

ПАМЯТКА НАБЛЮДАТЕЛЮ

печатная версия



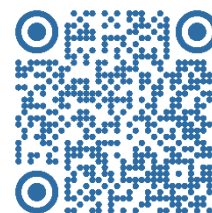
2022

ПАМЯТКА НАБЛЮДАТЕЛЮ

Институт наблюдателей – это неотъемлемая часть демократических выборов на любом уровне. В избирательном процессе Российской Федерации наблюдателю отводится важная роль: с помощью законных способов и методов общественного контроля подтвердить легитимность выборов, установить соответствие действий избирательных комиссий в ходе проведения голосования законодательству, зафиксировать подсчет голосов и определение результатов выборов.

Если Вы решили принять участие в выборах в качестве наблюдателя, Вам необходимо знать, как официально оформить этот статус, в каких этапах избирательной кампании Вы сможете участвовать, какими полномочиями будете обладать, на какие законы следует опираться в своей деятельности. Наша памятка поможет в этом разобраться.

Интерактивная
версия



Условные обозначения



право, возможность



запрет



информация



важно

Используемые сокращения

ИК – избирательная комиссия

ИКС РФ – избирательная комиссия субъекта Российской Федерации

ОИК – окружная избирательная комиссия

ТИК – территориальная избирательная комиссия

УИК – участковая избирательная комиссия

Федеральный закон № 67-ФЗ – Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участия в референдуме граждан Российской Федерации»

ЦИК России – Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	4
1.1. Кто такой наблюдатель?.....	4
1.2. Назначение и направление наблюдателя	5
2. ВАЖНО ЗНАТЬ	8
2.1. Голосование в течение нескольких дней подряд	8
2.1.1. Дополнительные формы голосования.....	8
2.1.2. Наблюдение за обеспечением сохранности избирательных бюллетеней при многодневном голосовании.....	10
2.2. Досрочное голосование, проводимое в соответствии с п. 2 ст. 65 Федерального закона № 67-ФЗ	12
2.3. Рекомендации по проведению фото- и (или) видеосъемки	14
3. ПРИБЫТИЕ В УИК, НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ГОЛОСОВАНИЕМ В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ	15
3.1. Подготовка наблюдателя к работе	15
3.2. Наблюдение за голосованием в помещении для голосования.....	16
4. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ГОЛОСОВАНИЕМ НА ДОМУ	20
5. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ПОДСЧЕТОМ ГОЛОСОВ И ПОЛУЧЕНИЕ КОПИИ ПРОТОКОЛА УИК ОБ ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ.....	23
5.1. Наблюдение за подсчетом голосов.....	23
5.2. Получение заверенных копий протоколов УИК об итогах голосования	24
6. ПРАВА, ЗАПРЕТЫ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	25
6.1. Права и запреты.....	25
6.2. Административная ответственность	27
6.3. Удаление наблюдателя из помещения для голосования.....	28

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Кто такой наблюдатель?



Наблюдатель — гражданин РФ, уполномоченный осуществлять наблюдение за:

- проведением голосования, подсчетом голосов избирателей;
- иной деятельностью ИК в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов¹.

При проведении выборов:

- в федеральные органы власти наблюдателем может быть гражданин РФ, обладающий активным избирательным правом на указанных выборах;
- в органы власти субъекта РФ и органы местного самоуправления наблюдателем может быть гражданин РФ, обладающий активным избирательным правом на выборах в органы государственной власти соответствующего субъекта РФ.



Наблюдателями не могут быть:

- выборные должностные лица, депутаты;
- высшие должностные лица субъектов РФ, главы местных администраций;
- лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц;
- судьи, прокуроры;
- члены ИК, за исключением членов ИК, полномочия которых были приостановлены в соответствии с п. 7 ст. 29 Федерального закона № 67-ФЗ.

¹Включая деятельность по проверке правильности установления этих итогов и определения результатов.



Присутствие и наблюдение

Вы как наблюдатель вправе присутствовать при проведении голосования с использованием всех форм голосования:

- в помещении для голосования (далее — голосование в помещении) и вне помещения для голосования (далее — голосование на дому);
- при проведении голосования с использованием дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан РФ² (далее — дополнительные формы голосования);
- при проведении досрочного голосования (в случае его проведения).

Также у Вас есть право присутствия при повторном подсчете голосов.

Вы вправе осуществлять наблюдение как непрерывно, так и в свободно выбираемые промежутки времени в течение всего периода наблюдения, Вам обеспечивается свободный доступ в помещение, где проводится голосование и подсчет голосов.

Также Вы вправе присутствовать при передаче протоколов УИК³ об итогах голосования и приложенных к ним документов (особых мнений членов УИК, жалоб (заявлений) и решений по ним, актов, реестров) в вышестоящую ИК.

1.2. Назначение и направление наблюдателя



Наблюдателей могут назначать:

- зарегистрированный кандидат;
- избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата или зарегистрированный список кандидатов;
- кроме того, конкретным законом о выборах может быть предусмотрено, что наблюдателей имеют право назначать субъекты общественного контроля: Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов РФ. При этом последние

² В соответствии п. 4 ст. 63.1 Федерального закона № 67-ФЗ при проведении голосования в течение нескольких дней подряд их две ([см. раздел 2.1.1 Памятки](#)).

³ В которую Вы были направлены.

назначают наблюдателей в ИК, расположенные на территории соответствующего субъекта РФ.

Один и тот же субъект может назначить в каждую ИК не более трех наблюдателей (при проведении голосования в течение нескольких дней – из расчета не более трех наблюдателей на каждый день голосования). При этом одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну ИК.



Наблюдатели, назначенные одним и тем же субъектом, не могут осуществлять наблюдение в помещении для голосования одновременно (только поочередно). Но указанное ограничение не препятствует одному наблюдателю осуществлять полномочия в помещении для голосования, другому в то же самое время наблюдать за голосованием на дому, а третьему – готовиться сменить первого.

Список наблюдателей

Субъект, назначивший наблюдателей, не позднее чем за 3 дня до дня (первого дня) голосования (в т.ч. досрочного) представляет их список в ТИК.

В данном списке указываются:

- Ф.И.О. каждого наблюдателя, адрес его места жительства;
- номер избирательного участка, наименование ИК, в которую он направляется.

Рекомендуется указывать контактный телефон наблюдателя и дату осуществления наблюдения (при проведении голосования в течение нескольких дней подряд).

Если после представления списка Вы по уважительной причине (болезнь, командировка и др.) не сможете исполнять свои обязанности, субъект, Вас назначивший, вправе сделать замену (назначить другого наблюдателя). Это можно сделать до дня (первого дня) голосования (досрочного голосования). Соответствующая ТИК должна быть уведомлена о факте замены и получить сведения о вновь назначенном наблюдателе.

Письменное направление наблюдателя

Для осуществления своих полномочий Вы должны представить в УИК направление в письменной форме. Это можно сделать в день, предшествующий дню (первому дню) голосования (досрочного голосования), либо непосредственно в день голосования (досрочного голосования).

Направление выдается зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, субъектом общественного контроля, назначившими Вас. В нем указываются те же обязательные сведения, что и в списке наблюдателей, а также делается запись об отсутствии у Вас ограничений ([см. раздел 1.2 Памятки](#)). Если Вы выдвинуты избирательным объединением, то направление заверяется его печатью (в остальных случаях это не требуется).

Направление действительно при предъявлении паспорта гражданина РФ или заменяющего его документа!

Нагрудный знак наблюдателя

Вы вправе носить нагрудный знак, форма которого может быть установлена ИК, организующей выборы. Как правило, он представляет собой прямоугольную карточку, изготовленную из плотной бумаги белого цвета.

На него наносятся:

- слово «Наблюдатель»;
- Ваше Ф.И.О.;
- Ф.И.О. зарегистрированного кандидата или наименование иного субъекта, направившего Вас.

Нагрудный знак не должен содержать признаков предвыборной агитации!

Текст может наноситься машинописным, рукописным либо комбинированным способом.

2. ВАЖНО ЗНАТЬ

2.1. Голосование в течение нескольких дней подряд



Голосование на выборах может проводиться не только в один день, а в течение двух или даже трех дней подряд (далее – многодневное голосование). Такое решение по общему правилу принимает ИК, организующая выборы.

Многодневное голосование проводится в период, установленный для голосования на соответствующих выборах (обычно с 8.00 до 20.00 по местному времени).

Право наблюдения при многодневном голосовании

- в помещении УИК:
 - в каждый день голосования (кроме последнего) – с начала и до окончания работы УИК;
 - в последний день голосования – с начала работы УИК и до окончания подсчета голосов и получения сообщения из вышестоящей ИК о принятии протокола об итогах голосования;
- при проведении голосования на дому – во все дни голосования;
- при проведении голосования с использованием дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан РФ (далее — дополнительные формы голосования).

2.1.1. Дополнительные формы голосования

При проведении многодневного голосования могут применяться **дополнительные формы голосования, всего их две:**

- голосование избирателей вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах);

- голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено.

Голосование с использованием дополнительных форм голосования в целом проводится с соблюдением требований, предусмотренных законом для проведения голосования на дому, с учетом особенностей, предусмотренных Положением об особенностях голосования, установления итогов голосования в случае принятия решения о проведении голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд, утвержденном постановлением ЦИК России от 08 июня 2022 года № 86/718-8.

Информация о датах, времени, избирательных участках и адресах (описаниях мест) проведения дополнительной формы голосования размещается на официальном сайте ИКС РФ, а также доводится до сведения избирателей участка (путем размещения объявлений и т.д.).

Место для проведения голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы соблюдалась тайна воле изъяснения и обеспечивалось максимальное удобство для реализации избирательных прав.

Это означает обязательное наличие:

- пронумерованного и опечатанного переносного ящика для голосования;
- места для тайного голосования (в том числе стола с настольной ширмой или кабины для тайного голосования);
- места для выдачи бюллетеней;
- информационных материалов;
- письменных принадлежностей (за исключением карандашей);
- мест для размещения членов УИК и наблюдателей.

Также с учетом погодных и климатических условий рекомендуется использование конструкций, иных средств, обеспечивающих защиту от атмосферных осадков.

Необходимо учитывать, что голосование проводят не менее 2 членов УИК, которые должны иметь при себе:

- предварительно опечатанный переносной ящик для голосования;
- книгу списка избирателей, содержащую сведения об избирателях, голосование которых предполагается провести с использованием дополнительной формы;
- необходимое количество бюллетеней.

Ваши возможности прибытия к месту проведения голосования аналогичны таковым при организации голосования вне помещения. По окончании голосования УИК обеспечивает возможность проголосовать избирателям, которые не смогли прибыть в помещение УИК по уважительным причинам.

2.1.2. Наблюдение за обеспечением сохранности избирательных бюллетеней при многодневном голосовании



В каждый день многодневного голосования (кроме последнего) бюллетени из переносных и стационарных ящиков, использовавшегося при проведении голосования, перемещаются в специальные сейф-пакеты. Для каждого ящика по общему правилу используется отдельный сейф-пакет, который запечатывается.

Перемещение бюллетеней из переносного ящика в сейф-пакет осуществляется незамедлительно по возвращении членов УИК, проводивших голосование с данным ящиком.

Избирательные бюллетени из стационарных ящиков для голосования перемещаются в сейф-пакеты незамедлительно по окончании голосования в помещении УИК.

Перед перемещением бюллетеней из ящика члены УИК демонстрируют присутствующим лицам, что используемый сейф-пакет является пустым.



Проследите за тем, что:

- перемещение осуществляется членами УИК без подсчета бюллетеней с сохранением тайны голосования;
- после перемещения сейф-пакет незамедлительно запечатывается с использованием индикаторной ленты.

На сейф-пакете, но вне индикаторной ленты ставятся подписи не менее 2 членов УИК. Вы можете проставить свою подпись на сейф-пакете.

В отношении каждого сейф-пакета составляется акт, который хранится вместе с ним. Вы вправе ознакомиться с указанным актом и получить его заверенную копию.



Убедитесь, что:

- перемещение осуществляется в зоне видеонаблюдения. В случае если средства видеонаблюдения не применяются, используются видеорегистраторы;
- место хранения сейф-пакетов (отдельный сейф) находится под круглосуточным видеонаблюдением (либо видеофиксацией с помощью видеорегистраторов).

При перемещении бюллетеней в сейф-пакет вправе присутствовать:

- члены УИК и наблюдатели, присутствовавшие (выезжавшие) при проведении голосования с использованием переносного ящика для голосования;
- члены УИК и наблюдатели, находящиеся в этот момент в помещении для голосования;
- иные лица, имеющие право присутствовать в помещении для голосования.

Вы вправе производить фото- и (или) видеофиксацию запечатывания сейф-пакетов и составления в отношении них актов.

Если к моменту перемещения бюллетеней в сейф-пакет наблюдатели отсутствуют, то это не является препятствием для проведения указанного действия.

Для обеспечения сохранности бюллетеней, содержащихся в стационарном ящике для голосования, вместо сейф-пакетов может использоваться этот стационарный ящик для голосования⁴. Но в этих целях он должен оборудоваться заглушкой, перекрывающей прорезь для бюллетеней.

В первый день голосования (по истечении времени голосования) прорезь закрывается заглушкой (чтобы исключалась возможность извлечения/помещения бюллетеней). Далее она опечатывается (пломбируется). Об этом составляется соответствующий акт.

До начала голосования в последующие дни лицам, присутствующим в помещении УИК, предъявляется указанный стационарный ящик. Происходит проверка целостности и сохранности пломбы на заглушке. Голосование с использованием этого ящика

⁴По решению ИК, организующей выборы, либо по ее поручению - ИК, непосредственно вышестоящей к соответствующей УИК.

возобновляется только после положительного результата проверки, что также отражается в акте.

2.2. Досрочное голосование, проводимое в соответствии с п. 2 ст. 65 Федерального закона № 67-ФЗ



Досрочное голосование⁵ применяется на региональных и местных выборах, если:

- законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям;
- не применяется голосование в течение нескольких дней подряд (многодневное голосование).

Избирателю, который в день голосования по уважительной причине будет отсутствовать по месту жительства и не сможет прибыть в УИК, предоставляется возможность проголосовать досрочно.

К уважительным причинам относят: отпуск, командировку, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и т.д.).



Досрочное голосование может проводиться:

- **в ТИК (ОИК⁶)** – не ранее, чем за 10 дней до дня голосования;
- **в ТИК (ОИК⁵)** – за 10-4 дней до дня голосования, затем в УИК – не ранее чем за 3 дня до дня голосования;
- **в УИК** – не ранее чем за 10 дней до дня голосования.

Досрочное голосование проводится не менее 4-х часов в день в рабочие дни в вечернее время (после 16 часов по местному времени) и в выходные дни. График определяется комиссией, организующей выборы.

Избиратель, голосующий досрочно, подает в соответствующую ИК заявление, содержащее:

- Ф.И.О. избирателя;

⁵ В соответствии с п. 2 ст. 65 Федерального закона № 67-ФЗ; об иных формах досрочного голосования см. п. 1 указанной статьи.

⁶ Если предусмотрено законом.

- адрес его места жительства;
- причину досрочного голосования.

Член ИК проставляет в заявлении дату и время досрочного голосования избирателя. Заявление приобщается к списку досрочно проголосовавших избирателей (либо к списку избирателей, если досрочное голосование проходит в УИК).

Для проведения досрочного голосования используются специальные непрозрачные конверты. Бюллетень, заполненный досрочно проголосовавшим избирателем, вкладывается им вне места для тайного голосования в такой конверт.

Далее конверт заклеивается. На месте склейки ставятся подписи двух членов ИК (Вы также можете расписаться). Подписи заверяются печатью ИК.

Запечатанные конверты хранятся у секретаря ИК: в ТИК и ОИК – до момента передачи конвертов в УИК, в УИК – до дня голосования.

ТИК и ОИК передают в соответствующие УИК (до дня голосования или досрочного голосования в УИК, если оно проводится):

- списки досрочно проголосовавших избирателей;
- заявления о досрочном голосовании;
- конверты с бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей.

После этого в списке избирателей напротив Ф.И.О. досрочно проголосовавших избирателей членами УИК делается отметка «Проголосовал досрочно». Если избиратель досрочно голосует в самой УИК, то отметка делается при выдаче бюллетеня.

Конверты с бюллетенями и заявлениями досрочно проголосовавших избирателей хранятся в сейфе УИК. В день голосования председатель УИК перед началом голосования сообщает о числе избирателей, проголосовавших досрочно, предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями. После этого он поочередно вскрывает каждый конверт.

Если число досрочно проголосовавших – более 1% от числа избирателей на участке (но не менее 10-и избирателей), на обратной стороне извлекаемых бюллетеней проставляется печать УИК.

Затем председатель УИК, соблюдая тайну волеизъявления, опускает бюллетени в стационарный ящик для голосования либо в техническое средство подсчета голосов (в случае его использования).

2.3. Рекомендации по проведению фото- и (или) видеосъемки



Вы вправе производить в помещении для голосования фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря УИК. Место для проведения фото- и (или) видеосъемки определяет председатель УИК.

Проведение фото- и (или) видеосъемки не должно нарушать тайну голосования.



Недопустимо вести съемку:

- в местах, предназначенных для заполнения бюллетеней;
- заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов.

Съемка граждан должна осуществляться с учетом положений ст. 152.1 Гражданского кодекса РФ (обнародование изображений физического лица возможно только с его согласия, если его изображение является основным элементом фотокадра или видеоряда).

Съемка работы членов УИК со списком избирателей должна осуществляться так, чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые в нем содержатся.

При наблюдении за организацией голосования на дому необходимо получить разрешение избирателя на вход в его дом (квартиру) и ведение там съемки.

Материалы фото- и (или) видеосъемки, в которых, по Вашему мнению, отражены факты нарушения законодательства РФ о выборах, могут быть приложены к соответствующему заявлению (жалобе).

3. ПРИБЫТИЕ В УИК, НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ГОЛОСОВАНИЕМ В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

3.1. Подготовка наблюдателя к работе



Наблюдение целесообразно осуществлять непрерывно. Но можно выбрать и отдельный промежуток (промежутки) времени.

В день (дни) голосования (в т.ч. досрочного) рекомендуется:

- заблаговременно, до начала голосования прибыть в УИК;
- познакомиться с ее председателем (или лицом, его замещающим) и предъявить ему следующие документы:
 - направление наблюдателя (если оно не было предоставлено заранее);
 - паспорт гражданина РФ или заменяющий его документ.

Убедитесь, что Ваши данные внесены в список лиц, присутствующих в помещении для голосования. Оставьте в этом списке свои контакты. Они понадобятся для оповещения в случае проведения повторного подсчета голосов, а также составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный».

Займите место, определенное в решении УИК для расположения наблюдателей. С этого места должны быть хорошо видны:

- места выдачи бюллетеней;
- места для тайного голосования;
- ящики для голосования (технические средства подсчета голосов в случае их использования).

В процессе наблюдения Вам могут пригодиться: авторучка, блокнот, бумага, аппаратура для фото- и (или) видеосъемки, калькулятор, мобильные средства связи.

Распоряжения председателя УИК, отданные в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования. В отсутствие председателя УИК его полномочия исполняет заместитель председателя, а в отсутствие последнего – секретарь или иной уполномоченный член УИК.

3.2. Наблюдение за голосованием в помещении для голосования



До начала голосования рекомендуется проверить наличие:

- информационного стенда, на котором размещена:
 - информация обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетени⁷.
 - образцы заполненных бюллетеней (они не должны содержать фамилии кандидатов, зарегистрированных в соответствующем округе, наименования избирательных объединений, участвующих в выборах);
 - информация об уголовной и административной ответственности за нарушение законодательства РФ о выборах;
- кабин или иных специально оборудованных мест для тайного голосования;
- незаполненной увеличенной формы протокола об итогах голосования;
- пустых стационарных и переносных ящиков для голосования.

Непосредственно перед наступлением времени голосования председатель УИК предъявляет к осмотру пустые ящики для голосования (или отсеки технического средства подсчета голосов – при его использовании), которые затем опечатываются печатью УИК.

В случае если на избирательном участке проводилось досрочное голосование групп избирателей (в труднодоступных или отдаленных местностях, на полярных станциях и в тому подобных местах)⁸, в помещении для голосования должны находиться

⁷ Подробнее см. п. 3 ст. 61 Федерального закона № 67-ФЗ или соответствующий закон о выборах.

⁸ Подробнее см. п. 1 ст. 65 Федерального закона № 67-ФЗ.

переносные ящики, содержащие бюллетени избирателей, проголосовавших досрочно. Прорези для бюллетеней на этих ящиках должны быть опечатаны.

При проведении многодневного голосования бюллетени, помещенные в сейф-пакеты, с приложенными актами и заявлениями хранятся в сейфе УИК. Прорези стационарных ящиков с бюллетенями (в случае их использования для обеспечения сохранности избирательных бюллетеней) закрыты опечатанными заглушками.

Ознакомьтесь с информацией, объявленной председателем УИК перед открытием участка:

- о числе избирателей, включенных в список избирателей на данном участке, в том числе подавших заявления о включении в список по месту нахождения;
- о числе избирателей, исключенных из списка в связи с подачей указанного заявления;
- При досрочном голосовании председатель УИК дополнительно сообщает о числе избирателей, проголосовавших досрочно.

Убедитесь, что эта информация размещена на информационном стенде.



В ходе голосования проследите за тем, что:

- голосование осуществляется тайно (бюллетени заполняются избирателями в кабине для голосования или ином специально оборудованном месте);
- бюллетени выдаются избирателям лично по предъявлении паспорта гражданина РФ или заменяющего его документа.

При получении бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей серию и номер паспорта гражданина РФ или заменяющего его документа⁹ и расписывается за полученный бюллетень.



Важно! При многодневном голосовании в графе «Особые отметки» списка дополнительно указывается дата получения избирателем бюллетеня.

Каждый избиратель получает и заполняет свой бюллетень лично. Исключение – если он не может самостоятельно расписаться в получении бюллетеня и заполнить его. В таком случае избиратель вправе воспользоваться помощью. Для этого он устно

⁹С согласия избирателя либо по его просьбе это может сделать член УИК.

извещает УИК о своем намерении. Но! Помощь имеет право оказать только другой избиратель¹⁰. В соответствующей графе списка избирателей указываются его данные: Ф.И.О., серия и номер паспорта гражданина РФ или заменяющего его документа.

Если избиратель считает, что при заполнении бюллетеня совершил ошибку, он вправе обратиться к члену УИК, выдавшему ему этот бюллетень, за выдачей нового взамен испорченного. Член УИК выдает новый бюллетень, о чем делает отметку и расписывается в списке избирателей.

На испорченном бюллетене член УИК делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью. Данная запись заверяется также подписью секретаря УИК, после чего такой бюллетень незамедлительно погашается (отрезается его нижний левый угол).

Разобраться в действиях комиссии Вам помогут объявления председателя УИК. Фиксируйте эти сведения, а также результаты наблюдения и оценку происходящего.

За организацию процесса голосования, порядок в помещении УИК ответственность несет ее председатель. Все вопросы и предложения, возникшие у Вас, целесообразно обсудить с ним, при необходимости адресовать ему свои замечания, получить у него соответствующие разъяснения.

В случае если нарушение, по Вашему мнению, не устранено, целесообразно незамедлительно уведомить об этом направивших Вас политическую партию, кандидата, субъекта общественного контроля.



Соблюдая приоритет интересов избирателя, не следует вмешиваться в деятельность членов УИК в то время, когда они:

- выдают избирателям бюллетени, разъясняют им порядок голосования;
- рассматривают жалобы и обращения избирателей;
- сообщают в вышестоящую ИК информацию об открытии участка, количестве избирателей, получивших бюллетени, и сведения об избирателях, принявших участие в голосовании на отчетное время;

¹⁰ Лицо, оказывающее помощь, не должно быть членом ИК, кандидатом, доверенным лицом, уполномоченным представителем партии (ее регионального отделения), уполномоченным представителем по финансовым вопросам, наблюдателем, иностранным (международным) наблюдателем.

- решают оперативные вопросы организации голосования и оформляют документы, вносят предусмотренные законодательством РФ о выборах отметки в список избирателей.

4. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ГОЛОСОВАНИЕМ НА ДОМУ



Если избиратель по уважительной причине (состояние здоровья, инвалидность, необходимость ухода за лицами, в этом нуждающимися, и т.д.) не может прибыть в помещение УИК в день (дни) голосования, то ему обеспечивается возможность голосования на дому. Оно возможно по месту жительства или по месту пребывания избирателя, а также в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых

Голосование на дому проводится на основании:

- соответствующих письменных заявлений (устных обращений): они подаются в УИК в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за 6 часов до окончания времени голосования (избиратель может обратиться лично либо при содействии других лиц);
- заявлений, поданных с использованием личного кабинета на ЕПГУ¹¹ (это можно сделать за 9 дней до дня голосования и не позднее 24 часов по московскому времени за 4 дня до дня голосования).

Заявления регистрируются в день поступления в специальном реестре.

О выезде (выходе) членов УИК для организации голосования на дому председатель УИК объявляет не позднее чем за 30 минут до выезда (выхода).



Организуют голосование на дому:

- не менее 2 членов УИК;
- 1 член УИК, но при условии присутствия 2 и более наблюдателей.

¹¹ Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

При проведении голосования УИК должна обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами УИК возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум лицам из числа наблюдателей, назначенных:

- разными кандидатами, избирательными объединениями;¹²
- одним из субъектов общественного контроля.¹³

Иные наблюдатели могут присутствовать при проведении голосования на дому, прибыв по адресам самостоятельно.

Члены УИК берут с собой:

- реестр (либо заверенную выписку из него), содержащий необходимые данные об избирателе и о поступившем заявлении (устном обращении) о голосовании на дому;
- заявления избирателей и пустые бланки заявлений;
- избирательные бюллетени;¹⁴
- пронумерованный и опечатанный (опломбированный) переносной ящик для голосования;
- письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения бюллетеней.



При проведении голосования на дому:

- бюллетени выдаются только тем избирателям, заявления которых зарегистрированы в реестре;
- обеспечивается тайна волеизъявления избирателя;
- в письменное заявление избирателя:
 - *вносятся серия и номер его паспорта гражданина РФ (или заменяющего документа), дата голосования (при многодневном голосовании);*
 - *проставляются подпись избирателя о получении бюллетеня, подписи членов УИК.*

¹² К таковым не относятся лица, назначенные кандидатом и избирательным объединением, выдвинувшим этого кандидата.

¹³Если назначение наблюдателей субъектами общественного контроля предусмотрено законом.

¹⁴Их общее количество не может превышать более чем на 5% число полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений), но должно быть не менее 2 бюллетеней.

Избирателю, который не может самостоятельно расписаться в получении бюллетеня и заполнить его, оказывается помощь в порядке, установленном законодательством РФ о выборах ([см. раздел 3.2 Памятки](#)).

По возвращении в помещение для голосования членами УИК составляется акт о проведении голосования на дому с указанием количества:

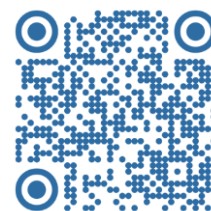
- выданных бюллетеней;
- письменных заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать на дому;
- количества выданных избирателям и возвращенных (неиспользованных, испорченных избирателями) бюллетеней.

В акте также указываются сведения о членах УИК, проводивших голосование на дому, и наблюдателях, присутствовавших при этом.

В список избирателей вносятся данные об избирателях, проголосовавших на дому. При многодневном голосовании в графе «Особые отметки» дополнительно указывается дата получения бюллетеня избирателем.

5. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ПОДСЧЕТОМ ГОЛОСОВ И ПОЛУЧЕНИЕ КОПИИ ПРОТОКОЛА УИК ОБ ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ

5.1. Наблюдение за подсчетом голосов



[подробнее](#)



Основные принципы подсчета голосов

Непрерывность – подсчет голосов начинается сразу после окончания времени голосования (при многодневном голосовании – в последний его день) и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены УИК, а также наблюдатели.

Последовательность – подсчет голосов производится поэтапно, в установленном законом порядке.

Гласность – данные подсчета оглашаются председателем УИК и вносятся в протокол УИК об итогах голосования и в его увеличенную форму на каждом этапе.

В случае совмещения выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы власти, затем – в органы власти субъекта РФ, затем – в органы местного самоуправления.

УИК, как правило, располагают наблюдателей на расстоянии не более 2–2,5 метров от места сортировки бюллетеней (чтобы всем присутствующим были хорошо видны отметки в бюллетенях).

Основные этапы процедуры подсчета голосов:

- подсчет и погашение неиспользованных бюллетеней (бюллетеней, испорченных избирателями);
- работа со списком избирателей;
- работа с бюллетенями из переносных ящиков для голосования;
- работа с сейф-пакетами с бюллетенями из переносных ящиков для голосования

(при проведении многодневного голосования);

- работа с сейф-пакетами с бюллетенями из стационарных ящиков для голосования (при проведении многодневного голосования);
- работа со стационарными ящиками для голосования, смешивание и сортировка всех бюллетеней;
- непосредственный подсчет и оглашение бюллетеней по голосам за кандидатов;
- проверка контрольных соотношений данных;
- проведение итогового заседания УИК;
- подписание протокола УИК об итогах голосования.

5.2. Получение заверенных копий протоколов УИК об итогах голосования



После подписания протокола УИК об итогах голосования по Вашему требованию УИК обязана выдать Вам его заверенную копию. Она может заверяться председателем, заместителем председателя или секретарем УИК. Лицо, заверяющее копию, делает на ней запись: «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения, ставит печать УИК.

Если протокол УИК об итогах голосования составлен в электронном виде, его копия распечатывается на бумаге и заверяется. Заверенные копии протоколов нумеруются вручную. Не забудьте расписаться за получение заверенной копии в соответствующем реестре, где указываются номер копии, дата и время ее выдачи.

На копии протокола УИК, изготовленной без применения копировальной техники, не требуется указание Ф.И.О. членов УИК и проставление их подписей.

6. ПРАВА, ЗАПРЕТЫ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

6.1. Права и запреты



На избирательном участке Вы можете

Знакомиться со списком избирателей, сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения (целесообразно делать это до начала времени голосования).

При многодневном голосовании:

- *наблюдать за перемещением бюллетеней в сейф-пакеты, ставить свою подпись на сейф-пакете.*

- *знакомиться с актами о проведении голосования с использованием ящиков и сейф-пакетов, получать их заверенные копии.*

- *при установлении итогов голосования УИК перед вскрытием осмотреть сейф-пакеты, запечатанные в предыдущие дни голосования, и составленные в отношении них акты.*

Наблюдать за подсчетом числа:

- избирателей, внесенных в список избирателей;
- выданных избирателям бюллетеней;
- погашенных бюллетеней.

В связи с этим Вы вправе:

- ознакомиться с данными подсчета, внесенными в какой-либо лист (листы) списка избирателей,

- ознакомиться с данными на последнем листе списка,

- визуально ознакомиться с рассортированными бюллетенями;

- знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования и приложенными к нему документами (особыми мнениями членов УИК, жалобами и решениями по ним, актами, реестрами);

- знакомиться с реестром заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования¹⁵.

Для визуального ознакомления с перечисленными выше документами Вы вправе подойти к тому месту, где находятся столы председателя, заместителя председателя, секретаря, членов УИК, выдающих избирательные бюллетени и работающих с избирательными документами. Член УИК, обеспечивающий право на ознакомление, осуществляет контроль сохранности документов в ходе ознакомления.



Наблюдателю важно быть объективным, вежливым и корректным, добросовестно и ответственно проводить наблюдение. Ваше эффективное взаимодействие с членами УИК является одним из условий соблюдения избирательных прав граждан Российской Федерации.



На избирательном участке Вы не можете:

- выдавать избирателям бюллетени;
- расписываться за избирателя, в т. ч. по его просьбе, в получении бюллетеня;
- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, бюллетень;
- совершать действия, нарушающие тайну голосования;
- принимать непосредственное участие в подсчете бюллетеней;
- совершать действия, препятствующие работе УИК;
- проводить агитацию среди избирателей;
- участвовать в принятии решений УИК.

¹⁵Наблюдатель может ознакомиться с числом поданных заявлений (устных обращений), с причинами вызова УИК на дом, другой информацией, внесенной в реестр.

6.2. Административная ответственность

Статья 5.6 КоАП устанавливает ответственность в виде штрафа:

- **от 500 до 1000 рублей для гражданина и от 1000 до 2000 рублей для должностного лица за нарушение прав наблюдателя:**

- на осуществление наблюдения;

- на своевременное получение информации и копий избирательных документов, получение которых предусмотрено законодательством РФ о выборах;

- **от 1500 до 2000 рублей за:**

- выдачу председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом УИК заверенной копии протокола об итогах голосования, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола;

- заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом УИК копии протокола об итогах голосования с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о выборах.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.6 КоАП, возбуждаются прокурором.

Статья 5.69 КоАП устанавливает административную ответственность в виде штрафа за вмешательство в осуществление установленных законодательством РФ о выборах полномочий УИК, повлекшее нарушение установленного порядка работы комиссии, либо за создание помех участию в голосовании, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния:

- для граждан — **от 2000 до 5000 рублей;**

- для должностных лиц — **от 20 000 до 50 000 рублей.**

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.69 КоАП, составляются сотрудниками полиции.

6.3. Удаление наблюдателя из помещения для голосования



Наблюдатель удаляется из помещения для голосования (помещения, в котором осуществляется прием протоколов об итогах голосования, суммирование данных этих протоколов и составление протокола об итогах голосования на соответствующей территории), если он нарушает законодательство РФ о выборах, и факт такого нарушения установлен в судебном порядке. Решение принимается судом по месту нахождения УИК.

Подать административное исковое заявление об удалении наблюдателя из помещения для голосования в суд вправе:

- УИК или ее председатель;
- вышестоящая ИК или ее председатель;
- прокурор.

В заявлении должно быть указано, какие именно нормы законодательства РФ о выборах нарушил административный ответчик.

Административный ответчик должен быть уведомлен о факте подачи заявления и о месте и времени его рассмотрения судом. Рассмотрение административного дела осуществляется в соответствии с КоАП РФ. Решение суда об удалении наблюдателя из помещения для голосования обязан исполнить сотрудник полиции или судебный пристав.

В соответствии с федеральным законодательством в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка в помещении для голосования находится сотрудник полиции

В компетенции полиции находятся вопросы оперативного реагирования на факты совершения присутствующими в помещении для голосования действий, носящих признаки административного правонарушения или преступления.