельности, ответственности, строго придерживаться правовых норм.

Основными организаторами выборов являются центральная и региональные избирательные комиссии. Главным органом, отвечающим за организацию и проведение выборов, является **Центральная избирательная комиссия** – постоянный независимый орган. Центральная избирательная комиссия находится в столице государства – Джакарте (*см. приложение 3*).

В провинциях выборы организует и проводит провинциальная избирательная комиссия, в округах и городских муниципалитетах соответственно окружная, городская, районная и сельская избирательные комиссии. Региональные избирательные комиссии располагаются в административных центрах соответствующих региональных подразделений. Избирательные комиссии более низкого уровня подчиняются вышестоящим. Избирательные комиссии всех уровней действуют на постоянной основе.

Центральная избирательная комиссия состоит из 7 членов, провинциальные и окружные – из 5 членов каждая. Во главе всех комиссий стоят председатели, избираемые членами комиссий. Члены избирательных комиссий всех уровней имеют одинаковое право голоса. В каждой избирательной комиссии не менее трети членов должны составлять женщины. Срок членства во всех комиссиях – пять лет.

Основные полномочия и задачи Центральной избирательной комиссии:

- определение порядка работы избирательных и участковых комиссий всех уровней;
- определение этапов и порядка электорального процесса;
- обновление персональных данных избирателей на основе сведений, полученных от правительства;
- формирование списков избирателей;
- концентрация информации о результатах голосования и проверки правильности подсчета голосов;
- активизация населения для участия в электоральном процессе;
- утверждение кандидатов;
- утверждение результатов выборов

Членом Центральной избирательной комиссии может стать гражданин Индонезии не моложе 35 лет, а региональных комиссий – не моложе 30 лет, преданный идеям принципов Панча Сила, Конституции 1945 г. и Прокламации независимости, честный и порядочный, а также имеющий квалификацию и знания, связанные с организацией выборов. Кандидат в члены региональных избирательных комиссий должен иметь образование в рамках средней школы, а для Центральной избирательной комиссии – в рамках бакалавриата. Члены избирательных комиссий должны проживать на территории компетенции своей региональной комиссии. Они не должны состоять в политических партиях и служить в государственных учреждениях или на государственных предприятиях. Они не могут иметь судимости на срок 5 и более лет тюремного заключения. Члены избирательных комиссий всех уровней не должны состоять в браке с членами других организаторов выборов.

Для создания Центральной избирательной комиссии президент формирует отборочный комитет в составе не более 11 членов из представителей общества и правительства. Кандидаты в члены Центральной избирательной комиссии должны получить одобрение СНП. Отборочный комитет формирует список кандидатов вдвое больший по численности, чем необходимо для состава Избирательной комиссии. Окончательный отбор членов Центральной избирательной комиссии производит СНП. Решение СНП утверждается президентом.

Формирование отборочных комитетов и утверждение членов региональных избирательных комиссий провинций осуществляются Центральной избирательной комиссией. Формирование отборочных комитетов и утверждение членов региональных избирательных комиссий всех последующих нижестоящих уровней проводятся избирательными комиссиями вышестоящего уровня.

Члены избирательных комиссий всех уровней приносят клятву, в которой именем Бога обещают честно и на основании законодательства исполнять возложенные на них обязанности.

Для проведения голосования на местах создаются участковые комиссии. Для проведения выборов для граждан Индонезии, находящихся за рубежом, создаются специальные комиссии в представительствах Республики Индонезии за рубежом.

Для контроля над проведением электорального процесса создается **Комитет по надзору за выборами** и его отделения в регионах всех уровней. Комитет по надзору за выборами и его отделения в провинциях работают на постоянной основе. Состав Комитета по надзору за выборами в центре включает 5 членов, а его отделения в провинциях – по 3 члена.

В число организаторов электорального процесса включен и **Совет чести** организаторов электорального процесса. Он является постоянным органом со штаб-квартирой в столице. Совет урегулирует вопросы, связанные с нарушениями этического кодекса со стороны членов избирательных комиссий всех уровней. В его состав входят один представитель Центральной избирательной комиссии, один представитель Комитета по надзору за выборами, по одному представителю от политических партий, прошедших в СНП, один представитель от правительства и 4 общественных представителя. Все члены Совета работают пять лет. Именно этот Совет и определяет этический кодекс, которым организаторы электорального процесса должны руководствоваться в своей деятельности.

Центральная избирательная комиссия проводит выборы также в сотрудничестве с национальной полицией и Правительственным агентством по обеспечению товарами и услугами.

Все органы, отвечающие за организацию и проведение выборов, финансируются из государственного бюджета.

Глава V. Избирательное право по выборам в законодательные органы власти

Поправка № 3 от 2001 г. вводила в Конституцию 1945 г. новую статью 22Е о всеобщих выборах. В ней провозглашалось, что выборы в Индонезии являются прямыми, всеобщими, свободными, тайными, честными и справедливыми и проводятся один раз каждые пять лет. Всеобщие выборы проводятся для избрания депутатов Совета народных представителей, Совета региональных представителей, президента и вице-президента, а также депутатов провинциальных советов народных представителей.

В Индонезии действует смешанная избирательная система. Пропорциональная избирательная система по партийным спискам применяется на выборах в парламент и местные советы народных представителей. Выдвижение кандидатов в эти органы власти является прерогативой политических партий. Выборы в Совет региональных представителей проводятся по мажоритарной системе в избирательных округах. Кандидатов выдвигают сами граждане.

Действующее в современной Индонезии избирательное право определяется Конституцией 1945 г. с рядом поправок, а также избирательными законами, принимаемыми перед каждым выборами, отражающими развитие общества и политической системы, произошедшие со времени предыдущих выборов. Трансформация избирательного права в период «реформации» направлена на обеспечение свободных и справедливых выборов и расширение народного участия в них. Избирательная система в целом носит демократический характер и постоянно совершенствуется. Для проведения всеобщих выборов в законодательные органы власти всех уровней были изданы три закона — Закон о выборах в законодательные органы власти № 8 от 2012 г., Закон об организаторах выборов № 15 от 2011 г. и Закон о политических партиях № 2 от 2011 г. в дополнение к Закону о политических партиях № 2 от 2008 г.

Участниками электорального процесса могут быть политические партии и граждане страны, удовлетворяющие необходимым условиям. Участниками электорального процесса на выборах СНП и региональных советов являются политические партии, при выборах в СРП — граждане страны.

На выборах 2014 г. было необходимо избрать 19 699 депутатов. Число избирателей, зарегистрированных для выборов 2014 г., составило 190 млн.

§ 1. Активное избирательное право и порядок регистрации избирателей

Активным избирательным правом обладают граждане Индонезии, достигшие 17-летнего возраста или моложе, но состоящие в браке. Для участия в голосовании граждане Индонезии должны зарегистрироваться в списках избирателей.

Регистрация избирателей определяет их число и устанавливает их соответствие требованиям избирательного законодательства. Это также и технический инструмент, который позволяет электоральным органам планировать, организовывать, осуществлять и контролировать избирательные механизмы и механизмы гражданского участия.

Принципы открытости и эффективности регистрации избирателей позволяют подсчитывать потери из этого списка, осуществлять проверку существующих данных и проводить дальнейшее совершенствование механизмов гражданского участия.

Осуществление этих принципов должно помогать исключать из регистрации избирателей следующие категории граждан:

- граждан, состоящих на действительной службе в вооруженных силах;
- граждан, признанных в законном порядке лишенными права осуществлять политические права и публичные функции в связи с серьезными дисциплинарными санкциями или в результате вступившего в силу судебного приговора по уголовному делу;
- умерших граждан;
- лиц, не достигших установленного возраста;
- иностранцев, не имеющих сертификата о натурализации;
- лиц, незаконно идентифицированных или с фальсифицированной идентификацией.

Для граждан Индонезии, находящихся за границей, соответствующие консульства должны сделать необходимые извещения

для индонезийской общины, с тем чтобы граждане Индонезии имели полное представление о времени регистрации и проведения выборов.

Правительство и местные власти представляют Избирательной комиссии списки жителей административно-территориальных регионов и всех граждан страны, в том числе и проживающих за рубежом, как потенциальных избирателей не позднее чем за 16 месяцев до дня голосования, с тем чтобы Избирательная комиссия смогла составить списки избирателей.

Избирательные списки Комиссия совместно с правительством должна подготовить в течение 2 месяцев со дня получения всех необходимых данных. В списках избирателей должны быть указаны номер удостоверения личности, имя, дата рождения, пол, а также адрес гражданина Индонезии, обладающего активным избирательным правом. Затем списки проверяются и уточняются, после чего составляются окончательные списки избирателей, которые публикуются.

Если избиратель по каким-либо причинам не может проголосовать по месту регистрации, он может быть внесен дополнительно в избирательные списки в том избирательном округе, где он будет находиться в день голосования, представив соответствующие документы. Процесс составления списков, проверки сведений об избирателях и все связанные с этим вопросы находятся под постоянным контролем Комитета по надзору за выборами.

Граждане Индонезии, находящиеся за границей, регистрируются в дипломатических представительствах Республики Индонезии в этих странах.

На выборах 2014 г. военнослужащие не принимали участия в голосовании.

§ 2. Пассивное избирательное право и порядок регистрации кандидатов на выборные должности

Закон о выборах закрепляет основные требования, предъявляемые к кандидатам на выборные должности. Для избрания членом Совета народных представителей национального уровня и региональных СНП кандидат должен быть гражданином Республики

Индонезии, осуществлять в полном объеме свои права и обязанности и достичь на день выборов 21-летнего возраста. Непременным условием является вера в Бога. Кандидат обязан проживать на территории Республики Индонезии, свободно владеть индонезийским языком, иметь образование не ниже среднего, быть преданным принципам Панча Сила, Конституции 1945 г. и идеям Прокламации независимости 17 августа 1945 г. Кандидат должен находиться в полном здравии физически и ментально, быть зарегистрированным в качестве избирателя и не должен иметь судимости по преступлениям, наказуемым тюремным заключением сроком на 5 лет и более. Он должен быть готовым выполнять на избранном посту свои обязанности полный день, покинуть занимаемый им до момента избрания государственный пост или должность в учреждении, финансируемом из государственного бюджета. Кандидат должен быть членом политической партии, зарегистрированной участником выборов, баллотироваться для избрания только в один представительный орган и только в одном избирательном округе.

Для регистрации в качестве кандидата в депутаты представительного органа любого уровня он должен представить:

- удостоверение личности гражданина Республики Индонезии;
- свидетельство о получении среднего образования;
- свидетельство об отсутствии судимости по преступлениям, наказуемым тюремным заключением сроком на 5 лет и более, или о реабилитации по такой судимости;
- справку о физическом и ментальном здоровье;
- справку о регистрации в качестве избирателя;
- заверенное обещание исполнять обязанности депутата на условии полного рабочего дня;
- обязательство уйти с государственных постов и должностей в учреждениях, финансируемых из государственного бюджета;
- партийный билет члена политической партии — участницы электорального процесса;
- обязательство баллотироваться для избрания только в один представительный орган и только в одном избирательном округе.

Выдвижение кандидатов в депутаты СНП всех уровней является прерогативой политических партий.

Для участия в очередных выборах (последние выборы состоялись 9 апреля 2014 г.) политическая партия должна преодолеть проходной барьер в 2,5% на предыдущих выборах 2009 г. в общенациональный Совет народных представителей. Не преодолевшие проходной барьер в 2,5% или вновь возникшие партии, для того чтобы стать участниками электорального процесса, должны удовлетворять следующим условиям:

- зарегистрироваться в качестве политической партии;
- иметь отделения во всех провинциях;
- иметь отделения в 75% округов и городских муниципалитетов в каждой провинции;
- иметь отделения в 50% районов в каждом округе или городском муниципалитете;
- иметь не менее 30% женщин в центральном руководстве партии;
- иметь не менее 1000 зарегистрированных членов в каждом округе или городском муниципалитете.

Для регистрации в качестве участников электорального процесса политические партии должны подать заявку на участие в выборах не позднее чем за 20 месяцев до дня голосования. Одновременно они должны представить все необходимые документы в соответствии с условиями, требуемыми для регистрации. Избирательная комиссия проверяет все документы, принимает решение на пленарном заседании и публикует свое решение. За этой процедурой осуществляет контроль Комитет по надзору за выборами.

Политические партии проводят отбор среди своих членов, руководствуясь принципами открытости и демократичности, а также принимая во внимание партийные программы и уставы. Списки кандидатов должны пройти утверждение партийными руководящими органами в центре и на местах. Число кандидатов, занесенных в партийные списки, должно соответствовать общему числу депутатских кресел, определенных для СНП каждого уровня. В партийных списках кандидатов в депутаты СНП всех уровней не менее 30% должны составлять женщины. К спискам должны прилагаться самые последние фотографии кандидатов.

Списки кандидатов направляются в избирательные комиссии каждого уровня административно-территориального деления не позднее чем за 12 месяцев до дня голосования.

Избирательные комиссии каждого уровня проверяют правильность составления списков и соблюдения условий для выдвижения кандидатур, в случае наличия недочетов отправляют на исправление и дополнение партийным органам. При обнаружении фальсифицированных документов у кого-либо из предложенных кандидатур партия имеет право заменить его новым лицом в срок до 14 дней. Проверка правильности списков избирателей осуществляется под контролем Комитета по надзору за выборами.

После такой проверки составляются предварительные списки кандидатов в депутаты СНП всех уровней. Эти списки с фотографиями в течение 5 дней публикуются хотя бы в одном печатном и электронном средстве массовой информации на национальном, провинциальном уровнях, а также в кабупатенах (округах) и городских муниципалитетах.

Общественность может довести свое мнение о кандидатах в депутаты до избирательных комиссий каждого региона и в национальном масштабе в течение 10 дней со дня публикации списков с фотографиями. Избирательные комиссии доводят мнение общественности до сведения партийного руководства каждого уровня. В случае каких-либо замечаний кандидат должен дать письменное разъяснение, которое партия направляет избирательной комиссии. Если разъяснение окажется неудовлетворительным, избирательная комиссия позволяет политической партии заменить этого кандидата другим в течение 7 дней и проверить его соответствие всем требуемым условиям в течение 3 дней. В случае обнаружения фальсификации документов кандидата этот вопрос может быть передан для расследования полиции.

По итогам всех необходимых проверок избирательные комиссии утверждают окончательные списки кандидатов в депутаты СНП своего уровня. Дальнейшая процедура работы со списками кандидатов в депутаты регулируется решениями Центральной избирательной комиссии.

§ 3. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты Совета региональных представителей

Кандидатом в депутаты СРП может стать гражданин Индонезии не моложе 21 года, верующий в Бога, проживающий на

территории Республики Индонезии, свободно владеющий индонезийским языком, имеющий образование не ниже среднего, приверженный принципам Панча Сила, Конституции 1945 г. и идеям Прокламации независимости 17 августа 1945 г. Он не должен иметь судимости более 5-летнего срока, а также быть ментально и физически здоровым, зарегистрированным в качестве избирателя. Кандидаты в СРП должны быть готовы работать на этом посту полный день и для этого уйти с государственных постов и выборных должностей, которые они занимали ранее. Кандидаты в СРП могут баллотироваться только в один выборный орган только по одному провинциальному избирательному округу. Они должны получить поддержку минимального числа избирателей (от 1 до 5 тыс.) пропорционально числу избирателей в данной провинции суммарно не менее чем в 50% кабупатенов и городских муниципалитетов данной провинции.

Для регистрации в качестве кандидата в депутаты СРП необходимо представить следующие документы:

- удостоверение личности гражданина Республики Индонезии;
- свидетельство о получении среднего образования;
- свидетельство об отсутствии судимости по преступлениям, наказуемым тюремным заключением сроком на пять лет и более, или о реабилитации по такой судимости;
- справку о физическом и ментальном здоровье;
- справку о регистрации в качестве избирателя;
- заверенное обещание исполнять обязанности депутата на условии полного рабочего дня;
- обязательство уйти с государственных постов и должностей в учреждениях, финансируемых из государственного бюджета;
- обязательство баллотироваться для избрания только в один представительный орган и только в одном избирательном округе.

Регистрация кандидатов в депутаты в СРП должна пройти не позднее чем за 12 месяцев до дня голосования. После проверки всех документов и составления предварительных списков кандидатов в СРП списки публикуются, чтобы выяснить мнение о них общественности. Любой избиратель может выразить свою поддержку кандидату посредством собственноручной подписи или оставления отпечатка своего большого пальца с добавлением

фотокопии своего удостоверения личности. Каждый избиратель может выразить свою поддержку только одному кандидату. В случае обнаружения фальсификации со стороны кандидата в депутаты СРП число поддерживающих его уменьшается на количество фальсифицированных данных, помноженное на 50. Проверка списков кандидатов в депутаты СРП и всех относящихся к ним данных проходит под надзором Комитета по надзору за выборами.

Затем Избирательная комиссия утверждает списки кандидатов в депутаты СРП. Списки публикуются в средствах массовой информации. Свое мнение о кандидатах общественность может выразить в течение 10 дней со дня публикации, адресуя их в личном послании Избирательной комиссии. Комиссия может запросить разъяснения от кандидата в связи с поступившими замечаниями. После всех проверок Избирательная комиссия составляет и утверждает окончательные списки с именами и фотографиями кандидатов в СРП.

Глава VI. Предвыборная кампания и доступ к средствам массовой информации

§ 1. Предвыборная кампания

Предвыборная кампания является одной из важнейших составных частей электорального процесса и выполняет функцию информационного обеспечения избирательных проектов, посвященных участию граждан в голосовании и других периодах избирательного процесса. Избирательная кампания проводится с целью ознакомить избирателей с взглядами, позициями и программами участников выборов.

Согласно Закону о выборах № 8 от 2012 г. предвыборная агитация является составной частью политического воспитания народа и должна проводиться ответственно. Её проводят организаторы предвыборной кампании. Охватывая участников кампании, предвыборная агитация опирается на специальных уполномоченных. Организаторами кампании по выборам в законодательные органы власти СНП всех уровней выступают руководящие органы политических партий – участников электорального процесса, канди-

даты в депутаты СПН всех уровней, специалисты по проведению предвыборных кампаний, частные лица, а также организации, которых могут назначить участники электорального процесса.

Организаторами предвыборной кампании по выборам в депутаты СРП являются кандидаты в депутаты СРП, частные лица, а также организации, которых могут назначить участники выборов депутатов СРП.

Предвыборная кампания охватывает всех избирателей. Специалистами могут быть все, кто принимает участие в проведении предвыборной кампании.

Все участники избирательной кампании регистрируются в избирательных комиссиях под наблюдением Комитета по надзору за выборами.

Политические партии и их кандидаты представляют свои партийные программы, взгляды, идеологию. Кандидаты в СРП представляют собственные программы, взгляды и подходы.

В предвыборной агитации можно использовать только те символы, эмблемы, логотипы, которые предварительно зарегистрированы в Избирательной комиссии партиями или организованными группами граждан. Запрещено использовать или воспроизводить патриотические и государственные символы, символы других политических партий или движений или схожие с ними, а также символы, зарегистрированные другими организациями.

Сама предвыборная кампания может проходить в следующих форматах:

- встречи с ограниченным количеством избирателей;
- личные встречи кандидатов с избирателем;
- распространение предвыборных материалов;
- размещение наглядной агитации в общественных местах;
- публикация пропагандистских материалов в печатных и электронных масс-медиа;
- проведение митингов;
- осуществление других мероприятий, не нарушающих законность и порядок.

Предвыборная кампания может начинаться по истечении трех дней после утверждения списков кандидатов в депутаты и проходить в течение 21 дня до начала периода тишины, который продолжается три дня накануне дня голосования.

В период тишины участникам предвыборной кампании запрещается отговаривать избирателей от участия в голосовании, портить избирательные бюллетени и делать их недействительными, голосовать в пользу какой-либо партии или кандидата. Все мероприятия по проведению предвыборной кампании согласовываются с избирательными комиссиями.

Проведение избирательной кампании предполагает соблюдение общепринятых норм поведения граждан.

Во время проведения предвыборной кампании запрещается:

- ставить под сомнение принципы Панча Сила, преамбулу Конституции 1945 г., территориальную целостность и единство Республики Индонезии;
- подрывать территориальную целостность и единство Республики Индонезии;
- оскорблять отдельных лиц, религии, этносы, группы и классы, а также других кандидатов;
- натравливать друг на друга отдельных лиц и группы общества;
- нарушать общественное спокойствие;
- угрожать или призывать к насилию в отношении лиц, групп и других кандидатов;
- уничтожать или портить агитационные материалы других кандидатов;
- использовать в целях предвыборной кампании правительственные, религиозные и образовательные учреждения;
- давать какие-либо обещания или деньги участникам избирательной кампании.

В избирательной кампании не могут участвовать чиновники и государственные служащие, а также члены судов всех уровней.

Нарушение всех этих запретов может квалифицироваться как серьезное нарушение Закона о выборах.

Если в предвыборной кампании принимают участие президент, вице-президент, губернаторы, главы округов и городских муниципалитетов и их заместители, то в этом случае им запрещается использовать средства и помещения, связанные с их должностью, кроме того, они должны уйти в отпуск и прекратить свою государственную деятельность.

Нарушение правил ведения предвыборной кампании влечет за собой санкции.

Дача денег, обещаний или другие виды подкупа в целях склонения избирателей к отказу от голосования, или голосованию за определенную партию или кандидата, или порче бюллетеней караются санкциями в соответствии с законодательством. Если в подобных действиях замешаны кандидаты, они исключаются из списков кандидатов в депутаты советов всех уровней и категорий.

§ 2. Доступ к средствам массовой информации

Участники электорального процесса могут заниматься предвыборной агитацией. Под предвыборной агитацией понимается любая форма публикаций, осуществляемая в целях получения голосов избирателей в пользу соответствующей политической партии, партийного списка или отдельного кандидата в депутаты для занятия публичных постов в результате всеобщих выборов.

Агитация может осуществляться в разных формах — письменного текста, картинки или рисунка, а также устно и в виде рекламных объявлений. При пропаганде агитационных материалов средства массовой информации должны соблюдать правила, установленные Законом о выборах. В период тишины они должны прекратить обнародование агитационных материалов, а также воздержаться от публикаций, которые могут принести выгоду или вред какому-либо участнику электорального процесса.

Государственное радио и телевидение, местные публичные и частные средства массовой информации должны предоставлять одинаковое время и относиться непредвзято ко всем участникам избирательной кампании. Плата за время вещания тоже должна быть одинаковой для всех участников. Она должна быть ниже коммерческих объявлений. Средства массовой информации не должны действовать в пользу какого-либо участника избирательной кампании.

Агитация в средствах массовой информации может проходить в форме монолога, диалога или дебатов в строгом соответствии с нормами этики и правилами ведения агитации. Средства массовой информации не имеют права предоставлять время и места, отведенные для одних участников предвыборной кампании, другим участникам кампании. В агитационной кампании могут при-

нимать участие и общественные волонтеры посредством посылки почтовых и электронных писем, телефонных сообщений.

В период проведения агитационной кампании каждый канал телевидения должен предоставить каждому участнику избирательной кампании суммарно 10 выпусков продолжительностью по 30 секунд, а радиостанции – по 60 секунд ежедневно.

Использование средств массовой информации для предвыборной агитации и их деятельность в этом аспекте контролируются Комиссией по вещанию и Советом по печати.

Размещение наглядных агитационных материалов согласуется с избирательными комиссиями всех уровней. Эти материалы должны соответствовать нормам морали, этики и эстетики, не загрязнять территорию и не мешать передвижению людей и транспорта. Эти наглядные агитационные материалы следует убрать за день до даты голосования.

Государственные и правительственные органы всех уровней, вооруженные силы и полиция должны предоставлять условия для проведения предвыборной кампании. При этом они не должны предоставлять выгоду или причинять вред какому-либо участнику электорального процесса.

Ход и проведение агитационной кампании находится под постоянным контролем Комитета по надзору за выборами и его отделений в регионах всех ступеней.

В случае обнаружения нарушений кампания может быть прекращена в том или ином месте, а виновные участники избирательного процесса отстранены от участия в выборах. Виновные из числа организаторов выборов подвергаются административным санкциям.

§ 3. Финансирование избирательной кампании

Финансирование избирательной кампании по выборам в республиканский Совет народных представителей и региональные СНП осуществляется самими политическими партиями – участниками электорального процесса. Средства могут поступать как от самих партий, так и от кандидатов в депутаты республиканского и региональных СНП, от политических партий – участников

избирательной кампании, а также из других разрешенных законодательством источников.

Эти средства могут поступать в денежной форме, в виде предметов и услуг. Деньги аккумулируются на специальном счете избирательного фонда партии в банке. Средства, поступающие партии в форме предметов и услуг, оцениваются по рыночной стоимости и фиксируются. Все средства могут поступать уже спустя три дня после регистрации политической партии в качестве участника выборов. Прием средств прекращается за неделю до подачи сведений об избирательных доходах и расходах партии в специальную счетную комиссию, назначенную Избирательной комиссией.

Поступления от внешних спонсоров не должны сопровождаться никакими условиями или обязательствами со стороны партии или кандидатов. Они могут исходить от частных лиц, групп избирателей, частных и иных неправительственных организаций. При этом сумма поступлений от частных лиц не должна превышать 1 млрд. индонезийских рупий (на 12.09.2014 г. 1 доллар США = 11 854 индонезийским рупиям). Сумма поступлений от фирм и иных организаций не должна превышать 7,5 млрд. рупий. При этом спонсоры должны четко и точно указать свою идентификацию.

Если поступившие суммы превышают указанный максимум, политическая партия – участница выборов должна сообщить об этом Избирательной комиссии и перечислить излишние суммы в государственную кассу в течение двух недель после окончания выборов. В противном случае партия будет подвергнута санкциям в соответствии с законом.

Кандидаты в депутаты Совета региональных представителей финансируют свою избирательную кампанию самостоятельно. Они могут также получать материальную поддержку спонсоров. Материальная поддержка может быть в денежной форме либо в виде услуг или вещей. Денежные средства аккумулируются на специальных банковских счетах кандидатов в депутаты СРП. Услуги и вещи оцениваются по рыночной стоимости и регистрируются.

Все средства могут поступать уже спустя три дня после регистрации кандидата в качестве участника выборов. Прием средств прекращается за неделю до подачи сведений об избирательных доходах и расходах кандидата в специальную счетную комиссию, назначенную Избирательной комиссией. При этом сумма по-

ступлений от частных лиц не должна превышать 250 млн. рупий. Сумма поступлений от фирм и иных организаций не должна превышать 500 млн. рупий. Спонсоры должны четко и точно указать свою идентификацию.

Если поступившие суммы превышают указанный максимум, кандидат в депутаты СРП – участник выборов должен сообщить об этом Избирательной комиссии и перечислить излишние суммы в государственную кассу в течение двух недель после окончания выборов. В противном случае он будет подвергнут санкциям согласно закону.

Политическая партия – участница выборов, а также кандидат в депутаты СРП должны сообщить Избирательной комиссии номера счетов своих избирательных фондов за две недели до начала предвыборной кампании. После окончания избирательной кампании политические партии – участницы выборов, а также кандидаты в депутаты СРП обязаны направить отчет о своих избирательных доходах и расходах специальной комиссии, назначенной Избирательной комиссией. В противном случае они будут подвергнуты санкциям.

Эти специальные комиссии проводят аудит, о результатах которого информируют Избирательную комиссию и общественность. Члены аудиторских комиссий должны дать заверения в письменной форме, что они ни прямо, ни косвенно не связаны с политической партией или кандидатом, участвовавшим в выборах.

Участникам избирательной кампании запрещается принимать пожертвования:

- от иностранных спонсоров;
- от спонсоров с неясной идентификацией;
- от государственных органов или местных властей.

В противном случае они подвергнутся санкциям.

Глава VII. Голосование и подсчет голосов

§ 1. Избирательные округа

Избирательный округ для выборов в СНП – провинция, кабупатен/городской муниципалитет или группа кабупатенов и городских муниципалитетов. Число депутатов устанавливается точно

для каждой провинции и избирательного округа вне зависимости от количества населения. Число депутатов может колебаться от 3 до 10 от одного избирательного округа. Перед каждыми выборами границы избирательных округов и число избираемых в них депутатов уточняются. При изменении границ избирательного округа может меняться и число избираемых от него депутатов. Для выборов 2014 г. проводился пересмотр границ избирательных округов на всех уровнях. Список избирательных округов и число предназначенных для них депутатских кресел прилагается к закону и является его неотъемлемой частью (*см. приложение 1*).

Политические партии составляют списки предлагаемых ими кандидатов для провинции в целом, а также распределяют этих кандидатов по избирательным округам. Таким образом, **в каждом избирательном округе одной и той же провинции баллотируются разные кандидаты и неодинаковое их число.**

При выборах в провинциальные советы народных представителей количество депутатских кресел может колебаться от 35 до 100 в соответствии с числом жителей данной провинции. Избирательными округами служат кабупатен/городской муниципалитет или группа кабупатенов/городских муниципалитетов. Число депутатов по каждому избирательному округу может колебаться от 3 до 12. Вопросы утверждения границ избирательных округов и число избираемых от них депутатов регулируются Избирательной комиссией. Изменения действуют только на следующих выборах.

Число депутатов СНП кабупатенов и городских муниципалитетов может колебаться от 20 до 50 пропорционально количеству населения. Избирательными округами для выборов в СНП кабупатенов и городских муниципалитетов являются районы или группы районов. Число депутатов, баллотирующихся в избирательных округах, может колебаться от 3 до 12 в зависимости от количества жителей. Границы избирательных округов и количество депутатских кресел определяются Избирательной комиссией.

Следует заметить, что поскольку население Индонезии размещено по территории страны очень неравномерно, **в разных избирательных округах за одного кандидата голосует разное число избирателей.**

На выборах в Совет региональных представителей каждая провинция делегирует одинаковое число депутатов – 4 депутата от

каждой из 34 провинций Республики Индонезии (в 2014 г. выборы проводились по 33 провинциям, поскольку 34-я провинция была создана после принятия Закона о выборах). При формировании СРП округом служит провинция. При этом кандидаты распределяются по избирательным участкам провинции таким образом, чтобы на одном избирательном участке голосование шло только по одному кандидату.

§ 2. Порядок голосования

Выборы проводятся в один день одновременно в парламент страны – Совет народных представителей и региональные советы народных представителей трех ступеней – провинции, округа (кабупатена), городского муниципалитета, а также в Совет региональных представителей. Голосование осуществляется в выходной день.

Для проведения процедуры голосования формируются участковые комиссии по голосованию. Перед проведением процедуры голосования комиссия по голосованию должна подготовить пункты для голосования как внутри страны, так и в официальных представительствах Республики Индонезии за границей, вывесить списки избирателей. Комиссия обязана разъяснять избирателям процедуру получения и подачи бюллетеней. До начала голосования комиссия открывает урну для голосования и публично демонстрирует, что она пуста, проводит подсчет всех документов, в том числе избирательных бюллетеней. Председатель комиссии подписывает каждый избирательный бюллетень. Все эти процессы проходят под надзором наблюдателей от партий и общественности.

Как уже указывалось, голосование на выборах депутатов в СНП всех уровней и Совет региональных представителей проходит одновременно. Дату определяет Избирательная комиссия.

Избирательный бюллетень содержит порядковый номер политической партии, который определила Избирательная комиссия, символ партии, список кандидатов, баллотирующихся от данной партии, порядковые номера и имена кандидатов по данному избирательному округу (см. приложение 2).

Избиратель голосует за приемлемых для него кандидатов из представленных списков. Каждый голос засчитывается как за самого кандидата, так и за партию, которую он представляет в данном избирательном округе (так называемая система «открытого списка»). Система «открытого списка» была введена в 2009 г. для того, чтобы дать возможность мелким партиям получить доступ в парламент, а также для того, чтобы стимулировать кандидатов от одной и той же партии конкурировать между собой за привлечение избирателей. До 2009 г. на выборах в парламент использовалась система «закрытого списка», когда избиратели голосовали только за ту или иную партию. Тогда места предоставлялись партиям, и они сами определяли, кто из предложенных ими кандидатов, зафиксированных в едином партийном списке, будет представлять тот или иной избирательный округ.

Голосовать имеет право избиратель, зарегистрированный в списках данного пункта для голосования или имеющий документ, дающий право голосования в ином пункте для голосования. Избиратель может предъявить паспорт или идентификационное удостоверение гражданина Индонезии. В каждом пункте голосования могут проголосовать максимум 500 избирателей. Количество бюллетеней для голосования в каждом пункте должно соответствовать числу зарегистрированных избирателей плюс дополнительно 2% от количества бюллетеней.

Избиратели должны голосовать лично. Инвалидам по зрению и престарелым избирателям допускается оказание помощи другим человеком. Гражданам, не являющимся избирателями, находиться на территории пункта для голосования запрещается.

Избиратель должен отметить партию или кандидата, за которого он голосует, посредством прокалывания острым предметом эмблемы или порядкового номера политической партии и порядкового номера или имени кандидата, за которого он отдает свой голос. Другие отметки или надписи запрещаются и делают избирательный бюллетень недействительным. Получивший бюллетень избиратель отмечается комиссией по голосованию в соответствии с инструкцией Избирательной комиссии.

На всеобщих выборах 2014 г. голосование на 546 тыс. избирательных участков открылось 9 апреля в 7.00 по индонезийскому времени и завершилось в 13.00. Выборы признаются состоявши-

мися при любой явке. Из-за угрозы терактов во время выборов усилены меры безопасности. Дополнительные армейские подразделения были стянуты в провинции Ачех и Папуа, где сильны сепаратистские настроения. Всего за общественным порядком следили свыше 1,3 млн. сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих.

На голосование отведено шесть часов. В 35 районах провинции Папуа выборы пришлось отложить, так как из-за нелетной погоды туда не смогли вовремя доставить избирательные бюллетени.

Одновременно прошло голосование в провинциальные советы народных представителей, в городские и районные законодательные собрания. На 20 тыс. мест претендовало 230 тыс. кандидатов.

§ 3. Наблюдатели на выборах

За ходом голосования следят наблюдатели. Наблюдатели делятся на две категории — от политических партий и кандидатов (доверенные лица) и наблюдатели от общественности (общественные наблюдатели). Доверенные лица должны иметь письменное удостоверение от политической партии — участника избирательной кампании или доверенность от кандидата в депутаты СРП.

В Законе о выборах 2014 г. подчеркивается, что индонезийский народ призван играть важную роль в подготовке и проведении всеобщих выборов, поскольку выборы являются одним из наиболее действенных инструментов политического воспитания масс. Именно народные массы могут в полной мере обеспечить свободное, справедливое и демократическое проведение избирательной кампании и процедуры голосования. Для обеспечения активного участия народных масс в подготовке и проведении выборов служит институт общественных наблюдателей.

В качестве общественных наблюдателей за ходом избирательной кампании и процедурой голосования могут выступать национальные неправительственные организации, национальные юридические организации, иностранные наблюдатели, избирательные органы других стран, представители дружественных го-

сударств. Все вышеназванные организации и лица могут получить статус общественного наблюдателя при условии их независимости, прозрачного финансирования, а также получения индонезийской визы и соответствующей аккредитации от избирательных комиссий соответствующего уровня.

Общественным наблюдателям запрещается вмешиваться в ход голосования или подсчета голосов, оказывать воздействие или давление на избирателей, выражать предпочтение тому или иному кандидату или политической партии и т.д. В противном случае они могут подвергнуться санкциям и лишиться аккредитации.

Члены комиссии по голосованию, наблюдатели и избиратели обязаны соблюдать порядок и спокойствие.

§ 4. Подсчет голосов и утверждение результатов голосования

Процедура подсчёта голосов осуществляется избирательными комиссиями всех уровней после окончания голосования. Запрещается проведение подсчёта голосов до окончания процедуры голосования.

Процедура подсчета голосов должна быть прозрачной и ответственной. Результаты подсчета содержатся в тайне в соответствии с положениями законодательства. Подсчет голосов в пунктах для голосования проводится под контролем Комитета по надзору за выборами на территории пункта для голосования. Наблюдатели от политических партий и общественности следят за подсчетом голосов вне территории пункта для голосования.

Перед подсчетом бюллетеней уточняется по спискам избирателей точное число проголосовавших, количество неиспользованных и испорченных бюллетеней, а также количество запасных бюллетеней. Использование бюллетеней из числа запасных фиксируется в специальном протоколе, который подписывает председатель участковой комиссии по голосованию и два её члена.

Бюллетень считается действительным, если он имеет подпись председателя комиссии по голосованию, избирателем помечены имя кандидата, номер политической партии или её символ, а при голосовании за кандидата в депутаты СРП – имя одного кандидата.

При подсчете голосов председатель комиссии по голосованию должен говорить громким голосом и отчетливо, демонстрируя каждый бюллетень. Подсчёт следует проводить в хорошо освещенном помещении. Цифры записываются четко и ясно. Результаты вносятся в специальные протоколы, форма которых установлена Избирательной комиссией. Протоколы подписываются всеми членами комиссии и наблюдателями.

В случае замеченных нарушений наблюдатели могут выразить свои возражения. В случае необходимости проводится пересчет голосов. Протоколы подсчета голосов хранятся как важные государственные документы. Результаты голосования по каждому пункту для голосования вывешиваются для всенародного обозрения.

После подсчета и пересчета голосов избирательные бюллетени в запечатанной урне передаются в соответствующую избирательную комиссию.

Представители общественности могут принять участие и в подсчете голосов на выходе (экзит-пол). Для этого они должны за 30 дней зарегистрироваться в Избирательной комиссии, представить свои расчеты и методы работы, а также сообщить об источниках финансирования их деятельности. Результаты их подсчетов передаются Избирательной комиссии, однако они не могут считаться официальными.

Результаты голосования утверждаются на открытом пленарном заседании Избирательной комиссии с участием наблюдателей и членов Комитета по надзору за выборами. Эта процедура занимает период не более 30 дней после даты голосования.

§ 5. Распределение депутатских кресел

Распределением депутатских кресел в республиканском Совете народных представителей между политическими партиями, преодолевшими избирательный барьер, занимается Центральная избирательная комиссия. Распределением депутатских кресел в провинциальном Совете народных представителей между политическими партиями, преодолевшими избирательный барьер, занимается провинциальная избирательная комиссия. Соответ-

ственно распределением депутатских кресел в советах народных представителей округов и городских муниципалитетов занимают региональные избирательные комиссии.

Политическим партиям для получения депутатских кресел в СНП всех уровней на выборах 2014 г. необходимо было преодолеть проходной барьер в 3,5% в национальном масштабе, то есть набрать не менее 3,5% голосов избирателей по всей стране. Не преодолевшая этот барьер партия не участвует в распределении депутатских кресел на общенациональном уровне.

При распределении кресел среди политических партий, преодолевших установленный барьер в 3,5%, учитываются все действительные бюллетени, за исключением бюллетеней, поданных за партии, не преодолевшие избирательного барьера. При распределении кресел среди политических партий количество полученных партиями голосов делится на число кресел, зарезервированных за данным избирательным округом.

Распределение происходит на основе количества голосов, полученных каждой политической партией – участницей избирательного процесса в соответствующем избирательном округе. На первом этапе партии дается число кресел пропорционально числу голосов, которое приходится на каждое кресло в этом избирательном округе, после того как будут вычтены голоса, отданные за партии, не прошедшие избирательный барьер, а оставшаяся сумма голосов поделена на число кресел в данном избирательном округе. Если у партии есть ещё голоса, но их меньше приходящихся на одно кресло, они могут быть учтены в дальнейших расчетах. Если у партии меньше голосов, чем нужно для получения хотя бы одного кресла в данном избирательном округе, то это тоже может быть учтено при дальнейших расчетах. Если после пропорционального распределения кресел депутатские кресла ещё остаются, они отдаются каждой партии по очереди, начиная с той, у которой осталось больше всего голосов. Если у партий осталось одинаковое количество голосов, преимущество отдается той партии, которая получила голоса в большем числе пунктов для голосования.

Утверждением избранных кандидатов в СНП разных ступеней занимаются избирательные комиссии каждого уровня.

Утверждение происходит соответственно количеству депутатских кресел, полученных той или иной политической партией.

Утверждаются кандидаты, набравшие больше всего голосов. При одинаковом количестве голосов преимущество отдается кандидату, получившему поддержку избирателей в большем числе пунктов для голосования, а также женщинам. Депутатами СРП утверждаются кандидаты, занявшие по количеству собранных голосов первое, второе, третье и четвертое места в каждой провинции.

Политические партии информируются Избирательной комиссией в письменной форме об утверждении их кандидатов в качестве депутатов, а самим депутатам направляются копии этих документов. Также в письменной форме доводится до сведения кандидатов в СРП об их утверждении в качестве депутатов СРП. Копия направляется губернаторам соответствующих провинций.

На выборах в местные органы власти решением Конституционного суда в 2012 г. проходной барьер для партий в 3,5% был отменен. Здесь квота определяется делением общего количества голосов на общее количество мест в избирательном округе.

В случае выявленных нарушений может быть проведено повторное голосование и повторный подсчет голосов. В случае чрезвычайных обстоятельств — землетрясений, наводнений и т.п. выборы могут быть приостановлены и продолжены позднее либо перенесены на более поздний срок. Эти вопросы решают избирательные комиссии соответствующего избирательного уровня и округа. Если до 50% избирателей не могут принять участие в голосовании из-за форс-мажорных обстоятельств, вопрос о переносе выборов решается президентом по предложению Избирательной комиссии.

Глава VIII. Процедура обжалования и санкции за правонарушения на выборах

§ 1. Основания для обжалования

Замеченные нарушения в ходе избирательной кампании при подаче голосов следует направлять Комитету по надзору за выборами и его местным отделениям на каждом этапе хода электорального процесса. Замечания могут исходить от самих избирателей,

наблюдателей — представителей участников выборного процесса и от гостевых наблюдателей. Сообщения о замеченных нарушениях представляются в письменной форме с указанием фамилии истца, какую сторону он представляет, места и характера нарушения. Сообщения следует представлять не позднее 7 дней со дня получения сведений о нарушении.

Представленные сведения о нарушениях подвергаются проверке. Комитет по надзору за выборами и его местные отделения в провинциях, кабудатенах и городских муниципалитетах могут запросить дальнейшие разъяснения от истца. Сведения относительно доказанных нарушений направляются Комитетом по надзору за выборами и его местными отделениями в соответствующие инстанции в течение 3–5 дней от даты получения сведений.

Сведения о нарушениях при проведении выборов в виде несоблюдения этических установок, обязательных в электоральном процессе, передаются в Совет по защите чести. Об административных нарушениях доводится до сведения избирательной комиссии соответствующего уровня. Конфликты в электоральном процессе урегулируются самим Комитетом по надзору за выборами. В случае уголовных преступлений материалы направляются в полицию в срок до истечения 2 суток с момента квалификации этого нарушения как уголовного Комитетом по надзору за выборами.

Этическим нарушением считается непроизнесение клятвы перед тем, как стать организатором выборов. Административным нарушением считается нарушение установленных правил и процедур проведения избирательной кампании и подачи голосов. Административные нарушения подлежат урегулированию избирательными комиссиями всех уровней на основании рекомендаций, даваемых Комитетом по надзору за выборами и его местными отделениями на соответствующем уровне. Урегулирование должно быть проведено в срок до 7 дней. В случае если избирательные комиссии не выполняют рекомендации Комитета по надзору за выборами и его местных отделений, они могут быть подвергнуты санкциям в виде выговора в письменной или устной форме.

Избирательным конфликтом может считаться конфликт между участниками электорального процесса или между участниками и организаторами этого процесса. Такого рода конфликты подлежат урегулированию Комитетом по надзору за выборами в тече-

ние 12 дней. Комитет устраивает встречу участников конфликта и стремится его разрешить посредством взаимных консультаций и переговоров. В случае если взаимного согласия и примирения сторон таким путем достичь не удаётся, Комитет предлагает свой путь разрешения конфликта. Решение Комитета по надзору за выборами является окончательным и обязательным для конфликтующих сторон.

Если же конфликт касается проверки документов политических партий при включении их в число участников электорального процесса или постоянного списка кандидатов в депутаты советов народных представителей всех уровней, то решение конфликта может быть перенесено в высшую инстанцию суда по административным делам.

Уголовные нарушения передаются на рассмотрение полиции и особых судебных органов, создающихся специально для решения вопросов, связанных с избирательной кампанией. Таким органом является Особая палата по уголовным делам, связанным со всеобщими выборами. Она включает профессионального судью, который назначается Председателем Верховного суда специально для разбора дел, связанных с электоральным процессом. Судья должен иметь рабочий стаж не менее трех лет и быть специалистом в электоральном процессе.

Если одной из сторон избирательного конфликта является Избирательная комиссия или её отделения на местах, то конфликт выносится на решение высшей инстанции Административного суда. В его рамках также формируется специальная палата и назначается особый судья также решением Председателя Верховного суда. Решения этой палаты подлежат кассационному рассмотрению исключительно в Верховном суде Республики Индонезии.

Если возникают разногласия между политической партией — участником выборов и Избирательной комиссией относительно количества поданных за партию голосов, то партия может оспорить результаты подсчета голосов, подав петицию в Конституционный суд не позднее чем по истечении трех суток с момента официального обнародования результатов выборов Избирательной комиссией. Решение Конституционного суда является обязательным для Избирательной комиссии.

§ 2. Санкции за правонарушения на выборах

Избиратель, сообщивший неверные сведения о себе при включении в списки избирателей, наказывается заключением на срок до 1 года и штрафом до 12 млн. индонезийских рупий (на 12.09.2014 г. 1 доллар США = 11 854 индонезийским рупиям).

Члены местных комиссий по проведению голосования в случае преднамеренных нарушений при составлении списков избирателей приговариваются к заключению на срок до 6 месяцев и штрафу в 6 млн. рупий.

Лица, преднамеренно нарушающие своими действиями ход избирательной кампании и подачи голосов или препятствующие деятельности органов, занятых подготовкой или осуществлением выборов, могут наказываться заключением на срок до 1 года и штрафом в 12 млн. рупий. Так же карается подача заведомо искаженных сведений относительно полученных на финансирование кампании сумм.

Такие же санкции налагаются на работодателей, которые не отпускают своих сотрудников для участия в голосовании в день выборов. Карается таким же образом любой человек, оказывавший помощь при голосовании инвалида или престарелого избирателя и нарушивший тайну голосования. Подобные санкции налагаются на членов избирательных комиссий и комитетов по проведению голосования, если по их вине будут утрачены документы, связанные с проведением избирательного процесса.

Лица, преднамеренные действия которых влекут за собой утрату избирателем его права участия в выборах, наказываются тюремным заключением на срок до 2 лет и штрафом в размере 24 млн. рупий. Ещё больший штраф налагается за действия, препятствующие регистрации избирателя в списках для голосования.

Кандидаты в депутаты всех уровней, использующие фальшивые документы, наказываются тюремным заключением на срок до 6 лет и штрафом в размере 72 млн. рупий.

Лица, нарушающие установленные сроки проведения избирательной кампании, наказываются заключением на срок до 1 года и штрафом в 12 млн. рупий.

Организаторы избирательной кампании, государственные чиновники, возглавляющие территориально-административные

власти всех уровней, а также военнослужащие и сотрудники полиции за нарушение запретов, касающихся проведения избирательной кампании, наказываются заключением на срок до 1 года и штрафом в 12 млн. рупий.

Участники выборов, дающие неверные сведения о финансировании своей избирательной кампании, наказываются заключением на срок до 1 года и штрафом в 12 млн. рупий.

Члены комиссии по проведению голосования в случае невыполнения ими указания избирательной комиссии соответствующего уровня о проведении повторного голосования, наказываются заключением на срок до 1 года и штрафом в 12 млн. рупий.

Члены комиссии по проведению голосования разного уровня, которые намеренно проигнорировали подписание необходимых при проведении выборов актов, подлежат аресту на срок до 1 года и штрафу в 12 млн. рупий.

Лица, по вине которых были утрачены протоколы проведения голосования и подсчета голосов избирателей, подлежат аресту на срок до 1 года и штрафу в 12 млн. рупий. Такое же наказание полагается членам избирательных комиссий всех уровней за аналогичную провинность.

Глава IX. Политические партии и порядок их участия в электоральном процессе

§ 1. Общая характеристика партийной системы

Современная партийная система Индонезии сложилась в конце 1990-х гг. В 1973–1999 гг. в стране существовала лишь номинальная многопартийность. Помимо правящего блока «Голкар», действовали только две политические партии – Демократическая партия Индонезии (ДПИ) националистического толка и Партия единства и развития (ПЕР), мусульманская по характеру. Формально обе партии декларировали себя как оппозиционные, но фактически обе были полностью зависимы от государственной власти. Законодательством создание новых партий запрещалось.

В результате либерально-демократических преобразований, начавшихся с 1998 г., была введена реальная многопартийность.

После ограничений на создание партий, действовавших на протяжении почти сорока лет существования авторитарных режимов, в период «реформации» началось бурное партийное строительство, появление на политической арене наряду с уже устоявшимися партиями огромного числа мелких партий, быстро возникавших и тут же исчезающих.

Вопросы формирования, деятельности политических партий и порядок их участия в электоральном процессе регулируются действующим законодательством, периодически подвергаемым пересмотру. По состоянию на июль 2014 г. партийная система Республики Индонезии строится на правовой базе, определяемой Конституцией 1945 г. с поправками, а также Законом о политических партиях № 2, принятым в январе 2008 г., с поправками, внесенными Законом № 2 от 2011 г.

В соответствии с демократическим характером современной индонезийской государственности в стране существует многопартийная система. Конституция 1945 г. гарантирует свободу собраний, создания союзов, выражения мыслей и мнений, поскольку все это составляет неотъемлемые права человека, которые следует соблюдать в подлинно независимом, свободном, справедливом и демократическом государстве, базирующемся на правовой основе.

В индонезийском законодательстве о политических партиях подчеркивается, что развитие многонационального и многоконфессионального общества, каковым является современная Республика Индонезия, требует повышения роли и расширения функций политических партий, а также их ответственности. Ведь именно политические партии обеспечивают демократию, политическое участие народа в деле реализации его устремлений и чаяний, способствуют сохранению единства и территориальной целостности государства. Политические партии должны свято соблюдать конституционные установки и философскую основу индонезийской государственности – принципы Панча Сила, обеспечивая суверенитет, благополучие и процветание народа. Под запретом остаются создание коммунистической партии и пропаганда коммунистической идеологии вообще.

Политическая партия определяется как организация, имеющая национальный характер, созданная группой граждан Индонезии на добровольной основе и на базе общности интересов и

устремлений для борьбы за их реализацию, а также в целях защиты политических интересов и прав членов партии, страны и народа. Политическая партия обязана твердо отстаивать единство и территориальную целостность страны и её идейно-политические основы, каковыми являются пять принципов Панча Сила и Конституция 1945 г.

§ 2. Правовое положение политических партий и порядок их регистрации

С инициативой создания политической партии должны выступить группы граждан Индонезии в количестве не менее 30 человек, достигших 21-летнего возраста, в каждой из всех 34 провинций страны. Факт создания партии должен быть зафиксирован специальным актом, составленным группой в составе не менее 50 представителей от основателей партии и заверенным нотариально. Основатели и руководители новой партии не могут быть членами какой-либо другой партии. Особо оговаривается, что не менее 30% членов партии должны составлять женщины.

В нотариальный акт об образовании политической партии должны войти партийные программа и устав, а также список членов центрального руководящего органа.

Программный документ политической партии должен отражать:

- идеологическую базу и специфические черты партии;
- мировоззрение и представления о миссии партии;
- полное наименование, символ и эмблему партии;
- цели и функции партии;
- структуру, место постоянного пребывания центрального руководства (офис партии) и механизм принятия решений;
- систему руководящих органов партии;
- партийные правила и решения;
- механизм привлечения новых членов;
- правила вступления в члены партии и прекращения членства;
- способы рекрутирования партийных кадров;
- политическое воспитание, осуществляемое партией;

- методы урегулирования внутрипартийных разногласий;
- партийные финансы.

При этом подчеркивается, что в состав руководящих структур политической партии должно входить не менее 30% женщин.

Для получения статуса юридического лица политическая партия должна быть зарегистрирована в Министерстве юстиции и прав человека. Для регистрации необходимо представить следующие документы:

- нотариально заверенный акт об образовании политической партии;
- полное наименование, символ и эмблему партии, причем название, символ и эмблема не должны быть одинаковыми или схожими с названием, символом и эмблемой, используемыми другими уже законодательно оформленными политическими партиями;
- постоянный адрес местонахождения офиса партийного руководства;
- сведения о подразделениях, которые должны иметь партия в каждой провинции Индонезии, 75% кабупатенов (округов) и городских муниципалитетов в каждой провинции, в 50% районов в каждом округе или городском муниципалитете;
- счет в банке на имя политической партии.

Исключение сделано для северосуматранской провинции Аче, имеющей статус особой территории (где действуют установления шариата): для зарегистрированных там политических партий не обязательно наличие членов в других регионах страны, при этом они имеют право бороться за места в индонезийском парламенте — Совете народных представителей (подача голосов за ачехские локальные партии возможна только для избирателей, зарегистрированных на территории Аче).

Министерство юстиции и прав человека рассматривает и проверяет представленные документацию и сведения в течение не более чем 45 дней. Затем, в случае положительного исхода всех проверок, министр не позднее двухнедельного срока принимает решение о регистрации политической партии в качестве юридического лица. Решение публикуется в Государственных ведомостях Республики Индонезии.

В случае изменения устава или программы политическая пар-

тия должна сообщить об этом министру не позднее 30 дней с момента изменений. Перемены в программе и уставе должны быть удостоверены нотариально заверенным актом. Незначительные перемены сообщаются министру без составления нотариально заверенного акта.

Министр утверждает изменения в программе и уставе политической партии не позднее 14 дней от даты получения полного пакета документов. Утверждение оформляется в виде решения министра, которое затем публикуется в Государственных ведомостях Республики Индонезии.

В Законе о политических партиях специально оговаривается, что при возникновении внутривнутрипартийных разногласий по поводу изменений программы и устава министр должен воздерживаться от утверждения этих изменений.

В указанном законе четко выражено, что идейно-политические установки и основы политической партии не могут идти вразрез с основными положениями Конституции 1945 г. и изложенными в преамбуле Конституции принципами Панча Сила. Специфические идейные установки, цели и взгляды партии не должны противоречить и выходить за рамки вышеуказанных общенациональных документов, а напротив, должны служить их воплощению в жизнь.

В законе указывается, что главное содержание партийной деятельности — это реализация на практике национальных чаяний и идей, заложенных в Конституции и её преамбуле, а именно: укрепление единства и целостности Республики Индонезии, развитие и упрочение демократии, утверждение народного суверенитета, а также обеспечение благополучия и процветания всего индонезийского народа.

Функции политической партии определяются следующим образом:

- заниматься политическим воспитанием масс, чтобы они осознавали свои права и обязанности как граждане единой и процветающей Индонезии;
- повышать участие народа в политической сфере и в управлении страной;
- бороться за осуществление своих собственных целей и задач;
- развивать и повышать политическую культуру и этику индонезийского народа в масштабах всей страны;

- воспитывать в индонезийских гражданах политическую сознательность, правовую ответственность, желание принимать самое активное участие в решении судеб страны и народа;

- способствовать упрочению единства и сплоченности полиэтничной индонезийской нации, формулировать и выражать её интересы для того, чтобы затем реализовывать эти народные устремления в государственной политике;

- вовлекать в свои ряды активных членов общества;
- особо указывается на необходимость вовлечения в политическую и партийную дельность женщин.

Вся эта партийная деятельность должна осуществляться строго в рамках закона.

Специальный раздел посвящен правам и обязанностям политических партий. Все политические партии имеют право на равное отношение со стороны государства. Они вправе самостоятельно урегулировать все внутрипартийные проблемы, принимать независимые решения. За партиями закрепляются авторские права на партийные название, эмблемы и символы.

Политические партии имеют право принимать участие во всеобщих выборах президента и вице-президента, депутатов СНП всех уровней, а также глав регионов и их заместителей на всех уровнях в соответствии с законодательством. Политические партии могут формировать фракции в Народном консультативном конгрессе и СНП всех уровней. Политические партии имеют право выдвигать кандидатов в депутаты СНП всех уровней, а также заменять их. Именно политические партии выдвигают кандидатов на должности президента и вице-президента, губернаторов провинций и их заместителей, а также глав районов, округов и городских муниципалитетов и их заместителей.

Политические партии имеют право создавать под своей эгидой массовые организации. Партии имеют также право получать финансирование из государственного и региональных бюджетов.

В обязанности политических партий входит:

- соблюдать и воплощать в жизнь установки и идеи Конституции 1945 г. и принципов Панча Сила;

- оберегать и укреплять целостность и единство страны;

- активно участвовать в национальном строительстве;

- свято соблюдать верховенство закона, принципы демократии, права человека;
- осуществлять политическое воспитание своих членов и сторонников и выражать их политические устремления;
- обеспечивать успешное проведение всеобщих выборов;
- отчитываться в расходовании финансовых средств, полученных из государственных бюджетов;
- пропагандировать свои программные установки среди народа.

Вступать в члены политических партий могут граждане Индонезии с возраста 17 лет или моложе, если они состоят в браке. Членство в политической партии сугубо добровольное. При вступлении в партию граждане Индонезии не могут подвергаться дискриминации. Кандидаты в члены политической партии должны быть согласны с её уставом и программой. Партийный суверенитет находится в руках её членов.

Члены партии могут принимать активное участие в определении её политики и деятельности. Запрещено состоять в двух или более политических партиях. Члены политической партии обязаны соблюдать её устав и программу. Выход из членов партии является добровольным и происходит после подачи письменного заявления. Если член партии нарушает программу или устав, он может быть исключен из партии. Если из политической партии выходит добровольно или исключается депутат от этой партии в каком-либо представительном органе страны, он лишается депутатского мандата.

Партийная структура состоит из провинциальных отделений, отделений партии в кабупатенах (округах) и городских муниципалитетах. Местные партийные ячейки можно создавать на всех уровнях территориально-административного деления страны, вплоть до сельских поселений и деревень. Низовые партийные ячейки подчиняются вышестоящим. Центральное руководство должно находиться в столице государства, провинциальные — в центрах провинций, окружные и районные — в административных центрах округов и районов. Во всех руководящих органах не менее 30% должны составлять женщины.

Все руководящие органы формируются на демократической основе. Решения о формировании и перевыборах руководящих органов принимаются на партийных пленарных собраниях и

съездах большинством в две трети голосов. О смене руководства информируется Министерство юстиции и прав человека. Новое руководство утверждается решением министра. Если смена руководства вызывает разногласия в рядах партии и за него голосует менее 2/3 съезда, то министр воздерживается от утверждения нового состава. Член руководства, вышедший или исключенный из руководящего органа партии, не имеет права создавать параллельное руководство в этой партии. Этот шаг является незаконным.

Решения в политической партии принимаются демократическим путем на основе установок программы и устава. Принятие новых членов в политическую партию, а также выдвижение партией кандидатов в представительные органы власти и на высшие посты в государстве проводятся строго на принципах демократии.

Все решения политической партии и партийные документы не должны идти вразрез с государственным законодательством.

Одной из важнейших задач политических партий провозглашается политическое воспитание масс. Политические партии должны пробуждать инициативу народа, повышать его правовое и политическое сознание, воспитывать в массах верность стране и народу, Конституции 1945 г. и принципам Панча Сила. Партии призваны активизировать и воплощать в жизнь политическое участие народных масс.

Внутрипартийные противоречия и разногласия должны решаться мирным путем посредством переговоров, взаимных консультаций и достижения консенсуса. Для разрешения внутрипартийных разногласий рекомендуется создать специальную структуру в партийном руководстве. Её решение относительно партийных разногласий является окончательным. Только в крайнем случае допускается обращение в судебные органы. Решения судебных органов могут быть оспорены только путем подачи жалобы в Конституционный суд.

Политическая партия может прекратить свое существование в результате самороспуска, слияния с другой партией, а также по решению Конституционного суда. В случае слияния партия может утратить свою партийную символику или сохранить её как символику вновь образовавшейся партии. В первом случае политическая партия лишается статуса юридического лица, о чем доводится до сведения общественности, и должна вновь пройти

процедуру регистрации в полном объеме. Во втором случае новой регистрации не требуется.

Закон запрещает политическим партиям использовать одинаковые или схожие наименования, эмблемы и символы. Запрещается также использовать в партийной символике государственную символику — флаг, герб, девиз, а также символику государственных и правительственных органов и организаций. Политические партии Индонезии не имеют права обращаться к иностранной и международной символике и наименованиям, к символам, которые используют запрещенные в стране сепаратистские организации и движения, а также личные имена и эмблемы. Нельзя использовать наименования и символику, схожие или одинаковые с другими политическими партиями страны.

Политическим партиям запрещается заниматься противозаконной деятельностью или деятельностью, которая угрожает спокойствию и благополучию страны и народа.

Специально подчеркивается, что политическим партиям запрещается придерживаться и заниматься пропагандой идеологии «марксизма-ленинизма-коммунизма».

§ 3. Финансирование политических партий

Финансовая база политической партии формируется путем:

- сбора членских взносов;
- законных поступлений;
- финансирования из центрального бюджета и бюджетов провинций.

Финансирование политической партии может иметь вид предоставления денежных сумм, услуг, а также вещей и предметов. Поступления из центрального и местного бюджетов направляются только тем партиям, которые завоевали кресла в представительных органах, пропорционально количеству полученных партиями голосов. Желательно, чтобы материальная поддержка из государственных средств расходовалась в основном на цели политического воспитания масс.

Разрешенная законодательством материальная поддержка политической партии может исходить от частных лиц — членов

этой политической партии, от частных лиц, не состоящих в данной партии. Частные лица, не состоящие в данной политической партии, могут оказывать спонсорскую помощь в сумме, не превышающей 1 млрд. индонезийских рупий (на 12.09.2014 г. 1 доллар США = 11 854 индонезийским рупиям) в год. Спонсорскую поддержку партии разрешается получать также от организаций или предприятий, но не более 7,5 млрд. индонезийских рупий в год. Материальная поддержка должна быть добровольной, открытой, честной и не подрывающей независимость и самостоятельный курс партии. Партийные финансы могут использоваться для проведения политического воспитания масс, на реализацию партийных программ, а также на нужды секретариата.

Денежные средства должны проходить через партийную бухгалтерию и партийный счет в банке. Партийное руководство всех уровней должно вести тщательный учет всех поступлений и расходов партии и нести ответственность за это. Раз в год проводится аудиторская проверка партийных финансов.

Индонезийские политические партии не могут оказывать или принимать материальную помощь в любой форме из-за границы от частных лиц, государства или общественных и политических организаций. Нельзя принимать помощь от государственных предприятий. Запрещено принимать спонсорскую помощь от неидентифицированных спонсоров. Запрещается использовать свои фракции в Народном консультативном конгрессе и СНП всех уровней в качестве источника материальной поддержки.

Политические партии не могут создавать или владеть коммерческими предприятиями или их акциями. Запрещается получать помощь, источник которой не совсем ясен.

§ 4. Режим санкций для политических партий

За нарушение установленных указанным законом правил политическая партия может быть подвергнута санкциям.

Если нарушаются правила, связанные со сбором и оформлением документов, требуемых для регистрации политической партии, то эти нарушения квалифицируются как административные и влекут за собой отказ от регистрации данной политической партии.

Политическая партия, которая нарушает правила ведения бухгалтерских документов, регистрации поступлений и расходов своих финансовых средств, получает выговор от правительства.

Если партия не отчитывается раз в год в получении и расходовании государственных средств, государственное финансирование такой политической партии может быть приостановлено.

Если политическая партия не открывает специальный избирательный счет в банке, она получает выговор от Избирательной комиссии.

Политическая партия, использующая одинаковые или схожие наименования, эмблемы и символы, подвергается административным санкциям в форме приостановки деятельности партийного руководства судебным решением.

Политическая партия, осуществляющая деятельность, идущую вразрез с Конституцией 1945 г. и принципами Панча Сила, угрожающую сохранению единства и целостности Республики Индонезии, может быть подвергнута судебному разбирательству и вынесению решения о временном запрете этой партии на срок до 1 года. В случае повторных нарушений политическая партия может быть распущена решением Конституционного суда.

Если партия нарушает запрет предоставлять и принимать материальную помощь из-за границы, её правление приговаривается к тюремному заключению на срок до 2 лет и денежному штрафу в размере двукратной суммы от полученной помощи.

В случае оказания политической партии материальной помощи со стороны государственных предприятий и органов, а также неясно идентифицированного спонсора, а также сверх установленного предела, партийное руководство может быть приговорено к тюремному заключению на срок до 1 года и денежному штрафу в размере двукратной суммы от полученной помощи.

Если политическая партия нарушит запрет о владении частным бизнесом и акциями, её руководство подвергнется уголовному суду, а собственность будет конфискована государством.

Политическая партия, взявшая на вооружение идеологию марксизма-ленинизма-коммунизма, будет распущена решением Конституционного суда.

Лица или организации, предоставившие политической партии спонсорскую помощь свыше установленного предела, под-

вергаются уголовному наказанию в виде тюремного заключения на срок до 6 месяцев и штрафа в размере двукратной суммы от предоставленной помощи.

Руководство партии, принявшее спонсорскую помощь свыше установленного предела, подвергается уголовному наказанию в виде тюремного заключения на срок до 6 месяцев и штрафа в размере двукратной суммы от предоставленной помощи.

Суммы, превышающие разрешённую законом спонсорскую помощь, конфискуются в пользу государства.

§ 5. Эволюция современной партийной системы и порядок участия политических партий в электоральном процессе

В современной Индонезии в условиях существования многопартийной системы конкурентность электоральных процессов очень высокая. После падения авторитарного режима «нового порядка» в стране произошел всплеск политической активности. Общественные деятели, религиозные лидеры, бизнесмены, представители интеллигенции — все стали стремиться к власти посредством использования политических институтов.

После ограничений на создание партий, действовавших на протяжении почти сорока лет существования авторитарных режимов, в период «реформации» началось бурное партийное строительство, появление на политической арене наряду с уже устоявшимися политическими партиями огромного числа мелких партий, быстро возникавших и тут же исчезающих.

Количество политических партий, участвующих в выборах, постоянно изменяется. В течение первого года после падения режима «нового порядка» в стране возникло несколько десятков политических партий.

На первых выборах 1999 г. в обстановке только что обретенной демократии участие партий ничем не ограничивалось. Их было 48, а в парламент прошли 22, из них наиболее влиятельными оказались только 7 партий. В 2004 г. был принят новый избирательный закон, согласно которому принять участие в выборах в высшие органы власти могли только партии, имеющие не менее 2% мест в парламенте или 3% кресел в местных органах власти.

Только 6 партий удовлетворяли этим критериям. Остальным партиям было предложено провести реорганизацию или объединиться между собой. В результате в выборах приняли участие 24 партии и 16 из них прошли в парламент. В Законе о выборах 2009 г. был установлен проходной барьер в 2,5% голосов.

По состоянию на 2009 г. в Индонезии было официально зарегистрировано более 70 политических партий. В парламентских выборах, состоявшихся 9 апреля 2009 г., приняли участие 44 из них, 38 из которых – общенациональные и 6 – локальные ачехские партии. Установленный законом порог в 2,5% голосов преодолели 9 партий, 29 партий (в т. ч. все ачехские) не получили мест в парламенте.

В 2014 г. на участие в выборах подали заявки 46 партий, однако Избирательная комиссия зарегистрировала только 12 общенациональных партий для участия в выборах в парламент и ещё три локальные партии провинции Аче для участия в выборах в местные органы власти. Из партий, которые баллотировались в парламент, 10 уже принимали участие в выборах 2009 г. и смогли преодолеть проходной барьер в 2,5%. Следует отметить, что со времени проведения первых свободных выборов в период «реформации» в 1999 г. процентный барьер для прохождения представителей партий в парламент постоянно повышался. На выборах 2014 г. проходной барьер был повышен с 2,5 до 3,5%. В результате избирательная система дает преимущество крупным партиям.

Чтобы получить право участвовать в выборах 2014 г., партии должны иметь: отделения в каждой из 33 существовавших на момент регистрации (август 2012 г.) провинций страны; отделения не менее чем в 75% округов и городских муниципалитетах каждой провинции; ячейки не менее чем в половине районов в округах и муниципалитетах; не менее 1000 членов партии в каждом районе. В соответствии с 55-й статьей Избирательного закона № 8/2012 для участия в выборах могут быть допущены только те партии, в число кандидатов которых входит не менее 30% женщин.

В выборах в парламент 2014 г. участвовала только одна новая партия общенационального уровня, и две новые локальные партии приняли участие в выборах в провинциальный законодательный орган в провинции Аче.

Из 12 допущенных к выборам 2014 г. общенациональных партий 7 являются светскими и 5 базируются на исламе. Большинство партий объявляют своей идеологией принципы Панча Сила. Во время выборов индонезийские партии не выступают с четко сформулированными политическими программами. И исламские, и неисламские партии обращаются к массам с одинаковыми популистскими лозунгами. Религиозные исламские проблемы, такие как роль шариата или отношение к неортодоксальным мусульманским сектам, которые могли бы служить водоразделом между исламскими и неисламскими партиями, во время избирательных кампаний не поднимаются. Религия играет весьма незначительную роль в межпартийной конкуренции.

Наибольшим влиянием на массы обладают лишь три партии — «Голкар», за которой закрепилась слава партии бюрократии, Национальная партия Индонезии (борьбы), которая действует как левоцентристская, а также вновь сложившаяся Партия демократов, лидер которой Сусило Бамбанг Юдойоно в 2004 и 2009 гг. избирался на пост президента.

Некоторые партии традиционно считаются мусульманскими, хотя декларируют открытость для вступления в свои ряды и немусульман. Среди исламских партий наибольшим влиянием пользуются Партия национального возрождения (ПНВ), исторически связанная с крупнейшей религиозно-просветительной организацией традиционного ислама «Нахдатул Улама», обладающей колоссальным мобилизационным потенциалом, Партия национального мандата (ПНМ), опирающаяся на модернистскую религиозно-просветительную организацию «Мухаммадийя», Партия справедливости и процветания (СПП), Партия единства и развития (ПЕР).

Несмотря на то что подавляющее большинство индонезийского населения причисляет себя к приверженцам мусульманского вероисповедания, за все партии ислама совокупно на выборах 2009 г. проголосовало лишь около 24% избирателей. Это связано с особенностями исламской религиозности в Индонезии, весьма умеренной по характеру, где исламский фундаментализм и радикализм рассматриваются как несоответствующие национальной самобытности индонезийской политической культуры, проникнутой принципами веротерпимости, исторически сложившихся

религиозного плюрализма и синкретизма, нашедшего отражение в государственном мотто: «Единство в многообразии».

Согласно опросам, проведенным влиятельной газетой «Компас», количество избирателей, поддерживающих основные партии ислама, не достигает и 10%. Наиболее популярными среди мусульманских партий считаются Партия справедливости и процветания, которую поддерживают 3% респондентов, Партия национального мандата – 1,8% и Партия единства и развития – 1%. На последнем месте оказалась Партия национального пробуждения, за которую высказались 0,4% респондентов. Согласно другим исследованиям, за все исламские партии могут проголосовать 15,7% избирателей, что намного меньше, чем на выборах 2009 г. – 29,14% и на выборах 2004 г. – 38,39%.

На очередных всеобщих выборах 2014 г. результаты голосования оказались в целом предсказуемыми. Ни одна партия не смогла завоевать доверие даже 20% избирателей (*см. приложение 4*).

Из 12 общенациональных партий, допущенных к выборам 2014 г., барьер в 3,5% удалось преодолеть только 10 партиям. Первое место заняла оппозиционная в прошлый период Национальная партия Индонезии (борьбы). На втором месте оказалась влиятельная в прошлом партия «Голкар». На третью позицию вышла созданная незадолго до выборов 2009 г. партия «Движение за Великую Индонезию», которую возглавляет популярный генерал в отставке, родственник свергнутого президента Сухарто. Партия демократов, возглавляемая дважды избравшимся на пост президента С.Б. Юдойоно и победившая на предыдущих выборах, заняла только 4-е место, получив на 10% голосов меньше, чем на выборах 2009 г.

Избирательный барьер не смогли преодолеть небольшая и маловлиятельная Партия справедливости и единства Индонезии, руководимая генералами в отставке, а также мусульманская Партия Полумесяца и Звезды, позиционирующая себя в качестве наследницы прежней «Машуми».

В совокупности пять исламских партий получили около 31,5% голосов избирателей, что на 7% больше, чем на предыдущих выборах.

В современной Индонезии трудно разделить партии на правящие и оппозиционные. За последние пятнадцать лет подлинно

демократического развития ни одной партии не удалось ни разу завоевать большинство в парламенте. Правительство формируется президентом не из членов парламента, хотя и с учетом его партийного состава. Правительство не несет ответственности перед парламентом.

Как правило, у партий нет четко сформулированной идеологии, а их программные установки и планы развития страны не отличаются разнообразием. Доверие избирателей к политическим партиям падает. Народ не верит, что партии отражают и отстаивают интересы индонезийского общества.

Глава X. Выборы президента и вице-президента

§ 1. Порядок выдвижения кандидатов

Выборы президента и вице-президента проводятся на основе Конституции 1945 г. с поправками и Закона о выборах президента и вице-президента № 42 от 2008 г. Выборы являются всеобщими, прямыми, свободными, демократическими, тайными, честными и справедливыми. Выборы президента и вице-президента проводятся каждые пять лет. Выборы проходят на всей территории Республики Индонезии, которая становится единым избирательным округом. Голосование осуществляется в выходной день. Дата и время выборов назначаются Избирательной комиссией. Выборы президента и вице-президента проходят после выборов в СНП всех уровней. Они проводятся Избирательной комиссией, контроль осуществляет Комитет по надзору за выборами.

Военнослужащие и служащие полиции в выборах президента и вице-президента участия не принимают.

Процедура организации выборов первых лиц государства включает в себя: составление списков избирателей, формирование списка кандидатов на посты президента и вице-президента, утверждение кандидатов, агитационную кампанию, период тишины, голосование и подсчет голосов, объявление победителей, произнесение вновь избранными президентом и вице-президентом клятвы.

Кандидаты на посты президента и вице-президента должны соответствовать следующим условиям:

- не состоять ранее в запрещённых Компартии Индонезии и её массовых организациях, а также не быть замешанным в попытке государственного переворота 30 сентября 1965 г.;

- верить в Бога;
- быть гражданином Индонезии по рождению без изменения гражданства;

- не быть замешанным в измене родине, коррупции или других тяжких преступлениях;

- быть физически и умственно здоровым и способным выполнять функции президента и вице-президента;

- постоянно проживать на территории Индонезии;

- подавать сведения о своем имущественном и финансовом состоянии;

- не иметь материальной задолженности;

- не совершать неблагоприятных поступков;

- быть зарегистрированным в качестве избирателя;

- не иметь задолженности по налогам;

- быть преданным Конституции 1945 г., принципам Панча Сила, идеям Декларации независимости 1945 г.;

- быть не моложе 35-летнего возраста;

- не иметь судимости по наказаниям на срок 5 лет и более;

- иметь образование не ниже среднего;

- иметь четкие взгляды и подходы к проблемам государственного управления.

Государственные чиновники, выдвигаемые кандидатами на посты президента и вице-президента, должны уйти в отставку. Заявление об отставке передается в Избирательную комиссию политической партией или блоком партий, которые выдвигают этих кандидатов.

Главы территориально-административных единиц всех ступеней и их заместители обязаны получить разрешение президента страны для того, чтобы баллотироваться на высшие посты в государстве.

Кандидаты на посты президента и вице-президента выдвигаются одним мандатом политической партией или блоком партий. Правом выдвижения кандидатов обладают политические партии – участники выборов, завоевавшие на последних выборах не менее 20% кресел в парламенте – СНП или получившие 25% голосов по всей стране на выборах в парламент.

Выдвижение кандидатов должно происходить открыто и демократично в соответствии с внутренним распорядком деятельности политической партии. Партии могут договариваться о создании блоков. Каждая политическая партия или блок партий могут выдвинуть только одну пару кандидатов на высшие государственные посты. Выдвинутые одной партией или блоком партий кандидаты не могут баллотироваться от имени других партий.

Документ о выдвижении кандидатов на высшие государственные посты должен быть представлен в письменной форме и с подписями представителя руководства партии или блока и самих кандидатов.

Официальное сообщение о выдвижении тех или иных кандидатов на посты президента и вице-президента могут быть обнародованы партиями или блоками ещё до голосования на выборах в СНП всех ступеней.

На следующем этапе политические партии и блоки регистрируют своих кандидатов на высшие государственные посты. Для регистрации необходимо представить следующие дополнительные документы:

- сертификат о месте жительства и свидетельство о рождении гражданина Индонезии;
- справку из полиции;
- справку о состоянии здоровья;
- подтверждение о предоставлении сведений об имущественном и финансовом состоянии;
- справку об отсутствии задолженностей;
- справку об уплате налогов;
- автобиографию;
- заверения в верности Конституции 1945 г., принципам Панча Сила и идеям Декларации независимости 1945 г.;
- справку об отсутствии судимости;
- сертификат о среднем образовании;
- справку из полиции, удостоверяющую неучастие в попытке государственного переворота 30 сентября 1965 г.;
- заявление о согласии баллотироваться на посты президента и вице-президента;

Регистрация начинается по прошествии 7 дней после даты голосования на выборах в СНП. Избирательная комиссия проверяет

ет представленные документы и сообщает о результатах проверки в письменной форме политической партии или блоку партий, выдвинувших тех или иных кандидатов. Если кандидаты проверку документов не прошли, Избирательная комиссия обращается к политической партии или блоку партий с предложением выдвинуть новых кандидатов. Если документы сфальсифицированы, то партия лишается права выдвигать новых кандидатов.

После проверки правильности документов Избирательная комиссия в течение одних суток должна утвердить представленные кандидатуры на высшие государственные посты и присвоить каждой паре кандидатов порядковый номер. Затем эти сведения должны быть широко обнародованы.

После регистрации в Избирательной комиссии кандидатов на посты президента и вице-президента политическая партия или блок партий уже не имеют права отозвать предложенных ими кандидатов. Также и сами кандидаты не могут отказаться после регистрации от баллотировки.

Если партия отзывает зарегистрированных кандидатов или сами кандидаты отказываются от участия в выборах, политическая партия или блок партий больше не могут выдвигать своих кандидатов им в замену. При этом специально отмечается, что выборы могут проводиться при наличии не менее двух пар кандидатов на посты президента и вице-президента.

§ 2. Избирательная кампания по выборам президента и вице-президента

Избирательная кампания должна проводиться честно, открыто, ответственно, поскольку она служит политическому воспитанию масс. В избирательной кампании принимают участие организаторы, их помощники — специальные служащие, а также участники кампании. Организаторами считаются политические партии, частные лица, а также организации, занимающиеся агитационной деятельностью. Кандидаты на высшие государственные посты образуют свои общенациональные группы поддержки совместно с политической партией или блоком партий, которые их выдвинули.

Кандидаты готовят агитационные материалы с изложением своих взглядов и программ и широко их распространяют, поскольку подобные агитационные материалы служат политическому воспитанию народных масс. Для этого Избирательная комиссия предоставляет свой сайт в Интернете.

Предвыборная агитация может также проходить в формате ограниченных по числу участников собраний, дебатов, распространения агитационных материалов с помощью средств массовой коммуникации, печатных и электронных, посредством радио и телевидения, путем размещения предметов наглядной агитации в местах, указанных Избирательной комиссией, и другой не противоречащей законодательству деятельности.

Дебаты между кандидатами транслируются по радио и телевидению. Такие дебаты между парами кандидатов могут проходить до пяти раз. Медиатор назначается Избирательной комиссией. Содержание дебатов должно отражать установки, содержащиеся в Конституции 1945 г., а именно: вопросы обеспечения безопасности территории страны и её народа, обеспечение процветания страны, улучшение жизни народа, а также обеспечение мира во всем мире на основе справедливости и благополучия. Дебаты финансируются за счет государственного бюджета.

За три дня до даты голосования объявляется период тишины. Во время проведения предвыборной кампании запрещается:

- ставить под сомнение принципы Панча Сила, преамбулу Конституции 1945 г., территориальную целостность и единство Республики Индонезии;
- подрывать территориальную целостность и единство Республики Индонезии;
- оскорблять отдельных лиц, религии, этносы, группы и классы, а также других кандидатов;
- натравливать друг на друга отдельных лиц и группы общества;
- нарушать общественное спокойствие;
- угрожать или призывать к насилию в отношении лиц, групп и других кандидатов;
- уничтожать или портить агитационные материалы других кандидатов;
- использовать в целях предвыборной кампании правительственные, религиозные и образовательные учреждения;

- давать какие-либо обещания или деньги участникам избирательной кампании.

В предвыборной агитации не могут принимать участие официальные сотрудники органов судебной системы, государственных финансовых органов и банков, сотрудники государственных предприятий, чиновники гражданской службы, военнослужащие и сотрудники полиции, главы деревень и поселков, а также граждане Индонезии, не имеющие избирательных прав. Если чиновники высших и других рангов хотят принять участие в предвыборной агитации, им запрещается использовать свое служебное положение, государственные учреждения и другие административные ресурсы. Кроме того, они должны взять отпуск на период предвыборной агитации.

Государственные служащие не должны использовать свое должностное положение в целях агитации за каких-либо кандидатов.

Нарушения всех вышеуказанных запретов считается уголовным преступлением. За них полагаются санкции от устного выговора до наложения запрета на предвыборную агитацию в соответствующем месте.

§ 3. Доступ к средствам массовой информации

Зарегистрированным кандидатам гарантируются равные условия доступа к средствам массовой информации для проведения предвыборной агитации. Агитация может осуществляться в разных формах — письменной, устной, по радио и телевидению, в печатных и электронных средствах массовой коммуникации, посредством личных встреч, распространения листовок и других не запрещенных законодательством агитационных материалов.

Президент и вице-президент могут принимать участие в агитационной кампании. В ней могут также участвовать государственные чиновники — члены политических партий. Государственные служащие — не члены политических партий могут принимать участие в предвыборной агитации, в случае если они выдвинуты кандидатами на высшие государственные посты, входят в состав группы поддержки кандидатов, зарегистрированной в Избира-

тельной комиссии, являются организаторами предвыборной кампании, зарегистрированными в Избирательной комиссии.

Участвующие в агитационной кампании действующие президент и вице-президент, а также государственные служащие должны продолжать выполнять свои обязанности по управлению страной. Министрам и главам регионов всех уровней в таком случае допускается предоставление отпуска.

При этом все государственные чиновники — от высших до низших — не имеют права использовать государственное имущество в интересах проведения предвыборной кампании. К такому имуществу могут относиться автотранспорт, государственные учреждения, радио- и телестанции и т.д.

В целях проведения избирательной кампании по согласованию с Избирательной комиссией и властями всех уровней в разрешенных местах могут размещаться предметы наглядной агитации. При этом такая наглядная агитация не должна нарушать этический кодекс, эстетику окружающей среды, причинять неудобства и помехи для жителей, загрязнять окружающую среду.

Агитационная кампания осуществляется под контролем Комитета по надзору за выборами и его отделений на местах. Обо всех нарушениях сообщается избирательным комиссиям разных уровней, которые могут применить против нарушителей разного рода санкции, вплоть до приостановки агитационной кампании в данном регионе.

§ 4. Финансирование избирательной кампании

Кандидаты на посты президента и вице-президента создают избирательный фонд, в который могут войти средства самих кандидатов, средства, предоставленные выдвинувшими их политической партией или блоком партий, а также поступившие от простых граждан. Эти средства могут быть денежными, вещественными или в виде услуг. Материальная поддержка от посторонних лиц и организаций не должна иметь обязывающего характера, а также превышать сумму в 1 млрд. индонезийских рупий от частных лиц и 5 млрд. индонезийских рупий от организаций. Спонсоры должны быть точно идентифицированы.

Денежные средства должны быть внесены на специальный счет избирательного фонда в банке. Другие виды взносов также должны быть оприходованы в бухгалтерских документах. Обо всех взносах должна быть оповещена в указанные сроки Избирательная комиссия. Она назначает специальную аудиторскую группу, которая следит за оприходованием и расходованием средств из избирательных фондов кандидатов на высшие государственные посты.

Кандидатам в президенты и вице-президенты запрещается принимать спонсорскую помощь от иностранной стороны, без четкой идентификации спонсора, а также от государственных органов в центре и регионах.

§ 5. Голосование

На выборах президента и вице-президента активным избирательным правом обладают граждане Индонезии, достигшие возраста 17 лет и старше, а также состоящие в браке. Их имена вносятся в списки избирателей. Эти граждане регистрируются в качестве участников избирательного процесса. При этом избирательные комиссии всех уровней используют избирательные списки, составленные для недавно прошедших выборов в представительные органы власти всех уровней в качестве временных, которые при дальнейшей работе уточняются и дополняются. Окончательные списки избирателей должны быть утверждены не позднее чем за 30 дней до даты голосования. Все эти процедуры проходят под контролем Комитета по надзору за выборами.

Избирательная комиссия предоставляет оборудование для голосования, в том числе избирательные урны, избирательные бюллетени, чернила, помещение для голосования, печати и т.п. На избирательных бюллетенях должны быть помещены фотографии, имена и регистрационные номера кандидатов. Количество избирательных бюллетеней должно на 2% превышать количество зарегистрированных избирателей. Наряду с этим одна тысяча бюллетеней должна быть зарезервирована для возможного повторного голосования.

В голосовании принимают участие зарегистрированные избиратели. Избирательный участок по проведению голосования не

должен охватывать более 800 избирателей. Пункт для голосования должен находиться в доступном месте, в том числе и для инвалидов.

Участие гражданина Республики Индонезии в выборах президента и вице-президента является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Республики Индонезии с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также препятствовать его свободному волеизъявлению. Голосование проходит под контролем местного отделения Комитета по надзору за выборами. За голосованием могут следить также наблюдатели от кандидатов на высшие государственные посты, имеющие уполномочивающий мандат в письменной форме, и общественные наблюдатели, получившие аккредитацию в Избирательной комиссии.

Члены участковых комиссий должны подготовить информационные стенды с фотографиями и именами кандидатов на посты президента и вице-президента, списками избирателей, а также принести обязывающую их клятву.

Они должны проверить избирательные урны, подготовить все необходимые документы и формуляры, проверить, пересчитать и подписать избирательные бюллетени. Участковые комиссии разъясняют избирателям процедуру подачи голосов. Избиратель отмечает пару кандидатов на посты президента и вице-президента, за которых он голосует, и после этого получает особый знак, свидетельствующий о том, что он уже проголосовал.

Лица, не имеющие права голоса или уже проголосовавшие, не могут находиться в помещении для голосования. Общественные наблюдатели также не могут находиться в помещении для голосования. За спокойствием и порядком во время голосования следит полиция.

§ 6. Подведение итогов голосования и опубликование результатов выборов

Подсчёт голосов начинается на избирательном участке сразу после окончания времени голосования и заканчивается в тот же день. За подсчетом голосов наблюдают официальные наблюда-

тели, находясь внутри помещения. Общественные наблюдатели следят за подсчётом голосов, находясь вне помещения.

Перед подсчетом голосов сверяются списки избирателей. Отмечается количество неиспользованных бюллетеней и возвращенных порванных в обмен на новые бюллетени, а также оставшееся в запасе количество бюллетеней. Данные вносятся в протокол, который подписывает председатель участковой комиссии и два её члена.

Бюллетень считается действительным, если он подписан председателем участковой комиссии и если кандидаты, за которых проголосовал избиратель, указаны точно.

Подсчет осуществляется вслух громким и четким голосом в хорошо освещенном помещении. Протоколы по подсчету голосов заполняются четким почерком. Наблюдатели могут высказывать свои замечания по подсчету голосов, которые должны тут же приниматься к сведению в случае их справедливости. Результаты подсчета заносятся в формуляры, утверждённые Избирательной комиссией. Формуляры подписываются всеми членами участковой комиссии и наблюдателями.

Подсчитанные бюллетени, протоколы и формуляры запечатываются в избирательную урну, которую участковая избирательная комиссия передает в окружную избирательную комиссию. Последняя пересчитывает бюллетени, составляет протокол пересчета и оглашает результаты пересчета. Копии документов передаются официальным наблюдателям, окружной избирательной комиссии и местному отделению Комитета по надзору за выборами.

Если замечены нарушения, наблюдатели и местное отделение Комитета по надзору за выборами могут сообщить свои замечания участковой комиссии. Такая же процедура пересчета голосов и документального их оформления происходит на каждом уровне административно-территориального деления.

Окончательный подсчёт голосов осуществляется Центральной избирательной комиссией в присутствии наблюдателей от кандидатов и Комитета по надзору за выборами. Избирательная комиссия составляет протоколы процедуры и окончательного итога пересчета голосов и окончательно утверждает эти результаты. Все документы подписываются членами Избирательной комиссии и наблюдателями. Копии документов передаются официальным

наблюдателям от кандидатов. В случае обнаружения нарушений при подсчете и пересчете голосов жалобы направляются в полицию и могут повлечь за собой наказание в соответствии с законом.

Центральная избирательная комиссия утверждает результаты пересчета голосов на своем пленарном заседании в присутствии кандидатов на посты президента и вице-президента, а также членов Комитета по надзору за выборами. Официальное утверждение результатов выборов должно состояться не позднее чем через 30 дней со дня голосования.

За пересчетом голосов наблюдает Комитет по надзору за выборами и его региональные подразделения на всех уровнях. В случае обнаружения нарушений или ошибок при пересчете голосов дело передаётся в полицию, а виновные наказываются в соответствии с законом.

Победителями на выборах президента и вице-президента объявляется пара кандидатов, набравшая более 50% голосов, при условии что они получили не менее 20% голосов в каждой провинции из более чем половины провинций страны. В случае если ни одна пара кандидатов не набрала указанное выше количество голосов, проводится второй тур голосования, в котором участвуют две пары кандидатов, набравшие больше всех голосов избирателей.

Если две или три пары кандидатов набрали одинаковое количество голосов, то преимущество имеют пары, набравшие 20% и более в провинциях с большим числом избирателей.

Победившая пара кандидатов утверждается в качестве избранных президента и вице-президента на пленарном заседании Избирательной комиссии и оформляется соответствующим протоколом. Об этом в тот же день доводится до сведения НКК, СНП, СРП, Конституционного суда, президента, политической партии или блока партий, выдвинувших избранных кандидатов, Верховного суда, а также самих избранных кандидатов.

Церемония инаугурации президента и вице-президента проводится НКК. Если избранный президентом кандидат по каким-либо причинам не присутствует на этой церемонии, то в качестве президента в должность вводится вице-президент. При введении в должность вновь избранные президент и вице-президент на пленарном заседании НКК произносят клятву на основе исповедуемой ими религии или дают торжественное обещание.

Повторное голосование, повторный подсчет и пересчет голосов проводится, в случае если:

- были допущены нарушения при вскрытии урны, проведении голосования и подсчета голосов;
- член участковой комиссии попросил избирателя поставить на уже использованном бюллетене какой-либо знак, свое имя или адрес;
- член участковой комиссии испортил несколько бюллетеней, и они стали недействительными;
- в случае природных катаклизмов;
- подсчет голосов производился в темном или закрытом помещении, сопровождался недостаточно громким голосом и неясно записан результат;
- подсчет голосов производился без контроля со стороны наблюдателей;
- если нет соответствия между количеством действительных и недействительных бюллетеней.

Наблюдателями на выборах президента и вице-президента могут быть общественные организации, юридические организации, иностранные представители, зарубежные избирательные органы и официальные представители дружественных государств. Все они должны получить официальную аккредитацию Избирательной комиссии на всех уровнях и иметь соответствующие сертификаты. Наблюдатели не должны вмешиваться и оказывать влияние на избирательные процессы, в противном случае они лишаются статуса наблюдателя.

Представители общества могут проводить различные опросы и предварительные подсчёты, однако при этом они не должны нарушать установленные процедуры и мешать правильному ходу избирательной кампании.

Нарушения в ходе президентских выборов квалифицируются так же, как и нарушения в ходе выборов в представительные органы власти. Решения по поводу административных нарушений принимаются Избирательной комиссией. Уголовные нарушения расследуются судами общей юрисдикции и разрешаются специальным судьей, назначенным Конституционным судом.

В случае несогласия кандидатов с результатами подсчета голосов, произведённых Избирательной комиссией, они могут обжа-

ловать их в Конституционном суде в течение 3 дней после обнародования результатов. Суд выносит решение в течение 14 дней. Это решение обязательно для Избирательной комиссии. Решение Конституционного суда доводится до сведения НКК, президента, политической партии или блока партий, выдвинувших этих кандидатов, а также самих кандидатов.

§ 7. Санкции

Лицо, преднамеренные действия которого направлены на лишение другого лица его избирательного права, наказывается лишением свободы на срок от 12 до 24 месяцев и штрафом в размере от 12 млн. до 24 млн. индонезийских рупий.

Лицо, преднамеренно сообщающее заведомо неверные сведения о себе или о другом лице с целью помешать составлению списков избирателей, наказывается тюремным заключением на срок от 3 до 12 месяцев и штрафом в размере от 3 млн. до 12 млн. индонезийских рупий.

Лицо, которое угрозой применения насилия, или посредством применения насилия, или посредством использования своих властных возможностей стремится помешать включению другого лица в списки избирателей на выборах президента и вице-президента в соответствии с настоящим законодательством, наказывается тюремным заключением на срок от 12 до 36 месяцев и штрафом в размере от 12 млн. до 36 млн. индонезийских рупий.

Член Избирательной комиссии, который не принял меры к устранению административных нарушений, указанных Комитетом по надзору за выборами, наказывается тюремным заключением на срок от 6 до 36 месяцев и штрафом в размере от 6 млн. до 36 млн. индонезийских рупий.

Члены избирательных комиссий в центре и в регионах, преднамеренно не обнародовавшие или не исправившие избирательные списки, наказываются тюремным заключением на срок от 3 до 6 месяцев и штрафом в размере от 3 млн. до 6 млн. индонезийских рупий.

Члены избирательных комиссий всех уровней, виновные в нарушении избирательных прав граждан Индонезии при утвержде-

нии окончательных списков избирателей, наказываются тюремным заключением на срок от 6 до 36 месяцев и штрафом в размере от 6 млн. до 36 млн. индонезийских рупий.

Лица, подделавшие и использовавшие документы, которые могут дать возможность баллотироваться в качестве кандидатов на высшие государственные посты, приговариваются к тюремному заключению на срок от 35 до 72 месяцев и штрафу в размере от 36 млн. до 72 млн. индонезийских рупий.

Члены избирательных комиссий всех уровней, преднамеренно расширившие или сократившие избирательные списки на выборах президента и вице-президента после утверждения окончательных списков, приговариваются к тюремному заключению на срок от 6 до 36 месяцев и штрафу в размере от 6 млн. до 36 млн. индонезийских рупий.

Члены избирательных комиссий всех уровней, принимающие решения или совершающие действия, направленные в пользу или во вред какому-либо кандидату в депутаты представительных органов или кандидатам на высшие государственные посты, приговариваются к тюремному заключению на срок от 6 до 36 месяцев тюремного заключения и штрафу в размере от 6 млн. до 36 млн. индонезийских рупий.

Государственные служащие, принимающие решения или совершающие действия, направленные в пользу или во вред какому-либо кандидату в депутаты представительных органов или кандидатам на высшие государственные посты, приговариваются к тюремному заключению на срок от 6 до 36 месяцев тюремного заключения и штрафу в размере от 6 млн. до 36 млн. индонезийских рупий.

Главы сельских поселений или деревень, принимающие решения или совершающие действия, направленные в пользу или во вред какому-либо кандидату в депутаты представительных органов или кандидатам на высшие государственные посты, приговариваются к тюремному заключению на срок от 6 до 12 месяцев тюремного заключения и штрафу в размере от 6 млн. до 12 млн. индонезийских рупий.

Лица, сознательно нарушающие сроки проведения агитационной кампании, установленные Избирательной комиссией на выборах президента и вице-президента, принимающие решения

или совершающие действия, направленные в пользу или во вред какому-либо кандидату в депутаты представительных органов или кандидатам на высшие государственные посты, приговариваются к тюремному заключению на срок от 6 до 36 месяцев тюремного заключения и штрафу в размере от 6 млн. до 36 млн. индонезийских рупий.

Лица, преднамеренно нарушающие запреты, установленные при проведении избирательной кампании, приговариваются к тюремному заключению на срок от 6 до 24 месяцев тюремного заключения и штрафу в размере от 6 млн. до 24 млн. индонезийских рупий.

Организаторы избирательной кампании, которые дают материальное вознаграждение в любой форме, непосредственно или через посредников, избирателям с целью склонить их к голосованию за того или иного кандидата, или голосовать против того или иного кандидата, или испортить свой избирательный бюллетень, приговариваются к тюремному заключению на срок от 6 до 24 месяцев тюремного заключения и штрафу в размере от 6 млн. до 24 млн. индонезийских рупий.

Организаторы электорального процесса, которые нарушают установленные запреты, приговариваются к тюремному заключению на срок от 3 до 12 месяцев тюремного заключения и штрафу в размере от 30 млн. до 60 млн. индонезийских рупий.

Если председатель Избирательной комиссии или его заместитель, судья Конституционного или иного суда, главы Аудиторской компании и Банка Индонезии или их заместители, управляющие государственными и муниципальными предприятиями и коммерческими организациями допустят нарушения, связанные с этнической принадлежностью, религиозными верованиями, расовой, классовой принадлежностью и т.п., то они приговариваются к тюремному заключению на срок от 6 до 24 месяцев тюремного заключения и штрафу в размере от 25 млн. до 50 млн. индонезийских рупий.

Если такие же нарушения допустят гражданские чиновники, военнослужащие и служащие полиции, а также главы регионов и деревень, то они приговариваются к тюремному заключению на срок от 3 до 12 месяцев тюремного заключения и штрафу в размере от 3 млн. до 12 млн. индонезийских рупий.

Члены избирательных комиссий всех уровней, секретари этих комиссий при совершении преднамеренных нарушений, препятствующих успешному проведению избирательной кампании, приговариваются к тюремному заключению на срок от 6 до 24 месяцев тюремного заключения и штрафу в размере от 6 млн. до 24 млн. индонезийских рупий.

Лица, предоставляющие или принимающие спонсорскую помощь в размере, превышающем установленные законом рамки, приговариваются к тюремному заключению на срок от 6 до 24 месяцев тюремного заключения и штрафу в размере от 1 млрд. до 5 млрд. индонезийских рупий.

Участники избирательной кампании, которые не оприходовали спонсорскую помощь бухгалтерскими документами или не внесли её на специальный счет в банке, приговариваются к тюремному заключению на срок от 12 до 48 месяцев тюремного заключения и штрафу в трехкратном размере от суммы спонсорской помощи.

То же наказание полагается за неоприходование должным образом спонсорской помощи в форме вещей и предметов, а также услуг.

Пара кандидатов на посты президента и вице-президента, получившие спонсорскую помощь, превышающую установленную законом, и не передавшие излишки в государственную кассу, приговариваются к тюремному заключению на срок от 12 до 36 месяцев тюремного заключения и штрафу в трехкратном размере от суммы спонсорской помощи.

Организаторы избирательной кампании, получившие спонсорскую помощь, превышающую установленную законом, и не передавшие излишки в государственную кассу, приговариваются к тюремному заключению на срок от 6 до 24 месяцев тюремного заключения и штрафу в трехкратном размере от суммы спонсорской помощи.

Лица, нарушавшие правила расходования государственных средств на избирательную кампанию, приговариваются к тюремному заключению на срок от 12 до 36 месяцев тюремного заключения и штрафу в размере от 100 млн. до 1 млрд. индонезийских рупий.

Лица, преднамеренно срывающие ход избирательной кампании, приговариваются к тюремному заключению на срок

от 6 до 24 месяцев тюремного заключения и штрафа в размере от 6 млн. до 24 млн. индонезийских рупий.

Участники избирательной кампании, из-за небрежности которых был нарушен ход избирательной кампании по выборам президента и вице-президента в сельском округе или деревне, приговариваются к тюремному заключению на срок от 3 до 12 месяцев и штрафу в размере от 3 млн. до 12 млн. индонезийских рупий.

В случае намеренного нарушения хода избирательной кампании по выборам президента и вице-президента в сельском округе или деревне виновные лица приговариваются к тюремному заключению на срок от 3 до 18 месяцев тюремного заключения и штрафу в размере от 6 млн. до 18 млн. индонезийских рупий.

Лицо, намеренно сообщившее заведомо ложные сведения о финансировании избирательной кампании, приговаривается к тюремному заключению на срок от 6 до 24 месяцев и штрафу в размере от 6 млн. до 24 млн. индонезийских рупий.

Лицо, обнародовавшее сведения предварительных опросов избирателей или предварительных выводов относительно результатов выборов в период тишины, приговаривается к тюремному заключению на срок от 3 до 12 месяцев и штрафу в размере от 6 млн. до 12 млн. индонезийских рупий.

Председатель Избирательной комиссии, который преднамеренно заготовил большее количество избирательных бюллетеней, чем это определено законом, приговаривается к тюремному заключению на срок от 12 до 24 месяцев и штрафу в размере от 120 млн. до 240 млн. индонезийских рупий.

Лицо или типография, напечатавшие больше избирательных бюллетеней, чем это было определено Избирательной комиссией, приговариваются к тюремному заключению на срок от 24 до 48 месяцев и штрафу в размере от 500 млн. до 10 млрд. индонезийских рупий.

Лицо или типография, нарушившие правила секретности и сохранности избирательных бюллетеней, приговариваются к тюремному заключению на срок от 24 до 48 месяцев и штрафу в размере от 500 млн. до 10 млрд. индонезийских рупий.

Лица, действия которых ведут к незаконному увеличению или уменьшению количества голосов, поданных за кандидатов на высшие государственные посты, приговариваются к тюремному

заклучению на срок от 24 до 36 месяцев и штрафу в размере от 12 млн. до 36 млн. индонезийских рупий.

Лицо, которое в процессе голосования преднамеренно выдает себя за другое, приговаривается к тюремному заключению на срок от 6 до 18 месяцев и штрафу в размере от 6 млн. до 18 млн. индонезийских рупий.

Лицо, которое в процессе голосования преднамеренно голосует несколько раз на разных избирательных участках, приговаривается к тюремному заключению на срок от 6 до 18 месяцев и штрафу в размере от 6 млн. до 18 млн. индонезийских рупий.

Работодатель, который не предоставляет свободное время для своих работников, чтобы они смогли проголосовать, приговаривается к тюремному заключению на срок от 6 до 12 месяцев и штрафу в размере от 6 млн. до 12 млн. индонезийских рупий.

Лица, намеренно причиняющие повреждение уже запечатанным избирательным урнам, приговариваются к тюремному заключению на срок от 12 до 36 месяцев и штрафу в размере от 12 млн. до 36 млн. индонезийских рупий.

Лица, помогающие избирателям проголосовать и разглашающие сведения о том, как этот избиратель проголосовал, приговариваются к тюремному заключению на срок от 3 до 12 месяцев и штрафу в размере от 3 млн. до 128 млн. индонезийских рупий.

Председатель и члены избирательных комиссий всех уровней, по небрежности которых теряется протокол пересчета голосов, приговариваются к тюремному заключению на срок от 6 до 12 месяцев и штрафу в сумме от 6 млн. до 12 млн. индонезийских рупий. Если подобный результат является следствием преднамеренных действий, наказание удваивается.

Лица, подделывающие протоколы и другие документы, связанные с процедурой голосования и подсчета голосов избирателей, приговариваются к тюремному заключению на срок от 12 до 60 месяцев и штрафу в размере от 500 млн. до 1 млрд. индонезийских рупий.

Кандидаты на посты президента и вице-президента, которые после их утверждения Избирательной комиссией и до проведения первого тура голосования снимают свои кандидатуры с выборов, приговариваются к тюремному заключению на срок от 24 до

60 месяцев и штрафу в сумме от 25 млрд. до 50 млрд. индонезийских рупий.

Политическая партия или партийный блок, которые после утверждения Избирательной комиссией и до проведения первого тура голосования снимают с выборов выдвинутых ими кандидатов на посты президента и вице-президента, приговариваются к тюремному заключению на срок от 24 до 60 месяцев и штрафу в размере от 25 млрд. до 50 млрд. индонезийских рупий.

Кандидаты на посты президента и вице-президента, которые после проведения первого тура голосования и до второго тура снимают свои кандидатуры с выборов, приговариваются к тюремному заключению на срок от 36 до 72 месяцев и штрафу в размере от 50 млрд. до 100 млрд. индонезийских рупий.

Политическая партия или партийный блок, которые после проведения первого тура голосования и до второго тура снимают с выборов выдвинутых ими кандидатов на посты президента и вице-президента, приговариваются к тюремному заключению на срок от 36 до 72 месяцев и штрафу в размере от 50 млрд. до 100 млрд. индонезийских рупий.

Приложения

Приложение 1

Количество провинций и распределение депутатских мандатов по провинциям и избирательным округам на выборах в СНП (парламент) в 2014 г.

№ п/п	Провинции	Наименования избирательных округов	Число мест
1	Aceh	<i>Aceh I</i> Aceh Tenggara, Aceh Barat, Aceh Besar, Pidie, Simeulue, Aceh Singkil, Aceh Barat Daya, Gayo Lues, Aceh Jaya, Nagan Raya, Pidie Jaya, Kota Banda Aceh, Kota Sabang, Kota Subulussalam	7
		<i>Aceh II</i> Aceh Selatan, Aceh Timur, Aceh Tengah, Aceh Utara, Bireuen, Aceh Tamiang, Bener Meriah, Kota Lhokseumawe, Kota Langsa	6
2	Sumatera Utara	<i>Sumatera Utara I</i> Kab. Deli Serdang, Serdang Bedagai, Kota Medan, Kota Tebing Tinggi	10
		<i>Sumatera Utara II</i> Kab. Tapanuli Tengah, Tapanuli Utara, Tapanuli Selatan, Nias, Labuhan Batu, Toba Samosir, Mandailing Natal, Nias Selatan, Humbang Hasundutan, Samosir, Padang Lawas Utara, Padang Lawas, Kota Sibolga, Kota Padang Sidempuan	10

№ п/п	Провинции	Наименования избирательных округов	Число мест
		<p style="text-align: center;"><i>Sumatera Utara III</i></p> Kab. Langkat, Karo, Simalungun, Asahan, Dairi, Pakpak Bharat, Batubara, Kota Pematangsiantar, Kota Tanjungbalai, Kota Binjai	10
3	Sumatera Barat	<p style="text-align: center;"><i>Sumatera Barat I</i></p> Kab. Pesisir Selatan, Solok, Sijunjung, Tanah Datar, Kepulauan Mentawai, Dharmasraya, Solok Selatan, Kota Padang, Kota Solok, Kota Sawahlunto, Kota Padangpanjang	8
		<p style="text-align: center;"><i>Sumatera Barat II</i></p> Kab. Padang Pariaman, Agam, Limapuluh Koto, Pasaman, Pasaman Barat, Kota Bukittinggi, Kota Payakumbuh, Kota Pariaman	6
4	Riau	<p style="text-align: center;"><i>Riau I</i></p> Kab. Bengkalis, Rokan Hulu, Rokan Hilir, Siak, Kota Pekanbaru, Kota Dumai	6
		<p style="text-align: center;"><i>Riau II</i></p> Kab. Kampar, Indragiri Hulu, Indragiri Hilir, Pelalawan, Kuantan Singingi	5
5	Kepulauan Riau	Kepulauan Riau	3
6	Jambi	Jambi	7
7	Sumatera Selatan	<p style="text-align: center;"><i>Sumatera Selatan I</i></p> Kab. Musi Rawas, Musi Banyuasin, Banyuasin, Kota Palembang, Kota Lubuk Linggau	8

№ п/п	Провинции	Наименования избирательных округов	Число мест
		<i>Sumatera Selatan II</i> Kab. Ogan Komering Ulu, Ogan Komering Ilir, Muaraenim, Lahat, Ogan Komering Ulu Timur, Ogan Komering Ulu Selatan, Ogan Ilir, Empat Lawang, Kota Pagar Alam, Kota Prabumulih	9
8	Bangka Belitung	Bangka Belitung	3
9	Bengkulu	Bengkulu	4
10	Lampung	<i>Lampung I</i> Kab. Lampung Selatan, Lampung Barat, Tanggamus, Pesawaran, Kota Bandar Lampung, Kota Metro (kabupaten baru masih digabung dengan induknya)	9
		<i>Lampung II</i> Kab. Lampung Tengah, Lampung Utara, Tulangbawang, Lampung Timur, Way Kanan (kabupaten baru masih digabung dengan induknya)	9
11	DKI Jakarta	<i>DKI Jakarta I</i> Kota Jakarta Timur	6
		<i>DKI Jakarta II</i> Kota Jakarta Pusat, Kota Jakarta Selatan, Luar Negeri	7
		<i>DKI Jakarta III</i> Kabupaten Kepulauan Seribu, Kota Jakarta Barat, Kota Jakarta Utara	8
12	Jawa Barat	<i>Jawa Barat I</i> Kota Bandung, Kota Cimahi	7

№ п/п	Провинции	Наименования избирательных округов	Число мест
		<i>Jawa Barat II</i> Kab. Bandung, Bandung Barat	10
		<i>Jawa Barat III</i> Kab. Cianjur, Kota Bogor	9
		<i>Jawa Barat IV</i> Kab. Sukabumi, Kota Sukabumi	6
		<i>Jawa Barat V</i> Kabupaten Bogor	9
		<i>Jawa Barat VI</i> Kota Bekasi, Kota Depok	6
		<i>Jawa Barat VII</i> Kab. Purwakarta, Karawang, Bekasi	10
		<i>Jawa Barat VIII</i> Kab. Cirebon, Indramayu, Kota Cirebon	9
		<i>Jawa Barat IX</i> Kab. Majalengka, Sumedang, Subang	8
		<i>Jawa Barat X</i> Kab. Ciamis, Kuningan, Kota Banjar	7
		<i>Jawa Barat XI</i> Kab. Garut, Tasikmalaya, Kota Tasikmalaya	10
13	Banten	<i>Banten I</i> Kab. Pandeglang, Lebak	6
		<i>Banten II</i> Kab. Serang, Kota Cilegon, Kota Serang	6
		<i>Banten III</i> Kab. Tangerang, Kota Tangerang, Kota Tangerang Selatan	10

№ п/п	Провинции	Наименования избирательных округов	Число мест
14	Jawa Tengah	<i>Jawa Tengah I</i> Kab. Semarang, Kendal, Kota Salatiga, Kota Semarang	8
		<i>Jawa Tengah II</i> Kab. Kudus, Jepara, Demak	7
		<i>Jawa Tengah III</i> Kab. Grobogan, Blora, Rembang, Pati	9
		<i>Jawa Tengah IV</i> Kab. Sragen, Karanganyar, Wonogiri	7
		<i>Jawa Tengah V</i> Kab. Klaten, Sukoharjo, Boyolali, Kota Surakarta	8
		<i>Jawa Tengah VI</i> Kab. Purworejo, Wonosobo, Magelang, Temanggung, Kota Magelang	8
		<i>Jawa Tengah VII</i> Kab. Purbalingga, Banjarnegara, Kebumen	7
		<i>Jawa Tengah VIII</i> Kab. Cilacap, Banyumas	8
		<i>Jawa Tengah IX</i> Kab. Tegal, Brebes, Kota Tegal	8
		<i>Jawa Tengah X</i> Kab. Pekalongan, Pemalang, Batang, Kota Pekalongan	7
15	Daerah Istimewa Yogyakarta	Daerah Istimewa Yogyakarta	8
16	Jawa Timur	<i>Jawa Timur I</i> Kab. Sidoarjo, Kota Surabaya	10

№ п/п	Провинции	Наименования избирательных округов	Число мест
		<i>Jawa Timur II</i> Kabupaten dan Kota Probolinggo dan Pasuruan	7
		<i>Jawa Timur III</i> Kab. Banyuwangi, Bondowoso, Situbondo	7
		<i>Jawa Timur IV</i> Kab. Lumajang, Jember	8
		<i>Jawa Timur V</i> Kabupaten Malang, Kota Malang, Kota Batu	8
		<i>Jawa Timur VI</i> Kab. Tulungagung; Kabupaten dan Kota Blitar dan Kediri	9
		<i>Jawa Timur VII</i> Kab. Pacitan, Ponorogo, Trenggalek, Magetan, Ngawi	8
		<i>Jawa Timur VIII</i> Kab. Jombang, Nganjuk; Kab. dan Kota Mojokerto dan Madiun	10
		<i>Jawa Timur IX</i> Kab. Bojonegoro dan Tuban	6
		<i>Jawa Timur X</i> Kab. Lamongan dan Gresik	6
		<i>Jawa Timur XI</i> Empat kabupaten di Pulau Madura	8
17	Bali	Bali	9
18	Nusa Tenggara Barat	Nusa Tenggara Barat	10

№ п/п	Провинции	Наименования избирательных округов	Число мест
19	Nusa Tenggara Timur	<i>Nusa Tenggara Timur I</i> Kabupaten-kabupaten di Pulau Flores dan Kep. Alor	6
		<i>Nusa Tenggara Timur II</i> Kabupaten-kabupaten dan kota di Pulau Timor dan Sumba	7
20	Kalimantan Barat	Kalimantan Barat	10
21	Kalimantan Tengah	Kalimantan Tengah	6
22	Kalimantan Selatan	<i>Kalimantan Selatan I</i> Kab. Banjar, Barito Kuala, Tapin, Hulu Sungai Selatan, Hulu Sungai Tengah, Hulu Sungai Utara, Tabalong, Balangan	6
		<i>Kalimantan Selatan II</i> Kab. Tanah Laut, Kotabaru, Tanah Bumbu, Kota Banjarmasin, Kota Banjarbaru	5
23	Kalimantan Timur	Kalimantan Timur	8
24	Sulawesi Utara	Sulawesi Utara	6
25	Gorontalo	Gorontalo	3
26	Sulawesi Tengah	Sulawesi Tengah	6
27	Sulawesi Selatan	<i>Sulawesi Selatan I</i> Kab. Selayar, Bantaeng, Jeneponto, Takalar, Gowa, Kota Makassar	8

№ п/п	Провинции	Наименования избирательных округов	Число мест
		<i>Sulawesi Selatan II</i> Kab. Bulukumba, Sinjai, Bone, Maros, Pangkajene dan Kepulauan, Barru, Soppeng, Wajo, Kota Parepare	9
		<i>Sulawesi Selatan III</i> Kab. Sidenreng Rappang, Pinrang, Enrekang, Luwu, Tana Toraja, Luwu Utara, Luwu Timur, Kota Palopo	7
28	Sulawesi Tenggara	Sulawesi Tenggara	5
29	Sulawesi Barat	Sulawesi Barat	3
30	Maluku	Maluku	4
31	Maluku Utara	Maluku Utara	3
32	Papua	Papua	10
33	Papua Barat	Papua Barat	3
Всего			560

Приложение 2

Образец избирательного бюллетеня на выборах в законодательные органы власти в 2014 г.

CONTOH



**SURAT SUARA PEMILIHAN UMUM
ANGGOTA DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
TAHUN 2014**

**DAERAH PEMILIHAN
KABUPATEN MAGELANG 1**



2014
PEMILIHAN UMUM

<p>1  PARTAI NASDEM</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. MUHAMMAD SAEFUDIN, SH, M.Hum 2. WJAYANTI CONDORRINI, SE 3. DEWI SUSLOWATI, SE 4. MARYANTO, S.Si 5. WALADI 6. PRIYOTO 7. EDY WARDIYO 8. I. HARRY SANTOSO 9. NURDIAFNAN 10. NAWASARI FITRIANA AMPERADEWI 	<p>2  PARTAI KEBANGKITAN BANGSA</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. MUHAMMAD ADIB, SAg 2. ZULAKHAH, AMa 3. MAJUKTI ISMAWAN, SE 4. MUMINATI, SPd, AUD 5. ABBET NUGROHO 6. YOGYO SUSAPTOYONO 7. ENI MASRUOH 	<p>3  PARTAI KEADILAN SEJAHTERA</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ARIF ROHMAM IMAM S 2. PURNOMOSASI 3. SRI YULYATI 4. SYAMSUDIN 5. WAHYU SUPARANTOMO KINHO 6. SITI ZUBAIDAH WIDYASTUTI 7. M. SAMSL BAHRI FEBRYANTO 8. ARIFATUN ANFAH SETYAWATI 9. ANAMYANTO SUWASTONO 10. TITI FEBELINTH CAROLINA 	<p>4  PDI PERJUANGAN</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. SARYAN ADIYANTO, SE 2. TRI WAHYUNINGSIH 3. BAMBANG PRAYITNO 4. SUSLO WIDDOD 5. SISWAJI, S.Ag 6. TITIK SETYOWATI 7. AGUS PURWANTO 8. SURYANTI 9. VERONIKA TRININGSIH 10. EKO WARDIYANTO
<p>5  PARTAI GOLONGAN KARYA</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Drs. H. SOENARNO 2. Drs. M.H. BAHRUDIN 3. SITI MUDIRKATUL JAHARIYAH 4. Drs. H.A. NURSARIF BINTORO 5. ANTON SENO PITYOYO 6. EKAWATI AGUSTIANI, S.Spa 7. H. NURRUDA, SH 8. SISKA NOVITASARI 9. AGUNG WJATAMONO, SE 	<p>6  PARTAI GERINDRA</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Drs SOEHARNO, MM 2. Ir. H. ARENDY PRHARTANTORO 3. BERTI VERAWATI 4. HERY PURWADOKO 5. NOFIA DEWI FEBRIANA SARI 6. JOKO PURNOMO, SE 7. SYARIFAH NURAFIANI, AMM 8. ASMUDI 9. DWI HARYANTI 10. MUH ZAENUL ARIFIN 	<p>7  PARTAI DEMOKRAT</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. SAD PRIYO PUTRO, SE 2. ZAETUN 3. H. BAMBANG KISWORO, SH 4. NUNUNG INDARTININGSIH 5. ADHAM CEMARO, SH 6. BAMBANG SUDARMADI, SH 7. ERNI DAMAYANTI 8. HASTO PRIYONO, BSc 9. NURROCHIM 	<p>8  PARTAI AMANAT NASIONAL</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. MASHARI 2. AMIN SANTOSO 3. SRI HARTINI 4. KOMALUDIN 5. IWAN BUDIYANTO 6. DANI SAPUTRI, SH 7. ERNI TRI SULISTYOWATI 8. ZUNI MUFIDATURROHMAH, AMM 9. SNAFRINGAH, Spd
<p>9  PARTAI PERSATUAN PEMBANGUNAN</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. H. UTSMAN CHABIB, SH 2. HARIS, S.Pd 3. KOMSATUN 4. BAMBANG EDI PURNOMO 5. NAWAM, SH 6. ASLIKHATUL FUADAH, S.PdJ 7. DAMAN RIFAJ 8. GENDUK SITI RABIKHAH 	<p>10  PARTAI HATI NURANI RAKYAT</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Drs. ABUDHARI TRIPUTRO 	<p>14  PARTAI BULAN BINTANG</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. BUDI DJAJAN NUGROHO 2. MIFTAKUL HUDA 3. H. TRIYATI 4. SITI AMINAH 5. ANTON BUDI HARTONO 	<p>15  PARTAI KEADILAN DAN PERSATUAN INDONESIA</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. PARYANTO, SH 2. TRI LESTARI

Эмблема Избирательной комиссии Индонезии



Приложение 4

**Количество голосов, полученных политическими партиями
на всеобщих выборах в СМП (парламент) в 2014 г.**

Партия	%	Кол-во голосов
Национальная партия Индонезии (борьбы) (PDI-P)	18,95	23 681 471
Голкар (Golkar)	14,75	18 432 312
Движение за Великую Индонезию (Gerindra)	11,81	14 760 371
Партия демократов (PD)	10,19	12 728 913
Партия национального возрождения (PKB)	9,04	11 298 957
Партия национального мандата (PAN)	7,59	9 481 621
Партия справедливости и процветания (PKS)	6,79	8 480 204
Национальные демократы (NasDem)	6,72	8 402 812
Партия единства и развития (PPP)	6,53	8 157 488
Партия народной совести (Hanura)	5,26	6 579 498
Партия Полумесяца и Звезды (PBB)	1,46	1 825 750
Партия справедливости и единства Индонезии (PKPI)	0,91	1 143 094

Библиография

Нормативно-правовые акты

Undang-undang Republik Indonesia nomor 8 tahun 2012 tentang pemilihan umum anggota dewan perwakilan rakyat, dewan perwakilan daerah, dan dewan perwakilan rakyat daerah (Закон Республики Индонезии о выборах в законодательные органы власти всех уровней от 2012 г. № 8).

Undang-undang Republik Indonesia nomor 2 tahun 2008 tentang partai politik (Закон Республики Индонезии о политических партиях от 2008 г. № 2).

Undang-undang Republik Indonesia nomor 2 tahun 2011 tentang perubahan atas Undang-undang nomor 2 tahun 2008 tentang partai politik (Закон Республики Индонезии от 2011 г. № 2 об изменении Закона о политических партиях от 2008 г. № 2).

Undang-undang Republik Indonesia nomor 15 tahun 2011 tentang penyelenggara pemilihan umum (Закон Республики Индонезии об организаторах всеобщих выборов от 2011 г. № 15).

Литературные источники

Другов А.Ю., Тюрин В.А. История Индонезии XX века. М.: ИВРАН, 2005.

Другов А.Ю. Индонезия на грани столетий (1997–2006 гг.). М., 2011.

Мосяков Д.В., Тюрин В.А. История Юго-Восточной Азии. М., 2004.

Политические системы стран Юго-Восточной Азии. М., 2010.

Тюрин В.А. История Индонезии. М., 2004.

Избирательная система Словацкой Республики

Введение

Словацкая Республика — относительно молодое государство, парламентская традиция которого начала развиваться в XX веке. Независимость страны провозглашена 1 января 1993 г. На протяжении истории территория страны входила в состав многих держав и государственных образований, начиная от Государства Само в VII веке, вплоть до Чехословакии в XX веке. Имплементация идеи демократического представительства имеет далекие корни в этой стране. В течение нескольких веков территория современной Словакии входила в состав многонационального Венгерского королевства, в котором словаки никогда не имели статуса автономии. Однако Словакия сохраняла свою самобытность в течение этого периода. С 1536 по 1848 г. Ассамблея венгерских государств заседала в Братиславе. В 1847 г. Людовит Штур, представлявший округ Зволен, стал первым словаком — членом парламента. Именно благодаря этой личности история словацкого парламентаризма тесно связана с борьбой словаков за национальную идентичность и государственный суверенитет, а также за приобретение ими гражданских и социально-экономических прав и свобод.

Зарождение современного словацкого парламентаризма связано с учреждением Национального совета Словакии. Первым председателем этого органа стал Йозеф Милослав Хурбан. В 1848—1849 гг. Национальный совет Словакии, располагавшийся в г. Миява, рассматривался как высший политический орган,

который одновременно осуществлял функции правительства. Этот орган выступал за борьбу против венгерского владычества и за поддержку национальных политических требований, сформулированных в манифесте под названием «Требования Словацкой нации». Словацкий Национальный совет провозгласил свою независимость с тем, чтобы добиться статуса автономии в составе королевства. С 1869 по 1918 г. словаки были представлены в нижней палате Национальной ассамблеи Венгрии. В этот же период происходит формирование первых словацких политических партий.

К началу Первой мировой войны у чешских и словацких политиков сложилась достаточно ясная концепция будущего государства чехов и словаков. Эта идея была предложена русскому царю в начале войны и он одобрил создание чехословацких легионов. С чешской стороны главными представителями были Томаш Масарик и Эдуард Бенеш, а со словацкой — Милан Штефаник. В 1915 г. Масарик официально представил план создания Чехословакии в Женеве. В октябре этого же года эмигрантские организации чехов и словаков в Кливленде подписали совместную декларацию. Окончательное соглашение было подписано 31 мая 1918 г. в Питтсбурге. Первое временное правительство заседало в Париже. 28 октября 1918 г. была провозглашена независимая Чехословакия. 30 октября 1918 г. Словацкий национальный совет в Мартине подписал Декларацию о вхождении в Чехословакию. 14 ноября 1918 г. Президентом Чехословацкой Республики стал Томаш Масарик.

Первое словацкое правительство заседало в Скалице, потом в Жилине. 4 февраля 1919 г. столицей Словакии стала Братислава.

Вхождение Словакии в Чехословакию повлекло за собой ряд прогрессивных преобразований. Было введено обучение на словацком языке, в 1919 г. создан Университет Коменского в Братиславе, в 1922 г. введено обязательное 8-летнее образование, установлен 8-часовой рабочий день, разрешены словацкие политические партии и культурные институты, в 1926 г. основано Словацкое радио, граждане старше 18 лет получили возможность избирать и т.д. Тем не менее вхождение породило и некоторые негативные последствия для словаков. Так, многие предприятия Словакии не выдержали конкуренции с чешскими предприятиями, усилилась

безработица, особенно на востоке Словакии, что вызвало массовую эмиграцию в США и Канаду, обещанная автономия не была предоставлена. Неприятие вызвала и концепция чехословакизма, которая утверждала, что чехи и словаки – единый народ, а их языки лишь диалекты «чехословацкого языка». Это усилило позиции националистических партий, в частности Глинковой Народной партии.

Важным шагом на пути создания 2-го Словацкого национального совета стал съезд словацких политиков, который прошел в Будапеште в сентябре 1918 г., прямо накануне Первой мировой войны. Официальной датой создания 2-го Словацкого национального совета считается 30 октября 1918 г. Большую роль в создании этого высшего представительного органа словаков сыграл Матуш Дула, который впоследствии стал его спикером. Важнейшим актом, принятым Словацким национальным советом, стала Декларация словацкой нации, в которой провозглашалась воля словацкого народа сформировать новое государство совместно с чешским народом на основе права народов на самоопределение. Декларация оказала решающее влияние на легитимность создания нового государства. Словацкий национальный совет более не мог осуществлять свою деятельность, поскольку был распущен центральными властями в январе 1919 г.

В период с 1918 по 1939 г. словаки были представлены в Национальной ассамблее в Праге, однако этот орган не обладал реальными полномочиями по защите национальных интересов. В 1920 г. была принята новая Конституция, которая провозгласила идею создания единой чехословацкой нации. Политика централизации власти повлекла за собой усиление борьбы движения за автономию под руководством члена Словацкой народной партии Андрея Глинки и члена Словацкой национальной партии Мартина Разуса. Желание провести переговоры со словаками запоздало. В условиях напряженной международной ситуации 6 октября 1938 г. в г. Жилина представители словацких политических партий провозгласили независимость Словакии в рамках Чехословакии и выступили за создание собственного парламента и правительства, которые чехословацкие власти юридически признали. 2 ноября 1928 г. в результате Венского арбитража Венгрия и Третий рейх отторгли от Словакии её южную часть. 13 марта 1939 г. Гитлер на

встрече с тогдашним премьер-министром автономной Словакии предложил провозгласить самостоятельность Словакии, в противном случае Словакия была бы разделена между Польшей и Венгрией. Таким образом, была провозглашена Первая Словацкая республика, а на следующий день немецкие войска оккупировали Чехию, Моравию и чешскую Силезию. В результате словацко-венгерской войны, продолжавшейся неделю в конце марта 1939 г., ещё часть территории Словакии отошла Венгрии.

Первые выборы в Национальный совет Словакии состоялись в декабре 1938 г., а в январе 1939 г. был избран первый спикер Совета. Им стал Мартин Сокол.

21 июля 1939 г. Национальный совет Словакии принял Конституцию, которая провозгласила независимость Словацкой Республики и предусматривала создание представительного органа в составе 80 членов, которые должны были избираться на 5-летний срок. Однако в силу сложившейся политической ситуации и разразившейся Второй мировой войны выборы так никогда и не состоялись, а функции представительного органа осуществлялись прежним составом Национального совета Словакии. Национальный совет Словацкой Республики был наделен незначительными полномочиями, в отличие от исполнительной власти, а после окончания Второй мировой войны Совет был отстранен от оказания влияния на послевоенные конституционные процессы, происходившие в стране.

Органами сопротивления, действовавшими во Второй мировой войне, были Словацкий национальный совет в Париже, Словацкий национальный совет в Лондоне и возрожденный Словацкий национальный совет в г. Банска Быстрице, возглавивший Словацкое национальное восстание в 1944 г., которое закончилось неудачно. 21 сентября 1944 г. Красная армия перешла границу Словакии. 4 апреля 1945 г. была освобождена Братислава. Первая Словацкая республика пала и Словакия снова стала частью Чехословацкой Республики.

Периодизация послевоенной деятельности Словацкого национального совета может выглядеть следующим образом: 1945–1947 гг., 1948–1968 гг., 1969–1989 гг., 1989–1992 гг. Данные периоды отличались типами режимов и конституционным порядком, существовавшим в каждом из этих периодов.

После введения советских войск на территорию страны в 1944 г. руководство страной стал осуществлять Словацкий национальный совет, учрежденный в 1945 г., который изначально заседал в г. Требишов, позднее – в г. Кошице, а затем – в г. Братиславе. В конце Второй мировой войны этот Национальный совет стал центральным государственным органом, который осуществлял как законодательную, так и исполнительную власть в стране. На местах власть осуществляли национальные комитеты, но их полномочия были ограниченными. Законотворческие же полномочия Национального совета урезались в связи с процессами централизации, происходившими в новом Чехословацком государстве.

Опубликованная в апреле 1945 г. новым чехословацким правительством так называемая Кошицкая программа признала национальную самобытность словаков, словацкие национальные органы и принцип отношений между чехами и словаками, охарактеризованный формулой «равный с равным». В итоге сложилось так называемое асимметричное национально-государственное устройство: чешская нация не имела своих национально-государственных органов, а словацкая имела, что означало определенную степень национально-территориальной автономии для Словакии. Такое положение нашло отражение в послевоенных конституциях Чехословакии 1948 и 1960 гг.

В 1946 г. состоялись первые выборы. В Словакии их выиграла Демократическая партия, на втором месте оказалась Коммунистическая партия. В феврале 1948 г. разразился политический кризис, демократические министры подали в отставку, президент Эдвард Бенеш под давлением коммунистических демонстраций создал правительство, в котором преобладали коммунисты. 9 мая 1948 г. была принята Конституция, и после смерти Бенеша президентом стал Клемент Готвальд, при котором Чехословакия стала социалистическим государством. Конституция 1948 г. закрепила асимметричную модель федеративного устройства страны, при которой органы власти Словакии наделялись ограниченной самостоятельностью по сравнению с органами власти Чехии. Самостоятельность Словакии в дальнейшем встала под вопрос после принятия унитарной Конституции 1960 г., упразднившей Совет министров как исполнительный орган Национального совета

Словакии. В условиях однопартийной системы существование других политических сил стало чистой формальностью.

На фоне чехословацких событий 1968 г. был принят Конституционный закон о Чехословацкой федерации, который провозглашал Чехословакию федеративным социалистическим государством в составе двух равных национальных республик — Чешской и Словацкой. Каждая из республик принимала свою собственную конституцию и учреждала собственные парламенты (Чешский и Словацкий национальные советы). Федеральным парламентом провозглашалось Федеральное Собрание. Несмотря на это, в федерации проводилась политика централизации власти в руках Чешской Республики, поэтому реально идея федерализма была в корне пресечена и сведена на нет.

Решающим образом события стали меняться в 1989 г., когда произошла так называемая «бархатная революция», повлекшая за собой падение коммунистического режима. В 1990 г. прошли свободные парламентские выборы в Словакии. В Чехословацкой Федеративной Социалистической Республике противоречия между двумя субъектами нарастали. В августе 1992 г. в г. Брно лидеры двух республик приняли решение о разделении страны и образовании двух самостоятельных государств. Накануне этого исторического решения, 17 июля 1992 г., члены Словацкого национального совета приняли Декларацию о суверенитете Словацкой Республики. Конституция независимой Словакии была принята 1 сентября 1992 г. и вступила в силу 1 октября этого же года. Представительным органом страны стал Национальный совет Словацкой Республики. 25 ноября 1992 г. депутаты Федерального Собрания ЧСФР приняли закон о прекращении существования ЧСФР с 31 декабря 1992 г. Распад Чехословацкой Федеративной Республики вошел в историю под названием «бархатный развод».

Суверенным государством Словацкая Республика стала с 1 января 1993 г. Уже 19 января 1993 г. страна стала 180-м членом ООН. В феврале 1993 г. члены Национального совета Словацкой Республики избрали президента страны. Им стал Михал Ковач. Начался бурный процесс по принятию нового законодательства в Словакии. В 1996 г. был принят Устав Национального совета, который продолжает действовать до сих пор с учетом ряда изменений.

Парламент страны учредил новое территориальное деление. В настоящий момент территория Словацкой Республики поделена на 8 краёв, которые называются в соответствии с названиями своих административных центров. В декабре 2001 г. состоялись первые выборы в местные представительные органы словацких краев — краевые советы.

Во внешней политике независимой Словакии также произошли решающие изменения. Словакия стала членом НАТО 29 марта 2004 г., Евросоюза — 1 мая 2004 г., вошла в Шенгенскую зону 21 декабря 2007 г., а 1 января 2009 г. — в зону евро.

Глава I. Развитие избирательной системы в Словацкой Республике в 90-х гг. XX века

§ 1. Общая характеристика избирательной системы в соответствии с Законом о выборах 1990 г.

Первые выборы депутатов Национального совета независимой Словацкой Республики состоялись в июне 1990 г. Выборы проводились по пропорциональной избирательной системе по партийным спискам. Данная разновидность избирательной системы применялась в стране между двумя мировыми войнами, а также в период с 1946 по 1948 г.

В состав Национального совета Словакии входило 150 депутатов. Такой же численный состав парламента Словакии остался неизменным до сегодняшнего дня (ст. 73 (1) Конституции 1992 г.). Численный состав независимого словацкого парламента значительно превосходил численный состав словацкого представительства в нижней палате федерального парламента времен существования Чехословацкой федерации: словаки располагали 49 мандатами в нижней палате Федерального Собрания в 1990 г. и 51 мандатом — в 1992 г.¹

Порядок организации и проведения выборов в парламента Словакии в этот период регламентировался Законом о выборах

¹ Kopecký P. Parliaments in the Czeck and Sloval republics: Party Competition and Parliamentary Institutionalization. Aldershot: Aschgate, 2001. P. 56.

в Словацкий национальный совет № 80/1990 от 16 марта 1990 г. Согласно этому закону территория Словакии была поделена на 4 избирательных округа, при этом заранее не устанавливалось количество мандатов, подлежащих избранию от каждого избирательного округа (такое же положение действовало и в Чехии). Избирателям выдавались бюллетени разных политических партий (то есть партийных списков). В одном из списков избиратели могли выбрать до 4 кандидатов, высказывая тем самым свои предпочтения, однако ранжирование этих кандидатов избирателями не производилось. Затем избиратели помещали бюллетень в избирательный конверт, а оставшиеся неиспользованные бюллетени других политических партий складывались отдельно. К распределению мандатов в Национальном совете допускались только те партийные списки кандидатов, которые смогли набрать не менее 3% голосов избирателей.

Для распределения мандатов в Национальном совете применялся способ Хэйра: количество действительных голосов избирателей по всей стране делилось на 150 (т.е. на общее число мандатов в парламенте). Целая часть частного, полученного в результате такого деления, затем использовалась как квота при распределении мандатов в каждом избирательном округе. Общее число действительных голосов в каждом из четырех избирательных округов затем делилось на эту избирательную квоту. В случае, если таким способом не удавалось распределить все места, то нераспределенные мандаты доставались тому избирательному округу, в котором образовывалось наибольшее число неучтенных голосов избирателей. При равном количестве неучтенных голосов избирателей в нескольких избирательных округах вопрос решался путем жеребьевки.

Согласно ст. 17 (6) Закона № 80/1990 г. список каждой партии не должен был превышать 40 кандидатов. Для того чтобы предпочтения избирателей учитывалась при распределении мандатов, необходимо было, чтобы кандидат набрал не менее 10% предпочтительных голосов избирателей в соответствующем избирательном округе. Мандат предоставлялся только тем кандидатам, которые набрали абсолютное большинство предпочтительных голосов из общего числа голосов избирателей, отданных за эту политическую партию.

В том случае, если оставались мандаты, не распределенные при помощи вышеописанного способа, то согласно указанному закону применялась вторая стадия распределения мандатов с использованием метода Гогенбаха-Бишофа: общее число неучтенных голосов делилось на количество нераспределенных мандатов плюс 1. Мандаты, соответственно, доставались тем партиям, у которых оставшаяся доля превышала квоту, исчисляемую при помощи вышеописанного способа. В случае, если в партийном списке не хватало кандидатов для получения мандатов, то эти мандаты переходили кандидатам других списков с наибольшим остатком. В случае равенства остатков у нескольких партий мандат доставался партии, которая набрала наибольшее число голосов избирателей по всей Словакии. Если же несколько партий набирали одинаковое количество голосов избирателей по всей стране, вопрос решался путем жеребьевки. На втором этапе распределения мандатов списки кандидатов рассматривались уже как закрытые, то есть избиратели никаким образом не могли повлиять на то, кому именно из партийного списка достанется нераспределенный мандат. Этот вопрос решался соответствующей политической партией самостоятельно.

§ 2. Избирательная реформа 1992 г.

В 1992 г. в Словакии была проведена избирательная реформа. Результатом её стало повышение избирательного барьера с 3 до 5%. Данный барьер повышался для коалиции из двух или трех партий до 7%, а для коалиций из четырех и большего числа партий – до 10%. В случае, если ни одной партии или коалиции не удавалось набрать необходимого процента голосов избирателей, то соответствующие избирательные барьеры понижались на один процент. Данное положение благоприятствовало крупным партиям и исключало мелкие партии и коалиции из распределения мандатов. Все это приводило к снижению количества партий, представленных в парламенте.

Другим важным изменением в избирательной системе Словакии в результате избирательной реформы 1992 г. стала замена квоты Хэйра, использовавшейся на первой стадии распределения

мандатов, на метод Гогенбаха-Бишофа². Данная замена приводила к уменьшению числа нераспределенных мандатов, которые подлежали распределению на втором этапе избирательного процесса, а значит, усиливалось влияние воли избирателей на выбор конкретных кандидатов из партийного списка.

По-прежнему сохранялось правило о том, что к распределению мандатов между конкретными кандидатами допускались только те кандидаты, которые набрали не менее 10% преференциальных голосов избирателей.

§ 3. Избирательная реформа 1994 г.

В 1994 г. в избирательный закон было внесено изменение, в соответствии с которым увеличивалось число кандидатов, которые могли бы быть включены в списки, выдвигаемые политическими партиями для участия в парламентских выборах, с 40 до 50.

Никаких иных изменений в избирательный закон данная реформа не внесла.

§ 4. Избирательная реформа 1998 г.

Изменения, внесенные в Закон о выборах 1990 г. в 1998 г. незадолго до проведения парламентских выборов, сильно повлияли на их результаты. Правительство Владимира Мечъяра, лидера Народной партии — Движения за демократическую Словакию, желало изменений избирательного законодательства, которые бы усиливали победные шансы на предстоящих выборах именно этой партии. Проект изменений был внесен правительством в парламент 20 мая 1998 г. накануне истечения срока для составления списков кандидатов, выдвигаемых политическими партиями для участия в выборах, которые были запланированы на сентябрь 1998 г. Изменения затронули границы избирательных округов, а

² Birch S., Frances M., Propescu M., Williams K. *Embodying Democracy: Electoral System Design in Post-Communist Europe*. Basingstoke: Palgrave Macmillan, 2002. P. 71.

также увеличивали избирательный барьер для коалиций политических партий, что ударило прежде всего по правоцентристским оппозиционным объединениям (Социал-демократической коалиции³ и Венгерской партии⁴).

Одно из самых серьезных изменений, как уже отмечалось выше, коснулось избирательных округов. Четыре избирательных округа, на которые была поделена территория страны, были заменены единым избирательным округом. Численный состав партийного списка был увеличен до 150, то есть до числа распределяемых мандатов в парламенте страны. Фамилии всех выдвигаемых кандидатов должны были быть перечислены в бюллетене. Такое нововведение усложняло процедуру выборов для электората. Несмотря на то, что положения о преференциальном голосовании оставались прежними и по-прежнему предусматривался 10-процентный барьер для получения конкретным кандидатом из списка шанса продвинуться в нем на первые позиции, внесенные изменения очень затрудняли возможность избирателей повлиять на ранжирование кандидатов в списке. По сути, избиратели более не могли оказывать влияние на избрание конкретных кандидатов: преференциальное голосование, хотя формально и продолжало существовать, нивелировалось положением о едином избирательном округе, а с учетом применявшейся формулы на такой большой территории только самые выдающиеся кандидаты имели шанс возглавить списки кандидатов.

Заградительный барьер в результате избирательной реформы 1998 г. для партийных коалиций был значительно увеличен. Отныне требовалось, чтобы каждая партия, входившая в коалицию, набрала по меньшей мере 5% голосов избирателей. Если согласно ранее действовавшим правилам коалиция, насчитывавшая

³ Социал-демократическая коалиция была сформирована 3 июля 1997 г. как объединение, в которое входило 5 политических партий: Демократический союз, Христианско-демократическое движение, Демократическая партия, Социал-демократическая партия Словакии и Партия зеленых. Формально Социал-демократическая коалиция прекратила свое существование в августе 2002 г. Многие члены вышли из её состава и сформировали новую партию – Словацкий демократический и христианский союз. – *Прим. авт.*

⁴ Fitzmaurice J. The Slovak Elections of 25th and 26th September 1998 // *Electoral Studies* 18, No 2 (June). P. 292.

2–3 партии, совместно должна была набрать 7% голосов избирателей, то после нововведений в избирательное законодательство 1998 г. такой коалиции требовалось заручиться поддержкой уже по меньшей мере 10–15% голосов избирателей, а коалиции в составе 4 и более партий ранее – 10% голосов избирателей.

По мнению словацких исследователей, избирательная реформа 1998 г. была направлена на то, чтобы оппозиция сгруппировала небольшие политические партии вокруг Демократического союза и Христианско-демократического движения и тем самым минимизировала бы потерю голосов⁵.

Вторая стадия при распределении мандатов упразднилась. Мандаты распределялись отныне в один этап с использованием метода Гогенбаха-Бишофа.

В ответ на избирательную реформу 1998 г. группа в количестве 35 депутатов Национального совета обратилась в Конституционный суд с жалобой. Конституционный суд рассматривал эту жалобу 11 марта 1999 г. и признал многие положения изменений и поправок, внесенных в Закон о выборах 1990 г., противоречащими Конституции страны 1992 г. В своем решении Конституционный суд постановил, что увеличение заградительного барьера для партийных коалиций (ст. 41 Закона о выборах) препятствовало участию политических партий и граждан в политическом процессе. Суд также признал положение нового Закона о выборах, закреплявшего право ведения избирательной кампании через государственные словацкие вещательные сети (п. 1 ст. 23), противоречившим статье 26 Конституции Словацкой Республики 1992 г. и статье 10 Европейской Конвенции о защите прав и основных свобод, закреплявших право на свободу информации и свободу слова. Наконец, Конституционный суд признал, что статья 48 Закона о выборах, предусматривавшая исключительное право политических партий самим определять способ избрания кандидатов в случае образования вакантности мандата, противоречила положениям пункта 4 статьи 30 Конституции страны, гарантировавшим право граждан принимать участие в прямых выборах депутатов.

⁵ Malová D. Slovakia: From the Ambiguous Constitution to the Dominance of Informal Rules // *Democratic Consolidation in Eastern Europe, Volume 1: Institutional Engineering*. Oxford: Oxford University Press, 2001. P. 354–355.

Свое решение о признании вышеуказанных статей Закона о выборах не соответствующими Конституции Словацкой Республики Конституционный суд вынес спустя неделю с момента начала рассмотрения дела. Последствия этого решения сводились, во-первых, к тому, что Закон о выборах 1998 г. утрачивал силу с момента опубликования решения Конституционного суда, а во-вторых, к тому, что Национальный совет обязан был внести соответствующие изменения в Закон 1998 г. в течение 6 месяцев, в противном случае этот Закон подлежал изъятию из Собрания законодательства Словацкой Республики. Следует отметить, что Национальному совету удалось уложиться во временные рамки и принять в августе 1999 г. необходимые поправки в Закон о выборах 1990 г. в соответствии с требованиями Конституционного суда.

§ 5. Избирательная реформа 1999 г.

В 1999 г. в Закон о выборах были внесены поправки, согласно которым восстанавливалось право для партийных коалиций выдвигать совместные списки кандидатов. Восстановлению подлежали положения о 5-, 7- и 10-процентных заградительных барьерах, предусмотренных, соответственно, для политических партий, партийных коалиций в составе 2–3 партий и партийных коалиций в составе 4 и более партий.

§ 6. Избирательная реформа 2004 г.

В 2004 г. был принят закон, понижавший заградительный барьер. В соответствии с новыми правилами кандидату для учета поданных за него преференциальных голосов требовалось набрать уже не 10%, а всего 3% преференциальных голосов избирателей. Данная реформа предоставляла реальную возможность для изменения состава партийных групп в парламенте страны⁶.

⁶ Rybář M. The Parliamentary Election in Slovakia, June 2006 // Electoral Studies 26, No 3 (September). P. 699–703.

Глава II. Источники и принципы избирательного права Словацкой Республики

§ 1. Нормативно-правовое регулирование выборов

В Словакии действует весьма широкий круг правовых источников, регламентирующих различные выборы, проводимые в стране: парламентские, президентские, краевые, муниципальные, европарламентские. В этот круг попадают также нормативные акты, регламентирующие порядок проведения референдума и отзыва президента с должности путем всенародного голосования (плебисцита). Различные выборы регулируются различными нормативными актами, положения которых зачастую дублируются. Нормативная база, регламентирующая выборы, весьма громоздкая. Следует отметить, что в стране обсуждался вопрос об унификации избирательного законодательства и принятии единого Избирательного кодекса. Такое реформирование позволило бы упорядочить нормативную базу в сфере избирательного права и избежать ненужных повторов, а также придало бы ей системность и строгость.

На настоящий момент выборы в Словацкой Республике регламентируют следующие нормативно-правовые акты:

1. *Конституция Словацкой Республики, принятая 1 сентября 1992 г.*⁷ Статья 30 Конституции закрепляет право граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через свободные выборы своих представителей. Иностранным гражданам, постоянно проживающим на территории страны, гарантировано право избирать и быть избранными в представительные органы местного самоуправления муниципалитетов и административно-территориальных единиц высшего звена – краев. Эта же статья в пункте 3 провозглашает основные принципы избирательного права: «Избирательное право является всеобщим, равным, прямым, при тайном голосовании. Условия реализации избирательного права должны регламентироваться законом». Помимо указанной статьи Конституции, принципы избирательного

⁷ Действующая Конституция Словацкой Республики была одобрена Национальным советом 1 сентября 1992 г., вступила в силу 1 октября 1992 г., а некоторые её положения – 1 января 1993 г. – *Прим. авт.*

права на конкретных выборах регулируются также в иных конституционных положениях. Так, например, принципы избирательного права на парламентских выборах перечислены в пункте 1 статьи 74 Конституции: «Члены парламента избираются на основе всеобщих, равных и прямых выборов», на президентских выборах – в пункте 2 статьи 101 Конституции: «Президент Словацкой Республики избирается гражданами Словацкой Республики посредством прямых выборов при тайном голосовании сроком на 5 лет», на местных выборах – в пункте 2 статьи 69 Конституции: «Муниципальные советы состоят из муниципальных депутатов. Депутаты избираются на 4-летний период гражданами, постоянно проживающими на территории соответствующих муниципалитетов. Выборы муниципальных депутатов проводятся путем тайного голосования на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права».

Конституция регулирует в общем виде порядок организации и проведения различных выборов. Так, положения об организации и проведении выборов:

- депутатов Национального совета Словацкой Республики закреплены в части 1 «Национальный совет Словацкой Республики» главы 5 «Законодательная власть» (в ст. 73–74, 76), где провозглашены цензы для пассивного избирательного права в Национальный совет, периодичность проведения парламентских выборов, а также установлено, что законность проведения выборов депутатов Национального совета подтверждается самой палатой;

- выборов президента – в части 1 «Президент Словацкой Республики» главы 6 «Исполнительная власть» (ст. 101 и 103), где регулируются вопросы о порядке выдвижения кандидатов на должность президента, цензы для активного и пассивного избирательного права на президентских выборах, сроки проведения президентских выборов, избирательная система, применяемая на выборах главы государства, порядок вступления в должность вновь избранного президента.

Словацкая Конституция предусматривает также институт отзыва главы государства посредством всеобщего голосования⁸. Со-

⁸ Институт отзыва президента посредством всеобщего голосования нельзя путать с институтом отрешения его от должности за отдельные преступления

ответствующие положения, регламентирующие этот уникальный правовой институт, закреплены в статье 106 Конституции, в которой, в частности, установлено, что президент может быть отозван с должности до истечения срока полномочий путем всенародного голосования. Такое голосование объявляется Председателем Национального совета на основе специальной резолюции парламента, поддержанной не менее чем 3/5 от общего численного состава депутатов. Председатель Национального совета обязан объявить о проведении всеобщего голосования в течение 30 дней с даты принятия соответствующей резолюции депутатами парламента, само же голосование должно состояться через 60 дней со дня объявления решения председателя парламента о его проведении. Президент считается отозванным с должности в том случае, если за это решение проголосует абсолютное большинство избирателей. В случае если по результатам голосования президент не будет отозван с занимаемой должности, то он распускает Национальный совет в течение 30 дней с момента объявления результатов всенародного голосования. Более подробно порядок отстранения Президента Словацкой Республики от должности регламентируется законом.

Другой примечательной особенностью Конституции Словакии является то, что отдельное место в ней уделено институту референдума. Часть 2 «Референдум» (включает восемь статей: ст. 93–100) главы 5 «Законодательная власть» регулирует вопросы, связанные с организацией и проведением референдума в стране. В статье 93 сформулированы вопросы, которые не могут являться предметом референдума, — это основные права и свободы гражд-

ния. Институт отрешения Президента Словацкой Республики от должности регулируется ст. 107 Конституции, в соответствии с которой основанием для отрешения президента от должности является обвинение его в умышленном нарушении Конституции или государственной измене. Решение о предъявлении президенту обвинения принимается 3/5 от общего числа депутатов Национального совета. Выдвинутое обвинение затем направляется в Конституционный суд, который на пленарном заседании принимает решение о вине президента и отрешении его от должности. В случае принятия конституционными судьями положительного решения по вопросу об отрешении главы государства от должности он покидает свой пост и утрачивает право в дальнейшем на избрание на эту должность. — *Прим. авт.*

дан, налоги и сборы, государственный бюджет. Референдум может проводиться по вопросу, представляющему особую важность для общественной жизни. В обязательном порядке на референдуме решается вопрос о принятии конституционного закона о присоединении государства к международному союзу или выходе из него (п. 1 ст. 93 Конституции). Согласно пункту 1 статьи 95 Конституции референдум назначает президент страны в течение 30 дней с момента: получения петиции, подписанной по меньшей мере 350 тыс. граждан, либо получения соответствующей резолюции от Национального совета. До объявления проведения референдума президент вправе обратиться в Конституционный суд с запросом о соответствии предмета референдума Конституции и конституционному закону. В таком случае 30-дневный срок, установленный для назначения президентом референдума, начинается с момента принятия решения Конституционным судом. Сам референдум должен быть проведен в течение 90 дней с момента его объявления президентом. Однако, согласно статье 97 Конституции, референдум может отдельно не проводиться, если до даты проведения выборов в Национальный совет остается 90 дней. В таком случае выборы в парламент и референдум могут быть проведены в один и тот же день.

На референдуме решение считается одобренным, если за него проголосовало абсолютное большинство принявших участие в голосовании избирателей при условии, что в референдуме приняло участие более половины избирателей. Решения, принятые на референдуме, подлежат промульгации Национальным советом в порядке, предусмотренном для промульгации законов. Национальный совет вправе отклонить или аннулировать решение, принятое на референдуме, путем принятия соответствующего конституционного закона не ранее чем через три года с момента вступления в силу решения, принятого на референдуме (п. 1 ст. 99 Конституции). Референдум по аналогичному вопросу повторно может быть проведен не ранее чем через три года после проведения предыдущего референдума с аналогичной формулировкой. Более же детально организация и проведение всенародного референдума регулируется специальным законом.

2. *Закон о выборах в Национальный совет Словацкой Республики № 333 от 13 мая 2004 г.* вступил в силу 1 октября 2004 г. и заменил

ранее действовавший Закон о выборах в Национальный совет от 1998 г. Закон является весьма объемным нормативным документом, включающим 8 разделов:

- раздел 1 «Общие положения» содержит положения, регламентирующие принципы избирательного права, а также цензы для активного и пассивного избирательного права;

- раздел 2 «Избирательные списки» регламентирует порядок составления списков избирателей, виды списков (постоянные и специальные), право граждан на протест против обнаруженных неточностей в списке, порядок и сроки выдачи открепительных удостоверений избирателям, которые не смогут проголосовать в день голосования на своем избирательном участке;

- раздел 3 «Избирательные округа и избирательные участки» закрепляет единый избирательный округ, который представляет территория страны на парламентских выборах, а также порядок формирования избирательных участков;

- раздел 4 «Избирательные органы» устанавливает систему органов, отвечающих за организацию и проведение парламентских выборов, порядок формирования различных избирательных комиссий и их полномочия, регламентирует статус избирательных служащих, выступающих в роли экспертных консультантов для избирательных комиссий;

- раздел 5 «Составление и регистрация списков кандидатов» регламентирует порядок составления списков кандидатов, требования к спискам, порядок рассмотрения этих списков Центральной избирательной комиссией и их регистрацию, отзыв списка кандидатов, исключение из него отдельных кандидатов, требования к оформлению бюллетеней, а также порядок трансляции политической рекламы и размещение избирательных постеров;

- раздел 6 «Выборы» содержит нормы, посвященные срокам назначения парламентских выборов, порядок проведения голосования внутри страны и за рубежом, голосование по почте, подсчет голосов избирателей, порядок распределения мандатов в Национальном совете, опубликование результатов выборов, объявление Конституционным судом выборов недействительными и назначение повторных выборов, замещение депутатской должности в случае вакантности мандата;

- раздел 7 «Средства на проведение выборов» регулирует вопросы, связанные с финансированием деятельности членов избирательных комиссий, права членов избирательных комиссий и кандидатов, возмещение избирательных расходов;

- раздел 8 «Общие, переходные и заключительные положения» закрепляет обязанности Министерства внутренних дел по изготовлению бюллетеней, методологических и информационных материалов, избирательных конвертов, по оборудованию надлежащим образом избирательных участков, осуществлению руководства за муниципалитетами и органами местной гражданской службы в вопросах, связанных с формированием избирательных участков, составлением списков избирателей, хранением бюллетеней и иной документации, связанной с выборами.

3. *Закон о порядке выборов Президента Словацкой Республики, всеобщего голосования по отзыву Президента⁹ № 46/1999 от 18 мая 1999 г.* включает в себя регламентирование не только института выборов главы государства, но также и его отзыва путем всенародного голосования. Структурно Закон состоит из трех частей: часть I называется «Выборы Президента Словацкой Республики», часть II – «Плебисцит по вопросу об отзыве Президента», часть III – «Общие положения».

В части I Закона регулируются сроки проведения президентских выборов, деление страны на избирательные округа и формирование избирательных участков, составление списков избирателей, структура избирательных органов, их состав и полномочия, выдвижение кандидатов на должность президента, правила проведения избирательной кампании, финансирование президентских выборов, порядок проведения голосования, подсчета голосов и обнародование результатов голосования.

В части II Закона закреплены следующие основные вопросы: назначение всенародного голосования (плебисцита) по отзыву президента с занимаемой должности, органы проведения плебисцита, требования к формуле плебисцита, проведение голосования, подсчет голосов и обнародование результатов.

⁹ Полное название этого Закона – Закон о порядке выборов Президента Словацкой Республики, всеобщего голосования по отзыву Президента, а также о дополнениях в некоторые другие законы. – *Прим. авт.*

В части III Закона закрепляется обязанность государственных и местных органов осуществлять сотрудничество в целях реализации настоящего Закона, права членов комиссий по проведению плебисцита, право кандидата на должность президента на неоплачиваемый отпуск в течение 40 дней для подготовки и участия в предвыборной кампании, финансирование плебисцита.

4. *Закон о выборах в Европарламент № 331/2003 от 10 июля 2003 г.* регулирует порядок организации и проведения выборов 13 представителей от Словакии в Европарламент.

5. *Закон о выборах краевых органов местного самоуправления и поправках в Гражданско-процессуальный кодекс № 303/2001 от 4 июля 2001 г.* регламентирует выборы органов местного самоуправления территориальной единицы высшего уровня – края. Речь в данном Законе идет о подготовке, организации и проведении выборов, во-первых, краевых советов, выполняющих представительную функцию соответствующего края, во-вторых, руководителя (главы) края, осуществляющего исполнительную власть в крае.

6. *Закон о местных выборах № 346/1990 от 28 августа 1990 г.* посвящен регламентированию выборов органов местного самоуправления территориальной единицы низшего уровня, а именно: муниципальных советов и мэров.

7. *Закон об ограничении рекламных расходов политических партий накануне выборов в Национальный совет Словацкой Республики № 230/1994 от 18 августа 1994 г.* представляет собой небольшой по объему документ, состоящий всего лишь из 9 статей. В них закрепляются предельные границы для расходования средств на избирательные кампании политическими партиями и движениями, дается определение рекламы политических партий накануне выборов, обязанность представлять отчет о расходовании средств на избирательную рекламу, ответственность за нарушение законодательства об ограничении рекламных расходов политических партий.

К иным законам, которые регулируют отдельные вопросы, относящиеся к избирательному праву Словакии, можно отнести *Закон о политических партиях и движениях 2005 г.*, *Закон о вещании и ретрансмиссии 2002 г.*, *Закон о прессе 2009 г.*, *Уголовный кодекс 2005 г.*

§ 2. Принципы избирательного права

Действующие принципы избирательного права Словакии провозглашаются Конституцией 1992 г. и иными избирательными законами. Эти акты закрепляют **всеобщее, равное, личное, свободное, прямое избирательное право при тайном голосовании**. Депутаты Национального совета обладают свободным, а не императивным мандатом, что означает невозможность их досрочного отзыва избирателями и несвязанность с наказаниями последних. Что же касается Президента Словацкой Республики, то, как уже отмечалось выше, он может быть отозван с занимаемой должности путем всенародного голосования (плебисцита). Однако подобных случаев в Словакии не было.

Выборы в Словакии являются всеобщими. Этот принцип означает, что право голоса принадлежит всем гражданам, удовлетворяющим общим требованиям, предъявляемым ко всем гражданам-избирателям. В соответствии с принципом всеобщего избирательного права избирательные права законодательно защищены от любой дискриминации. Граждане могут избирать и быть избранными независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии. Тем не менее законодательство Словакии устанавливает ряд традиционных ограничений для обладания избирательными правами.

Принцип равного избирательного права означает, что каждый избиратель Словацкой Республики обладает таким же числом голосов, как и любой другой избиратель. В юридической литературе такой принцип обозначается условно следующей формулой: «один избиратель – один голос». Все избиратели обладают равными возможностями оказывать воздействие на результаты голосования.

Принцип личного участия в выборах предполагает, что каждый избиратель голосует самостоятельно. В Словацкой Республике не допускается голосование по доверенности или через представителей. Голосование происходит в день выборов, возможно голосование по почте для тех избирателей, которые в день голосования находятся за рубежом. Такие граждане вправе обратиться в муниципалитет своего постоянного проживания с просьбой проголосовать по почте. Голосование в дипломатических учреждениях граждан Словакии, находящихся на день голосования за рубежом, не проводится.

Предусмотрено голосование на дому теми избирателями, которые в силу серьезных нарушений состояния здоровья не могут явиться на избирательный участок. О голосовании на дому делается соответствующая отметка в списке избирателей.

Принцип свободного участия в выборах означает, что избиратель сам решает, участвовать ли ему в избирательном процессе и если да, то в какой мере. Граждане не могут быть принуждены к участию в выборах. Неучастие в выборах в Словакии ненаказуемо.

В настоящее время на всех выборах в Словакии применяется прямое избирательное право, означающее, что избиратели непосредственно выбирают своих представителей в выборные органы и на должность президента без избрания каких-либо посредников. Промежуточные коллегии выборщиков не формируются. Изначально Президент Словацкой Республики избирался парламентом на 5-летний срок. Первые выборы президента после провозглашения независимости Словацкой Республики состоялись в 1993 г. Национальный совет избрал на эту должность Михаила Ковача. Когда после истечения его полномочий парламент не смог избрать его преемника, обязанности президента приняли премьер-министр и председатель парламента. После того, как парламент в течение года не смог согласовать кандидатуру президента, были внесены поправки в Конституцию, по которым президент избирается всеобщим голосованием на 5-летний срок по двухтуровой мажоритарной избирательной системе.

Принцип тайного голосования означает, что избиратель осуществляет свое волеизъявление без контроля со стороны кого бы то ни было и за ним сохраняется право неразглашения своего выбора.

Глава III. Особенности парламентских выборов в Словацкой Республике

§ 1. Активное и пассивное избирательное право

Активное избирательное право на парламентских выборах в Словакии принадлежит гражданам страны, достигшим ко дню выборов 18 лет, пассивное избирательное право – гражданам Словакии, достигшим 21 года.

Лишаются избирательных прав (и активного, и пассивного):

- граждане, признанные недееспособными по решению суда;
- граждане, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда за совершение тяжких преступлений: это ограничение было введено на основании решения Конституционного суда Словакии № PL. ÚS 6.08-49, принятого в 2010 г., постановившего, что для ограничения активного и пассивного избирательного права необходимы основания, пропорциональные защите общественных интересов.

§ 2. Составление списков избирателей

В Словакии действует публичная регистрация избирателей, означающая отсутствие необходимости избирателям самим регистрироваться в избирательном списке. Это является обязанностью местных властей.

В избирательном праве Словакии выделяют два вида списков избирателей:

- постоянные — списки, в которые вносятся избиратели, постоянно проживающие на территории Словацкой Республики;
- специальные — списки, в которые вносятся избиратели, не имеющие статуса постоянно проживающих граждан на территории Словакии.

Постоянные списки составляют муниципалитеты, а в гг. Братиславе и Кошице — власти городских районов. Эти же органы отвечают за внесение необходимых изменений в постоянные списки избирателей на основе (а) собственных данных, (б) сведений, полученных от государственных органов или иных муниципалитетов, а также (в) на основании решения по жалобе избирателей. Государственные органы и муниципалитеты, ответственные за регистрацию личных данных граждан или ведение учета граждан, обязаны уведомлять соответствующие муниципалитеты о случаях приобретения или утраты гражданства Словацкой Республики, смерти избирателя или объявления его умершим, изменении имени или фамилии избирателя, достижения лицом 18-летнего возраста, лишения гражданина дееспособности, изменения постоянного места жительства. Муниципалитет должен предоста-

вить любому гражданину возможность ознакомления со списком избирателей на предмет проверки точности данных, указанных в списке. Один и тот же избиратель может быть внесен только в один постоянный список избирателей.

Граждане, проходящие воинскую службу, вносятся в постоянный список избирателей того муниципалитета, на территории которого располагается воинская часть. Внесение фамилий таких избирателей в избирательный список осуществляется на основании документов, представленных руководством соответствующей части в сроки, установленные мэром муниципалитета или главой городского района (в гг. Братиславе и Кошице). Муниципалитет, в постоянный список избирателей которого внесены такие избиратели, обязан уведомить об этом факте муниципалитет постоянного проживания гражданина, осуществляющего воинскую службу, и в таком случае его фамилия вычеркивается из постоянного списка избирателей муниципалитета его постоянного проживания.

В списке избирателей их фамилии перечисляются в алфавитном порядке. В отношении каждого избирателя указывается следующая информация:

- имя и фамилия;
- личный идентификационный номер избирателя;
- название муниципалитета постоянного проживания избирателя, название улицы (если в муниципалитете имеются улицы), номер дома избирателя.

Муниципалитет отвечает за составление списков избирателей, в которые вносятся те избиратели, которые постоянно проживают на территории соответствующего муниципалитета. Утрачивают статус постоянно проживающего на территории муниципалитета следующие лица:

- прекратившие гражданство Словацкой Республики;
- зарегистрированные в качестве постоянно проживающих на территории другого муниципалитета (на основании уведомления, полученного от такого муниципалитета);
- умершие или объявленные умершими.

Любой избиратель вправе ознакомиться со списками избирателей и в случае обнаружения каких-либо ошибок в списке требовать их исправления. Муниципалитет рассматривает обращение избирателя и должен либо внести обнаруженные неточно-

сти, либо информировать избирателя о невозможности внесения изменений в течение трех дней с момента получения обращения. Если муниципалитет не исправляет выявленные неточности, избиратель может обратиться в районный суд с жалобой. Процедура рассмотрения жалобы в суде регламентируется статьей 250-з Гражданско-процессуального кодекса. На основании судебного постановления муниципалитет обязан произвести соответствующие изменения в списке избирателей.

Муниципалитет обязан предоставить участковой избирательной комиссии подготовленный список избирателей в двух экземплярах не позднее чем за 2 часа до начала голосования. Члены участковой избирательной комиссии обязуются не разглашать личную информацию об избирателях, которая стала им известна в ходе выполнения своих обязанностей.

Избиратели, которые не могут проголосовать на избирательных участках, в списки избирателей которых они включены, вправе получить у муниципалитета открепительное удостоверение, которое выдается не ранее чем за 30 и не позднее чем за 2 дня до даты голосования. Открепительное удостоверение выдается муниципалитетом в день обращения избирателя. Муниципалитет ведет учет выдачи открепительных удостоверений. Министерство внутренних дел страны обеспечивает каждый муниципалитет бланками открепительных удостоверений. Открепительное удостоверение предоставляет право избирателю проголосовать на предстоящих выборах в любом другом избирательном округе.

Что касается специальных списков избирателей, то они составляются руководителем района Петржалка г. Братиславы. В отношении каждого избирателя, включаемого в специальный список, должна быть указана следующая информация:

- фамилия и имя;
- идентификационный номер, а при его отсутствии – дата рождения;
- адрес постоянного проживания за рубежом.

Избиратель включается в специальный список на основании заявления, поданного не позднее чем за 50 дней до дня голосования. К заявлению должно быть приложено уведомление, составленное на словацком языке, о том, что избиратель не проживает постоянно на территории Словацкой Республики.

§ 3. Формирование избирательных округов и участков

На парламентских выборах территория Словакии представляет собой единый избирательный округ, поделенный на избирательные участки. Избирательные участки формируются мэрами соответствующих муниципалитетов не позднее чем за 70 дней до даты голосования. На один избирательный участок приходится приблизительно 1 тыс. избирателей (п. 2 ст. 12 Закона о выборах в Национальный совет). В тех муниципалитетах, на территории которых расположены воинские части, избирательные участки должны быть сформированы таким образом, чтобы не допустить голосования на них исключительно военнослужащих.

Избирателям, которые находятся в учреждениях здравоохранения, социальных и подобных учреждениях, а также задержанным и находящимся в полицейских участках или местах досудебного заключения, должна быть предоставлена возможность реализовать свое активное избирательное право. Для избирателей, включенных в специальные списки избирателей, место для голосования определяется руководителем района Петржалка г. Братиславы.

§ 4. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов

За организацию и проведение выборов отвечают избирательные комиссии, которые формируются заново каждый раз при проведении выборов. Это относится даже к Центральной избирательной комиссии Словакии.

В систему избирательных комиссий входят:

- Центральная избирательная комиссия;
- окружные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

Членом избирательной комиссии может стать только гражданин страны, обладающий активным избирательным правом. Одно и то же лицо может быть членом только одной избирательной комиссии. Кандидаты в депутаты не могут быть членами избирательных комиссий.

Избирательные комиссии формируются на партийной основе. В состав избирательной комиссии должно входить одинаковое

число представителей от каждой политической партии и коалиции политических партий, выдвигающих своих кандидатов для участия в предстоящих парламентских выборах. В этой связи законодательно не устанавливается точное число членов избирательных комиссий. Это число зависит от числа политических партий и коалиций, выдвинувших свои списки кандидатов на соответствующих парламентских выборах. Например, в выборах 2010 г. принимали участие 18 политических партий, все они выдвинули своих кандидатов в члены избирательных комиссий различного уровня.

Помимо членов избирательных комиссий, словацкое избирательное законодательство предусматривает особую категорию работников избирательных комиссий — избирательных служащих. Их статус регламентируется статьей 14 Закона о выборах в Национальный совет: избирательный служащий избирательной комиссии выступает в качестве экспертного консультанта соответствующей избирательной комиссии. Он отвечает за организацию и административное руководство вопросов, связанных с подготовкой и ведением заседаний соответствующей избирательной комиссии, и обладает совещательным голосом.

Избирательный служащий при ЦИК назначается на должность и отзывается с должности правительством Словацкой Республики не позднее чем за 105 дней до дня голосования; избирательный служащий при окружной избирательной комиссии — главой соответствующего края; избирательный служащий при участковой избирательной комиссии — мэром муниципалитета.

Руководят работой соответствующей избирательной комиссии председатель и его заместитель, которые избираются на эту должность на первом заседании избирательной комиссии из числа её членов путем жеребьевки. За процедурой жеребьевки должен наблюдать избирательный служащий соответствующей избирательной комиссии.

Для целей определения результатов голосования Статистическое управление Словацкой Республики формирует при ЦИК и окружных избирательных комиссиях экспертные органы, которые приводятся к присяге так же, как и члены избирательных комиссий.

Каждый член избирательной комиссии любого уровня при вступлении в должность обязан принести присягу следующего содержания: «Я обещаю выполнять свои обязанности сознательно и бес-

пристрастно в соответствии с Конституцией и законами Словацкой Республики» (п. 6 ст. 13 Закона о выборах в Национальный совет).

Присягу принимает лицо, созывающее заседание соответствующей избирательной комиссии. Присяга должна быть подтверждена также подписью соответствующего члена избирательной комиссии.

Член избирательной комиссии исключается из её состава в том случае, если:

- он представляет политическую партию или партийную коалицию, список кандидатов которых не прошел регистрацию в ЦИК;
- он был отозван соответствующей партией или коалицией;
- он при вступлении в должность не принял присягу и до дня голосования остается менее 5 дней;
- политическая партия или коалиция отзывает своего члена какой-либо избирательной комиссии, о чем уведомляет соответствующую избирательную комиссию в письменном виде;
- в случае добровольного заявления о выходе из состава избирательной комиссии.

Избирательная комиссия правомочна, если на её заседании присутствует большинство членов. Для принятия решения необходима поддержка большинства присутствующих членов избирательной комиссии. В случае равенства голосов решение считается отклоненным. На каждом заседании избирательной комиссии должен вестись протокол.

Центральная избирательная комиссия

Кандидатуры на должность членов ЦИК должны быть предложены политическими партиями и коалициями партий (каждая партия и коалиция предлагает одну кандидатуру на должность члена ЦИК и одну кандидатуру на должность его заместителя) не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Первое заседание сформированного состава ЦИК должно состояться не позднее чем за 85 дней до дня голосования и созывается премьер-министром страны.

К полномочиям ЦИК относятся:

- проверка и регистрация списков кандидатов, выдвигаемых политическими партиями и партийными коалициями;
- проверка готовности нижестоящих избирательных комиссий к выполнению их функций;

- обсуждение информации, поступающей из Министерства внутренних дел, касающейся организации и технической подготовки выборов;
- обсуждение информации, поступающей из Статистического управления, касающейся подготовки системы автоматизированной обработки результатов голосования;
- обсуждение вопросов о равном распределении эфирного времени на телевидении и радио для проведения избирательной кампании;
- подсчет голосов и опубликование итогов голосования;
- подготовка протокола о результатах выборов и его передача Председателю Национального совета;
- выдача депутатских удостоверений тем кандидатам, которые прошли в парламент;
- передача на хранение Министерству внутренних дел избирательных документов.

Окружные избирательные комиссии

Кандидатуры на должность членов окружной избирательной комиссии и их заместителей должны быть предложены политическими партиями и коалициями партий (каждая партия и коалиция предлагает одну кандидатуру на должность члена окружной избирательной комиссии и одну кандидатуру на должность его заместителя) не позднее чем за 55 дней до дня голосования. В состав окружной избирательной комиссии должно входить не менее 5 членов. Если состав окружной избирательной комиссии не сформирован или сформирован в составе менее 5 членов, то недостающих членов окружной избирательной комиссии, а также их заместителей назначает руководитель края. Первое заседание окружной избирательной комиссии должно состояться не позднее чем за 40 дней до дня голосования. Созывается первое заседание руководителем края.

К полномочиям окружных избирательных комиссий относятся:

- осуществление контроля за готовностью участковых избирательных комиссий к выполнению ими своих функций;
- обсуждение информации, полученной из окружного управления, касающейся организации и технической подготовки выборов;

- обсуждение вопросов, связанных с обеспечением деятельности экспертного органа, действующего при окружной избирательной комиссии;
- контроль за обработкой голосов на избирательных участках;
- составление протокола об итогах голосования и передача его в ЦИК.

Всего для организации и проведения парламентских выборов формируется 50 окружных избирательных комиссий.

Участковые избирательные комиссии

Кандидатуры на должность членов участковой избирательной комиссии должны быть предложены политическими партиями и коалициями партий (каждая партия и коалиция предлагает одну кандидатуру на должность члена участковой избирательной комиссии и одну кандидатуру на должность его заместителя) не позднее чем за 55 дней до дня голосования. В состав участковой избирательной комиссии должно входить не менее 5 членов. Если состав участковой избирательной комиссии не сформирован или сформирован в составе менее 5 членов, то недостающих членов, а также их заместителей назначает мэр муниципалитета. Первое заседание участковой избирательной комиссии должно состояться не позднее чем за 40 дней до дня голосования. Созывается первое заседание мэром муниципалитета.

К полномочиям участковых избирательных комиссий относятся:

- обеспечение голосования и поддержание порядка на избирательном участке;
- составление списка избирателей;
- подсчет голосов, составление протокола о результатах подсчета голосов и передача этого протокола в вышестоящую окружную избирательную комиссию;
- передача на хранение в муниципалитет избирательных документов.

Всего по стране формируется около 5930 избирательных участков¹⁰.

В Словакии особую роль в избирательном процессе играют Министерство внутренних дел и Статистическое управление.

¹⁰ Slovak Republic. Parliamentary elections 12 June 2010 / OSCE/ODIHR Election Assessment Mission Report. Warsaw, 2010. P. 6.

Министерство внутренних дел Словацкой Республики отвечает за организацию выборов на национальном уровне в силу того, что все избирательные комиссии, включая ЦИК, действуют на непостоянной основе. МВД Словакии осуществляет надзор за подготовкой выборов и организационно-техническими аспектами их проведения. Как было упомянуто выше, оно назначает экспертный орган при каждой избирательной комиссии, который оказывает помощь её членам в осуществлении своих функций. Кроме того, министерство отвечает за изготовление и распространение по избирательным участкам бюллетеней, избирательных конвертов, а также оснащает избирательные участки необходимым для голосования оборудованием. Оно оказывает помощь муниципалитетам в формировании избирательных участков, составлении списков избирателей, предоставляет открепительные избирательные удостоверения. Через СМИ министерство осуществляет разъяснительную работу по процедуре голосования, а также изготавливает аудиOVERсии списков избирателей и версии на языке Брайля для слабовидящих избирателей.

Статистическое управление Словацкой Республики отвечает за обработку результатов голосования, формирует экспертные подразделения при участковых и окружных избирательных комиссиях, предоставляет программное оборудование и технические средства, издает технические инструкции для экспертных подразделений избирательных комиссий, совместно с МВД разрабатывает методические указания по обработке результатов голосования.

Министерство внутренних дел совместно со Статистическим управлением организуют обучение избирательных служащих, действующих при окружных избирательных комиссиях, которые, в свою очередь, проводят тренинги для членов окружных избирательных комиссий, председателей и заместителей председателей участковых избирательных комиссий, избирательных служащих при участковых избирательных комиссиях, а также представителей муниципальных властей.

§ 5. Составление и регистрация списков кандидатов

Списки кандидатов могут выдвигаться любой политической партией, зарегистрированной в качестве таковой в соответствии с

требованиями закона. Подготовленный партиями список кандидатов должен быть представлен избирательному служащему ЦИК в двух экземплярах и одной электронной версии не позднее чем за 90 дней до даты голосования. Политические партии вправе объединиться в коалицию, и в таком случае они выдвигают единый список кандидатов.

Список кандидатов должен включать:

- полное наименование политических партий или коалиций;
- список кандидатов с указанием их имени и фамилии, ученого звания, даты рождения, места работы, адреса постоянного проживания, номера кандидата в списке (должен быть указан арабской цифрой);
- подпись представителя политической партии и печать партии, а для коалиции партий – подпись представителя каждой партии, входящей в коалицию, а также печать каждой партии.

К списку кандидатов должны быть приложены следующие документы:

- заявление, подписанное каждым выдвигаемым кандидатом, о его/ее согласии баллотироваться на предстоящих парламентских выборах, о том, что он/она не являются кандидатом другого списка, а также об отсутствии у него/нее оснований для дисквалификации пассивного избирательного права;
- подтверждение об уплате избирательного залога в размере 16 596 евро (до присоединения в 2009 г. Словакии к зоне евро – 5000 словацких крон);
- уведомление о назначении уполномоченного представителя и его заместителя политической партии или коалиции с указанием их имен и фамилий, точного адреса, по которому будут высылаться документы (представитель и его заместитель не могут выдвигаться в качестве кандидатов на соответствующих выборах в парламент).

Список кандидатов не должен включать более 150 кандидатов. На списке кандидатов политическая партия или коалиция вправе указать свою эмблему.

Политическая партия или коалиция обязаны уплатить избирательный залог не позднее чем за 90 дней до даты голосования. Сумма избирательного залога перечисляется на специальный счет, указанный Министерством внутренних дел. Номер счета

должен быть сообщен избирательным служащим ЦИК политическим партиям и коалициям, намеревающимся выдвинуть свои списки кандидатов на предстоящих парламентских выборах. МВД возвращает сумму избирательного залога тем партиям или коалициям, списки которых не прошли регистрацию в соответствии с законом, а также тем, которые набрали по меньшей мере 2% голосов избирателей на выборах. Возвращение суммы избирательного залога должно быть осуществлено не позднее одного месяца с даты официального объявления результатов выборов. Суммы невозвращенных избирательных залогов перечисляются в государственный бюджет.

ЦИК осуществляет проверку списков кандидатов в срок не позднее чем за 80 дней до дня голосования. Решение ЦИК о регистрации либо отказе в регистрации списка кандидатов сообщается избирательным служащим ЦИК не позднее чем через 24 часа с момента принятия решения. Решение ЦИК может быть обжаловано политической партией или коалицией в Верховный суд Словацкой Республики не позднее чем в 3-дневный срок со дня принятия Центральной избирательной комиссией обжалуемого решения.

После регистрации списков ЦИК посредством жеребьевки должна присвоить каждому списку свой номер.

После регистрации списки кандидатов из ЦИК передаются в Министерство внутренних дел, которое должно обеспечить через свои окружные управления передачу этих списков муниципалитетам не позднее чем за 40 дней до даты голосования. Муниципалитеты не позднее чем за 25 дней до даты голосования обязаны предоставить избирателям возможность ознакомиться с выдвигаемыми списками кандидатов. Для обеспечения голосования по почте Министерство внутренних дел должно разместить зарегистрированные списки кандидатов на своей странице в Интернете не позднее чем за 40 дней до даты голосования.

Политическая партия или коалиция партий вправе отозвать выдвинутый список кандидатов не позднее чем за 48 часов до начала голосования. Отзыв должен быть составлен в письменном виде. Более того, любой кандидат вправе отозвать свою фамилию из списка кандидатов, а также сама партия либо коалиция партий вправе по своей инициативе отозвать любого кандидата из своего

списка. В обоих случаях отзыв возможен не позднее чем за 48 часов до начала голосования. Об отзыве списка либо какого-либо кандидата из списка должен быть уведомлен Председатель ЦИК, который в таком случае размещает об этом соответствующую информацию на сайте Министерства внутренних дел. Решение об отзыве не может быть аннулировано. В случае отзыва какого-либо кандидата из списка партии или коалиции партий его фамилия остается в списке, однако при распределении мандатов впоследствии не учитывается.

§ 6. Бюллетени для голосования

Бюллетени изготавливаются для каждой политической партии и коалиции партий, списки которых прошли регистрацию в ЦИК.

За изготовление бюллетеней отвечает Министерство внутренних дел. Точность информации, содержащейся в бюллетене, должна быть проверена ЦИК. На каждом бюллетене должен содержаться присвоенный ЦИК политической партии или коалиции номер списка, название политической партии или коалиции, фамилия и имя каждого выдвинутого кандидата, его/ее ученое звание, возраст, место работы, муниципалитет его/ее постоянного проживания. Очередность кандидатов в бюллетене должна соответствовать очередности кандидатов в зарегистрированном списке. В случае, если на списке кандидатов партии или коалиции партий была размещена эмблема, то такая же эмблема должна быть напечатана на бюллетене. На каждом бюллетене должна стоять печать ЦИК. Министерство внутренних дел обеспечивает передачу бюллетеней мэру каждого муниципалитета не позднее чем за 40 дней до даты голосования. Мэры, в свою очередь, обеспечивают доставку бюллетеней в участковые избирательные комиссии. В случае если политическая партия или коалиция партий была распущена, либо её деятельность была приостановлена, либо она отозвала список своих кандидатов, бюллетени таких партий или коалиций не выдаются избирателям в день голосования.

§ 7. Избирательная кампания

Отдельные аспекты проведения избирательной кампании регламентируются в статье 24 Закона о выборах в Национальный совет, закрепляющей порядок вещания политической рекламы и размещение предвыборных плакатов (постеров). В соответствии с Законом Словацкое радио и телевидение должны предоставить каждой партии или коалиции партий не более 30 минут эфирного времени, в общем – не более 10 часов на размещение политической рекламы. Выделение эфирного времени должно быть осуществлено не позднее чем за 5 дней до начала вещания политической рекламы. Ответственность за содержание вещания несут сами политические партии и коалиции. Кроме того, Словацкое радио и телевидение должны выделить 10 часов эфирного времени для проведения дебатов.

Остальные радио- и телекомпании вправе предоставить каждой партии или коалиции не более 30 минут эфирного времени, в общем – не более 10 часов для политической рекламы. Эфирное время должно быть распределено между всеми политическими партиями и коалициями, участвующими в выборах, на равной основе без каких-либо предпочтений.

Радио- и телекомпании обязаны представить в Совет по вещанию и ретрансляции проект предвыборных дебатов не позднее чем за 30 дней до начала их вещания. В этом проекте должна быть указана система отбора участников дебатов, которая не должна быть основана на каких бы то ни было предпочтениях.

Любой спор, касающийся равного распределения эфирного времени между всеми участниками избирательного процесса, очередности вещания политической рекламы, участия в дебатах, разрешается Центральной избирательной комиссией, решения которой в таком случае являются обязательными.

Расходы на размещение политической рекламы на радио и телевидении возмещаются партиями и коалициями, участвующими в избирательной кампании. Стоимость эфирного времени и условия оплаты должны быть одинаковыми для всех участников избирательного процесса.

Вещание политической рекламы начинается за 21 день до даты голосования.

Новостные и журналистские программы, освещающие подготовку выборов и избирательную кампанию, не рассматриваются как программы, содержащие политическую рекламу.

Освещение предвыборной кампании в словацких СМИ происходит на основе плюрализма мнений. В стране существует множество вещательных и печатных СМИ, более 100 телевизионных каналов и 20 радиостанций. Долгое время в Словакии государственное телевидение и государственное радио – Государственное телевидение Словакии (Slovenská Televízia (STV) и Словацкое радио (Slovenský rozhlas) – существовали отдельно друг от друга. Однако в декабре 2010 г. парламент принял закон об объединении и образовании Радио и Телевидения Словакии (RTVS) – независимой государственной службы.

Кроме того, в стране выходит более 1000 периодических изданий, включая ежедневную газету SME, 60 тыс. экземпляров которой раскупаются ежедневно, а в месяц веб-страницу этой газеты посещают более 1 млн. пользователей.

Двумя основными новостными агентствами страны являются государственное агентство TASR и частное – SITA.

Закон о вещании и ретрансляции 2002 г. является важнейшим нормативным актом, регламентирующим электронные средства массовой информации. Закон предписывает вещателям гарантировать плюрализм взглядов и информации в целом, а новостным передачам быть объективными и независимыми. Совет по вещанию и ретрансляции, члены которого назначаются парламентом, осуществляет контроль за соблюдением электронными СМИ законодательства о вещании и ретрансляции, а также за соблюдением избирательного законодательства. Совет вправе рассматривать поступившие жалобы, а также проводить расследования по собственной инициативе.

Центральная избирательная комиссия также наделена правом надзора за деятельностью электронных СМИ в период избирательной кампании. ЦИК рассматривает споры о размещении или графике размещения оплачиваемой политической рекламы и о соблюдении принципа равных условий в ходе участия в предвыборных дебатах.

Примечательной особенностью правового регулирования предвыборной кампании в СМИ в Словацкой Республике явля-

ется то, что законодательно не урегулирован вопрос об особенностях избирательной кампании в печатных СМИ. В отличие от радио и телевидения Законом не установлены временные границы для предвыборной агитации в печатных СМИ. В 2008 г. новое законодательство о прессе закрепило право на исправление неверной информации и право на обнародование ответа лица, чьи честь, достоинство или личная жизнь были ущемлены опубликованными материалами. Ответ в таком случае должен быть опубликован в таком же формате и виде, что и опубликованные порочащие честь, достоинство и личную жизнь лица сведения.

Что касается размещения агитационных плакатов (постеров), то согласно пункту 8 статьи 24 Закона о выборах в Национальный совет муниципалитеты обязаны выделить места для размещения предвыборных постеров и иных информационных стендов, которые могут быть установлены за 21 день до даты голосования. Выделение мест для размещения постеров и стендов должно осуществляться на основе принципа равенства всех политических партий и коалиций, участвующих в выборах.

Законом запрещено опубликование результатов опроса общественного мнения в день выборов до окончания их проведения.

Политические партии и партийные коалиции, выдвигающие свои списки, могут осуществлять предвыборную агитацию свободно по всей стране. Используются традиционные способы агитации: размещение постеров, предвыборных плакатов, распространение агитационных листовок, обход избирателей на дому, опубликование агитационных материалов в электронных и печатных средствах массовой информации. В последнее время активно используются ресурсы социальных сетей Facebook, Twitter, YouTube, особенно для мобилизации молодых избирателей.

В основном избирательные кампании сосредоточены на решении социальных и экономических проблем, борьбе с безработицей и коррупцией, необходимости реформирования систем здравоохранения и социальной защиты населения, оказания помощи регионам, пострадавшим от наводнений. Для избирательной кампании 2010 г. было характерно разыгрывание так называемой этнической карты и обсуждение принятого в Венгрии Закона о гражданстве от 26 мая 2010 г. Этот Закон, в частности, упростил

приобретение венгерского гражданства этническими венграми, проживающими за рубежом. Почти одновременно словацкий парламент внес в свое законодательство о гражданстве ответные положения, в соответствии с которыми граждане Словакии, инициировавшие процедуру получения венгерского гражданства, утрачивают словацкое гражданство. Феномен национальной словацкой политики, известный как «этническая карта», зачастую относится к антивенгерской кампании, разделяющей граждан страны по национальному признаку¹¹.

§ 8. Голосование

Выборы в Национальный совет проводятся одновременно на всей территории Словацкой Республики в субботу.

Точную дату проведения парламентских выборов объявляет Председатель Национального совета не позднее чем за 110 дней до дня голосования. Постановление о назначении даты парламентских выборов должно быть опубликовано в Собрании законов Словацкой Республики и на веб-сайте Министерства внутренних дел страны.

Голосование проводится в день выборов с 7.00 до 22.00. В случае необходимости мэр соответствующего муниципалитета вправе начать голосование на 2 часа раньше установленного времени.

Муниципалитеты обязаны определить время и места для голосования в соответствующем муниципалитете не позднее чем за 50 дней до даты голосования. Не позднее чем за 25 дней до даты голосования муниципалитеты обязаны также разослать каждому гражданину, включенному в списки избирателей (за исключением избирателей, включенных в специальный список), специальное уведомление, в котором сообщается время голосования, избирательный округ и избирательный участок, на котором избиратель может проголосовать. В уведомлении также указывается об обязанности избирателя предъявить при голосовании документ, удостоверяющий личность.

¹¹ Slovak Republic: Parliamentary Elections 12 June 2010 / OSCE/ODHIR Election Assessment Mission Report. Warsaw, 9 September, 2010. P. 9.

Закон о выборах в Национальный совет выделяет два способа голосования:

1. Голосование внутри страны, которое может быть осуществлено:

а) в избирательном округе, в списки которого включен избиратель;

б) в любом избирательном округе на основании открепительного удостоверения, полученного избирателем заблаговременно.

2. Голосование по почте избирателей, находящихся за границей, которое может быть осуществлено:

а) избирателем, не имеющим постоянного места жительства на территории Словацкой Республики и зарегистрированным по своему желанию в специальном списке избирателей;

б) избирателем, имеющим постоянное место жительства на территории Словацкой Республики, находящимся на день голосования за границей и подавшим заблаговременно заявление о голосовании по почте в муниципалитет, на территории которого такой избиратель постоянно проживает.

Голосование внутри страны

До начала голосования председатель участковой избирательной комиссии в присутствии членов комиссии должен проверить стационарную и передвижную избирательные урны и опечатать их. Также председатель участковой комиссии должен проверить наличие на избирательном участке списков избирателей, достаточного количества бюллетеней, непрозрачных избирательных конвертов, проштампованных официальной печатью муниципалитета. После этого председатель участковой избирательной комиссии объявляет о начале голосования на избирательном участке.

Избирательные участки должны быть оборудованы таким образом, чтобы был обеспечен принцип тайного голосования. Количество кабинок для голосования устанавливается соответствующим муниципалитетом на основании численности избирателей данного избирательного округа. В избирательную кабинку может проследовать только сам избиратель, третьи лица не допускаются, за исключением случаев, когда избирателю в силу его ограниченных физических возможностей требуется помощь для заполнения бюллетеня.

Избиратель, явившись на избирательный участок, должен предъявить членам участковой избирательной комиссии документ, удостоверяющий личность, и проголосовать лично. В Словакии не допускается голосование по доверенности. Члены участковой избирательной комиссии выдают избирателю бюллетени и избирательный конверт. Избиратель, голосующий по открепительному удостоверению, должен быть зарегистрирован членами участковой избирательной комиссии в списке избирателей (в двух экземплярах). Открепительное удостоверение прилагается к первому экземпляру списка избирателей.

Избиратель, постоянно проживающий на территории страны, пришедший в день голосования на избирательный участок и не зарегистрированный в списке избирателей, должен быть внесен в каждый из двух экземпляров списков избирателей членами участковой избирательной комиссии после предъявления документа, удостоверяющего личность избирателя. После этого избирателю вручаются бюллетени и конверт.

Избиратель, получивший бюллетени, для их заполнения должен проследовать в кабинку для голосования. В бюллетене избиратель вправе обвести кружком фамилии не более 4 кандидатов, которым отдает свое предпочтение (преференциальные голоса). Избирателю, который в силу физического состояния не может самостоятельно заполнить бюллетень или который не может читать и писать, должно быть предоставлено право на сопровождение в избирательную кабинку и оказание необходимой помощи со стороны иного избирателя, не являющегося членом избирательной комиссии.

После заполнения бюллетеня в избирательной кабинке и запечатывания его в конверт избиратель должен опустить его в урну, которая располагается перед членами участковой избирательной комиссии.

Избиратели, которые по причине серьезной болезни не могут явиться на избирательный участок, могут проголосовать за его пределами. Для этих целей участковая избирательная комиссия направляет к избирателю двух своих членов с передвижной избирательной урной, бюллетенями для голосования и избирательным конвертом. Такие члены избирательной комиссии обязаны обеспечить принцип тайны голосования избирателя, голосующего за пределами избирательного участка. Участие избирателя в

голосовании должно быть отмечено в обоих экземплярах списка избирателей сразу после того, как члены избирательной комиссии вернутся с передвижной урной на избирательный участок.

Председатель участковой избирательной комиссии, а в его отсутствие — его заместитель несут ответственность за поддержание порядка на избирательном участке. Инструкции председателя или его заместителя в таком случае обязательны для всех присутствующих.

На избирательных участках вправе присутствовать любые лица, проявляющие интерес к наблюдению за проведением голосования и подсчетом голосов, а также международные наблюдатели. Запрещается при этом призывать голосовать за какую-либо партию, коалицию партий или конкретного кандидата.

В случае возникновения обстоятельств, вследствие которых прерывается голосование, его начало или окончание, участковая избирательная комиссия вправе либо отложить начало голосования, либо продлить время для голосования. В любом случае общее количество времени, предназначенное для голосования, не должно быть уменьшено. В случае прерывания работы избирательного участка участковая избирательная комиссия обязана опечатать избирательные урны и избирательные документы. При возобновлении работы участковая избирательная комиссия обязана удостовериться в том, что печати не были повреждены. Обстоятельства, повлекшие за собой прерывание работы участковой избирательной комиссии, время, в течение которого комиссия осуществляла свою работу, время окончания работы комиссии, а также факт о том, что печати не были повреждены, должны быть отражены в протоколе участковой избирательной комиссии.

В случае, когда время для голосования истекло, проголосовать могут лишь те избиратели, которые на момент окончания голосования находятся внутри избирательного участка или перед ним. После этого избирательный участок должен быть закрыт, а председатель участковой избирательной комиссии должен объявить об окончании голосования.

Голосование по почте

Избирателям, которые не проживают на постоянной основе в Словакии, но которые зарегистрированы в качестве избирателей в специальном списке избирателей, а также избирателям, которые

постоянно проживают на территории Словакии, но на день выборов находятся за границей, власти, соответственно, городского района Братиславы Петржалка или муниципалитета, на территории которого избиратель постоянно проживает, обязаны не позднее чем за 35 дней до даты голосования выслать на его адрес за рубежом следующие документы:

- бюллетени;
- избирательный конверт;
- почтовый конверт с надписью «ГОЛОСОВАНИЕ ПО ПОЧТЕ» и с указанием адреса властей (район Петржалка г. Братиславы) в качестве адреса получателя (либо адреса муниципалитета — для избирателей, которые постоянно проживают на территории Словакии, но на день голосования находятся за рубежом), а также с указанием адреса избирателя в качестве адреса отправителя;
- инструкции по голосованию.

Избиратель вкладывает бюллетень сначала в избирательный конверт, а затем помещает его в почтовый конверт и отправляет его по почте. Почтовый сбор за пересылку конверта оплачивается избирателем.

К подсчету голосов будут допускаться только те бюллетени, отправленные по почте, которые были доставлены не позднее последнего рабочего дня, предшествующего дню голосования.

§ 9. Подсчет голосов и определение результатов парламентских выборов

Участковые избирательные комиссии начинают подсчет голосов после завершения голосования на избирательных участках.

Сначала председатель участковой избирательной комиссии опечатывает неиспользованные бюллетени и избирательные конверты, а также вскрывает урны для голосования. В случае использования передвижных урн они также вскрываются и содержащиеся в них бюллетени перемешиваются с иными бюллетенями.

Члены участковой избирательной комиссии подсчитывают избирательные конверты и бюллетени и сравнивают полученное количество с числом избирателей, принявших участие в голосовании, исходя из данных списка избирателей. В случае обнаружения

бюллетеней, не запечатанных в избирательные конверты, такие бюллетени не допускаются к подсчету.

После того как члены участковой избирательной комиссии достанут все бюллетени из избирательных конвертов, они распределяют их в отдельные стопки по политическим партиям и партийным коалициям и подсчитывают количество голосов избирателей, отданных за каждую партию/партийную коалицию, а также количество преференциальных голосов избирателей, набранных каждой партией/партийной коалицией и каждым кандидатом из списка.

Каждый член участковой избирательной комиссии имеет право просмотреть бюллетени. Председатель участковой избирательной комиссии осуществляет контроль за правильностью подсчета голосов избирателей.

Бюллетени, содержащие какие-либо изменения или исправления фамилий указанных в них кандидатов, считаются действительными, но такие исправления не должны приниматься во внимание. В случае если избиратель указал в бюллетене более четырех преференций, то такой бюллетень учитывается только при подсчете голосов, отданных за конкретную партию/коалицию, но не учитывается при подсчете преференциальных голосов.

Бюллетени не принимаются к подсчету и считаются недействительными в том случае, если:

- а) они напечатаны с нарушением требований, установленных законом;
- б) в избирательном конверте обнаружено несколько бюллетеней разных политических партий/коалиций.

В случае если в одном избирательном конверте обнаружено несколько бюллетеней одной и той же политической партии/коалиции, к подсчету принимается только один бюллетень; если преференции отмечены в нескольких таких бюллетенях, то к подсчету принимаются только те преференции, которые указаны в бюллетене, содержащем наибольшее их количество (но не более четырех преференций); если все бюллетени содержат одинаковое число преференций, отданных за разных кандидатов, то такие преференции не учитываются.

В случае возникновения сомнений по вопросу о действительности бюллетеней, избирательных конвертов, преференциаль-

ных голосов окончательное решение принимается всем составом участковой избирательной комиссии.

Члены участковой избирательной комиссии составляют протокол (в двух экземплярах) о результатах подсчета голосов, который подписывается председателем и всеми другими членами участковой избирательной комиссии. Если какой-либо член участковой избирательной комиссии не подписывает протокол, то он (она) должен (должна) обосновать свой отказ. На всех страницах протокола должна быть проставлена печать участковой избирательной комиссии.

В протоколе участковой избирательной комиссии должны быть указаны следующие сведения:

а) время начала и окончания голосования, а также прерывание голосования (если таковое имело место);

б) количество избирателей, внесенных в списки избирателей данного избирательного участка;

в) количество голосов избирателей, принявших участие в голосовании;

г) количество избирательных конвертов, обнаруженных в урнах;

д) количество избирательных конвертов, присланных из-за границы;

е) количество действительных голосов избирателей, отданных за каждую политическую партию и коалицию партий;

ж) количество голосов избирателей, отданных за каждую партию и коалицию и реализовавших свое право на преференциальное голосование;

з) количество действительных преференциальных голосов избирателей, отданных за каждого кандидата в каждом из списков политических партий и коалиций.

После подсчета голосов и подписания двух экземпляров протокола о результатах голосования на данном избирательном участке председатель участковой избирательной комиссии объявляет результаты голосования и один экземпляр протокола направляет в окружную избирательную комиссию, от которой ожидает указание о завершении работы участковой избирательной комиссии.

Члены участковой избирательной комиссии опечатывают бюллетени, избирательные конверты и списки избирателей и

направляют их в соответствующий муниципалитет на хранение.

Окружная избирательная комиссия собирает протоколы с результатами подсчета голосов со всех избирательных участков, подпадающих под её юрисдикцию, и поручает своему экспертному органу проверить полноту их заполнения. Если у членов окружной избирательной комиссии возникнут вопросы по информации, содержащейся в протоколах, они вправе требовать от участковых избирательных комиссий необходимых разъяснений. В случае обнаружения в протоколах явных ошибок окружная избирательная комиссия вправе их исправить после предварительных согласований с участковыми избирательными комиссиями.

Окружная избирательная комиссия составляет два экземпляра протокола о результатах голосования, которые подписываются всеми членами окружной избирательной комиссии. В случае отказа каким-либо членом окружной избирательной комиссии подписать такой протокол он (она) должен (должна) мотивировать свой отказ.

В протоколе окружной избирательной комиссии должны быть отражены те же сведения, что и в протоколах участковых избирательных комиссий, а также отдельно должно быть указано количество избирательных участков и участковых избирательных комиссий, от которых получены протоколы о результатах подсчета голосов.

После подписания обоих экземпляров протокола окружной избирательной комиссии её председатель должен направить один экземпляр в Центральную избирательную комиссию, остальные документы направляются в администрацию соответствующего края для хранения.

Центральная избирательная комиссия, получив протоколы от всех окружных избирательных комиссий, устанавливает:

а) количество действительных голосов, отданных за каждую политическую партию или коалицию партий;

б) какие партии набрали менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании;

в) какие партийные коалиции, состоящие из двух или трех политических партий, набрали менее 7% голосов избирателей, принявших участие в голосовании;

г) какие партийные коалиции, состоящие не менее чем из четырех политических партий, набрали менее 10% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

При распределении в дальнейшем мест в новом парламенте ЦИК не допускает к распределению мандатов те партии и партийные коалиции, которые набрали меньший процент голосов избирателей по сравнению с тем, который предписан для них законом. Однако если ЦИК установит, что ни одна из партий или партийных коалиций не преодолела установленный для них заградительный барьер, то в таком случае заградительный барьер подлежит снижению следующим образом:

- для политических партий – с 5 до 4%;
- для партийных коалиций в составе двух или трех политических партий – с 7 до 6%;
- для партийных коалиций в составе не менее четырех политических партий – с 10 до 9%.

При этом необходимо, чтобы к распределению мандатов в новом парламенте были допущены не менее двух политических партий или двух партийных коалиций либо одной политической партии или одной партийной коалиции (ст. 42 Закона о выборах в Национальный совет).

§ 10. Распределение мандатов в парламенте и проведение повторных выборов

При распределении мандатов в Национальном совете Словацкой Республики используется способ избирательной квоты, исчисляемый при помощи метода Гогенбаха-Бишофа: общее число действительных голосов избирателей, отданных за политические партии или партийные коалиции, делится на 151 (общее количество распределяемых мандатов в парламенте плюс 1). В результате этого действия образуется частное, целая часть которого представляет собой общенациональную избирательную квоту.

Далее количество действительных голосов, полученных каждой политической партией и партийной коалицией, делится на общенациональную избирательную квоту: политическая партия или партийная коалиция получает такое число мандатов, которое

соответствует количеству делений общенациональной избирательной квоты на количество полученных партией или партийной коалицией голосов избирателей.

В случае, если при делении возникает дополнительный мандат, то он вычитается у той политической партии или партийной коалиции, которая имеет наименьший остаток при делении. В случае равенства остатков у нескольких партий или партийных коалиций вычет дополнительного мандата производится у той партии или коалиции, которая набрала наименьшее число голосов избирателей, а в случае равенства голосов избирателей у нескольких партий или коалиций — вопрос решается путем жеребьевки.

Если при распределении мандатов остаются нераспределенные мандаты либо если какой-то партии или коалиции достается больше мандатов, чем указано кандидатов в её списке, то в таком случае ЦИК распределяет оставшиеся мандаты среди политических партий и партийных коалиций, у которых получился наибольший остаток при делении. В случае равенства остатков у нескольких партий или партийных коалиций оставшиеся нераспределенные мандаты передаются тем партиям или коалициям, которые набрали наибольшее число голосов избирателей, а в случае равенства голосов избирателей у нескольких партий или коалиций — вопрос решается путем жеребьевки.

После распределения мандатов среди политических партий и партийных коалиций происходит распределение преференциальных голосов, полученных конкретными кандидатами из списков. Вначале мандаты достаются тем кандидатам, которые набрали наибольшее количество преференциальных голосов избирателей, что в общем должно составлять не менее 3% от общего количества действительных голосов, полученных соответствующей политической партией или партийной коалицией. Если политической партии или партийной коалиции причитается больше мандатов и больше кандидатов, удовлетворяющих вышеописанному условию, то эти кандидаты получают мандаты в зависимости от числа набранных преференциальных голосов избирателей; в случае равенства преференциальных голосов избирателей мандаты распределяются между такими кандидатами с учетом их места в списке политической партии или партийной коалиции (п. 5 ст. 43 Закона о выборах в Национальный совет).

Кандидаты, которым не достался мандат в парламенте, назначаются на должности заместителей кандидатов.

После распределения мандатов в Национальном совете Центральная избирательная комиссия составляет протокол результатов выборов, который должен быть подписан всеми её членами. В случае если кто-либо из членов ЦИК отказывается подписывать протокол, он (она) должен (должна) мотивировать свой отказ.

В протоколе ЦИК должны быть отражены следующие сведения:

а) количество избирателей, включенных в списки избирателей;

б) количество избирателей, принявших участие в голосовании;

в) количество избирательных конвертов, использованных при голосовании;

г) количество избирательных конвертов, поступивших из-за границы;

д) количество действительных голосов, набранных каждой политической партией и партийной коалицией;

е) фамилия и имя каждого кандидата из списка, избранного в качестве депутата, а также информация о результатах преференциального голосования;

ж) фамилия и имя кандидата, который становится заместителем депутата.

Центральная избирательная комиссия обязана опубликовать результаты выборов после подписания протокола о результатах голосования всеми членами ЦИК. Точные сроки для опубликования окончательных итогов выборов законом не установлены.

Каждый избранный в новый состав парламента депутат получает специальное удостоверение, высылаемое ЦИК.

В случае если Конституционный суд Словакии признает выборы недействительными либо аннулирует результаты выборов, Председатель Национального совета Словацкой Республики должен объявить о проведении повторных выборов. Повторные выборы должны быть объявлены не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования соответствующего решения Конституционного суда в Собрании законодательства Словацкой Республики (ст. 46 Закона о выборах в Национальный совет).

§ 11. Замещение должности депутата

В случае если мандат депутата становится вакантным в течение легислатурного срока, он передается заместителю депутата соответствующей политической партии или партийной коалиции с учетом его (её) места в списке кандидатов соответствующей партии или коалиции. Однако если имеются действительные преференциальные голоса в списке кандидатов, то на образовавшуюся вакансию назначается кандидат, набравший не менее 3% преференциальных голосов и с наибольшим числом преференциальных голосов. Если у партии или коалиции не имеется заместителя на образовавшуюся вакансию, то она остается свободной до завершения легислатурного срока полномочий данного состава парламента. В случае роспуска политической партии никакой из её кандидатов не назначается на образовавшуюся вакансию, она остается свободной до окончания легислатурного срока полномочий парламента. Если деятельность какой-либо партии временно приостановлена, то она вправе назначить своего кандидата на образовавшуюся депутатскую вакансию только после того, как будет возобновлена её деятельность.

В случае назначения депутата Национального совета на должность члена правительства, руководителя Администрации Президента, руководителя центрального государственного органа, не входящего в состав правительства страны, директора Словацкой службы разведки, а также в случае предварительного задержания депутата, в отношении которого выдвинуто обвинение, такой депутат должен сложить с себя депутатские полномочия.

Замещение должности депутата должно быть санкционировано Председателем Национального совета не позднее 15 дней с момента образования вакансии депутатского мандата. Заместителю депутата должно быть выдано депутатское удостоверение, подтверждающее его депутатские полномочия. В случае, если основание, по которому заместитель депутата был назначен на депутатскую должность, отпало, то такой депутат прекращает свою работу в качестве депутата и вновь переходит в разряд заместителя депутата.

Глава IV. Финансирование парламентских выборов

§ 1. Институционализация политических партий в Словакии

Конституция Словакии не содержит детального регулирования статуса и деятельности политических партий. Статья 29.2 Конституции 1992 г. провозглашает лишь право граждан «учреждать политические партии... и состоять в них» как фундаментальное право граждан. Статья 129.4 Конституции уполномочивает Конституционный суд Словацкой Республики рассматривать вопросы о соответствии Конституции и законам страны решений о запрете либо приостановлении деятельности политических партий, принятых Верховным судом страны.

После провозглашения Словакии независимым государством она объявила себя правопреемницей чехословацкого законодательства. Статья 152 Конституции Словакии предусматривала, что все принятые ранее законы (включая Закон № 424/1991 об объединении в политические партии и политические движения) продолжают действовать при условии их соответствия Конституции Словакии. Национальный совет Словакии адаптировал в 1993 г. этот Закон под новую политическую ситуацию, упразднив из него любое упоминание о Чехословацкой Республике. Закон об объединении в политические партии и политические движения стал действовать в редакции Закона № 47/1993, принятого 21 января 1993 г. Этот Закон продолжал действовать более десяти лет, хотя в него неоднократно вносились изменения в начале двухтысячных годов. Следует отметить, что указанный Закон подвергался критике со стороны Совета Европы, который считал его не соответствующим европейским стандартам. Под эгидой Министерства внутренних дел Словакии в 2004–2005 гг. была создана специальная комиссия, которая выработала проект нового закона о политических партиях и движениях. Новый Закон о политических партиях и движениях № 85/2005 был поддержан в парламенте и вступил в силу в феврале 2005 г. Он продолжает действовать в стране до сих пор.

Пункт 1 статьи 4 Закона о политических партиях и движениях 2005 г. рассматривает право на создание политических партий как часть более широкого права на ассоциации. Политическая партия

приобретает статус юридического лица с момента её регистрации в специальном реестре Министерства внутренних дел.

Для образования политической партии необходимо создать подготовительный комитет, который отвечает за подачу заявления о регистрации политической партии. Членами подготовительного комитета могут быть только граждане, достигшие возраста 18 лет и являющиеся дееспособными. Минимальное число членов подготовительного комитета должно составлять 3 человека. К заявлению о создании политической партии должны прилагаться следующие документы:

- подписи не менее 10 тыс. граждан (по ранее действовавшему закону это число составляло 1 тыс. граждан), выступающих в поддержку создания политической партии;
- два экземпляра устава политической партии;
- квитанция об уплате государственной пошлины;
- сведения о местонахождении партии, которое не может быть за рубежом.

Заявление о регистрации политической партии рассматривается Министерством внутренних дел в 15-дневный срок. Министерство вправе либо зарегистрировать партию – и в таком случае в 7-дневный срок уведомить об этом факте Статистическое управление Словакии, которое, в свою очередь, в 10-дневный срок обязано уведомить Министерство внутренних дел о присвоенном партии идентификационном номере, либо отказать партии в регистрации. Статья 9 Закона о политических партиях 2005 г. предусматривает 5 оснований для отказа в регистрации политической партии:

- 1) когда количество граждан, поддерживающих инициативу создания политической партии, составляет менее 10 тыс.;
- 2) когда подготовительный комитет и его члены не выполняют требования закона о регистрации политических партий;
- 3) когда месторасположение партии находится за границей;
- 4) в случае отсутствия оригинального названия политической партии и её аббревиатуры;
- 5) в случае несоответствия положений устава политической партии Конституции, конституционным законам, законам и международным договорам.

Министерство внутренних дел обязано вручить представителю подготовительной группы решение об отказе в регистрации

партии. Это решение может быть обжаловано членами подготовительной группы в Верховный суд в течение 60 дней с момента получения решения об отказе в регистрации партии.

Согласно действующему законодательству деятельность политической партии может быть прекращена в 5 случаях:

- 1) в случае добровольного решения партии о её роспуске;
- 2) в случае слияния политических партий;
- 3) по решению Верховного суда;
- 4) в случае банкротства партии;

5) в случае если партия не подала заявления о регистрации её органа управления (согласно п. 3 ст. 8 Закона о политических партиях и движениях 2005 г. партия обязана сделать это в течение четырех месяцев с момента учреждения органа управления).

В настоящее время в парламенте Словакии по итогам последних досрочных выборов, состоявшихся в 2012 г., представлены 6 политических партий:

«Курс – социальная демократия» (словацк.: Smer – sociálna demokracia, также «Направление – социальная демократия», до 2005 г. – «Курс (третий путь)») – левоцентристская партия. Партия была создана в 1999 г. популярным левым политиком Робертом Фицо, вышедшим из Партии демократических левых. На последних досрочных парламентских выборах, прошедших 10 марта 2012 г., партия получила 44,41% голосов и заняла 83 места из 150 в Национальном совете, сформировав в итоге новое правительство;

«Христианско-демократическое движение» (словацк.: Kresťanskodemokratické hnutie – KDH) – христианско-демократическая партия в Словакии. Партия была создана 17 февраля 1990 г. на учредительном съезде в Нитре. Уже в марте 1990 г. из-за разногласий партию покинули представители венгерского меньшинства, основавшие собственную христианско-демократическую партию. После выборов 2006 г. партия перешла в оппозицию. По итогам выборов 2012 г. она располагает 16 мандатами в Национальном совете. Партия также представлена в Европарламенте 2 депутатами из 13 мест, отведённых для Словакии;

«Обычные люди и независимые личности» (словацк.: Obyčajní ľudia a nezávislé osobnosti – OĽaNO) – консервативная партия в Словакии. На выборах 2012 г. партии удалось набрать 9% голосов избирателей и получить 16 мандатов в Национальном совете;

«Мост» (Most – Híd; словацк.: Most, венг.: Híd; оба слова обозначают «мост») – политическая партия в Словакии, представляющая преимущественно интересы венгерского меньшинства. В отличие от другой венгерской партии Словакии – Партии венгерской коалиции – партия «Мост» ставит своей главной целью налаживание диалога между венграми и словаками. Партия была создана 30 июня 2009 г. Белой Бугаром, который был одним из основателей Партии венгерской коалиции и её лидером в 1998–2007 гг. В новую партию также вошли другие видные деятели ПВК. Из-за раскола обе венгерские партии оказались лицом к лицу перед возможностью быть непредставленными в парламенте нового созыва – численность венгров в Словакии составляет примерно 10% населения при 5-процентном барьере на попадание в парламент. На парламентских выборах 2012 г. партия получила 6,89% голосов и 13 мест в парламенте;

«Словацкий демократический и христианский союз – Демократическая партия» (словацк.: Slovenská demokratická a kresťanská únia – Demokratická strana (SDKÚ-DS) – христианско-демократическая партия Словакии. В 2000 г. премьер-министр Микулаш Дзуринда создал партию «Словацкий демократический и христианский союз». Учредительный съезд партии состоялся в Братиславе 18 ноября 2000 г. На парламентских выборах 2002 г. партия получила 15,09% голосов и провела 28 депутатов в парламент. Премьер-министром остался лидер партии Микулаш Дзуринда. 21 января 2006 г. СДХС и близкая к ней Демократическая партия провели объединительный съезд, в результате чего партия получила нынешнее название. На последних внеочередных парламентских выборах 2012 г. партия получила 6,09% голосов и 11 мест в парламенте и была вынуждена перейти в оппозицию.

«Свобода и солидарность» (словацк.: Sloboda a Solidarita) – либеральная партия Словакии. Партия выступает за урезание привилегий политиков и в поддержку легализации однополых браков и лёгких наркотиков. Кроме того, партия настроена евро-скептически. Партия была основана 28 февраля 2009 г. В 2009 г. партия развернула кампанию по проведению Референдума-2009 по вопросам уменьшения численности парламента со 150 до 100 мест, уменьшения привилегий и расходов депутатов, либерализации законодательства в области СМИ. После формиро-

вания в 2010 г. коалиционного правительства с участием партии референдум был назначен; он состоялся 18 сентября 2010 г. На парламентских выборах 2012 г. партия получила 5,88% голосов и 11 мест в парламенте.

К иным популярным политическим партиям в Словакии, но не прошедшим по итогам последних парламентских выборов в Национальный совет, можно отнести:

- **Словацкую национальную партию** (словацк.: Slovenská národná strana – SNS) – националистическая партия в Словакии, выступающая в защиту традиционных христианских ценностей и национальной идентичности словаков. Партия возникла в 1989 г. в разгар «бархатной революции» в Чехословакии. Своими идейными предшественниками СНП объявили Глинкову Словацкую народную партию. На парламентских выборах 2012 г. партия получила 4,55% голосов и 0 мест в парламенте;

- **Партию венгерской коалиции** (словацк.: Strana maďarskej koalície; венг.: Magyar Koalíció Pártja) – правоцентристская политическая партия, представляющая интересы венгров Словакии. Партия была основана тремя небольшими партиями венгерского меньшинства в 1998 г. Поводом для создания единой партии стало принятие закона, запрещающего формирование кратковременных политических объединений незадолго до выборов. Первым председателем партии стал Бела Бугар. В 2009 г. вышедший из партии Бугар создал свою партию «Мост», выступающую за межнациональный мир и сотрудничество между словаками и венграми;

- **Народную партию – Движение за демократическую Словакию** (словацк.: Ľudová strana – Hnutie za demokratické Slovensko – ĽS-HZDS; до 2003 г. – Движение за демократическую Словакию – ДЗДС) – создана 5 марта 1991 г. Целью нового общественного движения «За демократическую Словакию», созданного членами движения «Общественность против насилия» – словацкого аналога «Гражданского форума» – стала поддержка премьер-министра Словацкой Социалистической Республики Владимира Мечьяра. 3 мая 1991 г. новое движение было зарегистрировано, однако уже 6 мая Мечьяр был вынужден уйти с поста премьер-министра. Первый съезд партии прошёл 22 июня 1991 г. В 1992 г. партия добилась значительного успеха на парламентских выборах, получив 37,26%

голосов и проведя 74 депутата в Словацкий национальный совет ЧСР. С 1992 по 1998 годы партия была правящей (с небольшим перерывом в 1994 г.), после чего перешла в оппозицию;

- *Коммунистическую партию Словакии* (словацк.: Komunistická strana Slovenska) – действует с 1992 г. Насчитывает около 8600 членов. Партия создана 29 августа 1992 г. в результате слияния Коммунистической партии Словакии-91 и Союза коммунистов Словакии, каждая из которых была создана вышедшими из существовавшей с 1939 г. Коммунистической партии из-за несогласия с превращением её в Партию демократических левых. В 1998 г. КПС единственный раз в истории независимой Словакии попала в парламент, получив 11 мандатов.

§ 2. Финансирование деятельности политических партий и избирательных кампаний

Финансирование парламентских выборов регулируется главой VII «Средства для проведения выборов» Закона о выборах в Национальный совет 2004 г. и Законом о политических партиях и движениях 2005 г.

В соответствии со статьей 48 Закона о выборах в Национальный совет деятельность участковых избирательных комиссий должна быть обеспечена муниципалитетами, на территории которых они формированы, а окружных избирательных комиссий – краевой администрацией.

За персонал, необходимый для организационной и технической подготовки выборов, отвечают муниципалитеты и окружные управления.

Члены избирательных комиссий работают не на постоянной основе. На период работы в качестве члена избирательной комиссии они сохраняют за собой свое основное место работы. Они имеют право на вознаграждение за работу в избирательной комиссии пропорционально своей заработной плате либо среднемесячному доходу (для членов избирательной комиссии, работающих на независимой основе).

Расходы, связанные с проведением выборов, возмещаются из государственного бюджета. Расходы, связанные с работой участ-

ковых избирательных комиссий, возмещаются муниципалитетам из бюджета Министерства внутренних дел.

После проверки Национальным советом итогов выборов депутатов председатель палаты обязан информировать Министерство финансов о количестве действительных голосов избирателей, полученных каждой партией и партийной коалицией по итогам голосования. Политическая партия или коалиция партий, набравшая более 3% голосов избирателей от общего числа действительных голосов избирателей, принявших участие в голосовании, получает за каждый полученный голос из государственной казны денежную сумму в размере 1% от средней заработной платы за календарный год, предшествующий году проведения парламентских выборов (п. 4 ст. 52 Закона о выборах в Национальный совет).

В Словакии законодательно не установлены лимиты для расходования средств на избирательную кампанию. Источниками финансирования политических партий могут выступать:

- государственное субсидирование;
- частные пожертвования;
- банковские кредиты;
- партийные взносы.

Государственное финансирование возможно за набранные партией голоса избирателей, за полученные мандаты в парламенте, а также государство может финансировать деятельность политических партий. Политическая партия, набравшая более 3% действительных голосов избирателей, вправе рассчитывать на государственное субсидирование из расчета на каждый полученный ею голос избирателя в размере 0,75% от средней заработной платы.

Партия имеет право на ежегодное государственное субсидирование каждого доставшегося ей парламентского мандата в следующем размере: за каждый из первых 20 депутатских мандатов — сумму, равную 30 размерам средней заработной платы, за каждый последующий мандат — сумму, равную 20 размерам средней заработной платы.

Партии вправе получать частные пожертвования, лимит которых не установлен, а также им могут быть предоставлены услуги на бесплатной основе. Однако в соответствии с поправками, вне-

сенными в Закон о политических партиях и движениях в 2008 г., ежегодная сумма пожертвований в виде наличной суммы от одного жертвователя не может превышать 5 тыс. евро¹². Однако Закон о политических партиях устанавливает обязанность партий вести отдельный учет частных пожертвований, а в отношении пожертвований, превышающих сумму в размере 166 евро, — обязанность указывать источник пожертвования.

Политические партии обязаны представлять промежуточный и окончательный отчеты о расходовании средств на избирательную кампанию, а также ежегодные отчеты партии о её доходах и расходах. Ежегодные отчеты партии о доходах и расходах представляются в Национальный совет не позднее 30 апреля. Промежуточный отчет подается в Министерство финансов не позднее чем за 21 день до дня голосования и охватывает период, который начинается со дня объявления о проведении выборов и завершается за 30 дней до дня голосования. Окончательный отчет подается в Министерство финансов в течение 30 дней после дня голосования и охватывает период, который начинается со дня объявления решения о проведении выборов и завершается днем голосования. Министерство финансов осуществляет проверку представленных отчетов. Если отчеты или отказ в исправлении обнаруженных неточностей не представлены в срок, Министерство финансов вправе наложить на соответствующую партию штраф в размере 3319 евро. В период с 2001 по 2010 г. Министерство финансов налагало штрафы в 182 случаях, но партии уплачивали штраф только в 10 случаях¹³. Если политическая партия принимает какой-либо дар или услугу с нарушением законодательства, Министерство финансов может наложить штраф в двукратном размере от стоимости полученного партией дара или оказанной ей услуги¹⁴.

¹² Casal Bértoa Fernando, Deegan-Krause Kevin and Učen Peter. The limits of regulation. Party Law and Finance in Slovakia (1990–2012) / Working Paper Series on the Legal Regulation of Political Parties. No. 23. P. 18. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.partylaw.leidenuniv.nl/uploads/wp2312.pdf>.

¹³ Slovak Republic: Parliamentary Elections 12 June 2010 / OSCE/ODHIR Election Assessment Mission Report. Warsaw, 9 September, 2010. P. 10.

¹⁴ European Commission Report: Slovakia to the EU Anticorruption Report. Brussels, 3.2.2014 COM(2014) 38 final. Annex 25. P.6. [Электронный ресурс] URL: <http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/organized-crime->

Глава V. Особенности выборов Президента Словацкой Республики и отзыв его с должности путем всенародного голосования (плебисцита)

§ 1. Назначение выборов Президента Словацкой Республики, активное и пассивное избирательное право на президентских выборах

Впервые должность президента появилась в Первой Словацкой республике в период Второй мировой войны. Первым и единственным президентом был с 26 октября 1939 г. до апреля 1945 г. Йозеф Тисо.

После распада Чехословакии полномочия президента принял на себя премьер-министр Владимир Мечьяр, после чего Михаил Ковач был избран президентом на 5-летний срок Национальным советом. Когда после истечения его полномочий парламент не смог избрать его преемника, обязанности главы государства приняли премьер-министр и председатель парламента. После того как депутаты Национального совета в течение года не смогли согласовать кандидатуру президента, были внесены поправки в Конституцию, в соответствии с которыми президент стал избираться всеобщим голосованием по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства. На данный момент всеобщие прямые выборы президента проводились в Словакии 4 раза:

- в 1999 г. – на пост президента был избран Рудольф Шустер;
- в 2004 и 2009 гг. – на пост президента был избран Иван Гашпарович;
- в 2014 г. – на пост президента был избран Андрей Киска.

Институт прямых выборов главы государства введен в Словакии в 1999 г. В январе 1999 г. парламент принял соответствующие поправки в Конституцию, а в марте того же года был принят закон, закрепивший проведение прямых президентских выборов в Словакии (Закон о процедуре выборов Президента Словацкой Республики, плебисците и отрешении от должности Президента, а также о применении некоторых других законов).

Выборам президента посвящена статья 101 Конституции 1992 г. Конституция провозглашает, что Президент является главой Словацкой Республики. Он представляет Словацкую Республику вовне и внутри государства и своими решениями обеспечивает надлежащее функционирование конституционных органов. Президент осуществляет свою функцию согласно своей совести и убеждениям и не связан никакими указаниями.

Если президентом будет избран депутат Национального совета Словацкой Республики, член правительства Словацкой Республики, судья, прокурор, военнослужащий вооруженных сил, служащий вооруженных формирований, член Верховного контрольного управления Словацкой Республики, то со дня избрания он перестает осуществлять свои прежние функции.

Президент не может осуществлять иную оплачиваемую функцию, профессию или заниматься предпринимательской деятельностью, а также быть членом органа юридического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность.

Президент может отказаться от своей функции в любой момент; срок его полномочий закончится в день подачи Председателю Конституционного суда Словацкой Республики письменного заявления об этом. Председатель Конституционного суда в таком случае информирует в письменном виде Председателя Национального совета об отказе президента от его функций.

Президент избирается гражданами Словацкой Республики прямыми выборами при тайном голосовании сроком на 5 лет. Право избирать президента имеют граждане, обладающие правом избирать депутатов Национального совета Словацкой Республики.

Президентом может быть избран гражданин Словацкой Республики, имеющий право быть избранным депутатом Национального совета Словацкой Республики и достигший на день выборов возраста 40 лет. Одно и то же лицо может быть избрано на должность президента не более чем на два срока подряд.

Выборы президента назначает Председатель Национального совета Словацкой Республики таким образом, чтобы первый тур выборов был проведен не позднее чем за 60 дней до окончания срока полномочий действующего президента. Если пост президента освободится досрочно, Председатель Национального совета

Словацкой Республики назначает внеочередные выборы президента в течение 7 дней таким образом, чтобы первый тур выборов был проведен не позднее чем в течение 60 дней со дня назначения выборов президента.

Председатель Конституционного суда Словацкой Республики информирует в письменном виде Председателя Национального совета Словацкой Республики об отказе президента от его функций.

Особенностью президентских выборов в Словакии является то, что они могут быть проведены как в один, так и в два дня. Решение принимается Председателем Национального совета.

Время для голосования в день выборов устанавливается с 7.00 до 22.00. При необходимости мэр соответствующего муниципалитета вправе принять решение о более раннем времени начала голосования. Если голосование проводится в два дня, то в первый день голосование начинается в 14.00 и заканчивается в 20.00, а во второй день голосование начинается в 7.00 и заканчивается в 14.00.

§ 2. Формирование избирательных участков на президентских выборах и составление списков избирателей

Для проведения голосования на территории страны создаются избирательные участки в муниципалитетах, в городских районах (в гг. Братиславе и Кошице). Избирательные участки учреждаются мэром не позднее чем за 45 дней до дня голосования из расчета 1000 избирателей на один избирательный участок, для удаленных частей муниципалитета избирательные участки могут формироваться из расчета 50 избирателей на участок. Муниципалитет вправе учредить специальные избирательные участки в больницах, учреждениях социальной помощи, учреждениях предварительного следствия при условии, что такие учреждения насчитывают не менее 100 избирателей.

Списки избирателей на президентских выборах составляются муниципалитетом, правила их составления в общем и целом аналогичны правилам, которые предусмотрены для составления списков избирателей для участия в парламентских выборах.

Муниципалитет обязан информировать избирателей об учрежденных избирательных участках, о времени проведения голосования обычным для данного муниципалитета способом в срок не позднее чем за 40 дней до дня голосования.

Не позднее чем за 20 дней до дня голосования муниципалитет обязан направить каждому избирателю, включенному в постоянный список избирателей, уведомление о времени проведения голосования, избирательном участке, на котором избиратель может проголосовать, а также информацию о процедуре голосования.

§ 3. Формирование избирательных комиссий по выборам президента

Система избирательных органов на президентских выборах в принципе аналогична системе избирательных органов на парламентских выборах. В нее входят:

- Центральная избирательная комиссия по выборам президента;
- окружные избирательные комиссии по выборам президента;
- участковые избирательные комиссии по выборам президента.

Членами избирательных комиссий могут быть только граждане, обладающие активным избирательным правом. Кандидаты на должность президента не могут быть членами избирательных комиссий по выборам президента. При вступлении в должность члены избирательных комиссий подписывают присягу: «Я клянусь исполнять свои обязанности на справедливой и беспристрастной основе, соблюдать законы и другие правовые акты». Избирательная комиссия правомочна, если на её заседании присутствует не менее половины от общего числа её членов. Решение принимается простым большинством голосов. В случае равенства голосов решение считается отклоненным. На первом своем заседании избирательная комиссия избирает председателя и заместителя председателя избирательной комиссии. В случае возникновения затруднений при избрании председателя и заместителя избирательной комиссии они избираются путем жеребьевки (п. 5 ст. 6 Закона о выборах Президента).

Для целей обработки результатов голосования Статистическое управление Словацкой Республики создает экспертные подразделения при ЦИК и окружных избирательных комиссиях. Члены этих экспертных подразделений приносят такую же присягу, что и члены избирательных комиссий.

Центральная избирательная комиссия по выборам президента

Кандидаты в члены ЦИК и заместители членов ЦИК предлагаются политическими партиями и движениями, представленными в Национальном совете, а также петиционным комитетом (в случае выдвижения кандидата группой избирателей численностью не менее 15 тыс.) премьер-министру Словакии не позднее чем за 35 дней до дня голосования.

Первое заседание ЦИК должно состояться не позднее чем за 30 дней до дня голосования. Оно созывается премьер-министром страны.

К полномочиям ЦИК относятся следующие вопросы:

- контроль состояния готовности нижестоящих комиссий исполнять свои обязанности в соответствии с законом;
- рассмотрение жалоб на деятельность окружных избирательных комиссий;
- обсуждение информации, поступающей от Министерства внутренних дел по организационной и технической подготовке выборов;
- подсчет результатов голосования;
- подготовка протокола о результатах голосования и их обнародование;
- выдача разрешений третьим лицам присутствовать при подсчете голосов участковыми и окружными избирательными комиссиями.

Министерство внутренних дел Словакии формирует экспертное и административное управления для оказания помощи ЦИК.

Окружные избирательные комиссии на выборах президента

Кандидаты в члены окружных избирательных комиссий и их заместители предлагаются также политическими партиями и движениями, представленными в Национальном совете, а также

петиционным комитетом руководителю края не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

В состав окружной избирательной комиссии должно входить не менее 5 членов. Если необходимого минимума не хватает, то глава края назначает недостающее число членов окружной избирательной комиссии или их заместителей.

Первое заседание окружной избирательной комиссии созывается руководителем края и проводится не позднее чем за 25 дней до дня голосования.

К полномочиям окружной избирательной комиссии относится решение следующих вопросов:

- контроль состояния готовности участковых избирательных комиссий исполнять свои обязанности в соответствии с законом;
- рассмотрение жалоб на деятельность участковых избирательных комиссий;
- обсуждение вопросов, связанных с деятельностью экспертного подразделения;
- контроль за процессом обработки результатов голосования; право потребовать от участковых избирательных комиссий дачи объяснений или представления информации, а также исправить обнаруженные ошибки;
- подсчет результатов голосования в соответствующем округе;
- подготовка протокола об итогах голосования в избирательном округе и передача его в ЦИК.

Участковые избирательные комиссии по выборам президента

Кандидаты в члены и заместители членов участковых избирательных комиссий предлагаются политическими партиями и движениями, представленными в Национальном совете, а также петиционным комитетом руководителю края не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

В состав участковой избирательной комиссии должно входить не менее 5 членов. Если необходимого минимума не хватает, то мэр муниципалитета назначает недостающее число членов участковой избирательной комиссии или их заместителей.

Первое заседание участковой избирательной комиссии созывается мэром и проводится не позднее чем за 23 дня до дня голосования.

К полномочиям участковой избирательной комиссии относится решение следующих вопросов:

- обеспечение надлежащего голосования, контроль за надлежащим вбрасыванием бюллетеней в избирательные урны, за порядком на избирательном участке и вблизи него;
- проверка бюллетеней;
- подсчет бюллетеней и голосов;
- подготовка протокола об итогах голосования на избирательном участке и передача его в окружную избирательную комиссию;
- выполнение поручений соответствующей окружной избирательной комиссии или ЦИК.

Избирательные служащие избирательных комиссий

В каждую избирательную комиссию назначается избирательный служащий, который отвечает за организационные и административные вопросы, касающиеся подготовки и проведения заседаний соответствующей избирательной комиссии. Избирательный служащий присутствует на заседаниях соответствующей избирательной комиссии и выполняет функции консультанта.

Избирательный служащий при ЦИК назначается на должность и освобождается от должности Правительством Словацкой Республики в срок не позднее чем за 45 дней до дня голосования; избирательный служащий при окружной избирательной комиссии – руководителем края из числа окружных служащих не позднее чем за 40 дней до дня голосования; избирательный служащий при участковой избирательной комиссии – мэром муниципалитета из числа муниципальных служащих не позднее чем за 40 дней до дня голосования. Избирательные служащие приносят присягу, аналогичную присяге членов избирательных комиссий.

§ 4. Выдвижение кандидатов на должность президента

Предложения о кандидате на должность президента может быть внесено:

- 1) не менее чем 15 депутатами Национального совета;
- 2) гражданами, обладающими правом избирать депутатов Национального совета, на основе петиции, подписанной не менее чем 15 тыс. граждан.

О каждом выдвигаемом кандидате должны быть представлены следующие сведения:

- фамилия, имя, ученое звание;
- возраст и личный идентификационный номер;
- должность;
- адрес постоянного места жительства;
- заявление кандидата, подтверждающее его (её) согласие на выдвижение в качестве кандидата на должность президента и ответственность цензам, необходимым для избрания на должность главы государства.

Предложения о кандидатах подаются Председателю Национального совета Словацкой Республики в течение 21 дня со дня назначения выборов. Председатель Национального совета рассматривает предложения по кандидатам в срок не позднее 7 дней с момента их внесения. В течение 24 часов он обязан информировать кандидата о его утверждении либо отклонении. Фамилия утвержденного кандидата должна быть сообщена Председателем Национального совета в Министерство внутренних дел Словацкой Республики на следующий день после утверждения соответствующего кандидата.

Кандидат, кандидатура которого не была утверждена Председателем Национального совета, вправе обжаловать это решение в Верховном суде Словакии в течение 3 дней с даты принятия решения Председателем Национального совета.

Кандидат на должность президента вправе отозвать свою кандидатуру до начала первого тура выборов. Заявление об отзыве своей кандидатуры направляется Председателю Национального совета, который информирует об этом факте Министерство внутренних дел и ЦИК, которые без промедления обязаны довести эту информацию до сведения окружных и участковых избирательных комиссий, а те, в свою очередь, — до сведения избирателей.

§ 5. Бюллетени

На президентских выборах, в отличие от выборов в Национальный совет, используется один бюллетень, в котором перечислены в алфавитном порядке имена и фамилии, ученое звание,

возраст, должность и муниципалитет постоянного проживания всех зарегистрированных кандидатов.

На бюллетене должна стоять печать ЦИК и соответствующего муниципалитета.

За изготовление бюллетеней и предоставление их необходимого количества муниципалитетам отвечает Министерство внутренних дел Словакии. Муниципалитет должен обеспечить каждый избирательный участок бюллетенями не позднее чем за два часа до начала голосования.

§ 6. Особенности проведения избирательной кампании на президентских выборах

Президентская избирательная кампания начинается за 15 дней и заканчивается за 48 часов до начала голосования. Избирательная кампания означает деятельность кандидатов, политических партий, политических движений и других субъектов за избрание конкретного кандидата, которая включает рекламу на радио, телевидении, в СМИ, баннерах, постерах и других носителях информации.

В ходе избирательной кампании каждому кандидату должен гарантироваться равный доступ к средствам массовой информации.

Для предвыборной кампании Государственное радио и телевидение Словакии должны предоставить каждому кандидату не более одного часа эфирного времени, в общем – не более 10 часов, таким образом, чтобы не поставить какого-либо кандидата в невыигрышную позицию. Заявление о предоставлении эфирного времени должно быть подано не позднее чем за 5 дней до начала предвыборной кампании. Государственное радио и телевидение должны явным образом выделить такой эфир.

Частный владелец лицензий на радио или телевидении также может предоставить каждому кандидату не более одного часа эфирного времени, в общем – не более 10 часов. Предоставление эфирного времени не должно ущемлять интересы какого-либо кандидата.

Новостные и авторские журналистские программы не рассматриваются как предвыборная кампания кандидатов на должность

президента. Вещательные операторы несут ответственность за сбалансированные и непредвзятые новостные программы.

Вещание иных программ, которые могут повлиять на выбор избирателей в пользу того или иного кандидата, запрещается в ходе предвыборной кампании.

Любой кандидат, в отношении которого используется ложная информация или заявление на радио, телевидении или в СМИ, имеет право представить опровержение в ходе предвыборной кампании.

За 48 часов до начала голосования и в день голосования запрещается вещание на радио, телевидении, в иных СМИ информации о кандидатах, положительной либо отрицательной, в устной, письменной, аудио- либо визуальной форме.

В день голосования запрещается размещение любой информации в помещениях участковой избирательной комиссии и вблизи нее, оказывающей влияние на выбор избирателей.

Результаты опроса общественного мнения могут быть опубликованы не позднее чем за 3 дня до даты голосования. Запрещено опубликовывать результаты опроса голосования избирателей в день выборов.

В случае проведения второго тура голосования предвыборная кампания начинается с момента объявления ЦИК результатов голосования в первом туре и заканчивается за 48 часов до начала второго тура голосования. Для предвыборной кампании второго тура на государственном радио и телевидении каждому кандидату, вышедшему во второй тур, должно быть предоставлено не более двух часов эфирного времени.

§ 7. Голосование

Голосование на президентских выборах является личным. Голосование по доверенности или через представителя не допускается.

Избиратель, явившись на избирательный участок, должен предъявить членам участковой избирательной комиссии удостоверение личности, о чем делается соответствующая отметка в обоих экземплярах списка избирателей, после чего избирате-

лю вручается избирательный конверт, на котором должен стоять государственный герб, и бюллетень для голосования. Если у избирателя отсутствует удостоверение личности и при этом он неизвестен никому из членов участковой избирательной комиссии, то он может быть допущен к участию в голосовании в том случае, если его личность смогут подтвердить два человека, известных членам участковой избирательной комиссии, в противном случае избиратель не будет допущен к участию в голосовании (п. 2 ст. 21 Закона о выборах Президента).

Любой избиратель, который предъявит открепительный избирательный талон, должен быть включен членами участковой избирательной комиссии в список избирателей. Данное включение должно быть подтверждено подписями председателя участковой избирательной комиссии и двух её членов. Открепительный талон должен быть приложен к списку избирателей. После этого избирателю вручается избирательный конверт и бюллетень.

После получения избирательного конверта и бюллетеня избиратель должен пройти в место, отведенное для голосования, сделать отметку в бюллетене напротив фамилии кандидата, за которого желает отдать свой голос, запечатать бюллетень в избирательный конверт и опустить его в избирательную урну, которая располагается перед членами участковой избирательной комиссии. Члены избирательной комиссии вправе не позволить проголосовать тем избирателям, которые заполнили бюллетени в местах, не предназначенных для этих целей (п. 6 ст. 21 Закона о выборах Президента).

Избиратели, которые в силу физических ограничений либо безграмотности, не в состоянии заполнить бюллетень, вправе обратиться за соответствующей помощью к другому избирателю, который будет сопровождать такого избирателя в место, отведенное для заполнения бюллетеня, и заполнит его в соответствии с указанием такого избирателя. В качестве лиц, оказывающих помощь при заполнении бюллетеней, не могут, однако, выступать члены участковой избирательной комиссии.

Избиратели, которые в день голосования не могут явиться на избирательный участок, но находятся в день голосования на территории муниципалитета своего постоянного проживания, вправе обратиться к участковой избирательной комиссии с просьбой

проголосовать на дому. В таком случае участковая избирательная комиссия направляет не менее двух своих членов с переносной избирательной урной, избирательным конвертом и бюллетенем по адресу нахождения избирателя. Члены избирательной комиссии обязаны сохранять тайну о том, как проголосовал избиратель на дому.

§ 8. Подсчет голосов и обнародование результатов президентских выборов

После завершения голосования председатель участковой избирательной комиссии отдает распоряжение об опечатывании неиспользованных бюллетеней и избирательных конвертов и о вскрытии избирательных урн. В случае использования переносных избирательных урн они также подлежат вскрытию, а находящиеся в них избирательные конверты перемешиваются с избирательными конвертами, находящимися в стационарных урнах.

Вначале члены участковой избирательной комиссии подсчитывают количество избирательных конвертов, изъятых из урн, и сравнивают это число с числом принявших участие в голосовании избирателей в соответствии с данными списка избирателей. В отдельную стопку откладываются проголосованные бюллетени, которые не были запечатаны в избирательные конверты.

Затем бюллетени изымаются из избирательных конвертов, подсчитывается число голосов, набранных кандидатами. Недействительные бюллетени откладываются в отдельную стопку. Недействительными признаются бюллетени:

- а) изготовленные с нарушением формы, предусмотренной законом;
- б) в которых отмечены несколько кандидатов.

Если в избирательном конверте обнаружено два и более бюллетеней, из которых заполнен только один, то незаполненные бюллетени откладываются в отдельную стопку. Если в избирательном конверте обнаружено несколько бюллетеней, в которых отмечен один и тот же кандидат, то к подсчету допускается только один бюллетень. Если в избирательном конверте обнаружено не-

сколько бюллетеней с отмеченными разными кандидатами, то все такие бюллетени признаются недействительными.

Любой член избирательной комиссии вправе просмотреть бюллетени. Председатель участковой избирательной комиссии несет ответственность за правильность подсчета голосов.

Помимо членов участковой избирательной комиссии, при подсчете голосов вправе присутствовать члены вышестоящих избирательных комиссий, члены экспертных подразделений избирательных комиссий, а также лица, имеющие разрешение, выданное Центральной избирательной комиссией.

Участковая избирательная комиссия составляет протокол о проведении и результатах голосования в двух экземплярах, подписанных председателем, заместителем председателя и другими членами участковой избирательной комиссии. Если кто-либо из членов участковой избирательной комиссии не подписал протокол, причины должны быть объяснены в протоколе.

Протокол о проведении и результатах голосования должен включать следующую информацию:

а) время открытия и закрытия избирательного участка, либо имевшего место прерывания его работы;

б) количество избирателей, включенных в списки избирателей данного избирательного участка;

в) количество избирателей, которым были выданы избирательные конверты;

г) количество обнаруженных избирательных конвертов;

д) количество действительных голосов в целом;

е) количество действительных голосов, полученных каждым кандидатом;

ж) количество голосов, полученных кандидатом, который снял свою кандидатуру или не может быть избранным.

После подписания обоих экземпляров протокола председатель участковой избирательной комиссии направляет без промедлений один экземпляр протокола в окружную избирательную комиссию и ожидает указания о закрытии избирательного участка.

Члены окружной избирательной комиссии опечатывают бюллетени, избирательные конверты, список избирателей и другие избирательные документы и направляют их на хранение в муниципалитет.

Окружная избирательная комиссия составляет протокол об итогах голосования в соответствующем избирательном округе в двух экземплярах, которые подписываются председателем, заместителем председателя и иными членами окружной избирательной комиссии. В случае если кто-либо из членов окружной избирательной комиссии не подписывает протокол, причины этого должны быть отражены в самом протоколе.

Протокол окружной избирательной комиссии должен включать в себя следующую информацию:

а) число избирательных участков, сформированных в избирательном округе, и число участковых избирательных комиссий, представивших протоколы с итогами голосования;

б) количество избирателей, включенных в списки избирателей в данном избирательном округе;

в) количество избирателей, которым были вручены избирательные конверты;

г) количество использованных избирательных конвертов;

д) общее количество действительных голосов избирателей;

е) количество голосов избирателей, полученных каждым кандидатом;

ж) количество голосов, полученных кандидатом, который снял свою кандидатуру или не может быть избранным.

После подписания двух экземпляров протокола председатель окружной избирательной комиссии направляет один экземпляр протокола в ЦИК и ожидает указаний о завершении работы окружной избирательной комиссии. Председатель окружной избирательной комиссии направляет избирательные документы на хранение в администрацию края.

Центральная избирательная комиссия на основе протоколов, полученных от окружных избирательных комиссий, подготавливает свой протокол об итогах голосования в двух экземплярах, которые подписываются Председателем ЦИК, его заместителем и остальными её членами. В случае если кто-либо из членов ЦИК не подписал протокол, причины этого должны быть указаны в протоколе.

Протокол ЦИК должен содержать следующую информацию:

а) количество избирательных округов по стране;

б) число окружных избирательных комиссий, представивших протоколы;

- в) общее число избирательных участков;
- г) число участковых избирательных комиссий, представивших протоколы;
- д) количество избирателей, включенных в списки избирателей в избирательных участках;
- е) общее количество действительных голосов избирателей;
- ж) количество голосов, полученных кандидатом, который снял свою кандидатуру или не может быть избранным;
- з) очередность кандидатов в зависимости от количества действительных голосов избирателей, полученных каждым из них;
- е) имя, фамилию, ученое звание кандидата, избранного на должность президента, либо информацию о том, что ни один из кандидатов не набрал требуемого для избрания большинства голосов избирателей.

Центральная избирательная комиссия официально объявляет результаты президентских выборов. Объявление ЦИК должно содержать:

- а) фамилию, имя, ученое звание кандидата, получившего абсолютное большинство действительных голосов избирателей, либо
- б) указание на проведение второго тура президентских выборов, имена и фамилии, ученые звания кандидатов, которые примут участие во втором туре президентских выборов;
- в) очередность кандидатов в зависимости от количества набранных каждым из них действительных голосов избирателей.

После обнародования результатов выборов ЦИК направляет один экземпляр своего протокола Председателю Национального совета Словакии.

Все избирательные документы направляются на хранение в Министерство внутренних дел страны.

§ 9. Второй тур президентских выборов

Если ни один из кандидатов не получит абсолютного большинства голосов избирателей в первом туре, то в срок до 14 дней проводится второй тур выборов. Дату проведения второго тура устанавливает Председатель Национального совета. Во второй

тур выборов допускаются два кандидата, получивших наибольшее количество действительных голосов в первом туре. Во втором туре выборов считается избранным кандидат, получивший наибольшее число действительных голосов участвующих в выборах избирателей.

Если один из двух кандидатов, получивших в первом туре выборов большинство действительных голосов, утратит право избираться президентом перед вторым туром выборов либо если он откажется выставлять свою кандидатуру, то во второй тур выборов допускается кандидат, который в первом туре получил следующее наибольшее количество действительных голосов. Если во второй тур выборов выходит один кандидат, второй тур выборов не проводится и Председатель Национального совета Словацкой Республики назначает в срок до 7 дней новые выборы с тем, чтобы они были проведены не позднее чем в 60-дневный срок с момента их назначения.

Если на пост президента выдвинут только один кандидат, голосование проводится только по его кандидатуре; президент считается избранным, если кандидат получит более половины действительных голосов избирателей, участвующих в выборах.

§ 10. Вступление в должность вновь избранного Президента Словацкой Республики

Вновь избранный президент принимает функции главы государства путем принесения следующей присяги: «Клянусь своей честью и совестью в верности Словацкой Республике. Буду заботиться о благе словацкой нации, национальных меньшинств и этнических групп, живущих в Словацкой Республике. Свои обязанности буду выполнять в интересах граждан и соблюдать и защищать Конституцию и законы» (п.1 ст. 104 Конституции). Отказ от присяги или присяга с оговоркой влекут за собой недействительность выборов президента. Присяга приносится перед Национальным советом Словацкой Республики и принимается Председателем Конституционного суда в полдень того дня, когда должен закончиться срок полномочий предыдущего президента.

Если полномочия президента прекращены досрочно, избранный кандидат приносит присягу и принимает на себя функции президента в полдень дня, следующего за днем, когда были обнародованы результаты выборов.

О конституционности либо законности выборов президента решение принимает Конституционный суд Словацкой Республики.

§ 11. Замещение должности Президента Словацкой Республики

Согласно статье 105 Конституции Словакии, если президент не избран, либо если пост президента освободился и новый президент еще не избран, либо если новый президент был избран, но еще не принес присягу, либо если президент не может выполнять свои функции вследствие серьезных причин, некоторые полномочия главы государства возлагаются на Правительство Словацкой Республики, которое вправе уполномочить в этот период Председателя Правительства выполнять некоторые из них, при этом на него в этот период возлагается главнокомандование Вооруженными силами, а некоторые полномочия возлагаются на Председателя Национального совета.

Так, на правительство возлагается выполнение следующих конституционных полномочий главы государства:

- представление Словацкой Республики вовне, заключение и ратификация международных договоров;

- внесение в Конституционный суд Словацкой Республики проекта решения о соответствии заключенного международного договора, для которого необходимо согласие Национального совета, Конституции либо конституционному закону;

- назначение и отзыв руководителей дипломатических миссий;

- объявление о назначении референдума;

- возвращение в Национальный совет Словацкой Республики законопроекта с замечаниями в течение 15 дней со дня получения этого законопроекта, одобренного Национальным советом.

На Председателя Национального совета возлагаются следующие конституционные полномочия президента:

- созыв учредительного заседания Национального совета Словацкой Республики;

- назначение и отзыв Председателя и членов Правительства Словацкой Республики, уполномочивание их руководить министерствами и принятие их отставки; увольнение с должности председателя и членов правительства в случаях, предусмотренных Конституцией;

- назначение и отзыв руководителей центральных органов, высших государственных функционеров высшего уровня и иных функционеров в случаях, установленных законом; назначение и отзыв ректоров высших учебных заведений, назначение профессоров высших учебных заведений, присвоение генеральских званий;

- объявление войны на основе решения Национального совета Словацкой Республики, если Словацкая Республика подверглась нападению либо если это вытекает из обязательств по международным договорам о совместной обороне от нападения; заключение мира;

- право по предложению Правительства Словацкой Республики отдать приказ о мобилизации вооруженных сил, объявить военное или чрезвычайное положение и об их окончании;

- назначение и отзыв судей Конституционного суда Словацкой Республики, Председателя и заместителя Председателя Конституционного суда; принятие присяги судей Конституционного суда и Генерального прокурора;

- назначение и отзыв судей, Председателя и заместителя Председателя Верховного суда Словацкой Республики, Генерального прокурора и трех членов Судебного совета Словацкой Республики, принятие присяги судей.

Если президент не может осуществлять свои полномочия более шести месяцев, Конституционный суд Словацкой Республики объявляет о вакантности поста президента.

§ 12. Финансирование избирательной кампании на президентских выборах

Законодательство Словакии устанавливает предельный лимит расходов кандидата на должность президента на предвыборную кампанию. Он составляет 123 тыс. евро.

Кандидат на должность президента вправе получать подарки и другие безвозмездные услуги в свою поддержку от физических лиц, имеющих постоянное место жительства на территории Словакии, а также от юридических лиц, учрежденных на территории страны, политических партий и движений, зарегистрированных в Словацкой Республике.

Запрещается получение кандидатом на должность президента подарков и безвозмездных услуг от государства, государственных органов и органов местного самоуправления (абз. 2 ст. 18 Закона о выборах Президента).

Кандидаты на должность президента обязаны вести учет всех подарков, полученных в ходе предвыборной кампании, а также их дарителей. Не позднее чем в 30-дневный срок после дня выборов кандидаты на должность президента обязаны сообщить Министерству финансов:

- общую сумму всех полученных подарков;
- общую сумму расходов на предвыборную кампанию.

Более того, издатель периодического издания, оператор радио и телевидения, оператор, размещающий рекламу в публичных местах, а также физические либо юридические лица, изготовившие рекламную программу, постеры, листовки или другую рекламную продукцию какому-либо кандидату на должность президента, обязаны в письменном виде в 30-дневный срок после проведения президентских выборов уведомить Министерство финансов Словакии о размере средств, потраченных кандидатом на должность президента на оплату опубликованных или изготовленных рекламных продуктов. В таких уведомлениях, сделанных физическими или юридическими лицами, должны также быть указаны суммы, соответствующие обычным ценам на рекламу, спонсорские программы, другие рекламные материалы, которые данные лица опубликовали или изготовили на безвозмездной основе либо по более низким ценам.

В случае обнаружения Министерством финансов факта превышения каким-либо кандидатом разрешенного лимита средств на предвыборную кампанию оно вправе наложить штраф в 10-кратном размере от суммы, превышающей разрешенный лимит средств на предвыборную кампанию.

§ 13. Всенародное голосование (плебисцит) по вопросу об отзыве президента с должности

Конституция Словакии – одна из немногих зарубежных конституций, предусматривающая возможность отзыва президента страны посредством всенародного голосования (плебисцита). В Конституции этому вопросу посвящена статья 106, согласно которой на основе постановления Национального совета Словацкой Республики, принятого не менее чем 3/5 голосов всех депутатов Национального совета, в срок до 30 дней с момента его принятия Председатель Национального совета объявляет о назначении народного голосования об отзыве президента с тем, чтобы народное голосование проводилось не позднее 60-дневного срока с момента его назначения. Президент считается отозванным, если за его отзыв на народном голосовании проголосовало более половины всех избирателей.

Если президент не был отозван народным голосованием, он распускает Национальный совет в срок до 30 дней с момента обнародования результатов народного голосования. В этом случае у президента начинается новый срок полномочий. Председатель Национального совета Словацкой Республики назначает выборы в Национальный совет в течение 7 дней с момента его роспуска.

Более детально положения об отзыве президента регулируются Законом о порядке избрания Президента Словацкой Республики, о плебисците и отзыве Президента № 46/1999 от 18 марта 1999 г.

В плебисците по вопросу об отзыве президента с должности вправе принимать участие граждане, обладающие активным избирательным правом. Округа по проведению плебисцита формируются муниципалитетами в соответствии с правилами, предусмотренными для формирования избирательных округов для выборов президента.

Списки участников плебисцита подготавливаются также муниципалитетами. Эти списки должны быть представлены участковым комиссиям по проведению плебисцита не позднее чем за два часа до начала голосования.

Члены участковой избирательной комиссии по проведению плебисцита должны дополнительно включить в список участников плебисцита следующих граждан:

а) на основании решения суда;
б) на основании открепительного удостоверения;
в) подтверждающих на основании удостоверения личности, что они постоянно проживают на территории участка по проведению плебисцита.

По требованию избирателя, который в день проведения плебисцита не может проголосовать на избирательном участке, в списки которого он включен, ему может быть выдан открепительный талон. При этом фамилия такого избирателя вычеркивается из списка участников плебисцита с указанием факта о выдаче ему открепительного талона. Избиратель, получивший открепительный талон, вправе проголосовать на любом участке по проведению плебисцита.

Органами, отвечающими за организацию и проведение плебисцита, являются те же органы, которые отвечают за организацию и проведение президентских выборов, только они переименуются в комиссии по проведению плебисцита:

- Центральная комиссия по проведению плебисцита;
- окружные комиссии по проведению плебисцита;
- участковые комиссии по проведению плебисцита.

Все члены всех комиссий по проведению плебисцита приносят присягу при вступлении в должность: «Своей честью клянусь исполнять свои обязанности справедливо и беспристрастно, а также соблюдать законы и другие правовые акты».

Комиссия по проведению плебисцита правомочна, если на её заседании присутствует большинство её членов.

Для целей обработки результатов голосования Статистическое управление Словацкой Республики учреждает экспертные подразделения в Центральной и окружных комиссиях по проведению плебисцита. Члены таких экспертных подразделений приносят присягу наравне с членами комиссий по проведению плебисцита.

Центральная комиссия по проведению плебисцита формируется из числа кандидатов, выдвинутых не позднее чем за 35 дней до даты проведения плебисцита каждой политической партией и партийной коалицией, представленными в Национальном совете. Фамилии кандидатов в члены Центральной комиссии по проведению плебисцита и их заместителей сообщаются премьер-министру страны. Первое заседание Центральной комиссии по

проведению плебисцита должно состояться не позднее чем за 30 дней до проведения плебисцита. Созывает первое заседание премьер-министр.

Центральная комиссия по проведению плебисцита:

- осуществляет надзор за готовностью нижестоящих комиссий по проведению плебисцита осуществлять свои полномочия в соответствии с законом;

- рассматривает жалобы на работу окружных комиссий по проведению плебисцита;

- обсуждает информацию, полученную от Министерства внутренних дел, касающуюся организационной и технической подготовки плебисцита, а также формулирует необходимые рекомендации;

- обсуждает информацию, полученную от Статистического управления Словацкой Республика, касающуюся подготовки процедуры обработки итогов голосования участников плебисцита;

- подсчитывает голоса участников плебисцита;

- подготавливает протокол об итогах плебисцита и объявляет его результаты;

- выдает разрешение лицам присутствовать при подсчете голосов участковыми и окружными комиссиями по проведению плебисцита.

Министерство внутренних дел формирует экспертное и административное подразделение, члены которого оказывают помощь членам Центральной комиссии по проведению плебисцита в осуществлении ими своих функций.

Окружные комиссии по проведению плебисцита формируются из числа кандидатов, выдвинутых не позднее чем за 30 дней до проведения плебисцита политическими партиями и партийными коалициями, представленными в Национальном совете. Фамилии кандидатов в члены окружной комиссии по проведению плебисцита и их заместителей сообщаются руководителю соответствующего края. В состав окружной комиссии по проведению плебисцита должно входить не менее 5 членов. В случае отсутствия необходимого числа недостающее число назначает руководитель края. Первое заседание окружной комиссии по проведению плебисцита должно состояться не позднее чем за 25 дней до

дня плебисцита. Созывает окружную комиссию по проведению плебисцита на первое заседание руководитель края.

Окружная комиссия по проведению плебисцита:

- осуществляют надзор за готовностью окружных комиссий по проведению плебисцита выполнять свои обязанности в соответствии с законом;

- принимает решения по жалобам на работу участковых комиссий по проведению плебисцита;

- обсуждает информацию, представленную экспертным подразделением;

- осуществляет надзор за определением результатов плебисцита на участках по проведению плебисцита; вправе требовать от участковых комиссий по проведению плебисцита объяснений и любой другой информации, а также вправе исправить обнаруженные ошибки после согласования с участковыми комиссиями по проведению плебисцита либо требовать от последних исправления обнаруженных ошибок;

- устанавливает результаты плебисцита в соответствующем округе;

- подготавливает протокол об итогах плебисцита в округе и представляет его Центральной комиссии по проведению плебисцита.

Участковые комиссии по проведению плебисцита формируются из числа кандидатов, выдвинутых не позднее чем за 30 дней до проведения плебисцита политическими партиями и партийными коалициями, представленными в Национальном совете. Фамилии кандидатов в члены участковой комиссии по проведению плебисцита и их заместителей сообщаются мэру соответствующего муниципалитета. В состав участковой комиссии по проведению плебисцита должно входить не менее 5 членов. В случае отсутствия необходимого числа недостающее число назначает мэр соответствующего муниципалитета. Первое заседание участковой комиссии по проведению плебисцита должно состояться не позднее чем за 23 дня до дня плебисцита. Созывает участковую комиссию по проведению плебисцита на первое заседание мэр муниципалитета.

Участковая комиссия по проведению плебисцита обязана:

- обеспечить голосование на участке, осуществлять контроль за порядком на участке и в непосредственной его близости;

- осуществлять подсчет бюллетеней;
- подготовить протокол о результатах плебисцита на участке и представить этот протокол в окружную комиссию по проведению плебисцита;
- выполнять иные поручения соответствующей окружной или Центральной комиссии по проведению плебисцита.

При каждой избирательной комиссии действует избирательный служащий, который решает организационные и административные вопросы, относящиеся к подготовке и проведению заседаний соответствующей комиссии по проведению плебисцита. Избирательный служащий вправе присутствовать на заседании комиссии по проведению плебисцита и обладает правом совещательного голоса.

Избирательный служащий при Центральной комиссии по проведению плебисцита назначается и освобождается от должности Правительством Словацкой Республики не позднее чем за 45 дней до дня проведения плебисцита; избирательный служащий при окружной комиссии по проведению плебисцита – руководителем края из числа членов администрации края не позднее чем за 40 дней до дня проведения плебисцита; избирательный служащий при участковой комиссии по проведению плебисцита – мэром муниципалитета из числа служащих муниципалитета не позднее чем за 40 дней до дня проведения плебисцита.

В бюллетене должна быть указана следующая информация:

- а) день или дни проведения плебисцита;
- б) текст следующего содержания:
 - «Я голосую за отрешение Президента Словацкой Республики с занимаемой должности»;
 - «Я голосую против отрешения Президента Словацкой Республики с занимаемой должности»;
- в) инструкции по осуществлению голосования.

На каждом бюллетене должна стоять печать Центральной комиссии по проведению плебисцита и официальная печать муниципалитета.

Министерство внутренних дел Словакии отвечает за изготовление и обеспечение надлежащим количеством бюллетеней муниципалитетов. Муниципалитет должен передать участковым комиссиям по проведению плебисцита необходимое число бюллетеней не позднее чем за два часа до начала голосования.

Муниципалитеты обязаны информировать избирателей о создании участков по проведению плебисцита и времени голосования обычным для данного муниципалитета способом не позднее чем за 40 дней до дня проведения плебисцита. Не позднее чем за 20 дней до дня проведения плебисцита муниципалитет обязан разослать включенным в списки участникам плебисцита уведомление с указанием времени для голосования, участка по проведению плебисцита, в уведомлении должна быть упомянута обязанность участника плебисцита представить удостоверение личности при голосовании, а также краткие инструкции по заполнению бюллетеня.

Что касается подсчета голосов и обнародования результатов всенародного голосования по вопросу об отзыве президента с должности, то здесь применяются правила, аналогичные тем, которые предусмотрены для подсчета голосов и обнародования результатов выборов президента.

Следует отметить, что в истории Словацкой Республики пока не было случаев проведения плебисцита по вопросу об отзыве главы государства.

Глава VI. Особенности проведения референдумов

В словацкой Конституции референдуму посвящен целый раздел (раздел второй «Референдум» гл. V «Законодательная власть»).

Право участвовать в референдуме принадлежит каждому гражданину Словацкой Республики, обладающему активным избирательным правом в Национальный совет.

В Словакии могут проводиться как *обязательные*, так и *факультативные референдумы*.

Обязательные референдумы проводятся согласно статье 93 Конституции по предмету утверждения Конституционного закона о вступлении в государственный союз с другими государствами либо о выходе из такого союза. Проведение данного вида референдума по указанному выше предмету было включено в Конституцию Словакии в 1992 г. в связи с решением вопроса об отношениях между Чехией и Словакией.

Факультативные референдумы проводятся в Словакии по инициативе:

1) не менее чем 350 тыс. граждан, подписавших соответствующую петицию, либо

2) Национального совета Словацкой Республики, принимающего соответствующую петицию, которую могут вносить депутаты парламента и Правительство Словацкой Республики.

Предметом референдума не могут быть:

1) основные права и свободы;

2) налоги и сборы;

3) государственный бюджет.

Референдум назначается президентом страны в срок до 30 дней с момента получения петиции граждан или принятия постановления Национальным советом.

Президент может перед объявлением о назначении референдума внести в Конституционный суд Словацкой Республики запрос о том, соответствует ли предмет референдума, который он должен объявить на основе петиции граждан либо постановления Национального совета, Конституции или конституционным законам.

Референдум проводится в срок до 90 дней с момента назначения его Президентом Словацкой Республики. Референдум не может проводиться в течение 90 дней, непосредственно предшествующих выборам в Национальный совет Словацкой Республики, но может проводиться в день выборов в Национальный совет.

Результаты референдума считаются действительными, если в нем приняли участие более половины избирателей, имеющих право участвовать в голосовании, при условии, что за решение проголосовало более половины участвовавших в референдуме избирателей. Решения, принятые на референдуме, обнародуются Национальным советом Словацкой Республики в порядке, установленном для обнародования законов.

Решение, принятое на референдуме, может быть изменено Национальным советом только по истечении трех лет после его вступления в силу. Повторный референдум по тому же самому вопросу может быть проведен не ранее чем через три года.

Всего референдумы в Словакии проводились 7 раз:

- в октябре 1994 г. – по вопросу об обнародовании финансовых деталей проведения полномасштабной приватизации;

- в мае 1997 г. – по вопросам о вступлении страны в НАТО, разрешении размещения ядерного оружия в стране, разрешении

размещения иностранных военных баз на территории страны и введении прямых всеобщих выборов Президента Словакии;

- в сентябре 1998 г. — по вопросу о запрете приватизации стратегически важных государственных компаний;

- в ноябре 2000 г. — по вопросу о проведении досрочных парламентских выборов;

- в мае 2003 г. — по вопросу о вступлении Словакии в ЕС;

- в апреле 2004 г. — по вопросу о проведении досрочных парламентских выборов;

- в сентябре 2010 г. — по вопросу о проведении в стране политической реформы.

Глава VII. Особенности проведения выборов в Европарламент

§ 1. Избирательный корпус

Выборы депутатов от Словацкой Республики в Европарламент регулируются специальным Законом о выборах в Европарламент № 331/2003, который был принят 10 июля 2003 г.

Всего от Словакии подлежат избранию 13 евродепутатов.

Активным избирательным правом на выборах в Европарламент в Словакии обладают граждане Словацкой Республики, а также постоянно проживающие на территории страны граждане государств — членов ЕС, достигшие 18-летнего возраста. Граждане Словакии, достигшие 18-летнего возраста, но не проживающие постоянно ни на территории Словакии, ни на территории другого государства — члена ЕС, обладают активным избирательным правом в Европарламент только в том случае, если на день выборов в Европарламент они находятся на территории Словакии. Досрочное голосование и голосование по почте не применяются.

Лишаются активного избирательного права те граждане государств — членов ЕС, которые лишены активного избирательного права согласно законодательству своей страны.

Пассивное избирательное право на выборах в Европарламент принадлежит гражданам Словацкой Республики и иных госу-

дарств — членов ЕС, достигшим возраста 21 года, постоянно проживающим на территории Словакии и не имеющим препятствий для осуществления своих прав. К таким препятствиям относятся:

- пребывание в местах лишения свободы;
- лишение дееспособности;
- для граждан государств — членов ЕС — лишение пассивного избирательного права законодательством своего государства.

§ 2. Назначение выборов в Европарламент и составление списков избирателей

Выборы представителей от Словакии в Европарламент назначает Председатель Национального совета на основании решения Совета ЕС в срок не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов должно быть официально опубликовано в Собрании законодательства Словацкой Республики. Выборы проводятся одновременно на всей территории страны в субботу.

Голосование осуществляется с 7.00 до 22.00, однако с учетом местных условий мэры городов и сел, мэры городских районов Братиславы и Кошице вправе установить более раннее время для начала голосования.

Территория страны представляет собой единый избирательный округ. Для проведения голосования формируются избирательные участки соответствующим мэром не позднее чем за 50 дней до дня голосования. Избирательный участок должен включать приблизительно 1000 избирателей, однако для удаленных частей страны избирательные участки могут быть сформированы из расчета 50 избирателей на один участок.

Списки избирателей подготавливаются муниципалитетами на основании списка постоянно проживающих на соответствующей территории граждан.

Гражданин другого государства — члена ЕС, который постоянно проживает на территории словацкого муниципалитета, имеет право не позднее чем за 40 дней до дня голосования направить в муниципалитет соответствующее заявление по форме, установленной Министерством внутренних дел Словакии, в котором

выражает свое желание быть включенным в списки избирателей. К этому заявлению гражданин должен приложить уведомление, подтверждающее его(её) гражданство, наименование избирательного округа государства – члена ЕС, в списки избирателей которого он(она) был(была) включен(включена) прежде, отсутствие препятствий для принятия участия в голосовании на территории Словацкой Республики, номер его(её) действительного дорожного документа, а также адрес его(её) постоянного проживания в Словакии. Муниципалитет должен направить список граждан иных государств – членов ЕС, включенных в списки избирателей, на адрес Министерства внутренних дел Словакии не позднее чем за 43 дня до дня голосования. Министерство внутренних дел должно без промедлений направить полученные списки в Министерство иностранных дел Словакии, которое, в свою очередь, без промедлений должно уведомить соответствующие государства – члены ЕС о включении их граждан в списки избирателей в Словацкой Республике. Кроме того, Министерство внутренних дел должно информировать словацкие муниципалитеты о гражданах Словакии, включенных в избирательные списки в других государствах – членах ЕС. На основании полученной информации словацкие муниципалитеты удаляют фамилии таких словацких избирателей из списков избирателей.

Списки избирателей в двух экземплярах должны быть представлены муниципалитетом в участковую избирательную комиссию не позднее чем за два часа до начала голосования.

§ 3. Избирательные органы

За организацию и проведение выборов в Европарламент отвечает та же система избирательных комиссий, которая отвечает за организацию и проведение парламентских и президентских выборов:

- Центральная избирательная комиссия;
- окружные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

Кандидаты в евродепутаты не могут быть членами избирательных комиссий.

Избирательные комиссии формируются из равного числа представителей политических партий и коалиций, выдвигающих списки кандидатов в евродепутаты.

В случае если список какой-либо партии не утверждается либо отзывается, её представители теряют право быть членами избирательных комиссий.

Каждый член избирательной комиссии при вступлении в должность приносит присягу следующего содержания: «Клянусь своей честью выполнять свои обязанности сознательно и беспристрастно в соответствии с Конституцией и законами Словацкой Республики». Присяга принимается лицом, созывающим первое заседание соответствующей избирательной комиссии, и подтверждается подписью соответствующего члена избирательной комиссии.

На первом заседании избирательной комиссии путем жеребьевки избирается её председатель и заместитель председателя.

Для целей обработки результатов голосования Статистическое управление Словацкой Республики создает экспертное подразделение при ЦИК и окружных избирательных комиссиях. Члены экспертных подразделений приводятся к присяге наравне с членами избирательных комиссий.

Во всех избирательных комиссиях работают избирательные служащие, отвечающие за организационное и административное обеспечение работы заседаний избирательных комиссий. Избирательные служащие принимают участие в заседаниях избирательных комиссий с правом совещательного голоса. Избирательный служащий при ЦИК назначается и освобождается от должности Правительством Словацкой Республики не позднее чем за 70 дней до дня голосования; при окружных избирательных комиссиях — руководителем края не позднее чем за 50 дней до дня голосования; при участковых избирательных комиссиях — мэром не позднее чем за 35 дней до дня голосования.

Избирательные служащие при вступлении в должность приносят присягу в соответствии с требованиями, предусмотренными для принесения присяги членами избирательных комиссий.

Центральная избирательная комиссия

Кандидатуры на должность членов и заместителей членов ЦИК по проведению выборов в Европарламент предлагаются

премьер-министру Словакии не позднее чем за 65 дней до дня голосования политическими партиями и коалициями, выдвигающими список кандидатов в евродепутаты. Первое заседание ЦИК должно состояться не позднее чем за 60 дней до дня голосования. Созывается первое заседание ЦИК премьер-министром страны.

К полномочиям ЦИК относятся:

- проверка списков кандидатов в евродепутаты, выдвинутых политическими партиями и коалициями;
- контроль за подготовительными мероприятиями нижестоящих избирательных комиссий;
- рассмотрение жалоб на деятельность окружных избирательных комиссий;
- установление результатов голосования;
- подготовка протокола о результатах выборов и передача его Председателю Национального совета;
- выдача удостоверений избранным кандидатам;
- объявление об исполнении должности евродепутата заместителем;
- передача Министерству внутренних дел избирательных документов на хранение.

В целях оказания помощи членам ЦИК в осуществлении их полномочий Министерство внутренних дел Словакии создает экспертно-административный орган.

Окружные избирательные комиссии

Окружные избирательные комиссии также формируются из числа кандидатов, предлагаемых политическими партиями и коалициями, выдвинувшими списки кандидатов на выборы в Европарламент. Кандидатуры членов и заместителей членов окружных избирательных комиссий должны быть предложены политическими партиями и коалициями не позднее чем за 45 дней до дня голосования.

В состав окружной избирательной комиссии должно входить не менее 5 членов. В случае, если в состав окружной избирательной комиссии назначено менее 5 членов, то недостающее их число назначается руководителем края.

Первое заседание окружных избирательных комиссий должно состояться не позднее чем за 40 дней до дня голосования. Созывается первое заседание руководителем края.

К полномочиям окружных избирательных комиссий относятся:

- контроль за подготовительными работами участковых избирательных комиссий;
- рассмотрение жалоб на деятельность участковых избирательных комиссий;
- контроль за обработкой итогов голосования на избирательных участках;
- составление протокола об итогах голосования в соответствующем избирательном округе и передача его в ЦИК;
- передача избирательных документов на хранение в администрацию края.

Участковые избирательные комиссии

Кандидатуры на должность членов и заместителей членов участковых избирательных комиссий предлагаются мэрам муниципалитетов политическими партиями и коалициями, принимающими участие в выборах депутатов в Европарламент, не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

В состав участковой избирательной комиссии должно входить не менее 5 членов. Если в состав окружной избирательной комиссии назначено менее 5 членов, то недостающее их число назначается мэром муниципалитета.

Первое заседание участковой избирательной комиссии должно состояться не позднее чем за 23 дня до дня голосования. Созывает первое заседание участковой избирательной комиссии мэр муниципалитета.

К полномочиям участковых избирательных комиссий относятся:

- обеспечение проведения голосования на избирательных участках;
- проставление отметок в избирательных списках и прием открепительных удостоверений;
- оценка действительности проголосованных бюллетеней;
- подсчет голосов, составление протокола об итогах голосования на избирательном участке и передача его в окружную избирательную комиссию;
- передача избирательных документов на хранение в муниципалитет.

§ 4. Выдвижение и регистрация списков кандидатов

Кандидаты в евродепутаты выдвигаются только политическими партиями и их коалициями, которые зарегистрированы в соответствии с требованиями Закона о политических партиях и движениях от 4 февраля 2005 г. № 85/2005. Список не должен превышать 13 кандидатов. В списки кандидатов политическая партия может включить как своих членов, так и беспартийных кандидатов. Каждый кандидат подтверждает своей подписью тот факт, что он(она) не является кандидатом, выдвинутым в списке другой политической партии, и что ему(ей) неизвестны обстоятельства, препятствующие выдвижению в качестве кандидата в евродепутаты.

Согласно действующему законодательству предусмотрено положение о несовместимости мандатов депутатов Национального совета, Президента Словакии и других конституционных представителей с членством в Европарламенте.

Список кандидатов в евродепутаты должен включать следующую информацию:

а) полное наименование политической партии или партийной коалиции;

б) фамилии и имена выдвигаемых кандидатов, их ученое звание, дату рождения, должность и место постоянного проживания;

в) список кандидатов должен быть пронумерован арабскими цифрами;

г) подпись представителя политической партии и печать политической партии; для партийной коалиции список выдвигаемых кандидатов должен быть подписан представителем каждой политической партии, являющейся членом данной коалиции, и проштампован печатью каждой политической партии;

д) подтверждение об уплате избирательного залога;

е) заявление, подписанное каждым кандидатом, в котором:

- кандидат, являющийся гражданином Словацкой Республики, выражает свое согласие на выдвижение в качестве кандидата, а также подтверждает, что он не дал своего согласия на выдвижение в качестве кандидата от другой политической партии или коалиции и что ему неизвестно об обстоятельствах, препятствующих избранию в качестве евродепутата;

- кандидат, являющийся гражданином другого государства — члена ЕС, указывает свою гражданскую принадлежность, выражает свое согласие на выдвижение в качестве кандидата, а также подтверждает, что он не дал своего согласия на выдвижение в качестве кандидата от другой политической партии или коалиции, что ему неизвестно об обстоятельствах, препятствующих избранию в качестве евродепутата и что он не выдвигается в качестве кандидата в евродепутаты в ином государстве — члене ЕС; кроме того, такой кандидат должен представить подтверждение на словацком языке, выданное компетентными органами своего государства, о том, что он не лишен пассивного избирательного права на выборах в Европарламент в этом государстве либо что соответствующему органу неизвестно о таком факте.

Словацкое законодательство, регламентирующее выборы депутатов Европарламента от Словацкой Республики, предусматривает внесение избирательного залога в размере 1659 евро, который переводится каждой партией или коалицией, выдвигающей список кандидатов, на специальный счет Министерства внутренних дел не позднее чем за 65 дней до дня голосования. Подтверждение о перечислении суммы избирательного залога прилагается к списку кандидатов при подаче в ЦИК. Избирательный залог не возвращается тем партиям и коалициям, списки которых не набрали 2% голосов избирателей.

Списки выдвигаемых кандидатов политические партии и партийные коалиции обязаны представить в ЦИК не позднее чем за 65 дней до дня голосования в электронном виде и в двух бумажных экземплярах. ЦИК должна начать проверку вносимых списков не позднее чем за 55 дней до дня голосования. Сами списки должны быть зарегистрированы ЦИК не позднее чем за 45 дней до дня голосования. ЦИК не позднее чем через 24 часа с момента принятия решения о регистрации списка кандидатов либо об отказе в регистрации обязана уведомить о своем решении соответствующую партию или коалицию. Решение ЦИК может быть обжаловано политической партией или коалицией в Верховный суд Словакии не позднее чем в 3-дневный срок с момента принятия решения ЦИК. Верховный суд обязан принять решение по жалобе в срок не позднее 5 дней с момента получения жалобы. Решение Верховного суда является окончательным.

Министерство внутренних дел Словакии обязано в срок не позднее чем за 25 дней до дня голосования направить муниципалитетам зарегистрированные списки кандидатов. Муниципалитеты, в свою очередь, обязаны разослать эти списки всем избирателям не позднее чем за 20 дней до дня голосования.

Список кандидатов, являющихся гражданами иных государств – членов ЕС, должен быть предоставлен Министерством внутренних дел Министерству иностранных дел Словакии не позднее чем за 30 дней до дня голосования для целей информирования властей соответствующих государств – членов ЕС.

Политическая партия или коалиция вправе отозвать свой список кандидатов не позднее чем за 48 часов до начала голосования. Любой выдвинутый кандидат также имеет право отозвать свою кандидатуру не позднее чем за 48 часов до начала голосования. Об отзыве списка или кандидата партия и коалиция либо кандидат обязаны уведомить Председателя ЦИК в письменном виде, который должен обеспечить обнародование соответствующей информации. Если какой-либо кандидат отозван, то его фамилия остается в списке кандидатов, однако не допускается к распределению мандатов.

Каждому зарегистрированному списку кандидатов ЦИК присваивает номер посредством жеребьевки, что происходит не позднее чем за 40 дней до дня голосования.

§ 5. Избирательная кампания

Предвыборная кампания на радио и телевидении начинается за 21 день до дня голосования. На государственном радио и телевидении политической рекламе каждой партии или коалиции, принимающей участие в выборах, отводится не более 30 минут эфирного времени, в общей сложности – не более 5 часов. Ответственность за содержание политической рекламы несут сами партии и коалиции. Расходы на политическую рекламу оплачиваются партиями и коалициями.

Размещение предвыборных постеров и баннеров в публичных местах разрешено не ранее чем за 21 день до дня голосования и только в тех местах, которые будут указаны соответствующими муниципалитетами.

За 48 часов до начала голосования вещание или публикация информации, касающаяся участия партий и коалиций в предстоящих выборах, призывы голосовать за либо против какой-либо партии или коалиции, а также проведение иных форм предвыборной агитации запрещаются.

Запрещается также опубликование в день голосования результатов опроса общественного мнения о голосовании.

§ 6. Распределение мандатов и обнародование результатов выборов

При распределении мандатов применяется пропорциональная избирательная система. К распределению мандатов допускаются только те политические партии и партийные коалиции, которые преодолели пятипроцентный заградительный барьер. Сначала высчитывается избирательная квота по той же формуле, которая применяется для распределения мандатов в Национальном совете: общее число действительных голосов избирателей, преодолевших пятипроцентный избирательный барьер, делится на число распределяемых мандатов плюс 1, то есть на 14 (13+1). После этого количество действительных голосов избирателей, набранных каждой партией или коалицией, делится на избирательную квоту. Таким образом высчитывается число мандатов, которое достанется политической партии или коалиции.

Если при таком распределении образуется дополнительный мандат сверх установленного количества, то он вычитается у той политической партии или коалиции, у которой образовалось наименьшее частное в результате деления, описанного выше. В случае если у нескольких партий или коалиций частное окажется одинаковым, то дополнительный мандат вычитается у той партии или коалиции, которая набрала наименьшее число голосов избирателей. В случае равного числа голосов избирателей вопрос решается жеребьевкой.

При голосовании у каждого избирателя имеется по два преференциальных голоса, которые они могут отдать двум кандидатам одной политической партии или коалиции.

Мандаты, на которые партия или коалиция имеет право по результатам голосования, достаются тем кандидатам из списка,

которые стоят в списке первыми. Если по крайней мере 10% избирателей, проголосовавших за какую-либо партию или партийную коалицию, использовали свое право на преференциальное голосование, то сначала мандаты достаются кандидатам из списка, получившим наибольшее число преференциальных голосов избирателей.

ЦИК Словакии обнародует результаты выборов только после завершения голосования в государстве – члене ЕС, избиратели которого голосуют последними.

ЦИК передает протокол об итогах голосования Председателю Национального совета Словацкой Республики, который передает эти результаты в Европарламент.

Каждому избранному кандидату ЦИК вручает депутатское удостоверение.

В случае если Конституционный суд Словакии признает выборы недействительными, то Председатель Национального совета должен назначить повторные выборы депутатов в Европарламент в течение 30 дней с момента принятия решения Конституционным судом.

§ 7. Замещение должности депутата Европарламента

Кроме депутатов Европарламента, избираются также и их заместители.

ЦИК объявляет о замещении должности евродепутата не позднее чем через 15 дней с момента уведомления, сделанного Европарламентом, об образовании вакантности мандата евродепутата. Заместителю евродепутата выдается удостоверение, в котором указывается дата, с которой он приступает к замещению функций депутата Европарламента. ЦИК обязана уведомить Председателя Национального совета Словакии о замещении должности евродепутата, который, в свою очередь, обязан передать соответствующую информацию в Европарламент в 15-дневный срок.

Вакантный евродепутатский мандат передается заместителю депутата той же партии или коалиции, от которой замещаемый евродепутат был избран. В случае если у соответствующей партии или коалиции не имеется заместителей депутатов, мандат остается

вакантным до окончания легислатурного срока Европарламента.

Если политическая партия или коалиция прекратила свое существование на момент образования вакантности мандата евродепутата, то мандат остается вакантным до окончания легислатурного срока Европарламента.

Глава VIII. Особенности проведения краевых (региональных) и муниципальных выборов в Словацкой Республике

В период существования социалистической Словакии местное самоуправление в стране фактически отсутствовало. Оно было восстановлено лишь на уровне населенных пунктов в 1990 г. в связи с принятием Закона № 369/1990 «Об устройстве населенных пунктов».

Система местного государственного управления в Словакии претерпела существенные изменения в 1996 г. В 1990 г. было отменено существовавшее в социалистической Словакии краевое (областное) устройство: местное государственное управление было организовано в 38 районах и 121 округе. Законом № 221/1996 «О территориальном и административном устройстве Словацкой Республики» округа были отменены и восстановлен краевой уровень территориального управления.

С 1 января 2002 г. в Словакии начала действовать новая система территориального государственного устройства, предполагающая существование низового звена самоуправления — муниципалитетов (районов) и верхнего звена — краев. Соответствующие поправки были внесены и в Конституцию, в которой административный край стал называться «территориальной единицей более высокого уровня». При этом в рамках самоуправления не существует подчиненности населенных пунктов краевому уровню.

Конституция Словакии 1992 г. содержит ряд статей (ст. 64–71), в которых нашли закрепление основы местного самоуправления. Оба уровня самоуправления в Словакии — край и муниципалитет (район) — являются самостоятельными самоуправленческими и административными единицами, юридическими лицами с собственным имуществом и финансовыми средствами. Обязанности

на них могут быть возложены только в соответствии с предписаниями закона. При этом им может быть делегировано выполнение отдельных задач государства на условиях, определенных в Конституции и законах.

С 1996 г. территория Словакии делится на 8 краев:

- Банскобыстрицкий край;
- Братиславский край;
- Жилинский край;
- Кошицкий край;
- Нитранский край;
- Прешовский край;
- Тренчинский край;
- Трнавский край.

Самоуправление населенных пунктов в Словакии – одноуровневое. Исключение составляют два наиболее крупных словацких города – столица страны Братислава и второй по величине г. Кошице. В этих городах сформирована двухуровневая система местного самоуправления – мэрия и городские части (районы). Соответствующие особенности организации местного самоуправления закреплены на законодательном уровне (законами «О столице Словацкой Республики городе Братиславе» и «О городе Кошице») и подтверждены уставами обоих городов.

Органами территориальной единицы более высокого уровня (края) являются:

- краевые советы – представительные органы;
- глава (руководитель) края – исполнительный орган.

Краевые советы состоят из депутатов, избираемых на 4 года постоянно проживающими на территории соответствующего края гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Глава (руководитель) края избирается на четыре года проживающими на территории соответствующего края гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Согласно статье 69 Конституции Словацкой Республики местными (муниципальными) органами (органами территориальных единиц более низкого уровня) являются:

- муниципальные советы – представительные органы;

- мэр — исполнительный орган.

Муниципальный совет состоит из местных депутатов, которые избираются сроком на четыре года постоянно проживающими на территории муниципалитета жителями на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Мэры избираются также сроком на четыре года постоянно проживающими на территории муниципалитета жителями на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

§ 1. Особенности проведения краевых выборов

Выборы краевых органов местного самоуправления (краевых советов и главы края) регулируются Законом о выборах краевых органов местного самоуправления и поправках в Гражданско-процессуальный кодекс от 4 июля 2001 г. № 303/2001. Согласно этому Закону выборы краевых органов местного самоуправления осуществляются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Активным избирательным правом на краевых выборах обладают граждане Словацкой Республики и иностранные граждане, постоянно проживающие в муниципалитете, расположенном на территории края, либо на территории военной зоны, расположенной в границах избирательного округа, предназначенного для избрания выборных краевых органов местного самоуправления, достигшие возраста 18 лет.

Лишаются активного избирательного права на краевых выборах граждане:

а) ограниченные в личной свободе по причине общественной охраны здоровья;

б) отбывающие наказание в виде лишения свободы;

в) лишённые дееспособности;

г) отбывающие воинскую службу или альтернативную гражданскую службу либо несущие специальную службу в случаях, когда выполнение их обязанностей предусматривает специальное регулирование.

Пассивное избирательное право на выборах депутатов краевых советов принадлежит гражданам, обладающим на этих выборах активным избирательным правом, постоянно проживающим в муниципалитете, входящим в избирательный округ, от которого выдвигается кандидат в депутаты.

Что же касается пассивного избирательного права на выборах главы края, то оно принадлежит гражданам, обладающим активным избирательным правом на выборах в краевые советы, достигшим возраста 25 лет.

Краевой совет не позднее чем за 65 дней до дня голосования должен определить и опубликовать границы избирательных округов, количество депутатов краевого совета, подлежащих избранию, а также адреса окружных избирательных комиссий.

В соответствии с приложением к Закону № 303/2001 установлен следующий численный состав краевых советов:

Наименование самоуправляемого края	Количество депутатов краевого совета
Братиславский край	46
Трнавский край	40
Тренчинский край	45
Нитранский край	52
Жилинский край	52
Банкскобыстрицкий край	49
Прешовский край	60
Кошицкий край	57

Списки избирателей подготавливаются муниципалитетами.

Назначение краевых выборов

Выборы депутатов краевых советов и руководителя края должны быть проведены в течение последних 14 дней легислатурного срока краевых советов или руководителя края. Выборы назначаются Председателем Национального совета Словацкой Республики не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение Председателя Национального совета официально публикуется в Собрании законодательства Словацкой Республики. Краевые вы-

боры проводятся на территории Словакии одновременно, днем голосования является суббота. В установленный день выборов голосование проводится с 7.00 до 22.00. Однако по решению местной администрации голосование может начаться ранее установленного времени.

Каждый муниципалитет должен уведомить каждого избирателя, внесенного в списки избирателей, о времени голосования, избирательных участках не позднее чем за 25 дней до дня голосования.

Избирательные органы на краевых выборах

Система избирательных органов на краевых выборах несколько отличается от системы избирательных органов на национальных выборах и на выборах в Европарламент. Так, на краевых выборах существует еще одно звено избирательных комиссий – краевые избирательные комиссии, которых нет на других выборах в Словакии. Таким образом, систему избирательных комиссий на местных выборах в Словацкой Республике образуют следующие избирательные комиссии:

- Центральная избирательная комиссия (ЦИК);
- краевые избирательные комиссии;
- окружные избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

Членами избирательных комиссий вправе быть только граждане, обладающие активным избирательным правом. Не могут быть членами избирательных комиссий кандидаты в депутаты краевых советов и соответственно кандидаты в главы краев.

Члены всех избирательных комиссий при вступлении в должность приносят присягу. Присяга принимается лицом, созывающим соответствующую избирательную комиссию на первое заседание. Избирательная комиссия правомочна, если на её заседании присутствует не менее половины членов. Решения принимаются большинством голосов присутствующих членов соответствующей избирательной комиссии. На первом заседании путем жеребьевки избирается председатель и заместитель председателя соответствующей избирательной комиссии.

Избирательные комиссии для проведения краевых выборов формируются на основе тех же принципов и правил, которые

предусмотрены для формирования избирательных комиссий на других выборах в стране. Однако кое-какие нюансы при формировании избирательных комиссий на выборах краевых советов закон предусматривает.

Центральная избирательная комиссия

Выдвигать кандидатов и заместителей кандидатов в члены ЦИК на краевых выборах могут только те политические партии или партийные коалиции, которые выдвигают на предстоящих местных выборах свои списки кандидатов не менее чем в половине краев. Выдвижение кандидатов в члены избирательных комиссий политическими партиями и коалициями должно состояться не позднее чем за 30 дней до дня голосования. Первое заседание сформированной Центральной избирательной комиссии должно состояться не позднее чем за 20 дней до дня голосования. На первое заседание ЦИК созывается премьер-министром Словакии.

Краевые избирательные комиссии

Правом выдвижения кандидатов и заместителей кандидатов в члены краевых избирательных комиссий обладают только те политические партии и коалиции партий, которые выдвигают на предстоящих краевых выборах свои списки кандидатов не менее чем в одной трети краев. Такое выдвижение осуществляется не позднее чем за 40 дней до дня голосования. В состав краевой избирательной комиссии на местных выборах должно входить не менее 5 членов. Первое заседание краевой избирательной комиссии на местных выборах должно состояться не позднее чем за 35 дней до дня голосования. Открывает первое заседание глава соответствующего края.

Окружные избирательные комиссии

Правом выдвижения кандидатов и заместителей кандидатов в члены окружных избирательных комиссий на краевых выборах обладают те политические партии и партийные коалиции, которые выдвигают списки своих кандидатов на предстоящих местных выборах в соответствующем округе. Выдвижение кандидатов в члены окружных избирательных комиссий должно произойти в срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования. В состав

окружной избирательной комиссии также должно входить не менее 5 членов. Первое заседание окружной избирательной комиссии должно состояться не позднее чем за 25 дней до дня голосования. Созывает окружную избирательную комиссию на первое заседание руководитель соответствующего края.

Участковые избирательные комиссии

Участковые избирательные комиссии формируются аналогичным образом, что и окружные избирательные комиссии, за исключением того, что на первое заседание участковые избирательные комиссии созываются мэром соответствующего муниципалитета.

При каждой избирательной комиссии действует избирательный служащий, который участвует в заседаниях избирательной комиссии с правом совещательного голоса и выполняет функции советника соответствующей избирательной комиссии. Избирательный служащий при ЦИК назначается и освобождается от должности Правительством Словацкой Республики; избирательные служащие при краевых и окружных избирательных комиссиях – руководителем соответствующего края; избирательные служащие при участковых избирательных комиссиях – мэром соответствующего муниципалитета.

Выдвижение кандидатов на краевых выборах

Выдвижение кандидатов на выборах в краевые советы и на должность руководителя края может осуществляться:

-политическими партиями;

-самостоятельно независимыми кандидатами: при этом самовыдвиженец на выборах в краевой совет должен собрать в свою поддержку подписи не менее 400 избирателей, проживающих в соответствующем избирательном округе, от которого независимый кандидат планирует баллотироваться, а на выборах руководителя края – подписи не менее 1000 избирателей, проживающих в соответствующем избирательном округе.

Соответственно политические партии через своих агентов либо независимые кандидаты лично представляют избирательному служащему при краевой избирательной комиссии документы о выдвижении в качестве кандидатов в двух экземплярах не позднее чем за 40 дней до дня голосования.

Краевые избирательные комиссии осуществляют регистрацию списков кандидатов не позднее чем за 30 дней до дня голосования. Решение краевой избирательной комиссии может быть обжаловано в суде.

После регистрации списков кандидатов краевые избирательные комиссии направляют зарегистрированные списки в ЦИК и через администрацию краев — в муниципалитеты не позднее чем за 20 дней до дня голосования. Муниципалитеты обязаны опубликовать списки кандидатов не позднее чем за 15 дней до дня голосования.

Предвыборная кампания

Законом проведение предвыборной кампании на краевых выборах детально не регламентируется. Закон лишь в этой связи оговаривает сроки проведения избирательной кампании: она начинается за 17 дней и прекращается за 48 часов до дня голосования.

Муниципалитеты обязаны определить места для размещения предвыборных постеров на основе принципа равенства всех политических партий и независимых кандидатов, принимающих участие в предстоящих выборах, не позднее чем за 35 дней до дня голосования.

Голосование

Голосование на краевых выборах осуществляется в принципе по аналогичным правилам, которые предусмотрены для проведения голосования и на других выборах в стране (парламентских, президентских, европарламентских). Отличие заключается в том, что на краевых выборах избиратель голосует одновременно и за кандидатов в депутаты краевых советов, и за кандидата на должность руководителя края, поэтому в избирательный конверт избиратель должен вложить не один, а два бюллетеня.

В бюллетене, предназначенном для голосования за депутатов в краевой совет, избиратель должен обвести порядковый номер тех кандидатов, которым он отдает свое предпочтение в списке. Избиратель вправе выбрать только такое число кандидатов, которое соответствует числу подлежащих избранию от данного округа депутатов краевого совета.

В бюллетене, предназначенном для голосования за руководителя края, избиратель должен отметить порядковый номер того кандидата, за которого он желает проголосовать.

Определение результатов голосования

На выборах в краевые советы избранными считаются те кандидаты, которые получили наибольшее число действительных преференциальных голосов избирателей в соответствующем избирательном округе. В случае если несколько кандидатов от одной политической партии или коалиции в одном и том же избирательном округе набрали одинаковое число голосов избирателей, избранным будет считаться тот кандидат, который в списке данной партии стоит выше других кандидатов.

На выборах руководителя края избранным будет считаться тот кандидат, который наберет абсолютное большинство голосов избирателей. Если ни один из кандидатов не наберет абсолютного большинства голосов избирателей, то через 14 дней проводится второй тур, в котором принимают участие два кандидата, набравшие в первом туре наибольшее число голосов избирателей. Во втором туре избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов избирателей. В случае равенства набранных обоими кандидатами голосов избирателей Председатель Национального совета назначает новые выборы главы края.

Заместители депутатов краевых советов

В случае, если мандат депутата краевого совета становится вакантным, то он достается следующему кандидату, набравшему в данном избирательном округе наибольшее число голосов избирателей, но не ставшему депутатом краевого совета. Краевой совет называет фамилию нового депутата не позднее чем через 15 дней со дня образования вакантности мандата. Такому кандидату вручается депутатское удостоверение, подписанное председателем соответствующего краевого совета.

Новые краевые выборы

Согласно статье 46 Закона о выборах краевых органов местного самоуправления № 303/2001 новые краевые выборы должны

быть назначены Председателем Национального совета Словацкой Республики в случаях, если:

- 1) краевые выборы не состоялись по любым причинам;
- 2) Конституционный суд Словацкой Республики признает выборы несостоявшимися или аннулирует результаты голосования;
- 3) депутатский мандат в краевом совете становится вакантным, а заместителя депутата не существует, а также в случае вакантности должности руководителя края;
- 4) на выборах руководителя края во втором туре не могут принять участие два кандидата либо если по результатам голосования во втором туре оба кандидата набрали одинаковое число голосов избирателей.

Новые краевые выборы не проводятся в течение последних 6 месяцев до истечения срока полномочий краевых советов.

§ 2. Особенности проведения муниципальных выборов

Выборы муниципальных советов и мэров (органов территориальных единиц более низкого уровня) регулируются Законом о местных выборах от 28 августа 1990 г. № 346/1990.

Муниципальные выборы, как и иные выборы в стране, осуществляются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Сама же процедура голосования, подсчета голосов, обнародования результатов голосования и избирательная система, применяемая на муниципальных выборах, во многом аналогична процедурам, применяемым на краевых выборах.

Активное и пассивное избирательное право принадлежит гражданам, постоянно проживающим на территории соответствующего муниципалитета, достигшим возраста 18 лет. Возрастной ценз для пассивного избирательного права на выборах мэра установлен в 25 лет.

Лишаются избирательных прав на муниципальных выборах лица:

- а) ограниченные в личной свободе по причине общественной охраны здоровья населения;
- б) отбывающие наказание в местах лишения свободы;

в) признанные недееспособными.

Списки избирателей на муниципальных выборах составляются соответствующими муниципалитетами, а в гг. Братиславе и Кошице – городскими округами. Один избиратель может быть включен только в один список избирателей.

Муниципалитеты не позднее чем за 25 дней до дня голосования обязаны уведомить каждого избирателя, внесенного в списки избирателей, о времени голосования, избирательном участке, где избиратель может проголосовать.

В свою очередь, каждый избиратель вправе ознакомиться с составленными списками избирателей и требовать внесения в них изменений в случае выявления каких-либо неточностей. Муниципалитет рассматривает такие требования в течение 48 часов с момента их получения и обязан уведомить о принятом решении соответствующего избирателя также в течение 48 часов. Решение муниципалитета может быть обжаловано избирателем в судебном порядке.

Для избрания депутатов муниципальных советов территория муниципалитета представляет собой единый многомандатный избирательный округ, а для избрания мэра – единый одномандатный избирательный округ.

Количество депутатов муниципального совета устанавливается самим муниципальным советом и подлежит опубликованию не позднее чем за 65 дней до дня голосования. В муниципалитетах, где проживают национальные меньшинства и представители этнических групп, эти слои населения должны быть представлены в муниципальном совете пропорционально численности национальных меньшинств и этнических групп, проживающих на территории соответствующего муниципалитета.

Избирательные органы

За организацию и проведение муниципальных выборов отвечают следующие избирательные комиссии:

- Центральная избирательная комиссия;
- окружные избирательные комиссии;
- муниципальные и городские (для гг. Братиславы и Кошице) избирательные комиссии;
- участковые избирательные комиссии.

Избирательные комиссии формируются и осуществляют свою работу на основе аналогичных правил, предусмотренных для избирательных комиссий, формируемых для проведения краевых выборов. Что касается муниципальных и городских избирательных комиссий, то Закон № 346/1990 предусматривает, что кандидаты и заместители кандидатов в члены таких избирательных комиссий должны быть представлены политическими партиями или партийными коалициями (по одному кандидату и заместителю кандидата от каждой партии или коалиции) не позднее чем за 55 дней до дня голосования.

Выдвижение кандидатов

Так же, как и на краевых выборах, на муниципальных выборах предусмотрено 2 способа выдвижения кандидатов:

- выдвижение политическими партиями;
- самовыдвижение (для участия в выборах на должность мэра), в таком случае самовыдвиженец должен собрать в свою поддержку подписи не менее 10% избирателей, постоянно проживающих на территории муниципалитета, от которого он собирается баллотироваться.

Фамилии выдвигаемых кандидатов либо списков кандидатов должны быть представлены в муниципальную избирательную комиссию не позднее чем за 55 дней до дня голосования. Список кандидатов в депутаты муниципального совета, выдвигаемый политической партией либо партийной коалицией, должен состоять из числа кандидатов, соответствующего числу подлежащих избранию депутатов соответствующего муниципального совета.

Муниципальная избирательная комиссия обязана рассмотреть и зарегистрировать списки кандидатов или независимых кандидатов не позднее чем за 45 дней до дня голосования, а опубликовать — не позднее чем за 35 дней до дня голосования. Решение муниципальной избирательной комиссии о регистрации или отказе в регистрации кандидатов может быть в трехдневный срок обжаловано в судебном порядке. Решение суда должно быть исполнено в течение 24 часов.

Избирательная кампания

Избирательная кампания на муниципальных выборах начинается за 25 дней и завершается за 48 часов до дня голосования.

Если муниципалитеты дадут согласие на проведение предвыборной агитации на местном радио или телевидении, то всем партиям, партийным коалициям и независимым кандидатам должны быть предоставлены равные условия для проведения предвыборной агитации.

Голосование

Голосование в день выборов проводится с 7.00 до 18.00, однако по решению местных властей голосование может быть начато на час раньше. Если голосование проводится в два дня, то в первый день избирательные участки должны быть открыты с 14.00 до 22.00, а во второй день – с 7.00 до 14.00. В случае необходимости муниципальные власти вправе разрешить начать голосование на один час раньше.

Определение результатов голосования

Так же, как и на краевых выборах, на муниципальных выборах каждый избиратель должен вложить в избирательный конверт два бюллетеня: один – за список кандидатов в муниципальные советы, второй – за мэра. Если избиратель проголосовал за какую-либо партию или коалицию, не воспользовавшись преференциальным голосованием, то считается, что он проголосовал за всех выдвинутых партией или коалицией кандидатов.

На муниципальных выборах применяется мажоритарная избирательная система, аналогичная той, которая применяется на краевых выборах.

Окончательные итоги муниципальных выборов объявляет ЦИК.

Новые муниципальные выборы

Закон предусматривает проведение новых муниципальных выборов в случаях, если:

- 1) муниципальные выборы не состоялись по любой причине;
- 2) Конституционный суд признал муниципальные выборы несостоявшимися или аннулировал итоги голосования;
- 3) кандидаты на должность мэра набрали одинаковое число голосов во втором туре;
- 4) депутатский мандат в муниципальном совете становится вакантным, а заместителя депутата не существует, а также в случае вакантности должности мэра;
- 5) создается новый муниципалитет.

Глава IX. Избирательные споры

В словацком избирательном законодательстве отсутствует четкая регламентация вопроса об избирательных спорах и порядке их разрешения. Вообще в стране существует несколько органов, которые рассматривают те или иные споры, связанные с выборами, однако среди них отсутствует четкая система и иерархия. К органам, полномочным рассматривать различные виды избирательных споров, относятся:

- Конституционный суд Словацкой Республики;
- Верховный суд Словацкой Республики;
- Центральная избирательная комиссия;
- районные суды.

Конституционный суд рассматривает дела о законности избирательного процесса, а также о нарушении основополагающих прав и свобод человека и гражданина. Причем дела в Конституционном суде рассматриваются в том случае, если исчерпаны все иные правовые средства разрешения спора.

Согласно статье 125b Конституции Словакии Конституционный суд принимает решение о соответствии предмета референдума, инициированного петицией избирателей или Национальным советом Словакии, Конституции страны либо конституционным законом. Правом обращения в Конституционный суд с запросом о конституционности предмета референдума обладает Президент Словацкой Республики до назначения самого референдума. В таком случае Конституционный суд рассматривает поступивший запрос в 60-дневный срок с момента его поступления. В случае принятия Конституционным судом решения о несоответствии предмета референдума Конституции или конституционным законам страны референдум не проводится.

Кроме того, согласно статье 129 Конституции Словакии Конституционный суд рассматривает дела:

- об избрании кандидата в качестве депутата Национального совета;
- о законности и конституционности парламентских выборов, выборов в Европарламент, а также органов местного самоуправления;

- по жалобам, затрагивающим итоги голосования на плебисците по вопросу об отзыве президента Словацкой Республики с занимаемой должности;

- о конституционности отпуска либо приостановления действия политической партии или движения.

Решения Конституционного суда по вышеперечисленным делам являются обязательными и подлежат незамедлительному исполнению.

Верховный суд Словацкой Республики правомочен рассматривать споры, связанные с регистрацией кандидатов на выборах (данное право предусмотрено Гражданско-процессуальным кодексом Словацкой Республики № 99/1963 с поправками, принятыми в 2011 г.), а также в случаях, когда Центральная избирательная комиссия не действует, — жалобы, связанные с избирательным процессом, в том числе касающиеся распределения эфирного времени на равной основе между всеми участниками избирательного процесса, очередности вещания политической рекламы на радио и телевидении, участия в предвыборных дебатах.

Центральная избирательная комиссия рассматривает жалобы, связанные с проведением избирательного процесса.

Районные суды рассматривают жалобы граждан, связанные с регистрацией их в качестве избирателей и внесения в списки избирателей.

Глава X. Ответственность за избирательные правонарушения

Избирательное законодательство Словакии не регламентирует специально ответственность за совершение избирательных правонарушений. Правонарушения в избирательной сфере подпадают под общее регулирование ответственности за совершение преступлений против общественного порядка, установленной уголовным законодательством Словакии.

Уголовный кодекс Словацкой Республики № 300/2005 от 3 мая 2005 г. (вступил в силу с 1 января 2006 г.) регламентирует ответственность за преступления, связанные с коррупцией, в том

числе и в сфере избирательного права, хотя конкретные сферы совершения преступления Уголовным кодексом не определяются.

Положения об ответственности в избирательной сфере можно найти в главе VIII УК Словакии, которая называется «Преступления против общественного порядка». В этой связи можно выделить следующие составы преступлений и ответственность за них:

1. Применение силы в целях оказания влияния на исполнение полномочий публичными властями или должностным лицом наказывается в виде лишения свободы сроком от 1 года до 5 лет; за совершение подобного преступления в тяжкой манере предусмотрена ответственность в виде лишения свободы сроком от 3 до 8 лет (п. 1 и 2 ст. 321 УК Словацкой Республики и п. 1 и 2 ст. 322 УК Словацкой Республики).

2. Действия должностного лица, направленные на причинение ущерба или получение незаконной прибыли для себя либо третьих лиц, путем: осуществления своих полномочий с нарушением закона; превышения своих должностных полномочий; невыполнения своих должностных обязанностей или обязанностей, возложенных на него судебным решением, наказываются в виде лишения свободы сроком от 2 до 5 лет (п. 1 ст. 326 УК).

Должностное лицо за данный состав преступления наказывается в виде лишения свободы сроком от 4 до 10 лет, если оно действовало:

- в тяжкой манере;
- против особо охраняемого лица;
- на основе особых мотивов.

3. Умышленное неисполнение должностным лицом важных задач наказывается в виде лишения свободы сроком до 2 лет (п. 1 ст. 327 УК). Лицо привлекается к лишению свободы сроком от 1 года до 5 лет за указанный выше состав преступления в том случае, если это преступление повлекло за собой особо тяжкие убытки или иные серьезные неблагоприятные последствия (п. 2 ст. 327 УК).

4. Получение, требование или принятие обещания в получении взятки напрямую или через посредника за совершение какого-либо действия или воздержания от его совершения, за невыполнение своих должностных обязанностей наказываются в

виде лишения свободы сроком от 2 до 5 лет (п. 1 ст. 328 УК Словацкой Республики).

За совершение данного преступления в тяжкой манере предусмотрена ответственность в виде лишения свободы сроком от 3 до 8 лет (п. 2 ст. 328 УК), а в особо тяжкой манере — от 7 до 12 лет (п. 3 ст. 328 УК).

5. Предложение, обещание, передача взятки напрямую или через посредника другому лицу в обмен на совершение каких-либо действий или воздержания от их совершения, в силу чего такое лицо нарушает свои обязанности, обусловленные его работой, профессией, должностью, наказывается лишением свободы сроком до 3 лет (п. 1 ст. 332 УК).

За данный состав преступления предусмотрена ответственность в виде лишения свободы сроком от 2 до 5 лет в случае, если обвиняемое лицо:

- действует в тяжкой манере;
- совершает указанные выше противоправные действия против должностного лица (п. 2 ст. 332 УК).

Если же лицо действует в особо тяжкой манере, то ответственность за данный состав преступления устанавливается в виде лишения свободы сроком от 5 до 12 лет (п. 3 ст. 332 УК).

Приложения

Приложение 1

Результаты парламентских выборов 2012 г.

Наименование партии	Кол-во голосов избирателей	Доля голосов избирателей (%)	Разница в доле голосов избирателей (%)
Курс – социальная демократия (Smer-SD)	1 134 280	44,4	+9,6
Христианско-демократическое движение (KDH)	225 361	8,8	+0,3
Обычные люди и независимые личности (OL'aNO)	218 537	8,6	+8,6
Мост (Most – Híd)	176 088	6,9	-1,2
Словацкий демократический и социальный союз – Демократическая партия (SDKU-DS)	155 744	6,1	-9,3
Свобода и солидарность (SAS)	150 266	5,9	-6,3
Словацкая национальная партия (SNS)	116 420	4,6	-0,5
Партия венгерской коалиции (SMK)	109 483	4,3	0,0
Партия 99% (99%)	40 488	1,6	+1,6
Народная партия – Наша Словакия (LSNS)	40 460	1,6	+0,3

Демократический союз Словакии (DUS)	33 155	1,3	+1,3
Партия свободы слова Норы Мойсесовой(SSS-NM)	31 159	1,2	+1,2
Движение за демократическую Словакию (HZDS)	23 772	0,9	-3,4
Коммунистическая партия Словакии (KSS)	18 538	0,7	-0,1
Нация и правосудие (NaS)	16 234	0,6	+0,6
Партия зеленых Словакии (SZS)	10 832	0,4	+0,4
Другие политические партии	52 864	2,1	
ИТОГО	2 553 725	100	

Приложение 2

**Распределение мандатов в парламенте 6-го созыва
(2012 г. – наст. время)**

Наименование партии	Процент голосов избирателей	Кол-во мандатов	Кол-во мандатов в предыдущем созыве
Курс – социальная демократия (Smer-SD)	44,41	83	62
Христианско-демократическое движение (KDH)	8,82	16	15
Обычные люди и независимые личности (OL'aNO)	8,55	16	-
Мост (Most – Híd)	6,89	13	14
Словацкий демократический и социальный союз – Демократическая партия (SDKU-DS)	6,09	11	28
Свобода и солидарность (SAS)	5,88	11	22

Приложение 3

Распределение мандатов в парламенте 5-го созыва (2010–2012 гг.)

Политические партии	Кол-во мандатов	Процент голосов избирателей
Курс – социальная демократия (Smer-SD)	62	34,79
Словацкий демократический и социальный союз – Демократическая партия (SDKU-DS)	28	15,42
Свобода и солидарность (SAS)	22	12,4
Христианско-демократическое движение (KDH)	15	8,5 2
Мост (Most – Híd)	14	8,12
Словацкая национальная партия (SNS)	9	5,07

Приложение 4

Распределение мандатов в парламенте 4-го созыва (2006–2010 гг.)

Политические партии	Кол-во мандатов	Процент голосов избирателей
Курс – социальная демократия (Smer-SD)	50	29,1
Словацкий демократический и социальный союз – Демократическая партия (SDKÚ-DS)	31	18,4
Словацкая национальная партия (SNS)	20	11,7
Партия венгерской коалиции (SMK)	20	11,7
Народная пртия – Движение за демократическую Словакию (L'S-HZDS)	15	8,8
Христианско-демократическое движение (KDH)	14	8,3

*Приложение 5***Распределение мандатов в парламенте 3-го созыва (2002–2006 гг.)**

Политические партии	Кол-во мандатов	Процент голосов избирателей
Движение за демократическую Словакию (HZDS)	36	19,5
Словацкий демократический и социальный союз (SDKÚ)	28	15,1
Курс – социальная демократия (Smer)	25	13,5
Партия венгерской коалиции (SMK)	20	11,2
Христианско-демократическое движение (KDH)	15	8,3
Альянс свободных граждан (ANO)	15	8,0
Коммунистическая партия Словакии (KSS)	11	6,3

*Приложение 6***Распределение мандатов в парламенте 2-го созыва (1998–2002 гг.)**

Политические партии	Кол-во мандатов	Процент голосов избирателей
Движение за демократическую Словакию (HZDS)	43	27,0
Словацкий демократический союз (SDK)	42	26,3
Партия демократических левых (SDL')	23	14,7
Партия венгерской коалиции (SMK)	15	9,1
Словацкая национальная партия (SNS)	14	9,1
Партия гражданского взаимопонимания (SOP)	13	8,0

Приложение 7

Распределение мандатов в парламенте 1-го созыва (1994–1998 гг.)

Политические партии	Кол-во мандатов	Процент голосов избирателей
Движение за демократическую Словакию (HZDS)	61	35,0
Совместный выбор (Spoločnávol'ba)	18	10,4
Венгерская коалиция (Mad'arskákoalicía)	17	10,2
Христианско-демократическое движение (KDH)	17	10,1
Демократический союз Словакии (DÚS)	15	8,6
Союз рабочих Словакии (ZRS)	13	7,3
Словацкая национальная партия(SNS)	9	5,4

Приложение 8

**Результаты президентских выборов 15 марта (1-й тур)
и 29 марта (2-й тур) 2014 г.**

Кандидаты	1-й тур		2-й тур	
	Кол-во голосов	%	Кол-во голосов	%
Роберт Фиско	513 919	28,0	893 841	40,61
Андрей Киска	455 996	24,0	1 307 065	59,38
Радослав Прохазка	403 548	21,2		
Милан Княжко	244 401	12,9		
Дьюла Бардош	97 035	5,1		
Павол Хрушовски	63 298	3,3		
Хелена Мезенска	45 180	2,4		
Ян Юришта	12 209	0,6		
Ян Черногурски	12 207	0,6		
Вильям Фишер	9514	0,5		
Йозеф Бегил	9126	0,5		
Милан Мелник	7678	0,4		
Йозеф Шимко	4674	0,2		
Станислав Мартиничко	2547	0,1		
ИТОГО	1 899 332	100	2 200 906	100

Приложение 9

**Результаты президентских выборов 21 марта (1-й тур)
и 4 апреля (2-й тур) 2009 г.**

Кандидаты	1-й тур		2-й тур	
	Кол-во голосов	%	Кол-во голосов	%
Иван Гашпарович	876 061	46,71	1 234 787	55,53
Ивета Радичова	713 735	38,05	988 808	44,47
Франтишек Миклошко	101 573	5,42		
Сузана Мартинакова	96 035	5,12		
Милан Мелник	45 985	2,45		
Дагмара Боллова	21 378	1,14		
Милан Сидор	20 862	1,11		
ИТОГО	1 875 629	100	2 223 595	100

Приложение 10

**Результаты президентских выборов 3 апреля (1-й тур)
и 17 апреля (2-й тур) 2004 г.**

Кандидаты	1-й тур		2-й тур	
	Кол-во голосов	%	Кол-во голосов	%
Владимир Мечъяр	650 242	32,6	22 368	40,1
Иван Гашпарович	442 564	22,3	1 079 592	59,9
Эдуард Кукан	438 920	22,1		
Рудольф Шустер	147 549	7,4		
Франтишек Миклошко	129 414	6,5		
Мартин Бутора	129 387	6,5		
Ян Кралик	15 873	0,8		
Йозеф Калман	10 221	0,5		
Юлиус Кубик	7734	0,4		
Йозеф Шестак	6785	0,3		
Станислав Бернат	5719	0,3		
Любан Роман	1806	0,1		
Недействительные голоса	29 675	-	26 347	
ИТОГО	2 015 889	100	1 828 307	100

Приложение 11

**Результаты президентских выборов 15 мая (1-й тур)
и 29 мая (2-й тур) 1999 г.**

Кандидаты	1-й тур		2-й тур	
	Кол-во голосов	%	Кол-во голосов	%
Рудольф Шустер	1 396 950	47,4	1 727 481	57,2
Владимир Мечъяр	1 097 956	37,2	1 293 642	42,8
Магдалена Вашарова	194 635	6,6		
Иван Мьяртан	105 903	3,6		
Ян Слота	73 836	2,5		
Борис Зала	29 697	1,0		
Юрай Швец	24 077	0,8		
Михал Ковач	5425	0,2		
Ян Демикат	4537	0,2		
Недействительные голоса	36 022	-	28 098	
ИТОГО	2 984 424	100	3 049 221	100

Приложение 12

Результаты референдума 18 сентября 2010 г.

Референдум касался проведения политической реформы в стране. Проведение референдума было вызвано петицией, поддержанной 401 126 избирателями. Тем не менее референдум не состоялся, поскольку в нем приняло участие всего 22,8% избирателей при требуемой явке не менее чем 50% избирателей.

На референдум было вынесено 6 предложений:

- 1) отменить лицензирование телевидения (вопрос № 1);
- 2) ограничить парламентский иммунитет (вопрос № 2);
- 3) снизить количество депутатов Национального совета со 150 до 100 членов (вопрос № 3);
- 4) установить максимальную цену на автотранспорт правительства в размере 40 тыс. евро (вопрос № 4);
- 5) ввести электронное голосование через Интернет (вопрос № 5);
- 6) изменить Кодекс прессы путем изъятия права на автоматический ответ политика (вопрос № 6).

Выбор	Кол-во голосов	%
Вопрос № 1		
Нет	90 058	9,02
Да	870 864	87,24
Пустые и недействительные бюллетени	37 220	3,72
ИТОГО	998 142	100
Зарегистрированные избиратели/явка	4 369 553	22,84
Вопрос № 2		
Нет	17 333	1,73
Да	952 281	95,40
Пустые и недействительные бюллетени	28 528	2,85
ИТОГО	998 142	100
Зарегистрированные избиратели/явка	4 369 553	22,84
Вопрос № 3		
Нет	38 450	3,85

Да	925 888	92,76
Пустые и недействительные бюллетени	33 804	3,38
ИТОГО	998 142	100
Зарегистрированные избиратели/явка	4 369 553	22,84
Вопрос № 4		
Нет	61 532	6,16
Да	886 767	88,84
Пустые и недействительные бюллетени	49 843	4,99
ИТОГО	998 142	100
Зарегистрированные избиратели/явка	4 369 553	22,84
Вопрос № 5		
Нет	221 847	22,22
Да	703 336	70,46
Пустые и недействительные бюллетени	115 996	11,62
ИТОГО	998 142	100
Зарегистрированные избиратели/явка	4 369 553	22,84
Вопрос № 6		
Нет	134 163	13,44
Да	747 983	74,93
Пустые и недействительные бюллетени	115 996	11,62
ИТОГО	998 142	100
Зарегистрированные избиратели/явка	4 369 553	22,84

*Приложение 13***Результаты референдума 3 апреля 2004 г.**

Предметом референдума стал вопрос о проведении досрочных парламентских выборов. Это предложение было поддержано 87,9% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, однако явка составила всего 35,9%, вследствие чего референдум был признан несостоявшимся.

Выбор	Кол-во голосов	%
За	1 305 023	87,9
Против	179 524	12,1
Пустые и недействительные бюллетени	19 237	-
ИТОГО	1 503 784	100
Зарегистрированные избиратели/явка	4 193 347	35,9

Приложение 14

Результаты референдума 16–17 мая 2003 г.

Предметом референдума стал вопрос о присоединении Словакии к Европейскому союзу. Предложение было одобрено 93,7% голосов избирателей при явке 52,1% избирателей. Этот референдум стал единственным в истории страны, который не был провален в связи с недостаточной явкой избирателей.

Выбор	Кол-во голосов	%
За	2 012 870	93,7
Против	135 031	6,3
Пустые и недействительные бюллетени	27 488	-
ИТОГО	2 175 389	100
Зарегистрированные избиратели/явка	4 174 092	52,1

*Приложение 15***Результаты референдума 11 ноября 2000 г.**

Предметом референдума стал вопрос о проведении досрочных парламентских выборов. Предложение было одобрено 95,1% голосов избирателей при явке лишь 20% избирателей, поэтому референдум был признан несостоявшимся.

Выбор	Кол-во голосов	%
За	759 124	95,1
Против	39 363	4,9
Пустые и недействительные бюллетени	17 767	-
ИТОГО	816 254	100
Зарегистрированные избиратели/явка	4 085 172	20,0

Приложение 16

Результаты референдума 22 октября 1994 г.

Предметом референдума стал вопрос об обнародовании финансовых деталей масштабной приватизации в стране. Предложение было поддержано 95,9% голосов избирателей при явке 20% избирателей, в связи с чем итоги референдума не были признаны действительными.

Выбор	Кол-во голосов	%
За	724 448	95,9
Против	30 733	4,1
Пустые и недействительные бюллетени	18 443	-
ИТОГО	773 624	100
Зарегистрированные избиратели/явка	3 874 407	20,0

Приложение 17

**Результаты выборов депутатов от Словакии в Европарламент,
состоявшихся 13 июня 2004 г.**

Название политической партии	Кол-во голосов избирателей	Процент голосов избирателей	Кол-во мандатов в Европарламенте
Демократический и христианский союз (SDKÚ)	119 954	17,09	3/14
Народная партия – Движение за демократическую Словакию (LS–HZDS)	119 582	17,04	3/14
Направление – Социальная демократия (SMER)	118 535	16,89	3/14
Христианско-демократическое движение (KDH)	113 655	16,19	3/14
Партия венгерской коалиции (SMK-МКР)	92 927	13,24	2/14
Альянс новых граждан (ANO)	32 653	4,65	0/14
Коммунистическая партия (KSS)	31 908	4,54	0/14
Свободный форум (SF)	22 804	3,25	0/14
Национальная партия (SNS) + Справедливая национальная партия (PSNS)	14 150	2,01	0/14

Движение за демократию (HZD) + Народный союз (LU)	11 914	1,69	0/14
Гражданская консервативная партия (OKS)	7060	1,00	0/14
Другие партии, набравшие менее 1% голосов избирателей	16 453	2,35	0/14
Кол-во действительных голосов	701 795	98,35	
Незаполненные и недействительные бюллетени	11 713	1,65	
ИТОГО	713 308	100	14/14
Кол-во зарегистрированных избирателей и явка избирателей	4 210 463	16,96	

Приложение 18

**Результаты выборов депутатов от Словакии в Европарламент,
состоявшихся 6 июня 2009 г.**

Название политической партии	Кол-во голосов избирателей	Процент голосов избирателей	Кол-во мандатов в Европарламенте
Направление – Социальная демократия (SMER)	264 722	32,01	5/13
Демократический и христианский союз – Демократическая партия (SDKÚ-DS)	140 426	16,98	2/13
Партия венгерской коалиции (SMK)	93 750	11,33	2/13
Христианско-демократическое движение (KDH)	89 905	10,87	2/13
Народная партия – Движение за демократическую Словакию (ĽS–HZDS)	74 241	8,97	1/13
Национальная партия (SNS)	45 960	5,55	1/13
Свобода и Солидарность (SaS)	39 016	4,71	0/13
Партия зеленых (SZ)	17 482	2,11	0/13
Консервативные демократы (KDS) + Гражданская консервативная партия (OKS)	17 409	2,10	0/13
Коммунистическая партия (KSS)	13 643	1,65	0/13
Свободный форум (SF)	13 063	1,57	0/13

Другие партии, набравшие менее 1% голосов избирателей	17 165	2,08	0/13
Кол-во действительных голосов	826 782	96,98	
Незаполненные и недействительные бюллетени	26 751	3,13	
ИТОГО	852 517	100	13/13
Кол-во зарегистрированных избирателей и явка избирателей	4 345 773	19,64	

Приложение 19

**Результаты выборов депутатов от Словакии в Европарламент,
состоявшихся 24 мая 2014 г.**

Название политической партии	Кол-во голосов избирателей	Процент голосов избирателей	Кол-во мандатов в Европарламенте
Направление – Социальная демократия (SMER)	185 089	24,09	4/13
Христианско-демократическое движение (KDH)	74 108	13,21	2/13
Демократический и христианский союз – Демократическая партия (SDKÚ-DS)	43 467	7,75	2/13
Обычные люди и независимые личности (OL'aNO)	41 829	7,46	1/13
Консервативные демократы (KDS) + Гражданская консервативная партия (OKS)	38 316	6,83	1/13
Свобода и Солидарность (SaS)	37 376	6,66	1/13
Партия венгерского сообщества (SMK-МКР)	36 629	6,53	1/13
Мост (Most – Híd)	32 708	5,83	1/13
Творим иную политику (TIP)	20 730	3,69	0/13
Национальная партия (SNS)	20 244	3,61	0/13

Народная партия – Наша Словакия (L'SNS)	9749	1,73	0/13
Право и справедливость	9322	1,66	0/13
Коммунистическая партия (KSS)	8510	1,51	0/13
Другие партии, набравшие менее 1% голосов избирателей	52 518	9,37	0/13
Кол-во действительных голосов	560 603	97,34	
Незаполненные и недействительные бюллетени	15 834	3,66	
ИТОГО	576 437	100	13/13
Кол-во зарегистрированных избирателей и явка избирателей	4 414 433	13,05	

Библиография

Нормативно-правовые акты

Конституция Словацкой Республики от 1 сентября 1992 г.

Закон о выборах в Национальный совет Словацкой Республики № 333 от 13 мая 2004 г.

Закон о порядке выборов президента Словацкой Республики, всеобщего голосования по отзыву президента, а также о дополнениях в некоторые другие законы № 46/1999 от 18 мая 1999 г.

Закон о выборах в Европарламент № 331/2003 от 10 июля 2003 г.

Закон о выборах краевых органов местного самоуправления и поправках в Гражданско-процессуальный кодекс № 303/2001 от 4 июля 2001 г.

Закон о местных выборах № 346/1990 от 28 августа 1990 г.

Закон об ограничении рекламных расходов политических партий накануне выборов в Национальный совет Словацкой Республики № 230/1994 от 18 августа 1994 г.

Закон о политических партиях и движениях № 85/2005 от 4 февраля 2005 г.

Закон о вещании и ретрансмиссии № 195/2000 от 14 сентября 2000 г.

Уголовный кодекс № 300/2005 от 3 мая 2005 г.

Литературные источники

Андреева Г.Н. Конституционные изменения в Словакии (Реферативный обзор) // Конституционное право: новейшие зарубежные исследования. Сборник научных трудов. М.: ИНИОН РАН, 2005.

История Словакии / Науч. ред. Ю.В.Богданов. М.: Евролинц, 2003.

Конституции государств Европы: В 3-х т. Т. 3 / Под общ. ред. Л.А. Окунькова. М.: Норма, 2001.

Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра – М., 2010.

Чехия и Словакия в XX веке: Очерки истории: В 2-х кн. М.: Наука, Институт славяноведения РАН, 2005.

Щербакова Ю. Политический плюрализм и демократическое развитие Чехии и Словакии. М.: ИНИОН РАН, 2004.

Иностранная литература

Birch S., Frances M., Propescu M. Williams K. *Embodying Democracy: Electoral System Design in Post-Communist Europe*. Basingstoke: Palgrave Macmillan, 2002.

Bútorá M., Bútorová Z., Gyárfášová O., Kollár M., Lajčáková J., Mesežnikov G. *Slovakia 2012. Trends in quality of democracy / Ed. by Bútorá M., Kollár M., Mesežnikov G.* Bratislava: Inštitút pre verejnú otázku, 2013.

Casal Bértoa Fernando, Deegan-Krause Kevin and Učen Peter. *The limits of regulation. Party Law and Finance in Slovakia (1990–2012) / Working Paper Series on the Legal Regulation of Political Parties, No. 23. P. 18.* [Электронный ресурс]. URL: <http://www.partylaw.leidenuniv.nl/uploads/wp2312.pdf>.

European Commission Report: Slovakia to the EU Anticorruption Report. Brussels, 3.2.2014 COM(2014) 38 final. Annex 25. P.6. [Электронный ресурс]. URL: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/organized-crime-and-human-trafficking/corruption/anti-corruptionreport/docs/2014_acr_slovakia_chapter_en.pdf

Fitzmaurice J. *The Slovak Elections of 25th and 26th September 1998 // Electoral Studies 18, No 2 (June).*

Kopecký P. *Parliaments in the Czeck and Sloval republics: Party Competition and Parliamentary Institutionalization.* Aldershot: Aschgate, 2001.

Malová D. *Slovakia: From the Ambiguous Constitution to the Dominance of Informal Rules // Democratic Consolidation in Eastern Europe, Volume 1: Institutional Engineering.* Oxford: Oxford University Press, 2001.

Rybář M. The Parliamentary Election in Slovakia, June 2006 // Electoral Studies 26, No 3 (September).

Slovak Republic. Parliamentary elections 12 June 2010 / OSCE/ ODIHR Election Assessment Mission Report. Warsaw, 2010.

The 1998 parliamentary elections and democratic rebirth in Slovakia. / Ed. by Butora M., Meseznikov G., Butorova Z., Fisher S. Bratislava: Institute for Public Affairs, 1999.

Интернет-ресурсы

<http://www.nrsr.sk/web/>

<https://www.prezident.sk/?introduction>

<http://www.minv.sk/?ministry-of-interior>

<http://www.statistics.sk>

<http://www.partylaw.leidenuniv.nl/uploads/wp2312.pdf>

http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/organized-crime-and-human-trafficking/corruption/anti-corruptionreport/docs/2014_acr_slovakia_chapter_en.pdf

Избирательная система Республики Филиппины

Введение

Республика Филиппины – государство в Юго-Восточной Азии со средним уровнем развития экономики. Страна с населением свыше 100 млн. человек расположена на территории архипелага, насчитывающего свыше 7 тыс. островов. Основная масса населения проживает на 11 наиболее крупных островах. По форме административно-территориального устройства Филиппины разделены на 17 регионов, которые включают в себя 80 провинций. По этническому составу населения страна включает в себя более 90 народностей и национальных групп, которые говорят почти на 80 языках и 500 диалектах. Официальные языки – филиппино на основе тагальского языка и английский. Распространены также испанский, малайский и китайский языки. В стране насчитывается свыше миллиона лиц китайского происхождения. Свыше 90% всего состава населения – христиане, из них – около 80% католики, 4% населения составляют мусульмане, проживающие в южных провинциях страны.

В стране действует единая бесплатная общеобразовательная система, определенным достоянием которой, особенно для развивающихся стран, является высокий уровень грамотности взрослого населения – до 95%. Высшее образование платное, оно включает в себя 7 государственных и 35 частных университетов, в которых обучается свыше 2 млн. студентов.

Филиппины относятся к странам с аграрно-промышленной экономикой, имеющей определенные запасы полезных ископаемых и довольно развитое сельское хозяйство, в котором занято более половины самодельного населения страны.

В течение длительного периода времени Филиппины являлись колонией — сначала Испании, потом США. Колонизация страны началась во второй половине XVI в. и продолжалась в течение значительного периода времени. Первые испанские колониальные экспедиции назвали завоеванный архипелаг в честь будущего короля Филиппа II — Филиппины, и это название осталось у страны и после получения юридической независимости в 1946 г. Испанские монахи-миссионеры в XVII в. провели полную христианизацию почти всего местного туземного населения — около 500 тыс. человек, добившись признания католицизма в качестве официальной религии испанской колонии.

В конце XIX в. в результате Испано-американской войны за передел мира Филиппины перешли под юрисдикцию США, став их крупнейшим колониальным владением. Встретив значительное сопротивление местного населения в форме партизанской войны, США были вынуждены постепенно менять систему прямого колониального управления Филиппинами. Приняв в 1934 г. так называемый Акт о независимости, США предоставили Филиппинам автономию, а через 10 лет гарантировали им полную независимость.

США официально провозгласили курс на построение на Филиппинах «витрины» американской демократии в Азии. Американское правительство сделало попытку навязать отсталой азиатской стране, находившейся до этого в течение более трех веков под колониальным господством Испании, модель американских государственно-правовых институтов. Был проведен всеобщий референдум и одобрена демократическая Конституция 1935 г., построенная на принципах американского конституционного права.

Конституция закрепила американскую систему разделения властей, сильную президентскую власть, отсутствие принципа ответственности правительства перед парламентом. Президент, вместе с вице-президентом, избирался прямым голосованием избирателей сроком на четыре года. Законодательный орган — Конгресс (по аналогии с американской моделью) — состоял из двух

палат — Палаты представителей и Сената. Палата представителей избиралась на четыре года, а Сенат — на шесть лет, с обновлением каждые два года на одну треть своего состава. Палата представителей обновлялась полностью. Активным избирательным правом пользовались все филиппинские граждане, достигшие 21 года, умеющие читать и писать и проживающие на территории соответствующего избирательного округа не менее шести месяцев до проведения выборов. Американцы смогла навязать Филиппинам даже аналог своей двухпартийной системы: были образованы две партии — националистов и либералов.

Глава I. Конституционное развитие Филиппин после получения независимости и особенности Конституции 1987 г.

Формально юридическую независимость Филиппины получили после окончания Второй мировой войны в 1946 г. Одновременно с этим США навязали своей бывшей колонии целый ряд неравноправных экономических и военно-политических договоров, в том числе о сохранении на территории независимых Филиппин американских военных баз. В стране продолжала действовать старая полуколониальная Конституция 1935 г., хотя её главные демократические положения грубо нарушались и фактически не отражали действующую систему управления, отсутствовали демократические права и гражданские свободы.

Избирательные кампании проходили в обстановке произвола и подкупа, непомерно возрастал коррумпированный государственный аппарат. Государственно-правовые и общественные институты, партийная система и массовые общественные организации переживали глубокий внутривнутриполитический кризис. Фактически это был кризис всей политической системы страны, навязанный американской администрацией молодому независимому государству. Эксперименты с попыткой насаждения бывшей колонии элементов «витрины демократии» провалились. Тем не менее навязанные Филиппинам американские государственные институты сохранялись до сентября 1972 г., когда в стране была установлена диктатура президента Ф.Маркоса и введено чрезвычай-

чайное положение. Конституция 1935 г. была отменена, законодательный орган власти – Конгресс был распущен, была запрещена деятельность всех существовавших политических партий и общественных организаций, запрещены забастовки и демонстрации. Вся полнота власти перешла в руки Ф.Маркоса и командующих военными округами.

После ликвидации авторитарного режима Ф. Маркоса и его бегства из страны путем всеобщего референдума была принята действующая по настоящее время Конституция 1987 г. Конституция состоит из преамбулы, 18 статей и переходных положений. Она носит либерально-демократичный характер и снова построена по аналогии с американской конституцией на принципах «разделения властей и системы сдержек и противовесов», что по замыслу авторов Конституции должно уберечь страну от повторения авторитарного режима. Конституция страны впервые поставила вооруженные силы под контроль гражданской администрации, отверглась война как инструмент внешней политики, а общепризнанные нормы международного права были признаны частью национального права. Филиппинское государство декларировало приверженность курсу независимой внешней политики, недопущению на своей территории размещения ядерного оружия. Конституция провозглашала защиту национального суверенитета, территориальной целостности страны и обеспечения национальных интересов Филиппин на международной арене во взаимоотношениях с другими государствами.

В Конституции был впервые закреплён принцип социальной справедливости. Государство обязуется способствовать процветанию и независимости страны, освобождению народа от бедности и предоставлению широкой сферы социальных услуг, полной занятости работающих, национальному росту уровня жизнеобеспечения и улучшению качества жизни граждан.

По Конституции государство обязуется ценить достоинство каждой личности и гарантирует всестороннее уважение прав человека. В текст Конституции впервые включена статья о развитии стабильной и независимой национальной экономики, эффективно контролируемой самими филиппинцами. Важное положение Конституции заключается в том, что филиппинское государство признает и обеспечивает права местных племенных общин на

культурное развитие в рамках политики национального единства и общественного прогресса. Государство всячески поощряет неправительственные, общественные и частные организации, которые своей деятельностью способствуют повышению благосостояния народа.

Пытаясь препятствовать росту негативных явлений в системе государственных органов, которые особенно проявлялись в период диктаторского режима Ф. Маркоса, государство всячески поддерживает и поощряет принципы создания честной и неподкупной государственной службы и предпринимает решительные и эффективные меры против взяточничества и коррупции. (ст. 27 ч. II Конституции). Такая конституционная норма, также впервые введенная в текст Основного закона страны, эффективно способствует демократизации избирательного законодательства и формированию государственных органов на более справедливой и правовой основе. Также впервые в Конституцию включено положение о том, что государство признает и проводит политику полной публичной открытости во всех своих действиях, особенно имеющих прямой общественный интерес. Такая привязанность государства к политике публичной открытости способствует транспарентности проведения избирательных кампаний в стране.

Вызывает интерес положение Конституции 1987 г., согласно которому государство гарантирует равный доступ к участию в осуществлении государственной службы, но при этом запрещает образование политических династий, что должно быть закреплено законом. Такие нормы введены в текст Конституции с учетом печального исторического опыта развития страны, когда в период пребывания на посту президента Ф. Маркоса важнейшие государственные посты в стране занимали его ближайшие родственники, которые вместе с президентом ввели систему гипертрофированной коррупции и полной ликвидации демократических прав и свобод граждан.

Конституция Филиппин, по аналогии с американской, содержит специальный Билль о правах, который по объему включенных в него статей и более широкому регламентированию правового статуса личности значительно превосходит североамериканскую модель. Многие положения Билля о правах явились своеобразной реакцией на годы авторитарного режима, когда права, свободы и

жизнь человека не только не были гарантированы, но нарушались в массовом порядке, поэтому вполне объясним более обширный перечень личных прав и гарантий человека и гражданина во всех сферах государственной и общественной жизни.

Особый упор сделан на право человека на личную безопасность, безопасность его имущества, жилища, документации и т.п. Филиппинский Билль о правах запрещает принимать закон, ограничивающий свободу слова, выражения мнений, или свободу прессы, или право народа свободно собираться и направлять правительству петиции для разрешения жалоб. Запрещено также принимать закон, предусматривающий установление государственной религии или запрещающий свободное исповедование любых религиозных культов. Гражданам разрешено свободное владение религиозной процессией и осуществление богослужения без дискриминации или привилегий.

Конституция запрещает при осуществлении гражданских или политических прав требовать каких-либо религиозных испытаний. Нормами Конституции признается право народа на получение и использование информации по вопросам общественного значения. Запрещено ограничивать право граждан, включая занятых в государственных и частных секторах, создавать союзы, ассоциации или общества для целей, не противоречащих закону. По Конституции никому не может быть отказано по причине бедности в свободном доступе к судам и квазисудебным органам и в соответствующей юридической помощи.

Учитывая характер диктаторского режима Ф. Маркоса и практиковавшиеся внесудебные расправы с протестующими, новая Конституция декларировала, что никакие пытки, принуждение, насилие, угрозы, запугивание и другие средства, которые нарушают свободное волеизъявление, не могут быть использованы против обвиняемого. Секретные, одиночные, отрезанные от внешнего мира и другие подобные формы заключения запрещены. Закон предусматривает уголовные и гражданские санкции за нарушение этих конституционных норм, а также компенсацию жертвам пыток и другой подобной практики, в том числе их семьям.

Билль о правах закрепляет судебные гарантии прав обвиняемых, видимо, имея в виду судебный произвол времен правления Ф.Маркоса. В частности, никто не может быть привлечен к ответ-

ственности за совершение уголовного преступления без должного судебного процесса. При любом уголовном преследовании обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана. После предъявления обвинения суд может проходить и в отсутствие обвиняемого при условии, что он был должным образом оповещен и его отсутствие на судебном процессе является оправданным. Все имеют право на скорое рассмотрение своих дел во всех судебных, квазисудебных или административных органах. Кроме того, никто не может быть принужден свидетельствовать против самого себя.

Одно из важнейших положений филиппинского Билля о правах заключается в том, что никто не может находиться в заключении исключительно по причине своих политических взглядов или стремлений. Иными словами, Конституция страны полностью ликвидирует такую категорию, как «политические заключенные», которая в недавней истории Филиппин широко применялась, поскольку распространялась на всех противников режима Маркоса. Кроме того, Конституция запрещает налагать чрезмерные штрафы, а также применять грубое, унижительное или бесчеловечное наказание. Не может применяться наказание в виде смертной казни, за исключением вопиющих случаев совершения отвратительных преступлений, при условии, если Конгресс предусмотрит введение такого наказания. Вынесенное ранее наказание в виде смертной казни должно быть заменено пожизненным тюремным заключением. Но никакой закон или законопроект о смертной казни не может быть принят постфактум.

Конституция предусматривает, что применение физических, психологических или унижительных наказаний в отношении любого заключенного или задержанного, или использование нестандартных или не соответствующих уголовным делам приспособлений, или содержание его в нечеловеческих условиях преследуются по закону. Никто не может быть дважды обвинен или наказан за одно и то же преступление.

Широкий объем личных прав и свобод граждан, зафиксированный в тексте Конституции и в её неотъемлемой части — Билле о правах, направлен на защиту правового статуса личности и вполне соответствует нормам демократического государства, построенного на принципах права и социальной справедливости.

При этом частная собственность не может быть изъята для общественных целей без справедливой компенсации.

Конституция Филиппин, по аналогии с целым рядом других зарубежных конституций, вводит принцип социальной функции собственности. В частности, предусмотрено, что пользование собственностью представляет собой социальную функцию и предполагает, что участники экономических отношений должны вносить свой вклад в общее благосостояние. Отдельные лица и частные структуры, включая компании, кооперативы и подобные им коллективные организации, имеют право владеть, учреждать и управлять экономическими предприятиями, а долг государства — обеспечить справедливое отношение к ним и в разумной степени необходимое вмешательство в их деятельность ради всеобщего блага. Такие конституционные нормы могут способствовать построению на Филиппинах социального и правового государства, тем более что действующая Конституция — одна из немногих — предусматривает защиту средствами государства как политических, личных, так и социальных прав человека и гражданина. Кроме того, нормы этой Конституции призваны гарантировать существование в стране демократического государственного режима и препятствовать возможным попыткам перейти к авторитарным методам осуществления государственной власти.

Совершенно очевидно, что такой широкий спектр демократических прав и свобод филиппинских граждан, закрепленный текстом действующей Конституции, дает возможность участвовать в политической жизни страны, в том числе и в избирательных кампаниях. Вместе с тем такой правовой статус личности создает основу для функционирования демократической избирательной системы и соответствующего ей государственного режима.

Глава II. Избирательная система и порядок формирования высших органов государственной власти

§ 1. Общая характеристика избирательной системы

Избирательная система Республики Филиппины имеет довольно длительный период своего развития. Первые зачатки и

принципы избирательного права декларировались уже в первых конституционных актах еще испанского, а затем и американского колониальных периодов. Особенно подробно эти вопросы были отражены в Конституции автономных Филиппин 1935 г., разработанной и принятой под руководством американских советников и действовавшей даже в первый период получения страной юридической независимости. После этого действовали еще несколько конституций, и все они в той или иной степени закрепляли определенную избирательную систему.

В настоящее время избирательное право Филиппин регулируется нормами Конституции 1987 г., общенациональным Избирательным кодексом В/76-881, Республиканским актом № 6735 «Об инициативе и референдуме», Законом № 49 «О развитии политических партий» от 2010 г., Законом № 3042 «О роли Вооруженных сил Филиппин в период проведения избирательных кампаний», Законом № 2191, дополняющим Избирательный кодекс Филиппин, Законом «Об укреплении системы политических партий, распределении их фондов и о других целях» и рядом других нормативных актов.

Следует отметить, что филиппинское избирательное законодательство довольно обширно и детализировано. Оно охватывает все стадии избирательного процесса, подробно регулирует требования, предъявляемые к кандидатам на выборные должности и к избирателям. Оно включает в себя регулирование санкций за правонарушения на выборах, правонарушений на всех этапах избирательного цикла, начиная с регистрации избирателей, осуществления предвыборной агитации, голосования, подсчета голосов и определения результатов выборов. Избирательным законодательством устанавливаются строгие рамки проведения избирательной кампании и поддержания общественного порядка во время её проведения.

Избирательным законодательством Филиппин устанавливается период избирательной кампании, который начинается за 90 дней до дня голосования и заканчивается через 30 дней после дня голосования. Этот период составляют:

- выборы президента и вице-президента — 90 дней;
- выборы Национального конгресса и местных органов власти — 45 дней;

- выборы в барангаи (сельские и поселковые органы самоуправления – самые мелкие территориальные единицы Филиппин) – 15 дней.

Период избирательной кампании не включает в себя день перед днем голосования. Однако в случае проведения досрочных выборов избирательная кампания сокращается до 45 дней. Когда возникают серьезные общественно-политические обстоятельства, такие как насилие, терроризм, попытки силового захвата власти и др., которые препятствуют проведению свободных выборов, Центральная избирательная комиссия своим решением может отложить проведение выборов и провести их не позднее чем через 30 дней после исчезновения причин, вызвавших перенос такого голосования.

В случае появления вакансии в Национальном конгрессе за 18 и более месяцев до проведения очередных выборов Центральная избирательная комиссия проводит дополнительные выборы в течение 60 дней после появления вакансии, для того чтобы избрать члена Конгресса на оставшийся до очередных выборов срок. В случае досрочного роспуска Конгресса Президент Республики назначает выборы не ранее чем через 45 дней и не позднее чем через 60 дней с даты такого роспуска. Центральная избирательная комиссия рассылает копии своей резолюции о проведении внеочередных выборов Национального конгресса руководителям провинциальных избирательных комиссий и ответственным за проведение регистрации (регистраторам по выборам) для информации и начала проведения избирательной кампании.

Избирательным законодательством Филиппин закрепляется такая важная деталь избирательного процесса для любых типов выборов, как печатная копия Избирательного кодекса страны на английском или национальном языке той местности, где должны проводиться выборы. Такая копия должна быть представлена избирательной комиссии в каждый избирательный участок, чтобы все желающие могли ознакомиться с его содержанием и получить необходимые сведения во время регистрации избирателей, проверки их данных и в дни голосования. При этом почтовые отправления и телеграммы избирательных комиссий освобождаются от почтовых сборов.

§ 2. Принципы избирательного права

Основные принципы избирательного права Филиппин регламентируются Конституцией, Избирательным кодексом, Законом Национального конгресса о различных сферах избирательного процесса. Отдельная часть Конституции (ч. V) называется «Избирательное право», она декларирует прежде всего всеобщность избирательного права, которое предоставлено всем гражданам Филиппин, не лишенным его по закону, достигшим 18-летнего возраста и проживающим на Филиппинах не менее года, а в месте их голосования — не менее шести месяцев, непосредственно предшествующих выборам. Конституция прямо указывает, что неграмотность, бедность и другие подобные условия не могут ограничивать избирательное право. В соответствии с нормами Конституции гражданами Филиппин являются:

- те, кто являлись гражданами Филиппин на момент принятия данной Конституции;
- те, чьи отцы и матери являются гражданами Филиппин;
- рожденные до 17 января 1973 г. от матерей-филиппинок и избравшие филиппинское гражданство по достижении совершеннолетия;
- натурализованные в соответствии с законом.

Конгрессом страны и Центральной избирательной комиссией разработаны гарантированная тайна голосования, порядок участия в голосовании филиппинцев, находящихся за рубежом, а также процедура голосования лиц, неспособных голосовать самостоятельно, — неграмотных или с физическими недостатками.

Следует отметить, что важнейший принцип всеобщности избирательного права подтверждается обязательным внесением гражданина Филиппин в избирательный список округа, где он намеревается голосовать, и обязательным участием в выборах лица, имеющего статус избирателя.

В ряде случаев избирательное законодательство требует соблюдения целого ряда условий для лиц, выдвинутых кандидатами на различные выборные должности. Если к участию в голосовании допускаются неграмотные, то для занятия выборной должности необходимо уметь читать и писать, хотя степень или уровень грамотности законодательством не предусмотрен. Кроме того,

законодательство предусматривает перечень должностей, получаемых через избрание, которые могут занимать только граждане Республики по рождению, а не натурализованные филиппинцы. В частности, только лицо, имеющее гражданство по рождению может занять пост президента и вице-президента страны, члена Национального конгресса, депутата законодательного органа провинции, города, района.

Не могут быть избраны граждане, обладающие вторым гражданством. Они могут выдвигать свою кандидатуру на выборах, предварительно отказавшись от второго гражданства и доказав наличие национального гражданства по рождению.

Все кандидаты, выдвигающие свои кандидатуры на различные посты, должны быть и зарегистрированы в этом же округе в качестве избирателей. Кроме того, они должны проживать в этом же округе не менее полугода до даты проведения выборов. Для кандидатов на различные выборные должности установлен значительный возрастной ценз — не моложе 25 лет, а для кандидатов на пост президента — не менее 40 лет. Все кандидаты обязаны заполнить специальный сертификат под присягой.

Конституция закрепляет принцип равного избирательного права, в соответствии с которым граждане, принимающие участие в голосовании, имеют равные права и несут как избиратели равные друг с другом обязанности. Не может быть введено каких-либо ограничений на участие в голосовании по признакам пола, расы, национальности, социального положения и социального происхождения, имущественного положения, наличия или отсутствия семьи у избирателя, его вероисповедания, принадлежности к религиозным или духовным сектам и т.д. Лица, получившие гражданство в порядке натурализации, не могут быть ограничены в активном избирательном праве. Лица, утратившие филиппинское гражданство, одновременно с этим утрачивают и статус избирателя. За определенный вид правонарушений, особенно связанных с участием в избирательных кампаниях, граждане могут быть дисквалифицированы на срок, установленный судебным решением.

Равное избирательное право включает в себя категорию и равенство избирательных округов, то есть примерно с равным количеством проживающих в них жителей. Технически это равенство

почти невозможно, особенно в условиях Филиппин, когда население рассредоточено на большом количестве мелких и крупных островов и с очень большой степенью подвижности, особенно связанной с рыболовством и другими морскими промыслами. Недостижимость в этих условиях равенства избирательных округов объективно искажает принцип равенства избирательного права для граждан, но избирательное законодательство нацелено на максимальное сближение избирательных округов по численности населения.

Принцип прямых выборов предусматривает, что президент страны, депутаты Национального конгресса, губернаторы и органы местного самоуправления избираются непосредственно избирателями, а не какой-либо промежуточной коллегией или системой выборщиков, как в США, хотя основные принципы филиппинского избирательного права позаимствованы из американской политической практики.

Прямое голосование избирателей за выдвинутых кандидатов является наиболее демократическим и принято в большинстве стран мира. Прямые выборы Президента Филиппин избирателями значительно усиливают его полномочия и ставят фактически в независимое положение как от законодательного органа страны, так и от избирательного корпуса, который не имеет права досрочного отзыва избранного президента, губернаторов и членов законодательных органов.

Принцип тайного голосования является в настоящее время одним из важнейших конституционных принципов зарубежных стран, в том числе и Филиппин. Тайное голосование в наибольшей степени призвано гарантировать свободное волеизъявление граждан и более четкое установление результатов этого волеизъявления. Конституция специально обязывала законодательный орган страны разработать и ввести в практику тайное голосование, обеспечив для этого определенные механизмы и техническое обеспечение.

Избирательное законодательство страны предусматривает довольно строгие санкции за нарушение тайны голосования как со стороны самих голосующих, так и со стороны членов совета инспекторов и других органов, отвечающих за правильное и законное проведение избирательной кампании. Нарушение тайны

голосования, особенно в массовом порядке, рассматривается как избирательное преступление и в зависимости от степени его тяжести может повлечь за собой наложение таких санкций, как штрафы, тюремное заключение или дисквалификация избирателя на срок, устанавливаемый судебным решением. Нарушение принципа тайного голосования непосредственно связано с усилением различных форм борьбы с коррупцией в государственном аппарате страны, которую довольно решительно ведет правительство Филиппин.

§ 3. Высшие органы государственной власти и порядок их формирования

Конституция Филиппин в специальных частях «Законодательная власть» (ч. VI) и «Исполнительная власть» (ч. VII) устанавливает порядок формирования и полномочия высших органов государственной власти Республики. На первое место Конституция ставит законодательную власть, которая принадлежит Конгрессу Филиппин, состоящему из Сената и Палаты представителей. Конгресс осуществляет все полномочия по законодательству, за исключением полномочий, принадлежащих народу, по осуществлению законодательной инициативы и проведению референдумов. Таким образом, Конституция закрепляет как представительскую, так и прямую формы демократии.

Верхняя палата – Сенат – состоит из 24 сенаторов, которые избираются простым большинством голосов зарегистрированных и проголосовавших избирателей. Кандидат, получивший наибольшее количество голосов в соответствующем избирательном округе, является победителем. Сенатором может быть избран гражданин Филиппин по рождению, достигший на день выборов 35 лет, умеющий читать и писать, зарегистрированный в качестве избирателя и проживающий на Филиппинах не менее двух лет, непосредственно предшествующих дню голосования. Срок полномочий сенаторов составляет шесть лет и начинается в полдень 30 июня следующего за проведением очередных выборов года, если законом не будет предусмотрена другая дата. Сенатор не может находиться в должности более двух последующих сроков.

Добровольная отставка сенатора со своего поста в любой период времени не рассматривается как прерывание продолжительности его мандата на весь период срока, на который он был избран.

Палата представителей состоит не более чем из 250 членов, избираемых от районов, на которые делятся провинции, города и столичный округ Манила, в соответствии с числом жителей на основе пропорционального представительства, и депутатов, избираемых на основе партийных списков, зарегистрированных национальными, региональными и местными партиями и организациями в соответствии с законом. При этом каждый учреждаемый на основе закона район должен представлять, по мере возможности, единую компактную и соседствующую с другими территорию. Любой город с населением не менее 250 тыс. жителей или отдельная провинция должны иметь не менее одного представителя.

В течение трех лет после проведения очередной переписи населения Конгресс осуществляет пересмотр избирательных округов, основываясь на нормах, установленных законом. Членом Палаты представителей может быть гражданин Филиппин по рождению, достигший возраста 25 лет на день голосования, умеющий читать и писать и (кроме представителей, избираемых по партийным спискам) зарегистрированный в качестве избирателя в том районе, в котором он голосует и проживает не менее года, непосредственно предшествующего дню голосования.

Члены Палаты представителей избираются сроком на три года, который начинается в полдень 30 июня следующего за проведением выборов года, если законом не будет предусмотрена другая дата. Члены Палаты представителей не могут находиться в должности более трех последующих сроков. Добровольная отставка со своего поста в любой период времени не рассматривается как прерывание продолжительности мандата члена Палаты представителей на весь период срока, на который он был избран. Очередные выборы сенаторов и членов Палаты представителей должны проходить во второй понедельник мая, если другая дата не будет предусмотрена законом. Сенатор или член Палаты представителей, избранный для заполнения вакансии, будет находиться в своей должности только срок, не использованный предыдущим мандатом.

Лицо, избранное членом Конгресса, в случае невозможности или отказа принести присягу и занять выборный пост в течение шести месяцев со дня объявления результатов голосования, считается отказавшимся от своего поста члена Конгресса и объявляется вакансия этого поста.

Законодательством Филиппин предусмотрено, что любой гражданин, объявленный компетентным органом умалишенным или приговоренный судом за совершение преступления к тюремному наказанию более чем на 18 месяцев, включая преступления морального характера, не может быть выдвинут кандидатом на выборную должность до тех пор, пока не будет помилован или амнистирован.

Вознаграждение членов Конгресса устанавливается законом. Никакое увеличение установленного вознаграждения не может быть введено в действие до тех пор, пока не закончится полный срок полномочий всех членов Конгресса, одоббивших такое увеличение вознаграждения.

Все члены Конгресса обязаны при вступлении в должность представить полный отчет о своих финансовых и деловых интересах. Они должны также оповещать соответствующую палату о возможном конфликте интересов, который может возникнуть из-за последствий предложенного законодательства, авторами которого они являются. Они не должны вмешиваться ни в какой форме в деятельность правительственных учреждений в целях получения денежной выгоды или извлекать выгоду из своей должности.

Сенат и Палата представителей имеют свой избирательный трибунал, который является единственным судьей по всем спорам, касающимся выборов, их результатов и квалификации их членов. Каждый избирательный трибунал состоит из девяти членов, трое из которых являются судьями Верховного суда, назначаемыми Главным судьей, а остальные шесть должны быть членами Сената или Палаты представителей соответственно и избираться на основе пропорционального представительства от политических партий, а также партий или организаций, зарегистрированных по системе партийных списков и представленных в Палате. Старейший судья избирательного трибунала назначается его председателем. Избирательные трибуналы должны быть сформированы в течение 30 дней после того, как Сенат и Палата

представителей будут конституированы с избранием Председателя Сената и спикера Палаты представителей.

В период войны или чрезвычайного положения Конгресс может путем принятия закона уполномочить президента на установленный срок ввести такие ограничения, которые будут необходимы для осуществления его полномочий для проведения объявленной национальной политики. В случае отмены Конгрессом указанного решения такие полномочия должны быть немедленно отменены.

Конституция обязала Конгресс разработать и применить систему народной инициативы или референдума и условий изъятия из нее определенных вопросов с тем, чтобы избиратели могли прямо предложить и принять законы, одобрить или, наоборот, отменить любой закон или другой акт (или часть его), одобренный Конгрессом или региональным законодательным органом после регистрации петиции в отношении этого акта, подписанной не меньше чем 10% от общего количества зарегистрированных избирателей, из которых от каждого установленного законом округа должно быть представлено не менее 3% зарегистрированных в нем избирателей.

По Конституции исполнительная власть принадлежит Президенту Филиппин, которым может быть избран гражданин по рождению, зарегистрированный в качестве избирателя, умеющий читать и писать, достигший ко дню голосования 40 лет и проживающий на Филиппинах не менее 10 лет, непосредственно предшествующих выборам. Учреждается пост вице-президента, который должен отвечать тем же требованиям, избираться на тот же срок, в том же порядке и вместе с президентом. Вице-президент может быть отстранен от должности тем же способом, что и президент. Вице-президент может быть назначен членом кабинета, и такое назначение не требует законодательного утверждения.

Президент и вице-президент избираются путем прямого голосования граждан на пятилетний срок, который начинается в полдень 30 июня следующего за днем выборов года и заканчивается в полдень того же дня шесть лет спустя. Президент не может быть выдвинут для переизбрания. Президент, отслуживший в своей должности более четырех лет, не может быть выдвинут для занятия этой же должности в оставшийся период времени. Что касает-

ся вице-президента, то он не может занимать свой пост более двух сроков подряд. Добровольная отставка с должности в любой период времени не может рассматриваться как прерывание полного срока его полномочий, на который он был избран.

Очередные выборы президента и вице-президента должны проходить во второй понедельник мая, если иное не предусмотрено законом. Результаты выборов президента и вице-президента, должным образом утвержденные избирательной комиссией провинции или города, передаются в Конгресс на имя Председателя Сената, который, получив результаты подсчета голосов, должен не позднее чем через 30 дней со дня подсчета на совместной сессии Сената и Палаты представителей и после удостоверения Конгрессом их аутентичности и полного соответствия с формой, предусмотренной законом, объявить общий результат подсчета голосов. Кандидат, получивший наибольшее число голосов, объявляется избранным. В случае если два кандидата или более получили равное количество голосов, один из них должен быть избран большинством голосов всех членов обеих палат Конгресса, голосующих раздельно. Конгресс принимает свои правила подсчета итогов голосования. Верховный суд страны как единственная судебная инстанция по всем спорам, касающимся выборов, их результатов и квалификации президента и вице-президента, может принимать свои собственные правила заседания.

Если в начале президентского срока президент станет полностью недееспособным, пост президента занимает вице-президент, который находится в должности до конца установленного президентского срока. В случае невозможности вице-президенту занять пост президента этот пост может временно занимать Председатель Сената, а в его отсутствие спикер Палаты представителей — до тех пор, пока президент и вице-президент не будут избраны и не вступят в свои должности.

В случае если посты президента и вице-президента становятся вакантными, Конгресс должен в 10 часов утра на третий день после объявления вакансии собраться в соответствии с правилами регламента без специального созыва и в течение семи дней принять законы о внеочередных выборах президента и вице-президента, которые должны состояться не ранее чем через 45 дней и не позднее чем через 60 дней со дня объявления о досрочных выборах.

Закон принимается на основе конституционных норм и должен быть утвержден в трех чтениях. В период избирательной кампании Конгресс не может быть досрочно распущен, а внеочередные президентские выборы не могут быть отложены или отменены. Досрочные выборы не проводятся, если вакансия появляется в период, не превышающий 18 месяцев до даты следующих президентских выборов. Законодательство Филиппин допускает некоторые особенности при подсчете окончательных итогов всеобщего голосования на президентских выборах в Конгрессе. В случае если сертификаты с результатами подсчета голосов от некоторых районов не были своевременно представлены спикеру Палаты представителей для окончательного подсчета, то спикер тем не менее может сделать объявление о результатах подсчета при условии, что пропущенные и не представленные вовремя сертификаты подсчета голосов не повлияют в целом на общие результаты выборов президента и вице-президента. А окончательные результаты подсчета голосов должны учитывать все сертификаты, в обязательном порядке представленные спикеру Палаты представителей. При этом законодательство не допускает какие-либо исправления в сертификатах подсчета голосов или официальные заявления об ошибках в подсчете, переданные спикеру после окончательного подсчета и объявления победителей.

Если избранный президент не вступил в свою должность в установленный срок, этот пост занимает вице-президент до того периода, когда избранный президент приступит к исполнению своих обязанностей. Перед вступлением в свою должность президент и вице-президент приносят торжественную присягу на верность Конституции и филиппинской нации.

Вознаграждение президенту и вице-президенту Республики устанавливается законом, и оно не может быть уменьшено в период их нахождения в должности. Никакое увеличение данного вознаграждения не должно быть осуществлено до окончания срока полномочий того должностного лица, при котором было принято такое вознаграждение. Кроме того, президент и вице-президент не могут получать в период осуществления своих полномочий никакого другого вознаграждения от правительства или из других источников. Важно отметить, что Конституция Филиппин в статье 10 части VII предусматривает, что ассигнования для про-

ведения внеочередных выборов президента и вице-президента должны быть отделены от текущих государственных расходов и выделены в особую статью государственных расходов.

Конституция предусматривает порядок выхода президента в отставку и порядок его отрешения от должности. Выход президента в отставку осуществляется в следующих формах: если президент вручает председателю Сената и спикеру Палаты представителей официальное письменное заявление о невозможности дальше осуществлять свои должностные полномочия, то они должны быть переданы вице-президенту, который вступает в должность исполняющего обязанности президента. Еще одна форма выхода президента в отставку может быть инициирована большинством членов кабинета министров, которые передают Председателю Сената и спикеру Палаты представителей подписанную ими декларацию о том, что президент не в состоянии осуществлять свои должностные полномочия. В этом случае полномочия президента немедленно переходят к вице-президенту, а вопрос в дальнейшем решается Конгрессом. Если Конгресс не находится на сессии, он должен собраться в течение 48 часов в соответствии со своим регламентом и без специального созыва. Не позднее чем через 10 дней с момента получения письменной декларации Конгресс решает вопрос об отстранении президента от должности двумя третями голосов обеих палат, голосующих раздельно. В случае положительного решения вице-президент официально приступает к осуществлению президентских полномочий, в противном случае президент обязан продолжать исполнять свои должностные обязанности.

Если отстраненный от должности президент по причине недееспособности снова способен к деятельности, то он может представить Председателю Сената и спикеру Палаты представителей письменную декларацию о том, что снова вступает в свою должность и намерен дальше осуществлять свои президентские полномочия.

Конституционным законодательством предусмотрено, что в случае серьезной болезни президента филиппинская общественность должна быть незамедлительно информирована о состоянии его здоровья. Члены кабинета министров, ответственные за национальную безопасность и внешнюю политику, а также началь-

ник Штаба Вооруженных сил Филиппин ни при каких условиях не могут быть лишены доступа к президенту во время его болезни. Такие конституционные положения, связанные с возможной болезнью президента, являются довольно уникальными для основных законов зарубежных стран и объясняются опасением законодателя столкнуться с ситуацией, когда болезнь президента и временное его отстранение от должности, могут обернуться установлением диктаторского режима, который страна пережила в период правления президента Фердинанда Маркоса.

Ответственность президента регулируется положениями части XI действующей Конституции 1987 г. «Ответственность государственных должностных служащих», так как отдельная статья об ответственности президента в Конституции отсутствует. Президент несет ответственность за нарушение Конституции или совершение иного тяжкого преступления, что конкретно ни Конституцией, ни действующим законодательством не детализируется. Предъявление такого рода обвинений является исключительной прерогативой Палаты представителей, которая решением большинства списочного состава Палаты в две трети голосов принимает решение обвинительного характера, тем самым подтверждая наличие в действиях президента признаков состава преступления, квалифицируемого Конституцией как основание для отстранения президента от занимаемой должности.

Вопрос о виновности президента окончательно решает Сенат квалифицированным большинством в две трети голосов. Президент имеет право при обсуждении его отстранения от должности в порядке процедуры импичмента представлять необходимые документы и свидетельства в свое оправдание. Если президент отстраняется от должности по процедуре импичмента, это может быть основанием для возбуждения против него уголовного дела.

Право инициировать процедуру импичмента имеет только Палата представителей. Предложение об инициировании процедуры импичмента может быть представлено соответствующими доказательствами и обоснованием любым членом Палаты представителей и даже любым гражданином, при обязательном подтверждении такой инициативы одним или несколькими депутатами нижней палаты. Такая инициатива должна быть включена в план работы Палаты представителей в течение последующих

10 сессионных дней. В течение трех последующих дней такое предложение должно быть передано в соответствующий постоянный комитет, который после обсуждения данного вопроса большинством голосов всех членов представляет свой доклад в Палату представителей в течение 60 сессионных дней со дня получения данной инициативы с соответствующей резолюцией. Такая резолюция должна быть включена в календарь рассмотрения вопросов Палатой в течение 10 дней с момента её получения из постоянного комитета.

Голоса депутатов не менее одной трети всего состава Палаты представителей необходимы для того, чтобы либо подтвердить принятую комитетом резолюцию со статьями об импичменте, либо принять другую резолюцию. Голосование осуществляется персонально и голос каждого члена Палаты представителей должен быть внесен в протокол. Если одна треть Палаты представителей одобрила резолюцию об импичменте, она уже рассматривается как статья об импичменте, и после этого должен все же состояться суд Сената. При этом процедура импичмента не может быть инициирована в отношении одного и того же должностного лица более одного раза в течение года.

Только Сенат обладает исключительными полномочиями осуществлять суд и решать все дела об импичменте. Когда осуществляется суд над президентом, его возглавляет Председатель Верховного суда страны, который сам не имеет права голосовать. Для осуждения необходимо согласие двух третей всего состава Сената. Наказание по процедуре импичмента предусматривает отстранение данного лица от должности и дисквалификацию в отношении занятия в дальнейшем любой государственной должности в Республике Филиппины. Лицо, признанное виновным в порядке процедуры импичмента и отстраненное от должности, подвергается дальнейшему расследованию, а также судебному преследованию и наказанию в соответствии с законом. Подробное регулирование процедуры импичмента осуществляется на основании правил, утвержденных Конгрессом. Кроме того, серьезным инструментом при осуществлении процедуры импичмента и её инициировании является специальный антикоррупционный суд, который реализует свою юрисдикцию на основании действующего антикоррупционного законодательства.

Нормы об отстранении президента, в соответствии с процедурой импичмента, имеют практическое значение. В 2001 г. по процедуре импичмента был отстранен от должности президент Филиппин Джордж Эстрада.

Национальный конгресс Филиппин, по аналогии с американским конгрессом, обладает полномочиями отстранять от должности президента страны по обвинению в тяжких преступлениях. Если в США президент за всю историю страны не был осужден в порядке процедуры импичмента, то на Филиппинах такой прецедент имел место, когда в 2001 г. по обвинению в нарушении президентской присяги, действующих конституционных норм и приобретении имущества преступным путем высший законодательный орган страны – Конгресс осуществил процедуру импичмента в отношении действовавшего тогда президента страны Джорджа Эстрады, а высший судебный орган приговорил президента к пожизненному заключению.

В 2007 г. он был помилован и вновь стал обладать полным объемом гражданских и политических прав. В 2013 г. на выборах мэра Манилы 75-летний экс-президент страны получил большинство голосов избирателей и вновь вернулся на политическую арену, пообещав жителям Манилы посвятить остаток жизни честному исполнению своих обязанностей и ликвидации бедности в крупнейшем городе страны.

Глава III. Органы, отвечающие за организацию и порядок проведения выборов

Избирательный кодекс Филиппин и Конституция Республики, а также дополнительные избирательные законы детально регулируют систему органов, которые несут ответственность за организацию и порядок проведения выборов в стране.

Конституция Филиппин, одна из немногих в мире, в специальной части IX «Конституционные комиссии» закрепляет статьи, которые гарантируют формирование и деятельность конституционных комиссий. Среди различных комиссий (Комиссия по делам государственной службы, Комиссия по аудиту) Избирательная комиссия занимает особое место.

Конституция регулирует порядок формирования и деятельности Избирательной комиссии Филиппин, что непосредственно подчеркивает институт выборов в Республике и его значение для поддержания конституционного строя и демократического режима в стране.

Центральная избирательная комиссия образуется в составе председателя и шести членов, которые должны быть гражданами Филиппин по рождению, не моложе 35 лет на момент их назначения, имеющими диплом колледжа и не являющимися кандидатами на любые выборные должности на выборах, непосредственно предшествующих их назначению. Большинство членов, включая председателя, должны быть членами адвокатуры Филиппин и практическими работниками в области права не менее 10 лет. Председатель и члены Избирательной комиссии назначаются президентом, с согласия Комиссии, на срок в семь лет без права повторного назначения.

Центральная избирательная комиссия имеет следующие подразделения: региональные избирательные комиссии, возглавляемые региональным директором и его заместителем; провинциальные избирательные комиссии, возглавляемые провинциальным избирательным инспектором; городские или муниципальные избирательные комиссии, возглавляемые чиновником-регистратором, которому помогает клерк по выборам. Количество членов или служащих этих комиссий определяют и назначают сами комиссии.

Центральная избирательная комиссия может делегировать часть своих полномочий главам этих нижестоящих комиссий, особенно в сфере контроля за применением её приказов, правил и решений. В соответствии с законом на должности регионального директора соответствующей избирательной комиссии, его заместителя, а также директора провинциальной комиссии и провинциального чиновника-регистратора могут быть назначены только члены филиппинского общества адвокатов.

Центральная избирательная комиссия может запретить любую незаконную предвыборную агитацию и деятельность, конфисковать, изъять и затребовать для проверки любые материалы предвыборной агитации после предварительного предупреждения. Кроме того, она может рассматривать финансовые отчеты

кандидатов, политических партий, организованных групп избирателей по письменным запросам и жалобам. Для этих целей Центральная избирательная комиссия может затребовать помощь Комиссии по аудиту, Центрального банка, Национального бюро расследований, Бюро внутренних отчетов исполнительных органов, различных правительственных чиновников, представителей вооруженных сил и полиции.

Конституция Филиппин в части IX закрепляет полномочия и функции Центральной избирательной комиссии, которые довольно значительны по объему. Многие из перечисленных полномочий Комиссия делегирует нижестоящим региональным, провинциальным, муниципальным и городским избирательным комиссиям в объеме их компетенции и территориальной принадлежности.

Прежде всего Комиссия осуществляет и контролирует выполнение всех законов и правил, относящихся к проведению выборов, плебисцитов, законодательных инициатив, референдумов и отзывов избранных лиц. Она же осуществляет юрисдикцию в отношении споров, касающихся выборов, референдумов и квалификации избранных высших должностных лиц регионального, провинциального и городского уровня, и апелляций на решения по поводу споров, касающихся избираемых должностных лиц муниципалитетов и барангаев, принятых местными судами. Решения Центральной избирательной комиссии по всем избирательным спорам, её приказы и инструкции по этим вопросам являются окончательными, не могут быть оспорены и подлежат немедленному исполнению.

Центральная избирательная комиссия решает окончательно все вопросы, касающиеся выборов, включая определение количества и расположения избирательных участков, назначение должностных лиц и инспекторов по выборам, регистрацию избирателей. Она может с согласия президента страны поручать правоохранительным органам, правительственным учреждениям, включая Вооруженные силы Филиппин, обеспечение проведения периодических, свободных, честных, мирных и заслуживающих доверия выборов.

Комиссия выполняет важнейшую функцию, связанную с регистрацией политических партий для участия в избирательной

кампании после официальной публикации об этом, при обязательном представлении политической платформы, программы будущей деятельности, состава руководства и других установленных законом требований. Причем обязательной регистрации подлежат все единицы гражданского оружия, находящегося во владении членов избирательных комиссий.

Центральная избирательная комиссия обязана по собственной инициативе или по обращению в суд регистрировать и разрешать все жалобы, связанные с исключением из списков избирателей, расследовать и обеспечивать преследование в судебном порядке лиц при нарушении избирательного законодательства, влекущего за собой различные правонарушения и злоупотребления, включая получение взяток и т.п.

Комиссия может рекомендовать Национальному конгрессу принятие законодательных эффективных мер для минимизации выделяемых государством предвыборных расходов и преследования всех проявлений правонарушений, махинаций, злоупотреблений и взяток, связанных с выдвижением и деятельностью кандидатов на выборные должности.

Центральная избирательная комиссия может, кроме того, рекомендовать Президенту Республики отстранять от должности любых назначенных им должностных лиц или налагать на них различные дисциплинарные взыскания за нарушения, игнорирование или неподчинение директивам, приказам или решениям Избирательной комиссии.

В обязанности Центральной избирательной комиссии, помимо прочего, входит обязательное представление соответствующего доклада о проведении очередной избирательной кампании, референдума, народной законодательной инициативы или отзыва избранных лиц. Интересное полномочие Центральной избирательной комиссии заключается в том, что никакое помилование, амнистия, освобождение под честное слово или отмена приговора за нарушение избирательных законов, правил и инструкций не могут быть осуществлены президентом без положительной рекомендации со стороны самой Центральной избирательной комиссии.

В дополнение к полномочиям Центральной избирательной комиссии, установленным Конституцией, предусмотрен еще ряд

полномочий, закрепленный Избирательным кодексом страны. Комиссия, например, обязана осуществлять прямой и постоянный контроль за общенациональными и местными должностными лицами и служащими как избирательных комиссий, так и различных правительственных подразделений, которые по закону несут ответственность за нормальное проведение избирательных кампаний и поддержание в этот период необходимого общественного порядка.

Избирательная комиссия может освободить любое должностное лицо, отвечающее за проведение выборов, которое нарушает избирательное законодательство или не выполняет инструкции, приказы или решения по проведению выборов, и назначить новое. По рекомендации Комиссии соответствующий государственный орган может уволить лиц, нарушающих избирательное законодательство и решения Комиссии. Избирательная комиссия может предписывать использование последних технологических и электронных ресурсов, имея в виду необходимость их использования в данном районе или избирательном округе, при условии наличия средств, необходимых для такой процедуры. При этом Комиссия обязана не позднее чем за 30 дней до начала голосования уведомить аккредитованных представителей политических партий и кандидатов в округе, где намечено применение таких ресурсов, об их использовании при голосовании.

В обязанности Избирательной комиссии входит постоянная и систематическая агитационная деятельность через газеты, журналы общенационального распространения, радио, телевидение и другие средства информации, направленная на обучение населения, с тем чтобы знакомить электорат и извещать его об избирательном законодательстве, избирательных процедурах, об основных решениях и требованиях Центральной избирательной комиссии и о других вопросах, относящихся к работе и обязанностям Комиссии. Цель такой деятельности – обеспечить и гарантировать проведение очередной избирательной кампании максимально свободно, без правонарушений и махинаций.

Избирательное законодательство Филиппин закрепляет основные требования, предъявляемые к лицам, занимающим должности в избирательных комиссиях. Никто из членов конституционной избирательной комиссии в период нахождения в

должности не может занимать другой пост или другую должность в государственных структурах. Члены избирательных комиссий не могут также осуществлять иную профессиональную деятельность, участвовать в управлении или контрольной деятельности в сфере предпринимательства, которая в любой форме или любым способом может быть связана с их работой в избирательной комиссии. Они не могут быть финансово заинтересованы — прямо или косвенно — в любых контрактах, прибылях или привилегиях, предоставляемых правительством или его подразделениями, специальными агентствами и их аппаратами, в том числе принадлежащими или контролируемые правительством компаниями или их фирмами.

Вознаграждение председателя и членов Комиссии устанавливается на основании закона и не может быть уменьшено в период их нахождения в должности. Центральная избирательная комиссия назначает своих официальных лиц, сотрудников и технический персонал самостоятельно в рамках ежегодного субсидирования. Комиссия обладает финансовой автономией и утвержденные для нее ежегодные ассигнования должны автоматически и регулярно выделяться из государственного бюджета, принимаемого в виде закона Национальным конгрессом.

Комиссия на своем пленарном заседании принимает собственный регламент деятельности и процедуру заседаний, а также подчиненных ей органов. Этот регламент не может уменьшить, увеличить или изменить её конституционные права и обязанности, равно как права и обязанности её органов. Комиссия принимает все решения большинством голосов её членов. Срок принятия решения по любому вопросу, поставленному в Избирательной комиссии, не может превышать 60 дней с момента обращения в Комиссию. Вопрос, поставленный в Комиссии для принятия решения, может рассматриваться только после подачи письменного заявления с кратким изложением существа дела или других требуемых регламентом сведений. Любое решение Комиссии, изданные ею приказы или инструкции могут быть представлены в Верховный суд страны по процедуре истребования дела (*on certiorari*) по просьбе потерпевшей стороны в течение 30 дней с момента получения копии решения Комиссии по данному вопросу.

Избирательная комиссия может осуществлять и другие функции, устанавливаемые Конституцией страны и действующим избирательным законодательством.

Под руководством и контролем Центральной избирательной комиссии и региональных комиссий работают сформированные группы и организации избирателей. Законодательством закрепляются функции таких групп избирателей, которые выступают в качестве добровольных помощников избирательных комиссий.

Эти группы избирателей выполняют следующие функции:

перед голосованием

- проводят информационную кампанию, помогают распространять приказы, решения и инструкции избирательных комиссий, относящиеся к предстоящему голосованию;

- помогают в регистрации избирателей в соответствующем избирательном округе, с тем чтобы граждане, достигшие избирательного возраста и не лишенные избирательных прав, могли быть зарегистрированы;

- помогают проверять список избирателей и выявлять незаконную регистрацию, а также препятствуют с помощью правоохранительных органов практике незаконной регистрации;

- сообщают избирательной комиссии о фактах нарушения избирательного законодательства, касающихся хода проведения избирательной кампании, предвыборной агитации и избирательных расходов, допущенных политическими партиями и отдельными кандидатами;

в день голосования

- призывают зарегистрированных избирателей соответствующего избирательного округа идти на избирательные участки и проголосовать;

- назначают одного наблюдателя от группы или организации избирателей на каждый избирательный участок и в каждое место подсчета голосов, причем такие наблюдатели от избирателей должны иметь такие же обязанности, функции и права, как и другие официальные наблюдатели от политических партий и кандидатов на выборные должности.

Члены любых гражданских групп, аккредитованные при комиссиях, кроме официально зарегистрированных наблюдателей, не могут находиться на избирательных участках, если только они

не голосуют здесь в качестве избирателей, зарегистрированных по этому округу. Таким добровольным группам избирателей, помощникам комиссий, разрешено находиться не ближе 50 метров от пункта голосования. По поручению избирательной комиссии они могут выполнять и другие функции, связанные с проведением голосования.

Следует отметить, что назначение такой группы избирателей может быть в любой момент отозвано комиссией, если окажется, что данная группа привязана к какой-либо партии или кандидату и действия этой группы выходят за рамки её функций или начинают подменять полномочия других органов или организаций.

Такие группы избирателей по просьбе политической партии или отдельных кандидатов могут проводить предварительные общественные слушания по избирательным спорам с приглашением свидетелей, с учетом возникшей ситуации и необходимых для этого возможностей, в обязательном порядке информируя об этом избирательную комиссию и другие заинтересованные органы и организации.

Такие группы или организации избирателей, не являясь формально частью избирательных органов и не отвечающие за проведение избирательных кампаний, тем не менее на добровольной основе и безвозмездно способствуют нормальному избирательному процессу, поддерживая тесный контакт с Избирательной комиссией и постоянно информируя её о возникающих недостатках и нарушениях в ходе избирательной кампании на различных её этапах.

Кроме Центральной избирательной комиссии, в стране функционируют, как было отмечено выше, региональные, провинциальные, городские, муниципальные избирательные комиссии, которые выполняют все функции, присущие органам, отвечающим за организацию и нормальное проведение избирательных кампаний, как на общенациональном, так и на региональном уровне. Все комиссии работают под контролем Центральной избирательной комиссии и обязаны выполнять все её решения и инструкции. Все комиссии обязаны отчитываться о своей работе и результатах голосования после проведения очередных или внеочередных выборов. Комиссии обязаны сообщать обо всех чрезвычайных ситуациях, имевших место в период проведения

избирательной кампании, а также представлять Центральной избирательной комиссии свои выводы и предложения по улучшению избирательного процесса.

Глава IV. Правовое регулирование участия политических партий в избирательной кампании

§ 1. Партийная система Филиппин

Филиппины являются страной с многопартийной системой. В течение длительного периода времени Филиппины придерживались традиционной двухпартийной системы, навязанной им США еще в период колониального господства. Партии националистов и либералов попеременно сменяли друг друга у власти. Позже страна отказалась от американской двухпартийной системы, заменив её многопартийной.

Партийная система страны была тесно привязана к избирательным кампаниям, поэтому неудивительно, что она регулируется прежде всего Избирательным кодексом страны, положениями Конституции 1987 г., регулирующими роль Избирательной комиссии страны, а также законами, принятыми Национальным конгрессом, в том числе Законом о развитии политических партий от 2010 г., регулирующим расходы на избирательные кампании и устанавливающим систему санкций за их нарушение, и Законом о роли Вооруженных сил Филиппин в период проведения избирательных кампаний от 2010 г.

Избирательное законодательство Филиппин, регулируя партийную систему страны, дает прежде всего определение «политической партии». Под политической партией филиппинское законодательство понимает «организованную группу лиц, придерживающихся одной и той же идеологии, политических идей или платформ управления государством, и имеющую свои внутренние подразделения».

Избирательное законодательство Филиппин декларирует общие принципы, которые являются основными для признания партии в качестве действующей. Это, прежде всего, обязанность соблюдать Конституцию и действующее законодательство, закре-

плюющее основные принципы построения и функционирования выборных государственных органов. Кроме того, партия должна неуклонно соблюдать собственные учредительные документы, закрепляющие направления её деятельности в политической, экономической и социальной сфере. Партиям запрещено заключать какие-либо двусторонние или многосторонние пакты или соглашения, которые могли бы поставить руководство или всю партию в целом в зависимость (политическую или финансовую) от международных организаций, учреждений или зарубежных политических партий.

Политические партии не могут запрашивать у иностранных физических или юридических лиц экономическую, политическую, юридическую или любую иную помощь для определения своей деятельности или участия в избирательных кампаниях. Политическим партиям или партийным коалициям не могут оказывать помощь различные организации или секты и любые другие организации, которым избирательное законодательство страны запрещает вмешиваться в деятельность политических партий или любым другим способом оказывать на них влияние. Политические партии не могут получать материальную, техническую или финансовую помощь, кроме способов, установленных избирательным законодательством и подверженных постоянному контролю со стороны соответствующих государственных органов. Законодательство постоянно требует осуществлять партийную деятельность только мирными средствами, избегать применения насильственных методов партийной борьбы или угрозы применения таких методов, а также запрещает политическим партиям содержать или спонсировать любые вооруженные группы или организации.

Политическая партия обязана иметь свою программу действий, которая устанавливает способы и меры по осуществлению декларируемых принципов и целей, проведению такой партийной политики, которая способствовала бы мирному разрешению важнейших национальных проблем, воспитанию у членов партии уважения к государственным институтам и к своим политическим противникам, к праву других политических партий участвовать на равных основаниях в избирательном процессе, формированию и распаду политических коалиций. Устав или другие учредитель-

ные документы партии должны устанавливать демократические нормы и правила выдвижения кандидатов на выборные государственные должности, предусматривать обязанность руководящих органов партии представлять избирательную программу для каждого вида выборов, в которых участвуют её представители. Эта платформа должна соответствовать основным принципам и целям партии, основанным на партийной программе, одобряемой партийным съездом или конференцией. Эти документы должны обязывать выдвигаемых партией кандидатов на выборные должности строго поддерживать и выполнять избирательную платформу партии в течение всего периода избирательной кампании, в которой они участвуют как представители партии, официально выдвинутые и зарегистрированные в качестве кандидатов на различные выборные должности.

В уставе или в других учредительных документах должны быть закреплены санкции, применяемые к кандидатам, за нарушение норм партийной жизни или в период избирательной кампании за отступление от утвержденной партийной платформы. Кроме того, за подобного рода нарушения должны быть предусмотрены в том числе и такие санкции, как снятие кандидата и замена его на другого. Должны быть также предусмотрены формы и способы защиты кандидатов от партий на выборные должности в случае их необоснованного привлечения к ответственности или в случае развязывания против них клеветнической кампании, затрагивающей не только кандидатов, но и выдвинувшую их политическую партию или её руководство. Следует отметить, что программа партии, её устав или другие учредительные документы должны быть максимально открытыми для широкой общественности и средств массовой информации, а также для органов, осуществляющих избирательный процесс.

Чтобы политической партии получить статус юридического лица и квалификацию для соответствующей аккредитации, а также права, обязанности и привилегии, предоставляемые ей законодательством, она в установленном законом порядке должна быть зарегистрированной Центральной избирательной комиссией. Если политическая партия после регистрации участвует в очередной избирательной кампании, одна или в коалиции с другими политическими партиями, и получает менее 10% голосов избира-

телей в пользу своих кандидатов на выборах, то после получения её официального отчета о результатах выборов она теряет свой статус зарегистрированной политической партии в общенациональном или региональном масштабе.

По закону любая организованная группа граждан, желающая зарегистрироваться в качестве национальной или региональной политической партии, должна представить в Центральную избирательную комиссию специальную декларацию об образовании политической партии, платформу или программу действия, состав оргкомитета и другую информацию, которую может затребовать Комиссия. В свою очередь, Центральная избирательная комиссия, приняв декларацию об образовании новой политической партии и удостоверившись в наличии всех необходимых документов, обязана рассмотреть указанные документы в присутствии официальных представителей данной партии в течение 10 дней с момента их подачи. Не могут быть зарегистрированы в качестве политической партии религиозные секты, а также для регистрации не могут быть представлены никакие политические партии или группы избирателей, намеревающиеся достичь своих политических целей путем насилия или другим незаконным способом. Декларация политической партии должна быть опубликована для всеобщего оповещения по крайней мере в трех общенациональных газетах за 15 дней до её представления в Центральную избирательную комиссию, с тем чтобы получить общественную поддержку или, наоборот, получить возражения против возможной её регистрации в качестве политической партии. Такая публичность в формировании политических партий способствует их авторитету и позволяет не допустить к политической деятельности искусственные политические псевдообразования.

Следует отметить, что филиппинское законодательство о партийной системе, в частности Закон о развитии политических партий от 2010 г., помимо основных принципов о деятельности политических партий, закрепляет интересное положение, которое нехарактерно для законодательства о политических партиях других зарубежных стран. В частности, Закон регулирует вопрос о политических «перебежчиках», то есть о тех партийных депутатах, которые, будучи избранными по списку одной политической партии, переходят во фракцию другой политической партии, меняя

свою партийную принадлежность (то, что в американской политической практике называется «выворачивание своего пиджака наизнанку» (turncoots). Таким образом, законодательство о политических партиях в отношении таких депутатов предусматривает следующее:

- эти лица освобождаются от всех своих постов в политической партии;
- этим депутатам будет отказано в выдвижении их кандидатур на следующих выборах от этой политической партии;
- этим лицам запрещено занимать административные и руководящие посты в этой политической партии;
- эти лица будут обязаны вернуть часть или весь объем финансовых средств, полученных от политической партии на их предвыборную кампанию, плюс 25% от возвращенной суммы в виде штрафа.

Следует отметить, что Филиппины имеют длительную историю развития своей партийной системы, превышающую столетие. Первые политические партии возникли в этой стране еще в период колониального господства США, когда американская администрация провозгласила курс на постепенное предоставление полной независимости своей крупнейшей колонии. Предоставление независимости было рассчитано на несколько этапов. Началом зарождения и развитием партийной системы можно считать 1907 г., когда состоялись выборы в первую филиппинскую Законодательную ассамблею, которая рассматривалась, как своеобразный тест на возможность представителям филиппинской элиты поучаствовать в законотворчестве под контролем американской колониальной администрации. Выборы носили цензовый, недемократический характер, поскольку в качестве избирателей могли выступать только грамотные мужчины, обладавшие определенной собственностью. Таких лиц было зарегистрировано 104 996, из них в голосовании участвовало 98 251 человек, которые избрали 80 депутатов.

Ни одна из возникших партий не получила большинства в Законодательной ассамблее. Партийный состав был следующим: Партия националистов – 32 депутата, Партия прогресса – 16 депутатов, независимые депутаты – 20, Партия за немедленную независимость – 7, мелкие партии – 5. Профессиональный состав

Ассамблеи был довольно сильным: в нем насчитывалось 48 филиппинских юристов.

Незадолго до первых выборов в Законодательную ассамблею возникла первая значительная филиппинская партия – Партия националистов, которая объединила две националистические партии – «Союз националистов» и Партию независимости. Председателем партии стал Серхио Осменья, будущий президент страны. Целью партии стало достижение независимости страны, превращение её в свободное, независимое государство с демократическим правительством и получение гарантий такой независимости от колониальной администрации. Партия занимала ведущие позиции в филиппинской общественной жизни до 1940-х гг., когда страна была оккупирована Японией. Позже была образована Партия радикалов, которая выступала за независимость Филиппин, но только после значительного переходного периода, в течение которого американская администрация подготовила бы филиппинскую элиту к самоуправлению и полной независимости.

После Второй мировой войны Филиппины получили в 1946 г. юридическую независимость от США, и фактически по американскому образцу в стране была сформирована двухпартийная система, в составе старейшей Партии националистов и отколовшейся от нее правой группировки, которая образовала новую Партию либералов.

Руководитель вновь образованной Партии либералов Мануэль Рохас стал первым президентом независимых Филиппин и в этом качестве заключил неравноправные политические, экономические и военные соглашения с США. Обе партии выступают за тесный союз с США, выражают интересы консервативных кругов филиппинского общества. Они сменяют друг друга у власти, попеременно контролируя законодательный орган – Конгресс и пост президента. Иногда к ним примыкают некоторые мелкие политические партии и тогда возникают коалиции, цель которых провести в Конгресс своих представителей.

В настоящее время в составе XVI Конгресса Филиппин после выборов 1 июля 2013 г. доминирует Либеральная партия. В этот год переизбирался полностью состав Палаты представителей и половина членов Сената. Члены Палаты представителей (292 депутата)

и половина членов Сената (12 сенаторов из 24) будут находиться в должности до 22 июля 2016 г. Президент Филиппин Бенигно Акино и вице-президент также избирались от Либеральной партии. Председатель и временный председатель Сената – представители Либеральной партии. В блок большинства – Либеральная партия и некоторые другие – входят 18 сенаторов (75%), в блок меньшинства – партия «Объединенный альянс националистов» и др. – 6 сенаторов (25%).

Спикер в Палате представителей – от Либеральной партии, из 5 заместителей спикера – 3 от Либеральной партии, 1 – от Народной коалиции националистов и 1 – от Партии националистов.

Лидер большинства – от Либеральной партии, лидер меньшинства – от партии «Объединенный альянс националистов». Всего в Палате представителей – 292 депутата от 57 партий.

Депутатские места распределяются следующим образом:

Либеральная партия – 111 мест (38%);

Народная коалиция националистов – 39 мест (13,4%);

Объединенная национальная партия – 26 мест (8,9%);

Партия националистов – 20 мест (6,8%);

Христианско-демократическая партия – 14 мест (4,8%);

Объединенный альянс националистов – 8 мест (2,7%);

остальные мелкие партии – по 2 или по 1 месту.

В большинство входят 253 депутата (86,6%), в меньшинство – 19 депутатов (6,5%) и 16 депутатов (5,5%) являются независимыми.

По общему мнению зарубежных исследователей, политические партии Филиппин характеризуются различными направлениями идеологии и разнообразным спектром политических воззрений. Большинство этих политических партий не имеют стабильного и активного партийного членства среди традиционных избирателей, а также постоянных лидеров и долговременных политических фигур. Большинство политических партий привязано к избирательным кампаниям, поскольку основная цель любой партийной организации – провести своих членов в высший или в региональные представительные органы.

Поскольку Филиппины – страна с типичной многопартийной системой и с множеством политических партий, то очень часто ни одна из этих политических партий не имеет абсолютного пре-

восходства, хотя может в различные периоды иметь большинство в палатах Конгресса или в региональных представительных органах. Поэтому партии часто должны формировать коалиции, чтобы проводить совместную политическую линию и принимать необходимое им законодательство. Не имея стабильного партийного членства, которое являлось бы основой для подготовки партийных лидеров, большинство политических партий обладают постоянной динамикой типа «взлет-падение» и таким же неустойчивым идеологическим и политическим характером.

На Филиппинах в настоящее время имеются три типа политических партий: основные или большие партии, соответствующие традиционным историческим партиям; небольшие общенациональные партии или партии «списочного состава», нацеленные на завоевание хотя бы нескольких мест в Конгрессе или в одной из его палат, и региональные или провинциальные партии, которые действуют на региональном или провинциальном уровне и не претендуют на общенациональное представительство.

Центральная избирательная комиссия определила три типа политических партий, участвовавших во всеобщих выборах 2013 г. и получивших представительство в обеих палатах Конгресса. Из них:

- Либеральная партия – доминирующая партия большинства, образована в 1946 г., отколовшись от Партии националистов. Основная идеология – либерализм, либеральные ценности, входит в Международный союз либерал-демократов и в Союз азиатских либеральных демократов, по итогам выборов получила 110 мест из 292 в Палате представителей и 4 из 24 мест в Сенате Национального конгресса;

- «Объединенный альянс националистов» – партия доминирующего меньшинства, образована в 2012 г., основная идеология – популизм, за нее проголосовали избиратели нескольких мелких политических партий, в Палате представителей имеет 8 мест, в Сенате – 5;

- Христианско-демократическая партия «Власть народа» – идеология – христианская демократия, входит в союз центристов-демократов, в Палате представителей имеет 14 мандатов, в Сенате – 2, является правоцентристской партией Филиппин. На её идеологию сильное влияние оказывают идеи христианской и

исламской демократии. Она примкнула к возглавляемому Либеральной партией большинству, но большинство её представительей разделены на три группы. Те, кто не примкнул к Либеральной партии, образовали Объединенную национальную партию, а остальные разделились между блоками большинства и меньшинства, возглавив блок меньшинства;

- Партия националистов, — старейшая филиппинская политическая партия, образованная еще в 1903 г., идеология — филиппинский национализм, в Палате представителей имеет 17 мандатов, в Сенате — 5;

- «Народная коалиция националистов» — откололась в 1991 г. от Партии националистов, первоначально называлась «Филиппинская партия», идеология — традиционные ценности, в Палате представителей имеет 43 мандата, в Сенате — 2;

- Объединенная национальная партия — образована в 2011 г., идеология — популизм, в Палате представителей имеет 24 места, в Сенате не представлена.

- «Новый патриотический альянс» — партия образована в 1985 г., отколовшись от Партии коммунистов Филиппин, идеология — идеи филиппинского коммунизма, имеет 7 мест в Палате представителей, в Сенате не представлена.

Кроме этого, по одному месту в Палате представителей имеют центристская Демократическая партия Филиппин и партия «Движение за новое общество», 2 места — «Борьба за демократию» (консервативная партия). Несколько политических партий, набравшие более 2% голосов, преодолели избирательный барьер и получили по 2 депутатских места. Они примкнули к Либеральной партии, сформировав парламентское большинство.

§ 2. Выдвижение и регистрация кандидатов от политических партий

Одна из основных задач политических партий заключается в выдвижении кандидатов от своих политических партий на различные выборные должности. Избирательное законодательство Филиппин разрешает также политическим партиям выдвигать и поддерживать на выборах кандидата, не принадлежащего к данной политической партии. Лица, занимающие публичные долж-

ности в государственном аппарате, включая военнослужащих, а также работающие в государственных или контролируемых государством корпорациях, рассматриваются как ушедшие со своей должности с момента заполнения сертификата о выдвижении их кандидатур на соответствующую выборную должность. Никто не может быть допущен к выборам на любую должность, если он под присягой не заполнил сертификат кандидата в установленный период времени. Кандидатов на выборные должности в высшие органы государственной власти выдвигают на партийных съездах, а в остальные органы – на региональных партийных собраниях.

В соответствии с законом политические партии могут проводить партийные съезды или собрания для выдвижения официальных кандидатов в течение 30 дней до начала избирательной кампании и 45 дней – при выборах президента и вице-президента. Предвыборная агитация до начала официальной избирательной кампании запрещена в соответствии с законом. Но публичное выражение мнения или дискуссии о возможных проблемах, которые могут возникнуть в период избирательной кампании, а также критика лиц, выдвинутых или предполагаемых к выдвижению на съездах или собраниях партий, не считаются частью избирательной кампании или политической активностью, связанной с политической агитацией кандидатов.

Лицо, которое было выдвинуто кандидатом и заполнило соответствующий сертификат, может до проведения голосования избирателей отозвать свой сертификат путем подачи письменной декларации. Никто не может быть допущен к избранию, если он заполнил сертификат, претендуя на избрание более чем на одну должность на одних и тех же выборах. Досрочный отзыв сертификата для кандидата не влечет никаких гражданских, административных или уголовных последствий. Лицо, выдвинутое партией на выборную должность, при заполнении кандидатского сертификата должно представить свое последнее фото паспортного размера и заявление, содержащее его личные данные и программу деятельности, не превышающую в печатном виде одну сотню слов. Сертификат кандидата должен быть заполнен не позднее чем за один день до начала избирательной кампании. Сертификат кандидата на пост президента и вице-президента должен быть заполнен Центральной избирательной комиссией в 10 копиях и

направлен в региональные избирательные комиссии для последующего размножения в копиях и рассылки во все избирательные участки. Сертификат для кандидатов на другие выборные должности должен быть заполнен с дубликатом, потом размножен, а копии должны быть направлены во все избирательные пункты провинций, городов, районов, муниципалитетов и барангаев, по принадлежности.

Избирательное законодательство регулирует саму процедуру отбора кандидатов от политических партий на выборные должности, предусматривая, что эта процедура должна носить открытый, честный характер на основе транспарентности и демократизма при активном участии максимального числа членов партии. Политическая партия должна представить в Центральную избирательную комиссию не позднее чем за 180 дней до проведения выборов утвержденные руководством партии систему и процедуру отбора и назначения кандидатов от партии на различные выборные должности. Любой член политической партии может обратиться не позднее чем за 10 дней после проведения съезда партии или собрания её регионального отделения в специальную арбитражную комиссию партии с петицией о нарушениях, допущенных при отборе кандидатов на выборные должности от партии, и потребовать рассмотрения вопроса по существу. Решение арбитражной комиссии партии любой член партии может оспорить при регистрации кандидатов в Центральной избирательной комиссии или в региональных избирательных комиссиях.

Политическая партия обязана провести съезд или собрание по отбору кандидатов от партии не ранее чем за 15 дней до начала избирательной кампании и должна представить в избирательную комиссию не позднее начала избирательной кампании уполномоченных от партии за регистрацию кандидатов и заполнение ими кандидатских сертификатов.

Политическая партия не может выдвинуть больше кандидатов, чем число мест, подлежащих замещению, и ни один кандидат не может принять выдвижение более чем от одной зарегистрированной партии, за исключением создания партийных коалиций, когда он выступает сразу от нескольких политических партий по спискам одной коалиции. Назначение кандидатов в нарушение

этого правила должно быть запрещено Центральной и региональными избирательными комиссиями. Назначение кандидатов политических партий должно быть завершено не позднее последнего дня заполнения сертификатов, установленного соответствующей комиссией.

Сертификат назначения должен содержать положение о том, что лицо, представившее назначение, является законным представителем политической партии, как предусмотрено Конституцией и законами, и что лицо, выдвинутое кандидатом партии на заявленную должность, принимает это выдвижение. Сертификат назначения должен быть подписан после принесения присяги законно выдвинутым представителем политической партии.

Законодательство вводит санкции за определенные нарушения при выдвижении кандидатов на выборные должности. В частности, политической партии запрещено проводить свой съезд или региональные собрания по выдвижению кандидатов раньше срока, установленного законодательством. Подлежат установленному наказанию лица, которые преднамеренно портят полученные сертификаты, подделывают сертификаты кандидатов или получают сертификаты для кандидатов путем угроз, подкупа, махинаций и т.п. В зависимости от тяжести правонарушения эти санкции могут включать административные штрафы, а в отдельных случаях — уголовное наказание.

§ 3. Финансирование и отчетность политических партий

Процедура и основные формы финансирования зарегистрированных политических партий и особенности их отчетности о расходовании полученных средств для нужд избирательной кампании устанавливаются специальным избирательным законодательством. Один из важнейших законодательных актов в этом отношении является «Акт, усиливающий систему политических партий, определяющий фонды и другие цели», принятый филиппинским Конгрессом в 2010 г. Акт нацелен на проведение реформ в финансировании избирательных кампаний, с тем чтобы обеспечить транспарентность их деятельности и прозрачность их финансовых отчетов.

В соответствии с этим актом обеспечиваются финансовые субсидии политическим партиям, способы расходования фондов на цели избирательных кампаний и развитие самих политических партий. Кроме того, этот законодательный акт нацелен на обеспечение лояльности и дисциплины партий, поощрение системы подготовки и обучения избирателей, программ осуществления гражданской грамотности через партийные собрания и другие формы политической активности. На основе этого акта действуют национальные политические партии, должным образом зарегистрированные и признанные таковыми в установленном законом порядке. Законодательство четко устанавливает критерии понятия «взносы на избирательную кампанию», которые относятся к любой форме пожертвований любому кандидату, политической партии, коалиции партий или официально зарегистрированной группе избирателей, образованных до, в течение или после проведения избирательной кампании. Взносы включают в себя любые денежные пожертвования, подарки, подписку на займы, предоставление или вкладывание в банки денег или других ценных бумаг, доходы от контракта, договора или соглашения, направленные на нужды избирательной кампании. Сюда не включаются бесплатные услуги, предоставляемые отдельными гражданами, желающими добровольно потратить часть своего времени в пользу кандидата или всей политической партии. Сюда не включаются также способы использования на бесплатной основе офисных помещений, материалов, оборудования, снаряжения, предоставляемого другими лицами на добровольной основе в пользу отдельных кандидатов, или политических партий, или официально зарегистрированных групп избирателей.

Законодательство дает определение «расходов на избирательную кампанию», что включает в себя все виды расходов, независимо от источника, объема и целей, которые относятся прямо или косвенно к проведению избирательной кампании. Сюда включены все виды денег или других ценностей, а также контракты, договоры и соглашения на их расходование в целях влияния на результаты выборов. Кроме того, это использование помещений офисов, инструментов и материалов, которыми владеет кандидат, осуществляемое по рыночным расценкам, преобладающим в данном районе.

Согласно законодательству понятие «требование раскрытия» включает прямую обязанность всех кандидатов и политических партий, партийных коалиций и групп избирателей раскрыть источники и детали взносов на избирательную кампанию и их расходы в представленном ими оригинальном отчете. Для аккредитованных политических партий сюда включаются не только расходы на избирательную кампанию, но и расходы, направленные на развитие партии, а также денежные средства, полученные из государственного фонда содействия выборам, в соответствии с действующим законодательством.

Законом установлены понятия «даритель» и «дарополучатель». Даритель — это любое лицо, физическое или юридическое, которое вносит деньги, собственность или оказывает в любой другой форме материальную поддержку кандидату, политической партии, партийной коалиции или зарегистрированной группе избирателей. Дарополучатель — это любой кандидат, политическая партия, партийная коалиция или зарегистрированная группа избирателей или любой их официальный представитель, обладающий полномочиями получать любые формы взносов на проведение избирательной кампании.

Законодательство вводит понятие «добровольные взносы» на избирательную кампанию для любой национальной политической партии, зарегистрированной в соответствии с действующим законодательством. Такие взносы должны быть ограничены следующим максимумом — до 100 тыс. песо от физического лица и до 1 млн. песо от юридического лица по действующему законодательству.

XV Конгресс Филиппин принял в 2010 г. Закон о лимите взносов на избирательную кампанию № 159, который изменил сумму взносов на поддержку кандидатов от политических партий. Закон установил предел взносов от одного лица в пользу кандидата до 5 млн. песо. Было установлено, что сам кандидат из собственных средств не может потратить также свыше 5 млн. песо. Необходимость установления нового лимита получения добровольных взносов объяснялась сложившейся ситуацией с предыдущими выборами в Конгресс, когда отдельные компании и руководители затрачивали на своих кандидатов даже не десятки, а сотни миллионов песо, требуя от будущих конгрессменов определенных льгот

для своего бизнеса. Несколько компаний в своем рвении субсидировать кандидатов сами были доведены до банкротства.

Принятый Закон внес изменение в Избирательный кодекс Филиппин, подтвердив его положение о запрете на субсидирование политических партий или кандидатов на выборные должности со стороны:

- лиц, которые в течение года до даты выборов получили займы или другие субсидии, превышающие 100 тыс. песо от правительства или его подразделений, включая правительственные компании;

- учреждений образования, которые получили гранты или публичные ассигнования, превышающие 100 тыс. песо;

- официальных лиц и служащих гражданской службы или представителей Вооруженных сил Филиппин;

- иностранцев и иностранных компаний;

- религиозных организаций.

Эти суммы, должным образом оформленные и доложенные в Избирательную комиссию, освобождаются от налогообложения. Эти взносы должны быть внесены жертвователем по указанию партии в любой банк, аккредитованный избирательной комиссией, в течение 6 месяцев до начала избирательной кампании и не позднее чем за 15 дней до дня голосования. Указанные банки обязаны выдать соответствующие справки лицу относительно суммы его вложения в этот банк и представить в Избирательную комиссию отчет об объеме средств, находящихся на счетах кандидата политической партии. Комиссия обязана обеспечить публикацию таких отчетов в газете общенационального распространения в течение срока, определяемого законом.

Общий объем средств, который каждая национальная политическая партия может потратить на любую избирательную кампанию, составляет 11 песо на каждого избирателя, зарегистрированного в округе, где баллотируется партийный кандидат. Центральная избирательная комиссия каждые три года пересматривает и утверждает новый объем средств, в том числе и квоту расходов на каждого избирателя, исходя из индекса потребительских цен в стране.

Большую роль в финансировании политических партий играет Государственный фонд субсидирования, кото-

рый используется для операций с различными фондами аккредитованных национальных политических партий. Фонд используется непосредственно и исключительно лишь в целях развития партий и проведения избирательных кампаний. Имея в виду важную роль, которую играют политические партии в общественно-политической жизни страны, в защите и сохранении демократического политического режима и в приобщении широких масс населения к политической жизни, Государственный фонд субсидирования может предоставлять партиям средства на их развитие, которые должны направляться на осуществление следующих задач:

- наем, обучение и оплата партийных функционеров;
- научные исследования и подготовка рекомендаций для дальнейшей эффективности деятельности партии;
- обучение и профессиональная подготовка членов партии;
- использование и оборудование зданий и другие связанные с этим затраты;
- другие мероприятия и операции, необходимые для усиления роли партии в политической системе Филиппин.

Субсидирование партий из Государственного фонда должно быть направлено на избирательную кампанию для реализации следующих задач и действий:

- оперативные расходы партии, которые включают подготовку и обучение электорального персонала, технического секретариата, оборудование избирательного штаба партии и связанные с ним коммунальные расходы;
- поездки кандидатов и сопровождающих их лиц по стране и избирательным округам, командировочные расходы;
- распространение устной и печатной информации, пропагандистская защита политики партии и её кандидатов;
- производство и бесплатное распространение среди избирателей мелких вещей, значков, символов и другого наглядного пропагандистского материала;
- другие избирательные расходы, в том числе непредвиденные или случайные.

Избирательная комиссия аккредитует политические партии для получения государственных субсидий на основе следующих критериев:

- наличие политического представительства партии, которое включает должностных лиц, членов Конгресса, губернаторов, мэров и т.п.;

- организационная и мобилизационная способность, которая включает число партийных организаций общенационального или регионального характера, число активных и постоянных членов партии;

- специальные характеристики партии, включающие период её существования, способность партии выдвигать кандидатов и добиваться их избрания, результаты участия в последних по времени выборах национального или регионального характера.

Общий объем денежных средств Государственного фонда, реализуемый ежегодно, распределяется следующим образом:

5% – Центральной избирательной комиссии на исследование целей и распространение информации относительно избирательных кампаний и изучения избирателей;

45% – пропорционально распределяются между национальными политическими партиями, представленными в Сенате, в соответствии с количеством мест, полученных на последних всеобщих выборах;

50% – пропорционально распределяются среди аккредитованных политических партий, представленных в Палате представителей, в соответствии с количеством мест, полученных на последних всеобщих выборах.

Доля каждой политической партии в Государственном фонде субсидирования будет выплачена при условии, что данная партия достигла объема средств от добровольных взносов, равного её доле в Фонде. Если эта партия не смогла достичь этого объема от добровольных взносов, то её доля из Фонда будет передана на нужды правительства.

Законодательством установлено, что средства, полученные из Государственного фонда субсидирования в период невыборного года должны использоваться исключительно на деятельность по развитию политических партий. Субсидии, предоставляемые партиям в год выборов, должны распределяться следующим образом: 75% – на расходы на избирательные кампании и 25% – на развитие самих партий. Избирательная комиссия должна проинформировать аккредитованные политические партии в начале каждого

финансового года об объеме выделяемых средств и графике их использования.

Каждая политическая партия, получив субсидии в конце года, должна представить детальный отчет об использовании полученных денежных средств на избирательную кампанию и на развитие партии соответственно. В своем отчете партии должны показать детальную программу деятельности и расчет средств, потраченных на каждое мероприятие. Такой отчет должен быть представлен в избирательную комиссию не позднее конца декабря каждого финансового года. Партиям запрещено использовать предоставленные Государственным фондом денежные средства для других целей, кроме тех, что указаны в законе.

Отчеты политических партий по расходованию полученных денежных средств контролируются Государственной комиссией по аудиту. Добровольные взносы на нужды политических партий должны учитываться отдельно от государственного субсидирования и записываться в отдельные книги по финансовому отчету, которые должны быть открыты для инспекции Комиссии по аудиту. Сами политические партии создают внутрипартийные контрольные механизмы для обеспечения своевременного финансового отчета и его прозрачности. Эти контрольные механизмы должны развивать и контролировать партийный кодекс поведения и этических стандартов членов партии, в том числе и в расходовании полученных партией денежных средств, поддерживать стандарт осуществления членами партии публичной жизни в условиях проведения избирательных кампаний и устанавливать дисциплинарные санкции за нарушение внутрипартийной дисциплины, в том числе и за расточительство в расходовании партийных денежных средств.

Законодательство предусматривает, что указанные формы внутрипартийного контроля и стандарты этического поведения членов партии, в том числе и в расходовании партийных денежных средств, должны быть переданы в Центральную избирательную комиссию и быть доступны для ознакомления общественности.

Партии не могут выдвигать в качестве кандидатов на выборные должности членов партии, имеющих нарушения в расходовании денежных средств партии. Должностные лица партии должны представить заявление под присягой о своих активах и финансо-

вых возможностях в Центральную избирательную комиссию и сделать эти сведения доступными для общественности. Политические партии и их кандидаты должны публично известить обо всех пожертвованиях и осуществленных ими расходах, а также об использовании средств, полученных из Государственного фонда субсидирования. Все эти сведения должны быть представлены на сайте Центральной избирательной комиссии, а также в общенациональной газете.

Финансовая отчетность партии и её кандидатов должна включать в себя:

- объем взносов, дату их получения банком, полное имя и точный адрес лиц, от которых получен взнос;

- полный доклад о полученных средствах и расходах, понесенных в период избирательной кампании, включая и расходы средств, полученных из Государственного фонда субсидирования, если таковые были получены;

- после проведения выборов такие сведения должны быть представлены в Центральную избирательную комиссию не позднее чем через 30 дней после дня голосования. Более позднее представление таких сведений влечет за собой наложение санкций в виде денежного штрафа в размере, устанавливаемого Центральной избирательной комиссией;

- детальное описание расходов на развитие партийной деятельности и их соотношение с суммой, полученной Государственным фондом субсидирования. Финансовый отчет, охватывающий всю деятельность по развитию партии, представляется ежегодно в конце каждого финансового года, причем субсидирование на следующий год не может быть осуществлено без представления указанного отчета за предшествующий год.

Невыполнение политической партией законодательства о финансировании или его неоднократное нарушение приводит к запрету получения доли денежных средств этой партией из Государственного фонда субсидирования, и эта доля переходит в Фонд правительства, а партия лишается всех прав и привилегий, полагающихся ей по законодательству о финансировании партийной деятельности. Центральная избирательная комиссия и Комиссия по аудиту после консультаций с политическими партиями разрабатывают общие направления улучшения отчетности партий о

расходовании полученных денежных средств и пути увеличения их субсидирования.

Все эти предложенные программы и ежегодные финансовые отчеты Центральной избирательной комиссии о проведении выборов и расходовании средств Государственного фонда должны быть представлены в обе палаты Конгресса не позднее 30 июня каждого года и доведены до сведения общественности через средства массовой информации.

Законодательство запрещает политическим партиям:

- не использовать денежные средства, полученные из Государственного фонда субсидирования и от добровольных взносов;
- получать добровольные взносы, выходящие в объеме за пределы разрешенных законом и другими правовыми актами лимитов;
- представлять финансовый отчет не обо всех полученных взносах или не обо всех источниках их предоставления;
- непредставление предвыборных и послевыборных финансовых отчетов в Центральную избирательную комиссию;
- представление недостоверных отчетов или включение в финансовые отчеты ошибок о получении и расходовании полученных партией ассигнований.

Должностные лица политических партий или выдвинутые ими кандидаты, грубо нарушающие положения законодательства о финансировании политических партий, подлежат наказанию в виде тюремного заключения на срок, зависящий от тяжести содеянного, либо штрафа в размере от 50 тыс. до 500 тыс. песо, либо в виде тюремного наказания и штрафа вместе. Данное лицо должно быть также дисквалифицировано и не сможет в дальнейшем занимать публичные должности.

Политическая партия, допускающая нарушения законодательства о финансировании, подлежит санкциям в виде штрафа от 100 тыс. до 1 млн. песо. Кроме того, в случае повторного нарушения партией законодательства о финансировании она может быть подвергнута административным санкциям в виде денежного штрафа в увеличенном размере или временной, а в случае последующего нарушения — постоянной приостановки регистрации партии со всеми вытекающими из этого юридическими и политическими последствиями. Таким образом, Центральная избира-

тельная комиссия придает большое значение порядку и достоверности финансовой отчетности политических партий, вводя за её нарушение довольно серьезные санкции.

Глава V. Избирательная кампания и предвыборная агитация

§ 1. Избирательный корпус. Предоставление и лишение избирательного права

В Конституции Филиппин закреплено всеобщее равное и прямое избирательное право при тайном голосовании. На основе этих общих принципов формируется избирательный корпус страны, то есть совокупность лиц, обладающих избирательным правом и на основании закона получающих юридический статус избирателя. Лицу, чтобы быть включенным в состав избирательного корпуса, необходимо пройти официальную регистрацию и быть внесенным в постоянный список избирателей города или муниципалитета по месту его постоянного проживания. Список избирателей, подготовленный на основе нового Избирательного кодекса, был составлен в 1996 г., и с тех пор он должен обновляться каждые 12 лет. Тот, кто не смог по какой-либо причине зарегистрироваться на выборах 1984 г., должен был в обязательном порядке это сделать. Если гражданин уже зарегистрирован в постоянном списке избирателей, повторная регистрация не требуется, если только он не сменил постоянного места жительства. Тогда он обязан зарегистрироваться на новом постоянном месте жительства, ликвидировав старую регистрацию. Каждый гражданин Филиппин, не дисквалифицированный на основании закона, достигший 18 лет и проживающий на Филиппинах не менее одного года, а в городе или муниципалитете, где он намеревается голосовать, не менее шести месяцев, непосредственно предшествующих выборам, должен быть внесен в постоянный список избирателей.

Гражданин, который на дату регистрации не достиг требуемого законом возраста для голосования в качестве избирателя или не имеет достаточного срока проживания в соответствующем избирательном округе, может быть зарегистрирован, если сможет документально доказать, что на день голосования или референдума

будет обладать соответствующей квалификацией и будет считаться избирателем.

Регистрацию проводит специальная местная комиссия по регистрации избирателей (иногда именуемая совет инспекторов по выборам), формируемая вышестоящими избирательными органами. Избирательное законодательство предусматривает, что граждане Филиппин, которые проживают в другом городе, муниципалитете или в другой стране по причине своей занятости, профессии или работы в частных компаниях или на государственной службе, а также по причине получения образования, работы в военных или военно-морских городках, службы в армии, на флоте или в военно-воздушных частях, в национальной полиции или в исправительных учреждениях на основании закона, не должны рассматриваться как утратившие свое первоначальное место жительства. Следовательно, находясь в отпуске или по другой причине в своем избирательном округе в день голосования, они могут принять участие в выборах. Отстранены на основании закона от голосования следующие категории граждан:

- приговоренные окончательным решением суда к тюремному заключению на срок не менее одного года, в случае если эти граждане не были помилованы или освобождены по амнистии. Это при условии, что любое лицо, лишенное права голосовать на основе вышесказанного, автоматически восстанавливает свое право голосовать по прошествии пятилетнего срока действия обвинительного приговора;

- осужденные окончательным приговором суда за совершение любого преступления, включающего признаки нелояльности по отношению к законному конституционному правительству, а также за прямое или косвенное участие в таких акциях, как восстание, мятеж, нарушение антитеррористического законодательства, законов о порядке владения огнестрельным оружием и законов о национальной безопасности, до тех пор пока эти лица не будут полностью восстановлены в своих гражданских и политических правах в соответствии с действующим законодательством;

- недееспособные или душевнобольные, признанные таковыми в соответствии с решением компетентных медицинских властей.

При регистрации в местном совете инспекторов в качестве избирателя гражданин должен заполнить анкету в трех экземплярах под присягой и указать в ней следующие данные:

- имя, краткое имя, полное имя;
- дату и место рождения;
- гражданство, с какого периода;
- период проживания на Филиппинах и места проживания;
- точный адрес с названием улицы, номера дома, а в случае их отсутствия – краткое описание местности и места проживания;
- заявление о том, что он не был раньше зарегистрирован в другом месте, иначе ему необходимо представить оригинальное свидетельство о ликвидации прежней регистрации;
- другую информацию или данные, которые может потребовать комиссия по регистрации.

Анкеты должны содержать подписи избирателя, отпечатки пальцев его правой и левой руки и четыре копии его личной фотографии. Присяга избирателя должна содержать его заявление о том, что он не имеет дисквалификации избирателя и что он не был до этого зарегистрирован на предыдущих или каких-либо других выборах. Перед принятием и утверждением представленных избирателем документов совет инспекторов обязан проверить все данные избирателя, в том числе отпечатки пальцев и фотографии.

При регистрации неграмотные избиратели или лица с физическими недостатками могут сопровождаться к пункту регистрации любым родственником до четвертой степени родства или свойства или любым членом совета инспекторов по выборам, которые помогут лицу зарегистрироваться и представить необходимые данные. После регистрации избиратель получает специальную карточку идентификации, которая служит в качестве основного документа зарегистрированного избирателя при голосовании.

Карточка каждого избирателя должна содержать полное имя, дату рождения, пол, гражданский статус, вид занятия, фото, отпечаток пальца, город или муниципалитет и номер избирательного участка, где он зарегистрирован, серию его номера как избирателя, его личную подпись и подпись председателя совета инспекторов. Лица, которые имели раньше свою идентификационную карточку, могут её сохранить, но представить четыре последних фотографии. Совет инспекторов проверяет данные избирателя,

одну фотографию помещает в общую книгу избирателей, одну прикрепляет к идентификационной карточке, которая выдается избирателю, одно фото передается в офис провинциального контролера по выборам и одно фото прикрепляется к анкете, которая сохраняется в архиве Комиссии по регистрации избирателей города или муниципалитета, где происходит регистрация данного избирателя. Выдавая карточку избирателя, Комиссия проверяет её с точки зрения совпадения данных избирателя и после этого регистрирует его в постоянном списке избирателей.

Совет инспекторов имеет право в любой момент регистрации опросить любого избирателя и получить любые другие данные относительно лица, претендующего на получение статуса избирателя, и отказать ему в регистрации, объяснив причину принятия такого решения. Избиратель может оспорить это решение в муниципальный или городской суд, которые имеют первоначальную исключительную юрисдикцию относительно включения или исключения лица из списка избирателей. Суд принимает решение в течение пяти дней. Апелляцию на решение этого суда исключенное из списка избирателей лицо может подать в вышестоящий региональный суд, который обязан принять решение в течение десяти дней. Решение считается окончательным и вступает в силу немедленно.

Если в написании имени или других данных избирателя была допущена ошибка и ему были выданы документы избирателя с отличными от его реальных данными, избиратель может подать жалобу в совет инспекторов с требованием исправить допущенные неточности. Совет проводит специальное заседание с приглашением подателя жалобы и, удостоверившись в действительности представленных данных, исправляет допущенные ошибки и выдает избирателю новые документы, сообщая об этом в Избирательную комиссию и предлагая санкции для виновных в этом.

Избирательный кодекс Филиппин фиксирует виды правонарушений, которые могут быть совершены при регистрации избирателей. При этом правонарушителями считаются следующие лица:

- лица, которые, имея квалификацию избирателя, без всяких причин для дисквалификации и без оправдательных мотивов не

регистрируются для участия в выборах или референдумах, где они должны голосовать;

- лица, которые умышленно допускают ошибки или представляют неверные сведения о своей личности или другие данные, необходимые для регистрации данного лица в качестве избирателя;

- лица, которые отказываются ставить отпечатки пальцев на регистрационных документах или делают все, чтобы отпечаток был нечетким;

- любой член совета инспекторов, который заносит в регистрационные документы недостоверные данные относительно избирателя или указывает не все данные, необходимые для его квалификации как избирателя;

- лица, которые, будучи зарегистрированными в качестве избирателя в одном месте, регистрируются вновь в другом месте без заполнения официального заявления о прекращении предыдущей регистрации;

- лица, которые регистрируются вместо другого лица с согласия или без согласия последнего;

- лица, которые вмешиваются в процесс регистрации в целях изменения данных, касающихся какого-либо избирателя;

- лица, которые преднамеренно затягивают или прямо препятствуют другому избирателю пройти регистрацию и получить избирательные документы;

- лица, которые лживо свидетельствуют или идентифицируют другое лицо как жителя определенной местности с целью обеспечить последнему регистрацию в качестве избирателя;

- лица, которые используют карточку другого избирателя с целью проголосовать вместо него;

- лица, которые пытаются выдать себя за зарегистрированного избирателя;

- лица, которые передают карточку одного избирателя другому с тем, чтобы принудить его проголосовать за определенного кандидата;

- лица, которые преднамеренно и любым способом портят или уничтожают листы регистрации избирателей и другую документацию совета инспекторов;

- лица, которые похищают и используют чистые бланки регистрации избирателей;

- лица, которые передают списки избирателей другим лицам для ознакомления или копирования.

Законодательство устанавливает административные санкции за правонарушения при регистрации избирателей, если последствия этих правонарушений не носят уголовного характера. Если лицо признано виновным в преднамеренном отказе зарегистрироваться в качестве избирателя и отказе голосовать, оно должно уплатить штраф в размере 100 песо. Кроме того, такое лицо может быть подвергнуто дисквалификации, которая заключается в том, что оно уже не сможет по причине наложенного взыскания выдвигать свою кандидатуру на публичную должность на следующих выборах или в течение одного года, следующего за окончанием периода наказания. Все перечисленные правонарушения, связанные с регистрацией избирателей, имеют исключительное право расследовать и принимать по ним решения региональные суды. Дела, связанные с отказом гражданина регистрироваться или голосовать, подпадают под юрисдикцию муниципальных или городских судов.

Апелляция на их решения осуществляется в обычном уголовном судопроизводстве. Рассматриваться дела об избирательных правонарушениях должны без промедления. А расследование должно завершаться не позднее чем через пять дней.

§ 2. Предвыборная агитация

Избирательный кодекс Филиппин регулирует основные этапы избирательной кампании и основные приемы предвыборной агитации, рассматривая предвыборную агитацию как важнейший этап всей кампании, от которого во многом зависят результаты голосования за ту или иную политическую партию и её кандидата.

Предваряют агитационные мероприятия специальные действия, направленные на формирование различных общественных организаций, ассоциаций, клубов или комитетов избирателей, организованных и официально зарегистрированных групп избирателей, проводящих агитационную и организационную работу в пользу избрания представителей тех или иных политических партий или, наоборот, против их избрания.

Агитационный период может осуществляться только в установленный законом срок избирательной кампании. В этот период можно проводить политические собрания, митинги, шествия, парады и другие подобные мероприятия в целях получения большего количества голосов на предстоящих выборах и осуществлять агитацию в пользу или против каких-либо кандидатов на выборные должности. Агитация предполагает произнесение речей, объявлений, комментариев, интервью и других аналогичных форм высказывания за или против баллотирующихся кандидатов. К этому можно отнести публикации, распространение литературы и другой печатной продукции, преследующей цели избирательного характера. В этом же перечне мер находятся прямые или косвенные призывы голосовать за определенных лиц или за определенные политические партии.

В соответствии с законом разрешенная предвыборная агитация включает в себя:

- памфлеты, листовки, карточки, изображения и другие печатные или письменные материалы, размером не больше 8,5 дюйма в высоту и 14 дюймов в длину;

- написанные от руки или напечатанные письма, призывающие голосовать за или против конкретного кандидата или конкретной партии;

- тканевые, бумажные или плакатные изображения, в рамках или без них, размером 2×3 фута, за исключением используемых по случаю публичного митинга или собрания или для объявления о проведении такого митинга или собрания. Баннеры с такими объявлениями не могут превышать размера 3×8 футов, при этом они могут быть размещены не ранее чем за одну неделю до даты митинга или собрания и должны быть убраны в течение 72 часов после их окончания.

Избирательная комиссия может разрешить и другие формы агитации после рассмотрения и заслушивания представителей всех заинтересованных партий, при условии предоставления равных возможностей этим партиям. Такое разрешение Избирательной комиссии должно быть опубликовано в двух общенациональных газетах, по крайней мере, дважды в течение одной недели, после того как такое разрешение было предоставлено.

В период избирательной кампании запрещено убирать без соответствующего разрешения, а также разрушать, портить агитационные материалы или препятствовать их использованию или размещению. В соответствии с законом такие действия со стороны любого лица наказуемы. Любые публикации, связанные с выборами, должны быть снабжены отметкой «оплачено» или «напечатано» с указанием четкого адреса и имени лица, ответственного за распространение такой продукции.

В агитационной деятельности могут участвовать только граждане Филиппин. Иностранцы и лица без гражданства не могут осуществлять агитацию за (или против) каких-либо кандидатов и политические партии под угрозой немедленной депортации из страны или уголовного преследования.

Избирательное законодательство вводит прямой запрет на определенные формы агитации в предвыборный период.

В частности, запрещено:

- печатать, публиковать или распространять любые печатные материалы, связанные с избирательной кампанией, если эти материалы не снабжены адресом и именем лица, изготовившего эти материалы и несущего ответственность за их распространение;

- разрушать, снимать, использовать не по назначению, портить или уничтожать любые билборды, плакаты и другой материал любого размера, формы или вида, агитирующие голосовать за или против какого-либо кандидата или политической партии;

- производить, распространять или принимать предметы предвыборной агитации, такие как авторучки, зажигалки, кремы для лица, спортивная обувь и одежда, шляпы, платки, галстуки, рубашки, спички, сигареты и т.п. (носить рубашки, платки и шляпы с изображением кандидата можно только с разрешения самого кандидата либо постоянно сопровождающим его лицам);

- показывать или разыгрывать любые представления и шоу в пользу или против любого кандидата средствами кинематографии, аудиовизуальными средствами или др. на любых экранах, кроме предусмотренных и разрешенных законом телевизионных вставок;

- передачи по радио и телевидению, купленные или предоставленные бесплатно для избирательной кампании или для других политических целей, кроме разрешенных Избирательным

кодексом и в соответствии с правилами и положениями, утвержденными Центральной избирательной комиссией.

Подчиняясь установленным требованиям местных органов власти о порядке проведения массовых общественно-политических мероприятий, любая зарегистрированная политическая партия, одна или совместно с другими партиями, при поддержке групп избирателей может проводить мирные собрания и другие подобные массовые мероприятия в период избирательной кампании. Для этого необходимо подать заявку в местный орган власти, который должен дать ответ в течение трех дней с момента получения заявки. Если в этот срок ответ не был получен, считается, что такое разрешение на проведение митинга или другого массового мероприятия было дано. В случае отказа в проведении массового мероприятия такое решение может быть обжаловано обращением в адрес провинциального контролера по выборам или в вышестоящую комиссию по выборам, решение которых должно быть принято в течение 48 часов с момента получения жалобы. Принятое этими органами решение дальнейшему обжалованию не подлежит, считается окончательным и подлежит немедленному исполнению. Отказ должен быть юридически обоснован и предоставлен в письменном виде заинтересованной партии, кандидату или организованной группе избирателей.

Политическая партия или кандидат на выборную должность оповещает соответствующего регистратора о проведении митинга в городе или муниципалитете за 7 дней до его проведения и предоставляет регистратору местной избирательной комиссии сведения о расходах на проведение этого митинга. Запрещено политической партии, кандидату, организованной группе избирателей или отдельным лицам для целей предвыборного митинга предоставлять или получать бесплатно, прямо или косвенно, транспортные средства, питание, напитки или ценные вещи и деньги в течение пяти часов до и после окончания митинга, а также в день, предшествующий выборам и в день голосования.

Избирательная комиссия обязана предусмотреть возможность печатания избирательных материалов в общенациональной газете для каждого города любой провинции. В отсутствие распространения такой газеты в данном городе избирательные материалы и связанные с ними публикации могут быть реали-

зованы в любом журнале или газете, распространенных в этом городе, и рубрика в них должна называться «Место избирательной комиссии», где кандидаты и партии смогут размещать свои объявления. Эта печатная площадь в газете предоставляется бесплатно, независимо ни от каких предпочтений и в равной мере для всех кандидатов в том районе, где эта газета распространяется. В местах, где это наиболее удобно, Комиссия может предусмотреть и обеспечить размещение общей афиши или стендов, которые кандидаты смогут использовать для предвыборной агитации также бесплатно, на равной друг с другом основе и без каких-либо предпочтений. Комиссия также резервирует время на радио и телевидении под рубрикой «Время Избирательной комиссии», которое предоставляется в равной степени и без каких-либо пристрастий всем кандидатам. Для этой цели руководство радио и телевидения выделяет бесплатное эфирное время на период избирательной кампании.

Избирательная комиссия может осуществлять и контролировать распространение бюллетеней («Бюллетени Избирательной комиссии»), в которых публикуются личные данные и программа каждого кандидата, а также соответствующий иллюстративный материал. Такие бюллетени могут бесплатно вручаться избирателям в специально отведенных местах. Любой кандидат может их распечатать за свой счет, предварительно получив разрешение Избирательной комиссии. Это также одна из форм предвыборной агитации.

Следует отметить, что все контракты и договоры на предоставление печатной площади в средствах массовой информации для оповещения избирателей или для других агитационных материалов, поддерживающих или направленных против отдельных кандидатов или политической партии, перед официальной публикацией указанного материала должны быть зарегистрированы данным СМИ в Избирательной комиссии, причем в каждом конкретном случае. Причем публикуемый материал должен быть предварительно завизирован кандидатом на выборную должность, которого это касается, или официальным представителем той партии, от которой выдвинут этот кандидат. При всех случаях за радио и телевидением сохраняется право в отведенное для информации Избирательной комиссии время передавать

сообщения, имеющие с точки зрения руководства этих средств массовой информации серьезный общественный интерес. В период избирательной кампании выход в эфир агитационных материалов зарегистрированных политических партий или отдельных кандидатов не может быть произвольно запрещен или приостановлен.

По закону любая радиостанция или телеканал, в том числе принадлежащие правительству или контролируемые им, имеют право предоставлять бесплатное эфирное время зарегистрированным политическим партиям или их кандидатам для осуществления агитационной деятельности. Во всех случаях Избирательная комиссия контролирует использование этого эфирного времени, а также предусматривает возможности его увеличения при условии соблюдения установленных законодательством расходов финансирования на агитацию и соблюдения равных прав участников агитационной деятельности. Нарушения правил агитации на радио и телевидении, установленных Избирательной комиссией, являются избирательными правонарушениями и подлежат санкциям в соответствии с нормами Избирательного кодекса Филиппин.

Предвыборная агитация согласно законодательству выполняет важную функцию обеспечения в средствах массовой информации избирательных проектов, предусматривающих участие избирателей в голосовании и в других актах избирательного процесса. Цель предвыборной агитации — получение голосов избирателей в пользу соответствующей партии или коалиции партий на всеобщих выборах, а также участие граждан в политической жизни страны и реализация их субъективного избирательного права, гарантируемого Конституцией.

Согласно действующему законодательству государство гарантирует кандидатам на пост президента и кандидатам на различные выборные должности в представительных органах власти и при реализации референдумов, плебисцитов, опросов и других форм политического участия граждан использование средств массовой информации при соблюдении установленных законом условий и норм их деятельности в соответствии с регламентом их правового положения, а также при обязательном соблюдении свободы выражения мнений и на основе принципов политического плюра-

лизма. На основе действующего законодательства политическим партиям или партийным блокам разрешено использовать только те символы, эмблемы, логотипы, которые предварительно были ими зарегистрированы в Избирательной комиссии Филиппин. При этом законодательство запрещает использовать или воспроизводить патриотические символы, символы других политических партий или движений, а также схожие с ними символы, зарегистрированные другими массовыми общественными организациями. Запрещено использовать в предвыборной агитации девизы, содержащие фамилии и звания физических лиц без их предварительного согласия, символы Родины, портреты и изображения борцов за независимость и освобождение Филиппин от колониальной зависимости, цвета и знамя страны и все то, что может совпадать с официально утвержденными государственными символами страны. Любые публикации агитационного политического характера должны быть воспроизведены в письменном и печатном виде. Собственники и директора периодических изданий, кинотеатров, клубов, радиостанций и телеканалов, других средств массовой информации не несут личной или персональной ответственности за содержание предвыборной агитации, которая осуществляется при наличии официальной подписи и под ответственность представителей политических партий или партийных блоков, а также организованных групп избирателей или отдельных заинтересованных граждан, за исключением той информации, которая по решению компетентных властей объявляет те или иные политические акции (политические митинги, шествия, манифестации и т.д.) не соответствующими требованиям действующего законодательства. Агитация через громкоговорители с колес по пути следования демонстрантов может осуществляться на равных условиях с другими участниками избирательного процесса и при соблюдении установленного общественного порядка и уважении прав других граждан, не участвующих в указанных акциях.

Запрещено в период агитационной избирательной кампании размещать афиши, рисунки, плакаты, призывы и другие подобные средства наглядной агитации на зданиях общественного значения, памятниках, храмах, на деревьях улиц, парков, площадей, в многолюдных общественных местах, если они на-

рушают, затрудняют или препятствуют свободному перемещению граждан, транспортных средств, проведению праздников, торжественных или траурных ритуалов, передвижению войсковых частей или непосредственно нарушают аналогичное право других политических партий на размещение своих средств политической агитации.

В случае нарушения указанных запретительных норм административные власти, ответственные за поддержание общественного порядка, обязаны исправить сложившееся положение и по согласованию с избирательными органами наложить на виновных соответствующие санкции.

Запрещено размещать наглядные агитационные материалы на фасадах зданий, частных строений и других аналогичных помещений без согласия находящихся там лиц, которым дано право без всякого разрешения и предварительного согласования убирать или уничтожать такого рода агитационные материалы. Запрещено также использовать политические агитационные материалы на зданиях рынков, почтовых отделений, тюрем, больниц, воинских частей, электростанций, спортивных сооружений и т.п. Органы, ответственные за проведение избирательной кампании, обязаны неукоснительно следить за соблюдением указанных выше положений. Нарушители этих норм могут быть лишены используемого агитационного материала, кроме того, они обязаны возместить нанесенный материальный и моральный ущерб, восстановить испорченное имущество, а в случае невыполнения указанных требований могут быть подвергнуты санкциям, вплоть до ареста.

Правительственным органам, высшим должностным лицам, представителям вооруженных сил и полиции запрещено осуществлять действия агитационного характера в пользу или против какой-либо политической партии или отдельных кандидатов, равно как и осуществлять любые другие действия, которые могли бы повлиять на волеизъявление избирателей.

На основе действующего законодательства и правил, издаваемых Центральной избирательной комиссией, осуществляется предвыборная агитация на радио и телевидении. Политические партии, партийные блоки и организованные группы граждан имеют право бесплатного доступа к электронным средствам массовой информации в период официальной избирательной

кампании. Центральная избирательная комиссия, получив разрешение у Министерства связи и информации, на основе договора с руководством и владельцами радиостанций и телеканалов устанавливает общий объем бесплатного агитационного вещания для официально зарегистрированных субъектов избирательного процесса. Объем эфирного времени оплачивается из средств Центральной избирательной комиссии, государственного финансирования партийной деятельности, добровольных пожертвований и спонсорской помощи, получаемой партиями и отдельными кандидатами на избирательную кампанию. Распределение времени вещания и очередность ведения агитационных передач и рекламных вставок определяется по соглашению между партиями и их кандидатами, но с учетом общих правил, принятых для ведения такой устной пропаганды Центральной избирательной комиссией.

Эти правила базируются на следующих основах:

- эфирное время должно предоставляться на равных условиях партийным спискам и зарегистрированным кандидатам на заранее согласованных телеканалах и радиостанциях;

- выбор наиболее оптимального и эффективного времени выхода в эфир в целях максимального охвата аудитории телезрителей и радиослушателей в том или ином регионе или в масштабах всей страны;

- объем эфирного времени, частота и продолжительность отдельных передач и рекламных вставок различается в зависимости от характера проводимых выборов и сроков избирательной кампании;

- эфирное время обычно не может быть предоставлено повторно одному и тому же кандидату, если оно еще не было использовано другими кандидатами, то же касается и представителей политических партий, имеющих законный доступ к эфиру;

- политические партии и отдельные кандидаты обязаны использовать предоставляемый им объем эфирного времени только в соответствии с правилами, устанавливаемыми Центральной избирательной комиссией, и с графиком, утвержденным руководством радио и телевидения.

Руководители радио и телевидения, какова бы ни была их политическая принадлежность, не могут осуществлять предвы-

борную агитацию на каналах организаций телерадиовещания иностранных государств в отношении избирательных кампаний, проводимых на Филиппинах. Кроме того, законодательство страны запрещает осуществлять агитацию на радио и телевидении в пользу или против какой-либо политической партии или любых кандидатов со стороны третьей партии. Агитация, осуществляемая на радио и телевидении политическими партиями или отдельными кандидатами, может быть реализована только в рамках полномочий, принадлежащих этим политическим партиям и их кандидатам, на основании положений, закрепляемых Избирательным кодексом Филиппин и другими законами, а также на основании норм и принципов, декларируемых Конституцией страны. При этом характер такой устной агитации через средства массовой информации должен быть подчинен определенным правилам, нарушение которых чревато наложением серьезных административных и иных санкций.

При проведении такой агитации на радио и телевидении политические партии, партийные блоки и кандидаты на выборные должности обязаны избегать любого проявления озлобленности, клеветы, обиды или очернительства, которые могут дискредитировать других кандидатов, политические партии, государственные и общественные институты и третьих лиц. Политические партии и кандидаты имеют право на получение необходимого разъяснения информации, если они считают, что переданные через средства массовой информации сведения искажают действия и политику политических партий или отдельных кандидатов. Это право должно быть реализовано без ущерба к другим правам, предусматривающим ответственность по возмещению морального ущерба в соответствии с Законом о печати и средствах массовой информации, а также в соответствии с нормами действующего гражданского, административного и уголовного законодательства.

Вся агитационная деятельность, направленная на завоевание голосов избирателей на выборах, и любые связанные с этим массовые мероприятия в пользу или против каких-либо кандидатов или политических партий должны быть завершены в установленный законом срок до проведения голосования.

Определенный интерес представляет проблема привлечения вооруженных сил к участию в избирательной кампании. Это осо-

бенно чувствительно для филиппинской общественности, еще помнящей период диктаторского правления президента Маркоса, который первоначально пришел к власти конституционным путем, а затем использовал вооруженные силы для легитимизации своего режима и для проведения псевдовыборов и «реформирования» государственной системы.

Согласно Конституции вооруженные силы не имеют права участвовать в политической жизни страны, за исключением права военнослужащих участвовать в голосовании. В 2010 г. Национальный конгресс принял специальный Закон № 3042 «Роль Вооруженных сил Филиппин в период проведения избирательных кампаний». Закон подтвердил, что политика государства заключается в осуществлении очередных свободных, честных, миролюбивых, заслуживающих доверия и эффективных выборов. Государство изолирует вооруженные силы от политической жизни и ни один их представитель не может осуществлять политическую деятельность, кроме участия в голосовании. В соответствии с законом Вооруженные силы Филиппин, любые их формирования или отдельные лица могут быть только привлечены для поддержания спокойствия и порядка во время избирательной кампании, когда не хватает частей или отдельных служащих национальной полиции или когда возникает необходимость поддержать силы полиции в определенной местности или избирательном округе. Такое решение может принять соответствующая избирательная комиссия путем голосования большинством её членов. Закон прямо запрещает привлекать вооруженные силы к вскрытию избирательных урн, подсчету голосов, учету явки избирателей и осуществлению других избирательных процедур. Если какая-либо воинская часть или отдельные военнослужащие привлекаются к перевозке избирательных бюллетеней, их роль должна быть ограничена только обеспечением безопасности электорального персонала, занятого транспортировкой этих бюллетеней и целостностью избирательной документации и аппаратуры. Совершенно очевидно, что принятие такого законодательства способствует большему гарантированию соблюдения демократических принципов избирательного права и поддержанию общественного порядка, особенно на стадии голосования.

Глава VI. Голосование и работа совета инспекторов

§ 1. Мероприятия, проводимые до голосования

Для проведения голосования Центральная избирательная комиссия осуществляет деление страны на избирательные округа, причем часть территории, предназначенная для голосования, является избирательным округом, а каждая община (барангай) должна составлять по меньшей мере один избирательный округ. Обычно Комиссия составляет округа перед каждым очередными выборами. Центральная избирательная комиссия обладает правом одобрить новые требования к делению страны на избирательные округа и, если необходимо, изменить количество округов, но при этом территория, включающая избирательный округ, не может быть изменена или разделена на несколько избирательных округов, равно как и не могут создаваться новые округа позже чем за 45 дней до проведения очередных выборов и позже чем за 30 дней до проведения внеочередных выборов, референдума или плебисцита. По закону каждый избирательный округ должен включать не более 300 избирателей и по возможности занимать единую компактную территорию.

Избирательная комиссия для улучшения процесса подсчета голосов может разделить округ на два или более, но не позже последнего дня регистрации избирателей, причем пункт для голосования должен быть расположен в одном здании и максимально близко к населению, проживающему на данной территории. По просьбе большинства зарегистрированных в этом округе избирателей пункт для голосования может быть перенесен в другое, более удобное и доступное место, причем один остров или группа островов с численностью 150 и более жителей может составлять один округ, что объясняется тем обстоятельством, что Филиппины расположены более чем на 7 тыс. мелких и крупных островов.

Должны быть опубликованы и вывешены на значимых зданиях карты местности, где указаны границы округов, улицы и дороги, по которым можно быстрее добраться до пунктов голосования, которые также должны быть отмечены на таких картах-указателях. Эти карты должны быть вывешены не позднее чем за пять дней до

начала регистрации избирателей и должны находиться на видных местах в течение всего периода избирательной кампании. Также должно быть установлено место для голосования, пункт, где совет инспекторов осуществляет свою работу и где избиратели отдают свои голоса в пользу тех или иных политических партий или кандидатов.

Места для голосования, которые использовались на предыдущих выборах, могут быть использованы и на последующих выборах, если Избирательная комиссия сочтет это необходимым после оповещения зарегистрированных политических партий и кандидатов в их офисах. И при условии, что установленное место для голосования не может быть изменено позднее чем за 45 дней до голосования на очередных выборах и позднее чем за 30 дней до проведения внеочередных выборов, референдумов или плебисцита, кроме случаев, когда указанное здание разрушено или не может быть использовано по какой-либо другой причине. Как правило, место для голосования должно быть расположено по мере возможности на первом этаже здания и быть достаточным по размеру, с тем чтобы там смогли одновременно присутствовать до 40 избирателей, а снаружи – охрана для защиты совета инспекторов. Кроме того, желательно, чтобы место для голосования было расположено в центре проживания большинства избирателей данного округа или вдоль удобной дороги для подхода голосующих.

Расположение места для голосования не может быть произвольно изменено, кроме как по письменной петиции большинства избирателей округа, или как по соглашению всех политических партий, участвующих в выборах, или по специальному решению Избирательной комиссии с предварительным рассмотрением вопроса и при наличии серьезных причин для этого. При этом здание публичного назначения (школы и т.п.) имеет предпочтение перед другими пунктами для голосования. В соответствии с законом места для голосования не могут быть расположены в зданиях, которые находятся во владении, аренде или временном пользовании какого-либо кандидата, баллотирующегося по данному избирательному округу, или лица, являющегося родственником кандидата до четвертой степени родства или свойства, или принадлежат представителю правительства, лиде-

ру политической партии, или находятся под контролем какой-либо политической партии или религиозной организации. В местах, где нет зданий публичного назначения, в качестве пунктов для голосования в день выборов могут использоваться здания частных школ и колледжей. Места для голосования не могут быть расположены по периметру или внутри военных или полицейских помещений или вблизи расположения тюрем, рынков, ресторанов и т.д. У входа в здание пункта для голосования должен быть помещен номер избирательного участка и вывешен филиппинский флаг.

Не позднее чем за 30 дней до окончательной подготовки списка избирателей для очередных выборов или не позднее чем за 15 дней до внеочередных выборов региональная избирательная комиссия сама или через своего официального представителя об-разует совет инспекторов по выборам для каждого избирательного округа.

Совет инспекторов включает в себя председателя, секретаря, которые должны быть местными школьными учителями или сотрудниками гражданской службы, и двух членов, представляющих две наиболее влиятельные политические партии, зарегистрированные в данном округе. Официальное назначение должно содержать название округа, к которому они приписаны и дата их назначения. Члены совета инспекторов произносят и подписывают специальную присягу, разработанную и утвержденную Центральной избирательной комиссией. Закон запрещает назначать кого-либо председателем или членом совета инспекторов, если он не обладает незапятнанной репутацией и не зарегистрирован в списке избирателей. Эти лица не должны быть в прошлом обвинены в избирательных преступлениях или иных преступлениях, наказываемых тюремным заключением на срок свыше 6 месяцев, или в каких-либо избирательных правонарушениях. Кроме того, эти лица должны уметь читать и писать на английском или местном языке. Никто не может быть назначен членом этого совета, если он является родственником одного из членов совета до четвертой степени родства или родственником кандидата, который баллотируется в данном избирательном округе, или его супруги.

Избирательный кодекс устанавливает полномочия совета инспекторов, которые заключаются в следующем:

- проводить голосование избирателей и после окончания голосования осуществлять подсчет голосов в соответствующем пункте для голосования;

- действовать в качестве официальных представителей региональной избирательной комиссии, осуществлять контроль за проведением выборов в данном избирательном округе, обеспечивая при этом свободные, честные и справедливые выборы;

- осуществлять другие функции, предписываемые Избирательным кодексом, а также правилами и нормами, изданными Центральной избирательной комиссией.

Члены совета инспекторов не могут выдвигать свою кандидатуру на предстоящих выборах или участвовать в агитационной деятельности, но могут проголосовать на этом участке, будучи до этого зарегистрированным в этом же избирательном округе. Если во время работы совета инспекторов в его составе образуется вакансия или ни один из членов совета не явился к началу голосования, то находящиеся в помещении наблюдатели от политических партий могут вместо отсутствующих согласованно назначить лиц из числа избирателей, присутствующих в пункте голосования, которые будут вести работу по голосованию до тех пор, пока не появятся отсутствовавшие члены совета инспекторов или не будут заполнены вакансии по установленным правилам.

§ 2. Наблюдатели на выборах

Избирательное законодательство Филиппин придает большое значение присутствию на стадии голосования наблюдателей. Любая зарегистрированная политическая партия или коалиция партий, а также любой независимый кандидат могут назначить по одному своему наблюдателю в каждый пункт голосования. Наблюдателем может быть назначено лицо, которое зарегистрировано в качестве избирателя в городе или муниципалитете, обладающее хорошей репутацией, не подвергнутое наказанию за избирательные или другие преступления, умеющее читать и писать на английском или местном языке и не имеющее родственных связей до четвертого колена с председателем или членами совета инспекторов.

Законодательство закрепляет права и обязанности наблюдателей на выборах. Прежде всего, появляясь в пункте голосования, наблюдатель должен предъявить председателю совета инспекторов свое назначение на этот избирательный округ и удостоверить своей подписью, что он не дисквалифицирован по закону. Наблюдатели должны находиться в специально отведенном для них месте в пункте голосования. Они имеют право наблюдать за ходом выборов и получать информацию о процедуре голосования, в которую включена также проверка документов избирателя. Наблюдатели имеют право фотографировать процедуру голосования и возникшие инциденты во время подсчета голосов и подведения итогов голосования, осматривать урны до и после голосования, заполнять декларацию в письменном виде о любых недостатках и нарушениях закона, которые, по их мнению, были допущены со стороны членов совета инспекторов или других лиц, находящихся в помещении пункта для голосования, просматривать избирательные бюллетени после того, как они были просмотрены председателем совета инспекторов, просматривать окончательные итоги голосования после того, как они были утверждены и подписаны членами совета. Наблюдателям запрещено беседовать с членами совета, избирателями и между собой в такой форме, которая может воздействовать на процедуру голосования или подсчет голосов. Они могут получить цифровые показатели голосования в форме специального сертификата, подписанного председателем и членами совета инспекторов. Отказ от представления такого сертификата рассматривается как избирательное правонарушение и наказывается в соответствии с нормами Избирательного кодекса страны.

По предварительному разрешению региональной избирательной комиссии религиозные, профсоюзные, женские, молодежные и другие общественные организации также могут назначать своих наблюдателей в пункты голосования.

§ 3. Бюллетени для голосования

В соответствии с избирательным законодательством избирательные бюллетени для национальных и местных выборов долж-

ны быть единого размера и цвета и изготовлены за государственный счет. Они должны быть напечатаны на бумаге с водяными знаками или другими знаками, которые отличают их от обычной бумаги. На каждом бюллетене должны быть напечатаны слова «Официальный бюллетень», а также название города или муниципалитета и провинции, где проводятся выборы, дата выборов и номер серии бюллетеня. Кроме того, текст бюллетеня должен включать следующее указание: «Заполните этот бюллетень тайно внутри кабины для голосования. Не ставьте никаких отличительных отметок на любой части этого бюллетеня».

Бюллетень должен содержать названия должностей, на которые выдвигаются кандидаты, и иметь достаточное место для горизонтальной линии, где избиратель должен написать имена кандидатов, за которых он голосует. На обороте бюллетеня ничего не должно быть изображено. Бюллетени для городов и муниципалитетов, где большинство избирателей говорит на арабском языке, названия должностей, на которые баллотируются кандидаты, должны быть напечатаны на двух языках — арабском и английском. Избирательная комиссия может изменить формат бюллетеня для облегчения голосования неграмотных, а также использовать новейшие технологические и электронные инструменты голосования. Никаких особых или чрезвычайных бюллетеней, отличных от принятой официальной формы, не может быть использовано при голосовании и подсчете голосов избирателей. Исключения могут быть допущены в следующих случаях:

- если своевременно невозможно получить официальные бюллетени для голосования;
- если отсутствует достаточное количество бюллетеней для всех зарегистрированных в этом округе избирателей;
- если определенная часть или все полученные бюллетени были преднамеренно уничтожены и отсутствует возможность получения новых бюллетеней в таком же количестве. В этих условиях городское или муниципальное казначейство обязано в кратчайший срок предоставить недостающее количество избирательных бюллетеней, которые должны быть похожи на официальные. Казначейство должно немедленно проинформировать об этом региональную избирательную комиссию.

§ 4. Процедура голосования

Подача голосов начинается в 7.00 и заканчивается в 15.00, если только в пределах 30 метров перед местом голосования не будут находиться избиратели, которые еще не проголосовали. В этом случае прием голосов избирателей может быть продлен на то время, которое необходимо, чтобы завершить голосование без перерыва в работе совета инспекторов.

Совет инспекторов собирается в 6.30 в день голосования и получает журнал избирателей, в котором содержатся все утвержденные данные о регистрации избирателей, приписанных к данному месту голосования, а также утвержденный список кандидатов, урны для бюллетеней, официальные бюллетени, достаточное количество карандашей или авторучек и другие необходимые материалы. После этого председатель совета открывает урну, показывает присутствующим, что внутри она пуста, и запирает её на три замка. Потом он предъявляет присутствующим запечатанную книгу избирателей, образцы бюллетеней на запечатанных пачках и число пачек с бюллетенями.

Затем члены совета инспекторов взламывают печати на упаковке оригинальных бюллетеней и на книге избирателей и демонстрируют присутствующим номер серии бюллетеней и количество пачек. В случае если члены совета обнаруживают, что печати уже были повреждены, они отмечают этот факт в протоколе заседания совета инспекторов, так же как количество пачек и номер серии официальных бюллетеней.

В течение всего периода голосования председатель и два члена совета от двух политических партий имеют по одному ключу от запертой урны для бюллетеней избирателей. Урна остается запертой на три замка до тех пор, пока не закончится голосование и не начнется подсчет голосов. Однако если необходимо освободить место для большего количества бюллетеней, председатель совета инспекторов может отпереть урну в присутствии всего состава совета и наблюдателей и утрамбовать содержащиеся в ней бюллетени без их удаления, после чего он должен снова запереть урну на три замка, как и было ранее предусмотрено.

Во время процесса голосования никто не может находиться в пункте голосования, кроме членов совета инспекторов, наблюда-

телей, представителей региональной избирательной комиссии, избирателей, отдающих свои голоса, и избирателей, ожидающих своей очереди войти в кабины. Наблюдатели остаются в месте, зарезервированном для них, им запрещено входить в места, где находятся избиратели или члены совета инспекторов, запрещено вмешиваться в процесс голосования и разговаривать с избирателями в месте для голосования. В соответствии с законом любым военнослужащим или полицейским, включая находящихся в отставке, или другим вооруженным лицам, в том числе специальным полицейским агентам, представителям сил быстрого реагирования, частей гражданской обороны, вооруженной охраны барангаев и др., запрещено проникать в места голосования, если только это не место, где они будут сами голосовать, но и в этом случае после голосования они должны немедленно покинуть помещение для голосования. Полицейские или офицеры в отставке могут войти и оставаться в месте голосования в случае, если там наблюдается нарушение порядка или происходят хулиганские действия.

При необходимости совет может большинством голосов в письменной форме предложить сотруднику полиции или офицеру в отставке зайти в место голосования для охраны членов совета или избирательной документации. В любом случае они должны находиться снаружи в радиусе не меньше 30 метров от входа в помещение и быть готовыми в случае приглашения войти в него. Кроме того, они не должны находиться у дверей и мешать прохождению избирателей или вступать с ними в разговоры. В соответствии с законом также запрещено входить и оставаться внутри помещения для голосования любым должностным лицам баранга, если только они не должны там сами голосовать или не имеют специального статуса наблюдателя или члена совета инспекторов. В любом случае, если они в данном помещении только голосуют, то после голосования они сразу должны покинуть помещение.

Что касается избирателей, то они голосуют в порядке их появления в пункте голосования. Избиратели имеют право свободно войти в пункт голосования и встать в очередь к столу члена совета инспекторов, но они не должны толпиться вокруг этого стола. Приблизившись к председателю совета, избиратель называет свое имя, адрес и другие данные, касающиеся его личности. В случае

если кто-либо из членов совета сомневается в идентификации избирателя, совет инспекторов может проверить его карточку, если же избиратель по какой-либо причине её не имеет, совет может идентифицировать его по фотографии и подписи в заявлении о регистрации. Если личность избирателя установлена, председатель громко называет его имя. После этого избиратель ставит свою подпись в книге голосования и председатель вручает ему бюллетень. Никто, кроме председателя, не может вручать официальные бюллетени для голосования, и нельзя выдавать сразу более одного бюллетеня.

Избиратель, получив сложенный бюллетень, должен проследовать в одну из свободных кабин для голосования и там заполнить свой бюллетень, записав на свободном месте напротив должности имя кандидата, за которого он желает проголосовать. Избиратель не может входить в кабину, где находится другой избиратель, а также с избирателем никто не должен находиться в кабине для голосования, кроме лиц, разрешенных законодательством. Избиратель не может находиться в кабине больше положенного разумного периода времени. Запрещено заполнять бюллетень вне кабины, нельзя обсуждать с кем-либо результаты своего голосования, комментировать их, находясь в помещении для голосования. Избирателю запрещено снимать копию со своего бюллетеня, делать там какие-либо отметки, использовать копировальные материалы или еще каким-либо способом идентифицировать волю избирателя.

Если избиратель неграмотный или с физическими недостатками и сам неспособен заполнить избирательный документ, ему может оказать помощь родственник до четверной степени родства или свойства или любое зарегистрированное по тому же месту жительства лицо, которому доверяет избиратель или член совета инспекторов, за исключением представителей от политических партий. Эти случаи должны быть отражены в книге регистрации избирателей. Члены совета инспекторов не могут оказывать помощь при заполнении бюллетеня более трех раз, а членам совета от политических партий запрещено оказывать помощь избирателям вообще. Тот, кто помогает избирателю заполнить бюллетень внутри кабины, обязан заполнить специальный документ, в котором указывает под присягой, что он точно исполнил волю изби-

рателя и обязуется никому не раскрывать содержание бюллетеня упомянутого избирателя. Нарушение этого положения представляет избирательное правонарушение и влечет наложение санкций, предусмотренных законом.

Если избиратель случайно испортил или разорвал бюллетень до такой степени, что тот не может быть больше законно использован, избиратель должен обратиться к председателю совета инспекторов, который забирает этот бюллетень у избирателя и делает запись в книге регистрации бюллетеней, что данный бюллетень испорчен, и избиратель получает новый бюллетень той же серии. Если избиратель портит новый бюллетень таким же способом, как и первый, он обязан вручить и этот испорченный бюллетень председателю, который также отмечает, что бюллетень испорчен. Но больше бюллетеней избиратель получить не может. Все испорченные бюллетени подписываются членами совета инспекторов и складываются в специальную коробку для испорченных бюллетеней. На всех этих бюллетенях должно быть написано слово «испорчено», и они должны быть обязательно заверены подписями всех членов совета инспекторов.

Заполнив свой бюллетень, избиратель должен сложить его так же, как он был сложен при выдаче, и вручить его в закрытом виде председателю. Затем избиратель ставит отпечаток большого пальца на стороне своей подписи в журнале голосования. Председатель помечает синей краской ноготь указательного пальца или любого пальца правой руки, если отсутствует указательный, чтобы отметить, что избиратель проголосовал. Затем председатель расписывается в книге голосования около отпечатка большого пальца избирателя. Председатель, удостоверившись, что с бюллетенем все в порядке, отрывает талон с номером серии от бюллетеня и закладывает свернутый бюллетень в урну для голосования, а оторванный купон с номером серии — в контейнер для купонов. Затем избиратель покидает помещение для голосования.

Если купон был оторван избирателем и возвращен председателю в отсутствие других членов совета инспекторов или если номер бюллетеня не совпадает с номером купона, такой бюллетень рассматривается как испорченный и в таком качестве должен быть подписан всеми членами совета инспекторов.

По окончании голосования и подсчета голосов совет инспекторов готовит документ в четырех копиях, который должен содержать следующие сведения:

- время начала и окончания голосования;
- номера серий официальных бюллетеней и номера специальной печати;
- количество официальных использованных и неиспользованных бюллетеней;
- число проголосовавших избирателей;
- число жалоб избирателей во время голосования;
- число и имена присутствующих наблюдателей;
- время начала и завершения подсчета голосов;
- количество действительных бюллетеней, извлеченных из избирательных урн;
- количество бюллетеней, если есть таковые, сложенных вместе;
- количество испорченных бюллетеней, извлеченных из урн, и их соотношение с действительными бюллетенями;
- количество бюллетеней, превышающих количество выданных;
- количество помеченных бюллетеней;
- количество прочитанных и подсчитанных бюллетеней;
- указание времени, когда итоги голосования были подписаны и поставлены печати;
- количество и характер протестов, зафиксированных наблюдателями;
- другие данные, которые может потребовать региональная избирательная комиссия.

Копии этих документов должны быть запечатаны в отдельные конверты и распределены следующим образом: 1) оригинал – в городскую или муниципальную регистратуру; 2) второй экземпляр – в урну для голосования; 3) третий и четвертый экземпляры должны быть выданы представителям двух аккредитованных крупнейших политических партий. Председатель совета инспекторов готовит также документ с указанием числа неиспользованных бюллетеней. Этот документ подписывается всеми членами совета инспекторов, после чего в присутствии всех членов совета неиспользованные бюллетени должны быть разорваны пополам.

Никто из членов совета инспекторов до окончания голосования не может делать какие-либо заявления относительно того, сколько зарегистрированных избирателей уже проголосовало, а сколько не проголосовало, или обнародовать другие факты, которые указывают на тенденции голосования в данном избирательном округе, кроме того, такие факты не могут быть обнародованы и сразу после голосования. Компетентный судья может получить сведения лишь о голосовании того или иного конкретного лица, объяснив это юридической необходимостью.

Избирательный кодекс Филиппин содержит перечень правонарушений, которые могут быть совершены избирателями или членами совета инспекторов на стадии голосования. К таким правонарушителям относятся те, кто:

- не проголосовал без оправдательной причины;
- проголосовал более одного раза на одних и тех же выборах или проголосовал на выборах, не будучи зарегистрированным в качестве избирателя;
- голосовал вместо другого избирателя без оповещения и без согласия этого избирателя;
- позволил другому лицу, не будучи неграмотным или физически неспособным, заполнить свой бюллетень или заполнить бюллетень другого без его разрешения или согласия;
- делает все возможное, чтобы раскрыть содержание своего бюллетеня избирателям, которые готовятся голосовать или уже голосуют;
- использует в ходе голосования, помимо своего бюллетеня, ещё один бюллетень, ошибочно полученный от совета инспекторов или другим незаконным путем;
- помещает под арест или в заключение избирателя без законных оснований, или препятствует ему направиться в пункт для голосования, чтобы выразить свою волю, или заставляет его раскрыть содержание своего бюллетеня, или препятствует ему возвращаться после голосования;
- член совета инспекторов, который умышленно путает бюллетени при их подсчете или зачитывает в бюллетене имя кандидата, который там в действительности не значится;
- член совета инспекторов, который игнорирует ношение бирки со своей фамилией в период голосования и подсчета голосов;

- член совета инспекторов, который позволил проголосовать большим числом бюллетеней, чем было зарегистрировано избирателей;
- распространяет ложную или паническую информацию или клеветнические слухи с целью сорвать процесс голосования;
- портит урну для голосования или документы совета инспекторов;
- самовольно вскрывает избирательные урны или подстрекает к этому других;
- член совета инспекторов, который использует неофициальные или дополнительные бюллетени, за исключением случаев, когда это официально разрешено соответствующей избирательной комиссией;
- неправильно использует избирательные урны, документы и другие материалы совета инспекторов, полученные им и за которые он несет ответственность;
- раскрывает содержание бюллетеня неграмотного или физически ограниченного избирателя, которому он помогал голосовать;
- без официального разрешения переносит пункт для голосования в другое помещение или даже в другое здание;
- без специального разрешения печатает или дает указание напечатать другие бюллетени, итоги голосования и другие материалы совета инспекторов или распространяет эти сведения вне зависимости от того, будут ли они в дальнейшем официально использованы;
- без разрешения использует множительную технику совета инспекторов для печатания бюллетеней, отчетов и копий итогов голосования;
- умышленно портит избирательную урну и другие материалы совета инспекторов до начала голосования, в период проведения голосования либо сразу после голосования или при подсчете голосов;
- дает указание провести выборы не в тот день, что установлен избирательной комиссией;
- преднамеренно портит отпечатки пальцев в книге записи избирателей.

Законодательством предусмотрены санкции за правонарушения в период голосования. Лицо, признанное виновным в совер-

шении подобного рода правонарушений, могут наказать, в зависимости от тяжести содеянного, тюремным заключением на срок от 1 года до 6 лет без права помилования или административным штрафом от 100 песо и выше. Кроме того, это лицо могут дисквалифицировать на определенный срок, то есть лишить права занимать публичные, в том числе выборные, должности, а также отстранить от участия в избирательной кампании на определенный срок.

Глава VII. Подведение итогов голосования

Как только голосование закончено, совет инспекторов публично подсчитывает голоса избирателей и подводит итоги голосования. Совет инспекторов не может прервать, отложить или завершить подсчет поданных голосов, пока он не будет полностью завершен, если иное не будет предписано Избирательной комиссией. В целях эффективности результатов свободных и честных выборов Избирательная комиссия может предложить совету инспекторов подсчитывать голоса, подводить итоги голосования и осуществлять другие действия, предусмотренные Избирательным кодексом, в любом другом месте внутри публичного здания того же самого муниципалитета или города, причем это здание не должно быть расположено по периметру военного или полицейского помещения или тюремного здания.

Прежде чем начинать подсчет голосов, совет инспекторов должен подсчитать количество бюллетеней, извлеченных из избирательной урны (без рассмотрения их содержания), и сравнить его с количеством бюллетеней, выданных избирателям. Если количество бюллетеней, находившихся в урне, превышает количество бюллетеней, выданных избирателям, то применяется следующее правило: секретарь совета инспекторов возвращает все бюллетени в избирательную урну и перемешивает их внутри урны, затем вынимает из урны такое количество бюллетеней, на которое оно превышало количество бюллетеней, выданных избирателям, и закладывает эти бюллетени в отдельный конверт с надписью «лишние бюллетени». Этот конверт подписывается всеми члена-

ми совета инспекторов и при окончательном подсчете голосов не учитывается.

Далее совет инспекторов просматривает все бюллетени и выясняет, есть ли среди них помеченные каким-либо способом бюллетени. Если такие будут обнаружены, они закладываются в отдельный конверт с надписью «помеченные бюллетени». На конверте ставится печать, и он подписывается всеми членами совета инспекторов. Затем этот конверт закладывается в избирательную урну вместе с действительными бюллетенями. При общем подсчете члены совета инспекторов решают большинством голосов, являются ли эти бюллетени помеченными или нет. Неофициальные бюллетени, которые совет может обнаружить, кроме тех, что были использованы при голосовании как чрезвычайные или дополнительные бюллетени, должны рассматриваться как «помеченные бюллетени».

Подсчет бюллетеней осуществляется следующим образом: секретарь совета инспекторов вынимает бюллетени из урны и складывает их в пачки по 100 штук в каждой, а председатель совета берет бюллетени один за другим и объявляет кандидата, за которого проголосовал избиратель, и его должность, показывая бюллетень таким образом, чтобы его могли видеть наблюдатели. Секретарь и третий член совета инспекторов на отдельных листах бумаги записывают результаты голосования за отдельных кандидатов. После подсчета первой сотни бюллетеней подводятся итоги и определяется победитель, затем подсчитывается вторая сотня бюллетеней и определяется победитель и т.д. Избирательное законодательство закрепляет специальные правила признания избирательного бюллетеня действительным, если в заполненном бюллетене присутствует определенная путаница, а именно:

- если записано только первое имя кандидата или только его короткое имя, голос за такого кандидата считается действительным, если только нет другого кандидата с таким же именем и с таким же кратким именем на ту же должность;

- если на бюллетене написано только первое имя кандидата, которое при чтении похоже на имя другого кандидата, голос засчитывается за кандидата с полным именем;

- если на бюллетене записано два имени, при этом одно из них является первым именем кандидата, а другое — кратким именем его оппонента, тогда этот голос не засчитывается никому;

- если имя написано неправильно, а при чтении звучит как имя второго кандидата, голос засчитывается второму кандидату;

- если имя кандидата написано правильно, но в строке, где указана должность другого кандидата, голос засчитывается первому кандидату, но на должность, на которую он баллотируется;

- если на месте имени кандидата записано одно имя, а потом зачеркнуто и написано другое, голос засчитывается последнему;

- бюллетени с перечислением и дополнением обращений, таких как сэр, мистер, дату, дон и т.д., действительны;

- если используется прозвище вместе с именем или ласковое обращение к лицу, которое хорошо известно в данной территории, такой голос считается действительным, если только он не способствует идентификации проголосовавшего избирателя;

- бюллетени, заполненные другой ручкой или с чернилами, отличными от находящихся в кабине избирателей, считаются недействительными;

- если бюллетень заполнен двумя разными почерками, он считается недействительным;

- если бюллетень заполнен полностью на арабском языке в местности, где этот язык превалирует, совет инспекторов может привлечь переводчика, который должен принести присягу, что переведет правильно, тогда бюллетень будет действительным;

- случайная дырка или царапина на бюллетене не ликвидирует бюллетеня;

- забывчивость вернуть купон с бюллетеня не ликвидирует его действительности;

- голосование за президента означает голосование и за вице-президента, который проходит от той же партии. Если вице-президент от другой партии, за него голосуют отдельно.

Совет инспекторов одновременно с подсчетом голосов готовит документ о результатах голосования в шести экземплярах.

В документе о результатах голосования указывается дата выборов, место голосования, барангай, город или муниципалитет, где проводились выборы, общее число бюллетеней, обнаруженных в

урне, общее число действительных и недействительных голосов, число лишних бюллетеней, число помеченных и недействительных бюллетеней, общее число голосов, полученных каждым кандидатом. Все члены совета инспекторов должны подписать этот документ о результатах голосования, удостоверив, что все сведения правильные. Каждая копия документа должны быть скреплена печатью и подписями всех членов совета инспекторов. По завершении подсчета голосов председатель совета инспекторов обязан публично и вслух объявить общее число голосов, полученных индивидуально каждым кандидатом, который баллотируется на соответствующий пост.

По требованию наблюдателей совет инспекторов может подготавливать специальный сертификат, где должны быть указаны результаты голосования за каждого кандидата. Этот сертификат должен быть подписан всеми членами совета инспекторов и выдан наблюдателям по их требованию. По письменной жалобе кого-либо из баллотировавшихся кандидатов в региональную избирательную комиссию, если комиссия найдет эту жалобу обоснованной, она может дать указание совету инспекторов пересчитать голоса и внести соответствующие изменения в результаты голосования. Такая жалоба может быть подана в течение 24 часов после официального объявления результатов голосования, утвержденных членами совета инспекторов.

Журнал учета голосования избирателей из каждого пункта голосования передается специальному регистратору по выборам, который держит его в безопасном месте до тех пор, пока Избирательная комиссия не даст письменного распоряжения о его дальнейшем использовании. Закрытые урны с использованными бюллетенями хранятся в безопасном месте в течение трех месяцев.

После подсчета голосов в пунктах голосования результаты голосования передаются в специальный совет по общему подсчету голосов, который образуется в каждой провинции, муниципалитете или городе, а также в округе Манилы. Провинциальный совет по подсчету голосов состоит из провинциального контролера или старшего юриста региональной избирательной комиссии в качестве председателя, фискала (сборщика налогов или судебного исполнителя) провинции, школьного контролера провинции, а

также представителей правящей и оппозиционной партии в провинции, такие же комиссии формируются в городах, муниципалитетах и округе Манилы. Председатель и члены любого совета по подсчету голосов не должны быть родственниками до четвертой степени кому-либо из кандидатов, за которых они ведут подсчет голосов. Решение в каждом случае принимается большинством членов совета по подсчету голосов.

Избирательная комиссия провинции осуществляет прямой контроль за деятельностью совета по подсчету голосов. Не позднее чем за пять дней до заседания председатель сообщает о месте и времени заседания всем членам совета по подсчету голосов. Комиссия имеет право заменить любого члена совета по подсчету. В соответствии с законодательством общий подсчет голосов должен быть завершен за 36 часов в муниципалитетах, за 48 часов в городах и за 72 часа в провинциях. Нарушение установленных временных сроков квалифицируется как избирательное правонарушение.

Следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством каждый баллотирующийся на выборах кандидат, зарегистрированная политическая партия или коалиция партий может назначить по одному наблюдателю в совет по общему подсчету голосов избирателей. Такие наблюдатели могут подавать протесты на результаты общего подсчета. По результатам общего подсчета победитель должен получить голосов больше, чем любой другой кандидат. В случае если два кандидата получили равное количество голосов, совет по общему подсчету предлагает им определить победителя по жребию. При этом ничто не запрещает любому кандидату проверить лично окончательный подсчет голосов, проведенный указанным советом.

Перед окончательным провозглашением результатов общего подсчета голосов могут быть представлены жалобы со стороны любого кандидата, политической партии или коалиции политических партий. Жалоба может быть направлена или в совет по подсчету голосов, или непосредственно в соответствующую избирательную комиссию. Жалоба может касаться как подготовки, пересылки и подведения итогов голосования советами инспекторов на местах, так и окончательного определения результатов выборов. Избирательная комиссия обладает исключительной юрис-

дикцией по разрешению всех споров перед провозглашением и утверждением результатов выборов.

Основания для жалоб в связи с общим подсчетом голосов могут быть следующие:

- незаконный состав совета по общему подсчету голосов;
- общие результаты подсчета голосов содержат неполный комплект результатов из местных советов инспекторов;
- общие подсчеты фальсифицированы, содержат расхождения с подсчетами местных советов инспекторов;
- итоги голосования подведены под угрозами, давлением или в условиях коррупции;
- итоги голосования подтасованы и не соответствуют общим результатам выборов;
- подсчет общих результатов проводился в ненадлежащих местах и с организационными недостатками.

Все жалобы, рассматриваемые перед окончательным объявлением результатов выборов, должны рассматриваться Избирательной комиссией с предварительным оповещением заинтересованных лиц, а её решения должны быть введены в действие в течение пяти дней после принятия такого решения, если такое решение не будет отменено Верховным судом страны как высшим судебным органом. Законодательство разрешает Избирательной комиссии сделать объявление о победе других кандидатов, если их победа не воздействует на исход споров в отношении других кандидатов.

Избирательная комиссия разрешает все споры по выборам в срок, не превышающий 90 дней с даты их представления в Комиссию. Решения Комиссии считаются окончательными и входят в силу не позднее чем через 30 дней с момента их принятия.

Действующее избирательное законодательство закрепляет составы правонарушений, которые могут быть установлены при процедурах подсчета голосов различными органами, ответственными за эту процедуру. Субъектами таких правонарушений могут быть следующие лица:

- председатель совета инспекторов или совета по общему подсчету голосов, который дает неправильные данные о подсчете, намеренно нарушает время и место встречи кандидатов, подавших жалобу на подсчет голосов, с членами совета инспекторов или с членами совета по общему подсчету голосов;

- любой член совета, осуществляющий подсчет голосов и намеренно объявляющий победителем кандидата, который в действительности таковым не является;

- любой член совета, который ведет подсчет голосов и объявляет результаты подсчета в отсутствие кворума или не объявляет дату встречи и место встречи членов совета с кандидатами или представителями политических партий;

- член совета, который без разрешения совета использует при подсчете голосов и при объявлении результатов подсчета любые недостоверные материалы, кроме официально утвержденных советом документов, подписанных всеми членами совета.

Общим для членов совета инспекторов и совета по общему подсчету голосов избирательным правонарушением считается следующее:

- когда любой член одного из этих советов преднамеренно отстраняется от участия в заседаниях этого органа, занимаясь откровенной обструкцией и отказываясь от выполнения своих функций и обязанностей;

- когда любой член одного из этих советов без оправдательных причин отказывается подписывать документы, предусмотренные Избирательным кодексом, или присутствовать при их утверждении;

- когда любое лицо, по закону неизбираемое в эти органы, принимает такое назначение и действует в одном из них в качестве члена этого совета, а также когда член одного из советов, зная о неизбираемости какого-либо лица в эти органы, тем не менее делает все возможное для того, чтобы осуществить такое незаконное назначение;

- когда любой член этих советов ведет себя неординарно, мешает работе по подсчету голосов и делает все для того, чтобы сорвать работу совета;

- когда меняют состав совета без согласия Избирательной комиссии.

Правонарушения во время подсчета голосов, если они не носят уголовного характера, подлежат административным санкциям в виде штрафа и невозможности осуществлять функции в составе указанных советов в течение нескольких лет.

Глава VIII. Избирательные преступления и санкции

Избирательное законодательство Филиппин устанавливает перечень возможных преступлений для каждого этапа избирательной кампании и соответствующие санкции. Наибольшее внимание при этом уделяется правонарушениям, в том числе и различным видам преступлений в период голосования, поскольку именно на этой стадии может наиболее четко проявляться характер самих выборов — или это свободное и ответственное выявление воли избирателей, или это фальсифицированный политический спектакль, не имеющий прямого отношения к реальной расстановке внутривнутриполитических сил и действительному соревнованию политических партий и их кандидатов.

Специальный раздел Избирательного кодекса запрещает целый ряд действий, которые могут совершать избиратели, кандидаты на выборные должности, представители политических партий, должностные лица государственного аппарата, члены избирательных комиссий, советов по подсчету голосов и советов инспекторов, проводящих голосование, члены политических формирований, осуществляющих поддержание общественного порядка.

Избирательный кодекс вводит перечень действий, которые являются запретительными в период избирательной кампании, включают в себя понятие вины и подлежат наложению санкций:

- покупка и продажа голосов избирателей;
- использование служебного положения;
- угрозы, терроризм, использование подкупа или другие формы давления на избирателя, чтобы принудить его проголосовать соответствующим образом;
- назначение новых служащих, создание новых постов или должностей, увеличение зарплаты в течение 45 дней до очередных выборов и 30 дней до проведения внеочередных выборов;
- перевод должностных лиц по гражданской службе, включая учителей государственных школ в течение периода избирательной кампании, кроме как по распоряжению самой Избирательной комиссии;
- вмешательство должностных лиц, в том числе представителей вооруженных сил и полиции, в ход избирательной кампании,

за исключением личного участия в голосовании или в поддержании общественного порядка при угрозе его серьезного нарушения;

- увольнение служащих, работников или арендаторов за отказ голосовать за определенного кандидата;

- назначение или использование в период избирательной кампании специальных полисменов, секретных сотрудников, а также использование военной униформы для воздействия на ход избирательного процесса;

- незаконное освобождение заключенных до или после проведения голосования;

- использование публичных фондов, денежных депозитов, оборудования, технических или иных средств, которыми владеет или которые контролирует правительство, и направление их на нужды избирательной кампании;

- ношение оружия в местах голосования в дни и часы, установленные законом для регистрации избирателей, в пунктах голосования в период самого голосования или подсчета голосов. Но в случае возникновения беспорядков в этих помещениях могут появляться служащие с оружием по решению Избирательной комиссии;

- ношение оружия вне места проживания или места работы во время избирательной кампании без письменного разрешения Избирательной комиссии. Этот запрет не применяется к кассирам или служащим охраны при выполнении ими своих функций, а также к тем, кто распоряжается большим объемом денежных средств или других ценностей;

- использование в период избирательной кампании вооруженных наземных, водных или воздушных судов;

- ношение униформы и оружия в дни голосования, до или после голосования, кроме места своей работы, а также оружия и знаков отличия или отдельно оружия, кроме случаев задержания преступников и их сопровождения, а также охраны частных лиц или зданий на основе закона. Охрана может быть предоставлена кандидату, но не более трех охранников, однако в случае крайней необходимости Избирательная комиссия может разрешить для личной охраны и безопасности отдельных кандидатов целый отряд полиции;

- запрещено лицам, которые организуют или поддерживают силы быстрого реагирования, противостачечные подразделения или другие подобные этому специальные части, использовать их без предварительного оповещения об этом Избирательной комиссии. Руководители таких подразделений обязаны не позднее чем за 45 дней до проведения голосования представить в Избирательную комиссию список членов таких спецформирований и другие сведения, которые может затребовать Избирательная комиссия.

Лица, признанные виновными в совершении избирательных преступлений, могут быть приговорены к тюремному заключению на срок от 1 года до 6 лет без права помилования и к дисквалификации, то есть запрету занимать публичные должности, кроме того, они могут быть лишены избирательного права на определенные сроки в зависимости от тяжести совершенного преступления. В соответствии с законодательством дела по избирательным преступлениям могут быть возбуждены в течение пяти лет с момента их совершения.

Глава IX. Избирательные споры и порядок их рассмотрения

В соответствии с положениями Избирательного кодекса Филиппин Центральная избирательная комиссия является единственным судьей по всем спорам, касающимся выборов, их результатов и квалификации членов Национального конгресса, а также всех избираемых должностных лиц регионального, провинциального и городского уровня.

Петиция под присягой, оспаривающая избрание членов Конгресса, а также любых должностных лиц регионального, провинциального или городского уровня, должна быть представлена в Центральную избирательную комиссию кандидатом, заполнявшим сертификат кандидата и баллотировавшимся на соответствующую должность, в течение 10 дней после объявления результатов голосования. Петиция под присягой, оспаривающая выборы муниципального должностного лица, должна быть представлена в соответствующий региональный суд любым кандидатом, имеющим сертификат кандидата и баллотировавшимся на соответствующую

ющую должность, в течение 10 дней после объявления результатов голосования.

Петиция под присягой, оспаривающая выборы должностного лица барангая, должна быть представлена в муниципальный или городской суд кандидатом, имеющим сертификат кандидата и баллотировавшимся на соответствующую должность, в течение 10 дней после объявления окончательных результатов голосования. Суд решает вопрос о протестах на выборах в течение 15 дней с момента получения жалобы. Решение муниципального или городского суда может быть обжаловано в течение 10 дней с даты получения копии такого решения, представленного в региональный суд, который решает вопрос в течение 30 дней с даты его представления в этот суд, и решение последнего является окончательным.

Любой избиратель, оспаривающий избрание члена Конгресса, регионального, провинциального или городского должностного лица на основании его нелояльности к Республике Филиппины, может подать петицию под присягой в порядке процедуры *quo warranto* (судебного приказа о производстве расследования правомерности претензий на должность) в Центральную избирательную комиссию в течение 10 дней после объявления результатов голосования. Любой избиратель, обжалующий выборы должностного лица муниципалитета или барангая на основании его неизбираемости или нелояльности к Республике Филиппины, должен заполнить петицию под присягой в порядке процедуры *quo warranto* в региональный или городской суд соответственно в течение 10 дней после объявления результатов голосования. Центральная избирательная комиссия принимает правила осуществления процедуры и рассмотрения других вопросов, относящихся к избирательным жалобам, касающихся всех национальных, региональных, провинциальных и городских должностных лиц, не позднее чем за 30 дней до проведения голосования. Эти правила должны обеспечить простые и бесплатные процедуры при рассмотрении избирательных жалоб, и эти правила публикуются по крайней мере в двух общенациональных газетах.

При рассмотрении жалоб на избрание должностных лиц применяются следующие процедуры:

- 1) при рассмотрении протеста, обжалующего избрание кандидата на должность в муниципалитете или барангае, необходим

вызов в суд подавшего протест гражданина по почтовому адресу, объявленному в его сертификате, кроме случаев, когда подавший протест не ожидает вызова и проинформировал суд о том, что он готов получить ответ без вызова на судебное заседание;

2) подавший протест должен получить ответ на него в течение пяти дней после получения вызова или, если не было вызова, с даты его появления и во всех случаях — перед окончанием слушания протеста или вынесения решения.

Центральная избирательная комиссия решает все избирательные дела, представленные ей, в течение 90 дней с даты получения дела для решения. Решение Комиссии вступает в силу и становится окончательным через 30 дней после его принятия. Суды в соответствующих случаях должны отдавать предпочтение избирательным спорам перед всеми другими делами, кроме дел, связанных с «хабеас корпус», и решать без всякой задержки в течение 30 дней с даты их представления, но в каждом случае не позднее шести месяцев после представления. Компенсационные убытки по избирательным спорам или по процедуре *quo warranto* возмещаются в соответствии с законом. Секретарь суда и соответствующее должностное лицо Центральной избирательной комиссии обязаны доложить президенту Филиппин о спорах по поводу избрания президента и Национального конгресса, а о спорах по поводу избрания должностных лиц провинции, муниципалитета, города или барангая должно быть доложено соответствующим советам этих территориальных подразделений.

Приложения

Приложение 1

Ведущие политические партии Филиппин, представленные в Национальном конгрессе в 2013 г.

№ п/п	Название партии	Год образования	Идеология	Места в Палате представителей	Места в Сенате
1	Христианско-демократическая партия	2008	христианская демократия	14	2
2	Либеральная партия	1946	либерализм	110	4
3	Партия националистов	1903	филиппинский национализм	17	5
4	Народная коалиция националистов	1991	традиционализм	43	2
5	Объединенная национальная партия	2011	популизм	24	-
6	Объединенный альянс националистов	2012	популизм	8	5
	Всего			292	24

Приложение 2

Небольшие политические партии, представленные в Национальном конгрессе в 2013 г.

№ п/п	Название партии	Год образования	Идеология	Число мест в Палате представителей	Число мест в Сенате
1	Новый патриотический альянс	1985	филиппинский коммунизм	7	-
2	Центристская демократическая партия	2012	центризм	1	-
3	Движение за новое общество	1978	национальный консерватизм	1	-
4	Борьба за демократию на Филиппинах	1998	либеральный консерватизм	2	1
5	Демократическая партия народной власти	1982	социальная справедливость	-	1
6	Народная реформистская партия	1991	феминизм	-	1

Приложение 3

Выборы президента 10 июня 2010 г.

Кандидат	Партия	Результат	
		число полученных голосов	процент к общему числу
Бенигно Акино	Либеральная партия	15 208 678	42,08
Джозеф Эстрада	Филиппинская демократическая партия	9 487 837	26,25
Манни Виллар	Партия националистов	5 573 835	15,42
Гильберто Теодоро	Трудовая партия	4 095 839	11,33
Эдди Виллануэва	«Пробуждение филиппинцев»	1 125 878	3,12
Ричард Гордон	«Новая страна»	501 727	1,39
Никанор Перлас	независимый	54 575	0,15
Джемби Мадригал	независимый	46 489	0,13
Джон Карлос де лос Рейес	«Альянс за общее благо»	44 244	0,12
Общее число действительных голосов		36 139 101	94,73
Общее число недействительных голосов		2 010 269	5,27
Общее число проголосовавших		38 149 371	74,34
Общее число зарегистрированных избирателей		51 292 465	100,00

Приложение 4

Выборы вице-президента 10 июня 2010 г.

Кандидат	Партия	Результаты	
		общее число голосов	процент к общему числу
Джеджомар Бинай	Филиппинская демократическая партия	14 645 574	41,65
Мар Рохас	Либеральная партия	13 918 490	39,58
Байяни Фернандо	«Новая страна»	1 017 631	2,89
Эду Мензано	Трудовая партия	807 728	2,30
Перфекто Васай	«Пробуждение филиппинцев»	364 652	1,04
Джей Сонза	«Движение за новое общество»	64 230	0,18
Доминадор Чимеко младший	«Альянс за общее благо»	52 562	0,15
Общее число действительных голосов		35 165 555	92,18
Общее число недействительных голосов		2 983 816	7,82
Общее число проголосовавших		38 149 371	74,38
Общее число зарегистрированных избирателей		51 292 555	100,00

Приложение 5

**Выборы президента в 2010 г.
Демографические показатели**

Демографические показатели	Акино	Эстрада	Виллар	Другие	% от общего числа
% от общего числа избирателей	41	29	16	14	100
<i>По регионам</i>					
Центральный	43	31	10	16	10
Лусон	43	31	16	10	44
Висайя	53	10	19	18	20
Минданао	33	40	16	11	27
<i>По месту жительства</i>					
Городское население	44	28	13	15	44
Сельское население	39	30	18	13	56
<i>По гендерному признаку</i>					
Мужчины	39	32	15	14	46
Женщины	43	27	17	13	54
<i>По образованию</i>					
Начальное	38	32	18	12	30
Среднее	35	36	18	11	14
Высшее	41	31	16	12	25
Профессиональное	45	29	13	13	6
Колледж	45	24	17	17	12
Постколледж	50	15	13	22	12
<i>По религиозному признаку</i>					
Католики	41	31	16	12	80

Демографические показатели	Акино	Эстрада	Виллар	Другие	% от общего числа
Мусульмане	48	12	30	10	5
Протестанты	85	10	1	4	4
Аглипаянцы	38	27	22	13	1
Другие	24	34	16	26	10
<i>Этнические группы</i>					
Тагалоги	43	34	11	22	35
Себуаны	39	31	14	16	26
Илоканы	28	33	26	13	8

Приложение 6

**Выборы вице-президента в 2010 г.
Демографические показатели**

Демографические показатели	Бикау	Рохас	Легерда	Другие	% от общего числа
% от общего числа избирателей	43	37	14	6	100
<i>По регионам</i>					
Центральный	54	33	5	8	10
Лусон	46	34	15	5	44
Висайя	25	55	13	7	20
Минданао	47	31	15	7	27
<i>По месту жительства</i>					
Городское население	48	38	9	5	47
Сельское население	39	37	17	7	56
<i>По гендерному признаку</i>					
Мужчины	45	36	13	6	46
Женщины	43	39	14	6	54
<i>По образованию</i>					
Начальное	38	35	19	8	30
Среднее	43	35	16	6	14
Высшее	45	38	12	5	25
Профессиональное	50	40	7	3	6
Колледж	46	39	11	4	12
Постколледж	42	43	7	8	12
<i>По религиозному признаку</i>					
Католики	45	37	13	5	80

Демографические показатели	Бикау	Рохас	Легерда	Другие	% от общего числа
Мусульмане	40	19	36	5	5
Протестанты	9	86	3	2	4
Аглипаянцы	29	44	19	8	1
Другие	44	30	15	11	10
<i>Этнические группы</i>					
Тагалоги	52	34	9	5	35
Себуаны	41	41	11	7	26
Илоканы	41	30	24	5	8

Расходы на проведение выборов президента в 2010 г. (в песо)

Кандидат (партия)	Полученные средства	Потраченные средства	Количество голосов	Расходы на голосование	Расходы на избирателя
Бенидио Акино (Либеральная партия)	440 050 000	40 311 998 181	15 208 678	2651	786
Джозеф Эстрада («Силы филиппинских масс»)	8 000 000	227 500 000	9 487 837	2398	444
Манни Велар (Партия националистов)	431 557 816	431 557 816	5 573 835	7743	841
Гильберто Теодоро	6 468 888	346 330 721	4 095 839	0,85	0,07
<i>Вице-президент</i>					
Джемби Мадригал	55 182 264	55 182 264	46 489	118 700	108
Джеджомар Бинай (Партия народной власти)	231 480 000	217 938 289	14 645 574	1488	425
Мар Рохас (Либеральная партия)	264 000 000	279 351 224	13 918 490	2007	545

Кандидат (партия)	Полученные средства	Потраченные средства	Количество голосов	Расходы на голосование	Расходы на избирателя
Лорен Легарда («Национальная народная коалиция»)	---	210 280 000	4 294 664	4896	410
Байяни Фернандо	61 000 000	8 008 186 567	1 017 631	7869	156

Библиография

Нормативные акты

Конституция Республики Филиппины от 2 февраля 1987 г.
Конституции государств Азии. Т. 3. Дальний Восток. М.: Норма, 2010.

The Constitution of the Philippines. Manila. 1987.

Omnibus Election Code of the Philippines. 1985.

Philippines legislation. 100 year. Bueson City Philippines. 2000.

Republic of the Philippines. House of Representatives. House Bill.
№ 342.

Republic of the Philippines. House of Representatives. House Bill.
№ 49.

Литературные источники

Конституционное право зарубежных стран. М., 2012.

Саидов А.А. Национальные парламенты мира. М., 2005.

Современное зарубежное избирательное право. М.: МГИМО, 2013.

Филиппины: Справочник. М.: Наука, 1979.

Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. М.: Норма, 2012.

Избирательная система Республики Хорватии

Введение

Республика Хорватия (хорв. Republika Hrvatska) – государство, расположенное на юге Центральной Европы и западной части Балканского полуострова. Название происходит по этнониму народа – хорваты. Граничит на северо-западе со Словенией, на северо-востоке – с Венгрией и Сербией, на юге – с Боснией и Герцеговиной и Черногорией. На западе берега Хорватии омывает Адриатическое море. Площадь Республики Хорватии составляет 56 691 кв.км. Большая ее часть находится на материке. Столица и крупнейший город – Загреб.

Население страны составляет 4,7 млн. человек. Согласно переписи населения 2001 г. преобладающая часть населения – хорваты (89,6%), затем сербы – 4,5%; боснийцы – 0,5%; венгры – 0,5%; словенцы – 0,3%; румыны – 0,2%; албанцы – 0,1%; черногорцы – 0,1%; прочие – 4,1%. Большинство населения (87,8%) – католики. На долю православных приходится 4,4%, мусульман – 1,3% населения. Официальный язык – хорватский.

Республика Хорватия является бывшей союзной республикой в составе Югославии, провозгласившей свою независимость 25 июня 1991 г., когда Хорватский Сабор (парламент Республики Хорватии) единогласно принял Декларацию о провозглашении суверенной и самостоятельной Республики Хорватии. 8 октября 1991 г. Хорватский государственный сабор принял постановле-

ние, в котором было объявлено о разрыве всех государственно-правовых отношений с Югославией и провозглашении самостоятельности Хорватии. При этом еще 22 декабря 1990 г. была провозглашена и вступила в силу Конституция Республики Хорватии. За годы действия Конституции 1990 г. в ее текст был внесен ряд принципиальных изменений и дополнений, оказавших значительное влияние на преобразование государственного устройства Республики Хорватии. Так, произошла смена полупрезидентской модели управления на парламентскую модель управления, осуществлена реформа парламента, значительно расширены права национальных меньшинств.

В соответствии с ныне действующей Конституцией Республика Хорватия является парламентской республикой по форме правления, унитарным государством по форме государственного устройства с демократическим государственным режимом.

В настоящее время Республика Хорватия – член ООН с 1992 г., ОБСЕ, Совета Европы, НАТО – с 2009 г., Европейского союза – с 1 июля 2013 г.¹

Глава I. Правовые основы избирательной системы Хорватии

§ 1. Конституционные принципы избирательного права

Согласно Конституции Республики Хорватии граждане старше 18 лет на выборах депутатов Хорватского Сабора (парламента), Президента Республики Хорватии, депутатов Европарламента от Хорватии обладают всеобщим и равным избирательным правом (ч. 1 ст. 45 Конституции). Это касается как активного, так и пассивного избирательного права. Это право осуществляется путем прямых выборов при тайном голосовании в соответствии с законом. Таким образом, принцип прямых выборов депутатов Хорватского Сабора, Президента Республи-

¹ 22 января 2012 г. в Республике Хорватии прошёл референдум, на котором большинство избирателей – 66,25% – проголосовало за вступление страны в Европейский союз.

ки Хорватии, депутатов Европарламента является конституционной основой и не может быть изменен в рамках избирательного законодательства.

Учитывая большое количество хорватских граждан, проживающих или временно проживающих за рубежом, хорватская Конституция, равно как и другие демократические конституции государств с высоким уровнем эмиграции, предусматривает возможность участия в выборах и тех граждан, которые находятся или временно или постоянно проживают за пределами территории Республики. Так, согласно части 2 статьи 45 Конституции Хорватии (в ред. 2014 г.) на выборах в Хорватский Сабор избиратели, не имеющие постоянного места жительства на территории Хорватии, имеют право избирать трех депутатов в соответствии с законом. При этом такие граждане реализуют избирательное право на избирательных участках, располагающихся на территории дипломатических и консульских учреждений Республики Хорватии в государствах пребывания (ч. 3 ст. 45 Конституции). Аналогичное право предоставлено Конституцией Республики Хорватии и хорватским гражданам, постоянно проживающим на территории Хорватии, но на момент голосования оказавшимся за границей (ч.4 ст. 45 Конституции).

Что же касается непосредственно избирательного процесса и определения результатов выборов, то Конституция Республики Хорватии содержит только их общие принципы. Поскольку в настоящее время прямыми выборами в Хорватии избираются депутаты Хорватского Сабора, президент Республики, представительные органы местного и территориального (регионального) самоуправления, старосты в общинах, градоначальники в городах и жупаны в жупаниях, члены Европарламента от Хорватии, постольку в специальных главах Конституции Хорватии содержатся важнейшие принципы, закладывающие основы избирательного процесса и определения результатов отдельных видов выборов, а их развитие осуществляется в рамках избирательного законодательства. Следует отметить, что такой подход к конституционному регулированию этих вопросов является вполне характерным для большинства современных европейских конституций. Согласно такому подходу Конституция устанавливает: в состав Хорватского Сабора входит не менее 100 и не

более 160 депутатов, избираемых на основе всеобщего и равного избирательного права прямыми выборами при тайном голосовании (ст. 72 Конституции). При этом ряд конституционных норм являются одновременно и нормами-принципами и рамочными нормами, получающими развитие в избирательном законодательстве, в частности, это касается норм, регулирующих точное количество депутатов, избираемых в состав Хорватского Сабора. Так, согласно статье 72 Конституции депутаты Хорватского Сабора избираются сроком на четыре года, а законом регулируется их количество, условия и порядок выборов. Таким законом является Закон о выборах депутатов Хорватского Сабора от 1999 г. (в ред. 2011 г.).

Выборы депутатов в Хорватский Сабор проводятся не позднее чем за 60 дней до истечения срока полномочий или роспуска парламента. Первое заседание Хорватского Сабора проводится не позднее чем через 20 дней после проведения выборов (ч. 1, 2 ст. 74 Конституции).

Что же касается выборов Президента Республики Хорватии, то статья 95 Конституции содержит не только нормы-принципы, но и отчасти нормы, регулирующие порядок его избрания: «Президент Республики избирается на основе всеобщего и равного избирательного права прямыми выборами при тайном голосовании сроком на пять лет. Никто не может быть избран президентом более двух раз. Президент избирается большинством избирателей, принявших участие в голосовании. Если ни один из кандидатов не набрал такого большинства, выборы проводятся повторно через 14 дней. Во втором туре выборов право быть избранными получают два кандидата, которые в первом туре получили наибольшее количество голосов. Если один из этих кандидатов отказывается от участия во втором туре выборов, то право быть избранным во втором туре получает следующий кандидат, получивший наибольшее количество голосов в первом туре выборов. Выборы Президента Республики проводятся не позднее чем за 30, но не ранее чем за 60 дней до истечения мандата. Перед вступлением в должность Президент Республики в присутствии Председателя Конституционного суда Республики Хорватии приносит присягу на верность Конституции. Выборы Президента Республики регулируется законом». (ст. 95 Конституции).

В Республике Хорватии гражданам гарантируется право на местное² и территориальное (региональное)³ самоуправление. Право на самоуправление осуществляется посредством местных и соответственно территориальных (региональных) представительных органов, состоящих из членов, избранных путем проведения свободных выборов при тайном голосовании на основе всеобщего равного и прямого избирательного права, согласно специальному закону и уставу единицы, в рамках которой осуществляется самоуправление (ст. 133 Конституции). Специальным законом, регулирующим выборы представительных органов единиц местного и территориального (регионального) самоуправления, является Закон о местных выборах от 2012 г.

Поскольку в настоящее время Хорватия является государством – членом Европейского союза, постольку граждане Республики Хорватии непосредственно представлены в Европейском парламенте, в котором через своих избранных представителей принимают решения по вопросам, относящимся к его компетенции (ст. 144 Конституции). Законом, регулирующим порядок выборов депутатов Европарламента от Хорватии, является Закон о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии от 2010 г. (в ред. 2013 г.).

§ 2. Нормативно-правовое регулирование выборов⁴

Итак, нормативную основу действующей избирательной системы Хорватии составляют следующие нормативно-правовые акты:

- **Конституция Республики Хорватии** 1990 г. (56/90) с последующими поправками, принятыми в 1997, 1998, 2000, 2001, 2010,

² Единицами местного самоуправления являются общины и города (ч.1 ст. 134 Конституции Республики Хорватии).

³ Единицами территориального (регионального) самоуправления являются жупании (ч.2 ст. 134 Конституции Республики Хорватии).

⁴ В современной Хорватии путем прямых выборов избираются парламент Республики (Хорватский Сабор), Президент Республики, члены представительных органов местного и территориального (регионального) самоуправления, старосты общин, градоначальники и жупаны, а также члены Европарламента от Республики Хорватии.

2014 г. Как уже было представлено выше, в Конституции Республики Хорватии содержатся принципы, устанавливающие основы избирательного права, порядок и органы, ответственные за организацию и проведение парламентских, президентских, местных выборов, а также выборов в Европейский союз;

- **Закон о выборах депутатов Хорватского Сабора** от 1999 г. (116/99) с последующими поправками, принятыми в 2000, 2003, 2006, 2007, 2009, 2010, 2011 гг. В своих 18 главах Закон регламентирует порядок организации и проведения выборов депутатов Хорватского Сабора. В частности, этот Закон регулирует активное и пассивное избирательное право, систему избирательных органов и их полномочия на выборах депутатов Хорватского Сабора, избирательную кампанию, составление избирательных списков, регистрацию списков кандидатов в депутаты, процедуру голосования (особое внимание в Законе уделено голосованию избирателей за рубежом), подсчет голосов и обнародование результатов выборов. Отдельное внимание в Законе уделено защите избирательных прав, формированию и деятельности Комиссии по этике, а также ответственности за нарушения, допущенные в ходе организации и проведения выборов депутатов;

- **Закон о выборах Президента Республики Хорватии** от 1992 г. (22/92) с последующими поправками, принятыми в 1992, 1997, 2004, 2006, 2011 гг. Это наиболее старый и архаичный из хорватских избирательных законов. Структурно он состоит из 10 глав, каждая из которых регулирует все этапы избирательного процесса по выборам Президента Республики Хорватии, регламентирует права и обязанности избирательных органов, участников выборов, а также избирателей на выборах Президента Республики;

- **Закон о местных выборах** от 2012 г. (144/12) внес значительные коррективы в нормативную основу порядка организации и проведения выборов членов представительных органов местного и территориального (регионального) самоуправления, старост общин, градоначальников и жупанов. Закон состоит из 5 частей, в которых подробно регламентируется процесс формирования как представительных, так и исполнительных органов самоуправления, в частности, в нем предусмотрены гарантии прав национальных меньшинств на выборах такого уровня, статус и порядок деятельности наблюдателей и др.;

- **Закон о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии** от 2010 г. (92/10) с последующими поправками, принятыми в 2013 г. Этот Закон принят на основании как соглашений Республики Хорватии с Европейским союзом, так и ряда актов самого Европейского союза. Закон регламентирует как порядок выборов членов Европейского парламента от Республики Хорватии, так и порядок их замены в случае досрочного прекращения полномочий. В Законе особое внимание уделяется обеспечению права иностранных граждан государств – членов Европейского союза избирать и быть избранными в Европарламент на территории Республики Хорватии;

- **Закон о Государственной избирательной комиссии Республики Хорватии** от 2006 г. (44/06) с последующей поправкой, принятой в 2007 г., в котором регламентируется порядок формирования и деятельности Государственной избирательной комиссии Республики Хорватии, полномочия и ответственность, порядок взаимоотношений с иными избирательными органами Республики, наконец, состав и статус членов Государственной избирательной комиссии;

- **Закон о финансировании политической деятельности и избирательных кампаний** от 2011 г. (24/11) с последующими поправками, принятыми в 2013 и 2014 гг. Этим Законом регулируется порядок финансирования политических партий, независимых депутатов, членов представительных органов единиц местного и территориального (регионального) самоуправления, избранных по независимым спискам, порядок получения и расходования финансовых средств, а также система контроля и надзора расходования финансовых средств;

- **Закон о реестре избирателей** от 2012 г. (144/12). Закон состоит из 13 глав и регулирует систему, содержание, порядок ведения реестра избирателей, порядок включения, исключения, внесения изменений в реестр избирателей, подготовку выписки из реестра, а также порядок обработки данных, необходимых для проведения выборов и референдума. Закон, помимо прочего, устанавливает порядок, обеспечивающий реализацию избирательных прав граждан государств – членов Европейского союза на территории Республики Хорватии.

Таким образом, Республика Хорватия пошла по пути создания специального законодательства, регулирующего организацию и

проведение выборов различных органов разного уровня. Исключением из этого правила является Закон о финансировании политической деятельности и избирательных кампаний от 2011 г., которым установлены общие стандарты финансирования избирательного процесса, но при этом учитываются особенностей отдельных видов выборов.

Глава II. Выборы депутатов Хорватского Сабора

§ 1. Основы правового регулирования выборов депутатов Хорватского Сабора

Как было представлено выше, порядок избрания депутатов Хорватского Сабора регулируется Конституцией Республики Хорватии 1990 г. и Законом о выборах депутатов Хорватского Сабора. Мандат депутатов Хорватского Сабора длится четыре года и может быть продлен только в случае войны, а также в случаях, предусмотренных в статьях 17 и 100 Конституции Хорватии. Мандат депутата не является императивным, и депутаты не могут быть отозваны избирателями (ст. 2 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Гарантируется свобода выбора избирателей и тайна голосования. Избиратели обладают правом и обязанностью голосовать только один раз. Никто не может быть привлечен к ответственности за голосование или за неучастие в голосовании (ст. 3 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Депутаты Хорватского Сабора избираются на основе всеобщего и равного избирательного права. Таким образом, все граждане Республики Хорватии старше 18 лет вправе участвовать в выборах в Хорватский Сабор, за исключением лиц, лишенных дееспособности вступившим в законную силу решением суда. Депутатом может быть избран хорватский гражданин, достигший 18-летнего возраста. То есть пассивное избирательное право, так же как и активное, возникает у граждан Республики Хорватии с наступлением совершеннолетия.

Президент Республики Хорватии назначает выборы депутатов Хорватского Сабора и созывает Хорватский Сабор на первое засе-

дание. День проведения выборов устанавливается решением о назначении выборов. Выборы депутатов Хорватского Сабора назначаются на нерабочий день. Выборы назначаются не позднее чем за 30 дней до дня их проведения (ст. 5 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Выборы проводятся на избирательных участках на территории Хорватии и в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Хорватии за рубежом. Избиратели, постоянно проживающие на территории Хорватии, голосуют на избирательных участках по месту жительства. Избиратели, постоянно проживающие на территории Хорватии, несущие службу на день выборов в рядах Вооруженных сил Республики Хорватии, избиратели, являющиеся членами экипажей морских и речных судов под хорватским флагом, находящихся за пределами Республики, а также избиратели, находящиеся в местах лишения свободы, голосуют на специальных избирательных участках, созданных в соответствии с положениями Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора. Если избиратели, постоянно проживающие на территории Республики Хорватии, в день выборов находятся за ее пределами, то они голосуют в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Хорватии за депутатов того избирательного округа, в котором они постоянно проживают на территории своей страны. Избиратели, не имеющие постоянного места жительства на территории Республики Хорватии, имеют право на представительство в Хорватском Саборе и избирают трех депутатов из списка кандидатов в специальном избирательном округе.

§ 2. Приостановление и прекращение полномочий депутата

Особое внимание в Законе о выборах депутатов Хорватского Сабора уделяется основаниям для прекращения и приостановления полномочий депутата и их правовым последствиям. Так, депутат одновременно с депутатскими полномочиями не может осуществлять полномочия: судьи Конституционного суда Республики Хорватии, судьи, государственного прокурора, заместителя государственного прокурора, омбудсмена, заместителя омбудсмена, Председателя или вице-председателя Правительства Хорва-

тии, министра или иного члена Правительства, государственного секретаря, помощника министра, директора государственного ведомства и помощника директора государственного ведомства, секретаря Правительства Хорватии, секретаря министерства, руководителя аппарата Правительства Хорватии, руководителя администрации Президента Хорватии, руководителя канцелярии Совета национальной безопасности, посла, генерального консула, жупана или заместителя жупана, мэра или вице-мэра Загреба, военнослужащего, государственного служащего или наемного сотрудника вооруженных сил, члена правления компании и внебюджетного фонда с участием государства, руководителя юридического лица, обязанного в соответствии с законом представлять доклад Хорватскому Сабору (ст. 9 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Если в течение времени действия мандата депутат приступает к осуществлению полномочий, которые в соответствии с положениями Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора считаются несовместимыми, то мандат депутата приостанавливается.

Депутат Хорватского Сабора прекращает исполнение полномочий до истечения срока, на который он был избран, в случае если:

- 1) подаст в отставку;
- 2) в соответствии со вступившим в законную силу судебным решением будет лишен дееспособности;
- 3) вступившим в законную силу судебным решением приговорен к лишению свободы на срок более шести месяцев;
- 4) в случае наступления смерти.

Депутата Хорватского Сабора, мандат которого прекращен или который осуществляет полномочия, несовместимые с исполнением обязанностей депутата, заменяет заместитель депутата Хорватского Сабора. Заместитель депутата приступает к осуществлению полномочий депутата после того, как Хорватский Сабор установит наличие обстоятельств, являющихся основанием для применения института замены депутата Хорватского Сабора.

Депутат Хорватского Сабора, избранный по списку в соответствующем избирательном округе, заменяется неизбранным кандидатом в депутаты из этого же списка и определяется политической партией, внесшей соответствующий список на выборах депутатов

Хорватского Сабора. Депутата, избранного от независимого списка кандидатов, заменяет следующий в списке неизбранный кандидат. Депутата Хорватского Сабора, избранного в избирательном округе на выборах депутатов от национальных меньшинств, заменяет заместитель, избравшийся в том же избирательном округе (ст. 12 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

По истечении срока осуществления полномочий, несовместимых с обязанностями депутата, депутат Хорватского Сабора вправе продолжить осуществлять депутатские полномочия, если в течение 8 дней с момента прекращения несовместимых полномочий подаст письменное заявление об этом на имя Председателя Хорватского Сабора. Приостановление действия депутатского мандата прекращается на восьмой день с момента подачи письменного заявления на имя Председателя Хорватского Сабора.

Правом на восстановление мандата после прекращения осуществления несовместимых полномочий депутат Хорватского Сабора может воспользоваться только один раз за время осуществления депутатских полномочий в течение одного созыва.

Депутат имеет право один раз в течение срока депутатского мандата, подав письменное заявление на имя Председателя Хорватского Сабора, приостановить действие своего мандата. Приостановка действия депутатского мандата не может длиться менее шести месяцев, а в течение срока приостановки действия мандата депутата его полномочия осуществляет заместитель. Приостановка действия депутатского мандата прекращается на восьмой день после того, как депутат, приостановивший действие своего мандата, представил Председателю Хорватского Сабора письменное заявление о восстановлении права на осуществление депутатских полномочий (ст. 14 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

§ 3. Право национальных меньшинств на представительство в Хорватском Саборе

Республика Хорватия гарантирует национальным меньшинствам в Республике право на представительство в Хорватском Саборе. Национальные меньшинства имеют право избирать восемь депутатов в парламент Хорватии. Избирают этих депутатов в

специальном избирательном округе, находящемся на территории Республики.

В соответствии с Конституционным законом о правах национальных меньшинств сербское национальное меньшинство избирает трех депутатов в Хорватский Сабор; венгерское национальное меньшинство — одного депутата; итальянское национальное меньшинство — одного депутата; чешское и словацкое меньшинства совместно — одного депутата; австрийское, болгарское, немецкое, польское, цыганское, румынское, русинское, русское, турецкое, украинское и еврейское национальные меньшинства совместно — одного депутата; албанское, боснийское, черногорское, македонское и словенское меньшинства совместно — одного депутата.

Три первые из вышеуказанных групп национальных меньшинств наряду с кандидатом в депутаты вносят кандидатуры их заместителей, которые избираются совместно с депутатами Хорватского Сабора. Три последующие группы национальных меньшинств вправе вносить кандидатуры депутатов, но их заместителями становятся кандидаты в депутаты, которые набрали наибольшее количество голосов вслед за кандидатами, избранными в депутаты Хорватского Сабора (ст. 17 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Право выдвижения кандидатов в депутаты Хорватского Сабора от национальных меньшинств и их заместителей имеют политические партии, избиратели и объединения национальных меньшинств.

Если кандидатов в депутаты от национального меньшинства и их заместителей выдвинули избиратели, то для подтверждения юридической действительности выдвижения соответствующего кандидата необходимо собрать 100 подписей избирателей.

Подписи избирателей в ходе процедуры выдвижения кандидатов в депутаты Хорватского Сабора и их заместителей от национальных меньшинств, избирающихся в специальных избирательных округах, собираются на специальном бланке, в который должны быть занесены имя, фамилия, национальность, адрес выдвинутого кандидата, а также имена, фамилии и адреса подписавшихся избирателей, выдвинувших кандидата в депутаты Хорватского Сабора (ст. 19 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

§ 4. Порядок выдвижение кандидата

Правом выдвижения партийных списков на выборах депутата парламента обладают все политические партии, зарегистрированные в Республике Хорватии на день обнародования решения о назначении выборов в «Народной газете».

Список для избрания депутатов парламента Хорватии могут самостоятельно внести одна политическая партия, две политические партии или более (коалиционный список).

Политические партии самостоятельно утверждают свои партийные списки и порядок расположения в них фамилий кандидатов в депутаты в соответствии с уставом политической партии или со специальными решениями, предусмотренными в уставе политической партии.

Избиратели вносят списки кандидатов в депутаты Хорватского Сабора на основании подписей, полученных в ходе свободного волеизъявления избирателей. Для обеспечения юридической действительности волеизъявления избирателей вносимый список кандидатов в депутаты в парламента Хорватии по избирательному округу должен сопровождаться не менее чем 500 подписями избирателей соответствующего избирательного округа (ст. 21 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Выдвигаемые списки кандидатов должны быть представлены в Государственную избирательную комиссию Республики Хорватии в течение 14 дней после назначения выборов. В списке кандидатов в депутаты Хорватского Сабора необходимо указать название списка, а кандидаты в депутаты должны быть представлены в списке под порядковыми номерами — от № 1 до заключительного № 14. Наименованием списка кандидатов в депутаты является полное название политической партии или политических партий или партийной коалиции, внесшей или, соответственно, внесших список кандидатов в депутаты Хорватского Сабора. Если политические партии используют сокращенное название партии или партий или коалиции партий, то в наименовании списка может быть использовано их сокращенное название. Если список кандидатов в депутаты Хорватского Сабора внесен группой избирателей, то он именуется «независимым списком». Заявителем списка не должен быть кандидат в депутаты из списка. Кандидат в депу-

таты может быть указан только в одном списке и только в одном избирательном округе.

Государственная избирательная комиссия в течение 48 часов с момента подачи списков кандидатов в депутаты парламента Хорватии в избирательных округах получает эти списки и обеспечивает их опубликование во всех ежедневных газетах Республики и информирование о них на хорватском радио. Государственная избирательная комиссия публикует для каждого избирательного округа сводный список всех списков кандидатов в депутаты. Сводный список содержит названия всех списков, выдвинутых в избирательном округе, а также имя заявителя каждого списка кандидатов в депутаты. В сводный список избирательного округа партийные списки и независимые списки заносятся в алфавитном порядке в соответствии с полным названием политической партии или коалиции политических партий, внесших соответствующий список. Если несколько политических партий внесли единый список, то он включается в сводный список по наименованию первой политической партий, указанной в названии списка.

Государственная избирательная комиссия представляет в течение 48 часов хорватским дипломатическим и консульским представительствам все принятые списки для каждого избирательного округа, а также сводный список всех списков кандидатов в депутаты по каждому избирательному округу для их официального опубликования (ст. 23 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Политические партии, выдвинувшие список кандидатов в депутаты парламента, могут в порядке, установленном уставом или специальным решением, принятым на основании устава, отозвать список не позднее чем через 48 часов после его принятия избирательной комиссией избирательного округа. Решение об отзыве независимого списка принимает заявитель списка кандидатов в депутаты Хорватского Сабора.

Письменное уведомление об отзыве направляется в избирательную комиссию избирательного округа. Отказ от участия в выборах одного или нескольких кандидатов из списка не допускается после принятия этого списка, в данном случае список кандидатов в депутаты не отзывается и остается действительным

со всеми внесенными в него кандидатами (ст. 25 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Не позднее чем через 48 часов после принятия и опубликования списка кандидатов могут отказаться от участия в выборах в парламент Хорватии в избирательных округах, в которых избираются представители национальных меньшинств, следующие кандидаты:

- независимый кандидат, подавший письменное заявление, удостоверенное государственным нотариусом;
- кандидат, выдвинутый политической партией, с письменного согласия политической партии. Право на снятие кандидатуры кандидатом в депутаты Хорватского Сабора также распространяется и на его заместителя.

В случае если на выборах депутатов парламента умер один из кандидатов в период со дня опубликования списка кандидатов, политическая партия, политические партии или объединения национальных меньшинств, выдвинувшие кандидата в депутаты, вправе внести новую кандидатуру (его заместителя) без каких-либо специальных условий, предъявляемых к кандидатам Законом в выборах депутатов Хорватского Сабора, в течение 10 дней до дня проведения выборов. Однако в случае смерти одного из кандидатов на выборах депутатов парламента после вышеуказанного срока его депутатские полномочия осуществляет его заместитель (ст. 27 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

§ 5. Избирательная кампания

Избирательная кампания начинается со дня опубликования сводных избирательных списков избирательных округов и заканчивается за 24 часа до дня проведения выборов.

В день проведения выборов и до закрытия избирательных участков, а также в течение 24 часов до дня проведения выборов запрещаются любые формы предвыборной агитации, объявления оценок результатов выборов, а также публикации предварительных неофициальных результатов выборов, размещение фотографий в средствах массовой информации, заявления и интервью заявителей списка кандидатов в депутаты и кандидатов в депута-

ты, а также ссылки на заявления или письменные работы вышеуказанных лиц.

Во время избирательной кампании все политические партии, внесшие списки кандидатов в депутаты, имеют право на равных условиях представлять и излагать свои предвыборные программы и проводить предвыборную агитацию. Все средства массовой информации обязаны в ходе своей деятельности обеспечить осуществление вышеуказанных прав политических партий.

В целях обеспечения равенства всех политических партий, которые выдвинули списки кандидатов в депутаты, и равных возможностей для представления программ и проведения избирательных кампаний политических партий Хорватский Сабор принял в 2004 г. Правила, регулирующие порядок взаимодействия электронных средств массовой информации и национальной концессии в Республике Хорватии в ходе избирательной кампании. В этих правилах были установлены формы и порядок освещения избирательной кампании политических партий, порядок представления программ политических партий, кандидатов в депутаты по партийным и независимым спискам, кандидатов в депутаты, представляющих национальные меньшинства, представителей политических партий, а также порядок предоставления эфира для дебатов с участием заявителей избирательных списков.

Этими правилами также определяется общее время всех видов вещания (теледебаты, споры, записи встреч, специальные программы и т.д.), которые могут использовать участники избирательной гонки, в том числе электронные средства массовой информации и национальную концессию Республики Хорватии, обеспечивая доступ к ним как правящих, так и оппозиционных политических партий и коалиций.

§ 6. Избирательные округа

В парламент Хорватии избираются 140 депутатов. Для проведения выборов территория Республики делится на десять избирательных округов, в каждом из которых на основании избирательных списков избираются 14 депутатов Хорватского Сабора (ст. 38 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Избирательные округа определены Законом об избирательных округах по выборам депутатов Хорватского Сабора с учетом того, чтобы количество избирателей в избирательных округах не различалось более чем на 5%. При формировании избирательных округов учитывалась структура установленных законом границ территорий жупаний, городов и общин в Республике.

§ 7. Избирательные органы

Избирательными органами, осуществляющими подготовку и проведение выборов депутатов в парламент Хорватии, являются:

- 1) Государственная избирательная комиссия;
- 2) окружные избирательные комиссии;
- 3) общинные и городские избирательные комиссии;
- 4) избирательные комитеты.

Правовой статус Государственной избирательной комиссии устанавливается как Законом о выборах депутатов Хорватского Сабора, так и специальным Законом о Государственной избирательной комиссии.

Государственная избирательная комиссия:

1) обеспечивает законность при подготовке и проведении выборов депутатов парламента Хорватии;

2) назначает членов окружных избирательных комиссий и жупанских избирательных комиссий;

3) утверждает обязательные инструкции для деятельности избирательных комиссий и избирательных комитетов;

4) утверждает избирательные участки и назначает избирательные комитеты в хорватских дипломатических и консульских представительствах Республики Хорватии;

5) прописывает формы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;

6) осуществляет надзор за деятельностью окружных избирательных комиссий;

7) на основании признанных юридически действительными предложений обнародует списки избирательных округов и готовит сводный список избирательных округов;

8) осуществляет надзор за ходом избирательной кампании;

9) обнародует результаты выборов депутатов парламента Республики Хорватии;

10) обеспечивает деятельность постоянной службы, в задачи которой входит осуществление компетентного и профессионального информирования избирателей и представление ответов, связанных с голосованием и выборами;

11) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом о выборах депутатов Хорватского Сабора.

Обязательные инструкции, регулирующие деятельность избирательных комиссий и избирательных комитетов, утверждаемые Государственной избирательной комиссией, публикуются для всеобщего осведомления в официальном печатном издании «Народная газета», информация о них представляется на хорватском радио и телевидении и во всех ежедневных газетах Республики (ст. 57 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Окружная избирательная комиссия включает постоянный и расширенный состав. Постоянный состав окружной избирательной комиссии состоит из председателя и двух членов, а также их заместителей. Председателя, членов окружной избирательной комиссии, заместителя председателя и заместителей членов постоянного состава окружной избирательной комиссии назначает Государственная избирательная комиссия из судей и выдающихся юристов.

Расширенный состав окружной избирательной комиссии устанавливается после принятия, утверждения и обнародования партийных списков. Члены расширенного состава окружной избирательной комиссии имеют все права и обязанности постоянных членов окружной избирательной комиссии (ст. 59 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Расширенный состав окружной избирательной комиссии включает двух представителей политической партии (коалиции) большинства и двух представителей оппозиционных политических партий (коалиции) в соответствии с действующим составом Хорватского Сабора. Если соглашение о двух представителях от оппозиционных политических партий не будет достигнуто, то избрание таких двух членов расширенного состава окружной избирательной комиссии и их заместителей осуществляется путем жеребьевки.

Окружная избирательная комиссия:

1) обеспечивает законность при проведении выборов на избирательных участках на территории избирательного округа;

2) утверждает избирательные участки по предложению общинных и городских избирательных комиссий;

3) назначает общинные и городские избирательные комиссии;

4) назначает и распускает избирательные комитеты;

5) в соответствии с обязательными инструкциями Государственной избирательной комиссии осуществляет все технические приготовления к проведению выборов на территории своего избирательного округа;

6) осуществляет сбор и подсчет голосов на избирательных участках в своем избирательном округе от общинных и городских избирательных комиссий и доставляет их в Государственную избирательную комиссию;

7) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом о выборах депутатов Хорватского Сабора.

Круг вышеуказанных полномочий относится и к окружным избирательным комиссиям, на территории действия которых избираются депутаты Хорватского Сабора от национальных меньшинств в Республике Хорватии (ст. 62 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Общинные и городские избирательные комиссии назначает окружная избирательная комиссия. К составу и порядку формирования общинных и городских избирательных комиссий применяются те же правила, что и к составу и порядку формирования окружных избирательных комиссий.

Однако круг полномочий общинных и городских избирательных комиссий отличается значительным своеобразием. Так, общинные и городские избирательные комиссии:

1) предлагают окружной избирательной комиссии для утверждения избирательные участки в общинах и городах;

2) предлагают для назначения участковые избирательные комитеты в общинах и городах;

3) вносят предложения о роспуске избирательных комитетов в случаях, предусмотренных Законом о выборах депутатов Хорватского Сабора;

4) осуществляют сбор данных о выборах и направляют их в окружную избирательную комиссию;

5) осуществляют иные полномочия, которые им может передать окружная избирательная комиссия.

Избирательные комитеты непосредственно осуществляют проведение голосования избирателей на избирательных участках и обеспечивают законность и тайну голосования.

Избирательный комитет состоит из председателя, четырех членов и заместителей членов. Двух членов и их заместителей назначает политическая партия (коалиция), обладающая большинством в Хорватском Саборе, еще двух членов и их заместителей назначает оппозиционная политическая партия (коалиция) в соответствии со структурой парламента Хорватии. Политические партии назначают членов соответствующих избирательных комитетов и представляют данные о них в соответствующие избирательные комиссии не позднее чем за восемь дней до дня проведения выборов депутатов Хорватского Сабора. Если политические партии их не назначат или не представят данные о них в соответствующую избирательную комиссию, то эта избирательная комиссия самостоятельно назначает членов избирательных комитетов.

Председатель избирательного комитета и его заместитель не могут быть членами какой-либо политической партии и должны быть предпочтительно представителями юридической профессии.

Избирательные комитеты всех избирательных участков согласно вышеприведенным требованиям назначает соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за пять дней до дня проведения выборов (ст. 69 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

§ 8. Голосование и установление его итогов

Не позднее чем за десять дней до дня проведения выборов Государственная избирательная комиссия для избирательных участков за рубежом, а окружные избирательные комиссии для избирательных участков на территории Хорватии объявляют об утвержденных избирательных участках, указывая при этом, на каком конкретно избирательном участке вправе голосовать соответствующие избиратели.

Министр обороны назначает избирательные участки для избирателей, которые находятся на службе в рядах Вооруженных сил Республики Хорватии. Министр мореходства, транспорта и связи утверждает избирательные участки для избирателей, являющихся членами морских и речных экипажей, плавающих под хорватским флагом и находящихся в день проведения выборов за пределами территории Республики. Министр юстиции утверждает избирательные участки для голосования лиц, находящихся в местах лишения свободы (ст. 71 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

При определении избирательных участков должно быть принято во внимание количество избирателей, которые будут голосовать на них, а также доступность и удаленность избирательных участков. Количество избирателей, которые будут голосовать на одном избирательном участке, должно определяться таким образом, чтобы была обеспечена возможность проведения голосования на соответствующем избирательном участке без затруднений за время, установленное для голосования. Для каждого избирательного участка отводится специальная комната для голосования, оборудование и расположение которой должно обеспечить тайну голосования. Каждый избирательный участок имеет свой порядковый номер.

Не позднее чем за восемь дней до дня проведения выборов уполномоченный государственный орган должен представить избирателю выписку из списка избирателей, которая касается соответствующего избирателя (ст. 73 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Каждый избиратель голосует лично. Никто не может голосовать за другого избирателя. Бюллетени для голосования печатаются в государственной типографии, назначаемой и непосредственно контролируемой Государственной избирательной комиссией. Каждый бюллетень для голосования должен иметь тисненый серийный номер.

Бюллетень для голосования за списки кандидатов, применяемый в избирательном округе на выборах депутатов Хорватского Сабора, включает:

- 1) наименование списка кандидатов;
- 2) имя и фамилию заявителя списка кандидатов;

3) серийный номер.

На бюллетене для голосования должны быть перечислены участвующие в выборах списки депутатов, представленные в порядке их перечисления на сводном списке кандидатов в депутаты. Перед названием списка кандидатов размещается порядковый номер (ст. 75 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Голосование идет только за списки кандидатов избирательно-го округа, указанные в избирательном бюллетене. Бюллетень для голосования должен быть заполнен таким образом, чтобы был обведен номер избирательного списка.

Бюллетень для голосования, применяемый в избирательном округе, в котором избирается депутат от национального меньшинства и его заместитель, включает:

1) имя и фамилию кандидата и его заместителя;

2) полное и сокращенное название политической партии, политических партий или коалиций политических партий, выдвинувших кандидатов. Если кандидат выдвинут группой избирателей, наряду с его именем и фамилией указывается, что он является независимым кандидатом;

3) серийный номер.

В бюллетене для голосования перечисляются кандидаты в депутаты в том же порядке, в котором они указаны в списке кандидатов на выборах депутатов от национальных меньшинств. Перед именем и фамилией кандидата ставится порядковый номер.

Голосование проходит только за тех кандидатов на выборах депутатов от национальных меньшинств, которые перечислены в бюллетене для голосования, путем обведения порядкового номера, указанного перед именем соответствующего кандидата (ст. 77 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Действительным бюллетенем для голосования является тот, по которому четко и однозначно можно установить волю избирателя, а также список или кандидата, за которых проголосовал избиратель.

Недействительным бюллетенем для голосования является:

1) незаполненный бюллетень;

2) бюллетень, заполненный таким образом, что невозможно точно определить волю избирателя, а также список или кандидата, за которых проголосовал избиратель;

3) бюллетень, в котором отмечены два или более списка или кандидата.

Голосование проходит непрерывно с 7.00 до 19.00. В дипломатических и консульских представительствах голосование длится в течение двух дней, с тем чтобы оно закончилось в тот же день, что и голосование на территории Хорватии. Избирательные участки закрываются для голосования в 19.00, однако если избиратели оказались на избирательном участке к этому времени, они имеют право проголосовать.

На избирательном участке должны постоянно присутствовать не менее трех членов избирательного комитета или их заместители. Председатель избирательного комитета обязан и уполномочен обеспечить тишину и порядок на избирательном участке во время голосования и после закрытия избирательного участка. Если это необходимо для обеспечения тишины и порядка, а также обеспечения беспрепятственного процесса голосования, председатель избирательного комитета может обратиться за помощью к сотрудникам полиции, которые на избирательном участке должны действовать в соответствии с его указаниями и в рамках их законных полномочий. Никто, за исключением полиции по требованию председателя избирательного комитета, не вправе присутствовать на избирательном участке, будучи вооруженным (ст. 81 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Председатель избирательного комитета или уполномоченный им член избирательного комитета должны каждого избирателя, явившегося на избирательный участок для участия в голосовании, проверить на предмет наличия его в списке избирателей. Если избиратель не значится в списке избирателей, то председатель избирательного комитета не может такому избирателю позволить участвовать в голосовании, кроме случаев, когда право избирателя проголосовать на соответствующем избирательном участке подтверждено компетентным государственным органом. Если избиратель вследствие физических недостатков или в силу неграмотности не может самостоятельно проголосовать на выборах, то он вправе прийти на избирательный участок в сопровождении иного лица, которое является грамотным и в состоянии по поручению избирателя обвести порядковый номер списка или кандидата, за который или за которого голосует избиратель.

Избиратель, который не в состоянии добраться до избирательного участка, уведомляет об этом избирательный комитет. Председатель избирательного комитета определяет не менее двух членов избирательного комитета или их заместителей, которые обязаны посетить избирателя в месте его нахождения и обеспечить ему возможность принять участие в голосовании, учитывая необходимость соблюдения тайны голосования. Информацию о голосовании избирателя с ограниченными физическими возможностями, неграмотного избирателя, а также о голосовании вне избирательного участка по предварительному уведомлению избирателя председатель избирательного комитета обязан внести в протокол деятельности избирательного комитета (ст. 83 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

По окончании голосования на избирательном участке избирательный комитет сначала пересчитывает неиспользованные бюллетени для голосования и помещает их в отдельный конверт, который после этого опечатывается. Затем избирательный комитет на основании протокола устанавливает общее количество избирателей, принявших участие в голосовании, в соответствии со списком избирателей или выпиской из списка избирателей.

После того как количество избирателей, принявших участие в голосовании, будет утверждено, избирательный комитет вскрывает урны для голосования и осуществляет подсчет голосов. Если в ходе подсчета голосов на избирательном участке выясняется, что количество голосов в соответствии со списком избирателей превышает количество голосов по бюллетеням для голосования, то учитывается результат в соответствии с количеством бюллетеней для голосования. Если же в ходе подсчета голосов на избирательном участке выяснится, что количество проголосовавших избирателей меньше чем количество представленных бюллетеней в урне для голосования, то избирательный комитет немедленно прекращает свою работу и представляет отчет и все материалы по голосованию общинной или соответственно городской избирательной комиссии.

Общинная или городская избирательная комиссия немедленно уведомляет об этом окружную избирательную комиссию, которая признает недействительным голосование на соответствующем избирательном участке, распускает избирательный комитет,

утверждает новый его состав и назначает повторное голосование на данном избирательном участке в течение восьми дней (ст. 85 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Избирательный комитет, утвердив итоги голосования на избирательном участке, заносит в протокол деятельности следующие сведения:

1) количество избирателей в соответствии с выпиской из списка избирателей;

2) количество проголосовавших избирателей в соответствии с выпиской из списка избирателей, количество проголосовавших избирателей на основании подтверждения компетентного государственного органа и общее количество проголосовавших избирателей;

3) количество голосов избирателей, отданных за каждый из списков кандидатов или отдельного кандидата на выборах депутата от национальных меньшинств;

4) количество бюллетеней для голосования, признанных недействительными.

В протокол деятельности избирательного комитета также вносятся иные факты, имеющие значение в рамках процедуры голосования. Письменные замечания по содержанию протокола вправе сделать любой член избирательного комитета. Протокол подписывается всеми членами избирательного комитета и их заместителями. Каждый член избирательного комитета и каждый заместитель имеет право делать копии или выписки из протокола деятельности избирательного комитета, которые своими подписями удостоверяют все члены избирательного комитета.

Избирательный комитет направляет протокол своей деятельности с иными избирательными материалами в общинную (городскую) избирательную комиссию в течение 12 часов после закрытия избирательного участка. Избирательный комитет в дипломатическом и консульском представительстве Республики Хорватии направляет протокол своей деятельности с иными избирательными материалами непосредственно в Государственную избирательную комиссию в течение 48 часов после закрытия избирательного участка (ст. 87 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

О своей деятельности общинная (городская) избирательная комиссия ведет протокол, в который в обязательном порядке вносятся следующие сведения:

- 1) количество избирателей, внесенных в список избирателей на территории общины (города);
- 2) количество проголосовавших избирателей и количество бюллетеней для голосования, которые были признаны недействительными;
- 3) количество голосов, поданных за каждый список кандидатов в депутаты.

Общинная (городская) избирательная комиссия направляет протокол своей деятельности с иными избирательными материалами в окружную избирательную комиссию не позднее чем через 18 часов после закрытия избирательных участков.

В протоколе окружной избирательной комиссии должны быть указаны следующие сведения:

- 1) количество избирателей, внесенных в список избирателей на территории избирательного округа;
- 2) количество проголосовавших избирателей и количество бюллетеней для голосования, которые были признаны недействительными;
- 3) количество голосов, поданных за каждый список, а также имена и фамилии кандидатов в каждом из списков, которые избраны депутатами.

Любой член окружной избирательной комиссии может внести письменные замечания в протокол деятельности окружной избирательной комиссии. Протокол комиссии должен быть подписан всеми членами окружной избирательной комиссии. Окружная избирательная комиссия подсчитывает результаты голосования на избирательных участках на территории избирательного округа в течение 24 часов с момента закрытия избирательных участков и представляет результаты выборов на территории избирательного округа Государственной избирательной комиссии вместе с протоколом своей деятельности в порядке и в сроки, установленные Государственной избирательной комиссией (ст. 89 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Результаты выборов депутатов парламента Республики Хорватии утверждаются Государственной избирательной комиссией.

После того как Государственная избирательная комиссия утвердит итоги голосования по выборам депутатов Хорватского Сабора, она без промедления обнаруживает:

1) количество избирателей, внесенных в списки избирателей; количество избирателей, проголосовавших в каждом избирательном округе; количество голосов, поданных за соответствующий список в избирательном округе; количество бюллетеней для голосования, признанных недействительными;

2) количество депутатских мест, полученных каждым из списков, а также имена и фамилии кандидатов, которые избраны депутатами Хорватского Сабора;

3) имена и фамилии кандидатов и их заместителей, которые избраны в каждом избирательном округе, в котором избирается депутат от национальных меньшинств и его заместитель.

В ходе голосования Государственная избирательная комиссия может представить предварительную информацию о количестве избирателей, проголосовавших на выборах. Государственная избирательная комиссия после закрытия избирательных участков может проинформировать общественность о предварительных и неофициальных результатах выборов депутатов Хорватского Сабора по своему усмотрению. Официальные результаты обнаружатся после того, как будут исчерпаны все правовые средства защиты избирательных прав или истекут соответствующие сроки (ст. 94 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

§ 9. Распределение мандатов депутатов Хорватского Сабора

Итак, депутаты Хорватского Сабора избираются путем деления территории Республики Хорватии на десять избирательных округов, в каждом из которых путем голосования за списки кандидатов избираются 14 депутатов Хорватского Сабора. Каждый список кандидатов в депутаты получает количество мандатов, пропорциональное числу полученных голосов избирателей. Распределение мандатов осуществляется по методу наибольшего частного, или, как его еще называют, по методу д'Ондта⁵, то есть

⁵ Метод д'Ондта — назван в честь его создателя, бельгийского профессора математики Виктора д'Ондта. Основное отличие предложенного им мето-

общее количество голосов, полученных каждым списком кандидатов в депутаты, делится на числа от 1 до 14 включительно. Полученные частные размещаются в порядке их уменьшения, а каждый список кандидатов получает столько мандатов, сколько наибольших частных на него приходится. Заместителями депутатов от каждого списка кандидатов избирательного округа являются кандидаты, которые не были избраны в депутаты. При этом право на участие в распределении депутатских мандатов в избирательном округе получают те списки кандидатов, которые в ходе выборов получили не менее 5% голосов избирателей (ст. 41 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Избиратели, не имеющие постоянного места жительства на территории Хорватии, выдвигают в списках кандидатов не менее 6 и не более 14 кандидатов в депутаты, и эти кандидаты избираются в специальном (заграничном) избирательном округе. Депутаты, избранные по спискам кандидатов в таком избирательном округе, определяются следующим образом: общее количество голосов, полученных каждым списком кандидатов в депутаты, делится на числа от 1 до 3 включительно. Полученные частные размещаются в порядке их уменьшения, а каждый список кандидатов получает из трех распределяемых мандатов столько, сколько наибольших частных на него приходится.

Представители национальных меньшинств избирают депутатов Хорватского Сабора в еще одном специальном избирательном округе путем индивидуальных выборов так, что депутатом избирается кандидат, набравший наибольшее количество голосов избирателей, принявших участие в голосовании, то есть на выборах депутатов в Хорватский Сабор от национальных меньшинств применяется мажоритарная избирательная система относительного большинства. Если два или более кандидата получают одинаковое количество голосов, то выборы проводятся повторно (ст. 44 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

да распределения мандатов от весьма распространенного в мире метода избирательной квоты заключается в том, что число голосов, набранное партией на выборах, делится не на избирательную квоту, а на ряд последовательных чисел (делителей), и мандаты распределяются в соответствии с наибольшим частным от данного деления. Виктор д'Ондт предложил делить число голосов, набранных партиями, на ряд последовательных чисел — 1, 2, 3, 4, 5 и т.д.

§ 10. Финансирование выборов

Средства для покрытия расходов на выборы закладываются в государственном бюджете Республики Хорватии, и ими распоряжается Государственная избирательная комиссия.

Государственная избирательная комиссия устанавливает порядок использования средств, осуществляет надзор за их расходованием и выделяет соответствующие средства окружным избирательным комиссиям. Государственная избирательная комиссия публикует в средствах массовой информации полный отчет об объеме расходов на выборы и порядке их использования в течение 30 дней со дня обнародования официальных результатов выборов депутатов Хорватского Сабора (ст. 95 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

§ 11. Защита избирательных прав

Контроль за конституционностью и законностью выборов депутатов Хорватского Сабора осуществляется Конституционным судом Республики Хорватии. Кроме того, хорватский Конституционный суд разрешает и избирательные споры, которые не относятся к подведомственности иных судов Республики Хорватии, принимает решения об обжаловании решений компетентной избирательной комиссии.

Жалоба на нарушения, допущенные в ходе процедуры выдвижения кандидатов в депутаты или в ходе процедуры проведения выборов, может быть направлена любой политической партией, заявителем независимого списка кандидатов в депутаты, а также не менее чем 100 избирателей или не менее чем 5% избирателей избирательного округа, в котором проводятся выборы. Если список избирательного округа или кандидата в депутаты от национальных меньшинств внесли несколько политических партий, то жалоба будет считаться правомочной, даже если она подана только одной политической партией (ст. 97 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Жалобы на нарушения в ходе процедуры выдвижения кандидатов и проведения выборов депутатов подаются в Государственную избирательную комиссию в течение 48 часов после окончания

рабочего дня, когда было совершено обжалуемое действие. Государственная избирательная комиссия выносит решение по жалобе в течение 48 часов с момента подачи жалобы или представления избирательных материалов, необходимых для её рассмотрения.

Если Государственная избирательная комиссия, рассматривая жалобу, установит, что допущенное нарушение существенно повлияло или могло повлиять на результаты выборов, то в этом случае она принимает решение о признании недействительными избирательных действий и повторном их проведении в течение определенного срока, с тем чтобы обеспечить проведение выборов в назначенные сроки.

Если нет возможности повторно совершить признанные недействительными избирательные действия или нарушения касаются процедуры голосования, что существенно повлияло или могло повлиять на результаты выборов, то Государственная избирательная комиссия отменяет выборы и устанавливает срок, в течение которого они должны быть повторно проведены (ст. 99 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

На решение Государственной избирательной комиссии уполномоченный заявитель вправе подать апелляционную жалобу в Конституционный суд Республики Хорватии. Апелляционная жалоба в Конституционный суд подается через Государственную избирательную комиссию в течение 48 часов после окончания рабочего дня, когда было получено обжалуемое решение Государственной избирательной комиссии. Конституционный суд принимает решение по жалобе в течение 48 часов с момента ее получения (ст. 100 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Подача жалобы в порядке защиты избирательных прав не препятствует проведению избирательных действий, которые предусмотрены Законом о выборах депутатов Хорватского Сабора. Апелляционная жалоба в Конституционный суд Республики Хорватии освобождается от уплаты государственной пошлины.

§ 12. Комиссия по этике

Комиссия по этике является внеполитическим органом с общепризнанной общественной репутацией, который своими обсуждениями и предупреждениями способствует проведению в

жизнь этических и демократических принципов в ходе выборов. Комиссия по этике оценивает поведение участников выборов в ходе предвыборной кампании и непосредственно во время голосования и осуществляет внеправовой надзор избирательной кампании (ст. 103 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

Комиссия по этике состоит из председателя и шести членов, трое из которых предлагаются политической партией, обладающей большинством в Хорватском Саборе, и трое – политическими партиями, представляющими оппозицию в соответствии со структурой парламента. Члены Комиссии по этике по предложению парламентских политических партий назначаются на должность Конституционным судом Республики Хорватии из числа видных общественных деятелей, которые не являются кандидатами на выборах или членами какой-либо политической партии.

Президент Хорватской академии искусств и наук по должности является председателем Комиссии по этике. После объявления решения о назначении выборов и до начала избирательной кампании Комиссия по этике принимает и обнародует Избирательный этический кодекс, который представляет собой систему правил, регулирующих поведение как отдельных лиц, так и политических партий в избирательной кампании и в ходе всего избирательного процесса⁶. До принятия Избирательного этического кодекса Комиссия по этике запрашивает заключение о Кодексе у политических партий, представленных в Хорватском Саборе (ст. 106 Закона о выборах депутатов Хорватского Сабора).

§ 13. Мониторинг выборов неправительственными организациями

Неправительственные организации вправе осуществлять наблюдение за ходом избирательного процесса на выборах депутатов Хорватского Сабора, и прежде всего наблюдение за проведением голосования и деятельностью избирательных комиссий и избирательных комитетов всех уровней. Заинтересованные организации в течение восьми дней со дня назначения выборов

⁶ Последний Избирательный этический кодекс был принят Комиссией по этике 14.11.2011 г.

запрашивают у Государственной избирательной комиссии разрешение на наблюдение за деятельностью избирательных комиссий и избирательных комитетов. Государственная избирательная комиссия дает разрешение на осуществление наблюдения за избирательным процессом всем организациям, зарегистрированным в качестве неправительственных организаций и осуществляющим независимый мониторинг избирательного процесса и/или защиты прав человека и гражданина.

На основе полученного от Государственной избирательной комиссии разрешения на проведение независимого мониторинга избирательного процесса неправительственные организации должны не позднее чем за восемь дней до дня проведения выборов представить в Государственную избирательную комиссию список имен своих уполномоченных наблюдателей. Государственная избирательная комиссия подготавливает официальное удостоверение личности для каждого уполномоченного наблюдателя неправительственной организации и доставляет его в место нахождения неправительственной организации не позднее чем за три дня до дня проведения выборов.

Согласно постановлению Государственной избирательной комиссии и решению уполномоченной неправительственной организации о назначении наблюдателя уполномоченный наблюдатель получает право знакомиться с протоколом деятельности избирательного комитета и со всем избирательным материалом и осуществлять наблюдение за избирательным процессом. Государственная избирательная комиссия принимает в течение восьми дней с момента назначения выборов правила, которыми детально определяет права и обязанности наблюдателей неправительственных организаций в ходе мониторинга избирательного процесса.

Глава III. Выборы Президента Республики Хорватии

§ 1. Основы правового регулирования выборов президента

Президента Республики Хорватии избирают хорватские граждане старше 18 лет путем прямых выборов при тайном голосовании сроком на пять лет. Выборы президента назначаются Пра-

вительством Республики Хорватии в срок, обеспечивающий их проведение, не ранее чем за 60 дней и не позднее чем за 30 дней до истечения срока полномочий действующего президента. Выборы Президента Хорватии в случае досрочного прекращения его полномочий назначает Правительство Республики Хорватии, с тем чтобы они могли быть проведены в течение 60 дней с момента прекращения полномочий бывшего президента (ст. 3 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

День проведения выборов президента определяется решением о назначении выборов. Со дня назначения и до дня проведения выборов должно пройти не менее 30 дней. Избирателям, которые оказались на момент проведения выборов за пределами территории Республики, обеспечивается осуществление избирательного права в дипломатических и консульских представительствах и заграничных учреждениях Хорватии.

На выборах Президента Республики Хорватии избирателям гарантируется свобода выборов и тайна голосования. Никто не может быть привлечен к ответственности за голосование или за неучастие в голосовании. Никто не вправе требовать от избирателей раскрыть свои намерения при голосовании.

Кандидатов на должность Президента Республики Хорватии вправе выдвигать политические партии, зарегистрированные в Хорватии, а также избиратели как индивидуально, так и коллективно. Две или более политические партии, зарегистрированные в Хорватии, вправе выдвинуть единого кандидата на должность президента в порядке, предусмотренном их уставами или специальными решениями, принятыми на основании их уставов (ст. 7 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

Кандидатами на должность Президента Республики Хорватии являются лица, выдвинутые одной или несколькими политическими партиями при поддержке законно собранных подписей не менее 10 тыс. избирателей или выдвинутые избирателями при поддержке законно собранных подписей не менее 10 тыс. избирателей.

Подписи избирателей в процедуре выдвижения кандидата на должность президента собираются на бланке установленной формы с указанием имени, фамилии, адреса и регистрационного номера выдвинутого кандидата, и также аналогичная информация

вносится и в отношении каждого подписанта. Каждый избиратель может своей подписью поддержать только одного кандидата на должность Президента Республики Хорватии.

Документы о выдвижении кандидата на должность президента, представленные в соответствии с вышеуказанными условиями и в вышеуказанном порядке, вносятся в Государственную избирательную комиссию в течение 12 дней со дня назначения выборов. Документ о выдвижении кандидата в обязательном порядке сопровождается заверенным судом заявлением о согласии на выдвижение его кандидатуры. Политическая партия наряду с документом о выдвижении кандидата на должность президента вносит и заверенное заявление, которым подтверждает то, что она выдвинула кандидата в соответствии с ее уставом или решением, основанным на ее уставе. Такое заявление подписывается лицом, которое в соответствии с уставом политической партии вправе ее представлять (ст. 10 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

Государственная избирательная комиссия обязана в течение 48 часов после истечения десятидневного срока выдвижения кандидатов на должность Президента Республики Хорватии опубликовать список этих кандидатов во всех ежедневных газетах Республики и на хорватском радио и телевидении, а также в течение вышеуказанного срока направить список кандидатов на должность президента в дипломатические и консульские представительства и заграничные учреждения Хорватии для его опубликования.

Кандидатуры в список кандидатов на должность президента вносятся в алфавитном порядке. Наряду с их именем, фамилией и регистрационным номером в списке кандидатов в обязательном порядке указывается название партии, партий, партийной коалиции, внесших кандидатуры на должность президента. Если же кандидат выдвинут избирателями, то наряду с его именем и фамилией указывается, что он является независимым кандидатом (ст. 12 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

Со дня обнаружения Государственной избирательной комиссией списка кандидатов и до 24 часов, предшествующих дню проведения выборов, все кандидаты на должность президента

имеют равное право представлять и объяснять свои предвыборные программы и вести избирательную кампанию.

Хорватское радио и телевидение обязаны в ходе избирательной кампании в рамках своих радио- и телепрограмм предоставить всем кандидатам на должность президента равное время на представление своих предвыборных программ. Все средства массовой информации обязаны всем кандидатам на должность президента на равных условиях предоставить возможность для представления своих программ и проведения избирательной кампании.

В день проведения выборов, а также в течение 24 часов, предшествующих этому дню, запрещена любая форма агитации, а также любые публикации предварительных результатов или оценок результатов выборов (ст. 15 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

§ 2. Избирательные органы

Избирательными органами, осуществляющими подготовку и проведение выборов на должность Президента Республики Хорватии, являются:

- 1) Государственная избирательная комиссия Республики Хорватии;
- 2) общинная избирательная комиссия;
- 3) городская избирательная комиссия;
- 4) Избирательная комиссия г. Загреба;
- 5) избирательный комитет.

Членом избирательной комиссии и избирательного комитета, как и заместителем члена этих органов может быть только лицо, обладающее избирательным правом. Члены избирательных комиссий и их заместители должны быть дипломированными юристами и не могут быть членами какой-либо политической партии. (ст. 20 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

Общинная избирательная комиссия, городская избирательная комиссия и Избирательная комиссия г. Загреба состоят из председателя и двух членов, каждый из которых имеет заместителя. Назначаются они Государственной избирательной комиссией из судей и других юристов.

Избирательная комиссия Республики Хорватии:

1) обеспечивает законность при подготовке и проведении выборов Президента Республики Хорватии;

2) назначает членов общинной избирательной комиссии, городской избирательной комиссии и Избирательной комиссии г. Загреба и дает обязательные для исполнения инструкции, касающиеся деятельности указанных комиссий и избирательных комитетов;

3) утверждает формы документов при подготовке и проведении выборов;

4) осуществляет надзор за деятельностью общинной избирательной комиссии, городской избирательной комиссии и Избирательной комиссии г. Загреба;

5) на основании признанного законным выдвижения кандидатов составляет список кандидатов на выборах президента;

6) осуществляет надзор за законностью избирательной кампании в соответствии с Законом о выборах Президента Республики Хорватии;

7) объявляет результаты выборов президента;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом о выборах Президента Республики Хорватии.

Обязательные для исполнения инструкции Государственной избирательной комиссии, касающиеся деятельности общинной избирательной комиссии, городской избирательной комиссии, Избирательной комиссии г. Загреба и избирательных комитетов обнародуются во всех ежедневных газетах Республики и на хорватском радио и телевидении (ст. 22 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

Общинная избирательная комиссия, городская избирательная комиссия и Избирательная комиссия г. Загреба:

1) обеспечивают законность при проведении выборов на избирательных участках на соответствующей территории;

2) утверждают избирательные участки;

3) назначают избирательные комитеты;

4) в соответствии с обязательными к исполнению инструкциями Государственной избирательной комиссии осуществляют все технические приготовления к проведению выборов на соответствующей территории;

5) собирают и осуществляют подсчет голосов на избирательных участках на территории общины и направляют их в Государственную избирательную комиссию в порядке и в сроки, установленные последней;

6) осуществляют и иные полномочия, предусмотренные Законом о выборах Президента Республики Хорватии.

Избирательные комитеты непосредственно проводят голосование на выборах Президента Республики Хорватии и обеспечивают законность и тайну голосования. Они назначаются для каждого избирательного участка. Избирательный комитет состоит из председателя и двух членов. Председатель и члены избирательного комитета имеют заместителей.

Общинная избирательная комиссия, городская избирательная комиссия и Избирательная комиссия г. Загреба назначают членов и заместителей членов избирательных комитетов не позднее чем за пять дней до дня проведения выборов президента. Зарегистрированные политические партии, выдвинувшие кандидата на выборы президента, вправе назначить наблюдателей для мониторинга деятельности избирательных органов. Государственная избирательная комиссия своими обязательными для исполнения инструкциями регулирует права и обязанности наблюдателей, а также порядок мониторинга деятельности органов по проведению выборов (ст.24 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

Голосование на выборах Президента Республики Хорватии проводится на избирательных участках на территории Республики и на избирательных участках в хорватских дипломатических и консульских представительствах и заграничных учреждениях Хорватии. Каждому избирательному участку присваивается порядковый номер не позднее чем за пять дней до дня проведения выборов. Государственная избирательная комиссия относительно избирательных участков за рубежом, а общинная избирательная комиссия, городская избирательная комиссия и Избирательная комиссия г. Загреба относительно территории Хорватии объявляют о месте нахождения избирательных участков и дают сведения о том, кто из избирателей вправе проголосовать на соответствующем избирательном участке.

Избирательные участки формируются в соответствии с количеством избирателей и пространственной удаленностью, с тем чтобы

количество избирателей на избирательном участке соответствовало возможности бесперебойного голосования в течение срока, установленного для голосования. Для каждого избирательного участка отводится специальное помещение. Помещение для голосования определяется таким образом, чтобы обеспечить тайну голосования.

§ 3. Голосование и установление результатов выборов

Голосование осуществляется каждым избирателем лично с помощью бюллетеней для голосования.

Бюллетень для голосования включает:

- 1) имя и фамилию кандидата;
- 2) полное и сокращенное наименование политической партии (партий) или коалиции политических партий, выдвинувших кандидатов. Если кандидат выдвинут хорватскими гражданами, то наряду с его именем и фамилией указывается обозначение «независимый кандидат». На бюллетене для голосования перечисляются кандидаты в том же порядке, что и в списке кандидатов. Перед именем и фамилией каждого кандидата ставится его порядковый номер. При голосовании на выборах Президента Республики Хорватии во втором туре кандидаты в бюллетень для голосования вносятся таким образом, чтобы первым был указан кандидат, который набрал наибольшее количество голосов избирателей в первом туре (ст. 28 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

Голосование проходит только за кандидатов, указанных в бюллетене для голосования. Бюллетень для голосования заполняется путем обведения порядкового номера перед именем кандидата, за которого избиратель голосует. Считается действительным бюллетень для голосования, по которому однозначно можно установить, за кого из кандидатов избиратель проголосовал. Незаполненный бюллетень для голосования, так же как и бюллетень для голосования, который заполнен таким образом, что невозможно однозначно установить, за кого из кандидатов избиратель проголосовал, считаются недействительными. Недействительным считается также бюллетень для голосования, на котором избиратель проголосовал за двух и более кандидатов (ст. 30 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

Голосование проходит без перерыва с 7.00 до 19.00. В 19.00 избирательные участки закрываются. Избирателям, которые к этому времени уже присутствуют на избирательном участке, предоставляется право проголосовать. Избирательный участок, на котором проголосовали все зарегистрированные избиратели, закрывается и до наступления вышеуказанного времени.

В течение всего времени, отведенного для голосования, на избирательном участке должны присутствовать все члены избирательного комитета или их заместители. Председатель избирательного комитета обеспечивает поддержание порядка во время голосования. В случае необходимости председатель вправе прибегнуть к помощи полиции, которая на территории избирательного участка действует в соответствии с его указаниями и в рамках своих законных полномочий. Никто не имеет право прийти на избирательный участок вооруженным, за исключением сотрудников полиции в вышеописанной ситуации (ст. 32 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

Председатель избирательного комитета или уполномоченный им член избирательного комитета проверяет, включено ли в список избирателей лицо, явившееся на избирательный участок для участия в голосовании. В случае если избиратель вследствие физических недостатков или неграмотности не в состоянии голосовать в общем порядке, предусмотренном Законом о выборах Президента Республики Хорватии, он может привести с собой на избирательный участок человека, владеющего грамотой, который по его указанию обведет порядковый номер перед именем кандидата, за которого собирается голосовать избиратель. Если избирателя нет в списке избирателей, то председатель не допускает его к голосованию. Если же избиратель подтверждением компетентного органа докажет свое избирательное право, то он будет допущен к голосованию. Если избиратель, который не может голосовать на избирательном участке, оповестит об этом избирательный комитет, то в этом случае избирательный комитет обязан обеспечить ему возможность проголосовать. Информация о голосовании лиц с участием рукоприкладчика, а также о голосовании вне избирательного участка в обязательном порядке поименно вносится в протокол деятельности избирательного комитета (ст. 133 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

Избиратели, находящиеся на службе в рядах Вооруженных сил Республики Хорватии, голосуют на избирательных участках, определяемых министром по делам администрации по предложению министра обороны. Избиратели, являющиеся членами экипажей морских и речных судов хорватского торгового флота и в день выборов находящиеся за пределами территории Хорватии, голосуют на избирательных участках, определяемых министром по делам мореходства. Избиратели, лишенные свободы, голосуют на избирательных участках, определяемых министром юстиции.

После завершения голосования избирательный комитет сначала подсчитывает неиспользованные бюллетени для голосования, затем упаковывает их в специальный конверт и запечатывает его. После этого избирательный комитет в соответствии со списком избирателей или выпиской из списка избирателей и на основании протокола деятельности устанавливает общее количество проголосовавших избирателей и приступает к вскрытию избирательных урн и подсчету голосов. Если в ходе подсчета голосов на избирательном участке устанавливается, что количество голосов в соответствии со списком избирателей превышает количество голосов по бюллетеням для голосования, то действительным считается результат голосования по бюллетеням для голосования. Если в ходе подсчета голосов на избирательном участке устанавливается, что количество проголосовавших избирателей меньше количества бюллетеней для голосования в избирательной урне, то избирательный комитет распускается и назначается новый состав избирательного комитета, а голосование на таком избирательном участке проводится повторно. Результаты голосования на таком избирательном участке устанавливаются в течение 24 часов после повторного голосования (ст. 35 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

После того как избирательный комитет установит результаты голосования на избирательном участке, в протокол деятельности заносится:

- 1) количество избирателей согласно списку избирателей или выписке из списка избирателей;
- 2) количество проголосовавших избирателей из списка избирателей или выписки из списка избирателей;
- 3) количество проголосовавших избирателей на основании подтверждения компетентного органа;

- 4) общее количество проголосовавших избирателей;
- 5) количество голосов, полученных каждым из кандидатов на должность президента;
- 6) Количество бюллетеней для голосования, признанных недействительными.

В протокол деятельности избирательного комитета должны включаться и иные факты, имеющие значение для процесса голосования. Каждый член избирательного комитета вправе внести свои замечания в протокол. Протокол подписывается всеми членами избирательного комитета.

Протокол своей деятельности вместе с остальными избирательными материалами избирательный комитет направляет в общинную избирательную комиссию, городскую избирательную комиссию или Избирательную комиссию г. Загреба не позднее чем через 12 часов после закрытия избирательного участка. Избирательный комитет в хорватских дипломатических и консульских представительствах и заграничных учреждениях направляет все вышеописанные документы непосредственно в Государственную избирательную комиссию Республики Хорватии в течение 12 часов после закрытия избирательного участка.

Общинная избирательная комиссия, городская избирательная комиссия и Избирательная комиссия г. Загреба собирают результаты голосования на избирательных участках на территории общины не позднее чем через 24 часа после закрытия избирательных участков. Общинная избирательная комиссия, городская избирательная комиссия и Избирательная комиссия г. Загреба направляют результаты выборов со своей территории в Государственную избирательную комиссию вместе с протоколом своей деятельности в порядке и в сроки, установленные Государственной комиссией (ст. 38 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

О своей деятельности общинная избирательная комиссия, городская избирательная комиссия и Избирательная комиссия г. Загреба ведут протокол, в который должны быть внесены следующие сведения:

- 1) количество избирателей, внесенных в список избирателей или в выписку из списка избирателей;
- 2) количество проголосовавших избирателей и количество бюллетеней для голосования, которые были признаны недействительными;

3) имя и фамилия каждого кандидата с указанием того, сколько каждый из кандидатов получил голосов на территории общины. Каждый член избирательной комиссии территориальной единицы вправе вносить замечания в протокол. Протокол подписывают все члены общинной избирательной комиссии, городской избирательной комиссии и Избирательной комиссии г. Загреба.

Результаты выборов президента устанавливает Государственная избирательная комиссия на основании результатов голосования на всех избирательных участках.

После того как Государственная избирательная комиссия определит результаты выборов президента, она незамедлительно обнародует:

1) количество избирателей, внесенных в список избирателей; количество проголосовавших избирателей; количество голосов, поданных за каждого из кандидатов, и количество бюллетеней для голосования, признанных недействительными;

2) имя и фамилию кандидата, избранного Президентом Республики Хорватии.

Президент Республики Хорватии избирается большинством голосов всех проголосовавших избирателей. Если ни один из кандидатов не получит такого большинства, то проводится второй тур выборов через 14 дней. Если в выборах принимали участие несколько кандидатов, то правом быть избранными во втором туре обладают два кандидата, получившие в первом туре наибольшее количество голосов. Если один из кандидатов, вышедших во второй тур, отказывается от участия в выборах, то право быть избранным во втором туре получает кандидат, набравший в первом туре наибольшее количество голосов вслед за выбывшим кандидатом⁷.

В случае если откажется от участия в выборах один из кандидатов, получивший право на участие во втором туре, и в результате останется только один кандидат, то выборы во втором туре проходят с участием только одного кандидата. Во втором туре выборов

⁷ В случае проведения второго тура выборов на должность Президента Республики Хорватии со дня проведения первого тура выборов и до 24 часов, предшествующих дню проведения второго тура выборов, кандидаты на должность президента обладают всеми правами на представление своих предвыборных программ и проведение предвыборной кампании.

избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов проголосовавших избирателей. Если кандидаты получают одинаковое количество голосов избирателей, то проводится новый тур выборов.

В случае смерти одного из кандидатов на должность президента в период со дня опубликования списка кандидатов и до 48 часов, предшествующих дню проведения выборов, политическая партия или партии могут вместо этой кандидатуры предложить новую кандидатуру. В этом случае не является обязательным требование, касающееся подписей избирателей в поддержку кандидата на должность Президента Республики Хорватии. Если один из кандидатов, получивших право на участие во втором туре выборов, умирает в период, начиная со дня голосования в первом туре, в котором ни один из кандидатов не получил большинства голосов, и до дня голосования во втором туре выборов, то весь избирательный процесс проводится повторно.

§ 4. Финансирование выборов

Средства на покрытие расходов, связанных с проведением выборов Президента Республики Хорватии, обеспечиваются в государственном бюджете Республики. Этими средствами распоряжается Государственная избирательная комиссия. Она определяет порядок использования средств на проведение выборов, осуществляет надзор за их использованием, выделяет необходимые средства общинной избирательной комиссии, городской избирательной комиссии и Избирательной комиссии г. Загреба (ст. 42 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

§ 5. Защита избирательных прав

Согласно положениям части 9 статьи 128 Конституции, статьи 87 Конституционного закона о Конституционном суде Республики Хорватии и статьи 43 Закона о выборах Президента Республики Хорватии Конституционный суд Хорватии осуществляет надзор за конституционностью и законностью выборов, разреша-

ет избирательные споры, принимая решения по жалобам на решения Государственной избирательной комиссии.

Решением Конституционного суда U-I-2495/2002 от 11 мая 2004 г. утратили юридическую силу положения частей 1 и 2 статьи 44 и части 1 статьи 47, в которых, в частности, значилось: «Как и кандидат на должность президента, неудовлетворенный таким решением», поскольку их содержание не соответствовало положениям части 1 статьи 91 Конституционного закона о Конституционном суде Республики Хорватии. В положениях частей 1 и 2 статьи 44 Закона о выборах Президента Республики Хорватии был заужен круг лиц, уполномоченных на подачу апелляции на действия, связанные с выдвижением кандидатов, по сравнению с положениями части 1 статьи 91 Конституционного закона о Конституционном суде, в которых установлен круг лиц, обладающих правом на подачу жалобы по избирательным спорам.

В части 1 статьи 91 Конституционного закона о Конституционном суде право на обращение в Конституционный суд представлено:

1) любой политической партии, а не только тем политическим партиям, которые внесли кандидатуру на должность Президента Хорватии, или политическим партиям, по кандидатам которых прошло голосование на выборах;

2) любому кандидату на должность Президента Республики Хорватии;

3) избирателям при условии, что жалобу (апелляцию) подают не менее чем 100 избирателей или не менее чем 5% избирателей территориальной единицы, в которой проводятся выборы, а не только тем избирателям, которые выдвинули кандидатов на пост президента и по кандидатурам которых проводилось голосование на выборах.

В противоречие вышеуказанным правилам положения части 1 статьи 44 Закона о выборах Президента Республики Хорватии предусматривают, что правом подачи жалобы на нарушение порядка выдвижения кандидата обладают:

1) политическая партия, выдвинувшая кандидата на должность президента;

2) две или более политические партии, выдвинувшие кандидата на должность президента;

3) избиратели, которые выдвинули кандидата на должность президента;

4) кандидаты на должность президента.

Положения части 2 статьи 44 Закона о выборах Президента Республики Хорватии предусматривают, что правом на подачу жалобы относительно порядка проведения выборов обладают:

1) только политическая партия или две и более политические партии, по кандидату от которых проводилось голосование на выборах;

2) только избиратели, по кандидату от которых проводилось голосование на выборах;

3) только кандидаты на должность президента, по кандидатурам которых проводилось голосование на выборах.

В обоих вышеприведенных случаях законодатель, несомненно, заузил круг лиц, обладающих правом на подачу жалобы, по сравнению с тем, что предусмотрено положениями части 1 статьи 91 Конституционного закона о Конституционном суде, которыми, как уже отмечалось, право на обжалование предоставлено более широкому кругу лиц.

Конституционный суд установил, что круг лиц, уполномоченных на обжалование действий в компетентную избирательную комиссию (в качестве первой инстанции, уполномоченной на разрешение избирательных споров), должен соответствовать кругу лиц, обладающих правом на обращение в Конституционный суд (в качестве апелляционной инстанции, уполномоченной на разрешение избирательных споров), поскольку речь идет об одних и тех же юридических действиях и едином круге обладателей права на защиту избирательных прав в избирательных спорах.

После вынесения решения Конституционным судом законодатель не внес изменения в вышеуказанные статьи Закона о выборах Президента Республики Хорватии в соответствии с решением Конституционного суда, то есть не обеспечил соответствие норм данного Закона Конституционному закону о Конституционном суде, и в связи с этим возникает вопрос о том, создало ли это обстоятельство правовую лагуну в отношении подачи жалоб на нарушения в процессе выдвижения кандидатов или голосования на выборах. По справедливому мнению профессора Смилько Сокола, в данном случае правового вакуума не возникло, поскольку

юридически возможным и необходимым является непосредственное применение решения Конституционного суда Республики Хорватии⁸.

Таким образом, в соответствии с частью 1 статьи 91 Конституционного закона о Конституционном суде Республики Хорватии жалоба на процедуру выдвижения кандидатов на должность президента, равно как и жалоба на нарушения в ходе выборов в Государственную избирательную комиссию может быть подана политическими партиями, кандидатами на должность президента, группой не менее 100 избирателей или не менее 5% избирателей территориальной единицы, в которой проводились выборы. Часть 3 статьи 4 Закона о выборах Президента Республики Хорватии сохранила юридическую силу, поэтому, в случае если кандидат на должность президента выдвинут несколькими политическими партиями или группой избирателей, жалоба все равно считается действительной, даже если она подана только одной политической партией или одним из группы избирателей, выдвинувших кандидата на должность президента.

Жалоба на нарушения в процессе выдвижения кандидатов и проведения выборов Президента Республики Хорватии в течение 48 часов после окончания совершения оспариваемого действия направляется в Государственную избирательную комиссию, которая обязана вынести решение по жалобе в течение 48 часов со дня её подачи или со дня представления избирательных материалов, касающихся жалобы.

Если Государственная избирательная комиссия, рассматривая жалобу, устанавливает, что допущенное нарушение существенно повлияло или могло повлиять на результаты выборов, то она аннулирует оспариваемое действие и обеспечивает его повторное осуществление в срок, который необходим для проведения выборов в назначенный день. Если нет возможности повторного проведения аннулированных действий в срок, обеспечивающий проведение выборов в назначенный день, или если нарушения касаются процедуры голосования и существенно повлияли или могли повлиять на результаты выборов, то Государственная избирательная комиссия отменяет эти выборы президента и устанавливает срок,

⁸ Smerdel B., Sokol S. *Ustavno pravo*. Zagreb, 2010. S. 269.

в течение которого должны состояться повторные выборы (ст. 46 Закона о выборах Президента Республики Хорватии).

На решение Государственной избирательной комиссии апелляционная жалоба может быть подана уполномоченными субъектами в Конституционный суд Республики Хорватии. Апелляционная жалоба направляется в Конституционный суд в течение 48 часов после окончания рабочего дня, когда было получено оспариваемое решение. Подается апелляционная жалоба через Государственную избирательную комиссию. Конституционный суд Республики Хорватии принимает решение по жалобе в течение 48 часов с момента её получения.

Глава IV. Выборы в органы местного и территориального (регионального) самоуправления

§ 1. Основы правового регулирования выборов в органы местного и территориального (регионального) самоуправления

Законом о местных выборах от 2012 г. регулируются выборы членов представительных органов местного и территориального (регионального) самоуправления, а также выборы руководителей общин, градоначальников, жупанов и их заместителей (ст.1 Закона о местных выборах).

Правом участвовать в местных выборах в Республике обладают хорватские граждане, достигшие 18-летнего возраста. Правом избирать членов представительных органов местного и территориального (регионального) самоуправления, а также старост общин, градоначальников, жупанов и их заместителей обладают избиратели, проживающие в территориальных единицах, органы которых формируются в ходе таких выборов. Членов представительных органов вправе избирать и граждане других государств — членов Европейского союза в соответствии со специальным законом⁹. Избирательное право реализуется через участие в прямых выборах при тайном голосовании.

⁹ Закон о праве граждан других государств — членов Европейского союза на выборах представительных органов местного и территориального (регионального) самоуправления от 2010 г.

Членом представительного органа может быть избран избиратель, имеющий на день назначения выборов постоянное место жительства на территории территориальной единицы, органы которой формируются в ходе выборов. Старостой общины, градоначальником, жупаном и их заместителями могут быть избраны избиратели, постоянно проживающие на день назначения выборов на территории территориальной единицы, органы которой формируются в ходе выборов, не менее шести месяцев. Членом представительного органа территориальной единицы может быть избран гражданин другого государства – члена Европейского союза в соответствии со специальным законом (ст. 3 Закона о местных выборах).

В Законе о местных выборах установлены принципы, составляющие фундамент избирательного процесса на местном уровне. Так, на местных выборах гарантируется свобода выборов и тайна голосования избирателей. Избиратель на одних и тех же выборах может проголосовать только один раз. Никто не может голосовать от имени другого лица. Никто не может требовать отчета об избирательных предпочтениях избирателей и своих намерениях в ходе голосования. Избиратель вправе предать гласности свои намерения в отношении голосования на выборах. Никто не может быть привлечен к ответственности за голосование или неучастие в голосовании.

Правительство Республики Хорватии назначает выборы представительных органов территориальных единиц и старост общин, градоначальников, жупанов и их заместителей. Решением правительства, которым назначаются выборы, определяется день их проведения. Со дня назначения выборов и до дня их проведения предусмотрен срок не менее 30 и не более 60 дней. Решение о назначении выборов направляется в Государственную избирательную комиссию Республики Хорватии в день, когда оно было принято (ст. 6 Закона о местных выборах).

Очередные выборы представительных органов территориальных единиц, старост общин, градоначальников, жупанов и их заместителей проводятся одновременно в третье воскресенье мая каждого четвертого года.

Досрочные выборы в представительные органы территориальных единиц, полномочия которых прекращены в связи с

ропуском, проводятся в течение 90 дней со дня роспуска представительного органа. Досрочные выборы старост общин, градоначальников и жупанов назначаются в случаях, предусмотренных законом, регулирующим состав местного (регионального) самоуправления, и проводятся в течение 90 дней со дня прекращения полномочий старост общин, градоначальников и жупанов.

Досрочные выборы членов представительных органов территориальных единиц и старост общин, градоначальников, жупанов и их заместителей в случае одновременного роспуска представительного органа и освобождения от должности старосты общины, градоначальника и жупана проводятся в течение 90 дней со дня одновременного роспуска представительного органа и освобождения от должности старост общин, градоначальников, жупанов и их заместителей.

Досрочные выборы заместителей старосты общины, градоначальника, жупана, являющихся представителями национальных меньшинств, проводятся в течение 90 дней с момента прекращения полномочий заместителя старосты общины, градоначальника и жупана, представляющих национальные меньшинства.

Если досрочные выборы должны быть проведены в течение календарного года, в котором проводятся регулярные выборы, то до проведения регулярных выборов досрочные выборы не проводятся. Если прекращены полномочия только заместителя старосты общины, градоначальника или жупана, избранного вместе со старостой общины, градоначальником или жупаном, то досрочные выборы не проводятся (ст. 7 Закона о местных выборах).

Срок полномочий членов представительных органов территориальных единиц, избранных на очередных выборах, начинается с утверждения состава представительного органа и длится до вступления в силу решения Правительства Республики Хорватии о назначении очередных выборов (до вступления в силу решения Правительства Республики Хорватии о роспуске представительных органов) в соответствии с законом, регулирующим местное (региональное) самоуправление. Срок полномочий членов представительных органов, избранных на досрочных выборах, начинается с утверждения состава представительного органа и длится до конца мандата представительных органов, избранных на очередных выборах.

Срок полномочий старосты общины, градоначальника, жупана и их заместителей, избранных на очередных или внеочередных выборах, начинается в первый рабочий день, следующий за днем обнародования окончательных результатов выборов, и заканчивается в первый рабочий день, следующий за днем обнародования окончательных результатов выборов нового старосты общины, градоначальника, жупана.

§ 2. Порядок выдвижения кандидатов

В соответствии со статьей 9 Закона о местных выборах под выдвижением кандидатов понимается процесс внесения кандидатов (списков кандидатов) уполномоченными заявителями. Уполномоченными заявителями кандидатов (списков кандидатов) являются политические партии и избиратели. Заявители списков кандидатов обязаны соблюдать принцип гендерного равенства в соответствии со специальным законом (ст. 9 Закона о местных выборах).

Избиратели вносят кандидатов (списки кандидатов) при соблюдении условия, связанного со сбором подписей избирателей. Требования относительно сбора подписей избирателей для выдвижения кандидатов на выборах старост общин, градоначальников, жупанов и их заместителей обязаны соблюдать и политические партии. Подписи избирателей собираются на бланке установленной формы, содержание и форму которого устанавливает Государственная избирательная комиссия.

Бланк для сбора подписей избирателей включает следующие данные:

- имя, фамилию, национальность, место постоянного проживания, дату рождения, личный идентификационный номер и пол предложенных кандидатов;

- имя, фамилию, место постоянного проживания избирателя, номер удостоверения личности избирателя, место его выдачи и подпись избирателя.

В дополнение к вышеописанным данным относительно кандидатов в члены представительных органов территориальных единиц и кандидатов в заместители старосты общины, градоначаль-

ника и жупана, принадлежащих к национальным меньшинствам, вносятся также данные о национальной принадлежности.

Если список кандидатов вносится от группы избирателей, то для подтверждения юридической действительности такого списка кандидатов для избрания членов представительных органов заявители обязаны собрать не менее:

- 25 подписей избирателей в территориальных единицах с населением до 350 жителей;
- 35 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 350 до 500 жителей;
- 50 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 500 до 1000 жителей;
- 70 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 1000 до 2500 жителей;
- 110 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 2500 до 5000 жителей;
- 180 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 5000 до 10 000 жителей;
- 250 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 10 000 до 20 000 жителей;
- 400 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 20 000 до 35 000 жителей;
- 600 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 35 000 до 60 000 жителей;
- 800 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 60 000 до 100 000 жителей;
- 1000 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 100 000 до 200 000 жителей;
- 1400 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 200 000 до 300 000 жителей;
- 1800 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 300 000 до 500 000 жителей;
- 2500 подписей в территориальных единицах с населением более 500 000 жителей.

Данные о необходимом количестве подписей избирателей заблаговременно объявляет Государственная избирательная комиссия на своем сайте на основании данных, представленных региональным органом государственного управления, ответственным

за местное и территориальное (региональное) самоуправление (ст. 11 Закона о местных выборах).

Для подтверждения юридической достоверности выдвижения кандидатов политическими партиями и избирателями на выборах старост общин, градоначальников, жупанов и их заместителей должно быть собрано не менее:

- 35 подписей избирателей в территориальных единицах с населением до 350 жителей;
- 50 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 350 до 500 жителей;
- 80 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 500 до 1000 жителей;
- 100 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 1000 до 2500 жителей;
- 150 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 2500 до 5000 жителей;
- 250 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 5000 до 10 000 жителей;
- 450 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 10 000 до 20 000 жителей;
- 600 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 20 000 до 35 000 жителей;
- 900 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 35 000 до 60 000 жителей;
- 1200 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 60 000 до 100 000 жителей;
- 1500 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 100 000 до 200 000 жителей;
- 2500 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 200 000 до 300 000 жителей;
- 3200 подписей избирателей в территориальных единицах с населением от 300 000 до 500 000 жителей;
- 5000 подписей избирателей в территориальных единицах с населением более 500 000 жителей.

Информацию о необходимом количестве подписей избирателей объявляет Государственная избирательная комиссия на своем сайте на основании заблаговременных данных, представленных региональным органом государственного управления, ответ-

ственного за местное и территориальное (региональное) самоуправление (ст. 12 Закона о местных выборах).

Сотрудники полиции, военнослужащие, находящиеся на действительной военной службе, сотрудники и работники по найму Вооруженных сил Республики Хорватии не могут быть выдвинуты в качестве кандидатов в члены представительного органа территориальной единицы и на должности старост общин, градоначальников и жупанов, а также их заместителей. Никто не может одновременно баллотироваться на должности старосты общины, градоначальника и жупана — это правило касается и их заместителей.

В случае одновременного выдвижения кандидата на должности старосты общины, градоначальника и жупана и их заместителей избирательная комиссия жупании информирует кандидата о том, чтобы он в течение 24 часов принял решение о должности, на которую намерен избираться, в противном случае его кандидатура снимается с выборов старосты жупании и соответственно градоначальника или их заместителей (ст. 14 Закона о местных выборах).

Право выдвижения кандидатов имеют все политические партии, зарегистрированные в Республике Хорватии на день вступления в силу решения о назначении выборов. Кандидатов может выдвинуть одна политическая партия, две партии или более. Политические партии самостоятельно определяют порядок кандидатов в избирательных списках кандидатов в соответствии с уставом политических партий или с конкретными решениями, принятыми на его основе. Политические партии определяют на основе положений их устава лицо, уполномоченное на внесение списка кандидатов или отдельных кандидатов.

Избиратели также вправе выдвинуть списки кандидатов и предлагать кандидатов. При внесении избирателями кандидатов от группы избирателей заявителями являются первые три лица, подписавшие список кандидатов или выдвинувшие отдельных кандидатов.

При внесении списка кандидатов должно быть представлено заявление о согласии баллотироваться от каждого кандидата из списка кандидатов или от отдельного кандидата, заверенное государственным нотариусом или уполномоченной избирательной комиссией.

К заявлению о согласии баллотироваться в члены представительного органа прилагается и заявление кандидата об отсутствии оснований для запрещения участия в выборах. К заявлению о согласии баллотироваться на должность старосты общины, градоначальника, жупана или их заместителя прилагается заявление кандидата об отсутствии оснований для запрещения участия в выборах, а также заявление о факте постоянного проживания кандидата в течение необходимого срока на территории территориальной единицы в соответствии с положениями Закона о местных выборах в Республике Хорватии. За предоставление недостоверной информации в заявлениях, а также за дачу согласия на участие в выборах в двух и более списках кандидатов лицо несет персональную ответственность.

В выдвинутом списке кандидатов обязательно указывается название списка кандидатов и лицо, уполномоченное на внесение списка кандидатов. Кандидаты, отмеченные в списке, должны быть пронумерованы порядковыми номерами.

Если заявителем списка кандидатов внесено больше кандидатов, чем количество членов представительного органа, то участвует в выборах количество выдвинутых кандидатов, которое соответствует количеству членов представительного органа. Если заявитель внес в список меньше кандидатов, чем указанное количество членов представительного органа, избираемых на выборах, то в этом случае список кандидатов не допускается к участию в выборах.

Названием списка кандидатов является полное название политической партии, двух или более политических партий, которые внесли список кандидатов. Если политические партии зарегистрировали и свое сокращенное название, то в названии списка кандидатов может быть использовано и сокращенное название. Если список кандидатов внесен группой избирателей, то он именуется как «список кандидатов группы избирателей». Заявителем списка является кандидат, указанный первым в списке кандидатов, выдвинутых на местных выборах.

Относительно каждого из кандидатов из списка кандидатов указываются необходимые данные, включающие: имя и фамилию кандидата, национальность, место жительства, дату рождения, личный идентификационный номер и пол. Относительно

кандидатов, баллотирующихся на должности старост общин, градоначальников и жупанов, представляются аналогичные данные (ст. 19 Закона о местных выборах).

Список кандидатов должен быть представлен на бланке, содержание и форма которого устанавливается обязательными инструкциями Государственной избирательной комиссии. Выдвигаемые списки кандидатов, составленные в соответствии с условиями и в порядке, установленном Законом о местных выборах в Республике Хорватии, должны быть представлены в компетентную избирательную комиссию.

При выдвижении списка кандидатов заявитель обязан представить данные о номере специального счета для финансирования избирательной кампании, дате открытия специального счета и наименовании банка, в котором такой счет открыт.

Список кандидатов должен быть представлен компетентной избирательной комиссии в течение 14 дней со дня вступления в силу решения о назначении выборов. Компетентная избирательная комиссия после получения списка кандидатов проверяет его на соответствие положениям Закона о местных выборах в Республике Хорватии и обязательным инструкциям Государственной избирательной комиссии.

Если компетентная избирательная комиссия установит, что список кандидатов не был представлен в соответствии с положениями вышеуказанного Закона, то она предлагает заявителю в течение 48 часов, но не позднее истечения срока выдвижения кандидатур устранить указанные недостатки. Компетентная избирательная комиссия может представить заявителю списка кандидатов меньший срок для устранения недостатков, если срок выдвижения кандидатур истекает раньше чем через 48 часов.

Компетентная избирательная комиссия принимает решение о действительности выдвинутого списка кандидатов в соответствии с положениями Закона о местных выборах в Республике Хорватии.

Юридически действительные списки кандидатов компетентная избирательная комиссия принимает, а недействительные списки кандидатов отклоняет своим решением. При принятии решения компетентная избирательная комиссия руководствуется прежде всего интересами защиты законности в процессе выдвижения кандидатов (ст. 22 Закона о местных выборах).

Особое внимание избирательное законодательство Республики Хорватии, регулирующее избирательный процесс на местных выборах, уделяет сводному списку. Под сводным списком согласно статье 23 Закона о местных выборах понимается список, содержащий данные обо всех действительных списках кандидатов (кандидатур). Сводный список составляется компетентной избирательной комиссией после установления действительности всех списков кандидатов (кандидатур). Сводный список содержит наименование каждого списка кандидатов, а также имя и фамилию лица, уполномоченного на внесение каждого из списков кандидатов.

Списки кандидатов вносятся в сводный список в алфавитном порядке полного названия политической партии (двух или более политических партий), выдвинувшей (выдвинувших) список кандидатов, а также в алфавитном порядке заявителей списка кандидатов группы избирателей. Если несколько политических партий внесли единый список кандидатов, то он вносится в сводный список под названием первой политической партии, указанной в акте о выдвижении списка кандидатов.

Сводный список кандидатур включает имена и фамилии всех кандидатов на должности старосты общины, градоначальника, жупана и их заместителей. Наряду с именем и фамилией кандидата указывается название политической партии (двух или более политических партий), внесшей (внесших) кандидатуру на соответствующую должность. Если кандидаты внесены избирателями, то в обязательном порядке наряду с их именами и фамилиями указывается – «кандидаты группы избирателей».

Кандидаты на должность старосты общины, градоначальника или жупана вносятся в сводный список в алфавитном порядке. После имени и фамилии кандидатов на указанные должности вносятся имена и фамилии кандидатов на должность их заместителей (ст. 25 Закона о местных выборах).

Компетентные избирательные комиссии в течение 48 часов после истечения срока выдвижения кандидатур объявляют в местных средствах массовой информации и печатных органах, на доске объявлений и веб-сайте:

- все действительные списки кандидатов и сводный список для избрания членов представительного органа территориальной единицы;

- сводный список представленных в соответствии с законодательными требованиями кандидатур на должности старосты общины, градоначальника, жупана и их заместителей.

Список кандидатов и кандидатур компетентная избирательная комиссия передает в Государственную избирательную комиссию для обнаружения полной информации обо всех списках кандидатов и кандидатурах. Публикация полной информации не является избирательным действием с точки зрения защиты избирательного права (ст. 26 Закона о местных выборах).

Политические партии, внесшие принятые списки кандидатов, могут в порядке, установленном их уставом или специальным решением, принятым на основании устава, отказаться от этого списка не позднее чем через 48 часов после объявления о его принятии компетентной избирательной комиссией. Относительно «списка кандидатов группы избирателей» решения об отказе принимает заявитель списка кандидатов. Письменное решение об отказе должно быть представлено в компетентную избирательную комиссию в течение вышеуказанного срока.

Отказ от участия в выборах одного или нескольких кандидатов из списка кандидатов не допускается после истечения срока выдвижения кандидатов, и список кандидатов сохраняет действительность с именами всех заявленных кандидатов. При этом в случае отказа от участия в выборах одного или нескольких кандидатов из списка кандидатов до истечения срока выдвижения кандидатов компетентная избирательная комиссия применяет положения пункта 3 статьи 21 Закона о местных выборах, то есть предлагает заявителю списка кандидатов устранить недостатки в списке кандидатов в течение 48 часов.

Если один из кандидатов дал согласие на выдвижение его кандидатуры в нескольких списках кандидатов на выборах одного и того же представительного органа, то компетентная избирательная комиссия предлагает такому кандидату не позднее чем через 48 часов после истечения срока выдвижения кандидатур принять решение о том единственном избирательном списке, в составе которого он собирается избираться.

Компетентная избирательная комиссия предлагает заявителю списка кандидатов в случае выбывания кандидата из списка по вышеуказанному основанию дополнить список другим кан-

дидатом в течение 24 часов. Если заявитель не дополнит список кандидатов в указанный срок, то компетентная избирательная комиссия действует в соответствии со статьей 22 Закона о местных выборах, то есть отклоняет соответствующий список кандидатов, чем отказывает его членам в участии в выборах.

Если кто-то из кандидатов, включенных в список кандидатов, умрет в период после даты объявления о действительности списка кандидатов, то политическая партия (две или более политические партии), выдвинувшая (выдвинувшие) кандидатов, и заявитель списка кандидатов от группы избирателей могут вместо выбывшего кандидата внести новую кандидатуру без сбора подписей, предусмотренного процедурой выдвижения списка кандидатов, в срок до 10 дней до дня проведения выборов.

Умерший кандидат удаляется из списка кандидатов, а вновь представленный кандидат включается в список кандидатов на последнее место в списке. Если кто-либо из списка кандидатов умрет в течение срока, составляющего менее 10 дней до проведения выборов, то список кандидатов сохраняет свою действительность.

Политическая партия (две или более политические партии), выдвинувшая (выдвинувшие) кандидатуру на должность старосты общины, градоначальника, жупана или их заместителя, вправе в порядке, предусмотренном уставом политической партии или специальным решением, принятым на основе партийного устава, отказаться от кандидатуры не позднее чем через 48 часов после объявления компетентной избирательной комиссией о допуске соответствующей кандидатуры к участию в выборах. Кандидат, выдвинутый политической партией, может в течение вышеуказанного срока отказаться от участия в выборах с письменного согласия политической партии.

§ 3. Избирательная кампания

Согласно Закону о местных выборах в Республике Хорватии избирательная кампания представляет собой совокупность действий, предпринятых участниками избирательной кампании в целях публичного представления и объяснения своих предвыборных программ избирателям (ст. 32 Закона о местных выборах).

Участниками избирательной кампании являются кандидаты, заявитель списка кандидатов от группы избирателей, политические партии, внесшие списки кандидатов на выборы. Все участники избирательной кампании вправе участвовать в избирательной кампании на равных условиях. Расходы на избирательную кампанию и право на компенсацию регулируются специальным законом¹⁰.

Избирательная кампания начинается со дня опубликования сводного списка и заканчивается за 24 часа до дня проведения выборов. Избирательная кампания по выборам старост общин, градоначальников, жупанов и их заместителей во втором туре или третьем туре выборов начинается на следующий день после объявления результатов предыдущего тура выборов и заканчивается за 24 часа до проведения нового тура выборов.

Срок «избирательной тишины» начинается с истечением срока избирательной кампании и заканчивается в день проведения выборов в 19.00. В течение срока «избирательной тишины» запрещается: публичное представление и объяснение избирательных программ участниками выборов избирателям; агитация избирателей за конкретный список кандидатов или отдельных кандидатов; распространение оценок результатов выборов; публикации предварительных и неофициальных результатов выборов, заявлений и интервью участников избирательной кампании, а также ссылки на их заявления или письменные работы (ст. 35 Закона о местных выборах).

Предельно важным положением Закона о местных выборах, направленным на защиту прав участников местных выборов, является норма статьи 36 Закона о том, что на участников избирательной кампании распространяются гарантии защиты персональных данных. Участники избирательной кампании проводят ее свободно, открыто, публично и аргументированно, а столкновение и противопоставление позиций должны быть обоснованы и опираться на факты.

Участники избирательной кампании имеют равные условия для предвыборной агитации и соответственно равные возмож-

¹⁰ Закон о финансировании политической деятельности и избирательных кампаний от 2011 г.

ности в представлении своих позиций во всех местных средствах массовой информации. Местные средства массовой информации в своих эфирных передачах или статьях в периодических изданиях, если они не связаны с представлением предвыборных программ, не вправе использовать информацию, которая могла бы быть истолкована как предвыборная агитация. Электронные средства массовой информации обязаны соблюдать принцип равного доступа к платной политической агитации участников избирательной кампании и справедливо, беспристрастно и сбалансированно информировать общественность о предвыборной кампании.

§ 4. Избирательные органы

Избирательными органами, осуществляющими подготовку и проведение местных выборов, являются:

- 1) Государственная избирательная комиссия Республики Хорватии;
- 2) Избирательная комиссия г. Загреба;
- 3) жупанские, городские и общинные избирательные комиссии;
- 4) избирательные комитеты.

Вышеперечисленные избирательные органы проводят как регулярные, так и досрочные выборы (ст. 39 Закона о местных выборах).

Государственная избирательная комиссия является постоянно действующим и независимым органом, состав и порядок формирования которого, как указывалось выше, регулируется специальным Законом о Государственной избирательной комиссии.

Избирательная комиссия г. Загреба, жупанские, городские и общинные избирательные комиссии обладают постоянным и расширенным составом. Постоянный состав избирательной комиссии состоит из председателя, заместителя председателя и четырех членов. Не менее одной трети постоянных членов избирательной комиссии замещается в каждом последующих выборах. Расширенный состав избирательной комиссии, состоящий из трех представителей политической партии (политических партий) большинства и трех представителей оппозиционных политических

партий, формируется в течение 8 дней со дня вступления в силу решения о назначении выборов. Отношение общего числа членов расширенного состава определяется в соответствии с долей, в которой каждая из политических партий представлена в общинном или городском вече, жупанской скупщине и Городской скупщине Загреба.

При одновременном проведении выборов в представительные органы местного самоуправления и территориального (регионального) самоуправления из трех членов расширенного состава двое представляют политические группы представительного органа местного самоуправления и один — политические группы представительного органа территориального (регионального) самоуправления. В соответствии с таким же порядком распределения мест в составе избирательной комиссии оставшиеся три члена расширенного состава представляют оппозиционные политические группы.

Если отдельные группы не могут договориться о распределении своих представителей в избирательных комиссиях, то их распределение осуществляет компетентная избирательная комиссия путем жеребьевки таким образом, чтобы конкретная политическая партия была представлена в максимально возможном количестве комиссий с учетом общего количества ее представителей.

Председатель, заместитель председателя и члены жупанской избирательной комиссии и Избирательной комиссии г. Загреба, а также председатель и заместитель председателя общинной и городской избирательных комиссий должны обладать ученой степенью магистра права.

Заместитель председателя избирательной комиссии заменяет председателя в случае его отсутствия или невозможности принимать участие в работе комиссии, используя все полномочия председателя, а все остальные члены избирательной комиссии обладают равными правами и обязанностями.

Председатель, заместитель председателя и члены постоянного состава избирательных комиссий не могут быть ни членами политических партий, ни кандидатами на проводимых с их участием выборах. Члены расширенного состава избирательных комиссий не могут быть кандидатами на выборах, проводимых с их участием.

Избирательный комитет состоит из председателя, заместителя председателя и восьми членов. Четырех членов избирательного комитета назначает политическая партия (политические партии) большинства и других четырех членов — оппозиционная политическая партия (политические партии) в соответствии с партийным составом представительного органа соответствующей территориальной единицы.

Распределение членов избирательного комитета осуществляется в соответствии с количеством мандатов, которыми каждая из политических партий представлена в общинном или городском вече, жупанской скупшине.

При одновременном проведении выборов в представительный орган местного самоуправления и территориального (регионального) самоуправления из четырех членов расширенного состава двое представляют политические группы представительного органа местного самоуправления и двое — политические партии представительного органа территориального (регионального) самоуправления. В соответствии с таким же порядком распределения состава избирательного комитета оставшиеся четыре члена представляют оппозиционные политические партии представительного органа единицы местного самоуправления и представительного органа единицы территориального (регионального) самоуправления.

Если отдельные группы не могут договориться о распределении своих представителей в избирательных комитетах, то их распределение осуществляет компетентная избирательная комиссия путем жеребьевки таким образом, чтобы конкретная политическая партия была представлена в максимально возможном количестве комиссий с учетом общего количества ее представителей.

Политические партии обязаны назначить членов избирательных комитетов и представить их имена компетентным избирательным комиссиям не позднее чем за 12 дней до дня проведения выборов. Если члены избирательных комитетов в вышеуказанный срок не будут назначены или предложения по ним не будут в срок доставлены компетентным избирательным комиссиям в течение указанного срока, то компетентная избирательная комиссия самостоятельно назначает членов избирательных комитетов.

Все члены избирательного комитета имеют равные права и обязанности. Председатель, заместитель председателя и члены избирательного комитета не могут быть ни членами политических партий, ни кандидатами на проводимых с их участием выборах.

Государственная избирательная комиссия назначает жупанские избирательные комиссии и Избирательную комиссию г. Загреба. Жупанская избирательная комиссия назначает городские и общинные избирательные комиссии на своей территории. Избирательная комиссия г. Загреба, городские и общинные избирательные комиссии назначают и распускают избирательные комитеты на своей территории (ст. 43 Закона о местных выборах).

Избирательные комиссии должны быть назначены сразу после вступления в силу решения о назначении выборов. Избирательные комитеты назначаются не позднее чем за 10 дней до дня проведения выборов.

Все избирательные органы принимают решения большинством голосов от общего количества членов.

Члены избирательных комиссий и избирательных комитетов имеют право на вознаграждение за свою деятельность. Критерии для определения вознаграждения в зависимости от вида и сложности избирательного процесса определяются Государственной избирательной комиссией, таким образом, чтобы критерии оценки деятельности в зависимости от вида и сложности определенных избирательных процедур были абсолютно транспарентными. Правительство Республики Хорватии определяет уровень вознаграждения председателей, заместителей председателей и членов избирательных комиссий и избирательных комитетов.

Органы государственного управления и органы территориальных единиц обязаны сотрудничать с избирательными комиссиями и по их требованию предоставлять данные, необходимые для проведения выборов в соответствии с законом. Осуществление административной и профессиональной деятельности, а также технических условий для осуществления деятельности избирательными комиссиями обеспечивают территориальные единицы, на территории которых располагаются соответствующие избирательные комиссии. Помещения для проведения выборов должны безвозмездно обеспечить территориальные единицы и государственные учреждения.

Государственная избирательная комиссия:

1) обеспечивает законность при подготовке и проведении выборов;

2) осуществляет надзор за деятельностью жупанских, городских, общинных комитетов, а также Избирательной комиссии г. Загреба;

3) принимает и обнародует инструкции, регулирующие деятельность избирательных комиссий и избирательных комитетов;

4) определяет образцы документов в процессе подготовки и проведения выборов;

5) осуществляет надзор за финансированием избирательной кампании в соответствии со специальным законом;

6) осуществляет и другие виды деятельности, предусмотренные Законом о местных выборах в Республике Хорватии и иными специальными законами.

Все необходимые образцы документов в процессе подготовки и проведения выборов должны быть напечатаны типографией, уполномоченной на печатание официальных документов Республики Хорватии. Обязательные инструкции относительно деятельности избирательных комиссий и избирательных комитетов публикуются в «Народной газете».

Жупанская избирательная комиссия:

1) обеспечивает законность при подготовке и проведении выборов членов жупанской скупщины и выборов жупана и его заместителей;

2) осуществляет надзор за деятельностью общинных и городских избирательных комиссий;

3) утверждает согласие кандидата на выдвижение на выборах в члены жупанской скупщины и жупана;

4) на основании признанных действительными предложений обнародует списки кандидатов, составляет и обнародует сводный список всех списков кандидатов на выборах членов жупанской скупщины и обнародует сводный список кандидатов в жупаны и его заместители;

5) осуществляет надзор за законностью избирательной кампании по выборам членов жупанской скупщины, а также жупана и его заместителей в соответствии с Законом о местных выборах в Республике Хорватии;

б) обнародует результаты выборов членов жупанской скупщины, а также жупана и его заместителей;

7) утверждает обеспечение представительства национальных меньшинств в представительном и исполнительном органах жупании;

8) объявляет результаты выборов по избирательным участкам общин и городов на территории жупании на официальных веб-сайтах жупании;

9) назначает членов группы экспертов по административно-му и техническому обеспечению выборов, а также сумму вознаграждения членов группы экспертов в соответствии с критериями оценки деятельности;

10) осуществляет деятельность, связанную с финансированием избирательных кампаний, регулируемую специальным законом и обязательными для исполнения инструкциями Государственной избирательной комиссии;

11) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом о местных выборах в Республике Хорватии.

Избирательная комиссия г. Загреба:

1) непосредственно обеспечивает законность при подготовке и проведении выборов членов Городской скупщины Загреба и выборов градоначальника Загреба и его заместителей;

2) осуществляет все технические приготовления к проведению выборов в г. Загребе;

3) утверждает согласие кандидата на выдвижение кандидатуры в члены Городской скупщины Загреба и кандидатов на должности градоначальника Загреба и его заместителей;

4) на основании признанных действительными предложений обнародует списки кандидатов, составляет и обнародует сводный список всех списков кандидатов на выборах членов Городской скупщины Загреба и обнародует сводный список кандидатов на должности градоначальника Загреба и его заместителей;

5) утверждает избирательные участки на территории г. Загреба;

6) осуществляет надзор за деятельностью избирательных комитетов на избирательных участках;

7) осуществляет надзор за законностью избирательной кампании по выборам членов Городской скупщины Загреба, а также

градоначальника Загреба и его заместителей в соответствии с Законом о местных выборах в Республике Хорватии;

8) осуществляет сбор и подсчет голосов с избирательных участков на территории г. Загреба;

9) обнарудует результаты выборов членов Городской скупщины Загреба и градоначальника Загреба и его заместителей;

10) утверждает обеспечение представительства национальных меньшинств в представительном и исполнительном органах г. Загреба;

11) обнарудует результаты выборов по избирательным участкам на территории г. Загреба на веб-страницах г. Загреба;

12) назначает членов группы экспертов, осуществляющих административное и техническое обеспечение выборов, а также сумму вознаграждения членов группы экспертов в соответствии с критериями оценки деятельности;

13) осуществляет деятельность, связанную с финансированием избирательных кампаний, регулируемую специальным законом и обязательными для исполнения инструкциями Государственной избирательной комиссии;

14) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом о местных выборах в Республике Хорватии.

Городская избирательная комиссия и общинная избирательная комиссия:

1) непосредственно обеспечивают законность при подготовке и проведении выборов членов общинного и городского вече и выборов на должность старосты общины и соответственно градоначальника и его заместителей;

2) осуществляют все технические приготовления к проведению выборов на своей территории;

3) утверждают согласие кандидата на выдвижение кандидатуры в члены общинного и городского вече и кандидата на должность старосты общины и соответственно градоначальника и их заместителей;

4) на основании действительных предложений обнаруживают списки кандидатов, составляют и обнаруживают сводный список всех списков кандидатов на выборах членов общинного и городского вече и обнаруживают сводный список кандидатов на выборах

старосты общины и соответственно градоначальника и их заместителей;

5) утверждают избирательные участки на своей территории;

6) осуществляют надзор за деятельностью избирательных комитетов на избирательных участках;

7) осуществляют надзор за законностью избирательной кампании по выборам членов общинного и городского вече, а также старост общин и соответственно градоначальников в соответствии с Законом о местных выборах в Республике Хорватии;

8) осуществляют сбор и подсчет результатов голосования на выборах членов жупанской скупщины и жупана и его заместителей на избирательных участках на своей территории и доставляют их жупанской избирательной комиссии вместе с протоколом о своей деятельности в течение 24 часов с момента закрытия избирательных участков;

9) осуществляют сбор и подсчет результатов голосования на своей территории по выборам членов общинного и городского вече, а также старосты общины и соответственно градоначальника и его заместителей;

10) обнародуют результаты выборов членов общинного и городского вече, а также старосты общины и соответственно градоначальника и его заместителей;

11) утверждают обеспечение представительства национальных меньшинств в представительном и исполнительном органах города и соответственно общины;

12) осуществляют сбор результатов выборов по избирательным участкам на своей территории и направляют их жупанской избирательной комиссии для опубликования на веб-сайтах жупании;

13) назначают членов группы экспертов, осуществляющих административное и техническое обеспечение деятельности, а также сумму вознаграждения членов группы экспертов в соответствии с критериями оценки деятельности;

14) осуществляют деятельность, связанную с финансированием избирательных кампаний, регулируемую специальным законом и обязательными для исполнения инструкциями Государственной избирательной комиссии;

15) осуществляют иные полномочия, предусмотренные Законом о местных выборах.

Избирательная комиссия о своей деятельности ведет протокол, в который в зависимости от вида выборов заносятся следующие данные относительно своей территории:

- количество избирателей согласно выписке из списка избирателей;
- количество проголосовавших избирателей;
- количество признанных недействительными бюллетеней;
- количество голосов, поданных за каждого кандидата или список кандидатов.

Содержание и форму протокола о деятельности избирательной комиссии в зависимости от вида выборов устанавливает Государственная избирательная комиссия. Каждый член избирательной комиссии может делать замечания по содержанию протокола. Протокол должен быть подписан всеми членами избирательной комиссии. Если член избирательной комиссии отказывается подписать протокол, то об этом должна быть сделана запись, в которой фиксируется факт отказа подписать протокол и причины отказа, если их приведет соответствующий член избирательной комиссии (ст. 54 Закона о местных выборах).

Во время проведения голосования компетентная избирательная комиссия может обнародовать предварительные данные о количестве избирателей, проголосовавших на выборах. После закрытия избирательных участков компетентная избирательная комиссия может обнародовать предварительные и неофициальные результаты выборов по своему усмотрению (ст. 54 Закона о местных выборах).

Избирательный комитет по общему правилу подготавливает помещения избирательного участка за день до выборов, но не позднее чем за один час до начала голосования.

Избирательный комитет обязан на каждом избирательном участке до его открытия на доступном для избирателей месте представить объявление обо всех принятых списках кандидатов и сводном списке в зависимости от вида выборов.

На избирательном участке не должно находиться никакого агитационного материала, равно как и в непосредственной близости от избирательного участка. Избирательный комитет обязан на передней части каждой урны для голосования поместить изо-

бражение бюллетеня для голосования, опускаемого в урну для голосования (ст. 57 Закона о местных выборах).

Избирательный комитет непосредственно проводит голосование на избирательном участке и обеспечивает законность и тайну голосования. В ходе голосования на избирательном участке должны постоянно присутствовать председатель избирательной комиссии или его заместитель и не менее четырех членов избирательного комитета.

Председатель избирательного комитета обязан и уполномочен обеспечить порядок на избирательном участке во время голосования, как и после закрытия избирательного участка. Если это необходимо для сохранения порядка и беспрепятственного прохождения голосования, председатель избирательного комитета может обратиться за помощью к полиции, которая на избирательном участке должны действовать в рамках ее законных полномочий. Никто, за исключением представителя полиции, по требованию председателя избирательного комитета не вправе прийти вооруженным на избирательный участок.

Председатель избирательного комитета или уполномоченный им член обязан у каждого избирателя, явившегося на избирательный участок для участия в голосовании, выяснить его личность и проверить, зарегистрирован ли он в списке избирателей на данном избирательном участке. Идентификация личности избирателя осуществляется по идентификационным документам в соответствии со специальными законами.

Если избиратель не зарегистрирован в списке избирателей, то председатель избирательного комитета или уполномоченный им член не допускает его до голосования. Однако если избиратель докажет свое право голосовать на данном избирательном участке путем подтверждения со стороны компетентного государственного органа, то он будет допущен к голосованию. Такое подтверждение избиратель должен представить в избирательный комитет, и оно становится неотъемлемой частью выписки из списка избирателей для данного избирательного участка (ст. 59 Закона о местных выборах).

После подтверждения права на голосование на избирательном участке член избирательного комитета передает избирателю бюллетень для голосования, объясняет способ его заполнения и на-

правляет избирателя к месту голосования. Участник избирательного комитета обязан принять необходимые меры для того, чтобы обеспечить конфиденциальность серийного номера бюллетеня для голосования, переданного избирателю.

Председатель избирательного комитета или уполномоченный им член должен избирателю, представляющему национальное меньшинство, по его требованию представить бюллетень для голосования по выборам заместителя старосты общины, градоначальника, жупана из представителей национального меньшинства.

Избиратель, который вследствие физических недостатков или ввиду неграмотности не может проголосовать самостоятельно, вправе привести с собой на избирательный участок человека, владеющего грамотой, который по его поручению должен обвести порядковый номер, расположенный перед наименованием списка кандидатов, или перед именем кандидата, за которого избиратель хочет проголосовать.

Избиратель, который из-за серьезной болезни, инвалидности или физической немоги не в состоянии добраться до избирательного участка, вправе об этом проинформировать компетентную избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня проведения выборов или избирательный комитет в день проведения выборов. Компетентная избирательная комиссия поступившее требование избирателей о голосовании вне помещения для голосования направляет компетентным избирательным комитетам вместе с необходимым избирательным материалом. Председатель избирательного комитета назначает не менее двух членов избирательного комитета, которые обязаны посетить избирателя в месте его нахождения и обеспечить ему возможность голосовать.

Избиратель обязан хотя бы вдвое сложить бюллетень для голосования, положить его в специальный конверт и закрыть конверт. Член избирательного комитета должен по возвращении на избирательный участок передать конверт председателю избирательного комитета. Председатель избирательного комитета обязан сложенный бюллетень для голосования извлечь из конверта и без промедления опустить его в урну для голосования на избирательном участке. Председатель избирательного комитета также обязан занести в протокол имена избирателей, проголосовавших вне избирательного участка или с помощью иных лиц.

После завершения голосования избирательный комитет сначала подсчитывает неиспользованные бюллетени для голосования, упаковывает их в отдельную папку и печатывает ее. После этого избирательный комитет утверждает общее количество избирателей, проголосовавших на избирательном участке в соответствии с выпиской из списка избирателей и подтверждениями компетентного органа.

После утверждения количества проголосовавших избирателей избирательный комитет приступает к вскрытию урны для голосования, пересчету избирательных бюллетеней и подсчету голосов. Если в ходе подсчета бюллетеней для голосования будет установлено, что их количество меньше утвержденного количества проголосовавших избирателей, то действительным считается результат голосования по количеству бюллетеней для голосования. Если в ходе подсчета бюллетеней для голосования будет установлено, что их количество больше, чем установленное количество проголосовавших избирателей, то избирательный комитет незамедлительно уведомляет об этом компетентную избирательную комиссию. Компетентная избирательная комиссия немедленно распускает избирательный комитет, назначает новый и принимает решение о повторном голосовании на избирательном участке, которое проводится через семь дней после проведения первого голосования. Результаты повторного голосования устанавливаются в течение 12 часов после завершения голосования.

После того как избирательный комитет установит результаты голосования на избирательном участке, в протоколе в зависимости от вида выборов фиксируется:

- количество избирателей, содержащихся в выписке из списка избирателей, и количество избирателей, представивших подтверждение компетентного органа;
- количество проголосовавших избирателей в соответствии с выпиской из списка избирателей и подтверждением о праве на участие в голосовании;
- количество избирателей, проголосовавших вне избирательного участка;
- количество избирателей, проголосовавших на избирательном участке с помощью другого лица;
- общее количество проголосовавших избирателей;

- количество голосов, которое получил каждый из кандидатов и соответственно список кандидатов;

- количество бюллетеней для голосования, признанных недействительными.

В протокол деятельности избирательного комитета вносятся и все иные факты, имеющие значения для процесса голосования. Содержание и форму протокола деятельности избирательного комитета, в зависимости от вида выборов, определяет Государственная избирательная комиссия. Каждый член избирательного комитета имеет право представить письменные замечания к протоколу. Протокол подписывается всеми членами избирательного комитета. Если член избирательного комитета отказывается подписать протокол, то в нем составляется служебная записка, в которой указывается факт отказа от подписания протокола и причины такого отказа, если их член избирательного комитета указал. Протокол деятельности и другие избирательные материалы избирательный комитет направляет в компетентную избирательную комиссию не позднее чем через 12 часов после закрытия избирательных участков (ст.65 Закона о местных выборах).

Избирательный участок — это помещение, в котором проводится голосование. Избирательный участок не может быть расположен в культовом сооружении, объекте, находящемся в частной собственности, аренде, залоге или постоянном пользовании политических партий или кандидатов, участвующих в выборах, а также в помещениях, в которых продаются и потребляются алкогольные напитки.

При утверждении избирательных участков должны учитываться количество избирателей, имеющих право на голосование на данном избирательном участке, доступность и территориальная удаленность избирательного участка и объем помещения для голосования на избирательном участке. Количество избирателей, которые имеют право голосовать на конкретном избирательном участке, определяется таким образом, чтобы голосование могло состояться без сложностей за время, установленное для голосования. Каждый избирательный участок имеет свой порядковый номер (ст. 76 Закона о местных выборах).

Избирательные участки утверждаются компетентной избирательной комиссией. Городская и общинная избирательные ко-

миссии и Избирательная комиссия г. Загреба утверждают избирательные участки на своей территории.

По общему правилу место расположения избирательных участков является постоянным для всех видов выборов. В случае утверждения нового места нахождения избирательного участка или изменения его места на назначенных выборах компетентная избирательная комиссия принимает решение о вновь образованном избирательном участке или об изменении места нахождения избирательного участка. Избирательные участки утверждаются не позднее чем за 15 дней до дня проведения выборов.

В официальной информации об избирательных участках должно быть указано:

- 1) количество избирательных участков;
- 2) место нахождения и полный адрес с указанием помещения, в котором находится конкретный избирательный участок;
- 3) список прилегающих улиц, площадей и районов, на которых проживают избиратели, обладающие правом голосовать на данном избирательном участке.

Официальная информация об избирательных участках публикуется в форме объявления (плаката) в обычных местах для объявлений, в местах обычного скопления населения и помещаются на веб-сайтах территориальной единицы.

На каждом избирательном участке помещение для голосования должно быть оборудовано и расположено таким образом, чтобы обеспечить тайну голосования, с тем чтобы никто в помещении не мог видеть, как избиратель заполняет бюллетень для голосования. На избирательном участке бюллетени для голосования должны быть смешаны таким образом, чтобы они не располагались в соответствии с серийными номерами, и уложены таким образом, чтобы не было видно серийного номера бюллетеня для голосования. В помещениях для голосования могут быть расположены национальные символы в соответствии с Конституцией Республики Хорватии и Законом о гербе, флаге и гимне Республики Хорватии. В том же помещении могут быть расположены и символы жупаний, городов и общин в соответствии с их уставами (ст. 70 Закона о местных выборах).

Голосование проводится с помощью бюллетеней для голосования. В бюллетене для голосования должен быть указан вид

выборов, к которому он относится. Каждый бюллетень для голосования должен иметь тисненый серийный номер. Содержание бюллетеня для голосования в зависимости от вида выборов регулируется Законом о местных выборах в Республике Хорватии. Бюллетень для голосования печатается в типографии, уполномоченной на печатание официальных документов Республики Хорватии, а надзор за этим осуществляет компетентная избирательная комиссия.

Действительным бюллетенем для голосования является такой, из которого однозначно можно определить, за кого из кандидатов или списка кандидатов избиратель проголосовал.

Недействительным бюллетенем для голосования считается:

- 1) незаполненный бюллетень для голосования;
- 2) бюллетень для голосования, заполненный таким образом, что невозможно однозначно установить, за какой список кандидатов или кандидата избиратель проголосовал;
- 3) бюллетень для голосования, на котором избиратель проголосовал за два или более списка или двух и более кандидатов.

Голосование проходит без перерывов с 7.00 до 19.00 по загребскому времени. Избирательные участки закрываются в 19.00, а избирателям, которые в это время находятся на избирательном участке, должно быть предоставлено право проголосовать.

§ 5. Особенности порядка проведения выборов членов представительных органов местного и территориального (регионального) самоуправления

Члены представительных органов территориальных единиц избираются прямыми выборами путем тайного голосования. Права и обязанности членов представительных органов возникают со дня утверждения состава представительного органа. Члены представительного органа избираются по пропорциональной избирательной системе, при этом вся территория территориальной единицы образует единый избирательный округ. Все избиратели, обладающие постоянным местом жительства на территории территориальной единицы и принявшие участие в голосовании, на основе списков кандидатов избирают всех членов представитель-

ного органа территориальной единицы (ст. 76 Закона о местном самоуправлении).

В представительный орган территориальной единицы избирается количество членов, установленное законом, регулирующим систему местного и территориального (регионального) самоуправления.

Член представительного органа местного и территориального (регионального) самоуправления не может быть одновременно:

- Президентом Республики Хорватии;
- Председателем, заместителем Председателя и министром, соответственно, членом Правительства Республики Хорватии;
- Председателем и судьей Конституционного суда Республики Хорватии;
- Председателем, заместителем Председателя и вице-председателем Хорватского народного банка;
- Главным государственным ревизором и его заместителем;
- омбудсменом и его заместителем;
- омбудсменом по правам ребенка и его заместителем;
- омбудсменом по гендерному равноправию и его заместителем;
- омбудсменом по правам инвалидов и его заместителем;
- секретарем и заместителем секретаря Хорватского Сабора;
- пресс-секретарем Правительства Республики Хорватии;
- руководителем и заместителем руководителя Управления Председателя Правительства;
- Генеральным секретарем Конституционного суда Республики Хорватии;
- секретарем Верховного суда Республики Хорватии;
- судьей;
- Генеральным прокурором Республики Хорватии и заместителем Генерального прокурора, прокурором и заместителем прокурора;
- руководителем ведомства;
- заместителем министра;
- помощником министра;
- директором и заместителем директора государственного административного управления;
- директором и заместителем директора Агентства по управлению государственным имуществом;

- директором, заместителем директора и помощником директора Хорватской службы пенсионного страхования;
- директором, заместителем директора и помощником директора Хорватской службы медицинского страхования;
- директором, заместителем директора и помощником директора Хорватской службы занятости;
- Главным государственным казначеем;
- Главным инспектором Государственной инспекции;
- директором агентства или управления Правительства Республики;
- должностным лицом в Администрации Президента Республики Хорватии, назначаемым Президентом Республики Хорватии в соответствии с положениями специального закона и иных правовых актов;
- должностным лицом, назначаемым или утверждаемым Хорватским Сабором;
- должностным лицом, назначаемым или утверждаемым Правительством Республики Хорватии и Президентом Республики Хорватии;
- Председателем, заместителем Председателя и членом Государственной избирательной комиссии Республики Хорватии;
- членом Государственной комиссии по контролю за осуществлением государственных закупок;
- председателем и членом комиссии по разрешению конфликтов интересов;
- служащим полиции, военнослужащим, офицером и сотрудником Вооруженных сил Республики Хорватии;
- членом руководящих органов коммерческих компаний, владельцем которых является соответствующая территориальная единица или в которых территориальная единица обладает контрольным пакетом акций;
- руководителем учреждения или иного некоммерческого юридического лица, учрежденного соответствующей территориальной единицей.

Член представительного органа местного самоуправления не может быть одновременно старостой общины, градоначальником и их заместителем. Член представительного органа территориального (регионального) самоуправления одновременно не может

быть жупаном или его заместителем (ст. 78 Закона о местном самоуправлении).

Лицо, занимающее несовместимую должность, за исключением лиц, которым запрещено баллотироваться Законом о местных выборах, может быть выдвинуто кандидатом на выборах в члены представительного органа, а в случае его избрания членом представительного органа территориальной единицы это лицо до дня утверждения состава представительного органа должно информировать о наличии несовместимых полномочий компетентный исполнительный орган территориальной единицы.

Если член представительного органа в течение срока своего мандата вступит в несовместимую с его полномочиями должность, то он обязан уведомить об этом председателя представительного органа в течение восьми дней с момента занятия такой должности, а его полномочия члена представительного органа приостанавливаются на срок занятия соответствующей должности. Полномочия члена представительного органа, который не уведомит об этом в вышеуказанный срок, приостанавливаются в силу закона (ст. 79 Закона о местных выборах).

После прекращения исполнения полномочий, несовместимых с осуществлением полномочий члена представительного органа, лицо вправе продолжить осуществление полномочий члена представительного органа, если подаст письменное заявление об этом на имя председателя представительного органа. Письменное заявление должно быть представлено в течение восьми дней с момента прекращения осуществления несовместимых полномочий, а приостановление полномочий члена представительного органа прекращается на восьмой день с момента подачи письменного заявления. Если член представительного органа после прекращения осуществления несовместимых полномочий не подаст вышеупомянутое письменное заявление, считается, что его полномочия приостановлены по личным основаниям.

Член представительного органа имеет право в течение срока полномочий приостановить действие своего мандата по личным основаниям, направив письменное заявление на имя председателя представительного органа. Приостановление мандата на основании письменного заявления начинается с момента вручения письменного заявления в соответствии с правилами представле-

ния, предусмотренными Законом об административном процессе, и не может длиться менее шести месяцев. Член представительного органа продолжает осуществлять свои приостановленные по личным основаниям полномочия по истечении восьми дней с момента представления письменного заявления о продолжении исполнения полномочий председателю представительного органа.

Члена представительного органа, мандат которого приостановлен, заменяет заместитель в соответствии с положениями Закона о местных выборах. Таким образом, на очередном заседании представительного органа, вместо члена представительного органа, мандат которого приостановлен в силу Закона, право на участие в заседании и принятие решений получает заместитель члена представительного органа, назначенный в соответствии с положениями Закона о местных выборах.

Правом на продолжение осуществления полномочий члена представительного органа на основании окончания приостановления мандата можно воспользоваться только один раз за время течения мандата члена представительного органа (ст. 79 Закона о местных выборах).

Мандат члена представительного органа прекращается в следующих случаях:

1) если он подаст в отставку — прекращается со дня представления заявления об отставке в соответствии с правилами представления, предусмотренными Законом об административном процессе;

2) если вступившим в силу решением суда признан недееспособным — в день вступления в силу судебного решения;

3) если вступившим в силу судебным решением приговорен к лишению свободы на срок более шести месяцев — со дня вступления в силу судебного решения;

4) в случае утраты места постоянного жительства на территории территориальной единицы — со дня утраты места постоянного жительства на этой территории;

5) в случае утраты хорватского гражданства — со дня утраты хорватского гражданства в соответствии с положениями закона, регулирующего хорватское гражданство. При этом член представительного органа территориальной единицы, который утрачивает хорватское гражданство и который является гражданином ино-

го государства – члена Европейского союза, не утрачивает свой мандат члена представительного органа территориальной единицы Республики Хорватии;

б) в случае смерти.

Письменная отставка члена представительного органа должна быть представлена не позднее чем за три дня до начала сессии представительного органа. Заявление об отставке членов представительного органа в письменной форме заверяется нотариусом не позднее чем за восемь дней до ее подачи. Отставка, поданная в порядке, не соответствующем вышеописанным требованиям, не влечет правовых последствий (ст. 80 Закона о местных выборах).

Члены представительных органов имеют заместителей, осуществляющих полномочия члена представительного органа в случае приостановления его полномочий либо прекращения полномочий до истечения срока, на который он был избран.

Члена представительного органа, избранного по списку кандидатов политической партии, заменяет неизбранный кандидат из того же списка кандидатов, по которому был избран член представительного органа, чьи полномочия приостановлены или прекращены, а определяет заместителя политическая партия, внесшая соответствующий список кандидатов.

Члена представительного органа, избранного по списку кандидатов от двух или более политических партий, полномочия которого приостановлены или прекращены, заменяет неизбранный кандидат из того же списка кандидатов, а определяет заместителя политическая партия в соответствии с договором, если же договор не заключен, то член представительного органа устанавливается соглашением, а если соглашение не будет достигнуто, то его заменяет следующий неизбранный кандидат из соответствующего списка кандидатов. О заключенном договоре, а также о достигнутом соглашении политические партии должны уведомить компетентный административный орган территориальной единицы.

Члена представительного органа, избранного от списка кандидатов группы избирателей, заменяет следующий неизбранный кандидат из соответствующего списка кандидатов. Члена представительного органа, избранного по списку кандидатов от политической партии, которая после проведения выборов была исключена из реестра политических партий, заменяет следующий

неизбранный кандидат из иного списка кандидатов (ст. 81 Закона о местных выборах).

Голосование по выборам членов представительного органа территориальной единицы осуществляется на избирательных участках на территории общины, города и г. Загреба. Голосование осуществляется лично с помощью бюллетеня для голосования. Голосование проходит только за кандидатов, перечисленных в бюллетене для голосования. Бюллетень для голосования заполняется путем обведения порядкового номера, указанного перед названием списка кандидатов.

В бюллетень для голосования, с помощью которого проводится голосование за список кандидатов территориальной единицы, включается:

- 1) название списка кандидатов;
- 2) имя и фамилия заявителя списка кандидатов;
- 3) инструкция о порядке голосования;
- 4) серийный номер бюллетеня для голосования.

Списки кандидатов территориальной единицы перечисляются в бюллетене для голосования в том же порядке, что и на сводном списке списков кандидатов территориальной единицы. Перед названием каждого из списков кандидатов ставится порядковый номер.

Правом на участие в распределении мест в представительном органе территориальной единицы обладают списки кандидатов, которые на выборах получили не менее 5% действительных голосов избирателей.

Распределение мандатов в представительном органе территориальной единицы осуществляется с применением пропорциональной избирательной системы, когда каждый список кандидатов в члены представительного органа территориальной единицы получает количество мандатов, пропорциональное числу полученных голосов избирателей. Распределение мандатов осуществляется по тому же методу, который используется и на выборах депутатов Хорватского Сабора, то есть по методу наибольшего частного, или, как его еще называют, по методу д'Ондта, то есть общее количество голосов, полученных каждым списком кандидатов в депутаты, делится на числа от 1, 2, 3, 4, 5 и т.д. до числа, соответствующего количеству избираемых членов представи-

тельного органа. Полученные частные размещаются в порядке их уменьшения, а каждый список кандидатов получает столько мандатов, сколько наибольших частных на него приходится. Если голоса разделились таким образом, что невозможно определить, какой из двух или более списков получил место в представительном органе, оно будет получено списком, получившим наибольшее количество голосов.

В случае если два или более списка получили одинаковое количество голосов и, соответственно, невозможно определить, какой из них получил место в представительном органе, оно будет принадлежать каждому из этих списков. Если два или более списка приобрели право на место в представительном органе, то количество членов представительного органа должно быть увеличено. Из каждого списка кандидатов избранными считаются кандидаты начиная с порядкового номера 1 и до порядкового номера, соответствующего количеству мест, полученных списком кандидатов в представительном органе территориальной единицы.

Результаты выборов членов представительного органа определяет компетентная избирательная комиссия по результатам голосования на всех избирательных участках территориальной единицы.

После того как избирательная комиссия определит результаты голосования, она незамедлительно обнародует:

1) количество избирателей, внесенных в список избирателей территориальной единицы;

2) количество голосов, полученных каждым из списков кандидатов;

3) количество бюллетеней для голосования, признанных недействительными;

4) количество мест в представительном органе территориальной единицы, полученных каждым списком кандидатов;

5) имена и фамилии кандидатов в каждом списке кандидатов, избранных в качестве членов представительного органа.

Результаты выборов должны быть безотлагательно обнародованы в местных средствах массовой информации, по местному радио и в местных газетах, на доске объявлений и веб-сайтах территориальной единицы. Результаты выборов публикуются также на сайте Государственной избирательной комиссии (ст. 86 Закона о местных выборах).

Первое учредительное заседание представительного органа территориальной единицы созывает глава территориального органа государственного управления, ответственного за местное (региональное) самоуправление, или уполномоченное им лицо в течение 30 дней со дня обнародования окончательных результатов выборов. Учредительное заседание считается состоявшимся, если в ходе его будет избран председатель представительного органа.

Если на первом учредительном заседании не будет избран председатель представительного органа, то уполномоченное на созыв представительного органа лицо созывает повторное учредительное заседание в течение 30 дней с момента проведения предыдущего заседания. Если и в этот раз представительный орган не выберет свои органы, то уполномоченное на созыв лицо созывает новое учредительное заседание в течение 30 дней со дня проведения предыдущего.

В вышеописанных случаях на учредительном заседании представительного органа до избрания председателя председательствует избранный первым член списка кандидатов, получившего наибольшее количество голосов. Если несколько списков кандидатов получили одинаковое наибольшее количество голосов, то в этом случае учредительное заседание проходит под председательством первого избранного кандидата из списка, который имел наименьший порядковый номер в бюллетене для голосования. Если же в вышеописанные сроки председатель представительного органа так и не будет избран, то в этом случае назначаются новые выборы (ст. 87 Закона о местных выборах).

§ 6. Особенности порядка проведения выборов старост общин, градоначальников, жупанов и их заместителей

Старосты общин, градоначальники и жупаны избираются по мажоритарной избирательной системе. При этом территории общины, города, жупании и г. Загреба составляют единый избирательный округ.

Староста общины, градоначальник, жупан и их заместители в течение срока своих полномочий не могут быть членами представительного органа местного (регионального) самоуправления.

Староста общины, градоначальник, жупан и их заместители в течение срока осуществления своих полномочий не могут быть:

- 1) Президентом Республики Хорватии;
- 2) Председателем, заместителем Председателя и министром, соответственно, членом Правительства Республики Хорватии;
- 3) Председателем и судьей Конституционного суда Республики Хорватии;
- 4) Председателем, заместителем Председателя и вице-председателем Хорватского народного банка;
- 5) Главным государственным ревизором и его заместителем;
- 6) омбудсменом и его заместителем;
- 7) омбудсменом по правам детей и его заместителем;
- 8) омбудсменом по гендерному равноправию и его заместителем;
- 9) омбудсменом по правам инвалидов и его заместителем;
- 10) секретарем и заместителем секретаря Хорватского Сабора;
- 11) Генеральным секретарем и заместителем Генерального секретаря Правительства Республики Хорватии;
- 12) пресс-секретарем Правительства Республики Хорватии;
- 13) руководителем и заместителем руководителя Управления Председателя Правительства Республики Хорватии;
- 14) Генеральным секретарем Конституционного суда Республики Хорватии;
- 15) секретарем Верховного суда Республики Хорватии;
- 16) судьей;
- 17) Генеральным государственным прокурором Республики Хорватии и заместителем Генерального государственного прокурора, государственным прокурором и заместителем государственного прокурора;
- 18) руководителем государственного ведомства;
- 19) заместителем министра;
- 20) помощником министра;
- 21) Генеральным секретарем Министерства;
- 22) директором Управления Правительства Республики Хорватии;
- 23) директором и заместителем директора государственного административного управления;

24) руководителем и заместителем руководителя государственного ведомства;

25) директором и заместителем директора Агентства по управлению государственным имуществом;

26) директором, заместителем директора и помощником директора Хорватской службы пенсионного страхования;

27) директором, заместителем директора и помощником директора Хорватской службы медицинского страхования;

28) директором, заместителем директора и помощником директора Хорватской службы занятости;

29) Главным государственным казначеем;

30) Главным инспектором Государственной инспекции;

31) директором Агентства и Управления Правительства Республики Хорватии и директором, назначаемым Правительством Республики Хорватии;

32) должностным лицом Администрации Президента Республики Хорватии, назначаемым Президентом Республики Хорватии в соответствии с положениями специального закона и иных правовых актов;

33) должностным лицом, назначаемым или утверждаемым Хорватским Сабором, назначаемым Правительством Республики Хорватии или Президентом Республики Хорватии;

34) Председателем, заместителем Председателя и членом Государственной избирательной комиссии Республики Хорватии;

35) ректором и проректором университета;

36) председателем и членом совета директоров коммерческой компании, контрольный пакет акций которой принадлежит государству;

37) членом Государственной комиссии по контролю за осуществлением государственных закупок;

38) членом Комиссии по разрешению конфликтов интересов;

39) служащим полиции, военнослужащим, офицером и сотрудником Вооруженных сил Республики Хорватии;

40) должностным лицом и сотрудником административных органов или служб единицы местного и соответственно территориального (регионального) самоуправления;

41) членом руководящих и надзорных органов коммерческих компаний, владельцем которых является соответствующая еди-

ница местного и соответственно территориального (регионального) самоуправления или в которых единица имеет контрольный пакет акций;

42) директором и членом управляющего совета учреждения или другого некоммерческого юридического лица, учредителем которого является единица местного и соответственно территориального (регионального) самоуправления.

Лицо, занимающее несовместимую должность, за исключением лиц, которым запрещено баллотироваться согласно Закону о местных выборах, если будет избрано, обязано уйти в отставку с несовместимой должности в течение восьми дней со дня, следующего занародованием окончательных результатов выборов. Староста общины, градоначальник, жупан и их заместители, которые в период исполнения своих полномочий вступают в несовместимую должность, обязаны уйти в отставку в течение восьми дней со дня вступления в несовместимую должность. Если староста общины, градоначальник, жупан и их заместители не уйдут в отставку в вышеприведенном порядке, то их полномочия прекращаются в силу закона (ст. 90 Закона о местных выборах).

Избранные староста общины, градоначальник, жупан и их заместители вступают в должность в первый рабочий день, следующий за днем народования окончательных результатов выборов. А избранные староста общины, градоначальник, жупан и их заместители, осуществляющие несовместимые полномочия, вступают в должность в день отставки с несовместимой должности.

Мандат старосты общины, градоначальника, жупана и их заместителей может быть прекращен и до истечения срока действия мандата в соответствии с положениями Закона о местных выборах и законами, регулирующими состав местного и территориального (регионального) самоуправления.

Мандат старосты общины, градоначальника, жупана и их заместителей прекращается в силу закона:

1) если он подаст в отставку — прекращается на следующий день после подачи письменного заявления об отставке в соответствии с порядком, установленным Законом об административном процессе;

2) если он на основании вступившего в силу судебного решения признан недееспособным — со дня вступления в силу решения о признании недееспособным;

3) если вступившим в силу судебным решением приговорен к лишению свободы на срок более одного месяца — со дня вступления в силу судебного решения;

4) в случае утраты постоянного места жительства на территории территориальной единицы — со дня утраты постоянного места жительства на этой территории;

5) в случае утраты хорватского гражданства — со дня утраты гражданства в соответствии с положениями Закона о гражданстве Республики Хорватии,

6) в случае смерти.

Если в отношении старосты общины, градоначальника, жупана наступят вышеописанные обстоятельства до истечения двух лет пребывания в должности, то руководитель административного органа по делам государственной службы обязан в течение восьми дней уведомить Правительство Республики Хорватии о прекращении полномочий старосты общины, градоначальника, жупана в целях назначения досрочных выборов нового старосты общины, градоначальника и соответственно жупана (ст. 93 Закона о местных выборах).

Голосование проводится на избирательных участках на территории общины, города и г. Загреба. Голосует каждый избиратель лично с помощью бюллетеней для голосования. Голосовать можно только за кандидатов, перечисленных в бюллетене для голосования. Бюллетень для голосования заполняется путем обведения порядкового номера перед именем и фамилией кандидата, за которого избиратель намеревается проголосовать.

Бюллетень для голосования содержит:

- порядковый номер кандидата на должность старосты общины, градоначальника, жупана;
- имя и фамилию кандидата на должность старосты общины, градоначальника, жупана и их заместителей;
- название политической партии, выдвинувшей кандидата, или слова «кандидат от группы избирателей»;
- инструкцию о порядке голосования;
- серийный номер бюллетеня.

Кандидаты в бюллетене для голосования располагаются в алфавитном порядке фамилий кандидатов. В случае нового тура голосования в бюллетене первым указывается кандидат, получивший в предыдущем туре наибольшее количество голосов избирателей. Если несколько кандидатов имеют равное наибольшее количество голосов, то в бюллетене для голосования они перечисляются в алфавитном порядке фамилий.

Результаты выборов на должности старост общин, градоначальников, жупанов и их заместителей устанавливает компетентная избирательная комиссия территориальной единицы на основании результатов голосования полученных на всех избирательных участках данной единицы (ст.101 Закона о местных выборах).

После того как избирательная комиссия установит результаты голосования, она без промедления обнародует следующие сведения:

- количество избирателей, зарегистрированных в списке избирателей территориальной единицы;
- количество голосов избирателей, поданных за каждого кандидата;
- количество бюллетеней для голосования, признанных недействительными;
- имена и фамилии кандидатов, избранных на должности старосты общины, градоначальника, жупана и их заместителей.

Если ни один из кандидатов не получил требуемого для избрания большинства, компетентная избирательная комиссия в средствах массовой информации объявляет имена и фамилии двух и более кандидатов, которые получили наибольшее количество голосов избирателей и которые имеют право на участие в новом туре голосования.

Что же касается определения результатов выборов глав исполнительных органов местного и территориального (регионального) самоуправления, то старосты общин, градоначальники, жупаны и их заместители избираются большинством голосов всех избирателей, проголосовавших в соответствии с выпиской из списка избирателей и прилагаемыми подтверждениями о праве на участие в голосовании. Избранным старостой общины, градоначальником, жупаном считается кандидат, получивший более 50% голосов из-

бирателей, принявший участие в голосовании (первый тур голосования). Но в том случае, если на выборах старосты общины, градоначальника, жупана участвовали только один или два кандидата, то избранным старостой общины, градоначальником, жупаном считается кандидат, получивший наибольшее количество голосов избирателей (ст. 94 Закона о местных выборах).

Если ни один из кандидатов не получит необходимого большинства голосов в первом туре голосования, то проводится второй тур голосования на четырнадцатый день после проведения первого тура голосования. Во втором туре голосования участвуют два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов в первом туре. Если три или более кандидата получили одинаковое наибольшее количество голосов, то во втором туре голосования участвуют все такие кандидаты в соответствии с правилами, установленными для первого тура. Если один из кандидатов получил наибольшее количество голосов, а следующие два или более кандидата получили одинаковое количество голосов, то во втором туре голосования участвуют все вышеуказанные кандидаты в соответствии с правилами, установленными для первого тура.

Если один или оба кандидата, получившие наибольшее количество голосов, откажутся от участия во втором туре голосования, то во втором туре голосование проходит за следующих за ними кандидатов, получивших наибольшее количество голосов избирателей. Об отказе от участия во втором туре голосования кандидат подает письменное заявление компетентной избирательной комиссии в течение двух дней со дня принятия решения о проведении второго тура голосования. Компетентная избирательная комиссия обязана незамедлительно уведомить следующего кандидата или кандидатов, которые таким образом получают право на участие во втором туре голосования. Компетентная избирательная комиссия в течение ближайших 24 часов после этого объявляет, кто из кандидатов в соответствии с набранным количеством голосов получает право на участие во втором туре голосования.

Во втором туре голосования побеждает кандидат, получивший наибольшее количество голосов проголосовавших избирателей. Если во втором туре голосования оба кандидата получают равное количество голосов, то проводится третий тур голосования в порядке и на основании процедуры, установленной для второго тура

голосования. Если в третьем туре голосования оба кандидата получают равное количество голосов, то избирательный процесс повторяется в полном объеме. В случае смерти одного из кандидатов, получивших право участвовать в очередном туре голосования, в период между двумя турами голосования избирательный процесс повторяется в полном объеме (ст. 98 Закона о местных выборах).

Результаты выборов немедленно публикуются в местных средствах массовой информации, на местном радио и в местных газетах, на доске объявлений территориальной единицы, веб-сайтах территориальной единицы. Результаты выборов публикуются также на сайте Государственной избирательной комиссии.

§ 7. Представительство национальных меньшинств в представительном и исполнительном органах территориальной единицы

Представительство национальных меньшинств в представительных органах территориальной единицы определяется в соответствии с положениями Конституционного закона о правах национальных меньшинств.

Для определения количества лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в составе представительного органа территориальной единицы используются официальные результаты переписи населения. Количество членов представительного органа из числа представителей определенного национального меньшинства (в соответствии с положениями Конституционного закона о национальных меньшинствах) будет определяться с учетом доли национального меньшинства в общей численности населения соответствующей территориальной единицы, умноженной на количество членов представительного органа территориальной единицы, и полученное число округляется до целого числа без остатков.

Если национальное меньшинство, составляющее в общей численности населения не менее 5%, не воспользуется своим правом на представительство в соответствии с вышеприведенными условиями, то оно имеет право на один мандат в представительном органе.

Перед каждыми местными выборами местный орган государственного управления по делам общего управления публикует на своем веб-сайте информацию о количестве членов представительных органов, которые избираются из числа представителей национальных меньшинств (ст. 104 Закона о местных выборах).

В случае если мандат члена представительного органа от национального меньшинства, имеющего право на соответствующее представительство, прекращается или приостанавливается, то его заменяет заместитель в соответствии с положениями Закона о местных выборах, регулирующими вопросы замены членов представительного органа.

Согласно статье 107 Закона о местных выборах компетентная избирательная комиссия при утверждении результатов выборов определяет, обеспечено ли соответствующее представительство национальных меньшинств на проведенных выборах. Если на выборах не обеспечено необходимое представительство национальных меньшинств в составе представительного органа территориальной единицы, то в соответствии с положениями Конституционного закона о правах национальных меньшинств оно должно быть увеличено до необходимого количества.

Право на дополнительно избранных членов представительного органа территориальной единицы реализует список кандидатов (списки кандидатов), обладающий таким правом в соответствии с пунктом 2 статьи 84 этого Закона. Если в соответствующем списке кандидатов нет кандидатов, представляющих национальное меньшинство, необходимое представительство которого на выборах не достигнуто, или если больше нет неизбранных кандидатов, принадлежащих к национальному меньшинству, необходимое представительство которого на выборах не достигнуто, в этом случае право на дополнительно избранного члена получает список, который следующим может реализовать это право. Если национальные меньшинства, которых более одного, имеют право на представительство в представительном органе, а необходимое представительство не достигнуто, то при установлении избранных членов из соответствующего списка учитывается порядок перечисления кандидатов в списке.

Если вышеописанные действия приведут к увеличению количества членов представительного органа, то количество чле-

нов представительного органа увеличивается на такое количество членов, которое необходимо для обеспечения представительства членов, принадлежащих национальным меньшинствам.

Если применение вышеуказанных положений не обеспечивает необходимое представительство национальных меньшинств в составе представительного органа территориальной единицы, то вышеуказанные положения статьи 107 Закона о местных выборах применяются к спискам кандидатов, получившим на выборах менее 5% действительных голосов.

Если и в этом случае не будет достигнуто необходимое представительство национальных меньшинств в составе представительного органа, то Правительство Республики Хорватии назначает дополнительные выборы для представителей национальных меньшинств в течение 90 дней со дня начала работы представительного органа территориальной единицы. На дополнительных выборах право избирать и быть избранными имеют только избиратели, принадлежащие к национальным меньшинствам и имеющие постоянное место жительства на территории территориальной единицы.

Право выдвижения кандидатов, представляющих национальные меньшинства в представительном органе территориальной единицы, имеют политические партии, зарегистрированные в Республике, а также избиратели.

Для подтверждения юридической действительности списка кандидатов необходимо собрать не менее:

- 25 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает до 350 представителей национального меньшинства в общей численности населения территориальной единицы;
- 35 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает от 350 до 500 представителей национального меньшинства в общей численности населения территориальной единицы;
- 50 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает от 500 до 1000 представителей национального меньшинства в общей численности населения территориальной единицы;
- 70 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает от 1000 до 2500 представителей национального

меньшинства в общей численности населения территориальной единицы;

- 110 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает от 2500 до 5000 представителей национального меньшинства в общей численности населения территориальной единицы;

- 180 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает от 5000 до 10 000 представителей национального меньшинства в общей численности населения территориальной единицы;

- 250 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает от 10 000 до 20 000 представителей национального меньшинства в общей численности населения территориальной единицы;

- 400 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает более 20 000 представителей национального меньшинства в общей численности населения территориальной единицы.

В составе списка кандидатов выдвигается столько кандидатов, сколько необходимо избрать, но не менее четырех.

Ко всем иным вопросам, связанным с дополнительными выборами, соответственно применяются положения Закона о местных выборах, регулирующие порядок избрания членов представительных органов (ст. 109 Закона о местных выборах).

Таким образом, считается, что представительство национальных меньшинств в представительном органе территориальной единицы обеспечивается в течение всего срока полномочий представительного органа, если оно обеспечено на момент обнародования окончательных результатов выборов (регулярных и дополнительных).

Право на должность заместителя старосты общины, градоначальника или жупана из числа представителей национальных меньшинств определяется в соответствии с положениями Конституционного закона о национальных меньшинствах и законов, регулирующих систему местного и территориального (регионального) самоуправления.

Правом на должность заместителя старосты общины, градоначальника или жупана из числа представителей национальных

меньшинств обладают и те национальные меньшинства, которым независимо от доли представителей национального меньшинства в общей численности населения предоставлено это право уставом территориальной единицы. Заместитель старосты общины, градоначальника или жупана из числа лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, избирается прямыми выборами путем тайного голосования сроком на четыре года в то же время, в том же порядке и по той же процедуре, что и выборы старосты общины, градоначальника или жупана.

Правом избирать заместителя старосты общины, градоначальника или жупана из лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, обладают только избиратели, являющиеся представителями национальных меньшинств, которые имеют право на заместителя. Такие избиратели должны постоянно проживать на территории территориальной единицы.

Правом быть избранным на должность заместителя старосты общины, градоначальника или жупана из числа лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, обладает избиратель, принадлежащий к национальному меньшинству, который на дату вступления в силу решения о назначении выборов не менее шести месяцев постоянно проживает на территории территориальной единицы, в которой проводятся выборы.

Право выдвижения кандидатов на должность старосты общины, градоначальника или жупана из числа лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, имеют политические партии, зарегистрированные в Республике Хорватии, а также избиратели (ст. 112 Закона о местных выборах).

Для обеспечения юридической достоверности выдвижения политическими партиями, а также группами избирателей кандидатур на должность заместителя старосты общины, градоначальника или жупана из числа лиц, представляющих национальное меньшинство, необходимо собрать не менее:

- 35 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает до 350 представителей национального меньшинства в общей численности населения территориальной единицы;

- 50 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает от 350 до 500 представителей национального

меньшинства в общей численности населения территориальной единицы;

- 80 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает от 500 до 1000 представителей национального меньшинства в общей численности населения территориальной единицы;

- 100 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает от 1000 до 2000 представителей национального меньшинства в общей численности населения территориальной единицы;

- 150 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает от 2000 до 5000 представителей национального меньшинства в общей численности населения территориальной единицы;

- 250 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает от 5000 до 10 000 представителей национального меньшинства в общей численности населения территориальной единицы;

- 450 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает от 10 000 до 20 000 представителей национально-го меньшинства в общей численности населения территориальной единицы;

- 600 подписей избирателей в территориальной единице, в которой проживает более 20 000 представителей национального меньшинства в общей численности населения территориальной единицы.

В дополнение к запретам при избрании, перечисленным в статьях 13 и 14 Закона о местных выборах, никто не вправе одновременно баллотироваться на должность старосты общины, градоначальника или жупана и заместителя старосты общины, градоначальника или жупана, представляющих национальное меньшинство.

Избранным заместителем старосты общины, градоначальника или жупана из лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, считается кандидат, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если два или более кандидата получают одинаковое наибольшее количество голосов, то проводится второй тур голосования через 14 дней.

Во втором туре участвуют кандидаты, набравшие одинаковое наибольшее количество голосов (ст. 115 Закона о местных выборах).

Относительно всех иных вопросов, связанных с выборами и сроком полномочий заместителей старост общин, градоначальников и жупанов, представляющих национальные меньшинства, соответственно применяются положения Закона о местных выборах, касающиеся избрания и срока полномочий старост общин, градоначальников и жупанов.

Представителям хорватского народа гарантируется право на должность заместителя старосты общины, градоначальника и жупана и право на представительство в представительном органе территориальной единицы, в которой представители национального меньшинства составляют большинство населения. На выборах заместителей старост общин, градоначальников и жупанов из числа представителей хорватского народа и относительно представительства хорватского народа в представительном органе применяются положения Закона о местных выборах, регулирующие порядок избрания заместителей старост общин, градоначальников и жупанов, принадлежащих к национальным меньшинствам, и порядок осуществления права представительства национальных меньшинств в представительных органах территориальных единиц.

§ 8. Мониторинг местных выборов

Правом осуществлять мониторинг выборов, в том числе избирательного процесса и деятельности органов по проведению выборов, обладают:

- наблюдатели от политических партий, зарегистрированных в Хорватии и выдвинувших список кандидатов и соответственно кандидатуры;
- наблюдатели от избирателей, выдвинувших список кандидатов от избирателей и соответственно кандидатуры;
- наблюдатели от неправительственных организаций, зарегистрированных в Республике Хорватии в качестве организаций, осуществляющих независимый мониторинг избирательного процесса или реализации прав человека и гражданина;

- наблюдатели от международных организаций, осуществляющих деятельность в Республике Хорватии.

Право на мониторинг выборов включает в себя мониторинг всего избирательного процесса, прежде всего процесса голосования, деятельности органов по проведению выборов, а также знакомство со всем избирательным материалом (ст. 118 Закона о местных выборах).

Политические партии и иные управомоченные лица могут направить запрос об участии в мониторинге выборов, начиная с даты обнародования сводного списка списков кандидатов и соответственно сводного списка кандидатов. Вместе с запросом об участии в мониторинге выборов должно быть представлено удостоверение политической партии или документ, выданный заявителем списка кандидатов от группы избирателей или кандидата от группы избирателей, подтверждающий статус наблюдателя.

Неправительственные организации и иностранные наблюдатели могут направить запрос на участие в мониторинге выборов с момента вступления в силу решения о назначении выборов. Вместе с запросом на участие в мониторинге выборов неправительственная организация обязана представить копию решения о регистрации организации в реестре организаций, а иностранный наблюдатель – одобрение Государственной избирательной комиссии. По предложению международной организации, осуществляющей деятельность на территории Республики Хорватии, статус иностранного наблюдателя устанавливается решением Государственной избирательной комиссии.

Запрос на участие в мониторинге выборов, а также список наблюдателей представляются компетентной жупанской избирательной комиссии, на территории которой предстоит мониторинг выборов, не позднее чем за пять дней до дня проведения выборов (ст. 120 Закона о местных выборах).

Официальное удостоверение наблюдателю оформляет и выдает компетентная жупанская избирательная комиссия, на территории которой наблюдатель намерен осуществлять мониторинг выборов, а иностранному наблюдателю удостоверение оформляется и вручается Государственной избирательной комиссией. Наблюдатель обязан носить официальное удостоверение на видном

месте в течение всего времени мониторинга избирательного процесса и деятельности избирательного органа.

Если компетентная избирательная комиссия не выдала наблюдателю официальное удостоверение, наблюдатель будет идентифицирован решением компетентной жупанской избирательной комиссии, которым наблюдателю было предоставлено право осуществлять мониторинг на выборах от политической партии, организации и иных вышеуказанных лиц, а иностранный наблюдатель – одобрением Государственной избирательной комиссии (ст. 121 Закона о местных выборах).

Наблюдатель, который осуществляет мониторинг деятельности избирательного комитета, имеет право присутствовать при осуществлении деятельности избирательного комитета по подготовке избирательного участка до его открытия, в ходе голосования, подсчета бюллетеней для голосования и установления итогов голосования, а также при заполнении протокола деятельности избирательного комитета.

Наблюдатель имеет право вносить в протокол обоснованные замечания в отношении деятельности избирательного комитета или приложить их в письменной форме к протоколу деятельности избирательного комитета.

Избирательный комитет обязан принять письменное замечание наблюдателя и приложить его к протоколу деятельности избирательного комитета, а также выдать подтверждение об этом. Наблюдатель вправе свободно приходить и уходить с избирательного участка, не нарушая при этом порядок голосования и работы избирательного комитета. Наблюдатель не вправе отвечать на вопросы избирателей, в случае обращения к нему избирателя он обязан направить его к председателю или члену избирательного комитета.

Наблюдатель имеет право присутствовать в ходе деятельности органов по проведению выборов во время проведения заседаний и предупреждать о наблюдаемых недостатках. Наблюдателям предоставлено право делать обоснованные замечания в отношении деятельности избирательного органа, которые в письменной форме прилагаются к протоколу деятельности избирательной комиссии. Наблюдатель имеет право потребовать копию или выписку из протокола деятельности избирательного

органа, мониторинг деятельности которого он осуществляет, а также имеет право присутствовать при приемке и передаче избирательных материалов.

Избирательный орган не вправе отказать в осуществлении мониторинга, но при этом вправе ограничить количество наблюдателей, если площадь помещения или иные причины не позволяют обеспечить одновременное наблюдение всем наблюдателям. Политическим партиям, избирателям, выдвинувшим кандидатов, неправительственным организациям и международным организациям должна быть обеспечена возможность иметь не менее одного наблюдателя на избирательном участке или при избирательном органе. Избирательные органы обязаны обеспечить наблюдателям возможность осуществлять мониторинг их деятельности. Наблюдатель вправе осуществлять мониторинг всего избирательного процесса и знакомиться со всем избирательным материалом, вплоть до обнародования официальных окончательных результатов выборов (ст. 124 Закона о местных выборах).

Наблюдатель не вправе препятствовать деятельности избирательного органа. Председатель избирательного органа вправе в устной форме предупредить наблюдателя, препятствующего деятельности органа по проведению выборов. Если наблюдатель, несмотря на предупреждение, продолжает препятствовать деятельности органа по проведению выборов, то председатель уполномочен принять решение о его выдворении из помещения избирательного органа.

Наблюдатель не вправе осуществлять аудио- или видеозапись деятельности органа по проведению выборов. Он не имеет права носить значки, фотографии кандидатов и другие агитационные материалы, а также любым другим способом оказывать влияние на избирателей.

§ 9. Расходы на проведение местных выборов

Средства на покрытие расходов на выборы территориальной единицы обеспечиваются в бюджете соответствующей территориальной единицы. Средства, необходимые для осуществления полномочий Государственной избирательной комиссии в соот-

ветствии с Законом о местных выборах обеспечиваются в государственном бюджете Республики Хорватии.

Если одновременно проводятся выборы в органы местного самоуправления и органы территориального (регионального) самоуправления, то каждая территориальная единица местного и территориального (регионального) самоуправления несет расходы на обеспечение деятельности своей избирательной комиссии и своих специальных органов и лиц, а расходы на содержание избирательных комитетов и общие материальные затраты территориальные единицы несут в равных долях.

В рамках финансового планирования и разработки бюджета на календарный год, в течение которого проводятся очередные выборы, территориальные единицы обеспечивают средства на проведение выборов. Средствами на проведение выборов распоряжается избирательная комиссия территориальной единицы. Избирательная комиссия территориальной единицы отвечает за распределение и использование средств и направляет необходимые средства органам по проведению выборов, в том числе для выполнения административной и технической деятельности. Избирательная комиссия территориальной единицы публикует полный отчет о расходовании средств на выборы и порядке их использования в течение 30 дней со дня обнародования официальных результатов выборов. Под опубликованием в данном случае понимается размещение полной информации на веб-сайтах территориальной единицы (ст. 126 Закона о местных выборах).

§ 10. Защита избирательных прав

Надзор за конституционностью и законностью выборов осуществляет Конституционный суд Республики Хорватии. Также Конституционный суд Республики Хорватии разрешает избирательные споры, которые не входят в юрисдикцию судов общей юрисдикции, принимая решения об обжаловании решения компетентной избирательной комиссии.

Жалобу на нарушения в порядке выдвижения кандидатов или в порядке проведения выборов членов представительных органов территориальных единиц вправе подать политические партии,

лица, уполномоченные на внесение списка кандидатов от избирателей, кандидаты, не менее 100 избирателей или не менее 5% избирателей территориальной единицы, в которой проводятся выборы.

По процедуре выдвижения кандидатов и процедуре проведения выборов в исполнительный орган территориальной единицы жалобу могут подать политические партии, кандидаты, не менее 100 избирателей или не менее 5% избирателей территориальной единицы, в которой проводятся выборы. Если кандидат или список кандидатов внесен несколькими политическими партиями, то жалоба считается юридически действительной, даже если она подана только одной политической партией. Политические партии на основании своих уставов определяют лицо, уполномоченное на подачу жалобы.

Жалоба на нарушения в порядке выдвижения кандидатов или в порядке проведения выборов членов жупанской скупщины и Городской скупщины Загреба и жупана и градоначальника Загреба подается в Государственную избирательную комиссию. Жалоба на нарушения в порядке выдвижения кандидатов или в порядке проведения выборов для членов общинного и городского вече, старосты общины и градоначальника подается в жупанскую избирательную комиссию.

Жалобы по вышеописанным основаниям подаются в течение 48 часов после завершения дня, когда было совершено действие, которое явилось предметом жалобы. Государственная избирательная комиссия и жупанская избирательная комиссия обязаны принять решение по жалобе в течение 48 часов со дня подачи жалобы или со дня представления избирательных материалов, на которых основывается жалоба (ст. 129 Закона о местных выборах).

Если компетентная избирательная комиссия, принимая решение по жалобе, установит, что имели место нарушения, которые существенно повлияли или могли повлиять на результаты выборов, то она признает недействительными соответствующие избирательные действия и принимает решение об их повторном проведении в течение определенного периода времени, который должен позволить провести выборы в назначенные сроки. Если нет возможности повторно осуществить избирательные действия, признанные недействительными, или если нарушения связаны с

процедурой голосования, что существенно повлияло или могло повлиять на результаты выборов, то компетентная избирательная комиссия аннулирует выборы и устанавливает срок, в течение которого они должны быть повторно проведены.

На решение избирательной комиссии заявитель жалобы вправе подать апелляционную жалобу в Конституционный суд Республики Хорватии. Такая жалоба подается через компетентную избирательную комиссию в течение 48 часов с момента принятия оспариваемого решения. Конституционный суд принимает решение по апелляционной жалобе в течение 48 часов с момента ее получения (ст. 131 Закона о местных выборах).

Жалоба в порядке защиты избирательных прав не препятствует проведению избирательных действий, предусмотренных Законом о местных выборах. За подачу и принятие решения по жалобе в порядке защиты избирательных прав не взимаются государственная пошлина и иные сборы (ст. 133 Закона о местных выборах).

§ 11. Ответственность за нарушения, допущенные в ходе проведения местных выборов

Подлежат наказанию в виде денежного штрафа в размере 1000 кун:

- кандидат за дачу ложных данных в заявлении о согласии на выдвижение его кандидатуры;
- кандидат, давший согласие на выдвижение его кандидатуры более чем в одном списке кандидатов в один и тот же представительный орган.

Подлежит наказанию в виде денежного штрафа в размере 3000 кун:

- физическое лицо за нарушение избирательной тишины.

Подлежит наказанию в виде денежного штрафа в размере от 10 000 до 30 000 кун:

- кандидат на выборах за нарушение избирательной тишины.

Подлежит наказанию в виде денежного штрафа в размере от 100 000 до 500 000 кун:

- юридическое лицо за нарушение избирательной тишины.

Подлежит наказанию в виде денежного штрафа в размере от 10 000 до 30 000 кун:

- должностное лицо юридического лица за нарушение избирательной тишины.

Обвинение в совершении вышеописанных правонарушений выносит компетентная избирательная комиссия.

Глава V. Выборы членов в Европейский парламент

§ 1. Основы правового регулирования выборов в Европарламент

Поскольку Хорватия с 2012 г. является членом Европейского союза, постольку она вправе участвовать в формировании органов ЕС, в частности Европейского парламента. Актом, непосредственно регулирующим избрание членов Европейского парламента от Республики Хорватии, является Закон о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии.

Члены Европейского парламента от Хорватии избираются прямыми выборами на основе всеобщего, свободного и равного избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Пятилетний срок полномочий депутата Европарламента начинается с открытия первого после выборов заседания Европейского парламента и может быть продлен или сокращен в соответствии с решением Совета ЕС об определении нового избирательного периода. Избранные члены Европарламента имеют свободный мандат. Члены Европейского парламента голосуют индивидуально и лично и не связаны никакими наказаниями (ст. 2 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

Гарантируется свобода определения и тайна голосования избирателей. Право и обязанность избирателей – голосовать только один раз. Никто не может требовать от избирателя раскрытия его предпочтений при голосовании. Никто не может быть привлечен к ответственности за голосование или за неучастие в голосовании.

Членов Европейского парламента избирают на основе всеобщего и равного избирательного права все хорватские граждане, обладающие избирательным правом. На тех же условиях, которые применяются к хорватским гражданам, членов Европейского

парламента могут избирать и граждане других государств – членов ЕС, которые имеют постоянное или временное место проживания в Республике Хорватии в соответствии с Законом об иностранцах. Но при этом иностранный гражданин должен соблюсти ряд условий. Во-первых, он должен подать заявление компетентному органу, который составляет список избирателей, о включении его в список избирателей не позднее чем за 30 дней до дня проведения выборов. Во-вторых, наряду с заявлением о включении в список избирателей гражданин иного государства – члена ЕС обязан представить нотариально заверенное заявление, в котором указывается его гражданство, адрес проживания в Республике Хорватии (где это применимо) и избирательный округ в государстве – члене ЕС, гражданином которого он является и в список избирателей которого его имя и фамилия внесены. В-третьих, иностранный гражданин должен представить заявление о том, что он обязуется реализовать право на участие в голосовании только в Республике Хорватии. И в-четвертых – заявление о том, что он не лишен права на участие в голосовании в государстве – члене ЕС, гражданином которого он является.

Компетентный орган, составляющий список избирателей, уведомляет Государственную избирательную комиссию Республики Хорватии о включении в список избирателей гражданина другого государства – члена Европейского союза в течение восьми дней после включения (ст. 4 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

Членом Европейского парламента может быть избран хорватский гражданин, обладающий избирательным правом, а также гражданин другого государства – члена ЕС, который имеет постоянное или временное место жительства в Республике Хорватии в соответствии с Законом об иностранцах и который отвечает условиям для осуществления права на выдвижение в качестве кандидата, предусмотренным Законом о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии. При этом указанные граждане не могут быть избраны в Европарламент, если в стране своего гражданства они были лишены судебным или административным решением права баллотироваться в качестве кандидата, а также если они были включены в список избирателей Республики Хорватии.

Если право избирать и быть избранным на выборах членов Европарламента гражданин иного государства – члена Европейского союза реализовал в Республике Хорватии, то это право не может быть реализовано в государстве – члене Европейского союза, гражданином которого он является, или другом государстве – члене Европейского союза на тех же выборах.

Хорватский гражданин, который осуществляет свое право избирать и быть избранным на выборах членов Европарламента в ином государстве – члене Европейского союза, не может реализовать свое право избирать и быть избранным на тех же выборах членов Европарламента в Республике Хорватии или в ином государстве – члене Европейского Союза на тех же выборах. Министерство, уполномоченное на составление списка избирателей, обязано оповестить иные государства – члены Европейского союза о том, что их граждане включены в список избирателей Республики Хорватии. О порядке реализации права избирать и быть избранным гражданами иных государств – членов Европейского союза в члены Европарламента Государственная избирательная комиссия обязана оповестить общественность через средства массовой информации (ст. 6 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

Выборы проводятся в течение последнего года пятилетнего мандата Европейского парламента в срок, устанавливаемый Советом Европейского союза. Президент Республики Хорватии принимает решение о назначении выборов членов в Европейский парламент. В этом решении объявляется количество избираемых членов, а их количество установлено Договором о вступлении Республики Хорватии в Европейский союз. Днем проведения выборов является воскресенье. Со дня назначения и до дня проведения выборов членов Европейского парламента должно пройти не менее 60 дней.

Выборы проводятся на избирательных участках на территории Республики Хорватии и в местах расположения дипломатических представительств и консульских учреждений Республики (ст. 8 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

Избиратели, постоянно проживающие в Республике Хорватии, голосуют на избирательных участках, расположенных на террито-

рии Хорватии в месте их постоянного проживания. Избиратели других государств – членов Европейского союза голосуют на избирательных участках на территории Хорватии по месту их постоянного или временного проживания. Избиратели, имеющие постоянное место жительства в Хорватии и на день проведения выборов находящиеся на службе в Вооруженных силах Республики Хорватии или в составе миротворческих операций и миссий, избиратели, являющиеся членами экипажей морских и речных судов под хорватским флагом и на день проведения выборов находящиеся за пределами Хорватии, а также избиратели, лишённые свободы, голосуют на специальных избирательных участках, специально сформированных в соответствии с положениями Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии.

Избиратели, постоянно проживающие на территории Хорватии и на день проведения выборов оказавшиеся за пределами её территории, голосуют в дипломатических и консульских представительствах Республики Хорватии при предварительной регистрации или наличии открепительного удостоверения для голосования за пределами места их постоянного проживания. Избиратели, не имеющие постоянного места жительства в Республике, голосуют в дипломатических и консульских представительствах Республики Хорватии (ст. 9 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

§ 2. Прекращение полномочий и замена членов Европейского парламента

Полномочия члена Европейского парламента несовместимы с должностью: члена Европейской комиссии, судьи, секретаря Европейского суда, члена совета директоров Европейского центрального банка, Европейского омбудсмена, члена Экономического и социального совета, члена других органов, созданных на основе Договора о функционировании Европейского союза и об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии с целью управления средствами ЕС или выполнения постоянных непосредственных административных задач, члена совета директоров или сотрудника Европейского инвестиционного банка,

должностного лица или сотрудника учреждений ЕС, иных специализированных органов ЕС.

Член Европейского парламента одновременно с исполнением полномочий не может быть: Президентом Республики Хорватии, Председателем Хорватского Сабора, Председателем Правительства Республики Хорватии, депутатом Хорватии, членом Правительства Хорватии, судьей Конституционного суда Хорватии, судьей, Генеральным прокурором, заместителем Генерального прокурора, омбудсменом, заместителем омбудсмена, руководителем государственного ведомства, секретарем Правительства Хорватии, руководителем Администрации Президента Республики Хорватии, послом, генеральным консулом, жупаном и заместителем жупана, градоначальником и заместителем градоначальника Загреба, военнослужащим, офицером и сотрудником Вооруженных сил Республики Хорватии, сотрудникам внебюджетного фонда, членом правления компании с участием государства и главой юридического лица, представляющего Хорватскому Сабору в соответствии с законом ежегодный доклад. При этом вышеуказанные лица вправе баллотироваться кандидатами в члены Европейского парламента, а в случае их избрания они прекращают осуществление своих полномочий в день начала исполнения полномочий в Европейском парламенте (ст. 10 Закона о выборах членов в Европейский парламента от Республики Хорватии).

Полномочия члена Европейского парламента прекращаются до истечения срока, на который он был избран, в случае:

- 1) если он подаст в отставку;
- 2) если в течение срока действия мандата он приступит к исполнению полномочий, которые в соответствии с положениями Закона о выборах членов в Европейский парламента от Республики Хорватии считаются несовместимыми;
- 3) если вступившим в силу судебным решением он лишен дееспособности;
- 4) если вступившим в силу судебным решением он приговорен к лишению свободы на срок более шести месяцев;
- 5) в случае смерти.

Члена Европейского парламента, полномочия которого прекращены досрочно, заменяет заместитель члена Европейского

парламента. Председатель Хорватского Сабора обязан уведомить Председателя Европейского парламента о прекращении мандата члена Европейского парламента и предоставить сведения о его заместителе. Заместитель члена Европарламента приступает к исполнению полномочий после того, как Хорватский Сабор установит наступление законных оснований для применения института замещения.

Члена Европарламента, избранного по списку, заменяет следующий в списке неизбранный кандидат, получивший наибольшее количество преференций. Если в списке больше нет кандидатов, получивших не менее 10% преференций из голосов, полученных списком, то члена, избранного по такому списку, заменяет первый из неизбранных кандидатов в этом списке. Если в списке больше не осталось кандидатов, то место выбывшего члена Европейского парламента остается вакантным до прекращения его мандата (ст. 13 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

§ 3. Порядок выдвижения кандидатов

Право на выдвижение партийных списков для избрания членов Европейского парламента имеют все политические партии, зарегистрированные в Республике Хорватии на день опубликования решения о назначении выборов в «Народной газете». Список для избрания членов Европейского парламента вправе внести политические партии (одна, две или более).

Политические партии самостоятельно утверждают свои партийные списки и порядок расположения в них кандидатов согласно уставу политической партии и соответствующим уставным решениям. В списке кандидатов должно быть столько кандидатов, сколько членов избирается в Европейский парламент. При составлении списка кандидатов должен учитываться принцип гендерного равенства. Избиратели вносят списки кандидатов на основании законно собранных подписей. Для юридической действительности выдвижения списка кандидатов на выборах членов Европейского парламента необходимо собрать не менее 5000 под-

писей (ст. 13 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

Выдвинутые списки должны быть направлены в Государственную избирательную комиссию в течение 14 дней со дня назначения выборов. При выдвижении списка кандидатов на выборах членов Европейского парламента необходимо указать название списка, а кандидаты должны быть в списке пронумерованы, начиная с порядкового номера 1 и до общего количества членов, избираемых в Европейский парламент. Названием списка является полное название политической партии или политических партий, внесших соответствующий список кандидатов. Если политические партии имеют сокращенные названия, то в названии списка они могут использоваться. Если список внесен группой избирателей, то он именуется как «независимый список группы избирателей». Кандидат может быть включен только в один из списков кандидатов (ст. 17 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

Государственная избирательная комиссия в течение 48 часов с момента истечения срока для выдвижения списков кандидатов на выборы членов Европейского парламента во всех ежедневных газетах Хорватии и на хорватском радио и телевидении обнародует сводный список всех законно внесенных списков с именами и фамилиями кандидатов. Сводный список содержит порядковый номер и название каждого списка, а также имена и фамилии кандидатов, включенных в каждый из списков.

§ 4. Избирательная кампания

Избирательная кампания начинается с даты опубликования списка кандидатов и заканчивается за 24 часа до дня проведения выборов. В день проведения выборов до закрытия избирательных участков и за 24 часа до дня проведения выборов запрещаются любые формы предвыборной агитации, публикации оценок возможных результатов выборов, а также публикации предварительных неофициальных результатов выборов. Кроме того, запрещается

размещение фотографий в средствах массовой информации, заявлений и интервью кандидатов, а также цитирование их заявлений или письменных произведений.

Во время избирательной кампании все политические партии, внесшие списки кандидатов, и кандидаты из списков кандидатов от группы избирателей имеют равное право представлять взгляды и вести предвыборную агитацию. Все средства массовой информации обязаны в рамках своей деятельности обеспечить осуществление прав политических партий и независимых списков кандидатов в соответствии с Правилами о взаимоотношениях электронных СМИ и Национальной концессии в Республике Хорватии во время избирательной кампании.

§ 5. Избирательные органы

Избирательными органами, осуществляющими подготовку и проведение выборов членов Европейского парламента, являются:

- 1) Государственная избирательная комиссия;
- 2) жупанские избирательные комиссии;
- 3) Избирательная комиссия г. Загреба;
- 4) городские избирательные комиссии;
- 5) общинные избирательные комиссии;
- 6) избирательные комитеты.

Члены избирательных комиссий и избирательных комитетов, а также их заместители имеют право на вознаграждение за свою деятельность. Размер вознаграждения определяется Государственной избирательной комиссией.

Государственная избирательная комиссия:

- 1) обеспечивает законность при подготовке и проведении выборов членов Европейского парламента;
- 2) назначает членов жупанских избирательных комиссий и Избирательной комиссии г. Загреба;
- 3) утверждает обязательные для исполнения инструкции, регулирующие деятельность избирательных комиссий и избирательных комитетов;

4) утверждает избирательные участки и назначает избирательные комиссии в местах расположения дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Хорватии;

5) устанавливает образцы документов, используемые при подготовке и проведении выборов;

6) осуществляет надзор за деятельностью жупанских избирательных комиссий и Избирательной комиссии г. Загреба;

7) на основании законно выдвинутых списков кандидатов обнародует сводный список;

8) осуществляет надзор за соблюдением законности при проведении избирательной кампании;

9) обнародует результаты выборов членов Европейского парламента;

10) информирует граждан о проведении выборов и их возможностях, связанных с реализацией и защитой избирательных прав в ходе избирательного процесса;

11) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии.

Обязательные для исполнения инструкции, регулирующие деятельность избирательных комиссий и избирательных комитетов, утвержденные Государственной избирательной комиссией, публикуются в «Народной газете» (ст. 30 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

Жупанская избирательная комиссия и Избирательная комиссия г. Загреба состоят из председателя и двух членов, каждый из которых имеет заместителя, назначаемого Государственной избирательной комиссией.

Председателей жупанской избирательной комиссии и Избирательной комиссии г. Загреба и их заместителей Государственная избирательная комиссия назначает из числа судей.

Жупанская избирательная комиссия:

1) обеспечивает законность проведения выборов на избирательных участках на своей территории;

2) утверждает избирательные участки по предложению общинной и городской избирательных комиссий;

3) формирует общинные и городские избирательные комиссии;

4) формирует и распускает избирательные комитеты;

5) в соответствии с обязательными для исполнения инструкциями Государственной избирательной комиссии выполняет все технические приготовления к проведению выборов на своей территории;

6) осуществляет на избирательных участках на своей территории сбор и подсчет результатов голосования, полученных от общинных и городских избирательных комиссий, и доставляет их в Государственную избирательную комиссию;

7) осуществляет и иные полномочия, предусмотренные Законом о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии.

Избирательная комиссия г. Загреба:

1) обеспечивает законность проведения выборов на избирательных участках на своей территории;

2) утверждает избирательные участки в г. Загребе;

3) формирует и распускает избирательные комитеты на своей территории;

4) в соответствии с обязательными для исполнения инструкциями Государственной избирательной комиссии выполняет все технические приготовления к проведению выборов на своей территории;

5) осуществляет сбор и подсчет голосов на избирательных участках на своей территории и направляет их в Государственную избирательную комиссию;

6) осуществляет и иные полномочия, предусмотренные Законом о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии.

Общинные и городские избирательные комиссии формирует жупанская избирательная комиссия. Общинная и городская избирательные комиссии состоят из председателя и двух членов, каждый из которых имеет заместителя. Председателя общинной и городской избирательной комиссии и его заместителя, назначает жупанская избирательная комиссии из числа магистров права,

которые при этом не могут быть членами какой-либо политической партии (ст. 34 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

Общинная и городская избирательные комиссии:

1) вносят предложения жупанской избирательной комиссии об утверждении избирательных участков в общине и соответственно в городе;

2) вносят предложения о назначении избирательных комитетов на территории общины и соответственно города;

3) вносят предложения о роспуске избирательных комитетов в случаях, предусмотренных в Законе о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии;

4) осуществляют сбор данных от избирательных комитетов на своей территории и направляют их в жупанскую избирательную комиссию;

5) осуществляют иные полномочия, переданные им жупанской избирательной комиссией из своей компетенции.

Избирательные комитеты непосредственно осуществляют проведение голосования на избирательных участках и обеспечивают законность и тайну голосования. Избирательный комитет состоит из председателя и четырех членов и их заместителей.

Председатель избирательной комиссии и его заместитель не могут быть членами какой-либо политической партии и должны быть предпочтительно специалистами в области юриспруденции.

Избирательные комитеты на всех избирательных участках назначаются жупанской избирательной комиссией и соответственно Избирательной комиссией г. Загреба не позднее чем за 20 дней до дня проведения выборов (ст. 36 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

§ 6. Голосование и подведение итогов выборов

Голосование осуществляется лично с помощью бюллетеней для голосования. Никто не может голосовать от имени другого

лица. Бюллетени для голосования печатаются в государственной типографии, назначаемой и непосредственно контролируемой Государственной избирательной комиссией. Бюллетень для голосования должен иметь оттиск серийного номера.

Бюллетень для голосования включает в себя:

- 1) инструкцию о способе голосования;
- 2) порядковые номера и названия списков, расположенные в порядке, установленном в сводном списке кандидатов, а на каждом списке – порядковые номера и имена и фамилии кандидатов;
- 3) серийный номер.

Голосование проходит только за списки, внесенные в бюллетень для голосования. Избиратель голосует путем обведения порядкового номера перед названием списка. Но если избиратель желает отдельному кандидату из списка, за который голосует, отдать предпочтение (преференцию), то в этом случае он обводит порядковый номер перед именем и фамилией кандидата, которому отдает преференцию (ст. 42 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

Действительным бюллетень для голосования является, если по нему можно однозначно установить волю избирателя.

Бюллетень для голосования является недействительным, если:

- 1) он не заполнен;
- 2) он заполнен таким образом, что невозможно точно определить волю избирателя;
- 3) на бюллетене для голосования избиратель проголосовал за два или более списка.

При этом если избиратель обвел только порядковый номер перед названием списка кандидатов и не отдал преференцию кандидату, то такой бюллетень для голосования является действительным (ст. 45 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

После того как избирательный комитет установит результаты голосования на избирательном участке, в свой протокол деятельности он заносит:

- 1) количество избирателей в соответствии с выпиской из списка избирателей;

2) количество избирателей, проголосовавших по выписке из списка избирателей, и количество избирателей, проголосовавших на основе подтверждения компетентного государственного органа, а также общее количество проголосовавших избирателей;

3) количество голосов, поданных за каждый список, и имена и фамилии кандидатов из этого списка с количеством предпочтений;

4) количество бюллетеней для голосования, признанных недействительными.

В протокол деятельности избирательного комитета включаются и другие факты, имеющие значение для процесса голосования. Письменные замечания по содержанию протокола вправе делать любой член избирательного комитета. Протокол подписывается всеми членами избирательного комитета и их заместителями. Каждый член избирательного комитета и каждый заместитель имеют право копировать и делать выписки из протокола избирательного комитета, которые также должны быть подписаны всеми членами избирательного комитета.

Избирательный комитет направляет свой протокол деятельности с другими избирательными материалами в общинную или городскую избирательную комиссию не позднее чем через 12 часов после закрытия избирательных участков. Избирательный комитет, находящийся в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Хорватии, направляет протокол деятельности с другими избирательными материалами непосредственно в Государственную избирательную комиссию в течение 48 часов после закрытия избирательных участков (ст. 53 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

О своей деятельности общинная и городская избирательные комиссии ведут протокол, в который в обязательном порядке вносятся:

1) количество избирателей, внесенных в список избирателей на соответствующей территории;

2) количество проголосовавших избирателей и количество бюллетеней для голосования, которые были признаны недействительными;

3) количество голосов, поданных за каждый список, и имена и фамилии кандидатов в списках с количеством предпочтений.

Общинная и соответственно городская избирательные комиссии направляют протокол деятельности с другими избирательными материалами жупанской избирательной комиссии не позднее чем через 18 часов после закрытия избирательных участков.

Жупанская избирательная комиссия и Избирательная комиссия г. Загреба ведут протокол о своей деятельности, в который вносится:

1) количество избирателей, внесенных в список избирателей на соответствующей территории;

2) количество проголосовавших избирателей и количество бюллетеней для голосования, которые были признаны недействительными;

3) количество голосов, поданных за каждый список кандидатов, и имена и фамилии кандидатов в списке с указанием количества предпочтений.

Каждый член жупанской избирательной комиссии и Избирательной комиссии г. Загреба вправе внести письменные замечания в протокол. Протокол подписывается всеми членами избирательной комиссии. Избирательная комиссия подсчитывает результаты голосования на избирательных участках на своей территории не позднее чем через 24 часа после закрытия избирательных участков. Жупанская избирательная комиссия и Избирательная комиссия г. Загреба направляют результаты выборов на их территориях в Государственную избирательную комиссию вместе с протоколом деятельности в порядке и в сроки, установленные Государственной избирательной комиссией.

Результаты выборов членов Европейского парламента устанавливает Государственная избирательная комиссия. Утвердив результаты голосования на выборах членов Европейского парламента, она публикует без промедления следующие сведения:

1) количество избирателей, внесенных в список избирателей, количество проголосовавших избирателей, количество голосов, полученных каждым списком кандидатов, имена и фамилии

кандидатов в списке с указанием количества предпочтений и количество бюллетеней для голосования, признанных недействительными;

2) количество мандатов, полученных каждым списком кандидатов, а также имена и фамилии кандидатов, избранных членами Европейского парламента.

Члены Европейского парламента избираются по пропорциональной избирательной системе и с использованием предпочтительного (рейтингового) голосования. Вся территория Республики Хорватии, включая избирательные участки, находящиеся за пределами страны, составляет единый избирательный округ (ст. 23 Закона о выборах членов в Европейский парламента от Республики Хорватии). Избиратели могут голосовать только один раз и только за один из списков кандидатов. Избиратель в бюллетене для голосования может обозначить одного кандидата, которому отдает предпочтение по сравнению с другими кандидатами из списка, за который проголосовал.

Правом на участие в распределении мандатов в Европейском парламенте обладают списки, набравшие не менее 5% поданных голосов избирателей. Количество членов Европарламента, избираемых от каждого списка кандидатов, определяется следующим образом:

- общее количество голосов, полученных каждым списком кандидатов в депутаты, делится на числа от 1, 2, 3, 4, 5 и т.д. до числа, соответствующего количеству членов, избираемых в Европейский парламента. Полученные частные размещаются в порядке их уменьшения, а каждый список кандидатов получает столько мандатов, сколько наибольших частных на него приходится.

- предпочтения отдельного кандидата учитываются, если их количество составляет не менее 10% голосов, поданных за конкретный список;

- избранными являются те кандидаты от каждого списка кандидатов, которые получили наибольшее количество предпочтений. Если два или более кандидата получают равное количество предпочтений, то решающим является порядковый номер кандидата в списке кандидатов;

- если на основании распределения предпочтений не избрано столько кандидатов, сколько мандатов принадлежит соответствующему списку, то остальные места распределяются в соответствии с порядковыми номерами кандидатов в этом списке.

Заместителями членов Европейского парламента от каждого списка кандидатов являются кандидаты, которые не были избраны (ст. 27 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

§ 7. Финансирование выборов

Средства на покрытие расходов на выборы обеспечиваются в государственном бюджете Республики Хорватии и ими распоряжается Государственная избирательная комиссия. Государственная избирательная комиссия определяет порядок расходования средств, осуществляет надзор за их расходованием и выделяет соответствующие средства избирательным комиссиям. Государственная избирательная комиссия публикует на своих веб-страницах полный отчет о расходовании средств на выборы и порядке их использования в течение 30 дней с момента обнародования официальных результатов выборов (ст. 60 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

§ 8. Защита избирательных прав

Контроль за конституционностью и законностью выборов членов Европейского парламента осуществляет Конституционный суд Республики Хорватии.

Жалобу на нарушения процедуры выдвижения кандидатов и проведения выборов вправе подать политические партии, заявитель списка кандидатов от группы избирателей, кандидаты в члены Европейского парламента, а также группа, состоящая не менее чем из 100 избирателей. Группа не менее чем из 100 избирателей обязана выдвинуть представителя, уполномоченного на подачу

жалобы. Жалоба на нарушения в процедуре выдвижении кандидатов и проведения выборов членов Европейского парламента подается в Государственную избирательную комиссию в течение 48 часов после окончания рабочего дня, когда было совершено обжалуемое действие. Государственная избирательная комиссия выносит решение по жалобе в течение 48 часов со дня подачи жалобы или со дня, когда были представлены избирательные материалы, касающиеся жалобы (ст. 63 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

Если Государственная избирательная комиссия, принимая решение по жалобе, устанавливает наличие нарушений, которые существенно повлияли или могли повлиять на результаты выборов, то она признает недействительными эти избирательные действия и принимает решение о проведении повторных избирательных действий в течение срока, обеспечивающего проведение выборов в назначенный срок. Если нет возможности повторного осуществления избирательных действий, признанных недействительными, или если нарушения связаны с процедурой голосования и существенно повлияли или могли повлиять на результаты выборов, то Государственная избирательная комиссия отменяет выборы и указывает срок, в течение которого они должны быть проведены повторно.

На решение Государственной избирательной комиссии заявитель жалобы вправе подать апелляционную жалобу в Конституционный суд Республики Хорватии. Апелляционная жалоба в Конституционный суд подается через Государственную избирательную комиссию в течение 48 часов после окончания рабочего дня, когда было принято оспариваемое решение. Конституционный суд принимает решение по апелляционной жалобе в течение 48 дней после ее подачи. Подача жалобы в порядке защиты избирательного права не препятствует проведению избирательных действий, предусмотренных Законом о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии. За подачу жалобы и принятие по ней решения административные сборы не взимаются (ст. 67 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

§ 9. Мониторинг выборов

Политические партии, группы избирателей, выдвинувших списки кандидатов, неправительственные организации и международные организации, действующие на территории Хорватии, вправе осуществлять мониторинг избирательной кампании, размножения и использования избирательных материалов, всего избирательного процесса, голосования, деятельности избирательных органов, а также получать доступ ко всем избирательным материалам.

Наблюдатель, выдвинутый политической партией, обязан представить в избирательный орган, мониторинг деятельности которого он уполномочен осуществлять, документ об уполномочии его соответствующей политической партией. Такой документ выдается и подписывается лицом, уполномоченным представителем политической партии, или лицом, уполномоченным этим представителем. Наблюдатель, выдвинутый избирателями, внесшими список кандидатов от группы избирателей, обязан представить избирательному органу, мониторинг деятельности которого он уполномочен осуществлять, документ, свидетельствующий о согласии лица, уполномоченного на внесение списка кандидатов от группы избирателей, на участие этого наблюдателя в мониторинге выборов.

Неправительственные организации обязаны в течение 30 дней со дня назначения выборов запросить у Государственной избирательной комиссии разрешение на мониторинг деятельности избирательных комиссий и избирательных комитетов. Государственная избирательная комиссия дает согласие на мониторинг избирательного процесса всем неправительственным организациям, которые в соответствии со своими уставными целями осуществляют деятельность по независимому мониторингу избирательных процедур и реализации прав человека и гражданина (ст. 74 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

Наблюдателю, назначенному международной организацией, осуществляющей деятельность на территории Хорватии, статус

иностранного наблюдателя предоставляет Государственная избирательная комиссия. Государственная избирательная комиссия подготавливает специальное официальное удостоверение личности для иностранного наблюдателя. Перед тем как приступить к мониторингу избирательного процесса, иностранные наблюдатели обязаны избирательному органу представить удостоверение, выданное Государственной избирательной комиссией.

Государственная избирательная комиссия в течение восьми дней со дня назначения выборов принимает правила, которые детально регулируют права и обязанности наблюдателей в ходе мониторинга избирательного процесса (ст. 77 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

§ 10. Ответственность за нарушения, допущенные в ходе проведения местных выборов

Подлежит наказанию в виде денежного штрафа в размере 3000 кун:

- физическое лицо за нарушение избирательной тишины.

Подлежит наказанию в виде денежного штрафа в размере от 10 000 до 30 000 кун:

- кандидат на выборах в Европарламент за нарушение избирательной тишины;

- гражданин другого государства – члена ЕС, представивший ложное заявление, в соответствии с пунктом 2 статьи 4 и пунктом 1 статьи 16 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии.

Подлежит наказанию в виде денежного штрафа в размере от 100 000 до 500 000 кун:

- юридическое лицо за нарушение избирательной тишины.

Подлежит наказанию в виде денежного штрафа в размере от 10 000 до 30 000 кун:

- должностное лицо юридического лица за нарушение избирательной тишины (ст. 78 Закона о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии).

Заключение

Итак, системный анализ избирательного законодательства Республики Хорватии по состоянию на 2014 г. дает основание сделать вывод о том, что в государстве создана надежная правовая основа для организации и проведения демократического избирательного процесса, отвечающая высоким требованиям европейского законодательства и практики. Республика Хорватия вполне обоснованно пошла по пути создания специального законодательства, регулирующего организацию и проведение выборов различных органов разного уровня, что обеспечило возможность учитывать нюансы правового регулирования, включая конкретную специфику избирательного процесса (например, состава и полномочий избирательных органов) на выборах депутатов Хорватского Сабора, Президента Республики, членов представительных органов местного самоуправления и т.д. Пожалуй, вполне оправданным исключением из этого правила является Закон о финансировании политической деятельности и избирательных кампаний от 2011 г., которым установлены общие стандарты финансирования избирательного процесса, но вместе с тем учитываются особенности отдельных видов выборов.

При этом последние пять лет можно без преувеличения назвать периодом модернизации хорватского избирательного законодательства, поскольку за это время был принят ряд новых избирательных законов (например, Закон о реестре избирателей от 2012 г., Закон о местных выборах от 2012 г., Закон о выборах членов в Европейский парламент от Республики Хорватии от 2010 г., Закон о финансировании политической деятельности и избирательных кампаний от 2011 г., а также были внесены существенные изменения в Закон о Государственной избирательной комиссии Республики Хорватии от 2006 г., Закон о выборах депутатов в Хорватский Сабор от 1999 г. В результате в законодательство Республики Хорватии были введены или существенно усовершенствованы институты финансирования выборов, защиты избирательных прав, мониторинга и контроля за избирательным процессом, наконец, ответственности за нарушения избирательного законодательства.

Явно диссонирует в рамках вышеописанного процесса лишь Закон о выборах Президента Республики Хорватии от 1992 г., ряд положений которого вызывает закономерную критику со стороны хорватских ученых и практиков. Так, несоответствующим современным реалиям представляется возраст возникновения пассивного избирательного права на выборах президента, поскольку 18-летний возраст неоправдан с точки зрения политической зрелости и практического опыта кандидата на должность президента, к тому же в Европе возрастные требования к кандидату составляют в среднем 35–40 лет. Как отмечает хорватский ученый Смилько Сокол, в целом институт выдвижения кандидатов на должность Президента Республики, при разработке которого использовался опыт Франции и Португалии, тоже получился неоправданно более мягким, чем в вышеуказанных странах¹¹. Это касается и права блокирования политических партий при выдвижении кандидата на пост Президента Республики, и неоправданно небольшого количества требуемых в соответствии с положениями Закона подписей избирателей в поддержку кандидата (10 тыс. подписей). Предельно архаичными выглядят и положения Закона, регулирующие процесс освещения избирательной кампании на выборах Президента Республики в электронных средствах массовой информации. Справедливости ради следует сказать, что ряд подобных проблем, связанных с регулированием процесса выборов Президента Республики Хорватии, были отчасти решены и хорватским законодателем путем внесения изменений в действующий Закон, и хорватским Конституционным судом¹², и, наконец, Государственной избирательной комиссией, которая своими обязательными для исполнения инструкциями по существу заполняла лакуны Закона о выборах Президента Республики Хорватии и которая вынуждена была принимать общие акты, что, по

¹¹ Smerdel B., Sokol S. *Ustavno pravo*. Zagreb, 2010. S. 276.

¹² См.: Решение Конституционного суда Республики Хорватии от 11 мая 2004 г. об отмене положений ч. 1 и 2 ст. 44 и ч. 1 ст. 47 Закона о выборах Президента Республики Хорватии, зауживающих круг лиц, которым Конституцией было гарантировано право на обжалование действий, связанных с процедурой выдвижения кандидатов и голосования на выборах Президента Республики.

справедливому утверждению профессора Смилько Сокола, «явно не является целью ее существования и деятельности»¹³. Именно поэтому принятие нового закона о выборах президента является, судя по вышеизложенному, вопросом времени. И все же еще раз хотелось бы подчеркнуть в целом высокий уровень современного хорватского избирательного законодательства. Более того, в современном хорватском законодательстве о выборах предприняты действенные шаги, направленные на достижение социального и национального согласия и партнерства и, по мнению автора, заслуживающие внимания российского законодателя. Это касается усилий законодателя по созданию реального представительства интересов национальных меньшинств как на государственном, так и на местном уровне, а также по созданию гендерного паритета в представительных органах разного уровня. Но, пожалуй, наиболее интересным представляется хорватский опыт принятия Этического избирательного кодекса, который принимается специальным органом – Комиссией по этике. Этот кодекс представляет собой форму закрепления общественного консенсуса в отношении рамок поведения участников избирательного процесса и устанавливает этические основы поведения всех участников избирательной кампании на выборах как главы государства и депутатов парламента, так и органов местного самоуправления.

¹³ Smerdel B., Sokol S. Ustavno pravo. Zagreb, 2010. S. 279.

Библиографија

Нормативне акти

Ustav Republike Hrvatske 1990 // Narodne novine RH, br. 56/90.

Zakon o izboru Predsednika Republike Hrvatske 1992 // Narodne novine RH, br. 22/92.

Zakon o izborima zastupnika u Hrvatski Sabor 1999 // Narodne novine RH, br. 116/99.

Zakon o lokalnim izborima 2012 // Narodne novine RH, br. 144/12.

Zakon o izborima zastupnika Republike Hrvatske u Europski parlament 2010 // Narodne novine RH, br. 92/10.

Zakon o Državnom izbornom povjerenstvu 2006 // Narodne novine RH, br. 44/06.

Zakon o registru birača 2012 // Narodne novine RH, br. 144/12.

Zakon o financiranju političkih aktivnosti I izborne promidžbe 2011 // Narodne novine RH, br. 24/11.

Zakon o pravu državljana drugih država članica Europske unije u izborima za predstavnička tjela lokalne I područne (regionalne) samouprave 2010 // Narodne novine RH, br. 92/10.

Zakon o referendumu I drugim oblicima osobnog sudjelovanja u obavljanju državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave 1996 // Narodne novine RH, br. 33/96.

Литературне извори

Bačić A. Komentar Ustava republike Hrvatske. Split, 2002.

Bačić A. Leksikon ustava Republike Hrvatske. Split, 2000.

Crnić J. Komentar Ustavnog zakona o Ustavnom sudu republike Hrvatske. Zagreb, 2002.

Crnić J. Vladavina Ustava. Zagreb, 1994.

Јовановић М. Изборни системи посткомунистичких држава. Службени лист Србије и Ц. Горе. 2004.

Kasapović M. Izborni leksikon. Zagreb, 2003.

Mratović V., FiHповић N., Sokol S. Ustavno pravo i političke institucije. Zagreb, 1986.

E. Pusić. Hrvatska središnja uprava i usporedni upravni sustavi. Zagreb, 1997.

Sokol S., Smerdel, B.: Organizacija vlasti. Zagreb, 1988.

Sokol S., Smerdel, B. Ustavno pravo. Zagreb, 1992.

Sokol S., Smerdel, B. Ustavno pravo. Zagreb, 1998.

Sokol S., Smerdel, B. Ustavno pravo. Zagreb, 2010.

Stefanović J. Ustavno pravo FNRJ i komparativno: I–II. Zagreb, 1956.

Современные избирательные системы

Выпуск девятый

Индонезия
Словакия
Филиппины
Хорватия

Компьютерная верстка *К. В. Сычев*
Корректор *Е. С. Ухлина*

Подписано в печать 20.10.2014. Формат 60x90 ¹/₁₆ .
Печать офсетная. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 32. Тираж 1000 экз. Заказ № 1468

Отпечатано в ООО «Типография Альянс»
105064, Москва, Нижний Сусальный пер., д. 5, стр. 1