

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Издательская серия

«Зарубежное и сравнительное избирательное право»

Современные избирательные системы

Выпуск двенадцатый

Мальта
Новая Зеландия

Москва
2017

УДК 342.8
ББК 67.400.5
С56

Издание осуществлено в рамках реализации Сводного плана основных мероприятий федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума) и других участников избирательного процесса, обучению кадров избирательных комиссий, мониторингу и совершенствованию избирательных технологий в Российской Федерации на 2017 год, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 70/648-7.

Авторы:

Лафитский Владимир Ильич — раздел о Мальте;

Крысенкова Наталья Борисовна — раздел о Новой Зеландии.

Научные редакторы — кандидат юридических наук *В.И. Лафитский*, доктор юридических наук *В.И. Лысенко*.

С56 Современные избирательные системы. Вып. 12: Мальта, Новая Зеландия / В.И. Лафитский, Н.Б. Крысенкова; Науч. ред. В.И. Лафитский, В.И. Лысенко. — М.: РЦОИТ, 2017. — 304 с.

В работе исследуются избирательные системы Мальты и Новой Зеландии — государств, различающихся по формам государственного устройства, политическим и правовым традициям. Наиболее подробно в ней рассматриваются тенденции развития избирательного законодательства, вопросы обеспечения избирательных прав граждан, выдвижения кандидатов, финансирования выборов, порядка проведения выборов.

Работа продолжает серию исследований современных избирательных систем. Публикуемые материалы — это ценный зарубежный опыт, который может быть использован в целях совершенствования российского законодательства о выборах, а также преподавания основ избирательного права.

Книга будет полезна аспирантам, преподавателям вузов, работникам избирательных комиссий и всем интересующимся основами избирательного права.

© Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2017

ISBN 978-5-905603-78-5

Оглавление

Избирательная система Республики Мальта

Введение	7
Глава I. Парламентские выборы	10
§ 1. Избирательная комиссия Мальты	10
§ 2. Избиратели Мальты	16
§ 3. Политические партии в избирательном процессе Мальты	22
§ 4. Кандидаты в члены Палаты представителей	25
§ 5. Организационные меры по подготовке общих (парламентских) выборов	30
§ 6. Организация голосования	37
§ 7. Подсчет голосов и распределение депутатских мандатов	44
§ 8. Отмена и приостановление выборов и ответственность за нарушения требований законодательства	49
§ 9. Специальные выборы, кооптация депутатов в состав Палаты представителей и досрочные выборы	54

§ 10. Национально-правовое регулирование выборов в Европейский Парламент	57
Глава II. Местные выборы	63
§ 1. Особенности правового регулирования участников избирательного процесса на местном уровне	65
§ 2. Организационные мероприятия по подготовке местных выборов	67
§ 3. Организационные мероприятия по проведению голосования	73
§ 4. Подведение итогов голосования	77
§ 5. Избрание мэра и заместителя мэра административно-территориального образования	82
§ 6. Заполнение вакансий и досрочные выборы местных советов	84
§ 7. Особенности правового регулирования выборов административных комитетов коммун	88
§ 8. Ответственность за нарушения законодательства о местных выборах	89
Глава III. Референдумы	92
§ 1. Правовой формат проведения референдумов	92
§ 2. Процедуры инициирования и оспаривания референдума	95
§ 3. Особенности правового регулирования проведения референдума	98
Глава IV. Правовое регулирование финансирования избирательных кампаний	101
§ 1. Правовое регулирование финансирования политических партий на выборах	101
§ 2. Правовое регулирование финансирования избирательных кампаний кандидатов	106

Приложения	116
Библиография	137

Избирательная система Новой Зеландии

Введение.....	141
Глава I. Источники, принципы и конституционные основы избирательного права Новой Зеландии	156
§ 1. Источники и конституционные основы избирательного права Новой Зеландии	156
§ 2. Принципы избирательного права Новой Зеландии	162
Глава II. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов	167
§ 1. Избирательная комиссия Новой Зеландии	167
§ 2. Должностные лица, ответственные за организацию и проведение выборов.....	176
§ 3. Комиссия по представительству	179
Глава III. Избирательные процедуры	183
§ 1. Определение границ избирательных округов.....	183
§ 2. Регистрация избирателей и формирование списков	188
§ 3. Основания и порядок проведения дополнительных выборов.....	198
§ 4. Порядок проведения голосования и его виды.....	202
§ 5. Подведение итогов выборов.....	211
Глава IV. Избирательные кампании.....	221
§ 1. Выдвижение и регистрация кандидатов	221
§ 2. Предвыборная агитация	230

§ 3. Финансирование избирательных кампаний	240
Глава V. Политические партии и выборы.....	254
§ 1. Политические партии Новой Зеландии.....	254
§ 2. Регистрация политических партий	262
Глава VI. Ответственность за избирательные правонарушения и обжалование результатов выборов.....	267
§ 1. Виды и ответственность за избирательные правонарушения.....	267
§ 2. Коррупционная и незаконная деятельность	276
§ 3. Оспаривание результатов выборов	280
Приложения	286
Библиография	295

Избирательная система Республики Мальта

Введение

Республика Мальта — небольшое островное государство Средиземного моря, наземная территория которого составляет 316 кв. км, а население (по состоянию на июль 2016 г.) немногим превышает 400 тысяч человек.

Мальта имеет парламентарную форму правления с исторически сложившейся двухпартийной системой. Ведущая роль в политической жизни принадлежит Лейбористской партии и Националистической партии. Другие политические силы (Прогрессивно-конституционная, Коммунистическая партия, Мальтийская партия центра и др.) заметно им уступают и редко получают представительство в Парламенте.

В состав Парламента, по Конституции 1964 г., входят Палата представителей, избираемая населением на 5 лет, и Президент Республики¹, назначаемый Палатой представителей на тот же срок.

Исполнительную власть Мальты осуществляют Президент и Правительство, которое формируется следующим образом. Президент назначает из числа членов Палаты представителей Премьер-министра, который способен обеспечить поддержку большинства законодателей. И по его рекомендации Президент

¹ Должность Президента учреждена в 1974 г.

назначает других членов Правительства – министров и парламентских секретарей.

Судебная власть вверена Конституционному Суду, наделенному функцией конституционного надзора; Апелляционному суду – высшей судебной инстанции общей юрисдикции; Апелляционному суду по вопросам уголовной юрисдикции; Суду по уголовным делам; Суду по гражданским делам; а также магистратским судам.

Республика Мальта входит в состав Европейского Союза и Британского Содружества.

Правовая система Мальты сохраняет наследие многих правовых традиций: древнеримского и византийского права, мусульманского права, канонического права Ордена иоаннитов (Мальтийского ордена), французского континентального² и английского общего права. В последние годы заметно все большее влияние права Европейского Союза.

Как и во многих других государствах с парламентарной формой правления, законодатели Мальты особое значение придают правовому регулированию выборов, которое стало складываться с 1849 г., когда были проведены первые выборы восьми членов Законодательного совета (остальные десять членов назначались губернатором, как главой колониальных властей острова).

В настоящее время на Мальте проводятся:

- общие (парламентские) выборы (последние внеочередные выборы состоялись 3 июня 2017 г., в ходе которых были избраны 67 членов Палаты представителей Мальты;
- выборы в Европейский Парламент (на последних выборах 24 мая 2014 г. были избраны шесть представителей от Мальты в Европейском Парламенте);
- выборы в местные советы 68 территориальных образований, в каждый из которых входят от 5 до 13 советников;
- выборы в административные комитеты общин (проводятся с 2010 г. в ограниченном количестве коммун, в каждой из которой избираются по 5 членов административных комитетов).

Помимо выборов, проводятся общенациональные референдумы.

² В ходе кодификации законодательства Мальты, осуществленной в середине XIX века, в основном использовались образцы законотворчества Франции – Гражданский кодекс Наполеона 1804 г., Уголовный кодекс 1810 г. и др.

В целом, выборы и референдумы проходят при очень высокой активности избирателей. Так, на внеочередных парламентских выборах 2017 г. участвовали 92,1% избирателей; на выборах Европейского Парламента 2014 г. — 74,8% избирателей; на выборах местных советов 2015 г. — 67,6% избирателей.

Одна из отличительных черт избирательного права Республики Мальта — закрепление многих его норм непосредственно в самой Конституции. Им посвящена примерно десятая часть весьма объемного конституционного текста.

Еще одна заметная особенность правового регулирования выборов и референдумов — отказ от закрепления общих принципов проведения выборов и референдумов. В Конституции Мальты 1964 г. и в развивающих ее положения законодательных и подзаконных актах принципы избирательного права не закрепляются. Закон о референдумах Мальты 1973 г. ограничивается лишь общей фразой о том, что каждый референдум должен проводиться на началах общего, равного и свободного участия граждан и тайного голосования (статья 4).

С другой стороны, обращает внимание очень подробная регламентация вопросов проведения выборов и референдумов, что в целом характерно для законотворческой традиции общего права, унаследованной от Великобритании, владевшей Мальтой около полутора столетий (с 1800 г. по 1963 г.)³.

Еще одна характерная черта правового регулирования в этой сфере — его фрагментация. В Республике Мальта нет кодифицированных или комплексных актов, систематизирующих правовые нормы в этой сфере. Общенациональные референдумы, выборы в Парламент Европейского Союза, в Палату представителей Парламента и местные советы Мальты регулируются отдельными актами, некоторые из которых действуют еще с колониальных времен.

³ Великобритания установила контроль над Мальтой в 1800 г. В 1814 г. она официально вошла в состав Британской империи.

Глава I. Парламентские выборы

Вводные замечания

По Конституции и международно-правовым договорам на Мальте проводятся два вида парламентских выборов: в национальную Палату представителей и в Европейский Парламент.

Палата представителей Мальты формируется из такого общего числа членов, которое будет нечетным и делимым на число избирательных округов, установленных законом⁴. От каждого из таких округов избираются от пяти до семи членов Палаты представителей по пропорциональной избирательной системе с использованием правила единого передаваемого голоса (часть первая статьи 52 и часть первая статьи 56).

Как отмечено выше, Конституция не закрепляет принципы избирательного права, ограничиваясь общим указанием о том, что выборы членов Палаты представителей должны быть свободны от незаконных или бесчестных политических практик и иностранного вмешательства (часть вторая статьи 56).

Тем не менее, следует отметить, что законодательство Мальты достаточно последовательно развивает международные принципы и стандарты организации и проведения выборов, что подтверждает анализ действующей правовой регламентации основных участников избирательного процесса (Избирательной комиссии, избирателей, кандидатов в члены Парламента, политических партий) и стадий общенациональных парламентских выборов.

Выборы в Европейский Парламент проводятся по правилам, установленным правом Европейского Союза⁵.

§ 1. Избирательная комиссия Мальты

Организация выборов и референдумов возложена на Избирательную комиссию, правовой статус которой непосредственно закреплен в Конституции.

⁴ В соответствии с частью первой статьи 56 Конституции установлено требование о формировании нечетного (от 9 до 15) числа избирательных округов. В настоящее время по Закону «Об общих выборах» сформировано 13 избирательных округов.

⁵ По вопросу формирования Европейского Парламента подробнее см.: Лафитский В. И. Выборы в Европейский Парламент. М.: РЦОИТ, 2005.

Согласно статьи 60 Конституции Избирательная комиссия Мальты формируется в составе председателя — Главного уполномоченного по выборам (Chief Electoral Commissioner), который назначается на эту должность из числа лиц, состоящих на публичной (государственной) службе, а также такого числа членов Комиссии (но не менее четырех), которое будет установлено законом (часть вторая).

Члены Избирательной комиссии назначаются Президентом по совету Премьер-министра после его консультаций с Лидером парламентской оппозиции (часть 3 статьи 60).

Запрещается совмещение должности члена Избирательной комиссии с постами министра, парламентского секретаря или члена Палаты представителей, с участием в выборах в качестве кандидата для избрания в Палату представителей, а также с какой-либо должностью в публичной (государственной) службе (часть 4 статьи 60).

Член Избирательной комиссии должен освободить свою должность по истечении трех лет со дня своего назначения либо в более ранний срок, который указан в акте о его назначении, либо, когда возникают любые обстоятельства, которые, если бы он не был членом Комиссии, лишили бы его возможности быть назначенным на эту должность (часть 5 статьи 60).

Член Избирательной комиссии может быть досрочно смещен с должности Президентом, действующим по совету Премьер-министра, если он не способен исполнять свои функции в связи с психическим или телесным заболеванием либо иной причиной или недостойным поведением (части 6—7 статьи 60).

Если должность члена Избирательной комиссии становится вакантной или член Комиссии не способен по какой-либо причине выполнять свои функции, Президент, действуя по совету Премьер-министра, полученному после консультаций с Лидером парламентской оппозиции, может назначить другое лицо временным членом Комиссии до назначения нового постоянного члена либо возобновления функций ранее назначенного постоянного члена Комиссии (часть 8 статьи 60).

Конституция подчеркивает, что Избирательная комиссия при исполнении своих функций не должна быть подчинена руководству или контролю со стороны любого лица или органа власти (часть 9 статьи 60).

В соответствии с Законом «Об общих выборах» 1991 г. в состав Избирательной комиссии входят восемь членов и Председатель, выполняющий функции Главного уполномоченного по выборам (часть вторая статьи 7).

Избирательная комиссия является самостоятельным юридическим лицом, наделенным в соответствии с Законом правами заключения договоров; приобретения, владения и отчуждения любой собственности, необходимых для осуществления ее функций; обращения с исками в суд и выступления в суде в качестве ответчика; осуществления иных действий и вступления в любые договорные отношения, которые связаны с осуществлением полномочий, установленных Законом (часть третья статьи 7).

Юридическим представителем, наделенным правом выступать от имени Избирательной комиссии, является Главный уполномоченный по выборам либо тот другой член, либо другие члены Комиссии, которые будут назначены по решению Комиссии, вступающему в силу с момента его опубликования в правительственной «Газете» (часть четвертая статьи 7).

Перед вступлением в должность члены Избирательной комиссии принимают присягу верности перед Генеральным атторнеем Мальты (статья 8) по следующей форме, установленной Первым приложением к Закону «Об общих выборах»:

Я, _____, Главный уполномоченный по выборам (член Избирательной комиссии) клянусь (подтверждаю), что буду честно и в соответствии с законом выполнять обязанности члена Комиссии по проведению выборов членов Палаты представителей (Да поможет мне в этом Бог)⁶.

Закон «Об общих выборах» наделяет членов Избирательной комиссии очень широким объемом полномочий, не ограничивая их жестко сформулированными правовыми нормами и допуская принятие тех решений, которые необходимы для надлежащей организации и проведения выборов:

«1. При исполнении своих полномочий в соответствии с настоящим Законом члены Избирательной комиссии могут, в отсутствие непосредственно установленных в Законе положений, предпри-

⁶ В скобках указаны допустимые вариации либо исключения из текста присяги.

нимать все те действия, которые они сочтут необходимыми для осуществления своих функций;

(2) При исполнении своих полномочий в соответствии с настоящим Законом члены Избирательной комиссии наделены такими же правами, которые предоставляются мировым судьям для целей приведения в исполнение принимаемых решений и обеспечения должного уважения к ним» (статья 9).

Избирательная комиссия может принимать нормативные правовые акты, не противоречащие положениям Закона «Об общих выборах», предписывая в них те требования к формам избирательных документов и к избирательным процедурам, которые не установлены Законом «Об общих выборах» и которые требуются для обеспечения действия его положений. Такие правила после их опубликования передаются Премьер-министром в Палату представителей (часть первая статьи 3).

Главный уполномоченный по выборам возглавляет аппарат Избирательной комиссии, который располагается в столице Мальты — Валлетте. Одно из его подразделений сформировано на острове Гоцо в городе Виктория.

Закон «Об общих выборах» наделяет аппарат Избирательной комиссии полномочиями по регистрации, изменению либо отмене регистрации избирателей; организации проведения выборов; осуществлению иной административной работы, которая может быть возложена на него Комиссией. Состав аппарата Избирательной комиссии комплектуется лицами, состоящими на государственной службе и, пока они служат в аппарате, они могут подчиняться по вопросам организации и проведения выборов только Избирательной комиссии. Комиссия следит за точным соблюдением аппаратом процедур контроля и обеспечения безопасности избирательных участков; производства, использования и обработки информации; печатания идентификационных документов; включения в базы данных Реестра избирателей (Electoral Register) информации только о тех лицах, которые имеют право на участие в выборах (статья 11).

Сотрудники аппарата Избирательной комиссии приносят присягу перед Главным уполномоченным по выборам, обещая честно и в соответствии с законодательством выполнять свои полномочия. Члены Избирательной комиссии либо иное должностное лицо,

уполномоченное Комиссией, могут от ее имени принимать присягу от любого лица, если такая присяга, по их мнению, необходима для удостоверения фактов при проведении расследований в порядке, предусмотренном Законом «Об общих выборах» (статья 12).

В число сотрудников Избирательной комиссии, в соответствии с Законом «Об общих выборах», входят в качестве должностных лиц по рассмотрению жалоб (Revising Officers) мировые судьи магистратских судов острова Мальта и острова Гозо, которые проводят заседания в любом из судов либо в любом из местных советов с целью рассмотрения заявлений или обращений по поводу регистрации, изменения или отмены регистрации избирателей.

Еще одна категория сотрудников Избирательной комиссии — помощники членов Избирательной комиссии (Assistant Electoral Commissioners), которые назначаются Комиссией в таком количестве, которое она сочтет необходимым для осуществления наблюдения за ходом проведения выборов в порядке, установленном Законом «Об общих выборах». При этом особо оговаривается, что помощники членов Комиссии не могут назначаться для наблюдения за выборами в избирательных округах, где они постоянно проживают либо в основном работают, либо осуществляют иную деятельность (часть первая статьи 56 Закона «Об общих выборах»).

Установлен следующий порядок их назначения. Каждая политическая партия в течение десяти дней со дня публикации распоряжения Президента о выборах имеет право предложить такое число кандидатур на эти должности, которое является равным коэффициенту 1,3 от общего количества избирательных участков в каждом из избирательных округов, в котором проводятся выборы, при условии, что такие лица имеют возможность осуществлять функции помощников членов Комиссии и соответствуют установленным Законом требованиям. При выдвижении кандидатур политические партии могут указать, на каком избирательном участке либо месте голосования они рекомендуют их использовать; кто из предложенных кандидатур может быть оставлен в резерве либо направлен для наблюдения за выборами в больницах и домах для престарелых. Такие списки могут представляться политическими партиями в электронном формате, что не исключает необходимости подачи в Избирательную комиссию заявлений от каждого указан-

ного в них лица либо, от его имени соответствующей политической партией, о согласии работать помощником членов Комиссии. Из представленных кандидатур Избирательная комиссия назначает помощниками членов Комиссии такое количество лиц, которое необходимо для обеспечения присутствия на избирательном участке в любое время, по меньшей мере, одного помощника членов Комиссии. На каждый избирательный участок должны быть назначены не менее трех помощников членов Комиссии. Если политические партии не представили в необходимом количестве требуемые кандидатуры, Избирательная комиссия производит назначения по собственному выбору. По каждому избирательному участку из числа отобранных лиц Комиссия назначает руководителей помощников членов Комиссии, предоставляя им единоличное право вести прием избирателей соответствующего участка (статья 57).

На двенадцатый день со дня издания распоряжения Президента о проведении выборов Избирательная комиссия направляет политическим партиям списки назначенных помощников членов Комиссии, в число которых не должны включаться лица, которые являются кандидатами на выборах; состоят с ними в родстве либо в свойстве до второй степени; не зарегистрированы в качестве избирателей в последней редакции Реестра избирателей; не имеют необходимых качеств либо не способны, по мнению Комиссии, эффективно осуществлять функции помощников членов Комиссии (статья 58).

Решение Избирательной комиссии по отдельным кандидатурам, назначенным помощниками членов Комиссии, может быть оспорено политическими партиями посредством подачи письменной жалобы в течение четырех дней со дня, указанного в статье 58 Закона «Об общих выборах», и Комиссия должна созвать совещание для обсуждения этого вопроса, в котором могут принять участие по одному представителю от каждой политической партии. Решение, вынесенное Комиссией по итогам обсуждения, в том числе по вопросу замены на том же заседании назначенных помощников членов Комиссии, является окончательным. После рассмотрения всех возражений Комиссия осуществляет распределение помощников членов Комиссии по избирательным участкам таким образом, чтобы обеспечить присутствие на каждом участке, по меньшей мере, одного помощника членов Комиссии, назначенного самой

Комиссией, и по одному помощнику членов Комиссии от каждой политической партии, чьи кандидаты участвуют в выборах по данному избирательному округу. Если политическая партия не представила достаточного количества кандидатур для указанных назначений, такие назначения вместо политической партии осуществляет Комиссия. Окончательно утвержденный список помощников членов Комиссии публикуется в правительственной «Газете» с указанием всех необходимых данных, в том числе о постоянном местожительстве, номерах идентификационных документов, мест работы, прикрепления к соответствующему избирательному участку каждого помощника членов Комиссии, а также тех лиц, которые остаются в резерве помощников членов Комиссии. Соответствующие замены допускаются только в силу серьезных и достаточных причин с учетом требования о замене помощника членов Комиссии, по возможности, представителем той же политической партии, от которой он был назначен (статья 59).

Помощники членов Комиссии до вступления в должности приводятся к присяге по форме, установленной Приложением № 10 Закона «Об общих выборах».

§ 2. Избиратели Мальты

Конституция Мальты достаточно подробно закрепляет условия предоставления и отказа в признании избирательных прав.

В частности, статья 57 Конституции допускает регистрацию в качестве избирателя на выборах Палаты представителей то лицо, которое:

- (а) является гражданином Мальты;
- (б) достигло возраста восемнадцати лет; и
- (с) является постоянным жителем Мальты и в течение восемнадцати месяцев, непосредственно предшествующих регистрации в качестве избирателя, постоянно проживало на Мальте непрерывно либо в общей сложности не менее шести месяцев⁷.

⁷ Указанное ограничение по времени непрерывного проживания не распространяется Конституцией на тех лиц, которые находились за пределами Мальты в качестве дипломатических или иных служащих публичных (государственной) службы, военнослужащих и сотрудников органов и структур, подчиняющихся дисциплинарным уставам.

Права на участие в выборах, согласно статьи 58 Конституции, лишаются лица, которые:

«(а) не допускаются к выборам или признаны недееспособными судом Мальты по причине любого психического заболевания или иным образом признаны душевнобольными;

(b) приговорены к смертной казни по решению любого суда Мальты или отбывают уголовное наказание в виде тюремного заключения (как бы оно ни называлось) более двенадцати месяцев по приговору суда или решению другого компетентного органа, заменившего лишение свободы на другую меру наказания, установленную судом;

(с) лишены права быть зарегистрированными в качестве избирателей в соответствии с любым действующим законом Мальты в связи с тем, что они осуждены за любое правонарушение, связанное с выборами членов Палаты представителей».

Конституционно-правовые нормы, закрепляющие критерии признания граждан Мальты избирателями, дополняются рядом законодательных и иных нормативных правовых актов.

Развивая положения Конституции, Закон «Об общих выборах» 1991 г. требует, чтобы каждый зарегистрированный избиратель голосовал в том избирательном округе, в котором он зарегистрирован (часть первая статьи 16). Лица, проголосовавшие, в нарушение требований Закона, в другом избирательном округе, привлекаются к уголовной ответственности (части вторая и третья статьи 16).

Избирательная комиссия может делать любые запросы и требовать предоставления от любого лица той информации, которую она сочтет необходимой для цели подтверждения права лица быть зарегистрированным в качестве избирателя и сохранять это право либо для установления места его регистрации как избирателя. Комиссия должна обеспечить достаточный штат сотрудников для проверки требований, предъявляемых к избирателям и их регистрации, обращаясь как к самим избирателям, так и к третьим лицам, а также к тем правительственным учреждениям, которые могут предоставить необходимую для проверки информацию (статья 19).

Закон «Об общих выборах» обязывает всех должностных лиц, состоящих на службе Правительства Мальты, и всех служащих ор-

ганизаций, учрежденных законодательством, предоставлять либо распоряжаться о предоставлении всей информации, которую может затребовать Избирательная комиссия (часть первая статьи 20).

Развивая эти общие положения, Закон требует, чтобы Комиссар полиции Мальты оказывал содействие Комиссии, отдавая распоряжения о проведении расследований, сборе и проверке информации (часть вторая статьи 20).

Особые требования предъявляются к должностным лицам, ответственным за ведение Публичных реестров актов гражданского состояния острова Мальта и острова Гозо. Они обязаны в течение первых пяти дней каждого месяца направлять в Комиссию списки с указанием имен, фамилий, номеров идентификационных удостоверений, а также иных сведений о каждом умершем лице за прошедший месяц, а также списки с указанием таких же данных в отношении лиц, которые в прошедшем месяце сочетались браком либо достигли восемнадцатилетнего возраста (часть третья статьи 20).

Секретари судов острова Мальта и острова Гозо либо иные лица, осуществляющие такие же полномочия, должны в первые пять дней месяца направлять в Избирательную комиссию списки с указанием имен, фамилий, номеров идентификационных удостоверений, а также иных сведений о каждом лице, ограниченном в правах по решению суда в связи психическими заболеваниями, а также аналогичные списки с указанием тех же данных в отношении лиц, осужденных судом острова Мальта к лишению свободы (как бы оно ни называлось) на срок, превышающий двенадцать месяцев (часть четвертая статьи 20).

В первые пять дней каждого месяца аналогичные списки направляются в Избирательную комиссию должностными лицами тюрем в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы (часть пятая статьи 20), а должностными лицами органов, ведающих вопросами гражданства, — в отношении лиц, получивших либо утративших гражданство Мальты (часть шестая статьи 20).

Любые лица, отвечающие требованиям, предъявляемым к избирателям членов Палаты представителей, могут обратиться в Избирательную комиссию с ходатайством о регистрации в качестве избирателя, хотя Комиссия обязана регистрировать в качестве избирателей всех лиц, имеющих на это право, без каких-либо хо-

датайств к ней. Отказ в регистрации допускается, если лицо перестало соответствовать какому-либо из условий, необходимых для регистрации в соответствии со статьей 57 Конституции либо было признано лишенным права быть избирателем по какому-либо из оснований, указанных в статье 58 Конституции (статья 21).

Лицо, имеющее право на регистрацию в качестве избирателя, может осуществить это право лишь в том избирательном округе, в котором оно постоянно проживает (статья 22).

При смене постоянного местожительства избиратель может обратиться в Избирательную комиссию с просьбой внести изменения в записи о его избирательном округе. Такие изменения могут быть внесены и по собственной инициативе Избирательной комиссии, но только при условии соответствующего уведомления того лица, которого это касается, и возможности оспаривания принятого решения посредством обращения к должностному лицу по рассмотрению жалоб (статья 23).

Избирательная комиссия может отменить регистрацию какого-либо лица в качестве избирателя по собственной инициативе либо по заявлению третьих лиц на том основании, что оно не соответствует требованиям, предъявляемым к избирателям, и должно быть исключено из Реестра избирателей Мальты (статья 24).

До начала рассмотрения вопроса об исправлении, изменении или отмене регистрации Комиссия должна письменно уведомить лицо, в отношении которого такой вопрос рассматривается, о начале соответствующих процедур и предложить ему представить такую информацию или доказательства, которые он сочтет необходимыми для подтверждения его права быть зарегистрированным в качестве избирателя; если в течение десяти дней после отправки извещения такое лицо не представит удовлетворяющие Комиссию документы и информацию, Комиссия может отменить его регистрацию и исключить его имя из Реестра избирателей Мальты, но только после повторного письменного извещения такого лица, если на первое обращение не было получено никакого ответа. Соответствующие заявления и документы могут быть переданы непосредственно в аппарат Избирательной комиссии либо направлены ей по почте без каких-либо почтовых сборов. Повторное уведомление передается через офицера полиции либо иное лицо, назначенное для этой цели Комиссией, и считается доставленным при условии подтверждения

получения повторного извещения за подписью того лица, к кому оно направлено, либо любого иного лица, которое находится по адресу, который указан в Реестре избирателей, и разумно воспринимается как лицо, достигшее возраста четырнадцати лет и является либо членом его семьи, либо лицом, совместно с ним проживающим, либо его работником (статья 26).

Комиссия должна проинформировать заявителей и лицо, в отношении которого рассматривался вопрос об исправлении, изменении или отмене регистрации, о принятых решениях и внесенных в Реестр избирателей поправках, а также уведомить их о праве обжаловать решение Комиссии должностному лицу по рассмотрению жалоб (статья 25).

Такие жалобы и заявления подписываются заявителем либо от его имени уполномоченным им лицом или его адвокатом и законным представителем и подаются в Магистратский суд острова Мальта или в Магистратский суд острова Гозо. Должностное лицо по рассмотрению жалоб назначает день рассмотрения жалобы или заявления по существу и отправляет копию жалобы или заявления с указанием даты проведения заседания заявителю и Избирательной комиссии, а также иным заинтересованным лицам. Такие извещения отправляются по почте с уведомлением об их получении. Если они не были доставлены тому или иному адресату, должностное лицо по рассмотрению жалоб направляет их в соответствующие подразделения полиции или местных советов по месту постоянного проживания адресата, а также дает распоряжение об опубликовании в каждой из местных газет двух последовательно размещаемых сообщений и, при необходимости, назначает иную дату рассмотрения дела. Извещения о рассмотрении дела по существу должны быть получены всеми адресатами по меньшей мере за три дня до установленной даты рассмотрения дела. Если лицо, подавшее жалобу или заявление, не явится на рассмотрение дела либо не будет представлено на нем своим адвокатом, законным представителем либо иным лицом, представляющим его интересы, выносится решение, что жалоба или заявление не поддерживается заявителем. Жалоба или заявление по поводу исключения из списка избирателей рассматривается по существу в отсутствие заявителя, который признается отсутствующим без уважительных причин (части третья – восьмая статьи 13).

Закон «Об общих выборах» столь же подробно регламентирует вопросы отказа в регистрации либо отмены регистрации в связи с психическими заболеваниями избирателей.

Такие решения могут быть приняты Избирательной комиссией только на основании решения Медицинского совета (Medical Board) либо решения суда об ограничении избирателя в дееспособности в связи с психическим заболеванием (часть первая статьи 27).

Медицинский совет формируется в следующем порядке. Избирательная комиссия назначает врача, обладающего необходимой квалификацией, председателем Медицинского совета. В состав совета входит также по одному врачу от каждой из политических партий. Медицинский совет правомочен принимать решения голосами председателя и, по меньшей мере, одного члена совета (часть вторая статьи 14).

Решения Медицинского совета являются окончательными, обязывающими Избирательную комиссию и не подлежащими обжалованию. Решение Медицинского совета о признании избирателя умалишенным может быть принято только единогласно и передано в письменном виде Избирательной комиссии, которая, в свою очередь, извещает о принятом решении избирателя. Законом установлено требование, обязывающее всех должностных лиц предоставлять Медицинскому совету любую информацию, которую он может затребовать по вопросу о состоянии здоровья избирателя. Процедуры деятельности Медицинского совета устанавливаются им самостоятельно, без согласования с какими-либо органами и учреждениями (часть вторая — пятая статьи 27).

Вопрос о лишении права голоса в связи с психическими заболеваниями может быть инициирован и по заявлению третьих лиц, направленному должностному лицу по рассмотрению жалоб, который может принять решение о направлении такого заявления для рассмотрения дела по существу в Медицинский совет. При этом Закон не предусматривает обязательного присутствия в заседании, проводимом должностным лицом по рассмотрению жалоб, заявителей либо лиц, в отношении которых подано заявление, а также их адвокатов и законных представителей. Решение о направлении дела в Медицинский совет должно быть обосновано должностным лицом по рассмотрению жалоб и может быть оспорено в Апелляционном суде Мальты в связи с нарушениями правовых норм

в срок, не превышающий семи дней со дня получения любым из заинтересованных лиц такого решения (части девятая и десятая статьи 13).

Если избиратель не исключен по какому-либо из оснований из Реестра, Избирательная комиссия не имеет права отказывать ему в выдаче избирательных документов, избирательных бюллетеней, иных документов, необходимых для голосования, если только он не лишен права участвовать в выборах по основаниям, указанным в Законе «Об общих выборах» (часть первая статьи 35).

§ 3. Политические партии в избирательном процессе Мальты

Конституция Мальты содержит достаточно большое число норм, гарантирующих свободу деятельности политических партий, как одну из форм права граждан на свободное высказывание своих политических взглядов, в том числе посредством объединения (статья 32).

Роль политических партий в парламентарной форме правления Мальты раскрывается в конституционных нормах, посвященных «парламентской партии абсолютного большинства», «парламентской партии относительного большинства» и «парламентской партии меньшинства».

Парламентской партией абсолютного большинства признается та политическая партия, которая получает на общих выборах в совокупности при первом подсчете голосов более пятидесяти процентов всех признанных действительными голосов избирателей, поданных за кандидатов, зарегистрированных Избирательной комиссией от этой партии.

Парламентской партией относительного большинства признается та политическая партия, которая на общих выборах, в которых участвуют более двух партий, получает в совокупности при первом подсчете голосов наибольшее число признанных действительными голосов избирателей, поданных за кандидатов, зарегистрированных Избирательной комиссией от этой партии.

Остальные политические партии, если их представители избраны в Парламент, признаются парламентскими партиями меньшинства.

Общее определение политических партий в Конституции не содержится. Этот вопрос решается отдельными законодательными актами применительно к определенной сфере общественных

отношений. В частности, в Законе «Об общих выборах» политические партии определяются как «любое лицо или любая группа лиц, которые участвуют в выборах в качестве одного объединения, выступающего под одним именем» (статья 2).

Конституция и законодательство Мальты закрепляют очень широкие гарантии прав политических партий в избирательном процессе.

В частности, Конституция устанавливает требование, согласно которому избирательные бюллетени должны быть оформлены так, чтобы безграмотные избиратели могли визуально различать кандидатов от политических партий (часть одиннадцатая статьи 56).

Установлены конституционные гарантии распределения депутатских мандатов между политическими партиями, участвующими в парламентских выборах (часть первая статьи 52); участия в законодательном процессе парламентских партий меньшинства (статья 90); доступа к средствам массовой информации и справедливого распределения эфирного (радио и телевизионного) времени между политическими партиями по политическим спорам и вопросам текущей политики, в том числе в ходе избирательных кампаний (часть первая статьи 119).

Конституционные положения детализируются в нормах законодательства.

Так, Закон «Об общих выборах» предоставляет каждой политической партии право назначать и в любое время отзывать двух делегатов, которые будут представлять ее интересы в Избирательной комиссии (части первая и четвертая статьи 10).

Делегаты партий имеют право получать не реже одного раза в месяц информацию о предстоящих заседаниях Комиссии, рассматриваемых и принимаемых Комиссией решениях (часть вторая статьи 10).

Они имеют право, какими бы ни были иные нормы законодательства, свободно, в любое время, проходить в помещения аппарата Избирательной комиссии; знакомиться со всеми хранящимися в них документами; получать их копии в письменном или электронном формате; проверять, удостоверять и получать информацию, касающуюся работы аппарата Комиссии, при условии, что Комиссия может назначить своих должностных лиц для постоянного сопро-

вождения делегатов партий в помещениях аппарата (часть третья статьи 10).

Делегаты партий имеют право искать и получать от членов Избирательной комиссии, а также от любых других должностных лиц, участвующих в проведении, обеспечении контроля или безопасности выборов либо иных связанных с ними вопросов, информацию, которая показывает, что такие лица предпринимают либо не предпринимают соответствующих действий, требуемых по закону на выборах, и члены Избирательной комиссии либо иные должностные лица должны, какими бы ни были другие положения законодательства, предоставлять такую информацию незамедлительно (часть пятая статьи 10).

Право на поиск и получение информации либо право на получение копий документов и протоколов Избирательной комиссии или правительственных учреждений не распространяется на медицинские карты, документы об усыновлении или удочерении избирателей либо на фотографии лиц, имеющих действующие идентификационные удостоверения. До дня проведения выборов не предоставляется информация о мерах по обеспечению безопасности избирательных бюллетеней и иных документов, а также об официальной маркировке бюллетеней Избирательной комиссией. Информация, документы или протоколы предоставляются в устном, письменном или электронном форматах, которые запрашиваются делегатами партий и которые Комиссия может технически предоставить (часть шестая статьи 10).

Делегаты и представители партий могут проверять работу компьютерных систем во время избирательных процедур (часть третья статьи 11) и направлять запросы в государственные органы и должностным лицам с целью проверки избирательных прав граждан (статья 29).

Каждая из партий, в соответствии с Законом «Об общих выборах» может назначать такое число своих представителей (party agents), которое является равным количеству ящиков для избирательных бюллетеней. Такие представители партий, в число которых могут включаться помощники членов Избирательной комиссии, присутствуют в местах голосования до и после закрытия избирательных участков в качестве наблюдателей за соблюдением установленных законом избирательных процедур. Списки таких представителей

должны направляться политическими партиями в Избирательную комиссию в те сроки, которые установлены для назначения помощников членов Комиссии, при сохранении права в установленные сроки (до последнего четверга перед выборами) осуществить замену не более десяти процентов представителей соответствующей партии (статья 61).

Кроме того, каждая политическая партия имеет право назначить такое число окружных координаторов (*district coordinators*), которое будет соответствовать количеству избирательных округов, с целью представительства партий в каждом из избирательных округов. Такие координаторы имеют право в любое время обращаться к членам Избирательной комиссии с какими-либо вопросами, сопровождать их на избирательные участки или в места голосования, чтобы на месте решать вопросы, которые могут возникнуть в ходе голосования, при условии, что при этом присутствует хотя бы один представитель от какой-либо иной партии и что вопросы каким-либо другим сотрудникам Избирательной комиссии могут задаваться только с разрешения члена Комиссии. Список окружных координаторов, в число которых не должны включаться лица, не имеющие избирательных прав либо признанные по суду в последние семь лет виновными в коррупционных деяниях, должен быть направлен политическими партиями в Избирательную комиссию в те же сроки, что и для назначения кандидатур помощников членов Комиссии (статьи 61А и 62).

§ 4. Кандидаты в члены Палаты представителей

Статья 53 Конституции Мальты требует, чтобы кандидат в члены Палаты представителей соответствовал требованиям, предъявляемым для регистрации в качестве избирателя на парламентских выборах, с учетом ограничений, установленных Конституцией. В частности, не может быть кандидатом лицо:

(а) если оно является гражданином какого-либо иного, кроме Мальты, государства и получило такое гражданство добровольно либо связано обязательством верности такому государству;

(б) за исключениями, установленными Парламентом, если это лицо занимает должность или исполняет обязанности должностного

лица публичной (государственной) службы или служит в вооруженных силах Правительства Мальты;

(с) если оно является стороной или партнером с неограниченной ответственностью в товариществе, директором или менеджером компании, которая является стороной договора с государственными органами Мальты о выполнении работ или поставке товаров, которые используются для общественных нужд, и в течение одного месяца до дня проведения выборов не опубликовало в правительственной «Газете» сведений о содержании любого такого договора и о своей заинтересованности или об интересах любого такого товарищества или компании в таком договоре;

(d) если оно является банкротом, не уплатившим по своим обязательствам, и признано таковым по решению суда или иным образом в порядке, предусмотренном действующим законодательством Мальты;

(е) если оно ограничено или лишено дееспособности из-за любого психического заболевания или неоправданной расточительности по решению суда Мальты либо в каком-либо ином порядке признано в Мальте душевнобольным;

(f) если оно приговорено к смертной казни любым судом Мальты или отбывает тюремное заключение (как бы оно ни называлось), установленное таким судом на срок более двенадцати месяцев, либо по решению другого компетентного органа, заменившего лишение свободы на другую меру наказания, установленную судом;

(g) если оно занимает любую должность или осуществляет функции, с которыми связана любая ответственность за проведение любых выборов членов Палаты представителей или которые связаны с составлением или пересмотром любого Реестра избирателей;

(h) если оно признано несоответствующим требованиям, предъявляемым законодательством Мальты для избрания в Палату представителей, в связи с признанием виновным в любом правонарушении, связанном с выборами членов Палаты представителей (часть первая статьи 54).

Уточняя содержание вышеприведенных ограничений, Конституция Мальты указывает, что если лицо последовательно отбывает два приговора суда, такие приговоры должны рассматриваться как отдельные приговоры, если каждый из них не превышает двенад-

цати месяцев, но если любой из них устанавливает больший срок, они рассматриваются как один приговор, исключающий возможность быть избранным. Кроме того, действие указанной нормы Конституции не распространяется на случаи лишения свободы, назначенные по решению суда как альтернативная мера наказания в связи с отказом от уплаты штрафов (часть вторая статьи 54).

Уточняется также содержание ограничений, установленных в отношении государственных служащих. Под их действие не попадают лица, находящиеся в отпуске в ожидании прекращения своей государственной службы, либо являющиеся преподавателями Университета Мальты, если только условия их трудовых контрактов не препятствуют им заниматься иной частной профессиональной деятельностью или условия государственной службы не обязывают их работать только в государственных органах Мальты (часть третья статьи 54 Конституции).

Закон «Об общих выборах» устанавливает следующий порядок выдвижения кандидатов. В течение трех дней после издания в правительственной «Газете» Распоряжения (Writ) Президента о проведении общих выборов, члены Избирательной комиссии публикуют в «Газете» извещения, в которых устанавливаются место и время, где и когда члены Комиссии будут принимать заявления о выдвижении кандидатов в члены Палаты представителей. Такие заявления могут быть поданы не ранее чем в течение трех дней и не позже чем в течение шести дней с момента публикации извещений членов Избирательной комиссии и могут быть оспорены в течение двух дней с даты прекращения их получения (статья 45).

Заявление о выдвижении кандидата в Избирательную комиссию составляется по следующей письменной форме, установленной Приложением № 9 к Закону:

«Членам Избирательной комиссии

Мы, нижеподписавшиеся избиратели, имеющие право участия в выборах Палаты представителей и зарегистрированные в Реестре избирателей по избирательному округу № _____ настоящим выдвигаем _____ (имя, фамилия, адрес проживания, номер действующего идентификационного документа и место работы) в качестве кандидата от указанного избирательного округа и от политической партии _____.

Я, _____, проживающий по адресу: _____, даю согласие на указанное назначение.

Дата и подпись кандидата (или его законного представителя)».

Кроме кандидата либо его законного представителя (если кандидат находится за пределами Мальты), заявление о выдвижении подписывается, по меньшей мере, четырьмя избирателями, зарегистрированными по тому избирательному округу, от которого выдвигается кандидат. Заявление о выдвижении передается одному из членов Избирательной комиссии кандидатом лично либо (если кандидат болен либо находится за пределами Мальты) его законным представителем, имеющим соответствующую письменную доверенность (часть первая статьи 51).

Как только заявление о выдвижении передается в Избирательную комиссию, на доске объявлений при входе в здание Комиссии размещается информация с указанием имени кандидата и его избирательного округа. Получение Комиссией заявления о выдвижении не означает признание юридического факта выдвижения кандидата. Оно может быть оспорено по таким основаниям, как отсутствие кандидата в последней редакции Реестра избирателей; недостаточность информации, позволяющей идентифицировать кандидата; несоответствие заявления о выдвижении требованиям, установленным законодательством; не был внесен депозит, предусмотренный Законом «Об общих выборах»; кандидат баллотируется в двух избирательных округах, если только не истек двухдневный срок, предусмотренный статьей 45 для оспаривания регистрации кандидатов. Заявление об оспаривании должно быть составлено в письменной форме и подписано заявителем с указанием оснований оспаривания. Регистрация кандидатов может быть оспорена также Избирательной комиссией по собственной инициативе, если она обнаружит основания к отказу в регистрации. Комиссия устанавливает дату проведения слушаний по вопросу об оспаривании регистрации и уведомляет об этом кандидата, заявителя и других заинтересованных лиц. Рассмотрение всех дел об оспаривании регистрации кандидатов должно быть завершено Избирательной комиссией в течение двух дней после даты окончания приема заявлений об оспаривании. Решение Комиссии должно быть составлено в письменном виде и содержать обоснование его принятия. Решение об отклонении заявления об оспаривании является окончательным,

но может быть оспорено в Апелляционном суде в течение двадцати четырех часов после его принятия. Апелляционный суд должен рассматривать такие апелляции в первоочередном порядке до даты выпуска из печати избирательных бюллетеней (часть вторая — девятая статьи 51).

Каждый из кандидатов до регистрации должен внести в Избирательную комиссию депозит в размере 90 (девяноста) евро, который возвращается ему, если его кандидатура снимается с выборов в порядке, предусмотренном Законом «Об общих выборах». Если кандидат, внесший депозит, проигрывает выборы, набирая меньше одной десятой от общего числа избирателей, принявших участие в выборах, поделенной на количество кандидатов в избирательном округе, сумма депозита конфисковывается и передается членами Избирательной комиссии в Консолидированный фонд. В остальных случаях внесенные депозиты возвращаются кандидатам, за отдельными исключениями, установленными в отношении лиц, которые баллотировались по двум избирательным округам (статья 52).

Если по какому-либо избирательному округу не было зарегистрировано ни одного кандидата, Избирательная комиссия готовит отчет, который публикуется в правительственной «Газете» на следующий день. В этом случае Президент может издать новое Распоряжение о проведении выборов по этому избирательному округу (статья 53).

Если по завершении срока, установленного для принятия заявлений о выдвижении, количество выдвинутых кандидатов по избирательному округу является равным либо меньшим того числа членов Палаты представителей, которые должны быть избраны по округу, Избирательная комиссия передает Президенту имена кандидатов, как избранных членов Палаты представителей без проведения выборов, и результаты такого избрания публикуются в правительственной «Газете». Если число кандидатов, выдвинутых по избирательному округу, является меньшим того числа членов Палаты представителей, которые должны быть избраны по округу, Президент при получении данных от Избирательной комиссии издает новое распоряжение о проведении выборов для замещения оставшихся вакантными мест депутатов по избирательному округу, и если ни одного кандидата не выдвинуто либо число выдвинутых кандидатов является меньшим, чем число вакантных мест, в этом

случае вакантные места депутатов заполняются в порядке кооптации (назначения) члена или членов Палаты представителей без издания нового распоряжения о проведении выборов.

Если от избирательного округа выдвигается большее число кандидатов, Избирательная комиссия направляет об этом извещение, скрепленное подписями членов Комиссии, и оно публикуется в правительственной «Газете» с указанием имен кандидатов и того избирательного округа, от которого они выдвигаются. Ни одно лицо, чье имя не опубликовано в указанном извещении, не может быть избрано членом Палаты представителей (статья 54).

Кандидат на выборах Палаты представителей может в любое время до изготовления избирательных бюллетеней по соответствующему избирательному округу, отказаться от участия в выборах, направив уведомление об этом в Избирательную комиссию. Такое уведомление должно быть подписано самим кандидатом либо его законным представителем (статья 55).

Кандидат в члены Палаты представителей может назначить своим представителем на выборах как самого себя, так и любое иное лицо, которое регистрируется в этом качестве по письменному обращению кандидата в Избирательную комиссию (статья 60).

§ 5. Организационные меры по подготовке общих (парламентских) выборов

Формирование избирательных округов

Одной из первых стадий организации избирательного процесса является пересмотр границ избирательных округов, который, в соответствии с Конституцией, должен осуществляться во временном интервале не менее двух и не более пяти лет, и с учетом результатов такого пересмотра существующие границы избирательных округов подлежат изменению Избирательной комиссией в тех пределах, которые она сочтет желательными. Пересмотр границ избирательных округов проводится также в особом порядке после изменения по решению Парламента числа избирательных округов и проведения переписи населения в порядке, установленном законом. При этом предусмотрено, что решение Парламента об изменении числа избирательных

округов вступает в силу только после проведения соответствующего изменения их границ (часть первая и вторая статьи 61 Конституции).

Каким бы ни было основание изменения границ избирательных округов, оно осуществляется в следующем порядке:

«(а) Главный уполномоченный по выборам должен, по возможности, в кратчайшие сроки направить извещение Премьер-министру и Лидеру парламентской оппозиции о проекте изменения границ избирательных округов;

(b) Не позднее двухмесячного срока со дня получения такого извещения, Премьер-министр направляет проект изменения в Палату представителей для рассмотрения;

(c) Не позднее пятимесячного срока со дня получения Премьер-министром такого извещения, Палата представителей может посредством принятия резолюции либо одобрить проект изменения, либо направить его обратно на пересмотр Избирательной комиссии;

(d) Не позднее шестимесячного срока со дня направления проекта изменения Премьер-министру; либо, если проект был одобрен Палатой представителей, то после его одобрения; либо, если проект был отправлен обратно в Избирательную комиссию, то по истечении двухмесячного срока, — Избирательная комиссия публикует проект изменения границ избирательных округов в официальной «Газете» либо в его первоначальном виде, либо в измененном виде, если он был изменен;

(e) И любые такие изменения вступают в силу после следующего роспуска Парламента, осуществленного после опубликования проекта изменений границ избирательных округов в официальной «Газете», при условии, что осуществление таких изменений не препятствует публикации Реестра избирателей и выполнению иных требований, связанных с регистрацией избирателей, до указанного роспуска Парламента»(часть третья статьи 61 Конституции).

Изменение границ избирательных округов должно осуществляться таким образом, чтобы число, полученное при делении общего числа избирателей, зарегистрированных в избирательном округе, на количество членов, избираемых от этого округа в Палату представителей, было, по возможности, как можно более приближенным к электоральной квоте, определяемой посредством деления общего количества избирателей Мальты на количество депутатов, избираемых в состав Палаты представителей. Отклонения от установлен-

ной электоральной квоты допускается в пределах пяти процентов с учетом таких факторов, как географическая близость, разница в плотности населения и т.д., при условии, что остров Гозо и острова Мальтийского архипелага, за исключением острова Мальта, должны рассматриваться как единый избирательный округ и не могут быть разделены между двумя либо большим числом избирательных округов (части четвертая и пятая статьи 61 Конституции).

Действующая редакция Закона «Об общих выборах» дополняет подробно изложенные нормы Конституции, указывая, что остров Мальта и подчиненные ему территории разделяются на тринадцать избирательных округов, что Палата представителей состоит из шестидесяти пяти членов, которые избираются по избирательным округам, каждый из которых представлен пятью членами.

Составление Реестра избирателей

Реестр избирателей состоит из частей, по одной для каждого из существующих местных территориальных образований (в том значении, которое им придается Законом «О местных советах») с таким более дробным делением, которое будет сочтено удобным. В Реестре избирателей записи осуществляются в алфавитном порядке названий каждой из улиц и фамилий каждого из избирателей, размещенных в разделах по каждой из улиц, где они зарегистрированы в качестве избирателей. Напротив фамилий избирателей указываются номера их идентификационных документов, а также любая иная информация, которая может потребоваться для надлежащей идентификации каждого избирателя. Какие-либо опечатки в указанных данных не могут рассматриваться как основание для оспаривания права лица на участие в выборах (статья 31 Закона «Об общих выборах»).

Закон «Об общих выборах» требует, чтобы все избиратели были включены в Реестр избирателей, обновляемый и публикуемый в правительственной «Газете» два раза в год, в апреле и октябре, с внесением всех необходимых исправлений, уточнений и аннулирований регистраций избирателей на 31 марта и 13 сентября, предшествующие указанной публикации. Реестр избирателей публикуется в двух форматах: в первом — по местным территориальным образованиям, во втором — по избирательным округам. При этом Реестр избирателей

в формате местных территориальных образований должен включать приложения, в которых указываются с 2015 г. избиратели, достигшие возраста 16, но не старше 18 лет, которые могут участвовать в выборах местных советов и административных комитетов. В Реестре избирателей указывается общее число избирателей, зарегистрированных в каждом из избирательных округов и местных территориальных образований (с более дробным, при необходимости, их делением), при этом особо выделяются наиболее понятным образом для каждого имени всех избирателей, которые впервые участвуют в выборах либо впервые включены в число избирателей по соответствующему избирательному округу или местному территориальному образованию (статья 32 и части первая — четвертая статьи 33).

В особом порядке осуществляется публикация обновленной редакции Реестра избирателей в случае роспуска Парламента. Такая публикация в правительственной «Газете» должна быть осуществлена Избирательной комиссией, по возможности, в кратчайшие сроки после роспуска Парламента, но в любом случае не позже пятидневного срока с даты распоряжения Президента о проведении новых выборов в Парламент, при этом в обновленной редакции Реестра избирателей должны быть учтены все изменения границ избирательных округов, которые одобрены Палатой представителей в порядке, предусмотренном статьей 61 Конституции, в период между последней публикацией Реестра избирателей и роспуском Парламента, а также все обновленные, по возможности, данные по избирателям (часть пятая статьи 33).

В Реестре избирателей отдельно отмечаются и публикуются в правительственной «Газете» все исправления и изменения, внесенные в Реестр по решению должностных лиц по рассмотрению жалоб (статья 34).

Объявление о проведении выборов, избирательные документы и избирательные бюллетени

Распоряжение Президента о проведении выборов передается Избирательной комиссией, которая публикует его в правительственной «Газете» (статья 44).

В течение трех дней после опубликования Распоряжения Президента о проведении выборов Избирательная комиссия передает

в правительственную «Газету» извещение (извещения) с указанием: (а) места, даты и времени, где и когда члены Избирательной комиссии будут принимать документы по выдвижению кандидатов в члены Палаты представителей, а также любые возражения, которые могут быть предъявлены против выдвижения кандидатов; (b) места, даты и времени, где и когда будут проводиться выборы; (с) места, куда помощники членов Комиссии доставят ящики для избирательных бюллетеней после завершения голосования, и где они будут храниться до подсчета голосов; (d) места, даты и время, когда ящики для избирательных бюллетеней будут открыты и начнется подсчет голосов (статья 45).

В течение девятнадцати дней после опубликования Распоряжения о проведении выборов Избирательная комиссия направляет каждому избирателю, чье имя включено в последнюю редакцию Реестра избирателей, именное извещение, которое обозначается как «избирательный документ» и изготовлено из таких обеспечивающих безопасность бумаги и материалов, которые, по мнению Комиссии, могут в достаточной мере предотвратить их подделку. Избирательные документы передаются каждому избирателю офицером полиции либо иным лицом, назначенным для этой цели Комиссией. По желанию избирателя, избирательный документ может быть получен им в офисах Избирательной комиссии. Если члены Избирательной комиссии не могут обеспечить передачу избирательных документов кому-либо из избирателей, Избирательная комиссия публикует в правительственной «Газете» до истечения тридцати четырех дней со дня издания распоряжения о проведении выборов список тех лиц, которые не получили избирательные документы, с указанием их имен, места их жительства и номеров идентификационных документов (статья 46).

Если лицо не получает избирательный документ либо, после его получения, теряет или портит его, оно должно в день выборов в среду, не позже 9 утра прийти на прием к одному из членов Избирательной комиссии, и если оно подтвердит свою личность, представив действующие идентификационные документы и поклянется перед членом Комиссии, что оно не получило избирательный документ либо после его получения потеряло или испортило его, и даст иные требуемые членом Комиссии сведения и объяснения, то такое лицо должно получить избирательный документ с пометкой

«специальный». При этом слово «специальный» ставится также в списке избирателей. Список всех лиц, которым такие избирательные документы были выданы, должен храниться в помещениях Избирательной комиссии и быть открытым для контроля со стороны любого кандидата, его представителя, представителя или уполномоченного политической партии в любое разумное время до закрытия избирательных участков (статья 47).

Не позднее последней пятницы перед днем выборов члены Избирательной комиссии обеспечивают опубликование в правительственной «Газете» перечень с указанием числа отпечатанных избирательных документов, числа избирателей, получивших такие документы в порядке, предусмотренном статьями 46 и 47, с указанием соответствующих персональных данных. При этом каждая политическая партия имеет право назначить своих представителей, которые будут присутствовать при изготовлении указанных избирательных документов, а также получать от Избирательной комиссии ту информацию, которую они сочтут необходимой для лучшего выполнения своих обязанностей (статья 48).

Избирательная комиссия должна не ранее чем за тринадцать дней, но не позже чем за десять дней до выборов, отпечатать такое количество избирательных бюллетеней, которые могут потребоваться на выборах в той форме и из тех материалов, которые предписаны Законом «Об общих выборах». Не позже чем через пять дней после изготовления избирательных бюллетеней Избирательная комиссия должна подготовить макет шрифта Брайля для содействия слепым в заполнении избирательных бюллетеней, а также аудио устройство, которое поможет в распознавании политических партий и кандидатов в том порядке, как они указаны в бюллетенях. Должна быть обеспечена возможность разумного контроля за использованием таких материалов со стороны представителей политических партий, оспаривающих порядок проведения выборов, и такие меры контроля могут быть осуществлены не позже чем за три дня до выборов. При отсутствии возражений и замечаний указанные материалы считаются одобренными Избирательной комиссией, при условии, что любые претензии, высказанные представителями политических партий, должны рассматриваться Комиссией в течение двадцати четырех часов, и, в случае согласия с претензиями, необходимые изменения и дополнения должны быть сделаны в течение двадцати четырех

часов с момента принятия решения Избирательной комиссии, о чем уведомляются представители политических партий. Комиссия обеспечивает изготовление избирательных бюллетеней из такой защищенной от подделок бумаги и с такими знаками, которые могут предотвратить их копирование, и не позже чем за два дня до выборов обеспечить опубликование в правительственной «Газете» информации о количестве изготовленных избирательных бюллетеней по каждому из избирательных округов, а также количестве избирательных бюллетеней, которые будут переданы в каждый из избирательных участков (части первая и вторая статьи 49).

Избирательный бюллетень содержит перечень кандидатов с указанием их имен (в том числе прозвищ, если есть таковые), адресов, профессии или места работы, как указано в документах о выдвижении и согласовано с Избирательной комиссией. Кандидаты группируются по своим политическим партиям в алфавитном порядке фамилий. При совпадении фамилий двух либо большего числа кандидатов в рамках одного партийного списка очередность между ними определяется по алфавитному порядку имен (части третья и четвертая статьи 49).

Каждая политическая партия, участвующая в выборах, представляет Избирательной комиссии списки тех кандидатов, которые баллотируются самостоятельно. Указанные списки должны содержать убедительные доказательства принадлежности каждого из таких кандидатов к соответствующей политической партии. В избирательных бюллетенях вместе с именами таких кандидатов указываются соответствующие, одобренные Избирательной комиссией, символы или знаки политических партий, с которыми они связаны, либо иные изображения, позволяющие избирателю идентифицировать партийную принадлежность кандидатов (части пятая и шестая статьи 49).

В избирательных бюллетенях названия партий, которые участвуют в выборах по всем избирательным округам и в каждом из округов, выдвигающих не менее четырех кандидатов, печатаются разным цветом. Цвета для обозначения партий определяются Избирательной комиссией при условии, что каждая партия может отказаться от предложенного ей цветового оформления; в этом случае в избирательных бюллетенях особый идентификационный цвет использоваться не будет (часть седьмая статьи 49).

В день либо в дни непосредственно, по возможности, предшествующие выборам, Избирательная комиссия распределяет по отдельным упаковкам избирательные бюллетени и другие документы и материалы, которые передаются помощникам членов Комиссии в день голосования. Избирательная комиссия хранит в своих помещениях все упаковки избирательных бюллетеней и документов до дня голосования и передает их помощникам членов Комиссии в день голосования до его начала. Представителям политических партий должны быть предоставлены все разумные возможности для контроля за изготовлением и хранением всех избирательных бюллетеней и их доставкой помощникам членов Комиссии, в том числе посредством использования своих партийных печатей для маркировки упаковок избирательных бюллетеней и документов с целью предупреждения их подмены (статья 50).

§ 6. Организация голосования

Закон «Об общих выборах» указывает, что на каждом избирательном участке должны храниться списки избирателей, имеющих право голосовать на этом участке, вместе с копиями фотографий каждого избирателя. Каждая страница такого списка и каждое исправление либо отмена какой-либо записи подписываются членом Избирательной комиссии и представителем от каждой политической партии. Копии указанных списков направляются политическим партиям, участвующим в выборах, по меньшей мере, за пятнадцать дней до дня голосования, и Комиссия обязуется информировать их обо всех изменениях в указанных списках ежедневно до дня голосования (часть первая статьи 64).

Голосование проводится в субботу с 7 часов утра до 10 часов вечера. При этом установлено, что каждый избиратель, который к моменту закрытия избирательного участка находится на месте голосования, имеет право получить избирательный бюллетень и осуществить право голоса. Если по непредвиденным обстоятельствам время голосования было сокращено, Избирательная комиссия может принять решение о его продлении по всем либо по отдельным избирательным участкам, компенсируя потерянное для голосования время (часть вторая статьи 64).

Особое внимание обращено на необходимость обеспечения доступа к избирательным участкам и комфортных условий голосования для инвалидов, в том числе лиц в инвалидных колясках (часть третья статьи 64).

Никакие публичные собрания или публичные демонстрации не допускаются в день, предшествующий голосованию, и в день голосования (статья 65).

В часы голосования на расстоянии пятидесяти метров от избирательного участка не могут бесцельно находиться лица, не имеющие намерения проголосовать, и никто не может каким-либо образом заниматься политической пропагандой. На указанном расстоянии от избирательного участка не разрешается держать незапертыми двери партийных клубов, если таковые имеются, а по распоряжению Избирательной комиссии и начальника полиции должны быть закрыты любые иные клубы, магазины или другие публичные учреждения, если это необходимо для поддержания общественного порядка либо предупреждения ненадлежащего влияния на избирателей в день голосования (статья 66).

Во время голосования на улицах и площадях, ведущих от мест постоянного жительства избирателей к избирательным участкам не должны проводиться какие-либо акции, которые могут запугивать кого-либо из избирателей, препятствовать доступу к местам голосования либо вести к нарушениям общественного порядка (статья 67).

Избирательная комиссия должна обеспечить на избирательных участках достаточное, по возможности, расстояние между местом, где сидят помощники членов Комиссии, и кабинками для голосования, где избиратели могут заполнить свои избирательные бюллетени. Кабинки для голосования устанавливаются таким образом, чтобы никто не мог видеть, как избиратели заполняют избирательные бюллетени (часть первая статьи 68).

Избирательная комиссия запрашивает у политических партий предоставления достаточного числа фотографий своих кандидатов для размещения на избирательных участках в том избирательном округе, где кандидат баллотируется. Фотографии по ширине не более семнадцати и по высоте не более двадцати трех сантиметров с указанием имен кандидатов, наименований и символов партий, от которых они избираются, размещаются на информационных

стендах в том порядке, в котором они указаны в избирательных бюллетенях (часть вторая статьи 68).

Избирательная комиссия должна обеспечить, чтобы в каждой кабинке для голосования находилась на заметном для избирателей месте копия «Инструкции для избирателей» (часть третья статьи 68) следующего содержания:

«1. Проголосуйте, поставив цифру «1» напротив имени кандидата, которого Вы больше всего хотели бы увидеть избранным.

2. Вам предлагается (и рекомендуется) поставить цифру «2» напротив имени того кандидата, которого Вы ставите на второе место по степени желательности избрания, цифру «3» — напротив имени кандидата, которого Вы ставите на третье место и т.д.

3. Рекомендуется продолжить нумерацию кандидатов в порядке Ваших предпочтений, если только Вам не безразличны те кандидаты, которых Вы не отметили.

4. Если Вы не указали цифру «1» в Вашем избирательном бюллетене (которая указывает первое предпочтение по значимости) либо если Вы поставили цифру «1» и какую-либо иную цифру напротив имени одного и того же кандидата, либо если вы поставили цифру «1» напротив имени не одного, а большего числа кандидатов, то Ваш избирательный бюллетень будет признан недействительным и не будет учтен при голосовании.

5. Не голосуйте, делая отметку «X».

6. Если Вы непреднамеренно испортили избирательный бюллетень, Вы можете вернуться к помощнику членов Избирательной комиссии, который, убедившись в Вашей непреднамеренной оплошности, выдаст Вам другой избирательный бюллетень» (статья 71 и Приложение № 8В к Закону «Об общих выборах»).

Избирательная комиссия дает указания помощникам членов Комиссии, чтобы они разместили ящики для избирательных бюллетеней как можно ближе к тому месту, где они сидят, чтобы они могли четко видеть, как избиратели бросают в них свои избирательные бюллетени, а также убедиться в том, что избиратель складывает избирательный бюллетень таким образом, чтобы были видны удостоверяющие его официальные пометки или штампы (часть четвертая статьи 68).

На избирательных участках должны быть оборудованы хорошо освещенные в любое время суток комнаты для хранения ящиков

для избирательных бюллетеней, списков избирателей, а также все иные материалы и документы, необходимые для проведения выборов, которые могут инспектироваться, как и другие помещения избирательных участков, представителями политических партий (части пятая и шестая статьи 68, статья 68А).

Ящики для избирательных бюллетеней должны быть такого размера и изготовлены из таких материалов, которые будут определены Избирательной комиссией таким образом, чтобы они были пригодны для запечатывания и не могли быть подделаны. Верхняя часть ящиков для избирательных бюллетеней должна быть изготовлена, по возможности, из полупрозрачного материала (часть седьмая статьи 68).

В день голосования за тридцать минут до его начала, открываются комнаты избирательных участков, отведенные для хранения избирательных бюллетеней, других документов и материалов, и они переносятся помощниками членов Комиссии в те помещения, где происходит голосование. До начала голосования помощники членов Комиссии в присутствии кандидатов и представителей кандидатов и партий открывают ящики для избирательных бюллетеней и, убедившись в том, что они пустые, запечатывают их и начинают процедуру голосования. Если на избирательном участке нет кандидатов и указанных представителей, помощники членов Комиссии могут попросить любое лицо засвидетельствовать, что ящики для избирательных бюллетеней запечатаны пустыми. Соблюдение этой процедуры подтверждается протоколом, который подписывается руководителем группы помощников членов Комиссии и заверяется подписями присутствующих свидетелей (статья 69).

Каждый избиратель, желающий проголосовать, должен это сделать в избирательном участке, который указан в полученном им избирательном документе и передать этот документ помощнику членов Комиссии в часы работы избирательного участка. Ни одно лицо не может быть допущено к голосованию, пока оно не представит избирательные документы помощникам членов Комиссии. Не допускаются какие-либо проверки во время голосования, если имя лица указано в Реестре избирателей, но помощник членов Комиссии может до передачи лицу избирательного бюллетеня задать ему такие вопросы, которые они сочтут необходимыми для его идентификации. Удостоверившись в его личности, они вычеркивают

его имя из списков избирателей и передают ему избирательный бюллетень с официальными знаками или штампами. Только при наличии официальных знаков избирательный бюллетень может быть признан действительным. При необходимости помощники членов Комиссии могут потребовать подтверждения информации, необходимой для идентификации избирателя, под присягой. Лица, отказывающиеся отвечать на вопросы либо давать информацию под присягой, не допускаются к голосованию. Основаниями для отказа являются сомнения в достоверности идентификации избирателя или подозрения в том, что он голосует повторно (статья 70).

Закон «Об общих выборах» содержит специальные нормы, обеспечивающие содействие слепым, слабовидящим, неграмотным, имеющим физические недуги избирателям. В частности, если избиратель заявляет, что он не может заполнить избирательный бюллетень по причине слепоты или другого физического состояния либо неграмотности, и в этом убеждается кто-либо из помощников членов Избирательной комиссии, то такой избиратель может попросить у них помощи заполнить за него избирательный бюллетень, указывая, за кого и в какой очередности он желает проголосовать, что не исключает обязанности помощника членов Избирательной комиссии представить избирателю, по его требованию, макет шрифта Брайля для содействия слепым в заполнении избирательного бюллетеня, а также аудио устройство, которое поможет в распознавании политических партий и кандидатов в том порядке, в котором они указаны в бюллетенях. Помощники членов Избирательной комиссии должны хранить в тайне информацию о том, как проголосовал избиратель, которому они оказали содействие. При этом в том помещении, в котором проходит голосование такого избирателя в присутствии не менее двух помощников членов Избирательной комиссии, не должны находиться посторонние лица. Заполнение избирательного бюллетеня осуществляется в порядке, предусмотренном «Инструкцией по голосованию», одним из помощников членов Избирательной комиссии, который зачитывает избирателю содержащиеся в «Инструкции по голосованию» вопросы и под его диктовку вносит соответствующие пометки в избирательный бюллетень (статья 72).

Контроль за голосованием в больницах и домах престарелых возложен на специальный подкомитет, формируемый Избирательной

комиссией в течение двадцати четырех часов со дня публикации Распоряжения о проведении выборов в Палату представителей (статья 81).

При голосовании избирателей, которые не нуждаются в помощи, помощники членов Избирательной комиссии должны быть на достаточном расстоянии от них, чтобы не видеть, как голосуют избиратели. Не допускается выносить полученные избирательные бюллетени из помещений для голосования. Помощники членов Комиссии должны следить не только за этим, но и за тем, чтобы избирательные бюллетени были опущены в ящики для избирательных бюллетеней. Вместе с тем, они не могут давать каких-либо указаний по поводу того, каким образом избиратели должны заполнять полученные ими избирательные бюллетени (статьи 73–74).

Помощники членов Комиссии и какие-либо иные лица не могут вести записи о голосовании избирателей и не должны на избирательных участках предлагать им голосовать за кого-либо из кандидатов или рекомендовать очередность предпочтений между кандидатами (статья 75).

Помощники членов Избирательной комиссии не позволяют каким-либо лицам находиться на избирательных участках, кроме офицеров полиции, исполняющих свои обязанности, либо лиц, на которые по закону возложены какие-либо функции, связанные с выборами, а также тех лиц, которые имеют право голосовать на данном избирательном участке; при этом избирателям или иным лицам не должно быть позволено находиться на избирательном участке дольше, чем это необходимо в связи с проведением голосования (статья 76).

Закон «Об общих выборах» допускает формирование сводных избирательных участков, на которых голосование проводится по разным избирательным округам. На таких участках, сформированных в крупных больницах либо в домах для престарелых, заполненные избирательные бюллетени опускаются избирателями в ящики для избирательных бюллетеней, на которых указаны соответствующие избирательные округа (части первая – третья статьи 77).

Закон «Об общих выборах» допускает досрочное голосование избирателей на общих и местных выборах и на выборах в Европейский парламент. Такое голосование допускается, если избиратель, имеющий право на получение избирательного документа, обратился

в Избирательную комиссию либо к лицам, назначенным Комиссией, и клятвенно перед ними подтверждает, что он не будет на территории Мальты либо будет госпитализирован в день голосования. В этом случае избиратель может осуществить право голоса с 7 до 11 часов утра за семь дней до голосования, при условии, что такой избиратель представит идентификационные и иные документы, подтверждающие право на участие в выборах, и не будет участвовать в голосовании в день выборов (часть 3А статьи 77).

Кроме того, право на досрочное голосование имеют помощники членов Избирательной комиссии, в том числе остающиеся в резерве. Они могут осуществить право голоса за день до выборов с 7 до 10 вечера. Голосование в госпиталях проводится в последний четверг перед днем выборов с 7 до 10 часов вечера; голосование в домах для престарелых, в том числе в комплексе Saint Vincent de Paule, — в последнюю субботу перед днем голосования с 10 часов утра до 10 часов вечера (часть четвертая статьи 77).

По истечении времени, отведенного для голосования, помощники членов Избирательной комиссии запечатывают прорези в ящиках для избирательных бюллетеней, подсчитывают и упаковывают все неиспользованные и испорченные избирательные бюллетени, а также все отпечатанные либо заполненные от руки книги регистрации избирателей и, заверив их своими печатями, укладывают их в отдельные пакеты. Официальные печати, использованные помощниками членов Избирательной комиссии, укладываются в отдельные пакеты, которые скрепляются печатью Избирательной комиссии после того, как они будут подписаны всеми помощниками членов Комиссии, работавшими на избирательном участке. Сверив данные по количеству проголосовавших избирателей и числу неиспользованных и испорченных избирательных бюллетеней, и перед тем, как ящики для избирательных бюллетеней будут вывезены из избирательных участков, помощники членов Комиссии должны разместить на дверях каждого избирательного участка извещения, подготовленные под контролем представителей партий и кандидатов и подписанные всеми помощниками членов Комиссии, с информацией о количестве избирателей, имевших право участия в выборах, количестве выданных избирательных бюллетеней, количестве переданных помощникам членов Комиссии избирательных документов, количестве испорченных избирательных бюллетеней и количестве неиспользованных

бюллетеней на избирательном участке. Копии указанного извещения должны быть отправлены в Избирательную комиссию и в каждую из политических партий, участвующих в выборах. По завершении всех этих процедур помощники членов Избирательной комиссии перевозят в Избирательную комиссию ящики для избирательных бюллетеней на специально выделенных Комиссией для этой цели транспортных средствах в сопровождении не более чем одного представителя от каждой из политических партий (статья 78).

§ 7. Подсчет голосов и распределение депутатских мандатов

Подсчет избирательных бюллетеней начинается одновременно по всем избирательным округам (статья 85).

Политические партии, участвующие в выборах, имеют право назначить достаточное количество своих представителей в пределах, установленных Избирательной комиссией, для контроля за получением от помощников членов Комиссии ящиков для избирательных бюллетеней, документов и пакетов, а также их хранением. Если кто-нибудь из членов Комиссии, кандидатов или представителей политических партий укажет на то, что какие-либо ящики для избирательных бюллетеней или пакеты получены в таком состоянии, что они вызывают подозрения в подделке, то в этом случае Избирательная комиссия дает распоряжение, согласно которому содержащиеся в таких ящиках бюллетени подсчитываются отдельно от других избирательных бюллетеней, и созывает экстренное заседание своих членов для проверки информации. Решение Избирательной комиссии об отсутствии свидетельств, подтверждающих подозрения о подделке, является окончательным и не подлежащим обжалованию. Комиссия следит за точностью математического подсчета избирательных бюллетеней и их количественным соответствием числу полученных избирательных документов. Политические партии имеют право требовать для выборочной проверки все пакеты с избирательными документами, имеющие отношение не более чем к десяти процентам от общего числа ящиков для избирательных бюллетеней. После проверки ящики для избирательных бюллетеней переносятся в помещение, выделенное для подсчета голосов. До начала этой процедуры Избирательная комиссия публично объявляет

общее число избирательных бюллетеней, подсчитанное на основе данных, представленных помощниками членов Комиссии (части первая — девятая статьи 86).

Избирательная комиссия назначает лиц, которые будут вести подсчет избирательных бюллетеней, контролировать точность их подсчета, суммировать полученные данные под непосредственным надзором Комиссии. Списки таких лиц публикуются в правительственной «Газете» (статья 87).

Кандидаты и их представители, а также представители политических партий (от каждой партии по числу участвующих в выборах кандидатов, умноженное на два и к этому числу приплюсованные еще десять человек) имеют право в любое время свободно проходить в здание, в котором будет проходить подсчет избирательных бюллетеней (статья 89).

Закон «Об общих выборах» устанавливает следующие требования, касающиеся указанного здания. Все подъездные дороги вокруг него на расстоянии пятисот метров должны быть перекрыты и патрулироваться полицией, пропускающей к зданию только лиц, имеющих на это право, после тщательной проверки их документов. Вход в здание подлежит контролю со стороны полиции, Избирательной комиссии и представителей политических партий. В самом здании либо в непосредственной близости от него должны быть оборудованы отдельные помещения для аккредитованных Комиссией средств массовой информации, а также для представителей политических партий. Ящики с избирательными бюллетенями размещаются по периметру зала, в котором будет проходить подсчет голосов, в пределах видимости находящихся в зале членов Избирательной комиссии и представителей политических партий. В самом зале устанавливается стена из полупрозрачного противоударного пластика, отделяющая лиц, осуществляющих подсчет голосов, от кандидатов и представителей кандидатов и политических партий. Проход в эту зону кандидатов и представителей политических партий допускается только с согласия Избирательной комиссии, за исключением делегатов от каждой из политических партий и шести их заместителей, которые имеют право в любое время свободно проходить в зону подсчета избирательных бюллетеней. Остальные кандидаты, представители партий и средств массовой информации должны

иметь возможность беспрепятственно наблюдать за ходом подсчета избирательных бюллетеней (статья 90).

Комиссия обеспечивает, по возможности, полную и постоянную трансляцию подсчета избирательных бюллетеней (статья 91).

Открывая процедуру подсчета избирательных бюллетеней, Избирательная комиссия дает распоряжение об одновременном вскрытии определенного количества ящиков по каждому из избирательных округов (статья 97).

Партийные делегаты, кандидаты либо представители политических партий могут высказывать возражения против вскрытия тех ящиков для избирательных бюллетеней, печати на которых, по их мнению, были сломаны или подделаны. Вскрытие таких ящиков осуществляется только по решению Избирательной комиссии, принятому после консультаций с делегатами политических партий (статья 98).

Если нет указанных возражений, ящики для избирательных бюллетеней вскрываются, и содержащиеся в них избирательные бюллетени раскладываются на столе лицевой частью вверх и подсчитываются с целью убедиться в том, что их количество соответствует количеству, указанному в представленной по каждому ящику бумажной сопроводительной описи (статья 99).

Если такого соответствия нет, решение о подсчете избирательных бюллетеней, содержащихся в таком ящике, производится по решению Избирательной комиссии после консультаций с делегатами от политических партий либо с их заместителями (статья 100).

Если количество избирательных бюллетеней соответствует описи соответствующего ящика, то они складываются в стопку ячеек по пятьдесят бюллетеней в каждой с указанием номера ящика. Оставшиеся избирательные бюллетени укладываются сверху (статья 101).

Указанные процедура повторяется, пока не будут вскрыты все ящики для избирательных бюллетеней (статья 102).

После того, как все ящики для избирательных бюллетеней по всем избирательным округам вскрыты и проверено их соответствие сопроводительным описям, Избирательная комиссия объявляет до начала сортировки бюллетеней общее число проголосовавших избирателей по каждому избирательному округу (статья 104).

Сортировка избирательных бюллетеней осуществляется в соответствии с Правилами, установленными Приложением № 13 к Закону «Об общих выборах»⁸.

Избирательные бюллетени сортируются по показателю первых предпочтений, полученных каждым из кандидатов, за исключением бюллетеней, которые признаны Избирательной комиссией недействительными. Затем Комиссия подсчитывает количество таких бюллетеней с указанием первых предпочтений по каждому кандидату в каждом из избирательных округов (пункты 3 и 5 Приложения № 13 Закона «Об общих выборах»).

Далее Избирательная комиссия определяет квоту или число тех голосов, которые достаточны для того, чтобы кандидат был избран членом Палаты представителей от соответствующего избирательного округа. Такая арифметическая операция производится посредством деления общего числа действительных избирательных бюллетеней на число депутатов, которые избираются от соответствующего избирательного округа, с увеличением полученного результата на единицу и без учета остатков от целого числа (пункт 8 Приложения № 13).

Кандидаты, набравшие равное с квотой либо большее число первых предпочтений, считаются избранными (пункт 9 Приложения № 13). Остаток голосов, превышающий установленную квоту, передается остающемуся кандидату, ставшему вторым по показателю предпочтений в списке кандидатов политической партии. Если два кандидата имеют равные показатели, избранный кандидат определяется между ними по жребию. Далее остаток голосов, пока он не будет исчерпан, передается следующему остающемуся кандидату от политической партии (пункт 10 Приложения № 13).

Если по завершении какого-либо раунда подсчета голосов ни один из кандидатов не имеет остатка голосов, но одно либо большее число депутатских мест остаются вакантными, Избирательная комиссия исключает из списка кандидатов лицо, которое набрало наименьшее число голосов, передавая отданные за него голоса остающимся по избирательному округу кандидатам от политической партии. Если общее количество голосов, набранных двумя либо большим числом кандидатов меньше, чем число голосов,

⁸ В соответствии со статьей 105 Закона «Об общих выборах» правила, установленные в Приложении № 13, могут быть заменены правилами, разработанными Премьер-министром после их утверждения Палатой представителей.

полученных следующим с наибольшим числом голосов кандидатом, Избирательная комиссия может исключить таких кандидатов из списка и передать их голоса, как предусмотрено Правилами (пункт 11 Приложения № 13).

Если к концу какого-либо раунда подсчета голосов число остающихся кандидатов сравнивается с количеством депутатских мест, избираемых от избирательного округа, дальнейшая передача голосов больше не осуществляется, и они признаются избранными в Палату представителей (пункт 12 Приложения № 13).

Любой кандидат или его представитель может по завершении какого-либо раунда голосования, попросить Избирательную комиссию осуществить повторную проверку избирательных бюллетеней и пересчитать все либо часть избирательных бюллетеней, которые были предметом подсчета. О таком пересчете избирательных бюллетеней кандидат может просить только один раз (пункт 14 Приложения № 13).

Но он может оспорить решение Избирательной комиссии в суде, ходатайствуя о полном либо частичном пересчете избирательных бюллетеней, при этом суд проверяет не только действительные избирательные бюллетени, но и те бюллетени, которые были признаны Комиссией недействительными (пункт 15 Приложения № 13).

По исковым требованиям, которые зарегистрированы в канцелярии суда до официального объявления результатов выборов, суд может признать решения Избирательной комиссии недействительными и обязать ее осуществить иное перераспределение голосов (пункт 16 Приложения № 13).

С целью более полного отражения результатов голосования Конституция Мальты и Закон «Об общих выборах» устанавливают нормы, предусматривающие выделение парламентским партиям большинства и меньшинства дополнительных депутатских мест в тех случаях, когда пропорция между общим числом членов Палаты представителей и количеством депутатских мест, полученных соответствующими политическими партиями при указанных процедурах подсчета и передачи голосов, является меньшей, чем пропорция между общим количеством голосов избирателей, поданных за кандидатов всех политических партий, и тем числом голосов, которые были отданы за представителей соответствующих партий. При выявлении таких общих диспропорций, одной либо больше-

му числу партий выделяются дополнительно одно либо большее число депутатских мест, которые занимают кандидаты, имеющие наибольшее число голосов из кандидатов партий, не получивших необходимого числа депутатских мандатов при их распределении Избирательной комиссией, осуществленном в общем порядке. При таких корректировках общее число мест в Палате представителей должно оставаться нечетным при условии наибольшего приближения к средней квоте избрания депутатов (часть первая статьи 52 Конституции, пункт 23 Приложения № 13 к Закону «Об общих выборах»; подробнее см. в приложении).

Избирательные бюллетени хранятся Избирательной комиссией до официального объявления результатов следующих общих выборов.

§ 8. Отмена и приостановление выборов и ответственность за нарушения требований законодательства

Конституция Мальты требует, чтобы парламентские выборы были свободны от незаконных и бесчестных (corrupt) действий и иностранного вмешательства, и обязывает Избирательную комиссию приостановить выборы во всех избирательных округах или в одном или большем числе округов, если Комиссия имеет разумные основания полагать, что были совершены незаконные или бесчестные действия или другие правонарушения, связанные с выборами, либо допущено иностранное вмешательство, и что такие действия, правонарушения и вмешательство имеют столь широкое преобладание или такой характер, что можно разумно ожидать их влияния на результаты выборов во всех избирательных округах или в одном или большем числе округов (части вторая и третья статьи 56).

В том случае, если Избирательная комиссия приостанавливает выборы, Председатель Комиссии передает принятое решение на рассмотрение Конституционного Суда (часть четвертая статьи 56).

Если существуют какие-либо основания для приостановления парламентских выборов, но выборы не были приостановлены Избирательной комиссией, несмотря на то, что можно было разумно предположить, что незаконные или нечестные действия или иные правонарушения, или иностранное вмешательство повлияли на

результаты выборов во всех избирательных округах или в одном или большем числе округов, то в этом случае любое лицо, имеющее право участвовать в парламентских выборах, может не позже чем по истечении трех дней со дня официального опубликования результатов выборов просить Конституционный Суд рассмотреть вопрос об их отмене (часть пятая статьи 56).

Любое обращение к Конституционному Суду Избирательной комиссии или лица, имеющего право участвовать в парламентских выборах, рассматривается Судом в соответствии с действующим законодательством Мальты. И, рассмотрев такое обращение, Конституционный Суд может аннулировать результаты выборов во всех избирательных округах или в одном или большем числе округов по любому из указанных в Конституции оснований, а также дать такие указания и приказы, а также предписать такие меры и средства правового воздействия, которые он считает необходимыми при сложившихся обстоятельствах, в том числе для обеспечения возможности скорейшего проведения свободных выборов вместо выборов, результаты которых были аннулированы Судом (часть шестая статьи 56).

Если предшествующие выборы были признаны несостоявшимися, результаты новых выборов будут считаться окончательными только при условии официального опубликования результатов голосования по всем избирательным округам (часть седьмая статьи 56).

В Конституции отмечается, что выражения «бесчестные действия», «правонарушения, связанные с выборами членов Палаты представителей» и «иностранное вмешательство» имеют значение, закрепленное за ними действующим законом, регулирующим проведение выборов. Вместе с тем, она подчеркивает, что любой такой закон должен соответствовать задачам Конституции и восприниматься, как разумно требуемый в интересах общественного порядка демократического общества (часть одиннадцатая статьи 56), а также вводит следующие ограничения, препятствующие изменению законодательства.

Любые законопроекты, согласно которым: (а) любое действие или бездействие перестает рассматриваться как незаконное или бесчестное действие или иное правонарушение, относящееся к выборам членов Палаты представителей или иностранному вмешательству, или (b) которое изменяет или расширяет обстоятельства или условия,

при наличии которых или в связи с которыми действие или бездействие признается указанным действием, или иным правонарушением, или иностранным вмешательством, или (с) смягчает наказание, к которому привлекается лицо за совершение в какое-либо время таких действий, правонарушений или вмешательства, — могут быть приняты лишь большинством в две трети от общего числа членов Палаты представителей (часть восьмая статьи 56)

Содержание незаконных и бесчестных действий, указанных в Конституции, и мер уголовной ответственности за их совершение устанавливаются Законом «Об общих выборах».

В частности, любое лицо, которое осознанно сочиняет или подписывает ложное заявление либо иным образом дает ложную информацию, касающуюся регистрации, изменения места регистрации или ее отмены, привлекается к ответственности в виде лишения свободы на срок, не превышающий одного месяца или к штрафу (*multa*), не превышающему по сумме двести тридцать два евро и девяносто четыре цента, либо одновременно к лишению свободы и штрафу (статья 110).

Любое лицо, которое неправильно ведет себя на избирательном участке или нарушает требования статей 66 или 67 Закона «Об общих выборах», или участвует в каком-либо публичном собрании либо в публичной демонстрации, проводимой в нарушение каких-либо положений данного Закона, или отказывает в подчинении законному приказу помощника членов Комиссии либо другого законно уполномоченного лица в связи с проведением выборов, привлекается к ответственности в виде штрафа (*multa*), не превышающего по сумме двести тридцать два евро и девяносто четыре цента (статья 111).

Любое лицо, которое: (а) подделывает либо мошеннически портит или уничтожает документ о выдвижении кандидата либо передает члену Избирательной комиссии документ о выдвижении кандидата, заведомо зная, что он подделан; или (b) подделывает либо представляет подложный, либо мошеннически портит или уничтожает избирательный документ или избирательный бюллетень, или официальные печати и обозначения на избирательном бюллетене; или (с) без надлежащих полномочий передает избирательный документ или избирательный бюллетень какому-либо лицу; или (d) подделывает либо представляет подложную, либо имеет

в незаконном владении какие-либо марки или печати, используемые Главным уполномоченным по выборам или другим членом Избирательной комиссии, или помощником членов Комиссии; или (е) имеет в незаконном владении какой-либо избирательный документ или избирательный бюллетень; или (f) мошеннически опускает в ящик для избирательных бюллетеней что-либо, кроме избирательного бюллетеня, который по закону может быть опущен в него; или (g) мошеннически выносит с избирательного участка какой-либо избирательный бюллетень; или (h) без надлежащего полномочия уничтожает, забирает, открывает или иным образом манипулирует с ящиком для избирательных бюллетеней или с упаковкой избирательных бюллетеней, используемых во время совершения указанного деяния для целей проведения выборов; или (i) принимает избирательный документ, принадлежащий как ему, так и любому другому лицу, если оно знает, что оно или другое лицо, указанное в избирательном документе, было лишено права голоса; или (j) голосует, зная, что оно утратило право на участие в выборах, — привлекается к ответственности в виде штрафа (*multa*), не превышающего по сумме одну тысячу сто шестьдесят четыре евро и шестьдесят девять центов, либо к лишению свободы на срок, не превышающий шести месяцев либо одновременно к указанным тюремному заключению и штрафу. Любое лицо, которое содействует или подстрекает другое лицо к совершению любого из перечисленных в этой статье деяний, привлекается к таким же мерам ответственности (статья 112).

Любой помощник членов Комиссии, который предаст огласке сведения о голосовании кого-либо из избирателей, которые стали ему известны при исполнении своих обязанностей по Закону «Об общих выборах», привлекается к ответственности в виде штрафа (*multa*) в размере, не превышающем по сумме четыреста шестьдесят пять евро и восемьдесят семь центов, либо к лишению свободы на срок не более одного месяца, либо одновременно к указанному штрафу и лишению свободы (статья 113).

Во время дня выборов членов Палаты представителей и в день, непосредственно предшествующий выборам, ни одно лицо не может выступать на каких-либо публичных собраниях или митингах в каком-либо месте или помещении, открытом для публичных посещений, либо на радио и телевидении с призывами, которые

каким-либо образом имеют целью или могут оказать влияние на голосование, или опубликовать либо обеспечить издание газеты или печатного материала либо распространение информации через другие средства общественной коммуникации, с указанными призывами либо делать какие-либо заявления или утверждения с такими призывами, либо умышленно распространять любую газету, печатный материал или иные средства коммуникации с подобными призывами, привлекаются к ответственности в виде штрафа (*multa*), не превышающего по сумме одну тысячу сто шестьдесят четыре евро и шестьдесят девять центов, либо к лишению свободы на срок, не превышающий шести месяцев либо одновременно к указанным тюремному заключению и штрафу. Любое лицо, которое содействует или подстрекает другое лицо к совершению любого из перечисленных в этой статье деяний, привлекается к таким же мерам ответственности (статья 114).

Действия любого лица признаются незаконными, если оно во время либо в ожидании выборов устанавливает либо обеспечивает установку в общественном месте либо в месте, открытом для общественного доступа, либо видимом из общественного места, любого щита, плаката или иного демонстрационного средства с призывами, которые каким-либо образом имеют целью или могут оказать влияние на голосование, написать либо содействовать надписи на какой-либо стене, видимой из общественных мест, любого слова или знака, которые имеют целью или могут оказать влияние на голосование. Указанные запреты не распространяются на щиты, плакаты или иные демонстрационные средства, которые носит лицо; которые находятся внутри частного здания, даже если они видны из общественных мест; которые размещены на надлежащим образом разрешенных досках объявлений или демонстрируются на надлежащим образом разрешенных транспарантах. Любое лицо, которое нарушает какое-либо из указанных требований, привлекается к ответственности в виде штрафа (*multa*), не превышающего по сумме одну тысячу сто шестьдесят четыре евро и шестьдесят девять центов, либо к лишению свободы на срок, не превышающий шести месяцев, а в случае повторных нарушений — одновременно к указанным тюремному заключению и штрафу. При этом Закон «Об общих выборах» обязывает полицию уничтожить, стереть или убрать предметы и надписи, нарушающие указанные требования (статья 116).

Конституция и Закон «Об общих выборах» устанавливает следующие нормы подсудности по делам о парламентских выборах.

Все вопросы, касающиеся права любого лица быть избранным либо оставаться членом Палаты представителей, разрешаются Конституционным судом (статья 63 Конституции; часть первая статьи 115 Закона «Об общих выборах»).

Уголовные дела по преступлениям, указанным в Законе «Об общих выборах», рассматриваются в магистратских судах по нормам уголовно-процессуального законодательства. По указанным делам не допускается назначение каких-либо испытательных сроков либо иное освобождение от ответственности. Апелляции на решения магистратских судов рассматриваются в судах уголовной юрисдикции по обращениям генерального атторнея или осужденного лица (части вторая и третья статьи 115).

§ 9. Специальные выборы, кооптация депутатов в состав Палаты представителей и досрочные выборы

Конституция Мальты устанавливает, что вакансии, образовавшиеся в составе Палаты представителей, должны замещаться в порядке, установленном законом (статья 62). В настоящее время такой порядок регламентирован в Приложении № 13 к Закону «Об общих выборах».

В частности, пункт 18 Приложения требует, чтобы в случае появления вакантного места депутата, Избирательная комиссия в течение пяти рабочих дней после получения Распоряжения Президента, опубликовала извещение в правительственной «Газете» о проведении выборов для замещения вакансии.

В течение пяти дней после публикации указанного извещения любое лицо, которое: (а) на общих выборах, непосредственно предшествовавших появлению вакансии, было кандидатом в члены Палаты представителей по избирательному округу, в котором появилась вакансия, и не отказалось от участия в выборах, хотя и не было избрано, и (б) сохраняет право быть избранным, — может, с его согласия, быть номинированным в качестве кандидата по указанному вакантному месту (пункт 19 Приложения № 13).

В течение трех рабочих дней с даты последнего дня принятия заявлений о назначении кандидатов Избирательная комиссия принимает

решение об опубликовании в установленной форме информации о лицах, выдвинутых в качестве кандидатов, в том избирательном округе, по которому возникла и должна быть заполнена вакансия в Палате представителей (пункт 20 Приложения № 13).

Если выдвижение кандидатов осуществлено в установленном порядке, Избирательная комиссия в течение четырех рабочих дней проверяет избирательные бюллетени, которые были поданы в поддержку депутата, чье место стало вакантным, и которые хранятся в запечатанном пакете, при этом подлежат применению следующие правила. Все кандидаты, которые участвовали в общих выборах по избирательному округу, считаются исключенными из списка кандидатов, за исключением лиц, которые в установленном порядке были назначены кандидатами на вакантное место в Палате представителей. Избирательные бюллетени, хранившиеся опечатанными в досье члена Палаты представителей, чье место стало вакантным, должны быть проверены и переданы надлежащим образом назначенным кандидатам в порядке предпочтения, указанном в таких бюллетенях, и каждый надлежащим образом назначенный кандидат получает один голос из каждого избирательного бюллетеня, отданного за депутата, чье место стало вакантным. Если зарегистрирован только один кандидат, и ему переданы голоса, по численности равные либо превышающие половину избирательных бюллетеней депутата, чье место стало вакантным, то такой кандидат признается избранным в Палату представителей. Если в установленном порядке выдвинуты два либо большее число кандидатов, Избирательная комиссия исключает из списка того кандидата, которому передано наименьшее число голосов, и передает его голоса следующему кандидату, указанному в избирательных бюллетенях. Процедура передачи голосов остающимся кандидатам с наибольшим числом предпочтений продолжается, пока не останется один кандидат на вакантное место и он не наберет голоса по численности равные либо превышающие половину избирательных бюллетеней депутата, чье место стало вакантным, и такой кандидат признается избранным в Палату представителей без дальнейшей процедуры передачи голосов.

В отдельных случаях допускается кооптация для заполнения вакансий. В частности, такое может произойти, если вакантным вновь становится место в Палате представителей, в отношении которого уже были осуществлены процедуры заполнения вакансии,

предусмотренные указанными нормами Приложения № 13 Закона «Об общих выборах». Кооптация допускается также в тех случаях, когда вакантным становится место в Палате представителей, которое занимало лицо, признанное избранным без проведения выборов в порядке, предусмотренном частью первой статьи 54 Закона «Об общих выборах» для случаев, когда по завершении срока, установленного для принятия заявлений о выдвижении, количество выдвинутых кандидатов по избирательному округу было равным либо меньшим того числа членов Палаты представителей, которые должны были быть избраны по избирательному округу. Кооптация возможна также, если по избирательному округу не было выдвинуто ни одного кандидата, отвечающего установленным требованиям для избрания в Палату представителей. При заполнении вакансии в указанных случаях замещающее лицо должно, по возможности, разделять интересы и взгляды того члена Палаты представителей, место которого стало вакантным (пункт 22 Приложения № 13).

Палата представителей, избираемая по Конституции на пятилетний срок, может быть распущена Президентом:

(а) если Палата представителей примет резолюцию, поддержанную большинством численного состава Палаты, о вотуме недоверия Правительству, и Премьер-министр в течение трех дней откажется подать в отставку и рекомендует Президенту роспуск Парламента;

(б) если должность Премьер-министра становится вакантной, и Президент полагает, что нет перспектив назначения на эту должность лица, которое могло бы обеспечить поддержку большинства членов Палаты представителей;

(с) если Премьер-министр рекомендует роспуск Парламента, если только Президент не решит, что Правительство Мальты может продолжать свою работу без роспуска Парламента и что роспуск Парламента противоречит интересам Мальты (часть пятая статьи 76).

В случае досрочного роспуска Палаты всеобщие парламентские выборы должны быть проведены в такое время в течение трех месяцев после роспуска, которое Президент, действуя по совету Премьер-министра, определит, издав соответствующую прокламацию (статья 77 Конституции).

Последние внеочередные выборы были проведены 3 июня 2017 г. по инициативе Премьер-министра с целью подтвердить вотум доверия со стороны избирателей во время нараставшего

политического кризиса, вызванного скандалом с офшорными счетами Премьер-министра, членов его семьи и некоторых членов правящей партии.

§ 10. Национально-правовое регулирование выборов в Европейский Парламент

Выборы в Европейский Парламент проводятся на Мальте с 2004 г. в соответствии с Законом «О выборах Европейского Парламента» 2003 г., который наделяет Избирательную комиссию Мальты исключительными полномочиями по регистрации избирателей, организации выборов и подсчету голосов, отданных избирателями за представителей Мальты в Европейском Парламенте (статья 6).

Выборы проходят по пропорциональной избирательной системе, при которой избиратели наделены правом единого передаваемого голоса, а территория Республики Мальта образует единый избирательный округ (статьи 7–8).

Извещение о проведении выборов в Европейский Парламент публикуется Избирательной комиссией, по меньшей мере, за тридцать пять дней до дня голосования (статья 9).

Право на участие в выборах предоставлено каждому лицу, которое включено в последнюю редакцию Реестра избирателей Мальты, а также каждому лицу, которое указано в Реестре избирателей Европейского Союза, если такое лицо не было осуждено после опубликования указанных реестров за какие-либо правонарушения, связанные с выборами Палаты представителей, местных советов Мальты либо Европейского Парламента (статья 10).

Лицо имеет право быть включенным в Реестр избирателей Европейского Союза, если оно (а) является гражданином одного из государств Европейского Союза и не включено в Реестр избирателей Мальты; (b) имеет действующий идентификационный документ, соответствующий требованиям Закона Мальты «Об идентификационных карточках и документах»; (с) отвечает требованиям, указанным в пунктах «b» и «с» статьи 57 Конституции, а именно, достигло возраста восемнадцати лет, является постоянным жителем Мальты и в течение восемнадцати месяцев, непосредственно предшествующих регистрации в качестве избирателя, постоянно проживало на Мальте непрерывно либо в общей сложности не

менее шести месяцев; (d) заявляет о своем желании участвовать в выборах Европейского Парламента только на Мальте и (е) не было лишено избирательных прав в государстве, гражданином которого оно является (статья 11).

Отказ в регистрации в качестве избирателя Европейского Парламента допускается не только в случае несоответствия указанным требованиям, но и следующих оснований: (а) если лицо признано недееспособным по решению суда Мальты в связи с любым психическим заболеванием или иным образом признано душевнобольным в одном из государств Европейского Союза; (b) если оно отбывает уголовное наказание в виде тюремного заключения (как бы оно ни называлось) более двенадцати месяцев по приговору суда какого-либо государства Европейского Союза или по решению другого компетентного органа, заменившего лишение свободы на другую меру наказания, установленную судом; (с) если оно лишено права быть зарегистрированным в качестве избирателя в связи с любым правонарушением, связанным с выборами членов Палаты представителей (статья 12).

Избирательная комиссия Мальты публикует и вносит изменения и дополнения в Реестр избирателей Европейского Союза в порядке, установленном Законом «Об общих выборах». Граждане Мальты могут быть зарегистрированы лишь в одном из указанных выше реестров (статья 13). Регистрация граждан Мальты в Реестре избирателей Европейского Союза допускается при соблюдении не только требований статьи 11 Закона, но и ряда других условий, которые должны быть подтверждены избирателем перед Избирательной комиссией в отношении следующих данных: (а) постоянного проживания на Мальте; (b) гражданства Мальты; (с) даты постоянного проживания на Мальте либо в другом государстве Европейского Союза; (d) адреса проживания на Мальте; (е) избирательного округа или территориального образования в государстве его гражданства либо в ином государстве Европейского Союза, если его имя включено в последнюю редакцию соответствующего реестра избирателей; (f) желания голосовать только на Мальте; (g) что оно не было лишено избирательного права в государстве его гражданства. При соответствии указанным условиям и представлении идентификационного документа заявителя его имя вносится

Избирательной комиссией в Реестр избирателей Европейского Союза (статья 14).

Избирательная комиссия уведомляет соответствующие органы государства гражданства лица, обратившегося с ходатайством о включении в Реестр избирателей Европейского Союза с целью проверки представленных данных. Если такие данные не подтверждаются, Избирательная комиссия отказывает в регистрации лицу, представившему неверные данные, либо исключает его имя из Реестра избирателей Европейского Союза. Обмен информацией между Избирательной комиссией и компетентными органами других государств Европейского Союза должен осуществляться своевременно, в надлежащей форме и может касаться только тех вопросов и сведений, которые безусловно необходимы и ограничиваются только выполнением требований Закона (статья 15).

Записи указанных реестров о регистрации в качестве избирателей могут быть в любое время исключены по заявлениям избирателей, поданным в Избирательную комиссию (статья 16).

Не допускается одновременное голосование на выборах Европейского Парламента на Мальте и в каком-либо ином государстве Европейского Союза. Лицо, нарушающее это требование, подлежит ответственности в виде лишения свободы на срок до шести месяцев либо к штрафу (*multa*) в размере не более двадцати трех тысяч двухсот девяноста трех евро и семидесяти трех центов, либо одновременно и штрафа, и лишения свободы. Для целей соблюдения этих требований Избирательная комиссия должна заблаговременно до дня голосования обратиться к компетентным органам государства гражданства любого лица, зарегистрированного в Реестре избирателей Европейского Союза и желающего принять участие в выборах на Мальте. Избирательная комиссия исключает из Реестра избирателей Европейского Союза зарегистрированного в нем лица, если по ее запросу компетентные органы другого государства Союза подтвердят информацию о его регистрации в качестве избирателя в этом государстве (статья 17).

Право быть избранным в Европейский Парламент предоставляется всем лицам, зарегистрированным в Реестре избирателей или в Реестре избирателей Европейского Союза, если только это право не ограничивается Кодексом управления публичной (государственной) службы либо такими иными правилами, инструкциями,

регулирующими публичную (государственную) службу (статья 18), а также следующими положениями Закона «О выборах Европейского Парламента»:

«Ни одно лицо не может быть избрано членом Европейского Парламента либо, в случае избрания, оставаться его членом, если на Мальте или в любом другом государстве Союза оно:

(а) Служит в вооруженных или военизированных силах в том значении, как они определены частью первой статьи 47 Конституции Мальты, либо в соответствующих силах другого государства Европейского Союза;

(b) Занимает любую должность или осуществляет функции, с которыми связана любая ответственность за проведение любых выборов членов Европейского Парламента или которые связаны с составлением или пересмотром любого Реестра избирателей;

(с) Является банкротом, не уплатившим по своим обязательствам, и признано таковым по решению суда или иным образом в порядке, предусмотренном каким-либо действующим законом;

(d) Ограничено или лишено дееспособности из-за любого психического заболевания или неоправданной расточительности по решению суда Мальты либо в каком-либо ином порядке признано душевнобольным;

(е) Отбывает тюремное заключение (как бы оно ни называлось), установленное таким судом на срок более двенадцати месяцев, либо по решению другого компетентного органа, заменившего лишение свободы на другую меру наказания, установленную судом государства Европейского Союза;

(f) Является судьей;

(g) Лишен права быть кандидатом на выборах в Европейский Парламент по законам Мальты либо государства его гражданства по решению суда или административного органа, если допускается право судебного обжалования решения административного органа;

(h) Является кандидатом в члены Европейского Парламента на выборах, проводимом в другом государстве Союза» (часть первая статьи 19).

Кроме того, Закон признает несовместимым должность члена Европейского Парламента с должностями члена Палаты представителей или местного совета Мальты либо других аналогичных органов и учреждений в другом государстве Европейского Союза.

Если лицо избирается в состав таких органов, оно должно в течение пяти рабочих дней со дня публикации результатов выборов отказаться от одной из двух несовместимых должностей (часть вторая статьи 19).

Кандидат, включенный в Реестр избирателей Европейского Союза, должен при подаче заявления о выдвижении в качестве кандидата, дать официальное письменное заявление Избирательной комиссии о том, что он не является кандидатом в каком-либо другом государстве Союза и что он не был лишен права быть избранным в государстве его гражданства при условии, что такое лишение может быть оспорено в судебном порядке, а также представить свой идентификационный документ. Избирательная комиссия уведомляет государство гражданства или последнего места постоянного проживания кандидата о содержании поданного им заявления с целью его проверки. Если он вводит в заблуждение, Избирательная комиссия отказывает такому кандидату в регистрации либо исключает его имя из списка кандидатов, если избирательные документы еще не отпечатаны. Избирательная комиссия проверяет аналогичные заявления и предоставляет требуемую информацию по запросу компетентных органов других государств. Обмен такой информацией должен осуществляться в течение пяти рабочих дней с момента получения запроса либо в меньшие сроки, указанные в запросе, и может касаться только тех вопросов и сведений, которые безусловно необходимы и ограничиваются только выполнением указанных требований (статья 20).

В случае выявления пробелов в правовом регулировании, в том числе по вопросам организации и проведения голосования либо подсчета голосов, могут применяться нормы Закона «Об общих выборах» 1991 г. и Ордонанса «О порядке проведения выборов (голосования)» 1939 г., если они не противоречат Закону «О выборах Европейского Парламента». При необходимости, Избирательная комиссия может издавать и незамедлительно публиковать в правительственной «Газете» директивы по толкованию Закона «Об общих выборах» и Ордонанса «О порядке проведения выборов (голосования)» в части, касающейся выборов Европейского Парламента (части первая и вторая статьи 21).

Подсчет голосов начинается в полдень воскресенья, следующего за днем голосования, либо в любое иное время, которое может быть

установлено при необходимости Премьер-министром, извещение о чем публикуется в правительственной «Газете». Избирательная комиссия предпринимает меры к тому, чтобы результаты первого раунда подсчета голосов официально не разглашались до закрытия избирательных участков во всех государствах Европейского Союза. Премьер-министр может, посредством принятия соответствующих правил, установить максимальный размер расходов, которые могут быть допущены кандидатами при проведении избирательных кампаний, а также их представителями до, в процессе и после проведения выборов (часть третья статьи 21).

Появившиеся вакансии в представительстве Мальты в Европейском Парламенте заполняются в порядке, предусмотренном законодательством Мальты для замещения вакансий в Палате представителей при условии, что в тех случаях, когда допускается кооптация по вакантному месту члена Европейского Парламента, такая кооптация должна осуществляться Палатой представителей из числа кандидатов, участвовавших в тех же выборах (статья 22).

Положения Закона «О выборах Европейского Парламента» применяются только в отношении тех членов Европейского Парламента, которые избираются на Мальте (статья 23).

Глава II. Местные выборы

Вводные замечания

Местные выборы на Мальте проводятся для избрания местных советов административно-территориальных образований (localities) и административных комитетов коммун (communities).

Административно-территориальные образования были сформированы на основе Закона «О выборах местных советов» от 30 июня 1993 г. Первоначально их было 67; в настоящее время — 68 (из них 54 на острове Мальта и 14 на острове Гозо).

С принятием Акта об изменении Конституции Мальты от 24 апреля 2001 г. они обрели конституционно-правовой статус: «Государство создает систему местного управления, в соответствии с которой территория Мальты разделяется на такое число административно-территориальных образований, которое будет установлено законом, и каждое административно-территориальное образование будет управляться местным советом, избираемым постоянными жителями административно-территориального образования и формируемым и осуществляющим свои полномочия в соответствии с требованиями, которые будут время от времени определяться действующим законом» (статья 115А).

Правовое регулирование местных выборов обеспечивается Законом «О местных советах» и Правилами «О выборах местных советов» 1993 г., которые вошли в качестве Приложения № 3 к Закону «О местных выборах».

Закон «О местных советах» устанавливает основы правового статуса местных советов как органов местного управления и юридических лиц, наделенных правами заключения договоров, участия в судопроизводстве в качестве истцов и ответчиков, а также осуществления всех тех действий и заключения всех соглашений, которые присущи либо основаны на осуществлении и выполнении тех функций, которые разрешаются им по закону, за исключением права без согласия министра финансов брать или давать деньги в долг; входить в состав каких-либо коммерческих товариществ без согласия министра, отвечающего за местное управление; делегировать кому-либо свои функции, если это не предусмотрено законом; входить в публично-частные партнерства с частными

предприятиями и неправительственными организациями без согласования с Департаментом местного управления и согласия министра финансов и министра, отвечающего за местное управление, которые могут быть даны только в том случае, если партнерство будет действовать во благо жителей административно-территориального образования (часть вторая статьи 3).

Границы между административно-территориальными образованиями могут изменяться лишь в исключительных случаях и только Избирательной комиссией после консультаций с министром, отвечающим за вопросы местного управления, заинтересованными местными советами и, когда это возможно, с постоянными жителями административно-территориальных образований. В силу такие изменения вступают после их опубликования в правительственной «Газете» (часть третья статьи 3).

Закон устанавливает следующие критерии численного состава местных советов:

- менее пяти тысяч жителей — 5 членов совета;
- от пяти до десяти тысяч жителей — 7 членов совета;
- от десяти до пятнадцати тысяч жителей — 9 членов совета;
- от пятнадцати до двадцати тысяч жителей — 11 членов совета;
- от двадцати тысяч и более — 13 членов совета (часть первая статьи 4).

Каждый местный совет возглавляет мэр, избираемый советом из числа своих членов (часть третья статьи 4).

Выборы в местные советы проводятся раз в пять лет (до 2015 г. они проводились раз в три года), по пропорциональной системе, при которой избиратели наделены правом единого передаваемого голоса. Закон «О местных советах» требует, по возможности, совмещать дни выборов в местные советы с голосованием на референдумах и на выборах Европейского Парламента (часть первая, пятая статьи 8).

Помимо выборов в местные советы, проводятся выборы в административные комитеты коммун в порядке, предусмотренном Законом «О местных советах» и рядом других нормативных правовых актов.

§ 1. Особенности правового регулирования участников избирательного процесса на местном уровне

Правовое регулирование вопросов организации, прав и возможностей деятельности участников общих и местных избирательных процессов во многом совпадает. Поэтому ограничимся изложением лишь тех норм, которые непосредственно касаются местных выборов.

Проведение местных выборов является предметом исключительной компетенции Избирательной комиссии Мальты, действующей в рамках прав и обязанностей, установленных Законом «О местных советах» (часть вторая статьи 8). Соответственно, появляется значительное число достаточно заметных особенностей правовой регламентации, которые мы подробно рассмотрим при анализе избирательного процесса на местном уровне.

Существенно различается избирательный корпус общих и местных выборов.

Закон «О местных советах» расширяет число избирателей, участвующих в выборах местных советов, включая в их число не только граждан Мальты, но и граждан Европейского Союза, которые постоянно проживают в каком-либо из административно-территориальных образований Мальты, достигли возраста шестнадцати (16) лет, зарегистрированы в последней редакции соответствующего Реестра (Реестра избирателей местных советов или Реестра избирателей Европейского Союза) и не были привлечены по суду к ответственности за какое-либо преступление, связанное с проведением выборов в местные советы и административные комитеты (статьи 5 и 7).

Избирателям предоставляются равные права, за исключением лиц в возрасте от 16 до 18 лет, участие которых в избирательном процессе ограничивается в основном лишь участием в голосовании по месту постоянного проживания.

Право быть избранным в состав местных советов принадлежит любому лицу старше 18 лет, зарегистрированному в качестве избирателя в Реестре избирателей местных советов и в Реестре избирателей Европейского Союза. Допускается возможность баллотироваться в состав местных советов только по одному административно-терри-

ториальному образованию. Кодекс организации публичной службы (Public Service Management Code) может устанавливать ограничения или запреты выдвижения в качестве кандидатов в члены местных советов для определенных категорий публичных (государственных) служащих (статья 11 Закона «О местных советах»).

Ни одно лицо не может быть избрано либо оставаться в составе местного совета, если оно является:

- членом Палаты представителей либо иного аналогичного органа в другом государстве Европейского Союза;
- членом Европейского Парламента;
- членом военизированных формирований;
- сотрудником совета, состав которого переизбирается, или исполнительным секретарем любого из местных советов;
- служащим или выполняющим какие-либо обязанности, связанные с проведением выборов членов местного совета или составлением либо пересмотром какого-либо реестра избирателей;
- не исполнившим обязательства банкротом, если он признан таковым по решению суда или иным образом, установленным законом;
- недееспособным либо ограниченным в правах по решению суда Мальты по причине любого психического заболевания или иным образом признанным душевнобольным;
- отбывает установленное судом Мальты наказание в виде лишения свободы (как бы они ни называлось), если оно превышает двенадцать месяцев;
- судьей;
- лишенным права быть в составе местного совета по Закону «О местных советах» или иному закону, действующему на Мальте, в частности, в случае избрания в состав другого местного совета на Мальте или любого иного аналогичного органа в другом государстве Европейского Союза (статья 12).

Закон «О местных советах» содержит ряд норм, гарантирующих соблюдение прав и законных интересов кандидатов и членов местных советов. В частности, установлено, что ни один член местного совета не может быть переведен Правительством Мальты без его согласия на какую-либо должность, которая является несовместимой с должностью члена совета, мэра или заместителя мэра (статья 13), и что лица, избранные членами местных советов, вступают в свои

должности в первый день месяца, непосредственно следующего после проведения выборов, и что они имеют право быть переизбранными (статья 14).

Определенными особенностями отличается и правовое регулирование участия политических партий в местных выборах, которые мы рассмотрим подробнее ниже.

§ 2. Организационные мероприятия по подготовке местных выборов

Правила «О выборах в местные советы» связывают начало избирательного процесса с принятием Избирательной комиссией и публикацией в правительственной «Газете» извещения о проведении местных выборов («notice»). Такое извещение должно быть опубликовано, по меньшей мере, за тридцать пять дней до установленной даты выборов (пункт 15).

На следующий день Избирательная комиссия публикует в правительственной «Газете» следующие извещения, в которых указывается:

(а) место, дата и время, где и когда члены Избирательной комиссии будут принимать заявления о выдвижении кандидатами в члены местных советов, а также обращения об оспаривании таких заявлений; заявления могут быть поданы не ранее чем в течение трех дней и не позже чем в течение шести дней с момента публикации извещений членов Избирательной комиссии и могут быть оспорены в течение двух дней с даты прекращения их получения;

(b) место, дата и время, где и когда будет проходить голосование; голосование может быть проведено не ранее чем через три дня после опубликования в правительственной «Газете» извещения с указанием кандидатов по административно-территориальным образованиям, если их количество превышает число мест в соответствующих местных советах;

(с) место, в которое помощники членов Избирательной комиссии доставят после завершения голосования ящики для избирательных бюллетеней и в котором Избирательная комиссия будет их хранить и проведет подсчет голосов; рекомендуется, чтобы такое место было в пределах того административно-территориального образования, где проводятся выборы, по возможности, на одном из избирательных участков административно-территориального образования, где проходит голосование;

(d) дата и время, когда ящики для избирательных бюллетеней будут открыты и начнется процесс подсчета голосов (пункт 16 Правил).

В течение пятнадцати дней после опубликования извещения о местных выборах Избирательная комиссия направляет каждому избирателю, зарегистрированному в последней редакции Реестра избирателей местных советов, избирательный документ, изготовленный из таких материалов и таким способом, которые, по мнению Избирательной комиссии, в достаточной мере обеспечивают их защиту от подделок. Избирательные документы последовательно нумеруются, и номер каждого избирательного документа отмечается на его лицевой части. Избирательные документы не направляются тем избирателям, которые, по информации Комиссии, выбыли из Реестра избирателей местных советов. Не выдаются избирательные документы также тем избирателям, которые не представили свои фотографии, но при этом установлена обязанность Избирательной комиссии опубликовать в правительственной «Газете» в течение пяти дней после извещения о местных выборах список таких избирателей с указанием их имен, местожительства и номеров идентификационных документов с тем, чтобы они могли обратиться к Избирательной комиссии и получить у нее необходимые для участия в выборах избирательные документы. Представители политических партий имеют право на предоставление им любых разумных возможностей для наблюдения за изготовлением всех избирательных документов, для проверки точности указанных в них данных и отсылки их избирателям. Избирательные документы отсылаются избирателям почтовыми отправлениями с уведомлениями о вручении либо, в исключительных случаях, доставляются офицерами полиции или иными лицами, уполномоченными на это Избирательной комиссией. Если, тем не менее, избирательные документы не были доставлены адресатам, Избирательная комиссия публикует в правительственной «Газете» еще одно извещение с указанием избирателей, не получивших избирательные документы, и с информацией о месте и времени их получения в соответствующих помещениях Избирательной комиссии (статья 17).

Как и на общих выборах, лица, не получившие, потерявшие или испортившие избирательные документы, могут получить избира-

тельные документы, но с отметками, что они являются «специальными», и список таких лиц хранится Избирательной комиссией в открытом доступе, обеспечивающем возможность его проверки в любое разумное время любым кандидатом, делегатом или представителем политической партии до закрытия избирательных участков (пункт 18 Правил).

Не позднее последней пятницы перед днем выборов члены Избирательной комиссии публикуют в правительственной «Газете» информацию с указанием числа отпечатанных избирательных документов, числа избирателей, получивших такие документы в особом порядке, с указанием их персональных данных (пункт 19 Правил).

Избирательная комиссия должна не ранее чем за тринадцать дней, но не позже чем за десять дней до выборов, отпечатать такое количество избирательных бюллетеней, которые могут потребоваться на выборах, в той форме и из тех материалов, которые предписаны Законом «О местных советах». Не позже чем через пять дней после изготовления избирательных бюллетеней Избирательная комиссия должна подготовить макет шрифта Брайля для содействия слепым в заполнении избирательного бюллетеня, а также аудио устройство, которое поможет в распознавании политических партий и кандидатов в том порядке, в котором они указаны в бюллетенях. Должна быть обеспечена возможность разумного контроля за использованием таких материалов со стороны представителей политических партий, оспаривающих порядок проведения выборов, и такие меры контроля могут быть осуществлены не позже чем за три дня до выборов. При отсутствии возражений и замечаний указанные материалы считаются одобренными Избирательной комиссией, при условии что любые претензии, высказанные представителями политических партий, должны рассматриваться Комиссией в течение двадцати четырех часов, и, в случае согласия с претензиями, необходимые изменения и дополнения должны быть сделаны в течение двадцати четырех часов с момента принятия решения Избирательной комиссии, о чем должны быть уведомлены представители политических партий. Комиссия должна обеспечить изготовление избирательных бюллетеней из такой защищенной от подделок бумаги и с такими пометками, которые могут предотвратить их копирование и не позже чем за три дня до выборов обеспечить опубликование в правительственной «Газете» инфор-

мации о количестве изготовленных избирательных бюллетеней по каждому из административно-территориальных образований и количестве избирательных бюллетеней, которые будут переданы в каждый из избирательных участков (пункт 20 Правил).

Избирательные бюллетени по соответствующим административно-территориальным образованиям содержат перечень кандидатов с указанием их имен (в том числе прозвищ), профессии или места работы, как указано в документах о выдвижении и согласовано с Избирательной комиссией. Кандидаты группируются по своим политическим партиям в алфавитном порядке фамилий кандидатов. При совпадении фамилий двух либо большего числа кандидатов в рамках одного партийного списка очередность между ними определяется по алфавитному порядку имен (части третья и четвертая пункта 20 Правил).

Каждая политическая партия, участвующая в выборах, предоставляет Избирательной комиссии списки тех кандидатов, которые баллотируются по административно-территориальному образованию самостоятельно. Указанные списки должны содержать убедительные доказательства принадлежности каждого из таких кандидатов к соответствующей политической партии. В избирательных бюллетенях после имен таких кандидатов должны указываться соответствующие, одобренные Избирательной комиссией символы или отметки политических партий, с которыми они связаны, либо иные изображения, позволяющие избирателю идентифицировать партийную принадлежность кандидатов. В избирательных бюллетенях партии, участвующие в выборах по соответствующим административно-территориальным образованиям группируются в алфавитном порядке (части пятая, шестая и седьмая пункта 20 Правил).

В день либо в дни непосредственно, по возможности, предшествующие выборам, Избирательная комиссия распределяет по отдельным упаковкам избирательные бюллетени и другие документы и материалы, которые должны быть переданы помощникам членов Комиссии в день голосования до его начала. Представителям политических партий должны быть предоставлены все разумные возможности для контроля за изготовлением и хранением всех избирательных бюллетеней и их доставкой помощникам членов Комиссии, в том числе посредством использования своих партийных печатей для маркировки упаковок избирательных бюллетеней

и документов с целью предупреждения их возможной подмены (пункт 21 Правил).

Заявления о выдвижении кандидатов в местные советы направляются в Избирательную комиссию в письменной форме, установленной Приложением № 9 к Закону «О местных советах» и совпадающей в целом с той формой, которая используется при выдвижении кандидатов на парламентских выборах (см. выше). Кроме кандидата либо его законного представителя (если кандидат находится за пределами Мальты), заявление о выдвижении подписывается, по меньшей мере, четырьмя избирателями, зарегистрированными по тому административно-территориальному образованию, от которого выдвигается кандидат. Заявление о выдвижении передается одному из членов Избирательной комиссии кандидатом лично либо (если кандидат болеет либо находится за пределами Мальты) его законным представителем, имеющим соответствующую письменную доверенность (часть первая пункта 22 Правил).

Как только заявление о выдвижении передается в Избирательную комиссию, на доске объявлений при входе в здание, где размещается офис Избирательной комиссии, размещается информация с указанием имени кандидата и того административно-территориального образования, от которого он выдвигается. Заявление о выдвижении может быть оспорено по таким основаниям, как недостаточность информации, позволяющей идентифицировать кандидата; несоответствие заявления о выдвижении требованиям, установленным законодательством; отказ от внесения установленного законом депозита. Заявление об оспаривании должно быть составлено в письменной форме и подписано заявителем с указанием оснований оспаривания (части вторая – четвертая Правил).

Избирательная комиссия устанавливает дату проведения слушаний по вопросу об оспаривании регистрации и уведомляет об этом кандидата, заявителя и других заинтересованных лиц. Рассмотрение всех дел об оспаривании регистрации кандидатов должно быть завершено Избирательной комиссией в течение двух дней после даты окончания приема заявлений об оспаривании. Решение Комиссии должно быть составлено в письменном виде и содержать обоснование его принятия. Решение об отклонении заявления об оспаривании является окончательным, но может быть оспорено

в Апелляционном суде в течение двадцати четырех часов после его принятия (часть пятая пункта 22 Правил).

Каждый из кандидатов до регистрации должен внести в Избирательную комиссию депозит в размере 90 (девяноста) евро, который возвращается ему, если его кандидатура будет снята с выборов в порядке, предусмотренном Правилами «О выборах в местные советы». Сумма депозита, по решению министра, отвечающего за вопросы местного управления, может быть увеличена до 700 (семисот) евро. Если кандидат, внесший депозит, проигрывает выборы, набирая меньше одной десятой от общего числа избирателей, принявших участие в выборах, поделенной на количество кандидатов в избирательном округе, сумма депозита конфисковывается и передается членами Избирательной комиссии в Консолидированный фонд. В остальных случаях внесенные депозиты возвращаются кандидатам, за отдельными исключениями, установленными в отношении лиц, которые баллотировались по двум избирательным округам (пункт 23 Правил).

Если по завершении срока, установленного для принятия заявлений о выдвижении, количество выдвинутых кандидатов по административно-территориальному образованию является равным либо меньшим того числа членов Палаты представителей, которые должны быть избраны в таком образовании, Избирательная комиссия признает выдвинутых кандидатов избранными членами местного совета без проведения выборов, и результаты такого избрания публикуются в правительственной «Газете». Если число кандидатов, выдвинутых по административно-территориальному образованию, является меньшим того числа членов местного совета, которые должны быть избраны, Избирательная комиссия издает новое извещение о проведении выборов для замещения оставшихся вакансий в местном совете. И если не будет выдвинуто ни одного кандидата либо число выдвинутых кандидатов окажется меньшим числа вакансий в местном совете, то в этом случае вакантные места советников заполняются в порядке кооптации (назначения) членом или членами местного совета без издания нового извещения о проведении выборов (части первая и вторая пункта 24 Правил).

Если от административно-территориального образования выдвигается большее число кандидатов, Избирательная комиссия направляет об этом извещение, скрепленное подписями членов

Комиссии, и оно публикуется в правительственной «Газете» с указанием имен кандидатов и того административно-территориального округа, от которого они выдвигаются. Ни одно лицо, чье имя не опубликовано в указанном извещении, не может быть избрано членом местного совета (часть третья пункта 24 Правил).

Кандидат в местный совет может в любое время отказаться от участия в выборах, направив уведомление об этом в Избирательную комиссию. Такое уведомление должно быть подписано самим кандидатом либо, если он находится за пределами Мальты, его законным представителем (пункт 25 Правил).

§ 3. Организационные мероприятия по проведению голосования

Правила «О выборах в местные советы» требуют, чтобы Избирательная комиссия, по общему правилу, обеспечивала создание не более одного избирательного участка по каждому административно-территориальному образованию и, насколько это возможно, в пределах его территории и с необходимым обеспечением комфортных условий голосования для инвалидов (часть третья 64).

На каждом избирательном участке должны храниться списки избирателей, имеющих право голосовать на этом участке, вместе с копиями фотографий каждого избирателя. Каждая страница такого списка и каждое исправление либо отмена какой-либо записи должны быть подписаны членом Избирательной комиссии и представителем от каждой политической партии или лицами, уполномоченными ими. Копии указанных списков направляются политическим партиям, участвующим в выборах, по меньшей мере, за пятнадцать дней до дня голосования, и Комиссия обязуется информировать их обо всех изменениях в указанных списках ежедневно до дня голосования (часть первая пункта 34 Правил).

Голосование проводится в субботу с 7 часов утра до 7 часов вечера. При этом установлено, что каждый избиратель, который к моменту закрытия избирательного участка находится на месте голосования, имеет право получить избирательный бюллетень и осуществить право голоса. Если по непредвиденным обстоятельствам время голосования было сокращено, Избирательная комиссия может принять решение о его продлении по всем либо по отдельным избирательным участкам, компенсируя потерянное

для голосования время. А в тех случаях, когда все избиратели, зарегистрированные по административно-территориальному образованию и получившие избирательные документы, проголосовали до завершения установленного времени голосования, Избирательная комиссия может принять решение о досрочном закрытии такого избирательного участка. Указанные положения не применяются, если местные выборы проводятся одновременно с общими выборами или выборами в Европейский Парламент (часть вторая пункта 34 Правил).

На каждом избирательном участке должно быть оборудовано достаточное количество кабинок для голосования, где избиратели могут в тайне заполнить избирательные бюллетени (часть третья пункта 34 Правил).

Никакие публичные собрания или публичные демонстрации не допускаются в день, предшествующий голосованию, а также в день голосования.

В часы голосования на расстоянии пятидесяти метров от избирательного участка не могут бесцельно находиться лица, не имеющие намерения проголосовать, и никто не может каким-либо образом заниматься политической пропагандой. На указанном расстоянии от избирательного участка не разрешается держать незапертыми двери партийных клубов, если таковые имеются, а по распоряжению Избирательной комиссии и начальника полиции должны быть закрыты любые иные клубы, магазины или другие публичные учреждения, если это необходимо для поддержания общественного порядка либо предупреждения ненадлежащего влияния на избирателей во время голосования (пункт 35 Правил).

Во время голосования на улицах и площадях, ведущих от мест постоянного жительства избирателей к местам их голосования не допускаются какие-либо акции, которые могут запугивать кого-либо из избирателей, препятствовать доступу к местам голосования либо вести к нарушениям общественного порядка (пункт 36 Правил).

На каждом избирательном участке должны находиться один или большее число ящиков для избирательных бюллетеней, а также достаточное количество избирательных бюллетеней (пункт 37 Правил).

Перед началом голосования помощники членов Избирательной комиссии в присутствии хотя бы одного представителя какой-либо политической партии удостоверяются в том, что ящики для избира-

тельных бюллетеней остаются пустыми, и после этого они опечатывают их, при этом допускается, помимо печати Избирательной комиссии, использование печатей кого-либо из кандидатов или политических партий, участвующих в выборах (пункт 38 Правил).

Каждый избиратель, желающий проголосовать, должен это сделать в избирательном участке, который указан в полученном им избирательном документе и передать этот документ помощнику членов Комиссии в часы работы избирательного участка. Ни одно лицо не может быть допущено к голосованию, пока оно не представит избирательные документы помощникам членов Комиссии. Не допускаются какие-либо проверки во время голосования, если имя лица указано в Реестре избирателей, но помощники членов Комиссии могут до передачи лицу избирательного бюллетеня задать ему такие вопросы, которые они сочтут необходимыми для его идентификации. Удостоверившись в его личности, они вычеркивают его имя из списков избирателей и передают ему избирательный бюллетень с официальными штампами (а также пометками представителей политических партий и кандидатов, если они проставлены помощниками членов Комиссии до начала голосования). Только при наличии официальных штампов избирательный бюллетень может быть признан действительным. При необходимости помощники членов Комиссии могут потребовать подтверждения информации, необходимой для идентификации избирателя, под присягой. Лица, отказывающиеся отвечать на вопросы либо давать информацию под присягой, не допускаются к голосованию. Основаниями для отказа являются сомнения в достоверности идентификации избирателя или подозрения в том, что он голосует повторно (пункт 39).

Правила «О выборах местных советов» воспроизводят положения Закона «Об общих выборах», обеспечивающие содействие слепым, слабовидящим, неграмотным, имеющим физические недуги избирателям.

Каждый избиратель наделен одним передаваемым голосом. Голосуя, он должен:

(а) поставить цифру «1» напротив имени кандидата, за которого он голосует;

(б) кроме того, он может указать очередность своих предпочтений по такому числу кандидатов, которое он сочтет желательным, проставляя последовательно напротив соответствующих имен кан-

дидатов цифры «2», «3», «4», «5», «6» и т.д. (части первая и вторая пункта 40 Правил).

Избирательный бюллетень считается недействительным, если цифра «1», обозначающая первое предпочтение, проставлена на-против имен более чем одного кандидата; если невозможно определить, к кому из кандидатов относится цифра, обозначающая первое предпочтение; если на избирательном бюллетене есть пометки, по которым можно идентифицировать избирателя; если на бюллетене не проставлены официальные штампы (часть третья пункт 40 Правил).

При голосовании избирателей, которые не нуждаются в помощи, помощники членов Избирательной комиссии должны находиться на достаточном расстоянии от них, чтобы не видеть, как они голосуют (пункт 42 Правил).

Не допускается выносить полученные избирательные бюллетени из помещений для голосования. Помощники членов Комиссии должны следить не только за этим, но и за тем, чтобы полученные избирательные бюллетени были опущены в ящики для избирательных бюллетеней (пункт 43 Правил). Вместе с тем, они не могут давать каких-либо указаний по поводу того, каким образом избиратели должны заполнять избирательные бюллетени (пункт 44 Правил).

Помощники членов Избирательной комиссии не должны позволять каким-либо лицам находиться на избирательных участках, кроме офицеров полиции, исполняющих свои обязанности, тех лиц, на которые по закону возложены какие-либо функции, связанные с выборами, а также лиц, которые имеют право голосовать на данном избирательном участке, при этом избирателям или иным лицам не должно быть позволено находиться на избирательном участке дольше, чем это необходимо в целях обеспечения или участия в выборах (пункт 45 Правила).

По истечении времени, отведенного для голосования, помощники членов Избирательной комиссии запечатывают прорези в ящиках для избирательных бюллетеней, подсчитывают и упаковывают все неиспользованные и испорченные избирательные бюллетени, а также все отпечатанные либо заполненные от руки книги регистрации избирателей и, заверив их своими печатями, укладывают их в отдельные пакеты. Официальные печати, использованные помощниками членов Избирательной комиссии, укладываются в отдельные пакеты, которые скрепляются печатью Избирательной

комиссии после того, как они будут подписаны всеми помощниками членов Комиссии, работавшими на избирательном участке. Сверив данные по количеству проголосовавших избирателей и числу неиспользованных и испорченных избирательных бюллетеней, и перед тем, как ящики для избирательных бюллетеней будут вывезены из избирательных участков, помощники членов Комиссии должны разместить на дверях каждого избирательного участка извещения, подготовленные под контролем представителей партий и кандидатов и подписанные всеми помощниками членов Комиссии с информацией о количестве избирателей, имевших право участия в выборах, количестве выданных избирательных бюллетеней, количестве переданных помощникам членов Комиссии избирательных документов, количестве испорченных избирательных бюллетеней и количестве неиспользованных бюллетеней на избирательном участке. Копии указанного извещения должны быть отправлены в Избирательную комиссию и в каждую из политических партий, участвующих в выборах. По завершении всех этих процедур помощники членов Избирательной комиссии переносят (если нет необходимости в транспортировке) в место, указанное Избирательной комиссией, ящики для избирательных бюллетеней в сопровождении не более чем одного представителя от каждой из политических партий. При необходимости транспортировки, она осуществляется на транспорте, предоставленном Избирательной комиссией (пункт 46 Правил).

Порядок на избирательных участках обеспечивают помощники членов Избирательной комиссии (пункт 47 Правил).

§ 4. Подведение итогов голосования

Подсчет избирательных бюллетеней по каждому административно-территориальному образованию проводится в том месте и в то время, которые были указаны в извещении Избирательной комиссии не ранее, чем будут собраны все ящики для избирательных бюллетеней по соответствующему административно-территориальному образованию (пункт 53).

Политические партии, участвующие в выборах, имеют право назначить достаточное количество своих представителей в пределах, установленных Избирательной комиссией, для контроля за получением от помощников членов Комиссии ящиков для избирательных бюл-

летеней, документов и пакетов, а также их хранением. Если кто-нибудь из членов Комиссии, кандидатов или представителей политических партий укажет на то, что какие-либо ящики для избирательных бюллетеней или пакеты получены в таком состоянии, что они вызывают подозрения в подделке, то в этом случае Избирательная комиссия дает распоряжение, согласно которому содержащиеся в таких ящиках бюллетени подсчитываются отдельно от других избирательных бюллетеней, и созывает экстренное заседание своих членов для проверки информации. Решение Избирательной комиссии об отсутствии свидетельств, подтверждающих подозрения о подделке, является окончательным и не подлежащим обжалованию. Комиссия следит за точностью математического подсчета избирательных бюллетеней и их количественным соответствием числу полученных избирательных документов. Политические партии имеют право требовать для выборочной проверки все пакеты с избирательными документами, имеющие отношение не более чем к десяти процентам от общего числа ящиков для избирательных бюллетеней. После проверки ящики для избирательных бюллетеней переносятся в помещение, выделенное для подсчета голосов. До начала этой процедуры Избирательная комиссия публично объявляет общее число избирательных бюллетеней, подсчитанное на основе данных, представленных помощниками членов Комиссии (пункт 54).

Избирательная комиссия назначает лиц, которые будут вести подсчет избирательных бюллетеней, контролировать точность их подсчета, суммировать полученные данные под непосредственным надзором Комиссии. Списки таких лиц публикуются в правительственной «Газете» (пункт 55 Правил).

Кандидаты, делегаты политических партий имеют право в любое время свободно проходить в здание, в котором будет проходить подсчет избирательных бюллетеней. Кроме того, каждая политическая партия может назначить такое число своих представителей для контроля за подсчетом голосов, которое не будет превышать общее число кандидатов от этой партии на выборах в местный совет административно-территориального образования (пункт 57 Правил).

Закон «Об общих выборах» устанавливает следующие требования, касающиеся помещения, где будет проходить подсчет голосов. В нем должны быть оборудованы отдельные помещения для аккредитованных Комиссией средств массовой информации и для

представителей политических партий. Ящики с избирательными бюллетенями размещаются по периметру зала, в котором будет проходить подсчет голосов, в пределах видимости находящихся в зале членов Избирательной комиссии и представителей политических партий. В самом зале устанавливается стена из полупрозрачного противоударного пластика, отделяющая лиц, осуществляющих подсчет голосов, от кандидатов, представителей кандидатов и политических партий. Проход в эту зону кандидатов, представителей кандидатов и политических партий допускается только с согласия Избирательной комиссии, за исключением делегатов от каждой из политических партий и двух их заместителей, которые имеют право в любое время свободно проходить в зону подсчета избирательных бюллетеней. Должны быть предприняты разумные меры безопасности в самом помещении и вокруг него, в том числе запрещающие проходить в него без соответствующего полномочия или разрешения (пункт 58 Правил).

Избирательная комиссия обеспечивает, по возможности, полную и постоянную трансляцию подсчета избирательных бюллетеней (пункт 59).

Открывая процедуру подсчета избирательных бюллетеней, Избирательная комиссия дает распоряжение о поочередном вскрытии ящиков для избирательных бюллетеней (пункт 65 Правил).

Если нет возражений представителей партий по поводу возможной подмены или несанкционированного вскрытия ящиков для избирательных бюллетеней, ящики вскрываются, и содержащиеся в них избирательные бюллетени раскладываются на столе лицевой частью вверх и подсчитываются с целью убедиться в том, что их количество соответствует количеству, указанному в представленной по каждому ящику бумажной сопроводительной описи (пункт 67 Правил).

Если такого соответствия нет, решение о подсчете избирательных бюллетеней, содержащихся в таком ящике, производится по решению Избирательной комиссии после консультаций с делегатами от политических партий либо с их заместителями (пункт 68 Правил).

Если численность избирательных бюллетеней соответствует описи соответствующего ящика, то они складываются по частям по пятьдесят бюллетеней в каждой с указанием номера ящика. Остав-

шиеся избирательные бюллетени укладываются сверху (пункт 69 Правил).

Указанная процедура повторяется, пока не будут вскрыты все ящики для избирательных бюллетеней (пункт 70 Правил).

После того, как все ящики для избирательных бюллетеней по всем избирательным округам вскрыты и проверено их соответствие сопроводительным описям, Избирательная комиссия объявляет до начала сортировки бюллетеней общее число проголосовавших избирателей по соответствующему административно-территориальному образованию (пункт 71).

Сортировка избирательных бюллетеней осуществляется в соответствии с Правилами «О выборах местных советов».

Избирательные бюллетени сортируются по показателю первых предпочтений, полученных каждым из кандидатов, за исключением бюллетеней, которые признаны Избирательной комиссией недействительными (пункт 73 Правил).

Затем Комиссия подсчитывает количество таких бюллетеней с указанием первых предпочтений по каждому кандидату и проверяет общее количество избирательных бюллетеней (пункт 77 Правил).

После этого Избирательная комиссия делит общее число действительных избирательных бюллетеней на число депутатов, которые избираются по соответствующему административно-территориальному образованию, с увеличением такого числа на единицу. Результат, полученный при таком делении, увеличенный на единицу и без учета остатков от целого числа, является квотой или числом тех голосов, которые достаточны для того, чтобы кандидат был избран членом местного совета соответствующего административно-территориального образования (пункт 78 Правил).

Кандидаты, набравшие равное с квотой либо большее число первых предпочтений, считаются избранными (пункт 79 Правил). Остаток голосов, превышающий установленную квоту, передается остающемуся кандидату, ставшему вторым по показателю предпочтений в списке кандидатов политической партии. Если два кандидата имеют равные показатели по предыдущим турам подсчета, избранный кандидат определяется между ними по жребию. Далее остаток голосов, пока он не будет исчерпан, передается следующему остающемуся кандидату от политической партии (пункт 80 Правил).

Если по завершении какого-либо раунда подсчета голосов ни один из кандидатов не имеет остатка голосов, но одно либо большее число мест советников остаются вакантными, Избирательная комиссия исключает из списка кандидатов лицо, которое набрало наименьшее число голосов, передавая отданные за него голоса остающимся кандидатам от политической партии, баллотирующимся по данному административно-территориальному образованию. Если общее количество голосов, набранных двумя либо большим числом кандидатов, меньше, чем число голосов, полученных следующим с наибольшим числом голосов кандидатом, Избирательная комиссия может исключить таких кандидатов из списка и передать их голоса в том порядке, который предусмотрен Правилами «О выборах местных советов» (пункт 81 Правил).

Если к концу какого-либо раунда подсчета голосов число остающихся кандидатов сравняется с количеством мест советников, избираемых от административно-территориального образования, дальнейшая передача голосов больше не осуществляется, и они признаются избранными в местный совет (пункт 82 Правил).

Любой кандидат или его представитель может по завершении какого-либо раунда голосования попросить Избирательную комиссию осуществить повторную проверку избирательных бюллетеней и пересчитать все либо часть избирательных бюллетеней, которые были предметом подсчета. О таком пересчете избирательных бюллетеней кандидат может просить только один раз (пункт 84 Правил).

Но он может оспаривать решение Избирательной комиссии в суде, ходатайствуя о полном либо частичном пересчете избирательных бюллетеней, при этом суд проверяет не только действительные избирательные бюллетени, но и те бюллетени, которые были признаны Комиссией недействительными (пункт 85 Правил).

По исковым требованиям, которые должны быть направлены в суд до официального объявления результатов выборов, суд может признать решения Избирательной комиссии недействительными и обязать ее осуществить иную передачу голосов (пункт 86 Правил).

§ 5. Избрание мэра и заместителя мэра административно-территориального образования

Согласно Закону «О местных советах» местный совет возглавляется мэром, в его отсутствие — заместителем мэра, которые считаются членами совета и избираются в порядке, установленном статьей 25 и Приложением № 7 к указанному Закону (статьи 3—5).

Статья 25 Закона устанавливает, что должность мэра в любом местном совете занимает тот избранный член совета, который на последних местных выборах получил наибольшее число голосов в первом раунде подсчета голосов среди кандидатов политической партии, получившей абсолютное большинство в составе местного совета. Если по каким-либо причинам такой советник отказывается занять должность мэра, ее занимает советник, ставший вторым от этой партии по числу голосов; если и он откажется, эта процедура повторяется до тех пор, пока на должность мэра не вступит один из советников, избранных от указанной партии.

Закон «О местных советах» содержит ряд других положений, регламентирующих порядок замещения должности мэра. В том случае, если мэр подаст в отставку до истечения срока полномочий местного совета, его должность занимает советник от той же политической партии, получивший на выборах второй результат по числу голосов. Если два советника от одной партии, имеющей большинство в местном совете, имеют равное количество голосов избирателей, мэром становится советник с большим стажем деятельности в должности советника. Если и стаж двух советников является равным, на должность мэра вступает старший по возрасту советник. В том же случае, если оба советника набрали равное количество голосов, но не были избраны в первом раунде подсчета голосов, должность мэра занимает тот из советников, кто первым из двух был объявлен избранным в состав местного совета (часть первая статьи 25).

Должность заместителя мэра занимает советник, избранный от политической партии, имеющей большинство в местном совете, если он набрал, после мэра, наибольшее число голосов. Если эта должность становится вакантной, ее занимает следующий советник от той же партии, которая на выборах собрала наибольшее число первых предпочтений после заместителя мэра. Если ни одна из по-

литических партий не имеет абсолютного большинства в местном совете, и по какой-либо причине должность мэра или заместителя мэра остается не занятой, местный совет должен после первого своего заседания и после принятия советниками присяги, приступить к избранию мэра и заместителя мэра из числа советников в том порядке, который предусмотрен Приложением № 7 к Закону «О местных советах» (часть вторая статьи 25).

Мэр и заместитель мэра вступают каждый в свою должность со дня избрания и продолжают исполнять свои обязанности до истечения срока полномочий местного совета либо до своей добровольной отставки, досрочного отрешения от должности или признания несоответствующим занимаемой должности (статья 28).

Мэр или заместитель мэра прекращает исполнение своих обязанностей в случае вотума недоверия, одобренного большинством голосов действующих членов местного совета. В предложении о вынесении вотума недоверия, подписанном, по крайней мере, одной третью членов совета, должны быть указаны причина такого предложения, а также кандидатура другого советника, который может быть избран на должность мэра или заместителя мэра. Предложение о вотуме недоверия рассматривается советом не раньше пяти и не позже десяти дней после его выдвижения (статья 29).

В случае одобрения вотума недоверия исполнительный секретарь местного совета извещает об этом министра, отвечающего за вопросы местного управления (статья 30).

В случае вакансии по должности мэра либо неспособности мэра по какой-либо причине выполнять обязанности по своей должности, эти обязанности должен исполнять заместитель мэра до избрания нового мэра из числа советников на первом заседании местного совета, проводимом после появления вакансии. Если заместитель мэра не может по какой-либо причине выполнять обязанности мэра, его обязанности должны исполняться старейшим членом совета до избрания нового мэра (статья 31).

Приложение № 7 к Закону «О местных советах» развивает общие положения и заполняет пробелы Закона.

В частности, в Приложении закреплён особый порядок избрания мэра и заместителя мэра в тех случаях, когда ни одна из политических партий не имеет абсолютного большинства в местном совете.

На заседании местного совета выборы мэра и заместителя мэра проводятся раздельно открытым голосованием, при котором каждый из советников должен дать один из трех вариантов ответа: «да», «нет» либо «воздержался». Советник, отказавшийся от участия в голосовании, считается воздержавшимся. Первый кандидат, набравший простое большинство голосов советников, считается избранным. Если ни один из кандидатов так и не был избран, голосование на том же заседании должно быть проведено еще пять раз.

Если по какой-либо причине после шести туров голосования местный совет так и не сможет избрать мэра или заместителя мэра, заседание прерывается на одну неделю, и указанная процедура повторяется вновь. Если же и на втором заседании местный совет не сможет избрать мэра или заместителя мэра, обязанности мэра или заместителя мэра переходят к тому советнику, который на последних выборах в административно-территориальном образовании получил наибольшее число голосов избирателей в первом раунде подсчета голосов среди советников, принадлежащих к той партии, которая собрала большее число голосов избирателей на последних местных выборах в административно-территориальном образовании (а если он откажется, то мэром или заместителем мэра становится советник, ставший вторым по числу собранных голосов избирателей). Если ни один из советников не согласится занять должность мэра или заместителя мэра, его обязанности передаются на трехмесячный срок старейшему члену местного совета.

По истечении указанного трехмесячного срока (а если необходимо и по истечении каждого из следующих дополнительных трехмесячных сроков) процедуры избрания мэра и заместителя мэра повторяются, пока местный совет не изберет мэра и заместителя мэра либо он не будет распущен по решению Президента в порядке, предусмотренном Законом «О местных советах».

§ 6. Заполнение вакансий и досрочные выборы местных советов

Если в составе действующего местного совета появляется вакансия, исполнительный секретарь совета должен направить в течение двух дней министру, отвечающему за вопросы местного управления, и Избирательной комиссии уведомление о вакансии.

В этом случае выборы проводятся по административно-территориальному образованию в ту дату, которая будет определена решением Избирательной комиссии и которая не должна превышать тридцати дней со дня появления вакансии, при условии, что такие выборы не проводятся, если место советника стало вакантным за три месяца до истечения срока полномочий совета (статья 9 Закона «О местных советах»).

Правила «О выборах местных советов», закрепленные в Приложении № 3 к Закону «О местных советах», устанавливают следующий порядок заполнения вакансий.

Избирательная комиссия должна в течение трех дней с момента уведомления об этом исполнительного секретаря местного совета опубликовать в официальной «Газете» извещение о проведении выборов для замещения вакансии (пункт 88 Правил).

В течение пяти дней после опубликования такого извещения любое лицо, которое (а) на последних выборах было кандидатом на должность советника в указанном административно-территориальном образовании, не сняло свою кандидатуру на выборах, но и не было избрано, (б) по-прежнему соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатам, — может быть, с его согласия, указано в качестве кандидата по указанной вакансии (пункт 89 Правил).

В течение трех рабочих дней с даты последнего дня принятия заявлений о назначении кандидатов Избирательная комиссия публикует в установленной форме информацию с именами лиц, выдвинутых в качестве кандидатов, в том административно-территориальном образовании, по которому возникла и должна быть заполнена вакансия в местном совете (пункт 90 Правил).

Если выдвижение кандидатов осуществлено в установленном порядке, Избирательная комиссия должна в течение четырех рабочих дней проверить избирательные бюллетени, которые были поданы в поддержку советника, чье место стало вакантным, и которые хранятся в запечатанном пакете, при этом подлежат применению следующие правила. Все кандидаты, которые участвовали в выборах по административно-территориальному образованию, считаются исключенными из списка кандидатов, за исключением лиц, которые в установленном порядке были назначены кандидатами на вакантное место советника. Избирательные бюллетени, хранивши-

еся опечатанными в досье члена местного совета, чье место стало вакантным, должны быть проверены и переданы надлежащим образом назначенным кандидатам в порядке предпочтения, указанном в таких бюллетенях, и каждый надлежащим образом назначенный кандидат получает один голос из каждого избирательного бюллетеня депутата, чье место стало вакантным. Если зарегистрирован только один кандидат, и ему переданы голоса, равные по численности либо превышающие половину избирательных бюллетеней советника, чье место стало вакантным, то такой кандидат признается избранным в местный совет. Если в установленном порядке выдвинуты два либо большее число кандидатов, Избирательная комиссия исключает из списка того кандидата, которому передано наименьшее число голосов, и передает его голоса следующему кандидату, указанному в избирательных бюллетенях. Процедура передачи голосов остающимся кандидатам с наибольшим числом предпочтений продолжается, пока не останется один кандидат на вакантное место и он не наберет голоса, по численности равные либо превышающие половину избирательных бюллетеней советника, чье место стало вакантным, и такой кандидат признается избранным в местный совет без дальнейшей процедуры передачи голосов (пункт 91).

Как и на общих выборах, допускается кооптация для заполнения вакансий в местном совете. Она осуществляется, если вакантным вновь становится место советника, в отношении которого уже были осуществлены процедуры заполнения вакансии, предусмотренные указанными нормами Правил «О выборах местных советов», а также в тех случаях, которые регулируются указанными ранее положениями части первой пункта 24 Правил. Кооптация возможна также, если по административно-территориальному образованию не было выдвинуто ни одного кандидата, отвечающего установленным требованиям для избрания в местный совет. При заполнении вакансии в указанных случаях замещающее лицо должно, по возможности, разделять интересы и взгляды того члена местного совета, место которого стало вакантным (пункт 92 Правил).

Закон «О местных советах» допускает возможность досрочного роспуска советов. Такое решение может быть принято Президентом по совету Премьер-министра в следующих случаях:

- (а) постоянного нарушения финансовых обязательств, установленных в докладе генерального аудитора;
- (б) устойчивого отказа от соблюдения положений Закона «О местных выборах» после формального уведомления министра, отвечающего за вопросы местного управления, о возможности роспуска совета;
- (с) отсутствия согласия по вопросу избрания мэра;
- (d) отсутствия согласия по вопросу одобрения ежегодных бюджетных показателей;
- (е) рекомендации о роспуске местного совета, обоснованной в докладе Следственного комитета, сформированного в порядке, предусмотренном Законом «О расследованиях» (статья 22).

В случае роспуска местного совета, а также в случае, когда все избранные советники подали в отставку и не могут быть избраны советники в порядке, предусмотренном Приложением № 3 к Закону «О местных советах», Избирательная комиссия имеет право в течение тридцати дней провести выборы нового местного совета, кроме тех случаев, когда до следующих очередных выборов остается меньше шести месяцев. До проведения выборов функции местных советов передаются до избрания нового совета управляющему комитету, сформированному министром, отвечающим за вопросы местного управления, при условии, что до формирования управляющего комитета указанные функции будут осуществляться исполнительным секретарем совета (части первая и вторая статьи 23).

Вновь избранный на внеочередных выборах местный совет действует в течение оставшегося срока полномочий совета, подвергнутого роспуску в указанном выше порядке (часть третья статьи 23).

Закон «О местных советах» предусматривает также возможность отстранения мэра, заместителя мэра или советника от занимаемой должности в случае осуществления функций, несовместимых с их должностями и нарушающими принятую ими присягу. Такое решение принимается Президентом по совету Премьер-министра, если только указанные лица не прекратили исполнять несовместимые с их должностями функции в течение трех месяцев после их уведомления министром, отвечающим за вопросы местного управления (часть вторая статьи 24).

§ 7. Особенности правового регулирования выборов административных комитетов коммун

Выборы в административные комитеты коммун проводятся в экспериментальном порядке с 2010 г. в соответствии с Правилами «Об административных комитетах коммун» от 29 января 2010 г.

Правила предусматривают формирование административных комитетов в шестнадцати коммунах для обеспечения и защиты интересов коммун в их территориальных пределах.

Члены административных комитетов избираются постоянными жителями коммун в порядке, предусмотренном Приложением № 3 к Правилам «Об административных комитетах коммун», а в случае каких-либо пробелов в правовом регулировании, в том порядке, который определен Законом «О местных советах» и будет установлен указаниями Избирательной комиссии, которые она сочтет наиболее подходящими для коммун (часть первая — вторая пункта 4).

На проведение выборов отводится семь часов, и после их завершения незамедлительно должен начаться подсчет голосов. Для участия в выборах достаточно представить действующий идентификационный документ. Представление избирательного документа, в отличие от общих выборов и выборов в местные советы, не требуется. Избиратели коммун уведомляются о выборах извещениями, направленными Избирательной комиссией по почте каждому лицу, которое имеет право на участие в выборах, с указанием времени и места голосования, а также любой иной информацией, которую Комиссия сочтет необходимой. Избирательные бюллетени выдаются лицам, предъявившим свои идентификационные документы и расписавшимся в списке избирателей коммуны (часть третья и четвертая пункта 4 Правил).

На коммунальных выборах избирателями, кандидатами, лицами, поддерживающими выдвижение кандидатов, могут быть только лица, постоянно проживающие в коммуне и зарегистрированные в Реестре избирателей (часть пятая пункта 4).

Проведение коммунальных выборов обеспечивают по два помощника членов Избирательной комиссии, назначенные Комиссией, и по одному помощнику от каждой политической партии, участвующей в выборах (часть шестая пункта 4).

Члены административных комитетов избираются на четырехлетний срок (пункт 11 Правил).

Первые коммунальные выборы были проведены в два этапа — 27 марта 2010 г. и 5 июня 2010 г. — в шестнадцати коммунах острова Мальта и острова Гозо.

§ 8. Ответственность за нарушения законодательства о местных выборах

Правила «О выборах местных советов» устанавливают примерно такой же круг уголовно-правовых деяний в сфере избирательных процессов, что и Закон «Об общих выборах», но в основном с иными санкциями.

Так, за ложное заявление, касающееся регистрации, изменения места регистрации или ее отмены, лицо может быть привлечено к ответственности в виде лишения свободы на срок, не превышающий одного месяца, или к штрафу (*multa*), не превышающему по сумме ста шестнадцати евро и сорока семи центов, либо одновременно к лишению свободы и штрафу. По опубликованному в правительственной «Газете» решению министра, отвечающего за вопросы местного управления, максимальный штраф по этой статье может быть увеличен до одной тысячи ста шестидесяти четырех евро и шестидесяти девяти центов (пункт 117 Правил).

За нарушение порядка в местах голосования либо положений пунктов 35 и 36 Правил, а также за участие в каком-либо публичном собрании или в публичной демонстрации, проводимой в нарушение каких-либо положений Правил, или отказ в подчинении законному приказу помощника членов Комиссии либо другого законно уполномоченного лица в связи с проведением выборов, установлена ответственность в виде штрафа (*multa*), не превышающего по сумме ста шестнадцати евро и сорока семи центов. По опубликованному в правительственной «Газете» решению министра, отвечающего за вопросы местного управления, максимальный штраф по этой статье может быть увеличен до двухсот тридцати двух евро и девяносто четырех центов (пункт 118 Правил).

За подделку либо мошенническую порчу или уничтожение документа о выдвижении кандидата, передачу члену Избирательной комиссии поддельного документа о выдвижении кандидата; подделку

либо представление подложного, либо мошенническую порчу или уничтожение избирательного документа или избирательного бюллетеня, или официальных печатей и обозначений на избирательном бюллетене; передачу без надлежащих полномочий избирательного документа или избирательного бюллетеня какому-либо лицу; подделку либо представление подложных марок или печатей, используемых Главным уполномоченным по выборам или другим членом Избирательной комиссии, или помощником членов Комиссии; незаконное владение каким-либо избирательным документом или избирательным бюллетенем; мошенническое опускание в ящик для избирательных бюллетеней посторонних предметов; мошенническое изъятие с избирательного участка какого-либо избирательного бюллетеня; несанкционированное уничтожение, изъятие, вскрытие или иное манипулирование с ящиком для избирательных бюллетеней или с пачкой избирательных бюллетеней, используемых для целей проведения выборов, устанавливается ответственность в виде штрафа (*multa*), не превышающего по сумме одну тысячу сто шестьдесят четыре евро и шестьдесят девять центов, либо к лишению свободы на срок, не превышающий шести месяцев, либо одновременно к тюремному заключению и штрафу. По опубликованному в правительственной «Газете» решению министра, отвечающего за вопросы местного управления, максимальный штраф по этой статье может быть увеличен до шести тысяч девятисот восьмидесяти евро. Указанные меры ответственности применяются также к лицам, которые содействуют или подстрекают других лиц к совершению любого из перечисленных деяний, либо предпринимают попытки совершить такие деяния (пункт 119 Правил).

Действия помощника членов Комиссии, который предает огласке сведения о голосовании кого-либо из избирателей, которые стали ему известны при исполнении своих обязанностей по Правилам «О выборах местных советов», привлекается к ответственности в виде штрафа (*multa*) в размере, не превышающем по сумме двести тридцать евро, либо к лишению свободы на срок не более одного месяца, либо одновременно к указанному штрафу и лишению свободы. По опубликованному в правительственной «Газете» решению министра, отвечающего за вопросы местного управления, максимальный штраф по этой статье может быть увеличен до одной тысячи ста шестидесяти евро (пункт 120 Правил).

За выступления на публичных собраниях и митингах, на радио и телевидении, а также в иных средствах массовой информации с призывами, которые каким-либо образом имеют целью или могут оказать влияние на голосование, если они совершаются в день выборов либо в предшествующий им день, наступает ответственность в виде штрафа (*multa*), не превышающего по сумме одну тысячу ста шестидесяти евро, либо к лишению свободы на срок, не превышающий шести месяцев либо одновременно к указанным тюремному заключению и штрафу. По опубликованному в правительственной «Газете» решению министра, отвечающего за вопросы местного управления, максимальный штраф по этой статье может быть увеличен до шести тысяч девятисот восьмидесяти евро. Любое лицо, которое содействует или подстрекает другое лицо к совершению любого из перечисленных в этой статье деяний, привлекается к таким же мерам ответственности (пункт 121 Правил).

Правила «О выборах местных советов» устанавливают следующие нормы подсудности по делам, касающимся местных выборов.

Все вопросы, касающиеся права любого лица быть избранным либо оставаться членом местных советов, разрешаются Конституционным судом.

Уголовные дела по преступлениям, указанным в Правилах «О выборах местных советов», рассматриваются в магистратских судах по нормам уголовно-процессуального законодательства. По указанным делам не допускается назначение каких-либо испытательных сроков либо иное освобождение от ответственности. Апелляции на решения магистратских судов рассматриваются в судах уголовной юрисдикции по обращениям генерального атторнея или осужденного лица (пункт 122 Правил).

Глава III. Референдумы

Вводные замечания

В истории Мальты было шесть референдумов, из них пять — на всей территории Республики Мальта, и один — на территории острова Гозо.

Первый референдум был проведен в 1870 г. по вопросу о допустимости избрания священнослужителей в Правительственный Совет.

Второй референдум состоялся в 1956 г. для подтверждения решения британских колониальных властей об интеграции Мальты с метрополией в рамках Британского Содружества.

На третий референдум в 1964 г. был вынесен на одобрение проект Конституции Мальты как суверенного государства.

В 1973 г. на решение избирателей острова Гозо был вынесен вопрос об упразднении Гражданского Совета, как высшего представительного органа острова Гозо.

В 2003 г. состоялся референдум о присоединении Республики Мальта к Европейскому Союзу.

В 2011 г. был проведен факультативный референдум по проекту закона о разрешении разводов⁹.

В настоящее время порядок проведения референдумов регулируется Конституцией и Законом «О референдуме» 1973 г.

§ 1. Правовой формат проведения референдумов

Конституция указывает, что ни один законопроект, изменяющий требования части третьей статьи 66 (о проведении референдума), части четвертой статьи 66 (о тайном и личном голосовании избирателей посредством бюллетеней) либо части второй статьи 76 (о пяти-летнем сроке избрания Палаты представителей), «не передается на утверждение и подпись Президента, если не менее чем через три, но не более чем через шесть месяцев после принятия соответствующего законопроекта, он не был передан на рассмотрение избирателей, имеющих право участвовать в выборах членов Палаты представите-

⁹ К 2011 г. законодательство запрещало разводы ещё в двух государствах — в Ватикане и на Филиппинах.

лей, и большинство избирателей, принявших участие в голосовании, одобрили такой законопроект (часть третья статьи 66).

При голосовании избирателей по законопроекту подлежат применению положения части десятой статьи 56, касающиеся гарантий тайного и личного голосования на выборах Палаты представителей, а также те правила, которые будут установлены законом, принятым Парламентом (часть четвертая статьи 66).

В соответствии с Законом «О референдуме» избиратели должны ответить на вопросы: (а) Одобряют ли они предложения, закрепленные в резолюции, принятой с этой целью Палатой представителей и опубликованной в правительственной «Газете»? или (б) Согласны ли они с тем, что положения закона должны быть отменены?

В том случае, если референдум проводится в порядке, установленном Конституцией (частью третьей статьи 66), избиратели должны ответить на вопрос, одобряют ли они законопроект, вынесенный на референдум (статья 3 Закона).

Любой референдум должен проводиться на началах неограниченного, равного и свободного участия избирателей при тайном голосовании. Вопрос или вопросы, вынесенные на референдум, должны формулироваться таким образом, чтобы на них можно было ответить односложно: «да» или «нет». И бюллетени, отражающие волеизъявление избирателя, должны быть оформлены таким образом, чтобы избиратели могли дать ответы на каждый из поставленных вопросов. Та часть избирательного бюллетеня, которая отражает волеизъявление избирателя, должна иметь цветное оформление: одним цветом раскрашивается графа, предназначенная для положительного ответа, другим цветом — для отрицательного ответа. Если избиратели должны ответить более чем на один вопрос, все графы по каждому из вопросов должны иметь свое цветное решение. Форма избирательных бюллетеней утверждается Избирательной комиссией (статья 4).

Дата референдума устанавливается Президентом Мальты не ранее, чем через пять недель после опубликования распоряжения о его проведении (статья 5).

Для целей референдума территория Мальты образует единый избирательный округ, если только Палата представителей не примет решение о проведении референдума в одном либо большем числе

избирательных округов; в этом случае их территории становятся единым избирательным округом (статья 6).

Все референдумы проводятся под руководством и контролем Избирательной комиссии (статья 7), которая наделяется такими же правами, привилегиями, гарантиями, которые предусмотрены законодательством при проведении выборов в Палату представителей (статья 8).

При принятии решения о проведении референдума Президент передает Избирательной комиссии собственноручно подписанное распоряжение о референдуме с указанием даты его проведения, и Председатель Комиссии обеспечивает его опубликование в правительственной «Газете» (статья 9).

Если иное не предусмотрено Законом «О референдуме», подлежат применению положения Закона «Об общих выборах» и Ордонанса «О порядке проведения выборов (голосования)». Избирательная комиссия может при необходимости издавать указания, которые разъясняют положения указанных нормативных правовых актов применительно к проведению референдумов и которые вступают в силу незамедлительно после их принятия «даже» (как отмечено в самом Законе) до их официального опубликования (статья 10).

Все лица, которые на дату опубликования распоряжения о референдуме имеют право участвовать в выборах членов Палаты представителей, принимают участие в референдуме, кроме тех референдумов, которые, по решению Палаты представителей, проводятся по одному либо большему числу избирательных округов; в этом случае право на участие в референдуме имеют только те избиратели, которые зарегистрированы по соответствующим округам или округу (статья 11). Каждый избиратель имеет на референдуме только один голос (статья 12).

Особые требования предъявляются к регулированию референдумов, отменяющих действующие нормы законодательства.

Закон «О референдумах» допускает проведение референдума по любому положению любого нормативного правового акта, изданного до либо после его принятия, за исключением:

- (a) Конституции и любых нормативных правовых актов, изданных во исполнение конституционных норм;
- (b) Акта «О Европейском конвенте»;

(с) Любого закона об ответственности за нарушения избирательного законодательства, подпадающего под действие положений пунктов «а», «b» или «с» части восьмой статьи 56 Конституции (см. выше);

(d) Закона «О правилах толкования»;

(e) Закона «Об общих выборах»;

(f) Любых актов финансового законодательства;

(g) Любых законодательных актов, имплементирующих обязательства Мальты по международным договорам;

(h) За исключением актов, предусмотренных статьей 36А Закона «О местных советах», а также любых подзаконных актов, принятых местными советами в развитие указанного Закона.

Под нормативными правовыми актами («enactment») понимаются законы Парламента и любые иные акты, принятые правоустанавливающими органами Мальты, в том числе любые кодексы, ордонансы, прокламации, приказы, правила, инструкции, подзаконные акты, иные нормативные правовые акты, имеющие силу закона на Мальте (статья 13).

§ 2. Процедуры инициирования и оспаривания референдума

С инициативой референдума об отмене положений законодательства может выступить любая группа избирателей по выборам в Палату представителей численностью не менее десяти процентов от общего числа избирателей, зарегистрированных в последней редакции Реестра избирателей непосредственно перед подачей декларации, требующей, чтобы одно либо большее число положений нормативного правового акта утратили юридическую силу по волеизъявлению лиц, имеющих право участвовать в референдуме (часть первая статьи 14).

Указанная декларация составляется по следующей форме, установленной Приложением № 1 к Закону «О референдуме».

«Мы, нижеподписавшиеся лица, являющиеся зарегистрированными избирателями членов Палаты представителей

(первые подписавшие декларацию лица, являющиеся инициаторами референдума)

требуем, чтобы вопрос о том, должны ли следующие положения закона, а именно:

утратить юридическую силу, если таким будет волеизъявление тех лиц, которые имеют право участвовать в референдуме в порядке, предусмотренном частью V Закона «О референдуме».

Подписи, номера действующих идентификационных документов, адрес избирательного округа»

Составленная по указанной форме декларация передается в Избирательную комиссию, которая должна проверить, была ли она подписана требуемым по Закону количеством избирателей. Такая проверка осуществляется в течение пятнадцати дней с даты представления декларации и, если подтвердится, что она была подписана необходимым количеством лиц, имеющих на это право, то в тот же пятнадцатидневный срок Комиссия регистрирует декларацию в канцелярии Конституционного суда, отмечая в сопроводительном письме количество действительных подписей под декларацией; количество подписей, признанных недействительными, с указанием причин, по которым они были признаны недействительными, а также подтверждая, что требуемое под петицией количество подписей собрано. Такое подтверждение Комиссии является окончательным и не подлежащим оспариванию. В течение двух дней после регистрации секретарь Конституционного Суда обеспечивает публикацию в правительственной «Газете» информации с указанием данных о том, когда декларация была доставлена в секретариат Суда; положений нормативных правовых актов, вопрос о юридической силе которых ставится на референдум в порядке, предусмотренном Законом; количество лиц, которые, как установила Комиссия, законным образом подписали декларацию (части вторая — пятая статьи 14).

Предусмотрены следующие требования к оформлению декларации о проведении референдума. В ней, кроме подписей каждого из избирателей, должны быть указаны номера их действующих идентификационных документов, адреса их постоянного проживания, а также избирательные округа их регистрации как избирателей. Первыми ставят подписи инициаторы референдума в количестве не

менее пяти и не более десяти лиц. Избирательная комиссия имеет право проверять достоверность подписей избирателей под декларацией и, в случае выявления недостоверных подписей, отказывать в их признании (статья 15).

До проведения референдума любое лицо, зарегистрированное в качестве избирателя Палаты представителей, либо генеральный атторней, действующий от имени Правительства, может до истечения трехмесячного срока со дня опубликования информации о проведении референдума, обратиться в Конституционный Суд и зарегистрировать в его секретариате заявление с просьбой не допустить проведение референдума по следующим основаниям: (a) количество лиц, которые указаны Избирательной комиссией как законно подписавшие декларацию, является меньшим, чем требует часть первая статьи 14 Закона «О референдуме»; (b) признание положения нормативного правового акта, которое стало предметом декларации, не может быть вынесено на референдум в связи с ограничениями, установленными частью второй статьи 13 Закона «О референдуме»; (c) лишение юридической силы положения нормативного правового акта, ставшего предметом декларации, вступает в противоречие с положениями Конституции Мальты или Акта «О Европейском конвенте»; (d) не истекло время, установленное частью второй статьи 20 Закона «О референдуме», для подачи в Избирательную комиссию новой декларации о проведении референдума (часть первая статьи 16).

Запрещено требовать от какого-либо лица, которое обращается в Конституционный Суд с заявлением о недопущении референдума, каких-либо разъяснений по поводу его личной заинтересованности в таком обращении. Копии зарегистрированного секретариатом Конституционного Суда заявления направляются: (a) Премьер-министру; (b) Лидеру парламентской оппозиции; (c) инициаторам референдума и (d) любым другим лицам, которые обращались в Конституционный Суд по поводу проведения референдума. Указанные лица могут представить свои возражения, зарегистрировав их в секретариате Конституционного Суда в течение месяца со дня получения указанного заявления, и такие возражения должны быть направлены инициаторам заявления в десятидневный срок (части вторая — четвертая статьи 16).

По возможности в кратчайшие сроки после получения возражений лиц, указанных в статье 16, Конституционный Суд назначает дату слушаний по заявлению о недопущении референдума и поручает секретарю Суда обеспечить опубликование в правительственной «Газете» информации с указанием места, даты и времени проведения слушаний, если только Конституционный Суд не сочтет, что такие слушания не требуются в связи с тем, что представленные заявления и возражения являются достаточно ясными и не требующими каких-либо дальнейших пояснений. Информация о проведении слушаний должна быть опубликована в течение месяца с даты получения возражений. Все лица, представившие заявления или возражения, имеют право присутствовать на слушаниях и в своих выступлениях представлять дополнительные материалы и доводы в защиту либо в опровержение заявления о недопущении референдума. Не допускаются выступления, которые повторяют представленные в заявлениях и возражениях правовые позиции. Конституционный Суд проводит слушания в установленную дату и, в случае недостаточности времени, переносит слушания на следующий день, если только он не совпадает с выходными или праздничными днями. После заслушивания всех лиц Конституционный Суд прерывает слушания и назначает дату проведения заседания Суда, на котором не позже чем через месяц после окончания слушаний будет вынесено решение. Если слушания не проводились, решение по заявлению должно быть вынесено Конституционным Судом в течение двухмесячного срока с даты регистрации заявления (части первая — шестая статьи 17).

Конституционный Суд выносит решение о наличии оснований к недопущению референдума и, если таких оснований нет, выносит постановление о проведении референдума. Если указанные основания установлены, Конституционный Суд выносит постановление об отказе в проведении референдума, и такой референдум не может состояться. Постановления Конституционного Суда публикуются в правительственной «Газете» (часть седьмая статьи 17).

§ 3. Особенности правового регулирования проведения референдума

Копия постановления Конституционного Суда направляется секретарем Суда Президенту Республики Мальта в течение десяти

дней со дня его принятия, и информация об этом публикуется в правительственной «Газете». Если Конституционный Суд выносит решение о допустимости референдума, Президент издает распоряжение о проведении референдума не ранее чем через три месяца и не позже чем через шесть месяцев после получения копии постановления Конституционного Суда (статья 18).

Референдум не проводится, какими бы ни были иные положения Закона «О референдуме», если: (а) положение нормативного правового акта, ставшего предметом референдума, было изменено или отменено до даты проведения референдума; (б) Парламент будет распущен в период между представлением Президенту копии постановления Конституционного Суда и датой проведения референдума. В указанных случаях Президент издает прокламацию об отмене референдума (статья 19).

Если за предложение об отмене положения нормативного правового акта отдают голоса пятьдесят процентов от общего числа зарегистрированных избирателей плюс один голос, то в этом случае оспариваемое положение нормативного правового акта утрачивает юридическую силу, что подтверждается соответствующей прокламацией Президента (часть первая статьи 20).

Если предложение об отмене положения нормативного правового акта не набирает указанного большинства голоса избирателей, оно сохраняет юридическую силу, и какие-либо новые декларации о проведении референдума с требованиями его отмены не могут подаваться в порядке, предусмотренном статьей 14 Закона «О референдуме», в течение двух лет после опубликования результатов проведенного референдума по указанному положению нормативного правового акта (часть вторая статьи 20).

При проведении референдума подлежат применению правовые нормы Закона «Об общих выборах» и Ордонанса «О порядке проведения выборов (голосования)» с теми изменениями, уточнениями и дополнениями, которые установлены в Приложении № 2 к Закону «О референдуме».

Наиболее существенные поправки касаются заполнения избирательных бюллетеней, которые сформулированы в следующих нормах:

«Каждый избиратель имеет только один голос и должен указать в избирательном бюллетене свой выбор, поставив знак «Х» либо

иной знак в соответствующей графе, обозначающей положительный либо отрицательный ответ на вопрос, сформулированный в избирательном бюллетене. Если в избирательном бюллетене такой знак поставлен за пределами соответствующей графы, такой бюллетень не признается недействительным, если Избирательная комиссия сочтет, что волеизъявление избирателя достаточно четко отражено. Избирательный бюллетень признается недействительным, если в нем не проставлен знак «X» либо иной знак; если он проставлен в каждой из двух соответствующих граф, обозначающих положительный и отрицательный ответы; если невозможно определить, к какой из двух граф относится знак; если на избирательном бюллетене нет официальной печати либо иного обозначения Избирательной комиссии (пункт 5 Приложения № 2 к Закону «О референдуме»).

Избирательные бюллетени референдума хранятся Избирательной комиссией в течение пяти лет после его проведения (пункт 10 Приложения № 2 к Закону «О референдуме»).

Глава IV. Правовое регулирование финансирования избирательных кампаний

Вопросы финансирования избирательных кампаний регулируются разрозненными актами бюджетного законодательства, законодательства о политических партиях и законодательства о выборах и в основном фокусируются на двух объектах правового регулирования — политических партиях и кандидатах.

§ 1. Правовое регулирование финансирования политических партий на выборах

Участие политических партий в проведении выборов и избирательных кампаний в основном обеспечивается пожертвованиями (donations), которые Закон «О финансировании политических партий» определяет следующим образом:

«Любое благо, которое получено для целей осуществления деятельности или функций политической партии от самой партии или от имени партии, от члена партии, от кандидата или от любой организации, имеющей или не имеющей статус юридического лица, и в отношении которого политическая партия, непосредственно или через других лиц, должна осуществлять эффективное управление и контроль, и которое, если иное не установлено Законом, включает:

- (а) любое дарение денежных средств или иного имущества;
- (б) любое спонсорство;
- (с) любые денежные средства, потраченные дарителем или дарителями на оплату каких-либо расходов, произведенных непосредственно или косвенно политической партией или от имени политической партии, членом политической партии или кандидатом на выборах;
- (d) любой заем, предоставленный на условиях более благоприятных, чем обычные коммерческие условия, преобладающие в то время, когда был получен заем;
- (е) цена, уплаченная за предоставление имущества или услуг, по ставкам, которые отличаются от коммерческих либо ниже рыночной стоимости;

при условии, что имущество, каким бы оно ни было, полученное политической партией по завещанию, а также добровольная и неоплачиваемая работа, какой бы она ни была — неквалифицированной, секретарской или квалифицированной, — если она выполняется для блага политической партии ее собственными членами либо лицами, вовлеченными в деятельность партии, не рассматриваются как пожертвования» (статья 1).

Законом «О финансировании политических партий» установлены достаточные нормы, не допускающие пожертвования, которые:

«(а) очевидно предлагаются в ожидании либо в обмен на какие-либо определенные финансовые или политические блага;

(b) предлагаются от какой-либо публичной корпорации или учреждения, наделенного властными полномочиями, либо от компании или организации, над которыми государство имеет контроль;

при условии, что политическим партиям может быть позволено получать услуги от государственных источников в порядке, предусмотренном специальным законом, регулирующим:

(i) виды содействия (в частности, в предоставлении эфирного времени, доступа к средствам коммуникаций и прочего);

(ii) пропорции, в которых такое содействие предоставляется и распределяется между политическими партиями;

(iii) время предоставления содействия во время проведения, до и после общих выборов, выборов в Европейский Парламент, выборов в местные советы и референдумов;

(e) предоставленные анонимно;

(d) предоставленные конфиденциально и под условием, что источник пожертвований не будет раскрыт третьим лицам; а если такой источник известен политической партии, то общая сумма пожертвований не должна превышать пятьсот евро в год;

(e) предоставленные в течение одного года от одного источника в сумме, превышающей двадцать пять тысяч евро, при условии, что в этом случае компании, входящие в состав объединения компаний и контролируемые друг друга либо находящиеся под контролем одних и тех же лиц, рассматриваются как один источник;

(f) предоставленные в виде займа на более благоприятных условиях, чем при обычных коммерческих условиях, которые существуют на дату получения займа, если его сумма превышает двадцать пять тысяч евро;

(g) предоставленные от фонда, траста или юридического лица, бенефициарный владелец которого не известен» (статья 34).

Если какое-либо пожертвование предоставлено в виде денежного дарения, его стоимость определяется по цене приобретения соответствующего объекта дарения или имущества. Но если какое-либо дарение политической партии осуществляется посредством передачи денег или иного имущества по соглашению или договоренности, которое предусматривает предоставление политической партией либо от ее имени какой-либо собственности, услуг, помещений или иных объектов, имеющих денежную стоимость, то в этом случае общая стоимость такого дарения определяется как разница в денежном эквиваленте того, что было предоставлено политической партии и что она отдала взамен (части первая и вторая статья 35).

Допускается предоставление спонсорской помощи политической партии, под которой понимается предоставление денежных средств или имущества с целью оплаты расходов, осуществленных партией или от ее имени, либо принятия на себя обязанностей поручителя по обязательствам партии, в том числе в связи с проведением каких-либо конференций, собраний и иных мероприятий, подготовкой, изготовлением и распространением каких-либо печатных материалов, проведением исследований. Не признаются спонсорской поддержкой оплата взносов за участие в каких-либо конференциях и иных мероприятиях либо оплата за получение либо предоставление доступа к печатным материалам, денежные перечисления за включение в материалы политической партии рекламы, предоставление политической партии на коммерческих условиях какой-либо собственности или услуг (статья 36).

Любые пожертвования, превышающие по сумме пятьсот евро и поступившие от одного лица, отражаются в финансовых документах политической партии с указанием даты их получения, суммы, названия или имени дарителя и его адреса либо информации о регистрации в качестве юридического лица. Указанное требование не распространяется на пожертвования, полученные от каких-либо лиц во время политических мероприятий в сумме, не превышающей пятидесяти евро, кроме тех пожертвований, которые неоднократно вносятся одним лицом и общая сумма которых превышает пятьдесят евро (части первая и вторая статьи 37).

Любое лицо, которое умышленно скрывает источники и суммы пожертвований, в том числе посредством их дробления на более мелкие суммы либо искажения финансовых документов, привлекается к административной ответственности в виде штрафа до десяти тысяч евро (часть третья статьи 37).

Избирательная комиссия имеет право предпринимать соразмерные меры для выявления фактов пожертвований, полученных политической партией, за исключением тех пожертвований, которые были получены от какого-либо лица в сумме, не превышающей в течение года пятисот евро (часть четвертая 37).

Казначей политических партий и независимые кандидаты готовят и направляют в Избирательную комиссию ежегодные отчеты о пожертвованиях, полученных в каждом из трех периодов: с января по апрель, с апреля по август и с сентября по декабрь, которые направляются в Избирательную комиссию с указанием каждого из источников, если полученная от него общая сумма пожертвований превышает семь тысяч евро в год, а также тех пожертвований, которые политическая партия отказалась принять и вернула дарителям (статья 38). Избирательная комиссия обеспечивает возможность гражданского контроля за достоверностью указанных отчетов, предоставляя открытый доступ к ним любым общественным объединениям и гражданам Мальты (статья 43).

За отказ от представления таких отчетов в Избирательную комиссию казначей политических партий и независимые кандидаты привлекаются к административной ответственности в виде штрафа в сумме до двадцати тысяч евро. В случае представления данных, не соответствующих требованиям статьи 38 Закона, административные штрафы взыскиваются в сумме до десяти тысяч евро. По обращению Избирательной комиссии в суд полученные политической партией или независимыми кандидатами пожертвования могут быть конфискованы в бюджет государства (статья 39).

К ответственности в виде административного штрафа в сумме до двадцати тысяч евро могут быть привлечены также лица, которые содействовали в незаконной передаче политических партий пожертвований либо предпринимали действия по сокрытии их источников (статья 42).

Помимо отчетов о пожертвованиях, Закон «О финансировании политических партий» обязывает партии отчитываться перед Изби-

рательной комиссией по вопросам управления своими финансами. С этой целью Комиссия может требовать от них предоставления необходимой информации и, в случае отказа от выполнения таких требований, привлекать политические партии к ответственности в виде простого замечания или порицания, высказанного публично, либо взыскания административных штрафов (статья 22).

Казначей политических партий обеспечивают ведение и учет финансовой документации в соответствии с действующими принципами и практикой бухгалтерской отчетности, а также общепризнанными стандартами аудиторского контроля, которые позволяют в достаточной мере выявлять, изучать и объяснять совершаемые политическими партиями действия и соглашения.

Закон «О финансировании политических партий» требует, чтобы бухгалтерские документы хранились таким образом и оформлялись с такой разумной аккуратностью, чтобы они позволяли в любое время установить финансовое положение партии и чтобы казначей мог подтвердить соответствие каждого документа ежегодной отчетности установленным нормам аудиторского контроля, а также следующим требованиям:

- (а) наличия достаточных деталей, позволяющих идентифицировать все источники полученных доходов и все расходы политической партии, а также цели таких поступлений и расходования средств;
- (b) наличия описи активов и обязательств политической партии;
- (с) описания структур, в том числе коммерческих организаций, которые непосредственно или косвенно принадлежат политической партии или каким-либо иным образом находятся под ее эффективным управлением или контролем (статья 23 Закона).

В ежегодном отчете политической партии отражаются: (а) баланс доходов и расходов; (b) финансовые показатели на конец финансового года, который длится двенадцать месяцев и начинается с даты, которую самостоятельно определяет партия; (с) показатели денежного оборота; (d) все дополнительные пояснения и документы, касающиеся или подтверждающие требуемые показатели (статья 24 Закона).

Любой член партии или кандидат, участвующий в выборах от политической партии, должны представить в разумное время казначею политической партии информацию, необходимую для составления ежегодного финансового отчета. Неисполнение этой

обязанности влечет, по решению Избирательной комиссии, ответственность в виде административного штрафа в сумме от ста до двух тысяч евро, если только такое деяние не подпадает под уголовную ответственность в соответствии с частью второй статьи 188 Уголовного кодекса за представление ложной информации (статья 24 Закона).

Финансовые документы политической партии, в том числе касающиеся финансирования избирательных кампаний, хранятся в течение десяти лет (статья 25 Закона).

Отсканированные копии ежегодных отчетов политических партий, представленные в Избирательную комиссию, размещаются в открытом доступе на сайте Комиссии (статья 29 Закона).

§ 2. Правовое регулирование финансирования избирательных кампаний кандидатов

Основным актом, регламентирующим финансирование избирательных кампаний кандидатов, является Ордонанс «О порядке проведения выборов (голосования)» 1939 г., текст которого воспроизведен в Приложении № 14 Закона «Об общих выборах».

В частности, Ордонанс указывает, что любые расходы, связанные с проведением или организацией выборов, не могут быть возложены на кого-либо из кандидатов, участвующих в выборах, если такие расходы не были осуществлены самим кандидатом или его представителем на выборах, за исключением денежных санкций, связанных с коррупционными или иными незаконными деяниями, совершенными его представителем (статья 41).

Предусматривается, что кандидаты и их представители, действующие от их имени, не могут во время проведения, до либо после выборов производить какие-либо выплаты и авансовые платежи, вносить денежные средства на депозиты, связанные с проведением выборов если это не допускается либо не вытекает из норм, установленных Ордонансом, и не осуществляется через представителей кандидатов на выборах. Все денежные средства, полученные от какого-либо лица, кроме самих кандидатов, на возмещение каких-либо расходов, связанных с организацией или проведением выборов, в том числе подарки, займы, авансовые платежи и депозиты, должны передаваться непосредственно самим кандидатам либо

их представителям на выборах. Данное требование не распространяется на расходование денежных средств каким-либо лицом из своих собственных средств на какие-либо незначительные траты, осуществленные законным образом, если потраченные деньги ему не компенсируются. Нарушение указанных требований рассматривается как незаконная практика и виновные лица привлекаются к ответственности (статья 42).

Любые платежи, произведенные представителем на выборах в связи с проведением или организацией выборов, если только они по сумме не превышают пятидесяти восьми центов, должны быть подтверждены чеками с указанием деталей платежа и квитанциями о получении. Любые требования к кандидатам на выборах либо к их представителям, связанные с проведением или организацией выборов, если они не направлены представителям кандидатов в пределах тех сроков, которые установлены Ордонансом, запрещаются и не должны осуществляться. По общему правилу, любые указанные требования могут предъявляться не позже чем через четырнадцать дней после объявления кандидата на выборах избранным. И все расходы, связанные с проведением или организацией выборов, должны быть оплачены, если иное не установлено Ордонансом, в течение двадцати восьми дней после объявления кандидата на выборах избранным. Представители на выборах, которые осуществляет платежи в нарушение установленных сроков, признаются виновными в незаконной практике (части первая – пятая статьи 43).

Нарушение указанных требований не может служить основанием к признанию результатов избрания кандидата на выборах недействительными, а кандидат каким-либо иным образом ограничен в правах, если платежи были осуществлены представителем кандидата без его ведома и без попустительства с его стороны, что может быть установлено судом (часть шестая статьи 43).

Если представленные счета не оплачиваются в течение указанных двадцати восьми дней, они могут стать предметом исковых требований в суде в порядке гражданского судопроизводства. Суд может признать допустимой оплату счетов, предъявленных кандидату или его представителю на выборах и после истечения установленных сроков их предъявления и издать судебный приказ, обязывающий к их оплате (части седьмая и восьмая статьи 43).

Закрепляются гарантии оплаты работы представителей кандидатов на выборах (статья 44). Предусматривается обязанность кандидатов на выборах производить расходы, связанные с проведением или организацией выборов через своих представителей, кроме тех личных расходов, которые не превышают двадцати семи евро и девяноста пяти центов, при этом кандидат обязан уведомлять в письменном виде о таких расходах своего представителя на выборах, в том числе о транспортных издержках и расходах на проживание в гостиницах, на почтовые отправления и т.д. (статья 45).

Максимальная сумма, которая может быть выплачена, либо расходы, которые могут быть осуществлены кандидатом либо от его имени его представителем во время проведения, до либо после выборов членов Палаты представителей, не должны превышать по общей сумме двадцать тысяч евро на каждый из избирательных округов. Допускаются вычеты из указанной максимальной суммы, в частности в них включаются денежные сборы за участие в каких-либо политических акциях либо приобретение каких-либо товаров или услуг в ходе таких политических акций (статья 46).

Не разрешается в целях содействия либо продвижения избрания кандидата на выборах осуществлять какие-либо платежи либо заключать какие-либо контрактные обязательства по сопровождению избирателей либо их доставке на транспорте к избирательным участкам, а также производить какие-либо выплаты избирателю за использование его дома, земельного участка или иных объектов и помещений для размещения в них какой-либо информации или извещений (статья 47 Ордонанса).

Ни одно лицо не может для целей содействия либо продвижения избрания кандидата на выборах быть нанятым либо состоять на оплачиваемой службе либо оказывать такие услуги за обещанное вознаграждение, за исключением одного лица, действующего в качестве представителя кандидата на выборах, а также разумного числа секретарей и посыльных, определяемого с учетом особенностей избирательного округа и количества избирателей, зарегистрированных в избирательном округе. Любое лицо, нарушающее указанное требование, признается виновным в незаконной практике (статья 48).

Ограничения по определенным видам платежей либо контрактным обязательствам, а также по максимальным суммам платежей

и контрактных обязательств не влияют на права кредитов, если они не знали о нарушении требований, установленных законодательством (статья 49 Ордонанса).

В течение тридцати одного дня после опубликования в правительственной «Газете» результатов выборов каждый кандидат, участвовавший в выборах, должен направить Избирательной комиссии отчет о расходах, осуществленных во время выборов, и подписать его. В случае отсутствия кандидата на территории Мальты эту обязанность должен исполнить представитель кандидата на выборах. Указанный срок сокращается и составляет десять дней для кандидатов, объявленных избранными, до публикации официальных результатов выборов в правительственной «Газете». Члены Избирательной комиссии осуществляют проверку отчетов о расходах и должны завершить ее в течение месяца с момента их получения. В каждом отчете должны содержаться сведения о всех платежах, осуществленных кандидатом или его представителем на выборах, или иными лицами, выступавшими от его имени, в связи с проведением или организацией выборов, а также о всех неоплаченных счетах по таким расходам, о которых они знают. Отчет подается с заявлением, сделанным под присягой перед мировым судьей, о достоверности представленных данных. Кандидат, нарушивший указанные требования, несет ответственность за незаконную практику (статья 50).

Как только отчеты о расходах на выборах и декларации о представленных в них данных представлены Избирательной комиссии, она должна в кратчайшие, по возможности, сроки опубликовать извещение о регистрации таких отчетов и деклараций, а также о времени, когда любое лицо может их проверить в помещении Избирательной комиссии, уплатив пошлину в размере двенадцати центов, а также получить их копию, уплатив четырнадцать центов за каждый фрагмент указанных документов, состоящий из 120 слов (статья 51).

Любое лицо, осуществлявшее незаконную практику, может быть привлечено к ответственности по решению суда в виде штрафа (*multa*) в размере, не превышающем четырехста шестидесяти пяти евро; если такой обвинительный приговор вынесен, виновное лицо лишается права в течение четырех лет с момента приговора регистрироваться в качестве избирателя либо быть избранным

в Палату представителей, а если он был избран, его избрание признается недействительным с учетом требований, предусмотренных статьей 55 Конституции Мальты. Никакие обвинения за незаконную практику не могут предъявляться без санкции Генерального атторнея. В исключительных случаях, если Избирательная комиссия установит в процессе проверки отчетов, что представленные в них данные по расходам на выборах являются ложными или что кандидат осуществил расходы, превышающие допустимый предел расходов, Избирательная комиссия обращается в Конституционный Суд с запросом о признании депутатского места такого кандидата вакантным в соответствии с требованиями пункта «ff» части первой статьи 55 Конституции. Конституционный Суд рассматривает такие обращения в первоочередном порядке (статья 52).

Отдельный раздел Ордонанса «О порядке проведения выборов (голосования)» посвящен описанию коррупционных практик на выборах.

Любое лицо, которое на выборах обращается за получением избирательного бюллетеня от имени другого лица, живого или умершего, либо под вымышленным именем, а также лица, которые проголосовали на выборах и вновь на тех же выборах обращаются за получением еще одного избирательного бюллетеня на свое имя, признаются виновными в совершении правонарушения, связанного с персонификацией избирателя (статья 53).

Любое лицо, которое коррупционно лично либо через какое-либо иное лицо во время проведения, до или после выборов, прямо либо косвенно, дает или предоставляет, или оплачивает полностью либо частично расходы за предоставление каких-либо продуктов питания, напитков, развлечений либо предоставление услуг какому-либо лицу или в его пользу с целью коррупционного воздействия на такое лицо либо иное лицо с целью, чтобы оно отдало свой голос либо воздержалось от голосования за какого-либо кандидата либо воздержалось от участия в выборах, хотя имело такое намерение, признается виновным в совершении правонарушения, связанного с дискредитацией (treating) выборов. К такой же ответственности привлекаются лица, которые коррупционно соглашаются принимать такие продукты питания, напитки, развлечения или услуги (статья 54).

Любое лицо, которое прямо или косвенно, непосредственно или через какое-либо иное лицо, действующее от его имени, применяет

либо угрожает применить силу, насилие или ограничительные меры или причиняет либо угрожает причинить непосредственно или через какое-либо иное лицо какой-либо временный физический или душевный ущерб, вред или утрату с целью принудить либо заставить такое лицо голосовать либо воздержаться от голосования на каких-либо выборах, а также лицо, которое посредством удержания, принуждения или любого мошеннического способа или приема препятствует или не дает возможности какому-либо избирателю свободно осуществить свое право на участие в выборах, признается виновным в правонарушении ненадлежащего влияния на выборы (статья 55).

Виновными во взяточничестве признаются следующие лица:

(а) любое лицо, которое прямо или косвенно, непосредственно или через какое-либо иное лицо, действующее от его имени, дает, предоставляет в пользование или соглашается передать или предоставить в пользование, или предлагает либо обещает предоставить, либо постараться предоставить какие-либо денежные средства или иные ценности избирателю либо иному лицу в интересах такого избирателя, а также тому лицу, которое будет убеждать избирателя проголосовать или воздержаться от голосования либо совершать иные действия по отношению к такому избирателю, воздействуя на его голосование или отказ от голосования на выборах;

(b) любое лицо, которое прямо или косвенно, непосредственно или через какое-либо иное лицо дает или предоставляет или соглашается дать или предоставить, либо предлагает или обещает предоставить или постараться предоставить какую-либо должность или место работы избирателю либо иному лицу в интересах такого избирателя, а также тому лицу, которое будет убеждать избирателя проголосовать или воздержаться от голосования либо совершать иные действия по отношению к такому избирателю, воздействуя на его решение голосовать или отказаться от голосования на выборах;

(с) любое лицо, которое прямо или косвенно, непосредственно или через какое-либо иное лицо дает или предоставляет любой подарок, заем, обещание, обеспечение или согласие, указанное выше, какому-либо лицу или в пользу какого-либо лица, чтобы обеспечить или попытаться обеспечить избрание любого лица членом

Палаты представителей или повлиять на голосование какого-либо избирателя на выборах;

(d) любое лицо, которое вследствие такого подарка, займа, обещания, обеспечения или согласия, указанного выше, обеспечивает или пытается обеспечить избрание любого лица членом Палаты представителей или повлиять на голосование какого-либо избирателя на выборах;

(e) любое лицо, которое делает денежные переводы, платит либо дает распоряжения о передаче денежных средств какому-либо лицу с целью, чтобы эти денежные средства или их часть использовались на подкуп на выборах, а также любое лицо, которое осознанно выплачивает либо обеспечивает передачу каких-либо средств любому лицу, которое хранит либо передает денежные средства, которые тратятся полностью или частично для целей подкупа на таких выборах;

(f) любое лицо, которое, являясь избирателем, прямо или косвенно, во время проведения, до или после выборов, непосредственно или через какое-либо иное лицо получает, соглашается получить, либо берет обязательства за какие-либо денежные средства, подарок, заем или иные ценности, должность или место работы для себя или иного лица проголосовать либо соглашается проголосовать или воздержаться от участия в выборах;

(g) любое лицо, которое после выборов прямо или косвенно, непосредственно или через какое-либо иное лицо, действующее от его имени, получает какие-либо денежные средства или ценности за то, что оно проголосовало либо воздержалось от голосования, либо убедило другое лицо проголосовать или воздержаться от голосования (статья 56).

Любое лицо, которое совершает правонарушения, связанные с персонификацией избирателя, дискредитацией выборов, ненадлежащего влияния на выборы или взяточничество, либо содействует, подстрекает, советует или обеспечивает совершение правонарушения, связанного с персонификацией избирателя, а также любой кандидат или представитель кандидата на выборах, который осознанно дает ложные сведения в отчете о расходах на выборах, признается виновным в коррупционной практике и несет ответственность по приговору суда в виде штрафа (*multa*), не превышающего по сумме одну тысячу сто шестидесяти евро

либо к лишению свободы на срок, не превышающий шести месяцев, либо одновременно к указанному штрафу и лишению свободы; и вследствие такого обвинительного приговора такое лицо лишается права в течение четырех лет с момента приговора регистрироваться в качестве избирателя либо быть избранным в Палату представителей, а если он избран, его избрание признается недействительным с учетом требований, предусмотренных статьей 55 Конституции Мальты. Обвинение за коррупционные практики не может быть выдвинуто без санкции Генерального атторнея (статья 57).

Ордонанс «О порядке проведения выборов (голосования)» устанавливает ряд изъятий либо условий, освобождающих от ответственности за коррупционные деяния.

В частности, не подлежит ответственности и не лишается депутатского мандата кандидат в Палату представителей за соучастие в правонарушениях, допущенных его представителями во время выборов, если на суде после выступления Генерального атторнея он сможет доказать:

(а) что в ходе выборов не предпринимались никакие коррупционные или незаконные действия самим кандидатом или его представителем на выборах и что указанные правонарушения совершались вопреки распоряжениям и без санкции или уведомления такого кандидата или его представителя на выборах;

(б) что такой кандидат и его представитель на выборах предприняли все разумные меры для предупреждения совершения коррупционных или незаконных деяний на выборах;

(с) что указанные правонарушения были тривиальными, незначительными и ограниченными по своему масштабу;

(d) что во всех других отношениях выборы были свободны от каких-либо коррупционных или незаконных практик со стороны кандидата и его представителей (статья 58).

Если в ходе судебного процесса суду будут представлены убедительные доказательства в отношении:

«(а) каких-либо действий или бездействия кандидата либо его представителя на выборах, связанных с выплатой сумм, превышающих максимальный размер расходов, а также с какими-либо выплатами, предоставлением должности или наймом на работу, или контрактными обязательствами, которые нарушают требования

Ордонанса и которые признаются незаконной практикой, за ниже указанными исключениями;

(b) каких-либо действий или бездействия, вызванных невнимательностью либо неверной оценкой или иной уважительной причиной подобного свойства и не вызванных желанием действовать недобросовестно,

и суд придет к выводу, заслушав Генерального атторнея, что будет справедливым, в виде исключения, не признавать указанные действия или бездействие незаконными, то в этом случае кандидат и его представитель на выборах к ответственности не привлекаются» (статья 59).

Суд может также освободить от ответственности кандидата в случае непредставления им отчета о выборах либо указания в нем неверных сведений, если в уголовном или гражданском судопроизводстве будет доказано, что непредставление отчета либо неверные сведения в нем были вызваны отсутствием, болезнью или смертью его представителя на выборах либо секретаря или иного служащего представителя на выборах, невнимательностью или иной уважительной причиной подобного свойства и что допущенные нарушения не были связаны с желанием действовать недобросовестно. Аналогичные основания освобождения от ответственности предусмотрены и в отношении представителей кандидата на выборах (статья 60).

В развитие положений статьи 55 Конституции Мальты Ордонанс предусматривает следующие основания лишения по решению суда депутатских мандатов:

(a) широкое распространение случаев взяточничества, дискредитации выборов, насилия либо иного неправомерного поведения или иных обстоятельств, при которых большинство избирателей не могли проголосовать за кандидатов, которых они предпочитали;

(b) несоблюдение положений Ордонанса, касающихся голосования или регулирования выборов, если оно повлияло на результаты голосования;

(c) коррупционная или незаконная практика совершалась в связи с избранием кандидата либо с его ведома или согласия кем-либо из его представителей;

(d) кандидат лично нанимал лицо, как своего представителя на выборах, агитатора или помощника, зная, что оно привлекалось к ответственности за коррупционные деяния менее семи лет назад;

(e) кандидат во время выборов не имел права быть избранным (статья 62 Ордонанса «О порядке проведения выборов (голосования)»).

Приложения

Приложение 1

Алгоритмы и вариации распределения парламентских мандатов

Часть первая. Алгоритмы установления дополнительного представительства партий в Палате представителей

(Дополнения к Приложению № 13 Закона «Об общих выборах»)

Пример первый, когда только две партии добиваются избрания членов Палаты представителей, и партия, получившая абсолютное большинство голосов избирателей, получает меньшее представительство в Парламенте.

Партия «А» набрала 150 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и избирает 30 членов Палаты представителей.

Партия «В» набрала 140 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и избирает 35 членов Палаты представителей.

Партия «С» набрала 5 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и не избирает ни одного члена Палаты представителей.

1. Поскольку все голоса были полностью распределены в соответствии с действующими правилами, и все 65 членов Палаты представителей были объявлены избранными, Избирательная комиссия устанавливает, что Партия «А» собрала при первом подсчете голосов более 50% всех действительных голосов (150 000 против 145 000), но представлена в Палате представителей меньшим количеством депутатов (30 против 35 депутатов), то в этом случае:

2. Поскольку Партия «С» не собрала необходимого числа голосов, чтобы иметь представительство в Парламенте, полученные этой партией голоса при последующих раундах подсчета голосов больше не учитываются.

3. Партия «А» имеет право увеличить число своих кандидатов, которые будут признаны избранными в Палату представителей таким образом, чтобы в процентном соотношении члены Партии «А» избирались от такого же числа избирателей, как и члены Партии «В».

4. Чтобы достичь требуемой по закону пропорции, Избирательная комиссия устанавливает среднее число голосов, которое было необходимо каждой из партий для избрания своих кандидатов, посредством деления общего числа голосов, полученных всеми кандидатами партии при первом подсчете голосов, на количество депутатских мест, полученных каждой из партий, имеющих представительство в Парламенте, не учитывая при этом какие-либо остатки от целых чисел, например:

Партия «А»: $150\,000 : 30 = 5\,000$;

Партия «В»: $140\,000 : 35 = 4\,000$.

5. Комиссия принимает наименьшее число, полученное при таком делении, как среднюю квоту голосов, которая должна быть применена для определения окончательного количества избранных кандидатов от Партии «А», и определяет такое количество депутатов посредством деления общего числа голосов, полученных при первом подсчете голосов всеми кандидатами Партии «А» (150 000) на наименьшую квоту избрания члена Палаты представителей (4 000), и полученный таким образом результат определяет общее количество кандидатов, которые будут признаны избранными от Партии «А»:

Партия «А»: $150\,000 : 4\,000 = 37,5$.

6. Из полученного результата, который указывает общее число кандидатов, подлежащих избранию от Партии «А» (37,5), Избирательная комиссия вычитает количество кандидатов, которые уже были избраны (30), и полученный результат вычитания (7,5) определяет количество тех дополнительных мест в Палате представителей, которые должны быть предоставлены Партии «А».

7. Суммирование общего числа депутатских мест Партии «А» (37,5 мест) с числом депутатских мест Партии «В» (35 мест) дает результат в 72, 5 места, и поскольку общее число членов Палаты представителей должно быть нечетным, указанный результат суммирования округляется до 73 депутатских мест — числа, которое является ближайшей нечетной цифрой к полученному

результату (72,5 мест), что в итоге дает еще одно дополнительное, по наибольшему остатку, место в Палате представителей для Партии «А».

8. Таким образом, окончательные результаты выборов: Партия «А» — 38 депутатских мест, Партия «В» — 35 депутатских мест, общее число мест в Палате представителей — 73.

Пример второй, когда только две партии добиваются избрания членов Палаты представителей, и партия, получившая абсолютное большинство голосов избирателей, получает непропорциональное, в сравнении с числом голосов избирателей, представительство в Парламенте.

Партия «А» набрала 160 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и избирает 35 членов Палаты представителей.

Партия «В» набрала 140 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и избирает 32 члена Палаты представителей.

Партия «С» набрала 5 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и не избирает ни одного члена Палаты представителей.

1. Поскольку все голоса были полностью распределены в соответствии с действующими правилами, и все 65 членов Палаты представителей были объявлены избранными, Избирательная комиссия устанавливает, что Партия «А» собрала при первом подсчете голосов более 50% всех действительных голосов избирателей (160 000 против 145 000).

2. Поскольку Партия «С» не собрала необходимого числа голосов, чтобы иметь представительство в Парламенте, полученные этой партией голоса при последующих раундах подсчета голосов больше не учитываются.

3. Партия «А» имеет право увеличить число своих кандидатов, которые будут признаны избранными в Палату представителей таким образом, чтобы в процентном соотношении члены Партии «А» избирались от такого же числа избирателей, как и члены Партии «В».

4. Чтобы достичь требуемой по закону пропорции, Избирательная комиссия устанавливает среднее число голосов, которое было необходимо каждой из партий для избрания своих кандида-

тов, посредством деления общего числа голосов, полученных всеми кандидатами партии при первом подсчете голосов, на количество депутатских мест, полученных каждой из партий, имеющих представительство в Парламенте, не учитывая при этом какие-либо остатки от целых чисел, например:

Партия «А»: $160\,000 : 33 = 4\,848$;

Партия «В»: $140\,000 : 32 = 4\,375$.

5. Комиссия принимает наименьшее число, полученное при таком делении (4 375), как среднюю квоту голосов, которая должна быть применена для определения окончательного количества избранных кандидатов от Партии «А», и определяет такое количество депутатов посредством деления общего числа голосов, полученных при первом подсчете голосов всеми кандидатами Партии «А» (150 000) на наименьшую квоту избрания члена Палаты представителей (4 000), и полученный результат указывает общее количество кандидатов, которые должны быть признаны избранными от Партии «А»:

Партия «А»: $160\,000 : 4\,375 = 36,57$.

6. Из полученного таким образом результата, который указывает общее число кандидатов, которые должны быть избраны от Партии «А» (36,57), Избирательная комиссия вычитает количество кандидатов, которые уже были объявлены избранными (33), и полученный результат (4,75) признается количеством тех дополнительных мест в Палате Представителей, которое будет предоставлено Партии «А».

7. Суммирование общего числа депутатских мест Партии «А» (36,75 мест) с общим числом депутатских мест Партии «В» (32 места) дает результат в 68,57 мест, и поскольку общее число членов Палаты представителей должно быть нечетным, указанная сумма округляется до 69 депутатских мест — числа, которое является ближайшей нечетной цифрой к полученному результату (68,57 мест), что в итоге дает еще одно дополнительное, по наибольшему остатку, место в Палате представителей для Партии «А».

8. Таким образом, окончательные результаты выборов: Партия «А» — 37 депутатских мест, Партия «В» — 32 депутатских места, общее число мест в Палате представителей — 69.

Пример третий, когда три либо большее число партий получают представительство в Парламенте

Партия «А» набрала 150 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и избирает 29 членов Палаты представителей.

Партия «В» набрала 140 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и избирает 35 членов Палаты представителей.

Партия «С» набрала 5 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и избирает одного члена Палаты представителей.

1. Поскольку все голоса были полностью распределены в соответствии с действующими правилами, и все 65 членов Палаты представителей были объявлены избранными, Избирательная комиссия устанавливает, что Партия «А» собрала при первом подсчете голосов более 50% всех действительных голосов избирателей (150 000 против 140 000), но имеет меньшее представительство, чем в совокупности Партия «В» и Партия «С».

2. Партия «А» имеет право увеличить число своих кандидатов, которые будут признаны избранными в Палату представителей таким образом, чтобы в процентном соотношении члены Партии «А» избирались от такого же числа избирателей, как и депутаты от всех других партий.

3. Поскольку в этом случае есть более одной партии парламентского меньшинства, Избирательная комиссия суммирует общее количество голосов избирателей, полученных при первом раунде подсчета голосов двумя партиями парламентского меньшинства ($140\,000 + 5\,000 = 145\,000$), а также общее количество депутатских мест, полученных ими ($35 + 1 = 36$), и рассматривает полученные цифры, как результаты одной партии парламентского меньшинства.

4. Чтобы достичь требуемой по закону пропорции, Избирательная комиссия устанавливает среднее число голосов, которое было необходимо каждой из партий для избрания своих кандидатов, посредством деления общего числа голосов, полученных всеми кандидатами партии при первом подсчете голосов, на количество депутатских мест, полученных каждой из партий, имеющих представительство в Парламенте, не учитывая при этом какие-либо остатки от целых чисел, например:

Партия «А»: $150\,000 : 29 = 5172$;

Партия «В» и Партия «С» : $145\,000 : 36 = 4027$.

5. Комиссия принимает наименьшее число, полученное при таком делении (4,027), как среднюю квоту голосов, которая должна быть применена для определения окончательного количества избранных кандидатов от Партии «А», и определяет такое количество депутатов посредством деления общего числа голосов, полученных при первом подсчете голосов всеми кандидатами Партии «А» (150 000) на наименьшую квоту избрания члена Палаты представителей (4 027), и полученный результат определяет общее количество кандидатов, которые будут признаны избранными от Партии «А»:

Партия «А»: $150\,000 : 4027 = 37,2$.

6. Из полученного таким образом результата, который указывает общее число кандидатов, которые должны быть избраны от Партии «А» (37,2), Избирательная комиссия вычитает количество кандидатов, которые уже были объявлены избранными (29), и полученный результат (8,2) признается количеством тех дополнительных мест в Палате представителей, которое будет предоставлено Партии «А».

7. Суммирование общего числа депутатских мест Партии «А» (37,2 мест) с общим числом депутатских мест Партии «В» (35 мест) и Партии «С» (1 место) дает результат в 73,2 места, и поскольку общее число членов Палаты представителей должно быть нечетным, указанный результат суммирования округляется в сторону понижения до 73 депутатских мест — числа, которое является ближайшей нечетной цифрой к полученному результату (73,2 мест).

8. Таким образом, окончательные результаты выборов: Партия «А» — 37 депутатских мест, Партия «В» — 35 депутатских мест, Партия «С» — 1 депутатское место, общее число мест в Палате представителей — 73.

Пример четвертый, когда три либо большее число партий получают представительство в Парламенте, и партия, имеющая абсолютное большинство голосов избирателей, получает абсолютное количество мест в Палате представителей, которое не является пропорциональным количеству проголосовавших за нее избирателей.

Партия «А» набрала 160 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и избирает 33 члена Палаты представителей.

Партия «В» набрала 140 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и избирает 31 члена Палаты представителей.

Партия «С» набрала 5 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и избирает одного члена Палаты представителей.

1. Поскольку все голоса были полностью распределены в соответствии с действующими правилами, и все 65 членов Палаты представителей были объявлены избранными, Избирательная комиссия устанавливает, что Партия «А» собрала при первом подсчете голосов более 50% всех действительных голосов избирателей (160 000 против 145 000).

2. Партия «А» имеет право увеличить число своих кандидатов, которые будут признаны избранными в Палату представителей таким образом, чтобы в процентном соотношении члены партии «А» избирались от такого же числа избирателей, как и депутаты от всех других партий.

3. Поскольку в этом случае есть больше чем одна партия парламентского меньшинства, Избирательная комиссия суммирует общее количество голосов избирателей, полученных при первом раунде подсчета голосов двумя партиями парламентского меньшинства ($140\,000 + 5\,000 = 145\,000$), а также общее количество депутатских мест, полученных ими ($31 + 1 = 32$), и рассматривает полученные цифры, как результаты одной партии парламентского меньшинства.

4. Чтобы достичь требуемой по закону пропорции, Избирательная комиссия устанавливает среднее число голосов, которое было необходимо каждой из партий для избрания своих кандидатов, посредством деления общего числа голосов, полученных всеми кандидатами партии при первом подсчете голосов, на количество депутатских мест, полученных каждой из партий, имеющих представительство в Парламенте, не учитывая при этом какие-либо остатки от целых чисел, например:

Партия «А»: $160\,000 : 33 = 4\,848$;

Партия «В» и Партия «С»: $145\,000 : 32 = 4\,531$.

5. Комиссия принимает наименьшее число, полученное при таком делении (4,531), как среднюю квоту голосов, которая должна быть применена для определения окончательного количества избранных кандидатов от Партии «А», и определяет такое количество депутатов посредством деления общего числа голосов, полученных при первом подсчете голосов всеми кандидатами Партии «А» (160 000) на наименьшую квоту избрания члена Палаты представителей (4 531), и полученный результат определяет общее количество кандидатов, которые будут признаны избранными от Партии «А»:

Партия «А»: $160\,000 : 4\,531 = 35,31$.

6. Из полученного результата, который указывает общее число кандидатов, которые должны быть избраны от Партии «А» (35,3), Избирательная комиссия вычитает количество кандидатов, которые уже были объявлены избранными (33), и полученная цифра (2,3) признается количеством тех дополнительных мест в Палате Представителей, которое должно быть предоставлено Партии «А».

7. Суммирование общего числа депутатских мест Партии «А» (35,31 мест) с общим числом депутатских мест Партии «В» (31 место) и Партии «С» (1 место) дает результат в 67,31 места, и поскольку общее число членов Палаты представителей должно быть нечетным, указанный результат суммирования округляется в сторону понижения до 67 депутатских мест — числа, которое является ближайшей нечетной цифрой к полученному результату (67,31 мест),

8. Таким образом, окончательные результаты выборов: Партия «А» — 35 депутатских мест, Партия «В» — 31 депутатских мест, Партия «С» — 1 депутатское место, общее число мест в Палате представителей — 67.

Дополнительный пример увеличения представительства партии парламентского меньшинства.

Партия «А» набрала 150 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и избирает 35 членов Палаты представителей.

Партия «В» набрала 140 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и избирает 30 членов Палаты представителей.

Партия «С» набрала 5 000 признанных действительными голосов при первом раунде подсчета голосов и не избирает ни одного члена Палаты представителей.

1. Поскольку все голоса были полностью распределены в соответствии с действующими правилами, и все 65 членов Палаты представителей были объявлены избранными, Избирательная комиссия устанавливает, что Партия «А» собрала при первом подсчете голосов более 50% всех действительных голосов (150 000 против 145 000).

2. Поскольку Партия «С» не собрала необходимого числа голосов, чтобы иметь представительство в Парламенте, полученные этой партией голоса при последующих раундах подсчета голосов больше не учитываются.

3. Избирательная комиссия рассматривает вопрос о непропорционально низком представительстве Партии «В» в Палате представителей, устанавливая среднее число голосов, которое было необходимо каждой из партий для избрания своих кандидатов, посредством деления общего числа голосов, полученных всеми кандидатами партии при первом подсчете голосов, на количество депутатских мест, полученных каждой из партий, имеющих представительство в Парламенте, не учитывая при этом какие-либо остатки от целых чисел, например:

Партия «А»: $150\,000 : 35 = 4\,285$;

Партия «В»: $140\,000 : 30 = 4\,666$.

4. Партия «В» имеет право увеличить число своих кандидатов, которые будут признаны избранными в Палату представителей таким образом, чтобы в процентном соотношении члены партии «В» избирались от такого же числа избирателей, как и члены партии «А».

5. Комиссия принимает наименьшее число, полученное при таком делении (4 285) как среднюю квоту голосов, которая должна быть применена для определения окончательного количества избранных кандидатов от Партии «В», и определяет такое количество депутатов посредством деления общего числа голосов, полученных при первом подсчете голосов всеми кандидатами Партии «В» (140 000) на наименьшую квоту избрания члена Палаты представителей (4 285), и полученный результат определяет общее

количество кандидатов, которые будут признаны избранными от Партии «В»:

Партия «В»: $140\,000 : 4\,285 = 32,6$.

6. Из полученного результата, который указывает общее число кандидатов, которые должны быть избраны от Партии «В» (32,6), Избирательная комиссия вычитает количество кандидатов, которые уже были избраны (30), и полученная цифра (2,6) признается количеством тех дополнительных мест в Палате представителей, которое должно быть предоставлено Партии «В».

7. Суммирование общего числа депутатских мест Партии «А» (37,5 мест) с числом депутатских мест Партии «В» (32,6 мест) дает результат в 67,6 мест, и поскольку общее число членов Палаты представителей должно быть нечетным, указанный результат суммирования округляется в сторону снижения до 67 депутатских мест — числа, которое является ближайшей нечетной цифрой к полученному результату (67,6 мест).

8. Таким образом, окончательные результаты выборов: Партия «А» — 35 депутатских мест, Партия «В» — 32 депутатских места, общее число мест в Палате представителей — 67.

Часть вторая. Алгоритмы подсчета избирательных бюллетеней

(Дополнения к Приложению к Закону «Об общих выборах»)

Для иллюстрации алгоритма подсчета избирательных бюллетеней в Дополнении к Приложению приводится пример избирательного округа, в котором должны быть избраны шесть членов Палаты представителей из одиннадцати кандидатов «А», «В», «С», «D», «Е», «F», «G», «H», «I», «K» и «L».

Первый раунд подсчета голосов

Избирательные бюллетени после их проверки и исключения недействительных бюллетеней раскладываются на отдельные части под именами кандидатов, которые указаны в избирательных бюллетенях под цифрой «1», обозначающей первое предпочтение; после этого производится подсчет избирательных бюллетеней в каждой из частей, и за каждым из кандидатов признается такое количество голосов, которое соответствует числу избирательных бюллетеней, в которых он указан как наиболее предпочтительный кандидат.

Результаты такого подсчета могут быть, например, следующими: кандидат «В» — 140; кандидат «F» — 62; кандидат «H» — 50; кандидат «C» — 25; кандидат «L» — 24; кандидат «G» — 14; кандидат «I» — 12; кандидат «D» — 10; кандидат «A» — 7; кандидат «E» — 4; кандидат «K» — 0. Общее число избирательных бюллетеней — 348.

Таким образом, в общей сложности признаны действительными 348 бюллетеней. Эта цифра делится на семь (т.е. на число вакантных мест в Палате представителей, увеличенное на единицу), и полученный при таком делении результат «50» (к цифре 49 прибавляется единица и не учитываются остатки от целого числа) признается «квотой» либо числом голосов, достаточным для избрания кандидата членом Палаты представителей.

Количество голосов избирателей, полученных кандидатами «В», «F» и «H», превышает либо является равным квоте, и они признаются избранными в Палату представителей.

Кандидат «В» имеет остаток в 90 голосов (140 бюллетеней кандидата «В» за вычетом квоты, равной 50). Необходимо перераспределить, прежде всего, этот остаток, как самый большой.

Все 140 бюллетеней, полученных кандидатом «В», еще раз перепроверяются и раскладываются по отдельным частям в соответствии с имеющимися предпочтениями, указанными в бюллетенях.

Как правило, следующим является второе предпочтение. Но любые избирательные бюллетени, в которых второе предпочтение отдано кандидату «F» либо кандидату «H», которые уже признаны избранными в Палату представителей, переходят к тем кандидатам, которые указаны следом за ними как наиболее предпочтительные. Избирательный бюллетень, в котором кандидат «В» имеет первое предпочтение, кандидат «H» — второе предпочтение, кандидат «F» — третье предпочтение и кандидат «I» — четвертое предпочтение, перекладывается в часть бюллетеней кандидата «I», поскольку остальные указанные кандидаты уже признаны избранными.

Кроме того, отдельная часть формируется для тех избирательных бюллетеней, в которых нет отметок о последующих, после первого, предпочтениях, т.е. в них не указано волеизъявление по другим кандидатам, и такие избирательные бюллетени признаются не подлежащими процедуре последующей передачи.

Результат получается следующий:

Следующее предпочтение в пользу кандидата «D» — 80 избирательных бюллетеней;

Следующее предпочтение в пользу кандидата «E» — 2 избирательных бюллетеня;

Следующее предпочтение в пользу кандидата «I» — 25 избирательных бюллетеней;

Следующее предпочтение в пользу кандидата «K» — 29 избирательных бюллетеней;

Общее число передаваемых избирательных бюллетеней — 136; общее число непередаваемых избирательных бюллетеней 4; общее число избирательных бюллетеней кандидата «B» — 140.

Поскольку общее число передаваемых избирательных бюллетеней (136) превышает остаток (90), только их часть может передаваться, при этом количество избирательных бюллетеней, передаваемое из каждой части, должно соответствовать той же пропорции к общему числу избирательных бюллетеней кандидатов, в которой остаток соотносится с общим числом передаваемых избирательных бюллетеней.

Иными словами, количество избирательных бюллетеней, которое должно передаваться из каждой части, устанавливается посредством умножения количества имеющихся в соответствующей части избирательных бюллетеней на цифру «90» (остаток) и деления полученного результата на цифру «136» (общее количество передаваемых избирательных бюллетеней), что дает следующий результат: 0,6617647.

Процедура подсчета такова:

Часть избирательных бюллетеней кандидата «D» содержит 80 бюллетеней, поэтому его доля от имеющегося остатка составляет:
 $80 \times 0,6627647 = 52,9412$;

Часть избирательных бюллетеней кандидата «E» содержит 2 бюллетеня, поэтому его доля от имеющегося остатка составляет:
 $2 \times 0,6627647 = 1,3235$;

Часть избирательных бюллетеней кандидата «I» содержит 25 бюллетеней, поэтому его доля от имеющегося остатка составляет:
 $25 \times 0,6627647 = 16,5441$;

Часть избирательных бюллетеней кандидата «K» содержит 29 бюллетеней, поэтому его доля от имеющегося остатка составляет:
 $29 \times 0,6627647 = 19,1912$;

Общее число составляет цифру «90».

Количество избирательных бюллетеней, передаваемых в указанном порядке, содержит десятые доли от целых чисел, и поскольку могут передаваться лишь целые избирательные бюллетени, такие десятые доли увеличиваются до целых чисел, начиная с самых больших по величине десятых, пока количество передаваемых бюллетеней не сравняется с остатком избирательных бюллетеней, установленных при первом раунде подсчета голосов.

Таким образом, целые части цифр составляют цифру «88» (а именно: $53 + 1 + 16 + 19$), что на две единицы меньше остатка (90), поэтому самые большие по величине десятые «0,9» и «0,5» округляются до целых чисел, и количество избирательных бюллетеней, передаваемых кандидатам, становится следующим:

Кандидат «D» — 52 избирательных бюллетеня;

Кандидат «E» — 1 избирательный бюллетень;

Кандидат «I» — 17 избирательных бюллетеней;

Кандидат «K» — 19 избирательных бюллетеней.

Общее количество остатков бюллетеней кандидата «B» — 90 избирательных бюллетеней.

Избирательные бюллетени, которые передаются кандидатам «D», «E», «I» и «K», — это те бюллетени, которые были последними положены в их части бюллетеней. При этом на избирательных бюллетенях ставятся пометки, обозначающие раунд подсчета голосов, в ходе которого они были переданы соответствующим кандидатам.

Эти избирательные бюллетени дополняют части избирательных бюллетеней кандидатов «D», «E», «I» и «K».

И общее число голосов, полученных указанными кандидатами, становится следующим:

Кандидат «D»: $10 + 53 = 63$ избирательных бюллетеня;

Кандидат «E»: $4 + 1 = 5$ избирательных бюллетеней;

Кандидат «I»: $12 + 17 = 29$ избирательных бюллетеней;

Кандидат «K»: $0 + 19 = 19$ избирательных бюллетеней.

Остатки избирательных бюллетеней (избирательные бюллетени, которые не были переданы) вместе с теми избирательными бюллетенями, в которых не указаны дальнейшие предпочтения, складываются в одну часть, соответствующую квоте избрания кандидата «B» (50 голосов избирателей).

Указанная партия формируется следующим образом:

Остаток по части избирательных бюллетеней кандидата «D»:
 $80 - 53 = 27$;

Остаток по части избирательных бюллетеней кандидата «E»:
 $2 - 1 = 1$;

Остаток по части избирательных бюллетеней кандидата «I»:
 $25 - 17 = 8$;

Остаток по части избирательных бюллетеней кандидата «K»:
 $29 - 19 = 10$;

Непередаваемых избирательных бюллетеней — 4.

Общее количество избирательных бюллетеней, соответствующих квоте кандидата «B» — 50.

Итоговые результаты второго раунда подсчета голосов оказываются следующими:

Кандидат «B» — 50 (избран);

Кандидат «F» — 62 (избран);

Кандидат «H» — 50 (избран);

Кандидат «I» — 29;

Кандидат «C» — 25;

Кандидат «L» — 24;

Кандидат «G» — 14;

Кандидат «A» — 7;

Кандидат «E» — 5.

Кандидат «D» имеет 63 голоса; это число превышает установленную квоту. Соответственно, он считается избранным.

Третий раунд подсчета голосов

В третьем раунде подсчета голосов остаются два остатка — кандидата «F» (12) и кандидата «D» (13). Остаток кандидата «F» перераспределяется в первую очередь, поскольку он появился на более раннем раунде подсчета голосов. Остаток кандидата «F» пропорционально перераспределяется по следующему предпочтению, указанному в 62 избирательных бюллетенях кандидата «F» таким же образом, как перераспределялся остаток кандидата «B», в результате которого девять избирательных бюллетеней передаются кандидату «L», два избирательных бюллетеня — кандидату «C» и один — кандидату «A».

Избирательные бюллетени, соответствующие квоте кандидата «F», складываются в одну часть бюллетеней с указанием его имени.

Избирательные бюллетени, соответствующие квоте кандидата «F» складываются в одну часть бюллетеней с указанием его имени.

Четвертый раунд

Теперь должен быть перераспределен остаток (13) кандидата «D». С этой целью учитывается только часть, содержащая 53 избирательных бюллетеня. Они проверяются и сортируются по следующему предпочтению, в результате которого:

Следующее предпочтение в пользу кандидата «I» — 42 избирательных бюллетеня;

Следующее предпочтение в пользу кандидата «K» — 10 избирательных бюллетеней;

Общее число передаваемых избирательных бюллетеней — 52;

Избирательные бюллетени, в которых не указано предпочтение, — 1;

Общее число всех бюллетеней — 53.

Количество избирательных бюллетеней, которое должно передаваться из каждой части, устанавливается посредством умножения количества избирательных бюллетеней, имеющегося в соответствующей части бюллетеней, на цифру «13» (остаток) и разделения полученного результата на цифру «52» (общее количество передаваемых избирательных бюллетеней), что дает следующий результат:

Доля кандидата «I» в остатке избирательных бюллетеней:
 $42 \times 0,25 = 10,5$;

Доля кандидата «K» в остатке избирательных бюллетеней:
 $10 \times 0,25 = 2,5$.

Поскольку десятые доли чисел являются равными, округляется число наибольшей по количеству избирательных бюллетеней части бюллетеней. Соответственно, доля кандидата «I» в остатке голосов, полученных кандидатом «D» составляет 11 голосов, а доля кандидата «K» — 2 голоса.

Итоговые результаты четвертого раунда подсчета голосов оказываются следующими:

Кандидат «B» — 50 (избран);

Кандидат «F» — 50 (избран);

Кандидат «H» — 50 (избран);

Кандидат «D» — 50 (избран);

Кандидат «I» — 40;

Кандидат «L» — 24;

Кандидат «C» — 27;

Кандидат «K» — 21;

Кандидат «G» — 14;

Кандидат «A» — 8;

Кандидат «E» — 5.

Общее число голосов — 348.

Пятый раунд

Поскольку больше нет остатков голосов, которые подлежат перераспределению, Избирательная комиссия приступает к перераспределению избирательных бюллетеней тех кандидатов, которые набрали наименьшее число голосов избирателей. Кандидатом, набравшим наименьшее число голосов (5), является кандидат «E». Но поскольку сумма голосов, полученных кандидатами «E» и «A» ($5 + 8 = 13$) является меньшим, чем количество голосов следующего кандидата «G» (14), перераспределяются в одном раунде избирательные бюллетени сразу двух кандидатов.

Избирательные бюллетени кандидата «E» и кандидата «A» (в сумме 13) проверяются и устанавливается, что по следующему предпочтению:

в пользу кандидата «C» получен 1 избирательный бюллетень;

в пользу кандидата «G» — 7 избирательных бюллетеней;

в пользу кандидата «I» — 4 избирательных бюллетеня;

Избирательные бюллетени, в которых не указано предпочтение, — 1;

Общее число всех бюллетеней — 13.

Перераспределение завершается посредством передачи одного избирательного бюллетеня кандидату «C», семь избирательных бюллетеней — кандидату «G», четыре избирательных бюллетеня — кандидату «I». Один избирательный бюллетень является непередаваемым.

Итоговые результаты пятого раунда подсчета голосов оказываются следующими:

Кандидат «B» — 50 (избран);

Кандидат «F» — 50 (избран);

Кандидат «H» — 50 (избран);

Кандидат «D» — 50 (избран);

Кандидат «I» — 44;

Кандидат «L» — 33;

Кандидат «C» — 28;

Кандидат «G» — 21;

Кандидат «K» — 21.

Количество непередаваемых избирательных бюллетеней — 1.

Общее число голосов — 348.

Шестой раунд

Ни один из кандидатов не был избран в пятом раунде подсчета голосов, поэтому перераспределение продолжается. Кандидат «G» и кандидат «K» набрали равное количество голосов (21) и являются последними в списке кандидатов. В этом случае перераспределению подлежат избирательные бюллетени кандидата «K», поскольку он получил меньше голосов, чем кандидат «G» в первом раунде подсчета голосов. Из избирательных бюллетеней кандидата «K» три избирательных бюллетеня передаются кандидату «C», пятнадцать бюллетеней — кандидату «I», один избирательный бюллетень — кандидату «L». Два бюллетеня являются непередаваемыми. Таким образом, кандидат «I» получает в сумме 59 голосов и признается избранным.

Таким образом, итоговые результаты шестого раунда подсчета голосов оказываются следующими:

Кандидат «B» — 50 (избран);

Кандидат «F» — 50 (избран);

Кандидат «H» — 50 (избран);

Кандидат «D» — 50 (избран);

Кандидат «I» — 59 (избран);

Кандидат «L» — 34;

Кандидат «C» — 31;

Кандидат «G» — 21.

Количество непередаваемых избирательных бюллетеней — 3.

Общее число голосов — 348.

Седьмой раунд

Теперь должен быть перераспределен остаток голосов (9) кандидата «I». С этой целью учитывается только последняя часть избирательных бюллетеней, переданных кандидату «I».

Они проверяются и сортируются по частям между оставшимися кандидатами, что дает следующий результат:

Кандидат «С» получает по следующему предпочтению — 4 избирательных бюллетеня;

Кандидат «L» получает по следующему предпочтению — 3 избирательных бюллетеня.

Общее число передаваемых избирательных бюллетеней — 7.

Не подлежат передаче — 8 избирательных бюллетеней.

Общее число бюллетеней — 15.

В этом случае общее число передаваемых избирательных бюллетеней является меньшим, чем остаток голосов (9), поэтому член Избирательной комиссии передает полностью часть передаваемых избирательных бюллетеней кандидатам, указанным по следующему предпочтению. Перераспределяются 7 из 9 голосов остатка. Не хватает двух избирательных бюллетеней. Поэтому непередаваемые избирательные бюллетени делятся на две части: одна в составе двух избирательных бюллетеней формирует оставшуюся часть остатка, а остальные шесть непередаваемых избирательных бюллетеней включаются в число избирательных бюллетеней, необходимых для признания кандидата «I» избранным ($6 + 44 = 50$).

Итоговые результаты седьмого раунда подсчета голосов оказываются следующими:

Кандидат «В» — 50 (избран);

Кандидат «F» — 50 (избран);

Кандидат «H» — 50 (избран);

Кандидат «D» — 50 (избран);

Кандидат «I» — 50 (избран);

Кандидат «L» — 37;

Кандидат «С» — 35;

Кандидат «G» — 21.

Количество непередаваемых избирательных бюллетеней — 5.

Общее число голосов — 348.

Восьмой раунд

Поскольку нет остатка голосов, избирательные бюллетени кандидата «G», как набравшего наименьшее число голосов избирателей, подлежат перераспределению.

В избирательных бюллетенях кандидата «G» указаны семь предпочтений в отношении кандидата «С» и двенадцать предпочтений в отношении кандидата «L». Еще два избирательных бюллетеня не являются передаваемыми.

Таким образом, семь избирательных бюллетеней передаются кандидату «С» и двенадцать — кандидату «L», и итоговые результаты восьмого раунда подсчета голосов оказываются следующими:

Кандидат «В» — 50 (избран);

Кандидат «F» — 50 (избран);

Кандидат «H» — 50 (избран);

Кандидат «D» — 50 (избран);

Кандидат «I» — 50 (избран);

Кандидат «L» — 49;

Кандидат «С» — 42.

Количество непередаваемых избирательных бюллетеней — 7.

Общее число голосов — 348.

Поскольку нет остатков голосов, кандидат «С», как набравший наименьшее число голосов, исключается из списка кандидатов и, поскольку остается только одно вакантное место и остается один кандидат, а именно кандидат «L», он признается избранным без последующего подсчета голосов.

Избранными считаются кандидаты «В», «F», «H», «D», «I» и «L».

*Приложение 2***Перечень административно-территориальных образований Мальты¹⁰*****Остров Мальта***

Ѓ'Attard (ATD); Ғal Balzan (BZN); Il-Bidnija (MST); Il-Birgu (Vittoriosa) (BRG);

Birkirkara (BKR); Birżebbuġa (BBĠ); Bormla (Cospicua) (BML); Ғad-Dingli (DGL); Il-Fgura (FGR); Il-Furjana (FRN); Ғal Ғhargħur (GHR); Ғal Ғhaxaq (GXQ); Il-Gudja (GDJ); Il-Gżira (GŻR); Il-Ғamrun (ҒMR); L-Iklin (IKL); Il-Kalkara (KKR); Ғal Kirkop (KKP); Ғal Lija (LJA); Ғal Luqa (LQA); Il-Marsa (MRS); Marsaskala or Wied il-Ғħajn (MSK); Marsaxlokk (MXK); L-Imdina (MDN); Il-Mellieħa (MLH); L-Imġarr (MĠR); Il-Mosta (MST); L-Imqabba (MQB); L-Imsida (MSD); L-Imtarfa (MTF); In-Naxxar (NXR); Raħal Ġdid (Paola) (PLA); Pembroke (PBK); Tal-Pietà (PTA); Ғal Qormi (QRM); Il-Qrendi (QRD); Ir-Rabat, Malta (RBT); Ғal Safi (SFI); San Ġwann (SĠN); Santa Luċija (SLĠ); Santa Venera (SVR); L-Isla (Senglea) (ISL); Is-Siġġiewi (SĠW); Tas-Sliema (SLM); San Ġiljan (STJ); San Pawl il-Baħar (SPB); Is-Swieqi (SWQ); Ғal Tarxien (TXN); Ta' Xbiex (XBX); Il-Belt Valletta (VLT); Ix-Xgħajra (XJR); Ғaž-Żabbar (ŻBR); Ғaž-Żebbuġ (Malta) (ŻBĠ); Iż-Żejtun (ŻTN); Iż-Żurrieq (ŻRQ);

Остров Гозо

Il-Fontana or It-Triq tal-Ғħajn (FNT); Ғħajnsielem (GSM); L-Ғħarb (GRB); L-Ғħasri (GSR); Ta' Kerċem (KĠM); Il-Munxar (MXR) and Ix-Xlendi (XLN); In-Nadur (NDR); Il-Qala (QLA); Ir-Rabat(VCT); San Lawrenz (SLZ); Ta' Sannat (SNT); Ix-Xagħra (XRA); Ix-Xewkija (XWK); Iż-Żebbuġ (Gozo) (ŻBB) and Marsalforn (MFN).

¹⁰ В скобках указаны принятые сокращения административно-территориальных образований.

*Приложение 3***Результаты парламентских выборов 2017 года¹¹****Дата проведения: 3 июня 2017 г.**

Количество зарегистрированных избирателей: 341 856 (100 %);

Количество поданных избирательных бюллетеней: 314 696 (92,1%);

Количество действительных избирательных бюллетеней: 310 665 (98,7%);

Количество недействительных избирательных бюллетеней: 4 031 (1,3%).

Политические партии (количество голосов избирателей):

Лейбористская партия — 57,22% голосов избирателей;

Националистическая партия — 41,72%;

Партия Демократической альтернативы — 0,83%;

Мальтийское патриотическое движение — 0,36%;

Альянс за обновление — 0,075%;

Независимые кандидаты — 0,03%.

Политические партии (количество депутатских мест в Палате представителей):

Лейбористская партия — 37 депутатских мест;

Националистическая партия — 30 депутатских мест.

¹¹ По данным Избирательной комиссии Мальты. См. <https://electoral.gov.mt>.

Библиография¹²

Craig, James, "Malta: Mintoff's Election Victory," *West European Politics* 5, (1982), pp. 318-320.

Felice Pace, Joe and Richard Felici Pace *Who's Who in the House - 1921 - 2006*(Malta: midseabooks, 2006), 258 pp.

Fenech, Dominic, "The 1987 Maltese Election: Between Europe and the Mediterranean," *West European Politics* 11 (1988), pp. 133-138

Fenech, Dominic, "More or Less Democracy", *Society, Malta*, 4 (1989), pp.27-30.

Fenech, Dominic, "The 1992 Maltese Election", *West European Politics*, xv, 4 (1992), pp. 189-195.

Fenech, Dominic, "The Maltese 1996 Election: Swing of the Pendulum", *West European Politics*, Frank Cass London, xx, 2 (1997), pp. 165-172.

Fenech, Dominic, "The 1998 Maltese Election", *West European Politics*, xxii, 2 (1999), pp. 193-198.

Fenech, Dominic, "The 2003 Maltese EU Referendum and General Election", *West European Politics*, xxvi, 3 (2003), pp. 163-170.

Fenech, Dominic, "The 2008 Maltese General Election: The Tortoise and the Hare", *West European Politics*, xxxi, 5 (2008), pp. 1049-1054.

Fenech, Dominic, "The 2013 Maltese General Election: Unplugging the Blockage", *West European Politics*, 36, 5 pp.1088-1094.

Gallagher, Michael, "The (Relatively) Victorious Incumbent under PR-STV: Legislative Turnover in Ireland and Malta," in: Bowler and Grofman (editors), *Elections in Australia, Ireland and Malta under the Single Transferable Vote: Reflections on an Embedded Institution* (U. of Michigan Press, 2000), pp. 81-113.

¹² При составлении библиографического списка использованы библиографические материалы, подготовленные Университетом Мальты. См.: <https://www.um.edu.mt/projects/maltaelections/publicationslinks/bibliography>

Hirczy, Wolfgang, "Explaining Near-Universal Turnout: The Case of Malta," *European Journal of Political Research* 27 (1995), pp. 255-272.

Hirczy de Miño, Wolfgang and John C. Lane, "STV in Malta: Some Surprises," *Representation* 34 (Winter 1996/97), pp. 21-28.

Hirczy de Miño, Wolfgang and John C. Lane, "Malta: STV in a Two-Party System," in: Bowler and Grofman (editors), *op.cit.*, pp. 178-204.

Howe, Stephen, "The Maltese General Election of 1987," *Electoral Studies* 6 (1987), pp. 235-247.

Kopp, Manfred, "The Maltese Electoral System," in: Horst Reimann (ed.), *Research on Malta: A German Perspective*, pp. 66-105 (Augsburg, 1991).

Lane, John C., "Are Maltese Party Loyalties Waning? An Exploration of the Election Data," *Bank of Valletta Review* 10 (Autumn 1994) pp. 52-60.

Lane, John C., "The Election of Women Under Proportional Representation: The Case of Malta," *Democratisation* 2 (1995), pp. 140-157.

Lane, John C., "A Survey of Elections in Malta, 1921 - 1998," in: Catherine Vella et al. (eds.), *The Maltese Islands on the Move*, pp. 207-222 (Central Office of Statistics Malta, 2000).

Proctor, J. H., "The Acceptance of Proportional Representation in Malta," *Parliamentary Affairs* 33 (1980), pp. 308-320.

Sacco, Remig, *L-Elezzjonijiet Generali, 1849 - 1986: Il-grajja politika u kostituzzjonali ta' Malta* (Malta: Klabb Kotba Matin, 1986) 282 pp.

Schiavone, Michael J. *L-Elezzjonijiet f'Malta, 1849 - 1992: Storja, Fatti, Cifri* (Malta: Stamperija Indipendenza, 1992) 726 pp.

Zanella, Remo, "The Maltese Electoral System and Its Distorting Effects," *Electoral Studies* 9 (1990), pp. 205-215.

Избирательная система и единый передаваемый голос

Bowler, Shaun and David Farrell, "Party Loyalties in Complex Settings: STV and Party Identification," *Political Studies*, 39 (1991), pp. 350-362.

Bowler, Shaun and Bernard Grofman (editors), *Elections in Australia, Ireland and Malta under the Single Transferable Vote: Reflections on an Embedded Institution* (U. of Michigan Press, 2000).

Doron, Gideon and Richard Kronick, "Single Transferable Vote: An Example of a Perverse Social Choice Function," *American Journal of Political Science* 21 (1977), pp. 303-312.

Farrell, David, Malcom Mackerras and Ian McAllister, "Designing Electoral Institutions: STV Systems and their Consequences," *Political Studies*, 44 (1996), pp. 24-43.

Gallagher, Michael, "The Single Transferable Vote - An Assessment," *Representation* 34 (Winter 1996/97), pp. 2-6.

Katz, Richard, "The Single Transferable Vote and Proportional Representation," in: Arend Lijphart and Bernard Grofman (eds.), *Choosing an Electoral System* (New York: 1984), pp. 135-145.

Lakeman, Enid, *How Democracies Vote* (4th ed., London, 1974).

Lijphart, Arend, *Electoral Systems and Party Systems: A Study of Twenty-Seven Democracies, 1945-1990* (Oxford U. Press, 1994).

Mair, Peter, "Districting Choices under the Single-Transferable-Vote," in: Bernard Grofman and Arend Lijphart (eds.), *Electoral Laws and Their Political Consequences* (New York, 1986), pp. 289-307.

Newland, Robert A. and Frank S. Britton, *How to Conduct an Election By the Single Transferable Vote* (London: Electoral Reform Society, 3rd edition, 1997).

Rae, Douglas, *The Political Consequences of Electoral Laws* (New Haven: Yale U. Press, 2nd edition, 1971).

Taagepera, Rein and Matthew Soberg Shugart, *Seats and Votes: The Effects and Determinants of Electoral Systems* (New Haven, Yale U. Press, 1989).

Tideman, Nicolaus, "The Single Transferable Vote," *Journal of Economic Perspectives* 9 (1995), pp. 27-38.

Политическая история Мальты

Blouet, Brian, *The Story of Malta* (London: Faber and Faber, 1967)

Brodie, Edith, *Malta's Road to Independence* (U. of Oklahoma Press, 1967).

Cremona, J.J., *The Maltese Constitution and Constitutional History since 1813* (Malta: PEG Ltd., 1994).

Frendo, Henry, *Party Politics in a Fortress Colony: The Maltese Experience* (Malta: Midsea Books, 1979).

Frendo, Henry, *Malta's Quest for Independence* (Malta: Valletta Publishing, 1989).

Frendo, Henry, *The Origins of Maltese Statehood* (Malta: Publishers Enterprises Group, 1999).

Kostner, Adrianus, *Prelates and Politicians in Malta* (Assen: Van Gorcum, 1984).

Mizzi, Edgar, *Malta in the Making 1962 - 1987: An Eyewitness Account* (Malta, 1995).

Pirotta, Joseph M., *Fortress Colony: The Final Act 1945 - 1964* (Valletta: Studia Editions, 1991).

Избирательная система Новой Зеландии

Введение

Новая Зеландия является демократическим государством, в котором члены Парламента избираются на свободных и честных выборах. В соответствии с законодательством этого государства все граждане и постоянные резиденты, достигшие восемнадцатилетнего возраста и отвечающие всем законодательно установленным требованиям, должны быть зарегистрированы в качестве избирателей. При этом, каждый гражданин, внесенный в списки избирателей, вправе баллотироваться на выборах в качестве кандидата в члены Парламента.

Законодательным органом Новой Зеландии является однопалатный Парламент, состоящий из Палаты представителей, в состав которой входит, как правило, 120 членов, а также Генерал-губернатора, фактически не принимающего участия в работе органа. Палата представителей избирается на трехлетний срок в соответствии со смешанной системой пропорционального представительства.

Правительство Новой Зеландии обязано отчитываться в своей деятельности и политике перед Парламентом государства. Кроме того, министры несут персональную ответственность за действия, предпринимаемые в ходе исполнения возложенных на них обязанностей, а также за деятельность и реализуемую политику своих департаментов, перед Парламентом.

Большинство государственных министров входят в состав Кабинета министров, являющегося главным совещательным органом Правительства. Большая часть деятельности Парламента осуществляется в секретных комитетах.

В Новой Зеландии действует неписанная Конституция, состоящая из ряда нормативных правовых документов, основное место среди которых занимает Конституционный Акт 1986 года. Форма правления государства – конституционная монархия. Главой государства и Королевой Новой Зеландии в настоящее время является Королева Великобритании Елизавета II. Однако фактически управляет государством от имени Королевы Генерал-губернатор. Особенностью процесса управления Новой Зеландией является тот факт, что на практике и Елизавета II, и Генерал-губернатор остаются политически нейтральными в своей деятельности. Основными задачами Генерал-губернатора являются объявление выборов, деятельность Парламента и формирование Правительства страны.

Кроме того, в Новой Зеландии действуют субнациональные избираемые органы управления, такие как органы местного самоуправления, Окружной совет по здравоохранению и Попечительские советы школ.

Формирование избирательной системы Новой Зеландии прошло достаточно длительный период в своем историческом развитии. Первые парламентские выборы в этом государстве были проведены в 1853 году. В этот период времени правом голоса обладали не все граждане государства, однако буквально через полвека ситуация изменилась и Новая Зеландия стала одним из самых демократических государств мира.

После подписания Договора Вайтанги (Treaty of Waitangi) и установления суверенитета Великобритании, Новая Зеландия в статусе колонии управлялась Губернатором, назначавшимся Британской Короной. Возрастающее количество европейских переселенцев не одобряло факт утраты контроля над внутренними делами своего государства, и вскоре потребовало самоуправления, которое выражалось в желании формировать свои собственные представительные органы, способные издавать законы и управлять колонией.

В ответ на эти требования в 1852 году Британский Парламент принял Конституционный Акт Новой Зеландии, учреждавший Гене-

ральную Ассамблею (Парламент) Новой Зеландии, состоявший из Законодательного Совета, назначавшегося Короной, и избиравшейся раз в пять лет Палаты представителей. Кроме того, право избирать свои собственные Провинциальные советы и Суперинтенданта было предоставлено каждой из шести провинций.

В связи с этим, неудивительно, что основы политической культуры и избирательной системы были заимствованы у Великобритании. Поэтому в середине девятнадцатого века право голоса являлось не правом человека, индивида, а своего рода привилегией или выражением доверия отдельным членам новозеландского общества (в основном собственникам недвижимого имущества), которую они реализовывали от своего имени и от имени тех лиц, которым право голоса не предоставлялось.

Как и в Британии, в Новой Зеландии право голоса или избирательное право определялось в соответствии с половой, возрастной, национальной принадлежностью и обладанием собственностью. Однако расовая принадлежность не имела значения при определении категории лиц, которым предоставлялось право голоса (во всяком случае, в теории). Избирательного права в тот период времени были лишены иностранцы, т.е. лица, не являющиеся британскими подданными, а также лица, обвиненные в государственной измене или совершившие тяжкие или позорящие преступления. Мужчины, принадлежащие к народу маори, теоретически обладали избирательным правом, однако большинство из них были лишены права регистрации в качестве избирателей в связи с тем, что собственностью они владели совместно (общинное владение), а не лично, как европейская часть населения Новой Зеландии. Кроме того, в XIX веке в Новой Зеландии существовал плюральный вотум, то есть лица, имевшие собственность в нескольких избирательных округах, были вправе голосовать в каждом из них. Осуществить такое голосование было несложно, поскольку до 1881 года выборы в разных избирательных округах проводились в разное время.

По стандартам того времени избирательное право Новой Зеландии отличалось значительной либеральностью. Собственники недвижимости, оценивавшейся в 5–10 фунтов (при том, что рабочий класс в XIX веке зарабатывал от 40 до 60 фунтов в год) уже могли быть включены в списки избирателей. Приобретение столь недорогой собственности было одной из главных причин миграции британцев

на территории колоний. Тем не менее, несмотря на то, что больше половины европейского населения Новой Зеландии были включены в списки избирателей для участия в выборах 1850 года, только три четверти из них были допущены до реального голосования.

Не считая небольшого количества иностранцев и заключенных, большинство лиц, лишенных избирательного права и не принадлежавших к народу маори, были лица, временно пребывающие на территории страны, и наемные рабочие, как, например, работники ферм, работники лесозаготовительной отрасли и мореплаватели, обыкновенно проживавшие в меблированных комнатах, палатках, хижинах или на иностранных кораблях. Поскольку эта категория лиц не владела домами на праве собственности, то и признанными должными поселенцами они быть не могли. Но, хотя избирательное право в Новой Зеландии XIX было достаточно всеобщим, выборы, проведенные в 1850—1860 годах, не вызвали широкого резонанса. Явка избирателей была низкой, а кандидаты зачастую избирались, не имея конкуренции.

Во второй половине XIX века Парламент Новой Зеландии вел активную работу по реформированию избирательного права государства, особенно по вопросам предоставления права голоса. В 1860 году впервые был расширен перечень лиц, которым оно предоставлялось. Новыми носителями активного избирательного права стали старатели. Любой британский подданный, достигший 21-летнего возраста и обладавший лицензией старателя, стоимость которой составляла 1 фунт в год, был вправе голосовать на выборах, при этом требование о регистрации в качестве избирателя на таких лиц не распространялось. Такое решение Парламента было принято Парламентом страны, чтобы избежать повторения ситуации, возникшей в 1850-х годах на рудниках округа Виктория в Австралии, когда возросло количество протестов среди золотодобытчиков. Позднее, в 1860-х годах, когда на Южный остров прибыли тысячи старателей, в округах Отаго и Вестландия были созданы специальные мандаты. В этот период времени золотоискатели были очень важной частью новозеландского электората, что подтверждалось статистическими данными (в 1869—1870 гг. около 20 000 старателей приняли участие в голосовании, что составило практически половину от количества зарегистрированных избирателей).

В 1867 году народу маори было предоставлено четыре места в составе Парламента, при этом право голоса для избрания своих представителей было предоставлено всем мужчинам маори, достигшим 21 года. Позднее, в 1879 году после жестких дебатов право голоса было предоставлено всем мужчинам европейской расы, не взирая на наличие у них собственности (избирательное право для всех мужчин). А уже в 1889 году был отменен плюральный вотум, а в действие вступил принцип «один мужчина, один голос».

В 1893 году после долгой и драматической борьбы, право голоса было предоставлено женщинам. Таким образом, субъектом активного избирательного права стало все взрослое население страны, исключая заключенных или психически нездоровых лиц. Всеобщее избирательное право изменило политику Новой Зеландии навсегда. С 1850-х годов большая часть членов Парламента принадлежала к зажиточному классу колониальной элиты, но после 1879 года (а особенно ярко это проявилось после 1890 года) к власти стало приходить все больше представителей рабочего класса. Либеральное правительство, управлявшее страной с 1891 по 1912 год, приложило много усилий для обеспечения электоральной поддержки среди рабочего класса, равно как и мелких фермеров. Голоса этой категории населения также сыграли решающую роль для победы Лейбористской партии на выборах в начале XX века. Тем не менее до 1922 года все же формально всеобщее избирательное право в Новой Зеландии сложно признать действительно таковым, поскольку оставалась часть населения, лишенная права голоса, — это жители островов Чатем, которые только в начале XX века были включены в качестве избирателей в состав округов Литтлтон (Lyttelton) и Западные маори (Western Maori).

Несмотря на то, что большинство вопросов, относящихся к предоставлению права голоса населению страны, возникли уже в конце XIX века, важные изменения в избирательном праве Новой Зеландии произошли лишь в последующие десятилетия. Это коснулось и вопроса снижения возраста участия в выборах. Как и в большинстве других демократических стран, возраст «политического совершеннолетия» в Новой Зеландии всегда составлял 21 год. Однако к 1960-м годам государство стало испытывать жесткое давление со стороны западных стран в связи с требованием о его снижении до 18 лет. Частично это было вызвано демографическими измене-

ниями в стране и мире, частично увеличением числа населения, получившего среднее и высшее профессиональное образование. Но также это было свидетельством растущего протеста среди студентов против войны во Вьетнаме. Молодежь страны говорила о том, что если в 18 лет они считаются достаточно взрослыми для участия в военных действиях (в частности призываться в состав вооруженных сил Соединенных Штатов Америки), то они вправе выражать свое мнение при избрании управляющих страной органов. Большая часть политиков признала, что было бы действительно лучше направить энергию молодежи Новой Зеландии на управление государством, а не на политические протесты. В странах англосаксонской системы возрастной ценз был снижен в период с 1969 по 1974 год, а именно в Британии, Соединенных Штатах Америки, Канаде, Австралии и других. В Новой Зеландии же возраст предоставления активного избирательного права снижался поэтапно. В 1969 году он был снижен до 20 лет и только в 1974 — до 18.

В 1975 году право голоса было предоставлено всем постоянным резидентам Новой Зеландии вне зависимости от наличия у них гражданства, но членами Парламента Новой Зеландии, тем не менее, могут быть только граждане Новой Зеландии.

Достаточно интересным представляется тот факт, что в Новой Зеландии на протяжении долгого времени существовала неразрывная связь между предоставлением активного избирательного права и несением воинской службы, которая выражалась в соответствии предоставляемых гражданских прав накладываемым на гражданина государства обязанностям. В период Первой и Второй мировой войн издавались специальные законодательные акты, предоставлявшие право голоса военнослужащим вне зависимости от достижения ими избирательного возраста, который тогда составлял 21 год.

Отдельно необходимо остановиться на вопросе наделения избирательными правами народа маори. Теоретически расовой дискриминации в вопросах избирательного права в Новой Зеландии не существовало уже с 1853 года, однако на практике только очень небольшое количество представителей коренного народа маори могло преодолеть действовавший имущественный ценз (около 100 человек, которые в основном были лидерами племен маорийского народа). В 1859 году Департамент по законодательству Британии

официально установил запрет для маори на участие в выборах до тех пор, пока они не получают индивидуальные свидетельства о праве собственности. Европейские колонисты приветствовали такое положение дел в стране поскольку рассматривали маори как недостаточно «цивилизованную» часть населения государства для того, чтобы исполнять столь важную политическую обязанность. Кроме того, они волновались, что большое количество избирателей от маори на выборах способно очень сильно повлиять на исход выборов и фактически перевесить голоса жителей многих избирательных округов Северного острова.

Тем не менее, в период с 1850 по 1860-е годы маори были заинтересованы в создании своих органов управления для прямого сотрудничества с Генерал-губернатором (и Короной). В ходе войн на территории Новой Зеландии в начале 1860-х годов некоторые европейские политики изменили свое мнение относительно участия народа маори в голосовании, поскольку предоставление им избирательных прав способствовало бы нормализации отношений между двумя расами, кроме того, было предусмотрено даже вознаграждение для тех маорийских племен, которые согласятся нести воинскую службу на стороне Британской империи. Таким образом, в 1867 году после длительных дебатов Парламент страны согласился ввести четыре избирательных округа для народа маори. Такое решение было схоже по характеру со «специальным разрешением», выдававшимся золотоискателям для участия в выборах. Во избежание сложностей с определением наличия собственности у представителей маори активное избирательное право было предоставлено всем мужчинам этноса, достигшим 21-летнего возраста. Некоторые представители маорийцев, индивидуально владевшие имуществом, были вправе голосовать в европейских избирательных округах. Такое «двойное голосование» было распространено в Новой Зеландии вплоть до 1893 года. Введение четырех маорийских округов было достаточно скромным шагом, поскольку этот народ мог иметь 14–16 представителей в Парламенте (для сравнения, Европейских представителей в законодательном органе страны в этот период было 72 члена). Кроме того, эта мера вводилась как временная, поскольку правительство страны рассчитывало, что следуя веяниям времени народ маори откажется от совместной собственности и приобретет либо возьмет в аренду земельные участки, после чего маорийские

избирательные округа можно было бы вовсе ликвидировать. Однако в скором времени стало понятно, что процесс «индивидуализации» права собственности народа маори займет гораздо больше времени. Экспериментальное решение о создании маорийских избирательных округов было продлено до 1872 года, а уже в 1876 году четыре места в Парламенте страны были закреплены за представителями народа маори на постоянной основе. К этому моменту представители маори в Парламенте уже лоббировали увеличение числа мест для своего народа не только в целях повышения уровня представительства интересов своего населения, но и в целях сокращения электората в одном избирательном округе. Однако только спустя столетие их усилия увенчались успехом.

В первых выборах, проведенных в 1868 году, участвовало очень мало представителей маорийского народа, однако интерес к избирательному процессу у них значительно возрос в 1870-х и особенно 1880-х годах. На законодательном уровне в 1893 и 1896 годах были установлены фактически две параллельно существовавшие избирательные системы: для европейского населения страны и народа маори, — которые просуществовали до 1975 года.

Однажды учрежденная избирательная система для маори испытывала недостаток в регулировании со стороны государства. Это выражалось, например, в том, что тайное голосование для маорийских избирательных округов было введено только в 1935 году, хотя в европейских округах существовало уже в 1870-м. У маори не существовало списков избирателей, поскольку представители избирательных органов считали, что зарегистрировать маори достаточно сложно ввиду языковых различий, грамотности населения и отсутствия удостоверений личности. Регистрация избирателей-маори стала проводиться только с 1948 года. Кроме того, баллотироваться на выборы в качестве кандидатов представителям маори в период с 1896 и до 1967 года разрешалось только в своих избирательных округах, за исключением представителей в так называемых «полукастах», которые были вправе и голосовать, и становиться кандидатами и в маорийских и в европейских избирательных округах. В 1967 году эта дискриминационная норма была отменена, однако до 1975 года маорийских представителей в Парламенте, избранных от европейских округов, не было.

Появившаяся в 1975 году норма стала носить название «Избирательное самоопределение народа маори» (Maori Electoral Option), и такое самоопределение учитывалось при проведении каждой переписи населения. Таким образом, маори могли выбирать, в каком избирательном округе регистрироваться в качестве избирателя, а потом и баллотироваться в качестве кандидата. Тем не менее, в 1976 году количество мест для маори в законодательном органе было строго ограничено четырьмя представителями вне зависимости от их самоопределения.

Королевская комиссия по вопросам избирательной системы в 1985 году пришла к выводу, что предоставление маори четырех мандатов в Парламенте не позволяет в достаточной мере представлять интересы этого малочисленного народа. Добиться этой цели можно было бы введением пропорциональной партийной избирательной системы. Кроме того, Комиссия издала рекомендации, в которых обратила внимание на то, что в случае введения смешанной пропорциональной системы, можно будет говорить об упразднении маорийских мандатов. Однако более реальной возможность проведения избирательной реформы стала в 1992 году, когда часть маорийцев стала объединяться для защиты своих мандатов. В конечном итоге, места для маорийцев в Парламенте были сохранены даже в ходе проведенной избирательной реформы, а их количество теперь может варьироваться в зависимости от итогов «избирательного самоопределения народа маори». Перед первыми выборами по новой избирательной системе в 1996 году количество маорийских мандатов в Парламенте было увеличено до пяти впервые за их 129-летнюю историю участия в выборах, а уже в 2002 году маори было предоставлено семь мест в законодательном органе Новой Зеландии.

При рассмотрении истории становления избирательной системы Новой Зеландии нельзя обойти вниманием и вопрос предоставления избирательных прав женщинам этой страны, особенно ввиду того, что именно Новая Зеландия стала первым государством мира, сделавшим такой шаг. Это произошло в 1893 году, когда Лорд Глазго (Lord Glasgow), занимавший в то время должность Генерал-губернатора страны, подписал 19 сентября 1893 года Избирательный Акт. Более того, женщинам, владевшим имуществом и уплачивавшим с него налог (в большинстве случаев это

были вдовы и «старые девы»), было предоставлено право голоса уже в 1867 году в округах Отаго и Нельсон, а в 1876 году это право распространилось и на другие провинции. Тем не менее, на протяжении достаточно долгого времени в Новой Зеландии, как и во многих других государствах мира, бытовало мнение о существовании двух разделенных по половому признаку сфер жизни общества: женской, которая сводилась к ведению домашнего хозяйства и воспитанию детей, и мужской, заключавшейся, в том числе, в участии в политической жизни общества. Однако во второй половине XIX века ситуация изменилась. Для женщин и девушек, особенно представительниц зажиточных семей и среднего класса, стали доступными новые возможности: получение среднего и высшего образования, работа в медицинских учреждениях, в церквях и благотворительной сфере. Все это способствовало возрастанию интереса у женщин к участию еще и в политической жизни общества, а вскоре встал вопрос о предоставлении им гражданских и политических прав и свобод.

Суфражистская кампания в Новой Зеландии стала частью общего движения за права женщин, распространившегося по территории Британской империи и ее колоний, Соединенных Штатов Америки и северной части Европы во второй половине XIX века. Двумя основными лозунгами этой кампании были предоставление равных политических прав мужчинам и женщинам, а также использование их в целях изменения морального облика общества, например, посредством введения «сухого закона».

Новозеландские суфражистки были вдохновлены на защиту своих прав в равной мере произведениями философа Джона Стюарта Милля и выступлениями британских феминисток и просветительским движением Женского христианского союза трезвости (Women's Christian Temperance Union – WCTU). Некоторые политические представители, такие как Джон Холл, Роберт Стаут, Джулиус Вогель, Уильям Фокс и Джон Бэланс, выступали за предоставление избирательных прав женщинам. В 1878, 1879 и 1887 годах в Парламент страны вносились проекты законов или поправок в нормативные правовые акты по вопросу предоставления женщинам права голоса, однако они не увенчались успехом. Вне Парламента, суфражистское движение получало все большее распространение, особенно после учреждения Новозеландского

отделения Женского Христианского Союза Трезвости в 1885 году. Организованные лидером отделения Кейт Шеппард представители Женского Христианского Союза Трезвости буквально атаковали Парламент петициями: в 1891 году было собрано 9000 подписей, в 1892 — около 20 000, а в 1893 году количество подписей приблизилось к 32 000, что составляло практически четверть взрослого женского населения Новой Зеландии.

К началу 90-х годов XIX века одновременно с возрастанием влияния суфражистского движения в Новой Зеландии стали объединяться и его противники. Они настаивали, что любое вмешательство в традиционное распределение ролей мужчин и женщин в жизни общества приведет к непоправимым последствиям. Представители алкогольной промышленности страны лоббировали свои интересы через членов Парламента и подавали ответные петиции, поскольку опасались возрастающего числа требований о введении запрета на алкоголь в стране.

Главным противником суфражисток был Генри Смит Фиш (Henry Smith Fish), политик от города Данидин, который нанял несколько агитаторов с целью сбора подписей против предоставления избирательных прав женщинам в пабах города. Однако его тактика провалилась, поскольку в конечном итоге часть подписей оказалась поддельной, а часть была получена обманным путем.

Не было единого мнения относительно вопроса предоставления избирательных прав женщинам и у либерального правительства, начавшего функционировать в 1891 году. С одной стороны, премьер-министр страны Джон Бэланс (John Balance) давно поддерживал суфражистское движение, однако одновременно с этим он опасался, что большая часть женского населения страны после предоставления им права голоса выступят с поддержкой его консервативных оппонентов. Также большая часть его коллег по Кабинету, включая Ричарда Седдона (Richard Seddon), покровительствовавшего алкогольной промышленности, была жестко настроена против допуска женщин к участию в выборах.

В 1891 и 1892 годах Палата представителей приняла законопроект о предоставлении избирательных прав женщинам, однако оппоненты суфражистского движения в существовавшей в то время верхней палате Парламента, Законодательном Совете, саботировали принятие этого акта, внося в него некоторые поправки.

В апреле 1893 года умер Дж. Бэланс, а его приемником стал Ричард Седдон, что, однако, не оказало сильного влияния на конечный исход борьбы за избирательные права женщин. Собранное огромное количество подписей в поддержку третьей петиции за права женщин помогло новому законопроекту с легкостью пройти Палату представителей. Снова решающее слово оставалось за Законодательным Советом, в котором были как противники, так и сторонники предоставления избирательных прав женщинам. Ричард Седдон и его сторонники вновь попытались отклонить законопроект, однако на этот раз их действия не увенчались успехом. Два оппозиционных члена совета, ранее выступавших против законопроекта, изменили свое мнение, благодаря чему 8 сентября 1893 года за его принятие было подано 20 голосов, против — 18.

Однако, на этом борьба за избирательные права женщин еще не была окончена. Стали появляться новые петиции анти-суфражистов, склоняющие Генерал-губернатора не подписывать законопроект. Но в конечном итоге 19 сентября 1893 года лорд Глазго подписал законопроект. Тем не менее, о равенстве избирательных прав мужчин и женщин говорить было рано, поскольку право баллотироваться в качестве кандидатов на выборах женщины получили только в 1919 году, а должность Премьер-министра женщина впервые заняла в 1933 году, ей спустя 40 лет после предоставления избирательного права женщинам стала Элизабет Маккомбс (Elizabeth McCombs). На выборах 2002 года в Парламент были избраны 34 женщины, составив 28% всего Парламента.

Что касается непосредственно организации и проведения выборов, то и эта сфера претерпела достаточное количество изменений в истории избирательного процесса в Новой Зеландии. Всеобщие выборы всегда были очень важным политическим событием для государства, но практика проведения выборов, которая существовала в 50-х годах XX, сильно отличается от процесса организации и проведения выборов в настоящее время. В начале избирательной истории Новой Зеландии в государстве не существовало единого дня голосования. Выборы организовывались на местном уровне, а в компетенцию каждого должностного лица избирательного органа включалось обеспечение избирательного процесса в нескольких округах. В связи с этим выборы продолжались в течение несколь-

ких недель, а иногда и месяцев. Так, первые парламентские выборы 1853 года начались 14 июля (Бей-оф-Айлендс (Bay of Islands), а закончились 1 октября (регион Отаго), при этом Новая Зеландия была разделена всего на 24 избирательных округа, от некоторых из которых избирались 2–3 представителя. Таким образом, в первый состав Парламента государства вошли 37 представителей. Первое заседание Парламента было проведено в мае 1854 года в городе Окленд (Auckland), который был столицей Новой Зеландии до 1865 года. Впервые единый день голосования был введен в этом государстве в 1881 году, однако даже тогда общие выборы (для европейских избирательных округов) и выборы от избирательных округов народа маори проводились в разные дни, и только в 1951 году такая практика была отменена.

Первые выборы, проведенные в Новой Зеландии, лишь немногим напоминали избирательный процесс Британии. Должностное лицо по выборам устанавливало день номинации в качестве кандидата. В этот день в каком-либо значимом публичном месте устанавливалась трибуна для предвыборных выступлений, где собирались зарегистрированные избиратели. Иногда их было очень много, иногда собирались только несколько политически активных представителей населения. Именно избиратели предлагали кандидатуры для заполнения мест в Парламенте государства, однако сами кандидаты при этом процессе присутствовать не должны были. Если кандидатов было номинировано больше, чем предоставлено мандатов, то избиратели, их выдвинувшие, должны были проголосовать, подняв руку, за одного из них. Проигравшие кандидаты или их сторонники, тем не менее, могли потребовать проведения дополнительного голосования, которое обыкновенно проводилось через день или два. Голосование проводилось в рабочие дни, а избирательные участки были открыты только с 9 часов утра и до 4 часов дня. Каждый избиратель должен был передать заполненный бюллетень, на котором указывалось имя кандидата, за кого отдан голос, а также персональная информация о самом избирателе, должностному лицу по выборам. Такие бюллетени передавались и далее заполнялись в штабах кандидатов. Таким образом, о тайне голосования в начале избирательной истории Новой Зеландии не было и речи. Действительно тайное голосование было введено в стране на выборах, проведенных в 1871 году.

Каждому избирателю был выдан бюллетень с перечнем кандидатов от его избирательного округа. Заполнялся бюллетень в специально установленных кабинках, загороженных экранами, после чего его опускали в закрытую урну для голосования. С тех пор этот способ проведения голосования практически не изменился. Введение тайного голосования было важным шагом, поскольку поддерживало идею о том, что участие в выборах — это личное право гражданина, которое избиратель вправе реализовать свободно и в соответствии со своими собственными убеждениями, не боясь шантажа и запугивания. Введение тайного голосования также способствовало в дальнейшем установлению всеобщего избирательного права для всех взрослых мужчин страны, а позднее и женщин. Также закрепление тайного голосования и проведение других избирательных реформ способствовали установлению порядка на выборах, и с 1870-х годов в день голосования в Новой Зеландии не было зарегистрировано крупных правонарушений, избиратели перестали приходить на избирательные участки в состоянии алкогольного опьянения, а кандидаты не нанимали музыкантов, кроме того, резко снизился уровень коррупции при проведении избирательной кампании.

В течение долгого времени в Новой Зеландии выборы проводились по мажоритарной избирательной системе относительного большинства, однако настал момент, когда руководство страны стало рассматривать необходимость перехода на пропорциональную систему формирования представительного органа государства. Такое решение было принято не одномоментно, а после проведения длительных дискуссий, совещаний, выявления общественного мнения. Для этого была создана специальная Королевская комиссия по реформе избирательной системы. Заседания комиссии проходили в течение двух лет (1985 и 1986 гг.), после чего был составлен подробный отчет по итогам проведения исследования различных избирательных систем и избирательных моделей. По результатам проведенных исследований получалось, что ни одна избирательная система не является идеальной для Новой Зеландии, в связи с чем было предложено ввести избирательную систему, схожую с германской моделью, где избиратель наделен двумя голосами, один из которых он подает за кандидата, выдвинутого гражданами в избирательном округе, а другой —

за политическую партию. Такая система в некоторой степени способна обеспечить равенство возможностей прохождения в Парламент для всех политических партий, представительство мелких партий или малочисленных групп населения, таких, как новозеландские маори, а также более активное участие избирателей в избирательном процессе.

Одной из основных рекомендаций Комиссии стало проведение референдума по вопросу изменения избирательной системы. Первый такой референдум, который состоялся в 1992 году, был в большей степени информативным, и показал, что население страны готово к изменению способа формирования Парламента государства. Чуть больше, чем через год, состоялся второй референдум, на котором большинство граждан проголосовали за принятие смешанной пропорциональной избирательной системы. Такое решение повлекло за собой принятие нового Избирательного акта в 1993 году, а уже 6 октября 1996 года состоялись первые выборы по новой избирательной системе.

Глава I. Источники, принципы и конституционные основы избирательного права Новой Зеландии

§ 1. Источники и конституционные основы избирательного права Новой Зеландии

Рассмотрение вопроса об источниках избирательного права Новой Зеландии представляется необходимым начать с **Конституционного Акта 1986 года**¹ и основ избирательного права, в нем закрепленных.

В отличие от основных законов многих других государств Конституционный Акт Новой Зеландии 1986 года вопросы выборов регулирует незначительно, закрепляя лишь положения об учреждении Палаты представителей, сроке полномочий Парламента, проведения его первого заседания после выборов. Также этот документ устанавливает основы конституционной деятельности Генерал-губернатора государства, исполнительных и законодательных органов власти, защищает судейский корпус от политического влияния.

Так, часть 3 основного закона страны посвящена порядку формирования и деятельности парламента государства. В соответствии с этим документом, Парламент Новой Зеландии состоит из лиц, избираемых в порядке, предусмотренном Избирательным актом 1993 года, и называемых членами Парламента. При вступлении в должность каждый член Парламента приносит клятву верности в соответствии с текстом, закрепленным в Акте клятв и деклараций 1957 года. Клятву верности принимает Генерал-губернатор, либо лицо, уполномоченное им на это. В соответствии с Конституционным актом на первом заседании нового состава Палаты представителей, либо после образования вакантного места члена Парламента, должен быть избран Спикер Палаты из состава членов законодательного органа. Кандидатура Спикера подлежит обязательному утверждению Генерал-губернатором. При этом Спикер Парламента занимает должность до тех пор, пока не будут подведены итоги выборов нового состава Палаты представителей

¹ Constitution Act 1986 No 114 (as 17 May 2005) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1986/0114/latest/DLM94204.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (12.07.2017).

вне зависимости от того, был ли законодательный орган распущен или истек срок его полномочий.

Кроме того, Конституционным актом 1986 года устанавливается срок полномочий Парламента, который составляет три года с момента официального объявления результатов выборов.

Генерал-губернатор Новой Зеландии вправе посредством издания Прокламации созвать Парламент на внеочередную сессию в таком месте и в такое время, которое обозначено в указанном документе, даже в том случае, если его деятельность в этот период времени приостановлена. Также Генерал-губернатор вправе приостановить деятельность Палаты представителей, либо вовсе распустить законодательный орган. Вступление в действие Прокламации осуществляется посредством опубликования ее текста в официальных источниках, либо его публичного зачитывания лицом, уполномоченным на это Генерал-губернатором, в присутствии секретаря Палаты представителей. Публично зачитанный текст Прокламации должен быть опубликован в как можно более короткие сроки после его оглашения.

Конституционный Акт 1986 года в ст. 19 закрепляет, что первое заседание вновь избранного Парламента должно быть проведено не позднее шести недель со дня официального объявления итогов выборов.

Международные нормативно-правовые акты. Международной основой всеобщего и равного избирательного права Новой Зеландии выступает большой спектр документов, закрепляющих гарантии прав человека и гражданина, включая Всеобщую декларацию прав человека и гражданина 1948 года, Международный пакт о политических и гражданских правах 1966 года, к которому Новая Зеландия присоединилась 28 декабря 1978 года, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ратифицированную Новой Зеландией 22 ноября 1972 года, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года, ратифицированную государством 10 января 1985 года, а также Конвенцию ООН о правах инвалидов 2006 года, ратифицированную Новой Зеландией в 2008 году.

Международный пакт о политических и гражданских правах признает и защищает право каждого гражданина участвовать в ведении государственных дел, право избирать и быть избранным, а также право

на доступ к государственной службе. Статья 25 (b) рассматриваемого Пакта признает право каждого гражданина «голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей».

Если говорить о Конвенции ООН о правах инвалидов, то данный документ определяет международные стандарты обеспечения прав такой категории граждан каждого государства-участника Конвенции. Она не закрепляет каких-либо новых прав и свобод, а трактует обязательства и раскрывает порядок обеспечения и защиты прав граждан-инвалидов государством.

К части таких обязательств, которые признает Новая Зеландия, относятся:

- принятие необходимых нормативно-правовых актов, административных и иных мер, направленных на реализацию положений Конвенции о правах инвалидов;
- принятие всех необходимых мер для ликвидации дискриминации населения по признаку инвалидности;
- тесное сотрудничество с организациями, представляющими интересы лиц с ограниченными возможностями при разработке и реформировании законодательства и политики государства.

Статья 29 Конвенции о правах инвалидов закрепляет участие этой категории граждан в политической и общественной жизни государства, включая реализацию права избирать и быть избранным. Данная норма требует от государства принять меры по обеспечению доступности избирательных процедур и инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями, защите реализации права голоса посредством тайного голосования, а также стимулирования участия таких граждан в деятельности политических партий.

Нормативно-правовые акты Новой Зеландии по вопросам избирательного права. Весь спектр нормативно-правовой базы Новой Зеландии, регулирующей сферу выборов в этом государстве, можно разделить на три категории:

1. Законодательство по вопросам организации и проведения Парламентских выборов. К данной категории относится Избирательный Акт 1993 года (Electoral Act 1993), закрепляющий учреждение избирательных агентств, избирательную систему, процесс проведения выборов, порядок замещения места члена Парламента

в период проведения выборов, порядок регистрации политических партий, их наименований и логотипов, составление списков избирателей и требования к таким спискам, обеспечение права малочисленных народов (маори) на участие в выборах, учреждение Комиссии по представительству. Документами, дополняющими Избирательный Акт, являются Избирательные инструкции 1996 года (Electoral Regulations 1996 (SR1996/93)), Избирательные инструкции по вопросам рекламы специального назначения 2005 года (Electoral (Advertisement of a Specific Kind) Regulations 2005 (SR2005/147)), Избирательные инструкции по вопросам участия организаций иви и иных организаций маори 2012 года (Electoral (Iwi Organizations and Other Maori Organizations) Regulations (SR2012/23)). Вторым документом является Акт о радиовещании и телевидении 1989 года (Broadcasting Act 1989), в части 6 закрепляющий нормы о проведении предвыборной агитации политическими партиями и кандидатами по радио и телевидению, целевом предоставлении эфирного времени и денежных средств политическим партиями и кандидатам Избирательной комиссией Новой Зеландии, а также требования к теле- и радиовещательным компаниям в отношении реализации средств, полученных при проведении предвыборной агитации. Кроме того, данным нормативным правовым актом регулируется создание Органа по стандартам теле- и радиовещания (Broadcasting Standards Authority), к полномочиям которого относится рассмотрение жалоб на проведение предвыборной агитации на радио и телевидении.

2. Законодательство о проведении референдумов:

— Акт об инициировании гражданского референдума 1993 года (Citizens Initiated Referenda Act 1993) регулирует требования к порядку вынесения вопросов на референдум, проведение сбора подписей для организации неофициального референдума, а также порядок проведения референдума при наличии к тому оснований. Реализация данного Акта возложена на Секретаря Палаты представителей и Избирательную комиссию Новой Зеландии;

— Акт о проведении голосования по почте во время референдума 2000 года (Referenda (Postal Voting) Act 2000) закрепляет механизмы проведения голосования на референдуме, инициированном гражданами или государством посредством почтовой связи;

— Акт о проведении референдума по избирательным вопросам 2010 года (Electoral Referendum Act 2010) содержит положения

о проведении одновременно с всеобщими выборами 2011 года референдума по вопросам реформирования избирательной системы государства.

3. Законодательство о проведении местных выборов, выборов в школах и формированию состава Окружного совета по здравоохранению. К данной категории нормативных правовых актов относятся:

— Акт об образовании 1989 года (Education Act 1989), в части 9 закрепляющий создание Попечительских советов школ и порядок их формирования, который детально урегулирован в Образовательной инструкции по вопросам избрания Попечительского совета школы 2000 года (Educational (School Trustee Election) Regulations 2000 (SR2000/195)). Ответственность за реализацию положений этого документа возложена на Министерство образования Новой Зеландии;

— Акт о проведении выборов в местные органы власти 2001 года (Local Electoral Act 2001) устанавливает требования к организации выборов и проведению голосования на местном уровне, закрепляя систему единственного передаваемого голоса в качестве избирательной системы для проведения выборов в состав Окружного совета по здравоохранению и некоторые другие Советы. Детали проведения таких выборов закреплены в Инструкции по проведению выборов в местные органы власти 2001 года (Local Electoral Regulations 2001 (SR2001/145)). Необходимо отметить, что организацией и проведением выборов в местные органы власти в Новой Зеландии занимается не Избирательная комиссия государства, как во многих других странах, а Департамент внутренних дел, Комиссия по вопросам местного самоуправления, а также различные Советы и ими назначенные должностные лица по вопросам выборов. Единственный аспект, в котором принимает участие Избирательная комиссия страны на местном уровне власти, — это составление списков избирателей;

— Акт Новой Зеландии о здоровье населения и инвалидах 2000 года (New Zealand Public Health and Disability Act 2000) в Приложении 2 закрепляет порядок осуществления работы по подготовке и проведению выборов состава Окружного совета по здравоохранению. Так же, как и в случае с проведением выборов местных органов власти, Избирательная комиссия Новой Зеландии участвует только в подготовке списков избирателей, реализация

остальных положений Акта возложена на Министерство здравоохранения.

Иные нормативные правовые акты. К такой категории актов представляется возможным отнести различные инструкции, руководства, приказы и иные нормативные правовые акты, издаваемые Избирательной комиссией Новой Зеландии для обеспечения избирательного процесса на всеобщих выборах в Парламент, проведения референдума, формирования списков избирателей для проведения выборов в органы местного самоуправления, Окружной Совет здравоохранения и Попечительские советы школ.

Судебный прецедент. Новая Зеландия относится к государствам с традициями системы общего права ввиду своего исторического развития и неразрывной связи с Великобританией и ее правовой системой. В связи с этим нельзя обойти вниманием этот вид источников избирательного права для более полного раскрытия вопроса. Однако, несмотря на значение судебного прецедента для государств системы общего права, в Новой Зеландии по вопросам выборов они практически отсутствуют. В некотором плане это связано с позицией судов по отношению к принимаемому Парламентом законодательству. Фактически Парламент пользуется правом принимать нормативные правовые акты в том виде, в котором он считает необходимым без учета мнения иных ветвей власти, в частности судебной². Кроме того, мнение в отношении признания неконституционности некоторых актов Парламента было высказано судьей Высшего Суда Новой Зеландии Дж. Брауном (Hon J. Brown) в решении Тейлор против Генерального Атторнея 2014 года по вопросу предоставления права голоса заключенным на выборах и признания неконституционными некоторых актов Парламента: «по моему мнению, компетенция судов по вопросу объявления не соответствующими Конституции нормативных правовых актов в теории – есть, на практике – нет»³. Примером такого бездействия суда может быть ситуация вокруг предоставления права голоса заключенным, подробно проанали-

² Geddis A. Electoral Rights, Parliament and the Courts: the Case of Prisoner Voting in New Zealand. Electoral Regulation Research Network / Democratic Audit of Australia Joint Working Paper Series. // http://law.unimelb.edu.au/__data/assets/pdf_file/0007/1773556/WP_34_Geddis.pdf [Электронный ресурс. Режим доступа – открытый} (17.07.2017).

³ Taylor v Attorney-General [2014] NZHC1630 at P. 83.

зированной австралийским профессором Эндрю Геддисом (Andrew Geddis). Так, в настоящее время в Новой Зеландии в соответствии со ст. 80(d) Избирательного Акта 1993 года лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, не могут быть зарегистрированы в качестве избирателей на выборах, если приговор был вынесен после вступления в силу Акта о поправке в Избирательный акт 1993 года по вопросу лишения права голоса лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы 2010 года (Electoral (Disqualification of Sentenced Prisoners) Act 2010)⁴.

§ 2. Принципы избирательного права Новой Зеландии

Избирательная система Новой Зеландии построена традиционно на принципах всеобщности и равенства избирательного права при тайном голосовании, проведения прямых выборов, а также, принципе периодичности их проведения⁵.

Всеобщность избирательного права. Принцип всеобщности избирательного права в Новой Зеландии в полном объеме получил свое закрепление на законодательном уровне в 1919 году, когда Парламентом был принят Акт о правах женщин, предоставивший им пассивное избирательное право. Активное избирательное право Новая Зеландия предоставила женщинам своего государства первой из британских колоний и даже раньше, чем это произошло в самой Англии, — в 1893 году. Однако характеристика всеобщности избирательного права Новой Зеландии будет неполной, если не сказать об избирательных правах маори, проживающих на территории государства и являющихся неотъемлемой частью его населения. Для обеспечения представительства этой части населения в Парламенте страны уже в 1867 году были предприняты определенные шаги, в частности образование четырех избирательных округов, от каждого из которых избирался один представитель. Одними из причин, по которым было принято такое решение в отношении

⁴ Electoral Act 1993 No 87 // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1993/0087/latest/DLM307519.html> [Электронный ресурс (режим доступа — открытый)] (17.07.2017).

⁵ См. Сравнительное избирательное право: Учебное пособие. М. Издательство НОРМА, 2003. — 208 с. — (Издательский проект «Зарубежное и сравнительное избирательное право»). С. 11–16.

представительства интересов маори, явились «специфический характер владения маори землей (общинное землевладение), невозможность их, за небольшим исключением, регистрации в качестве избирателей и другими причинами»⁶. Землевладельческий аспект в данном случае имеет решающее значение, поскольку в тот период времени избирательное право предоставлялось лишь владельцам недвижимого имущества в городе и сельской местности и арендаторам земель, что закреплялось Конституционным Актом 1852 года.

Тем не менее, некоторыми авторами в настоящее время принцип всеобщности избирательного права в Новой Зеландии ставится под сомнение в виду наличия нескольких категорий граждан, которым на законодательном уровне запрещено регистрироваться в качестве избирателей. К таким категориям относятся в соответствии со ст. 80 Избирательного Акта 1993 года:

- граждане государства, находящиеся за пределами Новой Зеландии и не въезжавшие в страну в течение трех лет, предшествовавших выборам;
- постоянные резиденты, не являющиеся гражданами Новой Зеландии, также находящиеся за пределами государства и не въезжавшие на его территорию в течение последних 12 месяцев;
- лица, содержащиеся в медицинских учреждениях, на которые распространяется действие Акта о психическом здоровье (обязательное обследование и лечение) 1992 года (the Mental Health (Compulsory Assessment and Treatment) Act 1992) или в учреждениях с режимом изоляции, как они понимаются Актом об интеллектуальной недееспособности (обязательный уход и реабилитация) 2003 года (the Intellectual Disability (Compulsory Care and Rehabilitation) Act 2003);
- лица, приговоренные к наказанию в виде лишения свободы после 2010 года;
- лица, чьи персональные данные внесены в Список коррупционных правонарушений, существующий в каждом округе Новой Зеландии.

Особый интерес в данном перечне представляют лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы. Исходя из формулировки

⁶ Сибирко Л. Г. Избирательное право и избирательная система Новой Зеландии // Правоведение. — 1983. — № 1. С. 87.

нормы, представляется возможным сделать вывод, что лишение права голоса на выборах осуществляется в отношении любых лиц, приговоренных к отбыванию наказания в исправительных учреждениях, вне зависимости от срока такого наказания и тяжести совершенного правонарушения. Так, по состоянию на 15 июня 2010 года, 219 человек были приговорены к лишению свободы на срок менее 3 лет за правонарушения, связанные с нарушениями правил дорожного движения и получением водительского удостоверения⁷. Все эти лица соответственно были лишены права участвовать в выборах наравне с заключенными, отбывающими наказание за тяжкие и особо тяжкие преступления.

Спор вокруг предоставления права голоса заключенным имеет под собой исторические основания. Так, лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, были не вправе голосовать на выборах в соответствии с Конституционным Актом 1852 года, позднее, когда принцип всеобщности избирательного права был реализован практически в полном объеме в связи с предоставлением права голоса женщинам, ситуация с заключенными только ухудшалась. Если ранее права голоса лишались только лица, приговоренные к лишению свободы за государственную измену, тяжкие и позорящие преступления, то в 1905 году к ним добавились также лица, приговоренные к смертной казни или лишенные свободы на срок не менее одного года. Пятьдесят лет спустя был установлен запрет на внесение в списки избирателей лиц, содержащихся в любых исправительных учреждениях. Такой запрет действовал до 1975 года, пока Актом о поправке в Избирательный акт 1975 года не было предоставлено право голоса всем без исключения заключенным. Однако такое положение изменилось в 1977 году с приходом к власти нового правительства. Вновь был введен запрет заключенным принимать участие в избирательном процессе. В 1993 году с принятием нового Избирательного акта перечень заключенных, лишаемых активного избирательного права, был ограничен следующими категориями:

- лица, приговоренные к пожизненному лишению свободы;
- лица, содержащиеся под стражей до суда;

⁷ См. Department of Corrections 'Initial Briefing for the Law and Order Committee', June 26, 2010 // https://www.parliament.nz/en/PB/SC/Documents/Advice/0/e/8/49SCLO_ADV_00DBHOH_BILL9745_1_A57309-Initial-Briefing.htm [Электронный ресурс (режим доступа – открытый) (29.10.2015)].

- лица, лишённые свободы на срок от трех лет.

Однако, в 2010 году вновь последовало изменение избирательного законодательства в отношении заключенных, которое действует в настоящее время. Именно после 2010 года, в частности, по вышеуказанным причинам, возросло количество обращений за защитой прав заключенных в судебные инстанции Новой Зеландии, ссылающиеся на нарушение законодательства государства по вопросам обеспечения и защиты прав человека, международных норм, действующих на территории Новой Зеландии, а именно ст. 25(b) Международного пакта о политических и гражданских правах 1966 года, и в целом принципа всеобщности избирательного права. Однако до настоящего времени попытки оспорить норму Избирательного Акта 1993 года о лишении избирательных прав отдельных категорий лиц, не увенчались успехом.

Более того, в связи с тем, что Избирательный Акт 1993 года лишает права голоса граждан, содержащихся в исправительных учреждениях по приговору суда, то здесь также возможна ситуация, когда за аналогичное преступление было вынесено решение о наложении на лица штрафа, либо его материальное положение позволяет уплатить залог, либо характер преступления позволяет заменить срок тюремного заключения на домашний арест, тогда наблюдается также нарушение **принципа формального равенства избирательного права**, что также являлось одним из оснований оспаривания Акта о поправке в Избирательный акт 1993 года по вопросу лишения права голоса лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы 2010 года (Electoral (Disqualification of Sentenced Prisoners) Act 2010)⁸. В остальном же избирательное законодательство Новой Зеландии построено таким образом, чтобы обеспечить принцип равенства избирательного права. В частности, избирательное право, как активное, так и пассивное предоставлено и мужчинам, и женщинам, созданы специальные избирательные округа, чтобы обеспечить представительство интересов народа маори в Парламенте

⁸ См. Geddis A. Electoral Rights, Parliament and the Courts: the Case of Prisoner Voting in New Zealand. Electoral Regulation Research Network / Democratic Audit of Australia Joint Working Paper Series. // http://law.unimelb.edu.au/__data/assets/pdf_file/0007/1773556/WP_34_Geddis.pdf [Электронный ресурс. Режим доступа — открытый] (17.07.2017).

государства. **Принцип материального равенства** избирательного права также практически реализуется в стране.

Принцип тайного голосования закреплён и реализуется в Новой Зеландии, начиная с 1869 года, что в настоящее время закреплено в ст. 149 Избирательного Акта 1993 года⁹. Однако, до принятия в 1993 году этого документа, в избирательном законодательстве Новой Зеландии существовала возможность фактически нарушения принципа тайности голосования в связи с невозможностью избирателем реализовать предоставленное ему право голоса по состоянию здоровья, выразившемся в полной или частичной слепоте, неспособности читать или писать в силу физического нездоровья или слабого владения английским языком. Однако, оказать помощь в заполнении избирательного бюллетеня такому лицу мог либо выбранный им гражданин, либо заместитель должностного лица, осуществляющего контроль над проведением выборов¹⁰.

Выборы в Новой Зеландии проводятся в соответствии с **принципом периодичности** один раз в три года, что закреплено ст. 17 Конституционного акта 1986 года¹¹, где установлен срок полномочий Парламента, который составляет три года с момента официального объявления результатов выборов.

Выборы в Новой Зеландии являются **прямыми**, т.е. Парламент страны избирается непосредственно населением, равно, как и иные избираемые органы государственной власти, такие, как органы местного самоуправления, Окружной совет по здравоохранению и Попечительские советы школ.

⁹ Electoral Act 1993 No 87 // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1993/0087/latest/DLM307519.html> [Электронный ресурс (режим доступа — открытый)] (17.07.2017).

¹⁰ См. Сибирко Л. Г. Избирательное право и избирательная система Новой Зеландии // Правоведение. — 1983. — № 1. С. 89.

¹¹ Constitution Act 1986 No 114 (as 17 May 2005) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1986/0114/latest/DLM94204.html> [Электронный ресурс (режим доступа — открытый)] (12.07.2017).

Глава II. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов

§ 1. Избирательная комиссия Новой Зеландии

Избирательная комиссия Новой Зеландии осуществляет свою деятельность в соответствии с Избирательным Актом 1993 года и Актом о юридических лицах Короны 2004 года. В соответствии с этими нормативными правовыми документами она представляет собой юридическое лицо публичного права, не зависимое от государственной политики¹².

В зону ответственности Избирательной комиссии Новой Зеландии входит управление избирательным процессом при проведении парламентских выборов и референдумом, распределение времени и средств на транслирование избирательных передач, проведение работы по «избирательному самоопределению народа маори», обслуживание работы Комиссии по представительству (Representation Commission) и ряд других.

Основной целью создания Избирательной комиссии Новой Зеландии является управление избирательным процессом, основанное на принципах независимости, результативности и эффективности для упрощения доступа к участию в парламентской демократии, увеличению степени информированности населения об основах и особенностях избирательной системы и связанных с ней вопросах, а также сохранения конфиденциальности при организации и проведении выборов.

В состав Избирательной комиссии в соответствии с законодательством страны входят 3 члена, назначаемые Генерал-губернатором по рекомендации Палаты представителей сроком на пять лет:

— Главное должностное лицо по выборам (Chief Electoral Officer). В настоящее время эту должность занимает Алисия Райт (Alicia Wright);

¹² См. Electoral Act 1993 No 87 (Sec. 4B) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1993/0087/latest/DLM307519.html> [Электронный ресурс (режим доступа — открытый)] (17.07.2017); Crown Entities Act 2004 No 115 (Sec. 7) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2004/0115/latest/DLM329631.html> [Электронный ресурс (режим доступа — открытый)] (02.08.2017).

- председатель Избирательной комиссии (chairperson) – Хью Уильямс (Hugh Williams);
- заместитель председателя Избирательной комиссии (deputy chairperson) – Кристи Макдоналд (Kristy P. McDonald).

Главное должностное лицо по выборам является единоличным исполнительным органом Избирательной комиссии, а председатель и заместитель председателя Избирательной комиссии формируют комитет, который в соответствии с Актом о юридических лицах Короны 2004 года представляет собой орган, ответственный за управление юридическим лицом публичного права (здесь Избирательной комиссией Новой Зеландии), а также наделенный полномочиями от имени Избирательной комиссии осуществлять возложенные на нее функции и реализовывать компетенцию. Все решения, относящиеся к управлению юридическим лицом публичного права осуществляются в строгом соответствии с возложенными на него полномочиями комитетом согласно Акту о юридических лицах короны 2004 года¹³.

В случае назначения в качестве члена Избирательной комиссии Новой Зеландии судьи, такое назначение не оказывает никакого влияния на срок его полномочий, чин, звание, статус, ранг, заработную плату, годовое или иное содержание, иные права и льготы, распространяемые на судейский корпус, включая льготы, предусмотренные для выхода в отставку, а кроме того, период работы в качестве члена Избирательной комиссии засчитывается в судейский трудовой стаж.

Член Избирательной комиссии вправе уйти в отставку по собственному желанию, посредством представления Генерал-губернатору письменного заявления. Копия такого заявления в соответствии с требованиями законодательства представляется также в Избирательную комиссию. Членство в Избирательной комиссии прекращается с момента получения Генерал-губернатором заявления, либо с даты, указанной в таком заявлении.

Кроме оставления должности по собственному желанию Избирательный акт 1993 года и Акт о юридических лицах короны 2004 года предусматривают ряд оснований для принудительного

¹³ Crown Entities Act 2004 No 115 (Sec. 25) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2004/0115/latest/DLM329631.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (02.08.2017).

прекращения полномочий члена Избирательной комиссии. К таким основаниям относятся:

- недостойное поведение, ненадлежащее исполнение своих обязанностей, физическая неспособность исполнять возложенные обязанности, неисполнение каких-либо коллективных обязательств комитета или обязательств, возложенных непосредственно на члена Комиссии в зависимости от степени тяжести нарушения;

- в случае, если членом Избирательной комиссии является судья, то он может быть отстранен от должности в связи с нарушением коллективных обязательств комитета, но только в том случае, когда остальные члены Комиссии снимаются с должности одновременно с ним. При этом прекращение членства в Избирательной комиссии Новой Зеландии по данному основанию не влияет на срок его полномочий в качестве судьи. По иным основаниям, предусмотренным актом, судья отстранен от исполнения обязательств в качестве члена Избирательной комиссии быть не может, но лишение его судейского статуса может быть рассмотрено в качестве основания для отправления его в отставку в качестве члена Комиссии¹⁴.

В случае образования вакансии в составе Избирательной комиссии Новой Зеландии Генерал-губернатор по рекомендации Палаты представителей вправе назначить преемника. Однако могут возникнуть ситуации, при которых Палата представителей такие рекомендации предоставить не может, например, в случае, если вакантное место появляется в период закрытия сессии Парламента, либо Парламент находится на каникулах. В таком случае, Генерал-губернатор вправе назначить преемника до момента начала следующей парламентской сессии. При этом в течение 24 дней с момента возобновления работы Парламента такая кандидатура должна быть одобрена Палатой представителей, в противном случае должность члена Избирательной комиссии Новой Зеландии вновь становится вакантной.

Избирательный акт Новой Зеландии 1993 года в ст. 41 предусматривает возможность назначения заместителей избирательных комиссаров (Deputy Electoral Commissioner) посредством издания извещения в письменной форме. При этом предъявляется ряд тре-

¹⁴ Crown Entities Act 2004 No 115 (Sec. 40) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2004/0115/latest/DLM329631.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (02.08.2017).

бований к лицам, назначаемым на такую должность, которые могут быть классифицированы в зависимости от оснований. Во-первых, такое лицо должно быть гражданином Новой Зеландии, а во-вторых, оно должно соответствовать квалификационным требованиям, предусмотренным в ст. 30(2) Акта о юридических лицах Короны 2004 года¹⁵. Так, занять должность заместителя Избирательного комиссара не могут:

- банкроты, не освобожденные от обязательств;
- лица, которым запрещено занимать должность руководителя или быть учредителем какого-либо юридического лица в соответствии с гражданским законодательством Новой Зеландии;
- лица, в отношении которых действует распоряжение суда об управлении собственностью ввиду признания их полностью или ограниченно недееспособными¹⁶;
- лица, в отношении которых действует распоряжение суда об управлении собственностью, что отразилось на способности таких лиц реализовывать свои обязанности по управлению своим имуществом, принимать решения в отношении своего благосостояния и уходу за собой;
- лица, приговоренные к отбыванию наказания за совершенные преступления в виде лишения свободы на срок не менее двух лет, либо лица, приговоренные к лишению свободы за совершение каких-либо иных преступлений, за исключением случаев, когда они были помилованы, отбыли срок наказания, либо судимость была погашена иным способом;
- члены Парламента;
- лица, которым запрещено занимать государственную должность в соответствии с каким-либо иным нормативным правовым актом.

Часть 3 ст. 41 Избирательного акта 1993 года предусматривает порядок издания извещения о назначении заместителя Избирательного комиссара. В извещении в обязательном порядке должна быть указана дата вступления заместителя Избирательного комиссара

¹⁵ Crown Entities Act 2004 No 115 // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2004/0115/latest/DLM329631.html> [Электронный ресурс (режим доступа — открытый)] (02.08.2017).

¹⁶ Protection of Personal and Property Rights Act 1988 // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1988/0004/61.0/whole.html#DLM127007> [Электронный ресурс (режим доступа — открытый)] (07.08.2017).

в должность, при этом она не должна предшествовать дате получения такого извещения, его срок полномочий, а также извещение должно быть опубликовано в официальном вестнике в как можно более короткие сроки с момента назначения заместителя.

Заместитель исполняет все функции, полномочия и обязанности Избирательного комиссара в период его болезни, отсутствия или по иным уважительным основаниям. Однако он не может действовать в качестве председателя или заместителя председателя комитета Избирательной комиссии, а также не может быть назначен комитетом в качестве временно исполняющего обязанности заместителя председателя. В случае отсутствия заместителя председателя, его недоступности или возникновения конфликта интересов в ходе исполнения им возложенных на него полномочий, комитет Избирательной комиссии должен назначить иного временно исполняющего обязанности заместителя председателя, который будет вправе действовать в качестве председателя в полном объеме¹⁷.

Полномочия заместителя Избирательного комиссара могут быть прекращены в любое время по решению Избирательной комиссии Новой Зеландии, что предусмотрено законодательством государства.

Для обеспечения функционирования Избирательной комиссии единоличным исполнительным органом Избирательной комиссии Новой Зеландии может быть создан аппарат Избирательной комиссии, состоящий из должностных лиц и сотрудников, работающих как постоянной, так и на временной основе.

Избирательный акт 1993 года регулирует вопрос пенсионных выплат лицу, действующему в качестве единоличного исполнительного органа Избирательной комиссии Новой Зеландии, а также сотрудникам и должностным лицам. Так, к Главному должностному лицу по выборам может быть применена любая схема пенсионного обеспечения, предусмотренная Актом о ведении финансовых рынков 2013 года (Financial Markets Conduct Act 2013). А лица, которые непосредственно перед назначением в качестве единоличного исполнительного органа, либо должностного лица или сотрудника Избирательной комиссии являлись и являются действующими

¹⁷ Crown Entities Act 2004 No 115 (C.5 Schedule 5)// <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2004/0115/latest/DLM329631.html> [Электронный ресурс (режим доступа — открытый)] (02.08.2017).

вкладчиками Правительственного фонда пенсионного обеспечения (Government Superannuation Fund) в соответствии с требованиями законодательства Новой Зеландии, признаются государственными служащими в течение всего периода работы в Избирательной комиссии, в связи с чем на них распространяется порядок назначения пенсионных выплат, предусмотренный Актом о Правительственном фонде пенсионного обеспечения (Government Superannuation Fund Act 1956).

В отношении работы Избирательной комиссии законодательство страны предусматривает ряд особых условий. Так, например, средства, получаемые Избирательной комиссией Новой Зеландии, освобождаются от подоходного налога, а сама Избирательная комиссия вправе запросить мнение Высокого суда по какому-либо вопросу, связанному с применением законодательства Новой Зеландии, который также вправе перенаправить такой запрос в Апелляционный суд Новой Зеландии. Высокий и Апелляционный суды должны рассмотреть вопрос и вынести по нему решение, после чего возвратить запрос, сопровождаемый официальным мнением суда, в Избирательную комиссию.

Не обходит вниманием избирательное законодательство Новой Зеландии и вопрос о функциях и полномочиях Избирательной комиссии страны. Так, ст. 5 Избирательного акта 1993 года к функциям государственного органа, ответственного за проведение выборов, относит:

- исполнение положений Избирательного акта 1993 года;
- исполнение обязанностей по осуществлению избирательной трансляции, предусмотренной частью 6 Акта о теле- и радиовещании 1989 года;
- проведение работы по повышению правовой культуры населения по избирательным вопросам посредством разработки и реализации образовательных и информационных программ, либо иными способами;
- отчет о своей деятельности перед Министром либо перед Палатой представителей;
- обеспечение доступности информации, которая будет полезна для политических партий, кандидатов или иных лиц при реализации их юридических обязанностей по избирательным вопросам, входящим в компетенцию Избирательной комиссии;

- исполнение иных функций или обязанностей, которые могут быть возложены на Избирательную комиссию иными нормативными правовыми актами.

К полномочиям Избирательной комиссии относятся:

- инициирование, финансирование и проведение образовательных программ и исследований;
- проведение опросов;
- консультирование с любыми лицами или группами лиц;
- опубликование информации о своей работе любыми способами;
- представление информации Министру по его запросу, либо запросу Палаты представителей. В случае предоставления такой информации по запросу Министра, последний обязан в течение пяти рабочих дней представить полученную информацию Палате представителей, а в случае, когда Парламент находится на каникулах, — в как можно более короткие сроки с момента начала новой сессии;
- получение советов, содействия или предоставления информации от любых государственных органов и государственных компаний.

Кроме того, для законодательства Новой Зеландии по вопросу правоспособности юридических лиц публичного права характерно наличие формулы «все, что не запрещено, — разрешено», поскольку Акт о юридических лицах Короны 2004 года в ст. 16 и 17 закрепляет, что:

«1. Юридическое лицо публичного права уполномочено осуществлять любую деятельность, которую вправе осуществлять гражданин Новой Зеландии, достигший совершеннолетнего возраста.

2. Исключения могут быть предусмотрены настоящим Актом, иными нормативными правовыми актами, либо принципом верховенства права»¹⁸.

Законодательством гарантируется независимость Избирательной комиссии Новой Зеландии в осуществлении возложенных на нее функций и полномочий. Однако на этот государственный орган накладывается также ряд обязанностей, в частности, речь идет об обязанности докладывать о ходе подготовки проведения всеобщих

¹⁸ Crown Entities Act 2004 No 115 (Sec. 16, Sec. 17)// <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2004/0115/latest/DLM329631.html> [Электронный ресурс (режим доступа — открытый)] (02.08.2017).

выборов. Так, Избирательная комиссия обязана в течение шести месяцев с момента издания приказа о проведении всеобщих выборов представлять письменные доклады о ходе подготовки выборов Министру. Такие доклады могут содержать информацию:

- об услугах, предоставляемых избирателям в целях упрощения реализации права голоса;
- о регистрации избирателей и избирательной статистике;
- о любых существенных вопросах, возникающих в ходе организации подготовки и проведения выборов;
- о любых изменениях, которые необходимо или желательно внести в законодательство Новой Зеландии по вопросу организации избирательного процесса или проведению избирательных процедур;
- о любых вопросах, которые Министр юстиции поставил перед Избирательной комиссией;
- о любых вопросах, представление доклада по которым Избирательная комиссия сочтет необходимым.

При направлении такого отчета профильному Министру он обязан направить его копию в Палату представителей в течение пяти рабочих дней с момента получения, а в случае, если сессия Парламента завершена, — в как можно более короткие сроки с момента начала очередной сессии. Кроме того, такой доклад должен быть опубликован в течение 10 рабочих дней с момента его получения Министром и представления в Палату представителей.

Статья 9 Избирательного акта 1993 года предусматривает возможность делегировать возложенные на Избирательную комиссию Новой Зеландии общие или специальные полномочия и функции (в том числе полномочия по осуществлению регистрации избирателей), за исключением тех, которые не подлежат делегированию в соответствии с законодательством страны, должностным лицам по выборам, нанятым на работу комитетом Избирательной комиссии. В соответствии с Актом о юридических лицах Короны 2004 года такими лицами могут быть:

- член или члены Избирательной комиссии;
- единоличный исполнительный орган или иные сотрудники или государственные служащие Избирательной комиссии;
- комитеты;
- любые лица, чьи кандидатуры утверждены профильным Министром на занятие такой должности;

- любые группы, состоящие из вышеперечисленных лиц;
- сотрудники любых подведомственных Избирательной комиссии организаций¹⁹.

Таким образом, лицо, которому делегируются полномочия Избирательной комиссии, может быть как юридическим, так и физическим, являющимся его сотрудником.

Все полномочия в отношении регистрации избирателей, которые могут быть делегированы Избирательной комиссией, закреплены в ряде нормативных правовых актов, а именно: Избирательном акте 1993 года, Акте о Региональном совете Бей-оф-Пленти (о передаче полномочий конституционному округу Маори) 2001 года (Bay of Plenty Regional Council (Maori Constituency Empowering, 2001), Акте об инициировании гражданского референдума 1993 года (Citizens Initiated Referenda Act 1993), Акте об энергетических компаниях 1992 года (Energy Companies Act 1992), Акте о суде присяжных 1981 года (Juries Act 1981), Акте о проведении выборов в местные органы власти 2001 года (Local Electoral Act 2001), Акте о проведении голосования по почте во время референдума 2000 года (Referenda (Postal Voting) Act 2000).

Избирательный акт 1993 года регулирует также вопрос принадлежности продуктов интеллектуального труда лиц, которым делегированы полномочия Избирательной комиссии, включая полномочия по регистрации избирателей. Права интеллектуальной собственности в таком случае принадлежат Короне при условии, что объекты были созданы после 30 июня 2012 года. Такие объекты передаются Короне в случае, если они созданы при реализации делегированных полномочий, либо полностью или частично финансировались из средств государственного бюджета.

Тем не менее, ч. 2 ст. 9А Избирательного акта 1993 года содержит оговорку, что действующий от имени Короны Министр финансов Новой Зеландии вправе предоставить лицензию, либо полностью или частично передать права интеллектуальной собственности любым лицам.

Таким образом, можно сказать, что Избирательная комиссия Новой Зеландии представляет собой достаточно неординарный

¹⁹ Crown Entities Act 2004 No 115 (Sec. 73)// <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2004/0115/latest/DLM329631.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (02.08.2017).

государственный орган. В частности, это связано с тем, что в ее компетенцию не всегда входил весь спектр вопросов, связанных с проведением парламентских выборов. Процесс создания Избирательной комиссии в ее современном варианте начался в 2008 году после проведения всеобщих выборов, а полностью завершился 1 июля 2012 года. Ранее существовало три специализированных избирательных агентства, у каждого из которых была своя зона ответственности, что сказывалось на качестве оказания избирательных услуг новозеландцам. Создание новой Избирательной комиссии происходило в два этапа:

1 этап заключался в объединении ранее действовавшей Избирательной комиссии и Аппарата Главного должностного лица по выборам в новую Избирательную комиссию к 1 октября 2010 года;

2 этап включал в себя передачу государственных полномочий по подготовке списков избирателей Центра по подготовке списков избирателей (Electoral Enrolment Centre) в соответствии с требованиями Акта о поправке в Избирательный акт по вопросам управления 2011 года (the Electoral (Administration) Amendment Act 2011) Избирательной комиссии к 1 июля 2012 года. После чего эти полномочия были делегированы специально созданному Избирательной комиссией и Почтой Новой Зеландии Обществу с ограниченной ответственностью «Новозеландская почта». К 2015 году Избирательная комиссия решила еще больше упростить процесс регистрации избирателей и сделать более доступными иные избирательные услуги, сделав их интерактивными. Полностью передача полномочий и персонала для обеспечения регистрации избирателей была завершена 1 июля 2016 года.

§ 2. Должностные лица, ответственные за организацию и проведение выборов

Избирательная реформа 2010 года сильно сказалась не только на формировании Избирательной комиссии, но и на корпусе должностных лиц, в чьей компетенции находились отдельные вопросы организации и проведения выборов в Новой Зеландии. По итогам реформы количество таких должностных лиц резко сократилось.

В деятельность по обеспечению организации и проведения выборов вовлечены следующие должностные лица:

1. Уполномоченные по выборам (Returning Officers).
2. Регистраторы избирателей (Registrars of Electors).
3. Должностные лица на избирательном участке (Polling place officials).
4. Наблюдатели (Scrutineers).
5. Должностное лицо, выдающее избирательный бюллетень (Issuing officer).

Они осуществляют свою деятельность на основании Избирательного акта 1993 года и письменных или устных инструкций Избирательной комиссии.

В соответствии со ст. 20В Избирательного акта 1993 года для проведения любых выборов для каждого округа Избирательная комиссия назначает *уполномоченного по выборам*, который признается государственным служащим в соответствии с законодательством Новой Зеландии. При этом, уполномоченный по выборам вправе делегировать возлагаемые на него обязанности и полномочия любому другому должностному лицу по выборам. Однако делегирование полномочий не снимает с уполномоченного по выборам ответственности за действия лица, которому такие полномочия были переданы, а в случае замены уполномоченного по выборам должностное лицо по выборам обязано прекратить исполнение таких полномочий.

Должностное лицо по выборам, которому делегированы полномочия уполномоченного по выборам в округе, обязан исполнять их теми же способами, что и сам уполномоченный, в соответствии с теми же ограничениями, которые могут действовать в отношении таких полномочий, а их исполнение влечет за собой наступление тех же последствий, как если бы полномочия исполнялись самим уполномоченным по выборам (ст. 20СА Избирательного акта 1993 года).

Делегированные полномочия могут быть отозваны по желанию уполномоченного по выборам посредством письменного уведомления об этом должностного лица по выборам, либо иным способом, предусмотренным в документе о делегировании полномочий.

В целях повышения эффективности управления избирательным процессом Избирательная комиссия вправе просить содействия любого агентства государственного сектора. Такое агентство должно действовать в интересах населения в соответствии с общегосударственным подходом поддержки обеспечения эффективности

управления избирательным процессом при оказании содействия Избирательной комиссии Новой Зеландии.

Деятельность *регистраторов избирателей* регулируется ст. 22 Избирательного акта 1993 года, которая закрепляет, что Избирательная комиссия Новой Зеландии обязана назначить Регистратора избирателей для каждого избирательного округа, а также вправе назначить заместителя регистратора избирательного округа. На должность регистратора и его заместителя могут быть назначены физические лица, являющиеся должностными лицами по выборам, а также не занимающие официальных позиций в политических организациях.

В целях эффективного проведения голосования и подсчета голосов на избирательных участках в соответствии со ст. 158 Избирательного акта 1993 года уполномоченный по выборам обязан назначить такое количество *должностных лиц на избирательном участке*, которое посчитает необходимым. Одно из таких должностных лиц назначается в качестве управляющего избирательным участком²⁰. Уполномоченный по выборам также вправе самостоятельно исполнять все полномочия, функции и обязательства управляющего избирательным участком. Все назначения осуществляются в письменной форме, за исключением случаев, когда в день проведения голосования на избирательном участке отсутствует управляющий, он может быть назначен в устной форме.

Из числа должностных лиц на избирательном участке уполномоченный по выборам назначает одного или нескольких *должностных лиц, выдающих избирательные бюллетени*, а также одного или нескольких переводчиков, имена которых должны быть представлены кандидату, принимающему участие в выборах, уполномоченным по выборам.

Избирательная комиссия Новой Зеландии и уполномоченные по выборам вправе давать письменные и устные инструкции должностным лицам на избирательном участке, которым последние обязаны следовать при реализации возложенных на них полномочий и функций.

²⁰ Управляющий избирательным участком в некоторой степени может быть признан в качестве аналога российского председателя участковой избирательной комиссии.

Что касается наблюдателей, то ст. 160 Избирательного акта 1993 года закрепляет:

«1. Каждый кандидат от избирательного округа вправе назначить одного или нескольких наблюдателей для каждого избирательного участка при проведении любых выборов.

2. Если на выборах в округе, ни один из кандидатов от избирательного округа не баллотируется от политической партии, внесенной в бюллетень для голосования, секретарь политической партии вправе назначить одного или нескольких наблюдателей на избирательный участок в округе.

3. Назначения наблюдателей:

(а) осуществляются в письменной форме,

(b) подписываются кандидатом от избирательного округа, либо, если того требует ситуация, секретарем политической партии...»²¹.

Кроме того, законодательство требует, чтобы количество наблюдателей на избирательном участке не превышало количество должностных лиц, выдающих избирательные бюллетени. Наблюдатель вправе свободно покидать и возвращаться на избирательный участок.

§ 3. Комиссия по представительству

Еще одним немаловажным государственным органом, связанным с организацией и проведением выборов в Новой Зеландии, является Комиссия по представительству, созданная в соответствии с нормами Избирательного акта 1993 года. Целью создания такой Комиссии явилась необходимость проведения периодической корректировки представительства населения Новой Зеландии в Палате представителей.

В состав Комиссии по представительству входят:

- Генеральный наблюдатель (Surveyor-General);
- Правительственный статистик (Government Statistician);
- Главное должностное лицо по выборам;
- Председатель Комиссии по местному самоуправлению (Chairperson of Local Government Commission);

²¹ Electoral Act 1993 No 87 (Sec. 160) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1993/0087/latest/DLM307519.html> [Электронный ресурс (режим доступа — открытый)] (17.07.2017).

- два члена Комиссии, назначаемые Генерал-губернатором посредством издания королевского приказа в совете, один из которых является представителем Правительства, а другой — оппозиции;

- один член Комиссии, назначаемый в качестве такового Генерал-губернатором посредством издания королевского приказа в совете по представлению кого-либо из вышеперечисленных членов Комиссии, либо большинства членов Комиссии в качестве Председателя Комиссии по представительству.

Кроме того, для определения границ маорийских избирательных округов в состав комиссии входят также Главное должностное лицо Те Пуни Кокири (Министерства по делам Маори) (the chief executive of Te Puni Kokiri) и два члена Комиссии, также как и в случае с европейскими представителями, назначаемые Генерал-губернатором посредством издания королевского приказа в совете, один из которых является представителем Правительства, а другой — оппозиции. При этом все члены Комиссии по представительству в данном случае должны быть маорийцами.

Если говорить о сроках полномочий членов Комиссии по представительству, то на законодательном уровне данный вопрос урегулирован только в отношении Председателя и четырех (европейских и маорийских) членов Комиссии, назначаемых от Правительства и от оппозиции. При этом такой срок может варьироваться в зависимости от того, в какой момент после проведения последней переписи населения они заняли свою должность²².

Основаниями для принудительного отправления в отставку Председателя и четырех членов Комиссии по представительству являются:

- обвинение в совершении преступления, в качестве наказания за которое предусмотрено лишение свободы на срок не менее двух лет;
- отказ от исполнения возложенных на них обязанностей;
- смерть или физическая или психическая неспособность являться членом Комиссии по представительству;

²² «Председатель и каждый член Комиссии, занимающий должность в соответствии со ст. 28(2)(е) и 28(3)(b), в случае если он не освободит должность ранее по основаниям, предусмотренным ст. 30, должен уйти в отставку в день проведения первой переписи населения после его вступления в должность» // См. Electoral Act 1993 No 87 (Sec. 29) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1993/0087/latest/DLM307519.html> [Электронный ресурс (режим доступа — открытый)] (17.07.2017).

- отсутствие на территории Новой Зеландии в период, когда их присутствие необходимо по долгу службы.

В таком случае Генерал-губернатор вправе назначить иного члена комиссии, при этом, если Парламент в период такого назначения находится не на сессии, то назначение лица, представляющего Правительство или оппозицию страны, может быть сделано по представлению Премьер-министра или лидера оппозиции.

За работу в качестве члена Комиссии Председателю и четырем (европейским и маорийским) членам Комиссии, назначаемым от Правительства и от оппозиции, выплачивается содержание и возмещаются командировочные расходы в соответствии с законодательством Новой Зеландии.

Кроме того, Председатель и четыре члена Комиссии, назначаемые от Правительства и от оппозиции, вправе в письменной форме назначить своих заместителей, причем в случае, когда членами комиссии являются представители народа маори, их заместителями могут стать только маорийцы. Заместитель исполняет все обязанности члена Комиссии, в случае его болезни, отсутствия на территории Новой Зеландии или по иным уважительным причинам, равно как и заместитель Председателя Комиссии обладает полным объемом полномочий на время отсутствия Председателя по уважительным причинам. Срок полномочий заместителя члена Комиссии определяется самим членом Комиссии.

Что касается остальных членов Комиссии, занимающих свою должность в связи со служебным положением, то им также могут быть назначены заместители на период их отсутствия по причинам болезни, нахождения за пределами государства или иным уважительным основаниям, при этом порядок назначения заместителей отличается в зависимости от занимаемой членами Комиссии должности.

Так, в случае, если Председатель Комиссии по местному самоуправлению не может осуществлять полномочия члена Комиссии по представительству по вышеописанным основаниям в течение 14 дней и более, Министр по вопросам местного самоуправления вправе назначить его заместителя из числа иных членов Комиссии по местному самоуправлению. Полномочия Генерального наблюдателя исполняет его заместитель, назначенный в соответствии с требованиями законодательства Новой Зеландии на должность

Заместителя Генерального наблюдателя. Равно как и заместителем Правительственного статистика является его заместитель по основному месту работы. В случае болезни, отсутствия на территории Новой Зеландии или отсутствия по иным уважительным причинам Главного должностного лица по выборам его обязанности в качестве члена Комиссии по представительству исполняет заместитель избирательного комиссара. Особый порядок применяется в отношении заместителя главного должностного лица Те Пуни Кокири. В случае невозможности исполнения им обязанностей члена Комиссии по представительству по вышеперечисленным основаниям, либо в случае когда такая должность в Министерстве по делам маори является вакантной, главное должностное лицо или лицо, действующее в качестве такового в соответствии с законодательством государства, вправе назначить заместителя для работы в Комиссии по представительству. Все заместители членов Комиссии, занимающих свою должность в связи со служебным положением, исполняют возложенные на них полномочия до тех пор, пока это угодно лицам, их назначившим.

Глава III. Избирательные процедуры

§ 1. Определение границ избирательных округов

Основной обязанностью Комиссии по представительству является определение границ избирательных округов, на которые делится территория Новой Зеландии в целях проведения выборов и референдумов. Порядок определения границ регулируется ст. 35 и 45 Избирательного акта 1993 года. В соответствии со ст. 35 определяются границы так называемых европейских избирательных округов, а ст. 45 регулирует порядок деления страны на избирательные округа для обеспечения представительства народа маори в Парламенте.

Предложения по делению страны на избирательные округа вправе давать политические партии, члены которых являются членами Парламента, а также политические партии, преодолевшие пятипроцентный заградительный барьер.

В соответствии с положениями Избирательного акта 1993 года деление страны на избирательные округа проводится после каждой переписи населения. При определении границ избирательных округов Комиссия по представительству применяет несколько критериев:

1. Сохранение существующих избирательных округов.
2. Учет интересов общин, в частности, различных племенных связей для определения границ маорийских избирательных округов.
3. Наличие инфраструктуры, степень развитости дорожной сети и телефонной коммуникации.
4. Учет топографических особенностей местности (наличие рек, горных массивов и проч.).
5. Прогнозирование изменения в составе населения, допускаемого до участия в выборах.

Комиссия по представительству вправе проводить консультации с населением страны по вопросу определения границ и наименований избирательных округов. Население вправе представлять письменные возражения в отношении предлагаемых границ избирательных округов, а также предлагать альтернативные варианты деления страны. Такие возражения и предложения в обязательном порядке подлежат опубликованию, после чего в течение двух недель должны быть сформированы контрвозражения. Все возражения

и контрвозражения передаются в Комиссию по представительству, и по результатам их рассмотрения Комиссия принимает окончательное решение в отношении границ избирательных округов. Решение Комиссии по представительству публикуется в специальном отчете, а также Комиссия издает извещение, в котором указывает наименования и границы избирательных округов, а также место, где можно получить дополнительную информацию по данному вопросу.

После вступления в силу Избирательного акта 1993 года основой деления страны на избирательные округа явилась перепись населения 1991 года. В соответствии с ч. 3 ст. 35 Избирательного акта страна разделена на избирательные округа по следующему принципу:

1. Южный остров Новой Зеландии разделен на 16 общих избирательных округов.

2. Все население Южного острова, достигшее возраста участия в выборах, делится на 16 (количество избирательных округов Южного острова). Таким образом, получается квота для Южного острова.

3. Население Северного острова, достигшее возраста участия в выборах, делится на квоту, определенную для Южного острова, таким образом, что формирует количество избирательных округов на Северном острове для проведения всеобщих выборов. В случае, если при делении получается не целое число, то оно округляется в большую сторону, при условии, что дробная часть целого числа превышает половину, в целях определения количества избирательных округов.

4. Квота для Северного острова рассчитывается посредством деления количества населения Северного острова, достигшего возраста участия в выборах, на количество избирательных округов, полученных вышеописанным способом.

5. Размер каждого избирательного округа на каждом острове должен в момент проведения деления территории государства на округа обеспечивать равенство количества населения каждого избирательного округа квоте, установленной для соответствующего острова. В случае, если обеспечить абсолютное соответствие количества населения квоте невозможно, допускается возможность превышения или уменьшения количества населения по отношению к квоте в избирательном округе.

6. Ни один избирательный округ не может располагаться частично на территории Северного острова, а частично на территории Южного острова.

7. Количество маорийских избирательных округов определяется делением численности народа маори на квоту, определенную для общих избирательных округов Южного острова. В случае, когда при определении количества избирательных округов получается дробное число, оно округляется до целого. Численность всех маорийских избирательных округов должна быть приблизительно равной.

Отдельно следует рассмотреть вопрос включения островов Чатем в избирательные округа Новой Зеландии, поскольку для них ст. 46 Избирательного акта 1993 года предусмотрен особый порядок. Так, территория этих островов включается в состав общих или маорийских избирательных округов на усмотрение Комиссии по представительству. При этом все население островов Чатем, достигшее возраста участия в выборах, рассматривается как часть общего или маорийского населения Новой Зеландии, достигшего возраста участия в выборах; либо как часть населения, достигшего возраста участия в выборах, составляющего общие избирательные округа, либо как часть населения, достигшего возраста участия в выборах, формирующего маорийские избирательные округа; а также, если они рассматриваются, как часть населения, формирующего общие избирательные округа, то при определении границ избирательных округов они становятся частью населения Южного острова, а в случае, когда они признаются частью населения, составляющего маорийские избирательные округа, — частью населения Северного острова. При этом на Комиссии по представительству лежит обязанность включения населения островов Чатем в избирательные округа, даже если при этом нарушается принцип неразрывности избирательных округов.

Работа Комиссии по представительству начинается в как можно более короткие сроки после проведения очередной переписи населения. Генеральный наблюдатель созывает членов Комиссии с целью избрания Председателя.

Избирательная комиссия Новой Зеландии в как можно более короткие сроки с момента проведения очередной переписи населения и каждого периодически проводимого «избирательного

самоопределения маори» должна предоставить Правительственному статистическому следующую информацию:

1. Общее количество человек, зарегистрированных в качестве избирателей по маорийским избирательным округам по состоянию на последний отведенный для этих целей день;

2. Общее количество человек, зарегистрированных в качестве избирателей в общих избирательных округах, которые до дня окончания отведенного срока представили в Избирательную комиссию письменное заявление о том, что они являются новозеландцами маорийского происхождения;

3. Общее число лиц, внесенных в резервные списки избирателей в соответствии с требованиями законодательства;

4. Общее число лиц маорийского происхождения, внесенных в резервные списки избирателей.

После получения Правительственным статистиком результатов переписи населения и информации, предоставленной Избирательной комиссией Новой Зеландии, он должен в как можно более короткие сроки представить доклад по результатам переписи населения и его расчетам относительно числа избирателей маорийского происхождения Генеральному наблюдателю и Комиссии по представительству. После этого Генеральный наблюдатель составляет карты, демонстрирующие распределение населения страны и предварительные границы избирательных округов, после чего созывает заседание Комиссии по представительству.

В случае, если возникает необходимость изменения границ избирательных округов, Комиссия по представительству публикует в официальном вестнике извещение, в котором содержится информация:

- о местах, где население страны может беспрепятственно ознакомиться с предварительными наименованиями и границами избирательных округов, классификацией таких округов в целях обеспечения работы Управления по оплате труда (Remuneration Authority), обоснование причин необходимости изменения границ избирательных округов. Такими местами должны быть, в том числе, офисы Избирательной комиссии Новой Зеландии;

- о сроке представления в Комиссию по представительству письменных возражений и предложений по вопросу наименования, изменения границ и классификации избирательных округов, кото-

рый должен составлять не менее месяца с момента опубликования извещения.

В случае, если в адрес Комиссии направлены какие-либо возражения относительно пересмотра границ избирательных округов, изменения их наименования или классификации, Комиссия по пересмотру публикует такие возражения на своем Интернет-сайте и определяет сроки представления заключений на такие возражения. Кроме того, в официальном вестнике публикуется адрес интернет-сайта Комиссии по представительству, а также срок представления контрвозражений в письменной форме, который не может быть менее двух недель с момента опубликования извещения в официальном вестнике.

Не позднее, чем через шесть месяцев с момента созыва, Комиссия по представительству должна представить Генерал-губернатору доклад, отражающий наименования и границы избирательных округов, утвержденный Комиссией, а также опубликовать в официальном вестнике извещение, информирующее о том, что Комиссия утвердила наименования и границы избирательных округов, перечень избирательных округов и их наименований опубликован для ознакомления населения, а также места, в которых население может ознакомиться с этим перечнем. После опубликования такого извещения изменение границ избирательных округов вступает в силу и действует в отношении проведения выборов членов Парламента до момента проведения очередной переписи населения.

Копии всех докладов, а также карты распределения избирательных округов в течение трех рабочих дней с момента их получения Генерал-губернатором, должны быть направлены в Палату представителей, при условии, что парламентская сессия не завершена, в противном случае, доклад и карты должны быть направлены в Палату представителей в течение трех рабочих дней с момента возобновления работы Парламента.

Генеральный наблюдатель после опубликования извещения об утверждении границ избирательных округов составляет указатель улиц и домов в границах каждого избирательного округа, а также общий указатель, включающий перечень всех улиц и домов Новой Зеландии, отражающий избирательный округ или округа, к которым улицы и дома относятся.

Копии таких указателей размещаются в офисах Избирательной комиссии и иных общедоступных местах с целью информирования населения, а также рассылаются по государственным департаментам.

§ 2. Регистрация избирателей и формирование списков

В соответствии со ст. 60 Избирательного акта 1993 года избирателями в Новой Зеландии признаются:

1. Лица, чьи имена в соответствии с законом внесены в основной список избирателей или в дополнительные списки, и которые отвечают требованиям, предъявляемым для регистрации в качестве избирателя;

2. Лица, отвечающие требованиям, предъявляемым для регистрации в качестве избирателя по избирательному округу, а также зарегистрированные в качестве таковых на основании заявления, поданного до наступления дня голосования;

3. Лица, отвечающие требованиям, предъявляемым для регистрации в качестве избирателя по избирательному округу, а также зарегистрированные в качестве таковых на основании заявления, поданного в период между проведением предшествующих выборов и до наступления дня голосования на новых выборах в своем избирательном округе или, в случае, когда произошло изменение границ избирательных округов, в округе, в другом избирательном округе, к которому теперь относится адрес его постоянного проживания;

4. Лица, отвечающие требованиям, предъявляемым для регистрации в качестве избирателя по избирательному округу, и проживающие на островах Кэмпбелл или Рауль, либо на любом из них в течение одного месяца до дня голосования;

5. Служащие вооруженных сил Новой Зеландии, находящиеся за пределами государства, если они достигли или почти достигли возраста 18 лет на день проведения голосования, и их место жительства непосредственно перед оставлением территории Новой Зеландии входило в соответствующий избирательный округ.

Ст. 61 Избирательного акта 1993 года содержит исчерпывающий перечень лиц, которые признаются специальными избирателями. Ими являются:

1. Лица, чьи имена не внесены в основной список избирателей или в дополнительные списки, либо ошибочно удалены из них;
2. Лица, намеревающиеся отсутствовать или отсутствующие в день проведения голосования на территории избирательного округа;
3. Лица, находящиеся или намеревающиеся находиться в день проведения голосования за пределами Новой Зеландии;
4. Лица, не способные присутствовать на избирательном участке в день голосования в связи с болезнью, инвалидностью, беременностью или недавно произошедшим рождением ребенка;
5. Лица, отказывающиеся от участия в голосовании в установленный для этого день в соответствии с религиозными взглядами;
6. Лица, которым на усмотрение Уполномоченного по выборам или иного лица, выдающего избирательные бюллетени в день голосования, дано разрешение не присутствовать в день голосования на избирательном участке по иным уважительным причинам.
7. Избиратели по маорийским избирательным округам могут быть признаны специальными избирателями в случае, если они находились в день голосования на ином избирательном участке.

Кроме того, в специальном порядке (досрочно) можно проголосовать на основании письменного заявления избирателя, поданного в своем избирательном округе, либо в офисе Уполномоченного по выборам в соответствующем избирательном округе.

Прежде, чем рассматривать вопрос непосредственно о регистрации избирателей, необходимо определить, что же признается местом жительства новозеландцев, поскольку от этого зависит, в каком избирательном округе гражданин страны будет реализовывать свое право голоса. Таковым признается место, избранное гражданином в качестве своего дома на основании родственных, семейных или иных личных связей, либо иным внутренним или личным убеждениям. Законодательство государства предусматривает ситуации, когда дом избирателя может располагаться в нескольких избирательных округах. В таком случае, его место жительства будет относиться к тому избирательному округу, где находится главный вход в здание, как частного, так и многоквартирного дома. На период временного или длительного проживания в каком-либо ином месте, связанного с работой или иным родом занятий, членством супруга, гражданского партнера или факти-

ческого сожителя в Парламенте, обучением, место жительства гражданина не подлежит изменению. В случае, если гражданин переезжает на острова Кэмпбелл и Рауль, при условии, что ранее он проживал в любом ином месте на территории Новой Зеландии, считается проживающим на территории, на которой был зарегистрирован непосредственно перед переездом на острова. Законодательство также регулирует вопрос о признании местом жительства гражданина лодок, кораблей или иного судна, постоянно находящихся в бухте. В таком случае, их местом жительства будет признан тот избирательный округ, к причалу или береговой линии которого пришвартовано судно.

Поскольку правом голоса на территории Новой Зеландии обладают не только граждане страны, но и постоянные резиденты, важно понимать, кто относится к этой категории. Так, ст. 73 Избирательного акта 1993 года ими признаются лица, постоянно проживающие на территории страны. Однако, существует и ряд исключений для таких лиц. Так, постоянными резидентами не могут быть признаны лица:

- когда-либо обвиненные в совершении преступления и приговоренные к лишению свободы на срок не менее пяти лет;
- когда-либо за последние 10 лет обвиненные в совершении преступления и приговоренные к лишению свободы на срок не менее 12 месяцев;
- которым запрещен въезд на территорию Новой Зеландии в соответствии с законодательством;
- которые когда-либо были депортированы с территории Новой Зеландии;
- которым запрещен въезд на территорию или которые были депортированы из другого государства;
- которые, по мнению Министра, способны совершить преступление, ответственностью за которое является лишение свободы, могут нести угрозу безопасности государства, общественному порядку или общественным интересам, либо являются или могут являться членами террористических организаций;
- которые обязаны немедленно или в течение установленного времени покинуть страну;
- которые признаны незаконно находящимися на территории Новой Зеландии.

Зарегистрированными в качестве избирателей могут быть либо граждане страны, либо постоянные резиденты, достигшие 18-летнего возраста и постоянно проживающие на территории Новой Зеландии не менее одного года, а в избирательном округе не менее одного месяца, если такое лицо за время нахождения на территории Новой Зеландии находилось в разных избирательных округах, то его местом жительства будет признан последний избирательный округ, в котором он находился не менее одного месяца.

Зарегистрироваться в качестве избирателя можно только на территории одного избирательного округа. У маорийцев, в отличие от всех остальных избирателей, есть право выбора при регистрации в качестве избирателя. Они могут по желанию зарегистрироваться либо на территории общих либо на территории маорийских избирательных округов. Такой выбор им предоставляется при первоначальной регистрации в качестве избирателя, а также если они не были зарегистрированы в качестве избирателей по состоянию на первый день проведения периодического пересмотра «избирательного самоопределения маори», для которого устанавливается период длительностью в 4 месяца с момента опубликования соответствующего извещения в Официальном вестнике.

Аналогичное извещение рассылается всем маори, зарегистрированным в качестве избирателей в первый день с начала периода формирования «избирательного самоопределения маори». Именно в этот период времени маорийцы могут принять решение, в каком избирательном округе они будут зарегистрированы в качестве избирателей. О своем выборе они извещают Избирательную комиссию Новой Зеландии посредством письменного уведомления, уведомления, поданного в электронной форме, либо указав в заявлении о регистрации в качестве избирателя, по какому избирательному округу они хотят быть зарегистрированными. Представленное уведомление рассматривается как заявления о регистрации в качестве избирателя и влечет за собой аналогичные последствия.

По завершении периода формирования «избирательного самоопределения маори» перенос регистрации из одного избирательного округа в другой, равно, как и перенос имени избирателя из общего списка в маорийский, невозможен.

Регистрация в качестве избирателя в Новой Зеландии является обязательной для всех граждан страны. Заявление о регистрации должно быть представлено в Избирательную комиссию государства в течение 1 месяца с момента наступления оснований для нее, либо в течение месяца с момента приостановления регистрации в качестве избирателя в связи с внесением его имени в резервные списки избирателей.

Такое заявление обычно подается по достижении гражданином или резидентом страны возраста 18 лет, однако, предусмотрена возможность зарегистрироваться в качестве избирателя на год раньше. Лица, находящиеся за пределами Новой Зеландии, но отвечающие всем квалификационным требованиям для регистрации, вправе подать заявление в Избирательную комиссию в любое время.

Заявление на регистрацию в качестве избирателя должно содержать следующую информацию:

- полное имя заявителя;
- дата рождения;
- адрес постоянного проживания, по которому будет осуществлена его регистрация в качестве избирателя;
- почтовый адрес, если он отличается от адреса постоянного проживания;
- профессия заявителя;
- почетное обращение (при желании);
- принадлежность к народу маори;
- иные данные, которые могут быть предусмотрены Избирательной комиссией в качестве необходимых для регистрации.

При изменении места жительства, как в границах одного избирательного округа, так и переезде в другой округ, избиратель обязан в течение двух месяцев известить об этом Избирательную комиссию в письменном виде. После чего Избирательная комиссия вносит изменения в список избирателей в соответствии с новыми данными.

Заявление о регистрации лица, находящегося за пределами Новой Зеландии либо физически или психически неспособного сделать это самостоятельно, может быть подано его представителем при наличии у последнего доверенности на совершение таких действий.

Равно как и в случае с политическими партиями, регистрация избирателей может не осуществляться в период после издания извещения о проведении выборов и до момента объявления окончательных результатов. Однако Избирательная комиссия должна при этом внести имя избирателя в список, если он отвечает всем требованиям, предусмотренным для регистрации в таком качестве. В случае, если этого не произошло, гражданин или резидент страны может проголосовать в качестве специального избирателя на этих выборах, а уже по их окончании подать заявление о регистрации в установленном порядке.

После того, как заявление о регистрации принято Избирательной комиссией, а заявитель соответствует всем установленным законом требованиям, его имя вносится в список избирателей. В случае, если заявление подано до опубликования извещения о проведении выборов, но Избирательная комиссия не могла проверить наличие регистрации избирателя в другом округе, его имя может быть включено в главный, дополнительный или сформированный список избирателей, а позднее в течение шести дней после начала избирательной кампании Избирательная комиссия вправе либо оставить его имя в списке, либо удалить из него. По завершении процедуры регистрации избирателю выдается либо лично, либо посредством почтовой связи письменное уведомление о регистрации.

Списки избирателей пересматриваются за 12 месяцев до окончания срока полномочий Парламента страны, либо в иное время, определенное Избирательной комиссией, а также в период проведения выборов местных органов власти могут быть пересмотрены и обновлены списки избирателей, которые, в соответствии с проживанием в определенном избирательном округе, должны принять участие в голосовании. Обновление списков избирателей осуществляется посредством направления им запроса от Избирательной комиссии об их персональных данных.

В случае, если в ходе проведения пересмотра списков избирателей выяснится, что избиратель проживает в другом избирательном округе, то его имя вычеркивается из списка избирателей округа, в котором он ранее проживал, а также происходит его регистрация в качестве избирателя в округе в соответствии с новым местом жительства. В случае, если изменились какие-либо иные персо-

нальные данные избирателя, уполномоченное должностное лицо Избирательной комиссии вносит изменения в соответствующую регистрационную запись и список.

Существует также и ряд иных оснований, по которым в список избирателей могут вноситься изменения. В частности, к таким основаниям относятся смерть избирателя, вступление в брак или заключение гражданского союза, изменение имени. В таких случаях, помимо того, что избиратель самостоятельно обязан известить Избирательную комиссию об изменении своих персональных данных, аналогичная обязанность возлагается на Главного регистратора Новой Зеландии, к чьей компетенции относится регистрация юридических фактов смерти, рождения, заключения брака или иных личных отношений граждан страны. При внесении изменений в список избирателей по вышеназванным основаниям Избирательная комиссия в течение 14 дней уведомляет избирателя об изменении его персональных данных в списке.

Ст. 95 Избирательного акта 1993 года предусмотрена достаточно оригинальная норма о заявлении отвода избирателю. Так, любой зарегистрированный избиратель вправе направить в Избирательную комиссию страны письмо с просьбой исключить любого другого избирателя из списка, поскольку считает, что он не отвечает квалификационным требованиям, необходимым для регистрации. Получив такое письмо, Избирательная комиссия направляет заявителю запрос, в котором может попросить уточнить информацию, предоставить какие-либо дополнительные сведения в отношении возможного отвода. И в случае, если в течение 14 дней заявитель не предоставит такие сведения и не ответит на повторный запрос Избирательной комиссии, то никаких последствий для лица, чье отвода требовали в заявлении, не будет. В противном случае, Избирательная комиссия направляет уведомление, содержащее детали заявления об отводе, в частности имя заявителя и изложенные основания, либо лицу, в отношении которого затребован отвод, либо его законному представителю или адвокату. При получении уведомления, гражданин, чье имя может быть исключено из списка избирателей, вправе направить в Избирательную комиссию письмо, отражающее причины и основания, по которым его имя должно быть оставлено в списке зарегистрированных избирателей и доказательства наличия таких

оснований. Такое письмо должно быть представлено в Комиссию в течение 14 дней с момента получения, при несоблюдении этого требования избиратель будет исключен из списка. В ситуации, когда Избирательная комиссия дважды не смогла доставить уведомление избирателю, в отношении которого заявлен отвод, она может поступить двумя способами: либо исключить избирателя из соответствующего списка, либо внести его имя в резервный список избирателей. Законодательство также предусматривает ситуацию, когда заявитель аннулировал отвод, однако имя избирателя уже было удалено из регистрационного списка. В таком случае, решением спора занимается Окружной суд, о дате, времени и месте начала слушаний Избирательная комиссия обязана уведомить стороны. Через суд также разрешается спор, в случае, если одна из сторон не удовлетворена принятым решением Избирательной комиссии по вопросу об отводе. Однако отвод может быть заявлен не только зарегистрированным избирателем, но и самой Избирательной комиссией.

В Новой Зеландии существуют различные категории *списков избирателей*:

1. Основной список — в него вносятся сведения обо всех зарегистрированных избирателях в каждом избирательном округе. Этот список раз в год публикуется в Официальном вестнике на основании приказа Избирательной комиссии, а в год истечения срока полномочий Парламента и проведения новых выборов — на основании приказа в совете, издаваемого Генерал-губернатором.

2. Дополнительный список избирателей составляется для каждого избирательного округа и содержит сведения обо всех избирателях, чьи имена не были включены в основной список, но имеющих законные основания быть зарегистрированными. Четких периодов для публикации дополнительных списков избирателей законодательство Новой Зеландии не устанавливает, оставляя этот вопрос на усмотрение Избирательной комиссии. Однако в обязательном порядке такой список должен быть опубликован в случае проведения выборов в каком-либо избирательном округе.

3. Сформированный список содержит сведения обо всех избирателях, имена которых включены в основной или дополнительный списки избирателей, либо избирателях, которые могут быть на

законных основаниях зарегистрированы в таком качестве, в избирательных округах, учрежденных Комиссией по представительству. Этот список будет использоваться при проведении выборов в избирательном округе. Он составляется также при проведении пересмотра и обновления списков избирателей, а также перед ежегодным опубликованием основных списков. Периодичность опубликования самого сформированного списка определяется Избирательной комиссией самостоятельно.

4. Резервный список избирателей — в него вносятся сведения обо всех избирателях, которым Избирательная комиссия не смогла направить, например, запрос о предоставлении персональных данных в целях проведения пересмотра списков избирателей, либо избирателях, в отношении которых был одобрен запрос об отводе, а также лица, с которыми Избирательная комиссия не смогла связаться по адресу, указанному при регистрации, либо местонахождение избирателя было неизвестно. Законодательство устанавливает и основания, по которым лицо исключается из резервного списка. К таким основаниям относятся: регистрация в качестве избирателя в каком-либо избирательном округе, подтверждение факта смерти избирателя Генеральным регистратором, его близкими родственниками или управляющим его имуществом.

5. Список лиц, обвиненных в коррупционных преступлениях. В такой список вносятся сведения о зарегистрированных или подавших заявление на регистрацию избирателях, в отношении которых за предыдущие три года был вынесен обвинительный приговор по делу о коррупционной деятельности, либо в отношении которых Высший суд страны после рассмотрения петиции об обжаловании результатов выборов вынес решение о совершении коррупционных преступлений. По истечении трех лет с момента внесения таких лиц в указанный список, они могут быть восстановлены в своих избирательных правах.

Обязанностью Избирательной комиссии является ведение списков избирателей и обновление их по необходимости с целью обеспечения готовности в любое время провести дополнительные или досрочные выборы.

Все списки избирателей, как основной, так и дополнительные, должны быть составлены в алфавитном порядке пофамильно и содержать информацию об имени, месте проживания и роде деятель-

ности (профессии) каждого избирателя. Также все списки должны быть доступны населению для ознакомления.

С согласия маори Избирательная комиссия может передавать регистрационную информацию об избирателях-маори уполномоченным организациям для составления и ведения реестров племенных связей. Однако такая информация хранится в Избирательной комиссии ровно столько, сколько необходимо для ее передачи уполномоченным органам, назначаемым Министром юстиции и/или Министром по делам маори. За сбор и предоставление такой информации Избирательная комиссия вправе взимать плату. Уполномоченный орган в свою очередь вправе предоставлять информацию, содержащуюся в Реестре племенных связей относительно каждого избирателя-маори, маорийским организациям, которые такой избиратель установил в качестве аффилированных.

В целом практически вся персональная информация о зарегистрированных избирателях, избирателях, чьи имена внесены в резервные списки, может быть предоставлена любым заинтересованным лицам при условии оплаты ими этой услуги. Цели запроса такой информации могут быть самыми разными: проведение различных исследований электората Новой Зеландии, использование для проведения выборов местных органов власти, Попечительских советов или Комитета по здравоохранению (в этом случае, при необходимости получения такой информации в электронной форме, органам, отвечающим за организацию и проведение таких выборов, может быть установлен специальный взнос) и другие. Однако по заявлению гражданина Избирательная комиссия может запретить предоставление персональной информации о нем в целях обеспечения его безопасности. Также запрет на распространение персональных данных о конкретном избирателе или его семье Избирательной комиссией может налагаться на основании законодательных актов, обеспечивающих защиту от домашнего насилия, сексуальных домогательств, либо на основании запретительного акта констебля, необходимого для обеспечения безопасности вышеназванных лиц.

§ 3. Основания и порядок проведения дополнительных выборов

К членам Парламента законодательством предъявляется ряд требований, которые они должны соблюдать в целях сохранения своего места в Палате представителей. Так, вакантным место парламентария становится в следующих случаях:

1. Если член Парламента, не являясь главой миссии или дипломатического поста в соответствии с Актом об иностранных делах 1988 года (Foreign Affairs Act 1988), отсутствует на заседаниях Палаты представителей без разрешения Палаты в течение одной сессии;

2. Если он приносит клятву верности иностранному государству, главе иностранного государства или иным властям иностранного государства, при условии, если того требует назначение на должность;

3. Если он совершает какие-либо действия, способные повлечь за собой принятие гражданства или подданства другого государства, либо приобретение прав, льгот или иммунитетов, распространяющихся на граждан иностранного государства;

4. Если он выходит из гражданства Новой Зеландии;

5. Если он соглашается принять участие в выборах в качестве кандидата, либо соглашается на назначение в качестве члена Парламента (или иного государственного органа) иного государства, штата, муниципалитета или территории, чем Новая Зеландия, либо в качестве члена управляющего органа любого содружества государств, штатов, муниципалитетов или территорий, в которые не входит Новая Зеландия (к примеру, таким объединением государств по отношению к Новой Зеландии является Европейский Союз);

6. Если он совершил преступление, наказуемое лишением свободы на срок от 2 лет, какое-либо коррупционное правонарушение, либо решением Высокого Суда был признан виновным в совершении коррупционных действий в период проведения выборов;

7. Если он становится государственным служащим;

8. Если он принимает назначение в качестве Уполномоченного по выборам, Регистратора избирателей или его заместителя;

9. По письменному заявлению самого члена Парламента, представленному Спикеру Палаты представителей;

10. Если Высокий суд или Апелляционный суд признали его избрание в качестве члена Парламента недействительным;

11. В случае смерти члена Парламента;

12. В случае признания его психически недееспособным.

Однако, если член Парламента вступает в брак с гражданином иностранного государства и на основании заключения брака такому парламентарии предоставляются законодательством иностранного государства гражданство, права, льготы или иммунитеты, присущие гражданам этого государства, оснований для ухода в отставку парламентария нет. Кроме того, его место не становится вакантным, если член Палаты представителей является гражданином иностранного государства, либо он наделен теми же самыми правами, льготами или иммунитетами, что и граждане этого государства, по праву рождения или происхождения, а также в случае, если он получил паспорт или въездные документы на территорию иностранного государства до начала работы в качестве члена Парламента Новой Зеландии.

В случае, если член Палаты представителей по решению суда направляется на принудительное лечение в соответствии с требованиями части 2 Акта о психическом здоровье (принудительное обследование и лечение) 1992 года (Mental Health (Compulsory Assessment and Treatment) Act 1992), суд, вынесший такое решение обязан проинформировать об этом Спикера Палаты представителей. Если парламентарий помещен в лечебное учреждение или получает лечение в соответствии с положениями Акта о психическом здоровье (принудительное обследование и лечение) 1992 года, то уведомление Спикеру о прохождении лечения направляет главный врач или иное уполномоченное лицо медицинского учреждения. При получении вышеназванных уведомлений Спикер Палаты представителей передает их Министру здравоохранения, который совместно с несколькими врачами, назначенными Спикером, обязан провести оценку психического состояния члена Парламента и определить является ли он действительно психически недееспособным. О результатах Министр здравоохранения обязан доложить Спикеру Палаты представителей. По истечении шести месяцев с момента доклада о признании члена Парламента психически недееспособным Парламент, при условии нахождения на сессии, выносит решение о проведении Министром здравоохранения и медицинским консилиумом повторного обследования парламентария, и в случае оставления в силе заключения о признании его психически неде-

способным, на основании двух экспертных заключений объявляет должность вакантной.

В некоторых случаях обязанность об информировании Спикера Парламента об основаниях для снятия члена Палаты представителей с должности лежит на регистраторах судов. К таким основаниям относятся вынесение обвинительного приговора и назначение наказания парламентария в виде лишения свободы на срок от двух лет, а также признание его виновным в коррупционных правонарушениях. Уведомление о вынесении обвинительного приговора суда должно быть представлено Спикеру Палаты представителей в течение 48 часов.

При несообщении о нахождении члена Парламента в специализированном медицинском учреждении его главный врач или уполномоченное лицо обязаны заплатить штраф в размере 2000 новозеландских долларов. В случае, если регистраторы судов не уведомляют Спикера Палаты представителей о вынесении обвинительного приговора в отношении одного из членов Парламента и назначении ему наказания в виде лишения свободы на срок до двух лет, либо признании его виновным в совершении коррупционных правонарушений, на них налагается штраф в размере, не превышающем 100 новозеландских долларов. Аналогичные санкции применяются и по отношению к Регистраторам рождения и смерти, которые в установленный законом 12-часовой срок не сообщают Спикеру Палаты представителей о смерти члена Парламента.

При образовании вакансии члена Парламента, избранного для представления интересов избирательного округа, спикер публикует в Официальном вестнике извещение о вакансии и причинах, по которым она была образована. В течение 21 дня после опубликования такого извещения Генерал-губернатор направляет Избирательной комиссии предписание о проведении дополнительных выборов, причем в таком предписании может быть предусмотрена отсрочка его исполнения, которая, однако, не должна превышать 42 дня с момента опубликования извещения о вакансии.

Существуют также случаи, при которых проведение дополнительных выборов признается нецелесообразным. К таким случаям относятся:

1. Появление вакансии за 6 месяцев до окончания срока полномочий Парламента и решение о продолжении работы Палаты представителей на этот период принимается большинством в 75% голосов от общего числа ее членов.

2. Получение Палатой представителей уведомления, составленного Премьер-министром страны, о проведении всеобщих выборов в течение ближайших 6 месяцев. В таком случае также проводится голосование, по итогам которого большинством в 75% голосов от общего числа членов Парламента принимается решение в отношении образовавшейся вакансии.

В случае, если вакансия образуется по основаниям, связанным с оспариванием результатов выборов, то до момента вынесения окончательного решения суда, предписание Избирательной комиссии о проведении дополнительных выборов не направляется.

В целом проведение дополнительных выборов в Новой Зеландии характерно при образовании вакансии на месте члена Парламента, избранного единолично от избирательного округа. При образовании вакансии члена Палаты представителей, избранного по партийным спискам, ситуация складывается иная. Аналогичным образом публикуется извещение об образовании вакансии члена Парламента в Официальном вестнике, после чего Генерал-губернатором в как можно более короткие сроки направляется предписание Избирательной комиссии о принятии мер по ее заполнению. Основания для признания проведения процедуры заполнения вакансии нецелесообразной предусмотрены такие же, как и в случае, если образовалась вакансия на месте члена Парламента от избирательного округа. Однако отличается порядок, который применяется для заполнения вакансии в случае, когда это необходимо. Если в первом случае в том избирательном округе, от которого был избран ушедший в отставку или умерший член Парламента, проводятся дополнительные выборы, то в другом случае – вопрос заполнения вакантной должности регулируется ст. 134 Избирательного акта 1993 года. Эта статья закрепляет обязанность Избирательной комиссии определить, кто из кандидатов по партийному списку занимает наиболее высокое положение по количеству предпочтений после кандидата, освободившего место парламентария. В случае, если такой кандидат жив, то Избирательная комиссия направляет запрос политической партии о подтверждении его членства.

При получении положительного ответа на запрос, Избирательная комиссия информирует такого кандидата о возможности занять место в Палате представителей и, в случае его согласия, публикует в Официальном вестнике извещение о заполнении вакансии и имени нового члена Парламента.

Однако возможна ситуация, когда кандидат, имеющий наибольшее количество преференций, умер, не является членом партии или не хочет становиться членом Парламента. В таком случае, снова проводится отбор кандидатов с наибольшим количеством преференций, который повторяется до тех пор, пока кто-либо из кандидатов не согласится стать членом Парламента. Тем не менее, если никто из кандидатов не даст своего согласия на членство в Палате представителей, либо в списке больше нет кандидатов, то место остается вакантным до проведения следующих всеобщих выборов, о чем также информируется население посредством опубликования соответствующего извещения в Официальном вестнике. Информация о подборе кандидатуры либо о невозможности заполнения вакансии в обязательном порядке направляется секретарю Палаты представителей.

§ 4. Порядок проведения голосования и его виды

В отличие от Австралии, где голосование является обязательным и за отказ в участии в голосовании предусмотрена ответственность, в Новой Зеландии участие в этой процедуре является добровольным.

Организация голосования в Новой Зеландии начинается с определения избирательных участков для каждого избирательного округа, осуществляемого Избирательной комиссией страны. Избирательные участки могут находиться как внутри избирательного округа, так и за его пределами. На законодательном уровне (ч. 4 ст. 155 Избирательного акта 1993 года) закреплено, что в каждом избирательном округе должно быть организовано не менее 12 избирательных участков, обеспечивающих доступ к голосованию для лиц с ограниченными возможностями. В качестве избирательных участков могут быть использованы здания начальных, средних и старших школ. Руководство школы обязано предоставить для целей проведения голосования здание на бесплатной основе с 16 часов 00 минут дня, предшествующего дню голосования, и до окончания дня

голосования. Расходы на электроэнергию, отопление, возмещение причиненного в ходе голосования ущерба имуществу школы возмещаются Уполномоченным по выборам из средств Парламента.

Каждый избирательный участок должен быть оборудован одной или несколькими кабинами для тайного голосования, в каждой из которых должны быть канцелярские принадлежности для проставления отметок в избирательном бюллетене, одна или несколько урн для голосования, один или несколько основных и дополнительных списков избирателей в печатной или электронной формах, а также необходимое количество избирательных бюллетеней. Кроме того, на избирательном участке должна быть доступна информация о политических партиях и выдвинутых от нее кандидатах по партийным спискам, а также информация о кандидатах от избирательных округов.

В целях обеспечения проведения голосования и предварительного подсчета голосов на избирательном участке Уполномоченный по выборам назначает необходимое, по его мнению, количество должностных лиц, один из которых письменным приказом Уполномоченного по выборам может быть назначен в качестве управляющего избирательным участком.

Именно на Уполномоченном по выборам лежит обязанность по распределению полномочий среди назначенных должностных лиц. Так, должны быть определены лица, ответственные за выдачу избирательных бюллетеней, а другие назначаются переводчиками. Обязанностью управляющего избирательным участком является обеспечение порядка на нем. Управляющий на избирательном участке вправе задерживать без специальной санкции любых лиц, которые совершили или пытались совершить правонарушения в отношении избирательных урн и бюллетеней, а также удалять с территории избирательного участка лиц, которые иным образом нарушают правопорядок и препятствуют проведению голосования.

В соответствии со ст. 149 Избирательного акта 1993 года голосование является тайным и проводится на нескольких избирательных участках в избирательном округе в день проведения голосования. Ст. 161 Избирательного акта устанавливает временные рамки для проведения голосования. Так оно начинается в 9 часов 00 минут в день, определенный в качестве дня голосования в извещении о проведении выборов, и заканчивается в тот же день в 19 часов 00

минут. При этом, если на момент закрытия избирательных участков на них остались не проголосовавшие избиратели, им должны быть выданы избирательные бюллетени и предоставлена возможность реализовать свое право голоса.

Проведение голосования может быть отложено в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы, таких как, стачки, массовые волнения, стихийные бедствия. Решение об отсрочке голосования принимает Уполномоченный по выборам. Если проведение голосования невозможно в течение нескольких дней, то день объявления окончательных результатов выборов также должен быть отложен на соответствующий период.

На каждого работодателя Новой Зеландии законом возлагается обязанность отпустить любого сотрудника, который хочет проголосовать в день выборов, но не имел возможности сделать это до начала рабочего дня, не позднее 15 часов 00 минут. При этом работодатель не может сократить размер заработной платы работника пропорционально неотработанному в связи с участием в голосовании времени. В случае если присутствие работника на рабочем месте необходимо после 15 часов 00 минут, то работодатель обязан предоставить ему возможность проголосовать в утренние часы, при этом опоздание работника не более чем на 2 часа в день проведения голосования не может повлечь наложение на него каких-либо дисциплинарных взысканий, которые могут быть предусмотрены внутренними правилами организации. За отказ предоставить работнику время для участия в голосовании на работодателя налагается штраф в размере 1000 новозеландских долларов.

Управляющий избирательным участком в день проведения голосования обязан удостовериться и показать наблюдателям, присутствующим при проведении голосования, что урна для голосования пуста, закрыть и опечатать урну таким образом, чтобы она не могла быть вскрыта до окончания голосования и начала процедуры подсчета голосов. В случае, если в ходе голосования урна оказывается полностью заполненной, а других урн на избирательном участке нет, то в присутствии наблюдателей управляющий избирательным участком вправе вскрыть и сжечь ее содержимое, после чего она должна быть вновь закрыта и опечатана.

Ни одному из присутствующих на избирательном участке должностному лицу, наблюдателю или иным лицам не разрешается

контактировать с избирателями, в том числе ни до, ни после того, как они реализовали свое право голоса. Исключением являются должностные лица, ответственные за выдачу бюллетеней, и переводчики, которые в силу своих должностных обязанностей выясняют у избирателей персональные данные, необходимые для их идентификации, а также могут предоставить информацию для упрощения процедуры заполнения избирательного бюллетеня. За нарушение этого требования предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере 400 новозеландских долларов и удаление с избирательного участка приказом управляющего.

В отличие от иных государств в Новой Зеландии перечень вопросов, которые могут быть заданы избирателю должностным лицом, ответственным за выдачу бюллетеней, по собственной инициативе либо по просьбе наблюдателей, урегулированы законодательно. Так, ст. 166 Избирательного акта 1993 года к таким вопросам относит:

«(а) являетесь ли Вы лицом, имя которого указано в действующем в *(наименование избирательного округа)* Избирательном округе избирательном бюллетене, как АВ?

(б) проголосовали ли Вы уже на настоящих выборах в каком-либо другом избирательном округе?»²³.

Избирательные бюллетени выдаются каждому желающему проголосовать избирателю ответственным должностным лицом, при этом избиратель в устной форме подтверждает свои персональные данные и сообщает иную персональную информацию, чтобы облегчить поиск его имени в списке избирателей. Если в силу ограничения физических возможностей или незнания английского языка избиратель не способен проинформировать в устной форме должностное лицо, ответственное за выдачу избирательных бюллетеней, то он может сделать это на языке жестов или иным способом, который позволит идентифицировать его с именем, внесенным в список избирателей. При обнаружении имени избирателя в списке, ответственное должностное лицо делает отметку (в письменной или электронной форме) о его намерении проголосовать, удостоверяется в надежности крепления гуммированной бумаги над порядковым

²³ Electoral Act 1993 No 87 // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1993/0087/latest/DLM307519.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (17.07.2017).

номером бюллетеня, заполняет отрывной лист бюллетеня, проставляя свои инициалы, номер страницы и строки, на которой находится имя избирателя в списке, удостоверяется в наличии официальной отметки о том, что бюллетень был выдан уполномоченным лицом, после чего передает его избирателю.

После получения бюллетеня избиратель должен незамедлительно пройти в кабину для голосования и, находясь там изолированно от посторонних лиц, сохраняя тайну голосования, нанести на бюллетень отметку в виде галочки в границах специального круга напротив наименования политической партии, за список которой он голосует, а также напротив имени кандидата, выдвинутого от избирательного округа²⁴. В случае проведения дополнительных выборов, в избирательном бюллетене может быть только одно поле для заполнения, либо с наименованием политической партии, либо с перечнем кандидатов от избирательных округов. После заполнения бюллетеня, избиратель покидает кабину для голосования и, держа бюллетень таким образом, чтобы окружающим не было видно, за кого был отдан голос, поместить его в урну для голосования.

Законодательство Новой Зеландии предусматривает возможность в случае неумышленной порчи бюллетеня выдать избирателю новый бюллетень. Испорченный бюллетень возвращается должностному лицу, выдающему избирательные бюллетени, на нем проставляется соответствующая отметка о порче бюллетеня избирателем или должностным лицом и о выдаче нового избирательного бюллетеня. Испорченные бюллетени в течение всего голосования должны хранить у ответственного должностного лица.

Особенный порядок предусмотрен для голосования лицами, имеющими какие-либо физические ограничения (слепота или иные), и неграмотными лицами. Ст. 170 Избирательного акта 1993 года закрепляет, что таких лиц в кабину для голосования могут сопровождать либо лица, указанные ими самостоятельно, либо назначенные должностным лицом, выдающим избирательные бюллетени. Бюллетень должен быть отмечен самим избирателем с помощью сопровождающего его лица, а если избиратель полностью неспособен заполнить бюллетень, то сопровождающим его лицом либо

²⁴ См. Приложение 1. Форма избирательного бюллетеня.

должностным лицом, выдающим избирательные бюллетени. Перед тем, как опустить бюллетень в урну для голосования, избиратель вправе попросить иное лицо проверить правильность заполнения бюллетеня. Кроме того, такой избиратель вправе использовать для голосования специальные устройства, которые могут помочь им проголосовать без посторонней помощи.

Специальное голосование. Голосовать в особом порядке могут лица, признанные в соответствии с законодательством (ст. 61 Избирательного акта 1993 года) специальными избирателями. Порядок проведения специального голосования установлен Избирательными инструкциями 1996 года. К голосованию в специальном порядке могут быть отнесены:

1. Досрочное голосование.
2. Голосование вне избирательного участка (голосование в больницах, родильных домах, медицинских учреждениях по реабилитации и уходу за больными, пенсионерами и иными гражданами с ограниченными возможностями).
3. Голосование по телефону.
4. Голосование по почте.
5. Голосование за пределами Новой Зеландии (по почте, через сеть Интернет).
6. Голосование на островах Токелау, Кэмпбелл, Рауль, Зависимой территории Росса, судах, внебереговых сооружениях, удаленных островах, управляемых Департаментом консервации (Department for Conservation) и иных удаленных мест.

Все избиратели, желающие проголосовать в особом порядке, должны представить Уполномоченному по выборам специальное заявление, после чего они могут проголосовать в соответствии с основаниями, предусматривающими особый порядок.

Избирательные бюллетени для проведения специального голосования могут отличаться от избирательных бюллетеней для голосования в общем порядке. В частности, на них может не быть отрывного листа, либо части избирательного бюллетеня для голосования за партийный список и кандидатов от избирательных округов могут быть напечатаны на отдельных листах (см. Приложение 2).

Для проведения специального голосования лицами, выдающими избирательные бюллетени, формируются конверты для каждого из

таких избирателей, которые содержат информацию о кандидатах, формы деклараций о соответствии избирателя квалификационным требованиям, а также избирательные бюллетени. В случае досрочного голосования такой набор документов находится у Уполномоченных по выборам в избирательных округах.

При *досрочном голосовании* избиратель вправе проголосовать в специально отведенных для этих целей местах в часы для голосования, установленные Избирательной комиссией. Период проведения досрочного голосования ограничен окончанием составления списка кандидатов и 12 часами 00 минутами дня, предшествующего дню проведения основного голосования.

Проголосовать *вне избирательного участка* могут пациенты больниц, родильных домов, учреждений по реабилитации, хосписов, домов престарелых и других медицинских учреждений. Документы для голосования в таком случае направляются Уполномоченным по выборам должностным лицам, выдающим избирательные бюллетени. Кроме того, такие медицинские учреждения должны быть оборудованы для проведения голосования урнами. После окончания голосования должностное лицо, ответственное за выдачу бюллетеней, собирает заполненные избирателями декларации, подтверждающие основания для голосования в особом порядке, урны для голосования и иные избирательные документы и передает их Уполномоченному по выборам.

Особым способом голосования, редко применяемым в других государствах, является *голосование по телефону*. Норма, регулирующая процедуру такого голосования, появилась в избирательном законодательстве Новой Зеландии совсем недавно, в 2014 году. Телефонное голосование применяется в качестве способа, обеспечивающего реализацию права голоса лицами, не способными самостоятельно заполнить избирательный бюллетень. К таким лицам относятся зарегистрированные избиратели, страдающие от полной или частичной слепоты или иных физических недугов. Для того чтобы проголосовать по телефону, необходимо зарегистрироваться, позвонив по номеру телефона, указанному на сайте Избирательной комиссии. Применительно к выборам 2017 года такая регистрация началась 23 августа 2017 года и завершилась 21 сентября 2017 года, за два дня до проведения голосования. На сайте Избирательной комиссии также указаны часы работы колл-центра по регистрации

избирателей, желающих проголосовать по телефону (с 09.00 до 17.00 с 23 августа по 17 сентября и с 09.00 до 19.00 с 18 по 21 сентября 2017 года). При регистрации избирателю предлагается выбрать секретный вопрос и дать на него ответ, после чего избирателю присваивается персональный регистрационный номер. Перечень вопросов также определен:

- наименование первой начальной школы избирателя;
- кличка первого животного;
- название улицы, на которой избиратель вырос.

Секретный вопрос и индивидуальный регистрационный номер используются для персональной идентификации и подтверждения факта регистрации. Регистрационный номер может быть отправлен избирателю по электронной почте, текстовым сообщением или назван по телефону при регистрации. Присвоение индивидуального регистрационного номера используется в целях обеспечения тайны голосования, поскольку должностные лица, работающие в колл-центре по принятию голосов избирателей, могут видеть только такие номера, а не персональную информацию избирателя. Голосование по телефону начинается раньше основного дня голосования. В 2017 году первым днем принятия звонков от избирателей стало 6 сентября. После подтверждения регистрации, назвав свой индивидуальный регистрационный номер, ответственное должностное лицо зачитывает перечень кандидатов, выдвинувших свои кандидатуры для участия в выборах в соответствующем избирательном округе, а также перечень политических партий отмечает кандидата в соответствии с инструкциями избирателя. Далее другое ответственное должностное лицо подтверждает, что избирательный бюллетень заполнен в соответствии с инструкциями избирателя. Голосование по телефону по выборам состава Парламента в 2017 году продлилось с 6 по 23 сентября 2017 года и завершилось одновременно с закрытием избирательных участков по всей стране. Время и дни проведения голосования по телефону избиратель также может уточнить на сайте Избирательной комиссии Новой Зеландии.

Голосование по почте также используется в этом государстве. При таком способе голосования избирателю направляются избирательные документы, которые включают в себя: избирательные бюллетени, декларацию о причинах специального голосования и подтвержде-

ния факта регистрации в качестве избирателя, иные избирательные документы. Избиратель заполняет документы, распределяет по соответствующим конвертам и направляет Уполномоченному по выборам. Результаты голосования по почте должны быть получены Уполномоченным по выборам не позднее 12 часов 00 минут дня, предшествующего дню голосования. Если результаты голосования были получены позже установленного времени, то Уполномоченный по выборам ставит на них отметку «Получены поздно», и они не учитываются при подсчете голосов избирателей. При получении конвертов Уполномоченный по выборам вскрывает часть конверта, содержащую декларацию, проверяет ее на подлинность и соответствие требованиям регистрации, после чего либо помещает конверт с результатами голосования избирателя в соответствующую урну, либо ставит отметку о недействительности голоса избирателя в связи с нарушением требований регистрации.

Для проведения *голосование за пределами Новой Зеландии* определяются места, в которых могут проголосовать граждане страны. Оно проводится либо в порядке, предусмотренном для проведения голосования на избирательном участке, либо избиратель может дистанционно заполнить избирательные документы и направить их Уполномоченному по выборам или в Избирательную комиссию Новой Зеландии. При дистанционном голосовании граждане, зарегистрировавшиеся в качестве специальных избирателей, получают от избирательной комиссии по почте, посредством факсимильной связи или через сеть Интернет (в том числе через личный кабинет избирателя) все документы, необходимые для реализации права голоса. Голоса избирателей, находящихся за пределами Новой Зеландии, должны быть получены Уполномоченным по выборам или Избирательной комиссией в случае голосования по почте не позднее, чем на 4 день после завершения голосования в общем порядке, в случае голосования посредством факсимильной связи и голосования через Интернет — не позднее дня проведения голосования, а в отношении голосов избирателей, поданных на избирательных участках за рубежом, — не позднее, чем на 10 день после окончания голосования в общем порядке.

В аналогичном порядке голосуют избиратели, проходящие военную службу за пределами страны, но при этом требуется обеспечение предоставления возможности проголосовать со стороны

командующего воинской частью, где служит избиратель, а также избиратели с островов Токелау, Кэмпбелл, Рауль, Зависимой территории Ротума, на судах, внебереговых сооружениях, удаленных островах, управляемых Департаментом консервации (Department for Conservation), и иных удаленных мест.

§ 5. Подведение итогов выборов

Подведение итогов выборов в Новой Зеландии состоит из нескольких этапов:

1. Предварительный подсчет голосов.
2. Проверка списков избирателей.
3. Официальный подсчет голосов и объявление результатов выборов.

Предварительный подсчет голосов осуществляется после закрытия избирательных участков в присутствии наблюдателей и должностных лиц избирательного участка управляющим избирательным участком. В рамках предварительного подсчета голосов на избирательном участке определяется количество голосов, полученное каждой политической партией, принимавшей участие в выборах, а также каждым кандидатом, баллотировавшимся от избирательного округа. Также отдельно откладываются бюллетени, на которых отметка не позволяет точно определить, за какую партию или кандидата проголосовал избиратель. После подсчета менеджер избирательного участка направляет отчет Уполномоченному по выборам.

После предварительного подсчета голосов управляющий избирательным участком упаковывает в отдельные конверты использованные бюллетени, бюллетени, которые не были опущены в урну в связи с тем, что, по информации должностных лиц по выборам, избиратель с аналогичными персональными данными уже проголосовал на избирательном участке, заверенные копии основного и дополнительных списков избирателей, на которых ставились отметки должностными лицами, выдающими бюллетени, отрывные листки выданных бюллетеней, испорченные бюллетени. Такие конверты запечатываются, на них ставится отметка с информацией об управляющем избирательным участком, наименовании избирательного округа, наименовании или

ином идентификаторе избирательного участка и дате проведения голосования. Кроме того, должен быть составлен как минимум один протокол, отражающий количество голосов, полученное каждой политической партией, количество голосов, полученное каждым кандидатом от избирательного округа, количество некорректных голосов, полученных партией и кандидатом, количество избирательных бюллетеней, не опущенных в урну для голосования в связи с дублированием имени избирателя, которому они были выданы, количество испорченных бюллетеней, количество бюллетеней, выданных специальным избирателям, количество неиспользованных бюллетеней, общее количество бюллетеней, предоставленное в избирательный участок. Такой протокол должен быть подписан всеми наблюдателями, присутствовавшими на избирательном участке, и управляющим избирательным участком.

Предварительный подсчет голосов может не проводиться, если на избирательном участке было выдано за весь день проведения голосования менее шести бюллетеней. В таком случае, они извлекаются из урны для голосования и с соблюдением требований безопасности направляются Уполномоченному по выборам.

Отдельно проводится предварительный подсчет голосов специальных избирателей, которые были получены Уполномоченным по выборам до дня проведения голосования. Предварительный подсчет таких голосов проводится Уполномоченным по выборам в избирательном округе в присутствии назначенных в соответствии с законодательством наблюдателей и помощников Уполномоченного по выборам. Порядок проведения предварительного подсчета таких голосов аналогичен общему порядку. При этом о проведении предварительного подсчета голосов, поданных до дня голосования, информируются кандидаты, баллотировавшиеся в избирательном округе или их представители. Подсчет голосов избирателей, проголосовавших в специальном порядке, может быть осуществлен до окончания общего голосования, однако в этих целях в офисе Уполномоченного по выборам должно быть оборудовано помещение, позволяющее не допускать в него лиц, не принимающих участие в подсчете голосов, и обеспечен режим секретности в таком помещении.

Обеспечение секретности при подсчете голосов, поданных в особом порядке, обеспечивается следующими мерами:

1. В день голосования в помещение, выделенное для подсчета голосов специальных избирателей, не может быть допущено ни одно лицо без специального разрешения Уполномоченного по выборам.

2. Лица, входящие в такое помещение в день голосования, вне зависимости от того было у них разрешение или нет, не имеют права его покинуть до окончания голосования без разрешения Уполномоченного по выборам.

3. Уполномоченный по выборам должен убедиться, что все лица, принимавшие участие в предварительном подсчете голосов избирателей, поданных в особом порядке, знают и действуют в соответствии со всеми инструкциями, изданными Избирательной комиссией Новой Зеландии по этому вопросу.

Проверка списков избирателей начинается одновременно с предварительным подсчетом голосов, о чем Уполномоченным по выборам извещаются кандидаты и их представители. При проверке списков избирателей могут присутствовать только лица, названные в ст. 175 Избирательного акта 1993 года. К таким лицам отнесены:

- Избирательный комиссар;
- Уполномоченный по выборам;
- помощники Избирательного комиссара или Уполномоченного по выборам;
- эксперт или технический специалист, оказывающие техническую поддержку Уполномоченному по выборам или Избирательному комиссару при проведении проверки списков избирателей;
- наблюдатели.

Процедура проверки списков избирателей заключается в следующем. Уполномоченный по выборам или Избирательный комиссар в присутствии вышеназванных лиц сравнивает вручную или с использованием электронных средств все заверенные копии основных и дополнительных списков избирателей, на которых проставлены отметки о проголосовавших избирателях, все записи, сделанные в отношении специальных избирателей, перечень избирателей, удаленных из списков после опубликования извещения о проведении выборов. После этого составляется новый список избирателей, для чего на чистом бланке основного списка избирателей проставляются номера и имена избирателей,

отмеченных в списках избирателей на избирательных участках, специальных избирателях, отмеченных, как получивших избирательные бюллетени, а также избирателях, чьи данные оказались в перечне избирателей, удаленных из списков после опубликования извещения о проведении выборов. Если после проведения такой проверки обнаруживается, что одному из специальных избирателей или избирателю, чьи бюллетени были отложены в связи с дублированием его имени при выдаче бюллетеней, было выдано более одного бюллетеня, Уполномоченный по выборам в присутствии помощников и наблюдателей вскрывает конверт, содержащий бюллетени такого избирателя, выбирает на основании данных отрывных листов и порядкового номера бюллетеня соответствующий, отклоняет такой бюллетень как недействительный. В случае, если при сравнении списков будет установлено, что избиратель при голосовании назвался именем, внесенным в перечень избирателей, удаленных из списков после опубликования извещения о проведении выборов, Уполномоченный по выборам в таком же порядке отклоняет голос такого избирателя как недействительный. При вскрытии пакетов в таком порядке информация о голосах избирателей не должна стать доступной ни одному из присутствующих при проверке лиц. После изъятия отклоненного бюллетеня пакеты снова запечатываются, а также составляется протокол о том, что произошло вскрытие пакета и изъятие бюллетеня, на новом конверте или пакете, в который помещены извлеченные бюллетени делается соответствующая отметка и ставится подпись Уполномоченного по выборам.

После проведения проверки списков избирателей начинается процедура *официального подсчета голосов и опубликования результатов выборов*. Она осуществляется Уполномоченным по выборам и его помощниками в присутствии наблюдателей и судьи, приглашенного Уполномоченным по выборам. В этих целях указанными лицами может быть выбран один из пакетов, содержащих избирательные бюллетени, вскрыт и после вскрытия произведена выборка всех бюллетеней, которые, по мнению вышеназванных лиц, могут быть рассмотрены как некорректные, на которые не нанесены официальные отметки, что позволяет сделать вывод о том, что бюллетень не выдавался избирателю, на избирательном бюллетене нечетко отмечен кандидат или политическая партия, за которых проголосовал

избиратель. После этого Уполномоченный по выборам подсчитывает количество голосов, полученных каждой политической партией и каждым кандидатом, количество голосов, полученных партиями и кандидатами, но отклоненные как некорректные, и сравнивает полученные результаты с протоколом, составленным на избирательном участке. Далее Уполномоченным по выборам вносятся изменения в протокол управляющего избирательным участком, и такой протокол подписывается Уполномоченным по выборам и судьей. В таком же порядке производится подсчет остальных пакетов с бюллетенями. После проведения подсчета судья, присутствующий при процедуре, подписывает протокол, содержащий информацию об общем количестве заполненных избирательных бюллетеней, количестве голосов, полученных каждой партией и каждым кандидатом, а также о количестве всех некорректно заполненных бюллетеней. Если процедура официального подсчета голосов занимает более одного дня, то судья составляет такой протокол ежедневно.

После завершения официального подсчета голосов Уполномоченный по выборам направляет в Избирательную комиссию следующую информацию:

- общее количество действительных голосов, полученных каждой партией, внесенной в бюллетень для голосования;
- общее количество действительных голосов, полученных каждым кандидатом, внесенным в бюллетень для голосования;
- общее количество недействительных голосов, поданных за политические партии;
- общее количество голосов, поданных за кандидатов.

После получения такой информации от Уполномоченного по выборам Избирательная комиссия в как можно более короткие сроки публикует информацию о результатах голосования для каждого избирательного округа в Официальном вестнике. Если при объявлении результатов обнаруживается равенство голосов, поданных за нескольких кандидатов, и разница в один голос может привести к победе одного из них, Избирательная комиссия посредством издания специального извещения назначает процедуру пересчета голосов, если по результатам пересчета такое равенство сохраняется, то Избирательная комиссия определяет победителя по жребью.

Пересчет голосов может быть инициирован также кандидатами и политическими партиями по заявлению, поданному Окружному судье в течение трех рабочих дней после опубликования результатов выборов. При подаче заявления от имени кандидата от избирательного округа необходимо оплатить пошлину в размере 1000 новозеландских долларов, а от имени политической партии — 1500 новозеландских долларов. Окружной судья обязан начать пересчет голосов в течение трех рабочих дней с момента получения заявления и уведомить о месте и времени проведения процедуры Избирательную комиссию, кандидатов или политические партии, чьи интересы могут быть затронуты при пересчете.

Во время проведения процедуры пересчета голосов избирателей могут присутствовать только лица, указанные в ст. 180 Избирательного акта 1993 года:

1. Окружной судья или должностное лицо, назначенное Окружным судьей;
2. Помощники Окружного судьи или должностные лица, им назначенные;
3. Уполномоченный по выборам и его помощники;
4. При проведении пересчета голосов, поданных за кандидатов от избирательных округов, по одному наблюдателю, назначенному в соответствии с требованиями законодательства, от каждого кандидата;
5. При проведении пересчета голосов, поданных за политические партии, по одному наблюдателю, назначенному в соответствии с требованиями законодательства, от каждой партии.

Окружной судья наделяется всеми полномочиями Уполномоченного по выборам, которые ему предоставлены для проведения подсчета голосов избирателей. Любые решения Уполномоченного по выборам, вынесенные в процессе проведения подсчета голосов, могут быть либо оставлены, либо пересмотрены Окружным судьей. Если по итогам пересчета голосов Окружной судья придет к выводу, что опубликованные результаты были неверны, он направляет в Избирательную комиссию уведомление с требованием об изменении извещения обнародования результатов выборов.

Если политическая партия хочет провести пересчет голосов по всем или нескольким избирательным округам, секретарь партии может подать единое заявление о пересчете Главному окружному судье также

в течение трех рабочих дней после опубликования результатов выборов в последнем из избирательных округов. Размер пошлины для такого заявления составляет 90 000 новозеландских долларов. Пересчет голосов в таком случае осуществляется отдельно по каждому из избирательных округов. Пересчет голосов избирателей может быть проведен в каждом избирательном округе только один раз вне зависимости от того, какое количество заявлений о пересчете было подано Окружному судье от имени кандидатов или политических партий.

В как можно более короткие сроки после опубликования результатов выборов в каждом избирательном округе Избирательная комиссия составляет извещение, в котором содержится полное имя каждого избранного кандидата от каждого избирательного округа, дата его внесения в приказ о результатах выборов, подписывает его и направляет секретарю Палаты представителей. Дата составления извещения является датой подведения окончательных результатов выборов. Составление извещения может быть отложено в случае, если имел место пересчет голосов избирателей.

Распределение мест среди политических партий происходит по формуле Сент-Лагю²⁵, в соответствии с которой происходит последовательное распределение мест среди политических партий в зависимости от размера, полученной ими квоты. Такой метод обеспечивает равенство политических партий на выборах, поскольку не дает преимуществ более крупным партиям, а места в Парламенте распределяются пропорционально количеству голосов избирателей. Определение победителей происходит в несколько этапов.

Этап 1. Вначале все политические партии отбираются по общему количеству голосов, поданному за каждую из них, далее определяется процентное соотношение таких голосов.

Избирательная комиссия составляет таблицу, в которую вносятся наименования политических партий, принимавших участие в выборах, количество отданных за них голосов избирателей, процентное соотношение голосов, а также количество мест в Парламенте, полученных каждой партией по избирательным округам.

²⁵ Порядок распределения мест в Парламенте среди политических партий приведен на основании результатов выборов Палаты представителей Новой Зеландии 2014 года.

Зарегистрированные партии			
Национальная партия Новой Зеландии	1131501	47,04%	41
Лейбористская партия Новой Зеландии	604535	25,13%	27
Партия Зеленых	257359	10,70%	0
Партия «Новая Зеландия прежде всего»	208300	8,66%	0
Консервативная партия	95598	3,97%	0
Партия Интернет-МАНА	34094	1,42%	0
Партия Маори	31849	1,32%	1
Партия ЭйСиТи	16689	0,69%	1
Партия объединенного будущего	5286	0,22%	1
Другие партии	20411	0,85%	
Общее количество	2405622	100%	71

Этап 2. Избирательная комиссия исключает из списка партии, получившие менее 5% голосов избирателей и партии, не получившие ни одного места в Парламенте от избирательных округов.

Зарегистрированные партии	Национальная партия Новой Зеландии	Лейбористская партия Новой Зеландии	Партия Зеленых	Партия «Новая Зеландия прежде всего»	Партия Маори	Партия ЭйСиТи	Партия объединенного будущего	Общее количество
Количество голосов	1131501	604535	257359	208300	31849	16689	5286	2405622
Процентное соотношение голосов	50,17%	26,80%	11,41%	9,24%	1,41%	0,74%	0,23%	100%
Количество мест, полученных по избирательным округам	41	27	0	0	1	1	1	71

Несмотря на то, что Партия АСТ, Партия Маори и Партия Объединенного будущего не преодолели 5% барьер, они остались в списке партий, претендующих на получение мест в Парламенте, в связи с тем, что члены этих партий оказались избранными в Палату представителей по избирательным округам. А поскольку партии, не преодолевшие заградительный барьер и не победившие по избирательным округам, были удалены из перечня партий, которые могут пройти в Парламент, их проценты были разделены между оставшимися партиями

Этап 3. На этом этапе Избирательная комиссия последовательно делит общее количество голосов избирателей на нечетные числа, начиная с 1 и заканчивая 120, как самым большим возможным коэффициентом по количеству мест в Парламенте. В Приложении 3 числа рядом с наибольшим 120 коэффициентом показывают их последовательность от самой высокой до самой низкой на выборах 2014 года.

Этап 4. Избирательная комиссия подсчитывает количество коэффициентов каждой партии рядом с наибольшим.

Этап 5. Избирательная комиссия определяет, какое количество мест получает каждая партия.

Определение победивших кандидатов по партийным спискам. Избирательная комиссия проверяет партийные списки, представленные каждой партией для участия в выборах, удаляет из них имена кандидатов, победивших по избирательным округам, затем, начиная с самого первого имени в списке в соответствии с предпочтениями партии, отсчитывает соответствующее количеству предоставляемых партии мест количество кандидатов по списку. После чего объявляет их избранными и в письменном уведомлении направляет их перечень секретарю Палаты представителей. Кроме того, Избирательная комиссия в обязательном порядке публикует извещение о подведении окончательных итогов выборов в Официальном вестнике.

После проведения выборов в любом избирательном округе, кандидат, указанный в извещении об объявлении результатов выборов в качестве избранного, становится членом Парламента от этого избирательного округа на следующий день после опубликования окончательных результатов выборов и оставляет свою должность по окончании дня голосования на следующих выборах. Такой же срок полномочий предусмотрен Избирательным актом 1993 года для кандидатов, избранных по партийным спискам.

Глава IV. Избирательные кампании

§ 1. Выдвижение и регистрация кандидатов

После опубликования извещения о проведении всеобщих выборов в Парламент, что происходит не позднее, чем через 7 дней после его роспуска или истечения срока полномочий, начинается процедура выдвижения и регистрации кандидатов, как независимых, так и по партийным спискам. Такое извещение содержит информацию о последнем дне выдвижения кандидатов от избирательных округов, дне проведения голосования, последнем дне подведения итогов выборов. Днем проведения голосования в соответствии с законодательством должна быть суббота, а также он не должен быть ранее, чем через 20 и не позднее чем через 27 дней после окончания процедуры выдвижения кандидатов. Последний день для подведения итогов выборов в соответствии с законодательством не может быть позднее, чем через 50 дней после издания извещения о проведении выборов, однако, если кандидат умер или стал физически неспособен быть членом Парламента после дня, определенного в качестве последнего для выдвижения кандидатов, дня проведения голосования или после подведения итогов выборов, но до их официального опубликования, то такой срок увеличивается до 78 дней после издания извещения о проведении выборов. После опубликования такого извещения Избирательная комиссия доводит до населения страны информацию о дне проведения голосования, последнем дне для выдвижения кандидатов, а также о требованиях, предъявляемых к кандидатам.

В соответствии с законодательством Новой Зеландии кандидатом на выборах может стать любой гражданин Новой Зеландии, зарегистрированный в качестве избирателя по данному избирательному округу, за исключением случаев, когда его кандидатура внесена в партийный список в другом избирательном округе. Однако ему может быть отказано в регистрации, в случае, если он не отвечает квалификационным требованиям, предъявляемым для регистрации в качестве избирателя.

Ст. 47А Избирательного акта устанавливает исчерпывающий перечень лиц, которым запрещено участвовать в выборах в Парла-

мент в качестве кандидатов, в связи с занимаемым ими служебным положением. К таким лицам относятся:

1. Избирательный комиссар.
2. Заместитель избирательного комиссара.
3. Уполномоченный по выборам.
4. Регистратор избирателей.
5. Заместитель регистратора избирателей.

Также, не имеет права баллотироваться в качестве кандидата на выборах в Палату представителей член Комиссии по представительству в течение двух лет с момента ухода в отставку.

Однако на законодательном уровне предусмотрены гарантии для граждан, баллотирующихся в Парламент, от служебной ошибки. Например, в случае, если гражданин Новой Зеландии зарегистрирован в качестве избирателя в одном из избирательных округов, его имя было внесено в список избирателей этого округа, однако, по независящим от него причинам, в последующем он был исключен из такого списка, он вправе стать кандидатом в члены Палаты представителей страны. Однако для этого ему одновременно с заявлением о регистрации в качестве избирателя необходимо представить Уполномоченному по выборам или, в случае, если он баллотируется от какой-либо партии, секретарю партии удостоверенное заявление, содержащее сведения:

- о соответствии требованиям для регистрации в качестве избирателя по избирательному округу, в котором он был ранее зарегистрирован;
- об исключении его из списка избирателей по избирательному округу по независящим от него причинам.

При этом не должен оспариваться вопрос о выдвижении кандидата или избрании гражданина в качестве члена Парламента, если он, обладая возможностью зарегистрироваться в качестве избирателя в любом избирательном округе, был зарегистрирован в округе, отличном от того, в котором баллотируется на выборах. Также свою кандидатуру на выборах может выдвинуть гражданин, который ранее являлся членом Парламента, но был отправлен в отставку.

Отдельно законом оговаривается возможность выдвижения в качестве кандидата государственных служащих. Так, ст. 52 Избирательного акта закрепляет, что любой государственный служащий, желающий участвовать в выборах в Парламент в качестве кандидата,

обязан взять отпуск. Отпускной период начинается в день подачи заявлений о регистрации в качестве кандидата и длится, в случае, если кандидатура признана надлежащей или включена в партийный список, до первого рабочего дня следующего за днем голосования, если он не снимет свою кандидатуру досрочно. В случае, если работодатель такого кандидата придет к выводу, что участие государственного служащего в избирательной кампании негативно скажется на качестве исполнения возложенных на него обязанностей, либо может повлечь за собой возникновение конфликта интересов в связи со служебным положением, период отпуска начинается до дня подачи заявлений о регистрации в качестве кандидата и определяется по договоренности между государственным служащим и работодателем.

В период такого отпуска государственному служащему запрещается исполнять какие-либо из его служебных полномочий, а также в этот период ему не выплачивается жалование или какие-либо служебные выплаты, за исключением оплаты той работы, которой он занимается в период своего отпуска. К такой работе законодательство относит работу в качестве преподавателя, научного руководителя или экзаменатора в университете, колледже или техническом институте, общинном колледже или педагогическом институте.

В случае избрания в Парламент государственный служащий уходит в отставку с занимаемой ранее должности.

Если кандидат, признанный избранным в Парламент по результатам голосования, не был объявлен таковым в измененной редакции извещения о подведении итогов выборов, либо при оспаривании результатов выборов его кандидатура была признана Высоким судом или Апелляционным судом избранной с нарушениями или результаты выборов в целом признаны недействительными, то такой кандидат вправе, в случае, когда он являлся государственным служащим на момент объявления его избранным, и на основании письменного уведомления, представленного его бывшему работодателю в течение 1 месяца с момента опубликования измененной редакции извещения о подведении итогов выборов, либо решения Высокого суда или Апелляционного суда, ходатайствовать о восстановлении его в статусе государственного служащего и в ранее занимаемой должности. В случае, если на должность, которую государственный служащий занимал до отпуска в связи с участием в выборах, нанят

новый сотрудник, либо такая должность была сокращена, то по возможности и на усмотрение работодателя, он должен быть принят на аналогичную должность. Однако восстановление на службе государственного служащего не обязывает работодателя выплачивать ему заработную плату или иные вознаграждения за период отпуска в связи с участием в выборах. В случае восстановления в должности все права и льготы, неразрывно связанные со статусом государственного служащего, сохраняются на период отпуска, предоставленного для участия в выборах. Кроме того, такой период в данном случае засчитывается в трудовой стаж государственного служащего в соответствии с положениями трудового договора и в таком статусе учитывается при расчете пенсионных выплат.

Кроме того, ни один кандидат не вправе баллотироваться на всеобщих выборах в качестве кандидата по нескольким избирательным округам, а также баллотироваться по нескольким партийным спискам, но при этом он может являться одновременно и независимым кандидатом, и кандидатом от какой-либо партии.

В случае проведения нескольких дополнительных выборов в один и тот же день для голосования, кандидат может принимать участие только в одних.

В случае, если кандидат нарушает такие требования, то его выдвижение для участия во всеобщих выборах, дополнительных выборах или в качестве кандидата от партии признается недействительным, а избирательный залог, внесенный им для участия в выборах, размещается на счете Банка Короны.

Выдвижение кандидатов по партийным спискам представляет собой многоступенчатую процедуру. В первую очередь происходит внутрипартийный отбор кандидатов для включения их в список от партии, после чего сформированный партийный список секретарем партии направляется в Избирательную комиссию.

Ст. 127 Избирательного акта 1993 года устанавливает ряд требований, которым должны отвечать партийные списки:

1. Распределение кандидатов в списке производится не в алфавитном порядке, а в зависимости от предпочтений партии, начиная с наиболее предпочтительного кандидата и заканчивая тем, который получил наименьшее количество предпочтений членов партии для представления ее в Парламенте.

2. Список должен содержать контактную информацию по каждому кандидату, включенному в него.

3. Декларировать, что все кандидаты, включенные в список, отвечают квалификационным требованиям, предъявляемым законодательством для регистрации и избрания в качестве кандидата, в состав партии входит одна или несколько политических партий, а в последнем случае еще и наименования политических партий, входящих в ее состав.

4. Список должен быть составлен в форме, утвержденной Избирательной комиссией Новой Зеландии.

Все списки кандидатов должны быть переданы в Избирательную комиссию не позднее, чем в полдень дня, предшествующего дню выдвижения кандидатов. При этом партийный список может быть передан в Избирательную комиссию не только лично или по почте, но и с использованием электронных способов передачи данных. В качестве сопроводительных документов к списку избирателей в обязательном порядке прилагается заявление кандидата, составленное в установленной Избирательной комиссией форме и подтверждающее его намерение участвовать в избирательной кампании, признание, что он является надлежащим кандидатом и его имя внесено в партийный список соответствующей партии. Если у партии, подающей список кандидатов, зарегистрирован еще и логотип, то он также должен быть представлен в Избирательную комиссию вместе с партийными списками в целях включения его в бюллетень для идентификации политической партии или кандидата от политической партии, баллотирующегося не по партийному списку.

Обязательным требованием для всех политических партий при выдвижении кандидатов по партийным спискам является внесение избирательного залога в размере 1000 новозеландских долларов. Такой залог может быть перечислен на счет Избирательной комиссии, либо передан ей банковским чеком. Залог не возвращается политической партии, если она получает на выборах менее 0,5% голосов избирателей, ни в случае, если одерживает победу кандидат от политической партии, выдвинутый не по списку. В остальных случаях, а также при снятии партийного списка с участия в выборах, залог подлежит возврату политической партии.

Основаниями для отказа в принятии партийного списка Избирательной комиссией в соответствии со ст. 128 Избирательного акта 1993 года являются:

1. Представление партийного списка незарегистрированной политической партией.
2. Представление партийного списка позже срока, установленного для его передачи в Избирательную комиссию (а именно, после 12 часов 00 минут дня, предшествующего дню выдвижения кандидатов).
3. Отсутствие в партийном списке имени хотя бы одного кандидата.
4. К партийному списку не приложено заявление кандидата о его намерении принимать участие в выборах.
5. Невнесение избирательного залога политической партией.

При принятии партийного списка кандидатов Избирательная комиссия проводит проверку соответствия их требованиям избирательного законодательства, установленным для регистрации в качестве кандидата и возможности избрания в Парламент страны. По итогам такой проверки имя кандидата либо остается в списке, либо исключается из него Избирательной комиссией, а его место занимает следующий кандидат в соответствии с партийными предпочтениями. В случае, если после исключения имени кандидата, в партийном списке не остается больше кандидатур для участия в выборах, то такой список признается не соответствующим требованиям законодательства, и Избирательная комиссия отказывает партии в его регистрации.

Кроме того, партия может снять список своих кандидатов с участия в выборах, подав письменное заявление в Избирательную комиссию страны. Форму такого заявления также утверждает Избирательная комиссия, равно как и порядок удостоверения заявления. Однако, для того, чтобы Избирательная комиссия сняла партийный список с выборов, заявление об отказе от участия в избирательной кампании должно быть подано в Избирательную комиссию не позднее 12 часов 00 минут дня, который определен в извещении как последний день проведения регистрации кандидатов, выдвинутых избирателями. После снятия партийного списка с выборов, партия вправе подать новый, отвечающий всем требованиям избирательного законодательства, список кандидатов.

Выдвижение кандидатов от избирательных округов. Кандидатом от избирательного округа может стать любой гражданин, отвечающий требованиям законодательства, предъявляемым к избранию на должность члена Парламента страны, выразивший согласие на участие в выборах, и выдвинутый не менее чем двумя зарегистрированными избирателями от округа. Согласие на выдвижение в качестве кандидата должно быть составлено в письменной или электронной форме. Все документы о выдвижении кандидата подаются Уполномоченному по выборам не позднее 12 часов 00 минут последнего дня выдвижения кандидатов. Документы о выдвижении составляются на каждого кандидата отдельно с целью упрощения их идентификации. Кандидат при выдвижении обязан внести избирательный залог в размере 300 новозеландских долларов наличными, банковским переводом, чеком или каким-либо иным способом с разрешения Избирательной комиссии. Залог не возвращается кандидату, если он по итогам голосования набрал менее 5% от общего числа голосов избирателей.

В принятии заявления о выдвижении кандидата может быть отказано:

1. Если пропущен срок подачи заявления и согласия кандидата на участие в выборах Уполномоченному по выборам.
2. Если в заявлении о выдвижении кандидата отсутствует информация, подтверждающая, что он зарегистрирован в качестве кандидата в соответствующем избирательном округе.
3. Если нарушены требования к подписанию заявления о выдвижении, т.е. оно подписано одним избирателем.
4. Если кандидатом не внесен избирательный залог.

Вышеназванные основания для отказа в регистрации кандидата в целом совпадают с основаниями отказа в регистрации партийного списка, однако для принятия заявления о выдвижении кандидата от избирательного округа есть ряд самостоятельных требований, которые обязан проверить Уполномоченный по выборам. Так, если он считает, что имя кандидата не совпадает с именем, данным ему при рождении и зарегистрированным в соответствующих органах, а в случае усыновления, в акте об усыновлении. Также, если имя не соответствует имени, под которым он был известен в течение 12 месяцев, предшествующих последнему дню выдвижения кандидатов, либо измененному в предусмотренном для этого порядке

не позднее, чем за 12 месяцев до истечения срока выдвижения кандидатов, и использовавшемуся кандидатом повсеместно. Однако Уполномоченный по выборам может и принять заявление кандидата, персональные данные которого не соответствуют зарегистрированным в соответствующих органах, если посчитает, что имя было изменено кандидатом по доброй воле, в законных, а не в преступных целях. Во всех остальных случаях в принятии заявления о выдвижении в качестве кандидата на выборах отказано быть не может.

Равно, как и в случае с партийными списками, кандидат вправе самостоятельно снять свою кандидатуру с участия в выборах на основании письменного заявления, заверенного в установленном законом порядке. При снятии кандидатуры в соответствии с требованиями законодательства кандидату должен быть возвращен избирательный залог.

Для избирательной системы Новой Зеландии характерно наличие альтернативного способа регистрации избирателей — *массовое выдвижение кандидатов* (*bulk nomination of candidates*), которое может применяться и к выдвижению кандидатов от партий, и от избирательных округов. В случае, если такой способ выдвижения кандидатов применяется политической партией, то секретарь партии направляет соответствующее заявление в письменной или электронной форме в Избирательную комиссию не позднее, чем на следующий рабочий день после опубликования извещения о проведении выборов, в форме, утвержденной Избирательной комиссией. Такое заявление может быть отозвано политической партией до момента представления в Избирательную комиссию соответствующего списка кандидатов. Выдвинуть кандидатов для участия в выборах политическая партия может либо в порядке массового выдвижения кандидатов, либо в общем порядке.

В порядке массового выдвижения могут баллотироваться и кандидаты от избирательных округов. Они также выдвигаются политической партией, при этом не являясь ее членами. Заявление о выдвижении таких кандидатов подается в письменной или электронной форме с приложением в виде единого списка кандидатов не позднее 12 часов 00 минут дня, предшествующего дню окончания регистрации кандидатов.

Список кандидатов, выдвигаемых массовым способом, должен соответствовать требованиям ст. 146Е Избирательного акта 1993 года. В соответствии с такими требованиями:

1. За каждым кандидатом должен быть закреплен избирательный округ, в котором он будет принимать участие в выборах.

2. Список должен отражать полное имя кандидата по избирательному округу, а также, если полное имя кандидата не может быть по каким-либо причинам напечатано на избирательном бюллетене, его сокращенный вариант.

3. Список кандидатов также должен сопровождаться заявлением секретаря политической партии о том, что все кандидаты, включенные в такой список, отвечают квалификационным требованиям для участия в выборах.

4. К списку кандидатов прикладывается письменное заявление каждого из них с подтверждением его согласия на участие в выборах, а также его заявление о соответствии требованиям законодательства.

Логотип политической партии, подающей список кандидатов по массовому выдвижению, может быть использован только в том случае, если партия не принимает участия в выборах по партийным спискам.

При использовании массового выдвижения кандидатов секретарь политической партии не позднее 12 часов 00 минут дня, предшествующего дню окончания регистрации кандидатов, должен внести избирательный залог в размере 300 новозеландских долларов за каждого кандидата, включенного в список. Если кандидат набрал менее 5% от общего числа голосов избирателей, то залог, внесенный от его имени, не возвращается политической партии. В остальных случаях секретарю политической партии возвращаются все средства за вычетом сумм залогов кандидатов, не преодолевших 5% барьер голосов избирателей при условии получения Избирательной комиссией отчета каждого кандидата из списка о расходах на избирательную кампанию.

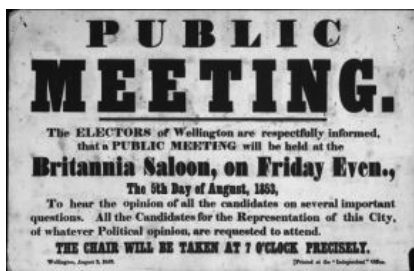
Основания для отказа в регистрации кандидатов, выдвигаемых по массовым спискам, аналогичны основаниям отказа в регистрации кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам или от избирательных округов. Однако аннулировать выдвижение кандидатов по массовым спискам можно, как полностью отозвав список, так и снять кандидатуру только одного кандидата по его желанию.

После окончания периода регистрации избирателей Избирательная комиссия публикует список зарегистрированных кандидатов для каждого избирательного округа, а также их взаимосвязи с политическими партиями, если таковые имеются, наименования политических партий, выдвинувших партийные списки кандидатов, в том числе перечень кандидатов, включенных в такие списки, перечень избирательных участков для каждого избирательного округа, а также перечень избирательных участков для лиц с ограниченными возможностями в каждом избирательном округе.

В случае, если в избирательном округе выдвинут только один кандидат, либо остальные кандидаты сняли свои кандидатуры, то по завершении процедуры регистрации такой кандидат объявляется Избирательной комиссией избранным должным образом, о чем секретарю Палаты представителей направляется соответствующее уведомление.

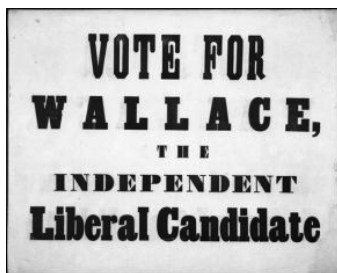
§ 2. Предвыборная агитация

Способы, которыми новозеландские политики воздействовали на избирателей в ходе проведения избирательных кампаний, сильно менялись с течением времени, а особенно с появлением теле- и радиовещания. Многие из ранее применявшихся форм предвыборной агитации актуальны и в настоящее время. Это такие формы, как публичные встречи с избирателями в местных школах или зданиях городской администрации, вербовка избирателей, реклама в газетах, использование заметных плакатов, афиш или информационных листовок. Отдавая должное печатному оборудованию прошлых лет, плакаты и афиши для первых выборов были довольно простыми, но уже в конце XIX века они стали отличаться большим разнообразием, поскольку стали применяться различные стилистические эффекты, стала использоваться символика и фотографии кандидатов. Однако более важным в тот период времени было не внешнее оформление плакатов или афиш, а их содержание. Общим для них являлось



предоставление исчерпывающей информации о политической программе и личности кандидата.

Впервые результаты выборов были объявлены по радио в прямом эфире в 1922 году, но в этот период времени радио было в домах далеко не всех новозеландцев. Популярность и доступность радиовещания резко возросла только в середине 1930-х годов, а к 1940 году оно появилось уже у 80% семей. Однако правила вещания того времени запрещали выпуск программ, касающихся политики. В 1935 году всем кандидатам было запрещено вести агитацию с использованием радиовещания. Но уже в 1938 году использование радио в избирательной кампании стало возможным. Более того, Новая Зеландия стала первой страной в мире, которая транслировала заседания Парламента в радиоэфире.



В настоящее время вопрос о проведении предвыборной агитации через средства теле- и радиовещания регулируется Актом о теле- и радиовещании 1989 года. Этот акт содержит нормы, применяемые к компаниям, осуществляющим вещание, о времени, когда запрещено в эфире транслирование предвыборных программ, финансировании избирательных программ и предвыборной рекламы при проведении всеобщих выборов, а также о правонарушениях, связанных с транслированием избирательной кампании.

В соответствии с требованиями законодательства транслирование предвыборных теле- и радиопередач возможно в целях освещения предвыборной агитации и проведения всеобщих выборов в случае, если такие передачи поддерживаются политической партией или группой связанных между собой партий, трансляция проводится в период проведения избирательной кампании, т.е. с момента опубликования извещения о проведении выборов и заканчивая днем, предшествующим дню проведения голосования, и финансирование таких передач осуществляется за счет средств, выделяемых политической партией или группе партий. При проведении дополнительных выборов, равно как и всеобщих выборов, трансляция предвыборных программ может быть инициирована не только политической партией, выдвинувшей своих кандидатов в избирательных округах,

но и кандидатами, выдвинутыми избирателями для участия в выборах. В таком случае, программа должна иметь отношение только к кандидату по избирательному округу, побуждать избирателей голосовать за этого кандидата или воздержаться от голосования за него, транслироваться только в период проведения избирательной кампании за счет средств, выделяемых политической партии или группе партий.

Законом установлен запрет на трансляцию предвыборных программ по телевидению в период с 6 часов утра и до полудня в воскресные дни и в День АНЗАК²⁶, а также в течение всего дня в Рождество, Великую пятницу и Пасхальное воскресенье. Радиотрансляции запрещены в Рождество, Великую пятницу и на Пасху.

Трансляции избирательных программ должны осуществляться теле- и радиовещательными компаниями на равных условиях, в том числе в части предоставляемого эфирного времени, для всех партий и кандидатов.

Финансирование избирательных программ осуществляется из средств, выделяемых политическим партиям Парламентом по предписанию Министра юстиции. Такие средства должны использоваться в целях, закрепленных в ст. 74 Акта о теле- и радиовещании 1989 года. К таким целям относятся:

- покрытие всех расходов на теле- или радиовещание при трансляции предвыборных программ политической партии;
- полное или частичное покрытие расходов, понесенных кандидатом в связи с освещением его избирательной кампании посредством теле- и радиовещания;
- полное или частичное покрытие расходов по подготовке, составлению, созданию и оформлению предвыборной программы или рекламы кандидата или политической партии;
- полное или частичное покрытие расходов на опубликование предвыборной рекламы кандидата или политической партии в сети Интернет в период проведения избирательной кампании;
- полное или частичное покрытие расходов по подготовке, созданию, оформлению или составлению предвыборной рекламы

²⁶ День АНЗАК отмечается в Австралии и Новой Зеландии 25 апреля как день памяти австралийских и новозеландских воинов, погибших в различных военных операциях и войнах, в которых принимали участие эти страны.

в сети Интернет в ходе проведения избирательной кампании, а также в период, предшествующий ее началу.

Порядок и способ предоставления средств политическим партиям на проведение предвыборной агитации посредством теле- и радиовещания определяется Избирательной комиссией Новой Зеландии. В год истечения полномочий Парламента Избирательная комиссия публикует извещение в Официальном вестнике, в котором устанавливает последний день подачи заявлений о соответствии политической партии требованиям для получения средств для проведения агитации в теле- и радиоэфире. Такой день должен предшествовать дню начала избирательной кампании для предстоящих выборов. Заявление о соответствии требованиям для получения финансирования политической партией должно быть представлено в Избирательную комиссию не позднее этого дня и содержать следующую информацию:

- полное наименование политической партии;
- контактные данные лица, подающего заявление, и перечень оснований, которые уполномочивают его на представление заявления;
- контактные данные секретаря политической партии, если не он является заявителем;
- декларацию, подтверждающую регистрацию политической партии в Реестре политических партий, факт подачи заявления на регистрацию политической партии, намерения политической партии пройти процедуру регистрации до истечения срока полномочий Парламента;
- детали взаимодействия политической партии с иными политическими партиями на территории Новой Зеландии, которые могут повлиять на принятие решения о предоставлении финансирования;
- информацию о намерении политической партии выдвинуть список кандидатов для участия в предстоящих выборах.

Перед предоставлением финансирования политическим партиям Избирательная комиссия может проводить встречи и консультации с партиями, подавшими заявление о выделении средств на проведение предвыборной агитации в теле- и радиоэфире.

Финансирование предоставляется только тем политическим партиям, которые зарегистрированы в Избирательной комиссии в соответствующем порядке и подали заявление о соответствии требованиям для получения средств на проведение предвыборной

агитации в теле- и радиоэфире. При решении вопроса о финансировании Избирательная комиссия принимает во внимание данные о количестве избирателей, проголосовавших за политическую партию или кандидата от нее на последних всеобщих выборах, на дополнительных выборах, состоявшихся после последних всеобщих выборов членов Парламента, о количестве членов политической партии, входивших в состав Парламента непосредственно перед его роспуском, о любых взаимодействиях политической партии с иными партиями, иные индикаторы общественной поддержки политической партии, например, результаты опросов населения после проведения голосования или количестве членов политической партии, а также обеспечение партиям равных возможностей для освещения их политических программ с помощью телевизионного и радиовещания.

Финансирование может быть предоставлено как одной партии, так и группе политических партий. При этом, если политическая партия уже получила финансирование в составе группы партий, то она не может претендовать на индивидуальное финансирование. При решении вопроса о предоставлении средств на предвыборную агитацию политической партии в средствах массовой информации Избирательная комиссия устанавливает размеры финансирования, которые могут быть любыми на усмотрение Избирательной комиссии, а также условия, которые политические партии обязаны соблюдать при расходовании предоставленных средств. Копия решения о предоставлении финансирования направляется Избирательной комиссией секретарю политической партии и секретарю Министерства юстиции. Такое решение должно быть принято Избирательной комиссией до начала избирательной кампании или непосредственно после ее начала.

21 марта 2017 года в Акт о теле- и радиовещании 1989 года были внесены изменения, предусматривающие, что при проведении выборов, которые состоятся после 2017 года денежные средства, равные средствам, выделяемым в вышеописанном порядке, должны рассматриваться в качестве финансирования, предоставленного Парламентом, если актом Парламента не будет установлено иное. Такая фиксированная сумма будет выплачиваться из средств государственного бюджета в целях проведения предвыборной агитации посредством теле- и радиовещания, а ранее действовавший способ

распределения денежных средств применяться в дальнейшем не будет.

Избирательная комиссия наделена правом изменения своего решения относительно предоставления финансирования политическим партиям, в случае, если политическая партия отказывается от предоставленных денежных средств, ее регистрация аннулируется, не представляет список кандидатов на выборы либо нарушает иные условия, на которых Избирательная комиссия предоставила финансирование. Также решение может быть изменено в случае изменения взаимоотношений политической партии, которой выделено финансирование, с другими партиями. Такое решение может быть принято Избирательной комиссией в одностороннем порядке. Если средства были потрачены политической партией, то Избирательная комиссия не вправе изменить решение о предоставлении финансирования, за исключением случаев, когда аннулирована регистрация политической партии, либо политическая партия не выдвинула список избирателей для участия в выборах.

Несмотря на то, что средства выделяются политическим партиям, находятся они в распоряжении Избирательной комиссии, и именно Избирательная комиссия осуществляет выплаты из выделенного финансирования в соответствии со счетами, которые политические партии обязаны направить в Избирательную комиссию не позднее, чем через 50 рабочих дней после окончания месяца, в котором состоялись выборы. Если политическая партия предоставила такие счета по истечении указанного срока, то никакие выплаты произведены быть не могут. При одобрении оснований для перечисления средств, Избирательная комиссия выплачивает указанную в счете сумму лицу, которое выставило такой счет. Все средства, которые не были потрачены политическими партиями в ходе проведения предвыборной агитации через средства теле- и радиовещания, должны быть возвращены государству, также государству, но уже самой политической партией, должны быть возвращены все потраченные средства, в случае если решение о предоставлении финансирования было изменено Избирательной комиссией.

Все средства, которые были предоставлены политическим партиям на проведение предвыборной агитации в средствах массовой информации и выплачены в предусмотренном порядке Избира-

тельной комиссией, не являются частью избирательных расходов, понесенных политической партией в ходе избирательной кампании. Однако расходы на предвыборную рекламу или трансляцию избирательных программ должны быть отражены в отчете о пожертвованиях политической партии.

В настоящее время вопрос проведения предвыборной агитации регулируется не только законодательством о теле- и радиовещании, но и избирательным законодательством. При этом регулируются не только вопросы предоставления эфирного времени кандидатам, порядок и нормы размещения рекламы вблизи избирательных участков, но и условия и требования к промоутерам, которые могут быть задействованы политическими партиями и кандидатами в ходе их избирательных кампаний.

Под предвыборной рекламой (electoral advertisement) Избирательный акт 1993 года понимает оповещение в любых средствах массовой информации, которое может рассматриваться в качестве стимулирующего избирателей голосовать или не голосовать за определенного кандидата или политическую партию на основании их взглядов и позиций, которые избиратель может разделять или нет.

К предвыборной рекламе не относится:

- опубликование или разрешение на опубликование Избирательной комиссией или иным органом, ответственным за организацию и размещение публичной информации или проведение информационной кампании от имени Правительства Новой Зеландии;
- объявления об аспектах подготовки и проведения всеобщих или дополнительных выборов;
- контактная информация, публикуемая в средствах массовой информации членом Парламента и отвечающая следующим требованиям:
 - Информация публикуется членом Парламента в связи с исполнением им возложенных на него полномочий;
 - Информация была подготовлена к публикации и опубликована за счет средств Избирательной службы Парламента (Vote Parliamentary Service);
 - Информация опубликовывалась в соответствующем средстве массовой информации в течение длительного периода времени,

в том числе предшествующего началу избирательной кампании, и продолжает публиковаться в период ее проведения;

- Объем и частота опубликования такой информации с момента начала избирательной кампании не были увеличены;

- Не была изменена форма и стиль опубликования такой информации;

- Публикуемая информация не может быть связана, объединена или включена в предвыборную рекламу в соответствии с вышеприведенным определением, либо с иной информацией, которая признается предвыборной рекламой, публикуемой членом Парламента, секретарем политической партии, который является одновременно членом Парламента, либо иным лицом, наделенным полномочиями члена Парламента.

- редакционное содержание периодических изданий (газет, журналов, торговых или профессиональных изданиях), радио и телепрограмм, публикации на новостных сайтах в сети Интернет;

- трансляция (прямая или нет) заседаний Палаты представителей;

- любые публикации в сети Интернет или иных электронных средствах массовой информации личных политических взглядов и убеждений, за опубликование которых физическое лицо не получает какого-либо вознаграждения.

В рамках предвыборной агитации в Новой Зеландии активно используется работа промоутеров, задачей которых является распространение уже опубликованной или планируемой к опубликованию предвыборной рекламы. Деятельность промоутеров, требования к ним и порядок регистрации для работы в таком качестве регулируется Избирательным актом 1993 года. В соответствии с этим нормативным правовым актом, заниматься деятельностью по распространению избирательной рекламы могут секретари политических партий, кандидаты, зарегистрированные промоутеры, незарегистрированные промоутеры, при условии, что расходы на предвыборную рекламу не превышают 12 600 новозеландских долларов или иную сумму, которая может быть установлена Генерал-губернатором приказом в совете, в период проведения избирательной кампании. Для контроля над установленными расходами незарегистрированных промоутеров предусмотрена обязанность сохранять все записи, документы и счета, которые могут понадобиться для подтверждения расходов на предвыборную рекламу в течение трех лет с момента проведения голосования.

Избирательное законодательство устанавливает также требование о необходимости получения письменного согласия каждого кандидата от избирательного округа при опубликовании или намерении опубликовать агитационные материалы, которые могут повлиять на выбор избирателей. Аналогичная норма действует и в отношении политических партий.

Избирательная комиссия Новой Зеландии уполномочена рассматривать заявления на предмет соответствия какого-либо объявления или публикации требованиям, установленным в отношении предвыборной рекламы. При этом информация о получении такого заявления, данных заявителя и содержании ответа Избирательной комиссии может оставаться конфиденциальным до дня объявления окончательных итогов выборов.

Поскольку в Новой Зеландии возможна деятельность как зарегистрированных, так и незарегистрированных промоутеров, невозможно обойти вниманием порядок их регистрации. Он закреплен ст. 204К-204Т Избирательного акта 1993 года. В соответствии с нормами законодательства зарегистрироваться в качестве промоутра может любое лицо, как физическое, так и юридическое, которое не является кандидатом от избирательного округа, кандидатом, внесенным в партийный список, партией, лицом, находящимся за пределами Новой Зеландии, лицом, связанным с управлением делами кандидата, проведением его предвыборной кампании или делами политической партии.

Остальные лица вправе подать заявление о регистрации в качестве промоутера в Избирательную комиссию страны. Если промоутер является физическим лицом, то им самостоятельно, если юридическим — то лицом, уполномоченным советом директоров на совершение такого действия, а если он не является ни тем, ни другим, то заявление подается уполномоченным представителем. В заявлении указывается имя и контактные данные заявителя, имена лиц, занимающих должности аналогичные должности директора компании, если промоутер не является ни физическим, ни юридическим лицом, а также имена поручителей промоутера.

Отказано в регистрации в качестве промоутера может быть по следующим основаниям:

1. Заявление не соответствует требованиям законодательства, установленным для его представления;

2. Избирательная комиссия считает, что промоутер не соответствует требованиям, предъявляемым для регистрации;

3. Наименование промоутера является непристойным или оскорбительным, либо может ввести в заблуждение избирателей.

Избирательная комиссия должна рассмотреть заявление и принять решение о регистрации или отказе в регистрации промоутера в как можно более короткие сроки и известить о принятом решении заинтересованное лицо. Обязанностью промоутера является извещение Избирательной комиссии в течение 10 рабочих дней об изменении контактной информации.

Также регистрация промоутера может быть отменена Избирательной комиссией в следующих случаях:

1. Если Избирательная комиссия приходит к выводу, что промоутер не соответствует требованиям, установленным для регистрации в таком качестве.

2. По требованию самого промоутера, при условии, что сумма расходов на предвыборную рекламу, потраченная им, не превысила 12 600 новозеландских долларов.

О принятии решения об отмене регистрации промоутера он должен быть извещен Избирательной комиссией в течение 10 рабочих дней. Срок регистрации в качестве промоутера истекает после завершения голосования на следующих выборах после даты его регистрации.

Избирательная комиссия ведет реестр зарегистрированных промоутеров, в котором содержится информация об имени и адресе промоутера, а также именах и адресах иных лиц, указанных в заявлении о регистрации. Такой реестр может быть составлен как в электронной, так и в иной форме, а информация, содержащаяся в нем, должна быть доступна населению.

В рамках предвыборной агитации кандидаты вправе проводить встречи с избирателями. Для этих целей любой зарегистрированный кандидат вправе использовать бесплатно (за исключением платы за электроэнергию и отопление, уборку после проведения встречи или возмещения причиненного в ходе встречи ущерба) любое подходящее помещение начальной, средней или старшей школы после окончания учебного дня.

Для того чтобы кандидату было предоставлено такое помещение, за три дня до проведения встречи он должен подать заявление

управляющим органам школы о таком намерении. Несколько кандидатов не могут использовать помещение в один день и одно время.

§ 3. Финансирование избирательных кампаний

Финансирование избирательных кампаний в Новой Зеландии включает в себя выделение денежных средств государством на ее проведение кандидатам, политическим партиям и промоутерам, которые полномочны расходовать их в установленном законом порядке, различные пожертвования политическим партиям, о получении которых она обязана отчитываться, а также займы, которые могут брать политические партии и кандидаты в целях проведения своей избирательной кампании.

Весь спектр расходов на избирательные кампании может быть классифицирован в первую очередь в зависимости от того, кто их несет. Так, законодательство Новой Зеландии разделяет расходы на избирательную кампанию политических партий, кандидатов и зарегистрированных промоутеров.

При рассмотрении вопроса о *расходах кандидата на избирательную кампанию* необходимо установить, что же относится к таким расходам. Выше при рассмотрении вопроса финансирования предвыборной рекламы и избирательных программ через средства теле- и радиовещания отмечалось, что такие расходы не считаются расходами на избирательную кампанию ни кандидатов, ни политических партий. Так, ст. 205 Избирательного акта 1993 года под избирательными расходами кандидата понимает расходы на предвыборную рекламу, которая публикуется или планируется к опубликованию в период проведения избирательной кампании, а именно в период с момента опубликования извещения о проведении выборов и до дня, предшествующего дню голосования, и осуществляемую самим кандидатом, либо уполномоченным им лицом.

Расходовать выделенные на избирательную кампанию кандидата средства могут только сами кандидаты, секретари политических партий, выдвинувших кандидатов в избирательных округах, уполномоченный кандидатом промоутер. Максимальная сумма, которую указанные лица могут потратить на проведение избирательной кампании кандидата варьируется в зависимости от типа выборов.

В случае участия во всеобщих выборах лимит расходования денежных средств установлен в размере 26 200 новозеландских долларов, если приказом в Совете, изданным Генерал-губернатором, не установлено иное. При участии в дополнительных выборах кандидат вправе потратить большую сумму — 52 400 новозеландских долларов при отсутствии приказа в Совете Генерал-губернатора.

Выделение денежных средств кандидатам осуществляется в целях опубликования до начала избирательной кампании и в ходе ее проведения различных рекламных материалов, побуждающих избирателей голосовать за него, либо при намерении опубликовать такие материалы в указанный период времени. Если агитационная реклама включает в себя информацию о двух и более кандидатах, то выделяемые средства должны быть распределены между ними пропорционально, чтобы покрыть расходы каждого кандидата. Если в рекламные материалы включена информация не только о кандидате, но и о политической партии, то расходы на такую предвыборную рекламу также распределяются пропорционально между ними.

Требование о покрытии расходов кандидата на проведение избирательной кампании должно быть ему направлено в течение 20 рабочих дней после объявления его избранным в соответствующем порядке. Оплата счетов должна быть осуществлена в течение 40 дней с момента объявления результатов выборов по избирательным округам. Требование о покрытии расходов может быть оспорено кандидатом, либо лицом, направившим кандидату такое требование, в случае, если кандидат не оплачивает понесенные расходы в указанный срок, в любом суде в соответствии с его юрисдикцией. Сумма, оплаченная кандидатом на основании решения суда, считается оплаченной в установленный законом срок.

Окружной суд может также вынести решение об освобождении кандидата от оплаты расходов на избирательную кампанию, при условии, что требование о покрытии расходов было направлено по истечении 20 дней с момента объявления его избранным, расходы не покрыты в течение 40 дней с момента объявления результатов выборов, либо в случае, когда иск об оспаривании требования о покрытии расходов оставлен без движения.

Выплаты в связи с расходами на избирательную кампанию осуществляются только на основании счетов, за исключени-

ем случаев, когда стоимость оказанных услуг составляет менее 50 новозеландских долларов.

В течение 70 дней с момента завершения голосования кандидат обязан составить отчет о расходовании денежных средств на избирательную кампанию, который должен быть представлен в Избирательную комиссию Новой Зеландии. Форма такого отчета устанавливается Избирательной комиссией. Если кандидат считает, что информация, подлежащая раскрытию в таком отчете, отсутствует, он должен представить в Избирательную комиссию нулевой отчет. Срок представления отчета о расходовании денежных средств на избирательную кампанию может быть увеличен до 85 дней в отношении кандидата, который на момент объявления результатов выборов находится за пределами территории Новой Зеландии.

Обязанностью кандидата является сохранение всех записей, документов и счетов, которые могут быть необходимы для проведения проверки отчета о расходовании денежных средств на избирательную кампанию, до момента окончания срока проведения такой проверки. Как правило, такой период составляет 3 года с момента окончания голосования, в котором принимал участие кандидат.

Порядок регулирования *расходов политической партии на избирательную кампанию* практически совпадает с порядком расходования средств на избирательную кампанию кандидатов. Лицами, которые уполномочены оплачивать избирательную кампанию политической партии, являются:

1. Секретари политических партий.
2. Кандидаты, в отношении которых осуществляется предвыборная агитация.
3. Промоутеры, уполномоченные политической партией на освещение их избирательной кампании.

Максимальная сумма, которую политическая партия может потратить на избирательную кампанию, составляет 1 115 000 новозеландских долларов, если от партии представлен список кандидатов для участия в выборах, а в случае, когда политическая партия выдвигает своих кандидатов для участия в выборах по избирательным округам, то такая сумма не может превышать 26 200 долларов для каждого избирательного округа, в котором баллотируется кандидат от политической партии. Допустимый лимит расходов на

избирательную кампанию в обоих случаях может быть изменен Генерал-губернатором на основании приказа в совете.

Распределение денежных средств между политическими партиями, политическими партиями и кандидатами, а также в случае, когда в предвыборная реклама имеет отношение к нескольким политическим партиям или кандидатам, осуществляется на пропорциональной основе, предполагающей создание равных условий для политических партий и покрытие всех их расходов.

Период для выставления требования о покрытии расходов политической партии в связи с проведением избирательной кампании и оплаты такого требования установлен такой же, как и для кандидатов, 20 и 40 рабочих дней соответственно. Аналогична и процедура обжалования такого требования, равно как и основания для принятия Окружным судом решения об освобождении политической партии от обязанности совершить оплату в соответствии с выставленным требованием. Все выплаты должны быть осуществлены политической партией только на основании выставленных счетов, за исключением случаев, когда расходы на оплату оказанных услуг в связи с проведением избирательной кампании не превысили 100 новозеландских долларов.

В отличие от кандидатов политическая партия должна представить в Избирательную комиссию отчет о расходовании средств на избирательную кампанию в течение более длительного срока, 90 рабочих дней после окончания голосования. Такой отчет составляется секретарем политической партии в форме, утвержденной Избирательной комиссией, и сопровождается отчетом аудитора. Помимо такого отчета также в течение 90 рабочих дней с момента окончания голосования политическая партия должна представить в Избирательную комиссию отчет о расходовании средств, выделенных ей из государственного бюджета для финансирования предвыборной агитации в теле- и радиоэфире. Форму такого отчета также утверждает Избирательная комиссия. В обязательном порядке в нем должна быть отражена информация о размере денежных средств, выделенных политической партии, а также все счета, которые были направлены в Избирательную комиссию для оплаты в соответствии с предусмотренной процедурой.

Законодательством Новой Зеландии предъявляется требование о наличии отчета аудитора и проведении проверки соответствия

расходов политической партии установленным законом лимитам, полного отражения таких расходов в отчете, представляемом в Избирательную комиссию, правильности составления отчета и отражаемых в нем сведений. Для этого аудитор может предпринимать любые действия, которые сочтет необходимыми. Аудитор обязан обратить внимание в отчете на тот факт, что секретарем политической партии ему была предоставлена не полная информация, необходимая для проведения проверки, или что секретарь политической партии не должным образом хранил записи и документы, подтверждающие расходы политической партии на избирательную кампанию. Кроме того, ему должен быть предоставлен доступ ко всем таким записям, документам и счетам в любое удобное для него время, а также аудитор вправе потребовать у секретаря политической партии передать ему всю информацию или дать необходимые разъяснения для подготовки отчета.

Аудитор может быть назначен специально для проведения проверки после подведения итогов выборов, либо такую проверку может провести аудитор, указанный в регистрационных документах партии. Кроме того, ст. 206J Избирательного акта 1993 года предусматривает возможность назначения нового аудитора в случае, если его предшественник не приступил к исполнению возложенных на него обязанностей, ушел в отставку, либо перестал соответствовать квалификационным требованиям для занятия соответствующей должности. При назначении нового аудитора секретарь политической партии обязан уведомить об этом Избирательную комиссию, а также предоставить информацию об имени, адресе и контактных данных нового аудитора и его письменное согласие на назначение.

На должность аудитора политической партии может быть назначено любое лицо, если оно не является:

- кандидатом от избирательного округа;
- кандидатом по партийным спискам;
- наемным работником или партнером кандидатов от избирательных округов или по партийным спискам;
- должностным лицом или работником политической партии;
- юридическим лицом, не являющимся аудиторской организацией;

- лицом, которое в соответствии с Актом о финансовой отчетности 2013 года (Financial Reporting Act 2013)²⁷ не может быть назначено аудитором;

— Уполномоченным по выборам.

Политическая партия, равно как и кандидаты от избирательных округов, вправе представить в Избирательную комиссию нулевой отчет о расходовании денежных средств на избирательную кампанию, если секретарь партии считает, что отсутствует информация, подлежащая раскрытию в таком отчете.

Максимальный размер *расходов зарегистрированных промоутеров на избирательные кампании* составляет 315 000 новозеландских долларов. Такие расходы при проведении предвыборной агитации помимо самих зарегистрированных промоутеров могут нести уполномоченные ими лица.

Зарегистрированный промоутер вправе тратить денежные средства на опубликование предвыборной рекламы до начала или в ходе избирательной кампании кандидата, чьи интересы он представляет. При этом распределение денежных средств на рекламу должно быть равномерным среди всех заинтересованных сторон.

Требование об оплате услуг, оказанных зарегистрированному промоутеру в связи с проведением избирательной кампании, должно быть ему направлено не позднее 20 рабочих дней с момента объявления результатов выборов, а оплата такого требования должна быть произведена не позднее 40 рабочих дней после объявления итогов выборов. Оспаривание требования об оплате услуг и основания для освобождения промоутера от их уплаты осуществляется в том же порядке, что и оспаривание такого требования в отношении кандидата и политической партии.

Размер суммы оказанных услуг, которая может быть оплачена в отсутствие счета, составляет 50 новозеландских долларов.

Отчет о расходовании денежных средств на избирательную кампанию зарегистрированный промоутер обязан представить в Избирательную комиссию только в том случае, если такие расходы превысили 100 000 новозеландских долларов. Такой отчет представляется самим промоутером либо его представителем в течение

²⁷ См. Financial Reporting Act 2013 No. 101 (Sec. 36) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2013/0101/latest/DLM4632829.html> [Электронный ресурс. Режим доступа – открытый] (25.08.2017).

70 рабочих дней с момента окончания голосования. По требованию Избирательной комиссии отчет может быть передан на проверку аудитору при наличии оснований предполагать, что в нем может содержаться ложная или недостоверная информация. Аудитор проводит проверку в том же порядке, который установлен для политических партий.

Помимо средств государственного бюджета избирательные кампании в Новой Зеландии финансируются за счет *пожертвований*. Порядок их внесения, а также требования к лицам, которые могут их осуществлять закреплены ст. 207–210F Избирательного акта 1993 года. Пожертвования могут осуществляться как в отношении избирательной кампании политической партии, так и конкретного кандидата, как от партии, так и выдвинутого избирателями.

Под жертвованиями кандидату или политической партии понимаются жертвования в виде денежных средств, товаров или услуг, либо сочетание денежных средств, товаров и услуг, благотворительные взносы в пользу кандидата, политической партии или их представителей для использования в рамках избирательной кампании. Такие жертвования включают в себя:

1. Разницу в стоимости товаров и услуг, оказываемых кандидату, политической партии или их представителям на основании договоров, и их рыночной стоимости, при условии, что рыночная стоимость таких товаров и услуг превышает 300 новозеландских долларов для кандидатов, и 1500 новозеландских долларов для политических партий. При этом стоимость товаров и услуг по договору установлена ниже рыночной;

2. Разницу в стоимости товаров и услуг, оказываемых кандидату, политической партии или их представителям на основании договоров, и их рыночной стоимости, при условии, что их стоимость по договору превышает рыночную;

3. Более предпочтительные для кандидата или политической партии условия и сроки предоставления кредита нежели коммерческие условия и сроки, установленные в этот период времени для предоставления аналогичного кредита иным лицам.

Пожертвования могут совершаться непосредственно кандидату или политической партии, либо через посредников. В последнем случае на лицо, через которое передаются такие жертвования, накладывается обязательство передать их кандидату или политиче-

ской партии, для которых они предназначены, в течение 10 рабочих дней. Пожертвования политической партии могут быть переданы либо секретарю партии, либо перечислены на банковский счет, указанный секретарем партии.

Пожертвования могут формироваться также за счет взносов. В этом случае спонсор избирательной кампании обязан при пожертвовании указать:

- тот факт, что пожертвование делается за счет взносов;
- в случае, если сумма пожертвования превышает 1500 новозеландских долларов, имена лиц, за счет чьих взносов сделано пожертвование, их адреса, являются ли такие лица иностранными гражданами, размер взносов, составивших пожертвование, а если пожертвование состояло из взносов различных лиц, то общая сумма таких взносов;

- процент иных взносов, которые вошли в состав пожертвования.

В случае, если кандидату или политической партии стало известно, что спонсор не раскрыл информацию относительно вкладчиков, за чей счет было сформировано пожертвование, то такому спонсору должна быть возвращена сумма пожертвования в полном объеме. При возврате суммы пожертвования она считается не передававшейся кандидату или политической партии.

При передаче пожертвований через третьи лица кандидату или секретарю политической партии должна быть сообщена информация о том, что пожертвование сделано за счет определенного спонсора, предоставлены данные об имени и адресе такого спонсора, а в случае, если в состав пожертвования входят взносы, то должна быть раскрыта информация относительно этих взносов. В случае, если посредником такая информация не предоставлена, пожертвование признается анонимным. Однако если кто-либо из окружения кандидата, занимающегося управлением его делами, знает, от чьего имени было сделано пожертвование в размере, превышающем 1500 новозеландских долларов, то он обязан сообщить информацию о его личности кандидату или секретарю политической партии.

В Новой Зеландии в отличие от некоторых других государств допускаются анонимные пожертвования, однако их размер не должен превышать 1500 новозеландских долларов. В противном случае кандидат или секретарь политической партии, в чью пользу

сделано пожертвование, обязаны в течение 20 рабочих дней передать в Избирательную комиссию сумму такого пожертвования или сумму, равную его стоимости, за вычетом 1500 новозеландских долларов. Все средства, полученные в таком порядке Избирательной комиссией, перечисляются на счета Банка Короны.

Кроме того, в этой стране разрешены и пожертвования из-за рубежа, однако их размер также не должен превышать 1500 новозеландских долларов. К таким пожертвованиям относятся пожертвования, совершенные резидентами иностранных государств, а также лицами, которые не являются гражданами Новой Зеландии и не зарегистрированы в качестве избирателей. Таким образом, граждане Новой Зеландии, являющиеся зарегистрированными избирателями, но проживающие или временно находящиеся за пределами государства, вправе делать пожертвования на избирательные кампании политических партий и кандидатов, и такие пожертвования не будут считаться произведенными из иностранных источников. Также пожертвованиями от иностранных спонсоров, будут признаны пожертвования, сделанные от имени юридического лица, зарегистрированного за пределами Новой Зеландии, а также от имени общественных объединений без образования юридического лица, зарегистрированных и имеющих головной офис на территории иностранного государства. При получении таких пожертвований в размере, превышающем 1500 новозеландских долларов, кандидат или секретарь политической партии обязаны в течение 20 рабочих дней вернуть сумму пожертвования за вычетом 1500 новозеландских долларов лицу, от которого оно получено, а если вернуть пожертвование спонсору не представляется возможным, то средства должны быть перечислены в Избирательную комиссию. Пожертвование возвращается спонсору или, при отсутствии такой возможности, Избирательной комиссии Новой Зеландии в полном объеме в том случае, если в состав пожертвования от имени спонсора, не являющегося иностранным лицом, входят взносы, сделанные иностранными гражданами или юридическими лицами, в размере, превышающем 1500 новозеландских долларов.

Политические партии и кандидаты обязаны хранить полную информацию обо всех когда-либо полученных пожертвованиях. Информация обо всех полученных политической партией или кандидатом пожертвованиях подлежит раскрытию в установленном

законом порядке, однако Избирательный акт 1993 года, предусматривает наличие таких пожертвований, информация о которых не подлежит разглашению. При этом такие пожертвования нельзя назвать анонимными, поскольку информация о спонсоре доступна Избирательной комиссии.

Если какой-либо спонсор не желает раскрывать информацию о пожертвовании, при этом сумма пожертвования превышает 1500 новозеландских долларов, он может его направить в Избирательную комиссию любым способом (посредством банковского чека, наличными или денежным переводом на счет Избирательной комиссии). К такому пожертвованию должно быть приложено уведомление, информирующее в пользу какой политической партии вносится пожертвование, полное наименование (имя) и адрес спонсора, а если в состав пожертвования входят взносы от иных лиц, то контактную информацию по всем вкладчикам, чьи взносы превысили 1500 новозеландских долларов. Избирательная комиссия наделена правом требования предоставления любой дополнительной информации в целях идентификации спонсора, а спонсору корреспондирует обязанность предпринять все необходимые шаги по предоставлению таких сведений.

Максимальная сумма, которая может быть пожертвована политической партии, выдвинувшей список кандидатов и кандидата от избирательного округа для участия в выборах, составляет 10% от суммы, которую политическая партия уполномочена потратить на избирательную кампанию, что составляет 111 500 новозеландских долларов. В течение периода между выборами, а именно периода, начинающегося в день проведения голосования одних выборов и заканчивающегося в день проведения голосования на следующих выборах, один и тот же спонсор вправе пожертвовать политической партии не более 15% от суммы допустимых расходов политической партии на избирательную кампанию (167 250 новозеландских долларов).

При получении таких пожертвований Избирательная комиссия обязана перечислить сумму пожертвования секретарю политической партии, в пользу которой оно совершено, за исключением случаев, когда размер пожертвования превышает максимальную допустимую сумму, либо Избирательной комиссии не предоставлена информация о спонсоре или не указано наименование партии, в чью пользу совершается пожертвование. Если контактные данные спонсора

известны Избирательной комиссии, то сумма пожертвования должна быть ему возвращена, в противном случае она перечисляется на счет Банка Короны. Если нарушено требование о максимальном размере пожертвования, то спонсору (или если его контактные данные не известны, на счет Банка Короны) возвращается та сумма, которая превышает максимально допустимый размер пожертвования.

Полученные Избирательной комиссией средства должны быть перечислены политической партии в недельный срок, если пожертвование поступило в период между опубликованием извещения о проведении выборов и опубликованием извещения о подведении итогов всеобщих выборов, в остальное время пожертвования должны быть перечислены политическим партиям в течение одного месяца с момента получения.

И кандидаты, и политические партии обязаны отчитываться о полученных пожертвованиях, за исключением вышеописанной ситуации. Такой отчет направляется кандидатом в Избирательную комиссию страны одновременно с отчетом о расходах на избирательную кампанию, а политическая партия обязана представлять его ежегодно. В отчете должна быть отражена информация о:

- имени и адресе спонсора, сумме пожертвования, а в случае, если пожертвования производились в несколько этапов, то об общей сумме таких пожертвований, дате получения каждого из пожертвований, которые перечислялись ему в целях финансирования избирательной кампании в сумме, превышающей 1500 новозеландских долларов для кандидатов, 15 000 новозеландских долларов для политических партий;

- имени и адресе лиц, чьи взносы были включены в состав пожертвования, сумме взноса, а в случае, если взносы осуществлялись в несколько этапов, то об общей сумме таких взносов, дате получения каждого из них, если их сумма превышает 1500 новозеландских долларов для кандидатов и 15 000 новозеландских долларов для политических партий;

- дате получения пожертвования, размере пожертвования и сумме, перечисленной в Избирательную комиссию от пожертвования, полученного из анонимных источников, если размер пожертвования превысил 1500 новозеландских долларов;

- имени и адресе иностранного лица, от которого было получено пожертвование, его общей сумме, в том числе, если оно перечис-

лялось в несколько этапов, а также дате получения пожертвования или каждой из его частей, сумме, возвращенной иностранному лицу или Избирательной комиссии, в связи с превышением максимально допустимого размера, установленного для таких пожертвований;

- аналогичной информации об иностранных лицах, чьи взносы вошли в состав пожертвований вне зависимости от того, осуществлялось ли пожертвование от иностранного спонсора или от спонсора, находящегося на территории Новой Зеландии.

В дополнение к этой информации политические партии обязаны отразить в отчете также детальную информацию (дату выплаты, ее размер и сумму налога, включенную в такую выплату) обо всех перечислениях, полученных от Избирательной комиссии в порядке, установленном для осуществления финансирования избирательной кампании политических партий спонсорами, не желающими раскрывать информацию о себе таким партиям. Если политическая партия получала какие-либо иные пожертвования, то информация о них также должна быть включена в состав отчета. Ст. 210 Избирательного акта 1993 года к таким сведениям относит:

- количество анонимных пожертвований, не превышающих 1500 новозеландских долларов каждое, а также общую сумму таких пожертвований;

- количество пожертвований из иностранных источников, не превышающих 1500 новозеландских долларов каждое, а также общую сумму таких пожертвований;

- количество всех пожертвований, полученных политической партией на сумму от 1500 до 5000 новозеландских долларов, и их общую сумму;

- количество всех пожертвований, полученных политической партией на сумму от 5000 до 15 000 новозеландских долларов, а также их общую сумму.

Политическая партия должна представлять отчет о пожертвованиях в форме, установленной Избирательной комиссией, до 30 апреля каждого года. Совместно с таким отчетом в Избирательную комиссию передается также отчет аудитора по итогам проверки полученных пожертвований. В своем отчете аудитор вправе указать, что информация, отраженная политической партией в отчете о пожертвованиях, полностью соответствует финансовым документам политической партии, а может отметить обратное. Кроме того, на

секретаря партии налагается обязанность предоставить доступ аудиторам ко всей информации, которая ему может быть необходима для составления отчета. В случае отказа секретаря политической партии предоставить ему полную информацию о пожертвованиях, аудитор вправе указать на это в отчете, равно как и тот факт, что секретарем партии не осуществлялось надлежащее хранение всех документов о пожертвованиях, полученных политической партией.

В случае, если финансирование избирательных кампаний кандидатов или политических партий за счет пожертвований не осуществлялось, то в Избирательную комиссию представляется нулевой отчет о пожертвованиях.

Если политическая партия получала и получает в целях финансирования своей деятельности пожертвования в размере, превышающем 30 000 новозеландских долларов, то информацию о таких пожертвованиях секретарь политической партии обязан представить Избирательной комиссии в самостоятельном отчете. Такой отчет подается в двух случаях, если такое пожертвование было получено от спонсора, который уже делал пожертвования в пользу политической партии в течение 12 предшествующих ему месяцев, а также в случае, если сумма пожертвований от одного спонсора за последние 12 месяцев превышает 30 000 новозеландских долларов. Такой отчет должен передаваться в Избирательную комиссию в течение 10 рабочих дней после получения каждого такого пожертвования.

Последним способом финансирования деятельности политических партии являются займы. Договоры займа от имени политической партии заключаются ее секретарем как в письменной, так и в устной форме. При этом в случае заключения устного договора займа секретарь обязан внести запись о нем в финансовые документы политической партии. О заключении договоров займа политическая партия также обязана ежегодно отчитываться перед Избирательной комиссией. В отчете о заключении договора займа должны быть отражены следующие сведения:

- имя и адрес займодателя, размер займа, дата заключения договора займа, дата возвращения займа, процентные ставки по договору займа, невыплачиваемая сумма займа, если таковая имеется, имя и адрес поручителя, характер обеспечения исполнения договора займа, иные условия, на которых заключен договор займа, включая возможность уменьшения или увеличения процентной ставки, либо

предоставление каких-либо уступок в отношении возврата суммы займа или уплаты процентов.

Такая информация должна содержаться в отчете обо всех займах, которые превышают сумму в 15 000 новозеландских долларов, либо по состоянию на 31 декабря года, за который подается отчет политической партии, у политической партии остается невыплаченный остаток в размере, превышающем 15 000 новозеландских долларов.

Отдельно в отчете должна быть отражена информация обо всех займах политической партии, которые не превышают 15 000 новозеландских долларов, но могут ее превысить в случае заключения новых договоров займа с тем же займодателем, либо у политической партии осталась сумма невыплаченного остатка по договорам займа, заключенным в предыдущие годы, на сумму не менее 15 000 новозеландских долларов. В отношении таких договоров займа помимо сведений, предусмотренных для договоров займа, превышающих 15 000 новозеландских долларов, должна быть указана информация об общей сумме заключенных договоров. В отношении договоров займа на сумму от 1500 до 15 000 новозеландских долларов в отчете отражается информация об общем количестве таких договоров, а также об общей сумме, на которую они заключены. В аналогичном порядке политическая партия представляет в Избирательную комиссию отчет обо всех договорах займа, которые она заключила на сумму свыше 30 000 новозеландских долларов.

На отчет о договорах займа также предусмотрено проведение обязательной аудиторской проверки. Отчет аудитора составляется по тем же правилам, что и при проведении проверок отчетов о пожертвованиях и расходах политической партии на избирательную кампанию.

Равно как и в случае, когда политическая партия за отчетный год не получала финансирование за счет пожертвований, за счет государства, либо не расходовала средства на избирательную кампанию, если политическая партия в течение финансового года не заключала договоров займа, она обязана представить в Избирательную комиссию нулевой отчет.

Все отчеты политических партий и кандидатов должны быть опубликованы Избирательной комиссией и доступны для ознакомления населения.

Глава V. Политические партии и выборы

§ 1. Политические партии Новой Зеландии

Новая Зеландия является демократическим государством с многопартийной системой. По состоянию на 11 августа 2017 года для участия в сентябрьских выборах зарегистрировано 16 политических партий.

Полное наименование политической партии	Сокращенное наименование политической партии	Дата регистрации	Дата регистрации действующего логотипа политической партии	Логотип политической партии
Национальная партия Новой Зеландии (The New Zealand National Party)	Национальная партия (National Party)	2 декабря 1994 года	21 июня 2017 года	
Партия «Новая Зеландия прежде всего» (New Zealand First Party)	НЗ Ферст (NZ First)	20 декабря 1994 года	21 июня 2017 года	
ЭйСиТи Новая Зеландия (ACT New Zealand)	Партия ЭйСиТи (ACT Party)	17 февраля 1995 года	30 сентября 2016 года	
Лейбористская партия Новой Зеландии (New Zealand Labour Party)	Лейбористская партия (Labour Party)	17 февраля 1995 года	20 мая 2011 года	

Новозеландская демократическая партия социального кредита (The New Zealand Democratic Party for Social Credit)	Демократы за социальный кредит (Democrats for Social Credit)	10 августа 1995 года	2 апреля 2008 года	
Зеленые, Зеленая партия Аотеароа/ Новой Зеландии (The Greens, The Green Party of Aotearoa/New Zealand)	Партия зеленых (Green Party)	17 августа 1995 года	21 июня 2017 года	
Партия Аотеароа за легализацию конопли (Aotearoa Legalise Cannabis Party)	Партия конопли (Cannabis Party)	30 мая 1996 года	19 октября 2011 года	
Объединенное будущее Новой Зеландии (United Future New Zealand)	Объединенное будущее (United Future)	13 августа 2013 года	11 апреля 2007 года	
Партия маори (Maori Party)	Нет	9 июля 2004 года	21 июня 2017 года	
Движение МАНА (MANA Movement)	МАНА (MANA)	24 июня 2011 года	24 июля 2014 года	
Консервативная партия Новой Зеландии (Conservative Party of New Zealand)	Консервативная (Conservative)	6 октября 2011 года	23 сентября 2011 года	
Партия интернета (Internet Party)	Нет	13 мая 2014 года	13 мая 2014	

Запрет 1080 (Ban 1080)	Нет	8 августа 2014 года	8 августа 2014 года	
Партия возможностей (The Opportunities Party (TOP))	Нет	6 марта 2017 года	9 мая 2017 года	
Народная партия Новой Зеландии (New Zealand People's Party)	NZPP	30 июня 2017 года	30 июня 2017 года	
Уличная партия Новой Зеландии (NZ Outdoors Party)	Нет	11 августа 2017 года	11 августа 2017 года	

Старейшими партиями из ныне зарегистрированных по праву считаются **Национальная партия Новой Зеландии** и Лейбористская партия. Национальная партия Новой Зеландии была основана 13–14 мая 1936 года как следствие коалиционного правительства, сформированного Реформистской и Либеральной партиями в 1915 году. Реформистская партия в большей степени представляла интересы местного населения, а либералы доминировали в городах. Партии объединились с целью сформировать альтернативу социалистическому лейбористскому правительству, бывшему у власти в тот период времени. Наименование «Национальная» появилось только тогда, когда партия почувствовала в себе силы представлять интересы всех слоев населения страны. Создателем партии фактически выступил Джордж Форбс (George Forbes) – лидер Объединенной партии, открывший съезд, на котором в мае 1936 года была создана Национальная партия – и был лидером оппозиции до октября 1936 года, когда после проведения внутрипартийных выборов первым главой Национальной партии Новой Зеландии был избран Адам Гамильтон (Adam Hamilton).

Численность партии увеличивалась стремительно и на третьем партийном съезде, состоявшемся в 1938 году, непосредственно перед всеобщими выборами насчитывала более 100 000 членов. Во главе с Гамильтоном на выборах 1938 года партия увеличила свое членство в Парламенте с 19 до 25 мест из 80 возможных. В 1940 году лидером партии был избран Сидни Холланд (Sidney Holland), благодаря

которому на выборах 1943 года представительство Лейбористской партии в Парламенте резко сократилось (с 28 мест до 12). В 1945 году в округе Гамильтон победу на дополнительных выборах одержала Хильда Росс (Hilda Ross), ставшая первой женщиной-членом Парламента от Национальной партии Новой Зеландии, она же стала первым министром, сформировавшим «национальное» правительство. Равное количество голосов Национальная и Лейбористская партии получили на выборах 1946 года, однако, преимущество было на стороне лейбористов, поскольку маорийский электорат поддерживал именно их. И только в 1949 году, спустя 13 лет нахождения в оппозиции, Национальная партия Новой Зеландии, наконец, получила парламентское большинство, получив 46 мест из возможных 80.

Первое национальное правительство столкнулось с очень серьезным испытанием в 1951 году. Протесты среди промышленников вызвали множество сложностей для Правительства страны. После консультаций с членами кабинета министров и высшими должностными лицами партии Холланд принял решение провести досрочные выборы. Проведенная кампания противопоставила уверенное лидерство Холланда старому лидеру Лейбористской партии Уолтеру Нэшу (Walter Nash). Националисты победили подавляющим большинством голосов (54 процента голосов всех избирателей, принявших участие в выборах).

Правительство стало постепенно снижать степень вмешательства государства в экономику страны, Корейская война спровоцировала увеличение спроса на новозеландские товары, однако, выборы 1954 года показали снижение электората Национальной партии почти на 100 000 человек. Во многом это было связано с появлением Политической лиги социального кредита. Тем не менее, потеряв пять мест, националистам удалось сохранить парламентское большинство. В новый кабинет вошло много молодых министров. В августе 1957 года Холланд ушел в отставку с позиции лидера партии, а пять месяцев спустя и с должности премьер-министра страны. Его преемником стал Кейт Джак Холлиоук (Keith Jaska Hollyoake). Именно к периоду работы его Правительства, сформированного в 1960 году, относят «золотые годы» Национальной партии Новой Зеландии. За это время было принято 215 законопроектов, 156 из которых в первую парламентскую сессию.

Реформирование законодательства затронуло и уголовную сферу, и законы, регулирующие оборот алкогольной продукции. В связи с чем, на выборах избирателям были противопоставлены воспоминания об утратившем популярность лейбористском правительстве и успешном правлении Национальной партии Новой Зеландии. На выборах 1969 года победу снова одержала Национальная партия, получив 45 мест против 39 у Лейбористской партии. В 1978 году в Парламенте появляется новая партия – Партия социального кредита, получившая 1 место по результатам избирательной кампании. Хотя и с большими усилиями, но Национальная партия Новой Зеландии сохранила лидерство в Палате представителей, получив 51 место из 92 возможных. На выборах 1981 года снова одержала победу и сформировала правительство Национальная партия, несмотря на предвыборные обещания лейбористов о гарантировании полной занятости населению, увеличению прожиточного минимума в стране, а также проведение независимой внешней политики государства²⁸.

В целом практически вся избирательная история Новой Зеландии XX века сводилась к противостоянию Национальной и Лейбористской партий страны, иногда на политической арене появлялись и другие партии, такие как Партия социального кредита, Партия социалистического единства Новой Зеландии и другие, но широкого представительства в Парламенте они не имели. И лишь в 90-х годах XX века увеличилось количество иных политических партий, которые могли самостоятельно или в альянсе составить некую конкуренцию двум политическим гегемонам Новой Зеландии.

Лейбористская партия Новой Зеландии была создана в 1916 году из Социально-демократической партии и нескольких независимых местных организаций, образовавшихся в Новой Зеландии в период Первой мировой войны с целью противостоять решению правительства о введении воинской обязанности. Партия преследовала различные взгляды – от радикально либеральных до военно-социалистических. Некоторые руководители партии были из числа лиц, осужденных за воспрепятствование конскрипции, а большая часть членов партии выступала за увеличение зарплаты солдатам

²⁸ См. New Zealand Tribune. October 5, 1981. P.; Сибирко Л. Г. Избирательное право и избирательная система Новой Зеландии // Правоведение – 1983 - № 1 – С. 86–90.

и содержания их семей. В 1919 году партия получила 8 мест в Парламенте, а к 1922 увеличила их количество до 17. В 1926 году лидер партии Гарри Холланд стал лидером оппозиции.

Первое лейбористское правительство было сформировано в 1935 году. В течение многих лет парламентарии были озадачены проблемой, как сделать экономику страны более гибкой, а также как обеспечить безопасность и достойный уровень жизни всему населению. Реформы, проводимые после 1935 года, были направлены на достижение этих целей. Лейбористское правительство обеспечило полную поддержку Союзникам, а также стабильность экономики в послевоенные годы. Премьер-министр Новой Зеландии Питер Фрейзер (Peter Frazer), занимавший свой пост с 1940 года, обладал авторитетом при участии в международных дискуссиях и стоял практически у истоков создания Организации Объединенных Наций.

Аспекты внутренней политики, проводимой лейбористами, были очень популярны в послевоенные годы, но в конце 1940-х годов, переняв большинство реформистских идей Лейбористской партии, к власти в стране пришла молодая Национальная партия Новой Зеландии. Вернуть свое лидерство лейбористам удалось только в 1972 году под руководством Нормана Кирка (Norman Kirk), но оно сохранялось недолго. 1990-е годы стали периодом обновления Лейбористской партии. Ее лидер, Хелен Кларк, занимавшая этот пост с 1993 по 2008 года, вернула политику партии к ее социально-демократическим традициям. Она и ее команда стояли у истоков принятия многих значимых для Новой Зеландии законопроектов. Она настояла на вступлении партии в несколько ставших успешными коалиций, в том числе с партией «Новая Зеландия прежде всего», партией Объединенного будущего и Альянсом. Начиная с 2008 года Лейбористская партия формировала оппозицию, неуклонно бросая вызов Национальной партии Новой Зеландии по вопросам неравенства, бедности, образования и здравоохранения.

«Новая Зеландия прежде всего» была создана в июле 1993 года в целях представительства интересов новозеландцев по вопросам экономики и социальных аспектов управления страной, передачи публичных активов под контроль иностранных организаций, снижения уровня занятости населения и получения социальных услуг. По мнению партии, экономика страны и предоставление услуг

должны быть ориентированы на население страны в первую очередь. Первыми лидерами партии стали ее основатели и Уинстон Петерс (Winston Peters), член Парламента от округа Тауранга (Tauranga) и бывший Министр по делам маори. Он покинул состав Национальной партии Новой Зеландии из-за расхождения во взглядах с ее лидерами, а также в связи с нарушенными предвыборными обещаниями в отношении экономики и по вопросу повышенного налогообложения пенсионеров. Петерс вышел и из состава Парламента страны, однако на проведенных дополнительных выборах для замещения образовавшейся вакансии избиратели от округа Тауранга переизбрали его как независимого кандидата. На последних выборах, проведенных в 1993 году по мажоритарной избирательной системе, партия выиграла выборы по округу Тауранга и одно место от Северных маори.

После введения системы смешанного пропорционального представительства на выборах 1996 года НЗ Ферст получила 13% голосов избирателей, что соответствовало 17 местам в Парламенте, включая все пять мест для маори. Ни Национальная партия Новой Зеландии, ни Лейбористская не получили достаточного количества мест, чтобы сформировать Правительство, поэтому были вынуждены вступить в переговоры с новой партией, создав коалицию с Национальной партией, поскольку лейбористы не могли обеспечить им достаточное количество голосов для того, чтобы гарантировать содействие и поддержку. С 1996 по 1998 года Петерс занимал должность вице-премьера и специально созданную должность казначея (по примеру Австралии), а НЗ Ферст добилась множества уступок от Национальной партии, в частности, по вопросам бесплатной медицины для детей в возрасте до 6 лет, отмены пенсионного налога, отказа от приносящих государству доход моделей публичного здравоохранения. В 1998 году партия разорвала коалицию с Национальной партией Новой Зеландии, а на выборах 1999 года получила всего 4,3% голосов избирателей, Петерс сохранил свое место в Парламенте от округа Тауранга, получив 63 голоса, а в целом в Парламенте было только пять членов от НЗ Ферст. В связи с чем, в этот период партия сосредоточилась на укреплении своей поддержки среди населения. В 2002 году ей удалось вновь получить 10% голосов и представить 13 членов Парламента, благодаря блестяще проведенной Уинстоном Петерсом

трехэтапной кампании против неконтролируемой иммиграции. Лейбористы отказались сформировать коалицию с партией «Новая Зеландия прежде всего», однако Петерс продолжил продвигать свою политическую программу жестко, а иногда даже вводя в замешательство министров. Тем не менее, партия смогла показать, что она способна эффективно работать с лейбористами, поскольку их совместные усилия потребовались при продвижении некоторых законопроектов в Парламенте. На выборах 2005 года маленькие партии несли значительные потери, а НЗ Ферст, будучи третьей по величине партией в Палате представителей смогла получить только 5,72% голосов, что явилось значительной потерей по сравнению с 2002 годом. Кроме того, Уинстон Петерс потерял свое место от округа Тауранга, проиграв представителю от Национальной партии Новой Зеландии Бобу Кларксону (Bob Clarkson). В Парламенте партия «Новая Зеландия прежде всего» была представлена только семью членами, прошедшими по партийному списку. Выборы 2008 года стали для партии провальными, поскольку она не смогла преодолеть пятипроцентный заградительный барьер из-за скандала, связанного с пожертвованиями в ее адрес. На время расследования Петерс снял с себя полномочия министра, а позднее Департамент по расследованию экономических преступлений (Serious Fraud Office), полиция и Избирательная комиссия, проводившие расследование, признали партию невиновной в выдвинутых против нее обвинениях. Но уже на выборах 2011 года партия смогла восстановить свое членство в Парламенте, получив 6,5% голосов (8 мест по партийному списку), а присутствие в Палате представителей Уинстона Петерса вдохнуло новую жизнь в оппозицию.

После принятия Избирательного акта 1993 года все, даже старейшие политические партии, прошли через процедуру перерегистрации. В этот период появились и достаточно «экзотические» по своей программе партии, такие как, например, Партия Аотеароа за легализацию конопли, в настоящее время, когда повседневная жизнь людей стала прочно связана с сетью Интернет, возрос спрос на обеспечение сетевой безопасности, в Новой Зеландии появилась и Партия Интернета, действует и будет представлена на предстоящих выборах в сентябре 2017 года партия «Запрет 1080», выступающая за закрытие программы по применению яда 1080, использование

которого запрещено во всех странах мира за исключением Австралии и Новой Зеландии.

§ 2. Регистрация политических партий

Регистрация политических партий и их логотипов осуществляется в порядке, предусмотренном частью 4 Избирательного акта 1993 года. В соответствии с ее положениями созданием и ведением Реестра зарегистрированных политических партий занимается Избирательная комиссия Новой Зеландии. Регистрация осуществляется на основании заявления, поданного в Избирательную комиссию либо секретарем партии, либо одним из членов партии, являющимся членом Парламента.

Заявление на регистрацию должно быть подано в письменном виде и подписано заявителем, а также содержать следующую информацию о политической партии:

- наименование политической партии;
- сокращенное наименование, если политическая партия собирается его использовать в своей деятельности;
- имя и адрес заявителя, а также основания, предоставляющие ему право подачи заявления, секретаря партии, если заявление подается не от его имени, аудитора политической партии и его согласие на назначение.

Также с заявлением должны быть представлены сопроводительные документы:

- свидетельство, составленное по форме, утвержденной Избирательной комиссией, и подтверждающее наличие в составе партии не менее 500 действительных членов, отвечающих требованиям для регистрации в качестве избирателей;
- декларация, подтверждающая, что в партии состоит не менее 500 действительных членов;
- декларация о намерениях политической партии в отношении всеобщих выборов, а именно о наличии партийного списка кандидатов для участия в выборах, наличии одного или нескольких кандидатов, которые будут участвовать в выборах по избирательным округам, либо наличие и партийного списка, и индивидуального кандидата одновременно;

- декларация о наличии в составе регистрируемой партии иных партий, а также их наименований²⁹.

Кроме того, партия должна уплатить регистрационный взнос в размере 500 новозеландских долларов.

Регистрация политической партии запрещена в период, когда издано извещение о назначении выборов в Парламент во всех избирательных округах и до момента объявления окончательных результатов выборов.

Как и во многих других государствах мира, законодательство Новой Зеландии устанавливает требования, которые должны быть соблюдены политической партией при выборе своего наименования. Так, не может быть зарегистрирована политическая партия, наименование которой, по мнению Избирательной комиссии, содержит нецензурную лексику, либо может быть оскорбительным для кого-либо. Также оно не должно быть слишком длинным, вводить в замешательство избирателей, содержать упоминания о титулах, знаках отличия, либо иных средствах идентификации. Отказано в регистрации политической партии может быть и в связи с тем, что заявление на регистрацию не соответствует установленным законом требованиям, либо доказано, что в составе партии нет 500 действительных членов. В этом случае Избирательная комиссия в течение 10 рабочих дней уведомляет заявителя об отказе в регистрации политической партии.

Если же регистрируемая политическая партия отвечает всем требованиям законодательства, то Избирательная комиссия вносит сведения о ней в Реестр политических партий, направляет письменное уведомление о регистрации заявителю, а также публикует сведения о регистрации и самой политической партии в Официальном вестнике.

Обо всех изменениях в отношении основных сведений о политической партии, в том числе, изменении адреса, секретаря, количества членов (особенно в случае, если оно снижается ниже 500) секретарь политической партии или иное уполномоченное

²⁹ Все декларации должны быть составлены в форме, закреплённой в Акте о клятвах и декларациях 1957 года // Oath and Declarations Act 1957 No 88 // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1957/0088/22.0/DLM314553.html> [Электронный ресурс (режим доступа — открытый)] (15.08.2017).

лицо должны незамедлительно уведомить Избирательную комиссию.

Основаниями для отмены регистрации политической партии являются:

- запрос уполномоченных на то лиц, а именно секретаря политической партии либо члена Парламента от соответствующей политической партии;
- сокращение числа членов политической партии ниже 500;
- отсутствие назначений на должности секретаря политической партии либо лица его заменяющего до назначения секретаря на постоянной основе в течение пяти дней с момента образования вакансии.

В случае отмены регистрации политической партии Избирательная комиссия в течение 10 дней уведомляет об этом секретаря политической партии и заявителя, информируя их о наличии оснований для отмены регистрации партии, а также публикует извещение о прекращении деятельности политической партии в Официальном вестнике.

Каждая политическая партия должна обеспечить соблюдение требований законодательства об участии в избрании кандидатов для занятия мест в Парламенте Новой Зеландии действующими членами партии, уполномоченными на избрание кандидатов, и/или делегатами, которые в свою очередь были прямо или косвенно избраны или иным способом отобраны действующими членами политической партии.

К 30 апреля каждого года секретарь политической партии обязан подготовить и представить Избирательной комиссии декларацию, отражающую намерения партии в отношении выборов, в том числе наличие списка кандидатов для участия в выборах, одного или нескольких кандидатов для участия в выборах по избирательному округу, а также информацию о количестве действительных членов партии.

Кроме того, в Избирательную комиссию представляется копия Правил вступления в члены политической партии, Правил отбора кандидатов для участия в выборах в Парламент, а также копии документов о внесении изменений в такие Правила. Такие копии должны быть переданы в Избирательную комиссию в течение 1 месяца с момента опубликования извещения о регистрации политической партии в Официальном вестнике, либо в течение

1 месяца с момента внесения изменений в Правила. Копии указанных документов должны быть доступны для ознакомления населению Новой Зеландии.

Отдельно Избирательный акт Новой Зеландии регулирует вопрос регистрации логотипов политических партий. Зарегистрировать логотип могут как уже зарегистрированные политические партии, так и те, которые только подали заявление о регистрации. Заявление о регистрации логотипа, равно как и политической партии, подается секретарем партии или ее членом, входящим в состав Парламента страны. К письменному заявлению о регистрации прикладываются также:

- две одинаковых копии логотипа политической партии, отражающих все составные части логотипа в системе независимой передачи цвета (Pantone matching system), который используется в той части логотипа, которая будет отображена на избирательном бюллетене;
- черно-белая копия логотипа политической партии.

Также заявление сопровождается документами, подтверждающими, что:

- при разработке логотипа политической партии не было нарушено законодательство об интеллектуальной собственности Новой Зеландии, либо иное законодательство страны;
- имя и адрес заявителя, а также его полномочия в отношении подачи заявления;
- имя и адрес секретаря политической партии, если заявление подается не от его имени.

Ст. 71D Избирательного акта предусматривает основания для отказа в регистрации логотипа партии:

- если отказано в регистрации самой политической партии;
- если нарушены требования законодательства, предъявляемые к подаче заявления о регистрации логотипа политической партии;
- если представленные сопроводительные документы составлены некорректно, либо не соответствуют действительности;
- если Избирательная комиссия придет к выводу, что логотип политической партии содержит порнографические или оскорбительные материалы, может ввести в заблуждение избирателей, либо содержит упоминания титулов, знаков отличия или иных идентификационных признаков.

О регистрации логотипа уведомляется заявитель, логотип вносится в Реестр политических партий, а также информация о регистрации логотипа публикуется в Официальном вестнике. В случае отказа в регистрации логотипа политической партии Избирательная комиссия уведомляет заявителя о таком отказе и основаниях для него не позднее, чем в течение 10 рабочих дней.

Регистрация логотипа политической партии не осуществляется в тот же период времени, что и регистрация политических партий.

Политическая партия также вправе частично или полностью изменить свой логотип, подав соответствующее заявление в Избирательную комиссию, в том же порядке, который предусмотрен для его первоначальной регистрации.

Основаниями для отмены регистрации логотипа в соответствии с избирательным законодательством Новой Зеландии являются:

- заявление секретаря политической партии либо ее члена, входящего в действующий состав Парламента страны, при условии, что оно подается от имени и по желанию политической партии;
- аннулируется регистрация политической партии;
- избирательная комиссия приходит к выводу, что при разработке логотипа политической партии были нарушены авторские права третьих лиц, либо требования законодательства об интеллектуальной собственности.

При вынесении положительного решения об аннулировании регистрации логотипа политической партии Избирательная комиссия Новой Зеландии в письменной форме уведомляет об этом заявителя и публикует соответствующее извещение в Официальном вестнике в течение 10 рабочих дней.

Глава VI. Ответственность за избирательные правонарушения и обжалование результатов выборов

§ 1. Виды и ответственность за избирательные правонарушения

Избирательные правонарушения в сфере организации выборов и при регистрации избирателей.

Вопрос об избирательных правонарушениях в сфере регистрации избирателей регулируется Избирательным актом 1993 года, при этом они делятся на две категории: правонарушения, связанные непосредственно с регистрацией, и правонарушения, связанные с использованием персональных данных зарегистрированных избирателей.

К первой категории относятся несообщение об изменении места жительства избирателя, которое наказывается штрафом в размере от 50 до 100 новозеландских долларов при первичном нарушении, и от 100 до 200 новозеландских долларов — при повторном, в зависимости от того изменилось ли место жительства в границах одного избирательного округа или нет; а также отказ от регистрации в качестве избирателя, наказуемый штрафом в размере 100 новозеландских долларов в случае первичного отказа от регистрации и в размере 200 новозеландских долларов — за повторный отказ.

За умышленное представление подложных документов, необходимых для проведения регистрации избирателей, например, различных приложений к заявлению, сертификатов и иных документов, предусмотрена ответственность в виде лишения свободы на срок не более трех месяцев, либо штраф в размере, не превышающем 2000 новозеландских долларов.

К штрафу в размере не более 2000 новозеландских долларов приговариваются все лица, умышленно вводящие в заблуждение Избирательную комиссию при составлении списков избирателей или иных перечней, вносящих или подстрекающих к внесению в списки избирателей фиктивных имен, квалификаций или имен умерших граждан, составляющие фиктивные заявления или отводы, либо подписывающие их не от имени действительных заявителей или свидетелей, удостоверяющих подписи заявителей в их отсутствие и не способных в дальнейшем подтвердить факт подписания заявления лицом в их присутствии. О факте совершения таких

правонарушений Избирательная комиссия обязана сообщить полиции Новой Зеландии.

Также ответственность в виде штрафа в размере, не превышающем 2000 новозеландских долларов, предусмотрена для лиц, не передавших в Избирательную комиссию заявление о регистрации какого-либо иного лица, при наличии у них такой обязанности (например, законный представитель, опекун или иное уполномоченное лицо), что стало причиной невнесения имени избирателя в соответствующий список.

Таким образом, законодательством Новой Зеландии санкции за совершение таких правонарушений предусмотрены не только в отношении граждан, но и в отношении должностных лиц Избирательной комиссии.

Ответственность за правонарушения, отнесенные ко второй категории, гораздо более строгая. Так, в случае умышленного предоставления информации в целях, не закрепленных на законодательном уровне, а именно при предоставлении, получении или использовании такой информации в коммерческих целях установлена ответственность в виде штрафа в размере не более 50 000 новозеландских долларов, в иных целях — не более 10 000 новозеландских долларов.

Кроме того, правонарушением признается обработка или изменение информации, содержащейся в распечатанных списках избирателей или иных доступных населению перечнях, посредством сканирования или с использованием иных электронных средств или устройств, а также воспроизводство такой информации в иной форме, нежели установлено Избирательным актом 1993 года и Инструкцией по выборам 1996 года. За такое правонарушение установлена ответственность в виде штрафа в размере 50 000 новозеландских долларов. Лицами, совершающими правонарушения, являются не только те, кто занимается изменением списков избирателей, но и те, кто используют измененные данные в любых целях, либо передают их третьим лицам. Санкцией за такое правонарушение также выступает штраф в размере не более 50 000 новозеландских долларов за коммерческое использование такой информации, и в размере, не превышающем 10 000 новозеландских долларов, за ее использование в иных целях.

За умышленное предоставление, получение или использование информации в отношении избирателей-маори, в том числе о племенных связях зарегистрированных маорийцев, в коммерческих целях предусмотрен штраф в размере, не превышающем 50 000 новозеландских долларов, в иных целях — 10 000 новозеландских долларов.

Избирательные правонарушения при проведении голосования и определении результатов выборов.

Ответственность за правонарушения на выборах может налагаться не только на должностных лиц, ответственных за их проведение, кандидатов, не должным образом участвующих в выборах или проводящих избирательную кампанию, но и на избирателей.

Помимо правонарушений, описанных в § 1, избиратели могут нести ответственность в виде штрафа в размере до 1000 новозеландских долларов, за отказ отвечать на вопросы должностного лица, ответственного за выдачу избирательных бюллетеней, либо предоставление сначала положительного, а затем отрицательного ответа на них, либо предоставление ложной информации такому лицу. Кроме того, такой избиратель может быть удален с избирательного участка и в будущем ему может быть запрещено участвовать в выборах.

Должностное лицо, ответственное за выдачу избирательных бюллетеней, несет ответственность в виде штрафа в размере до 1000 новозеландских долларов, за несоблюдение требований, предъявляемых к порядку выдачи избирательного бюллетеня.

Штраф в размере до 1000 новозеландских долларов предусмотрен для лиц, которые были назначены для оказания помощи слепым, неграмотным или иным образом неспособным проголосовать самостоятельно за заполнение бюллетеня в противоречие инструкциям избирателя, либо использование информации, полученной при оказании помощи таким избирателям и передачи ее кандидатам от избирательных округов, за которых были отданы голоса, а также за передачу информации о номере избирательного бюллетеня третьим лицам.

Законодательством Новой Зеландии предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере не более 2000 новозеландских долларов за правонарушения, которые могут быть совершены при проведении подсчета голосов избирателей, поданных в специальном

порядке до завершения основного голосования. К таким правонарушениям относятся:

1. Проникновение в помещение для проведения подсчета специальных голосов избирателей без разрешения Уполномоченного по выборам и, не имея статуса наблюдателя.

2. Проникновение в помещение для проведения подсчета специальных голосов избирателей наблюдателем, имеющим при себе различные записывающие или транслирующие информацию устройства.

3. Оставление помещения для проведения подсчета специальных голосов избирателей в день проведения голосования без разрешения Уполномоченного по выборам.

4. Любое лицо признается совершившим правонарушение или участвующим в коррупционной деятельности, если он, находясь в помещении для проведения подсчета специальных голосов избирателей, раскрывает до окончания общего голосования третьим лицам информацию о результатах предварительного подсчета голосов избирателей, проголосовавших до дня проведения общего голосования.

Отдельной категорией избирательных правонарушений является воздействие на избирателей с целью получения определенного результата выборов. К такой категории относятся следующие составы:

- оказание влияния на избирателя на избирательном участке или по пути к нему;

- проведение массовых демонстраций или шествий, имеющих прямое или косвенное отношение к голосованию и способных повлиять на его результаты, в любое время в день голосования и до его завершения в любых публичных местах или недалеко от таких мест;

- использование громкоговорителей или иных технических средств, включая телевизионное и кинематографическое оборудование, для выступления в день проведения голосования и до его окончания с целью прямого или косвенного влияния на выбор избирателей (однако таким правонарушением не является проведение репортажей в день голосования аккредитованными журналистами в соответствии с Актом о телевизионном и радиовещании 1989 года, а также проведение рекламных акций по указанию Избирательной комиссии Новой Зеландии);

- проведение опросов в любое время до окончания голосования с целью публичной оценки результатов выборов у граждан, проголосовавших досрочно либо в день проведения голосования;

- печатание или распространение в день проведения голосования и за три дня до него опросных листов, имитирующих избирательные бюллетени, содержащие перечень кандидатов и политических партий, участвующих в выборах, а также указывающих избирателям, за какого кандидата или партию они должны отдать свой голос, либо иным способом способные повлиять на мнение избирателей;

- несанкционированное создание выставочных стендов, опубликование, реклама, распространение в день проведения голосования любых заявлений, способных повлиять на выбор избирателя, воздержаться от голосования, использование при этом наименований партий, имен кандидатов, эмблем, слоганов, логотипов, лент, транспарантов, значков или иных материалов, схожих по цветовому оформлению с цветами политических партий;

- распространение среди избирателей в день проведения голосования карт или листовок с именами кандидатов или наименованиями политических партий;

- оставление на избирательном участке карт или листовок с инструкциями для избирателей о способе голосования и указаниями о том, каким именно образом должен проголосовать избиратель;

- в день проведения голосования предложение или передача в письменной или устной форме информации, содержащейся в списках избирателей, в том числе о номерах и наименованиях списков избирателей, которые используются на избирательном участке, предоставление возможности изучить копии списков избирателей, используемых на участке;

- оказание влияния на мнение избирателей в местах проведения досрочного голосования или в «буферной зоне», установленной для таких мест, в часы, когда в таких местах проходит голосование.

Все вышеназванные правонарушения в соответствии со ст. 197 Избирательного акта 1993 года наказываются штрафом в размере, не превышающем 20 000 новозеландских долларов.

До дня голосования недалеко от мест проведения досрочного голосования могут использоваться ленты, транспаранты, иные материалы в цветовой гамме, сходной с цветами политических

партий, либо бейджи политических партий лицами, не являющимися должностными лицами, ответственными за организацию и проведение выборов.

Какое-либо лицо может быть признано виновным в совершении коррупционного правонарушения с целью оказать влияние на избирателей, если публикует заведомо ложные заявления в отношении избирательной кампании в период за два дня до проведения голосования и до момента закрытия избирательных участков.

Штраф в размере, не превышающем 2000 новозеландских долларов, установлен за стирание, уничтожение или исправление любых официальных отметок, печатей, надписей на избирательных бюллетенях или иных документах, которые могут ввести в заблуждение избирателей относительно правомерности таких отметок.

Кроме того, к избирательным правонарушениям Избирательным актом 1993 года отнесены правонарушения, объектом которых являются избирательные бюллетени и урны для голосования. Так, фальсифицирование, копирование, умышленная порча или уничтожение избирательного бюллетеня или официальной отметки на нем, вручение избирательного бюллетеня любому лицу, не имея на это полномочий, умышленное внесение в урну для голосования иного документа или бумаги, отличной от избирательного бюллетеня, вынос избирательного бюллетеня с территории избирательного участка, умышленная порча, уничтожение, вынесение, вскрытие или иное воздействие на урну для голосования, коробку, конверт или пакет, содержащий избирательные бюллетени, используемые для проведения голосования, или их перемещение по почте или иным способом расцениваются как основания для привлечения к ответственности. Санкции за такие правонарушения варьируются в зависимости от того, кем они были совершены. Если субъектом правонарушения является Уполномоченный по выборам или должностное лицо на избирательном участке, то они приговариваются к лишению свободы на срок до двух лет, в случае, если такие противоправные действия были совершены иными лицами, то они несут ответственность в виде лишения свободы на срок до шести месяцев. За попытку совершить предусмотренный законом максимальный срок заключения сокращается вдвое. Кроме того, эти правонарушения признаются коррупционными и влекут соответствующие последствия для лиц, их совершивших.

Правонарушением в сфере проведения предвыборной агитации признается несоблюдение требования законодательства о сохранении записей, документов и счетов, подтверждающих расходы незарегистрированного промоутера на проведение предвыборной рекламы. За такое правонарушение установлен штраф в размере, не превышающем 40 000 новозеландских долларов.

Также правонарушением при проведении предвыборной агитации незарегистрированными промоутерами является вступление в сговор с иными лицами с целью сокрытия факта превышения установленной законом допустимой суммы на расходы незарегистрированных промоутеров при проведении предвыборной рекламы. Нарушением требований избирательного законодательства также является непредставление информации о промоутере при опубликовании и получении разрешения на опубликование предвыборной рекламы как зарегистрированным, так и незарегистрированным промоутером. При этом информация о зарегистрированном промоутере должна быть идентичной той, что указана в Реестре регистрации.

Несоблюдение требования о получении письменного согласия каждого кандидата от избирательного округа для опубликования предвыборной рекламы, имеющей к нему непосредственное отношение, также является избирательным правонарушением.

Если теле- или радиовещательная компания нарушает требования законодательства о предоставлении эфирного времени кандидатам и политическим партиям на равных условиях, осуществляет трансляцию избирательных программ в дни и часы, когда трансляция запрещена на законодательном уровне либо нарушает требования о порядке освещения избирательной кампании политических партий и кандидатов, то она обязана выплатить штраф в размере, не превышающем 100 000 новозеландских долларов. Обо всех фактах и подозрениях о совершении правонарушений в сфере предвыборной агитации Избирательная комиссия обязана сообщить в полицию Новой Зеландии для проведения тщательного расследования.

Правонарушения в сфере финансирования избирательных кампаний составляют отдельную категорию избирательных правонарушений. Субъектами таких правонарушений могут выступать кандидаты, политические партии и промоутеры, принимающие участие

в избирательной кампании кандидатов и политических партий. Среди таких правонарушений выделяются различные составы. Так, кандидаты, политические партии или иные лица (в том числе зарегистрированные промоутеры), прямо или косвенно возмещавшие расходы на избирательную кампанию либо оказывавшие содействие в оплате счетов на проведение предвыборной агитации, на сумму, превышающую установленный законодательством лимит расходования денежных средств, признаются виновными в совершении коррупционной деятельности, в случае, если они знали о превышении лимита, либо признаются совершившими правонарушение во всех остальных случаях их прямого или косвенного участия в финансовых делах кандидата или политической партии в связи с участием в выборах, если не будет доказано, что ими были приняты все возможные меры для того, чтобы сумма расходов на избирательную кампанию не превысила допустимый лимит.

Коррупционной деятельностью также является вступление в соглашения с иными лицами в целях сокрытия факта превышения допустимой суммы расходов, которую кандидат вправе потратить на проведение избирательной кампании.

Если кандидат, в отсутствие на то оснований, представляет отчет о расходовании денежных средств на избирательную кампанию позже установленного законом срока (70 дней с момента объявления результатов выборов для кандидатов, находящихся на территории Новой Зеландии, и 85 дней — для кандидатов, находящихся за ее пределами), но в пределах 15 рабочих дней после его окончания, он признается совершившим избирательное правонарушение и обязан уплатить штраф в размере, не превышающем 40 000 новозеландских долларов. К аналогичной мере ответственности приговариваются зарегистрированные промоутеры и секретари политических партий, если не представляют в Избирательную комиссию отчет о расходовании денежных средств на избирательную кампанию в указанные в законе сроки.

Коррупционным правонарушением признается представление отчета о расходовании денежных средств на избирательную кампанию по истечении 15 рабочих дней с момента окончания срока для представления такого отчета, непредставление отчета, а также умышленное составление ложного отчета, либо отчета, содержащего в себе ложную информацию. Обычным избирательным

правонарушением будет считаться составление ложного отчета, либо отчета с ложными данными, в том случае, если такие данные были внесены в него неумышленно, либо кандидат предпринял все меры для того, чтобы убедиться, что информация соответствовала действительности.

Обо всех подозрениях на совершение правонарушений в сфере финансирования избирательных кампаний Избирательная комиссия Новой Зеландии обязана уведомить полицию страны.

В отношении спонсоров, которые не раскрывают информацию о том, за счет каких средств и взносов, а также не раскрывающие информацию о лицах, совершивших такие взносы, предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере, не превышающем 40 000 новозеландских долларов. Такая же мера ответственности установлена и в отношении посредника, осуществляющего передачу пожертвования кандидату или политической партии в случае, если он уклоняется от раскрытия информации о спонсоре, от чьего имени совершается пожертвование.

Также правонарушением, за которое предусмотрена ответственность в виде штрафа до 40 000 новозеландских долларов, признается отказ лица, вовлеченного в управление делами кандидата или политической партии, сообщить информацию о личности спонсора, в случае, если он знает, от чьего имени было сделано пожертвование, но такая информация не была раскрыта посредником.

Коррупционными правонарушениями в сфере финансирования избирательных кампаний политических партий и кандидатов признаются факты сокрытия такого финансирования из иностранных источников в размере, превышающем допустимые лимиты, и получения анонимных пожертвований на сумму, превышающую 1500 новозеландских долларов; а также случаи, когда два и более юридических лица договариваются между собой о разделе суммы пожертвования таким образом, что она может превысить установленный законом допустимый лимит пожертвования, либо позволит избежать внесения информации о пожертвовании в отчет кандидата или политической партии.

Секретари политических партий и кандидаты несут ответственность в виде штрафа в размере до 40 000 новозеландских долларов в случае несоблюдения требований о хранении информации о полученных пожертвованиях.

Лица, которым в силу занимаемого служебного положения известна информация о спонсоре, не подлежащая раскрытию в соответствии с законодательством, признаются совершившими коррупционное правонарушение, если они передают такую персональную информацию о спонсоре или вкладчике политическим партиям, в пользу которых сделаны пожертвования, или иным лицам, которые не могут иметь к ней доступ в связи с исполнением служебных обязанностей.

Штраф в размере 40 000 новозеландских долларов предусмотрен в отношении кандидатов и секретарей политических партий, если они без уважительной причины не представляют отчет о пожертвованиях, сделанных в их пользу, в установленный для этого срок, или в течение 15 дней после окончания такого срока. Аналогичные санкции предусмотрены в отношении секретарей политических партий за просрочку представления отчета о договорах займа, заключенных политической партией за финансовый год.

Если отчет политической партии или кандидата о пожертвованиях был представлен Избирательной комиссии по истечении 15 дней после окончания срока для его представления, то кандидат или секретарь политической партии, не представившие вовремя отчетные документы, признаются виновными в совершении коррупционного правонарушения, равно как и в случае умышленного включения в отчет ложной информации.

Также штраф в размере 40 000 новозеландских долларов подлежит уплате кандидатами и секретарями политических партий, если они не осуществляют надлежащее хранение документов, записей и счетов, связанных с финансированием политических партий или избирательных кампаний кандидатов за счет пожертвований.

§ 2. Коррупционная и незаконная деятельность

Законодательство Новой Зеландии среди всех возможных правонарушений на выборах, в том числе и описанных выше, предусматривает составы и ответственность за коррупционную и незаконную деятельность разных категорий лиц.

К коррупционным правонарушениям Избирательный акт 1993 года относит голосование за других лиц, причем вне зависимости от того, голосует ли правонарушитель лично, либо он

участвует в сокрытии факта такого голосования, содействует его осуществлению или совершает иные действия, которые могут способствовать представлению себя за другое лицо в ходе голосования. Совершением такого правонарушения будет являться непосредственно голосование за другое лицо, вне зависимости от того, жив ли такой человек или нет, голосование на одних и тех же выборах несколько раз, а также голосование на одних и тех же выборах, но в разных избирательных округах.

Еще одним коррупционным составом преступления является взяточничество. Под взяточничеством Избирательный акт 1993 года понимает прямую или косвенную передачу лицом денежных средств, либо назначение на какую-либо должность избирателя, иных лиц от имени избирателя в целях оказания влияния на результат его голосования, либо предоставление таких услуг или денежных средств уже проголосовавшим или воздержавшимся от голосования избирателям, дарение подарков или оказание содействия какому-либо лицу в стимулировании или попытке воздействия на кандидата в ходе выборов или избирателя в ходе голосования. Также коррупционным правонарушением признается получение такой взятки или услуг избирателем или иными лицами, которым они были предложены, взамен на совершение каких-либо действий в соответствии с указаниями взяткодателя.

Подкуп также является коррупционным правонарушением. Подкуп может быть совершен как в денежной форме, так и в форме предоставления подкупаемому лицу каких-либо услуг, продуктов питания, напитков, развлечений, возмещения каких-либо расходов в полном объеме или частично с целью стимулирования такого лица воздержаться от голосования, голосовать за определенного кандидата, а также в качестве вознаграждения за уже совершенный отказ от голосования или голосование за определенного кандидата. Также обвинение в подкупе возможно в отношении обладателей лицензий на продажу алкогольной продукции, если они в обмен на предоставление такой продукции умышленно провоцируют избирателей на голосование или отказ от голосования за того или иного кандидата или политическую партию, либо стимулируют осуществление незаконной агитационной деятельности в пользу какого-либо кандидата или партии. Избиратели, которые согласились на осуществление таких действий взамен на предлагаемые

им услуги, также признаются совершившими коррупционное правонарушение.

Давлением на избирателей признаются действия какого-либо лица, которое прямо или косвенно лично или через третьих лиц применяет или угрожает применением физической силы, насилия, ограничением свободы, причиняет или угрожает причинением любых физических или духовных страданий, ущерба, вреда или убытков избирателям или их близким людям с целью оказания воздействия на результаты голосования, а также принуждает или обманными действиями препятствует свободной реализации своего права голоса избирателем, либо иным образом влияет на избирателя с целью проголосовать или воздержаться от голосования.

Незаконной деятельностью, не связанной с коррупционной составляющей, признается:

- оплата или заключение договора с избирателем на оплату использования здания, земли, строений или иных сооружений для размещения на них агитационных материалов кандидата или политической партии;

- предоставление денежных средств на любые цели, признаваемые избирательным законодательством незаконными, либо на финансирование избирательных кампаний в нарушение требований законодательства, в том числе, в случае превышения допустимого лимита расходования денежных средств на избирательную кампанию кандидата или политической партии;

- опубликование или намерение опубликовать в любом средстве массовой информации любой рекламы кандидата или политической партии в связи с проведением выборов, не признаваемой избирательным законодательством в качестве предвыборной рекламы;

- проведение особой предвыборной агитации, т.е. агитации осуществляемой в публичных местах или на частной территории, размеры которой не превышают трех квадратных метров, и которая направлена на стимулирование населения голосовать или воздержаться от голосования за определенную политическую партию или кандидата и не включает в себя рекламные объявления, размещенные в газетах и иных периодических изданиях и размер которых составляет менее 150 сантиметров, а также предвыборную рекламу, транслируемую посредством радио и телевидения, либо

размещенную в электронных средствах массовой информации, в течение 9 недель до дня голосования и до момента его окончания;

- стимулирование голосования незарегистрированными избирателями.

За все составы коррупционных правонарушений Избирательный акт 1993 года устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок до 2 лет, штраф в размере, не превышающем 100 000 новозеландских долларов, в случае если правонарушение совершено зарегистрированным кандидатом, секретарем политической партии или зарегистрированным промоутером, и 40 000, если правонарушение совершено иными лицами. По отношению к правонарушителю в качестве санкции может быть применены оба вида наказания, как по отдельности, так и вместе.

В случае обвинения в незаконной деятельности правонарушитель, если он является кандидатом от избирательного округа, секретарем политической партии или зарегистрированным промоутером, приговаривается к штрафу в размере, не превышающем 40 000 новозеландских долларов. В случае, если правонарушение совершено незарегистрированным промоутером, то ему также назначается наказание в виде штрафа в размере, не превышающем 40 000 новозеландских долларов, а в отношении иных лиц, уличенных в занятии незаконной деятельностью, размер штрафа не может превышать 10 000 новозеландских долларов.

При этом обвинение кого-либо в совершении коррупционной деятельности не препятствует предъявлению обвинения также в занятии незаконной деятельностью.

Расследование в отношении случаев коррупционной и незаконной деятельности может быть начато, при наличии достаточных на то оснований, в течение шести месяцев с момента заявления об этом в уполномоченные органы, но не позднее, чем через три года с момента совершения правонарушения.

Информация обо всех лицах, обвиненных в коррупционной деятельности, заносится в Список лиц, совершивших коррупционные правонарушения (Corrupt Practices List).

§ 3. Оспаривание результатов выборов

Оспаривание результатов выборов осуществляется в порядке, предусмотренном частью 8 Избирательного акта 1993 года, на основании петиции об оспаривании результатов выборов, подаваемой в *Высокий суд Новой Зеландии*, либо в Апелляционный суд. Высокий суд страны рассматривает исковые заявления в отношении избрания кандидатов от избирательных округов в состав Парламента, а Апелляционный суд занимается делами об оспаривании результатов распределения мест между политическими партиями, участвовавшими в выборах по партийным спискам.

Исковые заявления в Высокий суд Новой Зеландии подаются лицами, которые голосовали или имели возможность проголосовать на прошедших выборах, лицами, считающими, что они также вправе были быть объявлены избранными, а также лицами, объявившими себя в качестве кандидатов на выборах.

Ответчиком по такому иску является кандидат, избранный членом Палаты представителей, чье избрание оспаривается, а если оспаривается также порядок проведения выборов, то в качестве со-ответчика к участию в деле привлекается Избирательная комиссия Новой Зеландии. Форма искового заявления предусматривается правилами суда, а само заявление должно быть подписано истцом или истцами, если подается коллективный иск. Местом подачи иска является ближайшее отделение канцелярии Высокого суда к месту проведения выборов. При получении искового заявления регистратор Высокого суда направляет его копию в Избирательную комиссию страны. Рассмотрение иска должно начаться в как можно более короткие сроки с момента его подачи.

Исковое заявление об оспаривании избрания кандидата от избирательного округа в качестве члена Парламента или порядка проведения выборов должно быть подано в Высокий суд в течение 28 дней с момента опубликования результатов выборов. Если в исковом заявлении оспаривается отчет кандидата о расходах на избирательную кампанию, либо присутствует его обвинение в коррупционной деятельности, то заявление должно быть подано в суд не позднее 28 дней с момента перечисления ему денежных средств в качестве оплаты за совершенное коррупционное правонарушение. При подаче заявления истец обязан внести сумму в размере

1000 новозеландских долларов в качестве обеспечения возможных судебных издержек.

Рассмотрение таких исковых заявлений осуществляется коллегией судей в составе 3 человек, назначаемых Председателем Высокого суда. Процесс по делу проводится по месту подачи искового заявления, либо в ином более подходящем месте по решению суда. Рассмотрение дела осуществляется в открытом заседании в отсутствие присяжных заседателей, а о месте и времени проведения заседания заинтересованные стороны должны быть извещены не менее, чем за 14 дней до его начала. При рассмотрении дела суд наделен правом изучения всех возможных материалов, которые, по мнению суда, могут иметь отношение к исковому заявлению, в том числе суд вправе инициировать процедуру пересчета голосов избирателей в любое время в ходе проведения процесса, имея возможность отклонять голоса избирателей, обвиненных в коррупционных правонарушениях, либо тех, чьи имена ошибочно были внесены в списки избирателей. При оспаривании избрания какого-либо кандидата в качестве члена Парламента, ответчик должен представить доказательства того, что истец не может быть признан избранным надлежащим образом, как если бы он сам подавал иск против лица, являющегося в данном процессе истцом. Если в ходе рассмотрения дела выяснится, что избранный кандидат принимал участие в коррупционной деятельности, то факт его избрания должен быть аннулирован. Кроме того, если при рассмотрении искового заявления выяснится, что кандидат осуществил в отношении избирателей подкуп, дал взятку, воздействовал на них незаконными способами, то при проведении пересчета голосов избирателей из числа голосов, поданных за такого кандидата, должно быть вычтено количество голосов избирателей, в отношении которых было доказано применение незаконных действий.

Процесс по делу об оспаривании результатов выборов в избирательных округах осуществляется по существу дела на основании принципа справедливости, а также суд вправе приобщать к делу такие доказательства, которые считает необходимыми для эффективного рассмотрения спора. Решение суда, вынесенное по делу, является окончательным и обжалованию не подлежит. В таком решении суд отмечает правомерность избрания того или иного канди-

дата, либо признает результаты выборов недействительными, о чем незамедлительно информирует Спикера Палаты представителей.

В случае, если по итогам рассмотрения дела Высокий суд выносит решение о признании истца избранным должным образом, то одновременно с ним выносится постановление о признании результатов выборов недействительными, аннулируется факт избрания ответчика в качестве члена Парламента, Избирательной комиссии предписывается предпринять все необходимые меры по объявлению результатов выборов с учетом вынесенного решения суда. О вынесении постановления Высокий суд информирует Спикера Палаты представителей.

При наличии в исковом заявлении обвинения в совершении коррупционных или незаконных действий, Высокий суд также рассматривает такие обвинения и выносит решение, о чем докладывает Спикеру Палаты представителей. В ходе процесса судом должны быть рассмотрены следующие вопросы:

- являются ли случаи коррупционной или незаконной деятельности на выборах доказанными, а также доказано ли, что они были совершены с согласия любого кандидата на выборах и действительно являются в соответствии с законом составами коррупционной или незаконной деятельности;
- является ли кандидат от избирательного округа виновным в совершении таких действий через своих агентов или представителей;
- есть ли у лиц, в отношении которых в судебном заседании доказана виновность в совершении коррупционных или незаконных действий, основания для освобождения от ответственности;
- есть ли основания полагать, что совершение коррупционных или незаконных действий было широко распространено в ходе проведения выборов.

Также в ходе судебного процесса может быть доказана вина третьих лиц в занятии коррупционной или незаконной деятельностью. В таком случае, таким лицам направляется уведомление о вызове в суд в целях предоставления возможности быть заслушанными на судебном заседании и представить доказательства своей невиновности. Только после этого суд вправе вынести окончательное решение о признании таких лиц виновными в совершении коррупционных правонарушений или занятии незаконной деятельностью на выборах.

Однако кандидат от избирательного округа не всегда будет признан виновным в занятии коррупционной или незаконной деятельностью, в том случае, когда оно совершалось через агентов или представителей. Для того, чтобы с кандидата были сняты такие обвинения суд должен прийти к выводу, что кандидат действительно не знал о незаконной или коррупционной деятельности своих агентов или представителей, не давал свое согласие на совершение таких действий, предпринял все возможные меры по предотвращению совершения коррупционных правонарушений и незаконной деятельности со стороны своих агентов или представителей, все совершенные деяния были малозначительного характера, а в иных избирательных аспектах со стороны кандидата не было совершено таких действий.

К участию в процессе по вопросу оспаривания результатов выборов кандидатов от избирательных округов могут быть привлечены свидетели. Высокий суд страны наделен правом снимать свидетельские показания у любого лица, которое присутствует на заседании и имеет отношение к проведенным выборам. При отказе выступить в качестве свидетеля он может быть обвинен в неповиновении суду. При выступлении на судебном заседании в качестве свидетеля, такое лицо не освобождается от обязанности отвечать на вопросы суда о совершенном правонарушении, ответы на которые могут быть инкриминированы ему самому. Однако ответы на такие вопросы не могут стать доказательством виновности свидетеля в совершении правонарушения в каком-либо ином уголовном, гражданском или административном судопроизводстве. Свидетель, правдиво ответивший на такие вопросы, получает от суда освобождение от ответственности. Если в отношении лица, получившего освобождение от ответственности, начато производство по делу о совершении правонарушения в ходе выборов, то оно приостанавливается, а расходы такого лица, понесенные в связи с участием в деле, могут быть возмещены по усмотрению суда.

Судебные издержки распределяются между сторонами иска в процентном соотношении, определяемом судом. К судебным издержкам может быть отнесено привлечение к участию в судебном заседании свидетелей. При этом возмещение расходов на их участие в деле возлагается на то лицо, на чьей стороне они высту-

пали. В случае, если в ходе процесса доказана вина каких-либо лиц в совершении коррупционного правонарушения или занятии незаконной деятельностью, то все судебные издержки в отношении правонарушения должны быть возмещены таким лицом.

Для отказа от иска необходимо подать в Высокий суд Новой Зеландии соответствующее заявление, при чем, если ранее подавалось коллективное исковое заявление, то заявление об отказе от иска не может быть подано при отсутствии согласия всех заинтересованных сторон. При отказе от иска все судебные издержки возлагаются на истца.

Помимо отказа от иска производство по делу может быть прекращено в связи со смертью заявителя. При отказе от иска или прекращении производства по делу в связи со смертью заявителя может быть подано новое исковое заявление иным лицом в отношении оспаривания результатов выборов или рассмотрения дела о совершении коррупционного правонарушения или занятии незаконной деятельностью.

Как уже говорилось выше, рассмотрением дел об оспаривании процедуры распределения мест в Парламенте среди политических партий, участвовавших в выборах по партийным спискам, занимается *Апелляционный суд Новой Зеландии*. Исковое заявление подается секретарем политической партии, подававшей список кандидатов для участия в выборах. Ответчиками по таким делам всегда выступают либо иные политические партии, принимавшие участие в выборах, либо Избирательная комиссия страны. Исковое заявление подается в канцелярию Апелляционного суда, а сотрудники канцелярии в свою очередь направляют его копию в Избирательную комиссию. Исковое заявление может быть подано в течение 28 дней с момента объявления результатов распределения мест в Парламенте среди политических партий. При производстве по такому исковому заявлению ни одно решение не может быть оспорено по следующим основаниям:

- голос избирателя должен был быть признан недействительным в связи с отсутствием у него права голосовать в другом избирательном округе;
- голос избирателя был признан недействительным, хотя таковым не является;

- кандидат или несколько кандидатов, либо их представители были вовлечены в совершение коррупционных или незаконных действий;

- на выборах было зафиксировано большое количество коррупционных правонарушений и случаев незаконной деятельности.

Это связано с тем, что производство по таким делам, осуществляется в Высоком суде Новой Зеландии. В целом порядок рассмотрения искового заявления об оспаривании результатов распределения мест в Парламенте среди политических партий аналогичен порядку оспаривания результатов выборов кандидатов от избирательных округов.

По итогам рассмотрения искового заявления Апелляционный суд выносит решение, в котором определяет:

- была ли корректной процедура распределения мест в Парламенте и соответствовала ли она требованиям Избирательного акта 1993 года;

- является ли действительным извещение об объявлении кандидатов по партийным спискам избранными в Парламент;

- необходимо ли принятие каких-либо мер по изменению извещения необходимым, в частности, признание избранного кандидата недействительным, внесение в извещение имени кандидата, который ранее не был назван в числе избранных, либо необходимо провести перераспределение мест среди политических партий в порядке, предусмотренном Избирательным актом 1993 года.

О решении, вынесенном судом, Спикеру Палаты Представителей направляется уведомление, которое, равно как и само решение суда, является окончательным и обжалованию не подлежит.

Приложения

Приложение 1

Форма избирательного бюллетеня

OFFICIAL MARK

[Consecutive Number]

YOU HAVE 2 VOTES

PARTY VOTE

Explanation
This vote decides the share of seats which each of the parties listed below will have in Parliament. Vote by putting a tick in the circle immediately after the party you choose.

Vote for only one party

LABOUR	
ACT NEW ZEALAND	
NATIONAL	
ALLIANCE	
THE GREENS, THE GREEN PARTY OF AOTEAROA/NEW ZEALAND	
NZ FIRST	
ROC	
CHRISTIAN DEMOCRATS	
UNITED NZ	
CHRISTIAN HERITAGE PARTY OF NEW ZEALAND	
McGILLICUDDY SERIOUS	
TE TAWHARAU	
REPUBLICAN PARTY	
DEMOCRATS	
ADVANCE NZ	
CONSERVATIVE	
SOCIAL DEMOCRATS	
SUPERANNUITANTS PARTY	

[Insert party logo (if registered to the left of the name of the party)]

☒ YES
☐ NO

☒ YES
☐ NO

ELECTORATE VOTE

Explanation
This vote decides the candidate who will be elected Member of Parliament for the [insert name] ELECTORATE. Vote by putting a tick in the circle immediately before the candidate you choose.

Vote for only one candidate

ALLEN, Fred LABOUR	
BARKER, Mary ACT NEW ZEALAND	
DENIS, Alistair NATIONAL	
ELLIS, John ALLIANCE	
GREIG, Tony (THE GREENS, THE GREEN PARTY OF AOTEAROA/NEW ZEALAND)	
ILLOTT, Anne NZ FIRST	
MARTIN, Hamish ROC	
NEMETH, Elizabeth CHRISTIAN DEMOCRATS	
OSBERT, Sebastian UNITED NZ	
PEOPLES, Wendy CHRISTIAN HERITAGE PARTY OF NEW ZEALAND	
QUENTIN, Oliver McGILLICUDDY SERIOUS	
RAWIRI, Whare TE TAWHARAU	
ROSS, Arthur REPUBLICAN PARTY	
RUSCOE, Noel DEMOCRATS	
SMITH, Eugene INDEPENDENT	
TULIP, Belinda ADVANCE NZ	

[Insert party logo (if registered to the right of the name of the candidate)]

Final Directions

1. If you spoil this ballot paper, return it to the officer who issued it and apply for a new ballot paper.
2. After voting, fold this ballot paper so that its contents cannot be seen and place it in the ballot box.
3. You must not take this ballot paper out of the polling booth.

Приложение 2

**Форма избирательного бюллетеня
для специального голосования**



Vote Here

Vote for only one candidate

☐	ARNOLD, Kristeena Wendy Jane LABOUR	<i>[Insert party logo (if registered) to the right of the name of the candidate.]</i>
☐	BABBINGTON, Santaana NEW ZEALAND PARTY	
☐	CAPSTEEN, Timothy John Albert CITIZENS AGAINST POLITICAL PARTIES	
☐	CHRISTENSEN, Cristopher INDEPENDENT	
☐	HIGGINSON, Florence Joan McGILLICUDDY SERIOUS	
☐	NIGHTINGALE, Kenneth DEMOCRATS	
☐	O'SULLIVAN, Samantha NATIONAL	
☐	PHILLIPS, Joshua NEW LABOUR	
☐	SEARANKE, John MANA MOTUHAKE	
☐	SHAW, Denis IMPERIAL BRITISH CONSERVATIVE	

Final Directions

1. If you spoil this ballot paper, return it to the officer who issued it and apply for a new ballot paper.
2. After voting, fold this ballot paper so that its contents cannot be seen and place it in that portion of the envelope provided marked "BALLOT AND/OR VOTING PAPERS" and seal it.

Приложение 3

**Действующие коэффициенты для распределения мест
по партийным спискам на всеобщих выборах 2014 года**

Делитель	Национальная партия	Лейбористская партия	Партия зеленых	Новая Зеландия прежде всего	Партия Маори	Партия ЭйСиПи	Партия объединенного будущего
1	1131501,000 1	604535,000 2	257359,000 4	208300,000 6	31849,000 35	16689,000 68	5286,000
3	377167,000 3	201511,667 7	85786,333 14	69433,333 16	10616,333 106	5563,000	1762,000
5	226300,200 5	120907,000 10	51471,800 22	41660,000 27	6369,800	3337,800	1057,200
7	161643,000 8	86362,143 13	36765,571 30	29757,143 38	4549,857	2384,143	755,143
9	125722,333 9	67170,556 17	28595,444 41	23144,444 49	3538,778	1854,333	587,333
11	102863,727 11	54957,727 20	23396,273 48	18936,364 60	2895,364	1517,182	480,545
13	87038,538 12	46502,692 24	19796,846 57	16023,077 71	2449,923	1283,769	406,615
15	75433,400 15	40302,333 28	17157,267 66	1388,667 82	2123,267	1112,600	352,400
17	66558,882 18	35560,882 32	15138,765 75	12252,941 93	1873,471	981,706	310,941
19	59552,684 19	31817,632 36	13545,211 84	10963,158 104	1676,263	878,368	278,211
21	53881,000 21	28787,381 40	12255,190 92	9919,048 114	1516,619	794,714	251,714
23	49195,696 23	26284,130 44	11189,522 101	9056,522	1384,739	725,609	229,826
25	45260,040 25	24181,400 46	10294,360 110	8332,000	1273,960	667,560	211,440
27	41907,444 26	22390,185 51	9531,815 119	7714,815	1179,593	618,111	195,778
29	39017,276 29	20846,034 54	8874,448	7182,759	1098,241	575,483	182,276
31	36500,032 31	19501,129 58	8301,903	6719,355	1027,387	538,355	170,516

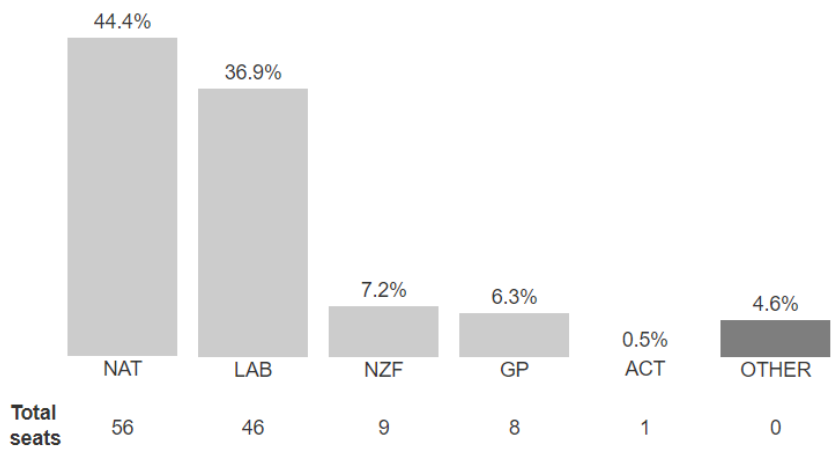
33	34287,909 33	18319,242 62	7798,758	6312,11	965,121	505,727	160,182
35	32328,600 34	17272,429 65	7353,114	5951,429	909,971	476,821	151,029
37	30581,108 37	16338,784 70	6955,649	5629,730	860,784	451,054	142,865
39	29012,846 39	15500,897 73	6598,949	5341,026	816,641	427,923	135,538
41	27597,585 42	14744,756 77	6277,049	5080,488	776,805	407,049	128,927
43	26313,977 43	14058,953 80	5985,093	4844,186	740,674	388,116	122,930
45	25144,467 45	13434,111 85	5719,089	4628,889	707,756	370,867	117,467
47	24047,489 47	12862,447 88	5475,723	4431,915	677,638	355,085	112,468
49	23091,857 50	12337,449 91	5252,224	4251,020	649,980	340,592	107,878
51	22186,294 52	11853,627 96	5046,255	4084,314	624,490	327,235	103,647
53	21349,075 53	11406,321 99	4855,830	3930,189	600,925	314,887	99,736
55	20572,745 55	10991,545 102	4679,255	3787,273	579,073	303,436	96,109
57	19850,895 56	10605,877 107	4515,070	3654,386	558,754	292,789	92,737
59	19177,983 59	10246,356 111	4362,017	3530,508	539,814	282,864	89,593
61	18549,197 61	9910,410 115	4219,000	3414,754	522,115	273,590	86,656
63	17960,333 63	9595,794 118	4085,063	3306,349	505,540	264,905	83,905
65	17407,708 64	9300,538	3959,369	3204,615	489,985	256,754	81,323
67	16888,075 67	9022,910	3841,179	3108,955	475,358	249,090	78,896
69	16398,565 69	8761,377	3729,841	3018,841	461,580	241,870	76,609
71	15936,634 72	8514,577	3624,775	2933,803	448,577	235,056	74,451
73	15500,014 74	8281,301	3525,466	2853,425	436,288	228,616	72,411
75	15086,680 76	8060,467	3431,453	2777,333	424,653	222,520	70,480

77	14694,818 78	7851,104	3342,325	2705,195	413,623	216,740	68,649
79	14322,797 79	7652,342	3257,709	2636,709	403,152	211,253	66,911
81	13969,148 81	7463,395	3177,272	2571,605	393,198	206,037	65,259
83	13632,542 83	7283,554	3100,711	2509,639	383,723	201,072	£63,687
85	13311,776 86	7112,176	3027,753	2450,588	374,694	196,341	62,188
87	13005,759 87	6948,678	2958,149	2394,253	366,080	191,828	60,759
89	12713,494 89	6792,528	2891,674	2340,449	357,854	187,517	59,393
91	12434,077 90	6643,242	2828,121	2289,011	349,989	183,396	58,088
93	12166,677 94	6500,376	2767,301	2239,785	342,462	179,452	56,839
95	11910,537 95	6363,526	2709,042	2192,632	335,253	175,674	55,642
97	11664,959 97	6232,320	2653,186	2147,423	328,340	172,052	54,495
99	11429,303 98	6106,414	2599,586	2104,040	321,707	168,576	53,394
101	11202,980 100	5985,495	2548,109	2062,376	315,337	165,238	52,337
103	10985,447 103	5869,272	2498,631	2022,330	309,214	162,029	51,320
105	10776,200 105	5757,476	2451,038	1983,810	303,324	158,943	50,343
107	10574,776 108	5649,860	2405,224	1946,729	297,654	155,972	49,402
109	10380,743 109	5546,193	2361,092	1911,009	292,193	153,110	48,495
111	10193,703 112	5446,261	2318,550	1876,577	286,928	150,351	47,622
113	10013,283 113	5349,867	2277,513	1843,363	281,850	147,690	46,779
115	9839,139 116	5256,826	2237,904	1811,304	276,948	145,122	45,965
117	9670,949 117	5166,966	2199,650	1780,342	272,214	142,641	45,179
119	9508,412 120	5080,126	2162,681	1750,420	267,639	140,244	44,420
121	9351,248	4996,157	2126,934	1721,488	263,215	137,926	43,686

Количество голосов из- бирателей	1131501	604535	257359	208300	31849	16689	5286
Процент голосов из- бирателей	50,17%	26,80%	11,41%	9,24%	1,41%	0,74%	0,23%
Количество мест по избира- тельным округам	41	27	0	0	1	1	1
Количество мест по партийным спискам	19	5	14	11	1	0	0
Общее количество мест в Пар- ламенте	60	32	14	11	2	1	1

Приложение 4

**Процентное соотношение распределения голосов на выборах
23 сентября 2017 года между политическими партиями**



NAT – Национальная партия Новой Зеландии

LAB – Лейбористская партия Новой Зеландии

NZF – Новая Зеландия прежде всего

GP – Зеленая партия

ACT – Партия ЭйСиТи

OTHER – иные партии

*Приложение 5***Официальные результаты всеобщих выборов в Парламент
Новой Зеландии, состоявшихся 23 сентября 2017 года**

Наименование политической партии	Количество голосов, полученных политической партией	Процентное соотношение голосов, полученных политическими партиями	Количество мест, полученных политической партией по избирательным округам	Количество мест, полученных политической партией по партийным спискам	Общее количество мест
Национальная партия	1152075	44,4	41	15	56
Лейбористская партия	956184	36,9	29	17	46
Новая Зеландия прежде всего	186706	7,2	-	9	9
Зеленая партия	162443	6,3	-	8	8
ЭйСиТи Новая Зеландия	13075	0,5	1	-	1
Партия возможностей	63261	2,4	-	-	-
Партия маори	30580	1,2	-	-	-
Партия Аотеароа за легализацию конопли	8075	0,3	-	-	-
Консервативная партия	6253	0,2	-	-	-
МАНА	3642	0,1	-	-	-
Запрет 1080	3005	0,1	-	-	-
Народная партия Новой Зеландии	1890	0,1	-	-	-

Объединенное будущее	1782	0,1	-	-	-
Уличная партия Новой Зеландии	1620	0,1	-	-	-
Демократы за социальный кредит	806	0,0	-	-	-
Партия Интернета	499	0,0	-	-	-
Общее количество	2591896		71	49	120

Библиография

Нормативно-правовые акты

Protection of Personal and Property Rights Act 1988 No. 84 (12 March 1988) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1988/0004/61.0/whole.html#DLM127007> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (07.08.2017).

Electoral Regulations 1996 (SR1996/93) // <http://legislation.govt.nz/regulation/public/1996/0093/latest/DLM211026.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (01.08.2017).

Electoral (Advertisements of a Specified Kind) Regulations 2005 (SR2005/147) // <http://www.legislation.govt.nz/regulation/public/2005/0147/13.0/DLM332261.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (01.08.2017).

New Zealand Public Health and Disability Act 2000 No. 21 (14 December 2000) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2000/0091/66.0/DLM80051.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (01.08.2017).

Taylor v Attorney-General [2014] NZHC1630 at P. 83.

Citizens Initiated Referenda Act 1993 No. 101 (28 September 1993) / <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1993/0101/40.0/DLM317193.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (01.08.2017).

Oath and Declarations Act 1957 No 88 (24 October 1957) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1957/0088/22.0/DLM314553.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (15.08.2017).

Crown Entities Act 2004 No 115 (27 May 1989) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2004/0115/latest/DLM329631.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (02.08.2017).

Broadcasting Act No. 25 (27 May 1989) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1989/0025/52.0/DLM155365.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (01.08.2017).

Education Act 1989 No. 80 (29 September 1989) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1989/0080/latest/DLM175959.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (01.08.2017).

Electoral Act 1993 No 87 (17 August 1993) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1993/0087/latest/DLM307519.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (17.07.2017).

Local Electoral Act 2001 No. 35 (29 May 2001) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2001/0035/48.0/DLM93301.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (01.08.2017).

Constitution Act 1986 No 114 (as 17 May 2005) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1986/0114/latest/DLM94204.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (12.07.2017).

Electoral Referendum Act 2010 No. 139 (20 December 2010) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2010/0139/latest/DLM2833513.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (01.08.2017).

Financial Reporting Act 2013 No. 101 (3 December 2013) // <http://www.legislation.govt.nz/act/public/2013/0101/latest/DLM4632829.html> [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (25.08.2017).

Литературные источники

Сибирко Л. Г. Избирательное право и избирательная система Новой Зеландии // Правоведение. – 1983. – № 1. С. 86–90.

Сравнительное избирательное право: Учебное пособие. М. Издательство НОРМА, 2003. – 208 с. – (Издательский проект «Зарубежное и сравнительное избирательное право»). С. 11–16.

Стефанчук Л. Г. Женщины на политической арене Новой Зеландии // В сборнике: Политические культуры на Востоке и Западе: взгляд из Сибири. Материалы Всероссийской научной конференции. 2015. С. 170–175.

Стефанчук Л. Г. Политическая система Новой Зеландии: традиции и современность. // Юго-восточная Азия: актуальные проблемы развития. 2013. № 21. С. 333–349.

Иностранная литература

Brady A. Democracy in the Dominions. Toronto University Press, 1952, p. 312.

Department of Corrections ‘Initial Briefing for the Law and Order Committee’, June 26, 2010 // https://www.parliament.nz/en/PB/SC/Documents/Advice/0/e/8/49SCLO_ADV_00DBHOH_BILL9745_1_A57309-Initial-Briefing.htm [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (29.10.2015).

G. A. Wood, Chris Rudd. The Politics and Government of New Zealand: Robust, Innovative and Challenged. Ottago University Press. 2004. 260 p.

Geddis A. Electoral Rights, Parliament and the Courts: the Case of Prisoner Voting in New Zealand. Electoral Regulation Research Network / Democratic Audit of Australia Joint Working Paper Series. // http://law.unimelb.edu.au/__data/assets/pdf_file/0007/1773556/WP_34_Geddis.pdf [Электронный ресурс (режим доступа – открытый)] (17.07.2017).

New Zealand Tribune. October 5, 1981. P. 1.

Peter Franks, Jim McAloon. Labour: The New Zealand Labour Party 1916–2016. Victoria University Press. 2016.

Robinson Alan D. Class voting in New Zealand. (Party systems and voter New – York – London. 1967, p. 96.

Robson J. K. The British Commonwealth. Vol. 4. New Zealand. London, 1954, p. 39.

Scott K. J. The New Zealand Constitution. Oxford, 1962, p. 34.

Wool F., Beaglehole J. The Feel of Truth. Wellington, 1969, p. 141.

Современные избирательные системы

Выпуск двенадцатый

Мальта
Новая Зеландия

Компьютерная верстка *С.Б. Касатов*
Корректор *Е.Г. Лебедева*

Оригинал-макет изготовлен в *ООО «Кириллица»*

Подписано в печать 23.11.2017. Формат 60х90 1/16.
Печать офсетная. Бумага офсетная.
Усл. печ. л. 19. Тираж 500 экз. Заказ №

Отпечатано в ООО «Тамбовский полиграфический союз»
392000, г. Тамбов, Моршанское ш., д. 14а