

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Издательская серия
«Зарубежное и сравнительное избирательное право»

Современные избирательные системы

Выпуск четвертый

Австралия
Венесуэла
Дания
Сербия

Москва
2009

УДК 342.8
ББК 67.400.5
С56

Издание осуществлено в рамках реализации Сводного плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, совершенствованию и развитию избирательных технологий в Российской Федерации на 2009 год, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 142/1049-5.

Авторы:

Чурсина Татьяна Игоревна – раздел об Австралии;
Орлов Анатолий Георгиевич – раздел о Венесуэле;
Ракитская Инна Александровна – раздел о Дании;
Половченко Константин Анатольевич – раздел о Сербии.

Научные редакторы – доктор юридических наук *А.В. Иванченко*,
кандидат юридических наук *В.И. Лафитский*.

Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / [Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский]. – М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009. – 480 с.

ISBN 978-5-88149-400-1

В работе исследуются избирательные системы Австралии, Венесуэлы, Дании и Сербии – государств, различающихся по формам государственного устройства, политическим и правовым традициям. Наиболее подробно в ней рассматриваются тенденции развития избирательного законодательства, вопросы обеспечения избирательных прав граждан, выдвижения кандидатов, финансирования выборов, порядка проведения выборов.

Работа продолжает серию исследований современных избирательных систем. Первая книга была посвящена избирательным системам Великобритании, Канады, Мексики, Польши (М.,2006), вторая книга – избирательным системам Аргентины, Германии, Швеции (М.,2007). В третьей книге исследовались избирательные системы Испании, США, Финляндии, Японии (М.,2009).

Содержащиеся в представленной работе материалы могут быть использованы в целях совершенствования российского законодательства о выборах, а также преподавания основ избирательного права.

Книга будет полезна аспирантам, преподавателям вузов, работникам избирательных комиссий и всем интересующимся основами избирательного права.

ISBN 978-5-88149-400-1

© Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2009

Оглавление

Избирательная система Австралийского Союза

Введение	9
Глава I. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов	18
§ 1. Избирательная комиссия	18
§ 2. Должностные лица, отвечающие за организацию и проведение выборов.....	24
Глава II. Организация проведения выборов	26
§ 1. Избирательные округа.....	26
§ 2. Порядок проведения выборов.....	28
§ 3. Преференциальное (рейтинговое) голосование.....	30
Глава III. Избирательный корпус.....	32
§ 1. Активное избирательное право	32
§ 2. Регистрация избирателей	33
Глава IV. Политические партии и кандидаты	35
§ 1. История развития политических партий Австралии	35
§ 2. Правовое регулирование деятельности политических партий.....	44
§ 3. Кандидаты	47
Глава V. Финансирование выборов	48
§ 1. Государственное финансирование	48
§ 2. Отчетность кандидатов и политических партий.....	51
§ 3. Пожертвования (подарки)	52
Глава VI. Голосование и подведение итогов выборов	54
§ 1. Общий порядок проведения голосования.....	54
§ 2. Особенности голосования некоторых категорий лиц	56
§ 3. Альтернативные способы проведения голосования	58
§ 4. Подсчет голосов и определение результатов выборов	61



Глава VII. Референдум	65
Глава VIII. Правонарушения в избирательной сфере	72
§ 1. Избирательные споры	72
§ 2. Правонарушения и наказание	74
Приложения	77
Библиография	95

Избирательная система Боливарианской Республики Венесуэла

Введение	98
Глава I. Конституционно-правовое развитие Венесуэлы	99
Глава II. Общая характеристика избирательной системы и порядок формирования высших органов государственной власти	122
Глава III. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов	132
Глава IV. Правовое регулирование участия политических партий в избирательной кампании и порядок выдвижения кандидатов	146
§ 1. Партийная система	146
§ 2. Правовое регулирование участия политических партий в избирательной кампании	152
§ 3. Порядок выдвижения кандидатов.....	154
Глава V. Избирательная кампания и избирательная агитация	159
§ 1. Избирательный корпус. Предоставление и лишение права голоса.....	159
§ 2. Избирательная кампания	164
§ 3. Избирательная агитация	165
Глава VI. Голосование и подведение итогов выборов	171
§ 1. Голосование	171
§ 2. Подсчет голосов и определение результатов выборов...	176
Глава VII. Финансирование избирательной кампании	181





Оглавление	5
Глава VIII. Недействительность актов избирательных органов	184
Глава IX. Контроль актов и деятельности избирательных органов	187
§ 1. Контроль в административном порядке	187
§ 2. Оспаривание актов в судебном порядке	191
Глава X. Санкции за избирательные правонарушения	194
§ 1. Об избирательных ошибках и избирательных правонарушениях	194
§ 2. Административные санкции	200
Приложения	202
Библиография	206

Избирательная система Дании

Глава I. Становление и развитие избирательного права в Дании	208
Глава II. Организация выборов в Дании	225
§ 1. Нормативно-правовое регулирование выборов	225
§ 2. Принципы избирательного права	228
§ 3. Органы и лица, отвечающие за организацию и проведение выборов.....	231
§ 4. Избирательные округа	235
§ 5. Назначение выборов	242
§ 6. Предвыборная агитация.....	243
Глава III. Избирательный корпус	244
§ 1. Активное и пассивное избирательное право.....	244
§ 2. Составление списков избирателей	250
§ 3. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов	251
Глава IV. Голосование и подведение итогов выборов	256
§ 1. Голосование в день выборов	256
§ 2. Голосование по почте.....	258
§ 3. Окончательное определение результатов выборов и порядок распределения мандатов	263
§ 4. Заградительный барьер	279
§ 5. Подтверждение результатов выборов парламентом и их обнародование.	280





Глава V. Финансирование выборов	282
Глава VI. Ответственность за избирательные правонарушения и обжалование результатов выборов	288
§ 1. Избирательные правонарушения и ответственность за них	288
§ 2. Избирательные споры и обжалование результатов выборов	290
Глава VII. Особенности проведения парламентских выборов на Фарерских островах и в Гренландии	291
§ 1. Особенности выборов депутатов Фолькетинга от Фарерских островов	291
§ 2. Особенности выборов депутатов Фолькетинга от Гренландии	298
Глава VIII. Особенности проведения региональных и коммунальных выборов в Дании	305
Глава IX. Особенности проведения выборов в Европарламент	317
Глава X. Организация и проведение референдумов в Дании	323
Приложения	331
Библиография	350

Избирательная система Сербии

Введение	354
Глава I. История формирования и развития избирательной системы Сербии	357
§ 1. Этапы развития сербского конституционализма	357
§ 2. Генезис современной избирательной системы Республики Сербия	375
Глава II. Организация проведения выборов	382
§ 1. Нормативно-правовое регулирование выборов	382
§ 2. Избирательное право и учет избирателей	386
§ 3. Избирательные органы	390
§ 4. Избирательные округа	397
§ 5. Выдвижение кандидатов в народные депутаты	398
Глава III. Предвыборная агитация	401





Оглавление	7
Глава IV. Финансирование выборов	404
Глава V. Голосование и подведение итогов выборов	407
§ 1. Голосование на избирательных участках	407
§ 2. Голосование вне избирательных участков	412
§ 3. Голосование избирателей, находящихся под стражей и отбывающих наказание в местах лишения свободы	413
§ 4. Голосование военнослужащих	414
§ 5. Голосование за рубежом	414
§ 6. Установление итогов голосования и определение результатов выборов	417
§ 7. Повторные выборы. Замещение вакантных депутатских мандатов	422
Глава VI. Защита избирательных прав	427
Глава VII. Общий надзор за проведением выборов	428
Глава VIII. Избирательные правонарушения и ответственность за них	429
Глава IX. Особенности выборов Президента Республики Сербия	432
§ 1. Порядок назначения и проведения выборов Президента	432
§ 2. Выдвижение кандидатов на должность Президента Республики	433
§ 3. Финансирование выборов Президента	435
§ 4. Порядок проведения выборов	436
§ 5. Установление промежуточных и окончательных результатов выборов	436
§ 6. Применение по аналогии положений Закона о выборах народных депутатов	438
Глава X. Особенности выборов депутатов представительных органов единиц местного самоуправления	438
§ 1. Порядок назначения и проведения выборов депутатов представительного органа единицы местного самоуправления	438
§ 2. Избирательные органы	440
§ 3. Выдвижение кандидатов в депутаты	443





§ 4. Финансирование выборов	447
§ 5. Порядок проведения выборов	447
§ 6. Установление итогов голосования и определение результатов выборов	450
§ 7. Повторные выборы. Замещение вакантных депутатских мандатов	454
§ 8. Защита избирательных прав	457
§ 9. Применение по аналогии положений Закона о выборах народных депутатов	459
Заключение	460
Приложения	464
Библиография	478



Избирательная система Австралийского Союза

Введение

Австралийский Союз – государство, занимающее Австралийский материк, остров Тасмания и ряд небольших островов в Тихом и Индийском океанах. Его территория составляет 7 686 850 кв. км. Население свыше 21,5 млн человек. Столица Австралии – Канберра. Это шестое по величине государство в мире и единственное государство, занимающее целый континент.

Исконные обитатели Австралии – аборигены. Они выходцы из Юго-Восточной Азии, поселившиеся на данной территории около 40 000 лет назад. На сегодняшний день около половины населения принадлежит к этой этнической группе.

Европейцы открыли Австралию в 1606 г., когда на берега континента высадился голландский мореплаватель Виллем Янсзон. В 1770 г. восточная часть Австралии была провозглашена территорией Британской империи. 26 января 1788 г. в Австралии была основана первая колония – Новый Южный Уэльс, на территорию которого Британия стала ссылать преступников, приговоренных к каторжному труду. После открытия месторождений золота в Австралию начал прибывать поток иммигрантов из Англии и других стран. По мере роста населения в XIX в. на территории Австралии были основаны еще пять колоний. 1 января 1901 г. все шесть колоний объединились в федерацию, образовав Австралийский Союз. Конституция Австралии была принята 9 июля 1900 г. и введена в действие Парламентом Великобритании в соответствии с Конституционным актом Австралийского Союза 1900 г. Сам Парламент Великобритании не участвовал в ее разработке, положения

Основного закона обсуждались представителями колониальных законодательных органов на конституционных съездах в 90-е гг. XIX в.¹

В Австралии соблюдается принцип незыблемости федеральной Конституции. За изменение Конституции Австралии должно проголосовать подавляющее большинство избирателей в четырех из шести штатов. Из 46 референдумов, проведенных с целью внесения в Основной закон тех или иных изменений, лишь в шести случаях избиратели дали согласие.

На сегодняшний день федеративное государство Австралия состоит из шести штатов (Виктория, Западная Австралия, Квинсленд, Новый Южный Уэльс, Тасмания и Южная Австралия), двух материковых территорий (Северная территория и Территория федеральной столицы), а также других более мелких земельных владений. Статус территорий во многом схож со статусом штатов, за исключением того, что федеральный парламент может отменить любое решение парламента территории, в то время как по отношению к штатам федеральное законодательство имеет верховенство над законодательством штатов только в тех случаях, которые указаны в ст. 51 Конституции.

Все австралийские штаты имеют свои конституции. Каждый из шести австралийских штатов представляет собой самостоятельное административно-территориальное образование с собственными органами исполнительной, законодательной и судебной власти.

Австралия – конституционная монархия. Главой государства является британский монарх. Порядок престолонаследия определяется в соответствии с Законом Великобритании о престолонаследии 1701 г. Для того чтобы в Великобритании и Австралии правил один и тот же монарх, Парламент Великобритании с 1986 г. должен согласовывать с Парламентом Австралии любые изменения в законе, затрагивающие преемственность трона.

В соответствии с Законом Австралии 1973 г. титул королевы звучал так: «Елизавета Вторая, милостью Божьей Королева Австралии и других подвластных ей государств и территорий, глава Содружества»².

¹ *Виноградов В.А.* Основы конституционного строя Австралии // Журнал Российского права. 2004. № 11.

² Королевское провозглашение было издано 19 октября 1973 г.

Полномочия монарха согласно ст. 2 Конституции Австралии осуществляются генерал-губернатором, который действует в качестве представителя монарха. По Конституции Австралийского Союза полномочия генерал-губернатора определяются монархом, который назначает генерал-губернатора с согласия австралийского правительства.

С начала 90-х гг. в Австралии развернулось движение по изменению государственного устройства и за введение в стране республиканской формы правления. В феврале 1998 г. в Канберре прошел Конституционный конвент, большинство делегатов которого проголосовало за преобразование Австралии в республику. Позднее, в 1999 г., в Австралии был проведен референдум о введении республиканской формы правления, на котором за республику проголосовало порядка 45,13% участников.

В штатах королева представлена губернаторами, а в Северной территории и Территории федеральной столицы — администраторами, выполняющими аналогичные функции.

В Австралийском Союзе высшим законодательным органом является федеральный Парламент, состоящий из Палаты представителей и Сената.

Палата представителей состоит из 150 депутатов, каждый из которых представляет избирателей определенного избирательного округа и избирается всеобщим тайным голосованием на срок полномочий, составляющий три года.

Избирательная система, применяемая на выборах в Палату представителей и практически во все нижние палаты парламентов штатов, основана на принципе преференциального (рейтингового) голосования в одномандатных округах (кроме штата Тасмания). Данный способ проведения выборов стал применяться в Австралии с 1918 г.

Сенат является верхней палатой Парламента, состоит из 76 сенаторов: по 12 сенаторов избираются от каждого штата и по 2 — от территорий. Сенаторы избираются населением по многомандатному избирательному округу по пропорциональной системе. При выборах в Сенат, хотя и применяется аналогичная избирательной системе Палаты представителей преференциальная система, избирательная процедура носит более сложный характер, поскольку от каждого штата избираются по шесть членов (или 12 — при всеобщих досрочных выборах в случае роспуска Сената). Кандидаты считаются

избранными, если получают необходимую квоту голосов, составляющую 1/7 (1/13 — при всеобщих досрочных выборах) от числа избирателей по списку плюс один голос.

В штатах и территориях действуют свои законодательные органы: однопалатный — в Северной территории, Территории федеральной столицы и Квинсленде и двухпалатный — в остальных штатах. Нижняя палата носит название *Законодательной ассамблеи* (в Южной Австралии и Тасмании — *Законодательного собрания*), а верхняя — *Законодательного совета*. Главами правительств штатов являются премьеры, а территорий — главные министры.

В основе принципов избирательного права Австралийского Союза можно выделить общепризнанные принципы, известные законодательству большинства зарубежных государств, и специальные принципы, отражающие особенности исторического, политического и социального развития Австралии. К общепризнанным принципам избирательного права, присущим большинству государств, относятся принципы всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Важное значение имеет принцип прямых выборов, действующий в Австралийском Союзе, при этом выделяются две его составляющие: равенство голосов избирателей и равенство избирательных округов.

Принцип тайного голосования не может носить абсолютного характера, так как отдельные категории избирателей в силу физических недостатков не могут воспользоваться этим правом, поскольку лишены возможности заполнить избирательные бюллетени без посторонней помощи (незрячие и другие инвалиды).

Для реализации принципа всеобщности избирательного права и закрепленной в Конституции Австралии обязанности граждан участвовать в голосовании Избирательным актом Союза 1918 г. предусмотрены альтернативные способы проведения выборов, такие как: голосование по почте, досрочное голосование и заочное голосование.

Границы избирательных округов определяются независимыми комиссиями для пресечения практики так называемого джерримендеринга — неравномерного распределения населения по избирательным округам с целью повлиять на результаты выборов. До недавних пор имело место непропорциональ-

ное представительство, дававшее преимущества избирателям сельских районов. Реформы последних десятилетий привели к тому, что ныне лишь в Западной Австралии сохраняются такие преимущества. В нижней палате федерального Парламента с практикой «джерримендеринга» было полностью покончено в 1984 г.

Количество населения, проживающего на территории Австралии (исключая ряд территорий), определяется при содействии Австралийского статистического бюро, которое по запросу уполномоченного по избирательным делам представляет статистические данные о количестве проживающего населения Австралийского Союза, штатов и территорий согласно проводимой переписи населения.

В 1856 г. в штатах Виктория и Южная Австралия впервые было проведено тайное голосование. Тайное голосование представляет собой голосование, при котором необходимо отсутствие контроля и любого внешнего наблюдения за волеизъявлением избирателя, то есть избирателю гарантировано право выражать свою волю без всякого давления со стороны кого бы то ни было, а также право сохранять тайну своего выбора.

В 1894 г. Южная Австралия предоставила женщинам избирательные права, которые после образования Австралийского Союза были закреплены в Акте о правах участия в выборах 1902 г. В соответствии с положениями данного акта женщины Южной Австралии получили и право голосовать на федеральных выборах, и баллотироваться в Парламент. В 1923 г. Австралия предоставила активное и пассивное избирательное право женщинам всех штатов и территорий. Хронологию предоставления избирательных прав женщинам Австралийского Союза см. в таблице 1.

Аборигены получили право добровольно регистрироваться в качестве избирателей и голосовать на федеральных выборах только в 1962 г. Позднее, с 1984 г., это стало их обязанностью.

Акт о праве участия в выборах Австралии 1902 г. отменил требование имущественного и образовательного ценза для получения права на участие в голосовании.

Долгое время в Австралии действовал традиционный британский избирательный принцип, известный как «множественное голосование» (plural voting), при котором каждый, кто

Таблица 1

Даты предоставления избирательных прав женщинам Австралии

Штат	Активное избирательное право	Пассивное избирательное право
Южная Австралия	1894	1894
Западная Австралия	1899	1920
Австралийский Союз	1902	1902
Новый Южный Уэльс	1902	1918
Тасмания	1903	1921
Квинсленд	1905	1915
Виктория	1908	1923

имел имущество определенной стоимости более чем в одном избирательном округе, имел право голосовать в каждом из этих округов. Впоследствии он был заменен Конституцией на принцип «один человек – один голос». В 1905 г. Квинсленд стал последним штатом Австралии, отменившим «множественное голосование». Соответственно, каждое лицо, участвующее в голосовании, обязано проголосовать только один раз как на федеральных выборах, так и на выборах в органы штата.

Особенностью избирательного законодательства является введение принципа обязательного голосования. Данный принцип действует и в других государствах, включая Аргентину, Бразилию, Бельгию, Турцию, Грецию. Сначала он был применен для принятия решений на референдуме в 1915 г., а для определения победителей на федеральных выборах он стал применяться лишь с 1924 г. Непосредственной причиной для введения обязательного голосования в Австралии стал низкий уровень активности на федеральных выборах 1922 г., когда на избирательные участки пришло всего 59,38% зарегистрированных избирателей.

Введение обязательного голосования привело к увеличению количества недействительных бюллетеней по причине неправильного заполнения (не указание цифр, а внесение

различных символов, букв) либо подачи пустого бюллетеня. С количеством бюллетеней, признанных недействительными по результатам проведенных голосований, можно ознакомиться в таблице 2.

Таблица 2

Количество бюллетеней, признанных недействительными по результатам проведенного голосования (%)

	1993	1996	1998	2001	2004
Палата представителей	3,0	3,2	3,8	4,8	5,2
Сенат	2,6	3,5	3,2	3,9	3,8

Избирательная система Австралии предусматривает четкие условия финансирования политических партий, контроль за расходованием политическими партиями полученных для избирательных нужд финансовых средств, что в конечном итоге гарантирует кандидатам на выборные должности равные условия политической борьбы и равные возможности занятия постов в органах государственной власти.

Австралийская избирательная система содержит большое число организационно-технических инструментов, применяемых при обработке избирательных бюллетеней и другой избирательной документации, документов по финансированию избирательной кампании, схем отчетности и т. д.

С 1902 г. ряд функций по проведению выборов был возложен на подразделение Управления внутренних дел. Далее, в период с 1973 по 1984 г., данное подразделение стало именоваться Австралийской избирательной службой (Australian Electoral Office). В 1984 г. после внесения изменений в Избирательный акт Союза 1918 г. предусматривалось создание избирательной комиссии как независимого органа государственной власти, подотчетного Парламенту, именуемого Австралийской избирательной комиссией.

Вместе с тем определенные аспекты деятельности комиссии по организации и проведению выборов в Австралии, содействию реализации избирательных прав и обязанностей граждан, функционированию сильной законодательной власти, участию в выборах многочисленных политических партий — все это, несомненно, представляет не только научный, но и практический интерес с точки зрения возможного

использования австралийского опыта для функционирования российской демократической политической системы и, в частности, такого ее важнейшего института, как институт выборов и народного представительства.

Кроме того, наличие в избирательном законодательстве Австралийского Союза правил, позволяющих опротестовать результаты выборов, а также обжаловать неправомерные действия должностных лиц, ущемляющих избирательные права граждан, свидетельствует о демократическом характере норм избирательного права. Для рассмотрения избирательных споров законодательно предусмотрена процедура, предполагающая рассмотрение споров в открытом заседании, обеспечивающая скорейшее вынесение решения по существу спора и защищающая права и законные интересы сторон.

Необходимо обратить внимание на то, что основными законодательными актами, регулирующими избирательную систему Австралийского Союза на федеральном уровне, являются: Избирательный акт Союза 1918 г., Закон о порядке проведения референдума 1984 г., Закон о народном представительстве 1983 г., Конституционный акт Австралийского Союза 1900 г.

Избирательный Акт Союза фактически является основным нормативным актом, детально регулирующим австралийскую избирательную систему. В нем прописаны основные положения, принципы и порядок функционирования избирательной системы, порядок участия граждан в избирательном процессе, процедура голосования и порядок подсчета голосов, санкции за нарушение избирательного законодательства. Кроме того, Актом регулируется деятельность Австралийской избирательной комиссии, иных органов и должностных лиц, ответственных за организацию и проведение выборов.

В штатах действует свое избирательное законодательство:

- Территория федеральной столицы – Избирательный акт Территории федеральной столицы 1992 г., Закон о порядке проведения референдума 1992 г.;
- Северная Территория – Избирательный акт 2004 г.;
- Виктория – Правила об избирательных списках 1996 г., Правила о парламентских выборах 1996 г., Избирательный акт 2002 г., Закон о комиссии по установлению избирательных округов 1982 г.;

- Западная Австралия – Закон о выборах сенаторов 1903 г., Избирательный акт 1907 г., Закон о порядке определения избирательных округов 1947 г.;
- Квинсленд – Избирательный акт 1992 г., Избирательные правила 2002 г.;
- Новый Южный Уэльс – Конституционный акт 1902 г., Закон о парламентских выборах и избирателях 1912 г.;
- Тасмания – Конституционный акт 1934 г., Избирательный акт 2004 г., Закон о регистрации партий 1995 г., Закон о законодательном Совете 1995 г., Закон о порядке проведения референдума 2004 г.;
- Южная Австралия – Избирательный акт 1985 г., Избирательные правила 1997 г.

Следует отметить, что какие-либо комплексные научные исследования по данной проблематике в российской периодической литературе до настоящего времени отсутствовали, а отдельные разделы, в той или иной мере касающиеся избирательного процесса в Австралийском Союзе, носят фрагментарный характер и не отражают многих специфических аспектов. Такое положение объясняется отсутствием достаточного теоретического и нормативно-аналитического материала. Поэтому необходимость таких исследований совершенно очевидна.

Основной целью настоящей работы является характеристика особенностей избирательной системы Австралии как основного механизма формирования общенациональных и региональных органов власти.

В работе проанализированы различные этапы избирательной кампании и их влияние на демократический характер самого избирательного процесса, разрешение избирательных споров, правовые способы обеспечения действительных и справедливых результатов подсчета голосов и определения истинных победителей на выборах.

Избирательная система Австралийского Союза подвержена изменениям, она находится в процессе постоянного совершенствования и модернизации. В тексты законодательных актов регулярно вносятся значительные изменения, нацеленные на их дальнейшую демократизацию и создание благоприятных условий для проведения избирательных кампаний, прежде всего подсчета поданных избирателями голо-

сов и определения победителей, борьбы с фальсификацией результатов и т.п. Кроме того, избирательное законодательство совершенствуется с точки зрения увеличения гарантий деятельности политических партий на всех этапах избирательного процесса регламентированием штрафных санкций в отношении избирателей за уклонение от обязательного участия в голосовании и т. д.

В работу включены также приложения, которые содержат статистические данные, отражающие итоги последних избирательных кампаний и распределение мест в Сенате и Палате представителей, участие в выборах избирателей разных возрастных групп, результаты последнего проведенного в Австралии референдума и затраты на его проведение.

Некоторые результаты исследования действующей в настоящий период избирательной системы Австралии и опыт демократического развития и совершенствования политической системы этого федеративного государства могут быть использованы и для дальнейшего реформирования российской избирательной системы и совершенствования всей политической системы.

Глава I. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов

§1. Избирательная комиссия (Australian Electoral Commission)

С 1973 по 1984 г. в Австралии существовала Австралийская избирательная служба (Australian Electoral Office), созданная изначально как подразделение Управления внутренних дел (с 1902 г.) В 1984 г. после внесения изменений в Избирательный акт Австралийского Союза 1918 г. было предусмотрено создание избирательной комиссии, именуемой Австралийской избирательной комиссией. Сейчас комиссия представляет собой независимый орган государственной власти, подотчетный Парламенту, деятельность которого устанавливается гл. 2 Избирательного акта Австралийского Союза.

Главной задачей Избирательной комиссии является обеспечение всех стадий избирательного процесса, а именно: проведение федеральных парламентских выборов, дополнительных выборов и референдумов, регистрация избирателей,

изменение избирательных границ, обеспечение регистрации партий и их финансирование.

Центральное отделение комиссии располагается в Канберре, региональные представительства – в столице каждого штата, а на Северной территории – в Дарвине.

В состав Избирательной комиссии должны входить:

- председатель (Chairperson);
- уполномоченный по избирательным делам (Electoral Commissioner);
- один несудебный член (non-judicial Member).

Председатель назначается генерал-губернатором из списка 3 правомочных судей, представляемого председателем Верховного суда Австралии. Правомочный судья – это судья, не являющийся председателем Федерального суда Австралии, который занимает должность судьи не менее трех лет, либо бывший судья суда, занимавший данную должность не менее трех лет¹.

Председатель комиссии может сложить с себя полномочия, представив соответствующее заявление об увольнении генерал-губернатору.

Генерал-губернатор может назначить исполняющего обязанности председателя комиссии в следующих случаях:

- на период отпуска председателя комиссии;
- если председатель временно не может осуществлять свои полномочия.

Исполняющий обязанности председателя не может осуществлять полномочия председателя более 12 месяцев.

При отсутствии несудебного члена более чем на трех заседаниях комиссии подряд генерал-губернатор вправе объявить о назначении нового несудебного члена комиссии.

Размер оплаты труда председателя и несудебного члена комиссии регулируется Законом о денежном содержании судей 1973 г.

Уполномоченный по избирательным делам Избирательной комиссии является высшим должностным лицом комиссии и занимает свою должность на условиях, определяемых генерал-губернатором. В случаях, предусмотренных нормами Избирательного акта Союза, может быть назначен исполняющий обязанности уполномоченного по избирательным делам (Acting Electoral Commissioner).

¹ Ст. 5 Избирательного закона Австралийского Союза 1918 г.

В соответствии с Законом о государственной службе и Законом о финансовом управлении и отчетности уполномоченный по избирательным делам является и руководителем государственного департамента (Secretary of Department).

Уполномоченный по избирательным делам назначается на срок, не превышающий семи лет, и имеет право на повторное назначение.

Несудебным членом комиссии обычно выступает австралийский статистик. На данную должность не может быть назначено лицо, если:

а) оно занимает должность руководителя Агентства (органа исполнительной власти, Агентства, созданного на основании закона, государственного департамента)¹;

б) оно занимает должность, установленную законом, и, по мнению генерал-губернатора, имеет статус, эквивалентный должности, указанной в пункте «а».

Председатель и несудебный член Избирательной комиссии занимают свою должность по совместительству.

По состоянию на ноябрь 2009 г. эти должности занимают:

1. Хон Питер Хири (председатель);

2. Эд Киллистэйн (уполномоченный по избирательным делам);

3. Бриан Пинк (несудебный член).

В структуру Центральной избирательной комиссии входят также заместитель уполномоченного по избирательным делам, два первых помощника уполномоченного и пять помощников уполномоченного. В каждом штате и в Северной территории предусмотрено должностное лицо по избирательным вопросам (Australian Electoral Officer), которое отвечает за организацию избирательной деятельности в пределах своей территории.

Также структурой Избирательной комиссии предусмотрены должностные лица по избирательным вопросам каждого штата (electoral officers), которые назначаются генерал-губернатором на период, не превышающий семи лет, и имеют право на повторное назначение. В соответствии с положениями Избирательного акта данные лица являются главными должностными лицами штатов. Полномочия и функции должностных лиц по избирательным вопросам штата устанавливаются федеральным законодательством и законо-

¹ См.: ст. 7 Закона «О государственной службе» 1999 г.

дательством соответствующего штата. Заработная плата указанных должностных лиц регулируется Законом о денежном содержании судей.

Генерал-губернатор вправе снять полномочия с должностного лица по избирательным вопросам штата в случаях:

- наступления физической или умственной недееспособности;
- ненадлежащего поведения;
- признания данного лица банкротом;
- отсутствия на рабочем месте в течение 14 дней подряд либо более 28 дней в году;
- выполнения данным лицом иной оплачиваемой работы без согласия комиссии.

При наступлении таких случаев генерал-губернатор вправе назначить исполняющего обязанности должностного лица по избирательным вопросам штата (Acting Electoral Commissioner).

Председатель комиссии вправе в любое время созвать заседание комиссии. На заседаниях два члена комиссии составляют кворум. В случаях если голоса разделяются поровну, председательствующий обладает правом решающего голоса.

Функции и полномочия комиссии (ст. 7 Избирательного закона Австралийского Союза 1918 г.):

- рассматривать вопросы и представлять отчет министру по избирательным вопросам, отнесенным министром к их ведению, и другим вопросам, имеющим отношение, по мнению комиссии, к своей деятельности;
- информировать общественность по избирательным вопросам и деятельности, осуществляемой Парламентом, путем проведения образовательных и информационных программ;
- предоставлять информацию и консультировать Парламент, правительство, департаменты и представителей власти Австралии в избирательной сфере;
- проводить исследования;
- издавать материалы;
- оказывать содействие по вопросам выборов и референдумов властям иностранных государств и иностранным организациям в случаях, одобренных министром иностранных дел и торговли.

После 30 июня каждого года комиссия должна подготавливать и представлять министру отчет о проделанной работе.

*Роль Австралийской избирательной комиссии
в проведении референдумов*

Как уже было упомянуто ранее, Австралийская избирательная комиссия представляет собой независимый орган власти, ответственный также за организацию и проведение референдумов. Ее деятельность не имеет отношения к проведению агитаций за либо против внесения предлагаемых изменений в Конституцию Австралийского Союза и к проводимым правительством беспристрастным информационным кампаниям (neutral referendum information campaign).

Основной функцией Избирательной комиссии является оказание услуг избирателям при участии в голосовании и, соответственно, предоставления им возможности выразить свое мнение на предлагаемые поправки к Конституции.

Процедура голосования на референдуме в значительной степени схожа с процедурой проведения выборов в федеральные органы. Основным отличием является только то, что избиратели отвечают «да» или «нет» на каждый вопрос в избирательном бюллетене. Голосование на референдуме также является обязательным для граждан, имеющих право участвовать в голосовании, в соответствии с законодательством Австралийского Союза¹.

На последнем референдуме, проводимом в 1999 г., Австралийская избирательная комиссия выполняла следующие функции:

- проводила кампанию по предоставлению информации населению по порядку участия в процессе референдума и информации, способствующей осознанию процесса проведения референдума обществом, в частности проводила разъяснительные работы, в том числе — как, когда и где регистрироваться для участия в референдуме и голосовать;
- оказывала содействие и необходимую помощь избирателям;
- обучала правильному заполнению бюллетеня для голосования на референдуме.

¹ Конституционный акт Австралийского Союза 1900 г.

Австралийская избирательная комиссия осуществляла ряд необходимых работ по информационному взаимодействию с избирателями посредством рекламы, программ по реализации связей с общественностью, публикаций, национальной телефонной справочной службы и Интернета. Ряд мероприятий был также направлен на группы избирателей неанглоязычного происхождения, людей с ограниченными возможностями (инвалидов), аборигенов, уроженцев пролива Торреса и молодых избирателей.

Также полномочия комиссии при проведении референдума включают:

- печать избирательных бюллетеней;
- оборудование и кадровое обеспечение избирательных участков;
- проведение голосования по почте;
- проведение голосования досрочно;
- проведение голосования для избирателей, находящихся за рубежом;
- проведение голосования в Антарктиде;
- подсчет голосов;
- подведение итогов голосования;
- опубликование результатов выборов.

Австралийская избирательная комиссия отвечала за печать и рассылку каждому избирателю аргументов за и против, подготовленных членами Парламента, которые проголосовали соответственно за и против предлагаемых поправок к Конституции. Данные справочные материалы рассылались избирателям в период с 5 по 22 октября 1999 г.

*Комиссии по пересмотру границ избирательных округов
(Redistribution Committee)*

Наличие границ избирательных округов и их регулярный пересмотр необходимы для обеспечения пропорционального представительства граждан в Парламенте. Границы избирательных округов обычно определяются независимой комиссией. В соответствии с гл. 4 Избирательного закона Австралии в состав данной комиссии входят:

- уполномоченный по избирательным делам;
- австралийский избирательный служащий штата/территории (а на Территории федеральной столицы — стар-

ший окружной уполномоченный по избирательным делам);

- главный инспектор штата (State Surveyor-General);
- генеральный ревизор штата (State Auditor-General).

Данная комиссия проводит полный пересмотр границ избирательных округов не реже чем один раз в семь лет, кроме того комиссия осуществляет текущий пересмотр границ округов, если в этом возникает необходимость.

§2. Должностные лица, отвечающие за организацию и проведение выборов

В соответствии с Законом о государственной службе 1999 г. уполномоченный по избирательным делам и аппарат служащих, включающий австралийских должностных лиц по избирательным вопросам Территории федеральной столицы (Australian Electoral Officer for the Australian Capital Territory), помощников австралийских должностных лиц по избирательным вопросам каждого штата (Assistant Australian Electoral Officers for States), окружных уполномоченных лиц (Divisional Returning Officers) и их помощников, помощников уполномоченных по выборам (Assistant Returning Officers) и другой персонал и консультантов, составляют установленное законом Агентство (Statutory Agency), а уполномоченный по избирательным делам (Electoral Commissioner) его возглавляет.

В соответствии с Избирательным актом уполномоченный по избирательным делам вправе давать письменные инструкции и указания всему аппарату служащих Агентства в сфере исполнения функций и осуществления полномочий.

Уполномоченный по избирательным делам является главным избирательным служащим штата. Законодательством Союза либо штата (территории) на него может быть возложен ряд отдельных полномочий и функций.

Уполномоченный по избирательным делам и австралийский избирательный служащий штата назначаются генерал-губернатором на срок, не превышающий семи лет, но могут быть назначены повторно. Условия их службы также определяются генерал-губернатором. Заработная плата им выплачивается в соответствии с Законом о содержании судей 1973 г.

Данные служащие могут быть уволены генерал-губернатором до окончания срока их полномочий по следующим причинам:

- наличие физической либо умственной недееспособности;
- отсутствие в течение 14 дней подряд либо 28 дней в году, не считая периода их нахождения в отпуске;
- выполнение иной оплачиваемой работы без согласования с комиссией.

При проведении голосования каждый штат разделяют на избирательные округа. В каждом избирательном округе предусмотрено окружное должностное лицо (Divisional Returning Officer), контролирующее проведение выборов, в пределах своего округа и отвечающее за регистрацию избирателей и подготовку к последующим выборам.

В соответствии с поправкой к п. 2 ст. 128А Избирательного акта Союза в полномочия окружного должностного лица, контролирующего проведение выборов, входит подготовка (по окончании выборов) в двух экземплярах списка имен и всех данных лиц, зарегистрированных в качестве избирателей по данному округу, но не проголосовавших на проводимых выборах, для последующего разбирательства. Данный список должен быть заверен его подписью и при последующем судебном разбирательстве будет служить надлежащим и достаточным доказательством (*prima facie*) факта того, что лица, указанные в данном списке, не исполнили свою конституционную обязанность — голосовать на выборах.

В полномочия окружного должностного лица также входит рассылка материалов для почтового голосования (после объявления даты проведения голосования) всем избирателям, зарегистрированным как голосующим по почте.

Парламентские комитеты

В структуру Парламента входят комитеты, которые осуществляют избирательный контроль.

1. Объединенный постоянный комитет по избирательным вопросам (Joint Standing Committee on Electoral Matters).

В структуру данного комитета входят 10 членов: сенаторы и члены политических партий, представленных в Палате

представителей и Сенате. После каждого федерального выборов правительство дает указание данному комитету исследовать правомерность проведения этих выборов, после чего комитет подготавливает соответствующий отчет. Для ознакомления с деятельностью комитета проводятся общественные слушания.

2. Постоянный комитет по правовым и конституционным вопросам (Standing Committee on Legal and Constitutional Affairs).

Учреждение, роль и полномочия данного кабинета определяются Правилами процедуры Парламента Австралийского Союза.

Глава II. Организация проведения выборов

§1. Избирательные округа

Нижняя палата Парламента именуется Палатой представителей и состоит из 150 депутатов, каждый из которых представляет избирателей определенного избирательного округа. Например, штат Новый Южный Уэльс представляет 48 членов в Палате представителей, так как данный штат является самым большим по количеству проживающего населения, а Северная территория и Территория федеральной столицы имеют только по два представителя в Палате представителей из-за малочисленности населения.

Границы избирательных округов образуются и время от времени изменяются таким образом, чтобы каждый член нижней палаты Парламента представлял примерно равное количество избирателей по сравнению с другими депутатами. Количество проживающего населения Австралийского Союза (исключая ряд территорий) определяется при содействии Австралийского статистического бюро, которое по запросу уполномоченного по избирательным делам обязано представить необходимую статистическую информацию, получаемую при проведении переписи населения. Вследствие того, что население Австралии распределено крайне неравномерно, размеры избирательных округов отличаются друг от друга весьма значительно. Некоторые избирательные округа занимают площадь всего в несколько квадратных километров,

другие же могут достигать более двух миллионов квадратных километров.

Изменение границ избирательных округов происходит по заявлению уполномоченного по избирательным делам, опубликованному в официальном печатном источнике Австралийского Союза. Далее, для определения границ избирательных округов уполномоченный по избирательным делам назначает независимую комиссию. В состав данной комиссии входят: уполномоченный по избирательным делам, австралийский избирательный служащий штата/территории (а на Территории федеральной столицы – старший окружной уполномоченный по избирательным делам), главный инспектор штата (State Surveyor-General) и генеральный ревизор штата (State Auditor-General).

Избирательный метр (квота) представляет собой приблизительное среднее число избирателей в избирательном округе, которое определяется путем деления общего количества избирателей на число избирательных округов на момент начала пересмотра границ.

Пересмотр границ происходит не реже чем через каждые семь лет¹. С началом процесса пересмотра границ избирательных округов председатель комиссии запрашивает общественные предложения, которые могут быть представлены в течение 30 дней. Далее дается 14 дней на обсуждение полученных общественных предложений и итоговое принятое решение об изменении границ избирательных округов обнародуется в официальном печатном издании, на которое в течение 28 дней могут быть поданы возражения. Данные возражения подлежат рассмотрению комиссией, состоящей из четырех членов комиссии по пересмотру границ избирательных округов и двух частично занятых членов избирательной комиссии.

Число избирательных округов, по данным на февраль 2009 г., составляет 150.

Избирательные округа распределились следующим образом:

Новый Южный Уэльс – 48;

Виктория – 37;

¹ Избирательный акт Австралийского Союза 1918 г.

Квинсленд – 30;

Западная Австралия – 15;

Южная Австралия – 11;

Тасмания – 5 (по проведенным в 2009 г. расчетам, квота составляет 3,44, но в соответствии со ст. 24 Конституции первоначальные шесть штатов и Тасманию должны представлять не менее пяти членов);

Австралийская столичная территория – 2;

Северная территория – 2.

§2. Порядок проведения выборов

Дата проведения федеральных выборов в Австралии определяется генерал-губернатором, который издает приказ (подписание) о проведении выборов. При проведении выборов в Палату представителей издается 8 соответствующих приказов для 6 штатов, Австралийской столичной территории и Северной территории. Законодательно устанавливается срок деятельности Палаты представителей, который не может превышать 3 лет, и Сената, который не может превышать 6 лет. Соответственно, выборы могут быть назначены по окончании срока полномочий. В случае роспуска Сената приказ о проведении выборов может быть издан в течение 10 дней после объявления о таком роспуске.

В приказе должна содержаться следующая информация:

- период осуществления регистрации избирателей;
- период, место и время подачи документов на выдвижение кандидатов;
- дата проведения выборов;
- дата возврата приказа.

Приказ о проведении выборов направляется уполномоченному по выборам штата (территории), на котором (которой) проводится голосование. При получении предписания данное лицо делает отметку о его получении с указанием даты получения.

Сообщение о проведении выборов должно быть опубликовано не менее чем в двух газетах, всеобщее распространяемых на территории данного штата (территории).

Также уполномоченный по выборам должен уведомить окружающих уполномоченных лиц, ответственных за проведе-

ние выборов, о дате проведения голосования и представить соответствующие инструкции по его проведению.

Период осуществления регистрации избирателями, как правило, составляет три рабочих дня после издания приказа (нерабочими днями признаются суббота, воскресенье и дни официальных праздников). Избирателям необходимо зарегистрироваться до 20 часов последнего дня.

Период выдвижения кандидатов должен длиться не менее 10 дней и не более 27 дней после издания приказа. В случае смерти кандидата, выдвинутого до 12 часов последнего дня выдвижения кандидатов, последним разрешенным для выдвижения кандидатов днем считается и следующий день.

Кандидату необходимо явиться в установленное время (не позднее 12 часов последнего дня выдвижения кандидатов) в место подачи документов на выдвижение кандидатов. Для кандидата в Сенат – к уполномоченному лицу по проведению выборов, для кандидата в Палату представителей – к окружному уполномоченному лицу, ответственному за проведение выборов.

По окончании периода выдвижения кандидатов спустя 24 часа уполномоченное лицо объявляет список выдвинутых кандидатов с указанием их имен и адресов.

День проведения голосования должен быть не ранее чем через 23 дня и не позже чем через 31 день после выдвижения кандидатов. Голосование в Австралии может проводиться только в субботу¹.

Дата, определенная для возврата приказа, должна быть не позднее чем через 100 дней со дня его издания. После проведения выборов в Сенат, подсчета голосов и объявления результатов выборов уполномоченное лицо обязано вернуть приказ о проведении выборов. А по окончании проведения выборов в Палату представителей окружное уполномоченное лицо, ответственное за проведение выборов, возвращает приказ и представляет отчет о результатах выборов ответственному уполномоченному лицу по проведению выборов.

Порядок проведения выборов приведен в таблице 3.

¹ Конституция Австралийского Союза 1900 г.

Таблица 3

Порядок проведения выборов

События	Дни
Издание приказа о назначении проведения выборов в случае истечения срока полномочий либо роспуска Парламента	0–10
Закрытие регистрационного списка избирателей <ul style="list-style-type: none"> • в 20:00 часов первого дня после издания приказа для впервые регистрирующихся и регистрирующихся повторно; • в 20:00 часов третьего дня после издания приказа для регистрирующихся в 17 лет (перед исполнением 18 лет) и для вносящих изменения в список 	4–13
Выдвижение кандидатов проходит в период между 10 и 27 днем после издания приказа	10–37
Объявление решения о выдвинутых кандидатах происходит в течение 24 часов после окончания периода выдвижения	11–38
Голосование проводится между 23 и 31 днем после окончания периода выдвижения кандидатов	33–68
Возврат приказа в течение 100 дней после его издания	100–110

§3. Преференциальное (рейтинговое) голосование

Наиболее распространенная избирательная система, применяемая при выборах в Палату представителей и во все нижние палаты парламентов штатов, кроме штата Тасмания, где используется система пропорционального представительства, основана на принципе преференциального (рейтингового) голосования в одномандатных округах. Данный способ проведения выборов стал применяться в Австралии с 1918 г. При рейтинговом голосовании избиратели расставляют кандидатов в избирательном списке в порядке предпочтения. Если ни один из кандидатов не получает абсолютного большинства первых мест в рейтинге (50% + 1 голос), то кандидат с наименьшим рейтингом исключается из списка, а полученные им голоса перераспределяются в соответствии с рейтингом кандидата, занявшего второе место в списке. Процесс исключения кандидатов и перераспределения голосов продолжает-

ся до тех пор, пока кто-то из оставшихся в списке кандидатов не набирает абсолютное большинство голосов.

При существующей системе голосования, когда в бюллетене составляется список кандидатов в порядке предпочтения, партии рассылают своим избирателям специальные инструкции с рекомендуемым рейтингом кандидатов. Хотя лишь крупнейшие партии имеют возможность получить место в Парламенте, преференциальная система голосования в одномандатных округах дает шанс для победы и мелким партиям.

При выборах в Сенат, хотя и применяется аналогичная преференциальная система, избирательная процедура носит более сложный характер, потому что от каждого штата избираются по шесть членов (или 12 – при всеобщих досрочных выборах в случае роспуска Сената). Кандидаты считаются избранными, если получают необходимую квоту голосов, составляющую $1/7$ ($1/13$ – при всеобщих досрочных выборах) от числа зарегистрированных избирателей плюс один голос. Кандидаты, набравшие больше необходимой квоты, получают «избыток» голосов, который перераспределяется в пользу других кандидатов, занявших в рейтинге соответственно второе место, третье место и т.д. Таким образом, при последовательном исключении из списка кандидатов, заручившихся наименьшим количеством голосов, и при перераспределении их голосов среди других кандидатов в соответствии с занимаемыми ими местами в рейтинге определяется необходимое число победивших кандидатов. Поскольку кандидаты занесены в избирательные бюллетени по партийным спискам, и большинство избирателей следуют предвыборным рекомендациям своих партий (эта практика в настоящее время узаконена правом простого подтверждения избирателями рекомендуемого той или иной партией рейтинга кандидатов), выборы практически приносят пропорциональное представительство. Данную систему, впрочем, с большим основанием можно назвать многомандатно-преференциальной.

Возникающие время от времени вакансии (после смерти или отставки парламентариев) заполняются в каждой из двух палат федерального Парламента по-разному. В Палате представителей в этом случае проводятся довыборы. В Сенате замена сенаторов производится на совместном заседании палат

Парламента соответствующего штата. В 1977 г. была принята поправка к Конституции, требующая, чтобы во избежание дисбаланса партийного представительства в Сенате новый кандидат в сенаторы выдвигался от той же партии. Данное положение узаконило старое правило, которое, впрочем, в 1975 г. дважды нарушалось нелейбористскими администрациями штатов, пытавшимися сместить федеральное лейбористское правительство и спровоцировать «конституционный кризис».

Глава III. Избирательный корпус

§1. Активное избирательное право

В 1856 г. колония Южная Австралия стала первой колонией, которая предоставила избирательные права мужчинам, достигшим возраста 21 года, прожившим на данной территории не менее 6 месяцев.

Позднее, в 1894 г., Южная Австралия предоставила и женщинам избирательные права, которые после образования Австралийского Союза были закреплены Актом «О правах участия в выборах» 1902 г. В 1923 г. Австралия предоставила активное и пассивное избирательное право женщинам всех штатов и территорий.

Актом «О правах участия в выборах» Парламент Австралийского Союза предоставил право голосовать на выборах мужчинам и женщинам, которые являются британскими подданными, достигшими возраста 21 года, исключение составляли аборигены Австралии, Азии, Африки и Тихоокеанских островов. Они получили право добровольно регистрироваться в качестве избирателей и голосовать на федеральных выборах только в 1962 г. Впоследствии, с 1984 г., их регистрация и участие в голосовании стали обязательными. Нормы данного закона применялись к выборам в обе палаты Парламента. Также к лицам, имеющим право участвовать в голосовании, уже отсутствовало такое требование, как определенный имущественный и образовательный ценз.

В настоящее время в Австралии избирательные права регулируются Избирательным законом Союза 1918 г. В соответс-

твии с ним активным избирательным правом обладают граждане, достигшие 18 лет, невзирая на их этническое происхождение, пол, материальное благосостояние. В соответствии со ст. 93 и 96 (А) Избирательного закона ни регистрироваться, ни голосовать на выборах не могут недееспособные лица, лица, обвиненные в государственной измене, душевнобольные, лица, не способные понимать и осознавать природу и значение голосования, а также лица, отбывающие наказание в виде трех и более лет тюремного заключения.

В 1984 г. были изменены требования, предъявляемые к голосующим, которые стали включать необходимость наличия австралийского гражданства. На сегодняшний день неграждане Австралии могут регистрироваться и голосовать только в том случае, если они являются британскими подданными, которые были включены в регистрационный список на день принятия изменений (25 января 1984 г.).

§2. Регистрация избирателей

Прежде чем голосовать на выборах, необходимо зарегистрироваться в качестве избирателя. Регистрация, так же как и голосование, является обязанностью по закону Австралийского Союза. Для этого необходимо заполнить регистрационный бланк, предоставив данные об удостоверении личности.

Существует три способа удостоверения личности по австралийскому законодательству. Первый — предъявление водительского удостоверения. В случае если у избирателя оно отсутствует, предусмотрен второй способ, где в качестве удостоверения личности могут служить и другие допустимые документы, такие как: паспорт, свидетельство о рождении, карточка государственного медицинского страхования «Центрлинк». Третьим способом удостоверения личности избирателя является возможность обратиться к двум лицам, уже зарегистрированным в качестве избирателей, которые знают избирателя не менее чем один месяц, с просьбой подтвердить личность избирателя подписями на регистрационном бланке избирателя.

С помощью одного регистрационного бланка происходит регистрация для голосования и на федеральных выборах, и на выборах в штатах/территориях, и на большинстве муници-

пальных выборов. Через несколько недель после регистрации избиратели получают письмо с подтверждением о регистрации. При регистрации фамилия, имя и адрес избирателя вносятся в федеральный список избирателей. Если гражданин не желает, чтобы его адрес был опубликован в списке избирателей, опасаясь, что это может подвергнуть опасности его или членов его семьи, то он вправе подать заявление о том, чтобы его зарегистрировали в качестве избирателя без публикации его личных данных. Впоследствии его голос будет считаться условным (*provisional vote*).

Лица, не имеющие постоянного места проживания, также имеют право зарегистрироваться в качестве избирателей. К такой группе лиц относятся: лица, ночующие на улице, в ночлежках, в помещениях, предоставляемых лицам, лишившимся жилья в результате несчастных случаев, а также лица, у которых отсутствует безопасное место проживания. Данная группа лиц может зарегистрироваться в округе последнего места их проживания, а в случае его отсутствия — в округе проживания их ближайших родственников. При отсутствии ближайших родственников зарегистрироваться можно в округе места рождения. Если избиратель родился не на территории Австралийского Союза, то в округе, который ближе всего расположен к его месту нахождения. Для осуществления регистрации лиц, у которых отсутствует место постоянного проживания, им необходимо предоставить данные об удостоверении личности, предусмотренные для всех регистрирующихся избирателей.

Несмотря на то что активным избирательным правом граждане обладают с 18 лет, зарегистрироваться в качестве избирателя они могут уже в семнадцатилетнем возрасте. Таким образом, они будут внесены в список избирателей и смогут голосовать по достижении 18 лет. Внесение данных в список избирателей прекращается вскоре после объявления о проведении выборов, и если избиратель не будет внесен в список, то он не сможет проголосовать. Для федеральных выборов, выборов в штатах/территориях и муниципальных выборов установлены различные предельные сроки регистрации избирателей. При необходимости гражданам следует обновлять свои данные в списке избирателей для участия в голосовании.

Глава IV. Политические партии и кандидаты

§1. История развития политических партий Австралии

Хотя граждане Австралии получили право голоса еще в 1850-х гг., прошло 40 лет, прежде чем в стране сложились современные политические партии. Рождение и почти мгновенный успех Австралийской лейбористской партии (АЛП) в 1890-х гг. вызвал консолидацию консервативной идеологии. К моменту возникновения в 1901 г. Австралийского Союза уже сформировались две сплоченные группы правящей элиты – фритредеры и протекционисты, в 1910 г. объединившиеся в Либеральную партию, которая, претерпев ряд трансформаций, в современном виде оформилась к 1944 г. Как правило, либералы действуют в коалиции с Аграрной национальной партией.

После Второй мировой войны никакой другой партии не удалось получить места в Палате представителей, хотя туда проходили отдельные независимые кандидаты. Сенатские выборы по многомандатным округам дают возможность представительства мелким партиям. Коалиция Либеральной и Национальной партий находилась у власти с 1996 по 2007 г., а с 2004 г. контролировала и Сенат. На парламентских выборах 2007 г., однако, большинство в нижней палате получили лейбористы, которые также имеют большинство во всех штатах и территориях государства.

При обязательном избирательном праве партии не озабочены проблемой абсентеизма (явки на выборы). Все большее значение для исхода избирательных кампаний имеет создаваемый в СМИ имидж партий и особенно партийных лидеров. Львиная доля избирательных бюджетов крупных партий расходуется на рекламную кампанию в прессе, особенно на телевидении, причем партии начали осваивать изощренные маркетинговые технологии воздействия на конкретные аудитории посредством «прямой почтовой рассылки» и «адресной рекламы».

Большинство мест в Палате представителей фактически закреплено за кандидатами от крупнейших партий, и лишь 25% мест перераспределяется в зависимости от итогов очередных выборов. И даже активная предвыборная кампания

той или иной партии с использованием известнейших политиков в роли агитаторов или массированной политической рекламы в прессе реально влияет на судьбу второстепенных мандатов.

Австралийская лейбористская партия (АЛП) (Australian Labor Party)

Австралийская лейбористская партия возникла в начале 1890-х, когда поражение забастовок моряков и сельскохозяйственных рабочих заставило профсоюзы добиваться своего представительства в Парламенте. В 1899 г. колонию Квинсленд возглавил кабинет лейбористского меньшинства, ставший первым лейбористским правительством. Впрочем, он пробыл у власти лишь пять дней, потерпев поражение в местном парламенте. В 1901 г. АЛП прошла в первый федеральный Парламент, в 1904 г. на четыре месяца сформировала национальное правительство меньшинства, а в 1910 г. обеспечила контроль над обеими палатами.

Первый раскол АЛП произошел в 1916 г., когда часть партии выступила против введения воинской повинности и отправки призывников на европейский театр Первой мировой войны. В конце концов лейбористский премьер У. Хьюз был вынужден покинуть партию, уведя с собой ряд министров и парламентариев-единомышленников. Отколовшаяся часть партии присоединилась к тогдашней оппозиции и сформировала новую – Национальную – партию, которая не позволяла лейбористам прийти к власти вплоть до 1929 г. Лейбористское правительство, сформированное в 1929 г., вновь раскололось по вопросу о выработке приемлемой политики борьбы с последствиями экономической депрессии и в 1932 г. потеряло власть. И вновь ряд парламентариев-лейбористов сформировали новую антилейбористскую группу (Партию Единой Австралии), заключившую союз с консерваторами. После десятилетнего забвения в 1941–1949 гг. для АЛП вновь наступил период политического триумфа, когда возглавляемые Кертином и Чифли правительства выступили с новаторскими программами в области социального обеспечения, национального развития, управления экономикой, развития государственного предпринимательства и поощрения иммиграции. Третий крупный кризис сотряс партию в 1955–1957 гг.,

когда от нее откололась влиятельная группа антикоммунистов-католиков. Была сформирована Демократическая лейбористская партия, которая вновь вынудила АЛП надолго уйти в оппозицию. В 1972–1975 гг. лейбористы, наконец, опять сформировали правительство во главе с премьер-министром Г. Уитлемом, однако период ее политического возрождения длился недолго и закончился «конституционным кризисом» 1975 г. Однако переход в оппозицию на этот раз оказался кратковременным, и в 1983 г. лейбористы вновь сформировали правительство во главе с премьером Р. Хоуком, а затем одержали серию побед на выборах – трижды вместе с Хоуком и один раз вместе с его преемником П. Китингом, который в 1996 г. потерпел поражение.

Национальная история партии переплетается с историей партийных отделений в штатах, где АЛП традиционно пользовалась куда большим успехом.

Австралийская лейбористская партия – федеральная партия, уходящая своими корнями в профсоюзное движение. Основой структуры партии являются ее отделения в штатах. Общефедеральные отделения фактически являются «зонтиками», под которыми собираются делегаты от штатов, так что основная политическая жизнь бурлит именно в отделениях штатов. Традиционные связи лейбористов с профсоюзным движением отражаются в формальном вхождении профсоюзов в партийные организации штатов. Этим обусловлен и двойственный статус членов партии: наряду с 50 тыс. членов, которые добровольно платят взносы в партийную кассу, существует еще и более 1 млн членов профсоюзов, организационно связанных с партией. Члены местных отделений АЛП, как правило, являются выходцами из преуспевающего слоя среднего класса – в отличие от членов профсоюза, которые автоматически входят в партию через свои низовые профсоюзные организации. Доля женщин в последнее десятилетие существенно увеличилась и ныне составляет 40%. Партийные конференции в штатах, которые обычно проводятся раз в год, являются высшим политическим органом организаций АЛП в штатах, причем 60% голосов получают делегаты от местных профсоюзов и 40% – члены низовых отделений. Отделения АЛП в штатах различаются по процедуре отбора кандидатов на парламентские выборы. В ряде штатов отбор производится на ежегодной партийной конференции, в других действуют отборочные коми-

теты, состоящие из делегатов конференций и членов местных отделений, либо, как в Новом Южном Уэльсе, определяются в ходе плебисцита среди местных членов партии.

Делегаты ежегодных национальных конференций и более регулярно проводимых съездов национального исполнительного комитета представляют все отделения штатов и выбираются пропорционально численности населения. Эти национальные съезды являются высшим органом партии, их решения являются обязательными для отделений штатов.

Самопровозглашенные партийные фракции играют заметную роль на федеральном уровне — как на парламентских партийных съездах, так и в национальных организациях. В настоящее время они обеспечивают прочные горизонтальные связи внутри партии. Эти группы представляют собой временные альянсы, основанные на идеологической близости, общности интересов групп влияния, авторитете конкретных лидеров и т.д. Каждая такая фракция стремится самостоятельно проводить свои съезды, иметь собственные органы печати, выработать предвыборные лозунги и программы.

Правая фракция, которая в ряде штатов предпочитает выступать под наименованием Лейбористского союза, — крупнейшая группа, имеющая наиболее сильные позиции в Новом Южном Уэльсе. Она стала главной политической опорой премьер-министров Хоука и Китинга. Левая фракция, пользующаяся наибольшим влиянием в Виктории, неизменно вызывает внутрипартийные трения между «старыми» сторонниками традиционной левой идеологии и «новыми» левыми прагматиками, которым в большей степени свойственна столь необходимая для правящего кабинета склонность к политическим компромиссам и дисциплине. Малочисленная центристская фракция, называющая себя «левым центром», возникла в 1980-е гг. в качестве посредника в конфликтах между правыми и левыми, но с середины 1990-х гг. утратила свое политическое влияние.

Австралийская лейбористская партия традиционно стремилась быть реформистской партией, хотя ее идеологические и политические позиции отличались порой чрезмерной сложностью и даже непостоянством. Как политическая организация, объединяющая в своих рядах идеологов и прагматиков и добивающаяся поддержки большинства национального электората, Австралийская лейбористская партия имеет со-

циал-демократическую направленность. Ее платформа традиционно содержала тезис о поддержке партией «демократической социализации хозяйства, распределения, производства и торговли», который, впрочем, всегда сопровождался оговоркой, что это должно происходить «в той мере, насколько необходимо для искоренения эксплуатации и прочих антиобщественных проявлений в указанных сферах». Австралийская лейбористская партия традиционно выступает против неравенства и несправедливости, свойственных капиталистической экономике, хотя и признает частное предпринимательство важным элементом смешанной экономики. В 1980–1990 гг. в условиях глобализации произошел фактический отход Австралийской лейбористской партии от социалистических принципов. Лейбористские правительства Хоука и Китинга в 1980–1990-е гг. выказывали явную предрасположенность к рыночной экономике и предприняли меры по уменьшению роли государства в управлении экономикой, расширению процесса приватизации, стимулированию конкуренции и внешней торговли, снижению протекционистских тарифов.

Партия в целом выступает за широкое перераспределение с целью обеспечения большего социального и экономического равенства. В настоящее время эта идеология все чаще выражается в идее равенства возможностей и борьбе с дискриминацией в сфере образования, национальной и социальной политики, городского развития, а также в сфере производства и социального обеспечения. Лейбористское правительство дважды выдвигало федеральные программы обязательного и всеобъемлющего медицинского страхования – первая, образца 1970-х гг., получившая название «Медибанк», была позднее отвергнута либеральным правительством, а вторая – «Медикэр», – обнародованная в 1980-е гг., действует до сих пор. В сфере трудовой политики Австралийская лейбористская партия оказывает поддержку профсоюзам, с которыми правительства Хоука и Китинга в 1983–1996 гг. заключили «генеральное соглашение» по вопросам согласования уровня заработной платы, экономической политики и реструктуризации промышленности. Это соглашение обусловило постепенный переход от традиционной для Австралии централизованной системы фиксированной заработной платы к системе заключения отдельными предприятиями коллективных трудовых договоров при активном участии отраслевых профсоюзов.

Либеральная партия (Liberal Party of Australia)

Либеральная партия была создана в 1944 г. Либеральная партия образца 1944 г. собрала под свои знамена парламентариев-нелейбористов во главе с Робертом Мензисом, которые и сформировали массовую политическую организацию для поддержки своей фракции. Показателем политических успехов Либеральной партии является ее 23-летнее пребывание у власти в коалиции с Национальной партией (ранее называвшейся Аграрной партией) в период с 1949 по 1972 г., причем первые 17 лет коалицию возглавлял бессменный премьер-министр Роберт Мензис. После ухода Мензиса в отставку и в отсутствие признанного лидера в коалиции наметился раскол и в 1972 г. она лишилась власти. В 1975 г. коалиция, впрочем, вновь сформировала правительство во главе с Малколмом Фрезером, в 1977 и 1980 гг. добилась переизбрания, но на парламентских выборах 1983 г. потерпела поражение. С тех пор Либеральная партия длительное время играла непривычную и неудобную для себя роль оппозиции, четыре раза подряд, при разных партийных лидерах, терпела поражение на выборах. Наконец в марте 1996 г. Джон Говард привел ее к победе.

Либеральная партия допускает значительную степень независимости своей парламентской фракции, позволяя лидеру вырабатывать самостоятельную политику и стратегию и оказывая ему в период выборных кампаний организационную поддержку. Партия насчитывает 70 тыс. членов.

Выборный лидер парламентской партийной фракции обладает широкими полномочиями. Лидер лично назначает членов действующего или «теневоего» кабинета (в Австралийской лейбористской партии эти должности являются выборными). В принципе члены Либеральной партии обладают полной свободой выбора при голосовании в Парламенте, однако, за исключением редких случаев внутрипартийных разногласий (как правило, в Сенате), на практике партийная дисциплина у либералов не менее строгая, чем в Австралийской лейбористской партии.

Хотя фракционная борьба свойственна Либеральной партии в гораздо меньшей степени, чем Австралийской лейбористской партии, парламентарии формируют группы, исходя из различных подходов к политическим и стратегическим

вопросам. Эти объединения иногда играют решающую роль при поддержке альтернативных кандидатов на роль партийного лидера. В 1980-е гг. основная линия разделения проходила между рыночниками, так называемыми «сухими», и более прагматичными и социально-ориентированными «мокрыми». В 1990-е гг. произошла определенная перегруппировка сил, отчасти по той причине, что «сухие» одержали верх на интеллектуальном и политическом фронтах, а отчасти потому, что Парламент покинули лидеры фракции «мокрых», заявившие о себе в 1980-х гг. Нынешнюю политическую ситуацию в партии можно представить в виде широкого спектра — от «умеренных», социально ориентированных политиков до «твердолобых», упрямо отстаивающих рыночные принципы.

Как показывает ход внутривнутриполитических баталий, идеология современной Либеральной партии представляет собой смесь классического либерализма, социального либерализма, консерватизма и прагматизма. Ее фракция в Парламенте представляет собой довольно пестрый идеологический конгломерат: от темпераментных защитников свободного рынка до приверженцев программ щедрой социальной помощи, от социальных либертарианцев до консервативных адептов традиционной морали, от умеренных протекционистов до фанатичных сторонников фритредерства.

Национальная партия (National Party of Australia)

Национальная партия выражает интересы аграрного сектора. Она возникла на гребне движения фермеров и скотоводов в период 1914–1922 гг. и вплоть до 1980-х гг. называлась Аграрной партией. Несмотря на то что на выборах Национальная партия постоянно получала не более 10% голосов избирателей, начиная с 1919 г. она вышла на общенациональную политическую арену и упрочила свое положение в Парламенте страны благодаря влиянию на региональный электорат. В 1922 г. партия согласилась войти в коалицию с крупной либеральной партией — противницей лейбористов. Этот союз до сих пор сохраняет свою прочность, и либерально-национальная коалиция продолжает оставаться эффективной альтернативой лейбористскому движению как на общенациональном уровне, так и во многих штатах.

Особенно сильны позиции Национальной партии в Квинсленде, где она является основной политической организацией нелейбористской направленности, а также — в меньшей степени — в Новом Южном Уэльсе и в Западной Австралии. В Южной Австралии и Тасмании ее позиции традиционно были весьма непрочными.

Национальная партия насчитывает 120 тыс. членов и является крупнейшей по численности политической партией в стране, что обеспечивает ей широкую избирательную базу, солидный бюджет (за счет членских взносов) и меньшую зависимость, по сравнению с другими партиями, от спонсорской помощи. Большинство членов партии и представляющие ее парламентарии являются выходцами из провинции. Партия поддерживает тесную связь с национальными фермерскими и скотоводческими организациями. Местные отделения партии обладают значительной автономией — даже в вопросах поддержки партийных кандидатов на выборах. Местные отделения направляют своих делегатов на предвыборные советы, председатели этих советов формируют ядро исполнительной власти штата. Как и в Либеральной партии, члены Парламента от Национальной партии могут самостоятельно разрабатывать свою политическую линию и предвыборную стратегию.

Будучи проводником интересов сельской глубинки, Национальная партия поддерживает идею активного участия государства в развитии комплекса социальных услуг в сельских районах и в организации системы реализации сельскохозяйственной продукции для поддержания прибыльности аграрного производства. Такая ориентация нередко вступала в противоречие с идеологией ограничения государственного вмешательства в экономику, характерной для Либеральной партии — партнера по коалиции. Впрочем, в целях сохранения жизнеспособности коалиции Национальной партии всегда удавалось добиваться от Либеральной партии некоторых политических уступок, хотя сельские избиратели неизменно подвергали партию критике за уступки в пользу либералов. В период нахождения у власти правительства Говарда серьезным политическим испытанием для Национальной партии стало, во-первых, ее решение поддержать общенациональную программу ужесточения контроля за оборотом огнестрельного оружия, что вызвало недовольство сельского оружейного лобби и ряда «заднескамеечников», и, во-вто-

рых, попытка найти выход из конфликта между сторонниками прав аборигенов на «исконные земли» и владельцами пастбищ. В вопросах экономической, социальной и внешней политики Национальная партия склонна занимать консервативные позиции.

Австралийские демократы (Australian Democrats)

Региональная концентрация электората позволяет Национальной партии при сравнительно скромной избирательной базе иметь мощную парламентскую фракцию. А вот партия Австралийских демократов, хотя и получает, как правило, значительную поддержку на общенациональном уровне, но вследствие географической размытости ее электората не имеет возможности провести значительное число кандидатов в нижнюю палату. Партия, однако, добилась внушительного успеха в Сенате, и в настоящее время семь ее сенаторов играют заметную роль в расстановке политических сил в верхней палате. Национальная поддержка депутатов от этой партии в Палате представителей достигла пика в 1990 г., резко снизилась в 1993 г., впоследствии стабилизировалась. Обычно демократы получают больше мест в Сенате, нежели в Палате представителей.

Австралийские демократы создали свою партию в 1977 г., являясь сторонниками Дона Чиппа, бывшего министра либерального правительства, который вышел из партии в знак протеста против политики кабинета Фрезера. Демократы попытались заполнить «нишу» между крупнейшими партийными фракциями и в последние годы завоевали репутацию партии умеренно левой направленности в социальных и экономических вопросах, в то время как Лейбористская партия сместилась к лагерю прорыночных правых. Демократы поддерживают идею частного предпринимательства в рамках социально ориентированной экономики «государства всеобщего благосостояния» и всегда проявляли особый интерес к проблемам образования и охраны окружающей среды. С 1984 г. демократы обеспечивают баланс сил в Сенате и тем самым оказывают определенное влияние на законодательный процесс. Партию поддерживают в основном квалифицированные специалисты с высшим образованием. Партия насчитывает около 2 тыс. членов.

Единая нация (One Nation)

Партия «Единая нация» в последние годы выдвинулась на авансцену австралийской политической жизни. На выборах 1996 г. ее лидер Полина Хансон была избрана в Палату представителей от Квинсленда, хотя незадолго до этого была изгнана из Либеральной партии за позицию в вопросе о положении австралийских аборигенов. Став членом Парламента, она привлекла внимание прессы и затем обрела немалую популярность в обществе благодаря критическим выступлениям против земельных прав аборигенов, мультикультурной социальной политики правительства, высокого уровня «нетрадиционной» иммиграции (из азиатско-тихоокеанского региона) и снижения торговых тарифов. Возглавляемое ею движение самоидентифицировалось как партия «Единой нации Полины Хансон» и на выборах в Квинсленде в июне 1998 г. неожиданно добилось широкой поддержки (23% голосов на выборах и 11 мест в Парламенте). Тем не менее ее амбиции стать политической фигурой общенационального масштаба потерпели крах на федеральных выборах в октябре 1998: партия не получила ни одного места в Палате представителей (сама Хансон не была переизбрана) и лишь одно место получила в Сенате. Однако за партию проголосовало 8% австралийцев, что стало подтверждением привлекательности для избирателей ее популистской программы и темпераментной критики политического истеблишмента.

§2. Правовое регулирование деятельности политических партий

Порядок регистрации политических партий регулируется главой XI Избирательного акта Союза 1918 г.

Федеральная регистрация политических партий не является обязательной, но предоставляет им ряд привилегий, включая:

- возможность указывать название партий наряду с именами кандидатов в избирательном бюллетене;
- возможность выдвинуть одного кандидата, в поддержку которого подали подписи более 50 избирателей;
- наличие доступа к избирательным материалам и регистрационному списку избирателей;
- возмещение затрат партии пропорционально голосам, полученным их кандидатами.

Необходимыми условиями при регистрации политических партий являются:

- название партии должно удовлетворять определенным требованиям;
- в состав партии должны входить либо один парламентарий, который не является членом другой политической партии, либо 500 членов, уполномоченных голосовать на выборах и также не являющихся членами другой партии.

Статья 123 Избирательного акта дает определение партии. Под партией понимается юридическое лицо, объединение лиц или организаций (обладающие правами юридического лица либо нет) либо их филиалы и отделения, учрежденные в целях выдвижения кандидатов для участия в выборах.

Избирательная комиссия ведет реестр зарегистрированных политических партий.

Партия, которая хочет быть зарегистрированной, должна представить в Избирательную комиссию соответствующее заявление с указанием:

- названия партии;
- адреса партии, не являющегося адресом почтового ящика;
- списка имен 500 членов партии;
- имен и адресов заявителей и их правового статуса;
- копии устава;
- желает ли партия получать государственное финансирование.

Кроме того, необходимо внести депозит в размере 500 австралийских долларов для участия в голосовании на выборах в Палату представителей и 1000 австралийских долларов — в Сенат. Депозит возвращается, если партия либо кандидат получит на выборах не менее 4% голосов.

Политическая партия считается зарегистрированной для участия в голосовании лишь при условии, что до момента объявления дня выборов она была включена в реестр политических партий.

Подать заявление о регистрации политической партии могут:

для парламентской партии — лицо, осуществляющее руководство партией либо любой член партии, который является парламентарием;

для непарламентской партии — 10 членов партии, один из которых должен являться лицом, осуществляющим руководство партией.

Название партии не должно быть непристойным, содержать более шести слов, совпадать или быть схожим с названием уже существующей политической партии.

Австралийская избирательная комиссия рассматривает заявление о регистрации политической партии в течение порядка 12 недель, после чего выносит положительное либо отрицательное решение в письменной форме. При вынесении отрицательного решения комиссия обязана указать мотивированные причины отказа в регистрации политической партии. Решение о включении партии в реестр политических партий должно быть опубликовано в официальном печатном издании.

В каждой партии должны действовать следующие зарегистрированные должностные лица:

- должностное лицо, на имя которого Австралийская избирательная комиссия направляет корреспонденцию по вопросам регистрации партии (Registered officer). Данное лицо также отвечает за выдвижение кандидатов для участия в голосовании;
- лицо, осуществляющее руководство партией (Secretary);
- казначей партии.

Партии обязаны уведомлять Австралийскую избирательную комиссию об учреждении филиалов в штатах и территориях. Данные филиалы (подразделения) могут не регистрироваться как самостоятельные партии, но обязаны иметь определенную структуру, счета в банке и казначея.

Обо всех существенных изменениях в названии, положении или составе партии, приводящих к несоответствию информации, указанной в реестре партий, необходимо сообщать Избирательной комиссии для внесения соответствующих изменений в реестр политических партий Австралийского Союза.

Закон устанавливает перечень оснований, по которым партия может быть исключена из реестра. В частности:

- по письменному заявлению самой партии;
- при невыдвижении на выборы кандидата в течение четырех лет (для непарламентской партии);

- в состав партии больше не входит член-парламентарий (для парламентской партии) и отсутствует 500 членов, имеющих право голосовать на выборах (для непарламентской партии);
- если партия прекратила свое существование.

Решение об исключении партии из реестра также подлежит опубликованию в официальном печатном издании:

- если она была зарегистрирована посредством обмана или мошенничества.

§3. Кандидаты

Конституцией Австралийского Союза (ст. 34) предусмотрен ряд требований, предъявляемых к кандидатам в члены Палаты представителей:

- кандидату необходимо достичь возраста 21 года;
- кандидат должен являться избирателем, имеющим право голоса на выборах членов Палаты представителей;
- кандидат должен постоянно проживать на территории Союза не менее трех лет на момент избрания;
- кандидат должен являться по рождению подданным Королевы либо быть более пяти лет натурализованным в соответствии с законодательством Объединенного Королевства, или колонии, которая стала штатом, или Союза, или штата.

В соответствии со ст. 12 Конституции Союза требования, предъявляемые к кандидатам в сенаторы, являются такими же, что и к кандидатам в члены Палаты представителей.

Не вправе баллотироваться на выборах в обе палаты Парламента (ст. 44 Конституции):

- лица, находящиеся в подчинении у иностранных государств, являющиеся гражданами либо подданными иностранного государства или наделенные правами или привилегиями подданных либо граждан иностранного государства;
- лица, совершившие государственную измену, осужденные и приговоренные к наказанию, находящиеся под следствием за совершение любого правонарушения по законодательству Союза либо штата, наказуемого тюремным заключением на срок свыше одного года;

- лица, признанные несостоятельными (банкроты) или неплатежеспособными (должники);
- лица, находящиеся на оплачиваемой службе Короны либо получающие пенсию, выплачиваемую от имени Короны из государственных доходов Союза;
- лица, имеющие прямой или косвенный финансовый интерес от любого договора с государственной службой Союза, не являясь их служащим, либо являющиеся членами другого юридического лица (организации), состоящей более чем из 25 сотрудников.

Последние два положения не распространяют свое действие на должности королевских министерств Союза либо королевских министерств штата, на получателей денежных вознаграждений, частичной оплаты или пенсии и на иных лиц, являющихся служащими либо членами Королевской армии или Королевского военно-морского флота, которые считаются частично занятыми на службе Союза.

В соответствии с положениями ст. 165 Избирательного акта Союза при проведении двух и более выборов, назначенных на один и тот же день, одно и то же лицо не может быть выдвинуто в качестве кандидата на обоих голосованиях.

Для участия в выборах в Палату представителей каждому кандидату необходимо внести депозит в размере 500 австралийских долларов и депозит в размере 1000 австралийских долларов для участия в голосовании в Сенат. При получении кандидатом более 4% преференциальных голосов на голосовании данный депозит возвращается.

Глава V. Финансирование выборов

§1. Государственное финансирование

Если кандидат или партия набирает не менее 4% преимущественных голосов на последних выборах, они получают право на государственное финансирование. Размер финансирования определяется путем умножения количества голосов первого предпочтения на ставку (rate). Ставка индексируется каждые 6 месяцев. С 1 июля по 31 декабря 2009 г. ставка за 1 голос составляет 224 851 австралийский цент. Как правило, данное финансирование покрывает часть расходов партии либо кандидата на избирательную кампанию. С размером финансирования партий можно ознакомиться в таблице 4.

Таблица 4

Финансирование федеральных выборов, состоявшихся 24 ноября 2007 г.
(ставка государственного финансирования по первому предпочтению –
210 027 австралийских долларов (\$))

Название партии / имя кандидата	Промежуточный платеж (17 декабря 2007 г.) (\$)	Окончательный платеж (9 января 2008 г.) (\$)	Общая сумма выплат (\$)
Австралийская лейбористская партия	20 922 325,51	1 108 135,31	22 030 460,82
Либеральная партия Австралии	17 222 359,78	911 285,29	18 133 645,07
Национальная партия Австралии	3076 663,58	163 042,79	3239 706,37
Аграрная либеральная партия (Северной территории)	160 719,91	8458,94	169 178,85
Австралийские зеленые	4 148 615,11	222 305,09	4 370 920,20
Австралийская объединенная партия Полины	202 440,72	10 654,77	213 095,49
Семья прежде всего	133 965,51	7050,82	141 016,33
Независимые кандидаты			
Ник Ксенофонт	296 672,70	15 824,37	312 497,07
Энтони Харольд Кертис Виндсор	105 217,86	5537,78	110 755,64

Окончание табл. 4

Название партии / имя кандидата	Промежуточный платеж (17 декабря 2007 г.) (\$)	Окончательный платеж (9 января 2008 г.) (\$)	Общая сумма выплат (\$)
Роберт Карл Каттер	64 919,66	34 16,82	68 336,48
Гэвин Джеймс Пристли	37 979,71	1998,93	39 978,64
Тимоти Джеймс Хоран	34 114,90	1795,52	35 910,42
Каролин Марсель Хатчинсон	21 141,74	1112,72	22 254,46
Гэван Майкл О'Коннор	21 010,05	1105,79	22 115,84
Ноэль Стефен Брунинг	19 800,93	1042,15	20 843,08
Аарон Антони Буман	12 655,91	666,10	13 322,01
Бернард Джеймс Квин	12 155,10	639,74	12 794,84
Катрин Молли	11 125,55	585,56	11 711,11
Рамон Макги	8759,18	461,01	9220,19
Роберт Джеймс Брайант	8727,25	457,23	9184,48
Тимоти Эрик Уильямс	8270,34	435,28	8705,62
Джейми Роберт Харрисон	6636,23	349,27	6985,50
Общая сумма выплат	46 536 277,23	2466 361,28	49 002 638,51

§2. Отчетность кандидатов и политических партий

Партии и кандидаты обязаны представить в центральный офис Избирательной комиссии, расположенный в Канберре, отчет в установленной форме о произведенных расходах, связанных с избирательной кампанией. Данные расходы включают:

- теле- и радиовещание;
- издание и распространение материалов для избирателей;
- рекламу;
- публикации в газетах;
- проведение опросов, исследований;
- агитацию в театрах и других местах проведения досуга.

Отчет подается доверенным лицом (агентом), назначенным партией либо кандидатом, в течение 15 недель после дня проведения голосования. Агентом может быть назначено лицо, удовлетворяющее следующим требованиям:

- лицо является гражданином Австралии;
- лицо, достигшее возраста 18 лет;
- лицо ранее не привлекалось к ответственности за нарушение финансовых положений Избирательного акта.

Избирательная комиссия ведет регистр партийных доверенных лиц (агентов), включая их фамилии и адреса.

Расходы подтверждаются квитанциями от радиостанций, газет, издательств, типографий или рекламных агентств. Общие текущие расходы партии или кандидата в отчет не включаются.

Также политические партии и кандидаты должны представлять посредством агента и годовые отчеты. Годовой отчет представляется не позднее чем через 16 недель по окончании финансового года (финансовый год равен периоду с 1 июля по 30 июня) и должен быть заверен аудитором.

Годовой отчет должен содержать следующую информацию:

- общая сумма денежных средств, полученных партией или кандидатом;
- общая сумма расходов партии или кандидата.

Если сумма полученных средств превысила 11 200 австралийских долларов, то отчет должен содержать полные сведения об источниках финансирования.

§3. Пожертвования (подарки)

Статья 287 Избирательного акта Австралийского Союза определяет понятие подарка как безвозмездную передачу имущества в денежном или стоимостном эквиваленте либо предоставление услуг в поддержку партии или кандидата.

В качестве пожертвования могут предоставляться: чек, имущество – бесплатно или по цене ниже его стоимости, услуги бесплатные или по цене ниже коммерческой.

Кроме этого, в качестве дара могут рассматриваться: дополнительные средства, собранные у членов партии по подписке; пожертвования от партийных покровителей; использование коммерческих помещений и служебных; бесплатное пользование автомобилями; предоставление радиостанцией эфирного времени бесплатно или по сниженной цене; бесплатное или более дешевое предоставление места для рекламы; бесплатное печатание или печатание материалов со скидкой.

В соответствии с законодательством Австралии ограничений на размер пожертвования не существует. Однако должна предоставляться отчетность в установленной форме за пожертвования в поддержку кандидата либо партии в определенном размере. Данный размер индексируется каждый год и составляет на период с 1 июля 2009 г. по 30 июня 2010 г. – 11 200 австралийских долларов.

Политические партии и кандидаты на каждый взнос должны выдавать квитанцию, каким бы незначительным он не был, поскольку дарящий может передать несколько подарков, сумма которых совокупно составит за отчетный период более 11 200 австралийских долларов.

Агент политической партии либо кандидата должен в течение 15 недель после проведения голосования представить Избирательной комиссии отчет, содержащий следующую информацию:

- стоимость всех полученных пожертвований;
- количество доноров, осуществивших пожертвования;
- даты получения каждого пожертвования;
- имена и адреса доноров;
- другую необходимую информацию.

Если партия либо кандидат не получали пожертвований (подарков), то они все же обязаны представить отчет с указанием отсутствия таких пожертвований.

Лицам и организациям, внесшим пожертвования свыше 11 200 австралийских долларов, также необходимо представлять соответствующие отчеты не позднее 17 ноября финансового года.

Запрещается партиям или кандидатам принимать пожертвования (подарки), если их размер либо стоимость превышает 11 200 австралийских долларов, за исключением случаев:

- когда им известны имя и адрес лица, предоставляющего пожертвование (подарок);
- когда лицо, предоставляющее пожертвование, указывает свое имя и адрес, а принимающая пожертвование сторона не имеет сомнений в достоверности указанных сведений.

Также партиям и кандидатам запрещено пользоваться ссудой (loan), превышающей 11 200 австралийских долларов и предоставляемой лицами и организациями, не являющимися финансовыми учреждениями, если данные организации не ведут документальный учет следующих сведений:

- порядок и условия предоставления ссуды;
- название и адрес организации, предоставляющей ссуду;
- имя и адрес лица, предоставляющего ссуду.

В случае ликвидации юридического лица, внесшего пожертвование кандидату либо политической партии в сумме, превышающей 11 200 австралийских долларов, в течение одного года после предоставления такого пожертвования политическая партия должна возместить сумму, равную размеру пожертвования (стоимости подарка) ликвидатору¹.

Для политических партий и кандидатов налоговых льгот нет.

¹ Определение понятия «ликвидатор» см. в Законе о корпорациях 2001 г.

Использование радио и телевидения

Австралийская ширококвещательная корпорация ABC не обязана по закону предоставлять бесплатное эфирное время политическим партиям и кандидатам, участвующим в выборах. Однако если она осуществляет вещание по политическим вопросам во время избирательной кампании, то должна предоставлять время всем партиям. Вопрос о том, как информировать массы по «вопросам текущих дебатов и о позиции и политике партий, ведущих избирательную борьбу», решается комитетом ABC по освещению выборов. Текущая политика ABC – предоставление бесплатного времени на политические объявления во время избирательной кампании. Время предоставляется партии, ведущей борьбу не менее чем за 10% свободных мест и набравшей на последних выборах не менее 5% голосов. Правительственной партии и оппозиционной предоставляется одинаковое время. В случае если оппозиция представлена несколькими партиями, то они сами должны разделить время в соответствии с соглашением между партиями, составляющими коалицию.

Коммерческие радио и телевизионные станции не предоставляют бесплатного времени для политической рекламы и объявлений. Некоторые станции бесплатно передают речи о политике партии или документальные фильмы, освещающие политику партии. Но за политическую рекламу, однако, они взимают плату. Объединенный постоянный комитет по избирательным вопросам австралийского Парламента рекомендовал всем радио- и телевизионным станциям ежедневно в течение всей кампании выделять политическим партиям 17 минут бесплатного времени для освещения ими своей политики, а также создать независимый комитет для распределения бесплатного времени среди партий и кандидатов.

Глава VI. Голосование и подведение итогов выборов

§1. Общий порядок проведения голосования

Законодательно установлено, что федеральные выборы всегда проводятся по субботам. Голосование проходит в период с 8 до 18 часов на избирательных участках по всей стране.

Тайное голосование

В 1856 г. в штатах Виктория и Южной Австралии впервые было проведено тайное голосование. Позднее система голосования была введена в штатах Новый Южный Уэльс, Тасмания и др.

Для проведения тайного голосования необходимо отсутствие контроля и любого внешнего наблюдения за волеизъявлением избирателя. Избирателю гарантировано право выражать свою волю без всякого давления со стороны кого бы то ни было, а также право сохранять тайну своего выбора.

Следует отметить, что до введения тайного голосования избиратели устно называли имя кандидата, за которого желали проголосовать, председательствующему, который, в свою очередь, фиксировал сделанный выбор напротив фамилии избирателя.

Законодательство Союза содержит ряд требований, обеспечивающих тайну голосования. Так, например, кабинки для голосования должны быть предназначены для единоличного голосования. Необходимо наличие шторки или завесы, чтобы голосующие были скрыты от наблюдения при заполнении бюллетеней для голосования, находясь в кабинке для голосования.

Обязательное голосование

Впервые система обязательного голосования была применена в Австралийском Союзе для принятия решений на референдумах в 1915 г. Для определения победителей на федеральных выборах она стала применяться лишь с 1924 г. Непосредственной причиной для введения обязательного голосования в Австралии стала низкая активность на федеральных выборах 1922 г., когда на избирательные участки пришло всего 59,38% зарегистрированных избирателей. Законопроект с предложением введения обязательной системы голосования был внесен в Парламент тасманским сенатором от Националистической партии Гербертом Пайнем и был принят в течение одного дня. Федеральные выборы 1925 г. были проведены уже с использованием системы обязательного голосования, и общее количество проголосовавших составило 91,4% от общего числа избирателей.

Голосование является обязательным как на федеральном уровне, так и на уровне отдельных штатов и территорий. На

муниципальном уровне выборы не являются обязательными в большинстве штатов. По статистическим данным, в среднем 5% избирателей не принимают участие в голосовании. В этом случае лица, не принявшие участие в выборах, обязаны предоставить окружному уполномоченному лицу объяснения (болезнь, религиозные причины и т. д.), если же объяснения не предоставлены или признаны неудовлетворительными, на виновных налагается административная мера взыскания в виде штрафа. В случае неуплаты штрафа в указанные сроки виновные могут быть вызваны в суд, где их может ждать более серьезное взыскание. Таким образом, 95-процентная явка избирателей при выборах в федеральный Парламент и парламенты штатов является в Австралии нормой.

Иногда ошибочно считается, что для того, чтобы считаться принявшим участие в голосовании, достаточно лишь прийти и отметить на избирательном участке. Однако на самом деле в соответствии со ст. 245 Избирательного акта Союза человек считается проголосовавшим только после того, как он опустил свой избирательный бюллетень в урну для голосования. Если этого не произошло и избиратель покинул избирательный участок сразу после регистрации, он считается не принявшим участие в голосовании и к нему могут быть применены все те меры, которые описаны выше. Более того, в случае если избиратель вынес бюллетень для голосования за пределы избирательного участка, для него также предусматривается определенная ответственность.

Каждое лицо, участвующее в голосовании, обязано проголосовать только один раз как на федеральных выборах, так и на выборах в органы штата.

При нахождении по месту жительства в своем избирательном округе избиратели могут проголосовать на любом избирательном участке.

§2. Особенности голосования некоторых категорий лиц

Временные избирательные участки

В Австралии больницы выступают в качестве временных избирательных участков. Порядок проведения голосования в больницах регулируется в соответствии со ст. 48 Закона о референдумах 1984 г. (Referendum (Machinery provisions) Act) и ст. 224 и 225 Избирательного акта Австралийского Союза.

К голосованию допускаются пациенты данной больницы, являющиеся избирателями штата (территории), в котором (которой) располагается данная больница. Также необходимо согласие пациентов проголосовать на данном избирательном участке.

По требованию избирателей, являющихся пациентами данной больницы, инспектор по избирательным делам должен предоставить ознакомительную литературу, имеющую отношение к голосованию.

Председатель данного временного избирательного участка (Presiding officer) посещает пациентов в целях проведения голосования. При посещении ему необходимо:

- предоставить голосующему урну для голосования, избирательный бюллетень и все необходимое, чтобы обеспечить возможность избирателю проголосовать;
- находиться в сопровождении должностного лица, ответственного за проведение выборов на данном временном избирательном участке (polling official), и лица, контролирующего порядок проведения голосования (scrutiny), при наличии такового;
- визит к пациентам должен проходить в день голосования либо в другой назначенный день с 8 до 18 часов.

По окончании последнего посещения урну для голосования закрывают, опечатывают и передают помощнику уполномоченного лица (assistant returning officer) для последующего подсчета голосов.

Тюрьмы также являются временными избирательными участками при проведении голосования в Австралии. Порядок проведения голосования на территории тюремного участка регулируется ст. 226А Избирательного акта.

Избирательная комиссия Австралии при наличии соглашения с генеральным контролером тюрем (Controller-General of Prisons) штата или территории проводит голосование для лиц, уполномоченных участвовать в референдуме, но отбывающих наказание в тюрьмах штата или территории и являющихся избирателями округа, в котором расположена тюрьма.

Во время посещения тюрьмы инспектору по избирательным делам (electoral visitor), который является и помощником уполномоченного лица по избирательным делам, необходимо:

- предоставить голосующему урну для голосования, избирательный бюллетень и все необходимое, чтобы обеспечить возможность избирателю проголосовать;
- находиться в сопровождении должностного лица, ответственного за проведение выборов в пределах избирательного округа (polling official), и лица, контролирующего порядок проведения голосования (scrutiny), при наличии такового.

Посещение тюрьмы должно проходить в определенно-назначенный день, в установленное время и в соответствии с условиями, указанными в соглашении посещения тюрьмы для проведения голосования.

По требованию избирателей, отбывающих наказание в тюрьме, инспектор по избирательным делам должен предоставить ознакомительную литературу, имеющую отношение к голосованию.

После внесения поправок в 1983 г. в Избирательный акт Австралийского Союза у избирателей, которые находятся за пределами территории Австралии, но имеют намерения вернуться в течение шести лет, появилась возможность регистрироваться в качестве избирателей, находящихся за пределами территории Австралии, и голосовать на выборах. Данные лица могут проголосовать в австралийских дипломатических представительствах как голосующие досрочно либо проголосовать по почте.

Избирательный акт 1918 г. регулирует порядок проведения голосования для лиц, находящихся, ввиду трудовой занятости, на территории Антарктиды.

§3. Альтернативные способы проведения голосования

Голосование по почте

Избирателю, желающему принять участие в голосовании по почте, необходимо заполнить соответствующее заявление на имя уполномоченного должностного лица, ответственного за проведение выборов в пределах избирательного округа, в письменной форме и в присутствии уполномоченного свидетеля. В заявлении избирателю необходимо указать причину участия в голосовании по почте. К заявлению требуется приложить заверенную заявителем копию паспорта. Изби-

ратель вправе указать, на каких выборах он хочет воспользоваться правом голосования по почте. Заявление считается не поданным, если оно получено уполномоченным лицом позднее 18 часов четверга, то есть за два дня до проведения голосования.

Далее заявителю направляют избирательные материалы: бланк заявления о подлинности и удостоверении личности, распечатанный на конверте, и бюллетень для голосования по почте.

Уполномоченный свидетель должен засвидетельствовать своей подписью факт заполнения заявления лично избирателем и в отсутствие посторонних. В качестве свидетелей могут выступать австралийские граждане, уполномоченные голосовать на выборах. В бюллетене для голосования избиратель ставит соответствующую отметку напротив партии или кандидата, складывает бюллетень и запечатывает в конверт. Конверт должен быть направлен соответствующему должностному лицу для последующего подсчета.

Окружные уполномоченные лица, ответственные за проведение выборов в пределах штата, ведут реестр лиц, участвующих в голосовании по почте.

Досрочное голосование

Австралийская избирательная комиссия определяет специальное место, дни и часы подачи заявлений об участии в досрочном голосовании. Объявление о проведении досрочного голосования должно быть издано в письменной форме, а его копия опубликована в официальной газете перед началом проведения досрочного голосования.

Заявление об участии в досрочном голосовании подается на имя окружного уполномоченного должностного лица, отвечающего за проведение выборов, либо должностного лица, ответственного за проведение досрочного голосования (если такой назначен Австралийской избирательной комиссией).

Кандидаты или партии могут назначить по одному лицу, контролирующему порядок проведения голосования на избирательных участках досрочного голосования.

Должностное лицо, ответственное за проведение досрочного голосования, (issuing officer) должно выдать на изби-

рательном участке для проведения досрочного голосования досрочно голосующему:

- бланк заявления о подлинности и удостоверении личности, на котором избирателю необходимо поставить свою подпись в присутствии упомянутого должностного лица, который будет выступать в качестве свидетеля;
- бюллетень для досрочного голосования, в котором голосующий ставит отметку напротив партии или кандидата, складывает бюллетень и возвращает должностному лицу, который сразу же должен его запаковать и заклеить в конверт. Конверт направляется соответствующему должностному лицу для подсчета.

*Основания участия в голосовании по почте
или досрочном голосовании:*

- если в часы проведения голосования в день голосования избиратель не будет находиться в пределах своего штата (территории), в котором (которой) он зарегистрирован для участия в голосовании, либо будет находиться более чем за восемь километров от любого избирательного участка штата (территории), на котором (которой) он зарегистрирован в качестве избирателя;
- избиратель не сможет проголосовать в день проведения голосования ввиду инвалидности, тяжелой болезни, приближения родов, нахождения в больнице, не являющейся избирательным участком, нахождения под арестом либо на рабочем месте.

Заочное голосование

Одним из допустимых способов проведения голосования в Австралии является заочное голосование. В случае если зарегистрированный избиратель находится вне своего избирательного округа, но в своем штате либо на своей территории, то он может проголосовать на любом избирательном участке любого избирательного округа в пределах штата (территории), подав заявление в установленной форме. Данное заявление подается окружному уполномоченному лицу округа, в котором избиратель зарегистрирован.

§4. Подсчет голосов и определение результатов выборов

Подсчет голосов в ночь после закрытия избирательных участков

Результаты голосования определяются путем проведения подсчета полученных голосов.

После окончания выборов и закрытия избирательных участков в 18 часов начинается подсчет голосов, полученных на голосовании (около 84%) непосредственно на избирательных участках. Не подлежат подсчету на избирательных участках заявленные голоса (declaration votes).

При проведении одновременного голосования в Палату представителей и в Сенат сначала подсчитываются голоса Палаты представителей. При проведении выборов и референдума в первую очередь считают голоса, полученные на выборах.

Каждый кандидат либо партия вправе назначить наблюдателя, представляющего его интересы в период подсчета голосов. Данное назначение производится в письменной форме, подписывается кандидатом и направляется должностному лицу, осуществляющему подсчет голосов в счетном центре. Указанный документ должен содержать имя и адрес наблюдателя.

Каждый помощник уполномоченного лица должен в присутствии должностного лица избирательного участка и в присутствии наблюдателей:

- представить для осмотра каждую урну для голосования;
- произвести ее описание;
- достать бюллетени из урны;
- подсчитать количество бюллетеней без их проверки;
- сделать соответствующую запись об общем количестве бюллетеней;
- отложить недействительные бюллетени;
- выбрать из числа действительных бюллетеней кандидатов первой преференции.

Далее подсчет происходит различным образом, в зависимости от вида проводимых выборов (в Сенат либо в Палату представителей).

В процессе подсчета голосов должностные лица, его осуществляющие, разделяют все бюллетени на принятые и отклоненные, делая на них соответствующие отметки.

В соответствии со ст. 268 Избирательного акта к недействительным относят следующие бюллетени:

- бюллетени, на которых отсутствует подпись председателя избирательного участка;
- при проведении выборов в Сенат или Палату представителей – бюллетени, на которых отсутствуют цифры предпочтения;
- на бюллетене присутствуют символы или слова, непредусмотренные правилами заполнения бюллетеней;
- при голосовании досрочно бюллетень не был запечатан в соответствующий конверт.

Если голосующий расставил все цифры напротив кандидатов в порядке предпочтения, кроме одной, то неотмеченный кандидат располагается последним в порядке соответствующего предпочтения, а бюллетень считается действительным.

В случае, когда при наличии двух кандидатов голосующий указал только одну цифру предпочтения, считается, что оставшийся кандидат является его вторым предпочтением, а бюллетень является действительным.

В любой момент до объявления результатов голосования австралийский уполномоченный по выборам может по своей инициативе либо по письменному заявлению кандидата, содержащему мотивированные причины, потребовать произвести пересчет голосов.

До проведения пересчета голосов окружное уполномоченное лицо должно направить всем кандидатам уведомление о проведении пересчета голосов с указанием даты, места и времени пересчета.

Результаты преференциального голосования сводятся в таблицу и сообщаются по телефону окружному уполномоченному лицу (Divisional Returning Officer). Далее окружные уполномоченные лица вводят полученные с каждого избирательного участка результаты в специальную компьютерную программу Австралийской избирательной комиссии. Полученные данные передаются в Национальный телекоммуникационный зал (National Tally Room) в Канберре, где помещаются на телекоммуникационный портал (Tally Board) и передаются в средства массовой информации. Результаты также становятся виртуально доступными на официальном сайте Центральной избирательной комиссии (www.aec.au).

*Последующий подсчет голосов
(на следующие дни после проведения голосования)*

Порядка 12% составляют заявленные голоса (полученные на заочном голосовании, предварительном и голосовании по почте), а также условные голоса (лиц, адрес которых не внесен в списки избирателей по их желанию) (provisional vote).

Сначала бюллетени проверяются сотрудниками избирательных участков, а после подлежат подсчету. Голоса, поданные по почте, могут быть получены не позднее чем через 13 дней после даты проведения выборов, но отправлены должны быть не позднее дня проведения голосования.

Все избирательные материалы, полученные в качестве заявленных голосов, доставляются в окружные избирательные подразделения, где они и подлежат подсчету.

*Подсчет голосов за кандидатов
в Палату представителей*

При проведении подсчета голосов в Палату представителей сначала считают все первые номера преференциального списка по каждому кандидату. Если кандидат получает более 50% преференциальных голосов, то он считается избранным. Если ни один кандидат не получает такого большинства, то исключается кандидат, набравший наименьшее количество голосов. Его голоса переносятся другим кандидатам, которые оказались под номером 2 в преференциальном списке данных бюллетеней. Если после этого ни один кандидат не получил абсолютного большинства, опять происходит исключение кандидата, набравшего наименьшее количество голосов, а его голоса переносятся. Данный процесс продолжается до тех пор, пока один кандидат не наберет половины голосов из поданных голосующими.

Уполномоченное должностное лицо каждого округа назначает день и дату официального объявления кандидата, избранного на выборах в Палату представителей от данного округа. Церемония, именуемая «Объявление итогов голосования» (declaration of the poll) проходит с участием приглашенных средств массовой информации, всех участвующих кандидатов и представителей общественности.

Подсчет голосов за кандидатов в Сенат

В отличие от кандидатов в Палату представителей кандидаты в Сенат должны набрать минимальную квоту голосов, необходимую для избрания. Квота определяется путем деления общего числа поданных голосов на количество вакантных мест плюс одно место. К итоговому числу прибавляется 1. Кандидаты, набравшие этот минимум голосов, занимают вакансии. На практике лишь в немногих случаях распределение вакансий происходит после первого подсчета голосов.

Например, на голосовании 1998 г. в штате Новый Южный Уэльс избиралось шесть кандидатов. Число проголосовавших лиц – 3755 725.

Расчет квоты:

$$(3755\ 725 \div (6 + 1)) + 1 = 536\ 533.$$

При втором подсчете голосов голоса, поданные за кандидатов сверх минимальной квоты, автоматически передаются кандидатам, избранным под номером 2 в преференциальном списке, и те таким образом получают необходимую квоту голосов, чтобы занять вакансию.

Это можно продемонстрировать на примере тех же выборов:

Стив Хатчинс (АЛП) набрал 1446 231 голос, а так как необходимая квота была 536 533 голоса, то сверх квоты у него осталось 909 698 голосов. Чтобы их перенести другим кандидатам, необходимо разделить число голосов сверх квоты на общее число голосов, полученных за него. Получается:

$$909\ 698 \div 1\ 446\ 231 = 0,62901293085 \text{ (Transfer value).}$$

Следующим шагом будет перепроверка бюллетеней в пользу Хатчинса на предмет второй преференции. Получаем: из 1446 231 голоса, поданного за Хатчинса в первой преференции, 1444 433 голосовавших отдали свои голоса за Джона Фолкнера во второй преференции. Полученное количество голосов во второй преференции умножаем на число 0,62901293085 (Transfer value):

$$1444\ 433 \times 0,62901293085 = 908\ 567.$$

Данное число и прибавляем к количеству голосов, полученных Джоном Фолкнером в первой преференции (2914). Итого: 911 481 голос. Следовательно, Джон Фолкнер избран. Его голоса, полученные свыше квоты, передаются другим кандидатам по такой же схеме.

Как и в голосовании на выборах в Палату представителей, кандидат, набравший наименьшее количество голосов, исключается из подсчета, а его голоса переносятся другим кандидатам, которые оказались под номером 2 в преференциальном списке данных бюллетеней.

Ввиду сложной природы проведения подсчета голосов на выборах в Сенат сама процедура подсчета голосов может занять длительное время. До объявления избранных сенаторов, в отличие от избранных членов в Палату представителей, может пройти несколько недель.

Официальное объявление кандидата, избранного на выборах в Сенат, проводится членом Австралийской избирательной комиссии штата либо территории.

Глава VII. Референдум

В Австралии референдум конституционно предусмотрен для внесения поправок в Конституцию Австралийского Союза либо конституции штатов (территорий). Референдум проводится посредством всенародного голосования, результаты которого имеют высший правовой статус и обязательны для исполнения всеми государственными органами. Наряду с выборами референдум является высшим непосредственным выражением власти народа.

С 1906 г. в Австралийском Союзе было проведено порядка 20 референдумов, 44 вопроса были представлены на всеобщее голосование, 8 из которых были поддержаны голосующими, а референдумы считались состоявшимися.

В соответствии со ст. 128 Конституции поправки к Конституции могут быть внесены только путем референдума. Законопроект о внесении поправок сначала должен быть принят обеими палатами Парламента либо в отдельных случаях только одной палатой. В случае, когда законопроект принят только одной палатой, генерал-губернатор решает о его представлении на референдум. Конституция гласит, что если законопроект одобрен обеими палатами Парламента, то

референдум должен быть проведен в период от двух до шести месяцев после его одобрения.

Жители Северной территории и Территории федеральной столицы изначально не участвовали в референдуме, а с 1977 г. они обязаны участвовать в референдуме, но их голоса учитываются только для подсчета общего количества проголосовавших, а не для достижения большинства голосов штата.

Для вынесения вопроса на референдум необходима королевская санкция, предоставляемая генерал-губернатором от имени монарха.

Референдум на территории Австралийского Союза проводится в соответствии с положениями Закона о порядке проведения референдума 1984 г. Данный Закон состоит из 11 глав, 145 статей и различных приложений. Положения Закона регулируют непосредственный порядок проведения референдума, а именно: порядок регистрации голосующих, различные способы голосования (по почте, заочно и др.), предусматривает наличие временных участков для голосования, проведение голосования для избирателей, находящихся в Антарктиде, порядок разрешения споров, определяет виды правонарушений при проведении референдума, санкции за нарушения установленных законом положений и иное.

После одобрения обеими палатами Парламента законопроект представляется на рассмотрение избирателям. В течение четырех недель после издания приказа уполномоченному по избирательным делам представляются аргументы за и против его принятия, подготовленные членами Парламента для рассылки голосующим, содержащие не более 2000 слов.

Генерал-губернатор издает соответствующий приказ о проведении референдума, который должен содержать:

- день окончания регистрации избирателей;
- день проведения референдума (суббота);
- день возврата приказа.

Данный приказ должен быть опубликован в официальном печатном источнике.

К приказу должна прилагаться копия текста предложенного законопроекта, копия положений Конституции, которые предполагается изменить данным законопроектом, и копия текста вносимых поправок.

Австралийская избирательная комиссия ответственна за организацию и проведение референдумов (полномочия комиссии по проведению референдума см. в главе 1).

Избирательная комиссия назначает должностных лиц, ответственных за проведение референдума на определенной территории. В случае если данное должностное лицо по каким-либо причинам не может осуществлять свои полномочия (ввиду отсутствия на территории Австралии, болезни), то комиссия вправе назначить исполняющего обязанности должностного лица, ответственного за проведение референдума на определенной территории, который в случае назначения будет иметь все права и обязанности должностного лица.

В целях проведения референдума в определенном округе либо за пределами австралийской территории Австралийская избирательная комиссия также может назначить помощника уполномоченного по избирательным делам и помощника окружного уполномоченного лица, ответственного за проведение референдума.

Лица, имеющие право участвовать в референдуме, должны отвечать тем же требованиям, что и лица, допускаемые к участию в выборах, проводимых в Австралийском Союзе.

Как и при проведении выборов, прежде чем голосовать на референдуме, голосующие обязаны зарегистрироваться для внесения в список избирателей. Регистрационные списки закрываются через 7 дней после издания приказа о назначении проведения референдума.

Голосующий на референдуме вправе проголосовать:

- на любом избирательном участке своего избирательного округа;
- заочно, предоставив соответствующее заявление, на любом избирательном участке любого округа в пределах своего штата (территории);
- досрочно, предоставив соответствующее заявление;
- по почте, предоставив соответствующее заявление.

При проведении выборов и референдума одновременно заявление о подаче заявленных голосов (по почте, заочно) и о подаче условных голосов считается и соответствующим заявлением, поданным для участия в референдуме.

День проведения голосования должен быть не ранее чем через 33 и не позднее чем через 58 дней после издания приказа о проведении выборов.

Избирательные участки, предусмотренные Избирательным актом Австралийского Союза для проведения выборов, являются участками для голосования на референдуме. В соответствии со ст. 21 Закона о порядке проведения референдума в качестве участка для голосования на референдуме по решению уполномоченного по избирательным делам могут быть использованы помещения, в которых осуществляется продажа алкогольной продукции, при соблюдении определенных требований.

В качестве урн для бюллетеней референдума могут быть использованы урны для бюллетеней общих выборов, только они должны быть перекрашены в соответствующий цвет.

Кабинки для голосования на референдуме должны быть закрыты от внешнего наблюдения, так как голосование является тайным, и оборудованы соответствующим образом.

До начала проведения референдума уполномоченный по избирательным делам должен подготовить списки избирателей каждого округа и обеспечить доставку копий данного списка на каждый участок для голосования. Список должен содержать имена всех лиц, включенных в реестр голосующих, которые должны достичь 18-летнего возраста на день голосования.

Председатель каждого избирательного участка прежде чем выдать бюллетень для голосования должен задать следующий ряд вопросов голосующему на референдуме:

- Ваше полное имя?
- Где вы проживаете?
- Вы уже голосовали на этом референдуме?

Если голосующий отказывается ответить на заданные вопросы либо отвечает положительно на последний вопрос, то он не допускается до участия в референдуме.

Если полученные ответы удовлетворяют председателя, то голосующему выдается бюллетень для голосования на референдуме и напротив его имени в списке голосующих ставится соответствующая отметка.

При выдаче бюллетеня голосующему на референдуме председатель избирательного участка обязан поставить свою подпись на оборотной стороне бюллетеня, в случае ее отсутствия при подсчете голосов бюллетень будет признан недействительным.

При проведении выборов и референдума одновременно избирателям выдается по два разных бюллетеня установленной формы и разного цвета.

Голосование на референдуме происходит следующим образом:

- если голосующий согласен с вносимым законопроектом, то он вписывает в предусмотренном месте бюллетеня слово «да»;
- если выражает несогласие — вписывает слово «нет».

В случае если голосующий испортил выданный ему бюллетень, то он прежде чем опустить бюллетень в соответствующую урну, вправе обратиться к председателю участка для голосования с просьбой выдать ему новый бюллетень. Председатель обязан выдать голосующему новый бюллетень, а на оборотной стороне испорченного бюллетеня поставить отметку «испорчен», запечатать в конверт и соответствующим образом пометить.

Генерал-губернатор, губернатор штата, глава Северной территории вправе назначить на каждом соответствующем избирательном участке члена избирательной комиссии, контролирующего правильность проведения референдума (*scrutineer*).

Референдум на определенном участке может быть перенесен председателем участка в следующих случаях:

- бунт, мятеж, действия открытого насилия;
- наступление урагана, бури, наводнения и иных подобных происшествий;
- участок для проведения референдума не открылся по каким-либо причинам (референдум должен быть перенесен на иную дату — не позже чем через 21 день, а председатель должен публично объявить о таком переносе).

Ввиду того, что по законодательству Австралии голосование на референдуме является обязательным, отслеживание участия и наложение санкций за неучастие в референдуме происходит таким же образом, как и при проведении выборов. Все объяснения, полученные от лиц, не принявших участие в референдуме, должны содержать причины их неучастия. Данные причины должны быть уважительными, например:

- смерть голосующего;
- отсутствие голосующего в день проведения референдума на территории Австралийского Союза;
- голосующий не имел права участия в референдуме.

В случае если представленная причина неучастия является неудовлетворительной, на виновное лицо, не участвовавшее в референдуме, налагается штраф.

Для обеспечения исполнения конституционной обязанности граждан участвовать в референдуме законом предусмотрены временные участки для голосования на референдуме. Положения, регулирующие порядок голосования и обеспечение деятельности этих участков, во многом схожи с положениями Избирательного акта, регулирующими общий порядок проведения выборов.

Результаты референдума определяются членами счетной комиссии (scrutiny) в центрах подсчета голосов. Полномочия члена счетной комиссии включают:

- проверку действительности бюллетеней;
- подсчет и фиксацию количества недействительных бюллетеней;
- подсчет и фиксацию количества действительных бюллетеней;
- распределение в отдельные стопки недействительных бюллетеней, бюллетеней в поддержку вносимой поправки, бюллетеней против вносимой поправки.

После подсчета бюллетеней окружное уполномоченное лицо, ответственное за проведение референдума, подготавливает заявление, в содержании которого указывается:

- количество голосов в поддержку вносимой поправки;
- количество голосов против вносимой поправки;
- количество недействительных бюллетеней.

В случае когда бюллетень не заполнен, на нем отмечен более чем один голос либо присутствуют знаки или слова, отличные от допустимых, — данный бюллетень считается недействительным.

До объявления итогов референдума генерал-губернатор, губернатор штата, глава Северной территории и уполномоченный по избирательным делам вправе потребовать провести повторный подсчет голосов, поданных в любом округе.

Уполномоченный по выборам каждого штата (территории) подготавливает для уполномоченного по избирательным делам заявление об итогах референдума по своему штату (территории). Уполномоченный по избирательным делам заполняет приказ о назначении референдума, указывая полученные результаты подсчета голосов штатов, территорий, подписыва-

ет его и направляет генерал-губернатору. Его копия подлежит опубликованию в официальном печатном источнике.

Референдум считается состоявшимся, если за вносимые поправки проголосовало большинство граждан территории Австралийского Союза и большинство населения в четырех из шести штатов Австралии. Если вносимая поправка имеет прямое отношение к какому-то определенному штату, необходимо согласие большинства проголосовавших данного штата (принцип тройного большинства).

Действительность проведения референдума может быть обжалована Австралийским Союзом, любым штатом, Северной территорией и Территорией федеральной столицы путем подачи искового заявления в Высокий суд.

Исковое заявление должно быть подано в канцелярию Высокого суда в течение 40 дней после опубликования результатов референдума в официальном печатном издании.

Исковое заявление от имени Австралийского Союза должно быть подписано Генеральным атторнеем Австралии, от имени штата — Генеральным атторнеем штата, от имени Северной территории — Генеральным атторнеем Северной территории, от имени Территорией федеральной столицы — Генеральным атторнеем Территорией федеральной столицы.

Требования, предъявляемые к содержанию искового заявления для обращения в Высокий суд (ст. 101 Закона о порядке проведения референдума):

- изложение фактов, необходимых для признания референдума недействительным;
- просьба об удовлетворении данного искового заявления;
- наличие подписи уполномоченного лица.

Австралийская избирательная комиссия также вправе обратиться в суд для обжалования действительности референдума.

В соответствии со ст. 103 Закона о порядке проведения референдума 1984 г. Высокий суд при обжаловании референдума вправе принять следующее решение:

- признать референдум действительным;
- удовлетворить исковое заявление полностью либо в части;
- отказать в удовлетворении искового заявления.

Высокий суд может признать, что нарушение положений данного закона послужило причиной недействительности проведенного референдума.

Референдум не может быть признан недействительным в случае наличия нарушения положений Закона о телевидении 1992 г. или Закона радиовещания 1992 г.

Теле- и радиовещательные компании, осуществлявшие в период проведения референдума трансляции по вопросам референдума, и издатели журналов, публиковавшие различные материалы по референдуму, должны в течение восьми недель после дня голосования на референдуме представить Австралийской избирательной комиссии отчет в установленной форме, содержащий следующую информацию:

- данные о телевещательной службе и об издателе;
- имя и адрес лица, по запросу которого было проведено вещание, опубликование;
- даты и время осуществления вещания, даты опубликования;
- взималась ли плата за проведенное вещание, опубликование (если да, то указывается сумма полученной оплаты).

Если общая сумма полученного дохода издателя за опубликование материалов по вопросам референдума не превысила 1000 австралийских долларов, то он не обязан подавать соответствующий отчет.

Правонарушения в сфере проведения референдума регулируются гл. 10 Закона о порядке проведения референдума Австралийского Союза. Она во многом дублирует положения гл. 21 Избирательного акта Австралийского Союза, регулирующей правонарушения в избирательной сфере.

Глава VIII. Правонарушения в избирательной сфере

§1. Избирательные споры

По законодательству Австралии избирательные споры рассматриваются в судебном порядке. В настоящее время существуют следующие способы рассмотрения дел, связанных с проведением выборов:

- в судах общей юрисдикции;
- в суде по оспариванию результатов выборов.

Законность проведения выборов может быть обжалована только в *суде по оспариванию результатов выборов (Court of Disputed Returns)*.

В соответствии с положениями Избирательного акта Союза Высокий суд при рассмотрении таких споров выступает в качестве суда по оспариванию результатов выборов и уполномочен либо самостоятельно рассматривать избирательные споры, либо передавать их на рассмотрение Федеральному суду Австралии. Судебное разбирательство может проводиться судьей единолично. Судебные заседания в суде являются открытыми.

Требования, предъявляемые к содержанию искового заявления для обращения в суд по оспариванию результатов выборов (ст. 355 Избирательного Акта):

- изложение фактов, необходимых для признания выборов незаконными;
- просьба об удовлетворении данного искового заявления;
- наличие подписи лица, выступавшего в качестве кандидата на оспариваемых выборах, либо лица, являвшегося избирателем;
- исковое заявление должно быть заверено двумя свидетелями, чьи имена, адреса и место работы должны быть также указаны.

Исковое заявление должно быть подано в секретариат Высокого суда не позднее чем через 40 дней с момента возврата приказа о назначении проведения выборов. Для обеспечения иска при обращении в суд истцу необходимо уплатить 500 австралийских долларов.

При подаче искового заявления избирательной комиссией оно оформляется от лица комиссии и подписывается уполномоченным по выборам.

Австралийская избирательная комиссия может быть допущена судом для участия в разбирательстве об оспаривании выборов, присутствовать на слушаниях и выступать в качестве ответчика.

Полномочия суда по оспариванию результатов выборов (ст. 360 Избирательного акта) включают:

- признавать избранное на голосовании лицо избранным ненадлежащим образом;
- признавать лицо избранным надлежащим образом;

- объявлять голосование недействительным;
- отказывать в удовлетворении иска либо удовлетворять исковое заявление полностью либо в части;
- присуждать судебные издержки;
- налагать штраф либо арест при неуважении к суду.

Решения суда являются окончательными и обжалованию не подлежат. Копии искового заявления и судебного решения должны быть немедленно направлены в соответствующую палату Парламента, генерал-губернатору либо спикеру.

§2. Правонарушения и наказание

Большинство правонарушений в избирательной сфере регулируется гл. 21 Избирательного акта Союза 1918 г. Также ряд избирательных преступлений регулирует Уголовный кодекс, который является приложением к Акту Уголовного кодекса 1995 г. На сегодняшний день существует порядка 60 избирательных правонарушений.

Регистрация в избирательном списке Союза была обязательной с 1911 г. для правомочных граждан (лиц, достигших 18 лет, за исключением ряда заключенных и лиц, имеющих психические заболевания (ст. 93(8) и 96(A) Избирательного акта Союза)). Каждый незарегистрированный избиратель подвергается наказанию в виде установленного штрафа (ст. 101(6) Избирательного акта).

Мошеннические правонарушения при регистрации и максимальное наказание за них:

- подделка регистрационного заявления – 10 лет тюремного заключения (раздел 144 Уголовного кодекса);
- неправомерное подписание регистрационного заявления – штраф в размере 1000 австралийских долларов (ст. 336 Избирательного акта);
- незаконное засвидетельствование (заверение) регистрационного заявления своей подписью – штраф в размере 1000 австралийских долларов (ст. 337 Избирательного акта);
- указание недостоверной или ложной информации в регистрационном заявлении – 12 месяцев тюремного заключения (разделы 136 и 137 Уголовного кодекса).

Голосование на федеральных выборах стало обязательным с 1924 г. для всех граждан Союза, внесенных в избирательный

список голосующих. У лиц, не проголосовавших на федеральных выборах, должна быть обоснованная и уважительная причина, которую они обязаны документально подтвердить по требованию окружного должностного лица, контролирующего проведение выборов. Те, кто не желает иметь судебное разбирательство в Суде магистратов, в соответствии со ст. 245 Избирательного акта могут заплатить штраф в размере 20 австралийских долларов. Если не проголосовавший избиратель отказывается уплатить данный штраф, то дело направляется в Суд магистратов, где определением о признании виновности может быть наложен штраф в размере 50 австралийских долларов плюс оплата расходов. При неисполнении судебного определения об оплате штрафа лицо может быть наказано выполнением общественных работ, арестом имущества либо помещено в тюрьму на 1–2 дня.

Правонарушения непосредственно при голосовании включают в себя:

- персонация (выдача себя за другое лицо) с целью завладения избирательным бюллетенем и голосования — максимально наказывается тюремным заключением на срок 6 месяцев (ст. 339(1A) и (1B) Избирательного акта);
- голосование более одного раза на одних и тех же выборах — наказывается в соответствии со ст. 339(1A), (1B) и (1B) Избирательного акта 10 ставками штрафа (penalty unit) (1 ставка штрафа — 110 австралийских долларов в соответствии со ст. 4 АА Уголовного кодекса 1914 г.);
- намеренное голосование более одного раза на одних и тех же выборах — предусмотрено 60 ставок штрафа.

Правонарушения в сфере политической рекламы при проведении избирательной кампании включают в себя:

- печать и распространение политической рекламы, такой как листовки «как голосовать», автомобильные стикеры, брошюры, рекламные плакаты, на которых отсутствуют данные о лице (имя, адрес, почтовый индекс), уполномоченном на представление такой рекламы, отсутствуют название и адрес организации, осуществившей печать данных материалов, — наказывается штрафом в размере 1000 австралийских долларов для физического лица и 5000 австралийских долларов для организации (ст. 328 Избирательного акта). Данное

правонарушение предусмотрено для предотвращения безответственных и дискредитирующих комментариев в избирательной сфере анонимными источниками;

- печать и распространение политической рекламы, направленной на введение в заблуждение и дезинформирование голосующих, связанной непосредственно с оказанием влияния на выбор голосующего, — наказывается штрафом до 1000 австралийских долларов и/или тюремным заключением на срок до 6 месяцев для физического лица и 5000 австралийских долларов для организаций (ст. 329 Избирательного акта). Данное правонарушение применяется только в период проведения выборов.

Члены счетной комиссии и должностные лица избирательной сферы не вправе иметь на своей одежде либо вывешивать в кабинках для голосования в день голосования никаких значков и эмблем кандидатов или политических партий. За нарушение данного требования в соответствии со ст. 341 Избирательного акта они наказываются штрафом в размере 1000 австралийских долларов.

В день проведения выборов также запрещена агитация, проводимая ближе шести метров от входа в избирательный участок. При несоблюдении налагается штраф в размере 500 австралийских долларов (ст. 340 Избирательного акта).

Нарушение правопорядка в кабине для голосования, в том числе неисполнение законных требований должностного лица, находящегося при исполнении своих полномочий, либо вход в кабину для голосования без соответствующего разрешения наказывается штрафом до 500 австралийских долларов.

Запрещается подкуп избирателей, включая требование либо получение какого-либо имущества или выгоды для оказания воздействия на голос другого лица. Данное правонарушение наказывается штрафом до 5000 австралийских долларов и/или тюремным заключением на срок до двух лет (ст. 326 Избирательного акта).

Приложения

Приложение 1

Результаты федеральных выборов в Палату представителей (24 ноября 2007 г.)

Первые предпочтения

Зарегистрировано: 13 646 539. Явка: 94,76%

Название партии	Количество голосов	Процентное соотношение, %	Динамика, %
Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)	4 506 302	38,28	-4,19
Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)	5 388 184	43,38	+5,74
Австралийские зелёные (Australian Greens)	967 789	7,79	+0,60
Национальная партия Австралии (National Party of Australia)	682 424	5,49	-0,40
Семья прежде всего (Family First Party)	246 798	1,99	-0,02
Австралийские демократы (Australian Democrats)	89 813	0,26	-0,52
Единая нация (One Nation)	32 650	0,26	-0,93
Христианская демократическая партия (Christian Democratic Party (Fred Nile Group))	104 705	0,84	+0,22
Граждане избирательного Совета Австралии (Citizens Electoral Council of Australia)	27 880	0,22	-0,14
Аграрная либеральная партия (Country Liberals (Northern Territory))	40 298	0,32	-0,02
Социалистический союз (Socialist Alliance)	9973	0,08	-0,04

Окончание прилож. 1

Название партии	Количество голосов	Процентное соотношение, %	Динамика, %
Партия рыболовства (The Fishing Party)	2083	0,02	+0,00
Демократическая лейбористская партия Австралии (Democratic Labor Party of Australia)	6018	0,05	+0,04
Коалиция изменения климата (Climate Change Coalition)	9470	0,08	+0,08
Союз защитников климата и окружающей среды (Conservatives for Climate and Environment Incorporated)	3239	0,03	+0,03
Партия свободы и демократии (Liberty and Democracy Party)	17 048	0,14	+0,14
Партия опекунов (Non-Custodial Parents Party (Equal Parenting))	795	0,01	+0,00
Партия социального равенства (Socialist Equality Party)	4283	0,03	+0,03
Чего хотят женщины (What Women Want (Australia))	3870	0,03	+0,03
Независимые кандидаты	275 136	2,22	-0,24
Неопределившиеся	1234	0,01	-0,02
Действительные	12 419 992	96,05	+1,23
Недействительные	510 822	3,95	-1,23
Всего	12 930 814	94,76	+0,44

Приложение 2

Результаты выборов в Сенат 2007 г.

Первые предпочтения по партиям

Зарегистрировано: 13 646 539

Название партии	Количество голосов	Процентное соотношение, %	Динамика, %
Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)	5 101 200	40,30	+5,28
Либеральная/Национальная коалиция	3 883 479	30,68	-3,55
Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)	1 110 366	8,77	-1,63
Австралийские зелёные (Australian Greens)	1 144 751	9,04	+1,37
Австралийские демократы (Australian Democrats)	162 975	1,29	-0,80
Семья прежде всего (Family First Party)	204 788	1,62	-0,14
Единая нация (One Nation)	52 708	0,42	-1,31
Национальная партия Австралии (The Nationals)	20 997	0,17	+0,06
Христианская демократическая партия (Christian Democratic Party (Fred Nile Group))	118 614	0,94	-0,24
Демократическая лейбористская партия Австралии (Democratic Labor Party of Australia)	115 966	0,92	+0,43
Партия рыболовства (The Fishing Party)	47 379	0,37	-0,05
Аграрная либеральная партия (Country Liberals (Northern Territory))	40 253	0,32	-0,03

Продолжение табл. п.2

Название партии	Количество голосов	Процентное соотношение, %	Динамика, %
Граждане избирательного Совета Австралии (Citizens Electoral Council of Australia)	8677	0,07	-0,14
Социалистический союз (Socialist Alliance)	9525	0,08	-0,03
Партия опекунов (Non-Custodial Parents Party (Equal Parenting))	6385	0,05	-0,05
Австралийская партия ядерного разоружения (Nuclear Disarmament Party of Australia)	446	0,00	-0,02
Австралийская партия рыболовства и образа жизни (Australian Fishing and Lifestyle Party)	24 902	0,20	+0,20
Австралийская партия охотников (The Australian Shooters Party)	38 216	0,30	+0,30
Союз заботы (Carers Alliance)	24 393	0,19	+0,19
Коалиция изменения климата (Climate Change Coalition)	78 763	0,62	+0,62
Союз защитников климата и окружающей среды (Conservatives for Climate and Environment Incorporated)	9988	0,08	+0,08
Услышь наш голос (Hear Our Voice)	2041	0,02	+0,02
Либерально-демократическая партия (Liberal Democratic Party)	16 942	0,13	+0,13
Партия Полины (Pauline)	141 268	1,12	+1,12

Окончание табл. п.2

Название партии	Количество голосов	Процентное соотношение, %	Динамика, %
Сенатор в режиме доступа (Senator On-Line)	8048	0,06	+0,06
Партия социального равенства (Socialist Equality Party)	4542	0,042	+0,04
Австралийская партия охотников /Австралийская партия рыболовства и образа жизни (The Australian Shooters Party/Australian Fishing and Lifestyle Party)	45 932	0,36	+0,36
Чего хотят женщины (What Women Want (Australia))	58 803	0,46	+0,46
Объединение не поддержанных партией и беспартийных	174 458	1,38	-0,13
Действительные бюллетени	12 656 805	97,45	+1,20
Недействительные бюллетени	331 009	2,55	-1,20
Всего	12 987 814	95,17	+0,35

Приложение 3

**Сенаторы, избранные по всем штатам и территориям
(по результатам выборов 2007 г.)**

Штат	Сенатор	Партия
Территория федеральной столицы	Кейт Ланди	Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)
Территория федеральной столицы	Гэри Хэмфрис	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)

Продолжение табл. п.3

Штаг	Сенатор	Партия
Новый Южный Уэльс	Марк Арбиб	Лейбористская партия (Labor Party)
Новый Южный Уэльс	Дуг Камерон	Лейбористская партия (Labor Party)
Новый Южный Уэльс	Хелен Конан	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)
Новый Южный Уэльс	Джон Уильямс	Национальная партия Австралии (National Party of Australia)
Новый Южный Уэльс	Марис Пейн	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)
Новый Южный Уэльс	Урсула Стефенс	Лейбористская партия (Labor Party)
Северная территория	Триш Кроссин	Австралийская лейбористская партия (отделение Северной территории) (Australian Labor Party (Northern Territory) Branch)
Северная территория	Найджел Скуллион	Аграрная либеральная партия (Country Liberals (Northern Territory))
Квинсленд	Йен Дуглас Макдональд	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)

Продолжение табл. п.3

Штат	Сенатор	Партия
Квинсленд	Джон Джозеф Хогг	Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)
Квинсленд	Сью Бойс	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)
Квинсленд	Клер Мур	Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)
Квинсленд	Рон Босвелл	Национальная партия Австралии (National Party of Australia)
Квинсленд	Марк Фюрнер	Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)
Южная Австралия	Дон Фаррел	Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)
Южная Австралия	Кори Бернарди	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)
Южная Австралия	Ник Ксенофон	
Южная Австралия	Пенни Вонг	Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)
Южная Австралия	Саймон Бирменгем	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)

Продолжение табл. п.3

Штат	Сенатор	Партия
Южная Австралия	Сара Хансон-Янг	Австралийские зелёные (Australian Greens)
Тасмания	Ник Шерри	Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)
Тасмания	Ричард М. Колбек	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)
Тасмания	Боб Браун	Австралийские зелёные (Australian Greens)
Тасмания	Кэрол Браун	Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)
Тасмания	Дэвид Башби	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)
Тасмания	Катрина Билик	Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)
Виктория	Джасинта Коллинз	Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)
Виктория	Митч Фифилд	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)
Виктория	Гейвин Маршалл	Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)

Окончание табл. п.3

Штат	Сенатор	Партия
Виктория	Хелен Кроджер	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)
Виктория	Скотт Райан	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)
Виктория	Дэвид Фини	Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)
Западная Австралия	Дэвид Джонстон	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)
Западная Австралия	Луиза Пратт	Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)
Западная Австралия	Алан Эгглестон	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)
Западная Австралия	Марк Бишоп	Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party)
Западная Австралия	Микаэлиа Кэш	Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia)
Западная Австралия	Скотт Ладлэм	Австралийские зелёные (Australian Greens)

*Приложение 4***Зарегистрированные политические партии, состоящие
в Реестре политических партий Австралийского Союза
(по состоянию на ноябрь 2009 г.):**

1. Австралийские демократы (Australian Democrats).
2. Австралийская партия рыболовства и образа жизни (Australian Fishing and Lifestyle Party).
3. Австралийские зелёные (Australian Greens).
4. Австралийская лейбористская партия (Australian Labor Party).
5. Австралийская сексуальная партия (Australian Sex Party).
6. Союз заботы (Carers Alliance).
7. Христианская демократическая партия (Christian Democratic Party (Fred Nile Group)).
8. Граждане избирательного Совета Австралии (Citizens Electoral Council of Australia).
9. Коалиция изменения климата (Climate Change Coalition).
10. Коммунистический союз (Communist Alliance).
11. Аграрная либеральная партия (Country Liberals (Northern Territory)).
12. Демократическая лейбористская партия Австралии (Democratic Labor Party of Australia).
13. Корпорация экологов атомной энергии (Environmentalists for Nuclear Energy Australia Incorporated).
14. Семья прежде всего (Family First Party).
15. Услышь наш голос (Hear Our Voice).
16. Либерально-демократическая партия (Liberal Democratic Party).
17. Либеральная партия Австралии (Liberal Party of Australia).
18. Национальная партия Австралии (National Party of Australia).
19. Партия опекунов (Non-Custodial Parents Party (Equal Parenting)).
20. Австралийская партия ядерного разоружения (Nuclear Disarmament Party of Australia).
21. Единая нация (One Nation).
22. Австралийская объединенная партия Полины (Pauline's United Australia Party).
23. Сенатор в режиме доступа (Senator On-Line).
24. Партия охотников и рыболовов (Shooters and Fishers Party).
25. Социалистический союз (Socialist Alliance).
26. Партия социалистического равенства (Socialist Equality Party).
27. Партия рыболовства (The Fishing Party).
28. Чего хотят женщины (What Women Want (Australia)).

Приложение 5

**Результаты выборов по видам голосования
(выборы в Сенат, 1901–2001 гг.)**

Год проведения выборов	Голоса, поданные обычным способом (%)	Заочное голосование (%)	Условные голоса (%)	Досрочное голосование (%)	Голосование по почте (%)	Общее число заявленных голосов (%)	Голоса лиц, несущих военную службу (forces) (%)	Общее количество голосов (%)
1901								100,00
1903								100,00
1906	69,94	1,61			1,45	3,06		100,00
1910	95,69	2,22			2,08	4,31		100,00
1913	90,23	9,77				9,77		100,00
1914	91,35	8,65				8,65		100,00
1917	84,49	9,54				9,54	5,97	100,00
1919	90,74	7,44	0,24		0,74	8,42	0,84	100,00
1922	92,25	6,77	0,36		0,61	7,75		100,00
1925	90,94	7,16	0,47		1,43	9,06		100,00
1928	90,66	7,50	0,38		1,45	9,34		100,00
1931	90,80	7,27	0,36		1,57	9,20		100,00
1934	90,77	7,01	0,29		1,93	9,23		100,00
1937	90,84	7,12	0,19		1,84	9,16		100,00
1940	89,20	8,00	0,26		2,11	10,37	0,43	100,00
1943	81,67	6,22	0,25		2,15	8,62	9,71	100,00
1946	88,84	7,50	0,19		2,63	10,32	0,83	100,00
1949	90,29	6,60	0,22		2,74	9,56	0,14	100,00

Окончание табл. п.3

Год проведения выборов	Голоса, поданные обычным способом (%)	Заочное голосование (%)	Условные голоса (%)	Досрочное голосование (%)	Голосование по почте (%)	Общее число заявленных голосов (%)	Голоса лиц, несущих военную службу (forces) (%)	Общее количество голосов (%)
1951	88,74	7,68	0,25		3,12	11,05	0,20	100,00
1953	88,49	8,69	0,15		2,48	11,32	0,20	100,00
1955	90,26	7,15	0,15		2,44	9,74		100,00
1958	91,13	6,33	0,17		2,37	8,87		100,00
1961	91,53	6,06	0,13		2,28	8,47		100,00
1964	91,28	6,52	0,12		2,07	8,72		100,00
1967	90,54	7,19	0,10		2,17	9,46		100,00
1970	90,17	7,51	0,12		2,21	9,83		100,00
1974	87,44	7,59	0,12		4,84	12,56		100,00
1975	89,36	6,58	0,16		3,90	10,64		100,00
1977	89,15	7,19	0,12		3,53	10,85		100,00
1980	88,14	7,38	0,20		4,28	11,86		100,00
1983	87,93	7,77	0,18		4,13	12,07		100,00
1984	89,43	6,00	0,45		4,12	10,57		100,00
1987	86,43	6,64	0,58		6,34	13,56		100,00
1990	87,52	6,49	0,73		5,26	12,48		100,00
1993	87,38	5,97	0,55	3,26	2,84	12,62		100,00
1996	86,21	5,82	0,93	3,85	3,18	13,79		100,00
1998	82,16	6,65	1,00	5,96	4,23	17,84		100,00
2001	84,04	6,46	0,89	4,84	3,74	15,92		100,00

*Приложение 6***Количество избирателей в зависимости от избирательного округа,
возрастной категории, половой принадлежности**

Для всех избирательных округов Австралийской столичной территории.

По состоянию на 30 сентября 2009 г.

Канберра

Возрастная категория	Женщины	Мужчины	Иные	Всего
17	374	288	0	662
18–19	1825	1,750	0	3,75
20–24	5531	5,780	1	11 312
25–29	5569	5,495	0	11 064
30–34	5074	4914	0	9988
35–39	6055	5389	0	11 444
40–44	6138	5465	0	11 603
45–49	6731	6158	0	12 889
50–54	6734	5756	0	12 130
55–59	5555	5371	0	10 926
60–64	4752	4649	0	9401
65–69	3113	3001	0	6114
70+	6993	5353	0	12 346
Всего:	64 084	59 369	1	123 454

Фрэйзер

Возрастная категория	Женщины	Мужчины	Всего
17	251	206	457
18–19	1487	1439	2926
20–24	5856	5761	11 617
25–29	6756	6548	13 304
30–34	6425	6309	12 734

Продолжение табл.

Возрастная категория	Женщины	Мужчины	Всего
35–39	6626	6539	13 165
40–44	5628	5497	11 125
45–49	5376	5167	10 543
50–54	5177	4695	9872
55–59	4956	4442	9398
60–64	4126	3980	8106
65–69	2692	2505	5197
70+	5802	4729	10 531
Всего:	61 158	57 817	118 975

Общее количество по двум избирательным округам

Возрастная категория	Женщины
17	1149
18–19	6501
20–24	22 929
25–29	24 368
30–34	22 722
35–39	24 609
40–44	22 728
45–49	23 432
50–54	22 002
55–59	20 324
60–64	17 507
65–69	11 311
70+	22 877
Всего:	242 429

Общее количество по Австралийской столичной территории

Возрастная категория	Женщины	Мужчины	Иные	Всего
17	625	494	0	1149
18–19	3312	3189	0	6501
20–24	11 387	11 541	1	22929
25–29	12 325	12 043	0	24368
30–34	11 499	11 233	0	22 722
35–39	12 681	11 928	0	24 609
40–44	11 766	10 962	0	22728
45–49	12 107	11 325	0	23 432
50–54	11 551	10 451	0	22 002
55–59	10 511	9813	0	20 324
60–64	8878	8629	0	17507
65–69	5805	5506	0	11311
70+	12 795	10 082	0	22 877
Всего:	125 242	117 186	1	242 429

Общее количество по Австралийскому Союзу

Возрастная категория	Женщины	Мужчины	Иные	Всего
17	33 438	28026	0	61464
18–19	180 738	170 368	0	351 106
20–24	565 572	551 767	2	1 117 341
25–29	565 412	542 050	4	1 107 466
30–34	572 579	539457	4	1 112 040
35–39	672 205	620 900	1	1 293 106
40–44	649 867	605 701	4	1 255 572
45–49	695 117	656 793	2	1 351 912
50–54	661 343	626 098	3	1 287 444
55–59	609 258	581 482	2	1 190 742
60–64	553 215	541 559	3	1 094 777
65–69	410 981	400 369	1	811 351
70+	1 052 886	832 259	1	1 885 146
Всего:	7 222 611	6 696 829	27	13 919 467

Приложение 7

Количество голосов, полученных на референдуме 1999 г.
(по способу голосования)

Зарегистрировано в списках 12 387 729 человек										
Способ голосования	За	%	Против	%	Действительные	%	Недействительные	%	Общее количество	%
Обычное	83 960	39,27	5 937 679	60,73	9 777 287	98,98	100 386	1,02	9 877 673	83,82
Заочное	44 651	41,54	485 085	58,46	829 736	99,28	6009	0,72	835 745	7,09
По почте	18 596	32,04	251 602	67,96	370 198	99,36	2379	0,64	372 577	3,16
Досрочно	262 209	41,58	368 426	58,42	630 635	99,52	3015	0,48	633 650	5,38
Условное	26 499	40,95	38 206	59,05	64 705	98,95	685	1,05	6390	0,55
Всего	4 591 563	39,34	7 080 998	60,66	11 672 561	99,05	112 474	0,95	11 785 035	95,10

Приложение 8

Результаты Австралийского референдума 1999 г.

Штат	Данные по территории										
	Кол-во зарегистри- рованных избирателей	За	%	Против	%	Действи- тельные	%	Недейс- твитель- ные	%	Общие	%
Новый Южный Уэльс	4 146 653	18 173	46,43	20 965	53,57	391 394	99,12	34 772	0,88	3 948 714	95,32
Виктория	3 164 843	1 89 536	49,84	1 499 138	50,16	2 988 674	99,07	28 063	0,93	3 016 737	95,32
Квинсленд	2 228 377	78 406	37,44	1 309 992	62,56	2 094 052	99,31	14 642	0,69	2 108 694	94,63
Западная Австралия	1 176 311	458 306	41,48	646 520	58,52	1 104 826	99,15	9 500	0,85	1 114 326	94,73
Южная Австралия	1 027 392	425 869	43,57	551 575	56,43	977 444	99,09	8 950	0,91	896 394	96,01
Тасмания	327 729	126 271	40,37	186 513	59,63	312 784	99,09	2 857	0,91	315 641	96,31
Территория федеральной столицы	212 586	127 211	63,27	73 850	36,73	201 061	99,23	1 553	0,77	202 614	95,31
Северная территория	108 149	44 391	48,77	46 637	51,23	91 028	99,07	852	0,93	91 880	84,96
Всего по Австралии	12 392 040	5 273 024	45,13	6 410 787	54,87	11 683 811	99,14	101 189	0,86	11 785 000	95,10

Приложение 9

Финансовые расходы на проведение референдума в 1999 г.

Назначение расходов	\$ (Австралийский доллар)
Реклама	6 936 787
Проверки	15 824
Печать бюллетеней	683 556
Производство картонной продукции	1 611 628
Сертификаты	1 060 081
Компьютерные программы	176 880
Окружные уполномоченные лица	1 116 773
Управление голосованием	33 199 865
Брошюры избирателям	16 857 795
Справочная телефонная служба	803 892
Оформление и оборудование	1 620 247
Интернет	230 122
Разрешение споров	36 201
Пресс-центр	7122
Голосование за территорией Австралии	262 358
Судебные разбирательства	126 483
Материалы для общественного информирования	567 342
Исследование	209 650
Содержание высших должностных лиц	711 076
Всего	66 233 682

Библиография*Нормативные акты*

- Commonwealth of Australia Constitution Act 1990.
Referendum (Machinery provisions) Act 1984.
Commonwealth Electoral Act 1918.
Criminal Code 1914.
Australian Federal Police Act 1979.
Administrative Appeals Tribunal Act 1975.
Public Service Act 1999.
Australian Citizenship Act 1948.
Commonwealth Electoral Act 1918.
Commonwealth Referendum (Machinery Provisions) Act 1984.
Representation Act 1983.
Financial Management and Accountability Act 1997.
Freedom of information Act 1982.
Remuneration Tribunals Act 1973.
Judiciary Act 1903.
Census and Statistics Act 1905.
Broadcasting Services Act 1992.
Radiocommunications Act 1992.
Australian Capital Territory Electoral Act 1992 (Australian Capital Territory).
Referendum (Machinery Provisions) Act 1994 (Australian Capital Territory).
Constitution Act 1902 (New South Wales).
Parliamentary Electorates and Elections Act 1912 (New South Wales).
Electoral Act 2004 (Northern Territory).
Electoral Act 1992 (Queensland).
Electoral Regulations 2002 (Queensland).
Electoral Act 1985 (South Australia).
Electoral Regulations 1997 (South Australia).
Constitution Act 1934 (Tasmania).
Electoral Act 2004 (Tasmania).

- Electoral (Registered Parties) Act 1995 (Tasmania).
Legislative Council (Electoral Boundaries) Act 1995 (Tasmania).
Referendum Procedures Act 2004 (Tasmania).
Electoral Rolls (Amendment) Regulations 1996 (Victoria).
Victorian Parliamentary Elections (Amendment) Regulations 1996 (Victoria).
Electoral Act 2002 (Victoria).
Electoral Boundaries Commission Act 1982 (Victoria).
Election Of Senators Act 1903 (Western Australia).
Electoral Act 1907 (Western Australia).
Electoral Distribution Act 1947 (Western Australia).

Литературные источники

Виноградов В.А. Основы конституционного строя Австралии // Журнал Российского права. 2004. № 11.

Гречко Н.В. Политические партии в государственном механизме Австралии. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1979.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник: В 2 т. 2-е изд. Отв. ред. Б.А. Страшун. М., 1996.

О некоторых особенностях проведения выборов и работы избирательных комиссий в Австралии (по материалам Австралийской избирательной комиссии) // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1997. № 7.

Иностранная литература

Charles Seymour, Donald Paige Frary. How the World Votes the Story of Democratic Development in Elections. New York: BiblioBazaar, LLC, 2009.

Colin A. Hughes A handbook of Australian government and politics, 1985–1999 by, Sydney, 2002.

David M. Farrell and Ian McAllister The Australian Electoral System: Origins, Variations and Consequences. Sydney: UNSW Press, 2005.

Elections – Full, Free and Fair / Edited by Marian Sawer, The Federation Press, 2001.

Howard R. Penniman Australia at the Polls: The National Elections of 1975, American Enterprise Institute, 1977.

John H. Humphreys Proportional Representation: A Study in Methods of Election by 2006.

John Henry. Wigmore The Australian ballot system as embodied in the legislation of various countries: with an historical introduction, and an appendix of decisions since 1856 in Great Britain, Ireland, Canada, and Australia.

Lesley Hitchens. Broadcasting pluralism and diversity. Oregon: Hart Publishing, 2006.

Lane P. Lane's Commentary on the Australian Constitution. Sydney, 1987.

Shaun Bowler, Bernard Grofman. Elections in Australia, Ireland, and Malta under the single transferable vote: reflections on an embedded institution. University of Michigan Press, 2000.

Women, elections and Parliament report from the Joint Standing Committee on Electoral Matters, Canberra: The Parliament of the Commonwealth of Australia, 1994.

Year book Australia / Australian Bureau of statistics. Canberra / Commonwealth of Australia, 2005.

Интернет-источники

<http://www.aec.gov.au>

<http://www.abs.gov.au>

<http://www.aph.gov.au>

<http://www.ag.gov.au>

Избирательная система Боливарианской Республики Венесуэла

Введение

Венесуэла (Боливарианская Республика Венесуэла¹) — государство в Южной Америке общей площадью 912 тыс. кв. км и с населением около 25 млн человек. Основная масса населения — испано-индейские метисы — потомки испанцев и других европейцев, колонизовавших в свое время Америку, а коренное население — индейцы — в настоящее время составляют всего около 1% населения. В стране проживает свыше 3 млн иностранцев (в основном иммигранты из Колумбии, Перу, Доминиканской Республики, Испании, Португалии, Италии).

По уровню экономического развития Венесуэла занимает четвертое место в регионе после Бразилии, Мексики и Аргентины. Основную роль в экономике играет добыча нефти (около 140 млн тонн в год) и нефтеперерабатывающая промышленность, дающие основной доход валютных поступлений. Важное место в экономике страны занимает государственный сектор, основу которого составляют национализированные отрасли экономики: нефтяная и нефтеперерабатывающая

¹ Боливарианская Республика Венесуэла — официальное название страны с 1 января 2000 г. в соответствии с новой Конституцией 1999 г., символизирующее возвращение к революционным истокам прошлого. Новое название страны имеет политический смысл и связано с именем выдающегося деятеля и национального героя освободительной борьбы испанских колоний за независимость 1810—1826 гг. Симона Боливара (1783—1830). Еще в 1813 г. муниципалитет столицы Венесуэлы Каракаса присвоил Боливару почетный титул Освободителя.

промышленность, значительная часть транспорта и связи. В последние годы в Венесуэле широко осуществляются неолиберальные преобразования и программа экономической стабилизации, в основе которой лежит увеличение сбережений государственного сектора, создание необходимых условий для более значительного привлечения частных инвестиций и проведение эффективной социальной политики и государственной поддержки беднейших слоев населения.

Этому же способствует внешнеэкономическая политика правительства, направленная на либерализацию внешней торговли, стимулирование экспортных отраслей экономики, привлечение иностранных инвестиций. Среди торговых партнеров – Бразилия, Колумбия, Япония, Германия, Нидерланды, США, Китай, Россия.

В последние годы резко усилилось российско-венесуэльское научно-техническое и военное сотрудничество. В результате нескольких визитов президента Венесуэлы Уго Чавеса в Россию была достигнута договоренность о солидных поставках оружия в Венесуэлу. Был заключен российско-венесуэльский контракт на поставку Каракасу 20 систем ПВО, 12 военно-транспортных самолетов, 24 истребителей и другой военной техники. В результате Россия вышла на ведущие позиции в области научно-технического и военного сотрудничества с этой страной.

Глава I. Конституционно-правовое развитие Венесуэлы

В течение длительного периода времени, начиная с XVI в., территория Венесуэлы составляла часть колониальных владений Испании. В результате успешной борьбы за независимость испанских колоний в Америке 1810–1826 гг. венесуэльские патриоты свергли власть испанского генерал-капитана и создали Верховную правительственную хунту. Созванный в 1811 г. Национальный конгресс провозгласил Венесуэлу независимой республикой. Венесуэла в первый период своего существования и до 1830 г. входила в состав Великой Колумбии, а затем стала отдельным самостоятельным государством.

В 1830 г. была принята первая Конституция отдельного самостоятельного государства. Эта Конституция была пост-

роена на принципах, присущих всем первым латиноамериканским конституциям. Первоначально они были построены на моделях, чуждых местным национальным традициям и содержали конституционные нормы, действие которых было в основном рассчитано на будущее. Конституция провозглашала некоторые политические права, которые ограничивались прямым имущественным цензом. Женщины были лишены политических прав, в том числе и права голоса. Власть по этой Конституции принадлежала крупным латифундистам, духовенству и чиновникам государственного аппарата. Были созданы две политические партии – Консервативная и Либеральная, ожесточенная борьба за власть которых привела к гражданской войне 1859–1863 гг. Победу одержали либералы, которые выступали за федеративную форму государственного устройства, против сверхцентрализации государственного управления, за значительную самостоятельность составных частей государства.

Основу Консервативной партии составляли латифундисты, духовенство, чиновничество, а Либеральная партия объединила в своих рядах средних помещиков, некоторые круги торговой буржуазии и часть интеллигенции. Правительство либералов провело ряд мероприятий, способствовавших капиталистическому развитию страны, приняло закон об отмене смертной казни за политические преступления, отмену рабства и т.д.

После окончания гражданской войны и победы либералов-федералистов была принята новая Конституция 1864 г., Венесуэла была провозглашена Соединенными Штатами Венесуэлы, и в таком виде название страны сохранялось до 1953 г. По новой Конституции существовавшие до этого провинции были преобразованы в штаты со значительной степенью самостоятельности.

После перехода к федеративной форме государственного устройства последовал новый период конституционно-государственного развития, который характеризовался нестабильностью внутривнутриполитической обстановки, частной сменой государственных режимов – от либерально-демократических до откровенно диктаторских, возникновением новой гражданской и вооруженной партизанской войн, а также последовательным принятием нескольких конституций, в том числе и конституций демократического содержания 1936, 1947

и 1961 гг. Всего же до конца XIX столетия в стране произошло более 50 государственных переворотов и было последовательно принято более десятка конституций, отражавших результаты острой политической борьбы либералов, представлявших крупную и среднюю венесуэльскую буржуазию и консерваторов, представлявших помещиков-латифундистов и высшее духовенство.

Один из сложных периодов государственного развития приходится на время, когда Венесуэла пережила 26-летний период диктаторского режима Хуана Гомеса (1909–1935 гг.). Диктатором Гомесом была утверждена Конституция 1914 г., увеличившая президентский срок до 7 лет и сохранившая избрание президента Национальным конгрессом, а не всеобщим голосованием избирателей. Затем Гомесом были утверждены последовательно конституции 1922, 1925, 1928, 1929 и 1931 гг. Такой калейдоскоп конституций не изменял по существу основных контуров политической и государственной структур Венесуэлы, откровенно диктаторского характера установленного государственного режима. Изменения, вносимые в эти конституции, отвечали только интересам самого диктатора Гомеса и его окружения. В этот период усилилось проникновение иностранного капитала в экономику страны, особенно после открытия в конце XIX в. значительных нефтяных месторождений, наиболее прочные позиции заняли английские монополии. Мероприятия правительства либералов способствовали развитию в Венесуэле капиталистических производственных отношений, которые во многом осуществлялись за счет кабальных займов, получаемых от Франции, Великобритании, Германии и США. Одновременно был принят ряд законов, лишивших церковь ее привилегий и земельной собственности. Но без изменений оставалась латифундистская система землевладения с полуфеодальными производственными отношениями, которая оказывала прямое воздействие на политическую систему страны, находившуюся по-прежнему под прямым контролем крупных помещиков-каудильо.

В начале XX в. были открыты новые нефтяные месторождения и началась промышленная добыча нефти, которая к 1935 г. достигла 20 млн тонн в год. Однако национальному развитию Венесуэлы и становлению демократических государственно-правовых институтов препятствовала политика президента Гомеса, который установил военный режим в

стране, предоставил иностранцам право получать концессии наравне с венесуэльскими гражданами и ввел для них низкие пошлины на экспорт нефти. Международные монополии «Стандард ойл» и «Ройял датч-Шелл» получили в распоряжение крупнейшие нефтяные месторождения Венесуэлы, а инвестиции США в нефтяную промышленность превысили 200 млн долларов. В стране началось массовое движение и демонстрации под лозунгом борьбы за демократию, в которых единым фронтом выступили различные слои населения, в том числе представители буржуазии, интеллигенции, студенчества. Правительству с трудом удалось подавить массовые народные выступления, и диктаторский режим Гомеса, фактически самый продолжительный по времени существования в Венесуэле, сохранил свои позиции.

После его смерти была принята новая Конституция 1936 г. и все субъекты федерации впервые приняли свои собственные конституции, по основным параметрам соответствующие общенациональной Конституции. Конституционными нормами был сокращен срок пребывания президента в должности с 7 до 5 лет и было запрещено его переизбрание на следующий срок, что, по мнению авторов новой Конституции, должно было гарантировать невозможность установления нового диктаторского режима, аналогичного режиму Гомеса. Конституция вводила и некоторые демократические нормы, в частности впервые в законодательной форме был установлен восьмичасовой рабочий день. В 1945 г. была одобрена новая демократическая Конституция, впервые предоставившая активное и пассивное избирательное право женщинам, легализовавшая целый ряд запрещенных организаций левого направления.

В 1947 г. была принята очередная, семнадцатая по счету, Конституция Венесуэлы. В соответствии с Конституцией исполнительная власть получила право законодательной инициативы наравне с группами депутатов в количестве от 3 до 5 человек, что объективно усиливало положение правительства в системе государственных органов страны. Конституция декларировала целый ряд политических прав. Кроме того, официально провозглашалось право работающих на забастовку, за исключением забастовок на предприятиях общественного пользования. На основе Конституции 1947 г. был принят новый избирательный закон, закрепивший всеобщее

избирательное право при тайном голосовании для мужчин и женщин, достигших 18 лет. Однако военнослужащие были полностью лишены избирательного права, а неграмотные не могли быть избраны в любые представительные органы.

Следующая Конституция была принята в 1953 г. после очередного периода диктаторского режима полковника Переса Хименеса. Конституция носила умеренно-демократический характер, поскольку вводила серьезные ограничения на осуществление социальных и политических прав и свобод.

Конституция серьезно усилила полномочия главы государства и исполнительной власти президента, передав ему право на введение чрезвычайного положения и предоставления в этот период всей полноты власти. Кроме того, Конституция сняла ограничения на возможность многократного переизбрания президента на его должность. Конституция формально подтверждала определенные полномочия субъектов федерации – штатов, вплоть до возможности иметь собственные конституции и собственную систему государственных органов. Однако губернаторы штатов назначались и смещались со своих постов президентом республики и фактически штаты полностью зависели от центрального правительства во главе с президентом. Таким образом, эта конституция заложила основы сверхсильной президентской власти, а все последующие конституции только модернизировали эту государственно-политическую систему, в центре которой оставался президент.

Совершенно новый этап конституционно-правового развития Венесуэлы начался с разработки и принятия новой Конституции страны 1999 г., действующей по настоящее время. Данная Конституция, которая ввела новое название страны – Боливарианская Республика Венесуэла – вместо прежнего – Республика Венесуэла, была разработана и провозглашена Национальной конституционной ассамблеей 20 декабря 1999 г. в 189-й год провозглашения независимости страны и 140-й год установления федерации в стране. Конституция была введена в действие с даты ее официальной публикации в Официальной газете 30 декабря 1999 г.

Настоящая Конституция Венесуэлы – самая демократическая из более чем двух десятков конституций, действовавших в период независимого государственного развития этой страны. Кроме того, это одна из самых демократических и

самых пространных по содержанию (350 статей) конституций на американском континенте. В качестве основных конституционных принципов закрепляются принципы демократического и социального государства, построенного на основе политического плюрализма. Конституция сохранила федеративную форму государственного устройства, исторически присущую данному государству. При этом федерация строится на основе положений данной Конституции и руководствуется принципами территориальной целостности, сотрудничества, солидарности, взаимопомощи, взаиморасположения и поддержки.

Следует подчеркнуть, что Венесуэла является одной из старейших федераций в мире с присущими латиноамериканским федерациям особенностями.

В соответствии с нормами Конституции Боливарианская Республика Венесуэла является свободной и независимой и объявляет высшими ценностями свободу, равенство, справедливость и мирное сосуществование между странами согласно учению Симона Боливара-Освободителя.

Конституция подтверждает приверженность страны политике латиноамериканской интеграции, принципам невмешательства и самоопределения народов, гарантиям всеобщности и неотчуждаемости прав человека. Декларируется приверженность Венесуэлы учению Симона Боливара-Освободителя. Конституция провозглашает в качестве неотъемлемого права нации ее независимость, свободу, суверенитет, неприкосновенность территориальной целостности и национальное самоопределение.

По Конституции 1999 г. Венесуэла провозглашается демократическим и социальным государством, которое основано на праве и справедливости. В качестве высших ценностей провозглашается жизнь и свобода граждан, а также принципы справедливости, равенства, солидарности, социальной ответственности и демократии при полном уважении прав человека, этических норм и политического плюрализма.

Важнейшими целями государства являются защита и всестороннее развитие личности, уважение ее достоинства, демократическое осуществление воли народа, строительство справедливого и приверженного миру общества, обеспечение процветания и благосостояния народа и гарантии осуществления принципов, прав и обязанностей, признаваемых

и освещаемых настоящей Конституцией¹. Для достижения указанных целей государство будет использовать обучение и труд.

Конституция провозглашает Боливарианскую Республику Венесуэлу децентрализованным федеративным государством, состоящим из штатов, равных между собой в политическом отношении и обладающих полной правосубъектностью. Конституция определяет штаты как автономные образования. Конституция закрепляет исключительные полномочия штатов, а конкурирующая компетенция устанавливается на основе специальных законов, принятых Национальной ассамблеей и законами штатов. Кроме того, закрепляются полномочия муниципальных органов власти, причем отношения между общефедеральной властью, органами власти субъектов федерации и входящих в их состав муниципий должны быть основаны на принципах взаимозависимости, координации совместной деятельности, сотрудничества и взаимопомощи.

Венесуэльские штаты организованы по административно-территориальному принципу и к решению национальных проблем никакого отношения не имеют, и коренное население страны – индейцы – никогда не имели и не имеют собственных территориальных подразделений.

Конституция провозглашает, что суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его в форме прямой и представительной демократии. Принцип суверенитета народа предусматривает, что все государственные органы должны быть подчинены народу, а управление страной должно быть основано на принципах демократии, партиципарности (то есть всеобщего участия), избираемости, сменяемости, отзыве выборных мандатов, политическом плюрализме и децентрализации. При этом все должностные лица и государственные органы, осуществляющие публичную власть, должны быть подчинены действующей Конституции, которая обладает высшей юридической силой и является основой правопорядка в стране.

Конституция закрепляет возможность осуществления такой формы непосредственной демократии как референдум, который может быть проведен как на всей территории феде-

¹ Официальный текст Конституции 1999 г. см: *Constitucion de la Republica Bolivariana de Venezuela. Gaceta Oficial del jueves 30 de diciembre de 1999. Numero 36.860.*

рации, так и в отдельных штатах, муниципалитетах и даже в небольших приходах. Причем проведение референдума могут потребовать не менее 10% избирателей, зарегистрированных в соответствующем избирательном округе.

Избиратели могут отозвать любой мандат депутата, если последний неудовлетворительно выполняет свои должностные обязанности. Нормы Конституции Венесуэлы 1999 г. о возможности проведения широких и многопредметных референдумов, а также право избирателей на досрочный отзыв своих представителей и других выборных должностных лиц являются специфической особенностью данной Конституции, не предусмотренной текстами абсолютного большинства современных конституций, что не без основания позволяет включать данную Конституцию в разряд одной из самых демократических конституций современного мира.

Своеобразной особенностью венесуэльской Конституции, отличающей ее от конституций других латиноамериканских стран, является закрепление в ней особых обязанностей граждан. Наряду с традиционными обязанностями (защитить родину, суверенитет, территориальную целостность, соблюдать Конституцию и законы, уплачивать налоги и т.д.) вводятся обязанности по соблюдению личных социальных обязательств в политической, гражданской и общественной жизни страны, обеспечивать и защищать права человека как основу совместной демократической жизни и социального мира, содействовать гражданской и военной службе, необходимой для сохранения и защиты страны или для участия в решении ситуаций катастрофического характера, а также обязанность каждого пройти службу, связанную с избирательными функциями, которые ему приписаны в соответствии с законом. Обязанность, связанная с избирательными функциями, регулируется положениями Конституции об электоральной власти и специальным электоральным законодательством.

Демократизм венесуэльской Конституции проявляется и в провозглашении самого широкого объема демократических прав и свобод граждан, причем все государственные публичные власти обязаны по Конституции уважать и гарантировать провозглашенные права и свободы. Конституция гарантирует равенство всех перед законом, запрещение дискриминации по мотивам расы, пола, вероисповедания, социального положения и другим основаниям.

Важнейшее положение Конституции заключается в том, что договоры, пакты и конвенции по правам человека, подписанные и ратифицированные Венесуэлой, имеют верховенство над внутригосударственными нормами при условии, что их использование и применение является более благоприятным по сравнению с нормами, установленными настоящей Конституцией и законами республики. Государство обязуется гарантировать в полном объеме на основании судебного решения возмещение ущерба, нанесенного гражданам – жертвам нарушений прав человека.

Конституция провозглашает нерушимость права человека на жизнь и запрещает любому государственному органу устанавливать наказание в форме смертной казни. Нормами Конституции закреплены значительные процессуальные и судебные гарантии задержанных, арестованных и подсудимых.

Конституция декларирует и гарантирует значительный объем личных, политических, социально-экономических и культурных прав и свобод человека и гражданина. Специальное законодательство предусматривает гарантии защиты прав и безопасности граждан в период введения в стране военного или чрезвычайного положения.

Конституция вводит запрет на введение цензуры, гарантируя свободу средств массовой информации, запрещая пропаганду войны, публичные выступления дискриминационного характера или порождающие религиозную нетерпимость. Конституция даже провозглашает специальное право детей и подростков получать информацию, которая должна соответствовать уровню их возрастного развития.

Государство обязуется обеспечить право граждан на сохранение и защиту их здоровья как часть права человека на жизнь. Провозглашается право на труд и обязанность каждого трудиться, хотя нарушение этой обязанности не влечет за собой каких-либо государственно-правовых санкций, а носит скорее общественно-этический характер. По аналогии с другими латиноамериканскими конституциями предусматривается гарантия со стороны государства предоставления работающим заработной платы, которая не может быть ниже прожиточного минимума, устанавливает ежегодно в зависимости от стоимости потребительской корзины.

Важно отметить, что специальная глава Конституции декларирует права коренных индейских народов, гарантируя им

со стороны государства возможность всестороннего социально-экономического развития, сохранения их культурной и национальной самобытности, их традиционных священных и культовых мест, исторических обрядов и т.д. Конституция подчеркивает право индейских народов на активное участие в политической жизни страны, что выражается в гарантиях их представительства в парламенте (Национальной ассамблее) страны и в местных представительных органах и на территориях, где компактно проживает индейское население. Такие достаточно серьезные и конституционно гарантированные права коренных национальных меньшинств значительно отличают венесуэльскую Конституцию от основных законов большинства современных зарубежных конституций, в том числе и латиноамериканских.

Конституция декларирует право каждого на развитие своей личности и осуществление полного объема гражданских прав при условии, что это не наносит ущерба правам других лиц, а также социальному и общественному порядку.

Конституция гарантирует юридические и административные меры для реального осуществления принципа равенства всех перед законом без какого-либо исключения. Конституция запрещает принимать юридические акты, нарушающие или ограничивающие гарантированные Основным законом права и свободы, а должностные лица, которые ввели в действие или осуществляют такие акты, несут уголовную, гражданскую или административную ответственность в зависимости от тяжести содеянного. При этом приказ вышестоящего должностного лица не может служить основанием для освобождения от ответственности.

Государство обязано принять законодательство о возмещении ущерба пострадавшим и установить уголовную ответственность должностных лиц, совершивших серьезные преступления против гражданских прав и свобод, и при этом ответственность за совершение военных преступлений не имеет срока давности. Конституция гарантирует каждому право на основе международных договоров, ратифицированных Венесуэлой, обращаться в международные организации с жалобой на нарушение своих прав и для получения необходимой международной защиты.

По аналогии с другими иберо-американскими Конституциями конституция Венесуэлы различает правовое установ-

ление венесуэльской национальности и венесуэльского гражданства. Причем граждане Венесуэлы обладают всем объемом политических прав, а утрата или отказ от венесуэльской национальности влечет за собой утрату венесуэльского гражданства. Приостановка или лишение гражданства или любого из политических прав гражданина может быть реализовано только на основании закона.

Гражданами Венесуэлы по рождению являются лица, родившиеся на территории Венесуэлы, а также лица, родившиеся на иностранной территории, если отец или мать этого лица являются гражданами Венесуэлы по натурализации, которые до достижения 18-летнего возраста постоянно проживали на территории Республики и по достижении 25 лет заявили о своем желании принять венесуэльское гражданство.

Гражданами Венесуэлы по натурализации являются иностранцы, получившие карту о натурализации. Для этого они должны иметь постоянное местожительство в Венесуэле и проживать в стране не менее 10 лет, предшествующих дате представления соответствующего ходатайства о натурализации. При этом период проживания уменьшается до пяти лет в случае, если ходатайствующие имеют гражданство Испании, Португалии, Италии, латиноамериканских стран и стран Карибского бассейна. В эту же категорию входят и иностранцы, заключившие брак с гражданами Венесуэлы (при условии, что до заявления о намерении приобрести гражданство прошло не менее пяти лет с даты заключения брака), а также иностранцы, не достигшие возраста, установленного для приобретения гражданства, отец или мать которых осуществляют над ними родительскую власть, если они заявили о желании стать венесуэльцами до достижения 21 года и постоянно проживали в Венесуэле в течение пяти лет, предшествующих дате подачи ходатайства о натурализации.

Венесуэльскую национальность нельзя выбирать среди нескольких или приобретать вместе с другой национальностью. Венесуэльцы по рождению не могут быть лишены своей национальности, а венесуэльская национальность по натурализации может быть отменена по решению суда в соответствии с законом. Для осуществления политических прав необходимо обладать венесуэльским гражданством. Граждане Венесуэлы по рождению и по натурализации обладают оди-

наковыми правами, если они находятся в стране с семилетнего возраста и до достижения совершеннолетия проживают постоянно на ее территории.

Свобода личности провозглашается нерушимой, арест или задержание могут быть осуществлены только на основании судебного решения и на срок не более 48 часов, в течение которых задержанному должно быть предъявлено обвинение или он должен быть освобожден.

Конституционными нормами довольно подробно закреплено даже правовое положение арестованного, в том числе и арестованных иностранцев, что в принципе не характерно для текстов других конституций. В частности, например, Конституция предусматривает: семья, адвокат или любое доверенное лицо, к которому может обратиться арестованный, имеют право получить информацию о месте содержания арестованного, а также сведения об основаниях ареста и письменное подтверждение в форме документа, подписанного самим арестованным и специалистом, о его физическом и психическом состоянии. Компетентные органы ведут официальную регистрацию каждого случая осуществленного ареста, которая предусматривает точную идентификацию арестованного, а также сведения о месте, времени ареста и фамилиях официальных лиц, осуществивших арест. В отношении ареста иностранцев предусматривается, кроме того, оповещение соответствующего консула согласно международным договорам по данному вопросу. При этом должностное лицо, осуществляющее меры, связанные с лишением свободы, обязано установить их временные пределы. Никто не должен находиться под арестом после принятия компетентным органом решения о его освобождении или в случае окончания срока, установленного для ареста.

Кроме того, Конституция запрещает вынесение наказания в виде пожизненного заключения или наказания позорящего характера, а наказание в виде лишения свободы не может превышать 30 лет.

Из других личных прав и свобод Конституция декларирует неприкосновенность жилища, тайну переписки, защиту личной и семейной тайны, презумпцию невиновности, право на получение квалифицированной юридической помощи на всех стадиях расследования дела обвиняемого, право на обжалование вынесенного приговора. Запрещено судить граждан

чрезвычайными судами или другими специально образованными для этого органами.

Конституция предоставляет каждому право свободного передвижения по территории Венесуэлы, выбора места жительства, право свободно покидать территорию страны и возвращаться в нее, перемещать свое имущество и хозяйственные постройки по территории страны и т.д. Конституция запрещает устанавливать наказание в виде принудительной высылки венесуэльцев с национальной территории. Каждому предоставлено право направлять петиции любому должностному лицу по вопросам, входящим в их компетенцию, и получать соответствующий и своевременный ответ. В случае нарушения требований этих конституционных норм должностные лица, получившие петиции и своевременно не отреагировавшие на них, подлежат наказанию в соответствии с законом, вплоть до освобождения от занимаемой должности.

В Конституции Венесуэлы можно найти положения, которых нет в текстах других современных конституций. В частности, Конституция вводит обязанность органов государственной безопасности уважать достоинство и права каждого человека. При этом деятельность полиции и органов государственной безопасности по использованию оружия, токсических веществ или другой необходимой техники должна быть строго ограничена принципами необходимости, соразмерности, своевременности и соразмерности и только в рамках закона.

Гражданским или военным публичным властям в условиях чрезвычайного положения запрещено отменять или ограничивать закрепляемые Конституцией права, давать разрешение или допускать насильственное исчезновение лиц. Должностные лица, получившие приказ или инструкцию о применении таких действий, обязаны отказаться от их выполнения и заявить об этом компетентным властям. Организаторы и исполнители, а также лица, виновные в сокрытии преступления по насильственному похищению людей либо попытке его совершения, подлежат наказанию в соответствии с законом.

Конституция регулирует осуществление политических прав и свобод. В частности, каждому предоставлено право на объединение для достижения мирными средствами законных политических целей, право на проведение собраний с мирны-

ми целями и без оружия (такой явочный режим проведения массовых политических мероприятий является более демократическим по сравнению с разрешительным режимом и применяется не во всех латиноамериканских странах).

Конституция предоставляет каждому право свободно выражать свои мнения, идеи и взгляды в устной, письменной форме или посредством любой другой формы выражения, используя для этого любые законные средства связи и информации при запрещении введения любой формы цензуры. При этом лицо, использующее свое право на свободное распространение информации, принимает на себя всю полноту ответственности за сделанные им высказывания. Запрещена пропаганда войны, высказывания дискриминационного характера, высказывания, порождающие религиозную вражду и нетерпимость, а также распространение информации анонимного характера.

Закрепляется свобода средств массовой информации, которые придерживаются принципов плюрализма и несут ответственность за достоверность распространяемых сведений. Конституция гарантирует каждому право на своевременную, правдивую и беспристрастную информацию, свободную от предварительной цензуры, равно как и право на опровержение сведений, полученных от средств массовой информации в неточной или оскорбительной форме с возмещением морального ущерба.

Государство гарантирует свободу религии и религиозных культов и предоставляет каждому право в индивидуальной или коллективной форме исповедовать любую религию, а также обучать религии при условии, если это не противоречит морали, добрым нравам и общественному порядку. Гарантируется также независимость и автономия церкви и различных религиозных конфессий в рамках действующей конституции и законов.

Хотя католицизм является религией абсолютного большинства населения, Конституция не провозглашает его государственной религией. Родителям предоставлено право в соответствии со своими убеждениями обеспечивать своему ребенку религиозное образование. Конституция запрещает кому-либо под предлогом приверженности религиозным верованиям или соблюдения религиозной дисциплины уклоняться от выполнения требований закона или воспрепятс-

твовать другим лицам осуществлять их законные права и обязанности.

Конституция гарантирует каждому право на защиту своей чести, частной жизни, личного имиджа, личной тайны и репутации, право на свободу совести и ее осуществление, если это не оказывает негативного воздействия на развитие личности человека и не приводит к преступным деяниям. Осуществление свободы совести не может быть использовано для отклонения от выполнения требования закона или препятствовать другим лицам осуществлять их права и установленные обязанности.

Конституция закрепляет право граждан свободно участвовать в общественных делах непосредственно или через избираемых ими представителей. Голосование по Конституции объявляется правом граждан с 18 лет, в отличие от большинства других латиноамериканских стран, где оно признано обязанностью граждан, за игнорирование которой они подлежат санкциям в виде серьезного денежного штрафа и морального осуждения. В Венесуэле на выборах в муниципальные органы и органы власти штатов право голоса предоставлено иностранцам с 18 лет и проживающим в стране не менее 10 лет. Граждане имеют право на политическое объединение, но Конституция запрещает финансирование организаций, ставящих политические цели, из государственных фондов. Специальное законодательство Венесуэлы регулирует вопросы финансирования политических организаций и устанавливает механизм контроля за чистотой происхождения частных пожертвований на нужды политических партий.

Большой раздел Конституции закрепляет определенный объем социальных и семейных прав, рассматривая семью как основную ячейку общества, которая должна пользоваться всесторонней, в том числе и социальной поддержкой со стороны государства. Венесуэльское государство гарантирует право человека на здоровье, на трудовую деятельность, право на получение заработной платы, которая по нормам Конституции должна быть достаточной для обеспечения достойной жизни человека и удовлетворения основных материальных, социальных и культурных потребностей работающего и его семьи.

В этом же смысле важна и норма Конституции, запрещающая не выплачивать заработную плату, которая должна

выплачиваться регулярно и периодически по официальному курсу в денежной форме, причем государство гарантирует это работающим в государственном и частном секторах при условии, что она должна соответствовать прожиточному минимуму, официально устанавливаемому ежегодно в зависимости от стоимости потребительской корзины.

Конституция гарантирует право работающих на забастовку в рамках действующего законодательства, право на социальное обеспечение и другие социально-экономические права граждан, что в совокупности должно подтверждать концепцию современного социального государства, декларируемую Конституцией Венесуэлы. Эта Конституция – один из немногих латиноамериканских основных законов, который гарантирует населению страны широкие права и устанавливает обязанности, непосредственно связанные с обеспечением безопасности в области экологии и здоровой окружающей среды. В целом, Конституция Венесуэлы как с точки зрения объема прав и свобод человека и гражданина, так и с точки зрения закрепления демократического, правового и социального характера государства является одной из самых значимых в современный период, что серьезно выделяет ее и отличает от конституций других государств латиноамериканского региона.

Закрепляя конституционные права и свободы, Конституция Венесуэлы впервые в истории конституционного развития страны закрепила современную расширительную концепцию прав человека как совокупность личных, социально-экономических, политических, экологических и других прав человека, что соответствует международному стандарту правового статуса личности. Закрепляя принципы социального государства, венесуэльский Основной закон предусматривает построение системы государственного социального обеспечения всеобщности, солидарности, кооперации, участия, самоуправления и взаимной ответственности. При этом в социальной сфере государству отводится основная роль. В частности, государство обязуется гарантировать бесплатное школьное образование и медицинское обслуживание населения, создавать благоприятные условия для социального и экономического развития на основе всеобщей занятости населения при сокращении продолжительности рабочей недели до 44 часов.

Конституция предусматривает поиски, внедрение и развитие новых форм хозяйственной и производственной активности населения, расширение образования кооперативов, ассоциаций, малых и средних предприятий для создания новых рабочих мест и дополнительных источников занятости, развития и совершенствования коллективистских способов организации трудовой деятельности, взаимопомощи и солидарной ответственности за социальные программы государства. Чтобы проводить такую политику, Конституция специально фиксирует государственную заботу о таких категориях населения, как дети, подростки, молодежь, старики и женщины. В этом четко проявляется этатистский характер конституционных установлений, поскольку государство полностью берет на себя ответственность за социально-экономическое положение больших групп населения, практически исключая привлечение к разрешению этих проблем частные структуры и иностранный капитал, как это осуществляется в других латиноамериканских странах, и в основном координирует и направляет эту деятельность.

Конституция провозглашает право каждого на социальное обеспечение в качестве публичной услуги, не имеющей целью извлечение прибыли, и социальную защиту при возможном материнстве, отцовстве, болезни, инвалидности, несчастных случаях, потере работоспособности, при возникновении особых потребностей, трудовых рисков, при поисках работы, потере работы, наступлении старости, сиротстве, жилищных проблемах, при выполнении обязанностей, вытекающих из семейной жизни, и других обязательствах социального характера.

Обязанностью государства является эффективное обеспечение этого права путем создания всеобщей системы социального обеспечения, которая финансируется сообща, объединенно и на основе благотворительности. Конституционными нормами декларируется, что отсутствие у лица возможности осуществлять платежи не может служить основанием для исключения такого лица из системы социальной защиты, а средства, выделяемые на социальное обеспечение не могут быть использованы на другие цели. Обязательные взносы на социальное обеспечение работающих граждан для покрытия расходов на медицинское обслуживание, помощь и другие блага социального обеспечения могут расходовать-

ся только на социальные цели под контролем государства. Суммы, предназначенные на здравоохранение, образование и социальное обеспечение с целью их распределения, сосредоточиваются только в этих службах.

Государство признает работу по ведению домашнего хозяйства в качестве труда, который создает дополнительные ценности, богатства и социальное благосостояние. Домохозяйки имеют право на социальное обеспечение в соответствии с законом.

Преимущественная роль государства в экономической и социальной жизни Венесуэлы вызывает определенную озабоченность у местных деловых кругов, которые высказывают опасения о возможных негативных тенденциях подобной государственной регламентации таких важнейших сфер, где традиционно превалировал частный капитал как национального, так и иностранного происхождения. Некоторые политические деятели и представители общественности обращают внимание на недостаточную проработанность целого ряда статей Конституции, которые зачастую носят декларативно-политический характер и не подкреплены юридическими гарантиями их реализации. Совершенно очевидно, что осуществление на практике конституционных норм будет во многом зависеть от способностей исполнительной власти, возглавляемой главой государства – президентом, – найти систему взаимоотношений между различными субъектами политического процесса и тем самым обеспечить стабильное социально-экономическое и политическое развитие страны.

Специфика венесуэльской Конституции заключалась и в особом характере ее принятия. Дело в том, что центром политической платформы президента Уго Чавеса и лозунгом, вокруг которого объединились все поддерживавшие его политические силы, стал тезис о необходимости пересмотра действовавшей в стране Конституции 1961 г. и скорейшем приведении ее в соответствие с новыми политическими реалиями. Было совершенно очевидно, что действующая Конституция практически изжила себя, поскольку она была обесценена такими негативными явлениями, как беспринципная борьба политических партий, растущая коррупция властных структур, передача национальных богатств в руки иностранцев. В результате возник моральный, экономический,

социальный и политический кризис, в котором находилась Венесуэла до прихода к власти правительства Уго Чавеса. Из сложившегося положения был сделан логический вывод о том, что должны быть демонтированы все государственные институты, созданные и функционирующие на основе этой Конституции.

Еще до официального вступления в должность президента Уго Чавес сформировал Президентскую конституционную комиссию, включив в нее специалистов (конституционалистов) и ряд известных политических деятелей. При этом сам Уго Чавес и его ближайшие помощники спешили выполнить свое главное предвыборное требование с тем, чтобы страна вступила в 2000 г. с новым Основным законом. Поэтому одним из первых актов, принятых Чавесом в день принесения президентской присяги 2 февраля 1999 г., стал Декрет о проведении референдума с целью выяснить отношение народа к созыву конституционной ассамблеи по реформированию Основного закона страны. Указанный референдум состоялся 25 апреля 1999 г., на котором большинство граждан, принявших участие в голосовании, высказалось за созыв конституционной ассамблеи, что давало Чавесу мандат народа на проведение конституционной реформы.

Вскоре состоялись всеобщие выборы в Национальную конституционную ассамблею, в которой сторонники Чавеса завоевали свыше 90% всех мест. Всего в состав ассамблеи избирался 131 депутат (в том числе 104 – от штатов, 24 – по общенациональному списку, 3 – от этнических меньшинств). Работа Национальной конституционной ассамблеи продолжалась три месяца. 15 декабря 1999 г. состоялся новый референдум по одобрению текста Основного закона, на котором свыше 70% от принявших участие в голосовании высказались за его принятие.

Конституция провозглашает президента главой государства и главой национальной исполнительной власти, и в этом качестве он осуществляет руководство всей деятельностью правительства.

Конституция закрепляет общие требования, предъявляемые к кандидатам на пост президента. Прежде всего, он должен быть венесуэльцем или венесуэлкой по рожде-

нию¹, не обладать другим гражданством, быть старше тридцати лет, быть светского состояния, не быть осужденным по окончательному приговору суда и отвечать другим требованиям, установленным статьями Конституции. Среди конституционных требований к кандидату на пост главы государства особенно выделяется требование принадлежности к национальному гражданству по рождению, следовательно, из этого перечня исключаются все натурализованные граждане, которых в Венесуэле довольно значительное число, что характерно и для ряда других демократических государств Латинской Америки. Кроме того, необходимо указать и на сравнительно небольшие возрастные ограничения, что также характерно для латиноамериканских стран.

Избрание президента осуществляется путем всеобщего, прямого и тайного голосования на основании действующего электорального законодательства. Избранным провозглашается кандидат, получивший большинство действительных голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Среди требований, предъявляемых к кандидату на пост президента, является запрет совмещения поста главы государства с занятием должности исполнительного вице-президента, министра, губернатора, алькальда на день представления ходатайства о выдвижении кандидатуры и на весь период до дня голосования.

Срок пребывания в должности президента составляет шесть лет, и после окончания первого срока президентуры глава государства может быть переизбран на следующий срок. Эта норма является определенным отступлением от традиционного запрета по некоторым латиноамериканским конституциям на переизбрание президента на следующий срок.

Избранный президент вступает в свою должность 10 января первого года своего конституционного срока путем принесения присяги перед Национальной ассамблеей. Если по каким-либо причинам неожиданного характера президент не может вступить в должность перед Национальной ас-

¹ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла в отличие от многих других зарубежных конституций при характеристике требований к кандидатам на занятие различных государственных постов и других требований к физическим лицам содержит обязательное указание на принадлежность человека к мужскому или женскому полу (венесуэлец или венесуэлка).

самблей, он приносит присягу перед Верховным трибуналом юстиции.

6 декабря 1998 г. президентом Венесуэлы был избран Уго Чавес Фриас, лидер Движения V Республика, и вступил в должность 2 февраля 1999 г. А 15 декабря 1999 г. состоялся всеобщий референдум по принятию новой конституции страны, разработанной Национальной конституционной ассамблеей. Новый текст Основного закона был одобрен большинством голосов (70%) граждан, пришедших к избирательным урнам.

30 июля 2000 г. в соответствии с новой Конституцией были проведены досрочные всеобщие выборы, в ходе которых Уго Чавес был вновь избран на пост главы государства. Избиратели подтвердили свое доверие Уго Чавесу, который обещал покончить с коррупцией и неудовлетворительной системой государственного управления. Его сторонники получили большинство руководящих постов в администрациях штатов и местных региональных органов. Выборы 2000 г. завершили процесс кардинальной перестройки всей политической системы страны на основе положений Конституции 1999 г.

Новый век Венесуэла начала не только с новой Конституцией, с новой Республикой, носящей имя Симона Боливара, но и с новым харизматическим президентом, который поставил задачу превратить коррумпированную, разделенную острыми противоречиями страну в процветающее государство социальной и партиципативной демократии¹.

Для этого страна обладает богатейшими природными ресурсами, серьезным гражданским потенциалом, опирающимся на быстрое становление и развитие гражданского общества и политическую систему, отвечающую требованиям современной государственности. Правительство президента Чавеса поставило задачу четкой реализации в ближайшие годы развернутой программы социально-экономических преобразований.

Конституция Венесуэлы устанавливает общую ответственность президента за выполнение обязанностей, вытекающих

¹ «Демократии участия», т.е. одной из концепций демократического развития страны, предполагающей принятие важнейших государственных решений путем референдумов и т.п.

из его должности и за издаваемые им акты. На президента возлагается обязанность обеспечивать гарантии осуществления прав и свобод венесуэльцев и венесуэлок. Он же является гарантом независимости, территориальной целостности, суверенитета и безопасности Республики. Введение в стране чрезвычайного положения не изменяет принципы его ответственности за осуществление своих полномочий, равно как и не отменяет ответственность, возлагаемую Конституцией и законами на исполнительного вице-президента и министров правительства.

Конституция декларирует, что вопрос о продлении полномочий любых выборных должностных лиц независимо от их ранга, включая и главу государства — президента, — может быть предметом консультаций по истечении половины срока их мандата, при этом для проведения общенародного референдума требуется собрать подписи не менее 20% всех потенциальных избирателей. До этого было сделано несколько попыток отстранить Чавеса от власти даже силовыми методами. Но попытки государственных переворотов провалились, и Чавес продолжал оставаться в должности президента. Поэтому со стороны оппозиции была сделана попытка отстранить его от должности конституционным путем — провести всенародный референдум о доверии главе государства.

Оппозиция дважды собирала подписи в поддержку проведения референдума. В первый раз Национальный избирательный совет не принял собранные оппозиционными партиями подписи, ссылаясь на допущенные инициаторами референдума процедурные нарушения. Оппозиция собрала подписи вторично, значительная часть которых Национальным избирательным советом после их рассмотрения была отправлена на дополнительную проверку. После проверки было признано действительными 2,57 млн подписей при необходимом минимуме в 2,44 млн, то есть конституционное требование в 20% избирателей было соблюдено и оказалось достаточным для того, чтобы дать старт референдуму о доверии главе государства.

Серьезная проблема состояла в том, что согласно Конституции страны, в случае выражения вотума недоверия главе государства до окончания четырехлетнего срока, а именно до 19 августа, должность президента была бы объ-

явлена вакантной, и тогда в течение 30 дней следовало бы провести выборы нового президента. Если же вопрос о недоверии президенту будет одобрен в последние два года его мандата (президентские полномочия Чавеса истекали в конце 2006 г.), то пост главы государства должен автоматически перейти к исполнительному вице-президенту. Оппозиции надлежало заручиться поддержкой как минимум 3 757 773 избирателей плюс один голос, то есть больше, чем Чавес получил на президентских выборах 2000 г. Результаты референдума завершились полной победой действующего президента.

В референдуме приняли участие 9,4 млн избирателей из 14 млн имеющих право голоса. За продолжение мандата президента высказались почти 5 млн избирателей (около 60%), против — 3,6 млн. В результате Чавес получил поддержку абсолютного большинства венесуэльцев, пришедших на избирательные участки и тем самым проголосовавших за продолжение политики реформ, за общее направление внутренней и внешней политики, проводимой действующим президентом.

Таким образом, не только общее положение президента Чавеса в системе высших органов государственной власти Венесуэлы, но и его политическая деятельность, ознаменовавшаяся серьезной победой над оппозицией в результате референдума о доверии главе государства, подтверждают ведущую и определяющую роль главы государства во всем государственном механизме этой страны. Эти же обстоятельства подтверждают необходимость отнесения Венесуэлы по форме правления к разряду современных суперпрезидентских республик с главой государства, обладающим не только значительными конституционными, но и реальными возможностями их осуществления.

В соответствии со ст. 72 Конституции в течение срока, на который было избрано должностное лицо, не может быть выдвинуто более одного требования об отзыве его мандата. Таким образом, одержав убедительную победу на референдуме о доверии главе государства, Уго Чавес до конца срока своих полномочий ликвидировал возможность для оппозиции вторично попытаться отстранить его от должности легальным конституционным путем.

Глава II. Общая характеристика избирательной системы и порядок формирования высших органов государственной власти

Избирательная система Венесуэлы имеет достаточно много специфических черт, которые отражают особенности политического и социально-экономического развития этой страны. Прежде всего, в отличие от ряда других латиноамериканских стран избирательная (электоральная) власть в Венесуэле провозглашается отдельной и самостоятельной отраслью власти наравне с законодательной, исполнительной и судебной. Конституция страны 1999 г. в отдельной главе (гл. V) вводит понятие самостоятельной электоральной власти, которая построена на принципах структурной независимости, функциональной и бюджетной автономии, департизации избирательных органов, беспристрастности гражданского участия, децентрализации электоральной администрации, прозрачности и быстроты акта голосования и подсчета голосов. Кроме общих принципов деятельности избирательных органов Конституция страны закрепляет основные полномочия самой электоральной власти, которые осуществляются через установления, закрепляемые Основным законом.

Кроме конституционных норм вопросы деятельности электоральной власти довольно обстоятельно регулируются специальным избирательным законодательством и в первую очередь Органическим законом об электоральной власти, введенным в действие 19 ноября 2002 г. Следует отметить, что Венесуэла является одной из немногих латиноамериканских стран, где принят и действует специальный закон об электоральной власти как особой и самостоятельной ветви государственной власти, что прямо подчеркивает то значение, которое придает руководство страны институтам избирательного права как важнейшему элементу демократического государственного режима.

В законе подчеркивается, что его непосредственным объектом является регулирование организации и функционирования электоральной власти как автономной ветви публичной власти, основой которой являются положения Конституции Боливарианской Республики Венесуэла.

Действия органов электоральной власти должны тесно координироваться с процессом проведения выборов и референдумов — одно из требований Органического закона 2002 г. На практике это означает, что электоральная власть на всех этапах избирательного процесса выступает в качестве основного инструмента организации этого процесса, что объективно должно препятствовать возможностям применения административного ресурса и какой-либо форме вмешательства в проведение выборов и референдумов со стороны других государственных органов. Закон обязывает электоральную власть выступать в качестве гаранта источника создания публичных властей и государственных органов посредством выборов и при этом основывать все свои действия на защите и обеспечении воли народа, выраженной посредством голосования на выборах при осуществлении народного суверенитета.

Закон требует строгого соблюдения принципа полной независимости электоральной власти и ее подразделений. Вместе с тем в целях обеспечения осуществления эффективности и результативности избирательного процесса не только органы и функционеры электоральной власти, но и любые физические и юридические лица по просьбе представителей электоральной власти обязаны оказывать ей всемерную поддержку и сотрудничество. Важно отметить, что закон требует от электоральной власти при осуществлении избирательных процедур гарантировать равенство граждан — избирателей, равенство кандидатов на выборные должности, обеспечение достоверности, непредвзятости, терпимости и результативности, а также обеспечение в этом процессе личного голосования граждан и справедливого пропорционального представительства политических партий и групп избирателей в соответствии с результатами голосования.

Для обеспечения финансово-экономической независимости закон устанавливает право электоральной власти иметь свой ежегодный самостоятельный бюджет, который призван гарантировать автономию органов электоральной власти при осуществлении ими своих полномочий. Необходимо отметить, что электоральной власти предоставлены полномочия самой готовить проект бюджета расходов на предстоящий год с учетом графика проведения общенациональных, региональных или муниципальных выборов. Проект бюджета передается в органы исполнительной власти для включения

его без каких-либо изменений в проект закона о ежегодном государственном бюджете для последующей передачи его на рассмотрение и утверждение в Национальной ассамблее.

Ни правительство, никакие другие государственные органы не могут по собственной инициативе изменять статьи бюджета, представленные электоральной властью. Только Национальная ассамблея может при обсуждении проекта закона о государственном бюджете изменить ассигнования на электоральную власть, что не препятствует ей в дальнейшем управлять утвержденным бюджетом.

С созданием электоральной власти начался новый этап демократической культуры страны. Конституция Боливарианской Республики Венесуэла закрепляет политическую модель, основанную на социальной демократии, участии, в центре которой – граждане. Конституция установила новые формы участия для ускорения и расширения действий граждан в политических вопросах, будь то социальные, политические или экономические проблемы. Через электоральную власть эти новые формы осуществления демократии гарантированы и являются эффективными.

Концепция электоральной власти ассоциируется с идеей власти избирателей, осуществляемой через голосование, чтобы делегировать своих представителей в публичные власти. Поскольку электоральная власть является центром, из которого конституируются другие власти в прямой или косвенной форме, она рассматривается как объединение органов, которые выполняют функцию организации, контроля и проведения выборов и референдумов и в целом избирательного процесса, в котором народ через процессы выборов в демократической форме осуществляет свой суверенитет.

Электоральная власть поэтому является гарантией суверенитета, принадлежащего народу, который, осуществляя ее через голосование, избирает органы, сущность которых – граждане.

Электоральная власть рассматривается как центр скрещивания интересов различных сфер общества, которые сосуществуют на демократической основе и поэтому она является главным арбитром, действия которого должны быть открытыми и транспарентными. Таким образом, она гарантирует защиту воли избирателей как первейшее действие осуществления суверенитета народа.

В Венесуэле разделение властей было включено в ее первый текст Конституции 1811 г. и существовало до декабря 1999 г., когда были созданы по конституционному мандату две новые отрасли власти, модифицировав, таким образом, классическое разделение властей: гражданская власть, включающая в себя Ведомство народного защитника, Генеральную прокуратуру, Ведомство Генерального контролера Республики и Республиканский совет по морали, и электоральная власть, включающая Национальный электоральный совет как руководящий орган и подчиненные ему органы – Национальную избирательную хунту, Комиссию по регистрации граждан и избирателей и Комиссию по политическому участию и финансированию.

В Латинской Америке наметилась тенденция, особенно с конца 80-х гг., на усиление роли избирательных органов вместе с передачей им полномочий по регистрации граждан. В этом качестве Верховный избирательный трибунал Коста-Рики сформировал модель для изучения возможности впервые осуществлять гражданскую регистрацию через избирательные органы. Эта коста-риканская модель стала прототипом, принятым для институциональной организации венесуэльской Комиссии по регистрации граждан и избирателей.

В Колумбии в соответствии с Конституцией 1991 г. электоральная организация включает в себя только Национальный избирательный совет и Национальную регистратуру гражданского состояния. Обязанность этих двух органов – организация выборов, руководство и контроль за их проведением, а также всё, связанное с избирательной и гражданской регистрацией.

В Мексике в связи с успешными конституционными и правовыми реформами 90-х гг. был создан федеральный избирательный институт, в который включены законодательная власть, национальные политические партии и граждане, у которых можно отметить большее превосходство, а именно: они имеют право голоса через органы управления в форме, установленной с 1996 г. Венесуэла использовала мексиканскую модель не только в праве граждан в построении избирательных органов, но также как важнейшую основу, которая имеет большое значение для развития демократической жизни в стране.

В Никарагуа классическое разделение властей модифицировали в Конституции 1985 г., введя электоральную власть в качестве одной из них, и это рассматривается как первый в Латинской Америке и мире пример появления новой отрасли власти. Функции, которые отнесены к этой власти, заключаются исключительно в организации и управлении избирательным процессом.

В 1995 г. путем конституционной реформы никарагуанская электоральная власть получила полномочия по гражданской регистрации, выдаче удостоверений гражданам и по составлению избирательных списков.

В Венесуэле создание электоральной власти соответствовало развитию Конституции и законодательству, которое началось еще до 1936 г., когда в соответствии с Законом об избирательном налоге и выборах от 11 сентября того же года был создан Высший избирательный совет. В различных избирательных законах можно встретить закрепление компетенции, которая вначале составляла часть других подразделений публичной власти, поскольку касалась таких форм деятельности, как подсчет голосов и объявление победителей на национальных выборах, что было отнесено к ведению законодательной власти. С 40-х гг. избирательные органы получили возможность разрабатывать свой собственный бюджет расходов и возможность распоряжаться расходами, относящимися к избирательному процессу.

В 1970 г. был дан новый толчок усилению Высшего электорального совета, который в соответствии с Органическим законом о голосовании устанавливал постоянный характер регистрации избирателей и получал право финансирования избирательных кампаний. В дальнейшем произошло усиление электоральной власти, когда в 70-е гг. электоральным органам была предоставлена не только бюджетная, но и финансовая автономия.

В период 80-х и 90-х гг. национальное общественное мнение через различные сферы общества способствовало проведению реформ в том, что касалось избирательного процесса, и это было отражено в Органическом законе о голосовании и политическом участии 1977 г. Главными направлениями этих реформ были департизация избирательных органов, контроль за финансированием политических партий, со-

вершенствование регистрации избирателей и автоматизация голосования.

Конституция 1999 г. углубила реформы, которые в течение последующих лет предусматривали создание электоральной власти с принципами, гарантиями и функциями, обсуждаемыми до этого в обществе в течение двух десятилетий. Создание Конституцией Комиссии по регистрации граждан и избирателей и Комиссии по политическому участию и финансированию, органов, подчиненных электоральной власти, — это примеры углубления реформ, отмеченных выше.

По Конституции электоральной власти соответствовали функции, которые расширяли ее компетенцию в отношении традиционных избирательных органов и гарантировали политические права граждан и их участие в политических делах посредством выражения их предпочтений для избрания своих представителей на свободных выборах и посредством референдумов; в отношении организации выборов при уважении автономии профсоюзов, групп и организаций с политическими целями и организаций гражданского общества. Ее компетенция также включала регистрацию граждан и избирателей, и, будучи один раз сформирована, электоральная власть уже приняла постоянную форму на всех выборах.

Она гарантирует выполнение конституционного мандата в формировании, построении и управлении организаций с политическими целями, в отношении которых она осуществляет контроль в соответствии с законом. Точно так же она контролирует и расследует происхождение фондов финансирования и расходования организаций с политическими целями и граждан, которые выдвинуты для участия на всеобщих выборах. С другой стороны, она способствует обеспечению политического участия граждан в рамках своей компетенции.

Органический закон об электоральной власти развивает положения, содержащиеся в Конституции, регулирует порядок формирования, функционирования и организации электоральной власти, служит нормативной базой для законов, регулирующих избирательный процесс, регистрацию граждан, и других законов, способствующих развитию избирательного процесса.

В указанном законе прописаны нормы, которыми руководствуется электоральная власть, ее конституционная основа и необходимая отсылка к бюджетной независимости электоральной власти, которая установлена Конституцией. В шести статьях, относящихся к общим положениям, установлен объект закона, указаны конституционные принципы и гарантии, на основе которых действует электоральная власть, и развито положение статьи, относящейся к бюджетной независимости, установленной Конституцией.

Статьи закона устанавливают и фундаментальные принципы, на которых основаны действия электоральной власти. Они относятся также к защите выражения воли, осуществляемой через голосование, как к сущности ее функционирования с целью гарантировать каждой из сторон, участвующих в различных избирательных процессах, беспристрастность, объективность, транспарентность и быстроту своих решений и действий.

Среди общих принципов указанного закона важно отметить принцип децентрализации. Конституция устанавливает в ст. 294 децентрализацию электоральной администрации как один из принципов, которым должны руководствоваться органы электоральной власти. Эта децентрализация осуществляется на практике, поскольку касается национальной публичной власти, и органы, которые в нее входят, действуют по указанию этого руководящего органа и не являются частным юридическим лицом, а являются юридическим лицом Республики, что соответствует власти в целом. Все эти принципы взаимосвязаны: выполнение одного ведет к выполнению всех принципов в равной степени.

Специальный раздел закона делится на шесть глав, которые касаются всего, что относится к руководящему органу электоральной власти – Национальному электоральному совету. Одна глава полностью посвящена его природе, построению и компетенции, а также форме назначения и освобождения от должности его членов. Национальный электоральный совет имеет в качестве своих главных функций определение политики и основных направлений по разработке стратегических и организационных планов для выполнения своей миссии. Национальный электоральный совет принимает решения по функционированию, координации деятельности и контролю за нижестоящими электоральными органами.

Члены Национального электорального совета являются назначаемыми руководителями избирательного процесса — в этом законе установлены их полномочия и требования для выполнения их обязанностей.

В законе дана характеристика Комитету по выдвижению кандидатур, функция которого заключается в созыве, принятии, оценке и отборе выдвинутых кандидатов, предложенных гражданским обществом, гражданской властью и факультетами юридических и политических наук национальных университетов.

В законе закреплена компетенция руководящего органа электоральной власти и его функции, относящиеся к избирательной деятельности, которые предписаны ему Конституцией. Поэтому электоральная власть должна организовывать, управлять, контролировать и руководить действиями, относящимися к избирательному процессу. Она также должна быть постоянно связана с избирателями, поскольку в ее полномочия включены как регистрация граждан и избирателей, так и гарантия выполнения конституционного мандата по демократизации в формировании, организации и управлении организациями с политическими целями.

Демократическая система, отмеченная в ст. 2 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла, склоняется в концептуальном плане к тому, чтобы применять права человека и к политическому плюрализму, который как фундаментальный принцип присущ практическому развитию любой демократической системы.

В соответствии с Конституцией избирается высший законодательный орган страны — Национальная ассамблея, президент Республики как глава государства, губернаторы и законодательные органы венесуэльских штатов, муниципальные органы.

История конгресса Венесуэлы как органа законодательной власти началась еще в 1811 г., когда он был сформирован для лучшего управления одной из испанских колоний. Фактически венесуэльский конгресс явился первым в истории Латинской Америки законодательным органом власти и старейшим парламентом в этом регионе. Двухпалатная структура законодательного органа была сформирована в 1864 г., когда в составе конгресса были образованы две равноправные палаты — Сенат, который представлял штаты, и Палата депутатов

народа. Двухпалатная структура существовала в Венесуэле до 1999 г., когда на основе новой Конституции был сформирован однопалатный законодательный орган – Национальная ассамблея, которая приняла на себя функции и Палаты депутатов и Сената. Венесуэла, продолжая оставаться федеративным государством, придерживается однопалатной структуры парламента, что нехарактерно для современных федераций. Такая особенность была закреплена в ст. 201 Конституции 1999 г., где прямо указано: «Депутаты являются представителями народа и штатов в целом, они не должны подчиняться чьим-либо приказам или указаниям, а должны руководствоваться своей совестью, они обладают в Национальной ассамблее персональным голосом».

Национальная ассамблея избирается сроком на пять лет путем всеобщего, прямого, личного и тайного голосования по системе пропорционального представительства на основе представительства населения по квоте 1,1% от общего населения страны на один депутатский мандат. Депутаты избираются по установленным законом федеральным округам, причем от каждого округа должно быть избрано не менее трех депутатов. Трое из избранных депутатов должны обязательно представлять индейское население страны. Депутаты могут быть переизбраны без ограничения сроков в соответствии с поправкой к Конституции от 15 февраля 2009 г., что явилось возвращением к нормам, установленным предыдущей Конституцией 1961 г. Депутаты имеют по одному заместителю, избираемому одновременно с депутатом на тот же самый срок. Национальная ассамблея, избранная в 2005 г., насчитывала 167 депутатов, с того периода около 20 депутатов перешли в органы исполнительной власти и их мандаты были переданы заместителям.

По закону кандидат на пост депутата должен быть венесуэльцем или венесуэлкой по рождению, а в случае натурализации – проживать на национальной территории в течение не менее чем 15 лет до даты проведения выборов в Национальную ассамблею; быть старше 21 года и проживать не менее четырех последовательных лет на территории соответствующего избирательного округа, от которого он баллотируется.

Не могут быть депутатами Национальной ассамблеи президент Республики, исполнительный вице-президент, министры, секретарь аппарата президента Республики, прези-

денты и директора автономных государственных учреждений, если они не ушли в отставку со своих постов за три месяца до проведения выборов.

Не могут быть депутатами Национальной ассамблеи губернаторы штатов и секретари правительства штатов, а также члены правительства столичного округа, если они так же не ушли в отставку за три месяца до дня голосования.

Конституция Венесуэлы вводит принцип досрочного отзыва депутата Национальной ассамблеи, если он не оправдал доверия избирателей. Процедура отзыва осуществляется путем проведения референдума по досрочному отзыву депутата в порядке, предусмотренном Конституцией и соответствующим законодательством. Депутат Национальной ассамблеи, мандат которого отозван, в течение очередного депутатского срока не может выставлять свою кандидатуру на какие-либо выборные должности. В соответствии с Конституцией, помимо других субъектов законодательной инициативы, таким правом в Национальной ассамблее обладают органы исполнительной власти, когда речь идет о законах, относящихся к вопросам, связанным с выборами, а также избиратели в количестве не менее чем 0,1% от числа внесенных в постоянные избирательные списки.

Кроме Национальной ассамблеи на общенациональных выборах избирается президент Республики как глава государства и глава исполнительной власти. Президентом Республики может быть избран гражданин или гражданка Венесуэлы по рождению, не имеющие иного гражданства, старше 30 лет, светского звания, не отбывавшие уголовного наказания по окончательному приговору суда и отвечающие другим требованиям, установленным Конституцией. Президент избирается всеобщим прямым и тайным голосованием. Избранным считается кандидат, получивший большинство голосов, признанных действительными.

Президент избирается сроком на шесть лет и может быть переизбран неоднократно. Первоначально по Конституции 1999 г. президент мог быть переизбран на очередной срок и только один раз. В феврале 2009 г. по инициативе президента Уго Чавеса был проведен референдум о поправках к Конституции, в соответствии с которыми допускалось неограниченное число переизбрания не только президента, но и всех остальных выборных должностных

лиц. В референдуме участвовало около 6 млн избирателей, за одобрение поправок проголосовало 54% избирателей, против – 46%. После окончания шестилетнего президентского срока в 2012 г. Уго Чавес может вновь баллотироваться на пост главы государства.

В субъектах федерации – штатах – избирается губернатор и законодательный совет. Кандидатом на пост губернатора может быть лицо мужского или женского пола, имеющее венесуэльское гражданство, старше 25 лет и светского звания. Губернатор избирается сроком на четыре года большинством проголосовавших. Ограничения на переизбрание губернаторов также были отменены поправкой к Конституции 2009 г.

Законодательную власть в каждом штате осуществляет законодательный совет, в состав которого входит не более 15 и не менее 7 членов, пропорционально представляющих население штатов и муниципий. Члены законодательных советов избираются на срок в четыре года и могут быть неоднократно переизбраны. В каждой муниципии управление осуществляет избираемый гражданами данной муниципии мэр, должность которого могут занимать лица как мужского, так и женского пола, имеющие венесуэльское гражданство, старше 25 лет и светского звания.

Мэр избирается сроком на четыре года большинством голосующих и может быть переизбран на свой пост неоднократно. Законодательную функцию в муниципии осуществляет муниципальный совет, состоящий из членов, избираемых в порядке, установленном Конституцией Венесуэлы, в количестве и на условиях, устанавливаемых специальным законодательством штатов.

Глава III. Органы, отвечающие за организацию и проведение выборов

Электоральную власть в Венесуэле осуществляют Национальный электоральный совет в качестве высшего руководящего органа этой власти и подчиненные ему органы, такие как Национальная электоральная хунта, Комиссия по регистрации граждан и избирателей и комиссия по политическому участию и финансированию, порядок организации и деятель-

ности которых устанавливается соответствующим органическим законом.

Национальный электоральный совет, являясь высшим органом электоральной власти, имеет постоянно действующий характер и местом его пребывания является столица страны — город Каракас. Помимо руководства национальной электоральной властью этот Совет направляет и контролирует деятельность всех подчиненных ему органов электоральной власти и выступает в качестве гаранта осуществления конституционных принципов, на которых базируется электоральная власть. Этот орган осуществляет свои функции самостоятельно при полной независимости от других отраслей публичной власти, но в пределах ограничений, установленных Конституцией и действующим законодательством.

Национальный электоральный совет включает в себя пять членов, называемых «руководителями выборов», срок полномочий которых составляет семь лет, что больше срока пребывания в должности президента, депутатов Национальной ассамблеи и других выборных должностных лиц и что должно служить дополнительной гарантией независимости высшего руководящего органа электоральной власти.

Члены Национального электорального совета назначаются на свою должность Национальной ассамблеей положительным голосованием двух третей всех ее членов. Закон допускает их переназначение еще на два дополнительных срока, но при этом каждый раз необходимо получить положительную оценку своей деятельности со стороны Национальной ассамблеи. Одновременно с членами Национального электорального совета Национальная ассамблея назначает 10 их заместителей (суплентес) в соответствии с Конституцией и действующим законодательством.

Законом устанавливаются требования, которым должны отвечать члены Национального электорального совета. В частности, они должны быть венесуэльцами или венесуэльцами, старше 30 лет и обладать полным объемом гражданских и политических прав. В случае, если они являются венесуэльцами по натурализации, необходимо, чтобы до назначения на должность прошло не менее 15 лет с момента натурализации. Кроме того, кандидаты на эту должность должны иметь университетское образование и в течение 10 лет после окончания университета заниматься профессиональной деятель-

ностью. Предпочтение отдается кандидатам, имеющим после окончания университета опыт работы или научные исследования в избирательной или родственной с ней сферах.

В предшествующий назначению период кандидат не должен быть подвергнут увольнению со своей должности по основаниям, указанным в Органическом законе об электоральной власти. Он не должен быть связанным с организациями, имеющими политические цели, не должен быть осужденным уголовным судом и подвергнутым уголовному наказанию за совершение преступлений в течение последних 20 лет, не должен иметь родственные связи до третьей степени родства и второй степени свойства с действующим президентом Республики или кандидатами на эту должность. Для избранных членов Совета также существуют определенные ограничения. В частности, в период осуществления своих функций они не могут быть выдвинуты в качестве кандидатов для занятия других выборных должностей и не могут занимать другие публичные или частные должности, кроме должностей преподавателей или членов академий. Кроме того, члены Совета, выдвинутые на должности председателя или заместителя председателя Совета, помимо соответствия общим требованиям, установленным для рядовых членов Совета, должны быть гражданами Венесуэлы по рождению. Члены Совета при осуществлении своих функций пользуются соответствующими процессуальными гарантиями и привилегиями, установленными для высших функционеров публичной власти.

По разрешению Национального электорального совета члены Совета могут временно отсутствовать в течение периода, не превышающего 10 дней без оправдательной причины и до 90 дней в случае уважительной причины. Если отсутствие является абсолютным по причине смерти или тяжелой болезни, решение принимает Национальная ассамблея, также как и в случае отставки члена Совета или его отстранения с должности по причине отсутствия более 10 дней без уважительной причины или более 90 дней по уважительной причине, равно как и в случае продления срока полномочий, если существуют чрезвычайные обстоятельства. В случае временного отсутствия или болезни председателя Совета его полномочия осуществляет заместитель председателя.

Каждый член Совета имеет по два заместителя, которые могут временно или постоянно замещать отсутствующих

членов Совета. Кворум для работы Национального электорального совета составляют три члена Совета, а все решения принимаются большинством в три голоса, за исключением случаев, когда закон требует положительного голосования четырех членов для принятия решения.

Члены Совета обладают следующими полномочиями:

- могут участвовать в очередных и чрезвычайных заседаниях Совета;
- подписывать решения заседаний и все остальные документы Совета, когда требуется такая подпись.

Для координации работы с подчиненными Совету органами они могут быть включены в их состав, и при осуществлении своих функций члены Совета обязаны способствовать выполнению подчиненными органами Конституции и действующего электорального законодательства.

Национальный электоральный совет по истечении 60 дней после завершения ежегодной деятельности представляет в Национальную ассамблею отчет о финансовых расходах и о балансе собственного бюджета.

Для формирования органов электоральной власти образуется специальный Комитет по выдвижению кандидатур, основной задачей которого является получать, оценивать, отбирать и представлять на пленарное заседание Национальной ассамблеи списки кандидатов, обладающих необходимой квалификацией для назначения на должности в электоральной власти в соответствии с установлениями Конституции и действующего законодательства. Комитет по выдвижению кандидатур состоит из 21 члена, из которых 11 являются депутатами Национальной ассамблеи, назначенные на эти должности на пленарном заседании большинством в 2/3 голосов присутствующих депутатов, а 10 членов комитета назначаются различными секторами общества.

После формирования данного комитета начинается процедура выдвижения, обсуждения и представления в Национальную ассамблею кандидатур для назначения в высший орган электоральной власти. Кандидаты выдвигаются советами факультетов юридических и политических наук национальных университетов (не менее трех кандидатур); Республиканский совет по морали представляет список не менее чем из 9 претендентов от имени гражданской власти, а каждая активно действующая общественная организация может представить

список не менее чем из трех претендентов. Каждая кандидатура должна быть представлена в Комитет по выдвижению кандидатур в письменной форме, сопровождаемая анкетами претендентов, их согласием и соответствующими рекомендациями.

Списки лиц, отобранных Комитетом по выдвижению кандидатур, публикуются не менее чем в двух общенациональных средствах массовой информации для получения положительных или отрицательных отзывов. После получения соответствующих отзывов от общественности Комитет по выдвижению кандидатур представляет окончательный список претендентов и необходимую документацию на пленарное заседание Национальной ассамблеи, после чего этот комитет прекращает осуществление своих функций.

При назначении членов Национального электорального совета Национальная ассамблея должна учитывать, что по крайней мере трое из назначаемых членов должны быть венесуэльцами или венесуэлками по рождению, имея в виду их возможное назначение в качестве председателя и заместителя председателя Совета. Сразу после назначения членов Совета руководство Национальной ассамблеи принимает у них присягу. К выполнению своих обязанностей Совет приступает на следующий день.

Члены Национального электорального совета могут быть досрочно освобождены от своих должностей решением двух третей от общего состава членов Национальной ассамблеи, предварительно получив заключение Верховного трибунала юстиции, принятое его пленумом.

Законом устанавливаются основания досрочного отстранения от должности членов Национального электорального совета, среди которых: лишение политических прав или политическая дисквалификация; прямая или косвенная принадлежность к организациям, имеющим политические цели; получение прямой или косвенной выгоды от лиц или организаций, которые компрометируют их независимость и самостоятельность; осуждение в уголовном порядке с вынесением обвинительного приговора за совершение преступления или привлечение к административной ответственности по решению Генеральной прокуратуры Республики.

Функции Национального электорального совета, руководящего всей электоральной властью в Венесуэле, очень зна-

чительны и разнообразны. Прежде всего Совет организует, управляет, контролирует и наблюдает за всеми действиями, относящимися к избирательному процессу, проведению референдумов, работе избирательных комиссий на национальном, региональном и муниципальном уровнях. Совету принадлежит право организации выборов в профсоюзах при уважении их автономии и независимости и при соблюдении международных договоров, подписанных Венесуэлой по этим вопросам.

Равным образом Совет может организовывать выборы и в организациях с политическими целями, и в организациях гражданского общества, если имеется специальный запрос или решение электоральной палаты Верховного трибунала юстиции. Совет объявляет о проведении и устанавливает дату проведения выборов органов народного представительства, референдумов и других видов прямой демократии, может требовать от компетентных органов и способствовать им в разоблачении преступлений и ошибок, совершенных в ходе избирательного процесса и проведения референдумов.

Совет обобщает, удостоверяет действительность, провозглашает результаты выборов на основе подсчета голосов, вручает удостоверения кандидата на должность президента Республики и президента Республики, а также удостоверения представителей Венесуэлы в латиноамериканских парламентских учреждениях, депутатов Национальной ассамблеи, избранных от индейского населения, и гарантирует, что обобщение результатов выборов и выдача депутатских удостоверений соответствующими органами осуществляется в соответствии с действующим законодательством. В течение 30 дней после завершения выборов Совет должен опубликовать официальные результаты голосования в Официальной газете Боливарианской Республики Венесуэла.

Совет определяет количество и расположение избирательных округов, центров голосования и избирательных комиссий, предоставляет аккредитацию в избирательных органах представителям организаций с политическими целями, группам избирателей, организациям граждан и отдельным кандидатам, а также гражданам, которые пожелают присутствовать в пунктах голосования по собственной инициативе, национальным и международным наблюдателям при проведении выборов и референдумов общенационального характера.

В полномочия Совета входит: осуществлять общий контроль за процессом общенациональной регистрации избирателей, своевременной и правильной выдачей документа идентификации избирателя и других избирательных документов; следить за состоянием и гарантировать своевременное и правильное обновление гражданского избирательного реестра и других регистрационных документов.

Совет определяет и регулирует все вопросы, связанные с финансированием общенациональных избирательных кампаний, и с этой целью издает директивы по вопросам финансирования избирательной пропаганды, политических предвыборных публикаций и применяет санкции к тем, кто нарушает эти директивы, следит за выполнением решений судебных органов относительно нарушений финансирования избирательных кампаний организациями с политическими целями, группами избирателей, объединениями граждан и другими субъектами избирательного процесса, осуществляет контроль за выполнением решений судебных органов относительно происхождения и использования фондов организаций с политическими целями.

Совет имеет право признавать и объявлять недействительными любые выборы, когда для этого имеются достаточные основания, и отдавать распоряжение о проведении повторного голосования в случаях, установленных законом, в соответствии с принятой процедурой. В каждом таком случае для принятия решения требуется положительное голосование не менее четырех членов Совета.

Совет обладает правом законодательной инициативы. Он может разрабатывать и вносить на рассмотрение Национальной ассамблеи проекты законов о выборах и референдумах, проекты законов о совершенствовании структуры органов электоральной власти, по вопросам собственной компетенции и компетенции подчиненных ему органов, составлять проект собственного бюджета, а также программы и планы финансирования избирательных процедур, передавая их в органы исполнительной власти для включения в законопроект о Национальном государственном бюджете.

Совету предоставлено право осуществлять назначения и освобождать от должности членов подчиненных Совету электоральных органов, определять политику в области кадрового

резерва, электоральной власти, разрабатывать и проводить в жизнь основные параметры кадрового роста функционеров электоральной власти, включая их назначение, продвижение по службе, перевод на вышестоящие должности и т.д. С этой же целью Совет содержит постоянные центры обучения избирательным технологиям, повышения квалификации действующих функционеров электоральной власти, предоставления электоральной информации и проведения других мероприятий, способствующих повышению эффективности избирательного процесса и деятельности самой электоральной власти. Одновременно с этим Совет призван определять механизмы прогрессирующего внедрения автоматизации во все сферы своей деятельности и в избирательный процесс на основе принципов доверия, информационной безопасности и единства, перехода на новейшие образцы технологии и электоральной техники. Председатель Национального электорального совета уполномочен членами Совета осуществлять официальное представительство Совета внутри страны и на международной арене. Кроме вышеуказанных полномочий Совет в соответствии со своим регламентом может осуществлять и другие полномочия.

Консультативным и вспомогательным органом при Национальном электоральном совете является специальный Совет по политическому участию, который формируется на основе представительства политических партий, представленных в Национальной ассамблее. Причем четыре партии, получившие большинство голосов на последних парламентских выборах, делегируют по одному представителю в этот Совет, а все остальные политические партии, не отнесенные к категории первых четырех, совместно назначают одного своего представителя. Вместе с каждым представителем политические партии назначают по два их заместителя. Политическая партия может самостоятельно освободить от должности своего представителя и заменить его другим. Совет по политическому участию не может быть частью Национального электорального совета, но его члены могут быть приглашены на заседания последнего для дачи необходимой консультации, при этом они получают право голоса в случае присутствия на заседаниях Национального электорального совета.

В каждом избирательном округе страны образуется региональное электоральное бюро, которое является органом административного управления выборами в этом округе и непосредственно подчинено Национальному электоральному совету. Полномочия бюро заключаются в осуществлении контроля и координации региональной деятельности Национальной электоральной хунты, Комиссии по регистрации граждан и избирателей и Комиссии по политическому участию и финансированию.

Региональное электоральное бюро имеет полномочия только на территории данного избирательного округа, является постоянно действующим органом и расположено в столице данного федерального округа. Возглавляет этот орган директор, который должен быть венесуэльцем или венесуэлкой по рождению и старше 21 года, иметь университетское образование, не быть в предыдущий период подвергнутым увольнению с занимаемой должности, не участвовать в деятельности организаций с политическими целями и предпочтительно проживать в столице данного федерального округа.

Функции этого электорального бюро заключаются в координации и контроле за проведением выборов, референдумов и других форм народного волеизъявления в объеме его полномочий. Это бюро имеет полномочия получать и оформлять вопросы закрепления, возобновления и прекращения деятельности организаций с политическими целями в объеме своих полномочий. Оно избирает по публичному жребию трех лиц для заполнения должностей, связанных с проведением выборов в соответствующем избирательном округе.

Органами, непосредственно подчиненными Национальному электоральному совету, являются Национальная электоральная хунта, Комиссия по регистрации граждан и избирателей и Комиссия по политическому участию и финансированию.

Национальная электоральная хунта в составе трех членов обладает полномочиями по руководству, надзору и контролю всех действий, относящихся к осуществлению избирательного процесса и референдумов. В ее подчинении находятся региональные электоральные хунты, муниципальные хунты, избирательные комиссии, а в случае их создания — электоральные хунты столицы и сельских общин.

Национальная электоральная хунта в рамках своей компетенции планирует и осуществляет все действия, связанные с проведением выборов и референдумов, осуществляет контроль за составлением списков избирателей, может требовать от Комиссии по регистрации граждан и избирателей исправить и дополнить эти списки. Кроме того, она предлагает Национальному электоральному совету общее число мест расположения центров для голосования на условиях и в размерах, устанавливаемых действующим электоральным законодательством.

Национальная электоральная хунта предлагает Национальному электоральному совету общее количество и кандидатуры членов подчиненных ему электоральных органов, а также устанавливает даты формирования электоральных хунт и избирательных комиссий, определяет и создает другие вспомогательные избирательные инструменты в соответствии с законом. Ей же предоставлено право подводить и оценивать итоги прошедших выборов, а также объявлять избранными кандидатов на региональных, городских, муниципальных и общинных выборах в случае, если соответствующие электоральные хунты по каким-либо причинам не смогли объявить победителей в период времени, установленный законом.

Национальная электоральная хунта всей своей деятельностью обязана способствовать выполнению решений Национального электорального совета и в этом качестве требовать от подчиненных ей нижестоящих электоральных органов предоставления необходимой информации по вопросам, входящим в ее компетенцию. Она имеет право издавать обязательные инструкции подчиненным электоральным органам, региональным избирательным комиссиям и любым функционерам, осуществляющим избирательные полномочия.

Национальная электоральная хунта осуществляет контроль за формированием электоральной службы, которая для венесуэльских граждан является конституционным долгом, посредством которой осуществляется деятельность, связанная с избирательными функциями. Для граждан, отобранных для выполнения электоральной службы, она продолжается сроком до одного года, начиная с даты, когда они были для нее отобраны. Эта служба включает в себя любую деятель-

ность, связанную с управлением избирательным процессом и проведением референдумов. Национальный электоральный совет утверждает основные принципы и процедуры осуществления этой службы.

Граждане, отобранные для прохождения электоральной службы, обязаны участвовать в работе соответствующих электоральных органов в избирательных процессах и референдумах, в реализации программ по обучению и инструктированию в области избирательных технологий, в реализации любой другой деятельности электорального характера, определяемой Национальным электоральным советом.

Государственные и частные учреждения обязаны предоставить отпуск для лиц, занятых в этих учреждениях и отобранных для прохождения электоральной службы. Уважительными причинами для отказа от выполнения конституционной обязанности по несению электоральной службы являются достижение 65-летнего возраста, невозможность оставить основную работу в силу профессии и занимаемой должности, ограничения физического характера, состояние здоровья, установленные надлежащим судебным решением ограничения правового положения, а также выдвижение кандидатом на выборную должность на всеобщих выборах или осуществление руководящей должности в организациях с политическими целями.

Лица, отобранные для прохождения электоральной службы и не приступившие к ней без уважительных причин в течение установленного законом периода времени, подлежат административному наказанию в виде штрафа в размере от 10 до 50 единиц налоговой ставки. Административное наказание в виде денежного штрафа на виновных лиц налагается Национальным электоральным советом с последующим перечислением взыскиваемой денежной суммы на счета Национального казначейства.

Подчиненными Национальной электоральной хунте являются подчиненные ей региональные электоральные хунты, муниципальные электоральные хунты, электоральная хунта столичного округа и электоральные хунты общин, если они создаются, а также избирательные комиссии. Нижестоящие избирательные органы осуществляют в установленном для них объеме контроль и наблюдение за избирательным процессом

при избрании должностных лиц народного представительства и при проведении референдумов, и обычно они располагаются в столицах соответствующего федерального округа, муниципалитета, дистрикта или общины. Члены нижестоящих органов должны быть предписаны к пунктам голосования в том округе, где они осуществляют свои функции.

В случае если члены этих органов являются членами избирательных комиссий, они должны быть предписаны и голосовать по месту расположения той комиссии, в работе которой они принимают участие. Нижестоящие избирательные органы должны включать в свой состав не менее пяти основных членов и такого же количества их заместителей и секретаря, отобранных посредством открытого жребия региональным электоральным органом.

Комиссия по регистрации граждан и избирателей является органом, в обязанности которого входит централизованный сбор информации о регистрации гражданского состояния физических лиц. Комиссия имеет следующие полномочия:

- осуществлять планирование, координацию, наблюдение и контроль регистрации граждан и избирателей;
- хранить книги записи актов гражданского состояния и другую документацию, имеющую к этому отношение;
- предлагать Национальному электоральному совету для одобрения нормы и процедуры, которым необходимо следовать при регистрации и отмене гражданского состояния, а также для проверки и корректировки такой регистрации, разрабатывать и направлять для обязательного исполнения инструкции различным электоральным функционерам для проведения актов регистрации;
- предлагать Национальному электоральному совету кандидатуры для назначения на дополнительные должности в органы регистрации актов гражданского состояния в специальных или экстраординарных случаях, исправлять в случае необходимости реестр избирателей, публиковать его в установленной законом форме с последующим направлением в соответствующую электоральную хунту;
- готовить списки лиц, отобранных для выполнения электоральной службы и направлять их в соответствую-

ующую электоральную хунту для утверждения и исправления;

- затребовать от различных органов, учреждений и отдельных функционеров электоральной власти предоставления информации о вопросах, относящихся к функциям комиссии.

Комиссии по регистрации граждан и избирателей находятся под руководством Национального центра электоральной власти по гражданской регистрации, который возглавляет назначаемая директория или отдельный директор. Центр планирует, координирует и контролирует процесс регистрации физических лиц на всей национальной территории, ходатайствует перед административными или судебными органами о пересмотре решений, касающихся споров о регистрации граждан по основаниям рождения, супружества, разводов, недееспособности и других гражданских актов, которые отменяют, влияют или модифицируют состояние лица как избирателя.

Национальный центр по регистрации следит за обновлением реестра гражданского состояния лиц через механизмы и процедуры, специально устанавливаемые в этих целях, предлагает соответствующему электоральному совету кандидатуры для назначения на должности специалистов по обновлению и корректировке реестра избирателей, когда возникает срочная необходимость в этом. При этом может осуществляться необходимый контроль и проверка регистрации граждан, проверка обновления реестра избирателей на основе полученных жалоб, заявлений и предложений, а также любой другой информации. Контроль касается и вопросов своевременного и правильного оформления и выдачи гражданам карточек идентификации и других персональных избирательных документов.

На всех уровнях электоральной власти создаются комиссии по политическому участию и финансированию, которые являются органами, обязанностью которых является обеспечение участия граждан в политическом процессе, формировании, организации и обновлении реестра регистрации организаций с политическими целями, строго придерживаясь при этом принципов демократии. Эти комиссии контролируют и регулируют образование фондов организаций с политичес-

кими целями и финансирование избирательных кампаний этими организациями, группами избирателей, ассоциациями граждан и кандидатами — самовыдвиженцами.

Комиссии по политическому участию и финансированию осуществляют запись и регистрацию организаций с политическими целями, групп избирателей, ассоциаций граждан и следят за тем, как они выполняют конституционные и другие правовые требования о своей организации, методах руководства и демократических принципах деятельности. Им предоставлено право создавать собственные механизмы поощрения участия граждан в избирательных процессах, референдумах и других формах народного волеизъявления, контролировать соблюдение норм Конституции и законов относительно использования финансовых средств на избирательные кампании, исследуя при этом источники финансирования избирательного процесса и их соответствие действующему законодательству.

По итогам таких проверок комиссии могут ходатайствовать перед Национальным электоральным советом о начале административного расследования о предполагаемых правонарушениях, которые были совершены в ходе избирательного процесса, референдума и других форм народного суверенитета, когда комиссией обнаружены признаки того, что может рассматриваться как преступление или другое правонарушение.

Комиссии по политическому участию и финансированию имеют полномочия давать указания о запрете любой публикации, прямо или косвенно связанной с выборами, которая рассматривается как нарушающая закон, а также оформлять через Национальный электоральный совет удостоверения национальных и международных наблюдателей на выборах, референдумах и других формах народного волеизъявления общенационального характера, оформлять удостоверения контролеров от официально зарегистрированных политических организаций для дежурства в пунктах голосования. Комиссии обладают также правом контролировать деятельность центров образования, обучения и информации по выборам. Комиссия может требовать от других органов, организаций и должностных лиц информации по вопросам, затрагивающим компетенцию этой комиссии.

Глава IV. Правовое регулирование участия политических партий в избирательной кампании и порядок выдвижения кандидатов

§1. Партийная система

Партийная система Венесуэлы традиционно всегда формировалась в зависимости от политического режима в стране и действующего законодательства, а поскольку и конституции и дополняющее их электоральное законодательство менялись довольно часто, то и партийная система претерпевала значительные изменения. В связи с этим партийную систему страны можно характеризовать как крайне неустойчивую, тяготеющую то к количественному увеличению политических партий, то к их значительному сокращению.

В различные периоды политической истории страны можно отметить возникновение различных партийных блоков, объединявших мелкие политические партии со сходной идеологией и программой действий, и, наоборот, распад крупных политических партий, выход из них целых групп и образование новых политических партий, часто с очень схожей партийной программой и методами действий. Особенно часто это происходит на региональном уровне, когда проводятся выборы губернаторов и депутатов законодательных ассамблей штатов.

Многие политические партии формируются специально под региональные избирательные кампании и в случае поражения бесследно исчезают с политической арены до проведения очередных выборов. Например, по сведениям Национального электорального совета, по состоянию на февраль 2007 г. в Венесуэле формально существовало 103 политических партии, претендующих на общенациональный характер, из которых 96 должны были подтвердить наличие своих сторонников, которое по закону должно составлять не менее 1% всех избирателей, проголосовавших за данную партию на последних по времени выборах. Разумеется, политическая ориентация данных партий может резко различаться от ультраправых до ультралевых, от консервативных до радикально-революционных или центристско-реформистских.

Поскольку законодательством допускается свободный переход из одной партии в другую, политические деятели часто этим пользуются, что оказывает прямое влияние на нестабильность всей партийной системы. В монографии В.И. Булавина, Э.С. Дабагына, В.Л. Семенова «Венесуэла в поисках альтернативы» приводится характерный пример, подтверждающий такое положение, когда на президентских выборах 1993 г. победил Р. Кальдера – один из основателей и бесспорный лидер Социал-христианской партии (КОПЕЙ). Но незадолго до предвыборной кампании он разорвал все отношения со своей партией и выдвинулся кандидатом на пост президента от вновь созданной коалиции 17-ти политических партий, которую он и возглавил под названием «Национальная конвергенция».

Часть политических партий традиционно имеет общенациональный характер и участвует в выборах президента и депутатов Национальной ассамблеи, другие осуществляют свою деятельность в рамках нескольких, а иногда даже одного штата или более мелкой административно-территориальной единицы.

Естественно, положение и влияние политических партий в самой партийной системе неодинаково и может очень значительно колебаться в различные периоды истории и даже в отдельные годы в зависимости от конкретной расстановки внутри политических сил. В периоды установления военно-диктаторских режимов партийная система или полностью ликвидировалась, или заменялась марионеточными политическими группировками при очередном диктаторе.

Важный этап в становлении партийной системы Венесуэлы начался после ликвидации очередной военной диктатуры в 1958 г. С этого периода в стране стала функционировать многопартийная система без партии – доминанта, и такое положение продолжалось до 1968 г., когда на политической арене страны основные позиции стали занимать две главные политические партии, которые попеременно стали менять друг друга у руководства страной – партия «Демократическое действие» и Социал-христианская партия (КОПЕЙ).

Сложилось положение, когда при формальном множестве политических партий фактически была образована двухпартийная система. На всеобщих выборах в высший законодательный орган – Национальный конгресс – принимало учас-

тие свыше 20 политических партий и организаций, а партии «Демократическое действие» и КОПЕЙ вместе набирали более 85% голосов избирателей и безоговорочно господствовали в парламенте.

Партия «Демократическое действие» была создана в 1941 г. в качестве социал-демократической организации, которая входит в Социалистический интернационал. Партия опирается на рабочий класс, средние слои города и деревни, крестьянские и профсоюзные организации, включая мощную Конфедерацию трудящихся Венесуэлы. Партия с самого начала своего формирования стояла на реформистских позициях. Представители этой партии занимали посты президента страны в 1945–1948 гг., 1959–1969 гг., 1974–1979 гг., 1984–1993 гг.

Социал-христианская партия (КОПЕЙ) была образована в 1946 г., она придерживается принципов христианской демократии, выступает за «революцию в условиях свободы», опирается на сеть рабочих, аграрных, женских, молодежных, профессиональных и других массовых организаций. КОПЕЙ возглавляла правительство Венесуэлы в 1969–1974 гг. и 1979–1984 гг.

На практике программные и политические позиции партий постепенно сглаживались и они обе перешли на центристские позиции. Общие позиции обеих партий были серьезно ослаблены в результате социально-экономического и политического кризиса 1980-х г., что отразилось на росте коррупции в государственном аппарате и привело к широкой апатии избирателей.

С этого времени стала набирать силу партия «Движение к социализму», отколовшаяся от Коммунистической партии Венесуэлы. Выступая за концепцию демократического социализма, эта партия к 1993 г. превратилась в третью политическую силу страны. Уже на всеобщих выборах 1988 г. партия смогла собрать 10% голосов всех избирателей. Чуть позже она смогла победить на выборах губернаторов в пяти штатах, а потом — еще в четырех.

В это же время появилась другая левая группировка популистского характера, так же отколовшаяся от Компартии — «Радикальное дело», которая, опираясь на профсоюз металлургов и высококвалифицированных рабочих, занятых на передовых в техническом отношении предприятиях, и вы-

двигая левацкие лозунги, завоевала три места в парламенте страны, выиграла пост губернатора в штате Боливар, а затем и пост мэра столицы. В 1993 г. кандидат партии на президентских выборах отстал от кандидатов двух ведущих политических партий всего на несколько процентов голосов. Президентские выборы выиграл кандидат широкого блока центристских, левых и правых партий – «Национальной конвергенции». Ведущей силой в этом блоке явилась партия «Движение к социализму».

Впервые за годы демократического режима при избрании главы государства не сумели победить представители двух традиционных политических партий.

Еще одна особенность этих президентских выборов – результат победителя оказался самым низким за всю историю периода демократического развития – всего 30,5% избирателей, пришедших на выборы. Иными словами, результат не дотягивал почти 20% до 50-процентной отметки. Впервые была отмечена и беспрецедентная степень абсентеизма – на выборы не явилось почти 40% потенциальных избирателей. Традиционные партии потеряли позиции и в парламенте. Треть мест в Сенате и почти половину мандатов депутатов нижней палаты получили другие партии. Две левоцентристские партии – «Радикальное дело» и «Движение к социализму» в совокупности по количеству мест (78) смогли составить реальную конкуренцию «Демократическому действию» (71 место) и партии КОПЕЙ (67 мест).

Правление правительства блока «Национальная конвергенция» и их представителя президента Р. Кальдеры (1994–1998 гг.) закончилось кризисом хозяйственного механизма, ухудшением материального положения практически всех слоев населения и усилением социальной напряженности. Основная цель этого правительства – создать социально ориентированную рыночную экономику и одновременно сохранить при некотором реформировании систему представительной демократии – потерпела неудачу. Это привело к серьезной перегруппировке политических сил внутри страны.

На базе нескольких политических партий было сформировано новое Движение V Республика во главе с харизматическим лидером Уго Чавесом. В 1998 г. Национальный электоральный совет официально зарегистрировал эту партию и Уго Чавеса как ее кандидата на высший государственный пост.

На парламентских выборах 1998 г. Движение V Республика сформировало новую политическую коалицию под названием «Патриотический полюс», куда вошли, кроме Движения V Республика, Движение к социализму, Родина для всех, Избирательное движение народа, Коммунистическая партия и ряд более мелких политических организаций. За Движение V Республика на парламентских выборах 1998 г. проголосовало около 1 млн граждан, и партия заняла второе место в Национальном конгрессе, получив 58 депутатских мест. А сама коалиция «Патриотический полюс» получила 1,7 млн голосов избирателей и соответственно 75 из 207 мест в Палате депутатов и 18 из 53 мест в Сенате. «Патриотический полюс» завоевал 1/3 всех губернаторских постов в стране, столько же, сколько и старейшая партия «Демократическое действие», хотя количество проголосовавших за «Патриотический полюс» было значительно больше, так как за эту коалицию проголосовали избиратели в густонаселенных штатах Венесуэлы. На президентских выборах Уго Чавес получил 3,6 млн голосов избирателей (56,2%), что на 1 млн больше, чем его ближайший соперник, и в 3 раза больше, чем получило Движение V Республика на парламентских выборах.

Идеология Движения V Республика складывалась задолго до прихода к власти и отражалась в программных документах бывших военных. Она предусматривала слом старой социально-экономической и политической системы, построение «партиципативной демократии», построенной на социальной справедливости, реальном участии населения в принятии важнейших решений на всех уровнях. Предусматривалось создание гуманистической, самоуправляющейся и конкурентоспособной экономики. Экономические меры должны были создать достойные условия жизни для человека в соответствии с его способностями и вкладом в развитие страны, образование дополнительных источников и мест занятости населения, использование внутренних возможностей и различных форм научно-технического прогресса для дальнейшего экономического роста.

Уго Чавес был переизбран на пост президента Венесуэлы 3 декабря 2006 г. Стратегической целью своего правительства президент объявил новый этап боливарианской революции, направленной на строительство социализма XXI века. Президент объявил о необходимости сформировать единую,

сильную, монолитную партию, основанную на жесткой дисциплине. Президент предложил реформировать конституцию, с тем чтобы действующий президент и другие высшие должностные лица могли бы быть переизбраны на свои посты неограниченное число раз. Чавес объявил, что вторая фаза боливарианской революции рассчитана на период 2007—2021 гг. и включает в себя социально-экономические преобразования на основе социалистического способа производства с проведением масштабной национализации электроэнергетической, нефтяной и телекоммуникационной отраслей, что должно способствовать превращению Венесуэлы в социалистическое государство. Концепция боливарианской революции ставит целью построение нового справедливого общества на основе народно-демократических и антикапиталистических ценностей (демократический социализм).

Идеология демократического социализма включает в себя антиамериканизм, то есть борьбу против глобального засилья США и американских корпораций, за установление и укрепление экономического суверенитета; прямую демократию, при которой все решения принимаются референдумом или другими формами народного волеизъявления; экономическую самодостаточность и борьбу с коррупцией; справедливое на благо народа использование природных богатств. Демократический социализм означает гуманный социализм, то есть такой политический строй, при котором, по мнению Чавеса, нужды и чаяния простого человека значат больше доходов корпораций.

Новым явлением в развитии партийной системы Венесуэлы явилось официальное объявление Уго Чавесом в марте 2007 г. о создании в стране Объединенной социалистической партии, работа над созданием которой проводилась с декабря 2006 г. По мнению президента, в партии должны быть различные отделения — рабочие, крестьянские, других социальных слоев — с целью добиться полной победы боливарианской революции в стране. Чавес призвал мелкие партии, входившие в его блок, к самороспуску и вступлению в новую социалистическую партию. Было заявлено, что стране нужна такая партия, в которой будут объединены рабочие, крестьянские, женские, студенческие и другие организации. При этом было заявлено, что, если другие партии — даже крупные и

самостоятельные — не пожелают входить в состав новой партии, они автоматически переходят в оппозицию к правительству. XIII внеочередной съезд Компартии Венесуэлы в марте 2007 г. по вопросу о вхождении в создаваемую президентом Чавесом Объединенную социалистическую партию Венесуэлы выразил поддержку программе президента по строительству социализма XXI века и воздержался пока от слияния с другими партиями, принесшими президенту победу в ходе декабрьских выборов 2006 г.

Таким образом, становление новой партийной системы в Венесуэле продолжается.

§2. Правовое регулирование участия политических партий в избирательной кампании

В соответствии с действующим законодательством выдвижение кандидатов на выборные должности может быть осуществлено только политическими партиями, образованными на основе Закона о политических партиях, публичных собраниях и манифестациях, и группами избирателей. Группы граждан — это объединения граждан, обладающих избирательными правами, образованные для осуществления выдвижения кандидатов на определенных видах выборов. Группы избирателей могут быть общенациональные, региональные и муниципальные, которые образуются в соответствии с процедурой регистрации, устанавливаемой Национальным электоральным советом и Генеральным электоральным регламентом.

Инициатива по созданию группы избирателей должна быть выражена в письменной форме, исходить от граждан (в количестве не менее пяти человек), внесенных в избирательный реестр, и сопровождаться выраженным желанием участвовать в этой группе, подтвержденным числом избирателей, внесенных в названный реестр, и равном 0,5% от всех избирателей данной территориальной единицы, распределенных следующим образом.

1. Для создания общенациональной группы избирателей поддержка избирателей должна быть распределена между 16 федеральными образованиями, в каждом из которых должно быть представлено не менее 1% от установленного до этого количества избирателей.

2. Для образования региональной или муниципальной группы избирателей поддержка избирателей должна быть распределена по крайней мере в 3/4 муниципий или общин, в каждой из которых должна быть обеспечена поддержка не менее 1% от установленного количества избирателей.

Поддержка избирателей должна быть выражена в письменной форме и лично вручена функционеру, специально назначенному Национальным электоральным советом для сбора таких заявлений от избирателей.

Но основную роль в подготовке и выдвижении кандидатов на высшие государственные должности в стране играют политические партии. При выдвижении своих кандидатов политические партии в обязательном порядке должны представить сведения в Национальный электоральный совет, касающиеся цвета, комбинации цветов или символов для отличия своих кандидатов от кандидатов других политических партий или групп избирателей. Если такие символы политической партии утверждены Национальным электоральным советом, то он передает соответствующие инструкции с тем, чтобы все представленные политическими партиями символы признавались бы как цвет или комбинация символов политической партии. Политические партии, которые использовали более чем в одной избирательной кампании свои цвета и символы, имеют право отказаться от своих символов и запросить у Национального электорального совета разрешение на модификацию или полную замену своих символов, но не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования.

Каждый кандидат или список кандидатов должны использовать цвет, комбинацию цветов и другие отличия от других кандидатов, как это было утверждено Национальным электоральным советом в соответствии с действующим законодательством. При этом закон запрещает комбинацию цветов, соответствующую цветам национального флага или цвета официальных региональных флагов. Также не могут быть использованы другие официальные символы страны, изображения Освободителя, портреты или изображения героев нации, изображение президента Республики, а также имена или изображения, которые связаны с религиозными верованиями или другими вещами, далекими от политических целей.

Партиям разрешено использовать изображения кандидатов с их письменного разрешения и после представления этих изображений в надлежащей форме в Национальный электоральный совет.

Если две или более политических партий укажут один и тот же цвет или сочетание цветов или одинаковый символ, тогда, в случае возникновения спора, утверждается тот, который был представлен первым. Для комбинации цветов предотвращается использование отдельных цветов, используемых другими партиями. Цвета, комбинации цветов или символы должны быть представлены не позднее четырех месяцев до проведения выборов.

Национальный электоральный совет или соответствующая региональная хунта утверждают предложенные символы, которые с этого момента могут быть официально использованы в политических целях.

Для лучшего использования партиями инструментов голосования законом предусмотрен следующий порядок голосования.

1. Депутаты Национальной ассамблеи избираются списком на общенациональных выборах.
2. Депутаты законодательных ассамблей штатов избираются списком на региональных выборах.
3. Советники избираются списком на муниципальных и общинных выборах.

§3. Порядок выдвижения кандидатов

Выдвижение кандидатов осуществляется в период от 120 до 100 дней, предшествующих дате проведения выборов, в следующей форме.

1. Общенациональные политические партии и группы избирателей предлагают кандидатов на пост президента Республики в Национальный электоральный совет. Причем кандидаты, претендующие на пост президента и занимающие должности исполнительного характера, должны оставить свои должности до момента выдвижения их на этот пост. Должности исполнительного характера включают министров, глав центральных ведомств президентской власти, руководителей органов, обладающих функциональной автономией на уровне национальных руководителей и директоров автоном-

ных учреждений, руководителей и директоров государственных предприятий. Причем отстранение от должности должно быть абсолютным и не может сопровождаться какими-либо условиями или мерами временного характера.

2. Общенациональные политические партии и группы избирателей соответствующей территориальной единицы предлагают кандидатов на пост губернатора в региональную электоральную хунту. Лица, занимающие должности исполнительного характера, должны оставить свои должности, если это распространяется на юрисдикцию данной территориальной единицы. Условия для избрания губернатора штата установлены Конституцией страны и Законом о выборах и отстранении от должности губернатора штата.

Условия избрания алькальда, советника или члена общинной хунты установлены в Органическом законе о муниципальном режиме. Функционеры публичной власти, кроме тех, кто осуществляет вспомогательные или временные функции, а также преподаватели, ученые или представители законодательной или муниципальной власти не могут быть выдвинуты на пост губернатора штата или алькальда, если они предварительно не ушли со своего поста. Действующие губернаторы штата или алькальды, которые претендуют на переизбрание на свои посты, должны уйти со своей должности до их выдвижения на новый срок. Причем в соответствии с законом вышедшие в отставку со своей должности до момента голосования должны получать половину установленной им заработной платы. Выдвижение таких лиц на новый срок аннулируется, если выдвинутый кандидат возобновит осуществление своих функций в период между датой выдвижения своей кандидатуры на новый срок и датой голосования.

Законом запрещено выдвигать одно и то же лицо более чем на одну должность на выборах, которые проходят одновременно. Одно и то же лицо может быть выдвинуто различными политическими организациями на одно и то же место, но в этом случае обязательно должно быть получено разрешение у выдвигаемого кандидата на его выдвижение сразу несколькими политическими организациями.

При выдвижении кандидатов в различные избираемые органы законом предусмотрен следующий порядок.

1. Национальные и региональные политические партии, национальные и региональные группы избирателей могут

выдвигать кандидатов в депутаты Национальной ассамблеи и депутатов в законодательные ассамблеи штатов и представлять эти кандидатуры в региональные избирательные хунты в период от 120 до 100 дней до даты проведения выборов.

2. Национальные политические и региональные партии, национальные, региональные и муниципальные группы избирателей могут предлагать кандидатов в советники и члены общинных хунт соответствующим муниципальным избирательным хунтам в период от 120 до 100 дней, предшествующих дате проведения выборов.

Никакая политическая партия или группа избирателей не может выдвигать более одного списка в один и тот же избирательный орган и в одном и том же избирательном округе.

В соответствии с нормами закона одно и то же лицо может быть выдвинуто в различные органы народного представительства при следующих ограничениях.

1. Никто не может быть выдвинут кандидатом в депутаты Национальной ассамблеи или законодательной ассамблеи штата более чем в двух федеральных округах.

2. Для выдвижения одного и того же кандидата по различным спискам в один и тот же или разные выборные органы, необходимо получить согласие тех, кто был выдвинут первым на эти должности. Если такое согласие не было получено, выдвижение второго кандидата не может быть осуществлено и не будет считаться действительным.

Политические партии и группы избирателей должны осуществлять выдвижение своих кандидатов по общенациональным, муниципальным и общинным спискам таким образом, чтобы в эти списки были включены как минимум 30% женщин. Если представленный список кандидатов от политической партии или группы избирателей не отвечает этим требованиям, он не будет официально признан и зарегистрирован соответствующей избирательной хунтой. Это требование не применяется в случае проведения выборов по унииномиальным избирательным округам.

Выдвинутые кандидаты должны быть представлены в соответствующий избирательный орган лицами, уполномоченными официально представлять политическую организацию. Политические партии должны быть представлены лицами, которым придан такой статус в соответствии со статутом политической партии. Группы избирателей должны быть

представлены лицами, которые получили официальное свидетельство от своей организации или, по крайней мере, от ее абсолютного большинства. Выдвижение кандидата должно быть представлено в письменном виде в двух экземплярах с соблюдением формы и условий, установленных Генеральным электоральным регламентом. Выдвижение кандидата в письменной форме должно сопровождаться официальным подтверждением кандидата о том, что он принимает выдвижение и согласен баллотироваться на предлагаемый ему выборный пост. Если это касается списка, то каждый кандидат, внесенный в данный список, должен подтвердить свое согласие занять то место в списке, которое ему предложено, или занять любое другое место, которое ему предложат в данном списке. Если этот кандидат или группа кандидатов были уже выдвинуты другой публичной организацией, для их нового выдвижения необходимо согласие организации, выдвинувшей их первой в качестве кандидатов. Если выдвижение осуществляется на должность алькальда или советника законодательного органа, согласие на выдвижение кандидатуры должно сопровождаться официальной декларацией кандидата о проживании в данной муниципии не менее трех лет до даты выдвижения на выборную должность.

Через пять дней после окончания официального срока выдвижения кандидатов избирательный орган рассматривает и утверждает представленные кандидатуры, если соблюдены все условия выдвижения и все установленные законом требования. В противном случае выдвинутые кандидатуры отклоняются и заявителям объясняются причины, по которым не произошло утверждения представленных кандидатур. Решение должно быть вручено заинтересованным лицам в течение последующих трех дней. Избирательный орган должен публично оповестить о своем решении относительно утверждения представленных кандидатур через пять дней после окончания срока выдвижения, используя для этого подходящие и доступные средства связи.

После окончания срока публикации утвержденных кандидатур в течение пяти последующих дней заинтересованные лица могут апеллировать в Национальный электоральный совет, который в течение пяти последующих дней должен разрешить данную жалобу и передать соответствующей избирательной хунте свое решение по данной жалобе, причем

ее результат вступает в силу с даты выдвижения соответствующей кандидатуры.

Избирательные органы не признают выдвижение кандидатур группой избирателей, если выяснилось, что некоторые избиратели, выдвигающие соответствующую кандидатуру, сами не внесены в избирательный реестр и, таким образом, не были зарегистрированы в статусе избирателей, или на тот же самый пост выдвинута другая кандидатура. Такое выдвижение принимается, если число претендентов на данную должность остается меньшим, чем установлено законом. В любом случае, если соответствующий избирательный орган не рассмотрел в течение десяти дней представленные кандидатуры, считается, что они были приняты и одобрены данным избирательным органом. Если кандидатуры были утверждены этим избирательным органом, они не могут быть аннулированы по основаниям проведения этих выборов, кроме причин неизбираемости данных кандидатов.

По выполнению формальностей, установленных действующим законодательством, Национальный электоральный совет объявляет кандидатами на пост президента Республики тех кандидатов, которые отвечают условиям, закрепленным Конституцией и действующим законодательством. Такая декларация публикуется в Официальной газете Республики Венесуэла.

Что касается кандидатов в губернаторы, алькальды и в коллегиальные органы, то Национальный электоральный совет публикует данные списки в газете «Электораль» и через средства местных органов массовой информации публикует эти списки с указанием цветов и других символов или отличий выдвинутых кандидатов для широкого оповещения избирателей. Кроме того, региональные власти могут осуществлять любые публикации по избирательным вопросам, которые непосредственно касаются этих властей.

Закон устанавливает, что за 90 дней до дня голосования необходимо оповестить лиц, выдвинутых кандидатами в избирательные органы, с указанием формальных оснований их выдвижения и их соответствия установленным законом требованиям. В течение указанного срока не должно быть замен выдвинутых кандидатур, а также изменений их нумераций в представленных списках. После рассмотрения представленных кандидатур соответствующая избирательная хунта

должна подготовить специальный акт и передать его в течение 72 часов в Национальный электоральный совет или в вышестоящую электоральную хунту. Кандидаты, выдвижение которых сделано вне рамок этого срока, рассматриваются как непредставленные и не могут быть утверждены по существу. Разумеется, что касается уже выдвинутых кандидатов, которые по причине смерти, отставки по состоянию здоровья, физической или умственной неспособности или по какой-либо другой серьезной причине не могут соответствовать конституционным и другим правовым требованиям, установленным для кандидатов, то они должны быть исключены из представленных списков и должны быть заменены другими.

В случае если избирательная кампания уже началась, политическая организация, осуществлявшая замену выдвинутого кандидата, должна опубликовать в печати национального, регионального или муниципального масштаба (в зависимости от характера выборов и принадлежности кандидата) соответствующие оповещения и разъяснения для избирателей.

Глава V. Избирательная кампания и избирательная агитация

§1. Избирательный корпус.

Предоставление и лишение права голоса

Формирование избирательного корпуса в Венесуэле регулируется нормами Конституции 1999 г. и специальным электоральным законодательством, в частности Органическим законом о выборах и политическом участии от 16 июля 2000 г. с последующими изменениями и дополнениями, и рядом других законодательных актов. Прежде всего, Конституция вопросы избирательного права относит к политическим правам (гл. IV «Политические права и народный референдум»), рассматривая их как общее право граждан свободно участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Причем участие народа в формировании публичной администрации и осуществление контроля за ее деятельностью Конституция рассматривает как гарантию всестороннего развития государственности, а долг государства и обязанность общества – способствовать

созданию наиболее благоприятных условий для реализации права народа на участие в управлении государством.

В соответствии с Конституцией и законодательством избирателями являются граждане Венесуэлы, достигшие 18-летнего возраста, не лишенные по приговору суда гражданской дееспособности и не подвергнутые за совершенные преступления политической дисквалификации. На выборах приходских, муниципальных и органов власти штатов избирателями могут быть и иностранцы, также достигшие 18-летнего возраста, не лишенные гражданских прав, не подвергнутые политической дисквалификации и не менее 10 лет проживающие в Республике.

Конституция закрепляет принцип свободных всеобщих прямых выборов при тайном голосовании. В отличие от других латиноамериканских стран Конституция Венесуэлы не устанавливает принцип обязательного голосования, поэтому участие в выборах, прежде всего, право гражданина, а не его конституционная обязанность, за неисполнение которой следуют административные и морально-политические санкции.

Органом, который формирует избирательный корпус Венесуэлы, является ведомство регистрации граждан и избирателей. Оно ответственно за формирование единого государственного избирательного реестра и осуществляет свою деятельность под руководством и контролем Национального электорального совета. Директор этого ведомства назначается Национальным электоральным советом положительным голосованием (не менее 5 его членов из 7), а кандидаты на эту должность отбираются предварительно на основе публичного конкурса, причем кандидаты должны отвечать требованиям, установленным для занятия такого поста. Другие функционеры этого органа также отбираются в результате публичного конкурса, выполняя установленные для кандидатов на эти должности требования, причем Национальный электоральный совет, который и устанавливает эти требования, одновременно определяет организационную структуру этого ведомства, правила его функционирования и формы отбора персонала этого ведомства.

Регистрация гражданского состояния лица является важнейшим институтом в Венесуэле, поскольку устанавливает и вносит важнейшие изменения в правовое положение человека и является обязанностью, закрепляемой законом. Фактически

ки только регистрация гражданина устанавливает его статус как избирателя и, следовательно, участника политического процесса в стране.

Регистрация физических лиц имеет конституционный ранг и впервые установлена нормами Конституции 1999 г., во всех предыдущих конституциях Венесуэлы такой институт отсутствовал. В соответствии с Конституцией Комиссия по регистрации гражданского и электорального состояния обязана осуществлять, организовывать, направлять и контролировать регистрацию физических лиц, включая такие факты, как рождение, женитьба, кончина лица, его положение как венесуэльца или венесуэлки. В соответствии с Конституцией первоначальной гражданской администрацией является алькальд как руководитель муниципальных подразделений, который осуществляет контроль за проведением регистрации гражданского и электорального состояния физических лиц, проживающих на данной территории. Общая организация, руководство, контроль за проведением гражданской и электоральной регистрации возложены на высшие органы электоральной власти. Помимо Конституции, законов о выборах и политическом участии в качестве нормативной базы такой регистрации выступают Закон о государственной регистрации и нотариате, Закон о защите детей и молодежи и др.

Для того чтобы получить статус избирателя, гражданину необходимо быть зарегистрированным в избирательном реестре, причем при регистрации должны быть указаны следующие сведения: имя, фамилия, номер идентификационного свидетельства, пол, дата рождения, национальность, профессия, физические недостатки, умение читать и писать, точный адрес постоянного проживания и принадлежность к определенному избирательному округу — общинному, муниципальному или федеральному. Также должны быть указаны центр голосования и избирательная комиссия, где избиратель предполагает голосовать. Кроме того, должны быть отмечены качества каждого избирателя, необходимые для того, чтобы быть рекомендованным для выполнения электоральной службы и избрания в качестве члена электорального органа, равно как и возможное место осуществления им обязательной электоральной службы. В случае невозможности принять участие в осуществлении электоральной службы должны быть четко указаны условия освобождения от этой службы

и обосновывающие их мотивы. Сведения, зафиксированные в избирательном реестре, должны быть включены в копии списков избирателей, которые могут быть вручены политическим партиям или группам избирателей в случае, если они затребуют такие списки. Граждане, в отношении которых имеются сомнения, что они по каким-либо причинам не могут быть избирателями, тем не менее должны быть внесены в реестр в качестве избирателей, но они не могут участвовать в голосовании до тех пор, пока такие сомнения не будут устранены на основании закона и в соответствии с установленной процедурой. Все венесуэльцы, удовлетворяющие требованиям, установленным Конституцией и избирательным законодательством для получения статуса избирателя, включаются в избирательный реестр и получают соответствующее удостоверение избирателя.

Ведомство избирательного реестра использует все свои средства, чтобы зарегистрировать избирателя в том избирательном округе, который соответствует месту его проживания. Если это невозможно по каким-либо причинам, избирателя должны проинформировать посредством наиболее доступных ему средств связи и передать вопрос избирателю, который должен самостоятельно решить, в каком месте проживания он должен быть зарегистрирован.

Иностранцы, которые отвечают требованиям, установленным Конституцией и законом для осуществления права голосовать на муниципальных и общинных выборах, должны появиться в центре регистрации избирателей соответствующего избирательного округа с целью быть приписанными в месте своего постоянного проживания, представив соответствующие документы, требуемые действующим избирательным законодательством.

В соответствии с законом реестр регистрации избирателей составляется по их месту жительства, причем каждый избиратель обязан зарегистрироваться в том избирательном округе, который соответствует месту его постоянного проживания. Никто не может быть зарегистрирован одновременно в нескольких избирательных округах или несколько раз в одном и том же округе.

Если избиратель в силу изменения места жительства окажется зарегистрированным более одного раза, он должен проинформировать о месте своего последнего проживания,

которое и будет его официальной регистрацией, а все остальные регистрации должны быть отменены.

Венесуэльцы, проживающие за границей, должны регистрироваться в дипломатических или консульских представительствах и голосовать там же. В случае необходимости дипломатические и консульские представительства могут установить другие места голосования и поставить об этом в известность Национальный электоральный совет.

Избиратель обязан поддерживать связь с ведомством избирательного реестра и в случае изменения своего места жительства обязан сообщить об этом в ближайшее отделение ведомства избирательного реестра, расположенное в месте нового проживания, не позднее 45 дней с момента такого изменения. Если избиратель не выполнил этой обязанности или указал ложный адрес своего проживания, он подлежит санкциям, предусмотренным действующим законодательством. Если это произошло неумышленно и избиратель исправил свою ошибку, санкции не применяются. Закон обязывает отделения ведомства избирательного реестра предоставлять необходимые информационные услуги избирателям, с тем чтобы каждый избиратель мог в любое время узнать свое положение в избирательном реестре и внесенные туда изменения.

Закон требует, чтобы при регистрации избиратель ставил свою личную роспись. Кто не может расписываться, должен оставить отпечатки пальцев. Отказ выполнить это требование аннулирует регистрацию избирателя. В случае если лицо является инвалидом и физически не в состоянии это осуществить, данное требование опускается, о чем должно быть отмечено в акте регистрации.

Необходимым требованием для внесения в избирательный реестр является представление сертификата личности. Законом запрещено предоставление временного удостоверения или документов, заменяющих сертификат личности. Национальный электоральный совет может устанавливать обязательные требования и механизмы проверки действительного места жительства и других сведений, представленных потенциальным избирателем.

Местное отделение ведомства избирательного реестра исключает официально с использованием административных методов граждан, внесенных в этот реестр и, следовательно,

лишает их статуса избирателя, если находит подтверждение констатация того, что исключенные из реестра граждане объявлены судебным решением безвестно отсутствующими или умершими; утратившими венесуэльское гражданство; зарегистрированы дважды, причем в реестре зафиксирована только первая регистрация; регистрация гражданина осуществлена в нарушение закона.

Внесение гражданина в избирательный список является важнейшим этапом, предшествующим избирательной кампании. При этом важно подчеркнуть, что кандидатами на осуществление любых публичных функций, в том числе и на занятие выборных должностей, могут быть выдвинуты только те лица, кто удовлетворяет установленным Конституцией и законами требованиям и кто в обязательном порядке внесен в избирательный реестр.

§2. Избирательная кампания

В соответствии с законом, за семь месяцев до даты проведения очередных выборов, установленной Национальным электоральным советом, политические партии и группы избирателей должны осуществить свои внутренние политические кампании и предварительные мероприятия для подготовки к выдвижению кандидатов. Все эти действия должны осуществляться в пределах, установленных Законом о выборах и политическом участии и положениями Генерального электорального регламента, а также соответствовать внутреннему регламенту и другим официальным документам политической партии.

В регламенте партии обязательно должны содержаться указание на партийный орган, в полномочия которого входит руководство, организация и контроль за проведением отбора и выдвижения кандидатов от данной политической партии; минимальные требования к способу отбора и выдвижения кандидатов; условия для обеспечения голосования в этом процессе; указание на средства информации, которые необходимо использовать в этом процессе, за исключением телевидения.

Внутренний регламент каждой политической партии до начала этого внутрипартийного отбора кандидатов должен быть представлен в Национальный электоральный совет. За-

кон разрешает Национальному электоральному совету в соответствии с его бюджетными возможностями, если не нарушено его нормальное финансирование, оказывать содействие политическим партиям в процессе отбора и выдвижения их кандидатов на различные выборные должности. Кандидаты политических партий или групп избирателей должны представить в письменном виде в избирательные органы, где будут утверждаться выдвинутые кандидаты, и в органы средств массовой информации, до начала избирательной кампании, сведения о физических или юридических лицах, уполномоченных этими партиями для осуществления публикаций по различным аспектам предвыборной агитации своей политической партии; при этом средства массовой информации обязаны воздерживаться от публикаций агитационного характера, представленных не уполномоченными на это лицами.

Национальный электоральный совет издает специальные предписания относительно проведения избирательных кампаний, осуществления публикаций и других материалов агитационного характера при проведении общенациональных, региональных или муниципальных выборов. Генеральный электоральный регламент устанавливает период начала соответствующих избирательных кампаний, которые имеют протяженность по времени максимум до четырех месяцев при выборах президента Республики, депутатов Национальной ассамблеи и до двух месяцев при выборах губернаторов штатов, депутатов законодательных ассамблей штатов, алькальдов, советников и общинных хунт.

§3. Избирательная агитация

Генеральный электоральный регламент содержит нормы относительно осуществления деятельности и агитации при отборе и выдвижении кандидатов, которые должны соблюдаться в течение срока, начиная с периода отбора кандидата и до начала избирательной кампании. Кроме того, устанавливаются нормы и параметры агитации в каждой избирательной кампании.

Начиная с официального открытия избирательной кампании политические партии и их кандидаты имеют равный доступ к средствам массовой информации для осуществле-

ния избирательной агитации на условиях и в рамках закона и Генерального электорального регламента. Официальные средства массовой информации предоставляют бесплатно равное время и в одни и те же часы кандидатам на пост президента, выдвинутым политическими партиями, имеющими представительство в Национальном электоральном совете. Для выступлений таких кандидатов в средствах массовой информации очередность между ними устанавливается каждый месяц по жребию. Для осуществления агитационных целей партии могут вступать между собой в союзы и коалиции и использовать в избирательной кампании любую публичную деятельность, которая в конечном итоге ведет к стимулированию электората голосовать за кандидатов данных политических партий. Причем избирательная кампания понимается как осуществление устной агитации и различных публикаций в средствах массовой информации и распространение их в любой другой форме.

Не рассматривается как избирательная агитационная деятельность участие кандидатов и представителей политических партий в обычных текущих программах и высказывания собственного мнения по радио или телевидению, а также в печатных средствах массовой информации.

В соответствии с законом запрещена анонимная агитация и агитация, направленная на отстранение каких-либо лиц от участия в выборах, направленная против чести и достоинства человека, оскорбляющая общественную мораль или поощряющая неподчинение закону и критику действующих юридических предписаний. Запрещено использовать в целях избирательной агитации девизы, содержащие имя, фамилию или их производные физических лиц или официальные символы другой политической партии без ее предварительного согласия. Также запрещено использовать в предвыборной агитации символы Родины, имя, портреты или иные формы изображения Освободителя (Симона Боливара) и основателей и защитников независимости Венесуэлы; цвета национального флага и цвета региональных символов в порядке, установленном законом, и в любом другом порядке, который может совпадать с национальными и региональными символами. Любые публикации политического характера должны быть воспроизведены в письменном и печатном виде.

Собственники и директора периодических изданий, радио- и телестанций, кинотеатров, клубов и любых других органов и средств информации не несут личной ответственности за предвыборную агитацию, которая осуществляется за подписью и под ответственность представителей политических партий, групп избирателей или заинтересованных граждан, за исключением той информации, которая по решению компетентных властей объявляет те или иные публичные митинги и манифестации не соответствующими установленным правовым требованиям.

Агитация через громкоговорители с колес на марше по улицам или по путям следования демонстрантов может осуществляться только на равных условиях и возможностях для всех участников избирательного процесса, как это и предусмотрено Генеральным электоральным регламентом.

Размещение афиш, плакатов, рисунков и других аналогичных средств агитации не допускается на публичных зданиях, памятниках, храмах, на деревьях улиц и парков. Администрация, ответственная за поддержание в порядке публичных зданий и улиц, имеет право убирать размещенные материалы агитационного характера, если это противоречит установленным законом требованиям, после предварительного согласования с Национальным электоральным советом или теми избирательными органами, которым были делегированы такие полномочия. Это не распространяется на призывы, плакаты или списки зарегистрированных избирателей, которые должны способствовать лучшему обеспечению избирательного процесса, особенно в местах, затрудненных для доступа населения.

Запрещено размещать афиши и агитационные материалы в общественных местах, если они нарушают, затрудняют или препятствуют свободному передвижению граждан и транспортных средств или нарушают законное право других лиц на использование похожих средств агитации. В случае нарушения этих положений административные власти, ответственные за безопасность транспортного и пешеходного движения, обязаны вмешаться и исправить сложившееся положение, предварительно согласовав это с компетентными избирательными органами. Не разрешено размещение афиш, плакатов, рисунков и других аналогичных агитационных средств на фасадах зданий без согласия находящихся

ся там лиц, которым разрешено без какого-либо согласования снимать и уничтожать подобного рода агитационные материалы. Категорически запрещена политическая агитация путем использования рисунков, надписей и других средств прямо на стенах и оградах частных домов, общественных зданий, мостов, храмов, рынков и почт. Электоральные власти обязаны принимать меры для неукоснительного выполнения этих требований. У нарушителей изымается используемый агитационный материал, они обязаны возместить материальный ущерб, восстановить испорченное имущество и могут быть подвергнуты аресту на 72 часа.

Проведение публичных митингов, собраний, манифестаций и других акций предвыборного агитационного характера могут регулироваться только положениями действующего законодательства и нормами Генерального электорального регламента. Любая предвыборная агитация прекращается и не может далее осуществляться не позднее 48 часов до начала голосования.

В местах расположения любых избирательных органов, внутри и снаружи их помещений запрещено в любой форме осуществление избирательной агитации. За семь дней до начала голосования запрещено публиковать в средствах массовой информации результаты опросов общественного мнения, исследования тенденций в среде электората или указаний на преимущества тех или иных политических партий или отдельных кандидатов в текущей избирательной кампании.

Национальный электоральный совет посредством принятия и последующей передачи в национальные каналы радио и телевидения специального распоряжения устанавливает час, начиная с которого средства массовой информации разрешено публиковать собственные оценки и предварительные итоги выборов. Те средства массовой информации, которые нарушают такое распоряжение Национального электорального совета, несут ответственность в соответствии с законом.

В период проведения избирательных кампаний члены общенационального правительства, правительств штатов или администраций муниципий не могут осуществлять публикации или действия агитационного характера в пользу или против какой-либо личности или политической организации, участвующих в избирательной кампании, и должны ограни-

чиваться строго информативными программами. При этом информационные программы органов публичной власти не могут содержать материалы, связанные с избирательной кампанией. Закон запрещает правительственным министерствам, автономным учреждениям, государственным предприятиям, а также тем учреждениям, в которых участие государственного капитала является определяющим, другим органам общенационального правительства, правительств штатов или муниципалитетов осуществлять агитацию, которая могла бы повлиять на решение избирателей.

Политические партии, группы избирателей и кандидаты обязаны прекратить использование агитационного материала не позднее чем через 10 дней после даты голосования, когда официально положен конец избирательному процессу. По окончании указанного срока муниципальные власти, ответственные за поддержание в порядке улиц, убирают размещенный в период избирательной кампании агитационный материал; для этой цели Национальный электоральный совет может выделить до 3% средств от государственных ассигнований на деятельность политических партий и перевести данную сумму соответствующему муниципалитету для использования на нужды уборки с публичных мест предвыборного агитационного материала.

Национальный электоральный совет для осуществления контроля за расходованием средств на агитационную деятельность со стороны политических партий, групп избирателей и отдельных кандидатов устанавливает объемы и время для проведения агитации в различных средствах массовой информации в период проведения общенациональных, региональных и местных избирательных кампаний, также устанавливает и территориальное пространство, в котором указанные организации и их кандидаты могут осуществлять предвыборную агитацию в зависимости от типа проводимых выборов. С этой целью максимально разрешенное в телевизионных средствах информации время агитации должно составлять две минуты ежедневно без увеличения этого времени по распоряжению руководства телевизионного канала.

Средства массовой информации в печатной публикуемой или передаваемой по радио и телевидению форме обязаны предоставлять в Национальный электоральный совет агитационные материалы в течение всего периода избирательной

кампании с указанием политических партий, групп избирателей или отдельных кандидатов на выборные должности для сверки этих материалов по установленному времени и объему, также как и любые другие сведения, касающиеся агитации, используемой в избирательном процессе.

Те средства массовой информации, которые проигнорируют эти обязанности, несут ответственность по действующему законодательству. Закон предусматривает, что средства массовой информации не могут отказать в распространении должным образом утвержденных и отвечающих требованиям агитационных материалов политических партий, групп избирателей или отдельных кандидатов. Если у средств массовой информации возникают сомнения относительно целесообразности распространения каких-либо представленных агитационных материалов, они обязаны представить эти материалы в Национальный электоральный совет с обоснованной точкой зрения относительно целесообразности их распространения, и последний определяет, соответствуют ли данные агитационные материалы требованиям закона. Решения Национального электорального совета являются обязательными для исполнения средствами массовой информации.

Любое юридическое или физическое лицо, которое считает, что опубликованный материал избирательного характера, который был распространен в средствах массовой информации, противоречит конституционным нормам, правовым установлениям или Генеральному электоральному регламенту, может оспорить это в компетентных избирательных органах с соответствующей юрисдикцией, решение которых должно быть вынесено не позднее чем через 48 часов с момента представления данного иска. Во исполнение такого решения средства массовой информации обязаны воздерживаться от распространения материалов избирательной агитации, запрещенных соответствующими избирательными органами по иску юридических или физических лиц. Помимо прямого запрета на распространение предвыборной агитации служащие и сотрудники национальной, региональной или муниципальной публичных властей обязаны проявлять политическую беспристрастность при осуществлении своей деятельности и, как следствие, — не могут использовать свои должностные полномочия для участия в избирательных действиях политических партий, групп избирателей или отдельных кандидатов.

Глава VI. Голосование и подведение итогов выборов

§1. Голосование

Национальный электоральный совет предварительно закрепляет, по крайней мере, за 6 месяцев до голосования и с обязательной публикацией в Официальной газете, дату предстоящих выборов.

Национальный электоральный совет определяет в Генеральном электоральном регламенте особенности, связанные с автоматизацией процедуры голосования, подсчета голосов, подведения общих итогов и утверждения результатов выборов.

В исключительных случаях, когда по мнению Национального электорального совета автоматическая система не может быть применена, определяются процедуры ручного голосования и подсчета голосов, подведения общих итогов и их утверждения, а также необходимые дополнительные средства, форма, содержание и другие инструменты голосования.

Национальный электоральный совет контролирует выполнение следующих принципов избирательного законодательства:

1. Информировать в понятной избирателям форме, является ли система голосования и подсчета голосов автоматизированной, а также относительно других особенностей, которые применяются при голосовании.

2. Методы, которые будут использованы при автоматизированной или ручной системе, для того чтобы правильно определить результаты каждого кандидата и политической партии, отличить их символы, цвета и т.д.

3. Подтвердить, что голосование является тайным; избиратель должен быть защищен от любого нарушения и должен иметь возможность правильно осуществить свое волеизъявление.

4. В любом случае – автоматизирован процесс голосования или нет – должно быть гарантировано, что голос каждого избирателя будет зарегистрирован и подсчитан правильно и что только зарегистрированные и подсчитанные голоса являются законно поданными.

5. Каждый голос должен быть зарегистрирован индивидуально, в форме, которая допускает его последующую проверку, при полной гарантии соблюдения тайны голосования.

Национальный электоральный совет с целью упрощения процедуры голосования может разрешить, опираясь на мнение политических партий, делать изображение кандидатов, выдвинутых в униномиальных округах, с упрощенными именами и фамилиями, их фотографии, а также названия политических партий или группы избирателей, которые их поддерживают.

Как правило, процесс голосования должен быть полностью автоматизирован. Если эта система не может быть применена по причине технических трудностей, транспорта, безопасности, инфраструктуры, услуг, то это должно быть прямо выражено Национальным электоральным советом посредством принятия специального распоряжения о замене этой системы на ручную систему голосования, при соблюдении условий, установленных законом и Генеральным электоральным регламентом.

Национальный электоральный совет дает указание об обеспечении и функционировании машин для голосования и передает их в пункты голосования за 10 дней до даты проведения выборов. В случае если невозможно применение автоматизированной системы, Национальный электоральный совет в сроки, установленные действующим законодательством, обеспечивает избирательные комиссии в достаточном количестве ручными средствами голосования, оформляет акты и другие необходимые для этого документы для введения такой системы голосования, с тем чтобы гарантировать эффективное осуществление голосования всеми избирателями, приписанными к этим комиссиям.

Законом предусмотрено, что политическим партиям и зарегистрированным группам избирателей, участвующим в выборах, необходимо вручать материалы и копии избирательных документов.

В 5 часов 30 минут установленного дня голосования собирается избирательная комиссия, включая председателя, всех ее членов, секретаря и наблюдателей, присутствие которых отмечается в акте голосования.

Голосование официально начинается в 10 часов утра в день, назначенный в соответствии с законом. Досрочное голосование законом не предусматривается. Если в день голосования после 10 часов утра избирательная комиссия не может

начать работу в силу отсутствия кворума и невозможности заменить отсутствующих членов комиссии их заместителями или резервными членами в соответствии с процедурой, установленной Национальным электоральным советом, тогда в ее состав можно включить для комплектации комиссии от трех до пяти наблюдателей от партий, получивших большинство голосов на выборах депутатов Национальной ассамблеи прошлого созыва на уровне соответствующего федерального округа. Назначенные временные члены избирательной комиссии находятся в должности до тех пор, пока соответствующая избирательная хунта не примет необходимые меры для восстановления нормального положения. В случае возникновения такой ситуации она обязательно должна быть отмечена в отчетных актах избирательной комиссии, равно как и принятые в связи с этим срочные меры. Закон прямо предписывает членам комиссии, секретарю, заместителям и резервным членам голосовать в пункте голосования той комиссии, к которой они приписаны.

Национальный электоральный совет разрабатывает механизмы контроля за использованием списков избирателей в день голосования, чтобы пресечь попытки вторичной подачи голосов и других правонарушений, и заранее доводит до сведения избирательных комиссий перечень таких механизмов контроля.

Избирательные комиссии обязаны выполнять все распоряжения Национального электорального совета и строго осуществлять контроль за актами волеизъявления избирателей, поддерживать порядок в местах голосования и пресекать попытки совершения правонарушений, а в последующем публично в присутствии заинтересованных граждан и наблюдателей от политических партий осуществлять подсчет голосов, составлять и подписывать необходимые акты, требуемые по результатам выборов, и отсылать эти акты по назначению в соответствии с установленными правилами и законом.

Когда проголосуют все приписанные к данной избирательной комиссии, официально объявляется окончание голосования, какой бы ни был час, и объявляется, что все избиратели приняли участие в голосовании.

Национальный электоральный совет устанавливает процедуру акта голосования, в которой отражены нормы Гене-

рального электорального регламента, выражающиеся в следующих направлениях.

1. Обязательна официальная идентификация избирателей в книге для голосования, которые собираются голосовать путем своей личной подписи, которая сравнивается с подписью избирателя в его свидетельстве об идентификации; если существует со стороны избирателя какая-либо физическая или умственная неспособность поставить подпись при голосовании, можно использовать отпечатки пальца для идентификации избирателя.

2. Никто из избирателей не может быть принужден доказывать свое право голосовать в пункте для голосования.

3. Никто из избирателей не может голосовать более одного раза на одних и тех же выборах, а также на выборах, которые не соответствуют его гражданству или месту проживания.

4. Голосование является тайным, и избиратель должен быть защищен от любых нарушений тайны голосования.

5. Должно быть гарантировано, что голос каждого избирателя правильно зарегистрирован и что только зарегистрированные голоса являются легитимными.

6. Необходимо инструктировать избирателя о порядке осуществления голосования при полной свободе голосования и гарантиях соблюдения тайны голосования. Избирателю должно быть разъяснено, что тайное голосование осуществляется в интересах самого избирателя и свободы его выбора. Закон запрещает кому-либо сопровождать избирателя в момент подачи голоса или к месту, предназначенному для голосования, а также словесно влиять на его решение проголосовать за определенного кандидата.

Национальный электоральный совет устанавливает процедуру определения неспособности избирателя проголосовать самостоятельно. Избиратель, который зарегистрирован в книге для голосования и идентифицирован на основании своего свидетельства, не может быть лишен права на голосование ни на каких основаниях. Избиратель может голосовать только в комиссии и в пункте голосования, к которым он официально приписан.

Общенациональные наблюдатели от политических партий или групп избирателей голосуют в комиссиях, указанных

Центральным электоральным советом. Такое распоряжение должно быть передано членам комиссии, к которой приписаны общенациональные наблюдатели от политических партий и групп избирателей и где они находятся в день голосования. При этом должна быть гарантирована возможность голосовать всем тем, кто работает в день выборов в избирательных органах и комиссиях.

По окончании голосования составляется соответствующий акт, который содержит следующие пункты:

- вопросы, относящиеся к образованию избирательной комиссии;
- информация о членах комиссии и наблюдателях, а также об их возможной замене;
- замечания, которые члены комиссии и наблюдатели представили в письменном виде;
- время, когда закончилось голосование;
- число проголосовавших избирателей и любая другая информация и сведения, которые установлены Генеральным электоральным регламентом.

Оригинал акта и его копии подписываются членами избирательной комиссии, секретарем и присутствующими наблюдателями. Оригинал передается в Национальный электоральный совет, а копии распределяются в соответствии с правилами, установленными в Генеральном электоральном регламенте.

Никто не может присутствовать с оружием при составлении актов голосования и подсчете голосов, кроме тех, кому официально разрешено находиться с оружием в пунктах голосования. Лица в форме членов вооруженных сил, ответственные за поддержание публичного порядка, могут находиться в местах голосования, имея на руках свое обычное оружие, только тогда, когда они будут вызваны членами избирательной комиссии в случаях чрезвычайной ситуации.

В день голосования запрещена продажа спиртных напитков и не разрешено проведение митингов, публичных манифестаций или других публичных акций, которые могут воздействовать на нормальное проведение голосования.

В день голосования приглашение избирателей в пункты голосования могут осуществлять только избирательные органы и избирательные комиссии.

§2. Подсчет голосов и определение результатов выборов

Процесс подсчета голосов должен быть по возможности автоматизирован. Национальный электоральный совет устанавливает соответствующие специальные средства, по крайней мере, за шесть месяцев до даты выборов. Только в случае недостатка транспорта, безопасности и технических услуг, что не позволяет это сделать, подсчет голосов осуществляется вручную.

В случае если система подсчета будет автоматизирована, она должна быть предварительно проверена. Когда эти системы передадут полученные результаты в центры общего подсчета голосов, эти подсчеты будут суммированы на условиях, установленных Генеральным электоральным регламентом. Закон требует, чтобы акты подсчета голосов носили публичный характер. Закон устанавливает обязательное разрешение заинтересованным лицам для доступа в места, где осуществляется подсчет голосов, при соблюдении ограничений, вытекающих из необходимости обеспечения безопасности мест голосования и безопасности проведения избирательных процедур. Соответствующие гражданские и военные власти обязаны обеспечивать такие меры безопасности.

При избрании и оборудовании мест, где осуществляется подсчет голосов, должны учитываться не только условия технического характера для лучшего осуществления избирательного процесса, но и условия обеспечения гарантий его публичного характера, предусмотренного действующим законодательством.

В случае, если Национальный электоральный совет найдет это приемлемым с точки зрения транспортных проблем, безопасности и технических услуг, так же как и по причине недостаточного количества существующего оборудования, то могут быть образованы центры подсчета голосов, которые концентрируются в ограниченном числе мест, определяемом избирательными комиссиями и пунктами голосования. В каждом случае эти места подсчета голосов должны быть предусмотрены не позднее чем за 9 месяцев до даты выборов и члены избирательной комиссии должны сообщить об этом через средства информации и в форме, установленной Национальным электоральным советом.

До дня голосования Национальный электоральный совет определяет процедуру проведения подсчета голосов, четко указывая условия действительности и недействительности голосов, поданных избирателями на каждом выборах, форму гарантий точности выбора, представленного каждым голосом, предусматривая основания недействительности голосов в случаях, когда невозможно достоверно определить волю избирателя. Для того чтобы начать процесс подсчета голосов, необходимо присутствие не менее трех членов избирательной комиссии и наблюдателей от политических партий и других заинтересованных организаций.

По окончании процесса подсчета поданных голосов составляется акт по результатам голосования в соответствии с формой и условиями, установленными Национальным электоральным советом. В акте регистрируется количество действительных голосов, полученных каждым кандидатом и участвующими партиями, и общее количество недействительных голосов. В акте также должно быть указано количество бюллетеней, оказавшихся в урнах, и общее количество проголосовавших избирателей. Акт должен быть подписан присутствующими членами комиссии и наблюдателями, которые могут засвидетельствовать в нем свои замечания. Если какой-либо член избирательной комиссии отказывается подписать акт или не присутствует в тот момент, когда он должен это подписывать, к нему применяются санкции в соответствии с установлениями действующего закона. Если используется система автоматизированного голосования или подсчета голосов, акты должны быть составлены с ее использованием и должны содержать всю информацию, указанную выше. В этом случае акт должен быть подписан дополнительно оператором, ответственным за использование оборудования.

Как только составлен акт подсчета голосов, члены избирательной комиссии направляют его в Национальный электоральный совет, если это касается акта подсчета голосов, поданных за президента; в региональную избирательную хунту направляется соответствующий оригинал акта подсчета голосов — за губернатора и депутатов в Национальную ассамблею и за депутатов законодательных ассамблей штатов; в соответствующую муниципальную избирательную хунту направляется оригинал акта подсчета голосов — за алькальдов, советников и членов общинных хунт.

Председатель и секретарь избирательной комиссии, так же как и наблюдатели от политических партий, которые получили мандаты на прошедших последних выборах в Национальную ассамблею, получают копии экземпляров акта подсчета, а остальные члены и наблюдатели избирательной комиссии, которые подписали акт, имеют право получить официальную информацию результатов подсчета, подписанную председателем и секретарем избирательной комиссии.

Материалы, использованные при голосовании, сохраняются в течение 45 дней, считая с даты, когда прошло голосование, или до тех пор, пока акт подсчета голосов не попадает на хранение в места, гарантирующие его безопасность.

Национальный электоральный совет устанавливает механизмы и процедуры, которые позволяют гарантировать полную идентификацию материалов, используемых каждой избирательной комиссией при проведении голосования. Процедура объединения и утверждения общего числа голосов должна быть также автоматизирована, а сама система должна обладать способностью осуществлять все акты подсчета, как бы она не осуществлялась — автоматически или вручную. При автоматических подсчетах Национальный электоральный совет устанавливает необходимый контроль для гарантирования секретности информации и ее точного соответствия тому, что выражено в соответствующих актах.

Национальный электоральный совет осуществляет общий подсчет голосов на выборах президента Республики и депутатов Национальной ассамблеи и утверждает их. Региональные избирательные хунты осуществляют общий подсчет голосов и удостоверяют избрание губернаторов и депутатов законодательных ассамблей штатов. Муниципальные избирательные хунты осуществляют общий подсчет голосов и удостоверяют избрание алькальдов, советников и общинных хунт.

Региональные и муниципальные избирательные хунты обязаны осуществлять общий подсчет голосов в течение срока, установленного действующим законом с полным подчинением процедурам, инструкциям, системам и оборудованию, установленным Национальным электоральным советом для таких целей. Общий подсчет голосов должен включать все акты подсчета, осуществленного на территории соответствующего избирательного округа. В случае если не получены все

акты, избирательный орган, который осуществляет общий подсчет, должен предпринять все необходимые меры, чтобы получить копию от Национального электорального совета или Национальной избирательной хунты в соответствии с типом выборов или через соответствующие избирательные комиссии. Если это невозможно, тогда необходимо получить две копии подсчета голосов различных наблюдателей от политических партий. Национальный электоральный совет утверждает большинством в пять голосов всех своих членов способ определения и установления возможных погрешностей при подсчете, и такой способ является частью Генерального электорального регламента. Если возможность погрешностей при общем подсчете не может быть установлена избирательной хунтой, то она обязана воздержаться от объявления выборов состоявшимися и должна вручить справку о сложившемся положении вместе с полученными данными и другими документами относительно этих выборов в Национальный электоральный совет, с тем чтобы он принял окончательное решение по данному вопросу.

Политические партии и группы избирателей, которые выдвинули своих кандидатов на выборах, должны назначить своих официальных представителей или наблюдателей соответственно для контроля за процедурой и подписанием акта общего подсчета голосов избирателей. Равным образом они имеют право получить копии соответствующих данных способом, который устанавливает Национальный электоральный совет для этих целей.

По окончании общего подсчета голосов и соответствующего распределения мандатов, избирательные органы составляют акт по форме и в нескольких копиях, которая определена Генеральным электоральным регламентом и в которой указаны сведения, подтверждающие данные, зарегистрированные в отдельных актах подсчета голосов, так же как и данные отдельных актов подсчета, и включенные в общие сведения, составленные в форме отдельной таблицы. В указанную форму включены также детали и особенности подсчета, использованные для утверждения мандата. Этот акт общего подсчета и утверждения мандатов подписывается председателем, членами и секретарем хунты, ответственным оператором-техником и присутствующими наблюдателями от политических партий.

В случае если какой-либо кандидат был избран более чем на одно место, в том числе в нижестоящие избирательные органы, необходимо выбрать один из мандатов в срок не позднее чем за 15 дней до даты, установленной для начала функционирования соответствующего органа. В случае если такой выбор не был сделан, назначение на пост будет рассматриваться по результатам выборов — где было получено большинство голосов. Вакантное место будет распределено в соответствии с положениями закона.

Если кандидат был избран на униномиальный пост президента Республики, губернатора или алькальда и какой-либо пост нижестоящего органа, он рассматривается как избранный на униномиальный пост, а свободный пост в нижестоящем органе будет распределен в соответствии с положениями действующего закона.

Национальный электоральный совет отдает распоряжение о публикации результатов выборов президента Республики и депутатов Национальной ассамблеи в Официальной газете в течение 30 дней, следующих за утверждением и объявлением избранных кандидатов.

Каждая региональная избирательная хунта отдает распоряжение в течение этого периода времени опубликовать результаты выборов депутатов в законодательные ассамблеи, губернаторов, алькальдов, советников и членов общинных хунт различных территорий в соответствующих официальных газетах своих территорий, а в случае если это невозможно, Национальный электоральный совет дает распоряжение опубликовать эти данные в избирательной газете Республики Венесуэла.

Что касается систем подсчета голосов, то при избрании коллегиальных органов — депутатов Национальной ассамблеи, законодательных органов штатов и органов местного самоуправления — используется система пропорционального представительства. Для определения мест, получаемых каждой партией, устанавливается избирательная квота, или избирательный метр, который образуется путем деления общего количества поданных и признанных действительными голосов за каждую партию последовательно на 1, 2, 3 и т.д. до тех пор, пока будет произведено столько делений, сколько мандатов подлежат замещению в данном федеральном округе или муниципии. Частное, порядковый номер которого соответству-

ет числу замещаемых мандатов, и является общим делителем. В отдельных колонках записываются результаты, полученные каждым списком, в порядке убывания, и эти списки возглавляются цифрой, равной общему количеству голосов, полученных соответствующей партией при делении на единицу. Каждый партийный список получает столько мест, сколько раз общий делитель (квота) укладывается в полученном этим списком числе голосов. Эта система наибольшего среднего дает более или менее приближенный к пропорциональному соотношению голосов и замещаемых мест результат.

Индивидуальные должностные лица, включая президента Республики, губернаторов штатов, алькальдов и других лиц, избираются по мажоритарной избирательной системе, когда избранным считается кандидат, получивший большинство голосов, признанных действительными.

Национальный электоральный совет не позднее чем через 30 дней, следующих за днем голосования, объявляет имена избранных депутатов Национальной ассамблеи и в соответствии с действующим законодательством выдает им депутатские удостоверения и оформляет это соответствующим актом, который публикуется в Официальной газете в течение трех дней, следующих за таким объявлением.

Глава VII. Финансирование избирательной кампании

Вопросы финансирования избирательных кампаний регулируются Законом о выборах и политическом участии, а также специальными распоряжениями Национального электорального совета и нормами его регламента, а также регламентами самих политических партий.

Прежде всего, создается Национальное бюро финансирования политических партий и избирательных кампаний в качестве государственного органа, призванного осуществлять контроль за финансированием избирательных кампаний политическими партиями и их кандидатами, причем этот орган работает под прямым руководством и контролем Национального электорального совета, который определяет организационную структуру, правила функционирования и способы отбора и назначения на должности членов этого Бюро. Руководство данным Бюро осуществляет директор, избранный на

основе открытого конкурса из кандидатов, отвечающих требованиям и условиям для занятия данного поста, и утверждаемый на этой должности Национальным электоральным советом большинством — не менее пяти членов этого Совета.

Отдельные члены Бюро должны обладать соответствующей компетенцией для занятия этих постов, и отбираются они также на основе открытого конкурса Национальным электоральным советом. Действующее законодательство запрещает политическим партиям и их кандидатам получать и использовать в избирательных целях анонимные пожертвования.

Национальный электоральный совет в обязательном порядке закрепляет в своем ежегодном бюджете определенную часть средств, предназначенную на текущее финансирование общенациональных политических партий. В год проведения общенациональных или региональных выборов специально выделяется часть бюджетных средств Национального электорального совета, предназначаемых на финансирование этой избирательной кампании, и специально — на агитационные мероприятия политических партий.

Что касается распределения этих средств среди политических партий, то здесь действует принцип пропорционального распределения в соответствии с числом голосов, полученных партией на последних по времени выборах в Национальную ассамблею. Иными словами, чем больше партия получила голосов избирателей на последних парламентских выборах, тем больше она получит средств из бюджета Национального электорального совета на ведение своей избирательной кампании и реализацию агитационных мероприятий. Национальный электоральный совет выделяет соответствующие ассигнования в течение года проведения очередных выборов и осуществляет их распределение. Национальный электоральный совет в соответствии с этими бюджетными ассигнованиями может подписывать прямые контракты с коммерческими радиостанциями и кампаниями телевидения для содействия в организации и облегчения проведения агитационной кампании политических партий, официально зарегистрированных для участия в избирательной кампании. Причем закон разрешает Национальному электоральному совету вместо подписания контрактов со средствами массо-

вой информации и перевода на их счета финансовых средств передавать финансовые средства непосредственно в распоряжение политических партий. Политические партии, со своей стороны, обязаны представить развернутый документ о своем финансовом положении, получаемых доходах и предполагаемых расходах на избирательную кампанию, а также общую концепцию своей агитационной деятельности. Эти данные поступают в распоряжение Национального электорального совета и Генерального контрольного ведомства Республики. Политические партии обязаны представлять детальные и убедительные свидетельства своих расходов на избирательную кампанию в соответствии с условиями электорального законодательства.

Национальный электоральный совет содержит специально выделяемые на избирательные кампании средства на счетах Центрального банка Венесуэлы, которые расходуются обычно на нужды политических партий в течение первого квартала осуществления ежегодного бюджета этого органа. Политические партии несут всю полноту ответственности за целевое использование или неиспользование полученных финансовых средств. Ответственность наступает в соответствии с положениями Органического закона об административных процедурах.

Национальное бюро по финансированию политических партий и избирательных кампаний обладает полномочиями по инициированию расследования о незаконном расходовании политическими партиями и их кандидатами полученных финансовых средств. Кроме того, это Бюро обязано получать, проверять и сохранять в архиве данные о взимании налогов у источников формирования денежных фондов политических партий и различных организаций, финансирующих избирательную кампанию данной партии.

Создание и функционирование системы финансового контроля за проведением политическими партиями избирательных кампаний отражает демократический характер венесуэльской избирательной системы, что во многом способствует устранению и предотвращению различных злоупотреблений на выборах, установлению открытости финансовых расходов различных политических партий и поддерживающих их организаций.

Глава VIII. Недействительность актов избирательных органов

В соответствии с законом аннулируются любые виды выборов, если они проведены без предварительного решения об их проведении со стороны Национального электорального совета, что предусмотрено требованиями действующего закона, или если имели место случаи взяток, подкупа или насилия при формировании реестра избирателей, при голосовании или при подсчете голосов, и при условии, что указанные голоса непосредственно воздействовали на результаты выборов, которые были проведены с этими нарушениями.

В этих случаях отмена выборов должна сопровождаться демонстрацией материалов, которые послужили основой для признания их недействительными. Аннулируется избрание кандидатов, которые не отвечают условиям, закрепленным в Конституции или законе, или подпадают под какое-либо установленное положение о неизбираемости данного лица.

Если аннулированы выборы президента Республики, губернатора, алькальда или члена нижестоящего органа, избираемого по униномиальной системе, то должны проводиться новые выборы. Если аннулируются в соответствии с законом выборы члена какого-либо нижестоящего органа, избранного по униномиальному представительству, то новые выборы не проводятся, а избранным на его место провозглашается первый заместитель, избранный по соответствующему списку.

Аннулируются выборы, связанные с деятельностью избирательной комиссии, в следующих случаях.

1. Если соответствующая избирательная комиссия была создана незаконно, то есть в нарушение действующих правил ее формирования. Законное создание комиссии должно быть признано, когда она создана во исполнение требований, закрепленных действующим законом, или произошла замена комиссии, если в ходе процесса голосования были выявлены нарушения требований закона.

2. Если проведено голосование в день, отличный от того дня, что указан Национальным электоральным советом, или оно было проведено в месте, отличном от того, что определено соответствующим избирательным органом.

3. Из-за насильственных действий, осуществленных в отношении какого-либо члена избирательной комиссии в процессе голосования или при подсчете голосов избирателей, вследствие чего появились различия в результатах голосования.

4. Если были осуществлены каким-либо членом или секретарем избирательной комиссии незаконные действия, которые прямо помешали избирателям осуществить свободное голосование и воспользоваться гарантиями, установленными действующим законом.

5. Если были осуществлены насильственные действия против избирателей в такой форме, которая принудила его совсем отказаться от голосования или голосовать против своей воли.

Аннулируется голосование в соответствующей избирательной комиссии, если имело место одно из нижеследующих событий и нет возможности определить результат волеизъявления избирателей, голосовавших в данной избирательной комиссии, даже на основе проверки технических средств голосования, журналов голосования и других материальных доказательств.

1. Когда не получен официальный протокол подсчета голосов и невозможно определить содержащиеся в нем ошибки и неточности по копии, переданной в другой избирательный орган, или по двум копиям, врученным партиям, не объединенным в коалицию.

2. Когда официально признан недействительным протокол подсчета голосов.

Законом предусмотрены основания аннулирования протоколов подсчета голосов в следующих случаях.

1. Если в указанном протоколе существуют различия в количестве проголосовавших в соответствии с журналом голосования, количестве выданных бюллетеней и количестве голосов, зафиксированных в протоколах, включая действительные и недействительные голоса или различия между сведениями, содержащимися в протоколе голосования и протоколе подсчета голосов.

2. Если в данном протоколе количество проголосовавших в соответствии с журналом голосования, количество выданных бюллетеней и количество поданных бюллетеней в протоколах, включая действительные и недействительные, больше

числа избирателей, зарегистрированных данной комиссией с правом голоса на состоявшихся выборах.

3. Когда данный протокол подписан менее чем тремя членами комиссии, за исключением случаев, предусмотренных законом.

4. Когда официально признан недействительным протокол голосования.

Являются недействительными избирательные протоколы, если они сами содержат положения недействительного административного акта или ссылаются на него, а также по следующим основаниям.

1. Если они составлены по форме, не установленной Национальным электоральным советом, или не содержат необходимых данных, требуемых избирательными нормами, отсутствие которых не может быть устранено другими возможными средствами, дополняющими данный протокол.

2. Если они не подписаны большинством членов соответствующего избирательного органа, за исключением случаев, предусмотренных законом.

3. Если официально доказано, что было препятствие для присутствия при подписании соответствующего протокола кого-либо из наблюдателей, который должен быть аккредитован при этой избирательной комиссии на основании действующего закона.

4. Если протокол содержит вычеркивания или исправления, не находящие объяснения в пояснительной записке к ним, которые прямо воздействуют на его действительное содержание.

Национальный электоральный совет или Суд по административным вопросам должны объявить недействительными и аннулированными выборы, голосование или действующий административный акт, если столкнутся с одним из оснований, указанных в настоящей главе. Если в избирательном протоколе установлено наличие недостатков, значимость которых не изменяет существенно результат, который в нем зафиксирован, орган, в компетенцию которого входит контроль за действительностью протоколов, может признать данный акт или заменить обнаруженные недостатки путем принятия мотивированного распоряжения без ущерба для определения ответственности, которая имела место при совершении этих действий. Если контроль документов подтверждает их соот-

ветствие, разрешено заменить недостатки, которые вызвали отмену акта или исправление ошибок в нем, на принятие нового соответствующего акта, заменяющего прежний. Пока не будет заменен окончательно и полностью этот акт, избирательные власти сохраняют пересмотренный акт со всеми его особенностями и неточностями.

Если объявляется недействительным голосование, Национальный электоральный совет устанавливает и объявляет его влияние на общие результаты выборов в соответствии с положениями действующего закона.

Когда изменяются результаты выборов путем проведения нового голосования или путем объявления отмены общего акта подсчета голосов из-за недостатков, которые не вызывают недействительность голосования, тогда проводится новый общий подсчет голосов, и если этот подсчет содержит эффективные доказательства их несоответствия, то результаты отзываются и объявляются новые — в соответствии с новым общим подсчетом голосов.

Признается недействительность выборов и голосования, если совершены действия, которые их искажают, но не проводятся новые выборы, если существуют доказательства того, что новые выборы не окажут существенного влияния на общий результат подсчета голосов за президента, губернатора или алькальда или на их утверждение на избранных постах при применении системы униномиального представительства. Решение по этому вопросу принимает исключительно Национальный электоральный совет.

Глава IX. Контроль актов и деятельности избирательных органов

§1. Контроль в административном порядке

Акты, действия и бездействие подчиненных избирательных органов пересматриваются в административном порядке в следующей форме.

1. Административные акты, относящиеся к их институциональному функционированию или по содержанию не связанные прямо с избирательным процессом, должны подлежать контролю и пересматриваться в соответствии с обыч-

ной процедурой, предусмотренной с этой целью в соответствующем законодательстве.

2. Акты общего характера, а также действия и бездействие, относящиеся непосредственно к деятельности политических партий, их участию в работе избирательных комиссий, процедурам избрания для осуществления политических функций, рассматриваются в соответствии с порядком соподчиненности, который регулируется действующим законом.

Акты, принимаемые Национальным электоральным советом, не могут рассматриваться в административном порядке, а подлежат только рассмотрению в судебном порядке.

Политические партии, группы избирателей, физические и юридические лица, заинтересованные в оспаривании акта, могут оспорить действия или бездействие избирательных органов и могут обратиться в высшие электоральные инстанции. Подобное обращение представляется в Национальный электоральный совет в течение последующих 20 дней, следующих за принятием акта, который касается голосования, референдумов или актов подсчета голосов, проведения процесса общего подсчета, утверждения результатов или провозглашения, а также совершения действий, в результате которых должно быть принято решение, если это касается отмены или объявления о публикации акта.

Если ставится в известность заинтересованное лицо об акте, который должен быть опубликован, то период времени для обжалования этого акта начинается с момента первичного ознакомления этого лица с данным актом. Обжалование в высшие инстанции, имеющее в качестве объекта объявления о неизбираемости кандидата или уже избранного лица, может быть подано в любое время.

Если оспаривается процедура голосования или акты подсчета голосов, относящиеся к выборам президента Республики, период времени для подачи обжалования должен составлять 30 дней.

Если лицо, заинтересованное в оспаривании избирательных актов или консультативных референдумов, результаты которых не являются объектом публикации, представляет в письменном виде соответствующие копии в течение первой половины установленного для этого срока, а избирательный орган их не вернул своевременно, то срок для представления

иска по обжалованию должен быть автоматически продлен на половину оставшегося срока без ущерба того, чтобы заинтересованное лицо могло предпринять соответствующие меры для получения должного ответа.

Заинтересованное лицо, не проживающее в районе столицы Каракас, может представить иск по обжалованию в региональную избирательную хунту соответствующего федерального округа или в подразделение ведомства соответствующего избирательного реестра с должной юрисдикцией, которые должны переслать этот иск в Национальный избирательный совет в тот же или на следующий день после его получения. Нежелание этого органа принять этот иск или отказ в его рассмотрении рассматривается как грубейшее нарушение.

Иск об обжаловании должен быть представлен в письменном виде, в нем должны содержаться следующие сведения.

1. Идентификация истца или лица, которое действует в качестве его представителя, с обозначением их имен и фамилий, места жительства, национальности и номера сертификата личности, существующего на настоящий момент.

2. Если оспариваются акты, их необходимо четко определить и отметить существующие неточности. Когда оспариваются акты голосования или акты подсчета голосов, должны быть указаны в каждом случае номер избирательной комиссии и выборы, которые имели место, с четким указанием недостатков, выявленных в процессе или в самих актах.

3. Если оспаривается бездействие и упущения, то должны быть указаны поступки, которые рассматриваются как нарушение избирательных норм, что должно сопровождаться копиями документов, свидетельствующих об обязанности подотчетного органа принять решение по данному иску в установленный период времени.

4. Если оспариваются совершенные действия или способы совершения этих действий, то должны быть четко описаны сами эти действия и указаны материалы, доказывающие это, которые могут быть рассмотрены в административном порядке.

5. Должны быть выражены соответствующие просьбы.

6. Указаны места, где должны находиться относящиеся к этому свидетельства.

7. Указаны дополнения, которые могут сопровождать иск, если они необходимы для его рассмотрения.

8. Должны стоять подписи заинтересованных лиц или их законных представителей.

Невыполнение каких-либо из этих требований до формального рассмотрения иска означает невозможность его рассмотрения в административном порядке.

Получив жалобу, председатель Национального электорального совета направляет ее на рассмотрение в юридическую комиссию этого органа, который проводит формальное рассмотрение с привлечением заинтересованных лиц и осуществляет все необходимые подготовительные действия для лучшего изучения и решения этого вопроса. При этом осуществляется привлечение заинтересованных лиц, чтобы они персонально присутствовали при процедуре рассмотрения, представили доказательства, высказали свое мнение, относящееся к делу. После этого принятое решение публикуется в Электоральной газете и специальных объявлениях, находящихся на зданиях, осуществляющих реестры избирателей в соответствующих избирательных округах.

Национальный электоральный совет может назначить комиссии по рассмотрению определенных исков, если возникает необходимость их создания. Когда закончится установленная выше процедура, начинается период в 20 дней. В течение первых пяти дней этого срока Национальный электоральный совет решает данный вопрос; заинтересованные лица в этот же срок должны высказать свое мнение и представить доказательства, которые они сочтут относящимися к данному делу. Если в указанный срок не было принято решение, истец может обратиться за разъяснениями. Если не будет получен ответ, то это будет свидетельствовать об отказе иска. Подача иска не прерывает осуществление оспариваемого акта, но Национальный электоральный совет может самостоятельно или по жалобе одной из сторон согласиться на приостановку результатов оспариваемого акта в случае, если его осуществление может нанести непоправимый вред заинтересованной стороне или избирательному процессу, который затрагивает данный иск.

К вопросам, которые не регулируются данной главой, применяются положения Органического закона об административных процедурах.

§2. Оспаривание актов в судебном порядке

Национальный электоральный совет, национальные и региональные политические партии, группы избирателей и каждое заинтересованное лицо могут представить в политико-административную палату Верховного суда юстиции жалобу по толкованию, предусмотренную № 24 ст. 42 Органического закона о Верховном суде юстиции, относительно материалов, цели этого закона и норм других законов, которые регулируют избирательный материал, референдумы и Конституцию, функционирование и прекращение деятельности политических организаций.

Жалоба избирательного характера является прямым, суммарным и эффективным средством для обжалования актов, действий и нарушений, совершенных избирательными органами, и направленная на восстановление нарушенных норм в отношении Конституции, функционирования и возможности запрещения политических организаций, вопросов регистрации избирателей и их участия в избирательных процессах и референдумах.

Акты электоральной администрации, относящиеся к ее институциональному функционированию, могут быть обжалованы в судебном порядке в соответствии с представленным иском и процедурой, предусмотренной Органическим законом о Верховном суде юстиции и другими нормативными актами.

Жалоба избирательного характера может быть представлена политическими партиями и группами избирателей, а также физическими или юридическими лицами, которые заинтересованы в данном деле для обжалования имевшего место действия или бездействия, а также против следующих актов или действий Национального электорального совета.

1. Административных актов частного характера.
2. Административных актов общего характера.
3. Действий имущественного характера и актов действия;
4. Отказа или нежелания выполнять определенные акты, которые они обязаны выполнять в соответствии с законом.
5. Резолюций, которыми решены вышестоящие жалобы в форме, отличной от желаемой, или когда не принято решение в установленный период времени.

Максимальный период для подачи жалобы избирательного характера, о которой говорится выше, против актов или действий Национального электорального совета составляет 15 непрерывных дней, которые должны включать.

1. Осуществление акта.
2. Обстоятельства действий, имущественные последствия и процедуру действий.
3. Время, в течение которого решение должно быть принято, если это касается неприятия или нежелания принять соответствующий акт.

4. Время предполагаемой отмены в соответствии с предусмотренным текущим законодательством.

Если целью жалобы является отмена выборов кандидата в президенты Республики ввиду его неизбираемости, то не должно быть ограничений по срокам давности для ее представления. Это положение не распространяется на другие виды выборов, по которым предварительно должна состояться административная процедура, а в случае положительного решения жалоба должна быть рассмотрена в судебном порядке в течение установленного законом срока.

Жалоба избирательного характера регулируется положениями Органического закона о Верховном суде юстиции по всем остальным вопросам, не регулируемым действующим законодательством.

Исходя из сущности решения жалобы избирательного характера, никакой избирательный или другой публичный орган не могут принять решение, которое прямо или косвенно может вносить изменения в положения, которые носят имущественный характер, по крайней мере до тех пор, пока соответствующая палата суда или сам суд не решат иначе.

Жалоба избирательного характера должна быть рассмотрена в следующем порядке.

1. В суде первой инстанции по содержанию жалобы административного характера, когда она касается действий или бездействия, относящихся к выдвижению и выборам кандидатов в губернаторы штатов, законодательных ассамблей, алькальдов, муниципальных советников и общинных хунт.

2. В Верховном суде юстиции или в его политико-административной палате, когда это касается актов, действий или бездействия, относящихся к созданию, функционированию

и прекращению деятельности политических партий, назначению членов избирательных органов, составлению избирательного реестра, к выдвижению и выборам кандидатов на должность президента Республики, в Национальную ассамблею, а также и других вопросов, относящихся к избирательному процессу и референдумам, прямо не отраженных в предыдущих положениях.

Жалоба избирательного характера должна быть представлена в письменном виде с пунктами, предусмотренными статьями действующего закона. Для принятия к рассмотрению жалобы предварительно используются административные способы — ее представление по подчиненности, вплоть до Национального электорального совета, если акт, действия или бездействие затрагивают избирательные органы, которые ему подчиняются.

Истец, не проживающий в столичном округе Каракас, должен представлять жалобу избирательного характера и сопровождающую ее документацию в один из гражданских судов, который осуществляет юрисдикцию на той территории, где проживает истец. В тот же самый или на следующий день необходимо занести представленное требование в ежедневный журнал и передать его в палату или в суд, оформив в соответствии с установленными требованиями. В тот же самый или на следующий день жалоба, полученная палатой или судом, в зависимости от категории дела, получает предварительную оценку и передается одному из судей с необходимыми дополнениями для формулирования мнения суда. В заседании, которое специально назначается с этой целью, председатель палаты или всего суда, в зависимости от категории дела, представляет копию жалобы в Национальный электоральный совет, объявляет об административных решениях и готовит доклад относительно разных аспектов рассмотренного дела и последствий, вытекающих из рассмотренной жалобы, которые должны быть предоставлены в распоряжение истца в течение трех последующих дней.

Председатель палаты или суда, в зависимости от категории дела, вручает судье доклад и административные решения в тот же день, в который их получит, чтобы это было принято к рассмотрению через два дня, следующих за получением всех необходимых документов. В случае принятия к рассмот-

рению палата или суд дают указание проинформировать об этом прокуратуру и председателя Национального электорального совета.

Если в жалобе требуют объявить недействительным какие-либо административные акты, судья, которому поручили готовить решение, издает в тот же день, в который он принимает жалобу к рассмотрению, заявление, в котором призывает заинтересованные стороны для выяснения обстоятельств принять участие в процедуре рассмотрения данной жалобы. Это заявление должно быть доведено до сведения истца через пять дней, следующих за получением и рассмотрением жалобы. В случае если по данной жалобе какие-либо выборы будут объявлены недействительными полностью или частично, Национальный электоральный совет должен назначить новые выборы, которые проводятся через 30 последующих дней и результаты которых вступают в силу через 30 следующих дней после их проведения.

Глава X. Санкции за избирательные правонарушения

§1. Об избирательных ошибках и избирательных правонарушениях

Каждый гражданин может сообщить в комиссию о любых ошибках, преступлениях или административных нарушениях, предусмотренных настоящим законом, так же как и выдвинуть обвинение в преступлениях, которые были совершены из-за этих нарушений. Это осуществляется без ущерба обязанностям, которые принадлежат прокуратуре как гаранту соблюдения законности.

Признание преступлений и избирательных ошибок, предусмотренных действующим законом, относится к юрисдикции уголовного судопроизводства.

Национальный электоральный совет и избирательные хунты могут ходатайствовать перед высшими органами власти, органами публичной власти национального, регионального или муниципального уровня, равно как автономные институты и государственные учреждения обязаны решить вопрос о немедленном отстранении от должности их функци-

онеров, подлежащих санкциям в виде наказания с ограничением свободы комиссией по избирательным преступлениям. Запрашиваемые органы власти обязаны дать немедленный ход запросам, которые в этом направлении были именно так сформулированы.

Устанавливается наказание в виде штрафа, составляющего от 20 до 40 ставок единиц налога, или ареста, пропорционального одному дню ареста за каждую единицу налога, для:

- 1) избирателя, который отказался занять пост, на который он был назначен по обязательной избирательной службе (кроме установленных исключений, предусмотренных действующим законом);

- 2) избирателя, который представил недостоверные данные при записи его в избирательный реестр;

- 3) функционера по выборам, который отказал избирателю в осуществлении его права голосовать, если тот имел это право в соответствии с законом;

- 4) руководителей избирательных кампаний, ответственных от политических партий и групп избирателей, которые разместили свои агитационные материалы в местах, запрещенных для их размещения на основании закона;

- 5) публичных функционеров, которые через государственные каналы осуществляли избирательную агитацию в пользу какой-либо политической партии, группы избирателей или отдельного кандидата на выборную должность.

Подлежат наказанию в виде штрафа, равному от 50 до 60 единиц ставки налога, или пропорциональному аресту в размере одного дня ареста за единицу ставки налога:

- 1) те, кто пропагандирует свою кандидатуру для занятия выборного поста, зная, что он не отвечает установленным условиям и требованиям, для того чтобы быть избранным;

- 2) те, кто препятствует осуществлению избирательного процесса или предусмотренных актов агитации в соответствии с положениями действующего закона;

- 3) те, кто препятствует вооруженным путем составлению актов регистрации избирателей, голосованию или подсчету голосов, за исключением членов Национальных вооруженных сил, в соответствии с положениями действующего закона. Если нарушителем является публичный функционер, наказание должно предусматривать отстранение от должности

и запрещение осуществлять публичные функции в течение года по истечении срока наказания;

4) те, кто препятствует осуществлению деятельности по обновлению избирательного реестра;

5) судебные функционеры или представители публичной администрации, которые без достаточной причины воздержались направить в Национальный электоральный совет в течение установленного законом срока решения или распоряжения, которые устанавливают политическую недееспособность, гражданскую недееспособность или утрату гражданства, так же как и информацию, касающуюся кончины этих граждан;

6) члены или секретарь избирательной комиссии, которые без оправдательных причин игнорируют необходимость прибытия в место и в указанный срок для работы в составе избирательной комиссии;

7) руководитель или уполномоченный образовательного учреждения, который без оправдательной причины не выполнил обязанности, возложенные на него действующим электоральным законодательством;

8) руководитель или уполномоченный образовательного учреждения, который без уважительной причины препятствует любому из своих учащихся выполнить обязанности, которые им поручены как функционерам по выборам в соответствии с действующим законом;

9) администратор или ответственный средства массовой информации, который отказывается распространять избирательную агитацию, предусмотренную положениями действующего закона;

10) администратор или служащий частного или государственного учреждения, который запрещает и препятствует своим работникам, назначенным в состав избирательных органов, выполнять обязанности, которые возложены на них действующим законом;

11) директор, администратор или другой ответственный за деятельность средства массовой информации, который распространял избирательную информацию в течение 48 часов, предшествующих голосованию, и в день выборов;

12) функционер, который использует или способствует использованию официальных средств транспорта для передвижения избирателей в день выборов в пользу определенной

политической партии, группы избирателей или отдельного кандидата с целью занятия выборного поста;

13) кандидат, который не представил сведения о своих доходах и расходах на избирательную кампанию в Национальный электоральный совет в соответствии с требованиями, установленными действующим законом. Если кандидат, политическая партия или группа избирателей делегировали кому-либо управление своими фондами, то последние несут ответственность за выполнение этого поручения.

Подлежат тюремному заключению от шести месяцев до одного года:

1) те, кто за взятки осуществил или облегчил внесение изменений в документы, устанавливающие место жительства избирателя;

2) те, кто осуществил фальсификацию или искажил документы идентификации с целью облегчения повторного голосования или незаконного голосования иностранцев;

3) функционеры по выборам, которые осуществили платежи, не предусмотренные законом для доставки отчетов и документов избирательного характера;

4) директор или ответственный за средства массовой информации, официально распространяющий избирательную агитацию, запрещенную компетентными избирательными органами;

5) те, кто во время голосования мешал и препятствовал избирателям осуществить право голоса, используя свое положение функционера по выборам, назначенного в соответствии с действующим законом. Если при этом было использовано насилие, наказание удваивается;

6) те, кто мешал и препятствовал формированию или работе избирательных комиссий. Если при этом использовалось насилие, наказание удваивается;

7) те, кто за взятки осуществлял или способствовал внесению граждан в избирательный реестр, отказывал или запрещал внесение в реестр какого-либо лица;

8) те, кто проголосовал два или более раз, заменил другого по его идентификационному удостоверению или использовал его для фальсификации голосования;

9) члены или секретарь избирательной комиссии, который проигнорировали подписание избирательных актов

или утвердили незаконное голосование повторно или за другое лицо;

10) функционер по выборам, который в день проведения выборов или во время процесса голосования, подсчета голосов или общего подсчета всех поданных голосов прекратил выполнение своих обязанностей без уважительной причины или без разрешения избирательного органа, в структуру которого он входит;

11) функционер по выборам, который осуществил обновление избирательной регистрации вне места, времени и условий, установленных для проведения такой процедуры;

12) те, кто нарушил свободное и тайное голосование граждан. Если это касается государственных служащих или служащих Национальных вооруженных сил, наказание удваивается;

13) те, кто использовал в избирательной агитации символы страны, образ Освободителя, отцов независимости страны или цвета Национального флага и региональных знамен, установленных на основе закона.

Подлежат тюремному заключению сроком от одного года до двух лет:

1) функционер по выборам, который без уважительной причины не вручил в соответствии со своей обязанностью материал, необходимый избирательным хунтам или избирательным комиссиям, что привело к нарушению их деятельности;

2) функционер по выборам, который исказил акты голосования или подсчета голосов, осуществленного избирательными комиссиями. Если искажение было совершено с явным намерением способствовать победе какого-либо кандидата или политической партии, тюремное наказание будет составлять от 1 года до 3 лет;

3) те, кто незаконно присвоил себе избирательные функции или предоставил их тому, кто не имеет на это право;

4) ответственный за внесение лиц в списки избирателей, который в какой-либо форме изменил, фальсифицировал, подменил или уничтожил необходимые документы для осуществления этими лицами права голоса;

5) функционер по выборам, который изменил, испортил или подменил документы, относящиеся к регистрации

избирателей, обновлению списка избирателей, или принял документы избирательного характера, которые этому не соответствуют;

б) иностранцы, которые участвуют незаконно в избирательной кампании, в которой могут участвовать только венесуэльцы;

7) те, кто отказывается предоставлять информацию и данные, затребованные соответствующими избирательными органами для должного и полного осуществления ими своих полномочий;

8) те, кто использовал оружие для запугивания функционеров по выборам или избирателей во время регистрации, голосования или подсчета голосов.

Подлежат тюремному заключению от двух до трех лет:

1) те, кто испортил или уничтожил машину для голосования, подсчета голосов или их общего подсчета;

2) те, кто использовал или изменил программу информации с целью исказить результаты голосования или передал избирательную информацию, игнорируя условия, которые установлены действующим Законом о генеральном избирательном реестре;

3) ответственные от политических партий или групп избирателей, равно как и кандидаты, которые получили взносы или другие виды финансирования в анонимной форме;

4) те, кто испортил, украл или уничтожил акты учреждения избирательной комиссии, голосования и подсчета голосов, а также материалы, используемые этими комиссиями;

5) кандидаты, которые скрывают информацию или предоставляют ложные сведения в Национальный электоральный совет относительно своих расходов на избирательную кампанию.

Если кандидат, политическая партия или группа избирателей делегирует кому-либо управление своими фондами, последний несет ответственность за результаты применения вышеуказанных полномочий. Если при этом было установлено, что кандидат или его официальный уполномоченный получили деньги или имущество, послужившее совершению правонарушения, наказание удваивается.

§2. Административные санкции

Установление фактов и принятие решений относительно применения административных санкций входит в компетенцию Национального электорального совета или нижестоящего органа, который уполномочен накладывать незначительные санкции, которые осуществляются путем выплаты установленных сумм в государственные финансовые ведомства. Все это осуществляется без ущерба для действий прокуратуры, когда существуют доказательства совершенных ошибок или преступления, наказание за которые предусмотрены уголовным законом.

Избиратели, которые были отобраны и назначены для включения на основании закона в какой-либо избирательный орган и отказались получить инструкции, необходимые для осуществления обязанностей, должны быть наказаны штрафом в размере от 50 до 100 налоговых единиц.

Ответственные от политических партий или групп избирателей, отдельных кандидатов на выборные должности, избиратели и граждане в целом, которые не выполнили установленных правил относительно избирательной кампании, избирательных публикации и агитации, установленных действующим законом и Генеральным избирательным регламентом, наказываются штрафом в размере от 200 до 500 налоговых единиц.

Те, кто осуществляет агитацию в пользу стремящихся быть отобранными в качестве кандидатов до даты, установленной действующим законом или Национальным электоральным советом, или осуществляет агитацию в средствах массовой информации, которая превышает объем агитации, установленной Национальным электоральным советом, наказываются штрафом от 500 до 1000 налоговых единиц в зависимости от тяжести содеянного.

Средства массовой информации и издательства, которые не выполняют обязанности информировать Национальный электоральный совет, когда он запрашивает сведения о размере контрактов, времени их осуществления, их суммарной стоимости и другую информацию, которая необходима относительно кандидатов на выборные должности в период проведения избирательных кампаний, наказываются штрафом от 1000 до 2000 налоговых единиц.

Средства массовой информации, которые распространяют любым способом информацию, относящуюся к результатам голосования, в течение дня голосования и в часы, установленные для голосования, или до часа, который установлен Национальным электоральным советом в соответствии со специальной резолюцией, принятой с этой целью, наказываются штрафом от 1500 до 3000 налоговых единиц. В этих случаях Национальный электоральный совет голосами не менее пяти членов своего состава может приказать в период, который он сочтет необходимым, прекращение или приостановку трансляции средств информации, о которых идет речь. Исполнительные органы и военные власти обязаны четко и немедленно выполнить решение этого органа по данному вопросу. Если это касается средств массовой информации, расположенных на территории Республики, соответствующая избирательная хунта информирует незамедлительно относительно сложившейся ситуации Национальный электоральный совет для принятия необходимых мер.

Несоблюдение решений, принятых Верховным судом юстиции или судом первой инстанции по административным спорам, наказывается штрафом в 10 налоговых единиц за каждый день несоблюдения таких решений. Эта сумма удваивается каждый раз, когда истечет срок последующих 10 дней невыполнения такого решения.

Штраф накладывает и отменяет судебный орган в пользу национального бюджета на основании положений Органического закона о Национальном государственном казначействе.

Если вина за неисполнение этого решения возлагается на коллегиальный орган, санкция должна быть наложена индивидуально на каждого из отвечающих за данное неисполнение. Такая же санкция применяется и к функционерам по выборам за каждый день задержки передачи по назначению платежей, о которых указано выше.

Приложения

Приложение 1

Референдум от 15 февраля 2009 г. по внесению поправок в Конституцию 1999 г., отменяющих ограничения на переизбрание должностных лиц

Результаты голосования:

За:	6 310 482	54,85%
Против:	5 193 839	45,14%
Всего:	11 501 321	100%
Явка избирателей:		70,33%

Изменены статьи Конституции:

- ст. 160 — о переизбрании губернаторов штатов;
- ст. 162 — о переизбрании членов законодательных ассамблей штатов;
- ст. 174 — о переизбрании мэров;
- ст. 192 — о переизбрании депутатов Национальной ассамблеи;
- ст. 230 — о переизбрании президента Республики.

Приложение 2

Партийный состав Национальной ассамблеи

По состоянию на 2000 г.:

Всего депутатов — 165

Движение V Республика — 92

Демократическое действие — 33

Проект Венесуэла — 6

Социал-христианская партия (КОПЕЙ) — 6

Движение к социализму — 6

Другие партии — 22

По состоянию на 2005 г.:

Всего депутатов — 167

Движение V Республика — 114

Мы можем — 15

Родина для всех — 11

Коммунистическая партия — 8

Союз победителей на выборах — 4

Национальный союз индейцев Венесуэлы — 2

Другие партии — 13

По состоянию на 2009 г.:
Всего депутатов – 167
Объединенная социалистическая партия – 139
Мы можем – 6
Родина для всех – 5
Фронт гуманистов – 3
Коммунистическая партия – 3
Новый революционный путь – 7
Другие партии – 4

*Приложение 3***Количество депутатов Национальной ассамблеи
от федеральных округов**

Федеральный округ	Количество депутатов
Амазонас	3
Анзоатеки	8
Апуре	5
Арагуа	9
Баринас	5
Боливар	9
Карабобо	10
Кохедас	4
Дельта Амакуро	4
Столичный округ	10
Фалкон	6
Гварико	5
Лара	9
Мерида	6
Миранда	13
Монагас	6
Нуэва Эспарта	4
Португеса	6
Сукре	6
Тачира	7
Трухильо	5

Окончание табл. п.2

Федеральный округ	Количество депутатов
Варгас	4
Яракоа	5
Зулиа	15
Всего	167

Приложение 4

Основные политические партии**Крупные политические партии**

Объединенная социалистическая партия
 Новое время
 Демократическое действие
 КОПЕЙ
 Проект Венесуэла
 Родина для всех
 За социальную демократию
 Коммунистическая партия

Небольшие политические партии

Движение за национальную интеграцию
 Народное объединение Венесуэлы
 Союз отважного народа
 Красное знамя
 Независимые за национальное сообщество
 Движение республиканцев
 Избирательное движение народа
 Независимая солидарность
 Движение к социализму
 Союз победителей на выборах
 Объединение за Венесуэлу
 Народный фронт гуманистов
 Национальный союз индейцев Венесуэлы
 Экологическое движение Венесуэлы
 Союз левых социалистов
 Новый революционный путь
 Народный авангард
 Демократический союз
 Движение гражданских активистов
 Союз республиканцев – демократов

Рабочая власть

Лейбористское движение

Мелкие политические партии

Солидарность

Движение совести страны

Единый народ

Патриотическое достоинство

Народная сила

Объединение народа

Демократическая конфедерация

Демократическое возрождение

Либеральная сила

Союз за права человека

Объединение многоэтнических народов Амазонас

Новый курс Амазонас

Приложение 5

**Постоянные комиссии Национальной ассамблеи
(постоянные комиссии образуются
в количестве не менее 7 и не более 25 чел.)**

- По внутренней политике, юстиции, конституционным правам человека и гарантиям
- По внешней политике
- По контролю
- По финансам
- По энергетике и полезным ископаемым
- По обороне и безопасности
- По комплексному социальному развитию
- По образованию, культуре, спорту и отдыху
- По окружающей среде, природным ресурсам и территориальному делению
- По делам индейских народов
- По гражданскому участию, децентрализации и региональному развитию
- По науке, технике и коммуникациям
- По экономическому развитию
- По вопросам семьи, женщин и молодежи
- По вопросам администрации и государственной службы

Библиография

Нормативные акты

Constitucion de la Republica Bolivariana de Venezuela//Gaceta Oficial del jueves 30 de diciembre de 1999. Numero 36 860.

Ley Organica sobre estados se excepcion//Gaceta Oficial 15 de agosto de 2001. Numero 37 261.

Ley Organica del Poder Electoral//Gaceta Oficial 19 de noviembre de 2002. Numero 37 573.

Конституция Боливарианской Республики Венесуэла 1999 г. //Конституции государств Америки. Т. 3. Южная Америка. М., 2006.

Литературные источники

Андреева Г.Н. Конституционное право зарубежных стран. М., 2005.

Булавин В.И., Дабагян Э.С., Семенов В.Л. Венесуэла в поисках альтернативы. М., 2002.

Зарубежное избирательное право: Учебное пособие. М., 2003.

Конституционное право зарубежных стран / Под ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. М., 2009.

Кристина Маркано, Альберто Баррера Тышко. Уго Чавес. История одной личности. С.-Пб., 2009.

Маклаков В.В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. М., 2006.

Михайлова М.Ю. Федеральное вмешательство в зарубежных странах. М., 2005.

Миронюк М.Г. Современный федерализм. Сравнительный анализ. М., 2008.

Орлов А.Г. Высшие органы государственной власти стран Латинской Америки. М., 2001.

Политическая система общества в Латинской Америке. М., 1982.

Саидов А.Х. Национальные парламенты мира. М., 2005.
Сравнительное избирательное право. М., 2003.

Страны и регионы мира 2008: Экономико-политический справочник. М., 2008.

Черкасов А.И. Глава государства и правительство в странах современного мира. М., 2006.

Arroyo Talavera E. Election and Negotiation: The Limits of Democracy in Venezuela. New York: Garland, 1986.

Anuario Iberoamericano de Justicia Constitucional № 6, 2002. Centre de studios politicos y constitucionales, Madrid.

Carpizoz. Federalismo in Latinoamerica. Investigaciones juridicas. Mexico, 1972.

Hugo Rafael Chavez Frias. Discursos. Embajada de la Republica Bolivariana de Venezuela en la Federacion Rusa. М., 2007.

Les sistemas federales del Continente Americano. Mexico, 1972.

Poder Popular: Alma de la Democracia Revolucionaria. Impreso en la Republica Bolivariana de Venezuela, 2007.

Избирательная система Дании

Глава I. Становление и развитие избирательного права в Дании

Формирование датского государства со структурами власти, в основе которых была власть короля и церкви, происходит с XI в. В период Средневековья общество было разделено на четыре сословия, каждое из которых обладало собственными функциями, статусом и правами. Этими сословиями были дворянство, духовенство, крестьянство и бюргерство. Поскольку, как и многие другие европейские страны, Дания представляла собой сельскохозяйственное общество, то 90–95% всего населения были крестьянами. Три других сословия численно составляли незначительную часть населения, однако они занимали несравненно более важное положение, и именно они определяли направление развития страны.

Король был главой государства, а королевская власть — центральным учреждением, вокруг которого строилось государство. Начиная с XV в. в стране существует другое учреждение общегосударственного масштаба — Государственный совет, состоявший из епископов, аббатов, представителей знати, а также других дворян, назначаемых в совет по личному выбору короля. С середины XV в. именно Государственный совет выбирал нового монарха, включая в королевский указ условия королевского правления. Однако, когда избранный на престол правитель приступал к своим обязанностям, в его руках оказывалась реальная власть, а члены Государственного совета полностью были подчинены королю. Именно монарху подчинялась канцелярия, то есть правительственная администрация.

Король назначал *ленсманов* (местных чиновников) и имел возможность оказывать существенное влияние при выбо-

рах епископов, однако, как только последние вступали в свои должности, они начинали преследовать собственные интересы.

Королевскую власть в городе представлял *городской фогт*. Его роль как управленческой инстанции была в XV в. сильно ограничена бургомистрами и членами городских советов, однако он взимал от имени короля городской налог и выносил судебные решения вместе с городским советом на городском собрании (*тингге*). Бургомистры и члены городских советов назначались из числа состоятельных купеческих семей, ремесленники же были отстранены от участия в городском управлении.

Духовенство и дворянство были привилегированными условиями. Служители церкви могли привлекаться к судебной ответственности только церковным судом и освобождались от военной службы, однако в целом привилегии этих двух сословий были связаны с их обладанием собственностью и налоговым иммунитетом, распространявшимся на них.

Дворянство было сословием, власть и богатство которого основывались на праве собственности на землю. Владение собственной землей давало дворянству самостоятельность по отношению к королевской власти. Оно объединяло в себе помещичью власть, политическую деятельность и способность к ведению войн. Это был властвующий класс. Дворянство находилось на службе у короля. Оно было обязано нести воинскую службу, являться по вызову монарха и заседать в различных комиссиях, создававшихся для конкретных случаев. В качестве ленсманов дворяне занимались местным управлением и обеспечением обороны государства. В Государственном совете и в лучших ленах господствовала дворянская власть. Однако противоречия между королем и аристократией все-таки случались. Историк И.А. Фридерисиа назвал период с 1536 по 1660 г. периодом «дворяновластия». Однако хотя дворянство в это время оставалось влиятельным сословием, королевская власть продолжала усиливаться. Такая система получила название «смешанной монархии»¹. Политическая система Дании покоилась на двух основаниях — власти короля и Государственного совета. К 1660 г. в составе Государ-

¹ История Дании / Под ред. С. Буска, Х. Поульсена. М.: Весь мир, 2007. С. 167.

ственного совета было около 20 дворян, однако их количество постоянно менялось.

В конституционно-правовом плане взаимоотношения между Государственным советом и королем были достаточно сложными. Совет имел право даже избирать короля, в то же время сами его члены назначались монархом. На практике король обязан был учитывать, чтобы в Государственном совете было представлено дворянство всех частей страны, а его члены отбирались королем в основном из числа наиболее видных представителей аристократии. Как правило, членами Государственного совета становились люди более богатые, образованные, обладавшие лучшим административным опытом и более широкими родственными связями с другими членами совета. Обычно назначение на должность члена Государственного совета было пожизненным.

Государственный совет обладал значительной властью. В соответствии с королевскими манифестами за ним закреплялось право избирать короля, вводить налоги, принимать участие в обсуждении вопросов, касающихся войны и мира. Кроме того, совместно с королем совет образовывал Верховный суд страны — *Королевский реттертинг*, — который собирался раз в год. Совету даже предоставлялось право наряду с королем оказывать влияние на законодательный процесс. На практике все крупные законы принимались монархом совместно с Государственным советом. Во времена правления короля Кристиана III (1535 — 1559 гг.) наблюдался расцвет законодательной деятельности и многие заседания Верховного суда оканчивались принятием целого ряда законов, так называемых *рецессов*. Серьезным моментом, ограничивавшим влияние Государственного совета, являлся тот факт, что на свои заседания он собирался один-два раза в год в общей сложности на несколько недель. Повсеместное политическое руководство страной осуществлял король, пользовавшийся широкой свободой действий.

К 1648 г. Государственный совет достиг апогея своего влияния. Не многие из сословных представительств Европы того времени имели такие властные полномочия и могли оказывать столь мощное влияние на решение вопросов, которые в большинстве стран являлись исключительно королевскими прерогативами, как, например, проблемы внешней политики. Кроме того, благодаря своему праву избирать короля

Государственный совет в конечном итоге стал исключительным носителем суверенитета¹. Однако следует отметить, что в герцогствах Шлезвиг и Гольштейн Государственный совет Дании никакой властью не обладал, а собственный совет находился в тех землях на грани роспуска, сосредоточием сословной власти здесь являлся ландтаг.

Уже в период, предшествовавший 1721 г., в Дании сложился хорошо развитый бюрократический аппарат, использовавшийся в работе коллегий. Коллегии участвовали в работе правительства и осуществляли функции центральной администрации. Каждая из коллегий имела своего начальника, все они делились на несколько департаментов, возглавлявшихся так называемыми депутатами. В функции депутатов входило обсуждение тех вопросов, которые затем отправлялись для окончательного рассмотрения королю. Всего было сформировано 16 коллегий, 5 из которых были наиболее значимыми: Датская канцелярия, Немецкая канцелярия, Департамент иностранных дел, Казначейство, Коммерц-коллегия.

С начала XIX в. в стране начинается значительное оживление политической активности. В 1820 г. доктор теологии Дампе выпустил антикоролевский памфлет и пытался создать политическое общество, целью которого являлась разработка новой конституции страны на основе государственного представительства. Однако эта попытка провалилась.

В этот же период вышла в свет другая брошюра, автором которой стал чиновник Шлезвиг-Гольштейн-Лауэнбургской канцелярии юрист Уве Йенс Лоренсен. Брошюра содержала призывы к созданию в датских герцогствах собственного конституционного собрания. За образец конституции предлагалось взять норвежскую Конституцию 1814 г. Кроме того, в Шлезвиге предлагалось учредить свой Верховный суд. Правительство герцогств должно было отделиться от датского правительства и иметь собственную резиденцию в Киле. Брошюра стала предметом оживленных общественных дебатов, что заставило политическое руководство страны предпринять соответствующие меры. Монарх дал поручение канцеляриям разработать проект закона об учреждении сословных собраний с совещательными функциями. В результате 28 мая

¹ История Дании / Под ред. С. Буска, Х. Поульсена. М.: Весь мир, 2007. С. 202.

1831 г. появились два указа, один из которых касался королевства, а другой — герцогств. Было найдено компромиссное решение, в соответствии с которым между герцогствами не делалось никакой разницы, а сословное собрание учреждалось не только в Гольштейне, но и в Шлезвиге. Однако коль скоро в герцогствах создавались подобного рода органы, то и в самом королевстве следовало иметь такие же, причем два — один для материковой части Дании, другой для островов.

В 30-е гг. XIX в. в Дании бурно обсуждались три основные темы: избирательный ценз, процедура выборов собраний и гласность в работе сословий¹. Здесь и проявились разногласия между умеренными и радикально настроенными кругами. По поводу двух последних пунктов мнения были едиными. Большинство высказывалось за то, что право быть избранным должно было предоставляться любому, так как гарантией здесь служило доверие избирателей. Расхождения возникали по вопросу об активном избирательном праве. Сторонники умеренных взглядов полагали, что оно должно увязываться с собственностью на землю, прочие же требовали равного избирательного права для всех.

Тем временем работа над законопроектом продолжалась. В ходе ее возникли серьезные споры между консервативно настроенным президентом Датской канцелярии Стеманном и сторонником более либерального курса А.С.Эрстедом. Окончательная договоренность была достигнута 15 мая 1831 г. Было решено, что члены сословных собраний должны избираться от помещиков, от собственников недвижимости в торговых городах и от крестьян. Указ содержал ряд уступок в пользу набиравших силу сторонников либерализма. Выборы объявлялись прямыми. Даже крестьяне-арендаторы получили право голоса. Тем не менее имущественный ценз для кандидата в депутаты устанавливался в размере, вдвое превышавшем ценз избирателя. Кроме того, предполагалось, что заседания сословного собрания будут закрытыми, хотя отчеты должны публиковаться в специально созданном печатном органе — «Ведомостях сословных собраний» (*Stændertidende*). В общей сложности избирательные права получили лишь 3%

¹ История Дании / Под ред. С. Буска, Х. Поульсена. М.: Весь мир, 2007. С. 292.

всех жителей страны (15% мужчин). Население страны проявило живой интерес к нововведениям. Из представителей крестьянского сословия правом голоса воспользовались более 80%. Хотя сословные собрания и обладали лишь функциями совещательных органов, оказалось, что многие обсуждавшиеся вопросы впоследствии принимались к сведению, а темы для обсуждений предлагались самими депутатами. В то же время обсуждение этих вопросов имело общественный резонанс, поскольку газеты помещали краткие выжимки из «Ведомостей сословных собраний».

Учредив сословно-представительские собрания, король Фредерик VI в 30-х гг. XIX в. создал институт, в рамках которого подданные впервые получили возможность на законных основаниях принять участие в управлении государством. Однако влияние народа на государственные дела оставались незначительными, поскольку очень маленький процент населения пользовался избирательными правами. Хотя сословные представительства являлись лишь совещательными органами, решения которых никоим образом не связывали короля и его правительство, именно их деятельность дала серьезный толчок развитию оппозиционных по отношению к существовавшей системе государственного управления настроений, крепнувших в королевстве.

В декабре 1847 г. король Кристиан VIII дал указание разработать либеральную по тому времени конституцию. Проект был подготовлен к началу нового года, но из-за болезни и скорой смерти короля его так и не удалось обсудить на заседании Государственного совета. Кристиан VIII в своем предсмертном письме сыну и наследнику трона дал ему наказ принять конституцию страны. Фредерик VII, став королем после смерти своего отца Кристиана VIII, исполнил его волю, опубликовав конституционный рескрипт.

С принятием нового закона о выборах в Учредительное собрание обозначились разногласия. Ряд общественных активистов последовательно выступали за введение всеобщего избирательного права, в то время как многие социал-либералы разделяли опасения консерваторов по поводу слишком большой численности и непросвещенности избирательного корпуса. В результате достигнутого компромисса право избирать 114 членов Учредительного собрания, что соответствовало 3/4 его количественного состава, получили мужчи-

ны старше 30 лет, имевшие средства для обеспечения себя и своей семьи. Остальные 38 членов собрания, в задачу которых входило сглаживать ситуацию в случае слишком безответственных действий народных избранников, назначались королем по совету правительства (Государственного совета). Для обсуждения избирательного закона в последний раз были созваны сословные собрания в городах Роскилле и Виборге, которые и приняли этот закон.

Во время обсуждения проекта конституции споры разгорелись в основном по вопросу об установлении цензовых ограничений в рамках всеобщего избирательного права. В конечном итоге все политические группы пошли на компромисс, приняв решение о введении всеобщего избирательного права и создании двухпалатного парламента — *Ригсдага*. Право избирать в Ригсдаг предоставлялось только мужчинам старше 30 лет с хорошей репутацией, имеющим средства для содержания себя и своей семьи, не получающим и не получавшим ранее пособия по бедности или не располагавшим собственным жильем. Выборы в верхнюю палату Ригсдага — Ландстинг — были косвенными, а правом быть избранными в эту палату наделялись только мужчины старше 40 лет, имевшие высокий имущественный ценз, а именно: доход в размере не менее 2400 крон, или выплачивавшие годовой налог в размере 400 крон. Эти положения гарантировали наличие в верхней палате консервативно настроенных депутатов, способных в случае необходимости создать противовес слишком радикальным решениям нижней палаты — Фолькетинга. Цензы для пассивного избирательного права в Фолькетинг были гораздо более низкими. Правом быть избранным в нижнюю палату Ригсдага обладали граждане мужского пола, достигшие возраста 25 лет и обладавшие незапятнанной репутацией.

Право голоса на выборах в парламент по новой конституции получили примерно 15% населения.

Сама Конституция была принята 5 июня 1849 г. после подписания ее королем Фредериком VII. Принятие Основного закона означало, что Дания становилась конституционной монархией. Исполнительная власть осуществлялась королем. При этом он был освобожден от какой бы то ни было ответственности, которая полностью возлагалась на назначаемых им министров. Законодательная власть находилась в

совместном ведении короля и избранного народом Ригсдага, а судебная власть осуществлялась судами.

В 1853 г. на пост главы правительства был назначен ярый приверженец старых порядков А.С. Эрстед. Он способствовал подписанию королем в июле 1854 г. Конституционного устава, согласно которому общее представительство осуществлял *Ригсрод* (Совет королевства), состоявший из 50 членов. Двадцать из них назначались королем, 18 избирались Ригсдагом королевства, а еще 12 – сословными собраниями трех датских герцогств. Ригсрод обладал решающим голосом в установлении общих для всех частей страны налогов и государственных займов, в остальном он являлся лишь совещательным органом и не имел права законодательной инициативы. Находясь под угрозой отрешения от должности и потерпев поражение на выборах в Фолькетинг в декабре 1854 г., Эрстед вынужден был покинуть свой пост. После него премьер-министром стал П.Г. Банг, который включил в состав нового правительства сторонников создания единого государства с общей конституцией. В состав этого правительства вошел К.К. Халь, которому в октябре 1855 г. удалось провести проект общей конституции.

Принятая в октябре 1855 г. Конституция представляла собой улучшенный вариант Конституционного устава 1854 г., хотя и не представляла собой совершенный демократичный Основной закон. К 50 членам, составлявшим Ригсрод по Конституционному уставу 1854 г., добавлялись 30 депутатов, избиравшихся непосредственно избирателями, имевшими годовой доход свыше 2400 крон или же выплачивавшими налоги в размере не менее 400 крон. При таком имущественном цензе электорат составлял примерно 6 тыс. состоятельных подданных, преимущественно помещиков и высокопоставленных государственных чиновников. К тому же Ригсрод наделялся правом решающего голоса при принятии законов и бюджета, но законодательная инициатива принадлежала правительству во главе с королем.

Сословный представительный орган датского герцогства Гольштейн оспорил легитимность общей Конституции, поскольку она была принята без согласия сословных представительств датских герцогств, что предполагал Конституционный указ 1852 г. На самом деле Гольштейн выступал бы против любой конституции, которая не гарантировала бы

ему во всех отношениях абсолютно равный с Данией статус. В ноябре 1858 г. канцлер Халль отменил полностью действие общей Конституции в герцогствах Гольштейн и Лауэнбург.

В марте 1863 г. было объявлено о намерении Дании предоставить независимый статус Гольштейну и Лауэнбургу, в результате чего последних связывал бы с датско-шлезвигской частью монархии только общий регент. Правительство представило на утверждение проект общей для Дании и Шлезвига конституции, который был принят 13 ноября 1863 г.

Ноябрьская Конституция привела к учреждению для этих двух частей страны двухпалатного Ригсрода. 130 членов его нижней палаты – Фолькетинга – избирались всеобщим голосованием, как это и было предусмотрено Конституцией 1849 г., в то время как 65 депутатов его верхней палаты – Ландстинга – избирались узким кругом состоятельных граждан, очерченных в общей Конституции 1855 г., а еще 18 членов назначались королем. Тем самым создавался противовес слишком демократичному Фолькетингу. Проект новой конституции был поддержан квалифицированным большинством голосов.

В результате датско-немецкой войны 1864 г. Дания вынуждена была уступить три своих герцогства – Лауэнбург, Гольштейн и Шлезвиг – королю Пруссии и императору Австрии. Мирный договор был подписан в Вене 30 октября 1864 г. и ратифицирован значительным большинством обеих палат Ригсдага.

После заключения Венского мира в Дании, которая понесла территориальные потери, оказалось целых две действующих конституции – ноябрьская Конституция 1863 г. для королевства и герцогства Шлезвиг, определявшая общие для обеих частей государства принципы в сфере внешней, оборонной и финансовой политики, и июньская Конституция 1849 г., действие которой распространялось только на внутренние дела собственно Дании. С утратой Шлезвига общая Конституция 1863 г. теряла всякий смысл, однако по вопросу о ее отмене и о сохранении в действии лишь Конституции 1849 г., на чем настаивали левые демократы, возникли серьезные разногласия.

После поражения Дании в войне 1864 г. правительство было отправлено в отставку. Королю и новому консервативному правительству нужна была конституция, основанная

на сильных консервативных положениях, которые определяли позиции Ландстинга в Ригсроде согласно положениям ноябрьской Конституции 1863 г. Подавляющее большинство национал-либералов также выступили за то, чтобы верхняя палата была в большей мере защищена от влияния широких масс избирателей, нежели это предполагали принципы пассивного избирательного права по выборам в Ландстинг, заложенные в июньской Конституции 1849 г. Поэтому новые конституционные предложения сначала рассматривались в Ландстинге, занимавшем привилегированное положение в Ригсроде и ставшем главной ареной развернувшейся в дальнейшем борьбы за власть.

В результате бурных обсуждений в стране была принята новая Конституция, положения которой практически дословно воспроизводили нормы июньской Конституции 1849 г., включая нормы о праве голосовать и быть избранным в Фолькетинг. В то же время проект новой конституции устанавливал такие правила выборов в Ландстинг, которые гарантировали привилегированным слоям датского общества надежную защиту от посягательств со стороны небогатых избирателей. Из 66 членов Ландстинга 12 пожизненно назначались королем, 7 — избирались в Копенгагене, 45 — в крупных избирательных округах как городских, так и сельских, а еще по одному — на Бронхольме и Фарерских островах. В основу избирательного права был положен принцип косвенного голосования посредством выборщиков. Все граждане, пользовавшиеся правом избирать депутатов Фолькетинга, избирали также половину выборщиков, судьба же другой половины находилась в руках выплачивавших наиболее высокие налоги горожан. Жители сельских местностей, имевшие право избирать депутатов нижней палаты, избирали в каждом из примерно тысячи приходских округов одного выборщика, к ним добавлялось такое же количество граждан, выплачивавших наиболее высокие налоги в государственную и местную казну (казну амтов). Таким образом, тысяча богатейших людей страны получила непосредственно 50% голосов на выборах 46 из 54 депутатов и одновременно выбирала остальных выборщиков. Таким образом, крупным помещикам, земельным магнатам и владельцам недвижимости было обеспечено решающее влияние на Ландстинг и в дальнейшем — на правительство.

Что же касается выборов в Фолькетинг, то единственным изменением по новой Конституции было увеличение количества населения, от которого избирался один депутат. Так, по Конституции 1849 г. предполагалось избрание одного представителя в нижнюю палату от 14 тысяч жителей, а по новой конституции — от 16 тысяч. Выборы проходили по мажоритарной избирательной системе в одномандатных избирательных округах. В 60-х гг. XIX в. страна насчитывала 101 избирательный округ, плюс на Фарерских островах был сформирован еще один избирательный округ. Из всех округов 10 были исключительно городскими, 20 — сугубо сельскими. В основном же в избирательные округа включались города с прилегающими сельскими районами. Это означало, что в подавляющем большинстве избирательных округов сельских избирателей насчитывалось больше, чем городских.

В процессе урбанизации диспропорция в численности избирателей стала ощущаться более остро, и в 1894 г. было дополнительно образовано еще 12 избирательных округов, в основном в крупных городах. К началу XX в. практически во всех избирательных округах выборы характеризовались высокой активностью избирателей и острой конкуренцией среди кандидатов, в то время как в 60–70-х гг. наблюдалась совсем иная ситуация. Во многих округах победителем объявлялся тот кандидат, в поддержку которого во время проводившегося в начале процедуры выборов предварительного голосования выступало, по мнению членов избирательной комиссии, большинство присутствующих избирателей, голосовавших поднятием руки. Подобное происходило довольно часто, но при этом другие кандидаты (если они имелись) не должны были требовать проведения голосования по всем правилам. В таком случае все присутствовавшие избиратели должны были один за другим сообщить секретарю избирательной комиссии, за какого кандидата они отдают свой голос. Голосование так и проводилось в устной форме, и только в 1901 г. был введен принцип тайного голосования. Процедура выборов завершалась тогда, когда комиссия убеждалась, что на избирательном участке больше не оставалось непроголосовавших зарегистрированных избирателей.

До 80-х гг. XIX в. лишь в редких случаях, когда речь шла о выборах на альтернативной основе, в них принимало участие более половины избирателей. До 1915 г. системы допол-

нительных мандатов не существовало, поэтому голоса, поданные за проигравших кандидатов, никак не учитывались. Таким образом, политические партии были лишены какого-либо стимула тратить время и силы на выдвижение не имевших шансов кандидатов.

В Конституции 1849 г. и ее редакции 1866 г. провозглашалось право коммунальных органов власти самостоятельно, но под надзором государства решать вопросы, подлежащие их компетенции. Однако делалась оговорка, что это право должно быть урегулировано отдельным законом. Соответствующий закон в отношении города Копенгаген, предусматривавший создание в столице коммунального собрания в количестве 36 человек, был принят в 1857 г. Согласно установленным в 1865 г. правилам избирательным правом на выборах в коммунальное собрание Копенгагена обладали все те лица, которые имели право быть избранными в Фолькетинг и которые располагали доходом не ниже 1 тыс. крон. Это означало, что правом голоса на выборах в городское собрание обладали только 5–6% населения. Члены коммунального собрания избирали магистрат (совет), в который входили 4 бургомистра, избираемых пожизненно (их кандидатуры должны были быть одобрены королем), и 4 советника, избиравшихся на 6-летний срок. Назначенный королем обер-бургомистр осуществлял надзор за деятельностью магистрата.

В 1860 г. был принят Закон «О выборах в органы местного управления в провинциальных городах». Согласно этому закону «большая половина» членов городского собрания, количество которых должно было быть нечетным, избиралась теми, кто обладал пассивным избирательным правом в Фолькетинг, при условии, что они выплачивали местные налоги. В то же время в выборах «меньшей половины» коммунального собрания участвовали жители, выплачивавшие самые высокие налоги и составлявшие 1/5 часть населения соответствующего города. Собственно закон о деятельности городских органов власти, в соответствии с которым задачи местного самоуправления, ранее решавшиеся комиссиями, передавались в компетенцию городского совета, был издан только в 1868 г. Процедура выборов в совет осталась неизменной, а руководил советом назначаемый королем бургомистр.

Что же касается выборов местных органов сельских коммун, то они регулировались отдельным законом, принятым

еще в 1855 г. Согласно этому закону, «большую половину» приходских собраний избирали жители, выплачивавшие наиболее высокие налоги. С вступлением в силу Закона «О местном самоуправлении» 1867 г., согласно которому в сельских коммунах стали образовываться приходские советы, приходские священники и окружные старосты утратили статус обязательных членов местных собраний и право участвовать в принятии решений. Деятельность приходских советов самоуправления, в отличие от городских, находилась под непосредственным надзором со стороны советов амтов, во главе которых стоял назначаемый королем *амтман*.

В общем, состав органов местного самоуправления повсеместно могла определять только 1/5 часть населения, состоявшая из наиболее богатых членов общества. Такое положение существовало потому, что зачастую от 10 до 20% малоимущих граждан, имевших право участвовать в парламентских выборах, исключались из списков избирателей на коммунальных выборах, так как они не выплачивали местные налоги.

На протяжении большей части периода 50–60-х гг. XIX в. было принято противопоставлять «политические» (т.е. парламентские) и «коммунальные» выборы. В отношении коммунальных выборов речь шла лишь о том, чтобы дать возможность наиболее достойным членам местных общин заботиться об их дальнейшем развитии, и только ближе к концу XIX в. общенациональные политические интересы стали играть более серьезную роль на коммунальных выборах. Что же касается сельских районов, то ведущие позиции в приходских советах обычно занимали фермеры-горманы, поддерживавшие консервативную партию «Венстре», в то время как в крупных городах на первые роли стали выходить социал-демократы. Это происходило потому, что избирательная система, оставаясь несправедливой в социальном отношении, все же позволяла партиям, имевшим организованный электорат, проводить на выборах весь свой партийный список кандидатов в депутаты.

В 1908 г. был принят новый Закон «О коммунальных выборах», который независимые консерваторы долго блокировали и на принятие которого пошли в обмен на сохранение привилегий в Законе «О выборах в советы амтов». Закон вводил пропорциональную систему, а также предоставлял право участия в выборах женщинам, однако по-прежнему

ограничивал активное избирательное право условием выплаты муниципальных налогов, что вплоть до середины XX в. исключало из числа избирателей многих малоимущих граждан. Порядок назначения бургомистров королем просуществовал еще около 10 лет, после чего бургомистры стали избираться членами городских советов.

В 1915 г. в Дании была принята новая Конституция. Весьма символично то, что она была подписана королем, как и первая Конституция 1849 г., 5 июня. Конституция 1915 г. закрепила ограничение королевской власти, провозгласила разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, ввела всеобщее избирательное право, в том числе для женщин. Однако Конституция делала три исключения из этого правила. Активного избирательного права были лишены:

1) лица, объявленные по судебному приговору виновными в позорящих деяниях, в случае если такие лица не реабилитированы;

2) лица, «находящиеся на общественном презрении», то есть получающие пособия за счет общественной благотворительности;

3) несостоятельные и недееспособные лица.

Выборы в верхнюю палату — Ландстинг — до 1915 г. были изменены. Ликвидировалось право короля назначать часть членов Ландстинга. Их места теперь занимали депутаты, назначенные членами Ландстинга предыдущего созыва. На практике эти нормы позволили либералам и консерваторам удерживать большинство в верхней палате вплоть до 1936 г. До этого для принятия тех или иных законов коалиционные правительства радикалов и социал-демократов вынуждены были идти на соглашение по меньшей мере с одной из оппозиционных партий. Большинство членов Ландстинга по новым правилам избиралось в порядке прямых выборов, так же как и в Фолькетинг, однако возрастной ценз устанавливался в 35 лет. Ландстинг состоял из 77 членов: 57 из них избиралось по 7 избирательным округам, 1 — от Фарерских островов, а 19 выбирались предыдущим Ландстингом. При выборах в Ландстинг, как уже было отмечено выше, применялась пропорциональная избирательная система. Члены Ландстинга, избранные округами, избирались на 8 лет. Однако выборы происходили одновременно не по всем округам. Каждые 4 года происходили выборы тех членов, которые уже отбыли

в Ландстинге 8-летний срок, и Ландстинг обновлялся каждые 4 года на половину своего состава. Члены, избираемые самим Ландстингом, также имели 8-летний мандат.

В Фолькетинг по Конституции 1915 г. входило 148 депутатов, выборы проводились каждые 4 года. В отношении выборов в Фолькетинг был сделан определенный шаг к введению пропорциональной избирательной системы за счет включения в процедуру выборов в одномандатных избирательных округах положения о введении дополнительных мандатов. Однако разногласия по поводу избирательного закона все еще оставались и в 1920 г. он вновь претерпел изменения, предполагавшие замену одномандатных избирательных округов региональными округами, в которых несколько мандатов распределялись по пропорциональной избирательной системе. В пределах системы партийных списков порядок избрания отдельных кандидатов определялся по способу единственного передаваемого голоса, но избиратель был ограничен в выражении своей первой преференции, поскольку передача голосов происходила в соответствии с последовательностью расположения фамилий кандидатов в избирательном бюллетене¹.

В соответствии с нормами новой Конституции 1915 г. в 1916 г. было ликвидировано неравенство в избирательном праве при выборах в советы амтов (региональные советы). А в 1919 г. прерогатива избрания бургомистров перешла от правительства к городским советам.

Под давлением общественности после окончания Второй мировой войны датский парламент — Ригсдаг — образовал в 1946 г. комиссию для разработки проекта изменений конституции, направленных на ее демократизацию. Разработка проекта новой конституции затянулась на несколько лет. В начале 1953 г. окончательный проект был внесен в парламент. В марте он получил одобрение большинства в обеих палатах. 21 апреля 1953 г. состоялись выборы в новый Ригсдаг, который в начале мая утвердил проект нового Основного закона. 28 мая текст изменений был вынесен на референдум. Из 2 585 800 зарегистрированных избирателей в референдуме участвовали 1 526 171 человек. За проект новой конституции было подано 1 182 147 голосов. Таким образом, фактически

¹ *Лейкман Д., Ламберт Д.Д.* Исследование мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. М.: Иностранная лит-ра, 1958. С. 195.

за ныне действующую Конституцию Дании голосовало меньшинство избирателей (45,7%). Она была одобрена королем и вступила в силу 5 июня 1953 г.

Согласно § 28 Конституции 1953 г. парламент Дании стал однопалатным органом, именуемым *Фолькетингом*. По Конституции в Фолькетинг «входят не более 179 депутатов, в том числе 2 депутата от Фарерских островов и 2 — от Гренландии». Фраза «не более» позволяет сделать вывод о том, что данная цифра может изменяться в сторону уменьшения. Очевидно, что точный состав парламента должен в таком случае регламентироваться законом. И действительно, в действующем Законе № 704 от 27 июня 2004 г. «О выборах в Фолькетинг» в § 7 численность Фолькетинга закреплена четко: «В Фолькетинг избирается всего 179 депутатов, из которых 2 депутата от Фарерских островов и 2 — от Гренландии»¹. Меньший численный состав Фолькетинга возможен также в случае смерти или отставки депутата и при условии, что его заместитель не может занять депутатский пост. В таких случаях, однако, могут иметь место дополнительные выборы, но их проведение не является обязательным.

Фарерские острова и Гренландия являются автономиями, статус которых регулируется, помимо Конституции, Законом «О местном самоуправлении Фарерских островов» 1948 г. и Законом «О местном самоуправлении Гренландии», соответственно². Представительство Фарерских островов в датском парламенте берет свое начало с 1850 г., когда был принят Закон об избрании одного члена Ландстинга и одного члена Фолькетинга от Фарерских островов. В настоящее время выборы в национальный парламент депутатов от этих двух датских автономий регламентируются специальными законами: Законом № 458 от 30 июня 1993 г. «О выборах в Фолькетинг на Фарерских островах» и Законом № 255 от 28 апреля 1999 г. «О выборах в Фолькетинг в Гренландии».

По конституциям 1849 г. и 1866 г. точного численного состава Фолькетинга не устанавливалось (предусматривалась лишь пропорция, в соответствии с которой один депутат

¹ *Lov om valg til Folketinget. No 704 af 27. juni 2004 med ændringer.*

² См. подробнее: *Ракитская И.А.* Конституционно-правовой статус автономий в Дании // Конституционное право государств Европы: Учебное пособие для студентов юр. вузов и факультетов / Отв. ред. Ковачев Д.А. М.: Волтерс Клувер, 2005.

Фолькетинга должен был приходиться на 14 тыс. жителей (по Конституции 1849 г.) и на 16 тыс. жителей (по Конституции 1866 г.). С принятием Конституции 1915 г. стал закрепляться четкий состав Фолькетинга Дании. Тем не менее количество депутатов Фолькетинга до Конституции 1915 г. регламентировалось в законах о выборах и составляло: 101 депутат (1849 г.), 102 депутата (1866 г.), 114 депутатов (1894 г.). В 1915 г. Конституция закрепила численный состав Фолькетинга в 140 депутатов, Конституция 1920 г. увеличила это число до 149 депутатов. В 1948 г. численность депутатов нижней палаты датского парламента составляла уже 151. Численный же состав верхней палаты – Ландстинга – увеличивался постепенно от 51 члена в 1849 г. до 76 членов в 1948 г.¹

Конституция Дании 1953 г. подробно не регламентирует вопросы избирательного права. Она устанавливает лишь самые общие положения о том, что выборы в Фолькетинг всеобщие и прямые. Конституция не делает разницы между активным и пассивным избирательным правом, то есть все лица, получившие право выбирать в Фолькетинг, имеют право быть в него избранными за одним исключением, если, как сказано в Конституции, «лицо не осуждено за деяние, которое общественность считает несовместимым с избранием в состав Фолькетинга». Конституция установила, что возраст граждан, имеющих право участвовать в выборах представительного органа страны, определяется избирательным законом и может быть изменен новым законом, одобренным на референдуме.

Конституция 1953 г. оказалась довольно стабильным документом. Несмотря на значительные изменения в общественном развитии и жизни, в стране не велось сколько-нибудь значительных дискуссий о необходимости пересмотра Основного закона. Однако изменениям подвергалось законодательство о выборах, прежде всего в части, касающейся сокращения возрастного ценза для избирательного права. В 1953 г. возрастной ценз для активного избирательного права был установлен в 23 года, это решение после одобрения парламентом должно было быть вынесено на всенародный референдум. Высокий возрастной ценз вскоре подвергся всесторонней критике и в 1961 г. был снижен до 21 года, в 1971 г. – до 20 лет и, наконец, в 1978 г. – до 18 лет.

¹ Danmarks Riges Grundlov med kommentarer / Red. af Henrik Zahle. Kshbenhavn: Jurist- og Økonomforbundets Forlag. S. 248–249.

Глава II. Организация выборов в Дании

§ 1. Нормативно-правовое регулирование выборов

В Дании нормативную базу, регламентирующую организацию и проведение выборов, составляют следующие нормативно-правовые акты.

Основным источником является *Конституция 1953 г.*, закрепляющая основополагающие нормы, касающиеся избирательного права и избирательной системы страны, которые дополняются и конкретизируются иными законами и подзаконными нормативно-правовыми актами. В Конституции Дании нет специального раздела, посвященного избирательному праву. Нормы, регулирующие выборы, содержатся в части IV Основного закона. Конституция закрепляет цензы для активного и пассивного избирательного права при выборах в парламент страны (§ 29, п. 1 § 30), принципы избирательного права (п. 1–3 § 31), назначение очередных и внеочередных парламентских выборов (п. 2 и 3 § 32), утверждение итогов выборов парламентом (§ 33), специальное регулирование избрания депутатов Фолькетинга от двух датских автономий — Фарерских островов и Гренландии (§ 28, п. 5 § 32). Кроме того, в Конституции в ч. V и в ч. X § 42 содержатся нормы, регламентирующие проведение референдума в стране, в том числе конституционного. Наконец, ч. IX § 86 Конституции закрепляет возрастной ценз для участия в местных выборах, который согласно Конституции должен быть таким же, как при выборах Фолькетинга.

Более детальное регламентирование выборов осуществляется в законодательном порядке. В Дании приняты разные законы, регулирующие выборы в различные органы (в Фолькетинг, региональные советы и коммунальные правления, Европарламент).

Закон «О выборах в Фолькетинг» № 704 от 27 июня 2004 г. (*Lov om valg til Folketinget. No 704 af 27. juni 2004*) регулирует парламентские выборы и проведение референдумов в стране. Структурно Закон состоит из трех частей, поделенных на 16 глав, регулирующих соответственно активное и пассивное избирательное право (гл. 1), деление страны на избирательные округа и распределение мандатов (гл. 2), участие политических партий в парламентских выборах (гл. 3), составление

списков избирателей и обеспечение избирателей избирательными карточками (гл. 4), органы по организации и проведению выборов (гл. 5), выдвижение кандидатов в депутаты (гл. 6), голосование в день выборов (гл. 7), голосование по почте (гл. 8), предварительное подведение итогов голосования (гл. 9), окончательное подведение итогов выборов (гл. 10), одобрение выборов Фолькетингом (гл. 11), особенности проведения референдумов (гл. 12), иные положения, регулирующие порядок хранения бюллетеней и других избирательных материалов (гл. 13). В этом Законе регулируются также вопросы, связанные с вознаграждением и льготами, предназначенными для депутатов (гл. 14) и отдельно для председателя парламента (гл. 15). Наконец, гл. 16 Закона содержит нормы о вступлении в силу данного Закона, а также переходные положения. К Закону имеется одно приложение, в которое вынесен вопрос о делении страны на избирательные округа. Закон «О выборах в Фолькетинг» является базой для иных принятых в Дании избирательных законов.

Выборы депутатов Фолькетинга от Фарерских островов и Гренландии, которые согласно Конституции избирают по 2 представителя в датский парламент, регулируются специальными законами: *Законом «О выборах в Фолькетинг на Фарерских островах» от 1 сентября 1993 г. (Lov om folketingsvalg på Færøerne af 1. september 1993)* и *Законом «О выборах в Фолькетинг в Гренландии» № 845 от 21 декабря 1988 г. с изм. в ред. Закона № 877 от 24 ноября 1993 г. и Закона № 822 от 25 ноября 1998 г. (Lov om folketingsvalg i Grønland. No 845 af 21. december 1988 med ændr. af Lov No 877 af 24. november 1993 og Lov No 822 af 25. november 1998)*. Некоторые положения названных законов аналогичны нормам, содержащимся в общем Законе «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. (например, положения о проведении голосования в день выборов, голосования по почте). Однако в указанных законах содержатся и некоторые специфические особенности организации и проведения парламентских выборов на территории датских автономий (в частности, отличная система избирательных органов, особая роль в избирательном процессе ригсомбудсманов Фарерских островов и Гренландии — чиновников датского правительства, назначаемых в каждую автономию для представления и

обеспечения интересов центральной власти, особая система распределения двух мандатов, подлежащих избранию от каждой автономии и пр.).

Закон «О коммунальных и региональных выборах» № 585 от 23 июня 2008 г. (Lov om kommunale og regionale valg. No. 585 af 23. juni 2008) регулирует проведение местных выборов (региональных советов и коммунальных правлений). С данным Законом тесно связаны еще два закона: Закон «О коммунальном правлении» 2008 г. и Закон «О регионах и учреждении амт-коммун, Столичного совета по развитию и Столичного больничного общества» 2008 г.

Закон «О коммунальном правлении» № 696 от 27 июня 2008 г. с изменениями (Lov om kommunernes styrelse. No. 696 af 27. juni 2008 med ændr.) предусматривает создание в датских коммунах таких выборных органов самоуправления, как *коммунальное правление (kommunalbestyrelse)*. Численный состав коммунального правления устанавливается уставом правления. В коммунах с населением более 20 тыс. жителей численный состав коммунального правления должен быть нечетным и в его состав должно входить не менее 19 и не более 31 члена, а в коммуне Копенгагена — не более 55 членов. В коммунах с населением менее 20 тыс. жителей численный состав коммунального правления также должен быть нечетным и в его состав должно входить не менее 9 и не более 31 члена (§ 5 Закона). Количество жителей, проживающих в каждой коммуне, устанавливается на 1 апреля того года, в котором проводятся коммунальные выборы.

Закон «О регионах и учреждении амт-коммун, Столичного совета по развитию и Столичного больничного общества» № 1055 от 30 октября 2008 г. с изменениями (Lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab (regionsloven). No. 1055 af 30. oktober 2008 med ændr.). Согласно этому Закону территория страны с 1 января 2007 г. поделена на следующие 5 регионов, поделенных, в свою очередь, на амт-коммуны и коммуны:

- 1) столичный регион;
- 2) регион Зеландия;
- 3) регион Южной Зеландии и Фюна;
- 4) регион Средней Ютландии;
- 5) регион Северной Ютландии.

Согласно § 3 Закона «О регионах» управление в них осуществляет выборный орган – региональный совет (regionsråd), численный состав которого не может превышать 41 члена.

Выборы в Европарламент регулируются Законом «О выборах датских представителей в Европарламент» № 584 от 23 июня 2008 г. (*Lov om valg af danske medlemmar til Europa-Parlamentet. No 584 af 23. juni 2008*), согласно которому Дания избирает 13 депутатов в Европарламент. Однако действие данного Закона не распространяется на Фарерские острова и Гренландию, поскольку эти датские автономии не входят в состав ЕС.

Финансирование выборов, а также положения о финансовой отчетности политических партий закрепляются в Законе «Об экономической помощи политическим партиям» № 269 от 11 апреля 2003 г. (*Lov om økonomisk støtte til politiske partier. No 269 af 11. april 2003*) и в Законе «О частных пожертвованиях политическим партиям и опубликовании отчетов о расходах политических партий» (*Lov om private bidrag til politiske partier og offentliggørelse af politiske partiers regnskaber. No 404 13.06.1990*).

Уголовный кодекс Дании 1930 г. (вступил в силу с 1 января 1933 г.) с последующими изменениями и дополнениями содержит нормы, устанавливающие составы избирательных правонарушений и ответственность за их совершения. Эти нормы закреплены в гл. 13 «Преступления против Конституции и высших органов государства» и предусматривают, в частности, ответственность за воспрепятствование или попытку воспрепятствования проведению выборов, за искажение результатов выборов, а также за подкуп избирателей.

Помимо перечисленных выше законов, к числу источников избирательного права Дании относятся и подзаконные нормативно-правовые акты, прежде всего издаваемые министерством внутренних и социальных дел (распоряжения, инструкции).

§ 2. Принципы избирательного права

Действующие принципы избирательного права провозглашаются Конституцией 1953 г., а также Законом «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. Эти акты закрепляют *всеобщее, равное, прямое* избирательное право при *тайном голосовании*. Датские депутаты обладают свободным, а не императивным

мандатом, что означает невозможность их досрочного отзыва избирателями и несвязанность с наказаниями последних.

Принцип всеобщих выборов означает, что избирательные права признаются за всеми взрослыми и психически здоровыми гражданами. Все подданные Дании, достигшие ко дню выборов 18 лет, обладают избирательным правом. При этом и активное, и пассивное избирательное право приобретает датским гражданином с 18 лет. На выборах в региональные и коммунальные представительные органы (соответственно, в региональные советы и коммунальные правления) избирательные права предоставляются иностранцам, постоянно проживающим в Дании в течение последних 3 лет, предшествовавших дню выборов, а также гражданам государств—членов Европейского Союза и гражданам Исландии и Норвегии.

На выборах в Европарламент вправе принимать участие граждане государств—членов ЕС, проживающие в Дании.

В отношении избирательных прав жителей двух датских автономий — Фарерских островов и Гренландии — действует особенность: они не участвуют в выборах в Европарламент, а также в референдумах, затрагивающих вопросы, связанные с ЕС, поскольку обе эти автономии не входят в состав ЕС.

Датские граждане, проживающие или находящиеся за границей, на морском сооружении, а также члены и пассажиры датских морских судов, которые в день выборов не могут явиться на избирательный участок своей коммуны, сохраняют свои избирательные права и реализуют их заранее, голосуя по почте. В отличие от других стран, в Дании не применяется процедура голосования по доверенности.

Участвовать в выборах могут только те лица, которые включены в списки избирателей, составляемые заблаговременно коммунальными правлениями, которые рассылают избирателям *избирательные карточки* — особые удостоверения на право голосования.

Равное избирательное право предполагает равную для каждого избирателя возможность воздействовать на результаты выборов. Равенство избирательного права обеспечивается прежде всего наличием у каждого датского избирателя такого же числа голосов, что и у любого другого избирателя. Для обеспечения равного избирательного права необходимо также, чтобы удельный вес голоса каждого избирателя был

равен удельному весу голоса другого избирателя. В Дании это достигается предоставлением избирательным регионам и избирательным округам такого количества мандатов, которое соответствует численности проживающих на их территории избирателей. Конкретное же количество мандатов в Фолькетинге, подлежащих избранию от каждого региона и многомандатного избирательного округа, определяется Министерством внутренних и социальных дел после официального обнародования результатов переписи населения, которая проходит раз в 5 лет.

Принцип свободного участия в выборах означает, что избиратель сам решает, участвовать ли ему в избирательном процессе и если — да, то в какой мере. Гражданин не может быть принужден к участию в выборах. В Дании законодательно не предусмотрены никакие санкции за неучастие в голосовании.

Прямое избирательное право означает, что избиратели непосредственно выбирают своих представителей в выборные органы, без избрания каких-либо посредников (коллегии выборщиков).

Тайное голосование, состоящее в исключении внешнего наблюдения и контроля за волеизъявлением избирателя, означает, что избиратель осуществляет свою волю без всякого давления со стороны кого бы то ни было, а также ему гарантировано право сохранения тайны своего выбора. Принцип тайного голосования стал применяться в Дании с 1900 г. Тайна голосования в Дании обеспечивается следующим образом: в помещениях для голосования оборудуются специальные кабинки, куда никто, кроме избирателя, не допускается. Закон допускает оказание помощи при голосовании членами избирательных комиссий и специальными избирательными помощниками тем избирателям, которые в силу своего физического состояния не способны явиться на избирательный участок, либо пройти в кабинку для голосования, либо самостоятельно проголосовать. Слепые и немощные избиратели могут обратиться за помощью также к лицам, которым они доверяют и которых они выбирают самостоятельно. Последние должны проголосовать таким образом, как этого требует избиратель.

§ 3. Органы и лица, отвечающие за организацию и проведение выборов

В Дании существует 5 уровней органов, отвечающих за организацию и проведение выборов в стране: общенациональный уровень, уровень многомандатных избирательных округов, уровень округов по выдвижению кандидатов (номинационных округов), коммунальный (местный) уровень и, наконец, уровень избирательных участков (низовой уровень).

В Дании, в отличие от множества других стран, не существует единой центральной избирательной комиссии. На общенациональном уровне за организацию и проведение выборов отвечает *Министерство внутренних и социальных дел*. В нем создана для этих целей специальная *Комиссия по избирательному праву (Valgretsnaevn)*. В соответствии с п. 2 § 17 Закона «О выборах в Фолькетинг» Комиссия по избирательному праву состоит из председателя и двух других членов, при этом председатель Комиссии назначается из числа судей, а один из ее членов должен быть специалистом в области конституционного права. Члены Комиссии по избирательному праву имеют заместителей, к которым предъявляются аналогичные требования. Более детально деятельность Комиссии по избирательному праву регулируется специальным регламентом, утверждаемым Министерством внутренних и социальных дел. Решения Комиссии не могут быть обжалованы в административном порядке, но возможен судебный порядок обжалования решений этого органа.

Министерство внутренних и социальных дел в избирательном процессе выполняет следующие основные задачи:

- 1) разрабатывает и издает детальные правила и инструкции по проведению выборов, обязательные для всех избирательных органов в стране;
- 2) разрабатывает правила о составлении списков избирателей;
- 3) рассматривает заявления о регистрации вновь создаваемых политических партий;
- 4) каждые 5 лет пересматривает количество кандидатов, подлежащих избранию от каждого многомандатного избирательного округа;

5) осуществляет окончательное распределение мест в Фолькетинге после проведения выборов.

Вторым звеном являются *многомандатные избирательные округа*. Всего их в стране 10. Они формируются в основном в границах датских провинций. На этом уровне определенными избирательными функциями наделены амтманы – правительственные чиновники, назначаемые в датские провинции. Амтманы составляют списки политических партий и кандидатов, выдвигаемых для участия в предстоящих выборах от данного многомандатного избирательного округа. Этот список составляется на основе сведений, полученных, во-первых, от кандидатов в депутаты, которые должны направить амтману заявление об их выдвижении, и, во-вторых, от политических партий, касающихся одобренных ими кандидатах, а также о выдвигаемых ими списках и очередности расположения в этих списках кандидатов.

Коммуны Копенгагена и Фредериксберга, которые совместно образуют столицу Дании (в избирательном праве этот регион именуется метрополитенским Копенгагеном), не образуют провинции и потому в них нет амтманов. В данных коммунах описанные выше функции выполняются председателями коммунальных избирательных комиссий.

Следующим уровнем выступают так называемые *номинационные округа*, то есть округа по выдвижению кандидатов. Всего в стране сформировано 103 таких округа. Члены избирательных комиссий в номинационных округах выбираются из числа членов коммунальных советов соответствующих коммун, образующих номинационный избирательный округ. Большинство номинационных округов включает в себя территории от 1 до 7 коммун. В крупных же городах, напротив, образуется несколько номинационных округов с единой избирательной комиссией. Поэтому количество избирательных комиссий этого уровня (их в настоящее время 78) не соответствует количеству номинационных округов (их, как уже отмечалось, 103). Если номинационный округ состоит из двух и более коммун, то в соответствии с Законом «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. одна из них признается так называемой *окружной коммуной*, в ней и формируется избирательная комиссия номинационного округа, председательствует в которой *ex officio* бургомистр данной окружной коммуны.

В случае, когда номинационный округ включает в себя территорию только одной коммуны или если в коммуне формируется несколько номинационных округов, то такая коммуна рассматривается как *окружная коммуна* и ее бургомистр возглавляет избирательную комиссию номинационного округа. Заместителей председателей избирательных комиссий номинационных округов избирает коммунальное правление из числа членов избирательных комиссий номинационных округов. Председатель избирательной комиссии номинационного округа созывает ее заседания и руководит ими. Решения принимаются большинством голосов членов избирательной комиссии. В случае равенства голосов голос председателя избирательной комиссии номинационного округа является решающим.

В соответствии с п. 5 § 23 Закона «О выборах в Фолькетинг» одно лицо может быть членом только одной избирательной комиссий. В то же время членом избирательной комиссии не может быть кандидат в депутаты.

Согласно § 24 Закона избирательная комиссия номинационного округа, в который входят территории нескольких коммун, части нескольких коммун или одной или нескольких коммун и части одной или нескольких коммун, формируется в коммунах, полностью или частично входящих в номинационный округ, в следующем составе:

а) в номинационном округе, состоящем из 2 коммун, частей 2 коммун или одной коммуны и части другой коммуны, избирательная комиссия состоит из 4 членов;

б) в номинационном округе, состоящем из 3 коммун, частей 3 коммун, 2 коммун и части третьей коммуны или одной коммуны и частей 2 других коммун, избирательная комиссия состоит из 3 членов;

в) в номинационном округе, состоящем из 4 коммун и более, избирательная комиссия состоит из 2 членов.

Избирательные комиссии номинационных округов отвечают за обеспечение избирательных участков, расположенных в границах номинационных округов, бюллетенями для голосования. Они также ответственны за сбор информации о результатах голосования на избирательных участках, сообщение сведений Министерству внутренних и социальных дел и за окончательный подсчет голосов в номинацион-

ном округе в день, следующий за днем голосования. Избирательные комиссии ведут специальную книгу протоколов («дневник по выборам»), куда заносят всю важнейшую информацию, связанную с голосованием в соответствующем номинационном избирательном округе, а также результаты голосования по нему. Правила, регламентирующие ведение и оформление таких дневников, разрабатываются и утверждаются Министерством внутренних и социальных дел.

Избирательные органы, общающиеся непосредственно с избирателями, формируются на *местном (коммунальном) уровне*. Каждая из 275 датских коммун управляется коммунальным правлением, который избирается раз в 4 года на местных выборах. Закон наделяет коммунальное правление некоторыми избирательными функциями. В частности, коммунальные правления отвечают за регистрацию избирателей, рассылку по почте избирателям избирательных карточек, организацию проведения досрочных выборов, разделения коммуны на избирательные участки.

Наконец, низовым звеном в системе избирательных органов выступают *избирательные участки*. Каждая коммуна делится на избирательные участки. В каждом таком участке формируется так называемая избирательная станция, то есть место, где избиратели непосредственно голосуют. Избирательные станции учреждаются обычно в школах, спортивных центрах, актовых залах. Общее количество избирательных участков в настоящее время — 1915. В среднем в коммуне учреждается 7 избирательных участков, а в номинационном избирательном округе — 19. Однако возможны значительные отклонения от этих средних показателей. Так, в четырех датских коммунах создано по одному избирательному участку, а, например, в Копенгагене их 54. Количество избирателей, голосующих в одном избирательном участке, в среднем составляет 2000. Однако на небольших островах на избирательный участок может приходиться всего лишь 20 избирателей.

Коммунальное правление назначает членов избирательной комиссии избирательного участка (т.н. избирательное правление) из числа местных избирателей. Как правило, ими являются представители политических партий. Закон не

запрещает избирателю, выступающему в качестве кандидата на данных выборах, быть членом участковой избирательной комиссии. Участковая избирательная комиссия состоит из не менее 5 и не более 9 чиновников по выборам. Из них коммунальный совет выбирает председателя.

Избирательное правление (valgbestyrelsen) отвечает за надлежащую организацию выборов на местах и предварительный подсчет бюллетеней на соответствующем избирательном участке. Так же, как избирательная комиссия номинационного округа, участковая избирательная комиссия ведет особый дневник по выборам.

Закон «О выборах в Фолькетинг» предусматривает еще одну категорию лиц, которые могут принимать участие в организации и проведении выборов. Речь идет об *избирательных помощниках (tilforordnede vælgere)*. Они назначаются коммунальным правлением из числа жителей коммуны для оказания помощи в подготовке проведения выборов. В их качестве могут выступать избиратели, выдвинувшие свои кандидатуры для участия в выборах.

Члены избирательных комиссий, чиновники по выборам и избирательные помощники получают вознаграждение за свою работу. Размер вознаграждения устанавливается Законом «О местном самоуправлении» (*Lov om kommunernes styrelse*).

§ 4. Избирательные округа

Деление Дании на избирательные территориальные единицы довольно своеобразное и сильно отличается от избирательного деления в других зарубежных странах.

В составе территория Дании выделяются 3 региона:

- 1) **метрополитенский** (столичный);
- 2) **островной** (Зеландия-Сюдданмарк);
- 3) **Ютландия** (Средняя и Северная Ютландия).

В этих регионах формируются *многомандатные избирательные округа* (так называемые *крупные избирательные округа*):

- в составе **метрополитенского региона** создано 4 многомандатных избирательных округа:
 - 1) многомандатный округ Копенгагена;

- 2) многомандатный округ Омегн Копенгаген;
 - 3) многомандатный округ Северной Зеландии;
 - 4) многомандатный округ Борнхольма;
- в составе **островного региона** – 3 многомандатных избирательных округа:
 - 1) многомандатный округ Зеландии;
 - 2) многомандатный округ острова Фюн;
 - 3) многомандатный округ Южной Ютландии;
 - в составе **Ютландии** также 3 многомандатных избирательных округа:
 - 1) многомандатный округ Восточной Ютландии;
 - 2) многомандатный округ Западной Ютландии;
 - 3) многомандатный округ Северной Ютландии.

Всего, таким образом, в стране существует 10 многомандатных избирательных округов. Многомандатные избирательные округа, в свою очередь, поделены на *номинационные избирательные округа*, то есть округа по выдвижению кандидатов в депутаты. В разные многомандатные округа в настоящее время входит от 2 до 13 номинационных избирательных округов. Всего в стране насчитывается 92 номинационных избирательных округа. Номинационные избирательные округа охватывают территории одной или нескольких датских коммун или их частей. В номинационном избирательном округе, охватывающем территории нескольких коммун полностью или частично, выделяется одна так называемая *окружная коммуна*, в которой и формируется соответствующая избирательная комиссия. Например, в островном регионе Зеландия-Сюдданмарк существует многомандатный избирательный округ Зеландия, в его состав входят 12 номинационных избирательных округов, среди которых номинационный округ Гревекредсен, включающий в себя территории двух коммун – Гreve и Солрёд. Из этих двух коммун коммуна *Гreve* признается *окружной коммуной*. Конкретный список избирательных округов содержится в особом приложении к Закону «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. Ниже приведена часть этого приложения, позволяющая получить представление об особенностях деления страны на избирательные округа:

В. Зеландия-Сюдданмарк		
Многомандатный избирательный округ	Номинационные избирательные округа в многомандатном избирательном округе	Коммуна, коммуны или их части, входящие в номинационный избирательный округ (курсивом выделены окружные коммуны)
5. Многомандатный округ Зеландия	1. Избирательный округ Лолланд (Lollandkredsen)	Коммуна Лолланд (Lolland Kommune)
	2. Избирательный округ Гулдборгсунд (Guldborgsundkredsen)	Коммуна Гулдборгсунд (Guldborgsund Kommune)
	3. Избирательный округ Вордингборг (Vordingborgkredsen)	Коммуна Вордингборг (Vordingborg Kommune)
	4. Избирательный округ Нэствед (Næstvedkredsen)	Коммуна Нэствед (Næstved Kommune)
	5. Избирательный округ Факсе (Faxekekredsen)	Коммуны Факсе и Стевнс (<i>Faxe og Stevns Kommuner</i>)
	6. Избирательный округ Коге (Køgekredsen)	Коммуны Коге и Лейре (<i>Køge og Lejre Kommuner</i>)
	7. Избирательный округ Греве (Grevekredsen)	Коммуны Греве и Солрёд (<i>Greve og Solrød Kommuner</i>)
	8. Избирательный округ Роскильде (Roskildekredsen)	Коммуна Роскильде (Roskilde Kommune)
	9. Избирательный округ Хольбэк (Holbækkredsen)	Коммуна Хольбэк (Holbæk Kommune)
	10. Избирательный округ Калундборг (Kalundborgkredsen)	Коммуны <i>Калундборг</i> и Одшерред (<i>Kalundborg og Odsherred Kommuner</i>)
	11. Избирательный округ Рингстед (Ringstedkredsen)	Коммуны <i>Рингстед</i> и Сорё (<i>Ringsted og Sorø Kommuner</i>)
	12. Избирательный округ Слагельсе (Slagelsekredsen)	Коммуна Слагельсе (Slagelse Kommune)

В коммуне или в ее части непосредственно для целей голосования коммунальным правлением учреждается избирательный участок.

Как уже отмечалось, из 175 парламентских мандатов 135 мандатов распределяются по многомандатным округам в регионах страны, а 40 мандатов являются так называемыми *дополнительными мандатами*.

Согласно п. 3 § 31 Конституции 1953 г. «при определении числа депутатских мест каждого из регионов необходимо учитывать число жителей, число избирателей и плотность населения».

Конкретное же количество мандатов в Фолькетинге, подлежащих избранию от каждого региона и многомандатного избирательного округа, определяется Министерством внутренних и социальных дел после официального обнародования результатов переписи населения, которая проходит раз в 5 лет (последняя перепись населения была в 2005 г.). Вычисленная квота действует на всех последующих парламентских выборах.

Количество мандатов, подлежащих избранию от региона или соответствующего многомандатного избирательного округа, распределяется на основании пропорции с учетом: а) количества населения, проживающего в соответствующем регионе/многомандатном округе; б) количества избирателей на последних парламентских выборах; в) размера соответствующей территории в квадратных километрах, умноженного на коэффициент 20 (региональный коэффициент).

Сначала 175 мандатов распределяются по трем регионам страны, то есть высчитывается, сколько мандатов подлежит избранию в каждом из этих регионов. Формула для вычисления количества мандатов может быть представлена в следующем виде:

$$\frac{175 \times S2}{S1} = \text{кол-во мандатов, подлежащих избранию от регионов, где:}$$

175 — общее число распределяемых мандатов;

S2 — сумма (кол-во населения в регионе + кол-во избирателей на последних выборах в регионе + территория региона в кв. км, умноженная на коэффициент 20);

S1 — сумма (общее кол-во населения страны + общее кол-во избирателей по стране + территория страны, умноженная на коэффициент 20).

После этого аналогичным образом распределяются 135 окружных мандатов, то есть высчитывается количество мандатов, подлежащих избранию в каждом многомандатном избирательном округе, входящем в соответствующий регион страны.

Данный способ не распространяется на многомандатный округ Борнхольма, от которого избирается не менее 2 кандидатов в Фолькетинг, поэтому применяется новый способ распределения мандатов, при котором учитываются 2 мандата от Борнхольмского округа. Остальные 133 мандата распределяются по описанному выше методу.

Сорок *дополнительных мандатов* распределяются по трем регионам страны следующим образом: из общего количества мандатов, подлежащих избранию от соответствующего региона, вычитаются все окружные мандаты в данном регионе (п. 5 § 10 Закона «О выборах в Фолькетинг» 2004 г.). Разница, полученная, в результате такого действия, представляет собой количество дополнительных мандатов, приходящихся на соответствующий регион страны:

Общее кол-во мандатов, под- лежащих избранию от соответствующего региона страны	Общее кол-во мандатов от всех много- мандатных округов	=	Кол-во дополнительных манда- тов, приходящихся на соответствующий регион данного региона
---	--	---	--

В настоящее время распоряжением Министерства внутренних и социальных дел № 602 от 13.06.2007 г.¹ для парламентских выборов установлены следующие квоты окружных и дополнительных мандатов, подлежащих избранию в Фолькетинг от каждого региона:

Название региона	Общее кол-во мандатов	Кол-во окружных (обычных) мандатов	Кол-во дополнительных мандатов
Метрополитенский (столичный) регион	49	38	11
Островной регион (Зеландия-Сюдданмарк)	66	51	15
Регион Ютландия	60	46	14
ИТОГО:	175	135	40

По многомандатным округам в регионах страны количество мандатов, начиная с 2005 г., распределено следующим образом:

¹ Bekendtgørelse nr. 602 af 13. juni 2007 om fordeling af kreds- og tillægsmandater til folketingsvag.

Название региона	Кол-во жителей на 1.01.05	Кол-во избирателей на 8.02.2005	Площадь территории на 1.01.04, умноженная на коэф. 20	Сумма столбцов (1) – (3)	175 мандатов, распределяемых согласно данным столбца (4)			Кол-во окружных мандатов, распределяемых согласно данным столбца (4)			40 доп. мандатов: данные столбца (4) минус данные столбца (10)		
					Неокругл.	Округл.	(Н)	(О)	(Н)	(О)		135 окружных мандатов	135 окружных мандатов
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)			
ВСЕГО:	5 411 405	4 003 616	861 966	10 276 987	175,00	175	135,00	135	133,00	133	40		
Столичный	1 631 635	1 192 358	51 225	2 875 218	48,96	49	37,77	38	36,38	36	11		
Островной	1 989 690	1 480 832	389 587	3 860 109	65,73	66	50,71	51	50,39	51	15		
Ютландия	1 790 080	1 330 426	421 154	3 541 660	60,31	60	46,52	46	46,23	46	14		

ПРИМ.: Из столбцов (9) и (10) исключены 2 мандата Борнхольмского округа. Исключая данные для Борнхольмского многомандатного округа, данные для всей страны и для столичного региона, указанные в столбце (4), составляют соответственно 10 188 431 и 2 786 662.

Распределение окружных мандатов по отдельным многомандатным округам в настоящее время выглядит следующим образом:

Регион/многомандатный избирательный округ	Кол-во жителей на 1.01.2005	Кол-во избирателей на 8.02.2005	Площадь территории на 1.01.2004, умноженная на коэф. 20	Сумма столбцов (1) – (3)	Окружные мандаты распределяются согласно данным столбца (4)			
					135 окружных мандатов		135 окружных мандатов	
					(H)	(O)	(H)	(O)
					(1)	(2)	(3)	(4)
Вся страна	5 411 405	4 003 616	861 966	10 276 987	135,00	135	133,00	133
Столичный регион:								
Копенгаген	646 986	482 681	3602	1 133 269	14,98	15	14,64	15
Копенгаген	504 634	362 041	6802	873 477	11,54	12	11,28	11
Омегн								
Северная Зеландия	436 570	314 296	29 051	779 917	10,31	10	10,08	10
Борнхольм	43 445	33 340	11 771	88 556	1,17	1	–	–
Островной регион (Зеландия-Сюдданмарк)	1 989 690	1 480 832	389 587	3 860 109	51,00	51	51,00	51
Зеландия	805 954	603 340	145 464	1 554 758	20,54	21	20,54	21
Фюн	476 580	357 781	69 717	904 078	11,94	12	11,94	12
Южная Ютландия	707 156	519 711	174 406	1 401 273	18,51	18	18,51	18
Ютландия	1 790 080	1 330 426	421 154	3 541 660	46,00	46	46,00	46
Восточная Ютландия	708 766	525 237	100 844	1 334 847	17,34	17	17,34	17
Западная Ютландия	504 020	370 799	161 670	1 036 489	13,46	14	13,46	14
Северная Ютландия	577 294	434 390	158 639	1 170 323	15,20	15	15,20	15

ПРИМ.: При подсчете в столбцах (7) и (8) 2 мандата вычтены для Борнхольмского многомандатного округа. Исключая данные для Борнхольмского многомандатного округа, данные для всей страны и для столичного региона, указанные в столбце (4), составляют соответственно 10 188 431 и 2 786 662.

Что же касается избрания представителей в Фолькетинге от Фарерских островов и Гренландии, то порядок выборов в них регламентируется дополнительно двумя специальными законами. Эти законы предусматривают, что территория каждой из двух датских автономий представляет собой один единственный избирательный округ, от каждого из которых в парламент Дании избирается по 2 депутата по пропорциональной избирательной системе¹.

§ 5. Назначение выборов

Согласно § 32 Конституции Дании 1953 г. парламент избирается на 4 года. Монарх может в любое время издать указ о проведении новых выборов, в результате которых избирается новый состав Фолькетинга. Указ о проведении новых выборов, однако, не может издаваться после формирования нового правительства и до представления нового премьер-министра Фолькетингу. Ни один из депутатов не может оставить свое место до проведения новых выборов.

Закон «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. в п. 2 § 6 подтверждает норму, закрепленную в п. 2 § 32 Конституции. В соответствии с Законом выборы в парламент назначаются королевским указом и проводятся в один и тот же день по всей стране. Однако для Фарерских островов и Гренландии может быть сделано исключение: в этих автономных образованиях ригсombудсманы² могут принять решение о проведении выборов в другой день.

Таким образом, ни Конституция, ни Закон «О выборах в Фолькетинг» не устанавливают точной даты для проведения парламентских выборов, а также срока, в течение которого выборы должны быть проведены после издания указа об их

¹ До 1974 г. на территории Гренландии образовывалось 2 избирательных округа, в каждом из которых избиралось по одному мандату по мажоритарной избирательной системе. — *Прим. автора.*

² Ригсombудсман — это правительственный чиновник, назначаемый в каждую из датских автономий, осуществляющий взаимосвязь между центральной и автономной властями. — *Прим. автора:* См. подр.: Ракитская И.А. Конституционно-правовой статус автономий в Дании // Конституционное право государств Европы: Учебное пособие для студентов юр. вузов и факультетов / Отв. ред. Ковачев Д.А. М.: Волтерс Клувер, 2005.

проведении. Анализ других норм законодательства о выборах, регламентирующих досрочные выборы, составление и рассылку избирательных карточек, регистрацию новых политических партий, желающих принять участие в предстоящих выборах, а также выдвижение и регистрацию кандидатов, позволяет сделать вывод о том, что между изданием указа о проведении выборов в парламент и днем непосредственного голосования должно пройти как минимум три недели.

В отличие от других стран в Дании не предусмотрено проведения выборов только в выходной день. Наоборот, практика свидетельствует о том, что обычно в этой Скандинавской стране парламентские выборы проводятся в будние дни, как правило, по вторникам. Не стали исключением и последние выборы в Фолькетинг, которые состоялись во вторник 13 ноября 2007 г. (См. Приложение № 1).

Помимо очередных парламентских выборов, в Дании возможны досрочные выборы депутатов Фолькетинга. Вопрос о проведении досрочных парламентских выборов решает премьер-министр, и их проведение напрямую увязывается с политической ответственностью правительства, закрепленной в п. 2 § 15 Конституции 1953 г. Эта норма предусматривает, что если Фолькетинг выносит вотум недоверия премьер-министру, он обращается к монарху с просьбой об отставке правительства, при условии, что не объявляются новые выборы парламента. Правительство, если ему выносится вотум недоверия либо оно само обращается с просьбой об отставке, продолжает осуществлять свои полномочия, но предпринимает только те действия, которые необходимы для непрерывного осуществления государственных дел.

§ 6. Предвыборная агитация

Избирательное законодательство Дании, как и других стран Северной Европы, не регламентирует порядок проведения агитационной кампании. Единственное, о чем упоминается в Законе о «Выборах в Фолькетинг», так это о недопущении размещения агитационных материалов (постеров, баннеров, плакатов и т.д.) на избирательных участках и о невозможности членам избирательных комиссий надевать одежду, значки и прочее с партийной символикой.

Датское законодательство также не регулирует вопрос о распределении между партиями и кандидатами эфирного времени в СМИ для обнародования их политических программ, взглядов и агитационных материалов. Тем не менее в этой связи следует отметить, что государственная телерадиослужба «Датское радио и телевидение» в своих внутренних правилах содержит предписание о том, что она обеспечивает равный доступ всем политическим партиям на радио и телевидение. Независимо от численности партий, их популярности среди избирателей им всем предоставляется одинаковое бесплатное эфирное время для выступления со своими предвыборными манифестами. Реклама политических партий на общегосударственных и региональных каналах «Датского радио и телевидения» не допускается.

Проведение опросов общественного мнения (*exit polls*) в день голосования также не регламентируется в Дании. Однако они не запрещаются, наоборот, довольно популярны, а сведения, полученные в результате таких опросов, опубликовываются незамедлительно.

Глава III. Избирательный корпус

§ 1. Активное и пассивное избирательное право

Согласно п. 1 § 29 Конституции Дании 1953 г. любой подданный Дании, имеющий постоянное место жительства в королевстве и достигший возрастного ценза, имеет право участвовать в выборах в Фолькетинг, если только он не объявлен недееспособным. Конституция и Закон «О выборах в Фолькетинг» исходят из принципа равного гражданства, а потому любой датский подданный, независимо от способа приобретения гражданства этой страны (по рождению, по заявлению или в результате натурализации)¹, удовлетворяющий иным избирательным цензам, может избирать в парламент страны.

Интересным для избирательного права Дании является тот факт, что Конституция 1953 г. в § 87 наделяет граждан

¹ Способы приобретения гражданства (подданства) Дании регулируются специальным Законом № 422 от 7 июня 2004 г. «О датском гражданстве». — *Прим. автора.*

Исландии, то есть по сути граждан иностранного государства, «равными правами с гражданами Дании в соответствии с Договором о датско-исландской унии» и говорит о том, что они «сохраняют права граждан Дании, установленные настоящей Конституцией». Исходя из этой конституционно-правовой нормы, исландские граждане, удовлетворяющие всем остальным избирательным цензам, обладают избирательным правом, несмотря на отсутствие у них датского гражданства. Число таких исландских граждан тем не менее незначительное. Так, на выборах в Фолькетинг в феврале 2005 г. всего 26 избирателей, имеющих исландское гражданство, были внесены в списки избирателей.¹

Ценз оседлости четко не сформулирован, Конституция и Закон «О выборах в Фолькетинг» предусматривают лишь необходимость постоянного проживания в королевстве, но не уточняют срока. Поэтому положение о постоянном проживании неоднократно подвергалось толкованию². В 1970 г. в Закон «О выборах в Фолькетинг» 1953 г. было внесено уточнение Законом № 283 от 10 июня 1970 г., согласно которому датские подданные, находившиеся на государственной службе за границей, признавались постоянно проживающими в королевстве (т.н. *дипломатическая оговорка*). Данная оговорка закреплена и в п. 1 § 2 действующего Закона о выборах 2004 г. Она предусматривает, что служащие датского королевства, назначаемые для работы за границей, рассматриваются как постоянно проживающие в Дании, независимо от

¹ Danmarks Riges Grundlov med kommentarer / Red. af Henrik Zahle. København: Jurist- og Økonomforbundets Forlag. S. 251.

² Примечательно, что правительство учредило специальную комиссию для толкования положения о постоянном проживании, которая разработала заключение № 1432/2003, утвержденное правительством Дании в апреле 2003 г. В комиссию вошло 3 человека: профессор Университета г. Аархус, доктор юр. наук Йенс Петер Кристенсен, профессор Университета Копенгагена доктор юр. наук Хенрик Цале и профессор Университета Аалборга доктор юр. наук Клаус Хааген Йенсен. Эксперты комиссии весьма расширенно подошли к толкованию данного положения о постоянном местожительстве, высказав мнение, что оно должно распространяться на максимально широкий круг датских подданных, находящихся за границей и обладающих правом избрания в Фолькетинг. — См. подр. Danmarks Riges Grundlov med kommentarer / Red. af Henrik Zahle. København: Jurist- og Økonomforbundets Forlag. S. 254–255.

фактического срока их проживания за рубежом. Согласно п. 2 § 2 Закона «О выборах в Фолькетинг» постоянно проживающими в королевстве считаются также следующие датские подданные, которые являются: 1) сотрудниками, работающими в датских общественных органах, частных компаниях и объединениях; 2) сотрудниками международных организаций, членами которых является Дания; 3) сотрудниками датских благотворительных и гуманитарных организаций, работающих за границей; 4) студентами, обучающимися за границей; 5) лицами, проходящими лечение за границей; 6) лицами, проживающими совместно с перечисленными в п. 1–5 субъектами. Наконец, п. 3 § 2 Закона «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. еще больше расширяет перечень датских подданных, проживающих за границей, но считающихся постоянно проживающими в королевстве: «Лица, находящиеся за границей, считаются постоянно проживающими в Дании при условии, что они возвращаются обратно в королевство до истечения двухлетнего срока с момента их выезда за рубеж».

Лица, проживающие за рубежом совместно с перечисленными выше субъектами, также считаются не утратившими постоянного местожительства в Дании, если они находятся в браке или зарегистрированном партнерстве с указанными субъектами или отвечают условиям для вступления в брак или зарегистрированное партнерство и стали постоянно проживать с указанными субъектами за рубежом.

Действующий Закон «О выборах в Фолькетинг» предусматривает, что ценз постоянного проживания соблюдается, если лицо отвечает условиям, закрепленным в Законе № 140 от 3 марта 2004 г. «О регистрационной базе данных населения» о необходимости быть зарегистрированным в соответствующем центральном регистре (*Det Centrale Personregister*). Только лица, внесенные в этот регистр, включаются в списки избирателей согласно § 19 Закона «О выборах в Фолькетинг». Закон «О регистрационной базе данных населения» под «местожительством» понимает «место (жилое), в котором лицо обычно ночует, если временно не находится в отпуске, командировке, больнице и пр., и в котором находится его имущество». Лицо, прибывающее в Данию из-за границы и намеревающееся прожить в королевстве более 3 месяцев, должно быть внесено в центральный регистр. Если датский подданный намеревается пробыть за границей более 6 ме-

сяцев, этот факт также должен быть внесен в центральный регистр. Данное правило не распространяется на служащих датского королевства, назначаемых для работы за границей и на совместно проживающих с ними лиц. Единственным органом, который рассматривает спорные вопросы о включении в список избирателей датских подданных, проживающих за границей, является Комиссия по избирательному праву, учрежденная в Министерстве внутренних и социальных дел, о которой говорилось выше.

Что же касается возрастного ценза для активного избирательного права, то он четко в Конституции не зафиксирован. Конституция в п. 2 § 29 содержит следующую норму на сей счет: «Возрастной избирательный ценз устанавливается таким же, каким он был определен на основании референдума Законом от 25 марта 1953 г. Возрастной ценз избирательного права может быть в любое время изменен законом. Законопроект, принятый Фолькетингом по указанному вопросу, получает одобрение короля только в том случае, если изменение возрастного ценза одобрено на референдуме в порядке, установленном п. 5 § 42». Закон от 25 марта 1953 г., о котором говорится в данной конституционной норме, установил возрастной избирательный ценз в 25 лет. Уже в мае 1953 г. был проведен референдум, на который выносился вопрос о снижении возрастного ценза для избирательного права с 25 до 23 лет. Данное решение поддержало большинство избирателей и 23-летний возрастной ценз просуществовал в Дании до 1961 г., когда 30 мая предложение о снижении возрастного ценза до 21 года было одобрено на соответствующем референдуме. В июне 1969 г. на очередном референдуме предлагалось снизить избирательный ценз до 18 лет. Однако большинство граждан высказалось против такого снижения, и возрастной ценз сохранился прежним вплоть до 1971 г. По итогам референдума, проведенного 21 сентября 1971 г., он был снижен еще на 1 год и стал составлять 20 лет. Наконец, последний референдум по данному вопросу прошел в Дании 19 сентября 1978 г., на нем было принято решение об установлении избирательного ценза в 18 лет. Таким он остается и по настоящий день.

Как уже отмечалось, согласно Конституции избирательного права лишаются недееспособные граждане. Закон «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. уточняет конституцион-

ное положение на счет лишения недееспособных граждан избирательных прав. В частности, Закон провозглашает, что избирательные права не распространяются на лиц, «находящихся под опекой», в соответствии с Законом № 388 от 15 июня 1995 г. «Об опеке», который вступил в силу 1 января 1997 г.¹

Кроме того, Конституция в п. 1 § 29 содержит еще одно ограничение избирательных прав: «Закон устанавливает, в каких случаях уголовные наказания и социальное вспомоществование по бедности могут служить законным основанием для лишения избирательных прав». Однако в настоящее время данная конституционная норма является спящей, поскольку и уголовное наказание и помощь по бедности изъяты из законодательства в качестве оснований для лишения избирательных прав. Законом № 171 от 31 марта 1953 г. «О выборах в Фолькетинг» была упразднена уголовная ответственность как основание для лишения избирательных прав. Законом № 169 от 31 мая 1961 г. «О социальном вспомоществовании» с 1 октября 1961 г. ликвидировалась норма о лишении избирательных прав на основании выплаты по бедности социальной помощи. А с 1 октября 1962 г. из датского законодательства вообще было изъято понятие «помощь по бедности».

Что же касается пассивного избирательного права, то оно предоставляется тем же лицам, которые обладают активным избирательным правом, если только такие лица не осуждены за деяние, которое общественность считает несовместимым с избранием в состав Фолькетинга (п. 1 § 30 Конституции).

Историческая основа для действия принципа несовместимости для избрания в парламент сводится к следующему. По Конституции 1849 г. для обладания активным и пассивным избирательным правом требовалось, чтобы лицо имело «незапятнанную репутацию». Содержание термина «незапятнанная репутация» раскрывалось в Законе «О выборах» 1849 г., в соответствии с которым никто не мог считаться лицом с незапятнанной репутацией, если он «был признан судом виновным за совершение согласно общественному мнению позорящего поступка». В 1868 г. в датском законодательстве появился институт реабилитации. Согласно положениям За-

¹ *Lov om værgemål No 388 af 15. juni 1995.*

кона 1894 г. была введена автоматическая реабилитация лиц, подвергшихся определенным видам наказания, по истечении 10 лет с момента отбывания наказания. По Конституции 1915 г. (§ 30 и 31) активное и пассивное избирательное право не предоставлялось лицам, осужденным судом за совершение согласно общественному мнению позорящего поступка, если только такое лицо не было реабилитировано». Согласно Закону № 279 «О выборах» от 9 июня 1948 г. устанавливалось, что наказуемое деяние не рассматривается как позорящее, если лицо, его совершившее, привлекается к ответственности в виде тюремного заключения на срок менее 4 месяцев или к принудительным работам или содержится в местах предварительного заключения. Данная норма просуществовала до принятия Закона «О выборах» 1953 г. В настоящее время ни действующая Конституция 1953 г., ни Закон «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. не раскрывают содержание деяния, за совершение которого лицо лишается пассивного избирательного права. Датские исследователи полагают, что оценка такого деяния должна носить большой общественный резонанс и может даваться как отдельными субъектами, так и политическими партиями¹.

Конституция 1953 г. в п. 2 § 30 закрепляет, что государственные служащие, избранные в состав Фолькетинга, становятся депутатами независимо от согласия правительства.

Когда речь идет о местных выборах, то избирательными правами на них обладают не только датские подданные, но и иностранные граждане, проживающие на территории Дании в течение не менее 3 лет до дня выборов. В 1995 г. был принят Закон «О местных выборах», который уравнивал в избирательных правах на местных выборах граждан государств—членов ЕС и граждан государств, входящих в Северный совет (Финляндии, Швеции, Норвегии, Исландии), с датскими подданными. То есть в отношении этих категорий иностранцев, проживающих в Дании, 3-летний ценз оседлости не применяется. Для остальных же иностранных граждан он действует.

Наконец, когда речь идет о выборах в Европарламент, то датские подданные, проживающие в государствах—членах ЕС, а равно и граждане государств—членов ЕС, проживающие

¹ Henrik Zahle. Dansk forfatningsret. 3 udg. Bind 1. København, 2001. S. 183. Peter Germer. Statsforfatningsret. 3 udg. København, 2001. S. 47.

в Дании, обладают избирательными правами в этот орган. Однако данное право не распространяется на подданных Дании, которые являются жителями Фарерских островов и Гренландии, поскольку данные автономии формально не входят в состав ЕС.

§ 2. Составление списков избирателей

В соответствии с § 3 Закона «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. к голосованию допускаются только те, кто внесен в списки избирателей. Порядок составления таких списков регламентируется отдельно в гл. 4 Закона. Избиратели вносятся в избирательные списки той коммуны, которая указана в регистре населения. Избиратели, которые проживают за границей, вносятся в избирательный список той коммуны, в которой они проживали до выезда за рубеж. Избиратели, проживающие за границей более 4 лет, вносятся в избирательные списки в том случае, если Комиссия по избирательным правам Министерства внутренних и социальных дел в каждом случае подтвердит такую возможность с учетом соблюдения положений о признании датских подданных, пребывающих за границей, постоянно проживающими в Дании. Любой спорный случай рассматривается Комиссией по избирательным правам. Решение о внесении таких избирателей в избирательные списки действует в течение 2 лет с даты его принятия. По истечении указанного срока он может быть продлен.

Списки избирателей по каждому избирательному участку подготавливаются коммунальным правлением после объявления о проведении выборов. В списки избирателей вносятся фамилии тех избирателей, которые переехали в данную коммуну не позднее чем за 15 дней до дня голосования и которые зарегистрировались в коммунальном регистре. Избиратели, которые перебрались в коммуну с Фарерских островов или Гренландии, могут быть внесены в избирательные списки не позднее чем за 18 дней до дня голосования при условии, что они зарегистрировались не позднее данного срока в коммунальном регистре населения.

Избиратели, покинувшие коммуну или сообщившие о своем выезде из коммуны за менее чем 15 дней до дня голосования, остаются в избирательных списках коммуны, где

они проживали прежде. Избиратели, прибывшие в коммуны из-за рубежа, где они проживали, не позднее чем за 7 дней до дня голосования и зарегистрировавшиеся в коммунальном регистре, вносятся в списки избирателей данной коммуны.

Списки избирателей составляются на основании сведений, содержащихся в центральном регистре населения (*Det Centrale Personregister*).

В списке избирателей указывается фамилия избирателя, дата его рождения, место проживания, а также порядковый номер и рубрика для пометок.

После составления коммунальным правлением списка избирателей за неделю до дня голосования избирателям рассылаются избирательные карточки, в которых указывается фамилия избирателя, его адрес, порядковый номер в списке избирателей, а также место, день и время голосования.

Не позднее чем за 10 дней до дня голосования Министерство внутренних и социальных дел должно опубликовать информацию о дне и времени проведения голосования. Оно также уведомляет о рассылке избирательных карточек избирателям и о замене коммунальными правлениями избирательных карточек, содержащих ошибочные сведения об избирателях. Возражения, связанные с ошибочными сведениями в избирательных карточках или в списках избирателей, выдачей исправленных избирательных карточек, принимаются и рассматриваются коммунальными правлениями вплоть до дня голосования.

§ 3. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов

Кандидаты в депутаты выдвигаются в Дании в номинационных избирательных округах (округах по выдвижению кандидатов). Законодательство предусматривает два способа выдвижения кандидатов:

1) выдвижение кандидатов политическими партиями, обладающими правом выдвигать на предстоящих выборах своих кандидатов;

2) самовыдвижение (для независимых кандидатов), для чего необходимо собрать не менее 150 и не более 200 подписей избирателей, зарегистрированных в номинационном избирательном округе, от которого кандидат желает баллотироваться, в поддержку такого кандидата.

Практика показывает, что в абсолютном большинстве случаев в парламент избираются кандидаты, выдвинутые политическими партиями. Для избрания же в Фолькетинг независимого кандидата требуется, чтобы он набрал в свою поддержку около 10–20 тыс. голосов избирателей. В избирательной истории страны было всего лишь два случая избрания в Фолькетинг независимых кандидатов: в 1953 г. им стал Ханс Шмидт и в 1994 г. — Якоб Хаугаард.

Согласно § 11 Закона «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. в парламентских выборах могут участвовать только те политические партии, которые получили представительство в Фолькетинге по итогам последних выборов и участвуют в его работе.

Не исключается право вновь образуемых политических партий выдвигать своих кандидатов на предстоящих парламентских выборах. Однако для этого они должны подать соответствующее заявление в Министерство внутренних и социальных дел не позднее 12 часов 15-го дня, предшествующего дню выборов. К заявлению должны прилагаться подписи избирателей в количестве, которое должно составлять не менее 1/175 от общего количества действительных голосов избирателей на последних парламентских выборах¹. Однако в Законе на этот счет имеется одна оговорка: при подаче заявления от политической партии, сформированной немецким национальным меньшинством, не требуются никакие подписи избирателей.

Поддержка вновь образуемой политической партии избирателями оформляется в виде специального бланка, утверждаемого Министерством внутренних и социальных дел. Такие бланки действительны в течение 2 лет. В бланке должны четко быть проставлены фамилия избирателя, поддерживающего новую политическую партию, его личный номер и адрес места жительства, бланк подписывается соответствующим избирателем и на нем проставляется дата. Данные сведения могут быть проверены на основании информации, запрошенной из коммунального регистра.

Министерство также утверждает название новой политической партии. Вновь создаваемая партия не может требовать утверждения ее имени, если оно:

¹ Это число составляет около 20 тыс. подписей избирателей. — *Прим. автора.*

1) уже используется одной из партий, обладающих правом выдвигать кандидатов для участия в выборах;

2) использовалось другой партией, ранее обладавшей правом выдвигать своих кандидатов в Фолькетинг, за исключением, если прошло 5 избирательных периодов с последнего раза, когда такая партия принимала участие в выборах в Фолькетинг;

3) одобрено Министерством внутренних и социальных дел в отношении другой политической партии, изъявившей желание принимать участие в выборах в Фолькетинг;

4) используется политической партией, имеющей право участвовать в выборах Европарламент на основании § 10 Закона «О выборах датских представителей в Европарламент»;

5) использовалось другой партией, ранее обладавшей правом выдвигать своих кандидатов в Европарламент, если только с последнего раза, когда такая партия принимала участие в выборах в Европарламент, не прошло время, равное четырем избирательным периодам;

6) одобрено Министерством внутренних и социальных дел в отношении другой политической партии, изъявившей желание принимать участие в выборах в Европарламент;

7) может привести к тому, что партию могут перепутать с любой другой партией, указанной в предыдущих пунктах.

Министерство внутренних и социальных дел присваивает политической партии также ее краткое буквенное обозначение, которое может быть использовано в бюллетене.

В максимально короткое время после наступления 12 часов 15-го дня, предшествующего дню выборов, Министерство внутренних и социальных дел официально публикует список тех политических партий, которые могут выдвигать своих кандидатов на предстоящих выборах.

Лицо может выдвигаться в качестве кандидата только в одном многомандатном избирательном округе. Более того, одно и то же лицо может быть кандидатом только от одной политической партии и запрещается выдвигать свою кандидатуру одновременно от политической партии и в качестве независимого кандидата.

Не позднее 12 часов 11-го дня, предшествующего дню выборов, заявления от выдвигаемых кандидатов на предстоящих выборах должны быть получены амтманами (правительственными чиновниками, назначаемыми в датских провинциях),

которые отвечают за составление списков кандидатов, выдвигаемых в номинационных избирательных округах, входящих в соответствующий многомандатный избирательный округ. Из этого общего правила Законом установлено одно исключение: заявления от кандидатов, выдвигаемых от номинационного округа, в границах которого расположен избирательный округ Борнхольм, направляются председателю избирательной комиссии коммуны Борнхольм (п. 2 § 33 Закона «О выборах в Фолькетинг» 2004 г.).

Кандидаты составляют заявление о своем выдвижении на специальном бланке, утвержденном Министерством внутренних и социальных дел. Заявление подписывается самим кандидатом и содержит следующие сведения о нем: полное имя и фамилию кандидата, его личный номер, должность и адрес его места жительства. Кандидаты, выдвигаемые политическими партиями, должны указать об этом в заявлении. То же самое относится и к непартийным кандидатам. Кроме того, заявление непартийного кандидата должно быть подписано его работодателем и должно также содержать сведения о фамилии работодателя, его личный номер и адрес его места жительства. Лицо, вручающее амтману заявление о выдвижении кандидата, вправе требовать расписку о вручении этого документа.

Амтман проверяет полученные от выдвигаемых кандидатов заявления на соответствие этих кандидатов цензам для пассивного избирательного права. В случае обнаружения несоответствия амтман незамедлительно должен уведомить об этом кандидата или контактное лицо, указанное в его заявлении. По истечении не более 12 часов с момента уведомления амтманом о выявленных несоответствиях кандидат может подать исправленное заявление о выдвижении. Решение амтмана об утверждении заявления кандидата о его выдвижении на предстоящих выборах оформляется в письменном виде и направляется соответствующему кандидату.

Не позднее 12 часов 10-го дня, предшествующего дню выборов, политическая партия, обладающая правом выдвигать кандидатов на предстоящих выборах, направляет в каждый крупный избирательный округ письменное уведомление о том, каких именно кандидатов партия утверждает для выдвижения в номинационных округах. Кандидаты, не утверж-

денные соответствующей партией, баллотироваться на могут. Данное уведомление направляется также амтману.

Партийные списки могут составляться в двух формах:

- 1) в форме *окружного списка*;
- 2) в форме *параллельного списка*.

Окружной список является традиционной формой с указанием одного кандидата, выдвигаемого в одном номинационном округе. Фамилия такого кандидата помещается сверху партийного списка в бюллетене. Такой кандидат получает все голоса, полученные его политической партией в данном номинационном округе, дополнительно к преференциальным голосам, набранным им в номинационном округе, от которого он баллотируется, а также в других номинационных округах, входящих в состав соответствующего многомандатного округа.

Если политическая партия выбирает данную форму партийного списка, она может в дальнейшем указать, что она желает представлять кандидатов в определенном порядке, который уменьшает шансы избирателей повлиять на выбор кандидатов внутри партии.

При *параллельной форме партийного списка* в одном номинационном округе выдвигают сразу несколько кандидатов, их фамилии располагаются в алфавитном порядке в бюллетене. Однако партия может принять решение о том, что какой-то конкретный кандидат возглавит такой список в бюллетене. Голоса, отданные за партию как таковую в каждом отдельном номинационном округе, распределяются затем между партийными кандидатами пропорционально числу преференциальных голосов, полученных каждым кандидатом в данном номинационном округе. Следовательно, при данной форме партийных списков происходит избрание кандидатов в зависимости от количества голосов, набранных ими. Данная форма партийных списков намного повышает значение преференций, а значит, уменьшает шансы партии в выборе кандидатов против желания избирателей.

Используя параллельные партийные списки, партия в дальнейшем может решить, какой из ее кандидатов возглавит партийный список в бюллетене в каждом номинационном округе. Чтобы принять такое решение, партия должна уведомить соответствующего амтмана об этих номинациях. В случае отсутствия такого уведомления кандидаты распола-

гаются в алфавитном порядке в бюллетенях во всех номинационных округах. Номинация обычно используется для того, чтобы один кандидат возглавлял партийный список в бюллетене в каждом номинационном округе.

Не позднее 12 часов 10-го дня, предшествующего дню выборов, партия, выдвигающая окружной партийный список в многомандатном избирательном округе, уведомляет об этом списке всех партийных кандидатов, баллотирующихся по данному многомандатному округу. Не позднее срока, указанного выше, партия, выдвигающая параллельный список в одном или нескольких номинационных округах, уведомляет выдвигаемого в данном или данных номинационных округах кандидата. Такие же уведомления направляются соответствующему амтману. Амтман в кратчайшие сроки составляет окончательный список кандидатов, выдвигаемый в соответствующем многомандатном округе.

Коммунальные правления должны заблаговременно обеспечить избирательные комиссии достаточным количеством бюллетеней. Закон не оговаривает точные сроки рассылки бюллетеней. Бюллетени должны содержать название и буквенное обозначение политических партий, которые выдвигают своих кандидатов в многомандатных избирательных округах. Партии в бюллетене располагаются в алфавитном порядке. Бюллетени должны содержать фамилии кандидатов, выдвигаемых в многомандатном округе. Кандидаты, выдвигаемые от политических партий, перечисляются в специальном поле, которое соответствует политической партии, в форме окружного или параллельного списка. Фамилии непартийных кандидатов проставляются в специальном поле в алфавитном порядке.

Глава IV. Голосование и подведение итогов выборов

§ 1. Голосование в день выборов

Порядок голосования регулируется гл. 7 Закона «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. На каждом избирательном участке оборудуется специальное место для проведения голосования. Коммунальное правление решает, в каких помещениях будут учреждены участки для голосования, количество таких мест

и количество урн для голосования. Согласно Закону помещения подбираются таким образом, чтобы было возможно обеспечение принципа тайного голосования. Урны для голосования должны быть установлены таким образом, чтобы из них нельзя было изъять бюллетени, не вскрывая их. Урны либо опечатываются, либо закрываются на замок.

Непосредственно на избирательном участке должен быть вывешен информационный плакат с названиями партий и фамилий баллотирующихся кандидатов в том порядке, какой представлен в бюллетене. К названию политических партий добавляется их буквенное обозначение (аббревиатура).

Голосование на избирательном участке начинается в 9:00 утра и заканчивается в 20:00. Присутствующим на избирательном участке избирателям на время его закрытия предоставляется возможность проголосовать. Избирательный участок прекращает голосование, как только все избиратели, присутствовавшие на время закрытия участков, изъявили свое желание проголосовать.

До начала голосования избирательные помощники удостоверяют присутствующих на момент открытия избирательного участка, что избирательные урны пустые, после чего эти урны либо закрываются на замок, либо опечатываются.

При личном голосовании избиратели должны явиться на избирательный участок и проголосовать. До голосования избиратель должен предъявить члену участковой избирательной комиссии свою избирательную карточку. Если он не захватил ее с собой, карточка выписывается на месте. Избиратель по запросу должен назвать свое имя, адрес места жительства и дату рождения, а также в необходимых случаях предъявить документ, удостоверяющий личность. Затем в списке избирателей делается пометка о явке данного конкретного избирателя и ему выдается бюллетень для голосования.

Непосредственное волеизъявление избирателей происходит в кабинке для голосования, где избиратель заполняет выданный ему бюллетень путем простановки крестика напротив названия политической партии или фамилии кандидата.

Избиратель может попросить выдать ему другой бюллетень, если он обнаружит, что заполнил его неправильно. Однако, как только бюллетень вкладывается в избирательную урну, избиратель не вправе требовать замены бюллетеня. После того, как избиратель заполнил бюллетень, он склады-

вает его таким образом, чтобы невозможно было увидеть, как избиратель проголосовал. Далее избиратель самостоятельно опускает бюллетень в урну.

Избиратели, которые в силу своего физического состояния не способны явиться на избирательный участок, либо самостоятельно пройти в кабинку для голосования, либо самостоятельно проголосовать, вправе попросить соответствующей помощи у членов избирательной комиссии или избирательных помощников. Слепые и немощные избиратели могут обратиться за помощью также к лицам, которым они доверяют и которых они выбирают самостоятельно. Такие избиратели должны четко назвать лицам, осуществляющим помощь при заполнении бюллетеня, название партии или кандидата, которым они желают отдать свой голос.

Члены избирательной комиссии следят за соблюдением порядка на избирательном участке и определяют, сколько избирателей одновременно может находиться в помещении для голосования. Избирательная комиссия может ограничить число присутствующих в помещении для голосования избирателей для обеспечения порядка. Она также следит за тем, чтобы не имела место никакая агитация ни непосредственно в месте для голосования, ни в помещениях, прилегающих к нему. Все присутствующие должны следовать указаниям членов избирательной комиссии.

Избирателям, ожидающим очереди для голосования, запрещено давать какие-либо советы или инструкции голосующим в данный момент избирателям.

После завершения голосования подсчитываются и складываются в отдельные стопки неиспользованные бюллетени, а также бюллетени, возвращенные избирателями по причине их замены. После этого начинается подсчет проголосованных бюллетеней.

§ 2. Голосование по почте

Любой избиратель, который не может явиться в день голосования на избирательный участок, может проголосовать письмом в учреждениях регистрации граждан и актов гражданского состояния. Голосование по почте внутри страны проводится в течение 3 последних недель, предшествующих дню выборов, и завершается в последнее воскресенье, пред-

шествующее дню выборов (§ 56 Закона «О выборах в Фолькетинг» 2004 г.).

Граждане, находящиеся: 1) в больницах; 2) социальных приютах; 3) санаториях; 4) домах для престарелых; 5) тюрьмах и следственных изоляторах, могут проголосовать в соответствующих учреждениях. Почтовые бюллетени избирателей, находящихся в учреждениях, предусмотренных в пунктах (1) и (5), вручаются двум лицам, ответственным за прием бюллетеней, назначаемым из числа членов коммунального правления или служащих соответствующего учреждения. Почтовые бюллетени избирателей, находящихся в учреждениях, предусмотренных в пунктах (2), (3), (4) или голосующих по почте на дому, вручаются двум лицам, ответственным за сбор бюллетеней, которые назначаются из числа избирательных помощников. Однако коммунальное правление может назначить таких ответственных лиц из числа своих служащих.

Избиратели, которые по причине болезни не могут в день голосования явиться на избирательный участок, также имеют возможность проголосовать по почте из дома, если только они не находятся в вышеперечисленных учреждениях. Такие избиратели должны направить в учреждение по регистрации граждан и актов гражданского состояния коммуны своего проживания заявление о голосовании по почте на дому не позднее 18 часов 12-го дня, предшествующего дню выборов. Если 12-й день накануне дня выборов выпадает на субботу или воскресенье, то срок для подачи заявления продлевается до 12 часов следующего понедельника.

Избиратели, проживающие на отдаленных островах, где не сформированы отдельные избирательные участки, также могут проголосовать по почте. На таких островах коммунальное правление назначает одного или нескольких избирателей в качестве лиц, ответственных за прием почтовых бюллетеней.

Голосование по почте избирателей, зарегистрированных на Фарерских островах и в Гренландии, регламентируется Законом отдельно. Такие избиратели могут проголосовать по почте в учреждениях регистрации граждан и актов гражданского состояния на Фарерских островах или в Гренландии или же в тех местах, которые специально определит Министерство внутренних и социальных дел.

Избиратели, находящиеся за границей, могут проголосовать в дипломатическом или консульском учреждении Дании за рубежом или в тех местах, которые будут установлены для этих целей Министерством внутренних и социальных дел. Голосование по почте таких граждан осуществляется за 3 месяца до дня выборов.

Наконец, Закон регулирует право избирателей, которые находятся на датских судах (моряки, пассажиры) или морских установках (например, нефтяных платформах в море), проголосовать по почте. В таких случаях капитан или назначенное им лицо либо начальник морской установки или назначенное им лицо выступают в качестве лиц, ответственных за прием почтовых бюллетеней. Голосование по почте в таких случаях также осуществляется за 3 месяца до дня выборов.

Министерство внутренних и социальных дел обязано уведомить капитанов морских судов и начальников морских установок о назначении даты проведения выборов в Фолькетинг. После этого капитаны/начальники должны позаботиться о незамедлительном проведении голосования на борту или на морской установке. Голосование может быть не проведено, если почтовые избирательные бюллетени и материалы не могли быть доставлены до начала голосования в день выборов либо если голосование не может быть осуществлено вследствие неотложных мероприятий, проводимых в это время на судне или на морской установке соответственно.

Почтовые избирательные документы (почтовые материалы) включают в себя:

- избирательный бюллетень;
- избирательный конверт;
- сопроводительное письмо;
- внешний конверт.

Форму почтовых избирательных документов разрабатывает и утверждает Министерство внутренних и социальных дел. Оно же отвечает за распространение этих материалов и рассылку их по адресам учреждений, регистрирующих граждан, в датские представительства за границей, а также передает их на датские суда и морские сооружения.

Избиратели, голосующие по почте, должны предъявить лицу, ответственному за прием бюллетеней по почте, документ, удостоверяющий их личность. Только после этого выдаются почтовые избирательные документы, перечисленные

выше. Избиратель заполняет бюллетень и запечатывает его в избирательный конверт. Далее избиратель заполняет сопроводительное письмо, которое подписывает в присутствии ответственного за прием почтовых бюллетеней лица. Если избиратель в силу физического состояния не способен самостоятельно заполнить бюллетень и сопроводительное письмо, то он может обратиться за помощью к лицу, ответственному за прием почтовых бюллетеней. Далее избирательный конверт с запечатанным в нем бюллетенем, а также сопроводительное письмо вкладываются во внешний конверт, который по почте отправляется на адрес коммунального правления той коммуны, в избирательные списки которой внесен данный избиратель. На внешнем конверте проставляется фамилия избирателя, дата его рождения и адрес места жительства.

Лицо, ответственное за прием почтовых бюллетеней, не вправе давать какие-либо советы избирателю по вопросу о том, каким образом следует проголосовать, оно также не вправе раскрывать информацию о том, проголосовал ли избиратель и каким образом.

Коммунальное правление, получив по почте конверты с бюллетенями, подсчитывает их количество и вносит эти данные в протокол, в котором также проставляется дата принятия таких конвертов с бюллетенями по почте.

Если на адрес данного коммунального правления конверт с бюллетенем пришел ошибочно, то коммунальное правление должно перенаправить такой конверт на адрес коммунального правления надлежащей коммуны.

Коммунальное правление собирает и подсчитывает количество конвертов с почтовыми бюллетенями для каждого избирательного участка данной коммуны. Затем конверты с почтовыми бюллетенями рассылаются по соответствующим избирательным участкам с учетом того, что данный избиратель включен в списки избирателей соответствующего избирательного участка и согласно адресу, проставленному на внешнем конверте.

Если на один избирательный участок приходится менее 5 бюллетеней, присланных по почте, то коммунальное правление может принять решение о том, что конверты с бюллетенями направляются в тот избирательный участок, на который приходится более 5 почтовых бюллетеней. Избирательная комиссия, получившая такие бюллетени, учитывает фами-

лии избирателей, проголосовавших по почте, в своих избирательных списках и уведомляет участковую избирательную комиссию, в списки которой внесен данный избиратель, о данном факте. Избирательная комиссия того участка, в списки избирателей которой изначально был включен соответствующий избиратель, делает отметку в этом списке о том, что избиратель проголосовал, а также отмечает, где его голос учитывается.

Члены участковой избирательной комиссии просматривают внешние конверты с бюллетенями, если это необходимо, за день до дня голосования, вскрывают внешние конверты и рассматривают возможность допущения бюллетеня, полученного по почте, к подсчету. В этой процедуре должно принимать участие как минимум 2 члена участковой избирательной комиссии.

Бюллетень, присланный по почте, считается *недействительным* в следующих случаях:

- 1) если лицо, отправившее его, не внесено в список избирателей данного избирательного участка;
- 2) если лицо, отправившее его, умерло до дня голосования;
- 3) если во внешнем конверте обнаружено несколько сопроводительных писем и один избирательный конверт;
- 4) если использованы избирательные документы, которые не были официально утверждены и разосланы Министерством внутренних и социальных дел;
- 5) если были обнаружены нарушения процедуры голосования по почте;
- 6) если были нарушены сроки для голосования по почте, предусмотренные действующим законодательством.

В случае, когда от одного и того же избирателя поступает более одного конверта с бюллетенями, то учитывается и принимается к подсчету последнее присланное им письмо с избирательными документами (п. 3 § 65 Закона «О выборах в Фолькетинг»).

При учете бюллетеней, полученных по почте, в списке избирателей делается соответствующая отметка о том, что данный избиратель проголосовал. Невскрытые избирательные конверты, содержащие бюллетени, а также сопроводительные письма вновь вкладываются во внешние конверты и сохраняются до окончания голосования. После этого избирательные конверты изымаются из внешних конвертов и опускаются в

урну. Сами же избирательные конверты вскрываются только при подсчете голосов после завершения голосования в день выборов.

Избиратель, проголосовавший по почте, не может затем проголосовать повторно в день выборов на избирательном участке.

§ 3. Окончательное определение результатов выборов и порядок распределения мандатов

По завершении голосования члены участковой избирательной комиссии начинают подсчет голосов. Подсчет голосов является публичным. В результате подсчета устанавливается, сколько избирателей приняло участие в голосовании, сколько голосов собрано каждой политической партией и какое количество преференциальных голосов получено ее кандидатами.

Голос считается отданным за политическую партию, если в бюллетене напротив ее наименования избирателем проставлен крестик. При голосовании по почте голос считается отданным за политическую партию, если на почтовом бюллетене избирателем указано наименование политической партии, за которую он проголосовал, или ее буквенное обозначение. Если избиратель на почтовом бюллетене вписал фамилию кандидата, выдвинутого политической партией, то такой голос избирателя передается выдвинувшей его политической партии.

Голос считается отданным за непартийного кандидата, если напротив фамилии такого кандидата в бюллетене проставлен крестик. При голосовании по почте голос считается отданным за непартийного кандидата, если его фамилия вписана избирателем в бюллетень.

Бюллетень считается недействительным, если:

- 1) он не заполнен;
- 2) избиратель свой голос на бюллетене не отметил крестиком;
- 3) невозможно точно определить, за какую партию или какого кандидата избиратель проголосовал настоящим бюллетенем;
- 4) существует предположение, что бюллетень не выдан избирателю на избирательном участке;

5) бюллетень содержит какие-либо отличительные пометки.

Почтовый бюллетень считается недействительным, если:

1) он не заполнен;
2) невозможно точно определить, за какую партию или какого кандидата избиратель проголосовал настоящим бюллетенем;

3) на бюллетене указана только фамилия не выдвинутого в данном избирательном округе кандидата, либо только наименование политической партии, которая не выдвинула своих кандидатов в данном избирательном округе;

4) в одном избирательном конверте обнаружено несколько бюллетеней;

5) существует предположение, что бюллетень выдан не Министерством внутренних и социальных дел;

б) бюллетень содержит какие-либо отличительные пометки.

Члены участковой избирательной комиссии заносят в дневник по выборам (т.е. в книгу протоколов) количество недействительных голосов с пояснением причин признания таких бюллетеней недействительными, а также в дневнике по выборам фиксируются результаты подсчета голосов на данном избирательном участке, которые оглашаются всем присутствующим. Председатель участковой избирательной комиссии незамедлительно должен передать сведения о подсчете голосов председателю избирательного правления.

После того, как председатель избирательного правления получает отчеты с результатами голосования от избирательных участков в номинационных избирательных округах, он обрабатывает полученные сведения. После этого в адрес Министерства внутренних и социальных дел направляются сведения о том, сколько голосов в номинационном избирательном округе получено каждой политической партией и каждым выдвинутым ею кандидатом.

Не позднее одного дня после голосования избирательное правление собирается на свое заседание для окончательного распределения результатов голосования в данном номинационном избирательном округе. В номинационном избирательном округе, включающем несколько коммун, избирательное правление заседает в *окружной* коммуне. Окончательный

подсчет голосов и распределение результатов является публичным.

Коммунальное правление следит за тем, чтобы дневник по выборам, списки избирателей, избирательные конверты, бюллетени, а также почтовые избирательные материалы были в наличии при окончательном подсчете голосов. Коммунальное правление должно сохранить копии дневников по выборам.

В отношении каждого избирательного участка избирательное правление осуществляет пересчет голосов. Результаты такого пересчета заносятся в дневник по выборам. После этого определяется, сколько голосов в целом в избирательном округе получено каждой партией и выдвинутыми ею кандидатами. Результаты заносятся в дневник по выборам и оглашаются присутствующим.

Одновременно проводится подсчет предпочтительных голосов, полученных кандидатами, в отношении каждого избирательного участка и номинационного округа.

Если избиратель проставил в бюллетене крестик напротив фамилии кандидата или напротив фамилии кандидата, расположенной рядом с названием политической партии, выдвинувшей его, то такой голос рассматривается как голос, отданный за конкретного кандидата (*преференциальный, личный голос*).

Если избиратель проставил крестик в бюллетене таким образом, что невозможно с достоверной точностью определить, за какого кандидата конкретной партии избиратель отдал свой голос, то такой голос считается отданным не за конкретного кандидата, а за политическую партию (*партийный голос*).

Кандидаты, выдвинутые партией в многомандатном избирательном округе, а также независимые кандидаты, выдвинувшие свои кандидатуры в многомандатном избирательном округе, не могут принимать участие в подсчете голосов.

При подсчете голосов подсчитываются предпочтительные голоса, полученные кандидатами от данной политической партии, и место в парламенте достается тем кандидатам от данной партии, которые набрали наибольшее количество предпочтительных голосов. В случае когда два или несколько кандидатов от данной партии набрали одинаковое число голосов, Министерство внутренних и социальных дел проводит между ними жеребьевку.

Дневник по выборам подписывается всеми членами избирательного правления. В отдельные пакеты складываются: неиспользованные бюллетени; бюллетени, возвращенные избирателями при обмене; недействительные бюллетени; действительные бюллетени, которые раскладываются таким образом, чтобы бюллетени, которые проголосованы за конкретного кандидата или конкретную политическую партию, были упакованы в отдельные пакеты; почтовые избирательные материалы. Каждый пакет опечатывается. Данные пакеты, а также дневники по выборам, протоколы голосования, избирательные конверты и списки избирателей подлежат сохранению до истечения сроков, предусмотренных для обжалования результатов голосования. Председатель избирательного правления отправляет заверенную им копию дневника по выборам в Министерство внутренних и социальных дел. Копия дневника по выборам должна быть вручена министерству в кратчайшие сроки, но не позднее одного дня после окончательного подсчета голосов (п. 3 § 74 Закона «О выборах в Фолькетинг»).

После того как Министерство внутренних и социальных дел получает заверенные копии дневников по выборам, происходит распределение мандатов.

Распределение мандатов осуществляется в два этапа: сначала происходит распределение мандатов между политическими партиями, а затем – между конкретными кандидатами, выдвинутыми партиями. Распределение партийных мандатов осуществляется уже сразу после завершения голосования вечером после закрытия избирательных участков. Распределение мандатов между конкретными кандидатами является более сложным процессом и зависит от способа выдвижения кандидатов, использованных каждой партией. Мандаты между кандидатами должны быть распределены не позднее двух дней после проведения выборов.

Распределение мандатов между политическими партиями

После окончания голосования подсчитывается количество голосов, полученных каждой партией в каждом многомандатном избирательном округе. Затем происходит деление этого количества на серию порядковых чисел: 1-2-3-4 и т.д. (т.е. применяется *метод д'Ондта*). Мандат достается той политической партии, которая получает большее частное в

результате такого деления. Распределение мандатов между партиями может быть проиллюстрировано на примере следующей таблицы.

Таблица № 1

Распределение мандатов между политическими партиями

Многомандатный избирательный округ X				
Кол-во окружных мандатов, подлежащих распределению	10			
Политические партии	A	B	C	D
Кол-во голосов, полученных каждой партией	12 000	21 000	33 000	45 000
Деление на 1	12 000 ⁷⁾	21 000 ⁴⁾	33 000 ²⁾	45 000 ¹⁾
Деление на 2	6000	10 500 ¹⁰⁾	16 500 ⁵⁾	22 500 ³⁾
Деление на 3		7000	11 000 ⁹⁾	15 000 ⁶⁾
Деление на 4			8250	11 250 ⁸⁾
Деление на 5				9000
Кол-во мандатов, получаемых каждой партией	1	2	3	4

Если при делении у двух или более партий образуется одинаковое частное, применяется жеребьевка.

Распределение дополнительных мандатов по регионам

Дополнительные мандаты распределяются между теми политическими партиями, которые либо:

- 1) получили как минимум один окружной мандат;
- 2) в двух из трех избирательных регионов (*метрополитенском, островном, Ютландии*) набрали по крайней мере такое число голосов избирателей, которое соответствует среднему количеству действительных голосов, причитающихся в избирательных регионах на получение одного окружного мандата;
- 3) набрали по всей стране минимум 2% действительных голосов избирателей.

Общее количество голосов, полученных партиями, делится на общее количество распределяемых мандатов, то есть на число 175. Таким образом вычисляется избирательная квота. Затем количество голосов, полученных каждой партией, делится на данную избирательную квоту. В результате деления вычисляется, сколько мандатов может приходиться на каждую партию. Разница, получаемая между количеством мандатов, которое может приходиться на данную партию, и количеством окружных мандатов, которые достаются этой партии в данном многомандатном избирательном округе, и представляет собой число дополнительных мандатов, причитающихся партии.

После вычисления количества дополнительных мандатов, причитающихся каждой партии, происходит их распределение по избирательным регионам страны. Для этих целей подсчитывается число голосов избирателей, полученных партией в каждом избирательном регионе, и это число последовательно делится на ряд нечетных чисел: 1–3–5–7 и т.д. (то есть применяется метод *Сент-Лагюе*). При делении появляется последовательность квот, на основании которых определяется, сколько каждая партия в каждом избирательном регионе страны имеет наибольших квот, соответствующих количеству окружных мандатов, полученных партией в избирательных регионах.

В приведенной ниже таблице, иллюстрирующей распределение дополнительных мандатов между политическими партиями, учитываемые квоты обозначаются крестиком (x). Если партия или избирательный регион достигает допустимого числа дополнительных мандатов, которые им причитаются, то дальнейшее распределение в отношении такой политической партии или избирательного округа прекращается. В приведенной таблице показано распределение 60 национальных мандатов по стране, из которых 50 мандатов являются окружными и 10 – дополнительными, мандаты распределены по трем избирательным регионам страны: *метрополитенскому* региону, *островному* региону и региону *Ютландия*.

Партия *A* получила 2 окружных мандата в островном регионе и 2 окружных мандата в Ютландии, а также ей причитается 2 дополнительных мандата.

Партия *B* получила 3 окружных мандата в метрополитенском регионе, 4 окружных мандата в островном регионе

Таблица № 2

Распределение дополнительных мандатов по регионам

	Метрополитенский (столичный) регион 2 дополнительных мандата 14 окружных мандатов				Островной регион 5 дополнительных мандатов 19 окружных мандатов				Ютландия 3 дополнительных мандата 17 окружных мандатов			
	A	B	C	D	A	B	C	D	A	B	C	D
Кол-во голосов	3000	14 500	22 100	29 000	11 000	16 500	21 500	36 500	9 500	14 000	18 500	35 500
Деление на												
1	3000 ¹⁾	x	x	x	x	x	x	x	x	X	x	x
3	1000	x	x	x	x	x	x	x	x	X	x	x
5		x	x	x	2200 ³⁾	x	x	x	1900	X	x	x
7		2071	x	x	1571	x	x	x		2000 ⁷⁾	x	x
9			x	x		1833 ¹⁰⁾	x	x		1556	2056 ⁶⁾	x
11			2009	x		1500	1 955 ⁸⁾	x			1682	x
13				2231 ²⁾			1 654	x				x
15				1933				x				x
17								2147 ⁴⁾				2088 ⁵⁾
19								1921 ⁹⁾				1868x
21								1738				

и 3 окружных мандата в Ютландии; кроме того, ей причитается 2 дополнительных мандата.

Партия *C* получила 5 окружных мандатов в метрополи-тенском регионе, 5 окружных мандатов в островном регионе и 4 окружных мандата в Ютландии; кроме того, ей причитается 2 дополнительных мандата.

Партия *D* получила 6 окружных мандатов в метрополи-тенском регионе, 8 окружных мандатов в островном регионе, 8 окружных мандатов в Ютландии; кроме того, ей причитается 4 дополнительных мандата.

***Распределение дополнительных мандатов
по многомандатным избирательным округам***

После распределения дополнительных мандатов между тремя регионами страны происходит их дальнейшее распределение по многомандатным избирательным округам внутри каждого региона. Для этой цели число голосов, набранных каждой партией в многомандатном округе, делится на ряд целых чисел, начиная с 1, при этом каждый последующий делитель больше предыдущего на три единицы: 1-4-7-10 и т.п. Распределение дополнительных мандатов по многомандатным избирательным округам может быть продемонстрировано на примере представленной таблицы № 3. Так, из таблицы № 2 следует, что партии *D* причитается 2 дополнительных мандата в островном регионе. Они достанутся этой партии в многомандатных округах Зеландии и Фюна, сформированных в границах островного региона.

Для распределения окружных мандатов (таблица № 1) метод д'Ондта применяется в Дании начиная с выборов в Фолькетинг в 2007 г. Данный метод использовался при распределении мандатов на выборах, проводимых в период с 1920 по 1953 г. Но после принятия новой Конституции 1953 г. и до 2006 г. при распределении мандатов использовался модифицированный метод Сент-Лагюе, при котором в качестве делителя первым выступало дробное число 1,4, а последующими делителями являлись целые нечетные числа: 1,4, 3-5-7-9 и т.д. В последний раз этот метод применялся в Дании на парламентских выборах в 2005 г. Переход в 1953 г. к модифицированному методу Сент-Лагюе позволил гарантировать, что одновременное увеличение числа окружных мандатов

Таблица № 3

**Распределение дополнительных мандатов
по многомандатным избирательным округам**

	Островной регион			
	Зеландия	Фюн	Южная Ютландия	ВСЕГО
Партия D (2 дополнительных мандата)				
Кол-во окружных мандатов	3	2	3	10
Количество голосов	14 200	10 000	12 300	36 500
Деление на 1	X	X	X	
Деление на 4	X	X	X	
Деление на 7	X	1429 ¹⁾	X	
Деление на 10	1420 ²⁾	1000	1230	
Деление на 13	1092			

(со 105 до 135) и снижение дополнительных мандатов (с 44 до 40) не повлияет на тот факт, что партия сможет получить больше окружных мандатов, чем ей полагается по количеству набранных голосов. Метод Сент-Лагюе, как известно, в большей мере удовлетворяет интересам небольших партий, нежели метод д'Ондта¹.

Возврат с 2007 г. к методу д'Ондта позволил гарантировать, что одновременное введение нового деления избирательных округов (замены 17 многомандатных и окружных избирательных округов на 10 новых многомандатных округов) не облегчит и в то же время не затруднит достижение представительства в Фолькетинге только путем получения окружного мандата. Меньшее количество многомандатных избирательных округов и большее количество окружных мандатов при распределении мест в многомандатном избирательном округе

¹ *Лейкман Э., Ламберт Д.Д.* Исследование мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. М.: Иностранная лит-ра, 1958. С. 193.

привело бы к другому раскладу, когда сохранение модифицированного метода Сент-Лагюе при распределении окружных мандатов облегчило бы достижение представительства в Фолькетинге только путем получения окружного мандата.

Распределение дополнительных мандатов между партиями в регионе (таблица № 2) происходит по методу Сент-Лагюе, который был введен в избирательное право Дании в 1920 г., когда было признано, что данный метод наилучшим образом обеспечивает распределение мандатов по разным географическим территориям страны.

Распределение дополнительных мандатов по многомандатным избирательным округам (таблица № 3) был введен в избирательное право страны в 1953 г. с целью сделать более сложным для многомандатного округа получение дополнительных мандатов и тем самым обеспечить распределение дополнительных мандатов по многомандатным избирательным округам только после их предварительного распределения.

Распределение мандатов между конкретными кандидатами

На основании полученных голосов каждым кандидатом в номинационном избирательном округе (преференциальное голосование) устанавливается, какие кандидаты от данной конкретной политической партии получают мандаты в парламенте. Мандаты между кандидатами распределяются в порядке очередности, в зависимости от количества голосов, набранных каждым из них. При равенстве голосов применяется жеребьевка (§ 81 Закона «О выборах в Фолькетинг»).

Рассмотрим распределение мандатов между конкретными кандидатами внутри партийного списка на следующем примере. При распределении окружных и дополнительных мандатов в многомандатном избирательном округе партии X причитается 1 окружной мандат в многомандатном округе Y. Данная партия X выставила 5 своих кандидатов, но кому из них достанется мандат, зависит от способа выдвижения кандидатов, использованного данной партией. Как уже отмечалось, существует **3 основных способа** выдвижения кандидатов политическими партиями.

Первый способ. Выдвижение по избирательным округам, при котором от каждого номинационного избирательного округа выдвигается один кандидат. Кандидату достаются

все голоса избирателей, набранные политической партией в данном номинационном избирательном округе, плюс все преференциальные голоса, полученные им во всех номинационных избирательных округах данного многомандатного избирательного округа. В таком случае большую роль играет количество избирателей, проживающих в номинационном избирательном округе.

Второй способ. Выдвижение по округам может комбинироваться с партийным списком, в котором партия X установила очередность своих кандидатов в многомандатном избирательном округе. Голоса подсчитываются таким же образом, как и при первом способе, но избиратели могут изменить очередность кандидатов в партийном списке, и тогда кандидат, стоящий в последних рядах партийного списка, получив большое количество преференциальных голосов избирателей, может оказаться на первых позициях. Для того чтобы получить мандат, кандидат должен получить так называемую *распределительную квоту*, которая вычисляется следующим образом: количество голосов избирателей, полученных политической партией в многомандатном избирательном округе, делится на число, равное количеству мандатов, которые получает политическая партия в данном многомандатном избирательном округе. Полученное число (даже если оно является целым числом) увеличивается до следующего целого числа (на единицу) и представляет собой партийную *распределительную квоту* в многомандатном избирательном округе. Если ни одному из партийных кандидатов не удастся получить такой квоты, то места между конкретными кандидатами распределяются в той очередности, в какой их фамилии расположены в партийном списке.

Возможен также **третий способ** выдвижения кандидатов — *сторонний способ*, — при котором все партийные кандидаты в одном и том же многомандатном избирательном округе выдвигаются одновременно во всех номинационных избирательных округах, входящих в него. Преференциальные голоса также здесь играют важную роль, поскольку голоса, полученные партией в номинационных избирательных округах, распределяются с учетом количества преференциальных голосов, набранных каждым партийным кандидатом в каждом номинационном избирательном округе. Чтобы попытаться сохранить соотношение между номинационными округами

и численностью Фолькетинга, в каждом номинационном избирательном округе имеется так называемый *номинарованный кандидат*. Это может иметь значение для формы бюллетеня, в котором фамилия «номинарованного» кандидата проставляется вверху бюллетеня.

Нижеприведенные таблицы наглядно показывают, как различные способы выдвижения партийных кандидатов влияют на распределение мандатов между ними.

В таблице 4 показано количество преференциальных голосов, полученных кандидатами в номинационных избирательных округах. Звездочками отмечены номинационные округа, в которых соответствующие кандидаты номинированы.

При использовании *первого способа* выдвижения кандидатов, то есть при выдвижении кандидатов по округам, решающим является количество преференциальных голосов, полученных кандидатом в каждом номинационном избирательном округе, плюс количество голосов, полученных партией в номинационных избирательных округах. Из приведенной таблицы вытекает, что кандидату *Нильсену* достается мандат.

При использовании *второго способа* выдвижения кандидатов, то есть при комбинировании выдвижения кандидатов по округам и партийным спискам, мандат достается тому кандидату, который получает партийную распределительную квоту, в нашем примере она составляет 6251. Как видим, ни одному из кандидатов не удастся набрать такую квоту, поэтому мандат получает кандидат *Андерсен*, так как он стоит первым в партийном списке.

При использовании *третьего (стороннего) способа* выдвижения кандидатов голоса, набранные политической партией, распределяются с учетом преференциальных голосов, набранных кандидатами в каждом номинационном избирательном округе. Посмотрим на двух кандидатов — *Йенсена* и *Нильсена*, получивших наибольшее количество преференциальных голосов.

Кандидат *Йенсен* получает 18% преференциальных голосов в номинационном избирательном округе *Фьордбю* ($200 \times 100\% : 1100 = 18\%$), 50% преференциальных голосов в номинационном избирательном округе *Сюндбю* ($300 \times 100\% : 600 = 50\%$), 79% преференциальных голосов в номинационном избирательном округе *Аабю* ($550 \times 100\% : 700 = 79\%$),

Таблица 4

Влияние способа выдвижения партийных кандидатов на распределение мандатов между ними

Кандидаты	Номинационные избирательные округа						Кол-во преференциальных голосов	Кол-во голосов, полученных партией	ВСЕГО
	Фьордбю	Сюндбю	Аабю	Фэргбю	Брбю	Брбю			
Андерсен	180	150	60	120	250*	760	1600	2360	
Хансен	20	60*	20	20	10	130	1700	1830	
Йенсен	200	300	550*	300	360	1710	1650	3360	
Нильсен	650*	75	50	110	120	1005	2400	3405	
Петерсен	50	15	20	50*	10	145	1400	1545	
Преференциальные голоса в округе	1100	600	700	600	750	3750			
Голоса, полученные партией	2400	1700	1650	1400	1600		8750		
Общее кол-во голосов в округе	3500	2300	2350	2000	2350			12 500	
Распределительная квота	6251								

50% преференциальных голосов в номинационном избирательном округе **Фэргебю** ($300 \times 100\% : 600 = 50\%$) и 48% преференциальных голосов в номинационном избирательном округе **Бробю** ($360 \times 100\% : 750 = 48\%$).

Кандидат *Нильсен* получает соответственно 59% преференциальных голосов в номинационном избирательном округе **Фьордбю** ($650 \times 100\% : 1100 = 59\%$), 13% преференциальных голосов в номинационном избирательном округе **Сюндбю** ($75 \times 100\% : 600 = 13\%$), 7% преференциальных голосов в номинационном избирательном округе **Аабю** ($50 \times 100\% : 700 = 7\%$), 18% преференциальных голосов в номинационном избирательном округе **Фэргебю** ($110 \times 100\% : 600 = 18\%$) и 16% преференциальных голосов в номинационном избирательном округе **Бробю** ($120 \times 100\% : 750 = 16\%$).

Распределяем далее голоса, полученные партией в каждом номинационном избирательном округе, в зависимости от указанных выше процентов, полученных каждым из двух рассматриваемых кандидатов в каждом из пяти номинационных избирательных округов, и добавляем к этому числу количество всех преференциальных голосов, полученных кандидатом во всех номинационных избирательных округах:

Кандидат *Йенсен*:

(1 действие):

- для номинационного избирательного округа **Фьордбю**: 2400 (количество партийных голосов в номинационном округе **Фьордбю**) *умножается* на 18% (процент преференциальных голосов, полученных кандидатом *Йенсеном* в номинационном округе **Фьордбю**) и *делится* на 100%, получается **432**;
- для номинационного избирательного округа **Сюндбю**: 1700 (количество партийных голосов в номинационном округе **Сюндбю**) *умножается* на 50% (процент преференциальных голосов, полученных кандидатом *Йенсеном* в номинационном округе **Сюндбю**) и *делится* на 100%, получается **850**;
- для номинационного избирательного округа **Аабю**: 1650 (количество партийных голосов в номинационном округе **Аабю**) *умножается* на 79% (процент преференциальных голосов, полученных кандидатом *Йенсеном* в номинационном округе **Аабю**) и *делится* на 100%, получается **1304**;

- для номинационного избирательного округа **Фэргебю**: 1400 (количество партийных голосов в номинационном округе Фэргебю) *умножается* на 50% (процент преференциальных голосов, полученных кандидатом Йенсенем в номинационном округе Фэргебю) и *делится* на 100%, получается **700**;
- для номинационного избирательного округа **Бробю**: 1600 (количество партийных голосов в номинационном округе Бробю) *умножается* на 48% (процент преференциальных голосов, полученных кандидатом Йенсенем в номинационном округе Бробю) и *делится* на 100%, получается **768**.

(2 действие):

$(432 + 850 + 1304 + 700 + 768) + 1710$ (все преференциальные голоса кандидата Йенсена) = **5764** голоса.

Кандидат *Нильсен*:

(1 действие):

- для номинационного избирательного округа **Фьордбю**: 2400 (количество партийных голосов в номинационном округе Фьордбю) *умножается* на 59% (процент преференциальных голосов, полученных кандидатом Нильсенем в номинационном округе Фьордбю) и *делится* на 100%, получается **1416**;
- для номинационного избирательного округа **Сюндбю**: 1700 (количество партийных голосов в номинационном округе Сюндбю) *умножается* на 13% (процент преференциальных голосов, полученных кандидатом Нильсенем в номинационном округе Сюндбю) и *делится* на 100%, получается **221**;
- для номинационного избирательного округа **Аабю**: 1650 (количество партийных голосов в номинационном округе Аабю) *умножается* на 7% (процент преференциальных голосов, полученных кандидатом Нильсенем в номинационном округе Аабю) и *делится* на 100%, получается **116**;
- для номинационного избирательного округа **Фэргебю**: 1400 (количество партийных голосов в номинационном округе Фэргебю) *умножается* на 18% (процент преференциальных голосов, полученных кандидатом Нильсенем в номинационном округе Фэргебю) и *делится* на 100%, получается **252**;

- для номинационного избирательного округа **Бробю**: 1600 (количество партийных голосов в номинационном округе Бробю) *умножается* на 16% (процент преференциальных голосов, полученных кандидатом Нильсеном в номинационном округе Бробю) и *делится* на 100%, получается **256**.

(2 действие):

$(1416 + 221 + 116 + 252 + 256) + 1005$ (все преференциальные голоса кандидата Нильсена) = **3266** голосов.

Таким образом, мандат достается при таком распределении кандидату *Йенсену* с его 5764 голосами.

Следующая таблица показывает результаты трех методов выдвижения кандидатов, приводящих к избранию конкретных кандидатов, и очередность их заместителей.

Таблица 5

**Избранные кандидаты и их заместители
при использовании трех методов выдвижения кандидатов**

Кандидаты	Первый способ выдвижения кандидатов (по номинационным округам)	Второй способ выдвижения кандидатов (по партийным спискам и номинационным округам)	Третий способ выдвижения кандидатов (сторонний способ)
Андерсен	Заместитель 2	Избран	Заместитель 2
Хансен	Заместитель 3	Заместитель 1	Заместитель 4
Йенсен	Заместитель 1	Заместитель 2	Избран
Нильсен	Избран	Заместитель 3	Заместитель 1
Петерсен	Заместитель 4	Заместитель 4	Заместитель 3

Заместители избранных депутатов

Министерство внутренних и социальных дел направляет извещения об избрании тем кандидатам, которые прошли по итогам голосования в Фолькетинг, однако в таком извещении делается оговорка о том, что результаты выборов будут одобрены Фолькетингом.

Кроме того, это министерство составляет список *заместителей депутатов*. В этот список входят те кандидаты, ко-

торым не достались места в парламенте, но которые могут выполнять функции заместителей парламентариев.

Для политической партии, которая не получает дополнительных мандатов, при решении вопроса о заместителях избранных от нее депутатов используется такой же метод расчета, который применяется для распределения дополнительных мандатов по многомандатным избирательным округам (см. таблицу № 3).

Список заместителей депутатов составляется отдельно для каждого избирательного региона (метрополитенского, островного и Ютландии) и для каждой политической партии, выдвигающей кандидатов в номинационных округах, входящих в избирательные регионы страны.

Для каждого многомандатного избирательного округа в списки заместителей депутатов вносятся кандидаты от данной политической партии в порядке, который соответствует очередности права кандидата получить место в Фолькетинге. Тот кандидат, который получает наибольшее число голосов вслед за избранным в парламент кандидатом, становится его первым заместителем, то есть может замещать его должность в первую очередь. Далее следует кандидат, который набрал следующее по числу большинство голосов избирателей и т.д.

Если политическая партия выдвигает партийный список кандидатов, то заместителем депутата становится тот кандидат, фамилия которого в партийном списке стоит следующей за фамилией избранного от данной партии кандидата.

Министерство внутренних и социальных дел направляет в Фолькетинг следующие документы:

- 1) копии дневников по выборам, полученных от избирательных правлений номинационных избирательных округов;
- 2) расчеты распределений окружных и дополнительных мандатов;
- 3) списки заместителей избранных депутатов.

§ 4. Заградительный барьер

С целью укрупнения партийных фракций в парламенте избирательные системы ряда стран устанавливают *избирательные заградительные барьеры*. При этом к распределению мандатов допускаются только те партии или кандидаты, которые преодолели установленный законодательством избиратель-

ный барьер. Датское избирательное законодательство также устанавливает такие барьеры. В соответствии с Законом «О выборах в Фолькетинг» (§ 77) если партия набирает по стране как минимум 2% голосов избирателей, то она допускается к распределению мест в Фолькетинге и получает обычно 4 депутатских места.

Следует отметить, что в Дании заградительный барьер самый маленький по сравнению с другими странами Северной Европы, избирательное законодательство которых предусматривает такие ограничения. Так, заградительный барьер в Риксдаг Швеции составляет 4%, в Альтинг Исландии – 5%. В то же время законодательство Норвегии и Финляндии не устанавливают никаких заградительных барьеров при избрании представительных органов. В Дании также неоднократно поднимался вопрос об упразднении заградительного барьера, но законодательного закрепления такая инициатива пока не получила.

§ 5. Подтверждение результатов выборов парламентом и их обнародование

Согласно § 79 Закона «О выборах в Фолькетинг» парламент Дании должен подтвердить законность избрания новых депутатов Фолькетинга. Согласно датской Конституции Фолькетинг должен собраться на первое свое заседание в 12 часов на 12-й день после дня выборов, если монарх не созовет палату ранее этого срока.

Регламент Фолькетинга предусматривает, что на первом заседании парламента после его избрания и сразу после избрания временного председателя Фолькетинга формируется специальная парламентская *Комиссия по рассмотрению итогов выборов*, состоящая из 21 депутата. Данная комиссия рассматривает все отчеты по выборам, проведенные Министерством внутренних и социальных дел расчеты и другие материалы, затрагивающие выборы, и докладывает об итогах своей проверки на пленарном заседании палаты.

Фолькетинг принимает решение об утверждении расчетов и подведения итогов голосования Министерством внутренних и социальных дел. Он может эти расчеты и итоги не утвердить и потребовать от Министерства проведения новых расчетов

и распределения результатов. Кроме того, Фолькетинг может потребовать от министерства предоставления палате любых материалов и информации, касающихся выборов.

Фолькетинг может поручить избирательным правлениям в номинационных избирательных округах повторно рассмотреть итоги голосования и определить результаты такого голосования.

В случае если Фолькетинг примет решение о том, что какой-то депутат не может занимать депутатскую должность, то место такого депутата займет его заместитель.

Если у политической партии нет заместителя, способного заместить ее депутата в случае образования вакансии, то освободившийся мандат передается в тот многомандатный избирательный округ избирательного региона, которому причитается такой мандат в первую очередь (п. 2 § 92 Закона «О выборах в Фолькетинг»). Если у политической партии в данном избирательном регионе нет заместителя, способного заместить ее выбывшего депутата, то мандат передается многомандатному избирательному округу одного из двух оставшихся избирательных регионов, в котором политическая партия имеет наибольшую квоту и в которой ей не причитаются дополнительные мандаты. Мандат достается тому избирательному региону, в который входит такой многомандатный избирательный округ (п. 3 § 92 Закона «О выборах в Фолькетинг»). Если и в таком случае у политической партии не появляется ни одного заместителя, то Фолькетинг принимает решение о проведении *дополнительных выборов*. В случае проведения дополнительных выборов избранный на них депутат заседает в парламенте до окончания срока легислатуры Фолькетинга данного созыва.

Что касается опубликования результатов выборов, то уже вечером и ночью вслед за завершением голосования СМИ оповещают о предварительных итогах прошедшего голосования. В день, следующий за днем голосования, и на следующий день СМИ опубликовывают окончательные результаты выборов и фамилии избранных кандидатов. Газеты и другие СМИ получают основную информацию непосредственно от участковых избирательных комиссий. После завершения подсчетов Министерством внутренних и социальных дел опубликовывается отчет об итогах голосования, распределении

мандатов между политическими партиями и кандидатами. По традиции результаты опубликовывается в «Статистических новостях» (серии «Население и выборы» — «*Befolkning og valg*»), издаваемых Национальным статистическим бюро.

Глава V. Финансирование выборов

Финансирование выборов в Дании регулируется Законом «Об экономической помощи политическим партиям» № 269 от 11 апреля 2003 г. (с изм. в ред. Закона № 537 от 24.06.2005)¹. Действие этого Закона распространяется на финансирование не только выборов в Фолькетинг, но и в региональные и коммунальные представительные органы.

В § 1 этого Закона провозглашается, что его целью «является регулирование вопроса об оказании помощи в осуществлении политической деятельности в стране на государственном, региональном и коммунальных уровнях». При этом согласно Закону (§ 2) под политической деятельностью понимается деятельность, нацеленная на оказание содействия в государстве выборам одного или нескольких кандидатов или проведению референдумов в стране посредством:

- 1) распространения определенных политических идей;
- 2) учреждения и участия в работе различных объединений;
- 3) сотрудничества с другими объединениями;
- 4) посредством иных действий.

Денежные средства, выплачиваемые в соответствии с Законом «Об экономической помощи политическим партиям», должны использоваться для осуществления политической деятельности внутри страны и предназначены для использования организацией получателя таких денежных средств, ее членами или другими организациями, связанными с данной деятельностью, или избирателями, занимающимися указанной деятельностью. В зависимости от того, в каких выборах принимала участие политическая партия или независимый кандидат (в выборах в Фолькетинг, региональных советов или коммунальных правлений), установлен разный размер и разные уровни источников субсидирования (государственный, региональный и коммунальный).

¹ *Lov om økonomisk støtte til politiske partier. No 269 af 11. april 2003.*

Когда речь идет о выборах в Фолькетинг Дании, то на получение финансовой поддержки из государственного бюджета имеет право политическая партия, которая принимала участие на последних парламентских выборах. Субсидия начисляется за каждый голос, полученный партией на последних выборах в Фолькетинг. Однако в соответствии с § 4а Закона размер государственной субсидии пересматривается ежегодно и с 1 января каждого текущего года подлежит индексированию на 2% или иной процент, установленный государством на соответствующий финансовый год, и округляется до ближайшего числа, кратного 25 датским ёре. Размер средств, подлежащих выплате из государственного бюджета в текущем году, публикуется на сайте Министерства внутренних и социальных дел. В 2006 г. этот размер составлял 24,25 датских крон за один голос (всего в 2006 г. было выплачено в качестве государственной поддержки 81 383 024,25 датских крон), в 2007 г. — 24,75 датских крон за один голос (всего — 83 060 987,25 датских крон), в 2008 г. — 25,75 датских крон за один голос (всего — 89 065 928,25 датских крон), в 2009 г. — 26,50 датских крон за один голос (всего — 91 660 081,50 датских крон).

Независимый кандидат, выдвинувший свою кандидатуру для участия в последних проводимых парламентских выборах, также вправе получать государственную финансовую помощь в аналогичном размере.

Однако Закон предусматривает, что ни партия, ни независимый кандидат не вправе рассчитывать на государственное субсидирование, если на парламентских выборах они получили в свою поддержку менее 1000 голосов избирателей.

Для получения государственных средств политическим партиям и независимым кандидатам, обладающим правом на ее получение, необходимо направить соответствующее заявление на адрес Министерства внутренних и социальных дел, которое рассматривает его и следит за тем, чтобы ходатайствующий субъект обладал правом на получение государственного субсидирования. Заявление на государственное субсидирование должно составляться каждый год и должно быть подписано председателем политической партии, а в отношении заявлений независимых кандидатов — ими самими.

Денежные средства перечисляются из государственного бюджета на соответствующий счет, открытый в кредитном

учреждении, которому предоставляется информация, связанная с направлением заявления о государственном субсидировании субъектами, открывающими подобные счета.

Государственная субсидия выплачивается ежегодно. В первый раз она выплачивается за год, следующий за годом проведения парламентских выборов, а в последний раз — за календарный год, в котором проводятся следующие парламентские выборы. Если получатель субсидии не примет участия в следующих парламентских выборах или наберет на них менее 1000 голосов избирателей, то государственное финансирование выплачивается пропорционально за то время, которое предшествовало месяцу, в котором проводились последующие парламентские выборы. Государственная субсидия выплачивается единовременно после того, как Министерство внутренних и социальных дел констатирует, что ходатайствующий субъект имеет право на ее получение и только при наступлении того года, за который ее выплата причитается.

Еще одним условием для получения государственной финансовой поддержки является предоставление Министерству внутренних и социальных дел объяснения, содержащего сведения о том, какие расходы планируется понести ходатайствующим субъектом на осуществление политической деятельности в стране в течение календарного года, подлежащего субсидированию. Кроме того, политической партии необходимо направить Министерству внутренних и социальных дел свой финансовый отчет за истекший год, в котором должны содержаться следующие сведения, предусмотренные в другом законе, а именно в Законе № 404 «О частных пожертвованиях политическим партиям и опубликовании отчетов о расходах политических партий»¹ от 13.06.1990 г. (в § 3):

- сумма государственного субсидирования политической партии;
- суммы, полученные от членских взносов;
- суммы частных пожертвований от физических лиц, с указанием фамилий и адресов таких физических лиц, если сумма пожертвования от одного лица превышает 20 000 датских крон;

¹ *Lov om private bidrag til politiske partier og offentliggørelse af politiske partiers regnskaber No 404 13.06.1990.* (Однако действие данного Закона не распространяется на Фарерские острова и Гренландию.)

- суммы, полученные от иных доходов;
- суммы, полученные от международных организаций, коллективных частных объединений, профсоюзов, индивидуальных организаций, индивидуальных предпринимателей, фондов и объединений.

Заявление о предоставлении государственной субсидии проверяется уполномоченным государственным ревизором или иным зарегистрированным ревизором, который должен подтвердить, что расходы, фактически понесенные ходатайствующим субъектом в истекшем календарном году на осуществление политической деятельности на государственном уровне, соответствуют поданным им сведениям (п. 2 § 7 Закона «Об экономической помощи политическим партиям»).

Как уже отмечалось, в Дании принят специальный закон, предусматривающий обязанность политических партий, выдвигавших своих кандидатов на последних выборах в Фолькетинг или в Европарламент, предоставлять свой финансовый отчет (Закон № 404 «О частных пожертвованиях политическим партиям и опубликовании отчетов о расходах политических партий» от 13 июня 1990 г.). Согласно этому Закону политические партии должны подготовить свой финансовый отчет и передать его для ознакомления и опубликования в Фолькетинг в течение одного года, следующего за отчетным. Финансовый отчет составляется ежегодно за период с 1 января по 31 декабря и должен быть подписан председателем политической партии. В нем должно также содержаться подтверждение, что у данной политической партии не было иных источников поступлений, кроме тех, которые указаны в финансовом отчете. За нарушение норм о предоставлении финансовой отчетности политическими партиями предусмотрена ответственность в виде уплаты штрафа.

Когда речь идет о региональном субсидировании политических партий, то оно распространяется на политические партии и независимых кандидатов, участвовавших на последних выборах в региональные советы и набравших в свою поддержку на таких выборах не менее 500 голосов избирателей. Размер регионального финансирования составил в 2009 г. 3,75 датских крон за каждый голос, полученный на региональных выборах (в 2010 г. эта цифра будет равняться 4 датским кронам за каждый голос избирателя). Субсидия вы-

плачивается в объеме, который соответствует тому, сколько средств ходатайствующий субъект рассчитывает потратить на политическую деятельность в регионе в течение календарного года, за который выплачивается такая региональная субсидия. Субсидия выплачивается из регионального бюджета после направления соответствующего заявления в региональный совет (*regionsråd*). Однако Закон предусматривает еще одно условие для получения регионального субсидирования политической деятельности. Согласно § 10-b Закона «Об экономической помощи политическим партиям» выплата региональной субсидии осуществляется после того, как ходатайствующий субъект направил в региональный совет отчет с указанием сведений о получении в предыдущем календарном году частных пожертвований или иных пожертвований на сумму, превышающую 20 000 датских крон. В таком отчете должна быть указана общая сумма анонимных пожертвований и каждого анонимного пожертвования, размер которого превышает 20 000 датских крон.

Наконец, возможно и коммунальное финансирование деятельности политических партий и непартийных кандидатов, но только тех, которые участвовали в выборах в коммунальные правления и набрали в свою поддержку не менее 100 голосов избирателей, а в коммуне Копенгагена — не менее 500 голосов избирателей. Коммунальные субсидии выплачиваются соответственно из коммунального бюджета ежегодно. В 2009 г. размер коммунального субсидирования составил 6,00 датских крон за один голос избирателя, полученный на выборах в коммунальные правления (в 2010 г. эта цифра будет увеличена до 6,25 датских крон за каждый голос избирателя). Субсидия выплачивается в объеме, который соответствует тому, сколько средств ходатайствующий субъект рассчитывает потратить на политическую деятельность в данной коммуне в течение календарного года, за который выплачивается такая субсидия. Заявление на получение коммунальной субсидии должно быть направлено в коммунальное правление. При этом для выплаты коммунальной субсидии предъявляется также требование о подаче ходатайствующим субъектом в коммунальное правление отчета с указанием сведений о получении им в предыдущем календарном году частных пожертвований или иных пожертвований на сумму,

превышающую 20 000 датских крон. В таком отчете должна быть указана общая сумма анонимных пожертвований и каждого анонимного пожертвования, если его размер превышает 20 000 датских крон.

Суммы, выплачиваемые на поддержку политической деятельности партий и независимых кандидатов, не подлежат налогообложению (§ 13 Закона «Об экономической помощи политическим партиям»).

Закон «Об экономической помощи политическим партиям» регламентирует также ответственность за нарушение норм о представлении сведений субъектами, обращающимися с заявлением в Министерство внутренних и социальных дел (когда речь идет о финансировании политической деятельности на государственном уровне), либо в региональный совет (когда речь идет о финансировании политической деятельности на региональном уровне), либо в коммунальное правление (когда речь идет о финансировании политической деятельности на коммунальном уровне) о предоставлении им субсидий на осуществление их политической деятельности на соответствующем уровне. Такие субъекты могут привлекаться к ответственности в виде уплаты штрафа или тюремному заключению на срок до 4 месяцев (§ 14 Закона «Об экономической помощи политическим партиям»). Что касается партийных организаций, являющихся юридическими лицами, то их ответственность регулируется с учетом положений, содержащихся в гл. 5 Уголовного кодекса, которая называется «Ответственность юридических лиц».

Депутаты Фолькетинга получают вознаграждение за свою деятельность. Депутатский индемнитет регулируется гл. 14 Закона «О выборах в Фолькетинг». Денежное вознаграждение депутатов складывается из так называемого базового вознаграждения, образующего заработную плату, размер которой соответствует размеру заработной платы членов правительства, а также не облагаемых налогами компенсационных выплат. По данным Отдела заработной платы и экономическим делам Фолькетинга на 1 октября 2009 г., размер базового вознаграждения депутатов Фолькетинга составил 48 877 датских крон (6551 евро) в месяц, размер компенсационных выплат для депутатов составил 4622 датских кроны (620 евро) в месяц, а для депутатов Фолькетинга, избранных

от Фарерских островов и Гренландии – 6163 датских кроны (826 евро) в месяц¹.

Кроме того, подлежат возмещению расходы, связанные с оплатой жилья для депутатов, не имеющих его в Копенгагене, а также транспортные расходы. Максимальный размер сумм, выплачиваемых для погашения этих расходов, составляет 92 695 датских крон (12 424 евро) в год, из которых до 66 210 датских крон (8874 евро) может быть возмещено по предъявлении документов на аренду жилья, счетов на оплату водоснабжения, электроэнергии, отопления, газоснабжения.

Наконец, Закон предусматривает возможность выплаты депутату личной пенсии в том случае, если он пребывал в депутатской должности не менее одного года в течение одного или более легислатурных сроков парламента. Пенсия выплачивается по достижении 60-летнего возраста, однако при условии, что такому лицу не выплачивается ни базовое вознаграждение депутата, ни другие компенсационные выплаты.

Глава VI. Ответственность за избирательные правонарушения и обжалование результатов выборов

§ 1. Избирательные правонарушения и ответственность за них

Ответственность за преступления, связанные с выборами, регламентируется в гл. 13 «Преступления против Конституции и высших органов государства» Уголовного кодекса Дании 1930 г. (вступил в силу с 1 января 1933 г.) с последующими изменениями и дополнениями.

В соответствии с § 116 УК Дании любое лицо, которое препятствует или пытается воспрепятствовать любому проведению выборов в парламент, законодательную ассамблею Фарерских островов или в коммунальные или иные другие государственные советы или органы, или которое искажает результаты любых выборов или делает невозможным подсчет голосов, подлежит тюремному заключению на срок до

¹ Remuneration to members of the Folketing. Source: Folketingets Løn- og økonomikontor, October 2009. – www.folketinget.dk

6 лет. Такое же наказание устанавливается, если такие противоправные деяния совершены в связи с референдумом по государственным вопросам.

Согласно § 117 УК Дании любое лицо, которое в связи с выборами или референдумами:

1) незаконно получает разрешение для себя или других лиц принять участие в голосовании, или

2) пытается путем незаконного принуждения (как это указано в § 260 УК Дании)¹, путем лишения свободы или, используя положение превосходства, склонить какое-либо другое лицо голосовать определенным образом или воздержаться от голосования, или

3) заставляет путем обмана какое-либо другое лицо вопреки его воли воздержаться от голосования или приводит к тому, что голос такого человека признается недействительным или имеет последствия, отличные от его намерений, или

4) предоставляет, обещает или предлагает любую денежную выгоду с целью привести лицо к голосованию определенным образом или воздержаться от голосования, или

5) получает, требует или принимает обещание любой денежной выгоды, чтобы не голосовать определенным образом или не воздержаться от голосования, подлежит заключению под стражу или тюремному заключению на любой срок, не превышающий 2 лет, а при смягчающих обстоятельствах – штрафу.

¹ Согласно § 260 УК Дании: «Любое лицо, которое: 1) путем насилия или угрозы насилием, существенным повреждением имущества, лишением свободы или ложным обвинением в совершении наказуемого деяния или бесчестным поведением или обнаружением вопросов, относящихся к частным делам кого-либо принуждает сделать что-либо, страдать от чего-либо или воздержаться от совершения чего-либо, или которое 2) под угрозой обвинения или разоблачения наказуемого деяния или путем правдивых обвинений в бесчестном поведении принуждает любое лицо сделать что-либо, страдать от чего-либо, или воздержаться от совершения чего-либо, если такое принуждение не считается должным образом подтвержденным в силу обстоятельств, к которым относится угроза, признается виновным в незаконном принуждении и подлежит штрафу или заключению под стражу или тюремному заключению на любой срок, не превышающий 2 лет». – См.: Уголовный кодекс Дании / Науч. ред. и предисловие С.С. Беляева, к.ю.н. (МГУ им. М.В. Ломоносова). Пер. с дат. и англ. к.ю.н. С.С. Беляева, А.Н. Рычевой. СПб.: Юридический центр Пресс, 2001. С. 190.

§ 2. Избирательные споры и обжалование результатов выборов

Любой избиратель вправе обжаловать результаты парламентских выборов. Жалоба адресуется Фолькетингу и направляется в Министерство внутренних и социальных дел. Срок для направления жалобы не должен превышать одной недели после дня выборов.

Если Фолькетинг принимает решение о недействительности выборов в каком-либо номинационном избирательном округе, то презюмируется временное одобрение итогов выборов депутатов в многомандатном избирательном округе, в состав которого входит данный номинационный избирательный округ, а кандидаты, избранные от многомандатного округа, временно рассматриваются как законно избранные депутаты. То же самое действует в отношении дополнительных мандатов. В таких случаях Фолькетинг принимает решение, в каком объеме и каким образом должны быть проведены *повторные выборы*. В повторных выборах могут принимать участие те же избиратели, которые обладали активным избирательным правом на обычных выборах и которые были внесены в списки избирателей. Министерство внутренних и социальных дел назначает и объявляет дату проведения повторных выборов. После повторных выборов происходит новый подсчет голосов избирателей и новое распределение результатов повторного голосования.

Следует, однако, подчеркнуть что с 1920 г. в Дании не было прецедентов о признании выборов несостоявшимися, что привело бы к проведению повторного голосования. Тем не менее после проведения некоторых выборов их итоги были подтверждены Фолькетингом только после внимательного изучения Комиссией Фолькетинга по выборам и даже пересчета ею некоторых голосов. Так, например, после выборов, проводившихся в январе 1984 г., все досрочные голоса избирателей (что составило около 120 тыс. бюллетеней) были переданы в Комиссию по выборам для более внимательного рассмотрения и пересчета. Однако этот пересчет не изменил ни распределение парламентских мандатов, ни персональный состав избранных депутатов.

Глава VII. Особенности проведения парламентских выборов на Фарерских островах и в Гренландии

Жители Фарерских островов и Гренландии избирают в Фолькетинг по 2 депутата. Выборы от этих двух датских автономий регулируются отдельными законами: Законом № 458 от 30 июня 1993 г. «О выборах в Фолькетинг на Фарерских островах»¹ и Законом № 822 от 25 ноября 1998 г. «О выборах в Фолькетинг в Гренландии»².

Некоторые положения названных законов дублируют отдельные нормы Закона «О выборах в Фолькетинг», в то же время они закрепляют специфику проведения парламентских выборов на указанных территориях в части, касающейся организации выборов и распределения мандантов.

Требования к избирателям единые и точно такие же, какие предусмотрены Законом «О выборах в Фолькетинг»: наличие датского подданства, достижение 18-летнего возраста ко дню выборов, постоянное проживание в стране и дееспособность. Участвовать в выборах могут только те избиратели, которые включены в списки избирателей.

§ 1. Особенности выборов депутатов Фолькетинга от Фарерских островов

Фарерские острова представляют собой один избирательный регион (§ 7 Закона «О выборах в Фолькетинг на Фарерских островах»). Согласно этому Закону территория Фарерских островов поделена на избирательные участки, сформированные в границах городов и поселков. За организацию и проведение парламентских выборов здесь отвечает избирательное правление (избирательная комиссия) Фарерских островов, которое состоит из 13 членов, назначаемых сроком на 4 года исполнительным органом Фарерских островов — *ландстюре*. Каждый член избирательного правления имеет по одному

¹ Lov om folketingsvalg på Færøerne af 1. September 1993.

² Первоначально Закон «О выборах в Фолькетинг в Гренландии» (*Lov om folketingsvalg I Grønland*) был принят 21 декабря 1988 г. (№ 845), затем в него были внесены изменения Законом № 877 от 24 ноября 1993 г. и в настоящее время он действует в редакции Закона № 822 от 25 ноября 1998 г., вступившей в силу с 1 июля 1999 г. — *Прим. автора.*

заместителю. Председатель избирательного правления также назначается ландстюре, правда, из числа жителей Торсхавна (административного центра Фарерских островов). Для членов избирательного правления Фарерских островов предусмотрен верхний возрастной ценз, составляющий 60 лет. Членом избирательного правления не может быть лицо, участвующее в парламентских выборах в качестве кандидата в депутаты.

К полномочиям избирательного правления Фарерских островов относятся:

- прием и утверждение заявлений кандидатов об их выдвижении;
- рассылка по избирательным участкам бюллетеней и избирательных конвертов;
- подведение итогов голосования на Фарерских островах;
- инструктирование членов участковых избирательных комиссий об их обязанностях в ходе выборов;
- заполнение дневника по выборам, куда заносятся все сведения о голосовании и о результатах парламентских выборов на Фарерских островах.

Председатель избирательного правления Фарерских островов подготавливает, созывает и руководит работой заседаний этого органа. Решения принимаются большинством голосов, при равенстве голосов голос председателя является решающим.

В каждой коммуне Фарерских островов составляются списки избирателей на основании заявлений избирателей, адресованных соответствующему коммунальному правлению той коммуны, в регистр которой включены данные избиратели. Эти заявления затем передаются *ригсомбудсману* (представителю датского правительства на Фарерских островах), который осуществляет проверку на предмет удовлетворения избирателя избирательным цензам, предусмотренным в Законе и включении данного избирателя в избирательный список. Решение о включении избирателя в избирательный список действует в течение 2 лет.

Избирательные списки составляются коммунальным правлением для каждого избирательного участка, сформированного на территории данной коммуны. В избирательные списки включаются те избиратели, которые прибыли в соответствующую коммуну не позднее 18 дней до дня голосования

и заявили об этом не позднее последнего дня данного срока. Избиратели, прибывшие в коммуну после данного срока, остаются в избирательных списках по своему последнему месту жительства.

В избирательных списках указываются фамилии избирателей, дата рождения, адрес места жительства, порядковый номер в избирательном списке. После составления избирательных списков коммунальное правление рассылает избирателям избирательные карточки, подтверждающие их внесение в списки. В избирательных карточках указываются фамилия избирателя, его адрес, порядковый номер в избирательном списке, а также информация о месте и времени голосования в день выборов. Не позднее 10 дней до дня голосования коммунальное правление должно обнародовать обычным образом информацию о рассылке избирательных карточек, о протестах в связи с неполучением избирателями таких карточек или получении карточек, содержащих неверную информацию об избирателе. Коммунальное правление должно незамедлительно рассмотреть такие протесты и при необходимости выдать избирателю избирательную карточку или заменить ее. Данные действия осуществляются коммунальным правлением вплоть до дня голосования и даже в сам день выборов.

За организацию и проведение голосования на избирательных участках отвечает участковая избирательная комиссия в составе не менее 3 и не более 5 членов, назначаемых соответствующим коммунальным правлением. Члены участковой избирательной комиссии назначаются из числа жителей данного избирательного участка. Коммунальное правление назначает председателя участковой избирательной комиссии из числа ее членов. Участковые избирательные комиссии заполняют дневник по выборам, куда вносят все важнейшие сведения, касающиеся голосования и результатов выборов на данном избирательном участке. Дневник по выборам участковых избирательных комиссий заверяется коммунальным правлением.

Если избирательные участки охватывают территории нескольких коммун, то ландсстюре Фарерских островов определяет, сколько членов участковой избирательной комиссии подлежит избрать в таком случае коммунальным правлением каждой коммуны, а также коммунальное правление какой

конкретно коммуны должно назначить председателя такой участковой избирательной комиссии.

Коммунальное правление устанавливает в случае необходимости количество избирательных помощников, которые могут оказывать помощь членам участковых избирательных комиссий в день выборов. За работу в качестве члена избирательной комиссии или избирательного помощника выплачивается вознаграждение.

Свою специфику имеет и подготовка проведения выборов на Фарерских островах. Особую роль в этой стадии избирательного процесса здесь играет ригсомбудсман. Выборы в Фолькетинг формально назначаются актом монарха для всего королевства. О данном акте уведомляется ригсомбудсман на Фарерских островах, который должен обнародовать данный акт и известить избирательное правление Фарерских островов о дне парламентских выборов. В свою очередь, избирательное правление должно довести до сведения коммунальных правлений информацию о дне голосования.

Ригсомбудсман отвечает также за рассылку почтовых избирательных материалов, в том числе почтовых бюллетеней тем избирателям, которые имеют право проголосовать досрочно по почте.

Что касается выдвижения кандидатов в депутаты Фолькетинга от Фарерских островов, то согласно § 25 Закона «О выборах в Фолькетинг на Фарерских островах» любое лицо, желающее участвовать в выборах в качестве кандидата, может выдвинуть свою кандидатуру от политической партии, представленной по итогам последних выборов в *лагтинге* — законодательном органе Фарерских островов, либо может выдвинуть свою кандидатуру в качестве непартийного (независимого) кандидата. Кандидат, выдвигающийся от политической партии, должен заручиться ее поддержкой. Непартийный кандидат должен собрать в поддержку своего выдвижения подписи в количестве не менее 150 и не более 200 избирателей, проживающих на Фарерских островах. Никто не может быть выдвинут в качестве кандидата в депутаты на Фарерских островах и одновременно в какой-либо иной части государства. Никто не может быть выдвинут в качестве кандидата от двух и более политических партий, а также одновременно в качестве непартийного кандидата и кандидата от какой-либо партии.

Заявления кандидатов об их выдвижении должны быть направлены председателю избирательного правления Фарерских островов не позднее 18 часов 11-го дня, предшествующего дню голосования. Заявление должно быть подписано самим кандидатом и должно содержать информацию о полном имени кандидата, дате его рождения, месте работы и месте проживания. Кандидаты, выдвигающиеся от политической партии, должны обязательно указать об этом в своем заявлении. Независимые кандидаты должны указать о том, что они выдвигаются вне политических партий. Заявления кандидатов об их выдвижении могут быть отозваны ими также в срок не позднее 18 часов 11-го дня, предшествующего дню голосования.

После истечения срока для подачи заявлений от кандидатов избирательное правление Фарерских островов осуществляет немедленную проверку таких заявлений на предмет их соответствия законодательству. Если будут выявлены какие-либо нарушения, то об этом факте незамедлительно должен быть уведомлен соответствующий кандидат. В течение 24 часов с момента такого уведомления кандидат может внести необходимые исправления и направить исправленное заявление о своем выдвижении в избирательное правление Фарерских островов.

Не позднее 18 часов 8-го дня, предшествующего дню голосования, политические партии должны уведомить избирательное правление о том, каких кандидатов партия утверждает. В данном уведомлении должна содержаться информация относительно каждого утвержденного кандидата (его фамилия, дата рождения и место проживания). Кандидаты, не утвержденные партией, баллотироваться на выборах не могут. Если в указанные сроки никакого уведомления от политической партии не поступает, то ее кандидаты не допускаются к выборам.

Избирательное правление Фарерских островов обнародует в СМИ фамилии одобренных ею кандидатов для участия в выборах. Списки таких кандидатов направляются также ригсбомбудсману и коммунальным правлениям, которые, в свою очередь, уведомляют об этих списках участковые избирательные комиссии.

Избирательные бюллетени содержат название и буквенную аббревиатуру политических партий, выдвигающих своих

кандидатов на данных парламентских выборах, а также фамилии кандидатов, выдвигаемых партией. Сверху на бюллетене должна содержаться надпись «Выборы в Фолькетинг» и указан год проведения выборов.

Бюллетень должен содержать отдельное поле для каждой политической партии, выдвинувшей кандидатов. Партии перечисляются в алфавитном порядке согласно их буквенным обозначениям.

Внизу бюллетеня содержатся отдельные поля для независимых кандидатов, которые перечисляются в алфавитном порядке.

За своевременное и надлежащее обеспечение бюллетенями участковых избирательных комиссий отвечает избирательное правление Фарерских островов.

Что касается процессов голосования в день выборов на избирательных участках Фарерских островов, а также досрочного голосования по почте, то они, в целом, регулируются аналогичными правилами, которые предусмотрены в отношении других частей Дании.

По завершении голосования каждая участковая избирательная комиссия осуществляет подсчет голосов и подводит итоги голосования на своем избирательном участке. Подсчет голосов — публичный. Устанавливается количество голосов, отданных за каждую партию и за каждого кандидата от данной партии. Определяется число недействительных бюллетеней (положения о признании бюллетеня недействительным соответствуют аналогичным положениям, предусмотренным Законом «О выборах в Фолькетинг», которые были описаны выше). Все сведения заносятся в дневник по выборам, который подписывается всеми членами участковой избирательной комиссии. После этого председатель участковой избирательной комиссии должен незамедлительно уведомить о результатах голосования на своем избирательном участке избирательное правление Фарерских островов. Все бюллетени (в том числе почтовые), списки избирателей, избирательные карточки и дневник по выборам в кратчайшие сроки должны быть переданы также избирательному правлению.

Не позднее дня после дня голосования избирательное правление Фарерских островов собирается на свое заседание в административном центре Фарерских островов — городе

Торсхавне — для окончательного подведения итогов голосования на Фарерских островах. Ригсомбудсман может принять решение о проведении такого заседания в более краткие сроки. В отношении каждого избирательного участка избирательное правление Фарерских островов предпринимает повторный подсчет бюллетеней. Результаты заносятся в дневник по выборам. Затем устанавливается, сколько всего голосов на Фарерских островах получено каждой партией и каждым выдвинутым ею кандидатом. Все результаты заносятся в дневник по выборам.

Порядок распределения двух мандатов в Фолькетинге от Фарерских островов регламентируется § 66–69 Закона «О выборах в Фолькетинг на Фарерских островах». Сначала подсчитывается количество голосов, набранных каждой политической партией по всем избирательным участкам Фарерских островов. Подсчитывается количество голосов, набранных каждым кандидатом данной политической партии. Общее количество таких голосов делится последовательно на цифры 1 и 2. Той партии или независимому кандидату, которая(-ый) получает при делении наибольшее частное, достается первый мандат. Второй мандат достается той партии или независимому кандидату, который при таком распределении по второму разу получает наибольшую квоту. Если мандат получает политическая партия, то он достается тому ее кандидату, который по итогам голосования набрал наибольшее количество преференциальных (личных) голосов. В случае равенства преференциальных голосов у нескольких кандидатов от данной партии избирательным правлением Фарерских островов проводится жеребьевка. Кандидат политической партии, которому не достался мандат и который набрал наибольшее число преференциальных голосов вслед за избранным кандидатом, назначается заместителем депутата. Результаты распределения мандатов заносятся в дневник по выборам, который подписывают все члены избирательного правления Фарерских островов.

В отдельные пакеты складываются:

- неиспользованные бюллетени;
- бюллетени, возвращенные избирателями при обмене;
- незаполненные и иные недействительные бюллетени;
- действительные бюллетени, которые раскладываются таким образом, чтобы бюллетени, которые проголосовали,

ваны за конкретного кандидата или конкретную политическую партию, лежали бы в отдельных пакетах;

- почтовые избирательные материалы.

В отношении каждого пакета составляется опись, затем пакет печатывается. Не позднее одного дня после завершения окончательного подведения итогов выборов председатель избирательного правления Фарерских островов направляет копию дневника по выборам ригсомбудману, который незамедлительно переправляет ее в Министерство внутренних и социальных дел Дании. Из Министерства далее копии дневников по выборам передаются в Фолькетинг.

Итоги парламентских выборов на территории Фарерских островов, как и в других частях государства, утверждаются Фолькетингом. Фолькетинг принимает решение о признании итогов голосования. В случае отрицательного решения палата может обязать избирательное правление Фарерских островов осуществить пересчет голосов.

Любой избиратель вправе обжаловать итоги парламентских выборов. Жалоба от фарерских избирателей адресуется в Фолькетинг, правда, направляется ригсомбудсману на Фарерских островах не позднее одной недели после проведения выборов. Ригсомбудсман пересылает жалобу в Министерство внутренних и социальных дел, которое, в свою очередь, направляет ее уже в Фолькетинг (такая же система обжалования предусмотрена для фарерских избирателей и в отношении референдумов). В случае если Фолькетинг признает выборы на территории Фарерских островов недействительными, должны быть проведены повторные выборы, дату которых назначает ригсомбудсман на Фарерских островах. До подведения итогов повторных выборов избранными презюмируются кандидаты, победившие на первоначальных выборах.

§ 2. Особенности выборов депутатов Фолькетинга от Гренландии

Гренландия так же, как и Фарерские острова, на выборах в Фолькетинг представляет собой единый избирательный регион. Несмотря на множество схожих норм в вопросе организации и проведения парламентских выборов на территории Гренландии, Закон «О выборах в Фолькетинг в Гренландии»

предусматривает специфическое регламентирование отдельных избирательных институтов, характерных только для этой датской автономии. Такая специфика предусмотрена, в частности, в отношении органов, отвечающих в Гренландии за организацию и проведение выборов, правил составления списков избирателей и выдвижения кандидатов.

Согласно § 9 Закона «О выборах в Фолькетинг в Гренландии» руководство выборами здесь осуществляет ригсомбудсман Гренландии. Он заполняет дневник по выборам, куда заносятся все важнейшие сведения, касающиеся выборов и их результатов на территории Гренландии.

В каждой гренландской коммуне создается избирательное правление, отвечающее за организацию и проведение выборов на территории соответствующей коммуны. В состав избирательного правления входит *ex officio* председатель коммунального правления и 2 других его члена, избираемых коммунальным правлением. Председатель коммунального правления является одновременно и председателем избирательного правления. Решения принимаются большинством голосов членов избирательного правления, в случае равенства голосов голос председателя является решающим.

Избирательное правление ответственно за ведение дневника по выборам, который удостоверяется коммунальным правлением и передается гренландскому ригсомбудсману. В книгу по выборам заносится вся важнейшая информация о выборах в данной коммуне и об их результатах в каждом избирательном округе, учрежденном в данной коммуне.

Избирательное правление назначает для каждого избирательного округа, сформированного на территории этой коммуны, *руководителя по выборам (afstemningsleder)* из числа избирателей, проживающих на территории данного избирательного округа. В соответствии с п. 3 § 11 Закона «О выборах в Фолькетинг в Гренландии» участие в выборах в качестве руководителя по выборам является обязанностью избирателей. Руководитель по выборам ведет дневник по выборам, который заверяется коммунальным правлением и который затем передается гренландскому ригсомбудсману. В книгу по выборам заносятся все важнейшие сведения, касающиеся выборов в данном избирательном округе и об их результатах по каждому избирательному участку, входящему в данный избирательный округ.

Избирательное правление в помощь руководителю по выборам может назначать определенное количество избирателей из числа жителей данного избирательного округа, выполняющих функции чиновников по выборам. Работа в качестве чиновников по выборам также рассматривается Законом как обязанность избирателей.

К участию в выборах допускаются только те граждане, которые внесены в списки избирателей. Избиратели включаются в избирательные списки по месту их регистрации согласно данным регистра населения.

Избирательный список состоит из так называемого *главного списка (hovedliste)*, который составляется коммунальным правлением ежегодно в январе и который действителен с 1 марта и до последнего дня февраля следующего года. Избиратели, зарегистрированные в Гренландии, но не проживающие на территории, входящей в состав какой-то гренландской коммуны, вносятся в избирательный список коммуны Нуук (Готхоб).

В главный список избирателей включаются:

- 1) лица, обладающие избирательным правом по состоянию на 1 марта;
- 2) лица, которые в течение года действия данного списка достигнут возраста, необходимого для обладания избирательным правом, и которые на 1 марта будут удовлетворять иным условиям, предусмотренным для избирательного права. В отношении каждого такого лица указывается дата, когда оно получает избирательное право.

Главные списки избирателей составляются на основании сведений, содержащихся в регистре населения. Главный список коммуны Нуук (Готхоб) составляется также на основании сведений, содержащихся в регистре населения тех районов Гренландии, которые не входят в состав какой-либо гренландской коммуны. В главном списке указываются фамилии избирателей, дата их рождения, местоживание и порядковый номер в списке. Главные списки вывешиваются коммунальными правлениями на две недели в общественном месте для ознакомления. Любое лицо вправе заявить возражение по списку в случае обнаружения в нем ошибочных сведений. Коммунальное правление должно рассмотреть такое возражение в кратчайшие сроки и исправить выявленные неточности. Исправления возможны вплоть до дня голосо-

вания. Решения коммунального правления по возражениям относительно составленных им списков избирателей могут быть обжалованы гренландскому ригсомбудсману.

Коммунальное правление составляет в дополнение к главному списку избирателей и так называемый список вновь прибывших избирателей (*tilflytterliste*), куда вносятся:

- 1) избиратели, прибывшие в данную коммуну в течение года и которые не включены в главный список избирателей;
- 2) избиратели, временно находящиеся за границей и которые в течение года направили заявление о включении их в списки избирателей. Однако такие избиратели не включаются в список вновь прибывших избирателей, если они заявили о своем прибытии позднее чем за 18 дней до дня голосования.

В случае, когда включенные в избирательные списки избиратели выезжают из соответствующей коммуны и сообщают об этом позднее, чем за 18 дней до дня голосования, то их фамилии не вычеркиваются из соответствующего избирательного списка.

Избирательные списки используются для выборов в Фолькетинг и для референдумов, проводимых в том году, на который они составлены.

Как уже отмечалось, выборы в Фолькетинг формально назначаются актом монарха для всего королевства. О данном акте уведомляется ригсомбудсман Гренландии, который должен уведомить об этом избирательные правления и одновременно должен назначить сроки выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты от Гренландии.

Избирательные правления должны уведомить о дне и времени проведения голосования, о сроках подачи заявлений о выдвижении кандидатов, а также должны обнародовать фамилии тех лиц, которые осуществляют функции руководителя по выборам в каждом избирательном округе и избирательном участке, образованном в границах данной коммуны.

Гражданин, желающий баллотироваться на выборах в Фолькетинг от Гренландии, может выдвинуть свою кандидатуру либо в качестве кандидата от какой-то конкретной политической партии — и тогда он должен заручиться ее поддержкой, либо в качестве непартийного (независимого) кандидата — в таком случае ему необходимо заручиться поддержкой для своего выдвижения не менее чем 100 избирателями Грен-

ландии. Независимые кандидаты могут договориться об образовании коалиции независимых кандидатов. Никто не может быть кандидатом от двух и более политических партий, а также одновременно независимым кандидатом и кандидатом от конкретной политической партии. Один и тот же кандидат не может участвовать в более чем одной коалиции независимых кандидатов.

Избиратель может поддержать кандидатуру только одного кандидата, в противном случае он считается не поддержавшим ни одной кандидатуры.

Граждане, желающие выдвинуть свои кандидатуры для участия в парламентских выборах от Гренландии, должны направить соответствующее заявление председателю избирательного правления того округа, от которого они будут баллотироваться, не позднее 12 часов 11-го дня, предшествующего дню выборов. Заявление составляется на специальном бланке. Бланки предоставляются гренландским ригсомбудсманом. Заявление должно быть подписано самим кандидатом и должно содержать сведения о фамилии кандидата, личном социальном номере, занимаемой должности и местожительстве. Заявление должно быть удостоверено подписью одного избирателя, который подтверждает сведения, указанные в заявлении. В заявлении также должно быть указано, выдвигается ли данный кандидат от какой-либо политической партии либо он является независимым кандидатом. Заявление независимого кандидата должно сопровождаться подписями поддерживающих его выдвижение избирателей с указанием их фамилий, личных социальных номеров и местожительства. Независимые кандидаты, образующие коалицию, также должны указать об этом в своих заявлениях.

Избирательное правление по истечении сроков, предусмотренных для подачи заявлений кандидатов, уведомляет ригсомбудсмана о поступивших заявлениях. Политические партии, представленные в представительном органе Гренландии — *ландстинге* — по истечении срока, предусмотренного для подачи заявлений кандидатов, должны в письменном виде уведомить ригсомбудсмана о том, каких конкретно кандидатов она утверждает. Кандидаты, не утвержденные политической партией, не могут от нее баллотироваться.

После получения информации от избирательных правлений и от политических партий ригсомбудсман принимает

окончательное решение о том, заявления каких кандидатов считать действительными. Если ригсомбудсман принимает решение о недействительности заявления от какого-то кандидата, то об этом решении незамедлительно должен быть уведомлен соответствующий кандидат, который в течение 2 дней может устранить несоответствия в своем заявлении.

Ригсомбудсман объявляет о зарегистрированных и выдвинутых кандидатах для участия в парламентских выборах от Гренландии.

В обязанности ригсомбудсмана входит обеспечение бюллетенями избирательных правлений. Бюллетени должны содержать надпись «Выборы в Фолькетинг» на датском и гренландском языках (§ 33 «О выборах в Фолькетинг в Гренландии»).

Процедура проведения голосования в день выборов на гренландских избирательных участках не отличается от процедуры, предусмотренной для голосования на иных территориях Дании.

После завершения голосования происходит предварительный подсчет голосов на избирательных участках. Устанавливается, сколько голосов получено каждой партией и каждым из ее кандидатов, а также количество голосов, набранных независимыми кандидатами. Определяется количество недействительных бюллетеней. Все сведения заносятся руководителем по выборам в дневник по выборам, который должен быть им подписан. В избирательном округе, на территории которого сформировано несколько избирательных участков, руководитель по выборам каждого избирательного участка должен незамедлительно сообщить председателю избирательного округа о результатах выборов на своем избирательном участке, который после обработки полученной информации из всех избирательных участков, направляет сведения избирательному правлению и ригсомбудсману.

Избирательное правление после получения сведений из всех избирательных округов коммуны составляют общие сведения по итогам голосования в данной коммуне, вносит эти сведения в книгу по выборам, которая подписывается всеми членами избирательного правления, и эти сведения далее незамедлительно сообщаются ригсомбудсману.

Ригсомбудсман после получения сведений ото всех избирательных правлений Гренландии осуществляет предва-

рительное подведение итогов и распределение мандатов от Гренландии в Фолькетинге.

При распределении мандатов применяются те же правила, которые предусмотрены для распределения мест в Фолькетинге от Фарерских островов. Общее количество голосов, полученных каждой партией и ее конкретными кандидатами, и соответственно количество голосов, набранных коалицией независимых кандидатов, делится на цифры 1 и 2. Первый мандат достается той партии, коалиции кандидатов или независимому кандидату, стоящему в бюллетене самостоятельно, который получает наибольшее частное в результате такого деления. В то время как второй мандат достается партии, коалиции кандидатов или независимому кандидату, которые имеют следующее наибольшее частное.

Мандаты, которые достаются политической партии или коалиции независимых кандидатов, распределяются таким образом, чтобы первый мандат получил кандидат, набравший наибольшее количество преференциальных голосов избирателей, а второй мандат соответственно кандидат, набравший следующее наибольшее количество преференциальных голосов.

Ригсомбудсман направляет избранным кандидатам письмо об их избрании, однако в нем содержится оговорка об окончательном подведении итогов выборов и об их утверждении Фолькетингом.

Не позднее дня, следующего за днем голосования, руководители по выборам должны сложить в отдельные пакеты:

- 1) пустые и недействительные бюллетени;
- 2) действительные бюллетени, но таким образом, чтобы преференциальные голоса, полученные каждым кандидатом, и партийные голоса, полученные каждой партией, были упакованы отдельно;
- 3) почтовые избирательные материалы.

Данные пакеты вместе со списком избирателей и дневником по выборам в кратчайшие сроки должны быть переданы избирательному правлению, которое затем пересылает указанные документы, полученные ото всех избирательных округов данной коммуны, вместе со своим дневником по выборам ригсомбудсману.

После получения документов от всех избирательных правлений Гренландии ригсомбудсман осуществляет окончатель-

ное подведение итогов парламентских выборов на территории Гренландии. В случае, если партии, коалиции независимых кандидатов и отдельно баллотирующиеся независимые кандидаты будут иметь одинаковое частное, полученное в результате распределения мандатов указанным выше способом, проводится жеребьевка. Результаты заносятся в дневник по выборам, который подписывается ригсомбудсманом и направляется им в Министерство внутренних и социальных дел Дании, откуда затем передается в Фолькетинг.

Фолькетинг подтверждает действительность избрания кандидатов и принимает решение об одобрении результатов, представленных гренландским ригсомбудсманом, или об их пересмотре.

Любой гренландский избиратель вправе обжаловать результаты парламентских выборов. Жалоба направляется ригсомбудсману и должна быть им получена не позднее одной недели со дня выборов. Ригсомбудсман направляет жалобу со своими замечаниями в Министерство внутренних и социальных дел Дании, которое затем пересылает материалы в Фолькетинг.

Фолькетинг может принять решение о проведении повторных выборов в Гренландии. Дату проведения повторных выборов в таком случае устанавливает ригсомбудсман в Гренландии.

Глава VIII. Особенности проведения региональных и коммунальных выборов в Дании

Территория Дании поделена на 5 провинций (регионов), которые, в свою очередь, разделены на 98 коммун. В датских провинциях население избирает представительные органы — *региональные советы (regionsråd)*, а в коммунах — *коммунальные правления (kommunalbestyrelse)*.

Выборы в коммунальные правления (коммунальные выборы) и в региональные советы (региональные выборы) регулируются специальным Законом № 585 «О коммунальных и региональных выборах»¹ от 23 июня 2008 г. с изменениями, внесенными Законом № 1347 от 19 декабря 2008 г. и вступившими в силу 1 апреля 2009 г.

¹ *Lov om kommunale og regionale valg No 585 af 23. juni 2008.*

*Активное и пассивное избирательное право.
Сроки проведения выборов*

Активным избирательным правом на коммунальных и региональных выборах обладает каждый, кто достиг ко дню выборов 18 лет, постоянно проживает в коммуне соответствующего региона и который:

- 1) является гражданином Дании;
- 2) является гражданином другого государства—члена ЕС;
- 3) является гражданином Норвегии или Исландии;
- 4) постоянно проживает на территории страны в последние 3 года, предшествовавшие дню выборов.

Лишаются активного избирательного права лица, над которыми установлена опека вследствие их недееспособности.

Лица, которые согласно Закону «О Центральном регистре населения» включены в регистр населения коммуны, считаются постоянно проживающими в данной коммуне региона, в который входит данная коммуна.

Участвовать в выборах могут только те лица, которые включены в списки избирателей. Лица, включенные в избирательные списки, но более не проживающие постоянно в коммуне соответствующего региона, принимать участие в голосовании не могут.

Пассивное избирательное право на коммунальных и региональных выборах предоставляется тем же гражданам, которые наделены активным избирательным правом и удовлетворяют всем цензам для активного избирательного права, за исключением возрастного ценза и ценза постоянного проживания в государстве.

Пассивное избирательное право в коммунальные правления и региональные советы не предоставляется:

- 1) лицам, приговоренным судом к ответственности за деяния, которые рассматриваются общественностью как несовместимые с членством в коммунальном или региональном представительном органе. Привлечение к ответственности, однако, не может рассматриваться как основание для лишения избирательного права в том случае, когда на день проведения выборов истекает 3 года после отбытия наказания. Если лицо было привлечено к ответственности в виде тюремного заключения на срок более 6 месяцев или пребывало под стра-

жей, то избирательные права такого лица восстанавливаются по истечении 5 лет с момента понесения наказания;

2) лицам, которым на день выборов исполняется 60 лет;

3) лицам, которые были членами коммунального правления, совета амта или регионального совета в течение двух последовательных сроков;

4) лицам, не имеющим датского гражданства.

Выборы в коммунальные правления и региональные советы проводятся в третий вторник ноября каждые 4 года. Легислатурный срок вновь избранного представительного коммунального и регионального органа начинается с 1 января следующего за выборами года. Полномочия ранее избранных членов коммунальных и региональных представительных органов завершаются 31 декабря того года, в котором проведены новые выборы.

Списки избирателей и избирательные карточки

Избиратели включаются в списки избирателей той коммуны, в регистр которой они внесены. Коммунальное правление в год проведения коммунальных или региональных выборов составляет список избирателей, проживающих в данной коммуне. Список избирателей составляется для каждого избирательного участка, учрежденного в данной коммуне. Списки избирателей бывают двух видов:

1) основной список, куда включаются избиратели, которые не позднее понедельника 15-го дня, предшествующего дню голосования, прибыли в коммуну и были зарегистрированы в регистре населения соответствующей коммуны;

2) дополнительный список, куда включаются избиратели, не включенные в основной список, и которые не позднее вторника 7-го дня, предшествующего дню выборов, переехали в данную коммуну и были зарегистрированы в регистре населения этой коммуны.

Списки составляются на основании сведений, содержащихся в Центральном регистре населения. В списках избирателей указываются фамилии избирателей, дата их рождения, местоживание, порядковый номер в списке. Коммунальное правление может принять решение об электронных списках избирателей для какого-то избирательного

участка, нескольких или всех избирательных участков данной коммуны.

После составления списков избирателей коммунальное правление рассылает избирательные карточки избирателям, включенным в списки избирателей. В избирательной карточке указывается фамилия избирателя, адрес, номер в списке избирателей, а также место, день и время голосования.

Не позднее субботы 10-го дня, предшествующего дню голосования, коммунальное правление должно обнародовать в печатном издании информацию о рассылке избирательных карточек избирателям и о возможности обращения в коммунальное правление с требованием о внесении изменений в избирательные карточки в случае обнаружения в ней неверной информации. Вплоть до дня выборов коммунальное правление рассматривает такие обращения и должно устранить подтвержденные ошибочные сведения в избирательные карточки.

*Органы, отвечающие за организацию коммунальных
и региональных выборов*

В каждой коммуне и регионе учреждается *избирательное правление* не позднее вторника за 8 дней до дня голосования. Избирательное правление осуществляет следующие полномочия:

- принимает и утверждает списки кандидатов, а также заявления от объединений списков и избирательных блоков;
- обеспечивает избирательные участки бюллетенями и информационными плакатами;
- осуществляет окончательное подведение итогов выборов;
- обнародует результаты выборов.

Избирательное правление коммуны осуществляет окончательный подсчет голосов как на выборах в коммунальное правление, так и на выборах в региональный совет.

Избирательное правление состоит из не менее 5 и не более 7 членов, которые избираются коммунальным правлением или соответственно региональным советом. Председателем избирательного правления является бургомистр или соот-

ветственно председатель регионального совета. Остальные члены избирательного правления избираются из числа членов соответственно коммунального правления или регионального совета.

Председатель избирательного правления подготавливает, созывает и руководит заседаниями избирательного правления. Решения принимаются большинством голосов членов избирательного правления, в случае равенства голосов голос председателя является решающим.

Коммунальное правление из числа избирателей данной коммуны избирает определенное число избирательных помощников, оказывающих помощь в организации и проведении выборов.

Региональный совет может избрать определенное количество избирательных помощников, оказывающих помощь при повторном подсчете голосов на региональных выборах.

Составление списков кандидатов

Выборы в региональные и коммунальные представительные органы — пропорциональные. Поэтому голосование происходит за списки кандидатов.

При выборах в *коммунальное правление* список выдвигаемых кандидатов должен быть поддержан не менее чем 25 избирателями, проживающими в соответствующей коммуне, а в коммуне с населением более 25 тыс. граждан, обладающих активным избирательным правом на последних коммунальных выборах, по решению коммунального правления количество подписей в поддержку списка выдвигаемых кандидатов может быть увеличено до 50 подписей избирателей, для коммуны г. Копенгагена — до 150 подписей. При выборах в *региональный совет* список выдвигаемых кандидатов должен быть поддержан не менее чем 50 избирателями, проживающими в соответствующей провинции. Региональный совет может принять решение об увеличении количества подписей до 150. Решение об увеличении количества подписей в поддержку списков кандидатов должно быть принято в обоих случаях не позднее 1 июня года проведения соответственно коммунальных или региональных выборов и должно быть опубликовано. Один избиратель может поддержать только

один список кандидатов, в противном случае он считается не поддержавшим ни одного списка.

Список кандидатов должен включать не более чем на 4 кандидата больше по сравнению с общим числом членов, подлежащих избранию в соответствующее коммунальное правление или региональный совет. Общее число кандидатов списков, входящих в избирательный блок, не должно превышать более чем на 8 кандидатов от общего числа членов, подлежащих избранию в соответствующее коммунальное правление или региональный совет.

Одно и то же лицо может быть кандидатом только от одного списка. В противном случае согласно § 30 Закона «О коммунальных и региональных выборах» избирательное правление должно запросить такого кандидата о том, в какой конкретный список он желает войти. Из остальных списков фамилия такого кандидата вычеркивается.

Коммунальное правление и соответственно региональный совет не позднее вторника за 8 недель до дня выборов должны опубликовать следующую информацию:

- 1) количество избираемых представителей;
- 2) количество подписей избирателей, необходимых для поддержки выдвигаемых списков;
- 3) срок для подачи выдвигаемых списков кандидатов;
- 4) день и время голосования.

Не ранее вторника за 6 недель и не позднее 12 часов вторника за 4 недели до дня выборов списки кандидатов вручаются председателю избирательного правления. Списки кандидатов составляются на специальном бланке, утвержденном Министерством внутренних и социальных дел. Списки кандидатов содержат следующие сведения в отношении каждого выдвигаемого кандидата: фамилию и имя, личный социальный номер, гражданство, местожительство. Кандидаты размещаются в списке в таком же порядке, в каком они будут располагаться в бюллетене. В списке кандидатов указывается, выдвигаются ли кандидаты в строгой последовательности (партийный список) или в гибком порядке (гибкий список). Каждый список должен содержать необходимое число подписей поддерживающих его избирателей с указанием их фамилий, личных социальных номеров и адресов. Список кандидатов может быть отозван у председателя избирательного правления все-

ми избирателями, поддержавшими такой список, не позднее 12 часов понедельника за 22 дня до дня выборов.

Выдвигаемые списки кандидатов подлежат утверждению избирательным правлением, которое проверяет их законность и действительность. В случае обнаружения ошибок или несоответствий в выдвигаемых списках избирательное правление не позднее субботы за 24 дня до дня голосования должно уведомить об этом контактное лицо соответствующего списка кандидатов. Не позднее 12 часов понедельника за 22 дня до дня выборов обнаруженные в списке несоответствия или ошибки могут быть исправлены или может быть представлен новый список кандидатов. Решение о действительности списка кандидатов принимает председатель избирательного правления. Это решение заносится в дневник по выборам и выписка посылается контактному лицу соответствующего списка кандидатов.

Утвержденные списки кандидатов и избирательных блоков подлежат обнародованию коммунальным правлением. Региональное избирательное правление извещает соответствующие коммунальные правления об утвержденных списках кандидатов и избирательных блоков, выдвигаемых для участия в выборах в региональный совет.

Голосование в день выборов происходит на тех же участках, которые сформированы для проведения парламентских выборов, и в соответствии с аналогичными правилами, предусмотренными для выборов депутатов Фолькетинга.

На коммунальных и региональных выборах также допустимо досрочное *голосование по почте* внутри страны, за границей, а также на датских морских судах. Любой избиратель, который в день выборов не может явиться на избирательный участок, может проголосовать досрочно по почте внутри страны. Избиратели, находящиеся в больницах, домах престарелых, тюрьмах, следственных изоляторах, могут проголосовать в соответствующих учреждениях по почте.

Избиратели, которые по причине болезни не могут явиться на избирательный участок, но находятся дома, могут проголосовать на дому по почте. В таком случае они должны заявить об этом в орган по регистрации населения своей коммуны не ранее вторника за 4 недели и не позднее 18 часов четверга за 12 дней до дня выборов.

Избиратели, проживающие на острове, где не учрежден самостоятельный избирательный участок, могут проголосовать по почте на данном острове.

Почтовые бюллетени избирателей, голосующих в больницах, тюрьмах и следственных изоляторах, передаются двум лицам, ответственным за сбор таких бюллетеней, назначаемых администрацией соответствующего учреждения.

Почтовые бюллетени избирателей, голосующих в домах престарелых и на дому, вручаются двум лицам, ответственным за сбор почтовых бюллетеней, назначаемых из числа избирательных помощников.

Для сбора почтовых бюллетеней избирателей, проживающих на островах, где нет собственного избирательного участка, коммунальное правление назначает одного или нескольких избирателей, ответственных за прием бюллетеней.

Голосование по почте внутри страны начинается со вторника за 3 недели до дня голосования и заканчивается в субботу, предшествующую дню выборов.

Избиратели, находящиеся на Фарерских островах, в Гренландии, могут проголосовать в органах регистрации населения в этих автономиях или у назначенных Министерством внутренних и социальных дел лиц, ответственных за сбор бюллетеней.

Избиратели, находящиеся за границей, могут проголосовать по почте в дипломатическом или консульском представительстве Дании или у назначенных Министерством внутренних и социальных дел лиц, ответственных за сбор бюллетеней.

Голосование по почте на Фарерских островах, в Гренландии и за границей начинается в третий вторник августа в год проведения выборов.

Члены экипажей датских морских судов и их пассажиры могут проголосовать по почте на борту. Избиратели, работающие на датских морских установках, соответственно могут проголосовать на таких установках. Капитан судна/начальник морской установки или иное лицо, назначенное ими, собирают бюллетени. Голосование также начинается в третий вторник августа в год проведения выборов и завершается в субботу, предшествующую дню выборов. Министерство внутренних и социальных дел информиру-

ет капитанов датских морских судов и начальников морских установок о проведении коммунальных и региональных выборов.

Министерство внутренних и социальных дел для голосования по почте рассылает почтовые избирательные материалы. Почтовые избирательные материалы должны поступить в органы, ответственные за регистрацию населения, не позднее третьего вторника мая в год проведения выборов, а в дипломатические и консульские учреждения Дании за рубежом, на датские морские суда и морские установки — не позднее третьего вторника августа в год проведения выборов.

Подсчет голосов и распределение мест

После завершения голосования члены участковых избирательных комиссий начинают подсчет голосов на соответствующих участках. Подсчет голосов осуществляется публично. Отдельно для выборов в коммунальное собрание и региональный совет подсчитывается число голосов, полученных каждым списком кандидатов и избирательным блоком.

Окончательный подсчет голосов производится избирательным правлением. Региональное избирательное правление может осуществить повторный подсчет голосов при выборах в региональный совет. Решение о повторном подсчете голосов может быть принято региональным избирательным правлением как до, так и после проведения выборов. В таком случае избирательные правления соответствующих коммун должны представить в региональное избирательное правление бюллетени, использованные на выборах в региональный совет, не позднее одного дня, следующего за окончательным подсчетом голосов (когда решение о повторном подсчете голосов было принято региональным избирательным правлением до дня выборов), или не позднее одного дня, следующего за днем, когда региональное избирательное правление уведомило коммунальное правление о своем решении по поводу повторного подсчета голосов на выборах в региональный совет (когда решение о повторном подсчете голосов было принято региональным избирательным правлением после дня выборов). Региональное избирательное

правление не позднее одного дня после получения им бюллетеней от коммун осуществляет повторный подсчет бюллетеней, предназначенных для избрания членов регионального совета.

Распределение мандатов осуществляется на основе использования *метода д'Ондта*.

После установления количества мандатов, которое достается по итогам выборов каждому списку кандидатов или избирательному блоку, осуществляется распределение этих мандатов между конкретными кандидатами с учетом количества преференциальных (личных) голосов, полученных каждым конкретным кандидатом внутри списка, и количества голосов, полученных каждым списком. В случае, когда речь идет о *гибких списках*, мандаты достаются тем кандидатам, которые набрали наибольшее число преференциальных (личных) голосов избирателей. В случае, когда речь идет о *партийных (жестких) списках*, мандаты распределяются следующим образом:

1. Общее количество голосов, полученных соответствующим списком, делится на число, которое на единицу больше количества мандатов, достаемых данному списку. Полученное число округляется до следующего целого числа. Это число и представляет собой *партийную распределительную квоту*.

2. Кандидаты, набравшие число личных голосов, равное или больше партийной распределительной квоты, получают мандаты.

3. Кандидаты, набравшие личных голосов меньше партийной распределительной квоты, получают мандаты в зависимости от их места в партийном списке, и до тех пор учитываются голоса, полученные списком кандидатов, пока сумма преференциальных голосов и голосов, полученных списком кандидатов, не достигнут партийной распределительной квоты.

4. Если и после перечисленных выше действий не удастся распределить все мандаты, доставшиеся данному списку кандидатов, то эти оставшиеся мандаты распределяются между оставшимися кандидатами из списка в зависимости от количества набранных голосов (личных голосов и голосов, полученных списком). Если два и более кандидата получают оди-

наковое число голосов, то мандат передается тому кандидату, который первым стоит в списке кандидатов.

Результаты распределения мандатов заносятся в дневник по выборам, который подписывается членами избирательного правления соответствующей коммуны и который затем передается в коммунальное правление. Не позднее одного дня после подсчета итогов голосования копия дневника по выборам направляется в Министерство внутренних и социальных дел Дании.

Члены регионального избирательного правления подписывают дневник по выборам в региональный совет сразу после подсчета итогов голосования и передают его в региональный совет. Не позднее одного дня после подсчета итогов голосования копия дневника по выборам направляется региональным избирательным правлением в Министерство внутренних и социальных дел.

Избирательное правление уведомляет победивших кандидатов об их избрании соответственно в коммунальное правление или в региональный совет.

Избранный кандидат может отказаться от своего мандата после выборов на основании заявления, поданного соответственно в коммунальное правление или региональный совет, по причине состояния здоровья или иных предусмотренных законом оснований, не позволяющих ему быть членом коммунального правления или регионального совета. Заявление об отказе от мандата должно быть составлено в письменном виде и направлено в коммунальное правление/региональный совет не позднее пятницы 10-го дня после дня выборов и должно незамедлительно рассматриваться на заседании соответствующего органа. В случае, если заявление отклоняется коммунальным правлением/региональным советом, то лицо может направить такое заявление на имя министра внутренних и социальных дел не позднее 14 дней с момента принятия решения соответствующим органом. В случае удовлетворения заявления лица об отказе от мандата, он передается заместителю избранного кандидата.

Любой избиратель коммуны/региона может обжаловать итоги голосования. Жалоба в письменном виде направляется соответственно в коммунальное правление или региональный совет не позднее одной недели с даты проведения выборов.

Решение, принятое по жалобе, может быть обжаловано избирателем, в свою очередь, в Министерстве внутренних и социальных дел в течение 14 дней с момента вынесения решения коммунальным правлением/региональным советом. Если после рассмотрения жалобы выборы будут признаны недействительными, то проводятся повторные выборы, в которых принимают участие те же избиратели, которые были допущены к первоначальным коммунальным/региональным выборам. Если после рассмотрения жалобы будет признано недействительным избрание одного или нескольких членов коммунального правления/регионального совета, то их места занимают их заместители.

Коммунальное правление/региональный совет следит за тем, чтобы избранные лица на время пребывания в качестве члена коммунального правления/регионального совета не утратили своего пассивного избирательного права. Если член коммунального правления/регионального совета совершает правонарушение, повлекшее за собой ответственность, которая предполагает лишение пассивного избирательного права, то коммунальное правление/региональный совет направляют рассмотрение этого дела в специальный орган — *Комиссию по пассивному избирательному праву (Valgbarhedsnævnet)*, учреждаемую Министерством внутренних и социальных дел, которая принимает окончательное решение об утрате пассивного избирательного права конкретным членом коммунального правления/регионального совета.

Комиссия по пассивному избирательному праву состоит из председателя и заместителя, назначаемых министром внутренних и социальных дел, а также 4 других членов, одного из которых совместно назначают региональные советы, а трех членов назначает коммунальный союз. Председатель Комиссии назначается из числа окружных судей или судей Верховного суда Дании. Члены Комиссии назначаются на 4 года и приступают к выполнению своих полномочий с 1 апреля года, следующего за годом, в котором проводились коммунальные/региональные выборы. Комиссия по пассивному избирательному праву является независимым и неполитическим органом. Решения Комиссии не могут быть обжалованы в административном порядке.

Глава IX. Особенности проведения выборов в Европарламент

Выборы в Европарламент в Дании регулируются специальным Законом № 584 от 23 июня 2008 г. «О выборах в Европарламент датских представителей»¹ с изменениями, внесенными Законом № 1347 от 19 декабря 2008 г., которые вступили в силу с 1 апреля 2009 г.

Дания избирает 13 депутатов в Европарламент сроком на 5 лет. Выборы пропорциональные, при этом территория страны представляет собой единый избирательный округ. Однако выборы не проводятся на территориях Фарерских островов и Гренландии, так как эти датские автономии не входят в состав ЕС. Голосование проходит на тех же избирательных участках, которые создаются для избрания депутатов Фолькетинга.

Активным избирательным правом на выборах в Европарламент обладают следующие субъекты:

1) граждане, обладающие избирательными правами в Фолькетинг;

2) датские подданные, достигшие 18 лет, постоянно проживающие на территории государств—членов ЕС и не находящиеся под опекой вследствие лишения дееспособности;

3) граждане государств—членов ЕС, достигшие 18 лет, постоянно проживающие на территории Дании и не находящиеся под опекой вследствие лишения дееспособности.

Граждане, постоянно проживающие на территории Фарерских островов и Гренландии, избирательными правами в Европарламент не обладают.

В голосовании могут принять участие только те избиратели, которые внесены в избирательные списки.

При избрании депутатов Европарламента избиратели не могут проголосовать одновременно в Дании и в каком-либо другом государстве—члене ЕС. Нельзя выдвигаться в качестве кандидата в евродепутаты одновременно в Дании и в другом государстве—члене ЕС.

Правом быть избранным в Европарламент обладают те же лица, которым предоставлено активное избирательное право в этот орган и которые в течение 4 недель, предшествующих

¹ *Lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet No 584 af 23. juni 2008.*

дню выборов, удовлетворяют всем избирательным цензам, помимо возрастного. Что же касается возрастного ценза, то он должен быть достигнут ко дню выборов.

Быть избранными в Европарламент не могут граждане, которые подлежат ответственности за деяния, которые согласно общественному мнению несовместимы с мандатом евродепутата. Граждане государств—членов ЕС, постоянно проживающие на территории Дании, лишаются пассивного права в Европарламент от Дании, если они лишены такого права в государстве своего гражданства. Для выдвижения в качестве кандидата в евродепутаты требуется предварительное согласие выдвигаемого лица.

Дату проведения выборов депутатов в Европарламент устанавливает министр внутренних и социальных дел Дании и обнародует ее в государственном издании «*Statstidene*».

В выборах в Европарламент принимают участие следующие политические партии:

1) политические партии, которые на выборах в Фолькетинг, проведенных не позднее чем за 6 недель до выборов в Европарламент, получили представительство в национальном парламенте;

2) политические партии, которые на выборах в Европарламент получили в нем представительство и продолжают его сохранять за 6 недель перед днем выборов;

3) вновь созданные политические партии, которые в таком случае не позднее 12 часов 8-го дня, предшествующего дню выборов в Европарламент, должны направить министру внутренних и социальных дел Дании соответствующее ходатайство, к которому должны быть приложены заявления в поддержку этой партии не менее 2% избирателей от общего числа всех действительных голосов на последних выборах в Фолькетинг. Требуемые заявления от избирателей составляются на специальных формулярах. В заявлениях должны быть указаны фамилии избирателей, их личные социальные номера и адреса места жительства. Заявления подписываются избирателями лично. Данные, указанные в заявлениях, сверяются с данными, содержащимися в регистре населения.

Министр внутренних и социальных дел устанавливает для политических партий, имеющих право баллотироваться на выборах в Европарламент, их буквенное обозначение, которое используется затем в бюллетене. При этом учитывается то

буквенное обозначение, которое было использовано партией на предыдущих выборах, если она принимала в них участие.

Партии, имеющие право участвовать в выборах в Европарламент, вправе выдвигать кандидатов в евродепутаты и составлять списки кандидатов. Списки кандидатов должны быть предоставлены Министерству внутренних и социальных дел не ранее чем за 6 недель и не позднее чем за 4 недели до дня выборов. Списки кандидатов составляются на специальных бланках, утвержденных Министерством внутренних и социальных дел. От одной политической партии может быть выдвинут только один список кандидатов, при этом он не может состоять из более чем 20 кандидатов в евродепутаты. Список кандидатов, выдвигаемых политической партией, должен быть подписан или заверен самими выдвигаемыми кандидатами с указанием их фамилий, личных социальных номеров, гражданства, должности и местоживания. Кандидаты перечисляются в списке в том порядке, в котором они будут перечислены в бюллетене. В списке кандидатов также должны содержаться сведения о том, выдвигаются ли кандидаты в жестком порядке (партийный список) или в гибком порядке (параллельный список).

Если в список кандидатов включен кандидат, не имеющий гражданства Дании и являющийся гражданином другого государства—члена ЕС, то к списку должно быть приложено заявление, составленное на специальном бланке, утвержденном Министерством внутренних и социальных дел, в котором такой кандидат должен:

- 1) указать свое гражданство и адрес проживания в Дании;
- 2) подтвердить, что он не выдвигается в качестве кандидата на выборах в Европарламент в другом государстве—члене ЕС;
- 3) сообщить, в списки избирателей какого избирательного округа или коммуны он был включен в государстве своего гражданства, составленных для выборов в Европарламент.

Кроме того, такой кандидат должен приложить подтверждение, выданное компетентным органом государства, гражданином которого он является, о том, что он не лишен избирательных прав в этом государстве, или о том, что данному органу неизвестно о лишении этого лица его избирательных прав в соответствующем государстве.

Одно и то же лицо может быть выдвинуто в качестве кандидата только в одном списке кандидатов. В противном случае такое лицо не признается кандидатом ни от одной политической партии.

Списки кандидатов могут быть отозваны партией не позднее чем за 4 недели до дня голосования.

Политические партии, выдвигающие списки кандидатов, могут заявить об объединении в избирательный блок, что оформляется на соответствующем бланке, утвержденном Министерством внутренних и социальных дел Дании.

Политические партии, имеющие право участвовать в выборах в Европарламент, одновременно с передачей списков своих кандидатов должны уведомить Министерство внутренних и социальных дел Дании о том, какой орган политической партии полномочен решать вопросы, связанные с вручением и отзывом списка кандидатов от партии или избирательного объединения.

Списки кандидатов рассматриваются в Министерстве внутренних и социальных дел на их соответствие требованиям, предъявляемым законодательством. В случае обнаружения нарушений или в случае удаления из списка одного или более кандидатов министр внутренних и социальных дел должен уведомить об этом полномочный орган политической партии или избирательного объединения. Не позднее 24 часов с момента получения такого уведомления политическая партия/избирательный блок могут внести необходимые исправления или представить на утверждение новый список кандидатов.

Названия партий, их буквенные обозначения и выдвигаемые ими списки обнародуются в официальном издании «*Statstidene*».

Министр внутренних и социальных дел направляет избирательным правлениям уведомления об утвержденных списках кандидатов, о буквенном обозначении политических партий, участвующих в выборах в Европарламент, об участии в выборах избирательных блоков и указывает, в каком порядке фамилии кандидатов должны быть расположены в бюллетене. Министерство также регулирует вопросы, связанные с рассылкой, формой и содержанием бюллетеней.

Списки избирателей составляются в год проведения выборов в Европарламент коммунальными правлениями, которые

могут принять решение о составлении электронных списков избирателей в одном, нескольких или всех избирательных участках соответствующей коммуны. Составление списков избирателей для выборов в Европарламент подчинено тем же правилам, которые предусмотрены для составления избирательных списков для выборов в Фолькетинг в соответствии с Законом «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. Датские избиратели, постоянно проживающие в государствах—членах ЕС и которые не включены в избирательные списки коммун, вносятся на основании их заявления в отдельный избирательный список коммуны г. Копенгагена и тогда они исключаются из избирательных списков других соответствующих государств—членов ЕС.

Граждане государств—членов ЕС, постоянно проживающие на территории Дании, вносятся на основании их заявлений в избирательные списки той коммуны, на территории которой они проживают и в регистр населения которой они включены. В таком случае компетентные органы их государств должны быть уведомлены о том, что эти граждане включены в избирательные списки датских коммун.

Коммунальное правление рассылает избирателям, включенным в избирательные списки, избирательные карточки, в которых указываются: фамилия избирателя, его адрес, порядковый номер в избирательном списке, а также место расположения избирательного участка, день и время голосования.

За организацию и проведение выборов в Европарламент отвечают те же органы и лица, которые отвечают за парламентские выборы. Члены избирательных правлений должны быть назначены не позднее чем за 4 недели до дня выборов в Европарламент. Лица, участвующие в выборах в качестве кандидатов в евродепутаты, не могут быть назначены членами избирательных правлений и их заместителями.

Голосование в день выборов в Европарламент проходит в соответствии с теми же правилами, которые предусмотрены для процедуры голосования при выборах в Фолькетинг в гл. 7 Закона «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. То же самое относится и к голосованию по почте. Однако голосование по почте внутри страны может проводиться в течение 3 месяцев, предшествующих дню голосования, не позднее тем не менее воскресенья, предшествующего дню выборов. Голосование по почте из-за границы, Фарерских островов, Гренландии,

датских морских судов может проводиться в течение 3 месяцев, предшествующих дню выборов.

По завершении голосования в день выборов начинается подсчет голосов избирательными правлениями. Подсчет голосов — публичный. Сначала подсчитывается число голосов, полученных каждым списком кандидатов, затем — число голосов, отданных за конкретных кандидатов (преференциальные голоса). Устанавливается количество недействительных бюллетеней. Все сведения заносятся в дневник по выборам и оглашаются всем присутствующим. Председатель избирательного правления отсылает заверенную им копию дневника по выборам в Министерство внутренних и социальных дел.

Министерство внутренних и социальных дел принимает и обрабатывает информацию, содержащуюся в дневниках по выборам, полученных от всех избирательных правлений и осуществляет распределение 13 мандатов. В основе распределения лежит *метод д'Онда*, предполагающий последовательное деление общего количества голосов, полученных каждым списком кандидатов, на ряд целых чисел: 1-2-3-4 и т.д. до тех пор, пока не будут распределены все 13 мандатов.

Распределение мандатов, доставшихся партии или избирательному блоку, между конкретными ее (его) кандидатами осуществляется на основании количества преференциальных голосов, набранных непосредственно кандидатами, или на основании количества голосов, полученных списком.

Министр внутренних и социальных дел направляет в Фолькетинг копии дневников по выборам, расчет распределения мандатов, список избранных кандидатов, а также список не избранных кандидатов. Если в Европарламент от Дании избран кандидат, не являющийся датским подданным, а имеющий гражданство иного государства—члена ЕС, то министр внутренних и социальных дел направляет в Фолькетинг формальное уведомление об этом и документ, подтверждающий пассивное избирательное право такого избранного кандидата.

Фолькетинг принимает решение об утверждении итогов выборов в Европарламент от Дании. В случае сомнений в действительности избрания конкретных кандидатов или наличии у них пассивного избирательного права решения принимаются Фолькетингом.

Любой избиратель может обжаловать результаты выборов в Европарламент. Жалоба адресуется Фолькетингу, но отсылается в Министерство внутренних и социальных дел Дании, которая должна быть получена министерством не позднее одной недели после дня выборов. Окончательное решение по жалобе принимает Фолькетинг. Он может принять решение о проведении повторных выборов.

В свою очередь, Фолькетинг уведомляет Европарламент о результатах выборов представителей в этом органе от Дании.

Для лиц, избранных в качестве депутатов в Европарламент, предусмотрена несовместимость должностей. Так, согласно § 42 Закона «О выборах в Европарламент» они не могут быть одновременно:

- 1) членами правительства Дании;
- 2) депутатами Фолькетинга;
- 3) членами Европейской Комиссии;
- 4) судьями, генеральными адвокатами, юридическими секретарями Суда Европейского Союза и Суда Первой Инстанции;
- 5) членами Европейского Центрального банка;
- 6) членами Счетной палаты ЕС;
- 7) Европейским омбудсманом;
- 8) членами Экономического и Социального комитета ЕС;
- 9) членами комитетов или органов, созданных в соответствии с Договором о создании ЕС 1992 г., Договором о Евратоме 1957 г., выполняющих управленческие функции;
- 10) членами правления, совета директоров или служащими Европейского инвестиционного банка;
- 11) должностными лицами и служащими институтов ЕС или связанных с ними органов, а также служащими Европейского Центрального банка.

Глава X. Организация и проведение референдумов в Дании

Организация и проведение референдумов в Дании регламентируется гл. 12 «Референдумы» Закона «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. В Дании отсутствует специальный закон, посвященный регламентации института референдума.

Однако на первом месте среди нормативных источников, регулирующих этот институт, стоит Конституция Дании 1953 г., в которой всенародному голосованию посвящено несколько положений, закрепленных в § 20, п. 2 § 29, § 42, а также в § 88.

Так, согласно п. 1 § 20 действующей Конституции полномочия, представленные Конституцией государственным органам королевства, могут быть в пределах, установленных законом, делегированы международным организациям, созданным по взаимному согласию с другими государствами в целях содействия развитию международного правопорядка и сотрудничества. Далее п. 2 § 20 предусматривает, что для принятия законопроектов по указанным выше вопросам требуется большинство в 5/6 голосов от общего числа депутатов Фолькетинга. Если законопроект не набирает такого большинства, но за него собрано большинство голосов, требуемое для принятия обычных законопроектов, а также в том случае, если его поддерживает правительство, законопроект выносится на референдум.

П. 2 § 29 обязывает проводить референдум по законопроекту, который изменяет возрастной ценз для избирательного права.

В § 42 Конституции регулируются иные условия для проведения референдума в стране. П. 1 § 42 предусматривает, что и другие законопроекты могут выноситься на всенародный референдум: «Если законопроект был принят Фолькетингом, 1/3 депутатов может обратиться не позднее трехнедельного срока после принятия законопроекта к председателю Фолькетинга с требованием о проведении референдума по законопроекту. Указанное требование должно быть представлено в письменном виде за подписями представивших его депутатов». Если выдвинуто требование о проведении референдума по законопроекту, Фолькетинг может отозвать такой законопроект не позднее 5 недель после принятия законопроекта. Если Фолькетинг не принимает такого решения, то он незамедлительно извещает премьер-министра о том, что по законопроекту должен быть проведен референдум, и тогда премьер-министр издает постановление об опубликовании законопроекта и проведении референдума. Референдум проводится в соответствии с решением премьер-министра не ранее чем через 12 и не позднее чем через 18 недель после

опубликования законопроекта. На референдуме голосование проводится «за» или «против» законопроекта. Законопроект отклоняется большинством голосов избирателей, принявших участие в голосовании при условии, что не более 30% от общего числа избирателей, наделенных правом голоса, голосуют против законопроекта.

Однако не все законопроекты могут стать предметом референдума. Конституция в п. 4 § 42 содержит перечень законопроектов, которые не могут быть вынесены на всенародное голосование. К ним, в частности, относятся:

- законопроекты о дополнительных и временных ассигнованиях;
- законопроекты (поправки к закону) о государственной службе;
- законопроекты о заработной плате и пенсиях;
- законопроекты о натурализации;
- законопроекты об экспроприации;
- законопроекты о прямом и косвенном налогообложении;
- законопроекты, имеющие целью отмену существующих международно-правовых обязательств.

Все законопроекты, в том числе принятые на референдуме, промульгируются главой государства — монархом. В условиях чрезвычайного положения законопроект, который в иных условиях выносится на референдум, может получить одобрение монарха незамедлительно, если в самом законопроекте содержатся положения на этот счет. В тех случаях, когда в соответствии с п. 1 § 42 Конституции 1/3 депутатов Фолькетинга требует проведения референдума по законопроекту или закону, который получил санкцию главы государства, референдум проводится в порядке, описанном выше. Если закон отвергается на референдуме, официальное сообщение об этом делает премьер-министр не позднее 14 дней после проведения референдума. Со дня официального сообщения такой закон утрачивает силу.

Проведение *конституционного референдума*, то есть по вопросу принятия изменений и дополнений в Конституцию страны, предусмотрено в § 88 Основного закона Дании. Согласно этому параграфу, если Фолькетинг принимает законопроект с целью принятия нового конституционного положения и правительство желает его принятия, издается указ о но-

вых выборах в Фолькетинг. Если законопроект принимается Фолькетингом нового состава без изменений, он передается в течение 6 месяцев после принятия на референдум для утверждения или отклонения. Если большинство участвующих в голосовании, но не менее 40% от общего числа избирателей, голосует в поддержку законопроекта, принятого Фолькетингом, и законопроект получает одобрение монарха, он становится неотъемлемой частью Конституции.

Решение о проведении референдума по законопроекту и уже вступившему в силу закону передается председателем Фолькетинга премьер-министру и министру внутренних и социальных дел (§ 95 Закона «О выборах в Фолькетинг»). Премьер-министр обнародует законопроект/закон, который будет вынесен на референдум в официальном печатном издании «*Statstidende*» с указанием дня проведения референдума. Границы избирательных округов при проведении референдума совпадают с границами избирательных округов при проведении парламентских выборов в стране.

Правом участвовать в референдуме обладают те же граждане, которые обладают избирательными правами при выборах в Фолькетинг. Об этом прямо указано в § 96 Закона «О выборах в Фолькетинг». Однако здесь следует сделать оговорку о том, что в референдумах по вопросам, касающимся членства Дании в ЕС и отношений с ЕС, не могут принимать участие датские подданные, являющиеся жителями Фарерских островов и Гренландии, так как обе эти автономии не входят в состав ЕС.

Не позднее чем за 10 дней до дня проведения референдума Министерство внутренних и социальных дел должно уведомить о времени проведения референдума.

После установления даты проведения референдума коммунальное правление должно составить список избирателей данной коммуны и разослать избирателям избирательные карточки. Сразу после установления даты референдума назначаются члены избирательного правления, члены участковых избирательных комиссий и избирательные помощники в соответствии с теми же правилами, которые предусмотрены для назначения указанных лиц при проведении выборов в Фолькетинг. При проведении референдума избирательное правление и избирательные комиссии ведут специальный *дневник по референдуму (afstemningsbog)*, форма которого раз-

рабатывается Министерством внутренних и социальных дел. Данный дневник представляет собой сборник протоколов, необходимых для заполнения при проведении референдума.

На бюллетенях, используемых для голосования на референдуме, четко должны быть напечатаны слова «Да» и «Нет». Более детальные требования к форме таких бюллетеней разрабатываются Министерством внутренних и социальных дел. Избиратели, поддерживающие законопроект или закон, выносимый на референдум, проставляют крестик напротив слова «Да», соответственно, избиратели, выступающие против такого закона/законопроекта, должны проставить в бюллетене крестик напротив слова «Нет». Если на референдум одновременно выносятся несколько законопроектов/законов, то на каждый из них составляется отдельный вид бюллетеня. В таком случае на избирательных участках устанавливаются несколько избирательных урн, предназначенных для бюллетеней по каждому из законопроектов/законов, выносимых на референдум. После того, как избиратель заполнил бюллетени в кабинке для голосования, он должен опустить каждый заполненный бюллетень в соответствующую урну.

Бюллетень (в том числе используемый при голосовании по почте) при подсчете итогов референдума будет считаться недействительным, если он:

- 1) не заполнен;
- 2) на нем не проставлен крестик в соответствии с требованиями, предусмотренными Законом;
- 3) существуют основания предполагать, что данный бюллетень выдан не на данном избирательном участке;
- 4) существуют основания предполагать, что почтовый бюллетень (когда речь идет о голосовании по почте) выдан не Министерством внутренних и социальных дел;
- 5) в конверте, в который вкладывается почтовый бюллетень при голосовании по почте, обнаружено несколько бюллетеней;
- 6) содержит какие-либо опознавательные обозначения.

Непосредственное голосование на референдуме подчиняется тем же правилам, которые предусмотрены в отношении проведения голосования на выборах в Фолькетинг. При проведении референдума возможно досрочное голосование по почте, как и на парламентских выборах. В таком случае голосование может быть начато за 3 месяца до даты рефе-

рендума и должно быть завершено не позднее воскресенья, предшествующего дню проведения референдума (п. 4 § 100 Закона «О выборах в Фолькетинг»).

Окончательные итоги референдума обнародуются Министерством внутренних и социальных дел в официальном источнике – газете «*Statstidende*».

Любой гражданин может обжаловать результаты референдума. Жалобы адресуются на имя Фолькетинга и направляются в Министерство внутренних и социальных дел. Срок для подачи жалобы не может превышать одной недели со дня проведения референдума (§ 103 Закона «О выборах в Фолькетинг»).

В Дании после принятия действующей Конституции в 1953 г. было проведено 14 общенациональных референдумов. За всю же историю существования института референдума в этой стране состоялось 17 референдумов. Первый референдум прошел 14 декабря 1916 г. по вопросу о продаже Соединенным Штатам Америки датских Вест-индских островов (Сен-Круа, Сен-Жан, Сент-Томас), расположенных в Карибском море и являвшихся на тот момент датскими колониями¹. Большинство датских избирателей (283 670 избирателей), принявших участие в референдуме по поводу продажи островов, высказались за, против проголосовало 158 157 избирателей.

Второй референдум был проведен 6 сентября 1920 г. и носил характер конституционного референдума. Предметом его стали изменения в Конституцию Дании 1915 г. о

¹ К середине XIX в. содержание административного аппарата на столь отдаленных территориях стало приносить датской казне убытки. С конца 60-х гг. XIX в. Дания стала вести переговоры с США о продаже островов. В первый раз ратификация уже подписанного договора была провалена в Конгрессе США, а в 1902 г. соответствующий договор отклонил уже датский Ландстинг. С вводом в эксплуатацию Панамского канала удобная гавань острова Сент-Томас приобрела для США важнейшее стратегическое значение, и несмотря на ожесточенное сопротивление со стороны датских консерваторов, в 1916 г. стороны подписали новый договор о продаже островов за 25 млн долларов. В результате референдума, проведенного по этому вопросу, Дания уступила свое старое колониальное владение американцам, которые в дополнение к денежной компенсации признали суверенитет Дании над Гренландией. См.: История Дании / Под ред. С. Буска, Х. Поульсена. М.: Весь мир, 2007. С. 393–394.

воссоединении с Северным Шлезвигом¹. За конституционные изменения проголосовало 614 130 избирателей (47,5%), против — 19 581 избирателей (1,5%).

Наконец, третий референдум, проведенный в Дании до принятия действующей Конституции в 1953 г., прошел 23 мая 1939 г. и касался внесения изменений в Конституцию страны. За них проголосовало 966 277 принявших участие в референдуме избирателей (44,5%), против — 85 717 избирателей (3,9%).

В зависимости от юридической силы решений, принимаемых на референдумах, они могут быть *консультативными*, то есть решения, принятые на таких референдумах, носят рекомендательный характер, и *постановляющими*, то есть принятые на них решения носят обязательный характер. Конституция Дании содержит нормы о постановляющих референдумах и ничего не говорит о возможности проведения консультативных референдумов в стране. В Дании консультативные референдумы тем не менее проводились. Это случилось один раз: в 1986 г. по вопросу о присоединении Дании к Европейскому Единому Акту.

Последний референдум, проводившийся в Дании, состоялся 7 июня 2009 г. по вопросу о внесении изменений в Закон от 5 июня 1953 г. «О престолонаследии». Предметом референдума стал вопрос о переходе к принципу первородства, при котором наследником считается старший по возрасту потомок царствующего монарха независимо от пола. Соответствующая статья в прежней редакции Закона отдавала предпочтение младшему сыну перед старшей дочерью, то есть признавала все-таки превосходство мужчин над женщинами (т.н. *кастильская система престолонаследия*)².

¹ Об исторических предпосылках воссоединения Дании с Северным Шлезвигом см.: История Дании / Под ред. С. Буска, Х. Поульсена. М.: Весь мир, 2007. С. 401–402.

² Проблема равноправия полов при наследовании престола является для Дании чисто теоретической, так как старшим ребенком в семье наследного принца Фредерика является в настоящее время принц Кристиан. В прошлый раз Закон «О престолонаследии» был изменен в 1953 г., когда необходимо было создать конституционную основу для вступления на престол Маргрете II — старшей дочери короля Фредерика IX, у которого не было сыновей. По прежнему закону престол мог передаваться только по мужской линии. — *Прим. автора.*

Закон от 5 июня 1953 г. «О престолонаследии» относится к числу конституционных законов по праву Дании. Поэтому его изменение предполагает такую же процедуру, которая предусмотрена для изменения Конституции страны, то есть применяются положения § 88 Конституции. Следует отметить, что Фолькетинг одобрил изменения в Закон от 5 июня 1953 г. «О престолонаследии» 2 июня 2006 г. Следующий состав Фолькетинга после выборов, состоявшихся 13 ноября 2007 г., принял эти изменения в аналогичной редакции 24 февраля 2009 г., после чего было объявлено о проведении конституционного референдума 7 июня 2009 г. В референдуме приняло участие 58,33% избирателей. За введение принципа первородства в датскую систему престолонаследия проголосовало 85,35% (1 858 180 действительных голосов избирателей), против – 14,65% (318 931 действительный голос избирателей).

Накануне референдума в прессе звучало много мнений по поводу его провала. Но осенью 2008 г. датский премьер-министр А.Ф. Расмуссен заявил: «Мы хотим, чтобы в датском обществе было равноправие мужчин и женщин, включая доступ к трону». Интересно, что провал референдума прогнозировали многочисленные опросы, проводимые в стране. Такой результат выглядел странным, поскольку монархия пользуется в Дании уважением, и никому не приходит в голову в этой стране оспаривать равенство мужчин и женщин. Политики и обозреватели выдвигали различные объяснения результатам опросов общественного мнения. Так, консерваторы предполагали, что избиратели с правыми взглядами «устали от непрекращающейся дискуссии о равенстве полов». В свою очередь, представители социал-демократов подвергали критике сам предмет референдума, потребовав серьезных изменений в Конституцию, которые отражали бы надежды и чаяния электората в новом столетии. Ряд комментаторов предполагали негативный исход референдума как результат «протестного голосования» избирателей. Они утверждали, что речь шла о протесте против пропагандистской кампании стоимостью в 5 млн датских крон, выделенных из государственного бюджета, чтобы убедить датчан сказать «Да» изменениям. Вопреки пессимистическим прогнозам референдум состоялся, и изменения в наследовании престола были поддержаны подавляющим большинством избирателей, принявших участие в референдуме.

Приложения

Приложение № 1

Даты проведения парламентских выборов в Дании в период с 1849 по 2007 г.

Дата проведения парламентских выборов	День недели
13 ноября 2007 г.	Вторник
8 февраля 2005 г.	Вторник
20 ноября 2001 г.	Вторник
11 марта 1998 г.	Среда
21 сентября 1994 г.	Среда
12 декабря 1990 г.	Среда
10 мая 1988 г.	Вторник
8 сентября 1987 г.	Вторник
10 января 1984 г.	Вторник
8 декабря 1981 г.	Вторник
23 октября 1979 г.	Вторник
15 февраля 1977 г.	Вторник
9 января 1975 г.	Четверг
4 декабря 1973 г.	Вторник
21 сентября 1971 г.	Вторник
23 января 1968 г.	Вторник
22 ноября 1966 г.	Вторник
22 сентября 1964 г.	Вторник
15 ноября 1960 г.	Вторник
14 мая 1957 г.	Вторник
22 сентября 1953 г.	Вторник
21 апреля 1953 г.	Вторник
5 сентября 1950 г.	Вторник
28 октября 1947 г.	Вторник
30 октября 1945 г.	Вторник
23 марта 1943 г.	Вторник
3 апреля 1939 г.	Понедельник
22 октября 1935 г.	Вторник
16 ноября 1932 г.	Среда
24 апреля 1929 г.	Среда
2 декабря 1926 г.	Четверг

Окончание прилож. 1

Дата проведения парламентских выборов	День недели
11 апреля 1924 г.	Пятница
21 сентября 1920 г.	Вторник
6 июля 1920 г.	Вторник
22 апреля 1920 г.	Четверг
22 апреля 1918 г.	Понедельник
7 мая 1915 г.	Пятница
20 мая 1913 г.	Вторник
20 мая 1910 г.	Пятница
25 мая 1909 г.	Вторник
29 мая 1906 г.	Вторник
16 июня 1903 г.	Вторник
3 апреля 1901г.	Среда
5 апреля 1898 г.	Вторник
9 апреля 1895 г.	Вторник
20 апреля 1892 г.	Среда
21 января 1890 г.	Вторник
28 января 1887 г.	Пятница
25 июня 1884 г.	Среда
26 июня 1881 г.	Вторник
24 мая 1881 г.	Вторник
3 января 1879 г.	Пятница
25 апреля 1876 г.	Вторник
14 ноября 1873 г.	Пятница
20 сентября 1872 г.	Пятница
22 сентября 1869 г.	Среда
12 октября 1866 г.	Пятница
4 июня 1866 г.	Понедельник
7 июня 1864 г.	Вторник
14 июня 1861 г.	Пятница
14 июня 1855 г.	Четверг
1 декабря 1854 г.	Пятница
27 мая 1853 г.	Пятница
26 февраля 1853 г.	Суббота
4 августа 1852 г.	Среда
4 декабря 1849 г.	Вторник

Приложение № 2

Итоги выборов в Фолькетинг, состоявшихся 13 ноября 2007 г.¹

Название партии	Количество набранных голосов избирателей	Количество мандатов
Партия Венстре, Либеральная партия Дании (<i>Venstre, Danmarks Liberale Parti</i>)	908 472	46
Социал-демократическая партия (<i>Socialdemokratiet</i>)	881 037	45
Датская народная партия (<i>Dansk Folkeparti</i>)	479 532	25
Социалистическая народная партия (<i>SF – Socialistisk Folkeparti</i>)	450 975	23
Консервативная народная партия (<i>Det Konservative Folkeparti</i>)	359 404	18
Радикальная партия Венстре (<i>Det Radikale Venstre</i>)	177 161	9
Партия Новый альянс (<i>Ny Alliance</i>)	97 295	5
Единый список красно-зеленых (<i>Enhedslisten – De Rød-Grønne</i>)	74 982	4
Христианско-демократическая партия (<i>Kristendemokraterne</i>)	30 013	0
Непартийные кандидаты	549	0
ИТОГО:	3 459 420	175

Примечания: 1. Всего в выборах приняло участие 4 022 849 избирателей.

2. Количество недействительных бюллетеней – 24 113 (0,7%).

3. Количество бюллетеней, отправленных по почте – 173 027 (5%).

¹ Статистические данные взяты с информационного сайта Статистического бюро Дании www.dst.dk/valg

Приложение № 3

Представительство женщин в Фолькетинге¹

Выборы в Ригсдаг/Фолькетинг	Общее кол-во депутатов	Кол-во женщин- депутатов	Кол-во женщин- депутатов (%)
1918	140	4	2,9
1920.1	140	3	2,1
1920.2	140	3	2,1
1920.3	149	3	2,0
1924	149	3	2,0
1926	149	3	2,0
1929	149	4	2,7
1932	149	4	2,7
1935	149	3	2,0
1939	149	3	2,0
1943	149	2	1,3
1945	149	8	5,4
1947	150	13	8,7
1950	151	12	7,9
1953.1	151	14	9,3
1953.2	179	17	9,5
1957	179	15	8,4
1960	179	17	9,5
1964	179	17	9,5
1966	179	19	10,9
1968	179	19	10,9

¹ Статистические данные в приложениях 3 и 4 взяты с информационного сайта Фолькетинга Дании www.folketinget.dk

Окончание прилож. 3

Выборы в Ригсдаг/Фолькетинг	Общее кол-во депутатов	Кол-во женщин- депутатов	Кол-во женщин- депутатов (%)
1971	179	30	17,1
1973	179	27	15,4
1975	179	28	16,0
1977	179	30	17,1
1979	179	42	24,0
1981	179	42	24,0
1984	179	47	26,9
1987	179	52	29,0
1988	179	55	30,1
1990	179	59	32,9
1994	179	59	32,9
1998	179	67	37,4
2001	179	68	37,9
2005	179	66	36,9
2007	179	67	37,4

*Приложение № 4***Представительство женщин в Ландстинге**

Выборы в Ландстинг	Общее число членов Ландстинга	Кол-во женщин—членов Ландстинга	Кол-во женщин—членов Ландстинга (%)
1918	72	5	6,9
1920.1	72	8	11,1
1920.2	76	8	10,5
1924	76	6	7,9
1928	76	6	7,9
1932	76	3	3,9
1936	76	5	6,6
1939	76	4	5,3
1943	76	7	9,2
1947	76	11	14,5
1951	76	12	15,8
1953	76	10	13,2

Приложение № 5

**Политические партии, выдвигавшие своих кандидатов
на выборах в Фолькетинг (1915–2007 гг.)**

Название партии	Год учреждения	Представительство в Фолькетинге	Год участия в выборах
Крестьянская партия <i>(Bondepartiet)</i>	18 января 1939	1939–45	1939, 1943
Партия центра <i>(Centrum)</i>	Апрель 1920		1920
Партия центристских демократов <i>(Centrum-Demokraterne)</i>	7 ноября 1973	1973–2001	1973
Южно-Ютландская партия <i>(DNSAP)</i> – Немецкая партия Дании	1930	1939–45	1932, 1935, 1939, 1943
Датская коммунистическая партия <i>(DKP)</i> В 1918 г. выдвинула своих кандидатов под новым названием «Социалистическая рабочая партия». В 1920 г. выступила под названием «Левая Социалистическая партия Дании»	9 ноября 1919	1932–41, 1945–60, 1973–79	1918–88
Правовой союз Дании <i>(Danmarks Retsforbund)</i>	21 октября 1919	1926–60, 1973–75, 1977–81	1924 Кроме 1988, 1994, 1998, 2001. Выдвинула кандидатов в 1990
Народная партия Дании <i>(Dansk Folkeparti)</i> 6 окт. 1995 г. 4 члена вышли из Прогрессивной партии и объявили о создании в Фолькетинге группы под наименованием «Датская народная партия».	6 октября 1995	1998	1998

Продолжение прилож. 5

Название партии	Год учреждения	Представительство в Фолькетинге	Год участия в выборах
Датское общество (<i>Dansk Samling</i>)	18 октября 1936	1943–47	1939, 1943, 1945, 1947, 1953, 1964
Партия демократического возрождения (<i>Demokratisk Fornyelse</i>)	1994		1998
Партия трудящихся (<i>Erhvervspartiet</i>)	1917	1918–24	1918–24
Партия трудящихся (<i>Erhvervspartiet</i>)	24 января 1978	1978–79	
Партия мира (<i>Fredspolitisk parti</i>)	16 декабря 1963		1964
Прогрессивная партия (<i>Fremskridtspartiet</i>)	22 августа 1972	1973–99	1973
Свободная народная партия (<i>Det Frie Folkeparti</i>)	16 мая 1934	1935–45	1935, 1939, 1943 1939 и 1943: Крестьян- ская партия
Свободная социал- демократическая партия (<i>Det Frie Socialdemokrati</i>)	1920		1920
Общая партия (<i>Fællespartiet</i>)	24 декабря 1974		1975
Партия Общего курса (<i>Fæpttles Kurs</i>)	19 апреля 1986	1987–88	1987, 1988, 1990
Партия зеленых (<i>De Grønne</i>)	16 октября 1983		1987, 1988, 1990
Партия Столичная Венстре (<i>Hovedstadens Venstre</i>)			1947
Партия гуманистов (<i>Humanisterne</i>)	(1985)		1987, 1990

Продолжение прилож. 5

Название партии	Год учреждения	Представительство в Фолькетинге	Год участия в выборах
Консервативная народная партия (<i>Det Konservative Folkeparti</i>)	22 февраля 1916	1915	1915
КАР	1968		1979, 1981
Христианская народная партия (<i>Kristeligt Folkeparti</i>)	1970	1973	1971
Партия земледельцев (<i>Landmandspartiet</i>)	прибл. 1920		1924
Партия Либерального центра (<i>Liberalt Centrum</i>)	9 октября 1965	1966–68	1966, 1968
Марксистско-ленинская коммунистическая партия (<i>Marxistisk-Leninistisk Parti (DKP(ml))</i>)	1978		1984–87
Партия национального сотрудничества (<i>Nationalt Samvirke</i>)	1 ноября 1938		1939
Партия Радикальная Венстре (<i>Det Radikale Venstre</i>)	20 мая 1905	1905	1905
Партия пенсионеров (<i>Pensionistpartiet</i>)	1976		1977
Союзная партия (<i>Samfundspartiet</i>) – Южно-Ютландская партия			1935
Партия самоуправления (<i>Selvstyrepartiet</i>)			1926
Социал-демократическая партия (<i>Socialdemokratiet</i>)	21 июля 1871	1884	1872

Окончание прилож. 5

Название партии	Год учреждения	Представительство в Фолькетинге	Год участия в выборах
Социалистическая рабочая партия (<i>SAP/Socialistisk Arbejderparti</i>)	1980		1981–87
Социалистическая народная партия (<i>Socialistisk Folkeparti</i>)	15 февраля 1959	1960	1960
Шлезвигская партия/ Шлезвигское избирательное объединение (<i>Slesvigs Parti/Slesvigs Vælgerforening</i>)		1920–39, 1953–64	1920–39, 1947–66, 1968–71 1950 и 1953: Ханс Шмидт выдвинулся в качестве непартийного кандидата, представляющего немецкое нац. меньшинство в южно-ютландском округе. 1973, 1975 и 1977
Партия процветания (<i>Trivselspartiet</i>)	1990		1990
Независимые (<i>De Uafhængige</i>)	1 сентября 1953	1960–66	1953–68
Партия Венстре (<i>Venstre</i>) С 1963 г.: Венстре – Либеральная партия Дании (<i>Venstre – Danmarks liberale parti</i>).	30 июня 1870	1870	1870
Партия левых социалистов (<i>Venstresocialisterne</i>)	17 декабря 1967	1968–71, 1975–87	1968–88

Приложение № 6

**Число кандидатов от политических партий, избранных от Дании
в Европарламент (1979–2009 гг.)**

	1979	1984	1989	1994	1999	2004	2009
Общее количество избранных евродепутатов	15	16	16	16	16	14	13
Социал-демократическая партия	3	3	4	3	3	5	4
Радикальная партия Венстре	-	-	-	1	1	1	-
Консервативная народная партия	2	4	2	3	1	1	1
Партия центристских демократов	1	1	2	-	-	-	-
Социалистическая народная партия	1	2	1	1	1	1	2
Движение Юни	-	-	-	2	3	1	-
Народное движение навстречу ЕС	4	4	4	2	1	1	1
Датская народная партия	-	-	-	-	1	1	2
Партия Венстре, Либеральная партия Дании	3	2	3	4	5	3	3
Прогрессивная партия	1	-	-	-	-	-	-
Из них, кол-во избранных евродепутатов-мужчин	10	10	10	9	10	9	7
Социал-демократическая партия	1	2	2	2	2	4	2
Радикальная партия Венстре	-	-	-	-	-	1	-
Консервативная народная партия	2	2	1	3	1	-	1

Окончание прилож. 6

	1979	1984	1989	1994	1999	2004	2009
Партия центристских демократов	1	1	2	-	-	-	-
Социалистическая народная партия	-	1	1	-	-	-	-
Движение Юни	-	-	-	1	2	1	-
Народное движение навстречу ЕС	3	3	2	1	1	1	1
Датская народная партия	-	-	-	-	1	1	1
Партия Венстре, Либеральная партия Дании	2	1	2	2	3	1	2
Прогрессивная партия	1	-	-	-	-	-	-
Из них, кол-во избранных евродепутатов-женщин	5	6	6	7	6	5	6
Социал-демократическая партия	2	1	2	1	1	1	2
Радикальная партия Венстре	-	-	-	1	1	-	-
Консервативная народная партия	-	2	1	-	-	1	-
Партия центристских демократов	-	-	-	-	-	-	-
Социалистическая народная партия	1	1	-	1	1	1	2
Движение Юни	-	-	-	1	1	-	-
Народное движение навстречу ЕС	1	1	2	1	-	-	-
Датская народная партия	-	-	-	-	-	-	1
Партия Венстре, Либеральная партия Дании	1	1	1	2	2	2	1
Прогрессивная партия	-	-	-	-	-	-	-

Приложение № 7

Итоги выборов евродепутатов от Дании,
состоявшихся 7 июня 2009 г.

Название партии	Всего по стране (%)	Столичный регион (%)	Островной регион (Зеландия-Сюдданмарк) (%)	Регион Ютландия (%)
Социал-демократическая партия	21,5	19,8	22,1	22,4
Радикальная партия Венстре	4,3	6,3	3,2	3,5
Консервативная народная партия	12,7	11,6	13,4	12,9
Социалистическая народная партия	15,9	19,1	14,4	14,5
Либеральный альянс	0,6	0,8	0,5	0,6
Движение Юни	2,4	2,6	2,2	2,4
Народное движение навстречу ЕС	7,2	9,7	6,2	6,0
Датская народная партия	15,3	14,1	16,9	14,6
Партия Венстре, Либеральная партия Дании	20,2	16,0	21,1	23,2
ВСЕГО:	100	100	100	100

Референдумы в Дании

Дата и год референдума	Предмет референдума	Нормативный источник, предусматривающий проведение референдума	Кол-во действующих голосов		Процент общего кол-ва избирателей, обладающих правом участвовать в референдуме		Итог референдума
			за	против	за	против	
28 мая 1953 г.	Constitutional amendment: Bill on the Constitutional Act of Denmark of May 1953 (age of youngest voters 25)	Конституция 1915 г. с доп. 1920 г., ст. 94	1 183 292	319 135	45,8	12,3	конституционные изменения одобрены
28 мая 1953 г.	снижение возрастного ценза с 25 до 23 лет или до 21 года	Закон № 50 от 25.03.1953 «О референдуме по вопросу о поправках в Конституцию Дании»	840 815 за 23	700 122 за 21	30,0 за 23	25,0 за 21	возраст избирательного права снижен до 23 лет
30 мая 1961 г.	законопроект о снижении возрастного ценза с 23 лет до 21 года	Конституция 1953 г., § 29, 42	586 113	479 146	20,3	16,6	возраст избирательного права снижен до 21 года

25 июня 1963 г.	1) законопроект о приобретении сельскохозяйственной землей	Конституция 1953 г., § 42	843 756	1 354 588	27,7	44,5	«земельные законы» стали оспоримыми
	2) законопроект о государственных пайщиках		848 494	1 347 942	27,9	44,3	
	3) законопроект о преимущественных правах местных органов		872 042	1 328 036	28,7	43,6	
	4) законопроект о сохранении природы		937 259	1 261 545	30,8	41,5	
24 июня 1969 г.	законопроект о снижении возрастного избирательного ценза в Фолькетинг с 21 года до 18	Конституция 1953 г., § 29, 42	448 724	1 646 688	13,6	49,8	возраст избирательного права оставлен прежним – 21 год
21 сентября 1971 г.	законопроект о снижении возрастного избирательного ценза в Фолькетинг с 21 года до 20 лет	Конституция 1953 г., § 29, 42	1 601 840	1 231 804	47,4	36,5	возраст избирательного права снижен до 20 лет

Окончание прилож. 8

Дата и год референдума	Предмет референдума	Нормативный источник, предусматривающий проведение референдума	Кол-во действительных голосов		Процент общего кол-ва избирателей, обладающих правом участвовать в референдуме		Итог референдума
			за	против	за	против	
2 октября 1972 г.	присоединение Дании к ЕЭС	Конституция 1953 г., п. 2 § 20	1 958 043	1 135 755	56,7	32,9	Дания присоединяется к ЕЭС с 1 января 1973 г.
19 сентября 1978 г.	законопроект о снижении возрастного избирательного ценза в Фолькетинг с 20 до 18 лет	Конституция 1953 г., § 29, 42	1 224 448	1 049 832	34,2	29,0	возраст избирательного права снижен до 18 лет
27 февраля 1986 г.	присоединение Дании к Единому Европейскому Акту (консультативный референдум)	Закон № 24 от 5 февраля 1986 г.	1 629 786	1 268 483	42,0	32,7	присоединение Дании к Европейскому Единому Акту одобрено в Фолькетинге

2 июня 1992 г.	присоединение Дании к Маастрихтскому договору	Конституция 1953 г., п. 2 § 20	1 606 442	1 653 289	40,5	41,7	Дания не присоединяется к Маастрихтскому договору
18 мая 1993 г.	присоединение Дании к Маастрихтскому договору на основании Эдинбургского соглашения	Конституция 1953 г., п. 6 § 42, § 19	1 930 391	1 471 914	48,6	37,0	Дания присоединяется к Маастрихтскому договору на основании Эдинбургского соглашения
28 мая 1998 г.	присоединение Дании к Амстердамскому соглашению	Конституция 1953 г., п. 2 § 20	1 648 534	1 341 055	41,3 (55,1 действ. голосов)	33,6 (44,9 действ. голосов)	Дания присоединяется к Амстердамскому соглашению
28 сентября 2000 г.	Дания и единая европейская валюта	Конституция 1953 г., п. 2 § 20, § 42	1 620 353	1 842 814	40,5	46,1	Дания не переходит к единой европейской валюте
7 июня 2009 г.	законопроект об изменении Закона от 5 июня 1953 г. «О престолонаследии»		1 858 180	318 931	85,35 действ. голосов	14,65 действ. голосов	В основе престолонаследия будет лежать принцип первородства

Приложение № 9

Итоги консультативного референдума в Дании по законопроекту об изменении престолонаследия (переход к системе престолонаследия, в основе которой исключительно принцип первородства), состоявшегося 7 июня 2009 г.

Регион	Кол-во избирателей	Процент голосов	Количество действительных голосов			ЗА, процент действ. голосов	ПРОТВ, процент действ. голосов	ЗА, процент кол-ва избирателей
			ВСЕГО	ЗА	ПРОТИВ			
Всего по стране	4 114 369	58,33	2 177 111	1 858 180	318 931	85,35	14,65	45,16
Фарерские о-ва	35 138	11,80	4090	3607	483	88,19	11,81	10,27
Гренландия	39 804	21,82	8506	7876	630	92,59	7,41	19,79
Дания	4 030 427	59,09	2 164 515	1 846 697	317 818	85,32	14,68	45,72
Метрополитенский (столичный) регион	1 192 204	60,41	624 916	528 265	96 651	84,53	15,47	44,31
Островной регион (Зеландия и Стюдан-марк)	1 495 709	58,70	811 917	690 147	121 770	85,00	15,00	46,14
Ютландия (Средняя и Северная Ютландия)	1 351 514	58,37	727 682	628 285	99 397	86,34	13,66	46,49

Приложение № 10

Распределение размера государственного субсидирования политических партий, представленных в Фолькетинге, в 2008 и 2009 гг.

Наименование политической партии	Кол-во голосов избирателей, отданных за партию на парламентских выборах, состоявшихся 13 ноября 2007 г.	Размер государственного субсидирования в 2008 г. (из расчета 25,75 датских крон за 1 голос избирателя), в датских кронах	Размер государственного субсидирования в 2009 г. (из расчета 26,50 датских крон за 1 голос избирателя), в датских кронах
Социал-демократическая партия	881 037	22 686 702,75	23 347 480,5
Радикальная партия Венстре	177 161	4 561 895,75	4 694 766,50
Консервативная народная партия	359 404	9 254 653,00	9 524 206,00
Либеральный альянс (ранее Новый альянс)	97 295	2 505 346,25	2 578 317,50
Социалистическая народная партия	450 975	11 612 606,25	11 950 837,50
Христианско-демократическая партия	30 013	772 834,75	795 344,50
Датская народная партия	479 532	12 347 949,00	12 707 598,00
Партия Венстре, Либеральная партия Дании	908 472	23 393 154,00	24 074 508
Единый список красно-зеленых	74 982	1 930 786,50	1 987 023
ИТОГО:		89 065 928,25	91 660 081,50

Библиография

Нормативные правовые акты

Grundlov af 5. juni 1953.

Lov om valg til Folketinget. No 704 af 27. juni 2004.

Lov om folketingsvalg på Færøerne af 1. september 1993.

Lov om folketingsvalg i Grønland. No 845 af 21. december 1988 med ændr. af Lov No 877 af 24. november 1993 og Lov No 822 af 25. november 1998.

Lov om kommunale og regionale valg. No 585 af 23. juni 2008.

Lov om valg af danske medlemmar til Europa-Parlamentet. No 584 af 23. juni 2008.

Lov om økonomisk støtte til politiske partier. No 269 af 11. april 2003.

Lov om private bidrag til politiske partier og offentliggørelse af politiske partiers regnskaber. No 404 af 13. juni 1990.

Straffloven. № 1068 af 06. november 2008.

Lov om kommunernes styrelse. No. 696 af 27. juni 2008 med ændr.

Lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsred og Hovedstadens Sygehusfællesskab (regionsloven). No. 1055 af 30. oktober 2008 med de ændr.

Lov om værgemel No 388 af 15. juni 1995.

Vejledning No 70 af 21. august 2009 om afholdelse af kommunale og regionale valg tirsdag den 17. november 2009.

Литературные источники

Исаев М.А. Механизм государственной власти в странах Скандинавии. М.: Городец, 2004.

Исаев М.А. Основы конституционного права Дании. М.: Муравей, 2002.

История Дании / Под ред. С. Буска, Х. Поульсена. М.: Весь мир, 2007.

Конституции государств Европейского Союза / Под общ. ред. Л.А. Окунькова. М.: ИНФРА-М-Норма, 1997.

Конституции государств Европы: В 3-х т. М.: Норма, 2001.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник. Т. 1–2. Изд. 2-е. / Отв. ред. *Б.А. Страшун*. М.: Бек, 1996.

Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов. 2-е изд. / Под общ. ред. *М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина*. М.: Норма, 2005.

Лейкман Э., Ламберт Д.Д. Исследование мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. М.: Иностранная лит-ра, 1958.

Маклаков В.В. Избирательное право и избирательные системы буржуазных и развивающихся стран. М., 1987.

Маклаков В.В. Избирательное право стран–членов Европейских сообществ: Справочник. М., 1992.

Могунова М.А. Скандинавский парламентаризм. Теория и практика. М.: РГГУ, 2001.

Ракитская И.А. Избирательная система Финляндии // Современные избирательные системы. Вып. 3. М.: РЦИОТ: «Новости», 2009.

Ракитская И.А. Избирательная система Швеции // Современные избирательные системы. Вып. 2. М.: РЦИОТ: Норма, 2007.

Ракитская И.А. Конституционно-правовой статус автономий в Дании // Конституционное право государств Европы: Учебное пособие для студентов юр. вузов и факультетов / Отв. ред. *Д.А. Ковачев*. М.: Волтерс Клувер, 2005.

Уголовный кодекс Дании / Науч. ред. и предисл. *С.С. Бе-ляева*, к.ю.н. (МГУ им. М.В. Ломоносова). Пер. с дат. и англ. к.ю.н. *С.С. Беляева, А.Н. Рычевой*. СПб.: Юридический центр Пресс, 2001.

Andersen Poul. Dansk Statsforfatningsret. København, 1954.

Biltzing Djurup. Valgbarhed til Folketinget. Fortabelse og generhvervelse (grl. § 30, stk. 1). Juristen og Økonomen, 1977.

Busck Lars. Folketingets control med Forvaltningen. København, 1988.

Danmarks Riges Grundlov med kommentarer / Red. af *Henrik Zahle*. København: Jurist- og Økonomforbundets Forlag, 2006.

Dansk politik i 1970erne / Ed. by *Pedersen Mogens N.* Copenhagen: Samfunds-videnskabeligt Forlag, 1979.

Eigaard Søren. Idealer og Politik, 1993.

Elder, N.C.M. The Scandinavian States / S.E. Finer (ed.) *Adversary Politics and Electoral Reform*, London: Anthony Wigram. P.185–202

Elklit Jørgen. Det tyske mindretals parlamentariske repræsentation. Et responsum, Aabenraa: Det tyske Generalsekretariat, 1981.

Elklit Jørgen, Nigel S. Roberts. A Category of Its Own? Four PR Two-Tier Compensatory Member Electoral Systems in 1994 // *European Journal of Political Research*, 1996.

Foverskov Peter. Valgkredsoplægning, ændring i opstillingspraksis og ændring af Folketingets sammensætning ved 1971-valget: en undersøgelse af politisk forandring // *Økonomi og Politik*, Vol. 48, No. 2, 1974. P. 107–125.

Gallagher Michael. Proportionality, disproportionality and electoral systems // *Electoral Studies*, Vol. 10, No. 1, 1991. P. 33–51.

Germer Peter. Statsforfatningsret. 3 udg. København, 2001.

Johansen, Lars N. Denmark // *Geoffrey Hand, Jacques Georget & Christoph Sasse* (eds.). *European Electoral Systems Handbook*. London: Butterworths, 1979. P. 29–57.

Lijphart Arend. *Electoral Systems and Party Systems. A Study of Twenty-Seven Democracies 1945–1990*. Oxford: Oxford University Press, 1994.

Lorenzen Peer. Anmeldelse af Max Sørensen: Statsforfatningsret, 1969/Jur., 1972.

Pedersen Mogens N. Preferential Voting in Denmark: The Voters' Influence on the Election of Folketing Candidates // *Scandinavian Political Studies*. Vol. 1, 1966. P. 167–187.

Petersson Olof. Nordisk politik. 6 uppl. Stockholm: Norstedts Juridik, 2005.

Ross Alf. Dansk Statsforfatningsret. Bd.1–2. 3 udg./Ved Ole Espersen, 1980.

Surensen Max. Statsforfatningsret, 2 udg./ved Peter Germer, 1973.

Taagepera Rein, Matthew Soberg Shugart. Seats and Votes. The Effects and Determinants of Electoral Systems. New Haven & London: Yale University Press, 1989.

Thorborg Johannes. Kommentarer til Folketingets Forretningsorden. København, 1968.

Valg og vælgeradfærd. Studier i dansk politik. 2 ed./ Ed. *Elklit Jorgen, Ole Tonsgaard.* Aarhus: Politica, 1986.

Valgørbog. København: Indenrigs- og Socialministeriet, 2009.

Vejledning om afholdelse af folketingsvalg (1990). Indenrigsministeriets vejledning nr. 193 af 12. oktober 1990.

Zahle Henrik. Dansk forfatningsret. 3 udg. Bind 1. København, 2001. S. 183.

Интернет-сайты:

www.folketinget.dk

www.valg.ism.dk

www.im.dk.valg

www.retsinformation.dk

www.fo-dk.dk

www.fullveldi.fo

Избирательная система Сербии

Введение

Республика Сербия — государство Центральной и Юго-Восточной Европы, занимающее центральную часть Балканского полуострова и южную часть Паннонской низменности. На севере страна граничит с Венгрией, на востоке — с Румынией и Болгарией, на юге — с Македонией и Албанией, на западе — с Черногорией, Хорватией и Боснией и Герцеговиной.

Сербия — республика со смешанной формой правления, унитарным государственным устройством (имеет две автономные единицы — Воеводину, Косово и Метохию), демократическим государственным режимом.

Территория государства составляет 88 361 км² (112-е место в мире).

Численность населения — 7,37 млн человек (84-е место в мире). Плотность населения — 115 чел./км². В городах проживает 52% населения. Республика Сербия — многонациональное государство. В составе населения преобладают сербы (62%). В Сербии проживают также албанцы (17%), черногорцы (5%), венгры (3%) и ряд иных национальных меньшинств (болгары, македонцы, хорваты, румыны, цыгане).

Национальный состав Сербии тесно увязан с распространением в стране религиозных конфессий. Сербы и черногорцы, болгары, македонцы, румыны являются православными, албанцы — мусульмане, венгры — католики.

ВВП Республики Сербия — 48,816 млрд долларов США (на душу населения — 7 тыс. долл. США — 95-е место в мире).

Столица Республики Сербия — город Белград.

На выбор в качестве объекта научного исследования избирательной системы Сербии повлияли не только вышеприведенные данные о стране, но и то, что с Сербией Россию связывают давние дружеские связи — на сегодня эта страна

является основным стратегическим партнером Российской Федерации в Юго-восточной Европе и при этом за последние 20 лет не проводились научные исследования избирательной системы этого государства. Кроме того, перед Сербией на сегодня стоит ряд проблем политического и правового характера, весьма схожих с российскими, поэтому небезынтересно ознакомиться с опытом этого государства по их разрешению.

Пожалуй, центральной проблемой абсолютно всех пост-социалистических государств, и Сербия здесь не исключение, является создание работоспособной политической системы, основанной на принципах демократии и господства права. Важнейшим звеном политической системы государства является избирательная система. Она, по меткому замечанию Мориса Дюверже, является механизмом, который одновременно является и камерой и проектором, который регистрирует картинку, частично им же созданные¹. Отсюда и особый интерес как политических теоретиков, так и практиков к избирательной системе своей страны. Первые, по общему правилу, при выборе избирательной системы, стремятся установить те правила и выявить закономерности, с помощью которых искомая система отвечала бы ожиданиям и потребностям общества, а также теоретическим принципам построения современной демократической политической системы. У вторых желания, как правило, более прагматичные – они находятся в поиске тех методик создания или применения избирательной системы, с помощью которых они смогут завоевать или сохранить за собой власть в рамках демократической процедуры. Поэтому небезынтересным будет ознакомиться не только с нормативным регулированием избирательного процесса в Республике Сербия, но и с мнениями крупных сербских ученых, политических деятелей о путях совершенствования избирательной системы Сербии.

Причем в данной работе под избирательной системой автор понимает широкий спектр упорядоченных правом, иными социальными регуляторами общественных отношений, возникающих и связанных с избирательным процессом.

¹ Duverger, M. (1984). What is the Best Electoral Systems, in: Lijphart, A. Grofman, B. Choosing an Electoral Systems: Issues and Alternatives and Their Political Consequences, New York: Praeger.

Конечно, это определение избирательной системы в широком смысле¹. Такой подход к избирательной системе в рамках данной работы представляется более обоснованным, поскольку цель нашего исследования состоит, прежде всего, в знакомстве с нормативным регулированием всех стадий избирательного процесса, а также абсолютно всех факторов, влияющих на конкретную избирательную модель, с тем чтобы проанализировать в целом демократичность и работоспособность сербской избирательной системы. Ведь уже из самого термина следует – это система, а любую систему, и избирательную особо, характеризует неразрывная связь всех ее элементов: избирательного права и учета избирателей, порядка выдвижения кандидатов, преобразования полученных партией голосов в мандаты, избирательных органов, избирательной кампании, финансирования выборов, прекращения мандата и порядка замещения вакантных депутатских мандатов, защиты избирательных прав, наконец, избирательных правонарушений и ответственности за них. Более того, просто невозможно развивать отдельные составляющие избирательной системы, забывая об остальных. Да, действительно, число элементов избирательной системы весьма незначительно, но велико количество их комбинаций, о чем свидетельствует огромное число определенных типов избирательной системы стран мира. Чтобы отдельная избирательная система считалась демократичной и использовалась как инструмент для создания демократических представительных органов, необходимо не только чтобы были представлены все вышеуказанные элементы, но и чтобы они, формируя демократическую основу политического процесса, способствовали бы на выборах честной борьбе политических соперников. Именно под таким углом зрения автор намерен провести нижепредставленное исследование.

Итак, Сербия – государство с очень богатой историей. Развитие сербской государственности проходит на протяжении уже более тысячи лет. При этом развитие сербской госу-

¹ Под избирательной системой в узком смысле следует понимать способ распределения депутатских мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования избирателей. И для изучения политических последствий применения конкретной избирательной модели он, возможно, более применим, но в нашем случае это не основная цель работы.

дарственности — это не линейный процесс, а извилистая дорога на пути к современному демократическому государству. На этом пути сербская государственность проходила через различные формы правления, государственного устройства, виды государственного режима.

Вот почему для более глубокого понимания предпосылок создания и тенденций развития современной избирательной системы Республики Сербия ее анализ следует начать с характеристики этапов развития конституционализма в этом государстве.

Глава I. История формирования и развития избирательной системы Сербии

§ 1. Этапы развития сербского конституционализма

История сербской государственности берет своё начало в VI в., с момента заселения древними славянами западной части Балканского полуострова. В VIII–IX вв. возникли первые государственные образования сербов. После установления в конце XII в. династии Неманичей сербское государство освободилось из-под власти Византии и к середине XIV в. развилось в крупную державу, охватывавшую почти всю юго-западную часть Балкан. Расцвет средневековой Сербии пришёлся на время правления царя Стефана Душана (1331–1355). В 1389 г. войска сербских князей потерпели поражение от турецкой армии в битве на Косовом поле, что в дальнейшем повлекло утрату сербским государством независимости на долгие столетия — на протяжении последующих 350 лет наибольшая часть сербских земель находилась под властью Османской империи, а северные районы Сербии с конца XVII в. входили в состав Австрийской империи.

Победы Российской армии над турками в ходе войны 1806–1812 гг. способствовали и сербским военным успехам в их борьбе за независимость. В 1811 г. на скупщине в Белграде вождь восставших Георгий Петрович, по прозвищу Карагеоргий, был провозглашён наследственным правителем Сербии. Но в 1813 г. восстание было подавлено. А в 1815 г. оно вспыхнуло вновь уже под предводительством Милоша Обреновича. И, несмотря на то что оно завершилось успехом

для восставших, только через пятнадцать лет султан официально признал Милоша Обреновича правителем Сербии, которая по условиям Адрианопольского мирного договора 1829 г. получила автономию в составе Османской империи.

Анализируя дальнейшее становление сербской государственности, прежде всего хотелось бы заметить, что для развития сербского конституционализма характерна частая смена периодов, то есть сначала совершались стремительные прорывы в направлении становления реального парламентаризма, защиты прав и свобод, а затем эти выдающиеся завоевания сербского народа сводились практически на нет. Не последнюю роль в «зигзагах» сербской истории играл и играет по сей день, по мнению автора, внешний фактор. И все же в конституционном развитии Сербии можно выделить следующие исторические этапы:

- с начала 1830-х до 1882 г. — освободительный;
- с 1882 по 1945 г. — монархический;
- с 1945 по 1992 г. — социалистический;
- с 1992 г. по октябрь 2006 г. — постсоциалистический;
- с октября 2006 г. по настоящее время — современный.

Уже с начала XIX в. на территории Сербии стабильно проводились народные скупщины, которые созывались либо князем, либо Советом по мере необходимости. Проводились они и во время сербских восстаний, с 1804 по 1815 г. (повстанческие народные скупщины). Проходили скупщины почти всегда под открытым небом, на них присутствовали тысячи людей, хотя участники народных скупщин, как правило, созывались князем, а не избирались народом. На одной из таких народных скупщин — Сретенской, — состоявшейся в день, когда православная церковь отмечает праздник Сретение, была принята первая сербская Конституция (Сретенская) 1835 г. по аналогии с буржуазными конституциями Западной Европы, провозгласившая основные свободы, существенно ограничившая власть князя и предусматривавшая ежегодный созыв народной скупщины в составе 100 человек. Однако под давлением Турции князь Милош Обренович вскоре отменил первую сербскую Конституцию. А в 1838 г. в Стамбуле была утверждена новая Конституция, которая вовсе не предусматривала созыв скупщин, однако ограничила самовластие князя учреждением олигархического Государственного совета и

расширила prerogative Порты в сфере формирования органов власти княжества.

В конце 1858 г. в условиях подъема национального движения, который сопровождался активизацией деятельности либеральной оппозиции княжеской власти, была созвана Святоандреивская скупщина. Принятый 28 октября 1858 г. первый Закон о Народной Скупщине предусматривал создание парламента страны — Сербской Народной Скупщины — с широкими полномочиями: ограничивались prerogative Государственного совета, к парламенту переходила вся полнота законодательной власти. Таким образом, этим законом фактически были заложены основы парламентаризма в Сербии. В 1858 г. прошли первые выборы в Народную Скупщину.

Однако уже в 1860-е гг. вновь усилилась власть князя, а Народная Скупщина превратилась в совещательный орган, увеличилась централизация административной системы. Одновременно активизировалась внешняя политика Сербии, нацеленная на отмену Конституции 1838 г. и достижение Сербией полной независимости от Турции. В то же время антитурецкая политика сербских князей способствовала превращению страны в центр притяжения всех православных славян Османской империи: за 30 лет, с 1834 по 1863 г., численность населения Сербии удвоилась и превысила 1,1 млн человек¹.

В 1869 г. под давлением сербских либералов принимается новая Конституция, расширившая демократические свободы и prerogative периодически созываемой Народной Скупщины, без согласия которой князь уже не мог издавать законы.

По условиям Берлинского мира 1878 г. Сербия окончательно получила независимость, а в 1882 г. была провозглашена королевством². 22 декабря 1888 г. была утверждена Конституция Сербского королевства, значительно расширившая по сравнению с Конституцией 1869 г. избирательное право, prerogative Народной Скупщины и гарантировавшая демократические права и свободы.

¹ См. подробнее: *Ђоровић В.* Историја српског народа. — Београд, 1981.

² Две крестьянские по происхождению династии — Карагеоргиевичей и Обреновичей — сменяли друг друга на престоле в Сербии вплоть до начала XX в.

Но уже в 1894 г. в условиях возврата к авторитарным формам правления короля Милана Обреновича Конституция 1888 г. была отменена, что стало еще одной причиной нестабильности политической ситуации в Сербии. Экономическая нестабильность, внешние угрозы, частая смена правительств и выступления радикалов заставили короля утвердить новую относительно либеральную Конституцию в 1901 г., действие которой вскоре было приостановлено. А после свержения династии Обреновичей в 1903 г. была восстановлена Конституция 1888 г., а затем принята прогрессивная Конституция 1903 г., королём был провозглашён Пётр I Карагеоргиевич.

В период правления Петра I на основе Конституции 1903 г. в Сербии были проведены коренные преобразования политической системы: восстановлены демократические свободы, расширены полномочия Сербской Народной Скупщины, которая стала высшим законодательным органом страны и контролировала деятельность правительства. В результате этих преобразований в начале XX в. в стране наступил, по образному выражению сербских ученых¹, парламентаризм «золотого века» и Сербия представляла собой типичную парламентскую монархию западного типа. У власти в течение пятнадцати лет (с небольшими перерывами) находилась Радикальная партия во главе с Николой Пашичем.

Теперь, подводя итог анализу исторического периода развития сербского конституционализма второй половины XIX – начала XX в., хотелось бы дать несколько детальных характеристик сербскому парламентаризму этого периода. Так, конституции 1858, и 1869, и 1888, и 1901, и 1903 гг. детально регулировали порядок организации и деятельности Сербской Народной Скупщины.

Согласно всем вышеперечисленным конституциям парламент был однопалатным, за исключением периода с 1901 по 1903 г. Так, в соответствии с Конституцией 1901 г., представительный орган состоял из двух палат: Народной Скупщины и Сената.

Согласно законам 1860 и 1861 гг. о Народной Скупщине она созывалась каждые три года. По Конституции 1869 г.

¹ См.: Станојевић С. Историја Српскога Народа. Београд, 1989. С. 182.

парламентская легислатура длилась один год, по Конституции 1888 г. — три года, а по конституциям 1901 и 1903 г. — четыре. Причем созываться Скупщина могла как в очередном, так и чрезвычайном порядке. Кроме того, Сербская Народная Скупщина созывалась как в обычном, так и в расширенном составе. Расширенный состав предусматривался в четыре раза больше, чем обычный. Как правило, он собирался для решения таких вопросов, как избрание князя (короля) или пересмотр Конституции. Созыв, открытие, закрытие, приостановление деятельности, продление срока деятельности и роспуск Народной Скупщины являлись прерогативой князя (короля). Он же поначалу назначал председателя и заместителей председателя Народной Скупщины из шести кандидатов, выдвинутых Скупщиной, а уже по конституциям 1888 и 1903 гг. они избирались Скупщиной из числа парламентариев путем тайного голосования. Заседания Скупщины, как правило, открывались выступлением князя (короля). Регламенты Скупщины предусматривали как поименное — вставанием, так и тайное голосование. Поименное голосование предусматривалось при принятии закона в целом, по требованию правительства или не менее чем, 20 депутатов.

Первыми комитетами Народной Скупщины были комитеты по законодательству, финансам, образованию, армии, экономике, а также Комитет прошений и жалоб.

Что касается законодательного процесса, то ни один закон не мог быть принят, отменен, изменен или истолкован без участия парламента. Тем не менее до 1888 г. право законодательной инициативы было прерогативой не Скупщины, а князя (короля) и правительства. Другими словами, Скупщина была в законодательном процессе подконтрольна правительству, а не наоборот. Однако постепенно представительный орган приобретал характерные для парламентской монархии полномочия. Так, 10 ноября 1874 г. впервые Народная Скупщина отправила в отставку правительство Сербии, это было правительство Йована Мариновича¹.

Весьма современно выглядят гарантии статуса депутата сербского парламента того времени. Так, уже в первом Законе

¹ См.: *Мајданац Боро*. О скупштини. Историјат 1804–1918. Интернет-портал Народна скупштина Србије.

о Народной Скупшине предусматривалось, что депутат не мог быть привлечен к ответственности за мнение, выраженное на заседаниях Скупщины. Более того, этим законом, а позднее и конституциями, регулировался депутатский иммунитет от судебного преследования: депутаты не могли быть задержаны, привлечены к ответственности, содержаться под стражей или находиться в заключении без согласия на то Скупщины. Даже если они были задержаны в момент совершения преступления, Скупщина принимала решение о том, можно ли преследовать такое лицо в судебном порядке¹.

Первый свод депутатских полномочий принят на Великой Народной Скупшине в Крагуевце еще 1830 г., к ним относились право участвовать в обсуждениях и голосовать за принятие закона, право вносить предложения и просьбы граждан на обсуждение Скупщины. Конечно, со временем объем депутатских полномочий значительно вырос и уже по конституциям 1888 и 1903 годов к ним относятся: право на депутатские запросы, предложения, требования, интерpellации, в том числе и по просьбам граждан. Например, Скупщина созыва 1897–1900 г. рассмотрела и вынесла решения по 445 депутатским предложениям, по 217 интерpellациям, удовлетворила более 3 тыс. просьб и обращений граждан².

Особое внимание хотелось бы уделить процессу формирования избирательной системы Сербии во второй половине XIX в. Так, первый Закон о выборах депутатов Сербской Народной Скупщины был принят уже в 1870 г. Помимо депутатов, избираемых народом, в состав Народной Скупщины, по этому Закону входили также депутаты, назначенные князем. Один назначенный депутат приходился на трех избранных. Однако уже по законам о выборах депутатов, принятых на основании и во исполнение конституций 1888 и 1903 г. в состав Народной Скупщины входили исключительно избранные населением депутаты. Восемнадцать членов Сената избирались прямыми выборами, а 30 назначались королем пожизненно. Членами Сената по статусу являлись: престолонаследник по достижении совершеннолетия, белградский архиепископ и нишский епископ.

¹ См.: *Мајданац Боро*. О скупштини. Историјат 1804–1918. Интернет-портал Народна скупштина Србије.

² Там же.

Избирательным правом по конституциям 1888 и 1903 г. обладал каждый серб старше 21 года и плательщик налога на свое имущество, работу или доходы. Женщины и военнослужащие не обладали избирательным правом.

Депутатом мог быть избран гражданин не моложе 30 лет. Одним из непременных условий для обретения мандата депутата являлась уплата специального избирательного налога в казну государства. Членами же Сената могли стать граждане не моложе 40 лет.

Согласно сербскому избирательному законодательству того времени выборы депутатов проводились с тем, чтобы от установленного в законе числа налогоплательщиков избирался один депутат. Первоначально один депутат избирался от 500 налогоплательщиков, позже от 1000, затем от 2000 и, наконец, от 4500 налогоплательщиков. От этой избирательной формулы зависело и определение числа депутатов Скупщины. Так, в Святоандреивской Скупщине их было 437, позже число депутатов Скупщины колебалось между 120 и 160 членами. В расширенный состав Народной Скупщины входило до 600 и более депутатов.

Избирательными единицами были срезы (районы), округа и соответственно города. Например, по Конституции 1888 г., а затем 1903 г. от Белграда избирались 4 депутата, от Ниша и Крагуевца – по 2, остальные города, перечисленные в Конституции (общим числом 21), избирали по одному представителю. В округах количество депутатов определялось в соответствии с числом налогоплательщиков.

Организацией и проведением выборов занималось правительство.

До 1888 г. на выборах в депутаты практиковалось публичное голосование. Избиратель на избирательном участке публично заявлял, кого бы он хотел выбрать в качестве депутата Народной Скупщины. Все таким образом поданные голоса избирателей фиксировались, а затем подсчитывались. Однако уже в 1888 г. было введено тайное голосование. Оно проводилось с помощью разноцветных шариков.

Явка избирателей на выборах составляла обычно между 50 и 70%. На рубеже веков правом голоса обладали 550 000 граждан. Например, на выборах, состоявшихся в мае 1908 г. проголосовали 397 750 человек, что составило немногим более 70% зарегистрированных избирателей.

Уже депутаты Святоандреевской Скупщины приносили присягу, текст которой незначительно изменился в конституциях 1869 и 1882 г.

Народная Скупщина обладала правом контроля и проведения парламентских расследований в связи с проводившимися выборами. Следует заметить, что беспорядки на выборах не были редкостью. Так, трагический инцидент произошел на избирательном участке в деревне Горачи неподалеку от города Гуч в феврале 1893 г., когда для наведения общественного порядка пришлось вмешаться военным. Пятнадцать человек погибли. В результате группа депутатов инициировала запрос о привлечении к ответственности виновных в беспорядках должностных лиц в соответствии с Законом об ответственности министров¹.

В исключительных случаях, предусмотренных Законом, депутат Скупщины мог быть лишен мандата. Заслуживающий внимания случай произошел в 1882 г., когда мандатов лишились 45 депутатов, в основном радикалов. Поскольку на внеочередных выборах большинство из них вновь получили наибольшее количество голосов, Скупщина постановила, что они не могут вновь занять депутатские кресла, поскольку уже были лишены мандатов Скупщины. Голоса, поданные за этих кандидатов, были аннулированы, а мандаты получили кандидаты с наибольшим числом голосов после отстраненных депутатов².

Официально сформированные в начале 80-х г. XIX в. политические партии: Либеральная, Прогрессивная, Народная радикальная, благодаря Конституции 1888 г. получили возможность активно участвовать в борьбе за депутатские мандаты и в формировании правительства. Наибольший успех в этом процессе сопутствовал радикалам, которые собственно и были творцами Конституции 1888 г.

И все же невзирая на все вышеперечисленные завоевания сербский парламентаризм «золотого века» имел свою специфику. Несмотря на прогрессивное избирательное право³, политическое сознание населения в целом оставалось

¹ См.: *Мајданац Боро*. Указ. соч.

² Там же.

³ В выборах могли принять участие все совершеннолетние граждане, кроме женщин и военных. При этом ценз для участия в выборах составлял всего 15 динаров уплачиваемых налогов в год.

достаточно низким: подавляющее большинство избирателей были либо неграмотными, либо плохо образованными, их предпочтения основывались не на программах партий, а на личных симпатиях и доверии к лидерам. На выборах активно использовался административный ресурс. Значительную роль в политике играла армия¹.

В результате Балканских войн 1912–1913 гг. в состав Сербии были включены территории Косова, Македонии и значительная часть Санджака. Уже в самом начале Первой мировой войны правительство Сербии провозгласило, что ведёт войну за освобождение югославянских народов и их объединение в рамках Великой Сербии². В этой войне Сербия выступала на стороне стран Антанты. В ходе войны Сербия потеряла, по некоторым оценкам³, до трети населения. После завершения войны 1 декабря 1918 г. Королевство Сербия, к которому несколько ранее в этом же году присоединились Черногория, Воеводина и Срем, и государство словенцев, хорватов и сербов, образованное на территориях, ранее входящих в состав Австро-Венгрии, объединились в единое независимое государство, получившее название Королевство сербов, хорватов и словенцев.

28 июня 1921 г. была принята первая Конституция Королевства сербов, хорватов и словенцев, она закрепила буржуазно-демократический государственный режим, монархическую форму правления (во главе с сербской королевской династией Карагеоргиевичей, правившей до 1918 г. в Сербии) и унитарное государственное устройство страны.

Согласно этой Конституции верховным законодательным органом страны являлась Скупщина. Она собиралась по указу монарха, состояла из одной палаты и избиралась на 4 года

¹ См.: *Станојевић С.* Указ. соч. С. 190.

² 28 июня 1914 г. группа боснийско-сербских радикалов, связанных с представителями сербского офицерства из организации «Объединение или смерть» и ставивших своей целью создание Великой Сербии через объединение всех югославянских народов, совершили убийство эрцгерцога Франца Фердинанда, наследника престола Австро-Венгрии. Австрийские власти возложили ответственность за это убийство на Сербию и предъявили ей ультиматум. Отказ сербского правительства выполнить одно из условий ультиматума стал поводом к началу Первой мировой войны.

³ См. подробнее: *Задохин А. Г., Низовский А. Ю.* Пороховой погреб Европы. М., 2000.

на основе достаточно демократичного для Европы того времени избирательного ценза — из совершеннолетних подданных только женщины и военнослужащие были лишены активного избирательного права.

Однако 6 июня 1929 г. произошёл государственный переворот: король Александр I отменил Конституцию, распустил парламент и взял власть в свои руки. Главной целью государства было ускоренное формирование единой югославской нации. Деятельность политических партий и общественных организаций, основанных на этническом принципе, была приостановлена, использование символики отдельных народов (в том числе и сербского) запрещено. Страна стала называться королевством Югославия, были введены новое административное деление (бановины), практически не учитывающее исторические и этнические границы, и жёсткий полицейский режим. Новая, октроированная, Конституция 1931 г. существенно расширила prerogatives короля.

В 1935 г. после убийства короля македонскими националистами была предпринята попытка либерализации политической системы — разрешена деятельность национальных политических партий и организаций, в правительство вошли представители мусульман и словенцев, однако при этом продолжилось преследование сепаратистов и коммунистов. Фактически произошёл демонтаж курса Александра I на ускоренное формирование югославянской нации. Одновременно начался подъём коммунистического движения: Коммунистическая партия Югославии, главой которой был избран Иосип Броз Тито, являлась единственной вненациональной политической организацией страны, а её лозунг федерализации страны на основе равноправия народов быстро завоёвывал популярность среди самых широких слоев общества.

Третий этап развития сербского конституционализма наступил в 1945 г., когда Югославия была окончательно освобождена после 4 лет оккупации от немецко-фашистских захватчиков Советской армией, партизанскими и регулярными отрядами Народно-освободительной армии Югославии. В этот период было принято три конституции: Конституция 1946 г.; Конституция 1963 г.; Конституция 1974 г.

Уже на втором заседании Антифашистского Вече народного освобождения Югославии 29–30 ноября 1943 г., на

котором присутствовали представители всех народов Югославии, было принято решение, в соответствии с которым новая Югославия воссоздавалась на федеративных основах как союз пяти равноправных народов. По этому решению каждый народ создавал свою республику в составе федерации и сохранял за собой право на самоопределение вплоть до отделения¹. Конституция 1946 г. была принята Временной Народной Скупщиной Демократической Федеративной Югославии, состоявшей не из депутатов, а из делегатов народно-освободительных комитетов и Народно-освободительного фронта. По этой Конституции была ликвидирована монархическая и установлена республиканская форма правления; Югославия из унитарного государства была преобразована в федерацию шести субъектов – Босния и Герцеговина, Македония, Сербия, Словения, Хорватия и Черногория (в составе Сербии были образованы автономный край Воеводина и автономная область Косово и Метохия); было закреплено новое название страны – Федеративная Народная Республика Югославия (ФНРЮ); был установлен народно-демократический режим. Конституция 1946 г. закрепила нейтральную однопартийную систему.

В соответствии с Конституцией ФНРЮ 1946 г. каждая республика приняла собственную конституцию, которые были практически зеркальным отражением союзной, соответственно, и система органов каждой республики строилась на принципах, установленных Конституцией ФНРЮ. Так, например, согласно гл. 7 Конституции Сербии, принятой 17 января 1947 г. Учредительной Скупщиной Народной Республики Сербии, Скупщина осуществляла свои полномочия на основе Союзной Конституции, Конституции Сербии и союзных законов².

¹ См.: *Мајданац Боро*. О скупштини. Историјат. После Другог светског рата. Интернет-портал Народна скупштина Србије.

² Со временем менялось название парламента Сербии: до апреля 1945 г. – Антифашистская Скупщина народного освобождения Сербии; с апреля 1945 по февраль 1946 – Народная Скупщина Сербии; с февраля 1946 по апрель 1963 – Народная Скупщина Республика Сербии; с апреля 1963 по сентябрь 1990 – Скупщина Социалистической Республики Сербия; с сентября 1990 г. по январь 1991 г. – Скупщина Республики Сербия; с января 1991 г. по настоящее время – Народная Скупщина Республики Сербия.

Первый послевоенный Закон о выборах народных депутатов Сербии принят Народной Скупщиной Народной Республики Сербии еще в июле 1946 г. Кстати, на этом же заседании был принят и Закон об Учредительной Скупщине. Первые парламентские выборы в Сербии после Второй мировой войны прошли 10 ноября 1946 г. Это были выборы в Учредительную Скупщину Народной Республики Сербии, которая и приняла вышеупомянутую Конституцию Сербии 1947 г. По Закону о выборах народных депутатов 1946 г. избирательным правом обладали все граждане Югославии на территории Народной Республики Сербии, достигшие 18 лет. Впервые в сербской истории по этому Закону избирательное право приобрели женщины и военнослужащие¹. Таким образом, выборы проводились на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании. Голосование с помощью шариков проводилось до ноябрьских выборов 1953 г, когда впервые были применены бюллетени для голосования. По Закону о выборах народных депутатов 1950 г. начинают применяться кабины для голосования. Вплоть до 1963 г. выборы проводились таким образом, чтобы один депутат избирался от определенного количества избирателей (20, 40 или 50 тыс.). Таким образом, общее количество депутатов в Скупщине менялось. Так, Учредительная Скупщина насчитывала 287 депутатов, Скупщина, избранная в 1951 г. — 315, в то время как в состав Республиканского Вече и Вече трудящихся Скупщины Народной Республики Сербии входил 291 депутат².

В январе 1953 г. Союзной Скупщиной был принят Конституционный закон «Об основах общественного и поли-

¹ Как результат, уже в составе Учредительной Скупщины Народной Республики Сербии было 9 женщин народных депутатов. К примеру, на парламентских выборах 1963 г. избрана уже 71 женщина депутат, на многопартийных выборах 1990 года — 3, а на выборах в декабре 2000 г. — ни одной.

² Следует указать на то, что до 1953 г. Скупщина Сербии была однопалатной; с 1953 по 1963 — двухпалатной: Вече Республики и Вече трудящихся; с 1963 по 1974 — пятипалатной: Вече Республики, Экономическое вече, Вече по вопросам образования и культуры, Вече по социальным вопросам и вопросам здравоохранения, Организационно-политическое Вече; с 1974 по 1990 год — трехпалатная: вече объединенного труда, Вече общин, Общественно-политическое вече; с января 1991 г. Скупщина снова стала однопалатной.

тического устройства Федеративной Народной Республики Югославия и о союзных органах власти», который перераспределил предметы ведения между югославской федерацией и ее субъектами в пользу последних.

В апреле 1963 г. была принята новая Конституция Югославии, в соответствии с которой Югославия стала называться Социалистической Федеративной Республикой Югославия (СФРЮ). Союз коммунистов Югославии назван ядром политической системы. В Конституции был закреплен введенный в начале 50-х гг. пост Президента Югославии. Установлена система парламента из 6 палат (по национально-территориальному и профессиональному принципу). Конституция СФРЮ 1963 г. закрепила дальнейшее усиление самостоятельности республик и автономных краев. Республики получили право непосредственно сотрудничать между собой, минуя федеральные органы. Из ведения Федерации было изъято право принимать решения об изменении границ между республиками. К ведению Федерации относились такие вопросы: обеспечение суверенитета страны, территориальной целостности и безопасности, единства общественно-экономической и политической системы, определение основных направлений хозяйственного развития, установление пропорций между отраслями, управление внешнеэкономическими связями. Значительным статусом и обширными полномочиями в экономической и общественной сферах наделялись представительные органы республик. Например, согласно Конституции Сербии 1963 г. Скупщина Социалистической Республики Сербия являлась высшим органом власти и одновременно органом общественного самоуправления в рамках прав и обязанностей Республики. Республиканское исполнительное Вече несло ответственность за свою деятельность перед Народной Скупщиной Сербии.

Скупщина Сербии насчитывала 440 депутатов, 120 из которых были членами Республиканского Вече, а остальные депутаты входили в состав 4 остальных вече — по 80 человек в каждом¹. Кандидаты в народные депутаты выдвигались на собраниях избирателей и собраниях трудящихся, которые организовывал Социалистический союз трудящихся Сербии.

¹ См.: *Мајданац Боро*. Указ. соч.

Значительные изменения в федеративном устройстве Югославии произошли в процессе последующей конституционной реформы. В течение 1967–1971 гг. были приняты 42 поправки к Конституции СФРЮ 1963 г. В частности, были пересмотрены некоторые вопросы федеративного устройства Югославии в плане расширения прав республик в сфере законодательства и регулирования финансово-кредитной системы. В соответствии с изменениями в Конституции СФРЮ значительное количество поправок были внесены и в конституции союзных республик. Так, Скупщина Социалистической Республики Сербия внесла в 1967, 1969 и 1972 г. 16 поправок, в соответствии с которыми Сербия (как и иные республики СФРЮ) приобрела статус государства, автономные края стали конституционными элементами Федерации с правом принятия своей конституции и рядом иных прав. Например, после введения Вече народа в Скупщине СФРЮ 1967 г. Скупщина Сербии избирала 20 представителей в это Вече, а скупщины автономных краев – по 10.

Конституция СФРЮ 1974 г. и принятые на ее основе республиканские конституции создали правовую базу для углубления кризиса Федерации и обострения межреспубликанских противоречий. Так, Конституция СФРЮ 1974 г. закрепила норму о ликвидации поста президента после смерти Президента Иосипа Броз Тито, учредила институт президиума СФРЮ (коллективного президента) из 9 человек (по одному от каждой из союзных республик, от автономных краев (Косово и Воеводина) и председателя Союза коммунистов Югославии (по должности). В Конституции СФРЮ 1974 г. было впервые заявлено о государственности не только республик, но и автономных единиц. Была значительно расширена экономическая и политическая самостоятельность республик и автономных краев. Им передавались многие права и материальные фонды, находившиеся в ведении Федерации. В большинстве республиканских конституций 1974 г. было подчеркнуто право наций на самоопределение, вплоть до отделения.

По Конституции Социалистической Республики Сербия, принятой 25 февраля 1974 г. Скупщина Сербии избирала членов Совета Республики и президиума СФРЮ из Сербии. По Конституции Социалистической Республики Сербия автономный край Воеводина и автономная область Косово

и Метохия, будучи составной частью Сербии, обладали равными с другими республиками правами. В то же время при принятии решений по важнейшим вопросам развития Сербии требовалось обязательное согласие автономий. Более того, указанные автономии были наделены правом вето при внесении изменений и поправок в Конституцию Республики Сербия. В Вече республик и краев Скупщины СФРЮ (переименованное из Вече народа) Скупщина Сербии избирала 12 делегатов, а скупщины социалистического автономного края Воеводина и социалистической автономной области Косово и Метохия – по 8 делегатов.

Еще одним важным нововведением Конституции 1974 г. было то, что вместо системы народного представительства введена система делегирования, концепция самоуправления, основанная на объединенном труде, что существенно меняло статус народных депутатов и те принципы, на которых основывалась их деятельность и ответственность за нее. Вече объединенного труда, одно из трех вече Скупщины, состояло из наибольшего количества делегатов – 160. А остальные два, Вече общин и Общественно-политическое Вече, состояли из 90 делегатов.

В условиях многонационального федеративного государства чрезмерная децентрализация привела к ликвидации единого экономического пространства, к усилению центробежных тенденций и замыканию республик и краев в своих административно-территориальных границах. На повестке дня заседаний скупщин всех субъектов СФРЮ встали вопросы заключения между республиками соглашений о самоуправлении, общественных договоров в обход органов Федерации. В то же время система консенсуса при принятии решений органами Федерации вела к блокированию выполнения согласованных решений между республиками, автономиями и органами власти Федерации.

В СФРЮ росло засилье националпартийных элит и вседозволенность местных органов управления, которые руководствовались лозунгами борьбы с косностью бюрократической системы. Все это наряду с грубыми ошибками Союза коммунистов Югославии в национальной политике неизбежно вело к росту межнациональных противоречий и стремлению республик и автономий к обретению полной самостоятельности.

Эти процессы особо явно проявились во второй половине 90-х гг., хотя в целях предотвращения дезинтеграционных процессов в Федерации 25 января 1988 г. Скупщина СФРЮ приняла 39 конституционных поправок, которые были направлены прежде всего на усиление полномочий органов власти Федерации и укрепление экономического единства страны. В частности, Союзное исполнительное вече (правительство) получило право вмешиваться в деятельность республик и автономий, если они нарушали союзные законы. В случае возникновения коллизии союзных и республиканских законов Союзное исполнительное вече должно было обеспечивать их разрешение специальными коллизионными нормами.

Однако сохраненное в Конституции СФРЮ 1974 г. преформенного периода право вето республик на решения, принятые на уровне Федерации, в дальнейшем практически парализовало деятельность союзных органов в условиях нарастания кризиса Федерации. Распад Федерации был вопросом времени — созданная 27 апреля 1992 г. после выхода из состава Югославии Словении, Хорватии, Македонии, Боснии и Герцеговины Союзная Республика Югославия была преобразована в начале третьего тысячелетия в конфедерацию, а та окончательно распалась в марте 2006 г.

Конституционная реформа в Сербии началась в январе 1988 г., а закончилась уже 28 марта 1989 г. принятием конституционных поправок, в соответствии с которыми Сербия восстанавливала свой государственный и конституционный суверенитет на всей территории Республики, автономные края были лишены права вето при внесении изменений в республиканскую Конституцию, а также части законодательных, исполнительных и судебных полномочий.

28 сентября 1990 г. была принята новая Конституция Республики Сербия. С ее принятием начинается четвертый этап — постсоциалистический — в развитии сербского конституционализма. Это уже была Конституция современного демократического государства со смешанной формой правления: президент избирался на прямых выборах, была изменена система представительства — устранена система делегирования и восстановлена традиционная для европейских государств система народного представительства.

Кроме того, несмотря на то, что компетенция Скупщины Республики сильно не изменилась, однако качественно изменился сам принцип формирования сербского парламента — теперь он формировался путем многопартийных выборов.

В Конституции нормативно была предпринята попытка предотвратить дезинтеграционные процессы уже внутри Сербии. Теперь в соответствии с конституционными предписаниями автономный край Воеводина и автономная область Косово и Метохия получили статус территориальных автономий: они утратили право принимать краевую конституцию, иметь собственный Конституционный суд, Верховный суд и другие государственные атрибуты.

При этом нужно помнить, что это была Конституция Республики в составе союзного государства. Современный этап развития сербского конституционализма начался после принятия в 2006 г. на референдуме современной Конституции Республики Сербия 2006 г.¹.

¹ О принятии новой Конституции Сербии говорили еще с октября 2000 г. Однако только после выхода Черногории из состава содружества Сербии и Черногории в Сербии в самые сжатые сроки был разработан проект новой конституции страны. Уже 30 сентября Скупщина Сербии одобрила проект конституции Республики Сербия и вынесла его на референдум 28–29 октября 2006 г. По всей стране было организовано 8 тыс. пунктов для голосования, в том числе 265 в Косово и Метохии, 40 — в посольствах Сербии за рубежом. В состоявшемся 28–29 октября референдуме приняло участие 53,5% граждан, имеющих право голоса, и 51,6% из них проголосовало «за». Следует указать на то, что косовские албанцы в референдуме участия не принимали и даже не были внесены в избирательные списки, за что Сербия подверглась критике со стороны Евросоюза, а Конституция 2006 г. была охарактеризована как противоречивая. Не пытаясь в рамках данной работы оппонировать критикам (по вышеобозначенной проблеме) сербской Конституции, все же хотелось бы вынести на суд читателей текст преамбулы Конституции Республики Сербия 2006 г.: *«Граждане Сербии принимают Конституцию Республики Сербия, исходя из государственной традиции сербского народа и равноправия всех граждан и этнических общин Сербии, а так же из того, что край Косово и Метохия являются составной частью территории Сербии и имеют права сущностной автономии в рамках суверенного государства Сербия, и из такого статуса края Косово и Метохия следуют конституционные обязанности всех государственных органов представлять и защищать государственные интересы Сербии в Косово и Метохии во всех внутренних и внешних политических делах».*

Конституция Республики Сербия закрепила фундаментальные принципы политического, экономического и общественного строя Сербии как «государства сербского народа и всех граждан Сербии, основанного на господстве права и социальной справедливости, началах гражданской демократии, правах человека и правах и свободах национальных меньшинств, приверженности европейским принципам и ценностям» (ст. 1 Конституции Республики Сербия 2006 г.). Причем господство права, являясь основой Конституции Сербии и покаясь на неотчуждаемых правах человека, реализуется посредством свободных и прямых выборов, конституционных гарантий прав человека и национальных меньшинств, разделения властей, независимостью судебной власти и подчинением властей Конституции и закону (ст. 3 Конституции Республики Сербия 2006 г.).

Таким образом, определяя основы правового демократического государства, Конституция Сербии устанавливает механизм народовластия (ст. 2–6), закрепляет широкий спектр фундаментальных прав и свобод человека и гражданина: право на жизнь (ст. 24), на свободу и безопасность (ст. 27), на неприкосновенность личности (ст. 25), свобода передвижения (ст. 39), неприкосновенность жилища (ст. 40), тайна переписки (ст. 41), свобода мысли и форм ее выражения (ст. 46), свобода совести и вероисповедования (ст. 43), свобода собраний (ст. 54), свобода объединений (ст. 55), право на петиции (ст. 56) и многие другие права и свободы, среди которых, принимая во внимание объект исследования данной работы и переходя в следующем параграфе к непосредственному анализу избирательной системы Сербии, хотелось бы отметить ст. 56 Конституции Республики Сербия. В соответствии с положениями этой статьи каждый совершеннолетний дееспособный гражданин Республики Сербия вправе избирать и быть избранным. Избирательное право является всеобщим и равным, а выборы – свободными и прямыми при тайном и личном голосовании. Избирательное право обеспечивается правовой защитой в соответствии с законом.

§ 2. Генезис современной избирательной системы Республики Сербия

С принятием Конституции Республики Сербия в 1990 г. принцип делегирования как основной при построении системы органов представительной власти Республики был заменен на принцип народного представительства, характерный для абсолютного большинства европейских государств. Качественный сдвиг в подходах к построению представительной демократии привел, по меткому выражению профессора Милана Йовановича, к «фактической реконституционализации прямых, всеобщих выборов при тайном голосовании», составляющих «сердцевину» политических прав¹. Кроме того, был восстановлен политический плюрализм и многопартийность как основа демократического избирательного процесса. С тех пор за почти два десятилетия избирательное право Сербии претерпело и структурные и локальные изменения, которые затронули и тип избирательной системы Сербии, и целый ряд элементов, заметно влияющих на перспективы развития партийной и парламентской сфер политической системы Сербии.

Так, на первых после Второй мировой войны многопартийных выборах в Народную Скупщину Республики Сербия в декабре 1990 г. была применена двухтуровая мажоритарная избирательная система. Конституция 1990 г. и Закон о выборах депутатов 1990 г. гарантировали всеобщее и равное избирательное право при тайном голосовании. Кандидат мог быть выдвинут гражданами и политическими партиями – как самостоятельно, так и в коалиции – при условии, что в избирательном округе² в поддержку каждой выдвинутой кандидатуры необходимо было собрать минимум 100 подписей граждан, обладающих правом голоса. Голосование за кандидатов проводилось по одномандатным избирательным округам. Учитывая то, что в Народной Скупщине было 250 депутатских мест, столько же формировалось и избирательных

¹ *Йовановић М.* Изборни систем Србије. Устав Републике Србије из 2006. Неки елементи новог политичког система. Тематски сборник радова. Београд, .2007. С. 174.

² Порядок формирования избирательных округов был установлен специальным Законом об избирательных единицах 1990 г.

округов. Избиратели голосовали непосредственно за кандидата путем обведения порядкового номера перед именем на бюллетене для голосования. Избранным считался кандидат, получивший абсолютное большинство голосов проголосовавших избирателей при условии, что в голосовании приняло участие более 50% зарегистрированных избирателей. В противном случае проводился второй тур голосования. В нем участвовали только два кандидата, получившие наибольшее количество голосов в первом туре выборов. Во втором туре при любой явке избирателей депутатом становился кандидат, собравший большее количество голосов, чем соперник. Подготовку, проведение, а также контроль за ходом избирательного процесса осуществляли Республиканская избирательная комиссия, избирательные комиссии избирательных округов и избирательные комитеты. Избирательные органы всех уровней формировались с учетом как политических, так и профессиональных критериев. Так, например, все предъявители¹ списков кандидатов в народные депутаты имели право направлять в избирательные комиссии всех уровней своих представителей, которые на равных правах участвовали в работе и принятии решений избирательной комиссии соответствующего уровня, но также должны были иметь юридическое образование. При этом членами избирательных комиссий (как постоянными, так и представляющими кандидатов) всех уровней могли стать только профессиональные юристы.

Выбор мажоритарной избирательной системы на первых многопартийных выборах, по мнению крупнейшего специалиста в области избирательного права Сербии профессора Милана Йовановича, был закономерной реакцией обновленной политической системы страны на господствующую много десятилетий систему делегирования². Многоступенчатые косвенные механизмы последней способствовали абсолютному отрыву представителей от избирателей, деперсонализации уполномоченного лица и пренебрежению основными принципами избирательного права. Установление политической системы, основанной на принципах политичес-

¹ К ним относились политические партии, коалиции политических партий, иные политические организации, а также группы граждан.

² *Йовановић М.* Указ. соч. С. 174.

кого плюрализма, и формирование органов публичной власти на принципах разделения властей обязывали к созданию такой избирательной системы, которая была бы ясной и понятной для рядовых граждан. «После многолетней практики проведения выборов как политических ритуалов, без намека на реальную конкуренцию, мажоритарная избирательная система стала разумным решением»¹. Ведь граждане, голосуя непосредственно и тайно за кандидатов различных партий, напрямую формировали не только состав представительного органа – Народной Скупщины, но и непосредственно влияли на формирование правительства.

Мажоритарная избирательная система четко обозначила первую линию раскола на многопартийной «политической арене» Сербии. Только лишь правящая Социалистическая партия Сербии высказалась в пользу мажоритарной избирательной системы. Все остальные политические партии были против, предлагая на выборах народных депутатов применять пропорциональную избирательную систему. Пожалуй, единственным исключением в позициях партий по данному вопросу стало предложение Партии новой демократии. Она предлагала ввести смешанную избирательную систему, сочетавшую элементы мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. Несомненно, в такой расстановке позиций политических сил по данной проблеме легко усмотреть преследование политическими партиями прежде всего узко партийных интересов. Так, Социалистическая партия Сербии, обладающая инфраструктурой, организацией, членством и значительными финансовыми ресурсами², имела реальное организационно-техническое преимущество перед оппозиционными партиями, находившимся еще в фазе формирования и роста. А если к этому прибавить тот авторитет и поддержку, которыми обладал ее председатель Слободан Милошевич, значительное количество авторитетных и талантливых кадров, то становится абсолютно ясным тот факт, что на первых многопартийных выборах мажоритарная избирательная система в наибольшей степени отвечала интересам прежде всего Соци-

¹ Там же.

² Социалистическая партия Сербии стала правопреемницей единой до конца 80-х политической организации Союза коммунистов и Социалистического союза рабочего народа.

алистической партии Сербии. Напротив, для оппозиционных партий, находившихся на этапе формирования, организационная структура которых практически сводилась к нескольким десяткам участников в двух-трех крупнейших мегаполисах, без финансирования, без влияния в СМИ, мажоритарная избирательная система была заведомо проигрышной. Именно поэтому они и выступали за пропорциональную избирательную систему. Она бы скрyla хронический недостаток авторитетных личностей – потенциальных кандидатов в депутаты, обеспечила бы большую сплоченность сторонников и сочувствующих и в целом способствовала бы улучшению рейтинга.

Уже на первых выборах в депутаты Народной Скупщины применение мажоритарной избирательной системы привело к закономерным результатам – оглушительной победе Социалистической партии Сербии. Набрав около 46% голосов, Социалистическая партия Сербии получила 194 депутатских кресла (почти 80%)¹. Во многом благодаря мажоритарной избирательной системе Социалистическая партия Сербии сформировала не только гомогенное парламентское большинство, но и однопартийное правительство. Правда, несмотря на значительное парламентское большинство, то правительство не отличилось стабильностью – практически за два года сменилось три премьера, да и непосредственно состав правительства неоднократно менялся. Конечно, виной тому была не столько использованная избирательная модель, сколько политическая ситуация в целом, обусловленная процессами насильственной дезинтеграции второй Югославии и началом гражданской войны.

И все же не стоит характеризовать ситуацию, сложившуюся в политической системе Сербии в связи с применением мажоритарной избирательной системы, столь однозначно. К примеру, применение этой избирательной модели обеспечило возможность партиям национальных меньшинств быть представленными в Народной Скупщине. Так, статистика неумолимо свидетельствует о том, что общее количество депутатов от партий, представлявших венгерское националь-

¹ Например, Сербское движение обновления получило 19 мандатов, Демократический союз венгров Воеводины – 8, Демократическая партия – 7 депутатских мандатов.

ное меньшинство, мусульман Сербии, было пропорционально проценту этих групп в общем составе населения Сербии.

Весьма незначительно представленная в Народной Скупшине так называемая демократическая оппозиция предприняла неинституциональные методы воздействия, в том числе на Народную Скупшину, с тем чтобы изменить действующую избирательную модель, а именно заменить ее на пропорциональную.

Так, уже выборы в Вече граждан Союзной Скупщины Союзной Республики Югославия предвещали возможный компромисс власти и оппозиции по вопросу типа избирательной системы. А точнее, правящие социалисты Сербии и Черногории на выборах в вышеупомянутое Вече предложили использовать смешанную избирательную систему. В соответствии с представленным ими проектом половина депутатов избиралась по мажоритарной избирательной системе с одним туром голосования, а другая половина – по пропорциональной избирательной системе, при этом Республика Сербия являлась единым избирательным округом. Избирательный порог составлял 5%, а распределение депутатских мандатов осуществлялось по формуле Д'Ондта. Но, несмотря и на эти уступки, большинство оппозиционных партий бойкотировали те выборы в мае 1992 г.

Кризис политических институтов, непрерывные выступления оппозиции, ухудшение позиции Союзной Республики Югославия на международной арене в результате введения санкций Советом Безопасности ООН привели к созыву Круглого стола с участием власти и оппозиции, заявленной целью которого стал поиск компромисса относительно будущего избирательной системы на предстоящих внеочередных парламентских и президентских выборах. Несмотря на то, что оппозиция требовала, чтобы именно на заседаниях Круглого стола были приняты все запланированные к рассмотрению избирательные законы, а Народная Скупщина лишь утвердила бы их, это требование оппозиции, естественно, выполнено не было, поскольку означало бы хотя и временное, но ограничение полномочий законодательного органа. Все же было достигнуто соглашение, по которому все решения Круглого стола принимались на основе консенсуса, а правящая Социалистическая партия Сербии приняла на себя политическое обязательство голосовать за все принятые таким образом

решения без изменений в Народной Скупшине Республики Сербия. На Круглом столе основным камнем преткновения для политических партий стал вопрос о размере избирательных округов. Сначала оппозиционные партии настаивали на одном избирательном округе, затем предлагали разделить Сербию на 4, 6 или максимум 8 избирательных округов. Позиция Социалистической партии Сербии заключалась в том, чтобы количество избирательных округов было вдвое больше. Тогдашний председатель правительства Милан Панич разрешил спор, предложив сформировать 9 избирательных округов, 5-процентный избирательный порог и метод д'Ондта для распределения мандатов. И хотя оппозиция не подписала окончательный документ Круглого стола, избирательный закон, отразивший важнейшие его положения был принят Народной Скупщиной. Именно на основании этого избирательного закона прошли и первые внеочередные выборы 1992 г. и следующие внеочередные выборы 1993 г.

Позднее по предложению Демократической партии социалистов был изменен закон о количестве избирательных округов для Веча граждан Союзной Скупщины в 1996 г. Так, например, в Черногории, которая до того являлась одним избирательным округом, было создано 7 избирательных округов. По аналогии в Сербии 9 крупных избирательных округов (в которых избиралось значительно более 10 депутатов, что, соответственно, гарантировало высокую пропорциональность при преобразовании голосов избирателей в мандаты) были преобразованы в 29 маленьких избирательных округов (в которых, как правило, избиралось менее 10 депутатов). Математически доказано, что это приводило к искажению при распределении мандатов, к уменьшению пропорциональности и искусственному встраиванию элементов мажоритарной избирательной модели в действующую пропорциональную систему. Оппозиция бойкотировала выборы, проведенные по этой избирательной модели.

Очередные изменения в избирательном законодательстве Сербии также касались избирательного округа. Так, после переворота 5 октября 2000 г. по предложению Сербской радикальной партии 9 октября Народная Скупщина Республики Сербия приняла новый Закон о выборах народных депутатов, в соответствии с которым Сербия на парламентских выборах теперь стала единым избирательным округом. Как замечает

профессор Йованович, «в порыве завоевания власти ни одна из партий демократической оппозиции Сербии не задумалась над возможными последствиями такой избирательной реформы¹. На выборах 2001 г. эти последствия остались в тени в силу объединенного коалиционного участия в них 24 политических партий. Демократическая оппозиция Сербии (конгломерат очень разных по своим программам политических партий, большинство из которых самостоятельно не преодолели бы на выборах избирательный порог) воспрепятствовала «рассеиванию» голосов избирателей². Между тем на следующих выборах народных депутатов в 2003 г., после распада Демократической оппозиции Сербии, проявилось пагубное воздействие эффекта единого избирательного округа на пропорциональное распределение депутатских мандатов. Так, результатом выборов в Народную Скупщину Сербии стало то, что впервые с момента провозглашения многопартийности в 1990 г. в ней не были представлены малые партии, и прежде всего партии национальных меньшинств³. В то же время увеличилось число рассеявшихся, пропавших голосов избирателей. При этом несложные математические расчеты позволяют предположить то, что причиной такой расстановки партийных сил в Народной Скупщине в большей степени стало наличие единого избирательного округа, а не 5-процентного избирательного порога.

Несколько позднее последствия упомянутой избирательной модели были смягчены тем, что законный избирательный порог был отменен для национальных меньшинств. Теперь политические партии, представляющие национальные меньшинства Сербии, могли участвовать в распределении депутатских мандатов, несмотря на то, что набрали менее 5% голосов избирателей и им оставалось преодолеть лишь естественный избирательный порог.

Итак, краткий анализ процесса формирования современной избирательной системы Сербии позволяет сделать вывод о том, что за последние 19 лет институт организации и проведения выборов в Сербии претерпел ряд существенных

¹ *Йовановић М.* Указ. соч. С. 177.

² На этих выборах Демократическая оппозиция Сербии получила 176 мандатов, Социалистическая партия Сербии – 37, Сербская радикальная партия – 23, Партия сербского единства – 14.

³ См. Приложения.

реформ. При этом, если не принимать во внимание кардинальное изменение избирательной модели – отмену мажоритарной и внедрение пропорциональной избирательной системы в 1992 г., – все инновации в области избирательного законодательства фокусировались прежде всего на величине избирательного округа. И действительно, его размер, будучи важным элементом избирательной системы, имеет сильное регулирующее воздействие на результаты выборов. Остальные инновации в избирательном законодательстве в основном касались защиты широкого спектра избирательных прав, повышения степени беспристрастности и контроля за деятельностью избирательных органов всех уровней, учета избирателей и наконец, обеспечения тайны голосования. Но об этом более подробно пойдет речь в следующей главе работы.

Глава II. Организация проведения выборов

§ 1. Нормативно-правовое регулирование выборов¹

Эту главу работы хотелось бы начать с крылатой фразы Шарля Луи Монтескье о том, что в демократическом государстве «...нет более важных конституционных законов, чем законы, гарантирующие справедливость выборов...»². Причем современное толкование этой фразы позволяет понимать под «законами, гарантирующими справедливость выборов», не только избирательные законы, но и иные нормативные акты, оказывающие регулирующее воздействие на организацию и проведение выборов.

Нормативную основу действующей избирательной системы Сербии составляют следующие нормативно-правовые акты:

- Конституция Республики Сербия 2006 г., в которой содержатся нормы, устанавливающие избирательные права, порядок и органы проведения парламентских, президентских, местных выборов;

¹ В современной Сербии путем прямых выборов избираются парламент страны (Народная Скупщина), президент республики, депутаты представительных органов местного самоуправления, депутаты скупщин автономных образований.

² Монтескье. О духе законов. М., 1996.

- Закон о выборах народных депутатов от 09.10.2000 г. (35/2000) с последующими поправками, принятыми в 2004, 2006 гг. Этот закон, являясь по задумке сербского законодателя стержневым (ряд его положений применяются, в том числе и при регулировании подготовки и проведения выборов президента и депутатов представительных органов местного самоуправления), регламентирует в своих 14 главах порядок организации и проведения выборов депутатов Народной Скупщины Сербии. В частности, этот Закон регулирует активное и пассивное избирательное право, систему избирательных органов и их полномочия, избирательную кампанию, составление избирательных списков, регистрацию списков кандидатов в народные депутаты, процедуру голосования (особое внимание в Законе уделено голосованию избирателей за рубежом), подсчет голосов и обнародование результатов выборов, отдельное внимание в Законе уделено защите избирательных прав, а также ответственности за нарушения, допущенные в ходе организации и проведения выборов народных депутатов;
- Закон о выборах Президента Республики от 3.12.2007 г. (111-07). Структурно он состоит из 7 глав, каждая из которых подробно регулирует все этапы избирательного процесса по выборам Президента Республики Сербия, регламентирует права и обязанности избирательных органов, участников выборов, а также избирателей на выборах Президента Республики. Специальной ст. 8 Закона о выборах Президента Республики предусмотрена возможность применения по аналогии положений Закона о выборах народных депутатов во всех случаях, когда это необходимо для обеспечения регулирования избирательного процесса, если это не противоречит существу регулируемых отношений;
- Закон о местных выборах от 29.12.2007 г. (33/07), сменивший Закон о местных выборах от 13.06.2002 г., внес значительные коррективы в нормативную основу порядка организации и проведения выборов депутатов представительных органов местного самоуправления. Теперь положения Закона о местных выборах (7 глав) соответствуют тем принципам формирования органов

местного самоуправления, которые заложены в Конституции Сербии 2006 г. Специальной ст. 58 Закона о местных выборах предусмотрена возможность применения по аналогии положений Закона о выборах народных депутатов во всех случаях, когда это необходимо для обеспечения регулирования избирательного процесса, если это не противоречит существу регулируемых отношений;

- Закон о политических партиях от 12.5.2009 г. (36/09) является неотъемлемой составляющей законодательства, регулирующего избирательную процедуру в Сербии, поскольку именно политические партии являются наиболее активными участниками избирательного процесса – выдвигают кандидатов для участия в выборах, оказывают им содействие, в том числе аккумулируя необходимые для проведения предвыборной агитации финансовые средства. Принятый в середине 2009 г. Закон о политических партиях стал первым в проходящей в стране реформе политической системы. Он определяет критерии признания за политическим объединением статуса политической партии, требования для ее регистрации, условия, при которых политическая партия утрачивает свой статус и т.д. Целью принятия данного Закона являлось повышение требований при создании политических партий, с тем чтобы ограничить количество участников политического процесса, в том числе и избирательного, до тех из них, кто реально, с осознанием ответственности за будущее страны собирается принимать в нем участие. Таким образом, теперь политическую партию могут создать не менее 10 тыс. совершеннолетних дееспособных граждан (а политическую партию национального меньшинства – 1 тыс. совершеннолетних дееспособных граждан) против 100 граждан по Закону о политических организациях;
- Закон о финансировании политических партий от 18.7.2003 г. (72/03) с изменениями и дополнениями также является неотъемлемой составляющей законодательства, регулирующего избирательную процедуру в Сербии, поскольку именно гл. 4 «Финансовые расходы избирательной кампании» этого Закона урегули-

рованы вопросы финансирования избирательных кампаний на выборах и народных депутатов, Президента Республики, депутатов представительных органов местного самоуправления;

- Закон о радиовещании от 18.07.2002 г. (42/02) с последующими поправками, принятыми в 2004, 2005, 2006 и 2009 гг., в котором устанавливаются порядок и условия освещения предвыборной кампании средствами массовой информации, ответственность СМИ за их нарушения, полномочия Совета Республиканского радиовещательного агентства по организации освещения предвыборной агитации, наконец, права и обязанности участников избирательной кампании при проведении предвыборной агитации в средствах массовой информации.
- Регламент Республиканской избирательной комиссии от 18.03.2008 г. (27/08), детально регламентирующий порядок деятельности, полномочия, порядок формирования и ответственность ее членов.

Как видно из приведенного выше перечня нормативно-правовых актов, в законодательстве Республики Сербия нет единого кодифицированного акта, который бы регулировал все стороны избирательного процесса. Вышеприведенный факт обусловил два важных следствия: во-первых, это привело к тому, что налицо наличие качественных различий и нюансов на разных стадиях избирательного процесса в зависимости от того, идет ли речь о выборах народных депутатов, президента республики или депутатов представительных органов местного самоуправления. Во-вторых, существует значительное количество отличий в полномочиях избирательных комиссий разного уровня в зависимости от вида проводимых ими выборов. Поэтому, для того чтобы избежать ошибок при анализе избирательного процесса по проведению выборов различных органов, автор решил в работе представить отдельную характеристику порядка организации и проведения выборов в депутаты Народной Скупщины, Президента Республики и депутатов представительных органов местного самоуправления.

Вместе с тем следует заметить то, что большинство элементов избирательной системы и избирательного процесса урегулированы Законом о выборах народных депутатов и

являются обязательными как при проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, так и Президента Сербии. Более того, специальная ст. 58 Закона о местных выборах и ст. 8 Закона о выборах Президента Республики предусматривают применение по аналогии положений Закона о выборах народных депутатов во всех случаях, когда это необходимо для обеспечения регулирования избирательного процесса, если это не противоречит существу регулируемых отношений. Поэтому основной акцент при характеристике организации и проведения избирательного процесса в Сербии будет сделан на анализе Закона о выборах народных депутатов. При этом отдельные главы работы будут посвящены особенностям выборов Президента Республики и депутатов представительных органов местного самоуправления.

§ 2. Избирательное право и учет избирателей

Итак, согласно ч. 1 ст. 100 Конституции Республики Сербия Народная Скупщина состоит из 250 народных депутатов, избирающихся прямыми выборами при тайном голосовании в соответствии с законом. Согласно ст. 9 Закона о выборах народных депутатов избирательное право включает право граждан Сербии избирать и быть избранными, выдвигать своих кандидатов и выдвигаться, поддерживать кандидатов и их списки; публично задавать вопросы кандидатам и получать своевременную, достоверную, полную и объективную информацию о программах и деятельности кандидатов и предъявителей избирательных списков¹. Активным избирательным правом обладают граждане Республики Сербия, проживающие на ее территории, достигшие 18-летнего возраста и признанные дееспособными (ст. 10 Закона о выборах народных депутатов). К примеру, пассивным избирательным правом обладают лица, удовлетворяющие тем же и некоторым дополнительным условиям, о которых более подробно речь пойдет в § 5 «Выдвижение кандидатов в народные депутаты».

¹ К ним относятся партии, партийные коалиции, иные политические организации, а также группы граждан.

Регистрация избирателей осуществляется путем составления компетентными органами местного самоуправления списков избирателей. Согласно ст. 12 Закона о выборах народных депутатов, общий список избирателей в электронном виде составляется в пределах муниципального образования и представляет собой часть единой системы. Список избирателей обладает статусом публичного документа и составляется по долгу службы (ч. 2 ст. 12). Список избирателей является единым, постоянно действующим документом и обновляется каждый год не позднее 31 марта. Избиратель вносится в список только в одном месте (жительства или пребывания). Министр по делам управления устанавливает порядок обновления списков избирателей путем издания соответствующих правовых актов.

Гражданин вносится в список избирателей по месту жительства, за исключением временно пребывающих лиц и беженцев, которые вносятся в список избирателей по месту временной регистрации. По последнему месту жительства в список избирателей вносятся граждане, временно пребывающие за границей, а также лица, находящиеся на военной службе или на военных сборах.

Не вносятся в список избирателей лица, признанные вступившим в силу решением суда недееспособными. Если недееспособные лица ранее были внесены в список избирателей, то их фамилии подлежат исключению из списка избирателей, однако в случае восстановления их дееспособности вступившим в силу судебным решением, они вновь подлежат внесению в список избирателей.

Гражданин вправе ознакомиться со списком избирателей и требовать внесения в него изменений (занесение, удаление, изменение или дополнение списка избирателей).

Особое внимание Закон о выборах народных депутатов уделил вопросу составления списков избирателей, проживающих за границей. Так, Законом о внесении изменений и дополнений в Закон о выборах народных депутатов 2007 г. в текст Закона была внесена ст. 13а, подробно регулирующая этот вопрос. Итак, Министерство по делам управления составляет и обновляет и ведет отдельно по каждому иностранному государству учет избирателей, внесенных в избирательный список и проживающих за границей.

Специальный учет избирателей, проживающих за границей, должен содержать: порядковый номер, имя и фамилию, личный идентификационный номер, год рождения, последнее место проживания избирателя до выезда из страны или последнее место жительства одного из родителей, данные о месте временного жительства избирателя за рубежом, а также место для примечаний.

При этом согласно ч. 3 ст. 13а Закона о выборах народных депутатов, уполномоченный орган, ответственный за составление списка избирателей, обязан незамедлительно уведомить Министерство по делам управления о любых изменениях в списке избирателей, связанных с избирателями, проживающими за рубежом, для внесения изменений в специальный учет избирателей, проживающих за рубежом.

Формирование списков избирателей проводится на основе данных метрических книг, других официальных документов, данных Министерства внутренних дел, иных документов, подлежащих проверке. Составляется список избирателей отдельно для каждого населенного пункта и содержит: порядковый номер, имя, личный идентификационный номер, пол, год рождения, улицу, номер дома, село, поселок, населенный пункт, место для подписи и место для примечаний. Список избирателей составляется на электронных носителях или в виде картотеки.

Изменения и дополнения в список избирателей вносятся компетентными органами на основе их решений. Решением компетентного органа муниципального образования, в котором составляется список избирателей, из последнего исключаются умершие лица, лица, сменившие место жительства, а также лица, не проживающие на территории данного избирательного округа.

В течение трех дней со дня назначения выборов уполномоченный орган, ответственный за составление списка избирателей, оповещает граждан об их праве на ознакомление со списком избирателей – граждане вправе требовать внести свое имя в список, исключить его из списка, внести необходимые изменения и дополнения. Предъявляя требования, граждане обязаны представить доказательства, необходимые для их удовлетворения, а компетентные органы принимают решения по их требованиям в течение 48 часов со дня принятия заявления. В случае отказа удовлетворить дан-

ное требование заявитель вправе обжаловать решение уполномоченного органа в суде, в компетенцию которого входит решение административных споров. Жалоба подается через орган, отказавший в удовлетворении требования, который, в свою очередь, обязан в течение 24 часов передать ее в соответствующий суд; последний в течение 24 часов принимает решение по принятой жалобе. Решение суда обязательно к исполнению и вступает в силу с момента вынесения.

Не позднее чем за 15 дней до начала выборов уполномоченные органы завершают составление списка избирателей; по итогам его составления принимается специальный акт, в котором указывается общее количество избирателей в списке, ставится дата его составления, и этот документ за подписью составившего его лица и печатью уполномоченного органа в течение 24 часов отправляется в Республиканскую избирательную комиссию. Последняя, в свою очередь, публикует окончательное количество избирателей в официальном печатном издании «Официальный вестник Республики Сербия». После завершения составления избирательного списка любые изменения – внесение в список, исключение из него, иные изменения и дополнения – могут вноситься только по решению суда соответствующего муниципального образования. Обновленные по итогам внесения изменений данные вносятся в список Республиканской избирательной комиссией не позднее чем за 48 часов до дня проведения выборов – именно за 48 часов до проведения выборов в Официальном вестнике опубликуется окончательное количество избирателей. Таким образом, за два дня до начала голосования запрещается внесение каких-либо изменений в список избирателей.

Министерство по делам управления уполномочено осуществлять контроль за исполнением отдельных положений Закона о выборах в народные депутаты, устанавливающих порядок составления избирательных списков. Данное министерство специальными актами уточняет порядок их составления и осуществляет контроль деятельности органов местного самоуправления, составляющих списки. Закон о выборах депутатов налагает на министерство обязанность хотя бы один раз, не позднее чем за 20 дней до дня выборов, провести проверку деятельности уполномоченных органов муниципальных образований и указать им на те ошибки

и нарушения, которые были допущены уполномоченными органами в процессе составления избирательных списков.

Однако, как отмечают сербские специалисты, до сих пор, несмотря на специальные указания Закона о выборах народных депутатов, в Сербии остаются проблемы с составлением единого списка избирателей в электронном виде¹. При этом, поскольку выборы в Сербии проводятся достаточно часто, протесты и недовольства по поводу списков избирателей возникают постоянно. Чаще всего они касаются дублирования имен в списке, наличия там уже умерших лиц, неточности в сведениях и т. д. Это приводит к неточностям в учете избирателей, дает повод для сомнений в беспристрастности местных администраций при составлении списков избирателей, поднимает вопросы о регулярности проведения и результатах выборов и в целом является темой постоянных споров между политическими партиями. Все это, отмечают сербские ученые-конституционалисты, — результат несовершенства порядка составления избирательных списков, а также результат отсутствия электронной обработки данных в муниципальных образованиях и контроля за списком избирателей в неизбирательный период². Именно поэтому в июне 2009 г. Министерство по делам управления разработало и внесло на обсуждение Народной Скупщины проект закона о едином избирательном списке, который направлен на решение вышеописанных проблем. Сейчас законопроект рассматривается в сербском парламенте в первом чтении и, возможно, в ближайшем будущем будет принят.

§ 3. Избирательные органы

Органы, ответственные за проведение выборов, согласно ч. 1 ст. 28 Закона о выборах депутатов самостоятельны и независимы в своей деятельности и подчиняются только закону и иным актам, принятым на основе и во исполнение закона. При этом за свою деятельность по организации и проведению выборов несут ответственность перед их назначившим органом (ч. 2 ст. 28 Закона о выборах народных депутатов). Самостоятельная и независимая деятельность избиратель-

¹ *Јовановић М.* Указ. соч. С. 178.

² Там же.

ных органов не означает, что между избирательными комиссиями и иными органами отсутствует какая-либо связь. Напротив, согласно ч. 4 ст. 28 Закона о выборах народных депутатов все государственные органы и другие органы и организации обязаны оказывать всяческое содействие и помощь избирательным органам по организации и обеспечению законности избирательного процесса и, соответственно, предоставлять им для этого необходимую информацию. И это, по мнению сербских специалистов¹, абсолютно закономерно, поскольку избирательный процесс представляет собой сложнейший вид политического процесса, требующий максимального вовлечения в него всей администрации, от органов государственного управления до органов местного самоуправления, во исполнение принципа законности и добросовестности при организации и проведении выборов.

Организуют и обеспечивают проведение выборов народных депутатов два вида избирательных органов – Республиканская избирательная комиссия и избирательные комитеты. Члены Республиканской избирательной комиссии и их заместители избираются на 4 года, а члены избирательных комитетов и их заместители – на время проведения выборов.

Согласно ст. 29 Закона о выборах народных депутатов избирательные органы работают в постоянном и расширенном составе, а решения на их заседаниях принимаются большинством голосов. В расширенном составе избирательные органы всех уровней осуществляют свою деятельность со дня утверждения расширенного состава и до окончания выборов.

Особое внимание следует уделить формированию расширенного состава органов по проведению выборов. Так ст. 39 Закона о выборах народных депутатов устанавливает общие условия назначения членов расширенного состава органов по проведению выборов.

Согласно этой статье предьявитель списка кандидатов в народные депутаты назначает представителей в органы по проведению выборов и об этом уведомляет органы, назначившие членов соответствующих органов по проведению выборов.

¹ *Марковић Р.* Уставно право и политичке институције. Београд. 2008. С. 231.

Получив оповещение о лицах — новых членах расширенного состава органа по проведению выборов, этот орган в постоянном составе не позднее 24 часов после получения оповещения своим решением утверждает имена своих новых членов.

Если предъявитель партийного списка не назначает своего представителя в орган по проведению выборов за 5 дней до дня проведения выборов, данный орган продолжает свою работу и принимает полномочные решения без его участия.

Закон о выборах народных депутатов предусматривает, что политическая партия, партийная коалиция или любая другая политическая организация не вправе иметь более половины членов постоянного состава любого избирательного органа.

Членами избирательных органов и их заместителями не могут являться лица, связанные с кандидатами первой степени родства, а также сами кандидаты и их супруги. В случае нарушения данного условия, избирательный орган распускается, и проводятся повторные выборы. Заместители членов избирательных органов обладают равными правами и обязанностями с лицами, которых они заменяют.

Все члены избирательных органов и их заместители должны обладать избирательным правом. Деятельность этих органов открыта и осуществляется в соответствии с законом и правилами, установленными Республиканской избирательной комиссией.

В случае если член избирательного органа нарушит правила проведения выборов или каким-либо иным способом будет препятствовать деятельности органов по проведению выборов, то эти органы вправе своим решением отстранить его от выполнения им служебных обязанностей и внести запись об этом в протокол.

Согласно ч. 4 ст. 32 Закона о выборах народных депутатов лицо, участвующее в выборах в качестве кандидата в народные депутаты, не вправе присутствовать на заседаниях избирательных органов.

В постоянный состав Республиканской избирательной комиссии входят председатель и 16 членов, назначаемых парламентом по предложению депутатских групп, а в расширенный состав помимо вышеперечисленных членов —

по одному представителю от предъявителя списка кандидатов в народные депутаты. Народная Скупщина назначает одного из сотрудников своего аппарата секретарем Республиканской избирательной комиссии без права решающего голоса. В таком же качестве в работе Республиканской избирательной комиссии принимает участие и представитель службы государственной статистики. Председатель, члены и секретарь Республиканской избирательной комиссии имеют своих заместителей. Причем все члены Республиканской избирательной комиссии, включая их заместителей, должны быть дипломированными юристами.

Республиканская избирательная комиссия своим решением подтверждает факт соблюдения предъявителем списка кандидатов в народные депутаты условий для назначения представителя в расширенный состав Республиканской избирательной комиссии в течение 48 часов с момента подачи соответствующего списка кандидатов в народные депутаты. Причем решение о соблюдении или соответственно несоблюдении условия для назначения представителя предъявителем списка кандидатов в народные депутаты Республиканская избирательная комиссия представляет ему в течение 24 часов с момента принятия. Соответственно представитель предъявителя списка кандидатов в депутаты становится членом Республиканской избирательной комиссии в расширенном составе в течение 24 часов с момента вынесения Республиканской избирательной комиссией положительного решения.

Состав Республиканской избирательной комиссии публикуется в Официальном вестнике Республики Сербия. Являясь постоянно действующим избирательным органом, Республиканская избирательная комиссия осуществляет следующие полномочия:

- 1) следит за законностью проведения выборов;
- 2) организует техническую подготовку к выборам;
- 3) следит за исполнением и дает толкование в связи с применением избирательного законодательства, прежде всего по вопросам проведения голосования за границей;
- 4) утверждает единые стандарты для избирательного материала;

- 5) устанавливает образцы и правила проведения выборов в соответствии с Законом о выборах народных депутатов;
- 6) принимает меры по борьбе со злоупотреблениями в области избирательного права (практики двойного голосования избирателей);
- 7) устанавливает и обнародует в Официальном вестнике Республики Сербия номера и адреса избирательных участков минимум за 20 дней до дня проведения выборов;
- 8) формирует избирательные комитеты и назначает их председателей и членов;
- 9) утверждает число бюллетеней для голосования на избирательных участках, заверяет их вместе с выпиской из списка избирателей и передает их избирательным комитетам;
- 10) требует для представления соответствующие документы по выборам;
- 11) принимает решение о соблюдении законодательства при составлении и представлении избирательного списка и обнародует его;
- 12) принимает решения об обнародовании общего списка кандидатов в народные депутаты;
- 13) определяет способ хранения и обращения с избирательным материалом;
- 14) утверждает и обнародует результаты выборов;
- 15) утверждает количество мандатов, полученных каждым списком кандидатов в народные депутаты;
- 16) представляет Народной Скупшине отчет о проведенных выборах;
- 17) представляет органам, ответственным за сбор и обработку статистических данных, сведения о результатах выборов;
- 18) осуществляет иные полномочия, предусмотренные избирательным законодательством.

Республиканская избирательная комиссия в течение 5 дней со дня назначения выборов представляет участникам выборов образцы единых стандартов для избирательного материала и правила проведения выборов.

Республиканская избирательная комиссия своим решением принимает Регламент, регулирующий ее деятельность.

Согласно ст. 35 Закона о выборах народных депутатов условия для независимой деятельности Республиканской избирательной комиссии обеспечивает Народная Скупщина – парламент Республики Сербия.

Организацию и проведение выборов народных депутатов непосредственно на избирательных участках осуществляют избирательные комитеты. В постоянный состав избирательных комитетов входят председатель и минимум два члена, а в расширенном составе – еще по одному представителю от каждого предьявителя списка кандидатов в депутаты. Предьявители списка кандидатов в народные депутаты могут назначить по одному представителю в избирательный комитет.

Республиканская избирательная комиссия в течение 48 часов с момента вынесения решения об обнародовании списков кандидатов в депутаты своим решением устанавливает предьявителей списка кандидатов в депутаты, которые удовлетворяют требованиям, необходимым для назначения своих представителей в расширенный состав избирательного комитета.

Решение о соблюдении или несоблюдении требований, необходимых для назначения представителей предьявителем списка кандидатов в депутаты, Республиканская избирательная комиссия представляет предьявителю списка кандидатов в депутаты в течение 24 часов с момента вынесения соответствующего решения. Соответственно представитель предьявителя списка кандидатов в депутаты становится членом избирательного комитета в расширенном составе не позднее чем через 24 часа после вынесения этого решения. Согласно ч. 7 ст. 36 Закона о выборах народных депутатов предьявители списков кандидатов в депутаты могут договориться о назначении в избирательный комитет общего представителя.

Как председатель, так и иные члены избирательного комитета имеют своих заместителей.

Избирательный комитет должен быть сформирован не позднее чем за 10 дней до дня проведения выборов. Избирательный комитет непосредственно организует голосование на избирательном участке, обеспечивает законность и тайну его проведения, подсчитывает и утверждает результаты голосования на избирательном участке, а также осуществляет иные полномочия, предусмотренные избирательным законодательством Республики Сербия.

Кроме того, избирательный комитет принимает меры по обеспечению порядка на избирательном участке во время голосования.

Детальные правила деятельности избирательного комитета устанавливает Республиканская избирательная комиссия.

В случае одновременного проведения депутатских и президентских выборов, избирательные комитеты, образованные для проведения выборов народных депутатов, также осуществляют полномочия избирательных органов по проведению выборов президента Республики (ст. 38 Закона о выборах народных депутатов). Несмотря на то, что это серьезно экономит государственные средства, реально совмещение избирательными комитетами функций по проведению депутатских и президентских выборов приводит, по мнению сербских специалистов, к частым ошибкам на выборах, а они, как правило, имеют политический подтекст – сторона избирательного процесса, вопреки интересам которой вынесено решение, обычно расценивает ошибку в действиях избирательного комитета не иначе, как избирательную манипуляцию¹.

Подводя итог, следует заметить то, что компетенция, способ формирования, порядок деятельности и принятия решений органов по проведению выборов Республики Сербия практически такие же, как в большинстве демократических государств, прежде всего постсоциалистических. В то же время, по мнению сербских специалистов, органы по проведению выборов не имеют большого авторитета в стране, несмотря на то, что в их расширенный состав входят представители влиятельнейших политических сил Сербии. Частые ошибки в работе избирательных комитетов и нарушения в избирательном процессе требуют дальнейшего совершенствования законодательства по этому вопросу². Хотя, по мнению зарубежных наблюдателей, включая представителей Совета Европы, ошибки, допущенные в ходе их работы, по крайней мере до последнего времени, по объему и значению не оказывали кардинального влияния на итоговый результат выборов³ и по существу не отличались от схожих ошибок в работе избирательных органов иных государств.

¹ *Јовановић М.* Указ. соч. С. 177.

² *Marijana Pajvancic.* Izborni sistem u Srbiji. С. 6.

³ См.: *Završni izveštaj Misije za posmatranje izbora OEBS-a/ODIHR-a.* PREVREMENI PARLAMENTARNI IZBORI . 11. maj 2008. god.

§ 4. Избирательные округа

Как было отмечено в §2 гл. 1 работы, после проведения ряда избирательных реформ в настоящее время депутаты избираются по единому избирательному округу. Это законодательное решение, по мнению сербских специалистов¹, стало причиной целого ряда разноуровневых проблем. Во-первых, — это непропорциональность представительства административных единиц Сербии, что негативно влияет на представительность Народной Скупщины. Во-вторых, — это в некотором смысле «деперсонализация» депутатов, практически не имеющих «свою» избирательную единицу, что несомненно ослабляет их контакт с избирателями. Третья проблема, вытекающая непосредственно из предыдущей, — это сильное влияние партии, выдвигающей своих кандидатов, что реально приводит к тому, что депутат фактически контактирует с избирателем только через партийные каналы, а не напрямую. В-четвертых, весьма проблематичной является коммуникация между самими органами по проведению выборов. Так, Республиканская избирательная комиссия напрямую взаимодействует с около 8 тыс. избирательных комитетов, что бесспорно осложняет управление избирательным процессом. Ощущается недостаток коммуникации и потребность в создании промежуточного звена между Республиканской избирательной комиссией и избирательными комитетами, например, избирательной комиссии муниципального образования, чтобы облегчить координацию избирательного процесса и передать им ряд важных технических функций по подготовке и проведению голосования.

Введенный для увеличения пропорциональности избирательной системы, единый избирательный округ вызвал ряд других проблем в избирательном праве и избирательной системе, что стало причиной внесения в Народную Скупщину Сербии ряда законопроектов различных депутатских групп, направленных на изменение, в том числе, и этого элемента избирательной системы Сербии.

¹ *Јовановић М.* Указ. соч. С. 182.

§ 5. Выдвижение кандидатов в народные депутаты

Выдвижение кандидатов в депутаты Народной Скупщины является прерогативой зарегистрированных политических партий, партийных коалиций, других политических организаций и их объединений, а также групп граждан. Выдвижение кандидатов проводится посредством формирования списка кандидатов в народные депутаты.

Список кандидатов в народные депутаты от имени политической партии, политической организации, их объединений, а также группы граждан подает уполномоченное вышеуказанными заявителями лицо, являющееся в то же время ответственным за контакты с Республиканской избирательной комиссией. Наименование списка кандидатов в народные депутаты содержит название политической партии, политической организации, выдвинувших этот список или имя и фамилию лица, назначенного политической партией, политической организацией в качестве представителя предьявителя списка кандидатов в народные депутаты в Республиканской избирательной комиссии. В случае если две или более политические партии выдвинут единый список, то его название и максимум два лица, представляющие единый список кандидатов в народные депутаты в Республиканской избирательной комиссии, определяются ими совместно. Представитель предьявителя списка кандидатов в народные депутаты одновременно может являться и кандидатом в народные депутаты, и кандидатом на выборах в иной государственный орган, в случае если эти выборы проходят одновременно с парламентскими (ст. 42 Закона о выборах народных депутатов). Это означает, что представитель предьявителя списка кандидатов в народные депутаты может одновременно баллотироваться и в народные депутаты и в президенты Республики.

Республиканская избирательная комиссия устанавливает образец оформления и содержание списка кандидатов и в течение 5 дней со дня назначения выборов представляет их предьявителям списков кандидатов в народные депутаты.

Список кандидатов в народные депутаты предьявляется Республиканской избирательной комиссии не позднее чем за 15 дней до дня голосования.

Предъявитель списка кандидатов в народные депутаты помимо самого списка представляет в Республиканскую избирательную комиссию:

- документы, подтверждающие наличие избирательных прав у каждого кандидата в депутаты, внесенного в список;
- их письменные заявления о согласии баллотироваться;
- документы, устанавливающие место проживания кандидатов;
- документ, удостоверяющий гражданство;
- письменное согласие представителя предъявителя списка;
- заверенные судом и собранные на специальном бланке подписи избирателей.

Каждый список кандидатов в народные депутаты должен содержать подписи минимум 10 тыс. избирателей, поддерживающих данный список кандидатов в народные депутаты. При этом каждый избиратель своей подписью может поддерживать один список, а подпись избирателя должна быть заверена в суде муниципального образования после уплаты соответствующей государственной пошлины, размер которой устанавливается Министерством юстиции Республики Сербия.

Предъявитель списка кандидатов в народные депутаты вправе отозвать этот список до дня утверждения общего списка кандидатов в народные депутаты Республиканской избирательной комиссией. Отзыв списка кандидатов в народные депутаты влечет прекращение полномочий представителя предъявителя списка, в том числе права представлять интересы соответствующего избирательного объединения во всех органах по проведению выборов.

Несомненный интерес представляют положения ст. 40а Закона о выборах народных депутатов, появившиеся в Законе недавно и, судя по всему, направленные на решение важного и демографического и политического вопроса, связанного с гендерным представительством в Народной Скупшине. Так, согласно ч. 1 этой статьи в списке кандидатов в народные депутаты после каждых четырех кандидатов должен быть представлен один кандидат – представитель пола, который в меньшей степени представлен в списке, а в целом в списке должно быть минимум 30% кандидатов менее представлен-

ного в списке пола. В случае, если список кандидатов в народные депутаты не соответствует этим требованиям, то он не может быть обнародован и, соответственно, допущен к выборам до устранения несоответствий, о чем предьявитель списка уведомляется Республиканской избирательной комиссией. Такая инновация в избирательном законодательстве Сербии выглядит абсолютно созвучной общеевропейским тенденциям, направленным на установление гендерного равенства, в том числе и в области публичной политики. Здесь же следует заметить то, что процент женщин в Народной Скупщине с начала 90-х гг. по настоящее время значительно снизился по сравнению с социалистическим периодом, на что видимо и отреагировали сербские парламентарии, дополнительно прописав соответствующую статью в Законе о выборах народных депутатов.

Если партийный список соответствует всем вышеописанным требованиям, то Республиканская избирательная комиссия утверждает его немедленно или в течение 24 часов после его приема; о принятии данного решения незамедлительно уведомляется предьявитель списка. Если же список кандидатов в народные депутаты содержит не все необходимые согласно закону данные или же некоторые из них препятствуют его принятию, то Республиканская избирательная комиссия в течение 24 часов после приема списка кандидатов выносит заключение, согласно которому предьявитель должен в течение 48 часов устранить эти недостатки. Если же они являются неустранимыми или же не будут устранены в положенный срок, или же список кандидатов в народные депутаты был подан после истечения назначенного срока, то Республиканская избирательная комиссия в течение следующих 48 часов принимает решение об отказе в регистрации такого списка.

После истечения срока подачи списков кандидатов в народные депутаты, Республиканская избирательная комиссия утверждает общий список кандидатов. Он содержит все списки кандидатов в народные депутаты, с поименным перечнем кандидатов, их личными данными: год рождения, профессия, и место жительства кандидатов. Порядок представления списков кандидатов в народные депутаты в общем списке определяется согласно очередности их регистрации. Общий список кандидатов в народные депутаты публикуется в Офи-

циальном вестнике Республики Сербия не позднее, чем за 10 дней до установленного дня проведения голосования. Днем обнародования общего списка кандидатов в народные депутаты считается день его опубликования в Официальном вестнике Республики Сербия.

Каждый предъявитель списка кандидатов в народные депутаты обладает правом доступа ко всем зарегистрированным Республиканской избирательной комиссией спискам кандидатов в народные депутаты и сопровождающей их документации в течение 48 часов после утверждения общего списка, а также правом обращения с жалобой в Республиканскую избирательную комиссию в случае обнаруженных правонарушений при составлении или подаче конкретных списков и сопровождающей документации.

Глава III. Предвыборная агитация

Согласно Закону о выборах народных депутатов, предъявители списков кандидатов в народные депутаты вправе в средствах массовой информации знакомить граждан с программами и деятельностью, а так же с кандидатами в народные депутаты. В этом законе целый раздел (VII. Представление предъявителей списков кандидатов в народные депутаты) посвящен предвыборной агитации и, в частности, взаимоотношениям предвыборных блоков и отдельных кандидатов со средствами массовой информации.

Так, этот раздел Закона о выборах народных депутатов включал в себя помимо общих принципов об объективности и равном представлении всех кандидатов в средствах массовой информации и порядок заключения соглашений между предъявителями списков кандидатов в народные депутаты и телерадиовещательными компаниями, транслирующими предвыборную агитацию кандидатов. Однако после принятия Закона о радиовещании от 18.07.2002 г., полномочия по организации освещения предвыборной агитации, прежде всего в электронных СМИ, перешли к Совету Республиканского радиовещательного агентства, которое в ходе подготовки парламентских выборов принимает общеобязательные правила освещения радио- и телевизионными станциями предвыборной агитации.

Так, правила обязывают теле- и радиостанции обеспечивать равенство в представлении всех списков кандидатов в народные депутаты и их членов; деятельность СМИ, не соответствующая этой норме Закона о радиовещании, рассматривалась как нарушение не только этого закона, что влекло применение определенных санкций в отношении радио- и телекомпаний, но и Закона о выборах народных депутатов, что уже влекло административную или уголовную (в зависимости от тяжести содеянного) ответственность руководителей этих компаний. Кроме того, согласно Закону о радиовещании все дневные информационные и специальные телепередачи должны основываться на принципах объективности, равноправия участников, защиты общественных интересов и быть одинаково доступными всем этническим группам. Вещательные компании всю информацию о ходе и результатах выборов обязаны сообщать только на основе данных, предоставленных соответствующим избирательным органом. Вся остальная информация должна выходить в эфир только в качестве неофициальной. В то же время все передачи, объявления, рекламные блоки, анкеты и т. д., связанные с предвыборной агитацией, должны заявляться как предвыборная агитация, равно как и выкупленное для нее время. Также в правилах прописано, что вещательные компании имеют право объявлять результаты опросов агентств, занимающихся исследованием общественного мнения, при условии, что указывается заказчик опроса, способ и время проведения исследования. При этом запрещено объявление данной информации в информационных телепередачах в прайм-тайм. Уличные, телефонные и тому подобные анкеты не рассматриваются репрезентативными и не должны использоваться в интересах конкретных списков кандидатов в народные депутаты и их отдельных представителей, поскольку нарушают принцип объективности, а в случае использования подобных анкет вещательная компания обязуется предупредить об этом зрителей и соответственно слушателей.

В ходе проведения предвыборной агитации вещательным компаниям запрещается пускать в эфир передачи с участием кандидатов в народные депутаты, они обязаны избегать любой непрямой политической пропаганды в ходе ежедневного вещания. Также вещательным компаниям запрещается без приобретения соответствующего права использовать

предвыборные вещательные программы иных компаний. Все радио- и телекомпании на равных условиях могут пускать в эфир рекламные ролики – на единых финансовых и технических условиях, без дискриминации и за обязательную плату. Запрещено и монопольное присутствие рекламных и иных роликов одного списка кандидатов в народные депутаты в эфире телерадиовещательной компании. Правилами также предусмотрено то, что долги партий и политических организаций вещательным компаниям, возникшие в предыдущий период, не могут стать причиной отказа в трансляции предвыборной рекламы. Бесплатно могут выходить в эфир только объявления и рекламные ролики Республиканской избирательной комиссии и Республиканского радиовещательного агентства в соответствии с программными возможностями вещательных компаний. Вещательные компании вправе отказаться пускать в эфир рекламные ролики или передачи, в случае если содержание последних будет способствовать, по мнению вещательной компании, возбуждению ненависти, насилию, дискриминации или наносить вред чести и достоинству как участников предвыборной гонки, так и иных граждан. Отреагировать на законные требования участников предвыборной агитации и исправить допущенные в ходе последней ошибки вещательная компания обязана на следующий же день. А если это технически невозможно, то в кратчайшие сроки, но не позднее окончания предвыборной агитации. Все радио- и телевещательные компании обязаны в течение минимум 30 дней со дня выхода в эфир хранить записи передач и фотоснимки, имеющие отношение к предвыборной агитации. Это касается всех медийных компаний, находящихся в подчинении Республиканского радиовещательного агентства.

Правилами Республиканского радиовещательного агентства регулируются в том числе права и обязанности организаций, имеющих статус общественных радиовещательных компаний, – Радио и телевидение Сербии, Радио и телевидение Воеводины, а также радио- и телевещательных компаний муниципальных образований. Эти организации обязаны обеспечить на бесплатной основе и на равных условиях предвыборную агитацию политических партий, организаций, их коалиций и непосредственно кандидатов в депутаты, списки которых зарегистрированы Республиканской избирательной

комиссией. Общественные вещательные компании не вправе взимать за оказанные в рамках избирательной компании услуги плату, в то же время они вправе отказать в выпуске программ и рекламных роликов, не имеющих отношение к предвыборной агитации.

Негосударственные радио- и телекомпании самостоятельно принимают решение о выходе в эфир программ, относящихся к предвыборной агитации, а также об отводимом на них времени вещания. При этом запрещена какая-либо дискриминация в отношении кандидатов (цена, время, технические условия и т.д.). Если негосударственная радио- или телевещательная компания вынесет решение о выделении части эфирного времени на бесплатную предвыборную агитацию, то в таком случае выделенное для этого время должно быть равномерно распределено между всеми участниками предвыборной гонки. Коммерческие вещательные компании обязаны освещать предвыборную агитацию беспристрастно. Совет Республиканского радиовещательного агентства в своих правилах это требование особо предусмотрел в отношении тех радио- и телевещательных компаний, собственники, директора и ответственные работники которых являются членами конкретных политических партий и организаций.

Глава IV. Финансирование выборов

Финансирование выборов в Республике Сербия включает в себя две составляющие. Первая связана с финансовым обеспечением избирательного процесса, а вторая – с предоставлением финансовых средств предьявителям списков кандидатов в народные депутаты для проведения избирательной кампании.

Следует заметить, что вопрос финансирования избирательного процесса регулируется Законом о выборах народных депутатов.

Согласно ст. 98 этого Закона финансовые расходы на обеспечение деятельности органов по проведению выборов, изготовление и распространение избирательного материала, а также и на проведение выборов покрываются за счет средств государственного бюджета Республики Сербия. Запрос на

получение из госбюджета необходимых для организации и проведения выборов народных депутатов финансовых средств с постатейным обоснованием их расходования направляет Республиканская избирательная комиссия.

Вопросы же финансирования избирательной кампании регулируются отдельной гл. 4 «Финансовые расходы избирательной кампании» Закона о финансировании политических партий от 18.07.2003 г.

Этим Законом установлен порядок получения и расходования финансовых средств на избирательную кампанию по выборам как народных депутатов, так и президента Республики Сербия, органов местного самоуправления.

Под расходами на проведение избирательной кампании в контексте этого Закона подразумеваются финансовые средства, израсходованные на изготовление и распространение наглядной агитации, объявления, радио- и телепередачи и сообщения в иных средствах массовой информации, рекламные ролики, публикации и иные связанные с вышеперечисленным потребности в период со дня назначения выборов до дня их проведения (ст. 8). Причем эти расходы покрываются как из публичных, так и из частных источников финансирования. Публичным источником финансовых средств на проведение избирательной кампании в год проведения очередных выборов являются 0,1% бюджета Республики Сербия, 0,05% бюджета территориальной автономии и 0,05% бюджета муниципального образования. В случае проведения внеочередных выборов компетентные органы обязаны обеспечить финансирование избирательной кампании в том же объеме (ст. 9 Закона о финансировании политических партий).

20% от общей суммы поровну распределяется между всеми предъявителями списков кандидатов в народные депутаты в течение 10 дней после окончания регистрации списков кандидатов в народные депутаты Республиканской избирательной комиссией. Оставшаяся часть суммы (80%), предусмотренной для финансирования избирательной кампании по выборам народных депутатов, распределяется между предъявителями списков кандидатов в народные депутаты пропорционально числу полученных списком мандатов в течение 10 дней после объявления результатов выборов. Распределением этих средств занимается Министерство финансов Республики Сербия и, соответственно, финансо-

вые органы территориальных автономий и муниципальных образований. Если выделенные средства превышают расходы участников на проведение предвыборной кампании, то в этом случае предьявитель списка кандидатов в народные депутаты обязан возратить разницу в бюджет Республики Сербия, соответственно в бюджеты территориальной автономии или муниципального образования в течение 10 дней со дня оплаты расходов участников избирательной кампании (ст. 10 Закона о финансировании политических партий).

Помимо вышеперечисленных публичных, источником финансирования избирательной кампании кандидатов в народные депутаты являются частные пожертвования в размере не более 20% от суммы общих расходов бюджетов всех уровней на финансирование избирательной кампании. Пожертвование отдельного физического лица на избирательную кампанию не может превышать 0,5% от общей суммы частных пожертвований, а отдельного юридического лица – не может превышать 2% от данной суммы. Причем под пожертвованиями в контексте данного Закона понимаются и переданные бесплатно денежные средства, и предметы, и бесплатные или на условиях отличных от рыночных услуги, оказанные политической партии. Ответственное лицо политической партии при этом обязано оформить документ, подтверждающий принятие пожертвования. О пожертвовании юридического лица должно быть обязательно уведомлено общее собрание акционеров или органы управления последнего (ч. 2 ст. 5 Закона о финансировании политических партий). Кроме того, юридические и физические лица, оказывающие политической партии услуги и поставляющие ей товары, обязаны выставить политической партии счет независимо от того – за плату или же бесплатно оказана услуга или предоставлен товар политической партии (ч. 3 ст. 5 Закона о финансировании политических партий). Следует заметить, что вышеописанные положения Закона позволили обеспечить высокий уровень прозрачности частного финансирования избирательных кампаний кандидатов. К такому выводу можно прийти, руководствуясь тем фактом, что, начиная с момента вступления в силу Закона о финансировании политических партий, доля уголовных дел, связанных с частным финансированием в общем объеме уголовных дел, связанных с избирательным процессом, заметно снизилась.

Денежные средства переводятся на специально открываемый для участия в выборах счет и не могут расходоваться на иные цели, кроме как на избирательную кампанию. Пожертвованные наличные средства кладутся на этот же счет в течение 3 дней с момента их получения.

Если собранные на избирательную кампанию политической партии средства превысят сумму лимита, то в этом случае излишек собранных средств переводится на расчетный счет этой политической партии. Во избежание финансовых махинаций с полученными средствами предьявитель зарегистрированного списка кандидатов в народные депутаты назначает двух лиц, ответственных за сбор и расходование средств на проведение избирательной кампании. Причем подписи лиц, ответственных за сбор и расходование средств на проведение избирательной кампании, депонируются в банке, в котором открыт избирательный счет политической партии (ст. 13 Закона о финансировании политических партий).

В целях контроля за финансированием избирательной кампании Законом о финансировании политических партий предусмотрено, что предьявители списков кандидатов в народные депутаты в течение 10 дней после проведения выборов обязаны предоставить Республиканской избирательной комиссии полный отчет об источниках, объеме и структуре полученных и израсходованных на проведение избирательной кампании финансовых средств. Детальное описание содержания этого отчета устанавливает своим актом министр финансов Республики Сербия. Проверку данных отчета осуществляет Республиканская избирательная комиссия с привлечением ревизоров в течение 90 дней, а отчет о проверке публикуется в Официальном Вестнике Республики Сербия.

Глава V. Голосование и подведение итогов выборов

§ 1. Голосование на избирательных участках

По общему правилу голосование избирателей проходит на избирательных участках. На избирательном участке может быть зарегистрировано для голосования не менее 100 и не более 2500 избирателей. Детально процесс формирования избирательных участков регулируется правилами Республи-

канской избирательной комиссии. На избирательном участке и на расстоянии 50 м от него запрещается вывешивать символы политических партий и иной пропагандистский материал. Несоблюдение этих требований может стать основанием для роспуска избирательного комитета и проведения повторных выборов на данном избирательном участке (ч. 4 ст. 55 Закона о выборах народных депутатов). Во время голосования на избирательном участке запрещается использование пейджеров, мобильных телефонов и других средств связи. Избирательный участок открывается для голосования в 7.00 и закрывается в 20.00 по белградскому времени; перерывы в голосовании не предусмотрены. Избиратели, находящиеся на избирательном участке в момент его закрытия, вправе проголосовать. Голосование за границей проходит в течение двух дней и завершается в тот же момент, что и голосование в Сербии, то есть в 20.00 по белградскому времени.

В случае нарушения во время голосования на избирательном участке общественного порядка избирательный комитет может приостановить голосование до тех пор, пока порядок не будет восстановлен, при этом причины и длительность перерыва вносятся в протокол избирательного комитета. В случае если голосование было приостановлено более чем на час, его продолжительность увеличивается на это же время. Члены избирательного комитета и их заместители обязаны находиться на рабочем месте в течение всей работы избирательного комитета.

Каждый избирательный участок оборудуется кабинками для голосования для обеспечения тайны голосования. Никто не вправе задерживаться на избирательном участке, за исключением лиц, обеспечивающих проведение голосования. Представители органов правопорядка при исполнении служебных обязанностей вправе находиться на избирательном участке только для восстановления общественного порядка и только по требованию председателя избирательного комитета.

Избиратель голосует на том избирательном участке, на котором он зарегистрирован. В исключительных случаях избиратель голосует на ином избирательном участке на условиях и в порядке, предусмотренном Законом о выборах народных депутатов.

Не позднее чем за 5 дней до дня голосования компетентный орган, составляющий избирательные списки, должен

доставить избирателю извещение о дне и времени проведения выборов с указанием номера и адреса избирательного участка, на котором избиратель зарегистрирован, а также номера, под которым избиратель числится в избирательном списке.

Каждый избиратель голосует лично и только один раз. Голосование является тайным и проводится с помощью заверенных бюллетеней. Каждый бюллетень содержит:

- порядковый номер, который ставится сверху над перечнем списков кандидатов в народные депутаты;
- наименования списков в очередности, утвержденной в общем списке, с указанием имени первого кандидата в списке;
- напоминание, что голосовать можно только за один список кандидатов в народные депутаты путем обведения его порядкового номера, указывающегося перед наименованием этого списка.

Бюллетени подготавливает и заверяет Республиканская избирательная комиссия. Количество бюллетеней должно соответствовать количеству избирателей в избирательном списке, что является предметом контроля со стороны Республиканской избирательной комиссии. Также Республиканская избирательная комиссия устанавливает количество запасных бюллетеней. Все бюллетени печатаются в одном месте на бумаге с защитным водяным знаком. Предъявитель списка кандидатов в народные депутаты представляет Республиканской избирательной комиссии свое доверенное лицо, которое имеет право присутствовать при печатании, подсчете, упаковывании бюллетеней и их доставки органам, уполномоченным на проведение выборов. Внешний вид бюллетеней, их печатание, доставка и передача регулируются правилами, установленными Республиканской избирательной комиссией. В муниципальных образованиях, в которых в служебном употреблении используется язык национального меньшинства, бюллетени печатаются на языке национального меньшинства (ч. 6 ст. 59 Закона о выборах народных депутатов).

Республиканская избирательная комиссия обязана своевременно снабжать избирательные комитеты материалом для голосования – нужным количеством бюллетеней, общим списком кандидатов, выпиской из избирательного списка

и образцом рабочего протокола избирательного комитета. Избирательный материал передается избирательным комитетам не позднее чем за 48 часов до дня голосования. Муниципальная администрация обеспечивает подготовку избирательных участков, подготавливает для каждого избирательного комитета необходимое количество урн для голосования с необходимым оборудованием для их опечатывания и письменными принадлежностями.

Министр по делам управления своим решением детально устанавливает внешний вид и объем урны для голосования. При этом согласно ст. 61 Закона о выборах народных депутатов избирательная урна должна быть изготовлена из прозрачного материала (плексигласа, пластика или аналогичного материала).

В день выборов перед началом голосования избирательный комитет проверяет полноту и правильность избирательного материала, обеспечение на избирательном участке условий для тайного голосования, и результаты проверки вносятся в рабочий протокол.

На избирательном участке во время проведения голосования на всеобщее обозрение выставляется общий список кандидатов в народные депутаты, включающий наименования всех списков кандидатов в депутаты от политических объединений, участвующих в выборах. Детально содержание и оформление общего списка кандидатов в народные депутаты содержится в правилах Республиканской избирательной комиссии.

Уполномоченные представители предъявителя списка кандидатов в народные депутаты и кандидаты в депутаты имеют право доступа к избирательному материалу, а особенно к избирательным спискам, протоколу избирательного комитета, протоколу Республиканской избирательной комиссии и бюллетеням для голосования. Право доступа реализуется вышеописанными лицами в специальных служебных помещениях Республиканской избирательной комиссии, а также в иных специально обозначенных местах нахождения избирательного материала. Участвующие в выборах лица и их представители имеют право доступа к избирательному материалу в течение 5 дней со дня проведения выборов (ст. 64 Закона о выборах народных депутатов).

Избирательный материал хранится минимум 4 года в порядке, предусмотренном Республиканской избирательной комиссией.

Избирательный участок открывается и голосование начинается в 7.00 по белградскому времени. Избирательный комитет в присутствии первого избирателя, явившегося на избирательный участок, проверяет урну для голосования, вписывает этот факт в контрольный лист, который подписывают члены избирательного комитета и первый явившийся избиратель. Затем урна запечатывается, а контрольный лист, в присутствии первого избирателя, опускается в урну. Все эти действия фиксируются в рабочем протоколе.

По приходу на избирательный участок избиратель в первую очередь сообщает избирательному комитету свое имя и предъявляет оповещение о голосовании, а паспортом или иным документом, удостоверяющим личность избирателя (водительскими правами, служебным удостоверением и т.д., содержащими регистрационный номер и фотографию), подтверждает свою личность. Без удостоверения личности избиратель голосовать не вправе. Председатель или член избирательного комитета после удостоверения личности избирателя выделяет порядковый номер, под которым избиратель занесен в выписке из избирательного списка, и объясняет ему порядок голосования. Избиратель ставит свою подпись в избирательном списке и берет бюллетень. Затем с помощью специальной лампы проверяется указательный палец его правой руки, а затем специальным спреем помечается этот палец избирателя как знак того, что избиратель уже проголосовал.

Избиратель вправе проголосовать только за один из указанных в бюллетене списков кандидатов в народные депутаты, обводя ручкой порядковый номер того списка кандидатов в народные депутаты, за который он отдает свой голос. Он самостоятельно свертывает заполненный бюллетень в обеспечение тайны голосования и кладет его в урну для голосования и затем покидает избирательный участок. Избиратель, неспособный проголосовать самостоятельно, – слепой, инвалид или неграмотный человек – вправе прийти на избирательный участок в сопровождении иного лица, которое окажет ему помощь в заполнении бюллетеня. Информация

о голосовании такого лица вносится в протокол отдельным пунктом.

Членам избирательного комитета запрещается каким-либо образом влиять на волеизъявление избирателя. Согласно ч. 2 ст. 69 Закона о выборах народных депутатов, члены избирательного комитета обязаны по просьбе избирателя повторить ему порядок проведения голосования. Кроме того, члены избирательного комитета обязаны следить за тем, чтобы никто не мешал избирателю заполнять бюллетень и чтобы при этом соблюдалась тайна голосования. Избирательному комитету запрещается вносить изменения в избирательные списки в день голосования, в противном случае Республиканская избирательная комиссия распускает избирательный комитет, формирует новый и назначает повторное голосование на данном избирательном участке.

§ 2. Голосование вне избирательных участков

Избиратели, которые не могут прийти на избирательный участок для голосования (немошные или при наличии иных уважительных причин), вправе оповестить избирательный комитет не позднее 11.00 в день голосования о своем желании принять участие в голосовании.

Трое членов расширенной коллегии избирательного комитета, представляющих предъявителей трех различных списков кандидатов в народные депутаты, назначенных избирательным комитетом, посещают таких избирателей, устанавливают их личность и вручают им официальный конверт, официальный бюллетень для голосования, общий список кандидатов в народные депутаты, свидетельство об избирательном праве и специальный конверт для заполненного бюллетеня для голосования. Члены избирательного комитета информируют избирателей о порядке голосования, а затем покидают помещение, в котором избиратель голосует.

Проголосовав, избиратель подписывает свидетельство об избирательном праве, складывает бюллетень для голосования и помещает его в специальный конверт, на который члены избирательного комитета в его присутствии накладывают сургучовую печать, после этого свидетельство об избирательном праве и конверт, содержащий заполненный избирателем

бюллетень для голосования, помещаются членами избирательного комитета в официальный конверт.

По возвращении на избирательный участок члены избирательного комитета вскрывают официальный конверт в присутствии остальных членов избирательного комитета, основываясь на подписанном избирателем свидетельстве об избирательном праве, обводят ручкой порядковый номер избирателя в выписке из списка избирателей и только после этого вскрывают запечатанный сургучовой печатью конверт с заполненным избирателем бюллетенем для голосования; после изъятия из конверта бюллетень в сложенном виде отправляют в урну для голосования таким образом, чтобы была сохранена тайна волеизъявления избирателя. В случае если в официальном конверте не оказалось подписанного избирателем свидетельства об избирательном праве, то считается, что избиратель не голосовал (ст. 72а Закона о выборах народных депутатов).

§ 3. Голосование избирателей, находящихся под стражей и отбывающих наказание в местах лишения свободы

Избиратели, находящиеся под стражей или отбывающие наказание в местах лишения свободы на день проведения голосования, голосуют на избирательных участках, организованных соответственно в местах предварительного заключения и исправительных учреждениях.

Республиканская избирательная комиссия организует специальные избирательные участки в местах предварительного заключения и исправительных учреждениях и назначает членов избирательных комитетов в постоянном и расширенном составе. Сотрудники Министерства по делам правосудия и лица, голосующие в вышеописанных учреждениях, не могут быть членами избирательного комитета.

Министерство по делам правосудия направляет в Республиканскую избирательную комиссию данные о численности избирателей, находящихся под стражей и отбывающих тюремное заключение, не позднее чем за 15 дней до дня проведения выборов.

Республиканская избирательная комиссия на основании данных, полученных от Министерства по делам правосудия,

составляет и заверяет специальные выписки из списка избирателей для каждого исправительного учреждения и учреждения предварительного заключения и направляет их избирательным комитетам этих учреждений.

§ 4. Голосование военнослужащих

Избиратели, которые во время проведения выборов находятся на военной службе или на военных сборах, в частях или подразделениях Вооруженных сил Сербии, голосуют на ближайшем к месту их службы или месту проведения военных сборов избирательном участке.

Республиканская избирательная комиссия не позднее чем за 20 дней до дня проведения выборов публикует в Официальном вестнике Республики Сербия, на каком избирательном участке вправе голосовать военнослужащие, несущие военную службу на соответствующей территории.

На основании данных, предоставленных уполномоченными органами, составившими списки избирателей, находящихся на военной службе или на военных сборах, Республиканская избирательная комиссия составляет и заверяет выписки из списка избирателей для вышеуказанных избирателей и вместе с необходимым числом заверенных печатью бюллетеней доставляет их на соответствующие избирательные участки.

§ 5. Голосование за рубежом

Избиратели, проживающие за рубежом, голосуют в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Сербии и на специальных избирательных участках, созданных Республиканской избирательной комиссией на основании предварительной рекомендации Министерства иностранных дел.

Постоянных членов избирательного комитета в иностранном государстве назначает Республиканская избирательная комиссия по предложению Министерства иностранных дел Сербии.

В расширенный состав избирательного комитета в иностранном государстве входит также по одному представителю от каждого списка кандидатов в народные депутаты. Члены

расширенного состава избирательного комитета назначаются Республиканской избирательной комиссией по предложению предъявителя списка кандидатов в народные депутаты.

Председатель избирательного комитета назначается, как правило, из числа профессиональных юристов – сотрудников дипломатического представительства или консульского учреждения.

На основании данных специального реестра избирателей, проживающих за рубежом, Министерство по делам управления должно немедленно после назначения выборов подготовить специальный отчет по каждому иностранному государству и направить его в Министерство иностранных дел, которое через дипломатические представительства и консульские учреждения Сербии информирует избирателей о назначении выборов, дате выборов и порядке реализации избирательного права за границей.

Списки избирателей вывешиваются на всеобщее обозрение в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Сербия, а их копии – в Министерстве по делам управления. Что касается прав граждан и предъявителей списков кандидатов в народные депутаты на ознакомление со списками избирателей, их копиями, а также права требовать внесения изменений в специальный реестр избирателей, проживающих за рубежом, то они реализуются в порядке аналогичном тому, что предусмотрен Законом о выборах народных депутатов для защиты прав граждан и предъявителей списков кандидатов по вопросам контроля за избирательными списками и удовлетворения их требований по внесению изменений в последние.

Министерство по делам управления принимает решения по заявлениям о занесении, исключении, внесении изменений, исправлений и дополнений в данные Специального реестра избирателей, проживающих за рубежом, в том числе, если такое заявление направлено заявителем в дипломатическое представительство или консульское учреждение Сербии или органу, уполномоченному на составление и ведение списка избирателей.

Избиратель, имя которого внесено в данные Специального реестра избирателей, проживающих за рубежом, вправе не позднее чем за 20 дней до дня проведения выборов, уведомить дипломатическое представительство или консульское учреж-

дение Республики Сербия или Министерство по делам администрации о своем намерении участвовать в голосовании на избирательном участке по месту проживания на территории Сербии, о чем немедленно вносится отметка в Специальный реестр избирателей, проживающих за рубежом.

Избиратель, не внесенный в данные Специального реестра избирателей, проживающих за рубежом, и имя которого значится в списке избирателей, вправе не позднее чем за 20 дней до дня проведения выборов, уведомить дипломатическое представительство или консульское учреждение Сербии или Министерство по делам администрации о своем намерении проголосовать за рубежом. После представления избирателем необходимых документов его данные заносятся в Специальный реестр избирателей, проживающих за рубежом, а после проведения выборов удаляются из него (ст. 73в Закона о выборах народных депутатов).

Министерство по делам администрации не позднее чем за 15 дней до дня проведения выборов прекращает вносить изменения в данные Специального реестра избирателей, проживающих за рубежом, составляет и заверяет специальные выписки из списка избирателей для каждого избирательного участка за рубежом, а для всех муниципальных образований составляет список избирателей, данные о которых были внесены в Специальный учет избирателей, проживающих за рубежом, а заверенные специальные выписки из списка избирателей и список избирателей, данные о которых внесены в Специальный реестр избирателей, проживающих за рубежом, направляет непосредственно в Республиканскую избирательную комиссию.

Республиканская избирательная комиссия направляет заверенные выписки из списка избирателей Министерству иностранных дел, которое их вместе с иными материалами, необходимыми для проведения выборов, направляет всем избирательным участкам, образованным за рубежом.

Список избирателей, данные о которых внесены в Специальный реестр избирателей, проживающих за границей, распределяется по избирательным участкам Сербии Республиканской избирательной комиссией, которая затем направляет указанные списки соответствующим избирательным комитетам вместе с иным избирательным материалом (ст. 73 г. Закона о выборах народных депутатов).

§ 6. Установление итогов голосования и определение результатов выборов

Установление результатов и распределение мандатов — важнейший этап избирательного процесса на выборах в депутаты Народной Скупщины. Именно в ходе этого этапа практически определяются результаты выборов, то есть устанавливается количество голосов, отданных избирателями за каждый список кандидатов в народные депутаты; выясняется, преодолел ли список кандидатов законодательно установленный заградительный порог, и, наконец, окончательно утверждается, кто из списка кандидатов, принимающего участие в распределении депутатских мандатов, будет представлять соответствующее политическое объединение в парламенте Республики Сербия.

Подсчет результатов выборов начинается уже на избирательном участке сразу же после его закрытия. Вначале избирательный комитет подсчитывает количество неиспользованных бюллетеней, которые упаковывает в специальный пакет и запечатывает. Затем на основании данных выписки из избирательного списка подсчитывается общее число проголосовавших на избирательном участке. После этого избирательный комитет вскрывает урны для голосования и проверяет наличие контрольного листа. В случае если он отсутствует, процесс установления результатов выборов прекращается, избирательный комитет распускается и назначается новый, а голосование повторяется. После подтверждения подлинности контрольного листа избирательный комитет приступает к обработке бюллетеней для голосования — сортирует бюллетени на действительные и недействительные. После этого избирательный комитет подсчитывает количество недействительных бюллетеней и вносит их число в протокол, а затем подсчитывает количество действительных бюллетеней и, соответственно, устанавливает число голосов, поданных за каждый список кандидатов в народные депутаты, — все эти данные также вносятся в протокол. Недействительным считается бюллетень, на котором избиратель пометил более чем один список кандидатов в народные депутаты, или который помечен настолько неразборчиво, что невозможно определить, за кого отдан голос. Если в бюллетене обведены и фамилия первого кандидата в списке кандидатов, и наиме-

нование списка или его часть, или если одновременно обведены и порядковый номер, и название партийного списка, и фамилия первого кандидата, то такой бюллетень считается действительным. В случае если избирательный комитет установит, что количество бюллетеней в урне для голосования превышает число проголосовавших избирателей, то в этом случае избирательный комитет распускается и формируется новый, а голосование на данном избирательном участке повторяется (ст. 74 Закона о выборах народных депутатов).

Помимо количества использованных бюллетеней, неиспользованных бюллетеней, недействительных бюллетеней, действительных бюллетеней, количества голосов, поданных за каждый список кандидатов, количества избирателей, указанных в выписке из списка избирателей, и количества избирателей, принявших участие в голосовании, в рабочий протокол избирательного комитета вносятся примечания и мнения членов избирательного комитета, предьявителей списков кандидатов в народные депутаты, иные факты, имеющие непосредственное отношение к процедуре голосования. Протокол избирательного комитета подписывают все его члены.

Протокол избирательного комитета составляется на официальном бланке и печатается в шести экземплярах. Причем в муниципальных образованиях, в которых официально используются языки национальных меньшинств, протокол избирательного комитета печатается на языке национального меньшинства (ч. 2 ст. 76 Закона о выборах народных депутатов).

Первый экземпляр направляется в Республиканскую избирательную комиссию вместе с сопроводительным избирательным материалом, второй экземпляр выставляется для всеобщего ознакомления на избирательном участке.

Остальные четыре экземпляра протокола вручаются уполномоченным представителям предьявителей тех списков кандидатов в народные депутаты, которые получили наибольшее количество голосов на данном избирательном участке, немедленно или, если на избирательном участке не присутствуют представители предьявителей списков кандидатов в народные депутаты, — в течение 12 часов. Остальные предьявители списков могут получить копии протокола в Респуб-

ликанской избирательной комиссии в течение 12 часов с момента его доставки с избирательного участка (ст. 76 Закона о выборах народных депутатов).

После утверждения результатов голосования, но не позднее чем через 18 часов после закрытия избирательного участка, избирательный комитет направляет в Республиканскую избирательную комиссию протокол своей деятельности, выписку из избирательного списка, отдельно использованные и неиспользованные бюллетени, отдельно действительные и недействительные бюллетени, иной избирательный материал. По общему правилу этот избирательный материал хранится в течение 4 лет (до следующего избирательного цикла) в порядке, предусмотренном Республиканской избирательной комиссией.

После получения Республиканской избирательной комиссией необходимых материалов начинается следующая стадия подсчета голосов избирателей, которую проводит Республиканская избирательная комиссия. Она с обязательным занесением в протокол в течение 96 часов после закрытия избирательных участков посчитывает общее количество избирателей, принявших участие в голосовании на избирательных участках, общее количество использованных бюллетеней для голосования, общее количество неиспользованных бюллетеней для голосования, общее количество действительных и недействительных бюллетеней для голосования; количество голосов, поданных за каждый список кандидатов в народные депутаты.

Республиканская избирательная комиссия утверждает окончательные результаты выборов, составив об этом специальный протокол, порядок изложения данных в котором определяется Республиканской избирательной комиссией самостоятельно (ч. 2 и 3 ст. 78 Закона о выборах народных депутатов).

Предъявители списков кандидатов в народные депутаты вправе иметь своего представителя для присутствия при статистической обработке данных непосредственно в Республиканской избирательной комиссии.

В распределении мандатов участвуют только списки кандидатов в народные депутаты, набравшие не менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Исключения составляют лишь списки кандидатов в народные депутаты, которые Республиканская избирательная комиссия зарегистрировала по заявлению предъявителя соответствующего списка кандидатов в народные депутаты в качестве политических партий и партийных коалиций, представляющих национальные меньшинства. Согласно ч. 3 ст. 81 Закона о выборах народных депутатов политическими партиями национальных меньшинств считаются партии, основной целью создания которых является представительство и защита интересов национального меньшинства, расширение прав национальных меньшинств в соответствии с международно-правовыми стандартами.

Каждый список кандидатов в народные депутаты получает количество мандатов, пропорциональное числу полученных голосов избирателей. Распределение мандатов осуществляется по методу наибольшего частного, или, как его еще называют, по методу д'Ондта¹, то есть общее количество голосов, полученных соответствующим списком кандидатов в народные депутаты, делится на числа от 1 до 250 включительно. Полученные частные размещаются в порядке их уменьшения, а каждый список кандидатов получает столько мандатов, сколько наибольших частных на него приходится. В случае если 2 или более избирательных списка получают одинаковые частные, на основе которых распределяется один мандат, но больше не остается нераспределенных мандатов, он передается списку, который в совокупности получил большее количество голосов. К несомненным достоинствам этого метода относится то, что, с одной стороны, он прост, понятен и дает точный результат, с другой стороны, все мандаты распределяются с первого раза. Однако, по справедливому замечанию профессора Ратко Марковича, недостаток этого метода заключается в том, что при его использовании часть голосов

¹ Метод *д'Ондта* — назван в честь его создателя, бельгийского профессора математики Виктора д'Ондта. Основное отличие предложенного им метода распределения мандатов от весьма распространенного в мире метода избирательной квоты заключается в том, что *число голосов*, набранное партией на выборах, *делится не на избирательную квоту, а на ряд последовательных чисел (делителей)*, и мандаты распределяются в соответствии с наибольшим частным от данного деления. Виктор д'Ондт предложил делить число голосов, набранных партиями, на ряд последовательных чисел — 1, 2, 3, 4, 5 и т. д.

избирателей, иногда довольно значительная, не учитывается при распределении депутатских мандатов¹.

Даже если ни один из списков кандидатов в народные депутаты не перешагнул 5-процентный порог, распределение мандатов также проводится по принципу наибольшего частного (ст. 82 Закона о выборах народных депутатов).

В случае если соответствующий список кандидатов в народные депутаты получит больше мандатов, чем количество кандидатов в списке, мандат передается следующему списку кандидатов, обладающему наибольшим частным.

Предъявитель списка кандидатов в народные депутаты в течение 10 дней после объявления общих результатов голосования предоставляет Республиканской избирательной комиссии сведения о том, кто из списка кандидатов получит мандат народного депутата. Партии полностью свободны в распределении полученных ими мандатов между кандидатами из списка. В случае если предъявитель списка кандидатов в народные депутаты не предоставляет нужные сведения, то Республиканская избирательная комиссия направляет ему письменное уведомление о необходимости в течение пяти дней их предоставить. Если же и в этот срок предъявитель списка кандидатов в народные депутаты не выполняет вышеуказанные требования, то Республиканская избирательная комиссия принимает решение о распределении депутатских мандатов между кандидатами из соответствующего списка в порядке их размещения в списке. Данное решение Республиканской избирательной комиссии обжалованию не подлежит.

С момента завершения голосования на избирательных участках до официального обнародования результатов выборов Республиканская избирательная комиссия через средства массовой информации информирует население о предварительных данных результатов выборов.

Итоговые результаты выборов Республиканская избирательная комиссия публикует в течение 96 часов после завершения голосования в Официальном вестнике Республики Сербия, к которым относятся:

- количество зарегистрированных избирателей;

¹ *Марковић Р.* Уставно право и политичке институције. Београд, 2008. С. 236.

- общее количество избирателей, принявших участие в голосовании;
- количество принятых бюллетеней для голосования;
- количество использованных бюллетеней для голосования;
- количество не использованных бюллетеней для голосования;
- количество действительных бюллетеней для голосования;
- количество недействительных бюллетеней для голосования;
- количество голосов, поданных за каждый список кандидатов в народные депутаты;
- количество депутатских мандатов, полученных каждым списком кандидатов в народные депутаты.

Республиканская избирательная комиссия выдает избранным депутатам свидетельства об избрании народными депутатами (ст. 87 Закона о выборах народных депутатов).

§ 7. Повторные выборы.

Замещение вакантных депутатских мандатов

Итак, повторные выборы проводятся, если Республиканская избирательная комиссия отменит выборы из-за нарушений в их проведении в случаях, предусмотренных Законом о выборах народных депутатов.

Если Республиканская избирательная комиссия отменит выборы на отдельном избирательном участке, то они, по решению последней, проводятся повторно только на этом избирательном участке, а их результаты утверждаются по завершении повторного голосования.

Повторные выборы назначаются Республиканской избирательной комиссией и должны быть проведены не позднее чем через 15 дней после отмены выборов в Республике Сербия, соответственно, через 7 дней после отмены выборов на избирательном участке. Они проводятся по спискам кандидатов в народные депутаты, зарегистрированным для участия в выборах, которые были отменены Республиканской избирательной комиссией, кроме случаев когда причиной

отмены стали нарушения в регистрации списков кандидатов (ст. 91 Закона о выборах народных депутатов).

Закон о выборах народных депутатов предусматривает следующие основания утраты народным депутатом мандата до истечения срока, на который депутат был избран:

- сложение депутатских полномочий по собственному желанию;
- если вступившим в силу судебным решением народный депутат привлечен к уголовной ответственности в виде лишения свободы на срок более 6 месяцев;
- если народный депутат вступившим в силу судебным решением признан недееспособным;
- в случае занятия должности или осуществления функций, несовместимых согласно Закону о выборах народных депутатов с осуществлением депутатских полномочий;
- утрата гражданства;
- если народный депутат покидает Сербию как основное место жительства;
- в случае смерти народного депутата.

Днем утраты мандата народного депутата считается день наступления вышеуказанных обстоятельств. День утраты депутатского мандата утверждается Народной Скупщиной на первом очередном заседании, после получения уведомления о причинах утраты мандата народного депутата.

Пожалуй, некоторое внимание следует уделить п. 1 ч. 1 ст. 88 Закона о выборах в народные депутаты, который устанавливал еще одно основание утраты народным депутатом мандата — его выход из политической партии или коалиции, по списку которой он был избран. Отмена вышеуказанного положения Закона о выборах в народные депутаты стала очередной и не последней вехой на пути к формированию представительной демократии в Сербии. Значительные новеллы в регулировании вопросов представительства в целом и статуса народного депутата в частности появились в результате принятия Конституции 2006 г.

Так, по мнению профессора М. Йовановича, Конституция 2006 г. Республики Сербия гарантирует свободный мандат народных депутатов¹. И действительно, положения Конституции Республики Сербия, в соответствии с которыми, в частности,

¹ *Йовановић М.* Указ. соч. С. 188.

источником суверенитета являются граждане, реализующие его посредством референдума, народной инициативы и через своих свободно избранных депутатов; никакой государственный орган, политическая организация, группа или лицо не вправе присваивать суверенитет, принадлежащий гражданам, а также не вправе устанавливать власть вопреки свободному волеизъявлению граждан (ст. 2), политические партии не вправе непосредственно осуществлять властные полномочия или подчинять власть (ч. 4 ст. 5); Народная Скупщина является высшим представительным органом и носителем учредительной и законодательной власти в Республики Сербия (ст. 98); а народный депутат не может быть привлечен к уголовной или иной ответственности за выраженное мнение или голосование при осуществлении депутатских полномочий (ч. 2 ст. 103); кроме того, Конституция Сербии не предусматривает возможность отзыва депутата, – все это свидетельствует в пользу вышеизложенной правовой позиции, согласно которой депутаты Народной Скупщины обладают свободным мандатом. Тем не менее в научной среде Сербии существует и иное мнение по этому вопросу¹. Сторонники иной позиции в основном строят свои доводы на анализе ч. 2 ст. 102 Конституции Сербии, согласно которой народный депутат свободен в рамках закона без права отзыва предоставить свой мандат в распоряжение политической партии, по списку которой он был избран депутатом. Этой циничной, по мнению профессора Ратко Марковича, формулировкой фактически изменен характер мандата народного представителя в представительной демократии. «Вместо того, чтобы представлять избирателей (народ), народный депутат становится представителем партии, по списку которой он избран. Таким образом, политическая партия определяет не только тех, кто будет заседать в Народной Скупщине, но и то, как будет голосовать и что будет говорить. В результате депутатский мандат стал императивным в политическом смысле, поскольку имеется возможность партийного отзыва (так называемый императивный партийный мандат)»². Следует заметить, что и Венецианская комиссия среди прочих критиковала это

¹ *Марковић Р.* Уставно право и политичке институције. Београд. 2008. С. 246–47.

² Там же. С. 246.

положение (Конституции Сербии 2006 г.), в основе которого, по мнению ее специалистов, «намерение связать депутата с партий по всем вопросам и навсегда», что «серьезно нарушает свободу депутата на выражение собственных взглядов». Этим положением «власть концентрируется в руках партийного руководства»¹. А этим нарушаются три принципа, лежащих в основе представительной демократии: о народном представительстве, при этом мандат депутата является выражением отношений между ним и избирателями; о голосовании депутатов в представительном органе согласно своим убеждениям; о безотзывности депутатского мандата².

Пожалуй, для того чтобы сформировать собственную позицию по данной проблеме, следует обратиться к истории вопроса. Так, практика перехода из одних парламентских фракций в другие, выход из политической партии и присоединение к вновь образованным, в том числе и тем, которые не участвовали в выборах и даже не были еще созданы ко времени их проведения, имелась в парламенте всех созывов и носила систематический характер на протяжении всех предшествующих принятию Конституции 2006 г. легислатур. Она приобрела эпидемический характер во время деятельности пятой легислатуры – депутатская фракция Демократического союза молодежи (Демократски Омладински Савез) фактически таким образом отобрала 45 мандатов у Демократической партии Сербии. Действовавшая тогда (и, как указывалось выше, ныне отмененная) ч. 1 ст. 88 Закона о выборах в народные депутаты указывала на то, что депутат мог утратить мандат в случае, если выйдет из политической партии или коалиции, по списку которой был избран. Политический кризис, возникший после распада Демократического союза молодежи, был разрешен только вмешательством Конституционного суда Сербии, который своим решением упомянутое положение Закона провозгласил противоречащим Конституции и дал толкование Конституции 1999 г., в котором указал на дискретное существование свободного депутатского мандата. Понятно, что такое решение Конституционного Суда обеспечило торжество одного из фундаментальных на-

¹ См.: Закључак Венецијанске комисије на Устав Србије из 2006 године.

² *Марковић Р.* Указ. соч. С. 246.

чал представительной демократии, но явно не способствовало ни работоспособности Народной Скупщины, ни в целом политической стабильности в стране. Видимо, поэтому создатели текста Конституции 2006 г. формулировкой, использованной в ч. 2 ст. 102 Конституции, свели «дискретный» свободный депутатский мандат практически на нет, превратив его в фактически партийный мандат. При этом следует заметить, что эта конституционная формула является фактически нормативным закреплением многолетней практики так называемой «бланко оставки», заключавшейся в том, что кандидаты в народные депутаты еще до своего назначения по договоренности с руководством партии подписывали специальный договор, предусматривающий составление кандидатом заявления о добровольном сложении депутатских полномочий, которому «давался ход» в рамках парламентской процедуры в случае несогласия депутата с политикой партии¹. Все вышеприведенное позволяет говорить о том, что несомненно целесообразная, но направленная на достижение, по мнению автора, сиюминутных преимуществ формулировка ч. 2 ст. 102 Конституции Сербии заслуживает критики, как со стороны сербских ученых, так и европейских правозащитных организаций.

Итак, если по одному из оснований, перечисленных в ч. 1 ст. 88 Закона о выборах народных депутатов, депутат утрачивает мандат до истечения срока, на который был избран, то согласно ст. 92 этого Закона мандат сохраняется за политической партией, по списку которой был избран утративший мандат народный депутат, и передается кандидату из списка этой партии, не получившему мандат на основании распределения по результатам выборов в народные депутаты. Если же полученные списком политической партии мандаты распределены между всеми кандидатами из списка и в нем не осталось кандидата в народные депутаты, которому можно вручить депутатский мандат, то в этом случае мандат передается списку кандидатов в народные депутаты, получившему следующее наибольшее частное при распределении депутатских мандатов и не получившему за него депутатское «крес-

¹ Кстати, эта процедура получила четкую правовую регламентацию на местном уровне в Законе о местных выборах 2007 г. См.: параграф § 7 гл. X работы.

ло». При этом необходимо письменное согласие кандидата в депутаты принять мандат. В этом случае депутатские полномочия истекают в срок, на который был избран утративший полномочия депутат (ст. 92 Закона о выборах народных депутатов).

Глава VI. Защита избирательных прав

Согласно ст. 93 Закона о выборах народных депутатов органы, уполномоченные на проведение выборов, обязаны в ходе проведения выборов знакомить избирателей с их избирательными правами, а также с порядком защиты этих прав. Защита избирательных прав в Республике Сербия носит двухуровневый характер, а правом на защиту обладают избиратели, кандидаты в народные депутаты, а также предьявители списков кандидатов в народные депутаты, соответственно политические партии и их коалиции, участвующие в выборах. Вышеперечисленные субъекты вправе подать в Республиканскую избирательную комиссию жалобу о нарушении их избирательных прав в ходе проведения выборов или нарушениях порядка организации и проведения выборов. Жалоба подается в течение 24 часов с момента принятия решения, соответственно совершения действия или бездействия, которые, по мнению заявителя, нарушают избирательные права (ст. 93 Закона о выборах народных депутатов).

Республиканская избирательная комиссия обязана в течение 48 часов после принятия жалобы принять по ней решение и уведомить о нем заявителя. Если же Республиканская избирательная комиссия удовлетворяет требования заявителя, то оспоренное в жалобе решение (и, соответственно, совершенное действие) отменяется. Если же Республиканская избирательная комиссия в установленный срок не принимает решение по жалобе, то последняя считается удовлетворенной, а оспоренное в жалобе решение (и, соответственно, совершенное действие) отмененным.

В случае если заявитель не согласен с принятым по жалобе решением Республиканской избирательной комиссии, то он вправе его оспорить в Верховном суде Сербии. Жалоба на решение Республиканской избирательной комиссии подается в Верховный суд в течение 48 часов после принятия решения

Республиканской избирательной комиссией и через последнюю. Республиканская избирательная комиссия обязана в течение 24 часов после принятия жалобы доставить в Верховный суд свое решение, обжалованное заявителем, и все необходимые для рассмотрения жалобы документы.

Верховный суд принимает решение по жалобе в порядке, предусмотренном для разрешения административных споров. Он обязан принять решение по жалобе не позднее чем через 48 часов после ее принятия. Решение Верховного суда окончательно, обязательно к исполнению и обжалованию не подлежит. В случае если Верховный суд удовлетворяет жалобу, то обжалованная избирательная процедура или, соответственно, выборы не позднее чем через 10 дней проводятся повторно (ст. 97 Закона о выборах народных депутатов).

Глава VII. Общий надзор за проведением выборов

Общий надзор за деятельностью политических партий, кандидатов в народные депутаты и средств массовой информации в ходе избирательной кампании осуществляет Наблюдательный совет. Он состоит из 10 членов, половина из которых назначается Народной Скупщиной Республики Сербия по предложению правительства, а другая половина назначается по предложению парламентских фракций из видных общественных деятелей при условии, что они не являются членами органов политических партий, участвующих в выборах. Председатель Наблюдательного совета избирается его членами из собственного состава путем тайного голосования (ст. 99 Закона о выборах народных депутатов).

Наблюдательный совет:

- осуществляет надзор за предвыборной деятельностью и указывает на возможные нарушения в действиях политических партий, кандидатов и иных участников избирательного процесса;
- контролирует соблюдение средствами массовой информации положений Закона о выборах народных депутатов, касающихся обеспечения равных условий для представления всех предъявителей списков кандидатов и непосредственно самих кандидатов в народные депутаты;

- вносит предложения о принятии мер, направленных на обеспечение равенства кандидатов в представлении своих программ;
- обращается к общественности с целью защиты моральной неприкосновенности личности кандидатов;
- предупреждает о незаконности действий административных органов, политических партий, кандидатов и средств массовой информации, препятствующих проведению предвыборной кампании и препятствующих равенству прав кандидатов.

Если выступления, иные действия кого-либо из участников избирательной кампании содержат призывы к насилию, разжигают национальную, религиозную или расовую ненависть или пропагандируют гендерное неравенство, то Наблюдательный совет незамедлительно инициирует возбуждение дела компетентным государственным органом (ст. 100 Закона о выборах народных депутатов).

Глава VIII. Избирательные правонарушения и ответственность за них

В специальной гл. 13 «Санкции» Закона о выборах народных депутатов детально прописаны санкции за избирательные правонарушения, спектр которых довольно широк, а ответственность дифференцирована – от денежного штрафа до лишения свободы. Уголовная ответственность в виде лишения свободы на срок до 3 лет предусмотрена для членов органов по проведению выборов и иных лиц, которые, при исполнении должностных обязанностей, в ходе выборов народных депутатов преднамеренно изменили число поданных голосов путем вброса или сокрытия части бюллетеней или при подсчете голосов, объявили результаты голосования, заведомо не соответствующие действительности (ст. 104). Наказание в виде денежного штрафа или лишения свободы до одного года предусмотрено за следующие преступления:

- привлечение избирателя к ответственности за выраженное им при голосовании волеизъявление или неучастие в голосовании, нарушение тайны голосования;

- голосование на выборах за другого избирателя и под его именем или при голосовании избиратель голосует два и более раз;
- уничтожение, повреждение, сокрытие заполненного избирателем бюллетеня для голосования, избирательных документов, иных документов и предметов непосредственно используемых при проведении голосования.

При этом если вышеприведенные преступления совершают члены Республиканской избирательной комиссии, члены избирательного комитета, иные лица, исполняющие служебные обязанности при проведении выборов, то они несут более строгое наказание за содеянное в виде лишения свободы на срок от 3 месяцев до 3 лет (ст. 106 Закона о выборах народных депутатов).

Заслуживающей особого внимания представляется законодательная новелла 2007 – из Закона о выборах народных депутатов были исключены ст. 105 и 107. Статья 105 предусматривала уголовную ответственность должностного лица в виде лишения свободы на срок до одного года за противозаконное невнесение избирателя в список избирателей либо удаление его из списка, принуждение избирателя угрозами, подкупом, иными способами не принимать участие в голосовании либо голосовать за определенный список кандидатов в народные депутаты. Если эти деяния совершал член органа, уполномоченного на проведение выборов, то санкция заметно возрастала и предусматривала ответственность в виде лишения свободы на срок от 3 месяцев до 3 лет. Статья 107 предусматривала уголовную ответственность в виде штрафа или лишения свободы на срок до 6 месяцев за нарушение тайны голосования на выборах народных депутатов. Причем если это преступление совершалось полномочным лицом органов по проведению выборов, то санкция предусматривала срок до 3 лет лишения свободы.

Законом о выборах народных депутатов предусмотрен также ряд санкций в виде денежных штрафов. Так, штрафом в размере от 100 000 до 600 000 динаров наказывается предвыборная агитация или информирование общественности о предварительных результатах голосования, осуществленные какой-либо организацией за 48 часов до дня проведения голосования и в день голосования до закрытия избирательных

участков. Причем ответственное лицо такой организации подвергается штрафу в размере от 20 000 до 500 000 динаров (ст. 108 Закона о выборах народных депутатов).

Штрафом в размере от 25 000 до 50 000 динаров наказывается попытка члена избирательного комитета или Республиканской избирательной комиссии воспрепятствовать надзору за деятельностью органов по проведению выборов (ст. 109 Закона о выборах народных депутатов).

Штрафом в размере от 50 000 до 800 000 динаров наказываются деяния организаций, направленные на нарушение принципа равного освещения избирательных кампаний кандидатов в народные депутаты в средствах массовой информации, совершенные телерадиовещательными компаниями, а ответственные лица этих компаний подвергаются за вышеуказанное правонарушение штрафу в размере от 10 000 до 30 000 динаров (ст. 110 Закона о выборах народных депутатов).

Наказанию в виде штрафа в размере от 20 000 до 50 000 динаров подлежит руководитель органа, уполномоченного на составление списков избирателей в случае неисполнения обязанностей по составлению данных списков (ст. 111 Закона о выборах народных депутатов).

Штрафом в размере от 100 000 до 400 000 динаров наказывается развешивание на избирательном участке или на расстоянии менее 50 м от него символов политических партий или других политических организаций и иного агитационного материала, содеянное политической партией, политической организацией или иным юридическим лицом, а ответственное лицо вышеперечисленных субъектов наказывается штрафом в размере от 10 000 до 25 000 динаров (ст. 112 Закона о выборах народных депутатов).

Наказанию в виде штрафа в размере от 10 000 до 30 000 динаров подлежит лицо, пользующееся на избирательном участке пейджером, мобильным телефоном и иными средствами связи и коммуникации (ст. 113 Закона о выборах народных депутатов).

Наказанию в виде штрафа в размере от 10 000 до 30 000 динаров подлежит лицо, нарушившее порядок на избирательном участке, что стало причиной приостановления голосования (ст. 114 Закона о выборах народных депутатов).

Глава IX. Особенности выборов Президента Республики Сербия

§ 1. Порядок назначения и проведения выборов Президента

Часть 1 ст. 114 Конституции Республики Сербия гласит: Президент Республики избирается на прямых выборах при тайном голосовании в соответствии с законом. Согласно же ст. 1 Закона о выборах Президента Президент Республики избирается на основе всеобщего и равного избирательного права на свободных и прямых выборах путем тайного и личного голосования сроком на пять лет.

Правом избирать и быть избранным Президентом Республики Сербия обладают совершеннолетние дееспособные граждане Сербии. Никто не вправе запретить или заставить избирателей участвовать в голосовании, призвать его к ответу за участие или неучастие в голосовании или требовать от избирателя объяснений в том, почему он не голосовал или за кого проголосовал (ст. 2, 3 Закона о выборах Президента).

Президентские выборы назначает своим решением председатель Народной Скупщины, которое публикуется в Официальном вестнике Республики Сербия. Назначаются выборы за 90 дней до истечения срока полномочий Президента Республики таким образом, чтобы они были завершены в течение ближайших 60 дней после их назначения. При этом если мандат Президента Республики продлевается в связи с введением военного или чрезвычайного положения, то выборы Президента Республики назначаются с тем, чтобы они были проведены не позднее трехмесячного срока с момента отмены военного или чрезвычайного положения. Если Президент досрочно прекращает исполнение полномочий, то выборы Президента Республики назначаются с тем, чтобы они были проведены не позднее окончания трехмесячного срока со дня такого прекращения полномочий. В этом случае голосование по выборам Президента должно пройти не ранее чем через 30 дней и не позднее чем через 60 дней со дня его назначения (ст. 4 Закона о выборах Президента). В Решении о назначении выборов устанавливается день голосования по выборам Президента и день, с которого начинают идти сроки для совершения действий, связанных с проведением вы-

боров. Голосование назначается на нерабочий день: субботу или воскресенье.

За организацию и проведение президентских выборов отвечают органы, предусмотренные для проведения выборов народных депутатов. Порядок их деятельности описан в гл. II работы.

§ 2. Выдвижение кандидатов на должность Президента Республики

Кандидаты на должность Президента Республики могут быть выдвинуты политическими партиями, зарегистрированными в Республике Сербия на день опубликования решения о назначении выборов в Официальном вестнике Республики Сербия, коалициями политических партий и группами граждан. Группа граждан формируется путем заключения письменного соглашения между не менее чем 10 избирателями, подписи которых должны быть заверены судом. По закону такие группы не должны иметь собственного названия. Соответственно, правом подачи документов о выдвижении кандидата обладает лицо, уполномоченное группой граждан, политической партией или коалицией политических партий (ст. 9 Закона о выборах Президента).

Выдвижение кандидата должно быть поддержано не менее чем 10 тыс. избирателей путем подписания специально предусмотренного документа о поддержке выдвижении кандидата на должность Президента, причем все подписи должны быть заверены судом. Избиратель, подписывая этот документ, в обязательном порядке вносит в него свои имя, фамилию и идентификационный номер избирателя. При этом запрещается сбор подписей избирателей на их рабочем месте или при иных обстоятельствах, когда на избирателя может быть оказано давление с целью принудить его подписать документ в поддержку выдвижения кандидата. Избиратель может своей подписью поддержать только одного кандидата. Объединение, выдвигающее кандидата на должность Президента, назначает специально уполномоченных лиц, ответственных за сбор подписей избирателей (ст. 10 Закона о выборах Президента).

Письменный документ о выдвижении кандидата на должность Президента вносится в Республиканскую избиратель-

ную комиссию не позднее чем за 20 дней до дня выборов. Этот документ содержит имя, место жительства и род занятий кандидата, идентификационный номер гражданина, а также название объединения, выдвигающего кандидата, либо указание на то, что кандидат выдвигается группой граждан. Помимо письменного документа о выдвижении кандидата на должность Президента, в Республиканскую избирательную комиссию вносятся:

- 1) письменное заявление кандидата о согласии баллотироваться на должность Президента Республики;
- 2) документ, удостоверяющий гражданство кандидата;
- 3) документ, удостоверяющий наличие у кандидата избирательного права;
- 4) документ, удостоверяющий место жительства кандидата;
- 5) документ, содержащий подписи избирателей, поддерживающих выдвижение кандидата;
- 6) документ, удостоверяющий полномочия лица на подачу документов о выдвижении кандидата;
- 7) коалиционное соглашение, если кандидат выдвигается коалицией политических партий;
- 8) соглашение о создании группы граждан, если кандидата на должность Президента выдвигает группа граждан.

В суде заверяются подписи избирателей на соглашении о создании группы граждан и подписи избирателей, поддерживающих выдвижение кандидатов (ст. 11 Закона о выборах Президента).

Образцы документов, необходимых для выдвижения кандидата на должность Президента, специальным актом утверждает Республиканская избирательная комиссия, она же их тиражирует и представляет для ознакомления общественности в течение трех дней со дня назначения выборов (ст. 12 Закона о выборах Президента).

Объединение, выдвинувшее кандидата на должность Президента, вправе отозвать выдвижение кандидата до дня утверждения Республиканской избирательной комиссией списка кандидатов на выборах Президента Республики. Если же кандидата на должность Президента выдвинула коалиция политических партий, то выдвижение считается отозванным только после того, как последняя политическая партия этой коалиции в письменной форме отзовет свое предложение, за исключением случаев, когда коалиционным соглашением

не установлено иное. Если кандидат выдвинут группой граждан, то выдвижение считается отозванным только после того, как письменное заявление об отзыве подпишет большинство избирателей или такое их количество, которое было предусмотрено для этой процедуры в соглашении о создании группы граждан. Причем все подписи граждан под этим документом должны быть заверены судом. Кроме того, кандидат может по собственной инициативе снять свою кандидатуру до дня утверждения списка кандидатов на пост Президента Республики. Заявление с таким содержанием в обязательном порядке составляется в письменной форме и заверяется судом (ст. 13 Закона о выборах Президента).

Республиканская избирательная комиссия утверждает список кандидатов на выборах Президента Республики не позднее чем за 15 дней до дня выборов и публикует его в Официальном вестнике Республики Сербия на следующий день после утверждения. В списке кандидатов на выборах Президента Республики содержатся имена и фамилии кандидатов, а также наименование объединений, выдвинувших кандидатов, либо указание на то, что кандидат выдвинут группой граждан. Порядковый номер каждого кандидата в списке определяется путем жеребьевки в присутствии представителей объединений, выдвинувших кандидатов (ст. 14 Закона о выборах Президента).

§ 3. Финансирование выборов Президента

Финансирование выборов Президента Сербии, как и выборов депутатов Народной Скупщины, выборов депутатов представительных органов муниципальных образований, включает в себя две составляющие. Первая связана с финансовым обеспечением избирательного процесса, а вторая — с предоставлением финансовых средств объединениям, выдвигающим кандидатов для проведения их избирательной кампании. При этом правовые основы финансирования избирательного процесса установлены ст. 6 Закона о выборах Президента, согласно которой финансовые расходы, направленные на обеспечение деятельности органов по проведению выборов, изготовление и распространение избирательного материала, а также и на проведение выборов, покрываются

за счет средств бюджета Республики Сербия. Вопросы же финансирования избирательной кампании по выборам Президента регулируются отдельной гл. 4 «Финансовые расходы избирательной кампании» Закона о финансировании политических партий от 18.07.2003 г., положения которой были подробно рассмотрены в гл. IV при анализе финансирования избирательной кампании по выборам народных депутатов Сербии.

§ 4. Порядок проведения выборов

Помимо указания, что это бюллетень для голосования на выборах Президента Республики, этот документ содержит следующие данные:

- порядковый номер кандидата на должность Президента Республики, имя и фамилию кандидата, наименование объединения, выдвинувшего кандидата, либо указание на то, что кандидат выдвинут группой граждан;
- пояснение о том, что проголосовать можно только за одного кандидата путем обведения порядкового номера, указанного перед именем кандидата (ст. 15 Закона о выборах Президента).

При этом недействительными признаются незаполненные бюллетени, а также заполненные таким образом, что невозможно однозначно определить, за кого проголосовал избиратель (ст. 16 Закона о выборах Президента).

§ 5. Установление промежуточных и окончательных результатов выборов

Республиканская избирательная комиссия оглашает результаты выборов в течение 96 часов после закрытия избирательных участков, протокол о результатах выборов публикуется в Официальном вестнике Республики Сербия. До обнародования окончательных результатов выборов Республиканская избирательная комиссия объявляет предварительные результаты выборов на должность Президента Республики (ст. 17 Закона о выборах Президента).

На выборах Президента Республики Сербия применяется мажоритарная избирательная система с двумя турами го-

лосования. Причем в первом туре применяется мажоритарная система абсолютного большинства, то есть избранным Президентом Республики считается кандидат, набравший большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом количество избирателей, принявших участие в голосовании, определяется по числу бюллетеней, опущенных избирателями в урны для голосования (ст. 18 Закона о выборах Президента).

Если же в первом туре ни один из кандидатов не получит большинства голосов избирателей, принявших участие в голосовании, то в течение 15 дней с момента первого проводится второй тур голосования. День повторного голосования (проведения второго тура) определяет своим решением Республиканская избирательная комиссия, это решение публикуется в Официальном вестнике Республики Сербия. Повторное голосование проводится в нерабочий день (ст. 19 Закона о выборах Президента).

Во втором туре участвуют два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов избирателей в первом туре. Однако во втором туре могут принять участие и более двух кандидатов — в случае если более двух кандидатов делят между собой первое и второе место по итогам первого тура голосования, то есть набрали одинаковое количество голосов избирателей. В бюллетене, используемом во втором туре голосования, первым указывается кандидат, набравший наибольшее количество голосов в первом туре. Если же два и более кандидата набрали в первом туре одинаковое количество голосов, то порядок их перечисления в бюллетене устанавливается жребием (ст. 20 Закона о выборах Президента).

При проведении второго тура применяется мажоритарная система относительного большинства — избранным на пост Президента Республики считается кандидат, получивший наибольшее количество голосов избирателей. Однако если же во втором туре кандидаты наберут одинаковое количество голосов избирателей, то в течение 15 дней проводится повторное голосование на тех же условиях (ст. 21 Закона о выборах Президента).

Если в период между первым и вторым туром голосования один из кандидатов, вышедших во второй тур, утратит

избирательное право, то проводятся новые выборы. Видимо, эта норма Закона направлена на противодействие возможным сговорам между кандидатами относительно выхода их во второй тур голосования.

Между первым и вторым туром голосования внесение изменений в выписку из списка избирателей осуществляет Республиканская избирательная комиссия на основе решений судов, соответствующих муниципальных образований, но не позднее чем за 72 часа до проведения второго тура голосования (ст. 23 Закона о выборах Президента).

§ 6. Применение по аналогии положений Закона о выборах народных депутатов

Специальной ст. 8 Закона о выборах Президента предусмотрена возможность применения по аналогии положений Закона о выборах народных депутатов во всех случаях, когда это необходимо для обеспечения регулирования избирательного процесса, если это не противоречит существу регулируемых отношений.

Глава X. Особенности выборов депутатов представительных органов единиц местного самоуправления

§ 1. Порядок назначения и проведения выборов депутатов представительного органа единицы местного самоуправления¹

Депутаты представительных органов единиц местного самоуправления избираются на 4 года на основе всеобщего равного и свободного избирательного права при тайном голосовании. Выборы депутатов проводятся не позднее чем за 30 дней до окончания срока полномочий депутатов предыдущего созыва (ст. 2 Закона о местных выборах).

Депутаты избираются по спискам политических партий, коалиций политических партий, иных политических орга-

¹ Согласно ч. 1 ст. 188 Конституции Республики Сербия единицами местного самоуправления являются общины, города и г. Белград.

низаций и списков, поданных группами граждан. Как активным, так и пассивным избирательным правом обладают совершеннолетние дееспособные граждане, проживающие на территории соответствующей единицы местного самоуправления¹ (ст. 6 Закона о местных выборах).

Выборы депутатов представительных органов муниципальных образований проводятся по единому избирательному округу. А депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов в депутаты пропорционально количеству полученных каждым списком голосов избирателей, то есть на выборах депутатов муниципальных образований, как и на выборах депутатов Народной Скупщины Сербии, применяется пропорциональная избирательная система. Причем в муниципальных образованиях с преобладанием смешанного состава населения обеспечивается пропорциональное представительство всех национальных меньшинств в представительном органе соответствующего муниципального образования в соответствии с Конституцией и данным законом. Это положение Закона, равно как и ряд нижеследующих, свидетельствует в пользу вывода о том, что сербский законодатель предпринял действенные попытки обеспечить представительство интересов национальных меньшинств на местном, как, собственно, и национальном уровне. Это хорошо заметно по тому значительному проценту депутатов, представляющих национальные меньшинства в представительных органах как национального, так и местного уровня даже в процентном соотношении с долей представителей национальных меньшинств в общем составе населения Сербии².

Выборы депутатов назначаются председателем Народной Скупщины – национального парламента Сербии. Они проводятся не ранее чем через 45 дней и не позднее чем через 90 дней после их назначения. В решении о назначении выборов указывается день их проведения и день, с которого начинают идти сроки исполнения соответствующих избирательных действий. Это решение публикуется в Официальном вестнике Республики Сербия (ст. 8 Закона о местных выборах).

¹ Далее по тексту – муниципальное образование.

² См.: Приложения.

§ 2. Избирательные органы

Организует подготовку и проведение выборов депутатов муниципального образования избирательная комиссия муниципального образования и избирательные комитеты, осуществляющие свою деятельность на независимой основе в соответствии с законом. При этом за свою деятельность по проведению выборов избирательные органы муниципального образования несут ответственность перед их назначившими органами. Все органы и организации обязаны оказывать содействие избирательным органам муниципального образования и представлять им необходимые данные (ст. 11 Закона о местных выборах).

Членами избирательных органов муниципального образования и их заместителями могут быть только граждане, обладающие активным избирательным правом и проживающие на территории соответствующего муниципального образования. Они автоматически лишаются своих полномочий в случае их регистрации в качестве кандидата в депутаты муниципального образования (ст. 12 Закона о местных выборах).

Избирательные органы муниципального образования осуществляют свои полномочия как в постоянном составе (назначенные члены), так и в расширенном составе (назначенные и уполномоченные члены). В расширенном составе избирательные органы муниципального образования осуществляют свою деятельность со дня утверждения расширенного состава и до окончания выборов.

Политическая партия, партийная коалиция или любая другая политическая организация не вправе иметь более половины членов постоянного состава любого избирательного органа муниципального образования.

В решении о назначении председателя и членов избирательных органов муниципального образования помимо паспортных данных обязательно должны быть указаны данные о принадлежности к политической партии или указание на то, по инициативе какой политической партии или партийной коалиции он назначен (ст. 13 Закона о местных выборах).

В постоянный состав избирательной комиссии муниципального образования входит председатель и минимум 6 членов, назначаемых представительным органом муниципального образования по предложению депутатских групп предста-

вительного органа муниципального образования, при этом в избирательных комиссиях муниципального образования должна соблюдаться пропорциональность представительства каждой партии, представленной в представительном органе муниципального образования. Решение представительного органа муниципального образования о назначении председателя и иных членов постоянного состава избирательной комиссии муниципального образования может быть обжаловано в окружном суде в течение 24 часов с момента принятия этого решения.

В расширенный состав входит помимо вышеперечисленных членов по одному представителю от предьявителя списка кандидатов, в состав которого входит не менее двух третей кандидатов от общего числа избираемых депутатов муниципального образования. Однако политические партии и коалиции политических партий национальных меньшинств, список кандидатов которых составляет не менее трети от общего числа избираемых депутатов муниципального образования, также имеет право на одного представителя в расширенном составе избирательной комиссии муниципального образования.

Избирательная комиссия в день обнародования списков кандидатов в депутаты муниципального образования своим решением устанавливает тех предьявителей списка кандидатов в депутаты муниципального образования, которые удовлетворяют требованиям, необходимым для назначения своих представителей в расширенный состав избирательной комиссии, о чем предьявитель списка кандидатов в депутаты муниципального образования уведомляется в течение 24 часов с момента вынесения соответствующего решения. Предьявитель списка кандидатов в депутаты муниципального образования назначает своего представителя в расширенный состав избирательной комиссии и уведомляет об этом избирательную комиссию, причем предьявитель списка кандидатов в депутаты муниципального образования должен представить своего полномочного представителя в расширенный состав избирательной комиссии муниципального образования не позднее чем за 5 дней до дня проведения выборов, в противном случае избирательная комиссия муниципального образования продолжает свою деятельность и вправе принимать решения без представителя этого предьявителя списка кандидатов в

депутаты муниципального образования. В течение 24 часов после назначения представителя избирательная комиссия муниципального образования объявляет о том, кто стал членом ее расширенного состава (ст. 14 Закона о местных выборах).

В деятельности избирательной комиссии принимает участие без права решающего голоса секретарь, назначаемый представительным органом муниципального образования.

Все члены избирательной комиссии муниципального образования, включая их заместителей, должны обладать высшим юридическим образованием.

Избирательная комиссия муниципального образования осуществляет следующие полномочия:

- 1) следит за законностью проведения выборов;
- 2) создает избирательные участки, руководствуясь принципами равномерности распределения избирателей на избирательных участках муниципального образования и доступности для избирателей избирательного участка;
- 3) формирует избирательные комитеты муниципального образования, назначая их членов;
- 4) дает избирательным комитетам руководящие разъяснения о порядке проведения выборов депутатов муниципального образования;
- 5) подготавливает документацию и организует техническое обеспечение проведения выборов депутатов муниципального образования;
- 6) устанавливает соответствие содержания списков кандидатов и сроков их подачи избирательной комиссии требованиям Закона о местных выборах и принятым в его исполнение актам;
- 7) оглашает списки кандидатов в депутаты муниципального образования;
- 8) устанавливает форму бюллетеня для голосования, их количество для каждого избирательного участка, направляет бюллетени избирательным комитетам;
- 9) утверждает и оглашает общие результаты выборов депутатов муниципального образования;
- 10) направляет представительному органу муниципального образования отчет о результатах выборов депутатов;

- 11) представляет Министерству по делам местного самоуправления и республиканскому органу, ответственному за сбор и обработку статистических данных, сведения о результатах выборов;
- 12) осуществляет иные полномочия, предусмотренные избирательным законодательством.

В своей деятельности избирательная комиссия применяет по аналогии руководящие разъяснения и иные акты Республиканской избирательной комиссии, касающиеся выборов народных депутатов Республики Сербия (ст. 15 Закона о местных выборах).

Избирательные комитеты также, как и избирательная комиссия муниципального образования, осуществляют свою деятельность как в постоянном, так и в расширенном составе. Постоянный состав – председатель и не менее четырех членов. К порядку формирования расширенного состава избирательного комитета применяются статьи, касающиеся формирования расширенного состава избирательной комиссии муниципального образования. Избирательные комитеты формируются не позднее чем за 10 дней до дня проведения выборов. Решение о назначении членов избирательных комитетов направляется предъявителям зарегистрированных списков кандидатов в депутаты в течение 48 часов со дня принятия решения (ст. 16 Закона о местных выборах).

Избирательный комитет непосредственно организует процедуру голосования на избирательном участке, обеспечивая законность и порядок, тайну голосования, утверждает результаты голосования на избирательном участке, осуществляет иные полномочия, установленные Законом. Избирательная комиссия муниципального образования устанавливает правила осуществления полномочий избирательного комитета (ст. 17 Закона о местных выборах).

§ 3. Выдвижение кандидатов в депутаты

Выдвижение кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования является прерогативой зарегистрированных политических партий, партийных коалиций, других политических организаций и их объединений, а также групп граждан, список кандидатов которых должны

поддержать избиратели в количестве не менее 30 человек за каждого кандидата из списка. При этом в списке должно быть не менее трети кандидатов от общего количества депутатских мандатов. В муниципальных образованиях, количество избирателей в которых менее 20 тыс., для регистрации избирательной комиссией муниципального образования списки избирателей должны поддержать не менее 200 человек. От имени предьявителя – политической партии, иной политической организации, а также группы граждан – список в избирательную комиссию подает специально уполномоченное ими лицо, а от коалиций политических партий – не более двух уполномоченных последними лиц (ст. 18 Закона о местных выборах).

Список кандидатов направляется избирательной комиссии не позднее чем за 15 дней до дня проведения выборов. Помимо списка предьявитель представляет в избирательную комиссию муниципального образования:

- документы, подтверждающие наличие избирательных прав у каждого кандидата в депутаты, внесенного в список;
- их письменные заявления о согласии баллотироваться;
- документы, устанавливающие место проживания кандидатов;
- письменное согласие предьявителя списка,
- документ, удостоверяющий гражданство;
- собранные на специальном бланке подписи избирателей (ст. 18 Закона о местных выборах).

Одно лицо может стать кандидатом только по одному списку кандидатов. Предьявитель списка устанавливает в нем очередность кандидатов. В списке должно быть не менее 30% кандидатов, представляющих менее представленный пол, причем если список кандидатов в депутаты муниципального образования не соответствует этим требованиям, то он не может быть опубликован и, соответственно, допущен к выборам до устранения несоответствий, о чем предьявитель списка уведомляется избирательной комиссией муниципального образования. Вышеприведенные положения Закона о местных выборах еще раз доказывают серьезную озабоченность сербского законодателя в установлении гендерного равен-

тва на всех «этажах» публичной политики, что, несомненно, соответствует современной европейской законодательной практике по этому вопросу.

Если после вынесения решения об оглашении списка кандидатов в депутаты кандидат из такого списка будет судебным решением признан недееспособным, утратит гражданство Республики Сербия, откажется баллотироваться или наступит смерть кандидата, то в этом случае предьявитель списка кандидатов в депутаты муниципального образования будет лишен права внести в список нового кандидата (ст. 20 Закона о местных выборах).

Предьявитель списка кандидатов в депутаты вправе отозвать список не позднее дня регистрации общего списка кандидатов. Соответственно, с отзывом списка прекращаются полномочия представителей предьявителя списка во всех избирательных органах, равно как и прочие права, предоставленные им законом о местных выборах (ст. 21 Закона о местных выборах).

Наименование списка кандидатов в депутаты содержит название политической партии, политической организации, выдвинувших этот список, или имя и фамилию лица, назначенного политической партией в качестве представителя предьявителя списка кандидатов в народные депутаты в избирательной комиссии муниципального образования. В случае если две или более политические партии выдвинут единый список, то его название, а также лицо, представляющее единый список кандидатов в народные депутаты в избирательной комиссии, определяются ими совместно. Представитель предьявителя списка кандидатов в народные депутаты может являться и кандидатом в депутаты муниципального образования (ст. 22 Закона о местных выборах).

Избиратель может поддержать своей подписью только один список кандидатов. При этом подпись избирателя в поддержку списка должна быть в обязательном порядке заверена согласно ст. 23 Закона о местных выборах окружным судом. Причем процедура заверения подписи судом не бесплатна – ее стоимость устанавливается специальным актом Министерства юстиции Сербии.

Избирательная комиссия регистрирует список кандидатов сразу же после того, как он и соответствующая сопроводи-

тельная документация были представлены, крайний срок оглашения – 24 часа с момента ее подачи, о принятии данного решения незамедлительно уведомляется предъявитель списка. Если же избирательная комиссия установит, что список кандидатов представлен с нарушением установленного срока, то она принимает решение об отказе в регистрации. Если же список кандидатов в депутаты муниципального образования содержит не все необходимые согласно Закону о местных выборах данные или же некоторые из них препятствуют его принятию, то избирательная комиссия муниципального образования в течение 24 часов после приема списка кандидатов выносит заключение, согласно которому предъявитель должен в течение 48 часов устранить эти недостатки. В заключение она обязательно указывает на шаги, которые необходимо предпринять предъявителю списка для устранения препятствий в регистрации списка. Если же недостатки являются неустранимыми или же не будут устранены в положенный срок, или же список кандидатов в народные депутаты был подан после истечения назначенного срока, то избирательная комиссия муниципального образования в течение следующих 24 часов принимает решение об отказе в регистрации такого списка (ст. 25 Закона о местных выборах).

Далее избирательная комиссия муниципального образования утверждает общий список кандидатов, содержащий все списки кандидатов в депутаты муниципального образования, с поименным перечнем кандидатов, их личными данными: год рождения, профессия и место жительства кандидатов. Порядок представления списков кандидатов в народные депутаты в общем списке определяется согласно очередности их регистрации. Общий список кандидатов в народные депутаты публикуется в порядке, предусмотренном для публикации нормативных актов органов власти муниципального образования не позднее чем за 10 дней до назначенного дня проведения голосования. Каждый предъявитель списка кандидатов в депутаты муниципального образования обладает правом доступа ко всем зарегистрированным избирательной комиссией муниципального образования спискам кандидатов в депутаты муниципального образования и сопровождающей их документации в течение 48 часов после утверждения общего списка (ст. 26 Закона о местных выборах).

Граждане вправе получать своевременную и достоверную информацию о списках кандидатов, действиях участников избирательного процесса, иных событиях, имеющих отношение к выборам (ст. 27 Закона о местных выборах).

§ 4. Финансирование выборов

Финансирование выборов депутатов представительных органов муниципального образования, как и на выборах депутатов Народной Скупщины, включает в себя две составляющие. Первая связана с финансовым обеспечением избирательного процесса, а вторая – с предоставлением финансовых средств предьявителям списков кандидатов в депутаты муниципального образования для проведения избирательной кампании. При этом правовые основы финансирования избирательного процесса установлены ст. 57 Закона о местных выборах, согласно которой финансовые расходы, направленные на обеспечение деятельности органов по проведению выборов, изготовление и распространение избирательного материала, а также и на проведение выборов, покрываются за счет средств бюджета муниципального образования. Вопросы же финансирования избирательной кампании по выборам депутатов представительного органа муниципального образования регулируются отдельной гл. 4 «Финансовые расходы избирательной кампании» Закона о финансировании политических партий от 18.07.2003 г., положения которой были подробно рассмотрены в гл. IV работы, при анализе финансирования избирательной кампании по выборам народных депутатов Сербии.

§ 5. Порядок проведения выборов

Избирательная комиссия муниципального образования обязана заблаговременно подготовить для каждого избирательного комитета материал для голосования, а именно: необходимое количество бюллетеней для голосования, выписку из списка избирателей, документы, подтверждающие наличие избирательного права, специальные конверты для голосования и образец протокола деятельности избирательного комитета. Также избирательная комиссия утверждает общее

количество бюллетеней для голосования, количество которых должно соответствовать количеству избирателей, вписанных в список избирателей муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования контролирует процесс подготовки и заверения бюллетеней для голосования, устанавливает количество резервных бюллетеней для голосования, которое не должно превышать 0,3% от общего количества бюллетеней для голосования. Все бюллетени печатаются в одном месте, причем предьявитель списка кандидатов в депутаты муниципального образования представляет избирательной комиссии лицо, имеющее право присутствовать при печатании, подсчете, упаковке бюллетеней и доставке их избирательным органам. В муниципальных образованиях, в которых официальным языком является язык национального меньшинства, бюллетени печатаются на этом языке. Избирательная комиссия детально регулирует содержание и форму бюллетеня для голосования, определяет предприятие, на котором печатаются бюллетени для голосования, способ контроля за печатанием и доставкой, вручение бюллетеней для голосования (ст. 28 Закона о местных выборах).

Распространение избирательного материала осуществляется не позднее 24 часов до дня проведения выборов. Администрация муниципального образования принимает необходимые меры по подготовке избирательных участков, готовит по требованию избирательных комитетов необходимое количество урн для голосования с необходимым оборудованием для их опечатывания и письменными принадлежностями.

В день голосования перед его началом избирательный комитет официально устанавливает следующие факты: полноту и исправность избирательного материала, соответствие условий на избирательном участке требованиям, направленным на обеспечение тайны голосования, наконец, общую пригодность избирательного участка к проведению голосования, о чем в обязательном порядке вносится запись в протокол (ст. 29 Закона о местных выборах).

Каждый бюллетень содержит следующие данные:

- порядковый номер, который ставится сверху над перечнем списков кандидатов в депутаты муниципального образования;

- наименования списков в очередности, утвержденной в общем списке, с указанием имени первого кандидата в списке;
- напоминание, что голосовать можно только за один список кандидатов в народные депутаты путем обведения порядкового номера списка кандидатов в депутаты муниципального образования, указанного перед наименованием этого списка (ст. 30 Закона о местных выборах).

На избирательном участке во время проведения голосования на всеобщее обозрение выставляется общий список кандидатов в депутаты муниципального образования, включающий наименования всех списков кандидатов в депутаты от политических объединений, участвующих в выборах. Детальное содержание и оформление общего списка кандидатов в депутаты муниципального образования устанавливает избирательная комиссия (ст. 31 Закона о местных выборах).

Уполномоченные представители предьявителя списка кандидатов в депутаты муниципального образования и кандидаты в депутаты имеют право доступа к избирательному материалу, в том числе к избирательным спискам, протоколу избирательного комитета, протоколу избирательной комиссии и бюллетеням для голосования. Право доступа реализуется вышеописанными лицами в специальных служебных помещениях избирательной комиссии муниципального образования, а также в иных специально определенных местах нахождения избирательного материала в течение 5 дней со дня проведения выборов (ст. 32 Закона о местных выборах).

Избиратель голосует на том избирательном участке, на котором он зарегистрирован. В исключительных случаях избиратель голосует на ином избирательном участке на условиях и в порядке, предусмотренном Законом о местных выборах. Информация о порядке голосования вне избирательного участка, как и о количестве избирателей, проголосовавших таким образом, подлежит обязательному внесению в протокол избирательного комитета (ст. 33 Закона о местных выборах).

Каждый избиратель голосует лично. Избиратель вправе проголосовать только за один из указанных в бюллетене списков кандидатов в депутаты муниципального образования, обводя наименование списка кандидатов в депутаты муниципального образования с тем, чтобы недвусмысленно

можно было определить за какой из списков он отдает свой голос. После этого избиратель самостоятельно свертывает заполненный бюллетень в обеспечение тайны голосования, кладет его в урну для голосования и затем покидает избирательный участок (ст. 34 Закона о местных выборах).

§ 6. Установление итогов голосования и определение результатов выборов

Сразу же после закрытия избирательного участка избирательный комитет приступает к подсчету голосов избирателей. Вначале избирательный комитет подсчитывает количество неиспользованных бюллетеней, которые упаковывает в специальный пакет, запечатывает его и делает пометку о том, что это неиспользованные бюллетени. Затем на основании данных выписки из избирательного списка подсчитывается общее число проголосовавших на избирательном участке. После этого избирательный комитет вскрывает урны для голосования и проверяет наличие контрольного листа. После подтверждения наличия и подлинности контрольного листа избирательный комитет приступает к обработке бюллетеней для голосования – сортирует бюллетени на действительные и недействительные. После этого избирательный комитет подсчитывает количество недействительных бюллетеней и вносит их число в протокол, затем упаковывает их в специальный пакет, запечатывает его и делает пометку о том, что это недействительные бюллетени. Затем избирательный комитет подсчитывает количество действительных бюллетеней и, соответственно, устанавливает число голосов, поданных за каждый список кандидатов в народные депутаты, – все эти данные также вносятся в протокол. Недействительным считается бюллетень, который не был заполнен, или на котором избиратель пометил более чем один список кандидатов в депутаты, или который помечен настолько неразборчиво, что невозможно определить, за кого отдан голос. В случае если в бюллетене обведены и фамилия первого кандидата в списке кандидатов, и наименование списка или его часть, или если одновременно обведены и порядковый номер, и название партийного списка, и фамилия первого кандидата, то такой бюллетень считается действительным. Если избирательный

комитет установит, что количество бюллетеней в урне для голосования превышает число проголосовавших избирателей, то в этом случае избирательный комитет распускается и формируется новый, а голосование на данном избирательном участке повторяется (ст. 35 Закона о местных выборах).

Избирательный комитет вносит в протокол следующие данные: количество использованных бюллетеней, неиспользованных бюллетеней, недействительных бюллетеней, действительных бюллетеней, количество голосов, поданных за каждый список кандидатов, количество избирателей, указанных в выписке из списка избирателей, и количество избирателей, принявших участие в голосовании, мнения членов избирательного комитета, предъявителей списков кандидатов в депутаты муниципального образования, иные факты, имеющие непосредственное отношение к процедуре голосования. Протокол избирательного комитета подписывают все его члены (ст. 36 Закона о местных выборах).

Протокол избирательного комитета составляется на официальном бланке и печатается в шести экземплярах. Причем в муниципальных образованиях, в которых официально используются языки национальных меньшинств, протокол избирательного комитета печатается на языке национального меньшинства. Первый экземпляр направляется в избирательную комиссию муниципального образования вместе с сопроводительным избирательным материалом, второй экземпляр выставляется для всеобщего ознакомления на избирательном участке. Остальные четыре экземпляра протокола вручаются уполномоченным представителям предъявителей тех списков кандидатов в депутаты муниципального образования, которые получили наибольшее количество голосов на данном избирательном участке, немедленно или, если на избирательном участке не присутствуют представители списков кандидатов в депутаты муниципального образования, — в течение 24 часов. Остальные предъявители списков могут получить копии протокола в избирательной комиссии муниципального образования в течение 24 часов с момента его доставки с избирательного участка (ст. 37 Закона о местных выборах).

После утверждения результатов голосования безотлагательно, но не позднее чем через 8 часов после закрытия избирательного участка, избирательный комитет направляет в избирательную комиссию муниципального образования про-

токол своей деятельности, выписку из избирательного списка, отдельно использованные и неиспользованные бюллетени, отдельно действительные и недействительные бюллетени, иной избирательный материал. После передачи избирательной документации составляется протокол, который подписывают председатель избирательной комиссии и не менее двух членов избирательного комитета, передавшие избирательную документацию (ст. 38 Закона о местных выборах).

После получения избирательной комиссией муниципального образования необходимых материалов начинается следующая стадия подсчета голосов избирателей, которую проводит избирательная комиссия муниципального образования. Она с обязательным занесением в протокол в течение 24 часов после закрытия избирательных участков подсчитывает общее количество избирателей, принявших участие в голосовании на избирательных участках, общее количество использованных бюллетеней для голосования, общее количество неиспользованных бюллетеней для голосования, общее количество действительных и недействительных бюллетеней для голосования; количество голосов, поданных за каждый список кандидатов в депутаты муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования утверждает результаты голосования на избирательных участках, составив об этом специальный протокол, в течение шести часов с момента получения данных с избирательных участков (ст. 39 Закона о местных выборах).

Каждый список кандидатов в депутаты муниципального образования получает количество мандатов, пропорциональное числу полученных голосов избирателей. В распределении мандатов участвуют только списки кандидатов в депутаты муниципального образования, собравшие не менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Исключения составляют лишь списки кандидатов в депутаты муниципального образования, которые избирательная комиссия муниципального образования зарегистрировала по заявлению заявителя соответствующего списка кандидатов в депутаты муниципального образования в качестве списка, выдвинутого политической партией или партийной коалицией, представляющими национальные меньшинства. Политическими партиями национальных меньшинств согласно ч. 6 ст. 40 Закона о местных выборах считаются партии, основной целью созда-

ния которых является представительство и защита интересов национального меньшинства, расширение прав национальных меньшинств в соответствии с международно-правовыми стандартами. Таким образом, именно избирательная комиссия решает вопрос о признании за политической партией, партийной коалицией статуса представителя национального меньшинства по заявлению партии – предьявителя списка кандидатов в депутаты муниципального образования.

Распределение мандатов депутатов муниципального образования осуществляется по методу наибольшего частного (методу д'Ондта), который применяется на выборах народных депутатов парламента Сербии. Согласно этому методу общее количество голосов, полученных соответствующим списком кандидатов в депутаты, делится на числа от 1 до числа, соответствующего количеству мест в представительном органе муниципального образования. Полученные частные размещаются в порядке их уменьшения, а каждый список кандидатов получает столько мандатов, сколько наибольших частных на него приходится. В случае если 2 или более избирательных списка получают одинаковые частные, на основе которых распределяется один мандат, но больше не остается нераспределенных мандатов, то он передается списку, который в совокупности получил большее количество голосов. Избирательная комиссия в течение 24 часов с момента закрытия избирательных участков распределяет мандаты между списками кандидатов в депутаты (ст. 41 Закона о местных выборах).

Предьявитель списка кандидатов в депутаты муниципального образования в течение 10 дней после объявления общих результатов голосования предоставляет избирательной комиссии муниципального образования сведения о том, кто из списка кандидатов получит мандат депутата представительного органа общины. Партии полностью свободны в распределении полученных ими мандатов между кандидатами из списка. В случае если предьявитель списка кандидатов в народные депутаты не предоставляет нужные сведения, то избирательная комиссия муниципального образования направляет ему письменное уведомление о необходимости в течение 5 дней их предоставить. Если же и в этот срок предьявитель списка кандидатов в депутаты не выполняет вышеуказанные требования, то избирательная комиссия муниципального об-

разования принимает решение о распределении депутатских мандатов между кандидатами из соответствующего списка в порядке их размещения в нем (ст. 43 Закона о местных выборах).

Итоговые результаты выборов избирательная комиссия муниципального образования публикует в течение 24 часов после завершения голосования на избирательных участках.

Избирательная комиссия муниципального образования выдает избранным депутатам свидетельства об избрании депутатами представительного органа муниципального образования (ст. 45 Закона о местных выборах).

§ 7. Повторные выборы.

Замещение вакантных депутатских мандатов

Закон о локальных выборах предусматривает следующие основания утраты народным депутатом мандата до истечения срока, на который депутат был избран:

- сложение депутатских полномочий по собственному желанию;
- принятие решения о роспуске представительного органа муниципального образования;
- если вступившим в силу судебным решением депутат привлечен к уголовной ответственности в виде лишения свободы на срок более 6 месяцев;
- если депутат вступившим в силу судебным решением признан недееспособным;
- в случае занятия должности или осуществления функций, несовместимых согласно Закону о локальных выборах с осуществлением депутатских полномочий;
- утрата гражданства;
- если депутат покидает территорию муниципального образования как основного места жительства;
- в случае смерти депутата.

Днем утраты мандата народного депутата считается день наступления вышеуказанных обстоятельств. День утраты депутатского мандата утверждается представительным органом муниципального образования на первом очередном заседании, после получения уведомления о причинах утраты мандата депутата (ст. 46 Закона о местных выборах).

В отличие от Закона о выборах народных депутатов, регулирующего вскользь отношения кандидата в народные депутаты и партии—предъявителя партийного списка, в котором этот кандидат состоит, Закон о местных выборах весьма подробно регулирует вопрос взаимных прав и обязанностей между кандидатом в депутаты представительного органа муниципального образования и партией—предъявителем партийного списка, в котором этот кандидат состоит, в развитии положений ч. 2 ст. 102 Конституции Сербии. Согласно этой статье депутат свободен в рамках Закона без права отзыва предоставить свой мандат в распоряжение политической партии, по списку которой он был избран депутатом.

Итак, согласно ч. 1 ст. 47 Закона о местных выборах предъявитель партийного списка и кандидат в депутаты могут заключить договор, который бы регулировал взаимные права и обязанности и предусматривал право предъявителя списка кандидатов от имени депутата подать заявление об отставке с должности депутата представительного органа муниципального образования.

Во исполнение вышеуказанного договора кандидат в депутаты передает предъявителю списка кандидатов «бланк-отставку» — письменное заявление о сложении депутатских полномочий, которое на будущее дает возможность партии, по списку которой был избран депутат, заключивший вышеописанный договор, самостоятельно располагать мандатом депутата, в том числе и дать ход этому заявлению в любое время. Этот договор заключается в письменной форме, а подписи под ним, как и под «бланк-отставкой» должны быть заверены в предусмотренном законом порядке. Кандидат в депутаты после подписания соответствующего договора уже не может отозвать свое заявление. Таким образом, депутат, подписавший, еще будучи кандидатом в депутаты, вышеуказанный договор, вправе принимать участие в деятельности представительного органа муниципального образования, осуществляя все свои депутатские полномочия, вплоть до утверждения представительным органом факта сложения депутатских полномочий на основе соответствующего заявления, переданного председателю представительного органа муниципального образования партией, по списку которой был избран депутат (ст. 47 Закона о местных выборах).

Конечно же, такая законодательная практика «сводит на нет» свободный депутатский мандат, превращая его в фактически партийный мандат, за что заслуженно, по мнению автора, критикуется как со стороны сербских ученых, так и европейских правозащитных организаций.

Итак, если по одному из оснований, перечисленных в ст. 46 Закона о местных выборах, депутат утрачивает мандат до истечения срока, на который был избран, то согласно ст. 48 этого Закона мандат сохраняется за политической партией, по списку которой был избран утративший мандат депутат муниципального образования. Он передается кандидату из списка этой партии, не получившему мандат при распределении по результатам выборов в депутаты муниципального образования. Если же полученные списком политической партии мандаты распределены между всеми кандидатами из списка и в нем не осталось кандидата в депутаты, которому можно вручить депутатский мандат, то в этом случае мандат передается списку кандидатов в депутаты муниципального образования, получившему следующее наибольшее частное при распределении депутатских мандатов и не получившему за него депутатское «кресло». При этом необходимо письменное согласие кандидата в депутаты принять мандат. В этом случае депутатские полномочия истекают в срок, на который был избран утративший полномочия депутат (ст. 48 Закона о местных выборах).

На решение представительного органа муниципального образования о прекращении депутатских полномочий, как и о подтверждении мандата нового депутата, в течение 48 часов после его принятия может быть подана жалоба в окружной суд лицом, права которого при этом нарушены. Кроме того, депутаты вправе обжаловать в суде и бездействие представительного органа в связи с признанием депутата, утратившего депутатский мандат, и соответственно подтверждением мандата нового депутата в течение 48 часов с момента проведения заседания представительного органа муниципального образования, на котором не были приняты вышеуказанные решения (ст. 49 Закона о местных выборах).

Что же касается проведения повторных выборов, то они проводятся, если избирательная комиссия муниципального образования или окружной суд отменит выборы из-за нарушений в их проведении в случаях, предусмотренных Зако-

ном о местных выборах. Если избирательная комиссия муниципального образования отменит выборы на отдельном избирательном участке, то они по решению последней проводятся повторно только на этом избирательном участке, а их результаты утверждаются по завершении повторного голосования.

На избирательных участках, где был нарушен порядок проведения выборов, предусмотренный Законом о местных выборах, повторные выборы проводятся в течение 7 дней с момента установления нарушений в общем порядке и на условиях, предусмотренных этим Законом. День проведения выборов утверждает своим решением избирательная комиссия муниципального образования. Выборы проводятся по спискам кандидатов в депутаты муниципального образования, зарегистрированным для участия в выборах, которые были отменены, за исключением случаев, когда причиной отмены стали нарушения в регистрации списков кандидатов. В случае проведения повторных выборов окончательные их результаты утверждаются по окончании голосования (ст. 50 Закона о местных выборах).

§ 8. Защита избирательных прав

Согласно ст. 51 Закона о местных выборах избиратели, предъявители списков кандидатов в депутаты муниципального образования, соответственно политические партии и их коалиции, участвующие в выборах, группы избирателей, выдвинувшие списки кандидатов, а также сами кандидаты имеют право на защиту своих избирательных прав в порядке, предусмотренном данным Законом. Защита избирательных прав в Республике Сербия носит двухуровневый характер: решение или действие, совершенные в рамках избирательного процесса, могут быть обжалованы как в вышестоящий избирательный орган, так и в окружной суд.

Так, вышеперечисленные субъекты вправе подать в избирательную комиссию муниципального образования жалобу о нарушении их избирательных прав в ходе проведения выборов или нарушениях порядка организации и проведения выборов. Жалоба подается в течение 24 часов с момента принятия решения, соответственно совершения действия или

бездействия, которые, по мнению заявителя, нарушают его избирательные права (ст. 52 Закона о местных выборах).

Избирательная комиссия обязана в течение 48 часов после принятия жалобы принять по ней решение и уведомить о нем заявителя. Если избирательная комиссия муниципального образования удовлетворяет требования заявителя, то оспоренное в жалобе решение и, соответственно, совершенное действие отменяется.

При этом решение избирательной комиссии муниципального образования может быть оспорено в окружном суде в течение 24 часов с момента принятия этого решения. В этом случае избирательная комиссия муниципального образования обязана немедленно, но не позднее чем в течение 12 часов после принятия жалобы доставить в окружной суд свое решение, обжалованное заявителем, и все необходимые для рассмотрения жалобы документы.

Окружной суд рассматривает жалобу и принимает по ней решение, применяя по аналогии нормы, регулирующие порядок разрешения административных споров. Суд обязан принять решение по жалобе не позднее чем через 48 часов после ее принятия. Решение Верховного суда окончательно, обязательно к исполнению и обжалованию не подлежит.

Если судом удовлетворяются требования заявителя, касающиеся порядка организации и проведения выборов, он вправе признать недействительными действия и решения, связанные с выдвижением кандидатов в депутаты, проведением предвыборной агитации и голосования, наконец признать выборы недействительными и отменить результаты выборов. Если в ходе рассмотрения конкретного избирательного спора суд установит необходимость отмены соответствующего решения, а при этом для защиты избирательных прав требуется наличие акта, обеспечивающего их защиту, то, если это не противоречит природе деятельности суда, он может принять решение по существу спора, непосредственно урегулировав права и обязанности сторон. В этом случае вынесенное судебное решение полностью заменяет признанный недействительным акт.

В случае если окружной суд удовлетворяет жалобу о признании результатов отдельной избирательной процедуры или выборов в целом недействительными, то обжалованная избирательная процедура или, соответственно, выборы прово-

дятся повторно в сроки, предусмотренные данным Законом (ст. 55 Закона о местных выборах).

Депутат представительного органа муниципального образования приступает к исполнению своих обязанностей с момента подтверждения его мандата, решение о котором принимает представительный орган на учредительном заседании. Его созывает председатель представительного органа муниципального образования предыдущего созыва в течение 15 дней со дня официального объявления результатов выборов.

На основе данных, представленных мандатным комитетом, представительный орган муниципального образования открытым голосованием принимает решение о подтверждении мандата депутата. В голосовании могут принимать участие кандидаты в депутаты, которые обладают удостоверением, выданным избирательной комиссией муниципального образования и подтверждающим их избрание. Решение о подтверждении мандата депутата может быть обжаловано в окружном суде в течение 48 часов со дня принятия этого решения представительным органом муниципального образования (ст. 56 Закона о местных выборах).

§ 9. Применение по аналогии положений Закона о выборах народных депутатов

Законом о местных выборах предусмотрена возможность применения по аналогии положений Закона о выборах народных депутатов во всех случаях, когда это необходимо для обеспечения регулирования избирательного процесса, если это не противоречит существу регулируемых отношений. В частности, специальной ст. 58 этого Закона предусмотрено применение норм Закона о выборах народных депутатов при регулировании вопросов, связанных с избирательными списками, избирательным материалом, назначением членов избирательной комиссии и избирательных комитетов, избирательными участками, оповещением граждан о выдвижении кандидатов, запретами в ходе предвыборной агитации, запретами при оглашении предварительных результатов голосования, утверждением и оглашением результатов выборов, уплатой налогов членами избирательных органов муниципального образования.

Заключение

Краткий обзор этапов развития сербской государственности со времени ее зарождения до наших дней дает основания говорить о том, что вместе с развитием сербской государственности активно совершенствовался и институт выборов. Так, уже к началу XX в. сербское избирательное законодательство было убедительным доказательством становления парламентаризма в стране. Несомненно, определенный вклад в развитие этого института политико-правовой системы Сербии внес социалистический эксперимент: всеобщее избирательное право, отмена ряда цензов и т.д. При этом замена народного представительства системой делегирования, отсутствие реального выбора, да и выборности в условиях существования однопартийной политической системы, многоступенчатых выборов в высшие органы государственной власти привели к тому, что страна в 80-е г. столкнулась с необходимостью внесения кардинальных изменений в политическую систему в целом и институт выборов в частности.

Поэтому новым шагом и одновременно возвращением на магистральный путь развития избирательного законодательства Сербии стали реформы конца 80-х – начала 90-х гг. Принятие Конституции 1990 г. и Закона о выборах депутатов Народной Скупщины – прорыв страны к системе парламентаризма, разделения властей, действительно всеобщему равному и прямому избирательному праву.

Сравнительный обзор путей совершенствования избирательного права Сербии и иных государств «новой» Европы за последние почти 20 лет позволяет сделать вывод о том, что генезис современной избирательной системы Сербии с начала 90-х по настоящее время заметно не отличается от тех изменений, которые претерпел этот важнейший институт демократии в других постсоциалистических государствах. Для этого процесса характерными оказались как динамизм событий – частые изменения избирательных правил и оспаривание результатов выборов, партийные расколы и досрочные выборы, так и попытки создания оптимальной для Республики избирательной системы – смена типа избирательной системы в 1992 г. на выборах в Народную Скупщину, совершенствование ее различных элементов: избирательных округов, порядка выдвижения кандидатур, составления списков

избирателей, защиты широкого спектра избирательных прав, наконец, контроля за ходом выборов и т. п.

Анализ избирательного законодательства Сербии по состоянию на 2009 г. позволяет говорить о том, что в стране создана надежная правовая основа для организации и проведения демократического избирательного процесса. Так, Конституция Республики Сербия 2006 г., по мнению автора¹, стала тем надежным базисом, на основании и во исполнение которого приняты и Закон о выборах Президента Республики от 03.12.2007 г. Закон о местных выборах от 29.12.2007 г. внесены поправки в Закон о выборах народных депутатов от 09.10.2000 г. и в Закон о радиовещании от 18.07.2002 г. Более того, в современном сербском законодательстве о выборах предприняты действенные шаги, заслуживающие, по мнению автора, внимания и российского законодателя, по созданию реального представительства интересов национальных меньшинств как на государственном, так и на местном уровне, а также шаги по созданию гендерного паритета как в Народной Скупщине, так и в представительных органах местного самоуправления. Есть, несомненно, и ряд пока не разрешенных проблем. В частности, к ним можно отнести положения ч. 2 ст. 102 Конституции Сербии, согласно которым народный депутат свободен в рамках Закона без права отзыва предоставить свой мандат в распоряжение политической партии, по списку которой он был избран депутатом, что фактически ставит под вопрос свободный мандат депутата и, соответственно, вызывает закономерную критику как со стороны сербских ученых-конституционалистов, так и со стороны Венецианской комиссии. Кроме того, поскольку в Сербии нет единого законодательного акта, регулирующего организацию и проведение выборов различного уровня, это обуславливает принятие различных решений с множеством нюансов по отдельным избирательным делам в зависимости от того, идет ли речь о выборах народных депутатов, Президента Республики или депутатов представительных органов местного самоуправления. При этом нет четкого распределения полномочий между избирательными органами, особенно это сказыв-

¹ Несмотря на ту критику, которой подверглись отдельные ее положения со стороны как научного сообщества Сербии, так и европейских правозащитных организаций. — *Прим. авт.*

вается, когда одновременно проходят выборы различного уровня. Как результат, это влечет за собой возможность, прежде всего, ошибок. А все ошибки в выборах всегда имеют, как известно, политические последствия – сторона избирательного процесса, не в пользу которой вынесено «ошибочное» решение или овершено действие, обязательно расценит это как избирательную манипуляцию.

Пожалуй, несколько слов необходимо сказать о том, что на сегодня в значительной степени изменилась расстановка сил на политической арене – теперь партии демократической ориентации обладают абсолютным большинством в Народной Скупшине, ряде представительных органов местного самоуправления, сформировали состав правительства Сербии. Эти партии (их поддерживает ряд крупнейших ученых-специалистов, в том числе и профессор М. Йованович) выступают за реформу политической системы, которая должна затронуть и избирательную систему Сербии. В частности, еще в 2006 г. действующий Президент Сербии Борис Тадић, являющийся лидером Демократической партии, и председатель Гражданского союза Весна Пешич выступили в поддержку идеи о восстановлении мажоритарной избирательной системы на выборах народных депутатов, хотя именно их политические партии были основными локомотивами движения за пропорциональную систему в Сербии в 90-е г. Осенью 2009 г. в ряде своих интервью министр по делам государственного управления и местного самоуправления Милан Маркович отметил, что в рамках реформы политической системы министерство готовит проект закона о местных выборах, который предусматривает введение смешанной избирательной системы на выборах в депутаты представительных органов местного самоуправления¹, и если нововведение себя оправдает на местном уровне, то возможно его применение и на общенациональном. Причем министр уверен, что рано или поздно вышеуказанная реформа обязательно пройдет в парламенте². При этом хотелось бы отметить, что именно

¹ По мнению министра М. Марковича, смешанная избирательная система должна нивелировать негативные эффекты как пропорциональной, так и мажоритарной систем. – Прим. авт.

² Часопис «Политика» 23.01.2009. новинар: *A. Marinković*; 30.04.2009. новинар: *Јовица Кртинић*; 01.07.2009. новинар: *Ненад Чалуковић*.

вышеуказанное министерство было разработчиком Закона о политических партиях от 12.05.2009 г., внесшего значительные коррективы в порядок образования политических партий. Министр М. Маркович считает, что это первый закон, принятый в рамках реформы политической системы. Так что, судя по всему, Сербию ожидает очередная реформа избирательной системы. В заключение вместо комментария хотелось бы привести мнение профессора Шмидта в контексте грядущей реформы в Сербии. Партия, или партии, имеющие большинство в парламенте, формируют законное правительство, которое имеет практически монопольное право на создание и применение законов. «Большинство теперь не является просто партией – оно и есть государство». Только существование одинаковых возможностей (в том числе и прихода к власти меньшинства) обеспечивает сохранение принципа легальности. Если партия, получившая большинство, использует легально полученную власть для того, чтобы закрепить ее за собой, «...она запирает за собой двери и таким образом законно отходит от принципа легальности...» или, что тоже не редко встречается, оборачивает «...положения избирательного закона в свою пользу, в ущерб политическим конкурентам...», тогда сама основа легальности такого государства теряет смысл¹.

¹ Schmitt, C. (1996). Легалност и легитимност. *Легитимност демократске власти: избор радова*, Загреб: Напријед.

Приложения

Приложение 1

Выборы Президента Республики в 2002 г. Первый тур голосования (29.09.2002)

Список в порядке убывания набранных голосов	Кандидат	Наименование представителя (партии, коалиции, группы граждан)	Количество набранных кандидатов голосов	% от общего числа проголосовавших избирателей	% от общего числа зарегистрированных избирателей
1	Воислав Коштуница	Демократическая партия Сербии	1 123 420	39,89	117,4
2	д-р Миrolюб Лабус	Группа граждан – «Лучшее для Сербии – Миrolюб Лабус»	995 200	27,36	15,19
3	д-р Воислав Шешель	Сербская радикальная партия	845 308	23,24	12,90
4	Вук Драшкович	Сербское движение обновления	159 959	4,40	2,44
5	проф. Борислав Пелевич	Партия сербского единства	139 047	3,82	2,12
6	Велимир-Бата Живоино-вич	Социалистическая партия Сербии	119 052	3,27	1,82
7	Небойша Павкович	Группа граждан	75 662	2,08	1,15
8	проф. д-р Бранислав-Бане Ивкович	Группа граждан – Социалисты за возвращение базы	42 853	1,18	0,65
9	д-р Вук Обрадович	Социал-демократия	26 050	0,72	0,40
10	д-р Томислав Лалошевич	Группа граждан	25 133	0,69	0,38
11	д-р Драган Раденович	Группа граждан – «Общество свободных граждан»	8280	0,23	0,13

Приложение 2

Выборы Президента Республики в 2002 г.
Второй тур голосования (13.10.2002)

Список в порядке убывания набранных голосов	Кандидат	Наименование предьявителя (партии, коалиции, группы граждан)	Количество набранных кандидатов голосов	% от общего числа проголосовавших избирателей	% от общего числа зарегистрированных избирателей
1	Войслав Коштуница	Демократическая партия Сербии	1991 947	66,86	30,40
2	д-р Миролуб Лабус	Группа граждан – «Лучшее для Сербии – Миролуб Лабус»	921 094	30,92	14,06

Приложение 3

Выборы Президента Республики (08.12.2002)

Номер в порядке убывания набранных голосов	Кандидат	Наименование предьявителя (партии, коалиции, группы граждан)	Количество набранных кандидатов голосов
1	Войслав Коштуница	Демократическая партия Сербии	1 699 098
2	д-р Войслав Шешель	Сербская радикальная партия	1 063 296
3	проф. Борислав Пелевич	Партия сербского единства	103 926

Приложение 4

Выборы Президента Республики (16.11.2003)

Номер в порядке убывания набранных голосов	Кандидат	Наименование предьявителя (партии, коалиции, группы граждан)	Количество набранных кандидатом голосов
1	Томислав Николич	Сербская радикальная партия	1 166 896
2	проф. д-р Драголюб Мичунович	Демократическая оппозиция Сербии	893 906
3	Велимир Илич	Политическая организация за демократические изменения Новая Сербия	229 229
4	Марьян Ристичевич	Народная сельская партия	72 105
5	Драган С. Томич	Социалистическая народная партия	54 703
6	Радослав Авлияш	Демократическая партия Отчизна	20 872

Приложение 5

**Выборы Президента Республики в 2004 г.
Первый тур голосования (13.06.2004)**

Номер в порядке убывания набранных голосов	Кандидат	Наименование предьявителя (партии, коалиции, группы граждан)	Количество набранных кандидатом голосов	% от общего числа проголосовавших избирателей	% от общего числа зарегистрированных избирателей
1	Томислав Николич	Сербская радикальная партия	954 339	30,60	14,61
2	Борис Тадич	Демократическая партия	853 584	27,37	13,07
3	Боголюб Карич	Группа граждан	568 691	18,23	8,71
4	Драган Маршичанин	Демократическая партия Сербии, Политическая партия г-17 ПЛЮС, Сербское движение обновления, Новая Сербия	414 971	13,30	6,35
5	Ивица Дачич	Социалистическая партия Сербии	125 952	4,04	1,93
6	Елизавета Караджоревич	Группа граждан «Инициатива за лучшую Сербию»	62 737	2,01	0,96
7	Милован Дреџун	Политическая партия «Возрождение Сербии»	16 907	0,54	0,26

Продолжение прилож. 5

Номер в порядке убывания набранных голосов	Кандидат	Наименование прельявителя (партии, коалиции, группы граждан)	Количество набранных кандидатом голосов	% от общего числа проголосовавших избирателей	% от общего числа зарегистрированных избирателей
8	Владан Батич	Демо-христианская партия Сербии	16 795	0,54	0,26
9	Борислав Пелевич	Партия сербского единства	14 317	0,46	0,22
10	проф. д-р Бранислав Бане Ивкович	Социалистическая народная партия	13 980	0,45	0,21
11	Лиляна Аранджелович	Единая Сербия	11 796	0,38	0,18
12	Мариан Ристичевич	Народная сельская партия	10 198	0,33	0,16
13	Драган Джорджевич	Партия граждан Сербии	5785	0,19	0,09
14	Мирко Джович	Народная радикальная партия, Сербия и диаспора и Европейский блок	5546	0,18	0,08
15	Зоран Милинкович	Патриотическая партия диаспоры	5442	0,17	0,08

Приложение 6

**Выборы Президента Республики в 2004 г.
Второй тур голосования (27.06.2004)**

Номер в порядке убывания набранных голосов	Кандидат	Наименование предъявителя (партии, коалиции, группы граждан)	Количество набранных кандидатом голосов	% от общего числа проголосовавших избирателей	% от общего числа зарегистрирован- ных избирателей
1	Борис Тадич	Демократическая партия	1 681 528	53,24	25,74
2	Томислав Николич	Сербская радикальная партия	1 434 068	45,40	21,95

Приложение 7

Выборы Президента Республики в 2008 г.
Первый тур голосования (20.01.2008)

Номер в порядке убывания набранных голосов	Кандидат	Наименование предьявителя (партии, коалиции, группы граждан)	Количество набранных кандидатом голосов	% от общего числа проголосовавших избирателей
1	Томислав Николич	Сербская радикальная партия	1 646 172	39,99
2	Борис Тадич	Демократическая партия	1 457 030	35,39
3	Велимир Илич	Новая Сербия	305 828	7,43
4	Милутин Мркониц	Социалистическая партия Сербии	245 889	5,97
5	Чедомир Йованович	Либерально-демократическая партия	219 689	5,34
6	Иштван Пастор	Венгерская коалиция	93 039	2,96
7	Миланка Карич	Движение СИЛА СЕРБИИ – Боголюб Карич	40 332	0,98
8	Мариан Ристичевич	Коалиция Народная сельская партия – Объединенная сельская партия	18 500	0,45
9	Югослав Добричанин	Реформистская партия	11 894	0,29

Приложение 8

Выборы Президента Республики в 2008 г.
Второй тур голосования (20.01.2008)

Номер в порядке убывания набранных голосов	Кандидат	Наименование предьявителя (партии, коалиции, группы граждан)	Количество набранных кандидатам голосов	% от общего числа проголосовавших избирателей
1	Борис Тадич	Демократическая партия	2 304 467	50,31
2	Томислав Николич	Сербская радикальная партия	2 197 155	47,97

Приложение 9

Выборы народных депутатов Народной Скупщины
(28.12.2003)

Порядковый номер	Название списка кандидатов	Количество голосов, набранных списком кандидатов	Количество мандатов, полученных списком кандидатов
1	Сербская радикальная партия – д-р Воислав Шешель	1 056 256	82
2	Демократическая партия Сербии	678 031	53
3	Демократическая партия – Борис Тадич	481 246	37
4	Г17 ПЛЮС – Миролуб Лабус	438 422	34
5	Сербское движение обновления – Новая Сербия – Вук Драшкович – Велимир Илич	293 082	22
6	Социалистическая партия Сербии – Слободан Милошевич	291 341	22
7	Вместе за толерантность – Чанак, Каса, Ляич	161 765	0
8	Демократическая альтернатива – Небойша Чович	84 463	0
9	«За народное единство» проф. Борислав Пелевич и Мариан Ристичевич (Партия сербского единства, Народная сельская партия, Народная партия, Наш дом Сербия и Сербская партия)	68 537	0

10	Оборона	62 545	0
11	Независимая Сербия – д-р Владан Батич (Демо-христианская партия Сербии, Демократическая партия «Родина», Демократическое движение румын Сербии, Сельская партия, Сербская правда)	45 211	0
12	Социалистическая народная партия – народный блок – генерал Небойша Павкович	27 596	0
13	Либералы Сербии – Душан Михайлович	22 852	0
14	Реформисты – Социал-демократическая партия Воеводины – Сербии, Миодраг-Миле Исаков	19 464	0
15	Оборона и правда – Вук Обрадович и Боривоє Борович (Социал-демократия, Народная партия Правда, Партия трудящихся и пенсионеров – СРП и Социал-демократическая партия зеленых)	18 423	0
16	Экономическая сила Сербии и диаспора – Бранко Драгаш	14 113	0
17	Лубиристская партия Сербии – Драган Милованович	4666	0
18	Югославская левая	3771	0
19	Союз сербов Воеводины	3015	0

Приложение 10

**Выборы народных депутатов Народной Скупщины
(21.01.2007)**

Порядковый номер	Название списка кандидатов	Количество голосов, набранных списком кандидатов	Количество мандатов, полученных списком кандидатов
1	Сербская радикальная партия – д-р Войслав Шешель	1 153 453	81
2	Демократическая партия – Борис Талич	915 854	64
3	Демократическая партия Сербии – Новая Сербия – д-р Войслав Коштуница	667 615	47
4	Г17 ПЛЮС – Младан Динкич	275 041	19
5	Социалистическая партия Сербии	227 580	16
6	Либерально-демократическая партия – Гражданский союз Сербии – Социал-демократическая уния – Лига социал-демократов Воеводины – Чedomир Йованович	214 262	15
7	Союз воеводинских венгров – Жожеф Каса	52 510	3
8	Коалиция списков за Санджак д-р Сулейман Угљанин	33 823	2

9	Уния цыган Сербии – д-р Райко Чурин	17 128	1
10	Коалиция албанцев прешевской долины	16 973	1
11	Цыганская партия – Шайн Срджан	14 631	1
12	Сербское движение обновления	134 147	0
13	Партия объединенных пенсионеров Сербии (ПОПС) – д-р Йован Кркобабич и социал-демократическая партия (СДП) – д-р Небойша Йович	125 342	0
14	Движение силы Сербии – Боголюб Карич	70 727	0
15	Бранко Павлович – «Потому что должно быть лучше»	15 722	0
16	Коалиция венгерское согласие – Андраш Агоштон – д-р Пал Шандор	12 940	0
17	Коалиция «Воеводинские партии» – м-р Игор Курачки	7 359	0
18	Демократическое объединение Сербии – д-р обрен Жоксимович	5 438	0
19	Социал-демократия – Ненад Вукасович	4 909	0
20	Реформистская партия	1 881	0

Приложение 11

Выборы народных депутатов Народной Скупщины
(21.01.2007)

Порядковый номер	Название списка кандидатов	Количество голосов, набранных списком кандидатов	Количество мандатов, полученных списком кандидатов
1	За европейскую Сербию	1 590 200	102
2	Сербская радикальная партия – д-р Воислав Шешель	1 219 436	78
3	Демократическая партия Сербии – Новая Сербия – Воислав Коштуница	480 987	30
4	Социалистическая партия Сербии (СПС) – Партия объединенных пенсионеров Сербии (ПОПС) – Е диня Сербия (ЕС)	313 896	20
5	Либерально-демократическая партия – Чедомир Йованович	216 902	13
6	Венгерская коалиция – Иштван Пастор	74 874	4
7	Боснийский список за европейский санджак – д-р Сулейман Угљанин	38 148	2
8	Коалиция албанцев прешевской долины	16801	1

9	Движение силы Сербии – Боголюб Карич	22 250	0
10	А село спросили – Народная сельская партия – Мариан Ристичевич	12 001	0
11	Реформистская партия – д-р Александр Вишнич	10 563	0
12	Цыганская партия – Сржан Шайн	9103	0
13	Движение моя Сербия – Бранислав Лечич	8879	0
14	Объединенные влады Сербии – д-р Предраг Балашевич	6956	0
15	Гражданская инициатива горанцев – ГИГ	5453	0
16	Цыгане за цыган – Милош Паункович	5115	0
17	Уния цыган Сербии – д-р Райко Чурин	4732	0
18	Войводинская партия – м-р Игорь Курячки	4208	0
19	Народное движение за Сербию – Милан Парошки	3795	0
20	Черногорская партия – Ненад Стевович	2923	0
21	Союз Бачких Буньцев – Мирко Баич	2023	0
22	Патриотическая партия диаспоры – Зоран Милинкович	1991	0

Библиография

Нормативные акты

Устав Републике Србије 1990. «Службени гласник РС» бр. 16/90.

Устав Републике Србије 2006. «Службени гласник РС» бр. 98/06.

Закон о избору народних посланика. «Службени гласник РС» бр. 35/2000.

Закон о избору председника републике. «Службени гласник РС» бр. 111-07.

Закон о локалним изборима. «Службени гласник РС» бр. 33/07.

Закон о политичким организацијама. «Службени гласник РС» бр. 37/90.

Закон о политичким партијама. «Службени гласник РС» бр. 36/09.

Закон о финансирању политичких партија. «Службени гласник РС» бр. 72/03.

Закону о радиодифузији. «Службени гласник РС» бр. 42/02.

Пословник Републичке изборне комисије. «Службени гласник РС» бр. 27/08.

Završni izveštaj Misije za posmatranje izbora OEBS-a/ODIHR-a. Prevrtemeni parlamentarni izbori. 11. maj 2008. god.

Литературные источники

Јовановић М. Изборни систем Србије. Устав Републике Србије из 2006. Неки елементи новог политичког система. Тематски сборник радова. Београд, 2007.

Јовановић М. Изборни системи посткомунистичких држава. Службени лист Србије и Ц. Горе. 2004.

Јовановић М. Изборни системи – избори у Србије 1990–1996. Београд. 1997.

Марковић Р. Уставно право и политичке институције. Београд, 2008.

- Марковић Р.* Уставно право. Београд, 1982.
- Роскић Ј.* Устав Републике Србије и актуелна правна пракса. Београд, 2007.
- Рајвансић М.* Izborni sistem u Srbiji. Beograd, 2002.
- Пајванић М.* Уставно право – уставне институције. Нови Сад, 2003.
- Касаповић М.* Изборни лексикон. Политичка култура. Загреб, 2003.
- Поповић Д.* Упоредни преглед изборних система у појединим европским државама. У: Избори у условима вишестраначког система, Београд: Институт за криминолошка и социолошка истраживања, 1990.
- Матић М.* Грађанин и политичко представљање. У: Личност и политичка власт. Београд: Центар за марксизам Универзитета у Београду, 1990.
- Лукић Р.* Увод у право. Београд, 2004.
- Павловић М.* Српска правна историја. Крагујевац, 2005.
- Станојевић С.* Историја Српскога Народа. Београд, 1989.
- Ђоровић В.* Историја српског народа. Београд, 1981.