

Выборы депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
(обзор новейшего законодательства)



Р.Т. БИКТАГИРОВ, А.А. ФОМИН, С.М. ШАПИЕВ

Выборы депутатов
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
(обзор новейшего законодательства)



Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Издательская серия
“УЧАСТНИКАМ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА”

Р.Т. БИКТАГИРОВ
А.А. ФОМИН
С.М. ШАПИЕВ

**Выборы депутатов
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
(обзор новейшего законодательства)**

**МОСКВА
2007**

Работа выполнена в рамках реализации Программы исследований Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в области совершенствования законодательства о выборах и референдумах в Российской Федерации и оказания научно-методической помощи участникам избирательного процесса на 2007–2008 годы, утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 31 мая 2007 года № 13/113-5

Ответственный редактор

В.И. Лысенко, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации

Биктагиров Р.Ф., Фомин А.А., Шапиев С.М.

Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской (обзор новейшего законодательства). – М.: РЦИОТ, 2007. – 240 с.

ISBN-5-93639-063-2

Издание посвящено основным вопросам, связанным с конституционным статусом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и порядком выборов ее депутатов в условиях действия пропорциональной избирательной системы, установленной Федеральным законом от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» с последующими изменениями и дополнениями.

Предметом внимания авторов являются актуальные в научном и практическом отношении проблемы избирательного процесса, правовой статус его субъектов (участников). Особое внимание уделяется таким стадиям избирательного процесса, как выдвижение и регистрация федеральных списков кандидатов, предвыборная агитация, организация голосования, подсчет голосов избирателей, определение итогов голосования и результатов выборов, распределение депутатских мандатов. В целях обеспечения наглядности восприятия читателями излагаемого материала основные избирательно-правовые нормы и избирательные действия представлены в виде прилагаемых схем и таблиц. Приведены также основные законодательные и подзаконные нормативные правовые акты, в том числе ЦИК России, регламентирующие избирательный процесс, нормативно-правовые и литературные источники.

Книга адресуется организаторам выборов – избирательным комиссиям всех уровней, политическим партиям, их официальным представителям в избирательном процессе, представителям прессы, телевидения и радио, а также широким кругам избирателей, интересующихся вопросами правового регулирования процесса подготовки и проведения выборов депутатов представительных органов власти.

Введение

Завершился конституционный срок полномочий Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва. Указом Президента Российской Федерации очередные выборы депутатов Государственной Думы назначены на 2 декабря 2007 года.

Политическое значение развернувшейся избирательной кампании определяется конституционным статусом Государственной Думы в системе государственных установлений как органа непосредственного народного представительства и ролью, которую она играет в государственно-правовом строительстве в Российской Федерации.

Конституционный статус Государственной Думы достаточно высок и значим. Фактически являясь законодательной палатой Федерального Собрания – парламента Российской Федерации, органом прямого народного представительства, Государственная Дума выступает одним из общегосударственных центров публичной политики. Принимаемые ею федеральные законы и иные государственные акты являются одним из важных слагаемых деятельности всего Российского государства, оказывают существенное влияние на политическую, социально-экономическую жизнь страны и на внешнюю политику государства. Конституцией Российской Федерации Государственной Думе отводится важная роль в системе разделения властей, в реализации конституционных норм, обеспечивающих действие механизмов сдержек и противовесов во взаимоотношениях ветвей государственной власти.

Выборы депутатов Государственной Думы пятого созыва проводятся на базе Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ* (с последующими изменениями и дополнениями), который знаменует собой переход от смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы к полностью

* СЗ РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.

пропорциональной системе выборов депутатов Государственной Думы на основе федеральных списков кандидатов, выдвинутых исключительно политическими партиями, зарегистрированными в установленном законом порядке.

Основная часть нововведения связана именно с изменением системы выборов депутатов Государственной Думы. Вместе с тем нововведения касаются фактически всего комплекса организационно-правовых проблем формирования депутатского состава Государственной Думы, в той или иной мере охватывают все стадии избирательного процесса. Их обобщение, осмысление и реализация в правоприменительной деятельности участников выборов – актуальная научная и практическая задача.

Решению этой задачи учебного пособия авторы сочли необходимым предпослать вводную (первую) главу, в которой в сжатой форме излагаются конституционный статус Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, ее место в системе органов государственной власти. Такой подход, по мнению авторов, несет положительную нагрузку, поскольку раскрывает перед избирателями и другими участниками избирательной кампании функции и полномочия наиболее активной палаты федерального парламента, несущей основную часть закона творческой работы и избираемой путем прямых всеобщих выборов.

Настоящее издание в первую очередь преследует практические цели в качестве методического и юридического пособия для участников избирательной кампании.

Раскрывая содержание правового статуса субъектов избирательного процесса, основных избирательных действий по формированию депутатского состава Государственной Думы, авторы опирались не только на нормы действующих федеральных законов о выборах, но и на смежное законодательство, – многочисленные акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, труды ученых и специалистов, судебную и административную практику, электоральную статистику. В целях обеспечения наглядности восприятия основные избирательно-правовые нормы и избирательные действия представлены также в прилагаемых схемах и таблицах.

Настоящее пособие выходит в свет в разгар избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы пятого созыва и адресуется прежде всего организаторам выборов – избирательным комиссиям всех уровней, политическим партиям, их официальным

представителям в избирательном процессе, кандидатам в депутаты, представителям электронных и печатных средств массовой информации и другим участникам избирательного процесса. Оно может быть полезно и широким кругам избирателей. Обращаясь к книге, они найдут ответы на многие вопросы, возникающие в ходе избирательной кампании.

Материалы книги могут быть использованы также преподавателями, аспирантами и студентами учебных заведений юридического и гуманитарного профиля, всеми, кто интересуется проблемами избирательного права и процесса.

Авторы выражают искреннюю признательность членам Научно-методического совета при ЦИК России, отдельным ученым и специалистам за ценные предложения и советы, учет которых позволил заметно улучшить содержание книги. Выражаем также нашу благодарность работникам Аппарата ЦИК России, Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России, участвовавшим в подготовке рукописи книги к печати.

Глава 1

Конституционный статус Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Государственная Дума, будучи одной из палат Федерального Собрания Российской Федерации, представляет собой выборный орган народного представительства, главная функция которого заключается в осуществлении законодательной власти.

Выборные органы народного представительства, призванные осуществлять волю народа в виде законов, общегосударственных актов высшей юридической силы, по праву занимают одно из ведущих мест в системе органов государственной власти. Получая власть непосредственно из рук народа – суверена, в своей деятельности они олицетворяют народовластие в виде представительного правления.

Выборы и народное представительство высоко оценивали зарубежные и отечественные мыслители и государствоведы. Так, создатели теории разделения властей Дж. Локк, Ш.-Л. Монтескье и Ж.-Ж. Руссо в своих учениях исходили из идеи суверенитета народа, выражаемого общенациональным выборным органом – парламентом, верховенства принимаемых им законов как актов общенародной воли по важнейшим вопросам жизни государства и общества.

Видный русский государствовед Н.И. Лазаревский еще на заре становления российского парламентаризма в 1905 году писал: «Выборность...является фактом громадной практической значимости, в значительной степени предопределяет место народного представительства среди других государственных установлений, и его жизненное значение.

Выборность создает жесткую нравственную связь парламента с народом и является источником политической силы народного представительства.

Избирательный характер народного представительства обуславливает связь его с общественным мнением и то, что это есть орган, могущий непосредственно чувствовать действительные нужды наро-

да, от имени которого он имеет право говорить с гораздо большим авторитетом, чем какой бы то ни было другой орган государства”*

Помимо выполнения своей главной функции – законотворчества, современные парламенты традиционно осуществляют ряд других важных полномочий, а именно: принимают главный финансовый документ государства – государственный бюджет, обеспечивают контроль за его исполнением, утверждают отчет правительства об исполнении бюджета; формируют или участвуют в формировании предусмотренных конституцией государственных органов, учреждений, назначении (избрании) должностных лиц; осуществляют парламентский контроль за деятельностью государственных органов, учреждений, должностных лиц; выполняют некоторые важные функции в области обороны, использования Вооруженных сил и обеспечения безопасности государства; участвуют в ратификации и денонсации международных договоров; в установленных законом случаях рассматривают вопросы о привлечении к конституционно-правовой и уголовной ответственности органов и должностных лиц; решают другие вопросы государственной жизни в соответствии с действующим в государстве законодательством**.

Что касается Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, несмотря на то, что Конституцией 1993 года полномочия российского парламента существенно урезаны, тем не менее государственно-правовой статус палат Федерального Собрания достаточно высок и значим. Принимаемые им законы и иные государственные акты – важные слагаемые деятельности всего Российского государства, оказывают значительное влияние на политическую и социально-экономическую жизнь страны.

* *Лазаревский НИ.* Народное представительство и его место в системе государственных установлений // Политические институты, избирательное право и процесс в трудах российских мыслителей XIX–XX вв. Хрестоматия. М.: Весь мир, 2003. С. 345.

** Отмеченные выше функции парламента сложились исторически и хорошо проработаны в политико-правовой литературе. См. например: Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов / Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейга, Л.М. Энтина. М.: Изд-во “Норма”, 2003. С. 235–265; Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. Учебник для вузов. 4-е изд. Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор д.ю.н., профессор Б.А. Страшун. М.: Норма, 2005. С. 509–551; Конституционное право Российской Федерации. Учебник / Под общ. ред. д.ю.н. профессора чл.-корр. РАН Г.В. Мальцева. М.: РАГС, 2004. С. 219–238.

В соответствии с действующей Конституцией Российской Федерации Государственная Дума – неотъемлемая часть законодательной ветви власти. Фактически являясь законодательной палатой Федерального Собрания – парламента Российской Федерации, органом прямого народного представительства, Государственная Дума выступает одним из общегосударственных центров публичной политики. Как орган общей компетенции Государственная Дума через принимаемые законы непосредственно участвует в выработке внутренней и внешней политики Российского государства. Кроме того, Конституцией ей определена важная роль в системе разделения властей, в реализации механизма сдержек и противовесов во взаимоотношениях ветвей государственной власти.

Конкретные функции и полномочия Государственной Думы определены непосредственно Конституцией. Главной сферой ее деятельности является разработка и принятие законов – основных регуляторов общественных отношений. Причем предметы законотворческой деятельности Думы практически ничем не ограничены*: законы принимаются по предметам ведения Российской Федерации, а также по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно Конституции все законопроекты, кем бы они ни инициировались, вносятся в Государственную Думу, проходят установленную процедуру, принимаются в качестве законов и направляются на рассмотрение Совета Федерации, а последний, в случае одобрения, направляет их Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Более того, допускается возможность, когда федеральный закон может быть принят и одной Государственной Думой в случае преодоления ею вето Совета Федерации (за исключением законов о бюджете, налогах и сборам, эмиссии и некоторым другим).

Конституцией предусмотрен механизм преодоления вето Совета Федерации и вето Президента Российской Федерации на принятые законы. Для этого при повторном рассмотрении закона достаточно набрать не менее двух третей голосов общего числа депутатов Государственной Думы (для преодоления вето Совета Федерации), а так-

* Это обстоятельство справедливо подчеркивает Е.В. Охотский в интересной монографии, посвященной проблемам государственной службы в парламенте. См.: *Охотский Е.В. Государственная служба в парламенте: отечественный и зарубежный опыт.* М.: МГИМО (университет); Российская политическая энциклопедия (РОСПЭН), 2002. С. 36.

же не менее двух третей голосов от общего числа голосов членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы (для преодоления вето Президента Российской Федерации).

Другой важнейшей функцией Государственной Думы является ежегодное* рассмотрение и принятие главного финансового документа государства – федерального бюджета (с одобрения Совета Федерации), осуществление контроля за его исполнением (через образующую на паритетных началах обеими палатами Федерального Собрания Счетную палату) и утверждение отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за истекший финансовый год.

У Госдумы имеются и другие контрольные рычаги влияния на исполнительную власть (права парламентского запроса, депутатского запроса, заслушивать отчеты правительства, министров). Контрольные функции российского парламента были существенно расширены с принятием Федерального закона от 27 декабря 2005 года № 196-ФЗ “О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации”**. В соответствии с указанным законом парламентскому расследованию подлежат:

факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина;

обязательства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Инициатива возбуждения парламентского расследования принадлежит группе членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы численностью не менее одной пятой от общего числа членов соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, оформленная письменно в виде обращения к председателю соответствующей палаты с указанием фактов и обстоятельств, подлежащих расследованию.

Основанием для проведения парламентского расследования является также предложение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о создании парламентской комиссии по

* В 2007 году впервые в практике бюджетного творчества по инициативе Правительства Российской Федерации принят Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов”. См.: СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 3995.

** СЗ РФ. 2006. № 1. Ст. 7.

расследованию фактов, связанных с грубым или массовым нарушением прав человека и гражданина.

Парламентское расследование проводится специальной комиссией, формируемой на паритетных началах палатами Федерального Собрания из числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Результаты парламентского расследования оформляются итоговым докладом комиссии, который должен содержать выводы комиссии по расследованным ею фактам и обстоятельствам, а также при необходимости предложения о принятии нормативных правовых актов, совершенствовании деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, об освобождении от должности должностных лиц, действия (бездействие) которых повлекли (повлекло) за собой возникновение фактов и обстоятельств чрезвычайного характера.

Однако комиссия не вправе устанавливать виновность конкретных лиц в совершении преступления. Эти вопросы в соответствии с законодательством находятся в компетенции правоохранительных органов.

После утверждения палатами Федерального Собрания итоговый доклад комиссии направляется Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации и иные органы. С этого момента парламентское расследование считается завершенным и комиссия распускается.

Итоговый доклад комиссии подлежит обязательному рассмотрению на заседании Правительства Российской Федерации, а также иными органами, должностными лицами, которым он направлен. О принятом по докладу комиссии решении палаты Федерального Собрания уведомляются незамедлительно.

Кроме того, Конституция наделила Государственную Думу рядом исключительных полномочий по решению вопросов кадрово-распорядительного характера общегосударственного уровня. К ним, в частности, отнесены:

- дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
- решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации независимо от того, кем он инициировался;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации;

- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава ее аудиторов;
- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

Государственная Дума решает и другие вопросы, отнесенные к ее ведению текущим законодательством. Так, согласно Федеральному закону об основных гарантиях избирательных прав граждан Государственная Дума назначает пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации из числа кандидатур, предложенных фракциями, иными депутатскими объединениями, а также депутатами.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов, половина которых до 2007 года избиралась по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам, а другая половина – по пропорциональной избирательной системе по партийным спискам по единому федеральному избирательному округу. В соответствии с Федеральным законом от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ весь депутатский состав Государственной Думы будет избираться исключительно по пропорциональной системе выборов, по федеральным спискам кандидатов, выдвинутым политическими партиями. Срок полномочий Государственной Думы – 4 года.

Депутаты работают на постоянной профессиональной основе и получают за свой труд денежное вознаграждение. Они обладают неприкосновенностью в течение всего срока полномочий, то есть без согласия Государственной Думы не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску и личному досмотру за исключением случаев, оговоренных Конституцией и Федеральным законом о статусе депутатов.

Парламент – единственный коллегиальный государственный институт, представляющий весь народ, все социальные слои населения страны. Наличие парламента, особенно в парламентарных государствах, один из ведущих признаков демократичности государства. Он является одним из самых влиятельных центров публичной политики и государственной деятельности. Человечество пока не нашло

альтернативы такой форме аккумуляции и защиты интересов народа как парламент. Парламент был и остается особо авторитетным политико-правовым институтом реализации власти народа, публично-правового регулирования важнейших направлений государственной и общественной жизни страны.

В современных условиях становления правового государства и плюралистической демократии роль российского парламента и представительных учреждений в целом серьезно повышается. Эта ветвь государственной власти в лице Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов субъектов Федерации вносит весомый вклад в выработку и осуществление внутренней и внешней политики Российского государства, законодательное регулирование социально-экономических отношений, прав и свобод граждан, в обеспечение политической стабильности и устойчивого развития государства и общества.

Выступая на первом заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва 29 декабря 2003 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин дал высокую оценку итогам первого десятилетия нового российского парламента. Он подчеркнул: "...Ценой напряженных усилий на смену политической конфронтации в парламенте пришла конструктивная законодательная работа. И сегодня мы вправе назвать этот период временем укрепления отечественного парламентаризма и правовой культуры, можем говорить о современной Государственной Думе как о состоявшемся, работающем институте власти, институте, набравшем государственный политический авторитет не только у нас в стране, но и за рубежом..."*.

* Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Изд. Государственной Думы. М.: 2003. С. 1.

Глава 2

Избирательный процесс по выборам депутатов Государственной Думы и правовой статус его субъектов (участников)

В настоящей главе рассматривается общее понятие такой основополагающей категории как избирательный процесс, устанавливается круг его субъектов, дается характеристика правового статуса основных участников процесса формирования депутатского корпуса Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

§1. Понятие избирательного процесса

Прежде всего, следует обратить внимание на то, что выборы – не одномоментное действие, а процесс продолжительностью в несколько месяцев. Поэтому в законодательстве и в политико-правовой лексике для обозначения этого растянутого во времени и в пространстве явления используют понятие “избирательная кампания”. Именно в период избирательной кампании осуществляются многочисленные избирательные действия (процедуры), основным содержанием которых являются избирательные правоотношения между участниками процесса подготовки и проведения выборов, основанные на нормах избирательного права. Таким образом, выборы представляют собой достаточно продолжительный процесс реализации (применения) норм материального избирательного права, происходящий во времени и в пространстве.

В этой связи уместно вспомнить высказанное К. Марксом широко известное положение: процесс есть форма жизни закона. Право обретает реальную социальную ценность только тогда, когда оно применяется. Правоотношение есть процесс реализации правовых норм. Поэтому в наиболее развитых традиционных сферах правоприменения наряду с материальными отраслями права сложились обслуживающие их процессуальные отрасли права – уголовно-про-

цессуальное право, гражданское процессуальное право и др. Вместе с тем в большинстве отраслей права процессуальные нормы не кодифицированы, а “вмонтированы” в ткань соответствующей материальной отрасли права, законодательства.

Что касается избирательного права, то в этой сфере отсутствует кодифицированное избирательное процессуальное право. Более того, федеральное и региональное избирательное законодательство (за редким исключением) вовсе не использует такое понятие как избирательный процесс. Это, конечно, не означает отсутствие в избирательном праве процессуальных норм и тем более отсутствие такого правового явления как избирательный процесс. Как правильно отмечают исследователи, особенностью избирательного права является высокий удельный вес процессуальных норм, то есть норм, устанавливающих порядок, процедуру реализации избирательных прав граждан, других участников выборов*. Однако такие нормы не выведены в отдельную главу избирательных законов, тем более в отдельную процессуальную отрасль. По этой причине, считает А.Е. Постников, представляется нецелесообразным говорить об избирательно-процессуальном праве, а попытки создать законодательные акты, упорядочивающие исключительно избирательный процесс, ведут, по мнению автора, к разрыву системности правового регулирования выборов**.

По этому поводу следует заметить, что формирование избирательно-процессуальной отрасли права, либо отказ от таких действий, а равно создание любых других правовых норм, институтов и отраслей права базируется на субъективном факторе, правда, учитывающем объективные реалии, и всецело зависит от воли законодателя. Поэтому в перспективе, на наш взгляд, не исключается и такое развитие событий. Тем более попытки такого рода, по свидетельству самого А.Е. Постникова, уже имели место в парламентской практике Российской Федерации.

Но несмотря на то, что избирательное законодательство за редким исключением не применяет термин “избирательный процесс”, существование избирательного процесса представляет собой объективную реальность и не вызывает сомнений. Без избирательного про-

* См.: Постников А.Е. Избирательное право России. Научное и учебное издание. М.: Издательская группа Инфра-Норма, 1996. С. 13.

** Там же. С. 13.

цесса невозможны сами выборы и их результаты. Поэтому категория избирательный процесс – одно из основных понятий науки избирательного права. Являясь способом обеспечения реализации и защиты активного и пассивного избирательного права граждан, избирательный процесс как юридическая категория является формой реализации публичной власти, ее политического воспроизводства и признания. Его целью является достижение определенного политического и правового результата – легитимация и воспроизводство власти. Избирательный процесс динамичное явление, содержание которого составляет политико-юридическая деятельность участников избирательной кампании в рамках установленной законодательством компетенции в целях формирования выборных органов государственной власти и местного самоуправления.

В некоторых источниках избирательный процесс понимается как “технологическая инфраструктура и форма реализации конституционных принципов организации периодических свободных выборов и обеспечения избирательных прав граждан в рамках предусмотренной законом последовательности совершения комплекса избирательных действий и избирательных процедур”*. Такая формулировка исследуемого понятия нам представляется слишком общей и наукообразной. Более удачным, по нашему мнению, является определение, данное в Избирательном кодексе Свердловской области: “Избирательный процесс – регламентированная законодательством... последовательная деятельность граждан, избирательных комиссий, органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений по подготовке и проведению выборов” (пункт 15 статьи 1)**.

Таким образом, избирательный процесс представляет собой урегулированную избирательным законом и другими нормативными правовыми актами деятельность участников избирательной кампании (избирателей, групп граждан, государственных и муниципальных органов, избирательных комиссий, политических партий и других

* Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. Учебник для вузов / Отв. ред. А.В. Иванченко. М.: Норма, 1999. С. 755; Пылин В.В. Избирательное и референдумное право Российской Федерации. Учебник. СПб: ЛГОУ им. А.С. Пушкина; Орел: Изд-во “Вариант В”, 2001. С. 176.

** Избирательный кодекс Свердловской области. Екатеринбург: Изд. Избирательной комиссии Свердловской области, 1998.

субъектов) по подготовке и проведению выборов. На практике избирательный процесс выражается в системе последовательно сменяющих друг друга стадий (этапов) организации и проведения выборов, к которым относятся: назначение выборов, формирование организационно-технической основы (инфраструктуры) выборов – избирательных округов, избирательных участков, списков избирателей, избирательных комиссий; выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов; предвыборная агитация; голосование на выборах; определение итогов голосования и результатов выборов и их опубликование. Отсутствие хотя бы одного из указанных стадий способно парализовать весь ход избирательной кампании и привести к признанию выборов недействительными. К факультативным стадиям избирательного процесса относятся дополнительное выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов, повторное голосование.

В рамках стадий избирательного процесса различаются этапы, представляющие отдельные, менее значительные по объему и значению, избирательные действия. Так, в пределах стадии выдвижения и регистрации кандидатов можно выделить этапы уведомления избирательной комиссии о самовыдвижении с представлением комплекса необходимых документов, сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, процедуру проверки подписных листов и других документов, представленных кандидатами, уполномоченными представителями избирательных объединений для регистрации и, наконец, принятие решения избирательной комиссии о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в таковом.

Избирательный процесс как широкая политико-правовая категория трактуется как в узком, так и в широком смыслах. В узком смысле он включает в себя совокупность стадий и этапов подготовки и проведения выборов и связанные с ними конкретные избирательные действия и процедуры. В широком смысле избирательный процесс охватывает не только действия, совершаемые в рамках избирательной кампании, но в известном смысле выходит за ее пределы. Так, некоторые избирательные действия совершаются как до, так и после официального завершения избирательной кампании. Например, регистрация политических партий, общественных объединений, регистрация (учет) избирателей, разработка избирательной комиссией, организующей выборы, схемы образования избирательных округов

осуществляются до официального назначения выборов. А такие действия, как составление и представление финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений, избирательных комиссий осуществляются после подведения результатов выборов. Но все же подавляющее большинство избирательных действий и процедур совершаются в рамках стадий и этапов избирательной кампании. Поэтому по большому счету содержание действий и процедур, совершаемых в рамках понятий избирательная кампания и избирательный процесс, совпадают. А это значит, что эти близкие по содержанию понятия тесно связаны и переплетаются, так как стадии и этапы избирательной кампании и избирательного процесса во многом совпадают. Нюанс заключается в том, что избирательная кампания акцентирует внимание на периоде времени, отведенном на подготовку и проведение выборов, а избирательный процесс – на осуществлении в основном в рамках этого периода избирательных действий и процедур. Вот почему избирательный процесс оформляется в законодательстве и реализуется на практике как система последовательно сменяющих друг друга стадий избирательной кампании.

Следует согласиться с авторами учебного пособия “Избирательное право Российской Федерации” в том, что исследование такого феномена как избирательный процесс не получило обстоятельного характера*. Между тем вызывает удовлетворение, что авторы названного сочинения, по нашему мнению, внесли существенный вклад в разработку проблем, связанных с избирательным процессом, дали достаточно глубокое и развернутое изложение его содержания. В частности, они выдвинули и обосновали тезис о трехчленном строении его внутренней структуры, различая его субъектную, технологическую и институциональную (стадийную) компоненты.

Субъектную компоненту составляют участники избирательного процесса, наделенные правом и (или) обязанностью вступать в избирательные правоотношения. К ним относится широкий круг индивидуальных и коллективных субъектов: избиратели, кандидаты в депутаты, на выборные должности и их представители, журналисты, нарушители избирательного законодательства, должностные лица, а в качестве коллективных субъектов действуют избирательные комиссии, политические партии, другие общественные объединения, сред-

* См.: *Игнатенко В.В., Князев С.Д., Кутафин О.Е., Михалева Н.А., Яшин А.А.* Избирательное право Российской Федерации Учебное пособие. Иркутск: Изд-во ВСЦПИ, 2001. С. 186.

ства массовой информации, государственные и муниципальные органы, иные органы и организации.

Круг субъектов избирательного процесса не стабилен, поскольку “во всех случаях является следствием законодательства о выборах”*, а оно в последние годы супердинамично. Так, в недавнем прошлом авторитетными субъектами, выдвигающими кандидатов в депутаты, являлись трудовые коллективы предприятий, учреждений и организаций, коллективы учащихся и студентов учебных заведений очной формы обучения, выборные руководящие органы общественных организаций, в том числе и профсоюзов. Законодательством пореформенного периода эти субъекты выведены из организационно-политических и правовых отношений, связанных с выборами, по крайней мере из тех отношений, которые складываются в сфере выдвижения кандидатов в депутаты. Вместе с тем постсоветское законодательство значительно расширило перечень субъектов избирательного процесса за счет избирательных объединений, избирательных блоков (правда, последние упразднены в 2005 году), членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей, организаций различных форм собственности. Естественно каждый участник избирательных правоотношений, будь то индивидуальный или коллективный, занимает собственную нишу в избирательной системе, играет в избирательном процессе ту роль, которая отведена ему законодательством о выборах.

Технологическая компонента избирательного процесса включает в себя временные отрезки (сроки) и формальные (документы) составляющие юридического режима избирательных кампаний (см. приложение: таблица 1). Сроки, главным образом, реализуются в календарных планах по подготовке и проведению выборов. К документам относятся списки избирателей, избирательные бюллетени, решения избирательных комиссий, целый ряд других актов. Документы юридически закрепляют различные факты и данные, порождающие правовые последствия. Без документов выборы и закрепление их результатов немислимы. Поэтому значение этой составляющей избирательного процесса велико.

Территориальной основой подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы являются единый федеральный избирательный округ и избирательные участки, а также территория от-

* *Игнатенко В.В., Князев С.Д. и др. Указанное соч. С. 94.*

дельных субъектов Российской Федерации, групп субъектов Российской Федерации или части территории субъектов Российской Федерации, которым соответствуют региональные группы кандидатов политических партий.

Следует обратить внимание на то, что с переходом на федеральном уровне на полностью пропорциональную систему выборов впредь до изменения избирательного закона на выборах депутатов Государственной Думы одномандатные избирательные округа и соответствующие им избирательные комиссии образовываться не будут. Теперь все 450 депутатов Думы будут избираться по единственному федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации, а избиратели, проживающие за пределами территории Российской Федерации, считаются приписанными к этому федеральному избирательному округу.

В этой связи заслуживает быть отмеченным то обстоятельство, что Федеральным законом от 21 июля 2007 г. № 188-ФЗ* политической партии представлено право при выдвижении федерального списка кандидатов на съезде партии “определить региональную группу кандидатов, к которой будут отнесены поданные за федеральный список кандидатов голоса избирателей, проживающих за пределами территории Российской Федерации”**.

По данным Управления по вопросам организации избирательного процесса Аппарата ЦИК России по состоянию на 8 октября 2007 года этим правом воспользовались 8 из 14 политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, а именно: ЛДПР, “Гражданская Сила”, КПРФ, “СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ”, “СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: РОДИНА/ПЕНСИОНЕРЫ/ЖИЗНЬ”, “Народный Союз”, Российская объединенная демократическая партия “ЯБЛОКО” и “ЕДИНАЯ РОССИЯ”.

Принятие политической партией такого решения влечет за собой указание в подписном листе, используемом при сборе подписей избирателей, проживающих за пределами территории Российской Федерации, а также в избирательном бюллетене для голосования на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, фамилии, имени и отчества первых трех кандидатов, включенных в соответствующую региональную группу кандидатов. При этом голоса избирателей, проживающих за пределами

* СЗ РФ. 2007. № 30. Ст. 3802.

** См.: часть 9¹ статьи 36 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы.

территории Российской Федерации, считаются поданными за соответствующую региональную группу кандидатов.

Характерно, что Федеральным законом не предусмотрено проведение каких-либо избирательных действий и принятие решения по образованию федерального избирательного округа. Его территория и входящий в округ контингент избирателей определен законом. Роль окружной избирательной комиссии федерального избирательного округа фактически выполняет ЦИК России. Депутатские мандаты в данном единственном избирательном округе будут распределяться между избирательными объединениями (политическими партиями), федеральные списки кандидатов которых набрали 7 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, пропорционально числу полученных голосов.

Институциональную компоненту избирательного процесса образуют стадии и этапы подготовки и проведения выборов, о чем речь пойдет в следующей главе книги.

Резюмируя изложенное, можно сделать следующий вывод. Избирательный процесс сложная по своей сути интегрирующая (собирательная) категория науки избирательного права и избирательной системы, выражающаяся в правоотношениях, складывающихся между элементами избирательной системы в процессе подготовки и проведения всеобщих выборов в органы государственной власти и местного самоуправления. Избирательный процесс – целенаправленная деятельность участников выборов по реализации субъективного конституционного права граждан избирать и быть избранным в выборные органы публичной власти, а в совокупности деятельность по осуществлению принадлежащей народу суверенной избирательной власти по формированию органов государственной власти и местного самоуправления, а также по наделению полномочиями должностных лиц, осуществляемая путем совершения избирательных действий и процедур в порядке и сроки, предусмотренные процессуальными нормами избирательного законодательства.

§2. Избиратель – центральная фигура избирательного процесса

Принципиально важным является вопрос, кто признается избирателем. Ответ на этот вопрос содержится в Конституции Российской Федерации и рамочном Федеральном законе “Об основных гаранти-

ях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Согласно этому закону избирателем признается гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, то есть правом избирать представителей (депутатов, должностных лиц) в органы государственной власти и местного самоуправления (пункт 18 статьи 2). В соответствии с Конституцией и избирательным законодательством таким правом обладают и, следовательно, являются избирателями граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, за исключением тех, которые решением суда признаны недееспособными или находятся в местах лишения свободы по приговору суда (часть 3 статьи 32).

Из этого общего правила закон допускает одно исключение: согласно пункту 10 статьи 4 рамочного Федерального закона иностранные граждане, постоянно проживающие на территории муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы соответствующего муниципального образования, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации, если такое право предусмотрено международным договором Российской Федерации с иностранным государством на обоюдной основе. В настоящее время такие договоры заключены Российской Федерацией с отдельными государствами ближнего зарубежья (с Республикой Казахстан, Туркменистаном, Киргизской Республикой, Республикой Армения) и некоторыми другими государствами*.

Избиратель обладает как активным (правом избирать), так и пассивным (правом быть избранным) избирательным правом, а также принимать участие в осуществлении большого числа избирательных действий. Без участия избирателей в этих действиях, особенно в голосовании, невозможны сами выборы. Только избиратели решают вопрос принципиальной важности – кто будет представлять их интересы в выборных органах государственной власти и местного самоуправления. Поэтому избиратель в полном смысле этого слова является центральной фигурой избирательного процесса.

* Письмо ЦИК России от 25 апреля 2005 года № 01-23/1191, направленное председателям избирательных комиссий субъектов Российской Федерации / Реформа местного самоуправления в Российской Федерации. Муниципальные выборы: практика проблемы. Сборник ЦИК России. М., 2005. С. 61–74; См. также: Международные избирательные стандарты. Сборник документов. М.: Изд. ЦИК России, 2004. С. 951–996.

Избиратель наделен широким кругом прав и обязанностей, связанных с участием в выборах, которые в совокупности образуют его правовой статус. Рассмотрим основы правового положения избирателя.

Непрерывным условием реализации пассивного избирательного права граждан Российской Федерации, а в отдельных случаях и иностранцев, является их регистрация в качестве избирателя и последующее включение в список избирателей.

Регистрация (учет) избирателей является общей и единой основой для всех выборов и референдумов, проводимых в Российской Федерации, и потому регламентируется базовым Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, а также специальным Положением о Государственной системе регистрации (учете) избирателей, участников референдума, действующая редакция которого утверждена постановлением ЦИК России от 29 декабря 2005 г. № 164/1084-417 с учетом новых новелл, внесенных в статью 16 рамочного Федерального закона Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ.

Регистрация (учет) избирателей, участников референдума производится два раза в год по состоянию на 1 января и на 1 июля главой местной администрации муниципального района, городского округа, командиром воинской части, а избирателей, участников референдума, проживающих за пределами территории Российской Федерации или находящихся в длительных командировках, – главой дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации и командиром воинской части, размещенной на территории иностранного государства, независимо от проведения выборов и референдума.

Сведения об избирателях, участниках референдума указанными должностными лицами передаются соответственно в органы исполнительной власти, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации. На основании сведений, полученных от субъектов Российской Федерации и МИД России, ЦИК России не позднее 10 февраля и 10 августа каждого года устанавливает общую численность зарегистрированных

* См.: Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 1. С. 79–114.

ных избирателей, участников референдума Российской Федерации по состоянию на 1 января и 1 июля. Например, согласно данным регистрации на 1 июля 2007 года общее количество избирателей, участников референдума в Российской Федерации составило 108 745 745 человек, в том числе находящихся за пределами Российской Федерации 1 683 036 человек*.

Новая редакция рамочного Федерального закона и Положение о Государственной системе регистрации (учете) избирателей, участников референдума предусмотрели новую категорию – Регистр избирателей, участников референдума Российской Федерации. Регистр представляет собой полный свод зарегистрированных избирателей, участников референдума Российской Федерации, содержащий совокупность их персональных данных, который состоит из территориальных и региональных его фрагментов. Данный документ, точнее его территориальные фрагменты, является единственным официальным источником формирования списков избирателей, участников референдума.

Регистр формирует и ведет ЦИК России совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, а реально этот процесс обеспечивает Федеральный центр информатизации при ЦИК России и информационные центры избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Сведения об избирателях направляются уполномоченными на то органами или должностными лицами в территориальные избирательные комиссии сразу после назначения выборов для составления списков избирателей по соответствующим избирательным участкам.

Право на включение в список избирателей подлежит реализации при наличии факта нахождения его места жительства либо в предусмотренных законом случаях факта его временного пребывания на территории данного избирательного участка, либо наличие у избирателя открепительного удостоверения. Указанные факты устанавливаются органами регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства, другими уполномоченными на то органами.

Гражданин включается в список избирателей только на одном избирательном участке.

Избирателю принадлежит право на ознакомление со своими персональными данными, указанными в документах регистрации (уче-

* Текущий архив ЦИК России за 2007 год.

та) избирателей и в списке избирателей в целях обеспечения их полноты и достоверности, а также право знать кто и в каких целях использует эту информацию. Он же имеет право обжаловать факт не включения его в список избирателей или исключения из списка, а также о любой ошибке и неточности в сведениях о нем, внесенных в список.

Избиратель вправе участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов по установленной законом процедуре.

Избиратели наделены правом участвовать в формировании избирательных комиссий территориального (районного, городского), муниципального, окружного (по выборам в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, в представительные органы местного самоуправления) и участкового звена через собрания избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

Избиратель может быть назначен наблюдателем на выборах, доверенным лицом (за отдельными исключениями) кандидата, избирательного объединения, членом избирательной комиссии любого уровня как с правом решающего голоса, так и с правом совещательного голоса. Любой избиратель имеет право на самовыдвижение кандидатом в депутаты, на выборную должность, включая должность Президента Российской Федерации, за исключением случаев, когда выборы проводятся исключительно по пропорциональной системе партийного представительства.

Избиратели имеют право учреждать политические партии и общественные объединения, которые впоследствии могут выступать в качестве избирательных объединений. Избирательное объединение должно быть создано и зарегистрировано на уровне соответствующем уровню проводимых выборов или на более высоком уровне в порядке установленном федеральными и региональными законами не позднее чем за год до дня голосования, а в случае назначения выборов в орган местного самоуправления в связи с досрочным прекращением его полномочий – не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования.

Избиратель имеет право подписаться в подписном листе в поддержку любого кандидата или избирательного объединения, либо отказать в такой поддержке. Более того, он вправе собирать подписи избирателей безвозмездно либо на платной основе, присутствовать при проверке подписных листов представителями соответствующей избирательной комиссии.

На выборах Президента Российской Федерации, других должностных лиц, а также при организации голосования по отзыву депутатов и других выборных должностных лиц избирателю принадлежит право создавать соответствующие инициативные группы и входить в состав указанных групп.

В соответствии с порядком, установленным избирательным законом, избиратель может получить открепительное удостоверение для голосования на том избирательном участке, где он будет находиться в день выборов, голосовать досрочно, вне помещения для голосования, в обычном порядке либо отказаться от голосования и совершения других избирательных действий.

Избирателю принадлежит право участвовать в материальной поддержке кандидатов, избирательных объединений путем перечисления денежных средств в соответствующие избирательные фонды в установленных пределах, а также вносить денежные средства для использования в качестве избирательного залога.

Избиратели являются активными субъектами агитационной работы в период подготовки к выборам, так как им принадлежит право в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию за кандидатов, избирательных объединений или против них.

§3. Порядок формирования и правовой статус избирательных комиссий, обеспечивающих подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы

В соответствии с Федеральным законом о выборах депутатов Государственной Думы подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы обеспечивает следующая система избирательных комиссий*:

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК России);

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации (ИКСРФ);

* В связи с переходом на полностью пропорциональную систему выборов депутатов Государственной Думы и упразднением одномандатных избирательных округов впредь до изменения законодательства на выборах депутатов Государственной Думы окружные избирательные комиссии не образуются.

Территориальные избирательные комиссии (ТИК).

Участковые избирательные комиссии (УИК).

При этом надо иметь в виду, что в целях исключения фактов создания на одной и той же территории двух параллельно действующих избирательных комиссий во многом с дублирующей (схожей) компетенцией действующее федеральное и региональное законодательство допускает возможность возложения полномочий ИКМО на ТИК, равно как и возможность возложения полномочий ТИК на ИКМО при проведении федеральных выборов (п. 4 ст. 24, п. 4 ст. 26 рамочного Федерального закона, п. 3 ч. 1 ст. 18, ч. 1 ст. 20 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы).

Этот вопрос решается постановлением ИКСРФ, принятым по согласованию с представительным органом муниципального образования (п. 4 ст. 26 рамочного Федерального закона). Необходимо также обратить внимание на то, что в качестве ТИК могут действовать только ИКМО, образованные на уровне муниципальных районов, городских округов.

Следует подчеркнуть, что несмотря на то, что каждое звено (уровень) избирательных комиссий имеет собственные функции и полномочия, самостоятельно решает вопросы, отнесенные законом к его компетенции, все избирательные комиссии сверху донизу действуют как единая система избирательных органов, обеспечивающая подготовку и проведение выборов, реализацию и защиту избирательных прав граждан, других участников выборов, контроль за соблюдением законодательства о выборах.

В системе избирательных комиссий действуют отношения руководства и подчинения, правда, с некоторыми оговорками и особенностями. На содержание отношений внутри системы избирательных комиссий влияют, главным образом, два фактора: федеративное устройство Российского государства, а также уровень и вид проводимых выборов.

Федеративное устройство России учитывается в наименовании и порядке формирования ЦИК России, с одной стороны, и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации – с другой. Так, эти государственные органы формируются соответственно федеральными и региональными законодательными (представительными) и исполнительными органами на паритетных началах с учетом принципа разделения властей, закрепленного в статье 10 Конституции Российской Федерации, а реализуют свои полномочия исходя из другого конституционного принципа – разграничения предметов

ведения и полномочий между Российской Федерации и ее субъектами (статьи 5, 71–73 Конституции Российской Федерации).

По поводу влияния уровня и вида проводимых выборов на содержание взаимоотношений в системе избирательных комиссий следует подчеркнуть, что специфика этой системы состоит в том, что избирательные комиссии не образуют жесткую, строго централизованную систему для проведения всех выборов в Российской Федерации. Иначе говоря, при подготовке и проведении каждого конкретного уровня выборов (федеральных, региональных, муниципальных) действует “своя” система избирательных комиссий, количество звеньев в которой зависит от уровня и вида проводимых выборов.

Участковые избирательные комиссии, комиссии референдума формируются на выборах и референдумах любого уровня и вида. Они представляют собой базовый элемент инфраструктуры всех выборов и референдумов, без которого невозможно проведение голосования и подведение ее итогов и результатов выборов, референдума.

Независимо от количества звеньев в системе избирательных комиссий, задействованных на тех или иных выборах, между ними в полном объеме действуют установленные избирательным законодательством отношения руководства и подчинения.

Переходя к рассмотрению законодательных основ порядка формирования избирательных комиссий (см. приложение: таблица 2), следует отметить, что порядок формирования ЦИК России, возглавляющей систему избирательных комиссий Российской Федерации, отличается существенными особенностями. Пожалуй, это единственный федеральный государственный орган, который формируется на паритетных началах тремя высшими государственными органами, представляющими две ветви единой государственной власти. Этим в значительной мере обеспечивается членство в Комиссии представителей различных политических сил, их сбалансированность, достигается принятие объективных, беспристрастных решений, выражающих общегосударственные, общенародные интересы.

Порядок формирования Комиссии определен в статье 21 выше-названного рамочного Федерального закона, который конкретизируется в регламентах Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации*.

* См.: глава 23 Регламента Совета Федерации и глава 24 Регламента Государственной Думы // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 7. Ст. 55; 1998. № 7. Ст. 81.

Состав Комиссии установлен в количестве пятнадцати членов. При этом пять членов Комиссии назначаются Государственной Думой из числа кандидатур, предложенных фракциями политических партий, иными депутатскими объединениями, а также депутатами Государственной Думы. Причем от одного депутатского объединения назначается не более одного члена Комиссии. Пять членов Комиссии назначаются Советом Федерации из числа кандидатур, предложенных субъектами Российской Федерации в лице их законодательных (представительных) органов и руководителей высших органов исполнительной власти. Пять членов Комиссии назначаются Президентом Российской Федерации.

Процедуры представления, рассмотрения и назначения выдвинутых кандидатур в члены Комиссии определяются регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации. Порядок назначения членов Комиссии Президентом Российской Федерации нормативно не установлен, но оформляется его Указом.

Действующий (пятый) состав ЦИК России сформирован актами названных выше государственных органов в феврале–марте 2007 года*, а ее первое организационное заседание состоялось 27 марта 2007 года**.

Члены Комиссии практически несменяемы и не могут быть освобождены от должности (от обязанностей) досрочно иначе как по основаниям, установленным федеральным законом. Эти основания четко оговорены в пунктах 6–8 статьи 29 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. Особый случай досрочного прекращения полномочий члена Комиссии представляет

* См.: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 марта 2007 г. № 4274-4ГД “О назначении членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”; постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 21 февраля 2007 года № 42-46СФ; Указ Президента Российской Федерации от 12 марта 2007 года № 321 “О членах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”. См.: Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2007. № 3. С. 7–12. См. также: Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2003. № 2. С. 5–9, где также опубликованы акты по формированию ЦИК России четвертого состава.

** См.: протокол № 1 заседания ЦИК России пятого состава. Текущий архив ЦИК России за 2007 год.

факт расформирования Комиссии решением Верховного Суда Российской Федерации в установленном законом порядке. Исключения составляют только те члены Комиссии, в отношении которых судом установлено отсутствие их вины за допущенные Комиссией нарушения.

Срок полномочий Комиссии законом установлен в четыре года.

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации формируется путем назначения членов избирательной комиссии законодательным (представительным) органом государственной власти и высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации на основе предложений, поступивших от политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, иных общественных объединений, представительных органов местного самоуправления, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации предыдущего состава, ЦИК России. Половину членов избирательной комиссии назначает законодательный орган, другую половину – высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации. При этом обе ветви государственной власти обязаны назначить не менее половины своей квоты на основе предложений, поступивших от политических партий, представленных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и законодательном органе субъекта Российской Федерации, а также не менее одного члена избирательной комиссии – по предложению ЦИК России.

Если вышеуказанные государственные органы субъекта Российской Федерации не назначат состав или часть состава избирательной комиссии, то состав или часть состава избирательной комиссии субъекта Российской Федерации назначает ЦИК России в установленном законом порядке.

Число членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса не может быть менее 10 и более 14, конкретное их число устанавливается конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации.

Срок полномочий избирательной комиссии субъекта Российской Федерации составляет четыре года. Если срок ее полномочий истека-

ет в период избирательной кампании, кампании референдума, то срок ее полномочий продлевается до окончания соответствующей избирательной кампании, кампании референдума.

Председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации избирается тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов комиссии с правом решающего голоса по предложению ЦИК России. В случае отклонения ЦИК России представляется новая кандидатура*.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации являются государственными органами субъектов Российской Федерации, действуют на постоянной основе и являются юридическими лицами.

В 2007 году в связи с истечением сроков полномочий осуществлено формирование состава 65 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Всего в эти комиссии назначено 878 человек, из них 426 назначены законодательными (представительными) органами, 432 – исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и 20 – ЦИК России на основании пункта 7 статьи 22 рамочного Федерального закона.

192 человека, или почти 22 процента, назначены по предложениям политических партий, представленных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва, в том числе по предложениям политических партий “Единая Россия” – 64, ЛДПР – 65, КПРФ – 63.

По предложениям политических партий, представленных в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, в составы соответствующих 44 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации назначен 71 человек.

* Однако в п. 3.7 Порядка подготовки и рассмотрения на заседании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации некоторых вопросов, связанных с формированием избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, одобренном решением ЦИК России от 25 апреля 2007 года № 5-1-5 (Вестник ЦИК Российской Федерации. 2007. № 5. С. 155–162) предусмотрена возможность повторного представления ранее отклоненной кандидатуры, что противоречит требованиям пункта 6 статьи 28 рамочного Федерального закона, в соответствии с которой ЦИК России обязана предложить новую кандидатуру из числа членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса.

В формировании комиссий этого звена приняли участие и другие политические партии, общественные объединения: “СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: РОДИНА/ПЕНСИОНЕРЫ/ЖИЗНЬ”, “ПАТРИОТЫ РОССИИ”, “Аграрная партия России”, Российская демократическая партия “ЯБЛОКО”, “СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ” и др. На основе их предложений в составы комиссий назначено 197 человек (более 22 %).

По предложениям представительных органов местного самоуправления в составы комиссий назначено 205 человек (более 23 %), по предложениям избирательных комиссий субъектов Российской Федерации предыдущего состава – 84 человека (около 10 процентов).

Из членов комиссий указанного звена имеют высшее образование 863 человека (более 98 процентов), в том числе юридическое – 411 (около 47 %), ученую степень – 102 человека (более 11 %), в том числе в области права – 50 (около 6 %). Более половины членов комиссий имеют опыт работы в избирательной комиссии предыдущего состава – 555 человек (63,2 %).

Среди членов комиссий 248 человек (28,2 %) являются государственными и муниципальными служащими, что не превышает установленного законом лимита.

Председатели всех 65 вновь сформированных комиссий назначены по предложениям ЦИК России большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. На должности председателей комиссий повторно избраны 50 человек, смена председателей произошла в 15 избирательных Комиссиях. Значительное обновление произошло в составе заместителей председателей (в 27 комиссиях), секретарей комиссий (в 26 комиссиях).

Председатели всех 65 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации имеют высшее образование, в том числе юридическое – 60, или 92,3 процента, ученую степень – 16 человек (более 24 %), в том числе в области права – 14 (более 2 %). Достаточно высокий уровень образования и профессиональной подготовки имеют и заместители председателей и секретари комиссий.

Следующим звеном в системе избирательных комиссий, действующих на выборах депутатов Государственной Думы, являются территориальные избирательные комиссии.

Федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации признает территориальные избирательные комиссии государственными органами (пункт 1 статьи 26 Федерального закона о основных гарантиях избирательных прав граждан, часть 1

статьи 4 Закона Республики Татарстан о Центральной и территориальных избирательных комиссиях). Такая формулировка законов существенно усиливает значение этого звена избирательных комиссий.

Территориальные избирательные комиссии формируются сроком на четыре года и работают формально на постоянной основе, но действуют на разных правовых основаниях. Председатель избирательной комиссии Свердловской области, член Совета председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации первого состава В.Д. Мостовщиков, исследовав положение комиссий этого уровня в субъектах Российской Федерации, выделяет четыре варианта их правового положения и организации работы. Общий же вывод из проведенного автором анализа состоит в том, что согласно статистике работу территориальных избирательных комиссий на постоянной профессиональной основе организовали около трети субъектов Российской Федерации*. По мере осознания руководителями органов власти субъектов Федерации важности и необходимости перевода работы этого звена избирательных комиссий на профессиональную основу и укрепления финансовой базы деятельности субъектов Федерации и муниципальных образований можно предположить, что в ближайшей перспективе все территориальные комиссии обретут статус юридического лица и будут работать на постоянной и профессиональной основе, что позволит существенно улучшить качество и эффективность их работы.

Перечень, общее число, количественный и персональный состав территориальных комиссий определяет избирательная комиссия субъекта Российской Федерации. Новеллы новейшего законодательства (2005 г.) число членов территориальных комиссий с правом решающего голоса увеличили от 5–9 до 5–14. Председатели этих комиссий назначаются на должность из числа членов данной комиссии с правом решающего голоса и освобождаются от должности избирательной комиссией субъекта Федерации. Например, постановлением ЦИК Республики Татарстан от 25 октября 2002 года № 70-16 в этом субъекте Российской Федерации с учетом его административно-территориального устройства образованы 63 территориальные (районные, городские) избирательные комиссии, в том числе 7 комиссий –

* См.: Мостовщиков В.Д. Работа на постоянной основе – залог успешной деятельности // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 8. С. 167–168.

в районах города Казани, 13 комиссий – в городах республиканского значения, 43 комиссии – в районах республики*.

Кандидатуры в состав территориальных избирательных комиссий предлагаются политическими партиями, представленными в законодательных органах Российской Федерации, субъектов Федерации, в представительных органах муниципальных образований, а также общественными объединениями, представительными органами муниципальных образований, собраниями избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, территориальными комиссиями предыдущего состава. При этом избирательная комиссия субъекта Российской Федерации обязана назначить не менее половины членов территориальной избирательной комиссии из числа кандидатур, выдвинутых политическими партиями, представленными в законодательных органах Российской Федерации, субъекта Федерации и избирательными объединениями, представленными в представительном органе муниципального образования.

Таковы общие нормы, регламентирующие порядок формирования территориальных избирательных комиссий. Срок полномочий и другие особенности территориальных комиссий, образуемых ЦИК России или по согласованию с избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, действующих в необычных условиях (на судах, находящихся в плавании, за пределами Российской Федерации), определяется органами, их сформировавшими.

Обратимся к материалам практики формирования территориальных избирательных комиссий.

Из действующих 2748 территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, на которые в установленном законом порядке возложены полномочия территориальных избирательных комиссий – 2373 (86,4 %) сформированы в 2006 году.

Для обеспечения единообразного применения норм Федерального закона ЦИК России 24 мая 2006 года утвердила Методические рекомендации о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий**. В этом

* Избиратель Татарстана. 2003. № 1. С. 52–55.

** См.: Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2006. № 6. С. 5–35.

комплексном документе излагаются особенности формирования каждого из указанных звеньев избирательных комиссий, в том числе и временной избирательной комиссии, формируемой в случае расформирования соответствующей комиссии судом в установленном законом порядке, определен порядок назначения членов комиссии с правом решающего голоса вместо выбывшего, проведение первого (организационного) заседания избирательной комиссии, даны формы документов, используемых при подготовке и рассмотрении вопросов о формировании указанных комиссий.

По данным 2006 года, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации назначено в составы территориальных избирательных комиссий 21 700 человек, из них по представлениям политических партий, представленных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва, назначено 6673 человека (30,6 %), в том числе по предложениям:

Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» – 2356 (36,3%),

Коммунистической партии Российской Федерации – 2253 (33,7%),
Либерально-демократической партии России – 2064 (30,9%).

В 735 территориальных избирательных комиссиях не менее половины от общего числа членов комиссий назначено по предложениям вышеуказанных парламентских партий, а также иных политических партий, представленных в законодательных органах субъектов Российской Федерации, а также в представительных органах муниципальных образований. А в 1638 территориальных комиссиях такое партийное представительство не было обеспечено в связи с недостаточным числом выдвинутых политическими партиями кандидатур для назначения в состав комиссий.

На основе предложений других политических партий в составы территориальных комиссий назначено 1979 человек (9,08 %), от иных общественных объединений – 3238 человек (14,8 %), от представительных органов местного самоуправления – 1503 человека (6,9 %), от собраний по месту жительства, работы, службы, учебы – 5906 человек (27,1 %), от территориальных избирательных комиссий предыдущего состава – 2136 человек (9,8 %), от избирательных комиссий субъектов Российской Федерации – 192 человека (0,88 %).

Из приведенных данных видно, что избирательные комиссии субъектов Российской Федерации право на внесение предложений

по кандидатурам в составы территориальных избирательных комиссий использовали в минимальном объеме.

Из назначенных членов территориальных избирательных комиссий 17045 (78,3 %) имеют высшее и незаконченное высшее образование, в том числе юридическое – 2865 (13,1 %), имеют опыт работы по подготовке и проведению выборов – 16461 человек (75, 5 %).

Среди председателей комиссий имеют высшее образование 2214 (93,3 %), в том числе 430 (18,1 %) имеют юридическое образование или ученую степень в области права; 2184 (92 %) имеют опыт работы в избирательных комиссиях.

По состоянию на октябрь 2007 года в Российской Федерации имеется 2748 территориальных комиссий, в том числе 132 избирательные комиссии муниципальных образований, на которые в установленном законом порядке возложены полномочия территориальных избирательных комиссий; 602, имеющих статус юридического лица, 6, образованных для руководства участковыми избирательными комиссиями, образованными на судах.

Кроме того, постановлениями ЦИК России от 10 октября 2007 года № 39/295-5, 39/296-5, 39/297-5, 39/298-5 сформированы две территориальные избирательные комиссии для руководства деятельностью участковых избирательных комиссий, сформированных на территории иностранных государств, а именно: в г. Байконур (Республика Казахстан) и одна территориальная комиссия в г. Москве.

Самым массовым звеном в системе избирательных комиссий являются участковые комиссии. На федеральных выборах образуются и действуют свыше 95 тысяч участковых избирательных комиссий.

Участковые комиссии относятся к комиссиям временного действия. Срок полномочий участковой комиссии истекает через десять дней со дня официального опубликования результатов выборов, референдума, а при наличии жалобы (заявления) на действия (бездействие) данной комиссии, ее полномочия прекращаются со дня принятия решения по жалобе (заявлению) вышестоящей комиссией, а если по жалобе (заявлению) ведется судебное разбирательство – со дня вступления в законную силу судебного решения.

Число членов участковой комиссии с правом решающего голоса устанавливается Федеральным законом и колеблется от 3 до 16 человек в зависимости от числа зарегистрированных на участке избирателей: до 1000 избирателей – от 3 до 9 членов, от 1001 до 2001 избирателя – от 7 до 12 членов, более 2000 избирателей – от 7 до 16 членов.

Предложения по кандидатурам в состав участковой избирательной комиссии вправе вносить политические партии и избирательные объединения, представленные соответственно в законодательных органах Российской Федерации, субъекта Федерации, представительном органе муниципального образования, общественные объединения, представительный орган муниципального образования, а также собрание избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы. Предложения принимаются вышестоящей избирательной комиссией (территориальной) в течение не менее 15 дней со дня официального опубликования списка избирательных участков.

Вышестоящая избирательная комиссия обязана назначить не менее половины членов участковой комиссии из числа кандидатур, предложенных политическими партиями, избирательными объединениями, представленными в Государственной Думе, законодательном органе субъекта Федерации и в представительном органе муниципального образования.

Из числа норм, касающихся формирования комиссий всех уровней, следует отметить, что в избирательную комиссию может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии, от каждого избирательного объединения, иного общественного объединения. Последние не вправе предлагать одновременно несколько кандидатур для назначения в состав одной комиссии.

Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов избирательной комиссии. Это ограничение не распространяется на участковые избирательные комиссии, образованные на территориях воинских частей, в обособленных и удаленных от населенных пунктов местностях.

Для назначения лица в состав комиссии необходимо его письменное согласие на вхождение в состав данной комиссии.

И еще одна норма, касающаяся всех комиссий. Если уполномоченные законом органы государственной власти и местного самоуправления, избирательные комиссии не назначат состав или часть состава комиссии в срок, установленный законом, или такой орган отсутствует, то состав комиссии или часть состава комиссии назначается вышестоящей избирательной комиссией с соблюдением требований закона к порядку формирования соответствующей комиссии.

В избирательные комиссии назначаются члены с правом совещательного голоса (см. приложение: схема 7). Политическая партия, вы-

двинувшая федеральный список кандидатов, со дня представления в ЦИК России документов для регистрации списка кандидатов вправе назначить в ЦИК России одного члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а в случае регистрации федерального списка кандидатов – по одному члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса в каждую нижестоящую избирательную комиссию. Каждое избирательное объединение может назначить в одну комиссию не более одного члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

Членами комиссий с правом совещательного голоса выдаются удостоверения по установленной ЦИК России форме.

Членами избирательных комиссий, комиссий референдума с правом совещательного голоса не могут быть назначены выборные должностные лица, лица, замещающие командные должности в воинских частях и военных организациях, судьи и прокуроры и другие лица, перечисленные в законе.

Членами избирательных комиссий всех уровней не могут быть лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, не достигшие 18 лет, недееспособные или ограниченно дееспособные граждане, а также лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, или утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда), имеющие непогашенную или неснятую судимость либо подвергнутые судом административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах (в течение одного года со дня вступления в законную силу решения суда о назначении административного наказания).

Таковы в основе своей порядок формирования и индивидуальные черты избирательных комиссий, действующих на выборах депутатов Государственной Думы.

Переходя к характеристике функций и полномочий избирательных комиссий следует подчеркнуть, что предназначением и одновременно основной функцией избирательных комиссий всех уровней была и остается подготовка и проведение выборов, контроль за соблюдением законодательства о выборах, реализация и защита избирательных прав граждан Российской Федерации.

Тем не менее можно и нужно выделить как общие черты, присущие избирательным комиссиям любого уровня, так и специфические

функции и полномочия, характерные только определенному звену избирательных органов, обусловленные местом данной комиссии в системе избирательных комиссий.

Анализ законодательства позволяет выделить следующие общие черты, характеризующие правовой статус любой избирательной комиссии, независимо от уровня, занимаемого ею в иерархии избирательных органов.

В решении вопросов, отнесенных законом к компетенции избирательных комиссий, они независимы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также от политических партий, иных общественных объединений и движений. Решения и иные акты комиссий, принятые в пределах прав, предоставленных законом, обязательны для органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, должностных лиц, для всех участников избирательной кампании (избирательных правоотношений). Акты комиссий, в отличие от ведомственных актов, не подлежат государственной регистрации, на них не распространяется прокурорский надзор.

В соответствии с Федеральным законом “О противодействии экстремистской деятельности” от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ (в редакции Федерального закона № 148-ФЗ от 27 июля 2006 года)* воспрепятствование законной деятельности избирательных комиссий, их должностных лиц квалифицируется как экстремистская деятельность и преследуется по закону.

Решение избирательной комиссии, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей избирательной комиссией либо соответствующим судом общей юрисдикции.

В исключительном ведении избирательных комиссий находится официальное информирование избирателей о законодательстве о выборах, о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о ходе избирательной кампании, а также о кандидатах, политических партиях, избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов. Государственные и муниципальные организации, осуществляющие телерадиовещание, и редакции периодических печатных изданий обязаны предоставлять комиссиям бес-

* СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031 в редакции Федерального закона от 27 июня 2006 года № 148-ФЗ.

платное эфирное время, печатную площадь на указанные цели, а также для опубликования (обнародования) решений избирательных комиссий, размещения иной информации, исходящей от комиссий. Порядок и условия предоставления избирательным комиссиям эфирного времени, печатной площади для вышеназванных целей регулируется Федеральным законом (ч. 3 ст. 23).

Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации всех форм собственности, в том числе телерадиокомпании, редакции периодических печатных изданий, а также должностные лица этих органов и организаций обязаны бесплатно предоставлять избирательным комиссиям необходимые сведения и материалы по их обращениям в пятидневный срок, а по обращениям, поступившим за пять и менее дней до дня голосования, – не позднее дня, предшествующего дню голосования, а если обращение поступило в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно.

Комиссии вправе обращаться с представлениями о проведении проверок и пресечении нарушений избирательного законодательства в правоохранительные и иные государственные органы. Указанные государственные органы обязаны принять необходимые меры по устранению нарушений и проинформировать соответствующую комиссию в установленные законом сроки.

Государственные и муниципальные органы, организации и учреждения, а равно и организации, имеющие в своем уставном (складочном) капитале государственную или муниципальную долю, превышающую 30 процентов на день официального опубликования решения о назначении выборов, референдума, их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, предоставлять помещения, транспортные средства, средства связи, техническое оборудование, обеспечивать охрану помещений, размещенных в них оборудования и документации.

Избирательные комиссии в пределах своей компетенции обязаны рассматривать поступившие к ним обращения, при необходимости производить по ним проверки и давать авторам обращений письменные ответы в установленные законом сроки.

По фактам нарушения кандидатом, политической партией законодательства о выборах избирательные комиссии вправе вынести нарушителю предупреждение, которое доводится до сведения избирателей через СМИ либо иным способом.

Правовой статус государственного органа, а равно и иного органа выражается в его полномочиях (правах и обязанностях применительно к определенным сферам (областям) государственной или иной деятельности – предметам ведения^{*}. Функции и полномочия составляют сердцевину правового статуса любого государственного или общественного органа.

Ключевая роль в системе избирательных комиссий принадлежит Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Основы полномочий ЦИК России установлены рамочным Федеральным законом “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. Исследование компетенции Комиссии со дня ее учреждения до настоящего времени свидетельствует о том, что она не является застывшей правовой категорией, а имеет весьма высокую динамику развития как по объему, так и по содержанию сообразно развитию законов о выборах и референдумах.

Изучение этого процесса позволяет выделить следующие характерные черты развития компетенции ЦИК России. С 1994 года по 2005 год общее количество сгруппированных и зафиксированных по пунктам и подпунктам соответствующей статьи рамочного Федерального закона полномочий Комиссии увеличилось с 7 до 16 позиций. Так, если Федеральный закон 1994 года издания предусматривал полномочия ЦИК России всего по 7 позициям, то в 1997 году таких позиций стало уже 12, в 1999 году – 13, в 2002 году – 15, а в 2005 году – 16 позиций.

Обращает внимание также следующее обстоятельство. Первоначально (в федеральных законах 1994 и 1997 годов) основной перечень полномочий ЦИК России Федеральный закон рассматривал как осуществляемые совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации. Но уже с 2002 года законодатель отказался от концепции совместных полномочий ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и закрепляет их однозначно за ЦИК России.

Кроме того, с точки зрения объема полномочий важное значение имеет и тот факт, что в соответствии со статьей 12 Федерального за-

^{*} См.: *Шеремет КФ.* Компетенция местных Советов. М.: Изд-во МГУ, 1968. С. 16. Правда, не все исследователи такой правовой категории, как компетенция, включают в нее предметы ведения. См. подробнее: *Лазарев БМ.* Компетенция органов управления. М.: Изд-во “Юридическая литература”, 1972. С. 10–102.

кона “Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации” 1994 года перечень полномочий ЦИК России имел закрытый (исчерпывающий) характер, но уже с 1997 года указанный перечень представлен в открытом виде, то есть Комиссия может осуществлять и иные полномочия в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, что существенно укрепляет правовые возможности ЦИК России.

Нормы, определяющие общий статус ЦИК России как федерального государственного органа, закреплены в рамочном Федеральном законе от 12 июня 2002 года с последующими изменениями, а конкретные полномочия по организации и проведению выборов депутатов Государственной Думы – в статье 25 Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ. Некоторые ее полномочия, связанные с обеспечением контроля за осуществлением избирательных прав, а также с реализацией законов о выборах конкретизированы в Регламенте ЦИК России.

Анализ законов в части полномочий, закрепленных за ЦИК России, свидетельствует, что они более развернуто определены в законах о выборах конкретных федеральных органов.

Так, если полномочия Комиссии в рамочном Федеральном законе установлены по 16 позициям, то в Федеральном законе о выборах депутатов Государственной Думы 2005 года – по 27, в Федеральном законе “О выборах Президента Российской Федерации” – по 29 позициям*. Таким образом, наиболее полный набор полномочий, а следовательно, и развернутый правовой статус Комиссии**, можно установить лишь путем обращения к нормам различных законов, указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, затрагивающих полномочия ЦИК России.

Опорным звеном системы избирательных комиссий Российской Федерации являются избирательные комиссии субъектов Российской Федерации. Будучи постоянно действующими специализированными государственными органами, избирательные комиссии респуб-

* В данном случае авторы считают возможным отказаться от перечисления указанных полномочий, поскольку они четко и недвусмысленно закреплены в названных федеральных законах, общедоступны, их повторение отягощает текст книги.

** См. подробнее: *Биктагиров Р.Т., Вельяшев О.Ю.* Государственно-правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. М.: РЦИОИТ, 2006.

лик, краев, областей, автономных образований, городов федерального значения занимают в электоральном поле значительные позиции и осуществляют весьма важные функции и полномочия как организационного, так и юрисдикционного (правоприменительного) характера по обеспечению законного и организованного проведения многочисленных избирательных процедур по подготовке и проведению выборов и референдумов на подведомственной территории. Они являются главным связующим звеном между Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и территориальными, участковыми избирательными комиссиями. Обладая квалифицированным аппаратом государственных служащих, финансовыми и материально-техническими ресурсами, это звено избирательных комиссий выступает организующей и контролирующей инстанцией по проведению в жизнь законодательства о выборах, решений, принимаемых ЦИК России по подготовке и проведению федеральных выборов, что во многом определяет успех избирательной кампании.

Основные направления деятельности и полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации определены в рамочном Федеральном законе и принятых в соответствии с ним законах субъектов Российской Федерации об избирательной комиссии, регламентах комиссий, а применительно к выборам отдельных органов и должностных лиц они конкретизированы в соответствующих законах о выборах, инструкциях и иных нормативных правовых актах ЦИК России, а также в собственных решениях избирательных комиссий этого звена.

Анализ указанных нормативных источников позволяют, на наш взгляд, выделить две группы функций и полномочий избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, а именно:

а) связанные с обеспечением собственной деятельности и деятельности нижестоящих избирательных комиссий, развитию избирательной системы субъекта Российской Федерации, охватывающие своим содержанием подготовку и проведение всех выборов и референдумов на подведомственной территории. Важнейшая черта этой группы функций и полномочий состоит в том, что они носят базовый, долгосрочный, устойчивый характер;

б) связанные с подготовкой и проведением конкретных выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также референдумов всех уровней.

Предложенное деление функций и полномочий избирательных комиссий этого звена на указанные группы имеет не только научно-методическое, но и большое практическое значение. С одной стороны, оно позволяет выявить двуединую природу избирательных органов опорного звена, соединяющих в себе системообразующие, руководящие функции и функции организации и проведения конкретных избирательных кампаний, кампаний референдума различных уровней. С другой стороны, оно способствует комиссиям полнее осознавать собственное место в общей системе избирательных органов Российского государства и полнее осуществлять принадлежащие им функции и полномочия.

В соответствии с названными выше нормативными источниками избирательная комиссия субъекта Российской Федерации осуществляет базовые системообразующие функции и полномочия, обеспечивающие единство системы избирательных комиссий.

Вместе с тем конкретные законы о выборах федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления предусматривают более развернутый, отражающий специфику данных выборов перечень функций и полномочий избирательных комиссий. Так, перечень полномочий избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, предусмотренный статьей 26 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, состоит из 22 пунктов. Тем не менее следует иметь в виду, что этот перечень не является исчерпывающим. Избирательные комиссии этого звена осуществляют и иные функции и полномочия, предусмотренные действующим законодательством, инструкциями и разъяснениями ЦИК России.

Широкий круг функций и полномочий, закрепленных в законодательстве за избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, свидетельствует о незаменимой роли и большом значении этого звена избирательных органов в системе избирательных комиссий Российской Федерации, в обеспечении избирательных и референдумных кампаний всех уровней.

Полномочия территориальных избирательных комиссий закреплены также как в рамочном Федеральном законе о выборах и референдумах, так и в законах о выборах федеральных и региональных государственных органов и должностных лиц. В некоторых субъектах Российской Федерации приняты отдельные законы о территориальных избирательных комиссиях. В Республике Татарстан принят

и действует единый закон, определяющий правовой статус всех избирательных комиссий, являющихся государственными органами и действующих на постоянной основе, – Закон Республики Татарстан от 18 января 2003 года “О Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан и территориальных избирательных комиссиях Республики Татарстан”*.

Среди значительного числа полномочий избирательных комиссий этого звена заслуживают быть отмеченными полномочия, связанные с обеспечением на соответствующей территории мероприятий по подготовке и проведению выборов и референдумов всех видов и уровней, развитием избирательной системы в Российской Федерации, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов. Другие ее полномочия отражают общие функции, возложенные на избирательные комиссии в целом, выполняемые в пределах подведомственной территории.

Что касается специальных территориальных избирательных комиссий, сформированных для руководства деятельностью участковых комиссий, сформированных на избирательных участках, образованных на судах, находящихся в плавании, и полярных станциях, а также за пределами территории Российской Федерации, то они обладают всеми полномочиями территориальной комиссии, за исключением тех позиций, которые специально оговорены в Федеральном законе о выборах Государственной Думы (ч. 1 ст. 20, ч. 2 ст. 29).

В подготовке и проведении выборов любого уровня трудно переоценить роль и значение участковых избирательных комиссий.

Дело в том, что именно эти комиссии непосредственно работают с избирателями, организуют голосование, подводят первичные итоги голосования. Все остальные комиссии фактически имеют надзорный характер, работают на материалах (цифрах и данных), полученных в конечном счете из участковых избирательных комиссий. Отсюда исключительно важное значение участковых комиссий в избирательном процессе, без них не представляется возможным само проведение выборов.

К основным правам и обязанностям участковой избирательной комиссии относятся:

* Избиратель Татарстана. 2003. № 1. С. 17–33.

- уточнение списка избирателей, ознакомление с ним избирателей, рассмотрение заявлений об ошибках и неточностях в данном списке и решение вопросов о внесении в него соответствующих изменений;

- обеспечение подготовки помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

- информирование избирателей об адресе и номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии, а также о дне, времени и месте голосования;

- контроль за соблюдением на территории избирательного участка правил проведения предвыборной агитации;

- проведение досрочного голосования, выдача избирателям открепительных удостоверений;

- организация и проведение голосования избирателей в помещении и вне помещения избирательного участка;

- подсчет голосов избирателей и подведение итогов голосования по участку, составление протокола об итогах голосования и передача его в территориальную комиссию (вышестоящую комиссию);

- объявление итогов голосования, рассмотрение жалоб и заявлений и принятие по ним мотивированных решений;

- передача в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума;

- осуществление иных полномочий в соответствии с Федеральным законом о выборах.

Новеллы нового законодательства, в отличие от ранее действовавших норм, более не предусматривают право и обязанность участковой избирательной комиссии составлять протоколы об административных правонарушениях*.

Завершая рассмотрение правового статуса избирательных комиссий, следует заметить, что полномочия комиссий более развернуто определены в законах о выборах конкретных органов. Так, полномочия территориальной избирательной комиссии в рамочном Феде-

* Тем не менее право членов избирательных комиссий и составление протоколов об административных правонарушениях косвенно предусмотрено в подпункте “д” пункта 22 статьи 29 рамочного Федерального закона и частью пятой статьи 28.3 КоАП РФ, которые не делают изъятий из этой нормы для членов участковых избирательных комиссий.

ральном законе определены в 9 пунктах, в Федеральном законе о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – в 17 подпунктах, а в Федеральном законе о выборах Президента Российской Федерации – в 18 подпунктах. Такая же закономерность наблюдается и в отношении комиссий других уровней.

Таким образом, наиболее полный набор полномочий, а, следовательно, и развернутый правовой статус конкретной комиссии можно установить лишь путем обращения к соответствующим нормам законов различного уровня и назначения. Поэтому при разрешении конкретных вопросов, особенно при возникновении сомнений и споров о компетенции комиссии, правоприменителям приходится обращаться ко всему комплексу законов и других нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия избирательных комиссий.

Избирательные комиссии, будучи де-юре и де-факто главными организаторами выборов, безусловно, стоят в центре избирательного процесса. В условиях подлинной альтернативности выборов и реальной состязательности кандидатов, политических партий, других избирательных объединений, свободной игры политических сил на электоральном поле и юридической независимости организаторов выборов, которых так боялся антидемократический тоталитарный режим, реальная роль и ответственность избирательных комиссий в избирательном процессе резко возросли.

В свете этих факторов большое значение приобретает организация работы и деятельность избирательных комиссий как коллегиальных органов. Работу избирательной комиссии организует ее председатель на основе демократических принципов коллегиальности, свободного, открытого и гласного обсуждения и решения вопросов, входящих в компетенцию комиссии (см. приложение: схема б). Основным документом, регламентирующим порядок деятельности избирательной комиссии, является ее Регламент, принимаемый самой комиссией в развитие норм избирательного законодательства.

Основной организационной формой работы комиссии, как коллегиального органа, является ее заседание. Заседания комиссии созываются ее председателем по мере необходимости либо по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Заседание комиссии правомочно, если на нем присутствует большинство от установленного числа членов комиссии с правом реша-

ющего голоса. Решения принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса, а для принятия решений по наиболее важным вопросам, специально перечисленным в законе, требуется большинство голосов от установленного числа членов комиссии. В случае равенства голосов, поданных “за” и “против”, голос председателя комиссии (председательствующего на заседании) является решающим.

Член комиссии с правом решающего голоса имеет право высказать и оформить в письменной форме особое мнение в случае несогласия с принятым большинством членов комиссии решением. Это мнение должно быть рассмотрено комиссией, отражено в протоколе заседания комиссии и в установленном порядке доведено до сведения вышестоящей комиссии.

§4. Политические партии и их представители как субъекты избирательного процесса

Роль политических партий в современных демократических государствах велика и незаменима. Наряду с государством политические партии образуют несущую конструкцию политической системы общества, являются инструментом участия гражданского общества в осуществлении государственной власти и контроле за эффективностью функционирования государственных органов.

“Партии, – отмечается в аналитическом докладе ЦИК России, – универсальный политический институт, связывающий государство и граждан и обеспечивающий представительство различных социальных интересов в государственных институтах. Политические партии выполняют функции легитимации политической деятельности и поиска консенсуса между различными сегментами общества и государства, рекрутирования и отбора политической элиты, формирования политических принципов и различных, альтернативных по отношению друг к другу политических курсов, интегрирования социальных интересов и в итоге – организации электоральных процессов”*. В этом документе обоснована необходимость законодательного определения статуса политических партий как единственных организованных участников избирательного процесса, правомочных выдви-

* Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2000. № 21. С. 53.

гать кандидатов, списки кандидатов в депутаты и на другие выборные должности в органах государственной власти.

В развитие конституционных положений о политическом плюрализме и идеологическом многообразии и идя в фарватере мировой цивилизации, Федеральное Собрание Российской Федерации впервые в истории Российского государства в июле 2001 года принял Федеральный закон “О политических партиях”*, который открыл новую полосу в развитии партийной системы государства вообще и участия политических партий в выборах и референдумах в частности. Идеи, нормы и положения этого Федерального закона нашли развитие и конкретизацию в последующем законодательстве о выборах, в частности, в Федеральном законе о выборах депутатов Государственной Думы, что позволило за сравнительно короткое время существенно поднять роль политических партий как важнейших субъектов политического и избирательного процессов.

В настоящем параграфе прослеживается эволюция норм федерального законодательства, регламентирующего место и роль политических партий и общественных объединений в избирательном процессе, рассматриваются формы участия политических партий в выборах в свете обновленного электорального законодательства.

За последние 10–15 лет произошли существенные изменения в правовом регулировании участия общественных объединений в кампаниях по подготовке и проведению выборов. Этот процесс в первую очередь затронул права общественных объединений на выдвижение кандидатов в депутаты и на выборные должности. По воле законодателя произведено значительное сужение круга коллективных субъектов избирательного процесса, наделенных правом выдвигать кандидатов, списки кандидатов. В избирательном процессе существенно возросла роль политических партий.

Положение о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 1993 году впервые ввело в научный и практический оборот термин “избирательное объединение”. Избирательными объединениями тогда признавались “общедеральные партии, общедеральные политические движения, устав которых зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации, или блок таких общественных объединений, создаваем-

* СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

мый на период проведения выборов”*. С тех пор реальное содержание понятия “избирательное объединение” неоднократно менялось: то расширялось, то сужалось по воле законодателя.

В настоящее время согласно статье 2 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав граждан под избирательным объединением понимаются три вида организаций (субъектов): 1) политическая партия, имеющая в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах; 2) региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющее в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня; 3) иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с законом на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне.

При этом закон оговаривает, что общественные организации и общественные движения могут выступать в роли избирательных объединений только при проведении выборов в органы местного самоуправления. А политические партии провозглашены единственным видом общественного объединения, которое обладает правом выдвигать кандидатов, списки кандидатов в депутаты и кандидатов на иные выборные должности в органах государственной власти. Такая дифференциация прав избирательных объединений в зависимости от уровня проводимых выборов не снимает права политических партий выдвигать кандидатов, списки кандидатов в депутаты и кандидатов на иные выборные должности в органы государственной власти и в органы местного самоуправления. В этих условиях резко возрастает роль и значение политических партий как на стадии выдвижения кандидатов, списков кандидатов, так и в избирательном процессе в целом.

Теперь рассмотрим правовые основы участия политических партий и их представителей в избирательном процессе, в том числе и в процессе выборов депутатов Государственной Думы. Федеральный закон “О политических партиях” дает правовое определение политической партии. “Политическая партия – это общественное объедине-

* См.: часть 2 статьи 5 указанного Положения о выборах // Сборник законодательных актов Российской Федерации и других документов по вопросам выборов и всенародного голосования (сентябрь 1993 – декабрь 1994), М.: Изд-во “Известия”, 1994. С. 38.

ние, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления” (ст. 3).

Нетрудно заметить, что среди целей политической партии основополагающее значение имеет именно участие партии в выборах государственных, муниципальных органов и должностных лиц, а также в работе избранных органов. Главное поприще политической партии – политика. А политика есть “область отношений всех классов и слоев к государству и правительству, область взаимоотношений между всеми классами”*, “политика есть участие в делах государства, направление государства, определение форм, задач, содержания деятельности государства...”**. В этом свете законодательное закрепление целей партии как субъекта политической деятельности, важнейшего партнера государственной власти следует признать весьма удачным, отражающим реалии политической жизни и перспективы развития молодой развивающейся партийной системы России.

Основные нормы, связанные с участием политических партий в формировании органов государственной власти и местного самоуправления содержатся в Федеральном законе “О политических партиях”***, а более подробное их изложение – в законодательстве о выборах и референдумах. Так, Федеральный закон от 18 мая 2005 года “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”**** и новая редакция Федерального закона “О выборах Президента Российской Федерации”***** имеют главы “Политические партии”, регламентирующие правовое положение политических партий как субъектов избирательного процесса. Отдельные вопросы, определяющие порядок реализации политичес-

* *В.И. Ленин*. Полн. собр. соч. Т. 6. С. 79.

** *В.И. Ленин*. Полн. собр. соч. Т. 33. С. 340.

*** См.: Федеральный закон “О политических партиях”. М.: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2007.

**** См.: Федеральный закон “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”. М.: ЦИК России, 2007.

***** См.: Федеральный закон “О выборах Президента Российской Федерации”. М.: Изд-во “Новости”, 2007.

кими партиями прав, предоставленных им в связи с участием в выборах, референдумах, решены в разъяснениях и иных актах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации*.

Политические партии участвуют в выборах на равных основаниях, за исключением партий, представленных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, которые обладают некоторым преимуществом, установленным законом. Федеральные избирательные законы, в том числе и закон о выборах депутатов Государственной Думы, закрепляют полномочия политических партий, общественных объединений, связанные с назначением выборов (при определенных условиях), выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов, проведением предвыборной агитации, представлением избирателям своих предвыборных программ, участием в финансировании своих предвыборных расходов, наблюдении

* См., например: постановление ЦИК России от 16 июля 2003 года № 18/125-4 “О Перечне и формах документов, представляемых при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва политическими партиями, избирательными блоками в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации” // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2003. № 8; от 28 мая 2003 года № 9/80-4 “О формах протоколов об итогах сбора подписей в поддержку выдвижения федерального списка кандидатов и в поддержку выдвижения кандидата по одномандатному избирательному округу при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва” // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2003. № 5; от 8 мая 2007 года № 8/68-5 “О процедуре проведения случайной выборки представленных политическими партиями подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения федеральных списков кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2007. № 6; от 17 мая 2007 года № 11/79-5 “О разъяснениях порядка регистрации уполномоченных представителей политических партий по финансовым вопросам, уполномоченных представителей региональных отделений политических партий по финансовым вопросам, их полномочиях и об удостоверении уполномоченного представителя политической партии по финансовым вопросам, уполномоченного представителя регионального отделения политической партии по финансовым вопросам при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва”. // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2007. № 6.

ем за ходом избирательной кампании и голосования в день выборов и подведением итогов голосования и результатов выборов, обжалованием решений и действий (бездействия) любых других субъектов избирательного процесса. А политические партии, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательных (представительных) органах государственной власти и в представительных органах местного самоуправления по итогам голосования на ближайших предыдущих выборах, кроме того, обладают полномочиями по выдвижению представителей в состав избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и всех других нижестоящих избирательных комиссий вплоть до участковых*.

Политическая партия, выдвинувшая федеральный список кандидатов действует, как правило, через назначаемые им специальные субъекты избирательного процесса, а именно: уполномоченные представители политической партии, ее региональных отделений, в том числе по финансовым вопросам, членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, доверенных лиц и наблюдателей. Порядок назначения, функции и полномочия указанных представителей политической партии регламентированы законом, а в ряде случаев и правовыми актам ЦИК России (см. приложение: схема 13). Эти лица играют важную роль в обеспечении представительства и защиты законных интересов политической партии в ходе избирательной кампании. Ниже излагаются вопросы, связанные со статусом представителей политической партии как субъектов избирательного процесса.

В соответствии с избирательным законом особо важные функции выполняют *уполномоченные представители политической партии*. Они в соответствии с Федеральным законом призваны представлять политическую партию по всем вопросам, связанным с ее участием в выборах депутатов Государственной Думы. Вместе с тем закон разделяет уполномоченных представителей политической партии на две категории: уполномоченных представителей без указания конкретной сферы их деятельности и уполномоченных представителей по финансовым вопросам. Как следует из смысла законодательства, в права и обязанности первых входит представительство политической партии, ее регионального отделения по всем вопросам участия

* Подробнее о содержании указанных полномочий политических партий см.: *Заславский С.Е., Зотова З.М.* Правовые основы участия политических партий в выборах. М.: РЦИОИТ, 2006.

в избирательном процессе, а в права и обязанности других – решение финансовых вопросов, возникающих в ходе избирательной кампании политической партии, ее регионального отделения. Федеральный закон также различает два уровня представителей: уполномоченных представителей политической партии, функционирующих преимущественно в центре и осуществляющих связи партии с ЦИК России и уполномоченных представителей региональных отделений политической партии, работающих в зоне действия региональных групп кандидатов и поддерживающих контакты с избирательными комиссиями соответствующих субъектов Российской Федерации.

Уполномоченные представители политической партии всех видов и уровней назначаются решением съезда политической партии либо решением органа, уполномоченного на то съездом партии при наличии письменного согласия лица быть уполномоченным представителем. Число уполномоченных представителей определяется политической партией, однако их общее число не может превышать 500 представителей. Полномочия уполномоченных представителей определяются в решении органа политической партии о назначении уполномоченных представителей, нормами Федерального закона и правовых актов ЦИК России. Применительно к уполномоченному представителю политической партии, ее регионального отделения в решении дополнительно указывается, что он имеет право подписи финансовых (расчетных) документов.

Список уполномоченных представителей политической партии представляется в ЦИК России в печатном и машиночитаемом виде по установленной ею форме. В списке указываются личные и паспортные данные гражданина, его место работы, службы или род занятий, номер телефона. К списку прилагается письменное согласие каждого включенного в список лица на осуществление обязанностей уполномоченного представителя данной политической партии.

Уполномоченные представители политических партий их региональных отделений по финансовым вопросам подлежат регистрации соответственно ЦИК России, избирательной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации. Срок их полномочий начинается со дня их назначения и истекает в момент утраты своего статуса всеми кандидатами, включенными в федеральный список кандидатов, выдвинутый данной политической партией, но не позднее дня официального опубликования общих результатов выборов депутатов Государственной Думы. Политическая партия в лице свое-

го уполномоченного на то органа вправе в любое время прекратить полномочия своего уполномоченного представителя, письменно известив об этом ЦИК России, избирательную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации. Копия соответствующего решения органа партии направляется в соответствующую избирательную комиссию, а также в филиал Сбербанка России, в котором политическая партия, ее региональное отделение открыла (открыло) специальный избирательный счет своего избирательного фонда.

Относительно полномочий уполномоченного представителя политической партии следует отметить, что в избирательных законах в общей форме закреплена норма о том, что уполномоченный представитель представляет соответствующую политическую партию по вопросам, связанным с ее участием в выборах (см., например, часть 1 статьи 35 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы). В последующих статьях установлены отдельные полномочия уполномоченного представителя. Более подробно порядок назначения, правовой статус и конкретные полномочия указанных лиц определены в Разъяснениях ЦИК России порядка регистрации уполномоченных представителей политических партий по финансовым вопросам, уполномоченных представителей региональных отделений политических партий по финансовым вопросам, их полномочий при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва, утвержденных постановлением ЦИК России от 17 мая 2007 года № 11/79-5*.

В частности, уполномоченный представитель политической партии на выборах депутатов Государственной Думы выполняет следующие полномочия:

представляет в ЦИК России выдвинутый съездом политической партии федеральный список кандидатов вместе с пакетом документов, перечисленных в частях 3 и 4 статьи 38 Федерального закона;

получает в ЦИК России письменное подтверждение о принятии ЦИК России указанных выше документов;

вправе обжаловать соответственно в Верховный Суд Российской Федерации, в суд субъекта Российской Федерации решение ЦИК России об отказе в регистрации уполномоченных представителей политической партии по финансовым вопросам, решение избирательной

* Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2007. № 6. С. 88–97.

комиссии субъекта Российской Федерации об отказе в регистрации уполномоченных представителей регионального отделения политической партии по финансовым вопросам;

подписывает подписные листы с подписями избирателей в поддержку выдвинутого политической партией федерального списка кандидатов;

подсчитывает общее количество подписей избирателей в поддержку выдвинутого данной политической партией федерального списка кандидатов, в том числе собранных по субъектам Российской Федерации, за пределами Российской Федерации;

подписывает протокол об итогах сбора подписей избирателей;

представляет ЦИК России для регистрации кандидата пакет документов, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 42 Федерального закона в установленный законом срок;

получает в ЦИК России документ, подтверждающий принятие указанных документов для регистрации федерального списка кандидатов с указанием даты и времени их принятия;

присутствует при проведении случайной выборки подписных листов в поддержку федерального списка кандидатов для проверки и при их проверке;

получает в ЦИК России итоговый протокол о проверке подписных листов не менее чем за двое суток до дня заседания ЦИК России, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации федерального списка кандидатов, выдвинутого данной партией;

в случае отказа в регистрации федерального списка кандидатов, получает в ЦИК России копию решения ЦИК России с изложением оснований отказа в течение суток с момента принятия решения;

вправе обжаловать в Верховный Суд Российской Федерации решение ЦИК России о регистрации любого федерального списка кандидатов, а также об отказе в регистрации федерального списка кандидатов, выдвинутого представляемой им политической партией;

вправе участвовать в жеребьевках, проводимых ЦИК России, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, связанных с определением даты и времени выхода в эфир, опубликования материалов предвыборной агитации политической партии, выдвинувшей и зарегистрировавшей федеральный список кандидатов, ее регионального отделения;

проводит предвыборную агитацию, распространяет агитационные материалы;

выполняет другие полномочия, предусмотренные федеральным законодательством о выборах и решением съезда политической партии.

Уполномоченный представитель политической партии имеет право получить в избирательной комиссии субъекта Российской Федерации список избирательных участков с указанием их границ, адресов и телефонов территориальных и участковых избирательных комиссий, адресов помещений для голосования.

А в перечень полномочий уполномоченных представителей политической партии по финансовым вопросам, уполномоченных представителей региональных отделений политических партий по финансовым вопросам согласно упомянутым разъяснениям ЦИК России могут входить следующие действия:

- открытие специального избирательного счета;

- распоряжение денежными средствами избирательного фонда, включая выдачу поручений о перечислении средств (выдачи наличными) со специального избирательного счета, возврат средств со специального счета гражданам и юридическим лицам, их направившим, а также пропорциональное распределение остатков денежных средств в специальном избирательном счете;

- учет денежных средств избирательного фонда, включая получение в филиале Сбербанка России – держателе специального избирательного счета, выписок по специальному избирательному счету и получение первичных финансовых документов;

- контроль за формированием и расходованием денежных средств избирательного фонда, возврат (перечисление в доход федерального бюджета) пожертвований, поступивших с нарушением установленного порядка;

- представление в избирательную комиссию финансовых отчетов и первичных финансовых документов, подтверждающих поступление и расходование средств на специальном избирательном счете;

- закрытие специального избирательного счета;

- право заключения и расторжения договоров, связанных с финансированием избирательной кампании;

- право подписи первичных учетных документов, контроль за их своевременным и надлежащим оформлением, а также за законностью совершаемых финансовых операций;

- право использования печати для заверения финансовых документов;

право представления интересов политической партии, ее регионального отделения в соответствующих избирательных комиссиях, судах и других государственных органах и организациях.

В доверенности, выдаваемой уполномоченному представителю политической партии, ее регионального отделения руководящим органом политической партии и удостоверенной нотариально, могут быть указаны и другие полномочия, касающиеся деятельности политической партии, ее регионального отделения по финансированию своей избирательной кампании. Не указанные в доверенности действия считаются не порученными.

Другой весьма значительной фигурой, представляющей интересы политической партии в избирательном процессе является член избирательной комиссии с правом совещательного голоса (см. приложение: схема 7). В избирательных законах, принятых в 2002 и в последующих годах, этот институт получил дальнейшее развитие. По ранее действовавшему законодательству по выборам депутатов Государственной Думы члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса назначались только зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, избирательными блоками, зарегистрировавшими федеральные списки кандидатов либо выдвинувшими и зарегистрировавшими кандидатов по одномандатным округам. Теперь это право закреплено за политическими партиями со дня представления документов для регистрации в ЦИК России.

При этом политическая партия, выдвинувшая и зарегистрировавшая федеральный список кандидатов, вправе назначить по одному члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса в каждую избирательную комиссию, действующую на выборах депутатов Государственной Думы – от ЦИК России до участковых избирательных комиссий.

Установлено также, что членами избирательных комиссий с правом совещательного голоса не могут быть назначены лица, перечисленные в части 2 статьи 22 Федерального закона о выборах депутатов, в том числе депутаты законодательных (представительных) органов всех уровней, главы региональных и местных администраций, лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях, судьи, прокуроры, работники аппаратов избирательных комиссий, доверенные лица политических партий.

Правовой статус члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, в отличие от доверенного лица, достаточно подробно прописан в Федеральном законе. Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса обладает, как зафиксировано в законе, равными правами с членом избирательной комиссии с правом решающего голоса, за исключением права:

- выдавать и подписывать избирательные бюллетени, открепительные удостоверения;

- участвовать в сортировке, подсчете и погашении избирательных бюллетеней;

- составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов;

- участвовать в голосовании при принятии решения избирательной комиссией и подписывать решения комиссии;

- составлять протоколы об административных правонарушениях.

Тем не менее он вправе присутствовать при совершении указанных действий и, если считает нужным, обжаловать их в установленном законом порядке.

Член комиссии с правом совещательного голоса наделен значительными полномочиями, которые позволяют достойно представлять и защищать интересы назначившего его политической партии. В частности, он вправе участвовать на заседании соответствующей избирательной комиссии, выступать, задавать вопросы другим участникам заседания в рамках повестки дня и получать на них ответы, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей избирательной комиссии, и требовать по ним голосования. Кроме того, он вправе знакомиться с документами и материалами, непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях соответствующей и нижестоящей избирательных комиссий и получать копии этих материалов и документов (за исключением некоторых документов, перечисленных в Федеральном законе), требовать заверения указанных копий документов; вправе удостовериться в правильности сортировки избирательных бюллетеней по политическим партиям, а также обжаловать решения, действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую комиссию или в суд.

Политическая партия, выдвинувшая федеральный список кандидатов, вправе назначить до 1000 *доверенных лиц* (см. приложение: схе-

ма 14). Указанные лица назначаются политической партией при наличии письменного заявления гражданина о согласии быть доверенным лицом. Доверенные лица, назначенные в установленном порядке, подлежат регистрации ЦИК России в течение трех дней со дня получения письменного представления политической партии и заявления гражданина о согласии быть доверенным лицом. В представлении политической партии о назначении доверенных лиц должны содержаться указанные в законе сведения относительно каждой кандидатуры, предлагаемой в качестве доверенного лица. После регистрации в ЦИК России доверенные лица получают удостоверения установленного образца.

Полномочия доверенных лиц начинаются со дня их регистрации и заканчиваются с утратой своего статуса всеми кандидатами, выдвинутыми и зарегистрированными в составе федерального списка кандидатов, но не позднее дня официального опубликования общих результатов выборов в Государственную Думу, за исключением случаев досрочного отзыва политической партией, сложения доверенными лицами своих полномочий, а если проводится судебное разбирательство по жалобам, связанным с деятельностью кандидатов, политических партий, их доверенных лиц – не позднее дня вступления в силу окончательного решения суда.

Федеральный закон о выборах депутатов уточнил круг лиц, которые не могут быть назначены доверенными лицами. К ним отнесены кандидаты в депутаты и на выборные должности любого уровня, лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, главы местных администраций, работники аппаратов избирательных комиссий. Государственные и муниципальные служащие могут быть назначены доверенными лицами при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период исполнения обязанностей доверенного лица, что должно подтверждаться копией приказа (распоряжения) администрации (работодателя), которая представляется ЦИК России при регистрации доверенного лица.

Функции доверенных лиц в избирательном законодательстве очерчены весьма скупо: участвуют в избирательной кампании политической партии, в том числе осуществляют агитационную деятельность в пользу назначившей их политической партии. В отличие от прежнего порядка они не имеют полномочия наблюдателя. С учетом этого обстоятельства полномочия доверенных лиц, а равно и других

представителей кандидата, избирательного объединения более развернуто излагаются в подзаконном нормативном акте – Разъяснениях ЦИК России*.

Так, согласно Разъяснениям ЦИК России доверенные лица вправе: осуществлять в любых допустимых законом формах и законными методами агитационную и иную деятельность в поддержку своих избирательных объединений (политических партий), кандидатов в депутаты, представлять их предвыборные платформы (программы);

выступать на предвыборных собраниях, встречах с избирателями, участвовать в предвыборных дебатах и дискуссиях;

присутствовать на заседаниях избирательных комиссий;

находиться на избирательных участках при проведении голосования, подсчете голосов избирателей и подведении итогов голосования;

знакомиться с документами избирательных комиссий, а также с протоколами об итогах голосования, о результатах выборов;

обжаловать решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и присутствовать при рассмотрении жалоб;

получать необходимую помощь от государственных органов и органов местного самоуправления в подготовке и проведении предвыборных собраний, встреч с избирателями.

Рассматривая статус доверенного лица следует добавить, что оно имеет право по своему желанию уходить в неоплачиваемый отпуск на период осуществления полномочий доверенного лица. Администрация (работодатель), независимо от формы собственности предприятия, организации обязана предоставлять доверенному лицу по его просьбе неоплачиваемый отпуск на указанный период.

* См., например: Разъяснения о порядке деятельности доверенных лиц избирательных объединений, избирательных блоков, кандидатов в депутаты, членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, уполномоченных представителей избирательных объединений, избирательных блоков, наблюдателей, иностранных (международных) наблюдателей, представителей средств массовой информации при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва // Сборник законодательных и иных правовых актов по вопросам выборов в федеральные органы государственной власти и референдума Российской Федерации. М., 1997. С. 476–483. Данный документ принят в 1995 году применительно к выборам депутатов Государственной Думы второго созыва и формально утратил силу. Однако нельзя отказать в методическом значении указанных Разъяснений и для нынешних выборов депутатов Государственной Думы.

Политические партии, назначившие доверенных лиц, вправе в любое время отозвать их и назначить взамен других доверенных лиц, уведомив об этом ЦИК России, которая аннулирует выданные отзыванным доверенным лицам удостоверения. В то же время доверенное лицо вольно в любое время по собственной инициативе сложить свои полномочия, уведомив об этом политическую партию, назначившую данное доверенное лицо, и возвратив ЦИК России выданное ему удостоверение.

Существенную помощь политическим партиям, на заключительном этапе избирательной кампании оказывают назначаемые ими *наблюдатели* (см. приложение: схема 15). Наблюдателем признается гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью избирательной комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность комиссии по проверке правильности осуществления этих важнейших операций.

При проведении выборов в Государственную Думу Российской Федерации наблюдателей вправе назначать каждая политическая партия, зарегистрировавшая федеральный список кандидатов, из числа граждан Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом, за исключением выборных должностных лиц, депутатов, глав региональных и местных администраций, лиц, находящихся в их непосредственном подчинении, судей, прокуроров, членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

Юридическим документом, подтверждающим полномочия наблюдателя, служит направление, выдаваемое в письменной форме политической партией, интересы которой представляет данный наблюдатель. В нем, кроме данных о личности наблюдателя, указывается номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, куда он направляется. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

По действующему российскому законодательству наблюдение за выборами носит краткосрочный характер, то есть оно не распространяется на весь период избирательной кампании, а осуществляется только в день голосования, а также в дни досрочного голосования на избирательных участках, образованных на судах, на полярных станциях, в отдаленных или труднодоступных местностях.

С момента начала работы участковой избирательной комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования на указанных выше избирательных участках до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протоколов об итогах голосования, при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках наряду с другими лицами, указанными в части 1 статьи 29 Федерального закона, вправе присутствовать наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели. Указанные лица вправе присутствовать и в иных избирательных комиссиях при установлении ими итогов голосования, определении результатов выборов, составлении протоколов, а также при повторном подсчете голосов избирателей. Доступ наблюдателей и других лиц в помещение участковой избирательной комиссии, а также в помещение для голосования обеспечивается беспрепятственно независимо от их расположения, включая воинские части, места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых. Однако не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении одной комиссии (помещении для голосования) двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одной политической партии (п. 8 ст. 30 рамочного Федерального закона).

В федеральных законах о выборах и Разъяснениях ЦИК России четко зафиксированы права наблюдателей, а также действия, которые они не вправе совершать.

Так, наблюдатель вправе знакомиться со списками избирателей, с протоколами избирательной комиссии, в которую он направлен, и нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и прилагаемыми к ним документами, иными документами; наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней, подсчетом голосов на расстоянии и в условиях, обеспечивающих ему обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей, составлением протоколов об итогах голосования и иных документов; визуально знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем; обращаться к председателю и другим руководителям участковой избирательной комиссии с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования; получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии протоколов об итогах голосования, о результатах выборов и приложенных к ним документов, а также иных документов, поступивших в комиссию либо составленных комиссией в день голосования, списки лиц, присутст-

вовавших при голосовании, либо изготавливать копии указанных протоколов и документов, требовать от комиссии заверения указанных копий; присутствовать при повторном подсчете голосов в соответствующих комиссиях; обжаловать решения и действия (бездействие) избирательной комиссии, в которую он направлен, непосредственно вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

Наблюдателю запрещается выдавать избирателям избирательные бюллетени; расписываться за избирателя в получении избирательных бюллетеней; заполнять их, в том числе и по просьбе избирателя; нарушать тайну голосования; участвовать в подсчете избирательных бюллетеней, в принятии решений избирательной комиссией; совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии; проводить предвыборную агитацию. Наблюдатель, а равно и иные лица, нарушающие законодательство о выборах, удаляются из помещения для голосования по решению избирательной комиссии.

§5. Кандидаты в депутаты Государственной Думы в избирательном процессе

С точки зрения интересов народа важнейшей фигурой любой избирательной кампании являются кандидаты в депутаты, на выборную должность. Именно кандидаты в конечном счете являются предметом выбора, а потому фокусируют в себе внимание избирателей. Вокруг них завязывается вся интрига избирательной кампании. Кандидаты выступают не только в личном качестве. За каждым из них, как правило, стоят значительные по числу организованные группы избирателей в лице политических партий, общественных объединений, политических движений либо групп избирателей.

Термин “кандидат” действующее избирательное законодательство применяет как родовое понятие, объединяющее как кандидата, так и зарегистрированного кандидата (пункт 35 статьи 2 рамочного Федерального закона). Тем не менее, правовой статус кандидата и зарегистрированного кандидата принципиально различается. Самое существенное в статусе кандидата – повышенная охрана его трудовых и личных прав и иные гарантии предвыборной деятельности установлены и действуют только в отношении зарегистрированных кандидатов. Что же касается прав кандидата до его регистрации соответствующей избирательной комиссией (на выборах депутатов Государственной Думы – до регистрации ЦИК России федерального списка

кандидатов), они мало чем отличаются от правового положения обычного избирателя. Законодательством установлены только некоторые запреты и ограничения отдельным кандидатам в их предвыборной деятельности, связанные со спецификой их должностного положения и профессии.

Например, в силу статьи 46 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, кандидаты, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, или находящиеся на государственной или муниципальной службе, а также являющиеся членами органов управления организаций, независимо от формы собственности, за исключением политических партий, должностными лицами организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, либо работающие в таких организациях в период избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения. В этой же статье перечисляются действия, которые подпадают под понятие “использование преимуществ должностного или служебного положения”. Однако эти ограничения не должны препятствовать осуществлению депутатами, другими выборными должностными лицами, баллотирующимися на следующий срок полномочий, своих депутатских и должностных полномочий.

Должностным лицам, журналистам, иным творческим работникам организаций, осуществляющих выпуск СМИ, если указанные лица являются кандидатами либо уполномоченными представителями или доверенными лицами политических партий запрещается участвовать в освещении избирательной кампании через СМИ.

Отмеченные ограничения в равной мере распространяются как на кандидатов, так и на зарегистрированных кандидатов.

При проведении выборов депутатов Государственной Думы кандидатом признается лицо, включенное в федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией либо зарегистрированное ЦИК России в качестве кандидата в составе федерального списка кандидатов.

Гражданин Российской Федерации приобретает статус кандидата с момента принятия ЦИК России постановления о заверении федерального списка кандидатов, выдвинутого в установленном законом порядке политической партией и выдачи ею заверенной копии списка кандидатов уполномоченному представителю политической партии.

Кандидат утрачивает права и освобождается от обязанностей, которые связаны со статусом кандидата, с момента официального опубликования общих данных о результатах выборов, а при досрочном выбытии – с даты выбытия.

Федеральным законодательством о выборах подробно урегулирован порядок утраты кандидатского статуса в связи с досрочным выбытием по различным основаниям*.

Для свободной и активной предвыборной деятельности зарегистрированному кандидату гарантируются повышенная охрана его социального положения, трудовых прав и личной неприкосновенности, а также предоставляются некоторые льготы материального характера, которые образуют важнейшую часть его правового статуса.

Кандидат со дня регистрации ЦИК России соответствующего федерального списка кандидатов до дня официального опубликования общих результатов выборов депутатов Государственной Думы пользуется правом на освобождение от работы, службы, учебных занятий в любой день и на любое время в течение этого срока. Основанием для освобождения кандидата от работы, службы, военных сборов, учебных занятий является его письменное заявление. В отличие от ранее действовавшего законодательства новый Федеральный закон о выборах депутатов Государственной Думы не предусматривает выплату кандидату избирательной комиссией денежной компенсации за дни отсутствия на работе, на службе. Однако время участия зарегистрированного кандидата в выборах засчитывается в трудовой стаж по той специальности, по которой он работал до регистрации кандидатом. Со дня регистрации до окончания избирательной кампании кандидат по инициативе администрации (работодателя) не может быть уволен с работы, со службы, отчислен из образовательного учреждения или без его согласия переведен на другую работу, в том числе на работу в другую местность, а также направлен в командировку, призван на военную службу и военные сборы или направлен на альтернативную гражданскую службу.

Решения о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы, привлечения его в качестве обвиняемого по уголовному делу могут быть приняты только с согласия Председателя Следственного комитета при

* См.: части 1–3 статьи 49, часть 4 статьи 44 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы.

Прокуратуре Российской Федерации. Ходатайство перед судом об избрании меры пресечения, заключения под стражу в отношении зарегистрированного кандидата может быть возбуждено также с согласия Председателя Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации. Зарегистрированный кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия Генерального прокурора Российской Федерации. При даче соответствующего согласия Председатель Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации, Генеральный прокурор Российской Федерации обязаны известить об этом Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

Ранее зарегистрированным кандидатам, в том числе в составе федерального списка кандидатов, возмещались транспортные расходы, произведенные со дня их регистрации до дня официального опубликования общих результатов выборов, за исключением расходов за пользование такси и заказными рейсами. Теперь нормы о транспортных льготах кандидатам исключены из избирательного законодательства.

Завершая параграф о кандидатах в депутаты Государственной Думы как субъектах избирательного процесса, следует заметить, что статус кандидата, баллотирующегося в составе федерального списка кандидатов (при пропорциональной системе выборов), существенно отличается от статуса кандидата, выдвинутого и зарегистрированного в одномандатном (многомандатном) избирательном округе (при мажоритарной системе выборов).

Последний выступает перед избирателями и другими участниками выборов в личном качестве и наделен более широким кругом прав и обязанностей, а первый такими возможностями не обладает.

Так, в отличие от кандидата – одномандатника, кандидат – списочник не вправе создавать собственный избирательный фонд и распоряжаться его денежными средствами; он лишен права иметь собственных представителей, помогающих ему вести избирательную кампанию; уполномоченного представителя по финансовым вопросам, доверенных лиц, членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей. Кандидат, баллотирующийся в составе федерального списка кандидатов политической партии, по сути дела, не имеет возможности вести предвыборную агитацию среди избирателей в личном качестве, а именно: иметь собственную предвыборную программу, выпускать печатные и аудиовизуальные агитаци-

онные материалы, ему не представляется эфирное время и печатная площадь для ведения предвыборной агитации в личном качестве. Такой кандидат может участвовать в агитационных акциях только от имени и в рамках предвыборной платформы политической партии, в федеральном списке кандидатов которой он состоит.

Все это в значительной степени обезличивает кандидата перед избирателями, существенно ослабляет его возможности в избирательной кампании и в последующей политической деятельности в качестве депутата Государственной Думы.

§6. Статус средств массовой информации в избирательном процессе

С учетом возрастающей роли СМИ в избирательном процессе новейшее российское законодательство о выборах, а равно и законодательство о референдумах, в отличие от советского периода, уделяет гораздо больше внимания правовому регулированию функций и полномочий прессы, телевидения и радио в информационном обеспечении выборов и референдумов. Достаточно отметить, что Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, являющийся базовым в регулировании избирательных и референдумных правоотношений, в 26 статьях из 84 затрагивает различные аспекты участия СМИ в избирательной кампании референдума. Подобные нормы широко представлены и в Федеральном законе “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”, отражают особенности участия СМИ в кампании по выборам депутатов законодательной палаты российского парламента.

Характерно, что Федеральный закон о выборах депутатов Государственной Думы впервые среди актов избирательного законодательства полномочиям представителей СМИ в избирательном процессе посвятил отдельную статью (ст. 32). Хотя далеко не все функции и полномочия представителей СМИ нашли в ней отражение. Многие полномочия СМИ содержатся в других статьях закона. Кроме того, вопросы участия СМИ и журналистов в избирательном процессе, их взаимодействие с избирательными комиссиями, избирательными объединениями, политическими партиями, кандидатами в депутаты и на выборные должности находят решение в отдельных указах Президента Российской Федерации, нормативных актах ЦИК России.

Обширная практика телевидения, радио, прессы позволяет выделить следующие основные направления участия СМИ в выборах и референдумах:

осмысление и освещение проблем, связанных с обновлением и становлением российского избирательного законодательства, правовым регулированием различных институтов избирательного права и процесса, а также организации и проведения референдумов;

широкое и последовательное освещение хода избирательной кампании, подготовки к референдуму и их итогов;

решение организационных и технологических вопросов, связанных с предоставлением бесплатного и платного эфирного времени, печатных площадей избирательным объединениям, кандидатам в депутаты и выборные должности, инициативным группам по проведению референдума, и иным группам референдума, а также гражданам и общественным объединениям для ведения предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума;

осуществление широкого общественного контроля за ходом избирательного процесса, подготовки к референдуму, за соблюдением организаторами выборов, референдума и другими участниками избирательного процесса, референдума законодательства о выборах и референдуме.

Относительно первого направления деятельности СМИ следует заметить, что оно не закреплено законодательно, а осуществляется ими в инициативном порядке в силу большой политической значимости проблем формирования законодательной и исполнительной ветвей власти как в центре, так и в субъектах Российской Федерации и заинтересованности различных политических сил в выгодных им вариантах устанавливаемых государством избирательных систем.

Практика свидетельствует, что еще задолго до официального старта избирательной кампании СМИ, особенно центральные, активно включаются в обсуждение проблем проведения выборов Президента Российской Федерации, формирования палат Федерального Собрания, законодательных (представительных) органов и глав муниципальных образований субъектов Федерации и других выборных органов. Так было накануне всех циклов избирательных кампаний федерального и регионального уровней, прошедших с 1993 года по настоящее время.

Предметом внимания СМИ являются различные аспекты организации выборов: дата их проведения, подходы к образованию избирательных округов, процедура сбора подписей избирателей и их оценка, финансирование избирательной кампании, роль и функции политических партий и общественных объединений в избирательном процессе, формирование и полномочия избирательных комиссий, пресловутый 7-процентный заградительный барьер, который должны преодолеть избирательные объединения для участия в распределении депутатских мандатов и другие проблемы.

В условиях подготовки нового Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, ожидания очередных парламентских выборов особенно оживленно обсуждался вопрос применения различных избирательных систем: пропорциональной, мажоритарной либо пропорционально-мажоритарной (смешанной) при выборах нижней палаты российского парламента. Не менее активно дебатировались также проблемы указанного выше уровня заградительного барьера (доступа избирательных объединений к участию в распределении депутатских мандатов), вопросы участия СМИ в предвыборной агитации и другие актуальные вопросы избирательного права и процесса.

Аналитическая работа СМИ способствует сосредоточению внимания государственных органов и общественности на разрешении правовых, организационных, материально-технических аспектов выборов, совершенствованию избирательного законодательства, осмыслению значения конституционной смены власти для демократического развития государства.

Более предметная работа СМИ по предвыборной тематике, естественно, проводится в период самой избирательной кампании. Пресса, телевидение, радио обеспечивают широкое и последовательное освещение хода подготовки к выборам в соответствии с календарными сроками избирательных действий. Функции СМИ, связанные с освещением избирательного процесса, теперь в значительной мере урегулированы законом.

Эта деятельность СМИ базируется прежде всего на конституционных нормах о запрете цензуры, свободе массовой информации, права каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ст. 29), нашедших развитие и конкретизацию в комплексе федеральных законов, регулирующих порядок функционирования СМИ и правоот-

ношения в сфере производства и распространения информации*, постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации**.

В соответствии с этим законодательством государственные и муниципальные СМИ вправе и обязаны опубликовать (передавать в эфир) сообщения о:

назначении выборов, а равно и о перенесении даты голосования, если таковое имеет место;

схеме образованных избирательных округов, включая их графическое изображение;

списке избирательных участков с указанием их границ и номеров, мест нахождения участковых избирательных комиссий и помещений для голосования;

зарегистрированных кандидатах, зарегистрированных списках кандидатов от избирательных объединений (политических партий);

поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений;

времени и месте голосования на выборах;

результатах выборов по федеральному избирательному округу, а также полные официальные данные об итогах выборов.

Решения избирательных комиссий, а также исходящая от них иная информация, связанная с выборами, подлежат опубликованию (обнародованию) государственными, муниципальными СМИ – за счет средств их текущего финансирования, то есть бесплатно. Эти документы и сведения передаются также и в иные СМИ.

Что касается негосударственных СМИ, то публикация ими материалов, связанных с избирательной кампанией, носит факультативный характер. Тем не менее большинство из них систематически информирует население о ходе избирательной кампании и их результатах.

Наиболее значимым и сложным, с точки зрения организационно-правового содержания, направлением деятельности СМИ в период избирательных кампаний является их участие в предвыборной агита-

* См.: Законодательство Российской Федерации о средствах массовой информации. Серия “Журналистика и право”, выпуск 2, М.: Фирма “Гардарика”, 1996.

** См., например: постановление КС РФ от 30 октября 2003 года № 15 по делу о проверке отдельных положений рамочного Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав граждан, регламентирующих информационное обеспечение выборов в связи с запросом группы депутатов и жалобами граждан // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2003. № 6.

ции. Вместе с тем этот справедливый вывод не следует понимать дословно. Дело в том, что СМИ от своего имени агитацию не ведут, ибо по закону не признаются субъектами агитационной деятельности. Они, в рамках действующего законодательства, тесно взаимодействуя с избирательными комиссиями, лишь участвуют в решении организационных и технологических вопросов, связанных с предоставлением бесплатного и платного эфирного времени, печатных площадей специальным субъектам агитационной деятельности – политическим партиям, их региональным группам кандидатов. Словом, в определенных законом условиях СМИ предоставляют субъектам агитационной деятельности эфирное время и печатные площади для ведения агитации.

Вопросы, связанные с проведением предвыборной агитации через СМИ, как стадии избирательного процесса, рассматриваются в параграфе 3 главы 2 этой книги. Поэтому здесь ограничимся лишь констатацией того, что обеспечение предвыборной агитации через телевидение, радио, периодическую печать является важнейшей формой участия СМИ в избирательной кампании и кампании по проведению референдума. Одновременно эта сфера составляет специфический и достаточно сложный предмет взаимодействия СМИ и организаторов выборов и референдумов. Вот почему избирательные законы этому институту уделяют значительное место, отводя информированию избирателей и предвыборной агитации, как правило, специальную главу, а избирательные комиссии дают разъяснения законодательства, регламентирующего порядок поведения предвыборной агитации через электронные и печатные СМИ.

Анализируя формы участия информационных структур в избирательных кампаниях и кампаниях по проведению референдумов, следует подчеркнуть, что СМИ, кроме исполнения аналитической, информационной, прогностической, разъяснительной, организующей и мобилизующей функций, выступают действенным инструментом общественного контроля* за ходом этих важных политических кампаний, за соблюдением законности в решениях и действиях избирательных комиссий, комиссий референдумов, избирательных объединений, политических партий, отдельных кандидатов, всех участников референдума, всего избирательного процесса.

* На это обстоятельство правильно указывает М.А. Федотов. См.: Законодательство Российской Федерации о средствах массовой информации. М: Фирма "Гардарика", 1996. С. 261.

Эта общественно значимая функция СМИ пока не нашла формального закрепления в законодательстве. К сожалению, она также не получила должного осмысления и развития и в специальной литературе. Тем не менее она вытекает из общего смысла правовых норм, регламентирующих участие СМИ в процессе выборов и референдума, и содержания их деятельности в период этих массовых политических кампаний.

Новейшее законодательство демократической России о выборах и референдумах существенно расширило возможности СМИ по осуществлению контроля за избирательным процессом, подготовкой референдума. Так, рамочный Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» содержат более десятка конкретных норм, представляющих журналистам СМИ осуществлять реальный общественный контроль за осуществлением избирательных действий, действий по подготовке референдума всеми участниками выборов и референдума.

Представители СМИ вправе присутствовать на заседаниях избирательных комиссий, комиссий референдума всех уровней, в том числе и при подведении итогов голосования и повторном подсчете голосов, если он проводится по решению вышестоящей избирательной комиссии, комиссии референдума.

Статья 86 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы устанавливает обязанность избирательной комиссии любого территориального уровня предоставлять представителям СМИ, иным заинтересованным лицам для ознакомления итоги голосования по каждому избирательному участку, каждой территории, каждому субъекту Российской Федерации в объеме данных, содержащихся в протоколах соответствующих избирательных комиссий и непосредственно нижестоящих комиссий.

Что касается обязанностей СМИ, то главной среди них является обеспечение гласности избирательного процесса, процесса референдума, а именно обязанность государственных, муниципальных СМИ обнародовать информацию, исходящую от избирательных комиссий, комиссий референдума на бесплатной основе. Негосударственные СМИ обнародывают подобного рода документы на факультативных началах.

СМИ, в том числе и негосударственные, обязаны предоставлять избирательным комиссиям, комиссиям референдума по их запросам необходимые сведения и материалы, давать ответы на их обращения в установленные законами сроки.

Таким образом, новейшее избирательное законодательство существенно укрепило позиции СМИ в избирательном процессе. Нынешний правовой статус позволит представителям прессы, телевидения, радио быть активными участниками избирательных кампаний, кампаний по проведению референдумов, обеспечивать демократический принцип гласности, прозрачность решений и действий организаторов выборов, осуществлять широкий и действенный общественный контроль за ходом выборов и референдума на всех уровнях.

Глава 3

Основные стадии процесса выборов депутатов Государственной Думы

Процесс выборов депутатов Государственной Думы состоит из предусмотренных избирательным законом последовательно сменяющихся друг друга стадий, берущих начало от назначения выборов до подсчета голосов избирателей, установления результатов выборов и их опубликования.

Следует заметить, что в рамках стадий избирательного процесса различаются этапы, представляющие собой менее значительные по объему и продолжительности избирательные действия*. Так, в пределах стадии выдвижения и регистрации федеральных списков кандидатов в процессе выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации можно выделить этапы: 1) выдвижение федерального списка кандидатов на съезде политической партии и его представление вместе с другими документами, указанными в законе, в ЦИК России; 2) сбор подписей избирателей либо внесения избирательного залога в поддержку выдвижения федерального списка кандидатов; 3) проверка ЦИК России соблюдения требований Федерального закона при выдвижении списка кандидатов, в том числе достоверности и действительности подписей избирателей и других сведений, представленных уполномоченным представителем политической партии; 4) принятие решения ЦИК России о регистрации федерального списка кандидатов либо об отказе в таковом. При детальном рассмотрении можно обнаружить ряд этапов и в рамках других стадий избирательного процесса.

С учетом вышеуказанных обстоятельств в настоящей главе рассматриваются наиболее важные и сложные стадии избирательного про-

* На это обстоятельство обоснованно обращается внимание авторами учебного пособия "Избирательное право Российской Федерации", Иркутск: Изд-во ВСЦПИ, 2001. С. 191 (авторы главы *С.Д. Князев, А.А. Яшин*).

цесса: выдвижение и регистрация федеральных списков кандидатов, предвыборная агитация, проведение голосования, подсчет голосов избирателей и определение результатов выборов и некоторые другие избирательные действия, сопровождающие основные стадии избирательного процесса.

§1. Выдвижение и регистрация федеральных списков кандидатов в депутаты Государственной Думы

Выдвижение и регистрация федеральных списков кандидатов представляет собой наиболее сложную, трудоемкую, продолжительную и в то же время политически значимую и ответственную часть избирательной кампании (см. приложение: таблица 3). Именно на этой стадии избирательной кампании после многочисленных организационно-технических избирательных действий, носящих общий, нейтральный к политическим игрокам характер, наконец, определяются конкретные лица, которые в скором будущем могут стать депутатами Государственной Думы.

Новый Федеральный закон о выборах депутатов Государственной Думы, введя чисто пропорциональную систему выборов, предельно сузил круг субъектов, имеющих право выдвигать кандидатов, и установил, что кандидаты в депутаты Государственной Думы выдвигаются исключительно в составе федеральных списков кандидатов. Согласно новому закону единственным субъектом, наделенным правом выдвигать федеральный список кандидатов, является зарегистрированные в установленном порядке партии, список которых составляет и публикует в официальной печати Федеральная регистрационная служба не позднее чем через три дня со дня обнародования Указа Президента Российской Федерации о назначении выборов в Государственную Думу*. Указанный список политических партий размещается также в сети "Интернет" и в соответствии с Федеральным законом передается в ЦИК России.

Политические партии участвуют в выборах на равных основаниях. Каждая политическая партия, вошедшая в список политических партий имеющих право участвовать в данной федеральной избирательной кампании, в том числе выдвигать федеральные списки кандидатов, по состоянию на день официального опубликования решения

* См.: Российская газета. 2007. 5 сент.

о назначении выборов депутатов Государственной Думы, вправе выдвигать только один список кандидатов.

Выдвижение федерального списка кандидатов производится в соответствии с нормами Федерального закона о выборах, Федерального закона «О политических партиях» и уставом политической партии, тайным голосованием на съезде политической партии в промежутке времени не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов, то есть в течении 20 дней. Решение съезда партии о выдвижении федерального списка кандидатов оформляется протоколом съезда.

Политическая партия вправе включать в федеральный список кандидатов лиц, не являющихся членами данной политической партии, за исключением лиц, являющихся членами политической партии. Указанные лица могут составлять до 50 процентов от общего числа кандидатов, включенных в федеральный список кандидатов.

Федеральный список кандидатов, выдвинутый съездом политической партии, заверяется подписью лица, уполномоченного на то уставом политической партии или решением уполномоченного органа политической партии, и печатью политической партии.

Федеральный закон о выборах депутатов Государственной Думы предъявляет определенные требования к структуре федерального списка кандидатов. Общее число кандидатов в списке кандидатов, выдвигаемых политической партией по федеральному избирательному округу, не может превышать 600 человек. Состав федерального списка кандидатов и порядок размещения в нем кандидатов определяется политической партией. Список кандидатов должен быть разбит (полностью или частично) на региональные группы кандидатов, соответствующие субъекту Российской Федерации, группе субъектов Российской Федерации, части территории субъекта Российской Федерации. При этом число избирателей на территории группы субъектов Российской Федерации, которой соответствует региональная группа кандидатов, не может превышать 3 миллиона, а число избирателей, зарегистрированных на части территории субъекта Российской Федерации, которой соответствует региональная группа кандидатов, не может быть менее 650 тысяч.

Региональная группа кандидатов может соответствовать части территории субъекта Российской Федерации при условии, что численность зарегистрированных на всей территории данного субъекта Российской Федерации избирателей превышает 1,3 миллиона человек.

Границы частей территории субъектов Российской Федерации, которым могут соответствовать региональные группы кандидатов, определяет ЦИК России в сроки и по нормативам, определенным в Федеральном законе о выборах, и публикует в печати. Число региональных групп кандидатов не может составлять менее восьмидесяти. Региональные группы кандидатов, соответствующие определенным территориям, составляют региональную часть федерального списка кандидатов. Каждой региональной группе кандидатов присваивается порядковый номер и указывается, какому субъекту Российской Федерации, какой группе субъектов Российской Федерации, части территории субъекта Российской Федерации соответствует каждая региональная группа кандидатов.

Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать все субъекты Российской Федерации.

Во исполнение вышеперечисленных норм Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы ЦИК России постановлением от 8 августа 2007 года № 23/186-5, исходя из численности избирателей, зарегистрированных на территории субъектов Российской Федерации и Российской Федерации в целом на 1 июля 2007 года, определил перечень частей территорий 26 субъектов Российской Федерации и их границы с указанием их наименований и наименований, входящих в них административно-территориальных единиц и муниципальных образований, которым могут соответствовать региональные группы кандидатов федеральных списков кандидатов политических партий при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва. Общее число частей территорий, указанных 26 субъектов Российской Федерации, которым могут соответствовать региональные группы кандидатов, составляет 94 и колеблется от 2 (Республика Дагестан, Приморский край, Ставропольский край, Воронежская область, Иркутская область, Омская область, Оренбургская область, Тульская область) до 10 (г. Москва). Число субъектов Российской Федерации, территории которых не разделены на части составляет 59. Таким образом, согласно утвержденной ЦИК России схеме максимальное число территорий, где могут быть образованы региональные группы кандидатов политических партий составляет 153 единицы*.

* См.: Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2007. № 12. С. 34–101.

В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более трех кандидатов. Кандидат может упоминаться в федеральном списке только один раз и может быть включен только в один федеральный список кандидатов.

Следует обратить внимание на то, что порядок размещения кандидатов в федеральном списке кандидатов имеет решающее значение при распределении депутатских мандатов. Так, согласно части 12 статьи 82 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы депутатские мандаты, полученные избирательным объединением, распределяются в соответствии с порядком размещения кандидатов в федеральном списке кандидатов, установленным при регистрации этого списка в ЦИК России и рассматриваемым как порядок очередности получения депутатских мандатов. Это правило одинаково распространяется как на общефедеральную, так и на региональную часть списка кандидатов.

Рассматривая порядок выдвижения кандидатов, заслуживает быть отмеченным то обстоятельство, что в связи с отменой системы одномандатных избирательных округов и иных способов выдвижения кандидатов, кроме выдвижения их в составе партийных списков, Федеральный закон о выборах депутатов Государственной Думы предусмотрел гарантии реализации пассивного избирательного права граждан при проведении выборов депутатов Государственной Думы*. Они заключаются в следующем (см. приложение: схема 10). Согласно статье 37 Федерального закона, каждый гражданин, обладающий пассивным избирательным правом, не позднее чем через три дня со дня официального опубликования решения о назначении выборов вправе обратиться в любое региональное отделение любой политической партии с предложением включить его в федеральный список кандидатов, выдвигаемый этой политической партией. В случае поддержки этой кандидатуры не менее чем десятью членами политической партии, которые состоят в данном региональном отделении, она должна быть рассмотрена на конференции (общем собрании) регионального отделения политической партии при решении вопросов, связанных с участием политической партии в выборах. Если кандидатура гражданина будет поддержана конференцией (общим собранием) регионального отделения политической партии, она подлежит рас-

* См.: статью 37 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

смотрению на съезде политической партии при решении вопроса о выдвижении федерального списка кандидатов наравне с иными кандидатурами, которые предлагаются к включению в федеральный список кандидатов.

Нарушение политической партией вышеизложенных требований закона влечет ответственность в соответствии с Федеральным законом “О политических партиях” (см. приложение: схема 10).

К этому следует добавить, что в случае отсутствия обращений граждан политическая партия вправе и по собственной инициативе рассматривать вопрос о включении гражданина, не являющегося членом данной политической партии, а также иной политической партии, в выдвигаемый ею федеральный список кандидатов при наличии письменного заявления этого гражданина о согласии баллотироваться в составе федерального списка кандидатов данной политической партии.

На основании вышеизложенных норм Федерального закона политическими партиями по данным оперативного учета Управления по вопросам организации избирательного процесса Аппарата ЦИК России по состоянию на 23 октября 2007 года в выдвинутые ими федеральные списки кандидатов включено всего 914 беспартийных кандидатов, в том числе 14 по инициативе граждан (самовыдвиженцев). В частности, политической партией “ЕДИНАЯ РОССИЯ” удовлетворено 8, политическими партиями “СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: РОДИНА/ПЕНСИОНЕРЫ/ЖИЗНЬ”, ЛДПР, АПР, “ЯБЛОКО” – по одному обращению беспартийных граждан о включении их в федеральный список кандидатов, выдвигаемый данной политической партией. Остальные 900 беспартийных кандидатов включены в федеральный список кандидатов по инициативе самих политических партий с письменного согласия граждан баллотироваться по списку кандидатов данной партии.

После выдвижения съездом партии надлежащим образом оформленный федеральный список кандидатов подлежит представлению уполномоченным представителям политической партии в ЦИК России не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов. Список должен содержать указанные в законе данные о каждом кандидате, включенном в список.

Одновременно с федеральным списком кандидатов представляется перечень документов, указанный в частях 1, 3 и 4 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы.

ЦИК России в семидневный срок рассматривает представленные документы и выдает уполномоченному представителю политической партии заверенную копию федерального списка кандидатов либо отказывает в заверении списка, о чем уполномоченному представителю партии выдается мотивированное решение ЦИК России.

Основанием для отказа в заверении федерального списка кандидатов являются отсутствие документов, требуемых законом о выборах, нарушение установленного законом порядка выдвижения списка кандидатов.

Отказ в заверении федерального списка кандидатов может быть обжалован политической партией в Верховный Суд Российской Федерации, который обязан рассмотреть жалобу на позднее чем в пятидневный срок.

Для достижения цели данной стадии избирательного процесса – регистрации федерального списка кандидатов – далеко недостаточно только выдвижение списка кандидатов и представление его с пакетом сопровождающих документов в ЦИК России. Для этого политической партии необходимо заручиться поддержкой выдвинутого списка кандидатов одной из двух предусмотренных Федеральным законом форм поддержки. В частности, формами поддержки (обеспечения) выдвинутого федерального списка кандидатов являются: 1) сбор и представление не менее 200 тысяч подписей избирателей; 2) внесение избирательного залога на специальный счет ЦИК России в виде денежной суммы в установленном законом размере (60 млн. рублей). От сбора подписей избирателей либо внесения избирательного залога Федеральный закон освобождает только те политические партии, федеральные списки кандидатов которых на ближайших предыдущих выборах депутатов Государственной Думы были допущены к распределению депутатских мандатов. Федеральные списки кандидатов таких политических партий регистрируются на основании решения их съездов о выдвижении в установленном порядке федерального списка кандидатов.

Следующим трудоемким и ответственным этапом в рамках стадии выдвижения и регистрации федеральных списков кандидатов является сбор подписей избирателей в поддержку выдвинутого списка кандидатов. Сбор подписей избирателей образует общий институт избирательного и референдумного права и регламентируется в основе своей общими нормами. Разница состоит лишь в объемах собираемых и представляемых в соответствующие избирательные комиссии подписей и сроках их сбора (см. приложение: схема 8).

В отличие от ранее действовавшего порядка политическая партия вправе начать сбор подписей избирателей со дня оплаты изготовления подписных листов. Право сбора подписей принадлежит дееспособному гражданину Российской Федерации, достигшему на момент сбора подписей 18 лет. Политическая партия обязана также в отличие от прежнего порядка составить список лиц, осуществляющих сбор подписей избирателей, по форме, установленной ЦИК России. Указанные в законе сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, и подписи этих лиц в списке подлежат нотариальному удостоверению.

Сбор подписей может осуществляться как на безвозмездной, так и на платной основе в соответствии с гражданско-правовым договором, заключенным между политической партией и лицом, изъявившем желание собирать подписи. Оплата этой работы должна производиться исключительно из средств избирательного фонда политической партии.

Законодательство о выборах подробно регулирует порядок сбора подписей и технологию заполнения и представления подписных листов в ЦИК России. После окончания сбора подписей представители политической партии составляют и подписывают протокол об итогах сбора подписей по форме, установленной ЦИК России. В протоколе должны быть отражены число подписей, собранные в каждом субъекте Российской Федерации, где собирались подписи, число подписей избирателей, проживающих за пределами территории Российской Федерации, а также общее количество подписей избирателей.

Для регистрации федерального списка кандидатов уполномоченный представитель политической партии представляет в ЦИК России следующие документы:

- 1) первый финансовый отчет политической партии;
- 2) сведения об изменениях в федеральном списке кандидатов, произошедших после его заверения и об изменениях в сведениях о каждом кандидате из федерального списка кандидатов, ранее представленном для его заверения.

А в случае, если в поддержку выдвижения федерального списка кандидатов осуществляется сбор подписей, кроме того, представляется:

- 3) подписные листы, пронумерованные и сброшюрованные в виде папок по субъектам Российской Федерации по каждому иностранному государству на территории которых собирались подписи избирателей. В последнем случае общее количество подписных листов в каждой папке удостоверяется должностным лицом соответствующего консульского учреждения Российской Федерации.

4) протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе в двух экземплярах и в машиночитаемом виде;

5) список лиц, осуществлявших сбор подписей, составленный в установленном законом порядке;

6) документ, подтверждающий факт оплаты изготовления подписных листов.

Если выдвижение федерального списка кандидатов обеспечивается внесением федерального залога, вместе с документами, указанными в п. 1, 2 выше указанного перечня, представляется копия платежного поручения о перечислении избирательного залога с отметкой филиала Сбербанка России.

Весь необходимый пакет документов, содержание которых зависит от формы поддержки обеспечения выдвижения федерального списка кандидатов, представляется в ЦИК России одновременно не ранее чем за 75 дней и не позднее чем за 45 дней до дня согласования до 18 часов по московскому времени.

Следует подчеркнуть, что ЦИК России не вправе отказывать в приеме подписных листов и других избирательных документов, если они доставлены в установленный законом срок.

Ответственной и трудоемкой функцией ЦИК России является проверка соблюдения порядка выдвижения федеральных списков кандидатов, сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в подписных листах, а также достоверности биографических данных и иных сведений, представленных политической партией в соответствии с требованиями Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы.

Согласно Федеральному закону о выборах проверке подлежит не менее 20 процентов (в абсолютных цифрах 40 тыс.) подписей избирателей от необходимого для регистрации федерального списка кандидатов, отобранных посредством случайной выборки (жеребья). Процесс проведения выборки определяется ЦИК России*.

* См. подробнее: постановление ЦИК России от 8 мая 2007 года №8/69-5 "О процедуре проведения случайной выборки представленных политическими партиями подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения федеральных списков кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва" // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2007. № 6. С. 74–76.

Если первоначальная выборочная проверка 20 процентов подписей избирателей выявит 5 и более процентов недостоверных и недействительных подписей, проводится дополнительная проверка еще 15 процентов подписей от необходимого для регистрации федерального списка кандидатов по тем же правилам.

Из анализа норм Федерального закона следует, что представленные ЦИК России подписи избирателей не подлежат сплошной проверке, а максимальный объем подлежащий проверке не может составлять более 35 процентов от необходимого для регистрации федерального списка кандидатов (от 200 тыс.). Законодатель допускает возможность зачета 65 процентов от 200 тысяч подписей в качестве достоверных и действительных без соответствующей проверки. Среди этого количества подписей вполне могут быть недостоверные или недействительные подписи избирателей. Но это уже не имеет, согласно закону, юридического значения. И на выше указанных условиях федеральный список кандидатов подлежит регистрации ЦИК России.

Повторная проверка подписных листов после принятия ЦИК России решения о регистрации или об отказе в регистрации федерального списка кандидатов может быть осуществлена только по решению Верховного Суда Российской Федерации при рассмотрении жалобы о регистрации или об отказе в регистрации и только в пределах подписей, подлежащих проверке, то есть не более 35 процентов от необходимого для регистрации федерального списка кандидатов числа подписей (от 200 тыс.).

По окончании проверки подписных листов по каждому федеральному списку кандидатов Рабочей группой ЦИК России составляется итоговый протокол, который за подписью члена ЦИК России (руководителя Рабочей группы) представляется в ЦИК России для принятия ею решения о регистрации федерального списка кандидатов либо об отказе в таковом.

Вопрос о регистрации федерального списка кандидатов решается гласно и открыто на заседании ЦИК России отдельно в отношении каждого федерального списка кандидатов. При этом проект решения комиссии, подготовленный Рабочей группой, в принципе не является обязательным для Комиссии. Она вправе принять иное решение. Решая судьбу конкретного федерального списка кандидатов, ЦИК России руководствуется критериями, установленными Федеральным законом: если суммарное количество недостоверных и (или) недействительных подписей, выявленные при обеих проверках, о которых шла речь выше, составит 5 и более процентов от общего количества

подписей, отобранных для проверки в два приема, дальнейшая проверка подписных листов прекращается и в регистрации федерального списка отказывается. Регистрация списка кандидатов не производится также в случае, если количество представленных подписей избирателей за вычетом количества подписей, признанных недостоверными и недействительными, недостаточно для регистрации, то есть, когда такие подписи составили менее 200 тысяч.

Иначе говоря, выдвинутый с соблюдением установленного законом порядка федеральный список кандидатов подлежит регистрации, если при проверке подписных листов с подписями избирателей число бракованных подписей составит менее 5 процентов при условии, если количество представленных подписей избирателей за вычетом числа подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными, составит не менее 200 тысяч.

Вместе с тем Федеральный закон содержит развернутый перечень оснований для отказа в регистрации федерального списка кандидатов из 15 подпунктов (ч. 3 ст. 44 Федерального закона). Перечень оснований для отказа в регистрации федерального списка кандидатов является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит. Решение по вопросу о регистрации или об отказе в регистрации кандидатов принимается ЦИК России не позднее чем через 10 дней после приема необходимых для регистрации документов либо поступления залоговой суммы на специальный счет ЦИК России. В решении о регистрации указывается дата и время регистрации.

Федеральные списки кандидатов не позднее чем через 48 часов после регистрации подлежат передаче представителям средств массовой информации. Объем, сроки и порядок информирования избирателей о федеральных списках кандидатов, биографических сведениях включенных в указанные списки кандидатов, их имущественном положении и об обязанностях избирательных комиссий по обнародованию этой информации детально определены в постановлении ЦИК России от 23 мая 2007 года № 12/93-5 «О комплексе мер по обеспечению информирования избирателей о федеральных списках кандидатов, выдвинувших их политических партиях и зарегистрированных кандидатах при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва»*.

* Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2007. № 6. С. 138–143.

Если по итогам регистрации федеральных списков будет зарегистрировано менее двух списков кандидатов, голосование на выборах депутатов Государственной Думы откладывается ЦИК России на срок не более 2 месяцев для дополнительного выдвижения федеральных списков кандидатов и производства последующих избирательных действий.

Решение ЦИК России о регистрации федерального списка кандидатов, а равно и об отказе в его регистрации может быть в установленном порядке обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации, который обязан рассмотреть такую жалобу в течение пяти дней со дня поступления.

§2. Основания для аннулирования, отмены решения ЦИК России о регистрации федерального списка кандидатов

Для участников избирательной кампании важное практическое значение имеют нормы Федерального закона, устанавливающие правовые основания и порядок аннулирования и отмены регистрации федерального списка кандидатов. Теперь эти вопросы урегулированы достаточно четко, что способствует повышению правовой культуры и гарантий избирательных прав участников избирательной кампании.

Следует отметить, что избирательный закон различает эти две близкие по содержанию и последствиям меры ответственности политических партий, связанные с их действиями как участников избирательной кампании. Аннулирование регистрации федерального списка кандидатов применяется к избирательным объединениям (политическим партиям) за действия, влекущие менее значительные негативные последствия для избирательной кампании, правовая оценка которых не представляет большой сложности. А потому решение этих вопросов находится в полной компетенции ЦИК России. Что же касается отмены регистрации федерального списка кандидатов, то эта суровая мера ответственности, как правило, применяется за грубое и в ряде случаев неоднократное нарушение норм избирательного законодательства политической партией и ее представителями, оценка которых предполагает достаточно высокую степень юридической квалификации. Поэтому применение этой нормы конституционно-правовой ответственности образует прерогативу суда, а при проведении федеральных выборов – Верховного Суда Российской Федерации.

Федеральный закон о выборах установил следующие основания для аннулирования решения ЦИК России о регистрации федерального списка кандидатов:

отзыв политической партией выдвинутого ею федерального списка кандидатов;

выбытие из федерального списка кандидатов по различным основаниям (за исключением выбытия по вынуждающим обстоятельствам) более 25 процентов кандидатов от числа кандидатов в заверенном ЦИК России списке кандидатов;

сокращение числа региональных групп кандидатов в результате выбытия кандидатов, исключения из списка кандидатов региональных групп, когда в федеральном списке кандидатов политической партии их остается менее 80, а в результате исключения региональных групп кандидатов по решению Верховного Суда по заявлению ЦИК России в федеральном списке кандидатов оказывается менее 75 региональных групп кандидатов;

вступление в силу решения суда о приостановлении деятельности политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов, либо о ее ликвидации.

Решение ЦИК России об отказе в регистрации, а равно и о регистрации федерального списка кандидатов может быть отменено только Верховным Судом Российской Федерации по заявлению строго определенных субъектов избирательного процесса: ЦИК России, политической партии, в отношении которой вынесено такое решение, иной политической партии, федеральный список кандидатов которой зарегистрирован. Основанием для принятия такого судебного решения являются факты нарушения ЦИК России требований часть 3 статьи 44 или иных требований Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы (см. приложение: схема 12).

Кроме того, регистрация федерального списка кандидатов, выдвинутого политической партией, может быть отменена Верховным Судом Российской Федерации по заявлению выше указанных субъектов не позднее чем за пять дней до дня голосования в случаях:

открытия обстоятельств, ранее неизвестных ЦИК России, являющихся основанием для отказа в регистрации федерального списка кандидатов (они перечислены в подп. 1, 4¹, 4², 5, 7, 8, 10 части 3 статьи 44 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы);

неоднократное использование руководителем политической партии преимуществ своего должностного или служебного положения;

установление факта подкупа избирателей политической партией и ее представителями, а также действующими по их поручению иными лицами или организациями;

использование политической партией, ее уполномоченным представителем по финансовым вопросам в целях получения определенного результата на выборах помимо средств своего избирательного фонда, избирательных фондов ее региональных отделений, иных денежных средств, составляющих более 5 процентов предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда политической партии;

превышение политической партией, ее полномочными представителями по финансовым вопросам расходов из средств избирательного фонда более чем на 5 процентов от установленной предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда политической партии;

несоблюдение политической партией, а равно и кандидатом, включенным в федеральный список кандидатов установленных законом ограничений при проведении предвыборной агитации (данное основание не может применяться если политическая партия исключит только кандидата из списка кандидатов);

неоднократное несоблюдение политической партией предусмотренных законом ограничений при проведении предвыборной агитации по каналам телевидения;

установление в отношении политической партии, а также кандидата, включенного в зарегистрированный федеральный список кандидатов (соответственно до выдвижения федерального списка кандидатов, до приобретения статуса кандидата) факта совершения действий, которые ограничивают пассивное избирательное право гражданина согласно пункта 4 части 4² статьи 5 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, подпункта “ж” пункта 8 статьи 76 рамочного Федерального закона (данное основание не действует если политическая партия исключит такого кандидата из своего федерального списка кандидатов).

Согласно части 12 статьи 91 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы регистрация федерального списка кандидатов может быть отменена Верховным Судом Российской Федерации и по заявлению прокурора в случае несоблюдения политической партией ограничений при проведении предвыборной агитации, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 рамочного Федерального за-

кона, либо совершения гражданином, состоящим в федеральном списке кандидатов данной партии, до приобретения им статуса кандидата, а политической партией – до выдвижения ею федерального списка кандидатов деяний, квалифицируемых федеральным законом как призыв к осуществлению экстремистской деятельности либо как оправдывание и обоснование такого рода деятельности, а также деяний, направленных на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, унижение национального достоинства, пропаганду национальной исключительности, превосходства либо неполноценности граждан, пропаганду нацистской атрибутики или символики. Заявление прокурора в Верховный Суд об отмене регистрации федерального списка кандидатов может быть основано и на фактах нарушения Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы, связанных с различного рода злоупотреблениями политической партии и ее представителей при проведении своей избирательной кампании, содержание которых раскрывается в подп. 2–5 части 8 статьи 91 указанного закона.

В Федеральном законе не уточняется прокурор какого уровня может использовать вышеназванные полномочия. Представляется, что в условиях федеральных выборов это право принадлежит только Генеральному прокурору Российской Федерации.

Заявление об отмене регистрации федерального списка кандидатов может быть подано в Верховный Суд Российской Федерации не позднее чем за восемь дней до дня голосования. А решение суда должно быть принято не позднее чем за пять дней до дня голосования.

§3. Порядок проведения предвыборной агитации

В информационном обеспечении избирательной кампании как по значимости, так и по объему и сложности ведущее место принадлежит предвыборной агитации, которая образует самостоятельную и весьма политизированную стадию избирательной кампании (см. приложение: схема 16, таблица 4).

Под предвыборной агитацией применительно к выборам депутатов Государственной Думы понимается деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей голосовать за федеральный список кандидатов или против него, за кандидата (кандидатов), включенного (включенных) в указанный список, или против него (них).

В отличие от ранее действовавшего законодательства теперь деятельность, имеющая цель побудить или побуждающая избирателей к участию в выборах, не может быть квалифицирована как предвыборная агитация. Такой подход законодателя вполне понятен и обоснован как с существенных, так и с практических соображений. В условиях достаточно широкого распространения в стране абсентеизма (уклонения избирателей от участия в выборах) государственные и муниципальные органы, избирательные комиссии нередко призывают избирателей к выполнению своего гражданского долга – к участию в голосовании. Однако такие обращения указанных органов по ранее действовавшему законодательству о выборах расценивались как предвыборная агитация, следовательно, находились за пределами дозволенного. Теперь же такие призывы не будут противоречить закону.

Рассматривая содержание предвыборной агитации, следует заметить, что в целях более четкого разграничения агитационной работы от иной информационной деятельности законодатель дал уточненный перечень действий, которые признаются агитационными. Они изложены в пункте 2 статьи 48 рамочного Федерального закона. А в пункте 21 указанной статьи закона дается разъяснение отдельных действий представителей организаций, осуществляющих выпуск СМИ, при каких условиях они признаются агитационными согласно правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации. Указанные нормы рамочного Федерального закона воспроизведены в частях 1 и 2 статьи 55 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы.

Значение предвыборной агитации определяется тем, что от умело организованной агитации во многом зависит политическое будущее того или иного кандидата, политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов. Хорошо поставленная агитация способна оказывать и оказывает реальное влияние на умонастроения и электоральное поведение избирателей. Предвыборная агитация является наиболее политизированным избирательным действием, самым чувствительным нервом всей избирательной кампании.

Новый вариант Федерального закона внес изменения и в сроки проведения предвыборной агитации. Общий агитационный период существенно увеличен. Теперь он начинается не со дня регистрации кандидата, списка кандидатов, а со дня выдвижения федерального списка кандидатов и прекращается в ноль часов по местному времени за сутки до дня голосования. Эти нормы обязательны для всех уча-

стников выборов. Таким образом, законодатель легализовал фактически проводимую агитацию в период сбора подписей в поддержку выдвинутых федеральных списков кандидатов и кандидатов, включенных в указанный список. Из агитационного периода исключен отрезок времени от опубликования акта о назначении выборов, до выдвижения федерального списка кандидатов, а также день голосования и предшествующий ему день. Однако ранее размещенные в установленном законом порядке агитационные материалы в день голосования сохраняются на прежних местах.

Из смысла соответствующих статей федеральных законов о выборах следует, что федеральный список кандидатов юридически считается выдвинутым с момента его заверения ЦИК России и регистрации уполномоченных представителей политической партии. Следовательно, эти юридические факты являются точкой отсчета агитационного периода для конкретной политической партии, кандидатов, включенных в выдвинутый список кандидатов.

Следует иметь в виду, что вышеназванный общий срок агитационной деятельности при проведении выборов не распространяется на агитацию, если она проводится с использованием СМИ. Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях проводится в более короткие сроки: она начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Иные методы предвыборной агитации (посредством проведения агитационных публичных мероприятий, выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов, иными не запрещенными законом методами) реализуются в рамках общих сроков агитационной деятельности.

Федеральные избирательные законы наделили правом на ведение предвыборной агитации широкий круг организаций и граждан. Их принято называть субъектами агитационной деятельности. К ним относятся политические партии, иные общественные объединения (вне зависимости от того реализовали они свое право на выдвижение федеральных списков кандидатов или нет), а также граждане Российской Федерации, обладающие активным избирательным правом.

При этом следует обратить внимание на то, что организации и лица, занимающиеся агитационной деятельностью, имеют разный объем прав и их организационных гарантий. В этой связи различаются общие и специальные субъекты агитационной деятельности. К об-

щим субъектам относятся граждане Российской Федерации и их объединения – политические партии и иные общественные объединения. Кроме них, закон выделяет сравнительно узкий круг лиц и организаций, которые непосредственно связаны с избирательной кампанией и находятся в тесных правоотношениях с избирательными комиссиями, СМИ и другими участниками выборов – кандидаты и политические партии, выдвинувшие федеральные списки кандидатов. Последних принято называть специальными субъектами агитационной деятельности.

В основе деления субъектов агитационной деятельности на две группы лежит различное правовое положение этих групп в агитационном поле. Различия в основе своей касаются возможностей использования СМИ в агитационной деятельности и права на выпуск и распространение печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов. Этими правами законодатель наделил только специальные субъекты агитационной деятельности. Общие же субъекты вправе вести предвыборную агитацию различными способами и методами за исключением использования СМИ*, выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных агитационных материалов.

Федеральный закон, предоставив право на ведение предвыборной агитации в той или иной форме широкому кругу граждан и организаций, в то же время выделил категорию организаций и лиц, которым запрещена или ограничена агитационная деятельность. Так, полный запрет на ведение предвыборной агитации, выпуск и распростране-

* Правда, некоторые авторы полагают, что граждане, имеющие статус избирателя, и общественные объединения, не являющиеся избирательными объединениями (т.е. общие субъекты агитационной деятельности), “тоже могут разместить материалы агитационного характера в средствах массовой информации, но только с согласия какого-либо из кандидатов, представителей избирательных объединений при условии оплаты использованных в этих целях эфирного времени или печатной площади из соответствующего избирательного фонда” (см.: *Большаков С.В., Головин А.Г.* Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации. М: РЦОИТ; Изд-во “Весь мир”, 2006. С. 81). Это мнение вызывает большое сомнение, так как оно не основано на конкретных нормах закона. Что же касается ссылки авторов на пункт 5 статьи 48 и пункты 3 и 5 статьи 59 рамочного Федерального закона в обоснование своего мнения, то она представляется некорректной, поскольку указанные пункты не регламентируют вопросы участия граждан, общественных объединений в агитационной деятельности через СМИ.

ние любых агитационных материалов установлен государственным органам, органам местного самоуправления, воинским частям, учреждениям и организациям, избирательным комиссиям, благотворительным организациям и религиозным объединениям и учрежденным ими организациям, а также членам и участникам религиозных организаций при совершении обрядов и церемоний, представителям организаций, осуществляющих выпуск СМИ, при использовании профессиональных обязанностей. Полный запрет на ведение агитации действует также в отношении международных организаций и общественных объединений, иностранных юридических и физических лиц, лиц без гражданства, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, а также лиц, которые на день голосования не достигнут возраста 18 лет. Этот перечень дополнен лицами, в отношении которых решением суда в период проводимой избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 рамочного Федерального закона, т.е. ограничений, связанных с злоупотреблением свободой массовой информации. Как следует из общего смысла Федерального закона от собственного имени не вправе вести предвыборную агитацию организации телерадиовещания, периодические печатные издания, за исключением тех, которые учреждены кандидатами, политическими партиями.

Лицам, находящимся на государственной или муниципальной службе, в том числе военнослужащим, лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, запрещено ведение предвыборной агитации при исполнении ими должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ должностного или служебного положения. Кроме того, лицам, замещающим государственные должности или выборные муниципальные должности, запрещено проводить предвыборную агитацию по телевидению, радио и в периодических печатных изданиях, за исключением случаев, когда они включены в зарегистрированный федеральный список кандидатов. Последние не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения. Ведение агитационной деятельности запрещено также лицам, являющимся членами органов управления организацией независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, – членам органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением по-

литических партий, при исполнении ими своих должностных и служебных обязанностей или с использованием своего должностного или служебного положения.

Избирательные законы установили основные каналы (способы) проведения предвыборной агитации: через СМИ, посредством проведения публичных мероприятий и путем выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов, иными не запрещенными методами. В рамках каждого из этих способов выделяются формы (жанры) предвыборной агитации. Например, на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях предвыборная агитация может проводиться в форме публичных дебатов, дискуссий, “круглых столов”, пресс-конференций, интервью, выступлений, показа телеочерков, видеофильмов о политических партиях, зарегистрировавших федеральные списки кандидатов, о зарегистрированных кандидатах в иных не запрещенных законом формах. Публичные мероприятия могут проводиться в форме собраний избирателей, встреч с гражданами, митингов, уличных шествий, демонстраций, публичных дебатов и дискуссий. Печатная агитационная продукция также может выпускаться в самых различных формах: листовок, плакатов, буклетов, брошюр, альбомов, календарей и пр.

Расходы на предвыборную агитацию, проводимую на платной основе, осуществляются исключительно за счет средств избирательного фонда политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов и избирательных фондов ее региональных отделений. Использование в этих целях средств избирательных фондов других политических партий, их региональных отделений запрещено законом.

Рамочный Федеральный закон, а затем и федеральные законы о выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восстановили в правах такой важный институт предвыборной агитационной деятельности, как предвыборные программы кандидатов, политических партий. Установлено, что государственные, муниципальные организации телерадиовещания и редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны обеспечить политическим партиям равные условия для проведения предвыборной агитации, в том числе для представления избирателям своих предвыборных программ.

Политическая партия в случае выдвижения ею федерального списка кандидатов и последующей его регистрации в ЦИК России не позднее чем за 10 дней до дня голосования обязана опубликовать свою предвыборную программу не менее чем в одном общероссийском государственном периодическом печатном издании, а также разместить ее в сети “Интернет”, а копию указанной публикации представить в ЦИК России. Публикация предвыборных программ должна быть осуществлена либо в рамках бесплатной печатной площади, предоставляемой государством, либо должна быть оплачена из избирательного фонда соответствующей политической партии.

Выборы обслуживают три категории СМИ – государственные, муниципальные и негосударственные организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий.

Рамочным Федеральным законом изменены основания отнесения телерадиокомпаний и периодических печатных изданий к разряду государственных и муниципальных. Для признания организации, выпускающей СМИ, государственным достаточно наличие одного из следующих трех признаков: 1) учредителями (соучредителями) которого являются государственные органы или организации; 2) которой за год, предшествующий дню официального опубликования решения о назначении выборов, референдума, оказывалась государственная поддержка в форме субсидий и (или) субвенций на текущее функционирование за счет средств федерального бюджета либо бюджета субъекта Российской Федерации; 3) в уставном (складочном) капитале которой на день официального опубликования решения о назначении выборов, референдума имеется государственная доля. Аналогичные критерии, но муниципального уровня, установлены для признания организации телерадиовещания, периодического печатного издания муниципальным.

СМИ, не подпадающие к категории государственной или муниципальной, признаются негосударственными.

В зависимости от территории распространения информации государственные организации телерадиовещания и периодические печатные издания разделяются на общероссийские (вещающие или распространяющие свою печатную продукцию на территориях половины или более чем половины субъектов Российской Федерации) и региональные (вещающие или распространяющие свою печатную продукцию на территориях менее чем половины субъектов Российской Федерации, а также соответствующие подразделения общерос-

сийских организаций телерадиовещания, периодических и печатных изданий).

Негосударственные, муниципальные, а также специализированные организации телерадиовещания и периодические печатные издания, а равно и государственные периодические печатные издания, выходящие реже одного раз в неделю, вправе отказаться от публикации агитационных материалов политических партий, региональных групп кандидатов, что свидетельствует о применении в этом случае частноправового метода регулирования. Периодические печатные издания, учрежденные органами государственной власти, органами местного самоуправления исключительно для опубликования их официальных материалов и сообщений, нормативных и иных актов в информационном обеспечении выборов не участвуют. В этой работе не вправе участвовать также негосударственные телерадиокомпании, периодические печатные издания, учрежденные менее чем за один год до начала избирательной кампании, за исключением тех, которые учреждены политическими партиями, в том числе их структурными подразделениями. Последним допускается участвовать в агитационном процессе на платной основе независимо от времени их учреждения. На платной же основе вправе предоставлять эфирное время и печатные площади негосударственные телерадиокомпании, редакции периодических печатных изданий, в том числе принадлежащие кандидату (кандидатам)*, учрежденные не менее чем за один год до дня официального опубликования решения о назначении выборов. Общим требованием для всех телерадиокомпаний, периодических печатных изданий, желающих участвовать в агитационном процессе является публикация ими сведений о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты эфирного времени, печатной площади не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов.

Указанные сведения и уведомление о готовности оказывать информационные услуги субъектам агитационной деятельности одновременно представляются общероссийскими телерадиокомпаниями, ре-

* Под периодическим изданием, учрежденным кандидатом (кандидатами), понимается периодическое печатное издание, учрежденное не менее чем за один год до начала избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы гражданином (гражданами) Российской Федерации, участвующим (участвующими) в выборах депутатов Государственной Думы в качестве кандидата (кандидатов).

дакциями периодических печатных изданий в ЦИК России, региональными и муниципальными телерадиокомпаниями и редакциями региональных и муниципальных периодических печатных изданий – в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации. Непредставление в означенный срок в соответствующую избирательную комиссию указанных сведений и уведомления считается отказом данной телерадиокомпании, периодического печатного издания от участия в обеспечении агитационного процесса на платной основе.

Важным является вопрос распределения организаций телерадиовещания, периодических печатных изданий между субъектами агитационной деятельности. При проведении выборов депутатов Государственной Думы Федеральный закон решает этот вопрос следующим образом.

Общероссийские государственные организации телерадиовещания и редакции общероссийских государственных периодических изданий обязаны предоставлять политическим партиям эфирное время и печатную площадь для проведения предвыборной агитации как на бесплатной, так и на платной основе.

Региональные государственные организации телерадиовещания и редакции региональных государственных периодических печатных изданий обязаны предоставлять эфирное время и печатную площадь для проведения предвыборной агитации соответствующим региональным группам кандидатов политических партий как на платной, так и на бесплатной основе.

Муниципальные организации телерадиовещания и редакции муниципальных периодических печатных изданий не обязаны, а вправе предоставить эфирное время и печатную площадь для проведения предвыборной агитации соответствующим региональным группам кандидатов политических партий только за плату.

Если в зарегистрированном федеральном списке кандидатов отсутствует региональная группа кандидатов, соответствующая субъекту Российской Федерации, части территории субъекта Российской Федерации или группе субъектов Российской Федерации, то политической партии, зарегистрировавшей такой список кандидатов, эфирное время и печатная площадь региональными государственными и муниципальными организациями телерадиовещания и редакциями периодических печатных изданий не предоставляется.

Негосударственные телерадиокомпании и редакции негосударственных периодических печатных изданий вправе предоставлять политиче-

ским партиям эфирное время и печатную площадь на платной основе при условии выполнения указанными телерадиокомпаниями, редакциями периодических печатных изданий требований закона о предварительном опубликовании ими условий и размеров оплаты их услуг.

Организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий независимо от формы их собственности по запросу ЦИК России, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации обязаны предоставить этим избирательным комиссиям документы, подтверждающие согласие уполномоченного представителя политической партии, ее регионального отделения по финансовым вопросам на выполнение работ и оказание услуг на платной основе.

Общий объем бесплатного эфирного времени, которое каждая из общероссийских государственных организаций телерадиовещания выделяет на каждом из своих каналов для проведения предвыборной агитации политическими партиями, зарегистрировавшими федеральные списки кандидатов, составляет не менее одного часа в рабочие дни в 28-дневный период до дня предшествующего дню голосования, а общий объем бесплатного эфирного времени, предоставляемое каждой из региональных государственных организаций телерадиовещания на каждом из своих каналов для проведения предвыборной агитации региональными группами кандидатов, – не менее 30 минут в рабочие дни в тот же период времени, а если общее время вещания региональной телерадиокомпании составляет менее 2 часов в день – не менее 1/4 части общего времени вещания.

Если в результате распределения бесплатного эфирного времени на каждую политическую партию, выдвинувшую зарегистрированный список кандидатов, придется более 60 минут бесплатного эфирного времени, общий объем бесплатного эфирного времени, которое каждая из организаций телерадиовещания предоставляет для проведения агитации, сокращается до 60 минут, умноженных на число политических партий, выдвинувших и зарегистрировавших федеральный список кандидатов.

Предоставляемое эфирное время должно приходиться на период, когда теле-, радиопередачи собирают наибольшую аудиторию. Поэтому передача агитационных материалов осуществляется, как правило, в утренние и вечерние часы, определяемые телерадиокомпаниями.

Общий объем эфирного времени, предоставляемый кандидатам и политическим партиям на бесплатной основе, распределяется следующим образом.

Половина этого времени отводится для проведения предвыборной агитации политическим партиям, выдвинувшим и зарегистрировавшим федеральные списки кандидатов для совместного проведения дискуссий, “круглых столов”, иных совместных агитационных мероприятий, а оставшаяся часть общего объема бесплатного эфирного времени за вычетом долей политических партий, региональных групп кандидатов, отказавшихся от участия в совместных агитационных мероприятиях, распределяется соответственно между всеми политическими партиями, всеми региональными группами кандидатов в равных долях не позднее чем за 30 дней до дня голосования путем проведения жеребьевки. В распределении бесплатной части эфирного времени не участвуют политические партии, не имеющие права на получение бесплатного эфирного времени (имеющие задолженность перед телерадиокомпаниями по итогам предыдущей федеральной избирательной кампании), а также политические партии их региональные группы кандидатов, отказавшиеся от бесплатного эфирного времени.

Конкретные даты и время выхода в эфир совместных агитационных мероприятий, предвыборных агитационных материалов политических партий, их региональных групп кандидатов определяется путем жеребьевки, проводимой не позднее чем за 30 дней до дня голосования соответственно ЦИК России, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации с участием представителей общероссийских и региональных организаций телерадиовещания, результаты которой оформляются протоколом. На основе протокола о результатах жеребьевки составляется общий график агитационных выступлений по телевидению и радио, который публикуется в печати для всеобщего сведения.

На основе результатов жеребьевки и графика выступлений заключается договор между организацией телерадиовещания и соответствующими субъектами агитационной деятельности на предмет предоставления эфирного времени, который реализуется сторонами в порядке и сроки, предусмотренные договорами. Условия и содержание договора регламентированы законом о выборах. Содержание и условия заключения этого договора свидетельствуют о его административно-правовом характере, нежели гражданско-правовой его природе. Он фактически оформляет административно-правовые отношения.

Кроме предоставления бесплатного эфирного времени, государственные общероссийские и региональные организации телерадио-

вещания обязаны резервировать и выделить эфирное время для проведения предвыборной агитации политическими партиями и региональными группам кандидатов на платной основе. При этом общий объем резервируемого платного эфирного времени, выделяемый каждой организацией телерадиовещания, не может быть меньше общего объема бесплатного эфирного времени, но и не должен превышать его более чем в два раза. Платное эфирное время распределяется и используется политическими партиями, региональными группам кандидатов в рамках организационно-правовых процедур, установленных для бесплатного эфирного времени.

Муниципальные организации телерадиовещания, изъявившие желание участвовать в агитационной кампании и опубликовавшие сведения о размере и других условиях оплаты эфирного времени в установленном законом порядке, предоставляют региональным группам кандидатов для проведения предвыборной агитации эфирное время, общий объем которого определяется соответствующей телерадиокомпанией. Дата и время выхода в эфир совместных агитационных материалов и (или) предвыборных агитационных материалов каждой региональной группы кандидатов определяется жеребьевкой, проводимой муниципальной телерадиокомпанией с участием лиц, подавших заявку на участие в жеребьевке.

Что касается негосударственных телерадиокомпаний, то объемы предоставляемого ими эфирного времени и процедуры его распределения не регламентированы законом. Условия предоставления этими компаниями эфирного времени определяются гражданско-правовым договором, то есть частно-правовым методом. Однако Федеральный закон о выборах депутатов Государственной Думы к ним предъявляет одно непереносимое требование – соблюдать равные условия применительно ко всем политическим партиям, региональным группам кандидатов.

Запрещено перекрывать передачу предвыборных агитационных материалов трансляцией иных телерадиопрограмм, иных агитационных материалов, а также прерывать их, в том числе рекламой товаров, работ и услуг. Видео- и аудиозаписи выпущенных в эфир агитационных материалов подлежат хранению в соответствующей организации телерадиовещания в течение 12 месяцев со дня официального опубликования общих результатов выборов. Телерадиокомпаниям обязаны представлять их копии бесплатно по требованию избирательных комиссий.

Использование политическими партиями, выдвинувшими и зарегистрировавшими федеральные списки кандидатов, периодических печатных изданий для размещения своих агитационных материалов базируется на следующих нормах Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы.

Общероссийские и региональные государственные периодические печатные издания, выходящие не реже одного раза в неделю, обязаны предоставлять соответственно политическим партиям, выдвинувшим и зарегистрировавшим федеральный список кандидатов, региональным группам кандидатов печатные площади для размещения агитационных материалов как на бесплатной, так и на платной основе.

Редакции муниципальных периодических печатных изданий и государственных периодических печатных изданий, выходящих реже одного раза в неделю, предварительно деклариовавшие условия своих услуг, вправе предоставлять региональным группам кандидатов печатную площадь для размещения их агитационных материалов только на платной основе. Даты публикации указанных материалов определяются согласно жеребьевки, проводимой редакциями указанных периодических печатных изданий с участием субъектов, подавших заявку на участие в жеребьевке. Редакции негосударственных периодических печатных изданий, продекларировавшие в установленном порядке условия своих услуг, предоставляют политическим партиям печатную площадь для размещения материалов предвыборной агитации на равных условиях оплаты. Эти издания вправе отказать субъектам агитационной деятельности в предоставлении печатной площади.

Общий еженедельный минимальный объем бесплатной печатной площади, которую каждая из редакций государственных периодических печатных изданий предоставляет политическим партиям или региональным группам кандидатов, должен составлять не менее 10 процентов от общего объема еженедельной печатной площади соответствующего издания. Редакция каждого издания должна публиковать информацию об общем объеме бесплатной печатной площади, предоставляемой ею для целей предвыборной агитации, не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов депутатов Государственной Думы.

Общий объем бесплатной печатной площади, которую редакция государственного периодического печатного издания предоставляет для размещения материалов предвыборной агитации, распределяет-

ся между политическими партиями, региональным группами кандидатов путем деления этого объема на число политических партий или региональных групп кандидатов, имеющих право на бесплатную печатную площадь в данном периодическом печатном издании. Дата публикации агитационных материалов политических партий, региональных групп кандидатов определяется жеребьевкой, проводимой соответственно ЦИК России, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации не позднее чем за 30 дней до дня голосования. Результаты жеребьевки оформляются протоколом.

Общий объем платной печатной площади, резервируемой каждой редакцией государственного периодического печатного издания, выходящего не реже одного раза в неделю не может быть меньше общего объема бесплатной печатной площади, предоставляемой этой редакцией, но и не должен превышать его более чем в два раза. Даты публикации агитационных материалов политических партий, региональных групп кандидатов, размещаемых на платной основе, определяется жеребьевкой, которая проводится редакцией периодического печатного издания с участием заинтересованных лиц на основании письменных заявок уполномоченных представителей политических партий.

Указанные платные печатные площади, резервированные редакциями государственных периодических печатных изданий, подлежат распределению в равных долях между специальными субъектами агитационной деятельности путем деления этого объема на общее число политических партий или общее число региональных групп кандидатов.

Общий объем платной печатной площади, предоставляемой специальными субъектами агитационной деятельности редакциями муниципальных, а также государственных периодических печатных изданий, выходящих не реже одного раза в неделю, определяется самими редакциями. Этот объем распределяется между политическими партиями на указанных выше принципах путем жеребьевки.

Размер и условия оплаты печатных площадей, предоставляемых указанными выше редакциями государственных и муниципальных периодических печатных изданий, должны быть едиными для всех политических партий, региональных групп кандидатов.

Подчеркнем еще раз: дата опубликования как бесплатных, так и платных агитационных материалов в государственных и муниципальных периодических печатных изданиях определяется жеребь-

евкой, проводимой редакциями соответствующих изданий с участием членов соответствующих избирательных комиссий, других заинтересованных лиц на основании заявок политических партий, региональных групп кандидатов по завершению регистрации федеральных списков кандидатов, но не позднее чем за 30 дней до дня голосования. Результаты жеребьевки оформляются протоколом, на основе которого составляется график выступлений в печати конкретных политических партий, региональных групп кандидатов.

Требование равных условий предоставления печатной площади на государственных и муниципальных периодических печатных изданиях распространяется на место на полосе, размер шрифта, оплату услуг и на другие условия.

Запрещено сопровождать публикации агитационных материалов редакционными комментариями в какой бы то ни было форме, заголовками, иллюстрациями, если они не согласованы с соответствующей политической партией, выдвинувшей и зарегистрировавшей федеральный список кандидатов. Каждый опубликованный агитационный материал должен иметь информацию о принадлежности материала конкретной политической партии, региональной группе кандидатов об источнике его оплаты либо о его публикации на бесплатной основе.

Редакциям периодических печатных изданий, публикующим предвыборные агитационные материалы, запрещено отдавать предпочтение какой-либо политической партии путем изменения тиража, периодичности выхода в свет, если эти издания не учреждены самими кандидатами, политическими партиями, выдвинувшими и зарегистрировавшими федеральный список кандидатов.

Платные агитационные материалы передаются в эфир и публикуются только при наличии документов, свидетельствующих о предоплате, которые представляются телерадиокомпаниям, редакции периодического печатного издания.

Распространенной и не требующей больших расходов и организационных усилий формой предвыборной агитации являются публичные мероприятия: предвыборные собрания, встречи с избирателями, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования, публичные дебаты и дискуссии. Следует заметить, что нормы избирательного законодательства, регулирующие проведение предвыборной агитации посредством публичных мероприятий, приведены в соответствие с положе-

ниями Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях пикетированиях”^{*}.

Закон обязывает государственные органы, органы местного самоуправления оказывать содействие политическим партиям, зарегистрировавшим федеральные списки кандидатов, их доверенным лицам в организации и проведении публичных агитационных мероприятий. Они же обязаны обеспечивать общественную безопасность при проведении указанных мероприятий.

Местами проведения такого рода публичных агитационных мероприятий являются дворцы культуры, клубы, школы, стадионы либо улицы и площади населенных пунктов. Рамочный и специальный федеральные законы урегулировали порядок предоставления указанных помещений и площадей для проведения агитационных мероприятий.

Заявки политических партий, зарегистрировавших федеральный список кандидатов, их доверенных лиц о выделении помещений рассматриваются собственниками, владельцами этих помещений в трехдневный срок, а уведомления организаторов митингов, демонстраций, шествий – в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В рассмотрении и разрешении этих обращений участвуют и соответствующие избирательные комиссии.

Помещения, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, предоставляются собственниками или владельцами безвозмездно. Если собственник, владелец помещения предоставил данное помещение, а равно помещение, находящееся в собственности организации, в уставном капитале которой имеется государственная или муниципальная доля, превышающая 30 процентов, одной политической партии, то он не вправе отказать в этом другим политическим партиям на тех же условиях в течение агитационного периода. Важную роль в реализации этих требований закона играют избирательные комиссии, которые обязаны обеспечить равные условия для всех политических партий, выдвинувших и зарегистрировавших федеральные списки кандидатов, при проведении массовых агитационных мероприятий.

Помещения, находящиеся в частной собственности, собственности граждан, могут быть арендованы субъектами агитационной деятельности для проведения мероприятий с избирателями.

^{*} СЗ РФ. 2004. № 25. С. 2485.

Такая форма предвыборной агитации как выпуск печатных, аудиовизуальных и других предвыборных агитационных материалов разрешен политическим партиям, зарегистрировавшим федеральные списки кандидатов. Распространением же этих материалов могут заниматься широкий круг физических и юридических лиц по договорам либо без них.

Полиграфические организации независимо от формы собственности, индивидуальные предприниматели, выполняющие работы и оказывающие услуги политическим партиям обязаны обеспечить равные условия оплаты изготовления агитационных материалов. Причем сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты работ и услуг по изготовлению печатных агитационных материалов должны быть опубликованы соответствующей типографией, индивидуальным предпринимателем не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов и в тот же срок представлены в ЦИК России либо в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации на территории которой зарегистрирована эта организация, индивидуальный предприниматель. Без выполнения этих требований полиграфическая организация, индивидуальный предприниматель не вправе принимать заказы и изготавливать агитационные материалы.

Федеральный закон о выборах депутатов Государственной Думы предъявляет конкретный и весьма широкий круг требований к заказчикам и изготовителям печатной и аудиовизуальной агитационной продукции. Она должна содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда.

Изготовление агитационных материалов без выполнения этих требований, а также без предварительной оплаты из соответствующего избирательного фонда запрещается.

Экземпляры указанных материалов или их копии, фотоснимки до начала их распространения должны быть представлены политической партией в ЦИК России или в соответствующую избирательную

комиссию субъекта Российской Федерации. Вместе с этими материалами подлежат представлению также сведения о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы.

Важным условием доступности и результативности предвыборной агитации путем выпуска печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов является установленный законом порядок их обнародования и распространения. Так, органы местного самоуправления не позднее чем за 30 дней до дня голосования обязаны выделить удобные для посещения и прочтения избирателями места для размещения печатных агитационных материалов на территории каждого избирательного участка.

Среди иных форм распространения агитационных материалов следует выделить так называемую наглядную агитацию (уличную рекламу), то есть размещение коротких и броских призывов, лозунгов, фотоснимков и картин, эмблем и других символов, обращений в поддержку тех или иных кандидатов, политических партий, иных материалов агитационного содержания на рекламных щитах, зданиях, перетяжках через улицу, на площадях и других местах массового пребывания избирателей. Указанные формы и методы наглядной агитации оказывают существенное влияние на умонастроения широкого круга избирателей, а потому широко используются кандидатами, политическими партиями и другими субъектами агитационной деятельности.

Следует, однако, отметить, что данная форма агитации по существу не урегулирована избирательным законодательством и порождает многочисленные споры по поводу правовых оснований размещения такого рода агитационных материалов. В принципиальном плане нет юридических оснований для запрета участникам агитационной деятельности в размещении уличной рекламы. Другое дело, избирательные комиссии должны строго следить за тем, чтобы не нарушались сроки размещения агитационных материалов, а расходы на указанные мероприятия оплачивались из соответствующих избирательных фондов.

На практике размещение политической рекламы на стационарных щитах, предназначенных для материалов социально-экономической рекламы, осуществляется на основе гражданско-правовых договоров, заключаемых между политическими партиями и рекламными агентствами или организациями-посредниками и оплачивается из соответствующих избирательных фондов.

Тем не менее избирательное законодательство нуждается в дополнительных новеллах, регламентирующих как политическую рекламу в целом, так и уличной наглядной агитации по вопросам выборов.

Контроль за соблюдением установленного законом порядка проведения предвыборной агитации возложен на избирательные комиссии. Они наделены правом обращаться с представлениями в правоохранительные органы, в суд, органы исполнительной власти о проведении проверок и пресечении нарушений закона. Указанные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и по их изъятию, устанавливать изготовителей и заказчиков указанных материалов и источники их оплаты, а также незамедлительно информировать соответствующую избирательную комиссию о выявленных фактах и принятых мерах.

Что касается конкретной юридической ответственности за нарушение установленного законом порядка проведения агитации и информационного обеспечения выборов и референдумов в целом, то они установлены в основном КоАП РФ. Кодекс содержит 21 состав административных проступков, связанных с нарушением законодательства об информационном обеспечении выборов (ст. 5.5, 5.6, 5.8 – 5.17, 5.25, 5.48, 5.51, 5.52).

§4. Организация голосования, подсчет голосов, определение итогов голосования и результатов выборов

Проведение голосования, подсчет голосов и определение результатов выборов венчают огромную организаторскую работу избирательных комиссий и других субъектов избирательного процесса по подготовке и проведению выборов.

Все действия и процедуры, связанные с организацией голосования и установлением результатов выборов, референдума, строго централизованы. Нормы главы IX Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, регламентирующие эту стадию избирательного, референдумного процесса, являются обязательными для выборов всех уровней и видов. Они воспроизводятся всеми федеральными и региональными избирательными законами, отражая специфику тех или иных выборов.

Кроме того, эта стадия избирательного процесса дополнительно регулируется обширной Инструкцией ЦИК России по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, передачи и обработки информации с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” при проведении конкретных федеральных выборов*. Детальная регламентация действий и решений избирательных комиссий, других участников выборов является одной из гарантий против возможных злоупотреблений при подсчете голосов и установлении результатов выборов.

Организационно-техническая подготовка к голосованию включает в себя выделение и оборудование помещения для голосования, подготовку стационарных и переносных ящиков для голосования, наличие оформленного в установленном законом порядке и выверенного списка избирателей, изготовление в необходимом количестве избирательных бюллетеней и открепительных удостоверений и обеспечение ими участковых и территориальных избирательных комиссий (см. приложение: схема 17).

Голосование в штатном режиме (см. приложение: схема 18) осуществляется в стационарном помещении для голосования. Оно безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой избирательной комиссии, комиссии референдума главой местной администрации соответствующего муниципального образования, командиром воинской части и другими должностными лицами в зависимости от места расположения конкретного избирательного участка.

В помещении для голосования должен быть зал, размеры которого достаточны для размещения кабин для тайного голосования, стационарных ящиков для приема бюллетеней, размещения руководителей и членов участковой избирательной комиссии, наблюдателей, представителей средств массовой информации и других лиц, имеющих право присутствовать при голосовании, подсчете голосов и установлении итогов голосования. Кабины тайного голосования монтируются, как правило, накануне дня голосования, с тем чтобы не создавать препятствий для нормального функционирования учреждений, в здании которых выделены помещения для голосования. Кабины оснащаются освещением столом (нишей) и пись-

* См.: Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2004. № 3. С. 80–133; 2003. № 10. С. 4–64.

менными принадлежностями (за исключением карандашей) для заполнения бюллетеней.

Федеральный закон о выборах вменяет в обязанность участковой избирательной комиссии оборудовать в помещении для голосования или непосредственно перед этим помещением информационный стенд, на котором размещается разнообразная и важная для избирателей информация обо всех федеральных списках кандидатов, выдвинувших их политических партиях, образцы бюллетеней для голосования. Перечень и объем такой информации и порядок ее размещения более детально определен в Федеральном законе о выборах, а также решениях ЦИК России*.

Кроме того, на стенде рекомендуется разместить брошюры с текстами Конституции Российской Федерации, избирательных законов, плакаты ЦИК России, иных комиссий, специально изготовленные к выборам, порядок голосования, извлечения из УК РФ и КоАП РФ и другие материалы.

Размещаемые на стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации. Отсюда следует, что в помещении для голосования не могут размещаться предвыборные программы политических партий.

Кроме информационного стенда, в помещении для голосования должна находиться увеличенная форма протокола об итогах голосования для оперативного занесения в ее графы данных об итогах голосования по мере их установления участковой комиссией.

Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи избирательных бюллетеней, места тайного голосования и ящики для голосования, а также увеличенная форма протокола об итогах голосования находились в поле зрения членов участковой избирательной комиссии, наблюдателей и других лиц, наблюдающих за голосованием.

На здании, в котором располагается помещение для голосования, должна быть вывеска с указанием номера избирательного участка, Государственный флаг Российской Федерации и другая государственная символика. На подходах к зданию и внутри здания размещаются стрелки-указатели – куда направиться избирателям для голосования.

* См., например: части 3–9 статьи 72 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” и постановление ЦИК России от 11 декабря 2003 года № 67/596-4 // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2003. № 23. С. 31–33.

Если в одном здании размещено несколько избирательных участков, на вывеске указываются все их номера, а также помещается информация о том, какие улицы, номера домов относятся к данному избирательному участку.

Нормативы технологического и другого оборудования, необходимого для работы участковых избирательных комиссий, устанавливаются ЦИК России. Например, они определены постановлениями ЦИК России от 31 мая 2007 года № 13/102-5 и от 31 мая 2007 года № 13/103-5*.

В помещении устанавливаются стационарные и переносные ящики для голосования, количество которых определяет участковая избирательная комиссия.

В порядке эксперимента на отдельных избирательных участках по решению ЦИК России могут устанавливаться комплексы для электронного голосования и технические средства подсчета голосов.

Другой ответственной обязанностью участковых избирательных комиссий в рамках подготовки к организации голосования является работа со списком избирателей.

Первый экземпляр списка избирателей, участников референдума, составленный территориальной избирательной комиссией и заверенный подписями ее руководителей и печатью комиссии, передается в соответствующую участковую избирательную комиссию за 20 дней до дня голосования. В случаях, особо оговоренных в Федеральном законе о выборах (на избирательных участках, образованных в труднодоступных и отдаленных местностях, в воинских частях, в местах временного пребывания избирателей, на судах, находящихся в день голосования в плавании, за пределами территории Российской Федерации), список избирателей составляется самой участковой комиссией в установленные законом сроки.

За 20 дней до дня голосования, то есть уже в день получения от территориальной избирательной комиссии, список избирателей представляется для ознакомления избирателей и дополнительного уточнения, а в случаях составления списка избирателей самой участковой комиссией позднее этого срока – непосредственно после его составления.

Работа участковой избирательной комиссии со списками избирателей до дня голосования заключается в следующем. После поступления списка и в ходе ознакомления с ним избирателей участковая ко-

* См.: Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2007. № 7. С. 15–18.

миссия регулярно уточняет сведения о движении избирателей в органах регистрационного учета населения, миграционной службы, в военных комиссариатах, в органах записи актов гражданского состояния, в судебных органах и органах опеки, а также в учреждениях временного пребывания избирателей и на основании этих сведений вносит в список избирателей необходимые изменения.

Выверенный и уточненный список избирателей не позднее дня, предшествующего дню голосования, подписывается председателем и секретарем участковой избирательной комиссии с указанием даты подписания и заверяется печатью комиссии.

Исключение гражданина из списка избирателей после его подписания и заверения печатью комиссии производится только на основании официальных документов, свидетельствующих о его выбытии из места жительства или смерти либо признании недееспособным, а также в случае выдачи избирателю по его заявлению открепительного удостоверения и включения в другой список избирателей.

При этом в списке избирателей, участников референдума указываются дата и причина исключения из списка.

Основным документом, при помощи которого избиратели реализуют конституционное право голоса, а участковые избирательные комиссии работают в день голосования и в период подсчета голосов, является избирательный бюллетень. Бюллетени – документы строгой отчетности. Нумерация бюллетеней не допускается.

Степень защищенности избирательных бюллетеней, порядок изготовления их тиража и доставки из полиграфической организации в соответствующие избирательные комиссии, а также порядок осуществления контроля за их изготовлением и доставкой утверждаются ЦИК России* не позднее чем за 60 дней до дня голосования.

* См.: постановление ЦИК России от 31 мая 2007 года № 13/106-5 “О форме и требованиях к изготовлению избирательных бюллетеней для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2007. № 7. С. 20–23; постановление ЦИК России от 3 мая 2007 года № 6/57-5 “О Порядке доставки федеральной фельдьегерской и специальной связью документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва и выборов Президента Российской Федерации” // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2007. № 6. С. 62–64.

В постановлении ЦИК России по данному вопросу к изготовлению избирательных бюллетеней, в частности, предусмотрены следующие требования:

избирательные бюллетени для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва печатаются на офсетной бумаге белого цвета плотностью 65 г/м², размером 297(420 мм (формат А3) либо 420(594 (формат А2);

текст избирательного бюллетеня размещается только на одной стороне листа в одну краску черного цвета;

в целях защиты избирательного бюллетеня от подделки на его лицевой стороне справа от слов “Избирательный бюллетень” необходимо предусмотреть свободное место для размещения специального знака (марки), а также подписей двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, которые заверяются печатью участковой избирательной комиссии.

Форма и текст избирательного бюллетеня на выборах депутатов Государственной Думы на русском языке утверждаются ЦИК России не позднее чем за 24 дня до дня голосования.

На федеральных выборах бюллетени печатаются в два этапа:

1) для обеспечения досрочного голосования и голосования на избирательных участках, образованных в труднодоступных и отдаленных местностях, за пределами Российской Федерации, – не позднее чем за 20 дней до дня голосования;

2) для обеспечения голосования в день голосования (в штатном режиме) – не позднее чем за 10 дней до дня голосования.

На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации бюллетени изготавливаются из бумаги с водяными знаками или нанесенной типографским способом надписью микрошрифтом и (или) защитной сеткой либо в целях защиты бюллетеня от подделки используется специальный знак (марка).

На настоящих выборах депутатов Государственной Думы в качестве способа защиты избирательного бюллетеня от подделки определено использование специального знака (марки), наклеиваемого на избирательный бюллетень. ЦИК России еще 28 июня 2007 года принято постановление № 8/151-5 “О Порядке изготовления и использования специальных знаков (марок) для избирательных бюллетеней на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Со-

брана Российской Федерации пятого созыва”*, где дано описание марки, порядок ее изготовления, доставки до избирательных комиссий и применения.

Согласно указанному постановлению ЦИК России марка представляет собой изготовленный на самоклеящейся двухслойной бумаге общей плотностью до 170 г/м² специальный знак размером 40x20 мм ± 1 мм. Первый слой – поверхностный, не имеющий свечения под действием ультрафиолетового излучения, состоящий из бумаги плотностью до 70 г/м² и нанесенного клеевого слоя плотностью до 20 г/м²; второй слой – бумага-основа плотностью до 80 г/м². Марка относится к защищенной полиграфической продукции уровня “В”, требования к которой определены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 7 февраля 2003 года № 14 н.

Марки располагаются на листах размером 305x340 мм по 50 экземпляров на каждом. На каждом листе проставляется семизначный номер. Для удобства отделения марок от бумаги-основы они располагаются на расстоянии друг от друга не менее 3 мм.

Специальные знаки (марки) изготавливаются по заказу ЦИК России на конкурсной основе полиграфической организацией, имеющей лицензию на осуществление деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, и доставляются в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, а затем распределяются по нижестоящим избирательным комиссиям вплоть до участковых комиссий. Количество марок, передаваемых избирательным комиссиям, должно соответствовать количеству избирательных бюллетеней. Марки должны быть переданы в территориальные избирательные комиссии не позднее чем за 20 дней, а участковым избирательным комиссиям – не позднее чем за день до дня голосования. Передача марок от вышестоящей комиссии нижестоящим комиссиям оформляется актом по форме, установленной ЦИК России.

Полученные марки подлежат наклеиванию на установленное место в избирательных бюллетенях членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса не позднее чем за день до дня голосования (досрочного голосования). Под каждой маркой ставятся подписи двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, которые заверяются печатью комиссии с захватом части марки.

* См.: Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2007. № 10. С. 56–71.

Избирательные бюллетени без марки (оторванной маркой, с оторванной частью марки) признаются бюллетенями не установленной формы и при подсчете голосов не учитываются. Использование избирательных бюллетеней без марки допускается только на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях, а также на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, на которых изготовление избирательных бюллетеней допускается непосредственно участковой избирательной комиссией.

Избирательные бюллетени печатаются на русском языке. По решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации бюллетени могут изготавливаться на двух, а при необходимости и на трех языках, а именно на русском языке, на государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации, и на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания. Если для избирательного участка определенной территории избирательные бюллетени печатаются на двух и более языках, текст на русском языке должен помещаться в каждом избирательном бюллетене. Текст такого многоязычного бюллетеня утверждается избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

Изготовленные бюллетени полиграфической организацией передаются по акту членам избирательной комиссии, разместившей заказ на изготовление бюллетеней, а затем они переправляются нижестоящим комиссиям вплоть до участковых избирательных комиссий. Передача производится по акту установленной формы, составленному в двух экземплярах.

Избирательный бюллетень – документ, содержащий в себе значительный объем информации о каждой политической партии, зарегистрировавшей федеральный список кандидатов, ее региональных группах кандидатов. Указанные сведения перечислены непосредственно в частях 4, 6 ст. 73 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы.

В избирательном бюллетене размещаются в порядке, определенном жеребьевкой, наименования политических партий, зарегистрировавших федеральные списки кандидатов, соответствующих региональных групп кандидатов, а также фамилии, имена, отчества не менее первых трех кандидатов, включенных соответственно в общефедеральную и региональную части списка, и эмблемы политических

партий в одноцветном исполнении (если они представлены в ЦИК России). Справа от наименования каждой политической партии помещается пустой квадрат. При наличии непогашенной или неснятой судимости у кандидатов, включенных в избирательный бюллетень, сведения об этих судимостях должны указываться в избирательном бюллетене.

Каждый избирательный бюллетень содержит разъяснение о порядке его заполнения, то есть голосования.

Другим документом строгой отчетности, используемым избирателями при голосовании, является открепительное удостоверение. Цель введения этого документа состоит в том, что избиратель, участник референдума, который не будет иметь возможность прибыть в день голосования в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе получить в соответствующей территориальной избирательной комиссии (за 45–20 дней до дня голосования) либо в участковой избирательной комиссии (за 19 и менее дней до дня голосования).

Избиратель может получить открепительное удостоверение через своего представителя по доверенности, удостоверенной в установленном порядке, и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования.

Избирательные комиссии ведут реестр выдачи избирателям открепительных удостоверений. После выдачи открепительного удостоверения избиратель исключается из списка избирателей соответствующего избирательного участка.

Форма открепительного удостоверения, порядок его изготовления и использования, количество удостоверений, форма реестра их выдачи избирателям, а также порядок их передачи в нижестоящие избирательные комиссии утверждаются ЦИК России не позднее чем за 60 дней до дня голосования. При проведении федеральных выборов бланки открепительных удостоверений изготавливаются по заказу ЦИК России*. Например, в период избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва было изготовлено

* См.: постановление ЦИК России от 3 мая 2007 года № 6/55-5 «Об открепительном удостоверении для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2007. № 6. С. 42–50.

2 016 000 экземпляров открепительных удостоверений^{*}. Бланк открепительного удостоверения должен предусматривать место для внесения в него фамилии, имени, отчества избирателя, а также номера избирательного участка, где он внесен в список избирателей, участников референдума. Открепительное удостоверение считается действительным, если оно заполнено на имя конкретного избирателя и если на нем имеются печать территориальной или участковой комиссии и подпись члена комиссии, выдавшего открепительное удостоверение.

Процедура выдачи избирателям открепительных удостоверений в территориальной и участковой избирательных комиссиях определена в Федеральном законе о выборах.

Федеральным законом и Инструкцией ЦИК России подробно урегулированы различные виды голосования избирателей: голосование в штатном режиме, голосование вне помещения для голосования, два вида досрочного голосования, голосование в местах временного пребывания избирателей, а также электронное голосование (см. приложение: схемы 18, 19).

Подсчет голосов избирателей, определение итогов голосования и результатов выборов представляют собой заключительную, ответственную, достаточно сложную и длительную процедуру, строго регламентированную Федеральным законом о выборах и упомянутой выше специальной Инструкцией ЦИК России (см. приложение: схема 20).

Соблюдению этой процедуры законодателем придается исключительно важное значение, о чем свидетельствует введение административной ответственности за нарушение председателем или членом избирательной комиссии, комиссии референдума установленного законом порядка подсчета голосов^{**}.

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования. Это избирательное действие осуществляется гласно и открыто, с оглашением и внесением в увеличенную форму протокола об итогах голосования последовательно всех результатов, устанавливаемых членами участковой избирательной комиссии. Комиссия должна предоставлять возможность присутствовать и наблюдать за подсчетом голосов членам вышестоящих комиссий, работникам их аппаратов, кан-

^{*} См.: Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2003. № 16. С. 58.

^{**} См.: статья 5.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

дидатам или их доверенным лицам, уполномоченным представителям по финансовым вопросам, уполномоченным представителям или доверенным лицам политических партий, кандидатам из списков кандидатов, наблюдателям, в том числе иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации. Лицам, присутствующим при подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов участковой избирательной комиссии.

Действия участковой избирательной комиссии по подсчету голосов и установлению итогов голосования детально урегулированы Федеральным законом и Инструкцией ЦИК России (см. приложение: схема 21).

По окончании процедуры подсчета голосов участковая избирательная комиссия обязана провести итоговое заседание. На этом заседании принимаются решения по поступившим жалобам и заявлениям о нарушениях законодательства при голосовании и подсчете голосов избирателей, оформляется и подписывается протокол об итогах голосования в двух экземплярах, а также выдаются заверенные копии протокола лицам, имеющим на то право.

Ответственность за полноту и достоверность содержащихся в копии протокола об итогах голосования сведений несет лицо, заверившее указанную копию протокола. Факт выдачи копии протокола участковая комиссия отмечает в специальном реестре. Лицо, получившее копию, расписывается в указанном реестре.

Избирательный закон и Инструкция ЦИК России детально регламентируют порядок оформления и подписания протокола об итогах голосования. Отступление от требований закона при оформлении протокола влечет признание этого протокола недействительным и повторный подсчет голосов.

Протоколы об итогах голосования, полученные с применением технического средства подсчета голосов, например, сканеров избирательных бюллетеней, приобретают юридическую силу после подписания членами участковой избирательной комиссии.

Первый экземпляр протокола после подписания незамедлительно направляется в соответствующую вышестоящую (территориальную) избирательную комиссию. К нему прилагаются особые мнения членов комиссии, жалобы и заявления, поступившие в участковую избирательную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов, и принятые комиссией по ним решения, составленные комиссией акты и реестры. Заверенные копии прилагаемых документов приобщаются ко второму экземпляру протокола. Участковые ко-

миссии, работающие за пределами Российской Федерации, первый экземпляр протокола направляют непосредственно в ЦИК России либо в специальную территориальную комиссию.

Второй экземпляр протокола после ознакомления с ним заинтересованных лиц вместе со всей избирательной документацией и печатью участковой комиссии передаются для хранения в соответствующую вышестоящую (территориальную) избирательную комиссию не позднее чем через пять дней после официального опубликования результатов выборов депутатов Государственной Думы, а заверенные копии второго экземпляра протокола, вывешенные для всеобщего ознакомления, за два дня до истечения срока полномочий участковой комиссии уничтожаются, о чем составляется акт.

Установление итогов голосования на соответствующей территории (район, город, часть территории субъекта Российской Федерации, субъект Российской Федерации)* осуществляется непосредственно членами соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса путем суммирования данных соответствующих строк протоколов голосования нижестоящих избирательных комиссий в присутствии лиц, указанных в законе. При этом по мере поступления протоколов составляется сводная таблица соответствующей избирательной комиссии, отражающая итоги голосования на отдельных избирательных участках, территориях, подведомственных комиссии, подводящей итоги голосования.

Оформление и подписание протокола (протоколов) осуществляются по тем же правилам, что и протоколы участковых комиссий.

К каждому экземпляру протокола приобщается составляемая в двух экземплярах сводная таблица об итогах голосования на соответствующей территории субъекта Российской Федерации.

* При этом надо иметь в виду, что в соответствии с ч. 1 ст. 81 Федерального закона о выборах депутатов в случае наличия хотя бы одной региональной группы кандидатов, соответствующей части территории субъекта Российской Федерации, избирательная комиссия этого субъекта Российской Федерации устанавливает итоги голосования не на территории субъекта Российской Федерации в целом, а на каждой из частей территории субъекта Российской Федерации. Следовательно, в этих случаях избирательная комиссия субъекта Российской Федерации составляет не один протокол об итогах голосования, а протоколы, соответствующие числу частей территории данного субъекта Российской Федерации, которым соответствуют региональные группы кандидатов.

А к первым экземплярам протоколов, кроме того, приобщаются особые мнения членов комиссии, составившей протокол, а также жалобы, заявления, поступившие в комиссию в период со дня голосования до дня составления протокола и принятые по ним комиссией решения. Заверенные копии особых мнений, жалоб, заявлений и решений комиссии приобщаются ко второму экземпляру протокола.

Первый экземпляр протокола (протоколов) соответствующей комиссии вместе с приобщенными к ним документами незамедлительно отправляется в соответствующую вышестоящую комиссию и возврату в данную комиссию не подлежит.

Второй экземпляр протокола (протоколов), сводной таблицы (сводных таблиц) об итогах голосования с прилагаемыми к ним актами используются для ознакомления и снятия копий лицами, имеющими на то право, и хранятся у секретаря комиссии, составившей протокол (протоколы), в охраняемом помещении до передачи в вышестоящую комиссию либо в архив. Их заверенные копии вывешиваются для всеобщего обозрения, а через 20 дней после дня голосования уничтожаются с составлением акта.

Принципиальное значение имеют нормы Федерального закона, регламентирующие условия допуска федеральных списков кандидатов к распределению депутатских мандатов, избрания депутатом, признания выборов несостоявшимися и (или) недействительными, то есть определяющие результаты выборов депутатов Государственной Думы в целом.

На основании данных, содержащихся в первых экземплярах протоколов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации об итогах голосования, об итогах голосования на частях территорий субъектов Российской Федерации, протоколов территориальных комиссий, действующих за пределами территории Российской Федерации (а если такие территориальные комиссии не формировались, – на основании данных, содержащихся в протоколах участковых избирательных комиссий, сформированных и действующих за пределами территории Российской Федерации, об итогах голосования), ЦИК России после предварительной проверки правильности соответствия вышеназванных протоколов путем суммирования содержащихся в них данных членами ЦИК России с правом решающего голоса не позднее чем через две недели после дня голосования определяет результаты выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (см. приложение: схема 21).

ЦИК России составляет протокол о результатах выборов, в котором фиксируются данные по 10 позициям*, указанным в части 2 статьи 82 Федерального закона о выборах, в том числе: доля голосов (в процентах), поданных за каждый федеральный список кандидатов; наименования политических партий, федеральные списки кандидатов которых допущены к распределению депутатских мандатов, и число депутатских мандатов, причитающихся каждому из указанных списков; наименования региональных групп кандидатов федеральных списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов, и число депутатских мандатов, причитающихся каждой из указанных региональных групп; фамилии, имена и отчества зарегистрированных кандидатов, избранных депутатами Государственной Думы, из каждого федерального списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов.

Протокол ЦИК России о результатах выборов подписывается всеми присутствующими членами ЦИК России с правом решающего голоса. К протоколу прилагается сводная таблица, включающая данные всех протоколов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации об итогах голосования, в том числе протоколов голосования на частях территорий субъектов Российской Федерации и протоколов территориальных избирательных комиссий об итогах голосования, действующих за пределами Российской Федерации, а если такие комиссии не формировались, – протоколов участковых избирательных комиссий, образованных за границей, об итогах голосования. К протоколу ЦИК России также прилагаются особые мнения членов ЦИК России (если таковые имеются), жалобы и заявления на нарушения закона о выборах, поступившие в ЦИК России со дня голосования до дня составления протокола о результатах выборов депутатов Государственной Думы и принятии по ним решения ЦИК России. Заверенные копии протокола и сводной таблицы представляются всем членам ЦИК России и иным лицам, имеющим на то право, в том числе и представителям средств массовой информации.

Протокол ЦИК России является единственной юридической и фактической основой для принятия постановления о результатах вы-

* Следует отметить, что седьмая позиция (число избирателей, принявших участие в выборах депутатов Государственной Думы, и доля (в процентах) этого числа от числа избирателей, включенных в списки избирателей) признана утратившей силу Федеральным законом от 26 апреля 2007 года № 64-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 18. Ст. 2118.

боров депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законом установлены основания, при наличии которых ЦИК России признает выборы несостоявшимися. К ним отнесены следующие два случая:

- 1) если ни один федеральный список кандидатов не получил 7 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании;
- 2) если все федеральные списки кандидатов получили в совокупности 60 и менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

ЦИК России признает выборы депутатов Государственной Думы недействительными:

- 1) если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;
- 2) если итоги голосования признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включали не менее 25 процентов от общего числа избирателей, включенных в списки избирателей на момент окончания голосования;
- 3) по решению суда.

Число избирателей, принявших участие в голосовании, определяется по числу избирательных бюллетеней установленной формы, извлеченных из ящиков для голосования.

В штатной ситуации к распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, получившие 7 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что таких списков было не менее двух и что за эти списки подано в совокупности более 60 процентов голосов избирателей. Однако, если за федеральные списки кандидатов, получивших 7 и более процентов голосов избирателей, подано в совокупности 60 и менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, к распределению депутатских мандатов допускаются указанные списки кандидатов, получившие менее 7 процентов голосов избирателей, пока общее число голосов избирателей, поданных за федеральные списки, не превысит в совокупности 60 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

В случае если один федеральный список кандидатов получил более 60 процентов голосов избирателей, а остальные списки кандидатов – менее 7 процентов, к распределению депутатских мандатов допускает-

ся указанный федеральный список кандидатов, а также федеральный список кандидатов, получивший наибольший процент голосов избирателей из числа федеральных списков кандидатов, получивших менее 7 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Таким образом, избирательный закон, во-первых, гарантирует от монополии одной политической партии в Государственной Думе, во-вторых, обеспечивает достаточно высокий (более 60 процентов голосов избирателей из числа принявших участие в голосовании) уровень представительства избирателей в парламенте, в-третьих, дает возможность участвовать в распределении депутатских мандатов и политической партии, получившей менее 7 процентов голосов избирателей, в случае, когда одна из политических партий набрала более 60 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов, получают указанные мандаты в соответствии с методикой распределения мандатов, предусмотренной статьей 83 Федерального закона.

§5. Регистрация избранных депутатов Государственной Думы и порядок замещения вакантных депутатских мандатов

Важное юридическое значение имеет официальная регистрация избранных депутатов Государственной Думы и порядок замещения вакантных депутатских мандатов. Тем более новая редакция статей Федерального закона, регламентирующих эти процессы, содержит существенные новации.

Законом установлен следующий порядок регистрации ЦИК России избранных депутатов Государственной Думы.

ЦИК России после подписания протокола о результатах выборов депутатов Государственной Думы незамедлительно направляет извещение об этом зарегистрированным кандидатам, избранным депутатами Государственной Думы. Кандидат, избранный депутатом Думы, обязан в пятидневный срок со дня получения извещения представить ЦИК России копию приказа (иного документа) об освобождении от обязанностей, несовместимых со статусом депутата Государственной Думы, либо копию документа, удостоверяющего, что им в трехдневный срок со дня получения извещения было подано заявление об освобождении от таких обязанностей.

Если лицо, избранное депутатом Государственной Думы, не выпол-

нит вышеуказанное требование закона, его депутатский мандат считается вакантным и передается ЦИК России другому зарегистрированному кандидату из того же федерального списка кандидатов, первому в порядке очередности. При этом такой мандат не может быть передан зарегистрированному кандидату, избранному депутатом Государственной Думы, который тоже не выполнил вышеуказанное требование закона либо отказался от мандата.

Зафиксировано право зарегистрированного кандидата, избранного депутатом Государственной Думы, в пятидневный срок со дня получения извещения ЦИК России отказаться от депутатского мандата, представив в ЦИК России соответствующее письменное заявление. В этом случае его депутатский мандат передается ЦИК России другому зарегистрированному кандидату из того же федерального списка кандидатов, первому в порядке очередности. Однако и в этом случае его мандат не может быть передан зарегистрированному кандидату, избранному депутатом, который не выполнил требование закона о сложении обязанностей, несовместимых со статусом депутата Государственной Думы.

Характерно, что представленное в ЦИК России заявление лица, избранного депутатом, об отказе от мандата депутата Государственной Думы не влечет за собой исключение такого зарегистрированного кандидата из федерального списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов.

Федеральный закон предусмотрел институт регистрации вновь избранных депутатов Государственной Думы. Такая регистрация производится ЦИК России после официального опубликования результатов выборов депутатов Государственной Думы (публикация осуществляется ЦИК России в течение трех недель со дня голосования) и сложения зарегистрированным кандидатом, избранным депутатом Государственной Думы, обязанностей, несовместимых со статусом депутата. Одновременно с регистрацией такого лица в качестве депутата ему выдается удостоверение об избрании депутатом Государственной Думы.

Как уже было отмечено, официальные результаты выборов депутатов Государственной Думы в целом, включая данные о числе голосов избирателей, полученных каждым зарегистрированным федеральным списком кандидатов, производится ЦИК России в течение трех недель со дня голосования. В этот же срок публикуются в “Вестнике Центральной избирательной комиссии Российской Федерации” полные данные, содержащиеся в протоколах всех избирательных ко-

миссий субъектов Российской Федерации.

В течение двух месяцев со дня голосования ЦИК России в своем печатном органе публикует информацию, включающую в себя полные данные, содержащиеся в протоколах всех избирательных комиссий, за исключением участковых избирательных комиссий, об итогах голосования, о результатах выборов депутатов Государственной Думы, а также биографические и иные сведения обо всех избранных депутатах Государственной Думы*. А не позднее чем через семь дней со дня такого опубликования указанная информация размещается ЦИК России в сети "Интернет" и содержится там не менее одного года со дня официального опубликования результатов выборов депутатов Государственной Думы.

Федеральным законом регламентирован порядок замещения вакантных мандатов депутатов Государственной Думы. Суть этих норм состоит в том, что в случае досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии, в составе федерального списка кандидатов которой был избран этот депутат, вправе предложить ЦИК России кандидатуру другого зарегистрированного кандидата из того же федерального списка кандидатов для замещения вакантного депутатского мандата. При этом указанная кандидатура должна предлагаться из числа зарегистрированных кандидатов, включенных в ту же региональную группу кандидатов (в общефедеральную часть федерального списка кандидатов), что и депутат, чьи полномочия прекращены досрочно. Если же в соответствующей региональной группе кандидатов (в общефедеральной части федерального списка кандидатов) не имеется кандидатов, не замещающих депутатские мандаты, указанный орган политической партии вправе предложить кандидатуру на замещение освободившегося депутатского мандата из другой региональной группы кандидатов (из общефедеральной части федерального списка кандидатов). В итоге ЦИК России передает вакантный депутатский мандат зарегистрированному кандидату, предложенному руководящим органом политической партии. При этом закон не требует соблюдения очередности замещения депутатских мандатов, уста-

* Перечень подлежащих опубликованию сведений об избранных депутатах Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва одобрен постановлением ЦИК России от 31 мая 2007 года № 13/112-5. См.: Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2007. № 7. С. 48–49.

новленный ранее действующим законодательством. Такая очередность в пределах федерального списка кандидатов соблюдается ЦИК России только в случае, когда в течение 14 дней со дня открытия вакансии (досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы) политическая партия не воспользуется своим правом на предложение кандидатуры на вакантный депутатский мандат.

Установлено, что зарегистрированный кандидат вправе участвовать в замещении (получении) депутатского мандата не более двух раз.

Если в федеральном списке кандидатов, допущенном к распределению депутатских мандатов, не осталось зарегистрированных кандидатов, имеющих право замещать вакантный депутатский мандат, депутатский мандат остается вакантным до следующих выборов депутатов Государственной Думы, за исключением случая, когда Государственная Дума остается в непривычном составе.

Если в результате реализации норм Федерального закона о выборах депутатов по различным основаниям Государственная Дума останется в неправомочном составе, нераспределенные депутатские мандаты передаются федеральным спискам кандидатов, не допущенным к распределению депутатских мандатов по правилам, предусмотренным статьей 83 Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы.

Новая редакция статьи 89 Федерального закона установила основания исключения кандидатов, включенных в зарегистрированный федеральный список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов. К такого рода основаниям отнесены:

личное заявление зарегистрированного кандидата об исключении его из федерального списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов;

утрата зарегистрированным кандидатом пассивного избирательного права;

вступление зарегистрированного кандидата в члены иной политической партии;

реализация зарегистрированным кандидатом права на участие в замещении (получении) депутатского мандата не менее двух раз;

признание зарегистрированного кандидата безвестно отсутствующим либо объявление его умершим на основании вступившего в силу решения суда;

смерть зарегистрированного кандидата.

Во всех этих случаях выносится постановление ЦИК России об исключении зарегистрированного кандидата из федерального списка кандидатов.

**Основные нормы
и избирательные действия, предусмотренные
Федеральным законом от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ
“О выборах депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации”
(с последующими изменениями и дополнениями),
в схемах и таблицах**

**Таблица 1. СРОКИ СОВЕРШЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ
“О ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”**

№ п/п	Избирательное действие (процедура)	Сроки совершения	Статья закона
1	2	3	4

Глава 1. Общие положения

1. Принятие решения о назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
Не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Днем голосования является первое воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок полномочий Государственной Думы предыдущего созыва
2. Официальное опубликование решения о назначении выборов в СМИ
Не позднее чем через 5 дней со дня его принятия
3. Официальное опубликование решения ЦИК России о назначении выборов (если выборы назначены ЦИК России)
Не позднее чем через 7 дней со дня истечения установленного законом срока официального опубликования решения о назначении выборов
4. Официальное опубликование решения о назначении досрочных выборов
Не позднее чем через 5 дней со дня принятия решения
5. Официальное опубликование решения ЦИК России о назначении досрочных выборов
Не позднее чем через 7 дней со дня истечения установленного законом срока официального опубликования решения о назначении досрочных выборов

Глава 2. Избирательные участки. Списки избирателей

1. Образование избирательных участков
Не позднее чем за 50 дней до дня голосования, в исключительных случаях не позднее чем за 3–5 дней до дня голосования

1	2	3	4
2.	Сообщение руководителями дипломатических представительств или консульских учреждений РФ в ЦИК России сведений об образовании избирательных участков	Не позднее чем за 40 дней до дня голосования, в исключительных случаях не позднее чем за 3 дня до дня голосования	ч. 6 ст. 13
3.	Принятие избирательными комиссиями субъектов (ИКС) Российской Федерации решения об образовании избирательных участков, если они не образованы надлежащими субъектами в установленном законом сроки	В течение 3 дней со дня истечения сроков образования избирательных участков, установленных законом	ч. 7 ст. 13
4.	Опубликование списков избирательных участков	Не позднее чем за 45 дней до дня голосования	ч. 1 ст. 14
5.	Опубликование информации об избирательных участках, образованных позднее установленного 50-дневного срока до дня голосования	Не позднее чем через 2 дня после образования указанных избирательных участков	ч. 2 ст. 14
6.	Составление территориальными избирательными комиссиями (ТИК) списков избирателей	Не позднее чем за 21 день до дня голосования	ч. 2 ст. 15
7.	Составление участковыми избирательными комиссиями (УИК) списков избирателей по избирательным участкам, образованным в воинских частях, в труднодоступных или отдаленных местностях	Не позднее чем за 20 дней до дня голосования, а в исключительных случаях – не позднее чем в день формирования участковой избирательной комиссии	ч. 4, 5 ст. 15
8.	Предоставление уполномоченным на то должностным лицом сведений об избирателях: в ТИК в УИК	Не позднее чем за 60 дней до дня голосования сразу после формирования УИК	ч. 8 ст. 15
9.	Передача ТИК первого экземпляра списка избирателей	За 20 дней до дня голосования	ч. 12 ст. 15

1	2	3	4
---	---	---	---

10. Подписание выверенного и уточненного списка избирателей председателем и секретарем УИК и заверение печатью УИК ч. 14 ст. 15
11. Подача избирателем в УИК заявления о включении в список избирателей по месту временного пребывания либо избирателем, не имеющим регистрации по месту жительства ч. 7 ст. 16
12. Представление УИК списков избирателей избирателям для ознакомления и дополнительного уточнения ч. 1 ст. 17
13. Проверка УИК заявления гражданина РФ о невключении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей ч. 2 ст. 17
14. Рассмотрение вышестоящей ИК или судом жалобы (заявления) гражданина РФ на решение УИК об отклонении заявления о неточности в списке избирателей ч. 3 ст. 17

Глава 3. Избирательные комиссии

1. Формирование состава ТИК вышестоящей избирательной комиссией ч. 1 ст. 20
 2. Прием предложений о кандидатурах в состав ТИК вышестоящей ИК п. 1 ст. 20
 3. Формирование состава УИК вышестоящей ИК ч. 1, 5 ст. 21
- Не позднее чем через 35 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов
- Не менее 1 месяца
- Не ранее чем за 30 дней и не позднее чем за 23 дня до дня голосования, а в исключительных случаях – не позднее чем за 3 дня до дня голосования

1	2	3	4
4.	Прием предложений о кандидатурах в состав УИК вышестоящей ИК	Не менее 15 дней	ч. 3 ст. 21
5.	Представление государственными и муниципальными ОГРВ и редакциями государственных и муниципальных ППИ бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади ИК для информирования избирателей, опубликования их решений, размещения иной информации для избирателей	Не позднее чем в пятидневный срок со дня обращения ИК	ч. 3 ст. 23
6.	Предоставление государственными органами, ОМС, политическими партиями, иными общественными объединениями, организациями независимо от формы собственности, в том числе ОГРВ, редакциями ППИ, а также их должностными лицами сведений, материалов ИК, дата ответов на обращения ИК	В пятидневный срок, а на обращения, поступившие за пять и менее дней до дня голосования, – не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день голосования, или в день, следующий за днем голосования, – немедленно	ч. 4 ст. 23
7.	Принятие мер правоохранительными органами по пресечению нарушений законодательства о выборах по представлениям ИК	В пятидневный срок, при получении представления за пять и менее дней до дня голосования – не позднее дня, предшествующего дню голосования, а при получении представления в день, предшествующий дню голосования, в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно. Если требуется проверка, – не позднее чем в десятидневный срок	ч. 5 ст. 23
8.	Информирование правоохранительными органами ИК о результатах проверки и принятых мерах по их представлениям	Незамедлительно	ч. 5 ст. 23

1	2	3	4
---	---	---	---

Глава 5. Политические партии

1. Опубликование федеральным органом исполнительной власти списка политических партий, имеющих право принимать участие в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в том числе выдвигать федеральный список кандидатов по состоянию на день официального опубликования решения о назначении выборов. Направление указанного списка в ЦИК России ч. 2 ст. 33

Глава 6. Выдвижение и регистрация федеральных списков кандидатов

1. Выдвижение ФСК на съезде политической партии

Не ранее чем через 10 дней и заканчивается не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов или указа Президента РФ о назначении досрочных выборов депутатов ГД ФС РФ либо решения ЦИК России о назначении выборов ч. 3, 4 ст. 36
2. Определение ЦИК России границ частей территорий субъектов РФ, которым могут соответствовать региональные группы кандидатов, и опубликование перечня таких частей территорий субъектов РФ

Не позднее чем за 20 дней до окончания срока, в течение которого должны быть назначены выборы депутатов Государственной Думы, а при проведении досрочных выборов – не позднее чем через 5 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов ч. 13 ст. 36
3. Обращение гражданина, обладающего пассивным избирательным правом и не являющимся членом политической партии, в любое региональное отделение любой политической партии с предложением включить его в ФСК, выдвигаемый этой политической партией п. 1 ст. 37

1	2	3	4
4.	Представление ФСК уполномоченным представителем политической партии в ЦИК России	Не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов	ч. 1 ст. 38
5.	Рассмотрение ЦИК России документов, представленных уполномоченным представителем политической партии на предмет соблюдения порядка выдвижения ФСК и его заверения, выдачи его заверенной копии	В семидневный срок со дня представления документов	ч. 7 ст. 38
6.	Рассмотрение Верховным Судом Российской Федерации (ВС РФ) жалобы на решение ЦИК России об отказе в заверении ФСК и в выдаче его копии	Не позднее чем в пятидневный срок	ч. 9 ст. 38
7.	Представление политической партией в ЦИК России документов для регистрации ФСК	Не ранее чем за 75 дней и не позднее чем за 45 дней до дня голосования до 18 часов по московскому времени	ч. 4 ст. 42
8.	Исполнение соответствующими государственными органами представления ЦИК России о проверке достоверности сведений о кандидатах, представленных политической партией в ЦИК России в связи с выдвижением и регистрацией ФСК	В течение 10 дней, а сведений о размере и источниках доходов кандидата, принадлежащем ему имуществе, вкладах в банках, ценных бумагах – в течение 20 дней, а если представление поступило за 10 и менее дней до дня голосования, – в срок, установленный ЦИК России	ч. 4 ст. 43
9.	Выдача уполномоченному представителю политической партии копии итогового протокола проверки подлинных листов, заверенных копий ведомостей проверки подлинных листов и других документов, связанных с проверкой подлинных листов	Не позднее чем за двое суток до заседания ЦИК России, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации ФСК политической партии	ч. 21 ст. 43
10.	Извещение политической партии о выявленных ЦИК России фактах неполноты сведений о кандидатах или несоблюдении требований Федерального закона к оформлению документов, представленных в ЦИК России в связи с регистрацией ФСК	Не позднее чем за 3 дня до заседания ЦИК России, на котором должен рассматриваться вопрос регистрации ФСК	ч. 23 ст. 43

1	2	3	4
11.	Внесение политической партией уточнений и дополнений в документы, представленные ею в ЦИК России в связи с регистрацией ФСК, замена отдельных документов	Не позднее чем за 1 день до заседания ЦИК России, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации ФСК	ч. 23 ст. 43
12.	Принятие решения ЦИК России о регистрации ФСК либо об отказе в его регистрации	Не позднее чем через 10 дней после приема документов, после поступления на специальный счет ЦИК России избирательного залога	ч. 1 ст. 44
13.	Обжалование в ВС РФ решения ЦИК России о регистрации ФСК либо об отказе в его регистрации	В течение 10 дней со дня принятия обжалуемого решения	п. 2 ст. 78 рамочного Федерального закона
14.	Принятие решения ВС РФ по жалобе на решение ЦИК России о регистрации ФСК или об отказе в его регистрации	В течение 5 дней со дня поступления жалобы в ВС РФ	ч. 7 ст. 44
15.	Передача ЦИК России зарегистрированных ФСК вместе со сведениями о включенных в них кандидатах представителям СМИ	Не позднее чем через 48 часов после регистрации ФСК	ч. 9 ст. 44
16.	Размещение на стендах ТИК информации о зарегистрированных ФСК и зарегистрированных кандидатах, а также информации об отмене регистрации ФСК, о выбытии кандидатов из зарегистрированных ФСК	Не позднее чем за 15 дней до дня голосования	ч. 10 ст. 44
17.	Отложение ЦИК России голосования на выборах депутатов ГД ФС РФ в случае, если за 35 дней до дня голосования будет зарегистрировано менее двух ФСК	На срок более двух месяцев	ч. 11 ст. 44

1	2	3	4
---	---	---	---

Глава 7. Статус кандидатов

1. Представление в ЦИК России уполномоченным представителем политической партии заверенной копии приказа (распоряжения) руководителя органа (организации) об освобождении зарегистрированного кандидата, находящегося на государственной или муниципальной службе либо работающего в организации, выпускающей СМИ, от выполнения должностных или служебных обязанностей на время их участия в избирательной кампании ч. 2 ст. 46
2. Регистрация ЦИК России доверенных лиц политической партии ч. 1 ст. 48
3. Подача кандидатом в ЦИК России заявления об отказе от дальнейшего участия в выборах в составе ФСК политической партии, в который он включен не позднее чем за 1 день до дня голосования –
 В течение 3 дней со дня поступления в ЦИК России письменного представления политической партии о назначении доверенных лиц, но не ранее принятия решения ЦИК России о заверении ФСК ч. 1 ст. 49
4. Принятие ЦИК России решения об исключении кандидата из состава ФСК по его личному заявлению ч. 1 ст. 49
5. Отзыв политической партией выдвинутого ею ФСК по решению уполномоченного на то органа политической партии путем подачи в ЦИК России письменного заявления ч. 2 ст. 49
6. Исключение политической партией отдельных кандидатов из выдвинутого ею ФСК, заверенного (зарегистрированного) ЦИК России ч. 3 ст. 49

1	2	3	4
---	---	---	---

ч. 5 ст. 49

7. Откладывание ЦИК России голосования на выборах депутатов Государственной Думы в случае, если ко дню голосования осталось менее двух зарегистрированных ФСК

Глава 8. Информирование избирателей и предвыборная агитация

ч. 5 ст. 51

1. Запрет на увольнение или перевод на другую работу журналиста, иного творческого работника, должностного лица организации, выпускающей СМИ, участвующих в деятельности по информационному обеспечению выборов депутатов Государственной Думы, по инициативе работодателя

ч. 6 ст. 51

2. Запрет на опубликование (обнародование) данных об итогах голосования, о результатах выборов депутатов Государственной Думы, в том числе на размещение таких данных в сетях общего пользования, включая Интернет

ч. 2 ст. 52

3. Безвозмездное предоставление эфирного времени ОТРВ ЦИК России, ИКСРФ для информирования избирателей о назначении выборов до дня официального опубликования результатов выборов, а ЦИК России дополнительно – в период, который начинается за 90 дней до окончания срока, в течение которого должны быть назначены выборы, и заканчивается в день официального опубликования решения о назначении выборов

ч. 3 ст. 52

4. Безвозмездное предоставление печатной площади редакциями государственных общероссийских и региональных ППИ, выходящих не реже одного раза в неделю, соответственно ЦИК России, ИКСРФ для информирования избирателей и ответов на вопросы граждан

1	2	3	4
5.	Запрет на опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов депутатов Государственной Думы, иных исследований, связанных с указанными выборами, в том числе на их размещение в сетях общего пользования, включая Интернет	В течение 5 дней до дня голосования, а также в день голосования	ч. 3 ст. 53
6.	Опубликование перечня государственных общероссийских и региональных ОТРВ, а также муниципальных ОТРВ и ППИ соответственно ЦИК России, ИКСРФ по представлению соответствующих федеральных и территориальных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление функций по регистрации СМИ	Не позднее чем на десятый день после дня официального опубликования решения о назначении выборов	ч. 7, 8 ст. 54
7.	Представление перечня государственных общероссийских и региональных ОТРВ, муниципальных ОТРВ и ППИ соответственно в ЦИК России, ИКСРФ органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление регистрации СМИ	Не позднее чем на пятый день после дня официального опубликования решения о назначении выборов	ч. 9 ст. 54
8.	Опубликование политической партией своей предвыборной программы в одном из общероссийских государственных ППИ и предоставление ее копии в ЦИК России	Не позднее чем за 20 дней до дня голосования	ч. 12 ст. 55
9.	Агитационный период	Со дня выдвижения политической партией ФСК до дня голосования по местному времени за сутки до дня голосования, а при проведении агитации с использованием каналов ОТРВ и ППИ – начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за сутки до дня голосования	ч. 1, 2 ст. 56

1	2	3	4
10.	<p>Опубликование ОТРВ, редакцией ППИ сведений о размере и других условиях оплаты тарифного времени, печатной площади и уведомление соответственно ЦИК России, ИКСРФ о готовности предоставлять партиям эфирное время, печатную площадь для ведения предвыборной агитации</p>	<p>Не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов</p>	<p>ч. 11 ст. 57</p>
11.	<p>Представление ОТРВ и редакцией ППИ соответственно в ЦИК России, ИКСРФ данных учета объема и стоимости эфирного времени, печатной площади, представленных политическим партиям</p>	<p>Не позднее чем в десятидневный срок после дня голосования</p>	<p>ч. 12 ст. 57</p>
12.	<p>Уведомление политической партией, ее региональным отделением соответственно ЦИК России, ИКСРФ об отказе от бесплатного эфирного времени и печатной площади</p>	<p>Не позднее чем за 35 дней до дня голосования</p>	<p>ч. 3 ст. 58</p>
13.	<p>Проведение жеребьевки ЦИК России, ИКСРФ на предмет распределения бесплатного эфирного времени для проведения совместных агитационных мероприятий и для размещения предвыборных агитационных материалов</p>	<p>По завершении регистрации ФСК, но не позднее чем за 30 дней до дня голосования</p>	<p>ч. 11 ст. 58</p>
14.	<p>Отказ политической партии, региональной группы кандидатов от использования ими бесплатного и платного эфирного времени, печатной площади путем подачи уведомления в ОТРВ, редакции ППИ</p>	<p>Не позднее чем за 5 дней до выхода в эфир, опубликования агитационного материала, а если выход в эфир состоится менее чем через 5 дней со дня проведения жеребьевки, – в день жеребьевки</p>	<p>ч. 17 ст. 58 ч. 9 ст. 59</p>
15.	<p>Представление уполномоченным представителем политической партии, регионального отделения политической партии по финансовым вопросам платежного документа в филиал Сбербанка России о перечислении в полном объеме средств в оплату стоимости эфирного времени, печатной площади, а его копии в ОТРВ, редакцию ППИ</p>	<p>Не позднее чем за два дня до дня предоставления эфирного времени, публикации предвыборного агитационного материала</p>	<p>ч. 21 ст. 58 ч. 12 ст. 59</p>

1	2	3	4
16.	Хранение ОТРВ видео- и аудиозаписи, выпущенных в эфир теле- и радиопрограмм, содержащих предвыборную агитацию	Не менее 12 месяцев со дня официального опубликования результатов выборов	ч. 26 ст. 58
17.	Опубликование сведений об объеме бесплатной печатной площади, которую редакция данного государственного ППИ предоставит субъектам агитационной деятельности	Не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов	ч. 2 ст. 59
18.	Проведение жеребьевки редакцией государственного и муниципального ППИ на предмет распределения бесплатной и платной печатной площади между политическими партиями или региональными группами кандидатов и определения дат публикации их предвыборных агитационных материалов	После завершения регистрации ФСК, но не позднее чем за 30 дней до дня голосования	ч. 4, 7, 8 ст. 59
19.	Рассмотрение собственниками (владельцами) помещений, находящихся в государственной, муниципальной или смешанной собственности, заявок о предоставлении помещений для проведения встреч представителей политических партий с избирателями	В течение трех дней со дня подачи заявок	ч. 5 ст. 60
20.	Опубликование организациями, индивидуальными предпринимателями, выполняющими работы и оказывающими услуги по изготовлению печатных предвыборных агитационных материалов, сведений о размере и других условиях оплаты работ или услуг, представление этих сведений в ЦИК России, ИКСРФ	Не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов	ч. 3 ст. 61
21.	Выделение и оборудование органами местного самоуправления специальных мест для размещения печатных предвыборных агитационных материалов	Не позднее чем за 30 дней до дня голосования	ч. 9 ст. 61

1	2	3	4
---	---	---	---

22. Опубликование (обнародование) на бесплатной основе ОТРВ, редакциями ППИ опровержения или иного разъяснения кандидата, политической партии в защиту своей чести, достоинства или деловой репутации

До окончания агитационного периода

ч. 6 ст. 62

Глава 9. Финансовое обеспечение выборов депутатов Государственной думы. Избирательные фонды

1. Перечисление средств, выделенных из федерального бюджета на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы, в распоряжение ЦИК России

Не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования решения о назначении выборов

ч. 2 ст. 63

2. Распределение ЦИК России средств, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы, между ИКСРФ

Не позднее чем за 50 дней до дня голосования

ч. 3 ст. 63

3. Распределение ИКСРФ, полученных от ЦИК Российской Федерации средств между ТИК

Не позднее чем за 30 дней до дня голосования

ч. 3 ст. 63

4. Распределение ЦИК России средств, предназначенных на подготовку и проведение выборов, между государственными органами, в ведении которых находятся вопросы регистрации и учета избирателей, а также между ТИК, образованными за пределами территории Российской Федерации, а также на судах, находящихся в плаванні, и полирных станциях

Не позднее чем за 30 дней до дня голосования

ч. 3 ст. 63

5. Возвращение не израсходованных ЦИК России средств, предназначенных на подготовку и проведение выборов, в доход государственного бюджета

Не позднее чем через 60 дней после представления отчета ЦИК России о расходовании указанных средств в палаты Федерального Собрания Российской Федерации

ч. 6 ст. 63

1	2	3	4
6.	Открытие политической партии, ее региональным отделением специального избирательного счета для формирования своего избирательного фонда	После получения партией копии заверенного ЦИК России ФСК, после представления в ИКС Российской Федерации копии ФСК, заверенного ЦИК России	ч. 1, 2 ст. 65
7.	Направление ЦИК России в филиал Сбербанка России обращения об открытии специального счета для внесения политических партиями, выдвинувшими ФСК, избирательного залога	Не позднее чем в пятидневный срок со дня официального опубликования решения о назначении выборов	ч. 1 ст. 66
8.	Возвращение политической партией средств избирательного залога жертвователям, если они не использованы по назначению	Не позднее чем через 10 дней со дня истечения срока подачи документов для регистрации ФСК	ч. 5 ст. 66
9.	Возвращение ЦИК России в избирательный фонд политической партии излишков средств, внесенных в качестве избирательного залога	Не позднее чем через 10 дней со дня их поступления на указанный счет	ч. 6 ст. 66
10.	Возвращение ЦИК России в избирательный фонд политической партии средств, поступивших на специальный счет ЦИК России в нарушение Федерального закона о выборах (п. 1–5 ч. 7 ст. 66 ФЗ)	Не позднее чем через 20 дней со дня поступления средств на специальный счет	ч. 7 ст. 66
11.	Возвращение ЦИК России избирательного залога в избирательный фонд политической партии в случае отзыва политической партией ФСК	Не позднее чем через 10 дней со дня подачи в ЦИК России уведомления об отзыве ФСК	ч. 8 ст. 66
12.	Возвращение избирательного залога в избирательный фонд политической партии в случае, если ФСК, выдвинутый этой партией, по результатам голосования получил не менее 4 процентов голосов избирателей от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании, или допущен к распределению депутатских мандатов	Не позднее чем через 5 дней со дня официального опубликования результатов выборов	ч. 9 ст. 66

1	2	3	4
13.	Перечисление ЦИК России в доход федерального бюджета не подлежащих возврату политической партии средств избирательного залога, а филиалом Сбербанка России – средств, оставшихся на специальных счетах избирательных фондов политической партии, в доход федерального бюджета	Не позднее чем через 60 дней со дня голосования.	ч. 10 ст. 66
14.	Возвращение политической партией жертвователям средств, внесенных в качестве избирательного залога	В течение 10 дней со дня перечисления избирательного залога на специальный счет политической партии	ч. 11 ст. 66
15.	Возвращение жертвователям средств избирательного залога, внесенных с нарушением закона либо с превышением установленного законом размера пожертвования, политической партией, ее региональными отделениями, а анонимных пожертвований в избирательный фонд – в доход федерального бюджета	Не позднее чем через 10 дней со дня поступления пожертвований на соответствующий специальный избирательный счет	ч. 4, 5 ст. 67
16.	Представление политической партией в ЦИК России финансовых отчетов: первого финансового отчета итогового финансового отчета	Одновременно с представлением документов для регистрации ФСК Не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов	ч. 2 ст. 68
17.	Представление региональным отделением политической партии в соответствующую ИКСРФ финансового отчета	Не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов	ч. 3 ст. 68
18.	Передача копий финансовых отчетов политических партий, их региональных отделений в редакции СМИ	В течение 5 дней со дня получения ИК указанных отчетов	ч. 6 ст. 68
19.	Опубликование финансовых отчетов политических партий, их региональных отделений в соответствующих государственных общероссийских и региональных СМИ	В течение 3 дней со дня получения ППИ указанных отчетов	ч. 6 ст. 68

1	2	3	4
20.	Проверка уполномоченными государственными органами и организациями, по представлениям соответствующих ИК, сведений, указанных гражданами и юридическими лицами при внесении (перечислении) ими добровольных пожертвований в избирательные фонды	В пятидневный срок со дня поступления представления ИК	ч. 11 ст. 68
21.	Возврат политическими партиями, их региональными отделениями неизрасходованных средств соответствующих избирательных фондов жертвователям	После дня голосования и до представления итогового финансового отчета, но не ранее возврата ЦИК России избирательного залога	ч. 1 ст. 69
22.	Представление общероссийскими и региональными государственными ОТРВ, редакциями ППИ соответствующим в ЦИК России и ИКС Российской Федерации сведениям о политических партиях, не возместивших в полном объеме стоимости предоставленных им бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, а также сведений о взыскании в судебном порядке указанной задолженности	Не позднее чем через 13 месяцев со дня официального опубликования результатов выборов	ч. 11 ст. 69
23.	Возмещение политической партией стоимости бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади государственным ОТРВ и редакциям ППИ в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 69 ФЗ	В течение 12 месяцев со дня официального опубликования результатов выборов, если договором между партией и ОТРВ, редакцией ППИ не установлен более продолжительный срок	ч. 8, 9 ст. 69
24.	Представление общероссийскими и региональными государственными ОТРВ и редакциями общероссийских и региональных государственных ППИ соответственно в ЦИК России, ИКСРФ сведений о размере задолженности перед ними политических партий, а также сведений о взыскании указанной задолженности в судебном порядке	Не позднее чем через 10 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов	ч. 12 ст. 69

1	2	3	4
---	---	---	---

25. Представление ИКСРФ в ЦИК России отчета о поступлении средств, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы, расходовании этих средств, а также сведений о поступлении средств в избирательные фонды региональных отделений и политических партий и расходовании этих средств ч. 6 ст. 70
26. Представление ЦИК России в палаты Федерального Собрания Российской Федерации отчета о расходовании средств, выделенных из федерального бюджета на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы, а также сведений о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств. Опубликование указанных отчета и сведений в палаты Федерального Собрания Российской Федерации ч. 7 ст. 70

Глава 10. Голосование

1. Утверждение ЦИК России порядка изготовления и доставки избирательных бюллетеней и осуществление контроля за этими процессами ч. 1 ст. 73
2. Утверждение ЦИК России формы и текста избирательного бюллетеня на русском языке ч. 3 ст. 73
3. Утверждение текста избирательного бюллетеня ИКСРФ на двух и более языках ч. 8 ст. 73
4. Проведение ЦИК России жеребьевки на предмет порядка размещения в избирательном бюллетене наименований и эмблем политических партий, зарегистрировавших ФСК ч. 4 ст. 73

1	2	3	4
5.	Утверждение количества избирательных бюллетеней: для обеспечения досрочного голосования для голосования в день голосования	Не позднее чем за 20 дней до дня голосования Не позднее чем за 10 дней до дня голосования	п. 1, 2 ч. 9 ст. 73
6.	Получение УИК от ТИК избирательных бюллетеней	Не позднее чем за 1 день до дня голосования	ч. 12 ст. 73
7.	Утверждение ЦИК России формы, количества, порядка изготовления открыточных удостоверений, а также требований, предъявляемых к передаче открыточных удостоверений вышестоящими ИК нижестоящим ИК	Не позднее чем за 60 дней до дня голосования	ч. 1 ст. 74
8.	Получение избирателями открыточных удостоверений: в ТИК в УИК	За 45–20 дней до голосования За 19 и менее дней до дня голосования	ч. 2 ст. 74
9.	Проведение голосования в помещении для голосования (в штатном режиме)	С 8 до 20 часов по местному времени в день голосования. Решением ИКСРФ время начала голосования может быть перенесено на более раннее время, но не более чем на 2 часа	ч. 1 ст. 75
10.	Извещение избирателей о дне, времени и месте голосования	Не позднее чем за 20 дней до дня голосования, а при проведении досрочного голосования – не позднее чем за 5 дней до дня досрочного голосования	ч. 2 ст. 75
11.	Проведение досрочного голосования всех избирателей либо отдельных групп избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных в труд- нодоступных и (или) отдаленных местностях, за пределами территории РФ	Не ранее чем за 15 дней до дня голосования	ч. 1, 2 ст. 76
12.	Подача избирателями в УИК заявления о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для го- лосования	Не позднее чем за 4 часа до окончания времени голосо- вания	ч. 2 ст. 77

1	2	3	4
---	---	---	---

13. Объявление председателем УИК о проведении голосования вне помещения для голосования ч. 5 ст. 77
УИК для проведения голосования

Глава 11. Подсчет голосов избирателей. Установление итогов голосования. Определение результатов выборов депутатов Государственной Думы

14. Направление первого экземпляра протокола ИК об итогах голосования и прилагаемых к нему документов в выходящую ИК Незамедительно после его подписания членами ИК и выдачи его заверенной копии лицам, имеющим на то право ч. 27 ст. 79
ч. 12 ст. 80
ч. 12 ст. 81

15. Определение ЦИК России результатов выборов депутатов Государственной Думы Не позднее чем через 2 недели после дня голосования ч. 1 ст. 82

16. Назначение ЦИК России повторных выборов депутатов Государственной Думы в случаях, предусмотренных законом, и опубликование соответствующего решения ЦИК России в средствах массовой информации Не позднее чем через 4 месяца со дня признания выборов несостоявшимися или недействительными; публикация решения ЦИК России – не позднее чем через 3 дня со дня его принятия ст. 84

17. Представление зарегистрированным кандидатом, избранным депутатом Государственной Думы, в ЦИК России копии приказа (распоряжения) об освобождении от обязанностей, несовместимых со статусом депутата Государственной Думы, либо копии документа, удостоверяющего, что им в трехдневный срок со дня получения извещения ЦИК России подано заявление об освобождении от таких обязанностей ч. 1 ст. 85
России об избрании депутатом

18. Официальное опубликование ЦИК России результатов выборов депутатов Государственной Думы В течение 3 недель со дня голосования ч. 4 ст. 86

1	2	3	4
---	---	---	---

19. Официальное опубликование полных данных об итогах голосования и результатов выборов депутатов Государственной Думы, биографических и иных сведений обо всех избранных депутатах Государственной Думы ч. 5 ст. 86
20. Хранение избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, подписных листов с подписями избирателей Не менее одного года со дня официального опубликования результатов выборов ч. 3 ст. 88
21. Хранение первых экземпляров протоколов ИК об итогах голосования, о результатах выборов депутатов Государственной Думы и сводных таблиц, отчетов ИК о поступлении и расходовании бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, итоговых финансовых отчетов политических партий, их региональных отделений Не менее 5 лет со дня официального опубликования результатов выборов депутатов Государственной Думы ч. 4 ст. 88

Глава 13. Обжалование нарушений избирательных прав граждан и ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах депутатов Государственной Думы

1. Принятие решений ИК по обращениям участников избирательного процесса в ходе избирательной кампании в 5-дневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно. Если требуется дополнительная проверка сведений, содержащихся в указанных обращениях – не позднее чем в 10-дневный срок ч. 2 ст. 90
2. Отмена регистрации ФСК Верховным Судом Российской Федерации От позднее чем за 5 дней до дня голосования ч. 8 ст. 91

1	2	3	4
3.	Подача заявления в суд об отмене регистрации кандидата, ФСК, об исключении региональной группы кандидатов из ФСК	Не позднее чем за 8 дней до дня голосования	ч. 13 ст. 91
4.	Принятие судом решения по жалобе на решениеИК об итогах голосования и результатов выборов	Не позднее чем в 2-месячный срок со дня подачи жалобы	ч. 8 ст. 260 ГПК РФ
5.	Принятие судом первой инстанции решения по заявлению об отмене регистрации кандидата, ФСК	Не позднее чем за 5 дней до дня голосования	ч. 9 ст. 260 ГПК РФ

Схема 1. НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

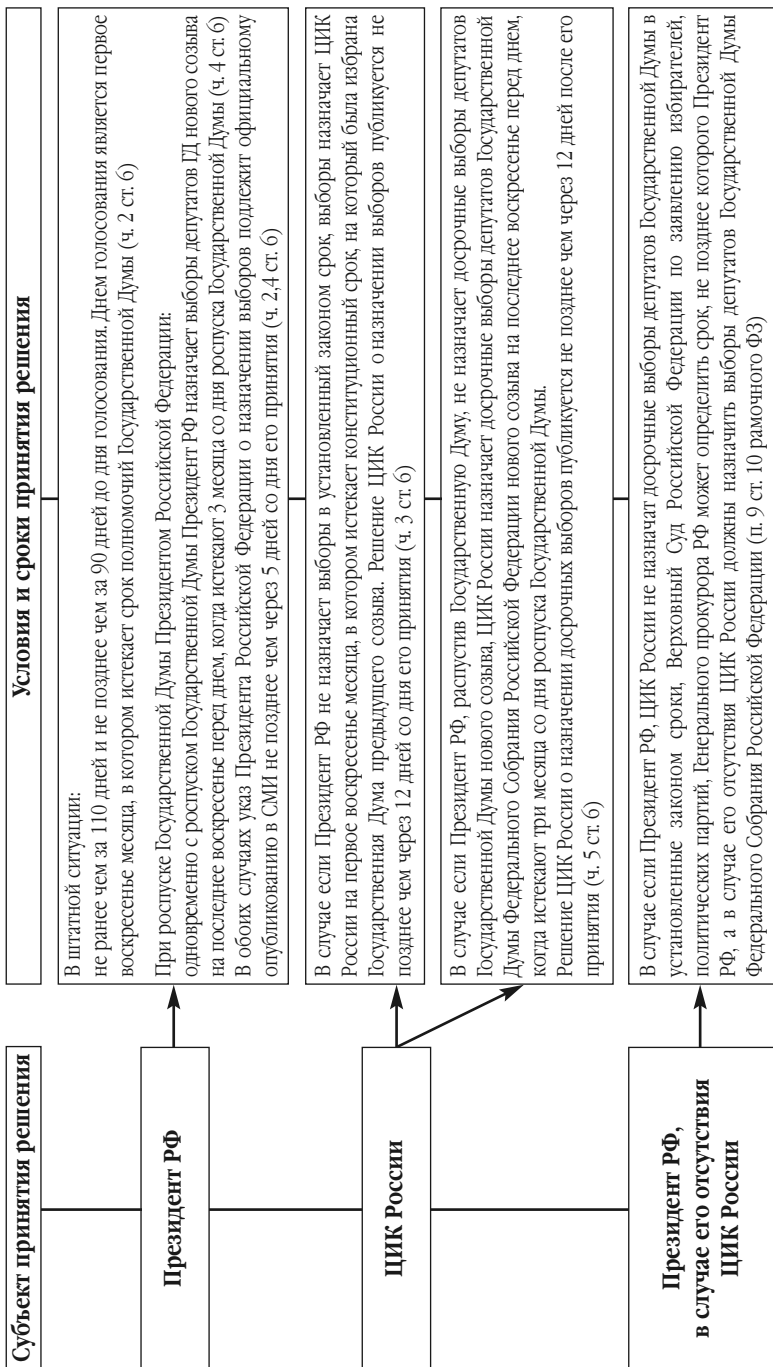
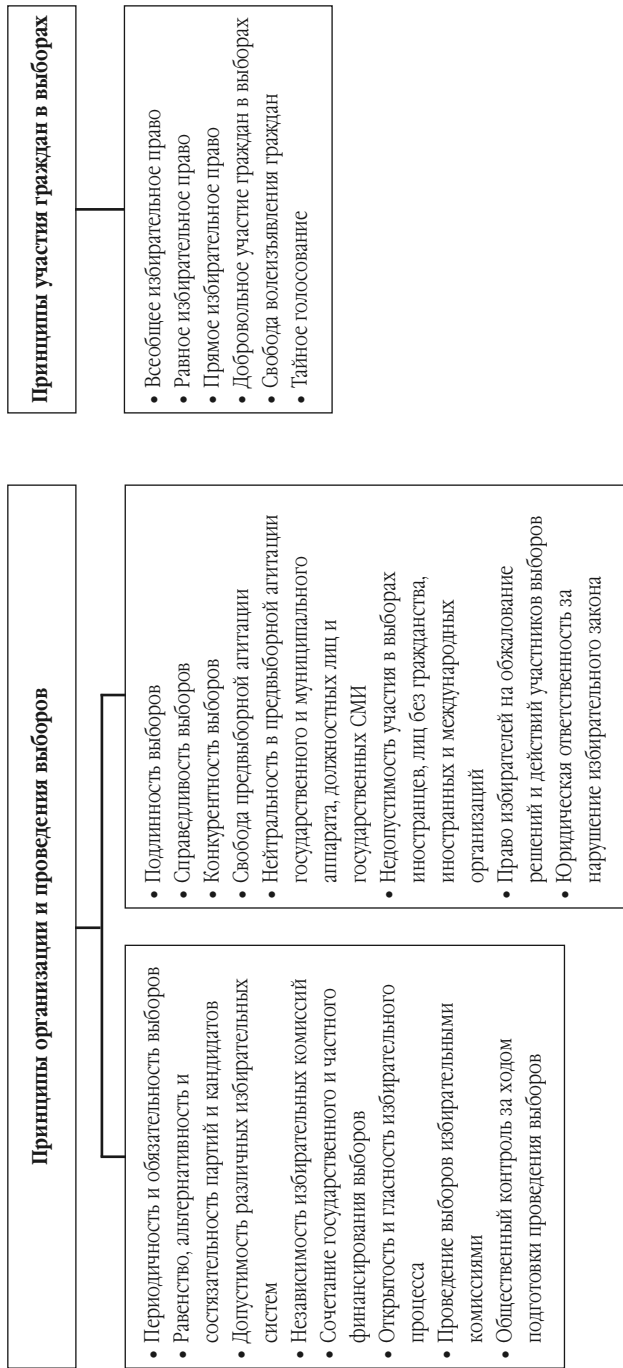


Схема 2.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

<p>Конституция Российской Федерации</p> <p>ст. 3, 32, 55, п. "в", "г", "д" ст. 71, п. "б", "д" ч. 1 ст. 72, п. "а" ст. 84, ч. 3 ст. 95, ст. 96, 97, ч. 2 ст.109</p>	<p>Международные избирательные стандарты</p>	<p>Федеральный закон от 12 июня 2002 года №67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Всеобщая декларация прав человека 1948 года • Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года • Конвенция о политических правах женщин от 20 декабря 1952 года • Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 года • Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ от 29 июня 1990 года • Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах – участниках ОБСЕ от 30 июня 2003 года • Декларация Совета Межпарламентского Союза о критериях свободных и справедливых выборов от 26 марта 1994 года • Свод рекомендуемых норм при проведении выборов. Руководящие принципы и пояснительный доклад от 30 октября 2002 года • Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года • Другие международные документы универсального (глобального) и партикулярного (локального) характера 	<p>Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"</p>
		<p>Иные федеральные законы, частично регулирующие избирательные права граждан и избирательный процесс, порядок защиты избирательных прав граждан</p>
		<p>Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, регламентирующие избирательные правоотношения</p>
		<p>Инструкции и иные нормативные акты, методические и разъяснительные документы ЦИК России</p>

Схема 3. ПРИНЦИПЫ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*



* Нижеперечисленные принципы подготовки и проведения выборов, в том числе и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, закреплены в Конституции РФ (ч. 4 ст. 15; ч. 1 ст. 81), Федеральном законе от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ (ст. 3, 4–7, 9), Федеральном законе от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ (ст. 1, 5, 6, 8, 9, 11, 45, ч. 5 ст. 49, ст. 90), Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ от 7 октября 2002 года (ст. 11, 12, 16) и других документах.

Схема 4.

ОБРАЗОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

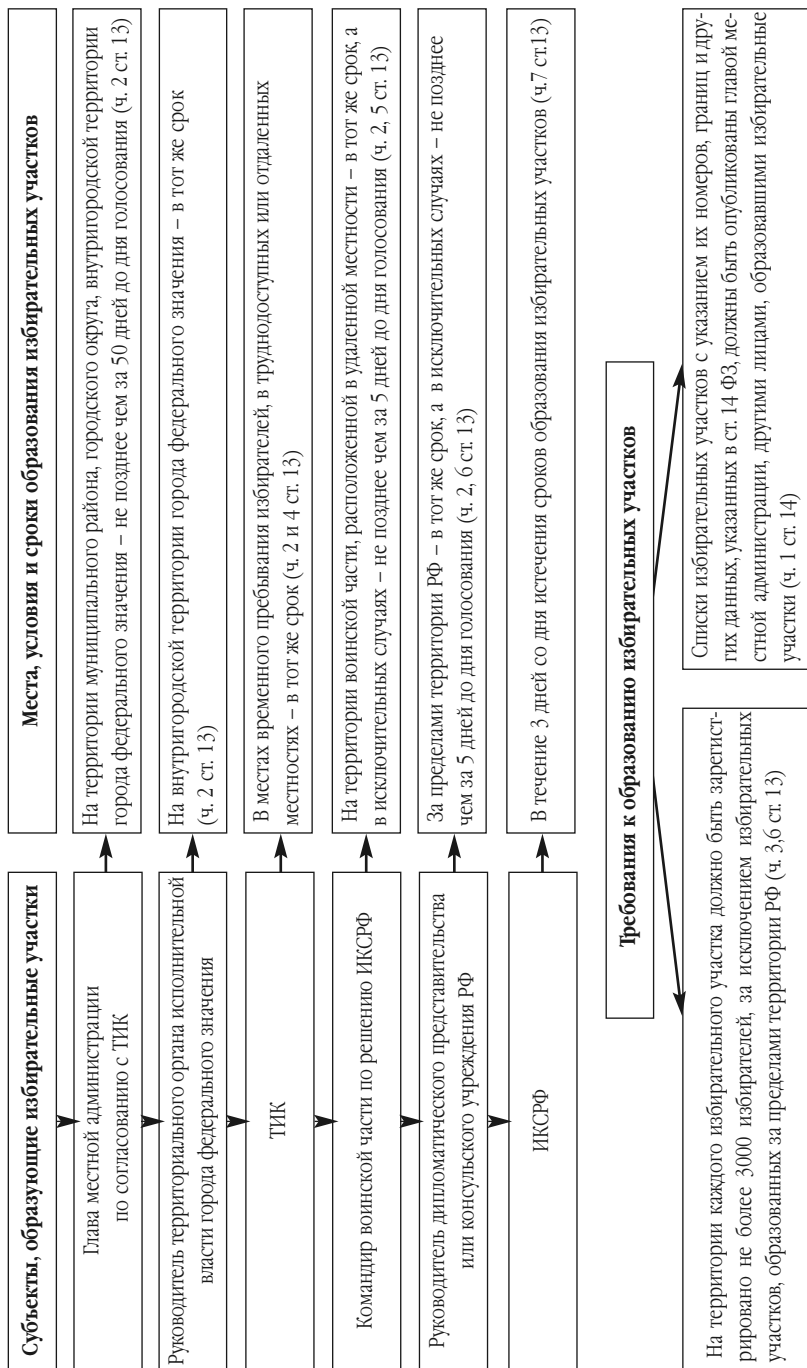


Схема 5.

СОСТАВЛЕНИЕ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Избирательные комиссии, уполномоченные составлять списки избирателей

ТИК – не позднее чем за 21 день до дня голосования (ч. 2 ст. 15)

УИК – не позднее чем за 20 дней, а в исключительных случаях – не позднее чем в день формирования УИК (ч. 4 ст. 15)

Источники информации, на основе которых составляются списки избирателей

- Глава местной администрации
- Руководитель территориального органа исполнительной власти города федерального значения
- Командир воинской части, капитан судна
- Заявление или устное обращение гражданина в соответствующую УИК (ч. 2, 4 – 6 ст. 15)
- Информация об избирателях указанными должностными лицами передается в ТИК не позднее чем за 60 дней до дня голосования (ч. 8 ст. 15)

Основания исключения гражданина из списка избирателей

- Включение гражданина в список избирателей на другом избирательном участке
- Выдача избирателю в установленном порядке открепительного удостоверения (ч. 11 ст. 16)

Основания для включения гражданина РФ в список избирателей

- Обладание на день голосования активным избирательным правом
- Факт нахождения места жительства гражданина Российской Федерации на территории данного избирательного участка
- Приказ командира воинской части о зачислении в штат воинской части граждан, проходящих военную службу по призыву.
- Письменное заявление гражданина Российской Федерации, находящегося за границей Российской Федерации в ЦИК России либо его устное обращение в день голосования
- Факт регистрации по месту пребывания (в общежитии) учебного заведения избирателя, обучающегося по очной форме обучения
- Факт временного пребывания на территории избирательного участка
- Наличие открепительного удостоверения
- Признание вынужденным переселенцем либо обращение гражданина Российской Федерации в орган муниципальной службы с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем
- Граждане Российской Федерации, зарегистрированные по месту жительства на территории избирательного участка после представления списка избирателей для ознакомления избирателям, а также граждане по какой-либо причине не включенные в список избирателей (ч. 1–10 ст. 16)

Таблица 2. СИСТЕМА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ, ЗАДЕЙСТВОВАННЫХ В ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИХ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Виды избирательных комиссий				
	ЦИК России (ст. 21 рамочного Федерального закона)	ИКРФ (ст. 22, 23, 28 рамочного Федерального закона)	ТИК (ст. 22, 26, 28 рамочного Федерального закона, ст. 20 Федерального закона)	УИК (ст. 22, 27, 28 рамочного Федерального закона, ст. 21 Федерального закона)
Статус избирательной комиссии	Федеральный государственный орган	Государственный орган субъекта Российской Федерации	Государственный орган субъекта Российской Федерации	Не установлен
Характер должности	Постоянная, юридическое лицо	Постоянная, юридическое лицо	Постоянная, может быть придан статус юридического лица законом субъекта Российской Федерации	Формируется и действует в период избирательной кампании, правами юридического лица не наделена
Срок полномочий	4 года	4 года	4 года	Истекает через 10 дней со дня официального опубликования результатов выборов
Число членов с правом решающего голоса	15	Устанавливается конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, но не может быть менее 10 и более 14	5–14	Устанавливается в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка и колеблется от 3 до 16
Число членов с правом совещательного голоса				Зависит от реализации политическими партиями права назначать в ЦИК России, а в случае регистрации ФСК – и в нижеуказанные комиссии по одному члену комиссии с правом совещательного голоса

<p>Субъекты, наделенные правом вносить предложения по кандидатурам в составИК Органы, назначающие составИК</p>	<p>Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации – 5 членов Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – 5 членов Президент Российской Федерации – 5 членов</p>	<p>а) политические партии, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации; б) иные общественные объединения; в) представительные органы местного самоуправления; г) ИКСРФ прежнего состава; д) ЦИК России Состав ИКСРФ назначают законодательный (представительный) орган и высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в равном количестве</p>	<p>а) политические партии, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации; б) иные общественные объединения; в) представительные органы местного самоуправления; г) собрание избирателей по месту жительства, работы, учебы избирателей ; д) ТИК прежнего состава Состав ТИК назначает ИКСРФ</p>	<p>Те же субъекты, которые вправе вносить предложения по кандидатурам в состав ТИК, за исключением ТИК прежнего состава Состав комиссии назначает вышестоящая комиссия (ТИК)</p>
<p>Сроки приема предложений о кандидатурах в составИК</p>	<p>Законодательно не определены</p>	<p>Не менее 1 месяца</p>	<p>Не менее 1 месяца</p>	<p>Не менее 15 дней</p>
<p>Ограничения по субъектному составуИК (для членовИК с правом решающего голоса)</p>	<p>От одного депутата объединения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации может быть назначено не более 1 члена</p>	<p>Может быть назначено не более 1 представителя от каждой общественной организации Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более чем 1/2 от общего числа членовИК</p>	<p>политической партии, иного</p>	<p>политической партии, иного</p>

	Членами ИК не могут назначаться лица, перечисленные в подпунктах “а” – “н” пункта 1 статьи 29 рамочного Федерального закона. При этом требования подпунктов “ж”, “к”, “л” не распространяются на членов ЦИК, УИК, если кандидат выдвигается или зарегистрирован по другому избирательному округу			
Квалификационные требования к председателям и членам ИК	Должны иметь высшее профессиональное образование	Председатель ИК должен иметь высшее профессиональное образование	Квалификационные требования не установлены законом	
Порядок назначения (избрания) руководителей ИК	Председатель, заместитель председателя, секретарь избираются членами ЦИК России из своего состава тайным голосованием. Кандидатуры вносятся членами ЦИК России	Председатель избирается тайным голосованием членами ИКСРФ из числа членов комиссии по предложению ЦИК России. Заместитель председателя, секретарь избираются тайным голосованием из числа членов ИКСРФ. Кандидатуры вносятся членами ИКСРФ	Председатель назначается на должность из числа членов соответствующей ИК с правом решающего голоса и освобождается от должности непосредственно вышестоящей комиссией. Заместитель председателя, секретарь ИК избираются тайным голосованием из числа членов соответствующей комиссии с правом решающего голоса, кандидатуры вносятся членами ИК	

Схема 6. ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

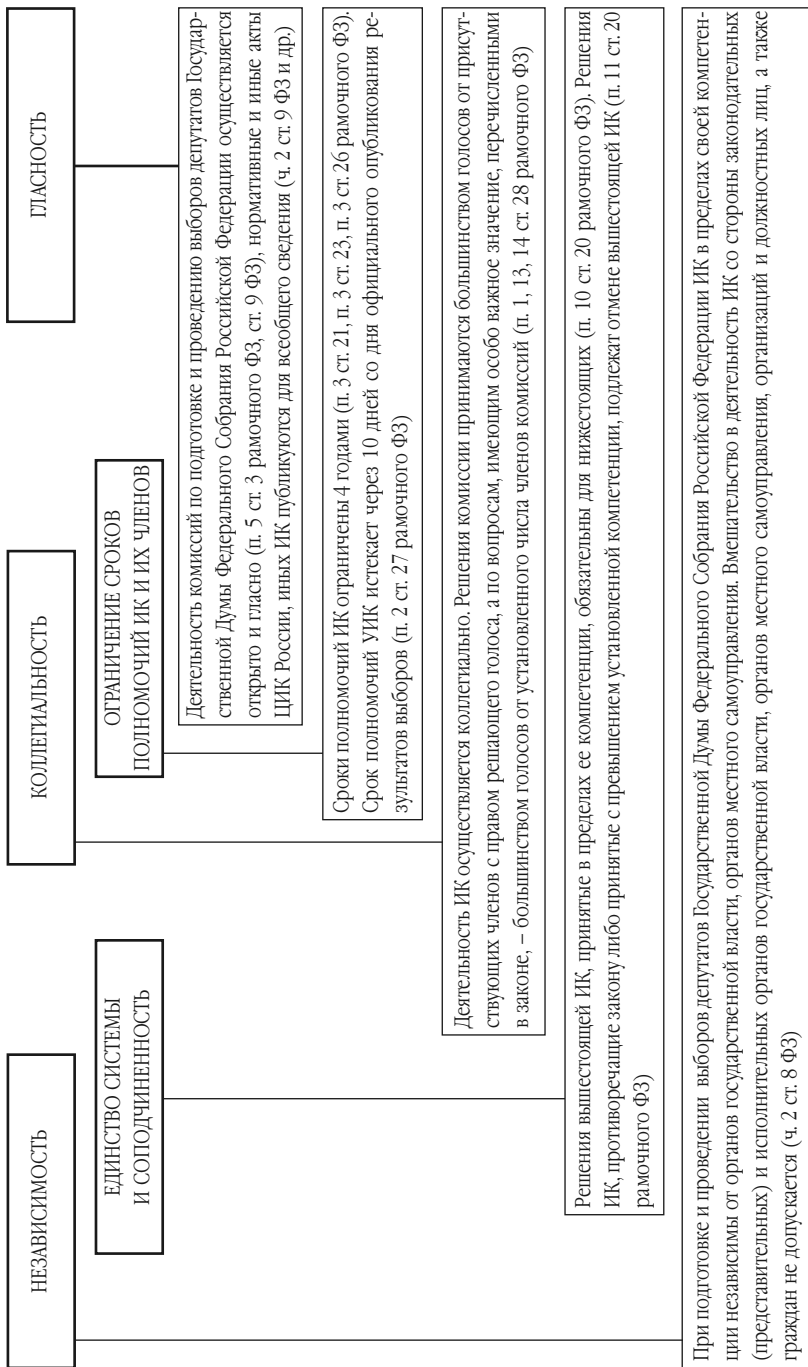


Схема 7. СТАТУС ЧЛЕНОВ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА

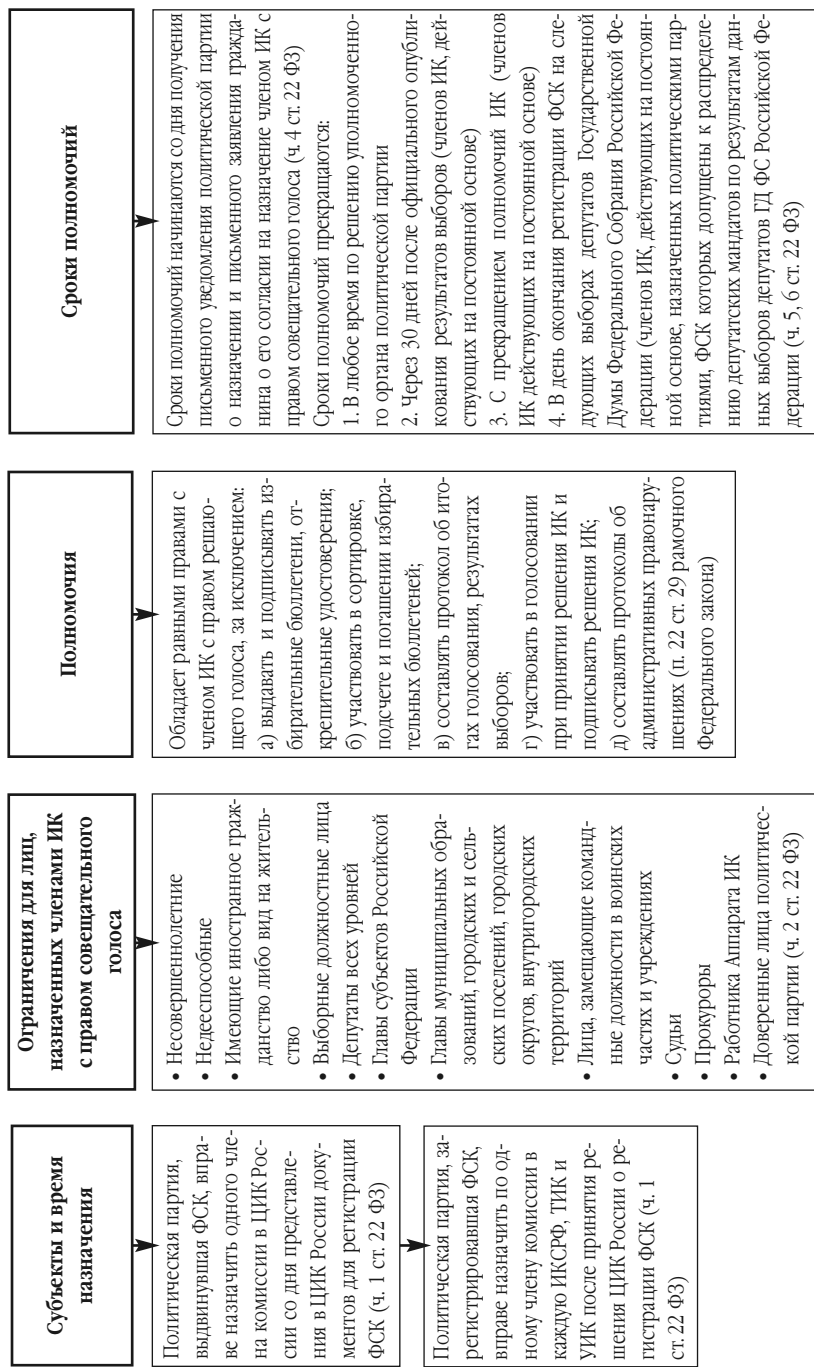


Таблица 3.

ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО СПИСКА КАНДИДАТОВ

№ п/п	Избирательное действие	Субъект исполнения	Порядок принятия решения о выдвижении ФСК	Сроки выдвижения
1.	Выдвижение ФСК	Политическая партия, имеющая право участвовать в выборах, в том числе выдвигать ФСК (ч. 1, 2 ст. 33 ФЗ)	Решение о выдвижении ФСК принимается тайным голосованием на съезде политической партии в порядке, установленном ФЗ "О политических партиях" и ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (ч. 1 ст. 36 ФЗ)	Не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов (ч.3 ст. 36)
2.	Представление в ЦИК России документов, связанных с выдвижением ФСК	Уполномоченный представитель политической партии (ч. 1 ст. 39 ФЗ)	Состав представляемых документов: 1. ФСК с указанием данных о каждом кандидате, включенном в список 2. Нотариально удостоверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи о политической партии в единый реестр юридических лиц 3. Нотариально удостоверенная копия устава партии 4. Решение съезда политической партии о выдвижении ФСК 5. Списки уполномоченных представителей политической партии, ее региональных отделений, в том числе по финансовым вопросам 6. Списки граждан, включенных в ФСК, являющихся членами данной политической партии Кроме того: 7. Заявление каждого кандидата включено в ФСК о его согласии баллотироваться в составе ФСК, выдвинутого данной политической партией, с обязательством прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата	Не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов (ч. 1 ст. 38 ФЗ)

			Государственной Думы, в случае избрания депутатом, а также биографические сведения 8. Сведения о размере и источниках доходов каждого кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности, о вкладах в банках и ценных бумагах (ч. 3, 4 ст. 38 ФЗ)	
3.	Рассмотрение документов, представленных политической партией в связи с выдвижением ФСК	ЦИК России на своем заседании	В порядке, установленном ФЗ и Регламентом ЦИК России	В семидневный срок со дня представления документов (ч. 7 ст. 38 ФЗ)
4.	Формы поддержки выдвинутого политической партией ФСК	1. Сбор и представление в ЦИК России не менее 200 тысяч подписей избирателей 2. Внесение избирательного залога в специальный счет ЦИК России в установленном законом размере (60 млн. руб.) Эти действия не обязательны для политических партий, представленных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (ч. 1, 2 ст. 39 ФЗ)		1. Со дня оплаты изготовления подписных листов до дня, когда до дня голосования остается 45 дней (ч. 1 ст. 41 ФЗ) 2. Не ранее чем за 75 дней и не позднее чем за 45 дней до дня голосования (ч. 4 ст. 66)
5.	Представление в ЦИК России документов для регистрации ФСК	Уполномоченный представитель политической партии	Состав представляемых документов: 1) первый финансовый отчет политической партии; 2) сведения об изменениях ФСК, произошедших после его завершения ЦИК России, и об изменениях в сведениях о каждом кандидате из ФСК, ранее представленных в ЦИК России;	Не ранее чем за 75 дней и не позднее чем за 45 дней до дня голосования до 18 часов по московскому времени (ч. 2 ст. 42)

			<p>3) подписные листы в соответствии с требованиями подпункта 1 части 2 статьи 42 ФЗ;</p> <p>4) протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе в двух экземплярах и в машиночитаемом виде;</p> <p>5) список лиц, осуществивших сбор подписей избирателей согласно требованиям части 3 статьи 41 ФЗ;</p> <p>6) документ, подтверждающий факт оплаты изготовления подписных листов;</p> <p>7) копия платежного документа о перечислении избирательного залога (в случае если выдвигение ФСК осуществлялось избирательным залогом)</p>		
6.	Проверка соблюдения требований ФЗ при выдвижении ФСК	<p>Субъект проверки</p> <p>Рабочая группа ЦИК России, привлеченные эксперты и специалисты (ч. 7 ст. 43 ФЗ)</p>	<p>Объем проверки</p> <p>1. Не менее 20 процентов подписей избирателей от необходимого для регистрации ФСК количества (200 тысяч)</p> <p>2. Если количество недостоверных и(или) недействительных подписей, выявленных при проверке, составит 5 и более процентов от общего количества отобранных для проверки подписей, проводится дополнительная проверка еще 15 процентов подписей</p>	<p>Предмет проверки</p> <p>1. Соблюдение установленного Федеральным законом порядка выдвижения ФСК, сбора подписей избирателей, оформления подписных листов</p> <p>2. Достоверность содержащихся в подписных листах сведений об избирателях и их подписей</p> <p>3. Достоверность сведений о кандидатах и иных сведений, содержащихся в представленных документах (ч. 2, 3 ст. 43 ФЗ)</p>	<p>Сроки проверки</p> <p>В течение 10 дней со дня представления документов для регистрации ФСК (ч. 1 ст. 44 ФЗ)</p>

		Субъект принятия решения	Срок принятия решения	Возможные варианты решения
7.	Принятие решения по вопросу регистрации ФСК	ЦИК России по докладу Рабочей группы по проверке	Не позднее чем через 10 дней после приема документов для регистрации (ч. 1 ст. 44 ФЗ)	1. Зарегистрировать ФСК 2. В регистрации ФСК отказать
8.	Основания для регистрации ФСК	1. Наличие 200 тысяч достоверных и действительных подписей избирателей, собранных политических партий в поддержку выдвижения ФСК либо: 2. Наличие документа, подтверждающего внесение избирательного залога в специальный счет ЦИК России в установленном порядке и сроки либо: 3. Наличие решения политической партии о выдвижении ФСК, ФСК которой на основании официально опубликованных результатов ближайших предстоящих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущен к распределению депутатских мандатов (п. 1, 16 ст. 38 рамочного ФЗ)		
9.	Основания для отказа в регистрации ФСК	Наличие фактов и обстоятельств, а также действий и бездействия политической партии и ее представителей, перечисленных в пунктах 1, 2, 2 ¹ , 2 ² , 3, 4, 4 ¹ , 4 ² , 5–11 части 3 статьи 44 ФЗ		
10.	Основания для исключения кандидата из ФСК	1. Отсутствие у кандидата пассивного избирательного права 2. Неуказание кандидатом сведений об имеющейся у него неснятой и непогашенной судимости 3. Установление судом факта несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных пунктом 1 или 1 ¹ статьи 56 рамочного ФЗ 4. Неоднократное использование кандидатом преимуществ должностного или служебного положения 5. Наличие факта регистрации кандидата в другом ФСК 6. Наличие в ФСК, выдвинутом политической партией, кандидата, являющегося членом иной политической партии		

<p>7. Отсутствие среди документов, представленных в ЦИК России в связи с выдвижением и регистрацией ФСК, документов, необходимых для регистрации кандидата, включенного в ФСК</p> <p>8. Наличие на день, предшествующий дню заседания ЦИК России, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации ФСК, среди документов, представленных для регистрации ФСК, документов, оформленных в отношении кандидата с нарушением требований частей 1, 4 и 6 статьи 38 ФЗ</p> <p>9. Отсутствие на день, предшествующий дню заседания ЦИК России, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации ФСК, в документах, представленных для регистрации ФСК, каких-либо сведений в отношении кандидата, предусмотренных частями 1 и 4 статьи 38 ФЗ</p>		
---	--	--

Схема 8.

СБОР ПОДПИСЕЙ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

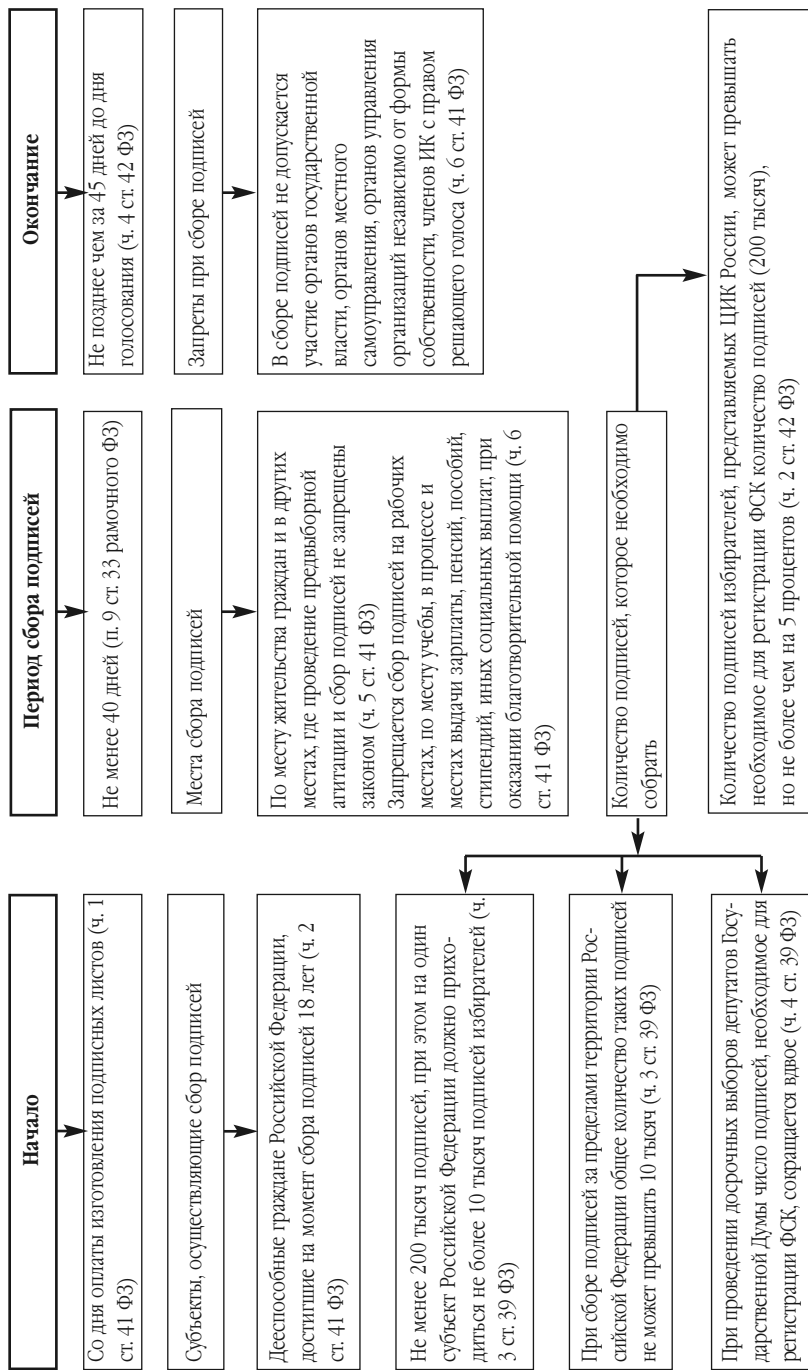


Схема 9.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЗАЛОГ

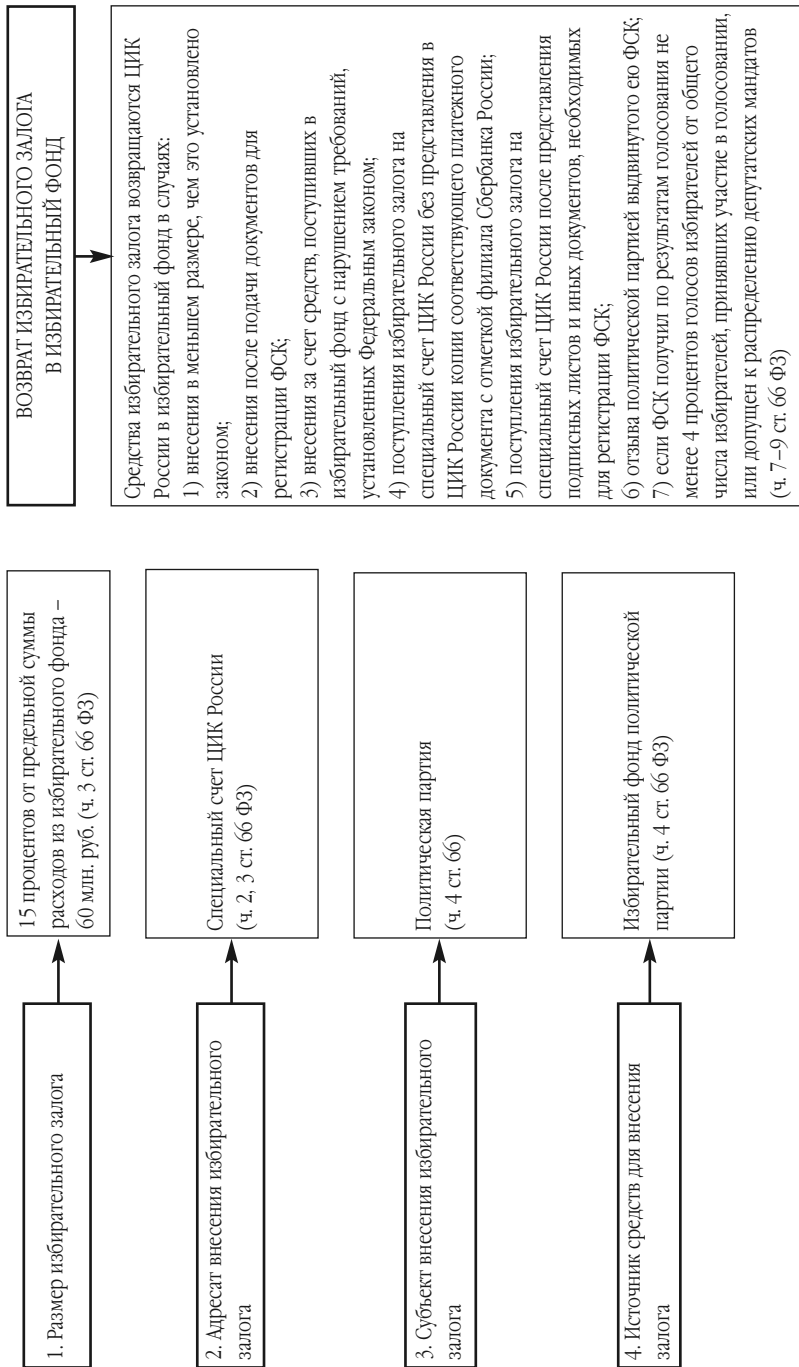


Схема 10. ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ ПАССИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ГРАЖДАН, НЕ ЯВЛЯЮЩИХСЯ ЧЛЕНАМИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

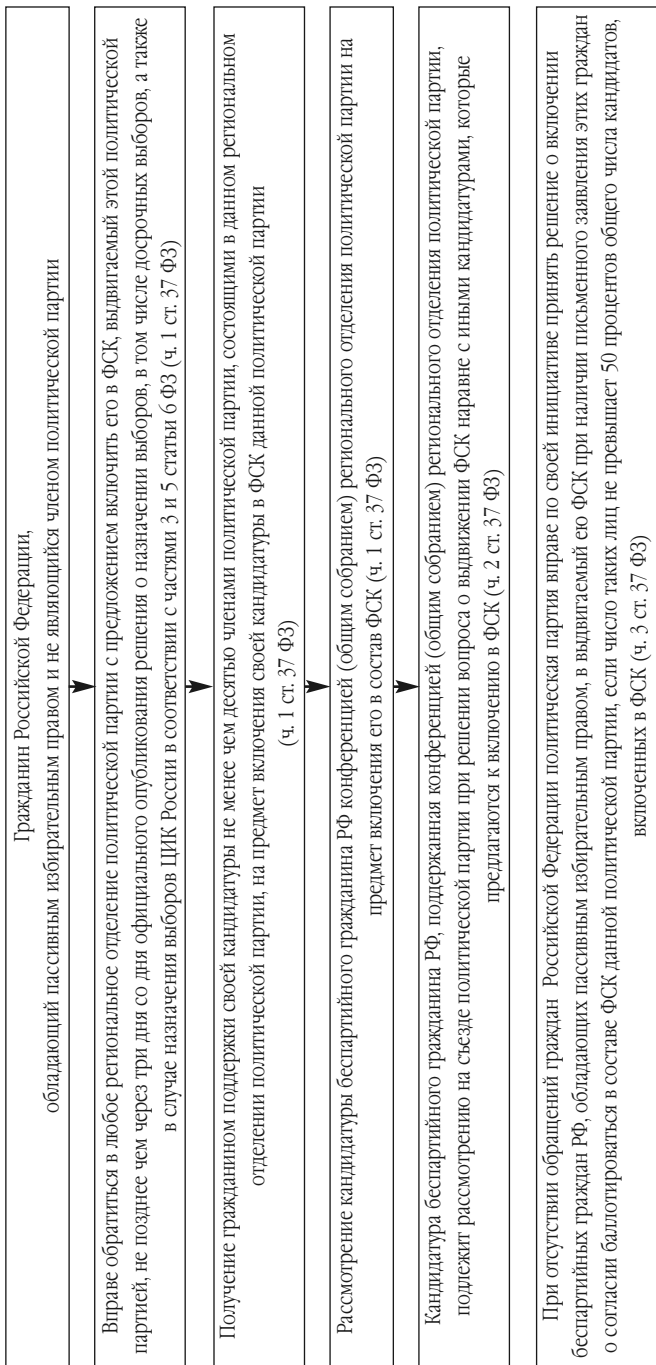


Схема 11.

СТАТУС КАНДИДАТОВ

СТАТУС КАНДИДАТОВ

Ограничения, связанные с должностным или служебным положением

- * В период избирательной кампании не вправе использовать преимущественно свое должностное или служебное положение (ч. 1 ст. 46 ФЗ)
- Перечень действий, подпадающих под понятие использование преимуществ должностного или служебного положения, дан в части 4 статьи 46 ФЗ
- * Зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо работающие в организациях, выпускающих СМИ, освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей (ч. 2 ст. 46 ФЗ)
- * Должностным лицам, журналистам, другим творческим работникам организаций, выпускающих СМИ, если указанные лица являются кандидатами либо уполномоченными представителями или доверенными лицами политических партий, запрещается участвовать в освещении избирательной кампании через СМИ (ч. 6 ст. 46 ФЗ)

Гарантии трудовых и личных прав

- Кандидаты пользуются правом на освобождение от работы, службы, учебы, военных сборов со дня регистрации ЦИК России соответствующих ФСК до дня официального опубликования результатов выборов в любой день и на любое время в течение указанного срока
- Зарегистрированный кандидат по инициативе работодателя (администрации учебного заведения) не может быть уволен с работы, со службы, отчислен из образовательного учреждения или без его согласия переведен на другую работу, направлен в командировку, призван на военную службу, военные сборы или направлен на альтернативную гражданскую службу
- Период участия зарегистрированного кандидата в выборах депутатов Государственной Думы засчитывается в трудовой стаж по той специальности, по которой он работал до его регистрации кандидатом
- Решения о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу могут быть приняты с согласия Председателя Следственного комитета при прокуратуре РФ. Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении зарегистрированного кандидата может быть возбуждено Председателем Следственного комитета при прокуратуре РФ. Зарегистрированный кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия Генерального прокурора РФ (ч. 1–3 ст. 47 ФЗ)

Схема 12. ОСНОВАНИЯ АННУЛИРОВАНИЯ, ОТМЕНЫ РЕГИСТРАЦИИ ФСК, КАНДИДАТА

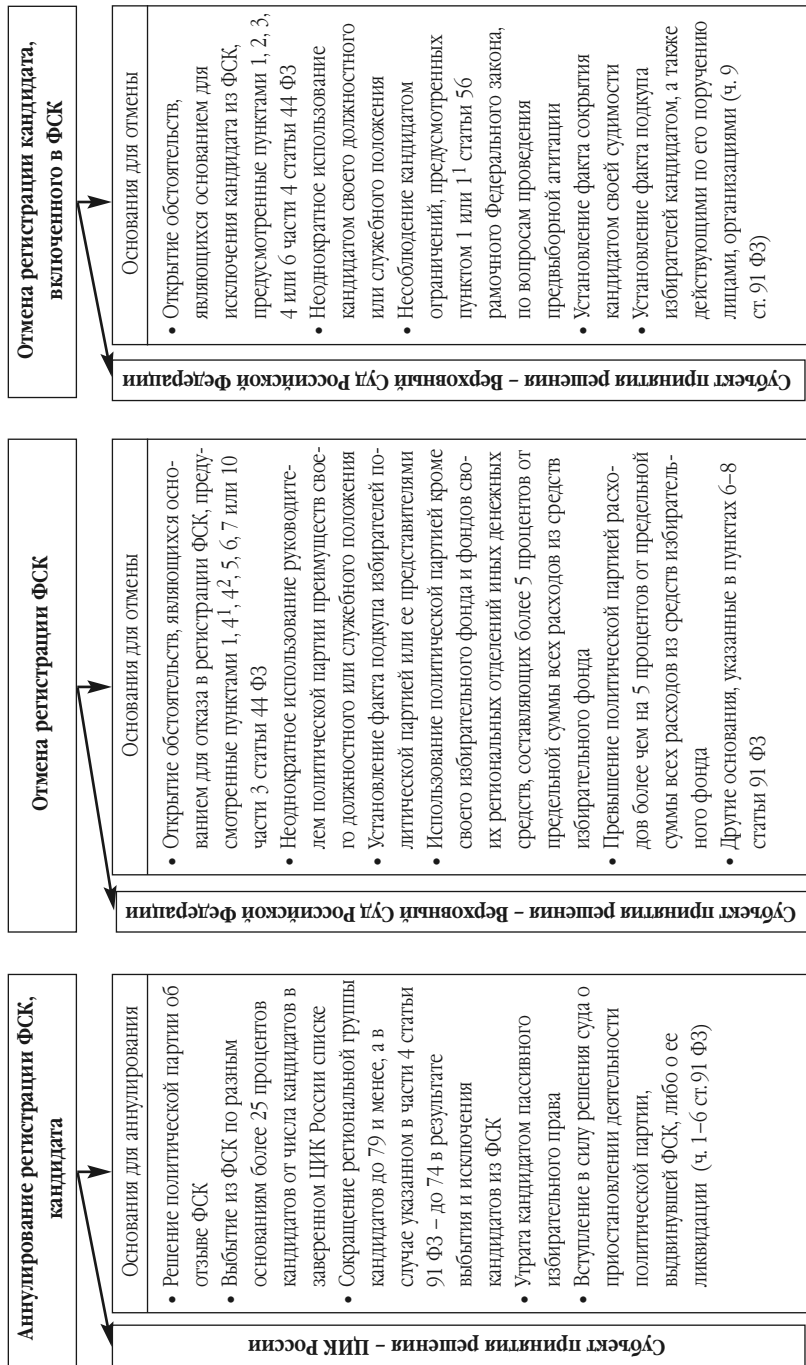


Схема 13.

СТАТУС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

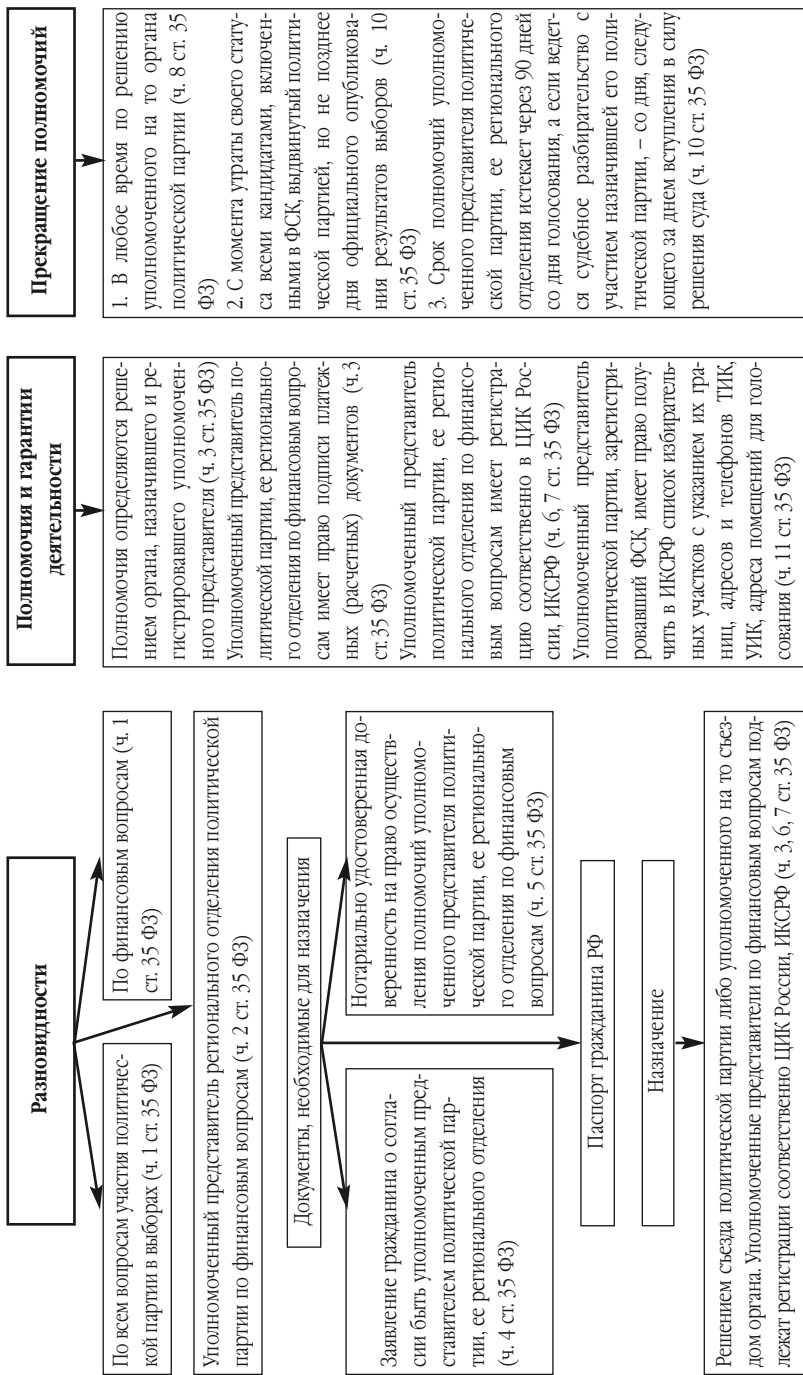


Схема 14.

СТАТУС ДОВЕРЕННЫХ ЛИЦ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

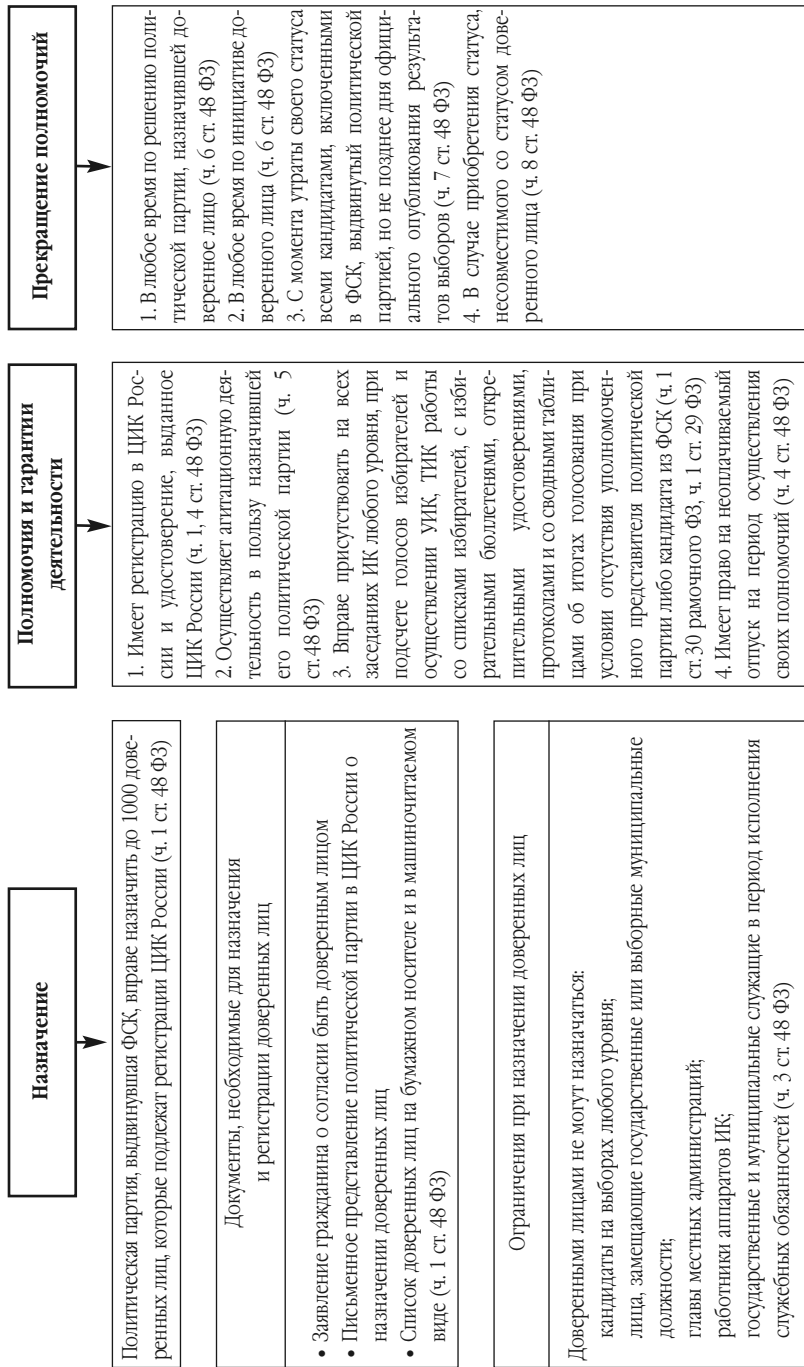


Схема 15. СТАТУС НАБЛЮДАТЕЛЯ, ИНОСТРАННОГО (МЕЖДУНАРОДНОГО) НАБЛЮДАТЕЛЯ

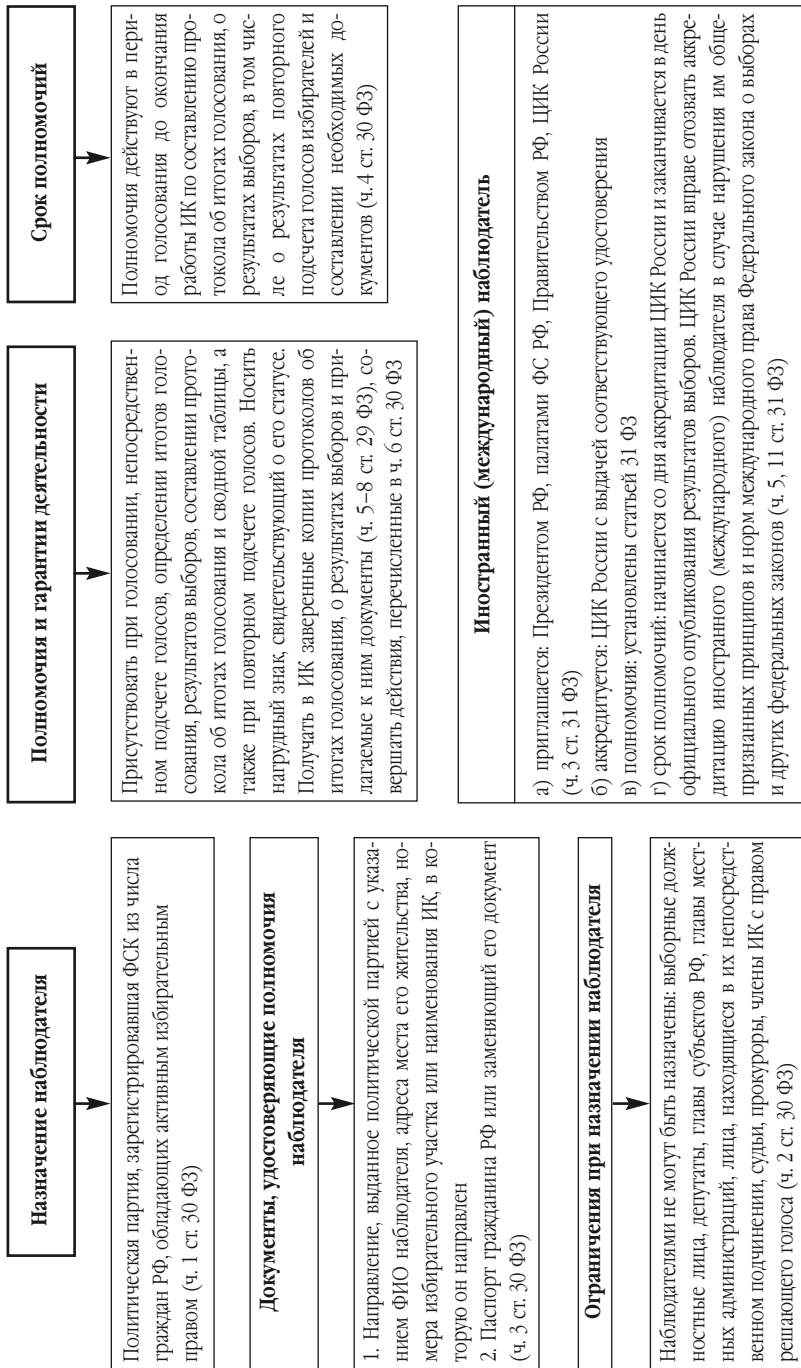


Схема 16.

ИНФОРМИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

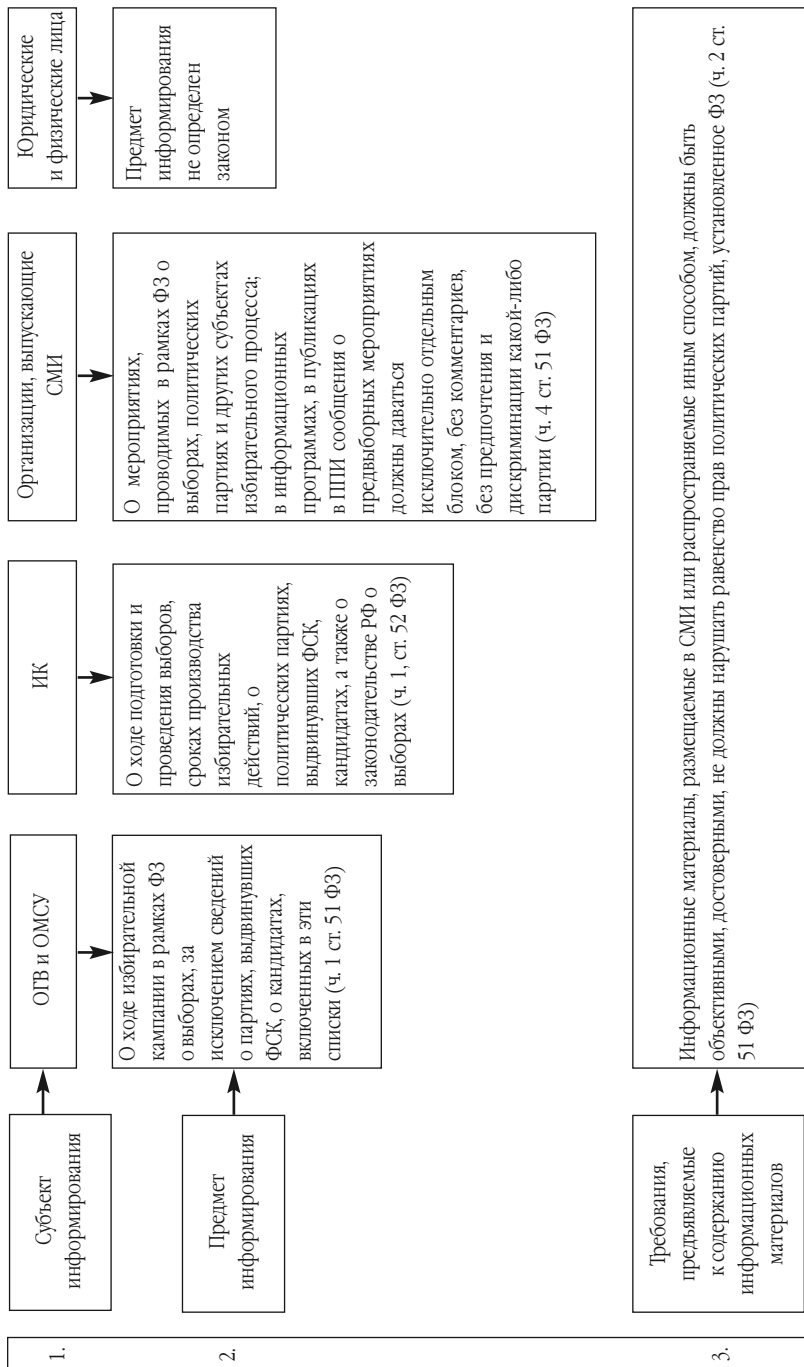
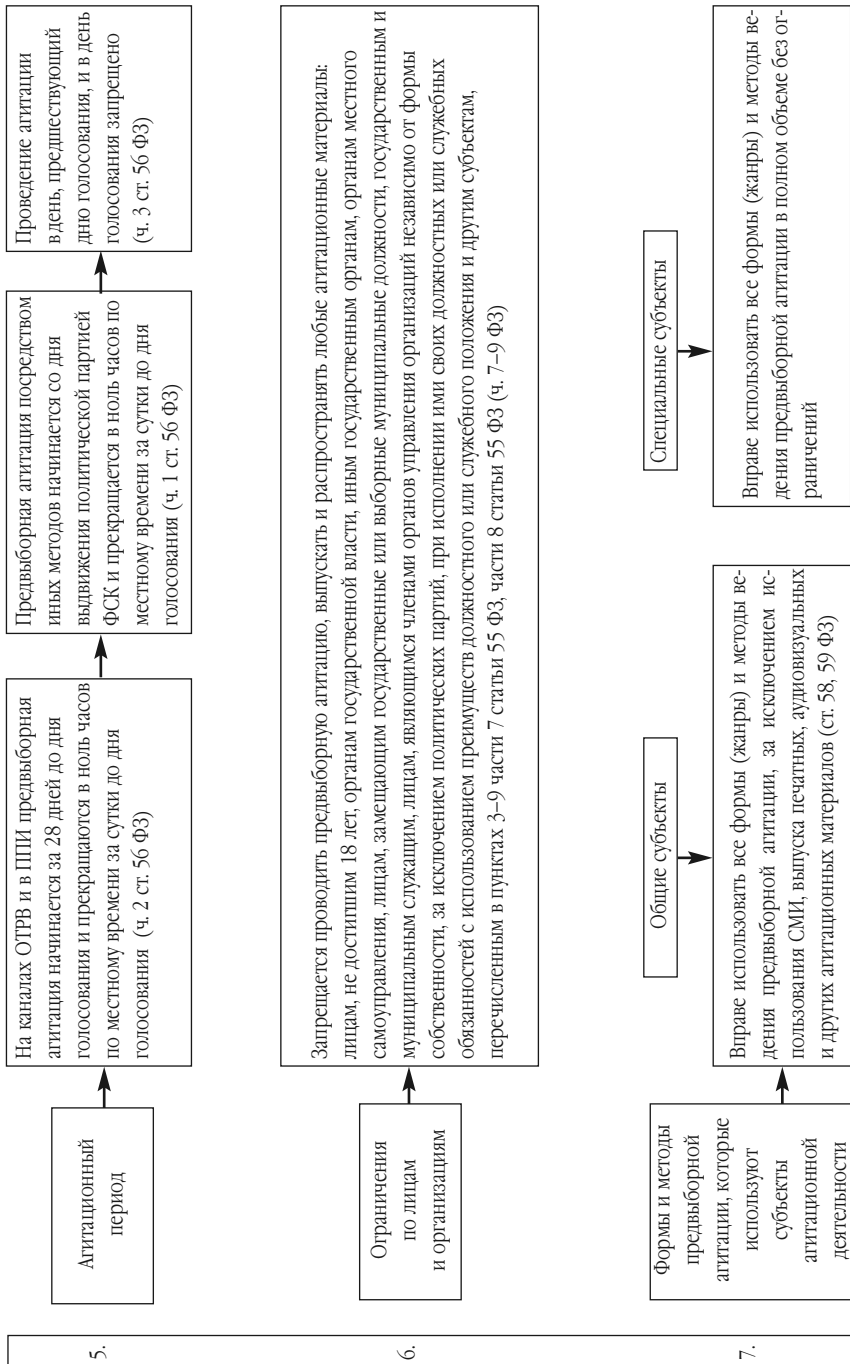
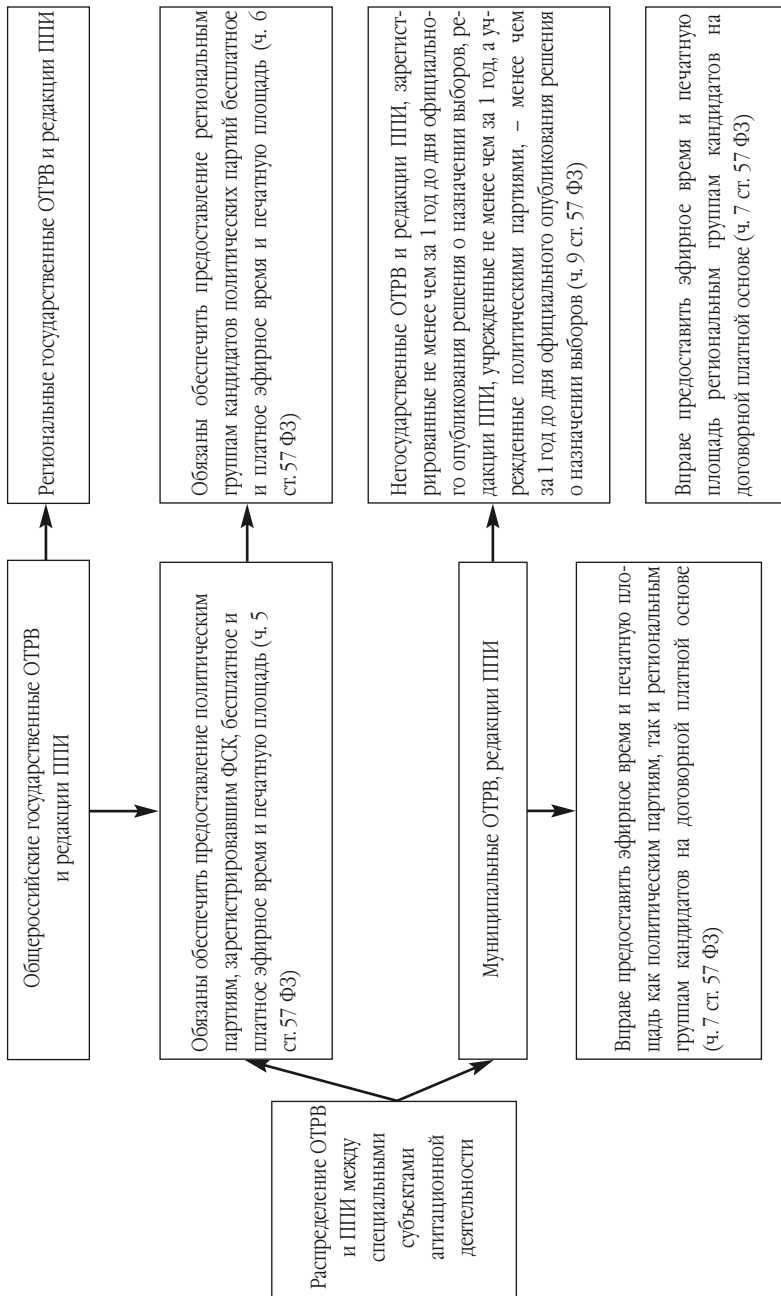


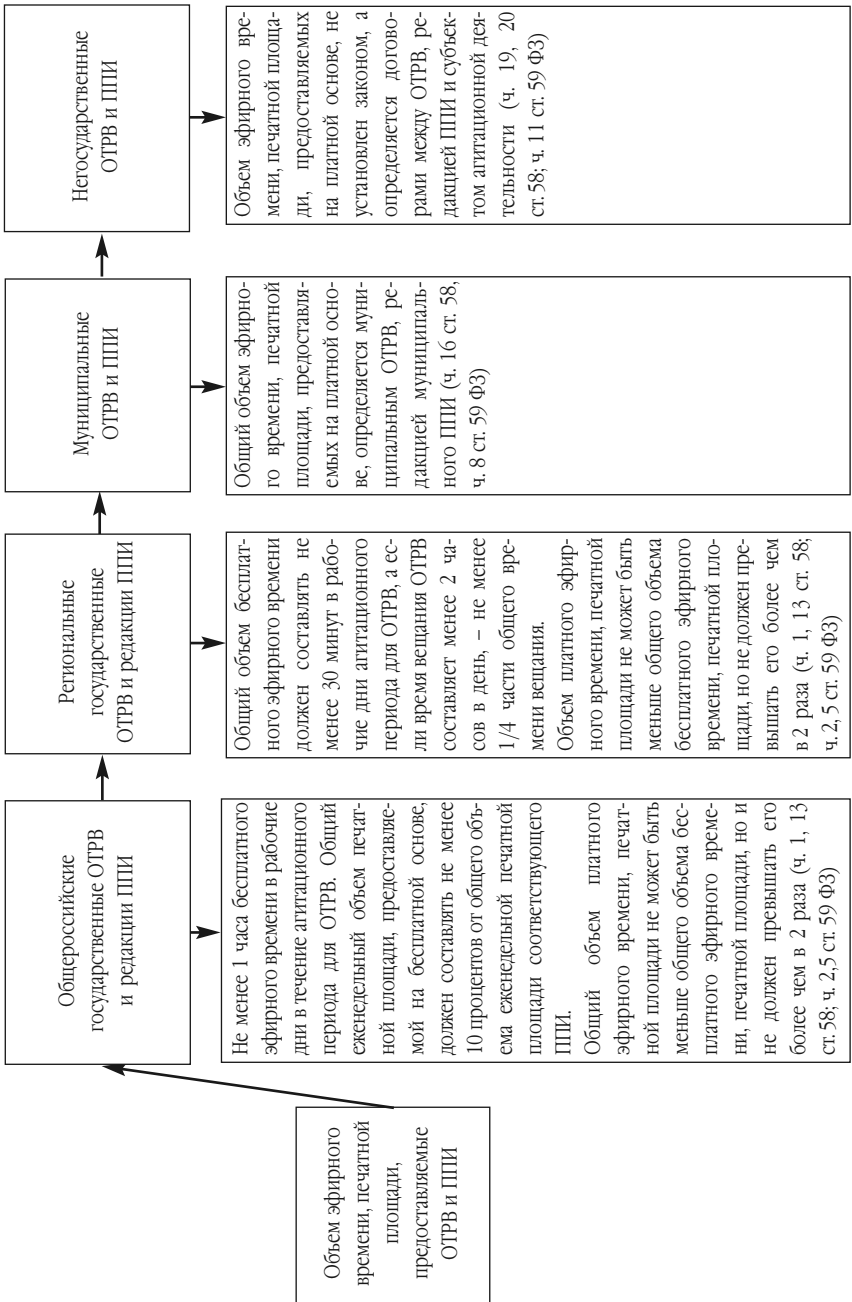
Таблица 4.

ПРОВЕДЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ АГИТАЦИИ

1.	Субъекты агитационной деятельности	<p>1. Общие субъекты:</p> <p>2. Специальные субъекты:</p>	<p>граждане РФ, политические партии, иные общественные объединения (ч. 1 ст. 10 ФЗ)</p> <p>политические партии, выдвинувшие и зарегистрировавшие ФСК, кандидаты, уполномоченные представители, доверенные лица политических партий (ч. 6 ст. 55, ч. 4 ст. 10 ФЗ)</p>
2.	Методы проведения предвыборной агитации	На каналах ОТРВ, в ПППИ	<p>Посредством проведения публичных мероприятий</p> <p>Посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов</p>
3.	Формы проведения предвыборной агитации	<p>Публичные дебаты, дискуссии, "круглые столы", пресс-конференции, интервью, выступления, показ телесюжетов, видеоролика о политической партии, зарегистрированном кандидате (кандидатах) и др. (ч. 4 ст. 55 ФЗ)</p>	<p>Митинги, собрания, демонстрации, шествия, пикетирование, встречи представителей политических партий, кандидатов с избирателями (ч. 2, 3, 5, 7 ст. 60 ФЗ)</p> <p>Выпуск разовых печатных материалов: листовок, буклетов, брошюр, альбомов; аудиовизуальной продукции, фотопартий и других агитационных материалов (ч. 1 ст. 61 ФЗ)</p>
4.	Ограничения по предмету	<p>Предвыборные программы, иные агитационные материалы политических партий, выступления кандидатов, доверенных лиц и других представителей политических партий, граждан на публичных мероприятиях, в СМИ, включая Интернет, не должны содержать призывы к совершению действий, определяемых законом как экстремистская деятельность... Не допускается злоупотребление свободой массовой информации. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, а также нарушающая законодательство РФ об интеллектуальной собственности (п. 1 и 1¹ ст. 56 рамочного ФЗ). Запрещается подкуп избирателей в любых формах, проведение лотерей и других, основанных на риске игр, связанных с выборами (ч. 2, 3 ст. 62 ФЗ). Запрещается благотворительная деятельность (ч. 5 ст. 62 ФЗ), коммерческая реклама (ч. 4 ст. 62 ФЗ), критика оппонентов на ТВ (ч. 5² ст. 62 ФЗ)</p>	







10.

Требования к изготовлению, выпуску и распространению печатных и аудиовизуальных агитационных материалов

Место изготовления: территория РФ (ч. 1 ст. 61 ФЗ)

Должен содержать:
1) сведения об изготовителе: наименование, юридический адрес, ИНН организации (ФИО лица), наименование субъекта РФ, района, города или населенного пункта, где находится его место жительства;
2) сведения о заказчике: наименование организации или ФИО и другие данные лица, изготовившего агитационный материал;
3) информацию о тираже, дате выпуска, указание об оплате изготовления из средств соответствующего избирательного фонда (ч. 4 ст. 61 ФЗ);
4) не могут содержать коммерческую рекламу (ч. 5 ст. 62 ФЗ);

Запрещается изготовление агитационных материалов без предварительной оплаты из средств избирательного фонда, а их распространение – без предварительного представления в ЦИК России, ИКСРФ, на территории которых предполагается распространение этих материалов (ч. 5,7 ст. 61 ФЗ)

Запрещается вывешивать, (расклеивать, размещать) на памятниках, обелисках, объектах, имеющих историческую, культурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены ИК, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них (ч. 11 ст. 61 ФЗ)

11.

Условия возмещения государственным ОТРВ, редакциям ПППИ расходов, понесенных ими в связи с предоставлением субъектам агитационной деятельности бесплатного эфирного времени, печатной площади

Политическая партия, ФСК которой получили по результатам голосования менее 3 процентов голосов избирателей от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании, и не был допущен к распределению депутатских мандатов, политическая партия, регистрация ФСК которой была отменена или аннулирована (за исключением вынуждающих обстоятельств), обязаны в полном объеме возместить ОТРВ и редакциям ПППИ стоимость предоставленных им бесплатного эфирного времени, печатной площади (ч. 3 ст. 69 ФЗ)

Таблица 5. ОСНОВЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

А. Финансирование избирательных комиссий

1.	Источник финансирования расходов на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы, обеспечение деятельности ИК, эксплуатацию ГАС "Выборы", повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов	Федеральный бюджет (ч. 1 ст. 63 ФЗ)
2.	Адресат и сроки перечисления средств из федерального бюджета	Средства, выделенные на подготовку и проведение выборов, поступают в распоряжение ЦИК России не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования решения о назначении выборов (ч. 2 ст. 63 ФЗ)
3.	Главный распорядитель средств, выделенных на проведение выборов	ЦИК России распределяет средства между ИКСРФ, государственными органами, в ведении которых находятся вопросы регистрации, учета избирателей, ТИК, образованными за пределами территории РФ, соответственно не позднее чем за 50 и 30 дней до дня голосования (ч. 3 ст. 63 ФЗ)
4.	Иные распределители средств, выделенных на проведение выборов	ИКСРФ, федеральные министерства и ведомства, ТИК
5.	Установление порядка открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов	ЦИК России по согласованию с ЦБ РФ. По данному вопросу принимается соответствующая инструкция ЦИК России (п. 7 ст. 57 рамочного ФЗ)
6.	Основные статьи расходов в ИК	<ol style="list-style-type: none"> 1) на оплату труда (вознаграждение) членов ИК, работников аппарата ИК и других категорий работников, занятых в ИК; 2) на издательскую деятельность; 3) на приобретение, доставку и установку оборудования для ИК; 4) на транспортные расходы; 5) на изготовление, доставку и хранение избирательных документов; 6) на командировки; 7) на использование и эксплуатацию ГАС "Выборы", повышение правовой культуры и обучение организаторов выборов (ч. 2 ст. 70 ФЗ)

7.	Создание контрольно-ревизионных служб	ЦИК России, ИКСРФ (п. 1 ст. 71 рамочного ФЗ)
8.	Представление отчетов о поступлении и расходовании бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов	<p>Финансовые отчеты представляют:</p> <p>УИК – ТИК не позднее чем через 10 дней со дня голосования (ч. 5 ст. 70 ФЗ),</p> <p>ТИК – ИКСРФ не позднее чем через 20 дней со дня голосования (ч. 5 ст. 70 ФЗ),</p> <p>ИКСРФ – ЦИК России не позднее чем через 50 дней со дня официального опубликования результатов выборов (ч. 6 ст. 70 ФЗ),</p> <p>ЦИК России – палатам Федерального Собрания не позднее чем через 3 месяца со дня официального опубликования результатов выборов (ч. 7 ст. 70 ФЗ)</p>
Б. Финансирование предвыборных расходов политических партий		
9.	Организационная форма финансирования предвыборных расходов политических партий	Избирательный фонд политической партии; избирательный фонд регионального отделения политической партии. Денежные средства избирательных фондов хранятся в специальных счетах, открываемых в филиалах Сбербанка России, указанных ЦИК России, ИКСРФ (ч. 1 ст. 64, ч. 1–3 ст. 65 ФЗ)
10.	Субъекты и сроки создания избирательных фондов	<p>Политическая партия – после получения копии ФСК, заверенного ЦИК России (ч. 1 ст. 65 РФ)</p> <p>Региональное отделение политической партии – при наличии решения уполномоченного уставом политической партии руководящего органа партии о создании избирательного фонда – после представления в ИКСРФ копии ФСК, заверенного ЦИК России (ч. 2 ст. 65 ФЗ)</p>
11.	Источники формирования избирательных фондов и предельные суммы всех расходов из избирательных фондов	<p>1. Политической партии:</p> <p>а) собственные средства политической партии;</p> <p>б) добровольные пожертвования граждан и юридических лиц. Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда политической партии не может превышать 400 млн. рублей (ч. 2–3 ст. 64 ФЗ)</p> <p>2. Регионального отделения политической партии:</p>

		<p>а) собственные средства политической партии (за исключением средств избирательного фонда политическая партии);</p> <p>б) добровольные пожертвования граждан и юридических лиц. Предельная сумма всех расходов из избирательного фонда устанавливается в зависимости от числа избирателей – на территории, где действует региональная группа кандидатов, и колеблется от 6 до 30 млн. руб. (ч. 4, 5 ст. 64 ФЗ). В случае дополнительного выдвижения ФСК предельная сумма расходов из избирательных фондов увеличивается в 1,5 раза (ч. 14 ст. 64 ФЗ)</p>
12.	Субъекты, которым запрещено вносить пожертвования в избирательные фонды	<p>Всего 16 субъектов, которые перечислены в частях 7 и 7¹ статьи 64 ФЗ с необходимыми признаками</p>
13.	Распорядители средств избирательных фондов	<p>1) избирательным фондом политической партии – политическая партия, создавшая этот фонд;</p> <p>2) избирательным фондом регионального отделения политической партии – региональное отделение, создавшее этот фонд по согласованию с лицом, уполномоченным на это руководящим органом политической партии (ч. 8 ст. 64 ФЗ)</p>
14.	Целевые назначения избирательных фондов	<p>Средства избирательного фонда политической партии могут использоваться только:</p> <p>1) на финансовое обеспечение мероприятий по сбору подписей избирателей;</p> <p>2) на проведение предвыборной агитации, оплату информационных услуг;</p> <p>3) на внесение избирательного залога (ч. 9 ст. 64 ФЗ)</p> <p>Средства избирательного фонда региональных отделений политических партий могут использоваться только:</p> <p>1) на оплату расходов, связанных с предвыборной агитацией, работ и услуг информационного и консультационного характера;</p> <p>2) на оплату работ и услуг, непосредственно связанных с проведением политической партией своей избирательной кампании (ч. 10 ст. 64 ФЗ)</p>

<p>15. Установление порядка и формы учета и отчетности политической партии и отчетности ее регионального отделения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов</p>	<p>ЦИК России в форме инструкции (ч. 1 ст. 68 ФЗ) Политическая партия представляет ЦИК России: первый финансовый отчет – одновременно с представлением документов, необходимых для регистрации ФСК; итоговый финансовый отчет – не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов (ч. 2 ст. 68 ФЗ) Региональное отделение политической партии представляет ИКСРФ итоговый финансовый отчет не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов (ч. 3 ст. 68 ФЗ)</p>
<p>16. Использование средств, оставшихся в избирательном фонде</p>	<p>Политическая партия, ее региональное отделение после дня голосования до представления итогового финансового отчета обязаны перечислить неизрасходованные средства, находящиеся в избирательном фонде (на специальных счетах), гражданам и юридическим лицам пропорционально вложенным ими средствам (за вычетом расходов на переписку (ч. 1 ст. 69 ФЗ). По истечении 60 дней со дня голосования, филиалы Сбербанка России по указанию ЦИК России обязаны перечислить оставшиеся на специальных избирательных счетах средства в доход федерального бюджета (ч. 2 ст. 69 ФЗ)</p>

Схема 17.

МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА К ГОЛОСОВАНИЮ

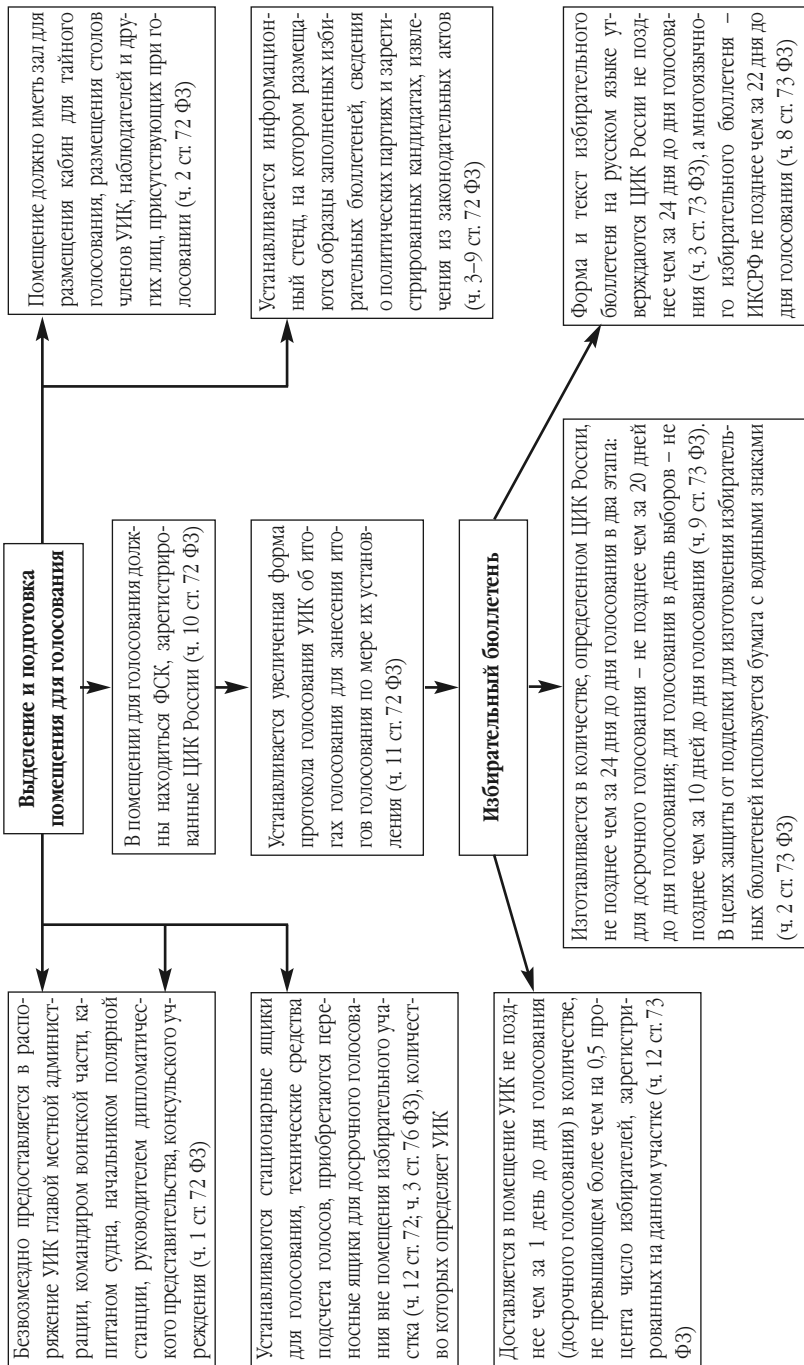


Схема 18.

ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ В ШТАТНЫХ УСЛОВИЯХ

Проводится членами УИК с 8 до 20 часов по местному времени. Решением ИКСРФ время начала голосования может быть перенесено на более раннее время, но не более чем на 2 часа

Для получения избирательного бюллетеня необходимо:

1. Предъявление паспорта или заменяющего его документа, открытого удостоверения при его наличии
2. Предоставление в списке избирателей серии и номера своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина
3. Ростпись избирателя в получении избирательного бюллетеня
4. Ростпись члена УИК, выдавшего избирателю избирательный бюллетень, в соответствующей графе списка избирателей (ч. 6, 7 ст. 75 ФЗ)

ГОЛОСОВАНИЕ

Проводится в кабине для тайного голосования путем внесения избирателем любого знака в квадрат, относящийся к ФСК, в пользу которого сделан выбор
Затем избирательный бюллетень опускается избирателем в опечатанный стационарный ящик для голосования (ч. 8, 12 ст. 75 ФЗ)
По решению ЦИК России или по ее поручению ИКСРФ может проводиться электронное голосование (п. 15 ст. 64 рамочного ФЗ)

Если избиратель не может самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня и заполнить бюллетень:
вправе воспользоваться для этого помощью другого лица;
устно извещает о такой потребности УИК;
в соответствующей графе списка избирателей указываются паспортные данные лица, оказавшего помощь избирателю (ч. 10 ст. 75 ФЗ)

Если избиратель считает, что при заполнении избирательного бюллетеня допустил ошибку:
вправе обратиться к члену УИК с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного и реализовать свое право на волеизъявление;
на испорченном бюллетене делается соответствующая запись и заверяется подписью члена УИК (ч. 11 ст. 75 ФЗ)

Схема 19. ОСОБЕННОСТИ ДОСРОЧНОГО ГОЛОСОВАНИЯ, ГОЛОСОВАНИЯ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

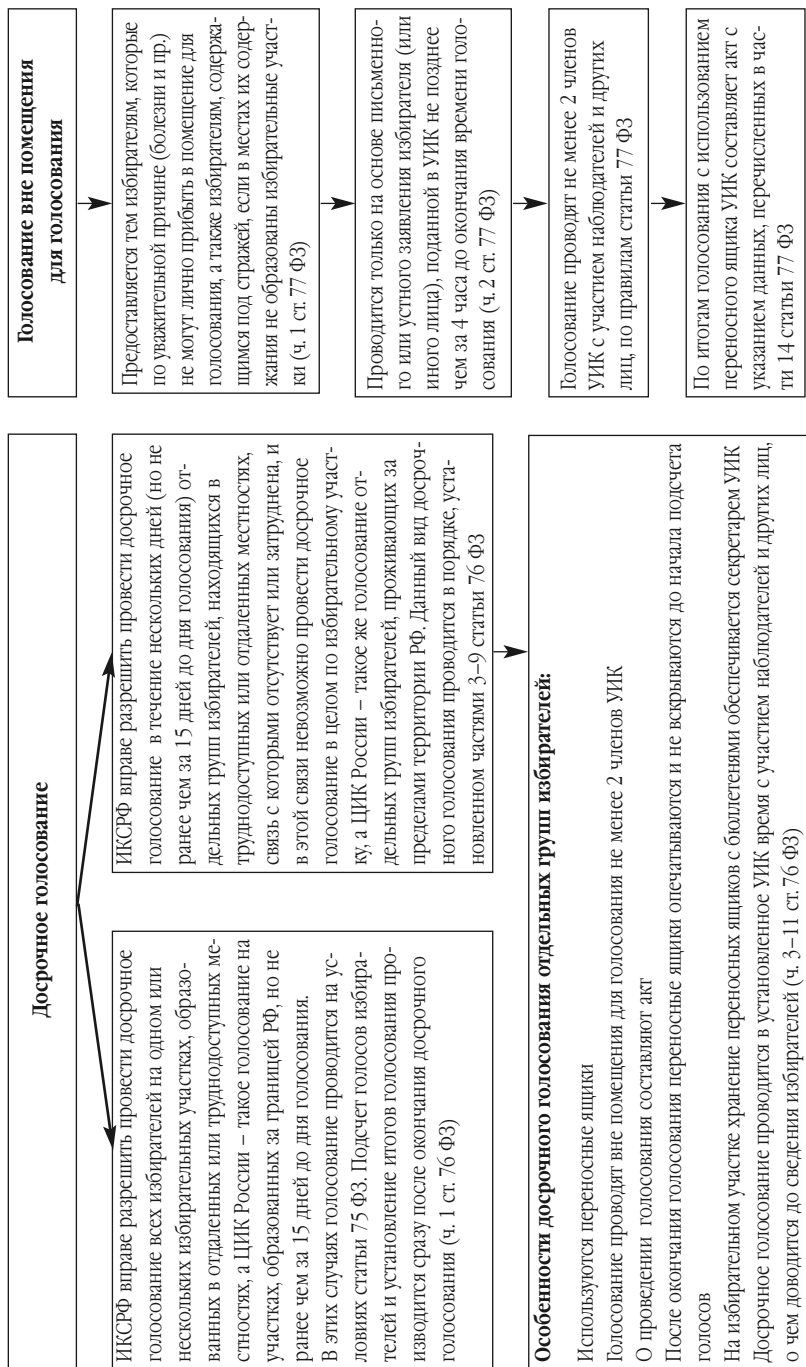
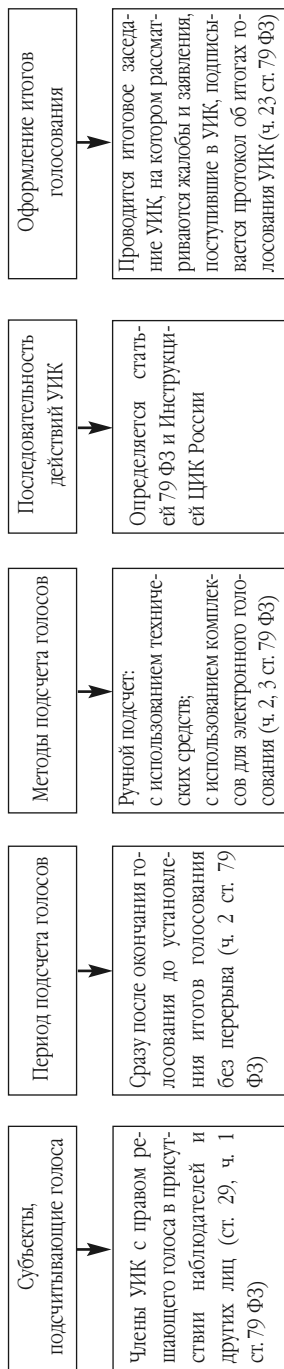


Схема 20. ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ И СОСТАВЛЕНИЕ ПРОТОКОЛА УИК ОБ ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ

Подсчет голосов избирателей



Основные требования к оформлению протокола УИК об итогах голосования

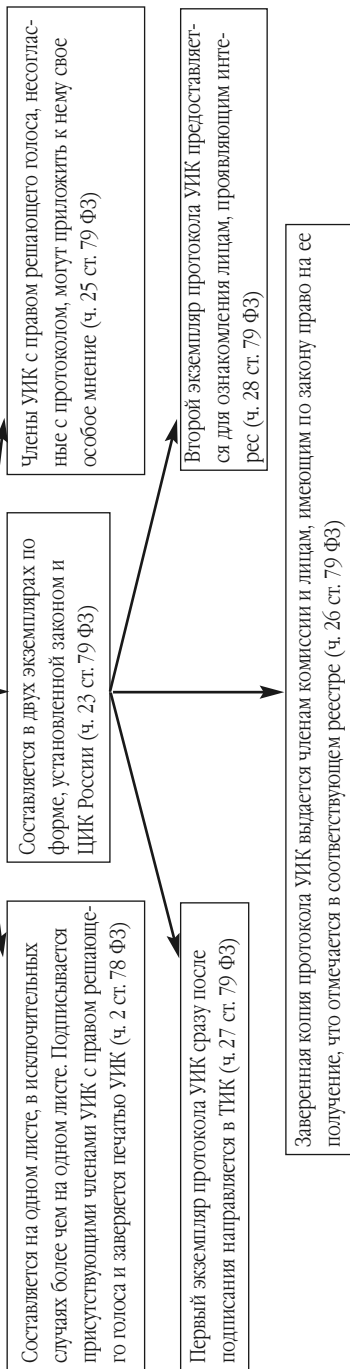
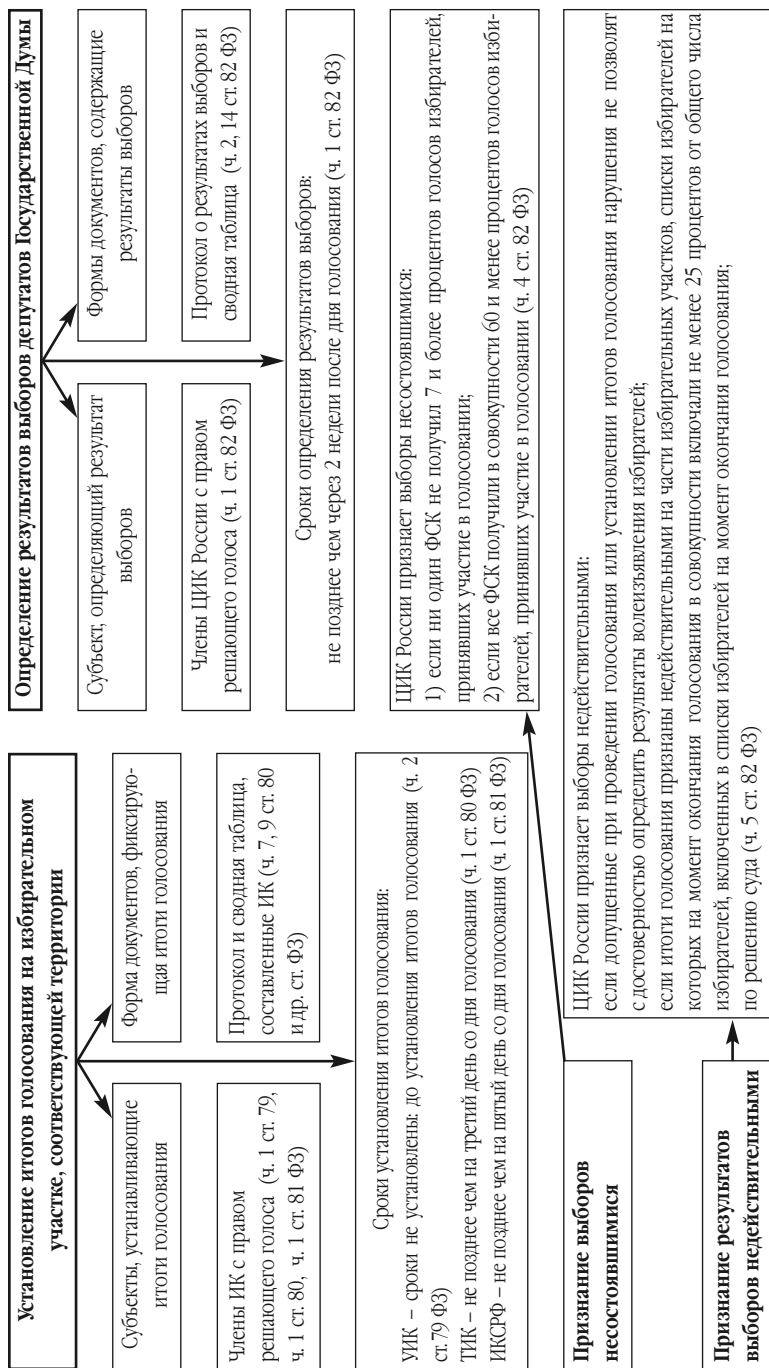


Схема 21. УСТАНОВЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



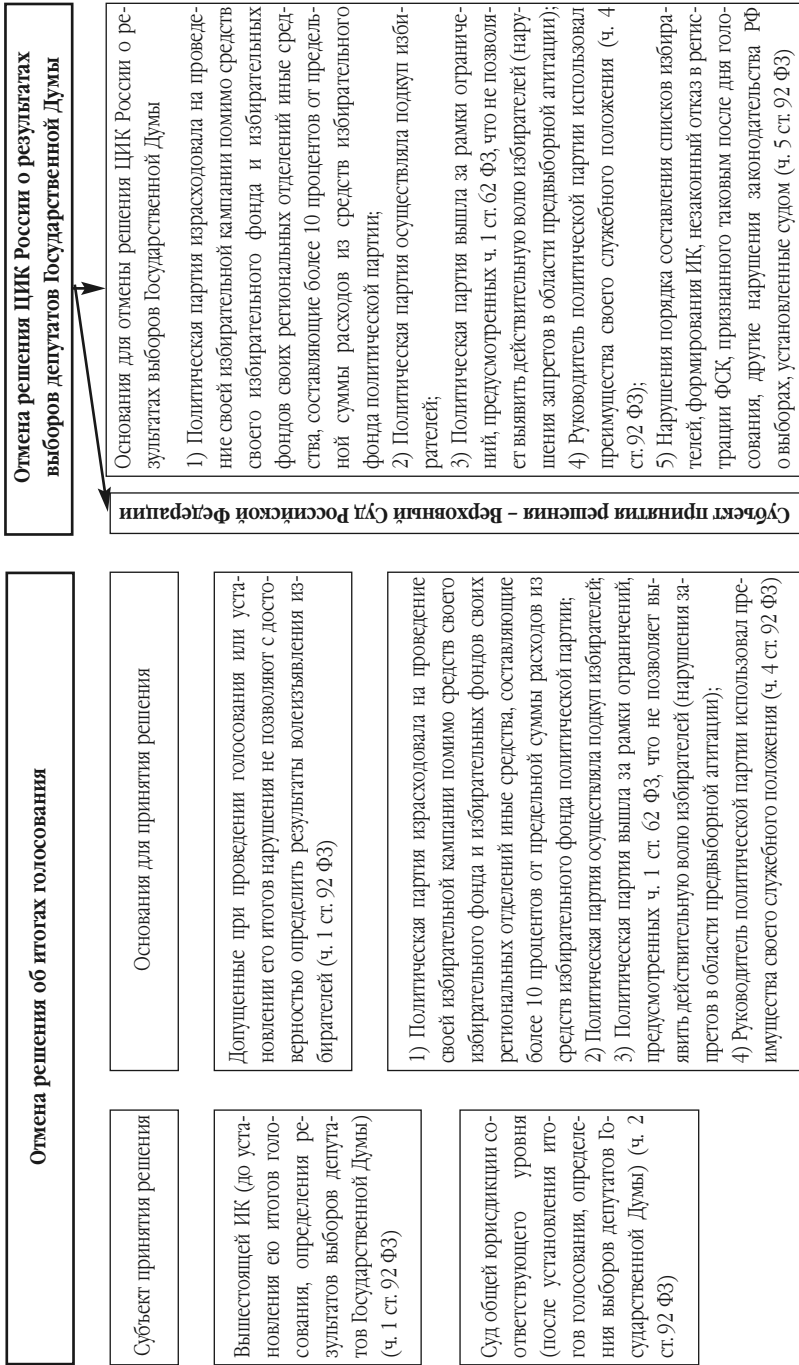
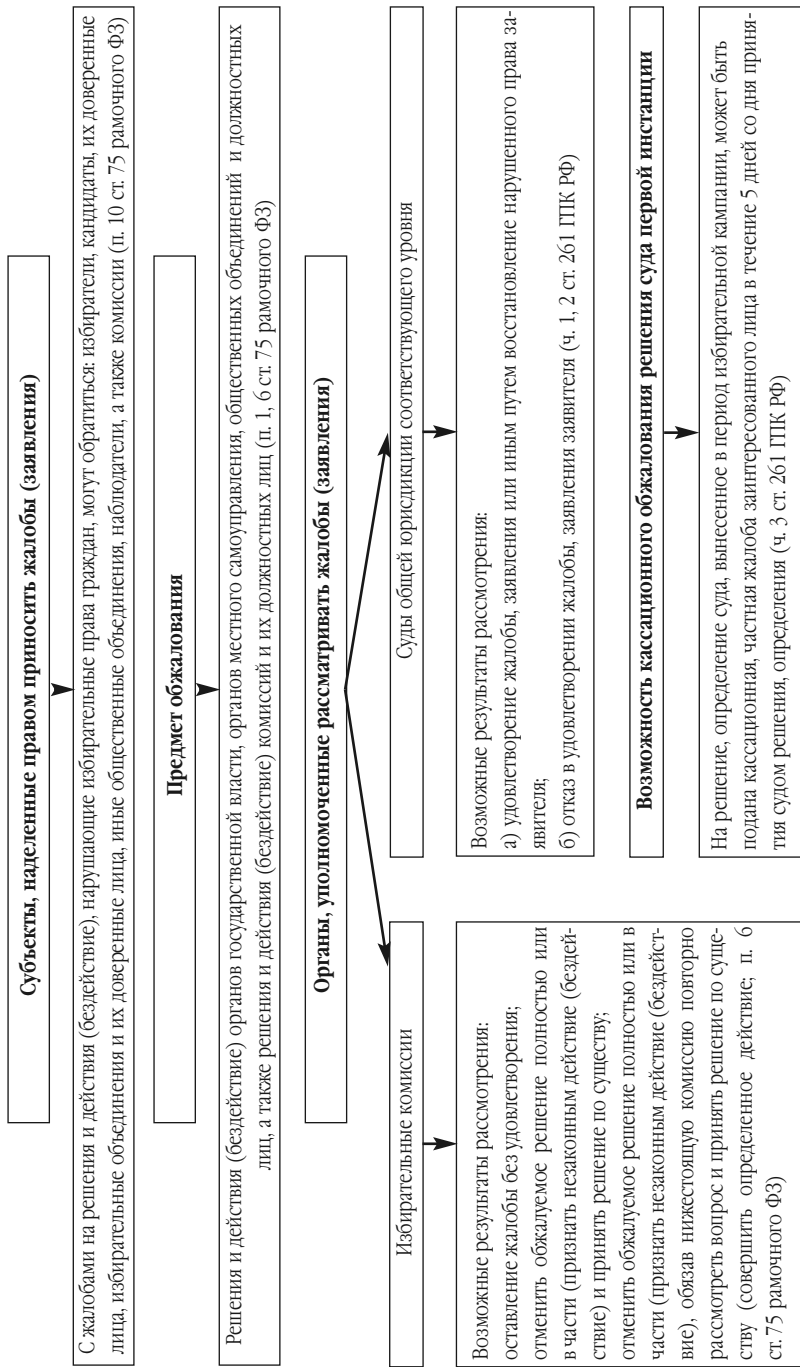


Схема 23.

ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ НАРУШЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН



ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

8 декабря 2007 года

№ 72/591-5

Москва

**О результатах выборов депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва**

В соответствии со статьями 25 и 82 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” и на основании Протокола Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о результатах выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 8 декабря 2007 года Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Признать выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва состоявшимися и действительными.

2. Установить, что в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва избрано 450 депутатов (список избранных депутатов прилагается).

3. Опубликовать настоящее постановление в “Российской газете”, “Парламентской газете” и журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

В.Е. Чуров

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Н.Е. Конкин

Приложение
к постановлению Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 8 декабря 2007 года № 72/591-5

**СПИСОК
избранных депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва**

Политическая партия

“Коммунистическая партия Российской Федерации”

- 1 Зюганов Геннадий Андреевич
- 2 Алферов Жорес Иванович
- 3 Харитонов Николай Михайлович
- 4 Афонин Юрий Вячеславович
- 5 Решульский Сергей Николаевич
- 6 Кашин Борис Сергеевич
- 7 Маслоков Юрий Дмитриевич
- 8 Шурчанов Валентин Сергеевич
- 9 Заповев Михаил Михайлович
- 10 Ширшов Константин Владимирович
- 11 Осадчий Николай Иванович
- 12 Юрчик Владислав Григорьевич
- 13 Куликов Олег Анатольевич
- 14 Штогрин Сергей Иванович
- 15 Андреев Андрей Анатольевич
- 16 Новиков Дмитрий Георгиевич
- 17 Муравленко Сергей Викторович
- 18 Романов Петр Васильевич
- 19 Паутов Виктор Николаевич
- 20 Апарина Алевтина Викторовна
- 21 Гаврилов Сергей Анатольевич
- 22 Гостев Руслан Георгиевич
- 23 Пономарёв Алексей Алексеевич
- 24 Левченко Сергей Георгиевич
- 25 Останина Нина Александровна
- 26 Купцов Валентин Александрович
- 27 Квицинский Юлий Александрович
- 28 Комоедов Владимир Петрович
- 29 Разворотнев Николай Васильевич

- 30 Кашин Владимир Иванович
- 31 Васильев Николай Иванович
- 32 Собко Сергей Васильевич
- 33 Рябов Николай Федорович
- 34 Локоть Анатолий Евгеньевич
- 35 Кравец Александр Алексеевич
- 36 Чикин Валентин Васильевич
- 37 Хахичев Владимир Дмитриевич
- 38 Илюхин Виктор Иванович
- 39 Никитин Владимир Степанович
- 40 Коломейцев Виктор Андреевич
- 41 Коломейцев Николай Васильевич
- 42 Федоткин Владимир Николаевич
- 43 Романов Валентин Степанович
- 44 Рашкин Валерий Федорович
- 45 Езерский Николай Николаевич
- 46 Плетнева Тамара Васильевна
- 47 Соловьев Вадим Георгиевич
- 48 Стародубцев Василий Александрович
- 49 Корниенко Алексей Викторович
- 50 Свечников Петр Григорьевич
- 51 Куликов Александр Дмитриевич
- 52 Мельников Иван Иванович
- 53 Улас Владимир Дмитриевич
- 54 Смолин Олег Николаевич
- 55 Эдель Игорь Олегович
- 56 Савицкая Светлана Евгеньевна
- 57 Сокол Святослав Михайлович

Политическая партия

“Либерально-демократическая партия России”

- 58 Жириновский Владимир Вольфович
- 59 Луговой Андрей Константинович
- 60 Лебедев Игорь Владимирович
- 61 Семёнов Владимир Владиславович
- 62 Рожков Игорь Анатольевич
- 63 Рохмистров Максим Станиславович
- 64 Тарасюк Василий Михайлович
- 65 Сироткин Сергей Никанорович

- 66 Свистунов Аркадий Николаевич
- 67 Черкасов Кирилл Игоревич
- 68 Напсо Юрий Аисович
- 69 Тепляков Евгений Нодариевич
- 70 Журко Василий Васильевич
- 71 Иванов Сергей Владимирович
- 72 Дубровская Татьяна Борисовна
- 73 Егиазарян Ашот Геворкович
- 74 Хесин Михаил Яковлевич
- 75 Горькова Ирина Петровна
- 76 Курдюмов Александр Борисович
- 77 Воложинская Татьяна Львовна
- 78 Овсянников Владимир Анатольевич
- 79 Афанасьева Елена Владимировна
- 80 Ветров Константин Владимирович
- 81 Селезнев Валерий Сергеевич
- 82 Мусатов Михаил Иванович
- 83 Коган Юрий Владимирович
- 84 Волчек Денис Геннадьевич
- 85 Таскаев Владимир Павлович
- 86 Маркин Эдуард Витальевич
- 87 Островский Алексей Владимирович
- 88 Прокопенко Василий Дмитриевич
- 89 Петров Сергей Игоревич
- 90 Тараканов Павел Владимирович
- 91 Питкевич Михаил Юрьевич
- 92 Фургал Сергей Иванович
- 93 Саркисян Аркадий Рафикович
- 94 Колесников Олег Алексеевич
- 95 Заварницин Алексей Юрьевич
- 96 Шайхутдинов Рифат Габдулхакович
- 97 Слуцкий Леонид Эдуардович

Политическая партия

“СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: РОДИНА/ПЕНСИОНЕРЫ/ЖИЗНЬ”

- 98 Миронов Сергей Михайлович
- 99 Горячева Светлана Петровна
- 100 Тумусов Федот Семенович
- 101 Музыкаев Аднан Абдулаевич

- 102 Шудегов Виктор Евграфович
- 103 Аксаков Анатолий Геннадьевич
- 104 Терентьев Александр Васильевич
- 105 Зубов Валерий Михайлович
- 106 Золотухин Валерий Сергеевич
- 107 Войтовский Владимир Тихонович
- 108 Кузьмина Алла Владимировна
- 109 Шеин Олег Васильевич
- 110 Беляков Антон Владимирович
- 111 Михеев Олег Леонидович
- 112 Бабаков Александр Михайлович
- 113 Грачёв Иван Дмитриевич
- 114 Касьянов Игорь Николаевич
- 115 Четвериков Александр Владимирович
- 116 Драпеко Елена Григорьевна
- 117 Ломакин-Румянцев Александр Вадимович
- 118 Москалькова Татьяна Николаевна
- 119 Гудков Геннадий Владимирович
- 120 Бочкарев Александр Анатольевич
- 121 Пономарев Илья Владимирович
- 122 Мизулина Елена Борисовна
- 123 Митин Александр Николаевич
- 124 Емельянов Михаил Васильевич
- 125 Тархов Виктор Александрович
- 126 Лукьянова Кира Александровна
- 127 Черешнев Валерий Александрович
- 128 Бурков Александр Леонидович
- 129 Старшинов Михаил Евгеньевич
- 130 Гартунг Валерий Карлович
- 131 Грешневилов Анатолий Николаевич
- 132 Соколов Александр Сергеевич
- 133 Хованская Галина Петровна
- 134 Дмитриева Оксана Генриховна
- 135 Шестаков Василий Борисович

**Всероссийская политическая партия
“ЕДИНАЯ РОССИЯ”**

- 136 Путин Владимир Владимирович
- 137 Тхакушинов Асланчерий Китович

- 138 Бердников Александр Васильевич
- 139 Рахимов Муртаза Губайдуллович
- 140 Крашенинников Павел Владимирович
- 141 Ахметов Спартак Галеевич
- 142 Кульмухаметов Энгельс Варисович
- 143 Назаров Андрей Геннадьевич
- 144 Искужин Рамиль Кабирович
- 145 Фурман Александр Борисович
- 146 Исаев Эрнст Фаритович
- 147 Мурзабаева Салия Шарифьяновна
- 148 Сабадаш Алексей Владиславович
- 149 Юсупов Марсель Харисович
- 150 Гималетдинов Ильдар Мансурович
- 151 Сагитов Ринат Шайхимансурович
- 152 Киекбаев Мурат Джелилович
- 153 Фахритдинов Иршат Юнирович
- 154 Наговицын Вячеслав Владимирович
- 155 Кузнецов Василий Федотович
- 156 Алиев Муху Гимбатович
- 157 Зайналов Шамиль Магомедович
- 158 Манаров Муса Хираманович
- 159 Амирилаев Адам Баширович
- 160 Сафаралиев Гаджимет Керимович
- 161 Шихсаидов Хизри Исаевич
- 162 Гаджиев Магомед Тажудинович
- 163 Гасанов Магомедкади Набиевич
- 164 Хамчиев Белан Багаудинович
- 165 Каноков Арсен Баширович
- 166 Васильев Юрий Викторович
- 167 Залиханов Михаил Чоккаевич
- 168 Илюмжинов Кирсан Николаевич
- 169 Максимова Надежда Сергеевна
- 170 Эркенов Ахмат Чокаевич
- 171 Катанандов Сергей Леонидович
- 172 Зенищев Роман Валерьевич
- 173 Самойлов Евгений Александрович
- 174 Маркелов Леонид Игоревич
- 175 Комиссаров Валерий Яковлевич
- 176 Меркушкин Николай Иванович

- 177 Гришин Виктор Иванович
- 178 Конаков Валентин Васильевич
- 179 Копылов Василий Васильевич
- 180 Штыров Вячеслав Анатольевич
- 181 Эверстов Михаил Ильич
- 182 Мамсуров Таймураз Дзамбекович
- 183 Шаймиев Минтимер Шарипович
- 184 Морозов Олег Викторович
- 185 Мухаметшин Фарид Хайруллович
- 186 Губайдуллин Ринат Шайхуллович
- 187 Хайруллин Айрат Назипович
- 188 Пильмутдинов Ильдар Ирекович
- 189 Кабаева Алина Маратовна
- 190 Сибгатуллин Фатих Саубанович
- 191 Козловский Александр Александрович
- 192 Богуславский Ирек Борисович
- 193 Комаров Фоат Фагимович
- 194 Загидуллов Марат Фаридович
- 195 Черкесова Виктория Валерьевна
- 196 Салихов Хафиз Миргазямович
- 197 Кара-оол Шолбан Валерьевич
- 198 Волков Александр Александрович
- 199 Кулик Геннадий Васильевич
- 200 Богомольный Евгений Исаакович
- 201 Зимин Виктор Михайлович
- 202 Кадыров Рамзан Ахматович
- 203 Делимханов Адам Султанович
- 204 Завгаев Ахмар Гапурович
- 205 Вахаев Хож Магомед Хумайдович
- 206 Федоров Николай Васильевич
- 207 Косачев Константин Иосифович
- 208 Семенов Павел Владимирович
- 209 Карлин Александр Богданович
- 210 Герасименко Николай Федорович
- 211 Неверов Сергей Иванович
- 212 Свердлов Юрий Владимирович
- 213 Рыжак Николай Викторович
- 214 Кузьмицкий Алексей Алексеевич
- 215 Ткачев Александр Николаевич

- 216 Бекетов Владимир Андреевич
217 Хор Глеб Яковлевич
218 Ткачев Алексей Николаевич
219 Шлегель Роберт Александрович
220 Шишкарёв Сергей Николаевич
221 Скоробогатько Александр Иванович
222 Горбачев Владимир Лукич
223 Толстопятов Василий Васильевич
224 Озеров Сергей Павлович
225 Кравченко Валерий Николаевич
226 Хлопонин Александр Геннадиевич
227 Пимашков Петр Иванович
228 Воробьёв Андрей Юрьевич
229 Кармазина Раиса Васильевна
230 Клюкин Александр Николаевич
231 Трутнев Юрий Петрович
232 Девяткин Николай Андреевич
233 Гришанков Михаил Игнатьевич
234 Борисовец Юрий Львович
235 Гималов Рафаэль Имамович
236 Дарькин Сергей Михайлович
237 Пехтин Владимир Алексеевич
238 Усольцев Василий Иванович
239 Шойгу Сергей Кужугетович
240 Карелин Александр Александрович
241 Гончаров Николай Владимирович
242 Герасимова Надежда Васильевна
243 Ищенко Александр Николаевич
244 Ишаев Виктор Иванович
245 Тихомиров Анатолий Федорович
246 Чиркин Андрей Борисович
247 Колесов Николай Александрович
248 Есиповский Игорь Эдуардович
249 Чилингаров Артур Николаевич
250 Калистратов Николай Яковлевич
251 Жилкин Александр Александрович
252 Прозоровский Валерий Владимирович
253 Савченко Евгений Степанович
254 Соч Андрей Владимирович

- 255 Хоркина Светлана Васильевна
- 256 Голиков Георгий Георгиевич
- 257 Денин Николай Васильевич
- 258 Лахова Екатерина Филипповна
- 259 Бочаров Андрей Иванович
- 260 Исаев Андрей Константинович
- 261 Бабич Михаил Викторович
- 262 Рыбаков Александр Петрович
- 263 Петров Владимир Иванович
- 264 Кабанов Владимир Александрович
- 265 Воронин Игорь Николаевич
- 266 Савченко Олег Владимирович
- 267 Муслимов Ильяз Булатович
- 268 Позгалев Вячеслав Евгеньевич
- 269 Богомоллов Валерий Николаевич
- 270 Шевцов Георгий Егорович
- 271 Чижов Сергей Викторович
- 272 Карелова Галина Николаевна
- 273 Ольшанский Николай Михайлович
- 274 Исаев Юрий Олегович
- 275 Сысоев Александр Митрофанович
- 276 Мень Михаил Александрович
- 277 Яковлева Татьяна Владимировна
- 278 Тишанин Александр Георгиевич
- 279 Шуба Виталий Борисович
- 280 Якубовский Владимир Викторович
- 281 Зайцев Константин Борисович
- 282 Малеев Валерий Геннадьевич
- 283 Боос Георгий Валентинович
- 284 Федоров Евгений Алексеевич
- 285 Савенко Юрий Алексеевич
- 286 Артамонов Анатолий Дмитриевич
- 287 Волков Юрий Николаевич
- 288 Тулеев Аман-Гельды Молдагазыевич
- 289 Дюдяев Геннадий Тимофеевич
- 290 Аршба Отари Ионович
- 291 Слипка Любовь Константиновна
- 292 Макаров Андрей Михайлович
- 293 Фокин Александр Иванович

- 294 Ермакова Наталья Афанасьевна
295 Гридин Владимир Григорьевич
296 Кауфман Юрий Алексеевич
297 Игошин Игорь Николаевич
298 Розуван Алексей Михайлович
299 Валенчук Олег Дорианович
300 Клинецвич Франц Адамович
301 Богомолов Олег Алексеевич
302 Востротин Валерий Александрович
303 Михайлов Александр Николаевич
304 Рязанский Валерий Владимирович
305 Чухраёв Александр Михайлович
306 Сердюков Валерий Павлович
307 Петров Сергей Валериевич
308 Журова Светлана Сергеевна
309 Королев Олег Петрович
310 Гулевский Михаил Владимирович
311 Борцов Николай Иванович
312 Громов Борис Всеволодович
313 Голубев Василий Юрьевич
314 Антонова Лидия Николаевна
315 Шаккум Мартин Люцианович
316 Ковалев Олег Иванович
317 Гальченко Валерий Владимирович
318 Бурносос Александр Леонидович
319 Семёнов Виктор Александрович
320 Терентьев Михаил Борисович
321 Липатов Юрий Александрович
322 Саблин Дмитрий Вадимович
323 Драганов Валерий Гаврилович
324 Серебров Лев Борисович
325 Баскаев Аркадий Георгиевич
326 Евдокимов Юрий Алексеевич
327 Чернышенко Игорь Константинович
328 Шанцев Валерий Павлинович
329 Булавинов Вадим Евгеньевич
330 Некрасов Сергей Геннадьевич
331 Хинштейн Александр Евсеевич
332 Рыков Константин Игоревич

- 333 Носкова Ольга Владимировна
334 Антонов Роман Валерьевич
335 Митин Сергей Герасимович
336 Изотова Галина Сергеевна
337 Толоконский Виктор Александрович
338 Беспаликов Алексей Акимович
339 Городецкий Владимир Филиппович
340 Бобырев Валентин Васильевич
341 Клименко Владимир Витальевич
342 Полежаев Леонид Константинович
343 Попов Сергей Александрович
344 Шрейдер Виктор Филиппович
345 Сутягинский Михаил Александрович
346 Чернышев Алексей Андреевич
347 Кулагин Дмитрий Владимирович
348 Коган Александр Борисович
349 Заварзин Виктор Михайлович
350 Строев Егор Семенович
351 Ковалев Николай Дмитриевич
352 Руденский Игорь Николаевич
353 Гайнулина Фарида Исмагиловна
354 Егоров Сергей Николаевич
355 Лобанов Иван Васильевич
356 Кузнецов Михаил Варфоломеевич
357 Сигуткин Алексей Алексеевич
358 Чуб Владимир Федорович
359 Попов Александр Васильевич
360 Степанова Зоя Михайловна
361 Плигин Владимир Николаевич
362 Швалев Федор Михайлович
363 Борзова Ольга Георгиевна
364 Саввиди Иван Игнатьевич
365 Варшавский Вадим Евгеньевич
366 Усачев Виктор Васильевич
367 Туголуков Евгений Александрович
368 Кущев Вячеслав Митрофанович
369 Гордеев Алексей Васильевич
370 Булаев Николай Иванович
371 Артяков Владимир Владимирович

- 372 Кирилин Александр Николаевич
373 Котельников Геннадий Петрович
374 Кузьмичева Екатерина Ивановна
375 Казаков Виктор Алексеевич
376 Володин Вячеслав Викторович
377 Захарова Светлана Юрьевна
378 Третьяк Владислав Александрович
379 Панков Николай Васильевич
380 Зеленский Юрий Борисович
381 Овсянников Сергей Александрович
382 Хорошавин Александр Вадимович
383 Россель Эдуард Эргартович
384 Чернецкий Аркадий Михайлович
385 Язев Валерий Афонасьевич
386 Баринов Игорь Вячеславович
387 Муцоев Зелимхан Аликович
388 Коваль Александр Павлович
389 Якимов Виктор Васильевич
390 Никонов Борис Иванович
391 Леонтъев Георгий Карпеевич
392 Антуфьев Сергей Владимирович
393 Белоконев Сергей Юрьевич
394 Бетин Олег Иванович
395 Гуров Александр Иванович
396 Зеленин Дмитрий Вадимович
397 Васильев Владимир Абдуалиевич
398 Лебедев Олег Станиславович
399 Кресс Виктор Мельхиорович
400 Пономаренко Владимир Лукьянович
401 Дудка Вячеслав Дмитриевич
402 Зубицкий Борис Давыдович
403 Савельев Дмитрий Владимирович
404 Якушев Владимир Владимирович
405 Тимченко Вячеслав Степанович
406 Квитка Иван Иванович
407 Сметанюк Сергей Иванович
408 Морозов Сергей Иванович
409 Балыхин Григорий Артемович
410 Денисов Валентин Петрович

- 411 Сумин Петр Иванович
- 412 Рашников Виктор Филиппович
- 413 Юревич Михаил Валериевич
- 414 Морозов Андрей Андреевич
- 415 Панов Валерий Викторович
- 416 Плескачевский Виктор Семенович
- 417 Мищенко Максим Николаевич
- 418 Лазарев Георгий Геннадьевич
- 419 Гениатулин Равиль Фаритович
- 420 Кобзон Иосиф Давыдович
- 421 Лисицын Анатолий Иванович
- 422 Кokoшин Андрей Афанасьевич
- 423 Волончунас Виктор Владимирович
- 424 Лужков Юрий Михайлович
- 425 Жуков Александр Дмитриевич
- 426 Говорухин Станислав Сергеевич
- 427 Карабасов Юрий Сергеевич
- 428 Затулин Константин Федорович
- 429 Марков Сергей Александрович
- 430 Груздев Владимир Сергеевич
- 431 Гончар Николай Николаевич
- 432 Железняк Сергей Владимирович
- 433 Таранин Виктор Иванович
- 434 Звагельский Виктор Фридрихович
- 435 Панина Елена Владимировна
- 436 Гребенкин Олег Анатольевич
- 437 Осадчий Сергей Юрьевич
- 438 Габдрахманов Ильдар Нуруллович
- 439 Грызлов Борис Вячеславович
- 440 Матвиенко Валентина Ивановна
- 441 Васильев Владимир Николаевич
- 442 Пузанов Игорь Евгеньевич
- 443 Резник Владислав Матусович
- 444 Южилин Виталий Александрович
- 445 Карпович Наталья Николаевна
- 446 Филипенко Александр Васильевич
- 447 Асеев Владимир Михайлович
- 448 Симановский Леонид Яковлевич
- 449 Неелов Юрий Васильевич
- 450 Комарова Наталья Владимировна

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 декабря 2007 года

№ 74/608-5

Москва

**О регистрации депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва**

На основании Протокола Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о результатах выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва от 8 декабря 2007 года, постановлений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 13 декабря 2007 года № 73/592-5 “О передаче вакантных мандатов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва зарегистрированным кандидатам в депутаты из федерального списка кандидатов, выдвинутого Политической партией “Коммунистическая партия Российской Федерации”, от 13 декабря 2007 года № 73/593-5 “О передаче вакантных мандатов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва зарегистрированным кандидатам в депутаты из федерального списка кандидатов, выдвинутого политической партией “Либерально-демократическая партия России”, от 13 декабря 2007 года № 73/594-5 “О передаче вакантных мандатов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва зарегистрированным кандидатам в депутаты из федерального списка кандидатов, выдвинутого Политической партией “СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: РОДИНА/ ПЕНСИОНЕРЫ/ ЖИЗНЬ”, от 13 декабря 2007 года № 73/595-5 “О передаче вакантных мандатов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва зарегистрированным кандидатам в депутаты из федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией “ЕДИНАЯ РОССИЯ”, в соответствии со статьей 85 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Зарегистрировать депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва в количестве 442 человек (список прилагается).

2. Выдать зарегистрированным депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва удостоверения об избрании.

3. Опубликовать настоящее постановление в “Российской газете”, “Парламентской газете” и журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

В.Е. Чуров

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Н.Е. Конкин

Приложение
к постановлению Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 14 декабря 2007 года № 74/608-5

СПИСОК
зарегистрированных депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва

Политическая партия

“Коммунистическая партия Российской Федерации”

1. Зюганов Геннадий Андреевич
2. Алферов Жорес Иванович
3. Харитонов Николай Михайлович
4. Афонин Юрий Вячеславович
5. Решульский Сергей Николаевич
6. Кашин Борис Сергеевич
7. Маслюков Юрий Дмитриевич
8. Шурчанов Валентин Сергеевич
9. Заповлев Михаил Михайлович

10. Шишов Константин Владимирович
11. Обухов Сергей Павлович
12. Юрчик Владислав Григорьевич
13. Куликов Олег Анатольевич
14. Штогрин Сергей Иванович
15. Андреев Андрей Анатольевич
16. Новиков Дмитрий Георгиевич
17. Муравленко Сергей Викторович
18. Романов Петр Васильевич
19. Паутов Виктор Николаевич
20. Апарина Алевтина Викторовна
21. Гаврилов Сергей Анатольевич
22. Гостев Руслан Георгиевич
23. Пономарёв Алексей Алексеевич
24. Левченко Сергей Георгиевич
25. Останина Нина Александровна
26. Купцов Валентин Александрович
27. Квицинский Юлий Александрович
28. Комоедов Владимир Петрович
29. Разворотнев Николай Васильевич
30. Кашин Владимир Иванович
31. Русских Алексей Юрьевич
32. Собко Сергей Васильевич
33. Рябов Николай Федорович
34. Локоть Анатолий Евгеньевич
35. Денисенко Олег Иванович
36. Чикин Валентин Васильевич
37. Хахичев Владимир Дмитриевич
38. Илюхин Виктор Иванович
39. Никитин Владимир Степанович
40. Коломейцев Виктор Андреевич
41. Коломейцев Николай Васильевич
42. Федоткин Владимир Николаевич
43. Романов Валентин Степанович
44. Рашкин Валерий Федорович
45. Езерский Николай Николаевич
46. Плетнева Тамара Васильевна
47. Соловьев Вадим Георгиевич
48. Стародубцев Василий Александрович

49. Корниенко Алексей Викторович
50. Свечников Петр Григорьевич
51. Куликов Александр Дмитриевич
52. Мельников Иван Иванович
53. Улас Владимир Дмитриевич
54. Смолин Олег Николаевич
55. Эдель Игорь Олегович
56. Савицкая Светлана Евгеньевна
57. Сокол Святослав Михайлович

Политическая партия

“Либерально-демократическая партия России”

58. Жириновский Владимир Вольфович
59. Луговой Андрей Константинович
60. Лебедев Игорь Владимирович
61. Семёнов Владимир Владиславович
62. Рожков Игорь Анатольевич
63. Рохмистров Максим Станиславович
64. Тарасюк Василий Михайлович
65. Сироткин Сергей Никанорович
66. Свистунов Аркадий Николаевич
67. Черкасов Кирилл Игоревич
68. Напсо Юрий Аисович
69. Тепляков Евгений Нодариевич
70. Журко Василий Васильевич
71. Иванов Сергей Владимирович
72. Дубровская Татьяна Борисовна
73. Егиазарян Ашот Геворкович
74. Хесин Михаил Яковлевич
75. Горькова Ирина Петровна
76. Курдюмов Александр Борисович
77. Воложинская Татьяна Львовна
78. Овсянников Владимир Анатольевич
79. Афанасьева Елена Владимировна
80. Ветров Константин Владимирович
81. Селезнев Валерий Сергеевич
82. Мусатов Михаил Иванович
83. Коган Юрий Владимирович
84. Волчек Денис Геннадьевич

85. Таскаев Владимир Павлович
86. Маркин Эдуард Витальевич
87. Островский Алексей Владимирович
88. Гасанов Джамаладин Набиевич
89. Свищев Дмитрий Александрович
90. Тараканов Павел Владимирович
91. Питкевич Михаил Юрьевич
92. Фургал Сергей Иванович
93. Саркисян Аркадий Рафикович
94. Колесников Олег Алексеевич
95. Заварницин Алексей Юрьевич
96. Шайхутдинов Рифат Габдулхакович
97. Слуцкий Леонид Эдуардович

Политическая партия

“СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: РОДИНА/ПЕНСИОНЕРЫ/ЖИЗНЬ”

98. Вторыгина Елена Андреевна
99. Горячева Светлана Петровна
100. Тумусов Федот Семенович
101. Музыкаев Аднан Абдулаевич
102. Шудегов Виктор Евграфович
103. Аксаков Анатолий Геннадьевич
104. Терентьев Александр Васильевич
105. Зубов Валерий Михайлович
106. Бесчетнов Константин Викторович
107. Глубоковская Эльмира Гусейновна
108. Кузьмина Алла Владимировна
109. Шеин Олег Васильевич
110. Беляков Антон Владимирович
111. Михеев Олег Леонидович
112. Бабаков Александр Михайлович
113. Грачёв Иван Дмитриевич
114. Касьянов Игорь Николаевич
115. Четвериков Александр Владимирович
116. Драпеко Елена Григорьевна
117. Ломакин-Румянцев Александр Вадимович
118. Москалькова Татьяна Николаевна
119. Гудков Геннадий Владимирович
120. Петров Сергей Анатольевич

121. Пономарев Илья Владимирович
122. Мизулина Елена Борисовна
123. Багдасаров Семен Аркадьевич
124. Емельянов Михаил Васильевич
125. Лекарева Вера Александровна
126. Лукьянова Кира Александровна
127. Черешнев Валерий Александрович
128. Бурков Александр Леонидович
129. Старшинов Михаил Евгеньевич
130. Гартунг Валерий Карлович
131. Грешневилов Анатолий Николаевич
132. Левичев Николай Владимирович
133. Хованская Галина Петровна
134. Дмитриева Оксана Генриховна
135. Шестаков Василий Борисович

**Всероссийская политическая партия
“ЕДИНАЯ РОССИЯ”**

136. Хаджебиев Руслан Гиссович
137. Пекпеев Сергей Тимурович
138. Войтенко Виктор Петрович
139. Крашенинников Павел Владимирович
140. Ахметов Спартак Галеевич
141. Кульмухаметов Энгельс Варисович
142. Назаров Андрей Геннадьевич
143. Искужин Рамиль Кабинович
144. Фурман Александр Борисович
145. Исаев Эрнст Фаритович
146. Мурзабаева Салия Шарифьяновна
147. Сабадаш Алексей Владиславович
148. Юсупов Марсель Харисович
149. Гималетдинов Ильдар Мансурович
150. Сагитов Ринат Шайхимансурович
151. Киекбаев Мурат Джелилович
152. Фахритдинов Иршат Юнирович
153. Мукабенова Марина Алексеевна
154. Кузнецов Василий Федотович
155. Исаев Ризвангаджи Абдулаевич
156. Нюдюрбегов Асанбуба Нюдюрбегович

157. Манаров Муса Хираманович
158. Амирилаев Адам Баширович
159. Сафаралиев Гаджимет Керимович
160. Шихсаидов Хизри Исаевич
161. Гаджиев Магомед Тажудинович
162. Гасанов Магомедкади Набиевич
163. Хамчиев Белан Багаудинович
164. Шхагашев Адальби Люлевич
165. Васильев Юрий Викторович
166. Залиханов Михаил Чоккаевич
167. Гольдштейн Ростислав Эрнстович
168. Максимова Надежда Сергеевна
169. Эркенов Ахмат Чокаевич
170. Пивненко Валентина Николаевна
171. Бударин Николай Михайлович
172. Самойлов Евгений Александрович
173. Яковлева Лариса Николаевна
174. Комиссаров Валерий Яковлевич
175. Коргунов Олег Николаевич
176. Гришин Виктор Иванович
177. Осипов Вячеслав Константинович
178. Копылов Василий Васильевич
179. Песковская Юлия Анатольевна
180. Эверстов Михаил Ильич
181. Фадзаев Арсен Сулейманович
182. Сергеева Гульнара Ильдусовна
183. Морозов Олег Викторович
184. Новикова Клавдия Николаевна
185. Губайдуллин Ринат Шайхуллович
186. Хайруллин Айрат Назипович
187. Пильмутдинов Ильдар Ирекович
188. Кабаева Алина Маратовна
189. Сибгатуллин Фатих Саубанович
190. Козловский Александр Александрович
191. Богуславский Ирек Борисович
192. Комаров Фоат Фагимович
193. Загидуллов Марат Фаридович
194. Черкесова Виктория Валерьевна
195. Салихов Хафиз Миргазямович

196. Шойгу Лариса Кужутетовна
197. Мусалимов Николай Николаевич
198. Кулик Геннадий Васильевич
199. Богомольный Евгений Исаакович
200. Зимин Виктор Михайлович
201. Яхихажиев Саид Кожалович
202. Делимханов Адам Султанович
203. Завгаев Ахмар Гапурович
204. Вахаев Хож Магомед Хумайдович
205. Климов Андрей Аркадьевич
206. Косачев Константин Иосифович
207. Семенов Павел Владимирович
208. Кнорр Андрей Филиппович
209. Герасименко Николай Федорович
210. Неверов Сергей Иванович
211. Свердлов Юрий Владимирович
212. Рыжак Николай Викторович
213. Яровая Ирина Анатольевна
214. Езубов Алексей Петрович
215. Демченко Иван Иванович
216. Хор Глеб Яковлевич
217. Ткачев Алексей Николаевич
218. Шлегель Роберт Александрович
219. Шишкарев Сергей Николаевич
220. Скоробогатько Александр Иванович
221. Горбачев Владимир Лукич
222. Толстопятов Василий Васильевич
223. Озеров Сергей Павлович
224. Кравченко Валерий Николаевич
225. Мельников Валерий Владимирович
226. Зубарев Виктор Владиславович
227. Воробьев Андрей Юрьевич
228. Кармазина Раиса Васильевна
229. Клюкин Александр Николаевич
230. Марков Сергей Александрович
231. Медведев Юрий Германович
232. Гришанков Михаил Игнатьевич
233. Борисовец Юрий Львович
234. Гималов Рафаэль Имамович

235. Кондратов Руслан Викторович
236. Пехтин Владимир Алексеевич
237. Усольцев Василий Иванович
238. Зиновьев Василий Васильевич
239. Карелин Александр Александрович
240. Игнатова Марина Валерьевна
241. Герасимова Надежда Васильевна
242. Ищенко Александр Николаевич
243. Резник Борис Львович
244. Чиркин Андрей Борисович
245. Пугачева Наталья Васильевна
246. Есиповский Игорь Эдуардович
247. Чилингаров Артур Николаевич
248. Мальчихин Валерий Андреевич
249. Гужвин Петр Анатольевич
250. Прозоровский Валерий Владимирович
251. Лебедев Олег Владимирович
252. Скоч Андрей Владимирович
253. Хоркина Светлана Васильевна
254. Голиков Георгий Георгиевич
255. Малашенко Виктор Александрович
256. Лахова Екатерина Филипповна
257. Бочаров Андрей Иванович
258. Исаев Андрей Константинович
259. Бабич Михаил Викторович
260. Анিকেев Григорий Викторович
261. Кондакова Елена Владимировна
262. Корендясев Анатолий Александрович
263. Жолобов Олег Владимирович
264. Савченко Олег Владимирович
265. Муслимов Ильяз Булатович
266. Банщиков Михаил Константинович
267. Богомоллов Валерий Николаевич
268. Шевцов Георгий Егорович
269. Чижов Сергей Викторович
270. Карелова Галина Николаевна
271. Ольшанский Николай Михайлович
272. Исаев Юрий Олегович
273. Сысоев Александр Митрофанович

274. Тарасенко Михаил Васильевич
275. Яковлева Татьяна Владимировна
276. Шуба Виталий Борисович
277. Колесников Сергей Иванович
278. Зайцев Константин Борисович
279. Малеев Валерий Геннадьевич
280. Голушко Андрей Иванович
281. Федоров Евгений Алексеевич
282. Савенко Юрий Алексеевич
283. Дубровин Вячеслав Анатольевич
284. Волков Юрий Николаевич
285. Иткулов Салават Гильмишарифович
286. Дюдяев Геннадий Тимофеевич
287. Аршба Отари Ионович
288. Слиска Любовь Константиновна
289. Макаров Андрей Михайлович
290. Фокин Александр Иванович
291. Ермакова Наталья Афанасьевна
292. Гридин Владимир Григорьевич
293. Кауфман Юрий Алексеевич
294. Игошин Игорь Николаевич
295. Розуван Алексей Михайлович
296. Валенчук Олег Дорианович
297. Клинецевич Франц Адамович
298. Цветова Любовь Михайловна
299. Востротин Валерий Александрович
300. Волков Алексей Николаевич
301. Рязанский Валерий Владимирович
302. Чухраёв Александр Михайлович
303. Шиманов Александр Алексеевич
304. Петров Сергей Валериевич
305. Журова Светлана Сергеевна
306. Мединский Владимир Ростиславович
307. Капков Сергей Александрович
308. Борцов Николай Иванович
309. Друсинов Валентин Дмитриевич
310. Медведев Евгений Николаевич
311. Пекарев Владимир Янович
312. Шаккум Мартин Люцианович

313. Ковалев Олег Иванович
314. Гальченко Валерий Владимирович
315. Бурносос Александр Леонидович
316. Семёнов Виктор Александрович
317. Терентьев Михаил Борисович
318. Липатов Юрий Александрович
319. Саблин Дмитрий Вадимович
320. Драганов Валерий Гаврилович
321. Серебров Лев Борисович
322. Баскаев Аркадий Георгиевич
323. Ненашев Михаил Петрович
324. Чернышенко Игорь Константинович
325. Стальмахов Владимир Александрович
326. Корнилов Валерий Александрович
327. Козерадский Анатолий Александрович
328. Хинштейн Александр Евсеевич
329. Рыков Константин Игоревич
330. Носкова Ольга Владимировна
331. Антонов Роман Валерьевич
332. Головнёв Владимир Александрович
333. Изотова Галина Сергеевна
334. Москалец Александр Петрович
335. Онищенко Ольга Владимировна
336. Пепеляева Лиана Витальевна
337. Бобырев Валентин Васильевич
338. Клименко Владимир Витальевич
339. Роднина Ирина Константиновна
340. Попов Сергей Александрович
341. Чернявский Валентин Семенович
342. Сулягинский Михаил Александрович
343. Нефедов Виктор Леонидович
344. Ивлиев Григорий Петрович
345. Коган Александр Борисович
346. Заварзин Виктор Михайлович
347. Шоршоров Степан Мкртычевич
348. Ковалев Николай Дмитриевич
349. Руденский Игорь Николаевич
350. Гайнулина Фагида Исмагиловна
351. Егоров Сергей Николаевич

352. Лобанов Иван Васильевич
353. Сигуткин Алексей Алексеевич
354. Водолацкий Виктор Петрович
355. Попов Александр Васильевич
356. Степанова Зоя Михайловна
357. Плигин Владимир Николаевич
358. Швалев Федор Михайлович
359. Борзова Ольга Георгиевна
360. Саввиди Иван Игнатъевич
361. Варшавский Вадим Евгеньевич
362. Усачев Виктор Васильевич
363. Туголуков Евгений Александрович
364. Кущев Вячеслав Митрофанович
365. Иванов Анатолий Семенович
366. Беднов Александр Викторович
367. Гальцова Ольга Дмитриевна
368. Кузьмичева Екатерина Ивановна
369. Казаков Виктор Алексеевич
370. Володин Вячеслав Викторович
371. Захарова Светлана Юрьевна
372. Третьяк Владислав Александрович
373. Панков Николай Васильевич
374. Зеленский Юрий Борисович
375. Овсянников Сергей Александрович
376. Шубина Любовь Федоровна
377. Дедов Виктор Михайлович
378. Зырянов Павел Александрович
379. Язев Валерий Афонасьевич
380. Баринов Игорь Вячеславович
381. Муцоев Зелимхан Аликоевич
382. Коваль Александр Павлович
383. Якимов Виктор Васильевич
384. Никонов Борис Иванович
385. Леонтъев Георгий Карпеевич
386. Антуфьев Сергей Владимирович
387. Белоконев Сергей Юрьевич
388. Плахотников Алексей Михайлович
389. Гуров Александр Иванович
390. Абрамов Виктор Семенович

391. Васильев Владимир Абдуалиевич
392. Тягунов Александр Александрович
393. Коробов Максим Леонидович
394. Губкин Анатолий Алексеевич
395. Коржаков Александр Васильевич
396. Зубицкий Борис Давыдович
397. Савельев Дмитрий Владимирович
398. Семёнова Екатерина Юрьевна
399. Тимченко Вячеслав Степанович
400. Квитка Иван Иванович
401. Сметанюк Сергей Иванович
402. Чайка Валентин Васильевич
403. Балыхин Григорий Артемович
404. Денисов Валентин Петрович
405. Вяткин Дмитрий Федорович
406. Ишмуратова Светлана Ирековна
407. Берестов Александр Павлович
408. Морозов Андрей Андреевич
409. Панов Валерий Викторович
410. Плескачевский Виктор Семенович
411. Мищенко Максим Николаевич
412. Лазарев Георгий Геннадьевич
413. Кобзон Иосиф Давыдович
414. Лисицын Анатолий Иванович
415. Кокошин Андрей Афанасьевич
416. Стародубец Анатолий Сергеевич
417. Бурькина Наталья Викторовна
418. Медведев Павел Алексеевич
419. Говорухин Станислав Сергеевич
420. Карабасов Юрий Сергеевич
421. Затулин Константин Федорович
422. Груздев Владимир Сергеевич
423. Гончар Николай Николаевич
424. Железняк Сергей Владимирович
425. Таранин Виктор Иванович
426. Звагельский Виктор Фридрихович
427. Панина Елена Владимировна
428. Гребенкин Олег Анатольевич
429. Осадчий Сергей Юрьевич

430. Габдрахманов Ильдар Нуруллович
431. Грызлов Борис Вячеславович
432. Сихарулидзе Антон Тариэльевич
433. Захарьящев Василий Иванович
434. Пузанов Игорь Евгеньевич
435. Резник Владислав Матусович
436. Южилин Виталий Александрович
437. Карпович Наталья Николаевна
438. Сарычев Александр Викторович
439. Асеев Владимир Михайлович
440. Симановский Леонид Яковлевич
441. Острягин Анатолий Иванович
443. Комарова Наталья Владимировна

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 декабря 2007 года

№ 74/610-5

Москва

**О регистрации депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва**

На основании Протокола Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о результатах выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва от 8 декабря 2007 года, постановлений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 13 декабря 2007 года № 73/595-5 “О передаче вакантных мандатов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва зарегистрированным кандидатам в депутаты из федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией “ЕДИНАЯ РОССИЯ” и от 14 декабря 2007 года № 74/608-5, 75/609-5 “О передаче вакантного мандата депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва зарегистрированному кандидату в депутаты из федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией “ЕДИНАЯ РОССИЯ”, в соответствии со статьей 85 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” Центральная избирательная комиссия Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Зарегистрировать депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва в количестве 7 человек (список прилагается).
2. Выдать зарегистрированным депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва удостоверения об избрании.

3. Опубликовать настоящее постановление в “Российской газете”, “Парламентской газете” и журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

В.Е. Чуров

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Н.Е. Конкин

Приложение
к постановлению Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 14 декабря 2007 года № 75/610-5

**СПИСОК
зарегистрированных депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва**

**Всероссийская политическая партия
“ЕДИНАЯ РОССИЯ”**

1. Камалов Хамит Искаревич
2. Шишкин Александр Геннадьевич
3. Воронова Татьяна Геннадьевна
4. Марков Владимир Константинович
5. Матханов Владимир Эдуардович
6. Колесников Владимир Ильич
7. Фомин Аркадий Васильевич

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 декабря 2007 года

№ 78/619-5

Москва

**О передаче вакантного мандата депутата Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва
зарегистрированному кандидату из федерального списка кандидатов,
выдвинутого Всероссийской политической партией “ЕДИНАЯ РОССИЯ”**

На основании части 2¹ статьи 85 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”, в соответствии с частью 8 статьи 83 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” Центральная избирательная комиссия Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Считать вакантным депутатский мандат зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва М.Я. Хоронена (региональная группа 63 “Псковская область”, № 3).
2. Передать вакантный депутатский мандат зарегистрированному кандидату в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва из федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией “ЕДИНАЯ РОССИЯ”, Антонову Виктору Васильевичу (региональная группа 63 “Псковская область”, № 4).
3. Опубликовать настоящее постановление в “Российской газете”, “Парламентской газете” и журнале “Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации”.

Председатель
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

В.Е. Чуров

Секретарь
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Н.Е. Конкин

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ЛИТЕРАТУРНЫЕ ИСТОЧНИКИ

Международные правовые акты*

Декларация о критериях свободных и справедливых выборов (принята на 154 сессии Совета Межпарламентского Союза, Париж, 26 марта 1994 года).

Свод рекомендуемых норм при проведении выборов. Руководящие принципы и пояснительный доклад. (52-я сессия Европейской комиссии “За демократию через право”, Венеция, 18–19 октября 2002 года, Страсбург, 30 октября 2002 года).

Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (ратифицирована Российской Федерацией 2 июля 2003 года, ФЗ № 89).

Законодательство Российской Федерации

Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. М.: ЦИК РФ, 2003.

ФЗ от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”. М.: ЦИК РФ, 2007.

ФЗ от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ “О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации” // Российская газета, 2005, 26 июля.

ФЗ от 20 декабря 2002 г. № 175-ФЗ “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”. М.: ЦИК РФ, 2003.

ФЗ от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”. М.: ЦИК РФ, 2005.

ФЗ от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ “О выборах Президента Российской Федерации”. М.: ЦИК РФ, 2005.

* Указанные в данном списке международные правовые акты опубликованы: Международные избирательные стандарты. Сборник документов // Отв. ред.: канд. юрид. наук. А.А. Вешняков. Научный ред.: докт. юрид. наук В.И.Лысенко. М.: Изд-во “Весь Мир”, 2004.

ФЗ от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ “О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы” // СЗ РФ, 2003, № 2, ст. 172.

ФЗ от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ “О политических партиях” с последующими изменениями. М.: ЦИК РФ, 2005.

ФЗ от 12 июля 2006 г. № 107-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)” // СЗ РФ, 2006, № 29, ст. 3125.

ФЗ от 25 июля 2006 г. № 128-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к замещению государственных и муниципальных должностей” // СЗ РФ, 2006, № 31, часть 1, ст. 3427.

ФЗ от 5 декабря 2006 г. № 225-ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и Гражданский кодекс Российской Федерации” // СЗ РФ, 2006, № 50, ст. 5330.

ФЗ от 30 декабря 2006 г. № 274-ФЗ “О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части установления ограничений на осуществление некоммерческими организациями пожертвований политическим партиям, их региональным отделениям, а также в избирательные фонды, фонды референдума” // СЗ РФ, 2007, № 1, ч. 1, ст. 37.

ФЗ от 30 января 2007 г. № 6-ФЗ “О внесении изменения в статью 21 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” // СЗ РФ, 2007, № 7, ст. 681.

ФЗ от 20 апреля 2007 г. № 62-ФЗ “О внесении изменения в статью 29 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” // СЗ РФ, 2007, № 17, ст. 1938.

ФЗ от 26 апреля 2007 г. № 64-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О внесении изменений в Федеральный закон “Об обеспечении гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, а также в целях обеспечения реализации законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах” // СЗ РФ, 2007, № 18, ст. 2118.

ФЗ от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. ФЗ от 27 июля 2006 г. № 148-ФЗ) “О противодействии экстремистской деятельности” // СЗ РФ, 2002, № 30, ст. 3031.

ФЗ от 6 октября 1999 г. № 184 “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” (с последующими изменениями) // СЗ РФ, 1999, № 42, ст. 5005.

ФЗ от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях” // СЗ РФ, 2004, № 25, ст. 2485.

ФЗ от 20 декабря 2002 г. № 175-ФЗ “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” // СЗ РФ, 2002, № 51, ст. 4982.

ФЗ от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ “О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009–2010 годы” // СЗ РФ, 2007, № 31, ст. 3995.

ФЗ от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ “О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации” // СЗ РФ, 2006, № 19, ст. 2060.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ с последующими изменениями // СЗ РФ, 1996, № 25, ст. 2954.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ с последующими изменениями // СЗ РФ, 2002, № 1, ч. 1, ст. 1.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 136-ФЗ с последующими изменениями // СЗ РФ, 2002, № 46, ст. 4532.

Сборник законодательных актов Российской Федерации и других документов по вопросам выборов и всенародного голосования (сентябрь 1993 – декабрь 1994). М.: “Известия”, 1994.

Сборник законодательных и иных правовых актов по вопросам выборов в федеральные органы государственной власти и референдумов Российской Федерации. 1997–1999. М.: ЦИК РФ, 2000.

Законодательство Российской Федерации о средствах массовой информации. Серия “Журналистика и право”. Выпуск 2. Научный комментарий докт. юр. наук М.А. Федотова. М.: “Гардарика”, 1996.

Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. “О средствах массовой информации” с последующими изменениями // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 7, ст. 300.

Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан” (в ред. ФЗ от 14 декабря 1995 г. № 197-ФЗ) // ВВС РФ, 1993, № 19, ст. 685; СЗ РФ, 1995, № 51, ст. 4970.

Положение о выборах депутатов Государственной Думы в 1993 году. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 1 октября 1993 г. № 1557 // Бюллетень ЦИК РФ, 1993, № 1, с. 7.

Указ Президента Российской Федерации от 29 октября 1993 г. № 1792 “Об информационных гарантиях для участников избирательной кампании 1993 года” // Сборник законодательных актов Российской Федерации и других документов по вопросам выборов и всенародного голосования. М.: “Известия”, 1994, с. 112–121.

Указ Президента Российской Федерации от 23 августа 1994 г. № 1723 “О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” // СФ РФ, 1994, № 18, ст. 1723.

Указ Президента Российской Федерации от 18 февраля 1995 г. № 227 “Об обеспечении создания, функционирования и развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” // СЗ РФ, 1995, № 10, ст. 864.

Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1995 г. № 861 “Об обеспечении деятельности Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” // СЗ РФ, 1995, № 34, ст. 3443.

Указ Президента Российской Федерации от 12 марта 2007 г. № 321 “О членах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 3, с. 7.

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 марта 2007 г. № 4274-4ГД “О назначении членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 3, с. 12.

Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 21 февраля 2007 г. № 42–46 “О назначении членов ЦИК России (5 постановлений) // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 3, ст. 8–11.

Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденный постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 6 февраля 1996 г. № 42-СФ с последующими изменениями и дополнениями // Хрестоматия по российскому конституционному праву. М.: “Норма”, 2001, с. 570–581.

Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденный постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-ПГД с последующими изменениями и дополнениями // Хрестоматия по российскому конституционному праву. М.: “Норма”, 2001, с. 581–616.

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2007 г. № 589 “О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 12, с. 6–13.

Закон Республики Татарстан от 18 января 2003 г. “О Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан и территориальных избирательных комиссиях Республики Татарстан” // “Избиратель Татарстана”, 2003, № 1, с. 17–33.

Избирательный кодекс Свердловской области от 5 апреля 1997 г. № 72-03. Изд. Избирательной комиссии Свердловской области. Екатеринбург, 1998.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2003 года по делу о проверке конституционности отдельных положений Федераль-

ного закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бутмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова // Вестник ЦИК РФ, 2003, № 16.

Акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Постановление ЦИК России от 29 декабря 2005 г. № 164/1084-4 “О внесении изменений в положение о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации”. Положение изложено в новой редакции // Вестник ЦИК РФ, 2006, № 1, с. 79–114.

Постановление ЦИК России от 28 февраля 2006 г. № 172/1112-4 “О Регламенте применения Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” для решения задач, связанных с регистрацией (учетом) избирателей, участников референдума в Российской Федерации” // Вестник ЦИК РФ, 2006, № 3, с. 188–202.

Письмо ЦИК России от 25 апреля 2005 г. № 01-23/1191, направленное председателем избирательных комиссий субъектов Российской Федерации // Реформа местного самоуправления в Российской Федерации. Муниципальные выборы: практика, проблемы. Сборник ЦИК Российской Федерации. М.: 2005, с. 61–74.

Регламент Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Утвержден постановлением ЦИК России от 14 апреля 2003 г. № 3/14-4. М.: Издание ЦИК РФ, 2003.

Постановление ЦИК России от 4 июня 2007 г. № 14/117-5 “О перечне и формах документов, представляемых политическими партиями в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 8, с. 19–81.

Постановление ЦИК России от 17 мая 2007 г. № 11/79-5 “О Разъяснениях порядка регистрации уполномоченных представителей политических партий по финансовым вопросам, уполномоченных представителей региональных отделений политических партий по финансовым вопросам, их полномочий и об удостоверениях уполномоченного представителя политической партии по финансовым вопросам, уполномоченного представителя регионального отделения политической партии по финансовым вопросам при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 6.

Постановление ЦИК России от 19 апреля 1996 г. № 89/734-11 “О группах контроля избирательных комиссий за соблюдением участниками избирательного процесса порядка и правил проведения предвыборной агитации через средства массовой ин-

формации при выборах Президента Российской Федерации” // Сборник законодательных и иных правовых актов по вопросам выборов в федеральные органы государственной власти и референдума Российской Федерации. М.: “Весь мир”, 1997, с. 688–695.

Постановление ЦИК России от 1 сентября 1995 г. № 11/77-11 “О Разъяснениях о порядке деятельности доверенных лиц избирательных объединений, избирательных блоков, кандидатов в депутаты, членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, уполномоченных представителей избирательных объединений, избирательных блоков, наблюдателей, иностранных (международных) наблюдателей, представителей средств массовой информации при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва” // Сборник законодательных и иных правовых актов по вопросам выборов в федеральные органы государственной власти и референдума Российской Федерации. М.: 1997, с. 476–483.

Постановление ЦИК России от 8 августа 2007 г. № 23/186-5 “Об определении границ и перечня частей территорий субъектов Российской Федерации, которым могут соответствовать региональные группы кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 12, с. 34–100.

Постановление ЦИК России от 21 июня 2007 г. № 17/141-5 “О рабочей группе по приему и проверке документов, представляемых уполномоченными представителями политических партий в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 9, с. 162–166.

Постановление ЦИК России от 8 мая 2007 г. № 8/68-5 “О процедуре проведения случайной выборки представленных политическими партиями подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения федеральных списков кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 6, с. 74–76.

Постановление ЦИК России от 23 марта 2007 г. № 203/1272-4 “О Разъяснении порядка применения пункта 11, подпунктов “в1”, “в2” пункта 24, подпунктов “б1”, “б2” пункта 25, подпунктов “з”, “и” пункта 26 статьи 38 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 3, с. 129–132.

Постановление ЦИК России от 23 мая 2007 г. № 12/93-5 “О Комплексе мер по обеспечению информирования избирателей о федеральных списках кандидатов, выдвинувших их политических партиях и зарегистрированных кандидатах при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 6, с. 138–143.

Постановление ЦИК России от 18 апреля 2007 г. №4/27-5 “О формах ведения организациями, осуществляющими выпуск средств массовой информации, отдельного учета объемов и стоимости бесплатных и платных эфирного времени и печатной площади, предоставленных политическим партиям, зарегистрировавшим федеральные списки кандидатов при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 5, с. 89–97.

Постановление ЦИК России от 31 мая 2007 г. № 13/110-5 “О Рабочей группе по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 7, с. 34–42.

Постановление ЦИК России от 8 июля 2007 г. № 15/128-5 “Об Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения и передачи и обработки информации с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы” при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 8, с. 157–209.

Постановление ЦИК России от 31 мая 2007 г. № 13/102-5 “О нормативах технологического оборудования для участковых избирательных комиссий при проведении выборов, референдумов в Российской Федерации” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 7, с. 15–18.

Постановление ЦИК России от 31 мая 2007 г. № 13/103-5 “О нормативах технологического оборудования для участковых избирательных комиссий при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 7, с. 18.

Постановление ЦИК России от 31 мая 2007 г. № 13/106-5 “О форме и требованиях к изготовлению избирательных бюллетеней для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 7, с. 20–23.

Постановление ЦИК России от 3 мая 2007 г. № 6/57-5 “О порядке доставки федеральной фельдъегерской связью документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва и выборов Президента Российской Федерации” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 7, с. 62–64.

Постановление ЦИК России от 3 мая 2007 г. № 6/55-5 “Об открепительном удостоверении для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 6, с. 42–50.

Постановление ЦИК России от 9 октября 2003 г. № 37/352-4 “О числе и порядке изготовления открепительных удостоверений для голосования на выборах депутатов

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2003, № 16, с. 58.

Постановление ЦИК России от 31 мая 2007 г. № 13/112-5 “О Перечне подлежащих опубликованию сведений об избранных депутатах Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 7, с. 48–49.

Постановление ЦИК России от 21 июня 2007 г. № 17/144-5 “О порядке хранения и передачи в архивы документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва, и Порядке уничтожения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 9, с. 199–221.

Постановление ЦИК России от 28 июня 2007 г. № 18/150-5 “Об Инструкции о составлении, уточнении и использовании списков избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва и на выборах Президента Российской Федерации” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 10, с. 5–55.

Постановление ЦИК России от 28 июня 2007 г. № 18/151-5 “О Порядке изготовления и использования специальных знаков (марок) для избирательных бюллетеней на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 10, с. 56–70.

Постановление ЦИК России от 6 сентября 2007 г. № 28/200-5 “О Календарном плане мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 12, с. 173–198.

Постановление ЦИК России от 6 сентября 2007 г. № 28/201-5 “О формировании территориальных избирательных комиссий для руководства деятельностью по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва участковых избирательных комиссий, сформированных на избирательных участках, которые образованы за пределами территории Российской Федерации” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 12, с. 199–200.

Постановление ЦИК России от 12 сентября 2007 г. № 29/203-5 “О количестве избирательных бюллетеней для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 12, с. 201.

Постановление ЦИК России от 12 сентября 2007 г. № 29/204-5 “О количестве специальных знаков (марок) для избирательных бюллетеней на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 12, с. 205.

Постановление ЦИК России от 12 сентября 2007 г. № 29/205-5 “О количестве открепительных удостоверений для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 12, с. 209.

Постановление ЦИК России от 12 сентября 2007 г. № 29/207-5 “О Перечне общероссийских государственных организаций телерадиовещания и общероссийских государственных периодических печатных изданий” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 12, с. 229–232.

Постановление ЦИК России от 25 сентября 2007 г. № 31/218-5 “Об Инструкции о порядке использования комплексов обработки избирательных бюллетеней на выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 13, с. 24–81.

Постановление ЦИК России от 25 сентября 2007 г. № 31/219-5 “Об Инструкции о порядке использования комплексов для электронного голосования на выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации” // Вестник ЦИК РФ, 2007, № 13, с. 82–130.

Постановление ЦИК России от 1 ноября 2007 г. № 51/432-5 “О Разъяснениях порядка деятельности иностранных (международных) наблюдателей и об удостоверении иностранного (международного) наблюдателя при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Текущий архив ЦИК России за 2007 г.

Постановление ЦИК России от 8 декабря 2007 г. № 72/591-5 “О результатах выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Текущий архив ЦИК России за 2007 г.

Постановление ЦИК России от 14 декабря 2007 г. № 74/608-5 “О регистрации депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Текущий архив ЦИК России за 2007 г.

Постановление ЦИК России от 14 декабря 2007 г. № 75/610-5 “О регистрации депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва” // Текущий архив ЦИК России за 2007 г.

Постановление ЦИК России от 19 декабря 2007 г. № 78/619-5 “О передаче вакантного мандата депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва зарегистрированному кандидату из федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией “ЕДИНАЯ РОССИЯ” // Текущий архив ЦИК России за 2007 г.

Постановление ЦИК Республики Татарстан от 25 октября 2002 г. № 70-16 “О перечне и количественном составе территориальных избирательных комиссий, формируемых в Республике Татарстан” // “Избиратель Татарстана”, 2003, № 1.

Специальная литература

Биктагиров Р.Т., Вельяшев О.Ю. Государственно-правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. М.: РЦОИТ, 2006.

Биктагиров Р.Т., Кинзягулов Б.И. Курс современного избирательного и референдумного права России: теория, законодательство, практика в 2-х томах. Уфа: ГУП РБ “Уфимский полиграфкомбинат”, 2007.

Биктагиров Р.Т., Фомин А.А. Президент Российской Федерации: конституционный статус и порядок выборов. Учебно-научное издание. Казань, “Идел-Пресс”, 2006.

Большаков С.В., Головин А.Г. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации. М.: РЦОИТ, “Весь мир”, 2006.

Выборы депутатов Государственной Думы 1995. Электоральная статистика. М.: “Весь мир”, 1996.

Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 1999. Электоральная статистика. М.: “Весь мир”, 2000.

Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 2003. М.: “Весь мир”, 2004.

Выборы Президента Российской Федерации 2000. Электоральная статистика. М.: “Весь мир”, 2000.

Выборы Президента Российской Федерации 2004. Электоральная статистика. М.: “Весь мир”, 2004.

Выборы в Российской Федерации 2003. Электоральная статистика. М.: “Весь мир”, 2004.

Выборы в Российской Федерации 2004. Электоральная статистика. М.: “Весь мир”, 2005.

Выборы в Российской Федерации 2005. Электоральная статистика. М.: 2006.

Выборы в Российской Федерации 2006. Электоральная статистика. М.: Медиа-Пресс, 2007.

Выборы: законодательство и технологии. 2001. № 4.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Изд. Государственной Думы. М.: 2003.

Доклад ЦИК России “О развитии и совершенствовании законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах: итоги и перспективы” // Вестник ЦИК РФ, 2000, № 21.

Заславский С.Е., Зотова З.М. Правовые основы участия политических партий в выборах. М.: РЦОИТ, 2006.

Игнатенко В.В., Князев С.Д., Кутафин О.Е., Михалева И.А., Яшин А.А. Избирательное право Российской Федерации. Учебное пособие. Иркутск, изд-во ВСЦПИ, 2001.

Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. Учебник для вузов. Отв. ред.: А.В. Иванченко. М.: “Норма”, 1999.

Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. Учебник для вузов. Отв. ред.: А.А. Вешняков. М.: “Норма”, 2003.

Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов. Под общей редакцией М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. М.: изд-во “Норма”, 2003.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть. Учебник для вузов. 4-е издание. Руководитель авторского коллектива и отв. ред.: д.ю.н. проф. Б.А. Страшун. М.: “Норма”, 2005.

Конституционное право Российской Федерации. Учебник. Под общей редакцией д.ю.н. проф. чл.-корр. РАН Г.В. Мальцева. М.: РАГС, 2004.

Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. М.: Изд-во “Юридическая литература”, 1972.

Лазаревский А.И. Народное представительство и его место в системе других государственных установлений // Политические институты, избирательное право и процесс в трудах российских мыслителей XIX–XX вв. Хрестоматия. М.: “Весь мир”, 2003.

Ленин В.И. Государство и революция. Полн. собр. соч., т. 33.

Ленин В.И. Проект декрета о праве отзыва. 19 ноября (2 декабря) 1907 г. Полн. собр. соч., т. 35.

Мостовщиков В.Д. Работа на постоянной основе – залог успешной деятельности // Вестник ЦИК РФ, 2006, № 8.

Охотский Е.В. Государственная служба в парламенте: отечественный и зарубежный опыт. М.: МГИМО (Университет); “Российская политическая энциклопедия” (РОСПЭН), 2002.

Постников А.Е. Избирательное право России. Научное и учебное издание. М.: Изд. группа Инфра “Норма”, М.: 1996.

Пылин В.В. Избирательное и референдумное право Российской Федерации. Учебник. СПб.: ЛГОУ им. А.С. Пушкина. Орел: изд-во “Вариант В”, 2001.

Федотов М.А. СМИ в отсутствии Ариадны (Попытка юридического комментария в лабиринте законов и практики) // Законодательство Российской Федерации о средствах массовой информации. Серия “Журналистика и право”. Выпуск 2. М.: Гардарики, 1996.

Шермет К.Ф. Компетенция местных Советов. Изд-во МГУ, 1968.

Сведения об авторах

Шапиев Сиябшах Магомедович



В 1978 году с отличием окончил юридический факультет Дагестанского государственного университета. В 1982 году защитил кандидатскую диссертацию, а в 2000 году – диссертацию на соискание ученой степени доктора юридических наук.

С 1983 по 1999 год – преподаватель, старший преподаватель, доцент, профессор кафедры уголовного права, заместитель декана юридического факультета Дагестанского государственного университета. Автор более 100 научных трудов, в том числе нескольких учебных пособий и монографий.

В 1993–1995 годы – председатель региональной (головной) избирательной комиссии Республики Дагестан. С 1995 года по 2003 год возглавлял избирательную комиссию Республики Дагестан.

26 февраля 2003 года Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации назначен членом Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

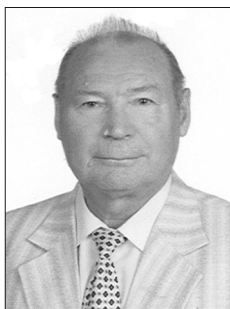
21 февраля 2007 года вновь назначен в состав Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

В ЦИК России вместе с другими членами Комиссии отвечает за разработку и реализацию мероприятий, связанных с правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов, изданием необходимой печатной продукции; рассмотрение жалоб на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и их должностных лиц; а также за взаимодействие с судебными и правоохранительными органами по вопросам обеспечения и защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Ему присвоены почетные звания заслуженного юриста Республики Дагестан, заслуженного юриста Российской Федерации.

Награжден высшей государственной наградой Республики Дагестан – Почетной грамотой Государственного Совета Республики Дагестан, медалью ордена “За заслуги перед Отечеством II степени”, Почетной грамотой Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и почетным знаком Центральной избирательной комиссий Российской Федерации “За заслуги в организации выборов”.

Биктагиров Раиф Терентьевич



В 1968 году с отличием окончил юридический факультет Казанского государственного университета.

В 1975 году защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Преподавал юридические дисциплины в Казанском государственном университете и в других вузах г. Казани.

Имеет научные труды по вопросам конституционного, административного, избирательного права, а также по проблемам федеративного устройства государства общим объемом более 150 печатных листов.

Продолжительное время работал на различных должностях в органах государственной власти, прокуратуры, печати Российской Федерации, Республики Татарстан.

Член Центральной избирательной комиссий Российской Федерации первого и второго составов (1993–1999 гг.).

В ЦИК России отвечал за связи со средствами массовой информации, информационного обеспечения выборов и референдумов, а в Правовом управлении Аппарата ЦИК России – за работу с обращениями участников избирательного и референдумного процесса. Имеет классный чин – государственный советник Российской Федерации 3 класса.

Награжден медалью ордена “За заслуги перед Отечеством II степени”, высшей наградой ЦИК России – почетным знаком Центральной избирательной комиссий Российской Федерации “За заслуги в организации выборов”. Удостоен дарственного экземпляра Конституции Российской Федерации от первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина.

В настоящее время доцент кафедры государственного строительства и права Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, член Научно-методического совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, независимый эксперт аттестационной комиссии Аппарата ЦИК России.

Фомин Анатолий Алексеевич



В 1971 году окончил Казанский авиационный институт. Кандидат исторических и юридических наук, специалист в области избирательного права. Многие годы работал в организациях оборонной промышленности, на руководящих должностях в Федерации профсоюзов Республики Татарстан.

С марта 2000 года возглавляет Центральную избирательную комиссию Республики Татарстан.

ЦИК Республики Татарстан под руководством А.А. Фомина обеспечила успешное проведение на территории республики ряда федеральных, республиканских и муниципальных избирательных кампаний. При непосредственном участии А.А. Фомина ЦИК Республики Татарстан, реализуя свое конституционное право на законодательную инициативу в Государственном Совете Республики Татарстан, внесла значительный вклад в формирование, а затем и кодификацию избирательного законодательства и становление избирательной системы Республики Татарстан.

Имеет государственные награды Республики Татарстан. Награжден высшей наградой ЦИК России – почетным знаком Центральной избирательной комиссий Российской Федерации “За заслуги в организации выборов”.

Занимается научной и преподавательской деятельностью, доцент Академии ТИСБИ, профессор Российской академии правосудия. Имеет опубликованные научные труды, в том числе посвященные избирательной системе Республики Татарстан, конституционному статусу Президента Российской Федерации и порядку его выборов.