

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Издательская серия
«Зарубежное и сравнительное избирательное право»

Современные избирательные системы

Выпуск шестнадцатый

Иран
Латвия
Литва

Москва
2021

Издание осуществлено в рамках реализации Сводного плана основных мероприятий федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей в Российской Федерации на 2021 год, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 09 декабря 2020 года № 278/2035-7.

Авторы:

Н.А. Филин, В.О. Кокликов, А.С. Ходунов — раздел об Иране;

Н.М. Межевич, А.В. Солопенко — раздел о Латвии;

В.А. Оленченко — раздел о Литве.

Научный редактор — кандидат юридических наук *В.И. Лафитский*

Современные избирательные системы. Вып. 16: Иран, Латвия, Литва / Н.А. Филин, В.О. Кокликов, А.С. Ходунов [и др.]; науч. ред. В.И. Лафитский. — М.: РЦОИТ, 2021. — 552 с.

В работе исследуются избирательные системы Ирана, Латвии и Литвы — государств, различающихся по формам государственного устройства, политическим и правовым традициям. Наиболее подробно в ней рассматриваются тенденции развития избирательного законодательства, вопросы обеспечения избирательных прав граждан, выдвижения кандидатов, финансирования выборов, порядка проведения выборов.

Работа продолжает серию исследований современных избирательных систем. Публикуемые материалы – это ценный зарубежный опыт, который может быть использован в целях совершенствования российского законодательства о выборах, а также преподавания основ избирательного права.

Книга будет полезна аспирантам, преподавателям вузов, работникам избирательных комиссий и всем интересующимся основами избирательного права.

Оглавление

Избирательная система Исламской Республики Иран

Введение	9
§ 1. Исторический очерк.....	9
§ 2. Роль религии и специфика власти в современном Иране.....	14
§ 3. Основные черты и форма правления государства	19
§ 4. История выборов в Иране до Исламской революции 1979 года	25
Глава I. Правовая основа избирательной системы и референдумов.....	30
§ 1. Система источников правового регулирования избирательной системы и референдумов	30
§ 2. Избирательные законы и Закон о проведении референдумов	32
Глава II. Территориальные и организационные основы проведения выборов и референдумов	41
§ 1. Избирательные округа и участки.....	41

§ 2. Процедура утверждения кандидатов на различных выборах.....	44
§ 3. Институты, ответственные за проведение выборов и референдумов.....	47
Глава III. Нормы и практики предвыборной агитации в Исламской Республике Иран	52
§ 1. Агитация граждан на участие в выборах со стороны иранских властей.....	52
§ 2. Предвыборная агитация.....	57
§ 3. Финансирование проведения выборов и избирательных кампаний.....	68
Глава IV. Процедура голосования, подсчет голосов, апелляции и наказания за нарушения в ходе избирательной кампании и голосования на выборах Исламской Республики Иран	74
§ 1. Процедура голосования	74
§ 2. Деятельность избирательной комиссии перед началом голосования и при подсчете голосов	81
§ 3. Апелляции и наказания за нарушения в ходе избирательного процесса	85
Глава V. Партийная система Исламской Республики Иран	88
§ 1. Законодательство о политических партиях и организациях	88
§ 2. Классификация современных политических партий и группировок Ирана.....	98
Глава VI. Система выборов и референдумов Исламской Республики Иран	105
§ 1. Выборы Совета экспертов	105
§ 2. Выборы Президента	109
§ 3. Выборы депутатов Меджлиса исламского совета.....	125
§ 4. Выборы в органы местного самоуправления.....	135
§ 5. Референдумы.....	140

Глава VII. Практика проведения выборов

в Исламской Республике Иран	141
§ 1. Всеобщие выборы Президента 2009 года.....	141
§ 2. Всеобщие выборы Президента 2017 года.....	147
§ 3. Всеобщие выборы в Меджлис исламского совета 2016 года	152
§ 4. Всеобщие выборы в органы местного самоуправления 2006 года	157
§ 5. Всеобщие выборы в Совет экспертов 2006 года.....	162
Приложения	168
Библиография.....	174

Избирательная система Латвийской Республики

Введение	185
Глава I. Законодательная основа избирательной системы Латвии	187
§ 1. Правовой акт, регулирующий проведение парламентских выборов	187
§ 2. Правовой акт, регулирующий проведение муниципальных выборов	205
§ 3. Правовой акт, регулирующий проведение выборов в Европарламент.....	220
§ 4. Правовой акт, регулирующий проведение референдумов	234
Глава II. Территориальные и организационные основы проведения выборов и референдумов в Латвийской Республике.....	247
§ 1. Избирательные округа	247

§ 2. Регистр избирателей.....	250
§ 3. Центральная избирательная комиссия.....	258
§ 4. Возможность оспаривания итогов выборов	266
Глава III. Избирательные права неграждан Латвии, проживающих в Латвийской Республике.....	269
§ 1. Территориально-демографическая характеристика неграждан Латвии	270
§ 2. Правовой статус и ограничение избирательных прав неграждан Латвии	275
§ 3. Международные рекомендации о предоставлении негражданам Латвии избирательных прав	280
Глава IV. Выборы и референдумы в Латвии после 1991 года...	288
§ 1. Парламентские выборы	289
§ 2. Муниципальные выборы в Риге.....	307
§ 3. Выборы в Европейский парламент.....	313
§ 4. Референдумы или народные голосования.....	321
Глава V. Электоральное поведение населения Латвийской Республики	336
§ 1. Территориально-этнолингвистическая характеристика жителей Латвии.....	336
§ 2. Поддержка политических партий на парламентских выборах	340
§ 3. Факторы, влияющие на голосование избирателей	355
§ 4. Актуальные расколы латвийского общества на будущих выборах.....	363
Библиография.....	368

Избирательная система Литовской Республики

Введение	369
История, основы государственного устройства и политической системы	370
Глава I. История формирования избирательной системы Литвы	376
§ 1. Избирательная система во времена Великого княжества Литовского (1250–1569 годы)	376
§ 2. Избирательная система Литвы в составе Речи Посполитой (1569–1795 годы)	377
§ 3. Избирательная система Литвы в составе Российской империи (1795–1918 годы)	387
§ 4. Избирательная система в Литовской Республике (1918–1940 годы)	389
§ 5. Избирательная система Литвы в составе СССР (1940–1991 годы)	391
§ 6. Избирательная система Литвы после обретения независимости в результате выхода из состава СССР (1991 год — настоящее время)	394
Глава II. Правовое регулирование избирательных процессов	396
§ 1. Конституционные основы	396
§ 2. Система законодательства о выборах	399
Глава III. Система избирательных органов	403
Глава IV. Избирательный корпус	406
Глава V. Информационное освещение выборов	414
Глава VI. Финансирование избирательных кампаний	419
Глава VII. Выборы Президента	422

Глава VIII. Выборы в Сейм (однопалатный парламент Литовской Республики)	428
Глава IX. Выборы местных органов (органов самоуправления и мэров)	462
§ 1. Выборы органов самоуправления.....	462
§ 2. Выборы мэров.....	475
Глава X. Выборы Парламента Европейского Союза (Европарламента)	493
Глава XI. Референдумы	518
Библиография.....	544
Сведения об авторах.....	547

Избирательная система Исламской Республики Иран

Введение

§ 1. Исторический очерк

Исламская Республика Иран (перс. джомхурийе эсламийе иран) — государство в Юго-Западной Азии. Омывается на юге и юго-западе водами Оманского и Персидского заливов, на севере — Каспийским морем. На севере Ирана — горный хребет Эльбурс (высшая точка — вулкан Демавенд, 5604 м), на юго-западе — горная система Загрос. Крупнейшие реки — Карун и Сефидруд, озера — Урмия и Хамун. Преобладают пустыни и полупустыни, на северных склонах Эльбурса — влажные широколиственные леса.

Официальный язык Ирана — персидский (фарси). Государственная религия — шиитский ислам джафаритского толка. Площадь Ирана составляет 1 648 200 км², численность населения — 85 300 000 человек (2021 год). Согласно последней переписи 2016 года население Ирана — 79 926 270 человек, а городское — 59 146 847 человек или 74%. Темпы роста населения из-за снижения рождаемости постоянно сокращаются, и составили 1,24% в 2011–2016 годы¹.

¹ Selected Findings of the 2016 National Population and Housing Census. Tehran: Statistical Centre of Iran, 2018.

Столица Ирана — Тегеран, в котором проживает более 13 000 000 человек. Крупнейшие города: Мешхед, Исфахан, Тебриз, Кередж, Шираз, Ахваз, Кум.

Иран является унитарным государством, территория которого разделена на 31 остан (провинцию): Альборз, Ардебиль, Бушир, Восточный Азербайджан, Гилян, Голестан, Западный Азербайджан, Зенджан, Илам, Исфахан, Йезд, Казвин, Керман, Керманшах, Кохгилуйе и Бойерахмад, Кум, Курдистан, Лурестан, Мазендеран, Северный Хорасан, Семнан, Систан и Белуджистан, Тегеран, Фарс, Хамадан, Хорасан-Резави, Хормозган, Хузестан, Центральный (Меркези), Чехармахаль и Бахтиария, Южный Хорасан.

Останы в свою очередь делятся на 324 шахрестана (округа), которые разделяются на 999 бахшей (районов). Последние могут быть как объединениями нескольких деревень — дехестанами, так и городами — шахрами.

Иран — одно из древнейших государств мира и один из важнейших очагов мировой цивилизации. Иран исторически играл ключевую роль на Ближнем Востоке. На территории юго-западного Ирана в III тысячелетии до н.э. существовало древнейшее государственное образование в Эламе. В начале I тысячелетия до н.э. большинство населения Ирана стали составлять индоевропейские народы. В X и VIII веках до н.э. на северо-западе Ирана возник мидийский союз племен со столицей в Хамадане (Экбатана). Централизованное государство в форме абсолютной монархии под управлением династии Ахеменидов (550–327 годы до н.э.) было создано Киром II Великим (550–529 годы до н.э.). Ирану в период правления Дария I удалось завоевать огромные территории Ближнего Востока и Балкан — от Греции и Египта до современного Пакистана и Центральной Азии, объединив под своей властью около половины мирового населения. При нем в качестве официальной религии был принят зороастризм. В 330 году до н.э. Иран был завоеван Александром Македонским, а после его смерти на его территории правила эллинистическая династия Селевкидов. Затем Ираном с 250 года до н.э. по 224 год н.э. владела династия Аршакидов, а позднее — Сасанидов (224–651 годы до н.э.), при которой Иран восстановил былое могущество. При Хосрове I Ануширване (531–579 годы до н.э.)

произошло упорядочение государственной, налоговой и военной системы, в состав Ирана вошли Антиохия и Йемен.

В VII веке Иран, истощенный постоянными войнами с Византией, был завоеван арабами, и постепенно в качестве господствующей религии там утвердился ислам. Исламизированная персидская культура внесла очень большой вклад в «золотой век» ислама (VIII–XIII века), во время которого в исламском мире происходило бурное развитие науки и культуры, особенно философии, математики, искусства, медицины, литературы. В IX–X веках начинается возрождение персидского языка и литературы, кульминацией которого стала поэма Фирдоуси «Шахнаме». К X веку Иран освободился от власти арабского халифата и в нем возникли самостоятельные персоязычные династии Тахиридов, Саффаридов, Саманидов и Газневидов. С XI века в северо-западный Иран массово мигрируют тюркские племена. В XI веке Иран был завоеван Сельджуками, в XIII веке — монголами, основавшими династию Хулагуидов, а в XIV веке — Тимуридами. В XVI — начале XVIII веков Ираном управляла азербайджанская династия Сефевидов. Особенного могущества и достаточно высокого для позднего Средневековья уровня социально-экономического развития страна достигла при шахе Аббасе I (1589–1629 годы), проводившем ряд важных реформ по модернизации и централизации Ирана и завоевавшем ряд территорий (Афганистан, части Пакистана, Армении и Грузии). Однако последующие правители Ирана из этой династии оказались некомпетентными, и государство постепенно пришло в упадок и стало объектом агрессии со стороны афганских племен. В 1722 году предводитель афганцев Махмуд-хан сверг Хусейна I, и Иран на несколько лет погрузился в хаос. Однако страну смог объединить военачальник Надир-кули, ставший в 1736 году шахом Ирана. Он правил в Иране 1736–1747 годы. Его первые успехи сменились крайне неудачным правлением. Начатые им разорительные войны привели к массовому голоду, восстаниям и распаду страны.

В конце XVIII века после правления династии Зендов (1751–1794 годы) в стране воцарилась династия Каджаров (1794–1921 годы). При ней Иран находился в глубоком упадке, и в страну началось интенсивное экономическое и политическое проникновение Англии

и России. В период правления Каджаров произошли две русско-персидские войны (1804–1813 годы и 1826–1828 годы), по итогам которых Иран уступил Российской Империи территории Дагестана, Грузии, Армении и Азербайджана. На период правления Насера ад-дин-шаха (1848–1896 годы) пришлось формирование иранской буржуазии и интеллигенции, начало иранского просветительства, а также восстание бабидов, выступавших за радикальное преобразование ислама. В 1848–1851 годах премьер-министр Ирана Мухаммед Таги-хан проводил в Иране полномасштабные реформы во всех сферах жизни, однако был отстранен от власти и убит.

В 1905–1911 годах в Иране происходила Конституционная революция², целью которой была демократизация общественно-политической жизни. Революция в конечном итоге потерпела поражение. В 1921 году был подписан советско-иранский договор о дружбе, в соответствии с которым советское правительство передавало Ирану все имущество Российской империи, кроме дипломатической собственности.

В 1925–1979 годах Ираном правила династия Пехлеви. При Реза-шахе (1925–1941 годы) в стране начались значительные социально-экономические реформы, в том числе индустриализация, было введено европейское уголовное и гражданское законодательство, создана регулярная армия, мужчинам было предписано носить европейскую одежду, а женщинам было запрещено носить чадру. В 1941 году Реза-шах отрекся от престола в пользу своего сына Мохаммеда-Реза. С начала 1960-х годов процессы социально-экономической модернизации резко ускорились, а доход от экспорта нефти вырос в несколько десятков раз. Была проведена аграрная реформа, перераспределившая землю в пользу крестьян-арендаторов. Резко увеличилась численность вооруженных сил, а военный бюджет в 1970-е годы вырос в десять раз. Однако при этом власть проводила политику вестернизации, подавляла традиционную иранскую культуру и осуществляла репрессии против видных представителей шиитского духовенства, что вызвало возмущение в среде консер-

² Выражение «Конституционная революция» — устоявшийся термин в отечественной, персоязычной и англоязычной историографиях.

вативно настроенных иранцев и привело к антимонархическому движению, возглавляемому аятоллой Рухоллой Хомейни, который осуществил Исламскую революцию 1978–1979 годах. После нее прозападная и проамериканская внешнеполитическая ориентация Ирана периода Пехлеви была заменена на подчеркнуто антиамериканскую и происламскую.

В период правления аятоллы Рухоллы Хомейни (1979–1989 годы) в стране произошла исламизация всех сфер жизни, а в 1980–1988 годах Иран вел войну с Ираком. Во время его правления произошли также захват сотрудников посольства США (1979–1981 годы), запрет всех политических партий, кроме «Партии Исламской Республики» (ПИР), и принятие резолюции № 598 Совета Безопасности ООН о прекращении огня в июле 1988 года. С конца 1980-х годов начался период экономического восстановления страны.

В 1989 году должность Духовного лидера страны занял Али Хаменеи, который в целом сохранил консервативный курс своего предшественника во внутренней и особенно внешней политике, хотя при нем внутривнутриполитическая жизнь заметно оживилась. В период правления Президента Али Акбара Хашеми-Рафсанджани (1989–1997 годы) в стране произошла определенная политическая и социально-экономическая либерализация, возникла многопартийность (в рамках исламского режима) и повысилась роль частной инициативы в экономике. Следующий Президент Мохаммад Хатами (1997–2005 годы) сделал основной акцент на политической либерализации и улучшении отношений с Западом, однако его курс встретил сопротивление иранских консерваторов. При Махмуде Ахмадинежаде (2005–2013 годы) в политической жизни страны снова возобладали консервативные тенденции, и одновременно произошло резкое ухудшение отношений с Западом из-за обострения ядерной проблемы. Летом 2009 года страну охватили массовые протесты против результатов выборов («Зеленое движение»), которые были быстро подавлены. При Хасане Роухани (2013–2021 годы) началась некоторая либерализация во внутривнутриполитической жизни на фоне значительного улучшения отношений с США и Евросоюзом, особенно после заключения ядерного соглашения (2015 год), когда основные экономические санкции против Ирана были отменены.

Однако после прихода Д. Трампа произошел выход США из соглашения и восстановление санкций, что резко осложнило социально-экономическую обстановку в Иране.

В целом, в настоящее время иранское общество достаточно модернизировано, особенно на фоне соседних государств. По данным Всемирного банка, стране удалось ликвидировать неграмотность, в несколько раз снизить смертность, а также рождаемость, в десятки раз увеличить число студентов по сравнению с 1970-ми годами³. Однако в экономической сфере, несмотря на некоторые успехи (рост частной инициативы и достижение самообеспечения по основным видам продукции сельского хозяйства), сохраняется ряд проблем, во многом из-за сильного санкционного давления стран Запада, мешающего развивать национальную нефтяную промышленность и наращивать экспорт нефти, и недостаточно компетентного управления. Политический же режим за последние десятилетия не претерпел существенных изменений, и реальная власть в стране остается в руках высшего шиитского духовенства.

§ 2. Роль религии и специфика власти в современном Иране

В Иране до XVI века городское население в основном исповедовало суннитскую версию ислама, а шиизм был конфессией, распространенной преимущественно в сельской местности. В иранской версии шиизма особо почитается шиитский имам Али, мученик Хусейн и «сокрытый имам» Махди, считающийся духовным главой шиитской общины. В Иране духовенство традиционно тесно связано с торговцами и предпринимателями и обладало большим земельным фондом (вакфные земли). Шиитское духовенство делится на улемов (ученых-богословов, прошедших обучение в духовных семинариях) и муджтахидов (богословов, обладающих большим авторитетом в шиитской общине, знающих исламское право и имеющих разрешение толковать исламские тексты). Верующие шииты

³ World Bank. World development indicators online // <https://data.worldbank.org/country/iran-islamic-rep> (дата обращения: 23.08.2021).

должны выбрать себе муджтахиду и следовать его предписаниям. Особо почитаемые и авторитетные муджтахиды именуются аятоллами (аятолла в переводе означает «божественное знамение»). Среди аятолл выделяются те, кто получил титул «марджа-ат-таклид» («образец для подражания»). Важную роль в шиитском исламе играют священные для шиитов города Ирака: Эн-Неджеф, Кербела, Эль-Казимайн и Самарра, где традиционно проживали многие представители высшего шиитского духовенства и издавали фетвы, затрагивающие важные общественные и религиозные вопросы шиитов. В самом Иране священными шиитскими городами считаются Кум и Мешхед.

Под знаменем шиизма в средневековом Иране произошел ряд народных восстаний. Однако в начале правления династии Сефевидов шиитская версия ислама утвердилась практически по всей стране, за исключением курдов, туркмен и белуджей. При сефевидских шахах высшее и среднее шиитское духовенство получало государственное жалование, осуществляло духовную власть и обладало монопольным правом контроля над образованием и судопроизводством. Позиции духовенства были серьезно поколеблены при правлении Надир-шаха, покровительствовавшего суннитам. В 1891 году произошло весьма важное событие, укрепившее роль духовенства в политической системе Ирана. После предоставления властями английской компании «Тальбот» концессии на скупку, продажу и переработку иранского табака страну охватили протесты купцов и духовенства, которые возглавил аятолла Ширази, издавший фетву о запрете курения табака. В результате под давлением духовенства власти были вынуждены отменить свое решение⁴.

Важную роль духовенство сыграло в первом этапе Конституционной революции 1905–1911 годов, когда некоторые его представители выступили за ограничение абсолютной монархии, а аятоллы Табатабаи и Бехбехани выпустили фетву, согласно которой установление конституционной монархии не противоречит Корану. Роль шиитского духовенства в период правления династии Пех-

⁴ Дорошенко Е.А. Шиитское духовенство в современном Иране. М.: Наука, Главная редакция восточной литературы, 1986.

леви, как в политической, так и в культурно-бытовой сфере была резко ограничена, а некоторые его представители были убиты, как например аятолла Хасан Модаррес в 1937 году. В 1949–1951 годах аятолла Аболькасем Кашани издавал фетвы в поддержку борьбы за пересмотр англо-иранского договора по вопросу нефти. Особенно масштабным репрессиям оппозиционно настроенное духовенство подвергалось в 1960–1970-е годы. В это время (с 1963 года) аятолла Хомейни, имевший большой авторитет у иранских шиитов, открыто выступил против шаха, но уже в 1964 году был выслан из Ирана. Его проповеди нелегально ввозили в Иран из-за рубежа. В январе 1978 года в стране начались массовые ненасильственные протесты против правления династии Пехлеви под фактическим руководством аятоллы Хомейни, которые привели к свержению шаха и возвращению Хомейни в феврале 1979 года.

В апреле 1979 года в стране прошел референдум, согласно которому была установлена Исламская республика. Были сформированы исламские органы власти во главе с Духовный лидером (Рахбаром), получившие приоритет над светскими (избираемыми) органами. В результате, страной стало полновластно управлять высшее духовенство, и все внутриполитические процессы в Иране были подчинены ему. Аятолла Хомейни реализовал в стране свою концепцию единства религии и политики и создал режим «вelayат-е факих» («правление наиболее компетентного богослова»). Согласно его интерпретации правил шиизма, относящихся к государственному устройству, в стране не должны существовать неисламские политические партии, а вся бытовая сфера жизни должна регулироваться на основе исламских норм, что подразумевает, например, запрет алкоголя, западной музыки, необходимость ношения исламской одежды для женщин и т.д. Все эти нормы были введены в Иране в конце 1970-х — начале 1980-х годов. В начале 1980-х годов была проведена также «исламская культурная революция» — исламизация системы науки и образования. Многие светски настроенные интеллектуалы и обычные иранцы, не согласные с наступившими переменами, покинули страну и переселились в США и Западную Европу.

Некоторое смягчение религиозного регулирования жизни иранского общества произошло при Президенте-центристе Али Акбаре

Хашеми-Рафсанджани (1992–1997 годы) и особенно при Президенте-реформаторе Мохаммаде Хатами (1997–2005 годы). Однако при радикальном консерваторе Махмуде Ахмадинежаде (2005–2012 годы) религиозное регулирование общественной жизни вновь усилилось. В настоящее время в стране запрещено создание политических партий, не признающих главенство Духовного лидера в политической системе. Религиозная индоктринация массово осуществляется в иранских школах, университетах, армии и народной милиции (Басидж). Фактически, государство требует от населения обязательного соблюдения исламских заповедей вне дома, а все законы, принимаемые властями разного уровня, должны соответствовать Корану. Согласно опросу, проведенному в 2020 году, Иран характеризуется достаточно высоким уровнем религиозности на мировом фоне, однако более низким, чем в большинстве ближневосточных государств. Так, только 26,1% иранцев посещают мечеть раз в неделю и чаще, по сравнению с 34,8% иракцев, 52,5% иорданцев и 57% египтян, а 70,5% иранцев считают, что религия в их жизни очень важна, в то время как в Ираке 87,6%, в Иордании — 95,4%, а в Египте — 97,3%⁵.

Специфика иранской власти оказывает очень серьезное влияние на общественно-политическую жизнь страны. В отличие от стран Запада, в Иране государство воспринимается как огромный аппарат, которым распоряжается небольшое количество людей. Этот аппарат жестко контролирует все общественно-политические процессы и даже культурную жизнь страны. Поскольку в Иране власть традиционно контролировала всю основную экономическую деятельность, в нем не сложилось устойчивых гражданских законов. Ситуация усугубилась, когда государство начало получать большие доходы от нефти. В этом — отличие Ирана от развитых стран, в которых полномочия государственной власти серьезно ограничены, и ее деятельность зависит от поддержки и одобрения населения⁶.

⁵ World Values Survey Wave 7 (2017–2020). URL: <http://worldvaluessurvey.org/WVSDocumentationWV7.jsp> (дата обращения: 23.08.2021).

⁶ Раванди-Фадаи Л.М. Политические партии и группировки Ирана. М.: ИВ РАН, 2010.

Иранские историки дают следующие характеристики специфики государственной власти в Иране: восточная деспотия, бонапартизм, нефтяная деспотия⁷. С их точки зрения, иранская общественная элита всегда зависела от политической власти, и поэтому государственная власть в иранском обществе исторически значила гораздо больше, чем уровень образования и культуры, общественное положение или экономическая мощь. В то же время, некоторые иранские исследователи считают, что сильная центральная власть абсолютно необходима Ирану для предотвращения сепаратизма и сдерживания индивидуализма, который является важной чертой характера многих жителей Ирана⁸.

В общественно-политической жизни Ирана весьма ярким элементом является деспотизм. Он выражается в том, что традиционные семейные отношения были перенесены на верховную власть, поэтому наследный монарх (шах) стал отождествляться с отцом семейства, и его власть исторически считалась абсолютной и непоколебимой. В странах с таким восприятием власти часто возникает особый тип поведения в обществе. В нем очень большую роль играет культура лести и подoboстрастия, ключевая роль отдельных личностей, а не общества, в принятии важнейших политических решений, отсутствие навыков кооперации в обществе, господство культуры принуждения вместо культуры взаимоуважения, отсутствие у населения ощущения, что они могут влиять на принимаемые решения в государстве. Данный тип менталитета также подразумевает развитие определенных навыков для приспособления к хитросплетениям политической жизни: изворотливость, хитрость, низкопоклонство, льстивость, осторожность и недоверчивость. Все эти особенности оказали значительное влияние на партийно-политическую жизнь в Иране⁹.

Шиитское духовенство исторически оказывало серьезное воздействие на иранскую политическую жизнь. Столь большому вли-

⁷ Зарифния Х. Анализ политических фракций в Иране. Тегеран, 1999. С. 50.

⁸ Раванди-Фадаи Л.М. Политические партии и группировки Ирана. М.: ИВ РАН, 2010.

⁹ Там же.

янию на иранскую политику способствовала высокая организованность и сплоченность этого социального слоя, а также его многочисленность. Так, к 1979 году в стране было примерно 200 000 мулл и богословов. Духовенство объединено в религиозные ассоциации и группируется вокруг духовных семинарий. Они расположены в кварталах крупных городов и являются центрами религиозной жизни. В частности, широко известна духовная семинария Фейзийе в Куме, где в 1960-х — 1970-х годах активно действовали представители духовенства, которые выступали против шахской власти. Кроме того, в Иране исторически проживает большое число сейидов — потомков семьи пророка Мухаммеда и двенадцати имамов, считающихся в шиизме непогрешимыми. Эти люди традиционно оказывали поддержку духовенству. По некоторым оценкам, в Иране проживают 600 000 сейидов — потомков семьи Мухаммеда по линии отца, и 500 000 полусейидов — ее потомков по линии матери¹⁰. Также в Иране имеется большое количество мечетей, религиозных благотворительных фондов (вакфов), гробниц шиитских святых.

§ 3. Основные черты и форма правления государства

В соответствии с Конституцией, принятой в 1979 году¹¹ и измененной на референдуме 1989 года, Иран является одной из немногих государств в современном мире с теократической политической системой. Религия в Иране определяет политические процессы¹².

Во главе государства стоит Духовный лидер (Рахбар). Согласно статьям 110 и 176 Конституции Ирана Рахбар определяет общую политику государства, является главнокомандующим вооружен-

¹⁰ Zedler B. The ayatollah Khomeini and his concept of Islamic republic // International philosophical quarterly. 1981. Vol. 21, P. 83–99.

¹¹ Конституция Исламской Республики Иран (от 24 октября 1979 года) / пер. Л.А. Никитиной // Конституции государств Азии: в 3 т. / под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: Норма, 2010. С. 225–274.

¹² Конституция Исламской Республики Иран здесь и далее цитируется по изданию: Конституция Исламской Республики Иран. Тегеран: Шафии, 1999.

ными силами, назначает генеральных прокуроров, главу полиции и командующих всеми родами войск.

Согласно статье 57 Конституции Рахбар контролирует законодательную, исполнительную и судебную власти Ирана, которые являются независимыми друг от друга.

На референдуме 3 декабря 1979 года была утверждена Конституция Исламской Республики Иран. Она закрепила несколько выборных институтов. Во-первых, это пост Духовного лидера, который пожизненно избирается Советом экспертов (перс. — *шуро-йе хебреган*), в задачу которого входит также анализ поведения Рахбара и отстранение его от должности, если он утратит необходимые лидерские качества. Во-вторых, это сам Совет экспертов, который является наиболее автономным институтом иранской политической системы. Он состоит из 86 богословов, проводит свои заседания 5 раз в году и избирается всеобщим голосованием. С декабря 1982 года и до 2006 года выборы в этот орган власти проводились раз в 8 лет, а в настоящее время — раз в 10 лет. Кандидатов должен утвердить Наблюдательный Совет. При этом неважно, родились ли избиратели и кандидаты в своем избирательном округе, и какое время в нем проживают.

В-третьих, должность Президента (ар.-перс. *раисджомхур*) также является выборной. В отличие от большинства стран мира, в Иране Президент не обладает самым большим объемом полномочий в стране, — они у него гораздо меньше, чем у Духовного лидера. Президент подчинен главе судебной власти и парламенту, которые при желании могут лишить его должности (парламенту для отрешения Президента от должности требуется 2/3 голосов). Все же, согласно Конституции Ирана Президент — второе по значимости официальное лицо. На него возложена обязанность следить за исполнением Конституции и руководить исполнительной властью, за исключением тех ее аспектов, за которые отвечает Духовный лидер. Так как Лидеру принадлежат основные полномочия во всех ветвях власти, включая исполнительную, то круг полномочий Президента достаточно узок и заключается в подписании договоров и соглашений Ирана с иностранными государствами, а также составлении и реализации политических, общественных, экономических

и культурных планов, направленных на развитие страны. Именно Президент представляет ИРИ на международной арене.

Президента Ирана выбирают на 4 года. Он не имеет право занимать свою должность свыше двух сроков подряд. Для победы ему необходимо получить больше половины голосов избирателей. В случае если в первом туре никто не набрал более половины голосов, двое ведущих кандидатов переходят во второй тур, где для победы требуется набрать простое большинство голосов. Нужно получить согласие Наблюдательного совета (перс. *шуро-йе негахбан*), чтобы кандидатура на должность Президента была утверждена. Данный институт фактически играет роль второй палаты парламента Ирана. Это значит, что все законы Меджлиса должны быть утверждены Наблюдательным советом, иначе они не будут иметь силу. Кроме того, этому органу власти дана prerogative осуществлять отсев кандидатов на всех всеобщих выборах. Наблюдательный совет состоит из 6 человек, назначаемых Рахбаром из самых сведущих богословов, и 6 человек, которые по предоставлению генерального прокурора утверждаются парламентом. Члены Совета выполняют свои обязанности в течение 6 лет, а каждые 2 года осуществляется ротация трети его членов. При этом, в соответствии с Законом о надзоре Наблюдательного совета над выборами Президента Ирана, 6 человек, назначаемых Духовным лидером, должны решать, соответствует ли поведение и речи кандидата в Президенты исламским заповедям, и имеют право отстранить его от участия в президентской гонке. Процент отстраненных кандидатов исключительно большой. Так, на выборах Президента 1997 года Наблюдательный совет отстранил 238 кандидатов (98%), разрешив участвовать лишь четырем; на выборах 2001 года было отстранено 814 кандидатов (99%), а оставлено всего 10; в 2005 году заявку на участие в выборах подали 1014 человек, а утверждено было лишь 7 (1%).

В качестве четвертого выборного института нужно указать парламент (Меджлис исламского совета), в котором имеется 290 депутатов, избирающихся на четыре года, прямым тайным голосованием. Депутаты должны перед вступлением в должность принести клятву на Коране, а немусульмане — на своих священных книгах. Депутаты избираются согласно мажоритарной системе. Кандидат, чтобы быть

избранным, должен получить самое большое количество голосов в избирательном округе (при этом, их доля не должна быть ниже четверти). Если ему это не удалось сделать, осуществляется повторное голосование за двух кандидатов, получивших больше всего голосов. В соответствии с законодательством Ирана, Меджлис должен в индивидуальном порядке утвердить каждого нового депутата.

Отсев и утверждение кандидатов в депутаты парламента производит Наблюдательный совет (НС). В 1980-е годы и в 2000 году отсев был наиболее низким (20–30%), а в настоящее время составляет около 50%. Согласно статье 76 Конституции иранский парламент обладает полномочиями рассматривать все законодательные проблемы страны. Однако в реальности он находится под надзором таких органов власти, как Совет по определению целесообразности принимаемых решений, Наблюдательный совет, и, таким образом, оказывается под косвенным контролем Духовного лидера. По Конституции, «...без Наблюдательного Совета решения Меджлиса не имеют законной силы...» (ст. 93), «Все решения Меджлиса должны отправляться в Наблюдательный Совет. НС должен... рассмотреть их с точки зрения соответствия исламским нормам и Конституции и в случае, если найдет их противоречащими указанным нормам, направить их обратно в Меджлис для повторного рассмотрения. В ином случае, решение Меджлиса может вступить в силу» (ст. 94). Весьма важным представляется то, что «...заключение об отсутствии несоответствия решений Меджлиса исламу выносится большинством факихов Наблюдательного совета, а заключение об отсутствии их противоречия Конституции выносится большинством от общего числа членов Совета» (ст. 96). Это значит, что лишь назначенные Рахбаром богословы определяют, насколько тот или иной законопроект соответствует нормам ислама. Также согласно статье 99 на НС возложена обязанность надзора над выборами на всех уровнях. В случае если политическая позиция кандидата не соответствует исламскому учению, факихи Наблюдательного совета, в соответствии с Законом о выборах, обладают правом не допустить его до участия в избирательной кампании.

В случае разногласий между Меджлисом и Наблюдательным советом депутаты парламента обращаются в Совет по определению

целесообразности принимаемых решений (*маджма-йе ташихис-е маслахат-е нэзам*). Членов данного Совета назначает Духовный лидер. В соответствии со статьей 112 Конституции Ирана, Совет должен принять окончательное решение в том случае, если НС признает постановление Парламента не соответствующим Конституции или шариату, а Парламент не согласится с заключением Наблюдательного Совета, ссылаясь на государственную целесообразность. Основные политические решения, вынесенные Советом по определению целесообразности принимаемых решений, как правило, согласуются с постановлениями НС.

Помимо этой главной функции, Совет также ответственен за разработку стратегических государственных вопросов. В соответствии со статьей 110 Конституции, Духовный лидер может определять общую политику Ирана только после консультации с Советом по определению целесообразности принимаемых решений. Это подчеркивает большую значимость данного органа в иранской политической системе.

В состав Совета входят секретариат, возглавляемый Первым вице-президентом страны, а также пять комиссий и управление по связям с общественностью. Также, при Совете работает центр стратегических исследований. Заседания Совета организуются раз в две недели и на них обсуждаются самые актуальные проблемы в общественно-политической жизни Ирана. Правом отменить решение Совета обладает только Духовный лидер.

Пятый выборный институт, существующий в политической системе Ирана, — местные советы. В каждой административной единице Ирана: деревенская и поселковая административная единица (*дехестан*), волость (*бахш*), уезд (*шахрестан*), провинция (*остан*), организуются местные советы, которые избираются каждые четыре года. В соответствии с Конституцией, в их обязанности входит реализация социальных, экономических, здравоохранительных, культурных, образовательных, благоустроительных и других программ. Все решения, принятые местными советами, должны соответствовать законам Ирана и исламским нормам. Первые выборы в местные советы Ирана состоялись только в 1999 году.

Как можно видеть, над избираемыми институтами власти Ирана осуществляется надзор со стороны неизбираемых (исламских) органов власти: Рахбар, Глава судебной власти и Наблюдательный совет. Основным критерий, позволяющий участвовать в выборах, — верность исламским догматам и поддержка политического строя Исламской Республики Иран. В результате, значительное количество желающих выставить свою кандидатуру (в основном — представители реформаторских партий и движений) отсеивалось Наблюдательным советом по причине недостаточного соблюдения требований ислама. Эта норма была фактически введена еще Хомейни, который 4 октября 1979 года в своей речи перед членами Совета экспертов произнес: «Будьте внимательными! Эксперты должны быть внимательными. Если кандидаты выступают против принципа вelayат-е факих и не согласны с теми решениями, которые принял народ, — они не должны заседать в парламенте». В своей речи к кандидатам в депутаты Меджлиса, чье избрание должно было состояться через несколько месяцев, Хомейни говорил: «Люди, которые противятся нормам ислама, выступают и против исламского режима и тем самым идут против воли своих избирателей, которые проголосовали за них, ожидая следования исламским нормам. Если кто-нибудь из вас скажет что-то, противоречащее интересам ислама, то вы перестанете быть депутатами, и ваши слова не будут иметь силы». С одной стороны, Хомейни подчеркивал важность участия народа в легитимации исламского строя: «Народ выбирает Президента, своим голосованием поддерживает исламский режим, а также, участвуя в выборах в парламент, выбирает себе и правительство. Тем самым, именно народ управляет всеми делами». С другой стороны, он же требовал «не пропускать в парламент никаких вредителей», тем самым подразумевая, что иранцам нельзя голосовать за кандидатов, которые их устраивают, но при этом не соответствуют исламским нормам¹³.

¹³ Хомейни Р. Речь перед представителями Совета экспертов: выборы в советы, вelayат-е факих (сохраняни дар джам-е намайандеган-е маджлес-е хобреган — энтехабат-е шураха — вelayат-е факих). 04.10.1979 (12.07.1358) // Сахифе-е эмам: Антология речей, посланий, интервью, указов, религиозных разрешений и писем имама Хомейни. Т. 10. Тегеран: Институт составления и публикации произведений имама Хомейни (отдел международных отношений), 1999 (1378). С. 218.

§ 4. История выборов в Иране до Исламской революции 1979 года

Выборы в современном Иране имеют достаточно долгую историю и играют важную роль в легитимации правящего режима. В современном Иране косвенным образом избирается даже Духовный лидер (Рахбар): члены Совета экспертов, которые выбирают Рахбара и теоретически могут сместить его с должности, сами избираются народом.

Первое в истории избрание высшей власти в Иране произошло в 1736 году, когда на съезде иранской знати (около 20 000 человек) в городе Суговушан (ныне Сабирабад) в Муганской степи Надир-шах был избран шахом Ирана.

Появление регулярных выборов в Иране относят к Закону о провозглашении конституционной монархии, принятому Мозаффереддин-шахом Каджаром в октябре 1906 года под давлением революционных выступлений за ограничение монархии (Конституционная революция 1905–1911 годов). В соответствии с данным Законом, в Иране впервые были проведены выборы в Парламент (Меджлис). Выборы не были всеобщими. В них участвовали шахская семья, духовенство, землевладельцы, чье состояние составляло более 1 тысячи туманов, а также купечество и ремесленники. Не были они и равными. Жители Тегерана, составлявшие около 2% населения страны, выбирали целых 38% депутатов парламента (60 из 156). Голосовать могли те, кому исполнилось 25 лет¹⁴.

В 1909 году парламент утвердил новый Избирательный закон. Согласно ему вместо сословного было введено ступенчатое голосование: на первом этапе избирались представители того или иного населенного пункта, а на втором этапе эти представители выбирали депутатов парламента в рамках своего избирательного округа. Был существенно расширен круг имеющих право голосовать: в выборах разрешили участвовать всем мужчинам старше 20 лет, обладающих имуществом на сумму свыше 250 туманов. Иран был разделен на 30

¹⁴ Азими С.Х. Система выборов в Исламской Республике Иран: вопросы и противоречия. Тегеран: Международная издательская группа Аль-Хода, 2015. С. 143.

избирательных округов, а число депутатов было сокращено на четверть — до 120 человек.

Уже через 2 года, в 1911 году, парламентом был утвержден третий, еще более демократичный Закон о выборах, в соответствии с которым упразднялся имущественный ценз и вводился всего один этап голосования. При этом число депутатов достигло 136. Избирателям нужно было жить в своем округе более 6 месяцев перед выборами. Эти правила оказались долговечными и продлились вплоть до Исламской революции 1979 года. Однако в соответствии с статьей 43 Конституции 1906 года в Иране необходимо было создать двухпалатный парламент. Правда, вторая палата Меджлиса (Сенат) была учреждена только в 1949 году и состояла из 60 депутатов, 30 из них выбирались народом из представителей знати, духовенства, чиновничества, а 30 других назначались шахом. Верховная власть в Иране не была избираемой и передавалась по наследству до 1979 года, который стал важным этапом в эволюции избирательной системы страны¹⁵.

В ноябре 1925 года были проведены выборы в Учредительное собрание (при этом, власти не допустили левые движения к выборам), а в декабре Собрание избрало Реза хана наследным шахом Ирана, что поддержали 257 из 300 его членов. Правление Реза-шаха представляло собой диктатуру, и выборы в ней не играли существенной роли, политические партии постепенно были запрещены, а парламент выполнял декоративную функцию¹⁶.

После прихода к власти Мохаммеда-Реза шаха в августе 1941 года в стране образовалось множество партий, а шах объявил амнистию политзаключенным, в результате чего политическая жизнь оживилась. Парламентские выборы были проведены в 1943–1944 годах. В них более 800 кандидатов конкурировали за 136 мест. Всего были выбраны 126 депутатов, среди которых 60 были новыми. Монархическая партия Эттехад-е Мелли не имела парламентского большинства, и при этом в парламент вошли 6 оппозиционных партий

¹⁵ Алиев С.М. История Ирана. XX век. М. : Ин-т востоковедения РАН, Крафт+, 2004. С. 238.

¹⁶ Abrahamian E. *Iran Between Two Revolutions*. Princeton, N.J.: Princeton University Press, 1983.

и группировок, в том числе фракция патриотов (фраксион-е механ), в которой большинство составляли депутаты — жители юга Ирана, демократов (фраксион-е демократ), в которой ведущую роль играли представители бахтиярских и курдских племен, отстаивавшие интересы кочевых племен Ирана, либералов (фраксион-е азади), где доминировали представители знатных родов Иранского Азербайджана, и коммунистов (партия Туде), где преобладала интеллигенция севера страны, где позиции коммунистов были особенно сильны. Между ними развернулась ожесточенная борьба¹⁷. Следующие выборы состоялись в 1946–1947 годах. По их итогам, были образованы три основные фракции. Демократы получили большинство (80 мест). Второе место заняли монархисты (35 мест), среди которых важную роль играли азербайджанские аристократы, которые из-за запрета со стороны просоветского правительства автономного Иранского Азербайджана, существовавшего в 1945–1946 годах, не смогли выставить свои кандидатуры в предыдущий парламент. Третьей по величине фракцией были националисты (фраксион-е мелли — 25 мест), настроенные пробритански представители южных провинций. Если говорить о социальном составе депутатов, большинство мест (62 из 122) досталось крупным помещикам¹⁸.

На следующих выборах (1949–1950 годы) был образован парламент, состоявший, подобно предыдущим созывам, преимущественно из землевладельцев, богатых торговцев и высших чиновников (их резкое усиление: они занимали 85 из 131 мест). С политической точки зрения, парламент был разделен на четыре группы: коалиция «Национальный фронт» во главе с Мохаммедом Мосаддыком, пробританская фракция южных консервативных аристократов, около 40 независимых депутатов, и монархисты, составлявшие большинство. В верхней палате парламента — сенате — большинство мест также принадлежало монархистам и известным политикам, поддерживавшим шаха. Значение Национального фронта резко выросло в мае 1951 года, когда Мосаддык был назначен премьером. Его

¹⁷ Ibid.

¹⁸ Алиев С.М. История Ирана. XX век. М.: Ин-т востоковедения РАН, Крафт+, 2004.

популярность резко выросла, когда он объявил о национализации иранской нефти. В результате на выборах 1951–1952 годов кандидаты от Национального фронта получили значительное число мест в крупных иранских городах, в том числе все 12 мест в Тегеране. Однако в провинции популярность Национального фронта была низка. Поэтому Мосаддык остановил голосование, когда были выбраны 79 депутатов, достаточных для формирования парламентского большинства. В результате из избранных депутатов около 30 составляли члены и симпатизеры Национального фронта, значительная их часть принадлежала к среднему классу, а десять были представителями духовенства. Остальные депутаты, в значительной части землевладельцы, принадлежали к монархической или пробританской фракции. За короткий срок Мосаддык, опираясь на поддержку значительной части народа, сосредоточил основную власть в своих руках за счет резкого сокращения полномочий шаха. Однако из-за резкого падения доходов от нефти и конфликта традиционалистского, возглавлявшегося аятоллой Кашани, и модернистского крыла в Национальном фронте его положение стало неустойчивым¹⁹.

После переворота 1953 года выборы в Меджлис фактически контролировались шахом, и независимые кандидаты с большим трудом могли получить место в парламенте. В 1957 году была создана партия «Меллиун», поддерживавшая режим, а в 1958 году — партия «Мардом» в качестве имитации оппозиционной партии. Во главе «Меллиун» стоял Манучехр Эқбал, премьер-министр в 1957–1960 годах, а во главе «Мардом» — Асадолла Алам, премьер-министр в 1962–1964 годах и близкий соратник шаха. Из 136 депутатов к какой-либо из них присоединились 80. Однако на выборах 1960 года из 64 депутатов-членов партии «Меллиун» участвовали только 25, а большинство выдвинутых партией кандидатов были неизвестны избирателям. На выборах 1960 года, исключая Тегеран, было избрано 150 депутатов, из которых 147 принадлежало к двум данным партиям, а большинство мест в парламенте получила пар-

¹⁹ Abrahamian E. *Iran Between Two Revolutions*. Princeton, N.J.: Princeton University Press, 1983.

тия «Меллиюн»²⁰ (позднее результаты выборов были аннулированы в связи с очевидными фальсификациями). Что касается социального статуса депутатов в 1950-е годы доля помещиков оставалась стабильно высокой: 49% в созыве 1952–1953 годов, 50% в созыве 1953–1956 годов и 51% в созыве 1956–1960 годов²¹.

После массовых демонстраций 1963 года шах арестовал лидеров Национального фронта, резко ослабив оппозицию. В том же году партия «Меллиюн» была переименована в «Новый Иран» (Иране новин). Она убедительно побеждала на всех последующих парламентских выборах: в 1963 году (140 мест из 200), 1967 году (180 из 219 мест) и 1971 году (230 из 268 мест)²². В 1963 году в рамках серии социально-экономических реформ, получивших название «Белая революция», женщины впервые получили право голоса. Весной 1975 года в Иране была создана однопартийная система, партии «Мардом» и «Иране новин» были распущены, и на их основе возникла монархическая партия «Растахиз» («Партия возрождения иранского народа»). Она замышлялась как связующее звено между обществом и государством, обеспечивающее сплочение народа вокруг монарха. Ее членами стали практически все депутаты парламента, а в целом по стране в партию вступили 5 000 000 человек. В июне 1975 года на выборах в Меджлис партия получила 7 000 000 голосов. Однако однопартийная система, созданная с целью контроля над всеми слоями общества, вместо укрепления правящей власти привела к росту дестабилизирующих тенденций и открытому конфликту режима с торговцами и духовенством, протестовавшими против усиления государственного диктата, что во многом послужило толчком к революционному движению 1978–1979 годов, положившему конец иранской монархии²³.

²⁰ Westwood A.F. Elections and Politics in Iran // Middle East Journal. Vol. 15. No. 2. 1961. P. 153–164.

²¹ Abrahamian E. Iran Between Two Revolutions. Princeton, N.J.: Princeton University Press, 1983.

²² Nohlen D., Grotz F., Hartmann Ch. Iran // Elections in Asia: A Data Handbook. I. Oxford University Press, 2001, P. 74.

²³ Abrahamian E. Iran Between Two Revolutions. Princeton, N.J.: Princeton University Press, 1983.

Глава I. Правовая основа избирательной системы и референдумов

§ 1. Система источников правового регулирования избирательной системы и референдумов

В политической и правовой системе Ирана, начиная с Исламской революции 1979 года основополагающую роль играет государственная религия (шиитский ислам джафаритского толка). Иранское право основано на таких основных источниках:

- Коран;
- шиитские предания (ахбары);
- Конституция Исламской Республики Иран;
- решения, принятые на уровне республиканского референдума;
- решения Духовного лидера;
- законы, принятые Меджлисом исламского совета;
- решения Наблюдательного совета;
- решения Совета по определению целесообразности принимаемых решений;
- декреты, указы Президента Исламской Республики Иран;
- фетвы шиитских религиозных авторитетов, в том числе аятоллы Хомейни.

Правовые основы регулирования референдумов и выборов в Иране установила Конституция Исламской Республики Иран, принятая 3 декабря 1979 года, с поправками от 28 июля 1989 года. Согласно ей иранской системой правления устанавливается Исламская Республика, образовавшаяся в результате референдума 30 и 31 марта 1979 года²⁴.

Основные принципы проведения выборов и референдумов изложены в главе VI Конституции Ирана. Они определяются следующим образом:

Духовный лидер — глава Исламской Республики Иран, руководитель исламской общины и предводитель мусульман, избирается

²⁴ Конституция Исламской Республики Иран. Тегеран: Шафии, 1999.

Советом экспертов путем тайного голосования. Статья 107 Конституции гласит, что Духовный лидер должен назначаться экспертами, избранными народом. Эксперты должны обсудить между собой кандидатуры всех богословов, отвечающих необходимым требованиям. В случае, если они определяют какого-либо богослова наиболее осведомленным в особенностях исламского права и в общественно-политических вопросах, или признают, что он всенародно признан и обладает наиболее яркими качествами, то такой кандидат должен быть выбран Духовным лидером. Иначе Лидером будет избран другой кандидат, который в полной мере отвечает всем требованиям богословов.

Меджлис исламского совета формируется из выбираемых прямым тайным голосованием представителей иранского народа. Порядок проведения выборов, а также требования к кандидатам в депутаты Меджлиса и избирателям определяются Законом.

Полномочия каждого депутата парламента длятся четыре года. Чтобы страна не оставалась без действующего парламента, необходимо проводить выборы следующего созыва Меджлиса до того, как полномочия депутатов нынешнего созыва истекнут.

По предложению Президента и после получения разрешения не менее 75% всех депутатов, утвержденных Наблюдательным советом, в период военных действий и оккупации части территории Ирана выборы во всем Иране или в захваченных регионах могут быть приостановлены на определенное время. Парламент будет работать в текущем составе в случае, если новый состав парламента не будет избран.

Выборы нового Президента необходимо провести не менее чем за месяц до того, как прекратятся полномочия действующего. До момента законного вступления в должность вновь избранного Президента, все обязанности исполняет действующий глава государства.

Для внесения изменений в Конституцию, а также решения основных культурных, общественных, политических и экономических проблем законодательная власть в Иране также может быть осуществлена путем прямого обращения к народной воле в виде референдума. Например, даже если Духовный лидер одобрил и подписал решения Совета по пересмотру Конституции, они обретают

законность только после проведения референдума и поддержки их большинством населения.

Для проведения референдума необходима поддержка двух третей депутатов парламента. Итоги референдума должен подписывать Президент.

§ 2. Избирательные законы и Закон о проведении референдумов

Основными источниками законодательства о выборах Исламской Республики Иран служат:

- Закон о выборах Президента;
- Закон о выборах Меджлиса исламского совета;
- Закон о выборах в Совет экспертов;
- Закон о выборах в исламские советы местного самоуправления;
- Закон о проведении референдумов.

Закон о выборах Президента Исламской Республики Иран²⁵ был утвержден 26 июня 1985 года, а последние изменения в него были внесены 10 июня 2013 года, что свидетельствует об адаптации иранского избирательного законодательства к условиям нового времени.

В каждом туре выборов избиратель, соответствующий требованиям для голосования, может проголосовать только один раз, предоставив паспорт и национальное удостоверение личности.

Голосование внутри страны и за ее пределами проводится в течение одного дня, его продолжительность составляет 10 часов, и при необходимости может быть продлено.

Сотрудники правоохранительных органов должны в соответствии с законом обеспечивать порядок и предотвращать любые нарушения во время выборов, а также охранять урны для голосования. Военные и правоохранительные органы не имеют права вмешиваться в дела исполнительной власти и в процесс контроля выборов.

²⁵ Закон о выборах Президента Исламской Республики Иран. Дата утверждения 26.06.1985 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/91088> (дата обращения: 23.08.2021).

Требования к кандидатам на пост Президента и его избирателям:

Требования к кандидатам	Требования к избирателям
– иранское происхождение; – гражданство Ирана; – организаторские способности и распорядительность; – достойное прошлое и благочестие; – религиозность; – вера в основы Исламской Республики Иран и исповедание официальной религиозной конфессии страны; – минимальный возраст 40 лет, максимальный возраст 75 лет на момент регистрации кандидатуры.	– гражданство Ирана; – возраст 18 полных лет; – отсутствие психических заболеваний.

Условия выбора кандидата в президенты:

- за кандидата должно проголосовать абсолютное число избирателей, принявших участие в выборах;
- если нет большинства голосов, назначается 2-й тур выборов для двух кандидатов с большинством голосов;
- если кандидаты с большинством голосов отказываются участвовать в выборах, во 2-й тур проходят два кандидата, которые обошли других по количеству голосов.

Если количество голосов двух или более людей окажется равным, победитель должен быть избран на совместном заседании Центральной комиссии по надзору за выборами и Центрального исполнительного совета по выборам, которые должны определить критерии этого процесса.

Кандидаты на пост президента или их полномочные представители, имеющие письменное разрешение, должны в течение пяти дней со дня опубликования указа о начале выборов обратиться в Министерство внутренних дел с заявлением об участии в выборах. Они должны предоставить в МВД:

- заполненную анкету;
- копии всех страниц паспорта в 4 экземплярах;

- 12 фотографий 4х6, сделанных в год выборов.

Затем Наблюдательный совет рассматривает квалификацию кандидатов и оформляет свое мнение в виде протокола, после этого Совет направляет копию протокола в Министерство внутренних дел.

Закон о выборах в Меджлис исламского совета был утвержден 28 ноября 1999 года²⁶. Затем он неоднократно подвергался правкам, последние поправки были внесены 23 мая 2016 года.

Количество депутатов Меджлиса исламского совета составляет 290 человек. Количество депутатов можно увеличить в соответствии со статьей 64 Конституции Исламской Республики Иран. Выборы являются прямыми и всеобщими и осуществляются тайным голосованием.

Условия выборов кандидата в Меджлис исламского совета:

- должен получить в первом туре не менее 20% голосов;
- должен получить во втором туре или на промежуточных выборах большинство голосов.

Каждый избирательный округ имеет квоту по количеству избираемых от него депутатов Меджлиса. Самая большая квота установлена в Тегеранском округе — 30 человек. Чтобы быть избранным в первом туре, кандидату в депутаты Меджлиса необходимо попасть в список по квоте. Например, в Тегеранском округе его фамилия, имя и избирательный номер должны быть внесены большинством избирателей в бюллетень с 1 по 30 позицию. Также кандидат должен получить не менее 20% голосов избирателей. Если этого не происходит, а избираемое лицо вошло в число распределяемых мандатов, то назначается второй тур между ним и следующим за ним по количеству голосов кандидатом. Побеждает тот, кто набирает большее количество голосов.

На выборах представителей религиозных меньшинств: зороастрийцев, иудеев, ассирийцев, халдеев и армян севера страны, центр организуется в избирательном округе шахрестана Тегеран, а а при избрании армян юга страны — центр располагается в из-

²⁶ Закон о выборах в Меджлис исламского совета. Дата утверждения 28.11.1999 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://tc.majlis.ir/fa/Law/show/93241> (дата обращения: 23.08.2021).

бирательном округе шахрестана Исфahan. Они проходят в районах и муниципальных образованиях административных единиц, в которых проживают эти меньшинства.

Выборы в Меджлис в тех избирательных округах, которые оказались подвержены стихийным бедствиям – наводнение, землетрясение, война и др., по предложению Министерства внутренних дел и при согласии Наблюдательного совета, могут быть проведены в городах, где располагаются беженцы, а при возможности — также и в самих округах, что будет доведено до сведения народа.

Компетентные судебные органы обязаны в чрезвычайном порядке и без очереди расследовать нарушения и преступления, произошедшие на выборах.

Требования к кандидатам в Меджлис:

Имеют право быть кандидатами в Меджлис	Лишены права быть кандидатами в Меджлис
– лица, убежденные в истинности ислама и доказывающие это на практике; – лица, доказывающие на практике приверженность священному режиму Исламской Республики Иран; – граждане Исламской Республики Иран; – лица, демонстрирующие веру в Конституцию и в прогрессивный догмат об абсолютном правлении богослова (<i>велайат-е мотлаке-йе факих</i>); – лица, имеющие диплом магистра или его эквивалент; – лица, не имеющие дурной репутации в своем избирательном округе; – физически здоровые лица, которые могут видеть, слышать и говорить;	– лица, сыгравшие активную роль в укреплении шахского режима; – крупные землевладельцы, на имя которых зарегистрированы необрабатываемые земли; – члены партий, организаций и группировок, которые были объявлены вне закона; – лица, осужденные за преступные действия против ИРИ; – лица, осужденные за вероотступничество; – известные коррупционеры и лица, открыто ведущие распутный образ жизни; – лица, осужденные за преступления против исламской религии, за исключением случаев, когда установлено их раскаяние; – торговцы наркотиками и наркоманы;

– лица, возраст которых от 30 до 75 полных лет.	– недееспособные лица; – деятели шахского режима; – лица, осужденные за предательство, мошенничество и узурпацию чужого имущества.

Что должен сделать кандидат при регистрации в депутаты Меджлиса:

1. Обратиться в администрацию шахрестана или бахша своего избирательного округа в течение семи дней после опубликования указа о начале выборов.

2. Получить и заполнить анкету о кандидатуре.

3. Пройти проверку МВД и Наблюдательного совета в соответствии с иранским законодательством.

Закон о выборах в Совет экспертов²⁷ был утвержден 1 ноября 1980 года. Начиная с 1990 года данный Закон несколько раз подвергался изменениям и дополнениям, а последние поправки в него были внесены 2 сентября 2015 года.

В преамбуле к Закону сказано, что его цель — определение и назначение преемника Духовного лидера и правителя мусульман, для предотвращения ослабления режима Исламской Республики Иран и гарантии сохранения господства шариата на основе принципа «вেলাят-е факих», а также во исполнение статей 107 и 108 Конституции.

Первая статья определяет количество представителей в Совете экспертов от каждого остана (провинции), которое зависит от численности населения провинции, например:

Тегеран	Хорасан-Резави и Хузестан	Исфахан, Восточный Азербайджан и Фарс
16 представителей	по 6 представителей для каждой провинции	по 5 представителей для каждой провинции

²⁷ Закон о выборах в Совет экспертов. Дата утверждения 01.11.1980 // Сайт Наблюдательного совета. URL: <https://www.shora-gc.ir/fa/news/1966/انتخابات-قانون> (дата обращения: 23.08.2021).

Избранные эксперты должны соответствовать следующим критериям:

1. Отличаться благочестием и высокой нравственностью, пользоваться доверием народа.

2. Уметь осуществлять иджтихад (вынесение решений по богословским и правовым вопросам на основании исламских религиозных источников) на уровне, достаточном для понимания вопросов фикха (исламского права) и определения кандидата на пост Духовного лидера.

3. Обладать осведомленностью в политических и социальных вопросах и быть информированными об актуальных проблемах современности.

4. Верить в истинность режима Исламской Республики Иран.

5. Не иметь негативных эпизодов в политической и общественной жизни.

Избиратели должны соответствовать следующим требованиям:

1. Иметь гражданство Исламской Республики Иран.

2. Иметь 18 полных лет.

Голосование должно быть тайным и прямым. Оно проходит по всей стране в течение одного дня и при необходимости может быть продлено. Эксперты избираются относительным большинством голосов избирателей. Если количество голосов двух или более кандидатов окажется равным, победитель должен быть определен по жребию.

После того, как будут выданы мандаты двум третям избранных народом экспертов, Комиссия по надзору за выборами должна пригласить их принять участие в учредительном заседании Совета экспертов, сообщить дату и место заседания через средства массовой информации в том числе две высокотиражные газеты.

Закон о выборах в исламские советы местного самоуправления был утвержден 21 мая 1996 года, а последние изменения в него были внесены 21 июля 2018 года²⁸.

²⁸ Закон о выборах в исламские советы местного самоуправления. Дата утверждения 21.05.1996 // Сайт Официальной газеты Исламской Республики Иран. URL: <https://www.rrk.ir/Laws/ShowLaw.aspx? Code=13484>. (дата обращения: 23.08.2021).

Первая глава посвящена особенностям формирования городских и сельских советов в зависимости от численности населения.

Количество членов исламских советов в деревнях зависит от численности населения деревни:

Количество человек в деревне	До 1500 чел.	Более 1500 чел.
Количество членов совета	3	5

Количество основных членов Исламских городских советов и их заместителей зависит от количества жителей в городах:

Количество жителей в городах	До 50 тыс.	От 50 до 200 тыс.	От 200 до 500 тыс.	От 500 тыс. до 1 млн	От 1 млн до 2 млн	Больше 2 млн	Тегеран
Количество основных членов	5	7	9	11	13	15	21
Количество заместителей	3	5	6	7	8	10	11

В случае отставки, смерти или отзыва любого члена сельского и городского совета, его заменяет заместитель в соответствии с количеством поданных голосов.

Если деревня будет преобразована в город, состав совета нового города будет таким же, как и действовавший до этого состав сельского совета. Если две или несколько деревень будут объединены в один город, городской совет будет сформирован из числа членов советов этих деревень в соответствии с полученными на выборах голосами и пропорционально населению деревень.

Совет шахрестана (округа) состоит из представителей городских советов и советов бахшей (районов), расположенных в пределах данного шахрестана, которые на первом этапе избираются абсолютным большинством голосов или, если его достичь не удалось, — на втором этапе относительным большинством голосов.

Совет остана (провинции) состоит из выбранных представителей советов шахрестанов, которые на первом этапе избираются абсолютным большинством голосов или, если его достичь не удалось, — на втором этапе относительным большинством голосов.

Выборы членов сельского и городского совета являются прямыми, всеобщими, осуществляются тайным голосованием и относительным большинством голосов в один тур.

Избиратель, имеющий право голоса, может проголосовать на избирательном участке только один раз, предоставив паспорт.

Требования к кандидатам в сельские и городские советы:

Требования к кандидатам	Требования к избирателям
– иметь гражданство Ирана; – достигнуть 25 полных лет; – быть убежденным в истинности ислама и догмата об абсолютном правлении богослова (<i>велайат-е мотлаке-йе факих</i>), и показывать это на практике; – быть преданным Конституции ИРИ; – уметь читать и писать (для сельского совета до 200 семей); – иметь диплом средней школы (для сельского совета свыше 200 семей); – иметь по крайней мере диплом среднего специального заведения или его эквивалент (для совета городов до 20 000 жителей); – иметь по крайней мере степень бакалавра или ее эквивалент (для совета городов свыше 20 000 жителей); – мужчины — иметь военный билет или документ об освобождении от воинской обязанности; – быть физически и психически здоровым.	– иметь гражданство Ирана; – достигнуть 18 полных лет; – проживать на своем избирательном участке не менее одного года, за исключением городов с населением более 100 000 человек.

Ни один кандидат в члены советов не может зарегистрироваться в качестве кандидата одновременно более чем в одном избирательном округе. В этом случае его имя будет исключено из списка кандидатов, с даты исключения ему будет запрещено баллотироваться в советы до конца избирательного периода.

Закон о референдуме в Исламской Республике Иран²⁹ был принят 25 июня 1989 года, и с этого времени не подвергался изменениям. Это может быть вызвано тем, что Закон применялся на практике всего один раз, через месяц после его принятия. Последний референдум в Иране, посвященный пересмотру Конституции, был проведен 28 июля 1989 года.

Общенациональный референдум проводится по инициативе Президента или 100 членов Меджлиса исламского совета и с одобрения не менее двух третей от общего числа членов Меджлиса. Он должен осуществляться таким образом, чтобы все слои общества могли абсолютно свободно выразить свое мнение по вопросу, выносимому на общественное обсуждение, выбрав один из двух вариантов ответа ДА или НЕТ.

Министерство внутренних дел при координации и согласовании с Наблюдательным советом, который отвечает за надзор за его ходом, объявляет о проведении референдума и назначает его дату.

Голосующие на референдуме должны отвечать следующим условиям:

- иметь гражданство Исламской Республики Иран;
- достигнуть 16-ти полных лет;
- быть психически здоровыми.

Референдум является всеобщим и проводится прямым и тайным голосованием. Любой человек, отвечающий требованиям для участия в голосовании, может сделать свой выбор только один раз, предъявив удостоверение личности внутри страны или загранпаспорт, если он голосует за границей. Голосование проходит по всей стране и за границей в течение одного дня и длится 10 часов. Время голосования может быть продлено при необходимости.

Телерадиокомпания Исламской Республики Иран обязана транслировать через национальную и местные сети вещания обучающие программы касательно референдума, а также все объявления и заявления в связи с референдумом, которые считает важными Ми-

²⁹ Закон о референдуме в Исламской Республике Иран. Дата утверждения 25.06.1989 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <http://rc.majlis.ir/fa/law/show/91695> (дата обращения: 23.08.2021).

нистерство внутренних дел или Центральная комиссия по надзору, выбранная Наблюдательным советом.

За исполнение Закона о референдуме, а также за правильность его проведения отвечает Министерство внутренних дел. С этой целью Министерство может направить своих представителей для инспекции и контроля за проведением референдума, с прикреплением к определенному месту или без него, в округа, районы, и на участки для голосования. Министерство не имеет права вмешиваться в процедуру надзора, осуществляемого Наблюдательным советом.

Глава II. Территориальные и организационные основы проведения выборов и референдумов

§ 1. Избирательные округа и участки

На президентских выборах страна представляет собой один избирательный округ, где избиратель имеет право проголосовать на любом избирательном участке. На выборах в Меджлис в связи с достаточно быстрым ростом населения Ирана число избирательных округов постоянно увеличивается, поскольку согласно Конституции страны рост населения на 10 миллионов человек прибавляет к числу депутатов иранского парламента 20 мест. Поэтому с учетом этих и других факторов, число депутатов Меджлиса с 2000 года было увеличено с 270 до 290 человек.

Каждый избирательный округ делегирует в Меджлис по крайней мере одного представителя. В соответствии с ростом количества депутатов увеличилось и количество округов. Согласно Закону, утвержденному 19 апреля 1987 года³⁰, с последними изменениями

³⁰ Закон об определении избирательных округов для выборов в Меджлис исламского совета // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/91348> (дата обращения: 23.08.2021).

от 5 сентября 2016 года³¹, в Иране существуют 208 избирательных округов. На парламентских выборах 2020 года было образовано 54 682 участка для голосования внутри Ирана³². Распределение избирательных округов и участков по провинциям страны на этих выборах выглядело следующим образом:

- Альборз — 2 избирательных округа и 1200 избирательных участков;
- Ардебиль — 5 избирательных округов и 1295 избирательных участков;
- Бушир — 4 избирательных округа и 720 избирательных участков;
- Восточный Азербайджан — 13 избирательных округов и 3053 избирательных участка;
- Гилян — 11 избирательных округов и 2559 избирательных участков;
- Голестан — 6 избирательных округов и 1390 избирательных участков;
- Западный Азербайджан — 10 избирательных округов и 2117 избирательных участков;
- Зенджан — 4 избирательных округа и 757 избирательных участков;
- Илам — 2 избирательных округа и 554 избирательных участка;
- Исфахан — 15 избирательных округов и 2838 избирательных участков;
- Йезд — 4 избирательных округа и 772 избирательных участка;
- Казвин — 3 избирательных округа и 1040 избирательных участков;
- Керман — 9 избирательных округов и 2250 избирательных участков;

³¹ Закон о внесении изменений в текст Закона об определении избирательных округов для выборов в Меджлис исламского совета // Официальная газета Исламской Республики Иран. 10.09.2016. URL: <https://rrk.ir/Laws/ShowLaw.aspx?Code=11607> (дата обращения: 23.08.2021).

³² Таблица распределения количества кандидатов, избирателей, избирательных участков и мест в парламенте // IRNA. 21.02.2020. URL: <https://www.irna.ir/news/83682921> (дата обращения: 23.08.2021).

- Керманшах — 6 избирательных округов и 1585 избирательных участков;
- Кохгилуйе и Бойерахмад — 3 избирательных округа и 804 избирательных участка;
- Кум — 1 избирательный округ и 669 избирательных участков;
- Курдистан — 5 избирательных округов и 1234 избирательных участка;
- Лурестан — 7 избирательных округов и 1489 избирательных участков;
- Мазендеран — 9 избирательных округов и 3080 избирательных участков;
- Северный Хорасан — 3 избирательных округа и 840 избирательных участков;
- Семнан — 4 избирательных округа и 638 избирательных участков;
- Систан и Белуджистан — 6 избирательных округов и 1689 избирательных участков;
- Тегеран — 4 избирательных округа и 6689 избирательных участков;
- Фарс — 15 избирательных округов и 3227 избирательных участков;
- Хамадан — 7 избирательных округов и 1278 избирательных участков;
- Хорасан-Резави — 12 избирательных округов и 4023 избирательных участка;
- Хормозган — 3 избирательных округа и 1318 избирательных участков;
- Хузестан — 14 избирательных округов и 3140 избирательных участков;
- Центральный (Меркези) — 6 избирательных округов и 1020 избирательных участков;
- Чехармехаль и Бахтиярия — 4 избирательных округа и 737 избирательных участков;
- Южный Хорасан — 3 избирательных округа и 677 избирательных участков.
- Религиозные меньшинства Ирана также имеют свои избирательные округа:

- Зороастрийцы — 1 избирательный округ;
- Иудеи — 1 избирательный округ;
- Ассирийцы и халдеи — 1 избирательный округ;
- Армяне севера страны — 1 избирательный округ;
- Армяне юга страны — 1 избирательный округ.

Списки избирательных округов на парламентских выборах с указанием их наименований и границ публикуются на сайте Меджлиса.

Если говорить о выборах в Совет экспертов, там от каждого избирательного округа делегируется минимум по одному кандидату. Как и в случае с местами в Меджлисе, число представителей и соответственно число избирательных округов также увеличивается со временем. На выборах в феврале 2016 года насчитывалось 88 округов, из них 16 — в провинции Тегеран³³.

§ 2. Процедура утверждения кандидатов на различных выборах

Законы о выборах Президента, Меджлиса, Совета экспертов и органов местного самоуправления подробно регламентируют процедуру утверждения кандидатов в рамках подготовки к выборам. Согласно ей кандидат должен:

1. Обратиться в администрацию шахрестана или бахша своего избирательного округа в течение семи дней, а на президентских выборах — в течение 5 дней после опубликования указа о начале выборов.

2. Получить и заполнить анкету о кандидатуре.

3. Пройти проверку МВД и Наблюдательного совета в соответствии с иранским законодательством.

³³ Список избирательных округов на пятых выборах в Совет экспертов Рахбара в феврале 2016 года. URL: <https://web.archive.org/web/20160427155909/http://entekhabat.moi.ir/portal/File/ShowFile.aspx?ID=9441e99b-9b10-4295-8ff9-51ebb9349615> (дата обращения: 23.08.2021).

Для участия в выборах в Меджлис они должны предоставить или заполнить нижеследующие документы и заявить о своей готовности для участия в выборах:

- оригинал паспорта с фотографией и свое удостоверение личности;
- десять новых фотографий 3х4 см;
- три копии всех страниц паспорта и три копии удостоверения личности;
- оригинал и копию последнего подлинного документа об образовании;
- оригинал и копию документа о прохождении воинской обязанности или достоверного документа об освобождении от воинской обязанности;
- анкету о кандидатуре, которую надо заполнить в присутствии руководителя шахрестана или бахша или сотрудника-регистратора в Министерстве внутренних дел, посольстве, консульстве или политическом представительстве;
- официальное свидетельство об отставке с занимаемой государственной должности или не занимания таких должностей.

Министерство внутренних дел и Наблюдательный совет после получения данных от кандидатов составляет их полный список.

Эти два органа для проверки кандидатов направляют запрос в такие организации:

- Министерство информации;
- Генеральную прокуратуру;
- Организацию записи актов гражданского состояния;
- Бюро по установлению личности и Интерпол.

Указанные центры должны в течение пяти дней отправить результаты расследования и документами в МВД и Наблюдательный совет, у которого есть 35 дней на вынесение окончательного решения. В числе критериев благонадежности кандидатов он рассматривает их приверженность исламу и принципам политического строя страны. А на выборах в Совет экспертов может потребовать у кандидата сдать специальный экзамен на знание исламского права.

Результаты проверки кандидатов объявляет Министерство внутренних дел, которое получает в письменной форме мнения членов

Наблюдательного совета по каждому конкретному лицу. Оно обязано сообщить населению имена всех утвержденных кандидатов в Меджлис и Совет экспертов каждой провинции с помощью государственной телерадиокомпании и высокотиражной газеты. Также данная информация отправляется в Исполнительные советы избирательных округов, шахрестанов (округов) и бахшей (районов).

Кандидат, которому было отказано в выдвижении, может в течение трех дней после получения соответствующего уведомления, потребовать у Наблюдательного совета повторного рассмотрения своей кандидатуры с необходимым обоснованием. НС должен в течение семи дней провести это рассмотрение и объявить о результатах. Он обязан сообщить кандидату причину дисквалификации с упоминанием статьи Закона, на основе которой его дисквалифицировали, с приложением необходимых доказательств. Законное обоснование о дисквалификации должно быть предоставлено кандидату в письменной форме³⁴.

Решения о допуске кандидатов на выборах в местные советы принимают территориальные комиссии по надзору за выборами и Исполнительные советы шахрестанов. Но оно может быть оспорено как Центральным исполнительным советом по выборам, так и Центральной комиссией по надзору за выборами. Проверка кандидатов тоже происходит через запросы в различные органы власти, включая МВД, Министерство информации, Генеральную прокуратуру и др.

Кандидаты, отвергнутые в Исполнительном совете шахрестана, могут в течение четырех дней подать аргументированную жалобу по поводу дисквалификации в свою провинциальную комиссию по надзору за выборами. Комиссия обязана в течение семи дней расследовать данный случай и предоставить результаты в форме протокола.

³⁴ Закон о необходимости тщательного расследования жалоб дисквалифицированных кандидатов на различных выборах. Дата утверждения 13.11.1999 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/99671> (дата обращения: 23.08.2021).

Все кандидаты, чья компетентность подтверждена Исполнительным советом шахрестана, но Центральный исполнительный совет по выборам или Центральная комиссия по надзору за выборами отказываются утвердить их кандидатуру, могут в течение 24 часов после получения информации о дисквалификации предъявить свой протест Наблюдательному совету непосредственно, или через провинциальную комиссию по надзору за выборами.

§ 3. Институты, ответственные за проведение выборов и референдумов

Основным органом, отвечающим за надзор над проведением выборов и референдумов, является Наблюдательный совет³⁵.

Согласно статье 99 Конституции Ирана Наблюдательный совет обязан осуществлять контроль за выборами в Совет экспертов, за выборами Президента, Меджлиса исламского совета и референдумами. Чтобы не допустить искажения процесса волеизъявления граждан ИС провозглашает цель — предотвращение нездоровой конкуренции между кандидатами, а также исключение нарушений и ошибок организаторов выборов.

Надзор Наблюдательного совета происходит за всеми этапами избирательного процесса, в том числе в его рамках проходит утверждение и дисквалификация кандидатов. Исключение — выборы в исламские городские и сельские советы, которые не регулируются Конституцией.

Однако из-за небольшого числа членов Наблюдательного совета (12 человек), он не может самостоятельно контролировать весь избирательный процесс с тысячами кандидатов и миллионами избирателей. Для этого ИС создает комиссии по надзору за выборами, главная из которых — Центральная комиссия по надзору за выборами. Для президентских выборов ИС избирает в Центральную комиссию двух своих членов и пятерых известных и пользующихся

³⁵ Задачи и полномочия Наблюдательного совета // Наблюдательный совет. 06.07.2018. URL: <https://www.shora-gc.ir/fa/news/5959/> (дата обращения: 23.08.2021).

доверием мусульман, а также трех человек в качестве их заместителей. После этого представляет их Министерству внутренних дел³⁶.

Для создания Центральной комиссии по надзору за выборами в Меджлис Наблюдательный совет выбирает пятерых хорошо информированных и пользующихся доверием мусульман, один из которых должен быть членом НС. После этого также представляет их Министерству внутренних дел³⁷.

На Наблюдательный совет еще возложена обязанность надзора за референдумом, что и было осуществлено при учредительном референдуме по принятию Конституции 1979 года.

В ведении Центральной комиссии по надзору за выборами находятся:

- избирательные комиссии по выборам Президента Ирана;
- избирательные комиссии по выборам депутатов Меджлиса исламского совета;
- избирательные комиссии по выборам членов Совета экспертов;
- избирательные комиссии по выборам депутатов исламских органов местного самоуправления;
- комиссии по референдуму.

В вертикаль Центральной комиссии по надзору за выборами включаются:

- территориальные комиссии (комиссии провинций, избирательных округов, шахрестанов и бахшей);
- участковые комиссии.

В провинциальную комиссию Центральной комиссией назначается пять человек, которые с ее согласия назначают комиссию из трех членов для каждого избирательного округа. Эти комиссии имеют право отправлять наблюдателей на каждый избирательный участок.

³⁶ Закон о надзоре Наблюдательного совета за президентскими выборами. Дата утверждения 01.07.1981 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/90096> (дата обращения: 23.08.2021).

³⁷ Закон о надзоре Наблюдательного совета за выборами в Собрание исламского совета. Дата утверждения 31.07.1986 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/90192> (дата обращения: 23.08.2021).

Ход выборов со стороны Министерства внутренних дел контролирует Центральный исполнительный совет по выборам. На президентских выборах он формируется в следующем составе:

- министр внутренних дел (в качестве председателя совета);
- один из членов президиума Меджлиса исламского совета, выбранного парламентом (без права голоса);
- генеральный прокурор;
- министр информации;
- семь религиозных, политических, общественных деятелей и представителей культуры в качестве доверенных лиц народа.

Процедура их избрания следующая:

1) За пять месяцев до окончания четырехлетнего срока полномочий Президента министр внутренних дел должен представить Центральной комиссии по надзору за выборами тридцать деятелей, представляющих религиозные, политические, культурные и общественные сферы страны, которые обладают всеми необходимыми компетенциями.

2) Затем, в течение недели созывается заседание Центрального исполнительного совета по выборам, где тайным голосованием и относительным большинством голосов избираются семь доверенных лиц в качестве основных членов, и четыре человека — в качестве их заместителей.

В вертикаль Центрального исполнительного совета по выборам включаются территориальные советы (советы шахрестанов, избирательных округов и бахшей), а также избирательные участки.

Сразу же после того, как министр внутренних дел издает указ о начале выборов, главы шахрестанов должны издать указ главам муниципальных образований сформировать исполнительные советы. Глава шахрестана обязан в течение трех дней сформировать возглавляемый им самим Исполнительный совет избирательного округа (выборы в Меджлис и Совет экспертов) или шахрестаны (выборы Президента и в местные советы) в составе:

- главы отделения Организации записи актов гражданского состояния;
- главного судьи и прокурора или их представителей, обладающих судебной квалификацией;

- девяти (для выборов Президента и в местные советы) или восьми (для выборов в Меджлис, Совет экспертов и проведения референдумов) доверенных лиц.

Доверенные лица становятся членами Совета следующим образом: тридцать человек с одобрением их кандидатур Комиссией по надзору за выборами получают приглашение на специальное заседание от главы шахрестана. На нем должны присутствовать не менее двух третей указанных доверенных лиц, которые тайным голосованием и относительным большинством голосов избирают девять (восемь для выборов в Меджлис, Совет экспертов и проведения референдумов) из них в качестве основных доверенных лиц Исполнительного совета, а пять — в качестве их заместителей. Доверенные лица должны иметь веру и доказанную на практике приверженность исламу и Конституции, хорошую репутацию и умение читать и писать, а также не должны быть связаны с запрещенными законом группировками.

Количество членов Исполнительных советов шахрестанов, избирательных округов и бахшей, а также сроки их формирования для определенных выборов одинаковы.

Исполнительный совет бахша созывается сразу же после избрания доверенных лиц, определяет количество и местоположение избирательных участков и объявляет главу бахша своим председателем.

Заседания Исполнительных советов избирательных округов, шахрестанов и бахшей считаются действительными в присутствии двух третей членов, а решения принимаются абсолютным большинством присутствующих.

Исполнительный совет шахрестана или избирательного округа, после определения мест расположения избирательных участков, рассмотрения и утверждения решений исполнительных советов бахшей, за девять дней до начала дня голосования публикует информацию о выборах. Там содержится:

- дата проведения выборов;
- время голосования;
- требования к избирателям;
- информация об ответственности за правонарушения и преступления;

- точные места расположения избирательных участков на всей территории шахрестана.

Подобные структуры создаются также при выборах в органы местного самоуправления.

С целью проведения выборов в городские исламские советы формируется Исполнительный совет шахрестана под председательством его главы в составе главы отделения Организации записи актов гражданского состояния, заведующего Отделом по образованию и восьми доверенных лиц шахрестана.

Для проведения выборов в сельские исламские советы формируется Исполнительный совет сельского образования под председательством его руководителя в составе председателя Организации сельскохозяйственного джихада сельского образования или его заместителей и семи доверенных лиц сельского образования.

На низшем иерархическом уровне избирательной системы Ирана находятся избирательные участки. На них должны присутствовать члены участковой избирательной комиссии:

- глава избирательной комиссии;
- заместитель и секретарь (секретари) участка;
- представитель губернатора;
- инспектор от Министерства внутренних дел;
- представитель Наблюдательного совета;
- наблюдатели за участком;
- сотрудники охраны участка.

Члены участковой избирательной комиссии должны быть выбраны Исполнительным советом, пользоваться доверием среди местного населения, уметь читать и писать, не быть связаны с кандидатами (за исключением избирательных участков в деревнях на выборах в городские советы, где родство первой степени допустимо), получить от администрации распоряжение и удостоверение.

Из членов участка хотя бы один человек должен уметь работать с компьютером и пройти необходимое обучение по использованию специальной системы для выборов.

Глава III. Нормы и практики предвыборной агитации в Исламской Республике Иран

§ 1. Агитация граждан на участие в выборах со стороны иранских властей

Основатель Исламской Республики Иран имам Рухолла Хомейни заявлял о важности участия народа в выборах: «Именно народ осуществляет выбор Президента, отдает голос за Исламскую Республику, назначает правительство через избрание депутатов Меджлиса — все эти дела в руках иранцев»³⁸. Но также он настаивал на «недопуске ни одного вредителя в Меджлис»³⁹.

Нынешний Духовный лидер страны Али Хаменеи утверждает, что «выборы — величайшая благодать и благословение, которое смог увидеть своим ясным и зорким взглядом имам Хомейни»⁴⁰. Он называет выборы источником легитимности власти со стороны народа, и ратует за включенность более широких слоев населения в выборный процесс. Это, по его мнению, положительно влияет на оценку страны, как государства с современной и справедливой политической системой: «Чем больше людей примет участие, тем больше вырастет престиж режима ... ведь режим — народный, и он

³⁸ Хомейни Р. Изречения, афоризмы и наставления Великого вождя исламской революции Его светлости имама Хомейни (да упокоит Аллах его душу). Тегеран: Издательство произведений имама Хомейни. Междунар. отд., 1995. С. 130.

³⁹ Хомейни Р. Речь перед представителями Совета экспертов: выборы в советы, вelayat-e факих (сохраняни дар джам-е намаяндеган-е маджлес-е хобреган — энтехабат-е шураха — вelayat-e факих). 04.10.1979 (12.07.1358) // Сахифе-е эмам: Антология речей, посланий, интервью, указов, религиозных разрешений и писем имама Хомейни. Т. 10. Тегеран: Институт составления и публикации произведений имама Хомейни (отдел международных отношений), 1999 (1378). С. 218.

⁴⁰ Хаменеи А. Речь на встрече с пятничными имамами со всей страны. 04.01.2016 (14.10.1394) (байанат дар дидар-е аемме-йе джомъе-йе сарасар-е кешвар) // Хаменеи А. Хадис-е вelayat [Электронный ресурс] / А. Хаменеи. Электрон. дан. Тегеран: Центр компьютерных исследований исламских наук, сор. 2014. 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

и на самом деле опирается на симпатию народа, чувства народа, выбор народа, желания народа»⁴¹.

Многие представители иранской религиозно-политической элиты делали заявление, что «участие в выборах — это объективная обязанность». Примером могут служить высказывания значимых религиозных шиитских авторитетов Макарема Ширази: «Не участие в выборах без законной причины недозволительно» и Али Систани, назвавшего «участие населения в выборах объективной необходимостью»⁴².

Эти взгляды подтверждаются уличной агитацией, заполняющей улицы городов во время каждой избирательной кампании. Наиболее распространенные лозунги следующие: «Религиозная обязанность населения — принятие участия в выборах», «Президент и правительство осуществляют свою деятельность ради служения людям», «Единственная возможность победить и достигнуть счастливой жизни — пойти проголосовать, неся в сердце страх перед Богом» (выборы в Совет экспертов 2006 года), «Приход населения к урнам для голосования является главной поддержкой прочности исламского режима», «Религиозная демократия определяется выборами», «Могущество государства прямо зависит от прихода населения на избирательные участки» (выборы в Совет экспертов и Меджлис 2016 года), «Активное участие населения в выборах — есть завещание имама Хомейни иранскому народу», «Высокая избирательная активность населения способствует укреплению исламского режима в Иране, дает ему стабильное развитие, устойчивость и спокойствие, а государство, имеющее сплотившийся вокруг него народ, усиливает свой престиж в глазах других стран» (президентские выборы 2017 года)⁴³.

⁴¹ Там же.

⁴² Религиозные наставники: участие в выборах — это объективная обязанность (марадже-йе таклид: шеркят дар энтехабат — ваджеб-е эйни аст) // Информационное агентство Исламской республики (ИРНА). 02.03.2012 (07.12.1390). [Электронный ресурс] URL: <http://www.irna.ir/fa/News/73933/> (дата обращения: 18.05.2020).

⁴³ Филин Н.А. История и современные процессы легитимации власти в Исламской Республике Иран (1979–2019 годы): дис. на соиск. уч. степ. д-ра ист. наук. М.: РГГУ, 2020. С. 524.

В избирательных кампаниях активно используется тема выборов как божественных предписаний. К примеру, в 2016 году во время выборов в Совет экспертов и Меджлис в Тегеране над одной из автомобильных дорог на пешеходном мосту висела растяжка, содержащая слова Али Хаменеи: «Так как принцип выборов соотносится с предписаниями Бога, то в соответствии с ним мы должны сделать выборы настолько справедливыми, насколько это возможно» (фотография 1).



Фотография 1. Тегеран, 23.02.2016. © Филин Н.А.

Призыв властей к населению проголосовать на избирательных участках иногда избегал религиозной окраски, обращая внимание на чувство национального единства, невзирая на политические взгляды. Примером этому может служить плакат, который висел в 2017 году в окрестностях Шираза. На нем изображался голосующий Али Хаменеи и его высказывание: «Нужно чтобы народ все равно пришел на избирательные участки. Если кто-то не согласен

с политическим режимом страны, ради ее сохранения и роста ее авторитета, пусть все равно проголосует» (фотография 2).



Фотография 2. Окрестности Шираза, 20.05.2017. © Филин Н.А.

Много избирательной агитации посвящается идее выборов как ответу на провокации противников Ирана. Часто создаются постеры с изображением отпечатка пальца (его каждый избиратель должен оставить перед взятием бюллетеня для голосования) и над-

писями патриотического содержания: «Наша готовность огромна! Мы одержали победу! Мы будем стоять до последнего вздоха! Враг! Увидь, что мы поставили наши отпечатки пальцев, когда участвовали в выборах!», «Мы одним отпечатком пальцев аннулируем действия врага» (выборы в Совет экспертов и Меджлис 2016 года), «Иранский народ вызовет гнев, ярость и страх врагов, проведя выборы по высшему разряду», «Всеобщее участие народа в политике сможет нивелировать для Ирана военную угрозу» (президентские выборы 2017 года)⁴⁴.

В 2016 году в тегеранском метро висел плакат, изображавший урну с иранским флагом, стоящую на разрушающемся флаге Израиля. Текст на нем звучал так: «Приход на избирательные участки — отрицание господства врага» (фотография 3).



Фотография 3. Тегеран, 23.02.2016. © Филин Н.А.

⁴⁴ Там же.

Все приведенные примеры свидетельствуют о крайней значимости выборов для политической власти в Исламской Республике Иран и о том, что они имеют далеко не формальный статус. Большое значение во время каждой избирательной кампании придается обучению избирателей. Для этого используется государственная Телерадиокомпания, которая обязана разъяснять населению структуру и полномочия избираемых органов власти, и транслировать по национальной или провинциальной сети вещания обучающие избирательные программы, которые сочтут необходимыми МВД и Центральная комиссия по надзору за выборами, а также все связанные с выборами анонсы и объявления⁴⁵.

§ 2. Предвыборная агитация

Иранский законодатель определяет *агитацию*, как действия кандидатов или их представителей на выборах, которые помогают донести до избирателей политику и программу кандидатов. Цель агитации — побудить народ проголосовать за того или иного кандидата. *Избирательная кампания* — любая законная политическая деятельность, которую ведут кандидаты, политические группы и их сторонники во время предвыборной кампании⁴⁶.

Исходя из иранского законодательства, избирательная агитация начинается за восемь дней до дня голосования и должна закончиться за 24 часа до открытия избирательных участков. Практически всегда она протекает бурно. Стены домов заклеены плакатами кандидатов и коалиций. Время существования одного плаката редко достигает более одних суток. Либо на него наклеивается другая избирательная агитация, либо он срывается конкурентами. Не щадятся даже по-

⁴⁵ Закон о выборах в Меджлис исламского совета. Дата утверждения 28.11.1999 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/93241> (дата обращения: 23.08.2021).

⁴⁶ Закон о транспарентности и надзоре за финансированием избирательной кампании на выборах в Собрание исламского совета. Дата утверждения 03.02.2020 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/1439845> (дата обращения: 23.08.2021).

стеры с портретами лидеров страны. Плакаты вешаются на деревья, фонарные столбы и даже светофоры. Всевозможных небольших избирательных листовок раздается на улицах городов так много, что ими становятся завалены все крупные площади, прибавляя работы дворникам.

В ходе кампаний активно задействуются телевизионные и печатные СМИ, а также поездки кандидатов по стране для встреч с избирателями. В последнее десятилетие активно применяются социальные сети и интернет сайты. Часто кандидаты снабжают свои агитационные материалы специальными отличительными признаками. Например, на президентских выборах 2009 года кандидат от коалиции реформаторов Мир-Хосейн Мусави сделал зеленый цвет (как цвет ислама) отличительным признаком своей избирательной кампании. По этой причине массовые протесты после его поражения стали именоваться «Зеленым движением». Сторонники победившего кандидата Махмуда Ахмадинежада в ходе тех же выборов носили ленты с цветами иранского флага. В 2017 году Хасан Роухани взял на вооружение фиолетовый цвет, а сторонники его конкурента Эбрахима Раиси часто агитировали в строгих исламских одеждах.

Не запрещается раздавать небольшие подарки от имени кандидатов с их избирательной символикой: флаконы с духами, бутылки с уксусом, сладости и т.п. На улицах городов могут стоять небольшие лотки с предвыборной агитацией, где прохожий может выпить прохладительные напитки.

Значительную роль в агитации играет административный ресурс. Если не брать отсев неугодных правящему режиму кандидатов со стороны Наблюдательного совета, то наибольшей дискриминации оппозиционные кандидаты подвергаются в государственных СМИ. Иногда такая кампания проходит против действующего Президента. Например, в ходе президентских выборов 2017 года государственная телерадиовещательная компания Ирана полностью поддерживала Эбрахима Раиси против Президента Хасана Роухани. Это выражалось в сокращении до минимума присутствия его образа на телевизионных экранах, вырезании частей из его предвыборных роликов, активной агитации за его оппонентов. Это подтверждается воззванием занимавшего на тот момент пост Вице-президента Маджида

Ансари в газете «Этелаат» от 15 мая 2017 года: «С сожалением мы наблюдаем, как государственная телерадиовещательная компания не соблюдает принцип беспристрастности и направляет свои программы против действующего правительства и личности Президента... Роухани столкнулся лицом к лицу с соперником по имени ГТРК, который действует против него уже три с половиной года»⁴⁷.

Накал президентской избирательной кампании 2017 года и уровень противоречий в обществе можно увидеть на специальных стендах, куда мэрия Тегерана предложила жителям писать свои комментарии по поводу выборов, назвав это местом размещения предвыборной агитации. Так на одном из них на площади Таджриш можно было встретить следующие комментарии о кандидатах реформаторе Хасане Роухани и консерваторе Эбрахима Раиси (фотография 4):

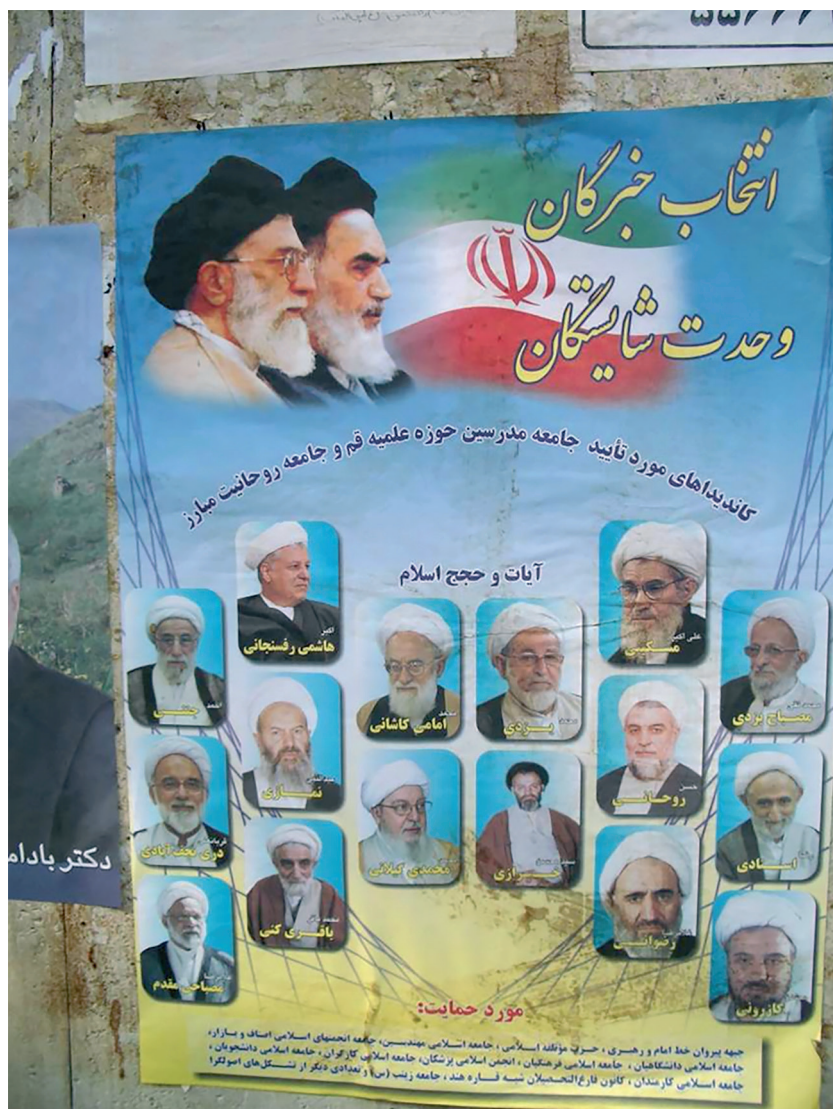


Фотография 4. Тегеран, 14.05.2017. © Филин Н.А.

⁴⁷ Филин Н.А., Кокликов В.О. Президентская избирательная кампания в Иране 2017 года: решение элит или выбор народа? // Азия и Африка сегодня. 2017. № 10 (723). С. 56–62.

Первый иранец написал: «Наш голос — только за Раиси». Другой иранец: «Ваше превосходительство господин Раиси, Вы ведь говорили о борьбе с уклонением от уплаты налогов! Что Вы сделали, чтобы Фонд святыни Имама Резы заплатил налоги? С Роухани — к 14:00». Рядом третий иранец приписал: «С несчастьем к 14:00». Четвертый иранец оставил комментарий: «Мы не вернемся обратно, пройдя половину пути... Ваше превосходительство господин Раиси, за эти несколько десятилетий, пока Вы были высокопоставленным чиновником судебной власти, что Вы сделали для борьбы с коррупцией?» Следующий иранец оставил надпись: «Нас 96%» (это, видимо, был сторонник еще одного кандидата в Президенты Мухаммада-Багера Галибафа, бывшего на тот момент мэром иранской столицы, который в своей речи разделил иранское общество на 96% угнетенных и 4%, которые «жируют»); а гражданин-автор приведенной выше критики Раиси (четвертый иранец), рядом подписал: «Нас 100%!» Еще один иранец написал: «Где был Раиси в те 8 лет [правления] Ахмадинежада?» На что последний автор посланий прокомментировал: «господин Роухани, что Вы сделали с Фондом средств для работников культуры?!».

Кроме плакатов с отдельными кандидатами, часто можно видеть групповые постеры, количество людей на которых обычно совпадает с квотой мест в выборные органы власти по определенной провинции. Причем один и тот же кандидат может быть представлен на групповых плакатах различных партий и организаций иногда противоположной идеологической направленности. Часто на одном постере встречается информация о поддержке кандидатов со стороны многих организаций и партий. Примером может служить плакат времен избирательной кампании в Совет экспертов 2006 года (фотография 5). На нем под изображениями в профиль бывшего Духовного лидера Ирана имама Рухоллы Хомейни и нынешнего Лидера — Али Хаменеи, а также лозунгом «выбор экспертов — единство достойных». были изображены 16 кандидатов (по количеству квоты в Совет экспертов от Тегерана), одобренные Обществом преподавателей кумской духовной семинарии и Обществом борющегося духовенства, среди которых были такие известные на тот момент иранские политики, как Али-Акбар Мескини, Али



Фотография 5. Тегеран, 12.12.2006. © Филин Н.А.

Акбар Хашеми-Рафсанджани, Хасан Роухани и др. Внизу плаката были приведены наименования партий и политических объедине-

ний, поддерживающих данный список: Фронт сторонников имама Хомейни и Духовного лидера, Партия «Исламская коалиция», Исламское сообщество врачей, Исламское сообщество деятелей культуры, Исламское сообщество инженеров, Исламское сообщество университетских преподавателей, Союз исламских торговцев базара, Исламское сообщество рабочих, Исламское сообщество служащих, Исламское студенческое сообщество и некоторые другие политические объединения.

Начиная с 2009 года в обязательном порядке в ходе президентских избирательных кампаний происходят телевизионные дебаты между всеми кандидатами, приковывая к себе значительное внимание иранских избирателей. Их значение огромно, поскольку уверенное или слабое выступление того или иного соискателя президентского кресла может увеличить или перечеркнуть его шансы на успех. Наиболее ярко это проявилось во время избирательной кампании 2013 года, на которой будущий Президент Хасан Роухани стал лидером предвыборной гонки только после успешных выступлений в ходе дебатов. Происходящие в ходе них дискуссии очень остры, с взаимной критикой оппонентов и даже политического уклада страны. Например, в ходе дебатов 2017 года Хасан Роухани прямо раскритиковал социально-политические практики в стране: «В нашей стране не признаются некоторые из идей, не позволяется партиям или группам на равных действовать и использовать равные возможности — на последних выборах мы видим, как кто использует пропаганду в интернете. Неужели все народы и меньшинства и в нашей стране обладают равными правами?»⁴⁸.

Чтобы обеспечить кандидатам равноправный доступ к ресурсам государства, по приглашению министра внутренних дел и под надзором Центрального исполнительного совета по выборам образуется комиссия, называемая Комиссией по рассмотрению агитации на выборах.

Ее членами являются:

1. Генеральный прокурор страны или его полномочный представитель;

⁴⁸ Там же.

2. Министр внутренних дел или его полномочный представитель;
3. Секретарь Центрального исполнительного совета по выборам;
4. Председатель или один из членов Совета по надзору над государственной телерадиокомпанией Исламской Республики Иран;
5. Глава государственной телерадиокомпании Исламской Республики Иран или его полномочный представитель.

Кандидаты в президенты, квалификация которых утверждена Наблюдательным советом и чьи имена объявлены Министерством внутренних дел, имеют право в равной степени использовать Телерадиокомпанию Исламской Республики Иран для представления своей программы. Организация и проведение агитационной программы кандидатов через Телерадиокомпанию ИРИ является обязанностью Комиссии по рассмотрению агитации.

Органы исполнительной власти и органы по надзору за выборами не имеют права проводить агитацию за или против кого-либо из кандидатов, иначе это будет расценено как преступление⁴⁹.

Чтобы упорядочить процесс избирательной агитации Министерство внутренних дел перед президентскими выборами 2021 года разработало специальную инструкцию⁵⁰ о том, что можно и что нельзя делать кандидатам, законным объединениям, неправительственным организациям и партиям при агитации на выборах:

Разрешалось:

- Проводить агитационную деятельность, не нарушая разрешенные для этого сроки. Начинать агитацию можно за 8 дней до выборов, а заканчивать — за 24 часа до начала голосования.
- Публиковать призывы к участию в выборах в государственной прессе или прессе с долей участия государства.
- Вовлекать народ к участию в выборах на принципе поддержки выборов без представления определенного кандидата.

⁴⁹ Закон о выборах Президента Исламской Республики Иран. Дата утверждения 26.06.1985 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/91088> (дата обращения: 23.08.2021).

⁵⁰ Порядок агитации на президентских выборах // Сайт Министерства внутренних дел. URL: <https://moi.ir/Files/MOI/Files/bd/bd4e8133-b9cf-4d38-9e28-a36d1ced3fa9.pdf> (дата обращения: 23.08.2021).

- Расклеивать листовки, баннеры и постеры без фотографии кандидата и указания его имени, а только с призывами к участию в выборах в разрешенных местах. Такие места определяются администрацией города при согласовании с губернаторами и управляющими бахшей (районов).

- Вовлекать народ к участию в выборах без агитации за или против кандидатов через каналы городского телевидения.

- Заявлять об одобрении кандидатов без указания своего поста и должности. Такое заявление должно быть составлено в письменной форме, подписано и передано Исполнительному совету по выборам.

- Кандидат может указывать в нижнем поле постера информацию о поддержке его со стороны различных объединений, групп и слоев населения. Доказательство такой поддержки должно быть зафиксировано в письменной форме.

- Изготавливать постеры или фотографии любого размера из бумаги, цветные или черно-белые. Расположение лица кандидата на постерах или фотографиях — в анфас или полупрофиль, фигуры — стоя.

- Писать агитационные тексты как сверху, так и снизу фотографий или постеров.

- Использовать баннеры и плакаты в месте предвыборного или агитационного штаба кандидатов.

- Выступать с речами, отвечать на вопросы с использованием микрофона или громкоговорителя только в разрешенных местах.

- Представителям кандидатов вести агитационную работу, не указывая своих должностей и только в нерабочее время.

- Кандидаты могут формировать один предвыборный штаб в Тегеране и сколько угодно второстепенных штабов в любой провинции или городском округе. Второстепенные штабы находятся в подчинении к главному. Ответственность главного штаба закрепляется в письменной форме.

- Проводить все политические мероприятия только после получения разрешения МВД или администрации губернатора в соответствии с Законом о деятельности партий и политических групп.

- Печатать биографии и политические тезисы кандидатов, агитационные материалы партий, законных объединений и групп в частных газетах и журналах.

- При соблюдении Закона о деятельности в кибер-пространстве и предвыборной этики использовать для агитации Интернет и цифровые носители.

- Распространять листовки, брошюры или фотографии кандидатов вне школ, административных зданий, общественных и муниципальных мест, мечетей и мест, где совершаются коллективные молитвы.

- Размещать агитационные постеры и фотографии кандидатов на стеклах частных магазинов, зданиях и корпусах личных автомобилей с разрешения владельцев.

- Члены неправительственных организаций могут поддерживать кандидатов только в качестве физических лиц без ссылки на любую информацию об этой неправительственной организации.

- Публиковать агитационные материалы и символику в типографии при таких условиях: избирательный штаб кандидата должен направить типографии письменный запрос; на агитационных материалах должны быть указаны точный адрес типографии и дата печати.

Запрещалось:

- Проводить любую предвыборную деятельность вне дозволенного Законом об агитации время — до 8 дней до выборов и после 24 часов до начала голосования.

- Использовать в дизайне и агитационных материалах аяты из Корана и молитвы имени Бога, так как они могут оказаться под ногами.

- Агитировать с даты объявления кандидатов с мест проповеди пятничного имама.

- Агитировать в рабочее время.

- Использовать для агитации государственные средства или деньги публичных организаций: администрации города и подведомственных ей компаний, религиозных фондов, организации красного полумесяца, национального олимпийского комитета и т.п.

- Публиковать агитационные сообщения, заявления или размещать агитационные плакаты административными ведомствами, организациями, государственными органами и их членами с указанием своей должности.

- Агитировать в рабочее время с указанием государственной должности и ее возможностей.

- Агитировать по радио, телевидению в прямом эфире или в записи против какого-либо кандидата.
- Размещать любую информацию против кандидатов в СМИ: аудио, видео, в письменной или электронной форме.
- Публиковать в СМИ или обнародовать через другие источники обоснование отказа в поддержке группой или определенными лицами кандидата.
- При агитации оскорблять честь и достоинство кандидатов и их сторонников.
- Агитировать за или против кандидатов на избирательном участке.
- Выражать мнение в поддержку кандидатов с указанием своих постов и должностей, если не предоставили Исполнительному совету по выборам подписанного на бумаге заявления с подтверждением своей позиции.
- Проводить шествия и собрания на площадях и в парках без разрешения МВД и администрации города или губернатора провинции.
- Неправительственным организациям поддерживать или агитировать за кандидатов.
- Исполнительным органам или лицам, отвечающими за надзор за выборами, агитировать за кого-либо из кандидатов.
- Размещать агитационные объявления, фотографии, постеры и другие материалы на указателях, дорожных знаках, информационных табло, на больницах, школах и прочих образовательных государственных учреждениях.
- Срывать или портить агитационные постеры или объявления кандидатов, которые размещены в разрешенных местах и в разрешенное время.
- Транслировать записанную агитацию, которая оскорбляет кандидатов или нарушает закон по государственному телевидению.
- Печатать и распространять агитационную рекламу без указания названия и точного адреса типографии и даты печати.

Еще одним нововведением на президентских выборах 2021 года было создание специализированного электронного приложения — «Иранская избирательная система»⁵¹. Ее представил глава Центра раз-

⁵¹ Иранская система для голосования. URL: <https://entekhabiran.moi.ir> (дата обращения: 23.08.2021).

вития электронных систем правительства, информационных технологий и статистики Министерства внутренних дел господин Шоджаан.

Целью ее создания заявлялось увеличение явки граждан на выборы, расширение участия общественности в выборах, борьба с фактами клеветы на кандидатов, организация агитации, а также уравнивание всех в правах и возможностях ее использования в Интернете⁵².

Возможности «Иранской избирательной системы», определялись следующим образом:

Для избирателей	Для кандидатов
– могут найти исчерпывающую информацию обо всех кандидатах; – общаться с другими избирателями, должностными лицами, самими кандидатами и партиями; – видеть информацию об избирательных участках на карте в ближайшей географической зоне* * Если ближайший избирательный участок загружен, система предлагает другие подходящие избирательные участки	– могут загружать ссылки на свои каналы и страницы в социальных сетях, ссылки на сайты, электронные страницы биографии* *Для загрузки кандидатам необходимо получить текстовое сообщения с разрешением от МВД, которое будет отфильтровывать допустимый контент. Кандидат несет ответственность за соблюдение требований к информации.

На электронных страницах кандидатов было запрещено:

- проводить агитацию против других кандидатов. Можно только демонстрировать достоинства своей кандидатуры;
- публиковать нелегальный контент — любые оскорбления, клевету, ложную информации или новости.

Регистрация ссылок включала только авторизованные и неотфильтрованные страницы.

В связи со сложной эпидемиологической обстановкой в «Иранскую избирательную систему» была введена новая услуга — «Мой риск». Она с помощью искусственного интеллекта прогнозировала вероятность заражения коронавирусом для каждого избирателя, учитывая данные более 100 000 пациентов с Covid-19.

⁵² Порядок использования системы для голосования на выборах 18 июня // Сайт Государственной телерадиовещательной компании Ирана. 12.06.2021. URL: <https://www.irinn.ir/fa/news/819027> (дата обращения: 23.08.2021).

Избиратели могли запросить код отслеживания рисков, который вводили в «Иранскую избирательную систему». В день выборов им рассчитывался оптимальный избирательный участок исходя из риска заражения коронавирусом. Главной задачей системы «Мой риск» на выборах было направить людей из группы высокого риска в более безопасные места и помочь им проголосовать быстрее.

Алгоритм использования системы для избирателей был следующим:

1. Заходят в приложение;
2. Выбирают «Меню» в верхнем углу экрана;
3. В открывшемся меню выбирают пункт «Избирательные участки»;
4. Переходят на карту географического района;
5. Если отключено, включают функцию GPS-локации на телефоне;
6. Нажимают «Текущее местоположение». Вокруг точки с местоположением избирателя на карте появляются три отметки с приоритетом от 1 до 3 в зависимости от расстояния до участка и его загруженности.

7. Выбирают оптимальный участок. Программа прокладывает оптимальный маршрут к нему.

После этого избиратели могли приехать на выбранный участок и проголосовать.

§ 3. Финансирование проведения выборов и избирательных кампаний

На проведение выборов 2021 года правительство Исламской Республики Иран выделило 1 170 000 000 000 туманов (приблизительно 272 000 000 рублей), из которых 160 000 000 000 туманов (приблизительно 37 000 000 рублей) предполагалось для надзора за выборами со стороны Наблюдательного совета. Оставшаяся сумма была предусмотрена для Министерства внутренних дел⁵³. Значительная часть

⁵³ Какие расходы предусмотрены для выборов в 1400 году? // Новостной портал Этемад онлайн. 29.05.2021. URL: <https://etemadonline.com/content/489418> (дата обращения: 23.08.2021).

этих денег пошла на оплату гонораров членам Исполнительных советов и участковых избирательных комиссий, а также сотрудникам Комиссий по надзору за выборами различных уровней. Суммы распределялись следующим образом:

- всем членам избирательных комиссий, включая представителей Комиссий по надзору за выборами, на каждого человека 150 000 туманов (приблизительно 350 рублей) за каждый день, но не более трех дней;

- каждому из членов Исполнительных советов и Комиссий по надзору за выборами в избирательном округе на весь избирательный период от 800 000 до 1 000 000 туманов (приблизительно от 1900 до 2300 рублей)⁵⁴.

Иранский законодатель определяет *предвыборные расходы*, как материальные расходы, которые несут кандидаты, партии и политические группы при избирательной кампании и агитации. *Предвыборное финансирование* — все материальные источники, которые используются для обеспечения предвыборных расходов. *Финансовая система выборов* — электронная система МВД, в которой партии и политические группы обязаны регистрировать свою финансовую информацию⁵⁵.

Материальные затраты на избирательную кампанию подпадают под все требования Закона о транспарентности и надзоре за финансированием избирательной кампании с момента начала регистрации кандидатов, партий и политических групп на выборах.

Кандидаты и их представители могут брать или давать другим лицам материальные средства для финансирования избирательной кампании наличными деньгами, безналом или в иной форме только за счет законных источников:

⁵⁴ Поправки в распоряжение о порядке выплаты гонорара исполнительным лицам и наблюдателям на выборах // Аппарат Президента Исламской Республики Иран. 03.02.2021. URL: <https://cabinetoffice.ir/fa/news/8028> (дата обращения: 23.08.2021).

⁵⁵ Закон о транспарентности и надзоре за финансированием избирательной кампании на выборах в Собрание исламского совета. Дата утверждения 03.02.2020 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://tc.majlis.ir/fa/law/show/1439845> (дата обращения: 23.08.2021).

- имущества и активов самого кандидата;
- средств партий и политических групп;
- средств иранских физических лиц;
- законных общественных источников. Сюда входит также использование общественных залов, мест размещения агитации, аудио-визуальные средства массовой информации в Интернете.

Кандидатам и их представителям запрещено использовать материальную помощь в любой форме от:

- юридических лиц;
- иностранных граждан, а также лиц, обвиняемых в каком-либо финансовом преступлении.

Кандидаты обязаны следить за порядком агитации через свои штабы и не допускать нарушения закона.

Операции по предоставлению материальной или нематериальной помощи для финансирования избирательной кампании должны быть прозрачны. Личность оказывающего и принимающего должна содержать следующие сведения:

Оказывающий помощь		Принимающий помощь
Физическое лицо	Партии и политические группы	Физическое лицо
– имя – фамилия – национальный идентификационный номер	– название партии – номер лицензии – имя и фамилия секретаря партии	– имя – фамилия – дата получения

Если оказывающий помощь неизвестен или предоставленная им информация не содержит требуемых сведений или недостоверна, все материальные средства передаются государству.

Кандидаты обязаны выбрать или открыть счет для финансовых операций по предвыборной кампании в одном из банков, имеющих лицензию Центрального банка Ирана. При регистрации или запросе лицензии партия предоставляет номер счета, данные, а также свидетельство соответствующего банка.

По официальному запросу МВД и Центрального исполнительного совета по выборам банк обязан предоставить всю информа-

цию о счетах, использующихся для финансирования избирательной кампании.

Все наличные расчеты, проводящиеся через специальный счет, оформляются банковскими документами в бумажном или электронном виде. При несоблюдении законных требований, кандидат не имеет права пользоваться ими и должен вернуть денежные средства.

Для каждого кандидата рассчитываются максимальные расходы, которые он может потратить на избирательную кампанию. Они утверждаются Центральной комиссией по надзору за выборами по предложению МВД в соответствии с количеством мест от каждого избирательного округа и плотности расселения населения.

Если партия или человек тратит материальные средства по соглашению с кандидатом или его избирательным штабом, эти средства считаются расходами самого кандидата.

Партии и политические группы в разрешенное для предвыборной агитации время могут вести агитацию за кандидатов только с их письменного разрешения.

Все работы по предвыборной и агитационной деятельности и связанные с ними расходы можно совершать только с письменного разрешения кандидата, партии или их представителя по финансовым вопросам. Все финансовые операции должны проводиться через специальный счет.

Объем помощи и подарков одному кандидату или группе кандидатов от одного человека не должен превышать 20% от расходов на всю предвыборную кампанию кандидата.

Кандидатам разрешены следующие расходы:

- на перенос предвыборного штаба в другое место;
- на проведение общественных собраний, связанных с целями избирательной кампании;
- на разрешенную рекламу;
- на оплату труда финансового представителя, исполнительных лиц, специалистов штабов для проведения предвыборной кампании.

Любые другие расходы запрещены и считаются подкупом голоса. За расходами кандидатов следят управления шахрестанов и провинций. Они обязаны вынести письменное предупреждение,

сообщить о нарушении судебным органам, Исполнительному совету и Комиссии по надзору за выборами.

Найти реальную информацию о расходах кандидатов на различные избирательные кампании практически невозможно. Исключением являются заявления самих политиков о их финансовых затратах, но это происходит крайне редко. Однако они все-таки дают возможность оценить траты кандидатов. Например, по словам депутата Меджлисов нескольких созывов Шахина Мохаммада Садеги, он и его знакомые члены парламента использовали на свои избирательные кампании от 100 000 000 до 200 000 000 туманов (приблизительно от 235 000 до 470 000 рублей)⁵⁶.

Интересной представляется публикация расходов и полученных пожертвований предвыборного штаба участника президентских выборах 2021 года Саида Джалили:

Пожертвования и нефинансовая помощь	Расходы
– Пожертвования, полученные предвыборным штабом Джалили наличными: 665 000 000 туманов (1 550 000 рублей); – Предоставленное на период кампании неиспользуемое четырехэтажное здание под снос без оборудования по адресу Тегеран, ул. Мирзая Ширази; – Предоставленное трехэтажное здание с площадью каждого этажа 70 м² для женского предвыборного штаба со всем необходимым оборудованием;	Расходы на избирательную кампанию: 865 000 000 туманов (2 010 000 рублей) Среди них: – Подготовка Центрального штаба, включая кондиционер, свет, бытовые приборы, канцелярские принадлежности, средства связи, интернет, и др.; – Печать банеров, постеров и брошюр; – Перевозка и отправка агитационной продукции в провинции;

⁵⁶ Ответ Саида Мохаммада на слухи о расходах в 400 млрд на президентские выборы // Даний-йе эктесад. 20.05.2021. URL: <https://donya-e-eqtesad.com/بخش-جمهوری-ریاست-انتخابات-در-میلیار-دی-هزینه-شانیه-به-محمد-سعید-پاسخ-62/3766028-خوان-سایت> (дата обращения: 23.08.2021).

– 3 холодильника; – 2 кулера; – 30 офисных столов и стульев, предоставленных на временное пользование; – 30 стульев, предоставленных в постоянное пользование; – 250 баннеров 1,4x1 м; – баннер 100 м; – 700 000 листовок и плакатов размером 70x50, А3 и А6; – 400 порций горячих блюд; – 20 кг сладостей для подарков; – 2 большие упаковки чайных пакетиков; – 10 000 пластиковых стаканчиков.	– Трансфер для агитаторов и спикеров; – Аренда аудио-видео оборудования; – Аренда видео-камер и средств для создания документальных фильмов и видео-передач; – Расходы на подготовку и производства контента для средств массовой информации; – Питание для активистов штаба⁵⁷.

Все расходы на предвыборную кампанию кандидаты или партии должны осуществлять через финансового представителя. Его данные вместе с полной информации о своих счетах необходимо предоставить МВД, администрации провинций и регионов. Финансовый представитель может быть физическим или юридическим лицом. Кандидаты могут быть финансовыми представителями и сами. За финансового представителя отвечает кандидат, партия или политическая группа. Финансовый представитель следит за расходами, чтобы полученные средства использовались только для целей избирательной кампании или деятельности партии.

Суммы доходов и расходов, источники финансирования расходов на предвыборную кампанию необходимо открыто зарегистрировать в финансовой системе выборов. Информация о нарушениях фиксируется и отправляется в судебные органы.

⁵⁷ Саид Джалили обнародовал расходы на свою предвыборную кампанию // Мехр нюз. 13.06.2021. URL: <https://www.mehrnews.com/amp/5233353/> (дата обращения: 23.08.2021).

Кандидаты обязаны предоставить в МВД и Центральную комиссию по надзору за выборами: финансовые отчеты об источниках финансирования избирательной кампании, полные данные лиц и партий, которые оказывают материальную помощь, информацию о средствах из общественных источников, данные об операциях с представленного счета. Срок предоставления информации — 20 дней со дня голосования.

Нарушение положений иранского законодательства и спонсирование избирательной кампании и агитации вне его рамок является преступлением и карается по закону. Если кандидаты совершают эти преступления, они больше не могут выдвигать свои кандидатуры на любых общественных выборах в течение одного или двух периодов.

Глава IV. Процедура голосования, подсчет голосов, апелляции и наказания за нарушения в ходе избирательной кампании и голосования на выборах Исламской Республики Иран

§ 1. Процедура голосования

Избирательная система современного Ирана строится по мажоритарному принципу с использованием многомандатных округов. Это касается выборов в Меджлис, Совет экспертов и местные советы. На президентских выборах все страну можно рассматривать как один избирательный округ.

Списков избирателей не существует. Любой гражданин Ирана может проголосовать в том населенном пункте, где находится во время выборов, и за тех кандидатов, которые выдвигаются в данном избирательном округе. Явка на выборах определяется по данным переписей населения и по данным текущей регистрации Организации записей актов гражданского состояния⁵⁸. Исключением являются

⁵⁸ Сравнение числа избирателей в выборах 2017 с выборами 2013. Насколько увеличилось число избирателей? // Мизан. 13.05.2017 URL: <https://www.mizan.news/fa/news/308569/> (дата обращения: 23.08.2021)

выборы в местные советы населенных пунктов с населением менее 100 000 человек. В этом случае нужно предоставить свидетельство о проживании в данном месте не менее одного года⁵⁹.

Избирательный бюллетень состоит из двух частей. Правая часть остается у членов избирательной комиссии, левую — избиратели опускают в урну. При подсчете голосов сравнивается количество левой и правой частей. Большее количество бюллетеней в урне, чем у членов комиссии считается вбросом и расследуется.

Правая часть бюллетеня, куда вписываются	Левая часть бюллетеня, куда ставится отпечаток пальца и вписываются
– номер кандидата (на президентских выборах и в одномандатных округах на выборах в Меджлис или Совет экспертов) или кандидатов (в многомандатных округах на выборах в Меджлис, Совет экспертов и местные советы); – имя и фамилия кандидата/кандидатов.	– ФИО избирателя; – дата рождения избирателя; – номер паспорта избирателя и для президентских выборов его национальный идентификационный номер.

Примером левой части бюллетеня может служить фотография 6, сделанная 15 декабря 2006 года на выборах в городской совет Тегерана. На ней изображен бюллетень с заполненными от руки шестнадцатью графами с фамилиями и именами кандидатов и частично вписанными графами с их избирательными номерами. На заднем плане — списки кандидатов с указанием их имен, фамилий, имен отцов, прозвищ и избирательных номеров.

На многомандатных выборах избиратель голосует за группу кандидатов, вписывая от руки их имена, фамилии и избирательный номер в пустую графу бюллетеня. Количество таких граф зависит от квоты мандатов в тот или иной орган власти от данного избира-

⁵⁹ Закон о выборах в исламские советы местного самоуправления. Дата утверждения 21.05.1996 // Сайт Официальной газеты Исламской Республики Иран. URL: <https://www.rrk.ir/Laws/ShowLaw.aspx? Code=13484>. (дата обращения: 23.08.2021).



Фотография 6. Тегеран, 15.12.2006. © Филин Н.А.

тельного округа. Например, в Меджлисе от Тегерана представлено 30 депутатов, следовательно избиратель должен вписать данные 30 кандидатов в бюллетень для голосования. Подсчет голосов ведется по принципу простого упоминания кандидата в бюллетене. Если избиратели ставили кандидата на последнее место в бюллетенях, но он упомянут в них больше, чем другие кандидаты, то он занимает первое место на голосовании.

Процедура участия в выборах следующая: избиратель, придя на избирательный участок, должен предоставить паспорт и карту с национальным идентификационным номером⁶⁰ (последнее необходимо только на президентских выборах). На выборах в местные советы можно также предъявить водительские права. Важнейшим условием допуска к выборам является проверка возраста избирателя: ему должно быть полных 18 лет. На президентских выборах

⁶⁰ Аналог СНИЛС/ИНН в России.

происходит сверка паспорта избирателя и его национального идентификационного номера с целью подтвердить, что они принадлежат одному и тому же лицу, а оно может считаться избирателем.

Затем происходит и еще одна своеобразная проверка: на указательном пальце правой руки избирателя не должно быть следов чернил, а специальная страница в паспорте, предназначенная для печатей об участии в выборах, не должна иметь свежих печатей (чтобы было очевидно, что человек еще не успел поучаствовать в текущих выборах). Также эта специальная страница проверяется, чтобы увидеть, не было ли следов стирания отметки об участии в выборах (то есть, если избиратель уже участвовал в данных выборах, но хочет это скрыть).

В паспорт на вышеупомянутую страницу ставятся печати об участии избирателя в данных выборах. Поскольку часто несколько избирательных кампаний (например, на пост Президента и в местные советы) происходят одновременно, то количество отметок соответствует количеству выборов. Они делаются в первом пустом квадрате слева в верхней части страницы.

На президентских выборах 2021 года порядок был следующий: сначала в паспорт ставилась отметка об участии. Потом красными чернилами поверх квадрата с отметкой вписывалось число 12. Затем уже ставилась отметка в следующий пустой квадрат — о выборах в городской совет, а поверх нее ставилась цифра 5 и название конкретного города или деревни⁶¹. Это означало, что избиратель принял участие и в этих выборах.

И только после этого происходит передача паспорта и национального идентификационного номера данного избирателя лицу, ответственному за выдачу бюллетеней. Оно вписывает в левую часть бюллетеня ФИО, дату рождения, номер паспорта и, если нужно, национальный идентификационный номер избирателя, который также оставляет на ней отпечаток указательного пальца правой руки.

⁶¹ Комплексное обучение членов избирательных участков на 12 президентских выборах // Сайт администрации городского округа Дармьян. URL: http://www.sk-darmian.ir/Dorsapax/Data/Sub_4/File/اموزش_اعضاي_جامع_انتخابات_در_رای_اخذ_شعب_اموزش -جمهوري_رياست_12-اماره_اصلاح_ملي_شماره.pdf (дата обращения: 23.08.2021).

Далее пишется дата голосования, под которой сотрудник ставит свою подпись. Затем посередине между левой и правой частями бюллетеня ставятся две печати: избирательной комиссии и представителя Наблюдательного совета.

Далее предполагается проконсультировать избирателя о том, как заполняется правая часть бюллетеня, выдать ее избирателю, отрезав от левой, а также помочь ему, указав, где находится урна для голосования. Левая часть бюллетеня хранится у сотрудников избирательной комиссии.

Документы избирателя — паспорт и карта национального идентификационного номера — передаются отдельному лицу, уполномоченному вернуть эти документы избирателю после окончания его голосования. Иными словами, существует разделение функций между сотрудниками, выдающими документы для голосования, и сотрудниками их возвращающими. Вторая группа сотрудников получает документы избирателей от первой, снова проверяет достоверения личности на предмет наличия там отметки об участии в данных выборах. После чего избирателям выражается благодарность и возвращаются их документы.

За законность проведения выборов следит избирательная комиссия и наблюдатели от кандидатов. Преступлением считается совершение следующих действий:

1. Покупка и продажа голосов;
2. Фальсификация и подтасовка в избирательных бюллетенях или протоколах;
3. Угрозы или подкуп на выборах;
4. Голосование с поддельным паспортом;
5. Голосование с чужим паспортом;
6. Голосование более одного раза;
7. Срыв выборов;
8. Увеличение или уменьшение реального числа бюллетеней в урнах для голосования;
9. Фальсификация при голосовании и подсчете голосов;
10. Голосование по паспорту отсутствующего лица;
11. Рекомендация избирателю, чтобы он проголосовал за конкретного кандидата, со стороны членов участковой избирательной

комиссии, будь то исполнители или наблюдатели, или иное лицо, присутствующее на избирательном участке;

12. Изменение, подделка, кража или уничтожение избирательных документов, таких как ведомости, бюллетени, протоколы, телефаксные сообщения, телефонограммы и телеграммы;

13. Вскрытие или взлом замка места, где хранятся урны для голосования, и срыв печатей урн без законного разрешения;

14. Перемещение, изъятие или уничтожение избирательных документов без законного разрешения;

15. Вмешательство в избирательный процесс с помощью поддельных документов;

16. Запугивание избирателей или членов участковых избирательных комиссий с оружием или без него на выборах;

17. Вмешательство в выборы с целью их фальсификации, а также любым противозаконным способом⁶²;

18. Воспрепятствование присутствию представителей кандидатов на избирательных участках;

19. Несоблюдение нейтралитета и предвзятость по отношению к кандидатам со стороны избирательных комиссий и членов наблюдательных комиссий останов, шахрестанов и бахшей, а также со стороны наблюдателей на избирательных участках⁶³.

Все кандидаты на президентских выборах по одному или сообщая могут выбрать и представить Комиссии по надзору за выборами в своем избирательном округе по одному своему представителю для наблюдения за выборами на каждый избирательный участок. На выборах в Меджлис, Совет экспертов, местные органы власти так можно сделать, если количество кандидатов в избирательном округе менее 10 человек. Если их больше, то можно отправить по одному представителю на каждые 5 избирательных участков. В Те-

⁶² Закон о выборах Президента Исламской Республики Иран. Дата утверждения 26.06.1985 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/91088> (дата обращения: 23.08.2021).

⁶³ Закон о выборах в исламские советы местного самоуправления. Дата утверждения 21.05.1996 // Сайт Официальной газеты Исламской Республики Иран. URL: <https://www.rrk.ir/Laws/ShowLaw.aspx? Code=13484>. (дата обращения: 23.08.2021).

геране и других мегаполисах количество наблюдателей определяется кандидатами на выборах с согласия Исполнительного совета⁶⁴.

Каждый избирательный округ также назначает одного наблюдателя на определенное количество избирательных урн. Эти наблюдатели могут присутствовать на избирательных участках. Если на участке происходит нарушение, они, не вмешиваясь, письменно сообщают об этом Исполнительным советам и Комиссии по надзору за выборами или в администрацию шахрестана.

Наблюдатели от всех кандидатов могут беспрепятственно присутствовать на выборах до окончания голосования, подсчета голосов и составления протокола.

Воспрепятствование присутствию представителей кандидатов на избирательном участке запрещено и считается преступлением, и нарушитель будет нести наказание в соответствии с иранским законодательством.

Обычно избирательные участки находятся в мечетях, но иногда встречаются передвижные пункты для голосования. Они состоят из нескольких автобусов, которые ездят в труднодоступные населенные пункты или перемещаются по городу, останавливаясь на время в каком-то определенном месте. Такая избирательная комиссия составляет прямо на улице урны для голосования, наклеивает на стены домов листы со списками кандидатов и начинает саму процедуру. Это можно было наблюдать на выборах в Совет экспертов и местные советы в 2016 году. Люди заполняли избирательные бюллетени на коленках или прислонив их к стенам домов (фотография 7).

В каждом посольстве или консульстве Исламской Республики Иран за рубежом создается Исполнительный совет по выборам, возглавляемый послом, генеральным консулом или лицом их замещающим. В Совет также входят три старших сотрудника посольства или консульства и пять граждан Ирана (мусульман высокой репутации приверженцев Исламской революции), проживающих на территории страны, где располагается дипломатическое представительство. Исполнительный совет осуществляет все функции избирательной комиссии, а затем после подсчета голосов и завере-

⁶⁴ Там же.



Фотография 7. Тегеран, 15.12.2006. © Филин Н.А.

ния протоколов, должен через его председателя немедленно отправить результаты через МИД Ирана в МВД Ирана «с помощью как можно более быстрых средств связи»⁶⁵.

§ 2. Деятельность избирательной комиссии перед началом голосования и при подсчете голосов

Перед началом процедуры выборов в присутствии одного или нескольких представителей наблюдательной комиссии урны для голосования должны быть закрыты и опечатаны печатью избирательного участка. Один или несколько представителей Наблю-

⁶⁵ Закон о выборах Президента Исламской Республики Иран. Дата утверждения 26.06.1985 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/91088> (дата обращения: 23.08.2021).

дательного совета должны засвидетельствовать количество урн для голосования и то, что они пусты, в протоколе, составленном членами участковой избирательной комиссии до начала выборов. Если появится необходимость добавить урну для голосования во время выборов, следует сделать то же самое и составить протокол⁶⁶.

В участковую избирательную комиссию входят: Глава избирательного участка, замглавы избирательного участка, секретари избирательного участка, представитель губернатора, Инспектор МВД (в случае присутствия), наблюдатель или наблюдатели от Наблюдательного совета, офицеры правоохранительных органов, хранители избирательных урн.

Что делает комиссия или ее члены перед началом голосования:

1. Проверяет урну для голосования. Она должна быть абсолютно пустой.
2. Представитель губернатора в присутствии наблюдателей закрывает крышку урны для голосования и закрепляет ее печатями.
3. Присутствующие члены комиссии подписывают документ, в котором указывают свои ФИО и должность.

После опечатывания урн для голосования избирательная печать, печати наблюдателей и другие избирательные принадлежности и документы передаются в органы исполнительной власти под охраной сотрудников МВД.

Что делает комиссия или ее члены после окончания голосования:

1. Указывает время начала и окончания голосования в протоколе.
2. Подсчитывает все использованные бюллетени на имя избирателей.
3. Прокалывает дыроколом все неиспользованные бюллетени.
4. Подсчитывает все извлеченные из урны бюллетени.
5. Подписывает специальный протокол.
6. Подтверждает, что были соблюдены необходимые процедуры с действующими и недействующими бюллетенями.

⁶⁶ Там же.

Процедура	Вид бюллетеня
Проколоты дыроколом до начала подсчета голосов	неиспользованные бюллетени
Занесены в таблицу голосов кандидатов	бюллетени с именами кандидатов, заполненных по все правилам
Вычтены из общего количества бюллетеней	– поддельные бюллетени, отпечатанные самими избирателями и брошенные в урну для голосования; – бюллетени с вписанными фамилиями кандидатов сверх установленной квоты для каждого выборов и каждого избирательного округа; – бюллетени без избирательной печати (исполнительной или надзорной); – бюллетени с голосами, имя на которых невозможно прочитать; – бюллетени, в которых избиратель ничего не написал и положил в урну для голосования пустой бюллетень. В следующих случаях факт нарушения должен быть обнаружен до попадания бюллетеня в урну для голосования (на данные бюллетени ставятся особые отметки, относящиеся к тому или иному нарушению, и только после этого их помещают в избирательную урну): – бюллетени тех, кто не достиг установленного Законом возраста для голосования; – бюллетени, которые были даны при предъявлении документов умерших граждан Ирана; – бюллетени с голосами, полученными обманным путем; – бюллетени, голоса в которых получены путем подкупа; – бюллетени с голосами, полученными с использованием поддельного удостоверения личности; – бюллетени с повторными голосами; – бюллетени тех, кто фактически не присутствовал на выборах; – бюллетени с голосами, полученными с помощью угроз.

7. Составляет таблицу голосов на выборах. В таблице указываются имя и фамилия кандидата и количество голосов, отданных за него. Для выборов в Меджлис и местные советы — наибольшее количества голосов, отданных за кандидатов.

8. Указывает время начала и окончания подсчета голосов.

Протокол заполняется и подписывается в два этапа: первый этап проходит до начала голосования — утром. Второй этап — после окончания голосования и подсчета голосов. Подписи в протоколе ставят: представители избирательного участка, представители губернатора, и Наблюдательного совета, хранители избирательных урн и инспектор МВД (при его наличии).

Рекомендации к заполнению протокола

- Необходимо внимательно прочитать все части протокола и записать в него запрашиваемую информацию;
- Подсчитать неиспользованные бюллетени и пробить их;
- После открытия урн для голосования проверить, что бюллетени в ящиках для голосования относятся именно к данным выборам;
- Если бюллетени опущены по ошибке в другую урну для голосования, секретарям необходимо перенести их в соответствующую урну для голосования и затем подсчитать бюллетени внутри урн для голосования (с приоритетом подсчета бюллетеней президентских выборов);
- Перед составлением протокола сначала надо записать на черном листе пункты, упомянутые в бланке протокола, и только потом, убедившись в правильности номеров и цифр, приступить к регистрации оригинальных копий протокола⁶⁷.

Один экземпляр протокола со всеми израсходованными, правильными и недействительными бюллетенями запечатывается. Один экземпляр протокола передается представителю Комиссии по надзору за выборами, три экземпляра — руководителю избирательного участка, один остается у офицера правоохранительных

⁶⁷ Комплексное обучение членов избирательных участков на 12 президентских выборах // Сайт администрации городского округа Дармиан. URL: [http://www.sk-darmian.ir/Dorsapax/Data/Sub_4/File/اموزش_اعضاي_جامع_آموزش_انتخابات_در_راي_اخذ_شعب_اعضاي_جامع_آموزش](http://www.sk-darmian.ir/Dorsapax/Data/Sub_4/File/اموزش_اعضاي_جامع_راي_انتخابات_در_راي_اخذ_شعب_اعضاي_جامع_آموزش).pdf (дата обращения: 23.08.2021).

органов, два экземпляра — передаются в Исполнительный совет бахша (района), который собирает результаты голосования и передает их в вышестоящий Исполнительный совет, откуда данные отправляются в Центральный исполнительный совета по выборам. Последний объявляет предварительные результаты голосования, делая это с некоторой периодичностью после обновления поступающих данных от нижестоящих структур.

Объявление окончательных результатов выборов является полномочием Наблюдательного совета. Максимум через 10 дней после проведения голосования он дает Министерству внутренних дел свое заключение, после чего МВД через средства массовой информации информирует население о финальных результатах выборов.

§ 3. Апелляции и наказания за нарушения в ходе избирательного процесса

Апелляции на результаты выборов должны быть поданы кандидатами в течение двух дней после их объявления. Далее они должны быть рассмотрены в течение 24 часов на совместном заседании Исполнительного совета по выборам и Комиссии по надзору за выборами в соответствующем избирательном округе. Результаты рассмотрения отправляются в Министерство внутренних дел, которое в случае удовлетворения апелляции должно объявить о нем через средства массовой информации и в случае необходимости начать расследование фактов нарушения, если таковые будут.

Во время выборов, а также в течение трех дней после их проведения жалобы на нарушения во время выборов могут быть поданы обычными гражданами. Их в письменном виде принимают как Исполнительный совет по выборам, так и Комиссия по надзору за выборами. В заявлении должны быть указаны: имя, фамилия, род занятий, полный адрес, номер телефона истца, а также должна стоять его оригинальная подпись. Если у истца не будет достаточных доказательств нарушений, то он сам может быть привлечен к ответственности. Жалобы на отдельных лиц являются конфиденциальными, и их разглашение запрещено.

По результатам апелляций или жалоб Наблюдательный совет может объявить недействительными результаты выборов на конкретном участке.

Наказания за нарушения на выборах и во время избирательных кампаний варьируются от ударов плетью, отстранения от государственной должности и удержания зарплаты до тюремного заключения.

Вид нарушения	Наказание
Запугивание избирателей или членов избирательной комиссии без оружия	74 удара плетью
Запугивание избирателей или членов избирательной комиссии с оружием	74 удара плетью или тюремное заключение на срок до двух лет
Голосование по поддельному паспорту или за другого человека	50 ударов плетью
Фальсификация выборов любым способом как со стороны членов избирательной комиссии, так и посторонних лиц	50 ударов плетью и тюремное заключение на срок от одного года до пяти лет в зависимости от тяжести нарушения
Отказ руководителя подразделения государственного органа (министерства, правительственной организации и т.п.) предоставлять свои помещения и сотрудников по запросу губернатора провинции для избирательных нужд	Отстранение от государственной службы на срок от двух до шести месяцев
Отказ от работы в Исполнительном совете, после включения в его состав	Вычет заработной платы в размере от 1/3 месяца до шести месяцев и исключение из Исполнительного совета
Неверное информирование граждан о работе и местонахождении участковой избирательной комиссии	Вычет заработной платы в размере от 1/3 месяца до шести месяцев и исключение из Исполнительного совета
Агитация за или против кандидатов сотрудниками государственных учреждений в их рабочее время	Тюремное заключение на срок от одного до шести месяцев

Распоряжение государственных служащих поместить избирательную агитации на дорожных знаках, больницах, школах и других государственных учебных заведениях	Вычет заработной платы в размере от 1/3 месяца до трех месяцев
Личное помещение избирательной агитации на дорожных знаках, больницах, школах и других государственных учебных заведениях	От пяти до 15 ударов плетью
Агитация на выборах за или против кандидатов члена избирательной комиссии	Отстранение от членства в избирательных комиссиях на два избирательных срока
Агитация на выборах или предвзятость к любому из кандидатов представителя Наблюдательного совета в избирательной комиссии	Отстранение от государственной службы на срок от шести месяцев до одного года или тюремное заключение на срок от шести месяцев до одного года
Размещение в СМИ агитации против какого-либо кандидата	Заккрытие печатного или электронного СМИ на срок от одного до трех месяцев, до 74 ударов плетью руководителю данного СМИ и автору публикации
Клевета и распространение ложной информации о кандидатах в агитационных объявлениях	До 74 ударов плетью или до трех месяцев лишения свободы

Иранское законодательство дает возможность судье использовать как представленные виды наказаний, так и заменить их на другие формы в соответствии с уголовным кодексом и судебной практикой⁶⁸.

⁶⁸ Закон о выборах Президента Исламской Республики Иран. Дата утверждения 26.06.1985 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/91088> (дата обращения: 23.08.2021).

Глава V. Партийная система Исламской Республики Иран

§ 1. Законодательство о политических партиях и организациях

Действующий Закон о политических партиях и организациях был одобрен иранским Меджлисом 4 января 2016 года⁶⁹. Он пришел на смену Закону, принятому в 1981 году.

Иранский законодатель определяет партию, как организацию, которая состоит из людей, имеющих определенную программу. Программа партии подразумевает получение политической власти для активного участия в управлении страной, а также для критики и реформирования существующей власти в рамках законов и постановлений Исламской Республики Иран.

Политическая программа — документ, излагающий цели, идеалы, философские и идеологические основы, основную политическую линию партии и одобренный Генеральной ассамблеей.

Программа партии должна включать:

- мировоззренческие, интеллектуальные и идеологические основы в рамках норм ислама;
- общие подходы к политическим, правовым, экономическим, социальным и правовым вопросам жизни страны;
- цели, макростратегии, политику и программы партии для достижения поставленных целей.

Партия действует, опираясь не только на политическую программу, но и на свой устав.

Устав партии — документ, в котором излагаются основные элементы и пределы обязанностей и полномочий, организационная структура, порядок назначения и исключения членов, основы принятия административных и финансовых документов, правила финансирования, условия изменения и внесения поправок в про-

⁶⁹ Закон о деятельности политических партий и организаций // Официальная газета Исламской Республики Иран. Специальный выпуск № 912. 19.11.2016. URL: <https://rrk.ir/Laws/ShowLaw.aspx? Code=12758> (дата обращения: 23.08.2021).

грамму и устав, порядок роспуска партии и другие важные вопросы партийной деятельности. Он также должен быть одобрен Генеральной ассамблеей.

Устав партии должен включать:

- полное название партии и ее аббревиатуру;
- адрес главного штаба и географический район деятельности;
- структуру и основные органы партии, обязанности, способ деятельности, полномочия и зону ответственности каждого органа в отдельности, а также способ назначения и отстранения Центрального совета, Генерального секретаря и других органов, кроме Генеральной ассамблеи;
- способ утверждения программы и устава, их изменения и внесения поправок, а также способ утверждения исполнительной и финансовой документации и инструкций;
- способ финансирования;
- порядок и общие условия вступления в партию;
- порядок ликвидации партии и распределение активов после ликвидации.

И устав, и программа партии должны быть утверждены на национальном или провинциальном уровне.

Партия может функционировать под разными наименованиями: группа, коллектив, ассоциация, совет, политическая организация. Отдельно выделяют такой вид коалиции, как фронт. Он представляет собой объединение партий и обладает правом на деятельность в определенных областях.

В политическом поле также присутствуют объединения добровольных членов одного и того же религиозного меньшинства (христиан, иудеев и зороастрийцев). Их цель — решение характерных для этого меньшинства социальных, религиозных и культурных вопросов и проблем.

Новые и уже действующие партии обязаны руководствоваться 26 статьями Конституции ИРИ. Статья запрещает работу любых организаций, нарушающих принципы независимости Ирана, национального единства, свободы, религиозных исламских норм и основ государственного устройства страны. Нельзя запретить участво-

вать в деятельности какой-либо легальной партии или принуждать вступать в нее⁷⁰.

При соблюдении условий статьи 26 Конституции ИРИ партия может использовать любое название, аббревиатуру и символ, за исключением оскорбительных или противоречащих религиозным и культурным ценностям наименований.

Нельзя использовать: названия, запрещенные законом; названия, использующиеся другими партиями или государственными учреждениями и органами; похожие названия, которые часто становятся причиной ошибок; общие и неофициальные названия утверждаются по усмотрению комитета по вопросам партии.

Для осуществления политической деятельности партии необходима лицензия.

Лицензии бывают двух разновидностей — первичная и окончательная. Первичная — временная лицензия, она выдается Комитетом по вопросам партий на 6 месяцев. Она нужна, чтобы выполнить необходимые условия получения окончательной лицензии партии, например, провести Учредительное собрание, на котором утверждается программа и устав.

Согласно окончательной лицензии партии разрешается действовать в соответствии со своей программой и уставом, а также в рамках законов и постановлений Исламской Республики Иран. Пока партия не получила данный вид разрешения, она не имеет права осуществлять партийную деятельность.

Окончательная лицензия на деятельность выдается государственной партии:

1. Если партия предоставила документы о проведении Учредительных собраний с присутствием не менее трехсот официальных членов более чем в половине провинций страны.

2. Если партия предоставила документы для открытия официальных офисов не менее чем в одной трети столиц провинций страны.

Окончательная лицензия на деятельность провинциальных партий выдается:

⁷⁰ Конституция Исламской Республики Иран. Тегеран: Шафии, 1999.

1. Если партия предоставила документы о проведении Учредительного собрания в соответствии с одним из следующих условий:

- при участии не менее ста официальных членов в более чем половине городов провинции с населением до полутора миллиона человек;

- при участии не менее ста пятидесяти официальных членов более чем в половине городов провинции с населением до трех миллионов человек;

- при участии не менее двухсот официальных членов более чем в половине городов провинции с населением более трех миллионов человек;

2. Если партия предоставила документы для открытия официальных офисов не менее чем в одной трети городов провинции.

Лицензия на деятельность обеих видов партий подписывается министром внутренних дел в течение одного месяца с момента одобрения заявки.

Одновременное членство в государственной и провинциальной партии не запрещено, но никто не может быть одномоментно действующим членом более чем в одной государственной или провинциальной партии.

После того, как партия получила первичную лицензию, она проводит Учредительное собрание. На этом собрании принимается обращение к Комитету по вопросам партии о выдаче окончательной лицензии. Такое обращение должно содержать программу партии, устав, название и подписи не менее пятнадцати членов Учредительного собрания.

Первичную лицензию аннулируют, если в течение шести месяцев после ее выдачи не подается такое обращение. Комитет по вопросам партии обязан зарегистрировать и выдать окончательное разрешение на учреждение партии в течение трех месяцев с момента получения официального обращения.

Важно отметить, что при подаче заявления на получение лицензии, партия должна прямо заявить о своей приверженности Конституции ИРИ и принципу «велайат-е факих», и отразить это в своей программе и уставе.

При наличии уважительных причин Комитет по вопросам партий может только один раз на два месяца продлить срок выполнения условий для регистрации и выдачи первоначальной лицензии. Если партия не выполнила условия создания, Комитет по вопросам партии обязан в письменном виде и в установленный срок проинформировать представителя учредительного совета партии о причинах отказа в выдаче разрешения или отклонения обращения.

Комитет по делам партий, который выдает лицензии, также выполняет функцию надзора за их деятельностью. Комитет формируется в Министерстве внутренних дел и состоит из:

- представителя генерального прокурора;
- представителя главы судебной власти;
- одного из генеральных секретарей национальных партий и одного из генеральных секретарей провинциальных партий, имеющих лицензию на ведение деятельности, без права голоса (избираются собранием генеральных секретарей национальных или провинциальных партий абсолютным большинством голосов);
- заместителя министра внутренних дел по вопросам политики;
- двух выдвинутых Меджлисом депутатов, добровольно согласившихся стать членами Комитета.

Члены Комитета избираются на два года и продолжают свою работу до представления новых кандидатур. Комитет может приглашать представителей других организаций и других экспертов для консультаций. Собрания комитета является действительным при участии пяти членов и их решения вступают в силу при наличии как минимум четырех голосов. Комитет финансируется из ежегодного бюджета министра внутренних дел. Председатель Комитета — заместитель министра внутренних дел по вопросам политики. Заместитель председателя избирается из членов Комитета. Секретарь комитета избирается членами Комитета по предложению председателя. Если секретарь будет не из членов Комитета, то он участвует в собраниях без права голоса.

К полномочиям Комитета по делам партий относится:

- рассмотрение кандидатов на учреждение партии, регистрация и выдача первоначального разрешения на учреждение партии, рассмотрение кандидатов в Центральный совет партии, председателя

партии, главного секретаря партии и официальных лиц региональных отделений;

- выдача окончательного разрешения на деятельность партии;
- рассмотрение и утверждение политической программы и устава партии, а также внесение возможных поправок в эти документы и принятие решения на основании положений Закона о политических партиях и организациях;

- контроль за выборами Центрального совета партии и Съезда партии;

- рассмотрение и принятие решений по поводу нарушений положений статей Закона о политических партиях и организациях;

- рассмотрение и принятие решений касательно уведомлений о проведении собраний и митингов;

- рассмотрение финансовых отчетностей и отчетов о деятельности партии в течение года;

- принятие решений о пожертвованиях политической партии в рамках Закона о политических партиях и организациях;

- рассмотрение документальных отчетов физических и юридических лиц партии в рамках данного Закона;

- аннулирование разрешения на деятельность партии и передача дела в соответствующий суд для расформирования партии.

Жалобы партий на решения и действия Комитета по вопросам партий рассматривает Суд административной справедливости.

Правомочным членом партии становятся добровольцы, которые приняли устав партии, согласно которому они наделены партийными правами и обязанностями. В отдельную категорию входят влиятельные члены партии: члены Учредительной комиссии, Центрального совета, Генеральный секретарь, инспекторы и главы региональных отделений.

Условия, которым должны соответствовать члены партии

Учредители партии	Рядовые члены партии
Верят и выражают практическую приверженность Конституции и принципу «вেলাят-е факих»; Имеют иранское гражданство;	Приверженцы Конституции и Духовного лидера, имеют перед ними практические обязательства;

Достигли 25 полных лет; Имеют высшее образование, как минимум, уровня бакалавриата или аналогичную степень; Не имеют уголовной судимости.	Имеют иранское гражданство; Достигли 18 полных лет; Не имеют уголовной судимости.

Существует достаточно широкий круг лиц, которые лишены прав создавать или вступать в партию:

- сотрудники разведки и спецслужб шахского режима, масоны, лица, работавшие в шахских министерствах или ставшие членами Меджлиса или сената в период с 19 августа 1953 года по 11 февраля 1979 года; активисты шахского режима и партии Растахиз, а также члены запрещенных группировок боевиков и контрреволюционных групп по усмотрению компетентных органов;

- осужденные за преступления против внутренней и внешней безопасности страны, подозреваемые в шпионаже по усмотрению Министерства информации и национальной безопасности Ирана или Разведывательной организации Корпуса стражей Исламской революции до оправдания компетентным судом;

- популяризаторы распутства и безнравственности, уличенные в коррупции или контрабанде по запросу у судебных и правоохранительных органов; лица, лишенные социальных прав по окончательному решению суда;

- действительные члены распущенных партий, которые были распущены по решению суда в связи с совершенным преступлением, в течение пяти лет с момента роспуска;

- лица, которым по закону запрещено членство в политических партиях и организациях, включая сотрудников министерств обороны, информации и обеспечения вооруженных сил, судей, личный состав вооруженных сил и правоохранительных органов.

Партии имеют определенную иерархическую структуру. Они состоят из таких структурных единиц:

- учредительная комиссия;
- генеральная ассамблея;
- центральный совет;
- генеральный секретарь;

- инспекторы и главы региональных отделений.

Учредительная комиссия — это партийный орган, состоящий из людей, которые следят за делами, связанными с учреждением партии. Члены комиссии отвечают за получение лицензии на учреждение партии и осуществление ее деятельности.

Генеральная ассамблея — высший партийный орган, состоящий из членов партии, действующих в соответствии с ее политической программой и уставом.

Центральный совет — партийный орган, который состоит из избранных членов Генеральной ассамблеи. Они несут от ее имени ответственность за руководство и достижение целей партии в соответствии с ее политической программой и уставом.

Время и место проведения Генеральной ассамблеи для выборов в Центральный совет сообщается в Комитет по делам партий, который должен прислать туда своего представителя. Если присутствия такого представителя не требуют треть членов Центрального совета или двадцати процентов членов Генеральной ассамблеи партии, Ассамблею можно проводить и без него.

Генеральный секретарь — высшее должностное лицо партии, которое избирается Генеральной ассамблеей или Центральным советом в соответствии с уставом.

Инспекторы — лица, знакомые с вопросами надзора и контроля. Они избираются Генеральной ассамблеей для инспектирования работы Центрального совета, Генерального секретаря и других институтов партии.

Партии, получившие разрешение на деятельность в рамках законов и других нормативно-правовых актов Исламской Республики Иран, имеют следующие права и обязанности:

- Имеют право вести политическую деятельность на территории ИРИ.
- Обязаны совершать благие дела и не совершать недостойных поступков в рамках ислама и действующего законодательства.
- Могут открыто высказывать свое мнение по поводу проблем страны в соответствии с нормами законодательства.
- Имеют право представлять и оказывать поддержку своим кандидатам на всех видах выборов.

- Могут издавать свои газеты, листовки, а также иметь информационный сайт.

- Могут иметь региональные отделения в провинциях и городских округах, для чего должны предоставить сведения об этом губернаторам провинций и главам городских округов (запрещается иметь отделения или представительства иного вида за пределами территории ИРИ).

- Имеют право на получение дотаций и субсидий в соответствии с Законом о политических партиях.

- Могут проводить митинги и собрания, предварительно оповестив и получив разрешение от Министерства внутренних дел и губернатора провинции (председатель партии обязан предоставить информацию о проведении митинга и собрания соответствующим компетентным органам не менее чем за 72 часа).

- Во время избирательных кампаний имеют право объединяться с другими партиями, получившими окончательную лицензию, как по поводу поддержки тех или иных кандидатов, так и по другим вопросам (в случае объединения данные об этом должны быть переданы Комитету по вопросам партий).

В случае, если две или больше национальных, или провинциальных партий захотят объединиться друг с другом, им необходимо объявить об этом Комитету по вопросам партий и передать ему на рассмотрение устав, программу и другие необходимые документы. Таким объединенным партиям Комитет обязан выдавать разрешения вне очереди. Новообразованной партии уже не нужно получать первичное разрешение на учреждение.

Все партии обязаны сообщать Комитету по делам партий об изменениях, связанных с программой, уставом, Центральным советом, секретариатом, инспекторами и протоколами проведения конгрессов.

Политические партии должны получать финансирование законными способами. Все доходы финансовые источники, а также все статьи доходов и расходов партии должны быть отражены в финансовом отчете партии. Этот отчет ежегодно предоставляется Комитету по делам партий.

Источниками доходов партии могут быть:

- членский взнос;

- наличные и безналичные пожертвования, подарки, сделанные физическими и юридическими лицами Ирана;
- средства, полученные от юридической деятельности, осуществляемой в рамках предмета деятельности, целей и устава;
- государственные дотации и субсидии.

Все партии, имеющие право на получение государственных дотаций, должны использовать полученные средства для целей и программ партии и отправлять отчет Комитету по делам партий в конце финансового года.

Партии, фронты и коалиции будут наказаны или запрещены Комитетом по делам партий, если они будут совершать следующие правонарушения:

- Нарушать основы ислама, пропагандировать деятельность, противоречащую исламским нормам.
- Действовать против национальной безопасности и национального единства, включая любые виды общения, обмена информацией и сговора с посольствами, агентствами, правительственными учреждениями и партиями зарубежных стран на любом уровне и любым способом нарушать национальное единство, включая клевету и пропаганду насилия.
- Нарушать идеологию и устав партии.
- Осуществлять любую экономическую и коммерческую деятельность, в том числе создавать компании и коммерческие предприятия для импорта и экспорта.

Самые тяжелые преступления для партии — политические (направленные против основ государственного строя). Они рассматриваются в суде в присутствии присяжных заседателей. Только суд может принять решение о роспуске партии. В остальных случаях — решение о наказании принимается Комитетом по делам партий. Для них существует следующая градация:

- устное предупреждение;
- письменное предупреждение с указанием причины и установлением нарушения с соблюдением конфиденциальности;
- предупреждение и объявление в СМИ;
- лишение всех или части государственных субсидий и помощи;
- приостановление деятельности партии максимум на три месяца;

- изъятие лицензии на срок от трех месяцев до года;
- изъятие лицензии на деятельность и требования о роспуске.
- Деятельность партий прекращается в следующих случаях:
- роспуск в соответствии с уставом и уведомление в Министерство внутренних дел;
- решение компетентного суда о роспуске;
- изъятие лицензии на деятельность Комитетом по делам партий и их передача в компетентный суд для роспуска в случае неспособности партии внести поправки, запрошенные Комитетом, а также нарушения устава партии в течение двух лет.

При отзыве лицензии партия может в течение максимум трех месяцев обратиться с жалобой в суд по административным делам.

После роспуска любая деятельность от имени данной партии запрещается, а правонарушитель приговаривается к тюремному заключению от шести месяцев до одного года.

§ 2. Классификация современных политических партий и группировок Ирана

Несмотря на существующий Закон о партиях, в Иране нет партийной системы в классическом ее понимании. Деление на партии, группировки и коалиции во время избирательных кампаний довольно условно, так как подавляющее большинство зарегистрированных на данный момент партий не получают мест в Меджлисе. Как видно из Закона о партиях, все виды политических образований связывает шиитская исламская идеология с ее принципом власти от бога — «вelayат-е факих». Ее постулаты отражены в Конституции ИРИ, нормы которой незыблемы.

После Исламской революции 1979 года, пришедшее к власти высшее духовенство очистило политическое поле от инакомыслия. Те партии, чья идеология не совпадала с официальной, были стерты с политической арены — либералы, марксисты и т.д. Например, была разгромлена коммунистическая партия Ирана. После этого возникновение какого-либо оппозиционного движения стало в принципе невозможно.

В середине 1979 года с одобрения имама Хомейни была создана единственная официальная партия — «Партия Исламской Республики» (ПИР). Она объединила его сторонников и была единственным крупным политическим образованием, так как вообще не имела никаких конкурирующих с ней оппонентов. Все ее главные члены активно участвовали в Исламской революции 1979 года, играя ведущую роль, как в мобилизации населения страны, так и в борьбе с другими революционными группами, не являвшимися сторонниками Хомейни⁷¹.

Основными задачами партия декларировала защиту исламских ценностей, борьбу с противниками новой власти, переустройство бюрократической системы страны, защиту обездоленных и удовлетворение их потребностей в продовольствии. Решения по всем вопросам политического, экономического, внешнеполитического и культурного спектра принимались исходя исключительно из курса на тотальную исламизацию Ирана во всех сферах жизни. ПИР представляли духовные лица шиитской иерархии — от аятолл до студентов медресе. Ее членами также были и светские сторонники правящего режима.

К началу второй половины 1980-х годов в ПИР нарастали противоречия. Причиной этого была борьба различных групп элит за свои интересы, взгляды которых на распределение властных полномочий, экономическое развитие страны, ее международную изоляцию, войну Ирана с Ираком (1980–1988 годы) становились все более несовместимыми. В результате в партии появилось два лагеря: правый (опирающийся на традиционный слой торговцев базара и выступающий за большее присутствие в экономике страны иностранного капитала) и левый (ратующий за усиление вмешательства государства в экономическую и политическую жизнь страны, а также еще большую радикализацию внешней политики). В какой-то момент конфронтация усилилась настолько, что стала угрожать политической стабильности, поэтому в 1987 году ПИР распустили.

⁷¹ Филин Н.А. Социально-историческое развитие Исламской Республики Иран (1979–2008): факторы устойчивости государственной власти. М: РГГУ, 2012. С. 70.

Несмотря на наличие Закона о партиях, принятого в 1981 году, где четко прописывались главные их атрибуты, возникшие после распада ПИР партии, группировки и коалиции по сути слабо соответствовали признакам политических партий в классическом их понимании. По мнению иранских исследователей⁷², они больше были похожи на фракции, которые возникают при однопартийной системе: у них не было утвержденного устава, штаба и они не готовили партийные кадры.

Это привело к тому, что к 2016 году в стране было зарегистрировано около 250 партий и политических объединений, подавляющее большинство которых существовали номинально, используя только для выборов. После принятия нового Закона о партиях в 2016 году, количество партий сократилось до 121. Причиной этому в первую очередь явились новые требования для общенациональных партий о проведении общего учредительного собрания с присутствием не менее 300 официальных членов более чем в половине провинций страны. Теперь партии были обязаны предоставить документы об открытии своих официальных представительств не менее чем в одной трети провинциальных центров. Усложнил деятельность и запрет на одновременное членство в нескольких общенациональных партиях.

Большое количество партий и незначительность большинства из них на политической арене страны говорит о незрелой партийной системе в современном Иране. Об этом пишут многие иранские эксперты, отмечая, что Ирану предстоит пройти еще немалый путь, поскольку обеспечение партийной деятельности требует подготовленной институциональной базы, изменения политической культуры и инструментов контроля⁷³.

На данный момент подавляющее большинство зарегистрированных партий продолжают проявлять активность только во время избирательных кампаний, поддерживая определенных кандидатов.

⁷² Шадлу А. Политические партии и «крылья» в современном Иране. Тегеран, 2000, С. 47–48; Зарифнийя Х.Р. Анализ раскола политических фракций Ирана. Тегеран, 1999, С. 91–90; Мортаджа Х. Политические «крылья» в сегодняшнем Иране. Тегеран, 1999. С. 13–16.

⁷³ Длинный путь партийности в Иране — Партии, которые существуют, но их нет // Новостное агентство Тасним. 23.12.2020. URL: <https://www.tasnimnews.com/fa/news/1399/10/03/2396386> (дата обращения: 23.08.2021).

Их основная цель — усилить влияние одной из групп экономических или политических элит, интересы которых в плане экономического и политического развития страны кардинально отличаются.

Однако на политической арене Ирана есть долгоиграющие коалиции или блоки, которые довольно прочно закрепились во власти, но даже они имеют довольно гибкую структуру и могут менять идеологию. Политические группы элит опираются на тот или иной политический блок и чаще всего лоббируют интересы этого блока.

Иранские исследователи условно делят данные коалиции на три части: правые, левые и центристы. К «правым» — можно отнести группу консервативно настроенных элит, тех, кто настроен на исламизацию и негативно относится к значимым реформам политической системы. Их еще называют консерваторами. К «левым» — группы или коалиции, выступающие за определенные реформы иранской политической системы в рамках конституции ИРИ. Их именуют реформаторами. «Центр» представляют элиты, которые пытаются найти компромисс между консерваторами и реформаторами.

Ниже приведены экономические и политические взгляды данных коалиций⁷⁴.

	Правые (консерваторы)	Центристы	Левые (реформаторы)
Свободный рынок	+	+	– +
Демократия	–	+	+
Интеграция в мировую экономику	–	+	–
Жесткое следование религиозным нормам	+	+-	–

Любая из группировок для укрепления своих властных позиций может проявлять гибкость и менять свои взгляды и убеждения, подстраиваясь под чаяния и нужды избирателей. У избирателей тоже нет четкой приверженности конкретному крылу: они меняют свои взгляды от выборов к выборам в зависимости от внешнеполитиче-

⁷⁴ Филин Н.А. Социально-историческое развитие Исламской Республики Иран (1979–2008): факторы устойчивости государственной власти. М: РГГУ, 2012. С. 96.

ской ситуации, степени успешности экономических реформ, оценивают выполнение предвыборных обещаний⁷⁵.

Правое крыло. Партии правого крыла можно условно подразделить на три⁷⁶ основные группы:

- Традиционалисты. Отстаивают ценности ислама политическими методами, без экстремизма, не настроены радикально;
- Экстремисты. Готовы отстаивать позиции с помощью выступлений и активной борьбы;
- Модернисты. Считают, что традиционалисты недостаточно отстаивают ценности ислама, и нужно модернизировать политическую систему в рамках принципов «вelayат-е факих», действовать более активно и радикально по отношению к США.

Группы и партии, принадлежащие к правому крылу, отстаивают существующее положение вещей не только в экономике, но и во всех сферах жизни ИРИ: дословное следование религиозным практикам и предписаниям ислама. Например, ношение хиджаба женщинами, только исламское образование, безусловный авторитет религиозного наставника, сохранение существующего экономического порядка и т.д.

Опорой данной коалиции являются традиционные торговые слои и религиозное население.

Значительную поддержку консерваторам оказывал Наблюдательный совет, который на выборах в различные органы власти производил отсев их оппонентов. Наиболее масштабным отсев был на выборах в Меджлис в 2004 и 2020 годах, когда права на участие в выборах лишились многие действующие депутаты парламента от левой коалиции.

На различных выборах в Меджлис побеждали только группировки, представлявшие группу традиционалистов: в 1992 и 1996 годах—

⁷⁵ Кокликов В.О., Коротаев А.В., Малков С.Ю., Филлин Н.А., Ходунов А.С. К анализу и моделированию процессов социально-политической дестабилизации/стабилизации в современном Иране в контексте особенностей политической системы. Системный мониторинг глобальных и региональных рисков: ежегодник. Т. 10. Волгоград: Учитель, 2019. С. 301.

⁷⁶ Раванди-Фадаи Л.М. Политические партии и группировки Ирана. М.: ИВ РАН, 2010. С. 96.

Общество борющегося духовенства, в 2004 году — Благоустроители исламского Ирана, в 2008 и 2012 годах — Объединенный фронт сторонников принципов, в 2020 году — Коалиционный совет сил Исламской революции (Гордый Иран). На президентских выборах традиционалисты поддерживали кандидатов-консерваторов, среди которых Махмуд Ахмадинежад и Эбрахим Раиси стали Президентами страны. В 1989 и 1993 годах они выступали в поддержку избрания на этот пост Али Акбара Хашеми-Рафсанджани, который впоследствии отмежевался от данного лагеря.

Центристы. Центристы пытаются быть арбитром между двумя крайними коалициями. Им свойственен самый прагматичный и взвешенный подход к рассматриваемым проблемам. Главной партией центристов является партия «Каргозаран» (Прорабы созидания), созданная Президентом ИРИ Али Акбаром Хашеми-Рафсанджани в 1994 году.

Взгляды центристов также разделяют широкие слои интеллигенции, деятели культуры и искусства и прогрессивное духовенство.

Наибольшего влияния центристы достигли на парламентских выборах 1996 года, получив около 80 мест в Меджлисе. Также они активно участвовали в президентских кампаниях, поддерживая кандидатов с реформаторскими взглядами Мохаммада Хатами (занимал президентский пост с 1997 по 2005 годы), Али Акбара Хашеми-Рафсанджани (выборы 2005 года), Мир-Хоссейна Мусави (выборы 2009 года), Хасана Роухани (занимал президентский пост с 2013 по 2021 годы).

Левое крыло. Партии и группы, входящие в левую коалицию, выступают за более свободное толкование религии. Считают, что отношение между богом и человеком могут быть не только в сфере религиозных практик. Они допускают многообразие мнений и говорят о необходимости постепенных экономических и политических реформ, которые при этом не должны нарушать нормы конституции и ислама⁷⁷.

⁷⁷ Филин Н.А., Кокликов В.О., Малков С.Ю., Коротаев С.Ю. Анализ уровня социально-политической нестабильности в Иране: современное состояние и прогноз // Системный мониторинг глобальных и региональных рисков. Т. 11. Волгоград: Учитель, 2020. С. 563–564.

До середины 1990-х годов основная центральная группировка данного крыла — Ассамблея борющегося духовенства — считалась крайне консервативной и радикальной организацией. Она добивалась усиления роли исламских религиозных практик и ограничений контакта с западными странами. В этот период времени правая коалиция считалась более реформаторской, чем левая. Однако, проиграв парламентские выборы в 1992 году, члены Ассамблеи борющегося духовенства лишились всех значимых постов в иранской политической системе. Чтобы вернуться во власть им пришлось сильно поменять идеологию, отказавшись от радикальных взглядов в сторону либерализации различных сторон жизни иранского общества. Это дало значительный эффект, поскольку уже в 1997 году на президентских выборах победил поддержанный Ассамблеей Мохаммад Хатами.

На выборах в Меджлис левая коалиция побеждала два раза. Первый раз это было в 2000 году, когда подавляющее количество мест завоевал Фронт второго хордада, объединивший ряд реформаторских партий. Второй раз это произошло в 2016 году. Победу праздновала Всеобъемлющая реформистская коалиция: второй шаг (список надежды).

В целом партийная система Ирана имеет уникальную структуру и особую роль в избирательных процессах страны. Не имея возможности создания отдельных сильных партий, группы элит организуют из них большие коалиции, которые получают реальные шансы победы на выборах. Сложность для партийного строительства представляет собой сложившаяся в Иране мажоритарная избирательная система, заставляющая население голосовать за отдельных кандидатов, а не за конкретные партии. Принятый в 2016 году Закон о политических партиях ограничил их численность, но не изменил принципы избирательного процесса в стране, которые до сих пор предполагают ориентацию населения на идеологические лагеря и присутствующих в них сильных политиков (консерваторов или реформаторов), а не на отдельные партии с их программой.

Глава VI. Система выборов и референдумов Исламской Республики Иран

§ 1. Выборы Совета экспертов

Совет экспертов имеет чрезвычайно большую важность в иранской политической системе, поскольку этот орган выбирает Духовного лидера (Рахбара), который обладает основной властью в стране. Так, в 1989 году именно по рекомендации Совета экспертов на должность Рахбара был избран Али Хаменеи. Также этот орган власти контролирует деятельность Верховного лидера, чтобы не допустить отклонения от исламских норм. В случае отсутствия серьезных нареканий Совет экспертов никак не вмешивается в деятельность Духовного лидера и не критикует ее. Этот орган власти за все время правления вначале Хомейни, а затем Хаменеи ни разу не выступил с открытой критикой их деятельности или каких-то их отдельных решений. Заседания Совета экспертов всегда конфиденциальны, и информацию о них может получить только сам Духовный лидер⁷⁸.

Первые выборы в Совет экспертов произошли в 1982 году. Выставить свою кандидатуру могли только шиитские богословы, верившие в Исламскую республику и принцип «веляят-е факих». Для участия в них зарегистрировалось 168 кандидатов, а 12 были дисквалифицированы. В голосовании приняли участие 18 100 000 человек, а явка составила 77,9%. В выборах участвовали такие религиозные движения, как Общество борющегося духовенства и Общество преподавателей кумских семинарий. Было выбрано 83 члена Совета экспертов. В Тегеранском округе первое место занял Али Хаменеи, занимавший пост Президента страны. Он набрал 2 800 000 голосов или 87,8% от участвовавших в выборах. Второе место занял Али Акбар Хашеми-Рафсанджани, получивший 2 700 000 голосов или 83,9% от принявших участие в выборах (избиратели могли голосо-

⁷⁸ Саджади Р. Ассамблея экспертов // Блог Резы Саджади. 07.07.2011. URL: <https://sajjadi.livejournal.com/62663.html> (дата обращения: 23.08.2021).

вать сразу за несколько кандидатов)⁷⁹. Председателем первого созыва Совета экспертов был избран аятолла Али Акбар Мешкини.

Вторые выборы в Совет экспертов состоялись 8 октября 1990 года. В преддверие выборов в политической системе Ирана произошло резкое усиление конфликтности. Тогда Али Мохташеми, Мехди Кяруби и некоторые другие на тот момент радикально-консервативные (в иранской терминологии — левые) деятели не получили разрешение на участие в избирательной гонке от Наблюдательного совета, а некоторые допущенные к выборам кандидаты из этого политического спектра (Мохаммед Ваэз-Абэи, Мохаммед-Реза Тавассоли, Мохаммед Мусави) сами сняли свои кандидатуры. В результате оказалось только 105 кандидатов, претендовавших на 83 места, что говорило о практически отсутствовавшей конкуренции. Свое недовольство отстранением радикальных консерваторов от выборов выразил и депутат Ильяс Хазрати, заявив, что недопущение одной из фракций к участию в выборах не только ошибочно, но и угрожает существованию режима. Духовный лидер при этом, по всей видимости, поддерживал правую и центристскую коалиции. Его мнение по поводу фракционной борьбы менялось: 4 октября он ее жестко критиковал, затем после окончания выборов 9 октября назвал разногласия нормальным общественным явлением, а 24 октября снова обрушился на нее с жесткой критикой, осудив при этом радикальных консерваторов, протестовавших против результатов выборов⁸⁰.

Весьма большой интерес общественности вызвали итоги выборов в Тегеранском избирательном округе. Там большинство голосов получил А.А. Хашеми-Рафсанджани, занимавший тогда пост Президента Ирана. Кроме того, Мохаммед Эмами-Кашани, Али Мешкини и Ахмад Хомейни получили каждый свыше миллиона голосов. Помимо них, в Совет экспертов прошли Мохаммед Рейшахри, Мохаммед Йазди и некоторые другие авторитетные богословы.

⁷⁹ Кто победил на первых выборах в Совет экспертов? // Mashregh News. 10.01.2016. URL: <https://www.mashreghnews.ir/news/520344/> - چه کسی در نخستین انتخابات خبرگان-اول شد-جدول (дата обращения: 23.08.2021).

⁸⁰ Филин Н.А. Социально-историческое развитие Исламской Республики Иран (1979–2008): факторы устойчивости государственной власти. М: РГГУ, 2012. С. 113–114.

В октябре 1998 года прошли третьи выборы в Совет экспертов, на которые зарегистрировались 396 кандидатов. Представитель Наблюдательного совета Мохаммед Эмами-Кашани заявил, что в выборах в этот орган могут участвовать и светские деятели, а также женщины. До этого участие разрешалось исключительно духовенству. Наблюдательный совет, однако, сообщил, что всем кандидатам, кроме муджтахидов, придется пройти устный и письменный экзамен на знание религии. В результате, по официальным данным, экзамен выдержали только 168 кандидатов, а остальные (большинство) были отстранены от участия в выборах. Против отсева протестовали несколько тысяч тегеранских студентов во главе с секретарем Исламского союза студентов Хесматоллой Табарзаде. Выборы прошли 23 октября. По всей стране в них приняло участие 46% зарегистрированных избирателей, а в Тегеране — значительно меньше: 39%. Некоторые иранские издания назвали выборы в Совет экспертов событием года⁸¹.

Следующие выборы в данный орган власти прошли в декабре 2006 года. В выборах приняли участие коалиция умеренных консерваторов, называвшаяся «Общества», которая имела в своем составе 14 партий и группировок, коалиция радикальных консерваторов «Лучшие представители семинарий и университетов» во главе с Месбахом Язди, коалиция центристов под названием «Умеренные» из 26 партий и движений, в которой ведущей фигурой был А.А. Хашеми-Рафсанджани, а также партия реформаторов «Народное доверие», возглавляемая М. Кярруби. Если говорить о движении реформаторов, то его представляла партия «Народное доверие» Мехди Кярруби, который сам решил не участвовать в выборах. Также в этих выборах с одобрения Рахбара приняло участие движение «Консерватизм и компетентность», где участвовала в основном молодежь⁸².

Наблюдательным советом были одобрены 162 кандидата, при этом 80 кандидатам было отказано в регистрации⁸³. Однако были

⁸¹ Там же.

⁸² Филин Н.А. Декабрьские выборы 2006 года в Иране (ход и результаты). Ближний Восток и современность. Сборник статей. Вып. 31. М.: Институт Востоковедения РАН; Институт Ближнего Востока, 2007. С. 219–253.

⁸³ Там же.

и те, кто не видел смысла в подаче документов на регистрацию из-за уверенности, что не будут утверждены. Представляет интерес то обстоятельство, что множество кандидатов, в том числе и очень известные лица на иранской политической арене, присутствовали одновременно в нескольких списках. Если говорить о политических предпочтениях утвержденных кандидатов, то, по данным иранских политических аналитиков, реформаторы составляли там меньшинство — менее 10, что можно объяснить как их высоким отсевом, так и тем, что процент людей реформаторских взглядов среди духовенства в целом меньше, чем среди светских политиков. Около 100 кандидатов принадлежали к умеренным консерваторам и прагматикам. 55 же принадлежали к радикальным консерваторам⁸⁴.

В Тегеране на выборах в Совет экспертов на одно место претендовало всего 2 кандидата, что говорит о низкой конкуренции, особенно по сравнению с выборами в местные органы власти. Во время избирательной кампании в Тегеране было большое число плакатов, призывавших жителей голосовать за ту или иную коалицию, а также демонстрировавших лозунги основных движений и фотографии кандидатов.

Что касается итогов выборов, то, по данным иранских аналитиков, больше всего мест удалось занять умеренным консерваторам (около половины) и прагматикам (около трети). Радикальным консерваторам удалось занять только 15%, а реформаторы получили лишь 5% мест.

Выборы в Совет экспертов показывают в среднем более низкую явку, чем президентские и парламентские, и со значительно более широким диапазоном: 78% в 1982 году, 37% в 1990 году, 46% в 1998 году, 62% в 2006 году. Однако средний результат за 4 года (56%) можно считать достаточно высоким⁸⁵.

В 2016 году одновременно с парламентскими выборами прошли очередные выборы в Совет экспертов, где победу одержали радикальные консерваторы. Наблюдательный совет перед выборами ут-

⁸⁴ Там же.

⁸⁵ Parsons N. Electoral Politics in Iran: Rules of the Arena, Popular Participation, and the Limits of Elastic in the Islamic Republic // The Middle East Institute. № 30. November 2010.

вердил только 20% кандидатов, причем отстранены были наиболее независимые и реформаторски настроенные, что и предопределило победу радикальных консерваторов (правда, в Тегеране они все же получили меньшинство голосов, и избиратели там проголосовали за реформаторов и умеренных консерваторов). Один из ведущих политических и религиозных деятелей Ирана А.А. Хашеми-Рафсанджани отказался выставить свою кандидатуру на выборах, поскольку считал, что его сторонники будут составлять в Совете экспертов меньшинство. Во главе нового, пятого созыва Совета экспертов встал один из наиболее консервативных духовных деятелей страны, 89-летний аятолла Ахмад Джаннати. Его заместителями стали аятолла Моваххеди-Кермани и аятолла Шахруди⁸⁶.

§ 2. Выборы Президента

На выборы Президента Ирана 25 января 1980 года не было допущено большинство либерально настроенных кандидатов. Победу на выборах одержал Абольшасан Банисадр, имевший связи как с хомейнистами, так и с либерально-буржуазными кругами⁸⁷. К выборам были допущены 96 из 124 кандидатов. Несмотря на почти 100 конкурентов, Банисадру удалось получить 10 700 000 голосов избирателей (75,6%) при явке в 73%. Он получил поддержку Хомейни, Общества борющегося духовенства и Общества преподавателей кумских семинарий. Второе место занял независимый кандидат, командовавший военно-морским флотом в шахском Иране Ахмад Мадани (15,7%). Третье место было отдано кандидату от «Партии Исламской Республики» Хасан Хабиби (3,4%)⁸⁸. Правление

⁸⁶ Дунаева Е.В. Совет экспертов возглавил жесткий консерватор // Независимая газета. 01.06.2016. URL: https://www.ng.ru/ng_religii/2016-06-01/2_iran.html (дата обращения: 23.08.2021).

⁸⁷ Алиев С.М. История Ирана. XX век. М.: Институт Востоковедения РАН: Крафт+, 2004.

⁸⁸ Первые президентские выборы в Иране (25 января 1980 года) // Исламская революция: Вчера. Сегодня. Завтра. 27.06.2020. URL: <https://iran1979.ru/pervye-prezidentskie-vybory-v-irane-25-yanvarya-1980-goda/> (дата обращения: 23.08.2021).

Банисадра пришлось на начало ирано-иракской войны и обострение экономического кризиса. С течением времени Банисадр все активнее критиковал сторонников Хомейни, обвиняя правящее духовенство в деспотизме, а своих противников из «Партии Исламской Республики» (ПИР) в стремлении отнять у него реальную власть. В конфликте между премьером М. Раджаи и Банисадром духовенство оказало поддержку Раджаи, который постепенно с помощью парламента начинал отбирать у Президента полномочия и назначать министров без санкции Банисадра. Президент в ответ отказался признавать решения Меджлиса. В городах происходили столкновения между сторонниками и противниками Президента. Хомейни неоднократно призывал власти к сотрудничеству и запретил критиковать друг друга в публичных интервью, однако Банисадр продолжил выступать против своих оппонентов в парламенте и правительстве. 1 июня 1981 года специальная комиссия признала виновным в конфликте Банисадра, осудив его за игнорирование запрета Хомейни и отказ признавать решения парламента, что является нарушением Конституции⁸⁹.

Вскоре были опубликованы документы, свидетельствовавшие о связях Банисадра с ЦРУ. После этого Хомейни сместил Банисадра с поста главнокомандующего вооруженных сил, а Парламент отстранил его от должности Президента. 29 июля 1981 года Банисадр бежал из страны⁹⁰.

Летом 1981 года внутривнутриполитическая обстановка в стране резко обострилась. 27 июня, после опубликования заявления Банисадра в лондонской газете «Таймс», в котором он призвал к борьбе против тирании исламского режима, в нескольких городах Ирана произошли взрывы. 28 июня была взорвана штаб-квартира ПИР, погиб лидер партии аятолла Мохаммад Бехешти, а также 28 депутатов парламента и 9 министров. Власти обвинили во взрыве Организацию моджахедов иранского народа, которую считали американской агентурой, и начали репрессии против ее членов и сторонников. В июле

⁸⁹ Агаев С.Л. Иран между прошлым и будущим. События. Люди. Идеи. М.: Издательство политической литературы, 1987.

⁹⁰ Алиев С.М. История Ирана. XX век. М.: Институт Востоковедения РАН: Крафт+, 2004.

были закрыты почти все западные информационные агентства, что объяснялось борьбой против иностранного шпионажа. Подготовка к президентским выборам 24 июля происходила на фоне постоянных взрывов и поджогов в Тегеране и других крупных городах, объектами которых становились правительственные здания, крупные предприятия и магазины. В ответ Хомейни призвал исламские трибуналы строго наказывать преступников в соответствии с правилами ислама, а общество — к бдительности и избранию кандидата, полностью соответствующего требованиям ислама. Более полутора тысяч исламских организаций, а также 3 из 4 кандидатов в Президенты поддержали проправительственного кандидата М. Раджаи, который и был избран, получив 88% голосов. Хомейни оценил его победу как «решающий поворот в сторону ислама». Однако ситуация продолжала оставаться крайне напряженной: каждый день в Иране происходило до 20 поджогов и взрывов, часто были и вооруженные столкновения с большим числом жертв. Режим усилил преследование антиправительственных группировок, захватывая явочные квартиры и производя массовые аресты и расстрелы. Была ужесточена система наказаний, даже «употребление устно или письменно» слов против режима стало считаться преступным деянием. Люди, которые недостаточно активно поддерживали исламское правительство, автоматически находились под подозрением⁹¹. Таким образом, выборы в стране полностью контролировались духовенством, и их результат можно было предсказать заранее. В ответ на массовый террор со стороны леворадикальных организаций политический режим еще более ужесточился.

Несмотря на ужесточение законов, количество терактов оставалось очень большим, они охватили все основные города. 30 августа во взрыве в здании канцелярии премьер-министра погиб Президент М. Раджаи, премьер-министр Мохаммед Джавад Бахонар и 6 других членов правительства, 23 высокопоставленных деятеля были ранены. Власти объявили виновной во взрыве американскую агентуру и начали подготовку к новым выборам Президента. 3 сентября пре-

⁹¹ Агаев С.Л. Иран между прошлым и будущим. События. Люди. Идеи. М.: Издательство политической литературы, 1987.

мьером был назначен аятолла Махдави-Кяни. Из 44 зарегистрированных кандидатов в Президенты было отобрано 5, а официальным кандидатом стал генеральный секретарь ПИР *ходжат-оль-эслам*⁹² Али Хаменеи, которого открыто поддержал другой кандидат, сказав, что все кандидаты будут голосовать за него. Тем временем, продолжались теракты и ответные действия властей, которые казнили с лета 1981 года около 900 человек. Организация моджахедов иранского народа перешла к уличным боям, рассчитывая создать в стране хаос и вызвать народное восстание против режима. Террористы начали массово убивать священнослужителей, включая тех, кто не участвовал в политике. Генеральный прокурор Ирана заявил, что арестованных следует не отправлять в тюрьмы, а казнить вечером того же дня, поскольку таковы правила ислама и Исламской революции. Количество казней после этого резко возросло. В этой обстановке Хомейни объявил, что террор не сможет уничтожить страну и народ, и призвал население голосовать за наиболее преданных исламу кандидатов. 2 октября Али Хаменеи получил 95% голосов. Столь единодушное голосование за Хаменеи связано с отсутствием сколько-нибудь известных кандидатов от оппозиции⁹³.

Четвертые выборы Президента Ирана произошли после достижения относительной внутривнутриполитической стабилизации и состоялись 16 августа 1985 года. Из 50 кандидатов Наблюдательный совет утвердил только трех. На выборах победил Али Хаменеи, получив 87,9% голосов. На втором месте оказался независимый кандидат, юрист Махмуд Кашани (10,1%). Явка была равна 54,8%, или почти на 20% меньше, чем на предыдущих выборах⁹⁴.

После смерти Хомейни 3 июня 1989 года были существенно расширены полномочия Президента, который теперь становился главой правительства, а пост премьер-министра был упразднен. Прези-

⁹² Ходжат-оль-эслам — шиитский религиозный титул рангом ниже аятоллы, богослов среднего уровня.

⁹³ Агаев С.Л. Иран между прошлым и будущим. События. Люди. Идеи. М.: Издательство политической литературы, 1987.

⁹⁴ Президентские выборы 1985 года // Исламская революция: Вчера. Сегодня. Завтра. 03.07.2021. URL: <https://iran1979.ru/prezidentskie-vybory-1985-goda/> (дата обращения: 23.08.2021).

дент получил возможность назначать министров, которые впрочем должны быть утверждены парламентом, а также контролировать Организацию планирования и бюджета, определявшую экономическую политику. Рахбаром Ирана стал А. Хаменеи, а Президентом был избран А.А. Хашеми-Рафсанджани на выборах, прошедших в июле 1989 года. Он набрал 94% голосов, однако явка оказалась достаточно низкой для президентских выборов — 55%⁹⁵. Рафсанджани считался прагматиком и выступал прежде всего за приоритет государственной целесообразности принимаемых решений над идеологическими установками. Контроль над министерством экономики и финансов и управление Центральным банком достались людям, получившим образование на Западе. Правительством Рафсанджани было принято решение провести экономическую либерализацию. Экономика Ирана стала более открыта к иностранным инвестициям, создавались свободные экономические зоны и совместные предприятия с иностранными компаниями⁹⁶.

На очередных президентских выборах 11 июня 1993 года А.А. Хашеми-Рафсанджани удалось одержать убедительную победу: он получил 63% голосов, а его более консервативный противник Ахмад Тавакколи из правой коалиции, критиковавший проведенные реформы, набрал только 24%. В целом, кампания по выборам в Президенты была относительно спокойной⁹⁷.

До 1993 года Рафсанджани на посту Президента обладал значительным влиянием в стране, что было связано с все еще относительно непрочной позицией Хаменеи, который не воспринимался многими влиятельными лицами в Иране как яркая и харизматичная личность, не успел приобрести достаточную популярность среди рядового населения и развить сеть своих сторонников в стране. В этих условиях Рафсанджани смог резко изменить экономический и внешнеполитический курс страны (последний — в сторону уме-

⁹⁵ Abrahamian E. A History of Modern Iran. Cambridge: Cambridge University Press, 2008, p. 183.

⁹⁶ Алиев С.М. История Ирана. XX век. М.: Институт Востоковедения РАН: Крафт+, 2004.

⁹⁷ Филин Н.А. Социально-историческое развитие Исламской Республики Иран (1979–2008): факторы устойчивости государственной власти. М: РГГУ, 2012. С. 117.

ренности). Однако затем, по мере усиления Хаменеи и накапливавшихся неудач экономической политики Рафманджани, в их отношениях стало появляться все больше разногласий, и Рафсанджани стал уступать. Это проявилось, например, в том, что Президент был вынужден утвердить министров, рекомендованных традиционными правыми, в ключевых министерствах⁹⁸. Это говорит о сохранении господства высшего шиитского духовенства в стране, несмотря на некоторое временное усиление роли Президента.

На президентских выборах 1997 года наиболее вероятным кандидатом считался консерватор Али Акбар Натеки Нури, имевший поддержку Рахбара и парламентского большинства. Чтобы не допустить его победы, Ассамблея борющегося духовенства и центристская партия «Каргозаран» («Прорабы созидания»), несмотря на заметные разногласия во внутренней и внешней политике, поддержали М. Хатами. В своей кампании Натеки Нури объявил, что во внутри- и внешнеполитических вопросах будет действовать в соответствии с умеренным курсом Рафсанджани. В отличие от него, Хатами имел ограниченный доступ к СМИ, и в своих выступлениях делал акцент на соблюдение демократических свобод, политического плюрализма и прав человека. В ходе кампании стало очевидно, что Хатами пользуется значительной поддержкой среди студенчества, женщин, а также национальных меньшинств, особенно суннитского вероисповедания. На выборах неожиданно победил Хатами, набрав подавляющее большинство голосов (69%). Натеки Нури опередил его только в двух провинциях из 26, набрав 25% голосов в целом по стране. Даже в традиционно консервативном Куме Хатами набрал 58,7% голосов, несмотря на постоянную правительственную пропаганду о Натеки Нури как олицетворении истинного ислама. Больше всего Хатами получил голосов в провинциях, населенных национальными меньшинствами: 83,7% в Бушире, 82,7% в Хузестане, 77,4% в Систане и Белуджистане. Процент участия в выборах оказался равен 80,2% — наивысший с момента провозглашения

⁹⁸ Buchta W. Who Rules Iran? The Structure of Power in the Islamic Republic. Washington: Washington Institute for Near Policy, 2000.

Исламской Республики Иран. Для сравнения, в 1993 году при переизбрании Рафсанджани, он составил всего 50,8%⁹⁹.

Победа Хатами однозначно свидетельствовала об очень значительной эволюции исламского режима, когда впервые победил кандидат, которого не поддерживала официальная власть. Огромная популярность более либерального кандидата отражала значительную модернизацию иранского общества, повышение уровня грамотности и процента городского населения, а также участие женщин в экономике, что и привело к готовности общества к значительным политическим переменам и стремлению к либерализации. Однако победившему Президенту пришлось очень сложно из-за противостояния с занимавшими основные позиции в системе власти консерваторами — сторонниками Рахбара.

Президентство Хатами было отмечено значительной либерализацией политической системы Ирана. Основанные после его победы реформаторские газеты «Хордад» и «Мошарекят» стали более популярны, чем традиционные «Кейхан» и «Эттелаат». Новым газетам удалось изменить тон публичной дискуссии. Если до середины 1990-х годов главными понятиями в прессе были «империализм, обездоленные, джихад, революция, и западничество», то во время Хатами на первый план вышли понятия «демократия, плюрализм, свобода, равенство, гражданское общество, права человека, политическое участие, диалог». Это изменение дискурса отражало изменение политических настроений иранского общества, стремившегося теперь к расширению демократических преобразований. В 2001 году на президентских выборах Хатами одержал очередную победу с 76,9% голосов избирателей (в выборах приняли участие 67,8% имеющих право голоса), а его основной соперник — независимый кандидат Ахмад Тавакколи набрал 15,6%. Таким образом, Президент в очередной раз смог сформировать правительство, состоявшее из его сторонников¹⁰⁰.

⁹⁹ Ibid.

¹⁰⁰ Abrahamian E. A History of Modern Iran. Cambridge: Cambridge University Press, 2008.

Реформы Хатами и его сторонников встречали сопротивление Наблюдательного совета, который отклонил два законопроекта Меджлиса, в котором преобладали реформаторы — по увеличению полномочий Президента по отношению к Духовному лидеру, и по ограничению контроля над выборами со стороны самого Наблюдательного совета. Несмотря на очень большое желание дальнейших политических реформ в обществе (к 2003 году 94% населения хотели значительных реформ, а 71% хотели провести национальный референдум о расширении полномочий реформаторов и сокращении полномочий консервативных органов), Хатами продолжал политику компромисса с консерваторами¹⁰¹.

Выборы Президента в июне 2005 года закрепили изменения в политической системе Ирана, начавшиеся полным поражением реформаторов на парламентских выборах 2004 года. На президентских выборах в первом туре выявить победителя не удалось: бывший Президент Али Акбар Хашеми-Рафсанджани получил 22% голосов, а радикальный консерватор Махмуд Ахмадинежад — 20,3%. Третьим следовал реформатор Мехди Кяруubi — 18%, а четвертым — еще один реформатор Мостафа Моин с 14% голосов¹⁰². Во втором туре победу одержал Махмуд Ахмадинежад с результатом 61,7% при явке в 60% за счет поддержки части среднего класса и бедных слоев населения. Его соперник Хашеми-Рафсанджани набрал 35,9%. Таким образом, консерваторы стали контролировать все основные центры принятия решений. С этого времени постепенно важные рычаги власти переходили к радикальным консерваторам, оттесняя традиционных правых на второй план. Выходец из Корпуса стражей Исламской революции, Президент продвигал бывших сотрудников этой организации в государственные органы, что приводило к снижению роли традиционной элиты. Также он стремился расширить полномочия Президента, что вызывало недовольство остальных

¹⁰¹ Mahdavi M. Rethinking Agency and Structure in the Study of Democratic Transition // Iranian Lessons. 2006 URL: <http://pi.library.yorku.ca/ojs/index.php/ijcst/article/viewFile/18026/16794> (дата обращения: 23.08.2021).

¹⁰² Electoral Geography of Iranian presidential election, 2005 // Electoral Geography. URL: <https://www.electoralgeography.com/new/en/countries/i/iran/2005-president-elections-iran.html16794> (дата обращения: 23.08.2021).

ветвей власти¹⁰³. Очень важно, что, несмотря на резкое усиление консервативных тенденций, продолжились попытки Президента по расширению своей власти, как это имело место и при Хатами, что говорит о стремлении светских органов власти к усилению своих позиций в политической системе.

Важнейшим событием в 2000-х годов стали протесты, организованные «Зеленым движением» после выборов в июне 2009 года. После убедительной победы Ахмадинежада на выборах (по официальным данным, он набрал 62,3% голосов при явке в 85%) сторонники кандидата реформаторов Мир-Хосейна Мусави (набравшего 33,9%), в основном представители среднего класса, а также студенты, вышли на улицы Тегерана, протестуя против итогов голосования и требуя отменить результаты выборов. Произошли серьезные столкновения демонстрантов с полицией и отрядами народной милиции «басидж». Несколько ключевых фигур режима, в том числе все три кандидата не признали результаты выборов, а Хашеми-Рафсанджани открыто обвинил власть во лжи и фальсификациях. Однако Духовный лидер, используя свой религиозный авторитет, потребовал прекратить протесты и выступил с заявлением, что выборный процесс прошел честно, и нет нужды в повторном голосовании. Но это не успокоило протестующих. Протесты продолжались до конца июня, число погибших составило, по официальным данным, 27 человек, по данным оппозиции — 72. В августе-сентябре власти арестовали 4 000 человек, часть из которых вскорепустили. Ряд лидеров протестов, включая видных политических деятелей-представителей реформаторов, заставили публично признаться в преступлениях и участии в заговоре против Исламской Республики Иран, подготовленном США, Великобританией и Израилем (официальная точка зрения правительства на «Зеленое движение»). Были закрыты сайты и газеты, симпатизирующие движению, а многие журналисты

¹⁰³ Дунаева Е.В. Развитие политического процесса в Иране в 2005–2012 гг. // Иран при М. Ахмадинежаде. Памяти А.З. Арабаджяна. М.: ИВ РАН, Центр стратегической конъюнктуры, 2013.

арестованы. Демонстрации оппозиционеров прошли несколько раз в течение 2009 года, постепенно утихая¹⁰⁴.

Важнейшей особенностью событий лета — осени 2009 года стало то, что результаты выборов не признали все три оппозиционных кандидата, что произошло впервые в истории Ирана. При этом все они активно участвовали в политической жизни Ирана в 1980-х годах и занимали очень высокие посты. Мусави и Кярруби поддерживали протестующих и сами участвовали в демонстрациях. Наиболее активными были выступления в Тегеране, где однажды вышли на улицы до 2 000 000 человек, и где, даже по официальным данным, победил Мусави. Однако власть быстро подавила протестное движение, используя народную милицию «Басидж», которая значительно усилилась при Ахмадинежаде. Численность ее формальных членов возросла до 14 000 000 человек, а число активных членов — до 100 000. Мусави и Кярруби в феврале 2011 года были помещены под домашний арест¹⁰⁵.

К лету 2013 года, когда подошел срок очередных президентских выборов, Иран оказался в ситуации очень серьезного экономического спада, вызванного, прежде всего, резким усилением санкций Запада в 2010–2012 годах, а также просчетами и неэффективностью экономической политики уходящего Президента Ахмадинежада. США и ЕС преследовали цель резко ограничить экспорт иранской нефти, что им удалось, и в результате этого в 2012 году экономика Ирана пережила резкий спад. В частности, иранское промышленное производство в это время упало на 16,9% (при среднемировых темпах роста в 2,4%). В 1391 иранском году (март 2012 — март 2013 годов) 67% производственных предприятий оказались под угрозой банкротства. Иранские эксперты прогнозировали на 2013 год лишь 50% доходов от экспорта нефти, полученных страной в 2012 году, что должно было привести к бюджетному дефициту. В 2012–2013 годах в стране резко увеличился объем денежной массы и значительно

¹⁰⁴ Sundquist V. Iranian Democratization. Part I: A Historical Case Study of the Iranian Green Movement // Journal of Strategic Security. Vol. 6. No. 1. Spring 2013.

¹⁰⁵ Филин Н.А. Неудавшаяся революция цвета ислама: Причины подъема и упадка Зеленого движения в Иране. М.: ЛЕНАНД, 2015.

ускори́лась инфляция, которая к апрелю 2013 года оказалась равна 31% в годовом исчислении. Эти процессы во многом являлись следствием не только внешнего давления, но и недочетов политики администрации Ахмадинежада. Она при реализации ряда проектов по улучшению социально-экономического развития и снижения неравенства (строительство доступного жилья для малообеспеченных граждан, оказание помощи малому предпринимательству, монетизация субсидий с целью сокращения потребления товаров богатыми слоями населения) допустила бесконтрольный рост денежной эмиссии. Кроме того, на 30–40% выросла стоимость лекарств. В этой ситуации иранцы решили избрать кандидата, который бы смог исправить ошибки экономической политики Ахмадинежада и вывести страну из кризиса¹⁰⁶.

В июне 2013 года в стране состоялись новые выборы Президента. 4 июня аятолла Хаменеи сделал заявление, что кандидаты должны давать только те предвыборные обещания, которые смогут выполнить, и что Президентом должен стать кандидат, способный справиться с основными проблемами страны. Он также сказал, что существующие законы не ограничивают Президента, а лишь указывают ему направление действий, и заверил общественность, что не поддерживает ни одного кандидата, а выбор делают сами избиратели. Хаменеи призвал иранцев активно участвовать в выборах, чтобы показать Западу, что они привержены исламскому режиму, и голос за любого из восьми утвержденных кандидатов в Президенты является знаком поддержки исламского строя и доверия избирательному процессу. Среди шести кандидатов (двое сняли свои кандидатуры) наибольшие шансы на успех, по мнению ряда экспертов, имели мэр Тегерана Мохаммад-Багер Галибаф и Саид Джаили, занимавший должность заместителя министра иностранных дел и участвовавший в ядерных переговорах с Западом. Президентские выборы прошли 14 июня без каких-либо эксцессов. На президентских выборах одержал победу ходжато́льэсла́м Хасан Роухани, который набрал

¹⁰⁶ Кожанов Н.А. Социально-экономическая ситуация в Иране: май 2013 г. // Институт Ближнего Востока. 08.06.2013. URL: <http://www.iimes.ru/?p=17884> (дата обращения: 23.08.2021).

50,7% голосов при явке в 72,7% (его соперник Галибаф набрал втрое меньше голосов). Он был одним из преданных соратников Хомейни, в начале 1980-х годов стал депутатом Меджлиса, а в 1989–2005 годах возглавлял Высший совет национальной безопасности Ирана. Итоги выборов были неожиданными для многих аналитиков: никто не предполагал, что состоится всего один тур, и что на нем победит политик-центрист Хасан Роухани, близкий к реформаторам. Победе Роухани во многом способствовало то обстоятельство, что за него просил голосовать А.А. Хахеми-Рафсанджани¹⁰⁷. Эти выборы в очередной раз продемонстрировали непредсказуемость избирательной системы в Иране, и показали стремление общества к демократизации политического режима.

В составе нового правительства оказались в основном технократы, ранее бывшие членами правительства Рафсанджани. Роухани обещал добиться более свободной атмосферы в университетах, расширить возможности для конструктивной критики, решить проблему положения политических заключенных. Во внешней политике Президент дал обещание приложить все усилия для налаживания отношений с США и ослабления санкций, назначив министром иностранных дел Джавада Зарифа, имеющего большой опыт общения с американскими дипломатами¹⁰⁸. В реальности произошли только некоторые небольшие изменения в сторону либерализации. К числу достижений Президента можно отнести то, что в стране на высшем уровне открыто поднимались вопросы, о которых раньше даже не упоминали. Роухани заговорил о необходимости ликвидации цензуры в интернете и СМИ. Вице-президент Шахиндохт Моулави подняла в своих выступлениях тему дискриминации женщин. Из конкретных шагов нужно назвать возобновление деятельности партии Кяруubi «Народное доверие». Были открыты языковые курсы для представителей этнических меньшинств.

¹⁰⁷ Бондарь Ю.М. Иран: июнь 2013 г. Военно-политическая ситуация. Институт Ближнего Востока. 23.07.2013. URL: <http://www.iimes.ru/?p=17963> (дата обращения: 23.08.2021).

¹⁰⁸ Иваненко В.И. Что произошло и может произойти с Ираном // Российский институт стратегических исследований. URL: <http://www.riss.ru/analitika/2027-cto-proizoshlo-i-mozhet-proizojti-s-iranom> (дата обращения: 23.08.2021).

В мае 2017 года в очередной раз состоялись выборы Президента. Хасан Роухани перед выборами, говоря о достижениях своего правительства, отметил, в частности, что Иран за это время посетило на 12% больше иностранных туристов, а также в стране быстро развивались интернет-технологии: в последние годы в Интернете было создано 100 000 рабочих мест, а доступ к Всемирной сети получили 27 000 деревень. Также Роухани сообщил, что благодаря деятельности его правительства вырос уровень безопасности как в Иране, так и на Ближнем Востоке. Он призвал население голосовать за кандидата, защищающего права народа Ирана. Кандидат — консерватор Мохаммад-Багер Галибаф основное внимание в своей избирательной кампании уделил планам по борьбе с безработицей, а также заявил о необходимости поощрения талантливой молодежи. Основным соперником Роухани стал радикальный консерватор, занимавший в 2014–2016 годах пост генерального прокурора Ирана, Эбрахим Раиси, в пользу которого Галибаф снял свою кандидатуру¹⁰⁹.

Особенностью президентской кампании стало использование популярных социальных сетей как сторонниками, так и противниками действовавшего Президента. Особую активность в соцсетях проявили представители консервативного лагеря, которые сами же ранее предлагали запретить социальные сети, называя их средоточием инакомыслия и разврата. За день до выборов Духовный лидер Али Хаменеи призвал население как можно активнее участвовать в выборах, чтобы противостоять козням стран Запада, и заявил, что в стране делается все, чтобы выборы прошли в спокойной и безопасной обстановке, а сами выборы являются свободными и конкурентными. Интересно, что Хасану Роухани открыто оказал поддержку брат Духовного лидера, Хади Хаменеи, призвав избирателей голосовать за него с целью добиться мира и процветания, и чтобы иметь возможность гордиться достижениями своей страны. Право голоса имели 56 000 000 иранцев старше 18 лет, в том числе 1 400 000 имели право проголосовать впервые. В ходе выборов, состоявшихся

¹⁰⁹ Бондарь Ю.М. Иран: май 2017 г. Военно-политическая ситуация // Институт Ближнего Востока. 25.06.2017. URL: <http://www.iimes.ru/?p=35904> (дата обращения: 23.08.2021).

19 мая, проголосовали 41 200 000 человек, и явка, таким образом, составила 73%. Хасан Роухани повторил свой успех на президентских выборах, победив в первом туре и получив 23 600 000 голосов, или 57,1%. Второе место занял Эбрахим Раиси с 15 800 000 голосов, или 38,3%. После победы на выборах Роухани заявил, что иранцы выбрали конструктивное взаимодействие с миром, отбросив экстремизм и насилие, и Иран продемонстрировал миру очень высокий уровень развития демократии¹¹⁰.

Победа Роухани совпала с оживлением иранской экономики в результате снятия западных санкций в начале 2016 года, которое произошло благодаря тому, что правительство реформаторов добилось заключения с ведущими странами Европы Всеобъемлющего соглашения по иранской ядерной программе в июле 2015 года. Однако в стране сохранялись определенные социально-экономические проблемы, что показали массовые протесты, охватившие целый ряд иранских городов в конце 2017 — начале 2018 годов. В 2018 году Президент США Дональд Трамп вышел из соглашения и ввел дополнительные санкции против Ирана, в результате чего социально-экономическая обстановка резко ухудшилась. Этому также способствовала некомпетентная экономическая политика. В течение года с осени 2018 по осень 2019 годов 1 600 000 населения Ирана оказались за чертой бедности, в дополнении к уже имевшемуся большому количеству бедных¹¹¹. В результате внутривнутриполитическая ситуация резко обострилась, и в ноябре 2019 года произошли мощные демонстрации, в которых приняли участие преимущественно бедные слои населения Ирана. По официальным данным, число погибших было минимальным, однако по данным организации «Международная амнистия», в ходе подавления протестов погибло 304 человека¹¹².

¹¹⁰ Там же.

¹¹¹ Batmanghelidj E. Iran is Losing Sight of its 'Developmental Vision' // Bourse & Bazaar. 26.12.2019. URL: <https://www.bourseandbazaar.com/articles/2019/12/26/iran-is-losing-sight-of-its-developmental-vision> (дата обращения: 23.08.2021).

¹¹² Iran: Details released of 304 deaths during pro-tests six months after security forces' killing spree // Amnesty International. 20.05.2020. URL: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/05/iran-details-released-of-304-deaths-during-protests-six-months-after-security-forces-killing-sprees/> (дата обращения: 23.08.2021).

Резкое ухудшение экономической ситуации привело к разочарованию населения в реформаторах, в результате чего 18 июня 2021 года на должность иранского Президента был избран радикальный консерватор Эбрахим Раиси, заявивший о своей полной преданности Духовному лидеру. Он получил богословское образование в Кумской семинарии, затем долгие годы работал в иранской судебной системе (с перерывом в 2016–2019 годах, когда он возглавил самый богатый в стране религиозный фонд имени имама Резы «Астан-э Кодс Разави» в Мешхеде), а в 2019–2021 годах получил должность ее руководителя. Раиси победил уже в первом туре с результатом 62%. Явка при этом составила рекордно низкие 48,8%, что может объясняться совокупным действием ряда факторов: продолжающаяся пандемия, отстранение Наблюдательным советом от участия в выборах перспективных кандидатов (бывший спикер парламента умеренный консерватор Али Лариджани, бывший Президент Махмуд Ахмадинежад, близкий к реформаторам Первый вице-президент Ирана Эсхак Джахангири), а также неудовлетворенность многих иранцев социально-экономической и политической ситуацией в стране и отсутствием серьезных перемен¹¹³.

Результаты последних президентских выборов нельзя считать объективным отражением электоральных предпочтений иранцев, поскольку Наблюдательный совет не допустил к выборам ни одного кандидата из лагеря реформаторов, за которых очевидно готовы были проголосовать многие жители крупных городов. Одним из последствий отсутствия реформаторов стало беспрецедентно большое число испорченных и недействительных бюллетеней: их оказалось подано 3 800 000 или 12,9% от общего числа голосов, что больше, чем за кого-либо из кандидатов кроме Раиси. Это можно назвать в значительной степени протестным голосованием. При этом с помощью недействительных бюллетеней свое недовольство показывали не только сторонники реформаторов, но даже и некоторые приверженцы консерваторов, недовольные тем, что известный

¹¹³ Кузнецов А.А. Последствия победы нового Президента Э. Раиси для внешней и внутренней политики Ирана. Часть 1 // Институт Ближнего Востока. 29.06.2021. URL: <http://www.iimes.ru/?p=78133> (дата обращения: 23.08.2021).

консервативный кандидат Саид Джалили не участвует в выборах. Для сравнения, на президентских выборах 2017 года было подано только 2,9% или 1 200 000 недействительных бюллетеней¹¹⁴. В Тегеране в голосовании приняло участие всего 26% избирателей, при этом в остане Тегеран было подано 11,9% недействительных голосов. Если предположить, что в самом городе процент недействительных голосов такой же, как в одноименном остане, то окажется, что лишь 14% тегеранцев проголосовали за какого-либо кандидата, а девять из десяти жителей столицы или не пришли на выборы, или проголосовали фактически против всех¹¹⁵.

В целом, как демонстрирует рис. 1, предпочтения иранских избирателей имеют ярко выраженный циклический характер. Вероятно, если бы Наблюдательный совет не дисквалифицировал ярких реформаторских кандидатов, кривая имела бы несколько иную форму, однако общий тренд по постоянной смене предпочтений очевиден. Это может быть связано как с особенностями изменения социально-экономической ситуации в Иране, так и с изменением политической обстановки вокруг Ирана.

¹¹⁴ Что означает беспрецедентное увеличение недействительных бюллетеней на выборах в Иране? // Euronews. 23.06.2021. URL: <https://per.euronews.com/2021/06/23/what-is-the-reason-for-the-invalid-votes-in-the-iranian-presidential-election> (дата обращения: 23.08.2021).

¹¹⁵ Подробности голосования на выборах Президента в остане Тегеран // Агентство Тасним. 20.06.2021. URL: <https://www.tasnimnews.com/fa/news/1400/03/30/2524699> (дата обращения: 3.08.2021).

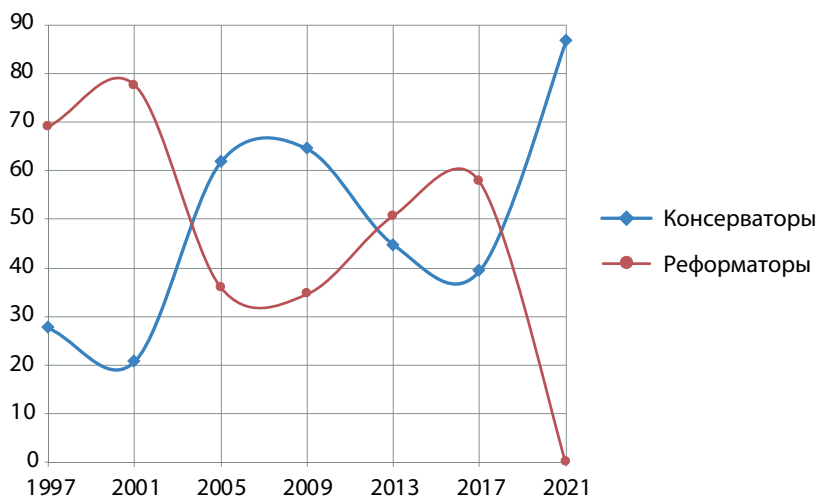


Рис. 1. Динамика предпочтений иранских избирателей по результатам президентских выборов в 1997–2021 гг. (ось ординат — процент голосов, полученных реформаторами и консерваторами)

§ 3. Выборы депутатов Меджлиса исламского совета

Первые выборы в Меджлис исламского совета после Исламской революции прошли в марте — мае 1980 года. От участия в выборах было отстранено большинство либеральных и левых кандидатов. В результате большинство в Меджлисе составили консервативно настроенные сторонники Хомейни, а более половины депутатов составило духовенство¹¹⁶. Еще в феврале 1980 года Хомейни просил население активно участвовать в голосовании, назвав это борьбой за сохранение и упрочение достижений революции. «Партия Исламской Республики» (ПИР) получила 85 мест из 270, а ее коалиционные партнеры — 45. Пять мест было отдано религиозным меньшинствам (армяне, получившие 2 места, ассирийцы и халдеи,

¹¹⁶ Алиев С.М. История Ирана. XX век. М.: Институт Востоковедения РАН: Крафт+, 2004.

зороастрийцы, иудеи), что повторялось при каждом новом созыве парламента. В отдельных областях Курдистана и Белуджистана, охваченных вооруженным движением против центральной власти, выборы не проводились. Эти выборы были самыми свободными в истории Исламской Республики Иран, и в них приняло участие множество партий и движений, которые в течение последующих нескольких лет оказались вне закона. Так, в выборах участвовали объединение Национальный фронт, которое провело в парламент четырех депутатов, однако позже они были отстранены от должности, не прошедшая в парламент коммунистическая партия «Туде» и движение Организации моджахедов иранского народа. Кроме того, еще не существовало строгого отбора кандидатов. На этих выборах очень большой процент мест (42,6%) получили независимые кандидаты. Бюро по сотрудничеству народа с Президентом (сторонники Президента Банисадра) получили 12,1% мест, а «Одноименная группа» во главе с бывшим премьером Мехди Базарганом — 7,4%. Явка на выборах оказалась равна 50%¹¹⁷.

Выборы в Меджлис второго созыва прошли 15 апреля и 17 мая 1984 года. По их итогам в парламент прошла единственная разрешенная на тот момент партия ПИР, получившая 130 мест, а большинство мест (140) досталось независимым кандидатам. Явка была достаточно высока и оказалась равна 65,1%. Из 1592 кандидатов Наблюдательный совет не разрешил выдвигать свою кандидатуру 17%, а 7% кандидатов сами отозвали заявки. Спикером парламента оставался Али Акбар Хашеми-Рафсанджане, занимавший эту должность с 1980 по 1989 годы¹¹⁸.

Третьи по счету выборы в Меджлис прошли 8 апреля и 13 мая 1988 года. На них победу одержала Ассамблея борющегося духовенства (в иранской терминологии — левые), занявшие 63% мест, а умеренные консерваторы из Общества борющегося духовенства

¹¹⁷ Парламентские выборы 1980 года // Исламская революция: Вчера. Сегодня. Завтра. 10.07.2020. URL: <https://iran1979.ru/parlamentskie-vybory-1980-goda/> (дата обращения: 23.08.2021).

¹¹⁸ Парламентские выборы 1984 года // Исламская революция: Вчера. Сегодня. Завтра. 25.06.2021. URL: <https://iran1979.ru/parlamentskie-vybory-1984-goda/> (дата обращения: 23.08.2021).

смогли занять 37% мест. Из 1666 кандидатов 20% были дисквалифицированы, а среди утвержденных были 206 членов Меджлиса предыдущего созыва, а процент духовенства среди них был равен 20%. К тому моменту ПИР была распущена (это произошло в мае 1987 года). Кроме того, от Общества борющегося духовенства отделилось радикально-консервативное крыло, получившее название Ассамблея борющегося духовенства. Она участвовала на выборах вместе с идеологически близкой Коалицией угнетенных и обездоленных. На парламентских выборах основная борьба шла между двумя данными группировками. Предвыборные дебаты были посвящены экономическим вопросам и проблеме восстановления страны в условиях продолжавшейся агрессии Ирака. Ассамблея борющегося духовенства много внимания посвятила вопросам социальной политики и помощи бедным, что повысило ее популярность в народе. По сравнению с предыдущими созывами, в парламенте значительно сократилось число представителей духовенства¹¹⁹.

В социальном составе депутатов парламента после Исламской революции 1979 года произошли большие изменения. Если раньше в парламенте заседали, как правило, представители аристократии, то после революции — в основном представители обеспеченного среднего класса, происходившего из семей духовенства, мелких земельных собственников, лавочников, торговцев. В первом после-революционном парламенте из этого слоя общества происходило 70% депутатов¹²⁰.

В целом, в 1980–1992 годах представители духовенства и интеллигенции, разделявшие радикально-консервативные взгляды, занимали большинство в парламенте. В это время они поддерживали политику жесткой экономии, государственного контроля над экономикой, ввели много ограничений в культуре и быту. После отстранения большинства левых кандидатов от участия в выборах 1992 года они потеряли большинство в Парламенте. Вообще, после

¹¹⁹ Парламентские выборы 1988 года // Исламская революция: Вчера. Сегодня. Завтра. 14.08.2021. URL: <https://iran1979.ru/parlamentskie-vybory-1988-goda/> (дата обращения: 20.08.2021).

¹²⁰ Abrahamian E.A History of Modern Iran. Cambridge: Cambridge University Press, 2008.

смерти Хомейни роль парламента в стране значительно возросла. Это стало особенно заметно во время второго президентского срока Рафсанджани, когда парламент блокировал много экономических реформ, инициированных Президентом и правительством. В июне 1998 года парламент сместил министра Хатами Абдоллаха Нури¹²¹.

В целом, парламентские выборы 1992 и 1996 годов проходили весьма бурно, с многочисленными взаимными обвинениями. В 1992 году Ассамблея борющегося духовенства вообще не смогла пройти в парламент (выборы проиграли даже допущенные к ним авторитетные левые кандидаты), а вскоре ее члены покинули и правительство. В ходе выборов 1996 года ощущалось серьезное противостояние между умеренными консерваторами и центристами (партия «Прорабы созидания»), с которыми объединились некоторые левые. Впрочем, крупнейшая левая организация (Ассамблея борющегося духовенства) отказалась от участия в выборах, опасаясь, что ее кандидатов дисквалифицирует Наблюдательный совет. По итогам этих двух избирательных кампаний, наиболее влиятельная умеренно-консервативная партия «Общество борющегося духовенства» (ОБД) получила большинство в парламенте в 1992–1996 годах (в коалиции с технократами) и относительное большинство — в 1996–2000 годах. Расклад сил в парламенте, избранном в 1996 году, показало голосование за спикера парламента, в котором участвовал 241 депутат: за представителя «Прорабов созидания» Абдоллу Нури проголосовало 105 депутатов, а за Али Акбара Натека Нури — лидера умеренно-консервативной коалиции вокруг ОБД — 133¹²².

На выборах в парламент в 2000 году коалиции реформаторов досталось 195 из 290 мест, в результате чего Хатами мог опираться на лояльное себе правительство¹²³. Это подчеркивало массовое желание перемен и демократизации в иранском обществе.

¹²¹ Buchta W. Who Rules Iran? The Structure of Power in the Islamic Republic. Washington: Washington Institute for Near Policy, 2000.

¹²² Филин Н.А. Социально-историческое развитие Исламской Республики Иран (1979–2008): факторы устойчивости государственной власти. М: РГГУ, 2012.

¹²³ Abrahamian E. A History of Modern Iran. Cambridge: Cambridge University Press, 2008.

Наиболее авторитетной парламентской партией в период Хатами стала партия «Иранский фронт исламского соучастия», возникшая в 1998 году на базе фракции представителей светской интеллигенции — сторонников Хатами. Эта партия на выборах 2000 года стала партией большинства, проведя от 140 до 150 депутатов в парламент. Главным ее лозунгом был «Разумность, справедливость и свобода». Больше всего поддержку партии оказывали студенты, средний класс, государственные служащие, интеллигенция. Лидером партии стал брат М. Хатами Мохаммед-Реза Хатами, отличавшийся в прошлом радикальными взглядами (он был одним из руководителей партии «студенты — последователи линии имама»). За короткий срок партия создала устав и программу, а также организации в ряде больших городов, и, таким образом, стала похожа на современную западную партию. Основной чертой ее идеологии является стремление к дальнейшей демократизации политической системы Ирана и экономической либерализации для создания рыночной экономики. Наибольший упор партия делала на ликвидацию дискриминации и создание равных возможностей для всех жителей страны. Она выступала за значительное расширение свободы прессы, развитие частных радио- и телестанций для улучшения доступа к информации¹²⁴.

Парламент за время президентства Хатами утвердил более 100 реформаторских законопроектов, в том числе о запрете пыток и расширении прав женщин. Реформаторам удалось прекратить политические убийства в стране. Был освобожден ряд политзаключенных и улучшены условия остальных. Благодаря реформам государственные фонды начали вкладывать средства в неправительственные учреждения: местные клубы, театры, культурные центры, газеты. Число ежедневных газет выросло с 5 до 26, а их тираж — с 1 200 000 до 3 200 000 экземпляров. Однако консерваторы заблокировали большинство законопроектов, не соответствующих шариату. Продолжалось преследование оппозиционных представителей интеллигенции. Стражи исламской революции разогнали протестный митинг студентов Тегеранского университета, ранив

¹²⁴ Раванди-Фадаи Л.М. Политические партии и группировки Ирана. М.: ИВ РАН, 2010.

более 100 студентов. В ответ на это Хатами осудил действия Стражей, заявив, что они подрывают демократию и открывают дорогу экстремизму¹²⁵. Эти процессы свидетельствуют об остром противостоянии консерваторов и реформаторов, при этом основную власть все-таки сохраняли консерваторы. Этим и объясняется продолжение преследования оппозиции, которому не могли положить конец реформаторы, так как для этого у них не было достаточной власти.

Период с 1997 по 2005 годы ознаменовался значительным повышением уровня конфликтности в иранской политической системе, выразившемся в противостоянии консерваторов и реформаторов. Это связано с нежеланием консерваторов отдавать часть своей власти сторонникам Хатами. Многие либеральные издания, поддерживавшие реформаторов, были закрыты, а их редакторы арестованы. В 2001 году были вызваны на допрос около 30 депутатов парламента, в основном реформаторы, а некоторые из них после этого были арестованы. Постоянно происходила взаимная критика и обвинения консерваторов и реформаторов. В 2000 году Президент Хатами заявил, что консерваторы часто нарушают конституцию и мешают ему работать. В том же году министр культуры Атаолла Мохаджерани, реформатор, под давлением парламента подал в отставку. В 2001 году несколько либеральных активистов, включая известного журналиста Акбара Гянджи, получили от 4 до 10 лет тюрьмы по обвинению в подготовке революции, в связи с чем 150 депутатов Меджлиса отправили открытое письмо с протестом на имя главы судебной власти¹²⁶.

Несмотря на относительную демократизацию политической системы Ирана, сторонники Рахбара к середине 2000-х годов продолжали контролировать внутреннюю политику Ирана. Им подчинены полиция, армия, суды, Наблюдательный совет и Совет по определению целесообразности принимаемых решений. Консерваторы блокировали все попытки значительно усилить роль свет-

¹²⁵ Abrahamian E. A History of Modern Iran. Cambridge: Cambridge University Press, 2008.

¹²⁶ Филин Н.А. Социально-историческое развитие Исламской Республики Иран (1979–2008): факторы устойчивости государственной власти. М: РГГУ, 2012.

ских элементов в управлении страной. Некоторые попытки реформ в сторону либерализации политической системы консервативное духовенство объявило антиисламскими и осуществляемыми под влиянием Запада. На выборах 2004 года большинство кандидатов-реформаторов было отстранено Наблюдательным Советом, что обеспечило победу консерваторам, которые получили 196 из 290 мест в парламенте (лидировала радикально-консервативная «Коалиция созидателей»), тогда как у реформаторов осталось всего 40 мест, или в пять раз меньше, чем в парламенте предыдущего созыва¹²⁷. Поражение реформаторов можно связать с разочарованием населения, которое так и не получило ожидаемых демократических реформ.

Парламентские выборы марта — апреля 2008 года, на которых также было значительное количество дисквалифицированных кандидатов, принесли победу умеренным консерваторам из коалиции «Объединенный фронт консерваторов», занявшим две трети мест (реформаторам досталось менее 20%). Явка на них составила около 60%, по сравнению с 51,2% в 2004 году (а в Тегеране в том году — всего 40%). Махмуд Ахмадинежад в период выборов заявлял, что страна за прошедший год смогла ускорить экономический рост, значительно снизить безработицу, начать структурные реформы в экономике¹²⁸. Победившие умеренные консерваторы начали критиковать действия Президента М. Ахмадинежада во внутренней и внешней политике.

После неудачи «Зеленого движения» 2009 года реформаторы были вынуждены покинуть политическую арену Исламской Республики Иран и на долгое время утратили свое влияние. В народе многие стали смотреть на реформаторов как на политиков, действующих против интересов государства и ислама. В парламентских выборах 2012 года рискнули принять участие только самые умеренные реформаторы, которые получили около 30 мест в парламенте. Ахма-

¹²⁷ Федорова А.С. Идеология и практики современного исламского государства (на примере Исламской Республики Иран) // Двадцать пять лет исламской революции в Иране. Сб. ст. М.: Институт востоковедения РАН, 2005. С. 60–71.

¹²⁸ Дунаева Е.В. Парламентские выборы в Иране: первые итоги и оценки // Институт Ближнего Востока. 02.04.2008. URL: <http://www.iimes.ru/?p=7011> (дата обращения: 23.08.2021).

динежад же после подавления протестов продолжил попытки укрепить свою власть. Зимой 2011 года был смещен с поста председателя Совета экспертов Рафсанджани, открыто поддержавший «Зеленое движение», а Совет по определению целесообразности принимаемых решений, который он продолжал возглавлять, потерял свое былое значение. Между тем, разногласия между парламентом и Ахмадинежадом продолжали усиливаться, что проявлялось во взаимной критике и невыполнении решений. Попытки известных представителей шиитского духовенства создать большую консервативную коалицию потерпели неудачу, и на выборы 2012 года отдельно шли коалиции умеренных консерваторов, радикальных консерваторов и центристов. Явка была одной из самых высоких в истории парламентских выборов, составив 64%. Относительное большинство мест получили традиционные консерваторы (коалиция «Объединенный фронт консерваторов»), критически относящиеся к М. Ахмадинежаду¹²⁹. Всего они получили 133 места (45,9%), в том числе 97 были одновременно в списках других консервативных коалиций. Важной особенностью выборов было то, что достаточно высокий процент мест (30%) заняли независимые кандидаты¹³⁰. При этом, противоречия между Президентом и парламентом старались открыто не демонстрировать, чтобы выполнить наказ Рахбара о единстве перед угрозами врагов. Вообще роль Духовного лидера после 2009 года значительно возросла. Заметная часть иранцев относится к нему как к высшему авторитету, наделенному мудростью и руководящему страной на благо граждан. Объективно выросла роль Духовного лидера в решении споров между различными ветвями власти¹³¹.

¹²⁹ Дунаева Е.В. Развитие политического процесса в Иране в 2005–2012 гг. // Иран при М. Ахмадинежаде. Памяти А.З. Арабаджяна. М.: ИВ РАН, Центр стратегической конъюнктуры, 2013.

¹³⁰ Число и процент депутатов Меджлиса в соответствии с их политическими взглядами // Агентство Мизан. 21.08.2015. URL: <https://www.mizan.news/fa/news/66575/> (дата обращения: 23.08.2021).

¹³¹ Дунаева Е.В. Развитие политического процесса в Иране в 2005–2012 гг. // Иран при М. Ахмадинежаде. Памяти А.З. Арабаджяна. М.: ИВ РАН, Центр стратегической конъюнктуры, 2013.

На парламентских выборах февраля — апреля 2016 года победа досталась коалиции реформаторов и центристов — сторонникам Президента Роухани («Коалиция надежды»). Она получила относительное большинство — 143 места или 49%. Этот созыв парламента имел в своем составе 17 женщин — максимальное количество за всю послереволюционную историю Ирана. Духовных лиц в парламенте оказалось значительно меньше — 16, по сравнению со 164 в первом послереволюционном парламенте¹³².

Из-за дестабилизации экономической ситуации, произошедшей во многом в результате возобновления санкций США с 2018 года (так, за 2019 год объемы двусторонней торговли с Евросоюзом сократились на 74%, с Индией — на 79%, а с Китаем — на 34%), консерваторы обвинили правительство в неспособности управлять страной, и начали активно готовиться к парламентским выборам. Наблюдательный совет, находящийся под контролем консерваторов, отказал в регистрации почти 60% кандидатам — реформаторам и центристам, включая и 90 депутатов действовавшего на тот момент Меджлиса, что является беспрецедентно высоким уровнем. Среди оставшихся конкуренция составила 25 человек на место в парламенте (7100 кандидатов на 290 мест). Явка была значительно меньше, чем в среднем (только 42,6%, по сравнению с 60% на 10 прошедших выборах в Меджлис), в том числе из-за пандемии коронавируса, разочарования заметной части иранцев в способности режима изменить ситуацию в стране к лучшему, а также исключения значительного числа перспективных кандидатов. Убедительную победу получили умеренные и радикальные консерваторы, получив 77% голосов и заняв 223 места в парламенте (по сравнению с 120 в прошлом Меджлисе). Для сравнения, число депутатов — реформаторов и центристов упало до 20. 36 мест оказались у независимых депутатов. В парламент было избрано 16 женщин, или 6% от всех депутатов. В Тегеране коалиция умеренных и радикальных консерваторов во главе с Мохаммедом-Багером Галибафом получила все

¹³² Бондарь Ю.М. Иран: май 2016 года. Военно-политическая ситуация // Институт Ближнего Востока. 30.06.2016. URL: <http://www.iimes.ru/?p=28914> (дата обращения: 23.08.2021).

30 мест, а Галибаф стал спикером парламента. После убедительной победы консерваторов некоторые эксперты ожидают свертывание реформ во внутренней политике и обострение отношений с Западом во внешней¹³³. Эти выборы подтверждают тезис о циклической смене предпочтений иранских избирателей (этот фактор, по всей видимости, значим сам по себе, несмотря на действия Наблюдательного совета, которые могут его усиливать). Циклическую динамику результатов парламентских выборов можно видеть на рис. 2.

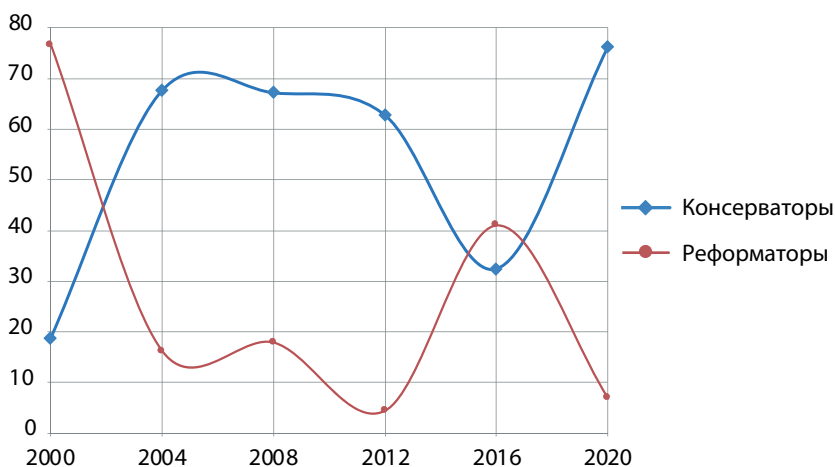


Рис. 2. Динамика предпочтений иранских избирателей по результатам парламентских выборов в 2000–2020 гг. (ось ординат — процент мест в парламенте, полученных реформаторами и консерваторами)

В целом, иранский парламент является скорее законосовещательным органом (как он и назван в иранской Конституции — «Меджлис исламского совета»), поскольку не может принять ни один закон без одобрения Наблюдательного совета, а тем более не может ликвидировать этот совет или каким-либо образом ограничить его полномочия. Это означает, что парламент не способен изменить

¹³³ Сажин В. Парламентские выборы в Иране и их влияние на внутреннюю и международную политику // Международная жизнь. 04.03.2020. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/25567> (дата обращения: 03.08.2021).

иранскую политическую систему. Члены парламента даже иногда едут в один из духовных центров Ирана, город Кум, чтобы спросить совета у религиозных лидеров на счет соответствия исламу законов, которые они собираются принять. Все кандидаты в парламентских и президентских выборах проверяются Наблюдательным советом, и недостаточно преданные теории «веляят-е факих» отсеиваются, таким образом, оставляются только лояльные режиму кандидаты. После победы реформаторов и их попыток изменить политическую систему, Наблюдательный совет старается отстранять реформаторов от участия в выборах. Таким образом, частые выборы нужны, чтобы поддержать стабильность теократической политической системы, полностью контролируемой высшим духовенством¹³⁴.

§ 4. Выборы в органы местного самоуправления

Первые выборы в органы местного самоуправления прошли 26 февраля 1999 года. Реформаторы получили большинство (75%) голосов на выборах в местные органы власти по всей стране, где кандидатами являлись 334 000 человек, в том числе 5 000 женщин¹³⁵. Они конкурировали за 197 000 мест. Что касается Тегеранского избирательного округа, в нем также подавляющее большинство голосов получили реформаторы. Больше всего голосов набрал Абдолла Нури, занимавший пост министра внутренних дел, но вынужденный уйти с этой должности летом 1998 года из-за высказанного ему недоверия преимущественно консервативным парламентом. Также в числе лидеров по Тегеранскому округу были другие сторонники Хатами: Фатеме Джалаепур, Ибрагим Асгарзаде, Саид Хаджариян, Джамиле Кадивар. Примечательно, что наблюдательные комитеты, организованные духовенством, не дали разрешения принять участия в выборах определенному количеству кандидатов под

¹³⁴ Alamdari K. Elections as a Tool to Sustain the Theological Power Structure // The Iranian Revolution at 30. Washington: The Middle East Institute, 2009.

¹³⁵ Abrahamian E. A History of Modern Iran. Cambridge: Cambridge University Press, 2008.

предлогом некомпетентности и непредоставления некоторых документов. В основном речь шла о весьма популярных кандидатах-реформаторах с очень большими шансами на победу (в частности, Абдолла Нури). Впервые в истории Исламской Республики Иран дисквалифицированные кандидаты ослушались контролирующих органов и продолжили борьбу, и в результате добились очень значительных результатов. Однако в конечном счете Центральная комиссия по надзору за выборами признала недействительной победу пяти ранее дисквалифицированных кандидатов в Тегеранском округе: Абдоллы Нури, Ахмада Хакимипура, Ибрагима Асгарзаде, Мохаммеда Атрианфара, Саида Хаджарияна¹³⁶.

Следующие выборы в местные советы Ирана состоялись 28 февраля 2003 года. В них на 112 400 мест претендовали 218 000 кандидатов. Многими аналитиками прогнозировалось, что реформаторы повторят свой успех, по крайней мере, в крупных городах. Однако фактически в Исфахане, Тебризе и даже Тегеране реформаторы потерпели полное поражение. В Тегеране, в частности, из 15 мест 14 досталось консерваторам. Консерваторы победили и в целом по стране. Кроме того, явка на этих выборах была достаточно низкой для Ирана: на них пришло только 50% зарегистрированных избирателей, а в Тегеранском округе — всего 23%. В целом, активность сельского населения и небольших городов на этих выборах была гораздо больше, чем жителей крупных городов, что свидетельствует о разочаровании горожан в возможности реформаторов изменить ситуацию в стране к лучшему. Интересна позиция Духовного лидера Али Хаменеи, который первый раз отказался принимать участие в выборах, заявив, что недоволен активностью предыдущего состава советов во многих городах. Так, по его словам, советы вместо эффективного органа власти зачастую превращались в место для сведения счетов политических партий друг с другом, а в некоторых городах они не были в состоянии улучшить жизнь народа и даже наоборот вызвали новые сложности. Председатель парламентской комиссии по правовым и судебным вопросам Сейед Насер Кавами

¹³⁶ Филин Н.А. Социально-историческое развитие Исламской Республики Иран (1979–2008): факторы устойчивости государственной власти. М: РГГУ, 2012.

считал, что многие иранцы не пришли на выборы, будучи уверены, что на закрытую политическую систему повлиять не удастся, какими бы ни были результаты голосования. Они были разочарованы даже деятельностью Президента Хатами, на которого возлагали много надежд в начале его правления, и пришли к выводу, что никаких значительных перемен после его избрания не произошло¹³⁷.

Сам Мохаммад Хатами заявил, что реформаторы, в отличие от 1999 года, потерпели поражение, поскольку не смогли оправдать надежды избирателей. Он продолжил, что народ разочаровался в политической системе, поскольку она перестала соответствовать его ожиданиям, продемонстрировала плохое управление, неисполнение законов и самоволие, и добиться полного верховенства права так и не удалось. Он назвал это признаками болезни в обществе, которые способны вызвать массовое негодование, и выразил опасение, что если народ разочаруется в демократии, то в качестве единственной альтернативы останется диктатура. Хатами также признал ошибки и недостатки своего правительства, сказав, что оно, вероятно, проявляло некоторую слабость, но тем не менее добилось многого. Он также подчеркнул, что ситуация все же далеко не так драматична, как ее представляли некоторые круги.

Выборы в местные органы власти прошли также 15 декабря 2006 года. В них участвовали коалиция умеренных консерваторов во главе с мэром Тегерана Мохаммедом-Багером Галибафом, совсем новое движение радикальных консерваторов «Приятный аромат служения», возглавляемое Махмудом Ахмадинежадом, а также коалиция реформаторов во главе с Мохаммадом Хатами (к ней примкнул также Али Акбар Хашеми-Рафсанджани). При этом реформаторы имели гораздо меньший доступ к финансовым ресурсам и средствам массовой информации, чем две другие коалиции. Так, одна крупная государственная газета знакомила читателей исключительно с позицией коалиции Галибафа. Власть разрешила реформаторам выдвинуть всех своих кандидатов во всех городах,

¹³⁷ Мусин Р. Итоги выборов в исламские советы — сигнал опасности для Ирана. ИТАР-ТАСС. 18.03.2003.

кроме пяти крупнейших, где, как и на многих других выборах, не разрешили участвовать наиболее авторитетным реформаторам¹³⁸.

На выборах в Тегеранский городской совет наблюдалась особенно большая конкуренция: в среднем на одно место претендовали 82 человека. В выборах участвовали многочисленные партии и движения различных политических взглядов. Иногда кандидаты находились одновременно в двух списках. В городе можно было видеть множество плакатов, призывающих голосовать за ту или иную коалицию. Кандидаты-реформаторы 13 декабря непосредственно общались с тегеранцами, раздавая брошюры и призывая голосовать за их коалицию.

По итогам выборов, реформаторы смогли получить относительное большинство (40%) мест в городских советах, независимые кандидаты — 25%, а умеренные консерваторы — 24%. Радикальные же консерваторы потерпели очень серьезное поражение и смогли получить всего 3% мест. Однако в центрах провинций, включая четыре крупнейших города (Тегеран, Мешхед, Исфахан, Тебриз), большинство мест завоевали умеренные консерваторы. На втором месте оказались реформаторы (они выиграли, в том числе, в пятом по величине городе Ширазе), а на третьем — независимые кандидаты. Примерно половина независимых кандидатов имела реформаторские взгляды, треть — умеренно-консервативные, а около 20% не определилось с выбором. Итоги выборов говорили о сохранявшемся стремлении к реформам и прагматизму у иранских избирателей.

Очередные выборы в местные советы Ирана прошли 14 июня 2013 года, одновременно с выборами Президента. Они должны были пройти в 2010 году, однако Меджлис принял решение перенести их на 2013 год. В целом по стране победу одержали консерваторы, однако значительное количество голосов получили также реформаторы и независимые кандидаты. Что касается результатов выборов в крупнейших городах, то в Тегеране большинство мест получили консерваторы (58%), а реформаторы — 42%. В Мешхеде консерваторы получили подавляющее большинство мест — 96%, а независи-

¹³⁸ Филин Н.А. Декабрьские выборы 2006 г. в Иране (ход и результаты). Ближний Восток и современность. Сборник статей. Вып. 31. М.: Институт Востоковедения РАН; Институт Ближнего Востока, 2007. С. 219–253.

мые депутаты — 4%. Похожие результаты также были в Куме — там консерваторам удалось занять 95%, а независимые получили 5%. В Тебризе и Кередже консерваторы получили меньшинство мест (43% и 29%), а большинство досталось независимым (48% и 71%). В Исфахане консерваторы получили относительное большинство мест (48%), реформаторы — 14%, а независимые — 38%.

Следующие выборы в местные советы Ирана состоялись 19 мая 2017 года. Для участия в них зарегистрировалось 287 400 кандидатов, в том числе 17 900 женщин (6,3% по сравнению с 5,4% в 2013 году). В отличие от 2013 года, в этот раз победу в целом по стране одержали реформаторы. В Тегеране, Мешхеде, Исфахане, Кередже, Захедане они получили 100% мест, в Ширазе — 92% (консерваторы получили только 8%). Только в Куме консерваторам удалось удержать подавляющее большинство мест — 92%, а независимые набрали 8%. В Тебризе реформаторы завоевали 62% мест, консерваторы — 23%, независимые — 15%.

Интересными представляются результаты выборов в городской совет Тегерана и его пригородов Рей и Таджриш, которые сообщил остандар (губернатор) Тегеранского остана Иса Фархади. Все места (21) в тегеранском совете заняли реформаторы, в том числе 6 женщин — в предыдущих советах было максимум 3 женщины. Всего женщины составили 12,8% от общего числа кандидатов на выборах в тегеранский совет¹³⁹.

В 2021 году, как и в 2017 году, выборы в местные органы власти состоялись в один день с президентскими (18 июня). В них победу одержали консерваторы. В Тегеранском округе консерваторы заняли сразу все места (21), что во многом объясняется дисквалификацией самых популярных реформаторов. Среди них было только 4 женщины, по сравнению с 6 в предыдущем созыве. На это указывает и крайне низкая явка на выборах в Тегеране — всего 25%. Ультраконсерватор Мехди Чамран, набравший больше всего голосов на тегеранских выборах в 2021 году (486 000), почти в 4 раза уступал победителю на предыдущих выборах Мохсену Хашеми (1 756 000).

¹³⁹ Бондарь Ю.М. Иран: май 2017 г. Военно-политическая ситуация // Институт Ближнего Востока. 25.06.2017. URL: <http://www.iimes.ru/?p=35904> (дата обращения: 23.08.2021).

Нарджес Сулеймани, дочь убитого в 2020 году генерала Касема Сулеймани, набрала 350 000 голосов и заняла 3-е место, хотя консервативная общественность ожидала, что она сможет набрать миллионы голосов, учитывая уважение к ее отцу в иранском обществе¹⁴⁰.

§ 5. Референдумы

Сразу после Исламской революции пришедшее к власти духовенство постаралось обеспечить легитимность нового строя с помощью народного волеизъявления. 30 и 31 марта 1979 года 98% иранцев, принявших участие в голосовании, в котором спрашивалось, поддерживают ли они создание Исламской республики, высказались за установление Исламской Республики. 3 августа 1979 года в стране состоялись выборы в Конституционное собрание из 73 человек, которое должно было подготовить текст проекта Конституции. Явка на них составила 51,7%, а победу одержала «Партия Исламской Республики», получившая 75,3% мест. Движение за свободу Ирана получило 8,2% мест, а Партия мусульманской народной республики (сторонники аятоллы Шариатмадари) — 5,5% мест¹⁴¹. Дебаты по утверждению проекта конституции транслировались по радио и телевидению, чтобы максимально информировать население о новом Основном законе. С этой же целью проект после утверждения был опубликован в СМИ, которые свободно обсуждали различные положения Конституции. 2 и 3 декабря был проведен референдум по поводу принятия проекта Конституции, и за Конституцию проголосовали 99,5% населения¹⁴².

¹⁴⁰ Tehran Municipal Elections Marks Yet Another Big Loss For Iran's Reformists // Iran International. 24.06.2021. URL: <https://iranintl.com/en/iran/tehran-municipal-elections-marks-yet-another-big-loss-irans-reformists> (дата обращения: 23.08.2021).

¹⁴¹ Выборы в Конституционное собрание (3 августа 1979 г.). Исламская революция: Вчера. Сегодня. Завтра. 16.04.2020. // <https://iran1979.ru/vybory-v-konstitucionnoe-sobranie-3-avgusta-1979-g/> (дата обращения: 20.08.2021).

¹⁴² Иманпур М. Конституция Исламской Республики Иран и принцип правления справедливого факиха (велаят-е факих) // Двадцать пять лет исламской революции в Иране. Сб. ст. М.: Институт востоковедения РАН, 2005. С. 18–24.

Хомейни объявил, что голосование против или воздержание от участия в референдуме по установлению Исламской республики означает косвенную поддержку действий США против Ирана и оскорбление памяти мучеников Исламской революции. Назначенный Духовным лидером премьер-министр временного правительства Мехди Базарган просил поддержать референдум, так как в противном случае страна будет погружена в анархию. Крайне высокий процент поддержавших Конституцию среди принявших участие в голосовании можно объяснить бойкотом референдума со стороны Национального фронта и ряда левых организаций. Всего в референдуме приняли участие 16 000 000 человек, что означает отказ от участия со стороны 17% иранцев¹⁴³.

Таким образом, правящее духовенство сразу же воспользовалось демократическими процедурами для утверждения своей власти и получило поддержку подавляющего большинства проголосовавших. После этого новая власть получила большую свободу действий во внутренней и внешней политике.

В 1989 году в Иране прошел очередной референдум по внесению поправок к Конституции, на котором они были одобрены практически всеми пришедшими иранскими гражданами (97%)¹⁴⁴.

Глава VII. Практика проведения выборов в Исламской Республике Иран

§ 1. Всеобщие выборы Президента 2009 года

Десятые всеобщие выборы Президента Ирана прошли 12 июня 2009 года. Их дата была утверждена Наблюдательным Советом еще в сентябре 2008 года. В выборах приняли участие действовавший Президент Махмуд Ахмадинежад, а также Мир-Хосейн Мусави, Мохсен Резайи и Мехди Кяруби.

¹⁴³ Abrahamian E. A History of Modern Iran. Cambridge: Cambridge University Press, 2008.

¹⁴⁴ Ibid., P. 183.

Мир-Хосейн Мусави был известен как политик, придерживавшийся радикально-консервативных взглядов и занимавший должность премьер-министра Ирана в 1981–1989 годах, когда страна воевала с Ираком, а затем разочаровался в политике, занявшись поэзией, преподаванием и живописью. Он неожиданно решил участвовать на президентских выборах в качестве оппозиции Ахмадинежаду. В своей риторике он начал делать акцент на необходимости либеральных реформ и расширении прав и свобод человека. Ему оказал поддержку бывший Президент Ирана Мохаммад Хатами. В результате вокруг Мусави за короткий срок сплотились либерально настроенные иранцы, ожидавшие перемен в иранской политической системе. Одновременно активизировались и сторонники Ахмадинежада.

Махмуд Ахмадинежад смог качественно организовать свою избирательную кампанию и выделить на нее большие деньги. Он обладал большим административным ресурсом: назначенные им губернаторы, а также целая сеть отделений полувоенного ополчения Басидж по всей стране. Уже в самом начале избирательной кампании Духовный лидер Али Хаменеи 12 мая заявил о том, что поддерживает Ахмадинежада, в результате чего шансы действовавшего Президента на победу резко возросли. В то же время, оппозиция критиковала Хаменеи за столь открытые симпатии к одному из кандидатов, считая, что он никак не должен вмешиваться в избирательный процесс. Стоит отметить, что во время президентских выборов в 2005 году Духовный лидер открыто не поддерживал ни одного кандидата. Открытая поддержка Ахмадинежада говорит о стремлении консерваторов добиться его победы путем мобилизации всех своих рычагов влияния на население, в том числе и используя авторитет Духовного лидера.

Мир-Хосейн Мусави получил поддержку основной массы сторонников реформаторов. Многие из них действовали сами по себе, не будучи связаны с центральным избирательным штабом Мусави, и сами изготовляли плакаты и сочиняли лозунги в его поддержку.

Один из изготовленных сторонниками Мусави буклетов создает его образ как просвещенного, доброго и умудренного опытом по-

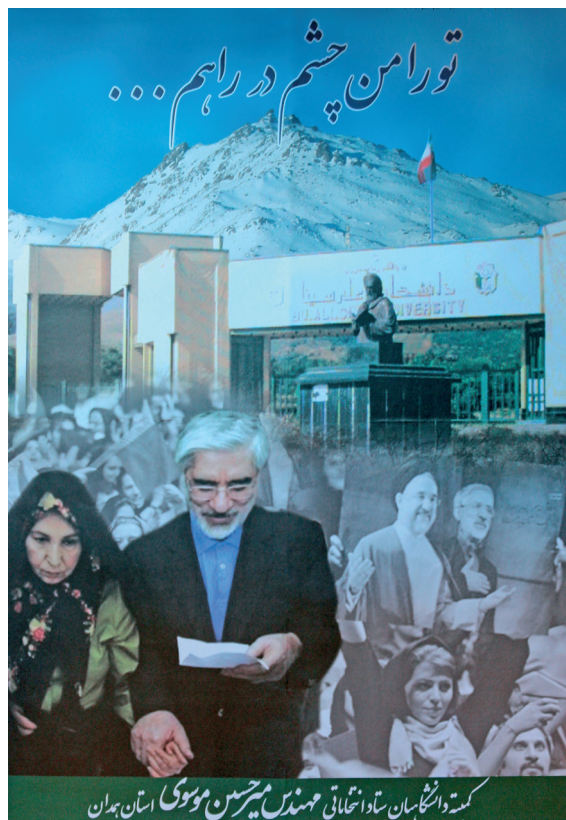
литика, готового помочь иранцам своими знаниями. Он там представлен в различных ракурсах, чтобы подчеркнуть его уверенность в себе и динамизм. Каллиграф соединил его имя с флагом Ирана, что символизирует его любовь к родине. Изображенный на буклете цветок состоит из птиц с расправленными крыльями, что означает свободу.

На одном из плакатов Мусави представлен вместе с супругой Захрой Рахнавард в окружении радостной молодежи. На том же плакате изображена девушка, держащая в руках другой плакат, где Мир-Хосейн Мусави стоит позади Мохаммада Хатами (фотография 8). Тем самым, символически подчеркивается, что на выборах победят именно идеи Хатами, а Мусави — его верный последователь.

Очередной плакат сторонников Мусави демонстрирует стихотворную строчку наиболее уважаемого иранского поэта Хафиза Ширази (1315–1390 годы) «У меня договор с возлюбленным...». Эта строчка используется как метафора: под любящим подразумевается Мир-Хосейн Мусави, а под возлюбленным — народ, которому тот готов служить. Белый голубь на синем небе может означать стремление Мусави к миролюбивой внешней политике, которая будет резко отличаться от политики Ахмадинежада по конфликту с ведущими странами Запада.

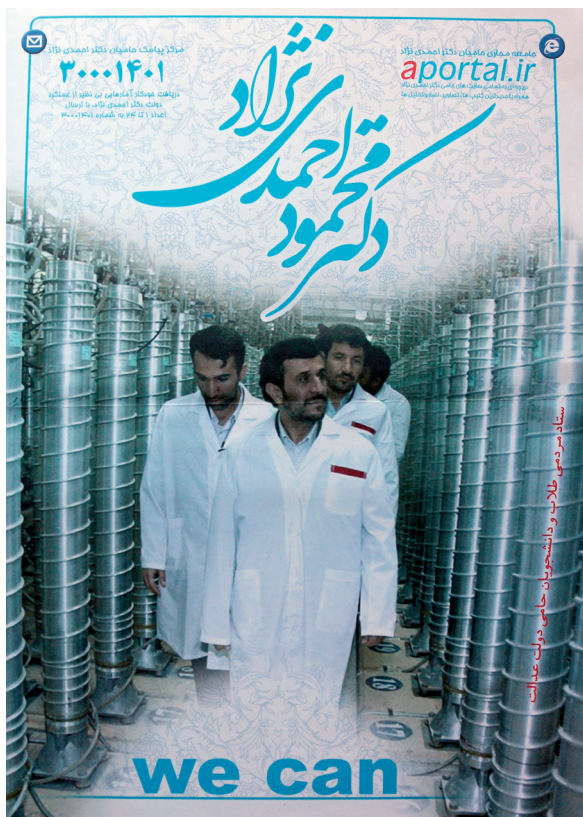
Стоит сказать, что избирательный штаб Мир-Хосейна Мусави очень широко использовал зеленый цвет: во-первых, в качестве символа ислама, а во-вторых, чтобы показать, что Мусави по матери принадлежит к роду основателя ислама Мухаммеда. Зеленый цвет сразу же был воспринят и стал активно использоваться множеством сторонников Мусави. Так, они массово прикрепляли к одежде или надевали на руку зеленые ленты. Зеленой краской раскрашивали тротуары, стены домов и даже агитационные материалы конкурентов. Плакаты сторонников Мусави также активно использовали тему зеленого цвета: на них были изображены зеленые бюллетени, урны и отпечатки пальцев, которые должны при голосовании оставлять иранцы.

Если говорить об образе Махмуда Ахмадинежада на плакатах, изготовленных его сторонниками, то он был гораздо более динамичным и устремленным в будущее. Это связано в том числе



Фотография 8. Предвыборный плакат Мир-Хосейна Мусави.
Тегеран, 06.06.2009. © Филин Н.А.

и с тем, что действовавший Президент был младше своего главного конкурента на 15 лет. Он обычно изображался в образе сильного человека, указывающего правильный путь всей стране. Можно было найти плакат, сходный с использовавшимся в кампании Барака Обамы, с приведенным на нем англоязычным лозунгом «Мы можем» (We can) — фотография 9. Здесь можно видеть как уверенность в переизбрании Ахмадинежада, так и стремление убедить иранцев, что Президент обладает достаточным потенциалом, чтобы довести все свои основные планы, в том числе ядерную программу, до конца.



Фотография 9. Предвыборный плакат Махмуда Ахмадинежада.
Тегеран, 06.06.2009. © Филин Н.А.

Кроме того, в плакатах Ахмадинежада широко представлена тема служения народу, о котором как о своем долге говорил действовавший Президент еще до прихода к власти. Помимо этого, постоянно подчеркивалось, что Ахмадинежад происходит из простого народа, и помнит о своей близости к обычным иранцам. В частности, упоминалось, что когда он был мэром Тегерана, он ездил на работу на общественном транспорте, и иногда стоял в задних рядах вместе со своим народом во время пятничных молитв. На одном из плакатов можно видеть Президента вместе с представителями обычного народа на митингах, в школах и больницах, а также можно видеть, как

он оказывает уважение пожилым иранцам. В целом, эти плакаты отражают не только популизм, но и реальный труд: как известно, за первый срок правления Ахмадинежад действительно посетил все провинции Ирана с целью узнать нужды и чаяния местных жителей и затем оказать им помощь.

В ночь с 12 на 13 июня и утром Центральный исполнительный совет по выборам объявлял промежуточные результаты голосования. 13 июня днем были опубликованы официальные итоги выборов. Согласно им на выборах победил Махмуд Ахмадинежад, а явка была исключительно высокой, и оказалась равна 85% от 46 000 000 зарегистрированных избирателей.

После завершения голосования два главных кандидата, Махмуд Ахмадинежад и Мир-Хосейн Мусави, сообщили о своей победе, заявив, что за них подали голоса от 58% до 60% иранцев, принявших участие в выборах. Мусави к тому же сказал о вероятности фальсификации итогов выборов.

Согласно нескольким независимым исследованиям официальные итоги голосования достаточно близки к реальным, хотя и произошло определенное искусственное завышение количества голосов, поданных за Махмуда Ахмадинежада. Поэтому выдвинутая иранской оппозицией версия о фактической победе Мусави и о серьезных фальсификациях не подтверждается.

Тем не менее, впервые в истории Ирана все три оппозиционных кандидата выразили свое несогласие с итогами выборов. Сразу после объявления результатов выборов в стране возникло многочисленное протестное движение, получившее название «Зеленое движение». Социальный состав протестующих оказался весьма разнообразным. Большинство составляли студенты, но также в протестных демонстрациях приняли участие представители бизнеса, интеллигенции и даже некоторые священнослужители. Значительную часть протестующих составляли женщины¹⁴⁵, что свидетельствовало о формировании в Иране достаточно заметного слоя либерально настроенных городских женщин, активно участвующих в общественно-

¹⁴⁵ Сажин В.И. Иран: февраль — 2010: Военно-политическая ситуация // Институт Ближнего Востока. 30.03.2010. URL: www.iimes.ru/rus/stat/2010/30-03-10a.htm (дата обращения: 23.08.2021).

политической жизни. Среди лозунгов, изображенных на плакатах протестующих, были весьма радикальные: «Смерть диктатуре», «Мы не хотим Ахмадинежада». Еще более радикальными были лозунги, которые выкрикивала часть демонстрантов, в частности: «Смерть Хаменеи»¹⁴⁶.

Массовые акции протестов проходили каждый день с 13 по 30 июня, в некоторых из них приняли участие до миллиона человек. По масштабу и радикальности лозунгов это были беспрецедентные для Ирана демонстрации с момента Исламской революции. Оппозиция заявила, что в ходе столкновений погибло 72 человека. Корпус стражей Исламской революции привел гораздо более низкие цифры — 28 погибших. Множество демонстрантов было арестовано. Согласно данным Организации «Международная амнистия» в конце 2009 года в тюрьмах Ирана оказались примерно 5 000 принявших участие в протестных акциях, а 11 из них были приговорены к смерти Революционным судом Тегерана. Духовный лидер Али Хаменеи возложил вину на США и Великобританию за организацию протестов¹⁴⁷.

§ 2. Всеобщие выборы Президента 2017 года

Выборы Президента Ирана в 2017 году были двенадцатыми в истории страны и состоялись 19 мая. Регистрация кандидатов прошла с 11 по 15 апреля. Для участия в выборах зарегистрировалось 1636 кандидатов в Президенты¹⁴⁸. 20 апреля Наблюдательный совет позволил участвовать в президентских выборах только 6 кандидатам. К концу кампании двое из них сняли свои кандидатуры,

¹⁴⁶ Connett D. Protesters cry: «Death to Khamenei» // The Independent. 21.06.2009. URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/protesterscry-death-to-khamenei-1711553.html> (дата обращения: 23.08.2021).

¹⁴⁷ Сажин В.И. Иран: март — 2010: Военно-политическая ситуация // Институт Ближнего Востока. 30.04.2010. URL: www.iimes.ru/rus/stat/2010/30-04-10.htm (дата обращения: 23.08.2021).

¹⁴⁸ 1636 человек стали кандидатами на пост Президента // ISNA Information agency. URL: <http://www.isna.ir/news/96012611072/> (дата обращения 23.08.2021).

и в результате в выборах приняли участие четыре кандидата: Хасан Роухани, Эбрахим Раиси, Мостафа Мирсалим (Исламская коалиционная партия) и Мостафа Хашемитаба — независимый кандидат. Дебаты кандидатов прошли на государственном телевидении. 28 апреля обсуждались социально-экономические темы, 5 мая были затронуты политические и культурные вопросы, и 12 мая говорили об экономике. Консервативные кандидаты подвергли деятельность правительства Роухани очень серьезной критике. Больше всего с критикой в его адрес выступал Эбрахим Раиси, который заявил, что в связи с необдуманными решениями властей Иран пережил резкий рост социального неравенства. Поэтому этот кандидат озвучил свой план по восстановлению социальной справедливости, который прежде всего заключался в резком увеличении денежных выплат бедным иранцам. По мнению аналитиков, эти дебаты привели к некоторому сокращению уровня поддержки Хасана Роухани, поскольку он был вынужден отбиваться от критики представителей консервативного лагеря, и как следствие у него было мало возможностей презентовать свою программу¹⁴⁹.

Весьма большое внимание аналитиков и обычных иранцев привлекла агитационная кампания кандидатов, осуществлявшаяся ими в государственных СМИ. Четыре иранских центральных телеканала Государственной телерадиокомпании (ГТРК) предоставили самое большое количество эфирного времени и поддержку Эбрахиму Раиси, и при этом сознательно подавали информацию против Хасана Роухани. Непосредственно перед выборами Хасан Роухани решил использовать свое главное преимущество, выложив в Интернете снимок, на котором он находился вместе с Духовным лидером Али Хаменеи, положительно отзывавшимся о деятельности Президента (но надо сказать, что в целом в период избирательной кампании Духовный лидер старался быть нейтральным и открыто не поддерживал ни одного кандидата). Кроме того, интернет-команда Роухани опубликовала снимок с бывшим Президентом Ирана А.А. Хашеми-Рафсанджани, где тот также хвалил Роухани. Также было выложено видео с другим бывшим Президентом — Мохаммадом Хатами, на

¹⁴⁹ Самые «живые» выборы в истории // Этемад, № 3808. 26.02.1396 (16.05.2017).

котором тот призвал иранцев сделать свой выбор в пользу Роухани. В качестве основных цветов избирательной кампании штаб Роухани выбрал зеленый и фиолетовый, и они присутствовали на большом количестве его плакатов. Сторонники реформаторского лагеря раздавали прохожим фиолетовые и зеленые ленты. Реформаторы признавали, что зеленый цвет связан с протестным по своей сути «Зеленым движением» 2009 года. На улицах Тегерана можно было заметить многочисленные лотки с агитационными материалами, возле которых людям давали прохладительные напитки.

Если говорить об избирательной кампании Эбрахима Раиси, то она также была основана на широком использовании агитационных материалов. На городских улицах его агитаторами выступали священнослужители в чалмах и женщины, одетые в полном соответствии с канонами ислама. Они дарили прохожим бутылки с ореховым маслом и уксусом, на которых был изображен Раиси. Очень большое внимание визуальной агитации уделил и Мохаммад-Багер Галибаф, чьи большие постеры можно было видеть на всех основных площадях Тегерана. Другие же кандидаты в Президенты почти не уделили внимание уличной агитации.

Собственно избирательная кампания проходила бурно, с широким использованием СМИ и любого пространства на улицах городов и деревень. Например, весь Тегеран был заклеен различного рода плакатами и листовками отдельных кандидатов и политических объединений, которых было очень много. Много людей выходило на улицы, чтобы агитировать за своего кандидата. Лозунги были разнообразными.

Например, сторонники Эбрахима Раиси делали ставку на критику Хасана Роухани, как действующего Президента. 15 мая 2017 года по улице Революции в Тегеране шла толпа, в руках представителей которой были плакаты со следующим содержанием: «Директора, сидящие во дворцах, не требуют для себя незаслуженную плату! Приостановка работы завода по безработице молодежи. Ходжат-оль-эслам сейид Эбрахим Раиси. Правительство работы и великодушия».

На одном из двух плакатов, находившихся рядом с одним из избирательных офисов Раиси в Тегеране, рядом с изображением Раиси приводилась строчка из стихотворения Хафиза:

«[Послушай] радостную весть, о сердце, ведь идет спаситель души!» Дальше шла надпись Сейид Эбрахим Раиси: «Правительство работы и великодушия». Второй напечатанный плакат вместе с фотографией Раиси содержал следующий текст: «Правительство работы и великодушия. Ходжатольтэслам Сейид Эбрахим Раиси. Перемены в пользу народа».

Те же лозунги можно было наблюдать и на входе в избирательный штаб Раиси. На плакатах с его изображением было написано: «Ходжат-оль-эсламва-ль-мослемин Сейид Эбрахим Раиси. Правительство работы и великодушия».

14 мая около входа на станцию Имам Хомейни тегеранского метро стоял священнослужитель, держа в руках два плаката: в одном описывалось, почему нельзя голосовать за Роухани, а надо за Раиси; другой плакат содержал следующий текст: «Назло Би-Би-Си все выбирают Раиси!» (фотография 10).

Вечером 15 мая на пересечении улиц Энгелаб и Валиаср сторонники Раиси демонстрировали следующие плакаты: «Изменения в пользу народа» (от руки); «Роухани, уходи»; «Намечается новость об уходе Роухани»; «Прощай, правительство [пустых] обещаний!».



Фотография 10. Агитация за Эбрахима Раиси.
Тегеран, 14.05.2017. © Филин Н.А.

В этом же месте было много сторонников Роухани, поэтому иногда агитаторы от противоположных лагерей стояли вместе. В первом случае на плакате в руках сторонника Раиси было написано: «Оставьте [ненужные] политические споры! Не играйте с нашим будущим. #Правительство профессионалов. #Молодежь хочет работы. #Роухани — уходи». Сторонник Роухани держал плакат с изображением Роухани и надписью: «Мы не вернемся назад».

Были лозунги об экономических успехах правительства Роухани, например, о том, что во время его президентства производство нефти выросло в два раза.

Еще на одном плакате, также в Куме, Раиси был изображен вместе с Рухоллой Хомейни, Али Хаменени, Хасаном Насраллой, все, как и сам Раиси, прямые потомки пророка Мохаммада. Надпись на нем гласила: «Сейиды [потомки пророка] сопротивления. Ходжа-тольяслам Сейид Эбрахим Раиси».

Хасан Роухани в своей избирательной кампании также использовал совместную фотографию с Духовным лидером Али Хаменеи. В Куме 14 мая висел плакат, на котором два религиозно-политических деятеля сидели вместе и о чем-то общались. Надпись на нем гласила: «Какие-то люди простодушно думают, что будто бы Духовный лидер и правительство разделены. Но это не так: правительство подчиняется Духовному лидеру и всегда находится рядом с ним».

В своей избирательной кампании Хасан Роухани использовал образы Мохаммада Хатами и ушедшего из жизни в январе 2017 года Али Акбара Хашеми-Рафсанджани. В избирательном штабе Роухани в Куме 14 мая висел плакат с изображением трех политиков и фразой: «Мы продолжим путь созидания, реформ и умеренности... #Для Ирана» (фотография 11).

Образы Рафсанджани и Хатами использовался и в других плакатах сторонников Роухани, некоторые из которых были написаны от руки. Например, 13 мая в одном из его избирательных штабов 13 мая 2017 года среди толпы его сторонников можно было увидеть плакаты следующего содержания: «Завещание Хашеми [Рафсанджани] — поддержка Роухани» и «Приветствуем Роухани, Приветствуем Хатами».



Фотография 11. Предвыборный плакат Хасана Роухани.
Кум. 13.05.2017. © Филин Н.А.

По итогам выборов уже в первом туре уверенную победу одержал действовавший Президент Хасан Роухани, набрав 57% голосов при явке 73%. На втором месте оказался Эбрахим Раиси с 38,5% голосов. За Раиси голосовали преимущественно жители Северо-Восточного Ирана (Хорасан, Семнан) и некоторых центральных областей страны (Маркази, Хамадан, Зенджан, один из самых консервативных останов Кум)¹⁵⁰.

§ 3. Всеобщие выборы в Меджлис исламского совета 2016 года

На парламентских выборах 26 февраля 2016 года сложилось две коалиции, которые вели реальную борьбу за власть. Это были «Коалиция консерваторов» под руководством Голяма Али Хаддад-Аделя

¹⁵⁰ Мухамеджанова Г.Р. Итоги президентских выборов в Иране: результаты и выводы // ISCA. URL: <https://isca.kz/ru/analytics-ru/2023> (дата обращения: 23.08.2021).

(объединившая большинство политических партий и группировок, выступающих за сохранение и укрепление исламских ценностей в стране) и «Коалиция надежды» во главе с Мохаммадом Резой Арефом (собравшая под своими знаменами большинство реформаторских групп, выступающих за политическую и экономическую либерализацию в стране при сохранении исламского характера существующей власти).

Существенное влияние на ход кампании оказал Наблюдательный совет, не позволивший участвовать в выборах свыше 50% кандидатов, принадлежащих к лагерю реформаторов: из порядка 12 000 заявок, поданных кандидатами для участия в выборах, он утвердил 6229¹⁵¹.

Иранцы получают право голоса на выборах по достижении 18 лет, и в 2016 году в стране насчитывалось 55 000 000 зарегистрированных избирателей. Наблюдательный Совет оказался зарегистрировать в качестве кандидатов таких известных либералов, как Мохаммад Хатами и Мир-Хосейн Мусави, а также внук аятоллы Хомейни Хасан.

Сама избирательная кампания проходила бурно с широким использованием СМИ и любого пространства на улицах городов и деревень. Например, весь Тегеран был заклеен различного рода плакатами и листовками отдельных кандидатов и политических объединений, которых было очень много. Каждая из двух главных коалиций представила свой список из 30 человек, который претендовал на избрание в Меджлис от Тегерана, поскольку именно столько мест в Парламенте зарезервировано за иранской столицей. На фотографии 12 изображен список от реформаторской коалиции, которая шла на выборы с лозунгами экономической и политической либерализации, а также улучшением положения Ирана на международной арене. Их соперники из консервативного лагеря выступали с призывами усиления национальной безопасности, увеличения благосостояния иранцев, технического и экономического прогресса.

¹⁵¹ Дунаева Е.В. Выборы в Иране: рационализм или радикализм? // Институт Ближнего Востока. 22.02.2016. URL: <http://www.iimes.ru/?p=27530> (дата обращения: 23.08.2021).



Фотография 12. Список кандидатов от коалиции реформаторов, Тегеран, 23.02.2016. © Филин Н.А.

Крайне интересной была агитация населения на участие в выборах. Часто использовались образы и цитаты бывшего и нынешнего Духовных лидеров Рухоллы Хомейни и Али Хаменеи, а также анти-западные лозунги, смысл которых был в том, что участие каждого иранца в выборах станет победой страны над врагами. На фотографии представлен один из таких плакатов, направленных против Великобритании. Надпись гласила: «Верблюд во сне видит... Англия стремится вмешаться в иранские выборы» (фотография 13).

Итоги выборов оказались крайне неожиданными. В результате двух туров победу одержала коалиция реформаторов, получив 41,03% голосов или 119 мест в Меджлисе. Консерваторы довольство-



Фотография 13. Агитационный плакат, Тегеран, 23.02.2016.

© Филин Н.А.

вались 28,96% голосов или 84 депутатскими мандатами. Остальные места получили независимые кандидаты¹⁵². Также неожиданным оказалось то, что реформаторы выиграли все 30 мест в Тегеране. Складывается мнение, что жители иранской столицы приходили на выборы с листовкой со списком кандидатов-реформаторов и переписывали с нее в избирательный бюллетень все фамилии (в Иране фамилии кандидатов в избирательный бюллетень вносятся от руки).

¹⁵² Имена и политическая ориентация 290 членов парламента // Хабаронлайн. 30.04.2016. URL: <http://www.khabaronline.ir/detail/531930/Politics/election> (дата обращения: 23.08.2021).

Подобная ситуация, правда, с меньшим успехом для реформаторов, наблюдалась в других крупных городах Ирана.

Действовавший на тот момент Президент Ирана Хасан Роухани заявил, что иранцы «сделали самый лучший выбор», выразив удовлетворение результатами выборов. Мохаммад Реза Ареф, возглавлявший коалицию умеренных реформаторов, также поздравил своих избирателей с победой и сообщил, что его блок будет, прежде всего, конструктивно сотрудничать с другими коалициями и не собирается идти на конфронтацию с ними¹⁵³.

Саид Лейлаз, тегеранский эксперт, заявил, что итоги выборов продемонстрировали «решающую победу» блока умеренных реформаторов. Он продолжил, что результаты второго тура со всей очевидностью показали, что консерваторы пользуются куда меньшей поддержкой, чем прагматики, даже в некоторых регионах, где до этого люди голосовали за сторонников жесткой линии. Поражение консерваторов приобретает еще большую значимость, если принять во внимание, что оно произошло, несмотря на мощнейший медийный и административный ресурс. Так, значительному числу наиболее активных сторонников Хасана Роухани просто не разрешили принять участия в голосовании. Реформаторы были почти лишены доступа к государственным СМИ, и в связи с этим им пришлось использовать для агитации социальные сети, что, впрочем, помогло их победе, учитывая очень высокий процент регулярно пользующихся Интернетом молодых иранцев и женщин, многие из которых активно просматривали агитационные материалы реформаторов.

Важно отметить, что блок прагматиков и реформаторов впервые за 13 лет смог занять большинство кресел в иранском парламенте. Состав нового парламента в результате был обновлен на 75%. Интересно, что в новый Меджлис вошли 16 представителей духовенства и 17 женщин. При этом, в первом послереволюционном Меджлисе насчитывалось целых 164 священнослужителя¹⁵⁴.

27 мая новый состав Меджлиса приступил к работе.

¹⁵³ Елисеев О. Иран: шаткая победа реформистов // Полит.ру. 01.05.2016. URL: https://polit.ru/article/2016/05/01/iran_elections/ (дата обращения: 23.08.2021).

¹⁵⁴ Там же.

Результаты прошедших выборов показали относительную демократичность процедуры голосования, результаты которого не были предсказаны ни одним экспертом. Также они продемонстрировали усталость большинства населения от консервативного курса страны и его стремление к политическим и экономическим изменениям.

§ 4. Всеобщие выборы в органы местного самоуправления 2006 года

На выборах в иранские органы местного самоуправления участвовали три основные коалиции. Одной из важнейших была коалиция умеренных консерваторов, возглавляемая Мохаммадом-Багером Галибафом, на тот момент занимавшим пост мэра Тегерана. Что касается коалиции радикальных консерваторов, то на выборах в местные советы ее представляло движение во главе с действовавшим Президентом Махмудом Ахмадинежадом, носившее название «Приятный аромат служения» (перс. Райехэ-йе хош-е хэдмат). Важно отметить, что она была образована непосредственно перед выборами. Кроме того, существовала и коалиция реформаторов во главе с бывшим Президентом Мохаммадом Хатами, которая была хорошо известна иранским избирателям.

Надо сказать, что умеренные консерваторы и радикальные консерваторы пользовались очень большим административным ресурсом и денежными средствами, чего реформаторская коалиция была лишена. Что касается доступа к СМИ, то он тоже был далеко неодинаков для трех коалиций. Так, основные государственные печатные и электронные СМИ, радио и телевидение предоставляли доступ в основном коалиции Галибафа и в какой-то мере — коалиции Ахмадинежада. В частности, одна из крупнейших государственных газет в своем специальном номере, говорившем о предстоящем голосовании и издававшемся в течение года вплоть до даты выборов, представляла только позицию Галибафа. Кроме того, Али Ахмади, занимавший пост чиновника министерства внутренних дел Ирана, ответственного за организацию выборов, в ходе телепрограммы за-

явил, что иранцы должны голосовать только за список Ахмадинежада, тем самым открыто нарушив принцип нейтралитета.

Реформаторская же коалиция обладала гораздо меньшими возможностями. Так, в их распоряжении не было популярных СМИ и финансовых ресурсов. Кроме того, в городах-миллионниках, не считая Тегерана (Шираз, Тебриз, Мешхед, Исфахан), наиболее известные реформаторы с большими шансами на победу были отстранены от участия в выборах, и коалиция была вынуждена включить в свои списки второстепенных кандидатов. Но все же, в других городах реформаторы смогли без особых препятствий выдвинуть своих кандидатов¹⁵⁵.

Наиболее активно проходили выборы в тегеранский городской совет. Там всего на 15 мест претендовали 1236 человек. Уже на третий день с начала избирательной кампании в крупнейшем иранском городе можно было видеть множество агитационных плакатов. Было создано множество коалиций со списками, в которых включали по 15 человек. Они носили различные названия: «Коалиция преобразователей», «Повинующиеся исламскому правлению», «Движение народа в поддержку реформ», «Неполитическая коалиция молодежи за созидание для лучшей жизни», «Коалиция прогрессивно настроенных пенсионеров, поддерживающих высшие власти», «Коалиция независимых», «Украшатели Тегерана», «Коалиция, поклявшаяся на верность исламскому Ирану», «Объединение независимых экспертов и преподавателей Тегерана под лозунгом: "Народ имеет право"». Также в выборах принимало участие «Движение угнетенных», выдвинувшее следующий лозунг: «В Тегеране, по оценкам, живут около 2 000 000 людей, которые вынуждены снимать квартиры. Если вы отдадите свои голоса за нас, мы обещаем, что через три года вы получите квартиры в собственность».

Коалиция вокруг Махмуда Ахмадинежада под названием «Приятный аромат служения» выдвинула такие лозунги: «Справедливость без компромиссов», «Молодежь, защищающая власть исламского благочестия», «Молодая энергия для служения на благо городу»,

¹⁵⁵ Филин Н.А. Социально-историческое развитие Исламской Республики Иран (1979–2008): факторы устойчивости государственной власти. М: РГГУ, 2012.

«Необходимо уверенно двигаться к достижению справедливости и оказывать помощь людям, попавшим в трудную ситуацию». Под первым номером в их списке значилась Парвин Ахмадинежад, сестра действовавшего Президента.

Что касается списка умеренных консерваторов, то в него, в том числе, вошли восемь действовавших депутатов тегеранского городского совета. Они избрали в качестве главного лозунга слова Духовного лидера Али Хаменеи «Правильным путем идут консерваторы, которые хотят реформ». Еще один важный лозунг звучал следующим образом: «Мечеть должна быть средоточием жизни города». Во главе списка находился Мехди Чамран, занимавший на тот момент должность спикера городского совета Тегерана.

Что касается реформаторской коалиции, то они представили свой список лишь в самый последний день агитационной кампании. Они не стали озвучивать какие-либо лозунги, а себя называли просто «друзьями Хатами». На первом месте в их списке оказался Мохаммад-Али Наджафи, занимавший в правительстве Хатами пост министра культуры и образования.

Интересно отметить, что можно было часто наблюдать, как участники основных коалиций переходили в другие избирательные списки, что говорит об отсутствии устойчивых взглядов у многих иранских политических деятелей. Так, спикер тегеранского совета Мехди Чамран еще до того как началась официальная агитация заявил, что не собирается принимать участие в выборах с коалицией действовавшего Президента, и вошел в коалицию умеренных консерваторов, возглавив ее список. Однако за 6 дней до начала голосования были представлены еще два списка коалиции Галибафа, где Чамран не значился.

Первый список был у главной фракции иранского парламента (она называлась «Созидатели»), и носил название «Созидатели — борцы за религию, представляющие консервативный политический спектр». В качестве основного лозунга они взяли следующий: «Образцовый Президент — мученик Раджаи, образцовый градоначальник — мученик Мехди Бакери, наш мэр — доктор Галибаф!». Вероятно, данный лозунг был выбран в том числе и для противодействия Ахмадинежаду, до прихода к власти в стране занимавшему

пост мэра Тегерана. Помимо Мехди Чамрана, в данном списке не было еще пяти других людей, которые вошли в главную коалицию умеренных консерваторов.

Что касается второго списка этой коалиции, то там можно было увидеть те же лозунги («Правильным путем идут консерваторы, которые хотят реформ» Хаменеи), однако в нем не было восьми кандидатов из основного списка, включая Чамрана. Возможно, эти перестановки были связаны с полной уверенностью умеренных консерваторов в том, что выиграют выборы.

Интересно, что известный и популярный консерватор Хамзе Шакиб выступил одновременно в двух противоборствующих списках: умеренных консерваторов и радикальных консерваторов.

В двух других списках также можно было увидеть вместе кандидатов из трех основных соперничающих коалиций. Один из них — коалиция прагматиков вокруг А.А. Хашеми-Рафсанджани. В этом списке присутствовало четыре радикальных консерватора: Расуль Хадем, Мортеза Телайи, Аббас Шейбани, Мехди Чамран, а также четыре представителя реформаторского движения: Хади Сайи, Мохаммад-Али Наджафи, Ахмад Масджид-Джамии и Маасуме Эбтекар. Все они победили на выборах в тегеранский совет. Другой список назывался «список национального примирения». Он принадлежал еще одной партии Хашеми-Рафсанджани, называвшейся «Гордость Ирана». В него вошли девять человек, которые также победили на выборах. От радикальных консерваторов в нем значился Хосров Данешджу, от умеренных консерваторов — Расуль Хадем, Мортеза Телайи и Мехди Чамран, а от реформаторов — Хади Сайи, Мохаммад-Али Наджафи, Ахмад Масджед-Джамии и Маасуме Эбтекар. Кроме того, в данном списке фигурировал Али-Реза Дабир, олимпийский чемпион Ирана по вольной борьбе, выступавший в качестве независимого кандидата и также победивший на выборах. Лозунг данной партии звучал так: «Искренность — жителям города, доверие молодым, меритократия, общественное благополучие».

Также нужно отметить, что представители реформаторов решили провести последний вечер избирательной кампании (13 декабря) в общении с народом. В частности, Масуме Эбтекар, находившаяся в период правления Хатами на должности Вице-президента стра-

ны, занималась агитацией потенциальных избирателей на площади Энгелаб. Тегеранцы по-разному реагировали на такую форму агитации. Кто-то отнесся с интересом, брал листовки, раздававшиеся помощниками Эбтекар, и начинал общение, но большинство шли по своим делам, отказывались от агитационного материала и участия в дискуссии. Можно было увидеть усталость значительной части народа от политической борьбы и нежелание верить предвыборным обещаниям, в том числе и даваемым реформаторами.

Итоги голосования в органы местного самоуправления по всему Ирану оказались весьма неожиданными и примечательными. Несмотря на ряд ограничений, с которыми столкнулись реформаторы, относительное большинство мест в итоге досталось именно им. Они получили 703 из 2066 мест в городских советах (не считая трех останов, по которым данные отсутствуют), что составляет 40% от всех мест. На втором месте оказались независимые кандидаты с результатом в 509 мест, то есть 25%. Умеренные консерваторы смогли набрать 24%, что дало им право занять 494 места. Радикальные же консерваторы смогли занять лишь 54 места, что составило всего 3% от общего числа мест.

Реформаторы смогли победить в таких густонаселенных и экономически важных останах, как Фарс, Северный Хорасан, Хузестан, Керманшах, Мазендеран, Ардебиль, а также в останах Систан и Белуджистан, Бушир, Хормозган, Чехармехаль и Бахтиария. Умеренные консерваторы, впрочем, выиграли выборы в двух ключевых провинциях Кум и Исфахан. Независимые кандидаты получили большинство мест в останах Курдистан, Восточный и Западный Азербайджан и Хамадан.

Если отдельно рассмотреть итоги голосования в главных городах останов, то там большинство мест (97) досталось умеренным консерваторам. В частности, они одержали победу в Тегеране, Мешхеде, Тебризе, Исфахане, Хамадане, Реште, Йезде, Казвине, Семнани, Бирдженде. На втором месте с небольшим отрывом оказались реформаторы (84 места). Они получили большинство голосов в таких городах, как Шираз, Керманшах, Ардебиль, Захедан, Бендер-Аббас, Хорремабад, Бушир, Горган, Ясудж. Независимые кандидаты смогли получить 57 мест. Им достались Ахваз, Ардебиль, Эрак, Зенджан,

Сенендедж, Сари. Радикальные консерваторы в Тегеране получили всего три места.

Аналитик Саид Шариати говорил, что по политическим взглядам 50% независимых кандидатов были близки к реформаторам, 30% — к умеренным консерваторам, а 20% не обладают определенными предпочтениями.

Несмотря на большой успех реформаторов, у некоторых из них были сомнения в точности подсчета голосов в ряде крупных городов. В частности, «Машарекят» (симпатизирующий реформаторам информационный бюллетень) сообщил, что в городе Исфахан наблюдателям от реформаторов не разрешали присутствовать около урн с бюллетенями в течение нескольких часов, и поэтому им неизвестно, что могло случиться с бюллетенями¹⁵⁶. Кроме того, представители реформаторов не были уверены в правильности итогов голосования по Ахвазу, а также по нескольким пригородам Тегерана, в том числе Эсламшехру и Кереджу¹⁵⁷. Выборы в органы местного самоуправления показали, что в иранском обществе реформаторские идеи пользуются большой поддержкой. Кроме того, Хашеми-Рафсанджани, входивший на этих выборах в реформаторский блок, смог восстановить свои позиции после поражения на выборах Президента в 2005 году. В то же время, городское население Ирана, судя по итогам выборов, не доверяло радикальным консерваторам, что может быть связано с бескомпромиссной внешнеполитической линией Ахмадинежада и, возможно, с его просчетами во внутренней политике.

§ 5. Всеобщие выборы в Совет экспертов 2006 года

На выборах в Совет экспертов участвовали умеренные консерваторы, радикальные консерваторы, реформаторы, а также прагма-

¹⁵⁶ Внутренний бюллетень партии «Машарекят». № 79. 5 дея 1385 (26 декабря 2006). С. 12.

¹⁵⁷ Поражение радикализма в Иране // Информационное агентство Афтаб. 19.12.2006.

тики (центристы), занимающие промежуточное положение между консерваторами и реформаторами. Если говорить о движении реформаторов, то его представляла партия «Народное доверие» Мехди Кяруubi. Что касается прагматиков-центристов, то их коалиция носила название «Умеренные». В нее входили 26 партий и общественных организаций. Главным элементом этой коалиции была партия «Служители созидания», основанная еще в начале 1990-х годов Хашеми-Рафсанджани. За данную коалицию голосуют, в основном, иранская интеллигенция и люди творческих профессий, и часть священнослужителей, настроенных более либерально¹⁵⁸. Главной особенностью иранских прагматиков является весьма рассудительный и осторожный подход к различным политическим и социально-экономическим проблемам.

Умеренные консерваторы занимают несколько более традиционалистские позиции по вопросам общественно-политической жизни, чем прагматики, хотя в целом эти течения достаточно близки. Они пошли на выборы 2006 года в Совет экспертов общим списком из 14 организаций и объединений, который назывался «Джамэатэйн» («Общества»). Основными вошедшими в список организациями были Общество борющегося духовенства (ОБД), Общество последователей курса Хомейни и Хаменеи, и Общество преподавателей семинарий г. Кум. Кроме того, многие представители «Джамэатэйн» входили в состав движения «Консерватизм и компетентность», в котором также присутствовала молодежь, заручившаяся поддержкой Духовного лидера.

На выборах в декабре 2006 года участвовали и радикальные консерваторы, которых представляла коалиция под названием «Лучшие представители семинарий и университетов», а возглавлял ее Месбах Язди, поэтому она еще называлась «Идущие за Месбахом».

Наблюдательный совет позволил участвовать в выборах в Совет экспертов 162 кандидатам. По некоторым сведениям, НС отказал

¹⁵⁸ Шадлу А. Политические партии и группировки в современном Иране). Тегеран, 2000. С. 110.

от 60 до 80 желающим зарегистрироваться¹⁵⁹. Некоторые желающие принять участие в выборах понимали, что НС их все равно откажется их утверждать, и поэтому вообще не подавали документы на рассмотрение.

Анализ политических взглядов кандидатов в Совет экспертов весьма сложен, поскольку очень многие кандидаты участвовали сразу в нескольких коалициях, а некоторые — во всех сразу. Так, бывший Президент Ирана Хашеми-Рафсанджани состоял во всех коалициях, за исключением радикально-консервативной. Во всех списках присутствовали такие известные политические деятели, как Али Асгар Дастгейб, Сейид Мохсен Харрази, Али Акбар Фейз Мешкини. Кроме того, в каких-то случаях остается неясным, каким спискам оказывало наибольшую поддержку высшее иранское руководство. Так, Али Хаменеи, официально будучи среди умеренных консерваторов, поддерживал при этом и радикальных. Хашеми-Рафсанджани, занимая лидирующие позиции в коалициях умеренных консерваторов и прагматиков, активно поддерживал и реформаторов.

Саид Шариати, член политического совета партии Машарекят, относящейся к реформаторскому спектру, классифицировал кандидатов на выборы в Совет экспертов следующим образом. Меньше всего там было тех, чьи взгляды близки к реформаторским, а именно: Али Мохаммад Дастгейб из остана Фарс, Аман Нариман из остана Керманшах, Сейид Казем-Нурмофиди (остан Голестан), Хашемзаде Хариси (Тегеран), Мохсен Мусави-Табризи, Мохаммад-Реза Тавассоли, Мохаммад Куми. Порядка 100 кандидатов Шариати отнес к прагматикам и умеренным консерваторам, а 55 относились по его классификации к радикальным консерваторам¹⁶⁰.

Кроме того, в выборах принимала участие партия Кяруubi «Народное доверие», и части ее кандидатов, отсутствовавших в списках Хашеми-Рафсанджани, удалось войти в новый состав Совета экспер-

¹⁵⁹ Филин Н.А. Социально-историческое развитие Исламской Республики Иран (1979–2008): факторы устойчивости государственной власти. М: РГГУ, 2012.

¹⁶⁰ Там же.

тов. Однако Кяруubi воздержался от участия в выборах, очевидно полагая, что его кандидатура вряд ли будет утверждена.

Кандидаты в списке коалиции «Консерватизм и компетентность» входили в два движения: «Сторонники консерватизма» — 10 человек, которые также входили в список «Джамэатэйн», и «Компетентные специалисты» — 6 человек, среди которых никто не присутствовал в списке умеренных консерваторов. Сами они себя называли «новой надеждой общества» и «независимыми, свободными и знающими молодыми людьми». В качестве главного лозунга они использовали фразу «Компетентные эксперты — опора для Духовного лидера и народного контроля». Никто из них, за исключением Мохаммада Куми, не прошел в Совет экспертов, что говорит об их низкой популярности. Тем не менее, они пользовались поддержкой Духовного лидера Али Хаменеи.

Также можно рассмотреть избирательные списки Хашеми-Рафсанджани и Месбаха Язди. Они решили не включать друг друга в свои списки. Однако при этом в списке центристов Хашеми-Рафсанджани не было и таких известных представителей духовенства, как Абдольнаби Намази, Ахмад Джаннати, Мохаммад Язди, Азиз Хошвакт (присутствовавший в списке Месбаха Язди под вторым номером). В списке радикальных консерваторов не было Мохаммада Куми, Мохаммада Багери-Кяни, Мохаммада Эмами-Кашани, Хасана Роухани (который шел вторым в списке Хашеми-Рафсанджани). Вместе с коалицией Хашеми-Рафсанджани в выборах участвовала партия «Народное доверие», и поэтому в их избирательных списках почти не было отличий.

Реформаторы решили, что поддержка только собственных кандидатов недостаточна для победы, и поэтому включили в свой список в Совет экспертов остана Тегеран помимо своих трех кандидатов также ряд известных духовных лиц, в частности, Хашеми-Рафсанджани. К тому же, они приняли решение поддержать даже одного радикального консерватора — Али Момэнпура из списка Месбаха Язди. Все это подчеркивает факт отсутствия четких границ между различными политическими спектрами в Иране. Хотя все же, например, отличия между реформаторами и радикальными

консерваторами безусловно очень велики, и поэтому общих кандидатов у них было совсем мало.

Как и в случае с выборами в местные советы, и при анализе выборов в Совет экспертов представляет большой интерес ситуация в Тегеране. Конкуренция среди кандидатов в СЭ была значительно меньше: там 32 кандидата конкурировали за 16 мест. Еще до официального начала избирательной кампании главный город Ирана изобиловал плакатами большого размера, которые призывали горожан активно участвовать в голосовании. В том числе, можно было видеть высказывание Хомейни: «Участие в выборах — это обязанность каждого мусульманина», а также фраза «На этой земле, в этом чистом поле мы не сеем иного семени, кроме семени любви к учению “вelayат-е факих”». На плакатах были приведены фотографии или Али Хаменеи или Махмуда Ахмадинежада. На одном из плакатов можно было видеть вместе фотографии обоих Духовных лидеров Хаменеи и Хомейни, а также их цитаты: «Количество голосов есть народ» (Хомейни) и «Полное энтузиазма участие народа в выборах есть признак единства народа» (Хаменеи).

Если говорить собственно об агитации кандидатов, то раньше всех на тегеранских улицах был выставлен плакат Мохаммада-Хасана Мараша, независимого кандидата в Совет экспертов, который выдвинул лозунг «Принцип “вelayат-е факих” гарантирует развитие и порядок». После этого в иранской столице появилось множество плакатов коалиции «Джамэатэйн», где были приведены изображения 16 кандидатов. Там были представлены Месбах Язди и Хашеми-Рафсанджани, Али-Акбар Мешкини, занимавший тогда должность председателя Совета экспертов, а также Ахмад Джаннати, Мохаммад Язди, Хасан Роухани, Мохаммад Эмами-Кашани и некоторые другие представители высшего духовенства.

Коалиция Месбаха Язди «Лучшие представители семинарий и университетов» в ходе предвыборной агитации использовала такие лозунги: «Выберите в Совет экспертов нас, наставников благочестия и лучших знатоков исламской веры», или «Наши критерии выбора: вера в религию, знание ислама, исламская прозорливость, исламское правление — основа жизни общества, вера в данный Господом принцип “вelayат-е факих”, отказ от тщеславия, нестяжание,

основа всего — справедливость». Центристы Хашеми-Рафсанджани называли себя в официальных плакатах сторонниками умеренности.

В стране было зарегистрировано 46 000 000 избирателей из общего числа жителей в 70 000 000 (на 2005 год). Явка на выборы в Совет экспертов оказалась равна 63%.

Ощутимое поражение на выборах потерпели как реформаторы, так и радикальные консерваторы. Коалиция прагматиков продемонстрировала более высокий, но недостаточный для победы результат. В целом, умеренные консерваторы в избранном Совете экспертов получили порядка 50% сторонников, прагматики около трети, радикальные консерваторы всего около 15%. Реформаторам удалось занять всего четыре места¹⁶¹.

¹⁶¹ Там же.

Приложения

Таблица 1

Президентские выборы (1980–2021 гг.).

Порядковый номер выборов	Дата выборов	Число участвовавших кандидатов	Число зарегистрированных избирателей, тыс.	Число проголосовавших, тыс.	Явка, %	Избранный Президент	Партия избранного Президента	Число полученных им голосов, тыс.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	25.01.1980	96	20993,6	14152,9	67,41	Абольшан Банисадр	Независимый кандидат	10709,3	75,6
2	24.07.1981	4	22687,0	14572,5	64,24	Мохаммад Али Раджаи	Исламская республиканская партия	12960,6	91,0
3	02.10.1981	4	22687,0	16847,7	74,26	Али Хаменеи	Исламская республиканская партия	16007,1	97,01
4	16.08.1985	3	25993,8	14238,6	54,78	Али Хаменеи	Исламская республиканская партия	12203,9	87,09
5	28.07.1989	2	30139,6	16452,6	54,59	Али Акбар Хашеми Рафсанджани	Общество борющегося духовенства	15537,4	96,01
6	11.06.1993	4	33156,1	16796,8	50,66	Али Акбар Хашеми Рафсанджани	Общество борющегося духовенства	10449,9	64,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
7	23.05.1997	4	36466,5	29145,7	79,92	Мохаммад Хагами	Ассамблея борющихся духовенства	20078,2	69,06
8	08.06.2001	10	42170,2	28156,0	66,77	Мохаммад Хагами	Коалиция «2-го хордада»	21659,1	77,01
9 (1-й тур)	17.06.2005	2	46786,4	29400,9	62,66	-	-	-	-
9 (2-й тур)	24.06.2005	2	46786,4	27959,3	59,76	Махмуд Ахмадинежад	Союз созидателей исламского Ирана	17284,8	61,69
10	12.06.2009	4	46200,0	39371,2	84,83	Махмуд Ахмадинежад	Союз созидателей исламского Ирана	24592,8	62,63
11	14.06.2013	6	50483,2	36821,5	72,94	Хасан Роухани	Партия умеренности и развития	18692,5	50,71
12	19.06.2017	4	56410,2	41366,1	73,33	Хасан Роухани	Партия умеренности и развития	23636,7	57,14
13	18.06.2021	4	59310,3	28750,7	48,48	Эбрахим Раиси	Общество борющихся духовенства	18021,9	72,35

Таблица 2

Выборы в Меджлис исламского совета (1980–2020 гг.)¹⁶².

№ п/п выбо- ров	Год про- ведения выборов	Число участво- вавших кандида- тов	Процент от всех кандида- тов, пода- вавших заявки	Число зарегис- триро- ванных избирате- лей, тыс.	Число прого- лосовав- ших, тыс.	Явка, процент	Победившая коалиция и ее взгляды	Число по- лученных ею мест в парла- менте	% мест в парла- менте
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	1980	1 910	51,71	20 857,4	10 876,0	52,14	Исламская республиканская партия (консерваторы)	130	48,15
2	1984	1 231	77,32	24 143,5	15 607,3	64,64	Исламская республиканская партия (консерваторы)	130	48,15
3	1988	1 417	70,89	27 986,7	16 714,3	59,72	Ассамблея борющегося духовенства (тогда — радикальные консерваторы)	160	59,26
4	1992	2 741	84,78	32 465,6	18 767,0	57,71	Общество борющегося духовенства (умеренные консерваторы)	150	55,56

¹⁶² До 2000 г. в иранском Меджлисе исламского совета было 270 мест, а с 2000 г. — 290 мест.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5	1996	6954	83,13	34716,0	24 682,4	71,10	Общество борющегося духовенства (умеренные консерваторы)	110	40,74
6	2000	5742	83,79	38726,4	26 082,2	67,35	Координационный совет фронта реформаторов (реформаторы)	216	74,48
7	2004	5450	66,69	46351,0	23 734,7	51,21	Союз созидателей исламского Ирана (радикальные консерваторы)	196	67,59
8	2008	4476	58,92	43 824,3	22 350,3	51,0	Союз созидателей исламского Ирана (радикальные консерваторы)	195	67,24
9	2012	3444	63,72	48 288,8	26 472,8	64,2	Объединенный фронт консерваторов (умеренные консерваторы)	182	62,76
10	2016	4700	39,2	54 915,0	34 047,3	62,0	Коалиция «Список надежды» (реформаторы и центристы)	119	41,03
11	2020	7148	44,27	57 918,2	24 512,4	42,57	Коалиционный совет сил Исламской революции (умеренные и радикальные консерваторы)	221	76,20

Таблица 3

Выборы в Совет экспертов (1980–2016 гг.)¹⁶³

№ п/п выбо- ров	Год про- ведения выборов	Число уча- ствовавших кандидатов	Процент от всех канди- датов, по- давших заявки	Число зареги- стрированных избирателей, тыс.	Число прого- лосовавших, тыс.	Явка, %	Победившая коалиция	Число по- лученных ею мест	Процент от мест
1	1982	146	86,90	23277,8	18013,1	77,38	-	-	-
2	1990	109	60,56	31280,1	11602,6	37,09	-	-	-
3	1998	167	42,17	38570,6	17857,9	46,30	Общество борющегося духовенства (умеренные консерваторы)	69	80,23
4	2006	167	33,87	46549,0	28321,3	60,84	«Два общества» (умеренные консерваторы)	68	79,07
5	2016	161	20,10	54915,0	33480,5	60,97	Общество борющегося духовенства (умеренные консерваторы)	56	63,64

¹⁶³ В 1982 г. в Совете экспертов было 82 места, в 1990 г. — 83, в 1998–2006 гг. — 86, в 2016 г. — 88 мест.

Таблица 4

Выборы в исламские советы местного самоуправления (1999–2021 гг.)

№ п/п выбо- ров	Год проведения выборов	Число зарегистрировавшихся кандидатов, тыс. ¹⁶⁴	Число зарегистрированных избирателей, тыс.	Число проголосовавших, тыс.	Явка, %	Победившее политическое направление	Число полученных ими мест в главных городах провинций	% мест
1	1999	336,1	36740,0	23 668,7	64,42	Реформаторы	579	71
2	2003	219,0	40 501,8	20 235,9	49,96	Консерваторы	–	64
3	2006	247,8	43 500,0	28 199,9	64,83	Консерваторы	155	60
4	2013	259,7	50 483,2	31 627,7	62,65	Консерваторы	240	50
5	2017	287,4	56 410,2	39 069,2	69,36	Реформаторы	165	52
6	2021	288,3	59 310,3	–	–	Консерваторы	–	–

Источники:

Примерно 10 миллионов человек в остане Тегеран имеют право голоса// ИРНА (Информационное агентство Исламской Республики). 17.02.2020. URL: <https://www.irna.ir/news/83678196/> (дата обращения: 23.08.2021).
Iran Data Portal. Elections. 2019. URL: <https://irandataportal.syr.edu/elections> (дата обращения: 23.08.2021).

¹⁶⁴ На выборах в местные органы власти процент дисквалификации кандидатов обычно минимален (менее 10%, как, например, в 2006 г., когда было дисквалифицировано всего 6% кандидатов, или в 2017 г., когда было отстранено от участия 5% кандидатов). К тому же, данные по числу дисквалифицированных кандидатов не всегда доступны. Поэтому в таблице приведено число кандидатов, подавших заявки на регистрацию, которое, как правило, незначительно отличается от числа кандидатов, фактически принявших участие в выборах.

Библиография

Источники на персидском языке

1. Конституция Исламской Республики Иран. Тегеран: Шафии, 1999.

2. Закон о выборах в исламские советы местного самоуправления. Дата утверждения 21.05.1996 // Сайт Официальной газеты Исламской Республики Иран. URL: <https://www.rrk.ir/Laws/ShowLaw.aspx?Code=13484>. (дата обращения: 23.08.2021).

3. Закон о выборах в Меджлис исламского совета. Дата утверждения 28.11.1999 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/93241> (дата обращения: 23.08.2021).

4. Закон о выборах в Совет экспертов. Дата утверждения 01.11.1980 // Сайт Наблюдательного совета. URL: <https://www.shora-gc.ir/fa/news/1966/مهری-خبرگان-مجلس-انتخابات-قانون> (дата обращения: 23.08.2021).

5. Закон о выборах Президента Исламской Республики Иран. Дата утверждения 26.06.1985 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/91088> (дата обращения: 23.08.2021).

6. Закон о необходимости тщательного расследования жалоб дисквалифицированных кандидатов на различных выборах. Дата утверждения 13.11.1999 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/99671> (дата обращения: 23.08.2021).

7. Закон об определении избирательных округов для выборов в Меджлис исламского совета // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/91348> (дата обращения: 23.08.2021).

8. Закон о внесении изменений в текст Закона об определении избирательных округов для выборов в Меджлис исламского совета // Официальная газета Исламской Республики Иран. 10.09.2016 г.

URL: <https://rrk.ir/Laws/ShowLaw.aspx? Code=11607> (дата обращения: 23.08.2021).

9. Закон о надзоре Наблюдательного совета за выборами в Собрание исламского совета. Дата утверждения 31.07.1986 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/90192> (дата обращения: 23.08.2021).

10. Закон о надзоре Наблюдательного совета за президентскими выборами. Дата утверждения 01.07.1981 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/90096> (дата обращения: 23.08.2021).

11. Закон о деятельности политических партий и организаций // Официальная газета Исламской Республики Иран. Номер специального выпуска: 912. 19.11.2016. URL: <https://rrk.ir/Laws/ShowLaw.aspx? Code=12758> (дата обращения: 23.08.2021).

12. Закон о референдуме в Исламской Республике Иран. Дата утверждения 25.06.1989 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <http://rc.majlis.ir/fa/law/show/91695> (дата обращения: 23.08.2021).

13. Закон о транспарентности и надзоре за финансированием избирательной кампании на выборах в Собрание исламского совета. Дата утверждения 03.02.2020 // Исследовательский центр при Меджлисе исламского совета. URL: <https://rc.majlis.ir/fa/law/show/1439845> (дата обращения: 23.08.2021).

14. Задачи и полномочия Наблюдательного совета // Наблюдательный совет. 06.07.2018 URL: <https://www.shora-gc.ir/fa/news/5959/> (дата обращения: 23.08.2021).

15. Внутренний бюллетень партии «Машарекят». № 79. 5 деа 1385 (26 декабря 2006).

16. Длинный путь партийности в Иране — Партии, которые существуют, но их нет // Новостное агентство Тасним. 23.12.2020. URL: <https://www.tasnimnews.com/fa/news/1399/10/03/2396386> (дата обращения: 23.08.2021).

17. Иранская система для голосования. URL: <https://entekhabiran.moi.ir> (дата обращения: 23.08.2021).

18. Имена и политическая ориентация 290 членов парламента // Хабаронлайн. 30.04.2016. URL: <http://www.khabaronline.ir/detail/531930/Politics/election> (дата обращения: 23.08.2021).

19. Какие расходы предусмотрены для выборов в 1400 г.? // Новостной портал Этемад онлайн. 29.05.2021. URL: <https://etemadonline.com/content/489418> (дата обращения: 23.08.2021).

20. Комплексное обучение членов избирательных участков на 12 президентских выборах // Сайт администрации городского округа Дармиян. URL: http://www.sk-darmian.ir/Dorsapax/Data/Sub_4/File/اموزش_جامع_اعضاي_شعب_اخذ_راي_رياست_انتخابات_در_رای_اخذ_شعب_اعضاي_جامع_آموزش (дата обращения: 23.08.2021).

21. Кто победил на первых выборах в Совет экспертов? // Mashregh News. 10.01.2016. URL: <https://www.mashreghnews.ir/news/520344/چه-کسی-در-نخستین-انتخابات-خبرگان-اول-شد-جدول> (дата обращения: 23.08.2021).

22. Ответ Саида Мохаммада на слухи о расходах в 400 млрд на президентские выборы // Даний-йе эктесад. 20.05.2021. URL: <https://donya-e-eqtesad.com/سایت-بخش-62/3766028-پاسخ-سعید-جمهوری-رياست-انتخابات-در-میلیار-دی-هزینه-شانبه-به-محمد> (дата обращения: 23.08.2021).

23. Подробности голосования на выборах Президента в остане Тегеран // Агентство Тасним. 20.06.2021. URL: <https://www.tasnimnews.com/fa/news/1400/03/30/2524699/> (дата обращения: 3.08.2021).

24. Поправки в распоряжение о порядке выплаты гонора за исполнением лицам и наблюдателям на выборах // Аппарат Президента Исламской Республики Иран. 03.02.2021. URL: <https://cabinetoffice.ir/fa/news/8028> (дата обращения: 23.08.2021).

25. Поражение радикализма в Иране // Информационное агентство Афтаб. 19.12.2006.

26. Порядок агитации на президентских выборах // Сайт Министерства внутренних дел. URL: <https://moi.ir/Files/MOI/Files/bd/bd4e8133-b9cf-4d38-9e28-a36d1ced3fa9.pdf> (дата обращения: 23.08.2021).

27. Порядок использования системы для голосования на выборах 18 июня // Сайт Государственной телерадиовещательной компании Ирана. 12.06.2021. URL: <https://www.irinn.ir/fa/news/819027> (дата обращения: 23.08.2021).

28. Примерно 10 миллионов человек в остане Тегеран имеют право голоса // ИРНА (Информационное агентство Исламской республики). 17.02.2020. URL: <https://www.irna.ir/news/83678196/> (дата обращения: 23.08.2021).

29. Религиозные наставники: участие в выборах — это объективная обязанность (марадже-йе таклид: шеркят дар энтехабат — ваджеб-е эйни аст) // Информационное агентство Исламской республики (ИРНА). 02.03.2012 (07.12.1390). [Электронный ресурс] URL: <http://www.irna.ir/fa/News/73933/> (дата обращения: 18.05.2020).

30. Саид Джалили обнародовал расходы на свою предвыборную кампанию // Мехр ньюз. 13.06.2021. URL: <https://www.mehrnews.com/amp/5233353/> (дата обращения: 23.08.2021).

31. Самые «живые» выборы в истории // Этемад, № 3808. 26.02.1396 (16.05.2017).

32. Список избирательных округов на пятых выборах в Совет экспертов Рахбара в феврале 2016 г. URL: <https://web.archive.org/web/20160427155909/http://entekhabat.moi.ir/portal/File/ShowFile.aspx?ID=9441e99b-9b10-4295-8ff9-51ebb9349615> (дата обращения: 23.08.2021).

33. Сравнение числа избирателей в выборах 2017 с выборами 2013. Насколько увеличилось число избирателей? // Мизан. 13.05.2017 URL: <https://www.mizan.news/fa/news/308569/> (дата обращения: 23.08.2021)

34. Таблица распределения количества кандидатов, избирателей, избирательных участков и мест в парламенте // IRNA. 21.02.2020. URL: <https://www.irna.ir/news/83682921> (дата обращения: 23.08.2021).

35. Хаменеи А. Речь на встрече с пятничными имамами со всей страны. 04.01.2016 (14.10.1394) (байанат дар дидар-е аемме-йе джомъе-йе сарасар-е кешвар) // Хаменеи А. Хадис-е вelayat [Электронный ресурс] / А. Хаменеи. Электрон. дан. Тегеран: Центр компьютерных исследований исламских наук, сор. 2014. 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

36. Хомейни Р. Речь перед представителями Совета экспертов: выборы в советы, вelayat-е факих (соханрани дар джам-е намаяндеган-е маджлес-е хобреган — энтехабат-е шураха — вelayat-е факих). 04.10.1979 (12.07.1358) // Сахифе-е эмам: Антология речей, посланий, интервью, указов, религиозных разрешений и писем имама

Хомейни. Т. 10. Тегеран: Институт составления и публикации произведений имама Хомейни (отдел международных отношений), 1999 (1378). С. 216–224.

37. 1636 человек стали кандидатами на пост Президента // ISNA Information agency. URL: <http://www.isna.ir/news/96012611072/> (дата обращения 23.08.2021).

38. Число и процент депутатов Меджлиса в соответствии с их политическими взглядами // Агентство Мизан. 21.08.2015. URL: <https://www.mizan.news/fa/news/66575/> (дата обращения: 23.08.2021).

39. Что означает беспрецедентное увеличение недействительных бюллетеней на выборах в Иране? // Euronews. 23.06.2021. URL: <https://per.euronews.com/2021/06/23/what-is-the-reason-for-the-invalid-votes-in-the-iranian-presidential-election> (дата обращения: 23.08.2021).

Источники на русском языке

40. Конституция Исламской Республики Иран (от 24 октября 1979 года) / пер. Л.А. Никитиной // Конституции государств Азии: в 3 т. / под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: Норма, 2010. С. 225–274.

41. Хомейни Р. Изречения, афоризмы и наставления Великого вождя исламской революции Его светлости имама Хомейни (да упокоит Аллах его душу). Тегеран: Издательство произведений имама Хомейни. Междунар. отд., 1995.

Источники на английском языке

42. Electoral Geography of Iranian presidential election, 2005 // Electoral Geography. URL: <https://www.electoralgeography.com/new/en/countries/i/iran/2005-president-elections-iran.html16794> (дата обращения: 23.08.2021).

43. Iran Data Portal. Elections. 2019. URL: <https://irandataportal.syr.edu/elections> (дата обращения: 23.08.2021).

44. Selected Findings of the 2016 National Population and Housing Census. Tehran: Statistical Centre of Iran, 2018.

45. Tehran Municipal Elections Marks Yet Another Big Loss For Iran's Reformists // Iran International. 24.06.2021. URL: <https://iranintl.com/en/iran/tehran-municipal-elections-marks-yet-another-big-loss-irans-reformists> (дата обращения: 23.08.2021).

46. World Bank. World development indicators online // <https://data.worldbank.org/country/iran-islamic-rep> (дата обращения: 20.08.2021).

47. World Values Survey Wave 7 (2017–2020). URL: <http://worldvalues-survey.org/WVSDocumentationWV7.jsp> (дата обращения: 23.08.2021).

Литература на персидском языке

48. Азими С.Х. Система выборов в Исламской Республике Иран: вопросы и противоречия. Тегеран: Международная издательская группа Аль-Хода, 2015.

49. Зарифния Х. Анализ политических фракций в Иране. Тегеран, 1999.

50. Мортаджа Х. Политические «крылья» в современном Иране. Тегеран, 1999.

51. Саджади Р. Ассамблея экспертов // Блог Резы Саджади. 07.07.2011. URL: <https://sajjadi.livejournal.com/62663.html> (дата обращения: 23.08.2021).

52. Шадлу А. Политические партии и «крылья» в современном Иране. Тегеран, 2000.

Литература на русском языке

53. Агаев С.Л. Иран между прошлым и будущим. События. Люди. Идеи. М.: Издательство политической литературы, 1987.

54. Алиев С.М. История Ирана. XX век. М.: Ин-т востоковедения РАН, Крафт+, 2004.

55. Бондарь Ю.М. Иран: июнь 2013 г. Военно-политическая ситуация. Институт Ближнего Востока. 23.07.2013. URL: <http://www.iimes.ru/?p=17963> (дата обращения: 23.08.2021).

56. Бондарь Ю.М. Иран: май 2016 г. Военно-политическая ситуация // Институт Ближнего Востока. 30.06.2016. URL: <http://www.iimes.ru/?p=28914> (дата обращения: 23.08.2021).

57. Бондарь Ю.М. Иран: май 2017 г. Военно-политическая ситуация // Институт Ближнего Востока. 25.06.2017. URL: <http://www.iimes.ru/?p=35904> (дата обращения: 23.08.2021).

58. Выборы в Конституционное собрание (3 августа 1979 г.). Исламская революция: Вчера. Сегодня. Завтра. 16.04.2020. // <https://iran1979.ru/vybory-v-konstitucionnoe-sobranie-3-avgusta-1979-g/> (дата обращения: 20.08.2021).

59. Дорошенко Е.А. Шиитское духовенство в современном Иране. М.: Наука, Главная редакция восточной литературы, 1986.

60. Дунаева Е.В. Выборы в Иране: рационализм или радикализм? // Институт Ближнего Востока. 22.02.2016. URL: <http://www.iimes.ru/?p=27530> (дата обращения: 23.08.2021).

61. Дунаева Е.В. Парламентские выборы в Иране: первые итоги и оценки // Институт Ближнего Востока. 02.04.2008 URL: <http://www.iimes.ru/?p=7011> (дата обращения: 23.08.2021).

62. Дунаева Е.В. Развитие политического процесса в Иране в 2005–2012 гг. // Иран при М. Ахмадинежаде. Памяти А.З. Арабаджяна. М.: ИВ РАН, Центр стратегической конъюнктуры, 2013.

63. Дунаева Е.В. Совет экспертов возглавил жесткий консерватор // Независимая газета. 01.06.2016. URL: https://www.ng.ru/ng_religii/2016-06-01/2_iran.html (дата обращения: 23.08.2021).

64. Елисеев О. Иран: шаткая победа реформистов // Полит.ру. 01.05.2016. URL: https://polit.ru/article/2016/05/01/iran_elections/ (дата обращения: 23.08.2021).

65. Иваненко В.И. Что произошло и может произойти с Ираном // Российский институт стратегических исследований. URL: <http://www.riss.ru/analitika/2027-chto-proizoshlo-i-mozhet-proizojti-s-iranom> (дата обращения: 23.08.2021).

66. Иманипур М. Конституция Исламской Республики Иран и принцип правления справедливого факиха (велайат-е факих) //

Двадцать пять лет исламской революции в Иране. Сб. ст. М.: Институт востоковедения РАН, 2005. С. 18–24.

67. Кожанов Н.А. Социально-экономическая ситуация в Иране: май 2013 г. // Институт Ближнего Востока. 08.06.2013. URL: <http://www.iimes.ru/?p=17884> (дата обращения: 23.08.2021).

68. Кокликов В.О., Коротаев А.В., Малков С.Ю., Филин Н.А., Ходунов А.С. К анализу и моделированию процессов социально-политической дестабилизации/стабилизации в современном Иране в контексте особенностей политической системы. Системный мониторинг глобальных и региональных рисков: ежегодник. Т. 10. Волгоград: Учитель, 2019. С. 301–319.

69. Кузнецов А.А. Последствия победы нового Президента Э. Раиси для внешней и внутренней политики Ирана. Часть 1 // Институт Ближнего Востока. 29.06.2021. URL: <http://www.iimes.ru/?p=78133> (дата обращения: 23.08.2021).

70. Мамедова Н.М. Иран: особенности формирования политической элиты // Восток. Афро-Азиатские общества: история и современность. 2016. № 1. С. 121–127.

71. Маргоев А. Тегеранский баланс // Коммерсантъ Власть. 25.04.2016. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2962823> (дата обращения: 23.08.2021).

72. Мусин Р. Итоги выборов в исламские советы — сигнал опасности для Ирана. ИТАР-ТАСС. 18.03.2003.

73. Мухамеджанова Г.Р. Итоги президентских выборов в Иране: результаты и выводы // ISCA. URL: <https://isca.kz/ru/analytics-ru/2023> (дата обращения: 23.08.2021).

74. Парламентские выборы 1980 года // Исламская революция: Вчера. Сегодня. Завтра. 10.07.2020. URL: <https://iran1979.ru/parlamentskie-vybory-1980-goda/> (дата обращения: 23.08.2021).

75. Парламентские выборы 1984 года // Исламская революция: Вчера. Сегодня. Завтра. 25.06.2021. URL: <https://iran1979.ru/parlamentskie-vybory-1984-goda/> (дата обращения: 23.08.2021).

76. Парламентские выборы 1988 года // Исламская революция: Вчера. Сегодня. Завтра. 14.08.2021. URL: <https://iran1979.ru/parlamentskie-vybory-1988-goda/> (дата обращения: 20.08.2021).

77. Первые президентские выборы в Иране (25 января 1980 года) // Исламская революция: Вчера. Сегодня. Завтра. 27.06.2020. URL: <https://iran1979.ru/pervye-prezidentskie-vybory-v-irane-25-yanvarya-1980-goda/> (дата обращения: 23.08.2021).

78. Президентские выборы 1985 года // Исламская революция: Вчера. Сегодня. Завтра. 03.07.2021. URL: <https://iran1979.ru/prezidentskie-vybory-1985-goda/> (дата обращения: 23.08.2021).

79. Раванди-Фадаи Л.М. Политические партии и группировки Ирана. М.: ИВ РАН, 2010.

80. Сажин В.И. Иран: февраль — 2010: Военно-политическая ситуация // Институт Ближнего Востока. 30.03.2010. URL: www.iimes.ru/rus/stat/2010/30-03-10a.htm (дата обращения: 23.08.2021).

81. Сажин В.И. Иран: март — 2010: Военно-политическая ситуация // Институт Ближнего Востока. 30.04.2010. URL: www.iimes.ru/rus/stat/2010/30-04-10.htm (дата обращения: 23.08.2021).

82. Сажин В. Парламентские выборы в Иране и их влияние на внутреннюю и международную политику // Международная жизнь. 04.03.2020. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/25567> (дата обращения: 03.08.2021).

83. Федорова А.С. Идеология и практики современного исламского государства (на примере Исламской Республики Иран) // Двадцать пять лет исламской революции в Иране. Сб. ст. М.: Институт востоковедения РАН, 2005. С. 60–71.

84. Филин Н.А. Декабрьские выборы 2006 г. в Иране (ход и результаты). Ближний Восток и современность. Сборник статей. Вып. 31. М.: Институт Востоковедения РАН; Институт Ближнего Востока, 2007. С. 219–253.

85. Филин Н.А. История и современные процессы легитимации власти в Исламской Республике Иран (1979–2019 гг.): дис. на соиск. уч. степ. д-ра ист. наук. М.: РГГУ, 2020.

86. Филин Н.А. Неудавшаяся революция цвета ислама: Причины подъема и упадка Зеленого движения в Иране. — М.: ЛЕНАНД, 2015.

87. Филин Н.А. Социально-историческое развитие Исламской Республики Иран (1979–2008): факторы устойчивости государственной власти. М: РГГУ, 2012.

88. Филин Н.А., Кокликов В.О. Президентская избирательная кампания в Иране 2017 г.: решение элит или выбор народа? // Азия и Африка сегодня. 2017. № 10 (723). С. 56–62.

89. Филин Н.А., Кокликов В.О., Малков С.Ю., Коротаев С.Ю. Анализ уровня социально-политической нестабильности в Иране: современное состояние и прогноз // Системный мониторинг глобальных и региональных рисков. Т. 11. Волгоград: Учитель, 2020. С. 563–564.

Литература на английском языке

90. Abrahamian E. Iran Between Two Revolutions. Princeton, N.J.: Princeton University Press, 1983.

91. Abrahamian E. A History of Modern Iran. Cambridge: Cambridge University Press, 2008.

92. Alamdari K. Elections as a Tool to Sustain the Theological Power Structure // The Iranian Revolution at 30. Washington: The Middle East Institute, 2009.

93. Batmanghelidj E. Iran is Losing Sight of its 'Developmental Vision' // Bourse & Bazaar. 26.12.2019. URL: <https://www.bourseandbazaar.com/articles/2019/12/26/iran-is-losing-sight-of-its-developmental-vision> (дата обращения: 23.08.2021).

94. Buchta W. Who Rules Iran? The Structure of Power in the Islamic Republic. Washington: Washington Institute for Near Policy, 2000.

95. Connett D. Protesters cry: «Death to Khamenei» // The Independent. 21.06.2009. URL: <http://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/protesterscry-death-to-khamenei-1711553.html> (дата обращения: 23.08.2021).

96. Iran: Details released of 304 deaths during pro-tests six months after security forces' killing spree // Amnesty International. 20.05.2020. URL: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/05/iran-details-released-of-304-deaths-during-protests-six-months-after-security-forces-killing-spreed/> (дата обращения: 23.08.2021).

97. Mahdavi M. Rethinking Agency and Structure in the Study of Democratic Transition // Iranian Lessons. 2006 URL: <http://pi.library>.

yorku.ca/ojs/index.php/ijcst/article/viewFile/18026/16794 (дата обращения: 23.08.2021).

98. Nohlen D., Grotz F., Hartmann Ch. Iran // Elections in Asia: A Data Handbook. I. Oxford University Press, 2001.

99. Parsons N. Electoral Politics in Iran: Rules of the Arena, Popular Participation, and the Limits of Elastic in the Islamic Republic // The Middle East Institute. № 30. November 2010.

100. Sundquist V. Iranian Democratization. Part I: A Historical Case Study of the Iranian Green Movement // Journal of Strategic Security. Vol. 6. No. 1. Spring 2013.

101. Westwood A. F. Elections and Politics in Iran // Middle East Journal. Vol. 15. No. 2. 1961. P. 153–164.

102. Zedler B. The ayatollah Khomeini and his concept of Islamic republic // International philosophical quarterly. 1981. Vol. 21, P. 83–99.

Избирательная система Латвийской Республики

Введение

Латвия, или Латвийская Республика, — центральноевропейское государство, относящееся к постсоветскому пространству, но последние годы позиционирующее себя как страна Северной Европы. Латвия относится к числу малых стран, не относительно масштабов России, Германии или Франции, а относительно всех иных государств Европы, кроме так называемых микросоударств. Аналогичная ситуация и с населением. Если территория Латвии не меняется, то население Латвии последние 30 лет с различной динамикой только сокращается. Латвия выходит к Балтийскому морю, а также граничит с Россией, Республикой Беларусь, Литвой.

Латвия — парламентская унитарная республика, где полномочия президента уступают аналогичным как в Эстонии, так и в Литве, не говоря уже о полупрезидентских республиках Европы.

Латвия — государство, которое в 1920 и в 1991 годах было признано Советской Россией и СССР независимым, а затем наступило международное признание. С 1940 по 1991 годы Латвия в статусе Латвийской Советской Социалистической Республики входила в состав Советского Союза.

В СССР Латвия была одной из трех самых развитых республик с диверсифицированной экономикой, высокоразвитой промышленностью, сельским хозяйством и сферой услуг, несущественной по западноевропейским, но весьма развитой по советским масштабам. Несмотря на ряд экономических кризисов в разрезе постсоветского пространства, Латвийской Республике удалось сохранить свои лидирующие позиции в рамках условного постсоветского пространства. При этом структура экономики претерпела серьезные изменения под влиянием как национальных реформ, так и членства в Европейском союзе. Количественный рост в течении последних десятилетий сочетался со структурным упрощением. В Латвии построена классическая сервисная экономика, страна не только сохраняет, но и наращивает зависимость от всех видов помощи Европейского союза.

С 1991 года Латвия входит в Организацию Объединенных Наций, в Европейский союз и НАТО (с 2004 года). Участвует в шенгенской европейской валютной зоне.

События 2020–2021 годов существенным образом осложнили экономическое и политическое развитие страны. Обострили противостояние внутривнутриполитического характера, чуть более 10% жителей Латвии — это неграждане, вопреки мировым и европейским нормам, лишённые основного гуманитарного права. При доле латышей в численности населения примерно 65% в стране осуществляется жесткая поддержка латвийского языка и латвийской культуры. Вопреки европейским нормам, права не титульного населения не соблюдаются, однако при этом сохраняется равенство в налогообложении.

Избирательная система любой страны так или иначе является проекцией политической системы, ее значимой самостоятельной частью. Независимо от характера режима политическая система ставит перед законодательством, в том числе в сфере выборов, задачи сохранения и поддержания власти. Было бы странно требовать обратного. Однако в Латвийской Республике наряду с существованием старых и традиционных вызовов присутствуют масштабные новые вызовы общеевропейского характера. К примеру, популизм. Безусловно, он не является исключительно латвийской проблемой, но в Латвии есть определенная специфика — масштаб применения

этой политической практики. Кроме того, трудно найти не только новую идеологию, но и просто новые лица.

Консервативный и националистический электорат был мобилизован десятилетия назад, социал-демократические идеи де-факто отсутствуют после 1991 года. Умеренный центризм партии «Согласие» удалось оттеснить на политическую обочину, но это классическая «пиррова победа». Отсутствие нормального общественного диалога создает предпосылки для неупорядоченного изменения политической системы, и, разумеется, связанного с ней законодательства.

Глава I. Законодательная основа избирательной системы Латвии

В Латвийской Республике начиная с восстановления независимости парламентские и муниципальные выборы проходят с периодичностью раз в 4 года. В свою очередь после вступления в Европейский Союз, в Латвии раз в 5 лет проводят и выборы в Европарламент. Кроме этого, в стране могут быть организованы всеобщие референдумы или народные голосования, которые начиная с 1991 года проходили 8 раз. Каждое волеизъявление латвийских избирателей регулируют соответствующие законодательные акты, которые мы предлагаем рассмотреть более подробно в данной главе.

§ 1. Правовой акт, регулирующий проведение парламентских выборов

Главным правовым актом, регулирующим проведение парламентских выборов в Латвии, является Закон о выборах в Сейм, принятый 25 мая 1995 года¹. Нынешняя редакция закона действует с 1 июля 2021 года, после вступления в силу административно-

¹ Закон о выборах в Сейм (на лат. яз.) <https://likumi.lv/doc.php?id=35261> (дата обращения: 25.08.2021).

территориальной реформы, изменившей границы муниципалитетов и избирательных округов.

Согласно закону право голоса имеют граждане Латвии, достигшие на день голосования возраста 18 лет. Кроме этого, закон предоставляет возможность голосовать в любом месте страны и не быть привязанным к конкретному избирательному округу. В Сейм же может быть избран каждый гражданин Латвии, старше 21 года на день голосования при условии, что на него не распространяются какие-либо из ограничений.

Ограничения же гласят, что кандидатами на выборах в Сейм не могут быть заявлены и соответственно избраны лица:

1) над которыми суд установил попечительство в установленном законом порядке;

2) которые отбывают наказание в местах лишения свободы;

3) которые имеют судимость за преднамеренное преступное деяние, за исключением лиц, которые были реабилитированы или судимость которых погашена или снята;

4) которые во время совершения предусмотренного Уголовным кодексом деяния находились в невменяемом состоянии, состоянии ограниченной вменяемости, или же после совершения преступного деяния заболели психическим расстройством, лишившим их возможности осознавать свои действия или управлять ими, и к которым в связи с этим применена принудительная мера медицинского характера или же дело прекращено без применения такой принудительной меры;

5) которые являются штатными сотрудниками служб государственной безопасности, служб разведки или контрразведки иностранных государств, или лица, которые являлись штатными сотрудниками служб государственной безопасности, служб разведки или контрразведки СССР, Латвийской ССР, за исключением лиц, являвшихся только работниками плановых и финансовых, административно-хозяйственных структурных единиц Комитета государственной безопасности СССР или соответствующих структурных единиц Латвийской ССР;

6) которые после 13 января 1991 года состояли в КПСС (КПЛ), в Интернациональном фронте трудящихся Латвийской ССР, в Объ-

единенном совете рабочих коллективов, в Организации ветеранов войны и труда, во Вселатвийском комитете общественного спасения или его региональных комитетах;

7) которые были судимы с запрещением выставлять свою кандидатуру на выборах в Сейм, Европейский Парламент, думу города республиканского значения и краевую думу, за исключением лиц, которые были реабилитированы или у которых судимость погашена или снята.

Если же кандидатом в депутаты заявлен Президент государства, государственный контролер, член Совета Государственного контроля, чрезвычайный и полномочный посол, судья Конституционного суда, прокурор, работник полиции или военнослужащий профессиональной службы, они после регистрации списка кандидатов в депутаты должны оставить занимаемую должность (службу) и в течение одного месяца подать подтверждающие этот факт документы в Центризбирком.

Если же избранный депутатом Сейма является депутатом Европейского Парламента, он теряет статус депутата Европейского Парламента в момент произнесения торжественного обещания депутата Сейма. То же самое если кандидатом в депутаты Сейма заявлен муниципальный депутат. В случае избрания в Сейм он теряет мандат депутата думы, как и судья, не являющийся судьей Конституционного суда, может быть заявлен кандидатом в депутаты Сейма, однако в случае избрания он теряет должность судьи.

Для выборов в Сейм Латвия разделяется на 5 избирательных округов: Рига, Видземе, Латгале, Курземе, Земгале. Рижский избирательный округ включает город Ригу. Видземский избирательный округ: Адажский, Алуксненский, Цесиский, Гулбенский, Кекавский, Лимбажский, Мадонский, Марупский, Огрский, Олайнский, Ропажский, Саласпилский, Саулкрастский, Сигулдский, Смилтенский, Валкский и Валмиерский края, а также город Юрмалу. Латгальский избирательный округ: Верхнедаугавский, Балвский, Краславский, Ливанский, Лудзенский, Прейльский и Резекненский края, а также города Даугавпилс и Резекне. Курземский избирательный округ: Южнокурземский, Кулдигский, Салдуский, Талсинский и Вентспилский края, а также города Лиепая и Вентспилс. Земгальский избира-

тельный округ: Айзкраукльский, Бауский, Добельский, Елгавский, Екабпилский и Тукумский края, а также город Елгава.

По закону Центральная избирательная комиссия устанавливает количество избираемых депутатов в каждом округе пропорционально числу избирателей в избирательном округе, которое констатируют в соответствии с данными Регистра жителей, за 4 месяца до дня выборов, но если выборы в Сейм происходят в случае, предусмотренном статьей 48 Конституции Латвии, — когда роспуск Сейма инициировал Президент и на всеобщем референдуме за это проголосовали более половины избирателей — то в день объявления выборов. Количество избирателей, живущих за рубежом, прибавляется к количеству избирателей в Рижском избирательном округе.

Количество депутатов, избираемых в каждом избирательном округе, устанавливают следующим образом:

- 1) количество всех избирателей делят на число 100;
- 2) число избирателей каждого избирательного округа делят на результат деления, установленный по пункту 1 данной статьи. Полученные таким образом целые числа означают число избираемых депутатов в избирательных округах;
- 3) если в результате деления, установленного пунктом 2 второй части данной статьи, сумма целых чисел меньше чем 100, количество избираемых депутатов увеличивают на один, вначале в том избирательном участке, в котором дробь самая большая, после этого в том, где дробь вторая по величине и так далее, пока сумма полных чисел не сравняется с 100;
- 4) если в двух избирательных участках дроби одинаковые, количество депутатов увеличивают вначале в том избирательном участке, где полученное в результате деления, установленного пунктом 2 второй части данной статьи, целое число меньше;
- 5) если в двух избирательных участках, как дроби, так и целые числа одинаковые, то избирательный участок, в котором будет увеличено количество депутатов, выбирается с помощью жеребьевки.

Количество избираемых депутатов в каждом избирательном округе необходимо опубликовать в официальном издании «Latvijas Vēstnesis» не позднее чем за 100 дней до дня выборов, но если вы-

боры в Сейм проходят в случае, предусмотренном статьей 48 Конституции Латвии, — не позднее чем за 50 дней до дня выборов.

Также устанавливается и порядок подачи кандидатских списков, которые могут подавать:

- 1) политическая партия, основанная не позже чем за один год до выборов Сейма, и в которой насчитывается не менее 500 членов;
- 2) объединение политических партий, если все входящие в него политические партии основаны не позже чем за год до выборов Сейма, и если в целом в этом объединении политических партий насчитывается не менее 500 членов.

Количество членов политической партии и объединения политических партий определяется в соответствии с самым последним реестром членов партии, который представлен в регистр партий, в течение предыдущих 12 месяцев, перед днем подачи списка кандидатов. Центризбирком получает информацию, указанную в данной части статьи, в регистре партий.

Списки кандидатов подаются в Центральную избирательную комиссию в установленном ею порядке и в установленное ею время. Список кандидатов подает лицо, уполномоченное руководящим органом соответствующей политической партии или объединения политических партий. Списки кандидатов можно подавать, начиная с восьмидесятого дня до дня выборов. Последним днем подачи списков кандидатов является шестидесятый день до дня выборов. Если выборы Сейма проходят в случае, предусмотренном статьей 48 Конституции Латвии, списки кандидатов можно подавать, начиная с пятидесятого дня до дня выборов, и последним днем подачи списков кандидатов является тридцатый день до дня выборов.

В списке кандидатов указываются имя, фамилия и персональный код каждого кандидата. Число заявленных в списке кандидатов может на три кандидата превышать число избираемых депутатов в избирательном округе. Одного и того же кандидата можно заявить в списке кандидатов только одного названия в одном избирательном округе. Если какой-либо кандидат заявлен в списках кандидатов с разными названиями или в списке кандидатов одного названия в разных избирательных округах, его кандидатура вычеркивается из всех списков кандидатов.

Название списка кандидатов должно соответствовать:

- 1) названию соответствующей политической партии, если список кандидатов подает политическая партия;
- 2) названию соответствующего объединения политических партий, если список кандидатов подает объединение политических партий.

Список кандидатов подписывает лицо, уполномоченное руководящим органом соответствующей политической партии или объединения политических партий. Список кандидатов и прилагаемые к нему документы должны быть подготовлены с использованием программного обеспечения Центральной избирательной комиссии. Список кандидатов, сведения о каждом кандидате и предвыборная программа должны быть поданы в письменном и электронном виде.

Прилагаемые документы должны быть следующими:

- 1) извещение, подписанное каждым включенным в список кандидатом, о том, что он согласен с выдвижением своей кандидатуры и обработкой своих личных данных согласно требованиям закона;
- 2) предвыборная программа, подписанная всеми кандидатами, включенными в список, объем которой не должен превышать 4000 печатных знаков;
- 3) декларация, подписанная каждым включенным в список кандидатом, о том, что он соответствует требованиям закона, и к нему не относятся ограничения, упомянутые в законе;
- 4) подписанное уведомление от каждого кандидата, включенного в список, о том, что он владеет государственным языком в необходимом для выполнения профессиональных обязанностей объеме;
- 5) следующие сведения о каждом включенном в список кандидате, подписанные им:
 - a) имя, фамилия, год рождения, пол, по желанию — также национальность, семейное положение кандидата;
 - b) персональный код;
 - c) иностранное гражданство (подданство), если таковое есть;
 - d) место жительства (административная территория самоуправления);

е) места работы и занимаемые должности (также и должности в политических партиях, религиозных организациях, профсоюзах, обществах и учреждениях) или, — если место работы отсутствует, — род занятий, статус;

ф) какие учебные заведения окончил и в каком году, какого уровня образование получено и по какой специальности;

г) сотрудничал или нет со службами государственной безопасности, службами разведки или контрразведки СССР, Латвийской ССР или иностранных государств в качестве внештатного сотрудника, агента, резидента или держателя конспиративной квартиры данных служб;

h) информация, указанная в пунктах 4, 5, 5.1, 6, 7, 10 и 11 части первой статьи 24 Закона «О предотвращении конфликта интересов в деятельности государственных служащих», по состоянию на 1 января года подачи избирательного списка.

Центральная избирательная комиссия регистрирует только такие списки кандидатов, податели которых внесли на депозит Центральной избирательной комиссии залоговую сумму — 1400 евро. Плательщик должен указать в платежном поручении кто внес деньги, когда они внесены, и какое название у списка кандидатов, за который была внесена залоговая сумма. Внесенная залоговая сумма дает право подать списки кандидатов одного названия во всех избирательных округах, и она возвращается плательщику, если список кандидатов этого названия получил 2 или более процентов от количества поданных действительных голосов. Залоговую сумму, внесенную за список кандидатов такого названия, который получил менее двух процентов от количества поданных действительных голосов, Центральная избирательная комиссия вносит в государственный бюджет.

Списки кандидатов, поданные с соблюдением требований закона, регистрируются в Центральной избирательной комиссии. Зарегистрированные списки кандидатов не могут быть отозваны, и изменения в них может внести только Центральная избирательная комиссия одним из нижеуказанных способов:

1) вычеркивая заявленного кандидата, если констатирует, что:

а) лицо не имеет права выставлять свою кандидатуру на выборах в Сейм,

б) кандидат является лицом, которое не оставило занимаемую должность (службу), в порядке, установленном законом,

с) одно и то же лицо заявлено в списках кандидатов разных названий или в списке кандидатов одного названия в различных избирательных округах,

д) кандидат умер;

2) делая исправления технического характера.

Кроме этого, кандидат вычеркивается в случаях, установленных в подпунктах «а» и «д» 1-го пункта второй части данной статьи, на основании справки, выданной соответствующим учреждением, или судебного приговора. Это относится к случаям, если кандидат:

1) не является гражданином Латвии или является гражданином Латвии, возраст которого на день выборов не старше 21 года — на основании свидетельства Управления по делам гражданства и миграции;

2) отбывает наказание в местах лишения свободы — на основании свидетельства Информационного центра Министерства внутренних дел;

3) был судим за преднамеренное преступное деяние и судимость не погашена или не снята — на основании свидетельства Информационного центра Министерства внутренних дел;

4) во время совершения предусмотренного Уголовным кодексом деяния находился в невменяемом состоянии, состоянии ограниченной вменяемости или же после совершения преступного деяния заболел психическим расстройством, лишившим его возможности осознавать свои действия или управлять ими, и к нему в связи с этим применена принудительная мера медицинского характера или же дело прекращено без применения принудительной меры — на основании свидетельства Информационного центра Министерства внутренних дел;

5) является или являлся штатным сотрудником служб государственной безопасности, служб разведки или контрразведки СССР, Латвийской ССР или иностранных государств — на основании приговора соответствующего суда;

6) после 13 января 1991 года состоял в КПСС (КПЛ), в Интернациональном фронте трудящихся Латвийской ССР, в Объединенном совете рабочих коллективов, в Организации ветеранов войны и труда, во Вселатвийском комитете общественного спасения или его региональных комитетах, — на основании приговора соответствующего суда;

7) умер, — на основании свидетельства Управления по делам гражданства и миграции;

8) кандидату постановлением суда запрещено выставлять свою кандидатуру на выборах в Сейм, Европейский Парламент, думу города республиканского значения или краевую думу — на основании свидетельства Информационного центра Министерства внутренних дел.

Учреждения должны подать соответствующие сведения в письменном виде Центральной избирательной комиссии по ее запросу бесплатно в течение пяти дней. Если информацию о том, что заявленный кандидат не имеет права выставлять свою кандидатуру на выборах в Сейм, Центральная избирательная комиссия получит позже чем в 50-й день до выборов и нет возможности изготовить новые бюллетени для соответствующего списка кандидатов, то избирателям выдаются подготовленные бюллетени соответствующего списка кандидатов с именем и фамилией этого кандидата. При подсчете голосов и определении результатов выборов голоса, поданные за этого кандидата, не принимаются в расчет.

Решение Центральной избирательной комиссии о регистрации или отказе в регистрации списка кандидатов, а также о вычеркивании заявленного кандидата из зарегистрированного списка кандидатов можно обжаловать в суде в течение трех рабочих дней с момента принятия указанного решения. Во исполнение решения суда, которым отменено указанное в первой части данной статьи решение, Центральная избирательная комиссия регистрирует или вычеркивает соответствующий список кандидатов, либо восстанавливает заявленного кандидата в зарегистрированном списке кандидатов или вычеркивает из него.

Центральная избирательная комиссия нумерует списки кандидатов, в порядке жеребьевки устанавливая номера тех списков кан-

дидатов, которые зарегистрированы во всех пяти избирательных округах, после этого зарегистрированных в четырех избирательных округах, и так далее. Жеребьевка в каждой из вышеупомянутых групп происходит в порядке регистрации списков. У списков кандидатов одного названия во всех избирательных округах один и тот же номер. Центральная избирательная комиссия обеспечивает распечатку списков кандидатов на отдельных бланках — избирательных бюллетенях — и их доставку в участковые избирательные комиссии.

В избирательном бюллетене указывают:

- 1) избирательный округ;
- 2) номер списка кандидатов;
- 3) название списка кандидатов;
- 4) имена и фамилии заявленных кандидатов.

В избирательном бюллетене напротив фамилии каждого кандидата есть место для отметки избирателя. Центральная избирательная комиссия обеспечивает изготовление конвертов для голосования и их доставку в участковые избирательные комиссии. На конверте для голосования указывают наименование выборов и порядковый номер избираемого Сейма.

Центральная избирательная комиссия обеспечивает, чтобы не позднее чем за 20 дней до дня выборов, а если выборы Сейма происходят в случае, предусмотренном в статье 48 Конституции Латвии, не позднее чем за 10 дней в официальном издании «*Latvijas Vēstnesis*» были опубликованы:

- 1) предвыборные программы;
- 2) все списки кандидатов с указанием всех упомянутых в настоящем законе сведений о каждом кандидате, исключая персональный код кандидата;
- 3) сведения о каждом кандидате, упомянутые в подпунктах «а» и «с» — «h»;

4) имена и фамилии тех кандидатов, в отношении которых в Центре документирования последствий тоталитаризма есть сведения, что, в его распоряжении, в Государственном архиве или других государственных хранилищах есть документы, которые свидетельствуют, что эти кандидаты могли сотрудничать со службами государственной безопасности СССР, ЛССР или иностранных го-

сударств, службами разведки или контрразведки, были внештатными сотрудниками, агентами, резидентами или содержателями конспиративных квартир этих служб.

Кроме этого, закон регулирует и порядок проведения выборов. Так, не менее чем за 5 дней до дня выборов в каждом избирательном участке:

- 1) на видном месте размещаются извещения о списках заявленных кандидатов и предвыборные программы;

- 2) должны быть доступны все сведения о каждом кандидате, указанные в настоящем законе, исключая персональный код кандидата.

Избирательные комиссии самоуправлений определяют избирательные участки, на которых можно подать голос на хранение. Не позднее чем за 15 дней до дня выборов избирательные комиссии городов республиканского значения и краев извещают об адресах избирательных участков и о времени, когда они открыты. Выборы проходят в первую субботу октября, с 7 утра до 8 вечера по местному времени. Если это выборы Сейма (в случае роспуска Сейма выборы происходят в другое время года), то день выборов устанавливает Центральная избирательная комиссия.

В 7 часов утра председатель или секретарь участковой избирательной комиссии в присутствии комиссии убеждается в том, что избирательные урны, предусмотренные для опускания избирательных бюллетеней, пусты. После этого открываемая часть урны опечатывается. Не мешая работе комиссии, за ходом выборов на участке одновременно могут наблюдать не более двух уполномоченных наблюдателей от каждой политической партии или объединения политических партий, которые в соответствующем избирательном округе подали списки кандидатов, а также члены Центральной избирательной комиссии, избирательной комиссии соответствующего самоуправления и уполномоченные лица этих комиссий, представители средств массовой информации. Уполномоченным наблюдателем не может быть кандидат в депутаты.

За порядком в избирательных помещениях во время выборов следит председатель участковой избирательной комиссии. Он смотрит, чтобы в избирательных помещениях и ближе чем 50 метров

от входа в здание где находится избирательный участок, не происходило ограничений свободы выбора и нарушений порядка, равно как и агитации. Председатель участковой избирательной комиссии отвечает за надзор и сохранность избирательных документов, материалов и имущества, переданного соответствующей избирательной комиссии. Если же констатированы нарушения, то председатель незамедлительно сообщает об этом компетентным институтам.

Удостоверением личности избирателя считается паспорт гражданина Латвии и голосование происходит лично. Исключая такие случаи, когда избиратель из-за физических недостатков не способен сам голосовать или расписаться в списке проголосовавших избирателей, то по его указаниям и в присутствии избирателя отметки в избирательном бюллетене делает или расписывается в списке проголосовавших избирателей член семьи избирателя или какое-либо другое лицо, которому избиратель доверяет. Об этом в списке проголосовавших избирателей делается соответствующая отметка. Указанное лицо не может являться членом соответствующей избирательной комиссии.

Голосование на выборах является тайным. Каждый избиратель получает от участковой комиссии избирательные бюллетени всех заявленных в избирательном округе списков кандидатов и конверт для голосования, снабженный печатью соответствующей участковой комиссии. В этот конверт избиратель должен положить избирательный бюллетень, который соответствует тому списку кандидатов, за который он голосует. Выдача отдельных избирательных бюллетеней запрещена. В помещениях для голосования член участковой избирательной комиссии (далее — участковая комиссия), предварительно убедившись, что лицо является избирателем и в его паспорте нет отметки об участии в выборах соответствующего Сейма, вписывает в список проголосовавших избирателей имя, фамилию, персональный код избирателя и делает в паспорте избирателя отметку об участии в выборах соответствующего Сейма. Избиратель расписывается в списке проголосовавших избирателей в получении избирательных бюллетеней всех заявленных в соответствующем избирательном округе списков кандидатов и конверта для

голосования. Членам избирательной комиссии запрещено агитировать за или против кандидатов или списков кандидатов.

В помещениях для голосования должна быть оборудована отдельная комната или отделение, где избиратель наедине вкладывает в конверт один избирательный бюллетень и заклеивает конверт. В избирательном бюллетене напротив фамилий кандидатов избиратель может по своему выбору сделать отметку «+», не сделать отметку или вычеркнуть имя или фамилию кандидата. Отметку «+» напротив фамилии какого-либо кандидата избиратель делает, если он особенно поддерживает избрание этого кандидата. Если избиратель не поддерживает какого-либо из находящихся в избирательном бюллетене кандидатов, он вычеркивает имя или фамилию этого кандидата. Избиратель может вложить в конверт также неизменный (без отметок) избирательный бюллетень. Заклеенный конверт избиратель в присутствии члена избирательной комиссии опускает в опечатанную избирательную урну. Если избиратель испортил избирательный бюллетень или конверт для голосования до вложения этого бюллетеня в конверт и заклеивания, взамен ему выдаются новый конверт для голосования или новые избирательные бюллетени всех заявленных в соответствующем избирательном округе списков кандидатов. О повторном получении конверта для голосования избиратель расписывается в списке проголосовавших избирателей, и об этом делается отметка в журнале хода голосования.

В день выборов после 8 часов вечера опустить избирательные бюллетени могут только те избиратели, которые явились в помещения для голосования до 8 часов вечера. После этого помещения для голосования закрывают. Начиная с открытия избирательного участка, секретарь участковой комиссии или — во время его отсутствия — другой член комиссии, уполномоченный председателем избирательной комиссии, ведет журнал хода голосования в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией. Жалобы по процессу голосования избиратели немедленно подают председателю участковой избирательной комиссии, и они регистрируются в журнале хода голосования. Любая жалоба по процессу голосования должна быть рассмотрена, и ответ должен быть дан подателю жалобы, а их содержание следует вписать в журнал хода голосования.

После закрытия избирательных участков начинается подсчет голосов, который производится на открытом заседании комиссии. Не мешая работе комиссии, на заседании одновременно могут присутствовать не более чем 2 уполномоченных наблюдателя от каждой политической партии или объединения политических партий, которые в соответствующем избирательном округе подали списки кандидатов, а также члены Центральной избирательной комиссии, избирательной комиссии соответствующего самоуправления и уполномоченные лица от этих комиссий, представители средств массовой информации.

Сразу же после закрытия избирательного участка, участковая комиссия печатывает избирательные урны, закрывает списки проголосовавших избирателей и подготавливает помещение для подсчета голосов. Неиспользованные для голосования избирательные материалы упаковываются и размещаются в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией, так, чтобы они не мешали подсчету голосов.

Участковая комиссия ведет протокол подсчета голосов в двух экземплярах. Протокол подсчета голосов состоит из двух частей:

1) предварительный подсчет голосов (далее — первая часть протокола подсчета голосов);

2) окончательные результаты подсчета голосов (далее — вторая часть протокола подсчета голосов).

Перед тем как открываются избирательные урны, участковая избирательная комиссия вписывает в первой части протокола подсчета голосов сведения о полученных, использованных и оставшихся конвертах для голосования, число избирателей, проголосовавших на участке и по месту нахождения. Неиспользованные при голосовании опечатанные конверты для голосования гасят. После вписывания в первую часть протокола подсчета голосов сведений, упомянутых во второй части данной статьи, и упаковки материалов и конвертов для голосования, не использованных при подсчете голосов, открывают избирательные урны. Избирательные урны открывают по одной и подсчитывают конверты для голосования. Конверты для голосования, вынутые из каждой избирательной урны, не открывая, сортируются на действительные и недействительные

конверты для голосования. Недействительными считаются порванные конверты для голосования, те конверты для голосования, на которых нет печати соответствующей участковой избирательной комиссии, а также конверты для голосования, на которых не указано наименование выборов и порядковый номер избираемого Сейма. Недействительные конверты для голосования подсчитывают и, не открывая, упаковывают, указывая, что в упаковке находятся недействительные конверты для голосования, а также их количество. Общее количество недействительных конвертов для голосования вписывается в журнал хода голосования. Число вынутых из избирательной урны конвертов для голосования должно совпадать с числом вписанных в список проголосовавших избирателей, либо быть меньше его. Если в избирательной урне есть избирательные бюллетени, которые не находятся в конвертах для голосования, они гасятся и упаковываются в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией.

После подсчета действительных конвертов для голосования их открывают и одновременно констатируют их содержание:

- 1) в конверте находится один избирательный бюллетень соответствующего округа;
- 2) в конверте находится более чем один избирательный бюллетень;
- 3) в конверте находится избирательный бюллетень другого округа;
- 4) в конверте находится разорванный избирательный бюллетень;
- 5) в конверте нет избирательного бюллетеня.

Конверты, в которых находились по одному избирательному бюллетеню соответствующего избирательного округа, после вынимания бюллетеней сохранять не надо. Избирательные бюллетени из этих конвертов складывают вместе для подсчета. Пустые конверты для голосования, как и конверты для голосования, в которых находится более чем один избирательный бюллетень или разорванный избирательный бюллетень, или избирательный бюллетень другого избирательного округа, вместе с их содержимым размещают отдельно.

После того как открыты все действительные конверты для голосования, участковая комиссия принимает решение о действительности избирательных бюллетеней, которые находятся в конвертах для голосования с несколькими избирательными бюллетенями, разорванными избирательными бюллетенями и избирательными бюллетенями другого избирательного округа. Если в конверте для голосования находятся несколько совершенно одинаковых избирательных бюллетеней, действительным признается и присоединяется для подсчета к действительным избирательным бюллетеням один из них, а остальные признаются недействительными. Конвертами для голосования, не содержащими действительные избирательные бюллетени, считаются конверты, в которых находятся разорванные избирательные бюллетени, равно как и пустые конверты для голосования. Если в конверте для голосования находятся более одного избирательного бюллетеня и к тому же избирательные бюллетени неоднородны по содержанию (так же по сделанным отметкам), такой конверт признается конвертом, не содержащим действительного избирательного бюллетеня. Разногласия по вопросу действительности избирательных бюллетеней участковая комиссия решает большинством голосов. При равном количестве голосов, решающий голос принадлежит председателю комиссии. Действительные избирательные бюллетени группируют по названиям списков кандидатов. После этого подсчитывают отданные за каждый список кандидатов голоса. После того как подсчитают отданные за каждый список кандидатов голоса, участковая комиссия незамедлительно уведомляет о количестве голосов, отданных за каждый список кандидатов, в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией.

Участковая комиссия подсчитывает количество отметок, сделанных избирателями, отданных за каждого кандидата. Подсчитывается количество бюллетеней со знаком «+» напротив фамилии, и количество бюллетеней с вычеркнутыми именем или фамилией кандидата. Участковая комиссия регистрирует количество отметок, полученных каждым кандидатом, в журнале выборов. Окончательные результаты подсчета голосов участковая комиссия отмечает во второй части протокола подсчета голосов. После утверждения

результатов подсчета голосов участковая комиссия сообщает их присутствующим уполномоченным наблюдателям и представителям средств массовой информации.

Податели списка имеют право ознакомиться с протоколом подсчета голосов и в течение трех рабочих дней после принятия решения об утверждении результатов протокола обжаловать их в Центральной избирательной комиссии. Центральная избирательная комиссия рассматривает заявление и принимает решение в течение трех дней. Решение Центральной избирательной комиссии о спорном протоколе подсчета голосов можно обжаловать в суде в течение трех рабочих дней со дня его принятия.

После подсчета голосов и завершения протокола подсчета голосов все поданные действительные и недействительные избирательные бюллетени вместе с конвертами для голосования, неиспользованные опечатанные и недействительные конверты для голосования и один экземпляр протокола подсчета голосов участковой комиссии упаковываются и опечатываются. Присутствующие уполномоченные наблюдатели также имеют право опечатать упаковку своими печатями или расписаться на ней, о чем должна быть сделана отметка в журнале хода голосования. Отдельно упаковываются неиспользованные неопечатанные конверты для голосования. После этого в установленном Центральной избирательной комиссией порядке участковая комиссия отправляет материалы выборов в Центральную избирательную комиссию.

Депутатов, избранных в избирательных округах, определяет Центральная избирательная комиссия. В распределении депутатских мест не принимают участие те списки кандидатов одного названия, которые получили менее 5% от общего количества голосов, отданных по всей Латвии, независимо от того были ли списки кандидатов этого названия выдвинуты в одном или во многих избирательных округах. Общим количеством отданных голосов (общим количеством избирателей, принявших участие в выборах) считается общее количество действительных конвертов для голосования.

Чтобы распределить места депутатов Сейма между остальными заявленными в избирательном округе списками кандидатов, применяют следующий порядок:

1) определяют количество действительных избирательных бюллетеней, поданных за каждый список кандидатов в избирательном округе;

2) количество поданных за каждый список кандидатов избирательных бюллетеней делят последовательно на 1, 3, 5, 7 и так далее, пока число делений не сравняется с числом кандидатов, заявленных в списке кандидатов;

3) все полученные деления по всем спискам кандидатов одного избирательного округа нумеруют в общей нисходящей последовательности;

4) места депутатов в избирательном округе последовательно получают те списки кандидатов, которым соответствуют большие деления. Если деление (чей порядковый номер одинаков с количеством избираемых в избирательном округе депутатов) одинаково с одним или многими следующими делениями, место депутата получает список кандидатов, который получил большее количество голосов по всей Латвии. Если эти списки кандидатов зарегистрированы только в одном избирательном округе, место депутата получает список кандидатов, который был зарегистрирован первым.

Заявленные кандидаты каждого списка кандидатов выстраиваются по количеству полученных голосов. Число голосов, отданных за кандидата, равно количеству голосов, отданных за список кандидатов, в котором данный кандидат назван, за вычетом числа избирательных бюллетеней, в которых имя или фамилия этого кандидата вычеркнуты, плюс количество тех избирательных бюллетеней, в которых избиратели напротив фамилии этого кандидата поставили отметку «+». Если за двух или более кандидатов одного списка кандидатов отдано одинаковое количество голосов, они выстраиваются в последовательности, предусмотренной подателем списка кандидатов. Избранными считаются те кандидаты, которые получили наибольшее количество голосов, а оставшиеся рассматриваются как кандидаты в такой последовательности, в какой они выстраиваются соответственно количеству голосов, отданных за них.

Если избранный депутат Сейма умер, отказался или по другим причинам потерял или сдал свой мандат, его место занимает следу-

ющий кандидат от того же самого списка кандидатов, от которого был избран предыдущий депутат. Если какому-либо списку кандидатов не хватает кандидатов, то определяется, из какого списка кандидатов берется следующий депутат.

§ 2. Правовой акт, регулирующий проведение муниципальных выборов

Главным правовым актом, регулирующим проведение муниципальных выборов в Латвии, является Закон о выборах дум самоуправлений, принятый 13 января 1994 года². Нынешняя редакция закона действует с 28 июня 2021 года, после принятия закона об административно-территориальной реформе, изменившей границы и названия некоторых муниципалитетов.

Согласно Закону думу самоуправлений (далее — дума) выбирают на равных, прямых, тайных и пропорциональных выборах на 4 года. Очередные выборы думы происходят в первую субботу июня. Если же Сейм принял закон о роспуске думы, то дума избирается на следующие сроки:

1) на оставшийся срок полномочий распущенной думы, если до очередных выборов думы остается более 24 месяцев;

2) на оставшийся срок полномочий распущенной думы и на срок, указанный в части первой данной статьи, если до очередных выборов в думу остается менее 24 месяцев, но более девяти месяцев. Если Сейм принял закон о роспуске думы и до очередных выборов думы осталось менее девяти месяцев, новые выборы думы не проходят, и временная администрация будет действовать до очередных выборов думы.

Количество депутатов, подлежащих избранию в краевые думы, определяется в соответствии с количеством жителей, зарегистрированных в Регистре жителей на день объявления выборов на ад-

² Закон о выборах дум самоуправлений (на лат. яз.) <https://likumi.lv/ta/id/57839-republikas-pilsetas-domes-un-novada-domes-velesanu-likums> (дата обращения 25.08.2021).

министративной территории соответствующего самоуправления: до 30 000 жителей — 15 депутатов; с 30 001 до 60 000 жителей — 19 депутатов; более 60 000 жителей — 23 депутата. Число депутатов, подлежащих избранию в думу самоуправлений, государственных городов, за исключением Рижской Думы, устанавливают в соответствии с количеством жителей, зарегистрированных в Регистре жителей на день объявления выборов на административной территории соответствующего самоуправления: до 50 000 жителей — 13 депутатов; более 50 000 жителей — 15 депутатов. Рижская дума состоит из 60 депутатов.

Кроме этого, административная территория каждого самоуправления образует отдельный избирательный округ. Выборы в думы объявляются Центральной избирательной комиссией не позднее чем за 3 месяца до дня выборов.

В Латвийской Республике право избирать думу имеют:

- 1) гражданин Латвии;
- 2) гражданин Европейского Союза, который не является гражданином Латвии, но зарегистрирован в Регистре жителей.

Право избирать имеет лицо, которое на день выборов достигло 18-летнего возраста, зарегистрировано в регистре избирателей и по меньшей мере за 90 дней до дня выборов зарегистрировано по месту жительства на административной территории соответствующего самоуправления, или лицо, которому на административной территории соответствующего самоуправления принадлежит недвижимая собственность, зарегистрированная в установленном законом порядке, и к которому не относится какое-либо из ограничений. Так, права избирать думу нет у лиц, которые отбывают наказание в местах лишения свободы; которые не имеют права избирать в стране-участнице Европейского Союза, гражданами которой они являются.

В свою очередь право быть кандидатом на выборах в думу имеют:

- 1) гражданин Латвии;
- 2) гражданин Европейского Союза, который не является гражданином Латвии, но зарегистрирован в Регистре жителей.

Право быть кандидатом имеет лицо, которое на день выборов достигло 18-летнего возраста, зарегистрировано в регистре изби-

рателей, к которому не относится ни одно из ограничений и которое на день представления списка кандидатов отвечает по меньшей мере одному из следующих условий:

1) оно непрерывно зарегистрировано по месту жительства на административной территории соответствующего самоуправления по меньшей мере в течение последних 10 месяцев;

2) оно проработало (как работник или самозанятое лицо в соответствии с законом «О государственном социальном страховании») на административной территории соответствующего самоуправления, по меньшей мере, последние 4 месяца;

3) ему принадлежит недвижимая собственность на административной территории соответствующего самоуправления, зарегистрированная в установленном законом порядке.

Кандидат, соблюдая условия данного закона, в Латвийской Республике может выдвигать кандидатуру только в одну думу. Если выборы в Европейский Парламент и выборы в думу проходят одновременно, кандидат может выдвигать свою кандидатуру только на одних выборах.

На выборах не могут быть выдвинуты в качестве кандидатов и в думу не могут быть избраны лица:

1) которые отбывают наказание в местах лишения свободы;

2) которые в предусмотренном законом порядке признаны недееспособными;

3) которые были осуждены за тяжкое или особо тяжкое преступление, за исключением лиц, которые были реабилитированы или судимость которых погашена или снята;

4) которые во время совершения предусмотренного Уголовным законом деяния находились в невменяемом состоянии, в состоянии ограниченной вменяемости или же после совершения преступного деяния заболели психическим заболеванием, лишившим их возможности осознавать свои действия или управлять ими, и к которым в связи с этим применена принудительная мера медицинского характера или же дело прекращено без применения такой принудительной меры;

5) которые, после 13 января 1991 года работали в КПСС (КПЛ), Интернациональном фронте трудящихся Латвийской ССР, Объ-

единенном совете трудовых коллективов, Организации ветеранов войны и труда, Вселатвийском комитете общественного спасения или его региональных комитетах;

6) которые являются или являлись штатными сотрудниками служб государственной безопасности, разведки или контрразведки бывшего СССР, Латвийской ССР или иностранного государства;

7) были судимы с запрещением выдвигать свою кандидатуру на выборах в Сейм, Европейский Парламент, думу города республиканского значения или краевую думу, за исключением лиц, которые были реабилитированы или судимость которых погашена или снята. На выборах в думу в Латвийской Республике не может быть выдвинут в качестве кандидата и не может быть избран гражданин Европейского Союза, который по приговору суда лишен права выдвигать свою кандидатуру и быть избранным в стране-участнице Европейского Союза, гражданином которой он является.

Президент государства, депутаты Сейма, члены правительства, прокуроры, судьи, государственный контролер, члены Совета Государственного контроля и военнослужащие могут быть выдвинуты в качестве кандидатов в депутаты думы, однако в случае избрания они теряют мандат депутата Сейма и занимаемую должность, а военнослужащие уходят в отставку с военной службы. Если избранный в думу депутат является депутатом Европейского Парламента, он теряет статус депутата Европейского Парламента со дня первого заседания новоизбранной думы. Об избрании в состав думы депутата Европейского Парламента избирательная комиссия соответствующего города республиканского значения или края в течение одного рабочего дня сообщает Центральной избирательной комиссии. Об утрате статуса депутата Европейского Парламента Центральная избирательная комиссия сообщает Европейскому Парламенту в течение трех рабочих дней после того, как получено сообщение избирательной комиссии соответствующего города республиканского значения или края об избрании депутата Европейского Парламента в состав думы.

Выборами в думу руководит и за их ходом наблюдает Центральная избирательная комиссия в установленном законом порядке. Выборы в думу подготавливаются и проводятся избирательными

комиссиями самоуправлений и участковыми избирательными комиссиями, созданными в установленном законом порядке.

Списки кандидатов в депутаты дум самоуправлений могут предоставлять:

- 1) зарегистрированная политическая партия;
- 2) зарегистрированное объединение зарегистрированных политических партий;
- 3) две или более зарегистрированные политические партии, не объединившиеся в зарегистрированное объединение политических партий.

Списки кандидатов представляются, начиная с восьмидесятого дня до дня выборов, но не позднее чем за 60 дней до дня выборов. Список кандидатов представляется соответствующей избирательной комиссии самоуправления. В списке кандидатов указывается имя, фамилия, персональный код каждого кандидата. Количество кандидатов, заявленных в списке, может на три кандидата превышать количество депутатов, избираемых в соответствующую думу. Лицо может дать согласие на свое выдвижение в качестве кандидата только в одном списке кандидатов. Если какой-либо кандидат заявлен в нескольких списках, его кандидатура вычеркивается из всех списков. Список кандидатов и прикладываемые к нему документы подготавливаются, используя программное обеспечение Центральной избирательной комиссии. Список кандидатов, сведения о кандидатах в депутаты и предвыборная программа подаются в письменном и электронном виде.

Список, представляемый политической партией или объединением политических партий, подписывает лицо, уполномоченное руководящим органом соответствующей политической партии или объединения политических партий. Если список кандидатов представляют две или более политические партии, его подписывают лица, уполномоченные руководящими органами всех соответствующих политических партий.

К списку кандидатов должны прилагаться следующие документы:

- 1) сообщение, подписанное кандидатом, включенным в список кандидатов, что он согласен выдвигать свою кандидатуру на выборах соответствующей думы и согласен с обработкой своих персо-

нальных данных, которая производится в соответствии с требованиями настоящего Закона;

2) декларация, подписанная кандидатом, включенным в список кандидатов, что он отвечает требованиям закона, и к нему не относятся ограничения, упомянутые в законе;

3) следующие сведения, подписанные каждым кандидатом, включенным в список:

a) имя, фамилия, год, дата и месяц рождения, пол кандидата, по желанию, — также национальность;

b) персональный код;

c) иностранное гражданство (подданство), если таковое имеется;

d) зарегистрированное место жительства в Латвии (город республиканского значения или край);

e) места работы и занимаемые должности (также и должности в политических партиях, религиозных организациях, профсоюзах, обществах и учреждениях) или — если места работы нет — занятие, статус;

f) какие учебные заведения окончил (в каком году, по какой специальности или программе);

g) самооценка о знании латышского языка;

h) сотрудничал или нет со службами государственной безопасности СССР, Латвийской ССР или с иностранными службами государственной безопасности, службами разведки или службами контрразведки как внештатный сотрудник, агент, резидент или держатель конспиративной квартиры;

i) если кандидат является гражданином другой страны-участницы Европейского Союза — заверение кандидата, что в стране-участнице Европейского Союза, гражданином которой он является, он по приговору суда не лишен права выдвигать кандидатуру и быть избранным;

4) подписанная всеми включенными в список кандидатами предвыборная программа, объем которой не должен превышать 4 000 печатных знаков.

Если в качестве кандидата заявлено лицо, которое непрерывно, по меньшей мере, последние 10 месяцев до дня представления спи-

ска кандидатов не зарегистрировано по месту жительства на административной территории соответствующего самоуправления, но у него на данной территории имеется недвижимая собственность, зарегистрированная в установленном законом порядке, к списку кандидатов также необходимо приложить нотариально заверенную копию акта земельной книги или справку отделения земельных книг о принадлежности недвижимой собственности. Если в качестве кандидата заявлено лицо, которое непрерывно, по меньшей мере последние 10 месяцев до дня представления списка кандидатов не зарегистрировано по месту жительства на административной территории соответствующего самоуправления, но проработало на данной территории (как работник или самозанятое лицо в соответствии с законом «О государственном социальном страховании») по меньшей мере последние 4 месяца до дня представления списка кандидатов, к списку кандидатов также необходимо приложить справку работодателя или Службы государственных доходов. Если в качестве кандидата выдвинуто лицо, которое на день представления списка занимает какую-либо из упомянутых ранее должностей, к списку кандидатов должно прилагаться подписанное соответствующим лицом заявление, что в случае избрания оно в течение месяца оставит исполнение соответствующей должности (службы). Если название списка кандидатов совпадает с названием какой-либо зарегистрированной политической партии или зарегистрированного объединения зарегистрированных политических партий, к списку кандидатов прилагается доверенность руководящего органа этой политической партии или объединения политических партий, дающая подателю списка полномочие представить список кандидатов на выборах соответствующей думы. Если объединенный список кандидатов представили несколько политических партий, которые не объединились в зарегистрированное объединение политических партий, к списку кандидатов прилагается доверенность руководящих органов всех соответствующих политических партий.

Избирательные комиссии принимают только такие списки кандидатов, податели которых внесли залог на специальный депозитный счет избирательной комиссии. Залог за список кандидатов

на выборах в думу составляет 15 евро за каждого избираемого депутата. Банк выдает вносящему залоговую сумму лицу документ, в котором указано, кто внес деньги, каково название списка кандидатов, за который внесена залоговая сумма, и когда залоговая сумма внесена. Внесенная залоговая сумма дает право представить список кандидатов одного названия на выборах одной думы. Если из списка кандидатов этого названия на выборах соответствующей думы избран по меньшей мере один депутат, залоговая сумма возвращается внесшему ее лицу; если ни один не избран, избирательная комиссия перечисляет залоговую сумму в бюджет самоуправления.

Избирательная комиссия в течение одного дня проверяет список кандидатов и принимает одно из следующих решений:

- 1) принять список кандидатов и приложенные к нему документы;
- 2) отказать в принятии списка кандидатов и приложенных к нему документов, если она констатирует несоответствие списка кандидатов и приложенных к нему документов требованиям закона.

В решении об отказе избирательная комиссия указывает, какие недостатки следует устранить в списке кандидатов и приложенных к нему документах, чтобы можно было санкционировать решение о принятии списка кандидатов и приложенных к нему документов. Список кандидатов, который избирательная комиссия не приняла, можно представить повторно, если не истек установленный законом срок представления списков кандидатов. Датой представления списка кандидатов считается день, когда избирательная комиссия его приняла.

Название списка кандидатов должно соответствовать:

- 1) названию соответствующей политической партии, если список кандидатов представляет политическая партия;
- 2) названию соответствующего объединения политических партий, если список кандидатов представляет объединение политических партий;
- 3) названиям всех соответствующих политических партий, если список кандидатов представляют две или более политические партии.

Списки кандидатов, регистрируются в соответствующей избирательной комиссии самоуправления. Зарегистрированные списки кандидатов не могут быть отозваны, и изменения в них может внести только комиссия, зарегистрировавшая эти списки, одним из указанных способов:

- 1) вычеркивая представленного кандидата, если:
 - a) кандидат не соответствует требованиям закона,
 - b) к кандидату относятся ограничения закона,
 - c) одно и то же лицо представлено в списках кандидатов различных названий или в списке кандидатов на выборах думы также другого самоуправления,
 - d) кандидат умер,
 - e) кандидат является депутатом Европейского Парламента и не предоставил избирательной комиссии документы, подтверждающие факт отказа от мандата депутата Европейского Парламента (сдачу мандата);

- 2) внося поправки технического характера.

Кандидат вычеркивается на основании выданной соответствующим учреждением справки или решения суда. То, что кандидат:

- 1) не отвечает требованиям закона, — удостоверяется справкой Управления по делам гражданства и миграции;
- 2) на день выборов не достиг 18-летнего возраста — удостоверяется справкой Управления по делам гражданства и миграции;
- 3) не зарегистрирован в регистре избирателей — удостоверяется справкой Управления по делам гражданства и миграции;
- 4) непрерывно, по меньшей мере последние 10 месяцев до дня представления списка кандидатов не зарегистрирован по месту жительства на административной территории соответствующего самоуправления — удостоверяется справкой Управления по делам гражданства и миграции;
- 5) включен в список кандидатов на выборах другой думы — удостоверяется справкой Управления по делам гражданства и миграции;
- 6) в предусмотренном законом порядке признан недееспособным — удостоверяется справкой Управления по делам гражданства и миграции;

7) отбывает наказание в местах лишения свободы — удостоверяется справкой Информационного центра Министерства внутренних дел;

8) был осужден за тяжкое или особо тяжкое преступление и судимость не погашена или не снята — удостоверяется справкой Информационного центра Министерства внутренних дел;

9) во время совершения предусмотренного Уголовным законом деяния находился в состоянии невменяемости, в состоянии ограниченной вменяемости или же после совершения преступного деяния заболел психическим заболеванием, лишившим его возможности осознавать свои действия или управлять ими, — удостоверяется справкой Информационного центра Министерства внутренних дел;

10) является или являлся штатным работником служб государственной безопасности, службы разведки или контрразведки СССР, Латвийской ССР или иностранных государств — удостоверяется решением соответствующего суда;

11) после 13 января 1991 года работал в КПСС (КПЛ), Интернациональном фронте трудящихся Латвийской ССР, Объединенном совете трудовых коллективов, Организации ветеранов войны и труда, Вселатвийском комитете общественного спасения или его региональных комитетах — удостоверяется решением соответствующего суда;

12) умер — удостоверяется справкой Управления по делам гражданства и миграции.

Упомянутые учреждения, имеющиеся в их распоряжении сведения в письменном виде бесплатно предоставляют избирательной комиссии в течение пяти дней после получения запроса. Если избирательная комиссия информацию о том, что заявленный кандидат не имеет права выдвигать кандидатуру на выборах думы, получает позднее чем на 20 день до выборов и невозможно изготовить новые избирательные бюллетени соответствующего списка кандидатов, избирателям выдаются подготовленные избирательные бюллетени соответствующего списка кандидатов с именем и фамилией этого кандидата. При подсчете голосов и при расчете результатов выборов голоса, поданные за соответствующее лицо, не считаются.

Решение избирательной комиссии самоуправления о принятии списка кандидатов или отказе принять список кандидатов, а также ее решение о вычеркивании заявленного кандидата из зарегистрированного списка кандидатов может быть обжаловано в Центральной избирательной комиссии в течение трех дней со дня принятия соответствующего решения. Центральная избирательная комиссия рассматривает жалобу и принимает решение в течение трех дней со дня получения жалобы. Решение Центральной избирательной комиссии может быть обжаловано в суде в течение трех рабочих дней со дня его принятия. Во исполнение решения суда, которым отменяется решение избирательной комиссии самоуправления о принятии списка кандидатов или отказе принять список кандидатов, или вычеркивании заявленного кандидата из зарегистрированного списка кандидатов, избирательная комиссия самоуправления:

- 1) принимает список кандидатов или отказывает в принятии соответствующего списка кандидатов;
- 2) заявленного кандидата восстанавливает в зарегистрированном списке кандидатов или вычеркивает из него.

Зарегистрированные списки кандидатов публикуются в интернете на домашней странице Центральной избирательной комиссии и в официальном издании «*Latvijas Vēstnesis*», а также размещаются на всех избирательных участках, образованных на административной территории соответствующего самоуправления. Списки кандидатов должны быть размещены не позднее чем за 5 дней до дня выборов, и в них должны указываться имя, фамилия, год рождения, зарегистрированное место жительства, образование, основное место работы и занимаемая должность, гражданство (подданство) другого государства, если таковое имеется, каждого кандидата. На видном для избирателей месте размещаются предвыборные программы. На каждом избирательном участке должны быть доступны предусмотренные законом сведения о каждом кандидате, за исключением его персонального кода или кода избирателя.

Если до срока, установленного в законе, на выборах думы соответствующего самоуправления не зарегистрирован ни один список кандидатов, зарегистрирован только один список кандидатов или количество зарегистрированных кандидатов меньше количества

депутатов думы, избираемых в соответствующем самоуправлении, Центральная избирательная комиссия в течение трех дней принимает решение продлить срок подачи списков кандидатов на 10 дней. Решение Центральной избирательной комиссии публикуется в официальном издании «Latvijas Vēstnesis» и размещается на видном для избирателей месте у здания думы соответствующего самоуправления. Если и после продления срока количество кандидатов меньше избираемого количества депутатов думы, Центральная избирательная комиссия в течение двух недель объявляет повторные выборы соответствующей думы в порядке, установленном законом.

Если и после этого не представлено необходимое количество кандидатов, на соответствующей административной территории создается временная администрация в установленном законом порядке. Избирательная комиссия самоуправления обеспечивает распечатку списков кандидатов на отдельных бланках — избирательных бюллетенях. В избирательном бюллетене указываются:

- 1) название той думы, выборы в которую имеют место;
- 2) номер списка кандидатов;
- 3) название списка кандидатов;
- 4) порядковый номер, имя и фамилия представленных кандидатов.

В избирательном бюллетене напротив фамилии кандидата имеется место для произведения избирателем отметки. Избирательная комиссия самоуправления не позднее чем за 5 дней до дня выборов высылает всем участковым комиссиям конверты для голосования и избирательные бюллетени. Избирательные бюллетени высылаются в таком количестве, чтобы каждый избиратель мог получить один избирательный бюллетень по спискам кандидатов, зарегистрированных в соответствующем избирательном округе. Изготовление и распределение конвертов для голосования для избирательных комиссий самоуправлений обеспечивает Центральная избирательная комиссия в установленном ею порядке. Избирательная комиссия нумерует списки кандидатов, определяя их количество по жребию. Жеребьевка проводится в порядке регистрации списков. Для выдачи избирательных бюллетеней избирателям в установленном порядке проводятся розыгрыши. Избирательные

бюллетени, конверты, списки избирателей, урны для голосования и другие избирательные материалы хранятся в здании, где находится избирательный участок, в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией, с первого дня выборов до вручения их городской или окружной избирательной комиссии или службе технической безопасности.

В день выборов голосование проводится с 7 часов утра до 10 часов вечера. В 7 часов утра председатель или секретарь участковой комиссии в присутствии комиссии убеждается в том, являются ли урны для голосования, в которые предусмотрено опускать избирательные бюллетени, пустыми. После этого урны для голосования опечатываются. Участковая комиссия обеспечивает, чтобы у входа в помещение для выборов:

1) проверилось, являются ли пришедшие граждане избирателями;

2) избиратель показал действительный документ, удостоверяющий личность.

Если избиратель не сможет проголосовать в день выборов, он может проголосовать заранее. Время работы участков в дни предварительного голосования следующее: в среду — с 16.00 до 20.00 часов; в четверг — с 9.00 до 16.00 часов; в пятницу — с 13.00 до 20.00 часов. В это время участковая избирательная комиссия работает в составе не менее четырех человек. Сообщение о месте нахождения и времени работы участка (участков) размещается у здания самоуправления, а также на всех избирательных участках, созданных на административной территории соответствующего самоуправления. Избиратели, которые голосуют до всеобщего дня выборов, опускают избирательный конверт в отдельную запечатанную урну для голосования. Участковая избирательная комиссия в списке избирателей делает отметку о том, что избиратель проголосовал предварительно.

Голосование на выборах является тайным. Избиратель, предъявив действительный документ, удостоверяющий личность, голосует по желанию на любом избирательном участке, в том избирательном округе, в списке избирателей которого он зарегистрирован. Каждый может голосовать только один раз. В помещениях для вы-

боров член участковой избирательной комиссии, предварительно убедившись в том, что сведения о лице включены в регистр избирателей, и в нем уже не сделана отметка об участии данного лица в соответствующих выборах, в список избирателей вписывает имя, фамилию и персональный код избирателя и делает в регистре избирателей отметку об участии избирателя в выборах. Избиратель подписывается в списке избирателей. Если в регистре избирателей есть отметка об участии избирателя в выборах, но он отрицает это, участковая комиссия связывается с участковой комиссией, в которой избиратель голосовал согласно списку избирателей, и выясняет, находится ли подпись избирателя в списке избирателей. Если подтверждение об отсутствии подписи получено, избиратель может проголосовать. При наличии подписи избиратель лишается возможности проголосовать. Каждому избирателю выдаются избирательные бюллетени по всем спискам кандидатов, представленным в избирательном округе, и особый конверт для голосования, подкрепленный печатью соответствующей участковой комиссии. В этот конверт избиратель должен вложить избирательный бюллетень, соответствующий тому списку кандидатов, за который он голосует. Выдача отдельных избирательных бюллетеней запрещается. Членам избирательных комиссий запрещается агитировать за или против кандидатов или списков кандидатов.

В помещениях для выборов оборудуется отдельная комната или отделенная часть помещения, где избиратель наедине вкладывает в конверт один избирательный бюллетень и заклеивает конверт. В избирательном бюллетене против фамилий кандидатов избиратель по своему выбору может произвести отметку «+», не произвести отметку или вычеркнуть имя или фамилию кандидата. Отметку «+» против фамилии какого-либо кандидата избиратель производит в том случае, если он особо поддерживает избрание этого кандидата. Если избиратель не поддерживает кого-либо из имеющихся в данном избирательном бюллетене кандидатов, он вычеркивает имя и фамилию кандидата. Если вычеркнуто только имя или фамилия кандидата, считается, что избиратель этого кандидата не поддерживает. Избиратель может вложить в конверт и неизменный (без отметок) избирательный бюллетень. Заклеенный конверт из-

биратель в присутствии члена избирательной комиссии опускает в опечатанную урну для голосования. Если избиратель до того, как он вложил избирательный бюллетень в конверт и заклеил, испортил этот бюллетень или конверт для голосования, вместо них ему выдается новый конверт для голосования или новые избирательные бюллетени по всем спискам кандидатов, представленным в избирательном округе.

Избиратель может голосовать только лично, исключая случаи, когда он не может по состоянию здоровья явиться на участок. Тогда участковая комиссия на основании письменного заявления этих избирателей или уполномоченного ими лица, зарегистрированного в особом журнале, организует голосование по месту нахождения этих избирателей с обеспечением закрытости. За этим голосованием вправе наблюдать уполномоченные на это наблюдатели.

Начиная с открытия избирательного участка, секретарь участковой избирательной комиссии или — во время его отсутствия — другой уполномоченный председателем член участковой избирательной комиссии пишет протокол хода выборов в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией. Не мешая работе участковой избирательной комиссии, за ходом голосования могут наблюдать не более двух уполномоченных наблюдателей от каждого объединения избирателей, политической партии или объединения политических партий, которое на выборах соответствующей думы представило список кандидатов, а также члены Центральной избирательной комиссии и избирательной комиссии соответствующего самоуправления, и уполномоченные лица данных комиссий, представители средств массовой информации. Уполномоченным наблюдателем не может быть кандидат в депутаты соответствующей думы. Жалобу в отношении хода выборов избиратель может подать председателю избирательной комиссии, и она регистрируется в протоколе хода выборов. Любую жалобу в отношении хода выборов незамедлительно рассматривают и дают ответ подателю жалобы, а содержание жалобы вписывают в протокол хода выборов.

В день выборов после 8 часов вечера избирательные бюллетени могут сдать лишь те избиратели, которые явились в помещения

для выборов до 8 часов вечера. После этого помещения для выборов закрываются, подсчитывают голоса и определяют результаты выборов.

Подсчет голосов начинается сразу после закрытия избирательного участка. Подсчет производят на открытом заседании участковой комиссии, и процедура подсчета соответствует процедуре на выборах Сейма.

§ 3. Правовой акт, регулирующий проведение выборов в Европарламент

Главным правовым актом, определяющим порядок проведения выборов в Европарламент, является Закон о выборах в Европейский Парламент, принятый 29 января 2004 года³. Нынешняя редакция закона действует с 24 мая 2019 года, после проведения очередных выборов в этот законодательный орган. Согласно закону Латвийская Республика является единым избирательным округом, а правом избирать в Европарламент обладают следующие лица:

- 1) гражданин Латвии;
- 2) гражданин Европейского Союза, который не является гражданином Латвии, но проживает в Латвийской Республике.

Право голоса имеет лицо, на день голосования достигшее 18-летнего возраста — если сведения об этом лице внесены в регистр избирателей в Латвии, и если к этому лицу не относится какое-либо из ограничений, упомянутых в данном законе.

Не имеют права избирать в Европейский Парламент лица, не имеющие избирательного права в государстве-члене Европейского Союза, гражданами которого они являются. В свою очередь право выдвигать свою кандидатуру на выборах в Европарламент имеют:

- 1) гражданин Латвии;

³ Закон о выборах в Европейский Парламент (на лат. яз.) <https://likumi.lv/doc.php?id=84185> (дата обращения: 25.08.2021).

2) гражданин Европейского Союза, который не является гражданином Латвии, но который проживает в Латвийской Республике.

Право выдвигать свою кандидатуру имеет лицо, на день выборов достигшее 21 года, — если сведения об этом лице внесены в регистр избирателей в Латвии, и если к данному лицу не относится какое-либо из ограничений, упомянутых в данном законе.

Кандидатом на выборах в Европарламент не может быть заявлено и не может быть избрано лицо, которое в Латвийской Республике:

1) является лицом, над которым суд установил попечительство в установленном законом порядке;

2) отбывает наказание в месте лишения свободы;

3) имело судимость за тяжкое или особо тяжкое преступление, и судимость которого не погашена или не снята — за исключением случая, когда данное лицо реабилитировано;

4) в момент совершения действий, квалифицируемых Уголовным кодексом как противоправные, находилось в невменяемом или частично невменяемом состоянии, либо после совершения преступных действий заболело психическим заболеванием, что лишило данное лицо возможности осмысливать свои действия или управлять ими, — в связи с чем к данному лицу были применены принудительные меры медицинского характера, которые не отменены;

5) имело судимость с запрещением выставлять свою кандидатуру на выборах в Сейм, Европейский Парламент, думу города республиканского значения или краевую думу, за исключением лиц, которые были реабилитированы или у которых судимость погашена или снята.

Кандидатом на выборах в Европейский Парламент в Латвийской Республике не может быть заявлен и в Европейский Парламент не может быть избран гражданин Европейского Союза, который не имеет право выдвигать свою кандидатуру и быть избранным в том государстве-члене Европейского Союза, гражданином которого он является.

Если гражданин Европейского Союза голосует либо выдвигает свою кандидатуру на выборах в Европейский Парламент в другом государстве-члене Европейского Союза, то он в Латвийской Респу-

блике, соответственно, теряет право голоса на выборах в Европейский Парламент или право выдвигать свою кандидатуру и быть избранным в Европейский Парламент. Если гражданин Европейского Союза, не являющийся гражданином Латвии, на выборах в Европейский Парламент желает использовать свое право голоса в Латвийской Республике, то он лично или по почте не позднее чем за 30 дней до выборов должен представить в Центральную избирательную комиссию заявление о своем желании голосовать в Латвийской Республике и о своем обязательстве не использовать право голоса в другом государстве-члене Европейского Союза. В заявлении лицо указывает следующие сведения:

- 1) имя, фамилию;
- 2) персональный код (если таковой имеется);
- 3) гражданство (гражданства);
- 4) сведения о документе, удостоверяющем личность (вид документа, номер и серия документа, дата выдачи, срок действия, государство и учреждение, выдавшее документ);
- 5) место проживания в Латвийской Республике;
- 6) адрес в иностранном государстве, на который должны быть высланы документы для голосования по почте, — в случае, если данное лицо изъявило желание голосовать по почте;
- 7) избирательный округ в государстве-члене Европейского Союза, в котором данное лицо до этого было включено в список избирателей — если такой список существовал;
- 8) обязательство использовать свое право голоса только в Латвийской Республике.

Центральная избирательная комиссия рассматривает заявление данного лица о его желании голосовать в Латвийской Республике и извещает данное лицо о принятом решении. Если лицу отказано в участии в голосовании, то такое решение Центральной избирательной комиссии может быть обжаловано в суде в порядке, установленном в Законе об административном процессе. Центральная избирательная комиссия имеет право проверить принадлежность лица к данному государству или проверить, не ограничено ли право данного лица голосовать на выборах в Европейский Парламент. Центральная избирательная комиссия предоставляет необ-

ходимую информацию о гражданине Латвии соответствующему государству-члену Европейского Союза, в котором данный гражданин желает использовать свое право голоса на выборах в Европейский Парламент — если такую информацию требует соответствующее государство-член Европейского Союза.

Президент государства, депутат Сейма, член Кабинета министров, депутат думы города республиканского значения или краевой думы может быть заявлен кандидатом на выборах в Европейский Парламент, однако в случае избрания соответствующего лица, оно автоматически теряет должность государственного должностного лица, а также соответствующий мандат депутата на 30-й день после утверждения результатов выборов.

Списки кандидатов могут подавать:

- 1) зарегистрированная в Латвийской Республике политическая партия, в которой насчитывается не менее 500 членов;
- 2) зарегистрированное в Латвийской Республике объединение политических партий, если в целом в этом объединении политических партий насчитывается не менее 500 членов.

Количество членов политической партии и объединения политических партий определяется в соответствии с самым последним реестром членов партии, который представлен в регистр партий в течение предыдущих 12 месяцев перед днем подачи списка кандидатов. Центризбирком получает информацию, указанную в данной части статьи, в регистре партий.

Списки кандидатов подаются в Центральную избирательную комиссию. Список кандидатов подается лицом, уполномоченным на это руководящей инстанцией соответствующей политической партии или объединения политических партий. Списки кандидатов можно подавать начиная с 80-го по счету дня перед днем выборов. Последним днем подачи списка кандидатов является 65-й день перед датой выборов.

В списке кандидатов указывается имя, фамилия, персональный код (если такового не имеется, — код избирателя) каждого кандидата. Число заявленных в списке кандидатов не должно более чем в 2 раза превышать число избираемых депутатов. Один и тот же кандидат может быть заявлен в списке кандидатов только одного

названия. Если какой-либо кандидат заявлен в списках кандидатов с разными названиями, то его кандидатура вычеркивается из всех списков кандидатов. Название списка кандидатов должно соответствовать:

- 1) названию соответствующей политической партии — если данный список кандидатов представлен политической партией;
- 2) названию объединения соответствующих политических партий — если список кандидатов представлен объединением политических партий.

Списки кандидатов и приложенные к ним документы должны быть составлены на государственном языке и в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией.

К списку кандидатов прилагаются следующие документы:

1) подписанное уведомление от каждого кандидата, включенного в данный список кандидатов, — о том, что он согласен выставить свою кандидатуру на соответствующих выборах, что он не выставляет свою кандидатуру в другом государстве-члене Европейского Союза, что он согласен с обработкой своих персональных данных, которая проводится согласно требованиям настоящего Закона (гражданин Европейского Союза, не являющийся гражданином Латвии, в уведомлении указывает также и то, что в государстве-члене Европейского Союза по месту происхождения он решением суда или административным актом не лишен прав выдвигать свою кандидатуру на выборах в Европейский Парламент);

2) предвыборная программа, подписанная всеми кандидатами, включенными в список кандидатов, объем которой не превышает 4000 печатных знаков;

3) декларация, подписанная каждым кандидатом, включенным в список кандидатов, — о том, что он соответствует требованиям закона и что на него не распространяются ограничения, упомянутые в законе;

4) информация, подписанная каждым кандидатом, включенным в список кандидатов, в которой содержатся следующие сведения о кандидате:

- a) имя, фамилия, дата рождения, пол;
- b) персональный код, либо код избирателя;

- с) гражданство;
- d) место жительства (город республиканского значения или край);
- e) место работы;
- f) образование, указывая ступень образования: основное, среднее или высшее, в отношении полученного образования высшей ступени — какое учебное заведение и в каком году закончил кандидат, какая ученая степень получена и по какой специальности;
- g) является ли он или являлся штатным сотрудником служб государственной безопасности, разведки или контрразведки СССР, Латвийской ССР или иностранных государств;
- h) сотрудничал ли он со службами государственной безопасности, разведки или контрразведки СССР или Латвийской ССР в качестве внештатного сотрудника, агента, резидента или держателя конспиративной квартиры;
- i) сотрудничал ли он после 13 января 1991 года с КПСС (КПЛ), Интернациональным фронтом трудящихся Латвийской ССР, с Объединенным советом трудовых коллективов, с Организацией ветеранов войны и труда, со Вселатвийским Комитетом общественного спасения или его региональными комитетами;
- j) гражданин Европейского Союза, не являющийся гражданином Латвийской Республики, указывает также и свой последний адрес в государстве-члене Европейского Союза по месту происхождения и место рождения.

По желанию кандидата, к списку кандидатов прилагается информация следующего содержания, подписанная кандидатом:

- 1) занимаемые должности (также должности, занимаемые в обществах, профсоюзах, в политических и религиозных организациях);
- 2) семейное положение;
- 3) оценка собственных знаний латышского языка и других официальных языков Европейского Союза.

Центральная избирательная комиссия регистрирует только те списки кандидатов, податели которых внесли на депозит Центральной избирательной комиссии залоговую сумму в размере 1400 евро. Лицам, внесшим залоговую сумму, банк выдает документ, в котором указывается название того списка кандидатов, за который внесена залоговая сумма, а также указывается плательщик и время

уплаты. Этот документ представляется Центральной избирательной комиссией. Залоговая сумма, внесенная за список кандидатов, из которого на соответствующих выборах в Европейский Парламент избран по крайней мере один депутат, возвращается плательщику. Залоговая сумма, внесенная за список кандидатов, из которого на соответствующих выборах в Европейский Парламент не избран ни один депутат, вносится Центральной избирательной комиссией в государственный бюджет.

Не позднее чем за 60 дней до дня выборов Центральная избирательная комиссия высылает компетентным учреждениям других государств-членов Европейского Союза списки тех граждан Европейского Союза, которые зарегистрированы в Латвийской Республике как кандидаты, указывая упомянутую кандидатом информацию о гражданстве, месте жительства, месте и дате рождения, последнем месте жительства в государстве-члене Европейского Союза по месту происхождения. Не позднее чем за 19 дней до дня выборов Центральная избирательная комиссия высылает другим государствам-членам Европейского Союза списки тех граждан Европейского Союза, которые в Латвийской Республике зарегистрированы как избиратели. Центральная избирательная комиссия, получив от других государств-членов Европейского Союза списки кандидатов, проверяет, не зарегистрирован ли какой-либо из кандидатов, зарегистрированных в другом государстве-члене Европейского Союза в качестве кандидата, также и в Латвийской Республике. Если установлено, что какой-либо из кандидатов, зарегистрированных в другом государстве-члене Евросоюза в качестве кандидата, зарегистрирован как кандидат также и в Латвийской Республике — Центральная избирательная комиссия вычеркивает это лицо из списка кандидатов.

Центральная избирательная комиссия рассматривает внесенные списки кандидатов и принимает решение о регистрации каждого списка кандидатов. Списки кандидатов, внесенные с соблюдением требований закона, регистрируются в Центральной избирательной комиссии, и лица, внесшие эти списки кандидатов, информируются о принятом решении. Зарегистрированные списки кандидатов не могут

быть отозваны, и изменения в них может сделать только Центральная избирательная комиссия каким-либо из следующих способов:

1) вычеркиванием заявленного кандидата, если установлено, что:

а) данное лицо не имеет права выдвигать свою кандидатуру на выборах в Европейский Парламент;

б) одно и то же лицо заявлено в списках кандидатов различных наименований или заявлено в списке кандидатов также и в другой стране-члене Европейского Союза;

с) данный кандидат умер;

2) посредством внесения технических исправлений. Кандидат вычеркивается из списка кандидатов на основании справки, выданной соответствующим государственным учреждением, или на основании решения суда.

Тот факт, что кандидат:

1) не является гражданином Европейского Союза — подтверждается компетентным учреждением того государства-члена Европейского Союза, за гражданина которого данный кандидат себя выдает (в Латвийской Республике — подтверждается Управлением по делам гражданства и миграции);

2) заявлен на соответствующие выборы в списке кандидатов другого государства-члена Европейского Союза — подтверждается компетентным учреждением соответствующего государства-члена Европейского Союза;

3) не правомочен выдвигать свою кандидатуру в государстве-члене Европейского Союза, гражданином которого он является — подтверждается компетентным учреждением соответствующего государства-члена Европейского Союза;

4) является лицом, над которым в предусмотренном законом порядке суд установил попечительство — подтверждается Управлением по делам гражданства и миграции;

5) отбывает наказание в местах лишения свободы или был осужден за тяжкое или особо тяжкое преступление, причем судимость не погашена или не снята — подтверждается Центром информации Министерства внутренних дел;

6) в момент совершения действий, квалифицируемых Уголовным кодексом как противоправные, находился в невменяемом или частично невменяемом состоянии, либо после совершения преступных действий заболел психическим заболеванием, лишившим его возможности осмысливать свои действия или управлять ими, — подтверждается Центром информации Министерства внутренних дел;

7) ко дню выборов не достиг возраста 21 года, или сведения о нем не внесены в регистр избирателей — подтверждается Управлением по делам гражданства и миграции;

8) умер — подтверждается Управлением по делам гражданства и миграции.

Государственные органы управления Латвийской Республики, упомянутые выше, должны в письменном виде бесплатно предоставить соответствующие сведения Центральной избирательной комиссии в течение трех рабочих дней после того, как от последней поступило соответствующее требование. Если информацию о том, что заявленный кандидат не имеет права выдвигать свою кандидатуру на выборах в Европарламент, ЦИК получает позднее чем за 15 дней до выборов, причем нет возможности изготовить новые избирательные бюллетени по соответствующему списку кандидатов, то избирателям выдаются бюллетени с имеющимся в наличии списком кандидатов, содержащие имя и фамилию этого кандидата. При подсчете голосов и определении результатов выборов голоса, поданные за соответствующее лицо, не учитываются.

Центральная избирательная комиссия нумерует списки кандидатов, определяя их номера в порядке лотереи. Лотерея происходит согласно той последовательности, в которой списки были зарегистрированы. Центральная избирательная комиссия обеспечивает распечатку списков кандидатов на отдельные формуляры — избирательные бюллетени — и их доставку избирательным комиссиям. В избирательном бюллетене указывается:

- 1) номер списка кандидатов;
- 2) название списка кандидатов;
- 3) имя и фамилия заявленных кандидатов.

В избирательном бюллетене напротив фамилии каждого кандидата имеется место для проставления отметки избирателя.

Центральная избирательная комиссия не позднее чем за 19 дней до дня выборов на своем сайте и в официальном издании «Latvijas Vēstnesis» публикует следующую информацию:

- 1) предвыборные программы;

- 2) все списки кандидатов и другие упомянутые сведения о кандидатах за исключением персонального кода кандидатов, адреса в государстве-члене Европейского Союза по месту происхождения и места рождения, если на выборах участвует гражданин Европейского Союза, не являющийся гражданином Латвийской Республики.

По меньшей мере за 5 дней до дня выборов на каждом избирательном участке должен быть обеспечен доступ к сведениям, упомянутым выше, а сами выборы проводятся раз в 5 лет, в четвертую субботу мая, с 7 часов утра до 8 часов вечера по латвийскому времени. Начиная с момента открытия избирательного участка, секретарь участковой избирательной комиссии или — в его отсутствие — другой член комиссии, имеющий соответствующие полномочия от председателя участковой избирательной комиссии, ведет журнал хода выборов в порядке, определенном Центральной избирательной комиссией.

В день выборов, в 7 часов утра, председатель или секретарь участковой избирательной комиссии в присутствии членов участковой избирательной комиссии убеждается в том, что избирательные урны, в которые предусмотрено опускать избирательные бюллетени, пусты. После этого избирательные урны опечатываются. За ходом голосования на избирательном участке одновременно могут наблюдать не более двух уполномоченных наблюдателей от каждой политической партии или объединения политических партий, представивших списки кандидатов на соответствующие выборы, — не вмешиваясь при этом в работу участковой избирательной комиссии. Наблюдать за ходом выборов могут также члены Центральной избирательной комиссии, избирательных комиссий соответствующего города республиканского значения или края и уполномоченные представители этих комиссий, представители средств массовой

информации. Кандидат в депутаты полномочным наблюдателем быть не может.

Во время выборов за порядком в помещениях для голосования следит председатель участковой избирательной комиссии. Он контролирует, чтобы в помещениях для голосования и ближе чем за 50 метров от входа в здание где находится избирательный участок, не происходили нарушения свободы выборов и общественного порядка, а также агитация.

Избиратель, предъявляя документ, удостоверяющий личность, который действителен в Латвийской Республике, голосует на том избирательном участке, в списке избирателей которого он зарегистрирован. Голосование на выборах является тайным. В помещениях для голосования член участковой избирательной комиссии, предварительно убедившись в том, что сведения о конкретном лице включены в список избирателей и что в этом списке нет отметок, свидетельствующих об участии данного лица в соответствующих выборах, делает в списке избирателей отметку об участии данного избирателя в данных выборах. Избиратель ставит свою подпись в списке избирателей. Каждый избиратель получает от участковой избирательной комиссии избирательные бюллетени по всем заявленным спискам кандидатов, а также специальный избирательный конверт, проштампованный печатью соответствующей участковой избирательной комиссии. Члену участковой избирательной комиссии запрещается агитировать за или против кандидатов или списков кандидатов.

В помещениях для голосования должна быть оборудована отдельная комната или закрытый участок, где избиратель наедине вкладывает в конверт один избирательный бюллетень и заклеивает конверт. В бюллетене напротив фамилий кандидатов в месте, предусмотренном для отметок, избиратель по своему выбору может проставить отметку «+», не ставить никакой отметки или зачеркнуть имя или фамилию кандидата. Отметку «+» напротив фамилии какого-либо кандидата избиратель проставляет, если он особо поддерживает избрание этого кандидата. Если избиратель не поддерживает какого-либо из кандидатов, имеющихсся в данном избирательном бюллетене, то он зачеркивает имя или фамилию этого

кандидата. Избиратель может вложить в конверт и неисправленный (то есть без изменений) избирательный бюллетень. Избиратель, в присутствии члена участковой избирательной комиссии, лично опускает заклеенный избирательный конверт в запечатанную урну для голосования. Если избиратель повредил бюллетень или конверт для голосования до вложения бюллетеня в конверт и его заклеивания, то вместо них ему выдается новый конверт или новые избирательные бюллетени по всем заявленным спискам кандидатов. О повторном получении избирательных бюллетеней или конверта для голосования избиратель подписывается в отдельном списке.

Избиратель может голосовать только лично. Если избиратель из-за физических недостатков не способен самостоятельно голосовать, расписаться в списке избирателей, то в его присутствии и по его указаниям отметки в избирательном бюллетене делаются или подпись в списке избирателей ставится членом семьи данного избирателя, либо каким-либо другим лицом, которому избиратель доверяет или которого он на это уполномочил. Об этом в списке избирателей делается соответствующая отметка. Таковым лицом не может быть член соответствующей участковой избирательной комиссии.

Также участковая избирательная комиссия на основании письменного заявления избирателя, его уполномоченного лица или опекуна, зарегистрированного в особом журнале, организует голосование по месту нахождения избирателя, обеспечив при этом закрытость голосования:

- 1) для избирателей, которые по состоянию здоровья не могут явиться в помещения для голосования, а также для людей, ухаживающих за такими избирателями;
- 2) для людей, ухаживающих за больными лицами. Голосование по месту нахождения избирателя проводится только в том случае, если избиратель находится на территории избирательного участка, в список которого внесены данные об этом избирателе.

В день выборов после 8 часов вечера избирательные бюллетени могут сдать только те избиратели, которые явились в помещения для голосования до 8 часов вечера. После этого помещения для голосования закрываются. Если избиратель в день выборов не сможет проголосовать, он может проголосовать предварительно в течение

трех дней до всеобщего дня выборов на избирательном участке, в списке которого он зарегистрирован. Время работы избирательных участков в дни предварительного голосования: в среду — с 17.00 до 20.00 часов; в четверг — с 9.00 до 12.00 часов; в пятницу — с 10.00 до 16.00 часов. В это время участковая избирательная комиссия работает в составе не менее четырех человек. Избиратели, голосующие до всеобщего дня выборов, конверт для голосования опускают в отдельную запечатанную избирательную урну. Избирательная комиссия делает отметку в списке избирателей о том, что избиратель проголосовал предварительно. Объявления о месте нахождения и времени работы участков, созданных на административной территории, избирательные комиссии городов республиканского значения и краев не позднее чем за 10 дней до выборов размещают на здании соответствующей думы (или в местах предоставления информации), на здании, где находится избирательная комиссия, если она не размещается в здании думы, на зданиях, где находятся избирательные участки, созданные на административной территории. Эта информация публикуется также и на сайте думы (указывая соответствующий раздел адреса сайта Центральной избирательной комиссии).

Избиратели, пребывающие за границей, могут принять участие в выборах, голосуя по почте. Заявление о голосовании по почте избиратель подает в установленные Центральной избирательной комиссией дипломатические или консульские представительства не позднее чем за 42 дня до дня выборов, явившись лично или отослав заявление по почте. В заявлении избиратель указывает свое имя, фамилию, персональный код, адрес места жительства и зарубежный адрес, на который должны быть высланы материалы для голосования. Дипломатическое или консульское представительство Латвийской Республики высылает заявления избирателей в избирательный участок голосования по почте. Заявление можно послать по почте или подать непосредственно на участке голосования по почте. Комиссия участка голосования по почте рассматривает те заявления, которые она получила не позднее 30 дней до выборов. Получив заявления, комиссия участка голосования по почте:

1) проверяет, является ли податель заявления избирателем, который еще не зарегистрирован для голосования по почте;

2) вносит в регистр избирателей запись о заявке лица на участие в соответствующих выборах с голосованием по почте;

3) не позднее чем за 24 дня до дня выборов заказным письмом высылает избирателю на указанный в заявлении адрес избирательные бюллетени всех заявленных списков кандидатов, конверт для голосования, скрепленный печатью комиссии участка голосования по почте, регистрационный конверт и информацию о порядке голосования, указывая также порядковый номер, под которым избиратель зарегистрирован в списке избирателей, голосующих по почте, и адрес избирательного участка, на который должен быть выслан конверт для голосования. Если податель заявления превысил срок, или не является избирателем, — комиссия избирательного участка, приняв мотивированное решение, отказывает в высылке избирательных документов. Это решение заказным письмом высылается подателю заявления на указанный им адрес.

Избиратель, который получил документы для голосования по почте, выбирает избирательный бюллетень, соответствующий тому списку кандидатов, за который он голосует, по желанию — делает в нем допустимые отметки, вкладывает избирательный бюллетень в конверт для голосования и заклеивает конверт.

Заклеенный конверт для голосования избиратель вкладывает в регистрационный конверт, на котором указывается имя, фамилия избирателя, порядковый номер, под которым он зарегистрирован в списке избирателей, и адрес комиссии избирательного участка голосования по почте. Далее избиратель высылает данный конверт, принимая во внимание, что участковая комиссия вскроет только те конверты, которые будут получены до начала подсчета голосов.

Если в день выборов избиратель является в избирательный участок и отрицает факт своего голосования по почте, он может проголосовать в порядке, установленном законом. Участковая избирательная комиссия в установленном Центральной избирательной комиссией порядке информирует об этом комиссию участка голосования по почте.

Подсчет голосов начинается сразу после закрытия избирательного участка. Подсчет производят на открытом заседании участковой комиссии, и процедура подсчета соответствует процедуре на выборах Сейма.

§ 4. Правовой акт, регулирующий проведение референдумов

Главным правовым актом, регулирующим проведение референдумов в Латвии, является Закон о народном голосовании, инициировании законов и инициативе граждан Европы, принятый 31 марта 1994 года и действующий под нынешним названием с 20 сентября 2012 года⁴. Актуальная редакция закона действует с 31 декабря 2020 года.

Согласно закону народное голосование (референдум) проводится, если:

- 1) Сейм изменил статьи 1, 2, 3, 4, 6 или 77 Конституции Латвии;
- 2) Президент государства предложил роспуск Сейма;
- 3) Президент государства приостановил публикацию закона на 2 месяца и в течение этих двух месяцев получен запрос не менее одной десятой части избирателей передать приостановленный закон на народное голосование;
- 4) Сейм не принял без изменений содержания законопроект или проект изменений Конституции Латвии, поданный не менее одной десятой части избирателей;
- 5) решается вопрос об участии Латвии в Европейском Союзе;
- 6) решается вопрос о существенных изменениях в условиях об участии Латвии в Европейском Союзе и этого требует не менее половины членов Сейма;
- 7) не менее одной десятой частью избирателей инициировали отзыв Сейма.

⁴ Закон о народном голосовании, инициировании законов и инициативе граждан Европы (на лат. яз.) <https://likumi.lv/doc.php?id=58065> (дата обращения: 25.08.2021).

В народном голосовании и предложении законов могут участвовать все граждане Латвии, имеющие право выбирать Сейм. В свою очередь само же народное голосование в порядке, установленном законом, подготавливается и проводится Центральной избирательной комиссией, которая также издает необходимые инструкции.

Чтобы закон, принятый Сеймом об изменениях в статьях 1, 2, 3, 4, 6 или 77 Конституции Латвии приобрел силу закона, он передается на референдум. Тогда как референдум по данному закону, принятому Сеймом, организуется не ранее одного месяца и не позднее двух месяцев после принятия закона в Сейме. Если же Президент государства предложил роспуск Сейма, он об этом сообщает Центральной избирательной комиссии. В свою очередь референдум по этому предложению Президента государства также организуется не ранее одного месяца и не позднее двух месяцев после сообщения предложения Центральной избирательной комиссии.

Если же Президент государства приостановил публикацию закона, он не позднее чем на 11-й день, считая с принятия закона в Сейме, в порядке обнародования законов должен сообщить текст приостановленного закона и решение о приостановлении публикации закона. После такого сообщения Центральная избирательная комиссия сообщает всем избирательным комиссиям самоуправлений, что начинается сбор подписей для предложения народного голосования и высылает им листы сбора подписей.

Центральная избирательная комиссия устанавливает тридцатидневный срок, когда листы сбора подписей, в которых избиратели могут подписаться, доступны в местах, определенных каждым самоуправлением. Эти дни определяются по порядку, не включая в срок дни, когда проходят выборы Сейма, Европарламента, дум самоуправлений или референдум, и когда сбор подписей для предложения народного голосования не разрешается. Места, где избиратели могут подписаться, устраиваются в каждом городе, районе или волости с таким расчетом, чтобы на 10 000 избирателей было бы минимум одно место, где избиратели могут подписаться.

Не позднее чем за 3 дня до начала срока для сбора подписей, избирательная комиссия самоуправления определяет свое время ра-

боты, когда избиратели смогут подписать листы для сбора подписей в местах, установленных соответствующей думой. Время работы устанавливается не менее четырех часов в день, а также по субботам, воскресеньям и в праздничные дни.

Соответствующая дума обеспечивает, чтобы объявления о местах и времени сбора подписей были размещены на здании соответствующей думы (или в месте предоставления информации) и местах сбора подписей, а также были опубликованы в издаваемой самоуправлением газете, или, при отсутствии таковой, — в другой местной газете. Избиратели, находящиеся во время сбора подписей за границей, могут подписаться в листах сбора подписей в посольствах, генеральных консульствах и консульствах Латвийской Республики. Места и время сбора подписей устанавливает руководитель соответствующего представительства.

Если избиратель желает поставить свою подпись на листе сбора подписей, но по состоянию здоровья не может явиться на место сбора подписей, избирательная комиссия на основании письменного заявления данного избирателя или его уполномоченного лица организует сбор подписей по месту нахождения избирателя. Заявление должно быть подано не позже чем до 12.00 часов 29-го дня сбора подписей, соответствующей избирательной комиссии или сборщику подписей (в установленное избирательной комиссией рабочее время). Заявления регистрируются в особом журнале. Сбор подписей по месту нахождения избирателей избирательная комиссия организует в последний день сбора подписей.

Кроме этого, организуется и сбор подписей для лиц подозреваемых, обвиняемых или подсудимых, к которым в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, сбор подписей организуется в порядке, установленном в первой части настоящей статьи. Заявления данных избирателей избирательной комиссии доставляет администрация учреждения. Также возможность поставить подпись на листе сбора подписей обеспечивается для военнослужащих и участников отрядов самообороны, несущих службу в международных операциях. Для этого Центральная избирательная комиссия не позднее чем за 7 дней до начала срока сбора подписей передает Национальным вооруженным силам для пересылки

лицу, уполномоченному командующим Национальными вооруженными силами, листы сбора подписей.

Получив листы сбора подписей в районе международной операции, лицо, уполномоченное командующим Национальными вооруженными силами, принимая во внимание установленный Центральной избирательной комиссией тридцатидневный срок, когда избиратели могут поставить свои подписи на листах сбора подписей, сообщает военнослужащим и участникам отрядов самообороны время и место сбора подписей в районе международной операции. Лицо, уполномоченное командующим Национальными вооруженными силами, на листах сбора подписей отмечает имя, фамилию, персональный код и дату подписи каждого лица, подписавшегося за инициирование референдума. По окончании сбора подписей листы сбора подписей незамедлительно отсылаются в Объединенный штаб Национальных вооруженных сил для отправки в Центральную избирательную комиссию.

В листах сбора подписей в соответствии с записью в паспорте гражданина Латвии отмечается имя, фамилия, персональный код и дата подписи каждого подписывающего инициирование закона. Если избиратель вследствие физического недостатка сам не может поставить подпись в листе сбора подписей, в присутствии данного избирателя по его устному указанию подписывается член его семьи или любое другое лицо, которому избиратель доверяет. Об этом в листе сбора подписей делается соответствующая отметка.

Листы сбора подписей заключают печатью избирательной комиссии соответствующего самоуправления и подписью председателя, удостоверяющей, что сбор подписей происходил в порядке, предусмотренном законом. Избирательные комиссии самоуправлений после окончания установленного Центральной избирательной комиссией срока сбора подписей высылают листы сбора подписей Центральной избирательной комиссии в ею установленном порядке.

Центральная избирательная комиссия после окончания срока сбора подписей подсчитывает подписи, констатирует результат, сообщает его Президенту государства и публикует в официальном издании «*Latvijas Vēstnesis*». Если инициирование референдума

подписало не менее одной десятой частью от количества имеющих право голоса граждан Латвии на выборах последнего Сейма, Центральная избирательная комиссия в течение трех дней объявляет референдум. Референдум об отмене приостановленного закона организуется не ранее одного месяца и не позднее двух месяцев после дня его обнародования.

Если Сейм не принял без изменений содержания законопроект или проект изменений Конституции, поданный не менее одной десятой частью избирателей, этот законопроект или проект изменений Конституции, поданный избирателями, передается на референдум. Референдум по законопроекту или проекту поправок к Конституции, поданного избирателями, организуется не ранее одного месяца и не позднее двух месяцев после отклонения поданного законопроекта или проекта изменений Конституции или его принятия с изменениями содержания в Сейме.

День референдума устанавливает и сообщает Центральная избирательная комиссия, кроме вопроса об участии Латвии в Европейском Союзе и существенных изменениях в условиях об участии Латвии в Евросоюзе, если этого требуют не менее половины членов Сейма, тогда день голосования устанавливает и сообщает Сейм. Референдум организуется в субботу.

Само же голосование проходит закрыто, в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией, используя бюллетени голосования, которые подготавливает Центральная избирательная комиссия. В бюллетень голосования вписывается предложение, переданное на референдум, а также слова «за» и «против». Организуя референдум по вопросам участия Латвии в Евросоюзе, формулировку соответствующего вопроса разрабатывает Сейм. Если народное голосование проходит одновременно по нескольким случаям, бюллетени голосования должны быть разными.

Голосование проходит с 7 часов утра до 8 часов вечера по местному времени. Центральная избирательная комиссия в каждом городе, кроме Риги, Даугавпилса и Лиепай, а также местная избирательная комиссия в каждом крае может определить один избирательный участок, на котором выборы проходят до 10 часов вечера. Избирательная комиссия города Риги может назначить 4, Даугав-

пилсская городская избирательная комиссия — 2 и Лиепайская городская избирательная комиссия — 2 таких избирательных участка.

В 7 часов утра председатель или секретарь избирательной комиссии в присутствии комиссии удостоверяется в том, что урны голосования, предназначенные для вбрасывания бюллетеней голосования, пусты. После этого урны запечатываются. Не мешая работе комиссии, ход голосования на избирательном участке одновременно могут наблюдать не более двух уполномоченных наблюдателей от каждой политической организации (партии) или объединения политических организаций (партий), а также члены Центральной избирательной комиссии, члены избирательных комиссий соответствующего самоуправления, представители средств массовой информации.

Каждый избиратель голосует лично. Если избиратель вследствие физического недостатка сам не может голосовать или поставить свою подпись в списке, в присутствии данного избирателя по его устному указанию отметки в бюллетене для голосования делает или в списке избирателей подписывается член его семьи, либо другое лицо, которому избиратель доверяет. Об этом в списке избирателей делается соответствующая отметка. Такое лицо не может быть членом соответствующей участковой избирательной комиссии. Избиратель по своему выбору может голосовать на любом участке для голосования. Военнослужащие в день голосования освобождаются от служебных обязанностей на время, необходимое для голосования.

В помещениях для голосования комиссия участка, заранее удостоверившись, что лицо является голосующим и в его паспорте нет отметки об участии в соответствующем народном голосовании, выдает ему бюллетень голосования, на котором проставлена печать соответствующей избирательной комиссии участка. После выдачи бюллетеня голосования в список голосующих вписывается имя, фамилия и персональный код голосующего и в паспорте делается отметка о том, что голосующий принял участие в народном голосовании. Голосующий подписывается в списке голосующих о получении бланка голосования. В помещениях для голосования оборудуется отдельная комната или отделение, где голосующий

в одиночестве может сделать необходимые отметки, по своему выбору отметив знаком «+» желаемый ответ «за» или «против». Когда голосующий делает в бюллетене голосования необходимые отметки, он его складывает и в присутствии члена комиссии избирательного участка вбрасывает в урну голосования. В день голосования сдать бюллетени голосования после 8 часов вечера могут только те голосующие, которые явились в помещения голосования до 8 часов вечера. После этого помещения голосования закрываются.

Если отдельные избиратели по состоянию здоровья не могут явиться в помещения для голосования, участковая избирательная комиссия на основании письменного заявления таких избирателей или уполномоченных ими лиц, зарегистрированного в специальном журнале, организует голосование для данных избирателей по месту их нахождения, обеспечивая закрытость. За этим голосованием имеют право наблюдать уполномоченные для этого наблюдатели. Голосование на месте нахождения голосующих организуется также для ухаживающих за этими лицами, если они своевременно подали письменное заявление о голосовании по месту своего нахождения. Голосование других голосующих вне помещений голосования не допускается.

Комиссия избирательного участка в день голосования продолжает принимать письменные заявления о голосовании на месте нахождения голосующих. Заявления, принятые после 12 часов дня, комиссия избирательного участка удовлетворяет, если есть возможность явиться на место нахождения голосующего до 10 часов вечера. Голосующие, которые голосуют по месту своего нахождения, записываются в отдельный список голосующих, бюллетени голосования вбрасываются в отдельную запечатанную урну. Сведения о выданных и оставшихся, в том числе об испорченных бюллетенях голосования для голосования на месте нахождения записываются в протокол хода голосования.

Голосующие, находящиеся в иностранных государствах во время голосования, голосуют на избирательных участках, которые по предложению Министерства иностранных дел Центральная избирательная комиссия создает в дипломатических и консульских

представительствах Латвийской Республики или по почте. Центральная избирательная комиссия может создать избирательные участки и в других помещениях, подходящих для этой цели, согласовав это с Министерством иностранных дел. Если народное голосование проходит одновременно с выборами Сейма или Европарламента, то голосование в иностранных государствах проходит на всех избирательных участках, созданных в порядке, установленном законом.

Во время голосования за порядком в помещениях голосования следит председатель комиссии избирательного участка. Он наблюдает, чтобы в помещениях голосования и ближе 50 метров от входа в здание, в котором находится избирательный участок, не происходило бы ограничение свободы выборов и нарушение порядка, а также агитация.

Подсчет голосов проводят комиссии избирательных участков на открытом заседании в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией. Так, например, недействительными считаются:

- 1) порванные бюллетени голосования;
- 2) бюллетени голосования, на которых нет печати соответствующей комиссии избирательного участка;
- 3) бюллетени голосования, в которых одновременно отмечен ответ «за» и «против»;
- 4) бюллетени голосования, в которых не отмечен ни ответ «за», ни «против».

Разногласия о годности бюллетеней голосования избирательная комиссия решает большинством голосов. Если голоса разделяются поровну, решающим голосом является голос председателя комиссии.

Также не менее одной десятой части избирателей имеет право, указав свое имя, фамилию, персональный код и дату подписи, подать в Центральную избирательную комиссию полностью разработанный законопроект или проект поправок к Конституции. Законопроект или проект поправок к Конституции можно подать в течение 12 месяцев со дня, когда законопроект или проект поправок к Конституции зарегистрирован в Центральной избирательной

комиссии. Каждая подпись избирателя в течение этих 12 месяцев должна быть заверенной у присяжного нотариуса, по месту декларации местожительства в самоуправлении, сиротском суде, который выполняет нотариальные действия, или в крае у руководителя волости или городского управления, или же в дипломатических и консульских представительствах Латвийской Республики за рубежом у консульского должностного лица, имеющего право выполнять нотариальные функции. Заверенные подписи собираются на утвержденном Центральной избирательной комиссией образце бланка. Лицо, удостоверяющее подпись, в установленном Центральной избирательной комиссией порядке хранит информацию о подписи в системе электронного сбора подписей Центральной избирательной комиссии.

Плату за заверку подписи в связи со сбором подписей о законопроекте или проекте поправок к Конституции в сиротском суде или институции самоуправления определяют, учитывая прямые административные расходы на заверку подписи, но не более половины суммы, которая определена в законе для заверки подлинности подписи в сиротском суде. Если обеспечивается идентификация подписавшихся и защита данных физических лиц, подписи можно собирать также электронно, используя Единый портал государственных и самоуправленческих услуг (www.latvija.lv) или другую онлайн-систему, которую для этой цели выбирает инициативная группа. Владелец Единого портала государственных и самоуправленческих услуг (осуществляющий поддержку) не требует у лица плату за подпись.

Кабинет министров определяет требования безопасности и технические требования, которые соблюдаются, если для сбора подписей используют Единый портал государственных и самоуправленческих услуг (www.latvija.lv) или другую онлайн-систему, и инстанцию, которая оценивает соответствие онлайн-системы, используемой для сбора подписей, требованиям безопасности и техническим требованиям, которые определены Кабинетом министров. Для онлайн-системы по сбору подписей Единого портала государственных и самоуправленческих услуг сертификацию соответствия не выполняют. Решение определенной Кабинетом мини-

стров институции, которым отказано в выдаче сертификата о соответствии онлайн-системы требованиям, определенным в нормативных актах, можно обжаловать в суде в порядке, определенном в Административно-процессуальном законе.

Для сбора подписей о законопроекте или проекте поправок к Конституции создают инициативную группу. Инициативная группа может быть:

- 1) политической партией или объединением политических партий;
- 2) объединением, созданным не менее чем десятью избирателями, которое также создано и является зарегистрированным в порядке, определенном в Законе об объединениях и организациях.

Инициативная группа подает Центральной избирательной комиссии заявление и законопроект или проект поправок к Конституции, за который планируется сбор подписей избирателей. Центральная избирательная комиссия в течение 45 дней принимает одно из следующих решений:

- 1) регистрировать законопроект или проект поправок к Конституции;
- 2) определить срок устранения констатированных недостатков в заявлении и в законопроекте или проекте поправок к Конституции;
- 3) отказать в регистрации законопроекта или проекта поправок к Конституции.

Центральная избирательная комиссия отказывает в регистрации законопроекта или проекта поправок к Конституции, если:

- 1) инициативная группа не соответствует требованиям закона;
- 2) законопроект или проект поправок к Конституции по форме и содержанию не является полностью разработанным. Центральная избирательная комиссия, принимая решение о законопроекте или проекте поправок к Конституции, предоставленном инициативной группой, может запросить для решения данного вопроса необходимые сведения, пояснения и заключения от государственных и самоуправленческих институций, а также пригласить экспертов.

Инициативная группа может обжаловать решение Центральной избирательной комиссии об отказе в регистрации законопроекта или проекта поправок к Конституции в Департамент Административных дел Сената Верховного суда. Суд рассматривает дело как суд первой инстанции. Дело рассматривается в составе трех судей. Суд рассматривает дело и принимает постановление в течение одного месяца со дня, когда принято заявление. Если необходимо, суд может продлить время принятия постановления, но не дольше, чем на один месяц. Заявитель указывает обоснование заявления. Обязанность доказывания возлагается на участников административного процесса. Если закон определяет срок исполнения какого-либо процессуального действия, но, выполняя соответствующее процессуальное действие не будут соблюдены правила рассмотрения дела в срок, судья (суд) сам определяет соответствующий срок для выполнения необходимого процессуального действия. Постановление суда, а также другие решения, которые принимаются, выполняя процессуальные действия для рассмотрения поданного заявления или возбужденного дела, не подлежат обжалованию.

Получив заявление инициативной группы о предложении законопроекта или проекта поправок к Конституции, соответствующим закону, Центральная избирательная комиссия проверяет подписи и используя сохраненные данные о подписях в системе ЦИК, проверяет, являются ли подписавшиеся лица избирателями и определяет общее количество подписей. Если законопроект или проект поправок к Конституции подписали не менее одной десятой части от количества граждан Латвии, имеющих право голоса, Центральная избирательная комиссия не позднее чем в течение трех дней сообщает об этом Президенту государства и отправляет ему поданный законопроект или проект поправок к Конституции.

Президент государства подает данный законопроект или проект поправок к Конституции в Сейм. Сейм должен рассмотреть данный законопроект или проект поправок к Конституции на той сессии, во время которой он подан. Если законопроект или проект поправок к Конституции подан в момент перерыва между сессиями

или во время внеочередной сессии, он рассматривается на следующей очередной сессии или на специально созванной внеочередной сессии для рассмотрения данного законопроекта или проекта поправок к Конституции.

Также не менее чем у одной десятой части избирателей есть право, указав свое имя, фамилию, персональный код и дату подписания, подать Центральной избирательной комиссии предложение организовать референдум об отзыве Сейма. Предложение организовать референдум об отзыве Сейма можно подать в течение 12 месяцев со дня, когда инициативная группа была зарегистрирована в Центральной избирательной комиссии, если только не наступил срок, определенный в статье 14 Конституции Латвии, когда право инициировать референдум о роспуске Сейма нельзя использовать — в течение года после созыва Сейма, за год до окончания полномочий Сейма, во время последних 6 месяцев полномочий Президента страны, а также ранее чем через шесть месяцев после предыдущего референдума о роспуске Сейма.

Подписи избирателей заверяются, информация о них хранится согласно данному закону. Плату за заверку подписи в связи с инициацией организовать референдум об отзыве Сейма в сиротском суде или институции самоуправления определяют, учитывая прямые административные расходы на заверку подписи, но не более половины суммы, которая определена в законе для заверки подлинности подписи в сиротском суде. Если обеспечивается идентификация подписавшихся и защита данных физических лиц, подписи можно собирать и электронно, используя Единый портал государственных и самоуправленческих услуг (www.latvija.lv) или другую онлайн-систему, которую для этой цели выбирает инициативная группа.

Для сбора подписей об инициации проведения референдума по поводу отзыва Сейма создают инициативную группу, которая должна соответствовать требованиям закона. Инициативная группа подает Центральной избирательной комиссии заявление о регистрации. Центральная избирательная комиссия в течение 10 дней принимает одно из следующих решений:

1) регистрировать инициативную группу, если она соответствует требованиям данного закона и если в день, когда подано заявление о регистрации, не наступил срок, определенный в статье 14 Конституции, когда нельзя инициировать референдум по поводу отзыва Сейма;

2) отказать в регистрации инициативной группы, если она не соответствует требованиям данного закона и если в день, когда подано заявление о регистрации, наступил срок, определенный в статье 14 Конституции, когда нельзя инициировать референдум по поводу отзыва Сейма.

Центральная избирательная комиссия, используя в системе ЦИК сохраненные данные о подписях, проверяет, являются ли подписавшиеся лица избирателями и определяет общее количество подписей. Если инициирование проведения референдума по поводу отзыва Сейма подписали не менее одной десятой части избирателей, и если в день подачи подписей не наступил срок, определенный в статье 14 Конституции, когда нельзя инициировать референдум по поводу отзыва Сейма, Центральная избирательная комиссия принимает решение организовать референдум по поводу отзыва Сейма.

Центральная избирательная комиссия сообщает в официальном издании «Latvijas Vēstnesis» то количество избирателей, подписавших инициирование проведения референдума по поводу отзыва Сейма, а также публикует решение проводить референдум по поводу отзыва Сейма или решение не проводить референдум по поводу отзыва Сейма. День, когда будет проводиться референдум по поводу отзыва Сейма, определяют согласно статье данного Закона, но не ранее одного месяца и не позднее двух месяцев со дня, когда решение Центральной избирательной комиссии о проведении референдума по поводу отзыва Сейма опубликовано в официальном издании «Latvijas Vēstnesis».

Государство покрывает расходы на референдум. Центральная избирательная комиссия устанавливает распределение средств для избирательных комиссий самоуправлений и участковых избирательных комиссий.

Глава II. Территориальные и организационные основы проведения выборов и референдумов в Латвийской Республике

Непосредственно организацией проведения различных выборов и референдумов в Латвии занимается Центральная избирательная комиссия, длительность которой также регулируется определенными правовыми актами. Кроме этого, в них прописана и возможность оспаривания итогов выборов. Также в Латвии имеется и единая система учета избирателей — регистр избирателей. В свою очередь сами избиратели прикреплены к конкретным избирательным участкам, находящимся в определенных избирательных округах (для более точной организации голосования в территориальном разрезе), которые мы более подробно рассмотрим в данной главе.

§ 1. Избирательные округа

Как уже было сказано в Латвии имеется 5 избирательных округов, которые применяются на выборах Сейма — Рига, Видземе, Латгале, Земгале и Курземе. От каждого округа избирается определенное количество депутатов пропорционально численности избирателей, живущих в нем. В каждом округе есть свои списки кандидатов. Граждане Латвии, проживающие за границей, включены в Рижский избирательный округ. Изменение числа депутатов от каждого избирательного округа приведено в таблице ниже.

Таблица 1

Число депутатов, избранных в Сеймы Латвии, после возобновления независимости, по избирательным округам

Избирательный округ		Избранный Сейм								
		5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	Рига	24	27	28	28	29	29	30	32	35
2	Видземе	26	25	25	26	26	27	27	26	25
3	Земгале	16	15	15	15	15	15	15	14	14
4	Латгале	20	19	18	17	16	16	15	15	14
5	Курземе	14	14	14	14	14	13	13	13	12

Как видно из таблицы, наиболее представительным является Рижский избирательный округ, и количество депутатов, избранных от него, постоянно растет. Так, если после выборов 5-го Сейма в 1993 году от Риги в парламенте заседало 24 народных избранника, то на выборах 13-го Сейма, прошедших в 2018 году, их стало уже 35 человек. Всё это показывает, что именно столица Латвии постепенно концентрирует в себе всё больше населения республики, по сравнению с остальной территорией страны, увеличивая представительство в парламенте. Чтобы получить места в Сейме, многие политические силы стремятся набрать в этом избирательном округе достаточно большое количество голосов, ведь прохождение в Риге фактически гарантирует партиям получение депутатских мандатов.

В свою очередь вторым крупным избирательным округом является Видземе, который сохранил свое представительство практически неизменным за последние почти 30 лет. Так, если на выборах в 1993 году от него избирались 26 депутатов, то на последних прошедших парламентских выборах их стало лишь на одного меньше. В свою очередь на выборах 10-го и 11-го Сеймов в 2010–2011 годах их число было наибольшим и составляло 27 человек. Это свидетельствует, что количество избирателей в Видземе остается более или менее стабильным, чему способствует как переселение части столичных жителей в Пририжские муниципалитеты, которые показывают прирост населения, так и заметный отток людей из других самоуправлений этого избирательного округа⁵.

В то же время Земгальский избирательный округ показывает плавное снижение депутатского представительства. На последних парламентских выборах в 2018 году от него избрались только 14 депутатов, тогда как в 1993 году их было 16. Похожая картина также наблюдается и в Курземском избирательном округе, где количество избранных депутатов в период с 1993 года по 2018 годы сократилось с 14 до 12 человек. Курземский избирательный округ является наименьшим по представительству, тем самым показывая, на какой территории страны проживает меньше всего избирателей.

⁵ <https://lvportals.lv/dienaskartiba/328748-iedzivotaju-skaits-samazinas-straujak-2021> (дата обращения: 06.10.2021).

Также это указывает, что популярность партий в Курземе и Земгале еще не гарантирует получения им депутатских мандатов, если они не имеют заметной поддержки еще и в других избирательных округах страны.

Тогда как Латгальский избирательный округ показал самое радикальное сокращение представительства. В 1993 году он давал 20 депутатских мест в парламенте и был третьим по численности округом в Латвии. В то же время в 2018 году от него в Сейм были избраны лишь 14 депутатов и по количеству мандатов он сравнялся с Земгалем. Это говорит о том, что в Латгале население убыло стремительнее всего и, судя по всему, продолжит уменьшаться и далее.

Так, по данным Регистра жителей на 1 января 2021 года в Латгале проживал 244 271 гражданин, а в Земгале их количество составило 262 825 человек. Самым малочисленным избирательным округом остается Курземе (228 738), а Рига (524 228) и Видземе (502 061) разделили первое и второе место⁶. В то же время к Риге приписываются и проживающие за границей граждане, и их согласно Регистру жителей на 1 июля 2020 года было 201 748 человек⁷.

Тем самым, при расчетах депутатских мест на парламентских выборах 2022 года от Риги будет избрано 37 депутатов, от Видземе — 26, от Земгале — 13, а от Латгале и Курземе по 12. В то же время эти пропорции могут еще немного измениться, ведь ЦИК определяет их количество согласно данным Регистра жителей за 4 месяца до дня выборов. Однако уже сейчас можно сказать, что Рига и Видземе будут наиболее представленными в новом 14-м Сейме, тогда как Земгале, Латгале и Курземе, наоборот, следует готовиться к очередному уменьшению количества депутатских мандатов, что приведет лишь к увеличению неравенства избирательных округов.

⁶ <https://www.pmlp.gov.lv/lv/media/2907/download>. Данные Регистра жителей в разрезе самоуправлений по государственной принадлежности (дата обращения: 06.10.2021).

⁷ <https://www.pmlp.gov.lv/lv/media/304/download>. Данные Регистра жителей о количестве проживающих за границей (дата обращения: 06.10.2021).

§ 2. Регистр избирателей

В отличие от парламентских выборов, когда латвийские избиратели имеют право голосовать на любом избирательном участке в любом из пяти избирательных округов страны, при голосовании на муниципальных выборах и на выборах Европейского Парламента все избиратели Латвии прикреплены к определенному избирательному участку, в том самоуправлении, где зарегистрировано его место жительства согласно Закону о регистре жителей. Этот закон предусматривает регистрацию каждого избирателя в единой системе учета избирателей — в регистре избирателей. Избиратели в регистр включаются на основании сведений Регистра жителей Управления по делам гражданства и миграции о гражданах Латвии и Европейского Союза, обладающих правом голоса.

Регистр жителей необходим на выборах самоуправлений, так как с 2003 года в Латвии действует новый порядок декларации места жительства, который больше не предусматривает произведение отметки в паспорте о месте жительства. Это означает, что по паспорту больше невозможно установить принадлежность избирателя к самоуправлению, и для этой цели служат списки избирателей.

Также в Латвии дополнительно к паспортам гражданина Латвии введен еще один документ, удостоверяющий личность, — идентификационные карты. Тем самым паспорт в Латвии больше не является единственным документом, удостоверяющим личность, и на выборах его нельзя будет использовать для обеспечения принципа «один избиратель — один голос».

Кроме этого, на выборах в Европарламент порядок регистрации жителей в Латвии необходимо уравнивать с другими странами ЕС. Таким образом обеспечивается право как избирателей Латвии, которые находятся в других странах-участницах Евросоюза, избирать и быть кандидатами в этих странах-участницах, так и право избирателей стран-участниц ЕС, которые находятся в Латвии, избирать и быть кандидатами в стране проживания.

Работу регистра избирателей регулирует соответствующий Закон о регистре избирателей, принятый 22 января 2004 года⁸, нынешняя редакция которого действует до 31 декабря 2021 года. Цель данного закона: обеспечить создание на территории Латвийской Республики единой системы учета избирателей — регистра избирателей (ниже именуемого — Регистр) и регламентировать составление списков избирателей.

Регистр обеспечивает учет тех лиц, которые, согласно Закону о выборах в Европейский Парламент или Закону о выборах самоуправлений имеют право избирать в Латвийской Республике. Также согласно закону методическое руководство и контроль над деятельностью Регистра осуществляет Центральная избирательная комиссия. Внесенные в Регистр сведения обрабатываются Управлением по делам гражданства и миграции (ниже именуемом — Управление), которое также берет на себя заботы по поддержанию деятельности Регистра. Расходы же, связанные с созданием Регистра и поддержанием его деятельности, покрываются из государственного бюджета.

В Регистр вносятся, обновляются и хранятся данные о дееспособных гражданах Латвии, которые на день выборов в Европейский Парламент самоуправления достигли 18-летнего возраста и зарегистрированы в Регистре жителей. В Регистр вносятся, обновляются и хранятся данные о тех дееспособных гражданах Европейского Союза, которые не являются гражданами Латвии, но зарегистрированы в Регистре жителей и которые на день выборов в городскую думу, краевую думу и волостной совет достигли 18-летнего возраста. В Регистр вносятся, обновляются и хранятся данные о дееспособных гражданах Европейского Союза, не являющихся гражданами Латвии и достигших 18-летнего возраста на день выборов в Европейский Парламент, зарегистрированных в Регистре жителей или заявившихся в Министерстве иностранных дел, — в отношении которых Центральная избирательная комиссия приняла решение о включении их в Регистр согласно закону.

⁸ Закон о регистре избирателей (на лат. яз.) <https://likumi.lv/doc.php?id=83681> (дата обращения: 25.08.2021).

В Регистр вносятся следующие данные об избирателе:

- 1) персональный код;
- 2) код избирателя;
- 3) дата рождения;
- 4) имя (имена);
- 5) фамилия;
- 6) гражданство;
- 7) сведения о документе, удостоверяющем личность:
 - a) вид документа,
 - b) серия и номер документа,
 - c) дата выдачи,
 - d) срок действия,
 - e) государство и учреждение, выдавшее документ;
- 8) адрес места жительства;
- 9) адрес в иностранном государстве, на который должны высылаться документы для голосования по почте, если избиратель подал заявку на голосование по почте;
- 10) адрес места заключения, на который должны высылаться документы для голосования по почте, если избиратель подал заявку на голосование по почте;
- 11) сведения об избирательном участке:
 - a) номер,
 - b) адрес;
- 12) порядковый номер в списке избирателей конкретного избирательного участка;
- 13) сведения о включении в Регистр или исключении из него;
- 14) сведения о выдвижении кандидатуры на выборах городской думы, краевой думы и волостного совета:
 - a) дата заявки кандидата,
 - b) податель списка — зарегистрированная политическая организация (партия) или зарегистрированное объединение зарегистрированных политических организаций (партий), или две или более зарегистрированные политические организации (партии), не объединенные в зарегистрированное объединение политических организаций (партий), или объединение избирателей,
 - c) название списка,

d) административная территория самоуправления, на которой выдвигается кандидатура;

15) сведения о выдвижении кандидатуры на выборах в Европейский Парламент:

а) дата заявки кандидата,

б) податель списка — зарегистрированная политическая организация (партия) или зарегистрированное объединение политических организаций (партий).

При включении сведений в Регистр или при их обновлении дополнительно указывают дату и причину включения или обновления сведений.

За 120 дней до выборов Центральная избирательная комиссия представляет Управлению сведения обо всех созданных избирательных участках, указывая номер и адрес каждого избирательного участка, а также в течение трех дней информирует Управление обо всех изменениях в этих сведениях. За 120 дней до выборов Управление в электронном виде обобщает и передает органам самоуправления данные Регистра жителей о числе избирателей, зарегистрированных по адресам (домам), находящимся на административной территории каждого самоуправления, а также соответствующем данным адресам избирательном участке, зарегистрированном на предыдущих выборах. Городская дума, краевая дума или волостной совет проверяют, дополняют или меняют предоставленные Управлением данные о номере избирательного участка, соответствующего адресу места жительства (дома) проживания избирателя, находящемуся на их административной территории, и в установленной Управлением электронной форме в течение трех недель со дня получения этих данных подают их Управлению, которое обновляет данные, включенные в Регистр.

За 90 дней до выборов Управление на основании сведений, имеющих в Регистре жителей, вносит в Регистр данные о дееспособных гражданах Латвии, которые на день очередных выборов достигнут 18-летнего возраста. Управление за 90 дней до выборов городской думы, краевой думы и волостного совета на основании сведений Регистра жителей, вносит в Регистр данные о тех дееспособных гражданах Европейского Союза, которые не являются гражданами

Латвии, но зарегистрированы в Регистре жителей и которые на день очередных выборов достигнут 18-летнего возраста.

Центральная избирательная комиссия не позднее чем за 20 дней до проведения выборов в Европейский Парламент вносит в Регистр данные о гражданах Европейского Союза, которые не являются гражданами Латвии, но которые зарегистрированы в Регистре жителей и в отношении которых Центральная избирательная комиссия в порядке, установленном законом, приняла решение о включении их в Регистр.

Центральная избирательная комиссия не позднее чем за 20 дней до проведения выборов в Европейский Парламент вносит в Регистр данные о гражданах Европейского Союза, которые согласно Венской конвенции о дипломатических отношениях от 18 апреля 1961 года и Венской конвенции о консульских отношениях от 24 апреля 1963 года освобождены от регистрации в Регистре жителей и которые не позднее чем за 30 дней до выборов подали заявки в Министерство иностранных дел на голосование в выборах Европейского Парламента в Латвийской Республике.

Избирательная комиссия вносит в Регистр данные о кандидатах, заявленных на выборы городской думы, краевой думы и волостного совета согласно порядку установленному Центральной избирательной комиссией. Данные о кандидатах, заявленных на выборы в Европейский Парламент, в Регистр вносит Центральная избирательная комиссия.

Не позднее чем за 75 дней до выборов Управление подготавливает для каждого избирательного участка первоначальный список избирателей. В список избирателей участка включаются все избиратели, задекларировавшие свое место жительства по какому-либо из адресов, принадлежащих соответствующему избирательному участку, или избиратели, последний зарегистрированный адрес места жительства которых входил в адреса, принадлежащие данному избирательному участку. Избиратели, зарегистрировавшие свое место жительства за рубежом, включаются в список избирателей, проживающих за рубежом. На выборы городской думы, краевой думы и волостного совета в список избирателей участка включаются только те избиратели, которые зарегистрированы по месту жи-

тельства по адресам, принадлежащим соответствующему участку. Если выборы в думу города республиканского значения и краевую думу происходят одновременно с выборами в Европейский Парламент, то избирателей, имеющих право участвовать как в одних, так и в других выборах, включают в список того избирательного участка, в границах которого избиратели зарегистрированы по месту жительства в соответствии с положениями Закона о выборах городской думы, краевой думы и волостного совета.

Не позднее чем за 70 дней до выборов Управление высылает избирателю по почте — на адрес его места жительства в Латвии — информацию о том, в список избирателей какого избирательного участка он включен. Избирателям, у которых нет декларированного места жительства или которые включены в список избирателей, проживающих за рубежом, информация, упоминаемая выше, не высылается. Не позднее чем за 70 дней до выборов Управление обеспечивает возможность избирателю в интернете бесплатно получить информацию о том, в список какого избирательного участка он включен.

Избиратель голосует на том избирательном участке, в список избирателей которого он включен согласно данным, внесенным в Регистр. На выборах городской думы, краевой думы и волостного совета избиратель имеет право поменять избирательный участок, выбрав любой другой избирательный участок на административной территории того самоуправления, где он задекларировал свое место жительства или где находится принадлежащая ему недвижимая собственность, зарегистрированная в установленном законом порядке. На выборах в Европейский Парламент избиратель имеет право поменять избирательный участок, выбрав любой другой избирательный участок на территории Латвии. О своем желании поменять избирательный участок — в случаях, предусмотренных законом — избиратель не позднее, чем за 25 дней до выборов лично подает заявление в любое самоуправление или в учреждение, декларирующее место жительства. Если избиратель на выборах городской думы, краевой думы и волостного совета выбирает избирательный участок на административной территории того самоуправления, на которой у него находится недвижимая собствен-

ность, зарегистрированная в установленном законом порядке — данный избиратель дополнительно представляет самоуправлению или его соответствующему учреждению, декларирующему место жительства, документ, удостоверяющий право на собственность. Самоуправление или его учреждение, занимающееся декларированием места жительства, используя прямую связь передачи данных, обновляет включенные в Регистр сведения о смене избирательного участка в день получения заявления.

Если получено заявление от гражданина Европейского Союза с просьбой аннулировать запись, сделанную о нем в Регистре, или если гражданин Европейского Союза потерял право голоса в том государстве-члене Европейского Союза, гражданином которого он является, — Центральная избирательная комиссия принимает решение об исключении соответствующих данных из Регистра. Управление, в соответствии с информацией, содержащейся в Регистре жителей, вносит данные в Регистр и обновляет их, если:

- 1) избиратель умер;
- 2) избиратель признан недееспособным или дееспособным;
- 3) избиратель приобрел или потерял гражданство Латвии;
- 4) избиратель сменил имя (имена) или фамилию;
- 5) избиратель сменил документ, удостоверяющий личность;
- 6) избиратель потерял гражданство Европейского Союза;

7) утрачена правовая основа для регистрации избирателя в Регистре избирателей. Центр информации Министерства внутренних дел обновляет включенные в Регистр сведения согласно информации, включенной в Регистр преступных деяний согласно соответствующему закону о выборах, если избиратель отбывает наказание в местах лишения свободы, или если он является лицом подозреваемым, обвиняемым или подсудимым, к которому в качестве меры пресечения применено взятие под стражу.

Также согласно закону обновление данных, включенных в Регистр, производится до 18 часов 5-го дня до выборов.

Управление за 15 дней до выборов составляет списки избирателей согласно информации, имеющейся в Регистре. Содержание и форму списков избирателей утверждает Центральная избирательная комиссия. Списки избирателей, содержащие данные о зареги-

стрированных в Латвии избирателях, отсылаются в избирательные комиссии самоуправления, которые передают эти списки муниципальным избирательным комиссиям.

За 10 дней до выборов Управление по почте отсылает избирателю на адрес его места жительства в Латвии информацию о том, в список какого избирательного участка он включен, если:

- 1) избиратель в порядке, установленном законом, известил о смене избирательного участка;
- 2) за время со дня составления начального списка избирателей избиратель приобрел право голосовать на соответствующих выборах.

Получив заявление о голосовании по почте, участковая избирательная комиссия в режиме прямой связи передачи данных делает в Регистре отметку о заявке данного избирателя на участие в соответствующих выборах голосованием по почте, и указывает адрес данного избирателя в иностранном государстве, на который высылаются документы для голосования по почте.

Управление до 19 часов 5 дня до выборов, высылает Центральной избирательной комиссии информацию о тех лицах, которые были включены в списки, высланные избирательным комиссиям, но которые после того как списки были отосланы, потеряли или приобрели право избирать на соответствующих выборах. Центральная избирательная комиссия информирует избирательные участки об изменениях в списках избирателей. Избирательные комиссии делают отметки в списках избирателей в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией.

Сведения, включенные в Регистр, хранятся, сдаются в государственный архив или уничтожаются в информационных системах согласно порядку, определенному в нормативных актах, регулирующих архивную систематизацию документированных данных. Решение о включении того или иного лица в Регистр, решение об отказе включить данное лицо в Регистр или об исключении его из Регистра можно обжаловать в суде в порядке, определенном законом об административном процессе. Суд рассматривает заявление не позднее чем в течение трех рабочих дней после возбуждения дела. Решение суда исполняется незамедлительно.

§ 3. Центральная избирательная комиссия

В свою очередь конкретно организацией выборов в Латвии занимается Центральная избирательная комиссия, являющаяся выборным и самостоятельно действующим государственным органом, в обязанности которого входит подготовка и проведение выборов в Сейм, Европейский Парламент, органы самоуправления, а также народного голосования и предложения законов.

Важнейшие обязанности Центральной избирательной комиссии:

- обеспечить единообразное и правильное применение законов «О выборах в Сейм», «О выборах в Европейский Парламент», «О выборах в городскую думу, краевую думу и волостной совет» и закона «О народном голосовании и предложении законов», а также контролировать точное исполнение этих законов;
- информировать и просвещать избирателей и жителей Латвии о порядке и ходе выборов, народного голосования и вынесения законов на обсуждение;
- принимать решения, издавать распоряжения и разрабатывать инструкции о подготовке и ходе выборов, народного голосования и предложения законов;
- установить распределение предоставленных государством денежных средств между местными избирательными комиссиями;
- координировать и руководить работой местных избирательных комиссий;
- проводить обучение членов местных избирательных комиссий;
- разрабатывать предложения по усовершенствованию нормативных актов о порядке выборов, народного голосования и предложения законов избирателями;
- обобщать результаты выборов и народного голосования;
- публиковать результаты выборов отдельным изданием;
- рассматривать жалобы о подготовке и ходе выборов, народного голосования и предложения законов;
- рассматривать и отменять незаконные решения городских, районных, краевых и волостных избирательных комиссий, а также комиссий избирательных участков.

Срок полномочий Центральной избирательной комиссии — 4 года, и очередные выборы Центральной избирательной комиссии должны состояться не позднее чем через 6 месяцев после сбора нового Сейма.

Первая Центральная избирательная комиссия после восстановления независимости Латвийского государства была создана 8 декабря 1992 года. Первым председателем Центральной избирательной комиссии был Атис Краминьш. Следующим председателем Центральной избирательной комиссии был Арнис Цимдарс. Настоящая Центральная избирательная комиссия избрана 21 марта 2019 года и ее председателем является Кристине Берзиня.

Деятельность Центральной избирательной комиссии регулирует Закон о Центральной избирательной комиссии, принятый 13 января 1995 года⁹. Нынешняя редакция закона действует с 9 июня 2010 года. Согласно закону для подготовки и проведения выборов в Сейм, выборов в Европейский парламент, выборов самоуправлений, а также референдумов и инициирования законов Сейм не позднее чем через 6 месяцев после его созыва создает Центральную избирательную комиссию как постоянно действующий государственный орган.

Центральная избирательная комиссия состоит из девяти членов — избирателей. Председателя Центральной избирательной комиссии и 7 членов комиссии выбирает Сейм, а одного члена из состава судей — Верховный суд на своем пленуме. На первом заседании Центральная избирательная комиссия тайным голосованием выбирает из своей среды заместителя председателя и секретаря.

Члена Центральной избирательной комиссии, выбранного Сеймом, Сейм может отозвать из комиссии:

- 1) если этого требуют не менее 10 депутатов Сейма;
- 2) если Сейм получил заявление соответствующего члена Центральной избирательной комиссии о прекращении деятельности в комиссии. Члена Центральной избирательной комиссии, выбранного Верховным судом, из комиссии может отозвать Верховный

⁹ Закон о Центральной избирательной комиссии (на лат. яз.) <https://likumi.lv/doc.php?id=57703> (дата обращения: 25.08.2021).

суд. Если какой-либо член Центральной избирательной комиссии прекращает деятельность в комиссии, Сейм или Верховный суд на его место выбирает другого члена.

Кроме этого, закон регулирует обязанности и права комиссии. Так, Центральная избирательная комиссия обеспечивает выполнение Закона о выборах в Сейм, Закона о выборах в Европейский Парламент, Закона о выборах городской думы, краевой думы и волостного совета и Закона «О референдуме и инициировании законов», а также единообразное и правильное применение настоящих законов и контролирует точное выполнение данных законов. Выполняя свои обязанности и реализуя права, Центральная избирательная комиссия действует в рамках существующих нормативных актов.

Центральная избирательная комиссия в рамках закона и своей компетенции принимает решения, издает необходимые распоряжения и инструкции, которые публикуются в газете «Latvijas Vēstnesis». Решения и распоряжения вступают в силу в день их принятия, инструкции — со дня опубликования. Решения, распоряжения и инструкции должны соблюдать все избирательные комиссии, а также государственные органы и органы самоуправления и их должностные лица.

Центральная избирательная комиссия:

1) устанавливает распределение денежных средств, предоставленных государством, для других избирательных комиссий;

2) заботится, чтобы соответствующие государственные органы и органы самоуправления обеспечили избирательные комиссии помещениями, транспортом и средствами связи, а также другими материально-техническими средствами;

3) определяет, какими должны быть урны для голосования и образцы документов, связанных с проведением выборов;

4) устанавливает порядок, в каком протоколы комиссий и другие материалы выборов (референдумов и инициирования законов) высылаются избирательным комиссиям;

5) устанавливает порядок, в каком избирательные комиссии высылают протоколы и другие материалы выборов (референдумов и инициирования законов) Центральной избирательной комиссии;

6) заслушивает сообщения районных, городских, краевых и волостных избирательных комиссий о подготовке выборов или референдумов и инициирования законов;

7) дает указания районным, городским, краевым и волостным избирательным комиссиям по всем вопросам, связанным с обеспечением процесса и хода выборов в соответствии с требованиями закона;

8) в связи с полученными жалобами или по собственной инициативе проверяет результаты выборов в отдельных избирательных округах или избирательных участках;

9) информирует избирателей о порядке выборов или референдума и инициирования законов;

10) обобщает результаты выборов или референдумов и публикует их;

11) рассматривает жалобы и заявления о решениях и деятельности других избирательных комиссий и отменяет их незаконные решения;

12) имеет право рассмотреть любой вопрос, связанный с подготовкой и проведением выборов или референдумов и инициирования законов;

13) выполняет другие установленные законом задачи.

Центральная избирательная комиссия заботится о создании всех избирательных комиссий. С этой целью она:

1) устанавливает сроки создания избирательных комиссий, если они не установлены законом;

2) участвует в создании избирательных комиссий в порядке, установленном законом;

3) назначает избирательные комиссии, если они не созданы своевременно в порядке, установленном законом.

Свои полномочия Центральная избирательная комиссия реализует в соответствии с нормами Закона о выборах в Сейм, Закона о выборах в Европейский Парламент, Закона о выборах самоуправлений и Закона «О референдуме и инициировании законов». Центральная избирательная комиссия имеет право обращаться с заявлениями и предложениями в государственные органы и органы самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов и референдумов и инициирования законов. Дан-

ные заявления и предложения таковые должны рассмотреть в срок не позднее трех дней и дать комиссии письменный ответ. Комиссия имеет право приглашать на свои заседания и заслушивать на них должностных лиц министерств, департаментов и других государственных органов и органов самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов и референдумов и инициирования законов.

Если на выборах в Сейм, на выборах в Европейский Парламент, на выборах самоуправлений или референдуме на отдельных избирательных участках допущены нарушения избирательного права, и они повлияли на результаты выборов (референдума), Центральная избирательная комиссия решает вопрос об аннулировании результатов выборов (референдума) на соответствующем избирательном участке. Решение Центральной избирательной комиссии об отмене решения избирательной комиссии или участковой комиссии может быть обжаловано в суде в установленном законом порядке.

Решения Центральной избирательной комиссии, порядок обжалования которых не установлен соответствующим законом, могут быть обжалованы в суде в порядке, установленном Законом об административном процессе. Центральная избирательная комиссия о своей деятельности и принятых решениях информирует общество с помощью печатных изданий, телевидения и радио. На ее заседаниях могут присутствовать представители государственных органов, органов самоуправления и представители средств массовой информации, аккредитованные в Центральной избирательной комиссии. Также Центральная избирательная комиссия имеет права юридического лица. Организационное и техническое обслуживание Центральной избирательной комиссии обеспечивает секретариат Центральной избирательной комиссии.

Также закон регулирует и организацию работы комиссии. Согласно ему вознаграждение (месячный должностной оклад, доплаты, социальные гарантии и др.) членов и работников Центральной избирательной комиссии определяется в соответствии с Законом об оплате труда должностных лиц и работников государственных учреждений и учреждений самоуправления. Члены Центральной избирательной комиссии на время исполнения своих обязанностей

по решению комиссии освобождаются от обязанностей на своем рабочем месте с сохранением их должности (рабочего места). К подготовке выборов и референдумов Центральная избирательная комиссия может привлечь любое государственное должностное лицо.

Ограничения на коммерческую деятельность, получение доходов и совмещение должностей председателя Центральной избирательной комиссии, его заместителя и секретаря комиссии, а также другие ограничения и обязанности устанавливает закон «О предотвращении конфликта интересов в деятельности государственных должностных лиц». На государственное должностное лицо, избранное членом Центральной избирательной комиссии, не распространяются те установленные законом ограничения по совмещению должностей государственным должностным лицом, которые запрещают занимать должность члена Центральной избирательной комиссии. Если Центральная избирательная комиссия привлекает к подготовке выборов или референдума какое-либо государственное должностное лицо, на это государственное должностное лицо не распространяются те установленные законом ограничения для государственного должностного лица, которые запрещают привлекать государственное должностное лицо к вышеуказанной деятельности и получать вознаграждение за ее осуществление.

Заседания Центральной избирательной комиссии созывает ее председатель, сообщая об этом членам комиссии. Если член комиссии не может явиться на заседание, он своевременно информирует об этом председателя. Решения Центральной избирательной комиссии принимаются при открытом голосовании. Решение принято, если за него проголосовало не менее пяти членов. Член комиссии, который не согласен с решением, имеет право письменно приложить к протоколу свое мнение. Решения, распоряжения и инструкции комиссии подписывают председатель и секретарь. Заседания Центральной избирательной комиссии протоколируются. Протоколы подписывают председатель и секретарь.

Председатель Центральной избирательной комиссии:

1) руководит заседаниями комиссии; обеспечивает возможность членам комиссии своевременно ознакомиться с повесткой заседания и материалами, рассматриваемыми на заседании;

2) дает задания членам комиссии, которые относятся к подготовке и проведению выборов и референдумов и инициированию законов, обеспечивает их документами, связанными с работой комиссии;

3) приглашает на заседание комиссии представителей государства и самоуправления, руководителей других избирательных комиссий, а также других лиц;

4) представляет комиссию в государственных органах, самоуправлении, предприятиях, учреждениях и организациях; представляет комиссию в институтах Европейского союза и международных организациях по вопросам, связанными с подготовкой и проведением выборов и референдумов;

5) контролирует выполнение принятых решений;

6) информирует Сейм о работе Центральной избирательной комиссии, о принятых ею решениях;

7) если этого требуют не менее 10 депутатов Сейма, представляет отчет Сейму о подготовке выборов, референдумов и инициирования законов;

8) открывает и закрывает счета Центральной избирательной комиссии в кредитных учреждениях, распоряжается денежными средствами Центральной избирательной комиссии;

9) исполняет другие обязанности, связанные с выборами, референдумами и инициированием законов.

Во время отсутствия председателя его должностные обязанности исполняет заместитель председателя, а в отсутствие председателя и заместителя председателя — секретарь Центральной избирательной комиссии.

Член Центральной избирательной комиссии не может быть одновременно членом другой избирательной комиссии. Если член Центральной избирательной комиссии выдвигается в качестве кандидата в депутаты на выборах в Сейм, Европейский Парламент или в органы самоуправления, его деятельность в комиссии прекращается в момент, когда в избирательную комиссию подается соответствующий список.

Член Центральной избирательной комиссии:

1) подает предложения и вопросы для рассмотрения на заседаниях комиссии, участвует в обсуждении этих вопросов;

2) проверяет работу других избирательных комиссий по своей инициативе или по заданию председателя и о результатах проверки информирует Центральную избирательную комиссию;

3) принимает представителей учреждений, организаций и граждан по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, референдумов и инициирования законов.

Члену Центральной избирательной комиссии гарантируется оплата тех расходов, которые возникли при исполнении им задач, связанных с подготовкой и проверкой проведения выборов, референдумов и инициирования законов.

Секретарь Центральной избирательной комиссии:

1) организует рассмотрение индивидуальных и коллективных письменных заявлений, жалоб и предложений физических и юридических лиц;

2) отвечает за соблюдение правил разработки и оформления документов, изданных Центральной избирательной комиссией, за сохранение этих документов и сдачу на хранение в государственный архив;

3) разрабатывает проекты решений комиссии и другие документы, подготавливает их для рассмотрения на заседаниях комиссии;

4) подготавливает документы комиссии о вступлении кандидатов в депутаты Сейма вместо бывших депутатов;

5) на выборах в Сейм и в Европейский Парламент принимает от заявителей списков списки кандидатов и прилагаемые к ним документы, проверяет их достаточность и соответствие требованиям закона;

6) подготавливает регистрацию списков кандидатов на заседаниях комиссии;

7) выполняет другие обязанности, связанные с выборами, референдумами и инициированием законов. Во время отсутствия секретаря его должностные обязанности выполняет один из членов комиссии, на которого это возлагается решением комиссии.

§ 4. Возможность оспаривания итогов выборов

Также у кандидатов, участвующих в выборах есть право оспорить итоги голосования, и процедура обжалования регламентируется соответствующими законами. Согласно Закону о выборах дум самоуправлений¹⁰ податели списка кандидатов, а также представленные кандидаты имеют право обжаловать решение избирательной комиссии об утверждении результатов выборов в Центральной избирательной комиссии в течение трех рабочих дней со дня его принятия. Центральная избирательная комиссия принимает решение в течение трех дней.

Решение Центральной избирательной комиссии в течение трех рабочих дней со дня его принятия может быть обжаловано в суде. Если суд, рассмотрев жалобу, констатирует, что при организации выборов или подсчете голосов и определении результатов выборов допущены нарушения закона, повлиявшие на распределение депутатских мест в соответствующей думе между политическими партиями и объединениями политических партий, он отменяет решение об утверждении результатов выборов в соответствующем самоуправлении и принимает одно из следующих постановлений:

- 1) предписать Центральной избирательной комиссии обеспечить пересчет голосов;
- 2) предписать Центральной избирательной комиссии объявить повторное голосование;
- 3) предписать Центральной избирательной комиссии объявить повторные выборы.

Если вступило в силу решение суда, отменяющее решение избирательной комиссии соответствующего самоуправления об утверждении результатов выборов в думу, и принято решение об объявлении повторных выборов, Центральная избирательная комиссия в установленном законом порядке объявляет повторные выборы в соответствующую думу. Со дня подачи заявления до дня, когда

¹⁰ Закон о выборах дум самоуправлений (на лат. яз.) <https://likumi.lv/ta/id/57839-republikas-pilsetas-domes-un-novada-domes-velesanu-likums> (дата обращения: 25.08.2021).

вступает в силу решение об утверждении результатов повторных выборов, работу думы обеспечивает действующая дума.

Также существует и процедура обжалования результатов выборов в Сейм. Согласно Закону о выборах в Сейм¹¹ податель списка кандидатов и заявленный кандидат имеют право ознакомиться с протоколом подсчета голосов и в течение трех рабочих дней после принятия решения об утверждении результатов протокола обжаловать их в Центральной избирательной комиссии. Центральная избирательная комиссия рассматривает заявление и принимает решение в течение трех рабочих дней. Решение Центральной избирательной комиссии о спорном протоколе подсчета голосов можно обжаловать в суде в течение трех рабочих дней со дня его принятия.

Кроме этого, закон предусматривает, что Центральная избирательная комиссия в течение пяти дней с момента вынесения обвинительного приговора за нарушения на выборах должна оценить, повлияли ли они на распределение мест на данных выборах, и принять одно из нижеследующих решений (в течение 10 дней со дня их принятия, после того как решение суда станет неоспоримым, ЦИК должна направить его в Комиссию Сейма по мандатам и заявлениям):

- 1) не перераспределять места между кандидатами, зарегистрированными на соответствующих выборах;
- 2) перераспределять места между кандидатами, зарегистрированными на соответствующих выборах.

Попыток обжалований результатов выборов Сейма, дошедших до суда всё же не было, тогда как успешное обжалование результатов муниципальных выборов происходило. На внеочередных выборах столичного муниципалитета, прошедших 29 августа 2020 года, на двух избирательных участках оказались недействительными 627 конвертов с бюллетенями внутри¹². После вскрытия избирательной урны, во время подсчета голосов на 97-м избирательном участке, находящегося в помещениях Рижской классической гим-

¹¹ Закон о выборах в Сейм (на лат. яз.) <https://likumi.lv/doc.php?id=35261> (дата обращения: 25.08.2021).

¹² <https://lv.sputniknews.ru/20200902/Khalatnost-na-dvukh-uchastkakh-mozhet-privesti-k-perevyboram-v-Rige-14302345.html> (дата обращения: 06.09.2021).

назии, были обнаружены 208 конвертов, на которых не были проставлены печати соответствующего участка. Судя по всему, члены участковой избирательной комиссии не следовали инструкции и просто забыли это сделать, выдав избирателям такие конверты вместе с бюллетенями, так как общее число конвертов не превысило количество проголосовавших.

Однако, по закону о выборах, конверт считается действительным лишь при наличии печати, а без нее он даже не вскрывается, и находящийся в нем бюллетень не должен учитываться при подсчете голосов. В свою очередь на 144-м избирательном участке, в Пушкинском лицее, таких конвертов оказалось 419. Все люди, кто на этом участке голосовал досрочно, получили конверты без печатей, а значит, они не принимались во внимание при подведении итогов выборов. Тем самым из-за халатности и разгильдяйства членов участковых комиссий голоса 627 рижан оказались выброшены на ветер.

Всего в выборах приняло участие 171 507 избирателей, так что это число недействительных конвертов составило лишь 0,04% от общего количества голосов, что в целом не повлияло на прохождение или не прохождение какой-либо политической силы в Рижскую думу. Правда эти конверты могли бы оказать влияние на распределение депутатских мандатов в пользу некоторых партий, а это уже прямое нарушение воли избирателей.

В связи с этим партия Русский союз Латвии подала жалобу в ЦИК, указав на необходимость признания непроштампованных конвертов действительными. Однако ЦИК отклонила жалобу, указав, что у нее нет полномочий для принятия подобных решений и подчеркнула правильность действий участковых комиссий, решивших признать конверты без печатей недействительными, как того требует закон. В то же время партия не согласилась с таким вердиктом и обжаловала его в Административном окружном суде, который согласился с необходимостью пересчета голосов и признания действительными конвертов без печатей.

Суд посчитал, что была нарушена воля избирателей и фактически у них было отнято право принять участие в выборах, которое гарантировано Конституцией. Также суд отметил, что на выборах была очень низкая активность людей. Поэтому, как говорится в по-

становлении по иску РСЛ: «...голос каждого гражданина, принявшего участие в выборах, имеет значение и не может быть исключен из-за формальных недостатков», для достижения «справедливого результата, как в отношении избирателей, так и кандидатов в депутаты»¹³.

В целом же после пересчета бюллетеней результаты выборов не изменились, как не изменился и состав депутатского корпуса. Однако радует, что справедливость восторжествовала и голос каждого избирателя был учтен. Особенно в связи с тем, что на вышеупомянутых выборах лишь чуть более 40% жителей столицы, имеющих право голоса, дошли до избирательных участков, тогда как абсолютное большинство граждан в этот день решили остаться дома, указывая, что голосование для них не является приоритетом.

Глава III. Избирательные права неграждан Латвии, проживающих в Латвийской Республике

Согласно законодательству голосовать на парламентских выборах в Латвии имеют право исключительно граждане этой страны, тогда как на выборах самоуправлений и Европарламента право голоса имеется также и у граждан других стран Евросоюза, постоянно проживающих в Латвийской Республике. В то же время согласно данным Центрального бюро статистики в 2021 году в стране проживали 190 522 негражданина Латвии, удельный вес которых среди всего населения республики составляет 10,1%¹⁴. Кроме этого, в Латвии еще проживали и 55 576 человек (2,9% населения), которые имеют гражданство других стран, не входящих в Евросоюз, в основном России, тогда как граждане других стран ЕС составляют всего 6 343 человека (0,3%)¹⁵. Правовой статус этих лиц мы предлагаем рассмотреть более подробно в данной главе.

¹³ <https://lv.sputniknews.ru/20200917/Golosa-na-rizhskikh-vyborakh-pereschitali-no-vinovatykh-ne-nashli-14379603.html> (дата обращения: 06.09.2021).

¹⁴ https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP_PUB/START__POP__IR__IRV/IRV030. База данных Центрального бюро статистики (дата обращения: 08.09.2021).

¹⁵ Там же.

§ 1. Территориально-демографическая характеристика неграждан Латвии

Неграждане Латвии являются уникальной группой постоянных жителей страны, не имеющих ее гражданства. Согласно постановлению Верховного Совета Латвийской Республики, гражданами признавались только те лица, которые имели гражданство Латвии до 17 июня 1940 года, а также их потомки (примерно 2/3 населения). Тогда как остальные проживающие на этой территории люди, преимущественно русскоязычные, из числа граждан бывшего СССР и их потомков, оказались лишены гражданских прав и получили альтернативный статус. Согласно данным Регистра жителей в августе 1993 года их количество составляло 876 000 человек (33,6% населения республики)¹⁶.

При этом массовое безгражданство являлось проблемой почти исключительно латвийских национальных меньшинств. Так, в том же 1993 году примерно 61% русских, проживающих в республике, были негражданами. Кроме этого, негражданами были почти 80% белорусов и литовцев. В свою очередь украинцев среди неграждан насчитывалось более 90%. Довольно заметным, но меньше половины (38,4%), был удельный вес неграждан среди поляков. Тогда как доля латышей-неграждан среди этноса в то время составляла лишь 1,57%¹⁷.

Чуть более половины всех тогдашних неграждан проживали в Риге. При этом, что интересно, удельный вес неграждан в латвийской столице тогда составлял 50,6%¹⁸, то есть большинство населения Риги в то время не имели гражданства страны проживания, хотя и являлись ее постоянными жителями. Также высокая доля неграждан была и в других городах страны, таких как Лиепая и Вентспилс. Заметной она была в Юрмале, Даугавпилсе и Елгаве, тогда как в Резекне, среди крупных городов, их удельный вес был ниже всего.

Примерно такая же картина сохранилась и в 2000 году, когда результаты переписи населения Латвии указали, что хоть удель-

¹⁶ Бузаев В.В. Неграждане Латвии. Рига, ЛКПЧ, 2007, С. 6 (табл. 1).

¹⁷ Там же.

¹⁸ Там же.

ный вес неграждан и снизился, но их расселение по стране осталось прежним. В целом по стране доля неграждан тогда составляла 21,2% населения, (чуть более 500 000 человек), из которых больше половины проживали в Риге.

Также, по данным переписи населения 2000 года, неграждане в основном проживали в крупных городах страны: наибольший их удельный вес был в Лиепае (35,2%), Вентспилсе (35,1%) и Риге (34,3%). Кроме этого, более четверти неграждан составляло население Даугавпилса (27,6%), Юрмалы (27,5%) и Елгавы (26,4%).

В остальных районах Латвии на долю этой группы приходилось не более 17% (исключая Рижский район — 20,6%). Наименьший удельный вес неграждан был в районах Курземе и на севере Видземе, где он не превышал 10%. Тогда как в Земгале их расселение было достаточно однородным во всех районах и составляло приблизительно 13–15%. В то время как в Латгале, высокий удельный вес неграждан был в Даугавпилском и Краславском районах, а в других регионах этого края он был значительно меньше (см. рис. 1).

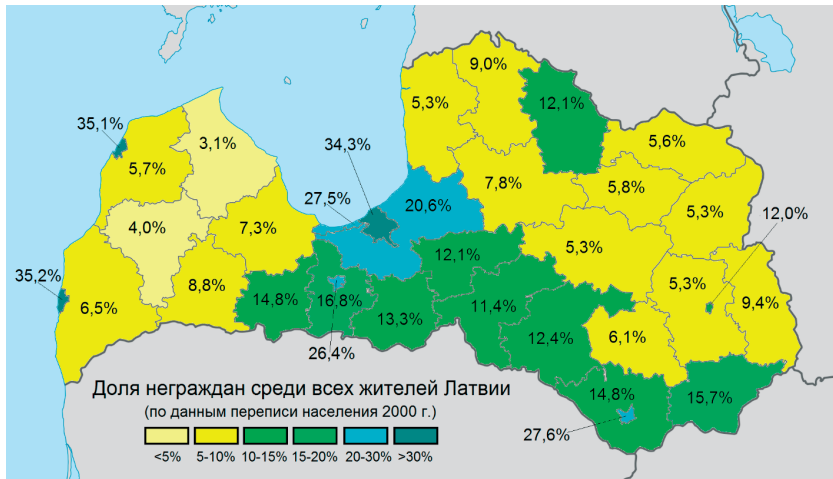


Рис. 1. Доля неграждан среди всех жителей Латвии, 2000 г.¹⁹

¹⁹ Солопенко А. Неграждане Латвии: актуальная проблема настоящего и будущего // Балтийский мир. 2013. № 4. С. 50–52.

Похожая тенденция расселения этой группы сохранилась и через 10 лет, что зафиксировала вторая перепись населения, прошедшая в Латвии в 2011 году. По стране за 10 лет доля неграждан в населении сократилась на 6,9% и составила 14,3% (около 300 000 человек). Естественно, что удельный вес неграждан снизился по всей территории. Притом больше всего в Вентспилсе, Лиепае и Риге — в тех местах, где он был наибольшим. Однако несмотря на это они всё ещё составляли значительную долю населения крупных городов Латвии, таких как Рига (22,5%), Лиепая (19,8%), Даугавпилс (19,7%), Вентспилс (19,0%), Юрмала (18,5%) и Елгава (16,9%).

В то же время в сельской местности и Резекне их состав в населении был значительно ниже. В западной и северо-восточной части Латвии удельный вес неграждан вышел практически незначительным. В свою очередь в центре страны, а также в приграничных с Белоруссией регионах их доля примерно соответствовала средней по Латвии — около 14%. По сравнению с 2000 годом удельный вес неграждан сократился почти на 7%, однако несмотря на это они всё ещё оставались довольно значительной группой (см. рис. 2).

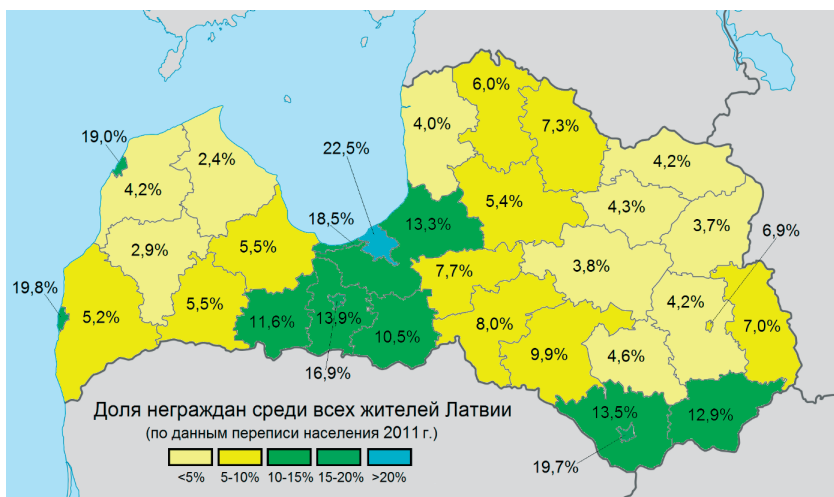


Рис. 2. Доля неграждан среди всех жителей Латвии, 2011 г.²⁰

²⁰ Там же.

Новая перепись населения проходит в Латвии в этом году, правда, Центральное бюро статистики ежегодно публикует информацию о гражданственной принадлежности жителей страны, в том числе и в региональном разрезе, поэтому основные данные о составе неграждан есть и сегодня. Согласно им в 2021 году неграждан Латвии насчитывалось чуть более 190 000 (10,1%). При этом интересно, если в период с 2000 по 2011 годы их количество сократилось где-то на 200 000, то за второе десятилетие всего лишь на 100 000, явно указывая на замедление этого процесса.

Причины здесь просты и понятны, ведь поначалу сокращение количества неграждан происходило благодаря трем факторам — смертности, эмиграции и натурализации. Однако начиная с 2008 года натурализация в стране сильно уменьшилась, а последние 7 лет число натурализуемых не превышает тысячи человек в год (см. рис. 3).

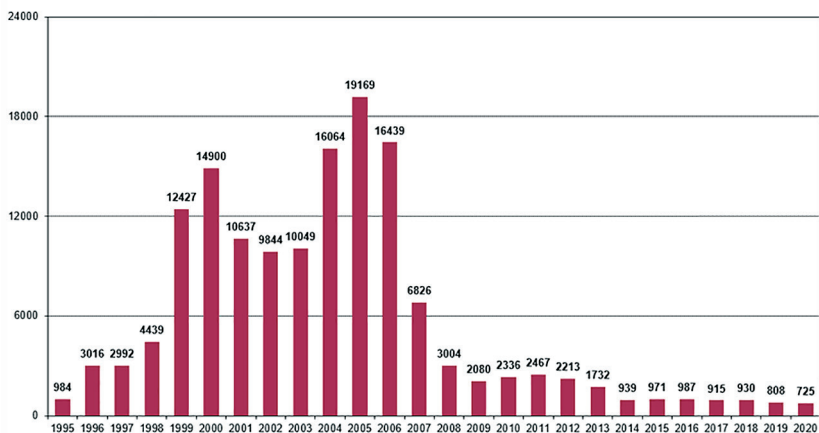


Рис. 3. Количество человек, получивших гражданство в порядке натурализации²¹

Так, согласно расчетам латвийского правозащитника, сопредседателя Латвийского комитета по правам человека Владимира Бузаева, большинство претендентов натурализовалось с 1999–2006 годы.

²¹ Там же, а также новые данные Управления натурализации о ежегодной натурализации <https://www.pmlp.gov.lv/ru/naturalizacija-0> (дата обращения: 08.09.2021).

За это время гражданами стали 79% неграждан, решивших пройти натурализацию. В целом же в этот период натурализация способствовала сокращению безгражданства на 40%-60% в год²². В то же время после 2008 года в среднем за год натурализовывалось около 2 000 человек, а с 2014 года их количество не превышает 1 000. Тем самым и сокращение числа неграждан, благодаря этой процедуре, сократилось до 5–10% в год²³.

Также сократилась и эмиграция неграждан, многие из которых уехали из Латвии после вступления страны в Евросоюз и во время экономического кризиса 2008–2010 годов. Поэтому именно естественная убыль населения среди этой группы в данный момент является главным фактором уменьшения их количества. В то же время это не самый быстрый процесс, несмотря на то что абсолютное большинство из них — 52% являются людьми старше 60 лет. Кроме этого, значительное количество этой группы составляют люди в возрасте 45–59 лет (28%). В свою очередь неграждан среднего возраста 30–44 лет — 15%; молодых — 15–29 лет (3%), тогда как детей 14 лет и младше всего 1%²⁴.

Однако, несмотря на это еще в прошлом году в стране родились несколько неграждан, да и территориальное расселение этой группы лиц продолжает оставаться таким же, каким оно и было в начале 1990-ых годов. Более половины из оставшихся в стране неграждан Латвии продолжают проживать в Риге. Тогда как их удельный вес в населении столицы составил 16,1%. Кроме этого, заметна их доля в Даугавпилсе (14,7%), Вентспилсе (14,5%), Лиепае (13,6%), Юрмале (13,5%) и Елгаве (11,9%)²⁵. Тем самым, несмотря на прошедшие годы удельный вес неграждан в крупных городах продолжит оставаться значительным, однако голосовать в них даже на муниципальных

²² Бузаев В.В. Граждане и «неграждане»: Политико-правовое разделение жителей Латвии в постсоветский период. М.: Ассоциация книгоиздателей «Русская книга», 2017. 80 с.

²³ Там же.

²⁴ https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP_PUB/START__POP__IR__IRV/IRV020. База данных Центрального бюро статистики (дата обращения: 08.09.2021).

²⁵ https://data.stat.gov.lv/pxweb/lv/OSP_PUB/START__POP__IR__IRV/RIG030. База данных Центрального бюро статистики (дата обращения: 08.09.2021).

выборах они не имеют права и правовой статус этой группы лиц мы предлагаем рассмотреть в следующем параграфе.

§ 2. Правовой статус и ограничение избирательных прав неграждан Латвии

Неграждане Латвии — особый юридический статус, предоставленный Латвийской Республикой бывшим гражданам СССР, проживавшим по состоянию на 1 июля 1992 года в Латвии и не имеющим гражданств других государств. С юридической точки зрения — субъекты Закона О статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или иного государства²⁶, принятого 12 апреля 1995 года.

Согласно закону негражданами Латвии признаются лица, которые не являются и не были гражданами никакого государства, кроме СССР, отвечающие таковым требованиям: «1 июля 1992 года они были вне зависимости от статуса указанной в прописке жилой площади прописаны на территории Латвии, или их последнее зарегистрированное место жительства до 1 июля 1992 года было в Латвийской Республике, или решением суда установлен факт того, что до упомянутой даты они не менее 10 лет непрерывно жили на территории Латвии», а также их дети, не получившие какого-либо гражданства.

В качестве дополнительного критерия причисления лица к совокупности неграждан выбрано сталинское понятие постоянной прописки — то есть обязательной регистрации граждан СССР по месту их жительства. А именно — негражданином Латвийской Республики является лицо, удовлетворяющее всем вышеприведенным условиям, если оно имело постоянную (без ограничения срока) прописку в Латвии на 1 июля 1992 года независимо от статуса занимаемой жилой площади.

²⁶ Закон О статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или иного государства (на лат. яз.) <https://likumi.lv/doc.php?id=77481%C2%A01> (дата обращения: 08.09.2021).

Использованный при разделении населения на группы, существенно различающиеся по правовому статусу, критерий — восстановление совокупности граждан республик на 1940 год — формально не носил этнического характера. Тем не менее, жертвами этого стали почти исключительно нацменьшинства: 71% нацменьшинств в Латвии²⁷.

Закон в первоначальной редакции предусматривал возможность натурализации будущих неграждан, но устанавливал для них специальные «окна» в зависимости от их возраста и факта рождения в Латвии. Согласно закону процесс натурализации начался лишь в начале 1995 года, и подавать заявления могли люди, у которых хотя бы один из родителей бы латыш или лив, или вернувшиеся в Латвию со своим супругом, если они находились в браке минимум 10 лет. Еще это право имели принудительно ввезенные в Латвию во время немецкой оккупации лица и их потомки, при условии постоянного проживания в стране.

Кроме этого, претендовать на гражданство могли люди, чьи родители были гражданами Литвы или Эстонии до 17 июня 1940 года, и их потомки, постоянно проживающие в Латвии минимум 5 лет. Также это могли быть лица, которые получили образование в латышских школах. Тем самым ясно, что в этот год гражданство Латвии в основном получили супруги граждан или люди, окончившие учебные заведения на латышском языке.

В свою очередь оставшимся негражданам дозволялось подать соответствующее заявление лишь в следующем году при условии, если они не достигли определенного возраста. Так, в 1996 году это могли быть уроженцы Латвии в возрасте от 16 до 20 лет, в 1997 году — до 25 лет, а в 1998 году это были люди до 30 лет. Очередь родившихся в стране людей до 40 лет подходила только в 1999 году, тогда как с 2000 года на гражданство могли претендовать все остальные лица, родившиеся в Латвии.

²⁷ Бузаев В.В. Граждане и «неграждане»: Политико-правовое разделение жителей Латвии в постсоветский период. М.: Ассоциация книгоиздателей «Русская книга», 2017. 80 с.

В то же время приезжим и прибывшим в Латвию несовершеннолетними дозволялось подать заявление начиная с 2001 года, а тем, кто оказался в республике в возрасте до 30 лет — с 2002 года. Тогда как для всех остальных заветная возможность пройти процедуру натурализации наступала лишь в 2003 году. Ясно, что подавляющее большинство неграждан имели право на натурализацию только в начале XXI века, так как доля местных уроженцев из них составляла одну треть, что сохраняло массовое безгражданство в Латвии на очень долгое время.

Однако после поправок к закону, отменяющих «окна» натурализации и последующего референдума по этому вопросу, на котором за изменения в законе высказались 52,5% избирателей²⁸ право на натурализацию получили и остальные 2/3 неграждан, не являвшиеся местными уроженцами. Также согласно поправкам к закону был введен регистрационный порядок принятия в гражданство детей неграждан, родившихся в Латвии после возвращения ею независимости.

Однако натурализация всё же доступна не всем. Согласно статье 11 Закона о гражданстве²⁹ имеются ограничения на натурализацию разной степени обоснованности, в том числе носящие массовый характер. К числу ограничений, признанных в мировой практике, относятся: запрет на занятие определенных должностей или работу в определенных службах в зарубежных государствах на момент подачи заявления; судимость за уголовное преступление, которое и в Латвии считалось таковым на момент принятия закона о гражданстве; борьба с государством антиконституционными методами, если это констатировано приговором суда. Также к числу ограничений можно отнести: пропаганду после 4 мая 1990 года различных тоталитарных идей (например, коммунистических), если это констатировано решением суда; службу в КГБ; работу после 13 января 1991 года в 6 различных общественных организациях, из которых 5 были массовыми; выбор Латвии в качестве места жи-

²⁸ Подробнее об этом референдуме см. соответствующую главу данной книги

²⁹ Закон о гражданстве <https://likumi.lv/ta/id/57512-pilsonibas-likums> (на лат. яз.) (дата обращения: 08.09.2021).

тельства после 17 июня 1940 года после демобилизации из Вооруженных сил или внутренних войск СССР.

Кроме этого, согласно закону претендент на гражданство, к которому не относятся ограничения, должен: иметь пятилетний стаж проживания в Латвии, начиная с 4 мая 1990 года; обладать легальным источником дохода; выдержать натурализационные проверки; дать клятву на верность Латвии; заплатить государственную пошлину. Основные требования к проверкам натурализуемых лиц также закреплены в законе. Соискатель должен знать: латышский язык; основные положения Конституции; текст Государственного гимна и историю Латвии. Уровень требований к знанию языка также установлен непосредственно законом: полностью понимать информацию бытового и официального характера; свободно беседовать и отвечать на вопросы по темам бытового характера; бегло читать и понимать любые инструкции и другие тексты бытового характера; быть способным написать письменную работу на заданную комиссией тему бытового характера.

Дети до 15 лет натурализуются вместе с родителями, а начиная с возраста 15 лет проходят процедуру натурализации самостоятельно. Дети неграждан и лиц без гражданства, родившиеся на территории Латвии после 21 августа 1991 года, изначально регистрировались в качестве граждан Латвийской Республики по заявлению родителей, однако с 1 января 2020 года они автоматически становятся гражданами, что в теории должно в рамках жизни одного поколения прекратить воспроизводство неграждан.

В то же время принятые поправки напрямую затрагивают небольшое количество лиц, ведь за последние 5 лет, по данным Регистра жителей, в среднем, в год, в Латвии родилось лишь 57 человек, которые получили статус негражданина. В свою очередь за 2019 год таких детей набралось всего 29 человек³⁰, тогда как неграждан в стране всё еще насчитывается около 190 000 человек.

При этом вышеупомянутая группа лиц не имеет права голосовать, хотя практически все они являются совершеннолетними и по-

³⁰ Данные Регистра жителей на 01.01.2021. <https://www.pmlp.gov.lv/lv/media/2887/download> (дата обращения: 08.09.2021).

стоянно проживающими в Латвии. Отсутствие в стране всеобщего избирательного права даже на местном уровне привело к резко заниженной численности принадлежащих к нацменьшинствам депутатов самоуправлений даже по сравнению с долей нацменьшинств среди граждан³¹. В июне 2021 года в Латвии состоялись уже восьмые муниципальные выборы без участия неграждан, несмотря на периодически вносимые соответствующие законопроекты и международные рекомендации на эту тему.

Однако большинство депутатов Сейма выступают категорически против предоставления негражданам такого права, несмотря на то что в соседней с Латвией Эстонии, где также присутствует институт негражданства, эта группа лиц, как и граждане третьих стран с постоянным видом на жительство, могут избирать местные самоуправления. В то же время не исключено, что причина кроется в территориальном расселении. Ведь значительная часть неграждан Латвии проживает во многих крупных городах страны, и их участие в выборах существенно повлияет на расклад сил в думах, причем, судя по всему, не в пользу правительственных политических сил. Так что возможность голосования неграждан на выборах — это очень чувствительный вопрос для многих правящих политиков, который они предпочитают не замечать, несмотря на постоянные напоминания.

Вообще за период полномочий пяти созывов парламента (1993–2010 годы) было предпринято 37 подобных попыток допустить неграждан к участию в местных выборах, в которых с 2004 года граждане других стран Евросоюза могут даже выставлять свои кандидатуры. Также многие международные рекомендации, данные Латвии с 1998 года комитетами ООН, структурами ОБСЕ и Совета Европы в отношении неграждан, содержат это требование к Латвии, с положениями этих документов мы предлагаем ознакомиться в следующем параграфе.

³¹ Бузаев В.В. Представительство меньшинств в муниципалитетах Латвии. Латвийский комитет по правам человека, 2021. <http://www.lhrc.lv/biblioteka/predstavitelstvo2021.pdf> (дата обращения: 08.09.2021).

§ 3. Международные рекомендации о предоставлении негражданам Латвии избирательных прав

Конгресс местных и региональных властей (Совет Европы), Рекомендация 47 (1998) о демократии на местном и региональном уровнях в Латвии; 28/05/1998

9. Принимая во внимание преамбулу к Европейской Хартии самоуправления и учитывая, что большое количество латвийских жителей, число которых в некоторых городах, например, в столице, достигает около 50% населения, не имеет политических или гражданских прав:

а) Полагает, что важно интегрировать этих жителей в демократическую систему страны, и местная демократия предоставляет значительные возможности для этого;

б) Рекомендует, чтобы латвийские власти в парламенте и правительстве признали право людей голосовать по вопросам в пределах компетентности самоуправлений, посредством присоединения к Конвенции об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне.

Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРН), доклад по Латвии, CRI (99)8; 14/03/1999

12. Некоторые из ограничений, которым подвергаются неграждане, понятны, особенно по отношению к определенным политическим правам, но многим другим ограничениям — в области занятости, социальных прав и других политических (напр., даже в местных выборах могут участвовать только граждане) — как представляется, присущ лишенный оправданий дискриминирующий характер; поэтому высказывается надежда, что будут приняты все необходимые меры, чтобы действительно устранить всякую необоснованную и произвольную дискриминацию неграждан.

20. Существуют некоторые необоснованные ограничения в отношении возможностей занятости для неграждан, например, по отношению таких профессий, как адвокаты и их помощники, капитаны воздушных судов, частные детективы и вооруженные охранники. Также существуют ограничения в отношении должностей

в избирательных органах религиозных общин. ЕКПН вновь подчеркивает, что следует ликвидировать любую произвольную или необоснованную дискриминацию между гражданами и негражданами.

Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, заключительные замечания, CERD/C/304/Add.79, 23/08/1999

21. Комитет призывает государство-участника усовершенствовать процесс натурализации для всех, подающих заявления на гражданство. Он также побуждает государство-участника пересматривать критерии доступа к гражданству, чтобы решить эту проблему как можно быстрее.

23. Государству-участнику также рекомендовано пересмотреть различия между гражданами и негражданами, в большинстве своем лицами, принадлежащими к этническим группам, с целью устранить любые неоправданные различия, в свете норм статьи 5е [права в экономической, социальной и культурной областях] Конвенции [Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации].

Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКПН), Второй доклад по Латвии, CRI (2002) 21, 14/12/2001

34. «Неграждане» не обладают правом избираться и быть избранными, как на парламентских, так и на муниципальных выборах. Учитывая то, что большинство неграждан прожили в стране большую часть жизни или всю жизнь, ЕКПН рекомендует властям Латвии наделить неграждан правом быть избранными и избирать на муниципальных выборах. В своем первом докладе ЕКПН указал на то, что правовые нормы исключают для неграждан некоторые права собственности, право работать по определенным профессиям в государственном и частном секторе и право получать определенные социальные пособия. По результатам исследования, проведенного ГБПЧ (Государственное Бюро по правам человека), определившего, что 10 таких ограничений противоречили международным стандартам, некоторые из этих ограничений устранены. ЕКПН призывает власти Латвии устранить и остальные несправедливые ограничения.

Бюро по институтам демократии и правам человека ОБСЕ. Итоговый доклад по парламентским выборам в Латвии, 20/11/2002

2. Вопрос о правах избираться и быть избранными для неграждан на муниципальных выборах в Латвии — ОБСЕ/БДИПЧ поддерживает исчерпывающую и открытую дискуссию в вопросе об избирательных правах неграждан на муниципальных выборах. Совет Европы и Совет государств Балтийского моря уже раньше призывали Латвию предоставить право негражданам избираться и быть избранными на муниципальных выборах. Вовлечение неграждан в принятие решений на уровне самоуправлений может стать первым и реальным шагом к устранению имеющегося дефицита демократии, такого, когда 22% населения лишены избирательных прав, как на парламентских, так и на муниципальных выборах.

Комитет по правам человека ООН, заключительные замечания, CCPR/CO/79/LVA, 01/12/2003

18. В отношении статуса негражданина, Комитет принимает во внимание политику правительства, направленную на интеграцию путем натурализации. Тем не менее, комитет обеспокоен большим удельным весом неграждан в государстве-участнике, которые, согласно закону, не являются ни иностранцами, ни апатридами, а особой категорией людей, которые проживают в Латвии долгое время и тесно с ней связаны, которые во многих аспектах приравнены к гражданам, но в других аспектах у них нет всех тех прав, которые предполагает наличие гражданства. Комитет выражает беспокойство продолжением такой исключительной ситуации, в результате чего жителям-негражданам не гарантированы эффективное пользование правами, предусмотренными настоящим Пактом [Международный пакт о гражданских и политических правах], в том числе политическими правами, возможностью занимать отдельные государственные и общественные должности, возможностью работать по отдельным профессиям в частном секторе, есть ограничения на право собственности и на землю, используемую в сельском хозяйстве, а также на социальные пособия (ст. 26). Государству-участнику следует предотвратить сохранение такой ситуации, когда часть жителей квалифицируются как

«неграждане». В продолжение, государству участнику следовало бы содействовать процессу интеграции, позволив негражданам, которые уже долгое время являются постоянными жителями Латвии, участвовать в выборах самоуправлений и уменьшить число других ограничений, относящихся к негражданам, с целью обеспечения участия неграждан в общественной жизни Латвии.

Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, заключительные замечания, CERD/C/63/CO/7, 10/12/2003

12. Комитет считает правомерным присвоение политических прав только гражданам. Но, учитывая то, что большая часть неграждан живет в Латвии уже долгое время, даже всю свою жизнь, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику содействовать процессу интеграции, предоставив возможность участвовать в муниципальных выборах всем тем негражданам, которые долгое время были постоянными жителями.

Комиссар по правам человека Совета Европы, Доклад по визиту в Латвию, CommDH(2004)3, 12/02/2004

5. Чтобы поддержать процесс натурализации и способствовать интеграции неграждан, увеличить их участие в политической жизни страны, следует, среди прочих прав, предоставить им право голосовать на местных выборах.

Европейский парламент, Резолюция по докладу Европейской комиссии по всестороннему мониторингу Чехии, Эстонии, Кипра, Латвии, Литвы, Венгрии, Мальты, Польши, Словении и Словакии на предмет готовности к вступлению в Европейский Союз. P5_TA(2004)0180, 11/03/2004

74. [Европейский парламент] приветствует рост темпа натурализации в 2003 году, произошедший главным образом, благодаря кампании по референдуму о вступлении в ЕС, хотя процесс натурализации и остается слишком медленным; Приглашает латвийские власти продвигать этот процесс и рассматривает, что минимум языковых требований для пожилых людей может быть вкладом в это продвижение; призывает латвийские власти пре-

одолесть существующий раскол в обществе и способствовать подлинной интеграции «неграждан», обеспечивая равные возможности в образовании и трудоустройстве; предлагает латвийским властям предусмотреть возможность предоставить негражданам, долгое время проживающим в Латвии, принять участие на выборах в местные самоуправления;

Парламентская ассамблея ОБСЕ, Эдинбургская декларация 2004 года, Резолюция о национальных меньшинствах (05-09/07/2004) Парламентская ассамблея ОБСЕ:

16. Настоятельно рекомендует латвийским властям создать условия для участия лиц без гражданства в политической жизни страны, а именно, дать им право голосовать на местных выборах.

Парламентская ассамблея Совета Европы. Резолюция 1527 (2006) «О правах национальных меньшинств в Латвии»; 17/11/2006

17. В этой связи Парламентская Ассамблея предлагает властям Латвии: 17.11.2. вновь рассмотреть вопрос о существующих различиях в правах граждан и неграждан в целях устранения тех из них, которые не являются обоснованными или абсолютно необходимыми, по крайней мере путем предоставления негражданам таких же прав, какими пользуются на территории Латвии граждане других государств-членов ЕС;

Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Латвийская Республика: Парламентские выборы. Заключительный отчет Ограниченной миссии по наблюдению за выборами. 08/02/2007

2. В соответствии с предыдущими рекомендациями от БДИПЧ/ОБСЕ и других международных организаций, Сейму следует рассмотреть вопрос о предоставлении «негражданам» Латвии права участвовать в муниципальных выборах. Кроме того, правительство должно активизировать свои усилия по поощрению неграждан начать и пройти процедуру натурализации.

Комиссар Совета Европы по правам человека, Меморандум Правительству Латвии, CommDH (2007)9, 16/05/2007

43. Исключение неграждан из политической жизни не способствует их интеграции. Комиссар подчеркнул этот момент в предыдущем докладе, рекомендуя Латвии рассмотреть возможность предоставления им, среди прочего, права на участие в местных выборах. Следует отметить, что подавляющее большинство неграждан принадлежат к меньшинствам, и что этот статус исключает их из участия в политической жизни страны. Они не могут ни голосовать, ни быть избранными, даже на местном уровне. Хотя и был подготовлен законопроект, предоставляющий негражданам права голоса на местном уровне, текст не был еще рассмотрен парламентом. Комиссар надеется на то, что парламент вскоре примет закон, улучшающий участие иностранцев в политической и общественной жизни.

Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРН),
Третий доклад по Латвии, CRI (2008)2, 29/06/2007

132. Отмечая, что значительная часть неграждан живет в Латвии всю жизнь или значительную часть жизни, ЕКРН призывает власти Латвии присвоить негражданам избирательное право на выборах самоуправлений.

Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Доклад о миссии в Латвии Совету ООН по правам человека (A/HRC/7/19/Add.3); 05/03/2008

88. (...) предоставление права голоса на местных выборах для неграждан, являющихся долговременными жителями Латвии, должно быть рассмотрено правительством и стать предметом широкого обсуждения в латвийском обществе.

Консультативный комитет по выполнению Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. Мнение о Латвии. ACFC/OP/I(2008)002; 09/10/2008

186. Консультативный комитет находит, что, с точки зрения принципа недискриминации, исключение «неграждан» Латвии

из применения определенных ключевых положений Конвенции, в силу Декларации, представленной Латвией при ратификации, и исключений, относящихся к ним в латвийском законодательстве, является проблематичным. Консультативный комитет считает, что, с учетом особо значительной численности «неграждан» и их продолжительной связи с Латвией, критерий гражданства вызывает больше проблем, чем в других странах. Властям следует, поэтому, рассмотреть другие критерии, такие как постоянное и законное проживание в стране, чтобы определить спектр прав, предоставляемых лицам, идентифицирующим себя с национальным меньшинством. Он считает, что было бы полезно пересмотреть существующее законодательство, политику и практики, чтобы облегчить этим лицам доступ к правам, которые позволили бы им сохранять и развивать свою идентичность и полноценно участвовать в публичной жизни, в том числе посредством активного и пассивного избирательного права на местном уровне.

207. Консультативный комитет находит проблематичным то, что большое число «неграждан», имеющих продолжительную связь с Латвией и подлежащих защите Рамочной конвенции, не могут использовать право на действенное участие в принятии решений по вопросам, касающимся их, путем голосования или выдвижения кандидатуры на выборах. Учитывая специфическую ситуацию Латвии и ее меньшинств, Консультативный комитет находит этот подход проблематичным с точки зрения Рамочной конвенции. Он считает, что властям следует предпринять необходимые меры для того, чтобы обеспечить «неграждан», которые идентифицируют себя с национальными меньшинствами, активным и пассивным избирательным правом на местном уровне.

Конгресс местных и региональных властей Совета Европы. Рекомендация 257 (2008) «Местная демократия в Латвии: участие неграждан в общественной и политической жизни на местном уровне», 03/12/2008

11. Рекомендуются латвийским властям ... принять новое законодательство или поправки к действующим законам, предостав-

ляющие негражданам право голоса с целью способствования их вовлечения в политическую жизнь и интеграции общества Латвии.

Европейский парламент, Резолюция Европейского парламента по работе Комитета по петициям за 2008 год; P6_TA(2009)0239; 22/04/2009

15. Озабочен большим числом петиций, полученных Комитетом по петициям и ставящих целью право голоса для проживающих в Латвии «неграждан» на местных выборах; напоминает, что Комитет по правам человека ООН, Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, Парламентская ассамблея Совета Европы, Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, Комиссар Совета Европы по правам человека, Европейская комиссия против расизма и нетерпимости и Парламентская ассамблея ОБСЕ рекомендовали, что негражданам следует разрешить участвовать в местных выборах; призывает Европейскую комиссию внимательно отслеживать и поощрять регуляризацию статуса «неграждан» Латвии, многие из которых родились в Латвии.

Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Латвия. Парламентские выборы 2 октября 2010 года. Заключительный отчет Ограниченной миссии по наблюдению за выборами. 10/12/2010. XV Рекомендации А. Основные рекомендации

1. В соответствии с предоставленными ранее рекомендациями БДИПЧ ОБСЕ и других международных организаций, следует рассмотреть вопрос о предоставлении негражданам права на участие в голосовании на местных выборах.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств. Доклад на 868-м пленарном заседании Постоянного Совета ОБСЕ, 16/06/2011

Кампании, побуждающие к принятию гражданства, и расширение права голоса на неграждан в отношении местных выборов послали бы им позитивный сигнал.

Конгресс местных и региональных властей Совета Европы. Рекомендация 317 (2011), 20/10/2011

5. Конгресс рекомендует Комитету министров пригласить Латвию к тому, чтобы (...) f) предоставить негражданам право голоса на местных выборах с видом на то, чтобы ускорить уже начавшийся процесс их интеграции в латвийское общество.

Глава IV. Выборы и референдумы в Латвии после 1991 года

После обретения независимости, в 1991 году, в стране прошли 9 парламентских выборов (в 1993, 1995, 1998, 2002, 2006, 2010, 2011, 2014, 2018 годах), а в 2022 году ожидается десятое голосование. Практически после каждого выборов Сейм Латвии довольно кардинально менял свой состав. Многие партии, побеждавшие на одних выборах, на следующих практически полностью утрачивали доверие граждан и либо вообще не проходили в парламент, либо теряли большое количество голосов. Однако среди политических сил бывали и такие, которые в составе различных объединений или под разными названиями присутствовали во всех парламентских созывах страны.

В свою очередь муниципальные выборы проходили в Латвии 8 раз (в 1994, 1997, 2001, 2005, 2009, 2013, 2017 и 2020–2021 годах). Последние муниципальные выборы ознаменовались долгим периодом в связи с тем, что в Риге в 2020 году произошло внеочередное голосование из-за роспуска столичного муниципалитета. Тогда как в 2021 году произошли очередные муниципальные выборы на остальной части страны, а в Риге они не проводились. Также в двух самоуправлениях — Резекненском и Вилянском краях, выборы в 2021 году прошли на 3 месяца позже из-за их переноса в связи с решением Конституционного суда, что объединение этих двух муниципалитетов не соответствует Конституции.

В то же время выборы в Европарламент, после вступления Латвии в Европейский Союз, в 2004 году, прошли лишь 4 раза (в 2004,

2009, 2014, 2019 годах). Как и выборы в Сейм, голосование в Европарламент тоже показывало заметные перемены настроений избирателей, когда партии, прошедшие в Европарламент на прошлых выборах, через 5 лет заметно теряли в поддержке избирателей. Правда, следует отметить, что среди латвийских евродепутатов имеются и такие, которые избирались в Европарламент 4 раза — то есть на всех прошедших выборах.

Референдумы в Латвии, начиная с 1991 года проходили тоже 8 раз (в 1998, 1999, 2003, 2007 годах, дважды в 2008 году, 2011, 2012 годах). Столь частые референдумы в период с 2007–2012 годы были возможны, благодаря либеральному законодательству, которое после 2012 года было ужесточено и после этого референдумы в стране уже не проводились. О чем более подробно будет сказано в соответствующем параграфе данной главы.

§ 1. Парламентские выборы

Первые парламентские выборы в Латвийской Республике, после возобновления независимости в 1991 году, прошли 5 и 6 июня 1993 года. Страна выбирала 5-й Сейм и явка на выборах составила 91,2%, став самой высокой явкой в истории Латвии. В общей сложности на выборах приняли участие 23 различных политических силы, однако лишь 8 из них прошли тогдашний 4% барьер и получили места в парламенте. Крупнейшей партией стала «Латвийский путь», победившая во всех пяти избирательных округах, набравшая 32,4% голосов и сумевшая провести в Сейм 36 депутатов из ста.

Так, наибольшее количество голосов данная политическая сила получила в Видземском избирательном округе — 110 002 голоса³², что составило 36,8% от всех поданных голосов в нем. В то же время наибольший удельный вес голосов у партии «Латвийский путь» был в Курземском избирательном округе — 46,2%. Чуть менее трети голосов дал Земгальский избирательный округ (31%), несколько

³² 5. Saeimas vēlēšanu oficiālie rezultāti. II daļa, Rīga, 1993 (Официальные результаты выборов 5-го Сейма) (на лат. яз.).

меньше эта политическая сила получила в Латгальском избирательном округе (27,6%), а около четверти голосов (24%) было собрано в Риге. В целом же партия «Латвийский путь» заняла первое место не только во всех избирательных округах, но и почти на всей территории страны.

Второе место на выборах заняла партия Движение за национальную независимость Латвии (ДННЛ), в целом по стране набравшая 13,35% голосов, что дало ей 15 депутатских мест. Наибольшего успеха данная политическая сила добилась в Земгальском избирательном округе (21,4%) и Риге (18,3%), где и были сконцентрированы в то время ее избиратели. Тогда как в Видземе (12,3%) и Курземе (8%) ее позиции были заметно слабее. В то же время в Латгалии (5,4%) эта партия не пользовалась особой поддержкой.

Третье место на тогдашнем голосовании взяло объединение «Согласие Латвии — возрождение народному хозяйству», получив 12% голосов и 13 мест в 5-м Сейме. Ареалами поддержки блока был Латгальский избирательный округ (23,3%) и Рига (15%). В свою очередь в Земгале (8%) и Видземе (7,7%) объединение пользовалось заметно меньшей поддержкой, тогда как в Курземе (3,9%) оно вообще получило меньше 5% голосов. В то же время феноменом всё же заметной поддержки объединения в Земгале и Видземе являлось то, что в блоке объединились две разнородные силы.

Участниками объединения стали, с одной стороны, некоторые бывшие сторонники Народного Фронта Латвии (НФЛ) во главе с Янисом Юркансом, а с другой стороны, в него вошли так называемые «умеренные хозяйственники», руководители различных латвийских предприятий. После избрания в парламент между ними возникли значительные трения по отношениям к вопросу о правах и гражданстве для неграждан, что впоследствии привело к довольно быстрому расколу блока на две фракции «Согласие», состоящую из шести депутатов и «Народнохозяйственники», представители которых вошли в правительство, но на следующих выборах их партия не смогла преодолеть 5% барьер и вскоре сошла с политической сцены.

Четвертое место получила партия Латвийский крестьянский союз, за которую проголосовало 10,6% избирателей, что гарантиро-

вало ЛКС 12 мандатов. Данная политическая сила была популярна в Земгале (15%) и Видземе (12%). Несколько меньшей ее поддержка была в Курземе (12,3%) и Латгале (10%), тогда как в Риге исторически поддержка Латвийского крестьянского союза была наименьшей. На тех выборах ЛКС получил в столице всего 6% голосов избирателей.

Пятое место досталось движению «Равноправие», созданному на базе одноименной фракции, работавшей в Верховном совете Латвии в 1990–1993 годах, которое получило поддержку 5,8% избирателей и 7 депутатских мест. Больше всего голосов за эту партию было отдано в Латгальском избирательном округе (16%), при этом она сумела даже занять первое место в некоторых самоуправлениях. Также повышенной поддержкой она пользовалась в Риге (6,6%), а в остальных избирательных округах Видземе (2,7%), Земгале (1,9%) и особенно Курземе (0,5%) у «Равноправия» почти не было сторонников.

Шестое место получило объединение «Отечеству и Свободе», за которое проголосовали 5,3% избирателей, что дало ему 6 мандатов. Данная политическая сила пользовалась повышенной поддержкой в Курземе (8,4%) и Риге (6,8%). Также она показала неплохой результат в Видземе (5,5%) и Земгале (4,2%). В свою очередь популярность «Отечеству и Свободе» в Латгале была наименьшей. В этом избирательном округе оно смогло получить лишь 1,9% голосов избирателей.

Кроме этого, в 5-й Сейм прошли еще две партии: Латвийский Христианско-демократический союз и Партия демократического центра, получившие соответственно 5,01% и 4,76% голосов, что дало им 6 и 5 депутатских мест в парламенте. Латвийский Христианско-демократический союз выступил примерно одинаково во всех избирательных округах, тогда как Партия демократического центра получила меньшую поддержку в Латгалии (1,6%), а в Курземе, наоборот, показала наилучший результат — 6,34%.

В свою очередь выборы 6-го Сейма, произошедшие 30 сентября и 1 октября 1995 года, принесли в политический ландшафт страны заметные перемены. По сравнению с прошлыми выборами сильно снизилась явка избирателей, которая составила лишь 72,65%. Также на выборах был повышен порог прохождения в Сейм, который составил 5%. Однако это несколько не увеличило раздробленность

парламента, наоборот, из 19 списков, принявших участие в выборах депутатские мандаты смогли получить девять из них.

Победителем выборов стала Демократическая партия «Саймниекс», созданная при объединении двух политических сил — партии «Саймниекс» и Партия демократического центра, имевшей небольшую фракцию в предыдущем 5-м Сейме. Демократическая партия «Саймниекс» на тех выборах придерживалась довольно популистских лозунгов, что позволило ей получить 15,1% голосов и 18 депутатских мандатов. Наибольшей поддержкой партия пользовалась в Видземе, где получила 43 624 голосов³³, что составило 16,8% и заняла первое место. В свою очередь в Земгале она была второй с результатом в 16%. Также второй она оказалось и в Латгале, где получила 15,5%. В Курземе она заняла лишь третье место с 15,4%, как и в Риге, где за нее проголосовали только 12,8%.

В то же время на втором месте оказалась откровенно популистская партия, Народное движение Латвии, созданное незадолго до выборов и известная также как Партия Зигериста, по фамилии лидера этой политической силы Иоахима Зигериста, вошедшего в историю своей раздачей избирателям бананов. Его партия получила 14,9% голосов и 16 депутатских мест. Оплотом партии был Земгальский избирательный округ, где за нее проголосовало 23,3% избирателей. Также первое место Народное движение Латвии получило в Курземе (18,1%). В свою очередь в Видземе (15,9%) она была второй. В то же время в Латгалии (11,7%) и Риге (9,6%) партия заняла лишь четвертое и пятое место, не сумев заручиться поддержкой большинства избирателей, проживающих в этих округах.

Третье же место по стране занял прошлый победитель выборов — партия «Латвийский путь». Правда, результат ее был не столь радужным. За нее проголосовали только 14,6% избирателей, что дало ей всего 17 мандатов, на 19 меньше, чем на выборах 5-го Сейма. «Латвийский путь» заметно ухудшил свои результаты и ни в одном округе не смог занять первого места. Лишь в Курземе (18%) и Видземе (16%) у него было второе место, тогда

³³ <https://www.cvk.lv/lv/velesanas/saeimas-velesanas/6-saeimas-velesanas>. Страница ЦИК о выборах 6-го Сейма (дата обращения: 30.08.2021).

как в других округах его позиции были хуже. В Латгале (14,8%), Земгале (13,5%) и Риге (12,2%) партия скатилась на третью позицию, что явно указывает на серьезную потерю популярности среди избирателей.

Четвертое место получило объединение «Отечеству и Свободе», которое увеличило свою поддержку. На выборах 6-го Сейма за него проголосовали 11,9% избирателей, что дало ему 14 мест в парламенте. При этом «Отечеству и Свободе» победило в Риге, получив 17,8% голосов. Однако в Видземе и Курземе у него было только четвертое место и 12,7% голосов. Также четвертое место, но 10,5% голосов оно получило в Земгале, тогда как в Латгале эта политическая сила практически не пользовалась поддержкой избирателей. В этом округе ее популярность составила только 3,1%.

На пятом месте оказалась Латвийская партия единства, которая на выборах 5-го Сейма, получила лишь 0,1% голосов. Однако на выборах 6-го Сейма ее поддержка составила 7,1%, что дало ей 8 депутатских мест. Наиболее популярной она оказалась в Видземе (9,4%), а также в Латгале (8,6%) и Земгале (7,7%). Несколько ниже ее поддержка была в Курземе (6,6%), тогда как в Риге (3,9%) ей не удалось привлечь широкие массы избирателей.

Шестое и седьмое места с одинаковым результатом в 6,3%, что принесло им по 8 мандатов, получили объединенный список Латвийского Крестьянского союза, Латвийского христианско-демократического союза и Латгальской демократической партии, а также блок Движения за национальную независимость Латвии и Латвийской зеленой партии. ДННЛ и ЛЗП повышенной поддержкой пользовались в Риге (9,9%), пониженной в Латгалии (2,6%), тогда как в Видземе, Курземе и Земгале они получили от 5% до 6,5% голосов избирателей. В свою очередь у Латвийского Крестьянского союза, Латвийского христианско-демократического союза и Латгальской демократической партии несколько выше поддержка была в Курземе (8,6%) и Латгале (7,1%), а в Риге, Видземе и Земгале они получили 5–6% голосов.

Седьмое место получила Латвийская социалистическая партия, которая была создана на базе движения «Равноправие», в связи с тем, что перед выборами 6-го Сейма, был принят новый закон

о выборах, по которому участвовать в них могли только партии или партийные объединения. За нее проголосовали 5,58% избирателей, что дало партии 5 депутатских мест. При этом она получила первое место в Латгале (15,8%). Также она пользовалась повышенной поддержкой в Риге (7,6%), однако в остальных округах — Земгале (2,3%) Видземе (1,6%) и Курземе (0,7%) — у нее почти не было сторонников. Примерно такая же ситуация была и у Партии народного согласия, представлявшей часть депутатов от распавшегося блока «Согласие Латвии — возрождение народному хозяйству». ПНС довольствовалась 5,55% голосов, но шестью депутатскими местами, благодаря тому что в Видземе (2,5%) она получила больше, чем Соцпартия. Правда, всё равно оплотами этой политической силы оставались Латгале (10,9%) и Рига (9,4%), а в Земгале (2,5%) и особенно в Курземе (1,4%) у нее практически отсутствовали избиратели.

Выборы 7-го Сейма, прошедшие 3 октября 1998 года, также преподнесли большие изменения в стране. Явка на выборах составила 71,9%, при этом победителем голосования опять оказалась недавно созданная политическая сила, а триумфаторы прошлых выборов не смогли преодолеть 5% барьер. Всего же из баллотировавшихся в парламент 21 списка, получить заветные депутатские мандаты удалось лишь шестерым из них.

Первое место взяла основанная в 1998 году, за 5 месяцев до выборов, Народная партия, за которую проголосовали 21,2% избирателей, что принесло ей 24 мандата. Оплотом этой политической силы стало Видземе, где она вышла на первое место и получила 65 292 голоса³⁴, что составило 25,2% от всех голосов в этом избирательном округе. В то же время наибольший удельный вес голосов у Народной партии был в Курземе — 30%. Несколько меньше он был в Земгале (23,9%), что также обеспечило ей первое место в округе. Однако в Риге она оказалась третьей с результатом в 19,4%, а в Латгалии (8,6%) — четвертой, указывая, что в этих регионах ей не удалось привлечь много избирателей.

³⁴ <https://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/base/base.vel7.sa3>. Страница ЦИК о выборах 7-го Сейма (дата обращения: 30.08.2021).

На второе место поднялась партия «Латвийский путь», которая в этот раз смогла привлечь больше избирателей, чем 4 года назад. Партия получила 18,1% голосов, что позволило провести в парламент 21 депутата, на 4 больше, чем на прошлых выборах. В то же время на первое место «Латвийский путь» не смог выйти ни в одном округе. В Латгале (22,8%), Видземе (20,5%), Земгале (18%) и Курземе (17,8%) партия довольствовалась вторым местом, а в Риге (13%) она была всего лишь четвертой, показывая, что в столице она уже вторые выборы продолжает терять сторонников.

В свою очередь на третьем месте по стране оказался объединенный список «Отечеству и Свободе»/ Движение за национальную независимость Латвии (ТБ/ДННЛ), в который вошли две политические силы. Совместно им удалось заручиться поддержкой 14,7% избирателей, что дало возможность создать в 7-м Сейме фракцию из 17 депутатов. Партия сумела выйти на второе место в Риге (20,2%), а также на третье место в Курземе (16%) и Видземе (15,6%). В свою очередь в Земгале (13,8%) она оказалась четвертой, тогда как в Латгале (4,5%) лишь шестой, явно указывая, что в этом округе она не пользуется заметной поддержкой избирателей.

Четвертое место на выборах получила Партия народного согласия, по списку которой шли кандидаты от ПНС, «Равноправия», Социалистической партии, а также Русской партии. Во время работы 6-го Сейма, из фракции ПНС, вышли 2 депутата, и она прекратила свое существование. Также распалась фракция Латвийской социалистической партии — расколовшись на депутатов движения «Равноправие» и собственно Социалистической партии. Перед выборами 7-го Сейма была предпринята попытка создания предвыборного блока За права человека в единой Латвии (ЗаПЧЕЛ) на базе этих трех партий, которому отказали в регистрации. В результате было принято решение идти по списку Партии народного согласия, который получил 14,12% голосов и 16 мандатов, а после выборов ЗаПЧЕЛ добился регистрации. Оплотом партии на выборах оказалась Латгале (35,8%) и Рига (21,3%), где список вышел на первое место. В свою очередь в других избирательных округах ситуация была не столь радужной. В Видземе (4,9%) и Земгале (4,9%) данная политическая сила была только шестой, а в Курземе (2%) вообще

восьмой, свидетельствуя, что в этом регионе у нее нет достаточного количества сторонников.

Пятое место взяла Латвийская социал-демократическая рабочая партия, за которую проголосовали 12,8% избирателей. ЛСДРП участвовала как в выборах 5-го, так и 6-го Сейма, однако не могла преодолеть 5% барьер. В свою очередь в 7-м Сейме ей это удалось, и она провела в парламент 14 депутатов. В Земгале (16,7%) и Латгале (9,2%) она вышла на третье место. В Курземе (14,3%) и Видземе (13,9%) она была четвертой, а в Риге (11,2%) — пятой.

Шестое место заняла также созданная незадолго до голосования Новая партия, получившая 7,3% голосов, что дало ей 8 депутатских мандатов. Эта политическая сила неплохо выступила в Земгале (9%), Курземе (8,7%) и Видземе (7,9%). В то же время в Риге (6,4%) и Латгале (5,4%) ее поддержка была ниже средней, однако и в этих округах ей удалось найти стабильных сторонников.

Выборы 8-го Сейма, которые прошли 5 октября 2002 года, опять принесли определенные перемены. Партия «Латвийский путь» не преодолела 5% барьер и лишилась представительства в парламенте. Потеряла места в Сейме и ЛСДРП. В свою очередь победителями выборов стала новая политическая сила, а в целом из 20 списков в Сейм смогли попасть лишь 6, что можно считать свидетельством начала постепенной стабилизации политической системы страны. Явка же избирателей составила 71,5%.

Первое место на выборах заняла партия «Новое время», получившая 23,9% голосов и 26 мандатов. Данная политическая сила победила в Видземе, заручившись поддержкой 73 599³⁵ избирателей, что дало ей 27,6% голосов в этом округе. Кроме этого «Новое время» победило в Курземе (26,5%) и Земгале (25,4%), а в Риге (26,2%) оно заняло второе место. В то же время в Латгале (9,5%) партия оказалась только на третьем месте, явно указывая, что этот округ предпочитает поддерживать другие политические силы.

Второе место на выборах взял блок За права человека в единой Латвии, который как раз победил в Латгале (36,5%) и Риге (30,4%).

³⁵ <https://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/base/sae8dev.vel8meg.sa3>. Страница ЦИК о выборах 8-го Сейма (дата обращения: 30.08.2021).

В других же округах у ЗаПЧЕЛ ситуация была не настолько позитивной. В Земгале (9%), Видземе (8,6%) и Курземе (6%) он оказался только на пятом месте, хотя по сравнению с выборами 7-го Сейма объединение заметно улучшило свои позиции во всех пяти избирательных округах Латвии.

Третье место досталось Народной партии, которая получила 16,6% голосов и 20 депутатских мест. Партия стабильно держалась на втором месте в Курземе (25,2%), Видземе (21,4%) и Земгале (20%), тогда как в Риге (11,3%) скатилась на третье место. В то же время в Латгале (7,3%) она была лишь пятой, свидетельствуя, что этот избирательный округ для Народной партии всё еще остается самым проблемным.

В свою очередь на четвертое место вышла созданная незадолго до выборов Латвийская первая партия, в которую вошли многие члены Новой партии. За ЛПП проголосовали 9,5% избирателей, что позволило ей провести в Сейм 10 депутатов. Оплотом же ЛПП стали Курземе (13,1%), Земгале (11,8%) и Видземе (10,5%). В то же время в Риге (7,6%) и Латгале (6%) ее успех были куда скромнее, указывая, где ей нужно увеличивать избирательную базу.

Пятым же оказался Союз зеленых и крестьян, в который вошли две партии — Латвийский крестьянский союз и Зеленая партия, не попавшие в 7-ой Сейм. А выборы 8-го Сейма принесли им успех. СЗК заручился поддержкой 9,4% избирателей и смог провести в парламент 12 депутатов. Он неплохо выступил в Видземе (11,6%), Земгале (11,6%) и Курземе (10,6%). Кроме этого, ему удалось найти значительное количество сторонников в Латгале (9,5%), однако в Риге его позиции были не очень хороши. Там за него голосовали 5,6% избирателей, демонстрируя тем самым, что это больше региональная, а не столичная политическая сила.

Шестое место получила партия ТБ/ДННЛ, сильно растерявшая своих избирателей за 4 года. Ее поддержали лишь 5,4% граждан, что дало ей 7 мест в парламенте, на десять меньше, чем у нее было ранее. В Риге (5,8%), Видземе (5,7%), Земгале (5,6%) и Курземе (5,5%) она балансировала на грани 5% барьера, тогда как в Латгале (3,7%) даже опустилась ниже него, указывая, что в этом избирательном округе у нее практически нет сторонников.

В то же время выборы 9-го Сейма, прошедшие 7 октября 2006 года, не принесли заметных перемен. Из 19 списков в парламент вошли 7 — все политические силы, которые уже имели в нем представительство. При этом впервые первое место на выборах заняла партия действующего премьер-министра, указывая, что избиратели в целом довольны работой власти. В свою очередь явка на выборах составила лишь 61%, свидетельствуя, что недовольные граждане предпочитают не ходить на выборы, не видя в них большого смысла.

Первое место заняла Народная партия, заручившаяся поддержкой 19,6% избирателей и получившая 23 мандата — на 3 больше, чем у нее было 4 года назад. Больше всего голосов у нее было в Видземе — 61 769³⁶, или 25% от всех голосов в этом избирательном округе, где она вышла на первое место. В свою очередь в Земгале (22,9%) в Курземе (26,1%) она заняла второе место. Также второй она была и в Латгале (14,22%), тогда как в Риге (13,1%) лишь третьей, показывая в каких регионах находятся ее основные сторонники.

Вторым же по стране стал Союз зеленых и крестьян, получивший 16,7% голосов и 18 мандатов, также увеличивший свое представительство в Сейме. Оплотом СЗК стали Курземе (27,5%) и Земгале (24,2%), где он вышел на первое место. В то же время в Видземе (18%) СЗК продемонстрировал только третий результат. В Латгалии (12,7%) же он был только четвертым, тогда как в Риге (9,5%) даже пятым, обнаруживая, что за него тоже предпочитают голосовать на периферии, а не в столице.

Третье место заняло «Новое время», которое, наоборот, за 4 года растеряло свою поддержку. За него проголосовали только 16,4% граждан, что сократило его фракцию до 18 человек. Оплотом же партии осталось Видземе (20,8%), где она заняла второе место. Также второй она была в Риге (17,1%). В то же время в Курземе (15,9%) и Земгале (17,6%) она осталась третьей, тогда как в Латгале (6,6%) она была лишь шестой, свидетельствуя, что в этом округе «Новое время» не обладает достаточной популярностью.

³⁶ <https://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/base/saeima9.GalRezS9.vis>. Страница ЦИК о выборах 9-го Сейма (дата обращения: 30.08.2021).

Четвертое место получил «Центр согласия» — партия, образовавшаяся после раскола ЗаПЧЕЛ. В период 8-го Сейма из фракции ЗаПЧЕЛ вышли депутаты, представлявшие Партию народного согласия, а затем и члены Социалистической партии. Перед выборами 9-го Сейма члены ПНС и Соцпартии объединились в блок «Центр согласия», который получил на выборах 14,42% и 17 депутатов. Значительное число голосов ему дала Латгале (27,8%) и Рига (23,8%), где он занял первые места. В Видземе (6,4%), Земгале (5,3%) и Курземе (5,3%) поддержка этой политической силы была хуже, но и в этих избирательных округах она смогла получить депутатские мандаты.

Пятое место взяло объединение Латвийская первая партия/«Латвийский путь», за которое проголосовали 8,6% граждан, что дало этой политической силе 10 мандатов. Блок хорошо выступил в Латгале (14,2%), Риге (8,1%) и Земгале (8%). Несколько ниже его поддержка была в Видземе (7,3%), тогда как в Курземе (6,9%) он пользовался наименьшей популярностью.

Шестое место заняла партия ТБ/ДННЛ, сумевшая немного увеличить свою популярность. За нее проголосовали 6,9% граждан, что дало ей 8 депутатских мандатов. Партия получила прирост во всех избирательных округах, сумев преодолеть 5% барьер в Риге (7,9%), Видземе (7,9%), Земгале (6,9%) и Курземе (6,3%). В то же время Латгальский избирательный округ (4%) продолжил оставаться регионом, где за ТБ/ДННЛ голосуют довольно мало латвийских граждан.

Седьмое место заняла партия ЗаПЧЕЛ, во фракции которой в конце 8-го Сейма осталось лишь 6 депутатов. Правда, некоторые депутаты Сейма и местных самоуправлений от ПНС и Соцпартии не были согласны с расколом ЗаПЧЕЛ и вышли из своих партий, оставшись в объединении, поэтому его название удалось сохранить. Однако на выборах 9-го Сейма ЗаПЧЕЛ не смог повторить предыдущего успеха и получил всего лишь 6,03% и 6 депутатов. Оплотом партии осталась Рига (10%) и Латгале (8,1%), тогда как в других округах Земгале (4%), Видземе (3,4%) и особенно Курземе (2,5%) сторонников этой политической силы осталось совсем немного.

В то же время выборы 10-го Сейма, прошедшие 2 октября 2010 года, на фоне экономического кризиса, снова изменили политический ландшафт страны. Некогда ведущая Народная партия очень сильно растеряла доверие избирателей, а ЗаПЧЕЛ остался за бортом парламента. Первое место взяла партия кризисного премьер-министра, а в целом из 13 списков в Сейм смогли пройти только 5. В свою очередь явка составила лишь 63%, явно указывая, что значительное количество избирателей не желает голосовать.

Победителем выборов стало объединение «Единство», в которое вошли «Новое время», «Гражданский союз» и «Общество за другую политику». При этом «Гражданский союз» был создан в 2008 году на основе объединения ряда бывших членов ТБ/ДННЛ и «Нового времени», а «Общество за другую политику» в том же 2008 году основали несколько депутатов Сейма, вышедших из «Народной партии». На выборах 10-го Сейма лидером партии стал тогдашний премьер-министр Валдис Домбровскис, благодаря которому «Единство» и заняло первое место, получив 31,2% голосов и 33 депутатских мандата. Блок победил в Видземе, получив 110 194³⁷ голосов, что составило 41,6% в этом избирательном округе. Также «Единство» получило первое место в Земгале (35%). В Курземе (31,8%) и Риге (29,1%) оно было вторым, тогда как в Латгале (15%) лишь третьим.

Второе место по стране досталось объединению «Центр согласия», за которое проголосовали 26% избирателей, что обеспечило ему 29 мест в Сейме. Как и на прошлых выборах «Центр согласия» победил в Риге (39,7%) и Латгале (46,2%). В других регионах поддержка этой политической силы была ниже — в Земгале (15,2%) Видземе (14,7%), и Курземе (12,9%), однако по сравнению с прошлыми выборами, «Центр согласия» заметно улучшил свой результат в том числе и в этих округах, где он не пользовался большой популярностью.

Третье место досталось Союзу зеленых и крестьян, который тоже усилил представительство в Сейме, получив 19,7% голосов

³⁷ <https://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/base/komisijas2010.GalRezs10>. Страница ЦИК о выборах 10-го Сейма (дата обращения: 30.08.2021).

и 22 мандата. СЗК взял первое место в Курземе (33,6%), а также стал вторым в Земгале (28%), Видземе (22,2%) и Латгале (16,2%). В Риге (10,7%) же СЗК стал только третьим, всё также оставаясь региональной, а не столичной политической силой.

В свою очередь четвертое место занял блок Национальное объединение, в который вошли партии ТБ/ДННЛ и «Все — Латвии!». Нацблок по стране получил 7,67% голосов, что дало им 8 мест. Повышенная поддержка блока наблюдалась в Видземе (9,9%), Земгале (9,1%). Также он хорошо выступил в Курземе (7,8%) и Риге (7,4%). В то же время Латгале (3%) остался регионом, где эта партия особо не пользуется поддержкой избирателей.

Пятое место занял еще один избирательный блок «За лучшую Латвию», в который вошли Народная партия и Латвийская первая партия/ «Латвийский путь». За него проголосовали 7,65% граждан, обеспечив лишь 8 мест, что по сравнению с прошлыми парламентскими выборами можно считать огромным поражением. Повышенная поддержка блока наблюдалась в Латгале (12%) и Курземе (8,1%). Также он получил голоса в Риге (7,8%), тогда как в своих предыдущих оплотах — Земгале (6,5%) и особенно Видземе (6,3%) он, наоборот, растерял сторонников, которые голосовали за другие партии.

Выборы 11-го Сейма, прошедшие 17 сентября 2011 года, стали первыми досрочными выборами в Сейм после провозглашения независимости Латвии в 1918 году. Президент Валдис Затлерс 28 мая 2010 года выступил с обращением к нации, в котором объявил о решении распустить 10-й Сейм. В качестве причины роспуска Сейма он назвал конфликт между законодательной и судебной властями и чрезмерное влияние олигархов на управление страной, проявившееся в неспособности Сейма дать согласие на обыск в доме депутата и лидера партии «ЛПП/ЛЦ» Айнарса Шлесерса, обвиненного в коррупции. Под лозунгом борьбы с олигархами и прошли данные выборы, обрушив позиции некогда ведущих партий. Так, «ЛПП/ЛЦ» проиграла выборы и сошла с политической сцены. Всего на выборах приняли участие 13 списков, из которых в Сейм прошли только 5. Явка же на выборах составила лишь 59,5%, показывая усталость и нежелание голосовать многих избирателей.

Впервые победителем выборов по стране стало объединение «Центр согласия», объединяющие партию «Согласие» и Социалистическую партию Латвии. За «Центр согласия» проголосовали 28% избирателей, что обеспечило ему 31 место в Сейме. Как и на прошлых выборах «Центр согласия» победил в Риге, получив 118 079³⁸ голосов, что составило 41,8% в этом избирательном округе. В свою очередь в Латгале (52,6%) объединение взяло абсолютное большинство голосов. В других регионах поддержка этой политической силы была ниже — в Земгале (17,4%) Видземе (16,4%), и Курземе (12,9%), однако по сравнению с прошлыми выборами, «Центр согласия» всё же немного улучшил свой результат в том числе в тех округах, где он не пользовался большой популярностью.

Второе место по стране досталось буквально перед выборами созданной Партии реформ Затлерса, основанной экс-президентом Валдисом Затлерсом, который не был переизбран парламентом на второй срок. Его партия получила 20,8% голосов избирателей, что обеспечило ей 22 места в Сейме. Оплотами же партии оказались Курземе и Земгале, где она стала лидером выборов и за нее проголосовали по 26% избирателей. Несколько меньше она получила в Видземе (25,7%), что всё равно было достаточно для первого места. В свою очередь в Латгале (13,7%) она оказалась второй, а в Риге (15,22%) — третьей, показывая, что столица предпочла выбрать другие политические силы.

Третьим на выборах стало «Единство», к этому времени из объединения, преобразившееся в партию. На выборах 11-го Сейма лидером партии остался премьер-министр Валдис Домбровскис, который продолжал быть популярным политиком. Это обеспечило партии 18,8% голосов и 20 депутатских мест. «Единство» заняло второе место в Видземе (24,2%), Земгале (21%) и Риге (17,5%). В Курземе (18,4%) оно было третьим, а в Латгале (10%) лишь четвертым, показав, что в этом регионе у него нет большой популярности.

Четвертое место заняло Национальное объединение: «Все — Латвии!» — ТБ/ДННЛ и «Все — Латвии!», также к выборам ставшее

³⁸ https://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/base/Saeima11.GalRez_s11. Страница ЦИК о выборах 11-го Сейма (дата обращения: 30.08.2021).

единой партией. По сравнению с прошлыми выборами Нацблок заметно увеличил свои позиции, получив 13,8% голосов, что дало им 14 мест. Повышенная поддержка партии наблюдалась в Видземе (17,5%), Земгале (15,6%). Также он хорошо выступил в Курземе (14,8%) и Риге (13,4%). В то же время в Латгале (4,6%) эта партия не смогла преодолеть 5% барьер, показывая, что в этом регионе она не имеет большой поддержки избирателей.

Пятое место досталось Союзу зеленых и крестьян, который на волне борьбы с олигархами, потерял часть мандатов. За СЗК проголосовали лишь 12,2% граждан, что дало ему только 12 мандатов. СЗК взял только второе место в своем бастионе — Курземе (23,5%), а также стал третьим в Латгале (12,5%). В то же время в Земгале (16%) он стал только четвертым, а в Видземе (12,1%) и Риге (6%) — пятым, пропустив вперед все остальные прошедшие в парламент партии и поначалу оказался в новоизбранном Сейме в глубокой оппозиции, впервые с момента прихода в парламент в 2002 году.

Выборы 12-го Сейма, прошедшие 4 октября 2014 года, особо не изменили сложившийся перед голосованием расклад сил. Всего на выборах приняли участие 13 списков, из которых в Сейм прошли только 6. При этом в парламенте оказались новые политические силы, показав, что спрос на них у избирателей имеется. Явка же на выборах составила лишь 58,5%, свидетельствуя, что у населения сохраняются разочарованность в нынешней политической системе.

Победителем выборов по стране снова стала социал-демократическая партия «Согласие», решившая стартовать под своим названием, но в то же время включившая в список представителей Социалистической партии Латвии. За «Согласие» проголосовали 21,9% избирателей, что обеспечило ему 24 места в Сейме, сократив число депутатов на 7 человек. Как и на прошлых выборах «Согласие» заняло первое место в Риге, получив в ней 111 872³⁹ голоса, или 36% в этом избирательном округе. В свою очередь в Латгале партия заручилась поддержкой 39,5% избирателей. В других регионах доля голосов за нее была ниже в Видземе (12,4%), Земгале

³⁹ http://sv2014.cvk.lv/index_rez.html. Страница ЦИК о выборах 12-го Сейма (дата обращения: 30.08.2021).

(11,3%) и Курземе (8,8%), где по сравнению с прошлыми выборами результат «Согласия» тоже оказался хуже.

Второе место по стране досталось партии «Единство», которое накануне выборов практически поглотило Партию реформ, включив ее известных представителей в свой список. Партия получила 21,8% голосов избирателей, что обеспечило ей 23 места в Сейме. С одной стороны, это можно считать успехом, однако если вспомнить, сколько мандатов было у «Единства» и Партии реформ вместе в 11-м Сейме, то для обеих политических сил полученный результат является явным провалом. Оплотом же «Единства» стало Видземе (25,8%), где оно получило первое место. В свою очередь в Земгале (23,2%), Риге (21%) и Курземе (19,8%) партия оказалась второй, а в Латгале (15,3%) — третьей, показывая, что в этом регионе ее популярность всё же заметно ниже.

Третьим на выборах стал Союз зеленых и крестьян, прибавивший в количестве сторонников после не очень удачного для него прошлого голосования. Ныне СЗК снова обрел популярность в своих бастионах Курземе (36%) и Земгале (28%), где он занял первое место. В свою очередь в Видземе (21,6%) он оказался вторым, а в Риге (8,45%) — четвертым, в очередной раз показав, что СЗК — это региональная, а не столичная политическая сила.

Четвертое место вновь оказалось у Национального объединения: «Все — Латвии!» — ТБ/ДННЛ и «Все — Латвии!», немного улучшившего свой прошлый результат. По сравнению с выборами 11-го Сейма Нацблок набрал 16,6% голосов, что дало им 17 мест — на три мандата больше, чем у них было три года назад. Повышенная поддержка партии наблюдалась в Видземе (20,3%), Земгале (19%) и Курземе (18,3%), где она была третьей. Кроме этого, третьим Нацблок был и в Риге (15,6%). В то же время в Латгале (5,1%) эта партия хоть и смогла преодолеть 5% барьер, но все равно полученные голоса указывали, что в этом регионе она, как и прежде не имела большой поддержки.

Пятое место досталось созданной перед выборами партии «От Сердца — Латвии», которую возглавил бывший государственный контролер Ингуна Судраба. Поначалу у этой политической силы был довольно высокий рейтинг, но по мере приближения

выборов он стал снижаться и в итоге партия получила лишь 6,85% голосов и только 7 депутатских мандатов. «От Сердца — Латвии» была более популярна в Латгале (8,56%), а также в Земгале (7,31%), Видземе (7,26%) и Курземе (7,21%). В свою очередь в столице Латвии — Риге (5,61%) ее поддержка была заметно ниже, что в целом негативно отразилось на общем результате.

Тогда как шестое место получила тоже новая политическая сила — Латвийское объединение регионов, за которую проголосовали 6,66% граждан, что дало им 8 мандатов. Повышенная поддержка объединения наблюдалась в Видземе (7,54%) и Риге (7,81%), тогда как в Земгале (5,32%) и Курземе (5,78%) она была заметно ниже. В свою очередь в Латгале (3,8%) данная политическая сила не преодолела 5% барьер, показав, что в этом избирательном округе она не пользуется высокой популярностью.

В то же время выборы 13-го Сейма, состоявшиеся 6 октября 2018 года, серьезно изменили сложившийся расклад сил. Парламентский состав заметно обновился, в нем оказались представлены многие новые политические силы. Всего на выборах приняли участие 16 списков, из которых в Сейм прошли только 7, показав, что определенная часть населения Латвии явно желает перемен. Явка же на выборах составила всего лишь 54,6%, став самой низкой в истории выборов, указывая, что значительная часть граждан страны не желает голосовать, не видя приемлемых для себя партий и кандидатов.

Победителем выборов в третий раз стала социал-демократическая партия «Согласие», правда, ее поддержка снова уменьшилась. За «Согласие» проголосовали лишь 19,8% избирателей, что обеспечило ему 23 места в Сейме. Как и 4 года назад «Согласие» заняло первое место в Риге, получив в ней 88 260⁴⁰ голосов, или 30% в этом избирательном округе. В свою очередь в Латгале партия заручилась поддержкой 35,7% избирателей. В других регионах доля голосов за нее была ниже в Видземе (10,9%), Земгале (9,9%) и Курземе

⁴⁰ <https://sv2018.cvk.lv/pub/ElectionResults>. Страница ЦИК о выборах 13-го Сейма (дата обращения: 30.08.2021).

(8,6%), где по сравнению с прошлыми выборами результат «Согласия» тоже оказался хуже.

Второе место по стране досталось недавно созданной популистской партии KPV LV, чьим лидером стал актер Артусс Кайминьш. Партия получила 14,25% голосов избирателей, что обеспечило ей 16 мест в Сейме. Оплотом же KPV LV стало Курземе (20,3%) и Земгале (18,7%), где оно получило первое место. В свою очередь в Видземе (14,4%) она оказалась второй, а в Риге (12,23%) и Латгале (7,63%) — четвертой, показывая, что в этом регионе ее популярность всё же заметно ниже.

Третье место по стране также досталось впервые прошедшему в Сейм Новой консервативной партии, которая получила 13,6% голосов избирателей, что обеспечило ей тоже 16 мест в Сейме. Оплотом же НКП стало Видземе (16,3%), где она получила первое место. В свою очередь в Курземе (15%) она оказалась второй, а в Земгале (14%) — третьей. В Риге (12,16%) и Латгале (8,7%) НКП была четвертой, показывая, что в этих регионах ее популярность всё же заметно ниже.

Четвертое место по стране также досталось впервые прошедшей в Сейм либеральному объединению «Для развития/ За!», состоящему из двух партий «Для развития Латвии» и Движения «За!». За него проголосовали 12% граждан, что дало ему 13 мест в Сейме. Повышенная поддержка объединения наблюдалась в Видземе (14%) Риге (13,4%). Немного ниже она была в Курземе (11,3%) и Земгале (11%), тогда как в Латгале (4,6%) эта политическая сила не пользовалась большой популярностью.

В то же время правящие партии на этих выборах ожидал разгром. Так, Национальное объединение заняло пятое место, ухудшив свой результат. По сравнению с выборами 12-го Сейма Нацблок набрал лишь 11% голосов, что дало им только 13 мест — на 4 мандата меньше, чем у них было ранее. Повышенная поддержка партии наблюдалась в Земгале (14,3%), где она вышла на второе место. В свою очередь в Видземе (13,6%) и Курземе (12,7%) она была четвертой. В Риге (9,2%) же партия опустилась на пятое место, а в Латгале (4,96%) — седьмой, показывая, что в этом регионе она, как и прежде не имеет большой поддержки.

В свою очередь Союз зеленых и крестьян потерял еще больше. СЗК потерял сторонников как в своих бастионах Курземе (14,26%) и Земгале (12,54%), так и в Видземе (11,5%). Правда, он вышел на второе место в Латгале (13,9%), однако в Риге (4,8%) он впервые на парламентских выборах опустился ниже 5% барьера, что сильно сократило его присутствие в Сейме, а также в очередной раз показало его очень большую слабость в столице, по сравнению с другими латвийскими избирательными округами.

Тогда как седьмое место получило «Новое Единство», объединение в которое вошли партия «Единство» и несколько региональных политических партий. В 12-м Сейме некогда ведущая партия страны оказалась в серьезном кризисе, пережила несколько уходов известных депутатов и оказалась на грани попадания в 13-й Сейм, рискуя повторить судьбу Народной партии или «Латвийского пути». В то же время удача ей улыбнулась и «Новое Единство» получило 6,7% голосов, что дало им 8 мандатов. Повышенная поддержка объединения наблюдалась в Видземе (7%) и Земгале (7,8%). Тогда как в Риге (6,6%) она была несколько ниже. В свою очередь в Курземе (5,6%) Латгале (5,6%) данная политическая сила еле преодолела 5% барьер, показав, что в этих избирательных округах она не пользуется высокой популярностью.

§ 2. Муниципальные выборы в Риге

Муниципальные выборы, или выборы в местные самоуправления, были намного более предсказуемыми, чем выборы в Сейм. Ведь если парламент менялся довольно значительно практически после каждого голосования избирателей, то на местных выборах народ обычно голосовал за те же самые политические силы. Тем самым многие лидеры самоуправлений продолжали управлять ими долгие годы. Некоторое исключение составляла Рига, где долгое время после каждых выборов менялся мэр и правящая коалиция, поэтому голосование в столице мы рассмотрим более подробно, тем более что именно в ней проживает наибольшее количество латвийских избирателей.

Первые муниципальные выборы, после возобновления независимости Латвии, прошли 29 мая 1994 года. В Латвии 4771 депутат был избран в 594 муниципалитета: 7 столичных и 69 районных городских советов, 26 районных и 492 приходских советов. Явка избирателей была намного ниже, чем на выборах в 5-й Сейм: в выборах приняли участие только 58,5% от общего числа избирателей. В то же время удельный вес недействительных бюллетеней был довольно высоким — 9,83%. Как указывает Центральная избирательная комиссия, это свидетельствует о том, что не все избиратели понимали правила заполнения бюллетеней⁴¹.

В свою очередь на выборах в Рижскую думу в 1994 году первое место заняло Движение за национальную независимость Латвии. Кроме этого, в муниципалитете оказался и целый ряд других национальных политических сил, что обеспечило большинство правым партиям и мэром города стал Марис Пургайлс, представлявший ДННЛ. Также в думу прошли 4 депутата от Социалистической партии и 2 депутата от Партии народного согласия⁴².

В то же время на выборах 1997 года в столице большинство мандатов получил общий список Латвийской социал-демократической рабочей партии и Латвийской социал-демократической партии (11), Объединение «Отечеству и свободе» (10), а также «Латвийский путь» (9). Кроме этого, в Рижской думе увеличили представительство «Равноправие», получившее 4 депутатских места, Партия народного согласия — 2 места, Русская партия — 2 места и Социалистическая партия — 1 мандат⁴³. При выборах мэра фракция «Равноправие» поддержала кандидата от партии «Латвийский путь» Андриса Берзиньша, дабы главой города не стал Андрис Аргалис, в то время член «Отечеству и свободе», которого в том числе поддерживала фракция социал-демократов.

⁴¹ Latvijas Republikas pašvaldību vēlēšanas 1994.gada 29.maijā, Centrālās vēlēšanu komisijas izdevums, Rīga, 1994.

⁴² Жданок Т. Митрофанов М. Русские Латвии на изломе веков, «Averti-R», Рига, 2017.

⁴³ <https://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/base/base.cvk.rezult>. Страница ЦИК о муниципальных выборах 1997 года (дата обращения: 30.08.2021).

В свою очередь на выборах 2001 года ЛСДРП упрочила свой успех и получила 14 мест в Рижской думе. На втором месте оказалось объединение ЗаПЧЕЛ (13), а на третьем «Отечеству и свободе»/ ДННЛ (11). Тогда как правящий на тот момент в стране «Латвийский путь» (5) и набирающая силу Народная партия (6) показали более слабый результат⁴⁴.

При этом ЗаПЧЕЛ вышел на первое место в Латгальском предместье и в Курземском районе, а в Видземском и Земгальском предместьях, а также Северном районе в выигрыше были социал-демократы. В то же время в Центральном районе победу одержала партия ТБ/ДННЛ, явно желающая попасть в правящую коалицию в думе. Изначально ЛСДРП вела с ними переговоры, но потом создала коалицию с ЗаПЧЕЛ и мелкими партиями, благодаря чему мэром города стал социал-демократ Гундарс Боярс.

Однако левой дума была недолго, уже в 2005 году выборы выиграла партия «Новое время», получившая 13 мандатов⁴⁵ из 60 и ставшая лидером в Центральном районе, Видземском и Земгальском предместьях, а также Северном и Курземском районах. В свою очередь ЗаПЧЕЛ оказался только на втором месте с 9 местами и сумел сохранить лидерство лишь в Латгальском предместье. Третье и четвертое места разделили Народная партия и объединение «Дзимтене» и Социалистическая партия, получившие по 8 мандатов. Также в думу прошли ЛСДРП (7), ТБ/ДННЛ (6), Новый центр (5) и Латвийская первая партия (4). Тогда как Партия народного согласия в думу не прошла, не преодолев 5% барьер, что и предопределило приход к власти правой коалиции, утвердившей мэром города представителя Нового времени Айварса Аксенюкса, которого в 2007 году сменил тевземец Янис Биркс.

В то же время результаты выборов 2009 года снова принесли перемены в Рижскую думу. Вместо довольно раздробленного по разным фракциям муниципалитета, в самоуправлении оказались лишь

⁴⁴ <https://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/cvk/cvk.vietas.vis>. Страница ЦИК о муниципальных выборах 2001 года (дата обращения: 30.08.2021).

⁴⁵ https://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/cvk/pv2005.pv2005_rezult_plus.vis. Страница ЦИК о муниципальных выборах 2005 года (дата обращения: 30.08.2021).

4 списка. Первое место занял «Центр согласия», получивший 26 мандатов из 60⁴⁶, победивший во всех предместьях и районах Риги, кроме Центрального. В нем победу одержала партия «Гражданский союз», в целом по городу занявшая второе место и обеспечившая себе 14 мандатов. Кроме этого, в Рижскую думу прошли Латвийская первая партия/ «Латвийский путь» (12) и Новое время (8), тогда как ТБ/ДННЛ, Народная партия, ЛСДРП и ЗаПЧЕЛ, оказались за бортом муниципалитета. Решающий голос, кто станет новым мэром, принадлежал лидеру Латвийской первой партии/ «Латвийский путь» Айнарсу Шлесерсу, который договорился с «Центром согласия» и обеспечил приход к власти Нила Ушакова, десятилетие управлявшего городом.

На выборах 2013 года общий список «Центра согласия» и партии «Честь служить Риге», куда вошли депутаты от ликвидировавшейся после провала на внеочередных парламентских выборах ЛПП/ЛП получил абсолютное большинство мандатов — 39⁴⁷ из 60, что было на одно место больше, чем у двух партий на прошлых выборах, стартовавших по отдельности. Блок победил во всех предместьях и районах города, в пяти из них обеспечив себе абсолютное большинство. Особо впечатляющей была победа в Латгальском предместье, где он получил 67% голосов. Также хорошо он выступил и в Курземском районе, получив 63% голосов. В то же время в Центральном районе у него оказалось лишь относительное большинство — 34%.

Кроме этого, анализируя явку избирателей, можно заметить, что сторонники нынешней действующей администрации активнее шли на выборы, а их оппоненты, поддерживающие другие партии, предпочли остаться дома. Разница между ними, ни на одних выборах не была настолько высокой, что, в конечном счете, и обусловило победу блока «Центра согласия» и ЧСР. При этом, Нил Ушаков оказался наиболее популярным кандидатом — 82% граждан, голосо-

⁴⁶ https://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/cvk/pv2009.pv09_rezultati.vis. Страница ЦИК о муниципальных выборах 2009 года (дата обращения: 30.08.2021).

⁴⁷ <http://www.pv2013.cvk.lv/ResNovPart-0100.html>. Страница ЦИК о муниципальных выборах 2013 года (дата обращения: 30.08.2021).

вавших за этот список, отметили плюсом его фамилию, ясно показывая, что именно его приверженцы целенаправленно шли к избирательным урнам, чтобы, наверняка, обеспечить своему фавориту очередную победу.

В то же время нежелающие голосовать за список градоначальника, были абсолютно уверены, что Нил Ушаков останется мэром Риги, и решили не тратить свое время на бесполезное действие. Тем самым поддержка остальных партий была не так велика. Национальное объединение «Все — Латвии!» — ТБ/ДННЛ заняло второе место, но получило всего лишь 12 мандатов. Тогда как в тот момент премьерская партия «Единство» оказалась только третьей с девятью мандатами. Остальные же политические силы не смогли преодолеть 5% барьер — ближе всего к этому приблизилась Латвийская зеленая партия, набрав 3,99%, а другие партии не поддержали и 2% избирателей.

Примерно то же самое наблюдалось и на выборах 2017 года, когда блок «Центра согласия» и ЧСР во второй раз победил в столице, снова набрав абсолютное большинство голосов, хотя и сократил поддержку избирателей. Так, у «Центра согласия» и партии «Честь служить Риге» суммарно оказалось лишь 32 мандата из 60⁴⁸, что гарантировало столичному градоначальнику Нилу Ушакову переизбрание на третий срок, но ставило вопрос о будущей стабильности коалиции, так как перевес лишь в 2 голоса мог сильно осложнить ее работу.

Объединение уверенно победило лишь в Латгальском предместье, а также Курземском и Северном районах. В свою очередь в Видземском и Земгальском предместьях у него было относительное большинство, а в Центральном районе оно лишь на пару процентов опередило своего соперника из общего списка Латвийского объединения регионов и «Для развития Латвии». В целом же этот список получил 9 мандатов, как и Новая консервативная партия, показавшая третий результат. Также места получили Национальное

⁴⁸ <http://pv2017.cvk.lv/ElectionResults/Location?locationId=7GMEialdZcbMIUF05%2FV2NA%3D%3D>. Страница ЦИК о муниципальных выборах 2017 года (дата обращения: 30.08.2021).

объединение (6 мандатов) и «Единство» (4 мандата), заметно сдавшие свои позиции, по сравнению с прошлыми выборами в Риге, и переставшие быть ведущими оппозиционными силами в новом составе думы.

Правда, избранная дума не смогла проработать весь положенный срок и после отъезда Нила Ушакова в Европарламент, куда он был избран в 2019 году, в муниципалитете начались различные склоки, что в итоге привело к роспуску самоуправления и досрочным выборам, прошедшим в августе 2020 года. На этих выборах победу одержал общий список «Для развития/ За!» и «Прогрессивных», который получил 18 мест из 60⁴⁹. Кроме этого, свою фракцию увеличило и «Новое Единство», оказавшееся на третьем месте с 10 мандатами. Также в думу прошел и блок Национального и регионального объединения, взявший 7 мест, тем самым несколько улучшивший свои позиции. В свою очередь у Новой консервативной партии получилось 4 мандата, и по результатам голосования она скатилась на последнее место, среди прошедших в думу партий, что является для нее явным поражением.

В свою очередь «Согласие», оставшись без Нила Ушакова и шедшее отдельно от «Честь служить Риге», очень сильно потеряло в поддержке избирателей. Партия довольствовалась лишь 12 мандатами и ни на какую власть в думе она не могла рассчитывать. В оппозицию перешла и ЧСР со своими пятью местами. В то же время впервые за долгие годы в думу прошел Русский союз Латвии, заручившийся поддержкой заметного числа сторонников, чтобы создать фракцию из четырех депутатов.

Однако в целом выборы показали жуткую апатию избирателей. Лишь чуть более 40% жителей столицы, имеющих право голоса, дошли до избирательных участков, тогда как абсолютное большинство граждан в этот день решили остаться дома. При этом, более апатичными в этот раз оказались сторонники прошлой правящей коалиции, а желающие смены власти в городе, наоборот, более ак-

⁴⁹ <https://rd2020.cvk.lv/pub/velesanu-rezultati>. Страница ЦИК о внеочередных выборах в Риге в 2020 году (дата обращения: 30.08.2021).

тивно шли голосовать, что и обусловило избрание нового мэра, которым стал Мартиньш Стакис, представляющий блок «Для развития/ За!» и «Прогрессивных».

§ 3. Выборы в Европейский парламент

После вступления в Европейский Союз 1 мая 2004 года, в июне того же года в Латвии прошли первые выборы в Европейский парламент, в которых приняли участие 16 различных политических сил, однако только 5 из них смогли получить представительство в этом законодательном органе. Кроме этого, данные выборы охарактеризовались довольно низкой явкой, голосовать пришли лишь 41,34% избирателей. В свою очередь самая низкая активность была заметна в Латгале, а наименьшая в Даугавпилсе — самом крупном городе этого региона и вторым по величине в стране, где до избирательных урн дошли всего 36,44% имеющих право голоса. Правда, следует отметить, что хоть в других регионах избирательная активность и была несколько выше, но порога в 45% она достигла лишь в трех районах — Айзкраукльском, Валмиерском и Валкском, при этом в Валкском она была наивысшей, составив 46,06%⁵⁰.

Естественно, что при такой низкой явке голосовать пришли только наиболее мотивированные сторонники определенных политических сил, что заметно отразилось на результатах выборов. Так, первое место заняла партия ТБ/ДННЛ, которая на выборах 8-го Сейма лишь еле перешагнула 5% барьер. В то же время на выборах в Европарламент она получила 29,82%⁵¹ и провела в этот законодательный орган четверых депутатов, которыми стали Гунтарс Крастс, Гиртс Валдис Кристовскис, Робертс Зиле и Инесе Вайдере. При этом ТБ/ДННЛ заняла первое место практически во всех районах и крупных городах страны. Наибольший успех эту полити-

⁵⁰ https://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/base/eiro.eiro_parl_2004.fre. Страница ЦИК о явке избирателей выборах Европарламента в 2004 году (дата обращения: 14.09.2021).

⁵¹ https://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/base/eiro.veles_rez04c.sak. Страница ЦИК о выборах Европарламента в 2004 году (дата обращения: 14.09.2021).

ческую силу ожидал в Курземе, где в Лиепае, а также Лиепайском и Вентспилсском районах за нее проголосовали более 40% пришедших на выборы избирателей.

Второе место досталось партии «Новое Время», которая, по сравнению с парламентскими выборами 2002 года, несколько ухудшила свои позиции. За данную политическую силу проголосовали 19,71% избирателей, что дало ей 2 места в Европарламенте, которые заняли Валдис Домбровскис и Алдис Кушкис. При этом, что интересно, ни в одном из крупных городов или районов страны «Новое время» не смогло занять лидерские позиции. Партия стабильно держалась в тени ТБ/ДННЛ, занимая второе место, тогда как в Латгале она опускалась на третью, или даже четвертую строчку, пропуская вперед другие политические силы.

Так, во многих районах Латгале, а также городах Даугавпилсе и Резекне на первом месте оказалась Объединение политических организаций «За права человека в единой Латвии» (ЗаПЧЕЛ). На парламентских выборах 2002 года в нее входили Партия народного согласия, «Равноправие» и Социалистическая партия, но в 2003 году из объединения вышли ПНС и Соцпартия, и на выборах в Европарламент они стартовали собственными списками. В связи с этим по стране у ЗаПЧЕЛ был только третий результат и 10,66% голосов, что дало этой политической силе одно депутатское место, которое заняла Татьяна Жданок.

Четвертое место получила Народная партия с результатом в 6,65%, что гарантировало представительство в Европарламенте одного человека — лидера списка Рихарда Пикса. Несколько меньше голосов — 6,55% получила партия «Латвийский путь», не попавшая по результатам выборов 2002 года в Сейм, но сумевшая провести в Европарламент своего кандидата — Георга Андреева. Тогда как Партия народного согласия, Латвийская социал-демократическая партия и Союз зеленых и крестьян оказались близки к получению 5% голосов, но всё же не преодолели этот барьер и остались без мандатов.

В свою очередь через 5 лет на выборах Европарламента в 2009 году партийный расклад претерпел заметные изменения. Данные выборы оказались совмещены с муниципальными, что положительно ска-

залось на активности населения, которая по сравнению с прошлым голосованием заметно выросла. Так, к избирательным участкам пришли 53,69% голосующих⁵², что по сей день остается самым высоким результатом в Латвии для выборов этого уровня. При этом заметно высокой явка была в Риге, составив 59,63%.

Также по сравнению с прошлыми выборами увеличилось и количество партий, принявших участие в голосовании — было выставлено 17 списков, из которых 6 смогли получить депутатские места. Правда, первое место в этот раз досталось партии «Гражданский союз», созданной в 2008 году на основе объединения ряда бывших членов «Нового времени» и ТБ/ДННЛ. Выборы в Европарламент стали для этой политической силы первым серьезным испытанием, которое она прошла, набрав 24,32%⁵³ голосов и получив 2 мандата. Депутатами же стали Сандра Калниете, ранее входившая в «Новое время» и Инесе Вайдере, сохранившая свое кресло в Европарламенте, которое она получила в 2004 году, избравшись по списку ТБ/ДННЛ. Также «Гражданский союз» занял первое место в трех регионах страны — Видземе, Курземе и Земгале, тогда как в Риге и особенно в Латгале его успехи были не так заметны.

В этих двух регионах победителем стало объединение «Центр согласия», получившее в целом по стране 19,57% и занявшее второе место. Данная политическая сила также провела в Европарламент двух депутатов, которыми стали Альфред Рубикс и Александр Мирский. «Центр согласия» был наиболее популярен во многих латгальских муниципалитетах, а также столице Латвии и во многих Пририжских краях. В свою очередь в сельских муниципалитетах Видземе и особенно Курземе, исключая два города Лиепая и Вентспилс, его поддержка среди избирателей была заметно ниже и довольно часто опускалась ниже 5%.

Примерно такую же картину показала на этих выборах и партия ЗаПЧЕЛ — За права человека в единой Латвии, занявшая тре-

⁵² <https://www.cvk.lv/lv/velesanas/pasvaldibu-velesanas/2009-gada-6-junija-velesanas/veletaju-aktivitate-2009>. Страница ЦИК о явке избирателей выборах Европарламента в 2009 году (дата обращения: 14.09.2021).

⁵³ https://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/base/eiro9.veles9_rezult.sak. Страница ЦИК о выборах Европарламента в 2009 году (дата обращения: 14.09.2021).

тье место и заручившаяся поддержкой 9,66% избирателей, что дало возможность переизбраться в Европарламент Татьяна Жданок. Оплотами ЗаПЧЕЛ были Рига, некоторые края вокруг нее и многие латгальские муниципалитеты, где партия стабильно набирала выше 10%, а то и 15% голосов. Тогда как в видземских и особенно во многих курземских краях ее поддержка стремилась к нулю. Также эта партия ни в одном самоуправлении не смогла обойти «Центр согласия».

Четвертое место на выборах заняла «Латвийская первая партия/Латвийский путь», получившая 7,49% голосов и обеспечившая себе одно депутатское место, которое занял бывший премьер-министр Иварс Годманис. Интересно, что повышенный результат эта политическая сила показала как в северных муниципалитетах Видземе, так и в Даугавпилсском крае. Правда, всё равно в центральной Латгалии ее поддержка была ниже всего.

Пятое место же досталось ТБ/ДННЛ, заметно растерявшей свою поддержку по сравнению с прошлыми выборами. В 2009 году она получила всего 7,45% голосов избирателей, что дало ей лишь одно место и возможность сохранить мандат Робертсу Зиле. Наибольшей же поддержка у партии была в сельских районах Курземе, центральной Видземе и Земгале. Несколько ниже она была в Риге и ее окрестностях, а также в восточной Видземе и Земгале, тогда как в латгальских регионах она была меньше всего — там ТБ/ДННЛ опустилась ниже 5%.

Также потеряло свою поддержку и «Новое время», на выборах 2009 года занявшее только шестое место с результатом в 6,66% голосов. Правда, этого хватило, чтобы у партии был один мандат, который достался Кришьянису Кариньшу. В целом же «Новое время» показало довольно ровную поддержку по всей стране, исключая некоторые регионы Видземе, где за эту партию голосовали несколько больше. В то же время в Латгале ее поддержка, наоборот, была заметно ниже.

Определенные сюрпризы преподнесли и следующие выборы Европарламента, прошедшие в 2014 году. Помимо довольно заметного изменения представительства латвийских депутатов в этом законодательном органе, данное голосование также охарактеризовалось

наименее низкой явкой. Активность населения всего лишь на десятые доли процента преодолела порог в 30% и составила 30,24%. При этом если в Риге голосовать пришли 35,26%, то в Латгалии до участков дошли только 23,4% избирателей⁵⁴. В целом же свои списки выставили 14 разных политических сил, однако депутатские места в Европарламенте смогли получить только пять из них.

Проведя успешную мобилизацию своих сторонников, первое место на выборах получила партия «Единство», за которую проголосовали 46,19% избирателей⁵⁵. Столь высокий результат дал возможность этой политической силе отправить в Брюссель четырех своих представителей: Валдиса Домбровскиса, Артиса Пабрикса, а также Сандру Калниете и Кришьяниса Кариньша, сумевших сохранить свои мандаты. В то же время Домбровскис не приступил к работе европарламентария, получив должность еврокомиссара, тем самым евродепутатом стала Инесе Вайдере, сумевшая переизбраться в Европарламент в третий раз.

При этом, что интересно «Единство» в трех регионах Латвии: Видземе, Курземе и Земгале получила более половины голосов избирателей. Также данная политическая сила смогла победить в Риге с результатом в 38,74% и Латгалии, правда, набрав там меньше всего — лишь 25,07%. Однако всё равно достижение первого места во всех регионах Латвии — это в новейшей истории страны было лишь дважды, и «Единство», после «Латвийского пути» на выборах в Сейм в 1993 году, стало той партией, которая может записать это в перечень своих достижений.

Второе место со значительно меньшим результатом досталось Национальному объединению «Все — Латвии! — ТБ/ДННЛ». За Нацблок проголосовали 14,25% избирателей, что дало ему лишь один депутатский мандат. Его удалось сохранить лидеру списка европарламентария Робертсу Зиле, для которого это стали уже третьи успешные выборы. В целом же партия показала, что, как

⁵⁴ <http://ep2014.cvk.lv/index.html>. Страница ЦИК о явке избирателей выборах Европарламента в 2014 году (дата обращения: 14.09.2021).

⁵⁵ <http://ep2014.cvk.lv/>. Страница ЦИК о выборах Европарламента в 2014 году (дата обращения: 14.09.2021).

и «Единство» пользуется повышенной поддержкой в Видземе, Курземе и Земгале, несколько меньшей в Риге, где она заняла третье место, и совсем низкой в Латгале, где она еле преодолела 5% барьер.

Третье же место с результатом в 13,04% досталось партии «Согласие», для которой этот результат можно назвать тяжелым поражением. Данная политическая сила рассчитывала на три места, но получила лишь одно, отправив в Европарламент журналиста Андрея Мамыкина. При этом «Согласие» не только просело в довольно слабых для себя регионах — Видземе и Земгале, где оно лишь немного преодолело 5% барьер, или Курземе, где партия вообще получила немногим более 4%, но и в своих традиционных оплотах Риге и Латгале, в которых она впервые не смогла занять первое место. Все это показало, что «Согласию» не удалось мобилизовать на участках своих сторонников, что и сказалось на ее результатах.

В свою очередь четвертое место для Союза зеленых и крестьян, наоборот, можно рассматривать как победу. Данная политическая сила заручилась поддержкой 8,26% избирателей, что дало ей одно депутатское место, которое получила Ивета Григуле. Ране СЗК безуспешно участвовал в европейских выборах, набирая на них 3–4% голосов. Однако в этот раз, благодаря яркой избирательной кампании Григуле, сумевшей подняться с третьего места в списке на первое, эта партия в первый раз отправила своего кандидата в Европарламент. Бастионами же партии стали Курземе и Земгале, где она на несколько процентов отстала от Нацблока. Чуть меньше результат был в Видземе, но все равно СЗК удержал третье место. Также он хорошо выступил в Латгале, набрав 9,74% голосов, однако в Риге не смог преодолеть 5% барьер, показав, что в столице у него наименьшее количество сторонников.

Тогда как пятое место получил Русский союз Латвии, набравший 6,38% голосов, который до 2014 года назывался ЗаПЧЕЛ. Лишившись в 2009 году представительства в Рижской думе, в 2010 году не сумев преодолеть 5% барьер на выборах в Сейм, а на внеочередных выборах 2011 года набрав менее 1% голосов, партия также рисковала лишиться и места в Европарламенте. Однако личная популярность евродепутата Татьяны Жданок была намного выше рейтинга партии, что и способствовало ее третьему переизбранию.

РСЛ довольно успешно выступил в Риге, где набрал 10,83% голосов, а также Латгалии, где получил 9,44%, однако в Видземе, Курземе и Земгале за него проголосовали лишь около 3% избирателей, показывая, что в этих регионах у него нет особой поддержки.

В то же время четвертые выборы в Европарламент, также отметились низкой явкой, хотя и не такой антирекордной, как 5 лет назад. В 2019 году к избирательным участкам пришли 33,53% избирателей, и опять наиболее массово голосующим округом оказалась Рига, где свой гражданский долг выполнили 39,55% населения. Вторым округом, отметившимся высоким приростом явки, оказалось Видземе — в нем на выборы пришли 36,07%. В свою очередь явка избирателей в Курземе была 30,13%, в Земгале — 29,55%, а в Латгалии — традиционно наименее пассивно голосующем регионе, составила лишь 23,5%⁵⁶. Кроме этого, выборы отметились высоким участием партий — было выставлено 16 списков, больше, чем 5 лет назад, однако депутатские места снова получили пять из них, хотя 5% барьер преодолели 6.

Как и 5 лет назад эти выборы тоже выиграла партия «Единство», правда с заметно худшим результатом. Она смогла заручиться поддержкой 26,2%⁵⁷ избирателей, что дало ей 2 места. Мандаты получили лидер списка вице-президент Еврокомиссии Валдис Домбровскис и Сандра Калниете, в третий раз сохранившая свою должность. Однако Домбровскис снова ушел в еврокомиссары и его мандат перешел к Инесе Вайдере, которая в четвертый раз стала евродепутатом. Бастионами «Единства», как и прежде осталось Видземе и Земгале, где оно получило более 30% голосов. Несколько ниже была его поддержка в Курземе (29,5%), Риге (21,5%), в свою очередь в Латгале оно получило только 16%, показав, что в этом регионе у него нет большого количества сторонников.

Второе же место оказалось у «Согласия», заметно улучшившего свой прошлый результат. Ныне за эту партию прогосо-

⁵⁶ <https://epv2019.cvk.lv/pub/aktivitate>. Страница ЦИК о явке избирателей выборов Европарламента в 2019 году (дата обращения: 14.09.2021).

⁵⁷ <https://epv2019.cvk.lv/pub/velesanu-rezultati>. Страница ЦИК о выборах Европарламента в 2019 году (дата обращения: 14.09.2021).

вали 17,45% избирателей, что дало ей 2 депутатских мандата, которые получили экс-мэр Риги Нил Ушаков и его коллега по думе вице-мэр Андрис Америкс. Партия смогла получить первое место в Риге и Латгале, однако в Видземе, Земгале и Курземе ее поддержка была заметно меньше, свидетельствуя, что в этих регионах ей по-прежнему симпатизирует не так много жителей.

Третье же место досталось Национальному объединению, которое смогло привлечь 16,4% избирателей, что также дало этой политической силе 2 депутатских мандата. Свое кресло уже в четвертый раз смог сохранить Робертс Зиле, но, кроме этого, в Европарламент отправилась Даце Мелбарде. Поддержку выше среднего Нацблок показал в Курземе, Видземе и Земгале, получив там около 20% голосов. В то же время в Риге его популярность была немного ниже, чем в целом по стране — примерно 14%. В свою очередь в Латгале за него традиционно голосовали меньше всего избирателей — 7,37%, хотя и в этом регионе Национальное объединение не просто преодолело 5% барьер, но и даже увеличило свою поддержку, по сравнению с выборами пятилетней давности.

Четвертое место получило объединение «Для развития/ За!», которое сумело заручиться поддержкой 12,42% граждан, что дало этой политической силе одно депутатское место. Евродепутатом впервые стал политолог, преподаватель Латвийского университета Иварс Иябс. Примерно одинаковый результат эта политическая сила получила, как в Видземе (14,12%) и Курземе (13,11%), так и в Земгале (12,85%) и Риге (12,78%). В свою очередь в Латгале (4,82%) ее результат был очень низким, показывая, что в этом регионе у нее практически нет избирателей.

В свою очередь пятое место снова досталось Русскому союзу Латвии, за который проголосовали 6,24% избирателей. Как и на прошлых выборах мандат евродепутата достался Татьяне Жданок, для которой это стало уже четвертым переизбранием. Как и прежде оплотами партии остались Латгале, где данная политическая сила вышла на второе место и Рига, где она стабильно преодолела 5% барьер. Тогда как в Видземе, Земгале и Курземе ее результат был ниже 3%, показывая, что в этих регионах у партии как и прежде нет особой поддержки.

Кроме этого, интересно, что 5% барьер по стране также преодолел Союз зеленых и крестьян, за который проголосовали 5,35% избирателей. Однако из-за малого количества депутатских мандатов, распределяемых между всеми политическими силами, набравшими более 5% голосов, его первый номер списка Дана Рейзниесе-Озола не смогла попасть в Европарламент. СЗК не хватило 612 голосов, чтобы заполучить последний восьмой мандат, который достался Национальному объединению.

Значительное количество голосов СЗК получил в Курземе (8,64%) и Земгале (7,55%). Несколько меньшей его поддержка была в Латгале (5,85%) и Видземе (5,84%), тогда как в Риге (2,8%) он получил меньше всего. Тем самым невысокая активность сторонников СЗК, особенно в латвийской столице, которая оказалась единственным регионом, где эта политическая сила получила меньше 5% голосов, и способствовала тому, что она осталась без представительства в высшем законодательном органе Европейского Союза.

Кроме этого, близко к преодолению 5% барьера подошли две партии — Латвийское объединение регионов, набравшее 4,98% и Новая консервативная партия, с результатом в 4,35%. Без представительства осталась и партия «Прогрессивные», получившая 2,9% голосов. Остальные политические силы получили менее 1% и не имели никаких шансов попасть в Европарламент.

§ 4. Референдумы или народные голосования

После 1991 года в Латвии были организованы 8 различных референдумов или народных голосований, при этом лишь на четырех из них была необходимая явка избирателей, позволившая считать эти народные волеизъявления состоявшимися. Ведь согласно Конституции Латвии, чтобы референдум считался состоявшимся, в нем должны принять участие не менее половины от числа граждан, имеющих право голоса на момент последних выборов Сейма. Тем самым на латвийских референдумах необходим еще и минимальный порог явки, в отличие от парламентских, муниципальных или выборов Европарламента, где такое условие не требуется.

Первым же референдумом в независимой Латвии был Референдум об отмене принятых Сеймом 22 июня 1998 года поправок к Закону о гражданстве, расширявших возможности натурализации. Принятые поправки включали в себя отмену «окон натурализации», предоставление гражданства лицам, родившимся после 21 августа 1991 года и имеющим родителей-неграждан, а также упрощение процедур натурализации для людей старше 65 лет. В то же время не все депутаты были согласны с принятием подобных поправок и 38 народных избранников потребовали приостановления провозглашения закона Президентом Латвии. Позже двое из них — Гунта Ганнуса и Янис Рубулис — отозвали свои подписи, но всё равно 36 подписавшихся депутатов⁵⁸ это было достаточно, чтобы Президент не провозглашал закон.

В соответствии со статьей 72 Конституции Президент обязан остановить провозглашение закона на 2 месяца, если этого требуют не менее одной трети депутатов Сейма. В течение этих двух месяцев закон может быть передан на референдум, если данное решение поддержат не менее 10% избирателей. С 20 июля по 18 августа 1998 года проводился сбор подписей за проведение референдума об отмене принятых поправок. В результате было собрано 226 530 подписей граждан, что составило около 17% от общего числа избирателей, а значит вопрос о либерализации гражданства следовало решать всем гражданам Латвии на организованном референдуме.

Данное народное голосование состоялось 3 октября 1998 года, в один день с выборами 7-го Сейма. Явка на референдуме составила 69,16%, (928 040 граждан), из которых большинство — 52,54% (487 559 человек⁵⁹) проголосовали против отмены поправок, дав им возможность вступить в силу. При этом, результаты голосования очень сильно различались по районам и республиканским городам страны (см. рис. 4).

⁵⁸ <https://www.vestnesis.lv/ta/id/51738>. Пресс-конференция президента Гунтиса Ульманиса по поводу поправок к Закону о гражданстве.

⁵⁹ <https://www.cvk.lv/lv/tautas-nobalsosanas/par-likuma-grozijumi-pilsonibas-likuma-atcelsanu-1998>. Страница ЦИК о референдуме 1998 года (дата обращения: 14.09.2021).

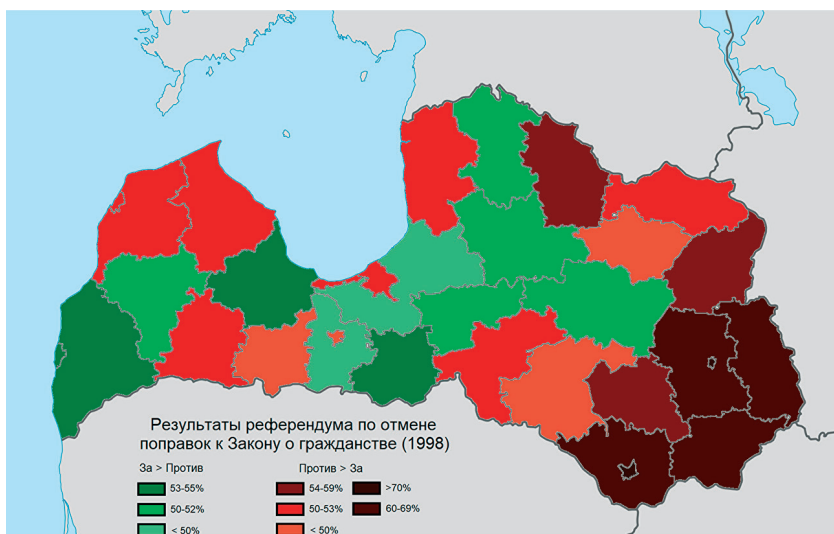


Рис. 4. Результаты референдума по отмене поправок к Закону о гражданстве

Как видно из результатов, преобладающее большинство противников отмены поправок было Латгале, где 68,62%⁶⁰ проголосовавших считали, что принятые Сеймом изменения в Законе о гражданстве необходимо оставить. При этом такого мнения придерживались во всех районах этого региона, а также в двух республиканских городах — Даугавпилсе (78,61%) и Резекне (75,06%), которые показали рекордное количество проголосовавших против.

В свою очередь в Курземе граждане, наоборот, считали, что Закон о гражданстве следует ужесточить. Такие взгляды были особенно распространены в Лиепайском районе (55,2%) и Лиепае (53,45%), тогда как в Вентспилсе и Вентспилском районе небольшое преимущество оказалось у сторонников сохранения поправок. Однако всё равно в целом в Курземе 50,27% были за отмену поправок. Похожие взгляды были в Земгале (50,24%) и Видземе (49,23%) где

⁶⁰ <https://web.archive.org/web/20110722162705/http://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/base/base.velbals>. Архивированная страница ЦИК о результатах референдума 1998 года по районам и республиканским городам (дата обращения: 14.09.2021).

в разных районах с минимальным перевесом побеждала, то одна, то другая сторона.

Интересно, что до последнего момента не было понятно, какой вариант возобладает, и только после обнародования результатов голосования по Риге, где против отмены поправок были 52,64% пришедших на участки граждан, стало ясно, что с минимальным отрывом побеждают противники отмены поправок. При этом следует отметить, что большинство противникам всё же обеспечила Латгале. Именно благодаря активному голосованию избирателей этого региона были отменены «окна натурализации», что способствовало росту натурализации неграждан.

Следующим референдумом в стране был референдум об отмене поправок, принятых большинством депутатов Сейма 5 августа 1999 года к закону «О государственных пенсиях». Оспоренные поправки значительно сужали права жителей на получение пенсий, так, например, пенсии перестали получать работающие пенсионеры и, кроме этого, был повышен пенсионный возраст. По требованию более чем трети депутатов Сейма, представлявших тогдашние оппозиционные фракции ЗаПЧЕЛ, социал-демократов и Новую партию, в период с 6 сентября по 5 октября 1999 года состоялся сбор подписей граждан. За месяц подписались 184 383 гражданина Латвии, что составило 13,7%⁶¹, которых было достаточно для передачи принятых Сеймом поправок на референдум.

Сам референдум состоялся 13 ноября 1999 года, в нем приняли участие 339 879 граждан, из которых 94,17% выступили за отмену поправок, тогда как 18 160 проголосовавших (5,34%) были против этого⁶². В то же время, чтобы референдум был признан состоявшимся, требовалась явка половины участников последних парламентских выборов, то есть 482 334 граждан. Таким образом, поправки не были отменены. Однако, накануне голосования правительство решило

⁶¹ <https://www.cvk.lv/lv/parakstu-vaksanas/parakstu-vaksanas-lidz-2012-gadam/par-likuma-grozijumi-pensiju-likuma-atcelsanu-1999>. Страница ЦИК о сборе подписей за отмену поправок к Закону о пенсиях в 1999 году (дата обращения: 14.09.2021).

⁶² <https://www.cvk.lv/lv/tautas-nobalsosanas/par-likuma-grozijumi-pensiju-likuma-atcelsanu-1999>. Страница ЦИК о референдуме за отмену поправок к закону о пенсиях в 1999 году (дата обращения: 14.09.2021).

пойти на компромисс и предложило Сейму принять новый пакет поправок к закону, который был утвержден большинством депутатов 4 ноября 1999 года. Тем самым ряд неблагоприятных для пенсионеров поправок был отклонен. Также часть вступивших в силу поправок от 5 августа позднее была отменена Конституционным судом.

Третьим референдумом в стране был референдум о вступлении Латвии в Евросоюз, который прошел 20 сентября 2003 года. На парламентских выборах в 2002 году было получено 995 085 действительных конвертов для голосования, поэтому чтобы данный референдум состоялся, в нем должны были принять участие не менее 497 543 избирателей. В то же время голосовать на референдум пришли 1 010 467 граждан⁶³, что составило 71,5%, и данное народное волеизъявление стало самым массовым в новейшей истории Латвии, такая рекордная явка до сих пор не побита.

За вступление в ЕС проголосовали 66,97% пришедших граждан, тогда как против были лишь 32,26%. При этом наиболее скептически по отношению к вхождению в ЕС были жители Даугавпилса и Резекне, где соответственно 67,24% и 55,72% пришедших на участки граждан проголосовали против. Также противники вступления оказались в большинстве еще в двух районах Латгалии Даугавпилском (50,25%) и Краславском (50,36%). В свою очередь в Лудзенском районе (49,54%) хоть и победили сторонники присоединения к Евросоюзу, но они не набрали абсолютное большинство голосов (см. рис. 5).

Однако в целом за счет голосов жителей Резекненского, а особенно Прейльского и Балвского районов, где за Евросоюз были более 65% граждан, в Латгале с небольшим перевесом (50,81%) всё же оказались сторонники ЕС. Кроме этого, большинство было и в Риге (59,1%). В свою очередь в других регионах страны преимущество граждан, желающих вступления Латвии в ЕС, было еще значительным. Больше всего здесь отличились Валмиерский (83,08%), Лиепайский (82,53%), Кулдигский (81,18%) и Валкский (82,16%) районы. Тогда как среди республиканских городов больше всего сторонников ЕС было в Лиепае (76,5%) и Вентспилсе (73,19%). В связи с этим

⁶³ <https://www.cvk.lv/cgi-bin/wdbcgiw/base/sae8dev.aktiv03er.vis>. Страница ЦИК о референдуме за вступление в Евросоюз в 2003 году (дата обращения: 14.09.2021).

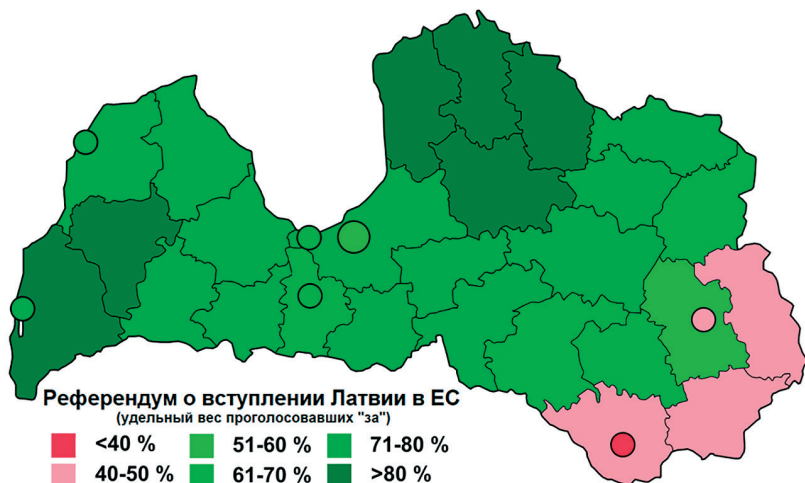


Рис. 5. Референдум о вступлении Латвии в ЕС

именно Видземе и Курземе обеспечили подавляющее большинство голосов за вступление в Евросоюз, членом которого и стала Латвия 1 мая 2004 года.

Четвертый референдум был связан с поправками к законам о государственной безопасности, принятыми правительством Айгара Калвитиса 8 января 2007 года и утвержденными Сеймом 1 марта того же года, однако приостановленных Президентом Вайрой Вике-Фрейбергой согласно статье 72 Конституции Латвии. В связи с этим был объявлен сбор подписей, прошедший с 3 апреля по 2 мая 2007 года. Для проведения референдума нужно было собрать не менее 149 064 подписей граждан, имеющих право голоса. Тогда как согласно результатам о вынесении приостановленного закона «Поправки к Закону о национальной безопасности» на референдум подписались 214 966 граждан, а о вынесении приостановленного закона «Поправки к Закону об учреждениях государственной безопасности» — 214 906 граждан⁶⁴. Тем самым удельный вес подписавшихся

⁶⁴ <https://www.cvk.lv/lv/parakstu-vaksanas/parakstu-vaksanas-lidz-2012-gadam/par-grozijumu-nacionalas-drosibas-likuma-un-valsts-drosibas-iestazu-likuma-atcelsanu-2007>. Страница ЦИК о сборе подписей за отмену поправок к законам о государственной безопасности в 2007 году (дата обращения: 14.09.2021).

избирателей составил 14% от участвовавших в выборах 9-го Сейма, что было достаточно для проведения референдума.

Сам же референдум прошел 7 июля 2007 года. По вопросу о поправках к Закону о национальной безопасности приняли участие 338 348 граждан, а по вопросу о поправках к Закону об учреждении государственной безопасности — 338 342⁶⁵, из которых примерно 96,5% проголосовавших поддержали отмену поправок. В то же время кворум на референдуме должен был составить 453 730 избирателей, тем самым ввиду низкой явки, достигнувшей лишь 37,3% от избирателей, голосовавших на выборах 9-го Сейма, данное голосование не было признано состоявшимся. Однако вышеупомянутые поправки так и не вступили в силу, поскольку Сейм отменил их уже 29 марта 2008 года.

В свою очередь пятый референдум, о придании 10% избирателей права инициировать народное голосование о роспуске Сейма Латвии, оказался инициирован самими гражданами страны. Процедуру рассмотрения этого проекта поправок к Конституции начал Союз свободных профсоюзов Латвии, собравший более 10 000 нотариально заверенных подписей за изменение статей 78 и 79 Конституции, устанавливая, что не менее одной десятой части избирателей имеют право инициировать роспуск Сейма. Согласно тогдашнему закону после этого Центральная избирательная комиссия должна была организовать второй этап сбора подписей за этот проект, на котором в течение месяца необходимо было собрать подписи не менее десятой части избирателей, принявших участие в последних выборах Сейма.

В период с 12 марта по 10 апреля 2008 года ЦИК организовала данный сбор подписей, в котором приняли участие 217 567 избирателей⁶⁶, что составило 14,6%. Тем самым поддержанные гражданами поправки к Конституции были переданы Президенту Латвии Вайре

⁶⁵ <https://www.cvk.lv/lv/tautas-nobalsosanas/par-grozijumu-nacionalas-drosibas-likuma-un-valsts-drosibas-iestazu-likuma-atcelsanu-2007>. Страница ЦИК о референдуме за отмену поправок к законам о государственной безопасности в 2007 году (дата обращения: 14.09.2021).

⁶⁶ <https://www.cvk.lv/lv/parakstu-vaksanas/parakstu-vaksanas-lidz-2012-gadam/par-grozijumu-satversme-ierosinasanu-2008>. Страница ЦИК о сборе подписей об изменении Конституции в 2008 году (дата обращения: 14.09.2021).

Вике-Фрейберге, которая согласно закону внесла их на рассмотрение парламента. Однако 5 июня 2008 года Сейм большинством голосов депутатов отклонил предложенный проект поправок к Конституции, а значит он должен был быть передан на референдум, который необходимо было провести не ранее чем через 1 месяц и не позднее, чем через 2 месяца после отклонения проекта поправок к Конституции в Сейме.

Референдум же по этому вопросу был организован 2 августа 2008 года, в нем приняли участие 629 304⁶⁷ избирателей, из которых за поправки к Конституции высказались 608 847 (96,78%), а против — 18 857 проголосовавших (3%). В то же время явка на нем составила лишь 42%, а значит согласно закону он не был признан состоявшимся и предложенные поправки не были приняты. При этом необходимая явка — более 50% была достигнута только в Юрмале (55,53%) и Рижском районе (53,75%), тогда как в других регионах страны она была заметно ниже. Латвийская столица также показала не самую высокую явку — на избирательные участки пришли только 38,95% граждан, имеющих право голоса. Наименее активными были Резекненский (31,68%), Лудзенский (35,6%) и Краславский (35,71%) районы, тем самым показывая, что именно латгальские избиратели в большей степени предпочитали игнорировать этот референдум.

Правда, следует отметить, что после внесения поправок в Конституцию в апреле 2009 года и утверждения их парламентом, с ноября 2010 года у граждан Латвии появилось право инициирования роспуска Сейма. Согласно статье 14 Конституции Латвии не менее десятой части избирателей могут созвать всенародное голосование о роспуске Сейма, на котором за это должны проголосовать большинство избирателей и по крайней мере две трети от числа избирателей, участвовавших в последних выборах Сейма. Однако право созвать данное народное голосование нельзя использовать в течение года после выборов парламента, за год до окончания его полномочий, во время последних шести месяцев полномочий Пре-

⁶⁷ <https://www.cvk.lv/lv/tautas-nobalsosanas/par-grozijumiem-satversme-2008>.

Страница ЦИК о референдуме об изменении Конституции в 2008 году (дата обращения: 14.09.2021).

зидента страны, а также ранее чем через 6 месяцев после предыдущего референдума о роспуске Сейма.

Примерно по такому же сценарию прошел и следующий шестой референдум — о поправках к закону «О государственных пенсиях». Данное предложение было инициировано Партией пенсионеров и сеньоров вместе с «Обществом за другую политику и правовое государство», которые собрали 12 161 нотариально заверенную подпись и предоставили ЦИК законопроект, предусматривающий повышение коэффициентов расчета минимальной пенсии по возрасту. Согласно закону ЦИК организовала второй этап сбора подписей, прошедший в период с 16 апреля по 15 мая 2008 года. За поправки подписались 177 012⁶⁸ граждан, что составило 11,9% от принявших участие избирателей в выборах 9-го Сейма. В связи с этим поправки к закону были переданы на рассмотрение Сейма, который 3 июля 2008 года большинством голосов депутатов их отклонил, тем самым передав их на референдум.

Сам референдум прошел 23 августа 2008 года, в нем приняло участие 346 846⁶⁹ граждан, 334 429 (96,44%) из них выступили за предложенные поправки, а 11 561 (3,33%) проголосовавших избирателей были против. В то же время явка на референдуме составила только 38,2% от числа избирателей, участвовавших в выборах 9-го Сейма (22,9% от общего числа избирателей). Таким образом, данный референдум также был признан не состоявшимся, а предложенные поправки оказались отклонены.

При этом на данном голосовании, в отличие от предыдущего, наоборот, латгальские районы были более активны. Так, например, больше всего пришли голосовать в Даугавпилсе (30,82%), Даугавпилсском районе (29,91%) и Резекне (29,58%). В свою очередь меньше всего избирателей проголосовало в Кулдигском (15,6%), Салдусском (16,4%), Вентспилсском (16,63%) районах и Вентспил-

⁶⁸ <https://www.cvk.lv/lv/parakstu-vaksanas/parakstu-vaksanas-lidz-2012-gadam/par-grozijumu-pensiju-likuma-ierosinasanu-2008>. Страница ЦИК о сборе подписей за изменение Закона о пенсиях в 2008 году (дата обращения: 14.09.2021).

⁶⁹ <https://www.cvk.lv/lv/tautas-nobalsosanas/par-grozijumu-likuma-par-valsts-pensijam-2008>. Страница ЦИК о референдуме за изменение Закона о пенсиях в 2008 году (дата обращения: 14.09.2021).

се (16,66%), показывая, что в этот раз жители Курземе предпочли остаться дома. Тогда как в Риге тоже была примерно средняя по стране явка, составившая 20,21% избирателей.

Седьмой латвийский референдум, посвященный роспуску 10-го Сейма, был инициирован тогдашним Президентом Валдисом Затлерсом. Согласно статье 48 Конституции Латвии Президент страны имеет право поставить вопрос о роспуске парламента, вынеся его на народное голосование, на котором за роспуск должны высказаться больше половины пришедших избирателей. При этом в Конституции ничего не сказано о минимальном пороге явки, а значит кворум при голосовании по этому вопросу не обязателен. Поводом же к инициированию роспуска парламента, не проработавшего и года, послужила, неудовлетворенность Президента работой депутатов, которых он обвинил в обслуживании интересов олигархов, после того как большинство парламентариев проголосовали против выдачи разрешения на обыск у своего коллеги, тогдашнего депутата Сейма Айнарса Шлесерса, подозреваемого в коррупции.

Данное народное голосование не требовало предварительного сбора подписей и было назначено на 23 июля 2011 года — через 2 месяца после издания указа Президента Валдиса Затлерса об инициировании роспуска Сейма, опубликованного 28 мая 2011 года, став первым референдумом по подобному вопросу в истории Латвии. В референдуме приняло участие 689 988 избирателей, явка на нем составила 44,73%⁷⁰. За роспуск 10-го Сейма высказались 650 518 избирателей (94,3%), а против выступили 37 829 граждан (5,48%), пришедших на избирательные участки. Кроме этого, 1476 (0,21%) от всех действительных бюллетеней были признаны недействительными, так как в них были отмечены оба ответа («за» и «против») или не был отмечен ни один.

Результаты показывали, что за роспуск 10-го Сейма проголосовало более половины избирателей, принявших участие в референдуме, а значит по Конституции 10-й Сейм считался распущен-

⁷⁰ <https://www.cvk.lv/lv/tautas-nobalsosanas/par-10-saeimas-atlaisanu-2011>. Страница ЦИК о референдуме за роспуск 10-го Сейма в 2011 году (дата обращения: 14.09.2021).

ным. При этом подавляющее большинство за роспуск Сейма было во всех муниципалитетах республики. В то же время наименьшая доля голосов «за» (88,62%), и соответственно, наивысшая — «против» (11,2%) была в городе Вентспилсе (см. рис. 6).

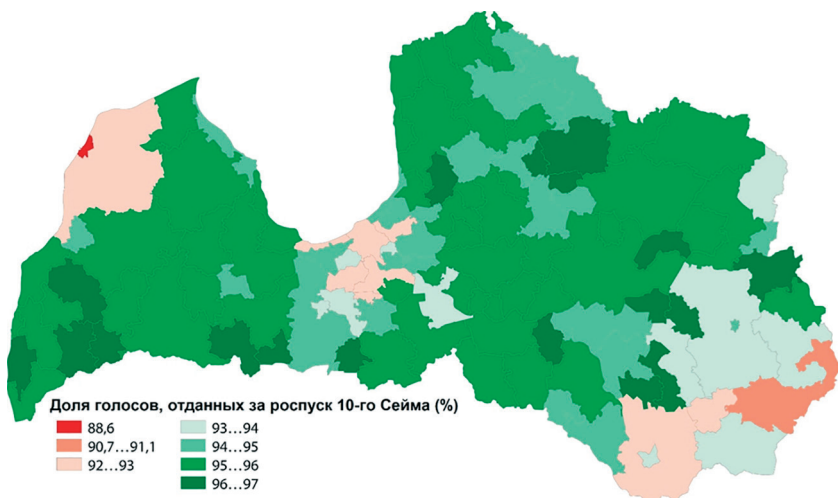


Рис. 6. Доля голосов, отданных за роспуск 10-го Сейма (%)

Причины столь низкой поддержки роспуска Сейма в данном городе могут быть связаны с тем, что его мэром тогда был Айварс Лемберс, публично заявивший, что проголосует «против» и считавшийся одним из олигархов. Еще несколько пониженный удельный вес сторонников роспуска Сейма наблюдался в Вентспилском крае (92,7%), Юрмале (92,77%), Риге (92,98%), нескольких краях вокруг нее: Кекавском (92,23%), Гаркалнском (92,34%) и Олайнском (92,49%), а также в некоторых краях Латгале: Зилупском (90,72%), Дагдском (91,03%), Аглонском (92,82%) и Даугавпилском (92,5%). В остальных муниципалитетах страны доля голосов «за» была заметно выше, что свидетельствовало о желании граждан Латвии распустить 10-й Сейм.

Восьмой и последний на сегодняшний день прошедший в Латвии референдум был посвящен внесению изменения в Конститу-

цию, которое предусматривало установление для русского языка статуса второго государственного наряду с латышским. Данное предложение инициировало общество «Родной язык», собрав более 10 000 нотариально заверенных подписей и передав их в ЦИК в сентябре 2011 года. В связи с этим в период с 1 по 30 ноября 2011 года ЦИК назначил проведение второго этапа сбора подписей 10% совершеннолетних граждан для дальнейшего продвижения законопроекта. По данным ЦИК, за поправки в итоге было собрано 187 378 подписей (12,14%)⁷¹, что было достаточно для внесения законопроекта на рассмотрение Сейма.

В то же время депутаты Сейма 22 декабря 2011 года отвергли поправки к Конституции 60 голосами «против» при 1 воздержавшемся и неучастии в голосовании фракции Центра Согласия. После отклонения поправок они согласно статье 78 Конституции выносятся на референдум. В случае их принятия они также должны были бы быть вынесены на референдум согласно статье 77 Конституции Латвии, поскольку поправки предусматривали изменение статьи 4.

Сам референдум был назначен на 18 февраля 2012 года, в нем приняли участие 1 098 921 избирателей (71,13%)⁷², из которых за предоставление русскому языку статуса государственного проголосовали 273 347 избирателей (24,88%), а против были 821 722 избирателей (74,8%). Также 3 524 (0,32%) бюллетеней для голосования были признаны недействительными, так как в них были отмечены оба ответа «за» и «против», или не отмечен ни один. При этом против поправок было подавляющее большинство муниципальных стран, а за поправки проголосовали только в семи из них (см. рис. 7).

⁷¹ <https://www.cvk.lv/lv/parakstu-vaksanas/parakstu-vaksanas-lidz-2012-gadam/parakstu-vaksana-par-grozijumu-satversme-ierosinasanu-2011-gada-novembris>. Страница ЦИК о сборе подписей за предоставление русскому языку статуса второго государственного языка в 2011 году (дата обращения: 14.09.2021).

⁷² <https://www.cvk.lv/lv/tautas-nobalsosanas/par-grozijumiem-latvijas-republikas-satversme-2012>. Страница ЦИК о референдуме за предоставление русскому языку статуса второго государственного языка в 2011 году (дата обращения: 14.09.2021).

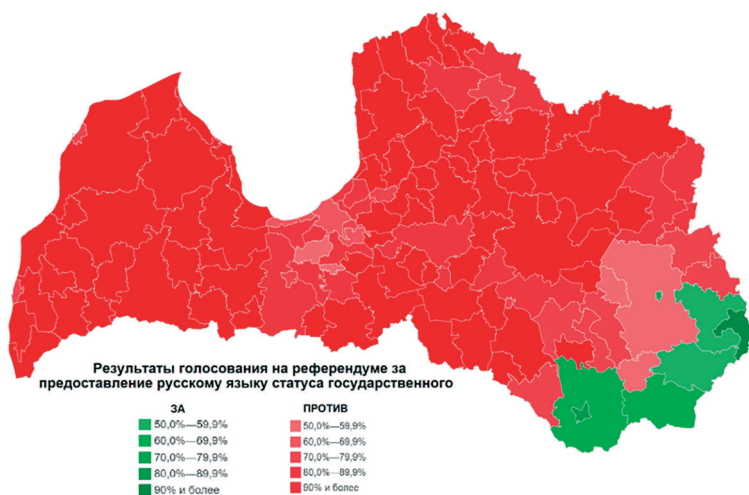


Рис. 7. Результаты голосования на референдуме за предоставление русскому языку статуса государственного

За русский язык как второй государственный много голосующих было в Латгале, и этот избирательный округ стал единственным, где большинство пришедших (55,57%) поддержали поправки к Конституции. При этом в Даугавпилсе (85,18%) и Зилупском крае (90,25%) таких было подавляющее большинство. Кроме этого, более половины пришедших на участки выступили за придание русскому языку статуса второго государственного языка в Резекне, а также в Даугавпилсском, Краславском, Лудзенском и Дагдском краях. В Риге за это проголосовали 37,98% граждан. Примерно такой же удельный вес был в нескольких муниципалитетах около нее Юрмале (32,79%), Саласпилсском (37,69%) и Олайнском (41,4%) краях.

В свою очередь категорически против предоставления русскому языку статуса второго государственного были жители Курземе — более 90% пришедших на участки избирателей придерживались такой позиции. Особо жесткую позицию заняли жители Алсунгского, Мерсрагского, Ницского и Руцавского краев, где «за» было лишь несколько десятков человек. Чуть менее 90% противников насчиталось в Земгале и Видземе, да и в Риге большинство (61,59%) было

против. Таким образом, поправки к Конституции были отвергнуты, при этом удельный вес противников составил 53,19% от числа всех граждан Латвии, обладающих правом голоса.

Кроме этого, референдум оказал большое влияние на дальнейшую жизнь страны. Под его влиянием были приняты определенные поправки к законам, серьезно затруднившие проведение народных голосований. Так, если раньше для запуска референдума его инициаторам необходимо было собрать лишь минимум 10 000 нотариально заверенных подписей граждан, а на втором этапе к сбору 10% подписей избирателей подключалась ЦИК, то теперь она исключена из этого процесса.

В настоящее время такое количество автографов (около 150 000) нужно за год собрать самим желающим провести референдум, что является практически невыполнимой задачей, поскольку еще никому это сделать так и не удалось. Лучший результат был у авторов инициативы о роспуске Сейма, зарегистрировавших эту инициативу в 2019 году и в период с 15 ноября 2019 года по 14 ноября 2020 года собравших 54 254 подписи⁷³, что составило лишь примерно треть от нужного числа.

Также предлагаемую инициативу необходимо сначала зарегистрировать в ЦИК, у которой есть право отказать в проведении сбора подписей под законопроектом, если он по форме или содержанию не является полностью разработанным. На основании этого в 2012 году ЦИК отказала в дальнейшем сборе подписей по поправкам к закону о гражданстве, предоставлявшим гражданство всем негражданам, несмотря на то что необходимые 10 000 нотариально заверенных подписей были собраны⁷⁴. Тогда как в 2018 году Центральная избирательная комиссия отказала в проведении сбора подписей под законопроектом «Закон об устройстве образовательных учреждений нацменьшинств в Латвии», предложенный

⁷³ <https://latvija.lv/lv/PV>. Страница Латвийского государственного портала о законченных сборах подписей (дата обращения: 14.09.2021).

⁷⁴ <https://www.cvk.lv/lv/parakstu-vaksanas/parakstu-vaksanas-lidz-2012-gadam/par-likumprojekta-grozijumi-pilsonibas-likuma-ierosinasanu-2012>. Страница ЦИК о сборе подписей за предложение поправок к закону о гражданстве в 2012 году (дата обращения: 14.09.2021).

партией Русский союз Латвии. В своем заключении ЦИК сослалась на не полную разработку данного законопроекта, а также указала, что его отдельные нормы противоречат Конституции Латвии⁷⁵.

При этом Конституция Латвии также была изменена под воздействием референдума. В 2014 году она была дополнена подробной преамбулой, в которой указан латышский язык как единственный государственный и в которой говорится о создании Латвийского государства «для гарантирования существования и развития латышской нации, культуры и языка» и «для обеспечения свободы и благополучия латышского народа»⁷⁶. И теперь во многих спорных вопросах, касающихся образования на русском языке, Конституционный суд Латвии принимает во внимание и преамбулу, что существенно усложняет юридическую защиту прав нацменьшинств.

В то же время интересно, что результаты голосования на референдуме по предоставлению русскому языку статуса второго государственного в разрезе муниципалитетов практически идеально совпали с удельным весом русскоязычных граждан, проживающих в них. Коэффициент корреляции Пирсона (r) составил 0,991, а коэффициент детерминации (R^2) оказался равен 0,982, недвусмысленно указывая, что русскоязычное меньшинство в основном выступило на данном референдуме за русский язык, а латышскоговорящее большинство было против.

Все это указывает, что в данном вопросе присутствовало заметное этнолингвистическое голосование, которое является основным фактором на очень многих выборах в Латвийской Республике. В связи с этим в следующей главе мы предлагаем более подробно проанализировать электоральное поведение населения Латвии, выявив основные социально-политические расколы страны, а также мотивы, побуждающие граждан страны голосовать за ту или иную партию.

⁷⁵ <https://www.cvk.lv/lv/jaunumi/cvk-nereistr-parakstu-vkanai-likumprojektu-par-mazkumtautbu-izglbtas-iestu-iekrtu-latvij-35>. Страница ЦИК об отклонении сбора подписей за соответствующий законопроект в 2012 году (дата обращения: 14.09.2021).

⁷⁶ Конституция Латвии (на лат. яз.) <https://likumi.lv/ta/id/57980-latvijas-republikas-satversme> (дата обращения: 14.09.2021).

Глава V. Электоральное поведение населения Латвийской Республики

Анализ выборов не может быть полным без изучения голосования избирателей, выявления причин и мотивов, побудивших избирателей поддержать ту или иную политическую силу. В Латвии, начиная с возобновления независимости и до сегодняшнего момента, на всех парламентских выборах проявляется ярко выраженный этнолингвистический раскол, когда латышский электорат в основном голосует за одни политические силы, а нацменьшинства, которые преимущественно являются русскоязычными, — за другие.

В данной главе мы предлагаем рассмотреть территориальную характеристику двух вышеупомянутых групп; показать, поддержка, каких политических партий, характерна для разных этнолингвистических групп; выявить главные факторы, влияющие на их электоральное поведение; а также выделить доминирующие социально-политические расколы, которые могут быть актуальны на грядущих парламентских выборах в 2022 году.

§ 1. Территориально-этнолингвистическая характеристика жителей Латвии

Говоря о жителях Латвии, автор в своей статье подразумевает тех, кто имеет право голоса, то есть может участвовать в выборах, являясь латвийским электоратом. Электоратом является круг избирателей, голосующих за определенную партию на парламентских, президентских или муниципальных выборах. По избирательному закону Латвии право избирать парламент страны есть только у латвийских граждан, которые на момент выборов достигли 18-летнего возраста. Вследствие этого в дальнейшем в статье автор будет анализировать именно граждан Латвии.

По данным переписи населения на 1 марта 2011 года всё население Латвии составляет 2 070 371 человек, из них 1 285 136 (62,1%) — латыши; 557 119 (26,9%) — русские; 68 202 (3,3%) — белорусы; 45 798 (2,2%) — украинцы; 44 772 (2,2%) — поляки; 24 479 (1,2%) — литов-

цы. Однако по результатам переписи населения все жители Латвии дома преимущественно пользуются либо русским, либо латышским языком. Среди всех жителей, указавших используемый язык, на латышском языке дома преимущественно говорят 62,1%, на русском — 37,2%, а на другом языке — только 0,7%⁷⁷. В связи с этим можно утверждать, что латышская лингвистическая община является гомогенной и практически полностью состоит из этнических латышей, а нелатышская лингвистическая община состоит не только из этнических русских, но также и из представителей других национальностей, которых объединяет русский язык, используемый ими как разговорный язык в семье и в повседневном общении. То есть всё население республики можно разделить на две большие группы: латышскоговорящие и русскоязычные.

Этот вывод подтвердили и данные ежемесячных опросов населения Омнибус, проводимых Центром исследований рынка и общественного мнения SKDS, в которые были включены вопросы как относительно национальности респондента, так и его разговорного языка в семье. Респондентам задавался вопрос: «На каком языке Вы преимущественно разговариваете в семье?», на который можно было дать только один из трех предлагаемых ответов (латышский, русский, другой). Также респондентам задавался вопрос: «Какая Ваша национальность?», на который тоже можно было выбрать только один из трех ответов (латышская, русская, другая).

Сравнивая ответы на эти два вопроса, можно увидеть, что количество респондентов латышской национальности и тех, кто использует латышский как разговорный язык в семье, практически совпадает. А к тем, кто использует русский язык, добавляются не только этнические русские, но и представители других национальностей. Респонденты, которые как разговорный язык в семье используют другой язык, составляют менее 1%, поэтому, по мнению автора, ими можно пренебречь и не рассматривать их, так как в целом их удельный вес слишком мал и не повлияет на выводы.

⁷⁷ http://data.csb.gov.lv/DATABASE/tautassk_11/2011.gada%20tautas%20skaitisanas%20galigie%20rezultati/2011.gada%20tautas%20skaitisanas%20galigie%20rezultati.asp. Таблица № TSG11-07 (дата обращения: 25.03.2015).

Однако, рассматривая электоральное поведение данных групп, следует помнить, что в Латвии проживает значительное количество лиц, не имеющих гражданства данной страны, не имеющих права участвовать в выборах и являющихся русскоязычными. В Латвии среди всех граждан страны 27% пользуется в семье русским языком⁷⁸. Также русскоязычные граждане Латвии отличаются от всех русскоязычных жителей страны по своему возрастному составу. В Латвии среди тех, кто преимущественно использует дома русский язык, наблюдается повышенный удельный вес лиц старшего возраста и намного меньше молодого населения. Значительное количество людей составляют лица в возрасте 45–64 лет (32%) и 65 лет и старше (19%), тогда как 15–29-летних — 18%, а младше 14 лет — 12%⁷⁹. Однако среди русскоязычных граждан Латвии удельный вес лиц старше 65 лет составляет всего 11%, а в возрасте 45–64 лет — 26%. В то же время молодые люди в этой группе, наоборот, представлены больше: удельный вес русскоязычных граждан 15–29 лет — 24%, а лиц младше 14 лет — 17%⁸⁰. Все это свидетельствует об одном: среди русскоязычных граждан значительное количество составляют жители молодого и среднего возраста, что явно влияет на электоральную активность этой группы.

Кроме этого, неравномерным является и территориальное распределение двух электоральных групп. Латышскоговорящие граждане преобладают на западе страны, в Курземском избирательном округе, особенно на его сельских территориях. Тогда как в двух прибрежных городах Лиепая и Вентспилс их удельный вес меньше. Также большой удельный вес латышей проживает в сельских районах Видземе, на севере страны. В столице Латвии, Риге, удельный

⁷⁸ Письмо заместителя директора Департамента переписи населения Петериса Вегиса от 13.05.2013.

⁷⁹ http://data.csb.gov.lv/pxweb/lv/tautassk_11/tautassk_11__tsk2011/TSG11-07.px/?rxid=cdbc978c-22b0-416a-aacc-aa650d3e2ce0. Таблица № TSG11-07 (дата обращения: 25.03.2015).

⁸⁰ Письмо руководителя Департамента информации и коммуникации Дайны Гулбе от 26.03.2015.

вес латышскоговорящих среди граждан Латвии составляет 58%, что относительно мало по сравнению с остальными регионами.

Если же рассмотреть избирательные округа в целом по однородности их жителей, то также заметно, что наиболее однородным является Курземский регион, где более 90% от всех проживающих в нем граждан являются латышскоговорящими. В Видземе и Земгале удельный вес латышскоговорящих граждан несколько меньше, тогда как в Латгале, особенно в ее южной части, у границы с Белоруссией их меньше всего.

В свою очередь русскоязычные граждане составляют большинство в двух крупных городах Латвии: Даугавпилсе — 86% и Резекне — 58%, а также в различных краях Латгалии — области, граничащей с Россией и Белоруссией: Лудзенском — 52%, Дагдском — 53%, Краславском — 65%, Даугавпилском — 68% и Зилупском — 91% (см. рис. 8).

Кроме того, относительно высокое количество русскоязычных граждан проживает в столице Латвии, Риге (42%), в Вильянском (49%), Аглонском (46%) и Резекненском (42%) краях, находящихся

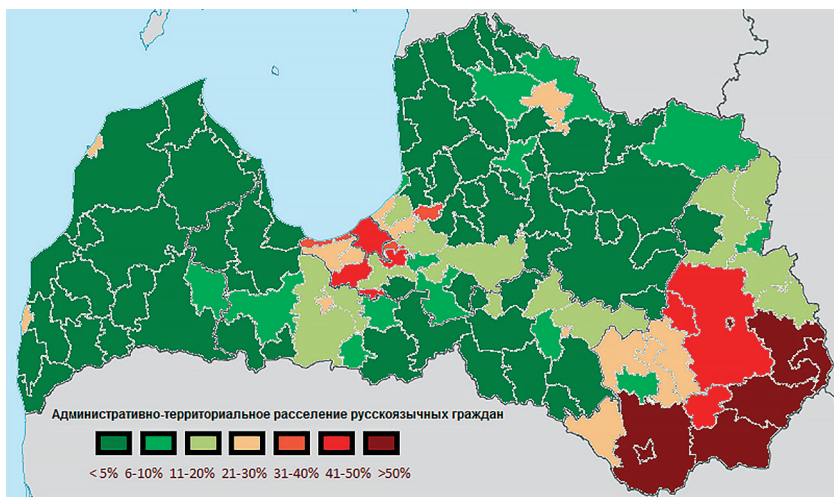


Рис. 8. Административно-территориальное расселение русскоязычных граждан Латвии

в Латгалии, а также в двух краях, граничащих с Ригой, — Олайнском (46%) и Саласпилсском (41%), и в городе Юрмале (36%).

Надо также отметить, что в Риге проживает 40% всех русскоязычных граждан Латвии. А в целом во всех девяти крупных городах Латвии (Риге, Даугавпилсе, Лиепае, Елгаве, Юрмале, Резекне, Вентспилсе, Валмиере и Екабпилсе) проживает 71% всех русскоязычных граждан Латвии. Если к ним добавить также тех, кто проживает в Латгальском регионе и вокруг Риги, то их удельный вес среди всех русскоязычных граждан составит 87%. Кроме этого, 71% всех русскоязычных жителей проживает в тех муниципалитетах Латвии, где они составляют большинство населения, как и подавляющее большинство латышей живут там, где преобладает их лингвистическая группа.

В то же время этот фактор указывает на формирование двух социальных пространств: латышского и русского, которые между собой практически не пересекаются. Каждая из групп может формировать определенное социальное пространство или социальную среду, которая влияет на электоральное поведение своей группы. Также в электоральном поведении граждан Латвии заметно размежевание по этнолингвистическому признаку, когда латышская община преимущественно голосует за одни партии, а русскоязычная — за другие. Поэтому в следующем разделе мы предлагаем более подробно рассмотреть, поддержка каких партий была характерна для латышскоговорящих и русскоязычных граждан на парламентских выборах после возобновления независимости страны.

§ 2. Поддержка политических партий на парламентских выборах

После обретения независимости в 1991 году в стране прошло 9 парламентских выборов (в 1993, 1995, 1998, 2002, 2006, 2010, 2011, 2014, 2018 годах) и заметно, что на протяжении всех выборов электорат практически всех партий был разделен по этнолингвистическому признаку (см. табл. 2).

Таблица 2

**Доля латышей или латышскоговорящих (%) среди
проголосовавших за конкретную партию, прошедшую
в парламент на выборах в соответствующий Сейм⁸¹**

№	Название партии	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	Объединение «Латвийский путь»	88	88	84						
2	Движение за национальную независимость Латвии	94	100							
3	«Согласие Латвии — возрождение народному хозяйству»	47								
4	Латвийский Крестьянский союз	84								
5	«Равноправие»	21								
6	«Отечеству и свободе»	93	100							
7	Латвийский Христианско-демократический союз	87								
8	Партия демократического центра	87								
9	Демократическая партия «Саймниекс»		84							
10	Народное движение «Для Латвии» (Партия Зигериста)		82							

⁸¹ Данные по выборам 1993, 1995, 1998, 2002 годов получены из исследования *Integrācijas prakse un perspektīvas* (Практика и перспективы интеграции), Рига, 2006, С. 168, таб. № 25. Данные по выборам 2006, 2010, 2011, 2014, 2018 годов получены из ежемесячных опросов населения Омнибус Центра исследований рынка и общественного мнения SKDS от 11.2006; 11.2010; 10.2011; 10.2014; 10.2018. Курсивом выделены названия тех партий, у которых доля электората среди латышей или латышскоговорящих составляет меньше 50%.

11	Объединенный список ЛКС, ЛХДС и ЛДП*		94							
12	Латвийская партия единства		76							
13	<i>Партия народного согласия</i>		25							
14	<i>Латвийская социалистическая партия</i>		23							
15	Народная партия			93	94	93				
16	Объединение «Отечеству и свободе»/ДННЛ			99	98	96				
17	<i>За Права Человека в Единой Латвии (ЗаПЧЕЛ)</i>			19	16	9				
18	Латвийская социал-демократическая рабочая партия			88						
19	Новая партия			85						
20	Новое время				91	95				
21	Союз зеленых и крестьян				95	92	93	87	92	89
22	Латвийская первая партия				91					
23	<i>Центр согласия (с 2014 г. «Согласие»)</i>					16	20	23	22	20
24	Латвийская первая партия / «Латвийский путь»					69				
25	«Единство» (с 2018 г. «Новое Единство»)						94	91	94	93
26	Объединение за лучшую Латвию						80			
27	Национальное объединение «Все Латвии!» — «Отечеству и свободе»/ДННЛ						90	100	95	97

* Объединенный список Латвийского Крестьянского союза, Латвийского христианско-демократического союза и Латгальской демократической партии.

28	Партия реформ Затлерса							93		
29	Латвийское объединение регионов								98	
30	«От сердца — Латвии»								78	
31	Объединение «Для развития/ За!»									96
32	Новая консервативная партия									90
33	KPV LV									90

При анализе данных по этнической принадлежности избирателей можно выявить те партии, у которых характерен этнически гомогенный или гетерогенный электорат. Наиболее типичный пример этнически гомогенного электората представляет партия «Отечеству и свободе», ДННЛ или Национальное объединение: «Все Латвии!» — «Отечеству и свободе»/ДННЛ. Представители этих партий были во всех парламентских созывах страны. На выборах 1993 года и 1995 года партии участвовали в выборах по отдельности, перед выборами 1998 года они объединились и в течение последующих трех парламентских кампаний участвовали как одна партия под названием «Отечеству и свободе»/ДННЛ. Перед выборами 2010 года одна из старейших партий страны объединилась с партией молодых националистов «Все Латвии!» и на последующих парламентских выборах участвовала под названием Национальное объединение: «Все Латвии!» — «Отечеству и свободе»/ДННЛ. Эта партия отличается крайне радикальной позицией по отношению к русскоязычному меньшинству, проживающему на территории Латвии, и поэтому не удивительно, что среди ее электората более 90% составляют латыши.

Также этнически гомогенный электорат характерен и другим популярным партиям политического спектра Латвии. Например, среди электората партии «Новое время», участвовавшей в парламентских выборах в 2002 году и в 2006 году, а потом ставшей членом объедине-

ния «Единство», также на всех парламентских выборах от 91 до 95% избирателей являются латышами. Электорат партии «Союз зеленых и крестьян» тоже преимущественно является латышским, однако на выборах 2011 года, когда популярность этой партии снизилась почти вдвое, стало заметно, что удельный вес ее латышскоговорящего электората снизился до 87%. Примерно такая же ситуация наблюдалась и на выборах 2018 года, когда поддержка этой политической силы снова упала, а вместе с ней и несколько сократилась доля латышскоговорящего электората. Тем самым можно сделать вывод, что на выборах 2018 года от СЗК в значительной степени отвернулись именно представители титульной нации.

Рассматривая политические партии, представляющие интересы русскоязычной этнолингвистической общины Латвии, можно заметить, что среди электората этих партий всегда присутствует определенный процент латышей. Причем доля латышей среди электората этих партий является довольно постоянной величиной и находится в районе 20%. Например, доля латышского электората среди популярнейшей партии русскоязычной общины «Центр согласия» (с 2014 года «Согласия») на протяжении трех выборов выросла с 16% в 2006 году до 23% на выборах 2011 года, а потом снова уменьшилась до 20%. Это говорит о том, что всё же основным электоратом этой партии преимущественно являются русскоязычные, тогда как латышскоговорящие избиратели хоть поначалу и увеличивали базу «Согласия», но потом стали отдавать предпочтение другим партиям.

Электорат второй партии русскоязычной общины — ЗаПЧЕЛ, является более гомогенным. На протяжении трех выборов с 1998 года по 2006 год доля латышскоговорящих граждан, поддерживающих эту партию, снизилась до 9%, что говорит о поддержке партии преимущественно русскоязычным электоратом. Однако и он на выборах 2010 года и 2011 года не поддержал эту партию, предпочтя ей более умеренный «Центр Согласия». После переименования в «Русский союз Латвии» партия постепенно увеличивает свою поддержку на парламентских выборах, однако ей всё же не хватает голосов, чтобы получить представительство в Сейме.

Участвовавшие на выборах 1995 года Латвийская социалистическая партия и Партия народного согласия перед выборами 1998 года создали объединение ЗаПЧЕЛ, от которого впоследствии откололось объединение «Центр Согласия». Партии «Равноправие» и «Согласие Латвии — возрождение народному хозяйству», являются предтечей двух вышеупомянутых политических сил.

О партии «Согласие Латвии — возрождение народному хозяйству» на выборах 5-го Сейма нужно сказать отдельно. Это была единственная политическая сила, электорат которой примерно соответствовал этническому составу страны. На выборах 1993 года ее поддержали 47% латышей и соответственно 53% немалатышей. Однако феноменом этой поддержки является то, что в этом блоке объединились две разнородные силы, между которыми после избрания в Сейм начались трения по вопросу о правах и гражданстве для неграждан, что очень быстро привело к распаду блока на две отдельные фракции.

Заметно, что часто в парламентах были партии, электорат которых в основном составляли латыши, но при этом доля немалатышей, была менее 90%, что говорит о том, что их поддерживали и немалатыши. Это Демократическая партия «Саймниекс» (84% латышей, 16% немалатышей), Народное движение Латвии (Партия Зигериста) (82% латышей, 18% немалатышей), Латвийская партия единства (76% латышей, 24% немалатышей), ЛСДРП (88% латышей, 12% немалатышей), «От Сердца — Латвии» (78% латышей, 22% немалатышей). Эти партии объединяет то, что они только на одних выборах смогли попасть в парламент, а к следующим выборам поддержкой жителей Латвии они уже не обладали. Также все эти партии строили свою предвыборную кампанию преимущественно на популистских лозунгах.

Похожую стратегию выбрала и Партия реформ Затлерса, а также успешно прошедшие в нынешний парламент Новая консервативная партия и KPV LV. Их кампании строились на обещании скорых перемен, но, столкнувшись с суровой реальностью, они так и не смогли быстро решить насущные проблемы, что привело к быстрому разочарованию их сторонников. Партию реформ Затлерса

поглоштило более успешное «Единство», KPV LV быстро распалась, а Новая консервативная партия потеряла значительную часть своих сторонников и при прохождении в новый Сейм ее фракция в нем будет существенно меньше, чем сейчас.

Отдельного анализа, по нашему мнению, достойны такие партии, как Новая партия, Латвийская первая партия, Латвийская первая партия/ «Латвийский путь» и Объединение «За лучшую Латвию». Данные партии объединены фигурой одного человека — Айнарса Шлесерса. Перед каждым выборами он проводил «ребрендинг» своей политической партии, создавал новое объединение, и успешно проходил в парламент. Перед выборами 2006 года он объединился со старейшей партией страны — «Латвийский путь» и стал позиционировать свою политическую партию, как для латышей, так и для нелатышей. Как видно, доля латышей среди его электората была всего 69%, а значит, ему удалось также привлечь на свою сторону и значительное количество русскоязычных. Однако перед выборами 2010 года он провел объединение уже с другим ветераном латвийской политики — Народной партией, которая, в отличие от партии Латвийский путь, отличалась гомогенным латышским электоратом. Как видно из таблицы, доля латышей среди электората возросла до 80%. Однако на внеочередных выборах 2011 года его партия не смогла преодолеть 5% барьер и войти в парламент страны. Шлесерс на 10 лет ушел с политической сцены, но на грядущих выборах 2022 года планирует вернуться в Сейм с новой политической силой.

Согласно теории социальных размежеваний партии заставляют граждан позиционировать себя по определенным линиям структурных размежеваний⁸² и вследствие этого заинтересованы в их дальнейшей актуализации. Однако во второй половине XX века стало заметно появление нового типа партий — «catch all», которые отличаются отсутствием выраженной идеологии, и прием

⁸² Липсет С. М., Роккан С. Структуры размежеваний, партийные системы и предпочтения избирателей. Предварительные замечания. // Политическая наука. 2004. № 4. С. 204–235.

в партию происходит не на основе социально-групповой идентичности, а на основе компромиссов путем преодоления данных размежеваний⁸³. Вследствие этого данные партии не заинтересованы в акцентировании этих размежеваний и пытаются манипулировать общественным мнением путем СМИ и популистских лозунгов. Однако такая реклама не может работать всегда, и рано или поздно для таких партий наступает крах, когда они оказываются за бортом парламента. На основании этого можно утверждать, что этнический раскол в Латвии является центральным, проходящим через всю политическую структуру страны.

При анализе электоральной географии партий на парламентских выборах также замечено территориальное размежевание, нарастающее на этнический раскол. На выборах 1993 года практически на всей территории страны победила партия «Латвийский путь», что говорит о ее поддержке среди разных слоев электората. В свою очередь партии, защищающие интересы русскоязычных жителей, большей поддержкой пользовались именно в Латгале, так как основной оплот русскоязычных граждан находился там, тогда как в Риге в то время значительное количество русскоязычных были негражданами и не могли натурализоваться (см. рис. 9).

На выборах 1996 года как латыши, так и нелатыши были подвержены сильному влиянию популистских лозунгов. Поэтому среди партий победительниц выборов были такие откровенные популисты, как Демократическая партия «Саймниекс» и Партия Зигериста, которые победили как на латышских, так и на относительно русских территориях. Партия «Латвийский путь» сильно потеряла в своей поддержке, но все равно продолжала пользоваться популярностью как в латышских, так и в некоторых русских регионах. Оплотом русскоязычных партий всё еще оставалась Латгале, в некоторых самоуправлениях которой победителями стали Партия народного согласия или Социалистическая партия (см. рис. 10).

⁸³ Kirchheimer, O. The Transformation of the Western Party System, in J. La Palombara, M. Weiner (eds.), *Political Parties and Political Development*. Princeton: Princeton University Press, 1990. P. 178–200.

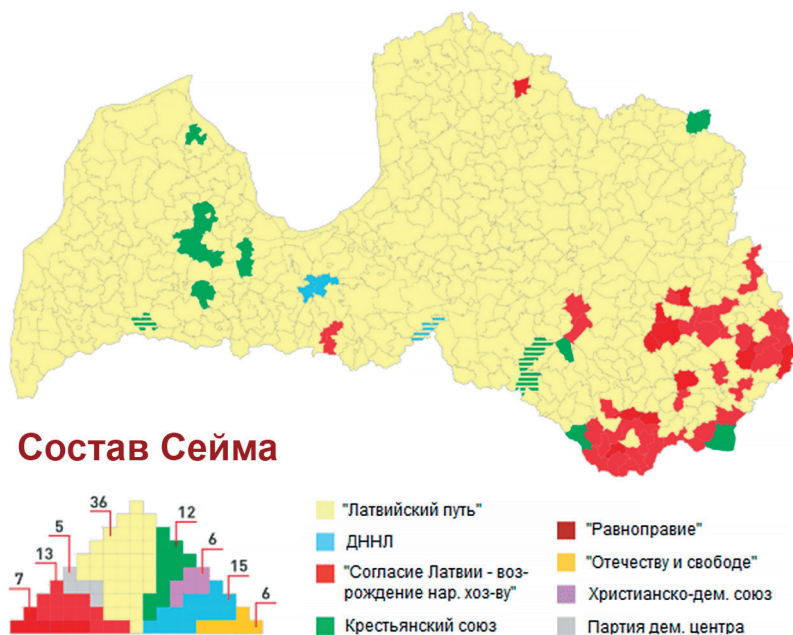


Рис. 9. Электоральная география Латвии и состав Сейма после выборов 1993 года

Начиная с парламентских выборов 1998 года, после создания единой партии, представляющей интересы русскоязычной общины, на русскоязычных территориях начинает возрастать популярность ЗаПЧЕЛ. Также это можно объяснить растущей натурализацией русскоязычных неграждан, которые в основном проживали в Риге. Кроме этого, начиная с этих выборов всё больше проявляется поддержка русскоязычных партий в окрестностях Риги, где проживает достаточно большое количество русскоязычных жителей. В то же время благодаря этому стала снижаться популярность партии «Латвийский путь», русский электорат которой перетек к ЗаПЧЕЛ, а латышский — к Народной партии (см. рис. 11). На выборах 2002 года «Латвийский путь» полностью растерял весь свой латышский электорат, который сконцентрировался у партий Новое время, Народной партии или Союза зеленых и крестьян, и войти в парламент не

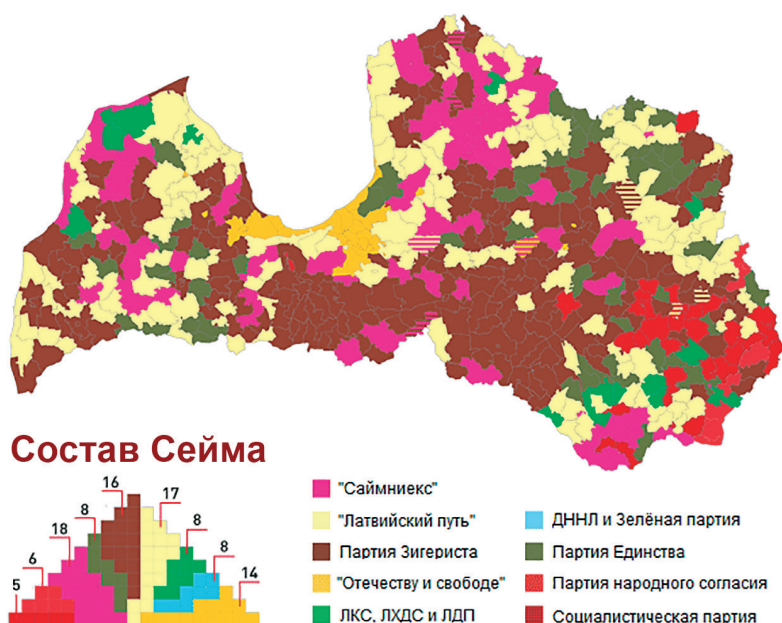


Рис. 10. Электоральная география Латвии и состав Сейма после выборов 1996 года

смог, в скором времени растворившись в Латвийской первой партии (см. рис. 12).

На выборах 2006 года с помощью активной рекламной кампании в СМИ объединению Латвийской первой партии/ «Латвийский путь» удалось заручиться поддержкой русскоязычного электората в сельских районах юга Латгалии. Однако благодаря пику натурализации неграждан в 2002–2006 годах, во время которого Латвия стала членом Европейского Союза, объединению «Центр согласия» удалось закрепить за собой лидирующее положение в Риге и центральной Латгалии. В то же время голоса латышского электората разделили между собой Народная партия и набравший популярность Союз зеленых и крестьян. Партия «Новое время» свою поддержку потеряла, оставив за собой только окрестности Риги (см. рис. 13).

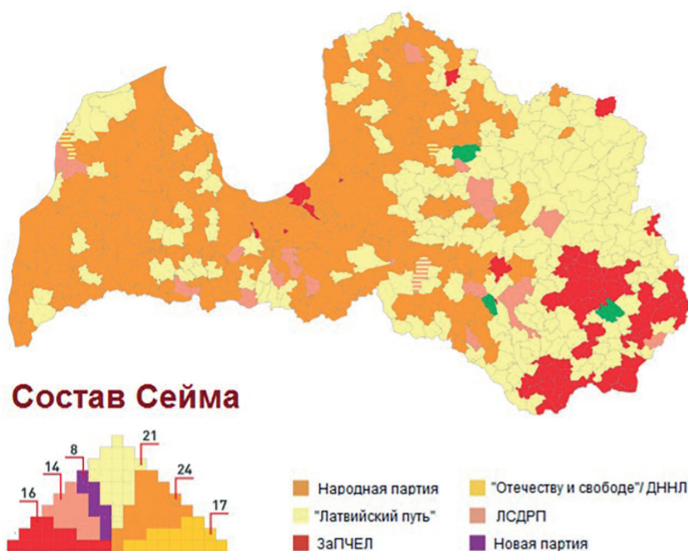


Рис. 11. Электоральная география Латвии и состав Сейма после выборов 1998 года

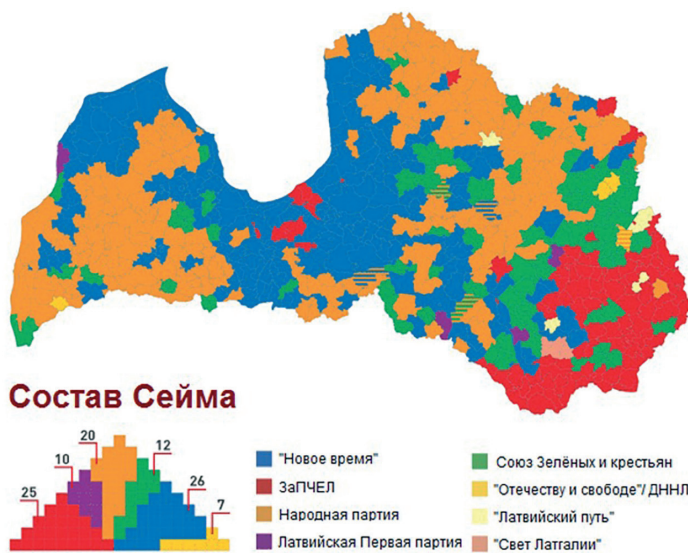


Рис. 12. Электоральная география Латвии и состав Сейма после выборов 2002 года

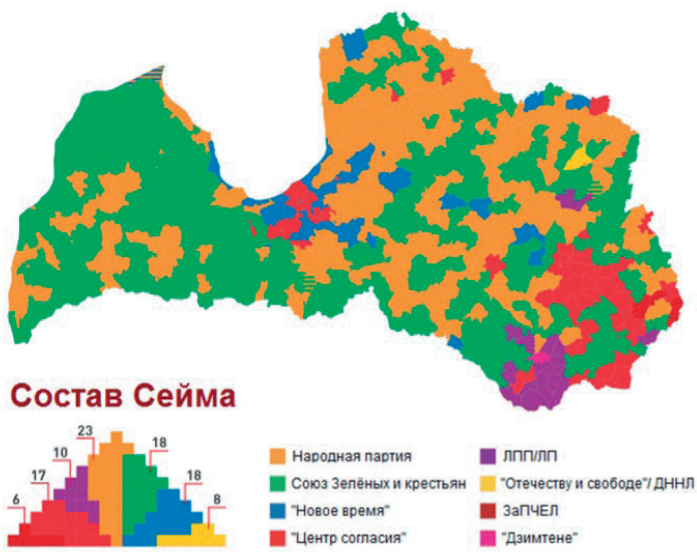


Рис. 13. Электоральная география Латвии и состав Сейма после выборов 2006 года

После выборов 2010 года «Центр согласия» упрочил свои позиции, став популярнейшей партией среди русскоязычных граждан, тогда как латышский электорат сконцентрировался у двух политических сил: Союза зеленых и крестьян и объединения «Единство», костяком которого стала партия Новое время. Также к этому объединению перешел весь электорат Народной партии, которая на этих выборах, объединившись с партией Шлесерса «ЛПП/ ЛП», практически полностью его растеряла (см. рис. 14).

На внеочередных выборах 2011 года победителем стала русскоязычная партия «Центр согласия», которая заняла первое место практически на всех территориях, населенных русскоязычными гражданами. Объединение «Единство» уменьшило свою популярность, за нее голосовали только в окрестностях Риги. Союз зеленых и крестьян победил только на северо-западе страны, где и сконцентрирован его основной электорат. На большей части сельской территории страны победила Партия реформ Затлерса, перетянув

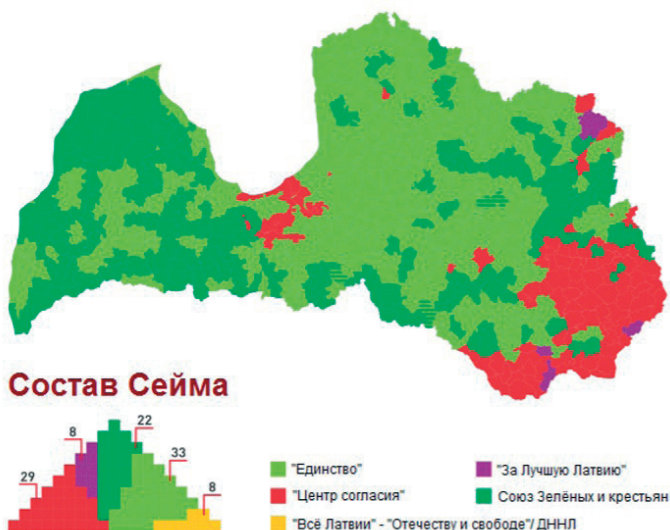


Рис. 14. Электоральная география Латвии и состав Сейма после выборов 2010 года

на себя большую часть латышского электората партии «Единство» и Союза зеленых и крестьян (см. рис. 15).

Похожая ситуация выявилась и на выборах 2014 года. Хотя «Согласие» и несколько потеряло в поддержке избирателей, оно смогло сохранить свои основные оплоты. В Риге, нескольких краях вокруг нее, а также в южной и центральной Латгале «Согласие» было на первом месте. В свою очередь Союз зеленых и крестьян вернул себе популярность в Курземе, а также вышел на первое место во многих округах Видземе. Тогда как «Единство» осталось партией, популярной в окрестностях Риги, где проживает более зажиточный по сравнению с остальной территорией страны латышский электорат. Кроме этого, в некоторых муниципалитетах на первое место вышло Национальное объединение, в чем была заслуга местных популярных личностей (см. рис. 16).

Выборы 2018 года снова кардинально изменили ситуацию. Если «Согласие», несмотря на очередное снижение популярности, всё же смогло остаться партией Риги и Латгале, то на остальной террито-

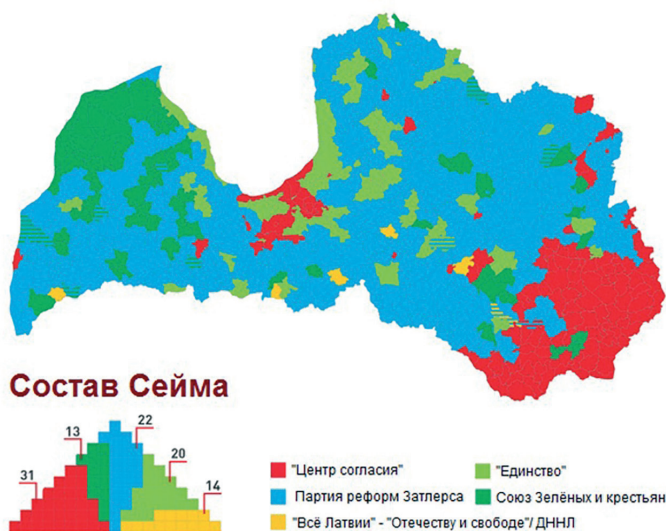


Рис. 15. Электоральная география Латвии и состав Сейма после выборов 2011 года

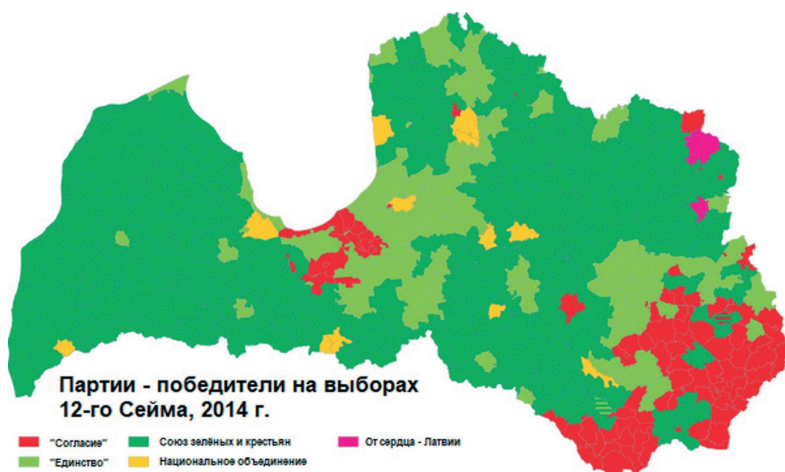


Рис. 16. Партии — победители на выборах 12-го Сейма в 2014 году

рии страны лидеры сменились. Так, СЗК снова опустился до состояния 2011 года, победив лишь на северо-западе страны, в Вентспилсе и Вентспилском крае, где сконцентрирован его основной электорат. Правда в отличие от 2011 года СЗК смог получить голоса и в южной Латгале, в том числе и в некоторых русскоязычных муниципалитетах, что заметно и по данным опросов. В то же время на остальных бывших бастионах Союза зеленых и крестьян в Курземе лучшей политической силой оказалась KPV LV (см. рис. 17).

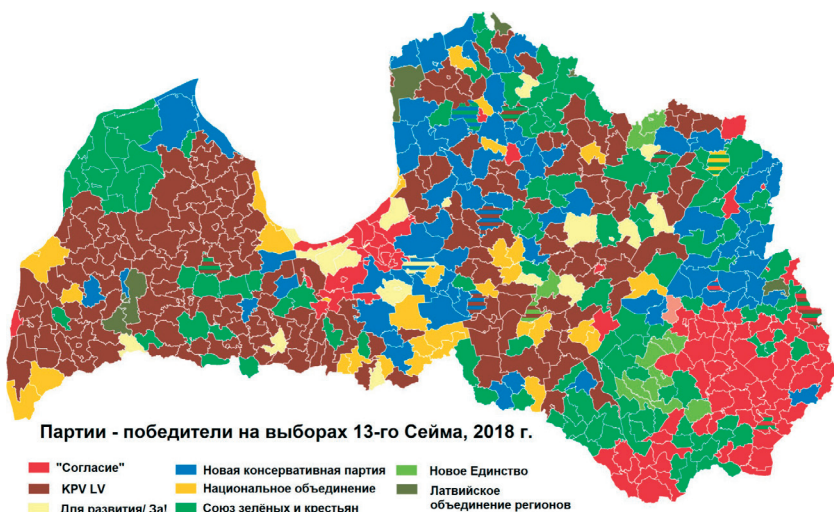


Рис. 17. Партии — победители на выборах 13-го Сейма в 2018 году

В то же время там где в 2014 году было популярно «Единство», лидером стала Новая консервативная партия. Тогда как объединение «Для развития/ За!» заняло первое место в самых богатых муниципалитетах, вокруг Риги, явно указывая, что за эту политическую силу голосовали более образованные и зажиточные латышские граждане. Национальное объединение осталось партией, поддержку которой в отдельных муниципалитетах обеспечили местные активисты, где Нацблок смог одержать победу, несмотря на то что в целом его поддержка уменьшилась.

На основании электоральных карт, а также послевыборных опросов, проведенных Центром SKDS, выявивших профиль избирателей популярных латвийских партий, можно сделать вывод о разделении латвийского электората. Условно он разделен на две группы: латышский и русскоязычный. Русскоязычный электорат представляет «Согласие». В то же время латышский электорат не является гомогенным и разделен между несколькими партиями. Фактором, определяющим его разделение, является размежевание по оси «город — село». Среди латышских городских партий выделяется «Единство» и Национальное объединение, тогда как на селе более популярен Союз зеленых и крестьян, несколько снизивший свою поддержку после выборов 2018 года, однако сейчас постепенно возвращающий ее, что показывают как опросы общественного мнения, так и результаты муниципальных выборов. Тем самым, можно утверждать, что основным фактором, влияющим на электоральное поведение жителей Латвии, является этнолингвистическое и территориальное размежевание. Это обусловлено различными объективными и субъективными факторами, которые мы рассмотрим дальше.

§ 3. Факторы, влияющие на голосование избирателей

Как уже было сказано ранее, главная ось размежеваний в Латвии проходит через этнолингвистический фактор, тогда как все остальные конфликты нанизываются на него. Этнолингвистическое голосование обусловлено различными объективными и субъективными факторами. Объективные факторы, влияющие на партийный выбор граждан Латвии, заключаются в том, что все партии, находясь под влиянием этого этнолингвистического размежевания, культивируют его дальнейшее существование, преимущественно ориентируясь на ту или иную этнолингвистическую группу.

К русскоязычным гражданам в основном обращаются только так называемые «русские» партии, поэтому и их поддержка в этой среде выглядит довольно логичной. Экономические или социаль-

ные вопросы стоят в программах многих партий. Тогда как специфические вопросы, касающиеся русскоязычной общины, такие как статус русского языка или русского среднего образования в Латвии, положение неграждан, в основном поднимают только определенные политические силы, что и побуждает русскоязычных граждан голосовать за них, солидаризируясь со своей этнолингвистической группой.

В отличие от них партии, ориентирующиеся на латышский электорат, в своих программах пытаются не акцентировать данные вопросы либо, наоборот, пытаются мобилизовать свой электорат националистической риторикой, направленной против русскоязычного меньшинства. Что опять же не располагает к появлению этнически смешанной партии. Попытки создания партии, объединяющей в себе интересы как латышей, так и русскоязычных были обречены на провал. Такие партии могли мобилизовать избирателей только популистской риторикой и массивной рекламой в СМИ, но рано или поздно они всё равно все оказывались вне стен парламента. Как видим, этнолингвистическая принадлежность избирателей становится решающей при голосовании на выборах.

Кроме того, в отличие от русскоязычных, которые преимущественно проживают в городах, латыши проживают как в городах, так и в сельской местности. Поэтому после солидаризации со своей этнической группой следующей идентификацией при голосовании у них выступает территория — город или село, в зависимости от их места проживания, что является характерным объективным фактором отличия латышского электората от русскоязычного.

Главным субъективным фактором, влияющим на электоральное поведение жителей Латвии, является социальная среда, в которой они находятся. Социальное окружение или социальная среда влияет на мнения индивида о текущих событиях, присваивая им особый смысл. Взаимодействуя с другими людьми и обмениваясь информацией, индивид приближается к распространенным в их среде политическим суждениям и мнениям. Люди склонны выбирать себе друзей и преимущественно общаться с теми, кто разделяет их взгляды, а также черпать информацию из тех информационных ис-

точников, которые разделяют их убеждения и которым они доверяют. Поэтому социальную среду формируют не только близкие люди, с которыми индивид общается постоянно, но и информационные каналы, посредством которых он получает информацию и потом, находясь под влиянием этой информации и общаясь с близкими людьми, он также влияет на них.

В Латвии информационное пространство также разделено по этническому признаку. Латыши в основном получают информацию из латышских СМИ и находятся в латышской социальной среде, тогда как русскоязычные получают информацию из русских СМИ, контактируют преимущественно с русскими и общаются между собой на русском языке. Средства массовой информации, ориентируясь на потребителя, подстраиваются под его мнения и формируют свои передачи в соответствии с его ожиданиями, тем самым усиливая доминирующее этнолингвистическое размежевание. В разных информационных пространствах доминируют разные политические партии, а о других политических силах в основном рассказывается в негативном ключе. Вследствие этого у избирателей просто нет альтернативы для голосования, поэтому они и голосуют за те партии, о которых знают, то есть за те, которые находятся в их информационном пространстве.

Кроме этого, на основании полученной информации у жителей формируются определенные ценности и мнения, руководствуясь которыми они и принимают решение, за какую партию голосовать на выборах. Вследствие этого ценности, нормы и субъективные взгляды индивидуумов также являются существенным субъективным фактором. Мнения большинства русскоязычных жителей и многих латышей кардинально расходятся по некоторым вопросам, касающимся истории Латвии XX века, влияния советского периода на экономику страны, отношения к НАТО и России. Поэтому партии, претендующие на голоса избирателей, пытаются это учитывать в своих предвыборных речах и программах, еще более актуализируя существующий этнолингвистический раскол в стране.

По данным опросов, большинство русскоязычных граждан Латвии полностью или скорее согласны, что русский язык должен быть

вторым официальным государственным языком в этой стране. Кроме этого, многие русскоязычные граждане Латвии полностью или скорее согласны, что автоматическое гражданство должно быть представлено всем, кто родился в Латвии. Также русскоязычные граждане Латвии полностью или скорее согласны, что право голосовать на любых выборах должно быть у всех, независимо от того, являются ли или нет эти люди гражданами страны, как и то, что у них должно быть право получать обеспеченное государством образование на их родном языке. Вследствие этого можно утверждать, что для русскоязычных граждан страны первичны именно национальные, а не экономические вопросы, и на основании этого они и выбирают партии, за которые будут голосовать, что подтверждают и результаты голосования русскоязычных граждан на парламентских выборах.

На парламентских выборах в Латвии большинство голосов русскоязычных граждан обычно собирала социал-демократическая партия «Согласие». Однако уже вторые выборы подряд данная политическая сила теряет часть своих избирателей, притом в большей степени русскоязычных. Вполне возможно, что это связано с некоторым отказом данной партии от «русской» тематики. В свою очередь доля голосов, отданных за партию Русский союз Латвии, поднимавшую эту тему, выросла более чем в три раза — с 0,78% до 3,2% на парламентских выборах 2018 года. В то же время этого оказалось недостаточно, чтобы данная политическая сила смогла преодолеть 5% барьер, необходимый для попадания в Сейм. Вследствие этого можно утверждать, что латвийский русскоязычный избиратель, разочарованный в действиях «Согласия», в основном предпочел вообще не идти на выборы, недостаточно разглядев альтернативу в виде Русского союза Латвии.

Наличие в Латвии двух партий, ориентированных в основном на голоса русскоязычных граждан, и голосование за них очень хорошо показывает влияние «механических» и «психологических» факторов, которые выявил французский политолог Морис Дюверже. По его мнению, механический фактор заключается в занижении представительства более слабой партии, так как процент

полученных ею мест оказывается ниже процента поданных за нее голосов, а при наличии 5% барьера данная партия может быть вообще не представлена в парламенте. Далее начинает действовать психологический фактор, когда избиратели понимают, что их голоса могут быть потеряны, если они продолжают отдавать их более слабой партии: отсюда естественная тенденция передать их не самому худшему из соперников, с тем чтобы предотвратить успех наиболее нежелательного⁸⁴. Для русскоязычных граждан Латвии важно, чтобы в Сейме присутствовала лояльно к ним относящаяся политическая сила, а так как терять свои голоса они не хотят, то предпочитают поддерживать ту партию, которая, по их мнению, обязательно пройдет в парламент. Русский союз Латвии не смог убедить избирателей, что он сможет преодолеть 5% барьер и русскоязычные граждане преимущественно проголосовали за «Согласие». В то же время, согласно данным опроса Центра исследований SKDS, на грядущих выборах в Сейм, намеченных на 2022 год, у Русского союза Латвии есть определенные шансы получить места в парламенте.

Партия «Согласие» хотя и продолжает оставаться наиболее популярной партией в стране, однако ее рейтинг за последние несколько лет снизился практически наполовину. Также не добавило поддержки этой политической силе и ее довольно неудачное выступление на выборах в Рижскую думу в августе 2020 года, что лишь сильнее сократило ее поддержку. В связи с этим в сентябре 2020 года рейтинг «Согласия» достиг исторически низких значений за последнее десятилетие, а в марте 2021 года обновил этот рекорд, составив всего 9,9%⁸⁵.

Однако, судя по всему, негативный эффект от внеочередных выборов в Риге начинает постепенно исчезать, тем более что по после муниципальных выборов, прошедших летом 2021 года, «Согласие» смогло вернуть власть во втором по величине городе страны — Да-

⁸⁴ Дюверже М. Политические партии / Пер. с франц. 4-е изд. М.: Академический проект, 2007. 544 с.

⁸⁵ Письмо директора Центра исследований рынка и общественного мнения SKDS Арниса Кактиньша от 06.10.2021.

угавпилсе, а также сохранить лидирующие позиции в Резекне. Все это явно отразилось на рейтинге, который за год до парламентских выборов стал потихоньку расти и в сентябре 2021 года достиг 12%. Таким образом, «Согласие» сохраняет стабильный электорат, остается наиболее популярной партией страны и имеет шансы на формирование крупной фракции в новом 14-м Сейме.

Также свои уверенные сторонники имеются и у другой оппозиционной парламентской политической силы — Союза зеленых и крестьян, который после муниципальных выборов закрепил статус популярнейшей региональной партии. Правда, несмотря на победу во многих самоуправлениях, за лето данный эффект стал постепенно снижаться, что сказалось и на общих рейтингах СЗК. Так, если в июне его поддержка составляла 9,4%, то уже в сентябре она снизилась до 8,3%, явно свидетельствуя о наметившемся пока еще небольшом оттоке избирателей.

В то же время это не помешало СЗК выйти на второе место по популярности, что указывает на наличие у него шансов по результатам грядущих парламентских выборов усилить свое присутствие в Сейме. Таким образом, если данная тенденция не изменится, то СЗК вполне может снова оказаться в правящей коалиции. Несомненно, именно такую цель он и ставит перед собой, надеясь взять реванш за поражение, которое он получил на выборах в 2018 году. В то же время до выборов еще год и СЗК надо серьезно поработать над кампанией, чтобы сохранить имеющуюся поддержку.

Тем более, что конкуренты СЗК не дремлют и тоже думают о том, как нарастить рейтинг. Хорошие шансы имеются у партии «Новое Единство», чья популярность в сентябре 2021 года составила 8,2%. На муниципальных выборах, по сравнению с тем, что было 4 года назад, эта политическая партия показала явный прогресс, указывающий, что она вышла из кризиса и рассчитывает как минимум вдвое увеличить свою фракцию в новом Сейме.

Кроме этого, не стоит упускать из виду и Национальное объединение, которое стабильно сохраняет популярность и долгое время являлось самой популярной партией правящей коалиции.

Недавно оно даже смогло потеснить СЗК со второго места, но позже опустилось на четвертое, уступив «Новому Единству». За лето рейтинг Нацблока несколько снизился и в сентябре 2021 года составил 6,9%, однако за оставшийся год до выборов ситуация еще может измениться. Судя по всему, именно эти две партии будут стараться нарастить свою поддержку, что может привести к трениям в коалиции.

Основным конкурентом «Нового Единства» является «Для развития/ За!», чьи позиции не так хороши, как им бы хотелось. Рейтинг объединения составил лишь 4,8%, и партия уже давно балансирует на грани 5% барьера. Это показывает, что хоть у политической силы и имеются свои сторонники, но на роль ведущей партии в новом Сейме ей всё же рассчитывать не стоит. Также возможно, что при росте популярности «Нового Единства» рейтинг «Для развития/ За!» продолжит снижаться, приводя к более активному оттоку избирателей.

В свою очередь рейтинг четвертой правительственной силы — Новой консервативной партии уже давно находится ниже 5% барьера. За НКП готовы голосовать лишь 2,9% граждан, что указывает на явное разочарование населения в этом политическом проекте. Правда, если отбросить неопределившихся граждан, поддержка НКП составит 4,9%, что пока еще дает ей некоторую надежду получить несколько мандатов в новом Сейме. Однако большой фракции у НКП не будет, и она рискует оказаться в оппозиции, что не прибавляет уверенности партийным лидерам и может побудить их пойти на конфронтацию с нынешними коалиционными партнерами.

В связи с этим нервозность в правительстве явно может усилиться, тем более что на места в парламенте претендуют и другие партии, ранее не представленные в нем. Одной из таких партий является «Прогрессивные», чья поддержка в сентябре 2021 года составила 3,5%. Неудачный старт на муниципальных выборах не особо повлиял на их популярность, и эта партия надеется, что сможет пройти в Сейм. Тем более, что без неопределившихся избирателей рейтинг «Прогрессивных» вырастает до 5,8%, давая им шанс полу-

читать заветные мандаты, а значит вынуждая правящих поделиться своим влиянием.

Также на депутатские места претендует и новая партия «Закон и порядок», созданная оппозиционным парламентарием Алдисом Гобземсом. В сентябре 2021 года ее поддерживали 3,7% граждан, однако без неопределившихся избирателей ее рейтинг возрастал до 6,1%. Так что и у этой политической силы есть реальные шансы получить представительство в новом Сейме, а значит Гобземс может не только переизбраться, но и провести в парламент нескольких своих сторонников, усилив в нем свое представительство.

Правда, конкуренцию Гобземсу может составить вернувшийся в политику Айнарс Шлесерс, чья партия «Латвия на первом месте» впервые появилась в рейтингах и сразу получила 2,9%, а без неопределившихся со своим выбором граждан поддержка его политической силы достигла 4,9%. Как Шлесерс, так и Гобземс используют в своих речах популистскую риторику для привлечения граждан и критикуют действия правительства. В то же время не исключено, что взаимные упреки двух политиков на тему, кто из них больший оппозиционер, могут негативно сказаться на их популярности, однако пока что оба их политических проекта сохраняют шансы на получение депутатских мандатов в 14-м Сейме.

Также некоторая возможность получить депутатские мандаты есть и у Латвийского объединения регионов, чей рейтинг в сентябре 2021 года был 3,1%, но при пересчете достиг 5,2%. По результатам муниципальных выборов ЛОР показал, что остается сильной партией в самоуправлениях, а значит готов претендовать и на места в парламенте. Кроме этого, имеются шансы и Русского союза Латвии, успешно выступившего на муниципальных выборах в Риге в 2020 году и получившего пост вице-мэра в Даугавпилсе, по результатам летнего голосования вступив в коалицию с «Согласием». Правда, в сентябре 2021 года, по сравнению с летом, рейтинг РСЛ, державшийся в районе 3%, несколько снизился и составил лишь 2,6%. При пересчете без неопределившихся избирателей он достигает 4,4%, а значит за оставшийся год до выборов партии следует постараться, чтобы нарастить имеющуюся поддержку для прохождения в парла-

мент. Так что многое будет зависеть от ее активности в мобилизации сторонников, а также от явки латвийских избирателей.

Согласно данным опроса 40% граждан еще или не знают за кого будут голосовать, или не пойдут на выборы. Другими словами, ситуация еще может измениться в поддержку той или иной партии. Однако уже сейчас видно, что запрос на перемены в латвийском обществе имеется и, судя по всему, новый 14-й Сейм, будет заметно отличаться от предыдущего, как это часто и бывало после латвийских парламентских выборов.

§ 4. Актуальные расколы латвийского общества на будущих выборах

В то же время, несмотря на определенный запрос на новые политические силы, на грядущих парламентских выборах актуальными будут оставаться уже давно доминирующие в латвийском обществе расколы. Так, согласно данным опроса Центра SKDS, проведенного в сентябре 2021 года, латышскоговорящие и русскоязычные респонденты продолжают демонстрировать разные симпатии при выборе партии, за которую они собираются голосовать.

За партию «Согласие», продолжающую оставаться наиболее популярной политической силой, если бы выборы в Сейм состоялись в сентябре 2021 года, были готовы проголосовать 32,7%⁸⁶ русскоязычных граждан, и всего лишь 3,1% латышскоговорящих избирателей. Вторую по популярности партию в русскоязычном электорате — Русский союз Латвии — ее готовы поддержать 8,3% граждан. В то же время в латышскоговорящем электорате РСЛ вообще не пользуется популярностью — только 0,2% респондентов, говорящих в семье на латышском языке, выразили ей поддержку.

Наиболее популярными партиями в латышскоговорящей среде являются «Новое Единство» (11,2%), Союз зеленых и крестьян

⁸⁶ Письмо директора Центра исследований рынка и общественного мнения SKDS Арниса Кактиньша от 07.10.2021.

(10,2%), Национальное объединение (9,5%) и «Для развития/ За!» (6,4%). Также у представителей этой группы пользуются относительной популярностью «Прогрессивные» (4,4%), Латвийское объединение регионов (4,0%) и Новая консервативная партия (3,9%). Однако в русскоязычной среде эти политические силы набирают до 1%. Некоторое исключение составляет СЗК, за который готовы голосовать 4,1% русскоязычных, но все равно ярко выраженный этнолингвистический раскол продолжает определять латвийскую политику уже более 30 лет и, судя по всему, продолжит оставаться актуальным и на следующих выборах.

Кроме этого, следует отметить, что как одну, так и другую группу объединяет и довольно высокий удельный вес респондентов, не знающих за кого голосовать или не желающих идти на выборы. Так, 21,8% латышскоговорящих избирателей не знают кому отдать свой голос, а 17,6% — не будут участвовать в выборах. В свою очередь у русскоязычных избирателей эти показатели составляют 20,7% и 20,5% соответственно. Таким образом, около 40% латвийских избирателей еще не определились со своим выбором и многие партии явно будут пытаться воспользоваться этим, дабы нарастить свою популярность как в одной, так и в другой группе.

При этом некоторые политические силы настроены привлечь голоса, как с одной, так и с другой стороны. Это «Закон и порядок» Алдиса Гобземса, за который, если бы выборы в 14-й Сейм состоялись в сентябре 2021 года, проголосовали 3,9% латышскоговорящих избирателей и 3,2% русскоязычных. Также и партию Айнарса Шлесерса «Латвия на первом месте» готовы были поддержать 2,8% латышскоговорящих и 3% русскоязычных избирателей. В то же время, как видно из представленных данных, особо высокой популярностью эти две политических силы пока не пользуются, а значит говорить, что им удастся переломить доминирующее в стране этнолингвистическое голосование пока не приходится. С другой стороны, если они смогут нарастить свою поддержку в обеих группах и получить в Сейме заметное депутатское представительство, то это станет историческим случаем, когда в парламенте появятся две партии одинаково популярные как в латышской, так и в русской среде.

Кроме этого, сохраняется и территориальный раскол, который также актуален в стране уже очень продолжительное время. Как и следовало ожидать среди партий, ориентированных на русскоязычный электорат, выделяется «Согласие». По опросу Центра SKDS в сентябре 2021 года эта партия популярна в Риге (19,3%) и Латгале (15,7%), где живет больше русскоязычных граждан, тогда как в других избирательных округах, где представителей этой группы заметно меньше, ее популярность ниже и составляет примерно 6–7%. В свою очередь Русский союз Латвии, наоборот, более популярен в Латгале (6,9%), и данный регион остается оплотом этой партии. В Риге поддержка РСЛ заметно меньше (3,6%), а в других округах колеблется в районе 1%, что свидетельствует о том, что там у него почти нет сторонников.

В то же время среди партий, ориентирующихся на латышско-говорящий электорат выделяется Союз зеленых и крестьян, стабильно популярный во всех избирательных округах, кроме Риги. В ней за СЗК, по опросу Центра SKDS, были готовы голосовать лишь 3,2%, показывая, что эта политическая сила куда более популярна на периферии, чем в столице. В подобной ситуации оказалось и Латвийское объединение регионов, которое в Риге практически не пользуется поддержкой избирателей, в отличие от других территорий страны.

В свою очередь «Для развития/ За!» демонстрирует обратную ситуацию. Наиболее высокую поддержку этому объединению как раз обеспечивают столичные респонденты (7,3%), а в других округах она заметно ниже. Похожий раскол наблюдается и у партии «Прогрессивные», которая также более популярна в Риге (5,7%), чем на остальной территории страны.

Как видим, данные политические силы демонстрируют раскол по линии «центр — периферия», который накладывается на ось «город — село». Среди городских партий, помимо указанных «Для развития/ За!» и «Прогрессивных», можно отметить «Согласие» и РСЛ, тогда как наиболее популярными в сельской местности являются Союз зеленых и крестьян и Латвийское объединение регионов. При этом данный раскол является актуальным длительное время, начи-

ная с выборов 5-го Сейма в 1993 году, и явно сохранит свое значение и на следующем голосовании в парламент.

Однако не исключено, что на выборах 14-го Сейма может появиться и новый раскол, связанный с отношением к вакцинации населения, который выявила начавшаяся в 2020 году пандемия коронавируса. Так, проведенный в августе 2021 года опрос Центра SKDS, данные которого на своей странице в Facebook опубликовал директор компании Арнис Кактиныш, в этом вопросе латвийское общество оказалось сильно разделено, 44% опрошенных заявляли, что они являются вакцинированными, 8% говорили, что планируют это сделать в ближайшее время, а еще 14% рассматривали возможность вакцинации, но не в ближайшее время. В свою очередь 14% респондентов утверждали, что определенно не собираются вакцинироваться, а еще 17% склонялись к тому, что скорее не будут вакцинироваться⁸⁷.

В связи с этим видно, что треть населения Латвии не хочет вакцинироваться, и некоторые политические силы явно пытаются привлечь голоса этих людей на выборах. Так, лидеры партий «Закон и порядок» и «Латвия на первом месте» Алдис Гобземс и Айнарс Шлесерс строят на этой теме свою предвыборную кампанию, организуя митинги и шествия против ковидных ограничений и заявляя, что вакцинация должна быть исключительно добровольной. При этом собирая как латышскоговорящих, так и русскоязычных сторонников. Таким образом, если у них получится и дальше актуализировать данный вопрос, то к следующим выборам в стране может образоваться новая линия раскола, не связанная с этнолингвистическим фактором. Ведь заметная доля противников вакцинации присутствует как среди латышскоговорящих (29%), так и среди русскоязычных (34%) жителей страны.

Кроме этого, партия Шлесерса «Латвия на первом месте» апеллирует в том числе и к традиционным семейным и христианским ценностям, тем самым актуализируя и ценностный раскол, в проти-

⁸⁷ <https://www.facebook.com/arnis.kaktins/posts/4730462593650699> (дата обращения: 07.10.2021).

вовес либеральным «Для развития/ За!» и «Прогрессивным», за которых голосуют более молодые, образованные и зажиточные латышские граждане. При этом раскол по линии доходов и образования в некоторой степени присутствовал и на выборах 13-го Сейма, однако на грядущем голосовании в парламент он может стать явно сильнее и заметнее. В связи с этим ожидаемые выборы 14-го Сейма могут принести в политическую систему страны как уже давно укоренившиеся, так и новые расколы, тем самым свидетельствуя о наступающих серьезных переменах в латвийском обществе, при условии, что новые расколы выдержат проверку временем.

Библиография

1. Бузаев В.В. Граждане и «неграждане»: Политико-правовое разделение жителей Латвии в постсоветский период. М.: Ассоциация книгоиздателей «Русская книга», 2017. 80 с.
2. Бузаев В.В. Представительство меньшинств в муниципалитетах Латвии. Латвийский комитет по правам человека, 2021. 13 с.
3. Бузаев В.В. «Неграждане Латвии». Рига, ЛКПЧ, 2007. 117 с.
4. Дюверже М. Политические партии / Пер. с франц. 4-е изд. М.: Академический проект, 2007. 544 с.
5. Жданок Т. Митрофанов М. Русские Латвии на изломе веков, «Averti-R», Рига, 2017. 431 с.
6. Липсет С.М., Роккан С. Структуры размежеваний, партийные системы и предпочтения избирателей. Предварительные замечания. // Политическая наука. 2004. № 4. С. 204–235.
7. Солопенко А. Неграждане Латвии: актуальная проблема настоящего и будущего // Балтийский мир № 4/2013. С. 50–52.
8. Integrācijas prakse un perspektīvas, Zinātniskā redaktore Brigita Zepa, Baltic Institute of Social Sciences, Rīga, 2006. 248 lpp.
9. Kirchheimer, O. The Transformation of the Western Party System, in J.La Palombara, M.Weiner (eds.), Political Parties and Political Development. Princeton: Princeton University Press, 1990. P. 178–200.
10. Latvijas Republikas 5. Saeimas vēlēšanas [5. Saeimas vēlēšanu oficiālie rezultāti]. Atbildīgais redaktors G. Beņķis; Latvijas Republikas Centrālā vēlēšanu komisija, Rīga, 1993. 69 lpp.
11. Latvijas Republikas pašvaldību vēlēšanas 1994.gada 29.maijā, Centrālās vēlēšanu komisijas izdevums, Rīga, 1994. 135 lpp.

Избирательная система Литовской Республики

Введение

Действующая в настоящее время в Литовской Республике (в дальнейшем для краткости будет использоваться также название Литва) избирательная система имеет тридцатилетний стаж и применяется начиная с обретения Литвой независимости в 1991 году.

Литовская избирательная система предусматривает избрание Президента страны, проведение выборов в муниципальные, то есть местные органы власти, выборы мэров, выборы в высший законодательный орган страны — парламент, именуемый Сеймом, выборы в органы Евросоюза, членом которого Литва является с 1 мая 2004 года, выборы в Балтийскую ассамблею — координирующий орган Латвии, Литвы, Эстонии, составляющих субрегиональное объединение стран Прибалтики.

Избирательная система Литвы в нынешнем виде сложилась не сразу и вобрала элементы, отражающие различные этапы ее исторического развития, которое ведет документальный счет с 1091 года.

Литовская избирательная система относится к романно-германскому праву, распространенному в Европе наряду с прецедентным

правом Великобритании, славянскими и скандинавскими правовыми традициями.

История, основы государственного устройства и политической системы

Становление литовской государственности в новейшей истории происходило после обретения независимости странами Прибалтики (Латвия, Литва, Эстония), которое состоялось в 1991 году. Решение Госсовета СССР о предоставлении Латвии, Литве, Эстонии права на выход из состава Советского Союза было принято 6 сентября 1991 года. Решение практически подвело итог под широкими и бурными дискуссиями в странах Прибалтики в конце 80-х и начале 90-х годов XX столетия. Прибалтийские совместные обсуждения сопровождались в том числе и решениями законодательных органов стран Прибалтики. Так, первой инициативу провозглашения своей независимости проявила Литва, которая 11 марта 1990 года приняла акт о восстановлении независимости. За ней последовала Латвия, принявшая 4 мая 1990 года декларацию о восстановлении независимости. Эстония не торопилась с официальными заявлениями о независимости, и решение о независимости Эстонии было принято 20 августа 1991 года. Несмотря на широкие публичные выступления прибалтийских политиков по вопросу независимости и декларации о провозглашении независимости, европейские государства не спешили признавать прибалтийский суверенитет. Международное признание началось только после решения Госсовета СССР от 6 сентября 1991 года.

Общая политическая программа прибалтийских республик, послужившая для них платформой для выдвижения требований о независимости, состояла из шести пунктов:

- 1) борьба за самоопределение и государственный суверенитет;
- 2) восстановление и укрепление независимости стран Прибалтики;
- 3) поэтапная демилитаризация прибалтийских территорий;

4) экономическая защита стран Прибалтики и формирование их общего рынка;

5) гармонизация внешней политики и внешней торговли;

6) формирование общей для стран Прибалтики информационной системы.

В 2021 году страны Прибалтики отметили тридцатилетие отделения от СССР. В принципе этот юбилей мог бы послужить поводом для сопоставления их лозунгов 90-х годов XX столетия с сегодняшним их положением. Однако, мероприятия в этой связи, проведенные в Прибалтике, строились в другом ключе — главным образом, с акцентом на российскую угрозу.

Если тем не менее подвергнуть анализу прибалтийскую платформу о независимости 90-х годов XX столетия и посмотреть на степень выполнения выдвигавшихся в то время требований, то складывается следующая картина.

Таблица 1

Степень выполнения требований о независимости стран Прибалтики, сформулированных в их общей платформе в 1989 году

№ п/п	Пункты общей прибалтийской платформы от 1989 года с требованием отделения от СССР	Реализация требований	Тенденции
1	Борьба за самоопределение и государственный суверенитет	Полностью выполнено	Перспектив не просматривается
2	Восстановление и укрепление независимости стран Прибалтики	Независимость восстановлена, но не укреплена, учитывая зависимость от ЕС и НАТО	Можно ожидать размывания самостоятельности в силу глобальных и европейских процессов фрагментации международных отношений

3	Поэтапная демилитаризация прибалтийских территорий	Результат получился полярно противоположный. Страны Прибалтики вступили в НАТО, а их территория интенсивно используется для военных маневров и размещения натовских структур	Милитаризация Прибалтики, скорее всего, будет продолжаться
4	Экономическая защита стран Прибалтики и формирование их общего рынка	Выполнением пункта может рассматриваться членство в Евросоюзе. Однако, оно сопровождалось кардинальным изменением прибалтийских экономик. Уровень взаимообмена стран Прибалтики между собой остался на том же уровне, на котором он был в их бытность в СССР	Пункт не потерял актуальности
5	Гармонизация внешней политики и внешней торговли	Пока не просматривается оснований говорить о выполнении этого пункта	Пункт не потерял актуальности
6	Формирование общей для стран Прибалтики информационной системы	Пункт можно считать выполненным в свете распространения Интернета и общего информпространства в ЕС и НАТО. Однако, если пункт воспринимать буквально, то общей для трех прибалтийских стран информсистемы не существует	Пункт звучит двояко. Можно удовлетвориться сегодняшним положением. Можно актуализировать вопрос общей для стран Прибалтики информационной системы. Здесь многое зависит от отношения стран Прибалтики к взаимной консолидации. Подходы у прибалтийских государств весьма разные

Становление литовской государственности происходило посредством инкорпорирования в европейские организации. При ретроспективном взгляде просматривается, что страны Прибалтики после обретения независимости располагали довольно широкими возможностями их дальнейшего развития. Уверено можно говорить о пяти имевшихся вариантах их инкорпорирования в международную жизнь в качестве самостоятельных государств. Это — присоединение к Содружеству независимых государств (СНГ); интеграция со странами Северной Европы; воспроизведение государств Прибалтики образца 1918–1940 годов; формирование самобытной модели развития; присоединение к Евросоюзу.

В суммарном виде перечисленные варианты можно представить в виде следующей таблицы.

Таблица 2

**Варианты развития стран Прибалтики после обретения
независимости в 1991 году**

Присоединение к Содружеству Независимых Государств (СНГ)	Интеграция со странами Северной Европы	Воспроизведение государств по образцу 1918–1940 годов	Формирование самобытного пути развития	Присоединение к Евросоюзу
Идея дискутировалась, но предметные предложения не выдвигались	Идею генерировали Финляндия и Швеция, но их не поддерживали прибалтийские политики	Тема широко дискутировалась, но замерла на уровне лозунгов	Тему инициировали прибалтийские интеллектуалы, широкого распространения она не получила	Тема стала доминирующей после прихода к власти политиков — сторонников евро-атлантического развития

Экономически притягательным выглядел вариант вступления в члены СНГ — Содружество независимых государств, объединившее входившие ранее в состав СССР страны и имеющее статус

международной организации и учрежденное 8 декабря 1991 года. Выгоды заключались в том, что прибалтийские экономики были встроены в сложившееся в Советском Союзе разделение труда, что обеспечивало им понятное дальнейшее развитие. Однако, прибалтийских политиков удерживали опасения того, что СНГ может трансформироваться в новый образ СССР. Тем более, что основной мотив обретения прибалтийскими республиками государственной независимости носил политический, а не экономический характер.

Естественной смотрелась возможная интеграция со странами Северной Европы, по крайней мере, для Эстонии и Латвии. Североевропейские страны обладают солидным опытом субрегионального сотрудничества, которое они активно практикуют с 30-х годов XX века, и в настоящее время по многим направлениям интеграции опережают общие процессы в ЕС. Прямую заинтересованность демонстрировали Швеция и Финляндия как непосредственные географические соседи, которые проявляли инициативу в формировании совместных с прибалтийскими республиками интеграционных структур, действуя от имени Северного совета, объединяющего североевропейские страны. Это направление поддерживал рождавшийся в то время национальный прибалтийский бизнес. Однако, сближению противились прибалтийские политики, сохранявшие инерцию движения к максимальной самостоятельности.

В прибалтийских обществах широко дискутировалась идея воспроизведения модели государств по образцу 1918–1940 годов. Большинство соглашалось с необходимостью утвердить преемственность прибалтийских государств 1991 года и образца 1918–1940 годов, опираясь на теорию континуитета — теория в международном праве о непрерывности государства как субъекта международного права и соответственно непрерывности международных обязательств. В остальном же наблюдалось много расхождений. В частности, споры вызывала практика многовекторной внешней политики, проводившейся странами Прибалтики в период между Первой и Второй мировыми войнами (1918–1939 годы). Прибалтийские политики

90-х годов XX столетия сомневались в актуальности такой политики и призывали к выбору конкретных союзников.

Перечисленные 3 варианта могли бы стать добротной основой для формирования самобытного пути развития прибалтийских государств. Здесь можно было бы также опереться на общую программу стран Прибалтики по достижению государственной независимости (приведена выше). Однако, такая возможность увлекала только прибалтийских интеллектуалов и не находила широкой поддержки в странах Прибалтики.

Возобладал вариант приобретения странами Прибалтики членства в Евросоюзе и НАТО. Прибалтийские политики, утвердившиеся во власти в 90-е годы XX столетия, широко и активно генерировали тезис о том, что развитие стран Прибалтики якобы искусственно сдерживалось в Советском Союзе, а членство в Евросоюзе позволит полностью раскрыть их потенциал и в короткие сроки достичь уровня благосостояния таких стран, как Германия. Распространение тезиса сопровождалось громкими опасениями в том, что Россия якобы может претендовать на будущие прибалтийские достижения и попробовать вновь аннексировать Прибалтику.

Литва самоидентифицирует себя как унитарное государство, Конституция которого принята 25 октября 1992 года, и по форме правления является президентской республикой. В стране действует однопалатный парламент, имеющий название Сейм, выбираемый на 4 года и состоящий из 141 депутата, из которых 71 депутат избирается по мажоритарной системе в одномандатных округах и 70 — по спискам кандидатов, выдвигаемых от политических партий. Главой государства является Президент, избираемый на 5 лет прямым, всеобщим, тайным голосованием с правом разового переизбрания. Высшую исполнительную власть осуществляет правительство, кандидатура премьер-министра предлагается Президентом и одобряется Сеймом. Состав правительства также проходит процедуру согласования с Президентом и одобрения в парламенте. На местах власть осуществляют местные органы самоуправления и мэры, избираемые на 4 года.

Глава I. История формирования избирательной системы Литвы

Развитие избирательной системы Литвы прошло ряд этапов, которые отличались друг от друга не только временными рамками, но и новым по отношению к предыдущему этапу содержанием. Общеизвестными считаются следующие этапы: период Великого княжества Литовского (середина XIII века по 1795 год), время в составе Речи Посполитой (1569–1795 годы), время в составе Российской империи (1772–1918 годы), период самостоятельной Литовской Республики (1918–1940 годы), время в составе Советского Союза (1940–1991 годы), период самостоятельной Литовской Республики (1991 год — настоящее время).

§ 1. Избирательная система во времена Великого княжества Литовского (1250–1569 годы)

Сеймы и сеймики

Великое княжество Литовское (далее — ВКЛ) существовало в период с середины XIII века по 1795 год.

Его основу составляли жители территорий, в настоящее время входящих в состав Белоруссии, центральной и южной Литвы, западной Украины.

Языком общения был язык, который именуется западнорусским, близкий к старославянскому и схожий с старобелорусским.

Большинство князей, управляющих ВКЛ, были русскими или белорусами по происхождению. В исторической литературе о том времени часто можно встретить отсылку к княжеству Полоцкому, то есть речь идет о Полоцке, который сейчас является частью современной Белоруссии.

Основным документом, регулирующим внутреннюю жизнь ВКЛ, а также устанавливающим условия взаимоотношений ВКЛ с дру-

гими княжествами и другими государствами, был Статут Великого княжества Литовского.

Статут ВКЛ представлял собой свод законов внутреннего и внешнего характера действия. По-своему содержанию и построению он мог бы рассматриваться как Конституция той поры.

История свидетельствует, что у ВКЛ было по меньшей мере 3 Статута, которые различаются по годам их принятия и условиям их признания.

Первый Статут ВКЛ был принят в 1529 году.

Насчитывал 13 разделов, которые были разделены на статьи. Статут устанавливал порядок образования общественных и государственных органов, полномочия учреждений, привилегированное положение шляхты и зависимое положение крестьянства.

Вторая редакция Статута, или второй Статут, была обнародована в 1566 году и содержала изменения, произошедшие в жизни ВКЛ в социально-экономической и политической жизни.

Третья редакция Статута была составлена и обнародована в 1588 году после заключения в 1569 году Люблинской унии, то есть соглашения о создании федеративного государства, включавшего Королевство Польское и Великое княжество Литовское.

В этой редакции Статут как сборник принципов, норм поведения и деятельности государства содержал 488 артикулов (статей), которые были объединены в 14 разделов.

Данная редакция Статута интересна тем, что вводила принцип разделения властей.

Законодательной властью объявляется Сейм, Великий князь признается основным организатором деятельности государства, отдельно выделены суды, их деятельность.

Третья редакция Статута действовала с 1588 года до 1840 года, когда свод законов Статута был заменен сводом законов Российской империи.

Во всех трех Статутах ВКЛ говорится о законодательных органах, именуемых Сеймами. Название «сейм» происходит от похожего старославянского слова, означающего «собирать вместе людей

(соброр)». Встречаются также понятия сеймики. Сеймы и сеймики носили сословный характер и их образовывали представители местного дворянства, которое в ВКЛ носило название шляхта.

Среди историков сложилось мнение, что Сеймы образовались из совещаний, которые монархи проводили со своими приближенными.

Что касается сроков их появления, то точки зрения исследователей расходятся. Считается, что они могли оформиться в начале XV века. Так, российский известный исследователь Матвей Любавский называет временем проведения Первого Сейма 1401 год. Другие историки приводят более поздние даты.

Установленного Статутом или сложившегося порядка проведения Сеймов не существовало. Как правило они созывались по требованию.

Исторически достоверные факты свидетельствуют о том, что в XV веке было проведено 23 Сейма, то есть примерно один Сейм в четыре года, но в действительности, интенсивность была иной и зависела от исторической обстановки. Отмечались случаи, когда Сеймы созывались дважды в год, но бывали и значительные перемены в проведении Сеймов.

Институт Сеймов стал приобретать популярность, и в XVI веке было проведено уже 36 Сеймов.

Наряду с Сеймом действовали сеймики — так уменьшительно назывались сеймы регионального значения. Сеймики в ВКЛ — это собрания шляхты определенного района (повета, земли), где обсуждались и решались вопросы района проживания.

Сеймики были введены в ВКЛ второй редакции Статута, то есть в 1566 году. Они формировались практически на добровольной основе. Все шляхтичи, проживавшие в определенном районе — в повете, могли присутствовать на заседаниях сеймиков.

Поветовые сеймики собирались ежегодно и даже несколько раз в год. Председательствовал или наибольший по должности шляхтич или поветовый маршалок. На сеймиках выбирались депутаты на общий для ВКЛ (вальный) Сейм, вырабатывались для них инструкции и просьбы к власти, выбирались кандидаты в земские

и подкоморские (арбитражные) суды, обозначались размеры подачей на нужды повета, заслушивалась информация о Сеймах. Общий для нескольких поветов Сейм назывался генеральным. Поветовые сеймики созывались великим князем за 4 недели до открытия общего для ВКЛ (вального) Сейма.

В 1566 году согласно второй редакции Статута в поветах и воеводствах были созданы земские и подкоморские суды (арбитражные в современном понимании; в основном занимались вопросами земельной собственности), членов которых избирала шляхта на заседаниях своих сеймиков.

§ 2. Избирательная система Литвы в составе Речи Посполитой (1569–1795 годы)

Государственное объединение Речь Посполитая (польск. *Rzeczpospolita*, лат. *Poloniae Regnum ut et Magni Ducatus Lithuaniae*) существовало в 1569–1795 годах, относилось к федеративному типу государств, объединяло Королевство Польское (КП) и Великое княжество Литовское (ВКЛ). Государство возникло в результате принятия в 1569 году документа, известного как Люблинская уния. А прекратило свое существование в 1795 году после возврата Россией, Пруссией и Австрией ранее аннексированных Речью Посполитой земель.

Объединительные процессы между КП и ВКЛ усилились в начале XVI века, когда в очередной раз активизировалась борьба за доминирование в Прибалтике между Швецией, Ливонским (Тевтонским) орденом, Московским царством, Королевством Польским и Великим княжеством Литовским.

Инициатором объединения выступало Королевство Польское, стремившееся усилить свою военную мощь за счет ВКЛ, присоединить к себе земли, находившиеся под управлением ВКЛ. Одновременно КП намеревалось таким образом препятствовать потенциальному союзу ВКЛ и Московского царства. Объединение

состоялось не одномоментно. Носило характер растянутого во времени процесса и заняло несколько десятилетий. Следует отметить, что слияние не вело к созданию новой государственной культуры, а фактически происходило в виде насаждения польских порядков и обычаев. Подспудно и постепенно КП распространяло и культивировало на территориях ВКЛ свои порядки, в частности, сложившиеся в Польше избирательные практики.

Правовое оформление общего государства Королевства Польского и Великого княжества Литовского состоялось в 1569 году и было задокументировано Люблинской унией (по латыни — «единение»). Сложилось понимание унии как союза государств во главе с единым монархом. Документ был принят польским Сеймом с участием представителей ВКЛ и утвержден польским королем.

Обсуждая соглашение об объединении, польская и литовская стороны в ходе дискуссии по будущему содержанию общего государства (вошедшего в историю под названием Речи Посполитой, хотя тогда еще такого названия не существовало) использовали аргументы и располагали позициями, которые были полярно противоположными.

Так, литовская сторона настаивала на том, что литовское государство должно быть отдельным государством, и просто можно говорить о союзе с отдельным польским государством.

В свою очередь польские представители считали, что Литва — это часть пусть автономная, но неотъемлемая, и поэтому они настаивали на формулировке об образовании единого государства между КП и ВКЛ, подчеркивая, что оно неделимое.

В феврале 1569 года польская сторона представила на обсуждение свой проект договора. Согласно проекту общему государству необходимо быть однородным, единым и неделимым, возглавлять его должен польский король, который одновременно становится и Великим князем литовским.

В то же время была проведена некая грань того, как должны формироваться органы управления такого государства.

Предполагалось, что административные органы будут отдельно избираться в КП и ВКЛ и будут заниматься законодательной и исполнительной деятельностью.

При этом оговаривалось, что внешнеполитические вопросы могут решаться только совместно.

Во внутривнутриполитических вопросах допускалась определенная самостоятельность, автономность в том, что органы управления, избранные в ВКЛ и в КП, могли сами решать на месте текущие и долгосрочные вопросы, не согласовывая их в рамках общего государства.

Следует отметить, польская и литовская стороны по-разному подходили к пониманию содержания и функций органов самоуправления в КП и ВКЛ, признавая, что они не могут быть полностью однородными.

Так, с литовской стороны практически наблюдалось стремление закрепить в документе об объединении то, что ВКЛ продолжает существовать как государство, хотя и в составе общего государства, то есть сохраняет функции такового.

Что касается польской стороны, то по меньшей мере наблюдалось 3 группы мнений, у которых были свои выразители.

Первая группа частично соглашалась с литовцами в том, что литовская государственность должна быть обозначена, что могло быть зафиксировано в титуле правителя общего государства, который будет называться королем Польши и Великим князем литовским.

Другая группа настаивала на том, что титульное наименование правителя общего государства не должно содержать название «князь литовский». По мнению представителей этой группы, такое титулование уже заранее предусматривало независимость литовского управления от польских органов власти.

В свою очередь, третья группа мнений с польской стороны состояла в том, что вопросы титулования снимаются, но одновременно допускаются практические возможности для ВКЛ осуществлять автономно некоторые функции или прерогативы государственной власти на местах.

Литовская сторона усматривала в польской позиции по проекту единого государства ущемление литовских прав и искажение подходов ВКЛ к теме государственного объединения государств.

В частности, литовские представители отвергали идею полной инкорпорации ВКЛ в состав КП и отказывались признавать те регулирующие двусторонние отношения документы, на которые ссылались поляки.

Литовцы также не соглашались с польским утверждением о том, что Ягайло — князь витебский, Великий князь литовский в 1377–1381 годах и 1382–1392 годах, а впоследствии король польский в 1386–1434 годах под именем Владислав II Ягелло якобы ВКЛ подарил Польше. В частности, они указывали на то, что Ягайло не являлся собственником Литвы, а был избранным правителем, а следовательно не имел права распоряжаться Литвой как своей собственностью.

Приведенные перипетии свидетельствовали о том, что польская и литовская стороны при обсуждении вопроса об объединении в общее государство глубоко погружались в юридическую казуистику.

Наиболее уверенно себя чувствовали в ней литовцы, которым удавалось аргументированно и уверенно отводить намерения и претензии поляков полностью поглотить ВКЛ и сделать его частью КП.

Литовцы выдвинули свой проект. В нем предусматривалось, что правитель общего государства будет иметь титул короля польского и Великого князя литовского и избираться будет на границе обеих стран равным числом выборщиков с каждой стороны. Предлагалось создавать общие Сеймы по вопросам избрания монарха, вопросам мира, войны, назначения послов, выработки единой внешней политики и совместной обороны.

Подготовленный литовской стороной проект свидетельствовал о том, что литовцы не хотят раствориться ни в польском обществе, ни в польской государственности, а хотят обладать практически всеми атрибутами власти, которыми они обладали до этого, за исключением совместных действий в области внешней политики и обороны, предполагая, что оба государства будут иметь

одинаковый статус и одинаковые права в общем государственном объединении.

Польско-литовские обсуждения, следует подчеркнуть, проходили в Варшаве (Польша) в рамках польского Сейма, его высшей палаты сената, где польско-литовские представители выступали как приглашенные или как частные лица.

Рассмотрение соединения Литвы и Польши сказалось также не только на решении вопросов, связанных с атрибутами власти, но и с избирательной системой, с ее функциями, которые приобретают законодатели и правители Литвы и Польши.

Важным для поляков был вопрос земель, которые находились под управлением ВКЛ, они оказались в составе ВКЛ в силу родственных связей великих князей литовских с русскими князьями, имея ввиду нынешние русские, белорусские, украинские земли. КП претендовало на ряд таких земель, в основном, прилегающих к польским границам. КП не просто претендовало на эти земли в случае создания общего государства, но более того — строило планы их включения в состав КП независимо от того, какое развитие получит вопрос создания общего государства.

В ходе обсуждения в польском Сейме вариантов создания общего государства и при отсутствии литовских представителей 26 марта 1569 года было принято решение о присоединении к КП двух земель ВКЛ: Подляшья и Волыни. Обе территории объявлялись частью КП, но не будущего государственного объединения КП и ВКЛ.

Примечательно, что решение польского Сейма о фактической аннексии указанных территорий было оформлено актом, имевшим название «О возвращении Подляшья и Волыни».

Обеим территориям был установлен статус польских воеводств, воеводы-епископы ВКЛ на этих территориях были призваны присягнуть Королю польскому.

Практический опыт обращения КП с данными территориями, откровенно аннексированными в пользу КП, свидетельствует о том, что объединение КП и ВКЛ носило далеко не добровольный характер и зачастую осуществлялось в ущерб ВКЛ.

Косвенным признанием аннексии Подляшья и Волыни служило требование польского короля Сигизмунда-Августа к руководителям этих земель присягнуть ему на верность, то есть объявить себя его поданными, а земли — частью КП. Присяга должна была носить публичный характер и происходить в Сейме. Руководители земель не спешили откликнуться на призыв Сигизмунда-Августа.

Польский король понимал, что он встречается с сопротивлением не только местных властей, но и населения, и поэтому не торопился прибегать к силе, несколько раз продлевая сроки своего требования.

Обращает на себя внимание то, что во время объединительного процесса руководителями обеих земель были люди, известные своим польским происхождением. К примеру, Волынь возглавлял известный князь Александр Чарторыйский. И тем не менее они не проявляли готовности признать над собой власть польского короля.

Это достаточно веское доказательство того, что изменение статуса Подляшья и Волыни с земли ВКЛ на территорию КП проходило насильственно, как и принудительно в целом шел процесс объединения КП и ВКЛ в общее государство.

С точки зрения избирательного права и избирательной системы это означало, что в данных землях вместо порядков ВКЛ устанавливались, в частности, польские системы избирательных органов и действия избирательной системы.

На момент заключения унии, безусловно, избирательная система ВКЛ отличалась от избирательной системы КП, а Польша навязывала общему государству свои взгляды, правила, порядки и видение того, какой избирательной системы следует придерживаться и как ее применять на практике.

После инкорпорирования Подляшья и Волыни польский Сейм и польский король аналогичным образом присоединили к КП территории, включавшие Киев (нынешняя столица Украины) и территорию вокруг Брацлава, объявив их соответственно киевским и брацлавскими воеводствами польского королевства.

Дворянам всех четырех новых польских воеводств было предложено как можно скорее принести присягу польскому королю,

то есть признать его власть, а себя признать его поданными и поданными польского королевства.

Некоторые историки, в основном литовские, склонны в этой связи считать, что данные насильственные действия по аннексии земель в то время привели к тому, что земли, исконно не принадлежавшие ни КП, ни ВКЛ, получили разные пути развития, и там сформировалась разная культура. Речь идет, в частности, о западнобелорусских и западноукраинских землях, оказавшихся сначала в составе ВКЛ, а затем КП.

Литовские исследователи допускают, что со стороны литовских князей, дворян была допущена слабость, когда они согласились присягнуть польскому королю, не будучи уверенными, что против них не будет применена военная сила.

Прежде всего, эти претензии относятся к ключевым фигурам ВКЛ, таким как семейство Радзивиллов, которые пользовались авторитетом в ВКЛ и служили своего рода ориентиром литовской государственности и литовского национализма.

Их присяга польскому королю и принятие практически польских устоев и польского уклада жизни, естественно, послужили толчком к тому, что более мелкие дворяне, менее значимые и менее устойчивые последовали примеру Радзивиллов.

Этими действиями польский Сейм и король показали, насколько бесцеремонно будут в дальнейшем обращаться с Литвой, а строить двусторонние отношения намерены по своему усмотрению.

Заслуживает внимания то, что на этом фоне объединительный акт КП и ВКЛ был принят 24 марта 1569 года польским Сеймом в отсутствие литовских представителей.

Польским актом объявлялась КП и ВКЛ единым неделимым государством, но для ВКЛ сохранялся его титул как Великого княжества Литовского, остались возможности выбора судов, органов администрирования. В целом выборы на определенные должности, которые касались внутренней политики ВКЛ на местах, могли совершаться в соответствии со сложившейся практикой в ВКЛ. В Великом княжестве Литовском продолжал действовать Литовский

Статут (своего рода Конституция тех времен), никто не упразднил и Военный привилей.

Исследователи и эксперты отмечают, что сам акт и его практическое применение в ВКЛ государствоустанавливающих документах, таких как Литовский Статут и Военный привилей, свидетельствует о том, что юридическая сторона Речи Посполитой не была глубоко и детализировано проработана. При тщательном, всестороннем подходе можно было найти несоответствия и поставить под сомнение правомочность государства Речи Посполитой.

Ссылаясь на военные действия с Московским царством, польский король убедил представителей ВКЛ прибыть в Люблин (Польша) на проведение окончательных переговоров по созданию общего государства КП и ВКЛ. Идея была поддержана в ВКЛ, сформирована группа представителей, которую возглавил Хаткевич, и в апреле они начали переговоры в Люблине с польской стороной.

Польские представители, маневрируя, добивались того, чтобы литовцы признали законным польское решение о включении четырех территорий ВКЛ в состав Польши в качестве воеводств, одновременно поляки побуждали литовцев к более широкому решению о создании общего государства.

В качестве условия согласия с созданием общего государства литовские представители требовали, чтобы правитель такого государства принимал бы отдельную присягу как Великий князь литовский и требовали того, чтобы общие Сеймы проводились бы попеременно в КП и ВКЛ, а особо важные решения заверялись бы двумя печатями. То есть таким образом литовцы рассматривали эти атрибуты как атрибуты сохранения литовской самостоятельной государственности.

В свою очередь Польша настаивала также на инкорпорировании в свой состав Ливонии.

Следует еще раз подчеркнуть, что формирование общего государства и его правовое закрепление не было единовременным актом. Это растянутый во времени процесс, который характеризовался противостоянием польских и литовских интересов,

отличался временными победами и поражениями обеих сторон, и в конечном итоге стал относительным компромиссом и польских, и литовских интересов, где, без сомнения, преобладали польские выгоды.

Историки отмечают, что литовцы несмотря на свое ущемленное положение, при котором невозможно было определять ситуацию и диктовать волю, сумели умело маневрировать политически, обратиться к чувствам и намерениям польского короля, который, как известно, был породнен с литовским князем.

В конечном итоге литовцы отстаивали юридическую неопределенность, применив выгодные формулировки, которые им позволили в дальнейшем трактовать ряд моментов избирательной системы в свою пользу.

§ 3. Избирательная система Литвы в составе Российской империи (1795–1918 годы)

В конце XVIII века государство Речь Посполитая, в состав которого входила Литва, распалось.

В польской и литовской историографии распад Речи Посполитой квалифицируется как разделы Речи Посполитой.

Квалификация спорная или дискуссионная, поскольку как государство Речь Посполитая включала много аннексированных украинских, белорусских, литовских земель.

Распад Речи Посполитой или ее разделы произошли в три этапа: в 1772, 1793 и 1795 годах.

Земли, отошедшие от Речи Посполитой в указанные периоды, перешли под юрисдикцию трех государств: России, Австрии, Пруссии.

В состав России были включены Аукштайтия, Жемайтия и Центральная Литва.

В 1796 году литовские земли получили новое административно-территориальное деление. Первоначально на этих землях были образованы две губернии: Виленская и Слонимская. В более ши-

роком плане Литва входила в 1796–1912 годах в Вильнюсское генерал-губернаторство, которое в дальнейшем было преобразовано в Литовское генерал-губернаторство.

К нему принадлежала Литовская губерния, которая существовала в 1797–1801 годах. В 1801 году Литовская губерния была разделена на Вильнюсскую и Гродненскую губернии.

Несмотря на введенное новое административное деление, на этих землях по-прежнему продолжал действовать Литовский Статут, то есть свод законов, принятый и применявшийся в Великом княжестве Литовском.

В 1840 году вместо Литовского Статута на этих землях были введены законы Российской империи, то есть уголовный, гражданский кодекс и избирательное право.

Наблюдалась определенная правовая пауза в применении законов на землях, ранее входивших в состав ВКЛ, а затем включенных в состав Российской империи в том смысле, что примерно в течение 45 лет на этих землях продолжало действовать избирательное право ВКЛ.

Объяснение можно найти в том, что Литовский Статут предполагал формирование выборных органов по сословному принципу. Такой же принцип действовал и в Российской империи, поэтому фундаментального различия не отмечалось в формировании выборных органов.

Изменения в избирательном праве Российской империи произошли в последней четверти XIX века.

В частности, была проведена земская реформа 1864 года и городская реформа 1870 года.

Земства как органы местного самоуправления теперь уже формировались при участии всех сословий.

По городской реформе утверждалась система городского самоуправления, включающая все сословия, а Городские Думы получали значительные права в регулировании многих вопросов городской жизни.

Соответственно, в 1876 году в Ковенской и Виленской губерниях состоялась реформа государственного управления, а в 1872 и 1903 годах — судебная реформа.

В дальнейшем, в 1905 году был обнародован манифест Николая II о политических свободах, за которым последовал указ о создании Государственной Думы.

Таким образом, с 1840 года население земель, ранее входивших в ВКЛ, а затем включенных в состав Российской империи, участвовало в всех общественных процессах Российской империи.

§ 4. Избирательная система в Литовской Республике (1918–1940 годы)

Существование Литовской Республики в межвоенный период, то есть в период между Первой и Второй мировыми войнами, датируется 1918 и 1940 годами.

Становление литовской государственности характеризовалось сложными историческими поворотами в судьбе земель, где проживали литовцы и другие национальности.

После революции в России в октябре 1917 года многие земли, входившие в состав Российской империи, проявили намерение обособиться.

Так, в Литве в декабре 1917 года рядом литовских интеллектуалов был сформирован Литовский совет (по-литовски Тариба), который принял декларацию о независимости Литвы. Примечательно, что учреждение Тарибы и провозглашение декларации о восстановлении независимости произошло в условиях оккупации Литвы немецкими войсками.

Декларация провозгласила «вечные союзные связи Литовского государства и Германии».

В измененном виде Совет Литвы 16 февраля 1918 года принял Акт о независимости, в котором говорилось о необходимости созыва Учредительного сейма.

Далее 20 ноября 1919 года был принят закон о выборах в Учредительный сейм, который вступил в действие 2 декабря 1919 года.

Выборы состоялись 14–15 апреля 1920 года на территориях, которые были подконтрольны Литве, то есть в выборах не принимало участие население, проживавшее в Виленском и Клайпедском краях.

Свою работу Учредительный сейм начал 15 мая 1920 года в городе Каунас, который в то время был столицей Литвы.

Временная Конституция была принята 10 июня 1920 года. Постоянная Конституция Литовской Республики была принята 1 августа 1922 года.

Учредительный сейм был распущен в октябре 1920 года и не действовал по февраль 1921 года в связи с нападением Польши на Литву.

В этот период его функции частично выполнял так называемый Малый сейм, в который входили Президент и 6 членов Учредительного сейма.

В межвоенный период действовали сеймы четырех созывов помимо Учредительного. Первый Сейм был избран 11 октября 1922 года, второй — 13 мая 1923 года, третий — 10 мая 1926 года.

Период литовского парламентаризма завершился 17 декабря 1926 года, когда в Литве произошел военный переворот.

В апреле 1927 года литовский парламент распустили, и был установлен авторитарный режим, действовавший до 1940 года. Авторитарным правителем был Антонас Сметона, формально занимавший пост Президента Литовской Республики.

В 1936 году состоялись выборы в Четвертый Сейм Литвы в соответствии с Конституцией, которую провозгласил А. Сметона в 1928 году без согласования с Сеймом.

В Четвертый Сейм в силу введенных ограничений в ходе так называемой избирательной кампании прошли члены только партии «Союз литовских националистов», которую возглавлял сам А. Сметона.

В целом история Литовской Республики образца 1918–1940 годов распадается на две части. Одна часть, 1918–1926 годы, при-

ходится на период парламентаризма (всего 8 лет). Другая часть, 1927–1940 годы — это период авторитаризма (всего 13 лет).

§ 5. Избирательная система Литвы в составе СССР (1940–1991 годы)

В составе СССР Литва находилась с 3 августа 1940 года по 6 сентября 1991 года.

В тот период использовалось следующее полное название Литвы: Литовская Советская Социалистическая Республика (лит. *Lietuvos Tarybu Socialistine Respublika*).

В бытность СССР литовские историки делали акцент на том, что первая государственность в Литве появилась после выхода из состава Российской империи — это была Советская республика.

Она была провозглашена в декабре 1918 года, но это продолжалось недолго, и в августе 1919 года к власти пришли оппоненты коммунистов.

В составе СССР в Литве существовало 11 городов республиканского подчинения и 44 сельских района.

Государственное устройство Литвы в составе советского союза определялось Конституцией Литовской ССР которая была принята Верховным Советом Литовской ССР 20 апреля 1978 года.

Эта Конституция заменила документ, принятый народным Сеймом в 1941 году после восстановления советской власти в Литве.

В соответствии с Конституцией вся власть принадлежала народу, который осуществлял ее через советы народных депутатов, составляющих политическую основу Литовской ССР.

Советы избирались гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Согласно Конституции организация и деятельность литовского государства строилась в соответствии с принципом демократического централизма, выборностью всех органов государственной власти, подотчетностью их народу, обязательностью решений вышестоящих органов для нижестоящих.

Все литовские государственные и общественные организации и должностные лица были обязаны соблюдать Конституцию СССР, Конституцию Литовской ССР и советские законы.

Наиболее важные вопросы государственной жизни должны были выноситься на всенародное обсуждение и в дальнейшем ставиться на всенародное голосование.

Суверенное право Литовской ССР охранялось Конституцией СССР, а Литовская ССР через своих представителей в органах высшей власти управления и других органах СССР участвовала в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР. Такими представителями, в первую очередь, являлись депутаты Верховного Совета СССР от Литовской ССР.

Верховный Совет СССР состоял из двух палат — Совета Союза и Совета Национальностей. В каждой палате было равное число депутатов.

Депутаты в Совет Союза избирались по избирательным округам, которые формировались при численности населения 300 000 человек. В Совет Национальностей независимо от числа избирателей — по норме, то есть по 32 депутата от каждой союзной республики. Таким образом, Литовскую ССР в Совете Союза представляли 9 депутатов, а в Совете Национальностей — 32 депутата.

Кроме того, в Президиуме Верховного Совета СССР заместителями председателя Президиума Верховного Совета СССР являлись представители союзных республик (от каждой по одному). То есть Литовская ССР участвовала в работе Президиума Верховного Совета СССР на уровне заместителя Председателя Президиума.

Высшим органом государственной власти в Литве являлся Верховный Совет Литовской ССР, он был однопалатным и был правомочен решать все вопросы, относящиеся к Конституции СССР, Конституции Литовской ССР и к ведению Литовской ССР.

Верховный Совет Литовской ССР принимал Конституцию Литовской ССР, вносил изменения, издавал законы, утверждал государственный план экономического и социального развития, утверждал государственный бюджет республики, а также отчеты об их испол-

нении, образовывал правительство республики, комитет народного контроля. Избирался Верховный суд Литовской ССР. Из числа депутатов Верховного Совета формировались постоянные комиссии.

Комиссии могли создаваться по любому вопросу.

Верховный Совет Литовской ССР состоял из 350 депутатов, избиравшихся по избирательным округам с равным числом населения. Депутаты избирались на 5 лет. Верховный Совет созывался 2 раза в год на сессии для решения законодательных вопросов, в остальное время его деятельность осуществлялась через постоянно действующие комиссии.

Высшим органом Верховного Совета Литовской ССР являлся президиум Верховного Совета. Он избирался на первой сессии нового созыва Верховного Совета. Президиум состоял из председателя, двух заместителей, секретаря и 13 членов.

А власть на местах осуществляли местные органы государственной власти и управления. Органами государственной власти в районах, городах, поселках и небольших населенных пунктах являлись советы народных депутатов, избираемые каждые два с половиной года.

Всего в Литве в бытность СССР в местные органы избирались 28 423 депутата, которые исполняли свои функции в органах местного самоуправления. Местные советы осуществляли свою деятельность на сессиях, созываемых не реже четырех раз в год. На первой сессии нового созыва советы избирали из числа депутатов постоянные комиссии, а также исполнительные и распорядительные органы, комитеты, в частности, создавали комитеты народного контроля.

Право избирать депутатов и быть избранными имели все граждане СССР, зарегистрированные в Литовской ССР, достигшие 18 лет, за исключением лиц, признанных недееспособными.

Депутатом Верховного Совета Литовской ССР и Верховного Совета СССР мог быть избран гражданин, достигший 21 года. Депутаты имели право на запросы к государственным органам и должностным лицам, а потом обязаны были представить ответ

на ближайшей сессии Совета. Депутат был обязан отчитываться о своей работе и работе Совета народных депутатов перед избирателями. Депутат, который был признан не оправдавшим доверие избирателей, мог быть отозван со своей должности по решению большинства избирателей.

В избирательную систему были включены также суды всех уровней, то есть члены судов избирались. Так, Верховный Суд Литовской ССР избирался Верховным Советом Литовской ССР со сроком на 5 лет. Первичным звеном судебной системы являлись районные городские народные суды.

Народные судьи избирались гражданами района или города на основе всеобщего равного и прямого избирательного права, при тайном голосовании, сроком на 5 лет. Народные заседатели районных городских судов избирались на собрании граждан, открытым голосованием, сроком на 2,5 года. Основным принципом организации и деятельности судов было то, что судьи и народные заседатели избираются, они ответственны перед избирателями и отчитываются перед ними.

§ 6. Избирательная система Литвы после обретения независимости в результате выхода из состава СССР (1991 год — настоящее время)

В Литовской Республике избирательными процессами регулируются: выборы Президента Литовской Республики, выборы литовского однопалатного парламента — Сейма, выборы органов самоуправления, институт мэров и представительство Литвы в Европейском парламенте.

Президент Литовской Республики и депутаты Сейма избираются всенародным прямым и тайным голосованием.

Органы самоуправления формируются из депутатов, избираемых электоратом избирательных округов. Таким же порядком осуществляются выборы мэров.

Кроме того, Литва как страна-член Евросоюза участвует в формировании состава Европарламента, выбирая литовских европарламентариев согласно установленной для каждой страны квоте.

Президент Литовской Республики избирается сроком на 5 лет, соответственно, президентские выборы проходят раз в 5 лет. Последние президентские выборы состоялись в мае 2019 года, очередные — пройдут в 2024 году. За период после обретения Литвой независимости в 1991 году в стране 7 раз проходили выборы литовского Президента. Так, президентские выборы состоялись в 1993, 1997, 2002, 2004, 2009, 2014, 2019 годах. Из них только выборы 2004 года были внеочередными, остальные — очередными.

Обновление однопалатного литовского парламента — Сейма осуществляется каждые 4 года. Последние парламентские выборы прошли в 2020 году, очередные пройдут в 2024 году. За период после обретения Литвой независимости в 1991 году состоялись 8 парламентских выборов. Так, выборы прошли в 1992, 1996, 2000, 2004, 2008, 2012, 2016, 2020 годах. Все состоявшиеся выборы были очередными.

Выборы в органы самоуправления и выборы мэров осуществляются одновременно в рамках одной избирательной кампании и проводятся раз в 4 года. Последние выборы в органы самоуправления и выборы мэров состоялись в 2019 году. Очередные пройдут в 2023 году. За период после обретения Литвой независимости в 1991 году были проведены 8 муниципальных выборов по избранию депутатов в органы самоуправления. Муниципальные выборы состоялись в 1992, 1995, 2000, 2002, 2007, 2011, 2015, 2019 годах.

Выборы европарламентариев, в том числе от Литвы проводятся раз в 5 лет. Последние выборы в Европейский парламент прошли в 2019 году. Очередные пройдут в 2024 году. За период после обретения независимости в 1991 году Литва приняла участие в четырех избирательных кампаниях ЕС (2004, 2009, 2014, 2019 годы) поскольку она отсчитывает свое членство в Евросоюзе с 1 мая 2004 года.

К избирательным процессам относятся и референдумы. Их проведение не обладает цикличностью, так как они имеют заяви-

тельный характер и проводятся при выполнении ряда требований. За период после обретения Литвой независимости в 1991 году прошло 12 референдумов.

Глава II. Правовое регулирование избирательных процессов

§ 1. Конституционные основы

Отправным документом, регулирующим избирательные процессы в Литве, выступает Конституция Литовской Республики, в которой имеются главы, посвященные выборам и деятельности Сейма, выборам и деятельности Президента страны, выборам в органы самоуправления и определению в общем виде их полномочий.

Конституция Литовской Республики была принята гражданами Литовской Республики на референдуме 25 октября 1992 года.

За истекший с того времени период Конституция ЛР претерпела несколько изменений, внесенных следующими законами: Законом от 20 июня 1996 года № I-1390, Законом от 12 декабря 1996 года № VIII-32, Законом от 20 июня 2002 года № IX-959, Законом от 23 января 2003 года № IX-1305, Законом от 20 марта 2003 года № IX-1378, Законом от 20 марта 2003 года № IX-1379, Законом от 13 июля 2004 года № IX-2343, Законом от 13 июля 2004 года № IX-2344, Законом от 25 апреля 2006 года № X-572.

Литва претендовала на вступление в ЕС и НАТО и корректировала свою законодательную базу, прежде всего, Конституцию. Изменения касались в том числе избирательных процессов в Литовской Республике.

В Конституции страны в ряде статей говорится об избирательной системе, избирательных правах и избирательных процессах.

Так, согласно документу высшую суверенную волю Народ осуществляет непосредственно или *через своих представителей, избранных демократическим путем.*

Государственная власть в Литве осуществляется *Сеймом, Президентом Республики* и правительством, Судом (речь идет о том, что Сейм — литовский парламент и Президент избираются всенародным голосованием).

Полномочия власти ограничиваются Конституцией.

Учреждения власти служат людям.

Важнейшие вопросы жизни Государства и Народа решаются путем референдума.

В установленных законом случаях референдум объявляется Сеймом.

Референдум объявляется также в случае, если этого требует не менее 300 000 граждан, имеющих избирательное право.

Порядок объявления и проведения референдума устанавливается законом.

Административные единицы территории Литовского государства и его границ устанавливаются законом (речь идет в том числе и о формировании избирательных округов).

Человек имеет право на свои убеждения и свободное их выражение.

Человеку не должны чиниться препятствия в поиске, получении, распространении информации и идей.

Свобода выражать убеждения, получать и распространять информацию не может ограничиваться иначе, как только законом, если это необходимо для защиты здоровья, чести и достоинства, частной жизни, нравственности человека или конституционного строя.

Свобода выражения убеждений и распространения информации несовместима с преступными действиями — разжиганием национальной, расовой, религиозной или социальной ненависти, насилия и дискриминацией, с клеветой и дезинформацией.

Гражданин имеет право в установленном законом порядке получать имеющуюся о нем в государственных учреждениях информацию.

Граждане имеют право участвовать в управлении своей страной как непосредственно, так и через демократически избранных пред-

ставителей, а также имеют право на равных условиях поступать на государственную службу Литовской Республики.

Гражданам гарантируется право критиковать работу государственных учреждений или должностных лиц, обжаловать их решения. Преследование за критику запрещается.

Гражданам гарантируется право на петицию, порядок осуществления которой устанавливается законом (статья перекликается со статьей 4 и развивает заложенные в ней положения).

Граждане, которым на день выборов исполнилось 18 лет, обладают избирательным правом.

Право быть избранным устанавливается Конституцией Литовской Республики и законами о выборах.

В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными.

Гражданам гарантируется право на свободное объединение в общества, политические партии или ассоциации, если их цели и деятельность не противоречат Конституции и законам. Никто не может быть принужден принадлежать к какому-либо обществу, политической партии или ассоциации.

Создание и деятельность политических партий, других политических и общественных организаций регламентируются законом.

Нельзя запрещать или препятствовать гражданам собираться без оружия на мирные собрания.

Это право не может ограничиваться иначе, как только по закону, и только в случае необходимости защитить государственную или общественную безопасность, общественный порядок, здоровье или нравственность людей, либо права и свободы других лиц.

Цензура массовой информации запрещается. Государство, политические партии, политические и общественные организации, другие институты или лица не могут монополизировать средства массовой информации.

В то же время по Конституции Литовской Республики все действующие в стране суды, хотя и провозглашаются независимыми, но их члены не избираются, а назначаются. Суды в Литовской Ре-

спублике — это Верховный Суд Литвы, Апелляционный суд Литвы, окружные и участковые суды. Состав судов независимо от их уровня формируется по назначению Президента Литовской Республики.

Перечисленные выше статьи Конституции устанавливают общие условия деятельности избирательной системы и избирательных процессов.

В целом можно констатировать, что Конституция Литовской Республики уделяет много внимания вопросам выборных органов власти. Так, Сейму — 22 статьи, Президенту — 14 статей, органам самоуправления — 6 статей, а также 11 статей относятся к статьям, устанавливающим общие условия действия избирательной системы и избирательных процессов. Всего получается 53 статьи из общего числа в 150 статей, то есть более одной их трети относится к регулированию избирательных процессов.

Так, регулирование выборного процесса в органы самоуправления выделено в Конституции в отдельный блок статей, оформленный в виде главы X, именуемой — местное самоуправление и управление. В главе X насчитывается 6 статей, пронумерованных 119–124.

Статья 119 подвергалась изменениям по сравнению с первой редакцией, принятой в 1992 году. В частности, в 2002 году в нее были внесены изменения в виде поправки о том, что депутаты в местных органах самоуправления обладают полномочиями 4 года. До этого действовало правило трех лет, то есть депутат, выбранный в органы самоуправления, мог находиться в своих полномочиях в течение трех лет.

§ 2. Система законодательства о выборах

Помимо Конституции выборы в литовский парламент — Сейм, выборы Президента страны, выборы в органы самоуправления, выборы мэров регулируются отдельными законодательными актами.

Так, несмотря на достаточно подробное описание в Конституции Литовской Республики процедуры выборов Президента стра-

ны, в Литве с 1992 года действует отдельный закон, регулирующий президентские выборы и деятельность Президента. За истекшие 30 лет базовый закон о выборах Президента страны неоднократно дополнялся и корректировался.

Закон Литовской Республики от 22 декабря 1992 года № I-28 «О выборах Президента Республики» (с изменениями и дополнениями, внесенными законом от 5 января 1993 года № I-40, законом от 19 января 1993 года № I-49; законом от 8 ноября 1994 года № I-647; законом от 19 сентября 1996 года № I-1526, законом от 9 октября 1997 года № VIII-439, законом от 14 октября 1997 года № VIII-449, законом от 25 ноября 1997 года № VIII-543, законом от 9 февраля 1999 года № VIII-1050, законом от 6 апреля 1999 года № VIII-1121, законом от 19 сентября 2000 года № VIII-1938, законом от 20 февраля 2001 года № IX-179, законом от 19 апреля 2001 года № IX-263, законом от 20 июня 2002 года № IX-968, законом от 18 декабря 2003 года № IX-1912, законом от 15 апреля 2004 года № IX-2134, законом от 4 мая 2004 года № IX-2223, законом от 15 июня 2004 года № IX-2278, законом от 15 июля 2004 года № IX-2385, законом от 23 августа 2004 года № IX-242, законом от 17 ноября 2005 года № X-400, законом от 12 июня 2008 года № X-1599 (новая редакция), законом от 23 декабря 2008 года № XI-126, законом от 19 февраля 2009 года № XI-179, законом от 16 апреля 2009 года № XI-220, законом от 18 мая 2010 года № XI-816, законом от 14 декабря 2010 года № XI-1228.

Не меньшей детализации и уточнениям подвергся базисный закон о выборах Сейма Литовской Республики от 1992 года.

Выборы в Сейм регулируются законом Литовской Республики от 9 июля 1992 года № I-2721 «О выборах Сейма» (с изменениями и дополнениями, внесенными законом от 4 августа 1992 года № I-2826, законом от 16 марта 1993 года № I-99, законом от 8 ноября 1994 года № I-645, законом от 12 января 1995 года № I-756, законом от 27 июня 1996 года № I-1408, законом от 9 октября 1997 года № VIII-438, законом от 9 февраля 1999 года № VIII-1049, законом от 23 сентября 1999 года № VIII-1335, законом от 18 июля 2000 года № VIII-1870, законом от 31 августа 2000 года № VIII-1913, зако-

ном от 19 сентября 2000 года № VIII-1937, законом от 20 февраля 2001 года № IX-181, законом от 19 апреля 2001 года № IX-262, законом от 20 июня 2002 года № IX-967, законом от 19 сентября 2002 года № IX-1076, законом от 3 апреля 2003 года № IX-1454, законом от 18 декабря 2003 года № IX-1912, законом от 11 мая 2004 года № IX-2233, законом от 15 июля 2004 года № IX-2374, законом от 15 июля 2004 года № IX-2402, законом от 20 августа 2004 года № IX-2414, законом от 23 августа 2004 года № IX-2429, законом от 17 ноября 2005 года № X-397, законом от 15 апреля 2008 года № X-1490, законом от 16 апреля 2009 года № XI-219, законом от 22 декабря 2009 года № XI-616, законом от 18 мая 2010 года № XI-815, законом от 14 декабря 2010 года № XI-1226, законом от 22 марта 2012 года № XI1939, законом от 29 марта 2012 года № XI-1957, законом от 2 октября 2012 года № XI-2268, законом от 6 ноября 2012 года № XI-2338, законом от 17 июля 2014 года № XII-1071).

В отношении порядка выборов в самоуправления действует ряд отдельных законов.

Самый первый принят в 1994 году. Формирование и деятельность органов самоуправления регулируется законом Литовской Республики от 7 июля 1994 года № I-533 «О местном самоуправлении» (с изменениями, внесенными законом от 9 июня 2015 года № XII-1770).

Первый, потому что в современной истории независимость Литвы как суверенного государства ведет свой счет от 11 марта 1990 года, когда Верховный Совет Литовской ССР принял акт о восстановлении государственной независимости. Однако в реальности этой датой стало 6 сентября 1991 года, когда Госсовет СССР одобрил решение о предоставлении Литве независимости и ее отделении от СССР.

Первые выборы муниципального толка прошли в Литве по мажоритарной системе. Она действовала до 1994 года — до принятия отдельного закона о муниципальных выборах. Этот закон практически был применен в 1995 году, когда выборы были проведены в соответствии с законом, и депутаты выбирались уже по пропорциональной избирательной системе. Сроки полномочий депутатов

носили разный характер и колебались от двух до трех лет. Закон изменил избирательную систему и конкретизировал сроки полномочий депутатов.

Второй закон о муниципальных выборах был принят 23 октября 1996 года.

После вступления закона в силу общественные организации лишились права выдвигать кандидатов, теперь это могли делать только политические партии и политические организации. Вновь были конкретизированы сроки полномочий муниципальных органов. Если ранее сроки колебались между двумя и тремя годами, то согласно закону 1996 года срок был установлен — полномочия длились 4 года.

До 2015 года мэры избирались из числа депутатов органов самоуправления, а в настоящее время мэры выбираются прямым голосованием. Регулирует процесс выборов мэров — Закон Литовской Республики от 7 июля 1994 года № I-533 «О местном самоуправлении» (с изменениями, внесенными законом от 9 июня 2015 года № XII-1770).

Поскольку Литва с 1 мая 2004 года является членом Евросоюза (ЕС), то ее представители с того времени избираются в органы ЕС, в частности, в Парламент Евросоюза.

Выборы в Литве в Европарламент (ЕП) регулируются отдельным законом Литовской Республики от 20 ноября 2003 года № IX-1837 «О выборах в Европейский Парламент» (с последними изменениями, внесенными законом от 30 июня 2016 года № XII-2583). Закон принят во исполнение соответствующих документов Евросоюза на этот счет.

Правовой основой для выборов в Европейский Парламент является Конституция Литовской Республики, правовые акты Европейского Союза, международные договоры, закон Литовской Республики от 20 ноября 2003 года № IX-1837 «О выборах в Европейский Парламент» и другие законы, постановления Сейма Литовской Республики о назначении даты выборов, решения Верховной избирательной комиссии Литовской Республики.

В Литве юридически оформлена практика проведения референдумов. Ее основой выступает закон Литовской Республики от 4 июня 2002 года № IX-929 «О референдуме».

Закон развивает и закрепляет соответствующие положения Конституции Литвы.

Глава III. Система избирательных органов

В Литве в настоящее время выборными процессами формируются местные органы управления и парламент, именуемый Сеймом, а также выборным является пост Президента Литовской Республики. Выборы депутатов в Сейм и выборы Президента страны осуществляются всенародным голосованием, то есть выборы носят общенациональный характер. Выборы в местные органы управления проводятся в масштабах всей страны, но разделяются по избирательным округам. Случаются ситуации, когда возникает необходимость довыборов или перевыборов в отдельных избирательных округах, тогда они проводятся только в рамках определенного округа, но, несмотря на это обстоятельство, сохраняются общие сроки перевыборов по всей стране.

Избирательный процесс в Литовской Республике состоит из следующих действий:

1. назначение дня выборов и начала избирательной кампании;
2. установление избирательных округов;
3. формирование избирательных участков;
4. создание специальных избирательных органов (комиссий, бюро и т.п.);
5. регистрация избирателей (формирование списков избирателей);
6. выдвижение и регистрация кандидатов;
7. агитационная кампания;
8. голосование;
9. подсчет голосов и установление результатов выборов;

10. возможный второй тур голосования и новые (повторные) выборы;

11. установление окончательных результатов выборов и их публикация.

Подготовку и проведение выборов в выборные органы Литовской Республики выполняют: Верховная избирательная комиссия; окружные избирательные комиссии; участковые избирательные комиссии.

В состав избирательной комиссии может предлагаться гражданин Литовской Республики, если он имеет право быть избранным в Сейм (без учета установленного для кандидата в члены Сейма минимального возраста, однако на день выборов не младше 18 лет) и не был освобожден от выполнения обязанностей в избирательной комиссии или комиссии по референдуму за нарушение Закона о выборах в Сейм, Закона о выборах Президента Республики, Закона о выборах в местные советы или Закона о референдуме в течение проведения последних трех выборов в Сейм, выборов Президента Республики, выборов в местные советы или референдума.

Центральная избирательная комиссия имеет в Литве название Верховная избирательная комиссия Литовской Республики (лит. *Lietuvos Respublikos vyriausioji rinkimų komisija*, ВРК). Является органом, который контролирует избирательные процессы в Литве, регулирует их порядок, ведет статистику и учеты проводимых выборов, следит за соответствием избирательных процессов законодательным требованиям. Верховная избирательная комиссия Литовской Республики формирует окружные избирательные комиссии (*apygardos rinkimų komisija*).

Как государственный институт Верховная избирательная комиссия Литовской Республики была учреждена в 1919 году в период первой Литовской Республики, существовавшей в 1918–1940 годы.

Состав Верховной избирательной комиссии назначается Сеймом сроком на четыре года. Состав комиссии должен быть обнародован не позднее чем за 100 и не более чем за 130 дней до дня проведения очередных выборов в Сейм. Перед внеочередными выборами Сейма состав Верховной избирательной комиссии обновляется, сохра-

няются полномочия прежнего, которые действуют до изменения состава Верховной избирательной комиссии перед очередными выборами Сейма.

Установлена следующая структура Верховной избирательной комиссии:

- глава комиссии;
- три члена комиссии, которые имеют высшее юридическое образование и определяются путем жеребьевки из числа предложенных министром юстиции шести кандидатур;
- три члена комиссии, которые имеют высшее юридическое образование и определяются путем жеребьевки из числа предложенных Обществом юристов Литвы шести кандидатур;
- членов комиссии, предложенных партиями, которые получили мандаты членов Сейма в многомандатном избирательном округе.

Глава Верховной избирательной комиссии назначается Сеймом. Глава Верховной избирательной комиссии, а также члены комиссии, назначенные в состав комиссии путем жеребьевки, если они являются членами партий, должны приостановить свое членство в этих партиях и в период работы в комиссии не могут принимать участие в деятельности партий и политических организаций, а также выполнять какие-либо их поручения.

Функции регулирования и контроля за выборами на местах осуществляют окружные избирательные комиссии.

Состав окружных избирательных комиссий определяется Верховной избирательной комиссией на время проведения местных или общенациональных выборов, но не позже чем за 74 дня до выборов.

Окружные избирательные комиссии имеют следующую структуру, состоящую из:

- предложенного министром юстиции лица, которое имеет высшее юридическое образование, проживает или работает на территории муниципалитета, который полностью или частично отнесен к этому избирательному округу;

– предложенного Обществом юристов Литвы лица, которое имеет высшее юридическое образование, проживает или работает на территории муниципалитета, который полностью или частично отнесен к этому избирательному округу;

– предложенного мэром государственного служащего, который работает в администрации муниципалитета, который полностью или частично отнесен к этому избирательному округу;

– лиц, предложенных партиями, которые получили мандаты депутатов Сейма в многомандатном избирательном округе.

Глава окружной избирательной комиссии назначается Центральной избирательной комиссией из числа членов комиссии.

В обязанности Верховной избирательной комиссии входит в том числе составление списков избирателей.

В ходе подготовки и проведения выборов составляются такие списки избирателей как:

- 1) список избирателей Литовской Республики;
- 2) списки избирателей в одномандатных избирательных округах;
- 3) списки избирателей на избирательных участках.

Списки избирателей формируются два раза — предварительные и окончательные. Эти списки по Закону Литвы могут использоваться исключительно для организации и проведения выборов. Порядок составления списков избирателей должен быть таким, чтобы каждый гражданин Литовской Республики, который имеет избирательное право, был включен в списки избирателей. Ни одно лицо не должно быть включено в список избирателей несколько раз.

Глава IV. Избирательный корпус

Активным избирательным правом обладают лица — граждане Литовской Республики, которым исполнилось на момент выборов 18 лет, за исключением недееспособных лиц. В свою очередь, правом быть избранным депутатом Сейма (пассивное избирательное право) владеет гражданин Литвы, которому на момент выборов исполни-

лось 25 лет и он постоянно проживает на территории Литвы. Любые прямые или косвенные ограничения избирательного права граждан Литовской Республики — в зависимости от происхождения, политических взглядов, социального и имущественного положения, национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии, рода и характера деятельности — законодательно запрещаются.

Согласно избирательному законодательству каждый гражданин Литвы, имеющий право голоса на выборах, имеет в одномандатном и многомандатном избирательных округах по одному голосу, и эти голоса равноценны голосам любого другого гражданина, имеющего право голоса.

Литовские избиратели голосуют лично и тайно. Запрещается голосовать за другое лицо или поручать другому лицу голосовать вместо себя. Если кому-либо становится известна тайна голосования другого лица, разглашать ее запрещается. Также запрещается контролировать процесс волеизъявления избирателей, влиять на их волю.

На парламентских выборах избирательным правом обладают граждане Литовской Республики, достигшие на день выборов 18 лет. В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными.

Каждый имеющий право избирать гражданин Литовской Республики на выборах имеет в одномандатном и многомандатном избирательных округах по одному голосу, и эти голоса равноценны голосам каждого другого гражданина, имеющего право избирать. Каждый избиратель имеет равное право на изъяснение своего мнения относительно кандидатов, включенных в список кандидатов, за который он голосует в многомандатном избирательном округе, и это мнение равноценно мнению каждого другого избирателя, голосовавшего за этот список.

Члены Сейма избираются избирателями без посредников.

Избиратели голосуют лично и тайно. Запрещается голосовать за другое лицо или поручать другому лицу голосовать за себя. Избиратель, который в силу физических недостатков не в состоянии голосовать самостоятельно, может при голосовании воспользовать-

ся помощью другого лица, которому он доверяет. Если кому-либо стала известна тайна голосования другого лица, запрещается ее разглашать. Контролировать волю избирателей на выборах запрещается. Во время голосования запрещается воздействовать на волю избирателя голосовать или не голосовать за какого-либо кандидата или список кандидатов. Избирателю должны быть созданы условия для тайного и беспрепятственного заполнения бюллетеня. С бюллетенем запрещается производить действия, которые могли бы раскрыть тайну голосования.

С начала политической кампании по выборам Сейма, то есть с момента объявления даты выборов Сейма до установленного Законом окончания срока предвыборной агитационной кампании и в день выборов запрещается прямая или косвенная купля голосов избирателей, поощрение посредством подарков или иного вознаграждения избирателя или лица, имеющего избирательное право, участвовать или не участвовать в выборах и (или) голосовать за либо против одного или другого лица, намечаемого на выдвижение в качестве кандидата, кандидата либо списка кандидатов, а также обещание вознаграждения избирателям за голосование после выборов с целью воздействовать на волеизъявление избирателей в отношении конкретных политических партий или кандидатов либо лиц, намечаемых на выдвижение в качестве кандидатов, и таким образом препятствовать реализации избирательного права граждан. Подкупом избирателей не считается изготовление или безвозмездное распространение печатных материалов (программы политической партии либо кандидата или лица, намечаемого на выдвижение в качестве кандидата, их биографий или иных буклетов, календарей, открыток, наклеек информационного содержания), а также значков, предназначенных для пропаганды политической партии либо кандидата или лица, намечаемого на выдвижение в качестве кандидата. Факты подкупа избирателей и лиц, имеющих избирательное право, расследуют и решение по ним принимают избирательные комиссии в установленном Верховной избирательной комиссией порядке. Об установленном факте подкупа Верховная избирательная комис-

сия объявляет на своем сайте в Интернете вместе с обязательством кандидата, нарушившего эту статью, соблюдать запрет на подкуп избирателей и лиц, имеющих избирательное право. В случае, если факт подкупа избирателей и лиц, имеющих избирательное право, признается грубым нарушением закона, это влечет за собой последствия, прописанные законами.

Для организации и проведения выборов составляются списки избирателей.

Список избирателей Литовской Республики и списки избирателей по одномандатным избирательным округам, которые составляются и ведутся распорядителем регистра населения, составляются на электронных носителях информации. Списки избирателей по избирательным участкам печатаются. Порядок, форма, способ составления списков избирателей и порядок их использования устанавливаются Главной избирательной комиссией.

При составлении списков избирателей используются следующие персональные данные:

- 1) в списке избирателей Литовской Республики: имя, фамилия, личный код, дата рождения, номер документа, удостоверяющего гражданство лица, адрес места жительства и основание включения адреса в регистр населения;
- 2) в списке избирателей по одномандатным избирательным округам: имя, фамилия, личный код, дата рождения, адрес места жительства и основание включения адреса в регистр населения;
- 3) в списке избирателей по избирательным участкам: имя, фамилия и адрес места жительства.

Адрес избирателей, которые заявили о своем несогласии с обнародованием их адреса в списке избирателей по избирательному участку, указывается только в приложении к списку избирателей по избирательному участку и карточке избирателя.

Каждый избиратель имеет право на несогласие с публичным обнародованием адреса его места жительства в списке избирателей по избирательному участку. Верховная избирательная комиссия совместно с распорядителем регистра населения создают условия

избирателю для реализации его права на несогласие с тем, чтобы адрес его места жительства был обнародован в списке избирателей по избирательному участку.

В список избирателей Литовской Республики включаются все обладающие избирательным правом граждане Литовской Республики на основании данных выдачи удостоверяющего гражданство документа (паспорта или персональной идентификационной карточки) и регистра населения Литовской Республики. Государственные и муниципальные органы и учреждения, осуществляющие выдачу удостоверяющих гражданство Литовской Республики документов, ведающие данными декларации места жительства граждан, производящие регистрацию фактов смерти граждан и утраты гражданства, также несут ответственность за своевременное и надлежащее внесение изменений и уточнений в регистр населения Литовской Республики. Составленные в соответствии с данными регистра населения Литовской Республики списки являются предварительными.

Составление, уточнение и ведение списков избирателей организуется Верховной избирательной комиссией на основании информации, предоставляемой государственными органами, органами самоуправления и окружными избирательными комиссиями.

Из списков избирателей Литовской Республики должны быть исключены:

- 1) умерший гражданин Литовской Республики;
- 2) лицо, утратившее гражданство Литовской Республики;
- 3) гражданин Литовской Республики, в отношении которого вступило в силу решение суда о признании его недееспособным.

Не более чем за 7 дней до выборов предварительные списки избирателей с внесенными в них в установленном Верховной избирательной комиссией порядке признанными изменениями утверждаются в качестве окончательных списков избирателей. Изменения в окончательные списки избирателей могут быть внесены только с согласия Верховной избирательной комиссии.

Список избирателей по избирательному округу на магнитных носителях информации на основании списка избирателей Литов-

ской Республики и указанного в нем места жительства избирателя (последнего известного места жительства избирателя) составляется Главной избирательной комиссией и не позднее чем за 39 дней до выборов передается в окружную избирательную комиссию. Наряду с этим составляются списки избирателей, проживающих за границей, и передаются в дипломатические представительства и консульские учреждения Литовской Республики. Также составляются списки граждан, точный адрес места жительства которых не известен.

Список избирателей по избирательному участку на основании списка избирателей по избирательному округу и указанного в нем места жительства избирателя составляется окружной избирательной комиссией и не позднее чем за 26 дней до выборов передается в участковую избирательную комиссию. Также составляется список граждан, место жительства которых точно неизвестно. Избиратели, члены команд и пассажиры судов, которые в период голосования по почте и в день выборов не могут возвратиться в Литву, в установленном Главной избирательной комиссией порядке включаются в список избирателей по избирательному участку, на территории которого находится порт приписки судна или администрация владельца судна.

Не позднее чем за 25 дней до выборов участковая избирательная комиссия, дипломатическое представительство создают избирателям условия для ознакомления со списком избирателей по избирательному участку. Данные из приложения к списку избирателей по избирательному участку предоставляются избирателям исключительно лично от них. Запрещается делать копии списков избирателей по избирательному участку либо иным способом размножать или распространять эти списки. Возле входа в помещение избирательной комиссии должно быть указано время дежурства членов комиссии, а также номера телефонов, по которым избиратели могут уточнить информацию относительно их включения в список избирателей. По истечении установленного законом срока для вручения карточек избирателя время дежурства участковой избирательной комис-

сии, номера ее телефонов также должны быть указаны в подъездах многоквартирных домов. В дипломатическом представительстве возле входа в помещение избирательной комиссии должны быть указаны время и место для реализации данного права избирателей.

Список избирателей Литовской Республики и списки избирателей по одномандатным избирательным округам публично не обнародуются, однако избирателю данные о его включении в списки избирателей могут предоставляться также по телефону.

Электорат наделяется карточками избирателя. Карточка избирателя — это информационная справка для избирателя о выборах, именное приглашение принять участие в выборах. Карточки избирателя вместе с другой информацией о выборах избирателям передают или их передачу организуют избирательные комиссии. Свою карточку избирателя может напечатать или заполнить также сам избиратель, либо по его просьбе другое лицо на основании данных списка избирателей Литовской Республики, полученных с помощью электронных средств связи (по Интернету или посредством текстового сообщения с использованием мобильной связи) в установленном Верховной избирательной комиссией порядке. В таком случае карточка избирателя подписывается самим избирателем, за исключением случаев, когда в связи с ограниченными возможностями здоровья избиратель не может подписать ее сам и карточка избирателя подписывается другим выбранным избирателем лицом с указанием своего имени, фамилии и личного кода. Бланки карточек избирателя, которые избиратель может заполнить сам, распространяют избирательные комиссии. Карточка избирателя необходима только в тех случаях, если избиратель голосует не в день выборов не на избирательном участке.

В карточке избирателя указываются:

- 1) имя и фамилия избирателя;
- 2) адрес места жительства избирателя;
- 3) наименование, номер и адрес помещения для голосования избирательного участка, в список избирателей которого включен избиратель;

4) наименование и номер одномандатного избирательного округа, к территории которого отнесен избирательный участок;

5) порядковый номер избирателя в списке избирателей по избирательному участку;

6) дата выборов, время проведения голосования в помещении для голосования на избирательном участке, приглашение участвовать в голосовании, иная важная для избирателя либо для организации выборов информация.

Если избиратель ходатайствует о выдаче карточки избирателя вместо утерянной или неполученной карточки избирателя, карточка избирателя должна быть выдана немедленно, сразу же после установления данных избирателя, которые должны быть внесены в карточку избирателя.

Для выборов в Сейм каждому избирателю предоставляются два бюллетеня: один — для голосования за кандидата по конкретному одномандатному избирательному округу, другой — за список кандидатов по многомандатному избирательному округу. В избирательном бюллетене должно быть напечатано указание избирателю о том, как заполнять бюллетень, и выделены специальные места в бюллетене для изъяснения воли избирателя.

В избирательный бюллетень одномандатных избирательных округов все кандидаты в члены Сейма включаются в алфавитном порядке на одинаковой площади и шрифтом (шрифтами) того же типа. Указываются имя, фамилия каждого кандидата в члены Сейма и наименование выдвинувшей его партии либо указывается: «Выдвинул себя сам».

В избирательный бюллетень многомандатного избирательного округа все списки кандидатов включаются в соответствии с присвоенными им избирательными номерами в порядке их возрастания на одинаковой площади и шрифтом (шрифтами) того же типа. Размер шрифта подбирается так, чтобы он наилучшим образом подходил для заполнения предназначенной для записи площади. В бюллетене пишется наименование партии, коалиции (указанное в ее заявительных документах). За наименованием партии в скоб-

ках следует имя и фамилия ее руководителя, а за наименованием коалиции в скобках пишутся наименования входящих в коалицию партий. По желанию партии возле ее наименования может быть помещено не цветное изображение зарегистрированной в установленном законодательством порядке эмблемы (знака) этой партии. В таком случае вместе с заявительными документами в Главную избирательную комиссию представляется образец этой эмблемы (знака). Списки всех партий, коалиций (имена и фамилии кандидатов) раздаются избирателям в установленном Верховной избирательной комиссией порядке, а также находятся в каждой кабине для голосования.

Во второй части бюллетеня многомандатного избирательного округа имеются пять специальных полей, в которые избиратель при голосовании вносит избирательные номера выбранных им кандидатов.

На судах избирательные бюллетени печатаются на основании их описания, переданного Верховной избирательной комиссией радиogramмой. На судах в бюллетене многомандатного избирательного округа фамилии кандидатов не указываются и место для высказывания избирателем мнения о кандидатах не отводится.

Глава V. Информационное освещение выборов

По литовскому законодательству период политической кампании состоит из следующих этапов: этапа предвыборной агитационной кампании (агитационной кампании по вопросам референдума) и заключительного (отчетного) этапа.

Этап предвыборной агитационной кампании (агитационной кампании по вопросам референдума) начинается после объявления в установленном законами порядке даты выборов (референдума) и завершается с началом установленного законами срока, в течение которого предвыборная агитация (агитация по вопросам референдума) запрещается.

При проведении повторного голосования этот этап охватывает также период с окончания запрета на проведение предвыборной агитации до начала запрета на агитацию при повторном голосовании. Этап агитационной кампании по вопросам референдума начинается после регистрации в Верховной избирательной комиссии инициативной группы граждан по проведению референдума либо после внесения группой членов Сейма в Сейм предложения об объявлении референдума и заканчивается с началом установленного Законом Литовской Республики о референдуме срока, в течение которого агитация по вопросам референдума запрещается.

Заключительный (отчетный) этап начинается в день оглашения окончательных результатов выборов (повторных выборов) или референдума и заканчивается по истечении 100 дней со дня оглашения окончательных результатов выборов (повторных выборов) или референдума.

В литовском законодательстве устанавливается, что одной из форм освещения выборов рассматривается политическая реклама. Под ней понимается информация, распространяемая в любом виде и любыми средствами за плату или безвозмездно государственным политиком, политической партией, членом политической партии, участником политической кампании, от их имени и (или) в их интересах в период политической кампании или между политическими кампаниями, целью которой является воздействие на мотивацию избирателей в ходе голосования на выборах или референдуме, либо путем распространения которой пропагандируется государственный политик, политическая партия, член политической партии или участник политической кампании, а также их идеи, цели или программа.

1. Политическая реклама должна быть отмечена путем указания источника средств и четко отделена от другой распространяемой информации.

2. Политическая реклама, не обозначенная в соответствии с требованиями правовых актов или обозначенная без соблюдения требований правовых актов, считается скрытой политической рекламой

и подлежит запрету. За ее распространение применяется установленная законами ответственность.

3. В отношении политической рекламы, помимо специальных установленных настоящим Законом требований, применяются также принципы и требования, установленные в отношении рекламы Законом Литовской Республики об информировании общества.

Политической рекламой не считаются:

1) распространяемые не в период проведения политической кампании информационные сообщения обычного характера о деятельности государственных политиков, политических партий, их органов управления, за исключением случаев, когда в подобных сообщениях содержится агитация голосовать во время предстоящей политической кампании в интересах государственного политика, политической партии или ее члена, либо за такие сообщения предоставляется вознаграждение или предусматривается вознаграждение;

2) распространяемые безвозмездно в период проведения политической кампании информационные сообщения обычного характера о деятельности государственных политиков, политических партий, кандидатов, информация, которая не призывает не принимать участия в референдуме, голосовать за или против принятия решения вынесенного на референдум;

3) распространяемая безвозмездно в период политической кампании подготовителями и распространителями публичной информации в средствах информирования общества информация о предвыборных программах, с соблюдением принципов объективности и равноправия участников политической кампании.

В период политической кампании подготовители и распространители публичной информации с помощью средств электронной связи обязаны постоянно заполнять декларацию подготовителя или распространителя публичной информации, в которой указываются данные о распространенной политической рекламе не позднее чем в течение 10 рабочих дней с момента ее обнародования. В период политической кампании декларация подготовителя или распространения публичной информации в Верховную избирательную комис-

сию представляется не позднее чем в течение 10 рабочих дней со дня оглашения окончательных результатов выборов (повторных выборов) или референдума. Не в период политической кампании декларация подготовителя или распространителя публичной информации представляется в Верховную избирательную комиссию не позднее чем в течение одного месяца по истечении календарного года.

Участники политической кампании представляют в Верховную избирательную комиссию отчет о распространенной на этапе предвыборной агитационной кампании (агитационной кампании по вопросам референдума) политической рекламе и источниках ее финансирования наряду с отчетом о финансировании политической кампании.

После обнаружения Верховной избирательной комиссией кандидатов (списков кандидатов) за счет средств государственного бюджета из выделенных Верховной избирательной комиссией ассигнований финансируются:

1) дискуссии кандидатов на радио и телевидении с целью представления предвыборных программ в соответствии с принципом равноправия и в установленном Верховной избирательной комиссией порядке;

2) информация, распространяемая в установленном Верховной избирательной комиссией порядке, поощряющая участие в выборах.

На сайте Верховной избирательной комиссии в Интернете обнародуются следующие сведения:

1) наименование или имя, фамилия самостоятельного участника политической кампании, его статус в ходе политической кампании (претендент, кандидат, инициатор или оппонент референдума), телефон, адрес электронной почты;

2) имя, фамилия казначея политической кампании, его телефон, адрес электронной почты;

3) наименование аудиторского предприятия политической кампании, если оно имеется, код предприятия, телефон, адрес электронной почты или имя, фамилия, телефон, адрес электронной почты аудитора;

4) представляемые участники политической кампании от политической партии и, если об этом ходатайствует данная политическая партия, установленные для них политической партией лимиты расходов.

Верховная избирательная комиссия не менее чем за 90 дней до выборов публикует на своем сайте в Интернете список избирательных участков, составляющих избирательные округа, адреса и телефоны их помещений для голосования, число избирателей округа, адреса и телефоны окружных избирательных комиссий.

Предварительные результаты выборов могут быть обнародованы только Верховной избирательной комиссией. Если окружной избирательной комиссией переданы предварительные данные о результатах выборов по всем избирательным участкам, Верховная избирательная комиссия должна незамедлительно подготовить сообщение для средств массовой информации. Это сообщение в первую очередь обнародуется в Интернете.

До сообщения Верховной избирательной комиссией представителям СМИ запрещается с помощью видео- или звукозаписывающей техники, в устной, письменной форме или иным способом распространять информацию о подсчете голосов или результатах выборов.

Окончательные результаты выборов не позднее чем в течение 7 дней после выборов или повторного голосования обнародуются Верховной избирательной комиссией. Если в ходе выборов нового Сейма проводится повторное голосование, окончательные результаты по многомандатному избирательному округу обнародуются вместе с итогами повторного голосования. Окончательные результаты выборов Верховная избирательная комиссия обнародует на своем сайте в Интернете.

Верховная избирательная комиссия не позднее чем в течение трех месяцев после опубликования окончательных результатов выборов в Сейм издает сборник о результатах выборов и в течение четырех месяцев передает в государственный архив на бессрочное хранение протоколы подсчета голосов на избирательных участках и в избирательных округах, заявительные документы (за исключением листов по сбору подписей), протоколы заседаний, а также

решения и комплект образцов избирательных документов Верховной избирательной комиссии. После чего Верховная избирательная комиссия может принять решение об уничтожении не подлежащих хранению документов.

Глава VI. Финансирование избирательных кампаний

Финансирование политических кампаний в Литве регулируется законодательно, главным выступает закон Литовской Республики от 23 августа 2004 года № IX-2428 «О финансировании и контроле за финансированием политических кампаний» (с последними изменениями, внесенными законом от 28 ноября 2019 года № XIII-2566).

Важным моментом в литовском законодательстве в части финансирования выборных процессов служит установление временных рамок финансирования. Так, согласно закону *политическая кампания — осуществляемая в течение определенного настоящим Законом срока деятельности участников политической кампании, избирателей, а также других физических и юридических лиц, связанная с выборами Сейма, Президента Республики, выборами в Европейский Парламент, выборами советов самоуправлений или проведением референдума.*

Поясняется, что в качестве самостоятельного участника политической кампании могут регистрироваться:

- 1) политическая партия;
- 2) претендент;
- 3) кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения;
- 4) инициаторы референдума;
- 5) оппоненты референдума;
- 6) общественный избирательный комитет.

Оговаривается, что период политической кампании — *это период, который начинается после объявления в установленном законодательством порядке даты выборов или после регистрации в Главной избирательной комиссии инициативной группы граждан по проведению референдума, либо после внесения группой членов Сейма в Сейм*

предложения об объявлении референдума, и завершается по истечении 100 дней со дня оглашения окончательных результатов выборов (повторных выборов) или референдума, либо после вынесения Главной избирательной комиссией в установленном законодательством порядке решения о признании инициативы по объявлению референдума прекращенной и (или) о признании сбора подписей прекращенным.

Обязательным является ведение счета политической кампании — счета самостоятельного участника политической кампании, открытого в зарегистрированном в Литовской Республике банке, в действующем в Литовской Республике отделении банка, зарегистрированного в другом государстве-члене Европейского Союза или государстве Европейского экономического пространства, на котором хранятся и накапливаются средства, предназначенные только для финансирования политической кампании, и с которого производится оплата расходов на политическую кампанию.

Предусматривается ведение отчета о финансировании политической кампании — документа, в котором самостоятельный участник политической кампании указывает полученные на политическую кампанию пожертвования или их суммы по группам жертвователей, другие использованные на политическую кампанию средства, жертвователей (представляет список жертвователей), а также имевшиеся расходы и принятые на себя обязательства (по трем группам расходов).

Политические кампании политических партий финансируются исключительно из следующих источников:

1) за счет средств политических партий, полученных из источников финансирования политических партий и предназначенных для финансирования политических кампаний политических партий, кандидатов и списков кандидатов;

2) за счет пожертвований физических лиц, имеющих право вносить пожертвования в соответствии с настоящим Законом, для политической кампании, получаемые политической партией в период политической кампании;

3) ссуды, полученные в период политической кампании политической партией из банков, зарегистрированных в Литовской

Республике, или действующего в Литовской Республике отделения банка, зарегистрированного в другом государстве-члене Европейского Союза или государстве Европейского экономического пространства;

4) проценты по денежным средствам, хранящимся на счете политической кампании.

Средства политической партии, предназначенные для финансирования политической кампании, должны храниться на счете политической кампании. К счету политической кампании не могут применяться какие-либо меры временной защиты. Финансирование политических кампаний политических партий за счет других, не указанных в настоящей статье, средств запрещается.

Финансирование политических кампаний других самостоятельных участников политической кампании осуществляется за счет:

1) пожертвований физических лиц, имеющих право вносить пожертвования в соответствии с настоящим Законом, а также пожертвований политических партий кандидатам и спискам кандидатов, инициаторам референдума или оппонентам референдума;

2) собственных (личных) средств;

3) процентов по денежным средствам, хранящимся на счете политической кампании.

Делать пожертвования в пользу участников политической кампании имеют право:

1) граждане Литовской Республики — самостоятельным участникам политической кампании всех политических кампаний;

2) постоянные жители Литовской Республики, имеющие гражданство другого государства-члена Европейского Союза, — самостоятельным участникам политической кампании в ходе избирательных кампаний на выборах в Европейский Парламент и на выборах советов самоуправлений;

3) постоянные жители Литовской Республики, не имеющие гражданства другого государства-члена Европейского Союза, или лица без гражданства — самостоятельным участникам политической кампании в ходе политических кампаний на выборах советов самоуправлений.

Политические партии также имеют право жертвовать на политические кампании кандидатов, списков кандидатов, инициаторов референдума или оппонентов референдума. *Договоры о финансировании политической кампании, удостоверяющие имущественные или неимущественные (политические) обязательства участника политической кампании (получателя пожертвования) и жертвователя, должны быть составлены в письменной форме. Они должны быть подписаны участником политической кампании (получателем пожертвования), казначеем политической кампании и жертвователем. Договоры о финансировании политической кампании должны оглашаться публично и не могут противоречить общественному порядку или высокой морали. Запрещается заключение соглашений о секретных обязательствах. Копия договора о финансировании политической кампании вместе с отчетом о финансировании политической кампании должны быть переданы в Главную избирательную комиссию. Она обязана обнародовать текст договора на своем сайте в Интернете. Соглашения между жертвователями и получателями пожертвований, связанные с обязательствами в пользу частных (личных и (или) групповых) интересов, запрещаются. Лицам, избранным в Европейский Парламент, государственные или муниципальные органы, запрещается представлять частные (личные и (или) групповые) интересы жертвователей и принимать выгодные исключительно для жертвователей решения.*

Глава VII. Выборы Президента

Литва относится к президентским республикам. Высшим государственным постом в стране является пост Президента.

Президент избирается прямым тайным всенародным голосованием.

Кандидат в президенты может быть как беспартийным так и членом партии на момент выдвижения его кандидатом, но после избрания или в случае избрания он должен выйти из состава той партии,

в которой он до этого находился. Кандидат на пост Президента должен иметь литовское происхождение, которое определяется не только местом рождения, но и также его родителями, которые должны были иметь литовское гражданство на момент рождения их ребенка. Для кандидата на пост Президента установлен возрастной ценз, согласно которому кандидату должно быть не менее 40 лет на момент проведения выборов. Для кандидата на пост президента установлено также условие о том, что он должен проживать в Литве не менее трех лет до момента выдвижения его кандидатом на пост президента.

Порядок избрания на пост Президента Литовской Республики достаточно подробно изложен в Конституции Литовской Республики в главе VI. В Конституции обстоятельно отражено положение и полномочия Президента Литовской Республики. Этому посвящены статьи 77–90, которые описывают непосредственно выборный процесс Президента страны и его вступление в должность, а также завершение его полномочий:

Президент Республики является главой государства. Он представляет Литовское государство и выполняет все, что вменяется ему в обязанность Конституцией и законами.

Президент Республики избирается гражданами Литовской Республики сроком на 5 лет на основании всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Одно и то же лицо Президентом Республики может избираться не более двух раз подряд.

Кандидатом в Президенты Республики регистрируется гражданин Литовской Республики, отвечающий условиям части первой статьи 78 и собравший не менее 20 000 подписей избирателей.

Число кандидатов на пост Президента Республики не ограничивается.

Очередные выборы Президента Республики проводятся в последнее воскресенье за два месяца до истечения срока полномочий Президента Республики.

Избранным считается кандидат на пост Президента Республики, набравший в ходе первого голосования и при участии не менее

половины от общего числа избирателей свыше половины голосов всех принявших участие в выборах избирателей. Если в выборах приняло участие менее половины всех избирателей, избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов, но не менее 1/3 голосов от общего числа избирателей.

Если в первом туре голосования ни одним из кандидатов не набрано необходимое большинство голосов, через две недели проводится повторное голосование по двум кандидатам, набравшим наибольшее число голосов. Избранным считается кандидат, набравший большее число голосов.

Избранный Президент Республики приступает к исполнению своих обязанностей на следующий день по истечении срока полномочий Президента Республики после того, как в Вильнюсе, в присутствии представителей Народа — членов Сейма он приносит присягу Народу хранить верность Литовской Республике и Конституции, добросовестно исполнять свои обязанности и быть ко всем одинаково справедливым.

Согласно Конституции Литвы *присягу приносит и переизбранный Президент Республики.*

Акт о принесении присяги Президентом Республики подписывается им самим и председателем Конституционного Суда, а в его отсутствие — одним из судей Конституционного Суда.

Президент Республики не может быть членом Сейма, не может занимать никакие другие должности и получать иное вознаграждение, за исключением установленного Президенту Республики оклада и оплаты за творческую деятельность.

Лицо, избранное Президентом Республики, должно приостановить свою деятельность в политических партиях и политических организациях до начала новой кампании по выборам Президента Республики.

Президент Республики:

1) *решает важнейшие вопросы внешней политики и совместно с правительством осуществляет внешнюю политику;*

2) подписывает международные договоры Литовской Республики и вносит их в Сейм для ратификации;

3) по представлению правительства назначает и отзывает дипломатических представителей Литовской Республики в иностранных государствах и при международных организациях; принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств; присваивает высшие дипломатические ранги и специальные звания;

4) с одобрения Сейма назначает премьер-министра, поручает ему формирование правительства и утверждает его состав;

5) с одобрения Сейма освобождает премьер-министра;

6) после избрания нового Сейма принимает слагаемые правительством полномочия и поручает ему исполнять обязанности до формирования нового правительства;

7) принимает отставку правительства и при необходимости поручает ему дальнейшее исполнение обязанностей или поручает одному из министров исполнять обязанности премьер-министра до формирования нового правительства; принимает отставку министров и может поручить им исполнять обязанности до назначения нового министра;

8) в случае отставки правительства или сложения правительством своих полномочий не позднее чем в течение 15 дней вносит на рассмотрение Сейма кандидатуру премьер-министра;

9) по представлению премьер-министра назначает и освобождает министров;

10) в установленном порядке назначает и освобождает предусмотренных законами государственных должностных лиц;

11) представляет в Сейм кандидатуры судей Верховного Суда, а после назначения всех судей Верховного Суда из их числа представляет в Сейм для назначения кандидатуру председателя Верховного Суда; назначает судей Апелляционного суда, а из их числа — председателя Апелляционного суда, в случае одобрения их кандидатур Сеймом; назначает судей и председателей окружных и участковых судов, меняет места их работы; в предусмотренных законом случа-

ях вносит в Сейм предложения об освобождении судей; с одобрения Сейма назначает и освобождает генерального прокурора Литовской Республики;

12) представляет в Сейм кандидатуры трех судей Конституционного суда, а после назначения всех судей Конституционного суда из их числа представляет в Сейм для назначения кандидатуру председателя Конституционного суда;

13) представляет в Сейм кандидатуру государственного контролера и председателя правления Банка Литвы; может внести в Сейм представление о выражении им недоверия;

14) с одобрения Сейма назначает и освобождает командующего войсками и руководителя службы безопасности;

15) присваивает высшие воинские звания;

16) в случае вооруженного нападения, представляющего угрозу суверенитету или территориальной целостности государства, принимает решения о защите от вооруженной агрессии, о введении военного положения, а также о мобилизации и представляет эти решения для утверждения на ближайшем заседании Сейма;

17) в установленных законом порядке и случаях объявляет чрезвычайное положение и представляет это решение для утверждения на ближайшем заседании Сейма;

18) выступает в Сейме с ежегодными посланиями о положении в Литве, о внутренней и внешней политике Литовской Республики;

19) в предусмотренных Конституцией случаях созывает внеочередную сессию Сейма;

20) назначает очередные выборы Сейма, а в предусмотренных Конституцией случаях — досрочные выборы Сейма;

21) в предусмотренном законом порядке предоставляет гражданство Литовской Республики;

22) присваивает государственные награды;

23) оказывает помилование осужденным;

24) подписывает и обнародует принятые Сеймом законы или возвращает их в Сейм в установленном статьей 71 Конституции порядке.

Президент Республики, осуществляя возложенные на него полномочия, издает акты-декреты. Для придания юридической силы декретам Президента Республики, указанным в пунктах 3, 15, 17 и 21 статьи 84 Конституции, они должны быть подписаны премьер-министром или соответствующим министром. Ответственность за такой декрет возлагается на подписавшего его премьер-министра или министра.

Личность Президента Республики неприкосновенна: до тех пор, пока он исполняет свои обязанности, он не может быть арестован, привлечен к уголовной или административной ответственности.

Президент Республики может быть досрочно отрешен от должности только в случае грубого нарушения им Конституции или присяги, а также в случае выявления факта совершения преступления. Вопрос об отрешении Президента Республики от должности решается Сеймом в порядке процесса импичмента.

Президент страны обладает в Литве наибольшими полномочиями, он регулирует вопросы как внешней, так и внутренней политики, осуществляет контроль за деятельностью судов всех уровней.

Полномочия Президента в области внешней политики:

- Решает принципиальные вопросы внешней политики и совместно с правительством осуществляет внешнюю политику.
- Подписывает международные договоры и вносит их в Сейм для ратификации.
- По представлению правительства назначает и отзывает дипломатических представителей Литовской Республики в иностранных государствах и при международных организациях.
- Принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств, присваивает высшие дипломатические ранги и специальные звания.
- Полномочия Президента в области внутренней политики:
- Президент Республики является Главнокомандующим вооруженными силами государства.
- Президент Республики осуществляет руководство Государственным советом обороны. Присваивает высшие воинские звания.

- С одобрения Сейма назначает и освобождает командующего войсками и руководителя службы безопасности.
- Обладает правом законодательной инициативы в Сейме, а также правом наложения вето на принятые Сеймом законы.
- С одобрения Сейма назначает и освобождает премьер-министра, поручает ему формирование правительства и утверждает его состав.
- Имеет право обратиться в Конституционный суд.
- В предусмотренных Конституцией случаях может распустить Сейм.
- Полномочия Президента в области судебной власти:
- Представляет в Сейм кандидатуры судей Верховного Суда и кандидатуру председателя Верховного Суда.
- Назначает судей Апелляционного суда и председателя Апелляционного суда.
- Назначает судей и председателей окружных и участковых судов.
- Представляет в Сейм кандидатуры трех судей Конституционного суда и кандидатуру председателя Конституционного суда.

Президент имеет право предоставлять гражданство Литовской Республики, осуществлять помилование осужденных, награждать государственными наградами.

Глава VIII. Выборы в Сейм (однопалатный парламент Литовской Республики)

Предусматривается смешанная (мажоритарно-пропорциональная) система выборов. Сейм Литовской Республики состоит из 141 депутата. 71 член парламента избирается по мажоритарной системе абсолютного большинства с голосованием в 71 одномандатном избирательном округе; 70 членов парламента избираются в едином общегосударственном многомандатном избирательном округе по пропорциональной системе с голосованием закрытыми списками.

Члены Сейма Литовской Республики (далее — Сейма) избираются сроком на четыре года по одномандатным и многомандатным избирательным округам на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании в ходе прямых выборов по смешанной системе.

Очередные выборы Сейма назначаются Президентом Республики, досрочные выборы Сейма могут назначаться Сеймом или Президентом Республики.

Очередные выборы Сейма проводятся в год окончания срока полномочий членов Сейма во второе воскресенье октября. Они назначаются Президентом Республики не позднее чем за 6 месяцев до истечения срока полномочий членов Сейма. Если за 4 месяца до истечения срока полномочий членов Сейма Президент Республики не назначил очередные выборы Сейма, Главная избирательная комиссия очередные выборы Сейма проводит в срок, указанный в настоящей статье.

Если очередные выборы Сейма должны проводиться во время военных действий, Сейм или Президент Республики принимает решение о продлении срока полномочий Сейма. В таком случае выборы должны назначаться не позднее чем через 3 месяца по окончании войны. Досрочные выборы Сейма могут проводиться на основании постановления Сейма, принятого большинством голосов в количестве не менее $\frac{3}{5}$ от общего числа членов Сейма, либо они назначаются Президентом Республики в предусмотренных частью второй статьи 58 Конституции случаях. Выборы нового Сейма должны быть проведены не позднее чем в течение трех месяцев после принятия решения о проведении досрочных выборов. В декрете Президента Республики о проведении очередных выборов Сейма, в постановлении Сейма или декрете Президента Республики о проведении досрочных выборов Сейма должен быть указан день проведения выборов нового Сейма. Очередные выборы Сейма, следующие за досрочными выборами Сейма, проводятся в обычный срок.

Днем выборов нового Сейма является день проведения голосования по многомандатному избирательному округу и первого

тура выборов по одномандатным избирательным округам. Днем выборов также является день проведения повторного голосования. Голосование по почте и иными предусмотренными законом способами, проводится до дня выборов или заканчивается в день выборов, как это установлено законом. Исчисление срока, который исчисляется со дня выборов и может быть осуществлен, только если объявлены результаты выборов, начинается со дня обнародования окончательных результатов выборов. Дата проведения новых или повторных выборов по одномандатному избирательному округу в предусмотренных законом случаях не позднее чем через 15 дней со дня возникновения основания для проведения таких выборов, если иное не предусмотрено законом, назначается Верховной избирательной комиссией.

Для организации и проведения выборов территория Литовской Республики делится на 71 одномандатный избирательный округ с учетом числа избирателей в избирательном округе, территориального деления Литовской Республики на одномандатные избирательные округа на предыдущих выборах Сейма и административно-территориального деления. Избирательный округ образуется из избирательных участков, имеющих общую границу. Численность избирателей в округе должна составлять от 0,8 до 1,2 от средней численности избирателей по всем одномандатным избирательным округам. Главная избирательная комиссия не менее чем за 90 дней до выборов публикует на своем сайте в Интернете список избирательных участков, составляющих избирательные округа, адреса и телефоны их помещений для голосования, число избирателей округа, адреса и телефоны окружных избирательных комиссий. Образуется также один многомандатный избирательный округ, по которому в голосовании участвуют все имеющие избирательное право граждане Литовской Республики. По этому округу согласно пропорциональной избирательной системе избираются 70 членов Сейма.

Образуется также один многомандатный избирательный округ, по которому в голосовании участвуют все имеющие избирательное

право граждане Литовской Республики. По этому округу согласно пропорциональной избирательной системе избираются 70 членов Сейма.

С учетом удобства для прибытия избирателя в помещения для голосования и числа избирателей территории городов, районов делятся на избирательные участки.

Территориальное деление города, района на избирательные участки, которое является постоянным при организации и проведении выборов и референдумов, в случае необходимости по представлению мэра изменяется Верховной избирательной комиссией. Список утвержденных избирательных участков, вносимые в него изменения Верховной избирательная комиссия публикует на своем сайте в Интернете.

На территории избирательного участка должно проживать не более 5000 избирателей. Границы избирательного участка, адрес помещения для голосования при необходимости изменяются, однако не позднее чем за 100 дней до выборов. Мэр в представлении для утверждения территориального деления самоуправления на избирательные участки указывает предлагаемое наименование участка, составляющие избирательный участок адреса, число избирателей на образуемом участке, адрес и телефон помещений для голосования. В представлении об изменении территориального деления самоуправления на избирательные участки указываются предлагаемые изменения. Эти изменения должны быть представлены в Главную избирательную комиссию не позднее чем за 110 дней до выборов. При отсутствии возможности проведения голосования в ранее установленных помещениях для голосования Верховная избирательная комиссия по представлению окружной избирательной комиссии может изменить адрес помещения для голосования участковой избирательной комиссии и позднее установленного настоящей статьей срока, оставшегося до выборов.

Организацию и проведение выборов в Сейм осуществляют: Верховная избирательная комиссия; окружные избирательные комиссии; участковые избирательные комиссии.

В состав избирательной комиссии может предлагаться гражданин Литовской Республики, если он имеет право избираться членом Сейма (без учета установленного для кандидата в члены Сейма минимального возраста, однако на день выборов не моложе 18 лет), имеет высшее образование и не был в ходе последних трех выборов Сейма, Президента Республики, советов самоуправлений или референдума освобожден от исполнения обязанностей в избирательной комиссии или комиссии по референдуму за нарушения Закона о выборах Сейма, Закона о выборах Президента Республики, Закона о выборах советов самоуправлений или Закона о референдуме. Требование о наличии высшего образования не распространяется на члена участковой избирательной комиссии, а также на председателя участковой избирательной комиссии, имеющего опыт безупречной работы в качестве члена или председателя избирательной комиссии, и на члена или председателя окружной избирательной комиссии, имеющих опыт безупречной работы в качестве члена или председателя окружной избирательной комиссии.

Одновременно одно и то же лицо не может быть: членом избирательной комиссии и кандидатом в члены Сейма; кандидатом в члены Сейма и представителем по выборам; представителем по выборам и членом избирательной комиссии; кандидатом в члены Сейма и наблюдателем за ходом выборов; членом избирательной комиссии и наблюдателем за ходом выборов. Член избирательной комиссии, который намерен стать кандидатом в члены Сейма, перед дачей согласия стать кандидатом или началом сбора подписей граждан обязан не позднее чем за 10 дней в письменной форме отказаться от обязанностей члена избирательной комиссии. Если член избирательной комиссии этого не делает, он исключается из избирательной комиссии за нарушение закона о выборах и не регистрируется кандидатом в члены Сейма или исключается из числа кандидатов.

1. Окружные избирательные комиссии на срок проведения выборов формируются Верховной избирательной комиссией не позднее чем за 74 дня до выборов.

2. Окружные избирательные комиссии формируются в составе:

- предложенного министром юстиции имеющего высшее юридическое образование лица, проживающего или работающего на территории самоуправления, которое целиком или часть которого отнесены к этому избирательному округу;

- предложенного Обществом юристов Литвы имеющего высшее юридическое образование лица, проживающего или работающего на территории самоуправления, которое целиком или часть которого отнесены к этому избирательному округу;

- предложенного мэром государственного служащего карьеры, работающего в администрации каждого самоуправления, которое целиком или часть которого отнесены к этому избирательному округу;

- лиц, предложенных партиями, получившими мандаты членов Сейма по многомандатному избирательному округу.

3. Министр юстиции, Общество юристов Литвы и мэр могут предлагать и большее число кандидатур. Если территорию избирательного округа составляют территории нескольких самоуправлений, в состав комиссии должны входить государственные служащие карьеры, работающие в администрациях всех этих самоуправлений, предложенные в комиссию мэрами этих самоуправлений.

4. Партии, получившие мандаты членов Сейма по многомандатному избирательному округу по списку (сводному списку) выдвинутых кандидатов, имеют право от одного такого списка (сводного списка) кандидатов, выдвинутых по многомандатному избирательному округу, предложить в состав окружных избирательных комиссий по одному своему представителю. Если предложенные партиями представители отвечают требованиям закона, Верховная избирательная комиссия не может отклонить их кандидатуры. Если кандидатуры не были предложены, Главная избирательная комиссия вместо них может дополнительно назначить членами комиссии лиц, предложенных министром юстиции, Обществом юристов Литвы или мэром.

Во всех случаях не менее трех членов комиссии должны быть лицами, назначенными в состав окружной избирательной комис-

сии из числа лиц, предложенных министром юстиции, Обществом юристов Литвы и мэром. Если количество этих лиц меньше, состав комиссии увеличивается за счет лиц, предложенных министром юстиции или Обществом юристов Литвы, или мэром.

Если в тот же день одновременно проводятся выборы Сейма или выборы Президента Республики, или выборы в Европейский Парламент, или в совет самоуправления, или референдум образуются те же участковые избирательные комиссии и комиссии референдума. Главная избирательная комиссия на отдельной территории по проведению выборов, референдума образует одну комиссию — избирательную комиссию или комиссию референдума самоуправления, округа — и устанавливает ее функции по организации и проведению других выборов или референдума.

Председатель окружной избирательной комиссии из числа членов комиссии назначается Главной избирательной комиссией. Председателем окружной избирательной комиссии назначается лицо, имеющее опыт работы в качестве председателя или члена Верховной избирательной комиссии или окружной избирательной комиссии либо избирательной комиссии самоуправления или опыт работы в качестве председателя участковой избирательной комиссии.

Окружная избирательная комиссия на первом заседании избирает заместителя председателя и секретаря комиссии.

Не позднее чем за 65 дней до выборов окружной избирательной комиссией устанавливается число членов каждой участковой избирательной комиссии, которое должно быть кратным числу партий (их коалиций), имеющих право предлагать кандидатуры в избирательные комиссии. Если не было предложено достаточное количество кандидатур или в комиссии осталось вакантное место, недостающие кандидатуры могут быть предложены мэром самоуправления, на территории которого находится избирательный участок.

По одинаковому числу кандидатур в участковую избирательную комиссию имеют право предлагать:

- 1) каждая партия или их коалиция, получившие на последних выборах Сейма мандаты членов Сейма по многомандатному изби-

рательному округу. Если партия мандаты членов Сейма получила, находясь в коалиции, то кандидатуры она может предлагать вместе с входившими в коалицию партиями.

2) партия или их коалиция, которые на последних выборах совета самоуправления, на территории которого находится избирательный участок, получили мандаты членов этого совета по списку выдвинутых кандидатов (сводному списку). Если партия мандаты членов совета получила, находясь в коалиции, то кандидатуры она может предлагать вместе с входившими в коалицию партиями.

Если партия имеет возможность предлагать кандидатуры и по результатам выборов Сейма, и по результатам выборов самоуправления, то кандидатуры она предлагает только по результатам одних из этих выборов на выбор. Если одна из партий, входивших в избирательную коалицию, кандидатуры не предлагает или отказывается их предлагать, либо ею делается выбор вносить кандидатуры по результатам иных выборов, чем когда была образована коалиция, другие входившие в эту коалицию партии имеют право предлагать кандидатуры без ее участия.

Список кандидатур в члены участковых избирательных комиссий партия представляет в окружную избирательную комиссию не позднее чем за 48 дней до выборов.

Участковые избирательные комиссии на время проведения выборов формируются окружными избирательными комиссиями не позднее чем за 45 дней до выборов. Если предлагаемая партией кандидатура отвечает требованиям закона, она не может быть отклонена окружной избирательной комиссией.

Если кандидатуры не были предложены или предложенные кандидатуры не отвечают требованиям закона, либо если они были предложены после установленного срока, окружные избирательные комиссии могут сократить ранее установленное число членов участковой избирательной комиссии или обратиться к мэру с тем, чтобы он предложил в состав участковой избирательной комиссии недостающее количество кандидатур. Предлагаемые мэром кандидатуры не могут быть членами партий или стать ими до истечения

полномочий члена избирательной комиссии. Если не менее трех членов окружной избирательной комиссии на заседании окружной избирательной комиссии, на котором назначается предложенный мэром член участковой избирательной комиссии, возражают против назначения предлагаемой мэром кандидатуры членом участковой избирательной комиссии, эта кандидатура не может быть назначена членом комиссии. Участковая избирательная комиссия должна состоять не менее чем из пяти членов.

Председатели участковых избирательных комиссий из числа членов комиссии назначаются окружными избирательными комиссиями. Председателем участковой избирательной комиссии назначается лицо, имеющее опыт работы в качестве председателя или члена избирательной комиссии, или лицо, имеющее высшее образование.

Участковая избирательная комиссия на своем первом заседании избирает заместителя председателя и секретаря комиссии. Заседания избирательной комиссии являются правомочными, если в них принимает участие не менее $3/5$ членов комиссии. Решения комиссий принимаются путем открытого голосования большинством голосов от числа участвующих в заседании членов комиссии. При распределении голосов поровну решающим является голос председателя комиссии. Члены комиссии, которые не согласны с решением, вправе высказать в письменном виде особое мнение, которое прилагается к протоколу и является его неотъемлемой частью. По окончании выборов полномочия членов, председателей окружных и участковых избирательных комиссий прекращаются. Решение о прекращении полномочий принимается избирательной комиссией, назначившей членов комиссии, после выполнения этой комиссией, ее председателем всех порученных им в соответствии с законом работ. Члену или председателю избирательной комиссии, давшему письменное обязательство, запрещается в какой бы то ни было форме проводить предвыборную агитацию либо иным способом пытаться воздействовать на волю избирателей. Лицо, нарушившее это требование, письменное обязательство члена избирательной комиссии,

должно быть исключено из комиссии и может быть привлечено к ответственности в установленном законодательством порядке.

Партии и кандидаты в члены Сейма вправе назначить не более чем по два наблюдателя за ходом выборов на каждом избирательном участке. Наблюдателем за ходом выборов является лицо, имеющее удостоверение установленной Главной избирательной комиссией формы. Он имеет право наблюдать за ходом выборов на территории соответствующего избирательного округа или участка, указанного в его удостоверении.

Удостоверение наблюдателя выдается:

1) Главной избирательной комиссией — для наблюдения за ходом выборов на всей территории Литовской Республики, в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Литовской Республики либо только в конкретных избирательных округах, участках по представлению министра иностранных дел, Президента Республики или уполномоченного им лица, по ходатайству лиц, представляющих иностранные государства или международные институты, а также и по собственному усмотрению;

2) окружной избирательной комиссией — для наблюдения за ходом выборов на всей территории соответствующего избирательного округа, на одном или нескольких избирательных участках гражданам Литовской Республики старше 18 лет по представлению кандидата, по кандидатуре которого проводится голосование по многомандатному или данному избирательному округу, либо по ходатайству местного отделения партии, в котором должны быть указаны фамилия, имя лица, его личный код, наименование избирательного участка (участков).

Удостоверения наблюдателя от имени избирательной комиссии выдаются ее председателем или другим членом комиссии по поручению председателя комиссии. Не допускаются отказ в выдаче удостоверения наблюдателя или затягивание его выдачи, если лицо, которому должно быть выдано удостоверение, отвечает требованиям закона. Обо всех отказах в выдаче удостоверения наблюдателя

должно быть сообщено на ближайшем заседании комиссии и соответствующему представителю по выборам.

Наблюдатель за ходом выборов вправе требовать соблюдения председателем и членами избирательной комиссии, а также находящимися в помещении для голосования лицами законов Литовской Республики. Избирательные комиссии должны позаботиться о том, чтобы наблюдателю за ходом выборов в помещении для голосования избирательного участка были созданы надлежащие условия для наблюдения. В случае нарушения законов самим наблюдателем его удостоверение наблюдателя может быть аннулировано решением председателя окружной избирательной комиссии. О решении должны быть немедленно оповещены члены избирательной комиссии, Главная избирательная комиссия и соответствующий представитель по выборам.

При подсчете голосов на избирательных участках и в округах, а также при определении результатов выборов в округах могут участвовать наблюдатели за ходом выборов и представители средств массовой информации.

Наблюдатели вправе высказывать замечания и претензии избирательным комиссиям по поводу нарушений законов Литовской Республики, однако они не должны препятствовать работе избирательных комиссий. Наблюдатели вправе заявлять участковой избирательной комиссии протест в письменной форме, который прилагается к протоколу подсчета голосов по участку и вместе с другими избирательными документами избирательного участка представляется в окружную избирательную комиссию. Протест наблюдателя за ходом выборов, заявленный окружной избирательной комиссии, прилагается к протоколу подсчета голосов по округу. Протесты рассматриваются избирательной комиссией, которой они заявлены.

Результаты выборов по одномандатному округу определяются Верховной избирательной комиссией после рассмотрения всех жалоб и установления всех результатов выборов по данному округу, а также голосов избирателей, голосовавших за границы и на судах.

Избранным по одномандатному избирательному округу считается кандидат, если в выборах приняло участие не менее 40% избирателей, включенных в списки избирателей данного избирательного округа, и этот кандидат получил более половины голосов избирателей, принявших участие в выборах. Если в выборах приняло участие менее 40% избирателей, включенных в списки избирателей данного избирательного округа, избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов, но не менее пятой части голосов избирателей, включенных в списки избирателей данного избирательного округа.

Если в выборах приняло участие более двух кандидатов и член Сейма не был избран, через две недели после дня выборов проводится повторное голосование, в котором принимают участие два кандидата, получившие наибольшее число голосов. Дату повторного голосования Верховная избирательная комиссия назначает одновременно с обнародованием результатов выборов. В ходе повторного голосования избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов, невзирая на число избирателей, принявших участие в выборах. Если оба кандидата набрали равное число голосов, членом Сейма становится кандидат, за которого в ходе первого голосования было подано большее число голосов. Если оба кандидата в ходе первого голосования набрали равное число голосов, член Сейма определяется путем жеребьевки.

Если в выборах приняли участие один или два кандидата и член Сейма не был избран, выборы считаются несостоявшимися и проводятся повторные выборы.

Выборы по многомандатному избирательному округу считаются состоявшимися, если в них приняло участие более одной четвертой от общего числа избирателей.

Список кандидатов от партии, может получить мандаты членов Сейма (участвует в распределении мандатов) только в том случае, если за него проголосовало не менее 5% избирателей, принявших участие в выборах. Сводный список кандидатов, может получить мандаты членов Сейма (участвует в распределении мандатов) толь-

ко в том случае, если за него проголосовало не менее 7% избирателей, принявших участие в выборах. Если за списки, участвующие в распределении мандатов, проголосовало менее 60% от общего числа избирателей, принявших участие в выборах, право на участие в распределении мандатов приобретает не участвовавший до этого в распределении мандатов список (списки, если за них проголосовало равное число избирателей), за который проголосовало наибольшее число избирателей. Таким же образом число списков кандидатов, имеющих право на участие в распределении мандатов, увеличивается и далее до тех пор, пока количество голосовавших за списки кандидатов, участвующих в распределении мандатов, составит не менее 60% от общего числа избирателей, принявших участие в выборах.

Мандаты между списками кандидатов распределяются в соответствии с числом голосов, полученных каждым из них, с применением метода квот и остатков.

Вычисляется квота — это количество голосов, необходимое для получения 1 мандата. Она равна сумме голосов избирателей, полученных участвующими в распределении мандатов списками, разделенной на 70. Если при делении получается остаток, частное увеличивается на единицу.

Поданное за каждый список число голосов делится на квоту. Полученное целое частное является числом мандатов, приходящимся на каждый список в соответствии с квотой, а остатки этого деления используются для распределения оставшихся мандатов в соответствии с остатками. Для этого наименования всех списков записываются в порядке очередности, согласно которой после последнего далее следует первый, в соответствии с величиной доставшихся им остатков от деления, начиная с максимального. В случае равенства остатков двух списков прежде включается список, получивший больше голосов избирателей, а при равенстве и этих чисел — прежде включается тот, который получил больше мандатов во всех одномандатных округах. Если и мандатов получено поровну, прежде включается список с меньшим избирательным номером.

Мандаты, не поделенные при делении методом квот, по одному делятся между списками в порядке очередности, начиная со списка, внесенного первым.

Если число приходящихся на какой-либо список мандатов превышает число имеющихся в списке кандидатов, эти мандаты делятся между другими списками путем дальнейшего продолжения их деления методом остатков.

Кандидаты по одному списку получают мандаты в порядке очередности, определяемой Главной избирательной комиссией, установившей рейтинг кандидатов. В списке опускаются кандидаты, избранные по одномандатным округам.

Если партия, коалиция вместе с заявительными документами вручает ходатайство с просьбой не устанавливать рейтинг их кандидатов, об этом заблаговременно сообщается избирателям, указывается в избирательном бюллетене и рейтинг кандидатов не подсчитывается, а зарегистрированный порядок очередности кандидатов в списке считается окончательным.

Окончательные результаты выборов определяются Верховной избирательной комиссией после рассмотрения ею всех жалоб и установления общих итогов выборов по избирательному округу, а также голосов избирателей, голосовавших за границей и на судах.

В отдельный блок выделены статьи в Конституции, регулирующие выборы и деятельность литовского парламента — Сейма. Всего в Конституции теме Сейма посвящено 22 статьи (с 55-й по 76 включительно).

В частности, констатируется, что Сейм состоит из представителей Народа — 141 члена Сейма, избираемых сроком на четыре года на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Сейм считается избранным, если в него избрано не менее 3/5 членов Сейма.

Порядок избрания членов Сейма устанавливается законом.

Членом Сейма может избираться гражданин Литовской Республики, не связанный присягой или обязательством с иностранным

государством и достигший на день выборов не менее 25 лет, а также постоянно проживающий в Литве.

Членами Сейма не могут быть избраны лица, не отбывшие наказания по приговору, назначенному судом, а также лица, признанные судом недееспособными.

Очередные выборы Сейма проводятся в год истечения полномочий членов Сейма во второе воскресенье октября.

Очередные выборы Сейма, следующие за досрочными выборами Сейма, проводятся в указанный частью первой настоящей статьи срок.

Досрочные выборы Сейма могут проводиться по постановлению Сейма, принятому большинством голосов не менее чем 3/5 от общего числа членов Сейма.

Досрочные выборы Сейма могут быть назначены и Президентом Республики:

- 1) если Сеймом в течение 30 дней после представления не было принято решение о новой программе правительства или после первого представления программы правительства в течение 60 дней два раза подряд не была одобрена программа правительства;
- 2) по предложению правительства, если Сеймом непосредственно выражается недоверие правительству.

Президент Республики не может назначить досрочные выборы Сейма, если до истечения срока полномочий Президента Республики осталось менее 6 месяцев, а также, если после досрочных выборов Сейма не прошло 6 месяцев.

В постановлении Сейма или в акте Президента Республики о назначении досрочных выборов Сейма указывается день выборов нового Сейма. Выборы нового Сейма должны быть проведены не позднее чем в течение трех месяцев после принятия решения о назначении досрочных выборов.

Отсчет срока полномочий членов Сейма начинается со дня первого заседания вновь избранного Сейма. С началом этого заседания истекает срок полномочий ранее избранных членов Сейма.

Избранный член Сейма все права представителя Народа приобретает только после принесения им в Сейме присяги на верность Литовской Республике. Член Сейма, не принесший в установленном законом порядке присягу или принесший присягу условно, утрачивает мандат члена Сейма. В связи с этим Сеймом принимается постановление.

При исполнении своих обязанностей члены Сейма руководствуются Конституцией Литовской Республики, интересами государства, своей совестью и не могут ограничиваться никакими мандатами. Обязанности члена Сейма, за исключением его обязанностей в Сейме, несовместимы ни с какими другими должностями в государственных учреждениях и организациях, а также с работой в предпринимательских, коммерческих и других частных учреждениях или на предприятиях. На срок действия своих полномочий член Сейма освобождается от обязанности прохождения службы по охране края. Член Сейма может назначаться только премьер-министром или министром.

Работа члена Сейма, а также расходы, связанные с его парламентской деятельностью, оплачиваются за счет средств государственного бюджета. Член Сейма не может получать никакого иного вознаграждения, за исключением оплаты за творческую деятельность.

Обязанности, права и гарантии деятельности члена Сейма устанавливаются законом.

Кроме того, имеются статьи, устанавливающие статус литовского парламентария.

Личность члена Сейма неприкосновенна.

Член Сейма без согласия Сейма не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован, не может быть иным образом ограничена его свобода.

Член Сейма за голосование или выступления в Сейме не может преследоваться. Вместе с тем за оскорбление личности или клевету он может привлекаться к ответственности в общем порядке.

Полномочия члена Сейма прекращаются в случае:

- 1) истечения срока полномочий или с началом первого заседания избранного на досрочных выборах Сейма;
- 2) его смерти;
- 3) его отставки;
- 4) признания его судом недееспособным;
- 5) лишения Сеймом его мандата в порядке процесса импичмента;
- 6) признания выборов недействительными или в случае грубого нарушения закона о выборах;
- 7) перехода его на работу или если он не отказывается от работы, не совместимой с обязанностями члена Сейма;
- 8) утраты им гражданства Литовской Республики.

Сейм ежегодно собирается на две очередные — весеннюю и осеннюю — сессии. Весенняя сессия начинается 10 марта и заканчивается 30 июня. Осенняя сессия начинается 10 сентября и заканчивается 23 декабря. Сейм может принять постановление о продлении сессии.

Внеочередные сессии созываются председателем Сейма по предложению не менее трети от общего числа членов Сейма, а в предусмотренных Конституцией случаях — Президентом Республики.

Вновь избранный Сейм на свое первое заседание, которое должно состояться не позднее чем в течение 15 дней после избрания Сейма, созывается Президентом Республики. Если Президент Республики не созывает Сейм, члены Сейма собираются сами на следующий день после истечения пятнадцатидневного срока.

Требования к кандидатам в члены Сейма. Членом Сейма может избираться гражданин Литовской Республики, не связанный присягой или обязательством с иностранным государством и достигший на день выборов не менее 25 лет, а также постоянно проживающий в Литве. Постоянно проживающим в Литовской Республике считается гражданин Литовской Республики, данные о месте жительства которого включены в Регистр населения Литовской Республики, или гражданин, который в соответствии с Гражданским кодексом признается имеющим постоянное место жительства в Литовской Республике.

Членами Сейма не могут избираться лица, не отбывшие за 65 дней до выборов наказания по назначенному судом приговору, а также лица, признанные судом недееспособными или невменяемыми.

Членами Сейма не могут избираться судьи до тех пор, пока исполняют эти обязанности, а также лица, которые в день выборов проходят обязательную военную или альтернативную службу по охране края, а также не вышедшие за 65 дней до выборов в запас профессиональные военнослужащие или должностные лица уставных институций и учреждений, или лица, которые в соответствии со специальными законами или уставами не могут участвовать в деятельности политических партий.

Членом Сейма не может избираться лицо, которое Сеймом в порядке процесса импичмента было отстранено от занимаемой должности или лишено мандата члена Сейма, если со дня вступления в силу решения об отстранении от занимаемой должности или лишении мандата члена Сейма не прошло четыре года.

Иные прямые или косвенные ограничения избирательного права граждан Литовской Республики — в зависимости от происхождения, политических взглядов, социального и имущественного положения, национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятия — запрещаются.

Кандидатов в члены Сейма могут выдвигать: по одномандатным и многомандатному избирательным округам партия, зарегистрированная в соответствии с Законом о политических партиях и отвечающая требованиям Закона о политических партиях по количеству членов партии, не позднее чем за 65 дней до выборов. С 1 января 2015 года:

- 1) по одномандатным и многомандатному избирательным округам партия, которая в соответствии с Законом Литовской Республики о политических партиях зарегистрирована не позднее чем за 185 дней до выборов, отвечает требованиям Закона о политических партиях относительно численности членов партии и которая не имеет юридического статуса партии, в отношении которой инициируется ликвидация, или юридического статуса ликвидируемой партии;

2) по одномандатному избирательному округу каждый гражданин Литовской Республики, который может избираться членом Сейма, может выдвинуть себя кандидатом в члены Сейма, если его самовыдвижение поддерживается подписями не менее чем 1000 избирателей соответствующего округа.

По многомандатному избирательному округу выдвижение кандидатов в члены Сейма производится партией путем подачи списка кандидатов, в который кандидаты включены в установленном ею порядке очередности. Если уставом партии не предусматривается иное, кандидаты по одномандатным избирательным округам и список кандидатов, включенных в него в порядке очередности, по многомандатному избирательному округу должны быть утверждены на съезде или конференции партии. В списке кандидатов (сводном списке) не может быть менее 25 и более 141 кандидата.

Партия должна вручить Верховной избирательной комиссии следующие заявительные документы:

- 1) заявление об участии в выборах;
- 2) копию документов о своей регистрации, а также может представить программу партии, предвыборную программу;
- 3) список кандидатов, выдвигаемых по многомандатному избирательному округу;
- 4) список кандидатов, выдвигаемых по одномандатным избирательным округам;
- 5) подписанное каждым выдвигаемым кандидатом обязательство о прекращении в случае его избрания трудовой или иной деятельности, не совместимой со статусом члена Сейма, согласие на его выдвижение кандидатом от этой партии по конкретному избирательному округу, заполненную самим кандидатом в члены Сейма анкету, а также выписки основных данных из представленных в государственную налоговую инспекцию деклараций о подоходном налоге с населения и имуществе жителя, заверенные налоговой инспекцией, в которую декларации были представлены, а также декларацию о частных интересах и обязательство установленной Верховной избирательной комиссией формы о соблюдении запрета на подкуп избирателей

и лиц, имеющих избирательное право. Партия может представить фотографии, автобиографию каждого кандидата;

6) доверенность представителю по выборам на осуществление представительства в Верховной избирательной комиссии, а также имеет право представить доверенности на осуществление ее представительства и представительства выдвигаемых ею кандидатов в окружных избирательных комиссиях;

7) документ, подтверждающий, что партия или лицо, выдвигаемое в качестве кандидата по одномандатному избирательному округу, внесло избирательный залог;

8) если на последних выборах Сейма, Европейского Парламента или советов самоуправлений партия выдвигала кандидатов или списки кандидатов, она имеет право представить копию отчета о финансировании соответствующей политической кампании.

Лицо, принявшее решение о самовыдвижении кандидатом в члены Сейма, в окружную избирательную комиссию должно представить:

1) заявление о самовыдвижении кандидатом в члены Сейма по соответствующему избирательному округу;

2) подписанное самим кандидатом обязательство о прекращении в случае его избрания трудовой или иной деятельности, не совместимой со статусом члена Сейма, заполненную самим кандидатом в члены Сейма анкету, а также выписки основных данных из представленных в государственную налоговую инспекцию деклараций о подоходном налоге с населения и имуществе жителя, заверенные налоговой инспекцией, в которую декларации были представлены, а также декларацию о частных интересах и обязательство установленной Верховной избирательной комиссией формы о соблюдении запрета на подкуп избирателей и лиц, имеющих избирательное право; лицо может представить свои фотографии, автобиографию;

3) документ, подтверждающий, что лицо, принявшее решение о самовыдвижении кандидатом в члены Сейма, внесло избирательный залог. Также может быть представлена доверенность кандидата

на осуществление его представительства в Верховной избирательной комиссии и избирательной комиссии данного округа.

Окружная избирательная комиссия в течение трех дней выдает гражданину, принявшему решение о самовыдвижении кандидатом в члены Сейма, именные листы по сбору подписей с внесенными в них именем и фамилией кандидата для сбора подписей избирателей соответствующего избирательного округа, поддерживающих самовыдвижение кандидата. Сбор подписей граждан, принявший решение о самовыдвижении кандидатом в члены Сейма, производит сам или поручает это другим имеющим избирательное право лицам. Производившее сбор подписей лицо расписывается в конце листа по сбору подписей и несет ответственность за то, чтобы сбор подписей осуществлялся в установленном законом порядке.

В лист по сбору подписей гражданин, поддерживающий самовыдвижение лица кандидатом, сам должен внести следующие данные: фамилию, имя, номер паспорта или персональной идентификационной карточки, дату рождения, адрес постоянного места жительства, — и поставить свою подпись. В случае если гражданин, поддерживающий самовыдвижение кандидата, в силу физических недостатков или по другим причинам не в состоянии сам внести необходимые данные в лист по сбору подписей, он может обратиться с просьбой к другому гражданину, имеющему избирательное право, сделать это вместо него. В данном случае составляется акт установленной Верховной избирательной комиссией формы, который прилагается к листу по сбору подписей. Гражданин, поддерживающий самовыдвижение лица кандидатом и не имеющий физических недостатков, которые препятствовали бы внесению им своих данных, должен сам внести эти данные в лист по сбору подписей.

Запрещается подкуп поддержавших самовыдвижение избирателей, вознаграждение или обещание вознаграждения за поддержку самовыдвижения кандидата, а также требование расписаться с применением угрозы либо иное нарушение принципа добровольности. Листы по сбору подписей кандидат должен возвратить в окружную избирательную комиссию не позднее чем за 40 дней до выборов.

По получении листов по сбору подписей окружная избирательная комиссия в течение не более чем 7 дней производит их проверку. Окружная избирательная комиссия подсчитывает количество подписей избирателей, поддержавших самовыдвижение этого гражданина.

Не засчитываются следующие подписи: лиц, не имеющих избирательное право; избирателей, не включенных в список избирателей соответствующего избирательного округа; лиц, не внесших все установленные данные; если внесены неверные данные; все подписи гражданина, подписавшегося за самовыдвижение одного и того же лица несколько раз. В случаях установления фактов подделки подписей граждан, нарушений при сборе подписей принципа добровольности или других требований закона окружная избирательная комиссия вносит предложение в Верховную избирательную комиссию не регистрировать лицо кандидатом в члены Сейма. Если на листах по сбору подписей, после исключения незасчитываемых подписей, собрано установленное законом количество подписей, окружная избирательная комиссия вносит в Главную избирательную комиссию представление о регистрации лица кандидатом в члены Сейма.

В анкету кандидата в члены Сейма гражданин, выдвинувший себя или выдвигаемый кандидатом в члены Сейма, сам должен вписать следующие данные: фамилию, имя, номер паспорта или персональной идентификационной карточки, личный код, дату рождения, адрес постоянного места жительства, сведения о том, имеется ли у него полностью не отбытое назначенное приговором суда наказание, не является ли он лицом, проходящим действительную военную службу или альтернативную службу по охране края, не вышедшим в запас офицером, унтер-офицером или сверхсрочником системы охраны края, полиции и внутренней службы, оплачиваемым должностным лицом другой военизированной службы или службы безопасности. Анкета кандидата в члены Сейма может также содержать и другие установленные Верховной избирательной комиссией дополнительные вопросы, на которые лицо может и не отвечать. Кандидат в члены Сейма также обязан в письменной форме известить Главную избирательную комиссию о том, является ли он

или являлся, и когда это было, гражданином другого государства (других государств), и при наличии подобных обстоятельств, предъявить документ, удостоверяющий гражданство другого государства (других государств), а по требованию Главной избирательной комиссии — выданный компетентными органами Литовской Республики, другого государства (других государств) документ об отказе от гражданства другого государства (других государств) либо о его утрате, а также письменное согласие соответствующей формы и содержания для того, чтобы Верховная избирательная комиссия могла бы получить данные из компетентных органов Литовской Республики, другого государства (других государств) о имеющемся или имевшемся гражданстве другого государства (других государств) кандидата в члены Сейма, отказе от него или его утрате.

Вручение заявительных документов начинается за 65 дней и заканчивается в 17 часов за 34 дня до выборов. Документы, представленные по истечении срока подачи заявительных документов, не могут быть признаны в качестве заявительных документов.

Заявительные документы могут быть представлены электронным способом. Избиратели также могут в установленном Главной избирательной комиссией порядке электронным способом своими подписями поддержать самовыдвижение лица кандидатом.

Избирательный залог для регистрации одного кандидата в члены Сейма по одномандатному избирательному округу равен размеру последней объявленной среднемесячной заработной платы в хозяйстве страны (далее — СМЗП). При регистрации одного нового кандидата по одномандатному избирательному округу вместо кандидата, заявительные документы которого были отозваны либо он отзывал их сам, размер залога — 1 СМЗП.

Избирательный залог для регистрации одного списка кандидатов в члены Сейма по многомандатному избирательному округу равен размеру 10 СМЗП. При изменении места одного кандидата в списке, включении в список нового кандидата размер залога — 1 СМЗП, при объединении списков кандидатов — по 0,3 СМЗП за каждый объединяемый список. Избирательные залоги для регистрации списка

кандидатов устанавливаются в двойном размере для партии, которая на последних выборах Сейма или советов самоуправлений выдвигала кандидатов или список (списки) кандидатов и не представила копию отчета о финансировании соответствующей политической кампании и своды финансовых отчетов политической партии за истекший календарный год в соответствии с Законом Литовской Республики о финансировании политических партий и политических кампаний и контроле за их финансированием.

В случае просрочки подачи заявительных документов или отзыва обнародования сводного списка кандидатов политической партии или партийной коалиции, или аннулирования регистрации кандидата, или не регистрации лица кандидатом в члены Сейма по установленным в части 6 статьи 39 настоящего Закона основаниям избирательный залог не возвращается.

По завершении периода политической кампании Верховная избирательная комиссия в течение 40 дней возвращает избирательный залог внесшей его партии или лицу в случае представления отчета о финансировании соответствующей политической кампании. Не подлежащие возврату залоги переводятся в государственный бюджет.

После обнародования Верховной избирательной комиссией кандидатов и списков кандидатов кандидаты в члены Сейма в избирательных округах имеют равное право выступать на собраниях избирателей и иных собраниях, совещаниях, заседаниях, в государственных средствах общественной информации и объявлять свою предвыборную программу.

Руководители государственных и муниципальных органов и учреждений, а также мэры самоуправлений или уполномоченные ими на это лица должны оказывать кандидатам в члены Сейма содействие в организации встреч с избирателями, в получении необходимой информации, за исключением информации, не подлежащей оглашению в соответствии с законами Литовской Республики и постановлениями правительства.

После обнародования Верховной избирательной комиссией кандидатов и списков кандидатов кандидат в члены Сейма не более чем

на 30 дней по его письменному ходатайству освобождается от работы или служебных обязанностей. Ходатайство об освобождении от работы или служебных обязанностей подается лицу, имеющему право на предоставление отпуска.

Положения не применяются в отношении кандидата в члены Сейма, исполняющего обязанности члена Сейма или Президента Республики. Порядок освобождения от служебных обязанностей кандидата в члены Сейма, исполняющего обязанности члена правительства, установлен Законом о правительстве.

Кандидат в члены Сейма после обнародования Верховной избирательной комиссией кандидатов и списков кандидатов, а также до первого заседания вновь избранного Сейма (после повторных или новых выборов — до присяги члена Сейма) без согласия Верховной избирательной комиссии не может быть привлечен к уголовной ответственности, заключен под стражу, не может иным способом ограничиваться его свобода. Положения не применяются в отношении кандидатов в члены Сейма, которые исполняют обязанности члена Сейма, члена правительства или судьи. Вопрос о неприкосновенности этих лиц решается в порядке, установленном Конституцией и законами.

После обнародования итогов выборов Верховная избирательная комиссия в трехдневный срок вручает избранным кандидатам удостоверение члена Сейма.

Все споры относительно невручения удостоверения члена Сейма не позднее чем в течение трех дней разрешаются Главным административным судом Литвы, решение которого вступает в законную силу с момента его оглашения.

В случае признания прекращения полномочий члена Сейма в Сейме освобождается место члена Сейма. Оно занимает в следующем порядке:

- 1) если бывший член Сейма был избран по одномандатному избирательному округу, в данном избирательном округе проводятся новые выборы. Новые выборы должны быть проведены не позднее чем в течение 6 месяцев. Выборы не проводятся, если подлежа-

щая объявлению дата новых выборов приходится на период, когда до даты очередных выборов Сейма, исчисляемой в соответствии с Конституцией, остается менее одного года. Конкретный порядок проведения новых выборов в соответствии с требованиями и сроками, определенными законом, устанавливается Главной избирательной комиссией с учетом того, что новые выборы проводятся в одном из одномандатных избирательных округов. Верховная избирательная комиссия при установлении порядка проведения новых выборов не может изменять границы избирательного округа. В список избирателей по избирательному округу дополнительно включаются постоянно проживающие или поселившиеся на территории данного избирательного округа и в установленном в Законе о декларировании места жительства порядке декларировавшие место жительства граждане, достигшие в день проведения новых выборов 18 лет. Из списка избирателей исключаются лица, утратившие избирательное право, и граждане, декларировавшие место жительства не на территории данного избирательного округа. Голосование за границей, на судах (за исключением случая, когда проживающие за границей избиратели или находящиеся на судах экипажи включены в списки избирателей по избирательному округу, в котором проводятся новые выборы), на почтах, расположенных не на территории данного избирательного округа (за исключением городских, районных почтамтов), не проводится;

2) в многомандатном избирательном округе членом Сейма становится первый не получивший мандата члена Сейма кандидат из списка кандидатов, по которому был избран бывший член Сейма. Если в этом списке кандидатов отсутствуют не получившие мандата члена Сейма кандидаты, мандат члена Сейма переходит к другому списку кандидатов в соответствии с очередностью списков кандидатов, составленной с применением метода остатков для распределения мандатов после выборов, то есть тому списку, который первым следует за списком, последним получившим мандат по этой очередности. Членом Сейма становится первый не получивший мандата члена Сейма кандидат из списка, вновь получившего мандат. Главная из-

бирательная комиссия решение о признании мандата члена Сейма за новым членом Сейма должна принять не позднее чем в течение 7 дней после освобождения места члена Сейма.

Избирательным правом обладают граждане Литовской Республики, достигшие на день выборов 18 лет. В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными.

Каждый имеющий право избирать граждан Литовской Республики на выборах имеет в одномандатном и многомандатном избирательных округах по одному голосу, и эти голоса равноценны голосам каждого другого гражданина, имеющего право избирать. Каждый избиратель имеет равное право на изъяснение своего мнения относительно кандидатов, включенных в список кандидатов, за который он голосует в многомандатном избирательном округе, и это мнение равноценно мнению каждого другого избирателя, голосовавшего за этот список.

Члены Сейма избираются избирателями без посредников.

Избиратели голосуют лично и тайно. Запрещается голосовать за другое лицо или поручать другому лицу голосовать за себя. Избиратель, который в силу физических недостатков не в состоянии голосовать самостоятельно, может при голосовании воспользоваться помощью другого лица, которому он доверяет. Если кому-либо стала известна тайна голосования другого лица, запрещается ее разглашать. Контролировать волю избирателей на выборах запрещается. Во время голосования запрещается воздействовать на волю избирателя голосовать или не голосовать за какого-либо кандидата или список кандидатов. Избирателю должны быть созданы условия для тайного и беспрепятственного заполнения бюллетеня. С бюллетенем запрещается производить действия, которые могли бы раскрыть тайну голосования.

С начала политической кампании по выборам Сейма, то есть с момента объявления даты выборов Сейма до установленного законом окончания срока предвыборной агитационной кампании и в день выборов запрещается прямая или косвенная купля голосов избирателей, поощрение посредством подарков или иного вознаграждения

избирателя или лица, имеющего избирательное право, участвовать или не участвовать в выборах и (или) голосовать за либо против одного или другого лица, намечаемого на выдвижение в качестве кандидата, кандидата либо списка кандидатов, а также обещание вознаграждения избирателям за голосование после выборов с целью воздействовать на волеизъявление избирателей в отношении конкретных политических партий или кандидатов либо лиц, намечаемых на выдвижение в качестве кандидатов, и таким образом препятствовать реализации избирательного права граждан. Подкупом избирателей не считается изготовление или безвозмездное распространение печатных материалов (программы политической партии либо кандидата или лица, намечаемого на выдвижение в качестве кандидата, их биографии или иных буклетов, календарей, открыток, наклеек информационного содержания), а также значков, предназначенных для пропаганды политической партии либо кандидата или лица, намечаемого на выдвижение в качестве кандидата. Факты подкупа избирателей и лиц, имеющих избирательное право, расследуют и решение по ним принимают избирательные комиссии в установленном Верховной избирательной комиссией порядке. Об установленном факте подкупа Верховная избирательная комиссия объявляет на своем сайте в Интернете вместе с обязательством кандидата, нарушившего эту статью, соблюдать запрет на подкуп избирателей и лиц, имеющих избирательное право. В случае, если факт подкупа избирателей и лиц, имеющих избирательное право, признается грубым нарушением закона, это влечет за собой последствия, установленные законами Литовской Республики.

Для организации и проведения выборов составляются следующие списки избирателей:

- 1) список избирателей Литовской Республики;
- 2) списки избирателей по одномандатным избирательным округам;
- 3) списки избирателей по избирательным участкам.

Списки избирателей составляются два раза — предварительные и окончательные. Эти списки могут использоваться только для организации и проведения выборов.

Порядок составления списков избирателей должен быть таким, чтобы каждый обладающий избирательным правом гражданин Литовской Республики был включен в списки избирателей. Никто не может быть включен в список избирателей несколько раз.

Список избирателей Литовской Республики и списки избирателей по одномандатным избирательным округам, которые составляются и ведутся распорядителем регистра населения, составляются на электронных носителях информации. Списки избирателей по избирательным участкам печатаются. Порядок, форма, способ составления списков избирателей и порядок их использования устанавливаются Главной избирательной комиссией.

При составлении списков избирателей используются следующие персональные данные:

1) в списке избирателей Литовской Республики: имя, фамилия, личный код, дата рождения, номер документа, удостоверяющего гражданство лица, адрес места жительства и основание включения адреса в регистр населения;

2) в списке избирателей по одномандатным избирательным округам: имя, фамилия, личный код, дата рождения, адрес места жительства и основание включения адреса в регистр населения;

3) в списке избирателей по избирательным участкам: имя, фамилия и адрес места жительства. Адрес избирателей, которые заявили о своем несогласии с обнародованием их адреса в списке избирателей по избирательному участку, указывается только в приложении к списку избирателей по избирательному участку и карточке избирателя.

Каждый избиратель имеет право на несогласие с публичным обнародованием адреса его места жительства в списке избирателей по избирательному участку. Верховная избирательная комиссия совместно с распорядителем регистра населения создают условия избирателю для реализации его права на несогласие с тем, чтобы адрес его места жительства был обнародован в списке избирателей по избирательному участку.

В список избирателей Литовской Республики включаются все обладающие избирательным правом граждане Литовской Республики на основании данных выдачи удостоверяющего гражданство документа (паспорта или персональной идентификационной карточки) и регистра населения Литовской Республики. Государственные и муниципальные органы и учреждения, осуществляющие выдачу удостоверяющих гражданство Литовской Республики документов, ведающие данными декларации места жительства граждан, производящие регистрацию фактов смерти граждан и утраты гражданства, также несут ответственность за своевременное и надлежащее внесение изменений и уточнений в регистр населения Литовской Республики. Составленные в соответствии с данными регистра населения Литовской Республики списки являются предварительными.

Составление, уточнение и ведение списков избирателей организуется Верховной избирательной комиссией на основании информации, предоставляемой государственными органами, органами самоуправления и окружными избирательными комиссиями.

Из списков избирателей Литовской Республики должны быть исключены:

- 1) умерший гражданин Литовской Республики;
- 2) лицо, утратившее гражданство Литовской Республики;
- 3) гражданин Литовской Республики, в отношении которого вступило в силу решение суда о признании его недееспособным.

Не более чем за 7 дней до выборов предварительные списки избирателей с внесенными в них и в установленном Верховной избирательной комиссией порядке признанными изменениями утверждаются в качестве окончательных списков избирателей. Изменения в окончательные списки избирателей могут быть внесены только с согласия Верховной избирательной комиссии.

Список избирателей по избирательному округу на магнитных носителях информации на основании списка избирателей Литовской Республики и указанного в нем места жительства избирателя (последнего известного места жительства избирателя) составляет

ся Главной избирательной комиссией и не позднее чем за 39 дней до выборов передается в окружную избирательную комиссию. Наряду с этим составляются списки избирателей, проживающих за границей, и передаются в дипломатические представительства и консульские учреждения Литовской Республики. Также составляются списки граждан, точный адрес места жительства которых не известен.

Список избирателей по избирательному участку на основании списка избирателей по избирательному округу и указанного в нем места жительства избирателя составляется окружной избирательной комиссией и не позднее чем за 26 дней до выборов передается в участковую избирательную комиссию. Также составляется список граждан, место жительства которых точно не известно. Избиратели, члены команд и пассажиры судов, которые в период голосования по почте и в день выборов не могут возвратиться в Литву, в установленном Главной избирательной комиссией порядке включаются в список избирателей по избирательному участку, на территории которого находится порт приписки судна или администрация владельца судна.

Не позднее чем за 25 дней до выборов участковая избирательная комиссия, дипломатическое представительство создают избирателям условия для ознакомления со списком избирателей по избирательному участку. Данные из приложения к списку избирателей по избирательному участку предоставляются избирателям исключительно лично о них. Запрещается делать копии списков избирателей по избирательному участку либо иным способом размножать или распространять эти списки. Возле входа в помещение избирательной комиссии должно быть указано время дежурства членов комиссии, а также номера телефонов, по которым избиратели могут уточнить информацию относительно их включения в список избирателей. По истечении установленного законом срока для вручения карточек избирателя время дежурства участковой избирательной комиссии, номера ее телефонов также должны быть указаны в подъездах многоквартирных домов. В дипломатическом представительстве,

возле входа в помещение избирательной комиссии, должны быть указаны время и место для реализации данного права избирателей.

Список избирателей Литовской Республики и списки избирателей по одномандатным избирательным округам публично не обнародуются, однако избирателю данные о его включении в списки избирателей могут предоставляться также по телефону.

Электорат наделяется карточками избирателя. Карточка избирателя — это информационная справка для избирателя о выборах, именное приглашение принять участие в выборах. Карточки избирателя вместе с другой информацией о выборах избирателям передают или их передачу организуют избирательные комиссии. Свою карточку избирателя может напечатать или заполнить также сам избиратель либо по его просьбе другое лицо на основании данных списка избирателей Литовской Республики, полученных с помощью электронных средств связи (по Интернету или посредством текстового сообщения с использованием мобильной связи) в установленном Верховной избирательной комиссией порядке. В таком случае карточка избирателя подписывается самим избирателем, за исключением случаев, когда в связи с ограниченными возможностями здоровья избиратель не может подписать сам и карточка избирателя подписывается другим выбранным избирателем лицом с указанием своего имени, фамилии и личного кода. Бланки карточек избирателя, которые избиратель может заполнить сам, распространяют избирательные комиссии. Карточка избирателя необходима только в тех случаях, если избиратель голосует не в день выборов не на избирательном участке.

В карточке избирателя указываются:

- 1) имя и фамилия избирателя;
- 2) адрес места жительства избирателя;
- 3) наименование, номер и адрес помещения для голосования избирательного участка, в список избирателей которого включен избиратель;
- 4) наименование и номер одномандатного избирательного округа, к территории которого отнесен избирательный участок;

5) порядковый номер избирателя в списке избирателей по избирательному участку;

6) дата выборов, время проведения голосования в помещении для голосования на избирательном участке, приглашение участвовать в голосовании, иная важная для избирателя либо для организации выборов информация.

Если избиратель ходатайствует о выдаче карточки избирателя вместо утерянной или неполученной карточки избирателя, карточка избирателя должна быть выдана немедленно, сразу же после установления данных избирателя, которые должны быть внесены в карточку избирателя.

Для выборов в Сейм каждому избирателю предоставляются два бюллетеня: один — для голосования за кандидата по конкретному одномандатному избирательному округу, другой — за список кандидатов по многомандатному избирательному округу. В избирательном бюллетене должно быть напечатано указание избирателю о том, как заполнять бюллетень, и выделены специальные места в бюллетене для изъясления воли избирателя.

В избирательный бюллетень одномандатных избирательных округов все кандидаты в члены Сейма включаются в алфавитном порядке на одинаковой площади и шрифтом (шрифтами) того же типа. Указываются имя, фамилия каждого кандидата в члены Сейма и наименование выдвинувшей его партии либо указывается: «Выдвинул себя сам».

В избирательный бюллетень многомандатного избирательного округа все списки кандидатов включаются в соответствии с присвоенными им избирательными номерами в порядке их возрастания на одинаковой площади и шрифтом (шрифтами) того же типа. Размер шрифта подбирается так, чтобы он наилучшим образом подходил для заполнения предназначенной для записи площади. В бюллетене пишется наименование партии, коалиции (указанное в ее заявительных документах). За наименованием партии в скобках следует имя и фамилия ее руководителя, а за наименованием коалиции в скобках пишутся наименования входящих в коалицию партий. По пожела-

нию партии возле ее наименования может быть помещено не цветное изображение зарегистрированной в установленном законодательством порядке эмблемы (знака) этой партии. В таком случае вместе с заявительными документами в Главную избирательную комиссию представляется образец этой эмблемы (знака). Списки всех партий, коалиций (имена и фамилии кандидатов) раздаются избирателям в установленном Верховной избирательной комиссией порядке, а также находятся в каждой кабине для голосования.

Во второй части бюллетеня многомандатного избирательного округа имеются пять специальных полей, в которые избиратель при голосовании вносит избирательные номера выбранных им кандидатов.

На судах избирательные бюллетени печатаются на основании их описания, переданного Главной избирательной комиссией радиогаммой. На судах в бюллетене многомандатного избирательного округа фамилии кандидатов не указываются и место для высказывания избирателем мнения о кандидатах не отводится.

Полномочия Сейма:

- Обсуждает и принимает поправки к Конституции.
- Издает законы (принятые Сеймом законы вступают в силу после их подписания и официального обнародования Президентом Литовской Республики).
- Принимает постановления относительно референдумов.
- Назначает выборы Президента Литовской Республики.
- Учреждает предусмотренные законом государственные институты, а также назначает и освобождает их руководителей.
- Одобряет или не одобряет кандидатуру премьер-министра, представляемую Президентом Республики.
- Рассматривает представленную премьер-министром программу правительства и принимает решение относительно ее одобрения.
- По предложению правительства образует или упраздняет министерства Литовской Республики.
- Осуществляет контроль за деятельностью правительства, может выражать недоверие Премьер-министру или министру.

- Назначает судей Конституционного Суда, судей Верховного Суда, а также председателей этих судов.
- Назначает и освобождает государственного контролера, председателя правления Банка Литвы.
- Назначает выборы Советов самоуправлений.
- Образует Верховную избирательную комиссию и вносит изменения в ее состав.
- Утверждает государственный бюджет и осуществляет контроль за его исполнением.
- Устанавливает государственные налоги и другие обязательные платежи.
- Ратифицирует и денонсирует международные договоры Литовской Республики, рассматривает другие вопросы внешней политики.
- Устанавливает административное деление Республики.
- Учреждает государственные награды Литовской Республики.
- Издаёт акты об амнистии.
- Вводит прямое правление, военное и чрезвычайное положение, объявляет мобилизацию и принимает решение об использовании вооруженных сил.

Глава IX. Выборы местных органов (органов самоуправления и мэров)

§ 1. Выборы органов самоуправления

Самоуправления (лит. *savivaldybės*) образуют основу административно-территориального деления современной Литовской Республики, которое было принято 19 июля 1994 года и вступило в силу с 1995 года. В соответствии с административно-территориальным делением было образовано 56 самоуправлений. В дальнейшем — 19 декабря 1999 года был принят закон об административно-территориальной реформе самоуправлений, который вступил в силу с 2000 года. В результате реформы общее количество самоуправле-

ний увеличилось до 60, также некоторые самоуправления сменили название и статус.

В настоящее время самоуправления Литвы можно условно разделить на три группы: районные самоуправления (лит. *rajono savivaldybės*) — 43; городские самоуправления (лит. *miesto savivaldybės*) — 7; отдельные самоуправления (лит. *savivaldybės*) — 10.

Депутаты органов самоуправлений в Литве избираются тайным голосованием на четыре года на основе всеобщего избирательного права. Мэров административных единиц также напрямую избирают жители конкретного избирательного округа или участка.

Самоуправление квалифицируется как установленная законом государственная административно-территориальная единица, община которой обладает гарантированным Конституцией правом самоуправления, осуществляемым через избранный постоянными жителями этой государственной административно-территориальной единицы совет самоуправления и образованные им, подотчетные ему исполнительный и другие органы и учреждения самоуправления. Самоуправление является публичным юридическим лицом.

Органы самоуправления — органы, ответственные за осуществление права самоуправления в интересах общины самоуправления: представительный орган самоуправления — совет самоуправления, обладающий правами и обязанностями местной власти и публичного администрирования, которым руководит избранный в установленном Законом Литовской Республики о выборах советов самоуправлений порядке в одномандатном избирательном округе в ходе прямых выборов член совета самоуправления — мэр самоуправления. Мэр является руководителем самоуправления. Кроме него в руководство органа самоуправления входят: директор администрации самоуправления, заместитель (заместители) директора администрации самоуправления, обладающие правами и обязанностями в сфере публичного администрирования.

Субъекты администрирования самоуправления — органы и учреждения самоуправления, другие субъекты, обладающие предо-

ставленными правовыми актами полномочиями, исполняющие порученные им функции администрирования и ответственные за осуществление этих функций.

Функции самоуправлений — установленные Конституцией, отведенные самоуправлениям функции местной власти, публичного администрирования и предоставления публичных услуг.

Обычная компетенция совета самоуправления — установленная законами компетенция, которую совет самоуправления осуществляет сам или может передать исполнительному органу (органам) самоуправления в установленном советом самоуправления порядке.

Исключительная компетенция совета самоуправления — установленная Конституцией и законами компетенция, которую не может перенять, вмешиваться в нее, осуществлять какой бы то ни было другой орган самоуправления. Совет самоуправления не может отказаться от своей исключительной компетенции или передать ее другим органам самоуправления.

Контроль за финансовой деятельностью органов самоуправления осуществляет централизованная служба внутреннего аудита самоуправления — структурное подразделение администрации самоуправления, учрежденное для проведения внутреннего аудита в администрации самоуправления, в субъектах администрирования самоуправления или в других публичных юридических лицах самоуправления, находящееся в подчинении директора администрации самоуправления и подотчетное ему.

Контролируемые самоуправлением предприятия — предприятия самоуправления, действующие в соответствии с Законом о государственных предприятиях и предприятиях самоуправления, акционерные общества и закрытые акционерные общества, акции которых, предоставляющие более 1/2 голосов на общем собрании акционеров, на праве собственности принадлежат самоуправлению, а также предприятия, в которых самоуправления могут назначать свыше половины членов администрации предприятия, службы управления или надзора.

Община самоуправления — постоянные жители самоуправления, связанные общими общественными потребностями, интересами и правовыми отношениями самоуправления с советом самоуправления и другими субъектами самоуправления, выполняющими функции публичного администрирования.

Деятельность партий в органах самоуправлений осуществляется через фракции, состоящие из членов партии. Фракция членов совета самоуправления — не менее чем три члена совета самоуправления, которые на первом или на последующем заседании совета самоуправления публичным заявлением, врученным председателю заседания, декларировали, что продолжают деятельность в совете самоуправления, объединившись во фракцию.

Независимые от партийной деятельности члены самоуправления считаются как группа членов совета самоуправления, то есть члены совета самоуправления, не объединившиеся во фракции членов совета самоуправления.

В органах самоуправления складывается партийное большинство или партийное меньшинство. Большинство совета самоуправления — фракция членов совета самоуправления и (или) группа членов совета самоуправления, делегировавшие (делегировавшая) своих кандидатов в исполнительный орган самоуправления или на должность заместителя мэра и на первом либо на последующем заседании совета самоуправления публичным заявлением, врученным председателю заседания, представившие (представившая) программу своей деятельности, а также фракция членов совета самоуправления и (или) группа членов совета самоуправления, не декларировавшие (не декларировавшая) публичным заявлением, что не участвуют (не участвует) в формировании исполнительного органа самоуправления, и не делегировавшие (не делегировавшая) на должность мэра, заместителя мэра своих кандидатов.

Меньшинство совета самоуправления (оппозиция) — фракция членов совета самоуправления и (или) группа членов совета самоуправления, на первом или на последующем заседании со-

вета самоуправления публичным заявлением, врученным председателю заседания, декларировавшие (декларировавшая), что не предлагают (не предлагает) своего кандидата при формировании исполнительного органа самоуправления, не делегировавшие (не делегировавшая) своих кандидатов на должность мэра, заместителя мэра и представившие (представившая) направления своей деятельности.

Совет самоуправления осуществляет свои полномочия коллегиально на заседаниях совета самоуправления. Вопросы для заседаний совета самоуправления подготавливаются комитетами совета самоуправления (далее — комитеты), а также комиссиями на их заседаниях, фракциями и группами членов совета на совещаниях, членами совета, контролером самоуправления, мэром самоуправления и директором администрации самоуправления. Совет самоуправления принимает решения по рассматриваемым вопросам и контролирует их выполнение.

Совет самоуправления не реже одного раза в год в установленном регламентом порядке должен представить общине самоуправления публичный отчет о своей деятельности. Отчет от имени совета самоуправления представляет мэр самоуправления. Деятельность совета самоуправления между заседаниями совета самоуправления продолжается в комитетах и комиссиях, а также при общении членов совета с избирателями.

Практическая деятельность органов самоуправлений осуществляется через комитеты, создаваемые в органах самоуправлений. Комитеты совета самоуправления формируются для предварительного рассмотрения представляемых в совет самоуправления вопросов, а также для представления заключений и предложений, контроля за соблюдением законов и исполнением решений совета самоуправления, мэра.

Комитеты формируются решением совета самоуправления из числа не менее чем трех членов совета. В каждом самоуправлении обязательно должен быть образован Комитет по контролю. В Комитет по контролю входит равное число делегированных представителей

всех фракций членов совета самоуправления и группы членов совета самоуправления, если в ее состав входит не менее чем три члена совета самоуправления. При формировании других комитетов соблюдается принцип пропорционального представительства большинства и меньшинства. Число комитетов и их членов, полномочия комитетов, за исключением Комитета по контролю, устанавливает совет самоуправления. Полномочия Комитета по контролю совет самоуправления устанавливает с учетом отдельных положений закона о местном самоуправлении. Порядок работы комитетов устанавливается регламентом.

Помимо комитетов в органах самоуправлений создаются комиссии. Совет самоуправления на срок своих полномочий формирует Административную комиссию, Комиссию по этике и Антикоррупционную комиссию.

Совет самоуправления по представлению мэра назначает председателей этих комиссий из числа членов совета. Если объявлено меньшинство совета самоуправления (оппозиция), кандидатуры председателей Комиссии по этике и Антикоррупционной комиссии мэр представляет по предложению меньшинства совета самоуправления (оппозиции) в установленном регламентом порядке. Если меньшинством совета самоуправления (оппозицией) кандидатуры председателей Комиссии по этике и Антикоррупционной комиссии не предложены, председателей Комиссии по этике и Антикоррупционной комиссии совет самоуправления назначает по предложению мэра. Обязанности ответственных секретарей комиссий исполняют назначенные директором администрации самоуправления государственные служащие, эти функции включаются в описание их должности.

Органы самоуправлений могут также образовывать комиссии. Совет самоуправления на срок своих полномочий из числа членов совета может образовать коллегия совета самоуправления (далее — коллегия).

Число членов, порядок работы, порядок проведения заседаний коллегии установлен в регламенте.

Коллегия является совещательным органом совета самоуправления.

Коллегия, как правило, рассматривает следующие вопросы:

1) анализирует деятельность подразделений государственных органов, находящихся на территории самоуправления, вносит предложения в совет самоуправления о совершенствовании деятельности этих подразделений и заслушивании их руководителей;

2) рассматривает и вносит предложения относительно подготовки документов стратегического планирования самоуправления;

3) намечает приоритеты обучения членов совета самоуправления (ежегодно);

4) рассматривает вопросы образования секретариата совета самоуправления и мэра или учреждения должностей государственных служащих политического (личного) доверия мэра (если секретариат не образуется) и установления их числа.

Основными принципами, на которых основывается местное самоуправление, являются следующие принципы:

1) представительской демократии;

2) самостоятельности самоуправлений и свободы деятельности в рамках компетенции, определенной в Конституции и законах;

3) верховенства совета самоуправления над подотчетными ему исполнительными органами самоуправления. Совет самоуправления наделен полномочиями по контролю за образованными им и подотчетными ему исполнительными органами самоуправления;

4) подотчетности исполнительных органов самоуправления совету самоуправления. Решения исполнительных органов самоуправления должны основываться на законах, решениях правительства и (или) совета самоуправления;

5) ответственности перед общиной самоуправления. Члены совета самоуправления (далее — члены совета) несут ответственность за свою деятельность и отчитываются перед избирателями и всей общиной самоуправления;

6) правомерности деятельности самоуправления и принимаемых органами самоуправления решений. Деятельность органов

самоуправления и других субъектов публичного администрирования самоуправления, а также принятые по всем вопросам их деятельности решения должны соответствовать требованиям законов и других правовых актов;

7) согласования интересов самоуправлений и государства при ведении общественных дел самоуправлений;

8) согласования общинных интересов и интересов отдельных жителей самоуправления. Принятые органами самоуправления решения в интересах общины не должны нарушать гарантированные законами права отдельных жителей;

9) участия жителей самоуправления в ведении общественных дел самоуправления. Органы самоуправления создают условия для прямого участия жителей самоуправления в подготовке и обсуждении проектов решений, организации опросов, собраний, сходов, открытого рассмотрения петиций, поощряет другие формы гражданской инициативы. Органы самоуправления внедряют принципы самоуправления в учреждениях образования, культуры и других учреждениях, поддерживают инициативы ассоциаций, связанные с ведением общественных дел самоуправления;

10) прозрачности деятельности. Деятельность органов самоуправления и других субъектов публичного администрирования самоуправления должна быть ясной и понятной жителям самоуправления, которые интересуются этим, для них создаются условия для получения разъяснений по поводу предпринимаемых действий и причин этих действий;

11) развития и планомерности деятельности. Самоуправления осуществляют свою деятельность в соответствии с взаимно согласованными документами территориального, стратегического и финансового планирования различной продолжительности, к разработке, обсуждению и надзору за осуществлением (мониторингу, обсуждению отчетов) которых привлекаются и жители самоуправления;

12) гласности и реагирования на мнение жителей самоуправления. Жители самоуправления или их представители вправе ознакомиться с проектами решений органов самоуправления и приня-

тыми решениями, получать открытые и мотивированные ответы на заявленное мнение о работе органов самоуправления и других субъектов публичного администрирования самоуправления или отдельных государственных служащих;

13) обеспечения и уважения прав и свобод человека. Принимаемые органами самоуправления или государственными служащими решения не должны ущемлять достоинство человека, его права и свободы, равные возможности.

Функции самоуправлений в зависимости от свободы принятия решений разделяются на:

1) самостоятельные. Эти функции самоуправления выполняют в рамках предоставленной им Конституцией и законами компетенции, в соответствии с обязательствами перед общиной и в ее интересах. При выполнении этих функций самоуправления обладают установленной Конституцией и законами свободой инициативы, принятия и выполнения решений и несут ответственность за выполнение самостоятельных функций. При выполнении этих функций деятельность самоуправлений связана установленными законами требованиями и порядком, который, если это предусмотрено в законах, устанавливается и в других правовых актах;

2) государственные (делегированные государством самоуправлениям). Это государственные функции, в соответствии с законами делегированные самоуправлениям с учетом интересов жителей. Самоуправления при осуществлении этих функций обладают установленной законами свободой принятия решений. Деятельность самоуправлений при осуществлении этих функций ограничивается решениями государственных органов и (или) должностных лиц. В отдельных случаях осуществление государственных функций может быть делегировано самоуправлениям на основании договоров. Самоуправление может заключить такой договор только в случае получения одобрения совета самоуправления. Эти функции, как правило, носят краткосрочный или сезонный характер.

Функции самоуправлений в зависимости от характера деятельности разделяются на функции местной власти, публичного

администрирования и предоставления публичных услуг. Функции местной власти в установленном законодательством порядке выполняют совет самоуправления и мэр при осуществлении установленных законодательством полномочий. Функции публичного администрирования в установленном законодательством порядке выполняют совет самоуправления, мэр, исполнительный орган (исполнительные органы) самоуправления, другие руководители учреждений и служб самоуправления, государственные служащие, которым правовыми актами или решениями совета самоуправления предоставлены права публичного администрирования на территории самоуправления. Публичные услуги предоставляют учрежденные самоуправлениями поставщики услуг или в соответствии с заключенными с договорами — другие физические и юридические лица, подбор которых осуществляется публично.

В настоящее время муниципальные органы власти в Литве избираются сроком на 4 года зависимости от района и сложившейся практики в этом районе.

Выдвижение кандидатов происходит по следующей схеме. Кандидаты должны быть выдвинуты не позднее чем за 65 дней до сроков выборов. Их могут выдвигать партии, политические организации, а также политические коалиции. Существует ценз на число кандидатов — их должно быть не менее 10, но не более чем вдвое больше, чем мест в муниципальном совете.

А после избрания депутаты формируют муниципальный совет и проводят выборы руководителя муниципального совета и его заместителя или заместителей.

Кандидатами выдвигаются лица возрастом не младше 20 лет. К выборам не допускаются те, кто находится на действительной военной службе, включая органы правопорядка и правоохранные службы.

Число депутатов конкретного муниципального совета регулируется численностью населения пункта, где действует муниципальный совет. Установлены конкретные цифры того, как число депутатов зависит от числа численности населения.

Таблица 3

**Нормирование числа депутатов в органах самоуправления
в зависимости от численности населения
в административных округах**

№ п/п	Численность населения в административном округе	Число депутатов в местном органе самоуправления
1	до 20 000 жителей	21 депутат
2	от 20 000 до 50 000 жителей	25 депутатов
3	от 50 000 до 100 000 жителей	27 депутатов
4	от 100 000 до 300 000 жителей	31 депутат
5	от 300 000 до 500 000 жителей	41 депутат
6	более чем 500 000 жителей	51 депутат

Сопоставление нормативов соотношения числа депутатов в органах самоуправления дает основание предполагать, что за основу мог быть взят принцип, при котором один депутат выдвигается от тысячи человек.

Муниципальные выборы

Муниципалитеты в Литовской Республике управляются муниципальными советом и мэром, который является членом муниципального совета. Количество членов, избираемых на четырехлетний срок, в каждом муниципальном совете зависит от размера муниципалитета и варьируется от 15 (в муниципалитетах с населением менее 5000 человек) до 51 (в муниципалитетах с населением более 500 000 человек). В 2019 году было избрано 1524 члена муниципального совета. Члены совета, за исключением мэра, избираются на основе пропорционального представительства.

Помимо Конституции в отношении порядка выборов в самоуправления действует ряд отдельных законов.

Самый первый принят в 1994 году. Первый потому что в современной истории независимость Литвы как суверенного государства ведет свой счет от 11 марта 1990 года, когда Верховный совет

Литовской ССР принял акт о восстановлении государственной независимости. На практике же применяется другая дата — 6 сентября 1991 года, то есть отсчет ведется от решения Госсовета СССР о предоставлении независимости Литве и ее отделении от СССР.

Первые выборы муниципального толка прошли в Литве по мажоритарной системе. Она действовала до 1994 года — до принятия отдельного закона о муниципальных выборах. Этот закон практически был применен в 1995 году, когда выборы были проведены в соответствии с законом и депутаты выбирались уже по пропорциональной избирательной системе. Сроки полномочий депутатов носили разный характер и колебались от двух до трех лет. Закон изменил избирательную систему и конкретизировал сроки полномочий депутатов.

Второй закон о муниципальных выборах был принят 23 октября 1996 года.

Его нововведением стала то, что общественные организации лишились права выдвигать кандидатов, а кандидатов могли выдвигать только политические партии и политические организации. Вновь были конкретизированы сроки полномочий муниципальных органов. Если ранее колебались сроки между двумя и тремя годами, то согласно закону 1996 года срок был установлен именно 4 года.

По сравнению с развернутым описанием в Конституции порядка выборов и деятельности литовского парламента — Сейма (22 статьи) и Президента Литовской Республики (14 статей) число статей, посвященных органам самоуправления — заметно меньше — 6 статей. И по своему содержанию они менее детализированы и менее предметны.

Право на самоуправление гарантируется государственным территориально-административным единицам, предусмотренным законом. Оно осуществляется через соответствующие советы самоуправлений.

Членами советов самоуправлений граждане Литовской Республики и другие постоянные жители административной единицы

в соответствии с законом на четыре года избираются гражданами Литовской Республики и другими постоянными жителями административной единицы на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Порядок организации и деятельности институтов самоуправления устанавливается законом.

В целях непосредственного осуществления законов Литовской Республики, решений правительства и советов самоуправлений советом самоуправления образуются подотчетные ему исполнительные органы.

Государство оказывает поддержку самоуправлениям.

Самоуправления в пределах установленной Конституцией и законами компетенции действуют свободно и самостоятельно.

Самоуправления составляют и утверждают свой бюджет.

Советы самоуправлений имеют право в предусмотренных законом пределах и порядке устанавливать местные сборы, советы самоуправлений могут предусматривать за счет своего бюджета льготы по налогам и сборам.

Советы самоуправлений в связи с нарушением их прав имеют право обращаться в суд.

Управление в административных единицах верхнего уровня в предусмотренном законом порядке организуется правительством.

Надзор за соблюдением самоуправлениями Конституции и законов, за исполнением решений правительства осуществляется назначенными правительством представителями.

Полномочия представителя правительства и порядок их осуществления устанавливаются законом.

В установленных законом случаях и порядке на территории самоуправления Сеймом может быть временно введено прямое правление.

Акты или действия советов самоуправлений, их исполнительных органов, а также их должностных лиц, нарушающие права граждан и организаций, могут быть обжалованы в суд.

§ 2. Выборы мэров

Выборы мэров проводят в Литовской Республике с 2015 года прямым голосованием. До этого мэров избирали из числа депутатов органов самоуправления и выборы осуществляли депутаты органов самоуправления.

Мэр избирается в ходе прямых выборов на срок полномочий совета самоуправления. Если в установленных законом случаях и в установленном им порядке полномочия мэра прекращаются досрочно, проводятся новые выборы мэра. Совет самоуправления на срок своих полномочий из числа членов совета по предложению мэра назначает одного или нескольких заместителей мэра. Наибольшее допустимое число заместителей мэра самоуправления устанавливается в зависимости от числа членов совета самоуправления. В самоуправлении, совет которого состоит из 41 и более членов совета, могут быть учреждены не больше чем три должности заместителя мэра самоуправления; в самоуправлении, совет которого состоит из 27–31 члена совета, могут быть учреждены не больше чем две должности заместителя мэра самоуправления; в других самоуправлениях может быть учреждена не больше чем одна должность заместителя мэра самоуправления.

Мэром и заместителями мэра могут быть только граждане Литовской Республики. Совет самоуправления по предложению мэра может принять решение об исполнении заместителем мэра обязанностей на общественных началах. Заместитель мэра избирается путем тайного голосования. Считается, что заместитель мэра назначен, если за его кандидатуру проголосовало большинство от общего числа членов совета самоуправления.

Обязанности мэра временно исполняет член совета самоуправления, избранный большинством голосов участвующих в заседании совета самоуправления членов совета, если:

1) мэр по причине временной нетрудоспособности или по другим уважительным причинам временно, в течение не более чем 120

календарных дней, не может исполнять свои обязанности, а заместитель мэра не назначен;

2) в установленном законом порядке выборы в одномандатном избирательном округе признаются недействительными и объявляются повторные выборы;

3) мэр лишается мандата члена совета самоуправления в установленном законом порядке.

Заместитель мэра досрочно лишается своих полномочий по решению совета самоуправления, если за это голосует большинство от общего числа членов совета самоуправления:

1) по предложению правительства или Государственного контроля за нарушения законов или других правовых актов, в результате которых был нанесен существенный ущерб государственным интересам и собственности либо интересам и собственности самоуправления;

2) если по причине временной нетрудоспособности не работает в течение более чем 120 календарных дней подряд или более чем 140 дней в течение последних двенадцати месяцев;

3) в случае подачи ходатайства об отставке.

Заместитель мэра лишается своих полномочий досрочно, если не менее 1/3 от общего числа членов совета самоуправления выражает ему свое недоверие, совет самоуправления принимает решение об увольнении заместителя мэра и за такое решение тайно голосует не менее 1/2 от общего числа членов совета самоуправления. Если решение об увольнении заместителя мэра в связи с недоверием не принимается, этот вопрос повторно может рассматриваться только по прошествии полугода.

Заместитель мэра по представлению мэра досрочно лишается своих полномочий, если за решение об увольнении заместителя мэра голосует большинство от общего числа членов совета самоуправления.

Полномочия заместителя мэра прекращаются, если он лишается гражданства Литовской Республики или мандата члена совета самоуправления.

Мэр досрочно лишается своих полномочий и мандата члена совета самоуправления по решению совета самоуправления, если за это голосует большинство от общего числа членов совета самоуправления, если мэр по причине временной нетрудоспособности не исполняет обязанности в течение более чем 120 календарных дней подряд или более чем 140 дней в течение последних двенадцати месяцев.

Мэр лишается своих полномочий и мандата члена совета самоуправления в случае утраты им гражданства Литовской Республики.

Мэр большинством голосов от общего числа членов совета самоуправления может быть отстранен от должности в случае предъявления к нему официальных подозрений в совершении преступления. Отстранение остается в силе до вступления в силу приговора, определения или решения суда, которым завершается дело, или до прекращения досудебного расследования. На период отстранения он лишается всех предоставленных мэру полномочий. В период отстранения обязанности мэра временно исполняет заместитель мэра, а в его отсутствие — другой назначенный советом самоуправления член совета самоуправления.

По истечении полномочий совета самоуправления истекают полномочия и мэра, и заместителя мэра.

По истечении срока полномочий мэр и заместитель мэра, если не избирается мэром или не назначается заместителем мэра либо если досрочно лишается своих полномочий (за исключением случаев, когда мэр, заместитель мэра лишаются своих полномочий в установленном порядке либо лишаются полномочий члена совета самоуправления по решению совета самоуправления в соответствии с законом), имеют право в установленном правительством порядке вернуться на должности, которые они занимали до избрания членами совета самоуправления, а в случае отсутствия такой возможности — на другие должности той же или нижестоящей категории, если должности, которые они занимали, в соответствии с правовыми актами относятся к должностям государственных служащих (за исключением должности государственного служащего полити-

ческого (личного) доверия). Кроме того, когда мэр и заместитель мэра имеют право вернуться на должности, которые они занимали до избрания членами совета самоуправления, если они занимали эти должности в бюджетном или публичном учреждении самоуправления либо в государственном бюджетном или публичном учреждении либо на контролируемом самоуправлением предприятии, а в случае отсутствия такой возможности — на другие должности в бюджетном или публичном учреждении самоуправления либо в государственном бюджетном или публичном учреждении либо на контролируемом самоуправлением предприятии. Если эти лица до избрания их членами совета самоуправления таких должностей не занимали или отказались от предложенных других должностей нижестоящей категории, которые в соответствии с правовыми актами относятся к должностям государственных служащих (за исключением должности государственного служащего политического (личного) доверия), или от других должностей в бюджетном или публичном учреждении самоуправления либо в государственном бюджетном или публичном учреждении либо на контролируемом самоуправлением предприятии, им выплачивается компенсация в размере их средней заработной платы за 3 месяца. Она выплачивается в течение трех месяцев равными частями ежемесячно. Если лицо приступает к исполнению обязанностей на государственной службе раньше чем по истечении трех месяцев, оставшаяся невыплаченная часть компенсации не выплачивается. В случае замещения этими лицами должностей мэра и заместителя мэра в течение менее одного года до истечения срока полномочий им выплачивается компенсация в размере их средней заработной платы за один месяц. Если полномочия мэра и заместителя мэра прекращаются досрочно в установленном порядке, им выплачивается компенсация в размере их средней заработной платы за 2 месяца.

Заработная плата мэра и заместителя мэра в соответствии с установленными законодательством коэффициентами утверждается советом самоуправления.

Мэр и заместитель мэра не могут работать в других органах, учреждениях, предприятиях и организациях, а также получать другое вознаграждение, за исключением вознаграждения за научную, педагогическую или творческую деятельность. Данное положение не применяется, если заместитель мэра выполняет обязанности на общественных началах.

Заместитель мэра председательствует на заседании совета самоуправления в случае, если мэр не может участвовать в принятии решения.

В отношении мэра, заместителя мэра не применяются положения Трудового кодекса, за исключением положений, регламентирующих время работы и отдыха, отпуск, материальную ответственность, безопасность и здоровье работников.

Мэру и заместителю мэра отпуск предоставляется решением совета самоуправления или уполномоченного им лица в установленном регламентом порядке. Мэр и заместитель мэра имеют право на ежегодный минимальный отпуск продолжительностью 28 календарных дней. В соответствии с положениями Трудового кодекса мэру и заместителю мэра может быть предоставлен целевой отпуск следующих видов: по беременности и родам, отцовству, обучению, исполнению государственных или общественных обязанностей, бесплатный. Бесплатный отпуск в связи с участием в выборах Сейма, Президента Республики, в выборах в Европейский Парламент или в выборах в советы самоуправлений предоставляется в установленном законодательством порядке. Во время отпуска мэр и заместитель мэра не исполняют обязанности мэра или заместителя мэра, однако могут исполнять обязанности члена совета.

Мэр и заместитель мэра отправляются в командировки в установленном регламентом порядке. Для обслуживания заседаний совета самоуправления, комитетов, мэра, а также для разработки, рассмотрения проектов решений совета самоуправления и разработки проектов заключений относительно решений совета самоуправления по предложению мэра может быть образован секретариат совета самоуправления и мэра.

Финансовое, хозяйственное и материальное обслуживание секретариата осуществляется администрацией самоуправления. Совет самоуправления устанавливает отдельную смету расходов секретариата. Секретариат может образовываться из числа государственных служащих политического (личного) доверия, государственных служащих карьеры и работников, работающих на основании трудовых договоров. Если секретариат не образуется, на срок своих полномочий мэр может иметь государственных служащих политического (личного) доверия. Государственным служащим политического (личного) доверия мэра не может быть член этого совета самоуправления.

Размер фонда мэра, предназначенного для финансирования представительских расходов в Литве и за рубежом, устанавливается без увеличения размера общих предназначенных для репрезентации самоуправления денежных средств и зависит от числа членов совета самоуправления: совет самоуправления, состоящий из 41 и более членов совета, может ежемесячно выделить сумму в размере до трех, совет 50 самоуправления, состоящий из 27–31 члена совета, — до двух, другие самоуправления — до одной последней объявленной Департаментом статистики Литвы среднемесячной заработной платы (далее — СМЗП) хозяйства Литвы.

Полномочия мэра, заместителя мэра. Мэр подотчетен перед советом самоуправления и общиной за свою деятельность и деятельность самоуправления.

Мэр:

- 1) планирует деятельность совета самоуправления, устанавливает и составляет повестки дня заседаний совета самоуправления, а также представляет проекты решений совета самоуправления, созывает заседания совета самоуправления и председательствует на них, координирует деятельность комитетов и комиссий совета самоуправления, подписывает решения совета самоуправления и протоколы заседаний, на которых он председательствовал;

- 2) в установленном регламентом порядке представляет лично или уполномочивает других лиц представлять самоуправление в суде,

при сотрудничестве с другими самоуправлениями, государственными органами или органами зарубежных стран, другими юридическим и физическими лицами;

3) представляет самоуправление в совете регионального развития и обладает правом решающего голоса при составлении и осуществлении программы регионального развития;

4) вносит предложения в совет самоуправления по кандидатурам заместителя (заместителей) мэра, директора администрации самоуправления, заместителя директора администрации самоуправления (по предложению директора администрации самоуправления) и председателей образуемых советом самоуправления комиссий, а также может вносить предложения об их увольнении с должности, предложения о наложении взысканий на директора администрации самоуправления;

5) определяет сферы деятельности заместителя (заместителей) мэра;

6) вносит предложение в совет самоуправления относительно образования коллегии совета самоуправления;

7) вносит предложения в совет самоуправления относительно образования секретариата и определения числа должностей в нем или относительно определения числа должностей государственных служащих политического (личного) доверия мэра (если секретариат не образуется);

8) руководит работой секретариата (если он образуется), утверждает положение о секретариате, в установленном Законом о государственной службе и Трудовым кодексом порядке назначает на должности и освобождает работников секретариата, государственных служащих политического (личного) доверия мэра;

9) вносит в комитеты, за исключением Комитета по контролю, предложения по кандидатурам председателей и заместителей председателей комитетов;

10) в установленном регламентом порядке может предлагать совету самоуправления поручить контролеру самоуправления (службе контроля и аудита самоуправления) выполнить непредусмотренный

в плане деятельности финансовый аудит и аудит деятельности администрации самоуправления, субъектов администрирования самоуправления или контролируемых самоуправлением предприятий, принимает представленные контролером самоуправления (службой контроля и аудита самоуправления) отчеты и заключения аудита о результатах проведенного финансового аудита и аудита деятельности, в случае необходимости организует обсуждение этих отчетов и заключений на заседаниях комитетов совета самоуправления и совета самоуправления;

11) осуществляет контроль и надзор за деятельностью руководителей органов, учреждений и предприятий публичного администрирования самоуправления, за осуществлением ими законов, решений правительства и совета самоуправления;

12) после получения одобрения совета самоуправления заключает договоры о сотрудничестве самоуправления с государственными органами, другими самоуправлениями или зарубежными органами;

13) контролирует подготовку к опросу местных жителей;

14) в установленном советом самоуправления порядке для репрезентативных нужд использует средства фонда мэра и рассчитывается за эти средства;

15) утверждает распределение (группировку) населенных пунктов или их частей по представлению директора администрации самоуправления;

16) назначает на должность и освобождает от должности руководителей бюджетных учреждений самоуправления, за исключением образовательных учреждений, осуществляет другие функции, связанные с трудовыми отношениями руководителей этих юридических лиц, в установленном Трудовым кодексом и другими правовыми актами порядке;

17) назначает на должность и освобождает от должности руководителей публичных учреждений самоуправления (владельцем которых является самоуправление), за исключением образовательных учреждений, осуществляет другие функции, связанные с трудовыми

отношениями руководителей этих юридических лиц, в установленном Трудовым кодексом и другими правовыми актами порядке;

18) восстанавливает права собственности на управляемое самоуправлением сохранившееся недвижимое имущество в отношении религиозных общин и обществ;

19) выдает разрешения на использование рыболовных угодий в водоемах, утверждает планы мероприятий по использованию, восстановлению и охране рыбных ресурсов в рыбоводных водоемах в установленном правовыми актами порядке;

20) изменяет основное назначение и способ землепользования в установленных правовыми актами случаях и в установленном ими порядке;

21) предоставляет помещения членам Сейма в соответствии со Статутом Сейма Литовской Республики;

22) объявляет опрос местного населения.

Мэр отвечает за:

1) должное представительство самоуправления в Совете регионального развития и должное осуществление принятых этим советом решений в самоуправлении;

2) своевременную и должную разработку проектов программ анализа территориального развития самоуправления, а также долгосрочных социальных, культурных, хозяйственных, инвестиционных и других программ, обеспечение контроля за осуществлением;

3) создание надлежащих предпосылок и возможностей для вовлечения членов общины населенных пунктов в ведение местных дел;

4) обеспечение равномерного общения членов совета самоуправления со всеми избирателями самоуправления (на всей территории самоуправления);

5) совершенствование принятия решений совета самоуправления и деятельности комитетов совета самоуправления;

6) надлежащее представление интересов самоуправления при сотрудничестве и решении вопросов с субъектами государственной власти и государственного администрирования, правоохра-

нительными органами, неправительственными организациями, самоуправлениями иностранных государств.

Решения мэра оформляются в форме распоряжений.

Мэр по вопросам своей компетенции может образовать рабочие группы из числа членов совета самоуправления с согласия последних, делегированных директором администрации самоуправления государственных служащих администрации самоуправления и работников, работающих по трудовым договорам, других действующих на территории самоуправления лиц и представителей общественности.

Мэр не может быть членом образуемых советом самоуправления комитетов. Мэр в установленном регламентом порядке не реже одного раза в год отчитывается перед советом самоуправления за свою деятельность, а также подготавливает и представляет избирателям и всей общине самоуправления отчет о деятельности самоуправления.

Мэр в установленном регламентом порядке не реже одного раза в год отчитывается перед советом самоуправления и общиной за свою деятельность, а также подготавливает и представляет избирателям и всей общине самоуправления отчет о деятельности самоуправления.

Заместитель мэра исполняет установленные советом самоуправления функции и поручения мэра. Функции заместителя мэра устанавливаются советом самоуправления на период полномочий заместителя мэра и могут быть изменены по предложению мэра. В случае, если мэр не может исполнять свои обязанности, заместитель мэра исполняет все его обязанности, за исключением ряда изъятий. Деятельность мэра и процедура его замещения установлены в регламенте.

Заместитель мэра исполняет установленные мэром функции и поручения. Функции заместителя мэра устанавливаются мэром на период полномочий заместителя мэра и могут быть изменены им. В случае, если мэр не может исполнять свои обязанности, заместитель мэра или временно исполняющий обязанности мэра член

совета самоуправления исполняет все его обязанности, за исключением ряда изъятий. В таком случае полномочия мэра исполняет совет самоуправления. Деятельность мэра и процедура его замещения установлены в регламенте.

В случае, если в установленном законодательством порядке мэр не избран или если избранный мэр временно отстранен от должности в установленном законами порядке, члену совета самоуправления, временно исполняющему обязанности мэра, выплачивается заработная плата мэра.

Очередные выборы мэров проводятся в день, объявленный парламентом, не ранее чем за два месяца и не позднее чем за месяц до окончания текущего срока. Чтобы иметь право на избрание, кандидаты должны быть не моложе 20 лет в день выборов и постоянно проживать в соответствующем муниципалитете. Лица, отбывающие наказание или подлежащие отбыванию наказания, вынесенного судом за 65 дней до выборов, не имеют права на избрание. Также не могут баллотироваться жители, проходящие военную службу, и военнослужащие профессиональной военной службы, а также должностные лица государственных учреждений и учреждений.

Мэр избирается большинством голосов, если явка избирателей в округе составляет не менее 40%. Если явка избирателей составляет менее 40%, победителем объявляется кандидат, набравший наибольшее количество голосов (и не менее 20% голосов). Если имеется более двух кандидатов и ни один из кандидатов не побеждает в первом туре, второй тур голосования проводится в течение 15 дней. Два ведущих кандидата из первого тура имеют право на второй тур голосования. Кандидат, набравший больше голосов во втором туре, объявляется победителем независимо от явки избирателей. Места в совете (кроме места мэра) распределяются между участвующими политическими партиями пропорционально полученной доле голосов. Партии, получившие менее 4% голосов, и объединенные в многопартийные избирательные списки, получившие менее 6% голосов, не имеют права на получение каких-либо мест, если оставшиеся правомочные партии не получили менее

60% голосов. Кандидаты занимают места, выделенные их партиям на основе списков предпочтений, представленных перед выборами. Списки предпочтений корректируются голосами предпочтений, отданных избирателями.

Последние муниципальные выборы в Литве прошли 3 марта 2019 года, на них избирались депутаты в муниципальные советы (порядка 1500 депутатов) и мэры (60 мэров). На места в самоуправлениях претендовали более 13 000 кандидатов, на посты мэров — более 400 человек. В избирательных списках были зарегистрированы кандидаты от 14 партий, 90 выборных комитетов и 14 партийных коалиций.

Это были первые муниципальные выборы, на которых среди избранных доминировали выдвиженцы не политических партий, а общественные (выборные) комитеты. Собираться в общественный комитет и участвовать в выборах в Литве разрешили относительно недавно. Впервые комитеты проявили себя на муниципальных выборах в 2015 году, а уже на муниципальных выборах в 2019 году они стали доминировать. Речь идет о том, что любой отколовшийся от партии политик или местный предприниматель регистрирует общественный комитет имени себя самого.

Полномочия органов самоуправлений.

Самостоятельные (установленные (отведенные) Конституцией и законами) функции самоуправлений:

- 1) формирование и утверждение бюджета самоуправления;
- 2) установление местных сборов;
- 3) владение, пользование и распоряжение принадлежащей самоуправлению на праве собственности землей и другим имуществом;
- 4) создание и содержание бюджетных учреждений самоуправления, создание публичных учреждений самоуправления, предприятий самоуправления и других юридических лиц самоуправления;
- 5) обеспечение обучения проживающих на территории самоуправления детей в возрасте до 16 лет по программам обязательного образования;

6) организация и координирование оказания образовательной помощи ученику, учителю, семье, школе, осуществления мер по минимальному уходу за ребенком;

7) организация бесплатной доставки учащихся общеобразовательных школ, проживающих в сельских населенных пунктах, в школы и домой;

8) организация дошкольного развития, неформального образования детей и взрослых, организация занятости детей и молодежи;

9) формирование единиц охотничьих угодий и изменение их границ;

10) организация в установленном правовыми актами порядке услуг питания в образовательных учреждениях, осуществляющих обучение по программам дошкольного, дошкольного и общего образования;

11) организация и выполнение отведенных самоуправлением законами геодезических и картографических работ;

12) планирование и оказание социальных услуг, создание, содержание учреждений социальных услуг и сотрудничество с неправительственными организациями;

13) развитие общей культуры населения и сохранение этнокультуры (участие в проектах культурного развития, учреждение, реорганизация, преобразование, ликвидация музеев, театров, центров культуры и других учреждений культуры, а также надзор за их деятельностью, учреждение, реорганизация, преобразование муниципальных публичных библиотек и надзор за их деятельностью);

14) создание условий для социальной интеграции в общину лиц с недугами, проживающих на территории самоуправления;

15) создание фонда социального жилья самоуправления и его ремонт, аренда социального жилья;

16) участие в решении вопросов занятости населения, получения квалификации и переквалификации, организация общественных и сезонных работ;

17) первичный надзор за личным и общественным здоровьем (создание, реорганизация, ликвидация, содержание учреждений), кроме надзора за общественным здоровьем обучаемых по программам дошкольного, начального, основного и среднего образования в находящихся на территории самоуправления школах дошкольного развития, общего образования и в учреждениях профессионального обучения учащихся, укрепления общественного здоровья и наблюдения за общественным здоровьем;

18) планирование и осуществление муниципальных оздоровительных мероприятий; оказание содействия по надзору за здоровьем жителей самоуправления;

19) планирование территорий, осуществление общего плана самоуправления или решений по общим планам и детальным планам частей самоуправления;

20) установление специальных архитектурных требований и выдача разрешающих строительство документов в установленном законодательством порядке;

21) надзор за эксплуатацией строений в установленном законодательством порядке;

22) разработка и осуществление документов стратегического планирования самоуправления и осуществляющих их документов планирования;

23) участие в разработке и осуществлении программ регионального развития;

24) осуществление развития информационного общества;

25) учреждение, охрана и благоустройство охраняемых самоуправлением территорий;

26) уход за ландшафтом, недвижимыми ценностями культуры, а также учрежденными самоуправлением охраняемыми территориями и их охрана, охрана находящихся на территории самоуправления озелененных территорий, зеленых насаждений, уход за ними и их создание, организация и мониторинг инвентаризации, учета, кадастровых обмеров и занесения в Регистр недвижимого имущества земельных участков отдельных озелененных территорий;

27) присвоение адресов земельным участкам, на которых в соответствии с назначением (способом) их использования или документами территориального планирования разрешается строительство зданий, зданиям, квартирам и другим помещениям, присвоение названий улицам, находящимся на территории самоуправления зданиям, строениям и другим объектам, изменение или отмена этих адресов и названий в установленном правительством или уполномоченным им органом порядке;

28) улучшение качества и охрана окружающей среды;

29) развитие физической культуры и спорта, организация отдыха населения;

30) организация подачи тепла и питьевой воды, а также обращения со сточными водами;

31) внедрение систем обращения с коммунальными отходами, организация сбора и переработки вторичного сырья, а также устройство и эксплуатация свалок;

32) уход за муниципальными дорогами и улицами местного значения, их ремонт, прокладка, а также организация безопасного движения;

33) организация перевозки пассажиров по местным маршрутам, исчисление и выплата компенсаций за льготную перевозку пассажиров;

34) участие, сотрудничество при обеспечении общественного порядка, создании и осуществлении мер превенции преступлений;

35) закрепленное за самоуправлениями осуществление предупреждения шума и государственного управления шумом;

36) утверждение правил санитарии и гигиены и организация контроля за их соблюдением, обеспечение чистоты и порядка в общественных местах;

37) установление порядка торговли и предоставления других услуг в администрируемых самоуправлениями или контролируемые ими предприятиями местах торговли и общественных местах;

38) создание условий для развития предпринимательства и туризма, а также поощрение этой деятельности;

39) выдача разрешений (лицензий) в установленных законодательством случаях и в установленном им порядке;

40) контроль за соблюдением запрета и ограничений на рекламу алкоголя и табака на средствах наружной рекламы;

41) обеспечение предоставления ритуальных услуг и организация ухода за кладбищами;

42) надзор и контроль за деятельностью органов управления обществ владельцев квартир и других помещений, уполномоченных договором о совместной деятельности лиц и назначенных исполнительным органом самоуправления администраторов объектов общего пользования, связанной с выполнением отведенных им законами и другими 12 правовыми актами функций, в соответствии с типовыми правилами, утвержденными уполномоченным правительством органом;

43) предоставление социального пособия и компенсаций, установленных Законом Литовской Республики о денежной социальной помощи малообеспеченным слоям населения;

44) другие функции, не отнесенные к компетенции государственных органов.

Государственными (делегированными государством самоуправлению) функциями являются:

- 1) регистрация актов гражданского состояния;
- 2) ведение отведенных законодательством регистров и предоставление данных государственным регистрам;
- 3) гражданская безопасность;
- 4) противопожарная охрана;
- 5) участие в управлении государственными парками;
- 6) утратил силу с 1 января 2012 года;
- 7) организация дошкольного развития, общего образования, профессионального обучения и профессионального ориентирования, обеспечение обучения проживающих на территории самоуправления детей в возрасте до 16 лет по программам обязательного образования, содержание школ (классов), осуществляющих общеобразовательные программы и предназначенных для учащихся

страны, имеющих исключительные способности или специальные потребности;

8) администрирование бесплатного питания учащихся в учреждениях самоуправлением школах и в учреждениях на территории самоуправления негосударственных школах, а также администрирование обеспечения школьными принадлежностями учащихся из семей с низким уровнем доходов, декларировавших место жительства или проживающих на территории самоуправления;

9) расчет и осуществление социальных выплат и компенсаций, кроме социального пособия и компенсаций, установленных Законом Литовской Республики о денежной социальной помощи малообеспеченным слоям населения;

10) владение, пользование и распоряжение отнесенной к самоуправлению государственной землей и другим государственным имуществом на праве доверия;

11) рассмотрение ходатайств граждан о восстановлении прав собственности на сохранившееся недвижимое имущество и вынесение решений о восстановлении прав собственности в установленных законодательством случаях и в установленном им порядке;

12) выполнение государственных гарантий в отношении квартиро-съемщиков, выселяющихся из возвращенных владельцам жилых домов или их частей и квартир;

13) контроль за использованием и правильностью государственного языка;

14) ведение отнесенной в соответствии с правовыми актами к самоуправлениям архивной документации;

15) утратил силу с 1 января 2011 года;

16) участие в подготовке и осуществлении мобилизации, демобилизации, помощи принимающей стороны;

17) предоставление статистических данных;

18) участие в подготовке и осуществлении мер политики рынка труда, а также программ занятости населения;

19) участие в организации предусмотренных законодательством выборов и референдумов;

20) участие в организации опросов населения и других предусмотренных законодательством гражданских инициатив (инициатив со стороны населения);

21) участие в проведении всеобщей переписи населения и жилья, а также всеобщей переписи других видов;

22) защита прав детей и молодежи;

23) администрирование квот на сельскохозяйственную продукцию;

24) регистрация сельскохозяйственных владений и фермерских хозяйств;

25) администрирование работ по декларированию сельскохозяйственных угодий и посевов;

26) осуществление программ ликвидации стихийных метеорологических явлений, заразных заболеваний животных и надзора за ними, определение вреда и убытков, нанесенных сельскому хозяйству охотничьими животными и дикими животными строго охраняемых видов;

27) управление и пользование на праве доверия принадлежащими государству на праве собственности мелиоративными и гидротехническими сооружениями;

28) регистрация тракторов, самоходных и сельскохозяйственных машин и их прицепов, а также технический уход за ними;

29) администрирование осуществления мер по развитию села;

30) предоставление гарантируемой государством первичной правовой помощи;

31) ведение данных декларирования места жительства и учетных данных лиц, не имеющих места жительства;

32) обеспечение предоставления социальной опеки лицам с тяжелым недугом;

33) накопление, хранение и представление Европейской Комиссии в установленном правительством порядке информации о финансовых отношениях органов самоуправления и контролируемых самоуправлением предприятий, отвечающих установленным пра-

вительством критериям, а также о предприятиях, обязанных вести отдельные счета;

34) организация вторичного надзора за здоровьем в установленных законодательством случаях и в установленном им порядке;

35) надзор за общественным здоровьем учащихся, обучаемых по программам дошкольного, начального, основного и среднего образования в находящихся на территории самоуправления школах дошкольного развития, общего образования и в учреждениях профессионального обучения, укрепление общественного здоровья, наблюдение за общественным здоровьем;

36) радиационная безопасность;

37) иные делегированные в соответствии с законодательством функции.

Глава X. Выборы Парламента Европейского Союза (Европарламента)

Право избирать в Европейский Парламент имеют граждане Литовской Республики, а также постоянно проживающие в Литовской Республике граждане других государств-членов Европейского Союза, достигшие на день выборов 18 лет. В выборах не участвуют лица, признанные судом недееспособными.

Голосовать или быть кандидатом на выборах можно только в одном государстве-члене Европейского Союза.

Лица, которые могут голосовать или быть кандидатами в Литовской Республике или в другом государстве-члене Европейского Союза, обязаны определиться и голосовать или быть кандидатами только в одном государстве-члене. Граждане государств-членов Европейского Союза не могут голосовать или быть кандидатами, если они лишены этих прав в государстве-члене своего происхождения.

В Литовской Республике членом Европейского Парламента может избираться гражданин Литовской Республики или другой постоянно

проживающий в Литовской Республике гражданин государства-члена Европейского Союза, достигший на день выборов не менее 21 года и не являющийся кандидатом в Европейский Парламент в другом государстве-члене Европейского Союза.

Постоянно проживающим в Литовской Республике считается гражданин Литовской Республики или другого государства-члена Европейского Союза, который декларировал место жительства в Литовской Республике и данные которого о месте жительства в Литовской Республике включены в регистр населения Литовской Республики до установленного дня.

Членами Европейского Парламента не могут избираться лица, в отношении которых до установленного дня не истек срок отбывания наказания по назначенному судом приговору либо в отношении которых до установленного дня не истек срок применения установленных судом медицинских мер принудительного характера, а также лица, признанные судом недееспособными.

Членами Европейского Парламента не могут избираться лица, проходящие в день выборов обязательную военную службу или альтернативную службу по охране края, не вышедшие в запас за 65 дней до выборов военнослужащие профессиональной военной службы, а также должностные лица уставного органа или учреждения или лица, которые в соответствии со специальными законами или уставами не могут участвовать в деятельности политических партий.

Голосовать или быть кандидатами не могут лица, которые отказывают избирательным комиссиям в просьбе декларировать свое соответствие требованиям закона о выборах.

Иные прямые или косвенные ограничения избирательного права граждан Литовской Республики или государств-членов Европейского Союза — в зависимости от происхождения, политических взглядов, социального и имущественного положения, национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера деятельности — запрещаются.

Лицо, которое голосует на одних и тех же выборах в Литовской Республике и в другом государстве-члене Европейского Союза либо

голосует более чем на одном избирательном участке, несет ответственность в установленном законодательством порядке.

Каждый избиратель имеет один голос для голосования за список кандидатов или кандидата, и этот голос равноценен голосу каждого другого избирателя. Все избиратели имеют равные права на свое волеизъявление относительно кандидатов путем подачи голосов предпочтения пяти кандидатам из того списка, за который они проголосовали, и эти голоса предпочтения равноценны голосу предпочтения каждого другого избирателя.

Избиратели голосуют лично и тайно. Запрещается голосовать за другое лицо или поручать другому лицу голосовать за себя. Избиратель, который в силу физического недостатка, болезни или по иным причинам не в состоянии голосовать самостоятельно, может в установленном законом порядке при голосовании воспользоваться помощью лица, которому он доверяет. Если кому-либо стала известна тайна голосования другого лица, запрещается ее разглашать.

Контролировать волеизъявление избирателей на выборах запрещается. Во время голосования запрещается воздействовать на волю избирателя голосовать или не голосовать за какой-либо список кандидатов или кандидата. Избирателю должны быть созданы условия для тайного и беспрепятственного заполнения бюллетеня. С бюллетенем запрещается производить действия, которые могли бы раскрыть тайну голосования.

Литовская Республика вошла в состав Евросоюза 1 мая 2004 года и с тех пор принимает участие в выборах в Европарламент (ЕП), куда избирает европарламентариев от Литвы.

Число членов Европейского Парламента, избираемых в Литовской Республике, устанавливается правовыми актами Европейского Союза. Члены Европейского Парламента избираются на пятилетний срок полномочий по одному многомандатному избирательному округу, охватывающему всю территорию Литовской Республики, по пропорциональной избирательной системе путем преференциального голосования.

Предусматривается комплекс мер, обеспечивающий возможность для избирателя на одних и тех же выборах в Европейский Парламент голосовать или быть кандидатом только в одном государстве-члене Европейского Союза. Данное положение обусловлено тем, что в Евросоюзе действует единое гражданство и житель одной страны может проживать в другой и там участвовать в избирательных процессах.

Действует принцип преференциального голосования — голосования, в ходе которого избиратели при голосовании за список кандидатов также могут изъявить свою волю относительно очередности кандидатов в данном списке.

Члены Европейского Парламента выбираются избирателями без посредников.

Выборы в Европейский Парламент в Литовской Республике проводятся в воскресенье, одновременно с выборами в Европейский Парламент во всех государствах-членах Европейского Союза. Дата выборов объявляется Сеймом Литовской Республики не позднее чем за 6 месяцев до дня голосования.

Для организации и проведения выборов в Литовской Республике образуется один многомандатный избирательный округ, по которому голосуют все избиратели, и избирается установленное правовыми актами Европейского Союза число избираемых в Литве членов Европейского Парламента.

С учетом числа избирателей и удобства их прибытия в помещения для голосования территории самоуправлений делятся на избирательные участки. Границы избирательного участка, адрес помещений для голосования изменяются при необходимости, но не позднее чем за 100 дней до выборов.

Деление территории самоуправления на избирательные участки является постоянным при организации и проведении выборов и референдумов, однако в случае необходимости по представлению директора администрации самоуправления оно может быть изменено Главной избирательной комиссией. Директор администрации самоуправления подает представление Главной избирательной

комиссии в установленном Верховной избирательной комиссией порядке. Утвержденный список избирательных участков и вносимые в него изменения Главная избирательная комиссия обнародует на своем сайте в Интернете.

Организацию и проведение выборов в Европейский Парламент осуществляют:

- 1) Верховная избирательная комиссия;
- 2) избирательные комиссии самоуправлений;
- 3) участковые избирательные комиссии.

В состав избирательной комиссии самоуправления и участковой избирательной комиссии может предлагаться гражданин Литовской Республики с безупречной репутацией либо постоянно проживающий в Литовской Республике гражданин другого государства-члена Европейского Союза, если он имеет право избираться членом Европейского Парламента (без учета установленного для кандидата минимального возраста, однако на день выборов не моложе 18 лет), имеет высшее образование и не был в ходе последних трех выборов Европейского Парламента, Сейма, Президента Республики, советов самоуправлений или референдума освобожден от исполнения обязанностей в избирательной комиссии или комиссии по референдуму за нарушение Закона о выборах Сейма, Закона о выборах Президента Республики, Закона о выборах в Европейский Парламент, Закона о выборах советов самоуправлений или Закона о референдуме. Требование о наличии высшего образования не распространяется на члена участковой избирательной комиссии, председателя участковой избирательной комиссии, имеющих опыт работы в качестве члена или председателя избирательной комиссии, а также на члена или председателя избирательной комиссии самоуправления, имеющих опыт работы в качестве члена или председателя избирательной комиссии самоуправления. Верховная избирательная комиссия в установленном ею порядке организует учения для членов, председателей избирательных комиссий.

Лицо не считается имеющим безупречную репутацию в случае, если оно:

1) вступившим в законную силу приговором суда признано виновным в совершении преступного деяния и имеет непогашенную или неснятую судимость;

2) освобождено от назначаемой или избираемой должности в связи с тем, что нарушило присягу или обязательство, опорочило звание должностного лица, и со дня освобождения от должности или со дня вступления в законную силу решения о лишении мандата не прошло трех лет;

3) уволено с работы, должности или утратило право заниматься определенной деятельностью за несоответствие выдвигаемым законодательством требованиям безупречной репутации и нарушение установленных в правовых актах норм этики, и со дня увольнения с работы, должности или утраты права заниматься определенной деятельностью не прошло трех лет;

4) является членом запрещенной в установленном законодательством порядке организации.

Одновременно одно и то же лицо не может быть членом избирательной комиссии и кандидатом; кандидатом и представителем по выборам; представителем по выборам и членом избирательной комиссии; кандидатом и наблюдателем за ходом выборов; членом избирательной комиссии и наблюдателем за ходом выборов. Член избирательной комиссии, который намерен стать кандидатом, перед дачей согласия стать кандидатом обязан не позднее чем за 10 дней до дачи согласия в письменной форме отказаться от обязанностей члена избирательной комиссии. Если член избирательной комиссии этого не делает, он исключается из избирательной комиссии за нарушение закона и не регистрируется кандидатом или исключается из числа кандидатов.

При проведении выборов Верховная избирательная комиссия, помимо установленных для нее стандартных функций:

1) принимает заявительные документы, а также заявления об отзыве этих документов, производит их проверку, осуществляет регистрацию избирательных комитетов, регистрацию кандидатов для участия в выборах, регистрацию представителей

партий по выборам и выдает им удостоверения, справки, объявляет участвующие в выборах партии, избирательные комитеты, списки кандидатов, присвоенные кандидатам избирательные номера, принимает решения относительно отзыва заявительных документов кандидатов;

2) выдает избранным в Литовской Республике членам Европейского Парламента удостоверения члена Европейского Парламента и обнародует результаты выборов в Европейский Парламент;

3) по ходатайству компетентного органа другого государства-члена Европейского Союза не позднее чем в течение пяти рабочих дней со дня получения такого ходатайства представляет информацию о том, не ограничен ли в Литовской Республике гражданин Литовской Республики, стремящийся стать кандидатом в Европейский Парламент в этом государстве-члене, в праве быть кандидатом в соответствии с Конституцией и законами Литовской Республики.

Избирательные комиссии самоуправлений на срок проведения выборов формируются Главной избирательной комиссией не позднее чем за 74 дня до выборов.

Избирательные комиссии самоуправлений формируются в составе:

1) предложенного министром юстиции Литовской Республики лица, проживающего или работающего на территории данного самоуправления и имеющего высшее юридическое образование;

2) предложенного Обществом юристов Литвы лица, проживающего или работающего на территории данного самоуправления и имеющего высшее юридическое образование;

3) предложенного директором администрации данного самоуправления государственного служащего, работающего в администрации самоуправления;

4) лиц, предложенных партиями, получившими на последних выборах Сейма мандаты членов Сейма по многомандатному округу по выборам Сейма.

Министр юстиции Литовской Республики, Общество юристов Литвы или директор администрации самоуправления в состав членов комиссии могут предлагать и большее количество лиц.

Партии, получившие на последних выборах Сейма мандаты членов Сейма по списку (сводному списку) выдвинутых кандидатов, от списка (сводного списка) выдвинутых кандидатов имеют право предложить в состав избирательных комиссий самоуправлений по одному своему представителю. Если представители отвечают требованиям закона, Верховная избирательная комиссия не может отклонить их кандидатуры. Если кандидатуры не были предложены, Верховная избирательная комиссия может установить меньшее число членов избирательной комиссии самоуправления либо вместо них может дополнительно назначить членами комиссии лиц, предложенных министром юстиции Литовской Республики, Обществом юристов Литвы или директором администрации самоуправления.

Во всех случаях не менее трех членов комиссии должны быть лицами, назначенными в состав избирательных комиссий самоуправлений из числа лиц, предложенных министром юстиции Литовской Республики, Обществом юристов Литвы и директором администрации самоуправления. Если количество этих лиц меньше, состав комиссии увеличивается за счет кандидатур, предложенных министром юстиции Литовской Республики, Обществом юристов Литвы либо директором администрации самоуправления.

При одновременном проведении в один и тот же день выборов Сейма и выборов Президента Республики, или выборов совета самоуправления либо референдума образуются такие же участковые избирательные комиссии или комиссии по референдуму. Верховная избирательная комиссия решает, какая комиссия будет образована на отдельной территории проведения выборов, референдума, и на основании этого образует одну комиссию — избирательную комиссию самоуправления, окружную избирательную комиссию или комиссию по референдуму — и устанавливает ее функции для организации и проведения других выборов или референдума.

Председатель избирательной комиссии самоуправления из числа членов комиссии назначается Верховной избирательной комиссией. Председателем избирательной комиссии самоуправления

назначается лицо, имеющее опыт работы в качестве председателя или члена Верховной избирательной комиссии или избирательной комиссии самоуправления либо окружной избирательной комиссии или имеющее опыт работы в качестве председателя участковой избирательной комиссии.

Избирательная комиссия самоуправления на своем первом заседании избирает заместителя председателя и секретаря комиссии.

Не позднее чем за 65 дней до выборов избирательная комиссия самоуправления устанавливает число членов каждой участковой избирательной комиссии, которое должно быть кратным числу партий, имеющих право предлагать кандидатуры. Участковая избирательная комиссия должна состоять по меньшей мере из пяти членов. Если партии не предложили достаточное количество кандидатур или если в комиссии осталось вакантное место и партия не предлагает кандидатуру, недостающие кандидатуры по просьбе избирательной комиссии самоуправления предлагает директор администрации самоуправления, на территории которого находится избирательный участок.

По одинаковому числу кандидатур в участковые избирательные комиссии имеют право предлагать:

1) партия или партийная коалиция, которая на последних выборах Сейма получила мандаты членов Сейма по многомандатному избирательному округу. Если партия мандаты членов Сейма получила, находясь в коалиции, то кандидатуры она может предлагать совместно с входившими в коалицию партиями;

2) партия или партийная коалиция, которая на последних выборах совета самоуправления получила мандаты членов совета самоуправления. Если партия мандаты членов совета самоуправления получила, находясь в коалиции, то кандидатуры она может предлагать совместно с входившими в коалицию партиями.

Если партия имеет возможность предлагать кандидатуры в состав участковых избирательных комиссий и по результатам выборов Сейма, и по результатам выборов совета самоуправления, то кандидатуры она предлагает только по результатам одних из этих вы-

боров — любых, на свой выбор. Если одна из партий, входивших в избирательную коалицию, кандидатур не предлагает или отказывается их предлагать либо она предлагает кандидатуры по результатам иных выборов, другие входившие в эту коалицию партии имеют право предлагать кандидатуры без ее участия.

Список кандидатур в состав участковых избирательных комиссий партии представляют в избирательную комиссию самоуправления не позднее чем за 48 дней до выборов.

Участковые избирательные комиссии на время проведения выборов формируются избирательной комиссией самоуправления не позднее чем за 45 дней до выборов. Если предлагаемая партией кандидатура отвечает требованиям закона, она не может быть отклонена избирательной комиссией самоуправления.

Если кандидатуры не были предложены или предложенные кандидатуры не отвечают требованиям закона, а также если они были предложены после установленного срока, избирательная комиссия самоуправления может сократить установленное ранее число членов участковой избирательной комиссии либо обратиться к директору администрации самоуправления с тем, чтобы он предложил недостающее число кандидатур. Предлагаемые директором администрации самоуправления лица не могут быть членами партий или стать ими до истечения срока полномочий члена избирательной комиссии. Если не менее трех членов избирательной комиссии самоуправления на заседании при назначении члена участковой избирательной комиссии возражают против назначения предлагаемого директором администрации самоуправления лица членом участковой избирательной комиссии, это лицо не может быть назначено членом комиссии.

Председатели участковых избирательных комиссий из числа членов комиссии назначаются избирательной комиссией самоуправления. Председателем участковой избирательной комиссии назначается лицо, имеющее опыт работы в качестве председателя или члена избирательной комиссии, либо лицо, имеющее высшее образование.

Участковая избирательная комиссия на своем первом заседании избирает заместителя председателя и секретаря комиссии.

Для организации и проведения выборов в Европейский Парламент составляются следующие списки избирателей:

- 1) список избирателей Литовской Республики;
- 2) списки избирателей по самоуправлениям;
- 3) списки избирателей по избирательным участкам.

Списки избирателей составляются два раза — предварительные и окончательные. Эти списки могут использоваться только для организации и проведения выборов. Порядок составления списков избирателей должен быть таковым, чтобы каждое имеющее избирательное право лицо было включено в списки избирателей. Никто не может быть включен в список избирателей несколько раз. Порядок, форма, способ составления списков избирателей и порядок их использования устанавливаются Главной избирательной комиссией.

Список избирателей Литовской Республики и списки избирателей по самоуправлениям при помощи средств электронной связи составляются и ведутся Верховной избирательной комиссией совместно с распорядителем регистра населения Литовской Республики. Списки избирателей по избирательным участкам хранятся на электронном носителе информации и распечатываются в качестве предварительного списка избирателей по избирательному участку, который используется для вручения карточек избирателя и для ознакомления избирателей. Распечатка окончательного списка избирателей по избирательному участку используется для голосования в день выборов. Наряду с окончательным списком избирателей по избирательному участку делается распечатка приложений к нему, в которых указываются внесенные в этот список избирателей изменения.

При составлении списков избирателей используются следующие персональные данные:

- 1) в списке избирателей Литовской Республики: имя, фамилия, личный код, дата рождения, государство-член происхождения, но-

мер личного документа, удостоверяющего гражданство Литовской Республики или другого государства-члена Европейского Союза, данные документа, удостоверяющего срок, прожитый в Литовской Республике гражданином другого государства-члена Европейского Союза, местность государства-члена или избирательный округ, в список избирателей которого он был включен в последний раз (гражданин другого государства-члена Европейского Союза данные о местности государства-члена или избирательном округе, в список избирателей которого он был включен в последний раз, указывает в установленном Верховной избирательной комиссией порядке), адрес декларируемого места жительства и дата включения этого адреса в регистр населения Литовской Республики;

2) в списке избирателей по самоуправлению: имя, фамилия, личный код, дата рождения, адрес декларируемого места жительства, государство-член происхождения;

3) в списке избирателей по избирательному участку: имя, фамилия и адрес места жительства.

Адрес избирателей, которые заявили о своем несогласии с тем, чтобы их адрес был обнародован в списке избирателей по избирательному участку, указывается в приложении к списку избирателей по избирательному участку и в карточке избирателя. Каждый избиратель имеет право на несогласие с обнародованием его адреса в списке избирателей по избирательному участку. Главная избирательная комиссия совместно с распорядителем регистра населения Литовской Республики создают условия для реализации права избирателя на несогласие с тем, чтобы его адрес был обнародован в списке избирателей по избирательному участку.

В список избирателей Литовской Республики на основании данных выдачи удостоверяющего гражданство документа (паспорта или персональной идентификационной карточки) и регистра населения Литовской Республики включаются все имеющие избирательное право граждане Литовской Республики, а также граждане других государств-членов Европейского Союза. Государственные и муниципальные органы и учреждения, осуществляющие выдачу

удостоверяющих гражданство Литовской Республики документов, ведающие данными декларации места жительства лиц, производящие регистрацию фактов смерти граждан и утраты гражданства, также несут ответственность за своевременное и надлежащее внесение изменений и уточнений в регистр населения Литовской Республики. Составленные в соответствии с данными регистра населения Литовской Республики списки являются предварительными.

Составление, уточнение и ведение списков избирателей организуется Верховной избирательной комиссией на основании информации, предоставляемой государственными органами и самоуправлениями, а также участковыми избирательными комиссиями.

Предусматривается выдача избирателю карточки избирателя — это информационная справка для избирателя о выборах, именное приглашение принять участие в выборах. Карточки избирателя вместе с другой информацией о выборах избирателям передают или их передачу организуют избирательные комиссии. Свою карточку избирателя может напечатать или заполнить также сам избиратель либо по его просьбе другое лицо на основании данных списка избирателей Литовской Республики, полученных в установленном Верховной избирательной комиссией порядке. Карточка избирателя подписывается самим избирателем, за исключением случаев, когда в силу физического недостатка, болезни или по иным причинам избиратель не может сам подписаться и карточка избирателя подписывается другим выбранным избирателем лицом с указанием своего имени, фамилии и личного кода. Бланки карточек избирателя, которые избиратель может заполнить сам, распространяют избирательные комиссии. Карточка избирателя необходима только в тех случаях, если избиратель голосует не в день выборов не на избирательном участке.

В карточке избирателя указываются:

- 1) имя и фамилия избирателя;
- 2) адрес места жительства избирателя;
- 3) наименование и номер избирательной комиссии самоуправления, к территории которого отнесен избирательный участок;

4) наименование, номер и адрес помещения для голосования избирательного участка, в список избирателей которого включен избиратель;

5) порядковый номер избирателя в списке избирателей по избирательному участку;

6) дата выборов, время проведения голосования в помещении для голосования на избирательном участке, приглашение участвовать в выборах, иная важная для избирателя либо для организации выборов информация.

В карточке избирателя может содержаться указание на то, что этому избирателю необходимо декларировать свое соответствие установленным законом требованиям. Если избиратель ходатайствует о выдаче карточки избирателя вместо утерянной или неполученной карточки избирателя, карточка избирателя должна быть выдана немедленно, сразу же после установления данных избирателя, которые должны быть внесены в карточку избирателя.

Выдвигать кандидатов в европарламентарии могут политически партии и избирательные комитеты.

Выдвигать кандидатов может партия, которая в соответствии с Законом Литовской Республики о политических партиях зарегистрирована не позднее чем за 185 дней до выборов, отвечает требованиям Закона о политических партиях относительно численности членов партии и которая не имеет юридического статуса партии, в отношении которой инициируется ликвидация, или юридического статуса ликвидируемой партии.

Выдвигать кандидатов может избирательный комитет, количество членов которого соответствует численности членов избирательного комитета.

Партия или избирательный комитет могут выдвигать кандидатов после их регистрации в качестве участника политической кампании в соответствии с Законом Литовской Республики о финансировании политических кампаний и контроле за их финансированием, но не позднее чем за 65 дней до выборов.

Партия, избирательный комитет выдвигает кандидатов путем представления списка кандидатов, в который кандидаты включены в установленном партией, избирательным комитетом порядке очередности. Если уставом партии не установлено иное, список очередности кандидатов должен быть утвержден на съезде или конференции партии. Если договором о деятельности избирательного комитета не установлено иное, список очередности кандидатов должен быть утвержден на общем собрании избирательного комитета. В списке (сводном списке) кандидатов не может быть менее пяти кандидатов. Число кандидатов в списке (сводном списке) не может более чем в два раза превышать число членов Европейского Парламента, избираемых в Литовской Республике.

Список кандидатов, выдвинутых партией, избирательным комитетом, должны поддержать не менее 10 000 избирателей.

С началом срока подачи заявительных документов Министерство юстиции Литовской Республики в течение одного дня по требованию Верховной избирательной комиссии дает официальное подтверждение того, какие партии зарегистрированы, численность членов каких партий отвечает требованиям Закона о политических партиях и какие из них имеют юридический статус партии, в отношении которой инициируется ликвидация, или юридический статус ликвидируемой партии.

Избирательные комитеты

Избирательный комитет состоит из избирателей, число которых должно составлять не меньше чем число избираемых в Литовской Республике членов Европейского Парламента в двойном размере. Один и тот же избиратель может быть членом только одного избирательного комитета. Избирательный комитет регистрируется Главной избирательной комиссией. Прием документов для регистрации избирательного комитета начинается после объявления даты выборов в Европейский Парламент и заканчивается за 85 дней до выборов.

Избирательный комитет создается с целью участия в конкретных выборах в Европейский Парламент путем заключения договора о деятельности избирательного комитета, который подписывают все члены избирательного комитета. Типовой договор о деятельности избирательного комитета утверждается Верховной избирательной комиссией.

В договоре о деятельности избирательного комитета указываются:

1) члены избирательного комитета (имя, фамилия, личный код, декларированное место жительства, занесенное в регистр населения Литовской Республики до установленного дня, контактные данные: номера телефона, факса, адрес электронной почты);

2) представитель (координатор) избирательного комитета и его полномочия;

3) адрес места жительства и контактные данные представителя (координатора) избирательного комитета: номера телефона, факса, адрес электронной почты;

4) порядок вынесения избирательным комитетом решений;

5) имущественные и неимущественные обязательства членов избирательного комитета, связанные с деятельностью в избирательном комитете, порядок, сроки их исполнения.

Избирательный комитет на своем собрании:

1) утверждает договор о деятельности избирательного комитета или вносит в него изменения; договор или внесенные в него изменения вступают в законную силу после их регистрации в Главной избирательной комиссии;

2) избирает и меняет представителя (координатора) избирательного комитета;

3) принимает решение о выдвижении списка кандидатов, может принять решение о предвыборной программе;

4) принимает решение о прекращении деятельности избирательного комитета, если деятельность избирательного комитета прекращается до завершения политической кампании.

Избирательный комитет является правомочным, если в нем принимает участие более чем 2/3 от общего числа членов избира-

тельного комитета. Решения принимаются большинством голосов всех членов избирательного комитета.

Избирательный комитет обязан иметь представителя (координатора) избирательного комитета, который избирается из числа членов избирательного комитета. Представитель (координатор) избирательного комитета:

1) исполняет решения, принятые на собрании избирательного комитета;

2) от имени избирательного комитета заключает договоры, представляет отчеты на общем собрании избирательного комитета, представляет избирательный комитет в государственных и муниципальных органах и учреждениях;

3) открывает банковский счет, который используется как банковский счет политической кампании, и заключает договор о доверительном управлении имуществом с казначеем политической кампании.

Избирательный комитет может начать свою деятельность со дня регистрации в Верховной избирательной комиссии. При регистрации избирательного комитета Главная избирательная комиссия с соблюдением порядка очередности по времени регистрации избирательных комитетов в Главной избирательной комиссии присваивает ему букву без диакритических знаков. Эта буква считается наименованием избирательного комитета и заносится в бюллетень для голосования на выборах в Европейский Парламент. Решение о регистрации избирательного комитета или изменения, внесенного в договор о его деятельности, не позднее чем в течение трех рабочих дней со дня представления ходатайства и договора о деятельности принимает председатель Главной избирательной комиссии или уполномоченный им член. В случае установления недостатков в документах представителю (координатору) избирательного комитета предлагается их устранить в трехдневный срок. Отказ в регистрации избирательного комитета или изменения, внесенного в договор о его деятельности, должен быть мотивированным. В случае несогласия избирательного комитета с принятым решением такое решение в течение пяти

рабочих дней с момента его принятия может быть обжаловано в Верховную избирательную комиссию. Верховная избирательная комиссия обязана рассмотреть жалобу в течение трех рабочих дней. Решение Верховной избирательной комиссии не позднее чем в течение пяти рабочих дней с момента его принятия может быть обжаловано в Высший административный суд Литвы. Жалоба должна быть рассмотрена не позднее чем в течение 48 часов с момента ее поступления. Решение Высшего административного суда Литвы вступает в законную силу с момента его оглашения.

Деятельность избирательного комитета прекращается в случае:

1) вынесения избирательным комитетом на общем собрании решения о прекращении своей деятельности;

2) вынесения Верховной избирательной комиссией в установленном законом порядке решения об аннулировании регистрации избирательного комитета, если число членов комитета стало меньше предусмотренного; избирательный комитет не собрал подписи избирателей, предусмотренные законом; в интересах избирательного комитета или выдвинутого им кандидата был грубо нарушен закон; получен отказ в регистрации или аннулируется регистрация участника политической кампании;

3) завершения предвыборной политической кампании;

4) отзыва избирательным комитетом заявительных избирательных документов.

Предусматривается представительство партий и избирательных комитетов. В Верховной избирательной комиссии или избирательной комиссии самоуправления представитель по выборам по всем вопросам представляет уполномочившую его на это партию или избирательный комитет. На заседаниях избирательной комиссии представитель по выборам имеет право совещательного голоса, а также право заявить особое мнение по всем рассматриваемым вопросам. Представитель по выборам на соответствующей территории проведения выборов наделен всеми правами наблюдателя за ходом выборов. После объявления даты выборов в Европейский

Парламент доверенности партий или избирательного комитета на их представительство в избирательных комиссиях в Верховную избирательную комиссию могут быть представлены на следующий день после образования соответствующей избирательной комиссии. Если кандидатура представителя по выборам отвечает требованиям настоящего Закона, Главная избирательная комиссия не позднее чем в трехдневный срок производит регистрацию его доверенности и выдает удостоверение представителя по выборам. Действие доверенности представителя по выборам прекращается по истечении 20 дней после обнародования окончательных результатов выборов. До дня выборов партия или избирательный комитет может в любое время отозвать доверенность на представительство и уполномочить другое лицо быть представителем по выборам. В таком случае представитель по выборам должен быть зарегистрирован, ему должно быть выдано удостоверение, а регистрация прежнего представителя по выборам отменена не позднее чем в трехдневный срок после вручения Главной избирательной комиссии соответствующей доверенности партии, избирательного комитета.

Объединение списков кандидатов нескольких партий возможно до истечения срока подачи заявительных документов. Для этого партии обязаны представить в Верховную избирательную комиссию заявление об объединении списков кандидатов с указанием наименования коалиции. Кроме того, представляется сводный список, в который кандидаты включены в порядке вновь составленной очередности, и документ, подтверждающий уплату избирательного залога для объединения списков кандидатов. В сводном списке могут быть только лица, включенные в объединяемые списки. В наименовании коалиции должно быть слово «коалиция» и в нем не могут содержаться ссылки на наименование партий, не входящих в эту коалицию. Сводный список считается одним списком. Одна и та же партия не может участвовать более чем в одной коалиции. К сводному списку приравнивается список кандидатов партии, содержащий двух и более кандидатов, принадлежащих к другим партиям.

Финансирование политической кампании по выборам в Европейский Парламент регламентируется Законом о финансировании политических кампаний и контроле за их финансированием.

Партии, избирательные комитеты, представители партий и избирательных комитетов в избирательных комиссиях и кандидаты вправе назначить не более чем по два наблюдателя за ходом выборов на каждом избирательном участке. Запрещается назначать наблюдателями старост и заместителей старост на тех избирательных участках, которые находятся на обслуживаемой ими территории. Наблюдателем за ходом выборов является лицо, имеющее удостоверение наблюдателя за ходом выборов установленной Верховной избирательной комиссией формы. Он имеет право наблюдать за ходом выборов на территории самоуправления или избирательного участка, указанного в его удостоверении, и в любом почтовом отделении.

Удостоверение наблюдателя за ходом выборов выдается:

1) Верховной избирательной комиссией — удостоверение, предоставляющее право наблюдать за ходом выборов на всей территории Литовской Республики, в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Литовской Республики либо только в конкретных самоуправлениях или на избирательных участках, по представлению министра иностранных дел, Президента Республики, по ходатайству лиц, представляющих иностранные государства или международные органы, а также по собственному усмотрению;

2) избирательной комиссией самоуправления — удостоверение, предоставляющее право наблюдать за ходом выборов на всей территории данного самоуправления, на одном или нескольких избирательных участках гражданам Литовской Республики старше 18 лет либо другим имеющим избирательное право лицам по ходатайству избирательного комитета, местного отделения партии или его представителя по выборам, в котором должны быть указаны фамилия, имя, личный код лица, предлагаемого в качестве наблюдателя за ходом выборов, наименование (наименования) избирательного участка (избирательных участков).

Удостоверения наблюдателя за ходом выборов от имени избирательной комиссии выдаются ее председателем или другим членом комиссии по поручению председателя комиссии. Не допускается отказ в выдаче удостоверения наблюдателя за ходом выборов или затягивание его выдачи. Обо всех случаях отказа в выдаче удостоверения наблюдателя за ходом выборов должно быть сообщено на ближайшем заседании избирательной комиссии, а также соответствующему представителю по выборам.

Регистрация международных наблюдателей за ходом выборов и выдача им удостоверений осуществляются Верховной избирательной комиссией. Верховная избирательная комиссия вправе не регистрировать международных наблюдателей за ходом выборов и не выдавать им удостоверений наблюдателей в случае, если деятельность таких международных наблюдателей за ходом выборов не соответствует законам и Конституции Литовской Республики. В случае нарушения международными наблюдателями за ходом выборов законов или Конституции Литовской Республики их регистрация может быть отменена, а удостоверение наблюдателя за ходом выборов признано недействительным. Международные наблюдатели за ходом выборов обладают всеми правами, предусмотренными законом для наблюдателей за ходом выборов.

Наблюдатель за ходом выборов вправе требовать от председателя и членов избирательной комиссии, а также находящихся в помещении для голосования лиц соблюдения законов. Избирательные комиссии должны позаботиться о том, чтобы наблюдателю за ходом выборов в помещении для голосования на избирательном участке были созданы надлежащие условия для наблюдения за соблюдением закона. В случае, если наблюдатель за ходом выборов сам нарушает настоящий или другие законы, действие его удостоверения наблюдателя за ходом выборов может быть аннулировано решением председателя избирательной комиссии самоуправления. О таком решении должны быть незамедлительно извещены члены избирательной комиссии самоуправления, Главная избирательная комиссия и соответствующий представитель по выборам.

Порядок подсчета голосов, включающий учет конвертов для голосования и избирательных бюллетеней, в Литовской Республике устанавливается, учет ведется Верховной избирательной комиссией.

Учет конвертов для голосования по почте и избирательных бюллетеней, их выдача и прием в ходе голосования по почте ведутся руководителями соответствующих почтовых отделений. Учетные данные руководитель почтового отделения указывает в специально предназначенном для этого журнале. Учет, выдача и прием конвертов для голосования по почте и избирательных бюллетеней, используемых в ходе голосования в воинских единицах, находящихся за границей, ведутся командирами этих воинских единиц. Они передают в Верховную избирательную комиссию учетные данные об избирательных документах, неиспользованные конверты для голосования по почте, избирательные бюллетени, а также конверты для голосования по почте с заполненными избирателями избирательными бюллетенями. Поступившие конверты для голосования с заполненными избирателями избирательными бюллетенями Верховная избирательная комиссия не позднее чем до дня выборов пересылает в избирательную комиссию того избирательного участка, в список избирателей которого включен избиратель.

За один день до дня выборов неиспользованные конверты для голосования по почте, квитанции о приеме конвертов, специальные знаки и избирательные бюллетени руководитель почтового отделения возвращает в избирательную комиссию самоуправления.

Конверты для голосования по почте с заполненными избирателями избирательными бюллетенями руководители почтового отделения или уполномоченные ими лица вручают избирательным комиссиям самоуправлений в день выборов, не позднее 11 часов, а избирательные комиссии самоуправлений передают их участковым избирательным комиссиям до окончания голосования.

Наружные конверты для голосования, неиспользованные и испорченные избирательные бюллетени избирателей, которые голосовали на дому в последний четверг до дня выборов, в избирательную комиссию самоуправления передают члены избирательных комис-

сий, которые в соответствии с положениями закона посещали избирателей, голосующих на дому. Избирательная комиссия самоуправления не позднее чем в последнюю пятницу до дня выборов наружные конверты для голосования передает на почту.

Наружные конверты для голосования, неиспользованные и испорченные избирательные бюллетени избирателей, которые голосовали на дому в последнюю пятницу или субботу до дня выборов, до 21 часа того же дня передаются председателю участковой избирательной комиссии. Участковая избирательная комиссия после проверки поступивших избирательных документов принимает решение относительно соответствия голосования на дому требованиям закона. Наружные конверты для голосования хранятся вместе с избирательными бюллетенями.

Перед тем, как приступить к подсчету голосов избирателей, полученные наружные конверты для голосования избирателей, голосовавших по почте, складываются вместе с наружными конвертами для голосования избирателей, голосовавших на дому, перемешиваются и подсчитываются в соответствии с законом и в том же порядке, как и голоса избирателей, полученные по почте.

Список кандидатов партии или избирательного комитета или сводный список кандидатов может получить мандаты членов Европейского Парламента (участвует в распределении мандатов) только в том случае, если за него проголосовало не менее 5% избирателей, принявших участие в выборах. В случае, если за списки кандидатов, участвующих в распределении мандатов, проголосовало менее 60% от общего числа принявших участие в выборах избирателей, право участвовать в распределении мандатов приобретает тот ранее не участвовавший в распределении мандатов список кандидатов (списки, если за них проголосовало одинаковое число избирателей), за который проголосовало наибольшее число избирателей. Таким же образом число списков кандидатов, имеющих право участвовать в распределении мандатов, увеличивается до такого их числа, пока количество проголосовавших за списки кандидатов, участвующие

в распределении мандатов, составит не менее 60% от общего числа избирателей, принявших участие в выборах.

Мандаты между списками кандидатов распределяются в зависимости от количества голосов, полученных каждым из них, путем применения метода квот и остатков.

Исчисляемая квота — это количество голосов, необходимое для получения одного мандата. Она равна сумме голосов избирателей, полученных участвующими в распределении мандатов списками, разделенной на число избираемых в Европейский Парламент членов. Если при делении получается остаток, частное увеличивается на единицу.

Поданное за каждый список кандидатов число голосов делится на квоту. Полученное целое частное является числом мандатов, приходящимся на каждый список в соответствии с квотой, а остатки от этого деления используются для распределения оставшихся мандатов в соответствии с остатками для списков, участвующих в распределении мандатов. Для этого наименования всех списков, участвующих в распределении мандатов, записываются в порядке очередности, согласно которой за последним далее следует первый в соответствии с величиной доставшихся им остатков от деления, начиная с наибольшего. В случае равенства остатков двух списков в первую очередь заносится список, получивший большее число голосов избирателей, а если и эти числа равны, сначала заносится список, избирательный номер которого меньше. Мандаты, которые не были распределены методом квот, по одному распределяются между списками в порядке очередности, начиная со списка, который был занесен первым.

Если число приходящихся на какой-либо список мандатов превышает число имеющихся в списке кандидатов, эти мандаты распределяются между другими списками путем дальнейшего продолжения их деления методом остатков.

Кандидаты одного списка получают мандаты в порядке очередности, составленной в соответствии с поданными избирателями

голосами предпочтения, после подсчета Верховной избирательной комиссией избирательного рейтинга кандидатов.

Если избирательный комитет, партия, коалиция вместе с заявительными документами вручает ходатайство о том, чтобы их избирательный рейтинг не устанавливался, об этом заблаговременно извещаются избиратели, указывается в избирательном бюллетене и избирательный рейтинг кандидатов не рассчитывается, а зарегистрированный порядок очередности кандидатов в списке считается окончательным.

Окончательные результаты выборов не позднее чем в течение семи дней после выборов обнародует Верховная избирательная комиссия на своем сайте в Интернете.

После обнародования окончательных результатов выборов Верховная избирательная комиссия в семидневный срок вручает избранным кандидатам удостоверения члена Европейского Парламента, избранного от Литовской Республики. Верховная избирательная комиссия информирует органы Европейского Союза о результатах выборов и сообщает имена и фамилии избранных членов Европейского Парламента.

В случае признания прекращения полномочий члена Европейского Парламента в Европейском Парламенте появляется вакантное место члена Европейского Парламента. Оно занимает первым не получившим мандат члена Европейского Парламента кандидатом из списка кандидатов, по которому был избран бывший член Европейского Парламента. Если в этом списке кандидатов отсутствуют кандидаты, не получившие мандаты члена Европейского Парламента, мандат члена Европейского Парламента передается другому списку в соответствии с очередностью списков кандидатов, составленной после выборов для распределения мандатов по методу остатков, то есть тому списку, который первым следует за списком, последним получившим мандат согласно этой очередности. Членом Европейского Парламента становится первый не получивший мандат члена Европейского Парламента кандидат из вновь получившего мандат

списка. Главная избирательная комиссия решение о признании мандата члена Европейского Парламента за новым членом Европейского Парламента должна принять не позднее чем в течение семи дней после появления вакантного места члена Европейского Парламента.

Глава XI. Референдумы

Избирательное законодательство Литовской Республики предусматривает проведение также общенациональных референдумов, которые не противоречат и не конкурируют с избирательными процессами, направленными на избрание Президента страны, Парламента — Сейма, органов самоуправления, мэров.

Организация, проведение референдумов и применение их результатов регулируется отдельным законом — Законом Литовской Республики от 4 июня 2002 года № IX-929 «О референдуме».

Закон призван реализовать в практическом плане основные положения Конституции Литовской Республики, ссылки на которые даны в преамбуле закона:

Сейм Литовской Республики, руководствуясь закрепленными в Конституции Литовской Республики принципами открытого, справедливого, гармоничного гражданского общества и правового государства, а также следующими положениями Конституции:

положениями статьи 2 о том, что «Литовское государство создается Народом. Суверенитет принадлежит Народу»;

положением статьи 3 о том, что «никто не может ущемлять или ограничивать суверенитет Народа, присваивать суверенную волю, принадлежащую всему Народу»;

положением статьи 4 о том, что «высшую суверенную волю Народ осуществляет непосредственно или через своих представителей, избранных демократическим путем»;

*положением статьи 9 о том, что «важнейшие вопросы жизни Государства и Народа решаются путем референдума»,
принимает настоящий Закон.*

В Литовской Республике предусматриваются два вида референдумов: обязательные и консультативные (совещательные) референдумы.

В обязательном порядке референдумы проводятся по следующим вопросам:

1) *относительно изменения положения статьи 1 Конституции Литовской Республики, о том что «Литовское государство является независимой демократической республикой»;*

2) *относительно изменения положений главы I Конституции Литовской Республики «Литовское государство»;*

3) *относительно изменения положений главы XIV Конституции Литовской Республики «Изменение Конституции»;*

4) *относительно изменения Конституционного акта «О неприсоединении Литовской Республики к постсоветским восточным союзам» от 8 июня 1992 года;*

5) *относительно участия Литовской Республики в международных организациях, если это участие связано с частичной передачей компетенции литовских государственных органов институциям международных организаций или в их юрисдикцию.*

Обязательные референдумы могут проводиться и относительно других законов или их положений, которые выносятся на рассмотрение на референдум 300 000 граждан, имеющими избирательное право, или Сеймом.

Консультативные (совещательные) референдумы могут проводиться по иным важнейшим вопросам жизни Государства и Народа, по которым в соответствии с законом необязательно проводить обязательный референдум, но они выносятся на рассмотрение на референдум 300 000 граждан, имеющими избирательное право, или Сеймом.

Установлен нормативный порядок результатов референдума и указаны вопросы по которым результаты подсчитываются особым образом:

1. *Обязательный референдум считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины граждан, имеющих избирательное право и включенных в списки избирателей.*

2. Решение об изменении положения статьи 1 Конституции Литовской Республики «Литовское государство является независимой демократической республикой», а также о внесении изменений в Конституционный акт «О неприсоединении Литовской Республики к постсоветским восточным союзам» от 8 июня 1992 года считается принятым, если это одобрено не менее чем 3/4 граждан, имеющих избирательное право и включенных в списки избирателей.

3. Решение об изменении положений главы I Конституции Литовской Республики «Литовское государство», а также главы XIV «Изменение Конституции» считается принятым, если это одобрено более чем половиной граждан, имеющих избирательное право и включенных в списки избирателей.

4. Решение по другим вопросам, законам или их положениям, которые были вынесены на обязательный референдум, считается принятым, если это одобрено более чем половиной граждан, принявших участие в референдуме, однако не менее чем 1/3 граждан, имеющих избирательное право и включенных в списки избирателей.

Отдельно прописана процедура подсчета результатов для консультативных (совещательных) выборов:

Консультативный (совещательный) референдум считается состоявшимся, если в референдуме приняло участие более половины граждан, имеющих избирательное право и включенных в списки избирателей.

В случае, если в консультативном (совещательном) референдуме участвовало более половины граждан и принятие конкретного решения было одобрено не менее чем половиной от участвовавших в нем граждан, решение считается принятым. Вопрос об осуществлении решения данного референдума не позднее чем в течение одного месяца после его обнародования должен быть рассмотрен Сеймом в установленном Статутом Сейма порядке.

В случае, если в референдуме участвовало граждан меньше, чем указано, референдум считается несостоявшимся, а в ходе референдума выраженное мнение граждан может учитываться при рассмотрении в Сейме проектов законов и других правовых актов.

Отдельной статьей оговорены условия инициирования референдума:

Право инициативы на проведение референдума принадлежит гражданам и Сейму.

Право инициативы граждан на проведение референдума реализуется по требованию 300 000 граждан, имеющих избирательное право.

Право внести в Сейм предложение о проведении референдума имеет группа членов Сейма в составе не менее 1/4 от общего числа членов Сейма. Решение по данному предложению принимает Сейм в установленном Статутом Сейма порядке.

В законе детально прописан механизм инициирования референдума:

Право инициативы граждан на проведение референдума граждане реализуют непосредственно. Для этой цели в количестве не менее пятнадцати граждан, имеющих избирательное право, образуется инициативная группа граждан по проведению референдума (далее — группа). Представитель группы прибывает в Верховную избирательную комиссию и вручает ей ходатайство о регистрации группы, а также текст предлагаемого для принятия на референдуме решения и проводит предварительное согласование по вопросу о дате проведения заседания Верховной избирательной комиссии.

В ходатайстве группы к Верховной избирательной комиссии должно быть указано: вид референдума, предварительный или окончательный текст предлагаемого для принятия на референдуме решения, а также координатор (координаторы) группы. Ходатайство подписывается всеми членами группы и прибывшими на заседание Верховной избирательной комиссии, на котором решается вопрос о регистрации группы, подтверждается выраженная инициатива проведения референдума.

Верховная избирательная комиссия не позднее чем в течение 15 дней со дня поступления ходатайства группы на своем заседании составляет акт о регистрации группы. Копия акта не позднее чем на следующий день после регистрации группы выдается группе

или ее представителю и направляется Председателю Сейма. Председатель Сейма на ближайшем заседании Сейма извещает Сейм о выражаемой гражданами инициативе проведения референдума.

Если в ходатайстве группы указывается, что текст предлагаемого принять на референдуме решения является предварительным, в это же время по ходатайству представителей группы Канцелярией Сейма в наикратчайший срок, однако не позднее чем до дня проведения заседания Верховной избирательной комиссии, на котором решается вопрос о регистрации группы, должна быть оказана необходимая помощь для подготовки окончательного текста решения. Текст решения считается окончательным, когда под ним подписываются все члены группы.

Верховная избирательная комиссия не позднее чем в течение пяти рабочих дней после регистрации группы должна выдать ей листы для сбора подписей граждан.

Изменение изложенного в требовании граждан текста выносимого на референдум решения не допускается.

Если после дня регистрации группы в Верховной избирательной комиссии до дня выдачи листов для сбора подписей граждан член этой группы отзывает свою подпись под ходатайством о регистрации группы и если число членов этой группы остается менее 15, считается, что инициатива граждан на проведение референдума прекратилась.

Отдельно регламентирован порядок инициирования референдума депутатами парламента — Сейма:

Предложение группы членов Сейма о проведении референдума вносится в Сейм. В нем должно быть указано: вид референдума, текст предлагаемого для принятия на референдуме предложения. Предложение подписывается членами Сейма, подлинность их подписей не позднее чем в течение двух рабочих дней удостоверяется Правлением Сейма. Вместе с этим предложением в Сейм вносится и проект постановления Сейма о назначении референдума. Сейм рассматривает его на ближайшем заседании Сейма и принимает решение в установленном Статутом Сейма порядке.

Член Сейма может отозвать свою подпись под предложением о проведении референдума. Об этом решении он обязан известить Сейм не позднее чем до начала рассмотрения проекта постановления Сейма о назначении референдума на пленарном заседании Сейма.

Окончательное решение о проведении референдума принимает Сейм при наличии необходимых документов и при выполнении инициаторами референдума всех требований Закона о референдуме:

Сейм по получении надлежащим образом оформленного заключительного акта группы вместе с требованиями граждан и заключением Главной избирательной комиссии о том, что представленные документы соответствуют настоящему Закону, во время сессии на ближайшем заседании Сейма рассматривает вопрос о дате назначения референдума. На это заседание для участия приглашаются представители группы по проведению референдума. Постановление Сейма о дате назначения референдума принимается в установленном Статутом Сейма порядке не позднее чем в течение месяца со дня начала рассмотрения на заседании Сейма вопроса о дате назначения референдума.

Если образованная Сеймом экспертная группа выносит заключение о том, что предлагаемый в требовании граждан о проведении референдума текст решения может не соответствовать Конституции Литовской Республики, Сейм это заключение должен довести до сведения общественности, однако данное заключение не может служить основанием для того, чтобы не проводить референдум.

День регистрации группы в Верховной избирательной комиссии или день внесения группой членов Сейма в Сейм предложения о проведении референдума считается началом агитационной кампании по вопросам референдума.

После вступления в силу постановления Сейма о назначении референдума Верховная избирательная комиссия в средствах массовой информации и на Интернет-сайте обнародует текст выносимого на референдум решения.

Представителям группы, членам Сейма, Президенту Республики, премьер-министру, министрам, а также зарегистрированным

в установленном порядке политическим партиям и политическим организациям, общественным организациям, гражданам с началом агитационной кампании по вопросам референдума предоставляется право беспрепятственно агитировать за предложение о проведении референдума, за принятие выносимого на референдум решения, а равно против предложения о проведении референдума и против принятия выносимого на референдум решения.

Форма и способы агитации по вопросам референдума не могут противоречить Конституции и законодательству Литовской Республики.

Агитация по вопросам референдума запрещается менее чем за 30 часов до начала голосования на референдуме и в день голосования.

Одновременно для обеспечения широкой дискуссии по вопросу, выносимому на референдум, государство предоставляет доступ к средствам информации не только инициаторам референдума, но их оппонентам. Представителям группы, членам Сейма, Президенту Республики, премьер-министру, министрам, партиям, общественным организациям и гражданам предоставляется право на бесплатное пользование государственными средствами массовой информации. Правила подготовки передач, предназначенных для агитации по вопросам референдума, утверждаются, конкретные продолжительность и время передач Литовского национального радио и телевидения устанавливаются Верховной избирательной комиссией по согласовании с руководителями Литовского национального радио и телевидения. Она также распределяет время передач таким образом, чтобы не был нарушен принцип равноправия между группой и представителями ее оппонентов. И группе, и представителям ее оппонентов выделяется не менее чем по 7 часов времени на общественном (национальном) радио и телевидении для дебатов между собой.

Участников радио- и телепередач, поддерживающих инициативу проведения референдума и выносимое для принятия на референдуме решение, предлагает группа и сообщает о них в Верховную избирательную комиссию. Оппонентами группы являются представители

партий, общественных организаций и другие лица, которые не поддерживают инициативу проведения референдума и выносимое для принятия на референдуме решение. Они о своем желании участвовать в дебатах извещают Верховную избирательную комиссию. Верховная избирательная комиссия с соблюдением установленной очередности составляет список лиц, которые будут участвовать в дебатах, проводимых в радио- и телепередачах.

Устанавливается следующая очередность оппонизирующих групп лиц, участвующих в проводимых на радио и телевидении дебатах: Президент Республики; члены Сейма (их очередность устанавливается по взаимному соглашению или путем жеребьевки); премьер-министр; министры (их очередность устанавливается по взаимному соглашению или путем жеребьевки); представители партий, кандидаты которых были избраны по многомандатному избирательному округу (их очередность устанавливается по взаимному соглашению или путем жеребьевки); представители партий, кандидаты которых были избраны только по одномандатному избирательному округу (их очередность устанавливается по взаимному соглашению или путем жеребьевки); представители партий, кандидаты которых не были избраны или которые не участвовали в выборах Сейма (их очередность устанавливается по взаимному соглашению или путем жеребьевки); представители общественных организаций (их очередность устанавливается по взаимному соглашению или путем жеребьевки); граждане (их очередность устанавливается путем жеребьевки). Если в проводимых на радио или телевидении дебатах участвуют лица, которые выступают только в поддержку назначения референдума и выносимого для принятия на референдуме решения либо которые только им оппонизируют, они дискутируют с ведущим передачи или с приглашенными им участниками передачи.

Агитация в коммерческих средствах общественной информации ограничивается только размером специальных избирательных счетов.

Все споры относительно агитации по вопросам референдума разрешаются Верховной избирательной комиссией на основании закона.

Подготовка и практическое проведение референдума возлагаются на Верховную избирательную комиссию, которая формирует окружные и участковые комиссии по референдуму.

Организацию и проведение референдума в Литовской Республике осуществляют:

- 1) Верховная избирательная комиссия;
- 2) городские, районные комиссии референдума;
- 3) участковые комиссии референдума.

Устанавливается следующий порядок:

1. Верховная избирательная комиссия:

- 1) регистрирует группу;
- 2) выдает группе листы для сбора подписей граждан;
- 3) проверяет и устанавливает наличие надлежащим образом собранных 300 000 подписей граждан;

4) формирует городские, районные комиссии референдума;

5) устанавливает образцы и формы бюллетеней референдума, других используемых в ходе референдума документов, пакетов, печатей, образцы их заполнения, а также порядок штемпелевания бюллетеней;

6) ведает предназначенными для референдума государственными средствами;

7) осуществляет надзор за исполнением настоящего Закона;

8) по представлению группы, партий регистрирует их представителей и наблюдателей при Верховной избирательной комиссии и выдает им удостоверения;

9) рассматривает жалобы и принимает решения относительно решений городских, районных комиссий референдума, участковых комиссий референдума;

10) устанавливает и обнародует окончательные результаты референдума;

11) осуществляет иные предусмотренные настоящим Законом полномочия.

2. В случае проведения в тот же день одновременно выборов Сейма либо Президента Республики или советов самоуправлений и референдума образуются те же участковые избирательные комиссии

и комиссии референдума. Главная избирательная комиссия на отдельной территории по проведению выборов и референдума образует одну городскую, районную, окружную избирательную комиссию или комиссию референдума и устанавливает ее функции по организации и проведению выборов или референдума.

Городские, районные комиссии референдума для организации и проведения на территории города, района, самоуправления на срок проведения референдума формируются Верховной избирательной комиссией не позднее чем за 60 дней до дня голосования на референдуме.

Городские, районные комиссии референдума формируются в составе:

1) предложенного министром юстиции имеющего высшее юридическое образование лица, проживающего или работающего на территории этого самоуправления;

2) предложенного Обществом юристов Литвы, имеющего высшее юридическое образование лица, проживающего или работающего на территории этого самоуправления;

3) предложенного мэром государственного служащего, работающего в администрации этого самоуправления;

4) лиц, предложенных партиями, которые получили мандаты членов Сейма по многомандатному избирательному округу.

Министр юстиции, Общество юристов Литвы и мэр могут предлагать и большее количество кандидатур.

Партии, которые получили мандаты членов Сейма по многомандатному избирательному округу в соответствии со списком (сводным списком) выдвинутых кандидатов, имеют право от одного этого списка (сводного списка) выдвинутых по многомандатному избирательному округу кандидатов предложить в состав городских, районных комиссий референдума по два своих представителя. Если предложенные партиями представители отвечают требованиям настоящего Закона, Главная избирательная комиссия не может отклонить их кандидатуры. Если кандидатуры не были предложены, Главная избирательная комиссия вместо них может дополнительно

назначить членами комиссии лиц, предложенных министром юстиции, Обществом юристов Литвы или мэром.

Во всех случаях не менее чем три члена комиссии должны быть лицами, назначенными в городскую, районную комиссию референдума из числа предложенных министром юстиции, Обществом юристов Литвы и мэром. Если количество этих лиц меньше, состав комиссии увеличивается за счет лиц, предложенных министром юстиции или Обществом юристов Литвы либо мэром.

Председатель городской, районной комиссии референдума из числа членов комиссии назначается Главной избирательной комиссией.

Городская, районная комиссия референдума на своем первом заседании избирает заместителя председателя и секретаря комиссии.

Закон допускает одновременное проведение нескольких референдумов по разным вопросам:

При одновременном назначении и проведении двух или нескольких референдумов сформированные в установленном законом порядке комиссии являются общими для всех одновременно назначаемых референдумов.

В отдельное регулирование выделены бюллетени референдумов:

Бюллетень референдума содержит текст обращения к гражданину и варианты ответа: «Да» и «Нет» либо «За» и «Против».

Если одновременно проводятся два или несколько референдумов, бюллетени каждого из них должны быть разных цветов.

Форма бюллетеня референдума, а также образец его заполнения устанавливаются Главной избирательной комиссией.

Бюллетени и конверты референдума на участки референдума и в почтовые отделения доставляются не позднее чем за 7 дней до дня голосования на референдуме.

В дипломатических представительствах (консульствах) Литовской Республики бюллетени референдума и конверты для голосования по почте, на судах — текст бюллетеней должны быть свободно доступны гражданам не позднее чем за 10 дней до дня голосования на референдуме.

Главная избирательная комиссия несет ответственность за выпуск бюллетеней референдума и конвертов для голосования по почте, а также их доставку без нарушения указанных сроков.

Закон предусматривает участие наблюдателей при проведении референдума:

Группы, партии вправе назначить наблюдателей за ходом референдума. Наблюдателем за ходом референдума является лицо, имеющее удостоверение установленной Главной избирательной комиссией формы. Он имеет право наблюдать за ходом референдума на территории указанного в его удостоверении города, района или участка. Удостоверение наблюдателя выдается:

1) Главной избирательной комиссией — для наблюдения за ходом референдума на всей территории Литовской Республики и в дипломатических представительствах (консульствах) страны либо только в конкретных городах и районах по представлению министра иностранных дел, советника Президента Республики, по ходатайству лиц, представляющих иностранные государства или международные институты, а также и по своему усмотрению;

2) городской, районной комиссией референдума — для наблюдения за ходом референдума на одном или нескольких участках референдума этого города, района гражданам старше 18 лет по ходатайству группы или местного отделения партии, в котором должны быть указаны фамилия, имя лица, его личный код, наименование участка (участков) референдума.

Удостоверения наблюдателя от имени комиссии референдума выдаются ее председателем или другим членом комиссии по поручению председателя комиссии. Недопустимы отказ в выдаче удостоверения наблюдателя или затягивание его выдачи, если лицо, которому должно быть выдано удостоверение, отвечает требованиям настоящего Закона. О всех отказах в выдаче удостоверения наблюдателя должно быть сообщено на ближайшем заседании комиссии и соответствующему представителю по референдуму.

Наблюдатель за ходом референдума вправе требовать от председателя и членов комиссии референдума, а также находящихся

в помещении для голосования лиц, соблюдения настоящего и других законов Литовской Республики. Комиссии референдума должны позаботиться о том, чтобы наблюдателю за ходом референдума в помещении для голосования участка референдума были созданы надлежащие условия для наблюдения за соблюдением настоящего Закона. В случае нарушения самим наблюдателем настоящего или других законов его удостоверение наблюдателя может быть аннулировано по решению председателя городской, районной комиссии референдума. О таком решении должны быть незамедлительно извещены члены комиссии референдума, Главная избирательная комиссия и соответствующий представитель по референдуму.

Процесс участия в референдуме определяет как очное голосование, так и голосование по почте.

По получении бюллетеня референдума гражданин направляется в кабину для голосования и в ней сам заполняет бюллетень. Заполнять бюллетени вне кабины для голосования запрещается. В кабину для голосования гражданин может войти и быть в ней только один, за исключением предусмотренного законом случая.

В бюллетене референдума гражданин в соответствии с указанным образцом заполнения отмечает один из содержащихся в бюллетене ответов. Если одновременно проводятся два или несколько референдумов, гражданин получает и заполняет для каждого из них отдельные бюллетени. Заполненный бюллетень референдума гражданин сам опускает в ящик для голосования.

По просьбе гражданина испорченный бюллетень референдума заменяется новым. Испорченный бюллетень референдума член комиссии перечеркивает авторучкой (шариковой авторучкой) и ставит на нем свою подпись. Испорченные бюллетени хранятся отдельно.

Гражданин, который в силу физических недостатков не в состоянии самостоятельно заполнить бюллетень референдума или опустить его в ящик для голосования, может указать другое лицо, которое вместо него заполнило бы бюллетень референдума в кабине для голосования или опустило бы его в ящик для голосования. Председателю или

членам комиссии референдума, а также наблюдателю за ходом референдума совершать эти действия вместо гражданина запрещается.

Голосование по почте предоставляет возможность участвовать в референдуме гражданам, которые по состоянию здоровья или в силу иных причин в день голосования на референдуме не могут прибыть для голосования на избирательный участок. Голосовать по почте можно в почтовых отделениях в их рабочее время начиная за пять дней до дня голосования на референдуме и заканчивая за один день до этого голосования, если гражданин включен в списки избирателей города, района, а если гражданин не включен в списки избирателей города, района, на почте которого он голосует, — заканчивая за два дня до референдума.

Ответственность за организацию голосования по почте несет начальник почтового отделения. Он ответственен за учет, выдачу и прием бюллетеней референдума и конвертов для голосования в ходе голосования по почте. За организацию надзора за работой почтового отделения в ходе голосования по почте несет ответственность председатель участковой комиссии референдума, на территории которой находится почтовое отделение. В случае необходимости он вместе с другими председателями комиссий референдума, которым это было поручено городской, районной комиссией референдума, должен обеспечить организацию дежурства членов участковых комиссий референдума в почтовых отделениях.

Для выдачи и приема бюллетеней и конвертов референдума в ходе голосования по почте начальник почты с одобрения председателя городской, районной комиссии референдума назначает работников почты. Им доверяется выдача бюллетеней референдума и конвертов для голосования. По требованию городской, районной комиссии референдума начальник почты обязан отстранить работника почты от работы с документами референдума. Работникам почты, которые уполномочены производить выдачу документов референдума, городская, районная комиссия референдума выдает справки установленной формы.

Член комиссии референдума, наблюдатель за ходом референдума по предъявлении работнику почты своего удостоверения, гражданин по предъявлении удостоверения избирателя и документа, удостоверяющего идентичность личности, вправе занести в справку работника почты свое замечание. Об этом замечании начальник почты немедленно сообщает в городскую, районную комиссию референдума. Не имеющий справки работник почты не имеет права производить выдачу документов референдума.

В почтовых отделениях должно быть отведено помещение (место), где гражданин мог бы беспрепятственно и тайно заполнить бюллетени референдума и вложить их в конверт для голосования. Наблюдать за проведением голосования могут наблюдатели за ходом референдума от группы, партий, имеющие удостоверения о том, что могут наблюдать за ходом референдума на любом участке референдума.

Работник почты документы референдума выдает избирателю в установленном Главной избирательной комиссией порядке. Вместе с бюллетенями референдума гражданину выдаются конверты для голосования по почте. Наружный конверт для голосования по почте работник почты адресует той участковой комиссии референдума, которая указана в удостоверении избирателя гражданина.

Избиратель голосует тайно:

- 1) заполняет бюллетени референдума;
- 2) заполненные бюллетени референдума вкладывает во внутренний конверт для голосования по почте;
- 3) заклеивает внутренний конверт;
- 4) внутренний конверт вместе с удостоверением избирателя вкладывает в наружный конверт;
- 5) заклеивает наружный конверт.

Конверты для голосования по почте и бюллетени референдума гражданам, которые по состоянию здоровья не могут прибыть для голосования на почту или в день проведения референдума на участок референдума, доставляются почтальоном на дом не позднее чем за 2 дня до дня голосования на референдуме. Конкретный график прибытия почтальона к гражданам должен быть утвержден

начальником почты (почтового отделения) не позднее чем в 12 часов дня. Копия графика вывешивается на доске объявлений. К исполнению графика можно приступить только на следующий день после его утверждения. Вместе с почтальоном к гражданину могут прибыть не менее чем два члена комиссии, а также могут прибыть наблюдатели за ходом референдума.

Список таких избирателей за 10 дней до референдума составляется участковой комиссией референдума на основании заполненных гражданами ходатайств установленной Главной избирательной комиссией формы об обеспечении возможности голосовать дома. С согласия председателя городской, районной комиссии референдума или уполномоченного им члена городской, районной комиссии референдума участковые комиссии референдума список могут дополнить, если ходатайства граждан получены не позднее чем за 3 дня до референдума. Ходатайства граждан также должны быть заверены руководителями городских, районных учреждений опеки и попечительства или учреждений по надзору за здоровьем и лечебных учреждений либо уполномоченными ими на то должностными лицами. Эти ходатайства прилагаются к составленному участковой комиссией референдума списку избирателей, которые по состоянию здоровья не могут прибыть для голосования на почту или в день выборов на участок референдума.

Работники почты, члены комиссии референдума или другие лица не могут доставлять конверты для голосования по почте и бюллетени референдума на дом гражданам, не включенным в список избирателей, которые по состоянию здоровья не могут прибыть для голосования на почту или в день голосования на референдуме на участок референдума. В список избирателей, которые по состоянию здоровья не могут прибыть для голосования на почту или в день голосования на референдуме на участок референдума, могут быть включены: инвалиды I группы, инвалиды II группы с ограниченной подвижностью и временно нетрудоспособные лица, если они подали ходатайства об обеспечении возможности голосовать дома. Должностные лица, представившие в комиссию референдума

ошибочные данные о гражданах, которые по состоянию здоровья не могут прибыть для голосования на почту или в день голосования на референдуме на участок референдума, несут ответственность в установленном законодательством порядке.

Заклеенный наружный конверт (с находящимся в нем удостоверением избирателя, внутренним конвертом для голосования по почте и находящимися в нем бюллетенями) избиратель может:

- 1) вручить работнику почтового отделения;
- 2) вручить почтальону, доставившему ему документы референдума;
- 3) опустить в почтовый ящик.

Во время голосования гражданина на дому запрещается оказывать воздействие на его решение и торопить его голосовать. Гражданин, не имеющий физических недостатков, которые не позволили бы ему заполнить бюллетень референдума, тайно заполненный бюллетень сам вкладывает во внутренний конверт, заклеивает его, заклеенный внутренний конверт вместе с удостоверением избирателя вкладывает в наружный конверт и заклеивает его. По просьбе гражданина, который в силу физических недостатков не в состоянии сам это сделать, это делает выбранное им лицо (за исключением почтальона, члена комиссии референдума или наблюдателя за ходом референдума). Это лицо обязано сохранить тайну голосования. Гражданин заклеенный наружный конверт может вручить почтальону либо отправить в тот же или на следующий день.

Принимать от гражданина незаклеенный наружный конверт для голосования по почте запрещается.

Расходы на голосование по почте оплачиваются за счет средств государственного бюджета.

Законом установлена процедура подсчета голосов на проведенном референдуме:

Участковая комиссия референдума в присутствии не менее 3/5 ее членов производит осмотр ящика для голосования участка референдума с целью установления: имеются ли повреждения печатей и другие признаки, свидетельствующие о возможном его вскрытии

или ином извлечении из него бюллетеней референдума. Вопрос о повреждении ящика для голосования решается комиссией при участии не менее 3/5 членов комиссии. В случае принятия комиссией решения о том, что ящик для голосования поврежден, об этом составляется акт и подсчет голосов не производится.

Убедившись в том, что ящик для голосования не был поврежден, в присутствии не менее 3/5 членов комиссии и наблюдателей за ходом референдума он вскрывается, все бюллетени референдума раскладываются на столах, на которых не должно быть никаких других документов, а также письменных принадлежностей и начинается подсчет голосов.

Подсчет голосов производится таким образом, чтобы за этой процедурой, отмеченными гражданами бюллетенями референдума могли бы наблюдать все присутствующие при подсчете голосов лица. Конкретный порядок подсчета голосов устанавливается Главной избирательной комиссией.

На основании списков избирателей по участку референдума устанавливается число граждан, проживающих на участке референдума и имеющих избирательное право. Число граждан, которым были выданы бюллетени, определяется на основании подписей граждан, свидетельствующих о получении бюллетеня. Число проголосовавших на участке референдума граждан определяется на основании количества бюллетеней, обнаруженных в ящике для голосования участка референдума. Число участвовавших в референдуме граждан определяется на основании количества обнаруженных в ящиках для голосования участков референдума и полученных по почте бюллетеней.

В случае, если в ящике для голосования бюллетеней обнаружено больше, чем их было выдано гражданам, комиссия принимает меры для установления причин.

Результаты подсчета голосов вносятся в протокол подсчета голосов.

После подсчета обнаруженных в ящике для голосования бюллетеней референдума начинается подсчет бюллетеней референдума, полученных по почте:

1) председатель участковой комиссии референдума представляет невскрытыми все полученные по почте наружные конверты. Их число вносится в протокол подсчета голосов;

2) наружные конверты вскрываются по одному;

3) из наружных конвертов извлекаются удостоверения для голосования и производится их проверка в соответствии со списком избирателей по участку референдума, а внутренние конверты для голосования заверяются печатью участка референдума. Если в удостоверение для голосования вписан гражданин, которого нет в списке, или в списке имеется подпись гражданина, свидетельствующая о том, что он уже проголосовал на участке, либо уже получен другой конверт для голосования по почте этого же гражданина, или в наружном конверте отсутствует удостоверение для голосования, либо в наружный конверт вложен более чем один внутренний конверт для голосования, печать не ставится и считается, что находящийся в конверте бюллетень референдума недействителен. Этот факт обязательно фиксируется на внутреннем конверте для голосования;

4) в списке избирателей по участку референдума возле фамилии гражданина, голос которого получен по почте, делается специальная запись о том, что голос гражданина получен;

5) опечатанный внутренний конверт для голосования опускается в ящик для голосования, подготовленный в соответствии с установленными требованиями;

6) по завершении просмотра всех полученных по почте конвертов ящик для голосования вскрывается и после вскрытия заверенных печатью внутренних конвертов для голосования производится подсчет голосов, полученных по почте, в соответствии с требованиями закона. Если в конверте для голосования имеется более чем один бюллетень референдума, все находящиеся в конверте бюллетени считаются недействительными.

Если на участке референдума имеется только один заверенный печатью внутренний конверт, во избежание нарушения тайны голосования он не вскрывается, а передается в комиссию, сформиро-

вавшую эту комиссию референдума. Она результаты голосования вносит в свой протокол подсчета голосов.

Окончательные итоги референдума не позднее чем в течение 4 дней после дня голосования на референдуме официально публикуются в издании «Вальстибес жинес» Верховной избирательной комиссией.

Верховная избирательная комиссия не позднее чем на следующий день после официального обнародования окончательных итогов референдума передает Президенту Республики текст принятого на референдуме решения.

В законе прописан порядок вступления в силу проведенного референдума:

Днем принятия закона, другого акта или решения, принятого на референдуме, считается день голосования на референдуме.

Принятый на референдуме закон, другой акт или решение не позднее чем в течение пяти дней после официального обнародования окончательных итогов референдума обязан подписать и официально обнародовать Президент Республики.

Если в указанный срок Президент Республики такой закон, другой акт или решение не подписывает и не обнародует, они вступают в силу после того, как их подписывает и официально обнародует Председатель Сейма.

Принятый на референдуме закон о внесении изменений в Конституцию вступает в силу не ранее чем через 1 месяц со дня его принятия на референдуме.

Принятый на референдуме закон, за исключением поправок к Конституции, другой акт или решение вступают в силу в день их официального опубликования в издании «Вальстибес жинес», если ими самими не установлен более поздний день вступления в силу.

Списки граждан, имеющих право голосовать на референдуме, называются списками избирателей. Для организации и проведения референдума составляются следующие списки избирателей:

- 1) список избирателей Литовской Республики;
- 2) городские, районные списки избирателей;

3) списки избирателей по участкам референдума.

Составляются предварительные и окончательные списки избирателей. Эти списки могут использоваться исключительно для организации и проведения референдума.

Порядок составления списков избирателей должен быть таким, чтобы каждый обладающий избирательным правом гражданин был в них включен. Никто не может быть включен в список избирателей несколько раз.

Список избирателей Литовской Республики, а также городские, районные списки избирателей, которые составляются и ведутся распорядителем регистра населения, составляются на электронных носителях информации.

Порядок, форма, способ составления списков, а также порядок их использования устанавливаются Верховной избирательной комиссией.

В список избирателей Литовской Республики включаются все обладающие избирательным правом граждане на основании данных документа, удостоверяющего гражданство (паспорта или карточки идентификации личности), и регистра населения Литовской Республики.

Государственные органы, выдающие документы, удостоверяющие гражданство Литовской Республики, ведающие данными декларации места жительства граждан, регистрирующие факты смерти граждан и утраты гражданства, также несут ответственность за своевременное и надлежащее внесение изменений и уточнений в регистр населения Литовской Республики. Списки, составленные на основании данных регистра населения Литовской Республики, являются предварительными.

Составление, уточнение и ведение списков избирателей организует Верховная избирательная комиссия на основании информации, представляемой государственными, муниципальными институтами и городскими, районными комиссиями референдума.

Из списка избирателей Литовской Республики должны исключаться:

- 1) умерший гражданин;
- 2) лицо, утратившее гражданство Литовской Республики;
- 3) гражданин, в отношении которого вступило в законную силу решение суда о признании его недееспособным.

Не позднее чем за 7 дней до дня голосования на референдуме предварительные списки избирателей с внесенными в них и в установленном Главной избирательной комиссией порядке признанными изменениями утверждаются в качестве окончательных списков избирателей. Изменения в окончательные списки избирателей могут быть внесены только с согласия Главной избирательной комиссии.

Городской, районный список избирателей на электронных носителях информации на основании списка избирателей Литовской Республики и указанного в нем места жительства гражданина (последнего известного места жительства гражданина) составляется Главной избирательной комиссией и не позднее чем за 39 дней до дня голосования на референдуме передается в городскую, районную комиссию референдума. Наряду с этим составляются списки избирателей, проживающих за границей, и передаются в дипломатические представительства (консульства) Литовской Республики. Также составляются списки граждан, точный адрес места жительства которых не известен.

Список избирателей по участку референдума на основании городского, районного списка избирателей и в соответствии с указанным в нем местом жительства гражданина составляется городской, районной комиссией референдума и не позднее чем за 26 дней до дня голосования на референдуме передается в участковую комиссию референдума. Также составляется список граждан, место жительства которых точно не известно.

Граждане (члены команд и пассажиры судов), которые в период голосования по почте и в день голосования на референдуме не могут возвратиться в Литву, в установленном Верховной избирательной комиссией порядке включаются в список избирателей по участку референдума, на территории которого находится порт приписки судна или администрация владельца судна.

Списки носят гласный и публичный характер и должны быть обнародованы заблаговременно:

Не позднее чем за 25 дней до дня голосования на референдуме участковая комиссия референдума, дипломатическое представительство (консульство) Литовской Республики создают избирателям условия для ознакомления со списком избирателей. У входа в помещения комиссии референдума должно быть указано время дежурства членов комиссии, а также указаны телефоны, по которым граждане могут осведомиться о своем включении в список избирателей. По истечении установленного законом срока для вручения удостоверений избирателя время дежурства участковой комиссии референдума, номера ее телефонов также должны вывешиваться в подъездах многоквартирных домов. В дипломатическом представительстве (консульстве) Литовской Республики у входа в помещения комиссии референдума должны быть указаны время и место для реализации этого права граждан.

Избиратели, внесенные в списки участников референдума должны получить удостоверения избирателей. Удостоверение избирателя — это выданный комиссией референдума документ, в котором указывается, в список избирателей какого участка референдума включен гражданин. При отсутствии данного удостоверения голосование по почте не допускается.

В удостоверении избирателя указываются:

- 1) имя, фамилия гражданина;
- 2) дата рождения гражданина (год, месяц, день);
- 3) адрес гражданина;
- 4) наименование города, района, по которому голосует гражданин, и номер, присвоенный городу, району в ходе референдума;
- 5) наименование, номер участка референдума, в список которого включен гражданин, и адрес помещения для голосования;
- 6) порядковый номер гражданина в списке избирателей по участку референдума;
- 7) дата голосования на референдуме, время голосования в помещении для голосования участка референдума, а также содержится

указание на то, что данное удостоверение обязательно при голосовании по почте, другая важная для гражданина информация.

В случае ходатайства гражданина о выдаче дубликата удостоверения избирателя вместо утерянного или неполученного удостоверения избирателя, дубликат Верховная избирательная комиссия, городская, районная комиссия референдума должна незамедлительно выдать сразу же после установления данных гражданина, которые должны быть внесены в удостоверение избирателя.

Законом предусматривается личное вручение удостоверения избирателя каждому участнику референдума:

Вручение гражданам удостоверений избирателя организует участковая комиссия референдума. Находящемуся за границей гражданину, сообщившему свой адрес в дипломатическое представительство (консульство) Литовской Республики удостоверение избирателя вручается или высылается по почте дипломатическим представительством (консульством) Литовской Республики. Гражданину, голосующему на судне, удостоверение избирателя не вручается.

О вручении удостоверения избирателя делается отметка в предварительном списке избирателей участка. Удостоверение избирателя вручается либо гражданину лично, либо другому проживающему совместно с ним лицу, либо соседу гражданина, который знаком с ним и обязуется передать ему удостоверение избирателя. Удостоверения избирателя гражданам должны быть вручены не позднее чем за 20 дней до дня голосования на референдуме.

Гражданин, который своевременно не получил удостоверение избирателя или которому было выдано удостоверение избирателя, содержащее неточности, обязан немедленно сообщить об этом в участковую комиссию референдума, на территории обслуживания которой он проживает, и предъявить комиссии референдума свой паспорт или другой документ, удостоверяющий идентификацию личности. Если избиратель включен в список избирателей по данному участку референдума, участковая комиссия референдума должна выписать гражданину новое удостоверение избирателя и немедленно его выдать. Если гражданин не включен в список избирателей

по данному участку референдума, однако адрес места жительства гражданина в соответствии с данными регистра населения отнесен к территории данного участка референдума, либо гражданин представляет иные доказательства, о том, что он проживает на территории данного участка референдума, участковая комиссия референдума дает гражданину для заполнения ходатайство установленной Главной избирательной комиссией формы о включении гражданина в список избирателей по данному участку референдума (либо это ходатайство заполняется самим членом участковой комиссии референдума) и немедленно сообщает об этом в городскую, районную комиссию референдума, которая должна обеспечить на основании этого ходатайства включение гражданина в список избирателей по данному участку референдума. Удостоверение избирателя выписывается и вручается гражданину после уточнения списков избирателей.

Городская, районная комиссия референдума в установленном Главной избирательной комиссией порядке может выписать удостоверение избирателя гражданину, включенному в список избирателей другого города, района, в случае если он не может возвратиться на постоянное место жительства, чтобы забрать или иным способом получить удостоверение избирателя. Гражданин должен ходатайствовать об этом в письменной форме и предъявить паспорт гражданина или карточку идентификации личности.

К участию в референдумах допускаются граждане Литовской Республики, находящиеся за рубежом:

Граждане Литовской Республики, находящиеся в других государствах, включаются в список избирателей города Вильнюса.

Дипломатическое представительство (консульство) Литовской Республики не менее чем за 15 дней до дня голосования на референдуме передает в Главную избирательную комиссию список избирателей, составленный дипломатическим представительством (консульством) Литовской Республики, а также данные о его уточнении. В этот список могут быть дополнительно включены граждане, которые в период голосования по почте и в день голосования на ре-

ферендуме не могут возвратиться в Литву и голосуют в дипломатическом представительстве (консульстве) Литовской Республики.

Кроме того, в референдумах могут участвовать и другие категории литовских граждан:

1) граждане, проходящие действительную военную или альтернативную службу по охране края, включаются в список избирателей по участку референдума, на территории которого они постоянно проживали до призыва для прохождения действительной военной или альтернативной службы по охране края;

2) офицеры, унтер-офицеры и сверхсрочники системы охраны края и внутренней службы включаются в списки избирателей по участку референдума, на территории которого они постоянно проживают;

3) граждане, находящиеся на судах, которые в период голосования по почте и в день голосования на референдуме не могут возвратиться в Литву, включаются в дополнительный список избирателей по тому участку референдума, в список избирателей которого включена команда судна;

4) граждане, находящиеся в местах отбывания наказания, включаются в список избирателей по участку референдума, на территории которого они постоянно проживали до того, как попали на место отбывания наказания. При наличии письменного ходатайства гражданина, находящегося на месте отбывания наказания, он включается в список избирателей по участку референдума, на территории которого находится место отбывания наказания.

Библиография

1. Бажан А.И. Перспективы евроинтеграции: валютно-финансовые аспекты = Prospects for European integration: monetary and financial aspects: [монография]. М.: Ин-т Европы РАН, 2018. 74 с.

2. Вахтер Т. Эстония: жаркое лето 91-го. Августовский путч и возрождение независимости. Таллинн, 2012. 392 с.

3. Воротников В.В. Внешняя политика государств Балтии в начале XXI века: Научное издание. М.: Издательство «Аспект Пресс», 2015. 272 с.

4. Гудавичюс Э. История Литвы. М., 2005.

5. Европейская интеграция / Под ред. О.В. Буториной, Н.Ю. Кавешникова. 2-е изд., испр. и доп. М.: Издательство «Аспект Пресс», 2018. 736 с.

6. Европейский Союз в XXI веке: время испытаний / Под ред. О.Ю. Потемкиной, Н.Ю. Кавешникова, Н.Б. Кондратьевой. М.: Издательство «Весь мир», 2012. 656 с.

7. Еремина Н.В., Середенко С.Н. Правый радикализм в партийно-политических системах современных европейских государств. СПб.: Алетейя, 2016. 302 с.

8. Закон Литовской Республики от 20 ноября 2003 г. № IX-1837 «О выборах в Европейский парламент».

9. Закон Литовской Республики от 22 декабря 1992 г. № I-28 «О выборах Президента Республики».

10. Закон Литовской Республики от 23 августа 2004 г. № IX-2428 «О финансировании и контроле за финансированием политических кампаний» (с изменениями, внесенными законом от 28 ноября 2019 г. № XIII-2566).

11. Закон Литовской Республики от 4 июня 2002 г. № IX-929 «О референдуме».

12. Закон Литовской Республики от 7 июля 1994 г. № I-533 «О местном самоуправлении».

13. Закон Литовской Республики от 9 июля 1992 г. № I-2721 «О выборах Сейма».

14. Конституция Литовской Республики. Принята гражданами Литовской Республики на референдуме 25 октября 1992 года.

15. Лапкин В.В., Пантин В.И., Рябов А.В. Новая периферия. Трудности посткоммунистического развития / Глобальная перестройка; под ред. А.А. Дынкина, Н.И. Ивановой. М.: Издательство «Весь мир», 2014. 516 с.

16. Любавский М.К. История западных славян. 3-е изд. М.: Паррад, 2004. 608 с.

17. Межевич Н.М. Интеграция интеграций: стоит ли искать черную кошку в темной комнате? Аналитический доклад. СПб., 2015.

18. Межевич Н.М. Экономическая модель государств Прибалтики: в поисках утраченного будущего// Прибалтийские исследования в России. 2015. Сборник статей / сост. М.А. Вилков, В.В. Симиндей. М.: Издательский центр фонда «Историческая память», 2015. 480 с.

19. Механизмы стимулирования сверхбыстрого роста: мировая практика / под ред. Я.М. Миркина. М.: Магистр, 2018.

20. Миссия в Москве. Донесения латвийских дипломатов из СССР. 1935–1937 гг. Документы и материалы // Авт.-сост. Н.Н. Кабанов; Под редакцией В.В. Симиндея. М.: Русская книга, 2016. 392 с.

21. Оленченко В. Россия и страны Балтии: контуры концепции двусторонних отношений // Международная жизнь, 2016, № 9.

22. Официальный сайт Балтийской Ассамблеи — межгосударственного органа стран Прибалтики. URL: <https://www.baltasam.org/en/history/pre-history>. (дата обращения: 17.04.2021).

23. Официальный сайт Высшей избирательной комиссии Литовской Республики. URL: <https://www.vrk.lt/>.

24. Официальный сайт Президента Литовской Республики. URL: <https://www.lrp.lt/ru/>.

25. Официальный сайт Сейма Литовской Республики. URL: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.275374?jfwid=32wf7ehp> <https://worldconstitutions.ru/?p=115>.

26. Плаканс А. Краткая история стран Балтии. М.: Издательство «Весь мир», 2016. 480 с.

27. Региональная политика стран ЕС / Центр европейских исследований ИМЭМО РАН; Отв.ред. А.В. Кузнецов. М.: ИМЭМО РАН, 2009. 203 с.

28. Решение Госсовета СССР от 6 сентября 1991 года.

29. Скачков А.С. О влиянии националистического фактора на политические процессы в Балтии. Россия и мир // Вестник Дипломатической Академии МИД России. 1(7) 2016.

30. Стрежнева М.В., Руденкова Д.Э. Европейский союз: архитектура внешней политики. М.: ИМЭМО РАН, 2016. 135 с.

31. Хохлов И.И., Сидорова Е.А. Наднациональность в политике Европейского Союза. 2-е изд., обновл. и доп. М.: Международные отношения, 2014. 304 с.

32. Цыганков П.А. Теория международных отношений. М.: Гардарики, 2004. 590 с.

33. Шемятенков В.Г. Европейская интеграция. М.: Международные отношения, 2003. 400 с.

Сведения об авторах

Раздел об Иране

ФИЛИН Никита Александрович, доктор исторических наук, доцент, заведующий кафедрой современного Востока и Африки, руководитель отделения современного востоковедения и африканистики факультета востоковедения и социально-коммуникативных наук Историко-архивного института Российского государственного гуманитарного университета (РГГУ).

Автор более 80 научных трудов, включая следующие монографии: Социально-историческое развитие Исламской Республики Иран (1979–2008 гг.): факторы устойчивости государственной власти (М.: Издательство РГГУ, 2012. 284 с.), Неудавшаяся революция цвета ислама: Причины подъема и упадка Зеленого движения в Иране (М.: Ленанд, 2015. 320 с.), Прошлое и настоящее религиозного наставничества в шиитском исламе (М.: Издатель А.В. Воробьев, 2017. 240 с.; в соавторстве с Л.М. Раванди-Фадаи).

Область научных интересов: история и современные процессы на Ближнем и Среднем Востоке, социально-политические и культурные процессы в Иране. E-mail: n.filin@rggu.ru.

КОКЛИКОВ Владимир Олегович, старший преподаватель кафедры восточных языков Переводческого факультета Московского государственного лингвистического университета (МГЛУ), старший преподаватель кафедры современного Востока и Африки отделения современного востоковедения и африканистики факультета востоковедения и социально-коммуникативных наук Историко-архивного института Российского государственного гуманитарного университета (РГГУ).

Автор более десятка научных работ, среди них: Президентская избирательная кампания в Иране 2017 г.: решение элит или выбор народа? (Азия и Африка сегодня. 2017. № 10. С. 56–63; в соавторстве с Н.А. Филиным) и Концепция «Исламского пробуждения» как внешнеполитическая доктрина Исламской Республики Иран

в XXI в. (Вестник РГГУ. Политология. История. Международные отношения. 2019. № 2; С. 98–109; в соавторстве с Н.А. Филиным и Н.А. Медушевским).

Область научных интересов: история, социально-политические процессы и их отражение в персидском языке. E-mail: vladimir.koklikov@yandex.ru.

ХОДУНОВ Александр Сергеевич, преподаватель кафедры современного Востока и Африки отделения современного востоковедения и африканистики факультета востоковедения и социально-коммуникативных наук Историко-архивного института Российского государственного гуманитарного университета (РГГУ).

Автор и редактор около 20 научных работ, включая: Системный мониторинг глобальных и региональных рисков: Арабская весна 2011 года (М.: ЛКИ, 2012; ред. совместно с А.В. Коротаевым и Ю.В. Зинькиной) и Демографическая модернизация Ирана (вторая половина XX — начало XXI в.) (Демографическое обозрение. 2017. № 2. С. 65–91).

Область научных интересов: демографическая, социальная и экономическая динамика современного Ирана, других стран Ближнего и Среднего Востока, а также Балканского региона. E-mail: aleksandrkhodunov10@gmail.com.

Раздел о Латвии

МЕЖЕВИЧ Николай Маратович, доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН, Президент российской ассоциации прибалтийских исследований, эксперт международного дискуссионного клуба «Валдай», Российского совета по международным делам и других организаций.

Автор более 500 научных работ, в том числе учебников по географии, геополитике и регионоведению. Среди статей автора: Подходы к типологии малых европейских стран на примере Эстонии, Латвии, Литвы (Полис. Политические исследования. 2019. № 5. С. 181–191;

в соавторстве с Ю.М. Зверевым), Как большая стратегия привела к возникновению малого государства: пример Эстонии (Электронный научно-образовательный журнал «История». 2021. Т. 12. № 7 (105), Russia and the Baltic States: Some Results and a Few Perspectives (Baltic Region. 2015. № 2 (24). С. 4–12).

Область научных интересов: география, история, экономика, политика Эстонии, Латвии, Литвы, Белоруссии, проблемы интеграции. E-mail: mez13@mail.ru.

СОЛОПЕНКО Андрей Владимирович, магистр социологии и политологии, помощник депутата Европарламента. С 2008 по 2014 годы сотрудник Центра исследований рынка и общественного мнения «SKDS». Корреспондент порталов Sputnik Латвия и Baltnews.

Автор более 600 статей по общественно-политической тематике и нескольких научных статей, в том числе: Некоторые аспекты электорального поведения русскоязычных граждан Латвии и Эстонии в 2011–2018 гг. (Научные доклады Российской ассоциации прибалтийских исследований. Серия 1. Внутренняя и внешняя политика. Вып. 5. М.: Ассоциация книгоиздателей «Русская книга», 2018. 64 с.) и Электоральное поведение русскоязычных граждан Латвии и Эстонии (на примере выборов в Европарламент 24–25 мая 2014 г.) (Выборы: теория и практика. 2015. № 1 (33). С. 34–42).

Область научных интересов: партии и выборы; электоральное поведение жителей стран Прибалтики; положение русскоязычного населения в данном регионе. E-mail: andrejssol@inbox.lv.

Раздел о Литве

ОЛЕНЧЕНКО Владимир Анатольевич, государственный советник Российской Федерации, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова Российской академии наук (ИМЭМО РАН).

Автор более 60 научных трудов, опубликованных в журналах: «Балтийский регион», «Международная жизнь», «Деньги и Кредит»,

«Прямые инвестиции», Электронный научно-образовательный журнал (ЭНОЖ), «Международная экономика», «Мировая экономика и международные отношения» и др. Соавтор ряда монографий в России и за рубежом, в том числе: Выборы в Европарламент-2019 (ИМЭМО РАН, ИЕ РАН 2019), *Polityczne, społeczne i ekonomiczne aspekty pandemii covid-19 w EUROPIE ŚRODKOWEJ I WSCHODNIEJ* = Политические, социальные и экономические аспекты пандемии Covid-19 в Центральной и Восточной Европе (Варшава: Издательство Варшавского университета, 2021). Участник зарубежных коллективных научных работ.

Область научных интересов: страны Прибалтики, Европейский Союз, Белоруссия. E-mail: olenchenko.vladimir@mail.ru.

Современные избирательные системы

Выпуск шестнадцатый

Иран
Латвия
Литва

Федеральное казенное учреждение
«Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации»
101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 47

Подписано в печать 06.12.2021. Формат 60х90/16.
Печать офсетная. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 34,5. Тираж 500 экз.

Отпечатано в ИП Чувашова Наталья Владимировна.
125635, г. Москва, ул. Новая, д. 3